

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Σύσταση, συγκρότηση και αρμοδιότητες της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης και άλλες διατάξεις»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄
ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ

Άρθρα 1-9

1. Εισαγωγικά

I. Τις τελευταίες δεκαετίες παρατηρείται διεθνώς μία καθολική μεταμόρφωση του κανονιστικού πεδίου που χαρακτηρίζεται κυρίως από μία πληθωρική και πολυδαίδαλη νομοθεσία, που περιλαμβάνει αόριστες και τεχνικές έννοιες, από μία σημαντική διόγκωση των πηγών του δικαίου με κείμενα υπερνομοθετικής ισχύος, ενωσιακής ιδίως προέλευσης, καθώς και από πολλαπλασιασμό των φορέων που παράγουν κανόνες δικαίου.

Τα πιο πάνω χαρακτηριστικά εμφανίζονται και στο δικό μας σύστημα, το οποίο χαρακτηρίζεται διαχρονικά από την παραγωγή ιδιαίτερα μεγάλου αριθμού κανόνων δικαίου από τα όργανα της νομοθετικής και της εκτελεστικής εξουσίας, συνήθως για την τροποποίηση, τη συμπλήρωση ή την κατάργηση υφιστάμενων κανόνων. Οι παθογένειες του ελληνικού δικαίου αναδεικνύονται με γλαφυρό τρόπο ήδη στην αιτιολογική έκθεση του ν.δ. 3980/1959 «Περί Κωδικοποίησης της Διοικητικής Νομοθεσίας» (Α΄ 194), στην οποία επισημαίνεται ως επιτακτική η ανάγκη κωδικοποίησης της νομοθεσίας. Σε ορισμένους, μάλιστα, τομείς, οι μεταβολές της νομοθεσίας είναι ριζικές, αλληπάλληλες και συχνές, ώστε το νομοθετικό καθεστώς που ανατρέπεται να μην έχει ακόμη προλάβει να τύχει εφαρμογής και οι έννομες σχέσεις να ρυθμίζονται σε βάθος χρόνου με μεταβατικές διατάξεις. Η υιοθέτηση θεσμών αλλοδαπής έμπνευσης και η μηχανική μεταφορά του ενωσιακού δικαίου, χωρίς ουσιαστική αφομοίωσή του στην εθνική έννομη τάξη, ασφαλώς επιβαρύνουν το τοπίο της νομοθέτησης. Αυτόθρονη συνέπεια, στο πλέγμα της πληθώρας κανόνων που θεσπίζονται με διατάξεις νόμων και κανονιστικών πράξεων της Διοίκησης, να υπάρχουν ασάφειες, αντιφάσεις, επαναλήψεις και επικαλύψεις, προκαλώντας αβεβαιότητα ως προς τον εφαρμοστέο κανόνα δικαίου, αν μάλιστα ληφθεί υπόψη ότι συχνά τα νομοθετήματα περιλαμβάνουν διατάξεις άσχετες προς το κύριο αντικείμενό τους. Η αβεβαιότητα αυτή είναι αιτία παραγωγής νέων νομοθετημάτων για την αποσαφήνιση του νομικού καθεστώτος, με αποτέλεσμα να δημιουργείται φαύλος κύκλος που ενισχύει την πολυνομία. Η ανασφάλεια δικαίου που απορρέει από την κατάσταση αυτή της νομοθεσίας έχει αυτονόητες δυσμενείς συνέπειες για τους ιδιώτες και τα δικαιώματά τους, για τις σχέσεις των πολιτών με το Κράτος, για την ίδια τη δημόσια διοίκηση και γενικότερα για την εθνική οικονομία και το κοινωνικό σύνολο, αφού αποτελεί αιτία δημιουργίας αμφισβητήσεων και διενέξεων, με περαιτέρω επακόλουθο τη συνεχή αύξηση του αριθμού των διαφορών που άγονται προς επίλυση στα δικαστήρια.

II. Με τον ν. 3133/2003 (Α΄ 85) συνενεστήθη στην πρώην Γενική Γραμματεία του Υπουργικού Συμβουλίου και ήδη, σύμφωνα με το π.δ. 32/2004 (Α΄ 28), Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης η Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης (Κ.Ε.Κ.), με στόχο τη συστηματοποίηση και τη γενίκευση του έργου της κωδικοποίησης της νομοθεσίας, δηλαδή της συγκέντρωσης των σχετικών διατάξεων σε ενιαίο νομοθέτημα με ορθολογική διάρθρωση και σαφή διατύπωση. Σχετικές προσπάθειες είχαν επιχειρηθεί ανεπιτυχώς στο παρελθόν, όπως με την πρόβλεψη σύστασης Επιτροπής Απλούστευσης Νομοθεσίας με την παρ. 2 του άρθρου 12 του ν. 1943/1991 (Α΄ 50). Μέχρι τη σύσταση της Κ.Ε.Κ., είχαν πραγματοποιηθεί κωδικοποιήσεις σε επί μέρους τομείς της νομοθεσίας, οι οποίες όμως είχαν τη μορφή είτε της ένταξης σε ενιαίο κείμενο, με την έκδοση προεδρικού διατάγματος βάσει σχετικής νομοθετικής εξουσιοδότησης, του συνόλου της νομοθετικής ύλης σε έναν τομέα, είτε της διοικητικής κωδικοποίησης για την οποία δεν απαιτούνταν νομοθετική εξουσιοδότηση που συνίστατο κατά βάση σε απλή συγκέντρωση των σχετικών διατάξεων και, ενδεχομένως, σε θεματική ταξινόμησή τους. Εξαιρετικά σπάνιες και μεμονωμένες ήταν οι εξουσιοδοτήσεις που είχαν παρασχεθεί από τον νομοθέτη, χωρίς όμως και να ολοκληρωθεί η σχετική διαδικασία για κωδικοποίηση ισχυουσών διατάξεων, υποκείμενη σε κύρωση από τη Βουλή κατά την παρ. 7 του άρθρου 76 του Συντάγματος, σε αντίθεση με την προηγούμενη παρ. 6 του ίδιου άρθρου, που αφορά την ψήφιση νέων νομοθετημάτων με τη μορφή κώδικα.

Με το άρθρο 3 του ν. 3133/2003 προβλέπεται χωριστή κωδικοποίηση αφενός των διατάξεων τυπικών νόμων, η οποία ακολουθεί τη διαδικασία κύρωσης από τη Βουλή κατά το άρθρο 76 του Συντάγματος και αφετέρου των διατάξεων κανονιστικών προεδρικών διαταγμάτων και υπουργικών αποφάσεων, που θα εκδοθεί με προεδρικό διάταγμα, ώστε να αποφευχθεί οποιαδήποτε πιθανότητα σύγχυσης ως προς την τυπική ισχύ των διατάξεων αυτών και τη δυνατότητα τροποποίησής τους με αντίστοιχη κανονιστική πράξη. Επίσης, οι κώδικες που θα καταρτίζονταν, δεν προβλέπονταν ευθέως από τον ν. 3133/2003, ούτε ανατίθετο ο καθορισμός τους στην Επιτροπή, αλλά προβλέφθηκε ότι θα ορίζονταν ειδικώς με διάταξη νόμου.

Μετά τη σύσταση της Κ.Ε.Κ., ο νομοθέτης, με τη διάταξη του άρθρου 20 του ν. 3226/2004 (Α΄ 24), ανέθεσε σε αυτήν τη σύνταξη κώδικων νόμων και κώδικων κανονιστικών διαταγμάτων και αποφάσεων σε 19 τομείς νομοθετικής ύλης.

III. Με τη διάταξη του άρθρου 17 του ν. 4048/2012 (Α΄ 34), για τις αρχές, τις διαδικασίες και τα μέσα της καλής νομοθέτησης, που υιοθετήθηκαν από τον έλληνα νομοθέτη με βάση και τις αντίστοιχες ευρωπαϊκές και διεθνείς πρωτοβουλίες, προβλέφθηκε η σύσταση, στη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης, της Επιτροπής Κωδικοποίησης και Αναμόρφωσης του Δικαίου (Ε.Κ.Α.Δ.), οι αρμοδιότητες της οποίας εξειδικεύονταν στο άρθρο 18 του ίδιου νόμου, ενώ, με την παρ. 5 του άρθρου 22 του παραπάνω νόμου, ότι συνεχίζεται προσωρινά η λειτουργία της Κ.Ε.Κ., που είχε συσταθεί με τον ν. 3133/2003.

Μεταξύ των αρμοδιοτήτων της Ε.Κ.Α.Δ. ήταν και η αναμόρφωση του δικαίου, η οποία αποσκοπεί στον περιορισμό της πολυνομίας, την επικαιροποίηση και την αποκάθαρση της υφιστάμενης νομοθεσίας, κατά τρόπο ώστε οι εναπομένοντες κανόνες να είναι ορθοί, λειτουργικοί

και περισσότερο εύληπτοι και προσιτοί, περιλαμβάνοντας, κατά περίπτωση, την απλοποίηση και την κατάργηση παρωχημένων διατάξεων, και την ένταξη σε ενιαίο κείμενο των νόμων, κανονιστικών διαταγμάτων και αποφάσεων, καθώς και τη, μετά την ένταξη, κατάργησή τους ως αυτοτελών διατάξεων. Η αναμόρφωση του δικαίου, κατά το άρθρο 11 του πιο πάνω νόμου, όπως και η κωδικοποίηση της νομοθεσίας, κατά το άρθρο 12 του ίδιου νόμου, με την οποία λαμβάνει χώρα, κατά περίπτωση, αναδιάρθρωση διατάξεων, απάλειψη των διατάξεων που έχουν καταργηθεί ρητά ή σιωπηρά, καθώς και των μεταβατικών διατάξεων που δεν έχουν πεδίο εφαρμογής, αναδιατύπωση των κειμένων σε εύληπτη γλώσσα, προσαρμογή των διατάξεων που καθορίζουν αρμοδιότητες διοικητικών και άλλων οργάνων προς το ισχύον οργανωτικό σχήμα των κεντρικών και αποκεντρωμένων κρατικών υπηρεσιών, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των νομικών προσώπων του δημόσιου τομέα (νομοθετική κωδικοποίηση), ή μπορεί να έχει και τη μορφή συγκέντρωσης στο κωδικοποιητικό κείμενο όλων των ισχυουσών διατάξεων, νομοθετικού ή κανονιστικού χαρακτήρα, χωρίς όμως ένταξη των κωδικοποιημένων διατάξεων σε ενιαίο κείμενο και χωρίς κατάργησή τους (διοικητική κωδικοποίηση), αποτελούν, σύμφωνα με τον ν. 4048/2012, μέσα καλής νομοθέτησης.

Επακολούθησε, ωστόσο, ο ν. 4142/2013 (Α' 83), με το άρθρο 5 του οποίου καταργήθηκαν οι σχετικές με την Ε.Κ.Α.Δ. διατάξεις του ν. 4048/2012, καθώς και η παρ. 5 του άρθρου 22 του εν λόγω νόμου, με αποτέλεσμα να επανέλθει σε ισχύ το καθεστώς λειτουργίας της Κ.Ε.Κ.. Η Κ.Ε.Κ. περιήλθε σταδιακά σε καθεστώς αδράνειας από το έτος 2013, έχοντας στο ενεργητικό της έξι κωδικοποιήσεις (π.δ. 63/2005, (Α' 98), για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα, ν. 3459/2006, (Α' 103), και π.δ. 148/2007, (Α' 191), για τα ναρκωτικά, του ν. 3850/2010, (Α' 84), για την υγιεινή και ασφάλεια στους εργασιακούς χώρους, ν. 4129/2013, (Α' 52), για το Ελεγκτικό Συνέδριο και π.δ. 28/2015, (Α' 34), για την πρόσβαση στα δημόσια έγγραφα).

IV. Με την περίπτωση 5.1 της παρ. Γ' του άρθρου 3 του ν. 4336/2015 προβλέφθηκε η εκπόνηση ενός μακροπρόθεσμου σχεδίου κωδικοποίησης των κυριότερων νομοθεσιών, που περιλαμβάνει και τη δημιουργία ηλεκτρονικής πύλης, η οποία θα παρέχει ανοικτή πρόσβαση στη νομοθεσία, αποτελώντας το κεντρικό σημείο συγκέντρωσης του συνόλου των κωδικοποιήσεων της εθνικής νομοθεσίας και των πληροφοριών που αναφέρονται στα πρότυπα και στις διαδικασίες κωδικοποίησης και αναμόρφωσης της νομοθεσίας στην Ελλάδα.

Η ανάγκη κωδικοποίησης αλλά και αναμόρφωσης της νομοθεσίας επιβεβαιώθηκε έτσι στη συνέχεια με το άρθρο 40 του ν. 4369/2016 (Α' 33). Με αυτό προβλέφθηκε η εκπόνηση από τον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και ήδη Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης Εθνικής Στρατηγικής για την Κωδικοποίηση και Αναμόρφωση της Ελληνικής Νομοθεσίας, που περιλαμβάνει τις αρχές, τις κατευθύνσεις, το πλαίσιο, τις δράσεις και τις πηγές χρηματοδότησης για την προώθηση ολοκληρωμένων διαδικασιών αποκατάστασης της εσωτερικής συνοχής του δικαίου, τη βελτίωση της ποιότητας των νομοθετικών και κανονιστικών διατάξεων, κα-

θώς και των διαδικασιών παραγωγής τους και τη συστηματική ένταξή τους σε σύνολα κανόνων δικαίου. Προβλέφθηκε, επίσης, η σύσταση στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης του «Εθνικού Συμβουλίου για την Κωδικοποίηση και Αναμόρφωση της Ελληνικής Νομοθεσίας», που αναλαμβάνει ιδίως τον σχεδιασμό και την παρακολούθηση της υλοποίησης της ως άνω Εθνικής Στρατηγικής.

Σε αυτό το διαφορετικό θεσμικό και ρυθμιστικό περιβάλλον και ενόψει των μεταρρυθμιστικών προτεραιοτήτων της Χώρας, όπως απορρέουν από τον ν. 4336/2015 και της διάθεσης προς τούτο κονδυλίων στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα», κρίθηκε αναγκαία η επανασυγκρότηση της Κ.Ε.Κ. το έτος 2018, με την Υ41/2.7.2018 απόφαση του Πρωθυπουργού (Υ.Ο.Δ.Δ. 388).

V. Οι ανωτέρω εξελίξεις επιβάλλουν τον άμεσο επανασχεδιασμό του ρόλου της Κ.Ε.Κ., η οποία καλείται να αποτελέσει στο πεδίο της κωδικοποίησης και της αναμόρφωσης του δικαίου τον κεντρικό μηχανισμό υλοποίησης της Εθνικής Στρατηγικής για την Κωδικοποίηση και Αναμόρφωση της Ελληνικής Νομοθεσίας. Την υλοποίηση αυτή παρακολουθεί, κατά τον νόμο, το ομώνυμο Εθνικό Συμβούλιο, το οποίο η Κ.Ε.Κ. θα ανατροφοδοτεί με την απαραίτητη σχετική πληροφόρηση (feedback), συμμετέχοντας σε αυτό με τον Πρόεδρό της (άρθρο 46 του ν. 4590/2019, (Α' 17)). Ένα σύγχρονο θεσμικό πλαίσιο, που θα τελεί πλέον σε αρμονία με το άρθρο 40 του ν. 4369/2016 και τον ν. 4048/2012, είναι απολύτως αναγκαίο, όχι μόνον διότι το ήδη υφιστάμενο (ν. 3133/2003) χρήζει επικαιροποίησης καθώς αναφέρεται σε όργανα που έχουν μετονομαστεί ή σε διατάξεις και διαδικασίες μη ισχύουσες, αλλά κυρίως διότι θα επαναοριοθετεί τις αρμοδιότητες της Κ.Ε.Κ. προκειμένου αυτή να μπορεί να ανταποκριθεί επιτυχώς στον ουσιαστικό ρόλο που καλείται να διαδραματίσει υπό το νέο ρυθμιστικό περιβάλλον.

Ειδικότερα, κρίνεται αναγκαίο:

1) Να αναγνωριστεί τεκμήριο αρμοδιότητας υπέρ της Κ.Ε.Κ. για το σύνολο της προς κωδικοποίηση νομοθεσίας, ώστε, σε αгаστή πάντοτε συνεργασία με το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, να διασφαλίζεται ο κεντρικός συντονισμός και η τήρηση ενιαίων κανόνων, με εξαίρεση τις (απλές ή άτυπες ή στατικές) διοικητικές κωδικοποιήσεις, για τις οποίες γίνεται λόγος στη συνέχεια.

2) Να διευρυνθούν οι δυνατότητες παρέμβασής της για λόγους καταρχήν οικονομίας της διαδικασίας, ιδίως όταν προκύπτει σχετική ανάγκη κατά την κωδικοποιητική διαδικασία, αλλά και εκτός αυτής, και στο επίπεδο της αναμόρφωσης του δικαίου, η οποία και μετά την κατάργηση της Ε.Κ.Α.Δ. διατηρείται ως μέσο καλής νομοθέτησης από το άρθρο 11 του ν. 4048/2012, το οποίο πρέπει να ακολουθεί και η Κ.Ε.Κ..

3) Η Κ.Ε.Κ., ενόψει και της αλλαγής του θεσμικού της πλαισίου και των νέων αρμοδιοτήτων της, να προβεί σε επικαιροποίηση του εγχειριδίου οδηγιών για την κωδικοποίηση της νομοθεσίας, το οποίο είχε συντάξει στο παρελθόν για τις δύο καταρχήν μορφές κωδικοποίησης που της επέτρεπε ο ν. 3133/2003. Το εγχειρίδιο αυτό θα πρέπει να εμπλουτιστεί και με την εμπειρία που έχει αποκτηθεί έως σήμερα, σε εθνικό αλλά και ευρωπαϊκό επίπεδο,

θέτοντας ένα ενιαίο και ομοιόμορφο πρότυπο κωδικοποίησης και να αποτυπωθεί σε αυτό εκτενώς η μεθοδολογία της κωδικοποίησης, που ανατίθεται στην Κ.Ε.Κ. ώστε, αφενός να είναι απολύτως σαφή τα όρια παρέμβασής της σε σχέση με τη διοικητική κωδικοποίηση που εμπίπτει στην αρμοδιότητα άλλων φορέων και αφετέρου να είναι σε θέση να επιλέξει την καταλληλότερη, με βάση την έκταση και την ομοιογένεια της προς κωδικοποίηση νομοθετικής ύλης, το αντικείμενό της, τον βαθμό συγκέντρωσής της, τις ερμηνευτικές δυσχέρειες και τα προβλήματα εφαρμογής που εμφανίζει, τη ρευστότητα ή μη του πεδίου κ.λπ., μορφή κωδικοποίησης και αναμόρφωσης του δικαίου, διαμορφώνοντας αναλόγως σε πρώιμο στάδιο και την πρότασή της προς τον αρμόδιο υπουργό για τη νομοθετική ρύθμιση με την οποία θα της ανατεθεί το έργο.

4) Περαιτέρω, η Κ.Ε.Κ. δεν μπορεί να περιορίζεται μόνον στη σύνταξη ενός κώδικα αλλά οφείλει να διασφαλίσει την αξιοπιστία του έργου της, στοιχείο απολύτως απαραίτητο προκειμένου το έργο αυτό να μπορεί να διατεθεί, με ηλεκτρονικό τρόπο, ανοικτό στο ευρύ κοινό. Αυτό προϋποθέτει, όσο μάλιστα απουσιάζει μία συγκεκριμένη μεθοδολογία και ηλεκτρονικά εργαλεία συσχέτισμού της νομοθετικής και κανονιστικής παραγωγής προς το υφιστάμενο δικαϊκό πλαίσιο, ορισμένες διαδικαστικές παρεμβάσεις στο επίπεδο του συντονισμού και της συνέργειας κατά το προστάδιο της νομοπαραγωγικής διαδικασίας. Σημαντικό ρόλο αναγνωρίζει ήδη ο νομοθέτης στα Γραφεία Νομοθετικής Πρωτοβουλίας των υπουργείων, τα οποία πρέπει να είναι επαρκώς στελεχωμένα και, σε συνεργασία με το Γραφείο Καλής Νομοθέτησης της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης, να ενημερώνουν την Κ.Ε.Κ. όχι μόνον για τις τρέχουσες κωδικοποιήσεις που έχουν αναληφθεί ή θα αναληφθούν από άλλους φορείς, όπως προβλέπεται και σήμερα, αλλά και για τις σχεδιαζόμενες εκείνες διατάξεις οι οποίες συνδέονται με ανοικτές διαδικασίες κωδικοποίησης ή τροποποιούν ή επηρεάζουν υφιστάμενες κωδικοποιήσεις πάσης φύσεως, ώστε να μπορεί να παρεμβαίνει σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας, προκειμένου να επιβεβαιώνεται το έγκυρο της κωδικοποιημένης νομοθεσίας. Προς τούτο σκόπιμο είναι οι σχετικές εξουσιοδοτήσεις του τυπικού νομοθέτη να επιτρέπουν στην Κ.Ε.Κ., χωρίς να είναι αναγκαία περαιτέρω πρόβλεψη, τη μεταγενέστερη επικαιροποίηση των κωδικοποιήσεων που της αναθέτουν.

2. Οι επί μέρους ρυθμίσεις

Για τις επί μέρους ρυθμίσεις που εισάγονται με τις προτεινόμενες διατάξεις παρατηρούνται ειδικότερα τα εξής:

Με το άρθρο 1 συνιστάται στη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης η Κ.Ε.Κ., η οποία αποτελείται από δεκατρία μέλη που έχουν την ιδιότητα του δικαστικού λειτουργού, ή του μέλους του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, ή του μέλους του Διδακτικού Επιστημονικού Προσωπικού ανώτατου εκπαιδευτικού ιδρύματος, ή του δικηγόρου. Ο Πρόεδρος, ο Αντιπρόεδρος και τα μέλη της Κ.Ε.Κ. ορίζονται με απόφαση του Πρωθυπουργού. Με την ίδια απόφαση ορίζεται και ο γραμματέας της Επιτροπής με τον αναπληρωτή του από το προσωπικό της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης.

Διευκρινίζεται ότι για τον ορισμό εν ενεργεία δικαστικών λειτουργών και μελών του Νομικού Συμβουλίου του

Κράτους ως μελών της Κ.Ε.Κ. απαιτείται η τήρηση της διαδικασίας που προβλέπεται από την παρ. 2 του άρθρου 41 του Κώδικα οργανισμού δικαστηρίων και κατάστασης δικαστικών λειτουργών, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 1756/1988 (Α' 35), και την παρ. 3 του άρθρου 38 του ν. 3086/2002 (Α' 324), δηλαδή πρόταση του προέδρου του οικείου δικαστηρίου ή δικαστικής υπηρεσίας ή του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους αντιστοίχως.

Στο άρθρο 2 παράγραφος 1 αναλύεται το βασικό έργο της Κ.Ε.Κ., που συνίσταται στην κωδικοποίηση της ισχύουσας νομοθεσίας και στην, κατά την άσκηση της αρμοδιότητάς της αυτής, δυνατότητα αναμόρφωσης του δικαίου. Με τη διάταξη αυτή καθίσταται σαφές, αφενός μεν, ότι η Κ.Ε.Κ., όργανο εξειδικευμένο, επιστημονικό και με διαρκή χαρακτήρα, δεν περιορίζεται, ως φορέας κωδικοποίησης, στην έκταση που παρέχει στην έννοια αυτή ο ν. 4048/2012, αλλά παρεμβαίνει με τρόπο πιο δραστικό και άμεσο στην προς κωδικοποίηση νομοθετική ύλη, αφετέρου δε, ότι η αναμόρφωση του δικαίου, ως μέσο καλής νομοθέτησης, που αποσκοπεί, πέρα από τον περιορισμό της πολυνομίας, τη σαφήνεια, την πληρότητα, τη συνοχή και τη γλωσσική ομοιομορφία που διασφαλίζει η κωδικοποίηση, και στην επικαιροποίηση και την αποκάθαρση της υφιστάμενης νομοθεσίας, ώστε οι εναπομείναντες κανόνες να είναι ορθοί, λειτουργικοί και περισσότερο εύληπτοι και προσιτοί, θα πρέπει να ακολουθείται όχι μόνον αυτοτελώς αλλά και κατά τη διαδικασία της κωδικοποίησης.

Στην παράγραφο 2 προβλέπονται οι πρόσθετες αρμοδιότητες της Κ.Ε.Κ. Ειδικότερα, στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου ενσωματώνεται ρύθμιση που εμπεριέχεται στην παρ. 2 του άρθρου 8 του Κανονισμού Λειτουργίας της Κ.Ε.Κ. (1460/2006 απόφαση Γενικού Γραμματέα της Κυβέρνησης, Β' 906) και αναγνωρίζει στον Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης την ευχέρεια να ζητεί από την Κ.Ε.Κ. να ελέγξει και να διατυπώσει γνώμη για σχέδια κωδίκων που έχουν καταρτιστεί από άλλες επιτροπές κωδικοποίησης πριν από την ολοκλήρωση της σχετικής διαδικασίας. Στο δεύτερο εδάφιο, προβλέπεται η εξαιρετική αρμοδιότητα της Κ.Ε.Κ. να προβεί, ύστερα από ανάθεση του νομοθέτη, στη σύνταξη σχεδίου νόμου υπό μορφή κώδικα σε πεδία όπου υφίστανται ήδη κωδικοποιημένες διατάξεις.

Στην παράγραφο 3 οργανώνεται η διαδικασία για την επιλογή της νομοθετικής ύλης που πρόκειται να κωδικοποιηθεί. Σχετικώς, προβλέπεται, ύστερα από επικοινωνία με τα αρμόδια υπουργεία και διαβούλευση με το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, το οποίο έχει και την αρμοδιότητα για την εκπόνηση της Εθνικής Στρατηγικής για την Κωδικοποίηση και Αναμόρφωση της Ελληνικής Νομοθεσίας, η διατύπωση πρότασης αναφορικά με τις κωδικοποιήσεις που αποτελούν ευθύνη της Κ.Ε.Κ., η οποία εμπεριέχεται σε απόφασή της που εγκρίνεται από τον Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης και αναρτάται στο διαδίκτυο σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3861/2010 (Α' 112). Η απόφαση αυτή διαβιβάζεται από τη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης στα αρμόδια υπουργεία, προκειμένου να ασκηθεί η νομοθετική πρωτοβουλία των υπουργών για τον καθορισμό με νόμο των κωδίκων, την κατάρτιση των οποίων θα αναλάβει η Κ.Ε.Κ., και του θεματικού περιεχομένου καθενός.

Η Ολομέλεια της Κ.Ε.Κ. μπορεί να εισηγηθεί, τηρώντας την ίδια διαδικασία διαβούλευσης, και την κωδικο-

ποίηση ή αναμόρφωση και άλλων πεδίων νομοθετικής ύλης, ενώ η Κ.Ε.Κ. διατηρεί σε κάθε περίπτωση την ευχέρεια να υποβάλει, διά της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και σε συνεργασία με το Γραφείο Νομοθετικής Πρωτοβουλίας του κάθε υπουργείου, προτάσεις προς τους καθ' ύλην αρμόδιους υπουργούς για την κάλυψη κενών της νομοθεσίας, την απόλειαση περιττών διατάξεων ή την άρση διαπιστούμενων αντινομιών, ασαφειών ή αντιθέσεων προς το Σύνταγμα, το ενωσιακό δίκαιο ή διεθνείς συμβάσεις, ιδίως όταν οι αντιθέσεις αυτές έχουν διαπιστωθεί με δικαστικές αποφάσεις.

Στην παράγραφο 4 ορίζεται, καταρχάς, ότι η Κ.Ε.Κ. καταρτίζει τους κώδικες που θα καθορίζονται με νόμο, σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στα άρθρα 11 και 12 παρ. 1 του ν. 4048/2012, αντίστοιχα. Με την παραπομπή αυτή στα συγκεκριμένα εργαλεία καλής νομοθέτησης του ν. 4048/2012, τα οποία πλέον μπορεί να αξιοποιηθούν και από κοινού, ανάλογα με τις επιλογές του αναθέτοντος νομοθέτη, αποφεύγεται η ανάπτυξη κατά τρόπο λεπτομερειακό σε μία διάταξη, όπως αυτή της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 3133/2003, των δυνατοτήτων επέμβασης στα κωδικοποιούμενα νομοθετικά κείμενα που παρέχονται στην Κ.Ε.Κ., ρύθμιση η οποία άλλωστε ανταποκρινόταν στο περιοριστικό πλαίσιο των χωριστών κωδικοποιήσεων που προέβλεπε ο νόμος αυτός. Επιπροσθέτως, με τη διάταξη της παραγράφου αυτής αναγνωρίζεται υπέρ της Κ.Ε.Κ. γενικό τεκμήριο αρμοδιότητας για την κωδικοποίηση και την αναμόρφωση της νομοθεσίας. Η Κ.Ε.Κ., ως διαρκής, συλλογικός, επιστημονικός και ανεξάρτητος κατά την εκτέλεση του έργου της φορέας στο πεδίο των νομοθετικών - ουσιαστικών, κατά την έννοια του ν. 4048/2012, κωδικοποιήσεων, αποκτά, σε συνδυασμό με την πρόβλεψη της παραγράφου 1 του άρθρου 5 για την κατ' εξαίρεση σύσταση στα υπουργεία νέων επιτροπών κωδικοποίησης ύστερα από γνώμη της Κ.Ε.Κ., κεντρικό ρόλο στο σύνολο της κωδικοποιητικής διαδικασίας, όταν αυτή αποβλέπει σε επεξεργασμένη και, πάντως, τελειωτική μορφή της νομοθετικής ύλης με βάση τους κανόνες του εγχειριδίου οδηγίων που έχει συντάξει. Με τη διάταξη αυτή αντιμετωπίζεται και η συνήθης περίπτωση κατά την οποία ο εξουσιοδοτικός νομοθέτης προβλέπει την κωδικοποίηση της νομοθεσίας χωρίς να συστήνει προς τούτο κάποιο ειδικό όργανο που θα την αναλάβει.

Με την παράγραφο 5 ανατίθεται στην Κ.Ε.Κ. η σύνταξη και η επικαιροποίηση εγχειριδίου με τη μεθοδολογία και τους γενικούς νομοτεχνικούς κανόνες σύνταξης των κωδίκων, ώστε το έργο της κωδικοποίησης και αναμόρφωσης να διευκολυνθεί και να επιταχυνθεί και επιπλέον να αποκτήσει ομοιομορφία σε διάρκεια χρόνου, ανεξαρτήτως μεταβολών στη σύνθεση της Επιτροπής.

Στο άρθρο 3 παράγραφος 1 παρέχεται στην Κ.Ε.Κ., για την υποβοήθησή του έργου της, η δυνατότητα να καλεί μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, στελέχη της δημόσιας διοίκησης και άλλους υπηρεσιακούς παράγοντες, ειδικούς επιστήμονες και εμπειρογνώμονες και θεσπίζεται υποχρέωση των υπηρεσιών του δημόσιου τομέα να παρέχουν τις πληροφορίες και τα στοιχεία που ζητούνται.

Με την παράγραφο 2 προβλέπεται η επικοινωνία και η συνεργασία της Κ.Ε.Κ. με τον νομικό κόσμο με επιστημονικούς και επαγγελματικούς φορείς και άλλους εμπειρογνώμονες, καθώς και η δυνατότητά της να θέτει σε δημόσια διαβούλευση προτάσεις και ερωτήματα σχετικά με την κωδικοποίηση και την αναμόρφωση πεδίων του δικαίου.

Στην παράγραφο 3 προσδιορίζεται με μεγαλύτερη ακρίβεια σε σχέση με τον ν. 3133/2003 το περιεχόμενο των προπαρασκευαστικών εργασιών, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στον Κανονισμό Λειτουργίας της Κ.Ε.Κ. και το εγχειρίδιο οδηγίων. Οι εργασίες αυτές συνίστανται στη συγκέντρωση της σχετικής νομοθεσίας, εφόσον αυτή δεν έχει αποτελέσει ήδη αντικείμενο επικαιροποιημένης διοικητικής κωδικοποίησης, περαιτέρω δε, στην κατάρτιση διαγράμματος κωδικοποίησης και προσχεδίου κώδικα με βάση τους κανόνες του εγχειριδίου οδηγίων της Κ.Ε.Κ. Η εκτέλεσή τους μπορεί να ανατίθεται σε νομικά πρόσωπα, οργανισμούς και ινστιτούτα του ευρύτερου δημόσιου τομέα, νομικά πρόσωπα και ενώσεις προσώπων μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, ειδικούς επιστήμονες και ομάδες εργασίας, στις οποίες, πέραν των ειδικών επιστημόνων, είναι δυνατόν να μετέχουν δικαστικοί λειτουργοί, δημόσιοι λειτουργοί και υπάλληλοι. Η ανάθεση γίνεται πλέον, σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία και όχι κατά παρέκκλιση αυτής όπως προβλεπόταν στον ν. 3133/2003, είτε από το αρμόδιο υπουργείο σε συνεργασία, με την υπογραφή σχετικής προγραμματικής συμφωνίας με τη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης, η οποία παρακολουθεί, μέσω της Κ.Ε.Κ., τη φάση του έργου που έπεται της συγκέντρωσης της σχετικής νομοθεσίας και της θεματικής κατάταξής της, το οποίο, όπως αναφέρθηκε, εμπίπτει στο πεδίο δράσης του υπουργείου του οποίου η νομοθετική ύλη κωδικοποιείται, είτε απευθείας από τη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης, με απόφαση της Κ.Ε.Κ. που εγκρίνεται από τον Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης. Η Κ.Ε.Κ. μπορεί σε κάθε περίπτωση να θέτει κατάλληλες κατά την κρίση της τεχνικές προδιαγραφές, δεδομένου ότι κρίσιμο στοιχείο για την επιτυχήστερη λειτουργία της Κ.Ε.Κ. αποτελεί η δυνατότητα επιλογής των κατάλληλων φορέων - προσώπων που θα αναλάβουν, υπό την εποπτεία, καθοδήγηση και τεχνογνωσία μέλους της, το έργο των προπαρασκευαστικών εργασιών.

Στο άρθρο 4 προβλέπεται η διαδικασία κύρωσης και έκδοσης των κωδίκων. Η παράγραφος 1 αναφέρεται στα σχέδια κωδίκων που περιλαμβάνουν αποκλειστικά και μόνον διατάξεις τυπικών νόμων, όπως προβλεπόταν και υπό το καθεστώς του ν. 3133/2003. Τα σχέδια αυτά κυρώνονται σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 6 και 7 του άρθρου 76 του Συντάγματος, πλην του μέρους με το οποίο καταργούνται ή τροποποιούνται ισχύουσες διατάξεις νόμου στο πλαίσιο πλέον της αναμόρφωσης του δικαίου, οπότε ακολουθείται η συνήθης κοινοβουλευτική διαδικασία. Η Κ.Ε.Κ., τηρώντας και αυτή τους κανόνες καλής νομοθέτησης, θα προβεί, εφόσον είναι αναγκαίο, και στην αναμόρφωση του δικαίου, χωρίς ωστόσο αυτό να γίνεται ερήμην του αρμόδιου υπουργού, ο οποίος τελικά ασκεί και την αποφασιστική αρμοδιότητα να φέρει προς ψήφιση στη Βουλή το σχέδιο κώδικα. Στους

κώδικες αυτούς μπορεί να περιληφθούν, κατ' εξαίρεση, διατάξεις κανονιστικών διαταγμάτων και αποφάσεων, αν αυτό είναι απολύτως απαραίτητο για τις ανάγκες της κωδικοποίησης. Αυτό το προέβλεπε το άρθρο 20 του ν. 3226/2004 και το υιοθετεί πλήρως το εγχειρίδιο οδηγιών της Κ.Ε.Κ., θέτοντας ως προϋπόθεση να μην είναι δυνατός ο διαχωρισμός τους χωρίς αλλοίωση της έννοιας της κωδικοποιούμενης διάταξης του νόμου, όπως στις περιπτώσεις, κατά τις οποίες συμπληρώνεται ή τροποποιείται η διάταξη ή επεκτείνεται ή περιορίζεται το πεδίο εφαρμογής της με προεδρικό διάταγμα ή άλλη κανονιστική διοικητική πράξη με βάση σχετική νομοθετική εξουσιοδότηση. Στην ίδια παράγραφο ορίζεται ότι η διαδικασία αυτή τηρείται και στην εξαιρετική περίπτωση σύνταξης από την Κ.Ε.Κ. κωδίκων σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 2.

Με την παράγραφο 2 αντιμετωπίζεται η δεύτερη περίπτωση, των κωδίκων που περιλαμβάνουν αποκλειστικά κανονιστικά διατάγματα και κανονιστικές υπουργικές αποφάσεις. Οι κώδικες αυτοί εκδίδονται με προεδρικό διάταγμα, ύστερα από πρόταση των αρμόδιων, ανάλογα με το αντικείμενο των διατάξεων που κωδικοποιούνται, υπουργών. Με τη διαφοροποίηση αυτή της διαδικασίας κύρωσης των κωδίκων σε σχέση με εκείνη της παραγράφου 1, αποφεύγεται η αλλοίωση της τυπικής ισχύος των κωδικοποιούμενων διατάξεων και αποτρέπονται δυσχέρειες που θα προέκυπταν από την ανάμιξη διατάξεων διαφορετικού επιπέδου σε κώδικα κυρούμενο με τυπικό νόμο.

Στην παράγραφο 3 ορίζεται ότι με την ίδια διαδικασία, δηλαδή με την έκδοση προεδρικού διατάγματος, εκδίδονται και οι κώδικες που περιλαμβάνουν ενιαίως διατάξεις τυπικών νόμων και κανονιστικών διαταγμάτων και αποφάσεων. Πρόκειται για μορφή κωδικοποίησης που επιλέγει κατά προτίμηση ο τυπικός νομοθέτης, η οποία, καίτοι δεν επιφέρει καταρχήν κατάργηση των κωδικοποιούμενων νομοθετημάτων, εκτός αν η εξουσιοδοτική διάταξη προβλέπει διαφορετικά, συνιστά ολοκληρωμένη μορφή επεξεργασμένης, σύμφωνα με τους κανόνες του εγχειριδίου οδηγιών, κωδικοποίησης, που δεν επιδέχεται περαιτέρω επεξεργασίας και εντάσσεται πλέον και αυτή στο πεδίο αρμοδιότητας της Κ.Ε.Κ..

Στο άρθρο 5 παράγραφος 1 προβλέπεται, όπως ήδη αναφέρθηκε, η σύσταση στα υπουργεία νέων επιτροπών κωδικοποίησης, μόνον σε εξαιρετικές περιπτώσεις, με αιτιολογημένη απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου υπουργού, ύστερα από γνώμη της Κ.Ε.Κ.. Ο περιορισμός αυτός δεν αφορά τις επιτροπές κωδικοποίησης του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, ρητά δε προβλέπεται ότι δεν περιορίζει τα υπουργεία να προβαίνουν στην απλή συγκέντρωση και τη θεματική ταξινόμηση όλων των ισχυουσών διατάξεων, νομοθετικού ή κανονιστικού χαρακτήρα, που αφορούν θέματα της αρμοδιότητάς τους.

Με την παράγραφο 2 προβλέπεται ότι η Κ.Ε.Κ. ενημερώνεται για όλες τις εργασίες κωδικοποίησης, οποιασδήποτε μορφής, που πραγματοποιούνται από επιτροπές που έχουν συσταθεί με νόμο ή βάσει εξουσιοδότησης νόμου ή από φορείς στους οποίους έχει ανατεθεί το σχετικό έργο και ότι, για τον σκοπό αυτόν, η Κ.Ε.Κ. μπορεί να ζητεί σχετικές πληροφορίες από τα οικεία υπουργεία, επιτροπές και φορείς.

Με την παράγραφο 3 επιχειρείται, με βάση την αρνητική εμπειρία του παρελθόντος, να διασφαλιστεί η αξιοπι-

στία του έργου της Κ.Ε.Κ., η οποία ενημερώνεται από τη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης για σχέδια νόμων και σχετικές υπουργικές τροπολογίες, καθώς και κανονιστικές πράξεις που συνδέονται με προβλεπόμενη ήδη στον νόμο διαδικασία κωδικοποίησης, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ή το αντικείμενο ενός σχεδίου διάταξης τους τροποποιεί ή επηρεάζει την εφαρμογή διατάξεων υφιστάμενου κώδικα, ώστε να παρέχει την αναγκαία συνδρομή για την ορθή ενσωμάτωσή τους σε αυτόν. Επίσης, ότι για τον σκοπό αυτόν, ο Πρόεδρος της Κ.Ε.Κ. γνωστοποιεί στην Κεντρική Νομοπαρασκευαστική Επιτροπή (ΚΕ.Ν.Ε.), που προβλέπεται στην παρ. 1 του άρθρου 11 του ν. 1299/1982 (Α' 129), όπως η παράγραφος αυτή κωδικοποιήθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 85 του Κώδικα Νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα Κυβερνητικά όργανα που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του π.δ. 63/2005 (Α' 98), και το Συμβούλιο της Επικρατείας, το οποίο επεξεργάζεται τα κανονιστικά διατάγματα, κατάσταση με τους νόμους και τα προεδρικά διατάγματα που κυρώνουν κώδικες, οι οποίοι καταρτίστηκαν από την Κ.Ε.Κ., παρέχοντας τις αναγκαίες διευκρινίσεις.

Στο άρθρο 6 προβλέπεται η σύνταξη ετήσιας έκθεσης από την Κ.Ε.Κ., η οποία υποβάλλεται προς τον Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης, αναρτάται στο διαδίκτυο σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3861/2010 και διαβιβάζεται, με ευθύνη του Γενικού Γραμματέα της Κυβέρνησης, στο Εθνικό Συμβούλιο για την Κωδικοποίηση και Αναμόρφωση της Ελληνικής Νομοθεσίας, στον Πρωθυπουργό και τα μέλη της Κυβέρνησης, καθώς και στον Πρόεδρο της Βουλής. Πρόκειται για μία αποτίμηση της προόδου των δράσεων κωδικοποίησης που έχουν αναληφθεί από την Κ.Ε.Κ., καθώς και για περαιτέρω προτάσεις κωδικοποίησης και αναμόρφωσης της υφιστάμενης νομοθεσίας και βελτίωσης της λειτουργίας των δομών της καλής νομοθέτησης.

Με το άρθρο 7 παρέχεται εξουσιοδότηση για τον καθορισμό του ύψους της αποζημίωσης του Προέδρου και των μελών της Κ.Ε.Κ..

Στο άρθρο 8 παρέχεται εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Κυβέρνησης και κάθε άλλου θέματος σχετικού με τη λειτουργία της Κ.Ε.Κ..

Με το άρθρο 9, καταργείται, από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, ο ν. 3133/2003. Ορίζεται, επίσης, ότι υφιστάμενες νομοθετικές παραπομπές στον νόμο αυτόν, όπως εκείνες του άρθρου 20 του ν. 3226/2004, θεωρείται ότι γίνονται στις αντίστοιχες διατάξεις του νέου νόμου και ότι η λειτουργία της Κ.Ε.Κ. που συγκροτήθηκε με τις Υ42/2.7.2018 (Υ.Ο.Δ.Δ. 388) και Υ105/26.11.2018 (Υ.Ο.Δ.Δ. 704) αποφάσεις του Πρωθυπουργού, σύμφωνα με τον ν. 3133/2003, συνεχίζεται και υπό το νέο θεσμικό πλαίσιο.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Άρθρο 10

Τροποποιήσεις του ν. 2667/1998 (Α' 281)

Η Εθνική Επιτροπή Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΕΔΑ) ιδρύθηκε με τον ν. 2667/1998 (Α' 281) κατ' εφαρμογή των αποκαλούμενων «Αρχών των Παρισίων», των διεθνών δηλαδή κανόνων, που υιοθετήθηκαν από τη Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών με την απόφαση 48/134 για τους «Εθνικούς θεσμούς για την προώθη-

ση και την προστασία των ανθρώπινων δικαιωμάτων» και έκτοτε λειτουργεί ως ανεξάρτητο συμβουλευτικό όργανο της Πολιτείας.

Οι εθνικές, ευρωπαϊκές και διεθνείς εξελίξεις αναφορικά με την προώθηση και προάσπιση των ανθρώπινων δικαιωμάτων θέτουν επιτακτικά το ζήτημα της ανανέωσης και του εμπλουτισμού του συστήματος προστασίας των δικαιωμάτων του ανθρώπου μέσω της κατάργησης των διακρίσεων, της διασφάλισης της τήρησης της αρχής της Ίσης Μεταχείρισης, ανεξάρτητα από το φύλο, τη φυλή, την εθνική-εθνοτική καταγωγή, τον σεξουαλικό προσανατολισμό, και της καταπολέμησης του ρατσισμού.

Με δεδομένο ότι η προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων συνεχίζει να αποτελεί πρωταρχικό μέλημα της Πολιτείας, ως άρρηκτα συνδεδεμένη με το δημοκρατικό πολίτευμα και το κράτος δικαίου, κρίνεται σκόπιμη η προσαρμογή του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου, ώστε να επιτευχθεί η αποτελεσματικότερη εκπροσώπηση κοινωνικών ομάδων στην ΕΕΔΑ.

Η Πολιτεία αναγνωρίζει ότι οι Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις διαδραματίζουν καίριο ρόλο στην αντιμετώπιση του κοινωνικού αποκλεισμού ειδικών κοινωνικών ομάδων και στην προάσπιση των δικαιωμάτων τους, με σκοπό την άρση των κοινωνικών ανισοτήτων. Για την επίτευξη του έργου των ΜΚΟ απαιτείται πολυεπίπεδη παρέμβαση και ανάπτυξη συνεργασιών κατά την άσκηση της κοινωνικής πολιτικής, προκειμένου να διασφαλιστεί η κοινωνική ισορροπία και συνοχή.

Με τις παραγράφους 1 και 2 τροποποιούνται τα άρθρα 2 και 9, αντίστοιχα, του ν. 2667/1998 που αφορούν τη σύνθεση της Επιτροπής. Οι εν λόγω τροποποιήσεις αποσκοπούν στη διασφάλιση της πλουραλιστικής αντιπροσώπευσης των κοινωνικών δυνάμεων κατ' εφαρμογή των αποκαλούμενων «Αρχών των Παρισίων», με διεύρυνση της σύνθεσης της Επιτροπής. Με τις άνω τροποποιήσεις συμμετέχουν εφεξής στη σύνθεση της ΕΕΔΑ επιπλέον πρόσωπα οριζόμενα από Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις που δραστηριοποιούνται στο πεδίο των δικαιωμάτων του ανθρώπου και της καταπολέμησης των διακρίσεων και οι οποίες εκπροσωπούν άμεσα ειδικές ομάδες που υφίστανται κοινωνικό αποκλεισμό.

Με την εν λόγω ρύθμιση ενδυναμώνεται η θεσμική θέση της Επιτροπής αλλά και η διαμεσολαβητική λειτουργία της, καθώς μέσω των ανωτέρω προσώπων οι πολίτες έχουν τη δυνατότητα να προβάλλουν μεγαλύτερο φάσμα δικαιωματικών διεκδικήσεων και ζητημάτων.

Με την παράγραφο 3 τροποποιείται το άρθρο 12 του ν. 2667/1998 αναφορικά με τη σύνθεση της Εθνικής Επιτροπής Βιοηθικής, με την πρόβλεψη ορισμού αναπληρωματικών μελών, προκειμένου να διασφαλιστεί η εύρυθμη λειτουργία της σε περίπτωση που τα τακτικά μέλη απουσιάζουν ή κωλύονται.

Με την παράγραφο 4 εισάγεται μεταβατική διάταξη αναφορικά με τον πρώτο ορισμό αναπληρωματικών μελών στην Εθνική Επιτροπή Βιοηθικής και προβλέπεται ότι η θητεία τους θα διαρκέσει μέχρι την ολοκλήρωση της θητείας των αντίστοιχων τακτικών μελών.

Τέλος, με το άρθρο 11 ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

Αθήνα, 26 Μαρτίου 2019

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΠΑΙΔΕΙΑΣ,
ΕΡΕΥΝΑΣ
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

Κ. Γαβρόγλου

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Ευκλ. Τσακαλώτος

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

Δ. Τζανακόπουλος

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ,
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

Μ. Καλογήρου

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

Μ.-Ε. Ξενογιαννακοπούλο

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γ. Χουλιάρκης

ΠΙΝΑΚΑΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΩΝ ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

1. Με το άρθρο 9 του σχεδίου νόμου καταργείται ο ν. 3133/2003 (Α' 85), που έχει ως εξής :

«Άρθρο 1

Σύσταση και συγκρότηση της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης (Κ.Ε.Κ.)

1. Στη Γενική Γραμματεία του Υπουργικού Συμβουλίου συνιστάται Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης (Κ.Ε.Κ.).

2. Η Κ.Ε.Κ. αποτελείται από δεκατρία (13) μέλη. Ως μέλη της ορίζονται δικαστικοί λειτουργοί, Νομικοί Σύμβουλοι και Πάρεδροι του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, μέλη του Διδακτικού Επιστημονικού Προσωπικού των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων και δικηγόροι, εν ενεργεία ή μη.

3. Ο Πρόεδρος, ο Αντιπρόεδρος και τα μέλη της Κ.Ε.Κ. ορίζονται με απόφαση του Πρωθυπουργού. Με την ίδια απόφαση ορίζεται ο Γραμματέας της Κ.Ε.Κ. με τον αναπληρωτή του από το προσωπικό της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης.

4. Ο ορισμός εν ενεργεία δικαστικών λειτουργών και μελών του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ως μελών της Κ.Ε.Κ. γίνεται, αντιστοίχως, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 41 παρ. 2 του Κώδικα Οργανισμού Δικαστηρίων και κατάστασης δικαστικών λειτουργών, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν. 1756/1988 (ΦΕΚ 35 Α'), και της παρ. 3 του άρθρου 10 του Π.Δ. 282/1996 (ΦΕΚ 199 Α').

Άρθρο 2

Αρμοδιότητες της Κ.Ε.Κ.

1. Η Κ.Ε.Κ. έχει ως αποστολή την κωδικοποίηση της νομοθεσίας που ισχύει. Με απόφασή της, που εκδίδεται ύστερα από σχετικές εισηγήσεις των οικείων Υπουργείων και εγκρίνεται από τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου, προτείνονται Κώδικες τυπικών νόμων και Κώδικες κανονιστικών διαταγμάτων και κανονιστικών υπουργικών αποφάσεων που πρέπει να καταρτιστούν και το θεματικό αντικείμενο καθενός. Η απόφαση αυτή διαβιβάζεται από τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου στα αρμόδια Υπουργεία.

2. Η Κ.Ε.Κ. καταρτίζει τους Κώδικες που θα καθοριστούν με νόμο. Κατά την κατάρτιση των Κωδίκων επιτρέπονται η αναδιάρθρωση των διατάξεων που κωδικοποιούνται, η απάλειψη των διατάξεων που έχουν καταργηθεί ρητά ή σιωπηρά, καθώς και των μεταβατικών διατάξεων που δεν έχουν πεδίο εφαρμογής, η αναδιατύπωση και μεταφορά των κειμένων στη δημοτική γλώσσα, η προσαρμογή των διατάξεων που καθορίζουν αρμοδιότητες διοικητικών και άλλων οργάνων προς το υφιστάμενο οργανωτικό σχήμα των κεντρικών και αποκεντρωμένων κρατικών

υπηρεσιών, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των νομικών προσώπων του δημόσιου τομέα, καθώς και οι αναγκαίες για την κωδικοποίηση φραστικές μεταβολές.

3. Η Κ.Ε.Κ. για την υποβολή του έργου της μπορεί να καλεί μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, γενικούς διευθυντές και διευθυντές Υπουργείων και νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, άλλους υπηρεσιακούς παράγοντες, ειδικούς επιστήμονες και εμπειρογνώμονες.

Οι υπηρεσίες του δημόσιου τομέα έχουν υποχρέωση να παρέχουν στην Κ.Ε.Κ. κάθε πληροφορία και στοιχείο που τους ζητείται.

4. Με απόφαση της Κ.Ε.Κ., που εγκρίνεται από τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου, μπορεί να ανατίθεται, κατά παρέκκλιση από κάθε γενική και ειδική διάταξη, και με απευθείας ανάθεση, σε νομικά πρόσωπα, οργανισμούς και ινστιτούτα του ευρύτερου δημόσιου τομέα, σε νομικά πρόσωπα και ενώσεις προσώπων μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και σε ειδικούς επιστήμονες η εκτέλεση συγκεκριμένων προπαρασκευαστικών εργασιών, οι οποίες αναφέρονται ιδίως στη συγκέντρωση της νομοθεσίας και στην κατάταξή της σε θεματικές ενότητες, καθώς και στη σύνταξη και τεκμηρίωση του εγχειριδίου που προβλέπεται στην επόμενη παράγραφο.

5. Η επιτροπή συντάσσει εγχειρίδιο που περιέχει τους νομοτεχνικούς κανόνες για τη σύνταξη των Κωδίκων. Οι κανόνες αναφέρονται ιδίως στη διαίρεση και ταξινόμηση της ύλης, στον τρόπο αρίθμησης των άρθρων, παραγράφων και εδαφίων, στον τρόπο παραπομπής στις διατάξεις που κωδικοποιούνται και στον τρόπο αναγραφής τίτλων στα άρθρα και στα επί μέρους κεφάλαια των Κωδίκων, καθώς και στη γλωσσική διατύπωσή τους.

Άρθρο 3

Κύρωση και έκδοση των Κωδίκων

1. Τα σχέδια των Κωδίκων που περιλαμβάνουν διατάξεις τυπικών νόμων κυρώνονται από τη Βουλή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 76 του Συντάγματος.

2. Οι Κώδικες που περιλαμβάνουν κανονιστικά διατάγματα και κανονιστικές υπουργικές αποφάσεις εκδίδονται με προεδρικό διάταγμα, ύστερα από πρόταση των αρμόδιων, ανάλογα με το αντικείμενο των διατάξεων που κωδικοποιούνται, Υπουργών.

Άρθρο 4

Αποζημίωση των μελών

1. Στον πρόεδρο, στα μέλη και στον γραμματέα της Κ.Ε.Κ., καθώς και στους αναπληρωτές τους καταβάλλεται αποζημίωση.

2. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζονται το ύψος της αποζημίωσης, κατά παρέκκλιση από κάθε σχετική διάταξη, και οι ειδικότερες προϋποθέσεις για τη χορήγησή της και ρυθμίζεται κάθε σχετικό θέμα. Με όμοια απόφαση μπορεί να ορίζεται αποζημίωση και για τα πρόσωπα που αναφέρονται στην παράγραφο 4 του άρθρου 2 ανάλογα με τη συμβολή και το χρόνο απασχόλησής τους.

Άρθρο 5

Εξουσιοδότηση

Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου ρυθμίζεται κάθε θέμα που αφορά τη λειτουργία της Κ.Ε.Κ.

Άρθρο 6

Έναρξη ισχύος

Η ισχύς του νόμου αυτού αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Παραγγέλλομε τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και την εκτέλεσή του ως νόμου του Κράτους. »

2. Με την περίπτ. α΄ της παρ. 1 του άρθρου 10 του σχεδίου νόμου τροποποιείται η περίπτ. γ΄ της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 2667/1998 (Α΄ 281), που έχει ως εξής :

«γ) Από τέσσερις εκπροσώπους Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων που η δράση τους καλύπτει την περιοχή των δικαιωμάτων του ανθρώπου. Η Επιτροπή μπορεί, με την επιφύλαξη του άρθρου 9, να αποφασίζει τη διεύρυνσή της με τη συμμετοχή δύο επιπλέον εκπροσώπων άλλων Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων.»

3. Με την περίπτ. γ΄ της παρ. 1 του άρθρου 10 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 12 του ν. 2667/1998, που έχει ως εξής :

«Άρθρο 12 :

1. Η Επιτροπή απαρτίζεται από:

α) Τέσσερις (4) επιστήμονες εγνωσμένου κύρους που καλύπτουν τις περιοχές της Βιολογίας, της Γενετικής, της Ιατρικής και της Βιοτεχνολογίας.

β) Πέντε (5) επιστήμονες εγνωσμένου κύρους, εκ των οποίων δύο προέρχονται από τη Νομική Επιστήμη και ανά ένας από τη Φιλοσοφία, την Κοινωνιολογία και τη

Θεολογία. Από τους νομικούς επιστήμονες ο ένας καλύπτει το Δημόσιο Δίκαιο ή το Δημόσιο Διεθνές Δίκαιο και ο άλλος το Ιδιωτικό Δίκαιο.

- 2. Με απόφαση του Πρωθυπουργού που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ορίζονται ο Πρόεδρος, ο αναπληρωτής του και τα μέλη της Επιτροπής.*
- 3. Η θητεία των μελών της Επιτροπής είναι πενταετής.»*

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Σύσταση, συγκρότηση και αρμοδιότητες της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης και άλλες διατάξεις

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄ ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ

Άρθρο 1 **Σύσταση και συγκρότηση** **της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης (Κ.Ε.Κ.)**

1. Στη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης συνιστάται Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης (Κ.Ε.Κ.).

2. Η Κ.Ε.Κ. αποτελείται από δεκατρία (13) μέλη. Μέλη της ορίζονται δικαστικοί λειτουργοί, νομικοί σύμβουλοι και πάρεδροι του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, μέλη του Διδακτικού Επιστημονικού Προσωπικού των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων και δικηγόροι, εν ενεργεία ή μη.

3. Ο Πρόεδρος, ο Αντιπρόεδρος και τα λοιπά μέλη της Κ.Ε.Κ. ορίζονται με απόφαση του Πρωθυπουργού. Με την ίδια απόφαση ορίζεται ο γραμματέας της Κ.Ε.Κ. με τον αναπληρωτή του από το προσωπικό της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης.

4. Ο ορισμός εν ενεργεία δικαστικών λειτουργών και μελών του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ως μελών της Κ.Ε.Κ. γίνεται, αντιστοίχως, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 41 του Κώδικα οργανισμού δικαστηρίων και κατάστασης δικαστικών λειτουργών, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 1756/1988 (Α΄ 35), και της παρ. 3 του άρθρου 38 του ν. 3086/2002 (Α΄ 324).

Άρθρο 2 **Αρμοδιότητες της Κ.Ε.Κ.**

1. Η Κ.Ε.Κ. είναι αρμόδια για την κωδικοποίηση της νομοθεσίας που ισχύει, στο πλαίσιο της Εθνικής Στρατηγικής για την Κωδικοποίηση και Αναμόρφωση της Ελληνικής Νομοθεσίας. Κατά την άσκηση της αρμοδιότητάς της η Κ.Ε.Κ. μπορεί να προβαίνει και στην αναμόρφωση του δικαίου.

2. Ο Γενικός Γραμματέας της Κυβέρνησης μπορεί να ζητεί από την Κ.Ε.Κ. να ελέγξει και να διατυπώσει γνώμη για σχέδια κωδίκων που έχουν καταρτιστεί από άλλες επιτροπές κωδικοποίησης πριν από την κατάθεσή τους προς κύρωση στη Βουλή, ή πριν από την υποβολή προς υπογραφή στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας σχετικών σχεδίων προεδρικών διαταγμάτων. Κατ' εξαίρεση, μπορεί να ανατεθεί στην Κ.Ε.Κ. και η σύνταξη σχεδίων νόμων υπό μορφή κωδίκων σε πεδία όπου υφίστανται κυρίες κωδικοποιημένες ήδη διατάξεις.

3. Με απόφαση της Κ.Ε.Κ., που εκδίδεται ύστερα από σχετικές εισηγήσεις των οικείων υπουργείων και διαβούλευση με το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η οποία εγκρίνεται από τον Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης και αναρτάται στο διαδίκτυο σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3861/2010 (Α΄ 112), προτείνονται κώδικες που πρέπει να καταρτιστούν και το θεματικό αντικείμενο καθενός. Η απόφαση αυτή διαβιβάζεται από τη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης στα αρμόδια υπουργεία. Η Ολομέλεια της Κ.Ε.Κ. εισηγείται, διά του Προέδρου της,

προς τον Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης, μετά την τήρηση της διαδικασίας διαβούλευσης του πρώτου εδαφίου, σχετικά με την κωδικοποίηση της νομοθεσίας και σε άλλες θεματικές ενότητες και με το αντικείμενο της κάθε προτεινόμενης κωδικοποίησης. Εισηγείται, επίσης, διά του Γενικού Γραμματέα της Κυβέρνησης, προς τον καθ' ύλην αρμόδιον υπουργό για συγκεκριμένα πεδία στα οποία κρίνεται απαραίτητη η αναμόρφωση της νομοθεσίας. Σε κάθε περίπτωση, διατηρεί την ευχέρεια να υποβάλει, διά της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και σε συνεργασία με το Γραφείο Νομοθετικής Πρωτοβουλίας του κάθε υπουργείου, προτάσεις προς τους καθ' ύλην αρμόδιους υπουργούς για την κάλυψη κενών της νομοθεσίας, την απόσυρση περιττών διατάξεων ή την άρση διαπιστούμενων αντινομιών, ασαφειών ή αντιθέσεων προς το Σύνταγμα, το ενωσιακό δίκαιο ή διεθνείς συμβάσεις, ιδίως όταν οι αντιθέσεις αυτές έχουν διαπιστωθεί με δικαστικές αποφάσεις.

4. Η Κ.Ε.Κ. καταρτίζει τους κώδικες που θα καθοριστούν με νόμο, διαθέτοντας γενικό τεκμήριο αρμοδιότητας για την κωδικοποίηση και την αναμόρφωση της νομοθεσίας, σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στα άρθρα 11 και 12 παρ. 1 του ν. 4048/2012 (Α΄ 34) αντίστοιχα.

5. Η Κ.Ε.Κ. συντάσσει εγχειρίδιο που περιέχει τη μεθοδολογία κωδικοποίησης και τους νομοτεχνικούς κανόνες για τη σύνταξη των κωδίκων και την αναμόρφωση της νομοθεσίας. Το εγχειρίδιο αυτό μπορεί να τροποποιείται ή να συμπληρώνεται οποτεδήποτε κριθεί αναγκαίο. Οι κανόνες του εγχειριδίου αναφέρονται ιδίως στη διαίρεση και στην ταξινόμηση της ύλης, στον τρόπο αρίθμησης των άρθρων, των παραγράφων και των εδαφίων, στον τρόπο παραπομπής στις διατάξεις που κωδικοποιούνται και στον τρόπο αναγραφής τίτλων στα άρθρα και στα επί μέρους κεφάλαια των κωδίκων, καθώς και στη γλωσσική διατύπωσή τους. Εφόσον η Κ.Ε.Κ. προβαίνει και στην αναμόρφωση της νομοθεσίας, οι κανόνες αυτοί αναφέρονται και στα κριτήρια επιλογής της σχετικής μεθόδου.

Άρθρο 3 **Υποβοήθηση του έργου της Κ.Ε.Κ.** **και ανάθεση προπαρασκευαστικών εργασιών**

1. Η Κ.Ε.Κ. για την υποβοήθηση του έργου της μπορεί να καλεί μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, γενικούς διευθυντές και διευθυντές υπουργείων και νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, άλλους υπηρεσιακούς παράγοντες, καθώς και ειδικούς επιστήμονες και εμπειρογνώμονες. Οι υπηρεσίες του δημόσιου τομέα έχουν υποχρέωση να παρέχουν στην Κ.Ε.Κ. κάθε πληροφορία και στοιχείο που τους ζητείται.

2. Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, η Κ.Ε.Κ. επιδιώκει τη συνεργασία και τη διατύπωση απόψεων εκ μέρους του νομικού κόσμου, επιστημονικών και επαγγελματικών φορέων και άλλων εμπειρογνομημόνων και μπορεί, για την υποβοήθηση του έργου της, να θέτει σε δημόσια διαβούλευση, μέσω του διαδικτύου, προτάσεις και ερωτήματα σχετικά με την κωδικοποίηση και την αναμόρφωση πεδίων του δικαίου.

3. Η εκτέλεση συγκεκριμένων προπαρασκευαστικών εργασιών, οι οποίες αναφέρονται ιδίως στη συγκέντρωση της σχετικής νομοθεσίας και την κατάρτιση διαγράμματος κωδικοποίησης και προσχεδίου κώδικα, καθώς και

στη σύνταξη και την τεκμηρίωση του εγχειριδίου που προβλέπεται στην παράγραφο 5 του άρθρου 2, μπορεί να ανατίθεται σε νομικά πρόσωπα, οργανισμούς και ινστιτούτα του ευρύτερου δημόσιου τομέα, νομικά πρόσωπα και ενώσεις προσώπων μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, ειδικούς επιστήμονες και ομάδες εργασίας, στις οποίες, πέραν των ειδικών επιστημόνων, είναι δυνατόν να μετέχουν δικαστικοί λειτουργοί, δημόσιοι λειτουργοί και υπάλληλοι. Η ανάθεση γίνεται, σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία, είτε από το αρμόδιο υπουργείο σε συνεργασία, με την υπογραφή σχετικής προγραμματικής «σύμβασης», με τη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης, η οποία παρακολουθεί, μέσω της Κ.Ε.Κ., τη φάση του έργου που έπεται της συγκέντρωσης της σχετικής νομοθεσίας και της θεματικής κατάταξης της, είτε απευθείας από τη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης, με απόφαση της Κ.Ε.Κ. που εγκρίνεται από τον Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης. Στην περίπτωση αυτή, η Κ.Ε.Κ. μπορεί να θέτει τις κατάλληλες κατά την κρίση της τεχνικές προδιαγραφές.

Άρθρο 4

Κύρωση και έκδοση των κωδίκων

1. Τα σχέδια των κωδίκων που περιλαμβάνουν διατάξεις τυπικών νόμων κυρώνονται σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 6 και 7 του άρθρου 76 του Συντάγματος, πλην του μέρους με το οποίο καταργούνται ή τροποποιούνται ισχύουσες διατάξεις νόμου στο πλαίσιο αναμόρφωσης του δικαίου, για το οποίο πρέπει να προηγηθεί η συνήθης κοινοβουλευτική διαδικασία. Στους κώδικες αυτούς μπορεί να περιληφθούν κατ' εξαίρεση διατάξεις κανονιστικών διαταγμάτων και αποφάσεων, αν αυτό είναι απολύτως απαραίτητο για τις ανάγκες της κωδικοποίησης. Οι διατάξεις της παρούσας εφαρμόζονται και στους κώδικες που συντάσσονται από την Κ.Ε.Κ. σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 2.

2. Οι κώδικες που περιλαμβάνουν κανονιστικά διατάγματα και κανονιστικές υπουργικές αποφάσεις εκδίδονται με προεδρικό διάταγμα, ύστερα από πρόταση των αρμόδιων, ανάλογα με το αντικείμενο των διατάξεων που κωδικοποιούνται, υπουργών.

3. Με τη διαδικασία της παραγράφου 2 εκδίδονται και οι κώδικες που περιλαμβάνουν ενιαίως διατάξεις τυπικών νόμων και κανονιστικών διαταγμάτων και αποφάσεων.

Άρθρο 5

Εργασίες κωδικοποίησης από ειδικές επιτροπές και ενημέρωση της Κ.Ε.Κ.

1. Με αιτιολογημένη απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου υπουργού, ύστερα από γνώμη της Κ.Ε.Κ., επιτρέπεται, μόνον σε εξαιρετικές περιπτώσεις, η σύσταση στα υπουργεία νέων επιτροπών κωδικοποίησης. Το προηγούμενο εδάφιο δεν εφαρμόζεται στις επιτροπές κωδικοποίησης του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, ούτε περιορίζει τα υπουργεία να προβαίνουν στην απλή συγκέντρωση και τη θεματική τα-

ξινόμηση όλων των ισχυουσών διατάξεων, νομοθετικού ή κανονιστικού χαρακτήρα, που αφορούν θέματα της αρμοδιότητάς τους.

2. Η Κ.Ε.Κ. ενημερώνεται για όλες τις εργασίες κωδικοποίησης που πραγματοποιούνται από επιτροπές που έχουν συσταθεί με νόμο ή βάσει εξουσιοδότησης νόμου ή από φορείς, στους οποίους έχει ανατεθεί το σχετικό έργο. Για τον σκοπό αυτόν, η Κ.Ε.Κ. μπορεί να ζητεί σχετικές πληροφορίες από τα οικεία υπουργεία, επιτροπές και φορείς.

3. Η Κ.Ε.Κ. ενημερώνεται από τη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης για σχέδια νόμων και σχετικές υπουργικές τροπολογίες, καθώς και κανονιστικές πράξεις που είτε συνδέονται με προβλεπόμενη ήδη στον νόμο διαδικασία κωδικοποίησης, προκειμένου να ληφθούν υπόψη, είτε το αντικείμενο ενός σχεδίου διάταξης τους τροποποιεί ή επηρεάζει την εφαρμογή διατάξεων υφιστάμενου κώδικα, ώστε να παρέχει την αναγκαία συνδρομή για την ορθή ενσωμάτωσή τους σ' αυτόν. Για τον σκοπό αυτόν, ο Πρόεδρος της Κ.Ε.Κ. γνωστοποιεί στην Κεντρική Νομοπαρασκευαστική Επιτροπή (ΚΕ.Ν.Ε.), που προβλέπεται στην παρ. 1 του άρθρου 11 του ν. 1299/1982 (Α' 129), όπως η παράγραφος αυτή κωδικοποιήθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 85 του Κώδικα Νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα Κυβερνητικά όργανα που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του π.δ. 63/2005 (Α' 98), και το Συμβούλιο της Επικρατείας κατάσταση με τους νόμους και τα προεδρικά διατάγματα που κυρώνουν κώδικες, οι οποίοι καταρτίστηκαν από την Κ.Ε.Κ., παρέχοντας τις αναγκαίες διευκρινίσεις.

Άρθρο 6

Ετήσια έκθεση

Μέσα στο πρώτο τρίμηνο κάθε ημερολογιακού έτους, η Κ.Ε.Κ. συντάσσει και υποβάλλει προς τον Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης έκθεση, η οποία περιλαμβάνει αποτίμηση της προόδου των δράσεων κωδικοποίησης που έχουν αναληφθεί από την Κ.Ε.Κ., καθώς και περαιτέρω προτάσεις κωδικοποίησης και αναμόρφωσης της υφιστάμενης νομοθεσίας και βελτίωσης της λειτουργίας των δομών της καλής νομοθέτησης. Η έκθεση αυτή αναρτάται στο διαδίκτυο σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3861/2010 και διαβιβάζεται, με ευθύνη του Γενικού Γραμματέα της Κυβέρνησης, στο Εθνικό Συμβούλιο για την Κωδικοποίηση και Αναμόρφωση της Ελληνικής Νομοθεσίας (Ε.Σ.Κ.Α.Ε.Ν.) που προβλέπεται στην παρ. 3 του άρθρου 40 του ν. 4369/2016 (Α' 33), στον Πρωθυπουργό και τα μέλη της Κυβέρνησης, καθώς και στον Πρόεδρο της Βουλής.

Άρθρο 7

Αποζημίωση των μελών

1. Στον Πρόεδρο και στα μέλη της Κ.Ε.Κ. καταβάλλεται αποζημίωση.

2. Με απόφαση του Πρωθυπουργού καθορίζονται το ύψος της αποζημίωσης, κατά παρέκκλιση από κάθε ειδική διάταξη, καθώς και οι ειδικότερες προϋποθέσεις χορήγησής της και ρυθμίζεται κάθε άλλο σχετικό θέμα.

Άρθρο 8 Εξουσιοδότηση

Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Κυβέρνησης ρυθμίζεται κάθε άλλο θέμα σχετικό με τη λειτουργία της Κ.Ε.Κ..

Άρθρο 9 Καταργούμενες διατάξεις

Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργείται ο ν. 3133/2003 (Α' 85). Υφιστάμενες νομοθετικές παραπομπές στον νόμο αυτόν θεωρείται ότι γίνονται στις αντίστοιχες διατάξεις του παρόντος. Η λειτουργία της Κ.Ε.Κ. που συγκροτήθηκε με τις Υ42/2.7.2018 (Υ.Ο.Δ.Δ. 388) και Υ105/26.11.2018 (Υ.Ο.Δ.Δ. 704) αποφάσεις του Πρωθυπουργού, σύμφωνα με τον ν. 3133/2003, συνεχίζεται και υπό την ισχύ του παρόντος.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Άρθρο 10 Τροποποιήσεις του ν. 2667/1998 (Α' 281)

1. Στον ν. 2667/1998 επέρχονται οι εξής τροποποιήσεις:

α) η περίπτωση γ' της παραγράφου 1 του άρθρου 2 αντικαθίσταται ως εξής:

«γ) Από πρόσωπα οριζόμενα από Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις που η δράση τους καλύπτει την περιοχή των δικαιωμάτων του ανθρώπου σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 9».

β) το μόνο εδάφιο του άρθρου 9 αριθμείται ως παράγραφος 1 και προστίθεται παράγραφος 2 ως εξής:

«2. Από την έναρξη ισχύος της παρούσας στη σύνθεση της Επιτροπής συμμετέχουν πρόσωπα οριζόμενα από τις ακόλουθες Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις: τη Διεθνή Αμνηστία, την Ελληνική Ένωση για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου, το Ίδρυμα Μαραγκοπούλου για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου, το Ελληνικό Συμβούλιο για τους Πρόσφυγες, την Πανελλαδική Συνομοσπονδία Ελλήνων Ρομά «ΕΛΛΑΝ ΠΑΣΣΕ», το Σωματείο Υποστήριξης Διεμφυλικών (Σ.Υ.Δ.), το «Φεστιβάλ Υπερηφάνειας Αθήνας – Athens Pride (Άθενς Πράιντ)», την «Ομοφυλοφιλική και Λεσβιακή Κοινότητα Ελλάδας» (ΟΛΚΕ), το COLOUR YOUTH – Κοινότητα LGBTQ Νέων Αθήνας (COLOUR YOUTH)», τις «Οικογένειες Ουράνιο Τόξο», «Hellenic Roma Action» (HEROMACT) και πρόσωπα οριζόμενα από τον Σύνδεσμο για τα Δικαιώματα της Γυναίκας (ΣΔΓ) και την Πανελλήνια Ομοσπονδία Σωματείων Ελλήνων Ρομά (ΠΟΣΕΡ), η συμμετοχή των οποίων αποφασίστηκε κατά την από 6.2.2003 συνεδρίαση της Εθνικής Επιτροπής για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου.»

γ) το άρθρο 12 αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Η Επιτροπή απαρτίζεται από:

α) τέσσερις (4) επιστήμονες εγνωσμένου κύρους που καλύπτουν τις περιοχές της βιολογίας, της γενετικής, της ιατρικής και της βιοτεχνολογίας,

β) πέντε (5) επιστήμονες εγνωσμένου κύρους, από τους οποίους δύο προέρχονται από τη νομική επιστήμη και ανά ένας από τη φιλοσοφία, την κοινωνιολογία και τη θεολογία. Από τους νομικούς επιστήμονες ο ένας καλύπτει το δημόσιο δίκαιο ή το δημόσιο διεθνές δίκαιο και ο άλλος το ιδιωτικό δίκαιο.

2. Για τα μέλη των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 1 προβλέπονται ισάριθμοι αναπληρωτές, που ορίζονται όπως και τα τακτικά μέλη. Το αναπληρωματικό μέλος αναπληρώνει το αντίστοιχο τακτικό σε περίπτωση που αυτό απουσιάζει ή κωλύεται.

3. Με απόφαση του Πρωθυπουργού, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ορίζονται ο Πρόεδρος, ο αναπληρωτής του, καθώς και τα τακτικά μέλη της Επιτροπής και οι αναπληρωτές τους.

4. Η θητεία των μελών της Επιτροπής είναι πενταετής.»

2. Η ισχύς της περίπτωσης γ' της παραγράφου 1, ως προς τον ορισμό αναπληρωματικών μελών της Εθνικής Επιτροπής Βιοηθικής, αρχίζει από την έναρξη ισχύος του παρόντος. Κατά την πρώτη εφαρμογή της περίπτωσης γ' της παραγράφου 1 τα αναπληρωματικά μέλη της Εθνικής Επιτροπής Βιοηθικής ορίζονται για το υπόλοιπο της θητείας των αντίστοιχων τακτικών.

Άρθρο 11 Έναρξη ισχύος

Η ισχύς του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του.

Αθήνα, 26 Μαρτίου 2019

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΠΑΙΔΕΙΑΣ,
ΕΡΕΥΝΑΣ
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ,
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

Κ. Γαβρόγλου

Μ. Καλογήρου

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

Ευκλ. Τσακαλώτος

Μ.-Ε. Ξενογιαννακοπούλου

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Δ. Τζανακόπουλος

Γ. Χουλιάρáκης

Αριθμ. 108/1/2019

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργού Επικρατείας «Σύσταση, συγκρότηση και αρμοδιότητες της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης και άλλες διατάξεις»

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου, προβλέπονται τα ακόλουθα:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Επανακαθορίζεται το πλαίσιο σχετικά με τη σύσταση και τη λειτουργία της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης (Κ.Ε.Κ.). Κατά βάση, επαναλαμβάνονται διατάξεις του ν. 3133/2003, ο οποίος καταργείται από την έναρξη ισχύος των προτεινομένων ρυθμίσεων. Συγκεκριμένα:

1.α. Επαναπροσδιορίζονται η σύνθεση της εν λόγω Επιτροπής (δεκατρία (13) μέλη) και το έργο αυτής (κωδικοποίηση της νομοθεσίας, υποβολή εισηγήσεων για την αναμόρφωση της νομοθεσίας καθώς και σχετικών προτάσεων προς τους καθ' ύλην αρμόδιους Υπουργούς κ.λπ.) και ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τον τρόπο λειτουργίας της (διαδικασία επιλογής νομοθετικής ύλης, κατάρτισης των κωδίκων κ.λπ.).

β. Καθορίζεται εκ νέου η διαδικασία υποβολής του έργου της Κ.Ε.Κ. από νομικούς, εμπειρογνώμονες κ.λπ., η οποία στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, μεταξύ άλλων, επιδιώκει τη συνεργασία και τη διατύπωση απόψεων από επιστημονικούς και επαγγελματικούς φορείς και εμπειρογνώμονες, θέτει σε δημόσια διαβούλευση προτάσεις και ερωτήματα σχετικά με την κωδικοποίηση και την αναμόρφωση πεδίων του δικαίου, αναθέτει την εκτέλεση προπαρασκευαστικών εργασιών σε νομικά πρόσωπα, ειδικούς επιστήμονες και ομάδες εργασίας κ.λπ..

γ. Επανακαθορίζεται η διαδικασία κύρωσης και έκδοσης των κωδίκων, που περιλαμβάνουν διατάξεις τυπικών νόμων και κανονιστικών διοικητικών πράξεων, κατά περίπτωση. (άρθρα 1 - 4)

2.α. Επιτρέπεται η σύσταση, στα Υπουργεία, νέων επιτροπών κωδικοποίησης, μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις, με αιτιολογημένη απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, ύστερα από γνώμη της Κ.Ε.Κ.. Οι εν λόγω διατάξεις δεν εφαρμόζονται στις επιτροπές κωδικοποίησης του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

Η Κ.Ε.Κ. ενημερώνεται για όλες τις εργασίες κωδικοποίησης που πραγματοποιούνται από τις συνιστώμενες επιτροπές καθώς και για σχέδια νόμων, τροπολογίες και κανονιστικές διοικητικές πράξεις, ο Πρόεδρος δε αυτής γνωστοποιεί σχετικά στην Κεντρική Νομοπαρασκευαστική Επιτροπή (ΚΕ.Ν.Ε.) και στο Συμβούλιο της Επικράτειας (ΣτΕ), κατάσταση με τους νόμους και τα προεδρικά διατάγματα που κυρώνουν κώδικες, οι οποίοι καταρτίστηκαν από την Κ.Ε.Κ..

β. Προβλέπεται η σύνταξη και υποβολή ετήσιας έκθεσης, από την Κ.Ε.Κ. προς τον Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης, με την οποία αποτιμάται η πρόοδος των δράσεων κωδικοποίησης και διατυπώνονται περαιτέρω προτάσεις κωδικοποίησης και αναμόρφωσης της υφιστάμενης νομοθεσίας καθώς και βελτίωσης της λειτουργίας των δομών της καλής νομοθέτησης.

γ. Το ύψος της αποζημίωσης που καταβάλλεται στον Πρόεδρο και τα μέλη της Κ.Ε.Κ., καθορίζεται με απόφαση του Πρωθυπουργού, κατά παρέκκλιση κάθε ειδικής διάταξης. (Κατά βάση, επαναλαμβάνονται οι διατάξεις του άρθρου 6 του ν. 4142/2013).

δ. Εισάγονται μεταβατικής ισχύος ρυθμίσεις σχετικά με τη συνέχιση λειτουργίας της Κ.Ε.Κ. με την υφιστάμενη συγκρότηση. (άρθρα 5 - 9)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

Α. Τροποποιούνται οι διατάξεις του ν. 2667/1998 σχετικά με τη σύνθεση της Εθνικής Επιτροπής για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου (Ε.Ε.Δ.Α.) και της Εθνικής Επιτροπής Βιοηθικής. Ειδικότερα, προβλέπονται τα ακόλουθα:

α. Διευρύνεται η σύνθεση της Ε.Ε.Δ.Α. με τη συμμετοχή σε αυτήν εκπροσώπων από τις μνημονευόμενες Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις (Μ.Κ.Ο.) και λοιπά σωματεία. (Αυξάνεται κατά εννέα (9) ο αριθμός των μελών της).

β. Προβλέπονται ισάριθμοι (συνολικά εννέα (9)) αναπληρωτές για τα μέλη της Εθνικής Επιτροπής Βιοηθικής, οι οποίοι αναπληρώνουν τα τακτικά μέλη, σε περίπτωση που απουσιάζουν ή κωλύονται και ορίζονται με απόφαση του Πρωθυπουργού.

γ. Εισάγονται μεταβατικής ισχύος διατάξεις σχετικά με τον ορισμό των αναπληρωματικών μελών της Εθνικής Επιτροπής Βιοηθικής, κατά την πρώτη εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων. (άρθρο 10)

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Δαπάνη, από την αύξηση, κατά εννέα (9), των μελών της Εθνικής Επιτροπής για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου (Ε.Ε.Δ.Α.) και την ως εκ τούτου, καταβολή αποζημίωσης σε αυτά. (άρθρο 10 παρ. 1 περ. α΄ και β΄)

Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συνεδριάσεων κ.λπ.).

2. Ενδεχόμενη δαπάνη, από τυχόν σύσταση, στα Υπουργεία, νέων επιτροπών κωδικοποίησης και την ως εκ τούτου, καταβολή αποζημίωσης στα μέλη αυτών. (άρθρο 5 παρ. 1)

Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συνιστώμενων επιτροπών και μελών αυτών κ.λπ.).

Αθήνα, 22 Μαρτίου 2019

Η Γενική Διευθύντρια

Ιουλία Γ. Αρμάγου

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου «Σύσταση, συγκρότηση και αρμοδιότητες της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης και άλλες διατάξεις»

Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Δαπάνη, από την αύξηση, κατά εννέα (9), των μελών της Εθνικής Επιτροπής για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου (Ε.Ε.Δ.Α.) και την ως εκ τούτου, καταβολή αποζημίωσης σε αυτά. (άρθρο 10 παρ. 1 περ. α΄ και β΄)

2. Ενδεχόμενη δαπάνη, από τυχόν σύσταση, στα Υπουργεία, νέων επιτροπών κωδικοποίησης και την ως εκ τούτου, καταβολή αποζημίωσης στα μέλη αυτών. (άρθρο 5 παρ. 1)

Οι ανωτέρω δαπάνες, το ύψος των οποίων εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συνεδριάσεων της Ε.Ε.Δ.Α., συνιστώμενων επιτροπών και μελών αυτών, κατά περίπτωση κ.λπ.), θα αντιμετωπίζονται από τις πιστώσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Αθήνα, 22 Μαρτίου 2019

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

Ευκλ. Τσακαλώτος

Δ. Τζανακόπουλος

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΗΛ. ΚΟΡΟΜΗΛΑΣ, ΧΡ. ΦΡΑΓΚΟΥΛΗ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΑΛΗΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2103385751/-433

E-MAIL: GKN@GGK.GR, LAWDEP@GGK.GR

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Σύσταση, συγκρότηση και αρμοδιότητες της Κεντρικής Επιτροπής
Κωδικοποίησης και άλλες διατάξεις

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Η εφαρμογή των μέσων της καλής νομοθέτησης αποσκοπεί στη βελτίωση της ρυθμιστικής διακυβέρνησης και την εξάλειψη της κανονιστικής αβεβαιότητας. Δεν συνιστά αυτοσκοπό και ζήτημα νομοτεχνικής αισθητικής, αλλά αναγκαία προϋπόθεση για την αποτελεσματικότητα υλοποίησης δημόσιων πολιτικών και για τη δόμηση σχέσεων εμπιστοσύνης μεταξύ των φορέων δημόσιας εξουσίας, της κοινωνίας των πολιτών και της οικονομικής ζωής της Χώρας. Η ορθή εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, η αύξηση των οικονομικών δεικτών και η βελτίωση της ανταγωνιστικότητας μίας χώρας, συναρτάται άμεσα με την ποιότητα της νομοθετικής ύλης, όπως αυτή εκδηλώνεται πρωτογενώς από το νομοθέτη και υλοποιείται δευτερογενώς μέσω της κανονιστικής δράσης διοίκησης. Ενόψει των παραπάνω, η μέριμνα για την τήρηση της αρχής της καλής νομοθέτησης, της οποίας βασικά μέσα είναι η κωδικοποίηση και η αναμόρφωση του δικαίου, επιβάλλεται να αποτελεί επιδιωκόμενο σκοπό κάθε ευνομούμενης πολιτείας.

Στο πλαίσιο αυτό, συνιστάται στη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης η Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης (εφεξής Κ.Ε.Κ.), η οποία αποτελείται από δεκατρία μέλη που ορίζονται από τον Πρωθυπουργό και έχουν την ιδιότητα του δικαστικού λειτουργού, του μέλους του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, του μέλους του Διδακτικού Επιστημονικού Προσωπικού ανώτατου εκπαιδευτικού ιδρύματος ή του δικηγόρου. Πρόκειται για έναν εξειδικευμένο, επιστημονικό φορέα, με χαρακτήρα διαρκούς νομοπαρασκευαστικής επιτροπής, ο οποίος αναλαμβάνει το έργο της ουσιαστικής επεξεργασίας της νομοθετικής ύλης, καλούμενος να αντιμετωπίσει την πολυνομία και την κακονομία, και να αναδείξει τυχόν κενά στο ρυθμιστικό πεδίο. Στο προτεινόμενο νομοσχέδιο ορίζονται επίσης ο ρόλος της Κ.Ε.Κ., οι αρμοδιότητες, ο τρόπος λειτουργίας της, καθώς και οι διαδικασίες

κωδικοποίησης, λαμβάνοντας, μεταξύ άλλων, υπόψη τις νέες ρυθμίσεις που αφορούν τα είδη κωδικοποίησης (νομοθετική και διοικητική), αλλά και όλους τους νέους εμπλεκόμενους συναρμόδιους φορείς (όπως π.χ. το Υπ. Διοικητικής Ανασυγκρότησης).

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ
ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:**

Τροποποιήσεις του ν. 2667/1998: “Σύσταση Εθνικής Επιτροπής για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου και Εθνικής Επιτροπής Βιοηθικής” (Α' 281)

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Η ψήφιση του σχεδίου νόμου για την οργάνωση, τη λειτουργία και τις αρμοδιότητες της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης (Κ.Ε.Κ.), σε συνδυασμό με την κατάργηση του υφιστάμενου νομικού καθεστώτος που την διέπει, δηλ. την κατάργηση του ν. 3133/2003 (Α' 85), είναι απαραίτητη για την προσαρμογή της δράσης της Κ.Ε.Κ., με τον επανακαθορισμό των αρμοδιοτήτων της, στα νέα δεδομένα που έχουν διαμορφωθεί ενόψει του ν. 4048/2012 (Α' 34), και ιδίως των άρθρων 11 και 12 αυτού, καθώς και του άρθρου 40 του ν. 4369/2016 (Α' 33), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 46 του ν. 4590/2019 (Α' 17).

Η κωδικοποίηση της υφιστάμενης νομοθεσίας καθίσταται απόλυτα αναγκαία, προκειμένου να αντιμετωπιστεί, κατά κύριο λόγο, η δυσκολία στην ανεύρεση της εφαρμοστέας, κατά περίπτωση, διάταξης, η οποία κατ' επέκταση οδηγεί στην ανασφάλεια δικαίου από την ύπαρξη πληθώρας κανονιστικών ρυθμίσεων, διάσπαρτων σε άσχετα νομοθετήματα, για το ίδιο θεματικό αντικείμενο, στην ανομία και στην αδιαφάνεια στη δράση της Διοίκησης, καθώς και στη δημιουργία αποτρεπτικού περιβάλλοντος για την προσέλκυση επενδύσεων. Επιπλέον η ως άνω κωδικοποίηση κρίνεται σκόπιμη, προκειμένου να αρθούν η έλλειψη εμπιστοσύνης του πολίτη στη δράση της διοίκησης, η αδυναμία των πολιτών αλλά και της ίδιας της Διοίκησης στον εντοπισμό του αρμόδιου διοικητικού οργάνου, η έλλειψη συντονισμού και η απαίτηση πολύ χρόνου στην ολοκλήρωση της δράσης της διοίκησης, η καθυστέρηση στην απονομή της δικαιοσύνης, η επιβάρυνση,

χρονική και οικονομική, της επιχειρηματικής δραστηριότητας λόγω της γραφειοκρατίας. Τα ανωτέρω νοσηρά φαινόμενα που μαστίζουν την ελληνική κοινωνία οφείλονται καταρχάς στην πολυνομία, στην ύπαρξη δηλαδή για το ίδιο θεματικό αντικείμενο πληθώρας ρυθμίσεων, προερχόμενες, πολλές φορές, από διαφορετικές πηγές παραγωγής και ενταγμένες σε νομοθέτημα με εντελώς διαφορετικό και άσχετο κύριο ρυθμιζόμενο περιεχόμενο. Κατά δεύτερο λόγο, οφείλονται στην κακονομία. Η κακονομία στην ελληνική έννομη τάξη εκδηλώνεται, κυρίως, με την ύπαρξη ρυθμίσεων είτε με ασαφή και νομοτεχνικά ελλιπή διατύπωση, είτε αποσπασματικού χαρακτήρα, είτε αντιφατικού μεταξύ τους χαρακτήρα, καθώς και με τη θέσπιση νέων διατάξεων για συγκεκριμένο αντικείμενο χωρίς ρητή κατάργηση των προγενέστερων ισχυουσών διατάξεων.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Η σύσταση της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης και οι αρμοδιότητές της, όπως προβλέπονται στο άρθρο 2 του σχεδίου νόμου, συμβάλλουν στην εφαρμογή των αρχών της καλής νομοθέτησης, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 2 του ν. 4048/2012 (Α' 34). Ειδικότερα, η συγκέντρωση της υφιστάμενης νομοθεσίας, η απλοποίησή της και η ένταξή της σε ενιαίο κείμενο αποσκοπεί:

- στην επίτευξη μεγαλύτερης σαφήνειας του περιεχομένου των ρυθμίσεων, στην ευκολότερη πρόσβαση του πολίτη, καθώς και του επιχειρηματικού και νομικού κόσμου στην ισχύουσα νομοθεσία,
- στην επιτάχυνση της απονομής της Δικαιοσύνης,
- στην ευχερέστερη εύρεση του αρμόδιου προς δράση οργάνου και του εφαρμοστέου, κατά περίπτωση, κανόνα δικαίου, και κατά συνέπεια στη μείωση του χρόνου δράσης της Διοίκησης,
- στην ενίσχυση της διαφάνειας, της δημοκρατικής νομιμοποίησης, της ασφάλειας δικαίου και του αισθήματος εμπιστοσύνης του πολίτη προς το Κράτος,
- στην αποφυγή θέσπισης νέων κανόνων δικαίου για θεματική η οποία όμως έχει ήδη αποτελέσει αντικείμενο ρύθμισης άλλων κανόνων δικαίου που είναι διάσπαρτοι σε διάφορα - άσχετα- νομοθετήματα,
- στην αποσαφήνιση του ισχύοντος δικαίου που θα επιτευχθεί με την ανάδειξη της ύπαρξης αντιφατικών μεταξύ τους ρυθμίσεων για το ίδιο αντικείμενο ή διατάξεων που έχουν καταργηθεί ρητά ή για τις οποίες συνάγεται κατά αναμφισβήτητο ερμηνευτικά τρόπο ότι έχουν καταργηθεί σιωπηρά,

- στην επικαιροποίηση της νομοθεσίας και τη σύγκλιση του ρυθμιστικού πεδίου με τα νέα δεδομένα που ισχύουν στον τεχνολογικό και οικονομικό τομέα,
- στη δημιουργία ενός ασφαλέστερου πλαισίου διευκόλυνσης και προσέγγισης αναπτυξιακών επενδύσεων στη Χώρα,
- στην υλοποίηση των διεθνών υποχρεώσεων της Χώρας, δεδομένου μάλιστα ότι συγκεκριμένες δράσεις κωδικοποίησης και αναμόρφωσης της νομοθεσίας προβλέπονται ρητά από νομοθετήματα που έχουν τεθεί σε ισχύ κατ' εφαρμογή Μνημονίων Συνεννόησης και Δημοσιονομικής Προσαρμογής, είτε για το σύνολο της νομοθεσίας, είτε για επιμέρους θεματικά πεδία, όπως ενδεικτικά με την υποπαράγραφο 1 της παραγράφου Γ' του άρθρου 3 του ν. 4336/2015 (Α' 94).

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Η κωδικοποίηση και η αναμόρφωση της υφιστάμενης νομοθεσίας από την Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης θα απλοποιήσει τις διαδικασίες δράσης των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, θα διευκολύνει το έργο των εφαρμοστών του δικαίου, δηλαδή τους δικαστές και τους δικηγόρους κατά την αναζήτηση εφαρμογής του αρμόζοντος, κατά περίπτωση, κανόνα δικαίου, θα εξυπηρετήσει τα οικονομικά δρώντα υποκείμενα, δηλαδή επιχειρήσεις, ελεύθερους επαγγελματίες και εμπόρους, καθιστώντας σαφέστερο το νομικό πλαίσιο που διέπει τη δράση τους, τις ευπαθείς ομάδες πληθυσμού, οι οποίες θα αποκτήσουν ευχερέστερη πρόσβαση στο δίκαιο που κατοχυρώνει τα δικαιώματά τους, τους μετανάστες και τους αλλοδαπούς πολίτες, οι οποίοι θα αποκτήσουν ευκολότερη πρόσβαση και γνώση του δικαίου που αφορά τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών:

- α) το ν.δ. 3980/1959 (Α' 194), με τις διατάξεις του οποίου συνεστήθη, για πρώτη φορά, η Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης.

- β) ο ν. 805/1978 (Α' 128), με τον οποίο περιήλθε, αιτία δωρεάς, στο Ελληνικό Δημόσιο το έργο «Διαρκής Κώδικας Νομοθεσίας», το οποίο περιέχει την ελληνική νομοθεσία από τη σύσταση του Ελληνικού Κράτους, δηλαδή από το έτος 1834, μέχρι μεσοσταθμικά τα έτη 2005-2008. Το έργο όμως αυτό εντάσσεται στο πεδίο της διοικητικής κωδικοποίησης, στη συγκέντρωση δηλαδή σε κωδικοποιητικό κείμενο των ισχυουσών διατάξεων, νομοθετικού ή κανονιστικού χαρακτήρα, χωρίς όμως ένταξη των κωδικοποιημένων διατάξεων σε ενιαίο κείμενο και χωρίς κατάργησή τους.
- γ) ο ν. 3133/2003 (Α'85) και η κατ' εξουσιοδότησή του εκδοθείσα Υ 1460/12-7-2006 (Β' 906) απόφαση Πρωθυπουργού, καθώς και το άρθρο 20 του ν. 3226/2004, το άρθρο 3 του ν. 3242/2004 (Α' 102) και η παρ. 5 του άρθρου 22 του ν. 4048/2012 (Α' 34). Με τις προαναφερόμενες διατάξεις συνεστήθη η Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης, η οποία συνέταξε εγχειρίδιο που περιέχει τους νομοτεχνικούς κανόνες για τη σύνταξη των κωδίκων, οργανώθηκε η λειτουργία της και της ανατέθηκε η σύνταξη κωδίκων νόμων και κωδίκων κανονιστικών διαταγμάτων και αποφάσεων σε συγκεκριμένους τομείς. Στο πλαίσιο λειτουργίας της, η Κ.Ε.Κ. έχει καταρτίσει επτά (7) κώδικες και συγκεκριμένα: α) τον Κώδικα νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα, που κυρώθηκε με το π.δ. 63/2005 (Α' 98), β) τον Κώδικα νόμων για τα ναρκωτικά, που κυρώθηκε με το ν. 3459/2006 (Α' 103), γ) τον Κώδικα κανονιστικών πράξεων για τα ναρκωτικά, που κυρώθηκε με το π.δ. 148/2007 (Α' 191), δ) τον Κώδικα νόμων για την υγιεινή και ασφάλεια στους εργασιακούς χώρους, που κυρώθηκε με το ν. 3850/2010 (Α' 84), ε) τον Κώδικα νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, που κυρώθηκε με το ν. 4129/2013 (Α' 52) και στ) το σχέδιο Κώδικα για την πρόσβαση στα δημόσια έγγραφα, που κυρώθηκε με το π. δ. 28/2015 (Α' 34), καθώς και άλλα οκτώ σχέδια κωδίκων, τα οποία είτε δεν προωθήθηκαν προς ψήφιση, γιατί επήλθαν νέες αλληπάλληλες νομοθετικές παρεμβάσεις μετά την ολοκλήρωσή τους, είτε δεν ολοκληρώθηκαν λόγω των γενικότερων δημοσιονομικών περικοπών που επηρέασαν αρνητικά τις αναθέσεις των προπαρασκευαστικών εργασιών.
- δ) ο ν. 4048/2012 (Α' 34), και ιδίως τα άρθρα 17 έως 20 αυτού, με τα οποία προβλέφθηκε η σύσταση της Επιτροπής Κωδικοποιήσεων και Αναμόρφωσης του Δικαίου (Ε.Κ.Α.Δ.), καθώς και η προσωρινή λειτουργία της Κ.Ε.Κ. που είχε συσταθεί με το ν. 3133/2003 έως την ημερομηνία που θα οριζόταν με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Κυβέρνησης. Η Ε.Κ.Α.Δ. όμως ουδέποτε συγκροτήθηκε, ενώ στη

συνέχεια καταργήθηκε η πρόβλεψη σύστασής της με το άρθρο 5 του ν. 4142/2013 (Α' 83).

- ε) το άρθρο 40 του ν. 4369/2016 (Α' 33), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 46 του ν. 4590/2019 (Α' 17), με το οποίο προβλέπεται η εκπόνηση της Εθνικής Στρατηγικής για την Κωδικοποίηση και Αναμόρφωση της Ελληνικής Νομοθεσίας και η συγκρότηση Εθνικού Συμβουλίου για την Κωδικοποίηση και Αναμόρφωση της Ελληνικής Νομοθεσίας, που αναλαμβάνει ιδίως τον σχεδιασμό και την παρακολούθηση της υλοποίησης της Εθνικής Στρατηγικής για την Κωδικοποίηση και Αναμόρφωση της Ελληνικής Νομοθεσίας.
- στ) την 2020/20-7-2018 Πρόσκληση (Κωδικός Πρόσκλησης 33_A.1.2_00) της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης Ε.Π. Μεταρρύθμισης Δημόσιου Τομέα του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, όπως τροποποιήθηκε με την 2412 από 20-9-2018 όμοια (Κωδικός Πρόσκλησης 33_A.1.2_01) για την υποβολή προτάσεων ένταξης στον άξονα προτεραιότητας με τίτλο «Δράσεις κωδικοποίησης του νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου των Υπουργείων» του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα», ο οποίος συγχρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (Ε.Κ.Τ.). Στην πρόσκληση αυτή προβλέπεται ότι στην κωδικοποίηση και αναμόρφωση της νομοθεσίας εμπλέκονται, εκτός από τα αρμόδια για την κωδικοποίηση υπουργεία, υπηρεσίες και επιτροπές της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης, καθώς επίσης ότι κάθε φορέας θα πρέπει να υποβάλει μία ή περισσότερες προτάσεις, οι οποίες θα συνοδεύονται, μεταξύ άλλων, από σχήμα διοίκησης έργου με την καταγραφή των βημάτων που απαιτούνται, ώστε να διασφαλίζεται η συνεργασία του υποψήφιου δικαιούχου με το σύνολο των εμπλεκόμενων φορέων, συμπεριλαμβανόμενων της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης, ανάλογα με το είδος της κωδικοποίησης.

Με τον ν. 3133/2003, η Κ.Ε.Κ. δεν μπορεί να προβεί σε αναμόρφωση του δικαίου και κατά συνέπεια δεν μπορεί να ανταποκριθεί στο νέο θεσμικό πλαίσιο που έχει διαμορφωθεί, αφού η Κ.Ε.Κ., μετά τη συγκρότηση του Ε.Σ.Κ.Α.Ε.Ν., αποτελεί το βασικό θεσμικά επιστημονικό όργανο υλοποίησης των δράσεων νομοθετικής κωδικοποίησης που προκρίνονται από το Ε.Σ.Κ.Α.Ε.Ν., σύμφωνα με τις ανωτέρω αναφερόμενες διατάξεις σε συνδυασμό με το άρθρο 5 του ν. 4048/2012. Σύμφωνα με το προαναφερόμενο η αναμόρφωση της νομοθεσίας αποτελεί μέσο καλής νομοθέτησης.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Τα περισσότερα κράτη μέλη έχουν ήδη ή βρίσκονται στη διαδικασία εκπόνησης έργων που αφορούν την κωδικοποίηση και αναμόρφωση της νομοθεσίας και με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνίας (ΤΠΕ) με χαρακτηριστικά τα παραδείγματα της Γαλλίας και της Ολλανδίας.

Βλ. και την «Ανακοίνωση της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο – Κωδικοποίηση του κοινοτικού κεκτημένου», European Commission, COM 645 (2001), Βρυξέλλες.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Σύμφωνα με το άρθρο 8 του σχεδίου πρέπει να εκδοθεί απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Κυβέρνησης με την οποία θα ρυθμίζεται κάθε άλλο θέμα σχετικό με τη λειτουργία της Κ.Ε.Κ. που δεν ρυθμίζεται από το σχέδιο νόμου

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Όλες οι κατηγορίες επιχειρήσεων ανεξαρτήτως μεγέθους θα επηρεαστούν ευνοϊκά από την αξιολογούμενη ρύθμιση σε βάθος χρόνου.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Η αξιολόγηση της ρύθμισης στη δομή της αγοράς με ποιοτικούς και ποσοτικούς δείκτες θα παράγει μετρήσιμα αποτελέσματα σε βάθος χρόνου, όταν θα έχουν κωδικοποιηθεί μεγάλοι τομείς δικαίου. Υπάρχουν δε μελέτες, όπως η Έκθεση του ΟΟΣΑ «Μέτρηση και μείωση των διοικητικών βαρών σε 13 κλάδους στην Ελλάδα» (2014), σύμφωνα με την οποία «...το κόστος των επιχειρήσεων για επιβαρύνσεις διοικητικής φύσεως σε αυτούς τους 13 τομείς υπολογίζεται στα 3,28 δισ. Ευρώ περίπου, και αυτό υποδηλώνει ότι υπάρχει πλήρης δυνατότητα για εξορθολογισμό και απλοποίηση των κανονισμών στην Ελλάδα.». Ενδεικτικά, η κωδικοποίηση και η απλοποίηση των ρυθμίσεων για τις δημόσιες συμβάσεις και τη διατήρηση της σταθερότητας θα

μειώσει τα κόστη και το χρόνο που αφιερώνουν επί του παρόντος οι επιχειρήσεις στο να κατανοήσουν τη νομοθεσία που ισχύει για συγκεκριμένες διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων, καθώς και τις αλλαγές της, γεγονός που θα επιφέρει μείωση διοικητικού κόστους 11.892.156 ευρώ.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

Οι διατάξεις της ρύθμισης δεν αφορούν άμεσα το εν λόγω ζήτημα.

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

Οι διατάξεις της ρύθμισης δεν αφορούν άμεσα το εν λόγω ζήτημα.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Οι διατάξεις της ρύθμισης δεν αφορούν άμεσα το εν λόγω ζήτημα.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Οι διατάξεις της ρύθμισης δεν αφορούν άμεσα το εν λόγω ζήτημα, ωστόσο, σε βάθος χρόνου, τα οφέλη από την κωδικοποίηση της νομοθεσίας θα είναι πολύ μεγάλα, όπως έχουν καταδείξει όλες οι σχετικές έρευνες (βλ. ιδίως Έκθεση του ΟΟΣΑ «Μέτρηση και μείωση των διοικητικών βαρών σε 13 κλάδους στην Ελλάδα» (2014).

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Οι διατάξεις της ρύθμισης δεν αφορούν άμεσα το εν λόγω ζήτημα.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Η επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού από την αποζημίωση των μελών της Κ.Ε.Κ., ανέρχεται στο ποσό των πενήντα πέντε χιλιάδων διακοσίων (55.200) ευρώ ετησίως, σύμφωνα με την Υ84/2015 απόφαση Πρωθυπουργού (ΥΟΔΔ 832).

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Σύμφωνα με πιλοτική μελέτη της Ευρωπαϊκής Ένωσης που διεξήχθη το 2006 στην αναφορά της Ε.Ε. για την Ευρωπαϊκή Ανταγωνιστικότητα εκτιμάται ότι, αν σε βάθος εικοσαετίας μειωθούν τα διοικητικά – γραφειοκρατικά βάρη κατά 25%, τότε το ΑΕΠ της Ελλάδας θα αυξανόταν κατά 2,4 ποσοστιαίες μονάδες.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά, λαμβάνοντας υπόψη ομάδες, όπως ιδίως ΑμεΑ (άτομα με αναπηρία), μονογονεϊκές οικογένειες, πρόσφυγες κ.λπ.

Με τις ρυθμίσεις του σχεδίου νόμου που προβλέπουν την κωδικοποίηση και την απλοποίηση, καθώς την αναμόρφωση, όπου παρίσταται ανάγκη, της νομοθεσίας από την Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης επηρεάζεται θετικά το σύνολο της ελληνικής κοινωνίας, καθώς και οι ευπαθείς ομάδες, όπως ΑμεΑ, μετανάστες, πολίτες τρίτων – χωρών, οι οποίοι θα έχουν μεγαλύτερη και ευκολότερη πρόσβαση στις ρυθμίσεις που κατοχυρώνουν τα δικαιώματά τους.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

Όλοι οι κάτοικοι της Χώρας καθώς και όλα τα οικονομικά δρώντα υποκείμενα θα επηρεαστούν έμμεσα, αλλά και, σύμφωνα με πάρα πολλές μελέτες και έρευνες, σε πολλές περιπτώσεις και άμεσα.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Η κωδικοποίηση και η απλοποίηση της ισχύουσας νομοθεσίας βελτιώνει την καθημερινότητα του πολίτη, καθώς θα μειωθεί ο χρόνος εξυπηρέτησής του, θα αναβαθμιστεί η ποιότητα της παροχής υπηρεσιών και κατά συνέπεια θα αποκατασταθεί και θα ενισχυθεί η σχέση εμπιστοσύνης του πολίτη με τη Διοίκηση. Ο πολίτης θα έχει περαιτέρω τη δυνατότητα να αναζητήσει και να ανεύρει μόνος του τον νομοθετικό κανόνα που τον αφορά και τον επηρεάζει κάθε φορά.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Η κωδικοποίηση, η απλοποίηση και η αποκάθαρση της νομοθεσίας θα επιφέρει σε βάθος χρόνου μείωση διοικητικών επιβαρύνσεων και, σύμφωνα με όλες τις σχετικές μελέτες, θα αποκατασταθεί όχι μόνο η σχέση εμπιστοσύνης του πολίτη προς το Κράτος, αλλά, ταυτόχρονα, θα βελτιωθούν πολλοί δείκτες, όπως π.χ. η ανάπτυξη και η ανταγωνιστικότητα της οικονομίας, θα επιταχυνθεί η απονομή δικαιοσύνης κ.λ.π.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Δεν σχετίζεται με τη συγκεκριμένη ρύθμιση.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Δεν σχετίζεται με τη συγκεκριμένη ρύθμιση.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

Δεν σχετίζεται με τη συγκεκριμένη ρύθμιση.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Με την κατάρτιση κωδίκων ανά θεματική ενότητα θα αντιμετωπιστεί, σε μεγάλη έκταση, η γραφειοκρατία και η αδιαφάνεια της δράσης της Διοίκησης, καθώς θα μειωθεί ο χρόνος αναζήτησης της εφαρμοστέας, κατά περίπτωση, διάταξης και του αρμόδιου προς δράση οργάνου.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Η κωδικοποίηση και η αναμόρφωση της υφιστάμενης νομοθεσίας θα καταστήσει ευχερέστερο το έργο των δικαστών κατά την αναζήτηση του

εφαρμοστέου κανόνα και κατά συνέπεια θα συντελέσει, σε μεγάλο βαθμό, στη μείωση του χρόνου απονομής της δικαιοσύνης.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Ο θεσμός αυτός εντάσσεται στο πλαίσιο των παρ. 6 και 7 του άρθρου 76 του Συντάγματος, πραγματώνει τη συνταγματική αρχή της ασφάλειας δικαίου και της προβλεψιμότητας του νόμου.

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

ΣτΕ ΟΛ 1738/2017: 5. Επειδή, η αρχή της ασφάλειας του δικαίου, η οποία απορρέει από την αρχή του κράτους δικαίου και ιδίως από τις διατάξεις των άρθρων 2 παρ. 1 και 25 παρ. 1 εδ. α' του Συντάγματος [πρβλ. ΑΕΔ 14/2013, ΣτΕ 2034/2011 Ολ., 4731/2014, 640/2015 κ.ά.· βλ. και το ν. 4048/2012 «Ρυθμιστική Διακυβέρνηση: Αρχές, Διαδικασίες και Μέσα Καλής Νομοθέτησης», Α' 34, στο άρθρο 2 παρ. 1 του οποίου προβλέπεται ότι μεταξύ των αρχών καλής νομοθέτησης περιλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, η ασφάλεια δικαίου (περ. η)] και ειδικότερη εκδήλωση της οποίας αποτελεί η αρχή της προστατευόμενης εμπιστοσύνης του διοικουμένου (πρβλ. ΑΕΔ 11/2003, ΣτΕ 2034/2011 Ολ., 3777/2008, 4731/2014, 640/2015 κ.ά.), επιβάλλει, ιδίως, τη σαφήνεια και την προβλέψιμη εφαρμογή των εκάστοτε θεσπιζομένων κανονιστικών ρυθμίσεων (πρβλ. ΣτΕ 2811/2012 7μ., 144, 1976/2015) και πρέπει να τηρείται με ιδιαίτερη αυστηρότητα, όταν πρόκειται για διατάξεις που μπορούν να έχουν σοβαρές οικονομικές επιπτώσεις στους ενδιαφερόμενους.

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Η καλή νομοθέτηση αποτελεί κύριο στόχο της Ευρωπαϊκής Ένωσης από το 1997. Στη Συνθήκη του Άμστερνταμ παρατέθηκε ως παράρτημα η Δήλωση με αριθμό 39 ως προς την ποιότητα της διατύπωσης της κοινοτικής νομοθεσίας. Σύμφωνα με την ανωτέρω Δήλωση, «η ποιότητα της διατύπωσης της κοινοτικής νομοθεσίας αποτελεί καθοριστικό παράγοντα για την ορθή

εφαρμογή της από τις αρμόδιες εθνικές αρχές και για την καλύτερη κατανόησή της από το κοινό και τους επιχειρηματικούς κύκλους».

Ένα έτος αργότερα, στην Έκθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 9ης Δεκεμβρίου 1998 σχετικά με σχέδιο διοργανικής συμφωνίας για την ποιότητα της διατύπωσης των νομοθετικών κειμένων επισημαίνεται «ότι μία κοινοτική νομοθεσία κακής ποιότητας μπορεί να αποτελέσει πηγή αποκλινουσών μεταφορών στα κράτη μέλη, και ότι μια κακή ή ανεπαρκής εναρμόνιση είναι αντίθετη με το στόχο της ολοκλήρωσης» της ευρωπαϊκής ενοποίησης.

Το 2009 η Ευρωπαϊκή Ένωση ανακοίνωσε την πρόθεσή της να προχωρήσει ένα βήμα περαιτέρω και από την «καλή νομοθέτηση» να εστιάσει τις προσπάθειές της στην «έξυπνη νομοθέτηση». Η τελευταία στοχεύει στην απλούστευση του κανονιστικού περιβάλλοντος, στη μείωση του νομοθετικού φόρτου, στη διευκόλυνση της εφαρμογής της νομοθεσίας και στην ενίσχυση του ρόλου των ενδιαφερόμενων μερών, τόσο κατά το στάδιο της παραγωγής όσο και κατά το στάδιο της εκ των υστέρων αξιολόγησης των επιπτώσεων των νομοθετικών ρυθμίσεων. Θέτοντας ως στόχο τη διεξαγωγή ελέγχων στους τομείς δράσης της Ένωσης, η Επιτροπή έθεσε σε εφαρμογή το 2012 το Πρόγραμμα Βελτίωσης της Καταλληλότητας και της Αποδοτικότητας του Κανονιστικού Πλαισίου (Regulatory Fitness and Performance Program ή REFIT). Επιδιωκόμενος σκοπός είναι η, μέσω της διαρκούς αξιολόγησης, διασφάλιση της καταλληλότητας και της αποδοτικότητας της ενωσιακής νομοθεσίας. Στόχος της Επιτροπής είναι η νομοθεσία της ΕΕ να διατηρείται απλή και αποτελεσματική. Για την υλοποίηση του ανωτέρω Προγράμματος, το 2015 ξεκίνησε η λειτουργία της Πλατφόρμας RE.FIT. Στην Πλατφόρμα συμμετέχουν εκπρόσωποι των κρατών μελών της Ένωσης, των επιχειρήσεων και των κοινωνικών εταίρων, με σκοπό την παράθεση εμπειριών επί του υφιστάμενου κανονιστικού πλαισίου και τη διατύπωση προτάσεων για τη βελτίωσή του.

Επιπλέον, σύμφωνα με τη διοργανική συμφωνία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου, τα εργαλεία, *ex ante* και *ex post* κατά περίπτωση, που πρέπει να χρησιμοποιήσει η Ένωση στο πλαίσιο της πολιτικής για έξυπνη νομοθέτηση είναι τα κάτωθι: α. η διαβούλευση της Επιτροπής με τα ενδιαφερόμενα μέρη, β. η διαφάνεια στη νομοπαραγωγική διαδικασία, γ. η αξιολόγηση των επιπτώσεων των εκάστοτε προτάσεων νόμων, δ. η ενίσχυση της αιτιολογικής έκθεσης των προτεινόμενων ρυθμίσεων, ε. η εκ των υστέρων παρακολούθηση και αξιολόγηση ψηφισμένων ρυθμίσεων και στ. η απλούστευση της υφιστάμενης νομοθεσίας.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

Για την αρχή της προσβασιμότητας, της σαφήνειας και της προβλεψιμότητας του νόμου, βλ. ενδεικτικά: ΕΔΔΑ Forminster Enterprises Limited κατά Τσεχίας της 9.10.2008, σκ. 65, Meltex κατά Αρμενίας της 17.6.2008, σκ. 80, Glas Nadezhda κατά Βουλγαρίας της 11.10.2007, σκ. 45 και 46, Lupsa κατά Ρουμανίας της 8.6.2006, σκ. 32-34, Malone κατά Ηνωμένου Βασιλείου της 2.8.1984, σκ. 67, Dougoz κατά Ελλάδας της 6.3.2001, σκ. 55, Geouffre de la Pradelle κατά Γαλλίας της 16.10.1992, σκ. 33-35.

ΔΕΕ «η επιταγή της ασφαλείας δικαίου επιβάλλει όπως η κοινοτική κανονιστική ρύθμιση επιτρέπει στους ενδιαφερομένους να γνωρίζουν με ακρίβεια την έκταση των υποχρεώσεων που τους επιβάλλει (αποφάσεις της 1ης Οκτωβρίου 1998, C-209/96, Ηνωμένο Βασίλειο κατά Επιτροπής, Συλλογή 1998, σ. I-5655, σκέψη 35, της 20ής Μαΐου 2003, C-108/01, Consorzio del Prosciutto di Parma et Salumificio S. Rita, Συλλογή 2003, σ. I-5121, σκέψη 89, και της 21ης Φεβρουαρίου 2006, C-255/02, Halifax κ.λπ., Συλλογή 2006, σ. I-1609, σκέψη 72). Συγκεκριμένα, οι πολίτες πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να γνωρίζουν σαφώς τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους και να λαμβάνουν ως εκ τούτου τα μέτρα τους (αποφάσεις της 13ης Φεβρουαρίου 1996, C-143/93, van Es Douane Agenten, Συλλογή 1996, σ. I-431, σκέψη 27, και της 26ης Οκτωβρίου 2006, C-248/04, Koninklijke Coöperatie Cosun, Συλλογή 2006, σ. I-10211, σκέψη 79). Αυτή η επιταγή της ασφαλείας δικαίου πρέπει να τηρείται με ιδιαίτερη αυστηρότητα, εφόσον πρόκειται για διατάξεις που μπορούν να έχουν οικονομικές επιπτώσεις (αποφάσεις της 16ης Μαρτίου 2006, C-94/05, Emsland-Stärke, Συλλογή 2006, σ. I-2619, σκέψη 43, και Koninklijke Coöperatie Cosun, προπαρατεθείσα, σκέψη 79)» [Υπόθεση C-158/06 ROM-projecten, σκ. 25 - 26]. Σύμφωνα με το ίδιο Δικαστήριο, επειδή «πρέπει να υπομνησθεί ότι οι αρχές περί προστασίας της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης και περί ασφαλείας δικαίου αποτελούν μέρος της κοινοτικής έννομης τάξεως πρέπει να γίνονται σεβαστές από τα κοινοτικά όργανα (απόφαση της 14ης Μαΐου 1975, 74/74, CNTA κατά Επιτροπής, Συλλογή τόμος 1975, σ. 157), αλλά και από τα κράτη-μέλη κατά την άσκηση των εξουσιών που τους παρέχουν οι κοινοτικές οδηγίες (προαναφερθείσες αποφάσεις Belgocodex, σκέψη 26, και Schlossstraße, σκέψη 44· στο ίδιο πνεύμα, απόφαση της 11ης Ιουλίου 2002, C-62/00, Marks & Spencer, Συλλογή 2002, σ. I-6325, σκέψη 44)» [Συνεκδικαζόμενες υποθέσεις C-487/01 και C-7/02, σκ. 57].

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 40 του ν. 4369/2016: «Ο Υπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης είναι αρμόδιος για την εκπόνηση της Εθνικής Στρατηγικής για την Κωδικοποίηση και Αναμόρφωση της Ελληνικής Νομοθεσίας. Η Εθνική Στρατηγική περιλαμβάνει τις αρχές, τις κατευθύνσεις, το πλαίσιο, τις δράσεις και τις πηγές χρηματοδότησης για την προώθηση ολοκληρωμένων διαδικασιών αποκατάστασης της εσωτερικής συνοχής του δικαίου, τη βελτίωση της ποιότητας των νομοθετικών και κανονιστικών διατάξεων, καθώς και των διαδικασιών παραγωγής τους και τη συστηματική ένταξη τους σε σύνολα κανόνων δικαίου».

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Για την προετοιμασία και την κατάρτιση της εξεταζόμενης ρύθμισης ο Υπουργός Επικρατείας συνεργάστηκε με την Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης, καθώς και το Νομικό Γραφείο και το Γραφείο Καλής Νομοθέτησης της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Η Κ.Ε.Κ. θα συνεργάζεται με το «Εθνικό Συμβούλιο για την Κωδικοποίηση και Αναμόρφωση της Ελληνικής Νομοθεσίας» του Υπ. Διοικητικής Ανασυγκρότησης, τα Γραφεία Νομοθετικής Πρωτοβουλίας των Υπουργείων, καθώς και το Νομικό Γραφείο και το Γραφείο Καλής Νομοθέτησης της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης για το συντονισμό των έργων που αφορούν την κωδικοποίηση.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Οι νομοτεχνικοί κανόνες που εφαρμόστηκαν είναι οι εξής:

- α) οι κανόνες για τη διάκριση μεταξύ των πάγιων και των μεταβατικών διατάξεων.

- β) οι κανόνες για τις εσωτερικές παραπομπές σε άρθρα και παραγράφους του νομοσχεδίου, σε ορισμούς του νόμου, σε άλλο νομοθέτημα ή σε διάταξη άλλου νομοθετήματος
- γ) οι κανόνες που αφορούν τη διάρθρωση και τη διατύπωση του κειμένου, καθώς και τη δομή του νομοσχεδίου.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Με το άρθρο 9 του ν/σ καταργείται ο ν. 3133/2003.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

Το προς αξιολόγηση ν/σ δεν περιλαμβάνει διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

Δεν υπάρχουν τέτοιες διατάξεις στο αξιολογούμενο ν/σ.

10. Διαφάνεια και Διαβούλευση

10.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Το νομοσχέδιο τέθηκε σε δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση από 5 έως 19 Μαρτίου 2019 στην ιστοσελίδα <http://www.opengov.gr/gengk/?p=324>. Οι προτάσεις και τα σχόλια όσων συμμετείχαν στη διαβούλευση ελήφθησαν υπόψη προκειμένου να βελτιωθούν οι διατάξεις του τελικού κειμένου της εν λόγω ρύθμισης και όλα τα συμπεράσματα έχουν αναλυθεί στην οικεία έκθεση επί της δημόσιας διαβούλευσης που συνοδεύει το προς αξιολόγηση σχέδιο νόμου. Ωστόσο, προτού τεθεί στη διαβούλευση, το σχέδιο νόμου είχε τύχει εκτενούς επεξεργασίας από τα μέλη της Κ.Ε.Κ. και, στη συνέχεια, τον Υπουργό Επικρατείας.

10.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Η συμμετοχή στη διαβούλευση δεν υπήρξε μεγάλη λόγω του ειδικού χαρακτήρα της ρύθμισης. Για περισσότερες λεπτομέρειες, ο αναγνώστης μπορεί να ανατρέξει στην οικεία έκθεση (επί της δημόσιας διαβούλευσης), που συντάχθηκε μετά το πέρας της διαδικασίας όπου περιλαμβάνονται όλα τα κατατεθέντα σχόλια, τα στατιστικά αλλά και τα συμπεράσματα.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ: Κεφάλαιο Β' άρθρο 10:

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Κεφάλαιο Β' άρθρο 10:

α) Σχετικά με τις προτεινόμενες διατάξεις που αφορούν την Εθνική Επιτροπή Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΕΔΑ) αναφέρονται τα εξής:

Οι εθνικές, ευρωπαϊκές και διεθνείς εξελίξεις αναφορικά με την προώθηση και προάσπιση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων θέτουν επιτακτικά το ζήτημα της καταπολέμησης του ρατσισμού, καθώς και της ανανέωσης και του εμπλουτισμού του συστήματος προστασίας των δικαιωμάτων του ανθρώπου μέσω της κατάργησης των διακρίσεων, της διασφάλισης της τήρησης της αρχής της Ίσης Μεταχείρισης, ανεξάρτητα από το φύλο, τη φυλή, την εθνική-εθνοτική καταγωγή και τον σεξουαλικό προσανατολισμό. Οι ανωτέρω εξελίξεις δημιουργούν την ανάγκη για αποτελεσματικότερη εκπροσώπηση κοινωνικών ομάδων στην Εθνική Επιτροπή Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

β) Σχετικά με τις προωθούμενες τροποποιήσεις αναφορικά με την Εθνική Επιτροπή Βιοηθικής (ΕΕΒ), οι ρυθμίσεις που προτείνονται αναμένεται να συμβάλλουν στην αποκατάσταση της εύρυθμης λειτουργίας της, όταν τα μέλη της απουσιάζουν ή κωλύονται να παραστούν σε μη προγραμματισμένες εργασίες της.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις του ν. 2667/1998 που αφορούν την ΕΕΔΑ, επιχειρείται να προσδιοριστεί και να κατοχυρωθεί με μεγαλύτερη σαφήνεια το εύρος εκπροσώπησης από οργανώσεις και φορείς που

δραστηριοποιούνται στο πεδίο δικαιωμάτων του ανθρώπου και της καταπολέμησης των διακρίσεων.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Η ΕΕΔΑ, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.2 του άρθρου 1 του ν. 2667/1998 υπάγεται στον Πρωθυπουργό και υποστηρίζεται ως προς τη στελέχωση και την υποδομή της από τη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης. Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.1 του άρθρου 10 του προαναφερθέντος νόμου, η ΕΕΒ υποστηρίζεται ως προς τη στελέχωση και την υποδομή της από τη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης και εντάσσεται στον προϋπολογισμό της υπηρεσίας αυτής. Συνεπώς, οι προαναφερθείσες διατάξεις που συμπεριλήφθηκαν στο προς αξιολόγηση σχέδιο νόμου ως «άλλες διατάξεις», αφορούν ζητήματα όπως η σύσταση και η λειτουργία Επιτροπών που υπάγονται στη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Με τις άνω τροποποιήσεις συμμετέχουν εφεξής στην σύνθεση της ΕΕΔΑ επιπλέον πρόσωπα οριζόμενα από Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις που δραστηριοποιούνται στο πεδίο των δικαιωμάτων του ανθρώπου και της καταπολέμησης των διακρίσεων και οι οποίες εκπροσωπούν άμεσα ειδικές ομάδες που υφίστανται κοινωνικό αποκλεισμό.

Με την εν λόγω ρύθμιση οι πολίτες έχουν τη δυνατότητα να προβάλλουν μεγαλύτερο φάσμα δικαιωματικών διεκδικήσεων και ζητημάτων.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Ο Πρωθυπουργός, το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, το Υπουργείο Οικονομικών και η Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης.

ΕΚΘΕΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

Επί του νομοσχεδίου του Υπ. Επικρατείας Δημ. Τζανακόπουλου

«Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης»

A. Ταυτότητα διαβούλευσης	
Τίτλος ρύθμισης	Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης
Τύπος ρύθμισης	Σχέδιο Νόμου
Επισπεύδων Υπουργός	Υπ. Επικρατείας Δ. Τζανακόπουλος
Ημερομηνία έναρξης της διαβούλευσης	5 Μαρτίου 2019, 14:00
Ημερομηνία λήξης της διαβούλευσης	19 Μαρτίου 2019, 16:00
Διαδικτυακός τόπος ανάρτησης	http://www.opengov.gr/gengk/?p=323#comments
Αριθμός (σχολιάσιμων) άρθρων	10
Αριθμός σχολίων	4
Υπεύθυνος διαχείρισης σχολίων και σύνταξης έκθεσης	Ηλίας Κορομηλάς, Προϊστάμενος Γραφείου Καλής Νομοθέτησης της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης

B. Πλήθος κατατεθειμένων σχολίων κατ' άρθρο

Αριθμός άρθρου	Υποβληθέντα σχόλια
άρθρο 1 – Σύσταση και συγκρότηση της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης (Κ.Ε.Κ.)	1. «Συμφωνώ με το προηγούμενο σχόλιο, ο στρατός έχει πολύ έμπειρους νομικούς, πρέπει να ζητήσετε συμμετοχή και από αυτούς.» 2. «Υπάρχει σώμα νομικών συμβούλων στις ένοπλες δυνάμεις, με πολύ καλούς νομικούς. Καλό είναι να εκπροσωπούνται στην Επιτροπή.» 3. «Οι εν ενεργεία Δικαστές πρέπει να ορίζονται με απόφαση του οικείου Ανώτατου Δικαστικού Συμβουλίου, όπως προβλέπει ο Κώδικας Οργανισμού Δικαστηρίων και Κατάστασης Δικαστικών Λειτουργιών.» 4. «Είναι εντελώς αόριστη η αναφορά στη στελέχωση -> πρέπει να αναφέρεται συγκεκριμένα πως θα γίνεται η στελέχωση -> οπωσδήποτε μερικά μέλη να μην ορίζονται από την κυβέρνηση αλλά από τους θεσμικούς φορείς και ειδικότερα: α) ένα μέλος από την ολομέλεια του Στε, β) ένα μέλος από την ολομέλεια του ελεγκτικού συνεδρίου, γ) ένα μέλος από την ολομέλεια του Αρείου Πάγου, δ) ένα μέλος από την εισαγγελία του Αρείου Πάγου και ε) ένα μέλος από την Ολομέλεια των Προέδρων των Δικηγορικών Συλλόγων Ελλάδας.»

Στα υπόλοιπα άρθρα του νομοσχεδίου δεν υποβλήθηκαν σχόλια

Σύνολο υποβληθέντων σχολίων: 4

Γ. Διάρκεια διαβούλευσης και συνοπτική παρουσίαση των σχολίων επί της αρχής
--

Το νομοσχέδιο τέθηκε σε δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση για δεκαπέντε ημέρες, αφού έτυχε εκτενούς επεξεργασίας από τα μέλη της Κ.Ε.Κ. και στη συνέχεια τον Υπουργό Επικρατείας. Ο μικρός αριθμός των κατατεθέντων σχολίων αιτιολογείται από το γεγονός ότι η ρύθμιση αφορά στην εξαιρετικά ειδικευμένη θεματολογία, ήγουν τη σύσταση Επιτροπής με αντικείμενο την κωδικοποίηση της ελληνικής νομοθεσίας.

Ειδικότερα, αναφορικά με τα σχόλια με αρ.(1) και (2), σημειώνεται ότι, βάσει των διατάξεων του άρθρου 1 του νομοσχεδίου, οι οποίες αποδίδουν και ισχύον δίκαιο (άρθρο 1 παρ. 2 ν. 3133/2003), στην Κ.Ε.Κ. κρίθηκε σκοπιμότερο να συμμετέχουν και νομικοί σύμβουλοι και πάρεδροι του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, η αρμοδιότητα των οποίων εκτείνεται στο σύνολο της κρατικής δράσης και δεν περιορίζεται μόνον σε έναν συγκεκριμένο τομέα.

Επιπροσθέτως, εν όψει των υποβληθέντων σχολίων με αρ.(3) και (4), επισημαίνεται ότι η διαδικασία ορισμού σε επιτροπές δικαστικών λειτουργιών του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου, του Ελεγκτικού Συνεδρίου, των Τακτικών Διοικητικών Δικαστηρίων και της Γενικής Επιτροπείας της Επικρατείας στα δικαστήρια αυτά, δεν ρυθμίζεται πρωτογενώς από το νομοσχέδιο, αλλά κατά παραπομπή στις υφιστάμενες διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 41 του Κώδικα οργανισμού δικαστηρίων και κατάστασης δικαστικών λειτουργιών, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 1756/1988 (Α' 35), και της παρ. 3 του άρθρου 38 του ν. 3086/2002 (Α' 324).

Ακολουθούν οι κρίσιμες διατάξεις που αφορούν στην προαναφερθείσα διαδικασία:

«Άρθρο 41

.....

2. Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται στους δικαστικούς λειτουργούς να εκλέγονται μέλη της Ακαδημίας Αθηνών ή του διδακτικού προσωπικού ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, καθώς και να μετέχουν σε συμβούλια ή επιτροπές, που ασκούν αρμοδιότητες πειθαρχικού, ελεγκτικού ή δικαιοδοτικού χαρακτήρα και σε νομοπαρασκευαστικές επιτροπές, εφόσον η συμμετοχή τους προβλέπεται ειδικά από το νόμο. Ο δικαστικός λειτουργός που θα μετάσχει υποδεικνύεται από το δικαστή ή τον εισαγγελέα ή το τριμελές συμβούλιο που διευθύνει το πολιτικό ή το διοικητικό δικαστήριο ή την εισαγγελία, ύστερα από ερώτημα του Υπουργού Δικαιοσύνης. Ο δικαστικός λειτουργός προεδρεύει στα ως άνω συμβούλια ή τις επιτροπές, εκτός εάν μετέχει επίσης υπουργός, υφυπουργός ή γενικός γραμματέας υπουργείου. Ειδικώς στις νομοπαρασκευαστικές επιτροπές, δεν μπορεί να μετέχει ως μέλος δικαστικός λειτουργός στο πρόσωπο του οποίου συντρέχει κάποιο από τα κωλύματα των περιπτ. α', β' και γ' της παρ. 6 του άρθρου 15. Εφόσον, στις ανωτέρω επιτροπές, δεν συμμετέχει δικαστικός λειτουργός με το βαθμό του Προέδρου ή Αντιπροέδρου

του Αρείου Πάγου ή αντίστοιχο, ως Πρόεδρος της επιτροπής μπορεί να ορίζεται μέλος το οποίο δεν έχει τη δικαστική ιδιότητα.».

«Άρθρο 38

.....

3. Τα μέλη του Ν.Σ.Κ., που συμμετέχουν σε συμβούλια ή επιτροπές ή ομάδες εργασίας ή σε διοικητικά συμβούλια, όταν επιτρέπεται, προτείνονται από τον Πρόεδρο του Ν.Σ.Κ., ύστερα από ερώτημα της αρμόδιας υπηρεσίας. Ο διορισμός γίνεται κατά τα λοιπά σύμφωνα με τις διατάξεις που διέπουν τη συγκρότηση και τη λειτουργία του συμβουλίου, της επιτροπής ή της ομάδας εργασίας.»

Δ. Συμπερασματικές παρατηρήσεις επί της διαβούλευσης

Όλα τα υποβληθέντα σχόλια μελετήθηκαν και ελήφθησαν υπόψη, χωρίς, ωστόσο, να προκύπτει καθ' οιονδήποτε τρόπο ανάγκη μεταβολής των διατάξεων του προτεινόμενου εν διαβουλεύσει νομοσχεδίου.