

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Ρυθμίσεις θεμάτων Ανεξάρτητων Αρχών, Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και λοιπών ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

I. Γενικό μέρος:

Με αυτό το σχέδιο νόμου προωθείται μία σειρά ρυθμίσεων, ιδίως για την ενίσχυση των Ανεξάρτητων Αρχών και των ελεγκτικών μηχανισμών, προκειμένου να μπορέσουν να ασκήσουν ταχύτερα και αποτελεσματικότερα τα καθήκοντά τους. Οι ρυθμίσεις αυτές προωθούνται σε συνεννόηση με τους ανωτέρω φορείς, στο πλαίσιο της κοινής προσπάθειας που βρίσκεται σε εξέλιξη για την εμπέδωση της διαφάνειας και την εντατικοποίηση και εμβάθυνση των κάθε είδους ελέγχων.

Περαιτέρω αντιμετωπίζονται λειτουργικά και υπηρεσιακά ζητήματα, κυρίως άμεσης προτεραιότητας, της Δημόσιας και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, καθώς και ειδικότερα θέματα Τοπικής Αυτοδιοίκησης και μεταναστευτικής πολιτικής, προς την κατεύθυνση της διόρθωσης αδικιών, της προώθησης της κινητικότητας στον χώρο της Διοίκησης, της επίλυσης εκκρεμοτήτων που συνάπτονται ιδίως με την εξελισσόμενη εξυγίανση των δημοτικών και κοινοτικών επιχειρήσεων με παράλληλη μέριμνα για το δικαίωμα εργασίας των απασχολούμενων σε αυτές, αλλά και της έγκαιρης συμμόρφωσης προς ευρωπαϊκές και διεθνείς υποχρεώσεις της Χώρας.

II. Κατ' άρθρον ανάλυση:

Το σχέδιο νόμου αποτελείται από τέσσερα κεφάλαια και τριάντα άρθρα. Στο Κεφάλαιο Α' ρυθμίζονται θέματα Ανεξάρτητων Αρχών και Ελεγκτικών Μηχανισμών, το Κεφάλαιο Β' αναφέρεται σε θέματα μετατάξεων, στο Κεφάλαιο Γ' ρυθμίζονται ειδικά θέματα Δημόσιας Διοίκησης, ενώ το Κεφάλαιο Δ' περιλαμβάνει ζητήματα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, Τοπικής Αυτοδιοίκησης και μεταναστευτικής πολιτικής.

Πιο συγκεκριμένα τα άρθρα που περιλαμβάνονται στα παραπάνω κεφάλαια αναλύονται ως εξής:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΘΕΜΑΤΩΝ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΩΝ ΑΡΧΩΝ ΚΑΙ ΕΛΕΓΚΤΙΚΩΝ ΜΗΧΑΝΙΣΜΩΝ

Άρθρο 1

Ευθύνη μελών Ανεξάρτητων Αρχών

Η έκφραση γνώμης, η ψήφος και εν γένει οι πράξεις των μελών των ανεξάρτητων αρχών που προβλέπονται από το Σύνταγμα, κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, είναι ίσως η πιο ουσιώδης πτυχή της άσκησης των αρμοδιοτήτων τους. Για το λόγο αυτόν θα πρέπει να προστατεύονται, ώστε τα μέλη των ανεξάρτητων αυτών αρχών να ασκούν τις αρμοδιότητές τους κατά συνείδηση.

Η προστασία αυτή υπάρχει σήμερα για τα μέλη κάποιων μόνο ανεξάρτητων αρχών, όπως ο Συνήγορος του Πολίτη, σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 2 εδ. β' του ν. 3094/2003, ενώ δεν υπάρχει για άλλες ανεξάρτητες αρχές. Με την προτεινόμενη ρύθμιση εισάγεται ενιαία

ρύθμιση για τα μέλη όλων των συνταγματικά προβλεπόμενων ανεξάρτητων αρχών.

Άρθρο 2

Ρυθμίσεις σε θέματα ΑΣΕΠ

Στο πλαίσιο της ενίσχυσης των αρμοδιοτήτων του ΑΣΕΠ που προωθείται, με σειρά διατάξεων, προβλέπεται η συμμετοχή μελών του ΑΣΕΠ στις επιτροπές διεξαγωγής των διαδικασιών επιλογής υποψηφίων σε διαφόρους φορείς του δημόσιου κυρίως τομέα, καθώς και στη διαδικασία της συνέντευξης του ν. 3320/2005.

Η συμμετοχή όμως αυτή ενέχει απασχόληση των ενεργεία μελών του ΑΣΕΠ εκτός των κύριων καθηκόντων τους για σημαντικό χρονικό διάστημα, το οποίο εξαρτάται από τον αριθμό των υποψηφίων κάθε προκήρυξης, οι οποίοι, σε ορισμένες περιπτώσεις, ανέρχονται σε εκατοντάδες, γεγονός που έχει ως αναγκαίο αποτέλεσμα μεγάλες καθυστερήσεις στον έλεγχο των καταρτιζόμενων από το ΑΣΕΠ ή τους φορείς πινάκων κατατάξεως, διοριστών και απορριπτέων υποψηφίων και, ακολούθως, σημαντική καθυστέρηση στις προσλήψεις του αναγκαίου προσωπικού προς κάλυψη υφιστάμενων ή δημιουργούμενων κενών θέσεων των φορέων.

Για τον λόγο αυτόν είναι απαραίτητο να προβλεφθεί, με τις διατάξεις του άρθρου 2 του σχεδίου νόμου, ότι όπου στις κείμενες διατάξεις ορίζεται η συμμετοχή μελών του ΑΣΕΠ στις προναφερόμενες διαδικασίες, νοείται και η συμμετοχή πρώην ή ακόμη και μη πρώην μελών αυτού, προσεκτικώς επιλεγμένων, τα οποία ορίζονται από τον Πρόεδρο του ΑΣΕΠ. Να σημειωθεί ότι σε ορισμένες ισχύουσες ήδη διατάξεις προβλέπεται ρητώς η συμμετοχή πρώην μελών του ΑΣΕΠ.

Επισημαίνεται ότι η επιλογή των ήδη αποχωρησάντων μελών είχε πραγματοποιηθεί από την Ολομέλεια του ΑΣΕΠ μεταξύ πρώην ανώτατων δικαστικών λειτουργών, καθηγητών ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων ή ανώτατων διοικητικών υπαλλήλων, με αμιγώς αξιοκρατικά κριτήρια και, μετά τη θέση σε ισχύ του ν. 3051/2002, από τη Διάσκεψη των Προέδρων της Βουλής.

Οι συμμετέχοντες, που δεν υπήρξαν μέλη του ΑΣΕΠ, μεταξύ των οποίων είναι δυνατόν να περιλαμβάνονται μέλη ή πρώην μέλη του διδακτικού και ερευνητικού προσωπικού των ΑΕΙ και των ΤΕΙ, καθώς και ανώτατοι ή ανώτεροι κρατικοί λειτουργοί, εν ενεργεία ή συνταξιούχοι, επιλέγονται κατά τον ίδιο τρόπο και πρέπει να είναι εγνωσμένου κύρους και επιστημονικής κατάρτισης ή επαγγελματικής εμπειρίας σε τομείς που έχουν σχέση με το αντικείμενο των προκηρυσσόμενων θέσεων.

Άρθρο 3

Ρυθμίσεις θεμάτων Γενικού Επιθεωρητή
Δημόσιας Διοίκησης

1. Με τη διάταξη της παρ. 1 ρυθμίζονται θέματα συγκρότησης του υπηρεσιακού συμβουλίου για το κάθε είδους προσωπικό που υπηρετεί στο Γραφείο του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης.

2. Με την παρ. 2 επαναδιατυπώνονται και αποσαφηνίζονται οι πολεοδομικές υπηρεσίες, οι προϊστάμενοι των οποίων είναι υπόχρεοι δήλωσης περιουσιακής κατάστασης, προκειμένου να διενεργηθεί ο προβλεπόμενος έλεγχος από τον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης κατά τις διατάξεις του ν. 3491/2006.

3. Με την παρ. 3 επανακαθορίζονται οι προϋποθέσεις και ο τρόπος τοποθέτησης προϊσταμένου της συσταθείσας με το ν. 3491/2006 Διεύθυνσης Επεξεργασίας Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης του Γραφείου του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, με την παροχή της δυνατότητας αυτής και σε υποψηφίους που είναι αποσπασμένοι σε αυτό.

4. Με την προτεινόμενη διάταξη δίδεται στους Ειδικούς Επιθεωρητές που υπηρετούν με απόσπαση στο Γραφείο του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης η δυνατότητα ακώλυτης εξέλιξης στη Δημόσια Διοίκηση, με βάση τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα τους. Συγκεκριμένα, προτείνεται η τροποποίηση του άρθρου 1 παρ. 10 του ν. 3074/2002, όπως προστέθηκε με την παρ. 4 του άρθρου 26 του ν. 3200/2003, ώστε η υπηρεσία των εν λόγω υπαλλήλων να λογίζεται ως υπηρεσία Προϊσταμένου Διεύθυνσης, εφόσον ο αποσπασμένος υπάλληλος φέρει τον Α' βαθμό, άλλως από την ημερομηνία προαγωγής του στο βαθμό αυτόν, σε άλλη δε περίπτωση ως υπηρεσία Προϊσταμένου Τμήματος. Η αντικαθιστώμενη διάταξη του άρθρου 1 παρ. 10 του ν. 3074/2002 στερεί από τους Ειδικούς Επιθεωρητές που αποσπώνται στο Γραφείο του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης τη δυνατότητα υπηρεσιακής εξέλιξης, αφού αποκλείονται από την υποβολή υποψηφιότητας για θέση Γενικού Διευθυντή, παρ' ότι διαθέτουν αυξημένα τυπικά προσόντα και, ως εκ της θέσεώς τους, γνώση και εμπειρία της λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης.

5. Με την παρ. 5 του άρθρου 3 του σχεδίου νόμου επαναδιατυπώνεται η περίπτωση δ' της παρ. 2 του άρθρου 1 του ιδρυτικού νόμου του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης (ν. 3074/2002), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει. Συγκεκριμένα επαναδιατυπώνεται η ελεγκτική και πειθαρχική δικαιοδοσία του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, προκειμένου να του δοθεί δυνατότητα να ασκεί ένσταση και κατά πειθαρχικών αποφάσεων οργάνων του δημόσιου τομέα σε ειδικές περιπτώσεις που δεν προβλέπονται ένδικα μέσα. Με την προτεινόμενη ρύθμιση ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης δύναται πλέον να ασκεί ένσταση κατά όλων των αποφάσεων των πειθαρχικών οργάνων των φορέων της περ. δ' της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3074/2002. Επιπροσθέτως αναγνωρίζεται στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης η δυνατότητα να ασκεί προσφυγή κατά πειθαρχικών αποφάσεων ενώπιον του ΣτΕ ή του Διοικητικού Εφετείου, δυνατότητα που έχει, ως τώρα, δοθεί μόνο στους υπαλλήλους, όργανα ή λειτουργούς του δημόσιου τομέα και όχι στη Διοίκηση. Με τον τρόπο αυτόν αποκαθίσταται η ισότητα ως προς την άσκηση ένδικων μέσων.

Άρθρο 4

Ρυθμίσεις για το Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης

1. Με την διάταξη της παρ. 1 του παρόντος, με την οποία συμπληρώνεται η παρ. 4 του άρθρου 3 του ν. 3074/2002, επιδιώκεται η δημιουργία ενός μικρού πυρήνα πεπειραμένων Επιθεωρητών – Ελεγκτών, των οποίων η απόσπαση δεν θα υπόκειται σε ανανέωση ανά τριετία, ώστε να διασφαλισθεί η συνέχεια του ελεγκτικού έργου και η βελτίωση της εσωτερικής λειτουργίας του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ..

2. Με τις διατάξεις των παραγράφων 2, 3, 4, 5 και 6

του άρθρου 4 του σχεδίου νόμου ενισχύονται οι αρμοδιότητες του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., υποστηρίζονται περαιτέρω τα μέλη του κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, συστήνεται τριμελής επιτροπή για την έγκριση των εκθέσεων Επιθεώρησης- Ελέγχου, με σκοπό την ορθολογικότερη και αποτελεσματικότερη λειτουργία του Σώματος στο πλαίσιο της διαφάνειας και της αντικειμενικότητας της δράσης του. Επίσης, αντιμετωπίζονται επί μέρους λειτουργικά και διαδικαστικά ζητήματα.

3. Με τη διάταξη της παρ. 7 του άρθρου 4 του σχεδίου νόμου επιδιώκεται η επιτάχυνση και απλούστευση της διαδικασίας άρσης του τραπεζικού, χρηματιστηριακού και φορολογικού απορρήτου, η οποία καθίσταται συχνά αναγκαία στο πλαίσιο των διενεργούμενων από το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ελέγχων, επιθεωρήσεων και ερευνών.

4. Με την παρ. 8 του άρθρου 4 του παρόντος καλύπτονται νομικά, κατά την άσκηση του έργου τους, και οι υπάλληλοι που υπηρετούν σε ελεγκτικά σώματα ή σε άλλους ελεγκτικούς μηχανισμούς του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού. Λόγω του ιδιαίτερου ρόλου τους, οι υπάλληλοι που υπηρετούν ως Επιθεωρητές-Ελεγκτές σε Σώματα Επιθεώρησης και Ελέγχου ή ως υπάλληλοι άλλων ελεγκτικών μηχανισμών χρήζουν νομικής κάλυψης σε περίπτωση άσκησης ποινικής δίωξης εναντίον τους, δεδομένου ότι η άσκηση και η φύση του έργου τους οδηγεί σε τριβές και περαιτέρω σε μηνύσεις σε βάρος τους.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β' ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΜΕΤΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 5

Μετατάξεις υπαλλήλων των Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών

Τα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών (ΚΕΠ) αποτελούν έναν καταξιωμένο θεσμό στη συνείδηση των πολιτών. Η ανάπτυξη των ΚΕΠ βασίσθηκε στις συνδυασμένες δράσεις του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. και στο στελεχιακό δυναμικό (συμβασιούχοι μίσθωσης έργου) που υποστήριζε την καθημερινή λειτουργία των ΚΕΠ.

Η πρώτη φάση σύστασης –προκήρυξης 1.952 θέσεων μόνιμου προσωπικού κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ στα ΚΕΠ των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού έχει ήδη ολοκληρωθεί με την ανάρτηση των προσωρινών πινάκων διοριστέων από το ΑΣΕΠ της προκήρυξης 7Κ/2006.

Στην ανωτέρω προκήρυξη δόθηκε η δυνατότητα στους υποψηφίους να υποβάλουν δήλωση προτίμησης για όλες τις θέσεις της κατηγορίας τους και για όλα τα ΚΕΠ, προκειμένου να αυξηθούν οι πιθανότητες επιτυχίας τους στο διαγωνισμό. Εξαιτίας του γεγονότος αυτού, παρατηρήθηκε ότι στους προσωρινούς πίνακες αποτελεσμάτων του ΑΣΕΠ ικανός αριθμός συμβασιούχων έργου καταλαμβάνει μόνιμες θέσεις σε ΚΕΠ άλλο από εκείνο στο οποίο παρέχει τις υπηρεσίες του. Συγκεκριμένα, μετακινούνται από το ΚΕΠ εργασίας τους 309 υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ, 91 υπάλληλοι κατηγορίας ΤΕ και 127 υπάλληλοι κατηγορίας ΔΕ (σύνολο: 527). Η τοποθέτηση των επιτυχόντων του διαγωνισμού σε ΚΕΠ άλλο από αυτό στο οποίο απασχολούνται, θεωρείται σχεδόν βέβαιο ότι θα δημιουργήσει μεγάλο κοινωνικό πρόβλημα, καθόσον οι περισσότεροι από αυτούς έχουν οικογένειες και ανήλικα τέκνα.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση συμπληρώνεται η διάτα-

ξη του άρθρου 16 του ν.3448/2006, σύμφωνα με την οποία, οι μόνιμοι υπάλληλοι των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ του κλάδου «Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών» που θα στελεχώσουν τα ΚΕΠ, υποχρεούνται να παραμείνουν στο ΚΕΠ τοποθέτησής τους για μία πενταετία, πριν από την πάροδο της οποίας, επιτρέπεται μόνο η διενέργεια εκούσιων /αμοιβαίων μετατάξεων – μεταφορών ή αμοιβαίων αποσπάσεων των υπαλλήλων των ΚΕΠ, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών. Επομένως, η ως άνω ρύθμιση μπορεί να τύχει εφαρμογής μόνο σε περίπτωση που δύο διοριστέοι *ιδίας κατηγορίας*, σε διαφορετικά ΚΕΠ, επιθυμούν *αμοιβαία* μετατάξη/ μεταφορά, γεγονός το οποίο κρίνεται ότι είναι σπάνιο.

Με την παρούσα ρύθμιση επιλύεται το πρόβλημα αυτό αφού προβλέπεται ότι η μετάταξη –μεταφορά γίνεται με την ίδια σχέση εργασίας, με μεταφορά της θέσης που κατέχει ο μετατασσόμενος και επιτρέπεται να γίνεται και για υπαλλήλους οι οποίοι ανήκουν σε διαφορετική κατηγορία. Επιπλέον ορίζεται ότι η μετάταξη – μεταφορά γίνεται κατ' εξαίρεση των κειμένων διατάξεων, ύστερα από αίτηση των ενδιαφερομένων, αλλά χωρίς γνώμη των υπηρεσιακών συμβουλίων, προκειμένου οι μετατάξεις αυτές να ολοκληρωθούν σε σύντομο χρονικό διάστημα.

Άρθρο 6

Μετατάξεις κατ' εφαρμογή του Υ.Κ.

Με το άρθρο 71 παρ. 1 του Υ.Κ. (ν.3528/2007) προβλέφθηκε, για πρώτη φορά σε πάγια βάση και με διαδικασίες δημοσιότητας και διαφάνειας, η δυνατότητα μετάταξης υπαλλήλων από φορέα σε φορέα υπαγόμενους στον Υ.Κ.. Με την προτεινόμενη διάταξη διευρύνεται ο κύκλος των υπαλλήλων που μπορεί να μετέχουν στην κάλυψη θέσεων με μετάταξη, ώστε να παρασχεθεί μεγαλύτερη δυνατότητα στελέχωσης υπηρεσιών με εξειδικευμένο προσωπικό, εν όψει ιδίως και των αναγκών που θα ανακύψουν στο πλαίσιο του Δ' ΚΠΣ, αλλά και σε εναρμόνιση με τις κατευθύνσεις τόσο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, όσο και του Ο.Ο.Σ.Α. για διεύρυνση της κινητικότητας του προσωπικού.

Άρθρο 7

Μετατάξεις υπαλλήλων (κλάδου) Τηλεφωνητών

Με την προωθούμενη διάταξη παρέχονται η δυνατότητα στους υπαλλήλους του κλάδου ΔΕ Τηλεφωνητών (τυφλών) του Δημοσίου κ.λπ., οι οποίοι κατέχουν ή αποκτούν τίτλο ανώτερης κατηγορίας να μετατάσσονται σε θέση κατηγορίας αντίστοιχης των προσόντων τους και, αν δεν υπάρχει κενή θέση, σε συνιστώμενη προσωποπαγή.

Η κατηγορία αυτή των υπαλλήλων, που, παρά το πρόβλημα που αντιμετωπίζουν, έχουν το κουράγιο να προσπαθούν να βελτιώσουν το επίπεδό τους αξίζουν τη στήριξη και την επιβράβευση της υπηρεσίας. Σε αυτό το πλαίσιο εντάσσεται και το δικαίωμα που τους παρέχεται, με την προωθούμενη διάταξη του άρθρου 7 του σχεδίου νόμου, να μετατάσσεται σε προσωποπαγή θέση, έτσι ώστε η μη ύπαρξη κενής θέσης να μην αποτελεί εμπόδιο στη βελτίωση της υπηρεσιακής τους κατάστασης και βελτίως της μισθολογικής τους εξέλιξης, χωρίς μάλιστα η μετάταξη αυτή να συνεπάγεται αλλαγή των καθηκόντων που ασκούν.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΕΙΔΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Άρθρο 8

Ρυθμίσεις για παραμεθόριες περιοχές

Με το άρθρο 8 του σχεδίου νόμου επιδιώκεται ο εξορθολογισμός και η συμπλήρωση του θεσμικού πλαισίου που καθορίζει τις παραμεθόριες περιοχές της Χώρας όσον αφορά σε κίνητρα που παρέχονται σε υπαλλήλους των υπηρεσιών των περιοχών αυτών. Με τις διατάξεις του άρθρου 42 του ν.3536/2007 εντάχθηκε ο Νομός Πέλλας στις περιοχές που θεωρούνται παραμεθόριες για τις μετατάξεις, σύμφωνα με την παρ. 22 του άρθρου 9 του ν.2266/1994, για τις μεταθέσεις και για τη μοριοδότηση των δημοτών και μόνιμων κατοίκων αυτής σε διαδικασίες πρόσληψης /διορισμού σε υπηρεσίες των περιοχών αυτών, σύμφωνα με την παρ. 8 του άρθρου 17 του ν.2190/1994, όπως ισχύει. Με την προτεινόμενη διάταξη προτείνεται να ενταχθούν στις ανωτέρω ευνοϊκές διατάξεις και οι Νομοί Σερρών και Δράμας, οι οποίοι, λόγω της γεωγραφικής θέσης τους, παρουσιάζουν κοινές ιδιαιτερότητες με τις ήδη χαρακτηρισμένες ως παραμεθόριες περιοχές.

Άρθρο 9

Κατάργηση θέσεων του Προγράμματος «ΑΣΤΕΡΙΑΣ»

Με την παρ. 15 του άρθρου 31 του ν. 3013/2002 συστήθηκαν 96 θέσεις προσωπικού, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, για τις ανάγκες του Προγράμματος «Αστερίας», σε όλους τους εμπλεκόμενους Δήμους των Νομών Λέσβου, Σάμου, Χίου, Κυκλάδων και Δωδεκανήσου. Η διάρκεια των συμβάσεων εργασίας ήταν τριετής, με δυνατότητα ανανέωσης, ανάλογα με την πορεία του προγράμματος για ίσο κάθε φορά χρονικό διάστημα. Το πρόγραμμα αυτό καταρτίσθηκε και χρηματοδοτείτο από το (τότε) Υπουργείο Αιγαίου.

Το προσωπικό αυτό στελέχωσε τα Γραφεία Εξυπηρέτησης του Πολίτη (ένα Γραφείο σε κάθε Δήμο του Αιγαίου Πελάγους). Ο ρόλος τους ήταν η παροχή διοικητικής πληροφόρησης στους κατοίκους των νησιών. Με τη λειτουργία όμως των Κέντρων Εξυπηρέτησης των Πολιτών (Κ.Ε.Π.) τόσο τα θέματα διοικητικής πληροφόρησης, όσο και η διεκπεραίωση των αιτημάτων των πολιτών, πραγματοποιούνται από τα εν λόγω Κέντρα. Επομένως, το Πρόγραμμα «Αστερίας», μετά την έναρξη λειτουργίας των ΚΕΠ, έπαψε να έχει αντικείμενο και οι θέσεις που είχαν συσταθεί, εφόσον καλύπτονταν, επιβάρυναν τους προϋπολογισμούς των οικείων ΟΤΑ. Επειδή ωστόσο, οι λόγοι για τους οποίους συστήθηκαν οι εν λόγω θέσεις, εξέλειπαν, προωθείται η παρούσα ρύθμιση για την κατάργηση των θέσεων αυτών, εφόσον είναι κενές ή όταν καθ' οιονδήποτε τρόπο κενωθούν. Τέλος, να σημειωθεί ότι το μεγαλύτερο μέρος των απασχοληθέντων στο Πρόγραμμα «Αστερίας» κατέλαβε μόνιμες θέσεις στα ΚΕΠ, σύμφωνα με την προκήρυξη 7Κ/2006 του ΑΣΕΠ ή κατέλαβε θέσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του π.δ. 164/2004.

Άρθρο 10
Μισθώσεις για τη στέγαση των ΚΕΠ

Με την προτεινόμενη διάταξη παρέχεται η δυνατότητα παράτασης της μίσθωσης ακινήτων που ανήκουν σε τρίτους από τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, τους Δήμους και τις Κοινότητες, προκειμένου να στεγασθούν Κ.Ε.Π.. Με την ίδια διάταξη καθορίζονται οι προϋποθέσεις της παράτασης, η χρονική διάρκειά της, καθώς και η αναπροσαρμογή του μισθώματος. Με την παράταση της μίσθωσης αποφεύγεται η άμεση μετεγκατάσταση της στεγαζόμενης υπηρεσίας και διασφαλίζεται η ομαλή λειτουργία των ΚΕΠ, δεδομένου ότι η θέση τους, όπως έχει αποδειχθεί από την ως τώρα λειτουργία τους, είναι βαρύνουσας σημασίας, αφού συνδέεται άρρηκτα με την αναγνωρισιμότητα, τη δημοσιότητα, την προσβασιμότητα και, τελικά, την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών.

Άρθρο 11
Τροποποίηση διατάξεων των νόμων 3320/2005
και 3448/2006

1. Με τις ρυθμίσεις των παραγράφων 1 και 2 του παρόντος διευρύνεται το πεδίο εφαρμογής του ν. 3448/2005 για την περαιτέρω χρήση της δημόσιας πληροφορίας και ενισχύεται περαιτέρω η διαφάνεια και η δημοσιότητα.

2. Με τις ρυθμίσεις της παρ. 3 του άρθρου 11 του σχεδίου νόμου παρατείνονται οι προθεσμίες της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 3320/2005, προκειμένου να συμμετέχουν οι υποψήφιοι σε περισσότερες διαδικασίες διορισμού ή πρόσληψης και να απορροφηθεί, με τον τρόπο αυτόν, μεγαλύτερος αριθμός δικαιούχων της μοριοδότησης του 50% από το σύστημα προσλήψεων, ιδίως σε αντιμετώπιση της καθυστέρησης που παρατηρήθηκε στην έκδοση των σχετικών προκηρύξεων.

Άρθρο 12
Απλούστευση διαδικασιών

Όπως είναι γνωστό, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 43 του Συντάγματος, ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας είναι κατά κανόνα ο φορέας της νομοθετικής εξουσιοδότησης. Με τις διατάξεις της παρ. 2 του ίδιου άρθρου, παρέχεται η δυνατότητα άσκησης κανονιστικής αρμοδιότητας και από άλλα όργανα της Διοίκησης, όπως για παράδειγμα Υπουργούς, Γενικούς Γραμματείς κ.ά., όταν πρόκειται για τη ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων ή θεμάτων με τοπικό ενδιαφέρον ή με χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό.

Παρά το γεγονός ότι το Σύνταγμα παρέχει τη δυνατότητα αυτή, της άσκησης δηλαδή κανονιστικής αρμοδιότητας και από άλλα όργανα της Διοίκησης, όταν πρόκειται να ρυθμισθούν τεχνικού ή λεπτομερειακού ή τοπικού χαρακτήρα θέματα, ο νομοθέτης δεν κάνει χρήση αυτής της δυνατότητας παρέχοντας τις περισσότερες φορές εξουσιοδότηση στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας για τη ρύθμιση αυτών των θεμάτων.

Η πρακτική αυτή έχει αρνητικές συνέπειες, δεδομένου ότι καθυστερεί την έκδοση της σχετικής κανονιστικής πράξης, λόγω της ακολουθούμενης διαδικασίας (κατάρτιση, υπογραφή, επεξεργασία από το Συμβούλιο της Επικρατείας, προσαρμογή στις παρατηρήσεις του ΣτΕ κ.λπ.) και, συγχρόνως, επιβαρύνει το ΣτΕ με πληθώρα σχεδίων διαταγμάτων, τα οποία δεν έχουν ευρύτερη σημασία.

Με βάση τα δεδομένα αυτά και με σκοπό την επίσπευση του διοικητικού έργου και την ταχύτερη ρύθμιση ορισμένων λεπτομερειακού και γενικότερα μη ευρύτερης σημασίας θεμάτων, προτείνεται η προώθηση της διάταξης αυτής με την οποία θα παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Εσωτερικών και στους κατά περίπτωση αρμόδιους Υπουργούς να τροποποιούν κείμενες εξουσιοδοτικές διατάξεις, ώστε αντί της έκδοσης κανονιστικού διατάγματος να προβλέπεται η έκδοση κανονιστικής πράξης (π.χ. υπουργικής απόφασης) από άλλο όργανο της Διοίκησης (π.χ. Υπουργό), όταν πρόκειται για ρύθμιση ειδικότερου θέματος ή θέματος με τοπικό ενδιαφέρον ή με χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό.

Άρθρο 13
Ρυθμίσεις για την Κεντρική Επιτροπή Απλούστευσης
Διαδικασιών

Η προωθούμενη διάταξη αποσκοπεί στην αποδοτικότερη και αποτελεσματικότερη λειτουργία της Κεντρικής Επιτροπής Απλούστευσης Διαδικασιών (ΚΕΑΔ), με τη διεύρυνση των μελών της, αντίστοιχα, από έναν εκπρόσωπο του Εμπορικού και Βιομηχανικού Επιμελητηρίου Αθηνών (Ε.Β.Ε.Α.) και του Συνδέσμου Ελληνικών Βιομηχανιών (Σ.Ε.Β.).

Ειδικότερα, η προώθηση της ρύθμισης αυτής προκύπτει αφ' ενός από την ανάγκη πληρέστερης και σφαιρικότερης αντιμετώπισης του αντικείμενου της ΚΕΑΔ, το οποίο συνίσταται στην απλούστευση περίπλοκων και πολύπλοκων νομοθετικών διαδικασιών που αποτελούν σοβαρό ανασταλτικό παράγοντα της αποτελεσματικότητας της Δημόσιας Διοίκησης προς τους πολίτες και τις επιχειρήσεις, με περαιτέρω συνέπεια την ταλαιπωρία των πολιτών, τον κλονισμό της εμπιστοσύνης τους προς το Κράτος, καθώς και την καθυστέρηση της ανάπτυξης της επιχειρηματικής δραστηριότητας και, κατ' επέκταση, της οικονομίας της Χώρας. Η διεύρυνση της σύνθεσης της Επιτροπής επιβάλλεται, άλλωστε, και από τον τρόπο λειτουργίας της, που βασίζεται στην κοινωνική διαβούλευση, της οποίας αντιπροσωπευτικούς εκπροσώπους για το συγκεκριμένο αντικείμενο θεωρούμε και το ΕΒΕΑ και τον ΣΕΒ.

Εξάλλου, από τη συνεργασία μας με διεθνείς οργανισμούς (π.χ. Ο.Ο.Σ.Α.) προκύπτει ότι σε αντίστοιχες με την ΚΕΑΔ επιτροπές που λειτουργούν σε κράτη – μέλη αυξάνεται διαρκώς η συμμετοχή κοινωνικών εταίρων λόγω της εμπειρίας τους και των γνώσεών τους από τον ιδιωτικό τομέα που εκπροσωπούν.

Άρθρο 14
Ρύθμιση λειτουργικών θεμάτων του Πολιτικού Γραφείου
Πρωθυπουργού, της Γενικής Γραμματείας
της Κυβέρνησης και Υπουργείου Εσωτερικών

1. Με τις παραγράφους 1, 2 και 3 αυτού του άρθρου επιδιώκεται η ρύθμιση θεμάτων οργάνωσης και λειτουργίας του Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού και της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης. Σκοπός των ανωτέρω ρυθμίσεων είναι η ενδυνάμωση της συντονιστικής λειτουργίας του Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού και της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και η επίτευξη ευελιξίας μέσω της πρόβλεψης δυνατότητας αποσπάσεων, μετατάξεων και μετακινήσεων του προσωπικού των υπηρεσιών αυτών.

2. Με την παρ. 4 του άρθρου 14 του σχεδίου νόμου συστήνονται 45 θέσεις μόνιμου προσωπικού διαφόρων κλάδων στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών. Η σύσταση των θέσεων αυτών είναι απολύτως απαραίτητη, δεδομένου ότι αυξηθήκαν σημαντικά οι αρμοδιότητες της υπηρεσίας αυτής λόγω της λειτουργίας του β' βαθμού Πειθαρχικού Συμβουλίου, καθώς και του Ειδικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου, ιδιαίτερα με τη γραμματειακή εξυπηρέτηση των δύο αυτών οργάνων. Επίσης, η στέγαση των υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης επεκτάθηκε σε διάφορα κτίρια, με αποτέλεσμα οι ανάγκες καθαριότητας, η διακίνηση της αλληλογραφίας, καθώς, βέβαια, και οι ανάγκες εισόδου στα κτίρια που στεγάζονται οι υπηρεσίες να έχουν αυξηθεί σημαντικά.

Σημειώνεται ότι οι ανάγκες καθαριότητας των κτιρίων δεν θα καλυφθούν με πρόσληψη προσωπικού καθαριότητας, αλλά με ανάθεση σε συνεργείο καθαρισμού γραφείων κατόπιν σχετικού μειοδοτικού διαγωνισμού. Ωστόσο, η δαπάνη για τον ανάδοχο συνδέεται με τον αριθμό κενών θέσεων προσωπικού καθαριότητας.

Αναφορικά με τις θέσεις Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού, αυτές είναι αναγκαίες ενόψει των νέων υποχρεώσεων που προκύπτουν για το Υπουργείο Εσωτερικών, ιδίως από την εγκατάσταση και λειτουργία των υποδομών και δικτύων του Γ' Κ.Π.Σ. καθώς και στο πλαίσιο της 4ης Προγραμματικής Περιόδου.

3. Με την παρ. 5 του άρθρου 14 του σχεδίου νόμου διευρύνονται οι κλάδοι στους οποίους μπορεί να ανήκει ο προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών. Η διεύθυνση επικεντρώνεται σε τεχνικούς κλάδους, όπως εκείνοι των πολιτικών μηχανικών, μηχανολόγων –ηλεκτρολόγων, πληροφορικής κ.λπ.. Τούτο διότι στην ανωτέρω Γενική Διεύθυνση υπάγεται τόσο η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών όσο και η Διεύθυνση Οικονομικών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, για το συντονισμό λειτουργίας των οποίων είναι εξαιρετικά χρήσιμες οι γνώσεις και η εμπειρία που συνυφαίνονται με τους ανωτέρω κλάδους.

Άρθρο 15

Εφαρμογή των διατάξεων του Υ.Κ.
στο προσωπικό της Ε.Υ.Π.

Με την παρ. 4 του άρθρου 27 του ν. 2738/1999 «Συλλογικές Διαπραγματεύσεις στη Δημόσια Διοίκηση, μονιμοποιήσεις συμβασιούχων αορίστου χρόνου και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 180 Α') προστέθηκε παρ. 3 στο άρθρο 10 του ν. 1645/1986 «Εθνική Υπηρεσία Πληροφορικής» (ΦΕΚ 132 Α') ως εξής:

«3. Από τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 2683/1999), εξαιρείται το πολιτικό προσωπικό της Ε.Υ.Π.. Με τα προεδρικά διατάγματα της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 1645/1986 μπορεί να προβλέπεται και η επέκταση εφαρμογής, με τις τυχόν απαιτούμενες προσαρμογές που προσιδιάζουν στην ειδική φύση της δημόσιας αυτής υπηρεσίας, συγκεκριμένων διατάξεων του Υπαλληλικού Κώδικα και στο πολιτικό προσωπικό της Ε.Υ.Π.. Μέχρι την ως άνω επέκταση και προσαρμογή εφαρμόζονται οι διατάξεις που ίσχυαν, μέχρι την έναρξη ισχύος του ν. 2683/1999.»

Ο νέος Κώδικας Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., ο

οποίος κυρώθηκε με το ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26 Α') ορίζει στο άρθρο 168 παρ. 3 αυτού, μεταξύ των άλλων, ότι οι ειδικές διατάξεις που ρυθμίζουν θέματα προσωπικού των ανεξάρτητων αρχών του ν. 3051/2002 (ΦΕΚ 220 Α') και της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών (Ε.Υ.Π.) δεν θίγονται.

Προκειμένου, συνεπώς, να επεκταθεί η εφαρμογή στο πολιτικό προσωπικό της ΕΥΠ συγκεκριμένων διατάξεων του νέου Υπαλληλικού Κώδικα, με τις τυχόν απαιτούμενες προσαρμογές που προσιδιάζουν στην ειδική φύση της Υπηρεσίας, απαιτείται αντικατάσταση της παρ. 3 του άρθρου 10 του ν. 1645/1986, όπως αυτή προστέθηκε με την παρ. 4 του άρθρου 27 του ν. 2738/1999.

Άρθρο 16

Ρυθμίσεις θεμάτων Ε.Κ.Δ.Δ.Α.

1. Η προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 16 του σχεδίου νόμου αντικαθιστά την παρ. 7 του άρθρου 1 του π.δ. 57/2007 και καταργεί την παρ. 3 του άρθρου 33 του ίδιου προεδρικού διατάγματος, η οποία ουσιαστικά αποτελεί επανάληψη της προηγούμενης. Με την προτεινόμενη διάταξη εξουσιοδοτείται το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, σε συνεργασία με την Α.Δ.Ε.Δ.Υ., να προτείνουν την απαιτούμενη μεθοδολογία και τις αναγκαίες διαδικασίες για την πιστοποίηση εκπαιδευτικών δομών, προγραμμάτων επιμόρφωσης και κατάρτισης, καθώς επίσης γνώσεων και δεξιοτήτων των υπαλλήλων του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ., καθώς και των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού. Επισημαίνεται ότι η εν λόγω από κοινού πρωτοβουλία του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. με την Α.Δ.Ε.Δ.Υ. γίνεται σε εκτέλεση σχετικής Προγραμματικής Συμφωνίας που έχει υπογραφεί μεταξύ του Υπουργείου Εσωτερικών, του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. και της Α.Δ.Ε.Δ.Υ. και έχει κυρωθεί με τις διατάξεις του άρθρου 15 του ν. 3345/2005. Τέλος, η ανάπτυξη και εφαρμογή του συστήματος πιστοποίησης συνδέεται με την προβλεπόμενη μοριοδότηση από τον πρόσφατο Υπαλληλικό Κώδικα των υποψηφίων για επιλογή Προϊσταμένων υπηρεσιών του δημόσιου τομέα.

2. Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 3 του παρόντος καθιερώνεται υποχρεωτική εκπαίδευση των Προϊσταμένων Διευθύνσεων. Η εν λόγω ρύθμιση εξειδικεύει την επιμόρφωση που παρέχεται στο ανθρώπινο δυναμικό της Δημόσιας Διοίκησης και ταυτόχρονα υποχρεώνει τους Διευθυντές να παρακολουθήσουν επιμορφωτικά προγράμματα με στόχο τη βελτίωση των γνώσεων και δεξιοτήτων τους, ώστε να μπορούν να ανταποκριθούν στις ιδιαίτερα υψηλές απαιτήσεις για μια αποτελεσματική και λειτουργική προς όφελος του πολίτη Δημόσια Διοίκηση. Ο καθορισμός του σχετικού προγράμματος σπουδών και η διάρκειά του καθορίζεται με υπουργική απόφαση, ύστερα από γνώμη του Δ.Σ. του Ε.Κ.Δ.Δ.Α.

3. Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 4 του παρόντος, η παρ. 4 του άρθρου 39 του π.δ. 57/2007 προσαρμόζεται στις απαιτήσεις παροχής της πιστοποιημένης επιμόρφωσης. Για το λόγο αυτόν, προβλέπεται η χορήγηση Βεβαίωσης Πιστοποίησης στους υπαλλήλους, οι οποίοι παρακολουθούν ένα πιστοποιημένο επιμορφωτικό πρόγραμμα και, ταυτόχρονα, ανταποκρίνονται στις απαιτήσεις για πιστοποίηση των γνώσεων και δεξιοτήτων τους. Σε διαφορετική περίπτωση θα τους χορηγείται απλή βεβαίωση παρακολούθησης, η οποία όμως δεν μπορεί να τεκμηριώσει την μοριοδότηση του υπαλλήλου,

σύμφωνα με τον ισχύοντα στον Υπαλληλικό Κώδικα, αφού δεν θα αφορά πιστοποιημένη επιμόρφωση.

4. Οι διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 8 του π.δ. 57/2007 προβλέπουν τη Συντονιστική Επιτροπή Εκπαίδευσης. Έργο της Επιτροπής αυτής είναι ο συντονισμός του εκπαιδευτικού έργου των φορέων εκπαίδευσης, τόσο της Δημόσιας Διοίκησης όσο και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Συνεπώς, αποτελεί παράλειψη η μη θεσμική εκπροσώπηση της Ένωσης Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδος (Ε.Ν.Α.Ε.) και της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.). Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 5 του παρόντος προβλέπεται η συμμετοχή στη Συντονιστική Επιτροπή Εκπαίδευσης και των εκπροσώπων των ανωτέρω φορέων, έτσι ώστε να υποστηριχθεί ουσιαστικά η αποτελεσματική λειτουργία του ανωτέρω οργάνου.

Άρθρο 17

Θέματα Κοινωνικού Πολύκεντρου της Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3.1.1. της από 22.11.2004 Προγραμματικής Συμφωνίας μεταξύ του Υπουργείου Εσωτερικών, του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης και της Ανώτατης Διοίκησης Ενώσεων Δημόσιων Υπαλλήλων (Α.Δ.Ε.Δ.Υ.), που κυρώθηκε με το άρθρο 15 του ν. 3345/2005, το Ελληνικό Δημόσιο δεσμεύεται να προωθήσει τις απαραίτητες διοικητικές ρυθμίσεις προκειμένου να καταστεί δυνατή η εκτέλεση της Προγραμματικής Συμφωνίας. Το Κοινωνικό Πολύκεντρο – Ινστιτούτο της ΑΔΕΔΥ εφαρμόζει, μέσω του προβλεπόμενου Πρωτοκόλλου, κοινές δράσεις. Για τη διοικητική υποστήριξη των εν λόγω δράσεων απαιτείται η εξασφάλιση ειδικευμένων υπαλλήλων. Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 17 του παρόντος ρυθμίζεται το θέμα αυτό, ώστε να καταστεί δυνατή η απρόσκοπτη εφαρμογή της Προγραμματικής Συμφωνίας, στο πλαίσιο των επιδιωκόμενων με αυτή στόχων.

Άρθρο 18

Ρυθμίσεις θεμάτων Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας

1. Η υπ' αριθμ. 1881/3.8.1999 απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Δημόσιας Τάξης και Εμπορικής Ναυτιλίας, για την έγκριση λειτουργίας του ενιαίου ευρωπαϊκού αριθμού κλήσης έκτακτης ανάγκης (112), από τα δίκτυα του Οργανισμού Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος (Ο.Τ.Ε.) και τις εταιρίες κινητής τηλεφωνίας, παρά το γεγονός ότι είχε κανονιστικό χαρακτήρα, δεν δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, αν και απεστάλη προς δημοσίευση στο Εθνικό Τυπογραφείο, όπως προκύπτει από το υπ' αριθμ. 979/31.3.2000 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Με την προτεινόμενη διάταξη επιδιώκεται και η τυπική νομοποίηση του ήδη λειτουργούντος Ενιαίου Ευρωπαϊκού Αριθμού Κλήσης (112), καθώς και της επιστηριζόμενης στην ανωτέρω Κ.Υ.Α. σχετικής σύμβασης με τον Ο.Τ.Ε., η οποία, επίσης, εφαρμόζεται.

2. Με την παρ. 2 του άρθρου 18 του σχεδίου νόμου αντιμετωπίζεται το κενό που υπήρχε ως προς την αρμο-

διότητα του οργάνου που λαμβάνει την απόφαση, σε τοπικό επίπεδο, για την οργανωμένη απομάκρυνση των κατόικων ενός οικισμού ή ενός πολεοδομικού συγκροτήματος Δήμου ή Κοινότητας ή μέρους αυτού, όταν η ζωή τους απειλείται από εξελισσόμενη καταστροφή. Αρμόδια για τη λήψη της απόφασης απομάκρυνσης είναι η Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας, ενώ το έργο της απομάκρυνσης εκτελείται από τους κατά τόπους Νομάρχες, Δημάρχους και Προέδρους Κοινοτήτων, οι οποίοι, σύμφωνα με το νόμο, έχουν την ευθύνη του συντονισμού του έργου πολιτικής προστασίας στις περιοχές αρμοδιότητάς τους, ανάλογα με την ένταση και την έκταση της επαπειλούμενης καταστροφής. Φυσικά, η ανωτέρω απομάκρυνση και εκκένωση υποστηρίζεται από την Ελληνική Αστυνομία (ν. 2800/2000, Κ.Υ.Α. 12030/Φ109.1/1999).

3. Με την παρ. 3 του άρθρου 18 του σχεδίου νόμου τροποποιούνται οι προϋποθέσεις ένταξης στο Μητρώο Εθελοντικών Οργανώσεων και Εξειδικευμένων Εθελοντών, ιδίως προς την κατεύθυνση της περαιτέρω διασφάλισης της ένταξης σε αυτό εκείνων των νομικών προσώπων, ενώσεων και ομάδων που αποδεδειγμένα μπορούν να συμβάλουν αποτελεσματικά στην υποστήριξη δράσεων πολιτικής προστασίας.

Άρθρο 19

Ρυθμίσεις θεμάτων Συνοριακών Σταθμών

Με την προτεινόμενη ρύθμιση ενοποιείται το καθεστώς που διέπει το συντονισμό, την παρακολούθηση και τον έλεγχο των δραστηριοτήτων των χερσαίων Συνοριακών Σταθμών από τον Υπουργό Εσωτερικών. Η ίδια ρύθμιση συμπεριλαμβάνει τους χερσαίους Συνοριακούς Σταθμούς Νίκης, Ευζώνων, Δοϊράνης, Προμαχώνα, Ορμενίου, Κήπων, Κακαβιάς και Κρυσταλλοπηγής το Συνοριακό Σταθμό Καστανιών Έβρου, καθώς και όσους Συνοριακούς Σταθμούς, οδικούς και σιδηροδρομικούς, έχουν ιδρυθεί πριν από τη θέση σε ισχύ του ν. 2647/1998 (ΦΕΚ 237 Α'). Με τον τρόπο αυτόν διασφαλίζεται στο εξής για το σύνολο των χερσαίων Συνοριακών Σταθμών της Χώρας, οδικών και σιδηροδρομικών, ενιαία αντιμετώπιση των λειτουργικών τους θεμάτων, γεγονός που συμβάλλει στην καλύτερη διασυνοριακή επικοινωνία και προβολή της Χώρας.

Άρθρο 20

Υπηρεσιακά ζητήματα υπαλλήλων των Περιφερειών

Με το άρθρο 20 του σχεδίου νόμου επιδιώκεται να καλυφθεί η ανάγκη ελέγχου των ασθενούντων υπαλλήλων των Περιφερειών, δεδομένου ότι, βάσει της κείμενης νομοθεσίας (άρθρο 60 του ν.1943/1991) δεν προβλέπονται θέσεις ελεγκτών ιατρών στις Περιφέρειες. Για το σκοπό αυτόν συνιστάται μία (1) θέση ελεγκτή ιατρού ανά Περιφέρεια, στην αρμοδιότητα των οποίων θα υπάγεται ο κατ' οίκον έλεγχος των ασθενούντων υπαλλήλων.

Άρθρο 21

Εθνική Επιτροπή Γεωγραφικών Ονομάτων

Σε εφαρμογή της υπ' αριθμ. 4 Σύστασης της 1ης Συνδιάσκεψης του Ο.Η.Ε. για την τυποποίηση των γεωγραφικών ονομάτων (Νέα Υόρκη, 1967) συστήνεται στο Υπουργείο Εξωτερικών Εθνική Επιτροπή Γεωγραφικών

Ονομάτων, προκειμένου να δημιουργηθεί το Όργανο για την προώθηση της διαδικασίας συλλογής, επεξεργασίας, μελέτης και τυποποίησης των γεωγραφικών ονομάτων σε εθνικό και διεθνές επίπεδο, στο πλαίσιο των υποχρεώσεων που έχουν αναληφθεί σύμφωνα με την ανωτέρω Σύσταση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ΄
ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΕΙΔΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ,
ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Άρθρο 22

Ευρωπαϊκός Όμιλος Εδαφικής Συνεργασίας

Ο Κανονισμός 1082/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον Ευρωπαϊκό Όμιλο Εδαφικής Συνεργασίας (Ε.Ο.Ε.Σ.) προβλέπει τη σύσταση μηχανισμού συνεργασίας των κρατών-μελών της Ε.Ε., με την επωνυμία «Ευρωπαϊκός Όμιλος Εδαφικής Συνεργασίας» (Ε.Ο.Ε.Σ.). Σκοπός του είναι η προαγωγή της διασυνοριακής, διακρατικής ή/και διαπεριφερειακής συνεργασίας μεταξύ των μελών του και η δημιουργία ομίλων συνεργασίας στο κοινοτικό έδαφος, με στόχο την ενίσχυση της οικονομικής και κοινωνικής συνοχής. Ο ανωτέρω Κανονισμός, που, όπως είναι γνωστό, είναι δεσμευτικός για όλα τα μέρη του, ισχύει άμεσα και τίθεται σε εφαρμογή έως την 1η Αυγούστου 2007, με την εξαίρεση του άρθρου 16 αυτού.

Στο πλαίσιο της υποχρέωσης συμμόρφωσης της εθνικής νομοθεσίας με το περιεχόμενο και τους στόχους του εν λόγω Κανονισμού και με δεδομένη την ανάγκη εξειδίκευσης ορισμένων από τις βασικές ρυθμίσεις του που αφήνονται στην ευχέρεια του εθνικού νομοθέτη, προτείνεται το άρθρο 22 του σχεδίου νόμου.

Άρθρο 23

Μετακινήσεις τεχνικού προσωπικού Ν.Α. και αποζημίωση υπηρετούντων σε Γραφεία Νομαρχών

1. Με την παρ. 1 του άρθρου 23 του σχεδίου νόμου προβλέπεται ότι για τις μετακινήσεις και την καταβολή αποζημίωσης του προσωπικού των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων πέραν των 120 ημερών κατ' έτος για την αντιμετώπιση έκτακτων γεγονότων απαιτείται απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας, ύστερα από εισήγηση του οικείου Νομάρχη, ώστε να υπάρξει εναρμόνιση προς τα ισχύοντα και για τις λοιπές κατηγορίες εργαζομένων της Ν.Α..

2. Με την παρ. 2 του άρθρου 23 αποσαφηνίζεται, προς άρση των αμφισβητήσεων που είχαν, σε ορισμένες περιπτώσεις, εγερθεί, ότι στο προσωπικό των Γραφείων των Νομαρχών, τα οποία λειτουργούν σε 12ωρη βάση όλες τις ημέρες του μήνα καταβάλλονται οι υπερωρίες που προβλέπονται στην περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 16 του ν. 3205/2003, όπως ισχύει.

Άρθρο 24

Ειδικά θέματα καταστατικής θέσης αιρετών και λοιπά λειτουργικά ζητήματα

1. Ο νέος Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006), στο πλαίσιο της αναβάθμισης του αξιώματος των

δημάρχων και προέδρων Κοινοτήτων, προέβλεψε, μεταξύ άλλων, και τη χορήγηση οικονομικής αποζημίωσης ανάλογης προς το λειτούργημά τους, αντί των μέχρι τώρα χορηγούμενων εξόδων παράστασης, τα οποία σε πολλές περιπτώσεις είχαν, μάλλον, συμβολικό χαρακτήρα. Με την προτεινόμενη διάταξη και μέχρι την έκδοση του σχετικού προεδρικού διατάγματος, για τον καθορισμό του ύψους της προμνημονευθείσας αποζημίωσης (άρθρο 139 παρ. δ'), και με το δεδομένο, ότι όσοι εκ των δημάρχων και προέδρων Κοινοτήτων είναι δημόσιοι υπάλληλοι και υπάλληλοι φορέων του δημόσιου τομέα λαμβάνουν, υποχρεωτικώς, ειδική άδεια για όλο το διάστημα της θητείας τους και πρέπει να επιλέξουν, είτε τις αποδοχές της οργανικής τους θέσης είτε τα έξοδα παράστασης του αξιώματός του παρέχεται δια της προβλεπόμενης αναστολής ισχύος της περ. α' της παραγρ. 8 του άρθρου 136 καθώς και του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 5 του άρθρου 139 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων δυνατότητα σωρευτικής λήψης, από την ημερομηνία εγκατάστασής τους (1.1.2007) και μέχρι το ανωτέρω χρονικό σημείο, τόσο των αποδοχών της οργανικής τους θέσης, όσο και των εξόδων παράστασης, ενώ, παράλληλως, για το ίδιο διάστημα, δεν είναι υποχρεωτική η χορήγηση της ειδικής άδειας.

Είναι προφανές, ότι η ρύθμιση αυτή αποσκοπεί στην αποφυγή απομείωσης, για το μεσολαβούν χρονικό διάστημα, του εισοδήματος της ανωτέρω κατηγορίας αιρετών οργάνων και στην αποτροπή υποβάθμισης του βιοτικού τους επιπέδου, η οποία θα εξουδετέρωνε τους ανωτέρω σκοπούς, τους οποίους υπηρετεί ο νέος Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων.

2. Εξάλλου, με την προσθήκη της παρ. 9 στο άρθρο 139 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων παρέχεται και στα αιρετά όργανα (δήμαρχοι πρόεδροι Κοινοτήτων άνω των 2.000 κατοίκων, αντιδήμαρχοι και πρόεδροι δημοτικών συμβουλίων δήμων, που είναι πρωτεύουσες νομών ή έχουν πληθυσμό άνω των 50.000 κατοίκων κ.λπ.), που είναι υπάλληλοι του ευρύτερου δημόσιου τομέα (όπως είχε αρχικά οριοθετηθεί με το άρθρο 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982) ή νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, ειδική άδεια εξήντα εργάσιμων ημερών, προκειμένου να διευκολυνθούν στην άσκηση των καθηκόντων του αιρετού αξιώματός τους. Η χορήγηση της άδειας αυτής υπηρετεί αρχές ανάλογης μεταχείρισης με εκείνη που έχει επιφυλαχθεί, για όλο, όμως, το διάστημα της δημοτικής ή κοινοτικής περιόδου, στους ομολογούς τους, οι οποίοι είναι δημόσιοι υπάλληλοι ή υπάλληλοι φορέων του δημόσιου τομέα όπως έχει οριοθετηθεί κατά το χρόνο ανακήρυξής τους ως υποψηφίων. Παρέχεται ακόμη δυνατότητα απόληψης άδειας άνευ, αποδοχών, για την προειρημένη κατηγορία αιρετών.

Επίσης, οι Πρόεδροι Κοινοτήτων κάτω των 2.000 κατοίκων, οι αντιδήμαρχοι Δήμων που έχουν πληθυσμό κάτω των πενήντα χιλιάδων κατοίκων, οι πρόεδροι και μέλη των Διοικητικών Συμβουλίων ΤΕΔΚ, καθώς και οι Πρόεδροι Συνδέσμων, που είναι υπάλληλοι του ευρύτερου δημόσιου τομέα (άρθρο 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982) ή νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου εξομοιούνται, από πλευράς χορήγησης ειδικής άδειας με τους κατέχοντες τα προειρημένα αξιώματα και οι οποίοι είναι δημόσιοι υπάλληλοι ή υπάλληλοι φορέων του δημόσιου τομέα, όπως αυτός είναι οριοθετημένος κατά το χρόνο ανακήρυξής τους, ως υποψηφίων.

3. Με την παρ. 3 του παρόντος άρθρου αποσαφηνίζε-

ται ότι, σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος του Αντιδημάρχου, τις αρμοδιότητές του ασκεί ο Δήμαρχος.

4. Με την παρ. 4 του παρόντος παρέχεται η δυνατότητα στις συνεδριάσεις της δημορχιακής επιτροπής να συζητούνται θέματα και εκτός ημερήσιας διάταξης, τα οποία έχουν χαρακτήρα κατεπείγοντος. Η δυνατότητα αυτή προβλεπόταν και με τον προϊσχύσαντα Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (π.δ. 410/1995). Τέλος, αποσαφηνίζεται και το όργανο που έχει την αρμοδιότητα της κατάρτισης της ημερήσιας διάταξης των συνεδριάσεων της δημορχιακής επιτροπής.

5. Με την παρ. 5 του άρθρου 24 του σχεδίου νόμου προτείνεται η δυνατότητα σύστασης εκτελεστικής επιτροπής στα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Δήμων με πληθυσμό άνω των 100.000 κατοίκων, με απόφαση του Διοικητικού τους Συμβουλίου, η οποία εγκρίνεται από το Δημοτικό Συμβούλιο με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του. Η διάταξη αυτή κρίνεται ότι θα διευκολύνει ουσιαστικά τη διοίκηση των ανωτέρω νομικών προσώπων, καθώς θα υπάρχει ένα ευέλικτο και αποτελεσματικό όργανο, που θα μπορεί να διαχειρίζεται όλα τα τρέχοντα ζητήματα της λειτουργίας και οργάνωσης των Ν.Π.Δ.Δ.. Είναι αναμφισβήτητο ότι το διοικητικό συμβούλιο των Ν.Π.Δ.Δ., το οποίο προς το παρόν ασκεί τις ανωτέρω αρμοδιότητες, είναι ένα όργανο δυσκίνητο, καθώς αποτελείται από πολλά μέλη και δεν μπορεί να συνεδριάζει με την απαιτούμενη συχνότητα.

6. Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία, προκειμένου να υπάρχει ενιαίος φορέας χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας για τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος και τις κολυμβητικές δεξαμενές εντός των τουριστικών καταλυμάτων και των εγκαταστάσεων ειδικής τουριστικής υποδομής της Χώρας, όπως ειδικότερα οριοθετούνται στις παραγράφους 1 και 3 του άρθρου 2 του ν. 2160/1993.

7. Με την παρ. 7 του παρόντος αφ' ενός δίνεται η δυνατότητα στους ΦΟ.Δ.Σ.Α. να εκτελούν και τις εργασίες συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων, εφόσον γίνει σχετική ανάθεση από Ο.Τ.Α. της Διαχειριστικής τους Ενότητας, αφ' ετέρου, δε ρυθμίζονται θέματα κυρίως νησιωτικών περιοχών όπου Διαχειριστικές Ενότητες είναι μόνο ένα νησί.

8. Επειδή κατά τον έλεγχο των Χ.Ε.Π. έργων που ασκεί το Ελεγκτικό Συνέδριο δημιουργήθηκαν αμφισβητήσεις, για την ισχύ των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 22 του ν.3274/2004 (ΦΕΚ 195 Α') και τον τρόπο εφαρμογής τους, σχετικά με την κατάτμηση των δημοτικών ή κοινοτικών έργων και τη σύνταξη των αντίστοιχων μελετών, προτείνεται η διάταξη της παρ. 8 του παρόντος, ώστε να αρθούν οι αμφισβητήσεις και να εξασφαλισθεί η εύρυθμη λειτουργία των Ο.Τ.Α..

9. Με τη διάταξη της παρ. 9 του άρθρου 24 του σχεδίου νόμου επιδιώκεται η θέσπιση ενός σύγχρονου και επισημονικά ολοκληρωμένου Κανονισμού Λειτουργίας, ο οποίος θα ρυθμίζει τη λειτουργία των δημοτικών και κοινοτικών βιβλιοθηκών της Χώρας, καλύπτοντας, με τον τρόπο αυτόν, ένα σημαντικό κενό στη λειτουργία, αλλά και την ανάπτυξη των ανωτέρω μονάδων. Παράλληλα, διασφαλίζεται ένα πλαίσιο συγκεκριμένων και σαφών αρχών λειτουργίας, η ανάπτυξη στενότερης συνεργασίας και η ανταλλαγή εμπειρίας μεταξύ των βιβλιοθηκών της Χώρας, προς όφελος του δημότη ή κατοίκου αλλά και της επιστημονικής κοινότητας.

10. Με τη διάταξη της παρ. 10 του παρόντος συμπλη-

ρώνεται το υφιστάμενο θεσμικό κενό και παρέχεται η δυνατότητα καθορισμού, με κοινή απόφαση, των τεχνικών προδιαγραφών και των ειδικών όρων καταλληλότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων στις οποίες στεγάζονται οι παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί των Δήμων και των Κοινοτήτων της Χώρας, οι οποίοι λειτουργούν με τη μορφή Ν.Π.Δ.Δ. ή εντάσσονται σε άλλα νομικά πρόσωπα των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α., ώστε να αποτελέσει ένα σύγχρονο και σαφές πλαίσιο για την κατασκευή ή τη μίσθωση των κατάλληλων υποδομών από τους Ο.Τ.Α. για την εξυπηρέτηση της άσκησης των σχετικών αρμοδιοτήτων, όσο και για την αποσαφήνιση και διευκόλυνση των τυχόν ασκούμενων ελέγχων καταλληλότητας.

11. Με την παρ. 11 του άρθρου 24 του σχεδίου νόμου προβλέπεται ότι, με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του, επιτρέπεται η εκ μέρους Δήμων και Κοινοτήτων απευθείας και χωρίς δημοπρασία αγορά ακινήτων που ανήκουν σε επιχειρήσεις στις οποίες αυτοί μετέχουν. Η ρύθμιση αυτή διευκολύνει την περιέλευση των ακινήτων των δημοτικών και κοινοτικών επιχειρήσεων στην κυριότητα των οικείων Ο.Τ.Α., ιδίως στο πλαίσιο της διαδικασίας λύσης και εκκαθάρισης των ανωτέρω επιχειρήσεων, προκειμένου να εξακολουθήσουν αυτά να εξυπηρετούν τους πολίτες των τοπικών κοινωνιών.

12. Η παρ. 12 του σχεδίου νόμου προτείνεται προκειμένου οι Δήμοι, τα ιδρύματά τους και τα νομικά τους πρόσωπα δημοσίου δικαίου που έχουν οργανωμένη νομική υπηρεσία να μπορούν να προσλαμβάνουν και δικηγόρους-νομικούς συμβούλους, ως προς τους οποίους εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 166 του ν. 3584/2007.

Άρθρο 25

Ρυθμίσεις θεμάτων επιχειρήσεων Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού

1. α. Η αρχική πρόβλεψη του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, για τη συγχώνευση, μετατροπή και λύση των υφιστάμενων δημοτικών επιχειρήσεων, προς εναρμόνιση με τις νέες μορφές άσκησης επιχειρηματικής δραστηριότητας και τις αντίστοιχες νέες κατηγορίες δημοτικών και κοινοτικών επιχειρήσεων, λήγει την 31.12.2007. Με την προτεινόμενη ρύθμιση παρατείνεται το ανωτέρω χρονικό διάστημα μέχρι 31.12.2008. Τούτο προκειμένου να παρασχεθεί η δυνατότητα πληρέστερης προετοιμασίας των αναγκαίων οικονομοτεχνικών μελετών, ώστε η μετάβαση στο νέο καθεστώς λειτουργίας των δημοτικών και κοινοτικών επιχειρήσεων, καθώς και η μεταφορά του τυχόν πλεονάζοντος προσωπικού, να αντιμετωπισθεί κατά τρόπο οργανωμένο και απόλυτα λειτουργικό.

β. Δίδεται, ακόμη, η δυνατότητα υπαγωγής στο άρθρο 269 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, για τη μετατροπή τους στο νέο σχήμα δημοτικών επιχειρήσεων, που προβλέπονται από τον Κώδικα και εκείνων των επιχειρήσεων, οι οποίες εξακολουθήσαν να λειτουργούν και μετά τη λήξη του χρόνου διάρκειάς τους όπως αυτός προβλεπόταν στη συστατική τους πράξη.

2. α. Με τις παραγράφους 3, 7 και 8 του άρθρου 269 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, παρασχέθηκε η δυνατότητα στο οικείο δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο να αποφασίσει τη μεταφορά στον αντίστοιχο πρωτοβάθμιο Ο.Τ.Α., σε νομικό πρόσωπο αυτού ή σε ανώνυμη εταιρεία

του, πλεονάζοντος προσωπικού συγχωνευόμενων, μετατρεπόμενων ή λυόμενων δημοτικών ή κοινοτικών επιχειρήσεων, στο πλαίσιο των νέων μορφών δημοτικών και κοινοτικών επιχειρήσεων, που οριοθετούνται από το νέο Κώδικα. Η μεταφορά αφορά προσωπικό επιχειρήσεων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, εφόσον τούτο είχε προσληφθεί μέχρι 31.12.2005 και γίνεται με την ίδια σχέση εργασίας (αορίστου χρόνου).

β. Με την εισαγόμενη ρύθμιση της παρ. 2 του παρόντος άρθρου, εφόσον το ανωτέρω προσωπικό δεν μεταφερθεί, κατά τα προεκτεθέντα, στον οικείο πρωτοβάθμιο Ο.Τ.Α., έχει την ευχέρεια να ζητήσει τη μετάταξή του, με την ίδια σχέση εργασίας, σε οποιαδήποτε υπηρεσία της Περιφέρειας, Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης της Χώρας ή σε νομικό προσωπικό δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου του δημόσιου τομέα, με εξαίρεση, όσα εκ των τελευταίων, είναι εισηγμένα στο Χρηματιστήριο. Είναι προφανές ότι με την προεκτεθείσα πρόβλεψη παρέχεται η ευχέρεια αξιοποίησης των γνώσεων και της εμπειρίας του προσωπικού των υφιστάμενων δημοτικών και κοινοτικών επιχειρήσεων, ενώ, παράλληλα, αποτρέπεται η δημιουργία επαχθών οικονομικών συνεπειών για τους εργαζομένους αυτούς.

Η αίτηση μεταφοράς υποβάλλεται εντός προθεσμίας έξι μηνών, η οποία αρχίζει από τη δημοσίευση της απόφασής του οικείου δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, με την οποία αποφαινεται αρνητικά για τη μεταφορά στον αντίστοιχο Ο.Τ.Α..

γ. Με την ίδια ρύθμιση αντιμετωπίζονται τα ειδικότερα διαδικαστικά ζητήματα για τη διενέργεια των ανωτέρω μετατάξεων, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων.

δ. Επισημαίνεται ότι η σχετική αίτηση μεταφοράς, παραδεκτά υποβάλλεται και η σχετική διαδικασία ολοκληρώνεται και στην περίπτωση, ακόμη, που η δημοτική επιχείρηση έχει λυθεί και έχει τυχόν καταβληθεί στους εργαζομένους, που δεν μεταφέρθηκαν στους αντίστοιχους Ο.Τ.Α., η σχετική αποζημίωση. Ως εκ τούτου, καθίσταται δυνατή η μεταφορά και υπό τη συνδρομή της ανωτέρω προϋπόθεσης, εφόσον η σχετική αίτηση υποβληθεί, όπως προεκτέθηκε, εντός εξαμήνης προθεσμίας από την έκδοση της αρνητικής απόφασης του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Λαμβάνεται, επίσης, μέριμνα για το συμφέρισμό από το φορέα της μεταφοράς της τυχόν καταβληθείσας αποζημίωσης στους εργαζομένους, από τη λυθείσα δημοτική επιχείρηση στην οποία και απασχολούνταν πριν από τη μεταφορά.

3. Ως γνωστόν, με τις μεταβατικές ρυθμίσεις του ν.3463/2006 για τις δημοτικές και κοινοτικές επιχειρήσεις, ρυθμίζονται ζητήματα, που αφορούν τις υφιστάμενες επιχειρήσεις των Δήμων και των Κοινοτήτων, στο μεταβατικό στάδιο από την έναρξη ισχύος του νέου θεσμικού πλαισίου μέχρι την 31.12.2008. Ειδικότερα, το άρθρο 269 (του ν. 3463/2006) προβλέπει στην εξυγίανση των δημοτικών και κοινοτικών επιχειρήσεων μέσω της λύσης κι εκκαθάρισής τους, καθώς και της προσαρμογής τους στο νέο θεσμικό πλαίσιο. Για την καλύτερη λειτουργία των μεταβατικών αυτών διατάξεων, προτείνονται συμπληρωματικά οι ρυθμίσεις των παραγράφων 3, 4 και 5 του άρθρου 25 του παρόντος. Παράλληλα, αναδιατυπώνεται η παρ. 8 του άρθρου 269 του ν. 3463/2006, προς την κατεύθυνση της αποφυγής επιπλέον επιβαρύνσεων των επιχειρήσεων Ο.Τ.Α. που προσαρμόζονται στις ρυθμίσεις του ως άνω Κώδικα.

4. Με ειδικές διατάξεις, και ιδίως φορολογικές (άρθρο 115 του ν. 2238/1994 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 101 του ίδιου νόμου), προβλέπονται για τους εκκαθαριστές επιχειρήσεων και προσωπικές (αστικές και ποινικές) ευθύνες, ακόμα και για οφειλές που έχουν δημιουργηθεί πριν από το χρόνο ανάληψης των καθηκόντων τους. Συνεπώς, είναι ορθό η ειδική αυτή κατηγορία εκκαθαριστών των δημοτικών επιχειρήσεων, στους οποίους περιλαμβάνονται και ορκωτοί ελεγκτές, να απαλλαγεί των σχετικών ευθυνών, κατ' αναλογία με την απαλλαγή που παρέχεται στους εκκαθαριστές άλλων κλάδων επιχειρήσεων, στις οποίες διορίζονται υποχρεωτικά τα ίδια πρόσωπα (βλ. παρ. 14 του άρθρου 12Α του ν. 400/1970 για τις ασφαλιστικές επιχειρήσεις, καθώς και τις σχετικές διατάξεις περί χρηματιστηριακών εταιρειών). Άλλως, υπάρχει ο εύλογος κίνδυνος, εν όψει των δυσβάσταχτων προσωπικών ευθυνών, οι εκκαθαριστές να αρνούνται την αποδοχή του διορισμού τους, έτσι ώστε να κινδυνεύσει το αποτέλεσμα που επεδίωξε ο νομοθέτης με τις διατάξεις των άρθρων 262 και 269 παρ. 1 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, δηλαδή η σύντομη εκκαθάριση των δημοτικών επιχειρήσεων από πρόσωπα εγνωσμένου κύρους, με αυξημένα προσόντα και γνώσεις. Για την αντιμετώπιση του ως άνω ζητήματος προτείνεται η παρ. 5 του παρόντος.

5. Με την παρ. 6 του άρθρου 25 του σχεδίου νόμου αίρεται η τυχόν αμφιβολία, που θα μπορούσε να προκύψει ότι αποτελούν αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρίες Ο.Τ.Α. και εκείνες στις οποίες συμμετέχουν μόνο Τ.Ε.Δ.Κ. αντί των Ο.Τ.Α. α' βαθμού.

6. Με την παρ. 7 του παρόντος παρατείνεται η έναρξη ισχύος της υποχρεωτικής τήρησης των λογιστικών βιβλίων Γ' κατηγορίας με τη διπλογραφική μέθοδο για την οικονομική διοίκηση και τη διαχείριση της περιουσίας των αστικών εταιριών μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα των Ο.Τ.Α. για την 1.1.2008, προκειμένου να ολοκληρωθεί η αναγκαία προετοιμασία.

7. Με την παρ. 8 του άρθρου 25 του παρόντος επιλύονται προβλήματα που αφορούν τη λειτουργία των αστικών εταιριών μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα.

8. Οι ρυθμίσεις της παρ. 9 του άρθρου 25 του παρόντος κρίνονται αναγκαίες εν όψει της στήριξης και παρακολούθησης της λειτουργίας των εν γένει δομών κοινωνικής φροντίδας, ιδίως μετά τη θέση σε ισχύ των άρθρων 252-270 του ν. 3463/2006 (Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων) για τις δημοτικές επιχειρήσεις, αλλά και της διασφάλισης πόρων για τη συνέχισή τους.

9. Με την παρ. 10 του παρόντος προβλέπεται ότι το προσωπικό αμιγούς δημοτικής επιχείρησης ραδιοφωνίας τηλεόρασης, το οποίο έχει τριετή τουλάχιστον πραγματική υπηρεσία σε αυτήν, μπορεί να μεταφερθεί, ύστερα από αίτησή του και με την ίδια σχέση εργασίας, στον οικείο Δήμο, με απόφαση του Δημάρχου, κατά τρόπο ανάλογο με τον προβλεφθέντα στην παρ. 11 του άρθρου 26 του ν. 2130/1993.

Άρθρο 26

Οικονομικά και λοιπά ζητήματα Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού

1. α. Με το άρθρο 8 παρ. 14 του ν. 3205/2003 προβλέπεται η χορήγηση, υπό μορφή επιδόματος, αντισταθμισματος διαχειριστικών λαθών σε ταμίες διαχειριστές και εκδότες, οι οποίοι, σωρευτικά, πρέπει:

- i. να κατέχουν οργανική θέση,
- ii. να διαχειρίζονται αποκλειστικά και κατά πλήρες ωράριο ημερήσιας απασχόλησης χρήματα και
- iii. το μηνιαίο ποσό της χρηματικής διαχείρισης να είναι ανώτερο των εκατόν πενήντα χιλιάδων ευρώ (150.000 €) , σε μετρητά (πλην επιταγών).

Από τον προεκτεθέντα περιορισμό διαχείρισης 150.000 ευρώ μετρητών, μηνιαίως, κατά την ίδια διάταξη, εξαιρούνται οι ταμίες, διαχειριστές και εκδότες που αποδίδουν ετήσιο λογαριασμό διαχείρισης στο Ελεγκτικό Συνέδριο. Μετά τη θέσπιση του νέου Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006) και σύμφωνα με τη ρητή πρόβλεψη της παρ. 7 του άρθρου 169 αυτού, οι πρωτοβάθμιοι Ο.Τ.Α. αποδίδουν ετήσιο λογαριασμό διαχείρισης στο Ελεγκτικό Συνέδριο, κατά τις ειδικότερες προβλέψεις του ίδιου άρθρου.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση της παραγράφου 1 του παρόντος και μετά την ανωτέρω ρητή πρόβλεψη του νέου Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, που είχε ως αποτέλεσμα την πρόσκτηση της ιδιότητας του υπολόγου από τους ταμίες, διαχειριστές και ελεγκτές εσόδων – εξόδων που υπηρετούν στις ταμειακές υπηρεσίες των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α., επιδιώκεται η ίση μεταχείριση τούτων, έναντι των λοιπών δημόσιων υπόλογων. Παράλληλα διατηρούνται οι προϋποθέσεις του ορισμού τους με απόφαση του αρμόδιου οργάνου, που ισοδυναμεί με την κατοχή οργανικής θέσης και ο αποκλειστικός χαρακτήρας της διαχείρισης κατά πλήρες ωράριο απασχόλησης.

β. Επίσης με την προτεινόμενη διάταξη αίρονται σχετικοί καταλογισμοί, εφόσον κύριο έρεισμα τούτων υπήρξε η μη απόδοση ετήσιων λογαριασμών από τους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α. στο Ελεγκτικό Συνέδριο και εντεύθεν η ανυπαρξία της ιδιότητας του υπολόγου των ανωτέρω κατηγοριών υπαλλήλων, γεγονός, που, όπως προεκτέθηκε, μετά τη διάταξη του άρθρου 169 παρ. 7 του νέου Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων έπαυσε να συντρέχει.

2. Η παράταση στην προθεσμία καταβολής της βασικής οφειλής των ληξιπρόθεσμων ή μη οφειλών των δήμων, κοινοτήτων, Ν.Π.Δ.Δ. και συνδέσμων αυτών και των αμιγών δημοτικών και κοινοτικών επιχειρήσεων, συμπεριλαμβανομένων των ΔΕΥΑ, προς το Ελληνικό Δημόσιο και των υποχρεώσεων τους προς το ΙΚΑ, ΤΥΔΚΥ και ΤΑΔΚΥ, που προβλέπει η παρ. 5 του άρθρου 17 του ν. 3491/2006, καθώς και η παράταση τόσο της προθεσμίας για υποβολή αίτησης δανειοδότησής τους προς το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων όσο και οι παρατάσεις των προθεσμιών της παρ. 6 του άρθρου 29 του ν. 3448/2006, προς αποπληρωμή των χρεών των δημοτικών και κοινοτικών επιχειρήσεων από τους υπόχρεους Ο.Τ.Α., που τις είχαν αναλάβει, χωρίς τροποποίηση των καταληκτικών ημερομηνιών, βάσει των οποίων χαρακτηρίζονται οι οφειλές τους ως ληξιπρόθεσμες ή μη, κρίνονται αναγκαίες. Τούτο προκειμένου να παρασχεθεί η δυνατότητα εφαρμογής υφιστάμενων ευνοϊκών νομοθετικών ρυθμίσεων, ώστε να επιτευχθεί η εξυγίανση των οικονομικών και πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. και των νομικών προσώπων τους στο μέγιστο δυνατό βαθμό.

3. Με ρύθμιση της παραγράφου 3 του παρόντος διασφαλίζεται κατά τρόπο λειτουργικότερο και ταχύτερο η συνομολόγηση δανείων από τους Συνδέσμους των Οργανισμών της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης, σύμφωνα και με την αρχή της αυτονομίας της δράσέως τους, εφόσον αποτελούν νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των

ανωτέρω Οργανισμών (άρθρο 245 παρ. 1 του ν. 3463/2006). Επισημαίνεται ότι, εν όψει της αναλογικής πληθυσμιακής εκπροσώπησης, στο Διοικητικό Συμβούλιο του Συνδέσμου, των Ο.Τ.Α. που συμμετέχουν παρέλκει η προηγούμενη σχετική απόφαση των αντίστοιχων δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων.

4. Με την παρ. 4 του άρθρου 26 του σχεδίου νόμου καθιερώνεται η απευθείας παρακράτηση από τον οικείο Ο.Τ.Α. του ποσοστού 30% από τα έσοδα που εισπράττονται από τους αλλοδαπούς που κάνουν αίτηση για τη χορήγηση και ανανέωση των αδειών παραμονής. Μέχρι σήμερα, σύμφωνα με την προβλεπόμενη διαδικασία, οι Ο.Τ.Α. απέδιδαν το σύνολο του εισπραττόμενου ποσού στην αρμόδια Δ.Ο.Υ. και, στη συνέχεια, ανέμεναν, συχνά για ικανό χρονικό διάστημα, την επιστροφή του αναλογούντος σε αυτούς ποσοστού 30%, η οποία γινόταν μέσω της κατάθεσής του σε λογαριασμό που τηρείται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων με τίτλο «Έσοδα από παράβολα αδειών διαμονής υπέρ Ο.Τ.Α. α' βαθμού». Με την παρούσα διάταξη απλοποιείται και επιταχύνεται σημαντικά η σχετική διαδικασία: Εφεξής οι Ο.Τ.Α. θα παρακρατούν οι ίδιοι το ποσοστό 30% που τους αναλογεί, αντί να το αποδίδουν στην αρμόδια Δ.Ο.Υ.. Με αυτόν τον τρόπο αφ' ενός μεν απαλλάσσονται οι υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών από περιττό φόρτο εργασίας αφ' ετέρου δε αποτρέπονται οι καθυστερήσεις στην είσπραξη από τους Ο.Τ.Α. του ποσοστού 30%, με αποτέλεσμα να είναι δυνατός ο καλύτερος οικονομικός προγραμματισμός τους.

5. Με την παρ. 5 του άρθρου 26 του σχεδίου νόμου παρέχεται η δυνατότητα παράτασης της προθεσμίας για την εκπόνηση επιχειρησιακών προγραμμάτων από τους Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού κατά την πρώτη εφαρμογή του θεσμού, προκειμένου να ολοκληρωθεί από αυτούς η αναγκαία προετοιμασία.

6. Με την παρ. 6 του άρθρου 26 παρέχεται η δυνατότητα στους Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού που εφαρμόζουν το Κλαδικό Λογιστικό Σχέδιο, σύμφωνα με τις προβλέψεις του π.δ. 315/1999, σε περίπτωση που δεν υπηρετούν σε αυτούς υπάλληλοι με την απαιτούμενη άδεια λογιστή, καθώς και όταν ο αριθμός των υπηρετούντων είναι ανεπαρκής, να αναθέτουν σε εξωτερικούς συνεργάτες που διαθέτουν τα αντίστοιχα προσόντα ή σε λογιστικά γραφεία που πληρούν τις οικείες προϋποθέσεις, την οργάνωση και υποστήριξη των λογιστικών και οικονομικών υπηρεσιών τους, τη σύνταξη των ετήσιων οικονομικών καταστάσεών τους, καθώς και τη διεξαγωγή κάθε εργασίας απαραίτητης για την εφαρμογή του ανωτέρω Σχεδίου. Με τη ρύθμιση αυτή συμπληρώνεται το σχετικό νομοθετικό πλαίσιο και αίρονται ερμηνευτικές αμφιβολίες ως προς τη νομιμότητα ανάθεσης τέτοιων εργασιών.

Άρθρο 27

Ρυθμίσεις θεμάτων Δομών Κοινωνικής Μέριμνας

1. Με την παρ. 1 του άρθρου 27 του σχεδίου νόμου προβλέπεται ότι η προθεσμία του άρθρου 26 του ν.3329/2005, για την εφαρμογή του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι», σε όσους Δήμους υλοποιείται σύμφωνα με τις διατάξεις των Κ.Υ.Α. Π4β/5814/1997 (ΦΕΚ 917 Β'), Π1γ/ΓΠ οικ. 62329/2003 (ΦΕΚ 925 Β') και Π1γ/ΓΠ οικ. 69674/2005 (ΦΕΚ 932 Β'), παρατείνεται από τη λήξη της και μέχρι 31.8.2008.

2. Μετά την τακτοποίηση του προσωπικού του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» σε θέσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου σε δημοτικές επιχειρήσεις με απόφαση του Α.Σ.Ε.Π., με τη διάταξη του άρθρου 16 του ν. 3491/2006, προβλέφθηκε η δυνατότητα ένταξης του προσωπικού αυτού στο Δήμο ή στο Κ.Α.Π.Η. στο οποίο απασχολούνταν ως την έκδοση της απόφασης του Α.Σ.Ε.Π., ώστε να συνεχισθεί απρόσκοπτα η εφαρμογή του Προγράμματος. Με την προτεινόμενη διάταξη, η δυνατότητα αυτή δίνεται και στο προσωπικό των Μονάδων Κοινωνικής Μέριμνας, επειδή πρόκειται για πρόγραμμα που απασχολεί κοινωνικούς λειτουργούς, νοσηλευτές και οικογενειακούς βοηθούς για την κατ' οίκον πρωτοβάθμια κοινωνική φροντίδα ηλικιωμένων, όπως το «Βοήθεια στο Σπίτι» και, συνεπώς, χρήζει της ίδιας στήριξης.

Άρθρο 28

Ρυθμίσεις θεμάτων μεταναστευτικής πολιτικής

1. Με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 28 του σχεδίου νόμου απαλείφεται καταληκτική προθεσμία που προβλεπόταν για την ολοκλήρωση των διαδικασιών εξαγοράς υπολειπόμενων ημερών ασφάλισης από νόμιμα διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών προς διευκόλυνση των αιτούντων.

2. Με την παράγραφο 2 του παρόντος καταργείται η υποχρεωτική παραπομπή των αιτημάτων ανανέωσης αδειών διαμονής για ανεξάρτητη οικονομική δραστηριότητα, ενώπιον της αρμόδιας Επιτροπής, με σκοπό την περαιτέρω επιτάχυνση της έκδοσης των ανωτέρω αδειών διαμονής.

3. Με την παρ. 3 του άρθρου 28 του σχεδίου νόμου καταργείται η περίπτωση γ' της παρ. 1 του άρθρου 75 του ν. 3386/2005, όπως ισχύει, δεδομένου ότι η μη χορήγηση, ανάκληση ή απόρριψη του αιτήματος για χορήγηση άδειας διαμονής λόγω της παραβίασης των υποχρεώσεων ενημέρωσης που προβλέπουν οι ως άνω διατάξεις κρίνεται υπέρμετρα επαχθής για τον υπήκοο τρίτης χώρας.

4. Με τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 28 του σχεδίου νόμου επιλύεται, προς την κατεύθυνση της απλούστευσης των διαδικασιών, της αντιμετώπισης της γραφειοκρατίας και της εμπέδωσης της αρχής της χρηστής διοίκησης, το πρόβλημα που ανακύπτει κατά την ανανέωση αδειών διαμονής, που εκδίδονται από την Διοίκηση προς συμμόρφωση σε τελεσίδικες δικαστικές αποφάσεις με τις οποίες γίνονται δεκτές αιτήσεις ακύρωσης, οι οποίες έχουν ασκηθεί από υπηκόους τρίτων χωρών κατά απόρριψης αιτήματός τους προς ανανέωση άδειας εργασίας ή διαμονής, καθώς και κατά της ανακλήσεως τούτων. Η ανανέωση των ανωτέρω αδειών διαμονής καθίσταται συχνά άνευ αντικειμένου, λόγω του μεγάλου χρονικού διαστήματος που μεσολαβεί από την ημερομηνία άσκησης των εν λόγω αιτήσεων ακυρώσεως μέχρι την έκδοση τελεσίδικων δικαστικών αποφάσεων επί αυτών, με αποτέλεσμα η συμμόρφωση της Διοίκησης στις ανωτέρω δικαστικές αποφάσεις να μην αποβαίνει εν τέλει στην πράξη προς όφελος του δικαιουμένου. Με την προτεινόμενη ρύθμιση αντιμετωπίζεται η ως άνω αρρυθμία μέσω της καθιέρωσης σύντομης διαδικασίας ανανέωσης και της νομιμοποίησης του διαστήματος που μεσολάβησε από την υποβολή της αίτησης ακύρωσης του υπηκόου τρίτης χώρας έως την έκδοση της τελεσίδικης απόφασης που τον δικαιώνει, αφού, άλλωστε, για το διά-

στημα αυτό η μη νόμιμη διαμονή του στη Χώρα δεν οφειλόταν σε δική του υπαιτιότητα.

5. Με τη διάταξη της παραγράφου 5 του παρόντος εισάγεται εξαίρεση ως προς τον έλεγχο της νόμιμης διαμονής υπηκόου τρίτης χώρας αναφορικά με τη δυνατότητα σύνταξης συμβολαιογραφικών πράξεων για την αναγνώριση τέκνου εκτός γάμου, όταν ο έτερος των γονέων είναι Έλληνας ή πολίτης άλλου κράτους – μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή υπήκοος τρίτης χώρας που διαμένει νομίμως στην Ελλάδα.

6. Με την παράγραφο 6 του παρόντος περιορίζονται ενιαίως τα πρόστιμα που επιβάλλονται σε όλες τις περιπτώσεις καθ' υποτροπήν παραβίασης των υποχρεώσεων ενημέρωσης του υπηκόου τρίτης χώρας που προβλέπει ο νόμος στο ύψος των διακοσίων πενήντα (250) ευρώ.

7. Με την παράγραφο 7 του παρόντος τροποποιείται η παρ. 3 του άρθρου 88 του ν. 3386/2005, προκειμένου να μειωθεί το κατώτερο όριο των προστίμων που επιβάλλονται σε αεροπορικές ή ναυτιλιακές εταιρίες ή ταξιδιωτικά γραφεία, στην περίπτωση που δέχονται για μεταφορά ή δεν λαμβάνουν τα απαραίτητα μέτρα ώστε να αποκλείεται η μεταφορά υπηκόων τρίτων χωρών που δεν είναι εφοδιασμένοι με τα απαιτούμενα διαβατήρια ή άλλα ταξιδιωτικά έγγραφα, λαμβάνοντας υπόψη και τα πρόστιμα που ισχύουν στα κράτη – μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Επίσης με την παρούσα τροποποίηση προβλέπεται διπλασιασμός του επιβληθέντος προστίμου σε περίπτωση υποτροπής.

8. Με την παράγραφο 8 του παρόντος ορίζεται ότι, για την υπαγωγή του υπηκόου τρίτης χώρας στη διαδικασία νομιμοποίησης του άρθρου 18 παρ. 4 του ν. 3536/2007, δεν απαιτείται η προηγούμενη απόκτηση Αριθμού Φορολογικού Μητρώου (Α.Φ.Μ.) για την προβλεπόμενη εξαγορά ενσήμων.

9. Με τη διάταξη της παραγράφου 9 του παρόντος προστίθενται στους δικαιούχους της πρόσθετης αμοιβής της παρ. 5 του άρθρου 92 του ν. 3386/2005, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 20 του ν. 3536/2007, και μέχρι τέσσερις (4) υπάλληλοι της Διεύθυνσης Μηχανοργάνωσης και Ηλεκτρονικής Επεξεργασίας Στοιχείων του Υπουργείου Εσωτερικών, οι οποίοι ασχολούνται με τη διαχείριση του ενιαίου πληροφοριακού συστήματος που προβλέπεται από το άρθρο 93 του ν. 3386/2005 και λειτουργεί στην ανωτέρω Διεύθυνση.

10. Σκοπός της παραγράφου 10 του παρόντος άρθρου είναι η θέσπιση του συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου για την εφαρμογή των αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, υπ' αριθμ. 573/2007/ΕΚ, για τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσφύγων, υπ' αριθμ. 574/2007/ΕΚ, για τη σύσταση του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων και υπ' αριθμ. 575/2007/ΕΚ, για τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επιστροφής, καθώς και της απόφασης του Συμβουλίου, υπ' αριθμ. 435/2007/ΕΚ, για τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ένταξης υπηκόων τρίτων χωρών, ως μέρος του γενικού προγράμματος «Αλληλεγγύη και διαχείριση των μεταναστευτικών ροών».

Οι προαναφερθείσες αποφάσεις καθορίζουν τους στόχους, στους οποίους συμβάλλουν τα τέσσερα Ταμεία, ως νέα χρηματοδοτικά μέσα για τη δημοσιονομική περίοδο 2007 – 2013, τις προϋποθέσεις λειτουργίας τους, τους διαθέσιμους πόρους, καθώς και τα κριτήρια για την κατανομή των πόρων αυτών.

Συγκεκριμένα, ορίζεται ως Υπεύθυνη Αρχή:

α) Του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσφύγων, το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Διεύθυνση Κοινωνικής Αντίληψης και Αλληλεγγύης).

β) Του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων, το Υπουργείο Εσωτερικών (Διεύθυνση Οικονομικών του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας), σε συνεργασία με εκπροσώπους των Υπουργείων Εξωτερικών (Διεύθυνση Δικαιοσύνης / Εσωτερικών Υποθέσεων και Schengen και Διεύθυνση Μηχανογράφησης Τηλεπικοινωνιών και Πληροφορικής) και Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής (Εθνικό Κέντρο Θαλασσίων Συνόρων και Διεύθυνση Οικονομικών).

γ) Του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επιστροφής, το Υπουργείο Εσωτερικών (Διεύθυνση Οικονομικών του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας) και

δ) Του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ένταξης υπηκόων τρίτων χωρών, το Υπουργείο Εσωτερικών (Διεύθυνση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης).

Λαμβάνοντας υπόψη την απαιτούμενη, από τις ως άνω αποφάσεις για τα Ταμεία, λειτουργική ανεξαρτησία των Αρχών Διαχείρισης και Ελέγχου, ορίζεται ως Αρχή Πιστοποίησης και των τεσσάρων Ταμείων, το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών/Γενικό Λογιστήριο του Κράτους (41η Διεύθυνση Δημοσίων Σχέσεων με την Ευρωπαϊκή Ένωση και τους Διεθνείς Οργανισμούς – Τμήμα Β΄) και ως Αρχή Ελέγχου και των τεσσάρων Ταμείων, το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών/Γενικό Λογιστήριο του Κράτους (41η Διεύθυνση Δημοσίων Σχέσεων με την Ευρωπαϊκή Ένωση και τους Διεθνείς Οργανισμούς – Τμήμα Γ΄).

Οι προβλεπόμενες οικονομικές ενισχύσεις, οι οποίες ανέρχονται συνολικά σε 628 εκατ. ευρώ για το Ταμείο Προσφύγων, για όλη τη δημοσιονομική περίοδο 2008 – 2013, σε 1.820 εκατ. ευρώ για το Ταμείο για τα Εξωτερικά Σύνορα, για την περίοδο 2007 – 2013, σε 676 εκατ. ευρώ για το Ταμείο Επιστροφής, για την περίοδο 2008 – 2013 και σε 823 εκατ. ευρώ για το Ταμείο Ένταξης, για την περίοδο 2007 - 2013, αναμένεται να συμβάλουν σημαντικά στην αποτελεσματική διαχείριση των διαφόρων πτυχών του μεταναστευτικού φαινομένου.

Άρθρο 29

Καταργούμενες διατάξεις

Με τις διατάξεις αυτού του άρθρου καταργούνται όλες οι γενικές και ειδικές εκείνες ρυθμίσεις, οι οποίες έχουν αντίθετο περιεχόμενο προς το παρόν σχέδιο νόμου. Επίσης, στο πλαίσιο της γενικότερης προσπάθειας εξορθολογισμού της Δημόσιας Διοίκησης και κατάργησης των φορέων εκείνων που δεν ανταποκρίνονται στις σύγχρονες ανάγκες, καταργείται η Γενική Γραμματεία Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, εν όψει επικείμενης σύστασης Γενικής Διεύθυνσης Μεταναστευτικής Πολιτικής και Κοινωνικής Ένταξης για την αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση των αυξημένων αναγκών που έχουν δημιουργηθεί στον τομέα αυτόν.

Άρθρο 30

Έναρξη ισχύος

Με το άρθρο 30 του σχεδίου νόμου ορίζεται ως χρόνος έναρξης ισχύος του νόμου η δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, με την επιφύλαξη των διατάξεων εκείνων που ορίζουν διαφορετικά.

Αθήνα, 19 Οκτωβρίου 2007

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ	ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
Πρ. Παυλόπουλος	Γ. Αλογοσκούφης
ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ	ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
Θ. Μπακογιάννη	Β. Μαγγίνας
ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ	ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ
Δ. Αβραμόπουλος	Σ. Χατζηγάκης