

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:

**ΥΠΗΡΕΣΙΑ: Γ. Γ. ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
& Γ.Γ. ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΣΥΝΟΧΗΣ**

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ:

ΤΗΛΕΦΩΝΟ:

E-MAIL:

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Σχέδιο νόμου με τίτλο «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση – Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50ΕΚ»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Το προτεινόμενο νομοσχέδιο του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση – Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50ΕΚ» αποτελείται από δύο διακριτά και αυτοτελή μέρη και συνολικά 43 άρθρα.

Στο πρώτο μέρος (άρθρα 1 - 21) περιέχονται ρυθμίσεις που αφορούν ζητήματα τοπικής ανάπτυξης, αυτοδιοίκησης και αποκεντρωμένης διοίκησης. Αντλώντας από την εμπειρία που έχει αποκτηθεί κατά τον πρώτο χρόνο εφαρμογής του Καλλικράτη τόσο από το Υπουργείο Εσωτερικών, όσο και από τους αιρετούς λειτουργούς της αυτοδιοίκησης και με δεδομένη τη δημοσιονομική κατάσταση της χώρας, επιδιώκεται η βελτίωση του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των δήμων, των περιφερειών, των νομικών τους προσώπων και των αποκεντρωμένων διοικήσεων, ενώ την ίδια στιγμή περιορίζονται οι λειτουργικές δαπάνες των ΟΤΑ. Στο πλαίσιο των ίδιων ρυθμίσεων επέρχονται επίσης βελτιώσεις στο οργανωτικό πλαίσιο διαχείρισης των στερεών αποβλήτων.

Στο δεύτερο μέρος του νομοσχεδίου (22 - 43) περιέχονται κατά κύριο λόγο ρυθμίσεις ενσωμάτωσης της Οδηγίας 2009/50 σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής πολιτών υψηλής ειδικευσης από τρίτες χώρες με σκοπό την απασχόληση (πρόκειται για τη λεγόμενη «μπλε κάρτα» της ΕΕ). Η ενσωμάτωση της Οδηγίας 2009/50 συνιστά άμεση υποχρέωση της χώρας απέναντι στην ΕΕ, καθώς η προθεσμία για την ενσωμάτωσή της έχει ήδη παρέλθει.

Μέρος Πρώτο

Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση, την αποκεντρωμένη διοίκηση και λοιπές διατάξεις του Υπουργείου Εσωτερικών

Το πρώτο μέρος του προτεινόμενου σχεδίου νόμου αποτελείται από τέσσερα (4) κεφάλαια ως εξής:

- Στο πρώτο κεφάλαιο (άρθρα 1 - 2) οργανώνεται θεσμικά το Πρόγραμμα «Αυτοδιοίκηση- Κοινωνική Συνοχή- Ισόρροπη Ανάπτυξη (ΑΚΣΙΑ)» και ρυθμίζεται για πρώτη φορά η οργάνωση των δημοτικών κοινωνικών παντοπωλείων στο πλαίσιο και του ευρύτερου ρόλου που μπορούν ασκήσουν οι δήμοι για την κοινωνική συνοχή.
- Στο δεύτερο κεφάλαιο (άρθρα 3 - 12) περιλαμβάνονται ρυθμίσεις για τη βελτίωση του συστήματος διακυβέρνησης των δήμων και των περιφερειών, την καταστατική θέση των αιρετών και για κρίσιμα ζητήματα που αφορούν στις επιχειρήσεις των δήμων και το προσωπικό των ΟΤΑ.
- Στο τρίτο κεφάλαιο (άρθρα 13 - 17) συμπληρώνονται οι ρυθμίσεις του ν.3852/2010 ως προς τα ζητήματα της οργάνωσης των ΦΟΔΣΑ (Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων) και επιλέγονται ως βασικό θεσμικό σχήμα οργάνωσης οι περιφερειακοί σύνδεσμοι ΦΟΔΣΑ που είναι διαδημοτικοί σύνδεσμοι στους οποίους συμμετέχουν υποχρεωτικά οι δήμοι κάθε περιφέρειας. Ιδιαίτερη μέριμνα λαμβάνεται για την οργάνωση των ΦΟΔΣΑ νήσων που αφορούν τις τρεις νησιώτικες περιφέρειες.
- Στο τέταρτο κεφάλαιο (άρθρα 18 - 21) ρυθμίζονται κατά κύριο λόγο ζητήματα των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, ενώ περιέχονται και ρυθμίσεις που αντιμετωπίζουν επιμέρους ζητήματα αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών.

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

Πρώτο Κεφάλαιο

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 1 υιοθετείται το Πρόγραμμα ΑΚΣΙΑ. Με το προτεινόμενο πρόγραμμα οργανώνονται και υλοποιούνται συστηματικά τρεις βασικές δράσεις υποστήριξης των νέων δήμων και περιφερειών. Πρόκειται α) για την ολοκλήρωση του Προγράμματος ΘΗΣΕΑΣ με την ένταξη των επιλέξιμων έργων στο ΕΣΠΑ, αλλά και περαιτέρω έργα του ΕΣΠΑ μέσω του Ενδιάμεσου Φορέα Διαχείρισης της παρ.7 του άρθρου 40 του ν.4024/2011, β) για την υλοποίηση του προγράμματος της αυτεπιστασίας που εκτελείται σε συνεργασία με το Υπουργείο Εργασίας και στοχεύει στην απασχόληση άνεργων ατόμων, καθώς και στην αναζωογόνηση της τοπικής οικονομίας, και γ) για το πρόγραμμα εξυγίανσης των υπερχρεωμένων δήμων και περιφερειών.

Κοινή συνισταμένη των τριών επιμέρους προγραμμάτων που αποτελούν αντίστοιχα τους άξονες του προτεινόμενου αναπτυξιακού προγράμματος είναι η συντονισμένη συνδρομή στην επανεκκίνηση της τοπικής οικονομίας, στη θωράκιση της κοινωνικής συνοχής και στην επίτευξη της ισόρροπης ανάπτυξης.

Ειδικά ως προς τον άξονα της αυτεπιστασίας επισημαίνεται ότι ο θεσμός της αυτεπιστασίας συνιστά μέθοδο εκτέλεσης δημοσίων έργων, κατά την οποία ο φορέας κατασκευάζει κυρίως με ίδια μέσα το έργο, χρησιμοποιώντας κάθε φορά το

απαιτούμενο εργατοτεχνικό προσωπικό και το διαθέσιμο μηχανικό εξοπλισμό. Λαμβάνοντας υπ' όψιν τη σημερινή δυσχερή οικονομική κατάσταση των δήμων της Χώρας, το ΥΠ.ΕΣ. με την προωθούμενη διάταξη επιδιώκει να διευκολύνει την εκτέλεση έργων με αυτεπιστασία, χρηματοδοτώντας τα αντίστοιχα έργα, στις περιπτώσεις εκείνες που οι δήμοι δε διαθέτουν ίδια μέσα. Η χρηματοδότηση, πέραν της ανάπτυξης των δήμων, θα συμβάλλει στην αύξηση της απασχόλησης, στις περιπτώσεις εκείνες που το τακτικό προσωπικό δεν επαρκεί για την εκτέλεση του έργου, ενώ παράλληλα δε θα επιβαρύνει μακροχρόνια τον κρατικό προϋπολογισμό, καθώς θα πρόκειται για προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου. Με τη διαδικασία της αυτεπιστασίας επιτυγχάνεται ταχύτερη και αποτελεσματικότερη εκτέλεση των δημοτικών έργων, με παράλληλη εξοικονόμηση ανθρωπίνων και τεχνικών πόρων.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του **άρθρου 2** παρέχεται η δυνατότητα στους ΟΤΑ στις περιπτώσεις που διαπιστώνεται ανάγκη προμήθειας ειδών για την σίτιση και την ένδυση των απόρων, δηλαδή όταν οι προσφορές ιδιωτών και επιχειρήσεων δεν επαρκούν, να προμηθεύονται τα είδη αυτά σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις περί προμηθειών, όπως είναι για τους δήμους ο ΕΚΠΟΤΑ. Η βάση του θεσμού του Κοινωνικού Παντοπωλείου είναι να ενθαρρυνθούν οι δήμοι να αναλάβουν πρωτοβουλία ή να συμμετάσχουν σε πρωτοβουλίες κοινωνικών φορέων, ώστε να διαμορφωθεί ένα ευρύ δίκτυο κοινωνικής αλληλεγγύης και προστασίας.

Δεύτερο Κεφάλαιο

Με τις διατάξεις του **άρθρου 3** αντιμετωπίζονται ζητήματα που έχουν προκύψει στη λειτουργία των συμβουλίων των 11 νησιωτικών δημοτικών κοινοτήτων που εκτείνονται στα όρια ενός νησιού και των ασκούμενων από αυτές αρμοδιοτήτων, λόγω της υφιστάμενης διαρχίας επιχώριου Αντιδημάρχου, ο οποίος προεδρεύει χωρίς δικαίωμα ψήφου στο Συμβούλιο της Δημοτικής Κοινότητας, και Προέδρου νησιωτικής δημοτικής κοινότητας, ο οποίος δεν ασκεί, όπως ισχύει για τους λοιπούς πρόεδρους των συμβουλίων των λοιπών δημοτικών κοινοτήτων, τις αρμοδιότητες που προβλέπει ο νόμος, λόγω άσκησης αυτών από τον αντιδήμαρχο.

Στόχος των προτεινόμενων διατάξεων του άρθρου 3 είναι η άρση αυτής της διαρχίας με εκπροσώπηση της νησιωτικής δημοτικής αρχής από τον Πρόεδρο της Δημοτικής Κοινότητας, ο οποίος αναλαμβάνει επιπλέον ex lege αρμοδιότητες σε σχέση με τους υπόλοιπους προέδρους των δημοτικών κοινοτήτων της χώρας, για την αμεσότερη αντιμετώπιση προβλημάτων που σχετίζονται με τις ιδιαίτερες συνθήκες διοίκησης των νησιωτικών δημοτικών κοινοτήτων.

Με τις διατάξεις του **άρθρου 4** ανατίθεται στους ορεινούς δήμους μία δέσμη δέκα πρόσθετων αρμοδιοτήτων που συνάδουν με την ιδιαιτερότητα του ορεινού χώρου και την ορεινή τοπική ανάπτυξη, σκοπεύοντας στην αξιοποίηση των πόρων και των δυνατοτήτων τους για διευρυμένη ανάπτυξη. Με τις προτεινόμενες διατάξεις αποδίδονται και στους ορεινούς δήμους πρόσθετες αρμοδιότητες όπως έχει προβλεφθεί και για τους νησιωτικούς δήμους. Επιπλέον, στους χαρακτηριζόμενους ως ορεινούς δήμους του άρθρου 1 του ν.3852/2010 περιλαμβάνονται και οι δήμοι στους οποίους συντρέχουν οι προϋποθέσεις της Οδηγίας 85/148/ΕΟΚ.

Με σκοπό την εναρμόνιση των ρυθμίσεων που αφορούν τις αρμοδιότητες της οικονομικής επιτροπής των περιφερειών με τις αντίστοιχες της οικονομικής επιτροπής των δήμων τροποποιούνται οι σχετικές διατάξεις του άρθρου 176 του ν.3852/2010.

Στα προτεινόμενα **άρθρα 5 και 6** περιέχονται ρυθμίσεις που αφορούν το σύστημα διακυβέρνησης των δήμων και των περιφερειών με στόχο την αποδοτικότερη λειτουργία των οργάνων τους. Ειδικότερα προβλέπεται:

- η αρμοδιότητα για την διαφάνεια και την ηλεκτρονική διακυβέρνηση να μπορεί να ασκείται όχι αποκλειστικά από τον αντιδήμαρχο, όπως ισχύει σήμερα, αλλά είτε από το δήμαρχο, λόγω της ιδιαίτερης σημασίας της για τη χρηστή δημοτική διακυβέρνηση, είτε από διοικητικό όργανο,
- ο Δήμαρχος να έχει τη δυνατότητα να αποφασίζει ο ίδιος τον αναπληρωτή αντιδήμαρχο που κωλύεται να ασκεί τις αρμοδιότητές του και να μην εκ του νόμου οριζόμενος ο ίδιος, γεγονός που επιβαρύνει κάποιες φορές, ακόμα περισσότερο, τις αυξημένες αρμοδιότητες του.
- για την αποτελεσματικότερη εκτέλεση των αρμοδιοτήτων της εκτελεστικής επιτροπής υπάρχει πρόβλεψη για την αναπλήρωση του Δημάρχου ως προέδρου της εκτελεστικής επιτροπής
- για την ευχερέστερη διασφάλιση της δημοσιότητας των συνεδριάσεων των Δημοτικών συμβουλίων και την έγκαιρη ενημέρωση των ενδιαφερόμενων πολιτών και φορέων της τοπικής κοινωνίας για τη συμμετοχή τους σε αυτές προτείνεται η ανάρτηση της πρόσκλησης συνεδρίασης αυθημερόν.
- για την άρση ασαφειών που έχουν προκύψει στη διαδικασία δημοσίευσης αποφάσεων της οικονομικής επιτροπής και της επιτροπής ποιότητας ζωής προτείνεται η ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων που διέπουν τη διαδικασία δημοσίευσης αποφάσεων του δημοτικού συμβουλίου.
- για την εναρμόνιση των διατάξεων που ισχύουν για τους δήμους και αφορούν τη συγκρότηση επιτροπών για την επεξεργασία προτάσεων και εισηγήσεων των εργασιών του δημοτικού συμβουλίου και στις περιφέρειες, αφετέρου για την αποτελεσματικότερη οργάνωση των εργασιών του περιφερειακού συμβουλίου προτείνεται η δυνατότητα συγκρότησης επιτροπών εργασίας και στο πλαίσιο του περιφερειακού συμβουλίου.
- για να επιτευχθεί η μείωση των μετακινήσεων, το συνεπαγόμενο κόστος και η διάθεση χρόνου, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαίτερες γεωγραφικές και συγκοινωνιακές συνθήκες των νησιώτικων περιοχών, προτείνεται στις τρεις νησιώτικες περιφέρειες η οργάνωση των συνεδριάσεων των περιφερειακών συμβουλίων τους να διεξάγεται και με την τεχνική υποδομή της τηλεδιάσκεψης, χωρίς να απαιτούνται, όπως σήμερα ισχύει, εξαιρετικές και επείγουσες περιπτώσεις. Παράλληλα η δυνατότητα αυτή προτείνεται να επεκταθεί και στις συνεδριάσεις των περιφερειακών συμβουλίων των μη νησιώτικων περιφερειών σε κατεπείγουσες περιπτώσεις προκειμένου για την άμεση λήψη κρίσιμων λόγω κατεπείγοντος αποφάσεων.
- για την ελάφρυνση του όγκου εργασίας των αντιπεριφερειάρχων που σχετίζεται με τη διεκπεραίωση διοικητικών υποθέσεων ή σσονος ενδεχομένως σημασίας σε σχέση με άλλες πιο κρίσιμες διοικητικές υποθέσεις προβλέπεται μεταφορά ευθυνών υπογραφής σε υπηρεσιακούς παράγοντες της περιφέρειας
- για την επιτάχυνση της εξωδικαστικής επίλυσης των διαφορών των δήμων ή της κατάργησης δικών με οικονομικό αντικείμενο έως 30.000 ευρώ και την ολοκλήρωση εκκρεμών υποθέσεων, ενισχύεται η αποφασιστική αρμοδιότητα της οικονομικής επιτροπής, ενώ η εισηγητική της αρμοδιότητα για τον εξώδικο συμβιβασμό ή την κατάργηση δίκης προσδιορίζεται σε πλαίσιο οικονομικού αντικείμενου άνω των 30.000 ευρώ. Αντίστοιχα, για τις περιφέρειες η αποφασιστική αρμοδιότητα της οικονομικής επιτροπής για συμβιβασμό ή κατάργηση της δίκης συνδέεται με οικονομικό αντικείμενο έως 45.000 ευρώ.

Επιπλέον, προτείνεται η αλλαγή του τρόπου εκλογής νέου Περιφερειάρχη όταν για οποιοδήποτε λόγο παραμείνει κενή η θέση του περιφερειάρχη, προκειμένου να συμμετέχουν στο εκλεκτορικό σώμα και οι άμεσα εκλεγόμενοι αντιπεριφερειάρχες, οι οποίοι έως σήμερα δεν έχουν δικαίωμα να εκλεγούν στην κενή θέση του περιφερειάρχη ακόμη και εάν η πλειοψηφία του εκλεκτορικού σώματος έκρινε χρήσιμη για την λειτουργία της περιφέρειας την εκλογή ενός εξ αυτών.

Στο πλαίσιο του υποχρεωτικού ελέγχου νομιμότητας των πράξεων των συλλογικών άγανων των ΟΤΑ, μειώνεται από 40 σε 20 ημέρες ο χρόνος ολοκλήρωσης του ελέγχου από τον Ελεγκτή Νομιμότητας. Με τη σύντμηση της προθεσμίας αυτής μειώνεται ο χρόνος κατά τον οποίο η ειλημμένη απόφαση, παρότι είναι άμεσα εκτελεστή, βρίσκεται εν αμφιβολία.

Προκειμένου οι Περιφέρειες να μην έχουν την υποχρέωση να συνεχίζουν εκκρεμείς δίκες που αφορούν αρμοδιότητες που ασκούσαν από τις πρώην Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, αλλά έχουν πλέον μεταφερθεί στους δήμους, αποσαφηνίζεται ότι δεν συνεχίζουν εκκρεμείς δίκες σε θέματα αρμοδιότητας των πολεοδομικών γραφείων.

Στο προτεινόμενο **άρθρο 7** περιέχονται ρυθμίσεις σχετικά με την καταστατική θέση των αιρετών.

Με την αξιοποίηση της εμπειρίας που έχει αποκτηθεί ένα χρόνο μετά την εφαρμογή του Προγράμματος Καλλικράτης η χορήγηση των ειδικών αδειών στους αιρετούς που έχουν την υπαλληλική ιδιότητα, είτε για όλη τη διάρκεια της θητείας τους είτε μεμονωμένα επαναξιολογείται, γεγονός που θα οδηγήσει στην καλύτερη εκτέλεση των καθηκόντων τους:

- στους προέδρους δημοτικών συμβουλίων άνω των 100.000 κατοίκων, που έχουν την υπαλληλική ιδιότητα, χορηγείται ειδική άδεια άνευ αποδοχών για όλη τη διάρκεια της θητείας τους
- στους προέδρους δημοτικών συμβουλίων κάτω των 100.000 κατοίκων, που έχουν την υπαλληλική ιδιότητα, χορηγείται ειδική άδεια 60 ημερών
- στους προέδρους νομικών προσώπων των δήμων, που έχουν την υπαλληλική ιδιότητα, χορηγείται ειδική άδεια 60 ημερών
- δημοτικοί σύμβουλοι, που έχουν την υπαλληλική ιδιότητα, λαμβάνουν άδεια απουσίας από την εργασία τους, εφόσον οι συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου ή των επιτροπών του δήμου διεξάγονται σε εργάσιμη ώρα και ημέρα.
- στους περιφερειακούς συμβούλους που έχουν την υπαλληλική ιδιότητα και είναι μέλη της Επιτροπής Περιφερειών της Ευρώπης και του Ευρωπαϊκού Κογκρέσου Δήμων και Περιφερειών χορηγείται άδεια προκειμένου να μετάσχουν στις συνεδριάσεις

Στις νησιωτικές περιφερειακές ενότητες επιλύεται ένα σημαντικό πρόβλημα στη λειτουργία της περιφερειακής αρχής όπου υπάρχουν ήδη από παλαιά εγκατεστημένες περιφερειακές υπηρεσίες (τα παλαιά επαρχεία) και απαιτείται εκεί η συνεχής παρουσία ενός πολιτικού οργάνου για να εκπροσωπεί τον περιφερειάρχη και να επιλύει άμεσα θέματα αρμοδιότητας και λειτουργίας των περιφερειακών υπηρεσιών. Με την προτεινόμενη διάταξη παρέχεται η ευχέρεια στον περιφερειάρχη να αναθέσει αρμοδιότητες σε περιφερειακό σύμβουλο που εκλέγεται στην αντίστοιχη νησιώτικη περιφερειακή ενότητα με περιοχή ευθύνης την ίδια περιφερειακή ενότητα. Αυτός ο περιφερειακός σύμβουλος δικαιούται αντιμισθίας ίσης με το τριάντα τοις εκατό (30%) της αντιμισθίας του αντιπεριφερειάρχη.

Επιπλέον, αφαιρείται από την ισχύουσα διάταξη ο πρόεδρος του περιφερειακού συμβουλίου και ισχύει μόνο για τους αντιπεριφερειάρχες η ρύθμιση της παρ.5 του άρθρου 181 σύμφωνα με την οποία εάν ο μισθός της οργανικής του θέσης

υπολείπεται της αντιμισθίας του ως αντιπεριφερειάρχη, τότε αυτή αυξάνεται έως το ποσόν που υπολείπεται αλλά δεν μπορεί να υπερβεί το ποσόν της αντιμισθίας του περιφερειάρχη.

Επίσης, προκειμένου να καλυφθούν πραγματικές ανάγκες σε εφημερίες που αντιμετωπίζουν νοσοκομεία και κέντρα υγείας της περιφέρειας επιτρέπεται να συμμετέχουν στο πρόγραμμα εφημεριών του νοσοκομείου, πλην Αττικής και Θεσσαλονίκης, ή του κέντρου υγείας στο οποίο υπηρετούν δήμαρχοι, αντιδήμαρχοι και πρόεδροι δημοτικών συμβουλίων σε περίπτωση που υπάρχει σχετική ανάγκη που βεβαιώνεται απ' το αρμόδιο όργανο διοίκησης.

Στο πλαίσιο των διοικητικών μέτρων της αργίας και της έκπτωσης το αδίκημα της παράβασης καθήκοντος συνδέεται με την πρόκληση οικονομικής ζημίας στον δήμο, την περιφέρεια ή τα νομικά τους πρόσωπα προκειμένου αυτά να επιβληθούν. Η προτεινόμενη διάταξη εξισορροπεί τον αυστηρό κανόνα της επιβολής της αργίας με πρωτόδικη καταδικαστική απόφαση για το πλημμέλημα της απλής παράβασης καθήκοντος.

Τέλος, η έκδοση αθωωτικής απόφασης και η αποκατάσταση του αιρετού ως προς την προσμέτρηση του χρόνου της αργίας ως χρόνου θητείας συνεπάγεται και την αναδρομική καταβολή της αντιμισθίας που την είχε στερηθεί ο αποκατασταθείς αιρετός λόγω της θέσης σε αργία, γεγονός που αποσαφηνίζεται με την προτεινόμενη στο σχέδιο νόμου διάταξη.

Στο άρθρο 8 με τις προτεινόμενες διατάξεις, μεταξύ άλλων, επέρχεται, τροποποίηση στα επίπεδα άσκησης αρμοδιοτήτων μεταξύ των Δήμων και Περιφερειών. Ειδικότερα, η ίδρυση ζωολογικών κήπων που είχε μεταβιβαστεί στους δήμους αφαιρείται από αυτούς, λόγω έλλειψης κατάλληλου προσωπικού. Στις περιφέρειες απονέμεται και λόγω της συνήθους υπερτοπικής σημασίας των ζωολογικών κήπων η αρμοδιότητα της χορήγησης άδειας για την ίδρυση και λειτουργία των ζωολογικών κήπων, η σύσταση γνωμοδοτικών επιτροπών και η διενέργεια επιθεωρήσεων που προβλέπονται για την λειτουργία των ζωολογικών κήπων. Επιπλέον, προτείνονται αναγκαίες αναδιατυπώσεις ως προς το νομικό πλαίσιο εποπτείας των οργανισμών λαϊκών αγορών Αθήνας – Πειραιά (ο οποίος μετονομάζεται σε Οργανισμό Λαϊκών Αγορών Αττικής) και Θεσσαλονίκης που αποτελεί πλέον αρμοδιότητα των αντίστοιχων μητροπολιτικών περιφερειών.

Στο άρθρο 9 περιέχονται σημαντικές ρυθμίσεις για την αντιμετώπιση οικονομικών ζητημάτων που αντιμετωπίζουν οι δήμοι, όπως ο προληπτικός έλεγχος νομιμότητας, το εργολαβικό όφελος, η ομαλή εξέλιξη των έργων αυτεπιστασίας κ.α.

Στο άρθρο 10 δίδεται λύση κατά κύριο λόγο σε προβλήματα που αντιμετωπίζουν είτε κατά τη λειτουργία, είτε κατά τη μετατροπή, συγχώνευση ή εκκαθάρισή τους οι επιχειρήσεις των ΟΤΑ. Επίσης αντιμετωπίζονται ζητήματα που αφορούν τις ΔΕΥΑ. Πιο συγκεκριμένα: **Με την παράγραφο 2** αντιμετωπίζεται το πρόβλημα που έχει προκύψει από την μη ολοκλήρωση των διαδικασιών μετατροπής επιχειρήσεων του π.δ.410/1995 σε ανώνυμες εταιρίες ΟΤΑ. Στην **παράγραφο 3** ορίζεται ότι οι πράξεις που αφορούν σύσταση, τροποποίηση και λύση των δημοτικών κοινωφελών επιχειρήσεων λαμβάνονται στο εξής από το οικείο δημοτικό συμβούλιο και δημοσιεύονται με ευθύνη του δήμου μετά την ολοκλήρωση του ελέγχου νομιμότητας. Στην **παράγραφο 4** προβλέπεται ρύθμιση όπως αυτή της προηγούμενης παραγράφου και για τη σύσταση, τροποποίηση, συγχώνευση, κατάργηση δημοτικών νομικών προσώπων—δημοσίου—δικαίου. ~~Στις παραγράφους 5, 6, 11, 12 και 13~~ αντιμετωπίζονται ζητήματα που αφορούν τις ΔΕΥΑ. Στην **παράγραφο 7** αντιμετωπίζονται ζητήματα που αφορούν τις κοινωφελείς επιχειρήσεις. Στην

παράγραφο 9 ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τους εκκαθαριστές των επιχειρήσεων των ΟΤΑ ώστε να καταστεί δυνατή η εν λόγω διαδικασία κ.α.

Με την προτεινόμενη **στο άρθρο 11 ρύθμιση** ρυθμίζονται ζητήματα δημοτικών επιχειρήσεων ραδιοφωνίας και τηλεόρασης. Με την εν λόγω διάταξη δεν επιτρέπεται η μεταφορά στο δήμο ή σε νομικό του πρόσωπο της δραστηριότητας των δημοτικών επιχειρήσεων ραδιοφωνίας και τηλεόρασης, όταν αυτές λύνονται, διότι η σχετική αρμοδιότητα δεν περιλαμβάνεται σε αυτές που, σύμφωνα με το άρθρο 75 ΚΔΚ, όπως ισχύει, επιτρέπεται να ασκεί ένας πρωτοβάθμιος ΟΤΑ. Επίσης, με τη διάταξη αυτή ρυθμίζονται και θέματα μεταφοράς προσωπικού των εν λόγω επιχειρήσεων σε υπηρεσίες του οικείου δήμου ή νπδδ αυτού, εφόσον οι επιχειρήσεις λύνονται.

Με τις διατάξεις **του άρθρου 12** επιχειρείται επίλυση σημαντικών θεμάτων που αφορούν το προσωπικό των ΟΤΑ, με απώτερο σκοπό την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών τους.

Ειδικότερα, με την παροχή δυνατότητας απασχόλησης εργατικού κυρίως προσωπικού έως πέντε ημερομίσθια μηνιαία και έως συγκεκριμένο αριθμό απασχολούμενων στους δήμους επιτυγχάνεται η αντιμετώπιση αναγκών σε απομακρυσμένες κυρίως περιοχές και περιφερειακές, δημοτικές ή τοπικές κοινότητες, όπου απαιτούνται έκτακτες εργασίες οι οποίες δεν μπορούν να καλυφθούν εγκαίρως από το υπάρχον προσωπικό του κάθε Δήμου.

Παράλληλα, παρέχεται η δυνατότητα πρόσληψης ιατρού εργασίας και τεχνικού ασφαλείας με σύμβαση έργου - και μόνο - όταν οι ΟΤΑ δεν διαθέτουν το αντίστοιχο προσωπικό. Με τη διάταξη αυτή επιτυγχάνεται η η διασφάλιση της υγείας και της σωματικής ακεραιότητας των εργαζομένων των ΟΤΑ.

Επίσης, με τις διατάξεις του άρθρου 12 παρέχεται η δυνατότητα καθορισμού με ΚΥΑ του αριθμού των προσλήψεων για τις υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα που αφορούν εκπαιδευτικό έργο όπως ωδεία, και οι οποίες χρηματοδοτούνται αποκλειστικά από τα δίδακτρα. Η διάταξη αυτή είναι ιδιαίτερης σημασίας, καθώς διασφαλίζεται η απρόσκοπτη λειτουργία συγκεκριμένων υπηρεσιών των ΟΤΑ, με σαφώς προσδιορισμένες αρμοδιότητες ανταποδοτικού χαρακτήρα, με απώτερο σκοπό τη διασφάλιση της δημόσιας υγείας.

Επιπρόσθετα, με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου, επιχειρείται να επιλυθούν θέματα με τους γενικούς γραμματείς των δήμων και τους ειδικούς συμβούλους ή ειδικούς συνεργάτες δημάρχων, έτσι ώστε να διασφαλίζεται η απρόσκοπτη λειτουργία των Δήμων, αλλά και η υποστήριξη του έργου των αιρετών.

Τέλος, με συγκεκριμένες συμπληρωματικές, σε υπάρχουσες διατάξεις, παρεμβάσεις, επιτυγχάνεται ορθολογισμός του θεσμικού πλαισίου, έπειτα από την ισχύ του ν.4024/2011 (ενιαίο μισθολόγιο-βαθμολόγιο) και την κατάταξη του υπηρετούντος προσωπικού των Υπουργείων, ΟΤΑ και λοιπών ΝΠΔΔ σε βαθμούς, ώστε να διασφαλίζεται η απρόσκοπτη λειτουργία υπηρεσιακών συμβουλίων αλλά και συλλογικών οργάνων.

Τρίτο Κεφάλαιο

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του τρίτου κεφαλαίου κρίθηκε αναγκαίο να εισαχθούν νέες αναλυτικές ρυθμίσεις, σχετικά με τη σύσταση και λειτουργία των φορέων διαχείρισης στερεών αποβλήτων σε περιφερειακό επίπεδο και την συγχώνευση των ήδη λειτουργούντων δομών με το ίδιο αντικείμενο, χωρίς να απαιτείται ή έκδοση προεδρικού διατάγματος, όπως προέβλεπε ο ν.3852/2010 που ρύθμιζε τα σχετικά θέματα (άρθρα 104 και 211), αφού οι προβλέψεις αυτού εμπεριέχονται στις προτεινόμενες ρυθμίσεις. Με τις νέες ρυθμίσεις επιδιώκεται αφενός η ταχύτερη λειτουργία των νέων φορέων αφετέρου η ομαλή διαδοχή των

υφιστάμενων αντίστοιχων φορέων, οι οποίοι συγχωνεύονται στους νέους φορείς. Επί πλέον κρίθηκε αναγκαίο να ρυθμισθούν και διάφορα λειτουργικά ζητήματα που προέκυψαν μετά την ισχύ του ν. 3852/2010. Έτσι με τις νέες ρυθμίσεις επιδιώκεται η αποδοτικότερη και αποτελεσματικότερη λειτουργία των φορέων διαχείρισης στερεών αποβλήτων.

Τέταρτο Κεφάλαιο

Στο τέταρτο κεφάλαιο περιέχονται ρυθμίσεις για θέματα των αποκεντρωμένων διοικήσεων και λοιπές διατάξεις.

Στο άρθρο 18 προτείνεται η ρύθμιση θεμάτων λειτουργίας, οργάνωσης και προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, όπως η συγκρότηση γνωμοδοτικών οργάνων και ανά περιφέρεια, η ρύθμιση θεμάτων άσκησης αρμοδιοτήτων για τις κατεδαφίσεις αυθαιρέτων, την απομάκρυνση πινακίδων υπαίθριας διαφήμισης, την αξιοποίηση πόρων από την μίσθωση των χερσαίων συνοριακών σταθμών κ.α.

Στο άρθρο 19 προτείνονται, μεταξύ άλλων, διατάξεις σχετικά με:

- τη συγκρότηση επιτροπών για την μετονομασία οδών, πλατειών,
- την προσαρμογή της νομοθεσίας του Ταμείου Αλληλοβοηθείας Υπαλλήλων του Υπουργείου Εσωτερικών στο διαχωρισμό του πρώην Υπουργείου Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης,
- τη συγκρότηση της επιτροπής ορίων των δήμων,
- τον ορισμό γνωμοδοτικής επιτροπής ανά αποκεντρωμένη διοίκηση για την κατανομή των πιστώσεων για τις λειτουργικές δαπάνες των σχολείων,
- τον ορισμό εξάμηνης προθεσμίας για τη μεταγραφή στα οικεία υποθηκοφυλακεία των πράξεων μεταβίβασης της κυριότητας των σχολικών κτιρίων στους δήμους.

Στο άρθρο 20 προτείνονται ρυθμίσεις για την εφαρμογή του Κανονισμού 211/2011 σχετικά με την «Πρωτοβουλία Πολιτών» να απευθυνθούν στην Επιτροπή και να ζητήσουν να υποβάλει κατάλληλη πρόταση για νομική πράξη εφαρμογής των ευρωπαϊκών συνθηκών.

2. Καταλληλότητα

Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

- Στο άρθρο 2 παράγραφο 3 προβλέπεται η έκδοση απόφασης Υπουργού Εσωτερικών για την οργάνωση και λειτουργία του κοινωνικού παντοπωλείου
- Στο άρθρο 7 παράγραφο 10 προβλέπεται η έκδοση Κοινής απόφασης Υπουργών Εσωτερικών και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης για τη συμμετοχή αιρετών σε πρόγραμμα εφημεριών νοσοκομείων ή κέντρων υγείας
- Στο άρθρο 12 παρ. 8 προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης, ύστερα από πρόταση του ΑΣΕΠ για τη σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου.
- Στο άρθρο 12 παρ. 15 προβλέπεται η έκδοση Κοινής Απόφασης των υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών για την κατανομή των εγκεκριμένων θέσεων ανά φορέα για την έγκριση πρόσληψης προσωπικού ΙΔΟΧ ανταποδοτικού χαρακτήρα.

- Στην παράγραφο 9 του άρθρου 19 προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών για τον καθορισμό του παιδαγωγικού προγράμματος στους δημοτικούς παιδικούς και βρεφονηπιακούς σταθμούς και τη σύσταση αρμόδιας επιτροπής αξιολόγησης του προγράμματος αυτού.
- Ειδικά ως προς το κεφάλαιο που αφορά τους ΦοΔΣΑ επισημαίνεται ότι το θεσμικό πλαίσιο οργάνωσης και λειτουργίας των φορέων διαχείρισης των στερεών αποβλήτων έχει ρυθμιστεί στο παρελθόν με παλαιότερους νόμους. Το κύριο πρόβλημα όμως με το προϊσχύον θεσμικό πλαίσιο ήταν το πλήθος των δομών που λειτουργούσαν σε αναντιστοιχία με τον περιφερειακό σχεδιασμό διαχείρισης στερεών αποβλήτων, πρόβλημα που αντιμετώπισε καταρχήν ο ν. 3852/2010. Με τις προτεινόμενες για τους ΦοΔΣΑ ρυθμίσεις προβλέπεται η έκδοση μιας (1) ΚΥΑ με την οποία ρυθμίζονται διαδικαστικά θέματα σχετικά με τη θαλάσσια μεταφορά ακίνδυνων στερεών αποβλήτων (άρθρο 17 παρ.6).

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Οι ρυθμίσεις του παρόντος σχεδίου νόμου:

- Ενθαρρύνουν την ανάπτυξη
- Συγκρατούν τις δαπάνες των ΟΤΑ

Ειδικά για τις ρυθμίσεις περί ΦοΣΔΑ επισημαίνεται ότι μακροπρόθεσμα αναμένονται μεγάλα οφέλη για την περιφερειακή ανάπτυξη και την εθνική οικονομία από την ορθολογική οργάνωση και λειτουργία των φορέων διαχείρισης στερεών αποβλήτων.

3.1. Οφέλη ή επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού

Πρώτο κεφάλαιο

Άρθρο 1 παρ. 2γ iii

Δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού αφού πιθανή δαπάνη θα καλυφθεί από τις πιστώσεις των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων της Αυτοδιοίκησης.

Άρθρο 1 παρ. 5

Δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, αφού αυτή θα καλυφθεί από πόρους της Αυτοδιοίκησης (φόρος ζύθου, τέλος ακίνητης περιουσίας, τέλος διαφήμισης), το σύνολο των οποίων εκτιμάται για το τρέχον έτος σε έως 50 εκ. € περίπου (έσοδα 2010: 128 εκ. €, έσοδα 2011: 61 εκ. €).

Άρθρο 2

Τα δημοτικά κοινωνικά παντοπωλεία αναμένεται να λειτουργούν κατ' αρχήν με χορηγίες και δωρεές.

Δεύτερο Κεφάλαιο

Άρθρο 9 παρ. 1

Δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού ή του προϋπολογισμού των Σχολικών Επιτροπών.

Άρθρο 9 παρ.4

Δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού ενώ ενδέχεται να προκληθεί δαπάνη σε βάρος των προϋπολογισμών των δήμων, το ύψος της οποίας δεν μπορεί να εκτιμηθεί, καθώς εξαρτάται από το σύνολο των ακινήτων που εκμισθώνουν οι δήμοι και τον αριθμό των αιτήσεων που θα υποβάλλουν οι μισθωτές.

Άρθρο 9 παρ.6

Δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού ή του προϋπολογισμού των δήμων. Η ρύθμιση ανείσπρακτων ληξιπρόθεσμων οφειλών εκ μέρους των δήμων, αναμένεται να συμβάλλει στην επαύξηση των εσόδων τους.

Άρθρο 10 παρ. 1

Δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, αλλά ενδεχομένως απώλεια εσόδων του Δημοσίου και του ΙΚΑ από τη μη είσπραξη προστίμων, προσαυξήσεων και πρόσθετων φόρων, η οποία θα πρέπει να αναπληρωθεί από άλλες πηγές. Επίσης, θα προκληθεί δαπάνη σε βάρος των προϋπολογισμών των δήμων, καθώς οι τελευταίοι γίνονται ανάδοχοι των οφειλών των επιχειρήσεων τους, η οποία δεν μπορεί να υπολογισθεί.

Άρθρο 10 παρ.10,11

Δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού.

Άρθρο 10 παρ. 12

Δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, αλλά σε βάρος των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων των δήμων, η οποία δεν μπορεί να υπολογισθεί, καθώς θα καθορίζεται κάθε έτος με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και έπειτα από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας.

Άρθρο 10 παρ. 14

Δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, αλλά ενδεχομένως να προκληθεί δαπάνη σε βάρος των προϋπολογισμών των δήμων, καθώς οι τελευταίοι γίνονται εφόσον αποφασίσει αιτιολογημένα το δημοτικό συμβούλιο, ανάδοχοι των οφειλών των επιχειρήσεων τους, η οποία δεν μπορεί να υπολογισθεί.

Άρθρο 11 παρ. 8

Δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, αλλά ενδεχομένως σε βάρος των προϋπολογισμών των δήμων, από τις αποζημιώσεις των εκκαθαριστών των δημοτικών επιχειρήσεων με ειδικό σκοπό τη λειτουργία ραδιοφωνικού ή τηλεοπτικού σταθμού, η οποία δεν μπορεί να υπολογισθεί. Επίσης, ενδεχομένως να προκληθεί δαπάνη σε βάρος των προϋπολογισμών των δήμων, καθώς οι τελευταίοι γίνονται εφόσον αποφασίσει αιτιολογημένα το δημοτικό συμβούλιο, ανάδοχοι των οφειλών των εν λόγω επιχειρήσεων, η οποία δεν μπορεί να υπολογισθεί.

Τρίτο Κεφάλαιο

Δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού. Αντιθέτως, αναμένονται οικονομικά οφέλη στους προϋπολογισμούς των δήμων που εντοπίζονται στη μείωση του λειτουργικού κόστους από την λειτουργία των 13 νέων φορέων διαχείρισης στερεών αποβλήτων στους οποίους εντός έξι μηνών από την ισχύ του προτεινόμενου σχεδίου νόμου θα συγχωνευθούν πάνω από 60 λειτουργούσες δομές.

Τέταρτο Κεφάλαιο

Άρθρο 19 παρ. 4

Με την προτεινόμενη ρύθμιση δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, αλλά ενδεχομένως σε βάρος των προϋπολογισμών των δήμων, η οποία είναι μειωμένη σε σχέση με αυτή που είχε προβλεφθεί κατά την ψήφιση των διατάξεων της παρ.3 του άρθρου 11 του ν.3463/2006, λόγω μείωσης των μελών της επιτροπής κατά δύο (2) μέλη.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 2 και τη λειτουργία του κοινωνικού παντοπωλείου οι δήμοι αναλαμβάνουν πρωτοβουλία για τη συγκέντρωση και παροχή ειδών πρώτης ανάγκης και τη διοργάνωση της διανομής φαγητών σε άπορους και αστεγούς. Με την οργάνωση αυτών των πρωτοβουλιών ενισχύεται το δίκτυο κοινωνικής αλληλεγγύης για την αντιμετώπιση του αυξανόμενου προβλήματος της διαβίωσης μεγάλων κοινωνικών ομάδων του πληθυσμού σε συνθήκες φτώχειας.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 12 του σ/ν επιτυγχάνεται η επίλυση θεμάτων προσωπικού των ΟΤΑ, με απώτερο στόχο την εύρυθμη και απρόσκοπτη λειτουργία των υπηρεσιών που παρέχονται στους πολίτες.

Ως προς τους ΦοΣΔΑ, η ορθολογική οργάνωση και λειτουργία των φορέων που αναλαμβάνουν τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων που επιδιώκεται με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, (λειτουργία σε περιφερειακό επίπεδο, συγχώνευση πλήθους λειτουργούντων φορέων) αναμένεται να επιφέρει θετικά αποτελέσματα στην οργάνωση των υπηρεσιών διαχείρισης των στερεών αποβλήτων (εξοικονόμηση ανθρωπίνων πόρων, τεχνολογικού εξοπλισμού, εγκαταστάσεων κλπ) κυρίως όμως στις τοπικές κοινωνίες και ιδίως σε ότι αφορά τη δημόσια υγεία.

Τέλος, οι προτεινόμενες διατάξεις στην παρ.9 του άρθρ.19 που προσβλέπουν στον καθορισμό ενός ενιαίου παιδαγωγικού προγράμματος για τους δημοτικούς παιδικούς και βρεφονηπιακούς σταθμούς, συμβάλλουν στην επίτευξη των στόχων που οφείλει να επιδιώκει η προσχολική αγωγή για τα παιδιά της ευαίσθητης αυτής ηλικίας. Έτσι, θα συμβάλλουν στην ομαλή μετάβασή τους από το οικογενειακό στο σχολικό περιβάλλον, στην εξάλειψη, κατά το δυνατό, των διαφορών που τυχόν προκύπτουν από το πολιτιστικό, οικονομικό και μορφωτικό επίπεδο των γονιών τους και, γενικά, στην ολόπλευρη σωματική, νοητική, συναισθηματική και κοινωνική ανάπτυξή τους.

4.2 Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 3 και τον καθορισμό επιπλέον ex lege αρμοδιοτήτων στους προέδρους των νησιωτικών δημοτικών ενισχύεται η ενδοδημοτική αποκέντρωση με άμεση συνέπεια τη γρηγορότερη εξυπηρέτηση των πολιτών.

Επιπλέον, με την άρση της διαρχίας και της σύγχυσης αρμοδιοτήτων μεταξύ αντιδημάρχων και προέδρων συμβουλίων νησιωτικών δημοτικών κοινοτήτων επιλύονται προβλήματα διοικητικής οργάνωσης και συντονισμού που υπονόμουν την αποτελεσματικότητα της ενδοδημοτικής αποκέντρωσης σε βάρος των πολιτών. Με τις διατάξεις του άρθρου 4 και τον επαναπροσδιορισμό της έννοιας των ορεινών δήμων σε συνδυασμό με τον καθορισμό σε αυτούς τους δήμους ex lege αρμοδιοτήτων ενισχύεται το πλαίσιο για την ανάληψη πρωτοβουλιών αναπτυξιακού χαρακτήρα με αξιοποίηση των ιδιαιτεροτήτων των ορεινών αυτών περιοχών.

Η προτεινόμενη διάταξη της παρ.6 του άρθρου 10 με την οποία προβλέπεται η επέκταση της αρμοδιότητας της ΔΕΥΑ στο σύνολο της εδαφικής περιοχής του δήμου αποσκοπεί στην παροχή της εν λόγω υπηρεσίας ενιαία προς όφελος των δημοτών.

4.3 Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Με τις διατάξεις των άρθρων 5 και 6 απλοποιείται σε πολλούς τομείς ο τρόπος λειτουργίας των μονοπρόσωπων και συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών με αποτέλεσμα την επιτάχυνση και απλούστευση του διοικητικού έργου. Με τις διατάξεις των παραγράφων 3 και 4 του άρθρου 10 ενοποιείται και απλοποιείται η διαδικασία σύστασης, τροποποίησης και λύσης των δημοτικών κοινωφελών επιχειρήσεων, όπως και η διαδικασία σύστασης, τροποποίησης συγχώνευσης και κατάργησης δημοτικών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου με αποτέλεσμα την επιτάχυνση και απλούστευση του διοικητικού έργου.

5. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις στοχεύουν στην αντιμετώπιση οργανωτικών και λειτουργικών προβλημάτων των ΟΤΑ στο πλαίσιο του Καλλικράτη και της δημοσιονομικής συγκυρίας.

Ειδικότερα ως προς τους ΦοΣΔΑ επισημαίνονται τα εξής:

α. Η ρύθμιση που προβλέπει ότι η συγχώνευση των υφιστάμενων φορέων διαχείρισης στερεών αποβλήτων θα πραγματοποιηθεί εντός έξι μηνών από τη σύσταση των νέων περιφερειακών ΦΟΔΣΑ θα έχει ως συνέπεια την αποφυγή δυσλειτουργιών και την ομαλή διαδοχή τους.

β. Η πρόνοια που λαμβάνεται με τις ρυθμίσεις για τα νησιά (περιφερειακός ΦΟΔΣΑ νήσων για τη διανοησιωτική διαχείριση των στερεών αποβλήτων και διαχείριση των εγκαταστάσεων από τις υφιστάμενες δομές) θα έχει ως συνέπεια την αποδοτικότερη λειτουργία τους.

γ. Οι ρυθμίσεις με τις οποίες προσδιορίζονται τα όργανα διοίκησης των νέων ΦΟΔΣΑ που δημιουργούνται και οι αρμοδιότητές τους σε συνδυασμό με τις ρυθμίσεις που διευκολύνουν τη διαβαθμιδική συνεργασία, αναμένεται να έχουν ως συνέπεια την ταχύτερη λήψη των αποφάσεων, την αναβάθμιση της ποιότητας λειτουργίας των υπηρεσιών των νέων φορέων και την εξοικονόμηση ανθρωπίνων πόρων.

δ. Οι ρυθμίσεις με τις οποίες διασφαλίζεται η είσπραξη των εισφορών των δήμων προς τους ΦΟΔΣΑ έχει ως συνέπεια την απρόσκοπτη λειτουργία τους.

6. Νομιμότητα

Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Οι διατάξεις των άρθρων του προτεινόμενου νομοσχεδίου εντάσσονται στο πλαίσιο που οριοθετεί το άρθρο 102 του Συντάγματος, στο οποίο κατοχυρώνεται η διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια των ΟΤΑ, η άσκηση διοικητικής εποπτείας του Κράτους που συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας και το τεκμήριο υπέρ των οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης στη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων.

7. Αρμοδιότητα

7.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Συναρμόδια υπουργεία για τον σχεδιασμό και υλοποίηση της προτεινόμενης διάταξης της παραγράφου 10 του άρθρου 7, προκειμένου για την συμμετοχή στο πρόγραμμα εφημεριών των νοσοκομείων και των κέντρων υγείας αιρετών είναι το Εσωτερικών και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Συναρμόδια Υπουργεία για την εφαρμογή των διατάξεων των παρ. 8 και 15 του άρθρου 12 είναι το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και το Υπουργείο Οικονομικών, αντίστοιχα.

Συναρμόδια υπουργεία για την εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων για τους ΦοΣΔΑ είναι τα Υπουργεία Περιβάλλοντος, Ανάπτυξης και Υποδομών.

Συναρμόδιο υπουργείο στην περίπτωση της ρύθμισης του άρθρου 19 παρ.9 είναι το Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, καθώς στην επιτροπή αξιολόγησης του εν λόγω προγράμματος προβλέπεται να συμμετέχουν υπηρεσιακά στελέχη του και, βεβαίως, εκπρόσωποι των τμημάτων εκπαίδευσης και αγωγής στην προσχολική ηλικία των ανώτατων εκπαιδευτικών τμημάτων της χώρας.

7.2. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Το Τμήμα Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών είναι αρμόδιο για την εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 3, 4, 5, 6 παρ.1,2,3,4,5,6,8,9,11,12,13 του άρθρου 7 και του άρθρου 8 παρ.1,2,3,4,5,6.

Για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 2 συναρμόδιες είναι οι Διευθύνσεις Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ, Οικονομικών ΟΤΑ και Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών.

Η Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών είναι αρμόδιο για την εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 3, 4, 5, 6 παρ.1,2,3,4,5,6,8,9,11,12,13 του άρθρου 7 και του άρθρου 8 παρ.1,2,3,4,5,6, καθώς και το άρθρο 12 και 19 παρ. 1 και 2.

Το Τμήμα Νομικών Προσώπων, Ιδρυμάτων και Επιχειρήσεων ΟΤΑ της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ είναι αρμόδιο για την εφαρμογή των προτεινόμενων διατάξεων στις παραγράφους 2, 3, 4, 5, 6, 8 και 10 του άρθρου 10, στις παραγράφους 1 και 7 του άρθρου 11 και στην παράγραφο 9 του άρθρου 19.

Για την εφαρμογή των διατάξεων στο άρθρο 11 συναρμόδιο είναι το Τμήμα Προσωπικού ΟΤΑ της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ και η Διεύθυνση Οικονομικών ΟΤΑ.

Όσον αφορά τις ρυθμίσεις περί ΦοΣΔΑ αρμόδια είναι η Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών και τις εποπτευόμενες από αυτήν οργανικές μονάδες.

Για την εφαρμογή των διατάξεων στην παράγραφο 9 του άρθρου 19 συναρμόδιο είναι το Τμήμα Προσωπικού ΟΤΑ της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ.

8. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Η άρθρωση των σχετικών διατάξεων κατά κεφάλαια, άρθρα και παραγράφους έγινε σύμφωνα με το εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ).

8.1.Τροποποιούμενες διατάξεις

Άρθρο 3 ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Άρθρο: 207

Νησιωτικές Δημοτικές Κοινότητες

1. Στα συμβούλια των δημοτικών κοινοτήτων του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 3 του άρθρου 2 του παρόντος προεδρεύει ο αρμόδιος για τη δημοτική κοινότητα αντιδήμαρχος χωρίς δικαίωμα ψήφου.

2. Ο αρμόδιος για τη δημοτική κοινότητα αντιδήμαρχος, πλέον των αρμοδιοτήτων του ως προέδρου της δημοτικής κοινότητας, ασκεί, κατά τόπον, τις αρμοδιότητες της χορήγησης των αδειών καταστημάτων και επιχειρήσεων αρμοδιότητας του δήμου, της έκδοσης πιστοποιητικών προσωπικής και οικογενειακής κατάστασης των δημοτών και της έκδοσης βεβαιώσεων μόνιμης κατοικίας. Ασκεί επίσης και κάθε άλλη αρμοδιότητα που του μεταβιβάζει ο δήμαρχος.

Άρθρο 4 ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Άρθρο: 209

Τρόπος άσκησης αρμοδιοτήτων στους ορεινούς δήμους

Η διαδικασία του άρθρου 206 παράγραφος 4 εφαρμόζεται και για τους ορεινούς δήμους, όπως αυτοί ορίζονται στο άρθρο 1 παράγραφος 2 του παρόντος. Η διοικητική υποστήριξη παρέχεται από τον εγγύτερο μη ορεινό δήμο, ο οποίος ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Άρθρο 5 ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Άρθρο: 176

Αρμοδιότητες της Οικονομικής Επιτροπής

1. Η οικονομική επιτροπή είναι αρμόδια για:

α) Την κατάρτιση σχεδίου του προϋπολογισμού της περιφέρειας και την εισήγηση στο περιφερειακό συμβούλιο για ψήφιση. β) Την κατάρτιση, επεξεργασία, προέλεγχο του απολογισμού και υποβολή σχετικής έκθεσης στο περιφερειακό συμβούλιο. γ) Την κατάρτιση των όρων, τη σύνταξη των διακηρύξεων, τη διεξαγωγή και κατακύρωση κάθε μορφής δημοπρασιών και διαγωνισμών, καθώς και τη συγκρότηση των ειδικών επιτροπών διεξαγωγής και αξιολόγησης από μέλη της ή ειδικούς επιστήμονες, υπαλλήλους της περιφέρειας ή δημόσιους υπαλλήλους. δ) Τη μελέτη της ανάγκης σύναψης δανείων, τον καθορισμό των όρων τους και την υποβολή της σχετικής εισήγησης στο περιφερειακό συμβούλιο. ε) Την άσκηση όλων των ένδικων βοηθημάτων και των ένδικων μέσων, καθώς και την παραίτηση από αυτά. στ) Την υποβολή προσφυγών στις διοικητικές αρχές.

ζ) Το συμβιβασμό ή την κατάργηση δίκης που έχει αντικείμενο μέχρι ποσού δεκαπέντε χιλιάδων (15.000) ευρώ. Δεν επιτρέπεται συμβιβασμός ή κατάργηση δίκης για απαιτήσεις μισθών, επιδομάτων, αποζημιώσεων, εξόδων παράστασης, εξόδων κίνησης και γενικά μισθολογικών παροχών οποιασδήποτε μορφής, εξαιρουμένων εκείνων για τις οποίες το νομικό ζήτημα έχει επιλυθεί με απόφαση ανωτάτου δικαστηρίου. η) Την πρόσληψη δικηγόρου και την ανάκληση της πληρεξουσιότητάς του, όταν δεν έχει προσληφθεί δικηγόρος με πάγια αντιμισθία ή ο προσληφθείς δεν έχει δικαίωμα παράστασης στο δικαστήριο που είναι διάδικος η περιφέρεια. Η αμοιβή του δικηγόρου στις περιπτώσεις αυτές ορίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Περί Δικηγόρων, όπως ισχύουν κάθε φορά, με βάση πίνακα αμοιβών, που ελέγχεται ως προς το κανονικό των αμοιβών και θεωρείται από τον πρόεδρο του Δικηγορικού Συλλόγου της έδρας της περιφέρειας.

2. Το περιφερειακό συμβούλιο μπορεί, για θέματα ιδιαίτερα σοβαρά, με ειδική αιτιολογία και με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του, να αποφασίζει ότι θα ασκήσει το ίδιο αρμοδιότητες των προηγούμενων παραγράφων.

3. Η οικονομική επιτροπή με ειδική απόφαση, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών της, μπορεί να παραπέμψει συγκεκριμένο θέμα της αρμοδιότητάς της στο περιφερειακό συμβούλιο για τη λήψη απόφασης, εφόσον κρίνει ότι αυτό επιβάλλεται από την ιδιαίτερη σοβαρότητά του.

Άρθρο 6 ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Άρθρο 59 Αντιδήμαρχοι

4. Οι αντιδήμαρχοι εκτός των καθ' ύλην αρμοδιοτήτων που μεταβιβάζει σε αυτούς ο δήμαρχος, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται οπωσδήποτε και οι αρμοδιότητες για θέματα διαφάνειας και ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, ασκούν και τις ακόλουθες κατά τρόπον αρμοδιότητες: α) Έχουν την ευθύνη της λειτουργίας των δημοτικών υπηρεσιών που είναι εγκατεστημένες στη δημοτική ενότητα. β) Παρακολουθούν την εξέλιξη των έργων και των εργασιών που εκτελούνται στη δημοτική ενότητα. γ) Μεριμνούν για την καλή κατάσταση και λειτουργία του εξοπλισμού που βρίσκεται στη δημοτική ενότητα. δ) Υπογράφουν με εξουσιοδότηση του δημάρχου, βεβαιώσεις, πιστοποιητικά και λοιπά διοικητικά έγγραφα που εκδίδονται από τις δημοτικές υπηρεσίες που λειτουργούν στα όρια της δημοτικής ενότητας. ε) Συνεργάζονται με τους προέδρους των τοπικών και δημοτικών κοινοτήτων και τους εκπροσώπους των τοπικών κοινοτήτων για την επίλυση των προβλημάτων τους. στ) Ασκούν κάθε άλλη

αρμοδιότητα που μπορεί να τους μεταβιβάζει με απόφασή του ο δήμαρχος, που αφορά τη δημοτική ενότητα.

7. Αν ο αντιδήμαρχος απουσιάζει ή κωλύεται, τις αρμοδιότητές του ασκεί ο ίδιος ο δήμαρχος. Τις κατά τόπον αρμοδιότητες του αντιδημάρχου που απουσιάζει ή κωλύεται ασκεί άλλος αντιδήμαρχος που ορίζεται από τον δήμαρχο ή ο ίδιος ο δήμαρχος.

Άρθρο 62

Σύσταση και λειτουργία Εκτελεστικής Επιτροπής

2. Πρόεδρος της εκτελεστικής επιτροπής είναι ο δήμαρχος. Στις συνεδριάσεις καλείται ο πρόεδρος του συμβουλίου της τοπικής ή δημοτικής κοινότητας, όταν συζητείται θέμα που την αφορούν ειδικά, καθώς και οι πρόεδροι των νομικών προσώπων του δήμου και άλλοι υπηρεσιακοί παράγοντες όποτε τούτο κρίνεται αναγκαίο.

Άρθρο 67

Σύγκληση του δημοτικού συμβουλίου

4. Η πρόσκληση δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα του δήμου. Η πρόσκληση επιδίδεται ή γνωστοποιείται στους συμβούλους τρεις (3) τουλάχιστον πλήρεις ημέρες πριν από την ημέρα που ορίζεται για τη συνεδρίαση. Δημοτικός σύμβουλος, που δεν κατοικεί στη διοικητική περιφέρεια του δήμου, οφείλει αμέσως μετά την εγκατάσταση των δημοτικών αρχών να δηλώσει στον πρόεδρο του δημοτικού συμβουλίου τη διεύθυνση κατοικίας του και να ορίσει με την ίδια δήλωση αντίκλητο στην έδρα του δήμου, στον οποίο επιδίδονται οι προσκλήσεις για τις συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου, καθώς και να ορίσει με την ίδια δήλωση οποιοδήποτε, κατά την επιλογή του, πρόσφορο μέσο για τη γνωστοποίηση των ανωτέρω προσκλήσεων. Αν δεν ορίζεται αντίκλητος ή πρόσφορο μέσο για τη γνωστοποίηση, αρκεί η δημοσίευση της πρόσκλησης στην ιστοσελίδα του δήμου.

Άρθρο 75

Λειτουργία της Οικονομικής Επιτροπής και της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής

10. Οι αποφάσεις των παραπάνω επιτροπών δημοσιεύονται στην ιστοσελίδα του δήμου με ευθύνη του προέδρου τους.

Άρθρο: 72

Οικονομική επιτροπή – Αρμοδιότητες

1..... ιδ) αποφασίζει για το δικαστικό συμβιβασμό και εισηγείται στο δημοτικό συμβούλιο για τον εξώδικο συμβιβασμό ή την κατάργηση δίκης που έχουν αντικείμενο μέχρι ποσού τριάντα χιλιάδων (30.000) ευρώ.

Άρθρο: 164

Επιτροπές Περιφερειακού Συμβουλίου

1. Με απόφαση του περιφερειακού συμβουλίου μπορεί να συστήνονται μέχρι δύο (2) επιτροπές, στις οποίες το συμβούλιο μεταβιβάζει αρμοδιότητές του για συγκεκριμένους τομείς περιφερειακής πολιτικής που ορίζονται από αυτό ανάλογα με

τα χαρακτηριστικά και τις ιδιαιτερότητες της οικείας περιφέρειας. Μέλη των επιτροπών αυτών ορίζονται περιφερειακοί σύμβουλοι ανάλογα της δύναμης των περιφερειακών παρατάξεων. Δεν αποτελεί ασυμβίβαστο η ταυτόχρονη συμμετοχή των περιφερειακών συμβούλων στην οικονομική επιτροπή και στις επιτροπές του άρθρου αυτού. Ο αριθμός των μελών της κάθε επιτροπής καθορίζεται με απόφαση του περιφερειακού συμβουλίου.

Άρθρο: 162

Εκλογή νέου Περιφερειάρχη

1. Στις περιπτώσεις της παραγράφου 2 του άρθρου 161, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών αφότου κενώθηκε η θέση, οι σύμβουλοι του επιτυχόντος συνδυασμού συνέρχονται σε ειδική συνεδρίαση, ύστερα από πρόσκληση του συμβούλου του συνδυασμού αυτού, που έχει εκλεγεί με τους περισσότερες σταυρούς προτίμησης στην πολυπληθέστερη περιφερειακή ενότητα και, σε περίπτωση ισοψηφίας, εκείνου που είναι γραμμένος πρώτος, κατά σειρά, στην απόφαση του δικαστηρίου και εκλέγουν, με μυστική ψηφοφορία και με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των συμβούλων του συνδυασμού, έναν από αυτούς, ως περιφερειάρχη. Στη συνεδρίαση προεδρεύει εκείνος που συγκάλεσε το συμβούλιο. Η πρόσκληση επιδίδεται με οποιοδήποτε δημόσιο όργανο ή όργανο της περιφέρειας, ακόμη και την παραμονή της συνεδρίασης.

Άρθρο: 167

Σύγκληση Περιφερειακού Συμβουλίου

1. Το περιφερειακό συμβούλιο συνεδριάζει υποχρεωτικά, ύστερα από πρόσκληση του προέδρου του, σε τακτική συνεδρίαση τουλάχιστον μία φορά το μήνα. Οι συνεδριάσεις του συμβουλίου γίνονται πάντοτε στο κατάστημα της έδρας της περιφέρειας και είναι δημόσιες. Το συμβούλιο μπορεί να συνεδριάσει σε άλλον τόπο μετά από απόφαση του συμβουλίου. Το συμβούλιο, με αιτιολογημένη απόφαση που λαμβάνεται με πλειοψηφία των τεσσάρων πέμπτων (4/5) του συνολικού αριθμού των μελών και απαγγέλλεται σε δημόσια συνεδρίαση, μπορεί να συνεδριάζει κεκλεισμένων των θυρών. Στις νησιωτικές περιφέρειες σε εξαιρετικές και επείγουσες περιπτώσεις το συμβούλιο μπορεί να συνεδριάζει μέσω τηλεδιάσκεψης.

Άρθρο: 159

Αρμοδιότητες του Περιφερειάρχη

1. Ο περιφερειάρχης προασπίζει το δημόσιο συμφέρον, κατευθύνει την υλοποίηση του σχεδίου περιφερειακής ανάπτυξης και ασκεί τα καθήκοντά του με γνώμονα τις αρχές της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας. Ο περιφερειάρχης έχει επίσης τις κατωτέρω αρμοδιότητες: α) εκδίδει όλες τις πράξεις μη κανονιστικού χαρακτήρα, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, β) εκτελεί τις αποφάσεις του περιφερειακού συμβουλίου, της εκτελεστικής επιτροπής και της οικονομικής επιτροπής, γ) συγκαλεί και προεδρεύει της εκτελεστικής επιτροπής και συντονίζει την υλοποίηση των αποφάσεών της, δ) εκπροσωπεί την περιφέρεια δικαστικώς και εξωδίκως, ε) είναι προϊστάμενος των υπηρεσιών της περιφέρειας. Ως προϊστάμενος όλου του προσωπικού της περιφέρειας εκδίδει τις πράξεις που προβλέπουν οι σχετικές διατάξεις για το διορισμό, τις κάθε είδους υπηρεσιακές μεταβολές και την άσκηση του πειθαρχικού ελέγχου, στ) διατάσσει την είσπραξη των εσόδων της

περιφέρειας και αποφασίζει για τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού, ι) υπογράφει τις συμβάσεις που συνάπτει η περιφέρεια, ια) συνιστά ομάδες εργασίας και ομάδες διοίκησης έργου από μέλη του περιφερειακού συμβουλίου, υπαλλήλους της περιφέρειας, υπάλληλους του δημόσιου τομέα ή ιδιώτες για τη μελέτη και επεξεργασία θεμάτων της περιφέρειας, καθορίζοντας τον τρόπο οργάνωσης και λειτουργίας τους. ιβ) συγκροτεί συλλογικά όργανα, εφόσον η συγκρότησή τους δεν ανατίθεται από το νόμο σε άλλα όργανα και ιγ) μπορεί να μεταβιβάζει την άσκηση αρμοδιοτήτων του σε μέλη του περιφερειακού συμβουλίου, καθώς και να παρέχει εξουσιοδότηση υπογραφής με εντολή του σε προϊσταμένους υπηρεσιών της περιφέρειας, με εξαίρεση χρηματικά εντάλματα πληρωμών.

Άρθρο: 160 Αντιπεριφερειάρχες

2. Με όμοια απόφαση ο περιφερειάρχης αναθέτει σε όλους τους αντιπεριφερειάρχες την άσκηση τομέων αρμοδιοτήτων της περιφέρειας και μπορεί, επίσης, να τους μεταβιβάζει την άσκηση συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων του. Στις νησιωτικές περιφέρειες του άρθρου 205 παράγραφος 1 και για την αντιμετώπιση ειδικών προβλημάτων σε ορισμένα νησιά, ο περιφερειάρχης μπορεί να αναθέτει την άσκηση συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων στους αντιπεριφερειάρχες που ορίζονται από αυτόν.

Άρθρο: 225 Υποχρεωτικός έλεγχος νομιμότητας

3. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία σαράντα (40) ημερών από την περιέλευσή της στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. Σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι η απόφαση είναι παράνομη, τότε αυτή ακυρώνεται.

Άρθρο: 283 Τελικές Ρυθμίσεις

2. Από την έναρξη λειτουργίας των περιφερειών καταργούνται οι ενιαίες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις, οι νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και τα νομαρχιακά διαμερίσματα. Οι περιφέρειες υπεισέρχονται, αυτοδικαίως, μετά την έναρξη ασκήσεως των αρμοδιοτήτων τους, σε όλα τα δικαιώματα, περιλαμβανομένων και των εμπραγμάτων, καθώς και στις υποχρεώσεις, των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων. Οι εκκρεμείς, κατά την έναρξη ασκήσεως των αρμοδιοτήτων τους, δίκες των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, συνεχίζονται, αυτοδικαίως, από τις ιδρυόμενες περιφέρειες, χωρίς να διακόπτονται και χωρίς να απαιτείται ειδική διαδικαστική πράξη συνέχισης για την κάθε μία από αυτές. «Οι δήμοι και οι περιφέρειες υπεισέρχονται αυτοδικαίως σε πάσης φύσεως υποχρεώσεις και δικαιώματα, εξαιρουμένων των εμπραγμάτων, που βάσει διατάξεων νόμων και κανονιστικών πράξεων συνδέονται με αρμοδιότητες που μεταφέρονται σε αυτούς. Όταν οι υποχρεώσεις, που προέρχονται από τη μεταφορά αρμοδιοτήτων, αφορούν στην πληρωμή δαπανών, οι δήμοι και οι περιφέρειες είναι υπόχρεοι για την καταβολή τους στην περίπτωση που δεν έχει εκδοθεί το προβλεπόμενο από τον Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων σχετικό παραστατικό από τους δικαιούχους ή δεν έχει εκδοθεί τελεσίδικη δικαστική απόφαση μέχρι 31.12.2010 για τους δήμους ή 30.6.2011 για τις περιφέρειες. Ομοίως οι δήμοι και οι περιφέρειες είναι δικαιούχοι απαιτήσεων που συνδέονται με τις μεταφερόμενες αρμοδιότητες, για τις οποίες δεν έχουν αποσταλεί οι

χρηματικοί κατάλογοι προς ταμειακή βεβαίωση μέχρι τις ανωτέρω προθεσμίες. Στις περιπτώσεις αυτές, οι σχετικές εκκρεμείς δίκες της πρώην Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης ή της πρώην κρατικής περιφέρειας συνεχίζονται, αυτοδικαίως, από το δήμο ή την περιφέρεια που αφορά το αντικείμενο της δίκης, χωρίς να διακόπτονται και χωρίς να απαιτείται ειδική διαδικαστική πράξη συνέχισής τους. Οι δήμοι και οι περιφέρειες από την έναρξη άσκησης των μεταφερόμενων σε αυτούς αρμοδιοτήτων υπεισέρχονται αυτοδικαίως στις συμβάσεις μίσθωσης ακινήτων που είχαν συναφθεί για τη στέγαση των υπηρεσιών που συνδέονται με τις αρμοδιότητες αυτές, εφόσον οι οικείες υπηρεσίες εξακολουθούν να στεγάζονται στα μισθωμένα ακίνητα. Σε περίπτωση που στο ακίνητο στεγάζονται από κοινού και υπηρεσίες άλλων φορέων, η υπεισέλωση πραγματοποιείται κατ' αναλογία των χρησιμοποιούμενων ανά φορέα τετραγωνικών μέτρων. Ομοίως, αναλογικά επιμερίζονται και οι λοιπές λειτουργικές δαπάνες.»

Άρθρο 7 ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Άρθρο: 93

Ειδική άδεια κατά τη διάρκεια της θητείας των αιρετών του δήμου που έχουν την υπαλληλική ιδιότητα

5. Στα μέλη του διοικητικού συμβουλίου της Κεντρικής Ένωσης Δήμων που έχουν την ιδιότητα της παραγράφου 1 του παρόντος χορηγείται από την υπηρεσία της οργανικής τους θέσης ειδική άδεια εξήντα (60) ημερών κατ' έτος επιπλέον της κανονικής και με την πρόσθετη προϋπόθεση ότι δεν είναι δήμαρχοι ή αντιδήμαρχοι ή πρόεδροι δημοτικών συμβουλίων. Με τις ίδιες προϋποθέσεις χορηγείται ειδική άδεια μέχρι τριάντα (30) εργάσιμες ημέρες, κατ' έτος, επιπλέον της κανονικής της άδειας, στους προέδρους των Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων, καθώς και στους προέδρους των Συνδέσμων Δήμων. Ειδική άδεια εξήντα (60) ημερών λαμβάνουν, επίσης, και οι πρόεδροι των δημοτικών κοινοτήτων και τριάντα (30) ημερών οι πρόεδροι ή οι εκπρόσωποι των τοπικών κοινοτήτων. Η ειδική άδεια των εξήντα (60) και τριάντα (30) ημερών μπορεί να χορηγείται και τμηματικά σε εργάσιμες ημέρες και ώρες μετά από σχετική αίτηση του αιρετού. Η άδεια αυτή χορηγείται υποχρεωτικά από την υπηρεσία του αιρετού και το χρονικό διάστημα χρήσης της θεωρείται πραγματικός χρόνος υπηρεσίας για όλα τα υπαλληλικά, εργασιακά και ασφαλιστικά δικαιώματα που απορρέουν.

7. Δημόσιοι υπάλληλοι και υπάλληλοι των φορέων του δημόσιου τομέα με οποιαδήποτε σχέση εργασίας και εάν υπηρετούν, εκλεγόμενοι δήμαρχοι, δημοτικοί σύμβουλοι, καθώς και πρόεδροι δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων ή εκπρόσωποι τοπικών κοινοτήτων, διαρκούσης της θητείας τους, δεν μετατίθενται ούτε αποσπώνται εκτός των διοικητικών ορίων του δήμου στον οποίο έχουν εκλεγεί. Οι υπάλληλοι αυτοί, εφόσον υπηρετούν στα διοικητικά όρια άλλου δήμου μετά από αίτησή τους μετατίθενται ή αποσπώνται εκεί όπου έχουν εκλεγεί. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει αντίστοιχη υπηρεσία ή θέση, μετατίθενται ή αποσπώνται στην πλησιέστερη υπηρεσία προς το δήμο όπου εξελέγησαν.

Άρθρο: 181

Αντιμισθία

1. Οι περιφερειάρχες, οι αντιπεριφερειάρχες, οι πρόεδροι των περιφερειακών συμβουλίων δικαιούνται αντιμισθίας, η οποία καταβάλλεται από την περιφέρεια.

3. Στον αντιπεριφερειάρχη και στον πρόεδρο του περιφερειακού συμβουλίου καταβάλλεται αντιμισθία ίση με το εβδομήντα πέντε τοις εκατό (75%) της αντιμισθίας του περιφερειάρχη.

Άρθρο: 183

Ειδική άδεια απουσίας για την άσκηση των καθηκόντων του περιφερειακού συμβούλου

1. Οι περιφερειακοί σύμβουλοι οι οποίοι είναι υπάλληλοι του δημόσιου ή του ιδιωτικού τομέα έχουν δικαίωμα να απουσιάσουν από την εργασία τους για δύο (2) ημέρες περιλαμβανομένης της ημέρας της συνεδρίασης του περιφερειακού συμβουλίου. Οι περιφερειακοί σύμβουλοι που κατοικούν και εργάζονται σε νησί έχουν δικαίωμα να απουσιάσουν από την εργασία τους μία (1) ημέρα επιπλέον των ανωτέρω.

Άρθρο: 236

Έκπτωση εξαιτίας καταδίκης

1. Οι περιφερειάρχες, οι αντιπεριφερειάρχες, οι δήμαρχοι, οι δημοτικοί και περιφερειακοί σύμβουλοι, οι σύμβουλοι των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων και οι εκπρόσωποι τοπικών κοινοτήτων εκπίπτουν αυτοδικαίως από το αξίωμά τους: α. Αν στερηθούν τη διαχείριση της περιουσίας τους με τελεσίδικη δικαστική απόφαση. β. Αν στερηθούν τα πολιτικά τους δικαιώματα με αμετάκλητη δικαστική απόφαση. γ. Αν καταδικαστούν με αμετάκλητη δικαστική απόφαση, ως αυτουργοί ή συμμετοχοί σε κακούργημα ή σε οποιαδήποτε ποινή για παραχάραξη, κιβδηλεία, πλαστογραφία, ψευδή βεβαίωση, δωροδοκία, εκβίαση, κλοπή, υπεξαίρεση, απιστία, απάτη, καταπίεση, αμομιξία, μαστροπεία, σωματεμπορία, παράνομη διακίνηση αλλοδαπών, παράβαση της νομοθεσίας για την καταπολέμηση των ναρκωτικών, τη λαθρεμπορία, καθώς και για παράβαση καθήκοντος. Για την έκπτωση εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του Ελεγκτή Νομιμότητας.

2. α. Όταν γίνεται παραπομπή για κακούργημα με αμετάκλητο βούλευμα ή με απευθείας κλήση, κατά της οποίας έχει εξαντληθεί το δικαίωμα προσφυγής, ο Ελεγκτής Νομιμότητας οφείλει να θέσει τον κατηγορούμενο σε κατάσταση αργίας, η οποία διατηρείται σε περίπτωση έκδοσης καταδικαστικής απόφασης του ποινικού δικαστηρίου. Εάν εκδοθεί αθωωτική απόφαση, η αργία αίρεται αυτοδικαίως και θεωρείται ως μηδέποτε επιβληθείσα.

Άρθρο: 93

Ειδική άδεια κατά τη διάρκεια της θητείας των αιρετών του δήμου που έχουν την υπαλληλική ιδιότητα

1. Στους δημάρχους, αντιδημάρχους και προέδρους δημοτικών συμβουλίων όλων των δήμων, καθώς και στους προέδρους συνδέσμων, των οποίων ο πληθυσμός των μελών του συνολικά είναι άνω των διακοσίων χιλιάδων (200.000) κατοίκων που είναι δημόσιοι υπάλληλοι ή υπάλληλοι Ν.Π.Δ.Δ. ή υπάλληλοι κρατικών Ν.Π.Ι.Δ. και δημοσίων επιχειρήσεων ή άλλων επιχειρήσεων τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος, καθώς και σε εκείνους που είναι υπάλληλοι λοιπών Ν.Π.Ι.Δ. χορηγείται άδεια άνευ αποδοχών για όλο το διάστημα της θητείας τους. Οι ανωτέρω ρυθμίσεις εφαρμόζονται και στον συμπαραστάτη του δημότη και της επιχείρησης «εκτός των Δημάρχων σε Δήμους

κάτω των πέντε χιλιάδων (5.000) κατοίκων που είναι ιατροί του Ε.Σ.Υ. και ασκούν το ιατρικό επάγγελμα σε δυσπρόσιτα ιατρεία, όπως ορίζονται από το ν. 3868/2010.»

Άρθρο: 181

Αντιμισθία

5. Σε περίπτωση που η αντιμισθία των αντιπεριφερειάρχων και προέδρων περιφερειακών συμβουλίων της παραγράφου 1 του άρθρου 182 είναι μικρότερη των πάσης φύσεως αποδοχών της θέσης τους, η αντιμισθία προσαυξάνεται κατά το ποσό της διαφοράς και μέχρι το ύψος της αντιμισθίας του περιφερειάρχη.

Άρθρο 8 ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Άρθρο: 186

Αρμοδιότητες Περιφερειών

Υποτομέας Κτηνοτροφίας

32. Η έρευνα και η μελέτη κάθε θέματος που σχετίζεται με την υγιεινή κατάσταση του ζωικού κεφαλαίου, χερσαίου, υδρόβιου και αμφίβιου και της προστασίας γενικά της υγείας των ζώων. 33. Η εκτέλεση προγράμματος παραγωγής ζωοτροφών σε ορεινές - μειονεκτικές περιοχές. 34. Η προκαταρκτική περιβαλλοντική εκτίμηση και αξιολόγηση και η έγκριση περιβαλλοντικών όρων για την ανάπτυξη βιομηχανικών και βιοτεχνικών δραστηριοτήτων για την παραγωγή γαλακτοκομικών προϊόντων, καθώς και σφαγείων και πτηνοσφαγείων. 35. Η χορήγηση άδειας σκοπιμότητας για την ίδρυση σφαγείου παραγωγής κρέατος δυναμικότητας 801 και άνω τόνων ετησίως παραγωγής κρέατος ή πτηνοσφαγείου δυναμικότητας 1.001 και άνω κεφαλών σφαζόμενων ορνιθοειδών ωριαίως (άρθρο 2 περ. β' του ν. 111/1975, ΦΕΚ 174 Α'). 36. Ο συντονισμός και η εποπτεία της εφαρμογής των προγραμμάτων υγείας ζώων. 37. Ο έλεγχος της νομιμότητας στην κυκλοφορία των γεωργικών και κτηνοτροφικών φαρμακευτικών προϊόντων και η λήψη δειγμάτων για ανάλυση εγγυημένης σύνθεσης. 38. Η τήρηση μητρώου εμπορών ζωικών προϊόντων και προϊόντων ζωικής προέλευσης από περιφερειακού επιπέδου κτηνιατρικές αρχές. 39. Η παρακολούθηση του ενδοκοινοτικού εμπορίου των ζώων και εισαγόμενων ζώων, μέσω ηλεκτρονικού συστήματος. 40. Η μέριμνα για την επιζωοτιολογική διερεύνηση των νοσημάτων των άγριων ζώων που μπορούν να μεταδοθούν στον άνθρωπο ή τα λοιπά ζώα, καθώς και ο συντονισμός των ενεργειών με τους αρμόδιους φορείς για τη λήψη κάθε αναγκαίου μέτρου που να αποτρέπει αποτελεσματικά τη μετάδοσή τους. 41. Η διενέργεια ελέγχων στις βιομηχανίες παραγωγής ζωοτροφών. 42. Ο συντονισμός, η εφαρμογή προγράμματος, η λήψη υγειονομικών μέτρων, η σφαγή ή θανάτωση αιγοπροβάτων θετικών στη βουκέλλωση και ο έλεγχος εισαγωγής βοοειδών, χοίρων και αιγοπροβάτων, καθώς και διακίνησης δερμάτων. 43. Η εκτέλεση κρεοσκοπικού ελέγχου και ελέγχου στις εγκαταστάσεις παραγωγής, μεταποίησης, διακίνησης και διάθεσης αυτών. 44. Η διενέργεια ελέγχων ζωοτροφών σχετικά με την επισήμανση γενετικώς τροποποιημένων οργανισμών.

Δ. Απασχόλησης - Εμπορίου - Τουρισμού, στους οποίους περιλαμβάνονται, ιδίως: 1. Η συμμετοχή και η υλοποίηση σε προγράμματα δράσεων και πρωτοβουλιών προώθησης της απασχόλησης και της κοινωνικής ενσωμάτωσης διαφόρων κατηγοριών ανέργων στο πλαίσιο των Εθνικών και Ευρωπαϊκών πολιτικών

Άρθρο: 280

Αρμοδιότητες Αποκεντρωμένης Διοίκησης

III. Οι αρμοδιότητες του τομέα Α' (Προγραμματισμού -Ανάπτυξης) υπ' αριθμ. 1 έως και 31, του υποτομέα Διαχείρισης Υδάτων, ο οποίος περιλαμβάνεται στον τομέα Γ' (Φυσικών πόρων - Ενέργειας- Βιομηχανίας) και οι αρμοδιότητες του τομέα ΣΤ' (Εργων - Χωροταξίας- Περιβάλλοντος) υπ' αριθμ. 1 έως 12 του άρθρου 186 του παρόντος νόμου εξακολουθούν να ασκούνται από τις αποκεντρωμένες διοικήσεις μέχρι 30.6.2011. Μέχρι 31.12.2011 εξακολουθούν να ασκούνται από τις αποκεντρωμένες διοικήσεις όσες εκ των αρμοδιοτήτων του υποτομέα της Αλιείας ασκούνταν από τις κρατικές περιφέρειες και με το άρθρο 186 του παρόντος απονέμονται στις περιφέρειες.

Άρθρο: 210

Μητροπολιτικές λειτουργίες

ΙΑ. 10. Η εποπτεία του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Αθήνας - Πειραιά, κατά το άρθρο 6 του ν. 3190/2003 και η εποπτεία του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Θεσσαλονίκης, κατά το άρθρο 8 του ν. 3190/2003, αντίστοιχα

NOMOS 3190/2003

Άρθρο 6

3. Το Ταμείο Λαϊκών Αγορών Αθηνών - Πειραιώς μετονομάζεται σε Οργανισμό Λαϊκών Αγορών Αθήνας - Πειραιά και έχουν επ' αυτού εφαρμογή και οι διατάξεις του Ν. 2323/1995, όπως τροποποιούνται με τον παρόντα νόμο.

Το Διοικητικό Συμβούλιο που είναι διορισμένο σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 2323/1995 εξακολουθεί να ασκεί τα καθήκοντα του μέχρι τη λήξη της θητείας του.

Στα επόμενα διοικητικά συμβούλια οι εκπρόσωποι που αναφέρονται με αριθμό 5 και 6 στην παράγραφο 2α του άρθρου 8α προτείνονται και οι δύο στη μεν περίπτωση 5 από την Πανελλαδική Ομοσπονδία Συλλόγων Παραγωγών Αγροτικών Προϊόντων Πωλητών Λαϊκών Αγορών, στη δε περίπτωση 6 από την Πανελλήνια Ομοσπονδία Σωματείων Πωλητών Λαϊκών Αγορών.

NOMOS 3918/2011

Άρθρο 37

Προμήθειες φαρμάκων από τις Μονάδες Κοινωνικής Φροντίδας και Ν.Π.Δ.Δ.

1. Οι Μονάδες Κοινωνικής Φροντίδας (Μ.Κ.Φ.) της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3106/2003 (ΦΕΚ 30 Α') και τα Ν.Π.Δ.Δ. που ασκούν δραστηριότητες στους τομείς υγείας και κοινωνικής αλληλεγγύης και εποπτεύονται και ελέγχονται από τον Υπουργό Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης δύνανται να προμηθεύονται φάρμακα για τους περιθαλπόμενους σε αυτά από τα νοσοκομεία του ΕΣΥ ή από φαρμακευτικές εταιρείες στη νοσοκομειακή τιμή.

NOMOS 3852/2010

Άρθρο: 101

Δίκτυα δήμων και περιφερειών

1. Δύο ή περισσότεροι δήμοι ή δήμοι και περιφέρειες, με κοινά χαρακτηριστικά, μπορούν να συνιστούν δίκτυα, σύμφωνα με τις διατάξεις των

άρθρων 219 και 220 του Κ.Δ.Κ., με τη μορφή αστικής εταιρείας μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα του άρθρου 741 του Α.Κ..

2. Τα ανωτέρω δίκτυα συνιστώνται με αποφάσεις των οικείων συμβουλίων των συμμετεχόντων Ο.Τ.Α., και λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 267 του Κ.Δ.Κ., όπως ισχύει, και το άρθρο 741 του Α.Κ..

Άρθρο: 100

Προγραμματικές Συμβάσεις

1.α. Για τη μελέτη και εκτέλεση έργων και προγραμμάτων ανάπτυξης μιας περιοχής, καθώς και για την παροχή υπηρεσιών κάθε είδους, οι δήμοι, οι περιφέρειες, οι σύνδεσμοι δήμων, οι Περιφερειακές Ενώσεις Δήμων, η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας και η Ένωση Περιφερειών, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, τα οποία συνιστούν ή στα οποία συμμετέχουν οι προαναφερόμενοι φορείς, καθώς και Ν.Π.Ι.Δ. στα οποία συμμετέχουν ή συνιστούν η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας και η Ένωση Περιφερειών, οι δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης, τα δημοτικά και περιφερειακά ιδρύματα, καθώς και κοινωφελή ιδρύματα και κληροδοτήματα και τα ιδρύματα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, στα οποία περιλαμβάνονται και τα τεχνολογικά εκπαιδευτικά ιδρύματα, μπορούν να συνάπτουν προγραμματικές συμβάσεις με το Δημόσιο, μεταξύ τους ή και με φορείς του δημόσιου τομέα της παρ. 6 του άρθρου 1 του ν. 1256/1982, μεμονωμένα ή από κοινού. Στις προγραμματικές συμβάσεις, που μετέχει το Δημόσιο, μπορεί να εκπροσωπείται και από τον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης στην οποία εκτελείται η προγραμματική σύμβαση. Οι ανωτέρω συμβάσεις υπόκεινται στον προσυμβατικό έλεγχο νομιμότητας του Ελεγκτικού Συνεδρίου σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία. β. Στις προγραμματικές συμβάσεις επιτρέπεται και η συμμετοχή επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α., σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, Κέντρων Επαγγελματικής Κατάρτισης (Κ.Ε.Κ.) με οποιαδήποτε νομική μορφή και αν λειτουργούν, των Περιφερειακών Ταμείων Ανάπτυξης, επιμελητηρίων, επιστημονικών φορέων δημοσίου δικαίου, Ερευνητικών Πανεπιστημιακών Ινστιτούτων (Ε.Π.Ι.), συνεταιρισμών, ενώσεων συνεταιρισμών και εργοδοτικών και εργατοϋπαλληλικών ενώσεων. Με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης μπορεί να επιτρέπεται και η συμμετοχή τραπεζών και πιστωτικών ιδρυμάτων. γ. Είναι επιτρεπτή η σύναψη προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ των φορέων της περίπτωσης α' και κοινωφελών ιδρυμάτων, καθώς και κληροδοτημάτων που επιδιώκουν κοινωφελείς σκοπούς. Κατά την εκτέλεση των προγραμματικών συμβάσεων που συνάπτουν, θεωρούνται φορείς κατασκευής του έργου κατά την έννοια του άρθρου 3 του ν. 1418/1984 (ΦΕΚ 23 Α'), όπως ισχύει, και εκτελούν τις συμβάσεις αυτές με τα προβλεπόμενα στις περιπτώσεις ε', στ' και ζ' του ίδιου άρθρου όργανα και υπηρεσίες που συνιστούν με αποφάσεις των διοικητικών τους συμβουλίων.

5. Εφόσον τα προβλεπόμενα στην προγραμματική σύμβαση έργα, προγράμματα και υπηρεσίες είναι πολιτιστικού χαρακτήρα, όπως η ανάδειξη, προστασία και συντήρηση μνημείων, οι παρεμβάσεις σε διατηρητέα ή παραδοσιακά κτίρια και οικισμούς, η διάσωση και διάδοση στοιχείων του πολιτισμού, η ανέγερση και λειτουργία χώρων πολιτισμικών λειτουργιών, η υποστήριξη δραστηριοτήτων και εκδηλώσεων που αφορούν την επιστήμη, τα γράμματα και τις τέχνες, συμμετέχει, ως συμβαλλόμενος, το Υπουργείο Πολιτισμού. Η προγραμματική σύμβαση καλείται

«προγραμματική σύμβαση πολιτισμικής ανάπτυξης». Το τέλος ανταποδοτικού χαρακτήρα που μπορεί να επιβληθεί, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, για τη χρηματοδότηση έργων, εργασιών, προγραμμάτων και υπηρεσιών της προγραμματικής σύμβασης, καλείται «Πολιτιστικό Τέλος».

Άρθρο 94

Πρόσθετες αρμοδιότητες δήμων

4. Στο άρθρο 75 παρ. Ι του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, υπό τον τομέα στ' («Παιδείας, Πολιτισμού και Αθλητισμού»), προστίθενται οι ακόλουθες αρμοδιότητες.....

14. Η συγκρότηση επιτροπής καταλληλότητας, επιλογής και εκτίμησης της αξίας οικοπέδου για την ανέγερση διδακτηρίου, καθώς και επιλογής οικοπέδου μετά κτιρίου κατάλληλου να χαρακτηριστεί ως διδακτήριο.

Άρθρο 9 ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Άρθρο 278

Προληπτικός Έλεγχος Συμβάσεων

1. Για τις συμβάσεις προμήθειας αγαθών, εκτέλεσης έργων και παροχής υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων των προγραμματικών συμβάσεων και των συμβάσεων υλοποίησης των διετών προγραμμάτων δράσης των κοινωφελών επιχειρήσεων, που συνάπτουν οι Ο.Τ.Α. και τα νομικά τους πρόσωπα, προϋπολογιζόμενης δαπάνης, χωρίς Φόρο Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.), ποσού εκατό χιλιάδων (100.000) ευρώ και μέχρι ποσού πεντακοσίων χιλιάδων (500.000) ευρώ, διενεργείται υποχρεωτικά προληπτικός έλεγχος νομιμότητας αυτών, πριν από τη σύναψή τους, από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που είναι αρμόδιος για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών τους.

ΝΟΜΟΣ 3463/2006

Άρθρο 97

Πρακτικά συνεδρίασης

1. Στη συνεδρίαση του δημοτικού συμβουλίου τηρούν-ται πρακτικά με ευθύνη του γραμματέα του δημοτικού συμβουλίου και δημοτικού υπαλλήλου. Τα πρακτικά καταρτίζονται με τη βοήθεια μαγνητοφωνικής συσκευής ή «βίντεο» ή με κάθε άλλο πρόσφορο ηλεκτρονικό μέσο. Ο δημοτικός υπάλληλος κρατεί παράλληλα και πρόχειρα συνοπτικά πρακτικά.

2. Τα απομαγνητοφωνημένα ή απομαγνητοσκοπημένα κείμενα μεταφέρονται σε φύλλα χαρτιού, τα οποία αριθμεί και μονογράφει ο πρόεδρος του δημοτικού συμβουλίου. Στο τέλος του έτους, τα πρακτικά αυτά βιβλιοδετούνται, με ευθύνη του προέδρου και του γραμ-ματέα του δημοτικού συμβουλίου. Αν σε κάποια συνεδρίαση δεν είναι δυνατή η χρήση μαγνητοφωνικής συσκευής ή «βίντεο», τηρούνται πρόχειρα πρακτικά, τα οποία αντιγράφονται σε φύλλα χαρτιού, που έχουν τη μονογραφή του προέδρου του δημοτικού συμβουλίου. Τα φύλλα αυτά παίρνουν αριθμηση που αποτελεί συ-νέχεια της αριθμίσσεως των απομαγνητοφωνημένων ή απομαγνητοσκοπημένων κειμένων και βιβλιοδετούνται μαζί με τα κείμενα αυτά.

Η μη τήρηση των πρακτικών, σύμφωνα με τα ανωτέρω, συνιστά πειθαρχικό αδίκημα για τον πρόεδρο και τον γραμματέα του δημοτικού συμβουλίου.

3. Τα πρακτικά, για τα οποία ορίζουν οι προηγούμε-νες παράγραφοι, υπογράφονται από όλα τα μέλη που μετέχουν στη συνεδρίαση.

Όταν ένας σύμβουλος αρνείται να υπογράψει, η άρ-νηση και η αιτία της αναφέρονται στα πρακτικά. Η μη υπογραφή των πρακτικών δεν επηρεάζει το κύρος της απόφασης.

4. Τα πρακτικά κάθε συνεδρίασης παίρνουν ιδιαίτερο αύξοντα αριθμό, με διακεκριμένη αρίθμηση κατ' έτος. Πρακτικό συντάσσεται και όταν η συνεδρίαση μαται-ώνεται για οποιονδήποτε λόγο. Κάθε απόφαση του συμβουλίου παίρνει ιδιαίτερο αριθμό και στην αρχή κάθε χρόνου γίνεται νέα αρίθμηση και των αποφάσε-ων αυτών.

5. Οποιοσδήποτε δημοτικός σύμβουλος ζητήσει μπορεί να λάβει αντίγραφα των πρακτικών ή να λάβει πλήρη γνώση αυτών στην περίπτωση που είναι δυσχερής η έκδοση αντιγράφων.

6. Τρεις (3) ημέρες μετά τη συνεδρίαση του δημο-τικού συμβουλίου δημοσιεύεται πίνακας στον οποίο σημειώνονται τα θέματα που συζητήθηκαν, ο αριθμός των αποφάσεων και περίληψη του περιεχομένου τους. Ο πίνακας αυτός αναρτάται στο δημοτικό κατάστημα, εκτός αν άλλες διατάξεις προβλέπουν ειδικό τρόπο για τη δημοσίευση των αποφάσεων του δημοτικού συμ-βουλίου. Οι κανονιστικού περιεχομένου αποφάσεις του δημοτικού συμβουλίου δημοσιεύονται ολόκληρες στο δημοτικό κατάστημα και οι ατομικές διοικητικές πρά-ξεις τουλάχιστον σε περίληψη. Για τις δημοσιεύσεις συντάσσεται αποδεικτικό από δημοτικό υπάλληλο ή άλλο δημόσιο όργανο.

7. Όποιος έχει ειδικό έννομο συμφέρον μπορεί να ζη-τήσει, εγγράφως, κυρωμένα αντίγραφα συγκεκριμένων πρακτικών και αποφάσεων ή να λάβει πλήρη γνώση αυτών στην περίπτωση που είναι δυσχερής η έκδοση αντιγράφων.

8. Με φροντίδα του προέδρου του δημοτικού συμβου-λίου μπορεί να καταχωρούνται στην ιστοσελίδα του Δήμου όλες οι αποφάσεις του δημοτικού συμβουλίου. Η μη δημοσίευση των αποφάσεων στην ιστοσελίδα δεν συνιστά λόγο ακυρότητας της απόφασης.

Άρθρο 169

Έλεγχος των λογαριασμών των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού

2. Από τον προληπτικό έλεγχο εξαιρούνται οι εξής κατηγορίες δαπανών:

α) Δαπάνες πληρωμής κάθε είδους αποδοχών καθώς και των κατ' αποκοπή εξόδων κίνησης των τακτικών υπαλλήλων, περιλαμβανομένων των έμμισθων δικηγόρων, και των με σύμβαση αορίστου χρόνου, πλην των προσθέτων αμοιβών αυτών και της μισθοδοσίας του πρώτου μήνα εκείνων που διορίζονται ή μονιμοποιούνται.

ΠΔ. 171/1987

Άρθρο 11

Εκτέλεση έργων με αυτεπιστασία

1. Η εκτέλεση έργων με αυτεπιστασία γίνεται από το Δήμαρχο ή τον Πρόεδρο Κοινότητας μετά από σχετική απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού συμβουλίου, που λαμβάνεται ύστερα από σύμφωνη εισήγηση του Δημάρχου ή Προέδρου Κοινότητας, χωρίς να απαιτείται γνωμάτευση της Διευθύνουσας ή επιβλέπουσας υπηρεσίας. Η αυτεπιστασία επιτρέπεται σε όλες τις περιπτώσεις της παραγράφου 2 του Άρθρου 9 του παρόντος διατάγματος, πλην της περιπτώσεως του ειδικού έργου του εδαφίου δ) της ίδιας παραγράφου καθώς και στις ακόλουθες:

α) Αν ο εργοδότης διαθέτει ή μπορεί να μισθώσει από το Δημόσιο ή από Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου ή από κατασκευαστικές επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α., ανάλογα με τη φύση και το μέγεθος του έργου, τεχνικό εξοπλισμό ή διαθέτει επαρκές μόνιμο εργατοτεχνικό προσωπικό.

- β) Αν πρόκειται για έργο που χρηματοδοτείται από το Δημόσιο ή Δημόσιους Οργανισμούς ή Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου ή τα Ταμεία των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, με τον όρο να εκτελεσθεί από τον εργοδότη μόνο με αυτεπιστασία, έστω και αν συμμετέχει στη δαπάνη εκτέλεσης του έργου και ο εργοδότης.
- γ) Αν ο Δήμος ή η Κοινότητα διαθέτει δική του επαρκή Τεχνική Υπηρεσία.

Άρθρο 10 ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

ΝΟΜΟΣ 3852/2010

Άρθρο 225

Υποχρεωτικός έλεγχος νομιμότητας

1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: α) ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου, β) την ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, γ) την αγορά και εκποίηση ακινήτων, δ) την κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, ε) την επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων, στ) τη σύναψη κάθε μορφής συμβάσεων, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται και εκείνες που προβλέπονται από ειδικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, ζ) τη σύναψη δανείων, η) τη διενέργεια τοπικού δημοψηφίσματος όταν τούτο προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία και θ) τις διαδικασίες κατάρτισης των επιχειρησιακών προγραμμάτων. Επίσης αποστέλλονται προς έλεγχο νομιμότητας οι αποφάσεις των επιχειρήσεων των δήμων και των περιφερειών, εκτός από τις αποφάσεις των ανωνύμων εταιρειών στις οποίες οι φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν έχουν την πλειοψηφία, που αφορούν: α) αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου, β) εκποίηση παγίων περιουσιακών στοιχείων και γ) λήψη δανείων.

Άρθρο 109

Συγχώνευση κοινωφελών επιχειρήσεων των νέων δήμων

6. Οι διατάξεις των ανωτέρω παραγράφων εφαρμόζονται αναλόγως και στη συγχώνευση των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.).

Άρθρο 283

Τελικές Ρυθμίσεις

16. Τα Δημοτικά Περιφερειακά Θέατρα (ΔΗ.ΠΕ.ΘΕ) εξακολουθούν να λειτουργούν σύμφωνα με τη νομοθεσία που τα διέπει κατά τη δημοσίευση του παρόντος.

Άρθρο 111

Προσαρμογή λοιπών επιχειρήσεων

2. Υφιστάμενες διαδημοτικές ή αμιγείς επιχειρήσεις του π.δ. 410/1995, στις οποίες είχε ανατεθεί σύμφωνα με το καταστατικό τους η παροχή υπηρεσιών για την καθαριότητα των κοινόχρηστων χώρων και η αποκομιδή των απορριμμάτων, λύνονται υποχρεωτικά μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών από την εγκατάσταση των νέων

δημοτικών αρχών και τίθενται υπό εκκαθάριση. Οι δραστηριότητες που ασκούσαν περιέρχονται στον οικείο δήμο. Το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των ανωτέρω επιχειρήσεων μεταφέρεται στον οικείο δήμο με την ίδια σχέση εργασίας και κατατάσσεται σε προσωποπαγείς θέσεις της ίδιας εκπαιδευτικής βαθμίδας και αντίστοιχης ή παρεμφερούς ειδικότητας. Από την κατάταξή του το μεταφερόμενο προσωπικό υπάγεται στο υπηρεσιακό και μισθολογικό καθεστώς που ισχύει για το αντίστοιχο προσωπικό του δήμου. Η πράξη κατάταξης του προσωπικού εκδίδεται από το αρμόδιο για το διορισμό όργανο και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Ο χρόνος υπηρεσίας του προσωπικού αυτού λαμβάνεται υπόψη για όλες τις μισθολογικές και κοινωνικοασφαλιστικές συνέπειες. Συμβάσεις μίσθωσης έργου και εργασίας ορισμένου χρόνου που έχουν συναφθεί από τις ανωτέρω επιχειρήσεις συνεχίζονται από τον οικείο δήμο μέχρι τη λήξη τους. Οι ρυθμίσεις της παραγράφου αυτής εφαρμόζονται και σε δημοτικές επιχειρήσεις οποιασδήποτε μορφής κατά το μέρος που οι σκοποί τους περιλαμβάνουν και την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας.

NOMOS 3463/2006

Άρθρο 259

Χρηματοδότηση

1. Η κοινωφελής επιχείρηση είναι δυνατόν να χρημα-τοδοτείται από τον οικείο Ο.Τ.Α. για τις δραστηριότητες και τις παρεχόμενες από αυτήν υπηρεσίες, μετά από σχετική απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του. Προϋπόθεση προς τούτο αποτελεί η κατάθεση από την επιχείρηση διетуός προγράμματος δράσης αυτής, στο οποίο οπωσδήποτε αναφέρονται οι δραστηριότητες και οι υπηρεσίες, η οικονομική δαπάνη αυτών και η ενδεχόμενη χρηματοδότησή τους από τυχόν τέλη της παραγράφου 3 ή άλλους πόρους, καθώς και οι ειδικότεροι όροι άσκησης της.

Άρθρο 109

Συγχώνευση κοινωφελών επιχειρήσεων των νέων δήμων

«7. Σε περίπτωση λύσης κοινωφελούς επιχείρησης ή Δ.Ε.Υ.Α. και ανάληψης των δραστηριοτήτων της από τον οικείο δήμο ή από νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου αυτού, το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου μεταφέρεται στον αντίστοιχο φορέα με την ίδια σχέση εργασίας, ύστερα από απόφαση του δημοτικού συμβουλίου. Συμβάσεις έργου που έχουν συναφθεί από τις επιχειρήσεις που λύνονται εκτελούνται από τον αντίστοιχο φορέα άσκησης των σχετικών αρμοδιοτήτων.» «Οφειλές των ανωτέρω επιχειρήσεων προς το Ελληνικό Δημόσιο, τα ασφαλιστικά ταμεία και προς τρίτους, περιλαμβανομένων και δεδουλευμένων αποδοχών του μεταφερόμενου προσωπικού τους, μπορούν να καταβάλλονται από τον οικείο δήμο μετά από αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του. Οι ρυθμίσεις του προηγούμενου εδαφίου εφαρμόζονται αναλογικά και για οφειλές αμιγών επιχειρήσεων του π.δ. 410/1995, που λύθηκαν.»

Άρθρο 12 ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

NOMOS 3819/2009

Άρθρο 1

Τροποποίηση και συμπλήρωση του άρθρου 14 του ν. 2190/1994

2. Δεν υπάγονται στις διατάξεις των κεφαλαίων Α΄ Β΄ και Γ΄:

α. Οι δικαστικοί λειτουργοί, το κύριο προσωπικό του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και οι ιατροδικαστές.

β. Το εκπαιδευτικό ή διδακτικό προσωπικό των Α.Ε.Ι., των Τ.Ε.Ι. και των με οποιαδήποτε ονομασία σχολών ή σχολείων ή υπηρεσιών του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ., των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού και των νομικών προσώπων που ανα-φέρονται στην προηγούμενη παράγραφο.

γ. Το ερευνητικό προσωπικό των ερευνητικών ή και τεχνολογικών κέντρων, ιδρυμάτων και ινστιτούτων.

δ. Οι στρατιωτικοί, το μη πολιτικό προσωπικό του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη (πρώην Δημόσιας Τάξης και πρώην Εμπορικής Ναυτιλίας), το προσωπικό της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών, καθώς και το ει-δικό ένστολο προσωπικό της δημοτικής αστυνομίας.

ε. Οι υπάλληλοι του διπλωματικού κλάδου, του κλάδου εμπειρογνομόνων, της Ειδικής Νομικής Υπηρεσίας, της Ειδικής Νομικής Υπηρεσίας Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων του Υπουργείου Εξωτερικών και το προσωπικό της εξωτε-ρικής υπηρεσίας του ίδιου Υπουργείου που προσλαμ-βάνεται επιτοπίως.

στ. Το ιατρικό προσωπικό των φορέων που απαρτίζουν το Εθνικό Σύστημα Υγείας.

ζ. Οι θρησκευτικοί λειτουργοί των νομικών προσώπων της Ανατολικής Ορθόδοξης Εκκλησίας του Χριστού, των λοιπών Εκκλησιών, δογμάτων και των γνωστών θρησκειών.

η. Οι λογοτέχνες, καλλιτέχνες και δημοσιογράφοι για απασχολήσεις που προσιδιάζουν στην ιδιότητα τους.

Επίσης, επιστημονικό προσωπικό και τεχνίτες υψηλής εξειδίκευσης για έργα έρευνας, αναστήλωσης, αποκα-τάστασης, συντήρησης και διαμόρφωσης μνημείων και έργων τέχνης.

θ. Οι κυβερνήτες, συγκυβερνήτες και ιπτάμενοι μη-χανικοί του θαλάμου διακυβέρνησης αεροσκαφών, οποιασδήποτε υπηρεσίας ή νομικού προσώπου της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του ν. 2190/1994, καθώς και οι πλοηγοί, κυβερνήτες σκαφών και ναυτικοί της Πλοηγικής Υπηρεσίας του πρώην Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας και κάθε άλλης πλοηγικής υπηρεσίας και οι διαιτητές -μεσολαβητές του Οργανισμού Μεσολάβησης και Διαιτησίας.

ι. Οι μετακλητοί υπάλληλοι, ειδικοί σύμβουλοι και ει-δικοί συνεργάτες.

ια. Όσοι διορίζονται απευθείας σε διευθυντικούς βαθ-μούς και αυτοί στους οποίους ανατίθενται διευθυντικά καθήκοντα.

ιβ. Οι παρέχοντες υπηρεσίες με έμμισθη εντολή.

ιγ. Οι εισαγόμενοι για φοίτηση στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και στην Εθνική Σχολή Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

ιδ. Το προσωπικό που προσλαμβάνεται από δημόσιες επιχειρήσεις ή τράπεζες και οι θυγατρικές τους εται-ρείες για απασχόληση σε χώρες εκτός της Ελλάδας όπου έχουν επενδύσει ή επενδύουν, εφόσον η διάρκεια της σύμβασης του δεν υπερβαίνει τα πέντε έτη. Η απα-σχόληση του προσωπικού αυτού στην Ελλάδα, κατά τη διάρκεια της σύμβασης του, απαγορεύεται.

ιε. Το προσωπικό που προσλαμβάνεται για αντιμετώ-πιση κατεπειγουσών ή εποχικών ή πρόσκαιρων αναγκών, με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου της οποίας η διάρκεια δεν υπερβαίνει τους δύο μήνες μέσα σε συνολικό διάστημα δώδεκα μηνών. Ο υπολογισμός του δωδεκαμήνου γίνεται σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου

21 του ν. 2190/1994. Παράταση ή σύναψη νέας σύμβασης μέσα στο ανωτέρω δωδεκάμηνο διά-στημα ή μετατροπή της σύμβασης σε αορίστου χρόνου είναι αυτοδικαίως άκυρες. Ο φορέας που διενεργεί την πρόσληψη αποστέλλει τον πίνακα των προσληπτέων στο ΑΣΕΠ, καθώς και όλους τους πίνακες προσληπτέων κάθε έτους, το αργότερο μέχρι την 31η Ιανουαρίου του επόμενου έτους. Το ΑΣΕΠ διενεργεί έλεγχο για τη συν-δρομή των όρων πρόσληψης της παρούσας περίπτωσης. Εάν κατά τον έλεγχο διαπιστωθεί ότι απασχολείται ή απασχολήθηκε προσωπικό κατά παράβαση των πιο πάνω διατάξεων, εφαρμόζεται η παράγραφος 15 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως συμπληρώθηκε με την παράγραφο 7 του άρθρου 5 του ν. 2527/1997.

ιστ. Το ιατρικό και νοσηλευτικό προσωπικό του Κέντρου Ελέγχου και Πρόληψης Νοσημάτων (ΚΕ.ΕΛ.Π.ΝΟ.), του Κέντρου Θεραπείας Εξαρτημένων Ατόμων (ΚΕ.Θ.Ε.Α.), του Οργανισμού Κατά των Ναρκωτικών (Ο.ΚΑ. ΝΑ.), του Ψυχιατρικού Νοσοκομείου Αττικής (Ψ.Ν.Α.) και του Ψυχιατρικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης (Ψ.Ν.Θ.), καθώς και θεραπευτές στους ίδιους φορείς, πρώην το-ξικομανείς, για τα προγράμματα απεξάρτησης από τα ναρκωτικά.

ιζ. Το προσωπικό νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, τα οποία δραστηριοποι-ούνται στο χώρο της ψυχικής υγείας (άρθρο 11 παρ. 1 του ν. 2716/1999).

ιη. Το προσωπικό που προσλαμβάνεται σε εκτέλεση ειδικού προγράμματος απασχόλησης ανέργων ΑμεΑ, που προκηρύσσεται και επιδοτείται από τον ΟΑΕΔ.»

ΝΟΜΟΣ 3852/2010

Άρθρο: 249

Υπηρεσιακό Συμβούλιο

2. Το υπηρεσιακό συμβούλιο είναι αρμόδιο για την επιλογή προϊσταμένων τμημάτων και αυτοτελών γραφείων ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικών μονάδων και για την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων της περιφέρειας, με εξαίρεση την επιλογή προϊσταμένων. Το υπηρεσιακό συμβούλιο λειτουργεί και ως πρωτοβάθμιο πειθαρχικό συμβούλιο για όλους τους υπαλλήλους που υπάγονται στην αρμοδιότητά του.

Άρθρο: 244

Πρόσληψη προσωπικού - Διαδικασία πρόσληψης

5..... στ) «Οι δήμοι και οι περιφέρειες υποχρεούνται στη νομική στήριξη των υπαλλήλων που υπηρετούν σε αυτούς, ενώπιον των δικαστηρίων ή των δικαστικών αρχών, όταν διώκονται ποινικώς για αδικήματα, που τους αποδίδονται κατά την ενάσκηση των καθηκόντων τους. Οι υπάλληλοι στερούνται της νομικής κάλυψης, στην περίπτωση που η άσκηση ποινικής δίωξης εναντίον τους αποτελεί συνέπεια καταγγελίας εκ μέρους της υπηρεσίας. Η εκπροσώπηση συντελείται από δικηγόρο του δήμου ή της περιφέρειας, μετά από αίτηση του υπαλλήλου προς τον οικείο δήμαρχο ή περιφερειάρχη, ύστερα από απόφαση της οικονομικής επιτροπής. Σε περίπτωση που δεν υπηρετεί δικηγόρος με πάγια έμμισθη εντολή η εκπροσώπηση γίνεται από πληρεξούσιο δικηγόρο, σύμφωνα και με τις διατάξεις των άρθρων 72 και 176 του ν.3852/2010, αντίστοιχα. Οι ανωτέρω διατάξεις εφαρμόζονται και για τους αιρετούς των δήμων και των περιφερειών.»

NΟΜΟΣ 4024/2011**Άρθρο 40**

Ρυθμίσεις θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείων Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Εσωτερικών

4. Η παράγραφος 2 του άρθρου 6 του ν. 2527/1997 «Τροποποίηση και συμπλήρωση διατάξεων του ν. 2190/1994 και άλλες διατάξεις» (Α' 206) αντικαθίσταται ως εξής:

«2. Δεν επιτρέπεται η σύναψη σύμβασης μίσθωσης έργου:

α) για κάλυψη διοικητικών αναγκών ή γραμματειακής εξυπηρέτησης του φορέα, β) εφόσον από τις διατάξεις του οικείου οργανισμού ή κανονισμού ή οργανισμού εσωτερικής υπηρεσίας των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού προβλέπονται οργανικές θέσεις ειδικότητας αντίστοιχης με αυτές για τις οποίες προτείνεται η κατάρτιση σύμβασης μίσθωσης έργου με φυσικά πρόσωπα.

Οι διατάξεις της παρούσας παραγράφου εφαρμόζονται και στα εκκρεμή αιτήματα των Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού για τα οποία η σχετική διαδικασία δεν έχει ολοκληρωθεί. Ειδικά για τους Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού, η ισχύς της παρούσας παραγράφου άρχεται την 1η Ιανουαρίου 2012.»

Άρθρο: 248

Συμβούλιο Επιλογής Προϊσταμένων

5. Χρέη γραμματέα ασκεί υπάλληλος κατηγορίας ΠΕ με βαθμό Α' που ορίζεται με τον αναπληρωτή του με την απόφαση ορισμού των μελών.

Άρθρο: 249

Υπηρεσιακό Συμβούλιο

7. Χρέη γραμματέα ασκεί υπάλληλος κατηγορίας ΠΕ με βαθμό τουλάχιστον Β' που ορίζεται με τον αναπληρωτή του με την απόφαση ορισμού των μελών.

NΟΜΟΣ 3584/2007**Άρθρο 4**

Ειδικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο

7. Τον Πρόεδρο της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Προσωπικού Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Π.Ο.Π.-Ο.Τ.Α.), με αναπληρωτή του μέλος της Εκτελεστικής Επιτροπής, το οποίο ορίζει η Επιτροπή αυτή.

Καθόκοντα Γραμματέα εκτελεί διοικητικός υπάλληλος κατηγορίας ΠΕ με βαθμό Α' του Τμήματος Προσωπικού Ο.Τ.Α. της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας Ο.Τ.Α. του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, που ορίζεται με τον αναπληρωτή του, με την απόφαση ορισμού των μελών του Συμβουλίου.

NΟΜΟΣ 2190/1994**Άρθρο 1**

2. Οπου στις κείμενες διατάξεις γίνεται γενική αναφορά στο δημόσιο τομέα, νοούνται για την εφαρμογή των διατάξεων των κεφαλαίων Β' και Γ' οι υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 14 του παρόντος νόμου.

ΝΟΜΟΣ 3852/2010

Άρθρο: 241
Οργανισμός

1. Τα οικεία περιφερειακά συμβούλια καταρτίζουν τον εσωτερικό οργανισμό οργάνωσης και λειτουργίας των περιφερειών. Στον Οργανισμό καθορίζονται:.....
δ) οι οργανικές θέσεις ανά Διεύθυνση, κατά κατηγορίες, κλάδους, ειδικότητες και βαθμούς, του μόνιμου προσωπικού

Άρθρο: 103
Σύσταση - Συγχώνευση νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου

11. Το προσωπικό των νομικών προσώπων μπορεί να αποσπάται με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου και γνώμη του διοικητικού συμβουλίου του νομικού προσώπου, είτε σε άλλο νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου του οικείου δήμου είτε σε υπηρεσία του δήμου, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων, και χωρίς να απαιτείται υποβολή σχετικής αίτησης. Στο ανωτέρω προσωπικό μπορεί να ανατίθενται παράλληλα καθήκοντα. Η μισθοδοσία του αποσπασμένου προσωπικού βαρύνει τον φορέα υποδοχής.

Άρθρο: 247
Αποσπάσεις
(όπως αντικαταστάθηκε από την παρ. 2α του άρθρου 45 του Ν. 3979/2011)

«11 α .Με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού ή του εποπτεύοντος Υπουργού και σύμφωνη γνώμη του οικείου οργάνου διοίκησης νομικού προσώπου επιτρέπεται η απόσπαση ύστερα από υποβολή σχετικού αιτήματος, στα γραφεία των περιφερειάρχων και αντιπεριφερειάρχων έως επτά (7) και τριών (3), αντιστοίχως, υπαλλήλων δημοσίων υπηρεσιών και φορέων του δημόσιου τομέα, καθώς και υπαλλήλων Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού.»

ΝΟΜΟΣ 3584/2010

Άρθρο 5
Υπηρεσιακά Συμβούλια

1. Σε κάθε Νομό και Νομαρχία συνιστάται Υπηρεσιακό Συμβούλιο, για το προσωπικό του άρθρου 3 του παρόντος συγκροτούμενο με απόφαση του οικείου Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας το οποίο αποτελείται από:

α. Τρεις (3) υπαλλήλους των Ο.Τ.Α. κατηγορίας ΠΕ με Α' βαθμό και εν ελλείψει με Β' βαθμό που ορίζονται από τον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας, μετά από γνώμη της Διοικούσας Επιτροπής της Τοπικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων. Σε περίπτωση που δεν υπάρχουν υπάλληλοι της ανωτέρω κατηγορίας ορίζονται υπάλ-ληλοι κατηγορίας ΤΕ με Α' βαθμό και εν ελλείψει με Β' βαθμό. Σε περίπτωση που δεν υπάρχουν υπάλληλοι των ανωτέρω κατηγοριών ορίζονται υπάλληλοι κατηγορίας ΔΕ με Α' βαθμό.

β. Δύο (2) αιρετούς εκπροσώπους των υπαλλήλων κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ τουλάχιστον με βαθμό Β', που εκλέγονται με άμεση, καθολική και μυστική ψηφοφορία. Ο τρόπος, η διαδικασία και οι λοιπές προϋποθέσεις της εκλογής καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εσω-τερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης που εκδίδεται μετά από γνώμη των Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. και Π.Ο.Π.-Ο.Τ.Α. Οι γνώμες της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. και της Π.Ο.Π.-Ο.Τ.Α. παρέχονται μέσα σε εύλογη προθεσμία που τάσσεται από τον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και δεν μπορεί να είναι μικρότερη από δεκαπέντε (15) ημέρες. Μετά την πάροδο της προθε-σμίας αυτής η απόφαση εκδίδεται χωρίς τη γνώμη των ανωτέρω Ομοσπονδιών.

Καθήκοντα γραμματέα του συμβουλίου εκτελεί υπάλ-ληλος κλάδου ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού ή ΤΕ Δι-οικητικού - Λογιστικού ή ΔΕ Διοικητικών Γραμματέων με βαθμό τουλάχιστον Γ' του Δήμου της έδρας του Νομού, με εξαίρεση τα συμβούλια των Νομαρχιών του Νομού Αττικής, του Νομού Θεσσαλονίκης και των Δήμων Αθηναίων Πειραιώς και Θεσσαλονίκης.

Καθήκοντα γραμματέα για τα συμβούλια των Νομαρ-χιών του Νομού Αττικής και του Νομού Θεσσαλονίκης εκτελεί υπάλληλος κλάδου ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού ή ΤΕ Διοικητικού - Λογιστικού ή ΔΕ Διοικητικών Γραμ-ματέων με βαθμό τουλάχιστον Γ' του πολυπληθέστερου Δήμου που ορίζεται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας.

Ως τόπος συνεδρίασης του συμβουλίου ορίζεται το κατάστημα του Δήμου της έδρας του Νομού με εξαί-ρεση τα συμβούλια των Νομαρχιών του Νομού Αττικής, του Νομού Θεσσαλονίκης και των Δήμων Αθηναίων, Πειραιώς και Θεσσαλονίκης.

Ως τόπος συνεδρίασης των συμβουλίων των Νομαρ-χιών του Νομού Αττικής και του Νομού Θεσσαλονίκης ορίζεται το κατάστημα του πολυπληθέστερου Δήμου.

2. Στη διοικητική περιφέρεια της Νομαρχίας Αθηνών συνιστώνται τέσσερα (4) υπηρεσιακά συμβούλια με αρ-μοδιότητα τους κατωτέρω Ο.Τ.Α.:

Α'. Υπηρεσιακό Συμβούλιο:

Αλίμου, Αργυρούπολης, Γλυφάδας, Ελληνικού, Καλλι-θέας, Μοσχάτου, Ν. Σμύρνης, Π. Φαλήρου και Ταύρου.

Β'. Υπηρεσιακό Συμβούλιο:

Αγ. Βαρβάρας, Αγ. Αναργύρων, Αιγάλεω, Ιλίου, Καμα-τερού, Περιστερίου, Πετρούπολης και Χαϊδαρίου.

Γ'. Υπηρεσιακό Συμβούλιο:

Αγ. Παρασκευής, Αγ. Δημητρίου, Βύρωνα, Δάφνης, Ζω-γράφου, Ηλιούπολης, Καισαριανής, Παπάγου, Υμηττού και Χολαργού.

Δ'. Υπηρεσιακό Συμβούλιο:

Αμαρουσίου, Βριλησίων, Γαλατσίου, Ηρακλείου, Κη-φισιάς, Λυκόβρυσης, Μελισσίων, Μεταμόρφωσης, Νέας Ερυθραίας, Ν. Ιωνίας, Ν. Φιλαδέλφειας, Νέας Χαλκηδό-νας, Ν. Ψυχικού, Πεύκης, Φιλοθέης, Χαλανδρίου, Ψυχικού, Εκάλης, Ν. Πεντέλης και Πεντέλης.

Το προσωπικό των συνδέσμων υπάγεται στο αντίστοι-χο υπηρεσιακό συμβούλιο της έδρας του.

Ειδικά το προσωπικό των Συνδέσμων που έχουν την έδρα τους στους Δήμους Θεσσαλονίκης και Πειραιά υπάγεται στο υπηρεσιακό συμβούλιο της παρ. 1 του παρόντος άρθρου, το δε προσωπικό των Συνδέσμων που έχουν την έδρα τους στο Δήμο Αθηναίων, υπάγεται στο υπηρεσιακό συμβούλιο που θα καθορίσει με απόφασή του ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας.

Τα ανωτέρω Υπηρεσιακά Συμβούλια της Νομαρχίας Αθηνών συγκροτούνται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας κατά την ειδικότερη πρόβλεψη της παρ. 1 του παρόντος.

Καθήκοντα Γραμματέα εκτελεί υπάλληλος του πολυ-πληθέστερου Δήμου, κλάδου ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού ή ΤΕ Διοικητικού - Λογιστικού ή ΔΕ Διοικητικών Γραμματέων με βαθμό τουλάχιστον Γ' που ορίζεται από τον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας.

Ως τόπος συνεδρίασης των ανωτέρω συμβουλίων ορίζεται το κατάστημα του πολυπληθέστερου Δήμου.

3. Σε καθέναν από τους Δήμους Αθηναίων, Πειραιώς και Θεσσαλονίκης συνιστάται Υπηρεσιακό Συμβούλιο που συγκροτείται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας και αποτελείται από:

α. Τρεις (3) δημοτικούς υπαλλήλους που ορίζονται από το Δημοτικό Συμβούλιο σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις της περίπτωσης Α' της παραγράφου (1) αυτού του άρθρου.

Εάν τα Δημοτικά Συμβούλια δεν ορίσουν τα μέλη τους μέχρι την 20ή Δεκεμβρίου, αυτά ορίζονται από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας.

β. Δύο (2) αιρετούς εκπροσώπους των υπαλλήλων του οικείου Δήμου που εκλέγονται σύμφωνα με τα οριζόμενα στην περίπτωση Β' της παραγράφου (1) αυτού του άρθρου.

γ. Ως τόπος συνεδρίασης ορίζεται το κατάστημα του οικείου Δήμου.

Καθήκοντα Γραμματέα εκτελεί υπάλληλος κλάδου ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού ή ΤΕ Διοικητικού - Λογιστικού ή ΔΕ Διοικητικών Γραμματέων του οικείου Δήμου, με βαθμό τουλάχιστον Γ', που προτείνεται από τον Δήμαρχο.

4. Για τα Υπηρεσιακά Συμβούλια των παραγράφων (1), (2) και (3) του άρθρου αυτού ισχύουν τα ακόλουθα:

α. Τα μέλη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου ορίζονται ή εκλέγονται με ισάριθμους αναπληρωτές. Αν λυθεί η υπαλληλική σχέση αιρετού μέλους του Συμβουλίου, τακτικό μέλος ορίζεται ο επόμενος στη σειρά εκλογής για το υπόλοιπο χρονικό διάστημα της θητείας.

β. Με την απόφαση συγκρότησης του Υπηρεσιακού Συμβουλίου ορίζεται ο Πρόεδρος και ο αναπληρωτής του μεταξύ των τακτικών μελών του Υπηρεσιακού Συμβουλίου.

γ. Αν μέλος του Υπηρεσιακού Συμβουλίου κρίνεται για κατάληψη θέσης προϊσταμένου οργανικής μονάδας, η κρίση για αυτόν διενεργείται στην αρχή της συνεδρίασης και δεν μπορεί να συμμετέχει στην κρίση που τον αφορά. Στη συνέχεια επανέρχεται στην αίθουσα, και συνεχίζεται η κρίση και η συζήτηση των λοιπών θεμάτων.

Αν και το αναπληρωματικό μέλος έχει το ίδιο κώλυμα, το Υπηρεσιακό Συμβούλιο συνεδριάζει με τα υπόλοιπα μέλη.

δ. Τα Υπηρεσιακά Συμβούλια του παρόντος άρθρου λειτουργούν και ως Πειθαρχικά Συμβούλια.

ε. Η αποζημίωση των μελών των ανωτέρω Συμβουλίων, καθώς και του Γραμματέα καθορίζεται σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του άρθρου 17 του ν. 3205/2006 (ΦΕΚ 297 Α'), όπως ισχύει.

NΟΜΟΣ 3979/2011

Άρθρο 45

Ρυθμίσεις θεμάτων προσωπικού Ο.Τ.Α

10. Με απόφαση του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου επιτρέπεται σε υπαλλήλους Κ.Ε.Π., κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών, τα οποία λειτουργούν σε δημοτικές ενότητες με πληθυσμό μέχρι 5.000 κατοίκους, να ανατίθενται καθήκοντα συναφή με τον κλάδο τους για την αντιμετώπιση υπηρεσιακών αναγκών του Δήμου.

NΟΜΟΣ 2503/1997

Άρθρο 19

Θέματα κρατικών αυτοκινήτων

4. Επιτρέπεται η κατ' εξαίρεση οδήγηση αυτοκινήτων δημόσιων υπηρεσιών Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Α. και Ο.Τ.Α. σε ειδικές περιπτώσεις, από μόνιμους ή με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου υπαλλήλους και εφόσον τούτο δεν αντίκειται στις οικείες διατάξεις που διέπουν τους οργανισμούς τους, έχουν την απαιτούμενη κατά περίπτωση άδεια οδήγησης, ανεξάρτητα από την κατηγορία, κλάδο ή ειδικότητα στην οποία ανήκουν, μετά από έγκριση, η οποία παρέχεται από τη Διεύθυνση Κρατικών Αυτοκινήτων, και Επικοινωνιών του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Με απόφαση του οικείου Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας επιτρέπεται σε ειδικές περιπτώσεις η παροχή έγκρισης για κατ' εξαίρεση οδήγηση οχημάτων που ανήκουν σε Ν.Α. και Ο.Τ.Α. από νομάρχες και μέλη νομαρχιακών συμβουλίων, δημάρχους, προέδρους κοινοτήτων, δημοτικούς και κοινοτικούς συμβούλους ή και από ιδιώτες, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, για την αντιμετώπιση φυσικών, τεχνολογικών ή άλλων καταστροφών, εφόσον έχουν την απαιτούμενη κατά περίπτωση άδεια οδήγησης και προσφέρουν τις υπηρεσίες τους, χωρίς την καταβολή οποιασδήποτε αμοιβής ή αποζημίωσης.

*Άρθρο 17 ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ***NΟΜΟΣ 3854/2010**

Άρθρο 9

2. Σε περίπτωση καθυστέρησης καταβολής από δήμο ή κοινότητα τριμηνιαίας δόσης της ετήσιας εισφοράς προς τον οικείο Φο.Δ.Σ.Α. πέραν του ενός μηνός, το οφειλόμενο ποσό παρακρατείται υποχρεωτικά από τη Δ.Ε.Η. Α.Ε., από τα έσοδα του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους καθαριότητας και φωτισμού που αναλογούν στον οφειλέτη δήμο ή κοινότητα, κατόπιν αποστολής στη Δ.Ε.Η. Α.Ε. σχετικού αιτήματος του οικείου Φο.Δ.Σ.Α., συνοδευόμενου από την αντίστοιχη απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου, και αποδίδεται σε αυτόν.

NΟΜΟΣ 3852/2010

Άρθρο: 211

Διαχείριση στερεών αποβλήτων της Μητροπολιτικής Περιφέρειας

1. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, συνιστάται ειδικός διαβαθμιδικός σύνδεσμος, ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, με έδρα την Αθήνα, στον οποίο μετέχουν η μητροπολιτική περιφέρεια Αττικής και υποχρεωτικά όλοι οι δήμοι του Νομού Αττικής. Σκοπός του συνδέσμου είναι η προσωρινή αποθήκευση, η επεξεργασία, η ανακύκλωση και η εν γένει αξιοποίηση και διάθεση στερεών αποβλήτων, η λειτουργία σχετικών εγκαταστάσεων, η κατασκευή μονάδων επεξεργασίας και αξιοποίησης, καθώς και η αποκατάσταση υφιστάμενων χώρων εναπόθεσης (Χ.Α.Δ.Α.) εντός της χωρικής αρμοδιότητας της περιφέρειας Αττικής.

NOMOS 3979/2011

Άρθρο 42

Θέματα διαχείρισης στερεών αποβλήτων

Ειδικά στις διαχειριστικές ενότητες, κατά τις διατάξεις του ν. 3536/2007, στις οποίες περιλαμβάνονται νησιά, επιτρέπεται η θαλάσσια μεταφορά των ΑΣΑ. Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Θαλάσσιων Υποθέσεων, Νήσων και Αλιείας και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων καθορίζονται οι διαχειριστικές ενότητες, για τις οποίες επιτρέπεται η θαλάσσια μεταφορά των ΑΣΑ, καθώς και οι όροι και οι προϋποθέσεις της θαλάσσιας μεταφοράς όπως είναι οι αρμόδιοι φορείς ανάθεσης, η διαδικασία αδειοδότησης, η χάραξη χερσαίων και ναυτιλιακών γραμμών και δρομολογίων, η διαμόρφωση των απαιτούμενων χώρων φορτοεκφόρτωσης στα σημεία υποδοχής, οι τεχνικές προδιαγραφές των μέσων αποθήκευσης και μεταφοράς, η τιμολόγηση και η διακομιδή εντός ή εκτός μιας διαχειριστικής ενότητας. Αποκλίσεις σχετικές με την επιχορήγηση θαλάσσιων γραμμών μεταφοράς είναι επιτρεπτές σύμφωνα με το ειδικό καθεστώς που απολαμβάνουν οι λιγότερο ευνοημένες νησιωτικές περιοχές κατά το άρθρο 107 παράγραφοι 3 α' και γ' της ΣυνθΕΕ. Περιορισμοί σχετικά με την εφαρμογή της αρχής της εγγύτητας επιτρέπονται εφόσον με τη θαλάσσια μεταφορά επιτυγχάνεται υψηλό επίπεδο προστασίας του περιβάλλοντος και αξιολογούνται υπό το πρίσμα της αποτελεσματικότητας και της βιωσιμότητας του άρθρου 191 της ΣυνθΕΕ.

Άρθρο 18 ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

NOMOS 3852/2010

Άρθρο: 239

Μετάταξη του υπηρετούντος σε κρατικές περιφέρειες και λοιπές υπηρεσίες προσωπικού στις Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας Ο.Τ.Α.

2. Μόνιμοι υπάλληλοι δημόσιων υπηρεσιών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού ΠΕ Διοικητικού με πτυχίο Νομικού Τμήματος, ΠΕ Οικονομικού και ΠΕ Μηχανικών διαφόρων κλάδων που διαθέτουν είτε μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών είτε προϋπηρεσία

σε θέσεις με αντικείμενο συναφές με αυτό της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α., μπορούν με αίτησή τους να ζητήσουν τη μετάταξή τους σε Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α.. Επίσης μπορεί να ζητήσουν τη μετάταξή τους στην εν λόγω Υπηρεσία δημόσιοι υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και της Εθνικής Σχολής Τοπικής Αυτοδιοίκησης και είναι κάτοχοι πτυχίου νομικού τμήματος Α.Ε.Ι. ή οικονομικών επιστημών, πολιτικών επιστημών ή δημόσιας διοίκησης ή πολυτεχνικών σχολών. Για την υποβολή αιτήσεων από τους αποφοίτους της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και της Εθνικής Σχολής Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν ισχύουν οι περιορισμοί της παραγράφου 5 του άρθρου 71 του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26 Α) που προστέθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 19 του ν. 3801/2009 (ΦΕΚ 163 Α). Η αίτηση υποβάλλεται στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) μηνός από τη δημοσίευση της σχετικής πρόσκλησης για την υποβολή αιτήσεων στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως συνοδευόμενη από τα στοιχεία εκείνα που αποδεικνύουν τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα των υποψηφίων. Με την αίτηση ο υποψήφιος μπορεί να εκδηλώσει προτίμηση για την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. στην οποία θέλει να υπηρετήσει. Η μετάταξη του προσωπικού αυτού γίνεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, η οποία εκδίδεται εντός τριών (3) μηνών από τη λήξη της ανωτέρω προθεσμίας για την υποβολή των αιτήσεων ύστερα από σύμφωνη γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου του άρθρου 219 του παρόντος. Η επιλογή γίνεται με βάση τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα των υποψηφίων προς μετάταξη. Με τις σχετικές κοινές υπουργικές αποφάσεις, οι οποίες δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ορίζεται ο χρόνος μετάταξης των υπαλλήλων, καθώς και η Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. στην οποία τοποθετούνται με βάση τις υπηρεσιακές ανάγκες αφού συνεκτιμηθεί η προτίμηση των υπαλλήλων. Οι μετατασσόμενοι καταλαμβάνουν προσωποπαγείς θέσεις αντίστοιχης κατηγορίας, κλάδου ή ειδικότητας. Δεν επιτρέπεται να μεταταγούν περισσότεροι από οκτώ (8) υπάλληλοι από κάθε φορέα. Ειδικά για τους δήμους δεν επιτρέπεται να μεταταγούν περισσότεροι από δύο (2) υπάλληλοι από κάθε δήμο, για δε τις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις δεν επιτρέπεται να μεταταγούν περισσότεροι από τέσσερις (4) υπάλληλοι από κάθε νομαρχιακή αυτοδιοίκηση. Σε περίπτωση που η Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. δεν αρχίσει να λειτουργεί από 1.1.2011, οι υπάλληλοι που προέρχονται από τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, παρέχουν τις υπηρεσίες τους, για το διάστημα που μεσολαβεί, στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση που έχει την ίδια έδρα με την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. στην οποία έχουν μεταταχθεί, καταλαμβάνοντας προσωρινές θέσεις.

3. Με την ανωτέρω διαδικασία μπορούν να ζητήσουν τη μετάταξή τους στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. υπάλληλοι ΔΕ Διοικητικών Γραμματέων και ΥΕ Γενικών Καθηκόντων δημόσιων υπηρεσιών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού. Η επιλογή των μετατασσομένων γίνεται με βάση τα στοιχεία του μητρώου τους. Δεν επιτρέπεται να μεταταγούν περισσότεροι από τέσσερις (4) υπάλληλοι από κάθε φορέα.

4. Οι υπάλληλοι του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης που διαθέτουν τα προσόντα των παραγράφων 2 και 3 μπορούν, εντός της προθεσμίας και με τη διαδικασία που ορίζεται στην παράγραφο 2, να υποβάλλουν

αίτηση για να μετατεθούν στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α.. Δεν επιτρέπεται να μετατεθούν περισσότεροι από τριάντα (30) υπάλληλοι.

ΝΟΜΟΣ 3274/2004

Άρθρο 32

Λειτουργικά θέματα γραφείου Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας

2.γ. Το τελευταίο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 3 του Ν. 2503/1997 αντικαθίσταται ως εξής:

«Στο Γραφείο του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας επιτρέπεται, με απόφαση του, η απόσπαση έως δέκα (10) υπαλλήλων από αυτούς που υπηρετούν σε οργανικές μονάδες της Περιφέρειας ή σε νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου που εποπτεύονται από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, με τον περιορισμό ότι δεν μπορεί να αποσπασθούν περισσότεροι των δύο υπαλλήλων από το ίδιο νομικό πρόσωπο. Επιτρέπεται επίσης η απόσπαση, με τήρηση του ορίου του προηγούμενου εδαφίου, υπαλλήλων που υπηρετούν σε υπηρεσίες οργανισμών, επιχειρήσεων ή εταιρειών που ανήκουν στο κράτος ή το κράτος κατέχει τουλάχιστο το πενήντα ένα τοις εκατό (51%) του μετοχικού ή εταιρικού κεφαλαίου ή διορίζει τον διοικητή ή τον πρόεδρο ή το διοικητικό συμβούλιο, οι οποίες λειτουργούν στην εδαφική περιοχή της Περιφέρειας, με εξαίρεση τους οργανισμούς, επιχειρήσεις ή εταιρείες που είναι εισηγμένες στο Χρηματιστήριο Αξιών Αθηνών. Οι αποσπάσεις αυτές γίνονται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του εποπτευόντος Υπουργού, κατά παρέκκλιση από τις ισχύουσες διατάξεις και χωρίς χρονικό περιορισμό. Η μισθοδοσία των αποσπώμενων βαρύνει τον φορέα, στον οποίο ανήκουν οργανικά.»

ΝΟΜΟΣ 3874/2010

Άρθρο 23

Ρύθμιση θεμάτων λαϊκής επιμόρφωσης και επαγγελματικής κατάρτισης

5. Από 1.1.2011 η περιουσία, η κυριότητα και κάθε άλλο εμπράγματο δικαίωμα επί των κινητών και ακινήτων των Ν.Ε.Λ.Ε., πλην των περιουσιακών στοιχείων των Κ.Ε.Κ. της προηγούμενης παραγράφου, περιέρχονται χωρίς την τήρηση οποιουδήποτε τύπου, πράξης ή συμβολαίου και χωρίς αντάλλαγμα, στο Δήμο, με την επιφύλαξη των κειμένων διατάξεων περί δωρεών, κληρονομιών και κληροδοσιών. Ο Δήμος έχει στο εξής την αποκλειστική χρήση και διαχείριση των περιουσιακών στοιχείων αυτών και την ευθύνη για τη διαφύλαξη και τη διαχείριση του υπάρχοντος αρχείου της υπηρεσιακής μονάδας της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης που μεταφέρεται σύμφωνα με την παράγραφο 1 και της Ν.Ε.Λ.Ε.. Έως 30.6.2011 το δημοτικό συμβούλιο υποχρεούται στη διενέργεια απογραφής όλων των κινητών και ακινήτων που κατά τις διατάξεις του προηγούμενου εδαφίου περιέρχονται στην κυριότητα του Δήμου. Η έκθεση απογραφής εγκρίνεται με πράξη του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Απόσπασμα της εγκεκριμένης έκθεσης, που περιγράφει τα αποκτώμενα κατά κυριότητα από το Δήμο ακίνητα, καθώς και τα λοιπά εμπράγματα δικαιώματα επί ακινήτων, με την περίληψη που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 9 του β.δ.

533/1963 (ΦΕΚ 147 Α'), καταχωρίζεται ατελώς στα οικεία βιβλία μεταγραφών του αρμόδιου υποθηκοφυλακείου. Ομοίως ατελώς πραγματοποιούνται οι απαιτούμενες κτηματολογικές εγγραφές.

NΟΜΟΣ 2946/2001

Άρθρο 8 Διοικητικές κυρώσεις

2. Το πρόστιμο επιβάλλεται με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου, στα διοικητικά όρια του οποίου τελέστηκε η παράβαση, ή του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας σε περίπτωση που η παράβαση τελέστηκε κατά μήκος των εθνικών οδών «και επαρχιακών οδών και εντός των ζωνών απαγόρευσης που ορίζονται στα δύο πρώτα εδάφια της παρ. 1 του άρθρου 11 του Ν. 2696/1999,» του σιδηροδρομικού δικτύου, των αυτοκινητοδρόμων, των οδών ταχείας κυκλοφορίας, καθώς και στους χώρους των σταθμών εξυπηρέτησης αυτοκινήτων (Σ.Ε.Α.). Το πρόστιμο εισπράττεται σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων και αποδίδεται στον οικείο Ο.Τ.Α. α' βαθμού, ή, προκειμένου για το πρόστιμο που έχει επιβληθεί με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, στο Ταμείο Εθνικής Οδοποιίας.

NΟΜΟΣ 3212/2003

Άρθρο 9 Ρυθμίσεις για την επιβολή προστίμων και τον έλεγχο σε αυθαίρετα κτίσματα ή κατασκευές

8. Αν η αρμοδιότητα για την κατεδάφιση αυθαίρετων κτισμάτων ή την αφαίρεση παράνομων διαφημιστικών πλαισίων, υπαίθριων διαφημίσεων ή επιγραφών και την επιβολή προστίμου γι' αυτά ανήκει στους Ο.Τ.Α. α' ή β' βαθμού, ο Γενικός Γραμματέας της οικείας Περιφέρειας μπορεί να τάσσει στον αρμόδιο Ο.Τ.Α. προθεσμία μέχρι τριάντα ημέρες, προκειμένου να εκδοθεί ή να εκτελεστεί η διοικητική πράξη για την κατεδάφιση του αυθαίρετου ή την αφαίρεση της παράνομης διαφήμισης ή της επιγραφής και των πλαισίων τους ή την επιβολή προστίμου ή να ανακληθεί παράνομη πράξη που εκδόθηκε. Μετά την πάροδο της προθεσμίας, η Περιφέρεια καθίσταται αποκλειστικά αρμόδια για την έκδοση της σχετικής πράξης ή την κατεδάφιση ή την αφαίρεση ή την ανάκληση της παράνομης πράξης. Στις περιπτώσεις αυτές, με κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, που εκδίδεται ύστερα από εισήγηση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, παρακρατείται από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους, που οφείλονται στον οικείο Ο.Τ.Α., ποσό ίσο με το τριπλάσιο των δαπανών κατεδάφισης ή αφαίρεσης. Αν σύμφωνα με όσα ορίζονται ανωτέρω επιβάλλεται διοικητικό πρόστιμο για παράνομο διαφημιστικό πλαίσιο, διαφήμιση ή επιγραφή, το πρόστιμο περιέρχεται στο Δημόσιο. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης μπορεί να ρυθμίζεται ο ειδικότερος τρόπος έκδοσης και ο τρόπος εκτέλεσης της διοικητικής πράξης και κάθε σχετικό θέμα για την εφαρμογή της παραγράφου αυτής. Όσον αφορά την αφαίρεση των παράνομων

διαφημιστικών πλαισίων, διαφημίσεων ή επιγραφών, εφαρμόζονται αναλόγως και για τις περιπτώσεις της παρούσας παραγράφου οι ρυθμίσεις των παραγράφων 4 και 8 του άρθρου 9 του Ν. 2946/2001, όπως τροποποιούνται με το άρθρο 13 του νόμου αυτού.

ΝΟΜΟΣ 3852/2010

Άρθρο: 280

Αρμοδιότητες Αποκεντρωμένης Διοίκησης

8. Η ανάθεση, παρακολούθηση και επίβλεψη της εκπόνησης, καθώς και η έγκριση μελετών Γενικών Πολεοδομικών Σχεδίων (ΓΠΣ) και των Σχεδίων Χωρικής και Οικιστικής Οργάνωσης Ανοικτής Πόλης (Σ.Χ.Ο.Ο.Α.Π.) κατά τις διατάξεις των άρθρων 4 και 5 του ν. 2508/1997, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν με το άρθρο 24 του ν. 2539/1997 (ΦΕΚ 244 Α').

Άρθρο 19 ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

ΝΟΜΟΣ 3613/2007

Άρθρο 21

Εθνική Επιτροπή Γεωγραφικών Ονομάτων

1. Στο Υπουργείο Εξωτερικών συστήνεται Εθνική Επιτροπή Γεωγραφικών Ονομάτων, η οποία συγκροτείται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Εξωτερικών και Εθνικής Αμυνας και αποτελείται από:

- α. Τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Εξωτερικών.
- β. Τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών.
- γ. Τον Γενικό Διευθυντή Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών ή τον νόμιμο αναπληρωτή του.
- δ. Τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας Ο.Τ.Α. του Υπουργείου Εσωτερικών.
- ε. Τους Προϊσταμένους των Διευθύνσεων Α3, Α4, Δ1 και τον Προϊστάμενο της Ειδικής Νομικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών ή τους νόμιμους αναπληρωτές τους.

στ. Τους Διοικητές της Γεωγραφικής Υπηρεσίας Στρατού και της Υδρογραφικής Υπηρεσίας του Ναυτικού ή τους οριζόμενους από αυτούς εκπροσώπους τους.

Πρόεδρος της Επιτροπής είναι ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Εξωτερικών, αναπληρούμενος από τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών. Με την ίδια απόφαση ορίζεται υπάλληλος του Υπουργείου Εξωτερικών ως γραμματέας της Επιτροπής, καθώς και αναπληρωτής του.

2. Έργο της Επιτροπής είναι η συλλογή, επεξεργασία, μελέτη και τυποποίηση των γεωγραφικών ονομάτων σύμφωνα με τις αρχές που έχουν τεθεί στις σχετικές αποφάσεις του ΟΗΕ για τα γεωγραφικά ονόματα.

3. Η Επιτροπή μπορεί να συγκροτεί με απόφασή της Ομάδες Εργασίας με τη συμμετοχή οποιουδήποτε προσώπου κρίνεται αναγκαίο για την υποβοήθηση του έργου της.

4. Με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών ρυθμίζεται κάθε θέμα σχετικό με τη λειτουργία της Επιτροπής.

5. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται η αμοιβή του προέδρου, των μελών και του γραμματέα της Επιτροπής.

Με την ίδια απόφαση δύναται να καθοριστεί αμοιβή και για τους συμμετέχοντες στις Ομάδες Εργασίας.

ΝΟΜΟΣ 3463/2006

Άρθρο 8

Ονομασία και μετονομασία συνοικιών, οδών και πλατειών

Η ονομασία συνοικιών, οδών και πλατειών γίνεται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται ύστερα από εισήγηση του οικείου το-πικού συμβουλίου ή παρέδρου και σύμφωνη γνώμη επι-τροπής, στην οποία συμμετέχουν:

α. Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης ή της Διεύθυνσης Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Διοίκησης του νομού, ως πρόεδρος.

β. Δύο εκπρόσωποι της Τοπικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων, που ορίζονται με τους αναπληρωτές τους από τη Διοικούσα Επιτροπή της και

γ. Δύο καθηγητές της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης κλάδου ΠΕ 02, οι οποίοι ορίζονται, μαζί με τους αναπληρωτές τους, από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας. Η Επιτροπή συγκροτείται με απόφαση του Γενικού Γραμ-ματέα της οικείας Περιφέρειας. Με την ίδια απόφαση ορίζεται ο γραμματέας και ο αναπληρωτής του, οι οποίοι είναι υπάλληλοι της Περιφέρειας του κλάδου Π Ε Διοικη-τικού.

Η μετονομασία επιτρέπεται, για εξαιρετικούς λόγους και γίνεται με την ίδια διαδικασία.

Άρθρο 11

Επιτροπή ορίων

3. Η επιτροπή της παρ. 1 αποτελείται από τον ειρηνο-δίκη ως πρόεδρο, τους δημάρχους ή προέδρους των εν-διαφερόμενων Δήμων ή Κοινοτήτων και ένα δημοτικό ή κοινοτικό σύμβουλο των ενδιαφερόμενων Δήμων ή Κοι-νοτήτων που υποδεικνύονται μαζί με τους αναπληρωτές τους από τα οικεία δημοτικά ή κοινοτικά συμβούλια, κα-θώς και έναν εκπρόσωπο της Τοπικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων και δύο (2) μηχανικούς της Περιφέρειας, εκ των οποίων ο ένας με ειδικότητα τοπογράφου μηχανι-κού. Αν το οικείο δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο αρνεί-ται να τους υποδείξει, οι σύμβουλοι ορίζονται από τον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας.

Αν οι ενδιαφερόμενοι Δήμοι ή Κοινότητες υπάγονται σε περισσότερα ειρηνοδικεία της ίδιας Περιφέρειας ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας ορίζει έναν από τους ειρηνοδίκες ως πρόεδρο της επιτροπής. Αν υπάγονται σε περισσότερα Ειρηνοδικεία διαφόρων Περιφερειών, ο ειρηνοδίκης ορίζεται με κοινή απόφαση των Γενικών Γραμματέων των Περιφερειών αυτών, με την οποία συ-γκροτείται και η επιτροπή του πρώτου εδαφίου της πα-ρούσας.

Σε περίπτωση που μέλη της επιτροπής απουσιάζουν ή αρνούνται να λάβουν μέρος στις εργασίες της, η επιτρο-πή συνέρχεται και αποφασίζει νομίμως, εφόσον είναι παρόντες τουλάχιστον ο πρόεδρος και δύο από τα μέλη της.

ΝΟΜΟΣ 1892/1990

Άρθρο 113

Θέματα υλικοτεχνικής υποδομής της εκπαίδευσης

"6. α) Στις πιστώσεις του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, που εγγράφονται στον προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του ν. 1828/1989, εγγράφονται υποχρεωτικό και πιστώσεις για την επισκευή και συντήρηση των σχολικών κτιρίων. Στον αντίστοιχο κωδικό προστίθενται και οι πιστώσεις για την επισκευή και συντήρηση των σχολικών κτιρίων του προϋπολογισμού των δημοσίων επενδύσεων του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων."

"β**. «Από τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης διατίθεται το 9 % των 2/3 της επιχορήγησης της περίπτωσης α' της παραγράφου 3 του άρθρου 25 του ν. 1828/1989 προς αυτούς, για λειτουργικές δαπάνες των σχολείων και επισκευή ή συντήρηση σχολικών κτιρίων.» "Η κατανομή των ανωτέρω πιστώσεων** απευθείας στους Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ύστερα από γνώμη της επιτροπής του επόμενου εδαφίου. Για την κατανομή των πιστώσεων** αυτών συγκροτείται, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας, πενταμελής επιτροπή, η οποία αποτελείται από:

α) Τον προϊστάμενο της οικείας Διεύθυνσης Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης ή Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Διοίκησης του νομού με τον αναπληρωτή του, ως εκπρόσωπο της Περιφέρειας, ο οποίος και προεδρεύει.

β) Δύο εκπροσώπους της Τοπικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων του νομού, που ορίζονται με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της με τους αναπληρωτές τους και

γ) Τους προϊστάμενους των οικείων Διευθύνσεων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης με τους αναπληρωτές τους". Ο φόρος των ηλεκτροδοτούμενων χώρων (ν.1080/1980), όπως διαμορφώνεται εκάστοτε, μπορεί να προσαυξάνεται, με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, περαιτέρω μέχρι 25% προκειμένου το πρόσθετο αυτό ποσό να διατίθεται αποκλειστικά για ενίσχυση των κονδυλίων λειτουργικών δαπανών και συντήρησης των σχολείων.

ΝΟΜΟΣ 3801/2009

Άρθρο 41

Ρυθμίσεις θεμάτων δημοτικών και κοινοτικών ιδρυμάτων και Ν.Π.Δ.Δ.

5. Στους παιδικούς και βρεφονηπιακούς σταθμούς των Δήμων και των Κοινοτήτων εφαρμόζεται παιδαγωγικό πρόγραμμα, το οποίο καθορίζεται με απόφαση του Υ-πουργού Εσωτερικών, ύστερα από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε, της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. και Π.Ο.Π.-Ο.Τ.Α..

B. ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 21

Καταργούμενες διατάξεις

ΝΟΜΟΣ 3979/2011

Άρθρο 44

Θεσμικά ζητήματα Ο.Τ.Α.

1. Το τελευταίο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 59 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Στους νησιωτικούς δήμους ο αριθμός των αντιδημάρχων που ορίζεται βάσει του πληθυσμού τους αυξάνεται ισάριθμα με τον αριθμό των δημοτικών κοινοτήτων της παραγράφου 3 του άρθρου 2. Στις επιπλέον θέσεις των αντιδημάρχων, οι οποίοι ασκούν τις αρμοδιότητές τους σύμφωνα με το άρθρο 207, ορίζονται σύμβουλοι της πλειοψηφίας, οι οποίοι έχουν εκλεγεί στην εκλογική περιφέρεια όπου ανήκει η νησιωτική δημοτική κοινότητα και σε περίπτωση που δεν υπάρχει στην πλησιέστερη εκλογική περιφέρεια.»

ΝΟΜΟΣ 3852/2010

Άρθρο: 104

Σύνδεσμοι Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης που συνενώνονται

«4.α. Εντός των διοικητικών ορίων κάθε περιφέρειας και υπό την επιφύλαξη της παραγράφου 6 οι σύνδεσμοι και οι ανώνυμες εταιρείες που έχουν συσταθεί ως ΦΟ.Δ.Σ.Α. ή άλλες επιχειρήσεις και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Ο.Τ.Α. που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟ.Δ.Σ.Α. κατά το μέρος που ασκούν αντίστοιχες αρμοδιότητες, συγχωνεύονται σε ενιαίο σύνδεσμο, σύμφωνα με τη διαδικασία της παραγράφου 6, στον οποίο συμμετέχουν υποχρεωτικά οι δήμοι όλων των διαχειριστικών ενοτήτων της περιφέρειας, σύμφωνα και με τη διάταξη του άρθρου 30 του ν. 3536/2007. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες δήμοι ασκούν αρμοδιότητες ΦΟ.Δ.Σ.Α. και διαχειρίζονται εγκαταστάσεις προσωρινής αποθήκευσης, επεξεργασίας και διάθεσης στερεών αποβλήτων, η διαχείριση αυτή ανατίθεται στον ενιαίο σύνδεσμο, β. Εντός ενός μηνός από την έκδοση του προεδρικού διατάγματος της παραγράφου 6 του παρόντος, εκδίδεται πράξη του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, στην οποία αναφέρονται οι συγχωνευόμενοι φορείς της προηγούμενης παραγράφου, η επωνυμία του νέου συνδέσμου, η διοίκηση, η έδρα, η διάρκεια και οι πόροι αυτού, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Εντός δεκαπενθημέρου από τη δημοσίευση της ανωτέρω πράξης, τα οικεία δημοτικά συμβούλια ορίζουν τους εκπροσώπους τους στο διοικητικό συμβούλιο του νέου ΦΟ.Δ.Σ.Α.. Η θητεία των διοικητικών συμβουλίων των υπό συγχώνευση φορέων παρατείνεται αυτοδικαίως μέχρι τη συγκρότηση του διοικητικού συμβουλίου του νέου ΦΟ.Δ.Σ.Α.. »

5. Από τη δημοσίευση της ανωτέρω πράξης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ο νέος σύνδεσμος που δημιουργείται καθίσταται καθολικός διάδοχος σε όλη την κινητή και ακίνητη περιουσία «των φορέων της παραγράφου 4α»*** (βλ. σχόλια) που συγχωνεύονται και υπεισέρχεται, αυτοδικαίως, σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις αυτών, στα εν λόγω δε δικαιώματα και υποχρεώσεις περιλαμβάνονται και όσα προκύπτουν από συμβάσεις έργου εξομοιούμενος με καθολικό διάδοχο. Οι εκκρεμείς δίκες συνεχίζονται από το νέο σύνδεσμο, χωρίς να διακόπτονται και χωρίς να απαιτείται ειδική διαδικαστική πράξη συνέχισης για καθεμία από αυτές.

«6. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης μέχρι 30 Ιουνίου

2011, μετά από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας, ρυθμίζεται η διαδικασία συγχώνευσης των φορέων της παραγράφου 4α, η διοίκηση του νέου ΦΟ.Δ.Σ.Α., η έδρα, η χρονική του διάρκεια, ο τρόπος καθορισμού του ύψους των ετήσιων εισφορών των δήμων, σε συνάρτηση με την αποτίμηση των τυχόν περιουσιακών στοιχείων των συγχωνευόμενων φορέων, καθώς και η διαδικασία ανάθεσης της διαχείρισης των εγκαταστάσεων που ορίζονται στο τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 4α'. Με το ανωτέρω διάταγμα στις Περιφέρειες Ιονίων Νήσων και Βορείου και Νοτίου Αιγαίου μπορεί να καθορίζεται διαφορετική χωρική αρμοδιότητα των νέων ΦΟ.Δ.Σ.Α.. Σε περίπτωση κατά την οποία τα όρια της χωρικής αρμοδιότητας συμπίπτουν με τα όρια ενός δήμου, ο ΦΟ.Δ.Σ.Α. λειτουργεί ως Ν.Π.Δ.Δ. του δήμου.»

7. Το μόνιμο προσωπικό καθώς και εκείνο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου «των φορέων της παραγράφου 4α»*** (βλ. σχόλια) που συγχωνεύονται, καθίσταται αυτοδικαίως με την ίδια σχέση εργασίας προσωπικό του νέου συνδέσμου που προκύπτει από τη συγχώνευση με την ίδια σχέση εργασίας. Συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου που βρίσκονται σε ισχύ, συνεχίζονται από το νέο σύνδεσμο μέχρι τη λήξη τους.

8. Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται μέσα σε ένα (1) μήνα από τη «δημοσίευση της πράξης του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης»*** (βλ. σχόλια), καθορίζεται το αναγκαίο προσωπικό για την κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών του συνδέσμου, προκειμένου να προβλεφθούν οι αντίστοιχες θέσεις στον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας του. Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται εντός τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση της συγχώνευσης, ψηφίζεται ο οργανισμός εσωτερικής υπηρεσίας του συνδέσμου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του ν. 3584/2007, όπως ισχύει.

9. Το μόνιμο και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικό «των φορέων της παραγράφου 4α»*** (βλ. σχόλια) που συγχωνεύονται ή λύνονται σύμφωνα τις διατάξεις της παρ. 6 του παρόντος άρθρου περιλαμβανομένων και όσων απασχολούνται με σχέση έμμισθης εντολής, κατατάσσεται σε αντίστοιχες κενές οργανικές θέσεις κατά κατηγορία και κλάδο ή σε προσωρινές προσωποπαγείς θέσεις του συνδέσμου, οι οποίες καταργούνται κατά την αποχώρηση του υπαλλήλου. Η πράξη κατάταξης του προσωπικού εκδίδεται από το αρμόδιο προς διορισμό όργανο και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Ο χρόνος προϋπηρεσίας του ανωτέρω προσωπικού αναγνωρίζεται για όλες τις συνέπειες.

Άρθρο 163

Αρμοδιότητες Περιφερειακού Συμβουλίου

ζ) την αγορά, παραχώρηση χρήσης, μίσθωση και εκμίσθωση κινητών και ακινήτων

Άρθρο 186, παρ.37 του τομέα ΣΤ

37. Η γνωμοδότηση για παρέκκλιση από τους όρους δόμησης για κατασκευή κτιρίων που προορίζονται για γεωκτηνοτροφικές, γεωπηνοτροφικές ή υδατοκαλλιεργητικές εγκαταστάσεις, καθώς και εγκαταστάσεις αποθήκευσης λιπασμάτων, φαρμάκων, ιχθυοτροφών, γεωργικών και αλιευτικών εφοδίων, γεωργικών και αλιευτικών προϊόντων, στεγάστρων σφαγής ζώων και δεξαμενών από οποιοδήποτε υλικό.

9. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

9.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Κατά τη διάρκεια της διαβούλευσης προηγήθηκαν αλληπάλληλες συναντήσεις με τους εκπροσώπους της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και της Ένωσης Περιφερειών Ελλάδας και συζητήθηκαν οι προτεινόμενες διατάξεις.

Επιπλέον, το προτεινόμενο νομοσχέδιο αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της Ανοιχτής Διακυβέρνησης από 15/03/2012 έως 22/03/2012.

10. Άλλες διατάξεις

10.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 19 του νομοσχεδίου ανακαθορίζεται η σύνθεση της Εθνικής Επιτροπής Γεωγραφικών Ονομάτων, στην οποία προτείνεται να μετέχουν υπηρεσιακοί παράγοντες των Υπουργείων Εξωτερικών, Εσωτερικών καθώς και οι Διοικητές της Γεωγραφικής Υπηρεσίας Στρατού και της Υδρογραφικής Υπηρεσίας του Ναυτικού, και όχι οι Γενικοί Γραμματείς των Υπουργείων Εξωτερικών και Εσωτερικών λόγω του απολύτως υπηρεσιακού ρόλου της Επιτροπής. Επίσης ορίζεται ότι για την συμμετοχή στις εργασίες της Επιτροπής και στις Ομάδες Εργασίας που συστήνει η Επιτροπή δεν προβλέπεται αμοιβή.

Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 2 προσαρμόζεται η σύνθεση της Επιτροπής του άρθρου 8 του ν.3463/2006 στην μεταβολή της διοικητικής δομής που θεσπίστηκε με τον ν.3852/2010 και συγκεκριμένα στην υποκατάσταση της κρατικής περιφέρειας από την αποκεντρωμένη διοίκηση, στην υποκατάσταση των τοπικών ενώσεων δήμων και κοινοτήτων από τις περιφερειακές ενώσεις δήμων και των τοπικών συμβουλίων με τα νέα συμβούλια ενδοδημοτικής αποκέντρωσης, των συμβουλίων δημοτικής ή τοπικής κοινότητας ή του εκπροσώπου της τοπικής κοινότητας.

Με την προτεινόμενη διάταξη στην παράγραφο 9 του άρθρου 19 προβλέπεται ο καθορισμός παιδαγωγικού προγράμματος για τους παιδικούς και βρεφονηπιακούς σταθμούς των δήμων με την έκδοση σχετικής απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών η οποία θα προβλέπει και τη σύσταση αρμόδιας επιτροπής αξιολόγησης του παιδαγωγικού προγράμματος. Στόχος είναι να συμπληρωθεί το κενό που υπάρχει ως προς την εφαρμοστέα παιδαγωγική διαδικασία στους ανωτέρω σταθμούς με απώτερο σκοπό την ολόπλευρη σωματική, νοητική, συναισθηματική και κοινωνική ανάπτυξη των παιδιών προσχολικής ηλικίας μέσω της παροχής ενιαίας προσχολικής αγωγής σύμφωνα με τα πλέον σύγχρονα επιστημονικά δεδομένα

10.2 Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Το τμήμα Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών είναι αρμόδιο για την εφαρμογή των προτεινόμενων διατάξεων των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 19 του προτεινόμενου νομοσχεδίου.

Τα Τμήματα Νομικών προσώπων, Ιδρυμάτων και Επιχειρήσεων ΟΤΑ και Προσωπικού ΟΤΑ της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ είναι αρμόδια για την εφαρμογή της προτεινόμενης στην παράγραφο 9 του άρθρου 19 διάταξης

Μέρος Δεύτερο

Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50 σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής πολιτών τρίτων χωρών με σκοπό την απασχόληση υψηλής ειδικευσης και λοιπές διατάξεις

Το δεύτερο μέρος του προτεινόμενου σχεδίου νόμου αποτελείται από δύο κεφάλαια ως εξής:

- Στο πρώτο κεφάλαιο (άρθρα 22 - 39) περιέχονται ρυθμίσεις ενσωμάτωσης της Οδηγίας 2009/50/ΕΚ σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής πολιτών τρίτων χωρών υψηλής ειδικευσης με σκοπό την απασχόληση (πρόκειται για τη λεγόμενη και «μπλε κάρτα» της ΕΕ).
- Στο δεύτερο κεφάλαιο (άρθρα 40 - 43) περιέχονται οι αναγκαίες εθνικές ρυθμίσεις για την αποτελεσματική ενσωμάτωση της Οδηγίας 2009/50/ΕΚ στην εθνική έννομη τάξη, ρυθμίσεις για την ορθή εφαρμογή της Οδηγίας 2004/38/ΕΚ και λοιπές διατάξεις.

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

Κεφάλαιο Α

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις του πρώτου κεφαλαίου (άρθρα 22 - 39) αφορούν την προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις ρυθμίσεις της Οδηγίας 2009/50/ΕΚ και συνεπώς αποτελούν νομική υποχρέωση της χώρας μας που πηγάζει από το κοινοτικό δίκαιο.

Η αναγκαιότητα της συγκεκριμένης νομοθετικής πρωτοβουλίας εκ μέρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης στηρίζεται στο γεγονός ότι επί του παρόντος η ΕΕ δεν φαίνεται να θεωρείται ελκυστική από τους υψηλά ειδικευμένους επαγγελματίες στο πλαίσιο ενός πολύ μεγάλου διεθνούς ανταγωνισμού, αλλά αντιθέτως, αποτελεί τον κύριο προορισμό ανειδίκευτων έως μετρίως ειδικευμένων εργαζομένων. Αυτό συμβαίνει διότι οι υψηλά ειδικευμένοι μετανάστες πρέπει να αντιμετωπίσουν 27 διαφορετικά συστήματα εισδοχής που ισχύουν στα κράτη-μέλη, με πολλές φορές χρονοβόρες και δύσκαμπτες διαδικασίες, συστήματα εισδοχής που δεν τους επιτρέπουν να μετακινηθούν εύκολα από τη μια χώρα στην άλλη για εργασία και, ως εκ τούτου, αναγκάζονται να επιλέξουν χώρες εκτός της ΕΕ που τους παρέχουν ευνοϊκότερες προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής.

Όσον αφορά την ανάγκη άμεσης ενσωμάτωσης της εν λόγω Οδηγίας στην εσωτερική έννομη τάξη επισημαίνεται ότι η σχετική έχει παρέλθει από τις 19 Ιουνίου 2011 και ήδη η Ευρωπαϊκή Επιτροπή απηύθυνε προς την Ελληνική Δημοκρατία προειδοποιητική επιστολή για την μη εμπρόθεσμη ανακοίνωση, εκ μέρους της χώρας μας, των μέτρων μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο. Κρίνεται επομένως επιτακτική η υιοθέτηση των ρυθμίσεων του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, καθώς βρίσκονται σε εξέλιξη οι διαδικασίες για παραβίαση του κοινοτικού δικαίου από τη Χώρα μας ενώπιον των θεσμικών οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι οποίες ενδεχομένως να οδηγήσουν σε επιβολή κυρώσεων και χρηματικών προστίμων (π.χ. απειλή προσφυγών στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης), εάν υπάρξει περαιτέρω καθυστέρηση.

Σημαντική είναι η ρύθμιση που προτείνεται σχετικά με την εισαγωγή ειδικής διαδικασίας καθορισμού όγκου εισδοχής μεταναστών (ειδική διαδικασία καθορισμού του αριθμού των νεοεισερχόμενων νόμιμων μεταναστών για «Μπλε Κάρτα») (άρθρο 27). Στόχος είναι η συγκεκριμένη διαδικασία να αποκτήσει χαρακτηριστικά κοινωνικής και πολιτικής διαβούλευσης μέσω των αιρετών Περιφερειαρχών, της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής και του ΟΑΕΔ ώστε να καθορίζονται με ορθολογικό τρόπο τυχόν ανάγκες της χώρας σε ειδικευμένο προσωπικό από τρίτες χώρες.

Γίνεται προσπάθεια ώστε η εναρμόνιση της Οδηγίας να γίνει με τον περισσότερο συμβατό τρόπο σε σχέση με τις υφιστάμενες διαδικασίες της ελληνικής έννομης τάξης και του οικείου διοικητικού μηχανισμού. Στη φάση αυτή προτείνεται η διαδικασία να διεκπεραιώνεται από τις κεντρικές υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών και όχι σε επίπεδο Αποκεντρωμένης Διοίκησης, καθώς με τον τρόπο αυτό διασφαλίζεται αφενός η ασφαλέστερη εφαρμογή της σχετικής νομοθεσίας, αφετέρου μεγαλύτερη ταχύτητα στην έκδοση των αδειών διαμονής (άρθρο 28).

Κεφάλαιο Β

Οι διατάξεις των άρθρων 40-41 αποτελούν αναγκαίες παρεμβάσεις, προκειμένου να ενσωματωθεί στην ελληνική νομοθεσία με τον πληρέστερο και αποτελεσματικότερο τρόπο η Οδηγία 2009/50/ΕΚ. Χωρίς την υιοθέτηση των εν λόγω ρυθμίσεων η ενσωμάτωση της Οδηγίας θα καταστεί μη λειτουργική.

Οι διατάξεις του άρθρου 42 αφορούν επίσης σε αναγκαίες βελτιωτικές παρεμβάσεις στις διατάξεις συμμόρφωσης με τις ρυθμίσεις της Οδηγίας 2004/38/ΕΚ σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των πολιτών της Ένωσης και των μελών της οικογένειάς τους, η οποία έχει ήδη ενσωματωθεί κατά το πλείστον με το Π.Δ. 106/2007. Οι ρυθμίσεις αυτές έχουν προκύψει από τη συνεργασία του Υπουργείου Εσωτερικών με την αρμόδια υπηρεσία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και αποσκοπούν στην ορθότερη ενσωμάτωση και εφαρμογή της εν λόγω Οδηγίας. Στο πλαίσιο αυτό κρίνεται επίσης αναγκαία, για λόγους συνταγματικής τάξης και ισότητας μεταξύ Ελλήνων πολιτών και Ευρωπαίων, ρύθμιση σύμφωνα με την οποία η αρχή της ίσης μεταχείρισης, που προβλέπεται ήδη για πολίτες τρίτων χωρών που είναι μέλη οικογένειας πολίτη Ε.Ε., αναγνωρίζεται πλέον ρητά και για πολίτες τρίτων χωρών που είναι μέλη οικογένειας Ελλήνων πολιτών (άρθρο 42).

Επισημαίνεται ότι η πιο σημαντική από τις περιλαμβανόμενες στο άρθρο 42 ρυθμίσεις είναι αυτή της παραγράφου 12 με την οποία η αρχή της ίσης μεταχείρισης, που προβλέπεται ήδη για πολίτες τρίτων χωρών που είναι μέλη οικογένειας πολίτη Ε.Ε., αναγνωρίζεται πλέον ρητά και για πολίτες τρίτων χωρών που είναι μέλη οικογένειας Ελλήνων πολιτών. Η ρύθμιση αυτή είναι σημαντική, ώστε να αρθεί η οποιαδήποτε αμφιβολία σχετικά με το καθεστώς διαμονής των μελών οικογένειας Έλληνα πολίτη. Και τούτο για λόγους συνταγματικής τάξης, καθώς δεν μπορεί να γίνεται αποδεκτό ότι πολίτες τρίτων χωρών που είναι μέλη οικογένειας πολιτών κρατών μελών της ΕΕ (άλλων πλην Ελλάδας) απολαμβάνουν περισσότερων δικαιωμάτων στην Ελλάδα σε σχέση με τους πολίτες τρίτων χωρών που είναι μέλη οικογένειας Έλληνα πολίτη.

1.1 Επιδιωκόμενοι στόχοι

Κεφάλαιο Α

Η Οδηγία, η οποία ενσωματώνεται με τις παρούσες ρυθμίσεις, αποβλέπει στη βελτίωση της ικανότητας της ΕΕ να προσελκύει και εάν απαιτείται να συγκρατεί υψηλά ειδικευμένους εργαζόμενους τρίτων χωρών, μέσω α) της θέσπισης

προϋποθέσεων εισδοχής για την ειδική κατηγορία των υψηλά ειδικευμένων εργαζόμενων, β) εισαγωγής ταχείας και ευέλικτης διαδικασίας για τους αιτούντες, γ) διαμόρφωσης ελκυστικών όρων διαμονής για αυτούς και τα μέλη της οικογένειάς τους, συμπεριλαμβανομένων ορισμένων διευκολύνσεων για αυτούς που επιθυμούν να μετακινηθούν σε δεύτερο κράτος μέλος για απασχόληση υψηλής ειδίκευσης, δ) της εξασφάλισης του νομικού καθεστώτος των εργαζόμενων τρίτων χωρών που έχουν γίνει ήδη δεκτοί στο έδαφός της ΕΕ.

Στο πλαίσιο αυτό, επιδιώκεται η αποτελεσματική και ταχεία ανταπόκριση στις κυμαινόμενες ανάγκες για υψηλά ειδικευμένο μεταναστευτικό εργατικό δυναμικό με τη δημιουργία ισότιμων όρων στο επίπεδο της ΕΕ για τη διευκόλυνση και εναρμόνιση της εισδοχής αυτής της κατηγορίας εργαζομένων και με την προώθηση της αποτελεσματικής κατανομής και ανακατανομής τους στην αγορά εργασίας της ΕΕ. Ωστόσο, οι ανωτέρω στόχοι σε καμία περίπτωση δεν θα πρέπει να υπονομεύουν, μέσω τυχόν αφαίμαξης εγκεφάλων, την ικανότητα των αναπτυσσόμενων χωρών να προοδεύουν και να ενισχύσουν την αναπτυξιακή τους πορεία.

Η σκοπιμότητα της συγκεκριμένης νομοθετικής πρωτοβουλίας εκ μέρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης στηρίζεται στο γεγονός ότι επί του παρόντος η ΕΕ δεν φαίνεται να θεωρείται ελκυστική από τους υψηλά ειδικευμένους επαγγελματίες στο πλαίσιο ενός πολύ μεγάλου διεθνούς ανταγωνισμού, αλλά αντιθέτως, αποτελεί τον κύριο προορισμό ανειδίκευτων έως μετρίως ειδικευμένων εργαζομένων. Αυτό συμβαίνει διότι οι υψηλά ειδικευμένοι μετανάστες πρέπει να αντιμετωπίσουν 27 διαφορετικά συστήματα εισδοχής που ισχύουν στα κράτη-μέλη, με πολλές φορές χρονοβόρες και δύσκαμπτες διαδικασίες, συστήματα εισδοχής που δεν τους επιτρέπουν να μετακινηθούν εύκολα από τη μια χώρα στην άλλη για εργασία και, ως εκ τούτου, αναγκάζονται να επιλέξουν χώρες εκτός της ΕΕ που τους παρέχουν ευνοϊκότερες προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής.

Κεφάλαιο Β

Στόχοι των ρυθμίσεων του Κεφαλαίου Β αποτελούν:

- η λειτουργικότερη και αποτελεσματικότερη ενσωμάτωση της Οδηγίας 2009/50/ΕΚ στην εσωτερική έννομη τάξη και η εναρμόνισή της με τις υφιστάμενες δομές και διαδικασίες της ελληνικής διοίκησης στα ζητήματα αδειοδότησης της διαμονής αλλοδαπών.
- η εναρμόνιση της εσωτερικής έννομης τάξης με τις υποδείξεις της ευρωπαϊκής επιτροπής σε σχέση με προβλήματα που η Επιτροπή διαπίστωσε ως προς την ενσωμάτωση της Οδηγίας 2004/38/ΕΚ σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των πολιτών της Ένωσης και των μελών της οικογένειάς τους.

1.2. Κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζονται άμεσα ή έμμεσα

Κεφάλαιο Α

Οι πληθυσμοί που επηρεάζονται από την προτεινόμενη ρύθμιση είναι οι εξής:

- Φυσικά και νομικά πρόσωπα (εργοδότες, επιχειρηματίες), αφού διευκολύνει την εισδοχή εργατικού δυναμικού που διαθέτει δεξιότητες σε ορισμένους τομείς της οικονομίας, οι οποίες δεν μπορούν να καλυφθούν εντός των εθνικών αγορών εργασίας και αφορούν όλο το φάσμα των ειδικοτήτων.
- Πολίτες τρίτων χωρών με υψηλά επαγγελματικά προσόντα: οι διατάξεις της εν λόγω ρύθμισης αποτελούν μέτρο προσέλκυσης και συγκράτησης στο χώρο της ΕΕ πολιτών τρίτων χωρών που εισέρχονται στα κράτη μέλη με σκοπό την απασχόληση υψηλής ειδίκευσης, διασφαλίζοντας ταυτόχρονα την ελαχιστοποίηση των αρνητικών συνεπειών της μετανάστευσης υψηλής

ειδίκευσης και την μεγιστοποίηση των θετικών συνεπειών στις αναπτυσσόμενες χώρες που αντιμετωπίζουν ήδη έλλειψη ανθρωπίνων πόρων σε ορισμένους τομείς.

Κεφάλαιο Β

Από τις ρυθμίσεις του σχεδίου νόμου επηρεάζονται άμεσα α) οι αναφερόμενοι ανωτέρω στο Κεφ. Α', β) οι πολίτες τρίτων χωρών που είναι μέλη οικογένειας πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή Έλληνα πολίτη.

2. Καταλληλότητα

Κεφάλαιο Α

Η ρύθμιση του ζητήματος εισδοχής πολιτών τρίτων χωρών υψηλής ειδίκευσης αντιμετωπίστηκε μέχρι σήμερα, με τις διατάξεις του άρθρου 17 του ν.3386/2005, στο οποίο υπάγονται, μεταξύ άλλων, οι εξής κατηγορίες πολιτών τρίτων χωρών, οι οποίοι δύνανται να θεωρηθούν εργαζόμενοι υψηλής ειδίκευσης:

- Στελέχη εταιριών (μέλη διοικητικού συμβουλίου, διαχειριστές και ανώτατα διευθυντικά στελέχη) σε θυγατρικές εταιρείες και υποκαταστήματα αλλοδαπών εταιριών.
- Εξειδικευμένο επιστημονικό προσωπικό που απασχολείται σε αλλοδαπές εταιρίες, οι οποίες έχουν υποκαταστήματα ή θυγατρικές εταιρίες στην Ελλάδα και ασκούν νόμιμα εμπορική δραστηριότητα, καθώς και σε εταιρίες που συνδέονται με αντίστοιχες στην Ελλάδα κατά την έννοια του άρθρου 42 ε του κ.ν. 2190/1920. Η εν λόγω διάταξη θέτει τις εξής πρόσθετες προϋποθέσεις:
 - ο Η επιχείρηση που είναι εγκατεστημένη στην Ελλάδα να απασχολεί τουλάχιστον εκατό (100) ημεδαπούς εργαζόμενους.
 - ο Οι ενδιαφερόμενοι θα πρέπει να διαθέτουν επιστημονικές γνώσεις στον τομέα τους, των οποίων στερούνται ημεδαποί ή κοινοτικοί εργαζόμενοι ή νομίμως διαμένοντες στη χώρα υπήκοοι τρίτων χωρών. Ο αριθμός των απασχολούμενων δεν μπορεί να υπερβεί ποσοστό ανώτερο του 5% των ημεδαπών εργαζομένων.

Ωστόσο, οι ανωτέρω διατάξεις καλύπτουν συγκεκριμένο εύρος εργαζόμενων υψηλής ειδίκευσης, δεδομένου ότι περιορίζονται στο προσωπικό θυγατρικών εταιριών και υποκαταστήματα αλλοδαπών εταιριών στην Ελλάδα και δεν παρέχουν περαιτέρω δικαιώματα στους ενδιαφερόμενους πολίτες τρίτων χωρών (π.χ. ταχύρρυθμη διαδικασία εξέτασης αιτημάτων, γεωγραφική κινητικότητα εντός της ΕΕ, διευκόλυνση οικογενειακής επανένωσης, απόκτησης καθεστώτος επί μακρόν διαμένοντος, ίση μεταχείριση με ημεδαπούς, κλπ.), στοιχεία που συνιστούν την προστιθέμενη αξία της Οδηγίας.

Κεφάλαιο Β

Η ρύθμιση του άρθρου 41 με την οποία προβλέπεται η δυνατότητα αλλαγής σκοπού και απόκτησης «Μπλε Κάρτας» από πολίτες τρίτων χωρών οι οποίοι εισήλθαν και διαμένουν νόμιμα στην Ελλάδα ως στελέχη επιχειρήσεων, ως σπουδαστές, ως ερευνητές ή για την απόκτηση ιατρικής ειδικότητας κρίνεται ιδιαίτερα σημαντική, ιδίως για τους σπουδαστές, καθώς με βάση το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο, ένας σπουδαστής ανώτατης εκπαίδευσης ο οποίος εισήλθε στην Ελλάδα για σπουδές δεν μπορεί να συνεχίσει να διαμένει νόμιμα στη Χώρα μετά το πέρας των σπουδών του, ακόμη και αν πρόκειται για πρόσωπο που έχει αριστεύσει, έχει μεταπτυχιακές σπουδές

στη Χώρα μας και έχει προοπτικές επαγγελματικής σταδιοδρομίας υψηλών προσόντων στην Ελλάδα. Επισημαίνεται ότι η παραπάνω ρύθμιση κρίνεται επιβεβλημένη καθόσον αξιοποιεί τις υψηλές εκπαιδευτικές επιδόσεις, ιδιαίτερες ικανότητες και προσόντα των ενδιαφερομένων, σε συνδυασμό με το γεγονός ότι πρόκειται για πολίτες τρίτων χωρών που γνωρίζουν επιπλέον την ελληνική γλώσσα και έχουν ήδη συνηθίσει να εργάζονται στο ερευνητικό περιβάλλον της χώρας μας, εφόσον πρόκειται για ερευνητές.

2.1. Παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ

Σύμφωνα με μελέτη που εκπόνησε ο Οργανισμός για την Οικονομική Συνεργασία και Ανάπτυξη (ΟΟΣΑ) τον Ιούνιο του 2008 και υποβλήθηκε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στο πλαίσιο επεξεργασίας της Οδηγίας, αναφορικά με τη διαχείριση της μετανάστευσης υψηλής ειδίκευσης, επισημαίνονται τα εξής:

- Η μετανάστευση υψηλής ειδίκευσης στην Ευρώπη βασίζεται κυρίως σε ένα σύστημα που απορρέει από τη ζήτηση εργασίας, δηλαδή η πρωτοβουλία ανήκει στον εργοδότη, ο οποίος υποβάλει σχετική αίτηση στις υπηρεσίες μετανάστευσης. Στην περίπτωση αυτή, το αίτημα του εργοδότη υπόκειται σε κάποιες προϋποθέσεις (π.χ. απόδειξη υψηλών προσόντων και μισθολογικού κριτηρίου), καθώς και σε προηγούμενο έλεγχο της αγοράς εργασίας (μέσω ΟΑΕΔ, δημοσιοποίηση της θέσης εργασίας στον τύπο, συνεργασία με επαγγελματικές ενώσεις, κ.α.).
- Σε αντιδιαστολή με το ανωτέρω σύστημα εισδοχής, βρίσκεται το σύστημα που βασίζεται στην προσφορά εργασίας, διαδικασία κατά την οποία οι ενδιαφερόμενοι πολίτες τρίτων χωρών υποβάλουν οι ίδιοι απευθείας αίτηση στις υπηρεσίες μετανάστευσης, ανεξαρτήτως εάν υπάρχει προσφορά για συγκεκριμένη εργασία. Στο πλαίσιο αυτό και καθώς οι αιτήσεις εισδοχής είναι ενδεχομένως πολλές, συνήθως υπόκεινται σε αριθμητικά όρια.
- Ενδεικτικά αναφέρεται ότι:
 - στο Ην.Βασίλειο η εισδοχή υψηλά ειδικευμένων βασίζεται στο ανωτέρω σύστημα που απορρέει από την προσφορά εργασίας, δηλαδή οι αιτήσεις γίνονται απευθείας από υποψήφιους εργαζόμενους και επιλέγονται μέσω ενός «point system» που αξιολογεί τα χαρακτηριστικά και τα προσόντα του ενδιαφερόμενου.
 - Στη Γαλλία καταρτίζονται δύο λίστες που καθορίζουν τις εργασιακές ελλείψεις της χώρας: μία για τα επαγγέλματα υψηλής ειδίκευσης και μία για τις λοιπές κατηγορίες εργαζομένων.
 - Στην Ιταλία για την εισδοχή υψηλά ειδικευμένων εργαζομένων εφαρμόζονται ποσοτώσεις, με εξαιρέσεις σε κάποια επαγγέλματα (π.χ. καθηγητές πανεπιστημίου, ερευνητές, νοσοκόμες, κ.), ενώ παράλληλα υφίσταται υποχρέωση των εργοδοτών να ανακοινώνουν τις προσφερόμενες θέσεις εργασίας στον εγχώριο ΟΑΕΔ. Προκειμένου, μετά από έλεγχο της αγοράς εργασίας να δίνεται σχετική έγκριση για προώθηση του αιτήματος.

Με βάση σχετικό ερώτημα που υποβλήθηκε στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Δικτύου Μετανάστευσης για ανταλλαγή απόψεων με τα άλλα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης ως προς την πρόβλεψη στην εθνική νομοθεσία διαδικασίας καθορισμού όγκων εισδοχής (άρθρο 27 του σχεδίου νόμου) για τους υψηλά ειδικευμένους πολίτες τρίτων χωρών, προέκυψαν τα εξής:

- Γερμανία, Σουηδία, Αυστρία: δεν εφαρμόζουν όγκους εισδοχής για τους υψηλά ειδικευμένους εργαζόμενους πολίτες τρίτων χωρών
- Ουγγαρία: ο Υπουργός Εργασίας είναι αρμόδιος για την έκδοση διατάγματος που καθορίζει τον ανώτατο αριθμό θέσεων εργασίας που θα δοθούν σε πολίτες τρίτων χωρών. Επίσης, με διάταγμα (το οποίο δεν έχει εκδοθεί) καθορίζονται τα επαγγέλματα για τα οποία δεν επιτρέπεται να απασχοληθούν πολίτες τρίτων χωρών, περιλαμβανομένων και των κατόχων «Μπλε κάρτας της ΕΕ», λόγω του υψηλού εθνικού ποσοστού ανεργίας. Ο καθορισμός της ποσόστωσης δεν μπορεί να υπερβαίνει τον μηνιαίο μέσο όρο του αριθμού των καταγεγραμμένων αιτημάτων προσφοράς εργασίας από εργοδότες κατά το προηγούμενο έτος. Ο ετήσιος ανώτατος αυτός αριθμός δημοσιεύεται στην επίσημη εφημερίδα της χώρας πριν την 1^η Φεβρουαρίου. Σημειώνεται ότι η ποσόστωση αυτή δεν έχει ποτέ καλυφθεί, δηλαδή παραμένουν κενές θέσεις. Ωστόσο, η Ουγγαρία διατηρεί το δικαίωμα να εισάγει ποσόστωση ανά επάγγελμα εάν ο αριθμός πολιτών τρίτων χωρών σε έναν τομέα θέσει σε κίνδυνο την πρόσβαση των Ούγγρων πολιτών στην αγορά εργασίας τους.
- Γαλλία: δεν εφαρμόζουν όγκους εισδοχής για τους υψηλά ειδικευμένους εργαζόμενους πολίτες τρίτων χωρών. Ωστόσο, καθορίζονται όγκοι εισδοχής για πολίτες τρίτων χωρών υψηλής ειδίκευσης που προέρχονται από χώρες με τις οποίες η Γαλλία έχει υπογράψει συμφωνίες διαχείρισης μεταναστευτικών ροών, όπως είναι η Τυνησία (1 500 ετησίως), Μπουρκίνα Φάσο (64 ετησίως), Καμερούν (200 ετησίως), Πράσινο Ακρωτήριο (100 ετησίως), Κονγκό (150 ετησίως), Μαυρίκιος (150 ετησίως).
- Ιταλία: βρίσκεται σε διαδικασία ενσωμάτωσης της Οδηγίας 2009/50/ΕΚ και ήδη εφαρμόζει ένα σύστημα ποσοστώσεων για την εισδοχή πολιτών τρίτων χωρών. Ωστόσο, οι υψηλά ειδικευμένοι εργαζόμενοι εξαιρούνται από αυτό το σύστημα.

2.2. Διατάγματα και κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστούν πλήρως οι ρυθμίσεις

	Αριθμός
Προεδρικά διατάγματα	-
Υπουργικές αποφάσεις	2
Κοινές υπουργικές αποφάσεις	3
Σύνολο	5

Κεφάλαιο Α

- Η κοινή υπουργική απόφαση του άρθρου 27, παράγραφος 1 κρίνεται ιδιαίτερα σημαντική, καθώς αφορά στον καθορισμό, κατά το τελευταίο τρίμηνο κάθε δεύτερου έτους, ενός ανώτατου αριθμού θέσεων για εργασία υψηλής ειδίκευσης που θα χορηγούνται σε πολίτες τρίτων χωρών, ανά Περιφέρεια και ειδικότητα απασχόλησης. Με την ίδια απόφαση μπορεί να προβλέπεται προσαύξηση του ανώτατου αριθμού θέσεων για υψηλή ειδίκευση έως 10%, ώστε να καλύπτονται απρόβλεπτες και έκτακτες ανάγκες, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια. Με την ίδια απόφαση μπορεί να ανακαθορίζεται το ύψος του μισθολογικού συντελεστή για τον υπολογισμό του εθνικού κατώτατου ορίου μισθού για εισδοχή πολιτών

τρίτων χωρών με σκοπό την απασχόληση υψηλής εφόσον πρόκειται για απασχόληση σε επαγγέλματα στα οποία υπάρχει ιδιαίτερη ανάγκη για εργαζομένους από τρίτες χώρες και τα οποία εντάσσονται στις κλάσεις 1 και 2 της Διεθνούς Τυποποιημένης Ταξινόμησης Επαγγελμαμάτων (ISCO).

- Με την απόφαση του άρθρου 28, παράγραφος 1, παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Εσωτερικών, προκειμένου να είναι δυνατός μελλοντικά ο ανακαθορισμός των αρμόδιων υπηρεσιών για την υποβολή των αιτήσεων των πολιτών τρίτων χωρών για τη χορήγηση και ανανέωση της «Μπλε κάρτας της ΕΕ», την έκδοση των σχετικών αποφάσεων, καθώς και κάθε άλλη λεπτομέρεια.
- Με την απόφαση του άρθρου 28, παράγραφος 1, παρέχεται εξουσιοδότηση για τον καθορισμό από τον Υπουργό Εσωτερικών των απαιτούμενων για την χορήγηση και ανανέωση της «Μπλε κάρτας της ΕΕ» δικαιολογητικών.

Κεφάλαιο Β

- Με την κοινή υπουργική απόφαση του άρθρου 41 παράγραφος 4 καθορίζονται τα κριτήρια υπαγωγής στις ρυθμίσεις της «μπλε κάρτας» για σπουδαστές και ερευνητές.
- Με την κοινή υπουργική απόφαση του άρθρου 41 παράγραφος 5 και για λόγους ευελιξίας, παρέχεται γενική εξουσιοδότηση για ενδεχόμενες μελλοντικές αναπροσαρμογές που αναφέρονται στην εφαρμογή των διατάξεων του Κεφαλαίου Α΄ του νόμου αυτού.

2.3. Υποστηρικτικές ενέργειες

Κεφάλαιο Α

Στο πλαίσιο των υποστηρικτικών ενεργειών που προβλέπονται για την υλοποίηση των ρυθμίσεων, επισημαίνονται οι ακόλουθες:

- Για τον καθορισμό του κατώτατου ορίου μισθού για απασχόληση υψηλής ειδίκευσης (άρθρο 26) απαιτείται σχετική ενέργεια και δημοσίευση αυτής από την Διεύθυνση Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών, κατόπιν άντλησης των σχετικών στοιχείων από την Ελληνική Στατιστική Αρχή.
- Για την έκδοση της κοινής υπουργικής απόφασης που προβλέπεται στο άρθρο 27 λαμβάνεται υπόψη υποχρεωτικά γνώμη του ΟΑΕΔ και των αρμόδιων Υπηρεσιών των Περιφερειών της χώρας αναφορικά με την κατάσταση της εγχώριας αγοράς εργασίας και τις εργασιακές ανάγκες εν γένει.

Κεφάλαιο Β

- Επίσης, η συνεισφορά του ΟΑΕΔ είναι αναγκαία και στο πλαίσιο της διαδικασίας που περιγράφεται στο άρθρο 41 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, αναφορικά με τα δικαιολογητικά που υποχρεούται να καταθέσει στην αρμόδια υπηρεσία ο εργοδότης που προτίθεται να απασχολήσει πολίτη τρίτης χώρας για εργασία υψηλής ειδίκευσης.
- Για την έκδοση των ειδικών θεωρήσεων για είσοδο στην Ελλάδα πολιτών τρίτων χωρών με σκοπό την απασχόληση υψηλής ειδίκευσης (άρθρο 41 παρ.3) απαιτούνται κατάλληλες προσαρμογές εκ μέρους του Υπουργείου Εξωτερικών.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Οι ρυθμίσεις του παρόντος σχεδίου νόμου:

- Ενθαρρύνουν την ανάπτυξη
- Ενισχύουν την αγορά εργασίας με προσωπικό υψηλής ειδίκευσης

3.1. Οφέλη ή επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού

Από τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Επί του κρατικού προϋπολογισμού:

Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων από:

την αντικατάσταση των προβλεπομένων στις διατάξεις των άρθρων 8 και 9 του π.δ. 106/2007 προστίμων που επιβάλλονταν στις περιπτώσεις εκπρόθεσμης υποβολής αιτημάτων (ύψους 150 ευρώ) με χρηματικό πρόστιμο ύψους 50 Ευρώ (άρθρο 42).

Ενδεχόμενο όφελος από:

α) καταβολή παραβόλων από όσους υποβάλλουν αίτηση για χορήγηση ή ανανέωση «Μπλε κάρτας της ΕΕ», δεδομένου ότι συνιστά νέα κατηγορία (άρθρο 28 παρ.2) και β) ανάληψη οικονομικής ευθύνης από πολίτες τρίτων χωρών ή εργοδότες αυτών για έξοδα που καλύφθηκαν ενδεχομένως από δημόσιους πόρους και αφορούν την επιστροφή και επανεισδοχή του κατόχου της «Μπλε κάρτας της ΕΕ», καθώς και των μελών της οικογένειάς του (άρθρο 37 παρ.5).

Τα παραπάνω δεν είναι δυνατόν να προϋπολογιστούν καθώς συναρτώνται από το πραγματικό γεγονός της υποβολής σχετικών αιτήσεων πολιτών τρίτων χωρών για την απόκτηση ή ανανέωση των συγκεκριμένων τύπων αδειών διαμονής.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες

4.1. Συνέπειες στην κοινωνία

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις:

- προωθούν τις σχέσεις εμπιστοσύνης μεταξύ πολιτών και δημόσιας διοίκησης,
- θέτουν ένα σαφές πλαίσιο σε σχέση με τους όρους, τις προϋποθέσεις και τις διαδικασίες εισόδου μεταναστών υψηλής ειδίκευσης διαδικασίες.

4.2. Συνέπειες στους πολίτες

Κεφάλαιο Α

Οφέλη για τους πολίτες τρίτων χωρών, κατόχους «Μπλε κάρτας της ΕΕ»:

- Ίση μεταχείριση με ημεδαπούς σε σειρά από τομείς (άρθρο 34)
- Διευκόλυνση οικογενειακής επανένωσης με μέλη οικογένειας (άρθρο 35)
- Διευκόλυνση απόκτησης καθεστώτος επί μακρόν διαμένοντος (άρθρο 36)
- Γεωγραφική κινητικότητα στο πλαίσιο της ΕΕ για ανακατανομή εργατικού δυναμικού (άρθρο 37)

Οφέλη για τους εργοδότες (φυσικά και νομικά πρόσωπα) εργαζόμενων υψηλής ειδίκευσης, των οποίων τα υψηλά επαγγελματικά προσόντα διασφαλίζονται από τις διατάξεις της Οδηγίας 2009/50/EK:

- Ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας
- Αύξηση της ανάπτυξης
- Μεταφορά τεχνογνωσίας
- Καινοτομία

Κεφάλαιο Β

- Δυνατότητα αλλαγής σκοπού σε σπουδαστές και άλλες κατηγορίες πολιτών τρίτων χωρών που μπορούν υπό προϋποθέσεις να υπαχθούν στο καθεστώς της «Μπλε κάρτας της ΕΕ» (άρθρο 41),
- Ίση μεταχείριση με ημεδαπούς των πολιτών τρίτων χωρών που είναι μέλη οικογένειας Έλληνα (άρθρο 42)

4.3. Βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη.

- Ταχεία εξέταση και διεκπεραίωση αιτημάτων χορήγησης και ανανέωσης «Μπλε κάρτας της ΕΕ» (άρθρο 28).

4.4. Απλούστευση διοικητικών διαδικασιών

Τα αναφερόμενα υπό τα στοιχεία 4.1, 4.2, και 4.3. θα λειτουργήσουν στην κατεύθυνση της απλούστευσης της συνολικής διαδικασίας αδειοδότησης των πολιτών τρίτων χωρών.

5. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις στοχεύουν στην εισαγωγή μια νέας διαδικασίας αδειοδότησης διαμονής πολιτών τρίτων χωρών με το δυνατόν λιγότερο πρόσθετο διοικητικό βάρος για τις υπηρεσίες που καλούνται να διεκπεραιώσουν την εν λόγω διαδικασία.

6. Νομιμότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση ενσωματώνει στην ελληνική έννομη τάξη την Οδηγία 2009/50/EK και προωθείται δυνάμει του άρθρου 28 του Συντάγματος.

6.1. Νομολογία των εθνικών δικαστηρίων

Αναφορικά με το άρθρο 42 που αφορά στις ρυθμίσεις προσαρμογής στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/38/EK σχετικά με το δικαίωμα των πολιτών της Ένωσης και των μελών των οικογενειών τους να κυκλοφορούν και να διαμένουν ελεύθερα στην επικράτεια ελήφθησαν υπόψη:

- Η υπ' αριθμ. 1070/2008 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας
- Πράξη 232/2009 του 1^{ου} τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου

6.2. Διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα - Νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

- Ο Κανονισμός (ΕΚ) αρ. 1030/2002 του Συμβουλίου της 13^{ης} Ιουνίου 2002 «για την καθιέρωση αδειών διαμονής ενιαίου τύπου για τους πολίτες τρίτων χωρών», όπως τροποποιήθηκε με τον Κανονισμό (ΕΚ) 380/2008.
- Ο Κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 1408/71, καθώς και οι ειδικές διατάξεις του παραρτήματος του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 859/2003 του Συμβουλίου.
- Ο Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 767/2008 για το Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις.
- Το υπ. αριθμ. 131/2006 Προεδρικό Διάταγμα «Εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με την Οδηγία 2003/86/ΕΚ σχετικά με το δικαίωμα οικογενειακής επανένωσης» (ΦΕΚ 143 Α').
- Το υπ. αρ.150/2006 Προεδρικό Διάταγμα «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2003/109/ΕΚ της 25^{ης} Νοεμβρίου 2003 σχετικά με το καθεστώς πολιτών τρίτων χωρών οι οποίοι είναι επί μακρόν διαμένοντες» (ΦΕΚ 160 Α')
- Το υπ'αριθμ. 101/2008 Προεδρικό Διάταγμα Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2004/114/ΕΚ σχετικά με τις προϋποθέσεις εισδοχής υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό τις σπουδές ή την εθελοντική υπηρεσία (ΦΕΚ 190 Α'),
- Το υπ'αρ.38/2010 Προεδρικό Διάταγμα «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2005/36/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7^{ης} Σεπτεμβρίου 2005, σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων» (ΦΕΚ 78 Α').
- Το υπ' αρ. 96/2008 Προεδρικό Διάταγμα «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2004/83/ΕΚ του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 για τη θέσπιση ελάχιστων απαιτήσεων για την αναγνώριση και το καθεστώς των πολιτών τρίτων χωρών ή των απάτριδων ως προσφύγων ή ως προσώπων που χρήζουν διεθνούς προστασίας για άλλους λόγους» (ΦΕΚ 152 Α').
- Το υπ' αρ.128/2008 Προεδρικό Διάταγμα «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2005/71/ΕΚ της 12^{ης} Οκτωβρίου 2005, σχετικά με την ειδική διαδικασία εισδοχής υπηκόων τρίτων χωρών για σκοπούς επιστημονικής έρευνας» (ΦΕΚ 190 Α').
- Το υπ' αρ. 106/2007 Προεδρικό Διάταγμα «Ελεύθερη κυκλοφορία και διαμονή στην ελληνική επικράτεια των πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των μελών των οικογενειών τους» (ΦΕΚ 106 Α')
- Το υπ' αρ. 219/2000 Προεδρικό Διάταγμα «Μέτρα για την προστασία των εργαζομένων που αποσπώνται για την εκτέλεση προσωρινής εργασίας στο έδαφος της Ελλάδας, στο πλαίσιο διεθνικής παροχής υπηρεσιών» (ΦΕΚ 190 Α'), με το οποίο προσαρμόστηκε η ελληνική νομοθεσία στην Οδηγία 96/71/ΕΚ της 16ης Δεκεμβρίου 1996 σχετικά με την απόσπαση εργαζομένων στο πλαίσιο παροχής υπηρεσιών, καθ' όσο διάστημα είναι αποσπασμένοι στην Ελλάδα.
- C-292/89, Antonissen
- C-424/98, Commission versus Italy

- C-370/90, Singh
- C-524/06, Huber

7. Αρμοδιότητα

7.1. Συναρμοδιότητα υπουργείων

Συναρμόδια για το σχεδιασμό και την προώθηση των διατάξεων των δευτέρου μέρους του σχεδίου νόμου είναι:

- Η Γενική Γραμματεία Πληθυσμού και Κοινωνικής Συνοχής του Υπουργείου Εσωτερικών, η οποία έχει την αρμοδιότητα στα θέματα νόμιμης μετανάστευσης
- Το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης το οποίο είναι αρμόδιο για θέματα εργασιακής και ασφαλιστικής νομοθεσίας.
- Το Υπουργείο Εξωτερικών, το οποίο είναι αρμόδιο για θέματα θεωρήσεων εισόδου.
- Το Υπουργείο Παιδείας, Διά Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων το οποίο είναι αρμόδιο για τη ρύθμιση θεμάτων που συναρτώνται με την άσκηση στη χώρα μας νομοθετικά ρυθμιζόμενων επαγγελματιών.
- Το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, το οποίο είναι αρμόδιο σε θέματα δημόσιας τάξης και ασφάλειας.
- Το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης αρμόδιο για θέματα απόκτησης ιατρικής ειδικότητας (άρθρο 41 παράγραφος 4).
- Το Υπουργείο Οικονομικών κατά το μέρος αρμόδιο για θέματα παραβόλων και είσπραξης προστίμων.

Οι υπηρεσίες που είναι αρμόδιες για την εφαρμογή των ρυθμίσεων είναι:

- Στο άρθρο 26 παράγραφος 1 η Διεύθυνση Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών για τον υπολογισμό και δημοσίευση του κατώτατου ορίου μισθού για απασχόληση υψηλής ειδίκευσης που ισχύει στη χώρα.
- Στο άρθρο 26 παράγραφος 1 η Διεύθυνση Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών για την κοινοποίηση κατ' έτος στην Επιτροπή του κατάλογο των επαγγελματιών για τα οποία τυχόν αποφασίζεται, σύμφωνα με τις διατάξεις του υπόψη άρθρου, διαφορετικό ύψος μισθολογικού συντελεστή για τον υπολογισμό του κατώτατου ορίου μισθού για απασχόληση υψηλής ειδίκευσης
- Στο άρθρο 39 η Διεύθυνση Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών ορίζεται ως το ελληνικό σημείο επαφής για τα εξής θέματα:
 - ο ανταλλαγή των πληροφοριών που καθορίζονται στα άρθρα 36 και 37 του παρόντος και στο άρθρο 20 της Οδηγίας με τις αντίστοιχες αρμόδιες υπηρεσίες των λοιπών κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης
 - ο ανακοίνωση στην Επιτροπή και τα άλλα κ-μ εάν θεσπίστηκαν νομοθετικά ή κανονιστικά μέτρα όσον αφορά το άρθρο 6, το άρθρο 8, παράγραφος 2 και το άρθρο 18 παράγραφος 6 της Οδηγίας 2009/50/EK του Συμβουλίου

- ο ανακοίνωση στην Επιτροπή, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 862/2007 στατιστικών στοιχείων για τον αριθμό των πολιτών τρίτων χωρών στους οποίους χορηγήθηκε «Μπλε κάρτα της ΕΕ».

7.2. Οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Για τη σύνταξη των προτεινόμενων ρυθμίσεων υπήρξε συνεργασία με όλα τα υπό στοιχείο 8.1. αναφερόμενα ανωτέρω συναρμόδια Υπουργεία, καθώς και με την Ελληνική Στατιστική Αρχή. Ειδικότερα αναφέρονται οι εξής οργανικές μονάδες:

- Γ4 Δ/νση ΔΕΥ και Σένγκεν, Ειδική Νομική Υπηρεσία του Υπουργείου Εξωτερικών
- Δ/νση Ευρωπαϊκής Ένωσης του Υπουργείου Παιδείας, Διά Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων
- Δ/νση Απασχόλησης, Δ/νση Όρων Εργασίας και Δ/νση Αμοιβής του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης
- Δ/νση Κοινωνικής Ασφάλισης της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων
- Δ/νση Αλλοδαπών του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη
- Δ/νση Στατιστικών Πληθυσμού και Αγοράς Εργασίας της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής

7.3. Υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή των ρυθμίσεων

- Η Διεύθυνση Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών (κεφάλαιο Α)
- Οι Δ/νσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας (κεφάλαιο Β)
- Οι προξενικές αρχές της Ελλάδας στην αλλοδαπή, αρμόδιες για την χορήγηση ειδικών θεωρήσεων εισόδου σε πολίτες τρίτων χωρών
- Η Δ/νση Στατιστικών Πληθυσμού και Αγοράς Εργασίας της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής για την παροχή επικαιροποιημένων στοιχείων αναφορικά με το ύψος του μέσου ακαθάριστου μισθού στην Ελλάδα
- Η Δ/νση Μηχανοργάνωσης και Ηλεκτρονικής Επεξεργασίας Στοιχείων του Υπουργείου Εσωτερικών, για την παροχή στατιστικών στοιχείων αναφορικά με τις χορηγήσεις και ανανεώσεις αδειών διαμονής σε πολίτες τρίτων χωρών.
- Η Δ/νση Αλλοδαπών του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη
- Δ/νσεις Εμπορίου, Απασχόλησης και Τουρισμού των Περιφερειών της χώρας

8. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Η άρθρωση των σχετικών διατάξεων κατά κεφάλαια, άρθρα και παραγράφους έγινε σύμφωνα με το εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ).

8.1. Τροποποιούμενες διατάξεις

Άρθρο 42 ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Άρθρο 2 παρ.2 β π.δ. 106/2007
«Μέλος της οικογένειας»:

...(β) ανεξαρτήτως ιθαγένειας: τα κοινά τέκνα των συζύγων, τα οποία είναι κάτω των 21 ετών, τα λοιπά κοινά τέκνα των συζύγων, ανεξαρτήτως ηλικίας, εφόσον είναι συντηρούμενα, τα τέκνα του [της] συζύγου, κατά την ανωτέρω διάκριση, ως προς την ηλικία, καθώς και τα τέκνα που έχουν υιοθετηθεί, επίσης κατά την ανωτέρω διάκριση.

Άρθρο 3 παρ.1 π.δ. 106/2007

1. Το παρόν προεδρικό διάταγμα ισχύει για τους πολίτες της Ένωσης, οι οποίοι εισέρχονται ή διαμένουν στην Ελλάδα και δεν έχουν την ελληνική ιθαγένεια καθώς και για τα μέλη των οικογενειών τους, ανεξαρτήτως ιθαγένειας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 2 του άρθρου 2, που τους συνοδεύουν ή έρχονται να τους συναντήσουν

Άρθρο 6 παρ.1 π.δ.106/207

1. Οι πολίτες της Ένωσης και τα μέλη της οικογένειάς τους, που είναι επίσης πολίτες της Ένωσης, έχουν δικαίωμα διαμονής στην Ελλάδα για χρονικό διάστημα έως τρεις μήνες χωρίς κανένα όρο ή διατύπωση εφόσον κατέχουν ισχύον δελτίο ταυτότητας ή διαβατήριο.

Άρθρο 6 παρ.2 του π.δ. 106/2007

2. Τα μέλη της οικογένειας πολίτη της Ένωσης, που είναι υπήκοοι τρίτης χώρας, έχουν δικαίωμα διαμονής στην Ελλάδα για χρονικό διάστημα έως τρεις μήνες χωρίς κανένα όρο ή διατύπωση, εφόσον είναι κάτοχοι ισχύοντος διαβατηρίου ή θεώρησης, όπου απαιτείται και συνοδεύουν ή πηγαίνουν να συναντήσουν τον πολίτη της Ένωσης

Άρθρο 7 παρ. 3 περ. δ του π.δ. 106/2007

(δ) αν ο ενδιαφερόμενος παρακολουθεί μαθήματα επαγγελματικής κατάρτισης, εκτός της περιπτώσεως που ο ενδιαφερόμενος είναι ακουσίως άνεργος, οπότε η διατήρηση της ιδιότητας του εργαζομένου προϋποθέτει την ύπαρξη σχέσης μεταξύ της προηγούμενης επαγγελματικής δραστηριότητας και της κατάρτισης.

Άρθρο 8 παρ.1 π.δ.106/2007

1. Πολίτες της Ένωσης που πρόκειται να διαμείνουν στην Ελλάδα για χρονικό διάστημα που υπερβαίνει τους τρεις μήνες από την ημερομηνία άφιξής τους, υποχρεούνται πριν τη λήξη του τριμήνου να εμφανίζονται αυτοπροσώπως, στις αρμόδιες για το χειρισμό θεμάτων αλλοδαπών αστυνομικές αρχές του τόπου κατοικίας τους, για καταγραφή. Οι ανωτέρω υπηρεσίες ενεργούν σχετική εγγραφή και χορηγούν άμεσα βεβαίωση για την πράξη τους, στην οποία αναγράφονται το ονοματεπώνυμο και η διεύθυνση του εγγραφέντος και η ημερομηνία εγγραφής. Η μη συμμόρφωση με την απαίτηση εγγραφής τιμωρείται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 27 του παρόντος.

Άρθρο 8 παρ.3 του π.δ. 106/2007

3. Για τον υπολογισμό της κατοχής επαρκών πόρων από μέρους των ενδιαφερομένων, λαμβάνεται υπόψη το ύψος της χορηγούμενης στην Ελλάδα ελάχιστης σύνταξης.

Άρθρο 9 παρ.5 π.δ. 106/2007

5. Σε περίπτωση μη υποβολής της αίτησης της παρ. 2 του παρόντος, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας, επιβάλλεται χρηματικό πρόστιμο ύψους εκατόν

πενήντα (150) ευρώ. Θεωρείται επιβαρυντική περίπτωση και δεν χορηγείται δελτίο διαμονής, στην περίπτωση που η μη συμμόρφωση με την ανωτέρω απαίτηση υπερβεί το διάστημα του ενός έτους. Η διαδικασία βεβαίωσης και καταβολής του ανωτέρω προστίμου ενεργείται σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Εισπράξεως Δημοσίων Εσόδων (Κ.Ε.Δ.Ε.).

Άρθρο 16 π.δ. 106/2007

Αφού εξακριβωθεί η διάρκεια παραμονής των πολιτών της Ένωσης που είναι δικαιούχοι μόνιμης διαμονής, με την προσκόμιση της βεβαίωσης εγγραφής, οι αρμόδιες για το χειρισμό θεμάτων αλλοδαπών αστυνομικές αρχές του τόπου κατοικίας τους χορηγούν, κατόπιν αιτήσεώς τους που υποβάλλεται αυτοπροσώπως, έγγραφο που πιστοποιεί τη μόνιμη διαμονή τους.

9. Αυτοτελείς διατάξεις

Δεν υπάρχουν

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Κατά τη σύνταξη των εν λόγω ρυθμίσεων, υπήρξε συνεργασία με στελέχη των Υπουργείων Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Εξωτερικών, Παιδείας, Διά Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων. Επιπροσθέτως, ελήφθησαν υπόψη προτάσεις της κοινωνίας των πολιτών, του Συνηγόρου του Πολίτη, των οργανώσεων μεταναστών και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας.

10.1. Διαβούλευση

Η δημόσια διαβούλευση στο διαδίκτυο διήρκησε από τις 15 Μαρτίου έως και τις 22 Μαρτίου 2012. Στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης δεν διατυπώθηκε το οποιοδήποτε σχόλιο.

10.2. Αποτελέσματα της διαβούλευσης

Βλέπε απάντηση στο σημείο 10.1

10.3. Κοινωνικός διάλογος στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Με το άρθρο 27 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου εισάγεται διαδικασία καθορισμού όγκου εισδοχής μεταναστών. Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 27 η συγκεκριμένη διαδικασία αποκτά έντονα χαρακτηριστικά κοινωνικής και πολιτικής διαβούλευσης, καθώς για πρώτη φορά εμπλέκονται ενεργά οι αιρετοί περιφερειάρχες που γνωρίζουν και αξιολογούν τις ανάγκες και τις συνθήκες της τοπικής αγοράς εργασίας και της τοπικής κοινωνίας, καθώς επίσης οι κοινωνικοί εταίροι μέσω της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής.

Έκθεση Δημόσιας Διαβούλευσης Σχέδιο Νόμου Υπουργείου Εσωτερικών

**Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την
αποκεντρωμένη διοίκηση – Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/EK**

Αρμόδιος Φορέας : Υπουργείο Εσωτερικών

Ημερομηνία Ανάρτησης του Νομοσχεδίου στο Διαδίκτυο : 15/03/2012

Ημερομηνία Έναρξης της Δημόσιας Διαβούλευσης : 15/03/2012

Ημερομηνία Λήξης της Δημόσιας Διαβούλευσης : 22/03/2012

Στις 15 Μαρτίου 2012 τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση μέσω του δικτυακού τόπου <http://www.opengov.gr> σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση – Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/EK» το οποίο αποτελείται από δύο διακριτά και αυτοτελή μέρη.

Στο πρώτο μέρος περιέχονται ρυθμίσεις που αφορούν ζητήματα τοπικής ανάπτυξης, αυτοδιοίκησης και αποκεντρωμένης διοίκησης, ενώ στο δεύτερο μέρος περιέχονται κατά κύριο λόγο ρυθμίσεις ενσωμάτωσης της Οδηγίας 2009/50/EK σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής πολιτών υψηλής ειδικευσης από τρίτες χώρες με σκοπό την απασχόληση.

Η δημόσια διαβούλευση ολοκληρώθηκε στις 22 Μαρτίου και διεξήχθη επί των συγκεκριμένων διατυπώσεων που περιέχονται στα επιμέρους άρθρα του σχεδίου νόμου. Συνολικά κατατέθηκαν 168 σχόλια τα οποία στο σύνολό τους αφορούσαν το πρώτο μέρος του σχεδίου νόμου που ρυθμίζει κυρίως ζητήματα αυτοδιοίκησης. Η πλειοψηφία μάλιστα των σχολίων προέρχεται από ανθρώπους της αυτοδιοίκησης και αφορά σε απόψεις και προτάσεις που έχουν και εγγράφως κατατεθεί στο Υπουργείο Εσωτερικών τα θεσμικά όργανα της αυτοδιοίκησης. Πολλές από αυτές εξετάστηκαν στο πλαίσιο της διαβούλευσης που είχε το Υπουργείο Εσωτερικών με την ΚΕΔΕ και την ΕΝΠΕ κατά τη φάση κατάρτισης του νομοσχεδίου και συνεκτιμήθηκαν στην τελική διατύπωση των προτεινόμενων ρυθμίσεων. Περαιτέρω, το Υπουργείο Εσωτερικών εξετάζει το σύνολο των απόψεων και προτάσεων που διατυπώθηκαν οι οποίες συνάδουν με τις βασικές επιλογές του σχεδίου νόμου και με κριτήριο τη βελτίωσή του ενόψει και της συζήτησης στη Βουλή.

Ειδικότερα:

Μέρος Πρώτο

**Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση, την
αποκεντρωμένη διοίκηση και λοιπές διατάξεις του Υπουργείου Εσωτερικών**

Το πρώτο μέρος αποτελείται από τέσσερα κεφάλαια και συνολικά 21 άρθρα. Τα σχόλια που διατυπώθηκαν στη δημόσια διαβούλευση αφορούσαν κατά κύριο λόγο τα εξής:

Πρώτο κεφάλαιο (άρθρα 1 - 2): Πρόγραμμα «Αυτοδιοίκηση- Κοινωνική Συνοχή-Ισόρροπη Ανάπτυξη (ΑΚΣΙΑ)» και ρύθμιση δημοτικών «Κοινωνικών Παντοπωλείων».

Στο πρώτο κεφάλαιο υποβλήθηκαν συνολικά 22 σχόλια.

Όσον αφορά το άρθρο 1 (πρόγραμμα ΑΚΣΙΑ) τα περισσότερα σχόλια δεν είχαν άμεση σχέση με το περιεχόμενο του άρθρου. Κατά τα λοιπά, τα υποβληθέντα σχόλια επικεντρώθηκαν στην ανάγκη ενίσχυσης των πόρων των ΟΤΑ και των δράσεών τους που στοχεύουν στην ανάπτυξη και την κοινωνική συνοχή. Από τη μεριά της η θεματική ομάδα αυτοδιοίκησης των Οικολόγων Πράσινων διατύπωσε τις επιφυλάξεις της στις προωθούμενες πολιτικές οικονομικής εξυγίανσης των ΟΤΑ και πρότεινε την υιοθέτηση πολιτικών φορολογικής αποκέντρωσης για την προώθηση της οικονομικής αυτοτέλειας της αυτοδιοίκησης.

Όσον αφορά το άρθρο 2 (κοινωνικά παντοπωλεία) τα υποβληθέντα σχόλια επικεντρώθηκαν στην ανάγκη διασφάλισης της διαφάνειας στη διαχείριση των Κοινωνικών Παντοπωλείων και θωράκισής τους απέναντι στον κίνδυνο κρουσμάτων διαφθοράς. Προτάθηκε, επίσης, η παροχή και σε άλλους φορείς (ν.π.δ.δ. των ΟΤΑ, Μ.Κ.Ο. κ.ά) της δυνατότητας να ιδρύουν ή να συμμετέχουν στη λειτουργία των Κοινωνικών Παντοπωλείων. Τέλος, διατυπώθηκαν προβληματισμοί σχετικά με την ακρίβεια του όρου «Κοινωνικό Παντοπωλείο», ως προς την ορθή απόδοση του ρόλου που καλείται να διαδραματίσει ο θεσμός και προτάθηκε αντ' αυτού η υιοθέτηση του όρου «Δημοτικό Πρατήριο Κοινωνικής Αλληλεγγύης».

Δεύτερο κεφάλαιο (άρθρα 3 - 12): Ρυθμίσεις για τη βελτίωση του συστήματος διακυβέρνησης των δήμων και των περιφερειών, την καταστατική θέση των αιρετών και για κρίσιμα ζητήματα που αφορούν στις επιχειρήσεις των δήμων και το προσωπικό των ΟΤΑ.

Στο δεύτερο κεφάλαιο εντοπίζεται ο μεγαλύτερος αριθμός σχολίων που υποβλήθηκε στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης (121 σχόλια). Ο μεγαλύτερος αριθμός εξ αυτών αφορούν στο άρθρο 10 σχετικά με τις ρυθμίσεις για τις επιχειρήσεις των ΟΤΑ (45 σχόλια) και στο άρθρο 12 σχετικά με τις ρυθμίσεις για το προσωπικό των ΟΤΑ (24 σχόλια).

Πιο συγκεκριμένα:

Τα σχόλια που αφορούν στο άρθρο 3 (νησιωτικές δημοτικές κοινότητες) επικεντρώνονται κυρίως σε προβλήματα που αντιμετωπίζουν μεγάλοι νησιωτικοί δήμοι όπως η Λέσβος και η Ρόδος, αλλά και μικρά νησιά όπως Κάλαμος, Καστός, Μαθράκι, Ερεϊκούσες, και Οθωνοί.

Στο άρθρο 4 (ορεινή δήμοι) υποβλήθηκαν σχόλια σχετικά με την ανάγκη αναδιατύπωσης του ορισμού του νόμου σχετικά με τις ορεινές-μειονεκτικές περιοχές, ώστε να καταστεί σαφέστερος ο προσδιορισμός τους, καθώς και για την ανάγκη ενίσχυσης του προσωπικού τους με ειδικευμένο προσωπικό.

Στο άρθρο 5 (αρμοδιότητες οικονομικής επιτροπής περιφερειών) ένα σχόλιο αφορούσε την ανάγκη αναδιατύπωσης της παρ. 3 του άρθρου 5 του ν. 3852/2010 ώστε να επιταχύνονται οι διαδικασίες και να προωθείται η αναπτυξιακή πολιτική μέσω του θεσμού των προγραμματικών συμβάσεων. Από τη μεριά της η θεματική ομάδα αυτοδιοίκησης των Οικολόγων Πράσινων υποστήριξε την ανάγκη της ενίσχυσης της διαπαραταξιακής σύνθεσης της επιτροπής.

Στο άρθρο 6 (ρυθμίσεις για το σύστημα διακυβέρνησης δήμων και περιφερειών) τα σχόλια που υποβλήθηκαν επικεντρώθηκαν πρωτίστως στην ανάγκη άρσης των ασαφειών σχετικά με τη δημοσίευση των αποφάσεων των δημοτικών συμβουλίων και επιτροπών του Δήμου (πχ οικονομική, εκτελεστική επιτροπή) καθώς και στην αναδιατύπωση των οριζόμενων στο νόμο σχετικά με τη σύγκλιση των Συμβουλίων Δημοτικής ή Τοπικής Κοινότητας. Προτάθηκε επίσης η θεσμοθέτηση θέσης διευθυντή στο δήμο και η κατάργηση ορισμένων δομών (Ληξιαρχείων, Τοπικών Συμβουλίων σε αστικές περιοχές, Συμβουλίων Μεταναστών).

Στο άρθρο 7 (καταστατική θέση των αιρετών) τα περισσότερα σχόλια επικεντρώθηκαν σε θέματα όπως είναι οι άδειες, η αντιμισθία, η δυνατότητα απόσπασης των αιρετών κ.α. Επισημάνθηκε επιπλέον, η ιδιαίτερη φύση των αιρετών που μετέχουν σε συλλογικά όργανα νησιωτικών περιοχών και η ανάγκη διευκόλυνσης της άσκησης των καθηκόντων που απορρέουν από τη θέση τους. Σχόλια έγιναν επίσης και επί της ανάγκης κατοχύρωσης της συμμετοχής αιρετών στα συλλογικά όργανα του Δήμου και μετά τη διαγραφή τους από τον επικεφαλής της παράταξης με την οποία είχαν εκλεγεί.

Στο άρθρο 8 (αρμοδιότητες δήμων και περιφερειών) τα σχόλια που υποβλήθηκαν συνολικά αφορούσαν κυρίως στη διευκρίνιση του αρμόδιου φορέα για την άσκηση της αρμοδιότητας που αφορά τον έλεγχο των ζωοτροφών για τη διαπίστωση ύπαρξης γενετικά τροποποιημένων με τη σωστή επισήμανση για αναδιατύπωση της παραπομπής της περίπτωσης 45 του άρθρου 186 Π στο ορθό περίπτωση 44, καθώς επίσης και την αντιμετώπιση της αδυναμίας άσκησης νέων αρμοδιοτήτων λόγω ελλείψεων (πόρων, προσωπικού κτλ.). Επίσης, η θεματική ομάδα αυτοδιοίκησης των Οικολόγων Πράσινων πρότεινε τη μεταβίβαση της αρμοδιότητας για τις λαϊκές αγορές στους δήμους, ενώ διατύπωσε προτάσεις και για το ζήτημα της μεταφοράς των μαθητών.

Στο άρθρο 9 (οικονομικά ζητήματα των δήμων) τα υποβληθέντα σχόλια αφορούσαν κυρίως σε προτάσεις για την περιστολή των δαπανών των δήμων, αλλά και σε ζητήματα προληπτικού ελέγχου νομιμότητας προγραμματικών συμβάσεων και ανώνυμων εταιρειών των δήμων.

Στο άρθρο 10 (ρυθμίσεις για τις επιχειρήσεις των ΟΤΑ) υποβλήθηκαν σαράντα πέντε (45) σχόλια, τα οποία σε μεγάλο βαθμό αφορούσαν τη συνέχιση της λειτουργίας του Κέντρου Περιβάλλοντος της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας. Πέραν αυτού, τέθηκαν ζητήματα όπως η ανάγκη αποτελεσματικών διαχειριστικών ελέγχων στις εταιρείες των ΟΤΑ, η ανάγκη σοβαρών οικονομοτεχνικών μελετών πριν τη μετατροπή ή συγχώνευση εταιρειών ΟΤΑ, η διατήρηση εταιρειών ειδικού σκοπού, η διεύρυνση του αντικειμένου των αναπτυξιακών εταιρειών κ.α..

Στο άρθρο 11 (δημοτικές επιχειρήσεις με ειδικό σκοπό τη λειτουργία ραδιοφωνικού ή τηλεοπτικού σταθμού) τα περισσότερα σχόλια ζητούσαν επί της ουσίας τη συνέχιση λειτουργίας των δημοτικών μέσων ενημέρωσης ενώ υπήρξε και σχόλιο που ζητούσε την κατάργησή τους.

Στο άρθρο 12 (θέματα προσωπικού ΟΤΑ) τα σχόλια που υποβλήθηκαν αφορούσαν σε θέματα όπως: το προσωπικό νομικών προσώπων που παρέχουν υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα, το προσωπικό αναπτυξιακών εταιρειών, το προσωπικό δημοτικής αστυνομίας, τους οργανισμούς εσωτερικής υπηρεσίας, τα υπηρεσιακά συμβούλια, τους γενικούς γραμματείς και τους ειδικούς συνεργάτες των δήμων κ.α.

Τρίτο κεφάλαιο (άρθρα 13 - 17): Ζητήματα οργάνωσης των ΦΟΔΣΑ (Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων)

Στο τρίτο κεφάλαιο έγιναν 11 συνολικά σχόλια.

Πιο συγκεκριμένα:

Στο άρθρο 13 (σύσταση περιφερειακών συνδέσμων-φορέων διαχείρισης στερεών αποβλήτων) τα σχόλια αφορούσαν σε προβληματισμούς για την λειτουργία των ΦΟΔΣΑ ως ΝΠΔΔ. Από τη μεριά του το Δίκτυο ΦΟΔΣΑ επεσήμανε ότι δεν υφίσταται συγκριτική μελέτη και αξιολόγηση των αποτελεσμάτων της λειτουργίας μέχρι σήμερα, αφ' ενός των ΦΟΔΣΑ που λειτουργούν ως Σύνδεσμοι και αφ' ετέρου των ΦΟΔΣΑ που λειτουργούν ως ΑΕ του άρθρου 265 του 3463/06, προκειμένου να αιτιολογηθεί επαρκώς η πρόταση για την κατάργηση των ΦΟΔΣΑ – ΑΕ και τη μετατροπή τους σε Συνδέσμους, ενώ η μετατροπή των ΦΟΔΣΑ σε Συνδέσμους, δηλαδή ΝΠΔΔ, θα δημιουργήσει παράπλευρα προβλήματα, τα οποία δεν έχουν ακόμη εντοπισθεί και δεν αντιμετωπίζονται από το σχέδιο νόμου, με αποτέλεσμα να απαιτείται μακρό χρονικό διάστημα μέχρι την ολοκλήρωση της νομοθετικής παρέμβασης σε επί μέρους ζητήματα, η μη επίλυση των οποίων θα δυσχεράνει τη λειτουργία των νέων φορέων. Ως παράδειγμα αναφέρεται η ρύθμιση της παραγράφου 4 του άρθρου 12 του σχεδίου νόμου, ως προς τα ζητήματα οδήγησης των κρατικών οχημάτων, καταθέτοντας και σχετική πρόταση.

Στο άρθρο 14 (φορείς διαχείρισης στερεών αποβλήτων νήσων) υποστηρίχθηκε η δημιουργία ενός ΦΟΔΣΑ ανά Νομό στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων, ενώ και ο Δήμαρχος Κω πρότεινε να είναι δυνατή η μεταβίβαση αρμοδιοτήτων διαχείρισης των εγκαταστάσεων στερεών αποβλήτων στις ΔΕΥΑ των νήσων, με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και έγκριση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Στο άρθρο 16 (διαδικασία συγχώνευσης φορέων διαχείρισης στερεών αποβλήτων) υπήρξε παρέμβαση με σχόλιο της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. για εργασιακά και θεσμικά θέματα. Ετέθη επίσης το ζήτημα του κατά πόσον η υποχρεωτική λύση νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου, και μάλιστα χωρίς εκκαθάριση, είναι σύμφωνη με τα άρθρα 4, 5 του Συντάγματος (προστασία και ελεύθερη ανάπτυξη της προσωπικότητας) και με την ευρωπαϊκή οδηγία για τις ΑΕ. Ζητήματα συνταγματικότητας έθεσε επίσης από τη μεριά του το Δίκτυο ΦΟΔΣΑ για συγκεκριμένες προβλέψεις του άρθρου.

Στο άρθρο 17 (λειτουργικά ζητήματα ΦΟΔΣΑ- θέματα προσωπικού) επίσης υπήρξε παρέμβαση της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.. Ένα δεύτερο σχόλιο έθεσε προβληματισμούς για το κατά πόσο διασφαλίζεται από τη ρύθμιση η έγκαιρη και τακτική καταβολή των προβλεπομένων εισφορών και ζητήματα επί της υποχρεωτικής παρακράτησης οφειλομένων ποσών από τους ΚΑΠ. Τέλος, το Δίκτυο ΦΟΔΣΑ κάνει αναφορά στα θέματα των ετησίων εισφορών των Δήμων, θέτει το ζήτημα της διασφάλισης της κάλυψης των λειτουργικών δαπανών των ΦΟΔΣΑ, του τρόπου παρακράτησης αυτών, ενώ επισημαίνει προβλήματα που δημιουργούνται με την πρόβλεψη παρακράτησης οφειλομένων ποσών από τους ΚΑΠ και την ανάγκη ολοκλήρωσης της θεσμικής αναγνώρισης του Δικτύου ΦΟΔΣΑ.

Τέταρτο κεφάλαιο (άρθρα 18 - 21): Ζητήματα Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και λοιπά ζητήματα αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών.

Στο τέταρτο κεφάλαιο υπεβλήθησαν συνολικά 14 σχόλια:

Στο άρθρο 18 (ρύθμιση θεμάτων αποκεντρωμένων διοικήσεων) υπήρξε σχόλιο σχετικά με τη ρύθμιση της παραγράφου 11 του άρθρου 18 με την οποία επέρχεται ουσιαστικά από 1.1.2012, σε συνδυασμό με τις παραγράφους 9, 10 και 11 του ίδιου

άρθρου, παράταση της προθεσμίας για τη λειτουργία των Συμβουλίων Επιλογής Προϊσταμένων και των Υπηρεσιακών Συμβουλίων των άρθρων 158 και 159 του ν. 3528/2007 (Α 26), για τη διαδικασία ολοκλήρωσης της επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας, καθώς και παράταση της θητείας των ήδη υπηρετούντων προϊσταμένων των αντίστοιχων οργανικών μονάδων. Από τη μεριά της η θεματική ομάδα αυτοδιοίκησης των Οικολόγων Πράσινων υποστήριξε την κατάργηση του θεσμού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Στο άρθρο 19 τα σχόλια που υποβλήθηκαν αφορούσαν γενικότερα ζητήματα και περιείχαν προτάσεις για την ενίσχυση των αρμοδιοτήτων των δήμων σε ζητήματα κοινωνικής πολιτικής.

Στο άρθρο 20 δεν υπήρξε σχόλιο επί της ουσίας της ρύθμισης.

Στο άρθρο 21 (καταργούμενες διατάξεις) ετέθησαν εκ νέου προβλήματα που αντιμετωπίζουν τα μικρά νησιά Κάλαμος, Καστός, Μαθράκι, Ερεικούσες, και Οθωνοί. Επίσης τίθεται το ζήτημα της δημιουργίας τοπικής κοινότητας στη Μίλατο του Δήμου Αγίου Νικολάου. Προς την αντίθετη κατεύθυνση υπήρξε και σχόλιο που πρότεινε την ένταξη στις καταργούμενες διατάξεις και της παραγράφου 6 του άρθρου 283 του ν. 3852/2010, σχετικά με τη δυνατότητα οικισμού που έχει απογραφεί ως αυτοτελής να μπορεί να αποτελεί δημοτική ή τοπική κοινότητα αναγνώρισης, με την έκδοση προεδρικού διατάγματος. Τέλος, προτάθηκε η μη κατάργηση της περίπτωσης 37 του Τομέα ΣΤ. Έργων-Χωροταξίας-Περιβάλλοντος του άρθρου 186 του ν.3852/2010.

Μέρος Δεύτερο

Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50 σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής πολιτών τρίτων χωρών με σκοπό την απασχόληση υψηλής ειδίκευσης και λοιπές διατάξεις

Δεν υπήρξαν σχόλια στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης.