

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΣΑΓΓΙΑΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ:

ΜΕΡΟΣ Α': ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΚΟΥΤΣΟΥΚΟΥ (210) 650-8591 /

v.koutsoukou@yme.gov.gr

ΜΕΡΟΣ Β': ΑΛΚΑΙΟΣ ΣΑΛΚΙΤΖΟΓΛΟΥ (210) 650-8567 /

a.salkitzoglou@yme.gov.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:
ΡΥΘΜΙΣΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΗΣ ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ, ΘΕΜΑΤΩΝ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Το παρόν σχέδιο νόμου στοχεύει αφενός στον καθορισμό του τρόπου μετάβασης σε καθεστώς πλήρους απελευθέρωσης της ταχυδρομικής αγοράς, από την 1.1.2013, με την ενσωμάτωση της Οδηγίας 2008/6/ΕΚ στην Ελληνική έννομη τάξη και αφετέρου να καλύψει νομοθετικά κενά τα οποία έχουν προκύψει στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών και τα οποία χρήζουν νομοθετικών ρυθμίσεων.

Ως προς το μέρος των **ταχυδρομικών υπηρεσιών**, με τις προτεινόμενες διατάξεις προωθείται η ανάπτυξη της αγοράς, η διασφάλιση της προστασίας των χρηστών των υπηρεσιών αυτών, η βελτίωση της ποιότητας των παρεχομένων υπηρεσιών, καθώς και η εξασφάλιση των μέσων συμμόρφωσης των ταχυδρομικών επιχειρήσεων προς τους κανόνες του ανταγωνισμού.

Ως προς το μέρος των **ηλεκτρονικών επικοινωνιών** οι προτεινόμενες νομοθετικές ρυθμίσεις δημιουργούν ένα διαφανές και λειτουργικό πλαίσιο για τις επικοινωνίες, εξασφαλίζουν την καλύτερη ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών προς τους καταναλωτές, αντιμετωπίζουν τις ανησυχίες τους για θέματα ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας και στοχεύουν στη βελτίωση της καθημερινότητας του πολίτη.

Λόγω της παραπάνω δομής του σχεδίου νόμου, η έκθεση αυτή δομείται ανάλογα, δηλαδή κάθε ενότητά της αντιμετωπίζεται χωριστά ως προς τα δύο διακριτά μέρη του σχεδίου νόμου.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

ΜΕΡΟΣ Α: ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Διάφοροι παράγοντες προκάλεσαν αλλαγές στον τομέα των ταχυδρομικών υπηρεσιών, όπως η ζήτηση και οι μεταβαλλόμενες ανάγκες των χρηστών, οι οργανωτικές αλλαγές, η αυτοματοποίηση και η εισαγωγή νέων τεχνολογιών και η υποκατάσταση από ηλεκτρονικά μέσα επικοινωνιών.

Δεδομένων των παραπάνω, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή διεξήγαγε διάφορες μελέτες προγνώσεων με αποτέλεσμα να εκτιμηθεί ότι ο αποκλειστικός τομέας στον τομέα των ταχυδρομικών υπηρεσιών δεν θα πρέπει να είναι πλέον η προτιμώμενη λύση για τη χρηματοδότηση της καθολικής υπηρεσίας. Με την Οδηγία 2008/6/EK προβλέπεται η μετάβαση σε καθεστώς πλήρους απελευθέρωσης της ταχυδρομικής αγοράς, καθώς η ύπαρξη μεγαλύτερου ανταγωνισμού και επιλογών σημαίνει ότι τα κράτη μέλη θα έχουν περισσότερη ευελιξία να καθορίζουν τον πλέον αποτελεσματικό και κατάλληλο μηχανισμό που θα εξασφαλίζει τη διαθεσιμότητα της καθολικής υπηρεσίας, τηρώντας παράλληλα τις αρχές της αντικειμενικότητας, της διαφάνειας, της αποφυγής των διακρίσεων, της αναλογικότητας και της ελάχιστης στρέβλωσης της αγοράς που απαιτείται για να εξασφαλισθεί η ελεύθερη παροχή ταχυδρομικών υπηρεσιών στην εσωτερική αγορά.

Η εξασφάλιση της απελευθέρωσης της αγοράς θα συντελέσει στην αύξηση του συνολικού μεγέθους των ταχυδρομικών αγορών και θα παρέχει οφέλη σε όλους τους χρήστες, ιδιαίτερα τους καταναλωτές και τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις και θα συμβάλλει σημαντικά στην επίτευξη του στόχου της κοινωνικής και εδαφικής συνοχής.

Το παρόν νομοσχέδιο στοχεύει στον καθορισμό του τρόπου μετάβασης σε καθεστώς πλήρους απελευθέρωσης της ταχυδρομικής αγοράς, από την 1.1.2013, με την ενσωμάτωση της Οδηγίας 2008/6/EK στην Ελληνική έννομη τάξη.

Η παρούσα νομοθετική πρωτοβουλία, εφαρμόζει τις αρχές της κοινοτικής πολιτικής ταχυδρομείων υιοθετώντας τους στόχους που αναφέρονται στον ουσιαστικό ρόλο των ταχυδρομικών υπηρεσιών, ο οποίος εντάσσεται στους στόχους της κοινωνικής, οικονομικής και εδαφικής συνοχής της Ένωσης.

Οι ταχυδρομικές υπηρεσίες προάγουν σε ολόκληρη την Κοινότητα το υψηλό επίπεδο απασχόλησης και κοινωνικής προστασίας, την αειφόρο και μη πληθωριστική ανάπτυξη, υψηλό επίπεδο ανταγωνιστικότητας και σύγκλισης των οικονομικών επιδόσεων, την άνοδο του βιοτικού επιπέδου και της ποιότητας ζωής και την οικονομική και την κοινωνική συνοχή.

Η δημιουργία εσωτερικής αγοράς ταχυδρομικών υπηρεσιών που επιδιώκεται θα συμβάλλει ουσιαστικά στην επίτευξη των στόχων αυτών.

Το παρόν νομοσχέδιο επηρεάζει άμεσα τους παρόχους ταχυδρομικών υπηρεσιών καθώς προβλέπει την απελευθέρωση της αγοράς με την κατάργηση της αποκλειστικότητας στην παροχή της καθολικής υπηρεσίας, ρυθμίζοντας το περιεχόμενο και τη ποιότητα, τους μηχανισμούς χρηματοδότησης και τιμολόγησης της καθολικής υπηρεσίας, τις διαδικασίες αδειοδότησης παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών, τις υποχρεώσεις των φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών, την προστασία των χρηστών ταχυδρομικών υπηρεσιών, καθώς και τις διαδικασίες αποζημίωσης και τις κυρώσεις. Η αύξηση του ανταγωνισμού που προέρχεται από τη σταδιακή απελευθέρωση της αγοράς, αποτελεί ευκαιρία που αξιοποιούν οι φορείς για την αύξηση της ανταγωνιστικότητάς τους και τη διασφάλιση της βιωσιμότητάς τους.

Από την άλλη πλευρά, οι ρυθμίσεις επηρεάζουν έμμεσα τους χρήστες ταχυδρομικών υπηρεσιών καθώς με το άνοιγμα της αγοράς και τη διασφάλιση της καθολικής υπηρεσίας προβλέπεται αύξηση της αποτελεσματικότητας και του βαθμού ανταπόκρισης των υπηρεσιών στις ανάγκες των χρηστών.

ΜΕΡΟΣ Β: ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ

Άρθρο 22 : Εθνικό Παρατηρητήριο Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων

Η δημιουργία ενός αξιόπιστου συστήματος μέτρησης των ηλεκτρομαγνητικών πεδίων επιτρέπει την άμεση και έγκυρη ενημέρωση τόσο των αρμόδιων φορέων, όσο και του κοινού, ώστε να υπάρχει συνεχής έλεγχος της τήρησης των επιτρεπτών ορίων ακτινοβολίας.

Με τη σύσταση του Παρατηρητηρίου επιδιώκεται η προστασία των πολιτών καθώς θα υπάρχει συνεχής έλεγχος της τήρησης των θεσμοθετημένων ορίων ακτινοβολίας αλλά και η άμεση και έγκυρη ενημέρωσή τους. Επίσης επιδιώκεται η μείωση του φόβου και της άγνοιας του πολίτη σχετικά με τις ηλεκτρομαγνητικές εκπομπές.

Τα κοινωνικά προβλήματα που έχουν παρουσιαστεί από τη δυσπιστία και απόρριψη του πολίτη όταν πρόκειται για εγκαταστάσεις κεραιών που εξυπηρετούν τα ασύρματα δίκτυα, έχει ως αποτέλεσμα τις συνεχείς διαμάχες, που μερικές φορές καταλήγουν ακόμη και στην καταστροφή τηλεπικοινωνιακού εξοπλισμού, προκαλώντας μεγάλες οικονομικές ζημιές στους παρόχους κινητής τηλεφωνίας.

Φορείς που επηρεάζονται είναι οι δημοτικές αρχές, οι οποίες εισπράττουν συνεχώς καταγγελίες δημοτών και βρίσκονται σε συνεχή διαπραγμάτευση μαζί τους, μία επίπονη διαδικασία που δυσχεραίνει το έργο τους. Επίσης επηρεάζονται οι εταιρείες ηλεκτρονικών επικοινωνιών εφόσον παρέχεται ασφάλεια για τις επενδύσεις τους αλλά και διασφάλιση της λειτουργίας του δικτύου τους, συμβάλλοντας στην απρόσκοπτη ανάπτυξη των επικοινωνιών.

Άρθρα 23 έως 26: Επαγγελματικές άδειες και εργαστήρια

Τα τελευταία χρόνια υπάρχει μια συνεχώς αυξανόμενη τάση για χρήση ραδιοηλεκτρονικών συσκευών, συστημάτων και εγκαταστάσεων από τους πολίτες και τις επιχειρήσεις (κινητά τηλέφωνα, ασύρματα τηλέφωνα DECT, κάρτες δικτύου και δρομολογητές WiFi, ασύρματο internet, δορυφορικές επικοινωνίες, ευρυεκτομπή τηλεοπτικού και ραδιοφωνικού σήματος, δημόσια ασύρματα δίκτυα κ.α.). Πρακτικά από την αξιοπιστία των συστημάτων αυτών εξαρτάται άμεσα η οικονομική ζωή, αλλά και σε πολλές περιπτώσεις και η δυνατότητα παροχής βοήθειας σε περιπτώσεις εκτάκτου ανάγκης. Η εύρυθμη και αξιόπιστη λειτουργία των αντίστοιχων συσκευών και εγκαταστάσεων, χωρίς να προκαλεί παρεμβολές, είναι πρωταρχικής σημασίας για την ομαλή κοινωνική και οικονομική ζωή της χώρας. Με τα άρθρα αυτά επιδιώκεται η επικαιροποίηση του ρυθμιστικού πλαισίου που αφορά στη σχεδίαση, κατασκευή, επισκευή, εγκατάσταση, συντήρηση ραδιοηλεκτρονικών συσκευών, συστημάτων και εγκαταστάσεων. Στόχος της ρύθμισης είναι η αξιόπιστη παροχή των ανωτέρω υπηρεσιών προς τους πολίτες από εξειδικευμένα άτομα και εργαστήρια. Επίσης επηρεάζονται άμεσα οι επαγγελματίες και οι επιχειρήσεις που ασχολούνται με την σχεδίαση, κατασκευή, επισκευή, εγκατάσταση, συντήρηση ραδιοηλεκτρονικών συσκευών, συστημάτων και εγκαταστάσεων. Επίσης επηρεάζεται το κοινωνικό σύνολο ως προς τη βελτίωση του επιπέδου των υπηρεσιών που σχετίζονται με τη σχεδίαση, κατασκευή, επισκευή, εγκατάσταση, συντήρηση ραδιοηλεκτρονικών συσκευών, συστημάτων και εγκαταστάσεων και τη συνεπακόλουθη βελτίωση του επιπέδου των ασύρματων επικοινωνιών.

Άρθρα 27 έως 28 : Σύσταση Διεύθυνσης Τηλεπικοινωνιακών Δικτυακών Υποδομών & Πληροφορικής και Μετονομασία Οργανικών Μονάδων του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών & Δικτύων

Οι ρυθμίσεις αυτές αποσκοπούν στην οργανωτική βελτίωση των υπηρεσιών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων που ασχολούνται με θέματα αιχμής. Διαπιστώθηκε η ανάγκη για να υπάρξει νέα υπηρεσία σε επίπεδο Διεύθυνσης της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνιών η οποία να συλλέγει στοιχεία να τηρεί μητρώα και να εποπτεύει τις δικτυακές υποδομές ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

Επίσης η υπηρεσία αυτή θα ασχολείται και με τα θέματα ασφάλειας πληροφοριών και κρίσιμων υποδομών.

Μετονομάζονται επίσης ορισμένες οργανικές μονάδες προκειμένου η νέα ονομασία τους να ανταποκρίνεται στις νέες τεχνολογικές εξελίξεις του τομέα.

Άρθρο 29 : Τροποποιήσεις του ν.3431/2006 (ΦΕΚ 13Α') και του ν.2801/2000 (ΦΕΚ 46Α').

Γενικά για τις παρ. 1 έως 17: Η εύρυθμη και αξιόπιστη εγκατάσταση και λειτουργία των κεραιοσυστημάτων, είναι πρωταρχικής σημασίας για την ομαλή παροχή ηλεκτρονικών επικοινωνιών (ιδίως κινητών ασυρματικών επικοινωνιών) στο κοινό. Με τις ως άνω διατάξεις διευκρινίζονται διαπιστωθείσες ασάφειες και διαμορφώνεται

πλέον ένα πιο ολοκληρωμένο κανονιστικό πλαίσιο (ιδίως στην διατύπωση εννοιών και ορισμών). Επιπλέον εισάγονται νέες διαδικασίες αδειοδότησης των κεραιοσυστημάτων. Παράλληλα, δίδονται εκείνες οι εξουσιοδοτήσεις προκειμένου να επικαιροποιηθεί το ρυθμιστικό πλαίσιο που διέπει την αδειοδότηση κεραιοσυστημάτων, με δεδομένο ότι ο τομέας των επικοινωνιών είναι ταχύτατα εξελισσόμενος. Η δημιουργία ενός αξιόπιστου συστήματος αδειοδότησης και λειτουργίας των κεραιοσυστημάτων επιτρέπει την άμεση, ταχύτερη και έγκυρη άσκηση της επιχειρηματικής δραστηριότητας, καθώς και την ενημέρωση των πολιτών.

Ειδικότερα οι επιμέρους παράγραφοι του άρθρου αυτού αναλύονται ως εξής:

(1) Στο άρθρο 1 παρ. 2 του ν. 3431/2006 εξαιρέθηκαν από το πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού τα κρατικά δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών, τα δίκτυα και οι μεμονωμένοι σταθμοί ραδιοεπικοινωνιών της υπηρεσίας ραδιοερασιτέχνη, της υπηρεσίας ραδιοερασιτέχνη μέσω δορυφόρου και όσα χρησιμοποιούνται αποκλειστικώς για πειραματικούς ή ερευνητικούς σκοπούς και για επίδειξη. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα να μην ελέγχονται οι σταθμοί αυτοί από την Ε.Ε.Τ.Τ. για σοβαρότατα θέματα όπως οι επιβλαβείς παρεμβολές και ο έλεγχος των εγκαταστάσεων που πρέπει να ικανοποιούν συγκεκριμένες τεχνικές απαιτήσεις. Σε αρκετές επίσης περιπτώσεις προέκυπταν αμφιβολίες για την αδειοδότηση των κεραιοσυστημάτων των σταθμών αυτών. Με την νέα διάταξη επιτυγχάνεται η ενιαία αντιμετώπιση όλων των κεραιοσυστημάτων των ως άνω περιπτώσεων δικτύων και σταθμών, συμπεριλαμβανομένων και των σταθμών CB, από την Ε.Ε.Τ.Τ. η οποία δύναται πλέον να ασκεί τις θεσμοθετημένες αρμοδιότητές της επί της εποπτείας και ελέγχου του φάσματος αλλά και επί της διαδικασίας αδειοδότησης των κατασκευών κεραιών, με την εξαίρεση των δικτύων και εγκαταστάσεων των Ενόπλων Δυνάμεων, των Σωμάτων Ασφαλείας και του Λιμενικού Σώματος για τα οποία υπάρχει ρητή πρόβλεψη ότι η Ε.Ε.Τ.Τ. ενημερώνει τον εν λόγω φορέα και το Υπουργείο σε περίπτωση όπου διαπιστώσει παρεμβολή.

(2) Επίσης, τροποποιείται ο ορισμός των κρατικών δικτύων ραδιοεπικοινωνιών, καθώς ήταν πολύ περιοριστικός και δημιουργούσε προβλήματα στην πράξη, ιδίως στο θέμα της εκχώρησης ραδιοσυχνοτήτων σε σταθμούς ραδιοεπικοινωνιών που δεν χρησιμοποιούνται για την παροχή εμπορικών υπηρεσιών στο κοινό, αλλά ανήκουν σε ιδιωτικούς φορείς. Διαγράφονται οι χαρακτηρισμοί «κλειστά» και «εγκαθίσταται» οι οποίοι δημιουργούσαν προβλήματα κατά την ερμηνεία της διάταξης και περιόριζαν το εύρος της.

(3) Η ταχύτατη ανάπτυξη των τηλεπικοινωνιών απαιτεί πρωτοβουλίες που θα μπορεί άμεσα να λαμβάνει ο Υπουργός για προώθηση δράσεων ερευνητικού χαρακτήρα που σχετίζονται με την καινοτομία και την ανάπτυξη του τομέα.

(4) Με δεδομένες τις διεθνείς εξελίξεις γύρω από το θέμα της εισαγωγής νέων ονομάτων χώρου ανωτάτου επιπέδου, αλλά και την εφαρμογή των διεθνοποιημένων χαρακτήρων στο Διαδίκτυο, θεωρείται επιβεβλημένη η παρακολούθηση του θέματος ώστε να καθίσταται εφικτή η επισήμανση και η καταγραφή θεμάτων εθνικού ενδιαφέροντος, έτσι ώστε να είναι δυνατή η παρέμβαση σε διεθνείς και ευρωπαϊκούς

οργανισμούς προς όφελος της χώρας. Κατά την εφαρμογή του Συστήματος Ονομάτων Χώρου (Domain Name System – DNS) στη διαδικασία ονοματοδοσίας και αριθμοδότησης στο Διαδίκτυο διεθνώς, πολλές φορές, αμιγώς τεχνολογικά ζητήματα, μπορεί να έχουν πολιτικές προεκτάσεις. Ιδιαίτερα αυτό μπορεί να συμβεί σε χώρες όπως η Ελλάδα, όπου η επίσημη γλώσσα είναι τα ελληνικά και η «μετατροπή» των αγγλικών χαρακτήρων που χρησιμοποιούνται κυρίως στο Διαδίκτυο μπορεί να πραγματοποιηθεί με διαφορετικούς τρόπους. Η εφαρμογή της συγκεκριμένης ρύθμισης σκοπό έχει να προλάβει προβληματικές καταστάσεις που μπορεί να προκύψουν, κάτι που θα αποβεί προς όφελος της ομαλής κοινωνικής και οικονομικής ζωής της χώρας, της αγοράς ηλεκτρονικών επικοινωνιών και των χρηστών – πολιτών γενικότερα.

(5) Κατά τη λειτουργία του Εθνικού Μητρώου Ραδιοσυχνοτήτων διαπιστώθηκε η ανάγκη της άμεσης πρόσβασης από το Υπουργείο για λόγους διαχείρισης φάσματος, αλλά και επιχειρησιακούς από το Γ.Ε.ΕΘ.Α.. Συνεπώς η υφιστάμενη διάταξη του άρθρου 12 εδ. ιδ' του ν. 3431/06 συμπληρώνεται για να καταστεί λειτουργική, ώστε να δίνει δυνατότητα άμεσης ανάκτησης δεδομένων από το εν λόγω μητρώο και να μπορούν οι αρμόδιες υπηρεσίες των Υπουργείων Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων και Εθνικής Άμυνας να εκπληρώνουν χωρίς προβλήματα και καθυστερήσεις την αποστολή τους έχοντας πλήρη πρόσβαση αποκλειστικώς ανάγνωσης στο Εθνικό Μητρώο Ραδιοσυχνοτήτων που τηρεί η Ε.Ε.Τ.Τ.. Μέσω της πρόσβασης αυτής οι αρμόδιες υπηρεσίες θα έχουν τη δυνατότητα παρουσίασης, εκτύπωσης, καθώς και άντλησης όλων των στοιχείων του Μητρώου.

(6) Με τη διάταξη αυτή δίνεται αρμοδιότητα στην Ε.Ε.Τ.Τ. για να ρυθμίζει τα ζητήματα διευθύνσεων IP της αγοράς και τα θέματα μετάβασης στην νέα γενιά διευθύνσεων IP, ενημέρωσης εμπλεκόμενων φορέων και συμμόρφωσης των παρόχων με τις τεχνολογικές εξελίξεις και τα αντίστοιχα πρότυπα και συστάσεις της Διεθνούς Ένωσης Τηλεπικοινωνιών. Το φάσμα διευθύνσεων του πρωτοκόλλου IPv4 (Η διεύθυνση IP (IP address – Internet Protocol address) είναι ένας μοναδικός αριθμός, που χρησιμοποιείται από συσκευές για τη μεταξύ τους αναγνώριση και συνεννόηση σε ένα δίκτυο υπολογιστών, που χρησιμοποιεί το πρότυπο Internet Protocol), στο οποίο βασίζεται σήμερα το μεγαλύτερο μέρος του Διαδικτύου, έχει ήδη εξαντληθεί. Προκειμένου να αναδειχθεί η αναγκαιότητα μετάβασης από το IPv4 στο IPv6 ενδεικτικά αναφέρεται η υψηλή ζήτηση για IP διευθύνσεις από τις πολυπληθείς και αναπτυσσόμενες χώρες της Ασίας, αλλά και η εφαρμογή των διεθνοποιημένων ονομάτων χώρου, δηλαδή η χρήση στο σύστημα Ονομάτων Χώρου (Domain Name System - DNS) χαρακτήρων αλφαβήτου που δεν υπάρχουν στο λατινικό αλφάβητο.

Το IPv6 αποτελεί τη νεότερη έκδοση του πρωτοκόλλου επικοινωνίας του Διαδικτύου, το οποίο προσφέρει πρακτικά ανεξάντλητο φάσμα δημόσιων διευθύνσεων IP και σημαντικές βελτιώσεις στους τομείς της διαχείρισης δικτύων, της δρομολόγησης πακέτων δεδομένων, της ασφάλειας, της κινητικότητας (mobility) και της ποιότητας υπηρεσιών (Quality of Service).

(7) Η Ε.Ε.Τ.Τ. έχει την αρμοδιότητα να εξετάζει ζητήματα που αφορούν την τεχνολογική ουδετερότητα των δικτύων υπό το πρίσμα των αρχών του άρθρου 3 του

ν.3431/2006. Πρόκειται για διάταξη η οποία προκύπτει και από το πνεύμα της Οδηγίας Πλαίσιο της ΕΕ (2002/21/ΕΚ) σύμφωνα με την οποία η Ε.Ε.Τ.Τ. θα πρέπει να λαμβάνει ρυθμιστικά μέτρα τα οποία διαφυλάσσουν την τεχνολογική ουδετερότητα, δηλαδή δεν προωθούν ή δεν αποκλείουν τη χρήση συγκεκριμένων τεχνολογιών. Επίσης, η Ε.Ε.Τ.Τ. δύναται να λαμβάνει μέτρα τα οποία προωθούν τη χρήση συγκεκριμένων υπηρεσιών ανεξαρτήτως της τεχνολογίας που χρησιμοποιείται για την υλοποίηση τους. Στο πλαίσιο αυτό, μέσω της εν λόγω διάταξης, η Ε.Ε.Τ.Τ. έχει σαφή εξουσιοδότηση προκειμένου να εξετάζει ζητήματα που αφορούν στην τεχνολογική ουδετερότητα των δικτύων σύμφωνα με τις αρχές που περιλαμβάνονται στο άρθρο 3 του ν.3431/2006.

(8) Τροποποιείται η διάταξη της παραγράφου 12, του άρθρου 24, του ν. 3431/2006 ώστε η σχετική προθεσμία εντός της οποίας η Ε.Ε.Τ.Τ. προβαίνει σε έλεγχο, κατόπιν έγγραφης καταγγελίας για επιβλαβείς παρεμβολές, αυξάνεται από δεκαπέντε εργάσιμες ημέρες σε τριάντα ημέρες. Επίσης, προκειμένου η εν λόγω διάταξη να μην είναι δυσλειτουργική προστίθεται ρήτρα ευελιξίας που αφορά στην σοβαρότητας της καταγγελίας.

(9) Προστίθεται νέα εξουσιοδοτική διάταξη προκειμένου να προσδιοριστούν αναλυτικά οι κατασκευές κεραιών που εξαιρούνται από τη διαδικασία αδειοδότησης του άρθρου 31 του ν. 3431/2006, όπως ισχύει.

(10 έως 11) Το ποσό του προστίμου που καθορίζεται στο άρθρο 63 παρ.2 του ν.3431/2006, αυξάνεται από 2.000.000 € σε 3.000.000 €. Δεδομένου ότι η βαρύτητα της διαπιστούμενης παραβατικής συμπεριφοράς των παρόχων δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών καθιστά σε πολλές περιπτώσεις μη αποτρεπτική την κύρωση των 2.000.000,00 € ανά παράβαση, αφού το κέρδος του παραβαίνοντος είναι συχνά πολλαπλάσια του ανώτατου ποσού του προστίμου που προβλέπει το άρθρο 61, του ν.3431/2006, το οποίο αναγκάζεται να πληρώσει, η προβλεπόμενη στην παράγραφο 2, στοιχ. β', κύρωση του προστίμου πρέπει να αυξηθεί και να ανέλθει από 2.000.000,00€ στα 3.000.000,00€ ώστε να έχει επαρκώς αποτρεπτικό αποτέλεσμα. Επίσης, δεδομένου ότι αλλάζει προς το ευνοϊκότερο η οικονομία των ρυθμίσεων για τις κεραιές, του ν.3431/2006, το άρθρο 1 παρ. 5 σημείο Γ του ν. 2801/2000 όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 1, στοιχείο α', σημείο Γ, του άρθρου 70, του ν.3431/2006, αντικαθίσταται ώστε να προβλέπει ότι με Απόφαση της Ε.Ε.Τ.Τ. μετά από τεχνική έκθεση της αρμόδιας υπηρεσίας μπορεί να επιβάλλεται στους κατόχους κατασκευών κεραιών στην ξηρά που, (α) δεν διαθέτουν άδεια ούτε πιστοποιητικό πληρότητας ή (β) διαθέτουν άδεια ή πιστοποιητικό πληρότητας φακέλου τα οποία έχουν εκδοθεί επί τη βάσει ψευδών, ανακριβών ή παραποιημένων στοιχείων, διοικητικό πρόστιμο ύψους από 10.000 € μέχρι και 300.000 €. Επίσης, θεωρείται επιβαρυντική περίπτωση ιδίως η ψευδής αναγραφή ή η παραποίηση στοιχείων ή η υποτροπή. Ομοίως, στην τροποποιημένη διάταξη επισημαίνεται η ευθύνη των μελετητών σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

(12) Με τα εδάφια Α και Β της παρ. 4 του άρθρου 1 του ν.2801/2000 ρυθμίστηκαν θέματα για έκδοση άδειας εγκατάστασης κατασκευής κεραιάς σε δάση, δασικές εκτάσεις ή σε πυρήνες εθνικών δρυμών και η αρμοδιότητα των σχετικών

αδειοδοτήσεων εδόθη στον Υπουργό Μεταφορών και Επικοινωνιών (ήδη Υπουργό Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων). Στη συνέχεια η αρμοδιότητα αυτή με τον ν.2867/2007 μετεφέρθη στην Ε.Ε.Τ.Τ. ενώ ακολούθως, με τον ν. 3534/2007 άρθρο 24, παρ. 2, η υπόψη αρμοδιότητα επανήλθε στον Υπουργό Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων. Δεδομένων των προβλημάτων που ανακύπτουν από αυτή τη ρύθμιση, προτείνεται η επαναφορά και πάλι της σχετικής αρμοδιότητας στην Ε.Ε.Τ.Τ. χωρίς όμως να εκχωρούνται οι αρμοδιότητες για τον καθορισμό, τη χωροθέτηση και την λειτουργία των πάρκων κεραιών. Οι αρμοδιότητες αυτές παραμένουν στον Υπουργό Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων και τους συναρμόδιους Υπουργούς βάσει των εδαφίων Γ, Δ, και Ε της παρ. 4 του άρθρου 1 του ν.2801/2000.

(13) Η αδειοδότηση των κεραιών αποτελεί σημαντική προϋπόθεση για την ανάπτυξη δικτύων κινητών επικοινωνιών τα οποία μπορούν να συμβάλλουν στην προώθηση της κοινωνίας της πληροφορίας και στην ανάπτυξη της ανταγωνιστικότητας. Κρίσιμο σημείο αποτελεί η αποτελεσματικότητα της εν λόγω διαδικασίας αδειοδότησης μέσω μονοαπευθυντικής διαδικασίας ώστε να διασφαλιστεί η ασφάλεια και ο σεβασμός προς τον πολίτη και το περιβάλλον κατά την ανάπτυξη δικτύων κινητών επικοινωνιών. Σύμφωνα με την πρακτική που εφαρμόζεται και σε άλλες χώρες-μέλη της Ε.Ε. είναι κρίσιμο η διαδικασία αδειοδότησης να διέπεται από σαφείς και διαφανείς κανόνες που αφορούν τόσο τον ενδιαφερόμενο πάροχο όσο και τις εμπλεκόμενες αρμόδιες υπηρεσίες. Επίσης, προκειμένου η αδειοδότηση της εκάστοτε κεραίας να επιτυγχάνεται σε εύλογο χρόνο είναι αναγκαίο να τεθούν σαφείς προθεσμίες για τις απαιτούμενες ενέργειες των εμπλεκόμενων μερών καθώς και να διασφαλιστεί η παράλληλη επεξεργασία των αιτήσεων/μελετών από τις αρμόδιες Υπηρεσίες. Τέλος, η ηλεκτρονική υποβολή και διεκπεραίωση των αιτήσεων/μελετών αποτελεί βασικό πυλώνα στην ηλεκτρονική διακυβέρνηση η οποία προωθείται συνολικά σε επίπεδο δημόσιας διοίκησης. Στο πλαίσιο αυτό, αντικαθίσταται η παράγραφος 17 του άρθρου 31 του ν.3431 ώστε ο κάθε πάροχος να καταθέτει στο Συστήματος Ηλεκτρονικής Υποβολής Αιτήσεων (ΣΗΛΥΑ) όλες τις αναγκαίες αιτήσεις/μελέτες καθώς και υπεύθυνη δήλωση για την πληρότητα του φακέλου. Στη συνέχεια, οι αρμόδιες υπηρεσίες, με την καίρια διαμεσολάβηση της Ε.Ε.Τ.Τ., μέσω διαδικτυακής πρόσβασης στο ΣΗΛΥΑ, ενημερώνουν για την έγκρισή τους, για την τεκμηριωμένη απόρριψη τους ή για την ύπαρξη τυπικών ελλείψεων ή λαθών στις κατατεθειμένες αιτήσεις/μελέτες, προκειμένου αυτές να συμπληρωθούν/διορθωθούν.

(14 έως 17) Με τις διατάξεις αυτές, εξειδικεύονται υφιστάμενες ρυθμίσεις, αφού η διαδικασία κατεδάφισης κεραιών διενεργείται ρητώς με βάση το ΠΔ 267/1998. Αναπροσαρμόζονται οι διατάξεις για το εμβαδόν των οικίσκων για τη στέγαση μηχανημάτων που αφορούν συστήματα επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής, ενώ αποσαφηνίζονται ζητήματα εγκατάστασης κεραιοσυστημάτων σε δασικές εκτάσεις.

Άρθρο 30 : Εκκαθαρίστριες εταιρίες της ναυτικής υπηρεσίας.

Η εύρυθμη και αξιόπιστη λειτουργία των εκκαθαριστριών εταιριών, είναι πρωταρχικής σημασίας για την ομαλή οικονομική ζωή της ποντοπόρου ναυτιλίας. Με την εξουσιοδοτική διάταξη διαμορφώνεται πλέον ένα ολοκληρωμένο κανονιστικό πλαίσιο που θέτει βασικές γενικές αρχές και διαδικασίες, που πηγάζουν τόσο από

διεθνείς συστάσεις όσο και από την ελληνική πραγματικότητα και την μέχρι σήμερα διοικητική πρακτική. Η διάταξη ρυθμίζει συνολικά τα επιμέρους θέματα για την αδειοδότηση και τη λειτουργία των εταιρειών αυτών (διαδικασία αναγνώρισης εκκαθαριστριών εταιριών), δίνοντας τόσο στη διοίκηση όσο και στις εκκαθαρίστριες εταιρείες ένα περισσότερο σαφές πλαίσιο δράσης, με δεδομένο ότι ο τομέας των επικοινωνιών είναι ταχύτατα εξελισσόμενος, οι απαιτήσεις που ορίζονται για τη χορήγηση των παραπάνω αδειών να είναι παρωχημένες.

Άρθρο 31 : Μεταβατικές διατάξεις για την αδειοδότηση κατασκευών κεραιών

Η διάταξη αυτή είναι περιορισμένης χρονικής ισχύος (18 μηνών), προβλέπει δηλαδή έναν οπωσδήποτε οριστό και καταληκτικό χρόνο ανοχής της λειτουργίας των νομιμοποιούμενων σταθμών, ο χρόνος δε αυτός είναι εύλογος, ως απολύτως αναγκαίος, αντιστοιχεί δηλαδή προς τον χρόνο, ο οποίος απαιτείται για την ολοκλήρωση μιας το ταχύτερο δυνατόν κινουμένης διαδικασίας αδειοδότησης και πάντως δεν υπερβαίνει ένα όριο, πέρα του οποίου η εξαίρεση, δηλαδή η προσωρινή ανοχή της λειτουργίας σταθμών, καθίσταται πλέον κανόνας που παραμερίζει το πάγιο νομοθετικό καθεστώς αδειοδότησης. Η δημιουργία ενός αξιόπιστου συστήματος αδειοδότησης των κατασκευών κεραιών επιτρέπει την άμεση, ταχύτερη και έγκυρη άσκηση της επιχειρηματικής δραστηριότητας, ιδίως κατά το μεταβατικό στάδιο των δεκαοκτώ μηνών μέχρι να εφαρμοσθεί η νέα διαδικασία αδειοδότησης εκ μέρους της Ε.Ε.Τ.Τ. (βλέπε διαδικασία ΣΗΛΥΑ που αναφέρεται στην παρ. 13, άρθρο 29 του παρόντος).

Άρθρο 32 : Παροχή πληροφοριών για δίκτυα

Με την απελευθέρωση των τηλεπικοινωνιών, δεν προβλέφθηκε μηχανισμός που να επιτρέπει στο Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων να έχει συνολική εικόνα των δικτυακών υποδομών της χώρας. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την αδυναμία άσκησης πολιτικής καθώς είναι άγνωστα τα στοιχεία των δικτύων που εγκαθιστά ο κάθε πάροχος.

2. Καταλληλότητα

ΜΕΡΟΣ Α: ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Οι απαιτούμενες από τις σχετικές Ευρωπαϊκές οδηγίες αλλαγές στον τομέα των ταχυδρομικών υπηρεσιών αντιμετωπίστηκαν με τον ν. 2668/1998 «Οργάνωση του τομέα ταχυδρομικών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 282/18-12-1998), ο οποίος ενσωμάτωσε την Οδηγία 97/67/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15^{ης} Δεκεμβρίου 1997 σχετικά με τους «κοινούς κανόνες για την ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς κοινοτικών ταχυδρομικών υπηρεσιών και τη βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών» και με τον ν. 3185/2003 «Τροποποίηση του Ν. 2668/1998 (ΦΕΚ 282 Α'), εναρμόνιση με την Οδηγία 2002/39/ΕΚ, ρυθμίσεις θεμάτων του Οργανισμού ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΑ (ΕΛ.ΤΑ.) και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 229/26.9.2003), ο οποίος ενσωμάτωσε την Οδηγία

2002/39/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 10ης Ιουνίου 2002 για την «τροποποίηση της Οδηγίας 97/67/ΕΚ όσον αφορά το περαιτέρω άνοιγμα των κοινοτικών ταχυδρομικών υπηρεσιών στον ανταγωνισμό».

Σχετικά με τα επιτυχή και προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών, αν και προβλεπόταν η διατήρηση του αποκλειστικού τομέα, ως μέσο χρηματοδότησης της καθολικής υπηρεσίας, η δραστηριοποίηση ιδιωτικών φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών στον τομέα καθολικής υπηρεσίας μέσω ειδικής άδειας οδήγησε στη σταδιακή απελευθέρωση της ταχυδρομικής αγοράς.

Οι περισσότερες Ευρωπαϊκές χώρες έχουν ήδη προχωρήσει στην ενσωμάτωση της τελευταίας ταχυδρομικής οδηγίας στην εθνική τους νομοθεσία. Παρά το γεγονός ότι οι ρυθμίσεις αυτές είναι, σε γενικές γραμμές παρόμοιες, αφού ακολουθούν τις αρχές της ταχυδρομικής οδηγίας, πρέπει να σημειωθεί ότι, καθώς η Ελλάδα χαρακτηρίζεται από γεωμορφολογικές ιδιαιτερότητες, που δεν απαντώνται σε άλλες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η παροχή της καθολικής υπηρεσίας σε όλη την επικράτεια της χώρας αποτελεί πρόκληση.

Προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η ρύθμιση, απαιτείται η έκδοση των εξής κανονιστικών πράξεων:

- Απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων με την οποία επιτρέπεται η επίταξη φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών σε περίπτωση πολέμου ή επιστράτευσης ή για τη θεραπεία άμεσης κοινωνικής ανάγκης που μπορεί να θέσει σε κίνδυνο τη δημόσια τάξη ή υγεία (παρ. 2, άρθρο 3).
- Απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ύστερα από γνώμη της Ε.Ε.Τ.Τ., σχετικά με τις προϋποθέσεις, τα κριτήρια επιλογής και τη διαδικασία καθορισμού του φορέα παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών, ο οποίος θα παρέχει την καθολική υπηρεσία (παρ. γ, άρθρο 4).
- Απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ύστερα από γνώμη της Ε.Ε.Τ.Τ., σχετικά με τον καθορισμό των τιμολογίων του φορέα παροχής καθολικής υπηρεσίας σύμφωνα με το άρθρο 9 του παρόντος (παρ. δ, άρθρο 4 και άρθρο 9).
- Απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ύστερα από εισήγηση της Ε.Ε.Τ.Τ., με την οποία θα καθορίζεται η μέγιστη κατ' αποκοπή αποζημίωση (συμπεριλαμβανομένης της αποζημίωσης για ηθική βλάβη) για πλημμελή παροχή υπηρεσιών ή αδικαιολόγητη διακοπή υπηρεσίας προς τους χρήστες. (παρ. ε, άρθρο 4).
- Απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ύστερα από εισήγηση της Ε.Ε.Τ.Τ., με την οποία θα καθορίζονται οι όροι για τη διασφάλιση των βασικών απαιτήσεων σχετικά με την παροχή ταχυδρομικών υπηρεσιών. (παρ. στ, άρθρο 4).

- Απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ύστερα από εισήγηση της Ε.Ε.Τ.Τ., με την οποία καθορίζονται οι όροι πρόσβασης των φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών που είναι κάτοχοι ειδικής άδειας σε υποδομές και υπηρεσίες του δικτύου του φορέα παροχής καθολικής υπηρεσίας (παρ. ζ, άρθρο 4).
- Απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων με την οποία καθορίζεται η ποιότητα των παρεχομένων καθολικών εθνικών υπηρεσιών καθώς και των παρεχομένων ενδοκοινοτικών υπηρεσιών (παρ. 6, άρθρου 6).
- Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ύστερα από εισήγηση της Ε.Ε.Τ.Τ., με την οποία καθορίζεται το μέρος του καθαρού κόστους παροχής της καθολικής υπηρεσίας που επιβαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό, καθώς και τον τρόπο επιμερισμού του μέρους του καθαρού κόστους που επιβαρύνει τους φορείς παροχής ταχυδρομικής υπηρεσίας (παρ. 2, άρθρο 8).
- Απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ύστερα από εισήγηση της Ε.Ε.Τ.Τ., με την οποία μπορεί να αναπροσαρμόζεται το μέγιστο ύψος των προστίμων του άρθρου 17 «Κυρώσεις» (παρ. 5, άρθρο 17).
- Απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων για την τροποποίηση ορίων βάρους και τιμής καθώς και ημερομηνία ισχύος αποκλειστικού τομέα (παρ. 3, άρθρο 18).

ΜΕΡΟΣ Β: ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ

Άρθρο 22 - Εθνικό Παρατηρητήριο Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων

Τον Νοέμβριο του 2002 είχε δημιουργηθεί το έργο «Ερμής», που είναι ένα σύστημα 24ωρης μέτρησης και ελέγχου εκπεμπόμενης ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας με στόχο την άμεση και έγκυρη ενημέρωση του πολίτη για τα αποτελέσματα των μετρήσεων, που γίνεται μέσω της ιστοσελίδας του www.hermes-program.gr. Τη διαχείριση του προγράμματος την έχουν αναλάβει το Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο και το Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης. Είναι μια επιτυχής προσπάθεια που δυστυχώς δεν επεκτάθηκε ώστε να καλύψει περισσότερα σημεία στη χώρα, αλλά και δεν παρέχει ενημερωμένες μετρήσεις από κάθε έναν από τους 115 σταθμούς μετρήσεων που έχουν εγκατασταθεί. Έτσι δίνεται η εικόνα ότι δεν γίνονται μετρήσεις σε τακτά χρονικά διαστήματα με αποτέλεσμα σε κάποιες περιπτώσεις να μην υπάρχουν διαθέσιμες μετρήσεις μέχρι και τα τελευταία 7 χρόνια. Μια τέτοια περίπτωση είναι αυτή του Χολαργού, όπου οι διαθέσιμες μετρήσεις είναι από το 2003. Το προσχέδιο της νέας Σύστασης *K.monitor* της Διεθνούς Ένωσης Τηλεπικοινωνιών (ITU), που είναι μια οδηγία για τη δημιουργία ενός αξιόπιστου μηχανισμού μετρήσεων των ηλεκτρομαγνητικών πεδίων, αναφέρει μεταξύ άλλων τις χώρες της Ευρώπης που έχουν υλοποιήσει τέτοια προγράμματα, όπως φαίνεται στον παρακάτω πίνακα:

Πίνακας Ι.1/Σύσταση ITU «Κ.Monitor» – Σύνδεσμοι προς ιστοσελίδες που δημοσιεύουν αποτελέσματα εποπτείας Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων

Γερμανία	Federal Network Agency	http://emf2.bundesnetzagentur.de/en_emf_mon.html
Γαλλία	Agence Nationale des Frequences	http://www.cartoradio.fr/netenmap.php?cmd=zoomfull
Ισπανία	Cataluña, SMRF Program	http://www15.gencat.net/pres_mrarm/AppJava/mapa.do?lang=en_EN
Ιταλία	Monitoraggio Campi Elettromagnetici	http://www.monitoraggio.fub.it/
Ελλάδα	Πρόγραμμα «ΕΡΜΗΣ»	http://www.hermes-program.gr/en/main

Η Σύσταση αυτή αναφέρει ότι οι μετρήσεις των ηλεκτρομαγνητικών πεδίων πρέπει να καλύπτουν 3 απαιτήσεις: πρέπει να είναι αντικειμενικές, αξιόπιστες και συνεχείς.

1. Η αντικειμενικότητα επιτυγχάνεται όταν μια δημόσια ή/και ανεξάρτητη υπηρεσία πραγματοποιεί τη λήψη των μετρήσεων και διαχειρίζεται τη δημοσίευσή τους.
2. Η αξιοπιστία προέρχεται από την συμμόρφωση με τους διεθνείς κανόνες και πρότυπα σχετικά με τη μέτρηση των ηλεκτρομαγνητικών πεδίων και από μια αναγνωρισμένη βαθμονόμηση των οργάνων μέτρησης.
3. Η συνεχής λήψη των αντικειμενικών και αξιόπιστων μετρήσεων, επιτρέπει τον μόνιμο έλεγχο των εκπομπών και προάγει τη διαφάνεια.

Για την ορθή λειτουργία του Εθνικού Παρατηρητηρίου Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων είναι απαραίτητο να εκδοθούν κοινές Αποφάσεις του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, του Υπουργού Οικονομικών και του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας μετά από εισήγηση της Ε.Ε.Α.Ε., που θα καθορίζουν τα θέματα οργάνωσης, εγκατάστασης, ανάπτυξης, επέκτασης, συντήρησης και λειτουργίας του Παρατηρητηρίου, όπως επίσης και αυτό της χρηματοδότησής του, η οποία είναι πολύ βασική για τη συνεχή και αξιόπιστη λειτουργία του. Επιπλέον, με αντίστοιχη ΚΥΑ θα πρέπει να εκδοθεί Κανονισμός του Εθνικού Παρατηρητηρίου Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων, στον οποίο θα καθορίζονται:

- α. Οι όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία επιλογής των φορέων, που θα συνδεθούν στο Δίκτυο,
- β. Τα κριτήρια επιλογής της θέσης εγκατάστασης ή/και μετεγκατάστασης των σταθμών μέτρησης ανάλογα με τις παρουσιαζόμενες ανάγκες,
- γ. Οι όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία διαχείρισης, επέκτασης και συντήρησης του Δικτύου,

δ. Οι φορείς αξιοποίησης των αποτελεσμάτων των μετρήσεων της ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας,

ε. Η οργάνωση και παρακολούθηση από την Ε.Ε.Α.Ε., το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, την Ε.Ε.Τ.Τ. και άλλους ενδιαφερόμενους φορείς των μετρήσεων των τιμών της ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας και η δημοσιοποίησή τους.

ζ. Η δημοσίευση περιοδικών εκθέσεων από την Ε.Ε.Α.Ε. σχετικά με τα αποτελέσματα των μετρήσεων της τήρησης των ορίων ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την ορθή λειτουργία του Εθνικού Παρατηρητηρίου Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων.

Άρθρα 23-26: Επαγγελματικές άδειες και εργαστήρια

Το θέμα των επαγγελματιών και των εργαστηρίων που ασχολούνται με ραδιοηλεκτρονικές συσκευές, συστήματα και εγκαταστάσεις έχει αντιμετωπιστεί από το ελληνικό κράτος με το Ν.Δ. 2624/1953 (Φ.Ε.Κ. 292/Α'), το Β.Δ. 510/1971 (Φ.Ε.Κ. 152/Α') και το Π.Δ. 258/2003 (Φ.Ε.Κ. 235/Α'). Η νομοθεσία αυτή έχει εφαρμοστεί εδώ και δεκαετίες, δημιουργώντας αδειούχους επαγγελματίες για την κατασκευή, επισκευή και συντήρηση συσκευών όπως τα κινητά τηλέφωνα, οι τηλεοράσεις και οι κεραίες. Ωστόσο έχει πλέον καταστεί ξεπερασμένη λόγω των μεγάλων τεχνικών εξελίξεων στον τομέα των ραδιοεπικοινωνιών όσο και των νέων ειδικοτήτων που έχουν δημιουργηθεί στη μεταδευτεροβάθμια και την τριτοβάθμια εκπαίδευση.

Στις ΗΠΑ η Society of Broadcast Engineers, η οποία είναι επαγγελματική ένωση για μηχανικούς παρέχει διάφορες πιστοποιήσεις σε διάφορες τεχνολογίες ευρυεκπομπής. Ενδεικτικά αναφέρονται οι τίτλοι: Certified Broadcast Radio Engineer (CBRE), Certified Broadcast Television Engineer (CBTE), Certified Senior Broadcast Radio Engineer (CSRE), Certified Senior Broadcast Television Engineer (CSTE), Certified Professional Broadcast Engineer (CPBE). Περαιτέρω η απασχόληση επαγγελματιών σε συστήματα ραδιοσταθμών πλοίων και σε ραντάρ απαιτεί άδεια από το FCC (Federal Communication Commission).

Με Προεδρικά Διατάγματα μετά από πρόταση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και των κατά περίπτωση συναρμοδίων Υπουργών:

α) Ρυθμίζονται τα θέματα άσκησης του επαγγέλματος του ραδιοηλεκτρονικού και του ραδιοτεχνικού. Οι ρυθμίσεις αφορούν τις κατηγορίες των επαγγελματικών αδειών, τα επαγγελματικά δικαιώματα των αδειούχων, τις επαγγελματικές υποχρεώσεις των αδειούχων, τα προσόντα για την απόκτηση άδειας, τα δικαιολογητικά για την απόκτηση αδειών, ισοτιμίες και αντιστοιχίες τίτλων σπουδών, προϋπηρεσίας, τον τύπο των εντύπων των επαγγελματικών αδειών, τη συσχέτιση των υφιστάμενων αδειών ραδιοηλεκτρολόγου Α', ραδιοηλεκτρολόγου Β', ραδιοτεχνίτη, βοηθού ραδιοτεχνίτη με τις νέες άδειες ραδιοηλεκτρονικού Α', ραδιοηλεκτρονικού Β', ραδιοτεχνικού Α', ραδιοτεχνικού Β', τις κυρώσεις και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

β) Καθορίζονται σύμφωνα με την ισχύουσα εθνική νομοθεσία, τα θέματα αναγνώρισης της επαγγελματικής επάρκειας πολιτών χωρών – μελών της Ευρωπαϊκής

Ένωσης ή τρίτων χωρών που επιθυμούν να αποκτήσουν άδεια ασκήσεως επαγγέλματος ραδιοηλεκτρονικού και ραδιοτεχνικού ή άδεια λειτουργίας ραδιοηλεκτρονικού εργαστηρίου καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

Με αποφάσεις του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και των κατά περίπτωση συναρμοδίων Υπουργών:

α) Ρυθμίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις λειτουργίας των ραδιοηλεκτρονικών εργαστηρίων. Οι ρυθμίσεις αφορούν τις κατηγορίες αυτών, τους όρους, τις προϋποθέσεις και τις προδιαγραφές για τη νόμιμη λειτουργία τους, την έκταση των εργασιών τους, τα δικαιολογητικά για την έκδοση αδείας λειτουργίας, τον απαιτούμενο εξοπλισμό που πρέπει να διαθέτουν, τον τύπο των εντύπων της άδειας λειτουργίας τους, τις προδιαγραφές των χώρων που στεγάζονται, και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

β) Καθορίζονται οι διαδικασίες και τα κριτήρια πιστοποίησης επιμορφωτικών προγραμμάτων και προσώπων σε εξειδικευμένα γνωστικά πεδία όπως η ηλεκτρομαγνητική συμβατότητα, το σύστημα διεξαγωγής των εξετάσεων όπου αυτές απαιτούνται, η εξεταστέα ύλη, οι διαδικασίες σύστασης και συγκρότησης εξεταστικών επιτροπών, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

γ) Συγκροτείται στη Διεύθυνση Πιστοποίησης του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων διαρκής επιτροπή επί σχετικών θεμάτων και καθορίζονται οι λεπτομέρειες για τον τρόπο λειτουργίας της.

δ) Στον προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων και στον κρατικό προϋπολογισμό (δαπάνες Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων) εγγράφονται οι σχετικές πιστώσεις για την χρηματοδότηση επιμορφωτικών προγραμμάτων εξειδικευμένων σε αντικείμενα αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνιών που απευθύνονται σε υπαλλήλους του ευρύτερου δημόσιου τομέα αυτοτελώς ή σε συνεργασία με άλλους φορείς.

ε) Τα ως άνω εκπαιδευτικά προγράμματα υπάγονται στις ειδικές δράσεις της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνιών που αναφέρονται στο ν. 3431/2006.

στ) Με αποφάσεις του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και των κατά περίπτωση συναρμοδίων Υπουργών καθορίζονται οι διαδικασίες δημιουργίας και τήρησης μητρώων των προσώπων τα οποία υπάγονται σε διαδικασίες πιστοποίησης σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου και των ραδιοηλεκτρονικών εργαστηρίων, τηρουμένων των διατάξεων που αφορούν την προστασία προσωπικών δεδομένων.

Άρθρο 27 έως 28 : Σύσταση Διεύθυνσης Τηλεπικοινωνιακών Δικτυακών Υποδομών & Πληροφορικής και Μετονομασία Οργανικών Μονάδων του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών & Δικτύων

Ο υφιστάμενος οργανισμός της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνιών δεν ανταποκρίνεται στις ολοένα αυξανόμενες ανάγκες για την υπηρεσιακή αντιμετώπιση θεμάτων αιχμής όπως τα δίκτυα νέας γενιάς και οι δικτυακές κρίσιμες υποδομές σε σχέση και με την ασφάλεια των δικτύων.

Άρθρο 29 – Τροποποιήσεις του ν.3431/2006 (ΦΕΚ 13Α') και του ν.2801/2000 (ΦΕΚ 46Α').

Ακολουθεί ανάλυση ανά παράγραφο (1 έως 17)

(1) Η εν λόγω ρύθμιση είναι κατάλληλη καθώς επιτυγχάνεται ο στόχος της ενιαίας αντιμετώπισης όλων των κεραιοσυστημάτων των ως άνω περιπτώσεων δικτύων και σταθμών, συμπεριλαμβανομένων και των σταθμών CB, από την Ε.Ε.Τ.Τ. η οποία δύναται πλέον να ασκεί τις θεσμοθετημένες αρμοδιότητές της επί της εποπτείας και ελέγχου του φάσματος αλλά και επί της διαδικασίας αδειοδότησης των κατασκευών κεραιών, με την εξαίρεση των δικτύων και εγκαταστάσεων των Ενόπλων Δυνάμεων, των Σωμάτων Ασφαλείας και του Λιμενικού Σώματος. Επίσης, ρυθμίζονται και τα ζητήματα εποπτείας φάσματος των εξαιρούμενων από το νόμο δικτύων και εγκαταστάσεων.

(2) Η εν λόγω ρύθμιση είναι κατάλληλη καθώς επιτυγχάνεται ο στόχος της ορθότερης ερμηνείας και δεν περιορίζεται αδικαιολόγητα το εύρος της.

(3) Η εν λόγω ρύθμιση είναι κατάλληλη καθώς επιτυγχάνεται ο στόχος του καθορισμού και της χρηματοδότησης δράσεων ερευνητικού χαρακτήρα που σχετίζονται με την καινοτομία και την ανάπτυξη των ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

(4) Το θέμα της εισαγωγής νέων ονομάτων χώρου ανωτάτου επιπέδου και η εφαρμογή των διεθνοποιημένων χαρακτήρων στο Διαδίκτυο είναι καινούργιο και συνεχώς εξελισσόμενο, δεδομένου ότι οι τεχνολογικές εξελίξεις στο πεδίο αυτό είναι ραγδαίες. Η αντιμετώπισή τους διαφέρει από χώρα σε χώρα, ανάλογα με τις ιδιαιτερότητες και τη διοικητική δομή που έχει η κάθε χώρα. Στη χώρα μας τα θέματα αυτά αντιμετωπίζονται από τη Γενική Γραμματεία Επικοινωνιών του, κατά το νόμο, αρμόδιου Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, με τη συνδρομή άλλων φορέων, κατά περίπτωση. Η δημιουργία της Διαρκούς Επιτροπής Διαδικτύου, η οποία θα μπορεί να υποβάλλει εισηγήσεις για τα θέματα αρμοδιότητάς της, προσδίδει ιδιαίτερη σημασία και βαρύτητα στην πρόληψη και αντιμετώπιση προβληματικών καταστάσεων στον τομέα της ονοματοδοσίας του Διαδικτύου.

(5) Η εν λόγω ρύθμιση είναι κατάλληλη καθώς παρουσιάζεται με μεγαλύτερη σαφήνεια η δυνατότητα πλήρους πρόσβασης αποκλειστικώς ανάγνωσης στο Εθνικό Μητρώο Ραδιοσυχνοτήτων που τηρεί η Ε.Ε.Τ.Τ. μέσω της οποίας οι αρμόδιες υπηρεσίες θα έχουν τη δυνατότητα παρουσίασης, εκτύπωσης, καθώς και άντλησης όλων των στοιχείων του Μητρώου.

(6) Με τη ρύθμιση του εδαφίου μβ' του άρθρου 12 η Ε.Ε.Τ.Τ. εκδίδει αποφάσεις για τη ρύθμιση ζητημάτων διευθυνσιοδότησης στο διαδίκτυο όπως θέματα που αφορούν στη μετάβαση από IPV4 σε IPV6 ώστε να διασφαλιστεί η επάρκεια δημόσιων διευθύνσεων IP για τη σύνδεση νέων χρηστών και περισσότερων συσκευών (ανά χρήστη) στο Διαδίκτυο και να μην υπάρχει πλέον εξάρτηση από το περίπλοκο σύστημα Network Address Translation (NAT). Επισημαίνεται ότι η μετάβαση στο IPv6 αποτελεί στρατηγικό στόχο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία στηρίζει την ανάπτυξη ομάδων IPv6 Task Force σε πανευρωπαϊκό επίπεδο, και του Συμβουλίου Υπουργών του οργανισμού OECD, οι οποίοι τον Ιούνιο του 2008

συναντήθηκαν κι έλαβαν σχετικές αποφάσεις υιοθέτησης του νέου πρωτοκόλλου. Στην υπάρχουσα νομοθεσία δεν υπήρχαν διατάξεις για τη ρύθμιση των ζητημάτων διευθύνσεων IP της αγοράς καθώς και τα θέματα μετάβασης στην νέα γενιά διευθύνσεων IP (μετάβαση από διευθύνσεις IPv4 σε IPv6).

(7) Με τη ρύθμιση του εδαφίου μγ' του άρθρου 12 δίνεται στην Ε.Ε.Τ.Τ., η οποία είναι και η αρμόδια εθνική ρυθμιστική αρχή, σαφής αρμοδιότητα να εξετάζει τα ζητήματα που αφορούν την τεχνολογική ουδετερότητα των δικτύων σύμφωνα με τις αρχές του άρθρου 3 του ν.3431/2006 λαμβάνοντας κατάλληλα και αναλογικά μέτρα τα οποία να προωθούν την τεχνολογική ουδετερότητα των δικτύων και των υπηρεσιών προάγοντας τις επιλογές των χρηστών και ενισχύοντας τον ανταγωνισμό στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

(8) Η προηγούμενη διάταξη ήταν δυσλειτουργική καθώς η Ε.Ε.Τ.Τ. έπρεπε να ενεργεί σύμφωνα με την χρονική προτεραιότητα της κάθε καταγγελίας και όχι με βάση τη σπουδαιότητά της. Με την νέα ρύθμιση προστίθεται ρήτρα ευελιξίας που αφορά στην σοβαρότητας της καταγγελίας προκειμένου η εν λόγω διάταξη να μην είναι δυσλειτουργική. Επίσης, η σχετική προθεσμία εντός της οποίας η Ε.Ε.Τ.Τ. προβαίνει σε έλεγχο, κατόπιν έγγραφης καταγγελίας για επιβλαβείς παρεμβολές, αυξάνεται από δεκαπέντε εργάσιμες ημέρες σε τριάντα ημέρες.

(9) Η εν λόγω ρύθμιση είναι κατάλληλη καθώς με την κατηγοριοποίηση συγκεκριμένης κατηγορίας κεραιών που εξαιρούνται από την κείμενη διαδικασία αδειοδότησης επιτυγχάνεται ο στόχος της ταχύτερης εγκατάστασης και λειτουργίας τους, χωρίς να προκύπτει αύξηση των επιπέδων της ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας.

(10 έως 11) Η ρύθμιση είναι κατάλληλη δεδομένης της νέας, αποτελεσματικότερης διαδικασίας αδειοδότησης κεραιών η οποία είναι ευνοϊκότερη για τους παρόχους. Ειδικότερα, μέσω της εν λόγω ρύθμισης είναι δυνατόν στους κατόχους κατασκευών κεραιών στην ξηρά που (α) δεν διαθέτουν άδεια ούτε πιστοποιητικό πληρότητας ή (β) διαθέτουν άδεια ή πιστοποιητικό πληρότητας φακέλου τα οποία έχουν εκδοθεί επί τη βάσει ψευδών, ανακριβών ή παραποιημένων στοιχείων, να επιβάλλεται διοικητικό πρόστιμο ύψους από 10.000,00€ μέχρι και 300.000,00€ με επαρκώς αποτρεπτικό αποτέλεσμα. Επίσης, με την εν λόγω ρύθμιση θεωρείται επιβαρυντική περίπτωση η ιδίως η ψευδής αναγραφή ή η παραποίηση στοιχείων ή η υποτροπή. Ομοίως, στην τροποποιημένη διάταξη επισημαίνεται η ευθύνη των μελετητών σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις ώστε να διασφαλίζεται η αρτιότητα και η εγκυρότητα των αιτήσεων/μελετών που υποβάλλονται.

(12) Η εν λόγω ρύθμιση είναι κατάλληλη καθώς επιτυγχάνεται ο στόχος της ορθότερης ερμηνείας και αποφεύγονται τυχόν αμφιβολίες για το όργανο που ασκεί την σχετική αρμοδιότητα.

(13) Η εν λόγω ρύθμιση κρίνεται κατάλληλη δεδομένου ότι σύμφωνα με την πρακτική που εφαρμόζεται και σε αντίστοιχα ζητήματα σε άλλες χώρες-μέλη της Ε.Ε. είναι κρίσιμο η διαδικασία αδειοδότησης να διέπεται από σαφείς και διαφανείς κανόνες που αφορούν τόσο τον ενδιαφερόμενο πάροχο όσο και τις εμπλεκόμενες αρμόδιες

υπηρεσίες. Επίσης, η ρύθμιση είναι κατάλληλη καθώς θέτει σαφείς προθεσμίες για τις απαιτούμενες ενέργειες των εμπλεκόμενων μερών ώστε η αδειοδότηση της εκάστοτε κεραίας να επιτυγχάνεται σε εύλογο χρόνο. Τέλος, η ρύθμιση επιβάλλει την ηλεκτρονική υποβολή και διεκπεραίωση των αιτήσεων/μελετών η οποία αποτελεί βασικό πυλώνα στην ηλεκτρονική διακυβέρνηση.

(14 έως 17) Οι ως άνω διατάξεις αίρουν τις ερμηνευτικές ασάφειες ως προς την εγκατάσταση κεραιοσυστημάτων σε ειδικότερες περιπτώσεις (κατεδάφιση κεραιών, διαστάσεις οικίσκων, δασικές εκτάσεις).

Άρθρο 30 : Εκκαθαρίστριες εταιρίες της ναυτικής υπηρεσίας.

Για την ορθή λειτουργία του θεσμικού πλαισίου των εκκαθαριστριών εταιριών είναι απαραίτητο να εκδοθεί υπουργική απόφαση, με την οποία θα ρυθμίζονται τα θέματα αναγνώρισης των εταιριών, ελληνικών ή ξένων, που αναλαμβάνουν τη λογιστική τακτοποίηση των λογαριασμών της κινητής ναυτικής και κινητής ναυτικής δόρυφορικής υπηρεσίας ελληνικών εμπορικών πλοίων, ιδίως οι όροι και προϋποθέσεις, η διαδικασία και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την αναγνώριση, ο τύπος των εντύπων, η διαδικασία ανάκλησης της αναγνώρισης ως και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Η υπάρχουσα νομοθεσία έχει πλέον καταστεί ξεπερασμένη λόγω των μεγάλων τεχνικών εξελίξεων στον τομέα των ραδιοεπικοινωνιών.

Άρθρο 31 : Μεταβατικές διατάξεις για την αδειοδότηση κατασκευών κεραιών

Η διάταξη αυτή είναι περιορισμένης χρονικής ισχύος (18 μηνών), προβλέπει δηλαδή έναν οπωσδήποτε οριστό και καταληκτικό χρόνο ανοχής της λειτουργίας των νομιμοποιούμενων σταθμών, ο χρόνος δε αυτός είναι εύλογος, ως απολύτως αναγκαίος, αντιστοιχεί δηλαδή προς τον χρόνο, ο οποίος απαιτείται για την ολοκλήρωση μιας το ταχύτερον δυνατόν κινουμένης διαδικασίας αδειοδότησεως και πάντως δεν υπερβαίνει ένα όριο, πέρα του οποίου ο κανόνας παραμερίζει το πάγιο νομοθετικό καθεστώς αδειοδότησης. Η δημιουργία ενός αξιόπιστου συστήματος αδειοδότησης των κατασκευών κεραιών επιτρέπει την άμεση, ταχύτερη και έγκυρη άσκηση της επιχειρηματικής δραστηριότητας, ιδίως κατά το μεταβατικό στάδιο των 18 μηνών μέχρι να εφαρμοσθεί η νέα διαδικασία αδειοδότησης εκ μέρους της Ε.Ε.Τ.Τ. (βλέπε διαδικασία ΣΗΛΥΑ που αναφέρεται στην παρ. 13 άρθρο 29 του παρόντος).

Άρθρο 32 : Παροχή πληροφοριών για δίκτυα

Η προτεινόμενη ρύθμιση έρχεται να καλύψει αυτό το κενό, προβλέποντας την υποχρέωση των παρόχων ηλεκτρονικών υπηρεσιών και των Δημοσίων αρχών που χορηγούν δικαιώματα διέλευσης να κοινοποιούν στο Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, σε ηλεκτρονική μορφή, κατασκευαστικά στοιχεία των δικτύων τους.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

ΜΕΡΟΣ Α: ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Η ρύθμιση αφορά τους φορείς παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών και, έμμεσα, το σύνολο των επιχειρήσεων που χρησιμοποιούν τις υπηρεσίες αυτές.

Η ταχυδρομική αγορά, ενόψει της επικείμενης πλήρους απελευθέρωσης (δηλ. κατάρνησης του αποκλειστικού τομέα) από την 01/01/2013, αναμένεται να προσελκύσει εγχώρια και διεθνή επενδυτικά κεφάλαια. Έτσι οι εξελίξεις που θα ακολουθήσουν στα επόμενα χρόνια, προβλέπεται ότι θα έχουν σημαντική επίδραση στη διάρθρωση και ανάπτυξη της ελληνικής ταχυδρομικής αγοράς.

Το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις δεν αναμένεται να διαφοροποιηθεί ως αποτέλεσμα της ρύθμισης, δεδομένου ότι αυτό συνίσταται σε ό,τι απαιτείται για την εγκατάσταση μιας επιχείρησης με στοιχειώδη εξοπλισμό γραφείου.

Η ρύθμιση βελτιώνει τη διακίνηση αλληλογραφίας και ταχυδρομικών δεμάτων. Εκτιμάται συνεπώς ότι θα έχει θετική επίδραση στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων.

Η πλήρης απελευθέρωση της αγοράς θα οδηγήσει στην αύξηση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων με αποτέλεσμα την ανάπτυξη της αγοράς, τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας και τη βελτίωση της ποιότητας των παρεχομένων υπηρεσιών.

Η ρύθμιση δεν επιφέρει ουσιαστική μεταβολή στο διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων, σε σχέση με το υφιστάμενο καθεστώς.

Η ρύθμιση οδηγεί σε καλύτερη διακίνηση αλληλογραφίας και ταχυδρομικών αντικειμένων σε ένα ανταγωνιστικό περιβάλλον και, κατά συνέπεια, με μειωμένες τιμές, προς όφελος και των μικρομεσαίων επιχειρήσεων.

Η ρύθμιση οδηγεί σε μη προσδιορίσιμη στον παρόντα χρόνο επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, αφού, βάσει της παρ. 1 του άρθρου 8, η χρηματοδότηση της καθολικής υπηρεσίας επιβαρύνει τους φορείς παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών με ειδική άδεια και τον κρατικό προϋπολογισμό. Το καθαρό κόστος της παροχής καθολικής υπηρεσίας δεν μπορεί να εκτιμηθεί εκ των προτέρων, γιατί εξαρτάται από:

- Τη διαμορφούμενη ζήτηση και προσφορά ταχυδρομικών υπηρεσιών.
- Τον όγκο των διακινούμενων ταχυδρομικών αντικειμένων.
- Τις γεωγραφικές ιδιαιτερότητες της ελληνικής επικράτειας που επηρεάζουν την παροχή καθολικής ταχυδρομικής υπηρεσίας.
- Τις συνέπειες της απελευθέρωσης της ταχυδρομικής αγοράς.

Η ρύθμιση αναμένεται να προκαλέσει άμεσες ξένες ή εθνικές επενδύσεις και δημιουργία θέσεων εργασίας στον τομέα των ταχυδρομικών υπηρεσιών, οι οποίες θα συμβάλλουν σε αύξηση του ΑΕΠ.

ΜΕΡΟΣ Β: ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ

Άρθρο 22 - Εθνικό Παρατηρητήριο Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων

Η λειτουργία του Εθνικού Παρατηρητηρίου Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων επηρεάζει άμεσα τους παρόχους ηλεκτρονικών επικοινωνιών, που χρησιμοποιούν κεραίες για την υλοποίηση του δικτύου τους. Οι μετρήσεις και τα στοιχεία που θα παρέχει, τα οποία θα στηρίζονται σε επιστημονικά δεδομένα, πιστοποιημένες τεχνικές μέτρησης και η επεξεργασία αυτών σύμφωνα με τις σύγχρονες εξελίξεις της τεχνολογίας και της επιστήμης, θα παρέχουν στις εταιρίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών ασφάλεια για τις επενδύσεις τους και τη διασφάλιση της λειτουργίας του δικτύου τους. Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί στις πηγές της χρηματοδότησης του Εθνικού Παρατηρητηρίου Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων, καθώς οι πάροχοι ηλεκτρονικών επικοινωνιών ήδη καταβάλλουν ετήσιο τέλος €200/κεραία στην Ε.Ε.Α.Ε. (μέσω της Ε.Ε.Τ.Τ.) και τυχόν αύξησή του είναι πιθανόν να επηρεάσει την τελική τιμή των υπηρεσιών που προσφέρουν οι πάροχοι στους καταναλωτές. Σαφώς οι πάροχοι ηλεκτρονικών επικοινωνιών θα μπορούσαν να αποτελέσουν μία πρώτη πηγή για τη χρηματοδότηση του Παρατηρητηρίου, αλλά θα ήταν σκόπιμο να αναζητηθούν και άλλες πηγές χρηματοδότησης (πιθανόν από ευρωπαϊκά ή άλλα διεθνή προγράμματα), εάν οι προβλεπόμενες από την εν λόγω ρύθμιση Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις δεν προβλέπουν συμμετοχή του Εθνικού Προϋπολογισμού στη χρηματοδότηση του Παρατηρητηρίου. Σε κάθε περίπτωση επέκτασης του υφιστάμενου δικτύου ενός πάροχου ηλεκτρονικών επικοινωνιών με εγκαταστάσεις κεραιών σε κάποια συγκεκριμένα σημεία, είναι απαραίτητο να λαμβάνονται υπόψη οι μετρήσεις του Εθνικού Παρατηρητηρίου Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων στα σημεία αυτά, έτσι ώστε, μετά την εγκατάσταση των «νέων» κεραιών, να μην ξεπερνιούνται τα θεσπισμένα από τη Πολιτεία επιτρεπόμενα όρια ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας. Το γεγονός αυτό θα επιφέρει επιβάρυνση στις σχετικές μελέτες που πρέπει να εκπονούνται εκ μέρους των παρόχων, κάτι που θα επιβαρύνει τη λειτουργία των συγκεκριμένων τμημάτων των εν λόγω επιχειρήσεων, αλλά αυτό δεν επηρεάζει την ανταγωνιστικότητά τους, καθώς η επιβάρυνση είναι ίδια για όλους. Στην περίπτωση όμως που χρησιμοποιούνται ως εξωτερικοί συνεργάτες για την εκπόνηση τέτοιων μελετών άτομα ή εταιρίες, το γεγονός αυτό είναι βέβαιο ότι θα επεκτείνει το πεδίο εργασιών τους.

Άρθρα 23-26: Επαγγελματικές άδειες και εργαστήρια

Η ρύθμιση αφορά άμεσα τις επιχειρήσεις και τους επαγγελματίες που ασχολούνται με τη σχεδίαση, κατασκευή, επισκευή, εγκατάσταση, συντήρηση ραδιοηλεκτρονικών συσκευών, συστημάτων και εγκαταστάσεων. Βάσει του υπάρχοντος ρυθμιστικού πλαισίου, προκειμένου να δραστηριοποιηθεί ένας επαγγελματίας στην αγορά των υπηρεσιών σχεδίασης, κατασκευής, επισκευής, εγκατάστασης, συντήρησης ραδιοηλεκτρονικών συσκευών, συστημάτων και εγκαταστάσεων απαιτείται η χορήγηση επαγγελματικής άδειας εργασίας. Η άδεια αυτή έχει σκοπό να διασφαλίσει την επαγγελματική κατάρτιση και εμπειρία του φυσικού προσώπου που παρέχει τις υπόψη υπηρεσίες, ώστε κατ' επέκταση να διασφαλιστεί η αξιόπιστη παροχή των υπηρεσιών αυτών προς τους καταναλωτές. Το ίδιο επιδιώκεται και με τη χορήγηση άδειας προκειμένου να λειτουργήσει ένα ραδιοηλεκτρικό εργαστήριο.

Παράλληλα, το υπό εξέταση σχέδιο νόμου έχει σκοπό να δώσει τις εξουσιοδοτήσεις προκειμένου να επικαιροποιηθεί το ρυθμιστικό πλαίσιο που διέπει τη χορήγηση των επαγγελματικών αδειών εργασίας και των αδειών λειτουργίας ραδιοηλεκτρικών εργαστηρίων υπό την έννοια ότι ο ισχύων νόμος εκδόθηκε το 1953, ενώ το Βασιλικό Διάταγμα που τον εξειδικεύει το 1971, με συνέπεια, και με δεδομένο ότι ο τομέας των επικοινωνιών είναι ταχύτατα εξελισσόμενος, οι απαιτήσεις που ορίζονται για τη χορήγηση των παραπάνω αδειών να είναι παρωχημένες. Το υπό εξέταση σχέδιο νόμου δεν αναμένεται να έχει ιδιαίτερη επίδραση στη δομή της υπόψη αγοράς, η οποία – πλην των αδειών επαγγελματικής εργασίας και λειτουργίας ραδιοηλεκτρικών εργαστηρίων, που όπως προαναφέρθηκε εξυπηρετούν το σκοπό της διασφάλισης της παροχής ποιοτικών και αξιόπιστων υπηρεσιών – χαρακτηρίζεται από ελευθερία εισόδου και εξόδου με αποτέλεσμα να είναι σε ικανοποιητικό βαθμό ανταγωνιστική. Μόνη επίδραση που αναμένεται να έχει ο υπόψη νόμος στην αγορά και η οποία σχετίζεται με τη σύνδεση αυτής με το σημερινό εκπαιδευτικό σύστημα, είναι ότι με την επικαιροποίηση θα δοθεί η ευκαιρία σε νέες κατηγορίες πτυχιούχων, Τμημάτων και Σχολών που έχουν στο μεταξύ δημιουργηθεί από το 1953 όταν εκδόθηκε ο ισχύων νόμος, να εισέλθουν στον κλάδο των υπηρεσιών σχεδίασης, κατασκευής, επισκευής, εγκατάστασης, συντήρησης ραδιοηλεκτρονικών συσκευών, συστημάτων και εγκαταστάσεων.

Η χορήγηση αδειών άσκησης επαγγέλματος δεν απαιτεί πολύπλοκες διοικητικές διατυπώσεις. Το ισχύον θεσμικό πλαίσιο δεν εμπερικλείει ιδιαίτερες απαιτήσεις υποχρεώσεων πληροφόρησης από τους ενδιαφερόμενους και άρα δεν δημιουργεί αξιόλογες διοικητικές επιβαρύνσεις. Ομοίως και η διαδικασία χορήγησης αδειών λειτουργίας ραδιοηλεκτρικών εργαστηρίων, καθώς η προτεινόμενη ρύθμιση πρόκειται απλά να επικαιροποιήσει τις διοικητικές απαιτήσεις για τη χορήγηση των σχετικών αδειών δεν αναμένεται να δημιουργήσει αξιόλογη διαφοροποίηση στο μέγεθος των διοικητικών επιβαρύνσεων που προκαλούνται στους ενδιαφερόμενους. Σε κάθε περίπτωση, θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι, επί του παρόντος, το υπό εξέταση σχέδιο νόμου δίνει τις εξουσιοδοτήσεις για την επικαιροποίηση του ρυθμιστικού πλαισίου με την έκδοση Προεδρικών Διαταγμάτων στη συνέχεια. Συνεπώς, δεν είναι δυνατό να εκτιμηθεί η διαφοροποίηση στο κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις, πριν οριστικοποιηθεί το ακριβές περιεχόμενο των νέων Προεδρικών Διαταγμάτων. Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου δίνει τις εξουσιοδοτήσεις για την επικαιροποίηση του ρυθμιστικού πλαισίου που διέπει τη χορήγηση αδειών λειτουργίας ραδιοηλεκτρικών εργαστηρίων. Στο βαθμό που τα Προεδρικά Διατάγματα που θα εκδοθούν δυνάμει του νέου νόμου θα αναβαθμίσουν τον κατάλογο των κατ' ελάχιστον απαιτούμενων οργάνων (αναγκαίο εξοπλισμό του εργαστηρίου) με σύγχρονα όργανα, θα δημιουργήσουν ενδεχομένως την ανάγκη επενδύσεων για πάγιο εξοπλισμό στις σχετικές επιχειρήσεις. Εφόσον οι επιχειρήσεις πραγματοποιήσουν δαπάνες για εξοπλισμό, θα αλλάξουν οι συνθήκες κόστους παραγωγής που αντιμετωπίζουν, πράγμα που πιθανόν να οδηγήσει σε διαφοροποίηση της λειτουργίας της παραγωγής (θα αλλάξει το οριακό κόστος παραγωγής, το οποίο ως γνωστόν συνιστά τη καμπύλη παραγωγής/προσφοράς της επιχείρησης). Ας σημειωθεί ωστόσο ότι σε μεγάλο βαθμό τα ραδιοηλεκτρονικά εργαστήρια ήδη διαθέτουν σύγχρονο εξοπλισμό. Το πιθανότερο είναι πως ο νέος

νόμος δεν θα δημιουργήσει ανάγκη δαπανών για εξοπλισμό ή αν δημιουργήσει, οι δαπάνες θα είναι σχετικά μικρές.

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου δεν αναμένεται να έχει επίδραση στη λειτουργία του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων. Εξάλλου, στον συγκεκριμένο κλάδο δραστηριότητας δεν παρατηρείται ιδιαίτερη προσπάθεια για μάρκετινγκ (πχ διαφήμιση). Ο συγκεκριμένος κλάδος επιχειρηματικής δραστηριότητας θεωρείται και είναι ήδη σε ικανοποιητικό βαθμό ανταγωνιστικός. Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου δεν αναμένεται να επηρεάσει τη δομή, δηλαδή την ανταγωνιστικότητα, της υπόψη αγοράς. Η προτεινόμενη ρύθμιση πρόκειται απλά να επικαιροποιήσει τις διοικητικές απαιτήσεις για τη χορήγηση των σχετικών αδειών και δεν αναμένεται να δημιουργήσει αξιόλογη διαφοροποίηση στο μέγεθος των διοικητικών επιβαρύνσεων που προκαλούνται στους ενδιαφερόμενους, ούτε κατά την εγκατάσταση, ούτε και κατά τη λειτουργία τους. Δεν αναμένεται να προκύψουν αξιόλογα οφέλη ή κόστος για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις, καθώς το προτεινόμενο σχέδιο νόμου αφενός δεν αναμένεται να έχει ιδιαίτερη επίδραση στην ανταγωνιστικότητα της αγοράς και στη λειτουργία της παραγωγής των επιχειρήσεων και αφετέρου δεν αναμένεται να διαφοροποιήσει αισθητά το μέγεθος των διοικητικών επιβαρύνσεων που υφίστανται οι επιχειρήσεις και οι επαγγελματίες του κλάδου.

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου προβλέπει τη διεξαγωγή επιμορφωτικών προγραμμάτων εξειδικευμένων σε αντικείμενα αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνιών που θα απευθύνονται σε υπαλλήλους του ευρύτερου δημόσιου τομέα αυτοτελώς ή σε συνεργασία με άλλους φορείς. Η διεξαγωγή τέτοιων επιμορφωτικών προγραμμάτων θα προκαλέσει επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, η οποία θα βαρύνει τις πιστώσεις του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Καθώς το προτεινόμενο σχέδιο νόμου δεν αναμένεται να έχει ιδιαίτερη επίδραση στην ανταγωνιστικότητα της αγοράς και στη λειτουργία των επιχειρήσεων του κλάδου, δεν αναμένεται αντίστοιχα να επιφέρει συνέπειες στην εθνική οικονομία και στο ΑΕΠ.

Άρθρο 27 έως 28 : Σύσταση Διεύθυνσης Τηλεπικοινωνιακών Δικτυακών Υποδομών & Πληροφορικής και Μετονομασία Οργανικών Μονάδων του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών & Δικτύων

Η διάταξη είναι οργανωτικού χαρακτήρα για την υποστήριξη της αποστολής του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και δεν σχετίζεται με άμεσες επιπτώσεις στην εθνική οικονομία. Το κόστος στελέχωσης και λειτουργίας της νέας Διεύθυνσης συνίσταται στο κόστος κάλυψης 5 θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού. Η μετονομασία υπηρεσιών δεν έχει καμιά επίπτωση στην εθνική οικονομία.

Άρθρο 29 – Τροποποιήσεις του ν.3431/2006 (ΦΕΚ 13Α') και του ν.2801/2000 (ΦΕΚ 46Α')

Οι ειδικότερες ρυθμίσεις αναλύονται ανά παράγραφο ως εξής:

(1) Μέσω της εν λόγω ρύθμισης επιτυγχάνεται εξοικονόμηση πόρων δεδομένου ότι υπάρχει ενιαία αντιμετώπιση όλων των κεραιοσυστημάτων των ως άνω περιπτώσεων δικτύων και σταθμών, συμπεριλαμβανομένων και των σταθμών CB, από την Ε.Ε.Τ.Τ. η οποία δύναται πλέον να ασκεί τις θεσμοθετημένες αρμοδιότητές της επί της εποπτείας και ελέγχου του φάσματος αλλά και επί της διαδικασίας αδειοδότησης των κατασκευών κεραιών, με την εξαίρεση των δικτύων και εγκαταστάσεων των Ενόπλων Δυνάμεων, των Σωμάτων Ασφαλείας και του Λιμενικού Σώματος. Επίσης, ρυθμίζονται και τα ζητήματα εποπτείας φάσματος των εξαιρούμενων από το νόμο δικτύων και εγκαταστάσεων. Ωστόσο, επιβαρύνεται η Ε.Ε.Τ.Τ. και θα πρέπει να αξιολογηθούν οι ανάγκες που δημιουργούνται σε ανθρώπινο δυναμικό και εξοπλισμό.

(2) Δεδομένου ότι η εν λόγω ρύθμιση αφορά την καλύτερη διατύπωση του ορισμού των κρατικών δικτύων δεν αναμένονται αρνητικές επιπτώσεις στην οικονομία.

(3) Για την χρηματοδότηση των δράσεων ερευνητικού χαρακτήρα δημιουργείται κόστος, το οποίο όμως εκτιμάται ότι θα είναι πολύ μικρό σε σχέση με τα οφέλη, την τεχνολογική πρόοδο και καινοτομία που τυχόν θα προκύψουν. Το ύψος σχετικών χρηματοδοτήσεων των δράσεων σχετίζεται με τις κατά περίπτωση ανάγκες του τομέα.

(4) Το αντικείμενο της Επιτροπής, που δημιουργείται με τη συγκεκριμένη ρύθμιση, αφορά στα ονόματα χώρου του Διαδικτύου, κάτι που επηρεάζει την εύρυθμη λειτουργία των ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Η έγκαιρη επισήμανση και η επίλυση προβληματικών καταστάσεων που μπορεί να προκύψουν, θα αποβεί προς όφελος της ομαλής κοινωνικής και οικονομικής ζωής χώρας, της αγοράς ηλεκτρονικών επικοινωνιών (παρόχων υπηρεσιών, παρόχων περιεχομένου, εξειδικευμένων εμπορικών επιχειρήσεων κλπ) και των χρηστών – πολιτών γενικότερα, των οποίων η καθημερινότητα και η επαγγελματική δραστηριότητα είναι όλο και περισσότερο εξαρτημένη από το Διαδίκτυο. Επιπλέον, η εύρυθμη λειτουργία του συστήματος ονοματοδοσίας στο Διαδίκτυο αποτελεί τη βάση για την ανάπτυξη υγιούς περιβάλλοντος για την επιλογή και την προώθηση κατάλληλων ονομάτων χώρου, με σκοπό την προώθηση των αντίστοιχων επιχειρηματικών δραστηριοτήτων, προς όφελος και της εθνικής οικονομίας γενικότερα.

(5) Η διάταξη δεν έχει άμεσες συνέπειες για την οικονομία, παρά μόνο έμμεσες με την έννοια ότι λαμβάνονται γρήγορα αποφάσεις ζωτικής σημασίας. Δεδομένου ότι η εν λόγω ρύθμιση αφορά την αποσαφήνιση των δικαιωμάτων πρόσβασης στο Μητρώο Ραδιοσυχνοτήτων δεν αναμένονται αρνητικές επιπτώσεις στην οικονομία.

(6) Μέσω της διάταξης μβ' του άρθρου 12 προωθείται η έγκαιρη μετάβαση από το IPv4 στο IPv6 το οποίο θα εξασφαλίσει επάρκεια δημόσιων διευθύνσεων IP, για τη σύνδεση νέων χρηστών και περισσότερων συσκευών (ανά χρήστη) στο Διαδίκτυο και θα συντελέσει στην απεξάρτηση από το περίπλοκο σύστημα Network Address Translation (NAT) απλοποιώντας σημαντικά την ανάπτυξη, την εγκατάσταση και τη διαχείριση δικτύων και εφαρμογών-υπηρεσιών. Η έγκαιρη μετάβαση θα εξασφαλίσει ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα στις επιχειρήσεις, για να αναπτύξουν και να προωθήσουν στις Ευρωπαϊκές και διεθνείς αγορές νέες, καινοτόμες εφαρμογές. Επίσης, από την εν λόγω διάταξη επωφελοούνται οι τελικοί χρήστες οι οποίοι θα

έχουν τη δυνατότητα πρόσβασης σε νέες, καινοτόμες εφαρμογές καθώς και τη δυνατότητα επιλογής της καταλληλότερης υπηρεσίας σε όρους ποιότητας και τιμής. Η εν λόγω διάταξη αναμένεται να έχει θετική επίδραση στη δομή της αγοράς ηλεκτρονικών επικοινωνιών, όπως προκύπτει και από την Ευρωπαϊκή και διεθνή εμπειρία. Η εν λόγω διάταξη άμεσα δεν συνεπάγεται διοικητικό βάρος ή άλλες επιβαρύνσεις προς τις επιχειρήσεις και τους τελικούς χρήστες. Προκειμένου να υλοποιηθεί η μετάβαση από το IPv4 στο IPv6 οι επιχειρήσεις θα πρέπει να προβούν σε επενδύσεις σε κατάλληλο εξοπλισμό και οι τελικοί χρήστες θα πρέπει να προβούν σε επικαιροποίηση των τερματικών τους συσκευών. Ωστόσο, η μετάβαση από το IPv4 στο IPv6 αποτελεί στρατηγικό στόχο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Συμβουλίου Υπουργών του οργανισμού OECD και προωθείται άμεσα σε Ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι μέσω της μετάβασης στο IPv6 είναι δυνατή η υλοποίηση εφαρμογών που θα βασίζονται στις Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνιών, οι οποίες θα διαμορφώνουν μία κατάσταση, στην οποία όλα τα καθημερινά αντικείμενα, χώροι και μηχανές θα έχουν διεπαφές και αισθητήρες τέτοιους, με τους οποίους θα μπορούν να «επικοινωνούν» μεταξύ τους και με τον άνθρωπο (Internet of Things), διαμορφώνοντας έτσι ένα ολοκληρωμένο δίκτυο πληροφοριών, όπου τα αντικείμενα αυτά θα μπορούν να αναλαμβάνουν ενεργό ρόλο σε καθημερινές διεργασίες που ανάμεσα σε άλλα έχουν ως στόχο την εξοικονόμηση φυσικών πόρων και την βελτιστοποίηση διαδικασιών.

(7) Με τη ρύθμιση του εδαφίου μγ' του άρθρου 12 αναμένεται ότι θα αντιμετωπισθούν τα όποια ζητήματα τεχνολογικής ουδετερότητας υφίστανται και θα προωθηθούν υπηρεσίες με θετικά αποτελέσματα στον ανταγωνισμό στην αγορά ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

(8) Δεδομένου ότι μέσω της εν λόγω ρύθμισης γίνεται λειτουργική η διαδικασία ελέγχου επιβλαβών παρεμβολών κατόπιν έγγραφης καταγγελίας αναμένονται θετικές επιπτώσεις στην οικονομία καθώς η άρση των παρεμβολών με βάση τη σπουδαιότητα τους επιλύει προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι παρόχοι ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

(9) Με την εν λόγω ρύθμιση αναμένεται ότι θα αντιμετωπισθούν θέματα αδειοδότησης κεραιοεγκαταστάσεων που εξαιρούνται της κείμενης διαδικασίας αδειοδότησης προκειμένου να προωθηθούν υπηρεσίες καίριας σημασίας για το κοινωνικό σύνολο αλλά και με θετικά αποτελέσματα στην Εθνική Οικονομία και στον ανταγωνισμό στην αγορά ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

(10 έως 11) Μέσω της εν λόγω ρύθμισης διασφαλίζεται η συμμόρφωση των παρόχων στις σχετικές διατάξεις ενώ σε περίπτωση παραβάσεων εισπράττονται πρόστιμα ύψους από 10.000,00€ μέχρι και 300.000,00€ και υπάρχουν οι εκ του νόμου προβλεπόμενες συνέπειες για τους μελετητές. Η εν λόγω ρύθμιση λειτουργεί αποτρεπτικά στην παράνομη εγκατάσταση και λειτουργία κεραιών διασφαλίζοντας το δημόσιο συμφέρον. Συνεπώς, με την εν λόγω ρύθμιση αναμένονται θετικές επιπτώσεις στην κοινωνία και στους πολίτες.

(12) Η διάταξη, ως διευκρινιστική, δεν έχει άμεσες συνέπειες για την οικονομία.

(13) Μέσω της εν λόγω ρύθμισης η διαδικασία αδειοδότησης διέπεται από σαφείς και διαφανείς κανόνες που αφορούν τόσο τον ενδιαφερόμενο πάροχο όσο και τις εμπλεκόμενες αρμόδιες υπηρεσίες ενώ τίθενται συγκεκριμένες προθεσμίες για τις απαιτούμενες ενέργειες των εμπλεκόμενων μερών ώστε η αδειοδότηση των κεραιών να επιτυγχάνεται σε εύλογο χρόνο (με το υφιστάμενο καθεστώς ο χρόνος αδειοδότησης κεραιών εκτιμάται ότι υπερβαίνει τα δύο έτη). Τέλος, η ρύθμιση επιβάλλει την ηλεκτρονική υποβολή και διεκπεραίωση των αιτήσεων/μελετών η οποία αποτελεί βασικό πυλώνα στην ηλεκτρονική διακυβέρνηση. Η εν λόγω ρύθμιση αναμένεται να έχει σημαντικότερη θετική επίπτωση στην οικονομία καθώς θα είναι πλέον εφικτή η ανάπτυξη ασύρματων δικτύων που θα προάγουν την ανταγωνιστικότητα, την επιχειρηματικότητα και θα συμβάλλουν στην ανάπτυξη. Μέσω της προτεινόμενης ρύθμισης αναμένονται σημαντικά οφέλη για την κοινωνία καθώς νέες, καινοτόμες υπηρεσίες θα είναι διαθέσιμες στους τελικούς χρήστες οι οποίοι θα έχουν τη δυνατότητα επιλογής της καταλληλότερης υπηρεσίας σε όρους ποιότητας και τιμής και έτσι προάγεται το επίπεδο ανταγωνισμού της αγοράς ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Ωστόσο, επιβαρύνεται η Ε.Ε.Τ.Τ. και οι άλλες αρμόδιες υπηρεσίες οι οποίες επιβαρύνονται να λειτουργούν σύμφωνα με τις διαδικασίες και τους χρόνους που προβλέπονται στην εν λόγω διάταξη και επομένως θα πρέπει να αξιολογηθούν οι ανάγκες που δημιουργούνται σε ανθρώπινο δυναμικό και εξοπλισμό.

(14 έως 17) Οι διατάξεις είναι διευκρινιστικές και δεν έχουν άμεση συνέπεια για την Οικονομία.

Άρθρο 30 : Εκκαθαρίστριες εταιρίες της ναυτικής υπηρεσίας.

Με εν λόγω άρθρο, επηρεάζονται άμεσα οι επαγγελματίες και οι επιχειρήσεις που ασχολούνται με την λογιστική τακτοποίηση λογαριασμών της ναυτικής κινητής και ναυτικής κινητής δορυφορικής υπηρεσίας σε Ελληνικά Εμπορικά Πλοία, και έμμεσα όσοι χρησιμοποιούν για την επικοινωνία τους τη ναυτική κινητή και ναυτική κινητή δορυφορική υπηρεσία σε Ελληνικά Εμπορικά Πλοία. Βάσει του υπάρχοντος ρυθμιστικού πλαισίου, προκειμένου να δραστηριοποιηθεί ένας επαγγελματίας με την λογιστική τακτοποίηση λογαριασμών της ναυτικής κινητής και ναυτικής κινητής δορυφορικής υπηρεσίας σε Ελληνικά Εμπορικά Πλοία, απαιτείται η χορήγηση άδειας (αναγνώριση) από το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Η εισαγωγή της διάταξης έχει μόνο ευεργετικές επιπτώσεις στη διαδικασία αδειοδότησης προς απλοποίηση των διαδικασιών και προς βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών. Μόνη δηλαδή επίδραση που αναμένεται να έχει στην αγορά είναι ότι με την επικαιροποίηση της εξουσιοδοτικής θα δοθεί η ευκαιρία να αδειοδοτούνται ταχύτερα και χωρίς νομικά προβλήματα οι εκκαθαρίστριες εταιρίες. Η υπό εξέταση διάταξη δεν αναμένεται να έχει ιδιαίτερη επίδραση στη δομή της αγοράς ηλεκτρονικών επικοινωνιών, η οποία παραμένει ανταγωνιστική στο σύνολό της. Η προτεινόμενη ρύθμιση πρόκειται απλά να επικαιροποιήσει τις διοικητικές απαιτήσεις για τη χορήγηση των σχετικών αδειών και δεν αναμένεται να δημιουργήσει αξιόλογη διαφοροποίηση στο μέγεθος των διοικητικών επιβαρύνσεων που προκαλούνται στους ενδιαφερόμενους.

Άρθρο 31 : Μεταβατικές διατάξεις για την αδειοδότηση κατασκευών κεραιών

Η διάταξη αυτή είναι περιορισμένης χρονικής ισχύος (18 μηνών), προβλέπει δηλαδή έναν οπωσδήποτε οριστό και καταληκτικό χρόνο ανοχής της λειτουργίας των νομιμοποιούμενων σταθμών, ο χρόνος δε αυτός είναι εύλογος, ως απολύτως αναγκαίος, αντιστοιχεί δηλαδή προς τον χρόνο, ο οποίος απαιτείται για την ολοκλήρωση μιας το ταχύτερο δυνατόν κινουμένης διαδικασίας αδειοδότησεως και πάντως δεν υπερβαίνει ένα όριο, πέρα του οποίου η εξαίρεση καθίσταται πλέον κανόνας που παραμερίζει το πάγιο νομοθετικό καθεστώς αδειοδότησης. Η δημιουργία ενός αξιόπιστου συστήματος αδειοδότησης των κατασκευών κεραιών επιτρέπει την άμεση, ταχύτερη και έγκυρη άσκηση της επιχειρηματικής δραστηριότητας προς όφελος της Εθνικής Οικονομίας, ιδίως κατά το μεταβατικό στάδιο των δεκαοκτώ μηνών μέχρι να εφαρμοσθεί η νέα διαδικασία αδειοδότησης εκ μέρους της Ε.Ε.Τ.Τ. (βλέπε διαδικασία ΣΗΛΥΑ που αναφέρεται στην παρ. 13 του άρθρου 29 του σχεδίου νόμου).

Άρθρο 32 : Παροχή πληροφοριών για δίκτυα

Η διάταξη είναι οργανωτικού χαρακτήρα για την υποστήριξη της αποστολής του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και δεν σχετίζεται με άμεσες επιπτώσεις στην εθνική οικονομία. Ωστόσο, η δυνατότητα που παρέχει η διάταξη στον Υπουργό Υποδομών να επιβάλλει τη διέλευση οπτικών ινών σε κατασκευαζόμενα δίκτυα αναμένεται να επιδράσει θετικά στην εθνική οικονομία, αφού θα επιφέρει οικονομίες κλίμακας στην ανάπτυξη της ευρυζωνικότητας στη χώρα.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

ΜΕΡΟΣ Α: ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Η προτεινόμενη ρύθμιση θα βελτιώσει το επίπεδο των ταχυδρομικών υπηρεσιών προς όφελος όλης της κοινωνίας.

Δεν υπάρχουν διαθέσιμα στοιχεία από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία που να επιτρέπουν την αποτίμηση των επιπτώσεων της ρύθμισης σε επί μέρους τομείς και κοινωνικές ομάδες.

Η ρύθμιση αναμένεται να οδηγήσει Βελτιωμένη ποιότητα παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών προς όφελος των χρηστών, καθώς και καλύτερη τιμολογιακή πολιτική.

Η ρύθμιση αφορά στη βελτίωση των υπηρεσιών των φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών προς τους χρήστες.

Συγκεκριμένες διοικητικές διαδικασίες απλουστεύονται με τη ρύθμιση. Ειδικότερα,

- Με τα άρθρα 11 και 12 (Γενική Άδεια και Ειδική Άδεια) απλουστεύονται οι διαδικασίες χορήγησης αδειών παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών.
- Με το άρθρο 14 και 15 απλουστεύονται οι διαδικασίες προστασίας χρηστών ταχυδρομικών υπηρεσιών και παροχής πληροφοριών από τους φορείς παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών.

ΜΕΡΟΣ Β: ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ

Άρθρο 22 - Εθνικό Παρατηρητήριο Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων

Η δημιουργία του Εθνικού Παρατηρητηρίου Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων θα συμβάλλει στην προστασία της δημόσιας υγείας, στην έγκυρη ενημέρωση των πολιτών για θέματα ακτινοβολιών, αλλά και στην απρόσκοπτη ανάπτυξη των επικοινωνιών. Οι μετρήσεις και τα στοιχεία που θα παρέχει, τα οποία θα στηρίζονται σε επιστημονικά δεδομένα, πιστοποιημένες τεχνικές μέτρησης και η επεξεργασία αυτών σύμφωνα με τις σύγχρονες εξελίξεις της τεχνολογίας και της επιστήμης, θα παρέχουν έγκυρη και αξιόπιστη ενημέρωση στους πολίτες και στις δημόσιες αρχές, κάτι που θα μειώσει σε μεγάλο βαθμό την εμφάνιση φαινομένων «δαιμονοποίησης» των κεραιών και των εγκαταστάσεων ασύρματων ζεύξεων γενικότερα. Επιπλέον, στις περυσινές που τα στοιχεία του Παρατηρητηρίου δείχνουν ότι σε ορισμένες περιοχές οι τιμές της ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας ξεπερνούν τα επιτρεπόμενα όρια, τότε οι αρμόδιοι ελεγκτικοί μηχανισμοί του Κράτους, με γνώμονα το συμφέρον του Πολίτη και της κοινωνίας, θα μπορούν να επεμβαίνουν κατάλληλα, έτσι ώστε το ηλεκτρομαγνητικό περιβάλλον να επανέρχεται σε ασφαλή για τους πολίτες επίπεδα.

Άρθρα 23-26: Επαγγελματικές άδειες και εργαστήρια

Η συνέπεια των άρθρων αυτών στην κοινωνία αφορούν τη βελτίωση του επιπέδου των υπηρεσιών που σχετίζονται με τη σχεδίαση, κατασκευή, επισκευή, εγκατάσταση, συντήρηση ραδιοηλεκτρονικών συσκευών, συστημάτων και εγκαταστάσεων και τη συνεπακόλουθη βελτίωση του επιπέδου των ασύρματων επικοινωνιών αλλά και των ηλεκτρονικών επικοινωνιών γενικά. Οι πολίτες θα μπορούν να χρησιμοποιούν τις υπηρεσίες επαγγελματιών που είναι κατηρτισμένοι σε σύγχρονα θέματα ραδιοηλεκτρονικής και επικοινωνιών, προσφέροντας ανώτερο επίπεδο εργασίας και καλύτερο αποτέλεσμα εργασιών. Οι επαγγελματίες και οι επιχειρήσεις που ασχολούνται με τη σχεδίαση, κατασκευή, επισκευή, εγκατάσταση, συντήρηση ραδιοηλεκτρονικών συσκευών, συστημάτων και εγκαταστάσεων θα αποκτήσουν ένα σύγχρονο νομοθετικό πλαίσιο και νέες ειδικότητες θα μπορούν να λάβουν τις αντίστοιχες επαγγελματικές άδειες.

Άρθρο 27 έως 28 : Σύσταση Διεύθυνσης Τηλεπικοινωνιακών Δικτυακών Υποδομών & Πληροφορικής και Μετονομασία Οργανικών Μονάδων του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών & Δικτύων

Η σύσταση της ως άνω Διεύθυνσης αναμένεται να έχει ευεργετικές επιπτώσεις στην λειτουργία της Υπηρεσίας, στην αποδοτικότητα των υπαλλήλων και στην οργάνωση

των τμημάτων της, προς όφελος της κοινωνίας και των πολιτών, δεδομένου ότι η υπηρεσία αυτή θα ασχοληθεί διεξοδικά με θέματα δικτυακών υποδομών και ασφάλειας πληροφοριών, τα οποία δεν υπηρετούνται σήμερα με την δέουσα πληρότητα.

Άρθρο 29 – Τροποποιήσεις του ν.3431/2006 (ΦΕΚ 13Α') και του ν.2801/2000 (ΦΕΚ 46Α')

Οι ειδικότερες ρυθμίσεις αναλύονται ως εξής:

- (1) Μέσω της εν λόγω ρύθμισης επιτυγχάνεται βελτιστοποίηση της διαδικασίας εποπτείας και ελέγχου του φάσματος αλλά και της διαδικασίας αδειοδότησης των κατασκευών κεραιών όλων των κεραιοσυστημάτων των ως άνω περτυτώσεων δικτύων και σταθμών, συμπεριλαμβανομένων και των σταθμών CB, με την εξαίρεση των δικτύων και εγκαταστάσεων των Ενόπλων Δυνάμεων, των Σωμάτων Ασφαλείας και του Λιμενικού Σώματος με θετικές συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες.
- (2) Δεδομένου ότι η εν λόγω ρύθμιση αφορά την καλύτερη διατύπωση του ορισμού των κρατικών δικτύων δεν αναμένονται αρνητικές επιπτώσεις στην κοινωνία και στους πολίτες.
- (3) Με την χρηματοδότηση των δράσεων ερευνητικού χαρακτήρα αναπτύσσεται η τεχνολογική πρόοδος και η καινοτομία προς όφελος της κοινωνίας και των πολιτών.
- (4) Το αντικείμενο της Επιτροπής, που δημιουργείται με τη συγκεκριμένη ρύθμιση, αφορά στα ονόματα χώρου του Διαδικτύου, κάτι που επηρεάζει την εύρυθμη λειτουργία των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, στον οποίο εξαρτάται όλο και περισσότερο η κοινωνική και οικονομική ζωή της χώρας. Η έγκαιρη επισήμανση και η επίλυση προβληματικών καταστάσεων που μπορεί να προκύψουν, θα αποβεί προς όφελος της ομαλής και εύρυθμης λειτουργίας όλων των δραστηριοτήτων των πολιτών (σε τοπικό, αλλά και σε διεθνές επίπεδο), αλλά και των σχέσεων της διοίκησης με τους πολίτες, γενικότερα.
- (5) Δεδομένου ότι η εν λόγω ρύθμιση αφορά την αποσαφήνιση των δικαιωμάτων πρόσβασης στο Μητρώο Ραδιοσυχνοτήτων δεν αναμένονται επιπτώσεις στην κοινωνία και στους πολίτες.
- (6) Η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά στην προσαρμογή της νομοθεσίας στις τρέχουσες τεχνολογικές εξελίξεις, σε θέμα όμως που δεν επιδρά άμεσα ή έμμεσα στους τελικούς χρήστες.
- (7) Με τη ρύθμιση του εδαφίου μγ' του άρθρου 12 αναμένεται ότι θα προωθηθούν νέες καινοτόμες υπηρεσίες οι οποίες θα είναι διαθέσιμες στους τελικούς χρήστες μέσω της διασφάλισης της ουδετερότητας των δικτύων. Επίσης, η εν λόγω ρύθμιση αναμένεται να έχει θετική επίδραση στη δομή της αγοράς ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

(8) Δεδομένου ότι μέσω της εν λόγω ρύθμισης γίνεται λειτουργική η διαδικασία ελέγχου επιβλαβών παρεμβολών κατόπιν έγγραφης καταγγελίας, αναμένονται θετικές επιπτώσεις στην κοινωνία και στους πολίτες, καθώς η άρση των παρεμβολών με βάση τη σπουδαιότητα τους θα οδηγήσει στην επίλυση αυτών των προβλημάτων.

(9) Με την εν λόγω ρύθμιση αναμένεται ότι θα αντιμετωπισθούν θέματα αδειοδότησης κεραιοεγκαταστάσεων που εξαιρούνται της κείμενης διαδικασίας αδειοδότησης προκειμένου να προωθηθούν υπηρεσίες καίριας σημασίας για το κοινωνικό σύνολο και την αγορά ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

(10-11) Μέσω της εν λόγω ρύθμισης διασφαλίζεται η συμμόρφωση των παρόχων στις σχετικές διατάξεις ενώ σε περίπτωση παραβάσεων εισπράττονται πρόστιμα ύψους από 10.000,00€ μέχρι και 300.000,00€ και υπάρχουν οι εκ του νόμου προβλεπόμενες συνέπειες για τους μελετητές. Η εν λόγω ρύθμιση λειτουργεί αποτρεπτικά στην παράνομη εγκατάσταση και λειτουργία κεραιών διασφαλίζοντας το δημόσιο συμφέρον. Συνεπώς, με την εν λόγω ρύθμιση αναμένονται θετικές επιπτώσεις στην κοινωνία και στους πολίτες.

(12) Η ως άνω διάταξη ως διευκρινιστική δεν έχει άμεσες συνέπειες για την κοινωνία και τους πολίτες.

(13) Μέσω της εν λόγω ρύθμισης η διαδικασία αδειοδότησης διέπεται από σαφείς και διαφανείς κανόνες που αφορούν τόσο τον ενδιαφερόμενο πάροχο όσο και τις εμπλεκόμενες αρμόδιες υπηρεσίες ενώ τίθενται συγκεκριμένες προθεσμίες για τις απαιτούμενες ενέργειες των εμπλεκόμενων μερών ώστε η αδειοδότηση των κεραιών να επιτυγχάνεται σε εύλογο χρόνο (με το υφιστάμενο καθεστώς ο χρόνος αδειοδότησης κεραιών εκτιμάται ότι υπερβαίνει τα δύο έτη). Τέλος, η ρύθμιση επιβάλλει την ηλεκτρονική υποβολή και διεκπεραίωση των αιτήσεων/μελετών η οποία αποτελεί βασικό πυλώνα στην ηλεκτρονική διακυβέρνηση. Η εν λόγω ρύθμιση αναμένεται να έχει σημαντικότητα θετική επίπτωση στην κοινωνία καθώς οι πολίτες της χώρας -ακόμα και αυτοί που ζουν σε απομακρυσμένες και ακριτικές περιοχές - θα έχουν τη δυνατότητα πρόσβασης σε δίκτυα νέας γενιάς, σε καινοτόμες υπηρεσίες και θα διασφαλιστεί το συνταγματικό τους δικαίωμα πρόσβασης στην κοινωνία της πληροφορίας.

(άρθρα 14-15-16-17) Οι εν λόγω διατάξεις είναι διευκρινιστικές και δεν έχουν συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες.

Άρθρο 30 : Εκκαθαρίστριες εταιρίες της ναυτικής υπηρεσίας.

Καθώς, η προτεινόμενη ρύθμιση πρόκειται απλά να επικαιροποιήσει τις διοικητικές απαιτήσεις για τη χορήγηση των σχετικών αδειών, δεν αναμένεται να δημιουργήσει αξιόλογη διαφοροποίηση στο μέγεθος των επιβαρύνσεων που προκαλούνται στους πολίτες και στην κοινωνία.

Άρθρο 31 : Μεταβατικές διατάξεις για την αδειοδότηση κατασκευών κεραιών

Η διάταξη αυτή είναι περιορισμένης χρονικής ισχύος (18 μηνών), προβλέπει δηλαδή έναν οπωσδήποτε καθορισμένο και καταληκτικό χρόνο ανοχής της λειτουργίας των νομιμοποιούμενων σταθμών, ο χρόνος δε αυτός είναι εύλογος, ως απολύτως αναγκαίος, αντιστοιχεί δηλαδή προς τον χρόνο, ο οποίος απαιτείται για την ολοκλήρωση μιας το ταχύτερο δυνατό κινουμένης διαδικασίας αδειοδότησης και πάντως δεν υπερβαίνει ένα όριο, πέρα του οποίου η εξαίρεση καθίσταται πλέον κανόνας που παραμερίζει το πάγιο νομοθετικό καθεστώς αδειοδότησης. Η δημιουργία ενός αξιόπιστου συστήματος αδειοδότησης των κατασκευών κεραιών επιτρέπει την άμεση, ταχύτερη και έγκυρη άσκηση της επιχειρηματικής δραστηριότητας, αλλά και την ενημέρωση των πολιτών, ιδίως κατά το μεταβατικό στάδιο των δεκαοκτώ μηνών μέχρι να εφαρμοσθεί η νέα διαδικασία αδειοδότησης (βλέπε διαδικασία ΣΗΛΥΑ της παρ. 13, άρθρο 29 του παρόντος).

Άρθρο 32 : Παροχή πληροφοριών για δίκτυα

Η διάταξη είναι οργανωτικού χαρακτήρα για την υποστήριξη της αποστολής του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και δεν σχετίζεται με άμεσες επιπτώσεις στην κοινωνία και στους πολίτες.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

ΜΕΡΟΣ Α: ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Η παροχή ταχυδρομικών υπηρεσιών δεν επιδρά άμεσα στη βιώσιμη ανάπτυξη, στη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και στη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων.

Η ρύθμιση δεν προβλέπει μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

ΜΕΡΟΣ Β: ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ

Άρθρο 22 - Εθνικό Παρατηρητήριο Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων

Οι συνεχείς μετρήσεις ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας, ειδικότερα όταν γίνονται με «κινητούς» σταθμούς μέτρησης, θα επιτρέπουν στο Παρατηρητήριο να εντοπίζει την πηγή και να παρεμβαίνει όταν εκτιμάται υπέρβασή των θεσμοθετημένων ορίων ασφαλείας.

Μη εφαρμόσιμο για τα άρθρα 23-26

Άρθρο 27 έως 28 : Σύσταση Διεύθυνσης Τηλεπικοινωνιακών Δικτυακών Υποδομών & Πληροφορικής και Μετονομασία Οργανικών Μονάδων του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών & Δικτύων

Η σύσταση της ως άνω Διεύθυνσης αναμένεται να έχει ευεργετικές επιπτώσεις στην λειτουργία της Υπηρεσίας προς όφελος του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος, δεδομένου ότι η υπηρεσία αυτή θα ασχοληθεί διεξοδικά με θέματα δικτυακών υποδομών και ασφάλειας πληροφοριών, τα οποία δεν υπηρετούνται σήμερα με την δέουσα πληρότητα.

Άρθρο 29 : Τροποποιήσεις του ν.3431/2006 (ΦΕΚ 13Α') και του ν.2801/2000

Οι ειδικότερες ρυθμίσεις αναλύονται ως εξής:

(1 έως 2) Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις ως διευκρινιστικές δεν επηρεάζουν ούτε επιβαρύνουν το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

(3 έως 7) Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις ως εξουσιοδοτικές δεν επηρεάζουν ούτε επιβαρύνουν το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, καθώς θα αναμένεται να υλοποιηθούν νέες, καινοτόμες υπηρεσίες μέσω των οποίων θα είναι δυνατή η εξοικονόμηση φυσικών πόρων και η προβολή του πολιτιστικού πλούτου της χώρας μας.. Ειδικότερα η χρήση διεθνοποιημένων χαρακτήρων κατά την εφαρμογή του Συστήματος Ονομάτων Χώρου στο Διαδίκτυο δίνουν τη δυνατότητα χρήσης των ελληνικών και για ονόματα χώρου. Το γεγονός αυτό διασφαλίζει τη χρήση της ελληνικής γλώσσας στον κυβερνοχώρο γενικότερα και με τον τρόπο αυτό συμβάλλει στη διατήρηση και στην προώθηση της παράδοσης και του ελληνικού πολιτισμού διεθνώς, ιδιαίτερα στις νέες γενιές που χρησιμοποιούν σε μεγάλο βαθμό το Διαδίκτυο σε καθημερινή βάση.

(8) Η προτεινόμενη ρύθμιση βελτιώνει τη διαδικασία ελέγχου παρεμβολών και συνεπώς προστατεύει το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

(9) Η προτεινόμενη ρύθμιση ως εξουσιοδοτική δεν επηρεάζει ούτε επιβαρύνει το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

(10-11) Μέσω της εν λόγω ρύθμισης διασφαλίζεται η συμμόρφωση των παρόχων στις σχετικές διατάξεις ενώ σε περίπτωση παραβάσεων εισπράττονται πρόστιμα ύψους από 10.000,00€ μέχρι και 300.000,00€. Η εν λόγω ρύθμιση λειτουργεί αποτρεπτικά στην παράνομη εγκατάσταση και λειτουργία κεραιών διασφαλίζοντας το δημόσιο συμφέρον. Συνεπώς, με την εν λόγω ρύθμιση αναμένονται θετικές επιπτώσεις στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

(12) Η προτεινόμενη ρύθμιση ως διευκρινιστική δεν επηρεάζει ούτε επιβαρύνει το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

(13) Μέσω της εν λόγω ρύθμισης η διαδικασία αδειοδότησης διέπεται από σαφείς και διαφανείς κανόνες που αφορούν τόσο τον ενδιαφερόμενο πάροχο όσο και τις εμπλεκόμενες αρμόδιες υπηρεσίες ενώ τίθενται συγκεκριμένες προθεσμίες για τις απαιτούμενες ενέργειες των εμπλεκόμενων μερών ώστε η αδειοδότηση των κεραιών να επιτυγχάνεται σε εύλογο χρόνο (με το υφιστάμενο καθεστώς ο χρόνος αδειοδότησης κεραιών εκτιμάται ότι υπερβαίνει τα δύο έτη). Τέλος, η ρύθμιση επιβάλλει την ηλεκτρονική υποβολή και διεκπεραίωση των αιτήσεων/μελετών η οποία αποτελεί βασικό πυλώνα στην ηλεκτρονική διακυβέρνηση. Η εν λόγω ρύθμιση αναμένεται να έχει προφανώς θετική επίπτωση στο φυσικό περιβάλλον και στην υγεία του πολίτη καθώς οι διαφανείς κανόνες και οι αποτελεσματικές διαδικασίες διασφαλίζουν ότι οι εγκαταστάσεις κεραιών στη χώρα γίνονται με σεβασμό στο περιβάλλον.

(14 έως 17) Οι σχετικές διατάξεις είναι διευκρινιστικές και δεν έχουν συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Άρθρο 30 : Εκκαθαρίστριες εταιρίες της ναυτικής υπηρεσίας.

Καθώς, η προτεινόμενη ρύθμιση πρόκειται απλά να επικαιροποιήσει τις διοικητικές απαιτήσεις για τη χορήγηση των σχετικών αδειών δεν αναμένεται να δημιουργήσει αξιολογη διαφοροποίηση στο μέγεθος των επιβαρύνσεων που προκαλούνται στο περιβάλλον (φυσικό και πολιτιστικό).

Άρθρο 31 : Μεταβατικές διατάξεις για την αδειοδότηση κατασκευών κεραιών

Η διάταξη αυτή είναι περιορισμένης χρονικής ισχύος (18 μηνών), προβλέπει δηλαδή έναν οπωσδήποτε καθορισμένο και καταληκτικό χρόνο ανοχής της λειτουργίας των νομιμοποιούμενων σταθμών, ο χρόνος δε αυτός είναι εύλογος, ως απολύτως αναγκαίος, αντιστοιχεί δηλαδή προς τον χρόνο, ο οποίος απαιτείται για την ολοκλήρωση μιας το ταχύτερο δυνατόν κινουμένης διαδικασίας αδειοδότησης και πάντως δεν υπερβαίνει ένα όριο, πέρα του οποίου η εξαίρεση καθίσταται πλέον κανόνας που παραμερίζει το πάγιο νομοθετικό καθεστώς αδειοδότησης. Η

δημιουργία ενός αξιόπιστου συστήματος αδειοδότησης των κατασκευών κεραιών επιτρέπει την άμεση, ταχύτερη και έγκυρη άσκηση των αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών που ελέγχουν την ηλεκτρομαγνητική ακτινοβολία και την επίδραση των κεραιών στο περιβάλλον, ιδίως κατά το μεταβατικό στάδιο των δεκαοκτώ μηνών μέχρι να εφαρμοσθεί η νέα διαδικασία αδειοδότησης εκ μέρους της Ε.Ε.Τ.Τ. (βλέπε διαδικασία ΣΗΛΥΑ που αναφέρεται στην παρ. 13 του άρθρου 29 του παρόντος).

Άρθρο 32 : Παροχή πληροφοριών για δίκτυα

Αναμένονται ευεργετικές επιδράσεις στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, αφού, ως αποτέλεσμα της ρύθμισης, θα είναι δυνατός ο καλύτερος συντονισμός των απαιτούμενων για την κατασκευή δικτύων εκσκαφών, με αποτέλεσμα τη μείωση της περιβαλλοντικής όχλησης.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

ΜΕΡΟΣ Α: ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Δεν υπάρχουν άμεσες συνέπειες στη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης.

Δεν υπάρχουν άμεσες συνέπειες στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης.

ΜΕΡΟΣ Β: ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ

Άρθρο 22 : Εθνικό Παρατηρητήριο Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων

Είναι γεγονός ότι υπάρχει ένας σημαντικός αριθμός δικαστικών διενέξεων, που έχουν προκληθεί από ομάδες πολιτών και αφορούν στην επιβάρυνση περιοχών από εγκαταστάσεις κεραιών εκ μέρους των παρόχων ηλεκτρονικών επικοινωνιών (συμπεριλαμβανομένων αυτών της κινητής τηλεφωνίας). Είναι βέβαιο ότι δεδομένης της αντικειμενικότητας των μετρήσεων του Εθνικού Παρατηρητηρίου Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων οι διαδικασίες λήψης μέτρων εκ μέρους του Κράτους θα απλουστεύονται και ο χρόνος της απόδοσης της δικαιοσύνης στις σχετικές δικαστικές υποθέσεις θα μειωθεί.

Μη εφαρμόσιμο για τα άρθρα 23-26

Άρθρο 27 έως 28 : Σύσταση Διεύθυνσης Τηλεπικοινωνιακών Δικτυακών Υποδομών & Πληροφορικής και Μετονομασία Οργανικών Μονάδων του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών & Δικτύων

Η σύσταση της ως άνω Διεύθυνσης αναμένεται να έχει ευεργετικές επιπτώσεις στην λειτουργία της Υπηρεσίας προς όφελος της Δημόσιας Διοίκησης και της απονομής της Δικαιοσύνης, δεδομένου ότι η υπηρεσία αυτή θα ασχοληθεί διεξοδικά με θέματα

δικτυακών υποδομών και ασφάλειας πληροφοριών, παρέχοντας τεκμηριωμένη πληροφόρηση.

Άρθρο 29 – Τροποποιήσεις του ν.3431/2006 (ΦΕΚ 13Α') και του ν.2801/2000 (ΦΕΚ 46Α')

Οι ειδικότερες ρυθμίσεις αναλύονται ως εξής:

- (1) Μέσω της εν λόγω ρύθμισης επιτυγχάνεται βελτιστοποίηση της διαδικασίας εποπτείας και ελέγχου του φάσματος αλλά και της διαδικασίας αδειοδότησης των κατασκευών κεραιών όλων των κεραιοσυστημάτων των ως άνω περιπτώσεων δικτύων και σταθμών, συμπεριλαμβανομένων και των σταθμών CB, με την εξαίρεση των δικτύων και εγκαταστάσεων των Ενόπλων Δυνάμεων, των Σωμάτων Ασφαλείας και του Λιμενικού Σώματος με θετικές συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση ενώ δεν δημιουργεί διοικητικές επιβαρύνσεις. Ωστόσο, επιβαρύνεται η Ε.Ε.Τ.Τ. και θα πρέπει να αξιολογηθούν οι ανάγκες που δημιουργούνται σε ανθρώπινο δυναμικό και εξοπλισμό.
- (2) Η εν λόγω ρύθμιση δεν επιβαρύνει τη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης, ούτε δημιουργεί αξιόλογες διοικητικές επιβαρύνσεις.
- (3) Η εν λόγω ρύθμιση δεν επιβαρύνει τη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης ούτε δημιουργεί αξιόλογες διοικητικές επιβαρύνσεις.
- (4) Η συγκεκριμένη ρύθμιση προβλέπει ότι η Επιτροπή Διαδικτύου θα συνεργάζεται με διάφορους φορείς και υπηρεσίες ανάλογα με διάφορα θέματα, στα οποία θα υπάρχει αμοιβαίο ενδιαφέρον. Αυτό θα συμβάλλει στην αλληλοενημέρωση των υπηρεσιών και στο συντονισμό τους, κάτι που θα δώσει τη δυνατότητα, αφενός να αντιμετωπίζονται τα θέματα της ονοματοδοσίας στο Διαδίκτυο με ενιαίο, συνεπή και αποδοτικότερο τρόπο από όλες της υπηρεσίες της Δημόσιας Διοίκησης και αφετέρου, να παρουσιάζεται η χώρα με σαφώς προσδιορισμένες εθνικές θέσεις και προτάσεις στους ευρωπαϊκούς και διεθνείς οργανισμούς, που σχετίζονται με την ονοματοδοσία στο Διαδίκτυο.
- (5) Η εν λόγω ρύθμιση δεν επιβαρύνει τη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης, ούτε δημιουργεί αξιόλογες διοικητικές επιβαρύνσεις.
- (6) Η εν λόγω ρύθμιση δεν επιβαρύνει τη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης ούτε δημιουργεί αξιόλογες διοικητικές επιβαρύνσεις. Σε αντίθεση, με τη μετάβαση από το IPv4 στο IPv6 αναμένεται να υλοποιηθούν καινοτόμες υπηρεσίες που θα επιτρέψουν την προώθηση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης στη Δημόσια Διοίκηση με όλα τα οφέλη που αυτή συνεπάγεται.
- (7 έως 9) Η εν λόγω ρύθμιση δεν επιβαρύνει τη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης ούτε δημιουργεί αξιόλογες διοικητικές επιβαρύνσεις.

(10-11) Η εν λόγω ρύθμιση δεν επιβαρύνει τη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης ούτε δημιουργεί αξιόλογες διοικητικές επιβαρύνσεις.

(12) Η εν λόγω ρύθμιση δεν επιβαρύνει τη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης ούτε δημιουργεί αξιόλογες διοικητικές επιβαρύνσεις.

(13) Μέσω της εν λόγω διάταξης βελτιώνεται η διαδικασία και οι χρόνοι αδειοδότησης των κεραιών ωστόσο επιβαρύνεται η Ε.Ε.Τ.Τ. και οι άλλες αρμόδιες υπηρεσίες να λειτουργούν σύμφωνα με τις διαδικασίες και τους χρόνους που προβλέπονται και επομένως θα πρέπει να αξιολογηθούν οι ανάγκες που δημιουργούνται σε ανθρώπινο δυναμικό, εκπαίδευση και εξοπλισμό.

(14 έως 17) Η εν λόγω ρύθμιση δεν επιβαρύνει τη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης ούτε δημιουργεί αξιόλογες διοικητικές επιβαρύνσεις.

Άρθρο 30 : Εκκαθαρίστριες εταιρίες της ναυτικής υπηρεσίας.

Η υπουργική απόφαση που θα εκδοθεί δυνάμει της νέας διάταξης θα συνεισφέρει στην αρτιότερη λειτουργία της Διοίκησης. Είναι βέβαιο ότι οι διαδικασίες αδειοδότησης απλουστεύονται και ο χρόνος που απαιτείται για την τελική λήψη της άδειας θα μειωθεί σημαντικά προς όφελος των εμπλεκόμενων, συνεπώς αναμένεται να περιοριστεί το ενδεχόμενο προσφυγής στην Δικαιοσύνη.

Άρθρο 31 : Μεταβατικές διατάξεις για την αδειοδότηση κατασκευών κεραιών

Η διάταξη αυτή είναι περιορισμένης χρονικής ισχύος (18 μηνών), προβλέπει δηλαδή έναν οπωσδήποτε καθορισμένο και καταληκτικό χρόνο ανοχής της λειτουργίας των νομιμοποιούμενων σταθμών, ο χρόνος δε αυτός είναι εύλογος, ως απολύτως αναγκαίος, αντιστοιχεί δηλαδή προς τον χρόνο, ο οποίος απαιτείται για την ολοκλήρωση μιας το ταχύτερο δυνατόν κινούμενης διαδικασίας αδειοδότησεως και πάντως δεν υπερβαίνει ένα όριο, πέρα του οποίου η εξαίρεση καθίσταται πλέον κανόνας που παραμερίζει το πάγιο νομοθετικό καθεστώς αδειοδότησης. Η εν λόγω ρύθμιση δεν επιβαρύνει τη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης ούτε δημιουργεί αξιόλογες διοικητικές επιβαρύνσεις.

Άρθρο 32 : Παροχή πληροφοριών για δίκτυα

Η παροχή πληροφοριών για δίκτυα αναμένεται να έχει ευεργετικές επιπτώσεις στην λειτουργία της Υπηρεσίας προς όφελος της Δημόσιας Διοίκησης και της απονομής της Δικαιοσύνης

7. Νομιμότητα

ΜΕΡΟΣ Α: ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Σχετικές με τη ρύθμιση διατάξεις του Συντάγματος είναι εκείνες που αναφέρονται στην επιχειρηματική δραστηριότητα.

Δεν υπάρχει σχετική νομολογία των εθνικών δικαστηρίων.

Σχετικές με τη ρύθμιση διατάξεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα είναι:

- Η Οδηγία 97/67/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15^{ης} Δεκεμβρίου 1997 σχετικά με τους «κοινούς κανόνες για την ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς κοινοτικών ταχυδρομικών υπηρεσιών και τη βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών», ενσωματώθηκε με το ν. 2668/1998 «Οργάνωση του τομέα ταχυδρομικών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 282/18-12-1998).
- Η Οδηγία 2002/39/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 10^{ης} Ιουνίου 2002 για την «τροποποίηση της Οδηγίας 97/67/ΕΚ όσον αφορά το περαιτέρω άνοιγμα των κοινοτικών ταχυδρομικών υπηρεσιών στον ανταγωνισμό», ενσωματώθηκε με το ν. 3185/2003 «Τροποποίηση του Ν. 2668/1998 (ΦΕΚ 282 Α'), εναρμόνιση με την Οδηγία 2002/39/ΕΚ, ρυθμίσεις θεμάτων του Οργανισμού ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΑ (ΕΛ.ΤΑ.) και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 229/26.9.2003).
- Η Οδηγία 2008/6/ΕΚ ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20^{ής} Φεβρουαρίου 2008 για την «τροποποίηση της οδηγίας 97/67/ΕΚ σχετικά με την πλήρη υλοποίηση της εσωτερικής αγοράς κοινοτικών ταχυδρομικών υπηρεσιών», πρόκειται να ενσωματωθεί με το παρόν νομοσχέδιο.
- Ο Ν. 3738/2009 «Κύρωση των Πράξεων του XXIII Παγκόσμιου Ταχυδρομικού Συνεδρίου (Βουκουρέστι 2004)» (ΦΕΚ Α' 14/30-01-2009).

Δεν υπάρχουν σχετικές προβλέψεις στην Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου ή της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

ΜΕΡΟΣ Β: ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ

Άρθρο 22 : Εθνικό Παρατηρητήριο Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων

Η δημιουργία και η λειτουργία του Εθνικού Παρατηρητηρίου Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων βρίσκεται σε αντιστοιχία με το πνεύμα του άρθρου 5Α του Συντάγματος (Δικαίωμα στην Πληροφόρηση).

Άρθρα 23-26 : Επαγγελματικές άδειες και εργαστήρια

Το περιεχόμενο των άρθρων 23-26 εντάσσεται στο πλαίσιο της διευκόλυνσης της πρόσβασης σε ηλεκτρονικές πληροφορίες, η οποία είναι υποχρέωση του Κράτους σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 5Α του Συντάγματος. Αυτό επιτυγχάνεται μέσω την θεσμοθέτησης κατηγοριών επαγγελματιών και εργασθηρίων που έχουν σαν αντικείμενο την τεχνική διευκόλυνση της πρόσβασης σε ηλεκτρονικές πληροφορίες που μεταδίδονται μέσω ραδιοκυμάτων.

Άρθρο 27 έως 28 : Σύσταση Διεύθυνσης Τηλεπικοινωνιακών Δικτυακών Υποδομών & Πληροφορικής και Μετονομασία Οργανικών Μονάδων του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών & Δικτύων

Η σύσταση της εν λόγω Διεύθυνσης συμβάλλει στην αρτιότερη λειτουργία της Υπηρεσίας και ενισχύει έμμεσα την αποτελεσματικότερη τήρηση της νομιμότητας, εντός των πλαισίων του κείμενου Οργανισμού και του Συντάγματος.

Άρθρο 29 : Τροποποιήσεις του ν.3431/2006 (ΦΕΚ 13Α') και του ν.2801/2000 (ΦΕΚ 46Α')

(1-17) Οι εν λόγω διατάξεις είναι σαφείς, αναλυτικές, στηρίζονται στην κείμενη νομοθεσία και νομολογία των Ελληνικών Δικαστηρίων και δεν τίθεται ζήτημα αντισυνταγματικότητας. Μέχρι σήμερα, δεν έχει τεθεί υπόψη της Υπηρεσίας σχετική νομολογία αντίθετη με τις ως άνω διατάξεις, σε κάθε δε περίπτωση οι διατάξεις εντάσσονται στο πνεύμα και στο γράμμα της υπ' αρ. 1264/05 απόφασης της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Άρθρο 30 : Εκκαθαρίστριες εταιρίες της ναυτικής υπηρεσίας.

Η επίμαχη εξουσιοδοτική διάταξη είναι σαφής, ειδική και αναλυτική. Συνεπώς δεν τίθεται ζήτημα αντισυνταγματικότητας της εξουσιοδοτικής διάταξης. Μέχρι σήμερα, δεν έχει τεθεί υπόψη της Υπηρεσίας σχετική νομολογία που αφορά δικαστικές διαμάχες για εκκαθαρίστριες εταιρίες.

Άρθρο 31 : Μεταβατικές διατάξεις για την αδειοδότηση κατασκευών κεραιών

Η επίμαχη διάταξη είναι σαφής, ειδική και αναλυτική, εισάγει δε γενική ρύθμιση παράτασης προθεσμίας αδειοδότησης κατασκευών κεραιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών εντός δεκαοκτώ (18) μηνών από τη θέση σε ισχύ του Σχεδίου Νόμου προς κάλυψη της διαπιστωμένης καθυστέρησης αδειοδότησης. Η επί συγκεκριμένο χρόνο ανοχή της λειτουργίας σταθμών, οι οποίοι δεν έχουν εισέτι αδειοδοτηθεί, δεν αντίκειται προς το Σύνταγμα, αφού προασπίζει το δημόσιο αγαθό της επικοινωνίας μέσω κεραιοσταθμών, οι οποίοι αν και πληρούν τις νόμιμες προϋποθέσεις αδειοδότησης, καθυστερούν να νομιμοποιηθούν λόγω οργανωτικών προβλημάτων της διοίκησης. Ενόψει της υφιστάμενης κατάστασης, ήτοι του πλήθους των μη αδειοδοτημένων κεραιών, πολλές από τις οποίες παρέχουν καθολική υπηρεσία στους πολίτες μέσω σταθερής τηλεφωνίας (π.χ. κεραίες Συνδρομητικών Αγροτικών Ραδιοδικτύων) ή παρέχουν ραδιοτηλεοπτικές υπηρεσίες και λαμβάνοντας υπόψη τη

νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣτΕ 3578/10), κρίνεται ότι η εν λόγω διάταξη ενισχύει τη νομιμότητα.

Άρθρο 32 : Παροχή πληροφοριών για δίκτυα

Η παροχή πληροφοριών για δίκτυα συμβάλλει στην αρτιότερη λειτουργία της Υπηρεσίας και ενισχύει έμμεσα την αποτελεσματικότερη τήρηση της νομιμότητας, εντός των πλαισίων του Συντάγματος.

8. Αρμοδιότητα

ΜΕΡΟΣ Α: ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Συναρμόδια υπουργεία είναι τα Υπουργεία Οικονομικών και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

Βάσει της παρ. 1β' του άρθρου 6 του ν. 2668/1998, όπως ισχύει, ο Υπουργός Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων προτείνει στη Βουλή τα σχέδια νόμων και εκδίδει κάθε διάταξη κανονιστικού περιεχομένου ή συμπράττει στην έκδοσή τους σε θέματα του τομέα παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών.

Στη παρ. 2 του άρθρου 8 του προτεινόμενου νομοσχεδίου, ο Υπουργός Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων με κοινή απόφαση με τον Υπουργό Οικονομικών, καθορίζει, ύστερα από εισήγηση της Ε.Ε.Τ.Τ., το μέρος του καθαρού κόστους παροχής της καθολικής υπηρεσίας που επιβαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό καθώς και ο τρόπος επιμερισμού του μέρους του καθαρού κόστους που επιβαρύνει τους φορείς παροχής ταχυδρομικής υπηρεσίας.

Κατά το στάδιο προετοιμασίας της ρύθμισης υπήρξε συνεργασία της αρμόδιας Διεύθυνσης Τηλεπικοινωνιακών και Ταχυδρομικών Υπηρεσιών της Γενικής Δ/νσης Επικοινωνιών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων με τη Διεύθυνση Ταχυδρομικών Υπηρεσιών της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων.

Οι ίδιες όπως παραπάνω υπηρεσίες θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή των δράσεων που προκύπτουν από τη ρύθμιση.

Η ρύθμιση δεν προβλέπει σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου.

ΜΕΡΟΣ Β: ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ

Άρθρο 22 - Εθνικό Παρατηρητήριο Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων

Αρμόδια Υπουργεία για το σχεδιασμό και την προώθηση της εν λόγω ρύθμισης με την οποία δημιουργείται το Εθνικό Παρατηρητήριο Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων είναι:

1. Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ως αρμόδιο για τη χάραξη της πολιτικής σε θέματα ηλεκτρονικών επικοινωνιών,
2. Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, ως αρμόδιο για τη Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας, όπου υπάγεται η Ε.Ε.Α.Ε.,
3. Υπουργείο Οικονομικών, ως αρμόδιο για τα οικονομικά ζητήματα του Κράτους και την εκτέλεση του Κρατικού Προϋπολογισμού,
4. Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, ως αρμόδιο για τις δημόσιες επενδύσεις, το Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς (ΕΣΠΑ) 2007-2013 και του συνόλου των κρατικών αναπτυξιακών εργαλείων γενικότερα.

Το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ως επισπεύδον Υπουργείο, κατά το στάδιο προετοιμασίας της εν λόγω ρύθμισης, συνεργάστηκε με την Ελληνική Επιτροπή Ατομικής Ενέργειας (Ε.Ε.Α.Ε.), στην οποία και θα δημιουργηθεί το Εθνικό Παρατηρητήριο Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων.

Αρμόδιος φορέας για την εισήγηση των προβλεπόμενων από τη ρύθμιση Υπουργικών Αποφάσεων ως και του Κανονισμού του Εθνικού Παρατηρητηρίου Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων είναι η Ε.Ε.Α.Ε. και η αρμόδια Υπηρεσία για την υλοποίησή τους είναι η Γενική Γραμματεία Επικοινωνιών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

Άρθρα 23-26: Επαγγελματικές άδειες και εργαστήρια

Για τις ρυθμίσεις που αναφέρονται στα άρθρα αυτά, συναρμόδια Υπουργεία είναι:

1. Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, για θέματα ισοτιμιών και αντιστοιχίας τίτλων σπουδών, επαγγελματικής επάρκειας πολιτών χωρών – μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και επιμορφωτικών προγραμμάτων.
2. Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για την εφαρμογή των διατάξεων από τις Περιφέρειες, οι οποίες υπάγονται σε αυτό.
3. Οικονομικών, για την εφαρμογή των διατάξεων που αφορούν τον κρατικό προϋπολογισμό.
4. Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, για την εφαρμογή των διατάξεων που αφορούν τον προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων.

Άρθρο 27 έως 28 : Σύσταση Διεύθυνσης Τηλεπικοινωνιακών Δικτυακών Υποδομών & Πληροφορικής και Μετονομασία Οργανικών Μονάδων του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών & Δικτύων

Αρμόδιο Υπουργείο για το σχεδιασμό και την προώθηση της εν λόγω ρύθμισης είναι το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, το οποίο χαράσσει την πολιτική σε θέματα ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

Άρθρο 29 – Τροποποιήσεις του ν.3431/2006 (ΦΕΚ 13Α') και του ν.2801/2000 (ΦΕΚ 46Α')

Οι ειδικότερες ρυθμίσεις αναλύονται ως εξής:

(1 έως 3) Αρμόδιο Υπουργείο για το σχεδιασμό και την προώθηση της εν λόγω ρύθμισης είναι το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, το οποίο χαράσσει την πολιτική σε θέματα ηλεκτρονικών επικοινωνιών, επικουρείται δε κατά τα εκτελεστικά του καθήκοντα από την Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.).

(4) Προς εφαρμογή της συγκεκριμένης ρύθμισης και την ορθή λειτουργία της Επιτροπής Διαδικτύου είναι απαραίτητη η συνεργασία του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, το οποίο είναι αρμόδιο για την άσκηση των διεθνών σχέσεων της χώρας στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών (παρ. 2δ του άρθρου 4 του ν.3431/2006 [ΦΕΚ 13Α']), με τους εξής φορείς:

1. Υπουργείο Εξωτερικών, ως αρμόδιο για την άσκηση της εξωτερικής πολιτικής της χώρας και την εκπροσώπηση της Ελλάδας σε διεθνείς οργανισμούς και άλλα διεθνή όργανα και διασκέψεις,
2. Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.), ως αρμόδια για την ρύθμιση και την εποπτεία της αγοράς ηλεκτρονικών επικοινωνιών στην Ελλάδα,
3. τον εκάστοτε διαχειριστή των ονομάτων χώρου στην ελληνική επικράτεια, ως αρμόδιο για την ορθή και απρόσκοπτη λειτουργία του συστήματος ονοματοδοσίας για ονόματα χώρου εντός της ελληνικής επικράτειας,
4. Ελληνικό Οργανισμό Τυποποίησης (ΕΛΟΤ), ως αρμόδιο για την εκπροσώπηση της χώρας στους ευρωπαϊκούς και διεθνείς οργανισμούς τυποποίησης,
5. Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων Ελλάδας, ως αρμόδιο φορέα που εκπροσωπεί όλους τους παράγοντες της οικονομικής δραστηριότητας εν γένει.

Πέραν τούτων και ανάλογα με διάφορα θέματα που μπορεί να προκύψουν αναφορικά με την ονοματοδοσία στο Διαδίκτυο, είναι πιθανόν να κληθούν να συνεισφέρουν στις εργασίες της Επιτροπής και άλλα Υπουργεία, όπως πχ το Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού, το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, το Υπουργείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης κλπ, όπως και άλλους, επιστημονικούς, κλαδικούς ή συλλογικούς, φορείς.

(5) Αρμόδιο Υπουργείο για το σχεδιασμό και την προώθηση της εν λόγω ρύθμισης, σε συνεργασία με την Ε.Ε.Τ.Τ., είναι το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ως αρμόδιο για τη χάραξη της πολιτικής σε θέματα ηλεκτρονικών επικοινωνιών, ειδικά δε για την πρόσβαση στο Μητρώο Συχνοτήτων αρμόδιο είναι και το Γ.Ε.ΕΘ.Α..

(6 έως 8) Αρμόδιο Υπουργείο για το σχεδιασμό και την προώθηση της εν λόγω ρύθμισης, σε συνεργασία με την Ε.Ε.Τ.Τ., είναι το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ως αρμόδιο για τη χάραξη της πολιτικής σε θέματα ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

(9) Αρμόδιο Υπουργείο για το σχεδιασμό και την προώθηση της εν λόγω ρύθμισης, σε συνεργασία με την Ε.Ε.Τ.Τ., είναι το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων,

ως αρμόδιο για τη χάραξη της πολιτικής σε θέματα ηλεκτρονικών επικοινωνιών, σε συνεργασία με το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

(10 έως 17) Αρμόδιο Υπουργείο για το σχεδιασμό και την προώθηση της εν λόγω ρύθμισης, σε συνεργασία με την Ε.Ε.Τ.Τ., είναι το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ως αρμόδιο για τη χάραξη της πολιτικής σε θέματα ηλεκτρονικών επικοινωνιών, ενώ σε θέματα προστασίας δασικών εκτάσεων και περιβάλλοντος το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

Άρθρο 30 : Εκκαθαρίστριες εταιρίες της ναυτικής υπηρεσίας.

Αρμόδιο Υπουργείο για το σχεδιασμό και την προώθηση της εν λόγω ρύθμισης είναι το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ως αρμόδιο για τη χάραξη της πολιτικής σε θέματα ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

Άρθρο 31 : Μεταβατικές διατάξεις για την αδειοδότηση κατασκευών κεραιών

Αρμόδιο Υπουργείο για το σχεδιασμό και την προώθηση της εν λόγω ρύθμισης, σε συνεργασία με την Ε.Ε.Τ.Τ., είναι το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ως αρμόδιο για τη χάραξη της πολιτικής σε θέματα ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

Άρθρο 32 : Παροχή πληροφοριών για δίκτυα

Αρμόδιο Υπουργείο για το σχεδιασμό και την προώθηση της εν λόγω ρύθμισης είναι το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, το οποίο χαράσσει την πολιτική σε θέματα ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

ΜΕΡΟΣ Α: ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Κατά τη σύνταξη του προτεινόμενου νομοσχεδίου εφαρμόστηκαν όλοι οι προβλεπόμενοι νομοτεχνικοί κανόνες.

Το προτεινόμενο νομοσχέδιο αντικαθιστά το ν. 2668/1998 «Οργάνωση του τομέα ταχυδρομικών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 282/18-12-1998), όπως ισχύει.

Η ρύθμιση βελτιώνει την προσβασιμότητα στην αγορά ταχυδρομικών υπηρεσιών καθώς και το επίπεδο παροχής της καθολικής ταχυδρομικής υπηρεσίας. Ειδικότερα,

- Με τα άρθρα 11 και 12 (Γενική Άδεια και Ειδική Άδεια) απλουστεύονται οι διαδικασίες χορήγησης αδειών παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών.
- Με το άρθρο 14 και 15 απλουστεύονται οι διαδικασίες προστασίας χρηστών ταχυδρομικών υπηρεσιών και παροχής πληροφοριών από τους φορείς παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών.

Δεν υπάρχουν διατάξεις που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις.

ΜΕΡΟΣ Β: ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ

Άρθρο 22 - Εθνικό Παρατηρητήριο Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων

Η δημιουργία Εθνικού Παρατηρητηρίου Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων στην Ε.Ε.Α.Ε. τροποποιεί τον ήδη υπάρχοντα Κανονισμό Λειτουργίας της, καθώς δεν υπήρχε έως σήμερα μνεία για την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας εκ μέρους της Ε.Ε.Α.Ε..

Άρθρα 23-26: Επαγγελματικές άδειες και εργαστήρια

Με την έκδοση της δευτερογενούς νομοθεσίας που αναφέρεται στα άρθρα αυτά θα γίνει η κατάργηση άρθρων του Ν.Δ. 2624/1953 (Φ.Ε.Κ. 292/Α'), του Β.Δ. 510/1971 (Φ.Ε.Κ. 152/Α') και του Π.Δ. 258/2003 (Φ.Ε.Κ. 235/Α').

Άρθρο 27 έως 28 : Σύσταση Διεύθυνσης Τηλεπικοινωνιακών Δικτυακών Υποδομών & Πληροφορικής και Μετονομασία Οργανικών Μονάδων του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών & Δικτύων

Η εν λόγω διάταξη τηρεί τους νομοτεχνικούς κανόνες και έχει ληφθεί υπόψη ο ισχύων Οργανισμός του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

Άρθρο 29 : Τροποποιήσεις του ν.3431/2006 (ΦΕΚ 13Α') και του ν.2801/2000 (ΦΕΚ 46Α')

(παρ. 1 έως 17) Οι σχετικές διατάξεις τροποποιούν και εξειδικεύουν παραλείψεις ή ασάφειες του προγενέστερου θεσμικού πλαισίου (ν. 3431/06 σε συνδυασμό με το ν. 2801/00, όπως ισχύουν), ειδικά δε η διαδικασία αδειοδότησης κεραιών που εισάγεται (ΣΗΛΥΑ) αποτελεί νέα ρύθμιση.

Άρθρο 30 : Εκκαθαρίστριες εταιρίες της ναυτικής υπηρεσίας.

Η εξουσιοδοτική διάταξη είναι νέα, καθώς το προγενέστερο θεσμικό πλαίσιο ρύθμιζε τα θέματα αναγνώρισης με αποφάσεις και εγκυκλίους της Διοίκησης χωρίς σαφή διαδικασία.

Άρθρο 31 : Μεταβατικές διατάξεις για την αδειοδότηση κατασκευών κεραιών

Η ως άνω μεταβατική διάταξη είναι νέα, καθώς το προγενέστερο θεσμικό πλαίσιο ρύθμιζε τα θέματα αδειοδότησης κεραιών χωρίς σαφή διαδικασία.

Άρθρο 32 : Παροχή πληροφοριών για δίκτυα

Η εν λόγω διάταξη τηρεί τους νομοτεχνικούς κανόνες και έχει ληφθεί υπόψη ο ισχύων Οργανισμός του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

ΜΕΡΟΣ Α: ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Το Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων κάλεσε τους ενδιαφερόμενους πολίτες σε ανοικτή Δημόσια Διαβούλευση για το προτεινόμενο νομοσχέδιο, στην οποία συμμετείχαν πάροχοι ταχυδρομικών υπηρεσιών καθώς και ιδιώτες.

Δημοσιεύτηκε πρόταση Δημόσιας Διαβούλευσης για το προτεινόμενο νομοσχέδιο στη δικτυακή πύλη www.opengov.gr, από 22 Δεκεμβρίου 2010 έως 10 Ιανουαρίου 2011.

Δεν υπήρξε κατ'αρχήν αρνητική εκτίμηση της νομοθετικής αυτής πρωτοβουλίας. Τα κυριότερα σχόλια προήλθαν από παρόχους ταχυδρομικών υπηρεσιών και αφορούσαν σε επί μέρους ρυθμίσεις της παροχής της καθολικής υπηρεσίας, σε θέματα αρμοδιοτήτων της Ε.Ε.Τ.Τ., στην εφαρμογή ενιαίου συστήματος υποχρεώσεων των παρόχων ταχυδρομικών υπηρεσιών και στην αποφυγή διακρίσεων υπέρ του φορέα καθολικής υπηρεσίας, καθώς και στην προστασία χρηστών που ανήκουν σε ομάδες ΑΜΕΑ.

Συμπερασματικά, μπορούμε να θεωρήσουμε πως η ταχυδρομική αγορά μεταβαίνει ομαλά στην πλήρη απελευθέρωσή της.

ΜΕΡΟΣ Β: ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ

Άρθρο 22 - Εθνικό Παρατηρητήριο Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων

Η συγκεκριμένη ρύθμιση, που συμπεριλαμβάνεται στο σχέδιο νόμου «Ταχυδρομικές Υπηρεσίες, Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες και άλλες διατάξεις», τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση μέσω της ανάρτησής της στην ιστοσελίδα www.opengov.gr την 22^η Δεκεμβρίου 2010 (με ημερομηνία λήξης της δημόσιας διαβούλευσης την 10^η Ιανουαρίου 2011). Η εν λόγω ρύθμιση σχολιάστηκε κυρίως από πολίτες, καθώς και από μία εταιρία ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Παρακάτω αναφέρονται επιγραμματικά οι κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν μέσω της δημόσιας διαβούλευσης:

- α) Στην πλειοψηφία των σχολίων των πολιτών, το θέμα της δημιουργίας Εθνικού Παρατηρητηρίου Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων συνδέεται με τα όρια ακτινοβολίας και την απόσταση των κεραιών και των πυλώνων υψηλής τάσης της ΔΕΗ από σχολεία, νοσοκομεία κλπ. Ορισμένοι σχετίζουν επίσης το θέμα αυτό με μετρήσεις μη θερμικής ακτινοβολίας και με τις δυνατότητες της Ε.Ε.Α.Ε. εν γένει.
- β) Πάροχος ηλεκτρονικών επικοινωνιών χαιρετίζει τη δημιουργία του Εθνικού Παρατηρητηρίου Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων και προτείνει ο ρόλος του εν λόγω Παρατηρητηρίου να είναι θεσμικός, ενσωματώνοντας αντίστοιχο έργο άλλων φορέων

ή και παρόχων, που διαθέτουν την κατάλληλη υποδομή. Σχετικό είναι και σχόλιο πολίτη που προτείνει να υπάρχει συνεργασία με το πρόγραμμα «ΕΡΜΗΣ».

γ) Από πάροχο ηλεκτρονικών επικοινωνιών διατυπώνεται η άποψη ότι θα έπρεπε να είχαν συμπεριληφθεί στη διαβούλευση και τα προβλεπόμενα από το Σχέδιο Νόμου σχέδια Αποφάσεων και Κανονισμού του Παρατηρητηρίου.

δ) Από πάροχο ηλεκτρονικών επικοινωνιών και αναφορικά στη χρηματοδότηση του Παρατηρητηρίου, διατυπώνεται η άποψη ότι δεν θα πρέπει να αυξηθεί το ετήσιο τέλος €200/κεραία που αποδίδουν οι πάροχοι στην Ε.Ε.Α.Ε. μέσω της Ε.Ε.Τ.Τ..

Άρθρα 23-26: Επαγγελματικές άδειες και εργαστήρια

Οι απόψεις που εκφράστηκαν κατά τη δημόσια διαβούλευση ήταν κατ' αρχήν θετικές για την επικαιροποίηση του ρυθμιστικού πλαισίου των επαγγελματικών αδειών και των εργαστηρίων. Επίσης εκφράστηκε το αίτημα για συσχέτιση των υπαρχουσών αδειών ραδιοηλεκτρολόγου Α', ραδιοηλεκτρολόγου Β', ραδιοτεχνίτη, βοηθού ραδιοτεχνίτη, με τις νέες ραδιοηλεκτρονικού Α', ραδιοηλεκτρονικού Β', ραδιοτεχνικού Α' και ραδιοτεχνικού Β'.

Άρθρο 27 έως 28 : Σύσταση Διεύθυνσης Τηλεπικοινωνιακών Δικτυακών Υποδομών & Πληροφορικής και Μετονομασία Οργανικών Μονάδων του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών & Δικτύων

Οι συγκεκριμένες ρυθμίσεις τέθηκαν σε δημόσια διαβούλευση μέσω της ανάρτησής της στην ιστοσελίδα www.opengov.gr την 22^η Δεκεμβρίου 2010 (με ημερομηνία λήξης της δημόσιας διαβούλευσης την 10^η Ιανουαρίου 2011). Για την εν λόγω ρύθμιση κατατέθηκαν σχόλια, τα οποία ελήφθησαν υπόψη.

Άρθρο 29 : Τροποποιήσεις του ν.3431/2006 (ΦΕΚ 13Α') και του ν.2801/2000 (ΦΕΚ 46Α')

(παρ. 1 έως 17) Οι συγκεκριμένες ρυθμίσεις τέθηκαν σε δημόσια διαβούλευση μέσω της ανάρτησής της στην ιστοσελίδα www.opengov.gr την 22^η Δεκεμβρίου 2010 (με ημερομηνία λήξης της δημόσιας διαβούλευσης την 10^η Ιανουαρίου 2011). Στην πλειοψηφία των σχολίων, το ζήτημα της αδειοδότησης κεραιοσυστημάτων συνδέεται με τα όρια ακτινοβολίας, τις μελέτες περιβαλλοντικών επιπτώσεων, τις αποστάσεις από συγκεκριμένες εγκαταστάσεις, την απλοποίηση της διαδικασίας, αλλά και την αυστηροποίηση των ποινών κατά των παραβατών.

Άρθρο 30 : Εκκαθαρίστριες εταιρίες της ναυτικής υπηρεσίας.

Η συγκεκριμένη ρύθμιση, που συμπεριλαμβάνεται στο σχέδιο νόμου «Ταχυδρομικές Υπηρεσίες, Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες και άλλες διατάξεις», τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση μέσω της ανάρτησής της στην ιστοσελίδα www.opengov.gr την 22^η Δεκεμβρίου 2010 (με ημερομηνία λήξης της δημόσιας διαβούλευσης την 10^η Ιανουαρίου 2011). Κατά τη δημόσια διαβούλευση υπήρξε πρόταση η ως άνω εξουσιοδοτική να συμπεριλάβει και τον Υπουργό Θαλασσίων Υποθέσεων, Νήσων και Αλιείας. Όμως, κρίνεται αναγκαίο να παραμείνει η αρμοδιότητα μόνο στον Υπουργό

Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων, για λόγους ταχύτερης έκδοσης των σχετικών αποφάσεων, λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι σε όλη τη διαδικασία αδειοδότησης εκκαθαριστριών εταιριών κοινοποιούνται τα σχετικά και στις αρμόδιες Υπηρεσίες Θαλασσίων Υποθέσεων, Νήσων και Αλιείας. Σημειωτέον ότι οι εκκαθαρίστριες εταιρίες ρυθμίζονται αποκλειστικά από την Διεθνή Ένωση Τηλεπικοινωνιών (ITU), τα θέματα της οποίας υπάγονται στις αρμοδιότητες του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων.

Άρθρο 31 : Μεταβατικές διατάξεις για την αδειοδότηση κατασκευών κεραιών

Η συγκεκριμένη ρύθμιση, που συμπεριλαμβάνεται στο σχέδιο νόμου «Ταχυδρομικές Υπηρεσίες, Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες και άλλες διατάξεις», τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση μέσω της ανάρτησής της στην ιστοσελίδα www.opengov.gr την 22^η Δεκεμβρίου 2010 (με ημερομηνία λήξης της δημόσιας διαβούλευσης την 10^η Ιανουαρίου 2011). Στην πλειοψηφία των σχολίων, το ζήτημα της αδειοδότησης κεραιοσυστημάτων συνδέεται με την απλοποίηση της διαδικασίας, τον έλεγχο των κεραιών αλλά και την αυστηροποίηση των ποινών κατά των παραβατών.

Άρθρο 32 : Παροχή πληροφοριών για δίκτυα

Οι συγκεκριμένες ρυθμίσεις τέθηκαν σε δημόσια διαβούλευση μέσω της ανάρτησής της στην ιστοσελίδα www.opengov.gr την 22^η Δεκεμβρίου 2010 (με ημερομηνία λήξης της δημόσιας διαβούλευσης την 10^η Ιανουαρίου 2011).

Β: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 33 δίνεται το δικαίωμα σε όλες τις Σχολές Οδήγησης να πραγματοποιούν πρακτική εκπαίδευση στις κατηγορίες οχημάτων για τις οποίες έχει στην κατοχή τους τα αντίστοιχα οχήματα.

Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 33 αντιμετωπίζονται θέματα και καθυστερήσεις που έχουν δημιουργηθεί κατά τη φάση της αδειοδότησης σταθμών υπεραστικών λεωφορείων και σταθμών φορτηγών αυτοκινήτων, λόγω επικείμενης εφαρμογής του προγράμματος «Καλλικράτης».

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 33 εξορθολογίζεται η ισχύουσα νομοθεσία που απαιτούσε όλες οι σχολές οδηγών να κατέχουν όλα τα εκπαιδευτικά οχήματα της κατηγορίας Ε (συρόμενα) προκειμένου να έχουν το δικαίωμα παροχής πρακτικής εκπαίδευσης έστω και σε μία μόνο κατηγορία Ε. Σε κάθε περίπτωση δεν θίγεται το δικαίωμα των Σχολών που επιθυμούν να έχουν όλα τα οχήματα της κατηγορίας Ε.

Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 33 δίνεται ο αναγκαίος χρόνος προκειμένου να εφαρμοστούν χωρίς προβλήματα οι διαδικασίες αδειοδότησης σταθμών υπεραστικών λεωφορείων και φορτηγών αυτοκινήτων.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Πρόκειται για διατάξεις αποκλειστικής αρμοδιότητας του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, που αφορούν θέματα για τα οποία υφίσταται επιτακτική ανάγκη άμεσης επίλυσης.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 33 είναι ευεργετική για όλους του εμπλεκόμενους στις εξετάσεις εκπαιδευτικών οχημάτων της κατηγορίας Ε (συρόμενα).

Η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 33 παρατείνει την ισχύ υφισταμένων αδειών λειτουργίας σταθμών υπεραστικών λεωφορείων και φορτηγών αυτοκινήτων, μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας αδειοδότησής τους. Ως εκ τούτου, αναμένεται να λειτουργήσει ευεργετικά για όλους τους εμπλεκόμενους.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Και για τις δύο διατάξεις αρμόδιες είναι οι κεντρικές και περιφερειακές υπηρεσίες Μεταφορών.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

Οι εν λόγω διατάξεις δεν συμπεριλήφθηκαν στη δημόσια διαβούλευση μέσω open.gov.gr, δεδομένου ότι η αναγκαιότητα συμπερίληψής τους αναδείχθηκε μετά την ολοκλήρωση της δημόσιας διαβούλευσης.

ΕΚΘΕΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

ΤΙΤΛΟΣ ΤΟΥ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

**ΡΥΘΜΙΣΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΗΣ ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ, ΘΕΜΑΤΩΝ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ:

22/12/2010

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΕΝΑΡΞΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ:

22/12/2010

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΛΗΞΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ:

10/1/2011

ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΥΜΜΕΤΑΣΧΟΝΤΩΝ: 67

ΣΥΝΟΛΙΚΑ:

Συνολικά διατυπώθηκαν 173 σχόλια

ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟΝ:

Αριθμός άρθρου	Αριθμός σχολίων
1	10
2	4
3	9
4	3
5	4
6	4
7	5

8	4
9	2
10	3
11	3
12	2
13	7
14	2
15	1
16	2
17	6
18	5
19	2
20	2
21	1
22	5
23	12
24	2
25	6
26	0
27	0
28	32
29	0
30	14
31	1
32	15
33	5
34	0

ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΣΧΟΛΙΩΝ ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΣΧΟΛΙΩΝ ΕΠΙ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ:

Η είδηση για την έναρξη της διαβούλευσης επί του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων αναρτάται στις περισσότερες ενημερωτικές διαδικτυακές ιστοσελίδες, σε ηλεκτρονικά περιοδικά, σε εφημερίδες και σε όλους σχεδόν τους ενημερωτικούς κόμβους (portals) υψηλής επισκεψιμότητας (http://www.i-reporter.gr.com/2010/12/blog-post_352.html - <http://news.pathfinder.gr/finance/news/673296.html>).

Οι εν λόγω ιστότοποι δεν συνοδεύουν την ανάρτηση με σχόλια δημοσιογράφων ή χρηστών για το σχέδιο νόμου, ενώ παραθέτουν αποσπάσματα του σχεδίου νόμου άλλοτε από την επίσημη ιστοσελίδα της διαβούλευσης κι άλλοτε από τον ιστοχώρο του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Στο γεγονός αναφέρεται και η επίσημη ιστοσελίδα της ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑΣ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑΣ ΣΩΜΑΤΕΙΩΝ ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΩΝ Π.Ο.Σ.Τ. (<http://www.postnet.gr/article.php?id=110>), η οποία σε σχετική ανακοίνωση της θεωρεί ότι το σχέδιο νόμου κινείται στη σωστή κατεύθυνση (<http://www.postnet.gr/article.php?id=137>). Ακόμη, ιστολόγια (blogs) με θεματολογία που αφορά στο προσωπικό που απασχολείται σε ταχυδρομικές υπηρεσίες (http://pak-elta.blogspot.com/2010/12/blog-post_24.html) αναρτούν την είδηση. Συγκεκριμένα, η ΠΑΚ - ΕΛΤΑ (Πανελλαδική Αγωνιστική Κίνηση Εργαζομένων ΕΛΤΑ) στο ιστολόγιό της δανείζεται από την ιστοσελίδα της διαβούλευσης (<http://www.opengov.gr/yne>) το εισαγωγικό κείμενο, ενώ παραθέτει τους συνδέσμους (links) που οδηγούν σε αυτήν.

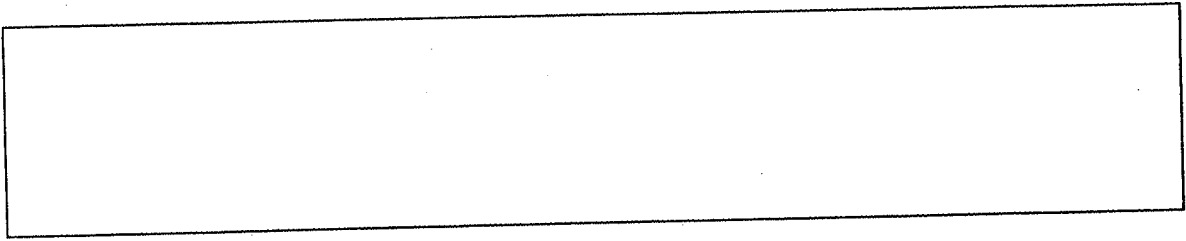
Σε κάποιο άλλο ιστολόγιο (http://entaxy-hellas.blogspot.com/2010/12/blog-post_10.html), η ανάρτηση για την έναρξη της διαβούλευσης καταγράφει συνοπτικά τις βασικές αλλαγές που θα επιφέρει το σχέδιο νόμου, ενώ ακολουθείται και από σχόλια επισκεπτών. Εν προκειμένω, ο χρήστης «ΠΑΛΑΙΟΣ ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΟΣ» γράφει μεταξύ άλλων: «Να μελετήσουμε τις επί μέρους διατάξεις του Νομοσχεδίου, ώστε να εξαχθούν τα κατάλληλα συμπεράσματα σε δυο καίρια ζητήματα. Τη σύμβαση και τους όρους παροχής της καθολικής υπηρεσίας από τον ΕΛΤΑ έως το 2028 μεταξύ του Υπουργού Υποδομών και του ΕΛΤΑ ΑΕ. Την εντός έξι (6) μηνών από την έναρξη ισχύος του Νόμου, απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων, και την εισήγηση της ΕΕΤΤ, σύστασης Ταμείου αποζημίωσης, και πως θα καθορίζονται οι διαδικασίες υπολογισμού του καθαρού κόστους και οι μηχανισμοί αποζημίωσης της Καθολικής υπηρεσίας, με λεπτομέρεια. Αυτά τα δύο ζητήματα θα καθορίσουν το μέλλον των Κρατικών ταχυδρομείων. Αυτά αφήνονται στην πράξη στις ορέξεις και σκοπιμότητες ενός προσώπου, του κ Υπουργού και τις πιέσεις της ελεύθερης αγοράς ταχυδρομικών υπηρεσιών. Το νομοσχέδιο καθίσταται δηλαδή όχημα για την εισβολή των "ιδιωτών" στην ΚΑΘΟΛΙΚΗ ταχυδρομική πιάτσα, όπως τουλάχιστον εμφανίζεται σήμερα. Η ευθύνη της ΠΟΣΤ είναι να αναδείξει με παρεμβάσεις της το σαφή καθορισμό των δύο αυτών παραμέτρων που σκόπιμα δεν ενσωματώθηκαν στο υπό ψήφιση νομοσχέδιο. Αυτά είναι τα τερτίπια των νομοσχεδίων με τις κερκόπορτες για την ιδιωτικοποίηση σε δεύτερη φάση του ΕΛΤΑ»

Εταιρείες ταχυμεταφορών, όπως η ACS (<http://www.opengov.gr/yne/?c=1409>,

<http://www.opengov.gr/yne/?c=1449> – σχόλια για το Παράρτημα Ι) και η Speedex (<http://www.opengov.gr/yne/?c=1456>), με άμεσο ενδιαφέρον για το σχέδιο νόμου, κυρίως σχετικά με το Μέρος Α', υποβάλλουν πληθώρα προτάσεων στη διαβούλευση. Ακόμη, οι δύο εταιρείες, ACS (σχόλια από ACS <http://www.opengov.gr/yne/?c=1412> και <http://www.opengov.gr/yne/?c=1410> – άρθρο 2, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1414> – άρθρο 3, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1419> – άρθρο 4, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1420> – άρθρο 5, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1421> – άρθρο 6, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1422> – άρθρο 7, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1423> – άρθρο 8, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1424> – άρθρο 9, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1425> – άρθρο 10, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1426> και <http://www.opengov.gr/yne/?c=1429> – άρθρο 13, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1431> – άρθρο 15, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1432> – άρθρο 16, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1435> – άρθρο 18, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1440> – άρθρο 19, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1444> – άρθρο 20, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1446> – άρθρο 21) και Speedex (σχόλια από Speedex <http://www.opengov.gr/yne/?c=1457> – άρθρο 2, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1458> – άρθρο 3, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1459> – άρθρο 17, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1460> – άρθρο 21), προβαίνουν και σε αρκετές νομοτεχνικού χαρακτήρα παρατηρήσεις κατ' άρθρο. Το ίδιο πράττουν και αρκετοί επιχειρηματίες που δραστηριοποιούνται στο χώρο.

Στο ιστολόγιο «Κεραίες Κινητής Τηλεφωνίας» (<http://keraies.wordpress.com/>), οι παρατηρήσεις που αφορούν στο σχέδιο νόμου εστιάζουν σε συγκεκριμένες διατάξεις του, σχετικές με τις διαδικασίες αδειοδότησης κεραιών κινητής τηλεφωνίας (δηλαδή στα άρθρα 29 & 31) και είναι ιδιαίτερες επικριτικές. Προβάλλοντας το επιχείρημα ότι είναι επικίνδυνο να υπάρχουν κεραίες κοντά σε κατοικημένες περιοχές, λόγω του ότι απειλείται η δημόσια υγεία, το εν λόγω ιστολόγιο αναφέρει ότι οι διατάξεις που προβλέπουν πως «αν ένας φορέας δεν απαντήσει τεκμηριωμένα μέσα σε 4 μήνες, η ΕΕΤΤ εκδίδει άδεια» και πως «οι παράνομες κεραίες (δηλαδή αυτές που δεν έχουν άδεια από την ΕΕΤΤ) θεωρούνται νόμιμες μέχρι να βγάλουν άδεια» πρέπει να απαλειφθούν (<http://keraies.wordpress.com/2011/01/06/%CE%B1%CF%81%CE%B8%CF%81%CE%BF-%CE%AD%CE%BA%CF%84%CF%81%CF%89%CE%BC%CE%B1/>). Όποιος συμφωνεί με την θέση αυτή δε, προτρέπεται να καταθέσει τη διαμαρτυρία του στην επίσημη ιστοσελίδα της διαβούλευσης. Παρατίθεται μάλιστα ο σχετικός σύνδεσμος (link). Οι ως άνω επισημάνσεις φέρουν τους τίτλους «Πονηρές τροποποιήσεις σε σχέδιο νόμου» και «Αδειοδότηση Κατασκευών Κεραιών: άρθρο έκτρωμα σε σχέδιο νόμου».

Αξιοσημείωτη είναι και η συμμετοχή εταιρειών όπως ο ΟΤΕ και η HELLAS ONLINE ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ που συμμετέχουν στη διαβούλευση (κυρίως στο Μέρος Β') με συγκεκριμένες προτάσεις και παρατηρήσεις, καθώς έχουν άμεσο ενδιαφέρον για το σχέδιο νόμου.



ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΣΧΟΛΙΩΝ ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟΝ:

ΜΕΡΟΣ Α' : ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ

ΑΡΘΡΟ 1 – Σκοπός και Πεδίο Εφαρμογής

ΣΧΟΛΙΑ:

Διατυπώνεται ποικιλία απόψεων από ετερόκλητους συμμετέχοντες αναφορικά με την §2 του άρθρου 1 που εξαιρεί από την εφαρμογή του νόμου τις ένοπλες δυνάμεις,
www.opengov.gr/yne/?c=1321 – κατά της εξαίρεσης και
www.opengov.gr/yne/?c=1373 – υπέρ της εξαίρεσης)

ΑΡΘΡΟ 2 - Ορισμοί

ΣΧΟΛΙΑ:

Καταγράφονται προτάσεις που χρήζουν μελέτης και αφορούν στις περιπτώσεις 4, 5, 10 και 14 του άρθρου 2.
www.opengov.gr/yne/?c=1457 και www.opengov.gr/yne/?c=1388)

ΑΡΘΡΟ 3 – Γενικές αρχές

ΣΧΟΛΙΑ:

Η Εθνική Συνομοσπονδία Ατόμων με Αναπηρία διατυπώνει τις προτάσεις της τόσο για το συγκεκριμένο άρθρο (περ. 1.γ και 1.ζ.δδ του άρθρου 3) www.opengov.gr/yne/?c=1434, όσο και για τα υπόλοιπα άρθρα (σχόλια από Ε.Σ.Α.μεΑ. www.opengov.gr/yne/?c=1436 – άρθρο 6, www.opengov.gr/yne/?c=1437 – άρθρο 11, www.opengov.gr/yne/?c=1438 – άρθρο 12, www.opengov.gr/yne/?c=1441 – άρθρο 14.2 – άρθρο 14). Επιπλέον, προτείνει προσθήκες με στόχο τη διασφάλιση της άμεσης πρόσβασης σε όσα προβλέπει το σχέδιο νόμου και στα άτομα με αναπηρία. Ένας χρήστης καταθέτει τις σκέψεις του σχετικά με τους περιορισμούς που προβλέπει η περ. 1.β του άρθρου (www.opengov.gr/yne/?c=1389). Άλλοι συμμετέχοντες καταγράφουν τις απόψεις τους αναφορικά με την §2 του άρθρου 3, όπου γίνεται λόγος για καταστάσεις έκτακτης ανάγκης (www.opengov.gr/yne/?c=1374, www.opengov.gr/yne/?c=1322, www.opengov.gr/yne/?c=1281).

ΑΡΘΡΟ 4 – Αρμοδιότητες Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

ΣΧΟΛΙΑ:

Υπήρξε εκτενής πρόταση από την ACS AEE (σχόλια από ACS <http://www.opengov.gr/yne/?c=1412> και <http://www.opengov.gr/yne/?c=1410> – άρθρο 2, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1414> – άρθρο 3, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1419> – άρθρο 4, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1420> – άρθρο 5, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1421> – άρθρο 6, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1422> – άρθρο 7, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1423> – άρθρο 8,

<http://www.opengov.gr/yne/?c=1424> – άρθρο 9,
<http://www.opengov.gr/yne/?c=1425> – άρθρο 10,
<http://www.opengov.gr/yne/?c=1426> και
<http://www.opengov.gr/yne/?c=1429> – άρθρο 13,
<http://www.opengov.gr/yne/?c=1431> – άρθρο 15,
<http://www.opengov.gr/yne/?c=1432> – άρθρο 16,
<http://www.opengov.gr/yne/?c=1435> – άρθρο 18,
<http://www.opengov.gr/yne/?c=1440> – άρθρο 19,
<http://www.opengov.gr/yne/?c=1444> – άρθρο 20,
<http://www.opengov.gr/yne/?c=1446> – άρθρο 21)

ΑΡΘΡΟ 5 – Αρμοδιότητες Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.)

ΣΧΟΛΙΑ:

Προτείνεται η ρύθμιση όλων των φορέων, συμπεριλαμβανομένου του Φορέα Παροχής Καθολικής Υπηρεσίας να ανήκει στη **δικαιοδοσία της ΕΕΤΤ** και μόνο διότι «μόνο αυτός είναι ο τρόπος να ξεπεραστούν μονοπωλιακές λογικές και πρακτικές» (<http://www.opengov.gr/yne/?c=1420>, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1415>). Στην περ. κβ' υπάρχει **λάθος**: η παραπομπή στο **άρθρο 18** δεν είναι σωστή και πρέπει να αναφέρεται στο **άρθρο 17** (<http://www.opengov.gr/yne/?c=1391>).

ΑΡΘΡΟ 6 – Περιεχόμενο και ποιότητα καθολικής υπηρεσίας

ΣΧΟΛΙΑ:

Η Ελληνική Ένωση Επιχειρήσεων Πωλήσεων από Απόσταση και Άμεσου Μάρκετινγκ (ΕΠΑΜ) υποστηρίζει την **αναβάθμιση του ρόλου της ΕΕΤΤ**, ενώ αντίστοιχης λογικής και ύφους είναι και το σχόλιο της στο **άρθρο 5** <http://www.opengov.gr/yne/?c=1417> και (www.opengov.gr/yne/?c=1321 – κατά της εξαίρεσης και www.opengov.gr/yne/?c=1373 – υπέρ της εξαίρεσης)

ΑΡΘΡΟ 7 – Παροχή καθολικής υπηρεσίας

ΣΧΟΛΙΑ:

Διατυπώνονται ενστάσεις αναφορικά με την εκχώρηση του δικαιώματος έκδοσης γραμματοσήμων στον **Φ.Π.Κ.Υ.** (Φορέας Παροχής Καθολικής Υπηρεσίας) (**§4**). Επιφυλάξεις καταγράφονται και σχετικά με τη δυνατότητα του Φορέα να εκχωρεί μέρος των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων του σε τρίτους φορείς, γιατί με αυτόν τον τρόπο **συνεχίζεται το μονοπώλιο** και δεν υπάρχει απελευθέρωση της αγοράς. (<http://www.opengov.gr/yne/?c=1331>, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1343>, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1422>)

ΑΡΘΡΟ 8 – Χρηματοδότηση Καθολικής Υπηρεσίας

ΣΧΟΛΙΑ:

Διατυπώνονται ενστάσεις για τη **σύσταση του ταμείου αποζημίωσης**. (<http://www.opengov.gr/yne/?c=1332>, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1347>, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1423>)

ΑΡΘΡΑ 9 και 10 – Τιμολόγηση καθολικής υπηρεσίας
Εσωτερικά λογιστικά συστήματα καθολικής υπηρεσίας

ΣΧΟΛΙΑ:

οι προτάσεις της εταιρείας ACS (http://pak-elta.blogspot.com/2010/12/blog-post_24.html) είναι ιδιαίτερος στοχευμένες και μέσα στα πλαίσια των αλλαγών που φιλοδοξεί να επιφέρει το σχέδιο νόμου.

ΑΡΘΡΑ 11 και 12 – Γενική άδεια παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών
Ειδική άδεια παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών

ΣΧΟΛΙΑ:

Αναφορικά με το άρθρο 11, οι χρήστες ΜΠΟΥΜΠΟΠΟΥΛΟΣ Γιώργος (<http://www.opengov.gr/yne/?c=1375>) και ΚΑΨΟΚΟΛΗΣ ΔΗΜΗΤΡΗΣ (<http://www.opengov.gr/yne/?c=1397>), θεωρούν ότι η διαδικασία έκδοσης της Γενικής άδειας παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών είναι απαραίτητο να προσεχθεί ιδιαίτερος. Ο κ. ΚΑΨΟΚΟΛΗΣ ΔΗΜΗΤΡΗΣ (<http://www.opengov.gr/yne/?c=1398>) διατυπώνει ανάλογο σχόλιο και για την Ειδική άδεια παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών.

ΑΡΘΡΟ 13 – Υποχρεώσεις φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών
ΣΧΟΛΙΑ:

Προτείνεται η τήρηση πιστοποιημένου συστήματος διασφάλισης ποιότητας, ώστε να αποδεικνύεται η συμμόρφωση σε κάποιες από τις απαιτήσεις του άρθρου 13 για τις υποχρεώσεις των φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών. (ενδεικτικά <http://www.opengov.gr/yne/?c=1334> και <http://www.opengov.gr/yne/?c=1427> – σχόλιο από την HellasCert, την Ελληνική Ένωση των Διαπιστευμένων Φορέων Επιθεώρησης και Πιστοποίησης).

ΑΡΘΡΑ 14 και 15 – Προστασία χρηστών ταχυδρομικών υπηρεσιών
Παροχή πληροφοριών από τους φορείς παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών

ΣΧΟΛΙΑ:

Εμφανίζονται δύο προτάσεις από την Εθνική Συνομοσπονδία Ατόμων με Αναπηρία (<http://www.opengov.gr/yne/?c=1456>) και την εταιρεία ACS (http://pak-elta.blogspot.com/2010/12/blog-post_24.html).

ΑΡΘΡΟ 16 – Αποζημιώσεις
ΣΧΟΛΙΑ:

Το σύνολο σχεδόν των σχολίων (<http://www.opengov.gr/yne/?c=1289>, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1290>, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1291>, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1336>, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1432>) εστιάζει στην πρόταση της §1 "[...] η απώλεια ή καθυστερημένη επίδοση απλών αντικειμένων δεν γεννά δικαίωμα αποζημίωσης", και προτείνεται **αναδιατύπωση** της προς αποφυγή παρερμηνειών.

ΑΡΘΡΟ 17 - Κυρώσεις

ΣΧΟΛΙΑ:

Αναφορικά με τις **κυρώσεις**, η εταιρεία Speedex (<http://www.opengov.gr/yne/?c=1459>) διατυπώνει την άποψη ότι το πρόστιμο που επιβάλλεται είναι ιδιαίτερα **υψηλό** και πιθανώς εξοντωτικό για μεγάλο αριθμό επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στην συγκεκριμένη αγορά. Ακόμη, ο χρήστης κ. ΜΠΟΥΜΠΟΠΟΥΛΟΣ Γιώργος (<http://www.opengov.gr/yne/?c=1376>) προτείνει να προβλεφθεί και μια διαδικασία **διοικητικής προσφυγής κατά των πράξεων επιβολής κυρώσεων**.

ΑΡΘΡΟ 18 – Διασφάλιση της οικονομικής βιωσιμότητας του φορέα παροχής καθολικής υπηρεσίας

ΣΧΟΛΙΑ:

Η εταιρεία ACS καταγράφει τις νομοτεχνικές παρατηρήσεις στη λογική του "να μην παρέχεται ανταγωνιστικό πλεονέκτημα στον ΦΠΚΥ έναντι των ανταγωνιστών του, άλλως δεν θα υπάρχει ανταγωνισμός, καθώς δεν θα υπάρχουν κίνητρα για νεοεισερχόμενους φορείς (newcomers)" (<http://www.opengov.gr/yne/?c=1435>).

ΑΡΘΡΟ 19 – Θέματα ΕΛΤΑ Α.Ε.

ΣΧΟΛΙΑ:

Ο χρήστης κ. ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ Χ. ΑΡΓΥΡΟΠΟΥΛΟΣ προτείνει να καταργηθεί το νομοθετικό διάταγμα του 1973 σχετικά με το **αγγελιόσημο**.

ΑΡΘΡΟ 21 – Μεταβατικές διατάξεις

ΣΧΟΛΙΑ:

Στα περισσότερα σχόλια διατυπώνονται **ενστάσεις** για το γεγονός ότι τα **ΕΛΤΑ παραμένουν Φ.Π.Κ.Υ.** μέχρι το **2028** (ενδεικτικά <http://www.opengov.gr/yne/?c=1339>, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1418>, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1446>).

ΜΕΡΟΣ Β: ΘΕΜΑΤΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

ΑΡΘΡΟ 22 – Εθνικό Παρατηρητήριο Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων

ΣΧΟΛΙΑ:

Εκτός του ΟΤΕ (<http://www.opengov.gr/yme/?c=1439>), που τίθεται υπέρ του συγκεκριμένου άρθρου, τα υπόλοιπα σχόλια είναι γενικά και αφορούν στα όρια και στις **μετρήσεις ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας**.

ΑΡΘΡΑ 23 και 24 - Άσκηση του επαγγέλματος του ραδιοηλεκτρονικού και του ραδιοτεχνικού. Όροι και Ορισμοί - Ίδρυση και λειτουργία των ραδιοηλεκτρονικών εργαστηρίων

ΣΧΟΛΙΑ:

τα περισσότερα σχόλια που καταγράφονται εκφράζουν ανησυχίες για τα επαγγελματικά δικαιώματα των **ραδιοηλεκτρολόγων** (ενδεικτικά <http://www.opengov.gr/yme/?c=1317>, <http://www.opengov.gr/yme/?c=1320> - άρθρο 23 και <http://www.opengov.gr/yme/?c=1311>, <http://www.opengov.gr/yme/?c=1372> - άρθρο 24).

ΑΡΘΡΟ 27 - Σύσταση Διεύθυνσης Τηλεπικοινωνιακών Δικτυακών Υποδομών & Πληροφορικής

ΣΧΟΛΙΑ:

Η πλειοψηφία των σχολίων αναφέρεται στις **ειδικότητες** που θα **στελεχώσουν** τη Διεύθυνση Τηλεπικοινωνιακών Δικτυακών Υποδομών και Πληροφορικής του Υπουργείου, ενώ προβάλλονται ενστάσεις σχετικά με το ότι δεν συμπεριλαμβάνονται οι Φυσικοί με ειδίκευση στη Ραδιοηλεκτρολογία (ενδεικτικά <http://www.opengov.gr/yme/?c=1285>, <http://www.opengov.gr/yme/?c=1309>).

ΑΡΘΡΟ 29 - Τροποποιήσεις του ν.3431/2006 (ΦΕΚ 13 Α') και του ν.2801/2000 (ΦΕΚ 46 Α')

ΣΧΟΛΙΑ:

Ο ΟΤΕ και η HELLAS ONLINE ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ ΑΕ (<http://www.opengov.gr/yme/?c=1448> και <http://www.opengov.gr/yme/?c=1454>) καταθέτουν **νομοτεχνικές** παρατηρήσεις για το συγκεκριμένο άρθρο.

ΑΡΘΡΟ 30 - Εκκαθαρίστριες εταιρίες της ναυτικής υπηρεσίας

ΣΧΟΛΙΑ:

Προτείνεται και η **συμμετοχή του Υπουργού Θαλασσίων Υποθέσεων, Νήσων και Αλιείας** στην έκδοση της απόφασης που αναφέρεται στο άρθρο 30 (<http://www.opengov.gr/yme/?c=1377>).

ΑΡΘΡΟ 31 – Μεταβατικές διατάξεις για την αδειοδότηση κατασκευών
κεραιών

ΣΧΟΛΙΑ:

Οι περισσότεροι συμμετέχοντες αναφέρονται στην §1 με αρκετούς να διατυπώνουν σοβαρές ανησυχίες σχετικά με τον βαθμό επικινδυνότητας από την ύπαρξη κεραιών κινητής τηλεφωνίας σε κατοικημένες περιοχές (<http://www.opengov.gr/yne/?c=1361>, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1364>, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1365>, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1354>). Από την άλλη, ο χρήστης Σ. Θ. Στράτος και ο ΟΤΕ θεωρούν ότι η συγκεκριμένη διάταξη κινείται στη **σωστή κατεύθυνση**, με τον τελευταίο να προβαίνει σε κάποιες παρατηρήσεις (<http://www.opengov.gr/yne/?c=1445>).

ΑΡΘΡΟ 32 – Παροχή πληροφοριών για δίκτυα

ΣΧΟΛΙΑ:

Οι εταιρείες ΟΤΕ και HELLAS ONLINE ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ ΑΕ (<http://www.opengov.gr/yne/?c=1447>, <http://www.opengov.gr/yne/?c=1455>) παραθέτουν **νομοτεχνικού περιεχομένου** σχόλια στο συγκεκριμένο άρθρο.