

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΡΧΩΝ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ:

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΘΕΜΑ ΤΟΥ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«Ρυθμίσεις συνταξιοδοτικού περιεχομένου και άλλες επείγουσες ρυθμίσεις εφαρμογής του Μνημονίου Συνεννόησης του ν.4046/2012»

α) Το ζήτημα το οποίο πρόκειται να ρυθμιστεί:

Πρόκειται για ρυθμίσεις ορισμένων **προαπαιτούμενων ενεργειών που περιλαμβάνονται στο Μνημόνιο Συνεννόησης**, το Σχέδιο του οποίου εγκρίθηκε με τις διατάξεις του ν.4046/2012 (Α'28) και συνίστανται στα εξής:

1. **Αναπροσαρμογή με μείωση των κύριων συντάξεων** που υπερβαίνουν το ποσό των 1.300 € κατά 12%, για το επιπλέον των 1.300 € ποσό, για τους συνταξιούχους **του Δημοσίου**, των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ. που διέπονται από το ίδιο με τους δημοσίους υπαλλήλους συνταξιοδοτικό καθεστώς, καθώς και για το προσωπικό του ΟΣΕ και των υπαλλήλων των ασφαλιστικών Ταμείων του προσωπικού των Σιδηροδρομικών Δικτύων.
2. Τροποποίηση του **εγκεκριμένου προϋπολογισμού του οικονομικού έτους 2012 και καθορισμός νέων ορίων δαπανών** για όλα τα Υπουργεία, τις Περιφερειακές Υπηρεσίες των Υπουργείων και τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις.
3. Προσδιορισμός του χρονικού σημείου υποχρεωτικής εφαρμογής του ενιαίου μισθολογίου (ν. 4024/2011, ΦΕΚ 226 Α'), και συνακόλουθα του χρονικού διαστήματος **επιστροφής των διαφορών αποδοχών**, λόγω μείωσή τους, για να αποφευχθεί η καθυστερημένη επιστροφή τους, δεδομένης και της μη άμεσης εφαρμογής του ανωτέρω νόμου από ορισμένες Υπηρεσίες.

4. **Επανακαθορισμός των ειδικών εκλογικών αποζημιώσεων** των συμμετεχόντων στη διενέργεια των εκλογών με σκοπό τον εξορθολογισμό σε λογικό ύψος της ειδικής εκλογικής αποζημίωσης.
5. **Μείωση από 1.1.2012 του ποσού της αντιμισθίας** των δημάρχων, αντιπεριφερειάρχων και περιφερειάρχων και **κατάργηση** της αποζημίωσης για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις των περιφερειακών ή δημοτικών συμβουλίων και των οικονομικών επιτροπών και άλλων επιτροπών, εφόσον λαμβάνουν αντιμισθία.
6. **Μείωση** του αριθμού των αντιδημάρχων από **1.1.2013** που λαμβάνουν αντιμισθία.
7. Θέσπιση ως απαραίτητης προϋπόθεσης για την άσκηση προσφυγής στα διοικητικά δικαστήρια, σε περιπτώσεις αμφισβητούμενης διαφοράς του κύριου φόρου, τέλους, εισφοράς ή προστίμου που υπερβαίνει τις 300.000 ευρώ, της **προηγούμενης υποβολής αίτησης για υπαγωγή στη διαδικασία διοικητικής επίλυσης της διαφοράς.**
8. **Καθορισμός μικρότερου χρονικού διαστήματος για την απόδοση του ΕΕΤΗΔΕ** (ποσά που εισπράττονται από τη Δ.Ε.Η. και τους εναλλακτικούς προμηθευτές ηλεκτρικού ρεύματος) στο Δημόσιο.
9. Ενιαία διαδικασία βεβαίωσης φόρου και έκδοση κοινού εκκαθαριστικού σημειώματος για το φόρο εισοδήματος, την ειδική εισφορά αλληλεγγύης και το τέλος επιτηδεύματος, για τους επιτηδευματίες.
10. **Μείωση, από 1.1.2012, και κατά ποσοστό 12%,** του ποσού των κύριων συντάξεων άνω των 1.300,00 ευρώ, που χορηγούνται από τους φορείς κύριας ασφάλισης αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.
11. **Ποσοστιαία μείωση από 1.1.2012, στα καταβαλλόμενα ποσά συντάξεων** από το Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Μισθωτών (ΕΤΕΑΜ), τους Τομείς του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης Ιδιωτικού Τομέα (ΤΕΑΙΤ), το Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Δημοσίων Υπαλλήλων (ΤΕΑΔΥ) και τους Τομείς αυτού «ΤΕΑΠΟΚΑ» και «ΤΑΔΚΥ», το Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Τραπεζοϋπαλλήλων (ΕΤΑΤ), τους Τομείς του Κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης του Ταμείου Ασφάλισης Υπαλλήλων Τραπεζών και Επιχειρήσεων Κοινής Ωφέλειας (ΤΑΥΤΕΚΩ) και τον Κλάδο Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ του ΤΑΥΤΕΚΩ.
12. Από την προηγούμενη μείωση, **εξαιρούνται ορισμένες κατηγορίες συνταξιούχων**, δηλαδή οι συνταξιούχοι αναπηρίας ή γήρατος, που λαμβάνουν το εξωδρυματικό επίδομα ή το επίδομα

απολύτου αναπηρίας, τα θύματα τρομοκρατικών ενεργειών ή βίαιων συμβάντων και οι ορφανικές οικογένειες αυτών, καθώς και οι συνταξιούχοι του άρθρου 5, του ν. 3232/2004.

13. **Προσδιορισμός του χρόνου παρακράτησης των αναδρομικών ποσών**, που αντιστοιχούν στις συντάξεις Ιανουαρίου έως και Απριλίου 2012, η οποία θα γίνει σε 8 ισόποσες μηνιαίες δόσεις, αρχής γενομένης από τη σύνταξη μηνός Μαΐου 2012,
14. Πρόβλεψη ότι τα ποσά που προκύπτουν από τις μειώσεις των κύριων και επικουρικών συντάξεων αποτελούν έσοδα του ασφαλιστικού φορέα από τον οποία καταβάλλεται η σύνταξη.
15. Ρύθμιση για **πάγωμα του καταβαλλόμενου εξωϊδρυματικού επιδόματος και του ανώτατου ορίου προσαύξησης λόγω απολύτου αναπηρίας** στο ύψος των ποσών που έχουν προσδιοριστεί με βάση το ημερομίσθιο ανειδίκευτου εργάτη, όπως αυτό ισχύει κατά την 31.12.2011.

Τέλος, περιλαμβάνεται **επείγουσα ρύθμιση** για την παράταση στις προθεσμίες υπαγωγής στη ρύθμιση περί δηλώσεων αυθαιρέτων (λόγω της πρόσφατης τροποποίησης της αρχικής ρύθμισης του ν.4014/2012 (Α' 209) με τις διατάξεις του άρθρου 50 του ν.4042/2012 (Α' 24/13-2-2012)). Η ρύθμιση αυτή δεν περιλαμβάνεται στις προαπαιτούμενες ενέργειες του Μνημονίου Συνεννόησης.

β) Η υφιστάμενη κατάσταση και τα προβλήματα τα οποία αυτή συντηρεί, ιδίως ως προς την φύση, τα αίτια, την έκταση και την πιθανολογούμενη εξέλιξη των εν λόγω προβλημάτων, καθώς και ως προς τις κοινωνικές ομάδες και τις γεωγραφικές περιοχές οι οποίες πλήττονται κυρίως:

Η υφιστάμενη κατάσταση συνοψίζεται στα εξής:

- ❖ Στο **Μνημόνιο Συνεννόησης** περιλαμβάνονται αναλυτικά οι όροι και οι προϋποθέσεις που αποτελούν προαπαιτούμενο για την υπογραφή και θέση σε ισχύ των συμβάσεων χρηματοδοτικής διευκόλυνσης.
- ❖ Το **σχέδιο του Μνημονίου Συνεννόησης** εγκρίθηκε με τις διατάξεις του ν.4046/2012 (Α' 28).

Οι ρυθμίσεις που περιλαμβάνονται στο παρόν σχέδιο νόμου αντιστοιχούν σε προαπαιτούμενες ενέργειες και αφορούν κυρίως τον μειώσεις των δαπανών που οδηγούν στη συμφωνηθείσα μείωση του δημοσιονομικού ελλείμματος, όπως επιβεβαιώνεται και στη δήλωση

της 21^{ης} Φεβρουαρίου 2012 της Ευρωομάδας.

Ειδικότερα για το άρθρο 5

Το ερευνητικό σύστημα της χώρας αντιμετωπίζει προβλήματα στη δομή και λειτουργία του με κύριες συνέπειες τον κατακερματισμό και τη διάσπαση των δράσεων και υποδομών του. Αν και αυτή η κατάσταση έχει επισημανθεί προ πολλών ετών, και έχουν γίνει και στο παρελθόν σχετικές νομοθετικές απόπειρες, όμως δεν αντιμετωπίστηκε ποτέ συνολικά.

Η Γενική Γραμματεία Έρευνας & Τεχνολογίας του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, σε συνεργασία με το Εθνικό Συμβούλιο Έρευνας και Τεχνολογίας, επεξεργάστηκε και υπέβαλε σε δημόσια διαβούλευση ολοκληρωμένη πολιτική αναδιάρθρωσης του ερευνητικού ιστού, που περιλαμβάνει δύο διαδοχικές φάσεις.

γ) Οι λόγοι για τους οποίους είναι αναγκαία ή πλέον πρόσφορη η ρύθμιση του ζητήματος με νόμο:

Είναι αναγκαία η ρύθμιση όλων των προαναφερομένων θεμάτων με νομοθετικές διατάξεις καθώς:

- α) στο άρθρο 1 περιέχονται διατάξεις συνταξιοδοτικού περιεχομένου
- β) τροποποιούνται προηγούμενες διατάξεις νόμων.

δ) Οι στόχοι της νομοθετικής πρωτοβουλίας για την αποτελεσματική ρύθμιση του ζητήματος:

1. Η **εξοικονόμηση δαπανών (βλ. Ειδική Έκθεση ΓΛΚ)** είναι ο κύριος στόχος της παρούσας νομοθετικής πρωτοβουλίας και προκύπτει ως εξής.
 - **66** εκατομμύρια ευρώ **ετησίως** από τη μείωση των συντάξεων κατά 12% και χορηγιών του Δημοσίου (Άρθρο 1)
 - **1 δις και 386 εκατομμύρια** για το 2012 από την αναμόρφωση του προϋπολογισμού
 - **8,5** εκατομμύρια ευρώ ετησίως από τη μείωση αντιμισθίας αιρετών οργάνων των Ο.Τ.Α. και της κατάργησης των αποζημιώσεων
 - **70** εκατομμύρια ευρώ για το 2012 από τον ανασχεδιασμό των εκλογικών δαπανών
 - **80** εκατομμύρια **και 700** χιλιάδες **ευρώ** ετησίως από τη μείωση των συντάξεων κατά 12%
 - **372** εκατομμύρια ετησίως από τη μείωση των επικουρικών συντάξεων
2. Η **αποσυμφόρηση των δικαστηρίων**, η ταχύτερη επίλυση των φορολογικών διαφορών και η αμεσότερη είσπραξη των εσόδων.
3. Η **άμεση δημοσιονομική τακτοποίηση** των εισπραττομένων χρημάτων για το Ε.Ε.Τ.Η.Δ.Ε. υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου.
4. Η **απλοποίηση και ενοποίηση της διαδικασίας καταβολής και είσπραξης** του φόρου εισοδήματος, της ειδικής εισφοράς αλληλεγγύης και του τέλους επιτηδεύματος.
5. Η σύμπτυξη 56 Ινστιτούτων των Ερευνητικών Κέντρων που εποπτεύονται από την Γενική Γραμματεία Έρευνας & Τεχνολογίας του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων σε 31 με ειδικότερους σκοπούς:
 - Την επίτευξη κρίσιμης μάζας ερευνητών σε επιλεγμένους επιστημονικούς τομείς εθνικής προτεραιότητας
 - Την επίτευξη οικονομιών κλίμακας στις δαπάνες των ερευνητικών φορέων
 - Τη λειτουργική ενοποίηση των ερευνητικών Ινστιτούτων με βάση τη θεματική συνάφεια αυτών
 - Την ενδυνάμωση του κριτηρίου της Αριστείας ως κεντρικού κριτηρίου για την ενίσχυσή των ερευνητικών φορέων
 - Την επίτευξη επωφελέστερων επιστημονικών συνεργειών
 - Τον αποδοτικότερο πολυετή σχεδιασμό και προγραμματισμό των επιστημονικών και ερευνητικών δραστηριοτήτων των ερευνητικών φορέων.
6. Ο **επιμερισμός της οικονομικής επιβάρυνσης** από τις νέες μειώσεις για τους συνταξιούχους, σε μεγαλύτερο χρονικό διάστημα.
7. Η **προστασία του εισοδήματος των ιδιαίτερα ευαίσθητων**

κατηγοριών ασφαλισμένων (με αναπηρίες) και συνταξιούχων.

- 8.** Η αναγκαιότητα για λόγους χρηστής διοίκησης **να δοθεί εύλογος χρόνος παράτασης των προθεσμιών υπαγωγής στη ρύθμιση περί αυθαιρέτων** και υποβολής τεχνικού φακέλου, καθώς η αρχική ρύθμιση του ν.4014/2012 (Α'209) πρόσφατα τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 50 του ν.4042/2012 (Α'24/13-2-2012).