

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Αρχή Διασφάλισης του Απορρήτου των Επικοινωνιών»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Το παρόν σχέδιο νόμου υπαγορεύεται από τις επιταγές του άρθρου 19 του Συντάγματος (παράγραφοι 1 και 2), το οποίο κατοχυρώνει το απόρρητο της επικοινωνίας ως καταρχήν «απόλυτα απαραβίαστο» και προβλέπει τη συγκρότηση ανεξάρτητης αρχής για τη διασφάλιση του απορρήτου των επικοινωνιών.

Η προστασία του απορρήτου των επικοινωνιών αποτελεί έκφραση του απαραβίαστου της ιδιωτικής ζωής του ατόμου και της ελεύθερης ανάπτυξης της προσωπικότητας, παράλληλα όμως αποτελεί προϋπόθεση για την πρόοδο των σύγχρονων κοινωνιών, οι οποίες βασίζονται όλο και περισσότερο στην ανταλλαγή γνώσεων, πληροφοριών και δεδομένων. Η δημιουργία ενός νομικού πλαισίου αποτελεσματικής διασφάλισης του απορρήτου της επικοινωνίας, τόσο έναντι του κράτους όσο και έναντι των ιδιωτών επιβάλλεται από τις ραγδαίες τεχνολογικές εξελίξεις που επιτρέπουν την ταχεία, ελεύθερη και απρόσκοπτη επικοινωνία και ανταλλαγή δεδομένων, αλλά ταυτόχρονα καθιστούν εύκολη την παραβίαση της εμπιστευτικότητας της επικοινωνίας. Η απελευθέρωση της αγοράς των τηλεπικοινωνιακών και ταχυδρομικών υπηρεσιών διέυρυνε άλλωστε σημαντικά τον αριθμό των φορέων που δύνανται να επέμβουν στο απόρρητο της επικοινωνίας.

Ηδη ο ν. 2225/1994 ορίζει τον τρόπο άρσης του απορρήτου των επικοινωνιών μόνον στις περιπτώσεις εκείνες που, λόγω δημοσίου συμφέροντος, υπάρχει εισαγγελική παραγγελία ή σχετική δικαστική απόφαση. Κατά τα άλλα, προβλέπεται δηλαδή η προστασία του απορρήτου της επικοινωνίας σε όλη της την έκταση, δηλαδή η διατήρηση, έναντι πάντων, του απορρήτου, τόσο του γεγονότος της επικοινωνίας, όσο και του περιεχομένου αυτής. Η υποχρέωση αυτή δεσμεύει όχι μόνο τις δημόσιες αρχές, αλλά και τους ιδιώτες που παρέχουν τηλεπικοινωνιακές και ταχυδρομικές υπηρεσίες. Στις περιπτώσεις που λόγοι εθνικής ασφάλειας ή δημοσίου συμφέροντος, επιβάλλουν την άρση του απορρήτου της επικοινωνίας, το παρόν σχέδιο νόμου δημιουργεί ένα πλέγμα ελέγχου των όρων και της διαδικασίας άρσης του, έτσι ώστε να μη θίγεται η ιδιωτική ζωή και η προσωπικότητα του πολίτη, παρά μόνο στο μέτρο και για όσο χρονικό διάστημα είναι απολύτως αναγκαίο, χάριν προστασίας του υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος.

Η Αρχή Διασφάλισης του Απορρήτου των Επικοινωνιών (εφεξής Α.Δ.Α.Ε.), η οποία συνιστάται με τον παρόντα νόμο, αναδεικνύεται σε εγγυήτρια θεμελιωδών ατομικών δικαιωμάτων σε ένα σύγχρονο κράτος δικαίου. Η Α.Δ.Α.Ε. αντικαθιστά τη συσταθείσα με το ν. 2225/1994 Εθνική Επιτροπή Προστασίας του Απορρήτου των Επικοινωνιών, εκσυγχρονίζοντας το ελληνικό νομοθετικό πλαίσιο, βάσει τόσο των συνταγματικών επιταγών και του ν. 3051/2002 «Συνταγματικά κατοχυρωμένες ανεξάρτητες αρχές, τροποποίηση και συμπλήρωση του συστήματος προσλήψεων στο δημόσιο τομέα και συναφείς ρυθμίσεις», όσο και των νέων δεδομένων της σύγχρονης κοινωνίας. Παράλληλα, οι αυξημένες ελεγκτικές και κανονιστικές αρμοδιότητες που απονέμονται στην

Α.Δ.Α.Ε., εξασφαλίζουν, αφ' ενός την αποτελεσματική της δράση στην προστασία του απορρήτου των επικοινωνιών και αφ' ετέρου, την προσαρμοστικότητα του σχετικού ειδικού και τεχνικού κανονιστικού πλαισίου, στα δεδομένα των τεχνολογικών εξελίξεων.

Με το άρθρο 1 η προστασία του απορρήτου των επικοινωνιών, η οποία περιλαμβάνει και τον έλεγχο της τήρησης των όρων και της διαδικασίας άρσης του, ανατίθεται σε ανεξάρτητη αρχή, την Αρχή Διασφάλισης του Απορρήτου των Επικοινωνιών, η οποία χαίρει διοικητικής αυτοτέλειας και η οποία αποκτά εχέγγυα ανεξαρτησίας και διαφάνειας κατά τη λειτουργία της και την τέλεση του έργου της. Στο τέλος κάθε έτους η Α.Δ.Α.Ε. υποβάλλει έκθεση πεπραγμένων στον Υπουργό Δικαιοσύνης και στον Πρόεδρο της Βουλής, ενώ υπόκειται σε κοινοβουλευτικό έλεγχο σύμφωνα με τον τρόπο και τη διαδικασία που εκάστοτε προβλέπεται από τον Κανονισμό της Βουλής.

Το άρθρο 2 θωρακίζει την Α.Δ.Α.Ε. με προϋποθέσεις κύρους και πραγμάτων, κατά τρόπο απτό, την ανεξάρτητη και ανεπηρέαστη λειτουργία της. Η Α.Δ.Α.Ε. συγκροτείται από τον Πρόεδρο, τον Αντιπρόεδρο και άλλα τρία (3) μέλη, καθώς και από αντίστοιχους αναπληρωτές, οι οποίοι διορίζονται βάσει του άρθρου 101 Α του Συντάγματος. Κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, τα μέλη της Α.Δ.Α.Ε. απολαμβάνουν πλήρους προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας, ενώ έχουν υποχρέωση τήρησης των αρχών της αντικειμενικότητας και της αμεροληψίας.

Τα πρόσωπα που επιλέγονται πρέπει να τυγχάνουν ευρείας κοινωνικής αποδοχής και να διακρίνονται για την επιστημονική τους κατάρτιση και την επαγγελματική τους ικανότητα. Ένα από τα πέντε μέλη θα πρέπει να έχει διατελέσει Προϊστάμενος επιτελικής θέσης επί θεμάτων εθνικής άμυνας ή ασφάλειας.

Η θητεία του Προέδρου της Α.Δ.Α.Ε. είναι τετραετής. Από τα μέλη της Α.Δ.Α.Ε. τα μισά διορίζονται με θητεία τεσσάρων ετών και τα υπόλοιπα με θητεία δύο ετών, σύμφωνα με κλήρωση που διενεργείται από τη Διάσκεψη των Προέδρων της Βουλής, έτσι ώστε να διασφαλίζεται η συνέχεια της λειτουργίας της Αρχής. Η θητεία όλων των μελών μπορεί να ανανεωθεί άπαξ. Οι αποδοχές των μελών ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών έπειτα από γνώμη της Α.Δ.Α.Ε..

Επίσης, τα μέλη της Α.Δ.Α.Ε. μπορούν να παρίστανται ενώπιον των δικαστηρίων, για πράξεις ή παραλείψεις τους κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, με μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Από τις ανωτέρω αρχές της ανεξαρτησίας των μελών της Α.Δ.Α.Ε. αλλά και της σύννομης και αμερόληπτης δράσης τους διαπνέεται και το άρθρο 3 του νόμου, το οποίο ορίζει ότι τα μέλη της Α.Δ.Α.Ε., κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, δεσμεύονται μόνο από το νόμο και έχουν καθήκον εχεμύθειας ακόμη και μετά την με οποιονδήποτε τρόπο λήξη της θητείας τους. Στο ίδιο πλαίσιο, τα μέλη της Α.Δ.Α.Ε. υποβάλλουν δήλωση περιουσιακής κατάστασης στην Εισαγγελία του Αρείου Πάγου, όπως προβλέπεται από το ν. 2429/1996.

Τα κωλύματα και ασυμβίβαστα των μελών της Α.Δ.Α.Ε. καθορίζονται ρητά στο άρθρο 4, διασφαλίζοντας κατά τρόπο επαρκή την αμεροληψία και ανεξαρτησία της Αρχής. Συγκεκριμένα, δεν δύναται να διοριστεί μέλος της Αρχής όποιος έχει καταδικαστεί με τελεσίδικη δικαστική απόφαση για αδίκημα που συνεπάγεται κώλυμα διορισμού στο Δημόσιο ή έκπτωση δημοσίου υπαλλήλου. Η

έκπτωση των μελών της Α.Δ.Α.Ε. συνεπεία τελεσίδικης καταδικαστικής απόφασης γίνεται με απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης έπειτα από απόφαση της Διάσκεψης των Προέδρων της Βουλής.

Επίσης, εκπίπτει από την ιδιότητα μέλους της Αρχής, όποιος καταστεί εταίρος, μέτοχος, μέλος του διοικητικού συμβουλίου ή διαχειριστής, επιχείρησης η οποία δραστηριοποιείται στους τομείς τηλεπικοινωνιών, ταχυδρομείων, πληροφορικής ή επεξεργασίας δεδομένων.

Ακόμη, ρητά προβλέπεται, ότι σε περίπτωση που τα μέλη της Αρχής καταστούν εταίροι επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται σε τομείς που αναφέρονται ανωτέρω, κατά τη διάρκεια της θητείας τους από κληρονομική διαδοχή, υποχρεούνται να απέχουν από την ενάσκηση των δικαιωμάτων συμμετοχής και ψήφου στα όργανα διοίκησης των επιχειρήσεων, μέχρι τη λήξη της θητείας τους.

Τα μέλη της Α.Δ.Α.Ε. τελούν σε αναστολή καθ' όλη τη διάρκεια της θητείας τους και δεν επιτρέπεται να αναλαμβάνουν οποιοδήποτε άλλου είδους καθήκοντα (αμειβόμενα ή μη) στο δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα. Στα μέλη της Α.Δ.Α.Ε., πλην του Προέδρου, επιτρέπεται η άσκηση διδακτικών καθηκόντων σε Πανεπιστήμια. Για τα ασυμβίβαστα αυτού του είδους αποφαινεται η ίδια η Α.Δ.Α.Ε. έπειτα από ακρόαση του μέλους, στο πρόσωπο του οποίου ενδέχεται να συντρέχει το ασυμβίβαστο.

Το άρθρο 5 συμπληρώνει το προηγούμενο άρθρο, καθορίζοντας την πειθαρχική διαδικασία η οποία κινείται σε περίπτωση παράβασης των υποχρεώσεων των μελών της Α.Δ.Α.Ε., με εξαίρεση τα ασυμβίβαστα της παρ.2α του άρθρου 4. Προβλέπεται έτσι πειθαρχικό συμβούλιο το οποίο αποτελείται από έναν Αντιπρόεδρο του Συμβουλίου της Επικρατείας, έναν Αρεοπαγίτη και τρεις Καθηγητές Α.Ε.Ι. με γνωστικό αντικείμενο το δίκαιο. Στην περίπτωση που το πειθαρχικό συμβούλιο επιληφθεί θεμάτων που αφορούν μέλος της Αρχής το οποίο είναι δικαστικός λειτουργός, απαιτείται απόφαση του οικείου δικαστικού συμβουλίου.

Τέλος, προβλέπεται ότι στον Κανονισμό Εσωτερικής Λειτουργίας της Α.Δ.Α.Ε. ρυθμίζεται κάθε λεπτομέρεια σχετικά με την πειθαρχική ευθύνη των μελών της και την πειθαρχική διαδικασία.

Στο άρθρο 6 καθορίζονται οι αρμοδιότητες της Α.Δ.Α.Ε., οι οποίες μπορούν να διακριθούν σε κανονιστικές-ρυθμιστικές, ελεγκτικές, γνωμοδοτικές και αρμοδιότητες που σχετίζονται με την εύρυθμη λειτουργία της και την αποτελεσματική δράση της.

Η Α.Δ.Α.Ε., όπως και η προγενέστερη «Εθνική Επιτροπή Προστασίας του Απορρήτου των Επικοινωνιών», η οποία είχε συσταθεί με το άρθρο 1 του ν. 2225/1994, είναι επιφορτισμένη με εκτεταμένες αρμοδιότητες προληπτικού και κατασταλτικού ελέγχου έναντι όλων των νομικών και φυσικών προσώπων που δραστηριοποιούνται στον τομέα των επικοινωνιών. Η Α.Δ.Α.Ε. διενεργεί τακτικούς και έκτακτους ελέγχους σε εγκαταστάσεις, τεχνικό εξοπλισμό, αρχεία, τράπεζες δεδομένων και έγγραφα της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών (Ε.Υ.Π.), άλλων δημοσίων υπηρεσιών, οργανισμών ή επιχειρήσεων τόσο του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όσο και ιδιωτικών επιχειρήσεων του τομέα των επικοινωνιών, λαμβάνει πληροφορίες και καλεί σε ακρόαση πρόσωπα που κρίνει ότι μπορούν να συμβάλουν στην εκπλήρωση της αποστολής της. Επίσης, δύναται να καλεί σε ακρόαση τους εκπροσώπους των ως άνω οργανισμών, επιχειρήσεων και εταιρειών, καθώς και να ζητά πληροφορίες.

Η Α.Δ.Α.Ε. προβαίνει επίσης σε κατάσχεση μέσω παραβίασης του απορρήτου και εξετάζει καταγγελίες σχετικά με την προστασία προσώπων τα οποία θίγονται από τον τρόπο και τη διαδικασία άρσης του απορρήτου.

Εκτός των ανωτέρω αρμοδιοτήτων, η Α.Δ.Α.Ε. γνωμοδοτεί για τη λήψη μέτρων και συνεργάζεται με αντίστοιχες αρχές άλλων κρατών, ευρωπαϊκούς και διεθνείς οργανισμούς.

Για την πραγμάτωση του σκοπού της Αρχής και προς διαπίστωση παραβάσεων του νόμου, το προσωπικό της Α.Δ.Α.Ε. έχει τις εξουσίες και τα δικαιώματα που απορρέουν από το ν. 703/1977, ως ισχύει.

Το άρθρο αυτό προβλέπει επίσης ότι η Α.Δ.Α.Ε. εκδίδει κανονιστικές πράξεις και τον κανονισμό εσωτερικής λειτουργίας της, καταρτίζει τον κανονισμό οικονομικής διαχείρισης, ο οποίος υποβάλλεται στον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών, τηρεί αρχείο απόρρητης αλληλογραφίας, συγκροτεί, με απόφασή της, μόνιμες και έκτακτες επιτροπές και ομάδες εργασίας και συνάπτει συμβάσεις παροχής υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, για θέματα που άπτονται των αρμοδιοτήτων της.

Κατά των εκτελεστών αποφάσεων της Α.Δ.Α.Ε. μπορεί να ασκηθεί αίτηση ακυρώσεως στο Συμβούλιο Επικρατείας, καθώς και οι προβλεπόμενες από τη νομοθεσία διοικητικές προσφυγές. Η Α.Δ.Α.Ε. παρίσταται αυτοτελώς σε κάθε είδους δίκες που έχουν ως αντικείμενο πράξεις ή παραλείψεις της.

Στο άρθρο 7, καθορίζεται η λειτουργία της Α.Δ.Α.Ε., η οποία διέπεται από τις αρχές της διαφάνειας, της αντικειμενικότητας και της αμεροληψίας. Έτσι, οι αποφάσεις της Α.Δ.Α.Ε. είναι αιτιολογημένες, καταχωρούνται σε ειδικό βιβλίο και μπορούν να ανακοινώνονται δημοσίως, ενώ οι άμεσα ενδιαφερόμενοι μπορούν να έχουν πρόσβαση στα πρακτικά και στους φακέλους των υποθέσεων. Η πρόσβαση και δημόσια ανακοίνωση ισχύουν με την επιφύλαξη θεμάτων που άπτονται της εθνικής άμυνας και της δημόσιας ασφάλειας. Η διαφάνεια όμως και το δικαίωμα πρόσβασης των πολιτών σε έγγραφα της Α.Δ.Α.Ε., που τους αφορούν, βρίσκουν τα απώτατα όριά τους στην προστασία της προσωπικότητας τρίτων φυσικών ή νομικών προσώπων, η οποία είναι δυνατό να θιγεί από την αποκάλυψη πληροφοριών και προσωπικών δεδομένων. Για το λόγο αυτόν, η Α.Δ.Α.Ε. υποχρεούται να μην αποκαλύπτει πληροφορίες που ενδέχεται να είναι μειωτικές της προσωπικότητας, της επαγγελματικής ή κοινωνικής θέσης ενός προσώπου, εκτός κι αν νόμος ορίζει διαφορετικά.

Όσον αφορά τη λειτουργία της Α.Δ.Α.Ε. προβλέπεται ότι συνέρχεται τακτικά τουλάχιστον μία φορά το μήνα και εκτάκτως όποτε ζητηθεί από τον Πρόεδρο ή από δύο (2) μέλη της και συνεδριάζει νομίμως όταν βρίσκεται σε απαρτία. Τα μέλη της Α.Δ.Α.Ε. δρουν συλλογικά. Ο Πρόεδρος, ο οποίος έχει καθήκοντα συντονισμού και διοίκησης της Α.Δ.Α.Ε., καθώς και παρακολούθησης του έργου της, δύναται με απόφασή του να αναθέτει στα μέλη ή στο Προσωπικό της Αρχής καθήκοντα διοίκησης, καθώς και παρέχει εξουσιοδότηση υπογραφής «με εντολή Προέδρου».

Το άρθρο 8 αναφέρεται στο προσωπικό της Α.Δ.Α.Ε. και ρυθμίζει τη διαδικασία πρόσληψης Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού και τακτικών υπαλλήλων, κατά τρόπο που να διασφαλίζεται τόσο η αντικειμενικότητα και η διαφάνεια όσο και η στελέχωση της Α.Δ.Α.Ε. με προσωπικό, που διαθέτει εξειδίκευση, εμπειρία και υψηλή κα-

τάρτιση στα θέματα που άπτονται των αρμοδιοτήτων της. Προβλέπεται ακόμη, η δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλων, οι οποίοι διαθέτουν πείρα στα θέματα αρμοδιότητας της Α.Δ.Α.Ε., και οι οποίοι προέρχονται από άλλες υπηρεσίες, Ανεξάρτητες Αρχές, νομικά πρόσωπα, Ο.Τ.Α. και οργανισμούς του δημόσιου τομέα, για την κάλυψη άμεσων αναγκών και για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα.

Ο Πρόεδρος της Α.Δ.Α.Ε. είναι ο διοικητικός προϊστάμενος του προσωπικού και ασκεί επ' αυτού την πειθαρχική εξουσία. Με απόφαση του Προέδρου συγκροτούνται υπηρεσιακό συμβούλιο και δευτεροβάθμιο πειθαρχικό συμβούλιο.

Τέλος, ρητά ορίζεται ότι το προσωπικό της Α.Δ.Α.Ε., κατά την άσκηση των καθηκόντων του δεσμεύεται, από το νόμο και υπέχει καθήκον εχεμύθειας ακόμη και μετά την καθ' όποιονδήποτε τρόπο αποχώρησή του.

Το άρθρο 9 εισάγει ειδική νομοθετική εξουσιοδότηση για την έκδοση προεδρικού διατάγματος από τους Υπουργούς Μεταφορών και Επικοινωνιών, Δημόσιας Τάξης, Δικαιοσύνης, Οικονομίας και Οικονομικών, Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, το οποίο θα ρυθμίζει ειδικά τεχνικά θέματα τρόπου άρσης του απορρήτου, τεχνικών εγγυήσεων, καθώς και πρόσβασης στα στοιχεία και το είδος του χρησιμοποιούμενου εξοπλισμού.

Στα άρθρα 10 και 11 ορίζονται οι ποινικές και διοικητικές κυρώσεις που δύναται να επιβληθούν σε όποιον παραβιάζει, με οποιονδήποτε τρόπο το απόρρητο των επικοινωνιών ή τους όρους και τις διαδικασίες άρσης αυτού. Οι διοικητικές κυρώσεις επιβάλλονται από την Α.Δ.Α.Ε. με ειδικά αιτιολογημένη απόφασή της, μετά από προηγούμενη ακρόαση των ενδιαφερομένων.

Στις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 12 καθορίζεται το χρονικό διάστημα των εξήντα (60) ημερών, από την έναρξη ισχύος του νόμου, εντός του οποίου συνέρχεται η Διάσκεψη των Προέδρων της Βουλής προκειμένου να επιλέξει τα μέλη της Α.Δ.Α.Ε..

Η έναρξη λειτουργίας της Α.Δ.Α.Ε. θα επιφέρει τροποποιήσεις στο ν. 2225/1994 «Για την προστασία της ελευθερίας της ανταπόκρισης και επικοινωνίας και άλλες διατάξεις», οι οποίες καθορίζονται στη δεύτερη παράγραφο του άρθρου 12.

Στην περίπτωση α' της παραγράφου 1 του άρθρου 4 του εν λόγω νόμου, όπου ορίζεται για τη διακρίβωση ποιών κακουργημάτων είναι επιτρεπτή η άρση του απορρήτου, προστίθενται τα αδικήματα που προβλέπονται στις παραγράφους 1-2 του άρθρου 187 του Ποινικού Κώδικα.

Στην παράγραφο 4 του άρθρου 5 του ν. 2225/1994, όπου ορίζονται οι αποδέκτες αποσπάσματος της διάταξης που επιτρέπει την άρση του απορρήτου, τροποποιείται το στοιχείο β' και πλέον, το απόσπασμα της διάτα-

ξης παραδίδεται στον αρμόδιο Υπουργό μόνον εφόσον η διάταξη αφορά νομικό πρόσωπο το οποίο εποπτεύεται από τον εν λόγω Υπουργό. Ακόμη, στο αρχείο με τη σχετική απόρρητη αλληλογραφία έχουν πρόσβαση μόνο ο Πρόεδρος της Α.Δ.Α.Ε. ή άλλο ειδικά προς τούτο εξουσιοδοτημένο μέλος της, έτσι ώστε να διασφαλίζεται το απόρρητο των πληροφοριών. Ενημερώνονται όμως οι αρχηγοί των κομμάτων που εκπροσωπούνται στη Βουλή και η σχετική διάταξη κοινοποιείται στον Υπουργό Δικαιοσύνης, αντίστοιχα με τα προβλεπόμενα στην τροποποιούμενη παράγραφο 4 του άρθρου 5 του ν. 2225/1994.

Η παράγραφος 5 του άρθρου 5 του ν. 2254/1994 αναφέρει ότι τις εκθέσεις για την άρση του απορρήτου, τις συντάσσει η υπηρεσία η οποία διενήργησε τις πράξεις άρσης και η οποία κατά τεκμήριο είναι αρμόδια να πιστοποιήσει τις πράξεις και τις διαδικασίες που αναγράφονται στις σχετικές εκθέσεις. Αντίγραφα των εκθέσεων αυτών διαβιβάζονται μεταξύ άλλων και στον Πρόεδρο της Α.Δ.Α.Ε..

Με την τροποποίηση του στοιχείου α' της παραγράφου 9 του άρθρου 5 του ν. 2225/1994 παρέχεται στην Α.Δ.Α.Ε. (σε αντικατάσταση της Εθνικής Επιτροπής Προστασίας του Απορρήτου των Επικοινωνιών) η δυνατότητα, μετά τη λήξη του μέτρου άρσης του απορρήτου, να γνωστοποιεί την επιβολή του εν λόγω μέτρου στους θιγόμενους.

Με το άρθρο 13 καταργούνται, από την ημερομηνία έναρξης λειτουργίας της Α.Δ.Α.Ε., τα άρθρα 1,2 και 6 του ν. 2225/1994, τα οποία προέβλεπαν την αποστολή, συγκρότηση και στελέχωση της Εθνικής Επιτροπής Προστασίας του Απορρήτου των Επικοινωνιών, καθώς και τις αρμοδιότητες αυτής.

Τέλος, το άρθρο 14, ορίζει την έναρξη ισχύος του νόμου από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αθήνα, 4 Δεκεμβρίου 2002

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Κ. Σκανδαλίδης

Ν. Χριστοδουλάκης

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ

Φ. Πετσάλνικος

Μιχ. Χρυσοχοϊδης

ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

Χρ. Βερελής

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Αρχή Διασφάλισης του Απορρήτου των Επικοινωνιών

Άρθρο 1

Σύσταση Αρχής Διασφάλισης του Απορρήτου των Επικοινωνιών

1. Συνιστάται, κατά την παράγραφο 2 του άρθρου 19 του Συντάγματος, Αρχή Διασφάλισης του Απορρήτου των Επικοινωνιών (Α.Δ.Α.Ε.), με σκοπό την προστασία του απορρήτου των επιστολών και της ελεύθερης ανταπόκρισης ή επικοινωνίας με οποιονδήποτε άλλο τρόπο. Στην έννοια της προστασίας του απορρήτου των επικοινωνιών περιλαμβάνεται και ο έλεγχος της τήρησης των όρων και της διαδικασίας άρσης του απορρήτου.

2. Η Α.Δ.Α.Ε. είναι ανεξάρτητη αρχή, που απολαμβάνει διοικητικής αυτοτέλειας. Έδρα της Α.Δ.Α.Ε. είναι η Αθήνα, μπορεί όμως, με απόφασή της να εγκαθιστά και να λειτουργεί γραφεία και σε άλλες πόλεις της Ελλάδας. Οι αποφάσεις της Α.Δ.Α.Ε. κοινοποιούνται με μέριμνά της στον Υπουργό Δικαιοσύνης ενώ στο τέλος κάθε έτους υποβάλλεται έκθεση των πεπραγμένων της στον Υπουργό Δικαιοσύνης και στον Πρόεδρο της Βουλής.

3. Η Α.Δ.Α.Ε. υπόκειται σε κοινοβουλευτικό έλεγχο κατά τον τρόπο και τη διαδικασία που κάθε φορά προβλέπεται από τον Κανονισμό της Βουλής.

Άρθρο 2

Συγκρότηση της Α.Δ.Α.Ε.

1. Η Α.Δ.Α.Ε. συγκροτείται από τον Πρόεδρο, τον Αντιπρόεδρο και άλλα τρία (3) μέλη, καθώς και από αντίστοιχους αναπληρωτές, οι οποίοι πρέπει να διαθέτουν τις αυτές ιδιότητες και προσόντα. Τα μέλη της Α.Δ.Α.Ε. κατά την άσκηση των καθηκόντων τους απολαμβάνουν πλήρους προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας.

2. Ο Πρόεδρος, ο Αντιπρόεδρος και τα άλλα μέλη της Α.Δ.Α.Ε., καθώς και οι αναπληρωτές τους επιλέγονται από τη Βουλή σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 101Α του Συντάγματος και την προβλεπόμενη από τον Κανονισμό της Βουλής διαδικασία και διορίζονται με απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης εντός προθεσμίας δεκαπέντε (15) ημερών από την κοινοποίηση σε αυτόν της απόφασης της Διάσκεψης των Προέδρων της Βουλής.

3. Τα πρόσωπα που επιλέγονται ως μέλη της Α.Δ.Α.Ε., πρέπει να τυχάνουν ευρείας κοινωνικής αποδοχής και να διακρίνονται για την επιστημονική τους κατάρτιση και την επαγγελματική τους ικανότητα στο νομικό τομέα ή στον τεχνικό τομέα των επικοινωνιών. Τουλάχιστον ένα μέλος της Α.Δ.Α.Ε. θα πρέπει, εκτός της ανωτέρω επιστημονικής κατάρτισης και κοινωνικής αποδοχής, να έχει διατελέσει Προϊστάμενος επιτελικής θέσης επί θεμάτων εθνικής άμυνας ή ασφάλειας.

4. Η θητεία του Προέδρου της Α.Δ.Α.Ε. είναι τετραετής. Τα μισά μέλη της Α.Δ.Α.Ε. διορίζονται για τετραετή θητεία και τα υπόλοιπα μισά για διετή θητεία, σύμφωνα με κλήρωση που διενεργείται από τη Διάσκεψη των Προέδρων της Βουλής αμέσως μετά τη λήψη της απόφασης επιλογής τους. Ο Πρόεδρος της Α.Δ.Α.Ε. γνωστοποιεί εγγράφως στον Πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων τα ονόματα των μελών της, των οποίων η θητεία λήγει. Η γνωστοποίηση γίνεται δύο (2) μήνες πριν από τη λήξη της θητείας τους. Σε περίπτωση που μέλος της Α.Δ.Α.Ε.,

απολέσει, για οποιονδήποτε λόγο την ιδιότητά του ως μέλος, για το υπόλοιπο της θητείας αυτού του μέλους διορίζεται νέο μέλος, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος. Η θητεία του Προέδρου και των μελών της Α.Δ.Α.Ε. μπορεί να ανανεωθεί μόνον μία φορά.

5. Τα μέλη της Α.Δ.Α.Ε. σε περίπτωση που διώκονται ή ενάγονται για πράξεις ή παραλείψεις κατά την άσκηση των καθηκόντων τους μπορούν να παρίστανται ενώπιον των δικαστηρίων με μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

6. Οι αποδοχές του Προέδρου, του Αντιπροέδρου και των υπολοίπων μελών της Α.Δ.Α.Ε. καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών έπειτα από γνώμη της Α.Δ.Α.Ε.. Για τον καθορισμό τους λαμβάνεται υπόψη η τυχόν πλήρης και αποκλειστική απασχόλησή τους.

Άρθρο 3

Υποχρεώσεις των μελών της Α.Δ.Α.Ε.

1. Τα μέλη της Α.Δ.Α.Ε. κατά την άσκηση των καθηκόντων τους δεσμεύονται από το νόμο και υπόκεινται στο καθήκον εχεμύθειας, το οποίο υφίσταται και μετά την με οποιονδήποτε τρόπο αποχώρησή τους.

2. Τα μέλη της Α.Δ.Α.Ε. υποβάλλουν κατ' έτος στην Εισαγγελία του Αρείου Πάγου την προβλεπόμενη από το ν.2429/1996 (ΦΕΚ 155 Α'), όπως εκάστοτε ισχύει, δήλωση περιουσιακής κατάστασης.

Άρθρο 4

Κωλύματα και ασυμβίβαστα μελών της Α.Δ.Α.Ε.

1. Δεν δύναται να διοριστεί μέλος της Αρχής όποιος έχει καταδικαστεί με τελεσίδικη δικαστική απόφαση για αδίκημα που συνεπάγεται κώλυμα διορισμού ή έκπτωση δημοσίου υπαλλήλου σύμφωνα με τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα.

2. Εκπίπτει από την ιδιότητα του μέλους της αρχής όποιος μετά το διορισμό του:

α) Καταδικαστεί με τελεσίδικη δικαστική απόφαση για αδίκημα που συνεπάγεται κώλυμα διορισμού ή έκπτωση δημοσίου υπαλλήλου σύμφωνα με τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα.

β) Καταστεί εταίρος, μέτοχος, μέλος διοικητικού συμβουλίου, διαχειριστής, υπάλληλος, σύμβουλος, μελετητής, ατομικής ή άλλης επιχείρησης, η οποία δραστηριοποιείται στους τομείς των ταχυδρομικών υπηρεσιών, των τηλεπικοινωνιών, της πληροφορικής ή της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

Αν τα μέλη κατέχουν εταιρικά μερίδια ή μετοχές των ανωτέρω επιχειρήσεων, τις οποίες απέκτησαν κατά τη διάρκεια της θητείας τους από κληρονομική διαδοχή, υποχρεούνται να απέχουν από την ενάσκηση των δικαιωμάτων συμμετοχής και ψήφου στα όργανα διοίκησης, διαχείρισης και ελέγχου των εν λόγω επιχειρήσεων, μέχρι το χρόνο λήξης της θητείας τους.

γ) Προβαίνει σε πράξεις, αναλαμβάνει εργασία ή έργο ή αποκτά άλλη ιδιότητα που, κατά την κρίση της Αρχής, δεν συμβιβάζεται με τα καθήκοντά του ως μέλους της Αρχής.

3. Τα μέλη της Α.Δ.Α.Ε. κατά τη διάρκεια της θητείας τους τελούν σε αναστολή άσκησης οποιουδήποτε άλλου δημόσιου λειτουργήματος ή επαγγέλματος και δεν επιτρέπεται να αναλαμβάνουν άλλα καθήκοντα αμειβόμενα ή μη, στο δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα. Στα μέλη της

Α.Δ.Α.Ε., εκτός του Προέδρου που είναι πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης, επιτρέπεται η άσκηση διδασκικών καθηκόντων μέλους διδακτικού προσωπικού πανεπιστημίων υπό καθεστώς μερικής απασχόλησης.

4. Η έκπτωση των μελών της Α.Δ.Α.Ε. συνεπεία τελεσίδικης καταδικαστικής απόφασης σύμφωνα με το εδάφιο α' της παρ. 2 του παρόντος άρθρου, καθώς και η αποδοχή της παραίτησής τους γίνεται με απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης εντός προθεσμίας δεκαπέντε (15) ημερών από την κοινοποίηση σε αυτόν της απόφασης της Διάσκεψης των Προέδρων της Βουλής. Στη διαπίστωση των υπολοίπων κωλυμάτων και ασυμβιβάστων του παρόντος άρθρου προβαίνει η Α.Δ.Α.Ε., χωρίς συμμετοχή του μέλους της, στο πρόσωπο του οποίου ενδέχεται να συντρέχει το ασυμβίβαστο. Η Α.Δ.Α.Ε. αποφασίζει ύστερα από ακρόαση του εν λόγω μέλους. Τη διαδικασία κινεί ο Πρόεδρος της Α.Δ.Α.Ε. ή ο Υπουργός Δικαιοσύνης. Την απόφαση της Α.Δ.Α.Ε. μπορεί να προσβάλει ενώπιον του πειθαρχικού συμβουλίου το μέλος της Α.Δ.Α.Ε., για το οποίο εκδόθηκε η απόφαση, ο Υπουργός Δικαιοσύνης και ο Πρόεδρος της Α.Δ.Α.Ε..

Άρθρο 5 **Πειθαρχική Διαδικασία**

1. Για κάθε παράβαση των υποχρεώσεων τους που απορρέουν από τον παρόντα νόμο, τα μέλη της Α.Δ.Α.Ε. υπέχουν πειθαρχική ευθύνη. Την πειθαρχική διαδικασία ενώπιον του πειθαρχικού συμβουλίου κινεί ο Υπουργός Δικαιοσύνης για τον Πρόεδρο, τον Αντιπρόεδρο και τα μέλη της Α.Δ.Α.Ε. και ο Πρόεδρος για τον Αντιπρόεδρο και τα μέλη της. Το πειθαρχικό συμβούλιο αποφασίζει σε πρώτο και τελευταίο βαθμό την απαλλαγή ή την παύση του μέλους.

2. Το πειθαρχικό συμβούλιο αποτελείται από έναν Αντιπρόεδρο του Συμβουλίου της Επικρατείας, ως πρόεδρο, έναν Αρεοπαγίτη και τρεις Καθηγητές Α.Ε.Ι με γνωστικό αντικείμενο του δικαίου. Χρέη γραμματέα του συμβουλίου εκτελεί υπάλληλος της Αρχής. Ο πρόεδρος, τα μέλη και ο γραμματέας του συμβουλίου ορίζονται με ισάριθμους αναπληρωτές. Για τα μέλη του συμβουλίου που είναι δικαστικοί δικαστικοί απαιτείται απόφαση του οικείου ανωτάτου δικαστικού συμβουλίου. Το συμβούλιο συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης με τριετή θητεία. Η αμοιβή του προέδρου, των μελών και του γραμματέα καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Δικαιοσύνης.

3. Κάθε λεπτομέρεια σχετικά με την πειθαρχική ευθύνη των μελών της Α.Δ.Α.Ε. και την πειθαρχική διαδικασία ρυθμίζεται στον Κανονισμό Εσωτερικής Λειτουργίας της Α.Δ.Α.Ε..

Άρθρο 6 **Αρμοδιότητες της Α.Δ.Α.Ε.**

1. Η Α.Δ.Α.Ε., για την εκπλήρωση της αποστολής της, έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α) Διενεργεί, αυτεπαγγέλτως ή κατόπιν καταγγελίας, τακτικούς και έκτακτους ελέγχους, σε εγκαταστάσεις, τεχνικό εξοπλισμό, αρχεία, τράπεζες δεδομένων και έγγραφα της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών (Ε.Υ.Π.), άλλων δημοσίων υπηρεσιών, οργανισμών, επιχειρήσεων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και ιδιωτικών επιχειρήσεων που ασχολούνται με ταχυδρομικές, τηλε-

πικοινωνιακές ή άλλες υπηρεσίες σχετικές με την ανταπόκριση και την επικοινωνία. Τον έλεγχο διενεργεί μέλος ή μέλη της Α.Δ.Α.Ε. ή υπάλληλός της, ειδικά προς τούτο εντεταλμένος από τον Πρόεδρό της. Κατά τον έλεγχο αρχείων που τηρούνται για λόγους εθνικής ασφάλειας παρίσταται αυτοπροσώπως ο Πρόεδρος της Α.Δ.Α.Ε..

β) Λαμβάνει πληροφορίες σχετικές με την αποστολή της, από τις υπό το στοιχείο α' υπηρεσίες, οργανισμούς και επιχειρήσεις, καθώς και από τους εποπτεύοντες Υπουργούς.

γ) Καλεί σε ακρόαση, από τις υπηρεσίες, οργανισμούς, νομικά πρόσωπα και επιχειρήσεις που αναφέρονται στο ως άνω στοιχείο α', τις διοικήσεις, τους νόμιμους εκπροσώπους, τους υπαλλήλους και κάθε άλλο πρόσωπο, το οποίο κρίνει ότι μπορεί να συμβάλλει στην εκπλήρωση της αποστολής της.

δ) Προβαίνει στην κατάσχεση μέσων παραβίασης του απορρήτου, που υποπίπτουν στην αντίληψή της κατά την ενάσκηση του έργου της και ορίζεται μεσεγγυούχος αυτών μέχρι να αποφανθούν τα αρμόδια δικαστήρια.

ε) Εξετάζει καταγγελίες σχετικά με την προστασία των δικαιωμάτων των αιτούντων, όταν θίγονται από τον τρόπο και τη διαδικασία άρσης του απορρήτου.

στ) Στις περιπτώσεις των άρθρων 3, 4 και 5 του ν. 2225/1994, η Α.Δ.Α.Ε. υπεισέρχεται μόνο στον έλεγχο της τήρησης των όρων και της διαδικασίας άρσης του απορρήτου, χωρίς να εξετάζει την κρίση των αρμόδιων δικαστικών αρχών.

ζ) Τηρεί αρχείο απόρρητης αλληλογραφίας, σύμφωνα με το στοιχείο Β' της παρ. 2 του άρθρου 12 του παρόντος νόμου.

η) Συνεργάζεται με αντίστοιχες αρχές άλλων κρατών, με ευρωπαϊκούς και διεθνείς οργανισμούς, για θέματα της αρμοδιότητάς της.

θ) Συντάσσει κάθε χρόνο την προβλεπόμενη στην παράγραφο 2 του άρθρου 1 του παρόντος νόμου έκθεση πεπραγμένων, στην οποία περιγράφει το έργο της, διατυπώνει παρατηρήσεις, επισημαίνει παραλείψεις και προτείνει τυχόν ενδεδειγμένες νομοθετικές μεταβολές στον τομέα διασφάλισης του απορρήτου των επικοινωνιών.

ι) Γνωμοδοτεί και απευθύνει συστάσεις και υποδείξεις για τη λήψη μέτρων διασφάλισης του απορρήτου των επικοινωνιών, καθώς και για τη διαδικασία άρσης αυτού.

ια) Εκδίδει τον κανονισμό εσωτερικής λειτουργίας της, ο οποίος δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Ο κανονισμός εσωτερικής λειτουργίας πρέπει να είναι σύμφωνος με τις διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας.

ιβ) Εκδίδει κανονιστικές πράξεις, δημοσιευόμενες στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, δια των οποίων ρυθμίζεται κάθε διαδικασία και λεπτομέρεια σε σχέση με τις ανωτέρω αρμοδιότητές της, καθώς και με την εν γένει διασφάλιση του απορρήτου των επικοινωνιών.

ιγ) Καταρτίζει τον κανονισμό οικονομικής διαχείρισης, ο οποίος υποβάλλεται και εγκρίνεται από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών.

2. Τα μέλη και το προσωπικό της Α.Δ.Α.Ε., πλην του βοηθητικού προσωπικού, έχουν προς διαπίστωση των παραβάσεων της νομοθεσίας περί προστασίας του απορρήτου, τις εξουσίες και τα δικαιώματα που προβλέπονται στο ν. 703/1977, όπως ισχύει. Τα πρόσωπα αυτά έχουν προς τούτο δικαίωμα να ελέγχουν τα προβλεπόμενα από το π.δ. 186/1992 (Κ.Β.Σ.) βιβλία και στοιχεία των ελεγχό-

μενων επιχειρήσεων και οργανισμών, αποκλεισμένης της κατάσχεσης ή της παραλαβής τους, καθώς και πάσης φύσεως αρχεία, βιβλία, στοιχεία και λοιπά έγγραφα των προσώπων που ελέγχουν, να ενεργούν έρευνες στα γραφεία και λοιπές εγκαταστάσεις τους, να λαμβάνουν ένορκες και ανωμοτί κατά την κρίση του καταθέσεις, με την επιφύλαξη του άρθρου 212 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας. Οι σχετικές διατάξεις, απαγορεύσεις, ποινές και κυρώσεις του ν. 703/1977, ως ισχύει, εφαρμόζονται αναλόγως σε περίπτωση αρνήσεως παροχής στοιχείων, παρεμπόδισης ή δυσχέρασης του έργου της Α.Δ.Α.Ε., επιφυλασσομένης της εφαρμογής των προβλεπόμενων από τον παρόντα νόμο κυρώσεων.

3. Η Α.Δ.Α.Ε. μπορεί με απόφασή της να συγκροτεί μόνιμες και έκτακτες επιτροπές και ομάδες εργασίας για την εξέταση και έρευνα επί θεμάτων ειδικού ενδιαφέροντος που σχετίζονται με θέματα των αρμοδιοτήτων της. Στις επιτροπές και ομάδες εργασίας μπορούν να συμμετέχουν και πρόσωπα που δεν αποτελούν μέλη ή προσωπικό της Α.Δ.Α.Ε.. Το έργο των επιτροπών ή των ομάδων εργασίας κατευθύνεται από μέλη της Α.Δ.Α.Ε.. Οι εισηγήσεις και οι γνωμοδοτήσεις των επιτροπών και ομάδων εργασίας υποβάλλονται στα αρμόδια όργανα της Α.Δ.Α.Ε., που αποφασίζουν για την τυχόν δημοσιοποίηση των πορισμάτων.

4. Κατά των εκτελεστών αποφάσεων της Α.Δ.Α.Ε. μπορεί να ασκηθεί αίτηση ακυρώσεως ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, καθώς και οι προβλεπόμενες από το Σύνταγμα και τη νομοθεσία διοικητικές προσφυγές. Ένδικο βοηθήματα κατά των αποφάσεων της Α.Δ.Α.Ε. μπορεί να ασκεί και ο Υπουργός Δικαιοσύνης.

5. Η Α.Δ.Α.Ε. παρίσταται αυτοτελώς σε κάθε είδους δίκες που έχουν ως αντικείμενο πράξεις ή παραλείψεις της. Εκπροσωπείται δικαστικώς από μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ή από μέλη της νομικής της Υπηρεσίας.

6. Η Α.Δ.Α.Ε. μπορεί να συνάπτει συμβάσεις παροχής υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, για θέματα που άπτονται των σκοπών της και της λειτουργίας της. Η σύναψη και η υλοποίηση των συμβάσεων αυτών διέπονται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις του Δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τις διατάξεις περί προμηθειών του Δημοσίου και από τους σχετικούς Κανονισμούς της Α.Δ.Α.Ε., οι οποίοι εγκρίνονται και τροποποιούνται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Δικαιοσύνης.

Άρθρο 7 **Λειτουργία της Α.Δ.Α.Ε.**

1. Η δράση της Α.Δ.Α.Ε. διέπεται από τις αρχές της διαφάνειας, της αντικειμενικότητας και της αμεροληψίας.

2. Η Α.Δ.Α.Ε. συνέρχεται στην έδρα της ή και εκτός αυτής, αν τούτο έχει οριστεί προηγουμένως, τακτικά τουλάχιστον μία φορά το μήνα και εκτάκτως όταν ζητηθεί από τον Πρόεδρο ή από δύο (2) από τα μέλη της. Η Α.Δ.Α.Ε. συνεδριάζει νομίμως εφόσον μετέχουν στη συνεδρίαση τουλάχιστον τρία (3) μέλη, αποφασίζει δε με απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών. Σε περίπτωση ισοψηφίας υπερισχύει η ψήφος του Προέδρου ή, σε περίπτωση απουσίας αυτού, του Αντιπροέδρου. Η αδικαιολόγητη απουσία μέλους, από τρεις (3) διαδοχικές συνεδριάσεις της Α.Δ.Α.Ε. συνεπάγεται την έκπτωσή του, σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 4 του

παρόντος νόμου.

3. Τα θέματα της ημερήσιας διάταξης καθορίζει ο Πρόεδρος, η δε εισήγηση επ' αυτών γίνεται από τον Πρόεδρο ή από άλλο μέλος, που το ορίζει ο Πρόεδρος. Οι αποφάσεις της Α.Δ.Α.Ε. είναι αιτιολογημένες, καταχωρούνται σε ειδικό βιβλίο και μπορούν να ανακοινώνονται δημοσίως, εκτός αν αφορούν την εθνική άμυνα ή τη δημόσια ασφάλεια. Τα τηρούμενα κατά τις συνεδριάσεις πρακτικά, καθώς και οι φάκελοι των υποθέσεων που διεκπεραιώθηκαν από την Α.Δ.Α.Ε., είναι προσιτά στους άμεσα ενδιαφερόμενους, εκτός αν αφορούν την εθνική άμυνα ή τη δημόσια ασφάλεια. Σε κάθε περίπτωση, η Α.Δ.Α.Ε. οφείλει να μην αποκαλύπτει πληροφορίες και δεδομένα για φυσικά ή νομικά πρόσωπα, τα οποία ενδέχεται να προσβάλλουν την προσωπικότητά τους ή να επηρεάσουν δυσμενώς την επαγγελματική ή την κοινωνική τους θέση, εκτός εάν προκύπτει σχετική υποχρέωσή της από το νόμο.

4. Τα μέλη της Α.Δ.Α.Ε. κατά την άσκηση των καθηκόντων τους ενεργούν συλλογικά. Στον Πρόεδρο ανατίθενται καθήκοντα συντονισμού και διοίκησης των υπηρεσιών της Α.Δ.Α.Ε., καθώς και παρακολούθησης της εκτέλεσης των αποφάσεων, πορισμάτων και οποιωνδήποτε άλλων πράξεων της Α.Δ.Α.Ε.. Με απόφαση του Προέδρου και σύμφωνη γνώμη της Α.Δ.Α.Ε. μπορούν να ανατίθενται, στα μέλη ή στο προσωπικό της, συγκεκριμένα καθήκοντα, μεταξύ των οποίων καθήκοντα διοίκησης ή διαχείρισης. Ο Πρόεδρος με απόφασή του μπορεί να εξουσιοδοτεί μέλη ή άλλα όργανά της να υπογράφουν «με εντολή Προέδρου» έγγραφα ή άλλες πράξεις της Α.Δ.Α.Ε.. Η Α.Δ.Α.Ε. εκπροσωπείται έναντι τρίτων δικαστικώς και εξωδίκως από τον Πρόεδρό της και όταν αυτός κωλύεται από τον Αντιπρόεδρο. Σε περίπτωση κωλύματος και του Αντιπροέδρου, η Α.Δ.Α.Ε. δύναται να αναθέτει την εκπροσώπηση για συγκεκριμένη πράξη ή ενέργεια ή κατηγορία πράξεων ή ενεργειών σε άλλο μέλος της.

5. Οι αναγκαίες για τη λειτουργία της Α.Δ.Α.Ε.Α πιστώσεις εγγράφονται υπό ίδιο φορέα στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Δικαιοσύνης. Τον προϋπολογισμό εισηγείται στον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών ο Πρόεδρος της Α.Δ.Α.Ε., ο οποίος είναι και διατάκτης των δαπανών της. Οι σχετικές δαπάνες εκκαθαρίζονται από την αρμόδια Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου (Υ.Δ.Ε.) και υπόκεινται στον προληπτικό και κατασταλτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Άρθρο 8 **Προσωπικό της Α.Δ.Α.Ε.**

1. Για τη στελέχωση της Α.Δ.Α.Ε. συνιστώνται συνολικά σαράντα (40) θέσεις, από τις οποίες οι είκοσι πέντε (25) είναι θέσεις τακτικού προσωπικού, οι δώδεκα (12) θέσεις Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού, οι δύο (2) θέσεις δικηγόρων με έμμισθη εντολή και μία (1) θέση Νομικού Συμβούλου.

2. α) Το τακτικό προσωπικό της Αρχής διέπεται από τις διατάξεις που εκάστοτε ισχύουν για τους δημοσίους διοικητικούς υπαλλήλους. Η πρόσληψη του τακτικού προσωπικού γίνεται από την Αρχή με διαγωνισμό ή επιλογή, ύστερα από σχετική προκήρυξη, σύμφωνα με απόφαση της Αρχής. Στις περιπτώσεις που προβλέπεται συνέντευξη, αυτή είναι δημόσια.

β) Η πρόσληψη του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού γίνεται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, κατά παρέκκλιση της παραγράφου 2 του άρθρου 2 της ΠΥΣ 236/1994, ως εκάστοτε ισχύει. Για την επιλογή του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού η συνέντευξη είναι υποχρεωτική.

3. α) Η Αρχή προκηρύσσει τις θέσεις του τακτικού και του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού με την απαιτούμενη εξειδίκευση και εμπειρία. Με την ίδια προκήρυξη καθορίζονται τα κριτήρια επιλογής αυτού και η διαδικασία άσκησης ενστάσεων και κάθε άλλη επί μέρους λεπτομέρεια.

β) Για την επιλογή του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού και του λοιπού προσωπικού συγκροτείται, με απόφαση της Α.Δ.Α.Ε. Επιτροπή, η οποία εισηγείται για την επιλογή τους. Στη σύνθεση της Επιτροπής συμμετέχουν σε κάθε περίπτωση ένα μέλος του Α.Σ.Ε.Π., που ορίζεται από τον πρόεδρο του Α.Σ.Ε.Π., ως πρόεδρος, και ένας ανώτατος δικαστικός λειτουργός. Εφόσον πρόκειται για επιλογή Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού στην Επιτροπή μετέχει και ένας τουλάχιστον καθηγητής Πανεπιστημίου. Τα μέλη της Επιτροπής αμείβονται για το έργο τους.

γ) Η Α.Δ.Α.Ε., με αιτιολογημένη απόφασή της, επιλέγει τους υποψηφίους οι οποίοι διαθέτουν την ευρύτερη δυνατή εμπειρία και γνώση που απαιτείται για τη θέση για την οποία προορίζονται.

δ) Οι πίνακες των επιλεγόμενων με τα απαραίτητα στοιχεία αποστέλλονται στο Α.Σ.Ε.Π. για επικύρωση.

ε) Το Α.Σ.Ε.Π. υποχρεούται να επικυρώσει τους πίνακες εντός της αποκλειστικής προθεσμίας των είκοσι (20) ημερών από την ημέρα παραλαβής τους. Σε περίπτωση που η ανωτέρω προθεσμία παρέλθει άπρακτη, η Α.Δ.Α.Ε. προβαίνει στην πρόσληψη των επιλεγέντων.

4. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού μετά από εισήγηση της Α.Δ.Α.Ε. και ύστερα από αίτηση των ενδιαφερομένων, είναι δυνατό να αποσπώνται για συγκεκριμένο και με την ανωτέρω απόφαση προσδιοριζόμενο χρονικό διάστημα, το οποίο δεν υπερβαίνει τη διετία, με δυνατότητα ανανέωσης, στην Α.Δ.Α.Ε., υπάλληλοι από άλλες υπηρεσίες, Ανεξάρτητες Αρχές, Ν.Π.Δ.Δ. ή Ν.Π.Ι.Δ. ή Ο.Τ.Α. και οργανισμούς του δημόσιου τομέα, προς κάλυψη των άμεσων αναγκών της Α.Δ.Α.Ε., κατά παρέκκλιση των διατάξεων που ισχύουν και υπό την προϋπόθεση ότι ο φορέας από τον οποίο προέρχεται ο υπάλληλος δεν ασκεί δραστηριότητες του τομέα των επικοινωνιών εν γένει. Για την απόσπαση των ανωτέρω υπαλλήλων, αναγκαία είναι η εμπειρία τους σε αντικείμενο συναφές προς αυτό της απασχόλησής τους στην Α.Δ.Α.Ε.. Η απόσπαση των ανωτέρω υπαλλήλων, δύναται να διακόπτεται με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού μετά από εισήγηση της Α.Δ.Α.Ε. σε περίπτωση που οι συγκεκριμένες ανάγκες της Α.Δ.Α.Ε., για τις οποίες έγινε η απόσπαση του συγκεκριμένου υπαλλήλου, δύνανται να καλυφθούν από το προσωπικό της Α.Δ.Α.Ε.. Οι δαπάνες των αποσπασμένων υπαλλήλων βαρύνουν την Α.Δ.Α.Ε.. Η ισχύς της παρούσας παραγράφου παύει μετά πάροδο τετραετίας από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

5. α. Οι θέσεις του τακτικού προσωπικού είναι είκοσι πέντε (25) και κατανέμονται κατά κατηγορίες και κλάδους ως εξής:

Πανεπιστημιακής εκπαίδευσης (ΠΕ): Κλάδος ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού, θέσεις τέσσερις (4).

Πανεπιστημιακής εκπαίδευσης (ΠΕ): Κλάδος ΠΕ Μηχανικών, θέσεις δύο (2).

Πανεπιστημιακής εκπαίδευσης (ΠΕ): Κλάδος ΠΕ Πληροφορικής, θέσεις δύο (2).

Τεχνολογικής εκπαίδευσης (ΤΕ): Κλάδος ΤΕ Διοικητικός Λογιστικός, θέσεις τρεις (3), Κλάδος ΤΕ2 Τεχνολογικών Εφαρμογών, θέσεις πέντε (5). Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης (ΔΕ): Κλάδος ΔΕ, θέσεις έξι (6).

Πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης (ΥΕ): Κλάδος ΥΕ Βοηθητικού Προσωπικού, θέσεις τρεις (3).

β. Οι θέσεις του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού είναι δώδεκα (12) και κατανέμονται ως εξής:

Δέκα (10) θέσεις διπλωματούχων ηλεκτρολόγων μηχανικών και μηχανικών Η/Υ ή ηλεκτρονικών μηχανικών ή τηλεπικοινωνιακών μηχανικών ή μηχανικών πληροφορικής ή πληροφορικής ή φυσικών και

δύο (2) θέσεις πτυχιούχων νομικής, οι οποίες συνεπάγονται την αναστολή άσκησης του δικηγορικού λειτουργήματος.

γ. Οι θέσεις των δικηγόρων με έμμισθη εντολή είναι δύο (2).

δ. Ο Νομικός Σύμβουλος πρέπει να είναι δικηγόρος παρ' Αρείω Πάγω και κάτοχος τουλάχιστον μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών σε συναφές με τους σκοπούς της Α.Δ.Α.Ε. αντικείμενο.

6. Τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 2 του άρθρου 4, καθώς και το καθήκον εχεμύθειας της παραγράφου 1 του άρθρου 3, ισχύουν αναλόγως για το τακτικό και το ειδικό επιστημονικό προσωπικό της Α.Δ.Α.Ε..

7. Οι αποδοχές του προσωπικού της Α.Δ.Α.Ε., το είδος των πρόσθετων απολαβών και το ύψος αυτών καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Δικαιοσύνης.

8. Ο Πρόεδρος της Α.Δ.Α.Ε. είναι ο διοικητικός προϊστάμενος του προσωπικού, εκδίδει τις ατομικές πράξεις που το αφορούν και ασκεί την επ' αυτού πειθαρχική εξουσία.

9. Με απόφαση του Προέδρου της Α.Δ.Α.Ε. συγκροτούνται υπηρεσιακό συμβούλιο και δευτεροβάθμιο πειθαρχικό συμβούλιο. Στη σύνθεση του υπηρεσιακού συμβουλίου μετέχουν δύο μέλη της αρχής, από τα οποία το ένα ορίζεται Πρόεδρος, ο υπηρεσιακός προϊστάμενος των διοικητικών υπηρεσιών της Α.Δ.Α.Ε. και δύο αιρετοί εκπρόσωποι των υπαλλήλων. Οι ανωτέρω ορίζονται με τους αναπληρωτές τους. Αναπληρωτής του υπηρεσιακού προϊσταμένου ορίζεται προϊστάμενος της αμέσως υποκείμενης οργανικής μονάδας. Το δευτεροβάθμιο πειθαρχικό συμβούλιο για το προσωπικό της Α.Δ.Α.Ε. συγκροτείται από τρία μέλη της και δύο αιρετούς εκπροσώπους των υπαλλήλων. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται αναλόγως οι ισχύουσες διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα για τα υπηρεσιακά συμβούλια και το δευτεροβάθμιο πειθαρχικό συμβούλιο.

10. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Δικαιοσύνης, καθορίζεται η εσωτερική διάρθρωση της Α.Δ.Α.Ε., τα προσόντα και ο τρόπος επιλογής των προϊσταμένων του προσωπικού, θέματα πειθαρχικής διαδικασίας, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

Άρθρο 9 **Εγγύηση και διασφάλιση της άρσης του** **απορρήτου των επικοινωνιών**

Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Δικαιοσύνης, Δημόσιας Τάξης και Μεταφορών και Επικοινωνιών ρυθμίζονται οι διαδικασίες, καθώς και οι τεχνικές και οργανωτικές εγγυήσεις, για την άρση του απορρήτου των επικοινωνιών, όταν αυτή διατάσσεται από τις αρμόδιες δικαστικές και εισαγγελικές αρχές και ειδικότερα ο καθορισμός των στοιχείων στα οποία επιτρέπεται η πρόσβαση, η τεχνική μέθοδος πρόσβασης στα στοιχεία και το είδος του χρησιμοποιούμενου τεχνολογικού εξοπλισμού, οι υποχρεώσεις των παρόχων υπηρεσιών επικοινωνίας, η τεχνική μέθοδος λήψης, αναπαραγωγής και μεταβίβασης των στοιχείων, η διασφάλιση του απορρήτου των επικοινωνιών από άποψη τεχνική και από άποψη αρμόδιων εξουσιοδοτημένων προσώπων, ο καταμερισμός του κόστους αφ' ενός του εξοπλισμού και αφ' ετέρου της διαδικασίας μεταξύ των παρόχων υπηρεσιών επικοινωνίας και των αρμόδιων αρχών, καθώς και κάθε άλλο θέμα ειδικού, τεχνικού ή λεπτομερειακού χαρακτήρα, το οποίο άπτεται της εγγύησης και διασφάλισης της άρσης του απορρήτου των επικοινωνιών.

Άρθρο 10 **Ποινικές Κυρώσεις**

1. Όποιος παραβιάζει με οποιονδήποτε τρόπο το απόρρητο των επικοινωνιών ή τους όρους και τη διαδικασία άρσης αυτού, τιμωρείται με ποινή φυλάκισης και χρηματική ποινή από δεκαπέντε χιλιάδες (15.000) έως εξήντα χιλιάδες (60.000) ευρώ, εφόσον δεν προβλέπονται βαρύτερες ποινές από άλλες ισχύουσες διατάξεις. Σε περίπτωση που ο παραβάτης της παρούσας διάταξης ανήκει στο προσωπικό υπηρεσίας, οργανισμού, νομικού προσώπου ή επιχείρησης των αναφερόμενων στην περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 6 του παρόντος, η επιβαλλόμενη ποινή φυλάκισης είναι τουλάχιστον τριών (3) ετών και η χρηματική ποινή τουλάχιστον τριάντα χιλιάδες (30.000) ευρώ.

2. Μέλος της Α.Δ.Α.Ε. το οποίο γνωστοποιεί με οποιονδήποτε τρόπο πληροφορίες και δεδομένα που είναι προσιτά σ' αυτό λόγω της υπηρεσίας του ή αφήνει άλλον να λάβει γνώση αυτών, τιμωρείται με φυλάκιση τουλάχιστον δύο (2) ετών και χρηματική ποινή τουλάχιστον έξι χιλιάδων (6.000) ευρώ έως τριάντα χιλιάδων (30.000) ευρώ. Αν όμως τέλεσε την πράξη με σκοπό να προσπορίσει στον εαυτό του ή σε άλλο αθέμιτο όφελος ή να βλάψει άλλον επιβάλλεται κάθειρξη. Αν η πράξη του πρώτου εδαφίου τελέστηκε από αμέλεια, επιβάλλεται φυλάκιση τουλάχιστον τριών (3) μηνών και χρηματική ποινή τουλάχιστον τριών χιλιάδων (3.000) ευρώ.

Άρθρο 11 **Διοικητικές Κυρώσεις**

Σε περίπτωση παραβάσεως της κείμενης νομοθεσίας, σε σχέση με το απόρρητο των επικοινωνιών ή τους όρους και τις διαδικασίες άρσης αυτού, η Α.Δ.Α.Ε. δύναται, με ειδικά αιτιολογημένη απόφασή της και ύστερα από προηγούμενη κλήση για παροχή εξηγήσεων των εν-

διαφερομένων, να επιβάλει στο υπαίτιο νομικό ή φυσικό πρόσωπο, μία ή περισσότερες από τις παρακάτω κυρώσεις:

α. σύσταση για συμμόρφωση σε συγκεκριμένη διάταξη της νομοθεσίας με προειδοποίηση επιβολής κυρώσεων σε περίπτωση υποτροπής,

β. πρόστιμο από δεκαπέντε χιλιάδες (15.000) ευρώ έως ένα εκατομμύριο πεντακόσιες χιλιάδες (1.500.000) ευρώ.

Άρθρο 12 **Μεταβατικές διατάξεις**

1. Μέσα σε εξήντα (60) ημέρες από την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, συνέρχεται η Διάσκεψη των Προέδρων της Βουλής προκειμένου να επιλέξει τα μέλη της Α.Δ.Α.Ε.

2. Από την ημερομηνία έναρξης λειτουργίας της Α.Δ.Α.Ε.:

α) Αντικαθίσταται το εδάφιο α' της παραγράφου 1 του άρθρου 4 του ν. 2225/1994 ως ακολούθως:

«α) τα άρθρα 134, 135 παρ. 1, 2, 135Α, 137 Α, 137Β, 138, 139, 140, 143, 144, 146, 148 παρ. 2, 150, 151, 157 παρ.1, 168 παρ.1, 187 παρ. 1, 2, 207, 208 παρ.1, 264 περ. β', γ', 270, 272, 275 περ. β', 291 παρ. 1 εδ. β', γ', 299, 322, 324 παρ. 2, 3, 374, 380, 385 του «Ποινικού Κώδικα», β) η παράγραφος 4 του άρθρου 5 του ν. 2225/1994 αντικαθίσταται ως ακολούθως:

« 4. Απόσπασμα της διάταξης, που περιλαμβάνει το διατακτικό της, παραδίδεται με απόδειξη, μέσα σε κλειστό φάκελο:

α) Στον πρόεδρο ή το διοικητικό συμβούλιο ή το γενικό διευθυντή ή τον εκπρόσωπο του νομικού προσώπου στο οποίο υπάγεται το μέσο ανταπόκρισης ή επικοινωνίας. Σε περίπτωση ατομικής επιχείρησης, το ως άνω απόσπασμα παραδίδεται στον επιχειρηματία.

β) Αν το νομικό πρόσωπο υπάγεται στον έλεγχο ή την εποπτεία του κράτους, το ως άνω απόσπασμα παραδίδεται και στον Υπουργό που εποπτεύει το νομικό αυτό πρόσωπο ή στον Υπουργό που προϊστάται της δημόσιας υπηρεσίας.

Στην Α.Δ.Α.Ε. παραδίδεται, μέσα σε κλειστό φάκελο, όλο το κείμενο της διάταξης που επιβάλλει την άρση του απορρήτου.

Η σχετική αλληλογραφία είναι απόρρητη και τηρείται σε ειδικό αρχείο, στο οποίο έχουν πρόσβαση ο Πρόεδρος της Α.Δ.Α.Ε. και ένα ακόμη μέλος της, το οποίο είναι ειδικά εξουσιοδοτημένο προς τούτο από την Α.Δ.Α.Ε..

Ο Πρόεδρος της Α.Δ.Α.Ε. ενημερώνει τους αρχηγούς των κομμάτων που εκπροσωπούνται στη Βουλή και κοινοποιεί τη διάταξη στον Υπουργό Δικαιοσύνης.»

γ) Η παράγραφος 5 του άρθρου 5 του ν. 2225/1994 αντικαθίσταται ως ακολούθως:

« Μετά την εκτέλεση της διάταξης συντάσσονται μία ή περισσότερες, κατά τις περιστάσεις, εκθέσεις από την υπηρεσία η οποία διενήργησε τις πράξεις άρσης του απορρήτου. Οι εκθέσεις υπογράφονται από το εντεταλμένο όργανο της αιτούσας αρχής και σε αυτές αναφέρονται:

α) οι ενέργειες που έγιναν για την εκτέλεση της διάταξης,

β) ο τόπος, η ημερομηνία και ο τρόπος εκτέλεσης των πιο πάνω ενεργειών,

γ) το ονοματεπώνυμο των υπαλλήλων που τις διενήργησαν, εφόσον το κρίνει αναγκαίο το όργανο που εξέδωσε τη διάταξη.

Αντίγραφα των εκθέσεων αυτών διαβιβάζονται με απόδειξη, μέσα σε κλειστό φάκελο, στην αιτούσα αρχή, στη δικαστική αρχή, που εξέδωσε τη διάταξη και στην Α.Δ.Α.Ε..»

δ) Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 9 του άρθρου 5 του ν. 2225/1994 αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Μετά τη λήξη του μέτρου της άρσης και υπό την αναγκαία προϋπόθεση ότι δεν διακυβεύεται ο σκοπός για τον οποίο διατάχθηκε, μπορεί η Α.Δ.Α.Ε. να αποφασίζει τη γνωστοποίηση της επιβολής του στους θιγόμενους.»

Άρθρο 13 Καταργούμενες διατάξεις

Από την ημερομηνία έναρξης λειτουργίας της Α.Δ.Α.Ε., καταργούνται οι διατάξεις των άρθρων 1, 2 και 6 του ν. 2225/1994.

Άρθρο 14 Έναρξη ισχύος

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αθήνα, 4 Δεκεμβρίου 2002

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Κ. Σκανδαλίδης

Ν. Χριστοδουλάκης

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ

Φ. Πετσάλνικος

Μιχ. Χρυσοχοϊδης

ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

Χρ. Βερελής

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου «Αρχή Διασφάλισης του Απορρήτου των Επικοινωνιών»

Από τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου προκαλούνται επί του Κρατικού Προϋπολογισμού τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ετήσια δαπάνη ύψους 395.000 ευρώ που αναλύεται ως ακολούθως:

α. 250.000 ευρώ από την κάλυψη των λειτουργικών εξόδων της Α.Δ.Α.Ε. (άρθρο 1)

β. 145.000 ευρώ από την ανάληψη της μισθοδοσίας του αποσπώμενου προσωπικού στην Α.Δ.Α.Ε.. (άρθρο 8 παρ. 4)

2. Ετήσια δαπάνη από την καταβολή αποζημίωσης

στον Πρόεδρο, τον Αντιπρόεδρο και τα μέλη της Αρχής, καθώς και στον Πρόεδρο, τα μέλη και το Γραμματέα του Πειθαρχικού Συμβουλίου αυτής. Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από την έκδοση κ.υ.α. και εκτιμάται στο ποσό των 165.000 ευρώ. (άρθρα 2 παρ. 5 και 5 παρ.2)

3. Ετήσια δαπάνη από την κάλυψη των δαπανών μισθοδοσίας του προσωπικού της Α.Δ.Α.Ε. και την καταβολή πρόσθετων αποδοχών στο προσωπικό αυτό. Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από την έκδοση κ.υ.α. και εκτιμάται στο ποσό των 960.000 ευρώ. (άρθρο 8 παρ. 1 και 7)

4. Εφάπαξ δαπάνη ύψους 200.000 ευρώ από την προμήθεια του αναγκαίου υλικοτεχνικού εξοπλισμού της Αρχής. (άρθρο 1)

5. Δαπάνη από την κάλυψη των εξόδων διαγωνισμού για την πρόσληψη του τακτικού προσωπικού της Αρχής και την επιλογή ειδικού επιστημονικού προσωπικού αυτής, οσάκις διενεργούνται προσλήψεις προσωπικού. Η εν λόγω δαπάνη εκτιμάται στο ποσό των 15.000 ευρώ. (άρθρο 8 παρ.2 και 3β)

6. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν:

i) ίδρυση και λειτουργία γραφείων της Α.Δ.Α.Ε. σε άλλες πόλεις της Ελλάδας. (άρθρο 1 παρ. 2)

ii) σύσταση μόνιμων και έκτακτων επιτροπών και ομάδων εργασίας για την εξέταση και έρευνα των θεμάτων ειδικού ενδιαφέροντος αρμοδιότητας της Α.Δ.Α.Ε.. (άρθρο 6 παρ. 3)

iii) σύναψη συμβάσεων προμηθειών, παροχής υπηρεσιών και μελετών για θέματα που άπτονται των σκοπών και της λειτουργίας της Αρχής. (άρθρο 6 παρ.4)

Οι εν λόγω δαπάνες θα καλύπτονται από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του Υπουργείου Δικαιοσύνης (Ειδ. Φορέας: Α.Δ.Α.Ε.).

Αθήνα, 4 Δεκεμβρίου 2002

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Ν. Χριστοδουλάκης

Φ. Πετσάλνικος

Αριθμ. 173/13/2002

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών «Αρχή Διασφάλισης του Απορρήτου των Επικοινωνιών»

Με τις διατάξεις του ανωτέρω νομοσχεδίου συνιστάται ανεξάρτητη διοικητική αρχή για τη διασφάλιση του απορρήτου των επικοινωνιών, σύμφωνα με το άρθρο 19 του Συντάγματος και ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη συγκρότηση, τη λειτουργία, τις αρμοδιότητες και το προσωπικό της αρχής αυτής. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων προβλέπονται και τα ακόλουθα:

1.α. Συνιστάται ανεξάρτητη διοικητική αρχή με τίτλο «Αρχή Διασφάλισης του Απορρήτου των Επικοινωνιών (Α.Δ.Α.Ε.)» και σκοπό την προστασία του απορρήτου

των επιστολών και της ελεύθερης ανταπόκρισης ή επικοινωνίας με οποιονδήποτε άλλο τρόπο. Η εν λόγω Αρχή αντικαθιστά την Εθνική Επιτροπή Προστασίας του Απόρρητου των Επικοινωνιών (άρθρο 1 του ν. 2225/1994), η οποία καταργείται.

β. Ορίζεται ότι η Α.Δ.Α.Ε. απολαμβάνει διοικητικής αυτοτέλειας και μπορεί, με απόφασή της, να εγκαθιστά και να λειτουργεί γραφεία και σε άλλες πόλεις, πλην της Αθήνας, όπου εδρεύει.

γ. Η Α.Δ.Α.Ε. υπόκειται σε κοινοβουλευτικό έλεγχο, κατά τα οριζόμενα στον Κανονισμό της Βουλής και υποβάλλει στον Υπουργό Δικαιοσύνης και στον Πρόεδρο της Βουλής ετήσια έκθεση πεπραγμένων.

(άρθρα 1 και 13)

2.α. Καθορίζεται η συγκρότηση της Α.Δ.Α.Ε. η οποία περιλαμβάνει τον Πρόεδρο, τον Αντιπρόεδρο και τρία (3) μέλη, καθώς και τους αναπληρωτές τους.

β. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τον τρόπο επιλογής και διορισμού, τα απαιτούμενα προσόντα και τη θητεία των μελών της Α.Δ.Α.Ε..

γ. Παρέχεται η δυνατότητα στα μέλη της Α.Δ.Α.Ε. να παρίστανται ενώπιον των δικαστηρίων με μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, στην περίπτωση δίωξης αυτών για πράξεις ή παραλείψεις που έλαβαν χώρα κατά την άσκηση των καθηκόντων τους.

δ. Ορίζεται ότι οι αποδοχές του Προέδρου, του Αντιπροέδρου και των υπόλοιπων μελών της Α.Δ.Α.Ε. καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, έπειτα από γνώμη της Α.Δ.Α.Ε., λαμβανομένης υπόψη της τυχόν πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησής τους.

(άρθρο 2)

3.α. Προσδιορίζονται οι υποχρεώσεις των μελών της Α.Δ.Α.Ε. και καθορίζονται τα ασυμβίβαστα προς την ιδιότητά τους αυτή, τα κωλύματα διορισμού στη συγκεκριμένη θέση, καθώς και οι περιπτώσεις κατά τις οποίες οι προαναφερόμενοι εκπίπτουν της θέσης τους μετά το διορισμό, σύμφωνα με την οριζόμενη διαδικασία.

β. Προβλέπεται ότι τα μέλη της Α.Δ.Α.Ε. κατά τη διάρκεια της θητείας τους, τελούν σε αναστολή άσκησης οποιουδήποτε άλλου δημόσιου λειτουργήματος ή επαγγέλματος και δεν επιτρέπεται να αναλαμβάνουν άλλα καθήκοντα αμειβόμενα ή μη, στο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα. Η απαγόρευση αυτή δεν ισχύει για διδακτικά καθήκοντα μελών Δ.Ε.Π. Πανεπιστημίων, υπό καθεστώς μερικής απασχόλησης.

(άρθρα 3 και 4)

4.α. Ορίζεται ότι τα μέλη της Α.Δ.Α.Ε. υπέχουν πειθαρχική ευθύνη για κάθε παράβαση των υποχρεώσεων που απορρέουν από τις προτεινόμενες διατάξεις.

β. Ρυθμίζονται θέματα πειθαρχικής διαδικασίας και καθορίζεται η συγκρότηση του αρμόδιου πειθαρχικού συμβουλίου.

γ. Στον πρόεδρο, τα μέλη και το γραμματέα του ανωτέρω συμβουλίου καταβάλλεται αμοιβή που καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Δικαιοσύνης.

(άρθρο 5)

5.α. Προσδιορίζονται οι ειδικότερες αρμοδιότητες της Α.Δ.Α.Ε. μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται και οι ακόλουθες:

i) Διενέργεια τακτικών και έκτακτων ελέγχων σε εγκαταστάσεις, τεχνικό εξοπλισμό, αρχεία, τράπεζες δεδομένων και έγγραφα της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών (Ε.Υ.Π.), άλλων δημόσιων υπηρεσιών, οργανισμών, επιχειρήσεων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και ιδιωτικών επιχειρήσεων που ασχολούνται με ταχυδρομικές, τηλεπικοινωνιακές ή άλλες υπηρεσίες σχετικές με την ανταπόκριση και την επικοινωνία.

ii) Σύνταξη της προαναφερόμενης ετήσιας έκθεσης πεπραγμένων στην οποία μεταξύ άλλων διατυπώνονται παρατηρήσεις και προτάσεις σχετικά με τη βελτίωση του νομοθετικού πλαισίου για τη διασφάλιση του απορρήτου των επικοινωνιών.

iii) Έκδοση κανονιστικών πράξεων για τη ρύθμιση διαδικαστικών και λεπτομερειακών θεμάτων που σχετίζονται με την άσκηση των αρμοδιοτήτων της και την εν γένει διασφάλιση του απορρήτου των επικοινωνιών, κ.λπ..

β. Παρέχονται στα μέλη και το προσωπικό της Α.Δ.Α.Ε., πλην του βοηθητικού, κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους, τα δικαιώματα που προβλέπονται στο ν. 703/1977, οι διατάξεις του οποίου εφαρμόζονται και σε περίπτωση άρνησης παροχής στοιχείων και παρεμπόδισης ή δυσχέρασης του έργου της Α.Δ.Α.Ε..

γ. Επιπροσθέτως η Α.Δ.Α.Ε. μπορεί να:

i) Συγκροτεί μόνιμες και έκτακτες επιτροπές και ομάδες εργασίας για την εξέταση και έρευνα θεμάτων ειδικού ενδιαφέροντος που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Αρχής.

ii) Συνάπτει συμβάσεις προμηθειών, μελετών και παροχής υπηρεσιών για τα ανωτέρω θέματα. Η σύναψη και υλοποίηση των συμβάσεων αυτών διέπονται από το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τους νόμους και κανονιστικές πράξεις περί προμηθειών του Δημοσίου και από τους σχετικούς κανονισμούς της Α.Δ.Α.Ε., που εγκρίνονται και τροποποιούνται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Δικαιοσύνης.

Καταρτίζει επίσης, κανονισμό οικονομικής διαχείρισης, ο οποίος εγκρίνεται από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών.

δ. Καθορίζονται τα ένδικα μέσα και βοηθήματα, καθώς και οι διοικητικές προσφυγές που είναι δυνατόν να ασκούνται κατά των αποφάσεων της Α.Δ.Α.Ε..

ε. Ρυθμίζονται θέματα δικαστικής εκπροσώπησης της Αρχής στις δίκες που έχουν ως αντικείμενο πράξεις ή παραλείψεις της.

(άρθρο 6)

6.α. Ορίζεται ότι η δράση της Α.Δ.Α.Ε. διέπεται από τις αρχές της διαφάνειας, της αντικειμενικότητας και της αμεροληψίας.

β. Ρυθμίζονται θέματα λειτουργίας της Α.Δ.Α.Ε. και ορίζεται ο τρόπος εκπροσώπησης αυτής.

γ. Προβλέπεται ότι οι αναγκαίες για τη λειτουργία της Α.Δ.Α.Ε. πιστώσεις εγγράφονται υπό ίδιο φορέα στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Δικαιοσύνης. Τον εν λόγω προϋπολογισμό εισηγείται στον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών ο Πρόεδρος της Α.Δ.Α.Ε., ο οποίος είναι και διατάκτης των δαπανών της. Οι σχετικές δαπάνες εκκαθαρίζονται από την αρμόδια Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου (Υ.Δ.Ε.) και υπόκεινται στον προληπτικό και κατασταλτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

(άρθρο 7)

7.α. Για τη στελέχωση της Α.Δ.Α.Ε. συνιστώνται σαράντα (40) θέσεις προσωπικού {είκοσι πέντε (25) τακτικού προσωπικού (8 ΠΕ-8 ΤΕ-6 ΔΕ και 3 ΥΕ κατηγορίας), δώδεκα (12) θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού (10 Τεχνικών και 2 Νομικών) με σχέση εργασίας ιδιωτικού

δικαίου, δύο (2) θέσεις δικηγόρων με έμμισθη εντολή και μία (1) θέση Νομικού Συμβούλου (δικηγόρου Παρ' Αρείω Πάγω)).

β. Καθορίζεται η διαδικασία επιλογής και πρόσληψης του τακτικού και του ειδικού επιστημονικού προσωπικού της Αρχής. Μεταξύ άλλων ορίζεται ότι η εισήγηση της επιλογής γίνεται από πενταμελή ειδική επιτροπή εμπειρογνομόνων, με την οριζόμενη συγκρότηση, τα μέλη της οποίας αμείβονται για το έργο τους.

γ. Η πρόσληψη του τακτικού προσωπικού γίνεται με διαγωνισμό ή επιλογή, η δε πρόσληψη του ειδικού επιστημονικού προσωπικού γίνεται κατά παρέκκλιση της παρ. 2 του άρθρου 2 της Π.Υ.Σ. 236/1994, όπως εκάστοτε ισχύει.

δ. Παρέχεται, για μία τετραετία από τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου, η δυνατότητα απόσπασης στην Αρχή, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων, προσωπικού από άλλες υπηρεσίες, ανεξάρτητες αρχές, Ν.Π.Δ.Δ. ή Ν.Π.Ι.Δ. ή Ο.Τ.Α. και οργανισμούς του δημόσιου τομέα, για την κάλυψη άμεσων αναγκών της Α.Δ.Α.Ε. και υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις. Η εν λόγω απόσπαση δεν μπορεί να υπερβαίνει τη διετία, ενώ παρέχεται η δυνατότητα ανανέωσης αυτής. Οι δαπάνες μισθοδοσίας των αποσπασμένων βαρύνουν την Α.Δ.Α.Ε..

ε. Προσδιορίζονται τα ειδικότερα τυπικά προσόντα του ειδικού επιστημονικού προσωπικού και του Νομικού Συμβούλου.

στ. Ορίζεται ότι οι αποδοχές και οι πρόσθετες απολαβές του προσωπικού της Α.Δ.Α.Ε., καθορίζονται με κ.υ.α..

ζ. Ρυθμίζονται θέματα συγκρότησης του υπηρεσιακού και του δευτεροβάθμιου πειθαρχικού συμβουλίου.

η. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό με προεδρικό διάταγμα: i) της εσωτερικής διάρθρωσης της Α.Δ.Α.Ε., ii) του τρόπου επιλογής προϊσταμένων, iii) διαφόρων θεμάτων πειθαρχικής διαδικασίας κ.λπ..

(άρθρο 8)

8. Παρέχεται επίσης η εξουσιοδότηση για την έκδοση προεδρικού διατάγματος, με το οποίο θα ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα τεχνικού ή λεπτομερειακού χαρακτήρα, που άπτονται της εγγύησης και διασφάλισης της άρσης του απορρήτου των επικοινωνιών. (άρθρο 9)

9.α. Θεσπίζονται ποινικές κυρώσεις για όσους παραβιάζουν καθ' οιονδήποτε τρόπο το απόρρητο των επικοινωνιών ή τους όρους και τη διαδικασία άρσης αυτού. Οι ανωτέρω τιμωρούνται με ποινή φυλάκισης και χρηματική ποινή που κυμαίνεται από δεκαπέντε χιλιάδες (15.000) έως εξήντα χιλιάδες (60.000) ευρώ, εκτός εάν προβλέπονται βαρύτερες ποινές από άλλες διατάξεις. Στην περίπτωση που ο παραβάτης ανήκει στο προσωπικό φορέα από τους αναφερόμενους στην περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 6 του νομοσχεδίου, η επιβαλλόμενη ποινή φυλάκισης είναι τουλάχιστον τρία (3) έτη και η χρηματική ποινή τουλάχιστον τριάντα χιλιάδες (30.000) ευρώ.

β. Ποινές φυλάκισης τουλάχιστον δύο (2) ετών και χρηματική ποινή έξι χιλιάδων (6.000) μέχρι τριάντα χιλιάδων (30.000) ευρώ, επιβάλλονται και στα μέλη της Α.Δ.Α.Ε. που γνωστοποιούν με οποιονδήποτε τρόπο πληροφορίες και δεδομένα που είναι προσιτά σε αυτούς λόγω της υπηρεσίας τους ή αφήνουν άλλα πρόσωπα να λαμβάνουν γνώση αυτών. Αν η πράξη τελέστηκε από αμέλεια, επιβάλλεται φυλάκιση τριών (3) μηνών τουλάχιστον και χρηματική ποινή τουλάχιστον τριών χιλιάδων (3.000) ευρώ, ενώ στην περίπτωση που η πράξη τελέστη-

κε με σκοπό τη προσπόριση αθέμιτου οφέλους ή τη βλάβη άλλου, επιβάλλεται κάθειρξη.

γ. Παρέχεται η δυνατότητα στην Α.Δ.Α.Ε. να επιβάλει στα νομικά ή φυσικά πρόσωπα που παραβιάζουν διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας σχετικά με το απόρρητο των επικοινωνιών ή τους όρους και τις διαδικασίες άρσης αυτού, μία ή περισσότερες από τις κατωτέρω διοικητικές κυρώσεις:

i) σύσταση για συμμόρφωση με σχετική προειδοποίηση για επιβολή κυρώσεων σε περίπτωση υποτροπής,

ii) πρόστιμο που κυμαίνεται από δεκαπέντε χιλιάδες (15.000) ευρώ έως ένα εκατομμύριο πεντακόσιες χιλιάδες (1.500.000) ευρώ. (άρθρα 10 και 11)

10.α. Προβλέπεται ότι με απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης καθορίζεται ο χρόνος έναρξης λειτουργίας της Αρχής και διορίζονται τα μέλη αυτής.

β. Τροποποιούνται διατάξεις του άρθρου 5 του ν. 2225/1994, που αναφέρονται στη διαδικασία άρσης του απορρήτου και κοινοποίησης των σχετικών αποφάσεων. (άρθρο 12)

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται επί του Κρατικού Προϋπολογισμού τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

2. Ετήσια δαπάνη ύψους 395.000 ευρώ που αναλύεται ως ακολούθως:

α. 250.000 ευρώ από την κάλυψη των λειτουργικών εξόδων της Α.Δ.Α.Ε.. (άρθρο 1)

β. 145.000 ευρώ από την ανάληψη της μισθοδοσίας του αποσπώμενου προσωπικού στην Α.Δ.Α.Ε..

(άρθρο 8 παρ. 4)

2. Ετήσια δαπάνη από την καταβολή αποζημίωσης στον Πρόεδρο, τον Αντιπρόεδρο και τα μέλη της Αρχής, καθώς και στον Πρόεδρο, τα μέλη και το Γραμματέα του Πειθαρχικού Συμβουλίου αυτής. Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από την έκδοση υπουργικής απόφασης και εκτιμάται στο ποσό των 165.000 ευρώ.

(άρθρα 2 παρ. 5 και 5 παρ.2)

3. Ετήσια δαπάνη από την κάλυψη των δαπανών μισθοδοσίας του προσωπικού της Α.Δ.Α.Ε. και την καταβολή πρόσθετων αποδοχών στο προσωπικό αυτό. Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από την έκδοση κ.υ.α. και εκτιμάται στο ποσό των 960.000 ευρώ. (άρθρο 8 παρ. 1 και 7)

4. Εφάπαξ δαπάνη ύψους 200.000 ευρώ από την προμήθεια του αναγκαίου υλικοτεχνικού εξοπλισμού της Αρχής. (άρθρο 1)

5. Δαπάνη από την κάλυψη των εξόδων διαγωνισμού για την πρόσληψη του τακτικού προσωπικού της Αρχής και την επιλογή ειδικού επιστημονικού προσωπικού αυτής, οσάκις διενεργούνται προσλήψεις προσωπικού. Η εν λόγω δαπάνη εκτιμάται στο ποσό των 15.000 ευρώ.

(άρθρο 8 παρ.2 και 3β)

6. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν:

i) ίδρυση και λειτουργία γραφείων της Α.Δ.Α.Ε. σε άλλες πόλεις της Ελλάδας, (άρθρο 1 παρ. 2)

ii) σύσταση μόνιμων και έκτακτων επιτροπών και ομάδων εργασίας για την εξέταση και έρευνα των θεμάτων ειδικού ενδιαφέροντος αρμοδιότητας της Α.Δ.Α.Ε..

(άρθρο 6 παρ. 3)

iii) σύναψη συμβάσεων προμηθειών, παροχής υπηρεσιών και μελετών για θέματα που άπτονται των σκοπών και της λειτουργίας της Αρχής. (άρθρο 6 παρ.4)

7. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από τυχόν επιβολή των οριζόμενων στα άρθρα 10 και 11 χρηματικών ποινών

και προστίμων σε όσους παραβιάζουν το απόρρητο των επικοινωνιών ή τους όρους και τη διαδικασία άρσης αυτού, στα μέλη της Α.Δ.Α.Ε. που παραβαίνουν τα καθήκοντά τους, καθώς και στους παραβάτες της κείμενης νομοθεσίας που ρυθμίζει τα προαναφερόμενα θέματα.

Αθήνα, 27 Νοεμβρίου 2002

Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης