

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

ΣΥΜΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΗ ΠΡΟΤΑΣΗ

Αναθεώρησης Διατάξεων του Συντάγματος

(Άρθρα 110 παρ. 2 του Συντάγματος και 119 του Κ.τ.Β.)

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

1. Με το ν. 703/1977 (ΦΕΚ 278 Α'), όπως ισχύει, συστάθηκε η Επιτροπή Ανταγωνισμού, ως ανεξάρτητη αρχή. Η Επιτροπή αυτή, ιδίως μετά το ν. 3373/2005, ασκεί αποφασιστικές και κρίσιμες αρμοδιότητες για την οικονομία της αγοράς, στο πλαίσιο των διατάξεων του ν. 703/1977, των άρθρων 81 και 82 της Συνθήκης Ε.Κ. και του Κανονισμού 1/2003 του Συμβουλίου της 16ης Δεκεμβρίου 2002. Με τις αρμοδιότητες αυτές, που αντιστοιχούν στις θεμελιώδεις αρμοδιότητες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής Ανταγωνισμού, η Επιτροπή Ανταγωνισμού παρεμβαίνει σε όλους τους κλάδους της εθνικής οικονομίας, πλην του τομέα των τηλεπικοινωνιών που εποπτεύεται από την Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.) κατά το ν. 3431/2006 (ΦΕΚ 13 Α') και του χρηματοπιστωτικού τομέα που ανήκει στην εποπτεία της Τράπεζας της Ελλάδος, κατά το άρθρο 55Α του Καταστατικού της.

Με την αποτελεσματική εκπλήρωση της θεσμοθετημένης αποστολής της, η Επιτροπή Ανταγωνισμού, μεταξύ άλλων, συμβάλλει στη διαμόρφωση συνθηκών υγιούς και αποτελεσματικού ανταγωνισμού, αποτρέπει τον περιορισμό και τη νόθευση αυτού, ελέγχει τη λειτουργία της οικονομίας της αγοράς με κανόνες και αρχές, διασφαλίζοντας τον έλεγχο των τιμών και τη νομιμότητα των όρων των συναλλαγών, συμβάλλει στη διαμόρφωση θετικού επενδυτικού κλίματος, με την προσέλκυση και ξένων κεφαλαίων, και συνθηκών παραγωγικών επιχειρηματικών δράσεων, υπό ασφαλές και σταθερό περιβάλλον. Τα αποτελέσματα της επιτυχούς δράσης της Επιτροπής Ανταγωνισμού αποβαίνουν, γενικώς, προς όφελος του κοινωνικού συνόλου, τονώνουν την αγορά εργασίας, ευνοούν την επιχειρηματική δράση των μικρομεσαίων επιχειρήσεων, που αποτελούν τη ραχοκοκαλιά της εθνικής οικονομίας στην οποία προσδίδουν στοιχεία της δυναμικής της εξέλιξης και ανάπτυξης όλων σχεδόν των στρατηγικών κλάδων της και συμβάλλουν στην αύξηση της ανταγωνιστικότητάς της, στο περιβάλλον της παγκοσμιοποιούμενης αγοράς.

2. Με το ν. 2773/1999 (ΦΕΚ 286 Α'), όπως ισχύει, συστάθηκε η Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας (Ρ.Α.Ε.), ως ανεξάρτητη διοικητική αρχή. Η Ρ.Α.Ε., ιδίως μετά την απελευθέρωση της αγοράς ενέργειας με τους νόμους 3423/2005 «Εισαγωγή στην Ελληνική Αγορά των Βιοκαυσίμων και των Άλλων Ανανεώσιμων Καυσίμων» (ΦΕΚ 304 Α'), 3426/2005 «Επιτάχυνση της διαδικασίας για την απελευθέρωση της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας» (ΦΕΚ 309 Α'), 3428/2005 «Απελευθέρωση Αγοράς Φυσικού Αερίου» (ΦΕΚ 313 Α'), 3438/2006 «Σύσταση Συμβουλίου Εθνικής Ενεργειακής Στρατηγικής - Ρύθμιση θεμάτων Υπουργείου Ανάπτυξης» (ΦΕΚ 33 Α'), και 3468/2006 «Παραγωγή Ηλεκτρικής Ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας και Συμπαραγωγή Ηλεκτρισμού και Θερμότητας Υψηλής Απόδοσης και λοιπές διατάξεις» (ΦΕΚ 129 Α'), ασκεί αποφασιστικές και κρίσιμες αρμοδιότητες σε όλους τους τομείς της αγοράς ενέργειας.

Με την αποτελεσματική εκπλήρωση της θεσμοθετημένης αποστολής της, η Ρ.Α.Ε., μεταξύ άλλων, συμβάλλει αποφασιστικά στη λειτουργία της αγοράς ενέργειας, με διαφάνεια και κανόνες υγιούς και ανόθευτου ανταγωνισμού, στην προστασία των καταναλωτών με τις κανονιστικές παρεμβάσεις της κατά τη διαδικασία της διαμόρφωσης και του ελέγχου των τιμών ενέργειας, στην ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς ενέργειας και στην εξασφάλιση ίσων όρων ανταγωνισμού, στον ασφαλή ενεργειακό εφοδιασμό της χώρας και στη χάραξη μακροχρόνιου σχεδιασμού ενεργειακής πολιτικής, καθώς και στην ανάπτυξη του διευρωπαϊκού δικτύου, όσον αφορά έργα υποδομής στους τομείς της ενέργειας. Είναι προφανές ότι η αγορά ενέργειας καθορίζει, κατά νομοτελειακό τρόπο, μεταξύ άλλων, την ανάπτυξη και την ανταγωνιστικότητα όλων των κλάδων της εθνικής οικονομίας, το επίπεδο διαβίωσης των πολιτών, την ποιότητα του περιβάλλοντος, την απασχόληση και την προσέλκυση παραγωγικών επενδύσεων υψηλού μεγέθους. Η διασφάλιση των αναγκαίων όρων και συνθηκών για την επιτυχή εκπλήρωση της θεσμοθετημένης αποστολής της Ρ.Α.Ε. παρέχει την απαραίτητη εγγύηση για την επέλευση θετικών αποτελεσμάτων σε όλους τους τομείς της αγοράς ενέργειας, που τελούν υπό τον έλεγχο και την εποπτεία της Ρ.Α.Ε..

3. Με βάση τα προεκτιθέμενα, αναδεικνύεται η ανάγκη αναβάθμισης και ενδυνάμωσης της Επιτροπής Ανταγωνισμού και της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας και σε συνταγματικό επίπεδο, για ύψιστους λόγους δημοσίου, εν γένει, συμφέροντος. Με τη διαπίστωση αυτή, εν όψει της προκείμενης συνταγματικής αναθεώρησης, προτείνουμε την ένταξη των ανωτέρω ανεξάρτητων αρχών στο Σύνταγμα του 1975/1986/2001 και, ειδικότερα, στο άρθρο 101 Α αυτού, με την προσθήκη, σε αυτό, νέας παραγράφου, ως εξής:

«4. Οι διατάξεις των προηγούμενων παραγράφων εφαρμόζονται και στην Επιτροπή Ανταγωνισμού και στη Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας (Ρ.Α.Ε.).»

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΠΡΟΣ ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

Άρθρο 101Α

Προστίθεται παράγραφος 4 ως εξής:

«4. Οι διατάξεις των προηγούμενων παραγράφων εφαρμόζονται και στην Επιτροπή Ανταγωνισμού και τη Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας (Ρ.Α.Ε.).»

Αθήνα, 9 Νοεμβρίου 2006

ΟΙ ΠΡΟΤΕΙΝΟΝΤΕΣ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ

Δημήτριος Σιούφας
Αναστάσιος Νεράντζης
Ιωάννης Παπαθανασίου
Μιχαήλ Χαλκίδης
Παναγιώτης Μελάς
Ζέττα Μακρή
Κωνσταντίνος Τασούλας
Βασίλειος Μαγγίνας
Μαρία Κόλλια - Τσαρουχά
Αναστάσιος Σπηλιόπουλος
Κωνσταντίνος Καραμπίνας

Παναγιώτης Αδρακτάς
 Αθανάσιος Κατσιγιάννης
 Απόστολος Σταύρου
 Ευγένιος Χαϊτίδης
 Γεώργιος Κοντογιάννης
 Κωνσταντίνος Μπαντουβάς
 Βασίλειος Πάππας
 Ξενοφών Βεργίνης
 Δημοσθένης Τσιαμάκης
 Παρθένα Φουντουκίδου
 Ανέστης Αγγελής
 Ιωάννης Πλακιωτάκης
 Νικόλαος Κορτσάρης
 Γεώργιος Παπαγεωργίου
 Νικόλαος Τσιαρτσιώνης
 Κρινιώ Κανελλοπούλου
 Έλσα Παπαδημητρίου
 Κωνσταντίνος Γκιουλέκας
 Ηλίας Φωτιάδης
 Νικόλαος Σταυρογιάννης
 Μιχαήλ Γιαννάκης
 Γεώργιος Γαρουφαλιάς
 Γεώργιος Καρασμάνης
 Θεόδωρος Καραόγλου
 Ιωάννης Πίττας
 Αθανάσιος Μπούρας
 Κωνσταντίνος Τσιπλάκης
 Ευάγγελος Πολύζος
 Δημήτριος Τσαντούλας
 Γεώργιος Βασιλείου
 Ιωάννης Γιαννέλης - Θεοδοσιάδης
 Αναστάσιος Καριπίδης
 Σταύρος Δαϊλάκης
 Δημήτριος Κωνσταντάρας
 Μιχαήλ Παπαδόπουλος
 Κωνσταντίνος Αγοραστός
 Ανδρέας Καραγκούνης
 Μιχαήλ Μπεκίρης
 Κωνσταντίνος Τσιάρας
 Απόστολος Κωστόπουλος
 Φίλιππος Τσαλίδης
 Έλενα Κουντουρά
 Γεώργιος Δεικτάκης
 Ιωάννης Μπούγας
 Αντώνιος Καρπούζας
 Γεώργιος Βλάχος
 Αθηνά Κόρκα - Κώνστα