

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

ΑΡΘΡΟ ΠΡΩΤΟ

ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ Α ΕΩΣ Ε: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΥΠΟΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ Α.2: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ & ΠΡΟΝΟΙΑΣ

ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ ΣΤ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ Ζ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ Η: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ Θ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ Ι: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ

ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ Ι.Α: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ & ΠΡΟΝΟΙΑΣ

ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ Ι.Β: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ ΙΙ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ ΙΔ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ ΙΕ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ ΙΣΤ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΑΙΓΑΙΟΥ

ΑΡΘΡΟ ΔΕΥΤΕΡΟ

ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ Α ΚΑΙ Β: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

ΑΡΘΡΟ ΤΡΙΤΟ

ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ Α ΕΩΣ Ε: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: για το συντονισμό γραφείο νομοπαρασκευαστικού έργου Υπουργού Οικονομικών

ΥΠΗΡΕΣΙΑ:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

ΑΡΘΡΟ ΠΡΩΤΟ

Υποπαράγραφος Α.2 και Α.3 : Γενική Γραμματεία Πρόνοιας

Υποπαράγραφος Α.4: Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, Διεύθυνση 22^η Μισθολογίου

Υποπαράγραφος Β.1 και Β.2: Γενική Διεύθυνση Οικονομικής Πολιτικής, Υπουργείο Οικονομικών.

Υποπαράγραφος Β.3 και Β.4: ΤΑΙΠΕΔ

Υποπαράγραφος Γ.1: 26^η Διεύθυνση Συντονισμού και Ελέγχου Εφαρμογής Δημοσιολογιστικών Διατάξεων.

Υποπαράγραφος Γ.2, Γ.3 και Γ.4: Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής

Υποπαράγραφος Γ.5: Προϋπολογισμού Γενικής Κυβέρνησης

Υποπαράγραφος Γ.6: 26^η Διεύθυνση Συντονισμού και Ελέγχου Εφαρμογής Δημοσιολογιστικών Διατάξεων.

Παράγραφος Δ

Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων

Παράγραφος ΙΙ': Υπηρεσία Εξυπηρέτησης Επενδυτών για έργα Α.Π.Ε.

(Ως προς τις λοιπές διατάξεις αυτές προωθήθηκαν από τα αρμόδια Υπουργεία κατά λόγο αρμοδιότητας)

ΑΡΘΡΟ ΔΕΥΤΕΡΟ

Παράγραφος Α: Τ.Χ.Σ.

Παράγραφος Β: Γενικό Λογιστήριο του Κράτους

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

ΑΡΘΡΟ ΤΡΙΤΟ

Παράγραφος Α-Γ και Ε: Οι αρμόδιες Διευθύνσεις του Υπουργείου Οικονομικών

Παράγραφος Δ: Διεύθυνση Τελών και Ειδικών Φορολογιών, Διεύθυνση Ειδικών Φόρων Κατανάλωσης, Διεύθυνση Τελωνειακών Οικονομικών Συστημάτων και Διεύθυνση Φορολογίας Εισοδήματος.

Υποπαράγραφος Ε.3: 26^η Διεύθυνση Συντονισμού και Ελέγχου Εφαρμογής Δημοσιολογιστικών Διατάξεων

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ:

ΤΗΛΕΦΩΝΟ:

E-MAIL:

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

ΜΕΤΡΑ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ Ν.4046/2012 ΚΑΙ ΆΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'
ΑΡΘΡΟ ΠΡΩΤΟ**

Παράγραφος Α: Διανομή μέρους του πρωτογενούς πλεονάσματος Γενικής Κυβέρνησης

Υποπαράγραφος Α.1: Διάθεση ποσού τετρακοσίων πενήντα εκατομμυρίων (450.000.000) ευρώ από το Πρωτογενές Πλεόνασμα Γενικής Κυβέρνησης έτους 2013 για την καταβολή κοινωνικού μερίσματος προς στήριξη των πολιτών και οικογενειών με χαμηλό συνολικό ετήσιο εισόδημα και ακίνητη περιουσία μικρής αξίας.

Υποπαράγραφος Α.2: Ρύθμιση που προσβλέπει στην προστασία των αστέγων μέσω της κατανομής μέρους του κοινωνικού μερίσματος.

Υποπαράγραφος Α.3: Παροχή κάλυψης ασθένειας σε είδος ανασφάλιστων πολιτών

Υποπαράγραφος Α.4: Καταβολή εφάπαξ χρηματικής ενίσχυσης ύψους πεντακοσίων ευρώ (500 €) στα στελέχη των Ενόπλων Δυνάμεων και της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος και του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής, των οποίων οι τακτικές μηνιαίες αποδοχές δεν υπερβαίνουν το ποσό των χιλίων πεντακοσίων ευρώ (1.500 €) μεικτά.

Παράγραφος Β: Ρυθμίσεις θεμάτων Γενικής Γραμματείας Υπουργείου Οικονομικών

Υποπαράγραφος Β.1: Πιστοποίηση επαγγελματικών προσόντων αναλογιστών ασφαλιστικών επιχειρήσεων

Υποπαράγραφος Β.2: Πιστοποίηση επαγγελματικών προσόντων εκτιμητών.

Υποπαράγραφος Β.3: Ρυθμίσεις σχετικά με το Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου (ΤΑΙΠΕΔ).

Υποπαράγραφος Β.4: Ρυθμίσεις σχετικά με την αποκρατικοποίηση του ΟΔΙΕ ΑΕ.

Υποπαράγραφος Β.5: Ρυθμίσεις σχετικά με το επάγγελμα του γεωτεχνικού.

Παράγραφος Γ: Ρυθμίσεις θεμάτων Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής

Υποπαράγραφος Γ1: Επέκταση του ελέγχου των Επιτρόπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου και στα σχέδια συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Δημοσίου και των ν.π.δ.δ. προϋπολογισθείσης δαπάνης από πεντακόσιες χιλιάδες έως ένα εκατομμύριο ευρώ.

Υποπαράγραφος Γ2: Αναδιοργάνωση του Υπουργείου Οικονομικών με στόχο την ορθολογικότερη κατανομή των αρμοδιοτήτων μεταξύ των Υπηρεσιών του.

Υποπαράγραφος Γ3: Ρύθμιση ζητήματος αποζημίωσης προσωπικού που χρησιμοποιήθηκε για την απογραφή του 2011.

Υποπαράγραφος Γ4: Παροχή δυνατότητας στον Οργανισμό Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (ΟΔΔΗΧ) ο οποίος ως εντολοδόχος και για λογαριασμό του Ελληνικού Δημοσίου (ΕΔ) θα μπορεί να εκδίδει, να διακρατεί και να διαχειρίζεται τίτλους του ΕΔ, με σκοπό τη χρήση τους για τη σύναψη πράξεων πώλησης με συμφωνία επαναγοράς (repos) καθώς και για την παροχή εξασφάλισης σε πράξεις αντιστάθμισης κινδύνων (hedging) που συνάπτει, επί του συνόλου του χρέους του Ελληνικού Δημοσίου και με αντισυμβαλλόμενους χρηματοπιστωτικά ιδρύματα.

Υποπαράγραφος Γ5: Με την προτεινόμενη διάταξη καταργείται σειρά μη ανταποδοτικών χρεώσεων υπέρ τρίτων, στο πλαίσιο μνημονιακής δέσμευσης για κατάργηση ή εξορθολογισμό τους με δημοσιονομικά ουδέτερο τρόπο.

Υποπαράγραφος Γ6: Με τις προτεινόμενες διατάξεις ορίζεται ότι, προκειμένου περί εμπορικών συναλλαγών κατά την έννοια της υποπαρ. Γ3 του άρθρου πρώτου, του ν. 4152/2013, δεν τυγχάνει εφαρμογή η από 1-7-2014 η διάταξη του τρίτου εδαφίου του άρθρου 1 του ν. 3068/2002, σύμφωνα προς την οποία δε θεωρούνται σήμερα δικαστικές αποφάσεις και δεν εκτελούνται σε βάρος του Δημοσίου, των ο.τ.α., των λουπών ν.π.δ.δ., καθώς και των ν.π.ι.δ. του ευρύτερου δημόσιου τομέα, τα οποία

ανήκουν εξ ολοκλήρου στο Δημόσιο, οι εκτελεστοί τίτλοι που αναφέρονται στις περιπτώσεις των εδαφίων γ-ζ της παρ. Ζ του άρθρου 904 ΚΠολΔ.

Υποπαράγραφος Γ7: Κατάργηση άρθρου 6 Ν. 3717/2008 για τους υπάμενους χειριστές

Παράγραφος Δ: Ρυθμίσεις θεμάτων Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων

Υποπαράγραφος Δ.1: Συμπλήρωση κύριων και μεταβατικών διατάξεων του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος.

Υποπαράγραφος Δ.2: Συμπλήρωση διατάξεων Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας, εξορθολογισμός των προστίμων.

Υποπαράγραφος Δ.3: Ανακαθορισμός αρμοδιοτήτων υπηρεσιών Γ.Γ.Δ.Ε.

Παράγραφος Ε: Αναδιοργάνωση υπηρεσιών των Γενικών Γραμματείων του Υπουργείου Οικονομικών και μεταβατικές διατάξεις για την λειτουργία τους: Συγχώνευση δύο (2) Γενικών Διευθύνσεων της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων (Γ.Γ.Δ.Ε.) του Υπουργείου Οικονομικών σε μία (1) νέα Διεύθυνση, με τίτλο «Γενική Διεύθυνση Φορολογικής Διοίκησης». Μετονομασία της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης της Γ.Γ.Δ.Ε. σε «Γενική Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Ανθρώπινου Δυναμικού». Μετονομασία Διευθύνσεων και Υπηρεσιών Σύσταση «Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου», «Διεύθυνσης Φορολογικής Πολιτικής», «Αυτοτελούς Τμήματος Ελέγχου Διαχείρισης Εθνικών Κληροδοτημάτων». Σύσταση «Διεύθυνσης Εσωτερικού Ελέγχου». Μεταβατικές διατάξεις για την αναδιοργάνωση των Φορολογικών και Ελεγκτικών Υπηρεσιών, καθώς και της Κεντρικής Μονάδας Κρατικών Ενισχύσεων του Υπουργείου Οικονομικών.

Παράγραφος ΣΤ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας

Η παράγραφος ΣΤ αφορά πρωτίστως την άρση των κανονιστικών εμποδίων στον ανταγωνισμό σε τέσσερις βασικούς κλάδους της Ελληνικής Οικονομίας: Λιανεμπόριο, Επεξεργασία Τροφίμων, Δομικά Υλικά και Τουρισμό και προέρχεται κατά ένα μέρος από τις προτάσεις που διατύπωσε ο Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ) από την εφαρμογή της εργαλειοθήκης (toolkit) στους τέσσερις αυτούς κλάδους.

Παράγραφος Ζ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων

Αποσαφήνιση νομικού πλαισίου εργασιακών σχέσεων ιδιωτικών εκπαιδευτικών.

Παράγραφος Η: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού Μείωση του χρόνου έγκρισης για αιτήματα αδειοδοτήσεων καταστημάτων λιανικής πώλησης υγειονομικού ενδιαφέροντος

Παράγραφος Θ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

Υποπαράγραφος Θ.1: Ρυθμίζονται θέματα αποζημίωσης υπαλλήλων των οποίων η εργασιακή σχέση λύεται λόγω κατάργησης της θέσης τους μετά την παρέλευση του χρόνου της διαθεσιμότητας, η ένταξη των υπαλλήλων αυτών στις παροχές του ΟΑΕΔ, καθώς και η δυνατότητα συμμετοχής σε ειδικά προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης, εκπαίδευσης και επιμόρφωσης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης

και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.) Προβλέπεται η παράταση του χρόνου της διαθεσιμότητας σε εγκύους μέχρι τον τοκετό και επιπλέον για 12 μήνες.

Υποπαράγραφος Θ.2: Λύονται ερμηνευτικά ζητήματα κατά την έκδοση των πράξεων λύσης της εργασιακής σχέσης καθώς και για την υποχρέωση απογραφής νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου

Υποπαράγραφος Θ.3: Ρυθμίζεται η περίπτωση θέσεως σε διαθεσιμότητα έως την έκδοση οριστικών πινάκων διάθεσης.

Υποπαράγραφος Θ.4: Ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στην τοποθέτηση υπαλλήλων που τίθενται σε διαθεσιμότητα.

Παράγραφος I: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Υγείας

Ιδρυση Μονάδων Ημερήσιας Νοσηλείας (Μ.Η.Ν.) από νοσοκομειακές μονάδες του Ε.Σ.Υ. ενίσχυση του ΕΚΑΒ, συμψηφισμός μεταξύ επιστρεφόμενου ποσού («clawback»), κλιμακούμενου ποσοστού επιστροφής («rebate») και οφειλών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., παράταση ισχύος συμβάσεων θεραπευτών ιατρών με τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. διεύρυνση επιβολής τέλους λειτουργίας χώρων καπνιζόντων.

Παράγραφος IA: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας

Ρυθμίσεις για τον ΟΑΕΕ, ενδυνάμωση εισπρακτικών μηχανισμών Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης, μείωση εργοδοτικού κόστους, εταιρίες προσωρινής απασχόλησης, απλοποίηση διαδικασιών, μέτρα στήριξης μακροχρόνια άνεργων, αναδιοργάνωση ασφαλιστικών φορέων, αξιοποίηση ανθρώπινου δυναμικού.

Παράγραφος IB: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις εισάγεται ειδικό νομικό καθεστώς για τον χωρικό σχεδιασμό και την πολεοδομική οργάνωση των σιδηροδρομικών ακινήτων, συμβατό με την κατά προορισμό χρήση και λειτουργία τους, ενώ παράλληλα αντιμετωπίζονται αδειοδοτικές εκκρεμότητες των υφισταμένων σιδηροδρομικών κτιρίων και εγκαταστάσεων προκειμένου να καταστεί δυνατή η βελτίωση, αναβάθμιση και επέκταση της σιδηροδρομικής υποδομής της Χώρας. Παράλληλα, καταργείται η πρόβλεψη για μεταβίβαση ακινήτων του ΟΣΕ προς την ΤΡΑΙΝΟΣΕ, σε συμφωνία με το αίτημα για την έγκριση κρατικής ενίσχυσης της ΤΡΑΙΝΟΣΕ για τη διαγραφή των συσσωρευμένων χρεών.

Παράγραφος II: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις έχουν ως στόχο τη διασφάλιση της βιωσιμότητας του Μηχανισμού Στήριξης των ΑΠΕ με απότερο σκοπό την εξυγίανση του Ειδικού Λογαριασμού του άρθρου 40 του ν. 2773/1999. Επιπροσθέτως, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις θα συμβάλλουν στη μείωση του κόστους της ηλεκτρικής ενέργειας για τον τελικό καταναλωτή και την εθνική οικονομία. Με τις εν λόγω ρυθμίσεις αντιμετωπίζεται αποφασιστικά το πραγματικό λειτουργικό έλλειμμα του Ειδικού Λογαριασμού του άρθρου 40 του ν. 2773/1999 με απότερο σκοπό το μηδενισμό αυτού στο τέλος του 2014.

Υποπαράγραφος II.1: προβλέπεται ο επανακαθορισμός σποιχείων τιμολόγησης ηλεκτρικής ενέργειας λειτουργούντων σταθμών ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ.

Υποπαράγραφος II.2: προβλέπεται η ένταξη των σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας στην κατηγορία ΜΕ (με χρήση ενίσχυσης) του άρθρου 1 και προσδιορίζονται τα κριτήρια υπαγωγής στην εν λόγω κατηγορία.

Υποπαράγραφος ΙΓ.3: προβλέπεται η υποχρέωση των παραγωγών ΑΠΕ/ΣΗΘΥΑ να εκδώσουν εκπτωτικό - πιστωτικό παραστατικό κατά τον Κώδικα Φορολογικής Απεικόνισης Συναλλαγών (ΚΦΑΣ).

Στην **Υποπαράγραφο ΙΓ.4** προβλέπονται λεπτομέρειες σχετικά με την επέκταση της διάρκειας/τροποποίηση των συμβάσεων πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας και των συμβάσεων συμψηφισμού.

Υποπαράγραφος ΙΓ.5: τροποποιείται το άρθρο 13 του ν.3468/2006 σχετικά με την τιμολόγηση της παραγόμενης ηλεκτρικής ενέργειας από φωτοβολταϊκούς σταθμούς, πλην φωτοβολταϊκών σταθμών.

Υποπαράγραφος ΙΓ.6: τροποποιείται το άρθρο 27 Α του ν.3734/2009 σχετικά με την τιμολόγηση της παραγόμενης ηλεκτρικής ενέργειας από φωτοβολταϊκούς σταθμούς.

Υποπαράγραφος ΙΓ.7: ρυθμίζεται το πλαίσιο χειρισμού, εκ μέρους του αρμόδιου διαχειριστή, των εγγυητικών επιστολών και του ανεκτέλεστου κόστους έργων ηλεκτρικής διασύνδεσης, απαλλασσόμενων, της υποχρέωσης έκδοσης άδειας παραγωγής, σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ, πλην φωτοβολταϊκών, που δεν υλοποιήθηκαν.

Υποπαράγραφος ΙΓ.8: (μεταβατικές, τροποποιούμενες, καταργούμενες διατάξεις) ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα, όπως ενδεικτικά η άρση της υποχρέωσης για μη μεταβίβαση αγροτικών Φ/Β ισχύος έως 100 KW πριν την παρέλευση πενταετίας, επέκταση της έναρξης ισχύος διατάξεων της υποπαραγράφου Ι.1 της παραγράφου Ι του άρθρου πρώτου του ν.4152/2013.

Υποπαράγραφος ΙΓ.9: καθορίζονται οι συναρμόδιοι Υπουργοί για τον καθορισμό της τιμολογιακής πολιτικής της ΕΥΔΑΠ

Υποπαράγραφος ΙΓ.10: ρυθμίζεται η διαδικασία καθορισμού τιμολόγησης για την ΕΥΑΘ.

Υποπαράγραφος ΙΓ.11: καθορίζεται η θητεία του Προϊσταμένου της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων

Υποπαράγραφος ΙΓ.12: Ρυθμίσεις σχετικά με το επάγγελμα του πολιτικού μηχανικού, αρχιτέκτονος και τοπογράφου

Υποπαράγραφος ΙΓ.13: ορίζεται η έναρξη ισχύος των διατάξεων.

Παράγραφος ΙΔ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Τουρισμού

Υποπαράγραφος ΙΔ.1: Μείωση του εμβαδού των τουριστικών επιπλωμένων επιαύλεων, κατά την έννοια του άρθρου 2 του ν. 2160/1993. Προσδιορισμός ως ανώτατου ορίου χαρακτηρισμού μίσθωσης ακινήτου για τουριστικούς σκοπούς τις 30 ημέρες.

Υποπαράγραφος ΙΔ.2: Μεταφορά αρμοδιοτήτων ΕΟΤ στο Υπουργείο Τουρισμού

Παράγραφος ΙΕ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων

Υποπαράγραφος ΙΕ.1: εισάγεται τεκμήριο υπέρ του απασχολούμενου με καθεστώς έμμισθης εντολής Δικηγόρου πως η εκ μέρους του εντολέα του μονομερής βλαπτική μεταβολή των όρων εργασίας του ισοδυναμεί με καταγγελία της σύμβασης από τον εργοδότη.

Υποπαράγραφος ΙΕ.2: απελευθέρωση της πρόσβασης στην ιδιότητα του διαμεσολαβητή σε όλες τις επαγγελματικές ομάδες, με άρση της ισχύουσας σήμερα προϋπόθεσης συνδρομής της δικηγορικής ιδιότητας στο πρόσωπο του διαμεσολαβητή (για τις εγχώριες διαμεσολαβήσεις)

Υποπαράγραφοι ΙΕ.3 έως ΙΕ.19: επιδιώκεται η αναμόρφωση των βασικών διατάξεων κατά της «διαφθοράς» του Ποινικού Κώδικα, ο εξορθολογισμός του συναφούς νομοθετικού πλαισίου και η βελτίωση της προστασίας των προσώπων που

καταγγέλλουν αντίστοιχες πράξεις, προκειμένου να αντιμετωπισθεί η κριτική που έχει δεχθεί η χώρα μας σε διεθνές επίπεδο για την ανεπαρκή και αναποτελεσματική εφαρμογή μιας σειράς δεσμευτικών συμβατικών και ενωσιακών κειμένων.

Παράγραφος ΙΣΤ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου
Υποπαράγραφος ΙΣΤ.1: Αναπροσαρμόζεται ουσιαστικά το πλαίσιο λειτουργίας και τα δομικά χαρακτηριστικά της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.), ενώ αποσαφηνίζονται οι αρμοδιότητές της και το διοικητικό καθεστώς υπό το οποίο θα δραστηριοποιούνται τα μέλη και το προσωπικό της

Υποπαράγραφος ΙΣΤ.2: Τροποποίηση N.2932/2001 και ΠΔ 120/1997

Υποπαράγραφος ΙΣΤ.3: Ρυθμίσεις συλλογικών διαπραγματεύσεων στην ναυτική εργασία.

ΑΡΘΡΟ ΔΕΥΤΕΡΟ

Παράγραφος Α: Τροποποιήσεις Ν.3864/2010 «περί ιδρύσεως Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας»

Το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (ΤΧΣ), στο χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την ίδρυσή του μέχρι σήμερα, συνετέλεσε στην ενίσχυση του ελληνικού τραπεζικού συστήματος προκειμένου αυτό να εκπληρώσει αποτελεσματικότερα το ρόλο του, με ιδιαίτερη έμφαση στην χρηματοδότηση και ανάπτυξη της ελληνικής οικονομίας. Κομβικό σημείο λειτουργίας του Ταμείου αποτέλεσε η ανακεφαλαιοποίηση των τεσσάρων συστηματικών τραπεζών με την οποία ενισχύθηκε η χρηματοπιστωτική σταθερότητα μέσα σ' ένα εξαιρετικά ευμετάβλητο χρηματοοικονομικό περιβάλλον

Εντούτοις, τόσο η ένταση της οικονομικής κρίσης, όσο και το συνεχώς μεταβαλλόμενο τοπίο στον τραπεζικό και χρηματοπιστωτικό τομέα στην Ελλάδα και στην περιοχή της Ευρωζώνης ευρύτερα, δημιούργησαν περαιτέρω κεφαλαιακές ανάγκες για τα πιστωτικά ιδρύματα, για την άμεση κάλυψη των οποίων απαιτείται, μεταξύ των άλλων, τροποποίηση διατάξεων του ν. 3864/2010 προκειμένου να διαμορφωθεί κατάλληλα το νομοθετικό πλαίσιο για να μπορέσει το Ταμείο να επιτελέσει με τον βέλτιστο δυνατό τρόπο τον ιδιαίτερα σημαντικό ρόλο του στο εγχώριο χρηματοπιστωτικό σύστημα προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος και της εθνικής οικονομίας.

Παράγραφος Β: Ρυθμίσεις Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων
Διαχωρισμός του δεσμευμένου τομέα από τον εμπορικό κλάδο του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων.

Παράγραφος Γ: Ρυθμίσεις Τράπεζας της Ελλάδος

Παρέχεται στην Τράπεζα της Ελλάδας η απαραίτητη ευελιξία στην πρόσληψη κατάλληλου ειδικού επιστημονικού προσωπικού.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

ΑΡΘΡΟ ΤΡΙΤΟ

Παράγραφος Α : Τροποποίηση διατάξεων ΚΕΔΕ

Πρόβλεψη ακατάσχετου ποσού επί κατασχέσεων κινητών και ακινήτων, επί μισθών, συντάξεων και ασφαλιστικών βοηθημάτων και επί καταθέσεων. Καθορισμός ελάχιστου ορίου κατάσχεσης.

Παράγραφος Β: Τροποποιήσεις διατάξεων Κώδικα ΦΠΑ

Υποπαράγραφος Β.1: Απλοποίηση των υποχρεώσεων που αφορούν στην απόδοση του ΦΠΑ από τους αγρότες που υπάγονται στο κανονικό καθεστώς και εξορθολογισμός του ωστόσο ειδικού καθεστώτος αγροτών του άρθρου 41 του Κώδικα ΦΠΑ

Υποπαράγραφος Β.2: Αντιμετώπιση δαπανών άνων παγίων περιουσιακών στοιχείων. Κατάργηση της απαλλαγής από το φόρο των παραδόσεων αγροτικών προϊόντων που πραγματοποιούνται από συνεταιριστικές οργανώσεις για λογαριασμό των αγροτών του ειδικού καθεστώτος του άρθρου 41 του Κώδικα ΦΠΑ. Φορολογική αντιμετώπιση δικηγορικών εταιριών που λειτουργούν ως παράρτημα δικηγορικής εταιρείας, που είναι εγκατεστημένη και λειτουργεί νόμιμα σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Απαλλαγή του ειδικού επιδόματος τριτέκνων και πολυτέκνων από τον φόρο εισοδήματος και την ειδική εισφορά αλληλεγγύης. Δήλωση δεδουλευμένων αποδοχών στο έτος κατά το οποίο εισπράττονται.

Υποπαράγραφος Β.3: Πλήρης αποσυσχέτιση υποβολής και καταβολής του φόρου για τις δηλώσεις ΦΠΑ.

Παράγραφος Γ: Θέματα φορολογίας κεφαλαίου

Προθεσμία υποβολής της δήλωσης στοιχείων ακινήτων έτους 2014, ρυθμιστή ζητημάτων πιστοποιητικού ΕΝ.Φ.Ι.Α, απαλλαγή από τον ΕΝ.Φ.Ι.Α των πληγέντων από τους σεισμούς στη νήσο Κεφαλονιά και στους νομούς Φθιώτιδας και Φωκίδας, εξαιρέσεις από τον ειδικό φόρο ακινήτων και λοιπά θέματα φορολογίας κεφαλαίου.

Παράγραφος Δ : Φορολογικές και τελωνειακές ρυθμίσεις σχετικά με τα οχήματα

Υποπαράγραφος Δ.1: Συμπλήρωση φορολογικών ρυθμίσεων σχετικά με το έτος πρώτης κυκλοφορίας των εισαγόμενων μεταχειρισμένων αυτοκινήτων, ώστε να λαμβάνεται υπόψη όχι μόνο το έτος πρώτης κυκλοφορίας στην Ελλάδα αλλά και το έτος πρώτης κυκλοφορίας σε άλλο κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή σε χώρα του ΕΟΧ.

Υποπαράγραφος Δ.2: Ρυθμίσεις φορολογικών και τελωνειακών θεμάτων για τα οχήματα των ατόμων με αναπηρίες. Ειδικότερα ρυθμίσεις περί αποδοχής αιτήσεων για την χορήγηση απαλλαγών από το τέλος ταξινόμησης και τα τέλη κυκλοφορίας και περί τελωνειακής αποδέσμευσης από τους κληρονόμους αυτοκινήτων που έχουν παραληφθεί από άτομα με αναπηρίες

Υποπαράγραφος Δ.3: Ένταξη στο καθεστώς προσωρινής εισαγωγής των επιβατικών οχημάτων προσώπων με συνήθη κατοικία στην Ελλάδα, τα οποία εργάζονται σε άλλο κράτος μέλος και τα οποία χρησιμοποιούν στην Ελλάδα εταιρικό επιβατικό όχημα ταξινομημένο στο άλλο κράτος μέλος

Υποπαράγραφος Δ.4: Μη άρση ακινησίας αυτοκινήτων σε περίπτωση παράδοσής του για οικική καταστροφή ή με σκοπό την εξαγωγή του και προϋποθέσεις διαγραφής οχήματος από το σχετικό Μητρώο. Προϋποθέσεις χορήγησης προσωρινής άδειας κυκλοφορίας οχημάτων για τα οποία έχει επιβληθεί δήλωση ακινησίας

Υποπαράγραφος Δ.5: Φορολογική μεταχείριση οχημάτων που προέρχονται από διασκευή οχημάτων πολλαπλών χρήσεων (διπλοκάμπινων) και πρόβλεψη κυρώσεων παράνομης διασκευής

Υποπαράγραφος Δ.6: Παραχώρηση χρήσης των πέραν του εξαμήνου κατασχεμένων ή δεσμευμένων αυτοκινήτων που βρίσκονται στον ΟΔΔΥ για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών του

Παράγραφος Ε : Λοιπές επείγουσες διατάξεις

Υποπαράγραφος Ε.1: Ρυθμίσεις για το Συμβούλιο Διαχείρισης και Αξιολόγησης της εγγυητικής ευθύνης του Ελληνικού Δημοσίου

Υποπαράγραφος Ε.2: Παράταση προθεσμίας μεταφοράς επιπρόσθετων πιστώσεων κρατικού προϋπολογισμού

Υποπαράγραφος Ε.3: Με τις προτεινόμενες διατάξεις παρατείνονται κατά ένα (1) μήνα, από τη λήξη τους, οι προθεσμίες για την: α) έκδοση συμψηφιστικών Χρηματικών Ενταλμάτων (τακτικών και προπληρωμής) δημοσίων επενδύσεων (άρθρα 7 παρ. 6 και 42 του ν. 2362/1995 όπως ισχύουν) και διενέργεια των αντίστοιχων λογιστικών εγγραφών για την εμφάνιση των πληρωμών του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.) που διενεργήθηκαν κατά το οικονομικό έτος 2013 στη δημόσια ληψιδοσία (άρθρο 14 παρ. 1 ν. 2362/1995, όπως ισχύει) και β) απόδοση λογαριασμού των Χρηματικών Ενταλμάτων Προπληρωμής (Χ.Ε.Π.) που θα εκδοθούν (άρθρο 42 ν. 2362/1995, όπως ισχύει)

ΑΡΘΡΟ ΤΕΤΑΡΤΟ

Έναρξη ισχύος

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΕ ΆΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ
ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:**

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α' ΑΡΘΡΟ ΠΡΩΤΟ

Παράγραφος Α: Διανομή μέρους του πρωτογενούς πλεονάσματος της Γενικής Κυβέρνησης

Υποπαράγραφος Α.1: Με την αξιολογούμενη ρύθμιση επιδιώκεται η στήριξη των οικονομικά ασθενέστερων πολιτών και οικογενειών της χώρας μας. Δικαιούχοι του κοινωνικού μερίσματος είναι οι συμπολίτες μας με χαμηλό συνολικό ετήσιο οικογενειακό εισόδημα και μικρής αξίας ακίνητη περιουσία, αλλά και ευπαθείς κοινωνικά ομάδες, όπως είναι, κατεξοχήν, οι μακροχρόνια άνεργοι.

Η ανωτέρω ρύθμιση προωθείται σε εφαρμογή των κυβερνητικών εξαγγελιών για τη διανομή μέρους του πρωτογενούς πλεονάσματος σε ευαίσθητες ή ευπαθείς κοινωνικές ομάδες με χαμηλό οικογενειακό εισόδημα.

Υποπαράγραφος Α.2: Η οικονομική κρίση έχει ως αποτέλεσμα την περαιτέρω αποδυνάμωση των ευπαθών ομάδων του πληθυσμού στις οποίες συγκαταλέγονται και οι άστεγοι. Συνεπώς, κρίνεται αναγκαία η προστασία της εν λόγω ομάδας μέσω δέσμης σχετικών πολιτικών και μέτρων. Προς τούτο είναι επιβεβλημένη η κατανομή μέρους του κοινωνικού μερίσματος στην εν λόγω ομάδα, προκειμένου να ενδυναμωθούν τα ήδη εφαρμοζόμενα προγράμματα ή δράσεις καθώς και να

δημιουργηθούν επιπρόσθετα για να αντιμετωπιστεί επαρκώς το φαινόμενο της έλλειψης στέγης.

Υποπαράγραφος Α.3: Με την προτεινόμενη διάταξη λαμβάνεται μέριμνα προκειμένου να καλυφθούν για παροχές ασθένειας σε είδος κατηγορίες συμπολιτών μας, οι οποίοι επλήγησαν περισσότερο από την οικονομική συγκυρία, με αποτέλεσμα να απολέσουν την ασφαλιστική τους ικανότητα.

Υποπαράγραφος Α.4: Με την αξιολογούμενη ρύθμιση επιδιώκεται η οικονομική ενίσχυση των στελεχών των Ενόπλων Δυνάμεων και της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος και του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής, των οποίων οι αποδοχές είναι ιδιαίτερα χαμηλές δεδομένων και των αναδρομικών μισθολογικών περικοπών που υπέστησαν λόγω εφαρμογής των διατάξεων του ν. 4093/2012. Οι ανωτέρω ρυθμίσεις προωθούνται σε εφαρμογή των κυβερνητικών εξαγγελιών για τη διανομή μέρους του πρωτογενούς πλεονάσματος σε ευαίσθητες ή ευπαθείς κοινωνικές ομάδες με χαμηλό οικογενειακό εισόδημα.

Παράγραφος Β: Ρυθμίσεις θεμάτων Γενικής Γραμματείας Υπουργείου Οικονομικών

Υποπαράγραφος Β.1: Ένα βασικό πρόβλημα στην είσοδο στο επάγγελμα του αναλογιστή ασφαλιστικών επιχειρήσεων ήταν η έλλειψη πιστοποίησης των επαγγελματικών τους προσόντων από διαπιστευμένους φορείς. Ως αποτέλεσμα, δεν εξασφαλίζοταν η ποιότητα των προσόντων, και επίσης δεν διασφαλίζοταν η αμοιβαία αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων όσων ασκούν το επάγγελμα στην Ελλάδα και στα λοιπά κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η προτεινόμενη ρύθμιση καθίσταται αναγκαία ενόψει της εναρμόνισης του θεσμικού πλαισίου της χώρας μας με το ευρωπαϊκό καθεστώς όπως προκύπτει από τον Ευρωπαϊκό Κανονισμό 765/2008/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Το εναρμονισμένο ευρωπαϊκό καθεστώς θεσπίζει διεθνή κριτήρια για την αναγνώριση της τεχνικής επάρκειας και ικανότητας των φορέων που παρέχουν υπηρεσίες διεθνούς πιστοποίησης εισάγοντας για το λόγο αυτό τα κριτήρια διαπιστευσης.

Υποπαράγραφος Β.2: Λόγω της κατάργησης του Σώματος Ορκωτών Εκτιμητών με την παρ. Γ του άρθρου 4152/2013 και της αντικατάστασης του από το Μητρώο Πιστοποιημένων Εκτιμητών καθίσταται αναγκαία η αντικατάσταση του όρου «ορκωτός» με τον όρο «πιστοποιημένος» στην περίπτωση α. του παρόντος άρθρου.

Η ρύθμιση της περίπτωσης β. του παρόντος άρθρου καθίσταται αναγκαία για την θέσπιση ενός σύγχρονου πλαισίου απόκτησης πιστοποίησης μέσω διαπιστευμένου φορέα για τους εκτιμητές και για την αναγνώριση επαγγελματικών δικαιωμάτων σε ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο. Το προϋπολογίσαν καθεστώς κατά το οποίο οριζόταν ως μια εκ των προϋποθέσεων εγγραφής στο μητρώο πιστοποιημένων εκτιμητών η πιστοποίηση από φορέα διαπιστευμένο από τον ΕΣΥΔ, ενώ παράλληλα οριζόταν ως εναλλακτική προϋπόθεση η επιτυχία στις εξετάσεις του Υπουργείου Οικονομικών οδηγούσε σε πιστοποίηση δύο ταχυτήτων. Επιπλέον, η διενέργεια των εξετάσεων από το Υπουργείο Οικονομικών, ήταν απαραίτητη μόνον για όσο χρονικό διάστημα δεν δραστηριοποιούνταν στην αγορά διαπιστευμένοι φορείς που να παρέχουν την ίδια υπηρεσία. Από την στιγμή που πλέον δραστηριοποιούνται τέτοιοι φορείς, η συνέχιση της διενέργειας εξετάσεων από το Υπουργείο Οικονομικών αφενός μεν δημιουργεί πρόσθετη δαπάνη στον κρατικό προϋπολογισμό, αφετέρου δεν καλύπτει κάποια ανάγκη.

Υποπαράγραφος Β.3: Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αποσκοπούν στην βελτίωση της λειτουργίας του Ταμείου Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου και στην αντιμετώπιση κωλυμάτων που έχουν παρουσιαστεί στην πράξη.

Με την περίπτωση 1 προβλέπεται η καταβολή μειωμένων δικαιωμάτων κατά 95%, διότι λόγω της ισχύουσας διάταξης περί μηδενικών δικαιωμάτων, οι συμβολαιογράφοι ήταν ιδιαίτερα απρόθυμοι να συνεργαστούν με το Ταμείο για την κατάρτιση των συμβολαιογραφικών του εγγράφων και αυτό δημιουργούσε προφανείς πρακτικές δυσχέρειες στην ομαλή λειτουργία του Ταμείου. Επίσης, προβλέπεται ανάλογος περιορισμός των δικαιωμάτων των άμισθων υποθηκοφύλακων και των προϊσταμένων κτηματολογικών γραφείων, προκειμένου να υπερκερασθούν οι επιφυλάξεις της νομολογίας των ελληνικών δικαστηρίων σχετικά με την ατέλεια ή/και τα πάγια τέλη που προβλέπονται για τους άμισθους υποθηκοφύλακες σε άλλες περιπτώσεις.

Η περίπτωση 9 υποπερίπτωση β' θεραπεύει την έλλειψη στον ιδρυτικό του ΤΑΙΠΕΔ νόμο 3986/2011 ρητής πρόβλεψης ως προς το ασφαλιστικό - συνταξιοδοτικό καθεστώς των εκτελεστικών μελών του Διοικητικού Συμβουλίου κατά τη διάρκεια της θητείας τους στις σχετικές θέσεις, με αποτέλεσμα, λόγω της ανωτέρω έλλειψης, παρά την πλήρη απασχόληση στα καθήκοντά τους, να μην καλύπτονται σχετικά. Επίσης, με την υποπερίπτωση γ' επιλύεται το ερμηνευτικό πρόβλημα που είχε προκύψει λόγω της μη ρητής εξαίρεσης του ΤΑΙΠΕΔ από τις διατάξεις των παρ. 1 και 3 του άρθρου έκτου του ν. 4092/2012 και του τελευταίου εδαφίου της περίπτωσης 8 της υποπαραγράφου Γ1 της παραγράφου Γ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012.

Με την περίπτωση 15 αντιμετωπίζεται το πρόβλημα της αδυναμίας διενέργειας του προσυμβατικού ελέγχου σύμφωνα με τις γενικώς ισχύουσες διατάξεις.

Με την περίπτωση 23 αίρεται η αμφιβολία ως προς την διατήρηση ή μη του δικαιώματος επικαρπίας της Α.Σ.ΠΑΙ.Τ.Ε. μετά την μεταβίβαση του κρίσιμου ακινήτου στο ΤΑΙΠΕΔ.

Με την περίπτωση 24 ρυθμίζεται το ζήτημα της ανάληψης της δαπάνης αποτίμησης τροχαίου υλικού του ΟΣΕ.

Υποπαράγραφος Β.4: Η προτεινόμενη ρύθμιση ανταποκρίνεται στην ανάγκη εξασφάλισης της βιωσιμότητας του κλάδου των υποδρομιών στην Ελλάδα, με οικονομική ωφέλεια του Ελληνικού Δημοσίου και ταυτόχρονα στην ανάγκη αποσαφήνισης των οικονομικών υποχρεώσεων του επενδυτή έναντι του Ελληνικού Δημοσίου, στο πλαίσιο της αποκρατικοποίησης του δικαιώματος διοργάνωσης και διεξαγωγής αμοιβαίου υποδρομιακού στοιχήματος.

Παράγραφος Γ: Ρυθμίσεις θεμάτων Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής

Υποπαράγραφος Γ.1: Με την προτεινόμενη διάταξη επεκτείνεται ο έλεγχος που ασκούν οι Επίτροποι και στα σχέδια συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, προϋπολογισθείσης δαπάνης από πεντακόσιες χιλιάδες έως ένα εκατομμύριο ευρώ, που πρόκειται να συνάψει το Δημόσιο και τα ν.π.δ.δ., των οποίων οι δαπάνες ήδη ελέγχονται προληπτικά. Δεδομένου ότι ο προληπτικός έλεγχος των δαπανών ενεργείται κατά το στάδιο εκταμίευσης της δαπάνης, τούτο έχει ως αποτέλεσμα πολλές φορές να προκύπτουν τετελεσμένα γεγονότα (π.χ. ένα μέρος του έργου έχει ήδη αρχίσει να εκτελείται ή ένα μέρος των υπό προμήθεια αγαθών έχει ήδη παραδοθεί), ενώ αντιθέτως, ο έλεγχος νομιμότητας της διαδικασίας και του σχεδίου συμβάσεως ενεργείται κατά το στάδιο αναλήψεως της δαπάνης, πριν δηλαδή τη σύναψη της συμβάσεως και πριν τη συμβατική δέσμευση του δημόσιου φορέα.

Υποπαράγραφος Γ.3: Για την επεξεργασία ερωτηματολογίων της Γενικής Απογραφής 2011 χρησιμοποιήθηκε προσωπικό μικρό μέρος του οποίου δεν κατέστη δυνατή να πληρωθεί την αποζημίωσή του για λόγους διαδικαστικούς. Με την προτεινόμενη ρύθμιση παρέχεται η δυνατότητα καταβολής της οφειλόμενης αποζημίωσης στο εν λόγω προσωπικό.

Υποπαράγραφος Γ.4: Με την έκδοση, διακράτηση και διαχείριση από τον ΟΔΔΗΧ τίτλων του ΕΔ διασφαλίζεται η συνεχής παροχή του απαραίτητου όγκου κρατικών χρεογράφων για την απρόσκοπη σύναψη μελλοντικών συμφωνιών repos, μέσω των οποίων αντιμετωπίζονται τα βραχυχρόνια προβλήματα ταμειακής ρευστότητας με χρήση σύγχρονων εργαλείων της αγοράς. Παράλληλα παρέχεται η δυνατότητα χρήσης των εν λόγω τίτλων ως εξασφαλίσεις για πράξεις αντιστάθμισης κινδύνων που συνάπονται, επί του συνόλου του χρέους του Ελληνικού Δημοσίου, με στόχο την περαιτέρω μείωση του κόστους των συναλλαγών αυτών.

Υποπαράγραφος Γ.5: Η προτεινόμενη ρύθμιση ανταποκρίνεται στην δέσμευση για κατάργηση ή εξορθολογισμό των μη ανταποδοτικών χρεώσεων υπερ τρίτων.

Υποπαράγραφος Γ.6: Πλήρης εναρμόνιση του εσωτερικού δικαίου προς την Οδηγία 2011/7/ΕΕ και παροχή δυνατότητας εκτέλεσης των ανωτέρω εκτελεστών τίτλων κατά του Δημοσίου και των λοιπών προαναφερόμενων φορέων όσον αφορά στις εμπορικές συναλλαγές.

Υποπαράγραφος Γ.7: Προφανώς εκ παραδρομής δεν καταργήθηκε με τις διατάξεις της υποπαραγράφου IA.1.I), της παραγράφου IA του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α' 222) και το ποσό της ειδικής κοινωνικής (εισοδηματικής) ενίσχυσης του άρθρου 6 του ν.3717/2008 που αφορούσε τους υπτάμενους χειριστές. Για λόγους ισότητας και δικαιοσύνης επιβάλλεται κατάργηση και για την εν λόγω εισοδηματική ενίσχυση.

Παράγραφος Δ: Ρυθμίσεις θεμάτων Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων

Υποπαράγραφος Δ.1: Μετά την έναρξη ισχύος του νέου Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος εντοπίστηκαν ορισμένες ανάγκες νομοτεχνικής επεξεργασίας, αποσαφήνισης ή βελτίωσης των ρυθμίσεων του Κώδικα. Για αυτό το λόγο καθίσταται αναγκαία η προώθηση και ψήφιση των προτεινόμενων διατάξεων.

Υποπαράγραφος Δ.2: Με τις προτεινόμενες διατάξεις απλοποιούνται ζητήματα φορολογικής διαδικασίας, αίρονται ερμηνευτικές αμφιβολίες και εξορθολογίζεται το καθεστώς επιβολής των φορολογικών προστίμων.

Παράγραφος Ε: Αναδιοργάνωση υπηρεσιών των Γενικών Διευθύνσεων του Υπουργείου Οικονομικών και μεταβατικές διατάξεις για τη λειτουργία τους.

α) Ο κατακερματισμός των φορολογικών υπηρεσιών σε δύο (2) Γενικές Διευθύνσεις, β) η ανάγκη ενίσχυσης του μηχανισμού εσωτερικού ελέγχου των διαδικασιών των υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών, του μηχανισμού για την καταπολέμηση φαινομένων διαφθοράς υπαλλήλων και του μηχανισμού διενέργειας δημοσιονομικών ελέγχων και

γ) Η λειτουργία της Διεύθυνσης Διεθνών Οικονομικών Σχέσεων, οι αρμοδιότητες της οποίας επικεντρώνονται στην ανάπτυξη των διεθνών οικονομικών σχέσεων της χώρας στον φορολογικό και τελωνειακό τομέα και στην αμοιβαία διοικητική συνδρομή στον τομέα αυτό.

δ) αντιμετώπιση της καθυστέρησης στελέχωσης της Κεντρικής Μονάδας Κρατικών Ενισχύσεων, η οποία είναι απαραίτητη για την εκπλήρωση της αποστολής της.

Παράγραφος ΣΤ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας

Ο εντοπισμός κανονιστικών εμποδίων στους εξεταζόμενους κλάδους ανέδειξε πλήθος περιοριστικών για τον ανταγωνισμό διατάξεων, σε ένα ευρύ φάσμα οικονομικών δραστηριοτήτων. Στους εντοπιζόμενους κλάδους διαμορφώθηκε με μια σειρά από διατάξεις εδώ και δεκαετίες ένα προστατευτικό πλέγμα αρνητικά αποτελέσματα για την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και της οικονομίας και για το συμφέρον των καταναλωτών. Οι αγκυλώσεις στην οικονομία, έκαναν ζημιά στην παραγωγική βάση της χώρας, διότι οι επιχειρήσεις δεν είχαν κίνητρο να είναι ανταγωνιστικές. Αφετέρου η έλλειψη ανταγωνισμού και τα εμπόδια εισόδου στην αγορά, λειτούργησαν αρνητικά στη δημιουργία νέων επιχειρήσεων και θέσεων εργασίας, ενώ ώθησαν ψηλά τις τιμές βασικών προϊόντων για τον Έλληνα καταναλωτή.

Παράγραφος Ζ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων

Με την προτεινόμενη ρύθμιση αίρεται η νομοθετική αβεβαιότητα για την εφαρμογή των ήδη θεσπισμένων, στις διατάξεις του ν. 4046/2012 και της ΠΥΣ 38/2012, νομοθετικών μεταρρυθμίσεων που αφορούν στις εργασιακές σχέσεις των ιδιωτικών εκπαιδευτικών.

Παράγραφος Η: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού
Με την εν λόγω ρύθμιση αντιμετωπίζονται καθυστερήσεις στην αδειοδότηση καταστημάτων λιανικής πώλησης υγειονομικού ενδιαφέροντος.

Παράγραφος Θ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

Η διάταξη της υποπαραγράφου Θ.1 για την αποζημίωση των υπαλλήλων σε διαθεσιμότητα λόγω λύσης της εργασιακής σχέσης και η διάταξη για την ένταξη των στις παροχές ΟΑΕΔ υπαλλήλων σε διαθεσιμότητα λόγω λύσης της εργασιακής σχέσης καλούνται να αντιμετωπίσουν το ζήτημα της έλλειψης νομοθετικής διάταξης βάσει της οποίας υπάλληλοι που τέθηκαν σε διαθεσιμότητα και μετά το χρονικό διάστημα των οκτώ μηνών δεν επανατοποθετούνται σε νέες θέσεις πρώτον αποζημιώνονται και δεύτερον εντάσσονται στις παροχές του ΟΑΕΔ στα πλαίσια της κοινωνικής προστασίας. Ομοίως η διάταξη που επιτρέπει τη δυνατότητα συμμετοχής των ως άνω υπαλλήλων μετά τη λύση της υπηρεσιακής τους σχέσης σε ειδικά προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης, εκπαίδευσης και επιμόρφωσης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.), αντιμετωπίζει την έλλειψη νομοθετικής διάταξης επιτρεπτικής της συμμετοχής υπαλλήλων μετά το πέρας της διαθεσιμότητας σε προγράμματα του ΕΚΔΔΑ. Ομοίως, η διάταξη για την παράταση διαθεσιμότητας των εγκύων αντιμετωπίζεται το ζήτημα της έλλειψης προστασίας της ευαίσθητης αυτής κατηγορίας εργαζομένων και επιχειρείται η προστασία της οικογένειας.

Η διάταξη της υποπαραγράφου Θ.2 για την υποχρέωση απογραφής και καταβολής αποδοχών αντιμετωπίζει το ερμηνευτικό ζήτημα την επιβολή κυρώσεων στα νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου που δεν εντάσσονται στο σύστημα πληρωμών της Ε.Α.Π., ούτως ώστε να προβλέπεται πλέον ρητά ότι, οι κυρώσεις επιβάλλονται όχι μόνο στα νομικά πρόσωπα που δεν εντάσσονται στο σύστημα πληρωμών της Ε.Α.Π. αλλά και σε αυτά που δεν απογράφουν το προσωπικό και τους λοιπούς υπόχρεους στο Μητρώο Μισθοδοτούμενων Ελληνικού Δημοσίου, ως οφείλουν.

Παράγραφος Ι: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Υγείας.

Με την υποπαράγραφο Ι.1 δίνεται η δυνατότητα στο δημόσιο τομέα και ειδικότερα στις νοσοκομειακές μονάδες του Ε.Σ.Υ. και τις μονάδες πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας (ΠΕΔΥ) να ιδρύουν, να αναπτύσσουν και να λειτουργούν Μονάδες Ημερήσιας Νοσηλείας (Μ.Η.Ν.), όπως αντίστοιχα και στον ιδιωτικό τομέα.

Επί του δευτέρου άρθρου.

Με την υποπαράγραφο Ι.2 καθορίζεται η διαδικασία ενίσχυσης του Ε.Κ.Α.Β. μέσω της διαθεσιμότητας και της κινητικότητας του προσωπικού των νοσοκομείων του ΕΣΥ.

Με την υποπαράγραφο Ι.3 προτείνεται ο συμψηφισμός μεταξύ επιστρεφόμενου ποσού («clawback»), κλιμακούμενου ποσοστού επιστροφής («rebate») και οφειλών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. προς τους ιδιώτες παρόχους υπηρεσιών υγείας σε περισσότερα του ενός στάδια. Προσδοκώμενη συνέπεια της προτεινόμενης ρύθμισης είναι η εξομάλυνση της διαδικασίας εφαρμογής του «clawback».

Με την υποπαράγραφο Ι.4 προτείνεται όπως η ισχύς των συμβάσεων των θεραπευτών ιατρών με τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. παραταθεί μέχρι και την 30η.6.2014 επειδή ακριβώς δεν επαρκεί ο χρόνος για την κατάρτιση νέων συμβάσεων.

Η υποπαράγραφος Ι.5 κρίνεται απαραίτητη για την αποφυγή ερμηνευτικών ζητημάτων κατά την έκδοση και δημοσίευση των ατομικών πράξεων μετάταξης και μεταφοράς από τον ΕΟΠΥΥ στις Δ.Υ.ΠΕ των ιατρών/οδοντιάτρων, μονίμων και Ι.Δ.Α.Χ. που έχουν τεθεί σε καθεστώς διαθεσιμότητας, και εξασφαλίζει την επιθυμητή ομαλότητα και συνέχεια της εργασιακής τους σχέσης.

Με την υποπαράγραφο Ι.6 διευρύνεται η επιβολή του ετήσιου τέλους λειτουργίας χώρων καπνιζόντων, πέραν των καζίνο και των κέντρων διασκέδασης και σε καταστήματα όπου νομίμως διεξάγονται τυχερά παίγνια. Με τον τρόπο αυτόν εφαρμόζονται με ενιαίο τρόπο οι ισχύουσες υγειονομικές διατάξεις.

Παράγραφος ΙΑ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας

Σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 15 του π.δ. 258/2005 περί του Καταστατικού του Ο.Α.Ε.Ε. (Α' 316), ο Οργανισμός, για την είσπραξη των εισφορών του, αποστέλλει στον υπόχρεο ασφαλισμένο του, στο πρώτο 10ημερο κάθε μονού μήνα, απόδειξη πληρωμής που αντιστοιχεί στο ποσό δύο μηνιαίων εισφορών.

Επειδή η καταβολή του ποσού δύο μηνιαίων εισφορών μαζί, λόγω της παρούσης οικονομικής συγκυρίας, προκαλεί, σε πολλές περιπτώσεις, αδυναμία στους ασφαλισμένους να ανταποκριθούν στην υποχρέωση αυτή και στο πλαίσιο της προσπάθειας για μεγαλύτερη διευκόλυνση αυτών αλλά και για την αποτελεσματικότερη παρακολούθηση του τρόπου είσπραξης των εισφορών, προτείνεται η θέσπιση της διάταξης της περίπτωσης 1 της υποπαράγραφου ΙΑ.1, με την οποία η διμηνιαία καταβολή των ασφαλιστικών εισφορών του Ο.Α.Ε.Ε. γίνεται μηνιαία.

Με τη διάταξη της περίπτωσης 2 της υποπαράγραφου ΙΑ.1 προβλέπεται ότι σε περίπτωση που προκύπτει υποχρεωτική ασφάλιση στο Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. και στον Ο.Α.Ε.Ε., ο ασφαλισμένος υπάγεται υποχρεωτικά στον Ο.Α.Ε.Ε., για το σύνολο του χρόνου της παράλληλης απασχόλησης, χωρίς δικαίωμα επιλογής ασφαλιστικού οργανισμού, εφόσον ο χρόνος ασφάλισης στο Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. υπολείπεται των εικοσιπέντε (25) ημερών ασφάλισης ανά μήνα. Η διάταξη αυτή κρίνεται αναγκαία, καθόσον το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, επέτρεπε στους ασφαλισμένους να επιλέγουν την ασφάλισή τους στο Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. ως μισθωτοί, πραγματοποιώντας ακόμα και ελάχιστο αριθμό ημερών ασφάλισης το μήνα, αποφεύγοντας έτοι την ασφάλισή τους στον Ο.Α.Ε.Ε..

Με τις διατάξεις της περίπτωσης 1 της υποπαραγράφου IA.2 βελτιώνεται και διευκολύνεται η διαδικασία είσπραξης των ληξιπρόθεσμων ασφαλιστικών εισφορών, ενώ ταυτόχρονα ενισχύεται η διαλειτουργικότητα μεταξύ των ασφαλιστικών φορέων, της ΗΔΙΚΑ Α.Ε. και του δημοσίου, των ν.π.δ.δ., ν.π.ι.δ. και α.ε. του δημοσίου τομέα.

Με την περίπτωση 2 της υποπαραγράφου IA.2 προβλέπεται ο υποχρεωτικός συμψηφισμός των επιστροφών φόρου προστιθέμενης αξίας και φόρου εισοδήματος με τις οφειλές προς τους Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης.

Με τις διατάξεις της περίπτωσης 3 της υποπαραγράφου IA.2 τροποποιούνται τα άρθρα 39 και 42 του ν. 4052/2012 (Α' 41), σχετικά με την ημερομηνία έναρξης τήρησης των ατομικών μερίδων και του νέου τρόπου υπολογισμού των καταβαλλόμενων από το Ενιατίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (ΕΤΕΑ) συντάξεων. Επίσης, προβλέπεται ότι από 1-1-2015 οι φορείς, τομείς και κλάδοι Επικουρικής ασφάλισης αρμοδιώτητας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και οι Τομείς του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Απασχολούμενων στα Σώματα Ασφαλείας (ΤΕΑΠΑΣΑ) αρμοδιώτητας του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη θα λειτουργούν με βάση το διανεμητικό σύστημα προκαθορισμένων εισφορών με νοητή κεφαλαιοποίηση και οι ασφαλιστικές εισφορές που καταβάλλονται για κάθε ασφαλισμένο θα τηρούνται σε ατομικές μερίδες, εφαρμοζούμενων αναλόγως στους εν λόγω φορείς, τομείς και κλάδους των διατάξεων του άρθρου 42 του ν.4052/2012 (Α'41).

Περαιτέρω λόγω μη τήρησης ατομικών μερίδων από τους ενταχθέντες στο ΕΤΕΑ φορείς επικουρικής ασφάλισης και αδυναμίας συγκέντρωσης και διασταύρωσης της απαιτούμενης πληροφορίας για τη δημιουργία ατομικών μερίδων αναδρομικά από 1.1.2001 και μετά, όπως προβλέπει το άρθρο 39 του ν.4052/2012, προτείνεται η τροποποίηση των σχετικών διατάξεων και η υποχρέωση τήρησης ατομικών μερίδων από 1.1.2014 και μετά.

Προκειμένου να διασφαλιστεί η διαρκής εξισορρόπηση εισφορών παροχών στο ΕΤΕΑ και στα λοιπά επικουρικά ταμεία και να μην δημιουργούνται επιπλέον ελλείμματα, προτείνεται αφενός ο συντελεστής βιωσιμότητας να εφαρμοσθεί στο ΕΤΕΑ από 1.7.2014 και αφετέρου στα λοιπά επικουρικά ταμεία να εφαρμοσθούν αναλογικά από 1.1.2015 οι διατάξεις του άρθρου 42 του ν.4052/2012.

Περαιτέρω, κρίνεται αναγκαία η θεσμοθέτηση της υποχρεωτικής κατ' έτος υποβολής των μετοχικών ταμείων (ΜΤΠΥ αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης καὶ Πρόνοιας καθώς και των Μετοχικών Ταμείων Στρατού, Αεροπορίας και Ναυτικού αρμοδιότητας του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας) αναλογιστικής μελέτης και οικονομικών καταστάσεων στην Εθνική Αναλογιστική Αρχή για τον έλεγχο της βιωσιμότητάς τους, τυχόν δε αυξομειώσεις των παροχών προβλέπεται να διενεργούνται με αποφάσεις των οικείων Δ.Σ. μετά από σύμφωνη γνώμη της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής.

Με τις διατάξεις της περίπτωσης 1 της υποπαραγράφου IA.3 καταργούνται κατά 3,9 ποσοστιαίες μονάδες οι ασφαλιστικές εισφορές των μισθωτών ασφαλισμένων στο IKA_ETAM.

Σύμφωνα με στοιχεία του ΟΟΣΑ, η βασική παράμετρος για τη «φορολογική επιβάρυνση» στην Ελλάδα (διαφορά μεταξύ του κόστους του εργοδότη και των καθαρών αποδοχών του εργαζόμενου) δεν είναι η φορολογία του εισοδήματος, αλλά το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών. Σύμφωνα με τα στοιχεία του ΟΟΣΑ (μεταξύ των 22 χωρών της ΕΕ), η Ελλάδα κατετάγη στην τρίτη με πέμπτη θέση, όσον αφορά στο ύψος των ασφαλιστικών εισφορών. Ακόμη και μετά τη μείωση των εργοδοτικών εισφορών κατά 1,1 μονάδα το έτος 2012, οι ασφαλιστικές εισφορές εξακολουθούν να ανέρχονται στο 44,0% των αποδοχών αναφοράς ενός τυπικού εργαζόμενου ή στο 50,6% αν ο εργαζόμενος/εργαζόμενη απασχολείται σε ένα επικίνδυνο επάγγελμα.

Με την περίπτωση 2 της υποπαραγράφου IA.3 καταργούνται οι αναλυτικώς αναφερόμενοι σε αυτήν κοινωνικοί πόροι, οι οποίοι είναι μη ανταποδοτικού χαρακτήρα τέλη, που μετακυλύνονται στις τιμές συγκεκριμένων προϊόντων ή υπηρεσιών, με κύρια συνέπεια την επιβάρυνση του κοινωνικού συνόλου με την αύξηση των τιμών των προϊόντων και των υπηρεσιών υπέρ συγκεκριμένων κατηγοριών ασφαλισμένων.

Σχετικά με τις υποπαραγράφους IA.4 - IA.9 επισημαίνεται ότι η προώθηση της ανταγωνιστικότητας, των επενδύσεων και της παραγωγικότητας των επιχειρήσεων αποτελεί βασικό στόχο στη σημερινή για τη χώρα οικονομική συγκυρία. Η ενίσχυση του επιχειρηματικού ιστού σε συνδυασμό με την αναδιάρθρωση των εργασιακών σχέσεων και την προσαρμογή τους στις σύγχρονες επιταγές του ευρωπαϊκού και διεθνούς γίγνεσθαι αποτελεί πλέον επιτακτική ανάγκη. Επίσης, υπό τις παρούσες συνθήκες καθίσταται αναγκαία η λήψη έκτακτων κατεπειγόντων μέτρων και η υλοποίηση προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα για τη στήριξη των μακροχρονίων ανέργων και τη διευκόλυνση της εισόδου τους στην αγορά εργασίας.

Παράγραφος ΙΒ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

Στο πεδίο του σχεδιασμού και της πολεοδομικής οργάνωσης των σιδηροδρομικών ακινήτων παρατηρείται ότι, παρά τον πρόδηλο κοινωφελή χαρακτήρα των σιδηροδρομικών εγκαταστάσεων και υποδομών και των ιδιαίτερων απαιτήσεων, από πλευράς χρήσεων γης και όρων δόμησης, τις οποίες συνεπάγεται η διαδικασία χαρακτηρισμού, ανάπτυξης και οργάνωσης των σιδηροδρομικών ακινήτων, ελλείπουν σήμερα οι κατάλληλες ρυθμίσεις στην ισχύουσα πολεοδομική νομοθεσία που να διασφαλίζουν την κατά προορισμό ανάπτυξη και χρήση τους. Το έλλειμμα αυτό παρατηρείται καταρχάς στο πεδίο των ρυθμίσεων για τις χρήσεις γης, όπου σήμερα απουσιάζει οποιαδήποτε αναφορά στα σιδηροδρομικά ακίνητα και στις επιτρεπόμενες εντός αυτών σιδηροδρομικές και λουπές λειτουργίες. Αντίστοιχο έλλειμμα υπάρχει και στο πεδίο των οικοδομικών ρυθμίσεων όπου, ελλείψει ειδικών κανόνων δόμησης, εφαρμόζονται, για μεν τα εκτός σχεδίου σιδηροδρομικά ακίνητα, οι διατάξεις της εκτός σχεδίου δόμησης για τα κτίρια συγκοινωνιακών φορέων σε συνδυασμό με τις διατάξεις για τη δόμηση των βιομηχανικών κτιρίων, για δε τα εντός σχεδίου σιδηροδρομικά ακίνητα, οι προβλεπόμενοι από τα σχέδια πόλεως όροι και περιορισμοί δόμησης, οι οποίοι είναι αμφίβολο ωστόσο αν προσιδιάζουν στη φύση και τις ειδικές ανάγκες των σιδηροδρομικών κτιρίων και εγκαταστάσεων.

Η έλλειψη ειδικών κανόνων χρήσης και δόμησης των ακινήτων που προορίζονται για την εξυπηρέτηση των σιδηροδρομικών μεταφορών και υποδομών έχει σοβαρές συνέπειες για τη βιωσιμότητα της σιδηροδρομικής υποδομής και λειτουργίας. Έτσι, δεν είναι σπάνιες οι περιπτώσεις όπου, μέσω διαφόρων πολεοδομικών σχεδίων (ΓΠΣ, ΣΧΟΟΑΠ, ΖΟΕ, Πολεοδομικές Μελέτες), σιδηροδρομικά ακίνητα με ενεργό σιδηροδρομική λειτουργία αφορίζονται για άλλες χρήσεις γης (π.χ. χώροι ΚΑΠΗ, αθλητικοί χώροι, χώροι υπερτοπικού πρασίνου, παιδικές χαρές κ.λπ.), ασύμβατες προς την κατά προορισμό χρήση και λειτουργία τους.

Το πρόβλημα καθίσταται εντονότερο εν όψει της σχεδιαζόμενης αξιοποίησης των σιδηροδρομικών ακινήτων, για την οποία έχει καταστεί κατά νόμο αρμόδια η ΓΑΙΑΟΣΕ. Η αξιοποίηση αυτή προϋποθέτει τον σαφή προσδιορισμό της πολεοδομικής ταυτότητας των σιδηροδρομικών ακινήτων, δηλαδή την υπαγωγή τους σε σύστημα χρήσεων γης και όρων δόμησης ανάλογα με τη βασική πολεοδομική λειτουργία τους και το ισχύον πολεοδομικό καθεστώς τους (εντός ή εκτός αστικών

περιοχών), καθώς και την εισαγωγή ειδικής διοικητικής διαδικασίας για την πολεοδομική ανάπτυξη και οργάνωσή τους.

Παράγραφος ΙΓ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής

Με τις εισαγόμενες ρυθμίσεις επιδιώκεται η επίλυση των προβλημάτων που αντιμετωπίζει η αγορά των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (Α.Π.Ε.) και έχουν οδηγήσει στην έλλειψη ρευστότητας και συνακόλουθα σε μεγάλες καθυστερήσεις στις πληρωμές προς τους παραγωγούς, καθώς και η ρύθμιση θεμάτων τιμολόγησης της Συμπαραγωγής Ηλεκτρισμού και Θερμότητας Υψηλής Απόδοσης (ΣΗΘΥΑ). Οι ρυθμίσεις βρίσκονται σε σύμφωνία με τις βασικές αρχές της πολιτικής του Υπουργείου Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (Υ.Π.Ε.Κ.Α) και ειδικότερα τη δέσμευση για έλεγχο του κόστους προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας που καλούνται να επιμεριστούν οι τελικοί καταναλωτές.

Η θέσπιση των προτεινόμενων ρυθμίσεων επιβάλλεται από λόγους επιτακτικού δημοσίου συμφέροντος με στόχο την ενίσχυση του Ειδικού Λογαριασμού του άρθρου 40 του ν.2773/1999 και αποτροπή μίας γενικευμένης παύσης των πληρωμών προς τους παραγωγούς ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ, η οποία θα διακύβευε τη συνολική λειτουργία της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας.

Οι ρυθμίσεις της παρούσης παραγράφου αποτελούν τη συνέχεια μιας σειράς παρεμβάσεων με στόχο τον εξορθολογισμό της αγοράς των Α.Π.Ε. και ΣΗΘΥΑ. Πιο συγκεκριμένα, από τον Ιανουάριο του 2012 ελήφθησαν μέτρα με σκοπό τη μείωση της επιβάρυνσης από το κόστος της ενέργειας που παράγεται από έργα Α.Π.Ε. καθώς και την παράλληλη ενίσχυση του υποστηρικτικού μηχανισμού με την εξεύρεση νέων πόρων. Η ραγδαία μείωση όμως του κόστους των επενδύσεων σε φωτοβολταϊκά (φ/β) σε συνδυασμό με τις μειωμένες αλλά ικανοποιητικές εγγυημένες τιμές, η υπερπροσφορά εξοπλισμού στην αγορά τη δεδομένη χρονική περίοδο καθώς και η στρατηγική επιλογή των πιστωτικών ιδρυμάτων να χρηματοδοτήσουν έργα Α.Π.Ε., διατήρησαν τον ρυθμό νέων εγκαταστάσεων σε υψηλά επίπεδα. Κατά το 2012 καθώς και κατά το πρώτο εξάμηνο του 2013, παρά τα ληφθέντα μέτρα, συνεχίστηκε με αμείωτη ένταση η εγκατάσταση φ/β συστημάτων σε όλη την επικράτεια, με συνέπεια τη συνεχιζόμενη επιβάρυνση του Ειδικού Λογαριασμού του άρθρου 40 του ν. 2773/1999. Αναλυτικά στοιχεία εμφανίζονται στα σχετικά δελτία που δημοσιεύει ο Λειτουργός της Αγοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (Λ.ΑΓ.Η.Ε.) από τον Ιανουάριο του 2013.

Ειδικότερα, ο Ειδικός Λογαριασμός αποτελεί το αποκλειστικό μέσο πληρωμής των παραγωγών ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ, αφού ναι μεν οι παραγωγοί συνάπτουν τις 20ετείς συμβάσεις πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας με τη ΛΑΓΗΕ Α.Ε. ή τη ΔΕΔΔΗΕ Α.Ε. (ανάλογα με το εάν η μονάδα τους συνδέεται με το σύστημα της τηπειρωτικής χώρα ή το σύστημα των μη διασυνδεδεμένων νησιών) και πληρώνονται από τη ΛΑΓΗΕ Α.Ε. ή τη ΔΕΔΔΗΕ Α.Ε., ωστόσο η πληρωμή αυτή γίνεται αποκλειστικά από τους πόρους του Ειδικού Λογαριασμού, από τον οποίο η ΛΑΓΗΕ Α.Ε. και η ΔΕΔΔΗΕ Α.Ε. αναζητούν τα ποσά που καταβάλλουν στους αντισυμβαλλομένους τους. Επίσης, ο Ειδικός Λογαριασμός από τα τέλη του 2011 άρχισε να εμφανίζει συνεχώς διογκούμενο έλλειψη, που οφειλόταν στο συνδυασμό της μεγάλης αύξησης των εξόδων του λογαριασμού (λόγω της μεγάλης αύξησης των μονάδων ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ, ως αποτέλεσμα των εγγυημένων υψηλών αποδόσεων των συγκεκριμένων επενδύσεων) και της ταυτόχρονης μείωσης ή μη αντίστοιχης αύξησης των εσόδων του λογαριασμού (λόγω της μείωσης του εισπραττόμενου από τους καταναλωτές ΕΤΜΕΑΡ συνεπεία της μείωσης της κατανάλωσης ηλεκτρικού

ρεύματος λόγω της οικονομικής κρίσης, της μείωσης των εσόδων από την πώληση της ηλεκτρικής ενέργειας λόγω της πτώσης την οριακής τιμής συστήματος.

Το διαρκώς αυξανόμενο έλλειμμα του Ειδικού Λογαριασμού, αξιολογήθηκε από τον νομοθέτη ότι συνιστούσε έναν ιδιαίτερα μεγάλο κίνδυνο για το δημόσιο συμφέρον, ο οποίος έπρεπε να αντιμετωπιστεί με τη λήψη σχετικών νομοθετικών μέτρων, καθόσον η διόγκωση του ελλείμματος του Ειδικού Λογαριασμού οδηγούσε νομοτελειακά στην γενικευμένη παύση πληρωμών των παραγωγών ΑΠΕ, η οποία (παύση πληρωμών) θα συνεπαγόταν τη διακοπή της λειτουργίας των μονάδων ΑΠΕ, με περαιτέρω συνέπεια την παράβαση εκ μέρους της Ελλάδας των υποχρεώσεών της για την προώθηση της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ σε συγκεκριμένα ποσοστά έως το 2020.

Παράγραφος ΙΔ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Τουρισμού

Υποπαράγραφος ΙΔ.2, περίπτωση 1: Βάσει του υφιστάμενου πλαισίου ως τουριστικές επιπλωμένες επαύλεις ορίζονται μονοκατοικίες, εμβαδού τουλάχιστον 100 τ.μ. Αυτός ο προσδιορισμός κατώτατης επιφάνειας καλύπτει περιορισμένο μέρος της διάθεσης πολυτελών ακινήτων στη ελληνική επικράτεια.

Ωστόσο, παρατηρήθηκε ότι ακίνητα εμβαδού από 80 τ.μ. μπορούν να καλύψουν τις ανάγκες της ζήτησης για επαύλεις που μισθώνονται για τουριστικούς σκοπούς.

περίπτωση 2: Η σημερινή πρακτική σε ότι αφορά την μίσθωση ακινήτων δεικνύει ότι πολλοί επισκέπτες από το εξωτερικό επιθυμούν να μισθώσουν ακίνητο για διάστημα άνω των 30 ημερών αλλά πάντως σαφώς κατώτερο των 90 ημερών. Η σε εφαρμογή υποχρέωσή χαρακτηρίσμού της μίσθωσης ως τουριστικής για διάστημα έως και 90 ημέρες υποχρεώνει τους εκμισθωτές σε υποβολή δικαιολογητικών προς την αρμόδια ΔΟΥ ή τις κατά τόπους υπηρεσίες του ΕΟΤ, γεγονός που δεν ευνοεί την ευελιξία στις εκμισθώσεις ακινήτων.

Υποπαράγραφος ΙΔ.2: Η παρούσα ρύθμιση εξυπηρετεί τον επαναπροσδιορισμό των αρμοδιοτήτων επιχειρησιακών αντικειμένων του Υπουργείου τουρισμού, άρση των επικαλύψεων με τον Ε.Ο.Τ. ενίσχυση του επιτελικού ρόλου του Υπουργείου των οργανικών δομών και επικέντρωση του Ε.Ο.Τ. στα αντικείμενα της έρευνας αγοράς και προώθησης-προβολής τουριστικού προϊόντος.

Παράγραφος ΙΕ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων

Υποπαράγραφος ΙΕ.1: Η ανάγκη για την προστασία του απασχολούμενου με έμμισθη εντολή στην περίπτωση μονομερούς βλαπτικής μεταβολής των όρων της έμμισθης εντολής. Τούτο έως τώρα μόνο με αναλογική εφαρμογή διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας ήταν δυνατό.

Υποπαράγραφος ΙΕ.2: Ο περιορισμός της πρόσβασης στην άσκηση του έργου του διαμεσολάβητή σε μη δικηγόρους θεωρείται αντίθετος προς τις διατάξεις του ευρωπαϊκού δικαίου και ειδικότερα την Οδηγία 2008/52/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 21ης Μαΐου 2008 «για ορισμένα θέματα διαμεσολάβησης σε αστικές και εμπορικές υποθέσεις». Με τις ισχύουσες σήμερα διαμεσολάβησης σε αστικές και εμπορικές υποθέσεις. Με τις ισχύουσες σήμερα προβλέψεις του ν. 3898/2010, θεωρείται ότι εισάγεται αδικαιολόγητος περιορισμός της πρόσβασης στην ιδιότητα του διαμεσολάβητή εις βάρος των προσώπων που δεν ασκούν το δικηγορικό λειτούργημα αλλά ανήκουν σε άλλες επαγγελματικές κατηγορίες.

Υποπαράγραφος ΙΕ.3 έως ΙΕ.19: Το νομικό πλαίσιο κατά της διαφθοράς χαρακτηρίζεται από πλήθος συγκεχυμένων, ανομοιογενών και αλληλεπικαλυπτόμενων διατάξεων, διασκορπισμένων σε τουλάχιστον εννέα διαφορετικούς ποινικούς νόμους, καθώς και από την ανεπαρκή και

αναποτελεσματική εφαρμογή επί της ουσίας μιας σειράς δεσμευτικών συμβατικών κειμένων που έχει υπογράψει και κυρώσει η χώρα μας. Εξαιτίας αυτής της κατάστασης η Ελλάδα έχει δεχθεί και συνεχίζει να δέχεται αυστηρότατη κριτική σε διεθνές επίπεδο.

Ειδικότερα, με τους νόμους 2656/1998, 2802/2000, 2803/2000, 3560/2007 και 3666/2008 η χώρα μας ενσωμάτωσε μια σειρά ενωσιακών νομοθετικών κειμένων κατά της διαφθοράς και κύρωσε την Σύμβαση του ΟΟΣΑ κατά της δωροδοκίας στις διεθνείς επιχειρηματικές συναλλαγές, τη Σύμβαση Ποινικού Δικαίου για τη Διαφθορά του Συμβουλίου της Ευρώπης και τη Σύμβαση του ΟΗΕ κατά της Διαφθοράς. Με τις Συμβάσεις αυτές η χώρα μας ανέλαβε, μεταξύ άλλων, την υποχρέωση να τυποποιήσει τα αδικήματα δωροδοκίας κατά συγκεκριμένο, σύμφωνο προς τα διεθνή πρότυπα τρόπο, καθώς και να λάβει μέτρα για την προστασία των μαρτύρων δημοσίου συμφέροντος.

Η υλοποίηση των υποχρεώσεων που τα κράτη αναλαμβάνουν με τις ανωτέρω Συμβάσεις ελέγχεται μέσω συλλογικών οργάνων που λειτουργούν με το σύστημα της αμοιβαίας αξιολόγησης. Η χώρα μας αξιολογήθηκε από τα αρμόδια όργανα του Συμβουλίου της Ευρώπης (Ομάδα Χωρών κατά της Διαφθοράς - GRECO), του ΟΟΣΑ (Ομάδα Εργασίας κατά της Δωροδοκίας) και της ΕΕ το 2010, το 2012 και το 2014 αντίστοιχα. Και στις τρεις αξιολογήσεις, με σειρά συστάσεων, επισημάνθηκε ότι οι διατάξεις του ποινικού μας δικαίου, οι οποίες τιμωρούν τα αδικήματα διαφθοράς, παρουσιάζουν πολυσχιδία, συστηματική ασυνέχεια, αλληλοεπικαλύψεις και ελλείμματα ως προς τον προσδιορισμό των συμπεριφορών που θα έπρεπε δί' αυτών να περιγράφονται και να τιμωρούνται. Εξαιτίας της καθυστέρησης της χώρας μας να ανταποκριθεί στις διεθνείς υποχρεώσεις της που απορρέουν από τις Συνθήκες του Συμβουλίου της Ευρώπης, τόσο ως προς το ανωτέρω ζήτημα όσο και ως προς το ζήτημα της αναμόρφωσης της νομοθεσίας που αφορά στη χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων και των προεκλογικών εκστρατειών, έχουμε τεθεί σε καθεστώς επιπήρησης από την Ομάδα Χωρών κατά της Διαφθοράς. Επιπλέον η Ομάδα Εργασίας κατά της Δωροδοκίας του ΟΟΣΑ ζήτησε την επανάληψη της διαδικασίας αξιολόγησης για την Ελλάδα λόγω της συστηματικής αδυναμίας της να ανταποκριθεί στις απαίτησεις της Σύμβασης.

Η αντιμετώπιση των πλημμελειών της υφιστάμενης νομοθεσίας παρουσιάζεται εξαιρετικά επείγουσα, προκειμένου να περιορισθούν οι συνέπειες της ανωτέρω κριτικής στην διεθνή εικόνα της χώρας (με δεδομένη την θέση μας υπό επιπήρηση από το Συμβούλιο της Ευρώπης και τον ΟΟΣΑ, αλλά και την επικείμενη αξιολόγηση μας, εντός του 2014, και από την Ομάδα Ελέγχου Εφαρμογής της Σύμβασης του ΟΗΕ κατά της Διαφθοράς), αλλά και για να αυξηθεί η ορατότητα και αποτελεσματικότητα των ποινικών διατάξεων κατά της διαφθοράς, για να βελτιωθεί στην πράξη η προβληματική σήμερα εφαρμογή τους, και για να αποκτήσει κανονιστική συνεκτικότητα το σχετικό νομοθετικό αντικείμενο.

Παράγραφος ΙΣΤ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου
Ανάγκη αναπροσαρμογής του ρυθμιστικού πλαισίου της Ρ.Α.Λ.

ΑΡΘΡΟ ΔΕΥΤΕΡΟ

Παράγραφος Α: Τροποποιήσεις του ν.3864/2010 «Περί ιδρύσεως Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας».

Με το άρθρο 2 του ν.3864/2010, όπως αυτό τροποποιείται με το παρόν, καθορίζεται με μεγαλύτερη σαφήνεια ο σκοπός του Ταμείου, σύμφωνα και με τα υφιστάμενα δεδομένα κατά τα οποία το Ταμείο καλείται να επιτελέσει τον θεσμικό του ρόλο στην

επίβλεψη υλοποίησης των σχεδίων αναδιάρθρωσης καθώς και στην πιθανή πρόσθετη ενίσχυση.

Σε ότι αφορά τα άρθρα 6, 6α, 7, και 8 του ν.3864/2010, όπως αυτά τροποποιούνται με το παρόν, προβλέπεται αναλυτικά αφενός η διαδικασία και προϋποθέσεις περαιτέρω κεφαλαιακής ενίσχυσης, η διαδικασία καθορισμού της τιμής της μετοχής σε περίπτωση πρόσθετης κεφαλαιακής ενίσχυσης, τα δικαιώματα ψήφου των μετόχων, καθώς και η διαδικασία διάθεσης μετοχών του Ταμείου ή σταδιακής απομείωσης της συμμετοχής του στο μετοχικό κεφάλαιο των πιστωτικών ιδρυμάτων. Τέλος, και για την καλύτερη λειτουργία του Ταμείου τροποποιούνται διατάξεις που αφορούν τη σύνθεση του Γενικού Συμβουλίου και την αποσαφήνιση των αρμοδιοτήτων του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής, θέματα ευθύνης των μελών των οργάνων των Ταμείων καθώς και ασυμβίβαστα

Παράγραφος Β: Ρυθμίσεις Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων

Ικανοποίηση των επιταγών του ν. 3965/2011 που κάνει λόγο για σαφή διαχωρισμό του δεσμευμένου τομέα από τον εμπορικό κλάδο του Ταμείου Παρακαταθηκών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β' ΑΡΘΡΟ ΤΡΙΤΟ

Παράγραφος Α: Τροποποίηση διατάξεων ΚΕΔΕ

Για κοινωνικούς λόγους κρίνεται ανεπιεικής η κατάσχεση κινητών και ακινήτων για ποσά κάτω των 500 ευρώ και η κατάσχεση μισθών και συντάξεων ή ασφαλιστικών βιοηθημάτων των οφειλετών του Δημοσίου τα οποία υπολείπονται των 1.500 ευρώ μηνιαίως. Επίσης, δεδομένου του όγκου των κατασχέσεων εις χείρας τραπεζικών ιδρυμάτων ως τρίτου αλλά και του σχετικού κόστους απόδοσης προτείνεται η μη επιβολή κατάσχεσης εις χείρας τραπεζικών ιδρυμάτων για ποσά κάτω των 50 ευρώ.

Παράγραφος Β: Τροποποιήσεις διατάξεων Κώδικα ΦΠΑ

Υποπαράγραφος Β.1: Σύμφωνα με τις υφιστάμενες διατάξεις του Κώδικα ΦΠΑ, οι αγρότες που εντάσσονται στο κανονικό καθεστώς ΦΠΑ, όπως κάθε υποκείμενος στο φόρο που πραγματοποιεί φορολογητές πράξεις, οφείλουν να αποδίδουν το ΦΠΑ που αναλογεί στις φορολογητές παραδόσεις των προϊόντων παραγωγής τους και παροχές αγροτικών υπηρεσιών με την υποβολή περιοδικών και εκκαθαριστικών δηλώσεις ΦΠΑ. Κατά γενική παραδοχή, οι αγρότες δυσκολεύονται να διεκπεραιώσουν τις διατυπώσεις που επιβάλλονται από το κανονικό καθεστώς. Εξ αυτού του λόγου, άλλωστε, προβλέπεται το ειδικό καθεστώς αγροτών από τις διατάξεις του άρθρου 41 του Κώδικα ΦΠΑ, το οποίο γενικά αποτελεί απλοποιημένο καθεστώς. Λόγω των νέων φορολογικών ρυθμίσεων που ισχύουν για τους αγρότες και τον ορισμό κριτηρίων για την ένταξή τους σε καθεστώς ΦΠΑ, απαιτείται η επικαιροποίηση και ο εξορθολογισμός του εν λόγω ειδικού καθεστώτος.

Υποπαράγραφος Β.2, περίπτωση 2: Η απαλλαγή από το φόρο των παραδόσεων αγροτικών προϊόντων που πραγματοποιούνται από συνεταιριστικές οργανώσεις για λογαριασμό των αγροτών του ειδικού καθεστώτος προς άλλους υποκειμένους στο φόρο εκτός των κεντρικών αγορών διακίνησης αγροτικών προϊόντων, η οποία προβλέπεται από την προτεινόμενη για κατάργηση ΑΥΟ Π.2070/1987, μεταθέτει την είσπραξη του φόρου στο επόμενο στάδιο της πώλησης των αγροτικών προϊόντων από τους εμπόρους. Κατά την εφαρμογή της εν λόγω απόφασης έχουν παρατηρηθεί καταστρατηγήσεις, καθώς η απαλλαγή εφαρμόζεται και στις περιπτώσεις πωλήσεων αγροτικών προϊόντων από τις συνεταιριστικές οργανώσεις προς αγρότες του ειδικού

καθεστώτος λόγω παρερμηνείας. Επίσης, από τις διατάξεις της απόφασης αυτής δημιουργείται αθέμιτος ανταγωνισμός σε βάρος των εμπόρων.

Υποπαράγραφος Β.3: Υπάρχουν δηλώσεις ΦΠΑ για τις οποίες υπάρχει υποχρέωση καταβολής φόρου και δεν είναι δυνατή η υποβολή τους με ηλεκτρονικό τρόπο. Πρόκειται για μικρό αριθμό περιοδικών και εκκαθαριστικών δηλώσεων που υπάρχει τεχνική αδυναμία υποβολής τους ηλεκτρονικά, την έκτακτη δήλωση, την ειδική δήλωση μεταβίβασης ακινήτου και την δήλωση αποθεμάτων. Στην περίπτωση των δηλώσεων περιοδικών δηλώσεων απαιτείται η καταβολή τουλάχιστον δέκα ευρώ (10€) και στην περίπτωση των λοιπών δηλώσεων το σύνολο του οφειλόμενου ποσού προκειμένου οι ανωτέρω δηλώσεις να γίνουν αποδεκτές.

Παράγραφος Ε: Φορολογικές και τελωνειακές ρυθμίσεις σχετικά με τα οχήματα

Υποπαράγραφος Ε.1: Είχε διαπιστωθεί η αναγκαιότητα θέσπισης της προτεινόμενης ρύθμισης προκειμένου να λαμβάνεται υπόψη όχι μόνο το έτος πρώτης κυκλοφορίας στην Ελλάδα αλλά και το έτος πρώτης κυκλοφορίας σε άλλο κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή σε χώρα του ΕΟΧ.

Συρωτικάς Συνασπισμός
Υποπαράγραφος Ε.2: Εξαιτίας δυσλειτουργιών των ΚΕ.ΠΑ κατά το 2013 (μη σύσταση υγειονομικών επιτροπών, απεργιακές κινητοποιήσεις ιατρών κλπ) δεν κατέστη δυνατό να χορηγηθούν εγκαίρως, δηλαδή μέχρι 31.12.2013, στους δικαιούχους απαλλαγής από το τέλος ταξινόμησης και τα τέλη κυκλοφορίας λόγω αναπηρίας του άρθρου 16 του ν. 1798/1988 (ΦΕΚ 166 Α'), οι ιατρικές βεβαιώσεις από τα ΚΕ.Π.Α. βάσει των διατάξεων της ΚΥΑ Δ18Α 5038263/23.10.2013 (ΦΕΚ 2710 Β'), δικαιολογητικά χωρίς τα οποία δεν χορηγείται η σχετική απαλλαγή από το τέλος ταξινόμησης και τα τέλη κυκλοφορίας βάσει των διατάξεων της Υπουργικής Απόφασης Δ18Α 5038645/29.10.2013 (ΦΕΚ 2774 Β'). Επίσης, δεδομένου ότι με τις ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 6 του Α.Ν. 896/37 (ΦΕΚ 395/Α') προβλέπεται γενικότερα διαδικασία τελωνειακής αποδέσμευσης ατελώς εισαχθέντων ειδών, ενώ η διαδικασία τελωνειακής παρακολούθησης και αποδέσμευσης των αυτοκινήτων που έχουν παραληφθεί από άτομα με αναπηρίες με απαλλαγή από το τέλος ταξινόμησης διέπεται από ειδικότερες διατάξεις της τελωνειακής νομοθεσίας (άρθρο 132 παράγραφος 7 του ν. 2960/01, αριθμ. Δ.697/35/1990 Α.Υ.Ο. κυρωθείσα με το άρθρο 32 του ν. 1884/90) υπάρχει ανάγκη αποσαφήνισης του νομικού πλαισίου και ασφάλειας δικαίου. Επίσης έχει διαπιστωθεί ότι η εξάμηνη προθεσμία τελωνειακής τακτοποίησης των αναπηρικών αυτοκινήτων από τους κληρονόμους συχνά δεν είναι επαρκής.

Υποπαράγραφος Ε.3: Η προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση αποσκοπεί στην πλήρη εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας προς το ισχύον ενωσιακό δίκαιο, σε συνέχεια αιτιολογημένης γνώμης (αριθ. Σ(2012)6627/27-9-2012) που έχει απευθυνθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή προς την Ελληνική Δημοκρατία για παραβίαση της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ειδικότερα της αρχής της ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων κατά το άρθρο 45, καθώς και της αρχής της ελευθερίας εγκατάστασης κατά το άρθρο 49 της Συνθήκης αντίστοιχα (παράβαση 2010/2178). Συγκεκριμένα, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έκρινε ότι η ελληνική νομοθεσία και διοικητική πρακτική αντιβαίνουν στις ως άνω αρχές καθώς δεν επιτρέπουν, μετά από την εκπνοή των 6 μηνών στους εργαζόμενους που κατοικούν στην Ελλάδα και εργάζονται σε άλλο κράτος μέλος, να χρησιμοποιούν όχημα που είναι ταξινομημένο σε αυτό το άλλο κράτος μέλος, ακόμα και όταν το όχημα αυτό δεν χρησιμοποιείται σήμερα προοριζεται να χρησιμοποιηθεί σε μόνιμη βάση στην Ελλάδα.

ουτε προσφέται να χρησιμοποιείται με αυτήν την ορθότηταν. Η παραπάνω σύγχρονη πραγματικότητα παραπέδει την παραδοσιακή προσέγγιση της φιλοσοφίας της Αρχαίας Ελλάδας για την επικοινωνία, η οποία διατηρείται μέχρι σήμερα στην Ελλάδα και σε άλλες χώρες.

κατόχων τους στην αλλοδαπή. Περαιτέρω, με τις κείμενες διατάξεις με τις οποίες προβλεπόταν η χορήγηση προσωρινής άδειας (M) για τα εν λόγω οχήματα μέχρι (2) ημέρες ανά μήνα για συγκεκριμένους λόγους (δοκιμή, πώληση, κόκ), είχαν διαπιστωθεί περιπτώσεις καταστρατήγησης δεδομένου ότι στην πράξη γινόταν χρήση της προσωρινής άδειας αυτής για διαφορετικούς λόγους από αυτούς που χορηγούνταν (π.χ. εκδρομές, μεταφορές προσώπων κ.λ.π) χωρίς δυνατότητα ουσιαστικού ελέγχου για την τήρηση των νομίμων προϋποθέσεων χορήγησης της.

Υποπαράγραφος E.5: Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη καθόσον τα διπλοκάμπινα οχήματα αποτελούν χωριστή κατηγορία οχημάτων, η οποία δεν υπήρχε κατά τη θέσπιση των διατάξεων περί διασκευών, η δε προσθήκη καλύμματος γίνεται πλέον χωρίς να απαιτούνται τεχνικές εργασίες ιδιαίτερης δυσκολίας. Επίσης, σε ό,τι αφορά τον κολασμό της διασκευής οχημάτων χωρίς την τήρηση των προβλεπόμενων διατυπώσεων υφίσταται πολυνομία, γεγονός που δυσχεραίνει το έργο των τελωνειακών υπαλλήλων, ενώ τα ήδη προβλεπόμενα πρόστιμα για την περίπτωση των παλαιότερων οχημάτων είναι δυσανάλογα προς την αξία του οχήματος. Τέλος, κρίνεται επιβεβλημένη η κατάργηση των παραγράφων 11, 12 του άρθρου 15 του ν.2386/1996 δεδομένου ότι οι παράνομες διασκευές δεν συνιστούν πλέον λαθρεμπορία αλλά απλή τελωνειακή παράβαση και χρήζουν ομοιόμορφης αντιμετώπισης.

12. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α' ΆΡΘΡΟ ΠΡΩΤΟ

Παράγραφος Α: Διανομή μέρους του πρωτογενούς πλεονάσματος της γενικής Κυβέρνησης

Υποπαράγραφος Α.2: Στόχος της ρύθμισης είναι η ενδυνάμωση των υπαρχόντων προγραμμάτων και δράσεων που προσβλέπουν στην προστασία των αστέγων καθώς και η δημιουργία νέων προγραμμάτων και δράσεων σε βάθος χρόνου.

Παράγραφος Β: Ρυθμίσεις θεμάτων Γενικής Γραμματείας Υπουργείου Οικονομικών

Υποπαράγραφος Β.1: Η προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκει την εναρμόνιση του θεσμικού πλαισίου της χώρας με το ευρωπαϊκό καθεστώς εισάγοντας κριτήρια διαπίστευσης Με τις παρούσες διατάξεις ο ενδιαφερόμενος να ενταχθεί στο Μητρώο Αναλογιστών πρέπει είτε να έχει πιστοποίηση των επαγγελματικών προσόντων από φορέα που έχει διαπιστευτεί από το Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης (ΕΣΥΔ), είτε να έχει πιστοποίηση από αντίστοιχα διαπιστευμένο φορέα κράτους μέλους της Ε.Ε είτε να ανήκει σε φορέα που πληροί τις προϋποθέσεις του π.δ. 38/2010 είτε τέλος να ασκεί νόμιμα το επάγγελμα του αναλογιστή σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Με την εισαγωγή κριτηρίων διαπίστευσης διασφαλίζεται πλήρως η αμεροληψία, η αντικειμενικότητα και η διεθνής αμοιβαία αναγνώριση των Πιστοποιητικών που χορηγούνται από τους αρμόδιους διαπιστευμένους φορείς για την επαγγελματική επάρκεια στις υπηρεσίες αναλογιστών. Με τη διεθνή αναγνώριση των χορηγουμένων από τη χώρα μας Πιστοποιητικών διασφαλίζεται και η αμοιβαία αναγνώριση της επαγγελματικής επάρκειας των αναλογιστών σε ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο.

Με τις περιπτώσεις 3 έως 6 του παρόντος προσδιορίζονται οι βασικές προϋποθέσεις και διαδικασίες που θα πρέπει να εφαρμόζουν οι διαπιστευμένοι φορείς ώστε να

εξασφαλίζεται ένα ελάχιστο επίπεδο ποιότητας. Επίσης, με την περίπτωση 7 του παρόντος, η οποία επεκτείνει το πεδίο εφαρμογής του ΠΔ και στους Αναλογιστές Κοινωνικής Ασφάλισης και Ταμείων Επαγγελματικής Ασφάλισης του άρθρου 7 του ν.3029/2002, εξασφαλίζεται ομοιομορφία και ισότητα στις διαδικασίες αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων με βάσει ευρωπαϊκά και διεθνώς αναγνωρισμένα πρότυπα.

Υποπαράγραφος Β.2: Με την υποπερίπτωση α' γίνεται απαραίτητη προσαρμογή λόγω τροποποίησης νομοθεσίας. Με την υποπερίπτωση β' βελτιώνεται με τον ορισμό εναλλακτικών τρόπων, η απόκτηση πιστοποίησης από φορέα που έχει διαπιστευτεί από το Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης. Διασφαλίζεται ότι τα άτομα που αποκτούν δικαίωμα εγγραφής στο Μητρώο Πιστοποιημένων Εκτιμητών, θα έχουν περάσει από διαδικασία πιστοποίησης ιδιαίτερα αυξημένων απαιτήσεων, η οποία αναγνωρίζεται επαγγελματικά και από τα υπόλοιπα κράτη-μέλη της Ε.Ε αλλά και σε διεθνές επίπεδο. Ταυτόχρονα προβλέπεται η διαδικασία εξετάσεων στις οποίες έχουν δικαίωμα συμμετοχής οι κάτοχοι πτυχίου ανώτερης ή ανώτατης σχολής της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, γεγονός το οποίο διαφυλάσσει το υψηλό μορφωτικό επίπεδο των ατόμων που θα ασκούν το επάγγελμα του ορκωτού εκτιμητή. Τέλος, καθιερώνεται η πιστοποίηση μέσω διαπιστευμένου φορέα από το ΕΣΥΔ, η οποία εξασφαλίζει την ποιότητα της διαδικασίας χωρίς να είναι απαραίτητη η διενέργεια εξετάσεων και από το Υπουργείο Οικονομικών για το σκοπό αυτό.

Υποπαράγραφος Β.3: Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις έχουν συμπεριληφθεί με σκοπό την βελτίωση της λειτουργίας του Ταμείου Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου και την αντιμετώπιση κωλυμάτων που έχουν παρουσιαστεί στην πράξη και επιπλέον αποσκοπούν στο να δοθεί η δυνατότητα στο Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου να αξιοποιήσει περισσότερα χρηματοοικονομικά εργαλεία για την επωφελέστερη για το δημόσιο αξιοποίηση των περιουσιακών στοιχείων που περιέρχονται σε αυτό.

Η προτεινόμενη ρύθμιση των περιπτώσεων 4 έως 7 αποσκοπεί στην απρόσκοπη λειτουργία του Ταμείου παρά την κένωση θέσης μέλους του Δ.Σ, του Προέδρου ή του Διευθύνοντος Συμβούλου.

Με την προτεινόμενη διάταξη της περίπτωσης 7 αποσαφηνίζεται το ασφαλιστικό - συνταξιοδοτικό καθεστώς των εκτελεστικών μελών του Διοικητικού Συμβουλίου του ΤΑΙΠΕΔ κατά τη διάρκεια της θητείας τους στις σχετικές θέσεις και διασφαλίζεται η συνέχιση της ασφαλιστικής - συνταξιοδοτικής τους κάλυψης κατά τη διάρκεια της θητείας τους. Με την υποπερίπτωση β' της ως άνω περίπτωσης επιλύεται οριστικά η ερμηνευτική αμφιβολία σχετικά με τη συνέχιση της εφαρμογής, ως ειδικότερων, των διατάξεων της παρ. 12 του άρθρου 3 του ν. 3986/2011 και μετά την εφαρμογή των διατάξεων των παρ. 1 και 3 του άρθρου έκτου του ν. 4092/2012 και του τελευταίου εδαφίου της περίπτωσης 8 της υποπαραγράφου Γ1 της παραγράφου Γ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012.

Με την περίπτωση 10 αίρεται η αμφισβήτηση σχετικά με τη δυνατότητα του Ταμείου να εκδίδει ανταλλάξιμους τίτλους (ήτοι ανταλλάξιμες ομολογίες και warrants).

Η προτεινόμενη ρύθμιση της περίπτωσης 13 αποσκοπεί στην αντιμετώπιση ειδικών θεμάτων που ανακύπτουν κατά την εκτέλεση των συμβάσεων παραχώρησης τουριστικών λιμένων και λιμένων κρουαζιέρας.

Η προτεινόμενη ρύθμιση της περίπτωσης 20 αποσκοπεί στην ενοποίηση των διαδικασιών για όλα τα περιουσιακά στοιχεία που αξιοποιεί το ΤΑΙΠΕΔ.

Η ρύθμιση της περίπτωσης 22 αποσκοπεί να διευκολυνθεί η εκμετάλλευση των τουριστικών λιμένων από τους ιδιώτες επενδυτές που θα αναδειχθούν μέσω της διαγωνιστικής διαδικασίας του Ταμείου

Υποπαράγραφος Β.4

Με τη ρύθμιση της περίπτωσης 1 εξασφαλίζεται η ομοιόμορφη και ισότιμη αντιμετώπιση των φορέων που διεξάγουν στοίχημα επί υποδρομιών με τους υπόλοιπους κατόχους άδειας στη βάση του νόμου 4002/2011 και συγχρόνως καθίσταται δυνατή η επιβίωση και η ανάπτυξη των κλάδου των υποδρομιών στην Ελλάδα.

Με τη ρύθμιση της περίπτωσης 2 προσδοκάται ότι θα αυξηθούν οι ιδιοκτήτες και ο αριθμός των ίππων και τελικά θα ενισχυθούν οι ελληνικές υποδρομίες. Επιπλέον, η ενθάρρυνση της μικροϋδιοκτησίας στον υπόδρομο οδηγεί σε αύξηση του αριθμού των ιδιοκτητών (και άρα της διασποράς των δρομώνων ίππων επί των οποίων διεξάγεται στοίχημα) και συνεπώς στην καθαρότητα του στοιχήματος.

Η περίπτωση 3 τίθεται προκειμένου να παρασχεθεί στον παραχωρησιούχο της παραγράφου 7 του άρθρου 13 του ν. 4111/2013 επαρκές διάστημα για να δημιουργήσει το δικό του δίκτυο πρακτόρευσης στοιχήματος.

Η διάταξη της περίπτωσης 4 είναι αναγκαία δεδομένης της οικονομικής αδυναμίας της ΟΔΙΕ ΑΕ να καλύψει το συμβολαιογραφικό κόστος και το κόστος μεταγραφής των συγκεκριμένων συμβάσεων που είναι αναγκαίες για τους σκοπούς της αποκρατικοποίησης του αμοιβαίου στοιχήματος επί υποδρομιών.

Υποπαράγραφος Β.5: Η εν λόγω ρύθμιση κρίνεται αναγκαία για την άρση συγκεκριμένων περιορισμών στην άσκηση του γεωτεχνικού επαγγέλματος από γεωτεχνικούς - μέλη του ΓΕΩΤΕΕ.

Παράγραφος Γ: Ρυθμίσεις θεμάτων Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής

Υποπαράγραφος Γ.1

- α) Έλεγχος της νομιμότητας της σχετικής σύμβασης πριν από την υπογραφή και την εκτέλεσή της.
- β) Αποφυγή της μη εξόφλησης, από του αρμόδιους φορείς του Δημοσίου και ν.π.δ.δ., για λόγους νομιμότητας της οικείας σύμβασης, τιμολογίων δικαιούχων για ήδη εκτελεσμένες συμβάσεις, με ότι αυτό συνεπάγεται για τη λειτουργία της αγοράς και την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων.
- γ) Ασφάλεια δικαιού και διασφάλιση εν γένει των συναλλαγών.

Υποπαράγραφος Γ2: Οι προωθούμενες διατάξεις στοχεύουν στη βελτιστοποίηση της οργανωτικής δομής του Υπουργείου Οικονομικών και στον αποτελεσματικότερο συντονισμό θεμάτων που αφορούν στην οικονομική διαχείριση των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Υποπαράγραφος Γ3:

Υποπαράγραφος Γ4: Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαίο και κατάλληλο μέτρο για την αντιμετώπιση του ανωτέρω προβλήματος, καθώς παρέχει τη δυνατότητα το ΕΔ να επιλύσει απρόσκοπτα στο μέλλον, κάνοντας χρήση των σύγχρονων μεθόδων και χρηματοοικονομικών προϊόντων, πιθανά προβλήματα ταμειακής ρευστότητας που ενδεχομένως ανακύψουν για πολύ μικρά χρονικά διαστήματα ολίγων ημερών ή ολίγων εβδομάδων. Επιπλέον βοηθά στην περαιτέρω μείωση του κόστους συναλλαγών που προκύπτει από τις πράξεις αντιστάθμισης κινδύνων που συνάπτονται επί του συνόλου του χρέους του Ελληνικού Δημοσίου.

Υποπαράγραφος Γ.5: α) εξάλειψη επιβαρύνσεων στις τιμές προϊόντων και υπηρεσιών και τη μείωση των στρεβλώσεων στην οικονομική δραστηριότητα
β) Ασφάλεια δικαίου και διασφάλιση εν γένει των συναλλαγών.

Παράγραφος Δ': Ρυθμίσεις θεμάτων Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων

Υποπαράγραφος Δ.1: Στόχος των αξιολογούμενων ρυθμίσεων είναι να επιφέρουν, όπου είναι απαραίτητο, βελτιώσεις και αποσαφηνίσεις στο κείμενο του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος.

Ειδικότερα, με την περίπτωση 1 γίνεται νομοτεχνική επεξεργασία της περίπτωσης ως του άρθρου 5 ώστε να καθίσταται σαφέστερη.

Με την περίπτωση 2 καταργείται το μέγιστο όριο των εννέα χιλιάδων διακοσίων πενήντα (9.250) ευρώ σε σχέση με τις επήσεις δαπάνες ως προϋπόθεση για την εφαρμογή της περίπτωσης στ' της παραγράφου 2 του άρθρου 12 και δίδεται η εξουσιοδότηση στο Γενικό Γραμματέα να καθορίζει με απόφασή του τις αναγκαίες λειπομέρειες για την εφαρμογή αυτής της περίπτωσης.

Με την περίπτωση 3 γίνεται προσθήκη στην περίπτωση γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 14 ώστε να απαλλάσσεται από το φόρο και η σύνταξη που καταβάλλεται στις οικογένειες των αναπήρων ειρηνικής περιόδου και στρατιωτικών που υπέστησαν βλάβη κατά την εκτέλεση της υπηρεσίας τους. Επίσης, προβλέπεται η απαλλαγή των ειδικών επιδομάτων επικίνδυνης εργασίας που καταβάλλονται στους αξιωματικούς, υπαξιωματικούς και οπλίτες των Ενόπλων Δυνάμεων, της Ελληνικής Αστυνομίας, της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας και του Λιμενικού Σώματος.

Με την περίπτωση 4 γίνεται νομοτεχνική επεξεργασία, ώστε να καταστεί σαφέστερη η διάταξη της περ. β της παραγράφου 4 του άρθρου 15 του ν. 4172/13.

Με την περίπτωση 5 τροποποιείται η περίπτωση γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 24 ώστε να καθίσταται σαφές ότι η οικονομική διάρκεια ζωής του περιουσιακού στοιχείου προκύπτει από την εφαρμογή των συντελεστών απόσβεσης που αναφέρονται στον Πίνακα της παραγράφου 4 του ίδιου άρθρου. Παράλληλα με την τροποποίηση της περίπτωσης δ' προκύπτει ότι προκειμένου μία σύμβαση μίσθωσης να χαρακτηρίζεται χρηματοοικονομική για τους σκοπούς του Κ.Φ.Ε θα πρέπει η παρόσα αξία των μισθωμάτων να αντιστοιχεί τουλάχιστον στο 90% της αγοραίας αξίας του περιουσιακού στοιχείου.

Με την περίπτωση 6 προστίθεται νέα παράγραφος στην περίπτωση ε' του άρθρου 32 προκειμένου οι δωρεές ή χορηγίες προς κοινωφελή ιδρύματα ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που επιδιώκουν σκοπούς κοινωφελείς ή πολιτιστικούς να εξαιρούνται από τις δαπάνες απόκτησης περιουσιακών στοιχείων.

Με την περίπτωση 7 τροποποιείται το άρθρο 41 του ν. 4172/2013, προκειμένου να εισαχθούν βελτιώσεις στο φόρο υπεραξίας ακινήτων.

Με την περίπτωση 8 τροποποιείται το άρθρο 42 προκειμένου η μεταβιβαση εισηγμένων μετοχών να υπόκειται σε φόρο υπεραξίας μόνον εφόσον αυτές έχουν αποκτηθεί μετά την 1η Ιανουαρίου 2009 και ο μεταβιβάζων συμμετέχει στο κεφάλαιο της εταιρείας τουλάχιστον σε ποσοστό 0,5%. Επίσης, με την τροποποίηση της παραγράφου 5 η δυνατότητα μεταφοράς ζημιών περιορίζεται στα 5 έτη.

Με την περίπτωση 9 τροποποιείται η περίπτωση α' του άρθρου 46 ώστε από τους φορείς της γενικής κυβέρνησης ως απαλλασσόμενα από το φόρο νομικά πρόσωπα να εξαιρούνται καταρχήν οι κεφαλαιουχικές εταιρείες, με την επιφύλαξη των εταιρειών αυτών στις οποίες το κράτος ή νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου συμμετέχουν με ποσοστό 100%. Επιπροσθέτως, με την προσθήκη στην περίπτωση γ' του άρθρου 46 προκύπτει ότι της απαλλαγής του φόρου τυγχάνουν πέραν των ΟΣΕΚΑ ημεδαπής και όσοι είναι εγκατεστημένοι σε άλλο κράτος μέλος της Ε.Ε ή του Ε.Ο.Χ.

Με την περίπτωση 10 προστίθενται δύο νέες παράγραφοι στο άρθρο 47. Με την νέα παράγραφο 5 προβλέπεται ότι οι διατάξεις της παρ.3 του άρθρου 37 και της παρ. 6 του άρθρου 42 σχετικά με την απαλλαγή από το φόρο των τόκων και της υπεραξίας που προέκυψε κατ' εφαρμογή του προγράμματος συμμετοχής στην αναδιάταξη του ελληνικού χρέους εφαρμόζονται και στα νομικά πρόσωπα του άρθρου 45.

Επίσης με την νέα παράγραφο 6 προβλέπεται η απαλλαγή από το φόρο της υπεραξίας που αποκτούν από τη μεταβίβαση ομολογιακών δανείων και εντόκων γραμματίων του Ελληνικού Δημοσίου νομικά πρόσωπα ή νομικές οντότητες που δεν είναι φορολογικοί κάτοικοι Ελλάδας και δεν διατηρούν στην Ελλάδα μόνιμη εγκατάσταση

Με την περίπτωση 11 τροποποιείται το άρθρο 48 προκειμένου η απαλλαγή από την παρακράτηση να καταλαμβάνει μόνον τα ενδοομιλικά μερίσματα που εισπράττουν νομικά πρόσωπα φορολογικοί κάτοικοι Ελλάδας από θυγατρικές τους εταιρείες που είναι φορολογικοί κάτοικοι σε κράτος μέλος της Ε.Ε ή του Ε.Ο.Χ. Ομοίως, με την τροποποίηση της παραγράφου 2 περιορίζεται η απαλλαγή μόνον στα ενδοομιλικά μερίσματα που εισπράττουν μόνιμες εγκαταστάσεις εταιρειών φορολογικών κατοίκων σε άλλα κράτη μέλη της Ε.Ε ή του Ε.Ο.Χ.

Τέλος, με την νομοτεχνική επεξεργασία της παραγράφου 3 του άρθρου 48 αποσαφηνίζεται το πότε καταπίπτει η εγγυητική επιστολή υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου.

Με την περίπτωση 12 επεκτείνεται η εξαίρεση από το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 49, ώστε να καταλαμβάνει πέραν των πιστωτικών ιδρυμάτων, τις εταιρείες χρηματοδοτικής μίσθωσης και τις εταιρείες πρακτορείας επιχειρηματικών απαιτήσεων.

Με την περίπτωση 13 προστίθενται στα εισοδήματα της παρ.1 του άρθρου 60 και τα ημερομίσθια. Επίσης, με τη νομοτεχνική επεξεργασία της παρ.3 αποσαφηνίζεται ότι η μείωση του παρακρατούμενου φόρου αφορά και στα εισοδήματα από μισθωτή εργασία και συντάξεις που υπόκεινται σε παρακράτηση σύμφωνα με την παρ.5 του άρθρου 60. Τέλος, με την προσθήκη στην παράγραφο 5 προκύπτει ότι σε παρακράτηση 20% σύμφωνα με την παρ. 5 υπόκεινται και οι πρόσθετες αμοιβές που δεν συνεντέλλονται με τις τακτικές.

Με την περίπτωση 14 προστίθεται νέα παράγραφος στο άρθρο 62 προκειμένου οι αμοιβές για δικαιώματα (royalties) που λαμβάνουν νομικά πρόσωπα ή νομικές οντότητες που είναι φορολογικοί κάτοικοι Ελλάδας ή διαθέτουν μόνιμη εγκατάσταση στην Ελλάδα να μην υπόκεινται σε παρακράτηση φόρου σύμφωνα με το άρθρο 64.

Με την περίπτωση 15 γίνεται νομοτεχνική επεξεργασία στην παράγραφο 3 του άρθρου 63, ώστε να καταστεί σαφέστερη.

Με την περίπτωση 16 αποσαφηνίζεται ότι οι αμοιβές εργοληπτών κατασκευής κάθε είδους τεχνικών έργων και ενοικιαστών δημοσίων, δημοτικών και κοινοτικών ή λιμενικών προσόδων υπόκεινται σε παρακράτηση φόρο υμε συντελεστή 3%, ανεξαρτήτως αν ο λήπτης της αμοιβής είναι φυσικό ή νομικό πρόσωπο ή νομική οντότητα. Παράλληλα, από την παράγραφο 2 του άρθρου 64 εξαιρούνται από τους φορείς γενικής κυβέρνησης οι κεφαλαιουχικές εταιρείες.

Επιπροσθέτως, με την νομοτεχνική επεξεργασία της παρ.3 του άρθρου 64 αποσαφηνίζεται η διάταξη. Με την προσθήκη της παραγράφου 8 απαλλάσσονται από την παρακράτηση φόρου σύμφωνα με την περ. δ' της παραγράφου 1 του άρθρου 64 οι συναλλαγές που δεν υπερβαίνουν τα 300 ευρώ, εφόσον ο λήπτης της αμοιβής είναι φορολογικός κάτοικος Ελλάδας. Τέλος, με την νέα παράγραφο 9 ορίζεται ότι απαλλάσσεται από την παρακράτηση φόρου σύμφωνα με την παράγραφο 1 το εισόδημα από τόκους κρατικών ομολόγων και εντόκων γραμματίων

του Ελληνικού Δημοσίου που αποκτούν νομικά πρόσωπα ή νομικές οντότητες που δεν είναι φορολογικοί κάτοικοι Ελλάδας και δεν έχουν στην Ελλάδα μόνιμη εγκατάσταση.

Με τις περιπτώσεις 17 και 18 γίνονται νομοτεχνικές βελτιώσεις στα άρθρα 65 και 66.

Με την περίπτωση 19 προστίθεται άρθρο 67 Α, προκειμένου να καθοριστεί η υποβολή της δήλωσης υπολογισμού του φόρου υπεραξίας από μεταβίβαση ακίνητης περιουσίας.

Με την περίπτωση 20 γίνεται νομοτεχνική επεξεργασία του άρθρου 69, προκειμένου να αρθεί κάθε ερμηνευτική αμφιβολία ότι σε προκαταβολή φόρου υπόκειται αποκλειστικά το εισόδημα από επιχειρηματική δραστηριότητα.

Με την περίπτωση 21 γίνεται νομοτεχνική επεξεργασία της παραγράφου 8 του άρθρου 71, προκειμένου η προκαταβολή φόρου σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 69 επί των συμβατικών αμοιβών για εκπόνηση μελετών και σχεδίων να καταλαμβάνει και τα νομικά πρόσωπα και τις νομικές οντότητες.

Με την περίπτωση 22 γίνεται νομοτεχνική επεξεργασία στο άρθρο 72.

Με την περίπτωση 23 ορίζεται ότι οι διατάξεις των προηγούμενων παραγράφων ισχύουν από την 1^η Ιανουαρίου 2014, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις.

Υποπαράγραφος Δ.2: Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αποσκοπούν στην απλοποίηση των φορολογικών διαδικασιών και τον εξορθολογισμό των φορολογικών προστίμων και συνιστούν νομική προσαρμογή του υφιστάμενου πλαισίου της φορολογικής διαδικασίας στις τρέχουσες απαιτήσεις της φορολογικής διοίκησης.

Υποπαράγραφος Δ.3: Με τις διατάξεις της περίπτωσης 1 επιδιώκεται η αναλογική εφαρμογή των ειδικών διατάξεων του ν. 3296/2004 (Α'253) με σκοπό την αποτελεσματικότερη άσκηση ελέγχων πρόληψης εφαρμογής της φορολογικής και τελωνειακής νομοθεσίας.

Με την περίπτωση 2 επεκτείνεται η αρμοδιότητα του Γενικού Γραμματέα της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων (Γ.Γ.Δ.Ε.) να καθορίζει, πέραν των Ελεγκτικών Κέντρων και των Δ.Ο.Υ., στα πλαίσια της αναγκαιότητας του άμεσου εκσυγχρονισμού της φορολογικής και τελωνειακής διοίκησης και της συνακόλουθης επαύξησης της παραγωγικότητας και της αποδοτικότητάς της.

Παράγραφος Ε: Αναδιοργάνωση Υπηρεσιών των Γενικών Γραμματειών του Υπουργείου Οικονομικών και μεταβατικές διατάξεις για την λειτουργία τους

α) Η επίτευξη μίας ισχυρής και άρτιας στελεχωμένης φορολογικής διοίκησης, αποτελεσματικότερου συντονισμού, εποπτείας, οργάνωσης και λειτουργίας των φορολογικών Υπηρεσιών, καθώς και η μείωση του λειτουργικού κόστους αυτών.

β) Η βελτίωση των μηχανισμών εσωτερικού ελέγχου των διαδικασιών των υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών και της διενέργειας των δημοσιονομικών ελέγχων, η εξασφάλιση της σύννομης και αποδοτικότερης λειτουργίας αυτών, καθώς και η βελτίωση των μηχανισμών ελέγχου φαινομένων διαφθοράς υπαλλήλων.

γ) Η βελτίωση της ανάπτυξης των διεθνών οικονομικών σχέσεων της χώρας στον φορολογικό και τελωνειακό τομέα και της συμμετοχής της στην αμοιβαία διουκητική συνδρομή στα θέματα αυτά.

δ) Διευκόλυνση σύστασης της Κεντρικής Μονάδας Κρατικών Ενισχύσεων (ΚΕΜΚΕ). Η σύσταση της εν λόγω Μονάδας αποτελεί συστηματική προσπάθεια αντιμετώπισης των θεμάτων κρατικών ενισχύσεων, με δεδομένο μάλιστα ότι η Χώρα έχει ιστορικό προηγούμενο λόγω χορηγηθεισών κατά το παρελθόν παράνομων κρατικών ενισχύσεων κι ως εκ τούτου είναι αναγκαίο εφεξής οι χορηγούμενες κρατικές ενισχύσεις να συνάδουν απόλυτα με τις διατάξεις της Συνθήκης της Λισαβόνας περί

Κρατικών Ενισχύσεων, ήτοι τα άρθρα 107 και 108 ΣΛΕΕ, καθώς και με το σχετικό παράγωγο ευρωπαϊκό δίκαιο (ειδικοί Κανονισμοί, Κατευθυντήριες γραμμές κλπ). Η άμεση στελέχωση της ΚΕΜΚΕ συνιστά όρο sine qua non, προκειμένου η εν λόγω Μονάδα να φέρει εις πέρας με επιτυχία την κρίσιμη αποστολή της.

Παράγραφος ΣΤ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας

Μέχρι σήμερα η λεγόμενη "εργαλειοθήκη" (toolkit) του ΟΟΣΑ, έχει αξιοποιηθεί με επιτυχία από αρκετά κράτη όπως ο Καναδάς, η Ιαπωνία και η Αυστραλία για τον εντοπισμό και διόρθωση σημείων που θίγουν τον ανταγωνισμό και αποτελούν προστατευτικές διατάξεις που πλήττουν την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων. Σκοπός των ρυθμίσεων είναι να αρθούν οι δεκάδες στρεβλώσεις στην οικονομία και τα νομοθετημένα καρτέλ, που προστάτευαν τους λίγους εις βάρος των πολλών. Για το σκοπό αυτό, εντοπίστηκαν τα κανονιστικά εμπόδια μέσω συγκεκριμένης μεθοδολογίας και έγινε αποτύπωση της επίπτωσης στον ανταγωνισμό, ώστε να καταλήξουμε σε συγκεκριμένη πρόταση για την άρση των εμποδίων, έτσι ώστε να ενισχυθεί ο ανταγωνισμός.

Παράγραφος Ζ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποσκοπεί στην αποσαφήνιση του νομικού πλαισίου και στην ισόνομη αντιμετώπιση των εργασιακών σχέσεων του ιδιωτικού τομέα.

Παράγραφος Η: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού
Το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού εγκρίνει κάθε εγκατάσταση ή λειτουργία βιομηχανικής, βιοτεχνικής ή εμπορικής επιχείρησης, τοποθέτηση τηλεπικοινωνιακών ή άλλων εγκαταστάσεων, την επιχείρηση οποιουδήποτε τεχνικού ή άλλου έργου ή εργασίας, καθώς και την οικοδομική δραστηριότητα σε ακίνητα μνημεία και στο περιβάλλον τους.

Ο σκοπός λοιπόν της προτεινόμενης ρυθμιστικής παρέμβασης είναι στην μείωση του χρόνου έγκρισης για αιτήματα αδειοδοτήσεων καταστημάτων λιανικής πώλησης υγειονομικού ενδιαφέροντος προκειμένου να καταστεί πιο γρήγορη η λειτουργία τους.

Παράγραφος Θ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

Με την προτεινόμενη ρύθμιση της υποπαραγράφου Θ.1 επιχειρείται η εφαρμογή μέτρων πρόληψης και αντιμετώπισης της ανεργίας και ιδιαίτερα μέτρων προς τη διασφάλιση ίσων ευκαιριών για την επαγγελματική ένταξη ευπαθών κοινωνικών ομάδων.

Παράλληλα, δίδεται η δυνατότητα στους υπαλλήλους που απολύονται λόγω κατάργησης της θέσης τους δυνάμει του ν.4172/2013 να μπορούν να εντάσσονται σε ειδικά προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης, εκπαίδευσης και επιμόρφωσης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.). Η διάταξη για την ένταξη στις παροχές ΟΑΕΔ υπαλλήλων σε διαθεσιμότητα λόγω λύσης της εργασιακής σχέσης καλύπτει το νομοθετικό κενό με την πρόβλεψη ότι στην περίπτωση αυτή οι υπάλληλοι δικαιούνται επίδομα ανεργίας καθώς και τις λουπές παροχές που χορηγούνται από τον ΟΑΕΔ. Ομοίως, με την πρόβλεψη της δυνατότητας ένταξης σε προγράμματα του ΕΚΔΔΑ αντιμετωπίζεται η έλλειψη νομοθετικής πρόβλεψης για συμμετοχή των πρώην υπαλλήλων μετά τη λήξη της διαθεσιμότητας. Περαιτέρω, η διάταξη για την παράταση της διαθεσιμότητας των

εγκύων προστατεύει τις εγκύους, μία ευαίσθητη κατηγορία εργαζομένων που λόγω της βιολογικής τους κατάστασης χρήζει προστασίας από την Πολιτεία. Δια της προτεινόμενης ρύθμισης επιχειρείται η προστασία της οικογένειας, που αποτελεί άλλωστε θεμέλιο της συντήρησης και προαγωγής του Έθνους, σύμφωνα με το Σύνταγμα.

Η διάταξη της υποπαραγράφου Θ.2 για την υποχρέωση απογραφής και καταβολής αποδοχών επιχειρείται η νομοθετική βελτίωση της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 37 του Ν.4223/2013 που αφορά την επιβολή κυρώσεων στα νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου που δεν εντάσσονται στο σύστημα πληρωμών της Ε.Α.Π., ούτως ώστε να προβλέπεται πλέον ρητά ότι, οι κυρώσεις επιβάλλονται όχι μόνο στα νομικά πρόσωπα που δεν εντάσσονται στο σύστημα πληρωμών της Ε.Α.Π. αλλά και σε αυτά που δεν απογράφουν το προσωπικό και τους λοιπούς υπόχρεους στο Μητρώο Μισθοδοτούμενων Ελληνικού Δημοσίου, ως οφειλούν. Δεδομένης της δέσμευσης της Χώρας μας να ολοκληρώσει την απογραφή και την ένταξη στην Ε.Α.Π., όχι μόνο των φορέων του στενού δημοσίου, αλλά και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, κρίνεται απαραίτητη η επιβολή κυρώσεων στους φορείς που επιμένουν να μην απογράφονται και να εντάσσονται στην ΕΑΠ, με την αναστολή της κρατικής χρηματοδότησης αλλά και με την κατά περίπτωση επιβολή κυρώσεων στα μέλη των Διοικητικών Συμβουλίων.

Με την υποπαράγραφο Θ.3. επιλύονται ερμηνευτικά ζητήματα που τυχόν να ανακύψουν κατά την εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 2 του άρθρου 101 του ν. 3528/2007 και της παραγράφου 2 του άρθρου 105 του ν. 3584/2007 για τους υπαλλήλους που τέθηκαν σε διαθεσιμότητα δυνάμει των άρθρων 80, 81, 82 και 93 του ν. 4172/2013.

Η υποπαράγραφος Θ.4. κρίνεται απαραίτητη, διότι σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπαραγράφου Ζ.1, οι ανωτέρω υποχρεωτικές μετατάξεις, οι οποίες ισχύουν παράλληλα με τις εθελούσιες μετατάξεις, διενεργούνται για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών και ως μηχανισμός για την αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού του δημόσιου τομέα και την εξάλειψη ανορθολογικών καταστάσεων

Παράγραφος ΙΑ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφαλισης και Πρόνοιας

Η ρύθμιση της περίπτωσης 1 της υποπαραγράφου ΙΑ.1 εκτός του ότι διευκολύνει τους ασφαλισμένους να ανταποκριθούν στην οικονομική τους υποχρέωση έναντι του ασφαλιστικού οργανισμού τους, επίσης συνδράμει ουσιαδώς στην παρακολούθηση του τρόπου είσπραξης των εισφορών.

Η διάταξη της περίπτωσης 2 της υποπαραγράφου ΙΑ.1 αποσκοπεί στην καταπολέμηση του φαινομένου της μειωμένης ασφαλισης των «νέων» ασφαλισμένων, η οποία τελικά αποβαίνει σε βάρος των ασφαλιστικών και συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων τους, καθώς παρατηρείται εισφοροδιαφυγή και εισφοροαποφυγή με συνέπεια την απώλεια εσόδων από τους ασφαλιστικούς φορείς (Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. και Ο.Α.Ε.Ε.), ενώ ταυτόχρονα δε συνάδει και με την πραγματική (φυσική) ασφάλιση των περιπτώσεων αυτών.

Οι διατάξεις της περίπτωσης 1 της υποπαραγράφου ΙΑ.2 αφενός συνδράμουν στην είσπραξη των ληξιπρόθεσμων ασφαλιστικών εισφορών και αφετέρου συμβάλλουν στην ανάπτυξη και εγκαθίδρυση της διαλειτουργικότητας μεταξύ των ασφαλιστικών φορέων, της ΗΔΙΚΑ Α.Ε. και του δημοσίου, των ν.π.δ.δ., ν.π.ι.δ. και α.ε. του δημοσίου τομέα.

Επίσης, η διάταξη της περίπτωσης 2 της υποπαραγράφου ΙΑ.2, αποσκοπεί στην ενδυνάμωση της διαδικασίας εισπράξεως των εισφορών, αλλά και στη τελειότερη λειτουργία και συνεργασία των φορέων της γενικής κυβέρνησης, έτσι ώστε, προτού

επιστραφούν ποσά που αφορούν σε φόρο προστιθέμενης αξίας ή φόρο εισοδήματος να ελέγχεται η ύπαρξη οφειλών στους φορείς κοινωνικής ασφάλισης και εφόσον υφίστανται τέτοιες οφειλές, να χωρεί συμψηφισμός αυτών με το ποσό της επιστροφής.

Περαιτέρω με την θέσπιση των διατάξεων της περίπτωσης 3 της υποπαραγράφου IA.2, επιτυγχάνεται η διασφάλιση της ισορροπίας μεταξύ των εισφορών και των παροχών στο ΕΤΕΑ και στα λουπά επικουρικά ταμεία καθώς και της ομαλής συνέχισης καταβολής των συντάξεων στους δικαιούχους τους. Επιπλέον, διασφαλίζεται ο έλεγχος της βιωσιμότητας του ΜΤΠΥ αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας καθώς και του Μετοχικού Ταμείου Στρατού, Αεροπορίας και Ναυτικού αρμοδιότητας του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας μέσω της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής, ενώ οι αυξομειώσεις των παροχών τους διενεργούνται με την απόφαση του Δ.Σ. μετά από την σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑ.

Με τις διατάξεις της υποπαραγράφου IA.3 επιδιώκεται η βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων μέσω της μείωσης του εργοδοτικού κόστους και η αύξηση της ζήτησης της εργασίας.

Επιπλέον με την θέσπιση της εν λόγω ρύθμισης θα εξαλειφθούν οι επιβαρύνσεις στις τιμές προϊόντων και παρεχόμενων υπηρεσιών, θα μειωθούν οι στρεβλώσεις στην οικονομική δραστηριότητα, ενώ θα ενισχυθεί η διαφάνεια και θα απλουστευθούν οι διοικητικές διαδικασίες.

Με τις ρυθμίσεις των υποπαραγράφων IA.4 και IA.5 επιδιώκεται η διατήρηση της βιωσιμότητας και η βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των ελληνικών επιχειρήσεων με απότερο στόχο την ανάκαμψη της ελληνικής οικονομίας και κατ' επέκταση τη μείωση της ανεργίας. Βασικοί άξονες του εν λόγω εγχειρήματος αποτελούν αφενός η ενίσχυση των προσπαθειών αναδιάρθρωσης των επιχειρήσεων μέσω της μείωσης της γραφειοκρατίας και των διοικητικών βαρών και αφετέρου η άρση των περιορισμών για την προσφυγή στην απασχόληση μέσω Επιχειρήσεων Προσωρινής Απασχόλησης, δεδομένου ότι οι ΕΠΑ ανταποκρίνονται όχι μόνο στις ανάγκες ευελιξίας των επιχειρήσεων αλλά και στη δημιουργία θέσεων εργασίας.

Επίσης με τις διατάξεις της υποπαραγράφου IA.7 λαμβάνονται μέτρα για τους εγγεγραμμένους ανέργους με διάρκεια συνεχόμενης ανεργίας άνω των 12 μηνών προκειμένου να διευκολυνθεί η είσοδος τους στην αγορά εργασίας.

Η διάταξη της υποπαραγράφου IA.7 έχει σκοπό τη διευκόλυνση της εισόδου των μακροχρόνια ανέργων στην αγορά εργασίας ώστε να προληφθεί η διαρθρωτική ανεργία και ο μόνιμος αποκλεισμός των μακροχρονίων ανέργων από την αγορά εργασίας.

Με την διάταξη της υποπαραγράφου IA.8, στο πλαίσιο της υλοποίησης του σχεδίου της διοικητικής μεταρρύθμισης και της ορθολογικότερης αναδιοργάνωσης των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης με σκοπό τη βελτίωση των επιχειρησιακών διαδικασιών, της αποτελεσματικότερης διαχείρισης των ανθρωπίνων και οικονομικών πόρων και την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών, καταργείται ο ΟΠΑΔ ως αυτοτελές Ν.Π.Δ.Δ.

Παράγραφος IB: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

Με την παρούσα ρύθμιση επιδιώκεται:

- Η δημιουργία ειδικού συστήματος χρήσεων γης για την κατάταξη των σιδηροδρομικών ακινήτων ανάλογα με τα βασικά τους χαρακτηριστικά και την πολεοδομική λειτουργία τους.

- Ο καθορισμός συστήματος όρων και περιορισμών δόμησης για όλα τα εκτός σχεδίου σιδηροδρομικά ακίνητα ανάλογα με τη βασική χωροθετική λειτουργία τους (εντός ή εκτός αστικών περιοχών).
- Η εισαγωγή ειδικής διοικητικής διαδικασίας, μέσω έκδοσης προεδρικού διατάγματος, για τον καθορισμό του κανονιστικού καθεστώτος (χρήσεις γης, όροι δόμησης) πολεοδομικής ανάπτυξης και οργάνωσης των πιο πάνω ακινήτων. Η θέσπιση κανονιστικών όρων για τον σχεδιασμό και την πολεοδομική οργάνωση των σιδηροδρομικών ακινήτων θα αποτελέσει τη βάση ορθολογικής ανάπτυξης αυτών. Η ειδική αυτή διαδικασία σχεδιασμού προτείνεται να υποστηριχθεί από δύο (2) ειδικές επιστημονικές μελέτες: πρώτον, μία ειδική πολεοδομική μελέτη που θα περιγράφει και τεκμηριώνει τις προτεινόμενες χρήσεις γης και όρους δόμησης του ακινήτου, την ένταξη αυτού στο ευρύτερο περιβάλλον από πολεοδομική, χωροταξική και λειτουργική σκοπιά, καθώς και τη συμβατότητα του προτεινόμενου σχεδίου προς τα δεδομένα του ευρύτερου σχεδιασμού δευτέρον, τη στρατηγική μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων (ΣΜΠΕ) με την οποία θα τεκμηριώνεται ο στρατηγικός περιβαλλοντικός σχεδιασμός του ακινήτου. Μέσω της προτεινόμενης διαδικασίας, μπορεί να παρασχεθεί δυνατότητα για την τροποποίηση γενικών και ειδικών πολεοδομικών ρυθμίσεων της περιοχής, μετά από τη σφαιρική εκτίμηση της ένταξης του σιδηροδρομικού ακινήτου στην ευρύτερη περιοχή με τις παραπάνω μελέτες.
- Η παροχή εξουσιοδότησης για την τροποποίηση, μέσω προεδρικών διαταγμάτων, των χρήσεων γης και των όρων δόμησης των εντός σχεδίου πόλεως σιδηροδρομικών ακινήτων, εφόσον οι σχετικές τροποποιήσεις παρίστανται αναγκαίες για την εκπλήρωση των βασικών πολεοδομικών λειτουργιών των σιδηροδρομικών ακινήτων και δεν αλλοιώνουν τη γενική πολεοδομική φυσιογνωμία των περιοχών ή πολεοδομικών ενοτήτων στις οποίες εντάσσονται τα ακίνητα.
- Η παροχή δυνατότητας να τηρείται ενιαία διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης για όλα τα έργα, ανεξαρτήτως κατηγορίας, που πραγματοποιούνται εντός του ίδιου σιδηροδρομικού ακινήτου, μέσω της υποβολής συνολικής Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων. Για τον σκοπό αυτό προτείνεται, στις περιπτώσεις ενιαίων αναπτύξεων, η σχετική διαδικασία να διεκπεραιώνεται από τις υπηρεσίες του ΥΠΕΚΑ και να ολοκληρώνεται μέσω της έκδοσης κοινών αποφάσεων των υπουργών Μεταφορών και ΠΕΚΑ. Κατ' αυτόν τον τρόπο, επιτυγχάνεται απλοποίηση και επιτάχυνση της όλης αδειοδοτικής διαδικασίας.

Παράγραφος ΙΓ: : Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής

Στόχος των προτεινόμενων ρυθμίσεων είναι να καταστεί βιώσιμος ο μηχανισμός στήριξης των ΑΠΕ και να μηδενιστεί το έλλειψμα του Ειδικού Λογαριασμού στο τέλος του 2014 σύμφωνα με τις δεσμεύσεις της χώρας.

Παράγραφος ΙΕ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων

Υποπαράγραφος ΙΕ.1: Στόχος της διάταξης είναι η παροχή όμοιας προστασίας στον απασχολούμενο με καθεστώς έμμισθης εντολής Δικηγόρου με άλλους έμμισθους με σεβασμό στις ιδιαιτερότητες του θεσμού της εμμίσθου εντολής που καθιερώνει ο Κώδικας περί Δικηγόρων και που αποτελεί τη μοναδική δυνατότητα έμμισθης απασχόλησης ενός Δικηγόρου.

Υποπαράγραφος ΙΕ.2: Στόχος της προτεινόμενης διάταξης είναι η επέκταση του θεσμού της διαμεσολάβησης, με την παροχή της δυνατότητας απόκτησης της ιδιότητας του διαμεσολαβητή σε απεριόριστο αριθμό προσώπων, όχι πλέον επί τη βάσει επαγγελματικών κριτηρίων, αλλά βάσει του επιπέδου κατάρτισης, όπως πιστοποιείται μέσω της νόμιμης διαδικασίας διαπίστευσης.

Ηδη σήμερα έχουν διαπιστευθεί από το αρμόδιο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων 366 δικηγόροι διαμεσολαβητές, οι οποίοι είναι προς το παρόν αποκλειστικώς αρμόδιοι να διενεργήσουν διαμεσολαβήσεις σε εγχώριες διαφορές. Επιπλέον, στον πίνακα των διαπιστευμένων διαμεσολαβητών έχουν περιληφθεί και 15 μη δικηγόροι που μπορούν να αναλάβουν διασυνοριακές διαμεσολαβήσεις. Με τη σκοπούμενη τροποποίηση του άρθρου 3 περ. γ του ν. 3898/2010, επιδιώκεται και αναμένεται η αύξηση του αριθμού των μη δικηγόρων διαμεσολαβητών, οι οποίοι θα έχουν πλέον τη δυνατότητα να αναλάβουν και εγχώριες υποθέσεις διαμεσολαβητής, χωρίς κανένα περιορισμό.

Παράγραφος ΙΣΤ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου
Υποπαράγραφος ΙΣΤ.1: Με την προτεινόμενη ρύθμιση αναπροσαρμόζεται ουσιαστικά το πλαίσιο λειτουργίας και τα δομικά χαρακτηριστικά της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.), ενώ αποσαφηνίζονται οι αρμοδιότητές της και το διοικητικό καθεστώς υπό το οποίο θα δραστηριοποιούνται τα μέλη και το προσωπικό της.

Αναλυτικότερα, θεσπίζεται η συγκρότηση και λειτουργία μια αυτοτελούς, διοικητικά και οικονομικά, δημόσιας υπηρεσίας, με αποτέλεσμα να καθίσταται επιχειρησιακά ικανή να ασκήσει κατά τρόπο αποτελεσματικό τις προβλεπόμενες στο νόμο αρμοδιότητές της. Ο Υπουργός Ναυτιλίας και Αιγαίου εποπτεύει την Ρ.Α.Λ. ασκώντας μόνο έλεγχο νομιμότητας επί των πράξεών της.

Παράλληλα, προσδιορίζονται οι αρμοδιότητες της Ρ.Α.Λ., το κανονιστικό πλαίσιο που διέπει το προσωπικό της Ρ.Α.Λ. (π.χ. καθορισμός αριθμού συνιστώμενων θέσεων) και το καθεστώς απασχόλησης των μελών της, με αποτέλεσμα να διαμορφώνεται ένα σαφές και ορισμένο πλαίσιο, εντός του οποίου θα λειτουργεί η Ρ.Α.Λ. και θα δραστηριοποιούνται τα μέλη της.

Υποπαράγραφος ΙΣΤ.2: Η σημασία της ακτοπλοϊκής συγκοινωνίας αναδεικνύει και τη σημασία της επιβίωσης των ακτοπλοϊκών πλοίων.

Η γεωγραφία της Ελλάδας δημιουργεί την ανάγκη θαλάσσιου συγκοινωνιακού δικτύου, η λειτουργία του οποίου απαιτεί τροποποίησης του νομοθετικού πλαισίου ώστε αυτό να ανταποκρίνεται στις πραγματικές συνθήκες, που έχουν σημαντικά μεταβληθεί από το 2001 που εφαρμόσθηκε το κοινοτικό πλαίσιο για τις ενδομεταφορές ως σήμερα.

Οι καινοτομίες που επέφερε στο θεσμικό πλαίσιο της ακτοπλοΐας η τελευταία τροποποίηση του ν. 2932/2001 με το ν. 4150/2013, επέτρεψαν την ορθολογικότερη χρησιμοποίηση των διαθέσιμων μέσων και την εξοικονόμηση πόρων. Με την προτεινόμενη τροπολογία παρέχεται μεγαλύτερη ευελιξία στη δραστηριοποίηση των ακτοπλοϊκών πλοίων και αντιμετωπίζονται πρακτικά ζητήματα που προέκυψαν κατά την εφαρμογή.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις έχουν στόχο:

- τη μείωση της γραφειοκρατίας
 - την εξάλειψη των αναχρονιστικών, χωρίς πρακτικό όφελος, ρυθμίσεων
 - τη βέλτιστη αξιοποίηση των ακτοπλοϊκών πλοίων,
- με σκοπό την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και τον εξορθολογισμό του κόστους προς όφελος όχι μόνο του πλοίου αλλά και του χρήστη των υπηρεσιών.

Παράγραφος Β: Ρυθμίσεις Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων

Η προτεινόμενη διάταξη αποσκοπεί να ρυθμίσει το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας του εμπορικού τομέα, που αφορά στη συγκεκριμενοποίηση της δυνατότητας χορηγήσεων και αποδοχής καταθέσεων, που με βάση το ν. 3965/2011, παρέμενε σε εκκρεμότητα.

Παράγραφος Γ: Ρυθμίσεις Τράπεζας της Ελλάδος

Οι προτεινόμενες διατάξεις παρέχουν στην Τράπεζα της Ελλάδας την απαραίτητη ευελιξία στην πρόσληψη κατάλληλου ειδικού επιστημονικού προσωπικού, προκειμένου να μπορεί αξιοποιήσει υψηλού επιπέδου ανθρώπινο δυναμικό από την αγορά για να μπορέσει να ανταπεξέλθει στις ολοένα και αυξανόμενες απαιτήσεις που επιβάλει η εποπτεία του τραπεζικού συστήματος και οι προκλήσεις που αυτό αντιμετωπίζει.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β' ΑΡΘΡΟ ΤΡΙΤΟ

Παράγραφος Α: Τροποποίηση διατάξεων ΚΕΔΕ

Με την διάταξη της περίπτωσης 1 περί αύξησης του ορίου από το οποίο είναι επιτρεπτή η κατάσχεση κινητών και ακινήτων (ήτοι για οφειλές άνω των 500 ευρώ) διασφαλίζεται ότι δεν θα επιβαρύνονται πλέον οι οφειλέτες μικρών ποσών με τα έξοδα διοικητικής εκτέλεσης, τα οποία κάποιες φορές υπερβαίνουν την οφειλή. Με τη ρύθμιση της περίπτωσης 2 απεμπλέκεται ο μηχανισμός είσπραξης από την διαδικασία πίστωσης μικροποσών καθώς και τα πιστωτικά ιδρύματα από την διαδικασία υποβολής δήλωσης και απόδοσης αντίστοιχα πλήθους πολύ μικρών κατασχεθέντων ποσών, τα οποία πολλές φορές είναι μικρότερα από το κόστος απόδοσης και δίνεται κίνητρο στους κατασχόντες που εισπράττουν κατά ΚΕΔΕ να ενταχθούν στην εφαρμογή των ιλεκτρονικών κατασχετηρίων.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση της περίπτωσης 3 περί της αύξησης του ορίου του ακατάσχετου μισθών, συντάξεων ή ασφαλιστικών βιοηθημάτων έως το ποσό των 1.500 ευρώ μηνιαίως αποσκοπεί στην προστασία των μισθωτών και των συνταξιούχων, ενώ η προτεινόμενη ρύθμιση της περίπτωσης 4 περί του ακατάσχετου των τραπεζικών καταθέσεων μέχρι του ποσού των 1.500 ευρώ αποσκοπεί στην εξασφάλιση ενός αποδεκτού επιπέδου διαβίωσης για όλους τους πολίτες.

Παράγραφος Β: Τροποποιήσεις διατάξεων Κώδικα ΦΠΑ

Υποπαράγραφος Β.1: Με τις εν λόγω διατάξεις απλοποιούνται οι διαδικασίες που πρέπει να ακολουθούν οι αγρότες κατά την εκπλήρωση των υποχρεώσεων που απορρέουν από την ένταξή τους στο κανονικό καθεστώς ΦΠΑ. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, αφενός, γίνεται πιο ομαλή η μεταβάση τους από το ειδικό καθεστώς του άρθρου 41, στο οποίο εντάσσεται η πλειοψηφία των αγροτικού πληθυσμού της χώρας, στο κανονικό καθεστώς, αφετέρου παρέχεται υποστήριξη και διευκόλυνση στους παραγωγούς εκείνους που λόγω της μικρής παραγωγής τους παραμένουν στο ειδικό καθεστώς ΦΠΑ.

Υποπαράγραφος Β.2: Η προτεινόμενη στην υποπαράγραφο 2 κατάργηση της απόφασης αυτής εντάσσεται στο γενικότερο πλαίσιο εξορθολογισμού και εξυγίανσης της φορολογικής αντιμετώπισης των αγροτικών δραστηριοτήτων. Με την ανωτέρω διάταξη και για λόγους κοινωνικής δικαιοσύνης και ενίσχυσης της οικογένειας, ρυθμίζεται η απαλλαγή του ειδικού επιδόματος τριτέκνων και πολυτέκνων του άρθρου 40 του ν.4141/2013 από το φόρο εισοδήματος. Επιπλέον με την περίπτωση 7 και για λόγους κοινωνικής δικαιοσύνης και ενίσχυσης της οικογένειας

ρυθμίζεται η απαλλαγή τόσο του ενιαίου επιδόματος στήριξης τέκνων, όσο και του ειδικού επιδόματος τριτέκνων και πολυτέκνων από την ειδική εισφορά αλληλεγγύης του άρθρου 29 του ν. 3986/2011.

Υποπαράγραφος Β.3: Με τις ανωτέρω διατάξεις καθιερώνεται η δυνατότητα υποβολής των δηλώσεων ΦΠΑ χωρίς την καταβολή του οφειλόμενου φόρου, ο οποίος βεβαιώνεται κατά το χρόνο που υπάρχει υποχρέωση υποβολής των ανωτέρω δηλώσεων. Σημειώνεται ότι το υφιστάμενο καθεστώς της καταβολής του φόρου σε δύο δόσεις στην περίπτωση των εμπρόθεσμων χρεωστικών δηλώσεων διατηρείται και επιπρόσθετα χωρίς επιβάρυνση για την δεύτερη δόση. Οι δύο δόσεις είναι ισόποσες και η δεύτερη δόση καταβάλλεται την τελευταία εργάσιμη ημέρα του επόμενου από την υποβολή της δήλωσης μήνα.

Με τις λουπές περιπτώσεις αντιμετωπίζονται λουπά ζητήματα ΚΦΑΣ με σκοπό τον εξορθολογισμό του νομικού πλαισίου.

Παράγραφος Γ: Θέματα φορολογίας κεφαλαίου

περίπτωση 1: Η παράταση του χρονικού διαστήματος υποβολής των δηλώσεων στοιχείων ακινήτων κρίνεται εύλογη, δεδομένου ότι στις δηλώσεις στοιχείων ακινήτων έτους 2014 συμπεριλαμβάνεται και η καταγραφή πληροφοριών που απαιτούνται για την επιβολή του ΕΝ.Φ.Ι.Α. Η διάταξη είναι απολύτως επιβεβλημένη για την εναρμόνιση των διατάξεων που διέπουν την υποβολή της δήλωσης στοιχείων ακινήτων με αυτές που προβλέπουν τη διαρκή και εντός τριακονταημέρου ενημέρωση του Περιουσιολογίου Ακινήτων.

Η παράταση της προθεσμίας υποβολής των δηλώσεων, που αφορούν μεταβολές της περιουσιακής κατάστασης είναι εύλογη, ώστε να υπάρχει το απαραίτητο χρονικό διάστημα για τη δημιουργία και ένταξη σε παραγωγική λειτουργία του μηχανογραφικού περιβάλλοντος για την υποδοχή των δηλώσεων αυτών.

Η περίπτωση 5 προτείνεται με σκοπό την ανακούφιση των πληγέντων από τους σεισμούς στη νήσο Κεφαλονιά καθώς και στους νομούς Φθιώτιδας και Φωκίδας, απαλλάσσονται από τον ΕΝ.Φ.Ι.Α., τα ακίνητα τα οποία υπέστησαν αποδεδειγμένα ζημιές λόγω της θεομηνίας.

Η θέσπιση της περίπτωσης 7 θεωρήθηκε επιβεβλημένη για λόγους φορολογικής ισότητας και δικαιοσύνης, αφού οι εταιρείες τις οποίες αφορά η εξαίρεση δεν αντιστρατεύονται το ν.3091/2002, το πνεύμα του οποίου είναι να φορολογηθούν νομικά πρόσωπα τα οποία δεν δραστηριοποιούνται «υγιώς» στην οικονομία ή δεν εμφανίζουν με τους κανόνες της δημοσιότητας τα φυσικά πρόσωπα που κατέχουν τις μετοχές τους.

Με τις λουπές περιπτώσεις καλύπτονται νομοθετικά κενά και αποσαφηνίζεται το νομικό πλαίσιο.

Παράγραφος Δ: Φορολογικές και τελωνειακές ρυθμίσεις σχετικά με τα οχήματα

Υποπαράγραφος Δ.1: Η προτεινόμενη ρύθμιση αποκοπεί στην ενιαία αντιμετώπιση του λογιζόμενου ως πρώτου έτους κυκλοφορίας του οχήματος είτε η πρώτη κυκλοφορία έλαβε χώρα στην Ελλάδα είτε σε άλλη χώρα της Ε.Ε. ή του ΕΟΧ. Συνεπώς, για τα μεταχειρισμένα αυτοκίνητα που προέρχονται από την Ε.Ε. ή τον ΕΟΧ ως έτος πρώτης κυκλοφορίας στην Ελλάδα ορίζεται το πραγματικό έτος πρώτης κυκλοφορίας σε οποιαδήποτε χώρα της Ε.Ε. ή του ΕΟΧ.

Για το λόγο αυτό επιβάλλεται τροποποίηση των διατάξεων του ν.2238/1994 (ισχύοντος μέχρι 31.12.2013 Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος) του ν.4172/2013 (νέος Κώδικας Φορολογίας Εισοδήματος σε ισχύ από 1.1.2014) σχετικά με τον υπολογισμό της ετήσιας αντικειμενικής δαπάνης των οχημάτων στη φορολογία εισοδήματος

καθώς και του άρθρου 44 του ν.4111/2013 για την επιβολή του φόρου πολυτελούς διαβίωσης.

Για λόγους χρηστής διοίκησης και φορολογικής δικαιοσύνης οι παραπάνω διατάξεις εφαρμόζονται και για την φορολογική χρήση του 2013 αποκαθιστώντας τις δυσμενείς συνέπειες σε χιλιάδες φορολογούμενους που επιβαρύνονταν με αυξημένα τεκμήρια διαβίωσης και φόρο πολυτελούς διαβίωσης.

Υποπαράγραφος Δ.2: Η προτεινόμενη στην περιπτωση 1 ρύθμιση κρίνεται αναγκαία για λόγους χρηστής διοίκησης και θεραπεύει τις επιπτώσεις που είχαν οι δυσλειτουργίες των ΚΕ.ΠΑ στους δικαιούχους των σχετικών απαλλαγών.

Η δια της περιπτωσης 3 εισαγόμενη ρύθμιση κρίνεται επιβεβλημένη για λόγους ασφάλειας δικαίου και προτείνεται με γνώμονα την αρχή της καλής νομοθέτησης, δεδομένου ότι θεσπίζεται ειδικότερη νομοθετική ρύθμιση για την διαδικασία της τελωνειακής αποδέσμευσης των αναπτηρικών αυτοκινήτων από τους κληρονόμους. Επίσης, η προτεινόμενη ρύθμιση αποσκοπεί στην διευκόλυνση των κληρονόμων παρατείνοντας το χρονικό διάστημα διευθέτησης των σχετικών εκκρεμοτήτων.

Υποπαράγραφος Δ.3: Η προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση αποσκοπεί στην πλήρη εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας προς το ισχύον ενωσιακό δίκαιο, επιχειρώντας την κάλυψη του υφιστάμενου νομοθετικού κενού, στις περιπτώσεις όπου πρόσωπα με συνήθη κατοικία στην Ελλάδα, τα οποία εργάζονται σε άλλο κράτος μέλος, χρησιμοποιούν στη χώρα μας επιβατικό όχημα ταξινομημένο στο άλλο αυτό κράτος μέλος και στο όνομα εταιρίας που εδρεύει σε αυτό.

Συγκεκριμένα, οι διατάξεις του Κανονισμού (ΕΟΚ) 2454/93 περί Κοινοτικού Τελωνειακού Κώδικα, της Οδηγίας 83/182/ΕΟΚ που ενσωματώθηκαν στο εθνικό δίκαιο με την αριθμ. Δ. 247/88 ΑΥΟ (ΦΕΚ 195/Β') «Περί προσωρινής εισαγωγής ορισμένων μεταφορικών μέσων και ειδών ατομικής χρήσης», όπως έχει κυρωθεί με το άρθρο 11 παράγραφος 4 του ν. 1839/89 (ΦΕΚ 90/Α') και ισχύει, καθώς και του άρθρου 133 του ν. 2960/01 «Εθνικός Τελωνειακός Κώδικας» (ΦΕΚ 265/Α'), παρέχουν το νομικό πλαίσιο ένταξης αυτής της κατηγορίας προσώπων στο καθεστώς της προσωρινής εισαγωγής, εφόσον πληρούνται οι όροι και προϋποθέσεις για την υπαγωγή αυτών στο εν λόγω καθεστώς, όσον αφορά τα επιβατικά οχήματά τους.

Υποπαράγραφος Δ.4: Με τις διατάξεις της περίπτωσης 1 αίρονται: 1) οι αμφισβητήσεις περί της οφειλής ή μη των τελών κυκλοφορίας του έτους μέσα στο οποίο διαγράφονται οριστικά τα οχήματα για τους προαναφερόμενους λόγους (μη περαιτέρω κυκλοφορίας τους στην Ελληνική Επικράτεια) και 2) εξασφαλίζεται η καταβολή των τυχόν οφειλομένων τελών και προστίμων στην περίπτωση της διαγραφής λόγω εξαγωγής, καθόσον έχει παρατηρηθεί το φαινόμενο να διαγράφονται οχήματα που γι' αυτά οφείλονται τέλη και πρόστιμα, χωρίς περαιτέρω δυνατότητα είσπραξής τους κυρίως στις περιπτώσεις μετοικεσίας των κατόχων τους στην αλλοδαπή.

Με την προτεινόμενη διάταξη της περίπτωσης 2 αίρονται οι καταστρατηγήσεις των κείμενων διατάξεων και προβλέπεται ότι για τα ενάριθμα και ασφαλισμένα αυτοκίνητα και μοτοσυκλέτες για τα οποία έχει υποβληθεί δήλωση ακινησίας, χορηγείται πλέον προσωρινή άδεια κυκλοφορίας (M) μέχρι δύο φορές ετησίως συνολικής διάρκειας μέχρι (3) ημερών κατ' έτος και μόνο για την παράδοσή τους σε σημεία συλλογής οχημάτων τέλους κύκλου ζωής (OTKZ) ή για την επισκευή τους και έλεγχο από ΚΤΕΟ.

Υποπαράγραφος Δ.5: Με την προτεινόμενη διάταξη ρυθμίζονται οι περιπτώσεις διασκευών των οχημάτων πολλαπλών χρήσεων (διπλοκάμπινων) τα οποία με την προσθήκη καλύμματος στον ανοικτό χώρο φόρτωσης διασκευάζονται σε οχήματα με μόνιμο κλειστό αμάξωμα. Αποσαφηνίζεται το νομικό πλαίσιο κολασμού της

διασκευής οχημάτων χωρίς την τήρηση των προβλεπόμενων διατυπώσεων και επιδιώκεται η ελάφρυνση των ιδιοκτητών οχημάτων από δυσανάλογες επιβαρύνσεις λαμβανομένου υπόψη ότι τα οχήματα αυτά χρησιμοποιούνται κυρίως για επαγγελματική χρήση.

Υποπαράγραφος Δ.6: Με την προτεινόμενη ρύθμιση τα κατασχέμένα ή δεσμευμένα αυτοκίνητα στον ΟΔΔΥ πέραν του εξαμήνου χρησιμοποιούνται προς όφελος του Δημοσίου.

Παράγραφος Ε: Λοιπές επείγουσες διατάξεις

Υποπαράγραφος Ε.1: Αποσαφηνίζονται οι αρμοδιότητες του Συμβουλίου με σκοπό την αποφυγή της χρονοβόρου διαδικασίας εισαγωγής προς εξέταση από το Συμβούλιο αιτημάτων για τα οποία δεν απαιτείται νέα ουσιαστική κρίση και αξιολόγηση και προβλέπονται οι αναγκαίες αλλαγές στην σύνθεσή του.

Υποπαράγραφος Ε.2: Η ανωτέρω τροποποίηση κρίνεται αναγκαία, προκειμένου να αντιμετωπισθούν δαπάνες μισθοδοσίας μετακινούμενου ή/και νεοπροσλαμβανόμενου προσωπικού περάν των αρχικών εκτιμήσεων και την αποφυγή επιβάρυνσης του κρατικού προϋπολογισμού.

Υποπαράγραφος Ε.3: Η παράταση των προθεσμιών που αναφέρονται στην προτεινόμενη ρύθμιση, κρίνεται επιβεβλημένη, λόγω της α) Τροποποίησης του νομικού πλαισίου που διέπει το Πρόγραμμα Δημόσιων Επενδύσεων Περιφερειακού Επιπέδου [(ΣΑΕΠΕ/ΣΑΜΠΕ), αρθ. 2 του ν. 4128/2013 (Α. 51)], β) Αναδιάρθρωσης της δομής των Υπουργείων, κυρίως σε επίπεδο Γενικών Γραμματειών και Διοικητικών Τομέων, με συνέπεια πρόσθετες καθυστερήσεις στη διαδικασία εκτέλεσης του Π.Δ.Ε, γ) Αναδιάρθρωσης των Υ.Δ.Ε. που λειτουργούν στα Υπουργεία, προκειμένου να προσαρμοστούν στη νέα δομή της δημόσιας διοίκησης π.δ. 118/2013 (Α. 152).

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α' ΑΡΘΡΟ ΠΡΩΤΟ

Παράγραφος Α: Διανομή μέρους του πρωτογενούς πλεονάσματος της Γενικής Κυβέρνησης

Υποπαράγραφος Α.2: Επηρεάζεται άμεσα η ευπαθής ομάδα των άστεγων. Στους άστεγους συμπεριλαμβάνονται όλα τα ατόμα που διαμένουν νόμιμα στη χώρα, τα οποία στερούνται πρόσβασης ή έχουν επισφαλή πρόσβαση σε επαρκή ιδιόκτητη, ενοικιαζόμενη ή παραχωρημένη κατοικία που πληροί τις αναγκαίες τεχνικές προδιαγραφές και διαθέτει τις βασικές υπηρεσίες ύδρευσης και ηλεκτροδότησης. Επίσης συμπεριλαμβάνονται ιδίως αυτοί που διαβιούν στο δρόμο, σε ξενώνες, αυτοί που φιλοξενούνται από ανάγκη προσωρινά σε ιδρύματα ή άλλες κλειστές δομές, καθώς και αυτοί που διαβιούν σε ακατάλληλα καταλύματα.

Παράγραφος Β: Ρυθμίσεις θεμάτων Γενικής Γραμματείας Υπουργείου Οικονομικών

Υποπαράγραφος Β.1: Οι ενδιαφερόμενοι να πιστοποιηθούν ως αναλογιστές.

Υποπαράγραφος Β.2: Όσοι ενδιαφέρονται να αναγνωρίσουν επαγγελματικά δικαιώματα ως πιστοποιημένοι εκτιμητές.

Υποπαράγραφος Β.3: το ΤΑΙΠΕΔ και τους υποψήφιους επενδυτές.

Η περίπτωση 9 επηρεάζει τα εκτελεστικά μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου του ΤΑΙΠΕΔ. Με την κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας, η ισχύς της οποίας μπορεί να ανατρέχει στην ημερομηνία διορισμού των εκτελεστικών μελών του Δ.Σ., με την θα καθορίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την παρακράτηση και καταβολή των σχετικών εισφορών εργοδότη και εργαζομένου, απαλλασσόμενων από πρόσθετα τέλη, πρόστιμα, προσαυξήσεις και λοιπές επιβαρύνσεις, εφόσον καταβληθούν εντός έξι μηνών από την έκδοση της άνω απόφασης.

Η περίπτωση 24 αφορά την Α.Σ.ΠΑΙ.Τ.Ε.

Υποπαράγραφος Β.4: όσοι δραστηριοποιούνται στον κλάδο των υποδρομιών και του υποδρομιακού στοιχήματος και όσοι ασχολούνται ερασιτεχνικά με τις υποδρομίες.

Παράγραφος Δ: Ρυθμίσεις θεμάτων Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων

Υποπαράγραφος Δ.1: Οι προτεινόμενες διατάξεις επιφέρουν τροποποιήσεις στον Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος, ο οποίος επηρεάζει το σύνολο των κοινωνικών και οικονομικών ομάδων.

Υποπαράγραφος Δ.2: αφορά το σύνολο των φορολογούμενων, καθώς επέρχεται απλοποίηση των διοικητικών διαδικασιών, ενώ μέσω της αποσαφήνισης του καθεστώτος δημιουργείται ασφάλεια δικαίου προς τους πολίτες.

Παράγραφος Θ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

Η διάταξη της υποπαραγράφου Θ.1 για την αποζημίωση των υπαλλήλων σε διαθεσιμότητα λόγω λύσης της εργασιακής σχέσης και η διάταξη για την ένταξη στις παροχές ΟΑΕΔ υπαλλήλων σε διαθεσιμότητα λόγω λύσης της εργασιακής σχέσης έχουν συνέπειες στους δημοσίους υπαλλήλους και τους υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, για τους οποίους μετά την παρέλευση του οκταμήνου της διαθεσιμότητας λύεται η εργασιακή τους σχέση. Η δυνατότητα ένταξης σε ειδικά προγράμματα του ΕΚΔΔΑ παρέχει σε στοχευμένες κατηγορίες προσώπων των οποίων η υπαλληλική σχέση έληξε, εφόδια απαραίτητα κατά τη μετεξέλιξη της επαγγελματικής τους διαδρομής.

Η διάταξη της ως άνω υποπαραγράφου Θ.1 για την παράταση της διαθεσιμότητας των εγκύων έχει συνέπειες σε μία ευαίσθητη κατηγορία εργαζομένων, τις εγκύους, για τις οποίες παρατείνεται ο χρόνος της μέχρι την ημέρα του τοκετού και για επιπλέον διάστημα δώδεκα (12) μηνών.

Η διάταξη της υποπαραγράφου Θ.2 για την υποχρέωση απογραφής και καταβολής αποδοχών επιφέρει συνέπειες στα νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου του δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Η διάταξη της υποπαραγράφου Θ.3 και Θ.4 αφορά τους υπαλλήλους που έχουν τεθεί σε διαθεσιμότητα

Παράγραφος ΙΑ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφαλισης και Πρόνοιας

Η ρύθμιση της περίπτωσης 1 της υποπαραγράφου ΙΑ.1 αφορά τους ασφαλισμένους του Ο.Α.Ε.Ε..

Η διάταξη της περίπτωσης 2 της υποπαραγράφου ΙΑ.2 αφορά «νέους ασφαλισμένους», δηλαδή ασφαλισμένους για πρώτη φορά από την 01.01.1993 και εφεξής, οι οποίοι δύναται να επιλέξουν μεταξύ Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. και Ο.Α.Ε.Ε..

Οι διατάξεις των περιπτώσεων 1 και 2 της υποπαραγράφου IA.2 αφορούν τους ασφαλιστικούς φορείς αναφορικά με την είσπραξη των ληξιπρόθεσμων ασφαλιστικών εισφορών ενώ στο επίπεδο της διαλειτουργικότητας αφορούν τους ασφαλιστικούς φορείς, την ΗΔΙΚΑ Α.Ε. και το δημόσιο, τα ν.π.δ.δ., ν.π.ι.δ. και α.ε. του δημοσίου τομέα.

Επιπλέον, οι διατάξεις της περίπτωσης 3 της υποπαραγράφου IA.2 αφορούν από 1.7.2014 τους συνταξιούχους του ΕΤΕΑ και από 1.1.2015 τους συνταξιούχους του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Απασχολούμενων στα Σώματα Ασφαλείας (ΤΕΑΠΑΣΑ) αρμοδιότητας του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

Με τις διατάξεις της περίπτωσης 1 της υποπαραγράφου IA.3 μειώνονται κατά 2,9 ποσοστιαίες μονάδες το κόστος ασφάλισης που καταβάλλουν οι εργοδότες για τους μισθωτούς απασχολούμενους, οι οποίοι ασφαλίζονται στο IKA_ΕΤΑΜ. Επίσης η υπόψη διάταξη μειώνει κατά 1 ποσοστιαία μονάδα το κόστος ασφάλισης που καταβάλλεται από τους ιδιους μισθωτούς εργαζομένους, οι οποίοι ασφαλίζονται στο IKA_ΕΤΑΜ, κατά συνέπεια προκαλεί ισόποση αύξηση του εισοδήματος από μισθωτές υπηρεσίες των εργαζομένων.

Με την κατάργηση των κοινωνικών πόρων με τις διατάξεις της περίπτωσης 2 της υποπαραγράφου IA.3 το κοινωνικό σύνολο ωφελείται από την μείωση στις τιμές των παρεχόμενων υπηρεσιών και προϊόντων.

Με τις διατάξεις των υποπαραγράφων IA.4 - IA.9 εκτιμάται ότι επηρεάζεται το σύνολο των εργαζομένων αλλά και των ανέργων και κυρίως των επιχειρήσεων και δη των μικρομεσαίων, οι οποίες αποτελούν και την πλειονότητα, καθώς τους παρέχεται επιπρόσθετη διευκόλυνση στη διαχείριση της κάμψης της οικονομικής τους δραστηριότητας και της μείωσης του κύκλου εργασιών τους, ως αποτέλεσμα της δυσχερούς οικονομικής κατάστασης της χώρας

Παράγραφος ΙΓ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Άλλαγής

Άμεσα επηρεάζονται παραγωγοί ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ (συμπεριλαμβανομένων όσων έχουν ενταχθεί στο «Ειδικό Πρόγραμμα Ανάπτυξης Φωτοβολταϊκών Συστημάτων σε κτιριακές εγκαταστάσεις και ιδίως σε δώματα και στέγες κτιρίων», Β'1079).

Έμμεσα προστατεύεται ο τελικός καταναλωτής ενέργειας (οικιακός, βιοτεχνικός, βιομηχανικός) από υπέρογκη αύξηση του ΕΤΜΕΑΡ, το οποίο αποτελεί τον κύριο και σταθερό τροφοδότη του ελλειμματικού ειδικού λογαριασμού, η οποία θα δυναμίτιζε περαιτέρω το διαρκώς συρρικνούμενο εισόδημά του και θα είχε σημαντικές επιπτώσεις στην ελληνική οικονομία.

Παράγραφος ΙΔ: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Τουρισμού

Η ρύθμιση αφορά όσους εκμισθώνουν ακίνητα για τουριστικούς σκοπούς και προβλέπεται να δώσει ωθηση στις μισθώσεις περισσότερων ακινήτων, που λόγω της οικονομικής κρίσης και των περιορισμών που έθετε το θεσμικό πλαίσιο, είχαν πολύ περιορισμένη ζήτηση.

Παράγραφος ΙΕ.: Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων

Υποπαράγραφος ΙΕ.1: Αφορά στην προστασία των Δικηγόρων που απασχολούνται με καθεστώς έμμισθης εντολής ενώ η ασφάλεια Δικαίου που δημιουργεί η διάταξη επηρεάζει θετικά και τους εντολείς τους.