

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012-2013 (Α' 171), μεταφορά αρμοδιότητας στις Περιφέρειες και άλλες διατάξεις»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Με το άρθρο πρώτο του παρόντος σχεδίου νόμου κυρώνεται κατ' άρθρον 44 παρ. 1 του Συντάγματος η από 4 Σεπτεμβρίου 2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012-2013», που δημοσιεύθηκε στο υπ' αριθ. 171 Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (τεύχος Α').

Με τα άρθρα δεύτερο, τρίτο, τέταρτο και έβδομο του παρόντος ρυθμίζονται θέματα μεταφοράς μαθητών. Καταργούνται οι διατάξεις της παρ.18 του άρθρου 94 του ν.3852/2010, όπως συμπληρώθηκε με το εδάφιο η' παρ.10 του άρθρου 18 του ν. 3870/2010 σύμφωνα με τις οποίες η αρμοδιότητα της μεταφοράς μαθητών από τον τόπο διαμονής στο σχολείο φοίτησης, περιλαμβανομένης της μεταφοράς μαθητών σχολείων ειδικής αγωγής, όπως επίσης και της μεταφοράς μαθητών μουσικών και καλλιτεχνικών γυμνασίων και λυκείων, περιήλθε από 1.7.2011 στους δήμους. Στο πλαίσιο της εναρμόνισης του θεσμικού πλαισίου μεταφοράς μαθητών με τη νέα δομή της αυτοδιοίκησης, έτσι όπως αυτή διαμορφώθηκε με τον «Καλλικράτη», θεσπίστηκε η κ.υ.α. αρ.35415/28.7.2011 η οποία λειτουργεί ως το κανονιστικό πλαίσιο για τη διαδικασία μεταφοράς μαθητών από τους δήμους. Ωστόσο τόσο λόγω της αδυναμίας εκτέλεσης του σχετικού έργου από τους δήμους, όσο και λόγω της απροθυμίας των μεταφορέων να υποβάλουν προσφορές σε συγκεκριμένα δρομολόγια, κατά το προηγούμενο σχολικό έτος θεσπίστηκαν νομοθετικά παρατάσεις των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών που είχαν συναφθεί από τις τέως Ν.Α. μέσω των περιφερειών, για όσο χρονικό διάστημα οι ενδιαφερόμενοι δήμοι δεν είχαν ολοκληρώσει τις απαραίτητες διαγωνιστικές διαδικασίες. Για τους ίδιους λόγους πολλοί από τους δήμους της Χώρας δεν είχαν προβεί στις απαραίτητες ενέργειες για την προετοιμασία της εν λόγω διαδικασίας και συγκεκριμένα οι περισσότεροι εξ αυτών δεν έχουν έως σήμερα προκηρύξει διαγωνισμούς.

Συνεπώς ήταν απαραίτητο ενόψει της έναρξης της νέας σχολικής χρονιάς και προκειμένου να αποφευχθούν περιπτώσεις αδυναμίας μεταφοράς μαθητών να παραταθούν για τελευταία φορά με Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου οι υφιστάμενες συμβάσεις των τέως νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων που έχουν περιέλθει στις περιφέρειες καθώς και οι τυχόν συμβάσεις που έχουν συναφθεί από τις περιφέρειες. Οι παρατάσεις αυτές αφορούν στα δρομολόγια χωρικής αρμοδιότητας των δήμων στους οποίους δεν έχουν έως την έναρξη του νέου σχολικού έτους ολοκληρωθεί οι διαγωνισμοί και μέχρι την ολοκλήρωση των σχετικών διαγωνιστικών διαδικασιών.

Επιπλέον, σύμφωνα με τους προαναφερθέντες λόγους, κρίνεται σκόπιμη η οριστική μεταφορά της εν λόγω αρμοδιότητας από τους δήμους στις περιφέρειες, με αφετηρία το σχολικό έτος 2013-2014. Με τον τρόπο αυτόν η μεταφορά μαθητών θα αντιμετωπιστεί αποτελεσματικότερα μέσω της εμπλοκής λιγότερων και κατά τεκμήριο καλύτερα στελεχωμένων φορέων. Οι αρμόδιες

υπηρεσίες των περιφερειών έχουν άλλωστε μεγάλη πείρα επί του θέματος, εφόσον αποτελούν συνέχεια των αντίστοιχων υπηρεσιών των τέως Ν.Α., οι οποίες επί μακρόν διενεργούσαν τη μεταφορά μαθητών. Με τον περιορισμό των δυνητικών αναθετουσών αρχών, λόγω της μεταφοράς της αρμοδιότητας από τους δήμους στις περιφέρειες, περιορίζεται ταυτόχρονα και ο αριθμός των διαγωνισμών και συνεπώς μειώνονται οι περιπτώσεις δυνητικών προβλημάτων.

Η μεταφορά της σχετικής αρμοδιότητας καθίσταται ομαλότερη με την προτεινόμενη μεταβατική διάταξη του άρθρου ένατου σύμφωνα με το οποίο οι περιφέρειες δύνανται να πραγματοποιήσουν όλες τις απαιτούμενες προπαρασκευαστικές ενέργειες για τη μεταφορά μαθητών κατά το έτος 2013-2014 καίτοι η σχετική αρμοδιότητα μεταφέρεται σε αυτές από 1.7.2013. Η ρύθμιση είναι εύλογη καθώς η σύναψη συμβάσεως μεταφοράς μαθητών απαιτεί πλήθος προπαρασκευαστικών πράξεων σύμφωνα με την κείμενη Ελληνική και Ευρωπαϊκή Νομοθεσία, συχνά αρκετά χρονοβόρων, οι οποίες αν δεν είναι δυνατόν να πραγματοποιηθούν εγκαίρως, υπάρχει κίνδυνος οι σχετικές διαδικασίες να μην ολοκληρωθούν μέχρι την έναρξη του σχολικού έτους 2013-2014. Η ρύθμιση της παραγράφου 2 του εβδόμου άρθρου είναι αναγκαία, όχι μόνο για λόγους δημοσιονομικού οφέλους που σε συνθήκες οικονομικής κρίσης θεωρούνται λόγοι δημοσίου συμφέροντος αλλά και για να είναι δυνατή η ενιαία εφαρμογή του νέου πλαισίου μεταφοράς μαθητών με αρμοδιότητα των Περιφερειών καθώς σε κάθε άλλη περίπτωση θα υπήρχε δυνατότητα μεμονωμένες συμβάσεις που είχαν συναφθεί από τους Δήμους να διακόπτουν το ενιαίο της εφαρμογής του πλαισίου.

Με τη ρύθμιση της παρ. 1 του τέταρτου άρθρου επιδιώκεται να καταστεί δυνατή η αποπληρωμή οφειλών των ΟΤΑ για τη μεταφορά των μαθητών από τον τόπο διαμονής τους στα σχολεία φοίτησης, σε συνέχεια προηγούμενων νομοθετικών ρυθμίσεων, με τις οποίες παρατείνονται οι συμβάσεις μεταφοράς των μαθητών προκειμένου να καταστεί δυνατή, έως τη σύναψη νέων συμβάσεων, η απρόσκοπτη μεταφορά των μαθητών και να επιλυθεί, με τον τρόπο αυτόν, ένα σοβαρό εκπαιδευτικό και κοινωνικό πρόβλημα. Και τούτο διότι σε ορισμένες μεμονωμένες περιπτώσεις, όπως αυτή της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας, δεν είχε καταστεί δυνατόν να συναφθούν συμβάσεις με αποτέλεσμα οι δικαιούχοι μεταφορείς να μην έχουν πληρωθεί. Παρέχεται το δικαίωμα στο Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, Με διαπιστωτική του πράξη, να βεβαιώνει την πραγματική μεταφορά των μαθητών αλλά και το ύψος της δαπάνης, δηλαδή να διαπιστώσει ότι η μεταφορά έχει πράγματι συντελεστεί και, συνεπώς, οι αντίστοιχες δαπάνες θεωρούνται νόμιμες.

Με την παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου και με την ίδια διαδικασία είναι δυνατή η αποζημίωση μεταφορέων που ανέλαβαν τη μεταφορά μαθητών από την έναρξη του σχολικού έτους μέχρι και την παράταση των συμβάσεων ή την υπογραφή των νέων συμβάσεων σύμφωνα με τα οριζόμενα στον παρόντα νόμο και τις συμβάσεις που θα καταρτιστούν. Με τον τρόπο αυτό είναι δυνατή η απρόσκοπτη μεταφορά των μαθητών ενώ δεν υπάρχει πρόσθετη δημοσιονομική επιβάρυνση μιας και το κόστος της μεταφοράς δεν μπορεί να υπερβαίνει τα οριζόμενα στη δεύτερη παράγραφο της ίδιας Πράξης, όπως συμπληρώνεται με το άρθρο τρίτο.

Με το άρθρο πέμπτο επιλύονται ερμηνευτικά και πρακτικά ζητήματα που δημιούργησε η ερμηνεία της διάταξης του άρθρου 21 παρ. 3 ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο 21 ν.3871/2010 (Α' 141) και τροποποιήθηκε με την παρ. 12 του άρθρου 4 του ν. 4038/2012 (Α' 14), ανάμεσα στα οποία και το ζήτημα των συμβάσεων για τη μεταφορά μαθητών. Η προτεινόμενη ρύθμιση σέβεται την αυτοτέλεια των ΟΤΑ, όπως αυτή ορίζεται στο Σύνταγμα, αλλά ταυτόχρονα δεν καταργεί την υποχρέωση παροχής εγκρίσεων για τις πράξεις ανάληψης υποχρεώσεων, που εκδίδονται από τους παραπάνω φορείς και βαρύνουν τμηματικά ή εξ ολοκλήρου τα επόμενα έτη του Μεσοπρόθεσμου Σχεδίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής. Η έγκριση αυτή ορθό είναι να παρέχεται από τον κατά τόπον αρμόδιο Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Η ρύθμιση αυτή εντάσσεται στο γενικότερο πλαίσιο που καθορίζει το Πρόγραμμα Καλλικράτης (ν. 3852/2010 Α' 87) σύμφωνα με το οποίο ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ασκεί έλεγχο νομιμότητας στις πράξεις των ΟΤΑ και των εποπτευόμενων από αυτούς φορέων. Η προτεινόμενη ρύθμιση παράγει τα ίδια ουσιαστικά αποτελέσματα με την προηγούμενη (έλεγχος των πράξεων από όργανο της Κρατικής Διοίκησης) αλλά η διαδικασία καθίσταται λειτουργικότερη και ταχύτερη καθώς η επεξεργασία και έγκριση των σχετικών αιτήσεων επιμερίζονται στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις. Επιπλέον, αντιμετωπίζεται το ζήτημα νομιμότητας τυχόν δαπανών των ΟΤΑ, για τις οποίες είχαν αναληφθεί οι σχετικές υποχρεώσεις, χωρίς την απαιτούμενη έγκριση του εποπτεύοντος Υπουργού.

Με τη ρύθμιση του έκτου άρθρου επιδιώκεται να καταστεί δυνατή η αποπληρωμή οφειλών των Ο.Τ.Α. όχι μόνο για τη μεταφορά των μαθητών, αλλά και για το πρόγραμμα Δακοκτονίας (βλ ν. 2413/1953 (Α' 125) με τον οποίο ρυθμίζεται η οργάνωση, εποπτεία και εφαρμογή του προγράμματος δακοκτονίας σε τοπικό περιφερειακό επίπεδο, όπως τροποποιήθηκε μεταγενέστερα, μέσω των Ταμείων Προστασίας Ελαιοπαραγωγής (ΝΠΔΔ) των Νομαρχιών, μεταγενέστερα από τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις (ν. 2218/1994) και πλέον από τις Δ/σεις Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής των περιφερειακών ενότητων (ν. 3852/2010) και τη λειτουργία του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου (βλ κανονισμούς (ΕΚ)3508/1992, 2419/2001 και 1782/2003 και τις μετέπειτα ισχύουσες τροποποιήσεις τους, ενώ η διαδικασία καταγραφής και τήρησης των σχετικών μητρώων και η υλοποίηση και έλεγχος εφαρμογής του συστήματος καθορίζεται από τα προβλεπόμενα στους Κανονισμούς (ΕΚ) 1760/2000, 21/2004 και τις διατάξεις της ΚΥΑ αριθμ. 263493/2004(Β 1253), όπως τροποποιήθηκε με την αριθμ. 134167/18.04.2011 (Β 823), αντίστοιχη), καθώς υπάρχει αδυναμία εκκαθάρισης και πληρωμής τους, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και ιδίως του Προεδρικού Διατάγματος 113/2010. Η αδυναμία, όμως, αυτή προκύπτει όχι από υπαιτιότητα των εμπλεκόμενων υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. να εφαρμόσουν τις διαδικασίες ανάληψης των εν λόγω δαπανών, αλλά από την καθυστέρηση απόδοσης των θεσμοθετημένων πόρων στους Ο.Τ.Α., για την άσκηση των εν λόγω αρμοδιοτήτων, οι οποίες είναι υποχρεωτικές και άμεσης προτεραιότητας.

Αθήνα, 9 Οκτωβρίου 2012

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ	Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
Ι. Στουρνάρας	Χ. Σταϊκούρας
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ	ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ, ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ
Ε. Στυλιανίδης	Κ. Χατζηδάκης
ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ	ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
Κ. Αρβανιτόπουλος	Α. Τσαυτάρης

ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΩΝ ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

ΑΡΘΡΟ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ	ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΗ, ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΗ Ή ΣΥΜΠΛΗΡΟΥΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ
Άρθρο πρώτο	Αυτολεξεί κύρωση της από 4 Σεπτεμβρίου 2012 Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου «Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012-2013», που δημοσιεύθηκε στο υπ' αριθ. 171 Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (τεύχος Α').
Άρθρο δεύτερο	Συμπλήρωση των παραγράφων 1 και 3 της ως άνω Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου
Άρθρο τρίτο	Συμπλήρωση της παραγράφου 2 της ως άνω Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου
Άρθρο πέμπτο	Τροποποιείται το δεύτερο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 21 ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 21 ν. 3871/2010 (Α' 141) και τροποποιήθηκε με την παρ. 12 του άρθρου 4 ν. 4038/2012 (Α' 14)
Άρθρο έβδομο	Συμπλήρωση του κεφαλαίου II τομέας «Η. Παιδείας – Πολιτισμού – Αθλητισμού» του άρθρου 186 του ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α')
Άρθρο όγδοο	Κατάργηση του εδαφίου 18 της παραγράφου 4 του άρθρου 94 του ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α') από 1-7-2013

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012-2013 (Α' 171), μεταφορά αρμοδιότητας στις Περιφέρειες και άλλες διατάξεις

Άρθρο πρώτο

Κυρώνεται και έχει ισχύ νόμου από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως η από 4.9.2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012-2013», η οποία δημοσιεύτηκε στο υπ' αριθ. 171 Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (τεύχος Α' 5.9.2012) και έχει ως εξής:

«Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Το άρθρο 44 παράγραφος 1 του Συντάγματος.
2. Το άρθρο 8 παράγραφος 8 του ν. 4071/2012 (Α' 85).
3. Το άρθρο 176 του ν. 3852/2010 (Α' 87).

4. Τις διατάξεις της κοινής υπουργικής απόφασης αριθμ. 35415/28.7.2011 (Β' 1701) των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών, Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

5. Την εξαιρετικά επείγουσα και απρόβλεπτη ανάγκη επίλυσης του κοινωνικώς ευαίσθητου ζητήματος της μεταφοράς των μαθητών κατά την έναρξη του σχολικού έτους, η οποία προέκυψε από τη μη ολοκλήρωση ή την άγνοια κατάληξη πολλών σχετικών διαγωνισμών από τους περισσότερους Δήμους της χώρας εντός της νόμιμης προθεσμίας.

6. Την πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου, αποφασίζουμε:

Άρθρο 1

1. Οι συμβάσεις μεταφοράς μαθητών από τον τόπο διαμονής στα σχολεία φοίτησης, περιλαμβανομένης της μεταφοράς των μαθητών μουσικών και καλλιτεχνικών σχολείων, καθώς και σχολείων ειδικής αγωγής, συνάπτονται, για το σχολικό έτος 2012-2013, σύμφωνα με τις διατάξεις της κ.υ.α. αρ.35415/28.7.2011 (1701 Β'). Στις περιπτώσεις που οι συμβάσεις αυτές δεν καταρτισθούν μέχρι την έναρξη του σχολικού έτους ή δεν είναι δυνατόν, για οποιονδήποτε λόγο, να εκτελεσθούν από τους Δήμους, η μεταφορά των μαθητών γίνεται από τις Περιφέρειες, κατόπιν αποφάσεως του Περιφερειακού Συμβουλίου με παράταση, αναδρομικώς και μέχρι 30.6.2013, των οικείων συμβάσεων, που έχουν καταρτισθεί και παραταθεί, κατά τις διατάξεις της παραγράφου 8 του άρθρου 8 του ν. 4071/2012 (Α' 85), εφαρμοζομένων αναλόγως. Σε περίπτωση κατάρτισης συμβάσεων μεταφοράς μαθητών από τους Δήμους, οι συμβάσεις που συνάπτονται από τις Περιφέρειες, λύονται αυτοδικαίως και αζημίως, από το χρόνο κατάρτισης και ισχύος των αντίστοιχων συμβάσεων των Δήμων.

2. Οι συμβάσεις που παρατείνονται, κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 1, εκτελούνται μέχρι τη λύση τους με κόστος το οποίο διαμορφώνεται κατόπιν διαπραγμάτευσης, απομειωμένο σε ποσοστό τουλάχιστον 17% σε σχέση με το αντίστοιχο που είχε διαμορφωθεί κατά τον Ιούνιο του 2012.

3. Για όσα δρομολόγια εκ των συμβάσεων των προηγούμενων παραγράφων προκύψει αδυναμία των μεταφορέων να τα πραγματοποιήσουν, καθώς και για τυχόν νέα δρομολόγια, οι Περιφέρειες αναθέτουν καθένα από αυτά με απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας, κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, με κόστος το οποίο δεν θα υπερβαίνει τις προβλέψεις της παραγράφου 2 του παρόντος.

Άρθρο 2

Έναρξη Ισχύος

Η ισχύς της παρούσας, η οποία θα κυρωθεί νομοθετικά κατά τα άρθρα 44 παράγραφος 1 και 72 παράγραφος 1 του Συντάγματος, αρχίζει από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αθήνα, 4 Σεπτεμβρίου 2012

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
ΚΑΡΟΛΟΣ Γ.Ρ. ΠΑΠΟΥΛΙΑΣ

Ο ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΑΝΤΩΝΗΣ Κ. ΣΑΜΑΡΑΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ, ΠΑΝΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ, ΕΥΡΙΠΙΔΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ, ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΜΑΝΙΤΑΚΗΣ, ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ, ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΑΡΒΑΝΙΤΟΠΟΥΛΟΣ, ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΛΙΒΙΕΡΑΤΟΣ, ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ, ΑΝΔΡΕΑΣ ΛΥΚΟΥΡΕΝΤΖΟΣ, ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΤΣΑΥΤΑΡΗΣ, ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΡΟΥΠΑΚΙΩΤΗΣ, ΟΛΓΑ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗ, ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΜΟΥΣΟΥΡΟΥΛΗΣ, ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΜΑΤΗΣ, ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ, ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ, ΣΤΑΥΡΟΣ ΚΑΛΟΓΙΑΝΝΗΣ, ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΤΖΑΒΑΡΑΣ, ΣΤΑΥΡΟΣ ΚΑΛΑΦΑΤΗΣ, ΜΑΡΙΟΣ ΣΑΛΜΑΣ»

Άρθρο δεύτερο

1. Στις συμβάσεις μεταφοράς μαθητών που αναφέρονται στο δεύτερο εδάφιο της πρώτης παραγράφου του άρθρου 1 της από 4 Σεπτεμβρίου 2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012-2013» (Α' 171) περιλαμβάνονται και οι συμβάσεις μεταφοράς μαθητών των περιφερειών που παρατάθηκαν κατά τις διατάξεις του άρθρου 34 του ν. 4053/2012 (Α' 44) καθώς και αυτές που δεν παρατάθηκαν κατά το σχολικό έτος 2011 – 2012, οι οποίες παρατείνονται από τότε που έληξαν έως 30.6.2013.

2. Τα νέα δρομολόγια της παραγράφου 3 του άρθρου 1 της ανωτέρω Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, κοστολογούνται σύμφωνα με τα ισχύοντα στις διακηρύξεις των συμβάσεων, οι οποίες παρατείνονται απομειωμένες κατά ποσοστό τουλάχιστον 17%.

Άρθρο τρίτο

Στην παράγραφο 2 του άρθρου 1 της ανωτέρω Πράξης προστίθεται εδάφιο με ισχύ από τη δημοσίευσή της στις 5.9.2012 ως εξής:

«Αν οι κατά τα ανωτέρω παρατάσεις αφορούν συμβάσεις οι οποίες είχαν αρχικά συναφθεί με κόστος που δεν

υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της διακήρυξης του σχετικού διαγωνισμού ισχύουν τα εξής:

α) Όταν το κόστος πριν από την εφαρμογή της παρούσας Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου είχε διαμορφωθεί χαμηλότερα και σε ποσοστό ίσο ή μεγαλύτερο του 17% σε σχέση με τον προϋπολογισμό της διακήρυξης του σχετικού διαγωνισμού, οι συμβάσεις παραμένουν ως έχουν.

β) Όταν το κόστος πριν από την εφαρμογή της παρούσας Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου είχε διαμορφωθεί χαμηλότερα και σε ποσοστό μικρότερο του 17% σε σχέση με τον προϋπολογισμό της διακήρυξης του σχετικού διαγωνισμού, το ποσοστό αυτό συνυπολογίζεται στην προβλεπόμενη από το πρώτο εδάφιο της παρούσας παραγράφου απομείωση.»

Άρθρο τέταρτο

1. Δαπάνες μεταφοράς μαθητών, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν από 3.2.2012 έως 30.6.2012, κατά παρέκκλιση των οριζόμενων στην παρ. 8 του άρθρου 8 του ν. 4071/2012 (Α' 85) καθώς και στο άρθρο 34 του ν. 4053/2012, καταβάλλονται νομίμως, εφόσον ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης βεβαιώσει με σχετική πράξη του, την εκτέλεση της μεταφοράς μαθητών και το ύψος της σχετικής δαπάνης, κατά τα ανωτέρω.

2. Δαπάνες μεταφοράς μαθητών, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν από την έναρξη του σχολικού έτους στις 11.9.2012 μέχρι τη σύναψη των συμβάσεων που αναφέρονται στην τρίτη παράγραφο του άρθρου 1 της ανωτέρω Πράξης καταβάλλονται νομίμως εφόσον ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης βεβαιώσει, με σχετική πράξη του, την εκτέλεση της μεταφοράς μαθητών και το ύψος της σχετικής δαπάνης το οποίο δεν μπορεί να υπερβαίνει τα οριζόμενα στην δεύτερη παράγραφο του άρθρου 1 της ίδιας Πράξης όπως συμπληρώνεται με το άρθρο τρίτο.

Άρθρο πέμπτο

1. Το δεύτερο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 21 του ν. 3871/2010 (Α' 141) και τροποποιήθηκε με την παρ. 12 του άρθρου 4 του ν. 4038/2012 (Α' 14), τροποποιείται ως εξής:

«Για τους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης απαιτείται έγκριση του εποπτεύοντος Υπουργού εφόσον η αναλαμβανόμενη υποχρέωση υπερβαίνει το ποσό των πενήντα χιλιάδων (50.000 €) ευρώ. Ειδικά για τους Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού και τα νομικά πρόσωπα αυτών που συμπεριλαμβάνονται στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης η έγκριση παρέχεται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης».

2. Υποχρεώσεις Ο.Τ.Α. που έχουν αναληφθεί, χωρίς την απαιτούμενη προέγκριση δαπάνης του Εποπτεύοντος Υπουργού, μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος, θεωρούνται νόμιμες.

Άρθρο έκτο

Δαπάνες μεταφοράς μαθητών τρέχοντος οικονομικού έτους, καθώς και δαπάνες για την: α) υλοποίηση του

προγράμματος δακοκτονίας και β) λειτουργία του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου για τη σήμανση και καταγραφή των εκμεταλλεύσεων βοοειδών και αιγοπροβάτων και του ζωικού τους κεφαλαίου ανά την Επικράτεια, που βαρύνουν τους Ο.Τ.Α. και πραγματοποιήθηκαν κατά το οικονομικό έτος 2011 και μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος, καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων, εκκαθαρίζονται κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού των οικείων Περιφερειών του τρέχοντος οικονομικού έτους.

Άρθρο έβδομο

1. Στην παράγραφο Η' του κεφαλαίου ΙΙ του άρθρου 186 του ν. 3852/2010 (Α' 87) προστίθεται, με έναρξη ισχύος από 1.7.2013 εδάφιο 21 ως εξής:

«Η μεταφορά μαθητών από τον τόπο διαμονής στο σχολείο φοίτησης, συμπεριλαμβανομένης της μεταφοράς των μαθητών σχολείων ειδικής αγωγής, των μουσικών και καλλιτεχνικών σχολείων, καθώς και των απαιτούμενων ενεργειών σε περίπτωση αδυναμίας πραγματοποίησης αυτής.»

2. Συμβάσεις Δήμων για τη μεταφορά μαθητών που συνάφθηκαν βάσει της κ.υ.α. αρ. 35415/28.7.2011 (Β' 1701) ή άλλες υφιστάμενες συμβάσεις μεταφοράς μαθητών με διάρκεια πέραν της 1.7.2013 λύονται αυτοδικαίως και αζημίως μετά την ημερομηνία αυτή.

3. Από 1.7.2013 η δαπάνη της μεταφοράς μαθητών βαρύνει τους προϋπολογισμούς των Περιφερειών. Από την ανωτέρω ημερομηνία οι απαιτούμενες πιστώσεις προς κάλυψη της σχετικής δαπάνης, καθώς και των υφιστάμενων μέχρι την ανωτέρω ημερομηνία οφειλών των Περιφερειών για τη μεταφορά μαθητών, μεταφέρονται από πόρους των Δήμων στις Περιφέρειες, με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών.

Με προεδρικό διάταγμα, ύστερα από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, καθορίζεται από το έτος 2014 και εφεξής, η αύξηση των ποσοστών των περιπτώσεων α' και β' της παρ. 1 του άρθρου 260 του ν. 3852/2010, σε βάρος των ποσοστών των περιπτώσεων α' και β' της παρ. 1 του άρθρου 259 του ίδιου νόμου και κάθε σχετική λεπτομέρεια.

Άρθρο όγδοο

Το εδάφιο 18 της παρ. 4 του άρθρου 94 του ν. 3852/2010 (Α' 87) από 1.7.2013 καταργείται.

Άρθρο ένατο

Οι Περιφέρειες δύνανται να εγγράφουν πίστωση, να δημοπρατούν και να προβαίνουν σε κάθε άλλη ενέργεια για την προετοιμασία της μεταφοράς μαθητών του σχολικού έτους 2013 – 2014 και πριν από την 1.7.2013.

Άρθρο δέκατο

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν άλλως ορίζεται από τις επί μέρους διατάξεις.

Αθήνα, 9 Οκτωβρίου 2012

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ	Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
Ι. Στουρνάρας	Χ. Σταϊκούρας
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ	ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ, ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ
Ε. Στυλιανίδης	Κ. Χατζηδάκης
ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ	ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
Κ. Αρβανιτόπουλος	Α. Τσαυτάρης

Αριθμ. 160/11/2012

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012-2013 (Α' 171), μεταφορά αρμοδιότητας στις Περιφέρειες και άλλες διατάξεις»

Α. Με τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου, ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη μεταφορά μαθητών, καθώς και θέματα πληρωμής λοιπών οφειλών των ο.τ.α.. Ειδικότερα:

1. Κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου από τότε που ίσχυσε, η από 4.9.2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου, σχετικά με τις συμβάσεις μεταφοράς μαθητών για το σχολικό έτος 2012-2013, με τις διατάξεις της οποίας προβλέπονται τα εξής:

α. Ορίζεται ότι, οι συμβάσεις μεταφοράς μαθητών από τον τόπο διαμονής στα σχολεία φοίτησης, όπως αυτά ορίζονται, συνάπτονται, για το σχολικό έτος 2012-2013, σύμφωνα με τις κείμενες σχετικές διατάξεις (κ.υ.α. αρ. 35415/28.7.2011).

- Προβλέπεται η μεταφορά των μαθητών από τις Περιφέρειες με παράταση, αναδρομικά και μέχρι 30.6.2013, των συμβάσεων που έχουν καταρτισθεί και παραταθεί με ανάλογη εφαρμογή των ισχυουσών διατάξεων (άρθρο 8 παρ.8 του ν.4071/2012), στις περιπτώσεις που οι συμβάσεις αυτές δεν καταρτισθούν μέχρι την έναρξη του σχολικού έτους ή προκύπτει αδυναμία, για οποιονδήποτε λόγο, εκτέλεσής τους από τους Δήμους.

- Σε περίπτωση κατάρτισης συμβάσεων μεταφοράς μαθητών από τους Δήμους οι συμβάσεις που συνάπτονται από τις Περιφέρειες, λύονται αυτοδίκαια και αζημίως α-

πό το χρόνο κατάρτισης και ισχύος των αντίστοιχων συμβάσεων των Δήμων.

β. Οι παραινόμενες κατά τα ανωτέρω συμβάσεις, εκτελούνται έως τη λύση τους, με κόστος διαμορφούμενο κατόπιν διαπραγμάτευσης, απομειωμένο σε ποσοστό 17% τουλάχιστον, σε σχέση με το αντίστοιχο του Ιουνίου του 2012.

γ. Προβλέπεται η ανάθεση, από τις Περιφέρειες της πραγματοποίησης όσων δρομολογίων εκ των προαναφερόμενων συμβάσεων οι μεταφορείς αδυνατούν να πραγματοποιήσουν, καθώς και τυχόν νέων δρομολογίων, με το προβλεπόμενο, κατά τα προαναφερθέντα, κόστος (απομειούμενο κατά 17%), σύμφωνα με την οριζόμενη διαδικασία. (άρθρο πρώτο)

2.α. Στις ανωτέρω ρυθμίσεις εμπίπτουν και οι συμβάσεις μεταφοράς μαθητών που δεν παρατάθηκαν κατά το σχολικό έτος 2011-2012, καθώς και οι συμβάσεις οι οποίες είχαν παραταθεί έως 30.6.2012 (άρθρο 34 του ν.4053/2012), που παραινούνται έως 30.6.2013.

β. Προβλέπεται ότι, η κοστολόγηση τυχόν νέων δρομολογίων γίνεται, σύμφωνα με τα ισχύοντα στις διακηρύξεις των συμβάσεων, οι οποίες παραινούνται απομειωμένες κατά ποσοστό τουλάχιστον 17%.

(άρθρο δεύτερο)

3. Σε περίπτωση που το κόστος των συμβάσεων αυτών στις προαναφερόμενες παρατάσεις δεν υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της διακήρυξης του σχετικού διαγωνισμού και το κόστος προ της εφαρμογής της εν λόγω ΠΝΠ είχε διαμορφωθεί χαμηλότερα και σε ποσοστό: i) ίσο ή μεγαλύτερο του 17%, σε σχέση με τον προϋπολογισμό της διακήρυξης, οι συμβάσεις παραμένουν ως έχουν, ii) μικρότερο του 17%, σε σχέση με τον προϋπολογισμό της διακήρυξης, το ποσοστό αυτό συνυπολογίζεται στην προβλεπόμενη απομείωση. Οι ανωτέρω ρυθμίσεις ισχύουν από τις 5.9.2012. (άρθρο τρίτο)

4.α. Δαπάνες μεταφοράς μαθητών που πραγματοποιήθηκαν έως 30.6.2012, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων, καταβάλλονται νομίμως, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις και σύμφωνα με τα ανωτέρω.

β. Επίσης, καταβάλλονται νομίμως οι δαπάνες μεταφοράς μαθητών, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν από την έναρξη του τρέχοντος σχολικού έτους (11.9.2012) μέχρι τη σύναψη των συμβάσεων για εκτέλεση των δρομολογίων για τα οποία έχει προκύψει αδυναμία των μεταφορέων να τα εκτελέσουν και για νέα δρομολόγια, κατά τις οριζόμενες προϋποθέσεις, με κόστος απομειούμενο σε ποσοστό τουλάχιστον 17%. (άρθρο τέταρτο)

5.α. Συμπληρώνονται οι διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 2362/1995, όπως ισχύει και προβλέπεται ότι, όσον αφορά τους ο.τ.α. α' και β' βαθμού, καθώς και τα νομικά πρόσωπα αυτών που συμπεριλαμβάνονται στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, η προέγκριση για την ανάληψη υποχρεώσεων που θα βαρύνουν τμηματικά ή εξ ολοκλήρου τα έτη του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής, παρέχεται από το Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

β. Νομιμοποιούνται οι υποχρεώσεις των ο.τ.α., που έχουν αναληφθεί μέχρι τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου, χωρίς την προηγούμενη προέγκριση δαπάνης του εποπτεύοντος Υπουργού. (άρθρο πέμπτο)

6. Προβλέπεται η, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης, εκκαθάριση, σε βάρος των οικείων Περιφερειών τρέχοντος οικονομικού έτους, των δαπανών

μεταφοράς μαθητών τρέχοντος οικονομικού έτους, καθώς και των δαπανών υλοποίησης του προγράμματος δακοκτονίας και λειτουργίας του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου για τη σήμανση και καταγραφή των εκμεταλλεύσεων βοοειδών και αιγοπροβάτων και του ζωικού τους κεφαλαίου ανά την επικράτεια, οι οποίες βαρύνουν τους ο.τ.α. και πραγματοποιήθηκαν κατά το οικονομικό έτος 2011 μέχρι και τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου, καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων. (άρθρο έκτο)

7.α. Συμπληρώνονται οι διατάξεις του άρθρου 186 του ν. 3852/2010, που αναφέρονται στις αρμοδιότητες των Περιφερειών, στις οποίες υπάγεται από 1.7.2013 και η μεταφορά μαθητών από τον τόπο διαμονής στο σχολείο φοίτησης.

- Παράλληλα, καταργείται η εν λόγω αρμοδιότητα των Δήμων.

β. Συμβάσεις μεταφοράς μαθητών που έχουν συναφθεί από τους δήμους με διάρκεια πέραν της 1-7-2013, λύονται αυτοδίκαια και αζημίως μετά την εν λόγω ημερομηνία.

γ. Από την ανωτέρω ημερομηνία και εφεξής, η δαπάνη μεταφοράς μαθητών βαρύνει τους προϋπολογισμούς των Περιφερειών. Οι απαιτούμενες πιστώσεις προς κάλυψη της σχετικής δαπάνης, καθώς και των υφιστάμενων μέχρι και την ανωτέρω ημερομηνία οφειλών των περιφερειών για τη μεταφορά μαθητών, μεταφέρονται από πόρους των Δήμων στις Περιφέρειες, με κ.υ.α..

- Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό από το 2014 και εφεξής, με π.δ/γμα, της αύξησης των ποσοστών των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων (ΚΑΠ) των Περιφερειών σε βάρος των ποσοστών των ΚΑΠ των Δήμων, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

δ. Παρέχεται η δυνατότητα στις Περιφέρειες να εγγραφούν πιστώσεις, να δημοπρατούν και να προβαίνουν σε οποιαδήποτε απαραίτητη ενέργεια και πριν την 1.7.2013, προκειμένου να προετοιμάσουν τη μεταφορά μαθητών σχολικού έτους 2013-2014.

(άρθρα έβδομο – ένατο)

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται σε βάρος του προϋπολογισμού των Περιφερειών (ο.τ.α. β' βαθμού), τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ετήσια δαπάνη ύψους 140.000.000 ευρώ, από την κάλυψη των δαπανών μεταφοράς των μαθητών, λόγω της ανάληψης από 1.7.2013 της σχετικής αρμοδιότητας από τις Περιφέρειες. Αντίστοιχα, αποτρέπεται ισόποση δαπάνη των ο.τ.α. α' βαθμού, στους οποίους είχε ανατεθεί, με τον ν.3852/2010, η σχετική αρμοδιότητα. (άρθρα έβδομο παρ. 3 και όγδοο) Η εν λόγω δαπάνη θα καλύπτεται με μεταφορά των σχετικών πιστώσεων, από πόρους των οικείων δήμων, μετά από έκδοση σχετικής κ.υ.α.

2. Ετήσια αύξηση, από 1-1-2014, των εσόδων των Περιφερειών, από την αύξηση ποσοστών των Κ.Α.Π., με παράλληλη μείωση των αντιστοίχων ποσοστών των Κ.Α.Π. των δήμων. (άρθρο έβδομο παρ. 3). Η εν λόγω αύξηση εξαρτάται από την έκδοση σχετικού π.δ/τος.

- Από την παράταση των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών δεν προκαλείται πρόσθετη δαπάνη σε βάρος του προϋπολογισμού των οικείων Περιφερειών, καθόσον η σχετική δαπάνη θα αντιμετωπισθεί με μεταφορά των σχετικών πιστώσεων από πόρους των Δήμων, μετά από έκδοση σχετικής κ.υ.α..

Αθήνα, 8 Οκτωβρίου 2012

Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012-2013 (Α' 171), μεταφορά αρμοδιότητας στις Περιφέρειες και άλλες διατάξεις»

Από τις διατάξεις του ανωτέρω σχεδίου νόμου προκαλείται σε βάρος του προϋπολογισμού των Περιφερειών (ο.τ.α. β' βαθμού), ετήσια δαπάνη ύψους 140.000.000 ευρώ, από την κάλυψη των δαπανών μεταφοράς των μαθητών, λόγω της ανάληψης από 1.7.2013 της σχετικής αρμοδιότητας από τις Περιφέρειες. Αντίστοιχα, αποτρέπεται ισόποση δαπάνη των ο.τ.α. α' βαθμού, στους οποίους είχε ανατεθεί, με τον ν. 3852/2010, η σχετική αρμοδιότητα. (άρθρα έβδομο παρ. 3 και όγδοο) Η εν λόγω δαπάνη θα καλύπτεται με μεταφορά των σχετικών πιστώσεων, από πόρους των οικείων δήμων, μετά από έκδοση σχετικής κ.υ.α.

Από 1.1.2014, η δαπάνη αυτή θα αντιμετωπισθεί με την αύξηση ποσοστών των Κ.Α.Π. των Περιφερειών, με παράλληλη μείωση των αντιστοίχων ποσοστών των Κ.Α.Π. των δήμων.

(άρθρο έβδομο παρ. 3)

Αθήνα, 9 Οκτωβρίου 2012

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Ι. Στουρνάρας

Ε. Στυλιανίδης

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: Ευάγγελος Καμαράκης

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: Γραφείο Υπουργού

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: Ειδικός Συνεργάτης

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2131364034

E-MAIL: evangelos_kamarakis@yahoo.gr

ΤΙΤΛΟΣ

Σχέδιο νόμου «Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012-2013 (ΦΕΚ 171 Α'), Μεταφορά Αρμοδιότητας στις και άλλες διατάξεις»

Περίληψη

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου κυρώνεται, σύμφωνα με το άρθρο 44 παρ.1 του Συντάγματος, η από 4 Σεπτεμβρίου Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012-2013», που δημοσιεύτηκε στο υπ' αριθ. 171 Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (τεύχος Α'), μεταφέρεται η σχετική αρμοδιότητα στους Δήμους από τις περιφέρειες και προστίθενται ρυθμίσεις ειδικότερων ζητημάτων της διαδικασίας μεταφοράς μαθητών. Τέλος, νομιμοποιούνται δαπάνες (α) μεταφοράς μαθητών, (β) υλοποίησης του προγράμματος δακοκτονίας και (γ) λειτουργίας του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου για τη σήμανση και καταγραφή των εκμεταλλεύσεων βοοειδών και αιγοπροβάτων και του ζωικού τους κεφαλαίου ανά την επικράτεια, οι οποίες βαρύνουν τους ΟΤΑ και πραγματοποιήθηκαν μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος, καθώς και αυτές που θα πραγματοποιηθούν καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων, εκκαθαρίζονται κατά παρέκκλιση των οριζόμενων στο Π.Δ. 113/ 2010 σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού τους, τρέχοντος οικονομικού έτους.

1. Αναγκαιότητα

1.1. Ποιο πρόβλημα επιχειρεί να αντιμετωπίσει η προτεινόμενη ρύθμιση; Προσδιορίστε ειδικότερα

Πολλοί από τους δήμους της Χώρας σήμερα δεν έχουν προβεί στις απαραίτητες ενέργειες για την προετοιμασία της εν λόγω διαδικασίας και συγκεκριμένα οι περισσότεροι εξ αυτών δεν έχουν έως σήμερα προκηρύξει διαγωνισμούς. Συνεπώς είναι απαραίτητο ενόψει της έναρξης της νέας σχολικής χρονιάς και προκειμένου να αποφευχθούν περιπτώσεις αδυναμίας μεταφοράς μαθητών να παραταθούν για τελευταία φορά οι υφιστάμενες συμβάσεις των τέως νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων που έχουν περιέλθει στις περιφέρειες καθώς και οι τυχόν συμβάσεις που έχουν συναφθεί από τις περιφέρειες.

Επιπλέον κρίνεται σκόπιμη η οριστική μεταφορά της εν λόγω αρμοδιότητας από τους δήμους στις περιφέρειες, με αφετηρία το σχολικό έτος 2013-2014. Με τον τρόπο αυτόν η μεταφορά μαθητών θα αντιμετωπιστεί αποτελεσματικότερα μέσω της εμπλοκής λιγότερων και κατά τεκμήριο καλύτερα στελεχωμένων φορέων.

1.2. Η ρυθμιστική παρέμβαση είναι αναγκαία λόγω:

Για τους ίδιους λόγους όπως αναφέρονται παραπάνω

1.3. Ποιες κοινωνικές και οικονομικές ομάδες αφορά η προτεινόμενη ρύθμιση; Προσδιορίστε ειδικότερα:;

Τους μαθητές πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης καθώς και τις οικογένειες αυτών

1.4. Ποιες είναι οι ενδεχόμενες συνέπειες, εάν δεν πραγματοποιηθεί η προτεινόμενη ρύθμιση;

Αδυναμία πραγματοποίησης της μεταφοράς των μαθητών σε πολλές περιοχές της Χώρας

2. Καταλληλότητα

2.1. Ποια είναι η προηγούμενη εθνική και η διεθνής εμπειρία για την αντιμετώπιση του συγκεκριμένου προβλήματος; Προσδιορίστε ειδικότερα:

2.2. Υπήρχαν άλλοι τρόποι αντιμετώπισης του προβλήματος, ποιοι και γιατί προτιμήθηκε η προτεινόμενη ρύθμιση; Προσδιορίστε ειδικότερα

2.3. Τι πρέπει να προσέξει ο εφαρμοστής της προτεινόμενης ρύθμισης, ώστε αυτή να τελεσφορήσει; Προσδιορίστε ειδικότερα:

Πριν την έκδοση της Πράξεως Νομοθετικού περιεχομένου εξαντλήθηκαν όλοι οι άλλοι τρόποι ρύθμισης του ζητήματος μέχρι την έναρξη της σχολικής χρονιάς

3. Αξιολόγηση συνεπειών

3.1.1.3. Η προτεινόμενη ρύθμιση οδηγεί σε χαμηλότερο ή υψηλότερο κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις. Προσδιορίστε ειδικότερα (με στάθμιση όρων κόστους-οφέλους):

3.1.1.2. Η προτεινόμενη ρύθμιση επηρεάζει τη δομή της αγοράς.

3.1.1.1. Η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά κάποιες κατηγορίες επιχειρήσεων

περισσότερο από άλλες. Προσδιορίστε ειδικότερα:

3.1.1.5. Η προτεινόμενη ρύθμιση επεκτείνει ή περιορίζει τη δυνατότητα των επιχειρήσεων να επιλέξουν την τιμή, την ποιότητα, το εύρος ή την τοποθεσία των προϊόντων τους. Προσδιορίστε ειδικότερα:

3.1.1.4. Ο τομέας χαρακτηρίζεται από ραγδαία τεχνολογική εξέλιξη.

3.1.2. Ως προς την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

3.1.3. Ως προς την επιχειρηματικότητα και τις επενδύσεις

3.1.4. Ως προς τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ)

3.1.4.2. Ποιο είναι το κόστος που θα προκύψει από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις:

3.1.4.1. Ποια είναι τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις; Προσδιορίστε ειδικότερα:

3.1.4.2. Ποιο είναι το κόστος που θα προκύψει από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις:

Η ρύθμιση αφορά το κοινωνικά ευαίσθητο ζήτημα της μεταφοράς των μαθητών. Δεν επηρεάζει τη Δομή της αγοράς ή την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων αλλά ούτε και τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις αν μπορούν ως τέτοιες να θεωρηθούν οι μεταφορείς που δύνανται να αναλάβουν το σχετικό έργο

3.2. Ως προς την κοινωνία

Η απρόσκοπτη και ασφαλής μεταφορά των μαθητών κατά τη διάρκεια του σχολικού έτους, επηρεάζει θετικά την εκπαιδευτική διαδικασία και αφορά την κοινωνία. Επομένως και η επίλυση των προβλημάτων καθώς και η βελτιστοποίηση των σχετικών όρων και διαδικασιών συμβάλει θετικά στην κοινωνική ομαλότητα.

3.3. Ως προς το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Καμία Συνέπεια

4. Νομιμότητα, αρμοδιότητα και δαπάνη

4.1. Σε ποιο πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση; Προσδιορίστε ειδικότερα:

Το σχέδιο νόμου εισάγεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 44 παρ 1 του Συντάγματος αλλά η ψήφιση του εναρμονίζεται και με τα άρθρα 16,17, 22 και 24

4.2. Τι προβλέπεται σχετικά στο ευρωπαϊκό κοινοτικό δίκαιο και/ή στις διεθνείς συμβάσεις που έχει κυρώσει η Ελλάδα; Προσδιορίστε ειδικότερα:

4.3. Τι προβλέπεται σχετικά στην Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και στη νομολογία του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου; Προσδιορίστε ειδικότερα:

Το ζήτημα που επιλύεται με τη συγκεκριμένη ρύθμιση δεν σχετίζεται με την εφαρμογή του Ευρωπαϊκού Δικαίου ούτε και με Διεθνή Σύμβαση ή την ΕΣΔΑ.

4.4. Ποια Υπουργεία είναι συναρμόδια για την προτεινόμενη ρύθμιση;

Υπουργείο Οικονομικών κατά το δημοσιονομικό σκέλος και της πρόκλησης δαπανών

Υπουργείο Παιδείας, Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού λόγω της προφανούς συνάφειας μεταξύ της μεταφοράς μαθητών και την λειτουργίας της εκπαίδευσης

Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων μόνο στο άρθρο έκτο και για τα Προγράμματα Δακοκτονίας αλλά και λειτουργίας του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου για τη σήμανση και καταγραφή των εκμεταλλεύσεων βοοειδών και αιγοπροβάτων και του ζωικού τους κεφαλαίου ανά την επικράτεια,

Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων καθώς οι Μεταφορές που αναλαμβάνουν το σχετικό έργο εποπτεύονται από το οικείο Υπουργείο.

4.5. Έχει προηγηθεί συνεργασία με τα συναρμόδια Υπουργεία για τις παραπάνω διατάξεις;

Ναι, στο επίπεδο της αρμοδιότητας του κάθε Υπουργείου

4.6. Η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου
Όχι

4.7. Αν ναι, έχει συνταχθεί σχετική μελέτη σκοπιμότητας, οικονομοτεχνική μελέτη και μελέτη αντιμετώπισης των δαπανών και έχει αποσταλεί προς γνωμοδότηση στην αρμόδια Διυπουργική Επιτροπή [απόφαση Πρωθυπουργού Υ189/1872006 (ΦΕΚ Β' 953)].

4.8. Η προτεινόμενη ρύθμιση συνεπάγεται δαπάνη ή ελάττωση εσόδων;
Προσδιορίστε ειδικότερα:

Η προτεινόμενη ρύθμιση συνεπάγεται δαπάνη που αναλύεται ειδικότερα στην έκθεση του Λογιστηρίου του Κράτους που συνυποβάλλεται.

5. Απλότητα Σαφήνεια

Το σχέδιο νόμου αποτελείται από το δέκα άρθρα. Με το άρθρο πρώτο κυρώνεται, σύμφωνα με το άρθρο 44 παρ.1 του Συντάγματος, η από 4 Σεπτεμβρίου Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012-2013», που δημοσιεύτηκε στο υπ' αριθ. 171 Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (τεύχος Α'). Με τα άρθρα έβδομο και όγδοο η αρμοδιότητα μεταφοράς των μαθητών μεταφέρεται οριστικά στις περιφέρειες από τους δήμους. Με το άρθρο έκτο εισάγεται ρύθμιση που επιλύει το ζήτημα των δαπανών καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων για τα προγράμματα α) μεταφοράς μαθητών, β) υλοποίησης του προγράμματος δακοκτονίας και γ) λειτουργίας του Ολοκληρωμένου Συστήματος

Διαχείρισης και Ελέγχου για τη σήμανση και καταγραφή των εκμεταλλεύσεων βοοειδών και αιγοπροβάτων και του ζωικού τους κεφαλαίου ανά την επικράτεια που βαρύνουν τους ΟΤΑ. Με τα υπόλοιπα άρθρα επιλύονται επιμέρους ζητήματα της μεταφοράς μαθητών ενώ με το άρθρο δέκατο ορίζεται η έναρξη ισχύος των προτεινόμενων ρυθμίσεων.

6. Διαφάνεια Κοινωνική συμμετοχή

Υπήρξε εκτεταμένη συζήτηση με εκπροσώπους της τοπικής αυτοδιοίκησης όλων των βαθμίδων και όλων των περιοχών της χώρας αλλά και των εκπροσώπων των μεταφορέων και κρίθηκε ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αποτελούν τις βέλτιστες λύσεις ώστε να συνεχιστεί και κατά το σχολικό έτος 2012-2013 απρόσκοπτα η μεταφορά όλων των μαθητών, αλλά ώστε και μελλοντικά αυτή να πραγματοποιείται με τον καλύτερο δυνατό για το Δημόσιο Συμφέρον τρόπο.