

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΝΟΜΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΟ ΕΡΓΟ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 33 32 729

E-MAIL: MKANVATHA@MINIFIN.GR

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Τροποποίηση του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 3 του νόμου 3986/2011 «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015» (Α' 152), όπως ισχύει», της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Κατάργηση ελάχιστου ποσοστού Ελληνικού Δημοσίου σε ΕΛΠΕ, ΔΕΗ, ΟΠΑΠ, ΟΔΙΕ, ΕΥΔΑΠ, ΕΥΑΘ, ΕΛΤΑ, Οργανισμό Λιμένος Πειραιώς, Θεσσαλονίκης, Αλεξανδρούπολης, Βόλου, Ελευσίνας, Ηγουμενίτσας, Ηρακλείου, Καβάλας, Κέρκυρας, Λαυρίου, Πατρών και Ραφήνας, καθώς και κατάργηση του άρθρου 11 του ν. 3631/2008 (Α' 6)» και άλλες επείγουσες ρυθμίσεις

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με το άρθρο πρώτο του παρόντος κυρώνεται η από 6 Σεπτεμβρίου 2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Τροποποίηση του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 3 του νόμου 3986/2011 «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015» (Α' 152), όπως ισχύει», που δημοσιεύτηκε στο υπ' αριθμ. 174 Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (τεύχος Α') για να αντιμετωπιστούν καταπείγοντα θέματα λειτουργίας του Ταμείου Αξιοποίησης της Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου.

Με το άρθρο δεύτερο του παρόντος κυρώνεται η από 7 Σεπτεμβρίου 2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Κατάργηση ελάχιστου ποσοστού Ελληνικού Δημοσίου σε ΕΛΠΕ, ΔΕΗ, ΟΠΑΠ, ΟΔΙΕ, ΕΥΔΑΠ, ΕΥΑΘ, ΕΛΤΑ, Οργανισμό Λιμένος Πειραιώς, Θεσσαλονίκης, Αλεξανδρούπολης, Βόλου, Ελευσίνας, Ηγουμενίτσας, Ηρακλείου, Καβάλας, Κέρκυρας, Λαυρίου,

Πατρών και Ραφήνας, καθώς και κατάργηση του άρθρου 11 του ν. 3631/2008 (Α' 6)» που δημοσιεύτηκε στο υπ' αριθ. 175 Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (τεύχος Α') για να αντιμετωπιστούν κατεπείγοντα θέματα επιτάχυνσης των αποκρατικοποιήσεων.

Στο άρθρο τρίτο του παρόντος περιλαμβάνονται ρυθμίσεις που ευνοούν την προώθηση του προγράμματος αποκρατικοποιήσεων καθώς και την εν γένει αναβάθμιση και αποτελεσματική αξιοποίηση της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

Στο άρθρο τέταρτο του παρόντος περιλαμβάνονται κατεπείγουσες ρυθμίσεις των Υπουργείων Οικονομικών, Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού σε συνέχεια των μνημονιακών δεσμεύσεων της χώρας.

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Με το ν. 3985/2011 (Α' 151) ψηφίσθηκε το Μεσοπρόθεσμο Πρόγραμμα Δημοσιονομικής Πολιτικής 2012-2015 και προσδιορίστηκε το πρόγραμμα αποκρατικοποιήσεων ως μέσο για την ανάκτηση της εμπιστοσύνης στην Ελληνική Οικονομία και την επίτευξη μιας διατηρήσιμης δημοσιονομικής σταθερότητας. Σε εκτέλεση του ανωτέρω Μεσοπρόθεσμου Προγράμματος, ψηφίστηκε ο ν. 3986/2011 (Α' 152) με τον οποίο συστάθηκε το Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου (το Ταμείο ή ΤΑΙΠΕΔ) και δημιουργήθηκε το θεσμικό πλαίσιο προώθησης των αποκρατικοποιήσεων με γνώμονα την αναβάθμιση της δημόσιας περιουσίας και τη δημιουργία συνθηκών ανάπτυξης της οικονομίας.

Οι προτεινόμενες διατάξεις του παρόντος νόμου στοχεύουν στην άρση αγκυλώσεων που διαπιστώθηκαν κατά την επίσπευση των προβλεπόμενων αποκρατικοποιήσεων, στη βελτίωση του θεσμικού πλαισίου που εισήχθη με το ν. 3986/2011 καθώς και στη δημιουργία θεσμών που θα διευκολύνουν την

περαιτέρω αξιοποίηση της δημόσιας περιουσίας προς όφελος της Ελλάδας και των Ελλήνων πολιτών.

Επίσης προέκυψε η ανάγκη για τη ρύθμιση κατεπειγόντων θεμάτων λοιπών Υπουργείων που άπτονται μνημονιακών δεσμεύσεων της χώρας.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Στόχοι του άρθρου πρώτου

Με την κυρούμενη δια του παρόντος ΠΝΠ της 6^{ης} Σεπτεμβρίου 2012 εναρμονίζεται η διαδικασία ορισμού Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου του ΤΑΙΠΕΔ με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 49Α του Κανονισμού της Βουλής ορίζοντας ότι δεν απαιτείται αυξημένη πλειοψηφία για τη διατύπωση σχετικής γνώμης από την Επιτροπή Δημοσίων Επιχειρήσεων, Τραπεζών, Οργανισμών Κοινής Ωφέλειας και Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.

Στόχοι του άρθρου δεύτερου

Το άρθρο 1 της κυρούμενης ΠΝΠ της 7^{ης} Σεπτεμβρίου 2012 έχει ως στόχο την κατάργηση του ελάχιστου ποσοστού συμμετοχής του Ελληνικού Δημοσίου στις ΕΥΑΘ Α.Ε., ΕΥΔΑΠ Α.Ε., ΕΛΤΑ Α.Ε., ΔΕΗ Α.Ε., ΕΛΠΕ Α.Ε., ΟΠΑΠ Α.Ε., ΟΔΙΕ Α.Ε., ΟΛΠ Α.Ε., ΟΛΘ Α.Ε., καθώς και στις ανώνυμες εταιρείες που έχουν συσταθεί για τη λειτουργία μεγάλων περιφερειακών λιμένων και την προσαρμογή των καταστατικών τους στον κ.ν. 2190/1920 που διέπει τη λειτουργία μιας οποιασδήποτε Α.Ε. ώστε να εξασφαλιστεί η επίτευξη των στόχων του προγράμματος ιδιωτικοποιήσεων αλλά και να εναρμονιστεί η εθνική νομοθεσία με τις επιταγές του ενωσιακού δικαίου.

Με το άρθρο 2 της κυρούμενης ΠΝΠ καταργείται η έγκριση από τη Διυπουργική Επιτροπή Αποκρατικοποιήσεων της απόκτησης από άλλο μέτοχο, εκτός του Ελληνικού Δημοσίου, δικαιωμάτων ψήφου που εκπροσωπούν ποσοστό μεγαλύτερο του 20% του μετοχικού κεφαλαίου επί ορισμένων ανωνύμων εταιριών εθνικής στρατηγικής σημασίας.

Στόχοι του άρθρου τρίτου

Με τις διατάξεις του άρθρου τρίτου επιδιώκεται:

- α) η βέλτιστη και ταχεία αξιοποίηση των δημοσίων ακινήτων με σκοπό την αποπληρωμή του χρέους και την τήρηση των δεσμεύσεων της χώρας,
- β) η πρόσδοση της βέλτιστης επενδυτικής ταυτότητας στα δημόσια ακίνητα και η διεύρυνση των δυνατοτήτων αξιοποίησής τους,
- γ) η άρση γραφειοκρατικών εμποδίων και καθυστερήσεων με σκοπό τη διευκόλυνση των επενδύσεων με ταυτόχρονη τήρηση της αρχής της νομιμότητας ως προς την αδειοδότηση,

- δ) η ταχεία περαίωση εκκρεμοτήτων από αναγκαστικές απαλλοτριώσεις επί των δημοσίων ακινήτων,
- ε) η αποσαφήνιση του θεσμού της επιφάνειας προς το σκοπό δημιουργίας ασφάλειας δικαίου και ο καθορισμός διεξοδικού συστήματος φορολόγησης του δικαιώματος,
- στ) η δημιουργία πλαισίου πώλησης και επαναμίσθωσης (sale and leaseback) δημοσίων ακινήτων ως μέσου αξιοποίησης των περιουσιακών στοιχείων που περιέρχονται στο Ταμείο,
- ζ) η εξασφάλιση επαρκούς προθεσμίας του Δημοσίου για την νομιμοποίηση υφιστάμενων πολεοδομικών παραβάσεων σε ακίνητα ιδιοκτησίας του,
- η) η αποτελεσματική λειτουργία των Κτηματικών Υπηρεσιών,
- θ) η δημιουργία ενιαίου Μητρώου Ακίνητης Περιουσίας (Μ.Α.Π.) για την καταγραφή και, συνεπώς, την αποτελεσματικότερη διαχείριση και αξιοποίηση της δημόσιας περιουσίας,
- ι) η ενίσχυση του ρόλου της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας ως καθ' ύλην αρμόδιου φορέα για την εποπτεία, έλεγχο και συντονισμό της κυβερνητικής πολιτικής ως προς τη διοίκηση, διαχείριση και αξιοποίηση της δημόσιας περιουσίας και η αναβάθμιση της ΕΤΑΔ Α.Ε. ως ενιαίου φορέα διαχείρισης ακινήτων της δημόσιας περιουσίας.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Με τις διατάξεις των άρθρων του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, με τις οποίες ρυθμίζονται θέματα αξιοποίησης της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου, επηρεάζεται το σύνολο της ελληνικής οικονομίας. Ειδικότερα, η προώθηση του προγράμματος ιδιωτικοποιήσεων, τα έσοδα του οποίου διατίθενται για την αποπληρωμή του δημοσίου χρέους, σε συνδυασμό με τη βελτιστοποίηση διαχείρισης της δημόσιας περιουσίας είναι σε θέση να συμβάλουν στη δημιουργία δημοσιονομικής σταθερότητας.

Παράλληλα επηρεάζονται έμμεσα οι επενδυτές που θα συμμετάσχουν στο πρόγραμμα ιδιωτικοποιήσεων δια της απλοποίησης της διαδικασίας και της δημιουργίας ασφάλειας δικαίου ως προς το θεσμικό πλαίσιο.

Επίσης αναμένεται να επηρεαστούν θετικά οι τοπικές κοινωνίες λόγω της ανάπτυξης στην περιοχή τους.

2. Καταλληλότητα

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Προβλέπεται η έκδοση των ακόλουθων κανονιστικών πράξεων:

- Παρ. 6 του άρθρου τρίτου: Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
- Παρ. 6 του άρθρου τρίτου: Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Τουρισμού
- Παρ. 6 του άρθρου τρίτου: Κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Οικονομικών και Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων
- Παρ. 8 του άρθρου τρίτου: Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων
- Παρ. 9 του άρθρου τρίτου: Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών
- Παρ. 13 του άρθρου τρίτου: Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών
- Παρ. 22 του άρθρου τρίτου: Απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας
- Παρ. 26 του άρθρου τρίτου: Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών
- Παρ. 27 του άρθρου τρίτου: Κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Η προτεινόμενη τροποποίηση θα επηρεάσει όλες τις επιχειρήσεις οι οποίες πρόκειται να επιδείξουν επενδυτικό ενδιαφέρον για συμμετοχή στη διαδικασία αποκρατικοποιήσεων.

Θετικό αντίκτυπο αναμένεται να έχουν οι προτεινόμενες ρυθμίσεις και σε όλες τις λοιπές επιχειρήσεις οι οποίες συναλλάσσονται με το Δημόσιο για θέματα αξιοποίησης των ακινήτων του τελευταίου.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Δεν αναμένεται κάποια επίδραση στη δομή της αγοράς.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Αναμένεται βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων δια της βελτίωσης της ανταγωνιστικότητας της εθνικής οικονομίας.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Το σύνολο των προτεινόμενων ρυθμίσεων δεν προκαλεί επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού. Αντιθέτως, η εφαρμογή τους αναμένεται να οδηγήσει, αφενός, στην αύξηση των εσόδων που προορίζονται για την αποπληρωμή του δημοσίου χρέους και, αφετέρου, στην αύξηση εσόδων από την ορθολογικότερη αξιοποίηση της δημόσιας περιουσίας.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Αναμένονται θετικές συνέπειες στην εθνική οικονομία δια της αποπληρωμής του δημοσίου χρέους, της ενίσχυσης της ανταγωνιστικότητας της οικονομίας, της προσέλκυσης επενδυτών, της βελτίωσης των οικονομικών συνθηκών στις τοπικές κοινωνίες δια της ανάπτυξης των επενδυτικών σχεδίων και της βελτιστοποίησης διαχείρισης της δημόσιας περιουσίας.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Η επιτάχυνση της διαδικασίας αποκρατικοποιήσεων για την αποπληρωμή του δημοσίου χρέους, στην οποία προσβλέπουν οι προτεινόμενες ρυθμίσεις, θα ωφελήσει το σύνολο της κοινωνίας, καθώς θα συντελέσει στην οικονομική και κοινωνική σταθερότητα.

Οι προοπτικές ανάπτυξης δια της υλοποίησης των επενδυτικών σχεδίων, θα ωφελήσουν οικονομικά και κοινωνικά και τις τοπικές κοινωνίες.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

- Οικονομική και κοινωνική σταθερότητα δια της εξυπηρέτησης του δημοσίου χρέους
- Νέες επενδυτικές ευκαιρίες
- Ανάπτυξη της οικονομίας
- Νέες εργασιακές ευκαιρίες.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Με την προτεινόμενη ρύθμιση το αρμόδιο Υπουργείο επικουρεί τον διοικούμενο στη συγκέντρωση των απαιτούμενων δικαιολογητικών σε περίπτωση καθυστερήσεων (άρθρο 15 παρ. 1 περ. α) ως προτείνεται)

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Με την προτεινόμενη ρύθμιση το αρμόδιο Υπουργείο επικουρεί τον διοικούμενο στη συγκέντρωση των απαιτούμενων δικαιολογητικών σε περίπτωση καθυστερήσεων (άρθρο 15 παρ. 1 α ως προτείνεται)

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Η χωρική ταυτότητα των δημοσίων ακινήτων προσδιορίζεται μετά από εκπόνηση ΣΜΠΕ, ενώ η χωροθέτηση των δημοσίων ακινήτων λαμβάνει χώρα μετά από ΜΠΕ.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Η καταγραφή, σε ενιαίο Μητρώο, όλης της ακίνητης περιουσίας φορέων του Δημόσιου Τομέα εκτιμάται ότι θα συντελέσει, πολλαπλά, στην ορθολογικότερη, αποτελεσματικότερη και επωφελέστερη καταγραφή της δημόσιας περιουσίας. Συγκεκριμένα, η δημιουργία ενός ενιαίου κεντρικού Μητρώου, όπου θα αποτυπώνεται με ακρίβεια το σύνολο της δημόσιας περιουσίας, θα συμβάλει στη δημιουργία ασφάλειας δικαίου, ενώ ταυτόχρονα θα επιτρέπει την ταχεία και αξιόπιστη αναζήτηση στοιχείων και την άμεση αξιοποίησή τους όπου και όταν αυτό απαιτείται.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Αναμένεται ταχύτερη απονομή δικαιοσύνης στην ακυρωτική δίκη κατά της πράξης κήρυξης αναγκαστικής απαλλοτρίωσης, στις δίκες προσδιορισμού αποζημιώσεων, αλλά και αποβολής των δικαιούχων.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Άρθρο 5 παρ. 1 Σ.

Άρθρο 17 Σ.

Άρθρο 24 Σ.

Άρθρο 44 παρ.1 Σ.

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Αποφάσεις του Δικαστηρίου Ευρωπαϊκής Ένωσης που αφορούν θέματα συναφή με την κυρούμενη με το άρθρο δεύτερο του παρόντος ΠΝΠ:

- για την εξάρτηση της απόκτησης συμμετοχής που υπερβαίνει ένα ορισμένο ποσοστό από την προηγούμενη έγκριση των αρμοδίων Υπουργών των κυβερνήσεων των κρατών-μελών ως άμεσο περιορισμό βλ.: ΔΕΕ απόφαση της 4.6.2002, C-367/1998 Επιτροπή κατά Πορτογαλίας, Συλ. 2002, I-473, ΔΕΕ απόφαση της 4.6.2002, C-483/1999, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλ. 2002, I-4781, ΔΕΕ απόφαση της 13.5.2003, C-98/2001, Επιτροπή κατά Ηνωμένου Βασιλείου, Συλ. 2003, I-4641.
- για τους έμμεσους περιορισμούς που σχετίζονται με τη Διοίκηση της εταιρίας και οι οποίοι ασκούν καθοριστική επιρροή στη λήψη αποφάσεων εκ μέρους των εταιρικών οργάνων βλ. ΔΕΕ απόφαση της 4.6.2002, C-503/1999, Επιτροπή κατά Βελγίου, Συλ. 2002, I-4809, ΔΕΕ απόφαση της 13.5.2003, C-463/2000 Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλ. 2003, I-4581, ΔΕΕ απόφαση της 28.9.2006, C-282/2004, C-283/2004, Επιτροπή κατά Ολλανδίας, Συλ. 2006 I-9141, ΔΕΕ απόφαση της 17.7.2008, C-207/2007, Επιτροπή κατά Ισπανίας (δικαίωμα αρνησικυρίας στη λήψη κρίσιμων εταιρικών αποφάσεων), ΔΕΕ απόφαση της 23.10.2007, C-112/2005 Επιτροπή κατά Γερμανίας, ΔΕΕ απόφαση της 6.12.2007, C-463/2004, Federconsumatori και λοιποί (διορισμός εκπροσώπων του Δημοσίου ή δημόσιων οργανισμών ως μέλη στο Διοικητικό Συμβούλιο), ΔΕΕ απόφαση της 2.6.2005, C-174/2004 Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλ. 2005, I-4933, ΔΕΕ απόφαση της 14.2.2008, C-274/2006, Επιτροπή κατά Ισπανίας (περιορισμοί των δικαιωμάτων ψήφου στη Γενική Συνέλευση για εκείνους τους μετόχους, η συμμετοχή των οποίων στην ιδιωτικοποιημένη εταιρία υπερβαίνει ένα συγκεκριμένο ποσοστό)

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Το σύνολο των Υπουργείων έχει προωθήσει τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις των άρθρων πρώτου και δεύτερου καθώς πρόκειται για κύρωση Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου ή έκδοση των οποίων προϋποθέτει σχετική πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου.

Το άρθρο τρίτο έχει σχεδιαστεί με την επιμέλεια του Υπουργείου Οικονομικών μετά από συνεργασία με τα συναρμόδια Υπουργεία και φορείς.

Οι ρυθμίσεις που περιλαμβάνονται στο άρθρο τρίτο αφορούν κυρίως θέματα των Υπουργείων:

- α) Υπουργείο ΠΕΚΑ, καθώς προτείνονται ρυθμίσεις που αφορούν χρήσεις γης και όρους δόμησης
- β) Υπουργείο Τουρισμού, καθώς εισάγεται δυνατότητα χωροθέτησης τουριστικών λιμενικών εγκαταστάσεων έμπροσθεν ξενοδοχείων και παραθεριστικού-τουριστικού χωριού δια του ΕΣΧΑΔΑ
- γ) Υπουργείο Εθνικής Άμυνας λόγω τροποποίησης του άρθρου 27 του ν. 1892/1990 για τις παραμεθόριες περιοχές.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Για το άρθρο τρίτο:

- Γενική Γραμματεία Τουριστικών Υποδομών και Επενδύσεων (Υπουργείο Τουρισμού)
- Γενική Διεύθυνση Πολεοδομίας (ΥΠΕΚΑ)
- Ταμείο Αξιοποίησης της Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου (ΤΑΙΠΕΔ)

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

- Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (παρ. 6 του άρθρου τρίτου)
- Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Τουρισμού (παρ. 6 του άρθρου τρίτου)
- Κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Οικονομικών και Ανάπτυξης,

Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων (παρ. 6 του άρθρου τρίτου)

- Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων (παρ. 8 του άρθρου τρίτου)
- Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών (παρ. 9 του άρθρου τρίτου)
- Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών (παρ. 13 του άρθρου τρίτου)
- Απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας (παρ. 22 του άρθρου τρίτου)
- Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών (παρ. 26 του άρθρου τρίτου)
- Κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού (παρ. 27 του άρθρου τρίτου)

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Για τη σύνταξη των προτεινόμενων διατάξεων ακολουθήθηκαν οι οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Επισυνάπτεται αναλυτικός πίνακας τροποποιούμενων – καταργούμενων διατάξεων.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

Εμμέσως καταργείται το άρθρο 5 παρ. 7 του ν. 3986/2011 στον βαθμό που παραπέμπει στις περί αναγκαστικών απαλλοτριώσεων διατάξεις του ν. 2730/1999.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης δεν ακολουθήθηκε δεδομένου του χαρακτήρα των διατάξεων των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου που κυρώνονται οι οποίες, σύμφωνα και με το άρθρο 44, παρ. 1, του Συντάγματος, αφορούν ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων που αφορούν την προώθηση της διαδικασίας αποκρατικοποιήσεων.

Για θέματα τεχνικού χαρακτήρα υπήρξε συνεργασία σε τεχνικό επίπεδο με τις αρμόδιες υπηρεσίες.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

A) Παράγραφος 3 του άρθρου τέταρτου: Ρύθμιση θεμάτων προκαταβολής στα συγχρηματοδοτούμενα έργα – Γενίκευση προκαταβολής του 10%.

Όσον αφορά τις χρηματοδοτούμενες συμβάσεις δημοσίων έργων, η εκτέλεση των οποίων θα είχε ως αποτέλεσμα την επιτάχυνση της ανάκαμψης της οικονομίας και τον εκσυγχρονισμό των υποδομών, παρουσιάζονται σήμερα δυσκολίες στη διαδικασία υλοποίησής τους. Μια από τις δυσκολίες, είναι και η έλλειψη ρευστότητας που αντιμετωπίζουν οι τεχνικές εταιρείες και οφείλεται σε πολλούς λόγους (προβλήματα χρηματοδότησης από το Τραπεζικό σύστημα, έκτακτες φορολογικές επιβαρύνσεις κλπ.). Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιταχύνεται η απορρόφηση των προγραμμάτων του ΕΣΠΑ και δίνεται ώθηση για την ολοκλήρωση των συγχρηματοδοτούμενων έργων.

B) Παράγραφος 4 του άρθρου τέταρτου: Παράταση ισχύος των πτυχίων των εργοληπτικών εταιρειών 3ης έως 7ης τάξης.

Δεδομένης της τρέχουσας οικονομικής συγκυρίας που καθιστά εξαιρετικά δυσχερή την οικονομική ανάταξη των τεχνικών εταιρειών (αύξηση μετοχικού κεφαλαίου, αναβάθμιση πιστοληπτικής τους ικανότητας), παρατείνονται οι βεβαιώσεις εγγραφής των εγγεγραμμένων επιχειρήσεων στις τάξεις 3η έως και 7η του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.) της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, οι οποίες έχουν ημερομηνία λήξης από 1.7.2012 έως 30.6.2013 ή έχουν πάρει παράταση, σύμφωνα με το άρθρο 141 του Ν. 4070/2012 έως την 31.12.2012, μέχρι τις 30 Ιουνίου 2013. Μ' αυτόν τον τρόπο, οι εταιρείες αυτές μπορούν να συνεχίσουν να υλοποιούν τα έργα που έχουν αναλάβει μέχρις ότου αντιμετωπιστεί συνολικά το θέμα των κριτηρίων αξιολόγησης των οικονομικών δεδομένων των εργοληπτικών επιχειρήσεων των τάξεων αυτών.

Γ) Παράγραφος 5 του άρθρου τέταρτου: Κατάργηση εισφοράς μηχανικών υπέρ ΤΕΕ καθώς και ποσοστού εκ των καταβαλλόμενων ποσών στους αναδόχους για την εκτέλεση δημοσίων έργων, υπέρ ΤΕΕ.

Τα μέλη του ΤΕΕ καταβάλουν εισφορά υπέρ αυτού, η οποία υπολογίζεται σε ποσοστό 2% επί της νομίμου αμοιβής τους για πάσης φύσεως έργο που αναλαμβάνουν (έκδοση οικοδομικών αδειών, εκπόνηση μελετών, τακτοποίηση αυθαιρέτων, ημιυπαιθρίων κλπ.). Η εισφορά αυτή τα επιβαρύνει δίχως άμεση ανταποδοτικότητα, ενώ σημειώνεται ότι κάθε μηχανικός ως μέλος του ΤΕΕ καταβάλει συνδρομή υπέρ του Επιμελητηρίου, η οποία καθορίζεται με υπουργική απόφαση.

Το ίδιο ισχύει και για την είσπραξη ποσοστού δύο επί τοις χιλίοις (2‰) υπέρ ΤΕΕ, εκ των καταβαλλομένων ποσών στους αναδόχους για την εκτέλεση δημοσίων έργων, που.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Α) Παράγραφος 3 του άρθρου τέταρτου: Ρύθμιση θεμάτων προκαταβολής στα συγχρηματοδοτούμενα έργα – Γενίκευση προκαταβολής του 10%.

Επιταχύνεται η απορρόφηση των προγραμμάτων του ΕΣΠΑ και ενισχύεται η ρευστότητα στην αγορά. Δίδεται ώθηση στην εκτέλεση των χρηματοδοτούμενων συμβάσεων δημοσίων έργων, οι οποίες παρουσιάζουν ορισμένες φορές δυσκολίες στη διαδικασία υλοποίησής τους. Η δυνατότητα είσπραξης της προκαταβολής θα έχει ως αποτέλεσμα την επιτάχυνση εκτέλεσης των έργων, προς όφελος της εθνικής οικονομίας και της κοινωνίας.

Β) Παράγραφος 4 του άρθρου τέταρτου: Παράταση ισχύος των πτυχίων των εργοληπτικών εταιρειών 3^{ης} έως 7^{ης} τάξης.

Κρίνεται αναγκαία η παράταση της ισχύος των πτυχίων στις εταιρείες 3^{ης} έως 7^{ης} τάξης μέχρι 30 Ιουνίου 2013, ώστε να συνεχίσει απρόσκοπτα η υλοποίηση των έργων, μέχρις ότου αντιμετωπιστεί συνολικά το θέμα των κριτηρίων αξιολόγησης των οικονομικών δεδομένων των εργοληπτικών επιχειρήσεων των τάξεων αυτών.

Γ) Παράγραφος 5 του άρθρου τέταρτου: Κατάργηση εισφοράς μηχανικών και ποσοστού εκ των καταβαλλόμενων ποσών στους αναδόχους για την εκτέλεση δημοσίων έργων.

Εξαλείφεται η υποχρέωση των μηχανικών περί καταβολής εισφοράς ποσοστού 2% υπέρ του ΤΕΕ για τις πάσης φύσεως λειτουργικές του δαπάνες, που υπολογιζόταν επί της συμβατικώς συννομολογουμένης ή της νομίμου αμοιβής των μηχανικών.

Το ίδιο ισχύει και για την είσπραξη ποσοστού δύο επί τοις χιλίοις (2‰) υπέρ ΤΕΕ εκ των καταβαλλομένων ποσών στους αναδόχους για την εκτέλεση δημοσίων έργων, που σχετίζεται με την εργολαβική δραστηριότητα της χώρας.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

α) Παράγραφος 3 του άρθρου τέταρτου: Ρύθμιση θεμάτων προκαταβολής στα συγχρηματοδοτούμενα έργα – Γενίκευση προκαταβολής του 10% και

β) Παράγραφος 4 του άρθρου τέταρτου: Παράταση ισχύος πτυχίων των εργοληπτικών εταιρειών 3^{ης} έως 7^{ης} τάξης.

Εμπεριέχεται στο τμήμα του σχεδίου νόμου που αναφέρεται σε γενικές διατάξεις με οικονομικής φύσης περιεχόμενο.

Γ) Παράγραφος 5 του άρθρου τέταρτου: Κατάργηση εισφοράς μηχανικών υπέρ ΤΕΕ και ποσοστού εκ των καταβαλλόμενων ποσών στους αναδόχους για την εκτέλεση δημοσίων έργων υπέρ ΤΕΕ.

Σχετίζεται με υποχρεώσεις της Χώρας, που απορρέουν από τη δανειακή σύμβαση.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Α) Παράγραφος 3 του άρθρου τέταρτου: Ρύθμιση θεμάτων προκαταβολής στα συγχρηματοδοτούμενα έργα – Γενίκευση προκαταβολής του 10%.

Συνέπειες στην Οικονομία: Επιτάχυνση της ανάκαμψης της οικονομίας και του εκσυγχρονισμού των υποδομών σε ολόκληρη τη χώρα, αύξηση της ρευστότητας στην αγορά.

Β) Παράγραφος 4 του άρθρου τέταρτου: Παράταση ισχύος των πτυχίων των εργοληπτικών εταιρειών 3^{ης} έως 7^{ης} τάξης.

Συνέπειες στην Οικονομία: Συνέχιση των έργων που έχουν δημοπρατηθεί και υλοποιούνται από τις εταιρείες και απορρόφηση των κονδυλίων του ΕΣΠΑ

Γ) Παράγραφος 5 του άρθρου τέταρτου: Κατάργηση εισφοράς μηχανικών υπέρ ΤΕΕ και ποσοστού εκ των καταβαλλόμενων ποσών στους αναδόχους για την εκτέλεση δημοσίων έργων υπέρ ΤΕΕ.

Συνέπειες στην Οικονομία: Αύξηση επιχειρηματικότητας, μείωση της οικονομικής επιβάρυνσης των μηχανικών και μετακύλιση του οφέλους στον τελικό καταναλωτή.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Α) Παράγραφος 3 του άρθρου τέταρτου: Ρύθμιση θεμάτων προκαταβολής στα συγχρηματοδοτούμενα έργα – Γενίκευση προκαταβολής του 10%.

-Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

-ΟΤΑ α' βαθμού.

Β) Παράγραφος 4 του άρθρου τέταρτου: Παράταση ισχύος των πτυχίων των εργοληπτικών εταιρειών 3^{ης} έως 7^{ης} τάξης.

-Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων (Διεύθυνση Μητρώων και Τεχνικών Επαγγελματιών).

Γ) Παράγραφος 5 του άρθρου τέταρτου: Κατάργηση εισφοράς μηχανικών υπέρ ΤΕΕ και ποσοστού εκ των καταβαλλόμενων ποσών στους αναδόχους για την εκτέλεση δημοσίων έργων υπέρ ΤΕΕ.

-Κεντρική Διοίκηση, ΟΤΑ και ΤΕΕ

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Έχει προηγηθεί άτυπη διαβούλευση με τους συναρμόδιους φορείς και κοινωνικούς εταίρους.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

ΕΚΘΕΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

Η διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης δεν ακολουθήθηκε δεδομένου του χαρακτήρα των διατάξεων των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου που κυρώνονται οι οποίες, σύμφωνα και με το άρθρο 44 παρ. 1 του Συντάγματος, αφορούν ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων που άπτονται του προγράμματος αποκρατικοποιήσεων και της αξιοποίησης της δημόσιας περιουσίας.

Η κύρωση δε α) της από 6 Σεπτεμβρίου 2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Τροποποίηση του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 3 του νόμου 3986/2011 «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015» (Α' 152), όπως ισχύει.», που δημοσιεύτηκε στο υπ' αριθμ. 174 Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (τεύχος Α') και β) της από 7 Σεπτεμβρίου 2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Κατάργηση ελάχιστου ποσοστού Ελληνικού Δημοσίου σε ΕΛΠΕ, ΔΕΗ, ΟΠΑΠ, ΟΔΙΕ, ΕΥΔΑΠ, ΕΥΑΘ, ΕΛΤΑ, Οργανισμό Λιμένος Πειραιώς, Θεσσαλονίκης, Αλεξανδρούπολης, Βόλου, Ελευσίνας, Ηγουμενίτσας, Ηρακλείου, Καβάλας, Κέρκυρας, Λαυρίου, Πατρών και Ραφήνας, καθώς και κατάργηση του άρθρου 11 του ν. 3631/2008 (Α' 6)» που δημοσιεύτηκε στο υπ' αριθ. 175 Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (τεύχος Α') κρίνεται απαραίτητη λαμβάνοντας υπόψη αφενός μεν τις επιταγές του άρθρου 44 του Συντάγματος, αφετέρου δε την ανάγκη επίσπευσης του προγράμματος αποκρατικοποιήσεων και, περαιτέρω, την επιτυχή δημοσιονομική προσαρμογή.
