

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Αθήνα, 4 Απριλίου 2016

στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της Συμφωνίας Κοινού Αεροπορικού Χώρου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών-μελών της και της Δημοκρατίας της Μολδαβίας»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Στις 26 Ιουνίου 2012 υπογράφηκε στις Βρυξέλλες η Συμφωνία Κοινού Αεροπορικού Χώρου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών-μελών της και της Δημοκρατίας της Μολδαβίας, με σκοπό τη δημιουργία κοινού αεροπορικού χώρου με πολλαπλά οφέλη για το επιβατικό κοινό, τους αερομεταφορείς και την οικονομία των συμβαλλομένων μερών.

Με την εφαρμογή των όρων της Συμφωνίας αυτής:

Αίρονται οι περιορισμοί στην αμοιβαία πρόσβαση στις αγορές αερομεταφορών των μερών ως προς τις διαδρομές, τα τιμολόγια και τον αριθμό εκτελουμένων δρομολογίων μεταξύ σημείων της Ε.Ε. και της Μολδαβίας.

Εισάγεται νομική υποχρέωση για την αμοιβαία αναγνώριση των κανονιστικών διατυπώσεων όσον αφορά στην επάρκεια και ιθαγένεια της αεροπορικής εταιρείας.

Επιτρέπεται η κατά πλειοψηφία κυριότητα και ο πραγματικός έλεγχος των αεροπορικών εταιρειών ενός συμβαλλόμενου μέρους από υπηκόους του άλλου συμβαλλόμενου μέρους, στη βάση της αμοιβαιότητας.

Προβλέπεται η δημιουργία περιβάλλοντος θεμιτού ανταγωνισμού και η τήρηση των ίδιων κανόνων, συμπεριλαμβανομένων των πεδίων ασφάλειας πτήσεων, ασφάλειας από έκνομες ενέργειες, διαχείρισης εναέριας κυκλοφορίας, θεμάτων κοινωνικού χαρακτήρα και προστασίας του περιβάλλοντος.

Παρέχεται η δυνατότητα ισότιμων εμπορικών ευκαιριών στους αερομεταφορείς κατά την εκτέλεση αεροπορικών δρομολογίων, μέσω εκμετάλλευσης συμφωνιών κοινού κωδικού, διατροπικών μεταφορών, δικαιόχρησης και εκμίσθωσης, με αποτέλεσμα να αποκομίζονται θετικά οφέλη σε όλους τους κλάδους των αερομεταφορών.

Προβλέπονται μεταβατικές διατάξεις ως προς την απελευθέρωση των δικαιωμάτων κίνησης, σε συνδυασμό με τη σταδιακή εφαρμογή από τη Μολδαβία της ισχύουσας νομοθεσίας της Ε.Ε. που αφορά στις αερομεταφορές, γεγονός που υπόκειται σε τακτική αξιολόγηση.

Η εφαρμογή των όρων της Συμφωνίας παρακολουθείται από Κοινή Επιτροπή, η οποία καλλιεργεί τη συνεργασία και προωθεί πιθανά πεδία περαιτέρω ανάπτυξης της Συμφωνίας.

Η Συμφωνία αυτή θα αντικαταστήσει τις ισχύουσες διμερείς αεροπορικές συμφωνίες μεταξύ κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Μολδαβίας. Παρά ταύτα τα δικαιώματα κίνησης που έχουν χορηγηθεί μέσω διμερών αεροπορικών συμφωνιών θα εξακολουθήσουν να ισχύουν, εφόσον δεν εισάγουν διακρίσεις στους κοινοτικούς αερομεταφορείς για λόγους εθνικότητας.

Με βάση τα ανωτέρω, εισάγουμε προς κύρωση την υπογραφείσα Συμφωνία, προκειμένου να καταστεί εφαρμοστέο δίκαιο στην εσωτερική έννομη τάξη.

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Γ. Σταθάκης

Ν. Κοτζιάς

ΕΡΓΑΣΙΑΣ,
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γ. Κατρούγκαλος

Ευκλ. Τσακαλώτος

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

ΥΠΟΔΟΜΩΝ,
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

Π. Σκουρλέτης

Χρ. Σπίρτζης

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ,
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

Ν. Παρασκευόπουλος

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Κύρωση της Συμφωνίας Κοινού Αεροπορικού Χώρου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών-μελών της και της Δημοκρατίας της Μολδαβίας

Άρθρο πρώτο

Κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ. 1 του Συντάγματος η «Συμφωνία Κοινού Αεροπορικού Χώρου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών-μελών της και της Δημοκρατίας της Μολδαβίας», η οποία υπογράφηκε στις Βρυξέλλες στις 26 Ιουνίου 2012, το κείμενο της οποίας σε πρωτότυπο στην ελληνική γλώσσα έχει ως εξής:

Άρθρο δεύτερο

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και της Συμφωνίας που κυρώνεται, από την πλήρωση των προϋποθέσεων του άρθρου 29 αυτής.

Αθήνα, 4 Απριλίου 2016

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ	ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ
Γ. Σταθάκης	Ν. Κοτζιάς
ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ	ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
Γ. Κατρούγκαλος	Ευκλ. Τσακαλώτος
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ	ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ
Π. Σκουρλέτης	Χρ. Σπίρτζης

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ,
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

Ν. Παρασκευόπουλος

Αριθμ. 222/7/2015

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων «Κύρωση της Συμφωνίας Κοινού Αεροπορικού Χώρου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών-μελών της και της Δημοκρατίας της Μολδαβίας»

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, προτείνεται η κύρωση της ανωτέρω Συμφωνίας, που έχει υπογραφεί στις Βρυξέλλες, στις 26 Ιουνίου 2012. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ. 1, του Συντάγματος, η προαναφερόμενη Συμφωνία, με τις διατάξεις της οποίας προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

1.α. Καθορίζεται η έννοια των όρων, που αναφέρονται στην κυρούμενη Συμφωνία για την εφαρμογή της.

β. Προσδιορίζονται τα δικαιώματα μεταφοράς, που χορηγεί κάθε συμβαλλόμενο μέρος στο άλλο, για την εκτέλεση διεθνών αεροπορικών μεταφορών στα συμφωνηθέντα δρομολόγια, από τους αερομεταφορείς αυτών.

(άρθρα 1 και 2,

σε συνδυασμό με τα Παραρτήματα I, II και IV)

2.α. Οι αρμόδιες αρχές των συμβαλλόμενων μερών χορηγούν τις άδειες στους αιτούμενους άδειας εκμετάλλευσης αερομεταφορείς, με τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

β. Οι αρμόδιες αρχές των συμβαλλόμενων μερών, επίσης, αναγνωρίζουν αμοιβαία την επάρκεια ή/και την ιθαγένεια των αερομεταφορέων τους που έχουν υποβάλλει σχετική αίτηση. Σε περίπτωση αμφιβολιών σχετικά με την πλήρωση των προϋποθέσεων για τη χορήγηση άδειας εκμετάλλευσης στους αερομεταφορείς των μερών, οι αρμόδιες αρχές ενημερώνονται αμέσως και διεξάγονται διαβουλεύσεις με ενδεχόμενη συμμετοχή εκπροσώπων των ενδιαφερόμενων αρμοδίων αρχών. Εάν το θέμα δεν επιλυθεί, η υπόθεση παραπέμπεται στην συνιστώμενη μεικτή επιτροπή.

γ. Οι ανωτέρω αρχές μπορούν να απορρίψουν, ανακαλέσουν, αναστείλουν ή να περιορίσουν τις προαναφερόμενες άδειες εκμετάλλευσης ή να αναστείλουν ή να περιορίσουν με άλλον τρόπο τις πτήσεις του αερομεταφορέα του άλλου συμβαλλόμενου μέρους, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

- Τα ανωτέρω δικαιώματα των συμβαλλόμενων μερών ασκούνται κατά την προβλεπόμενη διαδικασία.

δ. Επιτρέπεται η κατά πλειοψηφία κυριότητα ή ο ουσιαστικός έλεγχος αερομεταφορέα ενός συμβαλλόμενου μέρους από το άλλο μέρος ή από υπηκόους αυτού μετά από απόφαση της μεικτής επιτροπής, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

(άρθρο 3-6

σε συνδυασμό με το Παράρτημα IV)

3.α. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη συμμόρφωση των αερομεταφορέων των συμβαλλόμενων μερών προς τους νόμους και κανονισμούς, που εφαρμόζονται στην επικράτεια κάθε μέρους και αφορούν στην είσοδο ή την αναχώρηση αεροσκαφών ή στην πτητική εκμετάλλευση και την πλοήγηση αυτών, καθώς και στην είσοδο, παραμονή και έξοδο αεροσκαφών και επιβατών, πληρωμάτων ή φορτίου, που μεταφέρονται με τα ανωτέρω αεροσκάφη στην επικράτεια κάθε συμβαλλόμενου μέρους.

β. Τα συμβαλλόμενα μέρη στοχεύουν στη δημιουργία περιβάλλοντος θεμιτού ανταγωνισμού, για την εκτέλεση των αεροπορικών μεταφορών, μέσα στο οποίο οι αερομεταφορείς δραστηριοποιούνται σε πλήρως εμπορική βάση και δεν επιδοτούνται.

- Στο πλαίσιο εφαρμογής της κυρούμενης Συμφωνίας, απαγορεύεται οποιαδήποτε διάκριση λόγω εθνικότητας.

γ. Η χορήγηση κρατικής ενίσχυσης είναι ασυμβίβαστη με τη λειτουργία της κυρούμενης Συμφωνίας στο μέτρο που ενδέχεται να επηρεάσει της εμπορικές συναλλαγές μεταξύ των μερών στον τομέα των αερομεταφορών.

δ. Σε περίπτωση που διαπιστωθεί η ύπαρξη όρων, ιδίως λόγω της επιχορήγησης, που επηρεάζουν αρνητικά το θεμιτό ανταγωνισμό μεταξύ των αεροπορικών εταιρειών, το μέρος, που θίγεται, υποβάλλει παρατηρήσεις και μπορεί να ζητήσει τη σύγκληση της κοινής επιτροπής.

- Εάν δεν επιτευχθεί ικανοποιητική συμφωνία εντός της οριζόμενης προθεσμίας, με διαβουλεύσεις, κάθε μέρος μπορεί να απορρίψει, ανακαλέσει ή αναστείλει τις ά-

δείες εκμετάλλευσης των ενδιαφερομένων αερομεταφορέων.

ε. Καθένα των προαναφερόμενων μέτρων πρέπει να είναι κατάλληλο, αναλογικό και να περιορίζεται στα απολύτως αναγκαία όσον αφορά στο πεδίο εφαρμογής και τη διάρκειά του, προορίζεται δε μόνο για τους αερομεταφορείς που λαμβάνουν επιδότηση ή ωφελούνται.

(άρθρα 7 και 8)

4. Προσδιορίζονται οι εμπορικές ευκαιρίες, που παρέχονται μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών και συγκεκριμένα:

α. Τα συμβαλλόμενα μέρη συμφωνούν να εφαρμόζουν διαδικασία άρσης εμποδίων στην άσκηση επιχειρηματικής δράσης από αερομεταφορείς αυτών, στην περίπτωση που τα εμπόδια αυτά μπορούν να παρακωλύουν τις εμπορικές δραστηριότητες και να προκαλέσουν στρεβλώσεις ανταγωνισμού ή να εμποδίσουν δημιουργία ισότιμων όρων δράσης. Η συνιστώμενη μεικτή επιτροπή παρακολουθεί τα αποτελέσματα αντιμετώπισης εμποδίων για την άσκηση της επιχειρηματικής δραστηριότητας και προβαίνει σε απαιτούμενες ενέργειες.

β. Τα συμβαλλόμενα μέρη, επίσης, επιτρέπουν αμοιβαία στους αερομεταφορείς να: i) εγκαθιστούν γραφεία τους στην επικράτειά τους για την προώθηση και την πώληση αεροπορικών μεταφορών και συναφών δραστηριοτήτων, να φέρουν και να διατηρούν το αναγκαίο προσωπικό (διοικητικό, πωλήσεων, τεχνικό, επιχειρησιακό κ.λπ.) για την παροχή αεροπορικών μεταφορών, ii) παρέχουν την επίγεια εξυπηρέτηση στην επικράτεια του άλλου συμβαλλόμενου μέρους, σύμφωνα με τα οριζόμενα, iii) προβαίνουν σε πωλήσεις αερομεταφορών στην επικράτεια, επίσης, του άλλου συμβαλλόμενου μέρους και να μεταφέρουν στο εξωτερικό τα έσοδα αυτών που δημιουργήθηκαν επί τόπου χωρίς περιορισμούς ή φορολόγηση, καθώς και να πληρώνουν τα τοπικά τους έξοδα σε τοπικό ή σε ελεύθερα μετατρέψιμο νόμισμα, iv) συνάπτουν συμφωνίες εμπορικής συνεργασίας (συμφωνίες δέσμευσης χώρου ή κοινής εκμετάλλευσης πτήσεων) με άλλους αερομεταφορείς των συμβαλλόμενων μερών ή τρίτων χωρών, καθώς και με εταιρείες επίγειων, χερσαίων ή θαλάσσιων μεταφορών, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις, v) χρησιμοποιούν, χωρίς περιορισμούς, για τη διεθνή αεροπορική μεταφορά, οποιαδήποτε επίγεια μεταφορά φορτίου, από και προς την επικράτεια των συμβαλλόμενων μερών ή τρίτων χωρών, ιδίως από και προς αερολιμένες που διαθέτουν τελωνειακές διευκολύνσεις. Το εν λόγω φορτίο εισάγεται στις τελωνειακές εγκαταστάσεις του αερολιμένα και υποβάλλεται στις σχετικές διατυπώσεις, ενώ η μεταφορά μπορεί να πραγματοποιείται είτε από τους ίδιους τους αερομεταφορείς, είτε από εταιρείες επίγειας μεταφοράς με ενιαίο κόμιστρο, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις. Οι επιχειρήσεις επίγειας μεταφοράς, όσον αφορά τη μεταφορά επιβατών δεν υπόκεινται στις διατάξεις που διέπουν τις αεροπορικές μεταφορές και μπορούν να αποφασίζουν τη σύναψη συμφωνιών συνεργασίας και να εξετάζουν το συμφέρον των καταναλωτών, τους υφιστάμενους τεχνικής και οικονομικής φύσεως περιορισμούς και τους περιορισμούς χώρου και χωρητικότητας, vi) χρησιμοποιούν μισθωμένο αεροσκάφος και πλήρωμα από οποιονδήποτε αερομεταφορέα ακόμη και τρίτης χώρας, για την παροχή των συμφωνηθέντων δρομολογίων, υπό τους προβλεπόμενους όρους. Η μίσθωση με το πλήρωμα (πλήρης μίσθωση) παραμένει εξαιρετική ή ικανοποιεί προσωρινές ανάγκες,

vii) συνάπτουν συμφωνίες δικαιόχρησης ή χρήσης συστήματος με επιχειρήσεις και αεροπορικές εταιρείες οποιουδήποτε συμβαλλόμενου μέρους ή τρίτης χώρας, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

(άρθρο 9)

5.α. Προβλέπεται, στο πλαίσιο της αμοιβαιότητας, η απαλλαγή από τελωνειακούς δασμούς και φόρους (περιορισμοί εισαγωγής, φόροι περιουσίας και έκτακτοι φόροι κεφαλαίου, δασμοί, ειδικοί φόροι κατανάλωσης και λοιπά συναφή τέλη) των αεροσκαφών, που χρησιμοποιούνται σε διεθνείς αερομεταφορές από τις αεροπορικές εταιρείες των συμβαλλόμενων μερών, του συνήθους εξοπλισμού, του εξοπλισμού εδάφους, των καυσίμων και των λιπαντικών, των αναλώσιμων τεχνικών εφοδίων, των ανταλλακτικών και των προμηθειών αυτών, των λοιπών συναφών ειδών, καθώς και του εντύπου υλικού και του εξοπλισμού ασφάλειας πτήσης και ασφάλειας από έκνομες ενέργειες, που χρησιμοποιούνται σε αερολιμένες.

β. Οι προβλεπόμενες απαλλαγές ισχύουν και για τους αερομεταφορείς των συμβαλλόμενων μερών, που έχουν συμβληθεί με το ίδιο καθεστώς, με αεροπορικές εταιρείες του άλλου συμβαλλόμενου μέρους για το δανεισμό ή τη μεταφορά στην επικράτεια του άλλου μέρους των προαναφερόμενων ειδών.

γ. Από τις προαναφερόμενες ρυθμίσεις δεν θίγονται: i) το δικαίωμα κάθε συμβαλλόμενου μέρους να επιβάλλει φόρους, εισφορές, δασμούς, τέλη ή επιβαρύνσεις σε καύσιμα ή είδη που πωλούνται στους επιβάτες, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα, ii) το καθεστώς του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (ΦΠΑ) (πλην του φόρου επί του κύκλου εργασιών κατά την εισαγωγή) και iii) οι διατάξεις των διμερών συμβάσεων, για την αποφυγή διπλής φορολόγησης εισοδήματος και κεφαλαίου.

(άρθρο 10)

6.α. Τα συμβαλλόμενα μέρη διασφαλίζουν ότι, τα επιβαλλόμενα, από τις αρμόδιες αρχές ή φορείς, τέλη στους αερομεταφορείς του άλλου συμβαλλόμενου μέρους, για τη χρήση αεροναυτιλιακών υπηρεσιών και ελέγχου εναερίου κυκλοφορίας, αερολιμένων, ασφάλειας από έκνομες ενέργειες και συναφών εγκαταστάσεων και υπηρεσιών, είναι θεμιτά, εύλογα, χωρίς αδικαιολόγητες διακρίσεις και δίκαια επιμερισμένα στις διάφορες κατηγορίες χρηστών.

- Τα εν λόγω τέλη μπορούν να αντιπροσωπεύουν, χωρίς να υπερβαίνουν, το πλήρες κόστος παροχής αερολιμενικών υποδομών και υπηρεσιών ασφαλείας από έκνομες ενέργειες και επιτρέπεται να περιλαμβάνουν ένα λογικό ποσοστό απόδοσης των περιουσιακών στοιχείων μετά την απόσβεση.

- Οι εγκαταστάσεις και οι υπηρεσίες, για τις οποίες επιβάλλονται τέλη, παρέχονται σε αποτελεσματική και οικονομική βάση.

β. Τα συμβαλλόμενα μέρη μπορούν να ζητούν διαβουλεύσεις μεταξύ των αρμοδίων αρχών ή φορέων επιβολής τελών και των αερομεταφορέων, για την ακριβή επανεξέταση του εύλογου χαρακτήρα των τελών, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα, τις τυχόν προτάσεις αλλαγής αυτών κ.λπ..

γ. Ορίζονται οι παραλείψεις σχετικά με τα προαναφερόμενα τέλη που συνιστούν παραβίαση των ανωτέρω ρυθμίσεων.

(άρθρο 11)

7. Τα συμβαλλόμενα μέρη επιτρέπουν τον ελεύθερο καθορισμό των ναύλων από τους αερομεταφορείς, με βάση τον ελεύθερο και θεμιτό ανταγωνισμό και συνεργάζονται στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής, προκειμένου να διευκολύνουν την ανταλλαγή στατιστικών στοι-

χειών μεταξύ τους, για την εξέταση της εκμετάλλευσης και την παρακολούθηση της εξέλιξης των αεροπορικών δρομολογίων. (άρθρα 12 και 13)

8.α. Τα συμβαλλόμενα μέρη διασφαλίζουν ότι: i) ενεργούν σύμφωνα με τις οριζόμενες διατάξεις περί ασφάλειας πτήσεων, ii) αεροσκάφη, που δημιουργούν υπόνους για μη συμμόρφωσή τους προς τα διεθνή πρότυπα ασφαλείας της διεθνούς αεροπορίας, υπόκεινται σε επιθεωρήσεις διαδρόμου από τις αρμόδιες αρχές, καθώς και επιθεωρήσεις μέσα και γύρω από αυτά.

β. Κάθε συμβαλλόμενο μέρος μπορεί να ζητεί διαβουλεύσεις σχετικά με τα πρότυπα ασφαλείας πτήσεων που τηρεί το άλλο μέρος και οι αρμόδιες αρχές αυτού λαμβάνουν όλα τα κατάλληλα μέτρα οσάκις διαπιστώσουν ότι ένα αεροσκάφος, ένα προϊόν ή εκμετάλλευση μπορεί να μην πληροί ή να μην τηρεί ή διαχειρίζεται αποτελεσματικά τα ελάχιστα οριζόμενα πρότυπα.

γ. Σε περίπτωση που τα ανωτέρω μέτρα εξακολουθούν να υφίστανται ακόμη και εάν δεν υπάρχει πλέον ο λόγος που ελήφθησαν, η υπόθεση μπορεί να παραπεμφθεί στην μεικτή επιτροπή. (άρθρο 14)

σε συνδυασμό με το Παράρτημα III, Μέρος Γ)

9.α. Τα συμβαλλόμενα μέρη ενεργούν για την ασφάλεια της αεροπορίας από έκνομες ενέργειες και παρέχουν αμοιβαία την αναγκαία συνδρομή, για την αποτροπή ενεργειών παράνομης κατάληψης (αεροπειρατείας) αεροσκαφών της πολιτικής αεροπορίας και άλλων παράνομων πράξεων κατά της ασφαλείας των αεροσκαφών, των επιβατών, του πληρώματος αυτών, των αερολιμένων και των αεροναυτιλιακών εγκαταστάσεων.

β. Στις αμοιβαίες σχέσεις τους, τα συμβαλλόμενα μέρη ενεργούν σύμφωνα με τα προβλεπόμενα πρότυπα ασφαλείας της αεροπορίας από έκνομες ενέργειες και απαιτούν από τους φορείς εκμετάλλευσης των αεροσκαφών και των αερολιμένων αυτών να ενεργούν σύμφωνα με τις διατάξεις περί αεροπορικής ασφαλείας.

- Διασφαλίζουν δε τα σχετικά ελάχιστα πρότυπα και τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων για την προστασία των αεροσκαφών και των αποθηκών αυτών, τον έλεγχο των επιβατών, των μελών των πληρωμάτων, των αποσκευών και του φορτίου.

γ. Τα συμβαλλόμενα μέρη συμφωνούν, επίσης, για τη λήψη ειδικών μέτρων ασφαλείας προς αντιμετώπιση συγκεκριμένης απειλής και με δυνατότητα σύγκλησης της μεικτής επιτροπής για το λόγο αυτό, ενώ παρέχεται ενημέρωση σχετικά με ειδικά μέτρα που πρόκειται να ληφθούν και έχουν σημαντικές οικονομικές ή επιχειρησιακές επιπτώσεις στα προβλεπόμενα αεροπορικά δρομολόγια. Για τη λήψη των ανωτέρω μέτρων μπορεί να διεξαχθούν αμοιβαίες διαβουλεύσεις μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών.

δ. Σε περίπτωση μη τήρησης των προαναφερόμενων από κάποιο συμβαλλόμενο μέρος, το άλλο μέρος μπορεί να ζητήσει τη διεξαγωγή άμεσων διαβουλεύσεων. Η μη επίτευξη ικανοποιητικής συμφωνίας, εντός της τασσόμενης προθεσμίας, δικαιολογεί την λήψη συγκεκριμένων μέτρων, κατά περίπτωση (παρακράτηση, αναστολή ή επιβολή όρων στις χορηγούμενες άδειες εκμετάλλευσης των αεροπορικών εταιρειών κ.λπ.), τα οποία παύουν να ισχύουν με τη συμμόρφωση του παρεκκλίνοντος μέρους.

ε. Η λήψη προσωρινών μέτρων πριν την εκπνοή της οριζόμενης προθεσμίας επιτρέπεται σε περιπτώσεις άμεσης και έκτακτης απειλής. (άρθρο 15)

σε συνδυασμό με το Παράρτημα III, Μέρος Δ)

10. Τα συμβαλλόμενα μέρη διασφαλίζουν τη συνεργασία τους στο πεδίο διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας, προκειμένου να επεκταθεί ο ενιαίος ευρωπαϊκός ουρανός στη Μολδαβία, ώστε να ενισχυθούν τα εφαρμοζόμενα πρότυπα ασφαλείας. Η μεικτή επιτροπή είναι υπεύθυνη για την παρακολούθηση και διευκόλυνση της ανωτέρω συνεργασίας.

- Προς τούτο, η Μολδαβία λαμβάνει τα αναγκαία μέτρα προσαρμογής των θεσμικών της δομών διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας στον ενιαίο ευρωπαϊκό ουρανό (ανεξαρτησία εθνικών εποπτικών φορέων κ.λπ.) και η Ευρωπαϊκή Ένωση συνδέει τη Μολδαβία με κάθε σχετική επιχειρησιακή πρωτοβουλία στο πεδίο των αεροναυτιλιακών υπηρεσιών, που απορρέει από τον ενιαίο ευρωπαϊκό ουρανό. (άρθρο 16)

σε συνδυασμό με το Παράρτημα III, Μέρος Β)

11. Περαιτέρω, τα συμβαλλόμενα μέρη: α) αναγνωρίζουν ότι, απαιτείται αποτελεσματική παγκόσμια και εθνική δράση για να ελαχιστοποιηθούν οι επιπτώσεις της πολιτικής αεροπορίας στο περιβάλλον (λήψη μέτρων προστασίας κ.λπ.), β) ενεργούν σύμφωνα με τις οριζόμενες διατάξεις για τις αεροπορικές μεταφορές, για την προστασία του περιβάλλοντος και του καταναλωτή, τα ηλεκτρονικά συστήματα κράτησης θέσεων και τα θέματα κοινωνικού χαρακτήρα. (άρθρα 17-20)

σε συνδυασμό με το Παράρτημα III, Μέρη Ε-Η)

12.α. Κάθε συμβαλλόμενο μέρος είναι υπεύθυνο για την ορθή εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας στην επικράτειά του και λαμβάνει προς τούτο όλα τα κατάλληλα μέτρα γενικής ή ειδικής φύσεως, για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων του και απέχει από τη λήψη οποιουδήποτε μέτρου που αντιβαίνει στους τιθέμενους στόχους.

β. Προβλέπεται η υποχρέωση αμοιβαίας παροχής πληροφοριών και αναγκαίας συνδρομής μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών, στις περιπτώσεις που αυτά ενεργούν με βάση τις εξουσίες που τους παρέχει η υπό κύρωση Συμφωνία (διερεύνηση παραβιάσεων κ.λπ.).

(άρθρο 21)

13.α. Συστήνεται μεικτή επιτροπή, που απαρτίζεται από αντιπροσώπους των συμβαλλόμενων μερών, για τη διαχείριση της κυρούμενης Συμφωνίας και εξασφαλίζει την ορθή εφαρμογή αυτής.

β. Προσδιορίζονται τα θέματα που εξετάζει η μεικτή επιτροπή (διμερείς επενδύσεις πλειοψηφικής συμμετοχής ή αλλαγής στον πραγματικό έλεγχο αερομεταφορέων των συμβαλλόμενων μερών, ανάπτυξη της συνεργασίας αυτών με προώθηση της ανταλλαγής απόψεων σε επίπεδο εμπειρογνομόνων για τα οριζόμενα ζητήματα, την προώθηση της συνεργασίας στα σχετικά διεθνή φόρα κ.λπ.).

γ. Καθορίζεται ο τρόπος λειτουργίας της μεικτής επιτροπής, οι αποφάσεις της οποίας λαμβάνονται ομόφωνα και είναι δεσμευτικές για τα συμβαλλόμενα μέρη.

δ. Σε περίπτωση πάντως μη επίλυσης του υπό εξέταση από την μεικτή επιτροπή θέματος ή μη λήψης απόφασης

από αυτήν εντός της οριζόμενης προθεσμίας, τα συμβαλλόμενα μέρη μπορούν να λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα διασφάλισης προσωρινού χαρακτήρα. (άρθρο 22)

14. Καθορίζεται η διαδικασία επίλυσης των διαφορών που τυχόν προκύψουν σχετικά με την εφαρμογή ή την ερμηνεία της κυρούμενης Συμφωνίας και συγκεκριμένα:

α. Η διαφορά, εφόσον δεν επιλυθεί κατ' αρχάς με διαβουλεύσεις στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής, παραπέμπεται σε τριμελή επιτροπή διαιτησίας, η οποία λειτουργεί κατά τα οριζόμενα και η απόφαση αυτής (προσωρινή ή τελική) είναι δεσμευτική για τα συμβαλλόμενα μέρη.

- Οι αρχικές δαπάνες της διαιτησίας κατανέμονται ισομερώς στα συμβαλλόμενα μέρη.

β. Έως τη λήψη της τελικής απόφασης, η επιτροπή διαιτησίας μπορεί να ζητήσει την εφαρμογή προσωρινών ασφαλιστικών μέτρων από το υπαίτιο μέρος, στο οποίο, εάν δεν συμμορφωθεί με την απόφαση αυτής, μπορεί να περιοριστούν, ανασταλούν ή ανακληθούν τα δικαιώματα ή τα προνόμια που του έχουν χορηγηθεί βάσει της κυρούμενης Συμφωνίας. (άρθρο 23)

15.α. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την υποχρέωση των συμβαλλόμενων μερών για τη λήψη μέτρων διασφάλισης της εφαρμογής της Συμφωνίας.

β. Στην περίπτωση παράλειψης εκπλήρωσης των υποχρεώσεων προτείνεται η επιβολή μέτρων διασφάλισης μέσω της μεικτής επιτροπής και διεξάγονται άμεσα διαβουλεύσεις για την εξεύρεση λύσης. (άρθρο 24)

16. Ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τη σχέση της κυρούμενης Συμφωνίας με άλλες υφιστάμενες διμερείς συμφωνίες αεροπορικών μεταφορών μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών, οι διατάξεις της οποίας υπερσχύουν, η εφαρμογή δε αυτής εξαρτάται από τυχόν μελλοντική συμφωνία των συμβαλλόμενων μερών ή από απόφαση της Διεθνούς Οργάνωσης Πολιτικής Αεροπορίας (Δ.Ο.Π.Α.) ή άλλου διεθνούς οργανισμού. (άρθρο 25)

17.α. Καθορίζεται η διαδικασία τροποποίησης της υπό κύρωση Συμφωνίας, η οποία συνάπτεται για αόριστο χρονικό διάστημα και καταχωρίζεται με όλες τις τροποποιήσεις της στην Δ.Ο.Π.Α. και τη Γραμματεία των Ηνωμένων Εθνών.

β. Παρέχεται στα συμβαλλόμενα μέρη η δυνατότητα καταγγελίας της Συμφωνίας, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. (άρθρα 26-28)

18. Παρατίθενται τέσσερα Παραρτήματα (I, II, III, IV), τα οποία αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα της κυρούμενης Συμφωνίας και αντίστοιχα αναφέρονται: α) στα συμφωνηθέντα δρομολόγια και τις καθορισμένες διαδρομές, β) σε μεταβατικές διατάξεις για τη σταδιακή εφαρμογή από τη Μολδαβία της σχετικής κοινοτικής νομοθεσίας, γ) στους κανόνες που πρέπει να εφαρμόζονται στην Πολιτική Αεροπορία και δ) σε κατάλογο τρίτων χωρών εφαρμογής της Συμφωνίας.

Β. Με το άρθρο δεύτερο, σε συνδυασμό με το άρθρο 29 της κυρούμενης Συμφωνίας, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής και του υπό ψήφιση νόμου.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται, επί του Κρατικού Προϋπολογισμού, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ενδεχόμενη δαπάνη, από τυχόν: α) συμμετοχή εκπροσώπων της χώρας μας σε: i) διαβουλεύσεις μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών, κατ' εφαρμογή των άρθρων 4 παράγραφος α, 5 παράγραφος 2, 11 παράγραφος 2, 14

παράγραφος 4 και 15 παράγραφος 9, 10 της Συμφωνίας και ii) στις συνεδριάσεις της συνιστώμενης μεικτής επιτροπής (άρθρο 22), για την κάλυψη των εξόδων μετακίνησης αυτών (ημερήσια αποζημίωση, έξοδα διαμονής, εισιτήρια),

β) αντιμετώπιση των εξόδων διαιτησίας για την επίλυση διαφορών, σχετικά με την ερμηνεία ή εφαρμογή της Συμφωνίας, κατά το μέρος που αναλογεί στη χώρα μας.

(άρθρο 23)

Η ανωτέρω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμό συμμετεχόντων, αριθμό και συχνότητα συνεδριάσεων, διαβουλεύσεων κ.λπ.).

2. Απώλεια εσόδων, στο πλαίσιο της αμοιβαιότητας, λόγω της απαλλαγής των αερομεταφορέων της Μολδαβίας από: α) φόρους μεταφοράς στο εξωτερικό εσόδων αυτών, που δημιουργήθηκαν στη χώρα μας,

(άρθρο 9 παρ. 8)

β) τελωνιακούς δασμούς και φόρους για τα αεροσκάφη που χρησιμοποιούνται σε διεθνείς αερομεταφορές από αυτούς, καθώς και του οριζόμενου εξοπλισμού, εφοδίων, προμηθειών και εντύπου υλικού αυτών.

(άρθρο 10 παρ. 1, 2 και 5)

Αντίστοιχες απαλλαγές ισχύουν και για τους αερομεταφορείς της χώρας μας στη Μολδαβία.

Αθήνα, 14 Δεκεμβρίου 2015

Η Γενική Διευθύντρια

Σταυρούλα Μηλιάκου

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της Συμφωνίας Κοινού Αεροπορικού Χώρου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών-μελών της και της Δημοκρατίας της Μολδαβίας»

Από τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου προκαλούνται επί του Κρατικού Προϋπολογισμού τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα.

1. Ενδεχόμενη δαπάνη, από τυχόν: α) συμμετοχή εκπροσώπων της χώρας μας σε: i) διαβουλεύσεις μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών, κατ' εφαρμογή των άρθρων 4 παρ. α, 5 παρ. 2, 11 παρ. 2, 14 παρ. 4 και 15 παρ. 9, 10 της Συμφωνίας και ii) στις συνεδριάσεις της συνιστώμενης μεικτής επιτροπής (άρθρο 22), για την κάλυψη των εξόδων μετακίνησης αυτών (ημερήσια αποζημίωση, έξοδα διαμονής, εισιτήρια),

β) αντιμετώπιση των εξόδων διαιτησίας για την επίλυση διαφορών, σχετικά με την ερμηνεία ή εφαρμογή της Συμφωνίας, κατά το μέρος που αναλογεί στη χώρα μας.

(άρθρο 23)

Η ανωτέρω δαπάνη η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμό συμμετεχόντων, αριθμό και συχνότητα συνεδριάσεων, διαβουλεύσεων κ.λπ.) θα αντιμετωπίζεται από τις πιστώσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού.

2. Απώλεια εσόδων, στο πλαίσιο της αμοιβαιότητας, λόγω της απαλλαγής των αερομεταφορέων της Μολδαβίας από: α) φόρους μεταφοράς στο εξωτερικό εσόδων αυτών, που δημιουργήθηκαν στη χώρα μας,

(άρθρο 9 παρ.8)

β) τελωνιακούς δασμούς και φόρους για τα αεροσκάφη που χρησιμοποιούνται σε διεθνείς αερομεταφορές από αυτούς, καθώς και του οριζόμενου εξοπλισμού, εφοδίων, προμηθειών και εντύπου υλικού αυτών.

(άρθρο 10 παρ. 1, 2 και 5)

Η εν λόγω απώλεια θα αναπληρώνεται από άλλες πηγές εσόδων του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Αντίστοιχες απαλλαγές ισχύουν και για τους αερομεταφορείς της χώρας μας στη Μολδαβία.

Αθήνα, 14 Δεκεμβρίου 2015

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΥΠΟΔΟΜΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

Ευκλ. Τσακαλώτος

Χρ. Σπίρτζης