

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της τροποποίησης της Ντόχα στο Πρωτόκολλο του Κιότο στη Σύμβαση-Πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την αλλαγή του κλίματος, που έχει κυρωθεί με το ν. 3017/2002 (Α΄117)»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Με το παρόν σχέδιο νόμου κυρώνεται, σύμφωνα με το άρθρο 28 παρ.1 του Συντάγματος, η Τροποποίηση της Ντόχα στο Πρωτόκολλο του Κιότο στη Σύμβαση-Πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την Κλιματική Αλλαγή, η οποία εγκρίθηκε με την Απόφαση 1/CMP.8, από τη Διάσκεψη των Μερών της Σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για την Κλιματική Αλλαγή, στις 8 Δεκεμβρίου 2012 στη Ντόχα του Κατάρ.

1. ΓΕΝΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Το Πρωτόκολλο του Κυότο στη Σύμβαση-Πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την Κλιματική Αλλαγή, τέθηκε σε ισχύ στις 16 Φεβρουαρίου 2005 και περιέχει νομικές δεσμευτικές υποχρεώσεις για μείωση των εκπομπών για την πρώτη του περίοδο δέσμευσης, από το 2008 έως το 2012, για τα συμβαλλόμενα μέρη που απαριθμούνται στο Παράρτημα Β΄ του Πρωτοκόλλου. Η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη - μέλη κύρωσαν το Πρωτόκολλο στις 31 Μαΐου 2002 και συμφώνησαν να ανταποκρίνονται από κοινού στις υποχρεώσεις τους στο πλαίσιο της πρώτης δεσμευτικής περιόδου. Το Πρωτόκολλο του Κιότο κυρώθηκε από το Ελληνικό Κοινοβούλιο με το ν. 3017/2002 (Α΄117).

Στις 8 Δεκεμβρίου 2012, στη Διάσκεψη των Ηνωμένων Εθνών για την Κλιματική Αλλαγή, η οποία πραγματοποιήθηκε στη Ντόχα του Κατάρ, τα Μέρη του Πρωτοκόλλου του Κιότο στη Σύμβαση-Πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την Κλιματική Αλλαγή ενέκριναν - σύμφωνα με τα άρθρα 20 και 21 του Πρωτοκόλλου του Κιότο- την Τροποποίηση της Ντόχα, για τη θέσπιση μιας δεύτερης περιόδου ανάληψης υποχρεώσεων (δεύτερη δεσμευτική περίοδος) βάσει του Πρωτοκόλλου του Κιότο, η οποία αρχίζει την 1η Ιανουαρίου 2013 και λήγει στις 31 Δεκεμβρίου 2020 (Τροποποίηση της Ντόχα).

2. Η ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΝΤΟΧΑ

Η τροποποίηση της Ντόχα προβλέπει δεσμευτικές υποχρεώσεις για το μετριασμό των εκπομπών κατά τη δεύτερη περίοδο ανάληψης υποχρεώσεων από τα Μέρη που αναφέρονται στο Παράρτημα Β΄ του Πρωτοκόλλου. Επιπλέον, επιφέρει περαιτέρω τροποποιήσεις στο κείμενο του πρωτοκόλλου οι οποίες πρέπει να εφαρμοστούν κατά τη δεύτερη δεσμευτική περίοδο. Οι περισσότερες από αυτές τις τροποποιήσεις απλώς καθιστούν δυνατή την υλοποίηση των νέων υποχρεώσεων μετριασμού των εκπομπών από τα Μέρη. Ωστόσο υπάρχουν επίσης ορισμένες διατάξεις που συνεπάγονται μεταβολές σε ουσιαστικές υποχρεώσεις των Μερών. Αυτές αφορούν την προσθήκη ενός νέου αερίου - του τριφθοριούχου αζώτου

(NF3). Δύο διατάξεις αφορούν την υιοθέτηση πιο φιλόδοξων στόχων των Μερών για τη δεύτερη δεσμευτική περίοδο (ο λεγόμενος «μηχανισμός υιοθέτησης πιο φιλόδοξων στόχων») και ένα νέο άρθρο 3 παράγραφος 7β που καθορίζει υποχρεώσεις μετριασμού για τη δεύτερη δεσμευτική περίοδο στο Παράρτημα Β΄.

Ειδικότερα η τροποποίηση της Ντόχα προβλέπει:

α) Τροποποίηση του πίνακα στο Παράρτημα Β΄ του πρωτοκόλλου του Κιότο, ο οποίος περιλαμβάνει μια τρίτη στήλη για τη θέσπιση νομικών δεσμευτικών υποχρεώσεων μετριασμού για τη δεύτερη περίοδο ανάληψης υποχρεώσεων (δεύτερη δεσμευτική περίοδος), με τη μορφή ποσοτικοποιημένων υποχρεώσεων περιορισμού ή μείωσης εκπομπών για το σύνολο της οικονομίας (ΠΥΓΜΕ). Τριάντα οκτώ συμβαλλόμενα μέρη του πρωτοκόλλου του Κιότο δήλωσαν ένα ποσοστό εκπομπών του έτους ή της περιόδου βάσης ως ΠΥΓΜΕ στην τρίτη στήλη του πίνακα στο Παράρτημα Β΄ του Πρωτοκόλλου του Κιότο. Σε αυτά περιλαμβάνονται τέσσερα Μέρη τα οποία δεν είχαν θέσει μέχρι τότε στόχο Κιότο (Κύπρος, Μάλτα, Καζαχστάν και Λευκορωσία). Οι Ηνωμένες Πολιτείες αφαιρέθηκαν από το Παράρτημα Β΄, δεδομένου ότι ουδέποτε κύρωσαν το πρωτόκολλο. Ο Καναδάς δεν αποτελεί πλέον Μέρος του πρωτοκόλλου του Κιότο μετά από την αποχώρησή του, που άρχισε να ισχύει στις 12 Δεκεμβρίου 2012. Η Ιαπωνία, η Νέα Ζηλανδία και η Ρωσική Ομοσπονδία παραμένουν Μέρη του Πρωτοκόλλου του Κιότο, αλλά δεν έχουν αναλάβει στόχο για τη δεύτερη περίοδο ανάληψης υποχρεώσεων. Περιλαμβάνονται πλέον, μαζί με τον Καναδά, σε χωριστό τμήμα του Παραρτήματος Β΄.

Ο στόχος του 80 % για την Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη της στο Παράρτημα Β΄ συνοδεύεται από μια υποσημείωση που διευκρινίζει ότι αυτές οι υποχρεώσεις βασίζονται στην παραδοχή ότι θα ικανοποιηθούν από κοινού από την Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη - μέλη της. Ο στόχος του 80 % για την Κροατία και την Ισλανδία συνοδεύονται επίσης από υποσημειώσεις που διασαφηνίζουν ότι οι χώρες αυτές θα επιτύχουν τους στόχους τους από κοινού με την Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη - μέλη της.

β) Προσθήκη του τριφθοριούχου αζώτου (NF3)

Ο κατάλογος των αερίων θερμοκηπίου που καλύπτονται από το πρωτόκολλο του Κιότο και περιλαμβάνεται στο παράρτημά του, έχει επεκταθεί, με την προσθήκη ενός αερίου του τριφθοριούχου αζώτου (NF3). Το NF3 αποτελεί ισχυρό αέριο θερμοκηπίου οι εκπομπές του, επί του παρόντος, είναι πολύ χαμηλές, αλλά αυξανόμενες, και έχει δυναμικό αύξησης της θερμοκρασίας του πλανήτη 17 200 (ένας τόνος NF3 που εκπέμπεται στην ατμόσφαιρα είναι ισοδύναμος με 17 200 τόνους διοξειδίου του άνθρακα).

γ) Προσθήκη στο Άρθρο 3 παράγραφος 1γ: Μηχανισμός για την υιοθέτηση πιο φιλόδοξων στόχων

Η τροποποίηση της Ντόχα προβλέπει απλουστευμένη διαδικασία, στο νέο άρθρο 3 παράγραφος 1γ, η οποία επιτρέπει σε ένα Μέρος να προσαρμόσει τη δέσμευσή του θέτοντας πιο φιλόδοξους στόχους κατά τη διάρκεια μιας περιόδου ανάληψης υποχρεώσεων. Προηγουμένως, μια τέτοια προσαρμογή θα αντιμετωπιζόταν ως τροποποίηση του Παραρτήματος Β΄ του πρωτοκόλλου, η οποία

απαιτεί συναίνεση μεταξύ όλων των Μερών του πρωτοκόλλου για την έγκρισή της και την κύρωσή της από τα τρία τέταρτα των Μερών για την έναρξη ισχύος της. Σύμφωνα με την τροποποίηση της Ντόχα η διαδικασία για τον καθορισμό πιο φιλόδοξων στόχων έχει γίνει πολύ ευκολότερη. Όταν ένα Μέρος προτείνει έναν πιο φιλόδοξο στόχο σε σχέση με αυτόν που είχε θέσει, θεωρείται ότι εγκρίνεται εκτός αν διατυπώσουν αντιρρήσεις περισσότερα από τα τρία τέταρτα των Μερών.

δ) Προσθήκη στο Άρθρο 3 παράγραφος 7β: Προσαρμογή των καταλογισμένων ποσοτήτων

Η τροποποίηση της Ντόχα αυτόματα ακυρώνει τις καταλογισμένες ποσοτικές μονάδες ενός Μέρους, εάν και στον βαθμό που η καταλογισμένη ποσότητα για την δεύτερη περίοδο ανάληψης υποχρεώσεων υπερβαίνει τον μέσο όρο των εκπομπών του κατά τα τρία πρώτα έτη της προηγούμενης περιόδου ανάληψης υποχρεώσεων, πολλαπλασιασμένο επί οκτώ (τον αριθμό των ετών στη δεύτερη περίοδο ανάληψης υποχρεώσεων). Αυτό σημαίνει ότι η τροποποίηση της Ντόχα προσαρμόζει αυτόματα ένα μέρος του στόχου του Μέρους για να αποφευχθεί αύξηση των εκπομπών για την περίοδο 2013-2020, πέραν του μέσου όρου των εκπομπών για τα έτη 2008 έως 2010.

3. ΟΙ ΔΕΣΜΕΥΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

Το άρθρο 4 του Πρωτοκόλλου του Κιότο παρέχει τη δυνατότητα στα Μέρη να τηρούν τις υποχρεώσεις τους από κοινού. Η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα δεκαπέντε Μέρη που ήταν κράτη μέλη όταν το πρωτόκολλο του Κιότο υπογράφηκε το 1997, επέλεξαν να το πράξουν για την πρώτη περίοδο ανάληψης υποχρεώσεων (2008-2012), και, ως εκ τούτου επικύρωσαν το πρωτόκολλο το 2002 με την Απόφαση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου 2002/358/ΕΚ.

Στη συνέχεια η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη της ακολουθώντας τα συμπεράσματα του Συμβουλίου Υπουργών της Ευρωπαϊκής Ένωσης της 9ης Μαρτίου 2012:

α) συμφώνησαν στη Διάσκεψη των Ηνωμένων Εθνών για την Κλιματική Αλλαγή στη Ντόχα ως προς μια ποσοτικοποιημένη δέσμευση μείωσης των εκπομπών, που περιορίζει τις μέσες ετήσιες εκπομπές των αερίων θερμοκηπίου, κατά τη διάρκεια της δεύτερης δεσμευτικής περιόδου, στο 80 % του συνόλου των εκπομπών τους σχετικά με το έτος βάσης, και

β) δήλωσαν ότι είναι έτοιμα να προχωρήσουν σε μείωση κατά 30 % έως το 2020 σε σύγκριση με τα επίπεδα του 1990, στο πλαίσιο μιας παγκόσμιας και συνολικής συμφωνίας για τη μετά το 2012 περίοδο, υπό τον όρο ότι και άλλες ανεπτυγμένες χώρες θα δεσμευτούν για ανάλογες μειώσεις των εκπομπών και ότι οι αναπτυσσόμενες χώρες θα συμβάλουν καταλλήλως ανάλογα με τις ευθύνες τους και τις αντίστοιχες δυνατότητές τους.

Η Τροποποίηση της Ντόχα απηχεί τα ανωτέρω συμπεράσματα του Συμβουλίου Υπουργών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Κατ' εφαρμογή λοιπόν του άρθρου 4 του Πρωτοκόλλου του Κιότο, η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη της αναλαμβάνουν από κοινού ευθύνη, σύμφωνα με την παράγραφο 6 του εν λόγω άρθρου και σύμφωνα με το

άρθρο 24 παράγραφος 2 του Πρωτοκόλλου του Κιότο, για την εκπλήρωση των ποσοτικοποιημένων υποχρεώσεων μείωσης των εκπομπών (άρθρο 3 παράγραφος 1α). Έτσι με βάση τη συμφωνία και το πρωτόκολλο του Κιότο, τα κράτη - μέλη είναι καταρχήν υπεύθυνα για τις εκπομπές τους. Προκειμένου όμως να διευκολυνθεί η μέτρηση και ο σεβασμός των κανόνων σύμφωνα με τη δεύτερη δεσμευτική περίοδο, τα κράτη - μέλη αποφασίζουν να εμπιστευθούν στην Ευρωπαϊκή Ένωση τη διαχείριση ενός μέρους της καταλογισθείσας σε αυτά ποσότητας δημιουργώντας μία ποσότητα που καταλογίζεται στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

Επίσης τα συμβαλλόμενα Μέρη που συμφωνούν για την ανάληψη από κοινού ευθύνης πρέπει: α) να ορίσουν στην οικεία συμφωνία το επίπεδο εκπομπών που αντιστοιχεί σε καθένα από τα συμβαλλόμενα Μέρη και β) να κοινοποιήσουν στη Γραμματεία της Σύμβασης τους όρους της εν λόγω συμφωνίας κατά την ημερομηνία κατάθεσης των εγγράφων επικύρωσης ή έγκρισης.

Ως εκ τούτου με την τροποποίηση της Ντόχα, η Ευρωπαϊκή Ένωση, τα κράτη - μέλη της και η Ισλανδία δεσμεύονται από κοινού να περιορίσουν τις μέσες ετήσιες εκπομπές αερίων θερμοκηπίου κατά τα έτη 2013 έως 2020 στο 80 % των εκπομπών του έτους βάσης τους (ως επί το πλείστον, το 1990). Η κοινή αυτή υποχρέωση βασίζεται σε στόχους μείωσης των εκπομπών που καθορίζονται σε δέσμη μέτρων για το κλίμα και την ενέργεια που εγκρίθηκε το 2009, ιδίως στο σύστημα εμπορίας εκπομπών σύμφωνα με την οδηγία 2003/87/ΕΚ, που ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο με την υπ. Αριθ. 54409/2632/2007 ΚΥΑ (Β' 1931), όπως τροποποιήθηκε με την οδηγία 2009/29/ΕΚ, που ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο με την υπ. Αριθ. 26910/852/2013 ΚΥΑ και την Απόφαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου 406/2009/ΕΚ. Επιπλέον η υποχρέωση για μείωση των εκπομπών των επιμέρους κρατών μελών κατά τη δεύτερη δεσμευτική περίοδο βάσει του πρωτοκόλλου του Κιότο, δεσμεύονται ότι «δεν θα υπερβαίνει τις υποχρεώσεις τους που έχουν καθοριστεί στη νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.»

Η ανωτέρω νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης παρέχει το αναγκαίο θεσμικό πλαίσιο για την ανταπόκριση στον στόχο του 20 % το 2020. Αναλυτικές αξιολογήσεις αντίκτυπου σχετικά με τις οικονομικές επιπτώσεις για κάθε κράτος μέλος υποβλήθηκαν κατά τον χρόνο της έγκρισής της και έχουν ήδη επικαιροποιηθεί ώστε να λάβουν υπόψη τον αντίκτυπο της οικονομικής και χρηματοπιστωτικής κρίσης. Ως εκ τούτου, η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη της, συμφώνησαν στη Ντόχα για την άμεση υλοποίηση των υποχρεώσεων και ευθυνών που έχουν σχέση με τη δεύτερη δεσμευτική περίοδο βάσει του πρωτοκόλλου του Κιότο από την 1η Ιανουαρίου 2013.

Έτσι τα κράτη - μέλη, μεμονωμένα και συλλογικά, έχουν την υποχρέωση να λάβουν όλα τα κατάλληλα μέτρα, γενικά ή ειδικά, για να εξασφαλίσουν την εκπλήρωση των υποχρεώσεων που απορρέουν από πράξεις των θεσμικών οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, να διευκολύνουν την υλοποίηση της δέσμευσης αυτής και να αποσχουν από κάθε μέτρο που μπορεί να θέσει σε κίνδυνο την επίτευξη των στόχων της.

Κατά την έγκριση της Τροποποίησης της Ντόχα, η Ευ-

ρωπαϊκή Ένωση, τα κράτη μέλη της και η Ισλανδία, εξέδωσαν κοινή δήλωση εκφράζοντας την πρόθεσή τους να επιτύχουν από κοινού τους στόχους της μείωσης των εκπομπών στο πλαίσιο της δεύτερης δεσμευτικής περιόδου βάσει του Πρωτοκόλλου του Κιότο.

Ήδη η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει συντάξει έκθεση για να διευκολύνει τον υπολογισμό της κοινής καταλογιζόμενης ποσότητας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, των κρατών - μελών της και της Ισλανδίας («η κοινή καταλογισθείσα ποσότητα»), σύμφωνα με τις απαιτήσεις του Πρωτοκόλλου του Κιότο, της Τροποποίησης της Ντόχα και αποφάσεων που λαμβάνονται δυνάμει αυτών.

4. Η ΙΣΧΥΣ ΤΗΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΗΣ ΝΤΟΧΑ

Η Τροποποίηση της Ντόχα υπόκειται σε αποδοχή της από τα Μέρη του Πρωτοκόλλου του Κιότο και θα τεθεί σε ισχύ για τα Μέρη που την αποδέχθηκαν κατά την ενενηκοστή ημέρα από την ημερομηνία παραλαβής από το Θεματοφύλακα της Σύμβασης του εγγράφου αποδοχής από τουλάχιστον τα τρία τέταρτα των Μερών του Πρωτοκόλλου του Κιότο. Απαιτούνται συνολικά 144 έγγραφα αποδοχής για την έναρξη ισχύος της Τροποποίησης της Ντόχα.

Η επίσημη έναρξη ισχύος της τροποποίησης της Ντόχα, αποτελεί σημαντικό στόχο για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Αυτό απαιτεί 144 από τα 192 Μέρη του πρωτοκόλλου του Κιότο, συμπεριλαμβανομένων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών - μελών της, να καταθέσουν τα έγγραφα αποδοχής.

Για να υπογραμμιστεί η δέσμευση της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της για την έγκαιρη έναρξη ισχύος της Τροποποίησης της Ντόχα, η Ένωση, τα κράτη μέλη της και η Ισλανδία θα πρέπει να την επικυρώσουν το αργότερο μέχρι 15.11.2015.

Πέραν της επικύρωσης της τροποποίησης της Ντόχα από την Ευρωπαϊκή Ένωση, τα κράτη - μέλη θα πρέπει επίσης να ολοκληρώσουν τις δικές τους διαδικασίες κύρωσης με σκοπό να καταθέσουν τα έγγραφα τους αποδοχής ταυτόχρονα με τα έγγραφα αποδοχής της Ένωσης ώστε να είναι δυνατή η ταυτόχρονη έναρξη ισχύος για όλα τα κράτη - μέλη. Αυτό θα πρέπει να πραγματοποιηθεί πολύ πριν από τη διάσκεψη του Παρισιού για την κλιματική αλλαγή, που θα πραγματοποιηθεί στα τέλη του 2015.

Κατά την κατάθεση των εγγράφων αποδοχής, τα κράτη μέλη υποβάλλουν, για δικό τους λογαριασμό, την «Κοινοποίηση» στη Γραμματεία της Σύμβασης σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 2 του Πρωτοκόλλου του Κιότο.

Θέτοντας υπόψη της Βουλής των Ελλήνων το εν λόγω σχέδιο νόμου, εισηγούμαστε να τύχει της έγκρισής της.

Αθήνα, 4 Νοεμβρίου 2015

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

Π. Κουρουμπλής

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Ν. Κοτζιάς

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Π. Σκουρλέτης

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ
ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Θ. Δρίτσας

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

Γ. Σταθάκης

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Ευκλ. Τσακαλώτος

ΥΠΟΔΟΜΩΝ,
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

Χρ. Σπίρτζης

ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

Ευ. Αποστόλου

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Ι. Τσιρώνης

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Κύρωση της τροποποίησης της Ντόχα στο Πρωτόκολλο του Κιότο στη Σύμβαση - Πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την αλλαγή του κλίματος, που έχει κυρωθεί με το ν. 3017/2002 (Α΄117)

Άρθρο πρώτο

Κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ. 1 του Συντάγματος, η τροποποίηση της Ντόχα στο Πρωτόκολλο του Κιότο στη Σύμβαση - Πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την αλλαγή του κλίματος, εφεξής «κλιματική αλλαγή», που κυρώθηκε με το ν. 3017/2002 (Α΄117). Η τροποποίηση της Ντόχα εγκρίθηκε στη Ντόχα του Κατάρ στη Διάσκεψη των συμβαλλομένων Μερών της Σύμβασης, το κείμενο της οποίας σε πρωτότυπο στην αγγλική γλώσσα και σε μετάφραση στην ελληνική έχει ως εξής:

Άρθρο δεύτερο

Αριθμ. 139/3/2015

Η προβλεπόμενη στο Παράρτημα Β΄ ποσοτικοποιημένη κοινή υποχρέωση της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών για τον περιορισμό ή μείωση των εκπομπών, ποσοτικοποιείται περαιτέρω μεταξύ των κρατών - μελών με σχετική απόφαση του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, δυνάμει του άρθρου 4 παράγραφος 1 του Πρωτοκόλλου, όπως τροποποιείται με τον παρόντα νόμο.

Άρθρο τρίτο

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και της τροποποίησης της Ντόχα στο Πρωτόκολλο του Κιότο που κυρώνεται, από την πλήρωση των προϋποθέσεων του άρθρου 25 του Πρωτοκόλλου.

Αθήνα, 4 Νοεμβρίου 2015

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

Π. Κουρουμπλής

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Ν. Κοτζιάς

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Π. Σκουρλέτης

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ
ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Θ. Δρίτσας

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

Γ. Σταθάκης

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Ευκλ. Τσακαλώτος

ΥΠΟΔΟΜΩΝ,
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

Χρ. Σπίρτζης

ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

Ευ. Αποστόλου

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Ι. Τσιρώνης

ΕΚΘΕΣΗ**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους**
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Κύρωση της τροποποίησης της Ντόχα στο Πρωτόκολλο του Κιότο στη Σύμβαση - Πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την αλλαγή του κλίματος, που έχει κυρωθεί με το ν. 3017/2002 (Α΄ 117)»

1. Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, προτείνεται η κύρωση της τροποποίησης του ανωτέρω Πρωτοκόλλου του Κιότο (ν. 3017/2002), η οποία εγκρίθηκε στη Ντόχα του Κατάρ στη Διάσκεψη των συμβαλλόμενων Μερών της Σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για την Κλιματική Αλλαγή (ν. 2205/1994), στις 8 Δεκεμβρίου 2012. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο, κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ.1 του Συντάγματος η προαναφερόμενη τροποποίηση, με τις διατάξεις της οποίας προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

1. Τροποποιείται ο πίνακας του Παραρτήματος Β΄ του ανωτέρω Πρωτοκόλλου και εισάγονται νέες στήλες, που περιλαμβάνουν διεθνώς νομικά δεσμευτικές υποχρεώσεις των Μερών σε μία νέα περίοδο ανάληψης των σχετικών υποχρεώσεων από το 2013 έως το 2020 (δεύτερη δεσμευτική περίοδος) και οι οποίες αναφέρονται στην ποσοτικοποιημένη υποχρέωση περιορισμού ή μείωσης των εκπομπών (ΓΥΠΜΕ) για το σύνολο της οικονομίας.

Συγκεκριμένα: i) Προσδιορίζονται τα Κράτη - Μέρη (συνολικά τριάντα οκτώ), που δήλωσαν ένα ποσοστό εκπομπών του έτους ή της περιόδου βάσης ως ΠΥΠΜΕ, σε επίπεδο κατώτερο εκείνου της πρώτης δεσμευτικής περιόδου (2008-2012), μεταξύ των οποίων συμπεριλαμβάνονται τέσσερα νέα Κράτη- Μέρη, που αναλαμβάνουν τη σχετική υποχρέωση (Κύπρος, Μάλτα, Καζαχστάν και Λευκορωσία).

ii) Μνημονεύονται σε ιδιαίτερο τμήμα του Παραρτήματος τα Μέρη, τα οποία δεν ανανεώνουν τη σχετική δεσμευση, που είχαν αναλάβει κατά την πρώτη περίοδο (Καναδάς, Ν. Ζηλανδία, Ιαπωνία και Ρωσία) ή αφαιρούνται από τον σχετικό πίνακα (ΗΠΑ).

iii) Αναφέρεται το έτος αναφοράς, που μπορεί να χρησιμοποιηθεί σε προαιρετική βάση από κάθε Μέρος για να εκφράσει την ποσοτικοποιημένη υποχρέωση περιορισμού ή μείωσης των εκπομπών (ΠΥΠΜΕ) ως ποσοστό των εκπομπών για το έτος αυτό.

iv) Καθορίζεται από ορισμένα Μέρη το ποσοστό των δεσμεύσεων, που αναλαμβάνουν για μείωση των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου έως το 2020, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

2. Προστίθεται, στον κατάλογο των αερίων θερμοκηπίου που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα Α' του Πρωτοκόλλου του Κιότο, το τριφθοριούχο άζωτο (NF₃), το οποίο εφαρμόζεται μόνο από την αρχή της δεύτερης δεσμευτικής περιόδου.

3. Περαιτέρω, τροποποιούνται - συμπληρώνονται ορισμένες διατάξεις του Πρωτοκόλλου και συγκεκριμένα, μεταξύ άλλων:

α. Παρέχεται η δυνατότητα σε ένα Μέρος, να προτείνει προσαρμογή για τον επαναπροσδιορισμό του ποσοτικοποιημένου στόχου περιορισμού ή μείωσης των εκπομπών, η οποία εγκρίνεται σύμφωνα με την οριζόμενη διαδικασία. Οι εν λόγω προσαρμογές είναι δεσμευτικές για τα Μέρη.

β. Επανακαθορίζεται η καταλογισθείσα ποσότητα για κάθε Μέρος, κατά τη δεύτερη δεσμευτική περίοδο ανάληψης ποσοτικοποιημένων υποχρεώσεων, όσον αφορά στον περιορισμό ή τη μείωση των εκπομπών από το 2013 έως το 2020.

γ. Διασφαλίζεται από την διάσκεψη των Μερών ότι, όταν χρησιμοποιούνται, από τα Μέρη, μονάδες από εγκεκριμένες δραστηριότητες στο πλαίσιο μηχανισμών βασισμένων στην αγορά, για να συμμορφωθούν με την ποσοτικοποιημένη υποχρέωσή τους για περιορισμό και μείωση των εκπομπών κατά τα προαναφερόμενα, ένα ποσοστό των μονάδων αυτών θα χρησιμοποιείται για την κάλυψη διοικητικών δαπανών και για την παροχή βοήθειας στα Μέρη εκ των αναπτυσσόμενων χωρών που είναι ιδιαίτερα ευάλωτα στις δυσμενείς συνέπειες της κλιματικής αλλαγής, προκειμένου να ανταποκριθούν στο κόστος προσαρμογής.

4. Καθορίζεται η διαδικασία έναρξης ισχύος της υπό κύρωση τροποποίησης της Ντόχα για τα Μέρη που την έχουν αποδεχθεί.

(άρθρα 1, 2)

Β. Με το άρθρο δεύτερο, ορίζεται ότι, η προβλεπόμενη στο Παράρτημα Β' ποσοτικοποιημένη κοινή υποχρέωση της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών-μελών για τον περιορισμό ή μείωση των εκπομπών, ποσοτικοποιείται περαιτέρω μεταξύ των κρατών-μελών, με σχετική απόφαση του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Γ. Με το άρθρο τρίτο, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 25 του Πρωτοκόλλου, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος της κυρούμενης τροποποίησης αυτού και του υπό ψήφιση νόμου.

II. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, ενδέχεται να επέλθει πρόσθετη επιβάρυνση του Κρατικού Προϋπολογισμού, στην περίπτωση που απαιτηθεί η εφαρμογή ή/και ανάπτυξη επιπλέον πολιτικών και μέτρων, για την εκπλήρωση των νέων υποχρεώσεων που αναλαμβάνει η χώρα

μας, όσον αφορά στους ποσοτικοποιημένους περιορισμούς και τις μειώσεις των εκπομπών, κατά τη δεύτερη δεσμευτική περίοδο, από το 2013 έως το 2020. (άρθρο 1 της Τροποποίησης σε συνδυασμό με το άρθρο 2 του Πρωτοκόλλου)

Αθήνα, 6 Νοεμβρίου 2015

Η Γενική Διευθύντρια

Σταυρούλα Μηλιάκου

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της τροποποίησης της Ντόχα στο Πρωτόκολλο του Κιότο στη Σύμβαση - Πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την αλλαγή του κλίματος, που έχει κυρωθεί με το ν. 3017/2002 (Α' 117)»

Από τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου, ενδέχεται να επέλθει πρόσθετη επιβάρυνση του Κρατικού Προϋπολογισμού, στην περίπτωση που απαιτηθεί η εφαρμογή ή/και ανάπτυξη επιπλέον πολιτικών και μέτρων, για την εκπλήρωση των νέων υποχρεώσεων που αναλαμβάνει η χώρα μας, όσον αφορά στους ποσοτικοποιημένους περιορισμούς και τις μειώσεις των εκπομπών, κατά τη δεύτερη δεσμευτική περίοδο, από το 2013 έως το 2020.

Η ανωτέρω επιβάρυνση θα αντιμετωπιστεί από τις πιστώσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Αθήνα, 6 Νοεμβρίου 2015

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Ευκλ. Τσακαλώτος

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Π. Σκουρλέτης