

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

1. Εισαγωγικά

I. Είναι γνωστό το φαινόμενο της πολυνομίας που χαρακτηρίζει την ελληνική έννομη τάξη. Τα όργανα της νομοθετικής και της εκτελεστικής εξουσίας παράγουν μεγάλο αριθμό κανόνων δικαίου είτε για να ρυθμίσουν νέες σχέσεις και να καλύψουν κενά της νομοθεσίας είτε για να τροποποιήσουν, συμπληρώσουν ή καταργήσουν υφιστάμενους κανόνες. Σε ορισμένους, μάλιστα, τομείς οι μεταβολές της νομοθεσίας είναι ριζικές, αλληπάλληλες και συχνές. Στο πλέγμα της πληθώρας κανόνων που θεσπίζονται με διατάξεις νόμων και κανονιστικών πράξεων της Διοίκησης υπάρχουν ασάφειες, αντιφάσεις και επαναλήψεις, με συνέπεια να δημιουργείται αβεβαιότητα ως προς τον κανόνα δικαίου που είναι εφαρμοστέος σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση, αν μάλιστα ληφθεί υπόψη ότι συχνά τα νομοθετήματα περιλαμβάνουν διατάξεις, άσχετες προς το κύριο αντικείμενό τους. Η αβεβαιότητα αυτή είναι αιτία παραγωγής νέων νομοθετημάτων για την αποσαφήνιση του νομικού καθεστώτος με αποτέλεσμα να δημιουργείται φαύλος κύκλος που ενισχύει την πολυνομία. Η ανασφάλεια δικαίου που απορρέει από την κατάσταση αυτή της νομοθεσίας έχει αυτονόητες δυσμενείς συνέπειες για τους ιδιώτες και τα δικαιώματά τους, για τις σχέσεις των πολιτών με το Κράτος, για τις συναλλαγές και γενικότερα για την εθνική οικονομία και το κοινωνικό σύνολο, αφού αποτελεί αιτία δημιουργίας αμφισβητήσεων και διενέξεων με περαιτέρω επακόλουθο τη συνεχή αύξηση του αριθμού των διαφορών που άγονται προς επίλυση στα δικαστήρια και την αδυναμία των τελευταίων να ανταποκριθούν εγκαίρως και αποτελεσματικά στο συνεχώς αυξανόμενο έργο τους. Οι δυσμενείς αυτές συνέπειες επιτείνονται από το γεγονός ότι στη Χώρα μας η νομοθετική ύλη δεν είναι συγκροτημένη σε ενιαία κατά θεματική ενότητα νομοθετήματα, με την εξαίρεση των γνωστών βασικών κωδίκων, οι οποίοι, όμως, απ' ενός έχουν ήδη υποστεί ευρείες τροποποιήσεις και απ' ετέρου καλύπτουν μικρό μέρος της νομοθεσίας και μάλιστα δεν περιλαμβάνουν τις διατάξεις που ρυθμίζουν νέες σχέσεις και συναλλαγές που εμφανίστηκαν με δυναμικό τρόπο τα τελευταία έτη στην οικονομική και κοινωνική ζωή.

Για την άρση ή τουλάχιστον την άμβλυνση των παραπάνω φαινομένων είναι αναγκαίο να κωδικοποιηθεί η νομοθεσία κατά θεματική ενότητα, δηλαδή να συγκεντρωθούν οι σχετικές διατάξεις σε ενιαίο νομοθέτημα με ορθολογική διάρθρωση και σαφή διατύπωση. Μέχρι σήμερα έχουν πραγματοποιηθεί κωδικοποιήσεις σε επί μέρους τομείς της νομοθεσίας, οι οποίες όμως έχουν τη μορφή της «διοικητικής κωδικοποίησης» που από τη φύση της έχει περιορισμένες δυνατότητες διότι συνίσταται κατά βάση σε απλή συγκέντρωση των σχετικών διατάξεων χωρίς δυνατότητα παρεμβάσεων στα νομοθετικά κείμενα ώστε να διευκρινιστεί η έννοια ασαφών διατάξεων και να εναρμονιστούν εκείνες που εμφανίζονται αντιφατικές. Τέτοιες επεμβάσεις σε τυπικούς νόμους είναι δυνατές με την κατά το άρθρο 76 παράγραφος 7 του Συντάγματος «νομοθετική κωδικοποίηση», η οποία υπόκειται σε

κύρωση από τη Βουλή και αποκτά πρωτογενώς τυπική ισχύ νόμου. Η διάταξη αυτή του Συντάγματος δεν έχει αξιοποιηθεί, σε αντίθεση με την προηγούμενη παράγραφος 6 του ίδιου άρθρου που αφορά την ψήφιση νέων νομοθετημάτων με τη μορφή Κώδικα. Εξαιρετικά σπάνιες και μεμονωμένες είναι οι εξουσιοδοτήσεις που έχουν παρασχεθεί από το νομοθέτη για κωδικοποίηση ισχυουσών διατάξεων υποκείμενη σε κύρωση από τη Βουλή, δηλαδή για «νομοθετική κωδικοποίηση», και στις περιπτώσεις όμως, αυτές η σχετική διαδικασία είτε δεν έχει ολοκληρωθεί είτε δεν έχει καν ενεργοποιηθεί.

II. Με τις προτεινόμενες διατάξεις επιδιώκεται η συστηματοποίηση και γενίκευση που έργου της κωδικοποίησης. Για το σκοπό αυτόν συνιστάται στη Γενική Γραμματεία του Υπουργικού Συμβουλίου Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης (Κ.Ε.Κ.), στην οποία ανατίθεται σε μία πρώτη φάση να προτείνει, λαμβάνοντας υπόψη σχετικές εισηγήσεις των οικείων Υπουργείων, τους Κώδικες τυπικών νόμων και τους Κώδικες κανονιστικών πράξεων (προεδρικών διαταγμάτων και υπουργικών αποφάσεων) που πρέπει να καταρτιστούν και το περιεχόμενο κάθε Κώδικα. Η σχετική απόφαση της Επιτροπής αποκτά ισχύ ύστερα από έγκρισή της από τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου. Η Επιτροπή αυτή έχει στη συνέχεια την ευθύνη της κατάρτισης των Κωδίκων που θα καθοριστούν με νόμο.

Σε σχέση με τη διαδικασία που υιοθετείται με την προτεινόμενη ρύθμιση, επισημαίνονται τα εξής δύο σημεία: α) Προβλέπεται χωριστή κωδικοποίηση απ' ενός των διατάξεων τυπικών νόμων, η οποία θα κυρωθεί από τη Βουλή, δηλαδή με τυπικό νόμο, και απ' ετέρου των διατάξεων κανονιστικών προεδρικών διαταγμάτων και υπουργικών αποφάσεων που θα κυρωθεί με προεδρικό διάταγμα. Με τον τρόπο αυτόν αποτρέπεται η σύγχυση που θα υπήρχε κίνδυνος να δημιουργηθεί σε περίπτωση ενσωμάτωσης διατάξεων κανονιστικών πράξεων της Διοίκησης στους Κώδικες που θα κυρωθούν με τυπικό νόμο ως προς την τυπική ισχύ των διατάξεων αυτών και περαιτέρω ως προς τη δυνατότητα τροποποίησής τους με αντίστοιχη κανονιστική πράξη. β) Οι Κώδικες που θα καταρτιστούν δεν προβλέπονται ευθέως από την προτεινόμενη διάταξη ούτε ανατίθεται ο καθορισμός τους στην Επιτροπή, αλλά θα οριστούν ειδικώς με διάταξη νόμου που θα ψηφίζεται από το Κοινοβούλιο με πρωτοβουλία των αρμόδιων κατά θεματική ενότητα Υπουργών, οι οποίοι προδήλως θα λάβουν υπόψη τη σχετική πρόταση της Επιτροπής. Η διαδικασία ικανοποιεί κατά τρόπο μη δεκτικό αμφισβητήσεων την κατά την παράγραφο 7, σε συνδυασμό προς την παράγραφο 6, του άρθρου 76 του Συντάγματος απαιτούμενη για τη «νομοθετική κωδικοποίηση» ανάγκη να στηρίζεται σε ειδική διάταξη νόμου και, ως προς την κωδικοποίηση των κανονιστικών πράξεων που θα κυρωθεί με προεδρικό διάταγμα, την κατά το άρθρο 43 παράγραφος 2 του Συντάγματος ανάγκη ειδικής νομοθετικής εξουσιοδότησης για την έκδοση του διατάγματος αυτού. Επιπροσθέτως, με τη διαδικασία αυτή εξασφαλίζεται η άσκηση της νομοθετικής πρωτοβουλίας των αρμόδιων κατά νομοθετική ύλη Υπουργών όχι μόνον κατά την κύρωση των Κωδίκων αλλά και κατά το αρχικό στάδιο, κατά το οποίο καθορίζονται οι Κώδικες που θα καταρτιστούν και το θεματικό αντικείμενο καθενός.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις εξασφαλίζεται το αναγκαίο θεσμικό πλαίσιο και δρομολογείται η διαδικασία για την πραγματοποίηση ενός μεταρρυθμιστικού έργου

το οποίο δεν αποβλέπει απλώς στον εκσυγχρονισμό των νομοθετικών κειμένων και τη διευκόλυνση των νομικών κατά την εφαρμογή του ισχύοντος δικαίου και του νομοθέτη κατά την τροποποίηση και συμπλήρωσή του, αλλά και σε σκοπούς που υπερβαίνουν αυτές τις τεχνικές όψεις του ζητήματος. Η επιτυχία της προσπάθειας αυτής θα έχει ως αποτέλεσμα να καταστεί η νομοθεσία προσιτή και κατανοητή από τους αποδέκτες της, δηλαδή κατά βάση τους πολίτες, να περιοριστεί η παράνομη δράση της Διοίκησης που σε μεγάλο βαθμό οφείλεται στις ασάφειες και αντιφάσεις της νομοθεσίας, να διευρυνθεί το Κράτος Δικαίου, να περιοριστεί η επιφυλακτικότητα και καχυποψία των πολιτών έναντι της κρατικής εξουσία και των οργάνων της και να ενισχυθεί τελικώς ο σεβασμός προς το δημοκρατικό μας πολίτευμα.

2. Οι επί μέρους ρυθμίσεις

Για τις επί μέρους ρυθμίσεις που εισάγονται με τις προτεινόμενες διατάξεις παρατηρούνται ειδικότερα τα εξής :

Με το άρθρο 1 συνιστάται η Κ.Ε.Κ. που είναι ολιγομελής (επταμελής) και αποτελείται από έναν Αντιπρόεδρο του Συμβουλίου Επικρατείας, ένα μέλος από κάθε ανώτατο δικαστήριο της Χώρας (Άρειο Πάγο, Συμβούλιο της Επικρατείας, Ελεγκτικό Συνέδριο) και το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους και δύο μέλη Δ.Ε.Π. ανώτατου εκπαιδευτικού ιδρύματος ή νομικών αναγνωρισμένου κύρους. Ο πρόεδρος και τα μέλη της Κ.Ε.Κ. με τους αναπληρωτές τους ορίζονται για τριετή θητεία, που μπορεί να ανανεώνεται, με απόφαση του Πρωθυπουργού, με την οποία ορίζεται και ο γραμματέας της Επιτροπής με τον αναπληρωτή του που είναι υπάλληλοι στη Γενική Γραμματεία του Υπουργικού Συμβουλίου. Διευκρινίζεται ότι για τον ορισμό εν ενεργεία δικαστικών λειτουργών και μελών του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ως μελών της Κ.Ε.Κ. απαιτείται η τήρηση της διαδικασίας που προβλέπεται από το άρθρο 41 παρ. 2 του Κώδικα Οργανισμού Δικαστηρίων και Κατάστασης Δικαστικών Λειτουργών και του άρθρου 10 παρ. 3 του π.δ. 282/1996, δηλαδή πρόταση του προέδρου του οικείου δικαστηρίου ή του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους αντιστοίχως.

Στο άρθρο 2 παρ. 1 αναλύεται το έργο της Κ.Ε.Κ., που συνίσταται στη διατύπωση πρότασης, με βάση σχετικές εισηγήσεις των οικείων Υπουργείων, για τους Κώδικες που ενδείκνυται να καταρτιστούν κατά θεματική ενότητα. Η πρόταση αυτή υπόκειται σε έγκριση από το Γενικό Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου, ο οποίος τη διαβιβάζει, μετά την έγκρισή της, στα αρμόδια Υπουργεία προκειμένου να ασκηθεί η νομοθετική πρωτοβουλία των Υπουργών για τον καθορισμό με τυπικό νόμο των Κωδίκων, την κατάρτιση των οποίων θα αναλάβει η Κ.Ε.Κ., και του θεματικού περιεχομένου καθενός. Με την παράγραφο αυτή προβλέπεται ότι οι διατάξεις των τυπικών νόμων αφ' ενός και των κανονιστικών πράξεων της εκτελεστικής εξουσίας (προεδρικών διαταγμάτων και υπουργικών αποφάσεων) αφ' ετέρου θα περιληφθούν σε χωριστούς Κώδικες για τους λόγους που αναφέρονται παραπάνω.

Στην παράγραφο 2 προβλέπονται κατά τρόπο λεπτομερειακό οι παρεχόμενες στην Κ.Ε.Κ. δυνατότητες επεμβάσεων στα κωδικοποιούμενα νομοθετικά κείμενα ώστε οι καταρτιζόμενοι Κώδικες να έχουν σαφήνεια, πληρότητα, συνοχή και γλωσσική ομοιομορφία.

Στις παραγράφους 3 και 4 παρέχεται στην Κ.Ε.Κ., για την υποβοήθηση του έργου της, η δυνατότητα αφ' ενός να καλεί ανώτατους δημόσιους υπαλλήλους και άλλους υπηρεσιακούς παράγοντες, ειδικούς επιστήμονες και εμπειρογνώμονες να συνδράμουν το έργο της κωδικοποίησης με τη χορήγηση πληροφοριών και στοιχείων και αφ' ετέρου να αναθέτει με απόφασή της που αποκτά ισχύ εφόσον εγκριθεί από τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου, ορισμένες προπαρασκευαστικές εργασίες, όπως η συγκέντρωση και κατάταξη της νομοθεσίας. Για την ανάθεση αυτή παρέχεται δυνατότητα παρεκκλίσεων από τις ισχύουσες διατάξεις λόγω του ιδιαίτερου χαρακτήρα των παραπάνω εργασιών.

Με την παράγραφο 5 ανατίθεται στην Κ.Ε.Κ. η σύνταξη εγχειριδίου με γενικούς νομοτεχνικούς κανόνες σύνταξης των Κωδίκων, ώστε το έργο της κωδικοποίησης να διευκολυνθεί και επιταχυνθεί και επιπλέον να αποκτήσει ομοιομορφία σε διάρκεια χρόνου και ανεξαρτήτων μεταβολών στη σύνθεση της Επιτροπής.

Στο άρθρο 3 προβλέπεται ότι η κωδικοποίηση των τυπικών νόμων κυρώνεται από τη Βουλή κατά το άρθρο 76 του Συντάγματος και των κανονιστικών πράξεων της εκτελεστικής εξουσίας με προεδρικό διάταγμα. Με τη διαφοροποίηση αυτή της διαδικασίας κύρωσης των Κωδίκων, δεν αλλοιώνεται η τυπική ισχύς των κωδικοποιούμενων διατάξεων και αποτρέπονται δυσχέρειες που θα προέκυπταν από τη ανάμιξη διατάξεων διαφορετικού επιπέδου σε Κώδικα κυρούμενο με τυπικό νόμο κατά την προαναφερόμενη συνταγματική διάταξη.

Με το άρθρο 4 παρέχεται εξουσιοδότηση για τον καθορισμό του ύψους της αποζημίωσης του προέδρου, των μελών, του γραμματέα της Κ.Ε.Κ. και των αναπληρωτών τους και των προσώπων στα οποία ανατίθενται εργασίες σχετικές με την κωδικοποίηση.

Με το άρθρο 5 παρέχεται εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση με απόφαση του Γενικού Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου θεμάτων που αφορούν τη λειτουργία της Κ.Ε.Κ..

Τέλος, με το άρθρο 6 ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

Αθήνα, 12 Μαρτίου 2003

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

Ν. Χριστοδουλάκης

Κ. Σκανδαλίδης

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Φ. Πετσάλνικος

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ**Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης****Άρθρο 1****Σύσταση και συγκρότηση της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης (Κ.Ε.Κ.)**

1. Στη Γενική Γραμματεία του Υπουργικού Συμβουλίου συνιστάται Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης (Κ.Ε.Κ.).
2. Η Κ.Ε.Κ. είναι επταμελής και αποτελείται από:
 - α. έναν Αντιπρόεδρο του Συμβουλίου της Επικρατείας, ως πρόεδρο,
 - β. έναν αρεοπαγίτη,
 - γ. έναν σύμβουλο επικρατείας,
 - δ. έναν σύμβουλο του Ελεγκτικού Συνεδρίου,
 - ε. έναν σύμβουλο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους,
 - στ-ζ. δύο μέλη Δ.Ε.Π. Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος ή νομικούς αναγνωρισμένου κύρους.

Τα πρόσωπα με στοιχεία β' έως ε' μπορεί να είναι εν ενεργεία ή μη.

3. Με απόφαση του Πρωθυπουργού ορίζονται ο πρόεδρος και τα μέλη της Κ.Ε.Κ.. Με την ίδια απόφαση ορίζονται και οι αναπληρωτές τους οι οποίοι θα φέρουν τουλάχιστον το βαθμό του Εφέτη, του Παρέδρου του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου και του Παρέδρου του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους για τις περιπτώσεις β', γ', δ' και ε' της προηγούμενης παραγράφου. Σε περίπτωση κωλύματος του Προέδρου, αυτός αναπληρώνεται από τον αρχαιότερο των εν ενεργεία δικαστικών μελών της Επιτροπής. Με την ίδια απόφαση ορίζονται, εκ των υπαλλήλων της Γενικής Γραμματείας του Υπουργικού Συμβουλίου, ο Γραμματέας της Κ.Ε.Κ. με τον αναπληρωτή του. Η θητεία των μελών είναι τριετής και μπορεί να ανανεώνεται. Μέλη που προάγονται ή συνταξιοδοτούνται πριν από τη λήξη της θητείας τους δεν αντικαθίστανται.

4. Ο ορισμός εν ενεργεία δικαστικών λειτουργών και μελών του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ως μελών της Κ.Ε.Κ. γίνεται, αντιστοίχως, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 41 παρ. 2 του Κώδικα Οργανισμού Δικαστηρίων και κατάστασης δικαστικών λειτουργών, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 1756/1988 (ΦΕΚ 35 Α'), και της παρ. 3 του άρθρου 10 του π.δ. 282/1996 (ΦΕΚ 199 Α').

Άρθρο 2**Αρμοδιότητες της Κ.Ε.Κ.**

1. Η Κ.Ε.Κ. έχει ως αποστολή την κωδικοποίηση της νομοθεσίας που ισχύει. Με απόφασή της, που εκδίδεται ύστερα από σχετικές εισηγήσεις των οικείων Υπουργείων και εγκρίνεται από τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου, προτείνονται Κώδικες τυπικών νόμων και Κώδικες κανονιστικών διαταγμάτων και κανονιστικών υπουργικών αποφάσεων που πρέπει να καταρτιστούν και το θεματικό αντικείμενο καθενός. Η απόφαση αυτή διαβιβάζεται από τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου στα αρμόδια Υπουργεία.

2. Η Κ.Ε.Κ. κατάρτιζε τους Κώδικες που θα καθοριστούν με νόμο. Κατά την κατάρτιση των Κωδίκων επιτρέπονται η αναδιάρθρωση των διατάξεων που κωδικοποιούνται, η απάλειψη των διατάξεων που έχουν καταργηθεί ρητά ή

σιωπηρά, καθώς και των μεταβατικών διατάξεων που δεν έχουν πεδίο εφαρμογής, η αναδιατύπωση και μεταφορά των κειμένων στη δημοτική γλώσσα, η προσαρμογή των διατάξεων που καθορίζουν αρμοδιότητες διοικητικών και άλλων οργάνων προς το υφιστάμενο οργανωτικό σχήμα των κεντρικών και αποκεντρωμένων κρατικών υπηρεσιών, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των νομικών προσώπων του δημόσιου τομέα, καθώς και οι αναγκαίες για την κωδικοποίηση φραστικές μεταβολές.

3. Η Κ.Ε.Κ. για την υποβολή του έργου της μπορεί να καλεί μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, γενικούς διευθυντές και διευθυντές Υπουργείων και νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, άλλους υπηρεσιακούς παράγοντες, ειδικούς επιστήμονες και εμπειρογνώμονες.

Οι υπηρεσίες του δημόσιου τομέα έχουν υποχρέωση να παρέχουν στην Κ.Ε.Κ. κάθε πληροφορία και στοιχείο που τους ζητείται.

4. Με απόφαση της Κ.Ε.Κ., που εγκρίνεται από τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου, μπορεί να ανατίθεται, κατά παρέκκλιση από κάθε γενική και ειδική διάταξη, και με απευθείας ανάθεση, σε νομικά πρόσωπα και οργανισμούς ή σε ειδικούς επιστήμονες η εκτέλεση συγκεκριμένων προπαρασκευαστικών εργασιών, οι οποίες αναφέρονται ιδίως στη συγκέντρωση της νομοθεσίας και στην κατάταξή της σε θεματικές ενότητες, καθώς και στη σύνταξη και τεκμηρίωση του εγχειριδίου που προβλέπεται στην επόμενη παράγραφο.

5. Η επιτροπή συντάσσει εγχειρίδιο που περιέχει τους νομοτεχνικούς κανόνες για τη σύνταξη των Κωδίκων. Οι κανόνες αναφέρονται ιδίως στη διαίρεση και ταξινόμηση της ύλης, στον τρόπο αριθμησης των άρθρων, παραγράφων και εδαφίων, στον τρόπο παραπομπής στις διατάξεις που κωδικοποιούνται και στον τρόπο αναγραφής τίτλων στα άρθρα και στα επί μέρους κεφάλαια των Κωδίκων, καθώς και στη γλωσσική διατύπωσή τους.

Άρθρο 3**Κύρωση και έκδοση των Κωδίκων**

1. Τα σχέδια των Κωδίκων που περιλαμβάνουν διατάξεις τυπικών νόμων κυρώνονται από τη Βουλή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 76 του Συντάγματος.

2. Οι Κώδικες που περιλαμβάνουν κανονιστικά διατάγματα και κανονιστικές υπουργικές αποφάσεις εκδίδονται με προεδρικό διάταγμα, ύστερα από πρόταση των αρμόδιων, ανάλογα με το αντικείμενο των διατάξεων που κωδικοποιούνται, Υπουργών.

Άρθρο 4**Αποζημίωση των μελών**

1. Στον πρόεδρο, στα μέλη και στον γραμματέα της Κ.Ε.Κ., καθώς και στους αναπληρωτές τους καταβάλλεται αποζημίωση.

2. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του Γενικού Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου καθορίζονται το ύψος της αποζημίωσης, κατά παρέκκλιση από κάθε σχετική διάταξη και οι ειδικότερες προϋποθέσεις για τη χορήγησή της και ρυθμίζεται κάθε σχετικό θέμα. Με όμοια απόφαση μπορεί να ορίζεται αποζημίωση και για τα πρόσωπα που αναφέρονται στην παράγραφο 4 του άρθρου 2 ανάλογα με τη συμβολή και το χρόνο απασχόλησής τους.

Άρθρο 5 **Εξουσιοδότηση**

Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου ρυθμίζεται κάθε θέμα που αφορά τη λειτουργία της Κ.Ε.Κ..

Άρθρο 6 **Έναρξη ισχύος**

Η ισχύς του νόμου αυτού αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αθήνα, 12 Μαρτίου 2003

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

Ν. Χριστοδουλάκης

Κ. Σκανδαλίδης

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Φ. Πετσάλνικος

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου «Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης»

Από τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου προκαλούνται επί του Κρατικού Προϋπολογισμού τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Δαπάνη καθ' όλο το χρονικό διάστημα λειτουργίας της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης (Κ.Ε.Κ.) από:

i) την καταβολή αποζημίωσης στον Πρόεδρο, τα μέλη και στον γραμματέα της Επιτροπής αυτής, καθώς και στους αναπληρωτές τους,

ii) την κάλυψη των λειτουργικών εξόδων της επιτροπής. Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από την έκδοση κανονιστικής διοικητικής πράξης και εκτιμάται στο ποσό των 175.000 ευρώ περίπου για δωδεκάμηνη λειτουργία της Κ.Ε.Κ.. (άρθρο 4)

2. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν απευθείας ανάθεση της εκτέλεσης συγκεκριμένων προπαρασκευαστικών, της κωδικοποίησης, εργασιών, σε νομικά πρόσωπα και οργανισμούς ή ειδικούς επιστήμονες. Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και από την έκδοση κανονιστικής διοικητικής πράξης.

(άρθρα 2 παρ. 4 και 4 παρ. 2)

Οι ανωτέρω δαπάνες θα καλύπτονται από τις πιστώ-

σεις του προϋπολογισμού του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών (Ειδ. Φορέας 23 - 640 Γενική Γραμματεία Υπουργικού Συμβουλίου).

Αθήνα, 12 Μαρτίου 2003

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Ν. Χριστοδουλάκης

Αριθμ. 48/3/2003

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Δικαιοσύνης «Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης»

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου ρυθμίζονται θέματα κωδικοποίησης της νομοθεσίας. Ειδικότερα μεταξύ άλλων προβλέπονται και τα εξής:

1.α. Συνιστάται στη Γενική Γραμματεία του Υπουργικού Συμβουλίου Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης (Κ.Ε.Κ.).

β. Καθορίζονται η συγκρότηση της Κ.Ε.Κ. και η αποστολή της, που συνιστάται στην κωδικοποίηση της ισχύουσας νομοθεσίας.

γ. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τον ορισμό των μελών της Κ.Ε.Κ., που διορίζονται επί τριετή θητεία, η οποία μπορεί να ανανεώνεται. (άρθρα 1 και 2 παρ. 1)

2.α. Καθορίζονται οι αρμοδιότητες της Κ.Ε.Κ., οι οποίες αναφέρονται κυρίως στην κατάρτιση των Κωδίκων, που θα καθοριστούν με νόμο.

β. Καθορίζεται, επίσης, ο τρόπος εργασίας κατά την κατάρτιση των Κωδίκων και παρέχεται η δυνατότητα στην Κ.Ε.Κ. να καλεί, για την υποβοήθηση του έργου της, μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, γενικούς διευθυντές και διευθυντές Υπουργείων και νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, άλλους υπηρεσιακούς παράγοντες, ειδικούς επιστήμονες και εμπειρογνώμονες.

γ. Επιβάλλεται στις υπηρεσίες του δημόσιου τομέα η υποχρέωση παροχής στην Κ.Ε.Κ. κάθε πληροφορίας και στοιχείου που τους ζητείται.

δ. Παρέχεται η δυνατότητα στην Κ.Ε.Κ. να αναθέτει, με απόφασή της, που εγκρίνεται από τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου, απευθείας και κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης, την εκτέλεση συγκεκριμένων προπαρασκευαστικών, της κωδικοποίησης, εργασιών, σε νομικά πρόσωπα και οργανισμούς ή σε ειδικούς επιστήμονες,

ε. Προβλέπεται ότι η Κ.Ε.Κ. συντάσσει εγχειρίδιο που περιέχει τους νομοτεχνικούς κανόνες για τη σύνταξη των Κωδίκων. (άρθρο 2)

3. Ορίζεται ότι τα σχέδια των Κωδίκων που περιλαμβάνουν διατάξεις τυπικών νόμων, κυρώνονται από τη Βουλή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 76 του Συντάγματος, οι δε Κώδικες που περιλαμβάνουν κανονιστικές διοικητικές πράξεις εκδίδονται με προεδρικό διάταγμα.

(άρθρο 3)

4.α. Προβλέπεται καταβολή αποζημίωσης στον Πρόεδρο, τα μέλη και στον γραμματέα της Κ.Ε.Κ., καθώς και στους αναπληρωτές αυτών. Το ύψος της εν λόγω αποζημίωσης καθορίζεται με κανονιστική διοικητική πράξη, που εκδίδεται κατά παρέκκλιση των κειμένων σχετικών διατάξεων. Με όμοια πράξη είναι δυνατός ο καθορισμός αποζημίωσης και για τα πρόσωπα που αναφέρονται στην παρ. 4 του άρθρου 2 του νομοσχεδίου (νομικά πρόσωπα, οργανισμοί ή ειδικοί επιστήμονες), ανάλογα με τη συμβολή και το χρόνο απασχόλησής τους.

β. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου, των ειδικότερων θεμάτων, που αφορούν στη λειτουργία της Κ.Ε.Κ..

(άρθρα 4-5)

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται επί του Κρατικού Προϋπολογισμού τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Δαπάνη καθ' όλο το χρονικό διάστημα λειτουργίας της Κ.Ε.Κ. από: i) την καταβολή αποζημίωσης στον Πρόεδρο, τα μέλη και στον γραμματέα της Επιτροπής αυτής, καθώς και στους αναπληρωτές τους, ii) την κάλυψη των λειτουργικών εξόδων της Επιτροπής. Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από την έκδοση κανονιστικής διοικητικής πράξης και εκτιμάται στο ποσό των 175.000 ευρώ περίπου για δωδεκάμηνη λειτουργία της Κ.Ε.Κ..

(άρθρο 4)

2. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν απευθείας ανάθεση της εκτέλεσης συγκεκριμένων προπαρασκευαστικών της κωδικοποίησης εργασιών σε νομικά πρόσωπα και οργανισμούς ή ειδικούς επιστήμονες. Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και από την έκδοση κανονιστικής διοικητικής πράξης.

(άρθρα 2 παρ. 4 και 4 παρ. 2)

Αθήνα, 7 Μαρτίου 2003

Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης