

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση θεμάτων συμβάσεων που αφορούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και Εγκαταστάσεων Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών» και άλλες διατάξεις»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Α. Γενική παρουσίαση

Με το άρθρο πρώτο του παρόντος νόμου κυρώνεται σύμφωνα με το άρθρο 44 παρ.1 του Συντάγματος η από 20 Μαρτίου 2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση θεμάτων συμβάσεων που αφορούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και Εγκαταστάσεων Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών» που δημοσιεύθηκε στο υπ' αριθμ. 61 Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (τεύχος Α΄) και αποσκοπεί στην αντιμετώπιση επειγόντων θεμάτων σχετικά με την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3907/2011 για τα Κέντρα και τις Μονάδες Πρώτης Υποδοχής (άρθρο 13 του ν. 3907/2011) και τις ειδικές εγκαταστάσεις κράτησης (άρθρο 30 του ν. 3907/2011).

Με το άρθρο δεύτερο προβλέπεται ότι η προβλεπόμενη από την παράγραφο 8 του άρθρου 28 του ν. 4033/2011 προθεσμία του ενός έτους παρεκτείνεται κατά ένα έτος από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

Με το άρθρο τρίτο προβλέπεται η απόσπαση στελεχών του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής σε ειδικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, προκειμένου να διευκολύνεται η συνεργασία με τα υπαγόμενα στο Υπουργείο αυτό Σώματα και Υπηρεσίες.

Β. Ειδικότερα

Επί του άρθρου πρώτου

Με τις διατάξεις του ν. 3907/2011 (Α΄ 7) προβλέπεται η υποβολή σε διαδικασίες πρώτης υποδοχής όλων των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις στη Χώρα, καθώς και η κράτηση σε ειδικές εγκαταστάσεις όσων εξ αυτών παραπέμπονται προς απέλαση, επιστροφή ή επανεισδοχή.

Η εισροή παρόντων μεταναστών στην ελληνική επικράτεια συνιστά μείζον ζήτημα με ποικίλες διαστάσεις και παρενέργειες. Κατόπιν αυτού, καθίσταται επείγουσα και επιτακτική η άμεση λειτουργία των Κέντρων και Μονάδων Πρώτης Υποδοχής (άρθρο 13 του ν. 3907/2011), καθώς και των ειδικών εγκαταστάσεων κράτησης (άρθρο 30 του ν. 3907/2011), όπου φιλοξενούνται αλλοδαποί υπήκοοι τρίτων χωρών έως την ολοκλήρωση της διαδικασίας επιστροφής στη χώρα τους.

Με την παράγραφο 1 του άρθρου 1 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου συμπληρώνεται η διάταξη της παραγράφου 8 του άρθρου 28 του ν. 4033/2011 (Α΄ 264), η οποία προβλέπει τη δυνατότητα σύναψης συμβάσεων με διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για θέματα στέγασης, σίτισης, υγιεινής και επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παράνομα στη Χώρα. Ειδικότερα, προβλέπεται ρητά ότι οι ως άνω συμβάσεις αφορούν κάθε κατηγορία υποδομών (Κέντρα και Μονάδες Πρώτης Υποδοχής-Κέντρα Κράτησης)

και κάθε τόπο εγκατάστασής τους, ώστε να είναι δυνατή η άμεση σύναψη των συμβάσεων αυτών, να καλυφθούν έτσι οι επιτακτικές ανάγκες οργάνωσης και λειτουργίας των εν λόγω υποδομών και να αντιμετωπισθούν αποτελεσματικά οι αυξημένες μεταναστευτικές ροές προς τη Χώρα.

Με την παράγραφο 2 του ιδίου άρθρου συμπληρώνονται και βελτιώνονται οι διατάξεις του άρθρου 14 του ν. 3907/2011 ως προς τη φύλαξη των εγκαταστάσεων των Κέντρων και των Μονάδων Πρώτης Υποδοχής. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι την ευθύνη της φύλαξης των ως άνω εγκαταστάσεων έχει η Ελληνική Αστυνομία, ενώ με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, η φύλαξη μπορεί να ανατίθεται και σε κατάλληλα εκπαιδευμένο προσωπικό Ιδιωτικής Εταιρείας Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας. Επίσης, προβλέπεται ότι με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη καθορίζεται το είδος, το περιεχόμενο και η διάρκεια της εκπαίδευσης, καθώς και οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας που την παρέχουν.

Με την παράγραφο 3 του ιδίου άρθρου παρέχεται η δυνατότητα αναλογικής εφαρμογής των ως άνω ρυθμίσεων του άρθρου 14 του ν. 3907/2011 και για τη φύλαξη των εγκαταστάσεων των χώρων κράτησης του άρθρου 30 του ως άνω νόμου.

Επί του άρθρου δευτέρου

Με το άρθρο αυτό ορίζεται ότι το χρονικό διάστημα του ενός έτους εντός του οποίου είναι δυνατή η σύναψη συμβάσεων για θέματα στέγασης, σίτισης, υγιεινής και επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παράνομα στη χώρα, με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης (άρθρο 28 παρ. 8 του ν. 4033/2011), παρεκτείνεται κατά ένα έτος από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, ώστε να παρέχεται επαρκές χρονικό περιθώριο για την εφαρμογή της διάταξης που συνδέεται με την οργάνωση και λειτουργία των υπηρεσιών και μονάδων πρώτης υποδοχής.

Επί του άρθρου τρίτου

Με το άρθρο τρίτο ρυθμίζονται θέματα συνεργασίας με το Λιμενικό Σώμα-Ελληνική Ακτοφυλακή, που προκύπτουν μετά την απόσπαση του Σώματος από το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και την ένταξή του στο νεοσύστατο Υπουργείο Ναυτιλίας. Ειδικότερα, προβλέπεται η απόσπαση στελεχών του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής σε ειδικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη (Επιτελική Μονάδα, Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων), προκειμένου να διευκολύνεται η συνεργασία με τα υπαγόμενα στο Υπουργείο αυτό Σώματα και Υπηρεσίες επί θεμάτων που απαιτούν ανταλλαγή πληροφοριών και συντονισμό, αφορούν δε κυρίως στη χάραξη πολιτικής εσωτερικής ασφάλειας, καθώς επίσης στο χειρισμό των υποχρεώσεων που απορρέουν από τις διεθνείς δεσμεύσεις της Χώρας και ιδίως εκείνων έναντι της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Επί του άρθρου τετάρτου

Με το άρθρο τέταρτο προβλέπεται η έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου.

Αυτά επιδιώκονται με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου,

φερόμενο ενώπιον της Βουλής των Ελλήνων για την κατά το Σύνταγμα συζήτηση και ψήφισή του.

Αθήνα, 16 Ιουλίου 2012

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ,
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ,
ΥΠΟΔΟΜΩΝ,
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Κ. Χατζηδάκης

Χρ. Σταϊκούρας

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

Κ. Μουσουρούλης

Ν. Δένδιας

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση θεμάτων συμβάσεων που αφορούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και Εγκαταστάσεων Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών» και άλλες διατάξεις

Άρθρο πρώτο

Κυρώνεται και έχει ισχύ νόμου από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως η από 20 Μαρτίου 2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση θεμάτων συμβάσεων που αφορούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και Εγκαταστάσεων Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών», που δημοσιεύθηκε στο υπ' αριθ. 61 Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (τεύχος Α') και έχει ως εξής:

«ΠΡΑΞΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟΥ

Ρύθμιση θεμάτων συμβάσεων που αφορούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και Εγκαταστάσεων Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Την παράγραφο 1 του άρθρου 44 του Συντάγματος.
2. Την έκτακτη περίπτωση εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης για τη δημιουργία και άμεση λειτουργία εγκαταστάσεων κράτησης παρανόμως διαμενόντων στη χώρας μας αλλοδαπών που έχουν κατακλύσει το Κέντρο της πρωτεύουσας και άλλες μεγάλες πόλεις δημιουργώντας σοβαρά προβλήματα στην ασφάλεια, την κοινωνική συνοχή, τη δημόσια υγεία και την οικονομία της χώρας μας.

3. Τη σχετική πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου, αποφασίζουμε:

Άρθρο 1

1. Στο τέλος της παραγράφου 8 του άρθρου 28 του ν. 4033/2011 (Α' 264) προστίθεται εδάφιο ως εξής:

«Η προαναφερόμενη διαδικασία ισχύει για τα θέματα συμβάσεων που αφορούν κάθε κατηγορία υποδομών και υπηρεσιών και κάθε τόπο εγκατάστασής τους.»

2. Η παράγραφος 1 του άρθρου 14 του ν. 3907/2011 (Α' 7) αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Την ευθύνη της φύλαξης των εγκαταστάσεων του Κέντρου ή της Μονάδας έχει η Ελληνική Αστυνομία. Η φύλαξη μπορεί, ύστερα από απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, να ανατίθεται και σε προσωπικό Ιδιωτικής Εταιρείας Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας που είναι κατάλληλα εκπαιδευμένο.

Με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη καθορίζεται το είδος, το περιεχόμενο και η διάρκεια της εκπαίδευσης που υφίσταται το προσωπικό των ως άνω εταιρειών, καθώς και οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας που την παρέχουν.»

3. Στο άρθρο 30 του ν. 3907/2011 προστίθεται παράγραφος 7 ως εξής:

«7. Για τη φύλαξη των εγκαταστάσεων των χώρων κράτησης εφαρμόζεται αναλόγως η παράγραφος 1 του άρθρου 14.»

Άρθρο 2

Η ισχύς της παρούσας, η οποία θα κυρωθεί νομοθετικά κατά το άρθρο 44 παράγραφος 1 του Συντάγματος, αρχίζει από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αθήνα, 20 Μαρτίου 2012

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΚΑΡΟΛΟΣ ΓΡ. ΠΑΠΟΥΛΙΑΣ

Ο ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΛΟΥΚΑΣ Δ. ΠΑΠΑΔΗΜΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΠΑΓΚΑΛΟΣ, ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ, ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ, ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΓΙΑΝΝΙΤΣΗΣ, ΣΤΑΥΡΟΣ ΔΗΜΑΣ, ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΑΒΡΑΜΟΠΟΥΛΟΣ, ΑΝΝΑ ΔΙΑΜΑΝΤΟΠΟΥΛΟΥ, ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ, ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΜΠΑΜΠΙΝΙΩΤΗΣ, ΜΑΥΡΟΥΔΗΣ ΒΟΡΙΔΗΣ, ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ, ΑΝΔΡΕΑΣ ΛΟΒΕΡΔΟΣ, ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ, ΜΙΛΤΙΑΔΗΣ ΠΑΠΑΙΩΑΝΝΟΥ, ΜΙΧΑΗΛ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ, ΠΑΥΛΟΣ ΓΕΡΟΥΛΑΝΟΣ, ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΤΑΥΡΟΠΟΥΛΟΣ, ΠΑΝΤΕΛΕΗΜΩΝ ΚΑΨΗΣ, ΦΩΤΕΙΝΗ ΓΕΝΝΗΜΑΤΑ, ΦΙΛΙΠΠΟΣ ΣΑΧΙΝΙΔΗΣ, ΠΑΝΤΕΛΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΟΥ, ΙΩΑΝΝΗΣ ΡΑΓΚΟΥΣΗΣ, ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΞΥΝΙΔΗΣ, ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΣΗΦΟΥΝΑΚΗΣ, ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΑΡΒΑΝΙΤΟΠΟΥΛΟΣ».

Άρθρο δεύτερο

Αριθμ. 120/6/2012

Η προβλεπόμενη από την παράγραφο 8 του άρθρου 28 του ν. 4033/2011 προθεσμία του ενός έτους παρεκτείνεται κατά ένα έτος από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

Άρθρο τρίτο

1. Στην Επιτελική Μονάδα του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, που προβλέπεται από τις διατάξεις του π.δ. 79/2011 (Α' 196), μπορεί να αποσπάται προσωπικό του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής το οποίο είναι αναγκαίο για την εξασφάλιση της συνεργασίας με τα Σώματα και τις Υπηρεσίες που υπάγονται στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Η συνεργασία αυτή αφορά ιδίως την ανταλλαγή πληροφοριών και το συντονισμό επί θεμάτων αρμοδιότητάς τους στο πλαίσιο της πολιτικής εσωτερικής ασφάλειας, καθώς και τον από κοινού χειρισμό των ζητημάτων που απορρέουν από τις διεθνείς δεσμεύσεις της Χώρας και ιδίως εκείνων έναντι της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Σε κάθε περίπτωση δεν θίγεται η διοικητική και επιχειρησιακή αυτοτέλεια των Σωμάτων και Υπηρεσιών. Οι αποσπάσεις διατάσσονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και Ναυτιλίας για χρονικό διάστημα δύο ετών, που μπορεί να ανανεώνεται για μία ακόμη φορά. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και Ναυτιλίας καθορίζονται τα επί μέρους ζητήματα της παραπάνω συνεργασίας και κάθε σχετικό θέμα.

2. Το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του ν. 3938/2011 (Α' 61) αντικαθίσταται ως εξής:

«Επίσης στην ίδια Υπηρεσία μπορεί να αποσπάται και προσωπικό του Υπουργείου Εξωτερικών καθώς και του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής με κοινή απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού.»

Άρθρο τέταρτο

Η ισχύς του νόμου αυτού αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Παραγγέλλουμε τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και την εκτέλεσή του ως νόμου του Κράτους.

Αθήνα, 16 Ιουλίου 2012

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ,
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ,
ΥΠΟΔΟΜΩΝ,
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

Κ. Χατζηδάκης

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Κ. Μουσουρούλης

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Χρ. Σταϊκούρας

ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

Ν. Δένδιας

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη «Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση θεμάτων συμβάσεων που αφορούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και εγκαταστάσεων Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών» και άλλες διατάξεις»

Α. Με τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου προβλέπονται τα εξής:

α. Κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου από τότε που ίσχυσε η από 20.3.2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου, σχετικά με τη ρύθμιση θεμάτων συμβάσεων που αφορούν στα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και εγκαταστάσεων Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών.

β. Ρυθμίζονται θέματα απόσπασης του προσωπικού του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής (Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ.) σε Υπηρεσίες του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Ειδικότερα:

1.α. Εφαρμόζεται αναλόγως και για τις συμβάσεις που αφορούν κάθε κατηγορία υποδομών και υπηρεσιών και κάθε τόπο εγκατάστασης των παράνομα εισερχομένων στη χώρα υπηκόων τρίτων χωρών, η προβλεπόμενη από την κείμενη νομοθεσία (άρθρο 28 παρ.8 του ν.4033/2011) διαδικασία της διαπραγμάτευσης άπαξ χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων, η οποία εφαρμόζεται και για θέματα στέγασης, σίτισης, υγιεινής και επιστροφής αυτών και ιδίως για συγκεκριμένες κατηγορίες δαπανών (μισθώματα, υλικοτεχνικό εξοπλισμό, λειτουργικά έξοδα κ.λπ.), για τις οποίες συντρέχουν αιτιολογούμενοι λόγοι κατεπείγουσας ανάγκης.

β. Ρυθμίζονται θέματα φύλαξης των εγκαταστάσεων του Κέντρου ή της Μονάδας και παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με υπουργική απόφαση, του είδους, του περιεχομένου και της διάρκειας της εκπαίδευσης του προσωπικού των Ιδιωτικών Εταιρειών Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας, στο οποίο μπορεί να ανατεθεί το έργο της φύλαξης των προαναφερόμενων εγκαταστάσεων, καθώς και των Υπηρεσιών της ΕΛ.ΑΣ. που θα παρέχουν την εν λόγω εκπαίδευση.

γ. Οι προβλεπόμενες με τη φύλαξη των εγκαταστάσεων των Κέντρων ή Μονάδων Πρώτης Υποδοχής ισχύουσες διατάξεις εφαρμόζονται ανάλογα και για τη φύλαξη των εγκαταστάσεων των χώρων κράτησης υπηκόων τρίτων χωρών που υπόκεινται σε διαδικασία επιστροφής.

(άρθρο πρώτο)

2. Παρεκτείνεται κατά ένα έτος από την έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση νόμου η προβλεπόμενη προθεσμία του άρθρου 28 παρ. 8 του ν. 4033/2011, κατά τη διάρκεια της οποίας εφαρμόζεται η διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για τη σύναψη συμβάσεων έργων, προμηθειών, μελετών κ.λπ., σχετικά με θέματα σίτισης, στέγασης, επιστροφών κ.λπ. υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παράνομα στη χώρα.

(άρθρο δεύτερο)

3. Περαιτέρω, προβλέπεται η απόσπαση του προσωπι-

κού του Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ. σε διάφορες Υπηρεσίες του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη (στην Επιτελική Μονάδα και στην Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων), καθορίζεται η σχετική διαδικασία και ρυθμίζονται λοιπά συναφή θέματα (διάρκεια απόσπασης, δυνατότητα ανανέωσης κ.λπ.).
(άρθρο τρίτο)

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλείται πρόσθετη επιβάρυνση του Κρατικού Προϋπολογισμού. Απεναντίας, επέρχεται ενδεχόμενη αύξηση των εσόδων του Δημοσίου, από την είσπραξη ανταλλάγματος για την παροχή υπηρεσιών εκπαίδευσης από την ΕΛ.ΑΣ. στο προσωπικό των Ιδιωτικών Εταιρειών Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας, στο οποίο μπορεί να ανατεθεί το έργο της φύλαξης των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής και εγκαταστάσεων Κράτησης των παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών (άρθρο 22 του ν. 3938/2011).

(άρθρο πρώτο)

Αθήνα, 16 Ιουλίου 2012

Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: 1) Α/Α΄ ΓΙΑΤΡΑΚΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ

2) Υ/Α΄ ΚΕΛΕΠΟΥΡΗ ΟΛΓΑ

**ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ/
ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ**

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΕΠΙΤΕΛΕΙΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2106977287, 2106977323, 2106977280

E-MAIL: ALASKARIS@ASTYNOMIA.GR

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση θεμάτων συμβάσεων που αφορούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και εγκαταστάσεων Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών» και άλλες διατάξεις.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με τις διατάξεις του παρόντος σχεδίου νόμου κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, κατ' εφαρμογή της παραγράφου 1 του 44 του Συντάγματος, η από 20 Μαρτίου 2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση θεμάτων συμβάσεων που αφορούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και εγκαταστάσεων Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών», που δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ Α΄ 61/21-3-2012. Ειδικότερα με την Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου:

α. συμπληρώνεται η διάταξη της παραγράφου 8 του άρθρου 28 του ν. 4033/2011, η οποία προβλέπει τη δυνατότητα σύναψης συμβάσεων με διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για θέματα στέγασης, σίτισης, υγιεινής και επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παράνομα στη Χώρα. Ειδικότερα με την προστιθέμενη διάταξη προβλέπεται ρητά ότι οι ως άνω συμβάσεις αφορούν κάθε κατηγορία υποδομών (Κέντρα και Μονάδες Πρώτης Υποδοχής-Κέντρα Κράτησης) και κάθε τόπο εγκατάστασής τους.

β. συμπληρώνονται και βελτιώνονται οι διατάξεις του άρθρου 14 του ν. 3907/2011 ως προς τη φύλαξη των εγκαταστάσεων των Κέντρων και των Μονάδων Πρώτης Υποδοχής. Ειδικότερα προβλέπεται ότι την ευθύνη της φύλαξης των ως άνω εγκαταστάσεων έχει η Ελληνική Αστυνομία, ενώ με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, η φύλαξη μπορεί να ανατίθεται και σε κατάλληλα εκπαιδευμένο προσωπικό Ιδιωτικής Εταιρείας Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας. Επίσης, προβλέπεται ότι με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη καθορίζεται το είδος, το περιεχόμενο και η διάρκεια της εκπαίδευσης, καθώς και οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας που την παρέχουν.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

Με τις λοιπές διατάξεις του σχεδίου νόμου:

α. παρεκτείνεται κατά ένα έτος η προβλεπόμενη από την παράγραφο 8 του άρθρου 28 του ν. 4033/2011 προθεσμία για τη σύναψη συμβάσεων, με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για θέματα στέγασης, σίτισης, υγιεινής και επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παράνομα στη χώρα,

β. ρυθμίζονται θέματα συνεργασίας με το Λιμενικό Σώμα-Ελληνική Ακτοφυλακή, που προκύπτουν μετά την αποχώρηση του Σώματος από το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και την ένταξή του στο νεοσύστατο Υπουργείο Ναυτιλίας. Ειδικότερα προβλέπεται η δυνατότητα απόσπασης προσωπικού του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής στην Επιτελική Μονάδα και την Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη για την εξασφάλιση της συνεργασίας με τα Σώματα και τις Υπηρεσίες που υπάγονται στο εν λόγω Υπουργείο. Η συνεργασία αυτή αφορά ιδίως την ανταλλαγή πληροφοριών και το συντονισμό επί θεμάτων αρμοδιότητάς τους στο πλαίσιο της πολιτικής εσωτερικής ασφάλειας, καθώς και τον από κοινού χειρισμό των ζητημάτων που απορρέουν από τις διεθνείς δεσμεύσεις της Χώρας και ιδίως εκείνων έναντι της Ευρωπαϊκής Ένωσης, χωρίς να θίγεται η διοικητική και επιχειρησιακή αυτοτέλεια των Σωμάτων και Υπηρεσιών. Συναφώς προβλέπεται ότι ζητήματα που αφορούν τη διάρκεια των αποσπάσεων, τη συνεργασία, καθώς και κάθε σχετικό θέμα καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και Ναυτιλίας.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1 Η προώθηση του σχεδίου νόμου είναι αναγκαία προκειμένου, κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 1 του άρθρου 44 του Συντάγματος, να αποκτήσει ισχύ νόμου η από 20 Μαρτίου 2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση θεμάτων συμβάσεων που αφορούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και εγκαταστάσεων Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών».

1.2 Τα τελευταία χρόνια παρατηρείται συνεχής και αθρόα είσοδος παράνομων λαθρομεταναστών στη χώρα μας, οι οποίοι κατακλύζουν, κατά το πλείστον, το Κέντρο της πρωτεύουσας και άλλες μεγάλες πόλεις, προκαλώντας σοβαρά προβλήματα στον κοινωνικό ιστό. Με τη λειτουργία Κέντρων και Μονάδων Πρώτης Υποδοχής και εγκαταστάσεων Κράτησης των παράνομων αλλοδαπών σκοπείται, αφενός μεν η οργάνωση των απαραίτητων υποδομών φιλοξενίας σε χώρους που παρέχουν εχέγγυα ομαλής διαβίωσης, αφετέρου δε η εμπέδωση του αισθήματος ασφάλειας των πολιτών, η προστασία της δημόσιας υγείας και η διατήρηση της κοινωνικής συνοχής. Συναφώς προβλέπεται ότι το προσωπικό Ιδιωτικών Επιχειρήσεων Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας που θα διατίθενται για τη φύλαξη των Κέντρων και Μονάδων Πρώτης Υποδοχής και εγκαταστάσεων Κράτησης των παράνομων αλλοδαπών θα υφίστανται κατάλληλη εκπαίδευση. Το είδος, το περιεχόμενο και η διάρκεια της εκπαίδευσης, καθώς και οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας που την παρέχουν, καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

1.3 Η εν λόγω ρύθμιση αναφέρεται στους υπηκόους τρίτων χωρών που διαμένουν παράνομα στη χώρα μας με τρόπο τέτοιο που εξασφαλίζεται η εκπλήρωση των ως άνω σκοπών.

2. Καταλληλότητα

2.1 Τα θέματα σύναψης συμβάσεων για τη στέγαση, σίτιση, υγιεινή και τις επιστροφές των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παράνομα στη Χώρα αντιμετωπίστηκαν καταρχήν με το άρθρο 28 παρ. 8 του ν. 4033/2011. Με την προωθούμενη ρύθμιση συμπληρώνονται και βελτιώνονται οι ως άνω διατάξεις ώστε να καταλαμβάνουν το σύνολο των Κέντρων και Μονάδων Πρώτης Υποδοχής. Επίσης η συμβολή Ιδιωτικών Επιχειρήσεων Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας στη φρούρηση των εγκαταστάσεων Κέντρων και Μονάδων Πρώτης Υποδοχής προβλέφθηκε καταρχήν με το άρθρο 14 του ν. 3907/2011. Με την προωθούμενη ρύθμιση συμπληρώνονται οι ως άνω διατάξεις με την πρόβλεψη προγράμματος εκπαίδευσης των ως άνω ιδιωτικών επιχειρήσεων.

2.2 -----

2.3 Το είδος, το περιεχόμενο και η διάρκεια της εκπαίδευσης που υφίσταται το προσωπικό των Ιδιωτικών Επιχειρήσεων Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας, καθώς και οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας που την παρέχουν καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Δεν προκαλούνται δαπάνες σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1 Η προτεινόμενη ρύθμιση αναμένεται να συνεισφέρει στην εμπέδωση του αισθήματος ασφάλειας των πολιτών, στην προστασία της δημόσιας υγείας και τη διατήρηση της κοινωνικής συνοχής.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

7. Νομιμότητα

8. Αρμοδιότητα

8.1. Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και Υπουργείο Ναυτιλίας

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Κατά τη σύνταξη του σχεδίου νόμου τηρήθηκαν οι νομοτεχνικοί κανόνες που διαλαμβάνονται στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης δεν ακολουθήθηκε δεδομένου του χαρακτήρα των διατάξεων της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου που κυρώνεται, η οποία, σύμφωνα και με το άρθρο 44 του Συντάγματος, αφορά τη ρύθμιση του κατεπείγοντος θέματος της οργάνωσης και λειτουργίας των Υπηρεσιών Πρώτης Υποδοχής για τη διαχείριση των αυξημένων μεταναστευτικών ροών προς τη Χώρα μας. Πέραν αυτού, λόγω των τιθέμενων συνταγματικών περιορισμών, το σχέδιο νόμου για την κύρωση της Πράξης πρέπει να υποβληθεί εντός διαστήματος 40 ημερών από την έκδοσή της ή από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο. Τούτου δοθέντος η συγκεκριμένη περίπτωση παρουσιάζει ιδιαίτερα χαρακτηριστικά σε

παρουσιάζει ιδιαίτερα χαρακτηριστικά σε σχέση με το κοινώς νομοθετείν που καθιστούν αντικειμενικά αδύνατη τη δημόσια διαβούλευση.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

Με το άρθρο δεύτερο ορίζεται ότι η προθεσμία του ενός έτους εντός της οποίας είναι δυνατή η σύναψη συμβάσεων για θέματα στέγασης, σίτισης, υγιεινής και επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παράνομα στη χώρα, με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης (άρθρο 28, παρ. 8 ν. 4033/2011), παρεκτείνεται κατά ένα έτος από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, ώστε να παρέχεται επαρκές χρονικό περιθώριο για την εφαρμογή της ως άνω διάταξης που συνδέεται με την οργάνωση και λειτουργία των υπηρεσιών και μονάδων πρώτης υποδοχής.

Με το άρθρο τρίτο ρυθμίζονται θέματα συνεργασίας με το Λιμενικό Σώμα-Ελληνική Ακτοφυλακή, που προκύπτουν μετά την απόσπαση του Σώματος από το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και την ένταξή του στο νεοσύστατο Υπουργείο Ναυτιλίας. Ειδικότερα προβλέπεται η απόσπαση στελεχών του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής σε ειδικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη (Επιτελική Μονάδα, Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων), προκειμένου να διευκολύνεται η συνεργασία με τα υπαγόμενα στο Υπουργείο αυτό Σώματα και Υπηρεσίες επί θεμάτων που απαιτούν ανταλλαγή πληροφοριών και συντονισμό, αφορούν δε κυρίως στη χάραξη πολιτικής εσωτερικής ασφάλειας καθώς επίσης στον χειρισμό των υποχρεώσεων που απορρέουν από τις διεθνείς δεσμεύσεις της Χώρας και ιδίως εκείνων έναντι της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Επιμέρους ζητήματα και κάθε σχετικό θέμα που αφορά τη συνεργασία μεταξύ του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής και Υπηρεσιών που υπάγονται στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη (Επιτελική Μονάδα, Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων) καθορίζονται με κοινή απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και Ναυτιλίας.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

Δεν ακολουθήθηκε λόγω της επιτακτικής ανάγκης να ρυθμιστούν άμεσα τα θέματα συνεργασίας του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής με τα Σώματα και τις Υπηρεσίες του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

ΕΚΘΕΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ
στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση
θεμάτων συμβάσεων που αφορούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και εγκαταστάσεων
Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών»
και άλλες διατάξεις».

Η διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης δεν ακολουθήθηκε δεδομένου του χαρακτήρα των διατάξεων της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου που κυρώνεται, η οποία, σύμφωνα και με το άρθρο 44 του Συντάγματος, αφορά τη ρύθμιση του κατεπείγοντος θέματος της οργάνωσης και λειτουργίας των Υπηρεσιών Πρώτης Υποδοχής για τη διαχείριση των αυξημένων μεταναστευτικών ροών προς τη Χώρα μας.

Πέραν αυτού, λόγω των τιθέμενων συνταγματικών περιορισμών, το σχέδιο νόμου για την κύρωση της Πράξης πρέπει να υποβληθεί εντός διαστήματος 40 ημερών από την έκδοσή της ή από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο.

Τούτου δοθέντος η συγκεκριμένη περίπτωση παρουσιάζει ιδιαίτερα χαρακτηριστικά σε σχέση με το κοινώς νομοθετείν που καθιστούν αντικειμενικά αδύνατη τη δημόσια διαβούλευση.

ΕΚΘΕΣΗ

με τις προβλεπόμενες προς έκδοση κανονιστικές πράξεις σε εκτέλεση των διατάξεων του σχεδίου νόμου «Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση θεμάτων συμβάσεων που αφορούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και εγκαταστάσεων Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών» και άλλες διατάξεις».

ΥΠΟΥΡΓΙΚΕΣ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ

1. Καθορισμός είδους, περιεχομένου και διάρκειας της εκπαίδευσης που υφίσταται το προσωπικό των Ιδιωτικών Εταιρειών Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας, όταν ανατίθεται σε αυτό η φύλαξη των εγκαταστάσεων του Κέντρου ή της Μονάδας Πρώτης Υποδοχής (Υπουργός Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη- άρθρο πρώτο- άρθρο 1 παράγραφος 2 της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου).
2. Καθορισμός επιμέρους ζητημάτων της συνεργασίας του Λιμενικού Σώματος με τα Σώματα και τις Υπηρεσίες που υπάγονται στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και αφορά την ανταλλαγή πληροφοριών και το συντονισμό επί θεμάτων αρμοδιότητάς τους στο πλαίσιο της πολιτικής εσωτερικής ασφάλειας καθώς και τον από κοινού χειρισμό των ζητημάτων που απορρέουν από τις διεθνείς δεσμεύσεις της Χώρας και ιδίως εκείνων έναντι της Ευρωπαϊκής Ένωσης. (κοινή απόφαση Υπουργών Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και Ναυτιλίας- άρθρο τρίτο παράγραφος 1 εδάφιο πέμπτο).

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Παραπεμπόμενων διατάξεων στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση θεμάτων συμβάσεων που αφορούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και εγκαταστάσεων Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών» και άλλες διατάξεις».

Π.Δ. 79/2011 (Α' 196)

Άρθρο:1

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Σύσταση - Οργάνωση Επιτελικής Μονάδας

Άρθρο 1

Σύσταση - Αποστολή - Διάρθρωση

1. Συνιστάται Επιτελική Μονάδα, επιπέδου Διεύθυνσης, στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη. Η Επιτελική Μονάδα είναι η Υπηρεσία με την οποία ο Υπουργός υποβοηθείται στην άσκηση των καθηκόντων του, ιδίως στους τομείς του ανθρώπινου δυναμικού, του εξοπλισμού, του γενικού προγραμματισμού, της παρακολούθησης του έργου και της παροχής κατευθύνσεων και νομικής υποστήριξης στα υπαγόμενα στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη Σώματα και Υπηρεσίες, ώστε να εξασφαλίζεται η διαλειτουργικότητα και η διακλαδικότητα της δράσης τους στο πλαίσιο της πολιτικής του Υπουργείου και της διοικητικής και επιχειρησιακής αυτοτέλειας των υπαγομένων σ' αυτό Σωμάτων και Υπηρεσιών. Επίσης, η Επιτελική Μονάδα μεριμνά για την ενιαία και ορθή τήρηση των κανόνων και των διαδικασιών παραγωγής νομοθετικού έργου στο πλαίσιο βελτίωσης της ρυθμιστικής διακυβέρνησης.

2. Η Επιτελική Μονάδα δεν έχει ιεραρχική σχέση με τα Επιτελεία των Σωμάτων που υπάγονται στο Υπουργείο αλλά συνεργάζεται με αυτά προς εκπλήρωση της αποστολής τους.

3. Η Επιτελική Μονάδα επικουρεί την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη στην άσκηση των καθηκόντων της, ασκεί τις αρμοδιότητες της σε συνεργασία με τα Αρχηγεία των Σωμάτων και τις Υπηρεσίες που υπάγονται στο Υπουργείο και διαρθρώνεται στα ακόλουθα Τμήματα:

- α. Τμήμα Οργανωτικών Μελετών και Διακλαδικού Συντονισμού.
- β. Τμήμα Νομικής Υποστήριξης και Καλής Νομοθέτησης.
- γ. Τμήμα Ευρωπαϊκών και Διεθνών Υποθέσεων.
- δ. Τμήμα Διοικητικής και Οικονομικοτεχνικής Μέριμνας.

Άρθρο 2

Τμήμα Οργανωτικών Μελετών
και Διακλαδικού Συντονισμού

1. Το Τμήμα Οργανωτικών Μελετών και Διακλαδικού Συντονισμού, έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α. Εκπονεί τα γενικά προγράμματα δράσης του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, μέσα στο πλαίσιο της γενικότερης κυβερνητικής πολιτικής, καθορίζει τους βασικούς ή και ειδικότερους στόχους και επιδιώξεις και προσδιορίζει το

χρονοδιάγραμμα υλοποίησης τους, σε συνεργασία με τα Αρχηγεία των Σωμάτων και τις Υπηρεσίες του Υπουργείου.

β. Παρακολουθεί και αξιολογεί την εφαρμογή των προγραμμάτων δράσης της προηγούμενης παραγράφου και συντάσσει εκθέσεις απολογισμού των δραστηριοτήτων του Υπουργείου.

γ. Εκπονεί ειδικά σχέδια εφαρμογής της κυβερνητικής πολιτικής σε συγκεκριμένους τομείς αρμοδιότητας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και κατευθύνει τα κατά περίπτωση αρμόδια Σώματα και Υπηρεσίες του Υπουργείου στην υλοποίηση τους.

δ. Μελετά και αξιολογεί την ποιότητα των παρεχόμενων προς τους πολίτες υπηρεσιών, από τα Σώματα και τις Υπηρεσίες του Υπουργείου, καταρτίζει προγράμματα βελτίωσης αυτής και παρακολουθεί την εφαρμογή τους.

ε. Μελετά, επεξεργάζεται και προωθεί τις εισηγήσεις, τις προτάσεις και τα σχέδια νομοθετημάτων των Αρχηγείων των Σωμάτων και των Υπηρεσιών του Υπουργείου σε θέματα αρμοδιότητας τους.

στ. Μελετά τα θέματα συγκρότησης, οργάνωσης και αρμοδιοτήτων της Επιτελικής Μονάδας και των υπαγόμενων στο Υπουργείο Σωμάτων και Υπηρεσιών και προετοιμάζει σχετικές νομοθετικές παρεμβάσεις σε συνεργασία με το Τμήμα Νομικής Υποστήριξης και Καλής Νομοθέτησης και όπου αυτό απαιτείται, με τις αρμόδιες επιτελικές Υπηρεσίες αυτών. Στο πλαίσιο αυτό μελετά, εισηγείται και καταρτίζει τις σχετικές αποφάσεις για τη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων και του δικαιώματος υπογραφής του Υπουργού, του Υφυπουργού και των Γενικών Γραμματέων σε υφιστάμενα υπηρεσιακά όργανα.

ζ. Παρακολουθεί, αναλύει και αξιολογεί τις εξελίξεις και τα δεδομένα, αναφορικά με τα αντικείμενα αρμοδιότητας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και διατυπώνει προτάσεις ή επεξεργάζεται προτάσεις που υποβάλλονται από τα Σώματα και τις Υπηρεσίες του Υπουργείου, για την προώθηση νομοθετικών πρωτοβουλιών ή τη λήψη διοικητικών μέτρων προς το σκοπό πληρέστερης ανταπόκρισης στις ανάγκες εκπλήρωσης της αποστολής τους.

η. Συνεργάζεται με συναρμόδια Υπουργεία, κοινωνικούς φορείς και τα κατά περίπτωση αρμόδια Σώματα και Υπηρεσίες του Υπουργείου για την αντιμετώπιση κοινών ζητημάτων, καθώς και για την εκπόνηση κοινών προγραμμάτων σε θέματα μείζονος σπουδαιότητας.

θ. Σχεδιάζει, σε συνεργασία με τα Αρχηγεία των Σωμάτων και τις Υπηρεσίες του Υπουργείου, κοινά προγράμματα διακλαδικής δράσης και καθορίζει το πλαίσιο της μεταξύ τους συνεργασίας στην υλοποίηση των προγραμμάτων αυτών.

ι. Μεριμνά για τη διακλαδική συνεργασία των Σωμάτων και των Υπηρεσιών του Υπουργείου στην υλοποίηση προγραμμάτων και δράσεων κοινής αρμοδιότητας, που αφορούν, ιδίως, στην εφαρμογή της αντεγκληματικής πολιτικής, στην αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης, στο οικονομικό έγκλημα, στην καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και των ναρκωτικών, στην αντιμετώπιση φυσικών καταστροφών, στη διαφύλαξη της εσωτερικής ασφάλειας της χώρας, στη συμμετοχή στην εθνική άμυνα, στην καταπολέμηση της τρομοκρατίας και στην εκδήλωση άμεσων και κοινών ενεργειών για την αντιμετώπιση σημαντικών, αιφνίδιων ή ιδιαίτερων συμβάντων που βλάπτουν ή απειλούν τη δημόσια τάξη και ασφάλεια της χώρας.

ια. Εισηγείται στον Υπουργό, σε συνεργασία με τα Αρχηγεία των Σωμάτων και τις Υπηρεσίες του Υπουργείου, επί θεμάτων χάραξης και εξειδίκευσης της πολιτικής του Υπουργείου, κατά τομέα αρμοδιοτήτων, και μεριμνά για την προώθηση εντολών,

οδηγιών και κατευθύνσεων στα αρμόδια για την υλοποίηση αυτής Σώματα και Υπηρεσίες.

Άρθρο 3

Τμήμα Νομικής Υποστήριξης και Καλής Νομοθέτησης

1. Το Τμήμα Νομικής Υποστήριξης και Καλής Νομοθέτησης έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α. Επεξεργάζεται και προωθεί σχέδια νόμων, προεδρικών διαταγμάτων και κανονιστικών αποφάσεων, σε συνεργασία με τα Αρχηγεία των Σωμάτων και τις Υπηρεσίες του Υπουργείου και μεριμνά για την έκδοση και τη δημοσίευση τους.

β. Συνεργάζεται με την αρμόδια κεντρική υπηρεσία για την καλή νομοθέτηση, προς το σκοπό ορθής τήρησης των διαδικασιών κατάρτισης και προώθησης του νομοθετικού έργου και την περαιτέρω απλούστευση και βελτίωση της ποιότητας αυτού και τη διενέργεια κοινωνικού διαλόγου και διαβουλεύσεων με εκπροσώπους κοινωνικών ομάδων.

γ. Παρέχει τεχνογνωσία και κατευθύνσεις στις καθ' ύλην αρμόδιες Υπηρεσίες των υπαγομένων στο Υπουργείο Σωμάτων και Υπηρεσιών αναφορικά με την τήρηση των αρχών καλής νομοθέτησης και τη βελτίωση της ποιότητας του παραγόμενου νομοθετικού έργου και συνεργάζεται μαζί τους καθώς και με την αρμόδια κεντρική υπηρεσία για την καλή νομοθέτηση για τη σύνταξη των Αναλύσεων Συνεπειών Ρυθμίσεων.

δ. Συνεργάζεται με Μονάδες Καλής Νομοθέτησης συναρμόδιων Υπουργείων για την κατάρτιση και επεξεργασία νομοθετημάτων κοινής αρμοδιότητας και μεριμνά για τη συμμετοχή εκπροσώπων των Αρχηγείων των Σωμάτων και Υπηρεσιών του Υπουργείου στη σχετική διαδικασία.

ε. Μεριμνά για την κύρωση των διεθνών συμβάσεων και συμφωνιών αρμοδιότητας του Υπουργείου. Στο πλαίσιο αυτό συνεργάζεται, εφόσον απαιτείται, με την αρμόδια κεντρική υπηρεσία για την καλή νομοθέτηση και τις καθ' ύλην αρμόδιες Υπηρεσίες των υπαγομένων στο Υπουργείο Σωμάτων και Υπηρεσιών για την εκτίμηση των επιπτώσεων ρυθμίσεων, οι οποίες περιλαμβάνονται στις υπό κατάρτιση διεθνείς συμβάσεις, ή συμφωνίες ή σε άλλα διεθνώς δεσμευτικά κείμενα.

στ. Μελετά το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και παρακολουθεί και συντονίζει τις διαδικασίες εναρμόνισης της ελληνικής νομοθεσίας προς αυτό, κατά το μέρος που αφορά το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, σε συνεργασία με τα αρμόδια Αρχηγεία των Σωμάτων και τις Υπηρεσίες του Υπουργείου. Στο πλαίσιο αυτό συνεργάζεται και με την αρμόδια κεντρική υπηρεσία για την καλή νομοθέτηση στην εκτίμηση των συνεπειών ρυθμίσεων που καταρτίζονται στα όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

ζ. Μεριμνά για την έκδοση εγκυκλίων προς τα Σώματα και τις Υπηρεσίες του Υπουργείου για την ορθή εφαρμογή της νομοθεσίας.

η. Μελετά, σε συνεργασία με τα κατά περίπτωση αρμόδια Αρχηγεία των Σωμάτων και τις Υπηρεσίες του Υπουργείου, σχέδια νόμων, προεδρικών διαταγμάτων και κανονιστικών πράξεων άλλων Υπουργείων που αφορούν και το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη και εισηγείται την υπογραφή τους ή διατυπώνει σχόλια και προτάσεις επ' αυτών.

2. Στο Τμήμα Νομικής Υποστήριξης και Καλής Νομοθέτησης λειτουργεί το Γραφείο

Κοινοβουλευτικού Ελέγχου της παραγράφου 1 περ. γ' του άρθρου 2 του ν. 2800/2000 (Α' 41), το οποίο έχει τη συνολική φροντίδα για τις απαντήσεις του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη στον κοινοβουλευτικό έλεγχο της Βουλής.

Άρθρο 4

Τμήμα Διεθνών και Ευρωπαϊκών Υποθέσεων

1. Το Τμήμα Διεθνών και Ευρωπαϊκών Υποθέσεων υποστηρίζει την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη στην εκπλήρωση των ευρωπαϊκών και διεθνών υποχρεώσεων και αρμοδιοτήτων της και εξασφαλίζει τις προϋποθέσεις συνεργασίας, των Σωμάτων και των Υπηρεσιών του Υπουργείου στο ευρωπαϊκό και ευρύτερο διεθνές περιβάλλον. Το Τμήμα αυτό διαρθρώνεται στα ακόλουθα Γραφεία:

α. Γραφείο Ευρωπαϊκών Υποθέσεων.

β. Γραφείο Διεθνών Υποθέσεων.

2. Το Γραφείο Ευρωπαϊκών Υποθέσεων έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α. Παρακολουθεί τις εξελίξεις αναφορικά με τις υποχρεώσεις της χώρας μας στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και συνεργάζεται με το Υπουργείο Εξωτερικών, τα Αρχηγεία των Σωμάτων και τις Υπηρεσίες του Υπουργείου και τους άλλους συναρμόδιους φορείς για την εκπλήρωσή τους.

β. Μελετά και αξιολογεί τα συμπεράσματα και τις αποφάσεις των κατά περίπτωση αρμοδίων κοινοτικών και διεθνών οργάνων και συντονίζει τα αρμόδια Σώματα και τις Υπηρεσίες στην υλοποίηση κοινών δράσεων ή στην εφαρμογή μέτρων κοινής αρμοδιότητας που αποφασίζονται στο πλαίσιο αυτό.

γ. Παρακολουθεί, σε συνεργασία και με το Τμήμα Νομικής Υποστήριξης και Καλής Νομοθέτησης της Μονάδας, τους κανονισμούς, τις οδηγίες και γενικά τη νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και κατευθύνει τα Σώματα και τις Υπηρεσίες στην αξιοποίηση ή την υλοποίηση των ρυθμίσεων και των δράσεων που περιλαμβάνονται σ' αυτήν και αφορούν αρμοδιότητες ή υποχρεώσεις του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη.

δ. Παρέχει οδηγίες στα Επιτελεία των Σωμάτων και τις Υπηρεσίες του Υπουργείου αναφορικά με την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή προγραμμάτων ή δράσεων κοινής αρμοδιότητας, σε συνεργασία με την Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη. Προς τούτο, συντάσσει και υποβάλλει όλα τα απαραίτητα δικαιολογητικά και έγγραφα για την ανάληψη και υλοποίηση των εν λόγω προγραμμάτων και δράσεων και μεριμνά, παράλληλα, για τη διοργάνωση αυτών.

ε. Μεριμνά για τη συμμετοχή ή την εκπροσώπηση της πολιτικής Ηγεσίας του Υπουργείου σε συνόδους οργάνων, συνέδρια και συναντήσεις, στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Επίσης, μεριμνά για τη συλλογή του απαραίτητου για την κατάρτιση του σχετικού ενημερωτικού φακέλου υλικού.

στ. Μεριμνά, σε συνεργασία με το Υπουργείο Εξωτερικών και κατόπιν σχετικής εισήγησης των κατά περίπτωση αρμοδίων Επιτελείων των Σωμάτων, για τη συμμετοχή προσωπικού τους σε ειρηνευτικές αποστολές στο εξωτερικό στο πλαίσιο αποφάσεων των αρμοδίων κοινοτικών οργάνων και προσδιορίζει τον ακριβή αριθμό του προσωπικού που θα συμμετέχει σε κάθε αποστολή.

3. Το Γραφείο Διεθνών Υποθέσεων έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α. Μεριμνά για την ανάπτυξη και διατήρηση της συνεργασίας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και των υπαγόμενων σε αυτό Σωμάτων και Υπηρεσιών με αντίστοιχους φορείς και Υπηρεσίες σε όλα τα επίπεδα.

β. Συνεργάζεται με το Υπουργείο Εξωτερικών και άλλους συναρμόδιους φορείς, καθώς και με τα Αρχηγεία των Σωμάτων και τις Υπηρεσίες που υπάγονται στο Υπουργείο, για τη ρύθμιση θεμάτων που αφορούν σε διμερείς και πολυμερείς διεθνείς Συμφωνίες αρμοδιότητας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη.

γ. Μεριμνά για τη συμμετοχή ή την εκπροσώπηση της πολιτικής ηγεσίας του Υπουργείου σε διεθνείς διασκέψεις, συναντήσεις και συνέδρια στο πλαίσιο των διεθνών Οργανισμών και άλλων διεθνών υποχρεώσεων του Υπουργείου.

δ. Μεριμνά, σε συνεργασία με το Υπουργείο Εξωτερικών και κατόπιν σχετικής εισήγησης των κατά περίπτωση αρμοδίων Επιτελείων των Σωμάτων για τη συμμετοχή προσωπικού τους σε ειρηνευτικές αποστολές στο εξωτερικό, στο πλαίσιο αποφάσεων διεθνών οργανισμών στους οποίους μετέχει και η Ελλάδα, και προσδιορίζει τον ακριβή αριθμό του προσωπικού που θα συμμετέχει στις αποστολές αυτές. Επίσης, φροντίζει για την απόσπαση στελεχών τους, ως συνδέσμων σε ελληνικές διπλωματικές αρχές του εξωτερικού και διεθνείς οργανισμούς, στο πλαίσιο διεθνών συμφωνιών συνεργασίας καθώς και για τη φρούρηση και την ασφάλεια των ελληνικών διπλωματικών Αρχών στο εξωτερικό.

ε. Παρακολουθεί τα δημοσιεύματα του διεθνούς ημερήσιου και περιοδικού τύπου και γενικά τη διεθνή επικαιρότητα και ενημερώνει την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου για ζητήματα που αφορούν την αποστολή του.

Άρθρο 5

Τμήμα Διοικητικής και Οικονομικοτεχνικής Μέριμνας

Το Τμήμα Διοικητικής και Οικονομικοτεχνικής Μέριμνας έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α. Φροντίζει για τη Στελέχωση των Τμημάτων της Μονάδας και των Γραφείων του Υπουργείου με το απαραίτητο για τη λειτουργία τους προσωπικό, παρακολουθεί την υπηρεσιακή κατάσταση και τις μεταβολές του προσωπικού αυτού και γενικά χειρίζεται όλες τις υποθέσεις που το αφορούν.

β. Χειρίζεται θέματα διοικητικής φύσεως που ανάγονται στην αρμοδιότητα της πολιτικής ηγεσίας του Υπουργείου και αφορούν το προσωπικό των Σωμάτων και Υπηρεσιών του Υπουργείου, σε συνεργασία με τα οικεία Αρχηγεία και Υπηρεσίες.

γ. Χειρίζεται θέματα γενικού ενδιαφέροντος του προσωπικού των Σωμάτων και Υπηρεσιών του Υπουργείου, παρακολουθεί τη διοικητική νομοθεσία και εισηγείται τη βελτίωσή της, σε συνεργασία με τα Αρχηγεία των Σωμάτων και τις Υπηρεσίες και προετοιμάζει την έκδοση οδηγιών, με βάση την κυβερνητική πολιτική.

δ. Μεριμνά για τη συγκέντρωση και έγκριση των προϋπολογισμών των Σωμάτων που υπάγονται στο Υπουργείο και παρακολουθεί την εκτέλεσή τους.

ε. Παρακολουθεί τα ζητήματα που αφορούν στην προμήθεια των Σωμάτων και Υπηρεσιών του Υπουργείου με τον απαιτούμενο υλικοτεχνικό εξοπλισμό, καθώς και την εξέλιξη των προγραμμάτων προμηθειών μείζονος σπουδαιότητας.

στ. Επεξεργάζεται τις προτάσεις και εισηγήσεις των Αρχηγείων των Σωμάτων και Υπηρεσιών του Υπουργείου για θέματα πιστώσεων, δαπανών, προμηθειών, στέγασης και εξοπλισμού, καθώς και για οικονομικά, συνταξιοδοτικά και ασφαλιστικά θέματα του προσωπικού και μεριμνά για την προώθησή τους.

ζ. Μεριμνά για την παραλαβή, διακίνηση και διεκπεραίωση της αλληλογραφίας του Υπουργείου, τη διάθεση του προσωπικού στις τακτικές και έκτακτες υπηρεσίες, την ευταξία και καθαριότητα των χώρων, τον εξοπλισμό της Μονάδας και των Γραφείων με τα αναγκαία μέσα και υλικά και την καλή συντήρηση και λειτουργία αυτών.

η. Φροντίζει για την παράδοση στους οικείους Υπασπιστές της αλληλογραφίας που προορίζεται για τον Υπουργό, τον Υφυπουργό και τους Γενικούς Γραμματείς και παραδίδει στον Διευθυντή της Επιτελικής Μονάδας την αλληλογραφία που προορίζεται γι' αυτόν, με την ένδειξη "προσωπική".

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Στελέχωση Επιτελικής Μονάδας - Αρμοδιότητες Οργάνων

Άρθρο 6

Στελέχωση

1. Η Επιτελική Μονάδα στελεχώνεται από ένστολο και πολιτικό προσωπικό των Σωμάτων και Υπηρεσιών που υπάγονται στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, το οποίο αποσπάται σ' αυτό, για χρονικό διάστημα μέχρι τριών ετών, που μπορεί να ανανεώνεται. Το προσωπικό αυτό, περιλαμβανομένου του Διευθυντή, των αναπληρωτών Διευθυντών και των Τμηματαρχών της Μονάδας, δεν δύναται να υπερβαίνει τα σαράντα (40), συνολικά, άτομα. Ο ακριβής αριθμός του προσωπικού κατά Σώμα και Υπηρεσία, βαθμό, κατηγορία και ειδικότητα καθορίζεται αναλογικά, βάσει της συνολικής οργανικής δύναμης κάθε Σώματος ή Υπηρεσίας, με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη.

2. Ο πειθαρχικός έλεγχος του ένστολου προσωπικού της Μονάδας ασκείται από τους προερχόμενους από το ίδιο Σώμα ιεραρχικά προϊσταμένους του, σύμφωνα με το ισχύον στο Σώμα αυτό πειθαρχικό δίκαιο.

3. Για την αξιολόγηση, τον πειθαρχικό έλεγχο και άλλα συναφή με την υπηρεσιακή κατάσταση του πολιτικού προσωπικού ζητήματα εφαρμόζονται οι διατάξεις του ν. 3528/2007, όπως ισχύουν κάθε φορά.

Άρθρο 7

Αρμοδιότητες Διευθυντή

1. Ως Διευθυντής της Επιτελικής Μονάδας τοποθετείται ανώτατος αξιωματικός των Σωμάτων που υπάγονται στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, ο οποίος επιλέγεται με απόφαση του Υπουργού και έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α. Διευθύνει, συντονίζει και ελέγχει τις ενέργειες και τις δραστηριότητες των Τμημάτων της Μονάδας σύμφωνα με τις εντολές του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη και μεριμνά για την εύρυθμη και αποδοτική λειτουργία της.

β. Διατυπώνει τη γνώμη του και προσυπογράφει επί των εισηγητικών σημειωμάτων, μελετών, εργασιών και εγγράφων της Μονάδας, για τα οποία απαιτείται απόφαση ή υπογραφή του Υπουργού, του Υφυπουργού ή των Γενικών Γραμματέων του Υπουργείου.

γ. Υπογράφει τα έγγραφα της Μονάδας που απευθύνονται προς τα Αρχηγεία των Σωμάτων και τις Υπηρεσίες που υπάγονται στο Υπουργείο ή και σε άλλους εκτός του Υπουργείου Φορείς και Υπηρεσίες.

δ. Κατανέμει στα Τμήματα της Μονάδας το προσωπικό που αποσπάται σ' αυτήν, βάσει των προσόντων και των ικανοτήτων του και παρακολουθεί και αξιολογεί την απόδοση και την προσφορά του στην εκπλήρωση της αποστολής της Υπηρεσίας.

ε. Εισηγείται και προκαλεί τις αποφάσεις του Υπουργού, του Υφυπουργού και των Γενικών Γραμματέων του Υπουργείου σε ιδιαίτερης σπουδαιότητας θέματα αρμοδιότητας του.

στ. Καθορίζει τις προτεραιότητες αναφορικά με την προώθηση του έργου της Μονάδας, συγκαλεί συσκέψεις για την εξέταση και το χειρισμό θεμάτων μείζονος σπουδαιότητας και διατάσσει την ενέργεια ερευνών, μελετών και εργασιών, ορίζοντας και τις ομάδες διεξαγωγής αυτών.

ζ. Συντάσσει τις εκθέσεις αξιολόγησης του αναπληρωτή Διευθυντή και των Τμηματάρχων, εφόσον προέρχονται από το ίδιο με αυτόν Σώμα και γνωματεύει στις εκθέσεις που συντάσσουν εκείνοι, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις.

η. Χορηγεί τις άδειες στο προσωπικό της Μονάδας και ασκεί πειθαρχική δικαιοδοσία στο ένστολο και πολιτικό προσωπικό που προέρχεται από το ίδιο με αυτόν Σώμα.

θ. Ασκεί κάθε άλλο καθήκον που του ανατίθεται από τον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη ή προβλέπεται από υφιστάμενες διατάξεις.

2. Στην Επιτελική Μονάδα δύναται να τοποθετούνται από ένας ανώτατος ή ανώτερος αξιωματικός για κάθε Σώμα που υπάγεται στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, ως αναπληρωτές Διευθυντές οι οποίοι επικουρούν το Διευθυντή στην εκπλήρωση των καθηκόντων του και αναπληρώνουν αυτόν σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος του.

Άρθρο 8

Αρμοδιότητες Τμηματάρχων

1. Ως Τμηματάρχες των Τμημάτων της Επιτελικής Μονάδας τοποθετούνται ανώτεροι αξιωματικοί των Σωμάτων που υπάγονται στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, οι οποίοι επιλέγονται με απόφαση του Υπουργού.

2. Οι Τμηματάρχες έχουν τα ακόλουθα καθήκοντα:

α. Διευθύνουν, εποπτεύουν και ελέγχουν το προσωπικό του Τμήματος τους προς το σκοπό αποτελεσματικής εκπλήρωσης της αποστολής του.

β. Λαμβάνουν γνώση της εισερχόμενης αλληλογραφίας, μονογράφουν και ορίζουν τον αρμόδιο για το χειρισμό της και τις ενδεδειγμένες ενέργειες.

γ. Διατυπώνουν εγγράφως τη γνώμη τους επί εισηγητικών σημειωμάτων, μελετών ή άλλων εργασιών και προσυπογράφουν τα έγγραφα για τα οποία απαιτείται απόφαση ή υπογραφή ανωτέρου οργάνου. Σε περίπτωση διαφωνίας διατυπώνουν εγγράφως και αιτιολογημένα αυτή.

δ. Συντάσσουν τις εκθέσεις αξιολόγησης και ασκούν πειθαρχική δικαιοδοσία, για το προερχόμενο από το ίδιο με αυτούς Σώμα προσωπικό της Μονάδας, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις.

ε. Ασκούν κάθε άλλο καθήκον που τους ανατίθεται και προβλέπεται από τις υφιστάμενες διατάξεις.

3. Τους Τμηματάρχες απόντες ή κωλύόμενους αναπληρώνει ο κατά βαθμό ανώτερος ή αρχαιότερος υφιστάμενος τους.

Άρθρο 9

Καθήκοντα προσωπικού

Το προσωπικό των Τμημάτων έχει τα ακόλουθα καθήκοντα:

α. Καταρτίζει μελέτες, διεξάγει έρευνες και πραγματοποιεί εργασίες, αυτοβούλως ή κατόπιν εντολής, στο πλαίσιο εκπλήρωσης ή προαγωγής της αποστολής του επιτελείου, οι οποίες παραδίδονται ή τίθενται υπό την κρίση της ιεραρχίας, μέχρι εκείνου που έχει την αποφασιστική αρμοδιότητα για το θέμα.

β. Μεριμνά για την έγκαιρη, πλήρη και ομαλή διεκπεραίωση του έργου που του έχει ανατεθεί, την ευταξία και καθαριότητα στους χώρους εργασίας του και την άμεση ενημέρωση των οικείων τμηματάρχων για μείζονα ή ιδιαίτερα ζητήματα, τα οποία προκύπτουν ή των οποίων λαμβάνει γνώση στο πλαίσιο εκπλήρωσης των καθηκόντων του.

γ. Ευθύνεται για την τήρηση και διασφάλιση του αρχειακού υλικού των Τμημάτων και έχει καθήκον εχεμύθειας για πληροφορίες, στοιχεία ή άλλο αναβαθμισμένο υλικό των οποίων λαμβάνει γνώση στο πλαίσιο άσκησης των καθηκόντων του.

δ. Εκτελεί οποιαδήποτε εργασία ή υπηρεσία τους ανατίθεται στο πλαίσιο άσκησης των καθηκόντων του και εκπλήρωσης της αποστολής του Επιτελείου.

Άρθρο 10

Εναρξη ισχύος

Η ισχύς του παρόντος διατάγματος αρχίζει από τη δημοσίευση του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Στον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη αναθέτουμε τη δημοσίευση και εκτέλεση του παρόντος διατάγματος.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Παράρτημα τροποποιούμενων διατάξεων από το σχέδιο νόμου «Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση θεμάτων συμβάσεων που αφορούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και εγκαταστάσεων Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών» και άλλες διατάξεις».

Τροποποιούμενες διατάξεις:

1. Άρθρο 28 παράγραφος 8 ν. 4033/2011 (Α' 264), ως ισχύει:

«8. Για θέματα στέγασης, σίτισης, υγιεινής και επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παράνομα στη χώρα και ειδικότερα για δαπάνες που προβλέπονται από τα άρθρα 4 και 8 του ν. 3907/2011 «Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ «σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη-μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών» και λοιπές διατάξεις» (Α' 7) και για τις οποίες συντρέχουν για χρονικό διάστημα ενός έτους από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου λόγοι κατεπείγουσας ανάγκης οι οποίοι αιτιολογούνται πλήρως και επαρκώς κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 25 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005» (Α' 64), είναι δυνατή στις σχετικές δημόσιες συμβάσεις έργων, εκπόνησης μελετών, προμηθειών και υπηρεσιών, κατά παρέκκλιση από τις ισχύουσες διατάξεις, η εφαρμογή άπαξ της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού.

«Η προαναφερόμενη διαδικασία ισχύει για τα θέματα συμβάσεων που αφορούν κάθε κατηγορία υποδομών και υπηρεσιών και κάθε τόπο εγκατάστασης τους».

*** Το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 8 προστέθηκε με το άρθρο 1 παρ.1 της από 20.3.2012 ΠΥΣ, ΦΕΚ Α 61/21.3.2012.»

2. Άρθρο 14 ν. 3907/2011 (Α' 7) , όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει:

«Άρθρο 14

Φύλαξη - Εγκαταστάσεις

1 «Την ευθύνη της φύλαξης των εγκαταστάσεων του Κέντρου ή της Μονάδας έχει η Ελληνική Αστυνομία.

Η φύλαξη μπορεί, ύστερα από απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, να ανατίθεται και σε προσωπικό Ιδιωτικής Εταιρείας Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας που είναι κατάλληλα εκπαιδευμένο.

Με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη καθορίζεται το είδος, το περιεχόμενο και η διάρκεια της εκπαίδευσης που υφίσταται το προσωπικό των ως άνω εταιρειών, καθώς και οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας που την παρέχουν.

*** Η παράγραφος 1 αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 1 παρ.2 της από 20.3.2012 ΠΥΣ, ΦΕΚ Α 61/21.3.2012.

2. Εάν δεν υπάρχουν οι κατάλληλες εγκαταστάσεις για τη διεξαγωγή των διαδικασιών πρώτης υποδοχής ή οι υφιστάμενες δεν επαρκούν, επιτρέπεται η κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων χρήση άλλων δημόσιων εγκαταστάσεων, μετά από κατάλληλη διαρρύθμιση, καθώς και η μίσθωση ακινήτων με κατάλληλη υποδομή ή, σε κατεπείγουσες περιπτώσεις, η μίσθωση τουριστικών εγκαταστάσεων.

"3. Κατ' εξαίρεση για τις ανάγκες εγκατάστασης των Κέντρων ή Μονάδων Πρώτης Υποδοχής, καθώς και των Υπηρεσιών Ασύλου επιτρέπεται η αλλαγή χρήσης υφιστάμενων κτηρίων σε εκτός σχεδίου περιοχές, κατά παρέκκλιση των υφιστάμενων χρήσεων γης. Σε περιπτώσεις ιδιωτικών μισθούμενων ακινήτων, η παρέκκλιση θα ισχύει όσο διαρκεί η ως άνω νέα χρήση.

Για τις ίδιες ως άνω ανάγκες εγκατάστασης επιτρέπεται σε εξαιρετικές περιπτώσεις, λόγω επείγουσας και επιτακτικής ανάγκης και εθνικού συμφέροντος, είτε σε εκτός σχεδίου γήπεδα του Δημοσίου είτε στα γήπεδα των προαναφερόμενων ιδιωτικών μισθούμενων ακινήτων εφόσον διαθέτουν επαρκή έκταση, η τοποθέτηση ή ανέγερση προκατασκευασμένων εγκαταστάσεων, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων της εκτός σχεδίου πόλης και εκτός ορίων οικισμών δόμησης.

Για την εγκατάσταση των παραπάνω εγκαταστάσεων το ελάχιστο εμβαδόν γηπέδου είναι 4.000 τετραγωνικά μέτρα. Το συνολικό ποσοστό κάλυψης του γηπέδου δεν μπορεί να ξεπερνά το τριάντα τοις εκατό (30%) ενώ ο συντελεστής δόμησης δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερος του 0,5. Σε κάθε περίπτωση η συνολική δομούμενη επιφάνεια δεν μπορεί να ξεπερνά τα 5.000 τετραγωνικά μέτρα.

Και στην περίπτωση αυτή η παρέκκλιση θα ισχύει όσο διαρκεί η ως άνω νέα χρήση, οι δε εγκαταστάσεις θα έχουν προσωρινό χαρακτήρα και θα απομακρύνονται, δεν μπορούν δε να χρησιμοποιηθούν για άλλο σκοπό.

Για την αλλαγή χρήσης και τις κατασκευές αυτές δεν απαιτείται η έκδοση οικοδομικής άδειας αλλά έγκριση εργασιών μικρής κλίμακας.

Με κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Προστασίας του Πολίτη καθορίζονται, για κάθε συγκεκριμένη περίπτωση ανέγερσης νέων εγκαταστάσεων, οι όροι και περιορισμοί δόμησης και τυχόν ειδικότεροι όροι για τις εγκαταστάσεις, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των ρυθμίσεων της παραγράφου αυτής. Η απόφαση αυτή επέχει θέση έγκρισης εργασιών μικρής κλίμακας. Επίσης, επέχει θέση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων για τη λειτουργία των εγκαταστάσεων στις περιπτώσεις που οι εγκαταστάσεις εξυπηρετούνται από υφιστάμενα δίκτυα υποδομών. Με την ίδια απόφαση εγκρίνονται οι περιβαλλοντικοί όροι όταν οι εγκαταστάσεις δεν εξυπηρετούνται από υφιστάμενα δίκτυα υποδομών.

Οι κατά τα ανωτέρω χώροι και οι εγκαταστάσεις επιτρέπεται να χρησιμοποιούνται και ως χώροι κράτησης, που προβλέπονται στο άρθρο 31."

3. Άρθρο 30 ν. 3907/2011 (Α' 7) , όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει:

«Άρθρο 30

Κράτηση

(Άρθρο 15 της Οδηγίας)

1. Οι υπήκοοι τρίτης χώρας που υπόκεινται σε διαδικασίες επιστροφής, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 21, τίθενται υπό κράτηση για την προετοιμασία της επιστροφής και τη διεκπεραίωση της διαδικασίας απομάκρυνσης, μόνο εάν στη

συγκεκριμένη περίπτωση δεν δύνανται να εφαρμοσθούν αποτελεσματικά άλλα επαρκή και λιγότερο επαχθή μέτρα, όπως εκείνα που προβλέπονται στην παρ. 3 του άρθρου 22. Το μέτρο της κράτησης εφαρμόζεται όταν: α) υπάρχει κίνδυνος διαφυγής ή β) ο υπήκοος τρίτης χώρας αποφεύγει ή παρεμποδίζει την προετοιμασία της επιστροφής ή τη διαδικασία απομάκρυνσης ή γ) συντρέχουν λόγοι εθνικής ασφάλειας.

Η κράτηση επιβάλλεται και διατηρείται για το απολύτως αναγκαίο χρονικό διάστημα διεκπεραίωσης της διαδικασίας απομάκρυνσης, η οποία εξελίσσεται και εκτελείται με τη δέουσα επιμέλεια. Σε κάθε περίπτωση, για την επιβολή ή τη συνέχιση του μέτρου της κράτησης λαμβάνεται υπόψη η διαθεσιμότητα κατάλληλων χώρων κράτησης και η δυνατότητα εξασφάλισης αξιοπρεπών συνθηκών διαβίωσης για τους κρατούμενους.

2. Η απόφαση κράτησης περιέχει πραγματική και νομική αιτιολόγηση, εκδίδεται εγγράφως, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 2 του άρθρου 76 του ν. 3386/2005 και εφόσον δεν έχει εκδοθεί απόφαση επιστροφής, αυτή εκδίδεται εντός τριών (3) ημερών.

"Όταν σε βάρος του υπηκόου τρίτης χώρας συντρέχουν λόγοι εθνικής ασφάλειας, η κράτηση μπορεί να διατάσσεται αμέσως και πριν την παρέλευση της προθεσμίας υποβολής αντιρρήσεων."

Ο υπήκοος τρίτης χώρας που κρατείται, παράλληλα με τα δικαιώματα που έχει σύμφωνα με τον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, μπορεί να προβάλλει και αντιρρήσεις κατά της απόφασης κράτησης ή παράτασης της κράτησης του ενώπιον του προέδρου ή του υπ' αυτού οριζόμενου πρωτοδίκη του διοικητικού πρωτοδικείου, στην Περιφέρεια του οποίου κρατείται. Κατά τα λοιπά για την αίτηση αντιρρήσεων εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 76 του ν. 3386/2005 (ΦΕΚ 212 Α'), όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 55 του ν. 3900/2010 (ΦΕΚ 213 Α'). Η απόφαση επί της αίτησης αντιρρήσεων μπορεί να ανακληθεί, ύστερα από αίτηση των διαδίκων, αν η αίτηση ανάκλησης στηρίζεται σε νέα στοιχεία, κατ' εφαρμογή του άρθρου 205 παρ. 5 του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας. Για τα δικαιώματα του σύμφωνα με την παράγραφο αυτή ο υπήκοος τρίτης χώρας ενημερώνεται αμέσως. Ο υπήκοος τρίτης χώρας, απολύεται αμέσως εάν διαπιστωθεί ότι η κράτηση του δεν είναι νόμιμη.

*** Το δεύτερο εδάφιο της παρ.2 προστέθηκε με την παρ.5 άρθρου 16 Ν.3938/2011,ΦΕΚ Α 61/31.3.2011.

3. Σε κάθε περίπτωση η συνδρομή των προϋποθέσεων της κράτησης επανεξετάζεται αυτεπαγγέλτως, ανά τρίμηνο, από το όργανο που εξέδωσε την απόφαση κράτησης. Σε περίπτωση παράτασης της διάρκειας της κράτησης, οι σχετικές αποφάσεις διαβιβάζονται στον πρόεδρο ή τον υπ' αυτού οριζόμενο πρωτοδίκη του διοικητικού πρωτοδικείου της παρ. 2, ο οποίος κρίνει για τη νομιμότητα της παράτασης της κράτησης και εκδίδει παραχρήμα την απόφαση του την οποία διατυπώνει συνοπτικώς σε τηρούμενο πρακτικό, αντίγραφο του οποίου διαβιβάζει αμέσως στην αρμόδια αστυνομική αρχή.

4. Όταν καθίσταται πρόδηλο ότι δεν υφίσταται πλέον λογικά προοπτική απομάκρυνσης για νομικούς ή άλλους λόγους ή όταν παύουν να ισχύουν οι όροι της παραγράφου 1, η κράτηση αίρεται και ο υπήκοος τρίτης χώρας απολύεται αμέσως.

5. Η κράτηση συνεχίζεται για το χρονικό διάστημα που πληρούνται οι όροι της παραγράφου 1 και είναι αναγκαία για να διασφαλισθεί η επιτυχής απομάκρυνση. Το ανώτατο όριο κράτησης δεν μπορεί να υπερβαίνει το εξάμηνο.

6. Το χρονικό όριο της παραγράφου 5 μπορεί να παραταθεί για περιορισμένο μόνο χρόνο που δεν υπερβαίνει τους δώδεκα μήνες, στις περιπτώσεις κατά τις οποίες παρά τις εύλογες προσπάθειες των αρμόδιων υπηρεσιών η επιχείρηση απομάκρυνσης είναι πιθανόν να διαρκέσει περισσότερο επειδή: α) ο υπήκοος της τρίτης χώρας αρνείται να συνεργασθεί ή β) καθυστερεί η λήψη των αναγκαίων εγγράφων από τρίτες χώρες.

«7. Για τη φύλαξη των εγκαταστάσεων των χώρων κράτησης εφαρμόζεται αναλόγως η παράγραφος 1 του άρθρου 14».

*** Η παράγραφος 7 προστέθηκε με το άρθρο 1 παρ.3 της από 20.3.2012 ΠΥΣ, ΦΕΚ Α 61/21.3.2012.»

4. Άρθρο 3 ν. 3938/2011 (Α' 61):

«Άρθρο 3

Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων

1. Στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη συνιστάται αυτοτελής Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων, που υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη, με αρμοδιότητα το χειρισμό και την αξιοποίηση των ευρωπαϊκών προγραμμάτων που αφορούν χρηματοδοτούμενες επιχειρησιακές και αναπτυξιακές δράσεις του Υπουργείου και το συντονισμό των συναρμόδιων Υπηρεσιών για την υλοποίηση των δράσεων αυτών. Οι παραπάνω δράσεις μπορεί να υλοποιούνται είτε αυτοτελώς από το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη είτε από άλλο ιδιωτικό ή δημόσιο φορέα, κατόπιν προγραμματικής σύμβασης, εφόσον συντρέχουν ειδικοί λόγοι ή προβλέπεται αποκλειστική αρμοδιότητα των ως άνω φορέων.

2. Η Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων αποτελεί και την υπεύθυνη εθνική αρχή για την εφαρμογή των αποφάσεων 574/2007/ΕΚ και 575/2007/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Μαΐου 2007, σχετικά με τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επιστροφής στο πλαίσιο του Γενικού Προγράμματος "Αλληλεγγύη και Διαχείριση Μεταναστευτικών Ροών".

3. Η Υπηρεσία της παραγράφου 1 στελεχώνεται από το αναγκαίο για τη λειτουργία της προσωπικό των Υπηρεσιών του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, που αποσπάται σε αυτή για χρονικό διάστημα μέχρι τριών ετών που μπορεί να ανανεώνεται μία φορά. Επίσης, στην ίδια Υπηρεσία μπορεί να αποσπάται και προσωπικό του Υπουργείου Εξωτερικών με κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Προστασίας του Πολίτη. Ως προϊστάμενος της Υπηρεσίας τοποθετείται ανώτατος ή ανώτερος αξιωματικός της Ελληνικής Αστυνομίας. Οι διατάξεις του άρθρου 18 παράγραφοι 5 και 6 εδάφιο α' του ν. 3614/2007 (ΦΕΚ 267 Α') έχουν ανάλογη εφαρμογή και στο ανωτέρω προσωπικό.

4. Με τον Οργανισμό που εκδίδεται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 20 του ν. 2503/1997 (ΦΕΚ 107 Α') μπορεί να συνιστώνται και νέες οργανικές θέσεις για τις ανάγκες της Υπηρεσίας Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων. Η έναρξη λειτουργίας της Υπηρεσίας Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη.»