

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ/ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ****ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:**

ΚΑΝΟΝΕΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ
ΚΑΙ ΤΗΣ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ**ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

Το προτεινόμενο σχέδιο/νόμου με τίτλο «Κανόνες Ρύθμισης της Αγοράς Προϊόντων και της Παροχής Υπηρεσιών» εκσυγχρονίζει και επικαιροποιεί τις υφιστάμενες διατάξεις του έως σήμερα ισχύοντος Αγορανομικού Κώδικα, με στόχο να συμβαδίσει το θεσμικό πλαίσιο με την κρατούσα κατάσταση στην αγορά προϊόντων και υπηρεσιών.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ**ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ
ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:**

1. Ρυθμίσεις για την αγορά των πετρελαιοειδών
2. Ρυθμίσεις για τις λαϊκές αγορές
3. Συλλογικές αγωγές καταναλωτών και άλλες διατάξεις

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα *

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Το θεσμικό πλαίσιο για τη λειτουργία της αγοράς έχει καταστεί εδώ και αρκετό καιρό ανεπίκαιρο, καθώς ο ισχύων Αγορανομικός Κώδικας (νδ 136/1946) ξεκίνησε να ισχύει το 1946, απεικονίζοντας τις ανάγκες των καταναλωτών κατά τη μεταπολεμική περίοδο. Ως εκ τούτου, καθίσταται ιδιαίτερα έντονο το πρόβλημα της ανακολουθίας ανάμεσα στην τρέχουσα κατάσταση που αφορά στην πώληση προϊόντων και την παροχή υπηρεσιών και το νομικό πλαίσιο που διέπει αυτές.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.

Ο στόχος της αξιολογούμενης ρύθμισης είναι να εκσυγχρονίσει τους κανόνες και τους όρους λειτουργίας των επιχειρήσεων που απευθύνονται είτε σε καταναλωτές είτε σε άλλες επιχειρήσεις, κατά τρόπο ώστε να ρυθμιστεί με σαφή τρόπο η έκταση της ενημέρωσης του καταναλωτή και τα όρια της ευθύνης του επιχειρηματία. Ακόμη, επιδιώκεται ο εκσυγχρονισμός του κυρωτικού πλαισίου, εισάγοντας διοικητικές κυρώσεις ανάλογα με τη βαρύτητα της παράβασης και ποινικές κυρώσεις σε περιπτώσεις που η παράβαση χαρακτηρίζεται ιδιαιτέρως βαριά.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Από την προτεινόμενη ρύθμιση επηρεάζεται το σύνολο του πληθυσμού της χώρας εκ του λόγου της ιδιότητάς τους ως καταναλωτών. Περαιτέρω, επηρεάζονται οι δραστηριοποιούμενοι σε όλο το φάσμα της εμπορίας

προϊόντων και παροχής υπηρεσιών, από την παραγωγή έως τη μεταποίηση και διακίνηση αυτών, και την τελική διάθεσή τους στον καταναλωτή.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Στο παρελθόν έχουν υπάρξει αρκετές προσπάθειες του νομοθέτη να εκσυγχρονίσει το πλαίσιο λειτουργίας της αγοράς, ωστόσο αυτές έγιναν αποσπασματικά, χωρίς να επιλύουν το πρόβλημα στο σύνολό του. Επί παραδείγματι, το κυρωτικό πλαίσιο τροποποιήθηκε με το ν. 3668/2008, ωστόσο κατέστη σαφές από τους φορείς της αγοράς πως η ανάγκη για τροποποίηση στο σύνολο των διατάξεων του Αγορανομικού Κώδικα καλύφθηκε μερικώς.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Τόσο ο εκσυγχρονισμός της νομοθεσίας όσο και η κωδικοποίηση αυτής, αποτελούν πρακτικές καλής νομοθέτησης σε όλα τα κράτη μέλη της Ε.Ε., σε αρκετά εκ των οποίων δεν υφίσταται καν αντίστοιχος νόμος, καθώς από την έννομη τάξη θεωρείται ότι πρόκειται για θέματα που δεν χρήζουν ρύθμισης.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Για να εφαρμοστεί η αξιολογούμενη ρύθμιση πρέπει να εκδοθούν οι ακόλουθες υπουργικές αποφάσεις (υπό Α. κατωτέρω):

Α. 1. Στο άρθρο 4 της προτεινόμενης ρύθμισης προβλέπεται η έκδοση αποφάσεων του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, οι οποίες θα αποτελούν ενιαίο σύνολο με τον τίτλο: «ΚΑΝΟΝΕΣ ΔΙΑΚΙΝΗΣΗΣ ΕΜΠΟΡΙΑΣ ΠΡΟΙΟΝΤΩΝ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ (Κανόνες ΔΙ.Ε.Π.Π.Υ)», με τις οποίες ρυθμίζονται τα επί μέρους ζητήματα για την εφαρμογή αυτής και ειδικότερα το είδος και το περιεχόμενο του προστατευτέου αγαθού, η παραβατική συμπεριφορά, η πράξη ή την παράλειψη που βλάπτει τον καταναλωτή και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

2. Το άρθρο 22 εισάγει εξουσιοδοτική διάταξη για έκδοση απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, με την οποία καθορίζεται ειδικότερα το ύψος του προστίμου που επιβάλλεται για καθεμία από τις παραβάσεις ή την κατηγορία παραβάσεων καθώς και κάθε ειδικότερο θέμα που αφορά το πρόστιμο.

3. Στο ίδιο άρθρο, προβλέπεται η έκδοση υπουργικής απόφασης με την οποία καθορίζονται οι διαδικασίες για την δέσμευση των προϊόντων ή την σφράγιση των εγκαταστάσεων σε συνεργασία με τις λιμενικές και αστυνομικές αρχές. όπως και να αναπροσαρμόζεται το όριο των προστίμων αυτών.

4. Τέλος, στο άρθρο 24 προβλέπεται ότι με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ρυθμίζονται οι ειδικότερες λεπτομέρειες σχετικά με τον τρόπο επιβολής των προστίμων που επιβάλλονται από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα κατά τη διαπίστωση της παράβασης.

Β. 1. Επίσης, στο νομοσχέδιο προβλέπεται η δυνατότητα έκδοσης υπουργικών αποφάσεων, κατόπιν γνώμης της Επιτροπής Ανταγωνισμού με την οποία μπορεί να καθορίζονται για συγκεκριμένες περιπτώσεις ανώτατες τιμές πώλησης προϊόντων σε επίπεδο χονδρικής ή λιανικής και παροχής υπηρεσιών, όταν εξ αντικειμένου δεν είναι εφικτό να λειτουργήσει ο ανταγωνισμός.

2. Στο άρθρο 8 προβλέπεται ότι με υπουργικές αποφάσεις ορίζονται οι προϋποθέσεις υπό τις οποίες θα επιτρέπεται να πωλούνται σε μικτό βάρος τα προϊόντα που πωλούνται χύδην.

3. Στο άρθρο 15 με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, και Ανταγωνιστικότητας καθορίζεται η χρονική περίοδος κατά την οποία τα εποχικά είδη μπορούν να προσφέρονται σε μειωμένη τιμή καθώς και οι όροι

και οι προϋποθέσεις χαρακτηρισμού των καταστημάτων πώλησης αποθεμάτων (stock) και των εκπτώτικων καταστημάτων (outlet), καθώς και της πώλησης εμπορευμάτων από τα καταστήματα αυτά.

4. Στο άρθρο 18 προβλέπεται ότι για τον προσδιορισμό του ύψους του παραβόλου για την άσκηση έφεσης κατά των αποτελεσμάτων του ελέγχου, εκδίδεται κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

5. Στο άρθρο 20 με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας καθορίζονται οι λεπτομέρειες για τη διαδικασία ελέγχου, τα είδη και τον τρόπο παραγωγής και αξιολόγησης των επίσημων έντυπων στοιχείων που δημιουργούνται κατά τον έλεγχο, το μέγιστο ανεκτό σφάλμα του χρησιμοποιούμενου συστήματος ελέγχου, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία ρύθμιση σε περίπτωση που αποφασιστεί να διενεργούνται έλεγχοι με τη χρήση ειδικού μετασκευασμένου οχήματος με συμβατικές πινακίδες.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Η αξιολογούμενη ρύθμιση αφορά στο σύνολο των επιχειρήσεων της χώρας.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Η ρύθμιση αναμένεται να συμβάλει στην καλύτερη λειτουργία της αγοράς, καθώς θέτει σαφείς και ορισμένους κανόνες λειτουργίας των επιχειρήσεων, ενώ διαμορφώνει ένα αυστηρό πλαίσιο υποχρεώσεων προς τους επιχειρηματίες κυρίως ως προς τους τρόπους ενημέρωσης των καταναλωτών.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

Δεν υφίσταται επιπρόσθετο κόστος εγκατάστασης για τις νέες επιχειρήσεις μετά την εφαρμογή της προτεινόμενης ρύθμισης

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

Ως προς τις λειτουργίες παραγωγής των επιχειρήσεων, η ρύθμιση δεν εισάγει νέες υποχρεώσεις, ούτε τροποποιεί το πλαίσιο που θέτουν οι υφιστάμενες κοινοτικές Οδηγίες και Κανονισμοί της Ε.Ε. Ιδιαίτερη σημασία δίδεται στον τρόπο συσκευασίας και αποθήκευσης των τροφίμων, όπως και στην ενημέρωση του καταναλωτή με εμφανείς ενδείξεις στα σημεία πώλησης, αναφορικά με τις πρακτικές εμπορικής επικοινωνίας που αυτές εφαρμόζουν.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων.

Το προτεινόμενο σχέδιο περιλαμβάνει ρυθμίσεις που θα οδηγήσουν σε επιχειρήσεις περισσότερο υγιείς και ανταγωνιστικές καθώς οι επιχειρηματίες, είτε φυσικά είτε νομικά πρόσωπα, καλούνται να εφαρμόσουν πρακτικές που προάγουν την ανάπτυξη συνθηκών υγιούς ανταγωνισμού.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους».

Η ρύθμιση δεν προκαλεί διοικητικό βάρος στις επιχειρήσεις. Συγκεκριμένα, δεν εισάγεται καμία πρόσθετη υποχρέωση πληροφόρησης προς τη Διοίκηση, γεγονός που απορρέει από τον χαρακτήρα του σχεδίου νόμου ως νόμου ο οποίος περιέχει εξουσιοδοτικές διατάξεις, γενικές αρχές και κυρώσεις. Οι δε απαιτήσεις σχετικά με τις ενδείξεις των προϊόντων, την τήρηση πινακίδων και τιμοκαταλόγων καθώς και την έκδοση παραστατικών στοιχείων, υφίσταντο ήδη καθώς επίσης αποτελούν απαιτήσεις της ενωσιακής νομοθεσίας.

Η μόνη υποχρέωση πληροφόρησης που υφίσταται είναι αυτή της γνωστοποίησης της πρόθεσης διεξαγωγής προσφορών μία ημέρα πριν με φαξ ή email, η οποία προϋπήρχε στο άρθρο 15 του ν. 802/1978 και μεταφέρεται αυτούσια με μόνη την αλλαγή του φορέα προς τον οποίο γίνεται η γνωστοποίηση, ήτοι προς το Παρατηρητήριο Τιμών της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή αντί της Περιφερειακής Ενότητας (πρώην Ν/Α) και προαιρετικά τον οικείο Εμπορικό Σύλλογο.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

Οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις δεν έχουν τη οικονομική δυνατότητα να υιοθετήσουν ακριβές μεθόδους εμπορικής επικοινωνίας για την προώθηση των προϊόντων τους, ώστε να τα κάνουν ελκυστικά στον καταναλωτή, σε αντίθεση με μεγαλύτερες επιχειρήσεις, οι οποίες αρκετά συχνά κάνοντας κατάχρηση του ελλιπούς νομικού πλαισίου, δημιουργούσαν συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού μέσα από την επικοινωνία προωθητικών ενεργειών που δεν πληρούσαν τις προϋποθέσεις της νομοθεσίας.

Μέσα από το παρόν πλαίσιο, διευκρινίζεται σαφώς το πλέγμα των ρυθμίσεων που αφορά σε εκπώσεις, προωθητικές ενέργειες και λοιπές τακτικές εμπορικής επικοινωνίας, κατά τρόπο ώστε να μην δημιουργούνται περιθώρια παραβίασης αυτών με τακτικές που όχι μόνο παραπλανούν τον καταναλωτή, αλλά και εμποδίζουν την ανάπτυξη και τη λειτουργία υγιούς ανταγωνισμού με τις υπόλοιπες επιχειρήσεις.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Από την προτεινόμενη ρύθμιση δεν θα επιβαρυνθεί κατά κανένα τρόπο ο κρατικός προϋπολογισμός, ωστόσο αναμένεται να εισρεύσουν έσοδα από την επιβολή των προβλεπομένων προστίμων.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία.

Οι συνέπειες στην εθνική οικονομία αναμένονται θετικές από τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων και την καλή λειτουργία του ανταγωνισμού.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά.

Η ρύθμιση αναμένεται να έχει θετικές συνέπειες σε όλο τον κοινωνικό ιστό, καθώς αποσκοπεί στην ορθή ενημέρωση του συνόλου των καταναλωτών αναφορικά με τις τιμές, την ποσότητα, το είδος, την προέλευση και άλλα χαρακτηριστικά των προϊόντων που αυτοί καταναλώνουν. Δεν δίδεται βαρύτητα ειδικά σε κάποια κοινωνική ομάδα.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση.

Η ρύθμιση αναμένεται να συμβάλει στη δημιουργία νέας καταναλωτικής συνείδησης στον πολίτη, ο οποίος θα έχει πλέον πολύ καλύτερη εικόνα των κανόνων λειτουργίας της αγοράς, όπως και των υποχρεώσεων που έχουν οι επιχειρήσεις απέναντί του.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη.

Μεσά από τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου για τις κυρώσεις που επιβάλλονται από τα αρμόδια όργανα, οι υπηρεσίες του κράτους αναμένεται να έχουν καλύτερη εποπτεία και έλεγχο εφαρμογής των προτεινόμενων ρυθμίσεων του νομοσχεδίου, προστατεύοντας τόσο τους καταναλωτές όσο και τους επιχειρηματίες.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες.

Δεν προβλέπεται κάποια απλούστευση σε θέματα διοικητικών διαδικασιών.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων.

Η ρύθμιση δεν αναμένεται να επιφέρει αρνητικές ή θετικές συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει).

Δεν απαιτείται η εκπόνηση σχετικής μελέτης.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Πέραν του σαφούς προσδιορισμού των αρμοδιοτήτων των ελεγκτικών μηχανισμών της δημόσιας διοίκησης που πρόκειται να εποπτεύσουν την εφαρμογή των διατάξεων της ρύθμισης, δεν αναμένεται να υπάρξουν περαιτέρω συνέπειες στη λειτουργία και την αποδοτικότητα αυτής.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν).

Η ρύθμιση αναμένεται να διευκολύνει το έργο της Δικαιοσύνης, καθώς αποδίδει με πολύ σαφή και ορισμένο τρόπο το τι συνιστά παράβαση των κανόνων που θέτει, μέσα από τη χρήση ορισμών των βασικών όρων που χρησιμοποιούνται σε αυτή, όπως επίσης και την ευθεία παραπομπή σε κείμενα του κοινοτικού δικαίου.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση.

Η προτεινόμενη ρύθμιση εναρμονίζεται με τα άρθρα 5 και 20 του Συντάγματος. Συγκεκριμένα, η αρχή της ελεύθερης ανάπτυξης της προσωπικότητας του προσώπου που επιθυμεί μέσω της συμμετοχής στην οικονομική ζωή να δραστηριοποιηθεί στο εμπόριο προϊόντων και την παροχή υπηρεσιών εδράζεται στο άρθρο 5 του Συντάγματος. Όλοι οι έχοντες έννομο συμφέρον έχουν δικαίωμα δικαστικής προστασίας σύμφωνα με το άρθρο 20 του Συντάγματος.

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση.

Υπάρχει πλήθος αποφάσεων των εθνικών δικαστηρίων που αφορούν κυρίως στον τρόπο εφαρμογής των επιταγών του ισχύοντος αγορανομικού κώδικα, βάσει των Αγορανομικών Διατάξεων που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότησή του.

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Στην προτεινόμενη ρύθμιση γίνεται ευθεία μνεία στις απαιτήσεις της Οδηγίας 98/83/ΕΚ, όπως επίσης και των οδηγιών 80/778/ΕΟΚ και

98/83/ΕΚ. Ακόμη, ρητά ορίζεται ότι εφαρμόζεται το άρθρο 2 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 178/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 28ης Ιανουαρίου 2002 για τον καθορισμό των γενικών αρχών και απαιτήσεων της νομοθεσίας για τα τρόφιμα, για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Αρχής για την Ασφάλεια των Τροφίμων και τον καθορισμό διαδικασιών σε θέματα ασφαλείας των τροφίμων. Ακόμη, για τους ορισμούς των εννοιών «προσσκευασμένο τρόφιμο» και «επισήμανση» εφαρμόζεται το άρθρο 1 της Οδηγίας ΕΕ 2000/13.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

Δεν υφίστανται τέτοιες στο σχέδιο νόμου.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Το Υπουργείο Οικονομικών κατά το λόγο αρμοδιότητας του Γενικού Χημείου του Κράτους για την ορθότητα της διατύπωσης των διατάξεων περί δειγματοληψιών στο πλαίσιο των ελέγχων.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Το Γενικό Χημείο του Κράτους.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Αρμόδιες Υπηρεσίες για τον έλεγχο, προς διαπίστωση εφαρμογής των διατάξεων είναι

α) Οι Υπηρεσίες Γενικής Γραμματείας Εμπορίου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

β) Οι Υπηρεσίες Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή του Υπουργείου Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

γ) Οι Υπηρεσίες Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας του Υπουργείου Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

δ) Οι Διευθύνσεις Ανάπτυξης των Περιφερειών, δ) Οι Οργανισμοί Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης, όσον αφορά τους χώρους λειτουργίας των Λαϊκών Αγορών και Λαϊκών Αγορών Προϊόντων Βιολογικής Γεωργίας.

ε) Οι Υπηρεσίες του Λιμενικού Σώματος, όσον αφορά στη ζώνη δικαιοδοσίας τους.

στ) Η Ελληνική Αστυνομία, ως προς τις κατά νόμο προβλεπόμενες αρμοδιότητες τους.

ζ) Οι Υπηρεσίες του Γενικού Χημείου του Κράτους, ως προς τις κατά νόμο προβλεπόμενες αρμοδιότητες τους.

Ειδικά για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος και των και των κατ' εξουσιοδότησή του εκδιδόμενων Υπουργικών Αποφάσεων, αναφορικά με τη μη συμμόρφωση προς τις απαιτήσεις της νομοθεσίας περί τροφίμων, αρμόδιοι φορείς είναι και το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, ο Ενιαίος Φορέας Ελέγχου Τροφίμων (Ε.Φ.Ε.Τ.), ως κεντρικές αρμόδιες αρχές, το Γενικό Χημείο του Κράτους, καθώς και οι Αρχές στις οποίες περιήλθαν κατά μεταβίβαση αρμοδιότητες διεξαγωγής των επίσημων ελέγχων. Ειδικά για τα τρόφιμα που υπόκεινται σε Ειδικό Φόρο Κατανάλωσης, αρμόδιος φορέας είναι το Γενικό Χημείο του Κράτους και οι Χημικές Υπηρεσίες αυτού, σύμφωνα με τις κατά νόμο προβλεπόμενες αρμοδιότητες τους.

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006

(ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Κατά τη σύνταξη του σχεδίου νόμου ελήφθη υπόψη το εγχειρίδιο οδηγιών της ΚΕ.Ν.Ε. και τα σχόλια που έγιναν κατά τη συνεδρίαση της Επιτροπής αυτής, ήτοι ενδεικτικά διευκρινίζεται στην αρχή του νομοθετικού κειμένου η έννοια των όρων που χρησιμοποιούνται στη συνέχεια, το κείμενο περιέχει μόνο επιταγές, απαγορεύσεις, κυρώσεις ή διαδικασίες δηλαδή νομικές ρυθμίσεις και όχι αιτιολογίες, οι οποίες ενσωματώνονται στην αιτιολογική έκθεση, καθώς επίσης, στο τέλος του σχεδίου νόμου τίθενται οι μεταβατικές διατάξεις.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

Η διάταξη αντικαθιστά στο σύνολό του τον υφιστάμενο Αγορανομικό Κώδικα.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει.

Οι διατάξεις αποτελούν μέγιστη βελτίωση στην έννομη τάξη που διέπει τη λειτουργία της αγοράς, καθώς καλύπτει το επί πολλά χρόνια κενό ανάμεσα στην πραγματική κατάσταση και το αναχρονιστικό νομικό πλαίσιο.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

Το σύνολο των διατάξεων της προτεινόμενης ρύθμισης καταργεί τον υφιστάμενο Αγορανομικό Κώδικα, ενώ δεν καταργείται κάποια άλλη διάταξη χωρίς να αναφέρεται τούτο ρητώς.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση.

Μέσω της ιστοσελίδας www.opengov.gr που έχει δημιουργηθεί για την ανάρτηση των νομοσχεδίων και πληροί τις προϋποθέσεις διαφάνειας, δόθηκε η ευκαιρία σε όλους τους φορείς της αγοράς να υποβάλουν τα σχόλιά τους για τα εν λόγω άρθρα του αναρτηθέντος νομοσχεδίου.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη.

Το σχέδιο νόμου αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα www.opengov.gr όπου λαμβάνει χώρα η δημόσια διαβούλευση. Αναρτήθηκε στις 14/12/2012 και ήταν ανοικτή για σχόλια έως και 21/12/2012. Είχαν δικαίωμα συμμετοχής όλοι οι φορείς της αγοράς.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της.

Στη δημόσια διαβούλευση κατατέθηκαν 618 σχόλια όπου τα 598 αφορούσαν το άρθρο για τη λειτουργία των καταστημάτων την Κυριακή, παίρνοντας θέση υπέρ και κατά της ρύθμισης.

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης.

Ο συνεχής διάλογος με τους φορείς της αγοράς, θεσμοθετημένος ή μη, καθώς και οι υποβληθησόμενες προτάσεις, αποτελούν τα στοιχεία για την αξιολόγηση στην πράξη της νομοθετικής πρωτοβουλίας.

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Άρθρα 28-30

Ο στόχος της αξιολογούμενης ρύθμισης είναι η άρση των περιορισμών και ρυθμίσεων που δημιουργούν εμπόδια στη λειτουργία του ελεύθερου ανταγωνισμού στον κλάδο των πετρελαιοειδών και διαφάνεια των συμβάσεων μεταξύ των εταιριών εμπορίας πετρελαιοειδών προϊόντων και των επιχειρήσεων λιανικής εμπορίας.

Η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά τις εταιρίες εμπορίας και τα πρατήρια υγρών καυσίμων και επηρεάζονται τόσο τα συμβαλλόμενα μέρη όσο και το σύνολο του πληθυσμού της χώρας, μόνο εκ του λόγου της ιδιότητάς τους ως καταναλωτών (μείωση τιμών). Η ρύθμιση αναμένεται να συμβάλει στην καλύτερη λειτουργία της αγοράς, χωρίς επιπρόσθετο κόστος και διοικητικό βάρος, καθώς θέτει σαφείς και ορισμένους κανόνες λειτουργίας των επιχειρήσεων του κλάδου. Το προτεινόμενο σχέδιο περιλαμβάνει ρυθμίσεις που θα οδηγήσουν τις επιχειρήσεις του κλάδου να εφαρμόσουν πρακτικές που προάγουν την ανάπτυξη συνθηκών υγιούς ανταγωνισμού.

Το παρόν σχέδιο προέκυψε έπειτα από γνωμοδότηση της Επιτροπής Ανταγωνισμού και έπειτα από επανειλημμένες συσκέψεις με τους εμπλεκόμενους Φορείς της Αγοράς.

Άρθρο 31

Με την παρούσα ρύθμιση επιβάλλεται η επέκταση της εφαρμογής των ολοκληρωμένων συστημάτων ελέγχου και ηλεκτρονικής μετάδοσης δεδομένων εισροών-εκροών στις ελεύθερες εγκαταστάσεις των εταιριών εμπορίας πετρελαιοειδών και στις εγκαταστάσεις πωλητών πετρελαίου θέρμανσης, στις παντός είδους εγκαταστάσεις υγρών καυσίμων ιδιωτικών πρατηρίων του δημοσίου και του ιδιωτικού τομέα, καθώς και στις

εγκαταστάσεις χημικών προϊόντων (μεθανόλης, τολουόλης, διαλυτών κλπ), που αποτελούν υλικά πρόσμιξης στα υγρά καύσιμα. Με την παραπάνω επέκταση επιδιώκεται ο πλήρης έλεγχος της διακίνησης των υγρών καυσίμων και η αποτροπή φαινομένων λαθρεμπορίας και νοθείας, με στόχο την προστασία του καταναλωτή και τη διασφάλιση των φορολογικών εσόδων.

Άρθρα 32 - 39

Η προτεινόμενη ρύθμιση προτείνεται για τους εξής λόγους:

- α) Με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου επιλύονται οριστικά τα θέματα μεταφοράς της διοικητικής και οικονομικής εποπτείας του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Αττικής και του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Θεσσαλονίκης στις οικείες Περιφέρειες, ρύθμιση που είχε προωθηθεί αρχικά με το ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α), και διασαφηνίζεται προς αποφυγή σύγχυσης το αρμόδιο όργανο που θα ασκεί εξεξής την εποπτεία, ήτοι οι οικείοι αιρετοί Περιφερειάρχες.
- β) Τροποποιείται ριζικά η νομοθεσία που αφορά την καταβολή του ημερήσιου δικαιώματος (στο εξής τέλος) από τους προσερχόμενους στους χώρους των λαϊκών αγορών αδειούχους επαγγελματίες και παραγωγούς πωλητές. Ορίζεται η ανταποδοτικότητα, διαλύεται η σύγχυση που υπάρχει ως προς τον εννοιολογικό προσδιορισμό του τέλους αυτού, και ειδικότερα η απαλλαγή από πρόσθετα τέλη (τέλη κατάληψης κοινόχρηστου χώρου, τέλη καθαριότητας, φόρος κ.τ.λ.) και αποσαφηνίζονται πλήρως οι αρμοδιότητες και τα όργανα που τις ασκούν σχετικά με τη διαδικασία που θα ακολουθείται στο εξής για την είσπραξη του και διάθεση του. Επιπλέον, με σκοπό την απρόσκοπτη είσπραξη εσόδων από τους φορείς λειτουργίας των λαϊκών αγορών, εισάγονται κυρώσεις σε περίπτωση μη καταβολής του παραπάνω τέλους από τον υπόχρεο, ενώ παράλληλα γίνεται πιο αυστηρό το θεσμικό πλαίσιο για τις περιπτώσεις μη τήρησης της θεσμοθετούμενης διαδικασίας και τους σκοπούς διάθεσης εγκεκριμένου ποσού από τις εμπλεκόμενες Ομοσπονδίες και συλλόγους.

γ) Μειώνεται ο αριθμός των μελών στα Διοικητικά Συμβούλια του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Αττικής και του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Θεσσαλονίκης (Ν.Π.Δ.Δ.) και δημιουργείται κατά συνέπεια ένα πιο ευέλικτο και λειτουργικό σχήμα.

δ) Εισάγεται νέα ρύθμιση αναφορικά με τα χρηματικά πρόστιμα που προβλέπονται στις διατάξεις του ν. 2323/1995, του π.δ 51/2006 όπως ισχύουν και του π.δ 115/2008, με τη θεσμοθέτηση της δυνατότητας καταβολής, του ποσού του προστίμου κατά το ήμισυ, εντός συγκεκριμένης προθεσμίας, από τον υπόχρεο, με την παράλληλη παραίτησή του από το δικαίωμα άσκησης ενδικοφανούς προσφυγής ή προσφυγής ενώπιον του Διοικητικού Πρωτοδικείου, με σκοπό την άμεση είσπραξη εσόδων, και την αποσυμφόρηση των Διοικητικών Δικαστηρίων από προσφυγές.

ε) Επιτρέπεται η λειτουργία λαϊκών αγορών τις Κυριακές με συμμετοχή μόνο παραγωγών.

Με τις διατάξεις του παρόντος νομοσχεδίου, οι επιδιωκόμενοι σκοποί συνοψίζονται στα εξής:

α) Αποκέντρωση της εποπτείας του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Αττικής και του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Θεσσαλονίκης και αποφυγή σύγχυσης και παρερμηνειών σχετικά με τις αρμοδιότητες και το όργανο που τις ασκεί.

β) Καθορισμός σαφούς, αλλά και πιο αυστηρού θεσμικού πλαισίου και αποσαφήνιση θεμάτων που αφορούν το ημερήσιο δικαίωμα-τέλος, στην καταβολή του οποίου υποχρεούνται οι προσερχόμενοι στους χώρους των λαϊκών αγορών πωλητές, επαγγελματίες και παραγωγοί.

γ) Οικονομία κλίμακας μέσω της μείωσης των μελών των Διοικητικών Συμβουλίων και της εποπτείας του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Αττικής και του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Θεσσαλονίκης, και της δημιουργίας πιο ευέλικτων σχημάτων.

δ) Αποφυγή καθυστερήσεων στην είσπραξη εσόδων από χρηματικά πρόστιμα που επιβάλλονται για παραβάσεις του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας των λαϊκών αγορών, και αποσυμφόρηση των αρμόδιων δικαστηρίων.

ε) Πώλησης από παραγωγούς Αγροτικών προϊόντων τις Κυριακές, με διεύρυνση των επιλογών των καταναλωτών.

Λόγω της ρύθμισης για την καταβολή του ημερήσιου τέλους επηρεάζονται:

Οι φορείς λειτουργίας των λαϊκών αγορών (Οργανισμοί – Περιφέρειες- Δήμοι), με την διάθεση ποσού προς κάλυψη λειτουργικών αναγκών, και τη διασφάλιση της Δημόσιας Υγείας.

Οι πωλητές επαγγελματίες και παραγωγοί μέσω της διάθεσης ποσού, στις συνδικαλιστικές τους οργανώσεις, για τον εκσυγχρονισμό και την προβολή των αγορών.

Λόγω επέκτασης της λειτουργίας των αγορών τις Κυριακές ωφελούνται:

Οι πωλητές, επαγγελματίες και παραγωγοί με τη διεύρυνση της δυνατότητας πώλησης προϊόντων και οι καταναλωτές λόγω διεύρυνσης των επιλογών τους.

Λόγω της θεσμοθέτησης της δυνατότητας καταβολής του ποσού του προστίμου κατά το ήμισυ, εντός συγκεκριμένης προθεσμίας, από τον υπόχρεο, με την παράλληλη παραίτησή του από το δικαίωμα άσκησης ενδικοφανούς προσφυγής ή προσβολής της πράξης βεβαίωσης παράβασης: Αρμόδιες υπηρεσίες είναι η Γενική Γραμματεία Εμπορίου, οι ΟΚΑΑ και ΟΚΑΘ, Δήμοι, Περιφέρειες και Αποκεντρωμένες Διοικήσεις.

Προηγήθηκε διαβούλευση με τους συναρμόδιους κεντρικούς και περιφερειακούς φορείς καθώς και τις οργανώσεις των επηρεαζόμενων επαγγελματιών.

Επιπλέον, δίνεται η δυνατότητα πώλησης σε λαϊκές αγορές τυροκομικών προϊόντων, η οποία μέχρι τώρα δεν είχε προβλεφθεί στο νομικό πλαίσιο των λαϊκών αγορών.

Άρθρο 40

Η κατάργηση της κρατικής επιχορήγησης των ενώσεων καταναλωτών απαιτείται στα πλαίσια δημοσιονομικής εξυγίανσης της χώρας μας. Ταυτόχρονα, η νέα ρύθμιση για τα επιδικασθέντα ποσά χρηματικής ικανοποίησης λόγω ηθικής βλάβης μετά την άσκηση συλλογικής αγωγής, με την οποία μειώνεται η κρατική συμμετοχή στα επιδικασθέντα από συλλογικές αγωγές ενώσεων καταναλωτών επιδιώκει την περαιτέρω ενεργοποίηση των

ενώσεων καταναλωτών και κατ' επέκταση την περαιτέρω εξέλιξη και προαγωγή του καταναλωτικού κινήματος.

Μέσω της προτεινόμενης ρύθμισης αναμένεται να βελτιωθεί η προστασία των καταναλωτών, γεγονός που θα οδηγήσει σε καλύτερη ρύθμιση της αγοράς, αφού διασφαλίζονται τα κίνητρα προς τις ενώσεις καταναλωτών να προβαίνουν σε συλλογικές αγωγές και οδηγεί στην αποτελεσματική προστασία των καταναλωτών και την εύρυθμη λειτουργία της αγοράς σε μια ιδιαίτερα δύσκολη οικονομική συγκυρία.

Άρθρο 41

Με την προτεινόμενη ρύθμιση τροποποιείται το άρθρο 12 του ν. 251/1994, προκειμένου να επιταχυνθεί η διαδικασία για την ανασυγκρότηση του ΕΣΚΑ. Το ΕΣΚΑ μετασχηματίζεται σε ένα πιο ευέλικτο και λειτουργικό σχήμα, ενώ τα μέλη του μειώνονται από σαράντα οχτώ (48) σε είκοσι επτά (27), στα πλαίσια της ανωτέρω θεσπιζόμενης ευελιξίας αυτού.

Παρίσταται η ανάγκη συρρίκνωσης της υφιστάμενης σύνθεσης του ΕΣΚΑ, το οποίο, λόγω της μακροσκελούς σύνθεσής του, είχε καταστεί μη ευέλικτο και αξιοποιήσιμο και συνεπώς ανενεργές.

Μέσω της ανασυγκρότησης του ΕΣΚΑ αναμένεται να γίνεται καλύτερη επεξεργασία των θεμάτων που αφορούν σε θέματα προστασίας καταναλωτή, όπως αυτά ορίζονται από τις διατάξεις του ν. 2251/1994.

Άρθρο 42

Με την προτεινόμενη εισαγωγή του άρθρου 13β στο ν. 2251/1994 επιχειρείται να αντιμετωπιστεί η χρονοβόρα και δυσλειτουργική διαχείριση των καταγγελιών των καταναλωτών ή ενώσεων καταναλωτών από την Γενική Γραμματεία Καταναλωτή, η οποία έως τώρα γινόταν με αυστηρά χρονολογική σειρά.

Με την προτεινόμενη προσθήκη, η Γενική Γραμματεία Καταναλωτή θα δύναται πλέον βασιζόμενη στα αυστηρώς οριζόμενα στην ρύθμιση κριτήρια του δημοσίου συμφέροντος, της προστασίας της υγείας και της ασφάλειας των καταναλωτών, των πιθανών επιπτώσεων στο καταναλωτικό κοινό, των επιπτώσεων σε ευαίσθητες ομάδες του πληθυσμού, της προστασίας του καταναλωτή καθώς και του αποτελέσματος που προσδοκάται από την παρέμβασή της σε συγκεκριμένη υπόθεση να κατηγοριοποιεί τις ληφθείσες καταγγελίες και να προκρίνει τις πιο σημαντικές προς άμεση διερεύνηση και επίλυση. Με αυτόν τον τρόπο, η επίλυση των σοβαρών προβλημάτων των καταναλωτών και η συνακόλουθη ρύθμιση της αγοράς αναμένεται να πιο αποτελεσματική από την ως τώρα διαδικασία.

Άρθρο 43

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκεται η συγκέντρωση και επικαιροποίηση των διατάξεων που αφορούν στον περιοδικό έλεγχο μέτρων και σταθμών. Ειδικότερα, η ρύθμιση επικαιροποιεί και εξορθολογίζει το σύστημα εισροής εσόδων στον κρατικό προϋπολογισμό απόδοσης αυτών στους τελικούς δικαιούχους κατά τρόπο που επιταχύνει την εκμετάλλευσή τους από τους αποδέκτες. Στόχος της ρύθμισης και επιδιωκόμενο αποτέλεσμα είναι τελικά η διενέργεια περισσότερων και αποτελεσματικότερων ελέγχων και η εισροή εσόδων στο Κράτος.

Η παρούσα ρύθμιση εισάγεται στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική προστασία των καταναλωτών και η εύρυθμη λειτουργία της αγοράς σε μια ιδιαίτερα δύσκολη οικονομική συγκυρία.

Δημόσια Διαβούλευση επί του

Σχεδίου Νόμου «Κανόνες Ρύθμισης της Αγοράς Προϊόντων και της Παροχής Υπηρεσιών»

Το Σχέδιο Νόμου «Κανόνες ρύθμισης της αγοράς προϊόντων και της παροχής υπηρεσιών» τέθηκε σε διαβούλευση από την 14^η Δεκεμβρίου 2012 έως και την 21^η Δεκεμβρίου 2012, στην ιστοσελίδα www.opengov.gr και δέχθηκε 618 σχόλια.

Υπεβλήθησαν επιμέρους σχόλια σε ό,τι αφορά τις διατάξεις για τη ρύθμιση της αγοράς, τα οποία ελήφθησαν υπόψη κατά τη σύνταξη του τελικού κειμένου του νομοσχεδίου. Συγκεκριμένα, έγιναν σχόλια για:

- Την εξαίρεση των πωλήσεων αυτοκινήτων από τις εκπτώσεις (1).
- Το πλήθος των εκπτώτικων περιόδων (2).
- Την ανάγκη ποινικής αντιμετώπισης περισσότερων κατηγοριών παραβάσεων (1).
- Την επέκταση των ελέγχων για καταδολίευση οργάνων μέτρησης (ιδίως αντλιών) (1).
- Τον τρόπο διενέργειας των δειγματοληψιών (2).
- Τους ορισμούς και ιδίως τη νοθεία και τα επιβλαβή/ακατάλληλα προϊόντα (2).

Ο κύριος όγκος των σχολίων που καταγράφηκαν (598 σχόλια) αφορά τη λειτουργία των καταστημάτων τις Κυριακές. Διατυπώθηκαν απόψεις υπέρ και κατά του μέτρου, ενώ στις βασικότερες επιφυλάξεις που αναφέρθηκαν εντοπίζεται το θρησκευτικό και το κοινωνικό στοιχείο. Ακολούθησε πολύμηνη διαβούλευση του Υπουργείου με φορείς της αγοράς και των καταναλωτών, καθώς και συγκριτική μελέτη των καθεστώτων στις ευρωπαϊκές χώρες. Η Κυβέρνηση κατέληξε στην προτεινόμενη ρύθμιση, η οποία στοχεύει την τόνωση της αγοράς με στήριξη των μικρομεσαίων επιχειρήσεων, αξιοποιώντας και το θεσμό της τοπικής αυτοδιοίκησης για την προσαρμογή της ρύθμισης στις τοπικές ανάγκες.

Τέλος, σε όλο το διάστημα που ακολούθησε την ανοιχτή διαβούλευση μέσω της ιστοσελίδας υποβλήθηκαν εγγράφως υπομνήματα προς το Υπουργείο από κοινωνικούς εταίρους και φορείς της αγοράς.