

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης, αναβάθμιση του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

I. Το παρόν σχέδιο νόμου εντάσσεται σε μια ευρύτερη προσπάθεια για την αναμόρφωση και αναβάθμιση της δημόσιας διοίκησης. Μια διοίκηση που οφείλει να στηρίζεται σε σταθερές ηθικές αξίες, να κατοχυρώνει διαφανείς λειτουργίες, να διασφαλίζει τη χρηστή διαχείριση σε όλο το εύρος της και να θέτει υπό διαρκή έλεγχο, εσωτερικό και εξωτερικό, τις διαδικασίες και τα αποτελέσματά της.

Το ζήτημα της διαφάνειας, ως μια σύγχρονη απαίτηση των πολιτών, δεν βρίσκεται στο επίκεντρο μόνο στη χώρα μας αλλά εκτείνεται στην ευρωπαϊκή και τη διεθνή προβληματική. Η Ευρωπαϊκή Ένωση στις επιλογές για τις διαδικασίες διοικητικής σύγκλησης αλλά και την πρόταση για τη μεταρρύθμιση της Επιτροπής το θέτει σε προτεραιότητα. Και αυτό είναι απολύτως δικαιολογημένο, καθόσον η διαφάνεια είναι η πρώτη προϋπόθεση για ένα δίκαιο, αξιόπιστο και αποτελεσματικό κράτος, για ένα κράτος που μπορεί να παράγει στόχους και αποτελέσματα και να κατοχυρώνει την αξιοκρατία και την ισοπολιτεία.

Επιπλέον στη χώρα μας φαινόμενα διαφθοράς, κακοδιοίκησης, αδιαφανών διαδικασιών, αναποτελεσματικότητας, χαμηλής παραγωγικότητας και ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών έρχονται κατά καιρούς στο προσκήνιο, απασχολούν τη δημόσια ζωή και προβληματίζουν την κοινή γνώμη που τα αντιμετωπίζει με δικαιολογημένη ευαισθησία και αξίωση να καταπολεμηθούν. Η καταπολέμηση των φαινομένων διαφθοράς αποτελεί κατά συνέπεια επείγουσα προτεραιότητα. Και για να γίνει ολοκληρωμένα οφείλει να συνδυάζει μέτρα που αποσκοπούν στην αναβάθμιση της ποιότητας, την απλοποίηση των διαδικασιών, την πραγματική αντιγραφειοκρατική και αποκεντρωμένη εξυπηρέτηση του πολίτη. Μέτρα που συντείνουν ουσιαστικά πρόληψη του φαινομένου και αποδίδουν μακροπρόθεσμα. Μέτρα που αποσκοπούν στην ενεργοποίηση και ενδυνάμωση της κοινωνίας των πολιτών για να πάψει η στάση παθητικής ανοχής απέναντι στο φαινόμενο. Και βεβαίως, άμεσα μέτρα για την αποτελεσματική καταστολή και τον έλεγχο των φαινομένων διαφθοράς που προϋποθέτουν ουσιαστική αναβάθμιση και ενδυνάμωση των θεσμών διαφάνειας και ελέγχου.

Για την αποτελεσματική αντιμετώπιση του προβλήματος την τελευταία δεκαετία συγκροτήθηκαν και αναπτύχθηκαν κατά τομέα και χώρο διάφορα Σώματα Επιθεώρησης και Ελέγχου της Δημόσιας Διοίκησης, ενώ αναπτύχθηκαν ή ανασυντάσσονται οι δικηγοικοί και κατασταλτικοί μηχανισμοί στα πλαίσια της ΕΛ.ΑΣ. και του Λιμενικού Σώματος. Εξάλλου για το συντονισμό και την παρακολούθηση συστάθηκε ένα αρμόδιο Συντονιστικό Όργανο.

Η μέχρι τώρα εμπειρία έδειξε φανερές αδυναμίες που απορρέουν από παράλληλους κλάδους και διαδικασίες ελέγχου, προβλήματα συντονισμού, επικαλύψεις αρμοδιοτήτων, γραφειοκρατικές χρονοβόρες δικαστικές δια-

δικασίες, καθώς και αδυναμίες ελέγχου των ίδιων των ελεγκτικών μηχανισμών. Κρίνεται αναγκαίο, σήμερα, να υπάρξει μια θεσμική τομή που θα διασφαλίζει τον καλύτερο συντονισμό, την ενδυνάμωση των δικηγοικών αρχών και λειτουργιών, τη δυνατότητα άμεσης και έγκαιρης παρέμβασης, τη δραστική επίσπευση των δικαστικών διαδικασιών, καθώς και τον έλεγχο στη λειτουργία των ίδιων των Σωμάτων Ελέγχου και Επιθεώρησης.

II. α. Θεσπίζεται ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης κατ' αναλογία προς τον ήδη λειτουργούντα, με εξαιρετική επιτυχία, θεσμό του Συνηγόρου του Πολίτη.

β. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης, χωρίς να αποτελεί Ανεξάρτητη Αρχή αλλά και χωρίς να υπόκειται σε έλεγχο από οποιοδήποτε κυβερνητικό όργανο ή δημόσια αρχή (με εξαίρεση το διορισμό του και την παύση του από το Υπουργικό Συμβούλιο με εισήγηση του Πρωθυπουργού), έχει ως γενικό αντικείμενο αρμοδιότητας την αυτεπάγγελη διενέργεια επιθεωρήσεων, ελέγχων, επανελέγχων και ερευνών, καθώς και την παρακολούθηση των διεξαγόμενων ελέγχων από το Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, των ιδιαίτερων Σωμάτων Επιθεώρησης και Ελέγχου των Υπουργείων, των Περιφερειών, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (πρώτου και δεύτερου βαθμού), των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, των κρατικών νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου και των δημόσιων επιχειρήσεων, τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος.

γ. Παράλληλα αξιολογεί το έργο των Σωμάτων και Υπηρεσιών Επιθεώρησης και Ελέγχου και διεξάγει έλεγχο των ετήσιων δηλώσεων οικονομικής κατάστασης (πόθεν έσχες) των μελών των Σωμάτων Επιθεώρησης και Ελέγχου.

δ. Ακόμη προεδρεύει του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου, ώστε όχι μόνο να επιτυγχάνεται ουσιαστικός συντονισμός της δράσης όλων των Σωμάτων και Υπηρεσιών Επιθεώρησης, αλλά και να αποφασίζεται, όπου κρίνεται αναγκαίο, η διενέργεια κοινών επιθεωρήσεων ελέγχων και ερευνών από μικτές ομάδες επιθεωρητών των ανωτέρω Σωμάτων και Υπηρεσιών, με όλες τις προφανείς θετικές συνέπειες για την ταχύτερη και αποτελεσματικότερη δράση τους.

ε. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης υποβάλλει στον Πρωθυπουργό, τον Πρόεδρο της Βουλής και τον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης ετήσια έκθεση. Η έκθεση αυτή δεν έχει απλώς το χαρακτήρα πεπραγμένων, αλλά στοχεύει κυρίως να αναδείξει τα προβλήματα κακοδιοίκησης και διαφθοράς τα οποία, παράλληλα με την αντίθεση στις αρχές της χρηστής διοίκησης και την αποδυνάμωση της οντότητας του κράτους δικαίου, δημιουργούν έντονα προβλήματα στις σχέσεις κράτους – πολίτη. Στην ίδια έκθεση προτείνονται, από τον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, όλα εκείνα τα μέτρα που είναι αναγκαία, περιλαμβανομένων και των νομοθετικών παρεμβάσεων, για την εξάλειψη των φαινομένων διαφθοράς, κακοδιοίκησης και αδιαφανών διαδικασιών.

iii. α. i. Η αναβάθμιση του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης αποβλέπει στον αποτελεσματικότερο, ουσιαστικότερο, ταχύτερο και με εχέγγυα δικαστικής εποπτείας, έλεγχο των δημοσίων υπηρεσιών, των υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. και των επιχειρήσεών τους, των Ν.Π.Δ.Δ. και των κρατικών Ν.Π.Ι.Δ..

ii. Με την παρούσα ρύθμιση και στο πλαίσιο αξιοποίη-

σης όλης της μέχρι τώρα εμπειρίας από τη λειτουργία του Σώματος υπό την ισχύ του ν. 2477/1997 επιχειρείται να διασφαλισθεί η εναρμόνιση με τα αντίστοιχα διεθνή πρότυπα.

β. Οι ειδικότερες καινοτομίες που εισάγονται και δικαιολογούν την αναβάθμιση του Σώματος είναι οι ακόλουθες:

i. Προβλέπεται πέραν από τη διενέργεια επιθεωρήσεων έκτακτων ελέγχων και ερευνών, τεκμηρίωση της ασκούμενης πειθαρχικής και ποινικής δίωξης εις βάρος των υπαλλήλων με τη συγκέντρωση όλου του απαιτούμενου αποδεικτικού υλικού. Για το σκοπό αυτόν, άλλωστε, και υπό την εποπτεία της Εισαγγελικής Αρχής, οι Επιθεωρητές Ελεγκτές και οι Βοηθοί εκτελούν καθήκοντα ειδικών ανακριτικών υπαλλήλων.

ii. Διευρύνεται, σε σχέση με το παρελθόν, το πεδίο αρμοδιότητας του Σώματος, ώστε να περιλαμβάνει τις επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α., καθώς και τα κρατικά νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου.

iii. Καθορίζεται ειδικά, σειρά εγκλημάτων του Ποινικού Κώδικα, που σχετίζονται άμεσα με την πάταξη της διαφθοράς και για τα οποία θεσμοθετείται η συγκέντρωση και διασφάλιση του αποδεικτικού υλικού, ώστε η ποινική δίωξη, η οποία ασκείται από τον αρμόδιο Εισαγγελέα, να τεκμηριώνεται από πλευράς στοιχείων, χωρίς βεβαίως να κωλύεται, εφόσον κριθεί αναγκαίο, η διενέργεια, με εκτίμηση του ασκούντος την ποινική δίωξη, συμπληρωματικής προανάκρισης ή κύριας ανάκρισης. Στο πλαίσιο της ίδιας ρύθμισης, με την πραγματοποίηση Ε.Δ.Ε., κατά τις επί μέρους προβλέψεις της ελεγκτικής διαδικασίας, διασφαλίζεται η άμεση συγκέντρωση του αποδεικτικού υλικού για την τελέσφορη άσκηση και της πειθαρχικής δίωξης.

iv. Παρέχεται στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. η αρμοδιότητα για τον έλεγχο της περιουσιακής κατάστασης των δημοσίων υπαλλήλων, των υπαλλήλων Ο.Τ.Α. και των Ν.Π.Δ.Δ. καθώς και των μεταβολών της.

v. Εξακολουθεί να προϊστάται του Σώματος Ειδικός Γραμματέας, ενώ διατηρείται σταθερός ο αριθμός των οργανικών θέσεων των υπηρετούντων με απόσπαση Επιθεωρητών Ελεγκτών (80 θέσεις), Βοηθών Επιθεωρητών Ελεγκτών (30 θέσεις), καθώς και των διοικητικών υπαλλήλων γραμματειακής υποστήριξης. Οι μέχρι τώρα υπηρετούντες Επιθεωρητές Ελεγκτές και Βοηθοί επανακρίνονται. Για όσους ήθελε διαπιστωθεί ότι δεν ανταποκρίθηκαν στα καθήκοντά τους και εμφανίζουν ελλιπή ουσιαστικά προσόντα, αίρεται η απόσπασή τους. Οι λοιποί εξακολουθούν να παρέχουν τις υπηρεσίες τους μέχρι τη λήξη της απόσπασής τους.

vi. Παραβάσεις από τους ανωτέρω του απορρήτου ή του καθήκοντος εχεμύθειας ή ακόμη η μη στάθμιση στοιχείων επιβαρυντικών για την υπηρεσία που επιθεωρείται ή ελέγχεται και ανεξάρτητα από την πειθαρχική ευθύνη, συνιστά και λόγο ανάκλησης της απόσπασης για τους Επιθεωρητές Ελεγκτές και τους Βοηθούς.

vii. Η όλη ελεγκτική διαδικασία επιταχύνεται και παράλληλα επιδιώκεται να καταστεί ουσιαστικότερη με γνώμονα την άμεση, κατά το δυνατόν, αποκάλυψη οποιασδήποτε πράξεως που έχει τα στοιχεία της διαφθοράς και της κακοδιοίκησης.

viii. Παρέχεται η δυνατότητα στον Ειδικό Γραμματέα να ασκεί ο ίδιος αμέσως την πειθαρχική δίωξη, όταν από το πόρισμα της Ε.Δ.Ε., που διενεργήθηκε προκύπτει η διάπραξη πειθαρχικού αδικήματος, που επισύρει την ποι-

νή της οριστικής παύσεως. Ακόμη ρητά ορίζεται ότι όταν από την Ε.Δ.Ε., που διεξήχθη με την ευθύνη του Σώματος, προκύπτουν πειθαρχικές παραβάσεις, ο οικείος πειθαρχικός προϊστάμενος του υπαλλήλου υποχρεούται στην άσκηση της πειθαρχικής δίωξης, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δέκα ημερών.

γ.ι. Προβλέπεται μια σειρά ρυθμίσεων διαδικαστικού (δικονομικού) χαρακτήρα, με τις οποίες συντέμνεται αποφασιστικά ο χρόνος περάτωσης της προανάκρισης όλων των εγκλημάτων υπαλλήλων, που σχετίζονται με διαφθορά και κακοδιοίκηση (3 μήνες), καθώς και της κύριας ανάκρισης (6 μήνες).

ii. Συγχρόνως επιδιώκεται ο ταχύτερος δυνατός προσδιορισμός εκδίκασης των σχετικών υποθέσεων ενώπιον του αρμόδιου ποινικού δικαστηρίου.

iii. Επισημαίνεται, επίσης, η απονομή προανακριτικών αρμοδιοτήτων στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ..

iv. Στον Εισαγγελέα Εφετών Αθηνών ανατίθεται η δικαστική εποπτεία εφαρμογής του νόμου, η οποία διασφαλίζει όλα τα εχέγγυα νομιμότητας για την καθόλου δραστηριότητα του Σώματος.

iii. Αναδιοργανώνεται πλήρως το Συντονιστικό Όργανο Επιθεώρησης και Ελέγχου το οποίο, υπό την προεδρία του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, διασφαλίζει πλήρως το συντονισμό δράσης του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. με τα λοιπά ειδικά Σώματα Επιθεώρησης των Υπουργείων, ώστε σε περίπτωση που το αντικείμενο της επιθεώρησης, του ελέγχου ή της έρευνας σχετίζεται με ευρύτερο φάσμα υπηρεσιών και στο πλαίσιο σύστασης μικτών ομάδων επιθεώρησης και ελέγχου από τα οικεία Σώματα και Υπηρεσίες να επιτυγχάνεται σε συντομότερο χρόνο η ουσιαστική και σε όλες τις πτυχές εξέλιξη των υποθέσεων.

ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΡΘΡΩΝ

Άρθρο 1

α. Συνιστάται Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης με αποστολή τη διασφάλιση της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης, την παρακολούθηση και αξιολόγηση του έργου του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. και όλων των ιδιαίτερων Σωμάτων και Υπηρεσιών Επιθεώρησης των Υπουργείων, καθώς και την επισημάνση φαινομένων διαφθοράς και κακοδιοίκησης.

β.ι. Ως Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης διορίζεται πρόσωπο εγνωσμένου κύρους, το οποίο θα πρέπει να διαθέτει υψηλή επιστημονική κατάρτιση και να απολαμβάνει ευρείας κοινωνικής αποδοχής.

ii. Επιλέγεται από το Υπουργικό Συμβούλιο, κατόπιν σχετικής εισήγησης του Πρωθυπουργού, και διορίζεται με προεδρικό διάταγμα, κατόπιν προτάσεως του Υπουργικού Συμβουλίου. Η θητεία του είναι πενταετής και μπορεί να ανανεώνεται με την ίδια διαδικασία. Δεν υπόκειται, με εξαίρεση το διορισμό και την παύση του από το Υπουργικό Συμβούλιο, στον έλεγχο οποιουδήποτε κυβερνητικού οργάνου ή δημόσιας αρχής.

γ. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης:

α. μπορεί να διατάσσει, αυτεπαγγέλτως, τη διενέργεια επιθεωρήσεων, ελέγχων και ερευνών από το Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, τα ιδιαίτερα Σώματα και Υπηρεσίες Επιθεώρησης και Ελέγχου των Υπουργείων, των Περιφερειών, των Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού, των νομικών προσώπων δημοσίου δι-

καίου, των κρατικών νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, και των δημόσιων επιχειρήσεων, ή επιχειρήσεων, τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος, β. παρακολουθεί τη δράση του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, και των ιδιαίτερων Σωμάτων Επιθεώρησης και Ελέγχου του προηγούμενου εδαφίου. Ειδικότερα παρακολουθεί την πορεία των ελέγχων που διενεργούνται, ενημερώνεται για τα πορίσματα αυτών, γ. αξιολογεί το έργο των Σωμάτων Επιθεώρησης και Ελέγχου. Με προεδρικό διάταγμα καθορίζονται ο τρόπος αξιολόγησης και οι λοιπές προϋποθέσεις αξιολόγησης, δ. μπορεί να διεξάγει ελέγχους, επιθεωρήσεις και έρευνες στο Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ., τους Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού και τους φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, ε. διεξάγει έλεγχο των ετήσιων δηλώσεων οικονομικής κατάστασης (πόθεν έσχες) όλων των μελών των Σωμάτων Επιθεώρησης και Ελέγχου και ζητάει τη συνδρομή του Εισαγγελέα προκειμένου να έχει πρόσβαση στους τραπεζικούς λογαριασμούς των ελεγχόμενων, στ. μπορεί να ελέγχει καταγγελίες για φαινόμενα κακοδιοίκησης, ζ. συγκαλεί και προεδρεύει του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου (Σ.Ο.Ε.Ε.), η. συντάσσει ετήσια έκθεση, στην οποία παρουσιάζει τις σημαντικότερες υποθέσεις, που σχετίζονται με φαινόμενα διαφθοράς, κακοδιοίκησης και αδιαφανών διαδικασιών στο χώρο της δημόσιας διοίκησης και αξιολογεί το έργο όλων των Σωμάτων Ελέγχου και Επιθεώρησης, Υπηρεσιών και Γραφείων και διατυπώνει, επίσης, προτάσεις για τη βελτίωση λειτουργίας των ανωτέρω Σωμάτων και Υπηρεσιών και για την πλέον εύρυθμη και αποδοτική λειτουργία των δημοσίων υπηρεσιών και των υπηρεσιών των Ο.Τ.Α.. Η έκθεση υποβάλλεται το Μάιο κάθε έτους στον Πρωθυπουργό και τον Πρόεδρο της Βουλής και στα μέλη του Υπουργικού Συμβουλίου. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης μπορεί να υποβάλλει στον Πρωθυπουργό, τον Πρόεδρο της Βουλής και να κοινοποιεί στον κατά περίπτωση αρμόδιο Υπουργό εκθέσεις κατά τη διάρκεια του έτους.

δ.ι. Στο έργο του επικουρείται από τέσσερις βοηθούς, οι οποίοι απολαύουν προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας. Διορίζονται και παύονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης μετά από πρόταση του Γενικού Επιθεωρητή και η θητεία τους είναι πενταετής.

ii. Πλαισιώνεται ακόμη από οκτώ ειδικούς επιστημονικούς συνεργάτες, με διετή θητεία, η οποία είναι δυνατόν να ανανεώνεται.

iii. Η γραμματειακή υποστήριξη του Γραφείου του καλύπτεται από δέκα αποσπασμένους, μόνιμους υπαλλήλους του Δημοσίου.

Άρθρο 2

α. Οριοθετείται η αρμοδιότητα του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, η οποία επικεντρώνεται στη διενέργεια επιθεωρήσεων, έκτακτων ελέγχων και ερευνών στη συγκέντρωση του αποδεικτικού υλικού για την άσκηση ποινικής ή πειθαρχικής δίωξης και στον έλεγχο των δηλώσεων της περιουσιακής κατάστασης των υπαλλήλων με σκοπό τη διασφάλιση της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας της διοίκησης, ιδιαίτερα με τη επισημάνση φαινομένων διαφθοράς, κακοδιοίκησης, αδιαφανών διαδικασιών, αναποτε-

λεσματικότητας, χαμηλής παραγωγικότητας και ποιότητας παρεχόμενων υπηρεσιών.

β. Το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. είναι όργανο ελέγχου της Δημόσιας Διοίκησης που υπάγεται στον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Στην αρμοδιότητά του ανήκει ο έλεγχος των υπηρεσιών:

I. του Δημοσίου,

II. των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, καθώς και των επιχειρήσεών του,

III. των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, και

IV. των κρατικών νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου και των δημόσιων επιχειρήσεων.

Το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. δεν επιλαμβάνεται θέματα, που εμπíπτουν στην αρμοδιότητα των ανεξάρτητων διοικητικών αρχών της Υπηρεσίας Εσωτερικών Υποθέσεων της Ελληνικής Αστυνομίας, του Γραφείου Εσωτερικών Υποθέσεων του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας, στην οικονομική και διαχειριστική λειτουργία της Οικονομικής Επιθεώρησης και των Συντονιστών Δημοσιονομικών Ελεγκτών του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, καθώς και θεμάτων που αφορούν την υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων.

γ. Το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. έχει ως ειδικότερη αποστολή τη διερεύνηση και τη συγκέντρωση του αποδεικτικού υλικού πριν από την άσκηση ποινικής δίωξης από την αρμόδια Εισαγγελική Αρχή για τα εγκλήματα που διαπράττουν ή συμμετέχουν σε αυτά οι υπάλληλοι και προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 134 -137Δ, 216-222, 235-246, 252-263Α, 372-399 και 402-406 του Ποινικού Κώδικα, καθώς και τη διαπίστωση διάπραξης πειθαρχικών αδικημάτων. Τα ανωτέρω εγκλήματα, κατά κύριο λόγο, σχετίζονται με την πάταξη της διαφθοράς.

δ. Στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ανήκει επίσης ο έλεγχος της περιουσιακής κατάστασης των δημοσίων υπαλλήλων, των υπαλλήλων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, των υπαλλήλων των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, καθώς και των μεταβολών της. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης καθορίζονται η διαδικασία, ο τύπος και ο τρόπος υποβολής των σχετικών δηλώσεων, η διαδικασία ελέγχου και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια. Σε κάθε περίπτωση το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. μπορεί να ασκεί αυτεπάγγελα έλεγχο της περιουσιακής κατάστασης των υπαλλήλων.

ε. Προβλέπεται ακόμη, δυνατότητα αποκέντρωσης της δράσης του Σώματος με την ίδρυση περιφερειακών γραφείων του και την αντίστοιχη επάνδρωσή τους.

Άρθρο 3

α. Του Σώματος προΐσταται μετακλητός Ειδικός Γραμματέας.

β. Οι οργανικές θέσεις παραμένουν σταθερές όπως ορίζονταν στον προϊσχύσαντα νόμο (80 θέσεις Επιθεωρητών – Ελεγκτών και 30 θέσεις Βοηθών). Με προεδρικό διάταγμα παρέχεται δυνατότητα αύξησής τους.

γ. Η πλήρωση των θέσεων των Επιθεωρητών – Ελεγκτών γίνεται με απόσπαση, κατά παρέκκλιση από τις κείμενες διατάξεις, μόνιμων υπαλλήλων του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Δευτεροβάθμιων ή Πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. κατηγορίας ΠΕ με βαθμό Α' ή αποφοίτων της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης με διετή, τουλάχιστον, υπηρεσία οι οποίοι έχουν διακριθεί για την επαγγελματική

τους κατάρτιση, την υπηρεσιακή επίδοση και το ήθος τους.

δ. Η πλήρωση των θέσεων των Βοηθών Επιθεωρητών - Ελεγκτών γίνεται με απόσπαση, κατά παρέκκλιση από τις κείμενες διατάξεις, μόνιμων υπαλλήλων του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και δευτεροβάθμιων ή πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. κατηγορίας ΠΕ με βαθμό Α' και Β' αποφοίτων της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης, οι οποίοι έχουν διακριθεί για την επαγγελματική τους κατάρτιση, την υπηρεσιακή επίδοση και το ήθος τους.

ε. Η επιλογή των υπαλλήλων σε θέσεις Επιθεωρητών - Ελεγκτών και Βοηθών Επιθεωρητών - Ελεγκτών πραγματοποιείται μετά από προηγούμενη συνέντευξη, ενώπιον τριμελούς επιτροπής, η οποία συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Η επιτροπή αξιολογεί τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα των υποψηφίων και διαμορφώνει γνώμη για την προσωπικότητα και την ικανότητα άσκησης των καθηκόντων Επιθεωρητή - Ελεγκτή και Βοηθού Επιθεωρητή - Ελεγκτή.

στ. Η απόσπασή τους έχει διάρκεια τριών ετών, με δυνατότητα ανανέωσής της.

ζ. Οι Επιθεωρητές - Ελεγκτές και οι Βοηθοί Επιθεωρητές - Ελεγκτές λαμβάνουν το μισθό και όλες τις επιπλέον τακτικές αποδοχές, καθώς και όλα ανεξαιρέτως τα επιδόματα και οποιοσδήποτε λοιπές, ανεξαρτήτως ονομασίας, απολαβές της οργανικής τους θέσης. Στον προϊστάμενο του Σώματος, στους Γενικούς Επιθεωρητές - Ελεγκτές και στους Βοηθούς Επιθεωρητές - Ελεγκτές καταβάλλεται επιπλέον ειδική πρόσθετη αποζημίωση, που καθορίζεται, κατά παρέκκλιση από τις κείμενες διατάξεις, με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και καταβάλλεται από τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

η. Ο Ειδικός Γραμματέας, οι Επιθεωρητές - Ελεγκτές και οι Βοηθοί Επιθεωρητές - Ελεγκτές τηρούν το απόρρητο των πληροφοριών και στοιχείων που περιήλθαν σε γνώση τους, κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, καθώς και επί μία πενταετία μετά την αποχώρησή τους.

θ. Οι παραβιάσεις του απορρήτου ή του καθήκοντος εχεμύθειας, καθώς και η από βαριά αμέλεια μη στάθμιση στοιχείων επιβαρυντικών για την υπηρεσία που επιθεωρείται ή ελέγχεται και τους υπαλλήλους της, συνιστούν σοβαρό λόγο για την ανάκληση της απόσπασης του Επιθεωρητή - Ελεγκτή ή του Βοηθού Επιθεωρητή - Ελεγκτή.

ι. Η στελέχωση της Γραμματείας του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. γίνεται με απόσπαση υπαλλήλων του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης ή υπαλλήλους των φορέων που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Σώματος.

Άρθρο 4

α. Ο Ειδικός Γραμματέας διοικεί το Σώμα, προΐσταται των Επιθεωρητών - Ελεγκτών και Βοηθών Επιθεωρητών - Ελεγκτών, είναι πειθαρχικός προϊστάμενός τους και μπορεί να επιβάλλει ποινή επίπληξης ή προστίμου μέχρι των αποδοχών ενός μηνός. Απευθύνει στους Επιθεωρητές - Ελεγκτές και Βοηθούς Επιθεωρητές - Ελεγκτές τις εντολές επιθεώρησης ελέγχου και έρευνας.

β. Ο Ειδικός Γραμματέας αξιολογεί κάθε χρόνο, με ειδική έκθεση, το συνολικό έργο κάθε Επιθεωρητή - Ελεγ-

κτή και Βοηθού - Επιθεωρητή Ελεγκτή.

γ. Στο έργο του επικουρείται από τέσσερις Ειδικούς Επιθεωρητές, οι οποίοι επιλέγονται από τους υπηρεσιακούς Επιθεωρητές - Ελεγκτές.

Άρθρο 5

α. Ο Ειδικός Γραμματέας δίνει εντολή για επιθεώρηση, έλεγχο ή έρευνα στους Επιθεωρητές - Ελεγκτές υπαλλήλους ή κατόπιν εντολής του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, του οικείου Υπουργού ή Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας για τις υπηρεσίες τους ή τα εποπτευόμενα από αυτούς Ν.Π.Δ.Δ..

Διενέργεια ελέγχου ή έρευνας μπορεί να ζητήσει ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης, ο Συνήγορος του Πολίτη και ο επικεφαλής Ανεξάρτητης Αρχής.

β. Με Κ.Υ.Α μπορούν να συγκροτούνται κοινές ομάδες Επιθεωρητών - Ελεγκτών Επιθεωρητών Δημόσιας Διοίκησης, Οικονομικών Επιθεωρητών και Επιθεωρητών του οικείου Υπουργείου για την πραγματοποίηση επιθεώρησης, ελέγχου ή έρευνας.

γ. Οι Επιθεωρητές - Ελεγκτές και οι Βοηθοί Επιθεωρητές - Ελεγκτές δύνανται για την εκπλήρωση του έργου τους να επισκέπτονται την υπηρεσία όπου γίνεται ο έλεγχος. Επίσης έχουν το δικαίωμα πρόσβασης στους υπηρεσιακούς φακέλους, συμπεριλαμβανομένων και των απορρήτων, εκτός εάν πρόκειται για ζητήματα που ανάγονται στην άσκηση εξωτερικής πολιτικής, στην εθνική άμυνα και στην κρατική ασφάλεια. Οι Επιθεωρητές και οι Βοηθοί υποχρεούνται να διαφυλάττουν το απόρρητο κατά τις κείμενες διατάξεις. Οι υπηρεσίες οφείλουν να παρέχουν όλα τα απαραίτητα στοιχεία για το έργο των Επιθεωρητών - Ελεγκτών και των Βοηθών Επιθεωρητών - Ελεγκτών, που τίθενται υποχρεωτικά στη διάθεσή τους και τους διευκολύνουν με κάθε τρόπο.

δ. Οριοθετούνται, λεπτομερώς, οι προϋποθέσεις διενέργειας Ένορκης Διοικητικής Εξέτασης για τη συλλογή όλου του αναγκαίου αποδεικτικού υλικού προς τεκμηρίωση της πειθαρχικής και ποινικής ευθύνης.

ε. Αν από την Ε.Δ.Ε. που διενεργήθηκε διαπιστώνεται η διάπραξη πειθαρχικού αδικήματος από εκείνα που τιμωρούνται, κατά την παρ. 2 του άρθρου 109 του Υπαλληλικού Κώδικα, με την ποινή της οριστικής παύσης, ο Προϊστάμενος του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ασκεί ο ίδιος την πειθαρχική δίωξη και παραπέμπει την υπόθεση στο αρμόδιο υπηρεσιακό συμβούλιο. Αν διαπιστώνεται διάπραξη πειθαρχικού παραπτώματος αιρετού οργάνου της τοπικής αυτοδιοίκησης, πρώτου και δεύτερου βαθμού, ο φάκελος διαβιβάζεται στον Γενικό Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας, ο οποίος υποχρεούται να ασκήσει την πειθαρχική δίωξη εντός αποκλειστικής προθεσμίας δέκα ημερών από την περιέλευση της έκθεσης.

στ. Μετά το πέρας της επιθεώρησης του ελέγχου ή της έρευνας, οι Επιθεωρητές - Ελεγκτές υποβάλλουν στον Ειδικό Γραμματέα εμπεριστατωμένη και τεκμηριωμένη έκθεση, στην οποία εκθέτουν τις διαπιστώσεις και τα συμπεράσματα του ελέγχου και προτείνουν λύσεις ή διατυπώνουν βελτιωτικές προτάσεις. Ο Ειδικός Γραμματέας γνωστοποιεί το πόρισμα στους καθ' ύλην αρμόδιους Υπουργούς και στις Υπηρεσίες που έγινε η επιθεώρηση, ο έλεγχος ή η έρευνα.

ζ. Αν κατά κρίση του Επιθεωρητή - Ελεγκτή ή Βοηθού Επιθεωρητή - Ελεγκτή διαπιστώνονται παραβάσεις, που συνιστούν ποινικό ή πειθαρχικό αδίκημα, αυτές καταχω-

ρούνται σε ειδικό κεφάλαιο της έκθεσης με πρόταση για την άσκηση ποινικής ή πειθαρχικής δίωξης, οπότε και ακολουθείται η οικεία διαδικασία με κοινοποίηση, από τον Ειδικό Γραμματέα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., της ίδιας έκθεσης, στον πειθαρχικό προϊστάμενο του υπαλλήλου, προς άμεση κίνηση της πειθαρχικής διαδικασίας ή, όταν έχουν ανακύψει ποινικές ευθύνες, στον ασκούντα την δικαστική εποπτεία Εισαγγελέα Εφετών, προς άσκηση ποινικής δίωξης.

Άρθρο 6

α. Οι Επιθεωρητές – Ελεγκτές και οι Βοηθοί Επιθεωρητές – Ελεγκτές, στο πλαίσιο εκπλήρωσης της αποστολής του Σώματος, δικαιούνται να διενεργούν προκαταρκτική εξέταση ή προανάκριση, μετά από παραγγελία του Εισαγγελέα Εφετών ή του οικείου Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών.

β.ι. Οι ποινικές υποθέσεις που αφορούν τα εγκλήματα του άρθρου 2 τα οποία έχουν διαπραχθεί από υπαλλήλους (κατά την πρόβλεψη του άρθρου 13α του Ποινικού Κώδικα) εκδικάζονται κατά προτίμηση.

ii. Η προανάκριση στις υποθέσεις αυτές περατώνεται σε τρεις μήνες και η κύρια ανάκριση σε έξι μήνες.

γ. Προβλέπεται δραστική επιτάχυνση της όλης διαδικασίας για την παραπομπή του κατηγορουμένου στο ακροατήριο.

δ. Στα Δικαστήρια Πλημμελειοδικών Αθηνών, Θεσσαλονίκης και Πειραιώς δημιουργείται θέση Ειδικού Ανακριτή, για όσα εγκλήματα, κατά την πρόβλεψη του νόμου, τελούνται από υπαλλήλους.

ε. Αναβολή της εκδίκασης στο ακροατήριο επιτρέπεται μόνον μία φορά.

στ. Τόσο η άσκηση ποινικής δίωξης, όσο και οι δικαστικές αποφάσεις κοινοποιούνται, με ευθύνη της γραμματείας των δικαστηρίων, στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. και στην υπηρεσία στην οποία ανήκει οργανικά ο υπάλληλος.

Άρθρο 7

α. Ο Εισαγγελέας Εφετών Αθηνών έχει τη γενική δικαστική εποπτεία. Στο πλαίσιο αυτής παρέχει τις αναγκαίες κατευθύνσεις στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. προς τεκμηρίωση συνδρομής ποινικής ευθύνης υπαλλήλου.

β. Παράλληλα οι κατά τόπο αρμόδιοι Εισαγγελείς Εφετών, καθώς και οι κατά παραγγελία τούτων ενεργούντες Εισαγγελείς Πλημμελειοδικών, ασκούν εποπτεία στις προκαταρκτικές έρευνες ή ανακρίσεις που διενεργούνται από Επιθεωρητές – Ελεγκτές και Βοηθούς Επιθεωρητές – Ελεγκτές.

γ. Οι Εισαγγελείς - Πρωτοδικών, ανά τρίμηνο, υποβάλλουν, στους Εισαγγελείς Εφετών καταστάσεις από τις οποίες προκύπτει, τόσο η πορεία των σχετικών εκκρεμών υποθέσεων, που αφορούν ασκηθείσα ποινική δίωξη εις βάρος υπαλλήλων, όσο και η τήρηση των ειδικών βραχυπρόθεσμων προθεσμιών, για την περάτωση της προανάκρισης, της κύριας ανάκρισης, καθώς και για την κατά προτίμηση παραπομπή τους στο ακροατήριο.

Άρθρο 8

α. Το Συντονιστικό Όργανο Επιθεώρησης και Ελέγχου έχει ως κύρια αποστολή την παρακολούθηση και το συντονισμό της Επιθεώρησης και του Ελέγχου από το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. και από όλα τα ιδιαίτερα Σώματα Επιθεώρησης και Ελέγχου των Υπουργείων.

β. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης συγκαλεί και προεδρεύει του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου. Συμμετέχουν σε αυτό ο Ειδικός Γραμματέας του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ο οποίος αναπληρώνει και τον κωλυόμενο ή απουσιάζοντα Πρόεδρο και οι Γενικοί Επιθεωρητές ή Προϊστάμενοι των λοιπών Σωμάτων Επιθεώρησης και Ελέγχου.

γ. Το Σ.Ο.Ε.Ε. μπορεί να αποφασίσει τη διενέργεια κοινών επιθεωρήσεων, ελέγχων και ερευνών από μικτές ομάδες επιθεωρητών των Σωμάτων Επιθεώρησης, τα οποία μετέχουν σε αυτό. Τα μέλη των ομάδων προτείνονται από τους Γενικούς Επιθεωρητές ή τους προϊστάμενους των Σωμάτων ή των Υπηρεσιών και η σχετική εντολή ελέγχου υπογράφεται από τον Πρόεδρο του Σ.Ο.Ε.Ε.. Στις μικτές ομάδες επιθεώρησης - ελέγχου μπορεί να συμμετέχουν και επιθεωρητές ή υπάλληλοι όλων των ειδικών μονάδων επιθεώρησης και ελέγχου των Υπουργείων.

δ. Το Σ.Ο.Ε.Ε. συνεδριάζει μία φορά τουλάχιστον το μήνα και εκτάκτως ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου του.

Άρθρο 9

Εμπεριέχει μεταβατικού χαρακτήρα ρυθμίσεις, οι οποίες αποβλέπουν στη συνέχιση της απρόσκοπτης λειτουργίας του Σώματος.

Άρθρο 10

Αναφέρεται στις καταργούμενες διατάξεις.

Άρθρο 11

Έναρξη ισχύος

Αθήνα, 22 Οκτωβρίου 2002

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

N. Χριστοδουλάκης

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,
ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ ΚΑΙ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

B. Παπανδρέου

ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΝΟΙΑΣ

K. Στεφανής

ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ
ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

X. Βερελής

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

K. Σκανδαλίδης

ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ
ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

Δ. Ρέππας

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Φ. Πετσάλνικος

ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ

M. Χρυσοχοϊδης

ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Γ. Ανωμερίτης

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης. Αναβάθμιση του Σώματος Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου

Άρθρο 1

Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης

1. Συνιστάται θέση Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης με αποστολή τη διασφάλιση της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας της διοίκησης, την παρακολούθηση και αξιολόγηση του έργου των ελεγκτικών σωμάτων της δημόσιας διοίκησης και τον εντοπισμό των φαινομένων διαφθοράς και κακοδιοίκησης.

2. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης:

α. Μπορεί να διατάσσει, αυτεπαγγέλτως, τη διενέργεια επιθεωρήσεων, ελέγχων και ερευνών από το Σώμα Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, τα ιδιαίτερα Σώματα και Υπηρεσίες Επιθεώρησης και Ελέγχου των Υπουργείων, των Περιφερειών, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου των κρατικών νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, και των δημόσιων επιχειρήσεων ή επιχειρήσεων τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος.

β. Παρακολουθεί τη δράση του Σώματος Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και των ιδιαίτερων Σωμάτων Επιθεώρησης και Ελέγχου του προηγούμενου εδαφίου. Ειδικότερα παρακολουθεί την πορεία των ελέγχων που διενεργούνται και ενημερώνεται για τα πορίσματα αυτών.

γ. Αξιολογεί το έργο των Σωμάτων Επιθεώρησης και Ελέγχου. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, καθορίζονται ο τρόπος αξιολόγησης και οι λοιπές προϋποθέσεις αξιολόγησης.

δ. Μπορεί να διεξάγει ελέγχους, επανελέγχους, επιθεωρήσεις και έρευνες στο Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ., τους Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού και τους φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά.

ε. Διεξάγει έλεγχο των ετήσιων δηλώσεων οικονομικής κατάστασης (πόθεν έσχες) όλων των μελών των σωμάτων επιθεώρησης και ελέγχου.

στ. Συγκαλεί και προεδρεύει του προβλεπόμενου από το άρθρο 8 Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου (Σ.Ο.Ε.Ε.) και ζητεί τη συνδρομή του αρμόδιου εισαγγελέα για τον έλεγχο τραπεζικών λογαριασμών υπαλλήλων των φορέων της περ.α'.

ζ. Μπορεί να ελέγχει καταγγελίες οι οποίες υποβάλλονται στο Γραφείο του σχετικά με φαινόμενα κακοδιοίκησης στους φορείς της περ. α' και στα Σώματα Ελέγχου αυτών.

η. Συντάσσει ετήσια έκθεση, στην οποία παρουσιάζει τις σημαντικότερες υποθέσεις, που σχετίζονται με φαινόμενα διαφθοράς, κακοδιοίκησης και αδιαφανών διαδικασιών στο χώρο της δημόσιας διοίκησης και αξιολογεί το έργο όλων των Σωμάτων Ελέγχου και Επιθεώρησης, Υπηρεσιών και Γραφείων της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου και διατυπώνει επίσης προτάσεις για τη βελτίωση λειτουργίας των ανωτέρω Σωμάτων και Υπη-

ρεσιών και για την πλέον εύρυθμη και αποδοτική λειτουργία των δημόσιων υπηρεσιών και των υπηρεσιών των Ο.Τ.Α.. Η έκθεσή του υποβάλλεται το Μάιο κάθε έτους στον Πρωθυπουργό και τον Πρόεδρο της Βουλής και κοινοποιείται στα μέλη του Υπουργικού Συμβουλίου. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης μπορεί να υποβάλλει στον Πρωθυπουργό, τον Πρόεδρο της Βουλής και να κοινοποιεί στον κατά περίπτωση αρμόδιο Υπουργό, εκθέσεις κατά τη διάρκεια του έτους.

3.α. Ως Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης διορίζεται πρόσωπο εγνωσμένου κύρους, που διαθέτει υψηλή επιστημονική κατάρτιση και απολαμβάνει ευρείας κοινωνικής αποδοχής.

β. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης επιλέγεται από το Υπουργικό Συμβούλιο ύστερα από πρόταση του Πρωθυπουργού και διορίζεται με προεδρικό διάταγμα, ύστερα από πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου. Η θητεία του είναι πενταετής και μπορεί να ανανεώνεται με την ίδια διαδικασία.

γ. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης επικουρείται στο έργο του από τέσσερις βοηθούς. Οι Βοηθοί του Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης διορίζονται και παύονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, μετά από πρόταση του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και η θητεία τους είναι πενταετής.

δ. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης και οι Βοηθοί του κατά την άσκηση των καθηκόντων τους απολαύουν προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας.

ε. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης και οι Βοηθοί του δεν ευθύνονται, δεν διώκονται και δεν εξετάζονται για γνώμη που διατύπωσαν ή πράξη που εκτέλεσαν κατά την άσκηση των καθηκόντων τους. Δίωξη επιτρέπεται, κατόπιν εγκλήσεως, μόνο για συκοφαντική δυσφήμιση, εξύβριση ή παραβίαση του απορρήτου. Σε περίπτωση που διώκονται ή ενάγονται για πράξη ή παράλειψη κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους, μπορεί να παρίστανται ενώπιον των δικαστηρίων με μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

4.α. Ο Γενικός Επιθεωρητής της Δημόσιας Διοίκησης μπορεί να παυθεί με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από εισήγηση του Πρωθυπουργού και πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου, για ανεπάρκεια κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του, καθώς και για ανικανότητα εκτέλεσης των καθηκόντων του λόγω νόσου ή αναπηρίας σωματικής ή πνευματικής.

β. Οι Βοηθοί μπορεί να παυθούν με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, μετά από πρόταση του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, για ανεπάρκεια εκτέλεσης των καθηκόντων τους και για ανικανότητα εκτέλεσης των καθηκόντων τους λόγω νόσου ή αναπηρίας, σωματικής ή πνευματικής.

5.α. Κατά τη διάρκεια της θητείας του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και των Βοηθών του αναστέλλεται η άσκηση οποιουδήποτε άλλου δημόσιου λειτουργήματος ή επαγγέλματος.

β. Οι αποδοχές του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και των Βοηθών του καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

6. Στο Γραφείο του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης συνιστώνται οκτώ θέσεις ειδικών επιστημονικών συνεργατών για την υποστήριξη του έργου του. Η πρόσ-

ληψή τους γίνεται ύστερα από δημόσια πρόσκληση. Η προκήρυξη δημοσιεύεται σε δύο τουλάχιστον εφημερίδες των Αθηνών και η επιλογή γίνεται από τον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, ύστερα από συνέντευξη των υποψηφίων, εξέταση και αξιολόγηση των τίτλων σπουδών τους, της εμπειρίας και της προσωπικότητάς τους. Οι ειδικοί επιστημονικοί συνεργάτες διορίζονται με θητεία δύο ετών με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, η οποία μπορεί να ανανεώνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, μετά από πρόταση του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης με την οποία αξιολογείται το έργο τους. Οι θέσεις των ειδικών επιστημονικών συνεργατών δεν είναι ασυμβίβαστες με την άσκηση επαγγέλματος.

Ως προς τους δικηγόρους εφαρμόζεται συμπληρωματικά η ρύθμιση της παρ. 4 του άρθρου 10 του ν. 2839/2000 (ΦΕΚ 196 Α').

Με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, μετά από γνώμη του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης καθορίζονται οι αποδοχές των ειδικών επιστημονικών συνεργατών.

7. Η γραμματειακή υποστήριξη του Γραφείου του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης παρέχεται από δέκα (10) μόνιμους υπαλλήλους του Δημοσίου ή Ν.Π.Δ.Δ., κατά προτίμηση κατηγορίας ΠΕ, οι οποίοι τοποθετούνται με απόσπαση. Η απόσπασή τους διενεργείται, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, μετά από πρόταση του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, έχει διάρκεια τριών ετών και μπορεί να παρατείνεται για ισάριθμα χρονικά διαστήματα. Οι υπηρεσίες στις οποίες ανήκουν οργανικά οι αποσπασμένοι εξακολουθούν να βαρύνονται με τη μισθοδοσία τους. Για τα λοιπά θέματα των αποδοχών, επιδομάτων και λοιπών απολαβών τους, εφαρμόζεται η παράγραφος 13 περίπτωση γ' του άρθρου 3 του παρόντος νόμου.

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για τη λειτουργία του Γραφείου του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης εγγράφονται υπό ίδιο φορέα στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Διατάκτης των δαπανών είναι ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης.

Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ρυθμίζεται η οργάνωση και η λειτουργία του Γραφείου του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και της Γραμματείας του, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

8. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης εποπτεύει το έργο των Βοηθών και των επιστημονικών συνεργατών και κατευθύνει το προσωπικό της Γραμματείας.

Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης είναι πειθαρχικός προϊστάμενος του προσωπικού της και δύναται να επιβάλει ποινή επίπληξης ή προστίμου έως τις αποδοχές ενός μηνός.

Άρθρο 2

Αποστολή Σώματος Επιθεωρητών - Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης

1. Το συσταθέν δια του ν. 2477/1997 (ΦΕΚ 59 Α') Σώμα Επιθεωρητών - Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης

(Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.) είναι αρμόδιο για τη διενέργεια επιθεωρήσεων, έκτακτων ελέγχων και ερευνών, τη συγκέντρωση του αποδεικτικού υλικού για την άσκηση ποινικής ή πειθαρχικής δίωξης και για τον έλεγχο των δηλώσεων της περιουσιακής κατάστασης των υπαλλήλων, που υπηρετούν στους φορείς της επόμενης παραγράφου, με σκοπό τη διασφάλιση της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας της διοίκησης, ιδιαίτερα δε την επισήμανση φαινομένων διαφθοράς, κακοδιοίκησης, αδιαφανών διαδικασιών, αναποτελεσματικότητας, χαμηλής παραγωγικότητας και ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών.

2.α. Το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. είναι όργανο εσωτερικού ελέγχου της Δημόσιας Διοίκησης που υπάγεται στον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Στην αρμοδιότητά του ανήκει ο έλεγχος των υπηρεσιών: α) του Δημοσίου, β) των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, καθώς και των επιχειρήσεών τους, γ) των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και δ) των κρατικών νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου ή δημόσιων επιχειρήσεων ή επιχειρήσεων τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος.

β. Το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. δεν επιλαμβάνεται θεμάτων, που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα των ανεξάρτητων διοικητικών αρχών, της Υπηρεσίας Εσωτερικών Υποθέσεων της Ελληνικής Αστυνομίας, του Γραφείου Εσωτερικών Υποθέσεων του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας, στην οικονομική και διαχειριστική λειτουργία της Οικονομικής Επιθεώρησης και των Συντονιστών - Δημοσιονομικών Ελεγκτών του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, καθώς και θεμάτων που αφορούν την υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων.

3. Το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. έχει ως ειδικότερη αποστολή τη διερεύνηση και τη συγκέντρωση του αποδεικτικού υλικού πριν από την άσκηση ποινικής δίωξης από την αρμόδια Εισαγγελική Αρχή για εγκλήματα που διαπράττουν ή συμμετέχουν σ' αυτά υπάλληλοι των φορέων της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου και προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 134-137Δ, 216-222, 235-246, 252-263Α, 372-399 και 402-406 του Ποινικού Κώδικα, καθώς και τη διαπίστωση διάπραξης πειθαρχικών αδικημάτων κατά τις προβλέψεις του άρθρου 5 του παρόντος νόμου.

4. Στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ανήκει, επίσης, ο έλεγχος της περιουσιακής κατάστασης των δημόσιων υπαλλήλων, των υπαλλήλων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, των υπαλλήλων των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, καθώς και των μεταβολών της. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης καθορίζονται η διαδικασία, ο τύπος και ο τρόπος υποβολής των σχετικών δηλώσεων, η διαδικασία ελέγχου και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

5. Η κατά τόπο αρμοδιότητα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. εκτείνεται σε όλη την Επικράτεια. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μπορεί να συνιστώνται Περιφερειακά Γραφεία του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.. Με την απόφαση αυτή, καθορίζεται και η κατά τόπον αρμοδιότητα κάθε Περιφερειακού Γραφείου και ορίζεται ο χρόνος έναρξης λειτουργίας των Περιφερειακών Γραφείων. Στα Περιφερειακά Γραφεία προϊστανται Επιθεωρητές -

Ελεγκτές που ορίζονται από τον Ειδικό Γραμματέα του Σώματος. Οι Προϊστάμενοι υποβάλλουν στο Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και στον Ειδικό Γραμματέα εξαμηνιαίες εκθέσεις για την πορεία και την αποτελεσματικότητα του ελεγκτικού έργου στο χώρο ευθύνης τους και προτείνουν μέτρα για την επίλυση των προβλημάτων, τα οποία έχουν εντοπισθεί από τους ελέγχους που έχουν διενεργηθεί, καθώς και μέτρα για τη βελτίωση γενικά της επιθεώρησης και των ελέγχων.

Άρθρο 3

Συγκρότηση - Προσόντα και διαδικασία επιλογής προσωπικού

1. Του Σώματος προΐσταται μετακλητός Ειδικός Γραμματέας, σύμφωνα με το άρθρο 28 του ν. 1558/1985 (ΦΕΚ 137 Α'), η θέση του οποίου έχει συσταθεί με την παράγραφο 2 του άρθρου 1 του ν. 2839/2000 (ΦΕΚ 196 Α').

2. Για τη συγκρότηση του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. συνιστώνται οι εξής οργανικές θέσεις:

- α. Ογδόντα θέσεις Επιθεωρητών – Ελεγκτών και
- β. Τριάντα θέσεις Βοηθών Επιθεωρητών – Ελεγκτών.

Οι θέσεις των Επιθεωρητών – Ελεγκτών και των Βοηθών Επιθεωρητών – Ελεγκτών μπορεί να αυξάνονται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

3.α. Η πλήρωση των θέσεων των Επιθεωρητών – Ελεγκτών γίνεται με απόσπαση, κατά παρέκκλιση από τις κείμενες διατάξεις, μόνιμων υπαλλήλων του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και δευτεροβάθμιων ή πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. κατηγορίας ΠΕ με βαθμό Α' ή αποφοίτων της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης, με διετή, τουλάχιστον, υπηρεσία, οι οποίοι έχουν διακριθεί για την επαγγελματική τους κατάρτιση, την υπηρεσιακή απόδοση και το ήθος τους.

β. Η πλήρωση των θέσεων των Βοηθών Επιθεωρητών – Ελεγκτών γίνεται με απόσπαση, κατά παρέκκλιση από τις κείμενες διατάξεις, μόνιμων υπαλλήλων του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και δευτεροβάθμιων ή πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. κατηγορίας ΠΕ με βαθμό Α' και Β' ή αποφοίτων της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης, οι οποίοι έχουν διακριθεί για την επαγγελματική τους κατάρτιση, την υπηρεσιακή επίδοση και το ήθος τους.

Οι αποσπάσεις των ανωτέρω διενεργούνται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ύστερα από, ιδιαίτερη, για κάθε περίπτωση, δημόσια πρόσκληση για υποβολή υποψηφιοτήτων. Η πρόσκληση δημοσιεύεται σε δύο τουλάχιστον ημερήσιες, ευρείας κυκλοφορίας, εφημερίδες και κοινοποιείται σε όλες τις υπηρεσίες και τους φορείς που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ..

Με την πρόσκληση μπορεί να καθορίζονται, για ορισμένο αριθμό θέσεων Επιθεωρητών – Ελεγκτών και Βοηθών Επιθεωρητών – Ελεγκτών, συγκεκριμένοι κλάδοι και ειδικότητες.

Σε θέσεις Επιθεωρητών – Ελεγκτών και Βοηθών Επιθεωρητών – Ελεγκτών αποσπώνται υπάλληλοι, εφόσον δεν έχουν υπερβεί το πεντηκοστό πέμπτο και πεντηκοστό έτος της ηλικίας τους, αντιστοίχως.

γ. Η επιλογή των υπαλλήλων σε θέσεις Επιθεωρητών – Ελεγκτών και Βοηθών Επιθεωρητών – Ελεγκτών γίνεται μετά από προηγούμενη συνέντευξη ενώπιον τριμελούς επιτροπής, η οποία συγκροτείται με απόφαση του

Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Η επιτροπή αξιολογεί τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα των υποψηφίων και διαμορφώνει γνώμη για την προσωπικότητα και την ικανότητα άσκησης των καθηκόντων Επιθεωρητή – Ελεγκτή και Βοηθού Επιθεωρητή – Ελεγκτή.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης καθορίζεται η αμοιβή των μελών της επιτροπής.

4. Η απόσπαση των Επιθεωρητών – Ελεγκτών και των Βοηθών Επιθεωρητών – Ελεγκτών στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. διαρκεί τρία έτη, μπορεί να παρατείνεται, με απόφαση του ίδιου Υπουργού, μία ή περισσότερες φορές, για ίσο χρονικό διάστημα και είναι υποχρεωτική για την υπηρεσία του υπαλλήλου. Ο χρόνος της απόσπασης λογίζεται, για κάθε συνέπεια, ως χρόνος συνεχούς και πραγματικής υπηρεσίας στην οργανική θέση του υπαλλήλου. Ανάκληση της απόσπασης μπορεί να γίνει μόνο για σπουδαίο λόγο, ύστερα από αίτηση του αποσπασμένου και αποδοχή της από τον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης ή για λόγους ακαταλληλότητας ή αδυναμίας εκπλήρωσης των καθηκόντων του, ύστερα από εισήγηση του Ειδικού Γραμματέα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ..

5. Οι Επιθεωρητές – Ελεγκτές και οι Βοηθοί Επιθεωρητές – Ελεγκτές λαμβάνουν το μισθό και όλες τις επιπλέον τακτικές αποδοχές, καθώς και όλα ανεξαίρετως τα επιδόματα και οποιεσδήποτε λοιπές απολαβές της οργανικής τους θέσης. Στον προϊστάμενο του Σώματος, στους Ειδικούς Επιθεωρητές, στους Επιθεωρητές – Ελεγκτές και στους Βοηθούς Επιθεωρητές – Ελεγκτές καταβάλλεται επιπλέον ειδική πρόσθετη αποζημίωση, που καθορίζεται, κατά παρέκκλιση από τις κείμενες διατάξεις, με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και καταβάλλεται από τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

6. Η καταβολή των δαπανών μετακίνησης, ημερήσιας αποζημίωσης και διανυκτέρευσης των Επιθεωρητών – Ελεγκτών και των Βοηθών Επιθεωρητών – Ελεγκτών γίνεται με χρηματικά εντάλματα προπληρωμής από τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις περί Δημοσίου Λογιστικού. Ο αριθμός των επιτρεπόμενων κατά μήνα ημερών εκτός έδρας δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει τις είκοσι, διατηρουμένου του ορίου των εκατόν είκοσι ημερών κατ' έτος.

7. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος, εξακολουθούν να υπηρετούν, μετά από αίτησή τους, οι αποσπασμένοι ήδη, στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. Επιθεωρητές – Ελεγκτές και Βοηθοί Επιθεωρητές – Ελεγκτές, αφού επανακριθούν από την επιτροπή της παραγράφου 3 γ' του άρθρου αυτού. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, μετά από εισήγηση της ίδιας επιτροπής, ανακαλείται η απόσπαση όσων κρίθηκαν ότι δεν έχουν τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα για την άσκηση καθηκόντων Επιθεωρητή – Ελεγκτή ή Βοηθού Επιθεωρητή – Ελεγκτή, με εξαίρεση το όριο ηλικίας της παραγράφου 3 β' του παρόντος άρθρου.

8. Για την εφαρμογή του άρθρου 82 παρ. 2 του Υπαλληλικού Κώδικα η υπηρεσία των αποσπασμένων Επιθεωρητών – Ελεγκτών, καθώς και η προϋπηρεσία αυτών στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. υπό την ισχύ του ν. 2477/1977 (ΦΕΚ 59 Α')

και των προγενέστερων νόμων (1892/1990, 1943/1991 και 2266/1994), λογίζεται ως υπηρεσία προϊστάμενου τμήματος.

Η θητεία των Επιθεωρητών – Ελεγκτών συνεκτιμάται, ως επιπλέον προσόν κατά τις κρίσεις αυτών, για την κατάληψη θέσεων ανώτερης ιεραρχικής βαθμίδας στις υπηρεσίες που ανήκουν οργανικά.

9. Ο Ειδικός Γραμματέας, οι Επιθεωρητές – Ελεγκτές και οι Βοηθοί Επιθεωρητές – Ελεγκτές, εφόσον διώκονται για πράξεις ή παραλείψεις στις οποίες προέβησαν κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους ή ενάγονται ενώπιον πολιτικών δικαστηρίων, για την ίδια αιτία, μπορούν να παρίστανται και να εκπροσωπούνται ενώπιον των ποινικών ή πολιτικών δικαστηρίων από μέλος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους υπό την προϋπόθεση ότι θα εγκριθεί η αίτησή τους από τον Πρόεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

10. Ο Ειδικός Γραμματέας, οι Επιθεωρητές – Ελεγκτές και οι Βοηθοί Επιθεωρητές – Ελεγκτές τηρούν το απόρρητο των πληροφοριών και στοιχείων που περιήλθαν σε γνώση τους, κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, και επί μία πενταετία μετά την αποχώρησή τους. Η υποχρέωση τήρησης του απορρήτου και του καθήκοντος εχεμύθειας αφορά και το προσωπικό της Γραμματείας του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ..

11. Παραβιάσεις του απορρήτου ή του καθήκοντος εχεμύθειας, καθώς και η από βαριά αμέλεια μη στάθμιση στοιχείων επιβαρυντικών για την υπηρεσία που επιθεωρείται ή ελέγχεται και τους υπαλλήλους της, συνιστούν σοβαρό λόγο για την ανάκληση της απόσπασης του Επιθεωρητή - Ελεγκτή ή του Βοηθού Επιθεωρητή - Ελεγκτή.

12. Οι Επιθεωρητές – Ελεγκτές και οι Βοηθοί Επιθεωρητές – Ελεγκτές εφοδιάζονται για όλη τη διάρκεια της θητείας τους με υπηρεσιακή ταυτότητα, που αποδεικνύει την ιδιότητά τους.

13. α. Στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. λειτουργεί Γραμματεία για την υποστήριξη του έργου της επιθεώρησης και του ελέγχου, ως οργανική μονάδα επιπέδου Διεύθυνσης, της οποίας προϊστάται μόνιμος υπάλληλος, κατηγορίας ΠΕ με βαθμό Διευθυντή, του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Η οργάνωση της Γραμματείας, η κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ των υπηρεσιών της, η στελέχωση, η σύνθεσή της σε προσωπικό και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια καθορίζονται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ύστερα από εισήγηση του Ειδικού Γραμματέα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ..

β. Η στελέχωση της Γραμματείας γίνεται με απόσπαση υπαλλήλων του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης ή με απόσπαση υπαλλήλων υπηρεσιών και φορέων που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., η οποία διενεργείται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του οικείου Υπουργού, χωρίς γνώμη υπηρεσιακού ή άλλου συμβουλίου, κατά παρέκκλιση από τις κείμενες διατάξεις. Η διάρκεια της απόσπασης ορίζεται τριετής, μπορεί να ανανεώνεται χωρίς χρονικό περιορισμό και είναι υποχρεωτική για την υπηρεσία του υπαλλήλου.

γ. Οι αποσπασμένοι υπάλληλοι λαμβάνουν το μισθό και όλες τις τυχόν επιπλέον τακτικές αποδοχές, καθώς

και όλα ανεξαιρέτως τα επιδόματα και οποιεσδήποτε λοιπές απολαβές της οργανικής τους θέσης, τα οποία εξακολουθούν να καταβάλλονται από την υπηρεσία από την οποία αποσπώνται, με την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 10 του ν. 2470/1997 (ΦΕΚ 40 Α΄). Οι κατά τα ανωτέρω αποσπώμενοι, καθώς και οι μετακινούμενοι από το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης υπάλληλοι, λαμβάνουν ειδική πρόσθετη αμοιβή που ορίζεται με την κοινή υπουργική απόφαση της παραγράφου 5 του παρόντος άρθρου και καταβάλλεται από τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

δ. Οι αποσπάσεις υπαλλήλων στη Γραμματεία του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. κατ' εφαρμογή του ν. 2477/1997, καθώς και εκείνες που έγιναν, κατ' εφαρμογή προγενέστερων νόμων, εξακολουθούν να ισχύουν.

14. Με προεδρικό διάταγμα, το οποίο εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, θεσπίζεται ο Κανονισμός Λειτουργίας του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. και καθορίζεται κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

Άρθρο 4

Αρμοδιότητες Ειδικού Γραμματέα Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.

1. Ο Ειδικός Γραμματέας διοικεί το Σώμα, προϊστάται των Επιθεωρητών – Ελεγκτών και Βοηθών Επιθεωρητών – Ελεγκτών, είναι πειθαρχικός προϊστάμενός τους και, μπορεί να επιβάλλει ποινή επίπληξης ή προστίμου μέχρι των αποδοχών ενός μηνός. Απευθύνει στους Επιθεωρητές – Ελεγκτές και Βοηθούς Επιθεωρητές – Ελεγκτές τις εντολές επιθεώρησης ελέγχου και έρευνας.

2. Οι Επιθεωρητές – Ελεγκτές και Βοηθοί Επιθεωρητές – Ελεγκτές αξιολογούνται από τον Ειδικό Γραμματέα σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις, που ορίζουν το χρόνο, τον τύπο, το περιεχόμενο και τη διαδικασία σύνταξης των εκθέσεων και γενικότερα το σύστημα αξιολόγησης της υπηρεσίας ή του φορέα τους.

Ο Ειδικός Γραμματέας αξιολογεί, επίσης, κάθε χρόνο, με ειδική έκθεση το συνολικό έργο κάθε Επιθεωρητή – Ελεγκτή και Βοηθού Επιθεωρητή - Ελεγκτή. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ύστερα από εισήγηση του Ειδικού Γραμματέα, ρυθμίζονται τα κριτήρια, ο τύπος, ο τρόπος και οι αναγκαίες λεπτομέρειες για την αξιολόγηση αυτή. Εάν σε δύο ειδικές εκθέσεις κριθεί το έργο Επιθεωρητή – Ελεγκτή και Βοηθού Επιθεωρητή – Ελεγκτή ως μη ικανοποιητικό, ανακαλείται η απόσπασή του.

3. Ο Ειδικός Γραμματέας του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. επικουρείται από τέσσερις (4) Ειδικούς Επιθεωρητές. Οι Ειδικοί Επιθεωρητές επιλέγονται με απόφαση του Ειδικού Γραμματέα, από τους υπηρετούντες Επιθεωρητές - Ελεγκτές, και έχουν αρμοδιότητα συντονισμού τομέων δράσης του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.. Επίσης εξουσιοδοτούνται από αυτόν, παράλληλα με το έργο της επιθεώρησης, να προβαίνουν σε ενέργειες που αφορούν τις ελεγκτικές διαδικασίες και την παρακολούθηση της πορείας του ελεγκτικού έργου, καθώς και να υπογράφουν κατ' εντολή του. Με απόφαση του Ειδικού Γραμματέα ορίζεται ένας από τους Ειδικούς Επιθεωρητές να τον αναπληρώνει, όταν απουσιάζει ή κωλύεται για την άσκηση των καθηκόντων του.

Άρθρο 5 **Ελεγκτική Διαδικασία**

1. Ο Ειδικός Γραμματέας δίνει εντολή για επιθεώρηση έλεγχου ή έρευνα στους Επιθεωρητές – Ελεγκτές αυτεπάγγελα ή κατόπιν εντολής του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, του οικείου Υπουργού ή Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας για τις υπηρεσίες τους ή τα εποπτευόμενα απ' αυτούς Ν.Π.Δ.Δ. και κρατικά νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου. Διενέργεια ελέγχου ή έρευνας μπορεί να ζητήσει ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης, ο Συνήγορος του Πολίτη και ο επικεφαλής Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής.

2. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του αρμόδιου, κατά περίπτωση, Υπουργού, μπορούν να συγκροτούνται κοινές ομάδες Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, Οικονομικών Επιθεωρήσεων και Επιθεωρητών του οικείου Υπουργείου για την πραγματοποίηση επιθεώρησης, ελέγχου ή έρευνας.

3.α. Ο Ειδικός Γραμματέας του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. κατανέμει τις εντολές σε Επιθεωρητές – Ελεγκτές ή σε κλιμάκιο Επιθεωρητών – Ελεγκτών και παρακολουθεί την έγκαιρη εκτέλεσή τους. Με την ίδια εντολή καθορίζει το χρόνο μέσα στον οποίο πρέπει να περατωθεί ο έλεγχος και να υποβληθεί η σχετική έκθεση.

β. Στο κλιμάκιο Επιθεωρητών – Ελεγκτών μπορούν να συμμετέχουν και επιθεωρητές ή υπάλληλοι των υπηρεσιακών μονάδων επιθεώρησης ή άλλων υπηρεσιών των φορέων της παρ. 2 του άρθρου 2, οι οποίοι ορίζονται, μετά από σχετικό αίτημα του Ειδικού Γραμματέα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., από τον προϊστάμενο της υπηρεσίας τους και διατίθενται στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. για το χρονικό διάστημα της διενέργειας του ελέγχου.

γ. Οι Βοηθοί Επιθεωρητές – Ελεγκτές υποβοηθούν το έργο των Επιθεωρητών – Ελεγκτών και μετέχουν, από κοινού, σε επιθεώρηση, έλεγχο ή έρευνα.

Παρακολουθούν την πορεία υλοποίησης των προτάσεων που περιέχονται στις εκθέσεις επιθεώρησης και ελέγχου, καθώς και τη διενέργεια ενόρκων διοικητικών εξετάσεων (Ε.Δ.Ε.) ή ερευνών, που διεξάγονται κατόπιν εισαγγελικής παραγγελίας και αλληλογραφούν για το σκοπό αυτόν με τις αρμόδιες υπηρεσίες. Εκτελούν καθήκοντα ειδικών ανακριτικών υπαλλήλων, διενεργούν Ε.Δ.Ε., συντάσσουν εκθέσεις επιθεωρήσεων και ελέγχων σε ομοειδείς φορείς και ασκούν όποια άλλα καθήκοντα ανατίθενται σ' αυτούς από τον Ειδικό Γραμματέα.

4.α. Οι Επιθεωρητές – Ελεγκτές και οι Βοηθοί Επιθεωρητές – Ελεγκτές μπορούν για την εκπλήρωση του έργου τους να επισκέπτονται την υπηρεσία όπου γίνεται ο έλεγχος. Επίσης έχουν δικαίωμα πρόσβασης στους φακέλους συμπεριλαμβανομένων και των απορρήτων, εκτός εάν πρόκειται για ζητήματα που ανάγονται στην άσκηση εξωτερικής πολιτικής, την εθνική άμυνα και την κρατική ασφάλεια. Οι Επιθεωρητές και οι Βοηθοί υποχρεούνται να διαφυλάσσουν το απόρρητο κατά τις κείμενες διατάξεις. Οι υπηρεσίες οφείλουν να παρέχουν όλα τα απαραίτητα στοιχεία για το έργο των Επιθεωρητών – Ελεγκτών και των Βοηθών Επιθεωρητών – Ελεγκτών, που τίθενται υποχρεωτικά στη διάθεσή τους και να τους διευκολύνουν με κάθε τρόπο.

Κατά τη διάρκεια της επιθεώρησης και του ελέγχου μπορούν επίσης να ζητούν πληροφορίες και στοιχεία

από τους αρμόδιους υπαλλήλους της υπηρεσίας που ασχολούνται με την εξεταζόμενη υπόθεση.

Η μη χορήγηση των παραπάνω πληροφοριών ή στοιχείων, ως και η απόκρυψη στοιχείων ή πληροφοριών, καθώς επίσης η χορήγηση εν γνώσει ανακριβών στοιχείων και γενικά η παρακώλυση και παραπλάνηση του έργου των Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και των Βοηθών Επιθεωρητών – Ελεγκτών, συνιστά αυτοτελές πειθαρχικό παράπτωμα για το οποίο μπορεί να επιβληθεί μια από τις ποινές που προβλέπονται στις περιπτώσεις γ' έως και στ' της παρ.1 του άρθρου 109 του Υπαλληλικού Κώδικα.

βι. Αν κατά τον έλεγχο διαπιστωθεί μη σύννομη ή αντιδεοντολογική συμπεριφορά υπαλλήλου ή αιρετού οργάνου της τοπικής αυτοδιοίκησης ή μέλους διοίκησης νομικού προσώπου, η έκθεση επιθεώρησης – ελέγχου διαβιβάζεται από τον Ειδικό Γραμματέα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. στο αρμόδιο πειθαρχικό όργανο, με πρόταση για την άσκηση ελέγχου κατά του υπαιτίου ή τη λήψη άλλων μέτρων, αν ο υπαίτιος δεν υπόκειται σε πειθαρχικό έλεγχο. Σε κάθε περίπτωση, ο Ειδικός Γραμματέας μπορεί να προκαλέσει τη διενέργεια ένορκης διοικητικής εξέτασης, το πόρισμα της οποίας, πλήρως τεκμηριωμένο, του γνωστοποιείται χωρίς καθυστέρηση. Στην περίπτωση αυτή, εάν προκύψουν πειθαρχικές ευθύνες, η άσκηση πειθαρχικής δίωξης αποτελεί δέσμια διοικητική ενέργεια για τα αρμόδια όργανα, η οποία εκδηλώνεται εντός αποκλειστικής προθεσμίας δέκα ημερών από την περιέλευση του πορίσματος.

ii. Η ανωτέρω ένορκη διοικητική εξέταση ενεργείται, κατά παρέκκλιση των οριζόμενων στην παρ. 2 του άρθρου 127 του ν. 2683/1999 (ΦΕΚ 19 Α') από Επιθεωρητές – Ελεγκτές ή και Βοηθούς Επιθεωρητές – Ελεγκτές του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., που ορίζονται από τον Προϊστάμενο του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., και έναν μόνιμο υπάλληλο με βαθμό τουλάχιστον Α' της ελεγχόμενης υπηρεσίας του Υπουργείου ή της Περιφέρειας που την εποπτεύει ή και άλλου Υπουργείου ή Περιφέρειας, που προτείνεται αντίστοιχα από την υπηρεσία προέλευσής του, μέσα σε προθεσμία, η οποία ορίζεται στην οικεία πρόσκληση του Προϊσταμένου του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.. Η εντολή για τη διενέργεια Ε.Δ.Ε. εκδίδεται από τον προϊστάμενο του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.. Αν παρέλθει άπρακτη η ανωτέρω προθεσμία, ο Προϊστάμενος του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. αναθέτει τη διενέργεια της Ε.Δ.Ε. μόνο σε Επιθεωρητές – Ελεγκτές ή και Βοηθούς Επιθεωρητές – Ελεγκτές του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ..

Η ένορκη διοικητική εξέταση διενεργείται κατά τα λοιπά, σύμφωνα με τις διατάξεις που διέπουν τον οικείο φορέα. Εάν δεν υπάρχει ειδική πρόβλεψη εφαρμόζονται αναλόγως οι αντίστοιχες διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα.

iii. Αν από την Ε.Δ.Ε. που διενεργήθηκε, κατά τα ανωτέρω, διαπιστώνεται η διάπραξη πειθαρχικού αδικήματος από εκείνα που τιμωρούνται, κατά την παρ. 2 του άρθρου 109 του Υπαλληλικού Κώδικα, με την ποινή της οριστικής παύσης, ο Προϊστάμενος του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ασκεί ο ίδιος την πειθαρχική δίωξη και παραπέμπει την υπόθεση στο αρμόδιο υπηρεσιακό συμβούλιο. Αν διαπιστώνεται διάπραξη πειθαρχικού παραπτώματος αιρετού οργάνου της τοπικής αυτοδιοίκησης, πρώτου και δεύτερου βαθμού, ο φάκελος διαβιβάζεται στον Γενικό Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας, ο οποίος υποχρεούται να ασκήσει την πειθαρχική δίωξη εντός αποκλειστικής προθεσμίας δέκα ημερών από την περιέλευση της έκθεσης.

γ. Ένορκη διοικητική εξέταση μπορεί επίσης να διενεργηθεί και κατά τη διάρκεια του ελέγχου, μετά από εισήγηση των Επιθεωρητών και εντολή του προϊστάμενου του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.. Στην περίπτωση αυτή η Ε.Δ.Ε. διενεργείται μόνο από Επιθεωρητές ή Βοηθούς Επιθεωρητές του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ..

5. α. Μετά το πέρας της επιθεώρησης του ελέγχου ή της έρευνας, οι Επιθεωρητές – Ελεγκτές και οι Βοηθοί Επιθεωρητές – Ελεγκτές υποβάλλουν στον Ειδικό Γραμματέα εμπεριστατωμένη και τεκμηριωμένη έκθεση, στην οποία εκθέτουν τις διαπιστώσεις και τα συμπεράσματα του ελέγχου και προτείνουν λύσεις ή διατυπώνουν βελτιωτικές προτάσεις. Ο Ειδικός Γραμματέας γνωστοποιεί το πόρισμα στους καθ' ύλην αρμόδιους Υπουργούς και στις Υπηρεσίες που έγινε η επιθεώρηση, ο έλεγχος ή η έρευνα.

β.ι.) Αν κατά την κρίση του Επιθεωρητή – Ελεγκτή ή Βοηθού Επιθεωρητή – Ελεγκτή διαπιστώνονται παραβάσεις, που συνιστούν ποινικό ή πειθαρχικό αδίκημα, αυτές καταχωρούνται σε ειδικό κεφάλαιο της έκθεσης με πρόταση για την άσκηση ποινικής ή πειθαρχικής δίωξης.

ii. Προκειμένου για διαπίστωση πειθαρχικών παραβάσεων ακολουθείται η διαδικασία της παραγράφου 4 περ. β' του παρόντος άρθρου.

γ.ι. Εάν, σύμφωνα με το περιεχόμενο του ειδικού κεφαλαίου της ανωτέρω έκθεσης ανακύπτουν ποινικές ευθύνες, αντίγραφο αυτής με τα σχετικά στοιχεία κοινοποιείται, από τον Ειδικό Γραμματέα, στον ασκούντα την εποπτεία στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. Εισαγγελέα Εφετών, κατά την πρόβλεψη του άρθρου 7 του παρόντος νόμου.

ii. Ο εποπτεύων Εισαγγελέας Εφετών διαβιβάζει το φάκελο στον κατά τόπο αρμόδιο Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών. Σε εξαιρετικές ή επείγουσες περιπτώσεις μπορεί να παραγγέλει στους Επιθεωρητές – Ελεγκτές και στους Βοηθούς Επιθεωρητές – Ελεγκτές του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., οι οποίοι στην περίπτωση αυτήν ενεργούν και ως ειδικοί ανακριτικοί υπάλληλοι, τη διενέργεια προκαταρκτικής εξέτασης ή προανάκρισης. Η σχετική παραγγελία, με περίληψη του θέματος κοινοποιείται και στον αρμόδιο, κατά τόπο, εισαγγελέα πλημμελειοδικών, ο οποίος υποχρεούται να απόσχει πάσης ενεργείας, μέχρι να του διαβιβασθεί η σχετική δικογραφία. Στο πλαίσιο αυτό ο εποπτεύων Εισαγγελέας Εφετών μπορεί να ζητήσει τη συνδρομή ή τη συμπλήρωση της προκαταρκτικής ή προανακριτικής έρευνας, από την Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων της Αστυνομίας ή τις κατά τόπους ανακριτικές ή προανακριτικές ή Αστυνομικές Αρχές. Επίσης, μπορεί να κινήσει τη διαδικασία που προβλέπεται στις διατάξεις του άρθρου 6 του ν. 2713/1999 (ΦΕΚ 89 Α'). Μετά την ολοκλήρωση της προκαταρκτικής εξέτασης ή προανάκρισης, η σχηματιζόμενη δικογραφία διαβιβάζεται στον κατά τόπο αρμόδιο εισαγγελέα πλημμελειοδικών.

6. Οι υπηρεσίες υποχρεούνται, το βραδύτερο εντός διμήνου, από τη λήψη της έκθεσης, να αναφέρουν στο Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, τον Ειδικό Γραμματέα και τον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης τις ενέργειες στις οποίες προέβησαν, προς συμμόρφωση με την έκθεση επιθεώρησης ή ελέγχου. Το αρμόδιο ή εποπτεύον Υπουργείο έχει την ευθύνη υλοποίησης των προτάσεων που περιέχονται στην έκθεση επιθεώρησης ή ελέγχου. Οι αρχές και τα όργανα των αρμόδιων Υπουργείων ή άλλων φορέων του δημόσιου τομέα, που είναι αποδέκτες των εκθέσεων,

εφόσον από την επιθεώρηση ή τον έλεγχο προκύπτει ανάγκη λήψης μέτρων που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά του, όπως ανάγκη παρεμβάσεων με νομοθετικές ή άλλες κανονιστικές ρυθμίσεις, υποχρεούνται να πληροφορούν εντός διμήνου από τη λήψη της έκθεσης τον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και τον Ειδικό Γραμματέα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. για τα μέτρα που έλαβαν ή προτίθενται να λάβουν.

7. Ο Ειδικός Γραμματέας του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., όταν αναθέτει τη διενέργεια Ε.Δ.Ε. οφείλει να γνωστοποιεί, τούτο, με περίληψη του θέματος στον αρμόδιο επιθεωρητή και στην υπηρεσία στην οποία υπηρετεί ή ανήκει οργανικά ο υπάλληλος.

Άρθρο 6

Προανακριτικές αρμοδιότητες του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. και δικονομικές ρυθμίσεις

1. Οι Επιθεωρητές – Ελεγκτές και οι Βοηθοί Επιθεωρητές – Ελεγκτές, στο πλαίσιο εκπλήρωσης της αποστολής του Σώματος, δικαιούνται να διενεργούν προκαταρκτική εξέταση ή προανάκριση, μετά από παραγγελία του Εισαγγελέα Εφετών ή του οικείου Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών, κατά τις ειδικότερες προβλέψεις του επόμενου άρθρου.

2. α. Υποθέσεις οι οποίες αφορούν αδικήματα του άρθρου 2 παρ. 3 του παρόντος νόμου, τα οποία έχουν διαπραχθεί από υπαλλήλους του άρθρου 13 α του Π.Κ. εκδίδονται κατά προτίμηση.

β. Η προανάκριση στις υποθέσεις αυτές ολοκληρώνεται εντός τριών (3) μηνών, ενώ η κυρία ανάκριση το αργότερο εντός έξι (6) μηνών.

γ.ι. Στις κακουργηματικού χαρακτήρα υποθέσεις της παραγράφου 3 του άρθρου 2 του νόμου αυτού, μόλις περατωθεί η ανάκριση, η δικογραφία υποβάλλεται από τον Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών στον Εισαγγελέα Εφετών, ο οποίος εάν κρίνει ότι δεν συντρέχουν σοβαρές ενδείξεις για την παραπομπή του κατηγορουμένου στο ακροατήριο με απευθείας κλήση, εισάγει την υπόθεση, με πρότασή του, στο Συμβούλιο Εφετών, το οποίο αποφασίζει σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στις διατάξεις των άρθρων 309 έως και 315 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας.

ii. Εάν ο Εισαγγελέας Εφετών κρίνει, ότι προκύπτουν ενδείξεις και ότι η δικογραφία δεν πρέπει να επιστραφεί προς συμπλήρωση, εφόσον συμφωνεί και ο Πρόεδρος των Εφετών, εισάγει την υπόθεση στο ακροατήριο με απευθείας κλήση κατά της οποίας δεν επιτρέπεται προσφυγή.

δ. Προκειμένου για υποθέσεις, σε βαθμό πλημμελήματος, είτε μετά την περάτωση της προανάκρισης, είτε και χωρίς τη διενέργεια αυτής, ο αρμόδιος Εισαγγελέας Πλημμελειοδικών εισάγει την υπόθεση στο ακροατήριο, με απευθείας κλήση στη συντομότερη δυνατή δικάσιμο.

3. Στις πόλεις Αθηνών, Πειραιώς και Θεσσαλονίκης η ανάκριση για τα εγκλήματα του άρθρου 2 παρ. 3 του παρόντος νόμου διεξάγεται από ανακριτές στους οποίους ανατίθεται αποκλειστικά η ανάκριση, μόνον, αυτών των εγκλημάτων.

Δεν αποτελεί υποχρεωτικό λόγο αναβολής, εκκρεμής πειθαρχικής δικογραφία, η οποία είναι συναφής με τη διακείμενη υπόθεση.

4.α. Ο Εισαγγελέας Πλημμελειοδικών, όταν ασκεί ποινική δίωξη σε υποθέσεις της παρ. 2 του παρόντος άρθρου οφείλει να γνωστοποιεί την ποινική δίωξη, με περι-

ληψη του θέματος στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. και στην αρμόδια υπηρεσία στην οποία υπηρετεί ή ανήκει οργανικά ο υπάλληλος.

β. Οι Γραμματείς των δικαστηρίων ή δικαστικών συμβουλίων, οφείλουν να διαβιβάζουν στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. στην υπηρεσία στην οποία ανήκει οργανικά ο υπάλληλος τα παραπεμπτικά ή απαλλακτικά βουλεύματα του πρώτου και του δεύτερου βαθμού δικαιοδοσίας, καθώς και τις πρωτόδικες, τελεσίδικες και αμετάκλητες καταδικαστικές ή απαλλακτικές αποφάσεις που αφορούν τις υποθέσεις αυτές.

Άρθρο 7 **Δικαστική Εποπτεία**

1.α. Ο Εισαγγελέας Εφετών Αθηνών ασκεί την εποπτεία εφαρμογής του παρόντος νόμου για όσες ρυθμίσεις σχετίζονται με θέματα ποινικής ευθύνης υπαλλήλων.

β. Πέραν των αρμοδιοτήτων, κατά τις προβλέψεις του άρθρου 5 παρ. 5 περ. γ' και των επόμενων παραγράφων, παρέχει τις αναγκαίες οδηγίες, σε κάθε περίπτωση που ζητείται η συνδρομή του από τον Προϊστάμενο του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ή τους Επιθεωρητές – Ελεγκτές, εφόσον κατά τη διενέργεια Επιθεώρησης, Ελέγχου ή έρευνας ανακύπτουν ποινικές ευθύνες.

2. Ο αρμόδιος, κατά τόπο, Εισαγγελέας Εφετών, ή ο κατά παραγγελίαν Αυτού Εισαγγελέας Πλημμελειοδικών ασκεί εποπτεία στις προκαταρκτικές έρευνες ή προανακρίσεις που διενεργούνται από τους Επιθεωρητές – Ελεγκτές και τους Βοηθούς Επιθεωρητές – Ελεγκτές του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.. Ειδικότερα στην εποπτεία αυτή περιλαμβάνεται και το δικαίωμα να παραγγέλλει τη διενέργεια προκαταρκτικής εξέτασης ή προανάκρισης, να λαμβάνει γνώση των υποθέσεων, που έχουν ποινικό χαρακτήρα, να παρακολουθεί την πορεία τους, να παρέχει οδηγίες, να δίδει παραγγελίες σε άλλες προανακριτικές ή Αστυνομικές Αρχές του κράτους, να ζητεί από αυτές τη συνδρομή τους ή τη συμπλήρωση των ερευνών που κάνει το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., να παρίσταται κατά τη διενέργεια των ανακριτικών πράξεων και να ασκεί τα δικαιώματα του άρθρου 6 του ν. 2713/1999 (ΦΕΚ 89 Α').

3. Οι Εισαγγελίες Πρωτοδικών υποβάλλουν, ανά τρίμηνο, στον αρμόδιο Εισαγγελέα Εφετών, αναλυτική κατάσταση των εκκρεμών υποθέσεων της παραγράφου 2α' του προηγούμενου άρθρου. Από τις καταστάσεις αυτές πρέπει να προκύπτει η τήρηση των προθεσμιών της περίπτωσης β' της παραγράφου 2 του άρθρου 6. Επίσης, μνημονεύονται σε αυτές τα ονοματεπώνυμα των κατηγορουμένων, οι υπηρεσίες στις οποίες υπηρετούν ή υπηρετούσαν, τα εγκλήματα για τα οποία κατηγορούνται, το δικονομικό στάδιο στο οποίο βρίσκονται οι σχετικές δικογραφίες, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία πληροφορία.

Άρθρο 8 **Συντονιστικό Όργανο Επιθεώρησης και Ελέγχου (Σ.Ο.Ε.Ε.)**

1. Το συσταθέν με το άρθρο 8 α' του ν. 2477/1997 (ΦΕΚ 59 Α'), όπως αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 4 του άρθρου 14 του ν. 2946/2001 (ΦΕΚ 224 Α'), Συντονιστικό Όργανο Επιθεώρησης και Ελέγχου (Σ.Ο.Ε.Ε.) έχει σκοπό την παρακολούθηση και το συντονισμό της Επιθεώρησης και του Ελέγχου από το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. και από όλα τα ιδιαίτερα Σώματα Επιθεώρησης και Ελέγχου των

φορέων της παρ. 2 του άρθρου 1 του παρόντος νόμου.

2. Το Σ.Ο.Ε.Ε. προεδρεύεται από το Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και συμμετέχουν σε αυτό ο Ειδικός Γραμματέας του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., ο οποίος αναπληρώνει και τον κωλυόμενο ή απουσιάζοντα Πρόεδρο και οι Γενικοί Επιθεωρητές ή Προϊστάμενοι των λοιπών Σωμάτων Επιθεώρησης και Ελέγχου των φορέων της παρ. 2 του άρθρου 1 του παρόντος νόμου με τους αναπληρωτές τους.

Το Σ.Ο.Ε.Ε. συνεδριάζει τακτικά μία φορά, τουλάχιστον, το μήνα στην έδρα του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και εκτάκτως, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου του. Στη συνεδρίασή του μετέχουν, επίσης, όποτε κρίνεται αναγκαίο από το Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης ο Ειδικός Γραμματέας του Σ.Δ.Ο.Ε. ή ο Γενικός Διευθυντής Τελωνείων και Ειδικών Φόρων κατανάλωσης μαζί με τους αναπληρωτές τους.

3. Γραμματειακή υποστήριξη στο Σ.Ο.Ε.Ε. παρέχεται από τη Γραμματεία του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης.

4. Το Σ.Ο.Ε.Ε. υποβάλλει το Μάρτιο κάθε έτους έκθεση στον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, η οποία κοινοποιείται σε όλα τα Υπουργεία και τους φορείς που ελέγχθηκαν κατά το προηγούμενο έτος. Στην έκθεση καταγράφονται οι επιθεωρήσεις και οι έλεγχοι που διενεργήθηκαν από τα σώματα επιθεωρήσεων και ελέγχου της Δημόσιας Διοίκησης, με τις γενικές και ειδικές παρατηρήσεις στα αντικείμενα της αρμοδιότητας κάθε σώματος, και γίνεται ειδική μνεία των υποθέσεων για τις οποίες ζητήθηκε η κίνηση πειθαρχικής δίωξης ή παραπέμφθηκαν στον αρμόδιο Εισαγγελέα. Στην έκθεση καταγράφονται, επίσης, όλες οι ενέργειες του Σ.Ο.Ε.Ε. για το συντονισμό και την αποτελεσματικότητα των εργασιών των Σωμάτων Επιθεώρησης και Ελέγχου της Δημόσιας Διοίκησης.

5. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, μπορεί να ρυθμίζονται θέματα λειτουργίας του Σ.Ο.Ε.Ε..

6. Το Σ.Ο.Ε.Ε. μπορεί να αποφασίζει τη διενέργεια κοινών επιθεωρήσεων, ελέγχων και ερευνών από μικτές ομάδες επιθεωρητών των σωμάτων επιθεώρησης που μετέχουν σε αυτό. Τα μέλη των ομάδων προτείνονται από τους προϊσταμένους των Σωμάτων ή των υπηρεσιών, και η σχετική εντολή ελέγχου υπογράφεται από τον Πρόεδρο του Σ.Ο.Ε.Ε.. Στις μικτές ομάδες επιθεώρησης – ελέγχου μπορεί να συμμετέχουν και επιθεωρητές ή υπάλληλοι των υπηρεσιακών μονάδων επιθεώρησης των φορέων της παρ. 2 του άρθρου 1 οι οποίοι προτείνονται από τον προϊστάμενο της υπηρεσίας τους, ύστερα από σχετικό αίτημα του Προέδρου του Σ.Ο.Ε.Ε..

7. Οι διατάξεις των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 5 καθώς και τα άρθρα 6 και 7 του παρόντος νόμου εφαρμόζονται αναλόγως και στο Σ.Ο.Ε.Ε.. Οι σχετικές εντολές υπογράφονται από τον Πρόεδρό του.

Άρθρο 9 **Μεταβατικές ρυθμίσεις**

1. Οι υπηρετούντες, κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου Επιθεωρητές Ελεγκτές και Βοηθοί Επιθεωρητές – Ελεγκτές εξακολουθούν να ασκούν καθήκοντα, μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας επανέκρισής τους, κατά την πρόβλεψη της παραγράφου 7 του άρθρου 3 του παρόντος νόμου.

2. Κανονιστικές πράξεις που έχουν εκδοθεί, κατ'εξουσιοδότηση των νόμων 2477/1997 (ΦΕΚ 59 Α'), 2738/1999 (ΦΕΚ 180 Α') και 2839/2000 (ΦΕΚ 196 Α') εξακολουθούν να ισχύουν μέχρι την έκδοση των αντιστοίχων, που προβλέπονται από τις σχετικές εξουσιοδοτικές διατάξεις του παρόντος νόμου.

Άρθρο 10 **Καταργούμενες διατάξεις**

1. Οι διατάξεις του ν. 2477/1997 (ΦΕΚ 59 Α'), κατά το μέρος που αναφέρονται στο Σώμα Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (Κεφάλαιο Β'), με εξαίρεση τα άρθρα 6 παρ. 1 για τη σύσταση του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., και 8α για τη σύσταση του Σ.Ο.Ε.Ε., το άρθρο 1 του ν. 2839/2000 (ΦΕΚ 196 Α'), με εξαίρεση την παράγραφο 2 για τη σύσταση θέσης μετακλητού Ειδικού Γραμματέα και το άρθρο 14 παρ. 4 του ν. 2946/2001 (ΦΕΚ 224 Α'), με εξαίρεση την περίπτωση α' της ίδιας παραγράφου, που σχετίζεται με τη σύσταση του Σ.Ο.Ε.Ε. (ΦΕΚ 224 Α') καταργούνται.

2. Ομοίως καταργείται κάθε διάταξη νόμου αντίθετη προς τις ρυθμίσεις του παρόντος.

Άρθρο 11 **Έναρξη ισχύος**

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αθήνα, 22 Οκτωβρίου 2002

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

Ν. Χριστοδουλάκης

Κ. Σκανδαλίδης

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,
ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ ΚΑΙ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ
ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

Β. Παπανδρέου

Δ. Ρέππας

ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΝΟΙΑΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Κ. Στεφανής

Φ. Πετσάλνικος

ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ
ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ

Χ. Βερελής

Μ. Χρυσοχοϊδης

ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Γ. Ανωμερίτης

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου «Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης. Αναβάθμιση του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου»

Από τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου προκαλούνται επί του Κρατικού Προϋπολογισμού οι ακόλουθες δαπάνες:

1. Ετήσια δαπάνη από: α) την καταβολή αποδοχών στο Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, στους τέσσερις (4) βοηθούς του και στους οκτώ (8) ειδικούς επιστημονικούς συνεργάτες αυτού, καθώς επίσης και από τη χορήγηση ειδικής πρόσθετης αποζημίωσης στο προσωπικό, που παρέχει τη γραμματειακή υποστήριξη του Γραφείου του. Η δαπάνη εκ της αιτίας αυτής εξαρτάται από την έκδοση κ.υ.α. και εκτιμάται στο ποσό των 225.000 ευρώ περίπου [άρθρο 1 παρ. 1, 3γ' (σε συνδυασμό με την παρ. 13γ του άρθρου 3), 6 και 7].

β) Την αντιμετώπιση των λειτουργικών εξόδων του Γραφείου και της Γραμματείας του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης. Η δαπάνη εκ της αιτίας αυτής εξαρτάται από την έκδοση σχετικού προεδρικού διατάγματος και εκτιμάται στο ποσό των 50.000 ευρώ.

(άρθρο 1 παρ. 7)

2. Εφάπαξ δαπάνη από:

α) Την προμήθεια του αναγκαίου εξοπλισμού του Γραφείου και της Γραμματείας του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης.

Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από την έκδοση σχετικού προεδρικού διατάγματος και εκτιμάται στο ποσό των 85.000 ευρώ.

(άρθρο 1 παρ. 7)

β) Την αποζημίωση των μελών της Επιτροπής, που θα επανακρίνει τους ήδη αποσπασμένους στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. Επιθεωρητές - Ελεγκτές και Βοηθούς Επιθεωρητές - Ελεγκτές. Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εκτιμάται στο ποσό των 3.400 ευρώ περίπου.

(άρθρο 3 παρ. 7)

Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπισθούν από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Αθήνα, 22 Οκτωβρίου 2002

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

Ν. Χριστοδουλάκης

Κ. Σκανδαλίδης

Αριθμ.177/17/2002

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης «Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης. Αναβάθμιση του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου»

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, εισάγεται ο θεσμός του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και ρυθμίζονται θέματα του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου. Ειδικότερα προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Συνιστάται θέση Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και καθορίζεται ως αποστολή αυτού, η διασφάλιση της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης, η παρακολούθηση και αξιολόγηση του έργου των ελεγκτικών σωμάτων αυτής και ο εντοπισμός φαινομένων διαφθοράς και κακοδιοίκησης.

2. Καθορίζονται οι ειδικότερες αρμοδιότητες του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης. Μεταξύ άλλων προβλέπεται ότι ο Γενικός Επιθεωρητής:

α. Διατάσσει αυτεπάγγελα τη διενέργεια επιθεωρήσεων, ελέγχων και ερευνών από το Σώμα Επιθεωρητών - Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.), τα ιδιαίτερα Σώματα και Υπηρεσίες Επιθεώρησης και Ελέγχων των Υπουργείων, των Περιφερειών, των ο.τ.α. α' και β' βαθμού, των ν.π.δ.δ., των κρατικών ν.π.ι.δ. και των δημόσιων επιχειρήσεων ή των επιχειρήσεων τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο, με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος.

β. Παρακολουθεί τη δράση του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. και των προαναφερόμενων ιδιαίτερων Σωμάτων Επιθεώρησης και Ελέγχου και αξιολογεί το έργο αυτών.

γ. Διενεργεί ελέγχους, επανελέγχους, επιθεωρήσεις και έρευνες στο Δημόσιο, τα ν.π.δ.δ., τους ο.τ.α. α' και β' βαθμού και στους φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

δ. Διεξάγει επίσης έλεγχο των ετήσιων δηλώσεων οικονομικής κατάστασης (πόθεν έσχες) όλων των μελών των Σωμάτων Επιθεώρησης και Ελέγχου.

ε. Συγκαλεί και προεδρεύει του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου (Σ.Ο.Ε.Ε.) και ζητεί τη συνδρομή του αρμόδιου Εισαγγελέα για τον έλεγχο τραπεζικών λογαριασμών υπαλλήλων των ανωτέρω φορέων.

στ. Συντάσσει ετήσια έκθεση, όπου παρουσιάζονται οι σημαντικότερες υποθέσεις που σχετίζονται με φαινόμενα διαφθοράς, κακοδιοίκησης κ.λπ., στο χώρο της δημόσιας διοίκησης, αξιολογείται το έργο όλων των προαναφερόμενων Σωμάτων Ελέγχου και Επιθεώρησης και διατυπώνονται προτάσεις για τη βελτίωση λειτουργίας τους και την πλέον εύρυθμη και αποδοτική λειτουργία των υπηρεσιών του Δημοσίου και των ο.τ.α.. Η εν λόγω έκθεση υποβάλλεται το Μάιο κάθε έτους στον Πρωθυπουργό και τον Πρόεδρο της Βουλής και κοινοποιείται στα μέλη του Υπουργικού Συμβουλίου.

ζ. Ορίζεται ότι ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης επιλέγεται από το Υπουργικό Συμβούλιο, ύστερα

από πρόταση του Πρωθυπουργού.

Το Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης επικουρούν στο έργο του τέσσερις (4) Βοηθοί, οι οποίοι διορίζονται και παύονται κατά την οριζόμενη διαδικασία.

Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης και οι Βοηθοί του, που διορίζονται για πενταετή θητεία, απολαμβάνουν προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας, κατά την άσκηση των καθηκόντων τους.

η. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την ευθύνη του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και των Βοηθών του και προβλέπεται η παύση από τα καθήκοντά τους για συγκεκριμένους λόγους. Προβλέπεται επίσης ότι, σε περίπτωση δίωξης τους για πράξεις ή παραλείψεις κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους, αυτοί μπορεί να παρίστανται ενώπιον των δικαστηρίων με μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

θ. Ορίζεται ότι οι αποδοχές του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και των Βοηθών του καθορίζονται με κ.υ.α..

ι.ι) Συνιστώνται στο Γραφείο του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης οκτώ (8) θέσεις ειδικών επιστημονικών συνεργατών επί θητεία (διετή) για την υποστήριξη του έργου του.

ii) Καθορίζεται η διαδικασία επιλογής και διορισμού των ανωτέρω και προβλέπεται ότι οι αποδοχές τους καθορίζονται με κ.υ.α..

ια. Η Γραμματειακή υποστήριξη του Γραφείου του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης παρέχεται από δέκα (10) μόνιμους υπαλλήλους του Δημοσίου ή ν.π.δ.δ., κατά προτίμηση ΠΕ κατηγορίας, οι οποίοι τοποθετούνται με απόσπαση. Οι αποσπάσεις αυτές διενεργούνται κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων και διαρκούν τρία έτη, με δυνατότητα παράτασης αυτών για ίσες χρονικές περιόδους.

Οι εν λόγω υπάλληλοι λαμβάνουν το μισθό και όλες τις τυχόν επιπλέον τακτικές αποδοχές, καθώς και όλα τα επιδόματα και λοιπές απολαβές της οργανικής τους θέσης, τα οποία εξακολουθούν να καταβάλλονται από την Υπηρεσία, από την οποία αποσπώνται, επιφυλασσομένων των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 10 του ν. 2470/1997. Επίσης, λαμβάνουν ειδική πρόσθετη αμοιβή, η οποία καθορίζεται με κ.υ.α. και καταβάλλεται σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

ιβ. Προβλέπεται ότι οι απαιτούμενες πιστώσεις για τη λειτουργία του Γραφείου του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης εγγράφονται υπό ίδιο φορέα στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, διατάκτης δε των σχετικών δαπάνων ορίζεται ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης.

ιγ. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με π.δ/μα, των θεμάτων οργάνωσης και λειτουργίας του Γραφείου του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και της Γραμματείας του.

(άρθρο 1)

2. Επανακαθορίζονται και διευρύνονται οι αρμοδιότητες και η αποστολή του συσταθέντος με το ν. 2477/1997 Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.). Ειδικότερα:

α. Ορίζεται ότι το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. έχει ως ειδικότερη αποστολή τη διερεύνηση και συγκέντρωση του αποδεικτικού υλικού, πριν από τη διαπίστωση διάπραξης πειθαρχικών αδικημάτων και την άσκηση ποινικής δίωξης για συγκεκριμένα εγκλήματα του Ποινικού Κώδικα, που διαπράττονται από υπαλλήλους ή με τη συμμετοχή υπαλλήλων

των φορέων, τους οποίους το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ελέγχει.

β. Στην αρμοδιότητα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. περιέρχεται και ο έλεγχος: i) των επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α. και των κρατικών νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου ή δημόσιων επιχειρήσεων ή επιχειρήσεων, τη διοίκηση των οποίων ορίζει το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος και ii) της περιουσιακής κατάστασης των δημοσίων υπαλλήλων, των υπαλλήλων των ο.τ.α. α' και β' βαθμού και των υπαλλήλων των ν.π.δ.δ., καθώς και των μεταβολών αυτής.

γ. Η Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων της Ελληνικής Αστυνομίας και το αντίστοιχο Γραφείο του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας εξαιρούνται της αρμοδιότητας του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.. (άρθρο 2)

3.α. Περιορίζεται σε είκοσι (20) ο αριθμός των επιτρεπόμενων κατά μήνα ημερών μετακίνησης εκτός έδρας των Επιθεωρητών – Ελεγκτών και Βοηθών Επιθεωρητών Ελεγκτών του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., διατηρουμένου πάντως του ανωτάτου ορίου των εκατόν είκοσι (120) ημερών κατ' έτος.

β. Προβλέπεται η επανάκριση από Επιτροπή των υπηρετούντων ήδη στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. Επιθεωρητών – Ελεγκτών και Βοηθών Επιθεωρητών - Ελεγκτών. Για όσους εκ των ανωτέρω κριθεί ότι δε διαθέτουν τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, η απόσπαση ανακαλείται. Λόγο ανάκλησης της απόσπασης Επιθεωρητή - Ελεγκτή ή Βοηθού Επιθεωρητή - Ελεγκτή συνιστούν και οι παραβιάσεις του απόρρητου ή του καθήκοντος της εχεμύθειας, καθώς και η από βαριά αμέλεια μη στάθμιση επιβαρυντικών στοιχείων για ελεγχόμενες / ελεγχόμενους υπηρεσίες/ υπαλλήλους.

γ. Προβλέπεται ότι η στελέχωση της Γραμματείας του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. γίνεται με απόσπαση υπαλλήλων του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, καθώς και με αποσπάσεις υπαλλήλων υπηρεσιών και φορέων που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ..

δ. Αποσπάσεις υπαλλήλων στη Γραμματεία του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. που πραγματοποιήθηκαν κατ' εφαρμογή προγενέστερων νομοθετικών ρυθμίσεων εξακολουθούν να ισχύουν. (άρθρο 3)

4. Αυξάνονται κατά δύο [από δύο (2) σε τέσσερις (4)] οι θέσεις των Ειδικών Επιθεωρητών, που επικουρούν στο έργο του τον Ειδικό Γραμματέα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ..

(άρθρο 4)

5. Ρυθμίζονται θέματα της ελεγκτικής διαδικασίας, που ακολουθείται από το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.. Ειδικότερα μεταξύ άλλων ορίζεται ότι:

α. Διενέργεια ελέγχου ή έρευνας μπορεί να ζητήσει, εκτός από τον Συνήγορο του Πολίτη, ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης και ο επικεφαλής Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής.

β. Στο κλιμάκιο Επιθεωρητών – Ελεγκτών μπορούν να συμμετέχουν και επιθεωρητές ή υπάλληλοι των υπηρεσιακών μονάδων επιθεώρησης ή άλλων υπηρεσιών του Δημοσίου, των ο.τ.α. α' και β' βαθμού και των επιχειρήσεών τους, των ν.π.δ.δ. και των κρατικών νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου ή δημόσιων επιχειρήσεων ή επιχειρήσεων, τη διοίκηση των οποίων ορίζει το Δημόσιο.

γ. Επαναπροσδιορίζεται η διαδικασία επιθεώρησης, ελέγχου ή έρευνας, στην οποία μπορούν να συμμετέχουν από κοινού με τους Επιθεωρητές – Ελεγκτές και οι

Βοηθοί Επιθεωρητές – Ελεγκτές και καθορίζεται ο τρόπος δράσης για την άσκηση ποινικής ή πειθαρχικής δίωξης μετά τη διενέργεια ένορκης διοικητικής εξέτασης (Ε.Δ.Ε.).

Μεταξύ άλλων προβλέπεται ότι: i) Αποτελεί δέσμια διοικητική ενέργεια η άσκηση, εντός ορισμένης αποκλειστικής προθεσμίας, πειθαρχικής δίωξης, στην περίπτωση κατά την οποία προκύπτουν πειθαρχικές ευθύνες από το πόρισμα ένορκης διοικητικής εξέτασης, που διετάχθη από τον Ειδικό Γραμματέα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ..

ii) Ο Προϊστάμενος του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ασκεί ο ίδιος την πειθαρχική δίωξη και παραπέμπει την υπόθεση στο αρμόδιο υπηρεσιακό συμβούλιο, στην περίπτωση που διαπιστώνεται από διενεργηθείσα Ε.Δ.Ε. η διάπραξη πειθαρχικού αδικήματος, το οποίο τιμωρείται με την πειθαρχική ποινή της οριστικής παύσης. (άρθρο 5)

6.α. Παρέχεται το δικαίωμα στους Επιθεωρητές – Ελεγκτές και τους Βοηθούς Επιθεωρητές – Ελεγκτές να διενεργούν, στα πλαίσια της εκπλήρωσης της αποστολής του Σώματος, να διενεργούν προκαταρκτική εξέταση ή προανάκριση, μετά από παραγγελία του εισαγγελέα εφετών ή του οικείου εισαγγελέα πλημμελειοδικών.

β. Ορίζεται ότι η προανάκριση και η ανάκριση για τις υποθέσεις που αφορούν στα εγκλήματα της παρ. 3 του άρθρου 2 του νομοσχεδίου, ολοκληρώνονται εντός τριών (3) και έξι (6) μηνών αντίστοιχα και η εκδίκαση των υποθέσεων αυτών γίνεται κατά προτίμηση.

γ. Ρυθμίζονται διάφορα θέματα δικονομικού χαρακτήρα σχετικά με τις προαναφερόμενες υποθέσεις.

δ. Προβλέπεται ότι, στις πόλεις Αθηνών, Πειραιώς και Θεσσαλονίκης, η ανάκριση για τα ανωτέρω εγκλήματα διεξάγεται από ανακριτές, στους οποίους ανατίθεται αποκλειστικά η ανάκριση μόνο αυτών των εγκλημάτων. (άρθρο 6)

7.α. Ανατίθεται στον Εισαγγελέα Εφετών Αθηνών, η αρμοδιότητα άσκησης εποπτείας για την εφαρμογή των ρυθμίσεων του υπό ψήφιση νόμου, που σχετίζονται με θέματα ποινικής ευθύνης υπαλλήλων. Ο ίδιος Εισαγγελέας παρέχει τις αναγκαίες οδηγίες, εφόσον κατά τη διενέργεια επιθεώρησης, ελέγχου ή έρευνας ανακύπτουν ποινικές ευθύνες και του ζητείται η συνδρομή.

β. Ρυθμίζονται λοιπά θέματα σχετικά με τη δικαστική εποπτεία επί των προκαταρκτικών ερευνών ή προανακρίσεων, που διενεργούνται από τους Επιθεωρητές - Ελεγκτές και τους Βοηθούς Επιθεωρητές – Ελεγκτές του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.. (άρθρο 7)

8. Επαναπροσδιορίζεται η αποστολή του Συντονιστικού Οργάνου Επιθέωσης και Ελέγχου (Σ.Ο.Ε.Ε.) και ρυθμίζονται διάφορα θέματα διοίκησης και λειτουργίας αυτού. (άρθρο 8)

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού οι ακόλουθες δαπάνες:

1. Ετήσια δαπάνη από: α) την καταβολή αποδοχών στο Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, στους τέσσερις (4) Βοηθούς του και στους οκτώ (8) ειδικούς επιστημονικούς συνεργάτες αυτού, καθώς επίσης και από τη χορήγηση ειδικής πρόσθετης αποζημίωσης στο προσωπικό, που παρέχει τη γραμματειακή υποστήριξη του Γραφείου του. Η δαπάνη εκ της αιτίας αυτής εξαρτάται από την έκδοση κ.υ.α. και εκτιμάται στο ποσό των 500.000 ευρώ πε-

ρίπου. [άρθρο 1 παρ. 1, 3γ', 6 και 7 (σε συνδυασμό με την παρ. 13γ του άρθρου 3)]

β) Την αντιμετώπιση των λειτουργικών εξόδων του Γραφείου και της Γραμματείας του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης. Η δαπάνη εκ της αιτίας αυτής εξαρτάται από την έκδοση σχετικού προεδρικού διατάγματος και εκτιμάται στο ποσό των 50.000 ευρώ.

(άρθρο 1 παρ. 7)

2. Εφάπαξ δαπάνη από: α) την προμήθεια του αναγκαίου εξοπλισμού του Γραφείου και της Γραμματείας του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης. Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από την έκδοση σχετικού προεδρικού διατάγματος και εκτιμάται στο ποσό των 85.000 ευρώ.

(άρθρο 1 παρ. 7)

β) Την αποζημίωση των μελών της Επιτροπής, που θα επανακρίνει τους ήδη αποσπασμένους στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. Επιθεωρητές - Ελεγκτές και Βοηθούς Επιθεωρητές - Ελεγκτές. Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εκτιμάται στο ποσό των 3.400 ευρώ περίπου.

(άρθρο 3 παρ. 7)

Αθήνα, 11 Οκτωβρίου 2002

Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης