

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ

ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ, ΤΟΝ ΕΛΕΓΧΟ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ
ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΗ
ΠΕΡΙΟΔΟ 2014-2020

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου θεσπίζονται οι κανόνες που διέπουν το συντονισμό, τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή των αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014 – 2020, ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματική αξιοποίηση των πόρων των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ) και της εθνικής συμμετοχής, ο συντονισμός μεταξύ τους καθώς και με τα άλλα μέσα χρηματοοικονομικής τεχνικής της Ένωσης. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου έχουν εφαρμογή στα προγράμματα που περιλαμβάνονται στο Εταιρικό Σύμφωνο για το Πλαίσιο Ανάπτυξης (ΕΣΠΑ) της περιόδου 2014 – 2020 και χρηματοδοτούνται από τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία (ΕΔΕΤ).

Το παρόν σχέδιο νόμου χωρίζεται σε δύο μέρη.

Το πρώτο μέρος καθορίζει τις δομές και βασικές λειτουργίες του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου για την υλοποίηση των ΕΠ του ΕΣΠΑ και εισάγει ρυθμίσεις για ειδικά θέματα που σχετίζονται με την εφαρμογή τους με ειδικότερη μέριμνα στην επιτάχυνση και την απλούστευση διαδικασιών της υλοποίησης των έργων, καθώς και τον περιορισμό επιβάρυνσης των εθνικών πόρων.

Το δεύτερο μέρος καθορίζει τις δομές και βασικές λειτουργίες του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης και του Επιχειρησιακού Προγράμματος Αλιείας και προβλέπει ρυθμίσεις για ειδικά θέματα που σχετίζονται με την εφαρμογή τους.

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Οι ευρωπαϊκοί πόροι είναι, περισσότερο από ποτέ άλλοτε, κρίσιμοι για την Ελλάδα, καθώς σε μεγάλο βαθμό είναι και οι μοναδικοί διαθέσιμοι για παροχή κινήτρων αναπτυξιακών επενδύσεων, τουλάχιστον σε μεσοπρόθεσμο ορίζοντα.

Με βάση τα προβλεπόμενα από το κανονιστικό και στρατηγικό πλαίσιο της Ένωσης, η Ελλάδα υπέβαλε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή το Εταιρικό Σύμφωνο για το Πλαίσιο

Ανάπτυξης (ΕΣΠΑ) για την περίοδο 2014-2020, το οποίο και εγκρίθηκε τον Μάιο 2014, καθώς και τα προβλεπόμενα σε αυτό Επιχειρησιακά Προγράμματα (ΕΠ).

Η προσαρμογή στους νέους Κανονισμούς και η βελτίωση των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου τόσο στο επίπεδο επακριβούς καθορισμού των αρμοδιοτήτων και ευθυνών των εμπλεκόμενων στην εφαρμογή των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων οργάνων, όσο και στο επίπεδο των εφαρμοζόμενων διαδικασιών δημιουργεί τις προϋποθέσεις για την έγκαιρη αντιμετώπιση ουσιαστικών ζητημάτων που ανακύπτουν κατά την υλοποίηση τέτοιας εμβέλειας αναπτυξιακών προγραμμάτων.

Επιδιώκεται με το σχέδιο νόμου η θέσπιση ενός αξιόπιστου και υψηλού επιπέδου μηχανισμού στη διάθεση των φορέων που έχουν την ευθύνη διαχείρισης των επιχειρησιακών προγραμμάτων. Η ενίσχυση της διοικητικής αποτελεσματικότητας των δομών διαχείρισης και υλοποίησης του ΕΣΠΑ, με τη συγκρότηση σύγχρονων και ευέλικτων υπηρεσιών στη Δημόσια Διοίκηση αποτελεί αναγκαίο όρο για την αποτελεσματική αξιοποίηση των πόρων του ΕΣΠΑ, αλλά και μοχλό περαιτέρω αναβάθμισης της Δημόσιας Διοίκησης.

Τέλος, ο παρών νόμος βρίσκεται σε πλήρη συμφωνία με τις αναπτυξιακές προτεραιότητες της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και θα επιτύχει ουσιαστικά, με την αξιοποίηση των πόρων των Διαρθρωτικών Ταμείων, την πορεία εξόδου της χώρας μας από την ύφεση.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Κρίσιμο παράγοντα για την επιτυχή εφαρμογή της αναπτυξιακής στρατηγικής για την περίοδο 2014-2020 αποτελεί η αποτελεσματικότερη και ποιοτικά αποδοτικότερη λειτουργία του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου των προγραμμάτων, καθώς και το πλαίσιο υλοποίησης και η ικανότητα των τελικών δικαιούχων να υλοποιήσουν τα έργα.

Δομικά στοιχεία μιας αποτελεσματικής εφαρμογής αποτελούν η επιτελική εποπτεία του αναπτυξιακού προγραμματισμού και της εφαρμογής των πολιτικών, ο εκσυγχρονισμός της λειτουργίας και η ενίσχυση των φορέων προγραμματισμού, διαχείρισης, ελέγχου και υλοποίησης, η αποκέντρωση της διαχείρισης στο κατάλληλο επίπεδο, η λειτουργική διάκριση αρμοδιοτήτων και ρόλων, η ενίσχυση της διαφάνειας και της λογοδοσίας των αρχών διαχείρισης – ελέγχου και η ενδυνάμωση της εταιρική σχέσης και της συνυπευθυνότητας των περιφερειακών και τοπικών αρχών.

Η εμπειρία που έχει αποκτηθεί από το σχεδιασμό, τη διαχείριση και την υλοποίηση των προγραμμάτων των προηγούμενων περιόδων και η κριτική αξιολόγηση όλων των δεδομένων και παρατηρήσεων από τις προηγούμενες περιόδους, αποτέλεσαν τη σταθερή βάση για τις ρυθμίσεις που προτείνονται με το παρόν νομοσχέδιο και αποσκοπούν στην βελτίωση όλων των μηχανισμών αλλά και την απλούστευση των διαδικασιών. Με τον τρόπο αυτό, ενισχύεται ο σχεδιασμός και συντονισμός των επιμέρους δράσεων και επιχειρησιακών προγραμμάτων καθώς και η επαρκής και έγκαιρη δημοσιοποίησή τους, ενώ ταυτόχρονα παρέχεται επαρκής χρόνος και ουσιαστική συνδρομή στους δικαιούχους τόσο για την προετοιμασία όσο και για την υλοποίηση των προγραμμάτων.

Με τον παρόντα νόμο επιχειρείται ο περιορισμός των εκχωρήσεων και των ενδιάμεσων φορέων διαχείρισης, καθώς και η κατάργηση διαδικαστικών βημάτων αμφίβολης προστιθέμενης αξίας. Ταυτόχρονα, στο επίπεδο της υλοποίησης εισάγονται ρυθμίσεις, όπως η βελτίωση της επιχειρησιακής ικανότητας των φορέων

υλοποίησης των έργων καθώς και η θέσπιση και παρακολούθηση χρονοδιαγραμμάτων με δεσμευτικές προθεσμίες για κάθε στάδιο υλοποίησης των έργων, με τις οποίες επιτυγχάνεται η διαδικασία παραγωγής των έργων / δράσεων και ως εκ τούτου η υλοποίηση των Ε.Π.

Το σχέδιο νόμου αποτυπώνει τις βασικές αρχές διάκρισης ρόλων και λειτουργιών, που θα διέπουν το σύστημα διαχείρισης των Ε.Π. στην νέα περίοδο, οι οποίες είναι συνοπτικά οι εξής: α) λειτουργική αυτότελεια των Διαχειριστικών Αρχών (Δ.Α.) σε σχέση με το επίπεδο σχεδιασμού και λήψης αποφάσεων για κάθε επί μέρους τομέα πολιτικής, β) διαχωρισμός της υλοποίησης της τομεακής πολιτικής, που ασκούν τα καθ' ύλην αρμόδια Υπουργεία, από τη διαχείριση των Ε.Π., γ) σαφής διάκριση σε οργανωτικό επίπεδο ανάμεσα στις ειδικές υπηρεσίες που συντονίζουν και στις Δ.Α., δ) διάκριση ρόλων και αρμοδιοτήτων μεταξύ του πολιτικού και διοικητικού επιπέδου, σε όλο το φάσμα των διαδικασιών του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου. Προς τούτο, οι υπηρεσιακές δομές των Δ.Α. αναλαμβάνουν ευρύτερη δικαιοδοσία στα καθήκοντα διαχείρισης του προγράμματός τους, έχοντας τη συνολική ευθύνη για το σύνολο των διαδικασιών. Στο πολιτικό επίπεδο η ευθύνη αφορά στην εξειδίκευση των αναπτυξιακών προτεραιοτήτων κατά την ενεργοποίηση του ΕΠ, με την έκδοση των προσκλήσεων και την ένταξη πράξεων, οι οποίες αποτελούν δέσμευση εφαρμογής των πολιτικών του ΕΠ και διάθεσης των αντίστοιχων πόρων για την υλοποίηση των έργων. Ο διαχωρισμός αυτός θα δημιουργήσει ένα σαφές περιβάλλον μέσα στο οποίο οι φορείς διαχείρισης θα πρέπει να λογοδοτούν σε ετήσια βάση, σύμφωνα με τις κανονιστικές απαιτήσεις.

Επίσης, με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου εισάγεται ο θεσμός των Επιτελικών Δομών ΕΣΠΑ σε κάθε Υπουργείο. Τα Υπουργεία, έχουν την αρμοδιότητα διαμόρφωσης της κάθε τομεακής πολιτικής και των προτεραιοτήτων που θα προταθούν προς συγχρηματοδότηση στα αντίστοιχα Ε.Π., καθώς και την ευθύνη επιλογής, ωρίμανσης και πρότασης των προς συγχρηματοδότηση έργων. Η δημιουργία και η κατάλληλη στελέχωση των επιτελικών δομών ΕΣΠΑ θα επιτρέψει την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των Υπουργείων, ως προς την εξειδίκευση του σχεδιασμού των πολιτικών και την υλοποίηση των έργων σε σχέση με τα ΕΠ του ΕΣΠΑ.

Επιπλέον, με το παρόν σχέδιο νόμου περιλαμβάνονται ειδικές προβλέψεις που αφορούν: στον συντονισμό δράσεων διοικητικής μεταρρύθμισης και ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, για την ενίσχυση της εθνικής προσπάθειας και για την επιτάχυνση των αντίστοιχων δράσεων, στην ενσωμάτωση προβλέψεων της Εθνικής Στρατηγικής κατά της Απάτης στα Διαρθρωτικά Ταμεία και το Ταμείο Συνοχής, για την πρόληψη και αντιμετώπιση της απάτης σε κρίσιμες περιοχές του συστήματος, στην έγκαιρη πρόληψη και αντιμετώπιση υπέρμετρης επιβάρυνσης του εθνικού σκέλους του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) λόγω αποκλίσεων από το κανονιστικό πλαίσιο υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων έργων, για λόγους διασφάλισης του δημοσίου συμφέροντος.

Βασική επιλογή του προτεινόμενου νόμου αποτελεί η ανάθεση του σχεδιασμού, του συντονισμού, της διαχείρισης και του ελέγχου της υλοποίησης των επιχειρησιακών προγραμμάτων σε ειδικές υπηρεσίες με επιλεγμένο έμπειρο και εξειδικευμένο προσωπικό. Η εμπειρία από τη λειτουργία των υφισταμένων ειδικών υπηρεσιών είναι θετική και επιβεβαιώνει την νομοθετική επιλογή της ανάθεσης αυτής της δύσκολης και απαιτητικής αποστολής σε ειδικές υπηρεσίες, εκτός των οργανογραμμάτων των υπουργείων.

Η επιτυχής λειτουργία των δομών, αλλά και η αποτελεσματική εφαρμογή των διαδικασιών συναρτάται άμεσα με την ποιότητα, την επάρκεια αλλά και την οργάνωση του ανθρώπινου δυναμικού που στελεχώνει τις δομές και επιτελεί τις λειτουργίες. Έτσι, με το σχέδιο νόμου εισάγονται νέες ρυθμίσεις όσον αφορά στη στελέχωση των ειδικών υπηρεσιών ΕΣΠΑ, με σκοπό την διασφάλιση του υψηλού επιπέδου και της αναγκαίας εξειδίκευσης των στελεχών που εργάζονται σε αυτές.

Κύρια στοιχεία του νέου συστήματος αποτελούν η περιγραφή ενιαίου, διαφανούς και αξιοκρατικού συστήματος επιλογής, τοποθέτησης, εξέλιξης, εκπαίδευσης, ανταμοιβής και διοίκησης του ανθρώπινου δυναμικού των δομών ΕΣΠΑ, η εξασφάλιση ανεξαρτησίας του προσωπικού στη βάση περιγεγραμμένων διαδικασιών και η απλοποίηση των διοικητικών πράξεων που απαιτούνται για στελέχωση όλων των δομών του ΕΣΠΑ, οι οποίες, όντας εκτός των οργανωτικών δομών των Υπουργείων και των Περιφερειών, θα στελεχώνονται με ευθύνη της ΜΟΔ Α.Ε., στη βάση μηχανισμού εγκεκριμένου από τον Υπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

Τέλος, τόσο σε επίπεδο δομών όσο και σε επίπεδο στελέχωσης των υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων των θέσεων ευθύνης, περιλαμβάνει διατάξεις που επιτρέπουν την άμεση λειτουργία των νέων δομών για την επιτυχή ολοκλήρωση της τρέχουσας περιόδου και την ομαλή μετάβαση από τη μία προγραμματική περίοδο στην άλλη.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

ΜΕΡΟΣ II ΕΤΑΙΡΙΚΟ ΣΥΜΦΩΝΟ ΓΙΑ ΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ - ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΠΟΥ ΕΦΑΡΜΟΖΕΤΑΙ ΣΤΑ ΕΠΙ ΤΟΥ ΕΤΠΑ, ΕΚΤ ΚΑΙ ΤΑΜΕΙΟΥ ΣΥΝΟΧΗΣ
ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α: ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ - ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ - ΟΡΙΣΜΟΙ
ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β: ΑΡΧΕΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ
Άρθρο 11 Αρχή Ελέγχου ορίζεται η Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου (ΕΔΕΛ), η οποία συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών
Άρθρο 12 Έλεγχοι Αρχής Ελέγχου 3. Η στελέχωση των θέσεων των Διευθύνσεων της παραγράφου 1 μπορεί να γίνεται και

με υπαλλήλους που αποσπώνται ή μετατάσσονται ή μετακινούνται από το Δημόσιο, τους ΟΤΑ και τα ΝΠΔΔ, με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων και με την επιφύλαξη των οριζόμενων στις διατάξεις του άρθρου 19 του Ν. 3801/2009 (ΦΕΚ 163 Α') και του άρθρου 79 του Ν. 3584/2007 (ΦΕΚ 143 Α'). Η στελέχωση των Διευθύνσεων της παραγράφου 1, σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο, πραγματοποιείται κατόπιν δημόσιας πρόσκλησης, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, στην οποία θα ορίζονται κατ' ελάχιστο τα τυπικά προσόντα και η αναγκαία εμπειρία των υποψηφίων, καθώς και η διαδικασία αξιολόγησης.

14. Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται:

(α) τα θέματα λειτουργίας της ΕΔΕΛ.

(β) Κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των άρθρων 11 και 12 του παρόντος νόμου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ : ΑΡΜΟΔΙΕΣ ΑΡΧΕΣ ΚΑΙ ΔΟΜΕΣ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΩΝ ΕΠ ΤΟΥ ΕΣΠΑ ΚΑΙ ΛΟΙΠΩΝ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ, ΜΗΧΑΝΙΣΜΩΝ ΚΑΙ ΤΑΜΕΙΩΝ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ : ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ

Άρθρο 19 Εξειδίκευση ΕΠ

Άρθρο 20 Ένταξη πράξεων

Άρθρο 21 Επαλήθευση πράξεων

Άρθρο 22 Δημοσιονομικές Διορθώσεις και ανακτήσεις

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε : ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ & ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ

Άρθρο 23 Επιτροπή Παρακολούθησης του ΕΣΠΑ 2014 – 2020

4. Η Επιτροπή Παρακολούθησης του ΕΣΠΑ 2014 – 2020 συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Με την ίδια απόφαση δύναται να μετέχουν εκπρόσωποι φορέων χωρίς δικαίωμα ψήφου, επιπλέον των ανωτέρω οριζόμενων.

8. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του οικείου Υπουργού, συγκροτούνται υποεπιτροπές Ανθρώπινων Πόρων και Αγροτικής Ανάπτυξης-Αλιείας και Θάλασσας.

Άρθρο 24 Επιτροπές Παρακολούθησης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων

Άρθρο 25 Θεματικά Δίκτυα Συντονισμού

3. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας συγκροτούνται τα Θεματικά Δίκτυα και προσδιορίζονται τα μέλη, το αντικείμενο, η οργάνωση και η λειτουργία τους, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ : ΧΡΗΜΑΤΟΡΡΟΕΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ζ : ΜΕΤΡΑ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΤΑΧΥΝΣΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ

Άρθρο 28 Επιτάχυνση της εκτέλεσης υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων πράξεων

8. Με ευθύνη της ΜΟΔ ΑΕ δημιουργείται μητρώο εξειδικευμένων στελεχών προερχόμενων από τον ιδιωτικό τομέα, προκειμένου να υποστηρίζουν για συγκεκριμένο χρόνο την επίβλεψη συγχρηματοδοτούμενων έργων. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων ορίζονται οι λεπτομέρειες για τη δημιουργία και τήρηση του μητρώου, όπως οι όροι και προϋποθέσεις ένταξης σε αυτό, η διαδικασία διάγνωσης των αναγκών των

δικαιούχων, όπως ο τρόπος επιλογής των στελεχών από τους δικαιούχους, η κάλυψη του σχετικού κόστους, ο ρόλος τους στην επίβλεψη των έργων, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

11. Η εκταμίευση των προκαταβολών των συγχρηματοδοτούμενων έργων μπορεί να γίνεται και χωρίς την κατάθεση εγγύησης προκαταβολής, μέσω ειδικών τραπεζικών λογαριασμών με τη μορφή «Ανοιχτών Καταπιστευτικών Λογαριασμών (Escrow Accounts)». Οι όροι, οι προϋποθέσεις, η διαδικασία και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια, σχετικά τη λειτουργία των ως άνω λογαριασμών και τη μέσω αυτών εκταμίευση των προκαταβολών, ρυθμίζονται με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας.

12. Με την ΥΠΑΣΥΔ ή με όμοια απόφαση εξειδικεύονται οι κανόνες επιλεξιμότητας που τίθενται στους κανονισμούς για την προγραμματική περίοδο 2014-2020, η οποία αποτελεί μέρος της νομικής βάσης για την υλοποίηση των πράξεων των προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2014-2020 που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΤΠΑ, ΕΚΤ, Ταμείο Συνοχής, ΕΓΤΑΑ και ΕΤΘΑ. Οι κανόνες επιλεξιμότητας δαπανών έχουν υποχρεωτική εφαρμογή και απευθύνονται σε όλους τους φορείς / υπηρεσίες που εμπλέκονται στη διαχείριση και τον έλεγχο των προγραμμάτων, αλλά και στην υλοποίηση των συγχρηματοδοτούμενων πράξεων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Η : ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΣ ΕΠΙΒΑΡΥΝΣΗΣ ΕΘΝΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ

Άρθρο 33 Μέτρα περιορισμού επιβάρυνσης Εθνικών πόρων στα ΕΔΕΤ

4. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ρυθμίζονται οι διαδικασίες έκδοσης των δημοσιονομικών διορθώσεων και ανακτήσεων της παραγράφου 3.β.2. και 3.γ και κάθε σχετικό θέμα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Θ : ΘΕΜΑΤΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΕΙΔΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Άρθρο 35 Ενιαία διοίκηση του προσωπικού των Ειδικών Υπηρεσιών ΕΣΠΑ

1. Η αξιολόγηση του προσωπικού του άρθρου 34, που υπηρετεί στις Ειδικές Υπηρεσίες και στην Κεντρική Υπηρεσία της ΜΟΔ ΑΕ, γίνεται από τη ΜΟΔ ΑΕ, με ενιαίο σύστημα που καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Άρθρο 39 Τρόπος Επιλογής Προϊσταμένων Ειδικών Υπηρεσιών και των μονάδων τους

2. Οι Προϊστάμενοι των Ειδικών Υπηρεσιών και των μονάδων τους, της Κεντρικής Υπηρεσίας της ΜΟΔ και ο Προϊστάμενος της ΕΑΣ, επιλέγονται μετά από δημόσια εσωτερική προκήρυξη που πραγματοποιείται από τη ΜΟΔ ΑΕ και απευθύνεται σε όλους τους υπηρετούντες στις ΕΥ και στην Κεντρική Υπηρεσία της ΜΟΔ ΑΕ. Η διαδικασία επιλογής, η οποία αφορά στον καθορισμό τυπικών, ουσιαστικών και πρόσθετων προσόντων, στον έλεγχο προϋποθέσεων και τυπικών προσόντων και στην διενέργεια συνεντεύξεων, τα αρμόδια όργανα και κάθε άλλο σχετικό θέμα, καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας μετά από εισήγηση του ΔΣ της ΜΟΔ Α.Ε.

3. Οι Προϊστάμενοι του παρόντος άρθρου, τοποθετούνται στις θέσεις αυτές, με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, μετά από εισήγηση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΜΟΔ ΑΕ, για θητεία πέντε (5) ετών, που μπορεί να ανανεώνεται με όμοια απόφαση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι : ΕΙΔΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ

Άρθρο 42 Διαχείριση Μηχανισμού «Διευκόλυνση Συνδέοντας την Ευρώπη» (ΔΣΕ/CEF) και Ταμείου Αλληλεγγύης

2. Οι διαδικασίες διαχείρισης και ελέγχου των έργων / δράσεων, που χρηματοδοτούνται από τον Μηχανισμό, οι χρηματοδοτικές ροές, οι πληρωμές, η χρήση και

εξουσιοδοτημένη πρόσβαση στο ΟΠΣ και κάθε σχετικό θέμα ορίζονται με Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

Άρθρο 43 Διαχείριση Επιχειρησιακών Προγραμμάτων στο πλαίσιο του στόχου Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία

2. Με Απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης ρυθμίζονται η διαδικασία συγκρότησης κάθε Κοινής Γραμματείας, ο τρόπος συμμετοχής, απόσπασης ή πρόσληψης προσωπικού σε αυτές από το δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα από την Ελλάδα ή το εξωτερικό, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

Άρθρο 45 Διαχείριση Ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας για τους Απόρους

6. Οι διαδικασίες διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος, των χρηματοδοτικών ροών, των πληρωμών, η χρήση και εξουσιοδοτημένη πρόσβαση στο ΟΠΣ, η ανταλλαγή δεδομένων κ.λπ., καθορίζονται με Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας.

8. Οι διαδικασίες, τα κριτήρια και οι όροι ένταξης των ωφελουμένων στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα, καθορίζονται με Απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας. Με όμοιες αποφάσεις ρυθμίζονται: α) τα θέματα που αφορούν στον καθορισμό των ειδών που θα διανεμηθούν, ανάλογα με τις διαμορφούμενες κοινωνικές συνθήκες και τις ανάγκες των ωφελουμένων καθώς και στις διαδικασίες προμήθειας τους και β) κάθε θέμα σχετικό με την υλοποίηση του Επιχειρησιακού Προγράμματος.

Άρθρο 46 Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Βιώσιμης Ανάπτυξης και Υποδομών ΣΔΙΤ

3. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας καθορίζεται η διάρθρωση της Ειδικής Υπηρεσίας σε μονάδες επιπέδου τμήματος Υπουργείου και οι αρμοδιότητες κάθε μιας.

Άρθρο 48 Τεχνική Βοήθεια

8. Με απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και Οικονομικών, προσδιορίζονται κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, το ύψος της εκτός έδρας αποζημίωσης και τα έξοδα μετακίνησης -στο πλαίσιο ενεργειών τεχνικής βοήθειας του παρόντος άρθρου- του προσωπικού που υπηρετεί στις ειδικές υπηρεσίες, το Αυτοτελές Τμήμα ΕΟΧ ή στην Κεντρική Υπηρεσία της ΜΟΔ. Μέχρι την έκδοση της ανωτέρω κοινής απόφασης εφαρμόζονται οι διατάξεις της υπ' αριθμόν 2/33481/0022/27.4.2011 ΥΑ (ΦΕΚ 1069/Β/31.5.2011) για τον καθορισμό του ύψους της εκτός έδρας αποζημίωσης και των εξόδων μετακίνησης.

Άρθρο 50 Διοικητική και επιχειρησιακή ικανότητα δικαιούχων

4. Για την εξασφάλιση της επαρκούς διοικητικής και επιχειρησιακής ικανότητας, υλοποιούνται παρεμβάσεις για τη υποστήριξη των δικαιούχων. Ειδικότερες ρυθμίσεις που αφορούν στη διαδικασία εκτίμησης της διοικητικής, χρηματοοικονομικής και επιχειρησιακής ικανότητας του δικαιούχου και το είδος των παρεμβάσεων υποστήριξης των δικαιούχων καθορίζονται με σχετική απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

Άρθρο 51 Μέσα χρηματοδοτικής τεχνικής

2. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του εκάστοτε αρμόδιου Υπουργού δύναται να ιδρύονται ταμεία της παραγράφου 1. Με την

ίδια απόφαση προσδιορίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για τη συνεισφορά από ΕΠ σε ταμεία της προηγούμενης παραγράφου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΑ : ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ

Άρθρο 55 Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα

7. Όσον αφορά στα Προγράμματα Εδαφικής Συνεργασίας, με την Υπουργική Απόφαση Συστήματος Διαχείρισης (ΥΠΑΣΥΔ) μπορεί να προσδιορίζονται τα στοιχεία, που καταχωρίζονται, ο χρόνος υποβολής τους, οι ευθύνες των υπόχρεων και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας δύναται να ρυθμίζονται θέματα, που αφορούν στην προσαρμογή του ΟΠΣ στις ιδιαίτερες απαιτήσεις της διαχείρισης και της παρακολούθησης των Ε.Π. Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας, τα δικαιώματα πρόσβασης των εθνικών αρχών των κρατών – εταίρων, καθώς και στη διασύνδεση του ΟΠΣ με τυχόν επί μέρους πληροφοριακά συστήματα των Προγραμμάτων Συνεργασίας, στα οποία μετέχει η Ελλάδα, με βάση τις ειδικές απαιτήσεις των συνεργαζόμενων ανά πρόγραμμα χωρών.

Άρθρο 56 Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων ΟΠΣ – ΠΔΕ (e-pde).

2. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας καθορίζονται τα στοιχεία που καταχωρίζονται, ο χρόνος υποβολής τους, οι ευθύνες των υπόχρεων, καθώς και οι όροι, οι προϋποθέσεις και οι λοιπές λεπτομέρειες λειτουργίας του Συστήματος.

Άρθρο 57 Πληροφοριακό Σύστημα Διαχείρισης Κρατικών Ενισχύσεων (ΠΣΚΕ)

2. Με σχετικές Υπουργικές αποφάσεις προσδιορίζονται τα στοιχεία που καταχωρίζονται στο Σύστημα ΠΣΚΕ, ο χρόνος υποβολής τους, οι ευθύνες των υπόχρεων και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια για την διαχείριση κάθε δράσης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΒ : ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 58 Εξουσιοδοτικές διατάξεις

1. Με αποφάσεις του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, οι οποίες εκδίδονται μετά από εισήγηση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ και σχετική επεξεργασία της αρμόδιας Ειδικής Υπηρεσίας Θεσμικής Υποστήριξης της ΕΑΣ, που θα εκδοθούν εντός τριών μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, οι Ειδικές Υπηρεσίες Διαχείρισης του παρόντος νόμου, η Αρχή Πιστοποίησης και η Εθνική Αρχή Συντονισμού αναδιαρθρώνονται και καταργούνται ή συγχωνεύονται, όπου απαιτείται, υπηρεσιακές μονάδες, ιδίως οι ομοειδείς, κατανέμονται οι μεταφερόμενες αρμοδιότητες σε υπηρεσιακές μονάδες και ρυθμίζεται κάθε άλλο σχετικό θέμα, βάσει μελέτης διάγνωσης των αναγκών τους.

2. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, μετά από απόφαση της αρμόδιας υπηρεσίας της ΕΑΣ, προσδιορίζονται οι βασικοί κανόνες του Συστήματος Διαχείρισης των ΕΠ του ΕΣΠΑ.

3. Με Απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του οικείου Υπουργού, η οποία εκδίδεται, μετά από εισήγηση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ κατόπιν πρότασης του Γενικού ή Ειδικού Γραμματέα του οικείου Υπουργείου, εντός τεσσάρων μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, δύναται να συνιστάται στα καθ' ύλην αρμόδια Υπουργεία Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ, να αναδιαρθρώνονται ή να καταργούνται οι υφιστάμενες και να καθορίζεται το οργανωτικό επίπεδο, οι αρμοδιότητες και η διάρθρωση κάθε Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ λαμβάνοντας υπόψη τους

τομείς πολιτικής του κάθε Υπουργείου και τη διάγνωση των αναγκών τους. Με την ίδια Απόφαση καθορίζεται ο αριθμός και η σύνθεση του προσωπικού της κάθε Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ.

4. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και Οικονομικών, προσδιορίζονται οι διαδικασίες επαλήθευσης και ελέγχων, τα αντίστοιχα όργανα, οι διαδικασίες έγκρισης των σχετικών εκθέσεων, οι διαδικασίες και προθεσμίες υποβολής αντιρρήσεων, οι διαδικασίες και τα όργανα έγκρισης των δημοσιονομικών διορθώσεων, η διαδικασία ανάκτησης των αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντων ποσών, τα κριτήρια και οι κλίμακες εφαρμογής των κατ' αποκοπή δημοσιονομικών διορθώσεων και κάθε σχετικό θέμα.

5. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας συγκροτείται η Επιτροπή Παρακολούθησης του ΕΣΠΑ 2014 - 2020, εντός τριών (3) μηνών από τη συγκρότηση του συνόλου των επιτροπών παρακολούθησης των προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2014 - 2020 και ορίζονται τα μέλη και οι αναπληρωτές τους.

6. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας για τα ΤΕΠ ή του αρμόδιου Περιφερειάρχη για τα ΠΕΠ και μετά από εισήγηση των αρμόδιων Διαχειριστικών Αρχών συγκροτείται η επιτροπή παρακολούθησης για κάθε ΕΠ και ορίζονται ο πρόεδρος, τα μέλη και οι αναπληρωτές τους.

7. Με Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ρυθμίζονται όλα τα θέματα που αφορούν στη διαχείριση, στην πιστοποίηση δαπανών, τον έλεγχο τις χρηματορροές και γενικά την εφαρμογή και την παρακολούθηση των ΕΠ, που εντάσσονται στο στόχο "Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία" του Κανονισμού, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις συμφωνίες με τα συμμετέχοντα στο εκάστοτε ΕΠ, Κράτη.

8. Με απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και Οικονομικών ρυθμίζονται, σύμφωνα με το κανονιστικό πλαίσιο του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΕΟΧ), τα θέματα που αφορούν στον προγραμματισμό, τη διαχείριση, την υλοποίηση, την χρηματοδότηση, την παρακολούθηση και τον έλεγχο δράσεων που συγχρηματοδοτούνται από τις χώρες του ΕΟΧ σύμφωνα με τους όρους και διαδικασίες που καθορίζονται στον Κανονισμό του ΕΟΧ και στις συμφωνίες συνεργασίας.

9. Με την Υπουργική Απόφαση Συστήματος Διαχείρισης μπορεί να προσδιορίζονται τα στοιχεία που καταχωρίζονται στο ΟΠΣ, ο χρόνος υποβολής τους, οι ευθύνες των υπόχρεων και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια, για το σύνολο των ΕΠ του ΕΣΠΑ συμπεριλαμβανομένων και των ΕΠ Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας. Με την ίδια ή όμοια απόφαση δύναται να ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στη διασύνδεση του ΟΠΣ με άλλα Πληροφοριακά Συστήματα (Ενδιάμεσων Φορέων Διαχείρισης, Διεύθυνσης Δημοσίων Επενδύσεων, πληροφοριακά προγράμματα των προγραμμάτων Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας στα οποία συμμετέχει η Ελλάδα, με βάση τις ειδικές απαιτήσεις των συνεργαζόμενων χωρών ανά Πρόγραμμα, κ.ά.).

10. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού δύναται να ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στη διασύνδεση του ΟΠΣ ΠΔΕ με άλλα πληροφοριακά συστήματα. Οι συνδέσεις του ΟΠΣ ΠΔΕ με τα άλλα συστήματα αφορούν το σύνολο του ΠΔΕ, και το ΟΠΣ-ΠΔΕ στη συνέχεια αναλαμβάνει την διάχυση της πληροφορίας όπου απαιτείται.

11. Με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, καθώς και των συναρμόδιων Υπουργών, συστήνονται επιτροπές, οι οποίες, σε συνεργασία με τις κατά αντικείμενο αρμόδιες υπηρεσίες, αναλαμβάνουν την κωδικοποίηση και βελτίωση της υφιστάμενης νομοθεσίας, ανά κατηγορία έργων, την αναθεώρηση, κατάργηση και επαναδιατύπωση σχετικών διατάξεων, προκειμένου να απλοποιηθεί η διαδρομή υλοποίησης συγχρηματοδοτούμενων έργων υποδομής. Οι ανωτέρω αποφάσεις εκδίδονται εντός τριών μηνών από την έναρξη ισχύος του νόμου και καθορίζουν συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα και ορόσημα για την ολοκλήρωση των εργασιών των επιτροπών μέχρι 31.12.2015.

Άρθρο 59 Μεταβατικές διατάξεις

**ΜΕΡΟΣ ΤΗ ΒΟΗΘΙΚΟ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟ ΠΛΑΝΟ/ΑΝΑΦΟΡΑΣ - ΣΥΣΤΗΜΑ
ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΤ' ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΕΦΑΡΜΟΖΕΜΕΝΩΝ ΣΤΑΘΕΙ ΤΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ - ΒΟΗΘΙΚΟ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΘΑΛΑΣΣΑ & ΑΛΙΕΙΑΣ**

ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ

Άρθρο 66 Ένταξη πράξεων

Άρθρο 67 Επαλήθευση πράξεων

ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ

Άρθρο 68 Επιτροπές Παρακολούθησης

8. Με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων συγκροτούνται οι Επιτροπές Παρακολούθησης του ΠΑΑ και του ΕΠΑΛΘ και ορίζονται ο πρόεδρος, τα μέλη και οι αναπληρωτές τους.

Άρθρο 71 Δημοσιονομικές Διορθώσεις και ανακτήσεις

1. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και Οικονομικών προσδιορίζονται οι διαδικασίες ελέγχου, επαλήθευσης και επιθεωρήσεων, τα αντίστοιχα όργανα, οι διαδικασίες έγκρισης των σχετικών εκθέσεων, οι διαδικασίες και προθεσμίες υποβολής αντιρρήσεων, οι διαδικασίες και τα όργανα έγκρισης των δημοσιονομικών διορθώσεων, τα κριτήρια και οι κλίμακες εφαρμογής των κατ' αποκοπή δημοσιονομικών διορθώσεων και κάθε σχετικό θέμα.

2. Με την απόφαση της παραγράφου 1 ή όμοιά της καθορίζεται η διαδικασία ανάκτησης των ποσών των δημοσιονομικών διορθώσεων και κάθε σχετικό θέμα.

Άρθρο 72 Χρηματοδοτήσεις και πληρωμές από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων

Οι δράσεις των προγραμμάτων ΠΑΑ και ΕΠΑΛΘ, που θα εγγραφούν στο ΠΔΕ θα χρηματοδοτηθούν με μεταφορά των πιστώσεων από την Τράπεζα της Ελλάδος στον ειδικό λογαριασμό (ΕΛΕΓΕΠ) που τηρεί σε πιστωτικό ίδρυμα ο ΟΠΕΚΕΠΕ. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη διαδικασία πληρωμών των έργων των προγραμμάτων ΠΑΑ και ΕΠΑΛΘ που θα βαρύνουν τον ανωτέρω ειδικό λογαριασμό.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση. Στη δημόσια διαβούλευση συμμετείχαν οι φορείς: Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Εφαρμογής του Υπουργείου Τουρισμού, Ειδική Υπηρεσία Τομέα Πολιτισμού, Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Επιχειρησιακού Προγράμματος Ανταγωνιστικότητα και Επιχειρηματικότητα, Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης και Εφαρμογής στην Έρευνα, Τεχνολογική Ανάπτυξη και Καινοτομία, Ξενοδοχειακό Επιμελητήριο Ελλάδος,

Σύλλογος Εργαζομένων ΔΥ ΕΥΔ ΕΠΕΠ και το Ινστιτούτο του Συνδέσμου Ελληνικών Τουριστικών Επιχειρήσεων (ΙΝΣΕΤΕ).

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Η δημόσια διαβούλευση επί του νομοσχεδίου διεξήχθη από τις 26 Νοεμβρίου 2014 έως τις 2 Δεκεμβρίου 2014 στο διαδικτυακό τόπο www.opengov.gr που τηρείται από τη Μονάδα Τεκμηρίωσης και Καινοτομίας του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης. Επελέγη η διαδικασία της ανοικτής διαβούλευσης με σχόλια επί των επί μέρους άρθρων και υποβλήθηκαν συνολικά 195 σχόλια από 7 Φορείς και 102 ιδιώτες.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Το νομοσχέδιο σχολιάστηκε θετικά από αρκετούς συμμετέχοντες, μεταξύ άλλων, για τις ρυθμίσεις που αφορούν στις Διαχειριστικές Αρχές των Τομεακών και Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, στην ενσωμάτωση των απαραίτητων βελτιώσεων από την προηγούμενη εμπειρία στους κανόνες διαχείρισης καθώς και για τη σύσταση της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης Βιώσιμης Ανάπτυξης και Υποδομών ΣΔΙΤ, η οποία αποσκοπεί στην βέλτιστη αξιοποίηση των πόρων των ευρωπαϊκών και διαρθρωτικών ταμείων σε συνδυασμό με πόρους ιδιωτικής συμμετοχής.

Το μεγαλύτερο μέρος των σχολίων αφορούσε προτάσεις αναδιατύπωσης και εμπλουτισμού των ρυθμίσεων που αφορούν στην πλειοψηφία τους:

- στην διαδικασία επιλογής και ορισμού Ενδιάμεσου Φορέα Διαχείρισης, κυρίως σε ό,τι αφορά στην εκχώρηση αρμοδιοτήτων διαχείρισης πράξεων κρατικών ενισχύσεων
- στην ανάγκη διάκρισης των αρμοδιοτήτων της Ειδικής Υπηρεσίας Κρατικών Ενισχύσεων της ΕΑΣ με αυτές της Κεντρικής Μονάδας Κρατικών Ενισχύσεων του Υπουργείου Οικονομικών, καθώς και με τις αντίστοιχες αποκεντρωμένες μονάδες των λοιπών Υπουργείων, για θέματα κρατικών ενισχύσεων
- στον εμπλουτισμό των αρμοδιοτήτων των Επιτελικών Δομών, στη βελτίωση της συνεργασίας τους με τις Διαχειριστικές Αρχές και στην ενίσχυση της συμμετοχής τους στις διαδικασίες εξειδίκευσης και υλοποίησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων
- στην ενίσχυση της λειτουργίας των θεματικών δικτύων συντονισμού
- στην επιτάχυνση της υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων έργων
- σε θέματα ενιαίας διοίκησης του προσωπικού που υπηρετεί στις ΕΥ του ΕΣΠΑ, στον τρόπο μετάβασης του προσωπικού που υπηρετεί στις ΕΥ του ΕΣΠΑ 2007-2013 στις νέες δομές καθώς και στον τρόπο μετακίνησης/τοποθέτησης του προσωπικού μεταξύ των ΕΥ του ΕΣΠΑ
- στην ανάγκη διενέργειας διαγωνισμού προκειμένου να υπάρξει ένα διαφανές και δίκαιο σύστημα επιλογής προϋσταμένων στις νέες δομές του ΕΣΠΑ 2014-2020.
- στο αίτημα νομικής κάλυψης και προστασίας των εργαζομένων κατά την άσκηση των καθηκόντων τους
- στην ανάγκη ενίσχυσης της επάρκειας των δικαιούχων πράξεων του ΕΣΠΑ 2014-2020.
- στην διάκριση αρμοδιοτήτων της Ειδικής Υπηρεσίας Κρατικών Ενισχύσεων της ΕΑΣ με αυτές των αρμοδιοτήτων της Κεντρικής Μονάδας Κρατικών Ενισχύσεων του Υπουργείου Οικονομικών, για θέματα κρατικών ενισχύσεων.

Μεγάλο πλήθος σχολίων διατυπώθηκε σέ' θέματα μετακίνησης, πρόσληψης και κινητικότητας του προσωπικού και στην πλειοψηφία τους εκφράζει τις αντιρρήσεις των σχολιαζόντων επί της μεταβατικής διάταξης που αφορά στον περιορισμό των τεσσάρων (4) ετών ως ελάχιστο χρόνο απόσπασης, ως προϋπόθεση μετάταξης στο εποπτεύον Υπουργείο ή Περιφέρεια.

Όλα τα σχόλια αποτέλεσαν αντικείμενο επεξεργασίας κατά την τελική διατύπωση του σχεδίου νόμου και, όπου αυτό ήταν εφικτό, έτυχαν περαιτέρω επεξεργασίας και ενσωματώθηκαν στο τελικό κείμενο που κατατίθεται προς ψήφιση.

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο

παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2012/17 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13^{ης} Ιουνίου 2012 (ΕΕ L 156/16.6.2012) στο ελληνικό δίκαιο, τροποποίηση του ν. 3419/2005 (Α' 297) και άλλες διατάξεις.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου ενσωματώνεται στο ελληνικό δίκαιο η Οδηγία 2012/17/ΕΕ που αφορά στη διασύνδεση των Μητρώων επιχειρήσεων των Κρατών-Μελών, προκειμένου να καταστεί εφικτή η διασυνοριακή πρόσβαση σε επιχειρηματικές πληροφορίες, σχετικά με εταιρείες και υποκαταστήματα εγκατεστημένα σε άλλα κράτη-μέλη.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ
ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

1. Ρύθμιση θεμάτων καταργούμενων Οργανισμών Λαϊκών Αγορών και σύσταση Διευθύνσεων Λαϊκών Αγορών στις Περιφέρειες Αττικής και Κεντρικής Μακεδονίας
2. Τροποποιήσεις στο ν. 4264/2014 (Α' 118) «Άσκηση εμπορικών δραστηριοτήτων εκτός καταστήματος και άλλες διατάξεις»
3. Τροποποιήσεις της επιμελητηριακής νομοθεσίας (ν. 2081/1995, όπως τροποποιήθηκε με τον ν. 3419/2005)
4. Λοιπά θέματα Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Με την υπό ενσωμάτωση Οδηγία αντιμετωπίζεται το πρόβλημα που δημιουργεί στην εσωτερική αγορά η έλλειψη επιχειρηματικών πληροφοριών σε διασυνοριακό επίπεδο, η δυσκολία που παρατηρείται στην επικοινωνία των διασυνοριακών ομίλων λόγω των γλωσσικών διαφορών, καθώς και η αδυναμία ανταλλαγής δεδομένων σχετικά με τα υποκαταστήματα εταιρειών των κρατών μελών που είναι εγκατεστημένα σε άλλα κράτη-μέλη.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Στόχος της διασύνδεσης των Κεντρικών Μητρώων, των Εμπορικών Μητρώων και των Μητρώων Εταιρειών είναι η κάλυψη της επιτακτικής ανάγκης για διασυνοριακή πρόσβαση σε επικαιροποιημένες επιχειρηματικές πληροφορίες, η οποία έχει προκύψει από το φαινόμενο της αυξανόμενης επέκτασης των επιχειρήσεων πέρα από τα εθνικά τους σύνορα, λόγω των ευκαιριών που προσφέρονται από την εσωτερική αγορά, καθώς και η δημιουργία διαύλων επικοινωνίας μεταξύ των μητρώων. Στο πλαίσιο αυτό κρίνεται απαραίτητη τόσο η διευκόλυνση της αναδιάρθρωσης των διασυνοριακών ομίλων, όσο και η δυνατότητα ανταλλαγής δεδομένων αναφορικά με τα υποκαταστήματα που είναι εγκατεστημένα σε άλλο κράτος μέλος.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Εκτός από τα οφέλη που θα αποκομίσουν οι ευρωπαϊκές κεφαλαιουχικές επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε διασυνοριακό επίπεδο, οι οποίες θα λειτουργούν πλέον σε ένα πιο ασφαλές και ανταγωνιστικό περιβάλλον, αναμένεται να ωφεληθούν επίσης, και οι συναλλασσόμενοι με τις εν λόγω εταιρείες (προμηθευτές, Τράπεζες, πελάτες), δεδομένου ότι ο οποιοσδήποτε τρίτος έχει έννομο συμφέρον, θα έχει δυνατότητα πρόσβασης σε έγκαιρες και έγκυρες

πληροφορίες, σχετικά με την κατάσταση ή τα στοιχεία μιας επιχείρησης που είναι εγκατεστημένη σε άλλο Κράτος-Μέλος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Η Ελλάδα με το Ν. 3419/2005 (εναρμόνιση με οδηγία 2003/58/EK) έθεσε από 4-4-2011 σε εφαρμογή τη λειτουργία του Γενικού Εμπορικού Μητρώου, το οποίο αποτελεί το Εθνικό Μητρώο Εμπορικής Δημοσιότητας και μέσω αυτού θα συμμετάσχει η χώρα μας στη διασύνδεση των Μητρώων των κρατών μελών. Η διασύνδεση όμως των μητρώων των κρατών μελών δεν είναι μια δράση που αφορά αποκλειστικά την Ελλάδα και δεν αποτελεί θέμα για το οποίο θα μπορούσε να δράσει μεμονωμένα. Πρόκειται για ζήτημα που χρήζει αντιμετώπισης σε ευρωπαϊκό επίπεδο και σε αυτό ακριβώς συνίσταται η οδηγία 2012/17/ΕΕ, η οποία ενσωματώνεται με το παρόν προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Η ρύθμιση ισχύει για πρώτη φορά ταυτόχρονα για όλα τα κράτη – μέλη, τα οποία είναι υποχρεωμένα να ενσωματώσουν άμεσα την Οδηγία 2012/17/ΕΕ.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της
Δεν απαιτούνται

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Η αξιολογούμενη ρύθμιση αφορά όλες τις κεφαλαιουχικές εταιρείες και κυρίως τους διασυννοριακούς ομίλους και τα υποκαταστήματα εταιρειών που είναι εγκατεστημένα σε άλλα κράτη-μέλη.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Δημιουργία για τις επιχειρήσεις ευνοϊκών κινήτρων ανάπτυξης καθώς και δημιουργία ασφαλούς νομικού πλαισίου.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

Με την προτεινόμενη διάταξη νόμου δεν προκύπτει κανένα επιπλέον λειτουργικό κόστος για την εγκατάσταση νέων επιχειρήσεων. Το μοναδικό κόστος που θα συνεπάγεται η νέα ρύθμιση για τις κεφαλαιουχικές εταιρείες, αφορά στα τέλη παροχής υπηρεσιών που θα πρέπει να καταβάλλονται κάθε φορά από όσους αναζητούν συγκεκριμένες πληροφορίες, όταν το ηλεκτρονικό σύστημα τεθεί σε λειτουργία.

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

Δεν αναμένονται ειδικές επιδράσεις

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Η ρύθμιση αναμένεται να επιδράσει θετικά στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και στην τόνωση της οικονομίας. Μέσω της διασύνδεσης των Μητρώων και κατ' επέκταση της βελτίωσης της επικοινωνίας μεταξύ τους, θα διευκολυνθεί η ανταλλαγή δεδομένων και η παροχή πληροφοριών ανάμεσα στις επιχειρήσεις, με αποτέλεσμα την διαμόρφωση ενός ευνοϊκότερου νομικού και φορολογικού πλαισίου, την αύξηση της ασφάλειας δικαίου και την μείωση του διοικητικού φόρτου.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

.....
3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Αναμένεται να επιβληθεί ένα μικρό κόστος κατά την πρώτη εφαρμογή της διάταξης, δεδομένου ότι οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις με την μορφή κεφαλαιουχικής εταιρίας θα πρέπει να προσαρμοστούν στην υποχρέωση υποβολής των εγγράφων σε ψηφιακή μορφή. Ωστόσο το κόστος αυτό θα μετατραπεί άμεσα σε όφελος, δεδομένου ότι θα απαλλαγούν από την υποχρέωση φυσικής υποβολής αυτών στις Υπηρεσίες Γ.Ε.ΜΗ.. Επιπλέον ήδη μεγάλος αριθμός των επιχειρήσεων αυτών υποβάλλει ήδη σε ψηφιακή μορφή.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Ο κρατικός προϋπολογισμός πρόκειται να επιβαρυνθεί με τα έξοδα προσαρμογής του εθνικού μητρώου στο σύστημα διασύνδεσης μητρώων (π.χ. δημιουργία διεπαφής, προσαρμογή λογισμικού κ.ά).

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Βελτίωση της ανταγωνιστικότητας του συνόλου της οικονομίας μέσω της μείωσης του διοικητικού φόρτου αλλά και της άντλησης επιχειρηματικών πληροφοριών μέσω της διασύνδεσης Μητρώων.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά
Η ρύθμιση αφορά μόνο επιχειρήσεις.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση
Διευκολύνεται η αναζήτηση της πληροφορίας σε ευρωπαϊκό επίπεδο, μόλις ωστόσο ολοκληρωθεί πραγματικά η διασύνδεση των ευρωπαϊκών μητρώων.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Ηλεκτρονικοποίηση των υπηρεσιών, ταχύτητα και ασφάλεια σε πανευρωπαϊκό επίπεδο.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Η διασύνδεση των μητρώων των κρατών μελών θα γίνει αποκλειστικά με την χρήση των νέων τεχνολογιών.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Έμμεση προστασία του περιβάλλοντος από την ηλεκτρονική ανταλλαγή των πληροφοριών, την ηλεκτρονική υποβολή αιτήσεων κλπ, χωρίς να απαιτούνται εκτυπώσεις.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)
Δεν υπάρχει.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Η δημιουργία διαύλων επικοινωνίας μεταξύ των μητρώων των κρατών μελών στις περιπτώσεις διασυνοριακών καταχωρίσεων που προκύπτουν στις διασυνοριακές μεταβολές, συγχωνεύσεις κ.ά.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)
Δεν υπάρχουν

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Άρθρο 5^Α Συντάγματος

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις ενσωματώνεται μερικώς (στο βαθμό που είναι ώριμη) η κοινοτική Οδηγία 2012/17/ΕΕ.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Υπεύθυνος φορέας για τον σχεδιασμό και την προώθηση του Σχεδίου Νόμου είναι αποκλειστικά το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας (δεν υπάρχει συναρμοδιότητα με άλλο Υπουργείο).

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Υπήρξε συνεργασία με την Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων Ελλάδας, ως διαχειριστή του συστήματος.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση
Δ/νση Εταιριών και Γενικού Εμπορικού Μητρώου, Εποπτικό Συμβούλιο Γ.Ε.ΜΗ., Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων, Υπηρεσίες Γ.Ε.ΜΗ. των Επιμελητηρίων.

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διευρυμένης Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη
Δεν προβλέπεται.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)
Τηρήθηκαν οι νομοτεχνικοί κανόνες.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Η προτεινόμενη ρύθμιση τροποποιεί διατάξεις του Ν. 3419/2005 (συγκεκριμένα στο άρθρο 1 γίνεται προσθήκη παρ. 4 και 5, στο άρθρο 2 γίνεται προσθήκη περ. στ στην παράγραφο 2, στο άρθρο 3 γίνεται προσθήκη περίπτωσης ζ στην

παράγραφο 2, στο άρθρο 6 γίνεται προσθήκη περ. 2 α, 2β και 2γ στην παρ. 2, στο άρθρο 7 γίνεται προσθήκη εδαφίου στην παράγραφο 3 και προσθήκη παραγράφου 9 και στο άρθρο 11, γίνεται προσθήκη παραγράφου 11).

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Ο εμπλεκόμενος φορέας για την υλοποίηση και εφαρμογή των διατάξεων του Σχεδίου Νόμου είναι η Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων, εκπρόσωποι της οποίας συμμετείχαν στην Ομάδα Εργασίας που συγκροτήθηκε για την κατάρτιση του Σχεδίου Νόμου.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Το Σ/Ν αναρτήθηκε σε δημόσια διαβούλευση από τις 08-09-2014 έως τις 17-09-2014 με τίτλο «Ενσωμάτωση στο ελληνικό δίκαιο της Οδηγίας 2012/17 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Ιουνίου 2012» στον ιστότοπο www.opengov.gr

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της
Δεν έγιναν σχόλια

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Με τις διατάξεις του άρθρου 9 του ΣχΝ επιχειρείται να εξορθολογιστεί το τέλος καταχώρισης και στο Γ.Ε.ΜΗ., προκειμένου να καλυφθούν τα έξοδα των Υπηρεσιών Γ.Ε.ΜΗ. των Επιμελητηρίων. Με τις διατάξεις του άρθρου 10 εξορθολογίζεται η διάταξη του άρθρου 17 του ν. 3419/2005, προκειμένου να προσαρμοστεί στην τρέχουσα οικονομική συγκυρία το ύψος των επιβαλλομένων προστίμων.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Οι σχετικές διατάξεις περιλαμβάνονται στο παρόν νομοσχέδιο αφενός λόγω της συνάφειας τους (τροποποιείται ο ίδιος νόμος) και αφετέρου λόγω της ανάγκης να θεσπιστούν οι κανονιστικές διατάξεις εγκαίρως (πριν την 01/01/2015).

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Με το **Κεφάλαιο Β (Άρθρα 11-19)** ρυθμίζεται το ζήτημα της μεταφοράς των καταργούμενων Οργανισμών Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης στις Περιφέρειες Αττικής και Κεντρικής Μακεδονίας αντίστοιχα, η οποία έχει προβλεφθεί με το άρθρο 21 του πρόσφατου νόμου 4264/2014 (ΦΕΚ Α 118) «Άσκηση εμπορικών δραστηριοτήτων εκτός καταστήματος». Προβλέπεται επίσης η σύσταση Διεύθυνσης Λαϊκών Αγορών στις Περιφέρειες Αττικής και Κεντρικής Μακεδονίας με τα αντίστοιχα τμήματα και αρμοδιότητές, προβλέπεται αναλυτικά η σύσταση θέσεων προσωπικού για τη στελέχωση των Διευθύνσεων αυτών, προσδιορίζεται ο τρόπος επιλογής των προϊσταμένων και περιγράφονται τα καθήκοντά της θέσης τους. Για την επίλυση πρακτικών και καθημερινών θεμάτων των λαϊκών αγορών, συστήνεται σχετική Επιτροπή σε κάθε Διεύθυνση, καθορίζεται η σύνθεσή της και περιγράφεται αναλυτικά το αντικείμενό της.

Με το **Κεφάλαιο Γ (άρθρα 20-21)** ρυθμίζονται ορισμένα θέματα υπαίθριου εμπορίου. Ειδικότερα, με την προτεινόμενη ρύθμιση, προβλέπεται η σύσταση ενός

συλλογικού οργάνου το οποίο θα μεριμνά για το συντονισμό και την ορθή και αποτελεσματική λειτουργία των λαϊκών αγορών συνολικά, ανά την επικράτεια. Η θέσπιση του οργάνου αυτού κρίνεται σκόπιμη ιδίως ενόψει της κατάργησης των Οργανισμών Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης και της μεταφοράς των αρμοδιοτήτων τους στις Περιφέρειες Αττικής και Κεντρικής Μακεδονίας αντίστοιχα. Με την προτεινόμενη ρύθμιση γίνονται και ορισμένες τροποποιήσεις στον πρόσφατο νόμο 4264/2014 (ΦΕΚ Α 118) «Άσκηση εμπορικών δραστηριοτήτων εκτός καταστήματος», με τον οποίο ρυθμίστηκε συνολικά η λειτουργία των λαϊκών αγορών και του υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου και στάσιμου. Με τις τροποποιήσεις αυτές γίνονται ορισμένες διορθώσεις και βελτιώσεις στο νόμο 4264/2014 και επιλύονται πρακτικά ζητήματα λειτουργίας των λαϊκών αγορών και του υπαίθριου εμπορίου, τα οποία προέκυψαν μετά την πρώτη εφαρμογή του νόμου αυτού και αναμένεται ότι θα απλουστεύσουν και θα διευκολύνουν περαιτέρω την λειτουργία των λαϊκών αγορών. Για τη διαμόρφωση των ρυθμίσεων αυτών λήφθηκαν υπόψη οι προτάσεις και παρατηρήσεις διαφόρων κοινωνικών εταίρων που δραστηριοποιούνται ανά την επικράτεια.

Με το **Κεφάλαιο Δ (άρθρα 22-28)** γίνονται ορισμένες τροποποιήσεις στην επιμελητηριακή νομοθεσία οι οποίες αποσκοπούν στον ταχύ και άμεσο εκσυγχρονισμό της σχετικής νομοθεσίας και την αναβάθμιση του ρόλου των επιμελητηρίων, κατά τρόπο ώστε να μπορέσουν να ανταποκριθούν αποτελεσματικότερα και αμεσότερα στα αυξημένα καθήκοντά τους, προς όφελος της εθνικής οικονομίας. Με την προτεινόμενη ρύθμιση, προβλέπεται η κατάργηση της υποχρεωτικής συνδρομής των μελών σε όλα τα Επιμελητήρια της χώρας από την 1η Ιανουαρίου 2015, καθορίζεται αυτοδίκαιη εγγραφή των μελών και προβλέπεται προαιρετική συνδρομή, προκειμένου τα μέλη των επιμελητηρίων να απολαμβάνουν των ανταποδοτικών υπηρεσιών που τους προσφέρονται. Επίσης, βελτιώνονται η λειτουργία και οι υπηρεσίες των επιμελητηρίων προς τα μέλη τους, ρυθμίζονται θέματα συγχώνευσης επιμελητηρίων, προβλέπεται η δυνατότητα ίδρυσης παραρτημάτων σε περιφερειακές ενότητες, θεσπίζεται η με ηλεκτρονικό τρόπο παροχή των υπηρεσιών των επιμελητηρίων προς τα μέλη τους και παρέχεται η ευχέρεια ίδρυσης σημείων εξυπηρέτησης των επιχειρήσεων. Με την προτεινόμενη ρύθμιση ενισχύεται και η διαφάνεια στα οικονομικά των επιμελητηρίων, αυξάνονται οι αρμοδιότητές και οι δραστηριότητές τους με σκοπό την διατήρηση της βιωσιμότητάς τους, δίνεται η δυνατότητα ίδρυσης εταιριών μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα για την εκπαίδευση και επιμόρφωση των μελών τους ή και τρίτων, χορήγησης πιστοποιητικών και βεβαιώσεων επαγγελματικής κατάρτισης, λήψης πιστοποίησης για τη χορήγηση αδειών εγκατάστασης και

λειτουργίας μεταποιητικών και συναφών δραστηριοτήτων και προβλέπεται η μέριμνα για την ενίσχυση και την προστασία των μελών τους. Για τη διαμόρφωση της ρύθμισης αυτής έχουν διατυπώσει τις απόψεις τους τόσο η Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων (Κ.Ε.Ε.) όσο και τα διάφορα κατά τόπους επιμελητήρια.

Τέλος, με το **Κεφάλαιο Ε (άρθρα 29-34)**, ρυθμίζονται ορισμένα ειδικότερα θέματα του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, με σκοπό τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας και την εν γένει λειτουργία της αγοράς. Ειδικότερα, ρυθμίζεται το ζήτημα του επιβαλλόμενου προστίμου για τη μη γνωστοποίηση στο Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας των διδάκτρων των ιδιωτικών εκπαιδευτηρίων, επέρχονται ορισμένες βελτιώσεις στη λειτουργία του Εθνικού Συμβουλίου Καταναλωτή και Αγοράς του ν. 2251/1994 (ΕΣΚΑ, διευκολύνεται η λειτουργία της αγοράς ως προς την διάθεση των προϊόντων άρτου με γνώμονα την προστασία του καταναλωτή, καταργείται μια επιβάρυνση υπέρ τρίτων που υπήρχε στη νομοθεσία των Ιδιωτικών Κεφαλαιουχικών Εταιρειών. Τέλος, με την προτεινόμενη ρύθμιση γίνονται ορισμένες αναγκαίες παρεμβάσεις και βελτιώσεις στη νομοθεσία που διέπει την Πανελλήνια Έκθεση Λαμίας, εμπλουτίζεται ο σκοπός της και επαναπροσδιορίζεται η δομή του Διοικητικού της Συμβουλίου, με στόχο να αποτελέσει η Έκθεση ένα σύγχρονο μηχανισμό ανάπτυξης που θα προωθεί, θα προβάλλει και θα αναδεικνύει το επιχειρηματικό πνεύμα στο εξωγενές περιβάλλον.

ΕΚΘΕΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ**ΕΠΙΣΠΕΥΔΟΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ:****ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ****ΤΙΤΛΟΣ ΤΟΥ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:**

«Διαχείριση, Έλεγχος και Εφαρμογή Αναπτυξιακών Παρεμβάσεων για την Προγραμματική Περίοδο 2014-2020»

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ:

26 Νοεμβρίου 2014

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΕΝΑΡΞΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

26 Νοεμβρίου 2014

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΛΗΞΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

2 Δεκεμβρίου 2014

ΣΥΜΜΕΤΕΧΟΝΤΕΣ:

Δυνάμει του άρθρου 6 του ν. 4048/2012, για την προώθηση της κοινωνικής διαβούλευσης και την επιδίωξη μέγιστης κοινωνικής συναίνεσης, το σχέδιο νόμου αναρτήθηκε στον δικτυακό τόπο www.opengov.gr την 26η Νοεμβρίου 2014 και αποτέλεσε αντικείμενο δημόσιας και ανοιχτής διαβούλευσης για χρονικό διάστημα επτά ημερών. Οι συμμετέχοντες στη διαβούλευση υπέβαλαν 195 σχόλια επί των άρθρων. Σχόλια και παρατηρήσεις υπεβλήθησαν εγγράφως και μετά το πέρας της δημόσιας διαβούλευσης από αρμόδιους φορείς και υπηρεσίες.

ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΣΧΟΛΙΩΝ ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΟΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Τα βασικά σημεία των σχολίων που διατυπώθηκαν έχουν ως εξής:

Άρθρο 03 - Ορισμοί: διατυπώθηκαν 3 σχόλια σχετικά με τον εμπλουτισμό των ορισμών.

Άρθρο 05- Διαχειριστικές Αρχές Τομεακών ΕΠ: διατυπώθηκαν 4 σχόλια, τα οποία εκφράζονται στην πλειοψηφία τους θετικά για τις ρυθμίσεις του εν λόγω άρθρου και προτείνουν επιμέρους προσθήκες προς βελτίωση αυτού.

Άρθρο 07- Διαχειριστικές Αρχές Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων: διατυπώθηκε 1 σχόλιο, τα οποίο εκφράζεται θετικά για την ρυθμίσεις του εν λόγω άρθρου.

Άρθρο 08 - Αρμοδιότητες Διαχειριστικής Αρχής: διατυπώθηκαν 4 σχόλια, τα οποία στην πλειοψηφία τους αφορούν στην βελτίωση της συνεργασίας των Διαχειριστικών Αρχών με τις Επιτελικές Δομές των Υπουργείων.

Άρθρο 13 - Ενδιάμεσοι Φορείς Διαχείρισης: διατυπώθηκαν 11 σχόλια, τα οποία αφορούν στην διαδικασία επιλογής και ορισμού Ενδιάμεσου Φορέα Διαχείρισης, κυρίως σε ότι αφορά στην εκχώρηση αρμοδιοτήτων διαχείρισης πράξεων κρατικών ενισχύσεων.

Άρθρο 15 - Οργανωτική Δομή των Ειδικών Υπηρεσιών της ΕΑΣ : διατυπώθηκαν 8 σχόλια, κυρίως σε ότι αφορά στην ανάγκη διάκρισης των αρμοδιοτήτων της Ειδικής Υπηρεσίας Κρατικών Ενισχύσεων της ΕΑΣ με αυτές της Κεντρικής Μονάδας Κρατικών Ενισχύσεων του Υπουργείου Οικονομικών, καθώς και με τις αντίστοιχες αποκεντρωμένες μονάδες των λοιπών Υπουργείων, για θέματα κρατικών ενισχύσεων.

Άρθρο 17 - Αρμοδιότητες Επιτελικών Δομών Υπουργείων, Άρθρο 22 - Εξειδίκευση ΕΠ και Άρθρο 23 - Ένταξη πράξεων: διατυπώθηκαν 21 σχόλια τα οποία αφορούν στην πλειοψηφία τους προτάσεις για εμπλουτισμό των αρμοδιοτήτων των Επιτελικών Δομών και ενίσχυση της συμμετοχής τους στις διαδικασίες εξειδίκευσης και υλοποίησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

Άρθρο 28 - Θεματικά Δίκτυα Συντονισμού: διατυπώθηκαν 4 σχόλια με στόχο την ενίσχυση της λειτουργίας των θεματικών δικτύων συντονισμού.

Άρθρο 30 - Επιτάχυνση της εκτέλεσης υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων πράξεων: διατυπώθηκαν 5 σχόλια, σχετικά με πρόσθετες προτάσεις με σκοπό της επιτάχυνση της υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων έργων.

Άρθρο 31 - Προσωπικό έργων εκτελουμένων δι' αυτεπιστασίας διατυπώθηκαν 4 σχόλια τα οποία αφορούν σε προτάσεις αναδιατύπωσης του εν λόγω άρθρου.

Άρθρο 36 - Κατηγορίες προσωπικού των Ειδικών Υπηρεσιών ΕΣΠΑ, Άρθρο 37 - Ενιαία διοίκηση του προσωπικού των Ειδικών Υπηρεσιών ΕΣΠΑ και Άρθρο 39 - Θέματα κινητικότητας του προσωπικού των Ειδικών Υπηρεσιών ΕΣΠΑ: διατυπώθηκαν 18 σχόλια, που αφορούν σε θέματα ενιαίας διοίκησης του προσωπικού που υπηρετεί στις ΕΥ του ΕΣΠΑ, στον τρόπο μετάβασης του προσωπικού που υπηρετεί στις ΕΥ του ΕΣΠΑ 2007-2013 στις νέες δομές καθώς και στον τρόπο μετακίνησης/τοποθέτησης του προσωπικού μεταξύ των ΕΥ του ΕΣΠΑ.

Άρθρο 41 - Τρόπος Επιλογής Προϊσταμένων Ειδικών Υπηρεσιών και των μονάδων τους: διατυπώθηκαν 8 σχόλια, τα οποία αφορούν στην πλειοψηφία τους στην ανάγκη διενέργειας διαγωνισμού προκειμένου να υπάρξει ένα διαφανές και δίκαιο σύστημα επιλογής προϊσταμένων στις νέες δομές του ΕΣΠΑ 2014-2020.

Άρθρο 42 - Νομική προστασία υπαλλήλων: διατυπώθηκαν 2 σχόλια τα οποία αφορούν στο αίτημα νομικής κάλυψης και προστασίας των εργαζομένων κατά την άσκηση των καθηκόντων τους

Άρθρο 47 - Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Βιώσιμης Ανάπτυξης και Υποδομών ΣΔΙΤ: διατυπώθηκαν 6 σχόλια τα οποία εκφράζονται θετικά ως προς την σύσταση της Ειδικής Υπηρεσίας, η οποία αποσκοπεί στην βέλτιστη αξιοποίηση των πόρων των ευρωπαϊκών και διαρθρωτικών ταμείων σε συνδυασμό με πόρους ιδιωτικής συμμετοχής.

Άρθρο 49 - Τεχνική Βοήθεια: διατυπώθηκαν 4 σχόλια τα οποία αφορούν σε προτάσεις αναδιατύπωσης του εν λόγω άρθρου.

Άρθρο 50^Α -Διοικητική και επιχειρησιακή ικανότητα δικαιούχων διατυπώθηκαν 3 σχόλια σχετικά με την ανάγκη ενίσχυσης της επάρκειας των δικαιούχων πράξεων του ΕΣΠΑ 2014-2020.

Άρθρο 57 - Πληροφοριακό Σύστημα Διαχείρισης Κρατικών Ενισχύσεων (ΠΣΚΕ) και Πληροφοριακό Σύστημα Σώρευσης: διατυπώθηκαν 6 σχόλια, κυρίως σε ότι αφορά στην διάκριση αρμοδιοτήτων της Ειδικής Υπηρεσίας Κρατικών Ενισχύσεων της ΕΑΣ με αυτές των αρμοδιοτήτων της Κεντρικής Μονάδας Κρατικών Ενισχύσεων του Υπουργείου Οικονομικών, για θέματα κρατικών ενισχύσεων.

Άρθρο 59 - Μεταβατικές διατάξεις: διατυπώθηκαν 35 σχόλια τα οποία στην πλειοψηφία τους εκφράζουν τις αντιρρήσεις των σχολιαζόντων επί της ρύθμισης του σημείου 11 περί αφορούν στον περιορισμό των τεσσάρων (4) ετών ως ελάχιστο χρόνο απόσπασης.

Άρθρο 60 -Μονάδα Οργάνωσης της Διαχείρισης – ΜΟΔ ΑΕ διατυπώθηκαν 4 σχόλια, σχετικά με θέματα μετακίνησης, πρόσληψης και κινητικότητας του προσωπικού

Όλα τα σχόλια αποτέλεσαν αντικείμενο επεξεργασίας κατά την τελική διατύπωση του σχεδίου νόμου και όπου αυτό ήταν εφικτό έτυχαν περαιτέρω επεξεργασίας και ενσωματώθηκαν στο τελικό κείμενο που κατατίθεται προς ψήφιση.