

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΡΧΩΝ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ:

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΘΕΜΑ ΤΟΥ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

**«ΕΠΕΙΓΟΝΤΑ ΜΕΤΡΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ
ΜΕΣΟΠΡΟΘΕΣΜΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ
2012 - 2015»**

α) Το ζήτημα το οποίο πρόκειται να ρυθμιστεί:

Η χώρα βρίσκεται σε μία βαθειά δημοσιονομική κρίση και σε μία κατάσταση οιονεί δημοσιονομικής εξάρτησης. Χρόνιες παθολογίες και δημοσιονομικές αστάθειες, σε συνδυασμό με ένα περιβάλλον πρωτοφανούς αβεβαιότητας στο διεθνές χρηματοπιστωτικό σύστημα, συντέλεσαν στο σταδιακό αποκλεισμό της Ελλάδας από τις πηγές διεθνούς δανεισμού και στην αδυναμία εξυπηρέτησης των δανειακών αναγκών της χώρας. Σήμερα το κομβικό σημείο είναι η βιωσιμότητα και η διαχειρισσιμότητα του δημόσιου χρέους και για να επιτύχουμε τους στόχους μας αυτούς πρέπει πρωτίστως να ανακτήσουμε την αξιοπιστία της χώρας απέναντι στους εταίρους και πιστωτές μας ως προς την εφαρμογή του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015 (ΜΠΔΣ) και άρα να θεσπίσουμε τις αναγκαίες ρυθμίσεις εφαρμογής του.

Το παρόν νομοσχέδιο προασπίζεται το γενικό συμφέρον της χώρας από την σκοπιά των μακροοικονομικών και δημοσιονομικών της στόχων, μέσα σε ένα πάρα πολύ σκληρό ευρωπαϊκό και διεθνή συσχετισμό δυνάμεων.

Στο **Κεφάλαιο Α'** τίθενται οι βάσεις για την αξιοποίηση της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου με τη σύσταση της «Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου Α.Ε.».

Στα **Κεφάλαια Β' και Γ'** τίθενται ρυθμίσεις αναφορικά με την αντιμετώπιση αγκυλώσεων της πολεοδομικής νομοθεσίας και συστήνεται το εμπράγματο δικαίωμα της επιφανείας.

Στα **Κεφάλαια Δ', Ε', ΣΤ' και Ζ'** λαμβάνονται μέτρα, κατ' εφαρμογή του ΜΠΔΣ, με στόχο την αποτελεσματικότερη είσπραξη εσόδων, τη μείωση

δαπανών για το Δημόσιο, τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, καθώς και κάποιες αναγκαίες τροποποιήσεις της υφιστάμενης νομοθεσίας.

β) Η υφιστάμενη κατάσταση και τα προβλήματα τα οποία αυτή συντηρεί, ιδίως ως προς την φύση, τα αίτια, την έκταση και την πιθανολογούμενη εξέλιξη των εν λόγω προβλημάτων, καθώς και ως προς τις κοινωνικές ομάδες και τις γεωγραφικές περιοχές οι οποίες πλήττονται κυρίως:

Διαπιστώνεται ότι το Δημόσιο κατέχει μία τεράστια ακίνητη περιουσία η οποία είναι αναξιοποίητη ή αφήνεται στη βορά ανεξέλεγκτων ιδιωτικών συμφερόντων και καταπατήσεων. Η αξιοποίηση της περιουσίας με όρους διαφάνειας και προστασίας του δημοσίου συμφέροντος θα αποτελέσει σημαντικό αναπτυξιακό εργαλείο, αλλά και τρόπο μείωσης του μεγάλου δημοσίου χρέους της χώρας. Με την αξιοποίηση της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου μειώνεται πρακτικά ο δημόσιος τομέας και άρα οι αντίστοιχες δημόσιες δαπάνες, επιτυγχάνεται η μείωση του δημοσίου χρέους, και δημιουργείται πρόσφορο έδαφος για σημαντικές αναπτυξιακές και επενδυτικές πρωτοβουλίες. Με το **Κεφάλαιο Α'** επιδιώκεται η αντιμετώπιση του θέματος αυτού.

Η Ελλάδα δεν έχει έως σήμερα διαμορφώσει ένα ολοκληρωμένο και σύγχρονο πλαίσιο, το οποίο θα διασφαλίζει την αξιοποίηση της δημόσιας ακίνητης περιουσίας με συστηματικότητα, ευελιξία και αποτελεσματικότητα. Η πληθώρα των επιμέρους πολεοδομικών καθεστώτων, η συχνή επικάλυψή τους, οι ενυπάρχουσες αντιφάσεις και συχνά οι ανεπίκαιρες ρυθμίσεις και προβλέψεις τους καθιστούν προβληματική την υλοποίηση επενδύσεων σε δημόσια ακίνητα.

Η κρίσιμη οικονομική συγκυρία στην οποία βρίσκεται η χώρα απαιτεί ένα ειδικό πλαίσιο κανόνων, διαδικασιών και διοικητικών δομών για την αξιοποίηση της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου ικανό να συμβάλει στην στήριξη της εθνικής οικονομίας, στην καταπολέμηση της ανεργίας, στη διασφάλιση μιας βιώσιμης προοπτικής και στην ανάκτηση της αξιοπιστίας της χώρας στο ευρωπαϊκό και διεθνές περιβάλλον.

Με το **Κεφάλαιο Β'** επιδιώκεται η αντιμετώπιση του θέματος αυτού.

Το **Κεφάλαιο Γ'** προσθέτει στο εμπράγματο δίκαιο το δικαίωμα της επιφάνειας, ώστε η ιδιωτική ακίνητη περιουσία του Δημοσίου να μπορεί να αξιοποιηθεί χωρίς μεταβίβαση κυριότητας.

Για την υλοποίηση των στόχων του ΜΠΔΣ έχει παρατηρηθεί ανάγκη τροποποιήσεων σε διατάξεις φορολογικού ή τελωνιακού χαρακτήρα. Με το **Κεφάλαιο Δ'** επιδιώκεται η αντιμετώπιση του θέματος αυτού.

Για την υλοποίηση των στόχων του ΜΠΔΣ έχουν παρατηρηθεί ανάγκη τροποποιήσεων σε ρυθμίσεις εισοδηματικής και επιδοματικής πολιτικής. Με το **Κεφάλαιο Ε'** επιδιώκεται η αντιμετώπιση του θέματος αυτού.

Για την υλοποίηση των στόχων του ΜΠΔΣ διαπιστώνεται η ανάγκη περαιτέρω μείωσης του κόστους λειτουργίας των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης. Με το **Κεφάλαιο ΣΤ'** επιδιώκεται η αντιμετώπιση του θέματος αυτού.

Επιμέρους υποχρεώσεις του ΜΠΔΣ, που δεν εντάσσονται στα προηγούμενα κεφάλαια, συγκεντρώθηκαν στο **Κεφάλαιο Ζ'**.

γ) Οι λόγοι για τους οποίους είναι αναγκαία ή πλέον πρόσφορη η ρύθμιση του ζητήματος με νόμο:

Με το **Κεφάλαιο Α'** συνιστάται νέο νομικό πρόσωπο, «Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου Α.Ε.», το οποίο μπορεί να συσταθεί μόνο με νόμο.

Κατά την σύνταξη των ρυθμίσεων του **Κεφαλαίου Β'** λήφθηκαν ιδίως υπόψη οι διατάξεις των άρθρων 17, 18, 24, 43 παρ. 2, 106 παρ. 1 και η σχετική επ' αυτών νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Το **Κεφάλαιο Γ'** συνιστά νέο εμπράγματα δικαίωμα, το οποίο επίσης απαιτεί νομοθετική ρύθμιση.

Τα **Κεφάλαια Δ', Ε', ΣΤ' και Ζ'** αφορούν τροποποιήσεις ή νέες διατάξεις φορολογικών, εργασιακών ή δημοσιονομικών ρυθμίσεων, οι οποίες πρέπει να θεσπιστούν με νόμο.

δ) Οι στόχοι της νομοθετικής πρωτοβουλίας για την αποτελεσματική ρύθμιση του ζητήματος:

Με το **Κεφάλαιο Α'** (άρθρα 1-9) συνιστάται η ανώνυμη εταιρεία «Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου Α.Ε.», της οποίας το μετοχικό κεφάλαιο ανήκει εξ ολοκλήρου στο Ελληνικό Δημόσιο. Προβλέπεται ο τρόπος λειτουργίας της καθώς και η στελέχωσή της κατά τρόπο ώστε τούτη να υπόκειται στον απόλυτο και συνεχή έλεγχο της Βουλής, καθώς και του Ελεγκτικού Συνεδρίου, να ενεργεί με απόλυτη διαφάνεια, να αξιοποιεί την παροχή τεχνογνωσίας εκ μέρους των εταίρων και δανειστών της χώρας, προκειμένου το προϊόν που θα προκύψει από την αξιοποίηση της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου να χρησιμοποιείται αποκλειστικά και μόνο για την αποπληρωμή του δημοσίου χρέους.

Η αξιοποίηση των δημοσίων ακινήτων απαιτεί κατάλληλο, σταθερό και αποτελεσματικό πλαίσιο κανόνων και διαδικασιών και υπέρβαση των χωροθετικών εμποδίων καθώς και των γραφειοκρατικών προβλημάτων που συχνά υπονομεύουν την προσέλκυση επενδύσεων στη χώρα μας.

Τον σκοπό αυτό υπηρετούν οι διατάξεις του **Κεφαλαίου Β'** (άρθρα 10-17), με τις οποίες ρυθμίζονται τα θέματα της πολεοδομικής ωρίμανσης και της απόδοσης βιώσιμης επενδυτικής ταυτότητας στα δημόσια ακίνητα, με σκοπό την αξιοποίησή τους που συνιστά λόγο δημοσίου συμφέροντος.

Με το **Κεφάλαιο Γ'** (άρθρα 18-26) συστήνεται και στο ελληνικό δίκαιο, το Δικαίωμα Επιφανείας επί Δημοσίων Κτημάτων, δικαίωμα που επιτρέπει σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο να κατασκευάζει κτίσμα σε έδαφος δημοσίου κτήματος, που δεν του ανήκει, και να ασκεί επ' αυτού τις εξουσίες που παρέχει το δικαίωμα της κυριότητας.

Το **Κεφάλαιο Δ'** (άρθρα 27-36) περιέχει φορολογικές και τελωνειακές ρυθμίσεις για την εφαρμογή του ΜΠΔΣ, με στόχο την αποτελεσματική και άμεση αντιμετώπιση της δεινής δημοσιονομικής κατάστασης με σημαντικές τομές και πρωτοβουλίες, καθώς και με τήρηση των αρχών της ισότητας, της αναλογικότητας και της κοινωνικής δικαιοσύνης. Κάθε πολίτης καλείται να συμμετέχει στην εθνική αυτή προσπάθεια και ανάλογα με την ικανότητά του να συνεισφέρει στα δημόσια βάρη.

Το **Κεφάλαιο Ε'** (άρθρα 37-38) επαναπροσδιορίζει ρυθμίσεις εισοδηματικής και επιδοματικής πολιτικής στο Δημόσιο.

Με το **Κεφάλαιο ΣΤ'** (άρθρα 39-46) εξειδικεύονται μέτρα για την εφαρμογή του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής, αρμοδιότητας των Υπουργείων Υγείας και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης με στόχο την αποτελεσματικότερη είσπραξη των εσόδων τους και τη μείωση των δαπανών τους.

Στο **Κεφάλαιο Ζ'** (άρθρα 47-48) ρυθμίζονται επιμέρους θέματα που αποτελούν υποχρεώσεις του ΜΠΔΣ, αλλά δεν εντάσσονται σε ένα από τα παραπάνω κεφάλαια.

ε) Οι στρατηγικές επιλογές του νομοθέτη για την επίτευξη των στόχων της νομοθετικής πρωτοβουλίας:

Με τις διατάξεις του **Κεφαλαίου Α'** του σχεδίου νόμου συστήνεται η «Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου Α.Ε.» (το Ταμείο) με τη νομική μορφή της ανώνυμης εταιρείας που έχει ως αποκλειστικό σκοπό την αξιοποίηση περιουσιακών στοιχείων της ιδιωτικής περιουσίας του Ελληνικού Δημοσίου, καθώς και περιουσιακών στοιχείων των δημοσίων επιχειρήσεων των οποίων το μετοχικό κεφάλαιο ανήκει εξ ολοκλήρου, άμεσα ή έμμεσα, στο Δημόσιο ή σε Ν.Π.Δ.Δ. Το μετοχικό της κεφάλαιο καλύπτεται ολόκληρο από το Ελληνικό Δημόσιο.

Η αξιοποίηση των περιουσιακών στοιχείων του Ταμείου και των ως άνω εταιρειών γίνεται σύμφωνα με επιχειρησιακό πρόγραμμα που εκπονείται με τίτλο «Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Αξιοποίησης – Ε.Π.Α.» και εγκρίνεται από το Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.) του Ταμείου ύστερα από γνώμη του

Συμβουλίου Εμπειρογγνωμόνων

Το Ταμείο διοικείται από πενταμελές το Δ.Σ., που ορίζεται με απόφαση της γενικής συνέλευσης του μετόχου (Ελληνικό Δημόσιο) για θητεία τριών ετών, που μπορεί να ανανεώνεται.

Για τη διασφάλιση της διαφάνειας λειτουργίας του ταμείου προβλέπονται ενδεικτικά τα παρακάτω α) πριν από τον ορισμό των μελών του Δ.Σ. του Ταμείου, η Επιτροπή του άρθρου 49Α του Κανονισμού της Βουλής διατυπώνει, με πλειοψηφία των 2/3 των μελών της, γνώμη για την καταλληλότητα των προτεινομένων προς διορισμό ή την ανανέωση της θητείας τους, για τις θέσεις του Προέδρου και του Διευθύνοντος Συμβούλου του Δ.Σ. του Ταμείου, ύστερα από τη σχετική γνωστοποίηση που γίνεται από τον Υπουργό Οικονομικών στον Πρόεδρο της Επιτροπής, β) τα μέλη του Δ.Σ. του Ταμείου έχουν κυλιόμενη θητεία ώστε να διασφαλίζεται η συνέχεια της τεχνογνωσίας και εμπειρίας στη λειτουργία του, γ) συνιστάται Συμβούλιο Εμπειρογγνωμόνων, το οποίο συνδράμει το Ταμείο.

Οι στο **Κεφάλαιο Β'** προτεινόμενες ρυθμίσεις καταλαμβάνουν καταρχάς τα δημόσια ακίνητα που θα μεταβιβασθούν στο Ταμείο Αξιοποίησης της Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Κεφάλαιο Α' του σχεδίου νόμου. Πέραν των πιο πάνω ακινήτων, στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος κεφαλαίου, μπορεί να υπάγονται επίσης και άλλα δημόσια ακίνητα που ανήκουν στην ιδιωτική περιουσία του ελληνικού Δημοσίου, καθώς και ακίνητα που ανήκουν σε Ν.Π.Δ.Δ., και σε δημόσιες επιχειρήσεις το μετοχικό κεφάλαιο των οποίων ανήκει εξ ολοκλήρου στο Δημόσιο ή σε Ν.Π.Δ.Δ., με σκοπό τη βέλτιστη ανάπτυξη και αξιοποίησή τους. Η υπαγωγή των ακινήτων αυτών στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος κεφαλαίου γίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ύστερα από αίτηση του κυρίου του ακινήτου.

Η αξιοποίηση των δημοσίων ακινήτων ώστε να διενεργείται εντός του πλαισίου που διαγράφει η εθνική δημοσιονομική, αναπτυξιακή και χωροταξική πολιτική και σύμφωνα με τους κανόνες που καθορίζονται στον παρόντα νόμο. Εργαλεία για το σκοπό αυτό αποτελούν η χωροθέτηση του επενδυτικού σχεδίου, οι γενικές χρήσεις γης, οι γενικοί όροι δόμησης, ο χωρικός προορισμός και η επενδυτική ταυτότητα των ακινήτων. Ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στην ωρίμανση της τουριστικής περιουσίας του Δημοσίου, προκειμένου να επιταχυνθούν οι διαδικασίες αξιοποίησής της, με στόχο την προσέλκυση επενδυτικού ενδιαφέροντος που θα αναβαθμίσει το τουριστικό προϊόν της χώρας συμβάλλοντας αποφασιστικά στην ανάπτυξη και την απασχόληση.

Με το **Κεφάλαιο Γ'** εισάγεται εκ νέου στην ελληνική έννομη τάξη το εμπράγματο δικαίωμα της επιφάνειας, εξυπηρετεί ποικίλες ανάγκες, που δεν μπορούν να ικανοποιηθούν με παραπλήσιους θεσμούς, όπως είναι η οριζόντια ιδιοκτησία, οι μακροχρόνιες μισθώσεις ή οι δουλείες, ισχύει δε ως θεσμός στα περισσότερα ευρωπαϊκά δίκαια, των οποίων ακολουθούνται οι γενικές γραμμές. Η επιφάνεια είναι εμπράγματο δικαίωμα φυσικού ή νομικού προσώπου, που σκοπεύει στην διευκόλυνση υλοποίησης

επενδύσεων, χωρίς μεταβίβαση κυριότητας του ακινήτου. Επιχειρείται μια περιορισμένη επανεισαγωγή του θεσμού και συγκεκριμένα μόνο για τα δημόσια κτήματα. Λαμβάνεται υπόψη και ο φόβος της πολυδιάσπασης της κυριότητας, που ήταν στη σκέψη των συντακτών του Αστικού Κώδικα όταν καταργούσαν την επιφάνεια το 1946, αφενός μεν με χρονικό περιορισμό του δικαιώματος, αφετέρου δε με την απαγόρευση σύστασης προσωπικών δουλειών επί του κτίσματος του επιφανείουχου.

Στο **Κεφάλαιο Δ'** ρυθμίζονται τεκμήρια φορολόγησης βάσει δαπανών διαβίωσης, ενώ δαπάνες που καταργούνται, μεταφέρονται στο άρθρο 9 του Κ.Φ.Ε. και ποσοστό αυτών μειώνει το φόρο που προκύπτει με βάση τη φορολογική κλίμακα. Ρυθμίζονται οι αντικειμενικές δαπάνες διαβίωσης. Αναστέλλεται η εφαρμογή του πόθεν έσχες στον τομέα της αγοράς ακινήτων με σκοπό την τόνωση της αγοράς και κυρίως την υποβοήθηση της ανάπτυξης των τουριστικών- εξοχικών κατοικιών. Επιβάλλεται ειδική εισφορά αλληλεγγύης στα φυσικά πρόσωπα και έκτακτη εισφορά σε αντικειμενικές δαπάνες, τηρώντας βασικές αρχές φορολογικής δικαιοσύνης, όπως είναι η αρχή της ίσης μεταχείρισης αναλόγως της φοροδοτικής ικανότητας. Θεσπίζεται τέλος επιτηδεύματος στη δραστηριότητα των επιτηδευματιών και των ελευθέρων επαγγελματιών. Γίνεται ειδική ρύθμιση για τους τόκους των ομολογιακών δανείων για τη διευκόλυνση πραγματοποίησης πράξεων διαχείρισης επί του χαρτοφυλακίου των ομολόγων των ασφαλιστικών ταμείων, με στόχο τη βελτίωση της αποδοτικότητας του χαρτοφυλακίου τους και τη βελτίωση της ρευστότητας των ασφαλιστικών φορέων. Τροποποιείται η κλίμακα υπολογισμού του φόρου ακίνητης περιουσίας φυσικών προσώπων με μείωση του αφορολόγητου ποσού. Είδη μετατάσσονται από το μειωμένο συντελεστή ΦΠΑ (13%) στον κανονικό συντελεστή (23%). Γίνεται μεσοσταθμική αναπροσαρμογή των τελών κυκλοφορίας. Τροποποιούνται διατάξεις του τελωνειακού κώδικα.

Το **Κεφάλαιο Ε'** επαναπροσδιορίζει επιμέρους δημοσιονομικές διατάξεις. Ειδικότερα, περιορίζονται οι προσλήψεις στους κρατικούς φορείς. Εξειδικεύονται μέτρα για τη μείωση του κόστους λειτουργίας του Δημοσίου, με τη μείωση του αριθμού συμβασιούχων του Δημοσίου, τη θεσμοθέτηση δυνατότητας λήψης άδειας άνευ αποδοχών σε νέο ευρύτερο πλαίσιο, μερικής απασχόλησης, εργασιακής εφεδρείας.

Μειώνονται οι ώρες υπερωριακής απασχόλησης, ρυθμίζεται ο λόγος ετησίων προσλήψεων ανά αποχωρήσεις για τα έτη 2011-2015. Καθιερώνεται ειδική εισφορά αλληλεγγύης για την καταπολέμηση της ανεργίας. Καθορίζεται ανώτατο όριο πιστώσεων που μπορεί να εγγραφούν ετησίως στον κρατικό προϋπολογισμό για χρηματοδότηση των ΟΤΑ, ώστε να διασφαλίζεται η αναλογική συμμετοχή τους στην αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κρίσης και η χρησιμοποίηση των επιπλέον εσόδων για την μείωση του ελλείμματος του κρατικού προϋπολογισμού.

Στο **Κεφάλαιο ΣΤ'** θεσπίζονται μέτρα των Υπουργείων Υγείας και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης αναφορικά με το κόστος λειτουργίας των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης με παρεμβάσεις στις δαπάνες και στα έσοδα των φορέων κοινωνικής ασφάλισης. Επιδίδονται ο εξορθολογισμός των προϋποθέσεων της πρώτης επιδότησης ανεργίας και των προϋποθέσεων

καταβολής της οικονομικής ενίσχυσης των επιδοτούμενων ανέργων κατά τις εορταστικές περιόδους των Χριστουγέννων και του Πάσχα, καθώς και η ενίσχυση του οικονομικο-ασφαλιστικού συστήματος της Χώρας, με την αναμενόμενη αύξηση του χρόνου ασφάλισης των εργαζομένων, που θα προκύψει με την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος άρθρου. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την καταγγελία ή την ανανέωση των συμβάσεων ορισμένου χρόνου. Τίθενται διατάξεις σχετικά με τη διευθέτηση του χρόνου εργασίας. Διευκολύνεται η πρόσληψη νέων ανέργων από 18-25 ετών για την απόκτηση της πρώτης εργασιακής τους εμπειρίας στον ιδιωτικό τομέα έως δύο χρόνια.

Προτείνονται ασφαλιστικές και συνταξιοδοτικές διατάξεις που περιλαμβάνουν ενδεικτικά: μείωση των συντάξεων του ΝΑΤ. Καθιέρωση εισφοράς αλληλεγγύης ελεύθερων επαγγελματιών. Αυξάνεται η εισφορά ιδιωτικού τομέα για την καταπολέμηση της ανεργίας, την αύξηση στις εισφορές των δικαιούχων του ΟΓΑ και του ΕΤΑΑ. Μειώνεται το εφάπαξ βοήθημα που καταβάλουν ορισμένα ταμεία. Καθιερώνεται πλαφόν στις συντάξεις. Αυξάνεται η εισφορά αλληλεγγύης συνταξιούχων για τις συντάξεις άνω των 1700 €. Επιβάλλεται ειδική εισφορά 6%-10% στους συνταξιούχους κάτω των 60 ετών για συντάξεις άνω των 1700€. Προσαρμόζονται οι επικουρικές συντάξεις.

Θεσπίζεται διάταξη μερικής εφαρμογής της ολικής απαγόρευσης του καπνίσματος για Καζίνο και Κέντρα Διασκέδασης με μουσική άνω των 300 τ.μ., με υποχρέωση καταβολής σχετικού ετήσιου τέλους.

Αναστέλλονται οι πλειστηριασμοί για χρηματικές απαιτήσεις που δεν υπερβαίνουν το ποσό των 200.000€ μέχρι 3/12/2011. Παρατείνεται ομοίως για έξι μήνες η απαγόρευση πλειστηριασμού της κύριας ή μοναδικής κατοικίας, που προβλέπεται στο άρθρο 19 του ν. 3869/2010 για την ρύθμιση των οφειλών των υπερχρεωμένων φυσικών προσώπων.

Στο **Κεφάλαιο Ζ'** προβλέπονται ειδικές διατάξεις αποδοτικότερης λειτουργίας φορέων του Δημοσίου.

Οι διατάξεις του καταστατικού της Ο.Δ.Ι.Ε. Α.Ε. προσαρμόζονται στις ανάγκες που απορρέουν από τη νομική μορφή της Α.Ε.

Υπό το πρίσμα των προοπτικών για τη διάχυση της είδησης στην ηλεκτρονική εποχή και των δυνατοτήτων του διαδικτύου καταργείται η επιχορήγηση στην αεροπορική διακίνηση του τύπου.

Περιορίζονται οι κατηγορίες των εντύπων που διακινούνται με το ειδικό τιμολόγιο της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας - Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης, αλλά συνεχίζεται η στήριξη στον ημερήσιο και εβδομαδιαίο περιφερειακό τύπο, καθώς και σε εφημερίδες και περιοδικά με περιοδική έκδοση, πολιτικοοικονομικού περιεχομένου και θεσπίζεται περιορισμός στον αριθμό των διακινούμενων φύλλων ανά έκδοση.

Καταργείται ο Ν. 583/1977 περί «Τηλεπικοινωνιακών Απαλλαγών Τύπου» βάσει του οποίου εκπώσεις στα τηλεπικοινωνιακά τέλη των πολιτικών, οικονομικών, των ημερησίων και μη ημερησίων εφημερίδων, περιοδικών για τον ΟΤΕ καλύπτεται από το Ελληνικό Δημόσιο.

στ) Τα διαθέσιμα θεσμικά, οργανωτικά, υλικά ή δημοσιονομικά μέσα, καθώς και τα πιθανολογούμενα εμπόδια για την επίτευξη των

ανωτέρω στόχων, τα οποία αφορούν σε καθεμιά από τις εν δυνάμει στρατηγικές επιλογές:

Στο **Κεφάλαιο Α'** ορίζεται ότι μεταβιβάζονται και περιέρχονται χωρίς αντάλλαγμα στο Ταμείο α) κατά πλήρη κυριότητα οι κινητές αξίες των εταιρειών που περιλαμβάνονται στο Πρόγραμμα Αποκρατικοποιήσεων του ΜΠΔΣ του άρθρου 6Α του ν. 2362/1995 (Α' 247), β) τα δικαιώματα περιουσιακής φύσης, τα δικαιώματα διαχείρισης και εκμετάλλευσης, κεκτημένα οικονομικά συμφέροντα, άυλα δικαιώματα, δικαιώματα λειτουργίας, συντήρησης και εκμετάλλευσης υποδομών που περιλαμβάνονται στο Πρόγραμμα Αποκρατικοποιήσεων του ΜΠΔΣ του άρθρου 6Α του ν. 2362/1995 και γ) τα ακίνητα που περιλαμβάνονται στο Πρόγραμμα Αποκρατικοποιήσεων του ΜΠΔΣ του άρθρου 6Α του ν. 2362/1995.

Στα έσοδα του Ταμείου, εκτός από το τίμημα που προέρχεται από την αξιοποίηση των περιουσιακών στοιχείων, περιλαμβάνονται και οι τόκοι, τα μερίσματα και οι κάθε είδους αποδόσεις των παραπάνω περιουσιακών στοιχείων και των χρηματικών διαθεσίμων του, οι επιχορηγήσεις από το Δημόσιο και έσοδα από κάθε άλλη νόμιμη αιτία, που όλα κατατίθενται σε πίστωση του ειδικού λογαριασμού της περίπτωσης δ. του άρθρου 5 του ν. 3049/2002 (Α' 212), με την ονομασία «Ελληνικό Δημόσιο – Λογαριασμός Εσόδων – Αποκρατικοποιήσεις».

Στο **Κεφάλαιο Β'** έχει σχεδιαστεί με βάση τις ανάγκες αποτελεσματικής και ασφαλούς αξιοποίησης των δημοσίων ακινήτων, έτσι ώστε να διαμορφωθούν ένα κατάλληλο επενδυτικό περιβάλλον και οι προϋποθέσεις βιώσιμης ανάπτυξης.

Συμβάλλει επίσης στη προώθηση της επιχειρηματικότητας, στην δημιουργία νέων θέσεων εργασίας και στην στήριξη της απασχόλησης, όπως επίσης και στην αξιοποίηση των πλεονεκτημάτων που διαθέτει η χώρα ιδίως στους τομείς του τουρισμού, του πολιτισμού, της ενέργειας, των μεταφορών και του περιβάλλοντος.

Ρυθμίζονται ζητήματα χρήσης γης, ειδικά αναφορικά με τη «βαριά» βιομηχανία της χώρας, τον τουρισμό, αλλά και την τόσο αναγκαία ανάπτυξη όπως ακίνητα που έχουν ως γενικό προορισμό τον τουρισμό – αναψυχή, τα θεματικά πάρκα – εμπορικά κέντρα – αναψυχή, τα επιχειρηματικά πάρκα, τις μεταφορικές, τεχνικές, κοινωνικές και περιβαλλοντικές υποδομές και λειτουργίες, καθώς και τα δημόσια ακίνητα μικτών χρήσεων. Λαμβάνεται μέριμνα για την προσαρμογή των όρων δόμησης, αρχικά με τον χωρικό προορισμό και στη συνέχεια εξειδικεύοντας με την επενδυτική ταυτότητα δημοσίων ακινήτων. Για τον ίδιο στόχο έχουν τεθεί ρυθμίσεις σχετικά με την παραχώρηση αιγιαλού και παραλίας, την έκδοση οικοδομικών αδειών. Θεσπίζεται ειδική διοικητική διαδικασία για τη βιώσιμη ανάπτυξη και αξιοποίηση των δημοσίων ακινήτων, η οποία συμβαδίζει με την επενδυτική ωρίμανσή τους και διασφαλίζει τον ολοκληρωμένο επενδυτικό προορισμό τους με κριτήρια χωροταξικά, περιβαλλοντικά, αναπτυξιακά, τεχνικοοικονομικά και εμπορικά.

Για το έργο παρακολούθησης της εφαρμογής της νομοθεσίας για την αξιοποίηση της ιδιωτικής ακίνητης περιουσίας του Δημοσίου και την παροχή εισηγήσεων και γνωμοδοτήσεων κατά την έκδοση των επιμέρους πράξεων συνιστάται στη Γενική Γραμματεία Δημοσίας Περιουσίας του Υπουργείου

Οικονομικών Κεντρικό Συμβούλιο Διοίκησης για την Αξιοποίηση της Δημόσιας Περιουσίας, μόνιμος μηχανισμός οριζόντιου συντονισμού μεταξύ των βασικών υπουργείων και κρατικών οργανισμών που εμπλέκονται στη διαδικασία ανάπτυξης και αξιοποίησης των δημοσίων ακινήτων.

Στο **Κεφάλαιο Γ'** εξειδικεύονται οι ρυθμίσεις για την άσκηση του δικαιώματος της επιφανείας, με περιγραφή του δικαιώματος, διατάξεις σχετικά με την προστασία των μερών, τον προσδιορισμό του ανταλλάγματος, ρυθμίσεις για το Κτηματολόγιο και τη φορολογία. Η επιφάνεια συνιστάται για ορισμένο χρόνο με σύμβαση, αναλύονται το περιεχόμενο, η μεταβίβαση, η απόσβεση και η λήξη αυτού.

Στο **Κεφάλαιο Δ'** γίνονται διορθωτικές παρεμβάσεις σε φορολογικά και τελωνιακά μέτρα, για τακτική φορολογία, τροποποίηση συντελεστών Φ.Π.Α., έκτακτη εισφορά φυσικών προσώπων, επιτηδευματιών και ελεύθερων επαγγελματιών.

Το **Κεφάλαιο Ε'** επαναπροσδιορίζει ρυθμίσεις εισοδηματικής για τη συγκράτηση των δαπανών και την αύξηση των εσόδων του Δημοσίου.

Στο **Κεφάλαιο ΣΤ'** εξειδικεύονται τα μέτρα παρεμβάσεις σε εργασιακά θέματα για την ευελιξία της αγοράς εργασίας. Δημιουργείται Ταμείο Αλληλεγγύης του ΟΑΕΕ. Θεσπίζονται μέτρα αναφορικά με τις συντάξεις του ΝΑΤ, τις κρατήσεις συντάξεων και τις ασφαλιστικές εισφορές.

Θεσπίζεται ετήσιο τέλος για τη λειτουργία χώρων καπνιζόντων εντός των καζίνο και των κέντρων διασκέδασης.

Αναστέλλεται η διενέργεια πλειστηριασμών έως 31/12/2011.

Στο **Κεφάλαιο Ζ'** γίνονται προσαρμογές της νομοθεσίας λόγω των θεσμικών στη λειτουργία της Ο.Δ.Ι.Ε. Α.Ε. και των τεχνολογικών αλλαγών που οδηγούν σε νέα αντιμετώπιση ελαφρύνσεων του έντυπου τύπου.

ζ) Προκαταρκτική ιεράρχηση των στρατηγικών επιλογών βάσει των διαθέσιμων μέσων, με κριτήριο τον πλέον πρόσφορο χαρακτήρα τους για την επίτευξη των στόχων:

Με το σύνολο των διατάξεων του παρόντος νομοσχεδίου η χώρα επιδιώκει τον εξορθολογισμό και άρα τη βιωσιμότητα του δημοσίου χρέους της, την αποτελεσματικότερη μεσοπρόθεσμη διαχείρισή του, την κάλυψη των δανειακών της αναγκών αλλά και τη θέση των αναγκαίων βάσεων για την εφαρμογή του Εθνικού Σχεδίου για την Ανασυγκρότηση της χώρας.