

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της Ευρωμεσογειακής Συμφωνίας Αεροπορικών Μεταφορών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών - μελών της αφενός και της Κυβέρνησης του κράτους του Ισραήλ αφετέρου»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Στις 10 Ιουνίου 2013 υπογράφηκε στο Λουξεμβούργο η Ευρωμεσογειακή Συμφωνία Αεροπορικών Μεταφορών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών - μελών της αφενός και της Κυβέρνησης του κράτους του Ισραήλ αφετέρου, με σκοπό τη δημιουργία κοινού ευρωμεσογειακού αεροπορικού χώρου και την προώθηση ενός συστήματος αερομεταφορών που θα βασίζεται στις αρχές της κανονιστικής συνεργασίας και της ελεύθερης πρόσβασης στην αγορά, με πολλαπλά οφέλη για το επιβατικό κοινό, τους αερομεταφορείς και την οικονομία των συμβαλλομένων μερών.

Με την εφαρμογή των όρων της Συμφωνίας αυτής:

Αίρονται οι περιορισμοί στην αμοιβαία πρόσβαση στις αγορές αερομεταφορών των μερών ως προς τις διαδρομές και τα τιμολόγια και εξασφαλίζονται ισότιμοι όροι που θα προσφέρουν στους αερομεταφορείς θεμιτές και ίσες ευκαιρίες εκτέλεσης αεροπορικών μεταφορών.

Εισάγεται νομική υποχρέωση για την αμοιβαία αναγνώριση των κανονιστικών διατυπώσεων όσον αφορά στην επάρκεια και ιθαγένεια της αεροπορικής εταιρείας.

Προβλέπονται ρυθμίσεις ώστε να επιτραπεί η κατά πλειοψηφία κυριότητα ή/και ο πραγματικός έλεγχος των αεροπορικών εταιρειών ενός συμβαλλόμενου μέρους από υπηκόους του άλλου συμβαλλόμενου μέρους, στη βάση της αμοιβαιότητας.

Προβλέπεται η δημιουργία περιβάλλοντος θεμιτού ανταγωνισμού και η τήρηση των ιδίων κανόνων, συμπεριλαμβανομένων των πεδίων ασφάλειας πτήσεων, ασφάλειας από έκνομες ενέργειες, διαχείρισης εναέριας κυκλοφορίας, θεμάτων κοινωνικού χαρακτήρα και προστασίας του καταναλωτή, περιβαλλοντικών επιπτώσεων των αερομεταφορών, δασμών και τελωνειακών επιβαρύνσεων, καθώς και τελών χρήσης αερολιμένων και αεροναυτικών υποδομών και υπηρεσιών.

Παρέχεται η δυνατότητα ισότιμων εμπορικών ευκαιριών στους αερομεταφορείς κατά την εκτέλεση αεροπορικών δρομολογίων, μέσω εκμετάλλευσης συμφωνιών κοινού κωδικού, διατροπικών μεταφορών, δικαιόχρησης και εκμίσθωσης, με αποτέλεσμα να αποκομίζονται θετικά οφέλη σε όλους τους κλάδους των αερομεταφορών.

Προβλέπονται ρυθμίσεις για τη διερεύνηση ασφαλείας ατυχήματος ή σοβαρού συμβάντος, για την ασφαλή και αποτελεσματική λειτουργία παρόχων υπηρεσιών αεροναυτιλίας, με στόχο ένα προοδευτικά πιο ενοποιημένο λειτουργικό εναέριο χώρο, καθώς και για τη Διαλειτουργικότητα του Ευρωπαϊκού Δικτύου Διαχείρισης της Εναέριας Κυκλοφορίας (ΕΔΔΕΚ).

Προβλέπονται μεταβατικές διατάξεις ως προς την απελευθέρωση των δικαιωμάτων κίνησης, σε συνδυασμό με τη σταδιακή εφαρμογή από το Ισραήλ της ισχύουσας νομοθεσίας της Ε.Ε. που αφορά στις αερομεταφορές, γεγονός που υπόκειται σε τακτική αξιολόγηση.

Η εφαρμογή των όρων της Συμφωνίας παρακολουθεί-

ται από Μεικτή Επιτροπή, η οποία καλλιεργεί τη συνεργασία και διερευνά πιθανά πεδία περαιτέρω ανάπτυξης, τροποποίησης και επέκτασης της Συμφωνίας.

Η Συμφωνία αυτή θα αντικαταστήσει τις ισχύουσες διμερείς αεροπορικές συμφωνίες μεταξύ κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ισραήλ. Παρά ταύτα τα δικαιώματα κίνησης, που έχουν χορηγηθεί μέσω διμερών αεροπορικών συμφωνιών, θα εξακολουθήσουν να ισχύουν, εφόσον δεν εισάγουν διακρίσεις στους κοινοτικούς αερομεταφορείς για λόγους εθνικότητας.

Με βάση τα ανωτέρω, εισάγουμε προς κύρωση την υπογραφείσα Συμφωνία, προκειμένου να καταστεί εφαρμοστέο δίκαιο στην εσωτερική έννομη τάξη.

Αθήνα, 4 Απριλίου 2016

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ
ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Γ. Σταθάκης

Ν. Κοτζιάς

ΕΡΓΑΣΙΑΣ,
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γ. Κατρούγκαλος

Ευκλ. Τσακαλώτος

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

ΥΠΟΔΟΜΩΝ,
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

Π. Σκουρλέτης

Χρ. Σπίρτζης

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ,
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

Ν. Παρασκευόπουλος

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Κύρωση της Ευρωμεσογειακής Συμφωνίας Αεροπορικών Μεταφορών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών - μελών της αφενός και της Κυβέρνησης του κράτους του Ισραήλ αφετέρου

Άρθρο πρώτο

Κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ. 1 του Συντάγματος η «Ευρωμεσογειακή Συμφωνία Αεροπορικών Μεταφορών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της αφενός και της Κυβέρνησης του κράτους του Ισραήλ αφετέρου», η οποία υπογράφηκε στο Λουξεμβούργο στις 10 Ιουνίου 2013, το κείμενο της οποίας, σε πρωτότυπο στην ελληνική γλώσσα έχει, ως εξής:

Άρθρο δεύτερο

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και της Συμφωνίας που κυρώνεται, από την πλήρωση των προϋποθέσεων του άρθρου 30 αυτής.

Αθήνα, 4 Απριλίου 2016

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ
ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Γ. Σταθάκης

N. Κοτζιάς

ΕΡΓΑΣΙΑΣ,
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γ. Κατρούγκαλος

Ευκλ. Τσακαλώτος

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

ΥΠΟΔΟΜΩΝ,
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

Π. Σκουρλέτης

Χρ. Σπίρτζης

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ,
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

N. Παρασκευόπουλος

Αριθμ. 220 /5/ 2015

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(*άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος*)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων «Κύρωση της Ευρωμεσογειακής Συμφωνίας Αεροπορικών Μεταφορών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών - μελών της αφενός και της Κυβέρνησης του κράτους του Ισραήλ αφετέρου»

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, προτείνεται η κύρωση της ανωτέρω Συμφωνίας, που έχει υπογραφεί στο Λουξεμβούργο, στις 10 Ιουνίου 2013. Ειδικότερα:

A. Με το άρθρο πρώτο κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ. 1 του Συντάγματος, η προαναφερόμενη Συμφωνία, με τις διατάξεις της οποίας προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

1.α. Καθορίζεται η έννοια των όρων, που αναφέρονται στην κυρούμενη Συμφωνία για την εφαρμογή της.

β. Προσδιορίζονται τα δικαιώματα κίνησης, που χορηγεί κάθε συμβαλλόμενο μέρος στο άλλο, για την εκτέλεση διεθνών αεροπορικών μεταφορών στα συμφωνηθέντα δρομολόγια, από τους αερομεταφορείς αυτών.

(*άρθρα 1 και 2,*

σε συνδυασμό με τα Παραρτήματα I, II και III)

2.α. Οι αρμόδιες αρχές των συμβαλλόμενων μερών χορηγούν τις εγκρίσεις στους αιτούμενους άδειας εκμετάλλευσης αερομεταφορείς, με τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

β. Οι αρμόδιες αρχές των μερών αναγνωρίζουν αμοιβαία την επάρκεια ή/ και την υπηκοότητα των αερομεταφορέων τους που έχουν υποβάλλει σχετική αίτηση. Σε περίπτωση αμφιβολιών σχετικά με την πλήρωση των προϋποθέσεων για τη χορήγηση άδειας εκμετάλλευσης στους αερομεταφορείς των μερών, οι αρμόδιες αρχές ενημερώνονται αμέσως και διεξάγονται διαβουλεύσεις με ενδεχόμενη συμμετοχή εκπροσώπων των ενδιαφερόμενων αρμοδίων αρχών. Εάν το θέμα δεν επιλυθεί, η υπόθεση παραπέμπεται στη συνιστώμενη μεικτή επιτροπή.

γ. Οι ανωτέρω αρχές μπορούν να απορρίπτουν, ανακαλούν, αναστέλλουν ή να περιορίζουν τις προαναφερόμενες άδειες λειτουργίας ή να αναστέλλουν ή να περιορίζουν με άλλον τρόπο τις πτήσεις αερομεταφορέα του άλλου συμβαλλόμενου μέρους, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

- Τα ανωτέρω δικαιώματα των μερών ασκούνται σύμφωνα με την προβλεπόμενη διαδικασία.

δ. Κάθε συμβαλλόμενο μέρος επιτρέπει την κατά πλειοψηφία κυριότητα ή και τον ουσιαστικό έλεγχο των αερομεταφορέων του από άλλα κράτη - μέλη ή από υπηκόους τους, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. (*άρθρα 3-5*

σε συνδυασμό με το Παράρτημα III)

3.α. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη συμμόρφωση των αερομεταφορέων των συμβαλλόμενων μερών προς τους νόμους και κανονισμούς, που αφορούν στην είσοδο ή την αναχώρηση αεροσκαφών ή την εκμετάλλευση και την πλοήγηση αυτών, καθώς και στην είσοδο, παραμονή και έξοδο αεροσκαφών και επιβατών, φορτίου και ταχυδρομείου, που μεταφέρονται με τα ανωτέρω αεροσκάφη στην επικράτεια κάθε μέρους.

β. Τα συμβαλλόμενα μέρη στοχεύουν στη δημιουργία περιβάλλοντος θεμιτού ανταγωνισμού για την εκτέλεση αεροπορικών μεταφορών, όπου οι αερομεταφορείς δραστηριοποιούνται σε πλήρως εμπορική βάση και δεν επιδοτούνται.

- Σε περίπτωση που διαπιστωθεί η ύπαρξη όρων, ιδίως λόγω της επιδότησης, που επηρεάζουν αρνητικά το θεμιτό και ισότιμο ανταγωνισμό μεταξύ των αεροπορικών εταιρειών, το συμβαλλόμενο μέρος, που θίγεται, υποβάλλει παρατηρήσεις ή ζητεί συνεδρίαση της μεικτής επιτροπής. Εάν δεν επιτευχθεί συμφωνία εντός της οριζόμενης προθεσμίας, το θιγόμενο μέρος μπορεί να προβεί στη λήψη αντίστοιχων μέτρων, με σκοπό να απορρίψει, ανακαλέσει ή να αναστείλει τις άδειες εκμετάλλευσης των ενδιαφερομένων αερομεταφορέων.

- Οι ανωτέρω δράσεις πρέπει να είναι κατάλληλες, αναλογικές και να περιορίζονται στα απολύτως αναγκαία όσον αφορά στο πεδίο εφαρμογής και τη διάρκεια τους.

(*άρθρα 6 και 7)*

4. Προσδιορίζονται οι εμπορικές ευκαιρίες, που παρέχονται μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών και συγκεκριμένα:

- Τα συμβαλλόμενα μέρη επιτρέπουν αμοιβαία στους αερομεταφορείς να: i) εγκαθιστούν γραφεία στο έδαφός τους για την εκτέλεση, προώθηση και την πώληση αεροπορικών μεταφορών και συναφών δραστηριοτήτων, να μεταθέτουν και να διατηρούν το αναγκαίο προσωπικό (διοικητικό, πωλήσεων, τεχνικό, επιχειρησιακό κ.λπ.) για την παροχή αεροπορικών μεταφορών, ii) παρέχουν την επίγεια εξυπηρέτηση στο έδαφος του άλλου συμβαλλόμενου μέρους, σύμφωνα με τα οριζόμενα, iii) προβαίνουν σε πωλήσεις αερομεταφορών στο έδαφος, επίσης, του άλλου συμβαλλόμενου μέρους και να μεταφέρουν στο εξωτερικό τα έσοδα αυτών που δημιουργήθηκαν επί τόπου χωρίς περιορισμούς ή φορολόγηση, καθώς και να πληρώνουν τα τοπικά τους έξοδα σε τοπικό ή σε ελεύθερα μετατρέψιμο νόμισμα, iv) συνάπτουν συμφωνίες εμπορικής συνεργασίας (συμφωνίες δέσμευσης χώρου ή χρήσης κοινού κωδικού) με άλλους αερομεταφορείς των συμβαλλόμενων μερών ή τρίτων χωρών, καθώς και με εταιρείες επίγειων, χερσαίων ή θαλάσσιων μεταφορών, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις, v) χρησιμοποιούν, χωρίς περιορισμούς, για τη διεθνή αεροπορική μεταφορά, οποιαδήποτε επίγεια μεταφορά φορτίου, από και προς το έδαφος των συμβαλλόμενων μερών ή τρίτων χωρών, ιδίως από και προς αερολιμένες που διαθέτουν τελωνεία. Το εν λόγω φορτίο εισάγεται στις τελωνειακές εγκαταστάσεις του αερολιμένα και υποβάλλεται στις σχετικές διατυπώσεις, ενώ η μεταφορά μπορεί να πραγματοποιείται είτε από τους ίδιους τους αερομεταφορείς είτε από εταιρείες επίγειας μεταφοράς με ενιαίο κόμιστρο, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις. Οι πάροχοι επίγειας μεταφοράς, όσον αφορά τη μεταφορά επιβατών δεν υπόκεινται στις διατάξεις που διέπουν τις αεροπορικές μεταφορές και μπορούν να αποφασίζουν τη σύναψη ρυθμίσεων συνεργασίας και να εξετάζουν τα συμφέροντα των καταναλωτών, τους περιορισμούς τεχνικούς και οικονομικούς, χώρο και χωρητικότητα, vi) χρησιμοποιούν μισθωμένο αεροσκάφος με ή χωρίς πλήρωμα από οποιονδήποτε αερομεταφορέα ακόμη και τρίτης χώρας, με τις οριζόμενες προϋποθέσεις. Η μίσθωση αεροσκάφους με πλήρωμα (πλήρης μίσθωση) παραμένει εξαιρετική ή ικανοποιεί προσωρινές ανάγκες, vii) συνάπτουν συμφωνίες δικαιόχρησης ή χρήσης συστήματος με επιχειρήσεις και αεροπορικές εταιρείες οποιουδήποτε μέρους ή τρίτης χώρας, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα, viii) χρησιμοποιούν χρονοθυρίδες στους αερολιμένες της επικράτειας αυτών, σύμφωνα με τα οριζόμενα ενώ για την επίλυση οποιουδήποτε σχετικού προβλήματος μπορεί να ζητηθεί η σύγκληση της μεικτής επιτροπής. (άρθρο 8)

5.α. Προβλέπεται, στο πλαίσιο της αμοιβαιότητας, η απαλλαγή από τελωνειακούς δασμούς και φόρους (περιορισμοί εισαγωγής, φόροι περιουσίας και έκτακτοι φόροι κεφαλαίου, δασμοί, ειδικό φόρο κατανάλωσης και λοιπά συναφή τέλη) των αεροσκαφών, που χρησιμοποιούνται σε διεθνείς αερομεταφορές από τις αεροπορικές εταιρείες των συμβαλλόμενων μερών, του συνήθους εξοπλισμού, του εξοπλισμού εδάφους, των καυσίμων και των λιπαντικών, των αναλώσιμων τεχνικών εφοδίων, των ανταλλακτικών και των προμηθειών αυτών, των λοιπών συναφών ειδών, καθώς και του εντύπου υλικού και του εξοπλισμού ασφάλειας πτήσης και ασφάλειας από έκνομες ενέργειες, που χρησιμοποιούνται σε αερολιμένες.

β. Οι προβλεπόμενες απαλλαγές ισχύουν και για τις αεροπορικές εταιρείες των συμβαλλόμενων μερών, που έχουν συμβληθεί με το ίδιο καθεστώς, με αεροπορικές εταιρείες του άλλου μέρους για το δανεισμό ή μεταφορά στην επικράτεια του άλλου μέρους των προαναφερόμενων ειδών.

γ. Από τις προαναφερόμενες ρυθμίσεις δεν θίγονται: i) το δικαίωμα κάθε συμβαλλόμενου μέρους να επιβάλλει σε ισότιμη βάση φόρους, εισφορές, δασμούς, τέλη ή επιβαρύνσεις σε καύσιμα ή είδη που πωλούνται στους επιβάτες πτήσεων, κατά τα οριζόμενα, ii) το καθεστώς του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (ΦΠΑ) (πλην του φόρου επί του κύκλου εργασιών κατά την εισαγωγή) και iii) οι διατάξεις των διμερών συμβάσεων, για την αποφυγή διπλής φορολόγησης εισοδήματος και κεφαλαίου. (άρθρο 9)

6.α. Τα συμβαλλόμενα μέρη εξασφαλίζουν ότι τα επιβαλλόμενα, από τις αρμόδιες αρχές ή φορείς, τέλη χρήσης στις αεροπορικές εταιρείες του άλλου συμβαλλόμενου μέρους, για τη χρήση υπηρεσιών αεροναυτιλίας και ελέγχου εναερίου κυκλοφορίας, καθώς και για τη χρήση αερολιμένων, ασφάλειας από έκνομες ενέργειες και συναφών εγκαταστάσεων και υπηρεσιών, είναι ανάλογα του κόστους και δεν εισάγουν διακρίσεις.

- Τα εν λόγω τέλη μπορούν να αντιπροσωπεύουν, χωρίς να υπερβαίνουν, το πλήρες κόστος παροχής αερολιμενικών υποδομών και εγκαταστάσεων αεροπορικής ασφάλειας και υπηρεσιών και επιτρέπεται να περιλαμβάνουν ένα λογικό ποσοστό απόδοσης των στοιχείων του ενεργητικού μετά την απόσβεση.

- Οι εγκαταστάσεις και οι υπηρεσίες, για τις οποίες επιβάλλονται τέλη, παρέχονται σε αποτελεσματική και οικονομική βάση.

β. Τα συμβαλλόμενα μέρη ενθαρρύνουν τις διαβουλεύσεις μεταξύ των αρμοδίων αρχών επιβολής τελών ή φόρων και των αερομεταφορέων, για την ακριβή επανεξέταση του εύλογου χαρακτήρα των τελών, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα, τις τυχόν προτάσεις αλλαγής αυτών κ.λπ..

γ. Ορίζονται οι παραλείψεις σχετικά με τα προαναφερόμενα τέλη που συνιστούν παραβίαση των ανωτέρω ρυθμίσεων. (άρθρο 10)

7. Τα συμβαλλόμενα μέρη επιτρέπουν τον ελεύθερο καθορισμό των ναύλων από τους αερομεταφορείς, με βάση τον ελεύθερο και θεμιτό ανταγωνισμό και συνεργάζονται στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής, προκειμένου να διευκολύνουν την ανταλλαγή στατιστικών στοιχείων, μεταξύ τους, για την εξέταση της εκμετάλλευσης και την παρακολούθηση της εξέλιξης των αεροπορικών μεταφορών. (άρθρα 11 και 12)

8.α. Τα συμβαλλόμενα μέρη εξασφαλίζουν ότι: i) ενεργούν σύμφωνα με τις οριζόμενες διατάξεις περί ασφάλειας πτήσεων, ii) αεροσκάφη, που δημιουργούν υπόνοιες για μη συμμόρφωσή τους προς τα διεθνή πρότυπα ασφάλειας της διεθνούς αεροπορίας, υπόκεινται σε επιθεωρήσεις διαδρόμου από τις αρμόδιες αρχές, καθώς και επιθεωρήσεις του εσωτερικού και εξωτερικού αυτών.

β. Κάθε συμβαλλόμενο μέρος μπορεί να ζητεί διαβουλεύσεις σχετικά με τα πρότυπα ασφάλειας που τηρεί το άλλο μέρος και οι αρμόδιες αρχές αυτού λαμβάνουν όλα τα κατάλληλα μέτρα οσάκις διαπιστώσουν ότι ένα αεροσκάφος, ένα προϊόν ή εκμετάλλευση ενδέχεται να μην πληροί ή να μην συντηρεί ή επιβάλλει αποτελεσματικά τα ελάχιστα οριζόμενα πρότυπα.

γ. Σε περίπτωση που τα ανωτέρω μέτρα εξακολουθούν

να υφίστανται ακόμη και εάν δεν υπάρχει πλέον ο λόγος που ελήφθησαν, η υπόθεση μπορεί να παραπεμφθεί στη μεικτή επιτροπή.

(άρθρο 13

σε συνδυασμό με το Παράρτημα IV μέρος Α)

9.α. Τα συμβαλλόμενα μέρη οφείλουν να παρέχουν αμοιβαία την αναγκαία συνδρομή, για την αποτροπή ενεργειών παράνομης κατάληψης (αεροπειρατείας) αεροσκαφών της πολιτικής αεροπορίας και άλλων παράνομων πράξεων κατά της ασφάλειας των αεροσκαφών, των επιβατών, του πληρώματος αυτών, των αερολιμένων και των αεροναυτιλιακών εγκαταστάσεων.

β. Στις αμοιβαίες σχέσεις τους, τα συμβαλλόμενα μέρη ενεργούν σύμφωνα με τα προβλεπόμενα πρότυπα ασφαλείας της αεροπορίας από έκνομες ενέργειες και απαιτούν από τους φορείς εκμετάλλευσης των αεροσκαφών και των αερολιμένων αυτών να ενεργούν σύμφωνα με τις διατάξεις περί αεροπορικής ασφαλείας.

- Διασφαλίζουν δε τα σχετικά ελάχιστα πρότυπα και τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων για την προστασία των αεροσκαφών και των αποθηκών αυτών, τον έλεγχο των επιβατών, των μελών των πληρωμάτων, των αποσκευών και του φορτίου.

γ. Τα συμβαλλόμενα μέρη συμφωνούν, επίσης, να λαμβάνουν ειδικά μέτρα ασφαλείας από έκνομες ενέργειες για την αντιμετώπιση συγκεκριμένων απειλών με τη δυνατότητα σύγκλησης της κοινής επιτροπής για το λόγο αυτό, ενώ παρέχεται ενημέρωση σχετικά με ληφθέντα μέτρα που έχουν σημαντικές οικονομικές ή επιχειρησιακές επιπτώσεις στα αεροπορικά δρομολόγια. Για τη λήψη των ανωτέρω μέτρων δύναται να διεξάγονται αμοιβαίες διαβουλεύσεις μεταξύ των μερών.

δ. Σε περίπτωση μη τήρησης των προαναφερόμενων από κάποιο συμβαλλόμενο μέρος, το άλλο μέρος μπορεί να ζητήσει τη διεξαγωγή άμεσων διαβουλεύσεων. Η μη επίτευξη ικανοποιητικής συμφωνίας, εντός της τασσόμενης προθεσμίας, δικαιολογεί τη λήψη συγκεκριμένων μέτρων, κατά περίπτωση (παρακράτηση, ανάκληση, περιορισμό ή επιβολή όρων στις χορηγούμενες άδειες εκμετάλλευσης των αεροπορικών εταιρειών κ.λπ.), τα οποία παύουν να ισχύουν με τη συμμόρφωση του παρεκκλίνοντος μέρους.

ε. Η λήψη προσωρινών μέτρων πριν την εκπνοή της οριζόμενης προθεσμίας επιτρέπεται για περιπτώσεις άμεσης και έκτακτης απειλής.

(άρθρο 14)

10. Τα συμβαλλόμενα μέρη εξασφαλίζουν τη συνεργασία τους στο πεδίο διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας, προκειμένου να επεκταθεί ο ενιαίος ευρωπαϊκός ουρανός στο Ισραήλ, ώστε να βελτιωθούν τα ισχύοντα πρότυπα ασφαλείας. Η μεικτή επιτροπή είναι αρμόδια για την παρακολούθηση και διευκόλυνση της ανωτέρω συνεργασίας.

- Προς τούτο το Ισραήλ λαμβάνει τα απαραίτητα μέτρα προσαρμογής των θεσμικών της δομών διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας στον ενιαίο ευρωπαϊκό ουρανό (ανεξαρτησία εθνικών εποπτικών φορέων κ.λπ.) και η Ευρωπαϊκή Ένωση συνδέει το Ισραήλ με κάθε σχετική επιχειρησιακή πρωτοβουλία που απορρέει από τον ενιαίο ευρωπαϊκό ουρανό.

(άρθρο 15

σε συνδυασμό με το Παράρτημα IV, Μέρος Β)

11. Περαιτέρω, τα συμβαλλόμενα μέρη: α) αναγνωρίζουν ότι χρειάζεται αποτελεσματική παγκόσμια και εθνική δράση για να ελαχιστοποιηθούν οι επιπτώσεις της πολιτικής αεροπορίας στο περιβάλλον (λήψη μέτρων προ-

στασίας κ.λπ.), β) εξασφαλίζουν ότι η νομοθεσία τους προσφέρει το αναγκαίο επίπεδο ρυθμίσεων και προτύπων για την προστασία του περιβάλλοντος, την ευθύνη του αερομεταφορέα, τα δικαιώματα των καταναλωτών και την προστασία των προσωπικών δεδομένων, τα ηλεκτρονικά συστήματα κράτησης θέσεων και για κοινωνικά θέματα.

(άρθρα 16-20

σε συνδυασμό με το Παράρτημα IV, Μέρη Γ-ΣΤ)

12.α. Κάθε συμβαλλόμενο μέρος είναι υπεύθυνο για την ορθή εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας στην επικράτεια του και λαμβάνει προς τούτο όλα τα γενικά ή ειδικά μέτρα για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων του ενώ απέχει από τη λήψη οποιουδήποτε μέτρου που αντιβαίνει στους τιθέμενους στόχους.

β. Προβλέπεται η υποχρέωση αμοιβαίας παροχής πληροφοριών και συνδρομής μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών στις περιπτώσεις που αυτά ενεργούν με βάση τις εξουσίες που τους παρέχει η υπό κύρωση Συμφωνία (διεξαγωγή ανακρίσεων κ.λπ.).

(άρθρο 21)

13.α. Συστήνεται επιτροπή, που απαρτίζεται από αντιπροσώπους των συμβαλλόμενων μερών (εφεξής, μεικτή επιτροπή), για τη διαχείριση της κυρούμενης Συμφωνίας και τη διασφάλιση της ορθής εφαρμογής αυτής.

β. Προσδιορίζονται τα θέματα που εξετάζει η μεικτή επιτροπή (διμερείς επενδύσεις πλειοψηφικής συμμετοχής ή αλλαγής στον ουσιαστικό έλεγχο αεροπορικών εταιρειών των συμβαλλόμενων μερών, ανάπτυξη της συνεργασίας αυτών με προώθηση της ανταλλαγής απόψεων σε επίπεδο εμπειρογνομόνων για τα οριζόμενα ζητήματα, εκπόνηση πρότασης για επέκταση της Συμφωνίας και σε τρίτες χώρες κ.λπ.).

γ. Καθορίζεται ο τρόπος λειτουργίας της μεικτής επιτροπής, οι αποφάσεις της οποίας λαμβάνονται συναινετικά και είναι δεσμευτικές για τα συμβαλλόμενα μέρη.

δ. Σε περίπτωση πάντως μη επίλυσης του υπό εξέταση από την κοινή επιτροπή θέματος ή μη λήψης απόφασης από αυτήν εντός της οριζόμενης προθεσμίας, τα συμβαλλόμενα μέρη μπορούν να λαμβάνουν τα απαραίτητα μέτρα διασφάλισης προσωρινού χαρακτήρα.

(άρθρο 22)

14. Καθορίζεται η διαδικασία επίλυσης των διαφορών που τυχόν προκύπτουν σχετικά με την εφαρμογή ή την ερμηνεία της κυρούμενης Συμφωνίας. Συγκεκριμένα:

α. Η διαφορά, εφόσον δεν επιλυθεί από το Συμβούλιο Σύνδεσης, που ενεργεί ως μεικτή επιτροπή, υποβάλλεται σε ειδική τριμελή επιτροπή διαιτησίας, η οποία λειτουργεί κατά τα οριζόμενα.

- Οι δαπάνες της διαιτησίας κατανέμονται ισομερώς στα συμβαλλόμενα μέρη.

γ. Έως τη λήψη της οριστικής απόφασης, το διαιτητικό δικαστήριο μπορεί να ζητήσει την εφαρμογή ασφαλιστικών διορθωτικών μέτρων από το υπαίτιο μέρος, στο οποίο, εάν δεν συμμορφωθεί με την οριστική του απόφαση, μπορεί να περιοριστούν, ανασταλούν ή ανακληθούν τα δικαιώματα ή τα προνόμια που του έχουν χορηγηθεί βάσει της κυρούμενης Συμφωνίας.

(άρθρο 23)

15.α. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την υποχρέωση των συμβαλλόμενων μερών για τη λήψη μέτρων διασφάλισης της εφαρμογής της Συμφωνίας.

β. Στην περίπτωση παράλειψης εκπλήρωσης των υποχρεώσεων προτείνεται η επιβολή μέτρων διασφάλισης μέσω της μεικτής επιτροπής και διεξάγονται άμεσα διαβουλεύσεις για την εξεύρεση λύσης.

(άρθρο 24)

16.α. Παρέχεται η δυνατότητα γεωγραφικής επέκτα-

σης της κυρούμενης Συμφωνίας με στόχο τη δημιουργία κοινού ευρωμεσογειακού αεροπορικού χώρου και τη δυνατότητα διερεύνησης, στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής, για τροποποιήσεις σε παρεμφερείς ευρωμεσογειακές συμφωνίες αεροπορικών μεταφορών.

β. Ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τη σχέση της κυρούμενης Συμφωνίας με άλλες υφιστάμενες διμερείς συμφωνίες, τις οποίες αντικαθιστά, η εφαρμογή δε αυτής εξαρτάται από τυχόν μελλοντική πολυμερή συμφωνία των συμβαλλόμενων μερών ή από την απόφαση της Διεθνούς Οργάνωσης Πολιτικής Αεροπορίας (Δ.Ο.Π.Α.) ή άλλου διεθνούς οργανισμού. (άρθρα 25 και 26)

17.α. Καθορίζεται η διαδικασία τροποποίησης της κυρούμενης Συμφωνίας, η οποία συνάπτεται για απεριόριστο χρονικό διάστημα και καταχωρίζεται με όλες τις τροποποιήσεις της στη Δ.Ο.Π.Α. και τη Γραμματεία των Ηνωμένων Εθνών.

β. Παρέχεται στα συμβαλλόμενα μέρη η δυνατότητα καταγγελίας της Συμφωνίας, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. (άρθρα 27-29)

18. Παρατίθενται τέσσερα Παραρτήματα (I, II, III, IV), τα οποία αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα της κυρούμενης Συμφωνίας και αντίστοιχα αναφέρονται: α) στα συμφωνηθέντα δρομολόγια και τις καθορισμένες διαδρομές, β) σε μεταβατικές διατάξεις για τη σταδιακή εφαρμογή από την Ιορδανία της σχετικής κοινοτικής νομοθεσίας, γ) σε κατάλογο τρίτων χωρών εφαρμογής της Συμφωνίας και δ) στους κανόνες που πρέπει να εφαρμόζονται στην Πολιτική Αεροπορία.

Β. Με το άρθρο δεύτερο, σε συνδυασμό με το άρθρο 30 της κυρούμενης Συμφωνίας, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής και του υπό ψήφιση νόμου.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται, επί του Κρατικού Προϋπολογισμού, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν:

α) συμμετοχή εκπροσώπων της χώρας μας σε: i) διαβουλεύσεις μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών, κατ' εφαρμογή των άρθρων 3α παράγραφος α, 4 παράγραφος 2, 10 παράγραφος 3, 13 παράγραφος 3 και 14 παράγραφοι 7, 8 της Συμφωνίας και ii) στις συνεδριάσεις της συνιστώμενης μεικτής επιτροπής (άρθρο 22), για την κάλυψη των εξόδων μετακίνησης αυτών (ημερήσια αποζημίωση, έξοδα διαμονής, εισιτήρια),

β) αντιμετώπιση των εξόδων διαιτησίας για την επίλυση διαφορών, σχετικά με την ερμηνεία ή εφαρμογή της Συμφωνίας, κατά το μέρος που αναλογεί στη χώρα μας. (άρθρο 23)

Η ανωτέρω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμό συμμετεχόντων, αριθμό και συχνότητα συνεδριάσεων, διαβουλεύσεων κ.λπ.).

2. Απώλεια εσόδων, στο πλαίσιο της αμοιβαιότητας, λόγω της απαλλαγής των αερομεταφορέων του Ισραήλ από:

α) φόρους μεταφοράς στο εξωτερικό εσόδων αυτών, που δημιουργήθηκαν στη χώρα μας, (άρθρο 8 παρ. 5)

β) τελωνιακούς δασμούς και φόρους για τα αεροσκάφη που χρησιμοποιούνται σε διεθνείς αερομεταφορές από αυτούς, καθώς και του οριζόμενου εξοπλισμού, εφοδίων, προμηθειών και εντύπου υλικού αυτών. (άρθρο 9 παράγραφοι 1, 2 και 5)

Αντίστοιχες απαλλαγές ισχύουν και για τους αερομεταφορείς της χώρας μας στο Ισραήλ.

Αθήνα, 14 Δεκεμβρίου 2015

Η Γενική Διευθύντρια

Σταυρούλα Μηλιάκου

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της Ευρωμεσογειακής Συμφωνίας Αεροπορικών Μεταφορών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών - μελών της αφενός και της Κυβέρνησης του κράτους του Ισραήλ αφετέρου»

Από τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου προκαλούνται επί του Κρατικού Προϋπολογισμού τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα.

1. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν:

α) συμμετοχή εκπροσώπων της χώρας μας σε: i) διαβουλεύσεις μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών, κατ' εφαρμογή των άρθρων 3α παράγραφος α, 4 παράγραφος 2, 10 παράγραφος 3, 13 παράγραφος 3 και 14 παράγραφοι 7, 8 της Συμφωνίας και ii) στις συνεδριάσεις της συνιστώμενης μεικτής επιτροπής (άρθρο 22), για την κάλυψη των εξόδων μετακίνησης αυτών (ημερήσια αποζημίωση, έξοδα διαμονής, εισιτήρια),

β) αντιμετώπιση των εξόδων διαιτησίας για την επίλυση διαφορών, σχετικά με την ερμηνεία ή εφαρμογή της Συμφωνίας, κατά το μέρος που αναλογεί στη χώρα μας. (άρθρο 23)

Η ανωτέρω δαπάνη η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμό συμμετεχόντων, αριθμό και συχνότητα συνεδριάσεων, διαβουλεύσεων κ.λπ.) θα αντιμετωπίζεται από τις πιστώσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού.

2. Απώλεια εσόδων, στο πλαίσιο της αμοιβαιότητας, λόγω της απαλλαγής των αερομεταφορέων του Ισραήλ από:

α) φόρους μεταφοράς στο εξωτερικό εσόδων αυτών, που δημιουργήθηκαν στη χώρα μας, (άρθρο 8 παρ. 5)

β) τελωνιακούς δασμούς και φόρους για τα αεροσκάφη που χρησιμοποιούνται σε διεθνείς αερομεταφορές από αυτούς, καθώς και του οριζόμενου εξοπλισμού, εφοδίων, προμηθειών και εντύπου υλικού αυτών. (άρθρο 9 παράγραφοι 1, 2 και 5)

Η εν λόγω απώλεια θα αναπληρώνεται από άλλες πηγές εσόδων του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Αντίστοιχες απαλλαγές ισχύουν και για τους αερομεταφορείς της χώρας μας στο Ισραήλ.

Αθήνα, 14 Δεκεμβρίου 2015

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ,
ΥΠΟΔΟΜΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

Ευκλ. Τσακαλώτος

Χρ. Σπίρτζης