

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ, ΥΠΟΔΟΜΩΝ,
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ**

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΚΑΙ
ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ (ΑΡΘΡΑ 1-9)

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Δημιουργία Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων. Όλοι οι διαγωνισμοί δημοσίων έργων, προμηθειών αγαθών και υπηρεσιών άνω του ορίου που προβλέπεται για τον πρόχειρο διαγωνισμό θα διενεργούνται υποχρεωτικά με τη χρήση της ψηφιακής πλατφόρμας «Προμηθεύς», από το στάδιο της διακήρυξης έως και την εκτέλεση της σύμβασης. Με την πρόβλεψη για χρήση προηγμένης ηλεκτρονικής (ψηφιακής) υπογραφής, το σύνολο των εγγράφων θα είναι σε ηλεκτρονική μορφή, ενώ το σύστημα αυτό θα διαλειτουργεί και με άλλα πληροφοριακά συστήματα, όπως αρχικά το TAXIS, μέσω των οποίων θα γίνεται αυτόματη αναζήτηση και λήψη των δικαιολογητικών, προκειμένου να μειώνεται η γραφειοκρατία.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΆΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

1. Μετατροπή εταιρειών, απλούστευση διαδικασιών τήρησης του ΓΕΜΗ, αναβάθμιση του Αυτοτελούς Γραφείου Γ.Ε.ΜΗ. σε Τμήμα, ζητήματα αρμοδιότητας για την απορρόφηση ανωνύμων εταιρειών.

2. Τροποποίηση των διατάξεων του ν.4072/2012 για τα εμπορικά σήματα.
3. Ρυθμίσεις που αφορούν τα απομιμητικά προϊόντα και σύσταση Συντονιστικού Κέντρου για την Αντιμετώπιση του Παρεμπορίου (ΣΥΚΑΠ).
4. Ρυθμίσεις για τον Εθνικό Χρόνο, καθώς και ρυθμίσεις μετρολογίας που αφορούν τις υπηρεσίες διακριβωσης.
5. Τροποποίηση των ρυθμίσεων για τις λαϊκές αγορές.
6. Πλαίσιο κυρώσεων για παραβάσεις της νομοθεσίας περί εγκατάστασης συστήματος εισροών-εκροών στα πρατήρια υγρών καυσίμων.
7. Ρυθμίσεις θεμάτων που αφορούν τον εκσυγχρονισμό και μετεγκατάσταση επιχειρήσεων.
8. Τροποποιήσεις του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας και συναφών ρυθμίσεων.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Οι ανάγκες του Δημοσίου τόσο για την προμήθεια αγαθών και υπηρεσιών όσο και για την εκτέλεση δημοσίων έργων είναι τεράστιας σπουδαιότητας για την πολιτεία. Η μέχρι τώρα διενέργεια των σχετικών διαγωνισμών παρουσιάζει καθυστερήσεις και μεγάλη γραφειοκρατία, αφού απαιτεί την διακίνηση και αποθήκευση τεράστιων ποσοτήτων εγγράφων και πολλές ανθρωπιάρες για την παραλαβή και διεκπεραίωση των σχετικών διαδικασιών, στερώντας έτσι πολύτιμο προσωπικό το οποίο θα μπορούσε να απασχοληθεί σε πιο παραγωγική εργασία, τόσο στις αναθέτουσες αρχές, όσο και στους οικονομικούς φορείς που συμμετέχουν στους διαγωνισμούς.

1.2. Με το προτεινόμενο νομοσχέδιο όλη η διαδικασία διενέργειας των σχετικών διαγωνισμών προμήθειας αγαθών και υπηρεσιών και εκτέλεσης δημοσίων έργων θα γίνεται μέσω ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος, χωρίς την φυσική παρουσία τόσο των υποψηφίων προμηθευτών – εργοληπτών, όσο και των αρμοδίων υπαλλήλων για την υποδοχή, ταξινόμηση και αρχειοθέτηση των σχετικών εγγράφων. Με την χρήση ψηφιακής υπογραφής, το σύνολο των εγγράφων που απαιτούνται θα υποβάλλεται και θα διακινείται ηλεκτρονικά, προσφέροντας ταχύτητα και οικονομία τόσο στους διοικουμένους όσο και στην διοίκηση. Το δε Μητρώο Αξιολογητών και η έλλειψη φυσικής παρουσίας των διαγωνιζομένων στις αρμόδιες υπηρεσίες διασφαλίζει τη μέγιστη δυνατή διαφάνεια. Πλέον οι αξιολογητές δεν θα μπορούν εκ των προτέρων να είναι γνωστοί αφού θα γίνεται ηλεκτρονικά η κλήρωσή τους και δεν θα προέρχονται σε αποφασιστικό αριθμό από την αναθέτουσα αρχή, έτσι ώστε να εξαλείφεται στην πράξη η δυνατότητα αδιαφανούς διαδικασίας.

1.3. Το προτεινόμενο νομοσχέδιο θα επηρεάσει άμεσα τόσο το σύνολο της αγοράς, γιατί ο δημόσιος τομέας προμηθεύεται για την κάλυψη των αναγκών του σχεδόν όλα τα είδη αγαθών και υπηρεσιών και διενεργεί σημαντικά δημοσία έργα. Με την προτεινόμενη ρύθμιση αναμένεται να ενταθεί ο ανταγωνισμός μεταξύ των προμηθευτών, των παρόχων υπηρεσιών και των εργοληπτών δημοσίων έργων, διότι με τις ευκολότερες, ταχύτερες και πιο διαφανείς διαδικασίες που εφαρμόζονται θα αυξηθεί ο κύκλος των συμμετεχόντων προσώπων στους διαγωνισμούς του δημοσίου με αποτέλεσμα σημαντική εξοικονόμηση πόρων για την πολιτεία ειδικά στην παρούσα δυσχερή δημοσιονομική και οικονομική συγκυρία. Επίσης θα επηρεάσει θετικά και τη διοίκηση αφού η εξοικονόμηση ανθρωπίνων πόρων για γραφειοκρατικές διαδικασίες που υπάρχουν σήμερα, θα αποδεσμεύσουν πολύτιμο προσωπικό και έτσι το δημόσιο θα μπορεί να προσφέρει καλύτερες υπηρεσίες στους πολίτες. Τέλος, η εμπέδωση της αξιοκρατίας και της διαφάνειας στις δημόσιες συμβάσεις θα έχει θετική επίδραση στο σύνολο της κοινωνίας που

βομβαρδίζεται από ειδήσεις που αφορούν κακοδιαχείριση του δημόσιου πλούτου από τις διαδικασίες των διαγωνισμών.

2. Καταλληλότητα

2.1. Στο παρελθόν δεν υπήρχε η τεχνολογική υποδομή για την διενέργεια των διαγωνισμών μέσω ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος.

2.3. 1. Κοινή απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού με την οποία καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις για την εγγραφή και διαγραφή στο Μητρώο αυτό, οι κατηγορίες – ειδικότητες των Αξιολογητών, οι επαγγελματικοί και επιστημονικοί φορείς που συμμετέχουν στις επιτροπές αξιολόγησης και κάθε άλλο ειδικότερο θέμα.

2. Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων με την οποία ρυθμίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια που αφορά τη διαχείριση, λειτουργία, συντήρηση και υποστήριξη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ και ιδίως,

α. τη δημιουργία της Ηλεκτρονικής Πύλης Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., τη δομή και το περιεχόμενό της, σύμφωνα με τις διατάξεις του ΠΠΗΥΛΔ, τη διαβάθμιση των Χρηστών, τον τρόπο πρόσβασης και μελέτης των εγγράφων των διαγωνισμών και τη δημιουργία και χορήγηση αντιγράφων με χρήση ΤΠΕ, τα αντίστοιχα αναγνωριστικά και διαπιστευτήρια και τις αναλυτικότερες προϋποθέσεις εγγραφής, αυθεντικοποίησης, καθώς και τις μεθόδους ταυτοποίησης - επιβεβαίωσης ταυτότητας (αυθεντικοποίησης), την πολιτική ασφάλειας του δικτυακού τόπου και λειτουργίας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ και την εφαρμογή της κείμενης νομοθεσίας για την προστασία προσωπικών δεδομένων των Χρηστών του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

β. τον καθορισμό των ζητημάτων που αναφέρονται στη συγκρότηση, τήρηση, επεξεργασία, αποθήκευση, ευρετηρίαση και αναζήτηση των ηλεκτρονικών εγγράφων και αρχείων, που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις και ιδίως οι τεχνικές προδιαγραφές, τα πρότυπα, τα μέσα τήρησης, τα τεχνικά πρότυπα ηλεκτρονικής διαχείρισης-αρχειοθέτησης

και αναζήτησης εγγράφων και δεδομένων, καθώς και οι κατευθύνσεις για τα μέτρα οργανωτικής και τεχνικής ασφάλειας

γ. τον προσδιορισμό του περιεχομένου, των κανόνων και λεπτομερειών χρήσης των επί μέρους εργαλείων του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ, όπως ενδεικτικά της διαδικτυακής διαχείρισης αιτημάτων και πληροφοριών, της χρήσης προτύπων και υποδειγμάτων, της διαχείρισης του ηλεκτρονικού πρωτοκόλλου, της ηλεκτρονικής κοινοποίησης, της διαδικασίας ηλεκτρονικής ανάθεσης και διαχείρισης των συναπτόμενων δημόσιων συμβάσεων, της τήρησης των ηλεκτρονικών αρχείων και εγγράφων του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων, των ηλεκτρονικών καταλόγων, των ηλεκτρονικών πλειστηριασμών, των δυναμικών συστημάτων αγορών, των ηλεκτρονικών παραγγελιών, της ηλεκτρονικής τιμολόγησης, των ηλεκτρονικών πληρωμών.

δ. τους όρους και προϋποθέσεις για την υποβολή, γνωστοποίηση, διακίνηση εγγράφων μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ, τον τύπο και το περιεχόμενό τους, τον προσδιορισμό του χρόνου παραλαβής και τον υπολογισμό των προθεσμιών, τυχόν τεκμήρια γνωστοποίησης και απόκτησης πρόσβασης από τον ενδιαφερόμενο Οικονομικό Φορέα, καθώς και τον τρόπο πρόσβασης και την απόδειξη πρόσβασης σε έγγραφα μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ και χορήγησης αντιγράφων.

ε. τη διαλειτουργική σύνδεση του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. με τα πληροφοριακά συστήματα του δημόσιου τομέα, όπως ενδεικτικά των Αναθετουσών Αρχών, πάσης φύσεως Φορέων του Δημόσιου Τομέα, της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ), των Ενιαίων Κέντρων Εξυπηρέτησης, των άλλων Αρχών Εγγραφής και Εντεταλμένων Γραφείων, του ΓΕΜΗ, των Φορολογικών και Ασφαλιστικών Αρχών, των Δικαστικών και Εισαγγελικών Αρχών, καθώς επίσης και με τα πληροφοριακά συστήματα άλλων χωρών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και ενδεικτικά των TED και SIMAP.

στ. τον καθορισμό και εφαρμογή μέτρων εκπαίδευσης των χρηστών, μέσω σχετικών προγραμμάτων και σεμιναρίων εκπαίδευσης και επιμόρφωσης ή της σύνταξης Κωδίκων Πρακτικής,

ζ. τον καθορισμό του χρόνου έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους των σχετικών διατάξεων του παρόντος σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες Αναθέτουσες Αρχές και σε όλες ή σε μέρος των φάσεων ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων.

η. την ακριβή χωροθέτηση του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ καθώς και τους όρους και προϋποθέσεις που εξασφαλίζουν, σε τεχνικό επίπεδο, την αδιάλειπτη και ορθή λειτουργία του στο σημείο χωροθέτησης.

3. Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης Ανταγωνιστικότητας, Μεταφορών, Υποδομών και Δικτύων, με την οποία καθορίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την διαδικασία διαπίστωσης και επιβεβαίωσης της αντικειμενικής αδυναμίας λειτουργίας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ και την διαδικασία έγκαιρης ενημέρωσης των Οικονομικών Φορέων και συνέχισης της διαδικασίας χωρίς την χρήση ή με μερική χρήση ΤΠΕ, καθώς και της πιθανής παράτασης της διεξαγωγής της διαδικασίας σύναψης της δημόσιας σύμβασης σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

4. Κοινή απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Μεταφορών, Υποδομών και Δικτύων και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, με την οποία καθορίζονται Κεντρικές Αναθέτουσες Αρχές, οι όροι για την ομαδοποίηση και υπαγωγή των δημοσίων συμβάσεων σε Κεντρικές Αναθέτουσες Αρχές και σε Επιτελικές Αναθέτουσες Αρχές, οι περιπτώσεις δημοσίων συμβάσεων οι οποίες δεν συνάπτονται από Κεντρικές Αναθέτουσες Αρχές και κάθε σχετική λεπτομέρεια για την εφαρμογή του θεσμού των Κεντρικών Αναθετουσών Αρχών.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Το προτεινόμενο νομοσχέδιο αφορά τους προμηθευτές του δημοσίου τομέα, τους παρόχους υπηρεσιών στο δημόσιο τομέα και τους εργολήπτες δημοσίων έργων.

3.2 Η επίδραση του νομοσχεδίου θα είναι ευεργετική στη δομή της αγοράς, διότι θα διευκολύνει την συμμετοχή και άλλων εταιρειών στους

διαγωνισμούς του δημοσίου τομέα, οι οποίοι μέχρι τώρα αποθαρρύνονταν από τις περίπλοκες και χρονοβόρες γραφειοκρατικές διαδικασίες. Με την διεύρυνση του υγιούς ανταγωνισμού μεταξύ των επιχειρήσεων πέρα από τα προφανή οφέλη για τους φορείς του δημοσίου θα δημιουργηθούν νέες ευκαιρίες για πολλές εταιρείες που μέχρι τώρα απέφευγαν να συμμετέχουν σε διαγωνισμούς.

3.5. Η ηλεκτρονική διαδικασία διενέργειας διαγωνισμών μειώνει το κόστος συμμετοχής σε αυτούς από την πλευρά των εργοληπτών – προμηθευτών αγαθών και υπηρεσιών με συνέπεια χαμηλότερα κόστη για τους ίδιους που θα έχουν και θετική αντανάκλαση και στην τιμολόγηση της προσφοράς τους.

3.6. Το νομοσχέδιο αυτό αφαιρεί τεράστιο διοικητικό βάρος, αφού απελευθερώνεται το προσωπικό το οποίο ασχολείται με την υποδοχή των προσφορών συμμετοχής στους διαγωνισμούς και το προσωπικό που μεταφέρει, ταξινομεί και αρχειοθετεί τους μεγάλους όγκους εγγράφων που συνεπάγεται η διαγωνιστική διαδικασία.

3.7. Οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις θα είναι πολύ ωφελημένες από τις ρυθμίσεις του νομοσχεδίου, διότι τους δίνεται οι δυνατότητα να συμμετέχουν με απλές και οικονομικές διαδικασίες σε διαγωνισμούς του δημοσίου και να αυξήσουν το μερίδιο τους στην αγορά.

3.6. Ο κρατικός προϋπολογισμός θα έχει σημαντική ελάφρυνση από την προτεινόμενη ρύθμιση τόσο από την εξοικονόμηση ανθρωπίνων πόρων, όσο και από τη μείωση του ύψους των προσφορών που θα εξασφαλιστεί από μεγαλύτερο και πιο υγιή ανταγωνισμό μεταξύ των δραστηριοποιούμενων επιχειρήσεων.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Με τις ρυθμίσεις του νομοσχεδίου και την διεξαγωγή των διαγωνισμών με ηλεκτρονικό τρόπο απλοποιούνται σε μεγάλο βαθμό οι δημόσιοι διαγωνισμοί, αφού οι διακηρύξεις θα συντάσσονται σύμφωνα με πρότυπα που το ίδιο το σύστημα θα παρέχει στους φορείς. Έτσι θα αποφεύγονται οι παρατηρούμενες καθυστερήσεις σε σχέση με δικαστικές διενέξεις για παράνομους όρους διακηρύξεων. Περαιτέρω, το σύνολο των απαιτουμένων εγγράφων θα παρέχεται στους αρμόδιους υπαλλήλους στην οθόνη του υπολογιστή τους, επιταχύνοντας έτσι όλη την διαδικασία. Η οικονομία κλίμακας που θα επιτευχθεί τόσο στους χρόνους διεξαγωγής των διαγωνισμών όσο στο κόστος των προμηθειών και έργων για τους δημόσιους φορείς επηρεάζει θετικά την κοινωνία, αλλά και η διαφανής διαδικασία που εξασφαλίζεται δημιουργεί αίσθημα εμπιστοσύνης στους πολίτες σε σχέση με τα χρήματα που καταβάλλουν προς το κράτος απαιτώντας να γίνεται συνετή διαχείριση, ειδικά στην δύσκολη οικονομική και δημοσιονομική συγκυρία.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Το φυσικό περιβάλλον θα ωφεληθεί από τις παρούσες ρυθμίσεις, αφού δεν θα χρειάζονται έγγραφα για τη διενέργεια των διαγωνισμών, καθώς το σύνολο των εγγράφων θα είναι σε ηλεκτρονική μορφή με συνέπεια την εξοικονόμηση μεγάλων ποσοτήτων χαρτιού που μέχρι σήμερα απαιτούνταν τόσο από τις επιχειρήσεις όσο και από την διοίκηση για την διενέργεια των διαγωνισμών.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Ευεργετικές συνέπειες θα έχει το προτεινόμενο νομοσχέδιο στην λειτουργία της δημόσιας διοίκησης από την εξοικονόμηση ανθρωπίνων πόρων για την διαδικασία διοικητικής διεκπεραίωσης, η οποία πλέον θα γίνεται ηλεκτρονικά και οι αρμόδιοι υπάλληλοι θα μπορούν να ασχολούνται αποκλειστικά με το ουσιαστικό μέρος της αξιολόγησης των διαγωνιζομένων, χωρίς να απασχολούνται με την περιπτή γραφειοκρατία.

Η διατύπωση των όρων των διακηρύξεων των διαγωνισμών του δημοσίου σε προτυποποιημένη μορφή θα ωφελήσει και την απονομή της δικαιοσύνης αφού αναμένεται να περιοριστεί η ανασφάλεια δικαίου σε σχέση με την νομιμότητα όρων της διακήρυξης, με αποτέλεσμα να μειωθεί ο όγκος των υποθέσεων που φτάνει ενώπιον της Δικαιοσύνης.

Άρθρα 10-13

1. Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού τροποποιείται ο ν.3419/2005 και προσαρμόζεται στις νέες απαιτήσεις, με τις οποίες λειτουργούν γραφεία Γενικού Εμπορικού Μητρώου στα επιμελητήρια. Για την αποτελεσματικότερη ανταπόκριση στα αιτήματα των φορέων της αγοράς, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις το Αυτοτελές Γραφείο Γ.Ε.Μ.Η., αναβαθμίζεται σε Τμήμα Γ.Ε.Μ.Η. υπαγόμενο στη Δ/νση Ανωνύμων Εταιρειών – Πίστεως της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και επέρχονται οι αναγκαίες τροποποιήσεις στον Οργανισμό του άλλοτε Υπουργείου Εμπορίου.
2. Η τροποποίηση των άρθρων 106 και 107 του ν. 4072/2012 στόχο έχει να ρυθμίσει άμεσα το ζήτημα της μετατροπής των νομικών μορφών σε Ι.Κ.Ε και αντιστρόφως. Διορθώνει συνεπώς την λανθασμένη υφιστάμενη διατύπωση περί διενέργειας των μετατροπών αυτών από τις Υπηρεσίες μιας Στάσης στο ορθό, δηλαδή στις Υπηρεσίες ΓΕΜΗ, και τούτο διότι οι Υπηρεσίες Μιας Στάσης έχουν θεσμοθετηθεί προκειμένου να διευκολύνουν την πρωτογενή σύσταση των εταιρειών. Περαιτέρω, για λόγους πληρότητας της διάταξης περί μετατροπών, κρίνεται αναγκαίο να προβλεφθεί η προηγούμενη εκτίμηση της μετατρεπόμενης εταιρείας από την επιτροπή του άρθρου 9 του κν. 2190/1920 εφόσον πρόκειται για κεφαλαιουχικές εταιρείες, προκειμένου η προκύπτουσα εταιρεία να έχει το ελάχιστο ανά τύπο προβλεπόμενο κεφάλαιο.

3. Η μεταφορά της αρμοδιότητας που εισάγεται με την εν λόγω διάταξη πρόκειται να οδηγήσει σε ταχύτερες διαδικασίες συγχώνευσης των εταιρειών, με μειωμένο κόστος για τις συγχωνευόμενες εταιρείες. Αποτελεί ανταπόκριση στο αίτημα για ολοκληρωμένη μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων στις Περιφέρειες στην εποπτεία των οποίων ανήκουν οι συγχωνευόμενες εταιρείες.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΡΙΤΟ (ΑΡΘΡΑ 14-38)

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Συμπλήρωση της διαδικασίας έγκρισης ή απόρριψης εμπορικού σήματος με διατάξεις που αναφέρονται στον τρόπο δημοσίευσης και κοινοποίησης των αποφάσεων της Υπηρεσίας και της Διοικητικής Επιτροπής Σημάτων, τον τρόπο άσκησης ενδίκων μέσων και τη δυνατότητα προβολής ενστάσεων κατά την εξέταση αυτών, τη συγκρότηση και λειτουργία της ΔΕΣ αλλά και τη διεύρυνση των αρμοδιοτήτων της, προκειμένου να εξετάζει αμφισβητούμενα μεταξύ Υπηρεσίας Σημάτων και καταθετών/δικαιούχων θέματα, νομοτεχνική βελτίωση άλλων διατάξεων του πρόσφατα ψηφισθέντος νόμου για τα σήματα που γεννούν ερμηνευτικά ζητήματα.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Η αλλαγή στη διαδικασία εξέτασης των σημάτων που επέφερε ο Ν.4072/2012 και στοχεύει στην απλούστευση αυτής, σε καμιά περίπτωση δεν θα πρέπει να αφήνει αμφιβολίες για τον τρόπο που θα ενημερώνεται ο καταθέτης σήματος για την πορεία της δήλωσής του, αλλά και για τη διαδικασία που θα ακολουθεί σε περίπτωση που επιθυμεί να προσβάλλει τις σχετικές διοικητικές πράξεις. Η σύνθεση του συλλογικού οργάνου (ΔΕΣ) που θα κρίνει επί των ενδίκων μέσων κατά

των αποφάσεων των εξεταστών, θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη την υπάρχουσα υποδομή σε προσωπικό, τις ευρύτερες υπηρεσιακές ανάγκες αλλά και τους δημοσιονομικούς περιορισμούς. Εξάλλου η ύπαρξη αλλοδαπών καταθετών και η ανάγκη αποτελεσματικής προάσπισης των συμφερόντων τους απαιτεί την επιμήκυνση των προθεσμιών που χορηγούνται στους αλλοδαπούς καταθέτες/δικαιούχους διεθνούς ή εθνικού σήματος στις διαδικασίες ενώπιον των εξεταστών και της ΔΕΣ. Η διαφοροποίηση στην ημερομηνία έναρξης ισχύος των ειδικότερων κεφαλαίων του Ν.4072/2012, καθιστά επιτακτική την ανάγκη σαφούς διατύπωσης των μεταβατικών διατάξεων, προκειμένου να αρθούν αμφιβολίες των χρηστών περί του νομικού πλαισίου που θα εφαρμοσθεί για τις ήδη εκκρεμείς υποθέσεις. Επιπλέον, οι αντιδικίες που προοδευτικά αυξάνονται με αντικείμενο το δικαιώμα στο σήμα, ως ο πλέον πρόσφορος τρόπος κοινοποίησης των αποφάσεων της Υπηρεσίας (εξεταστών). Επιπλέον, συμπληρώνονται και εναρμονίζονται μεταξύ τους οι διατάξεις που αφορούν την άσκηση των προβλεπομένων από τον οικείο νόμο ενδίκων μέσων, με τη δυνατότητα προβολής ενστάσεων που εδράζονται στην πραγματική χρήση του δικαιώματος που προβάλλεται, ενώ στα πλαίσια προστασίας των τρίτων ρητά προβλέπεται για πρώτη φορά η εγγραφή στα βιβλία σημάτων των διεκδικητικών της κυριότητας σήματος αγωγών.

1.2. Με τις συγκεκριμένες ρυθμίσεις επιδιώκεται, με μια ισόρροπη στάθμιση της ασφαλούς ενημέρωσης και της μείωσης του κόστους κοινοποίησης, να προταθεί η ηλεκτρονική κοινοποίηση ως ο πλέον πρόσφορος τρόπος κοινοποίησης των αποφάσεων της Υπηρεσίας (εξεταστών). Επιπλέον, συμπληρώνονται και εναρμονίζονται μεταξύ τους οι διατάξεις που αφορούν την άσκηση των προβλεπομένων από τον οικείο νόμο ενδίκων μέσων, με τη δυνατότητα προβολής ενστάσεων που εδράζονται στην πραγματική χρήση του δικαιώματος που προβάλλεται, ενώ στα πλαίσια προστασίας των τρίτων ρητά προβλέπεται για πρώτη φορά η εγγραφή στα βιβλία σημάτων των διεκδικητικών της κυριότητας σήματος αγωγών.

1.3. Με τις ως άνω ρυθμίσεις ευνοούνται κυρίως οι επιχειρήσεις, καθώς ενημερώνονται γρήγορα και αποτελεσματικά για τους λόγους που τυχόν παρακωλύουν την έγκριση του σήματός τους, προκειμένου είτε να τροποποιήσουν ή συμπληρώσουν τη σχετική δήλωση για να πετύχουν

την τελική έγκριση αυτού, είτε να την αποσύρουν εγκαίρως επιλέγοντας άλλο σήμα για τα προϊόντα/υπηρεσίες τους. Ταυτοχρόνως εξοικονομούνται πόροι από τη Διοίκηση καθώς περιορίζεται η δαπάνη κοινοποίησης, αλλά και εξοικονομείται παραγωγικός χρόνος για τους υπαλλήλους (εξεταστές). Επιπλέον επεκτείνεται η διαφάνεια στους χρήστες του συστήματος με την καταγραφή των «διεκδικούμενων» σημάτων που πιθανόν θα ήθελαν να αποκτήσουν τρίτοι καλόπιστοι με μεταβίβαση, ή επί των οποίων θα ήθελαν να εγγράψουν εμπράγματο δικαιώμα προς εξασφάλιση απαίτησής τους κατά του δικαιούχου τους. Σε τελευταία ανάλυση ενισχύεται το νομικό πλαίσιο για τους δικαιούχους σημάτων, καθώς χωρίς τη δική τους συμμετοχή παραπέμπονται στον εισαγγελέα οι περιπτώσεις προσβολής σήματος.

2. Καταλληλότητα

2.1. Στο μέτρο που οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αναφέρονται στον τρόπο άσκησης των ενδίκων μέσων, αλλά και στη συμπεριληψη στις αρμοδιότητες της ΔΕΣ της άρσης αμφισβητήσεων μεταξύ Υπηρεσίας και καταθετών/δικαιούχων σημάτων, ανάλογες διατάξεις υφίσταντο και στον προϊσχύοντα νόμο και εφαρμόστηκαν επιτυχώς. Οι υπόλοιπες προτεινόμενες διατάξεις συμπληρώνουν διατάξεις που αναφέρονται σε πρωτόγνωρη για τα ελληνικά δεδομένα διαδικασία εξέτασης των σημάτων και ως εκ τούτου δεν μπορούν επί του παρόντος να αναφερθούν προβληματικά σημεία από προηγούμενη προσπάθεια εφαρμογής τους.

2.2. Είναι όμως γεγονός ότι τα περισσότερα, αν όχι όλα, τα Εθνικά Γραφεία Βιομηχανικής Ιδιοκτησίας εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης έχουν ανάλογη διαδικασία εξέτασης σημάτων, με ένα ευέλικτο και σύγχρονο σύστημα ενημέρωσης των χρηστών, κάνοντας χρήση των ηλεκτρονικών μέσων ενημέρωσης των ενδιαφερομένων. Ας σημειωθεί ότι τόσο το Γραφείο Εναρμόνισης στην Εσωτερική Αγορά (OHIM), όσο και το Διεθνές Γραφείο Σημάτων του Παγκόσμιου Οργανισμού Διανοητικής Ιδιοκτησίας (WIPO) παροτρύνουν τους χρήστες τους να δηλώσουν το ηλεκτρονικό ταχυδρομείο ως προσφορότερο μέσο παραλαβής κοινοποίησεων. Επίσης η ευρεία διαφάνεια που υιοθετείται από τον OHIM, με αποκορύφωμα την

ανάρτηση όλων των απεσταλμένων προς αυτόν εγγράφων που συνδέονται με τη νομική κατάσταση ενός κοινοτικού σήματος, έχει ξεπεράσει τα όρια προστασίας των προσωπικών δεδομένων, καθώς αναρτάται κάθε δικόγραφο και κάθε αίτημα που σχετίζεται με συγκεκριμένο κοινοτικό σήμα.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Οι τροποποιήσεις αφορούν τη διαδικασία κυρίως εξέτασης εμπορικών σημάτων, γεγονός που αφορά όλες γενικά τις επιχειρήσεις που σηματοδοτούν τα προϊόντα ή τις υπηρεσίες τους με κάποιο σήμα, οι οποίες με το πέρασμα των χρόνων δείχνουν όλο και περισσότερο ενδιαφέρον για την κατοχύρωση των δικαιωμάτων τους επί αυτού.

3.2 Καθώς το σήμα είναι εργαλείο του υγιούς ανταγωνισμού, στοχεύοντας στην απόκτηση και διατήρηση μεριδίου στην αγορά, είναι σαφές ότι η γρήγορη και ασφαλής διαδικασία απόκτησης, αλλά και προστασίας του θα εγκαθιδρύσει και ορθούς κανόνες στη διακίνηση προϊόντων και παροχή υπηρεσιών των επιχειρήσεων που το έχουν.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Καθώς το σήμα αποτελεί όχι μόνο εργαλείο για την αύξηση του μεριδίου των επιχειρήσεων στην αγορά, αλλά και «φάρο» για τον καταναλωτή που επιλέγει, χάρη σ' αυτό, τα προϊόντα ή τις υπηρεσίες μιας επιχείρησης από αυτά μιας άλλης, είναι αντιληπτό ότι η διαφάνεια που επικρατεί στη νομική του κατάσταση, αλλά και η μέριμνα της Πολιτείας να προστατεύσει τους δικαιούχους του, τιμωρώντας τους προσβολείς του, θα ενισχύσει την ασφάλεια των καταναλωτών, αλλά και την ευαισθητοποίηση αυτών στα θέματα προσβολής των άυλων περιουσιακών δικαιωμάτων μιας επιχείρησης.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Η ηλεκτρονική αποστολή κοινοποιήσεων και αποφάσεων της Υπηρεσίας Σημάτων (εξεταστών), πέρα από τη μείωση του διοικητικού

κόστους, συμβάλλει αναμφισβήτητα στη βελτίωση του φυσικού περιβάλλοντος, που επιτυγχάνεται λόγω της μείωσης της χρήσης χαρτιού, αλλά και της αποφυγής επιβάρυνσης αυτού με τη μεσολάβηση του ανθρώπινου παράγοντα προς επίδοση των σχετικών εγγράφων.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Είναι σαφές ότι ο διοικητικός φόρτος μειώνεται σημαντικά, καθώς η σύνταξη εγγράφων και η μέριμνα για την αποστολή τους με επίδοση επιβαρύνει τον παραγωγικό χρόνο των απασχολούμενων υπαλλήλων.

Εμπλεκόμενοι Φορείς

Πέραν από την Υπηρεσία Σημάτων και τη Διοικητική Επιτροπή Σημάτων, με τις ως άνω ρυθμίσεις προβλέπεται αρμοδιότητα των διοικητικών δικαστηρίων για την εκδίκαση προσφυγών κατά αποφάσεων της ΔΕΣ που κρίνουν αιτήσεις έκπτωσης ή ακυρότητας σήματος.

9.2. Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις συμπληρώνουν κατά το μεγαλύτερο μέρος τους, αλλά και τροποποιούν κάποιες διατάξεις του Τρίτου Μέρους του Ν. 4072/2012 που αφορά τα σήματα, βελτιώνοντας παράλληλα την εναρμόνιση αυτών που αφορούν τα ένδικα μέσα κατά αποφάσεων σημάτων, αλλά και αποσαφηνίζοντας αυτές που αναφέρονται στη μεταβατική περίοδο ισχύος του οικείου νόμου.

Άρθρα 39 – 40

11.1. Η ρύθμιση των άρθρων αυτών έχει στόχο τη θεσμοθέτηση αποτελεσματικών μηχανισμών προστασίας από τα φαινόμενα διακίνησης προϊόντων παραεμπορίου, για τα οποία τόσο οι πολίτες όσο και οι δικαιούχοι των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας έχουν εκφράσει έντονη δυσαρέσκεια.

11.2. Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αποτελούν συμπλήρωση του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου επί τη βάσει του ήδη υπάρχοντος ευρωπαϊκού κεκτημένου. Πρόκειται για μια αποτελεσματική εναλλακτική λύση σε επίπεδο προδικασίας, χωρίς να αποκλείεται, υπό προϋποθέσεις, η εκκίνηση των συνήθων δικαστικών διαδικασιών.

11.3. Η προτεινόμενη ρύθμιση εντάχθηκε στο παρόν νομοσχέδιο λόγω αρμοδιότητας.

11.4. Με τις προτεινόμενες διατάξεις, επιδιώκεται η ταχεία διεκπεραίωση των υποθέσεων σε επίπεδο προδικασίας, η άμεση αντιμετώπιση και καταστολή της έκτασης του πιο πάνω φαινομένου, ενώ επίσης εξασφαλίζεται η διευθέτηση πολλών υποθέσεων σε μικρό χρονικό διάστημα, συμβάλλοντας στην αποσυμφόρηση των Δικαστηρίων της χώρας αλλά και στην απελευθέρωση σημαντικού ανθρωπίνου δυναμικού και πόρων προς εξυπηρέτηση άλλων αναγκών του Δημοσίου και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Παράλληλα, με τη δημιουργία του Συντονιστικού Κέντρου Αντιμετώπισης του παρεμπορίου (ΣΥ.Κ.Α.Π.), για τη διαχείριση καταγγελιών των πολιτών, θα δοθεί λύση σε τυχόν προβλήματα συντονισμού και συνεργασίας μεταξύ όλων των εμπλεκομένων επιμέρους υπηρεσιών.

12. Η διαβούλευση για τις προτεινόμενες ρυθμίσεις πραγματοποιήθηκε σε επίπεδο συναρμόδιων υπηρεσιών για την καταπολέμηση του παραεμπορίου, καθώς εκτενείς υπήρξαν και οι συζητήσεις με φορείς της αγοράς, και με εκπροσώπους των δικαιούχων εμπορικών σημάτων. Τέλος, στη διαμόρφωση των ρυθμίσεων συνέβαλε και η μελέτη καλών πρακτικών άλλων κρατών μελών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΕΜΠΤΟ

Άρθρο 41

11. Εισάγεται η δημιουργία θεσμικού πλαισίου για τη χορήγηση και τη χρήση της έννοιας της «Ωρας Ελλάδας», καθότι αυτή αποτελεί χορηγούμενη υπηρεσία βάσει του Εθνικού Προτύπου Χρόνου, η οποία υλοποιείται και τηρείται από το εργαστήριο χρόνου και συχνότητας του Ελληνικού Ινστιτούτου μετρολογίας (ΕΙΜ), ως αρμόδιου εθνικού μετρολογικού φορέα της χώρας μας, και εκλογικεύονται οι ποινές των παραβατών για θέματα μετρολογίας του ως άνω νόμου. Περαιτέρω, διευκρινίζεται ότι το Αστεροοσκοπείο Αθηνών παύει να έχει ως σκοπό τον προσδιορισμό της ακριβούς ώρας.

Με τον τρόπο αυτό, αναπτύσσεται περαιτέρω ο υγιής ανταγωνισμός και θα υπάρχει αποτελεσματικότερος έλεγχος σε όσους φορείς δραστηριοποιούνται στην αγορά και:

- Παρέχουν με χρέωση υπηρεσίες προς τρίτους βασιζόμενες ή αναφερόμενες στον Εθνικό Χρόνο ή την Ήρα Ελλάδος.
- Παρέχουν με χρέωση υπηρεσίες αναδιανομής του Εθνικού Χρόνου ή της Ήρας Ελλάδος μέσω δικτύου, ηλεκτρονικά, μέσω τηλεφώνου ή άλλου μέσου.
- Παρέχουν υπηρεσίες προστιθέμενης αξίας στις οποίες ο Εθνικός Χρόνος ή η Ήρα Ελλάδος αποτελούν στοιχείο ή ακρίβεια χρήσης και οι οποίες οδηγούν είτε σε οικονομικό όφελος του παρέχοντος, είτε σε ζημία του λήπτη ή του αποδέκτη της υπηρεσίας.

11.2. Το ΕΙΜ είναι υπεύθυνο για την υλοποίηση των βασικών και παράγωγων μετρητικών μονάδων των φυσικών μεγεθών του Διεθνούς Συστήματος Μονάδων (SI) καθώς και για την τήρηση των Εθνικών Προτύπων που τις υλοποιούν (ν. 2231/1994, άρθρο 1, παράγραφοι 2, 4δ). Για το λόγο αυτό το ΕΙΜ διαθέτει στο εργαστήριο χρόνου και συχνότητας, εξοπλισμό τεχνολογίας αιχμής για την υλοποίηση, την ορθή

τήρηση και την ηλεκτρονική διανομή της μονάδας του χρόνου, βάσει της οποίας υπολογίζεται ο Εθνικός Χρόνος της χώρας μας και η Ήρα Ελλάδος.

Τα αποτελέσματα του εργαστηρίου χρόνου και συχνότητας του EIM ελέγχονται σε μηνιαία βάση, από το Διεθνές Γραφείο Μέτρων και Σταθμών (BIPM) της Σύμβασης του Μέτρου (v. 2763/1999) προκειμένου να συμμετέχει στη διεθνή τήρηση των μονάδων. Το EIM συμμετέχει όπως και όλα τα Εθνικά Ινστιτούτα Μετρολογίας του κόσμου, στη σύγκριση των εθνικών μονάδων χρόνου που συντονίζεται από το Διεθνές Γραφείο Μέτρων και Σταθμών, το οποίο μέσω των συγκρίσεων αυτών ορίζει τον Διεθνή Χρόνο (UTC).

Η ακριβής μέτρηση του χρόνου, όπως και όλων των άλλων μεγεθών, είναι θεμελιώδης κρατική ευθύνη, που προκύπτει από την προσχώρηση της κάθε χώρας στη Σύμβαση του Μέτρου, v. 2763/1999, με την έννοια ότι κάθε κράτος πρέπει να εγγυάται στους πολίτες και στους χρήστες του την ακριβή μέτρηση κάθε μεγέθους που επηρεάζει την καθημερινότητα και τις οικονομικές συναλλαγές. Για την ακρίβεια της ώρας και τον προσδιορισμό της σε εθνικό επίπεδο η πολιτεία έχει εξοπλίσει το EIM με τρία ατομικά ρολόγια καισίου υψηλής ακρίβειας με αδιάλειπτη λειτουργία από το έτος 1998. Η συνολική επένδυση του εργαστηρίου χρόνου ανέρχεται σε 1 εκ. ευρώ και έχει «αξιολογημένο» χρόνο σε σχέση με το Διεθνές Γραφείο Μέτρων και Σταθμών μικρότερο των 20 nsec.

11.3 Οι λόγοι για τους οποίους οι συγκεκριμένες ρυθμίσεις έχουν περιληφθεί στο παρόν σχέδιο νόμου είναι οι εξής:

- Η έννοια της «Εθνικής Ήρας» θα χρησιμοποιείται μόνο από όσους φορείς λαμβάνουν τον εθνικό χρόνο από το EIM.
- Οι Φορείς που χρησιμοποιούν τον Εθνικό Χρόνο για εμπορικούς σκοπούς, θα καταβάλλουν ένα ετήσιο τέλος στο EIM προκειμένου να καλύπτονται έξοδα συντήρησης του εξοπλισμού που συνδέεται με τον Εθνικό Χρόνο.

- Η τοπική διατήρηση του χρόνου, έναντι της λήψης αυτού από άλλη χώρα. Επισημαίνεται ότι σε όλα σχεδόν τα κράτη του κόσμου η χρήση του όρου « Ήρα Χώρας » υπονοεί την λήψη της ώρας με την αντίστοιχη ακρίβεια της από το Ινστιτούτο εκείνο που η συγκεκριμένη χώρα έχει ορίσει ως υπεύθυνο για την τήρηση της εθνικής ώρας.
- Η αντικατάσταση των ποινικών με διοικητικές κυρώσεις σύμφωνα άλλωστε και με τη σύγχρονη τάση. Έτσι, η κύρωση καθίσταται πιο αποτελεσματική, αφού η επιβολή της δεν προϋποθέτει μακρόσυρτες και αμφιβόλου αποτελεσματικότητας διαδικασίες αποφορτίζοντας συγχρόνως τα τακτικά ποινικά δικαστήρια απαλλάσσοντας αυτά από υποθέσεις παραβατικότητας ήσσονος ηθικής απαξίωσης .

11.4. Αναμενόμενες συνέπειες της διάταξης συμπεριλαμβανομένων των συνεπιών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον:

- Ενίσχυση της προστασίας του καταναλωτή όσον αφορά τις χρονοχρεώσεις με την απαγόρευση αυθαίρετης χρήσης και αναφοράς της «Ορας Ελλάδος».
- Παροχή υψηλής ποιότητας υπηρεσιών προς τους καταναλωτές με την πιστοποιημένη χρήση των όρων «Εθνικός Χρόνος» και «Ορα Ελλάδος».
- Ελάφρυνση του κρατικού προϋπολογισμού μέσω μείωσης της κρατικής επιχορήγησης προς το EIM η οποία θα επέλθει από την αύξηση των εσόδων του.
- Δωρεάν παροχή του Εθνικού Χρόνου για μη εμπορικές εφαρμογές.

Άρθρο 42

11.1. α) Με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου επιλύονται οριστικά τα θέματα μεταφοράς της διοικητικής και οικονομικής εποπτείας του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Αττικής και του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Θεσσαλονίκης στις οικείες Περιφέρειες, ρύθμιση που είχε προωθηθεί

αρχικά με το ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α), και διασαφηνίζεται προς αποφυγή σύγχυσης το αρμόδιο όργανο που θα ασκεί εφεξής την εποπτεία, ήτοι οι οικείοι αιρετοί Περιφερειάρχες.

β) Τροποποιείται ριζικά η νομοθεσία που αφορά την καταβολή του ημερήσιου δικαιώματος (στο εξής τέλος) από τους προσερχόμενους στους χώρους των λαϊκών αγορών αδειούχους επαγγελματίες και παραγωγούς πιωλητές. Ορίζεται η ανταποδοτικότητα, διαλύεται η σύγχυση που υπάρχει ως προς τον εννοιολογικό προσδιορισμό του τέλους αυτού, και ειδικότερα η απαλλαγή από πρόσθετα τέλη (τέλη κατάληψης κοινόχρηστου χώρου, τέλη καθαριότητας, φόρος κ.τ.λ.) και αποσαφηνίζονται πλήρως οι αρμοδιότητες και τα όργανα που τις ασκούν σχετικά με τη διαδικασία που θα ακολουθείται στο εξής για την είσπραξή του και διάθεση του. Επιπλέον, με σκοπό την απρόσκοπη είσπραξη εσόδων από τους φορείς λειτουργίας των λαϊκών αγορών, εισάγονται κυρώσεις σε περίπτωση μη καταβολής του παραπάνω τέλους από τον υπόχρεο, ενώ παράλληλα γίνεται πιο αυστηρό το θεσμικό πλαίσιο για τις περιπτώσεις μη τήρησης της θεσμοθετούμενης διαδικασίας και τους σκοπούς διάθεσης εγκεκριμένου ποσού από τις εμπλεκόμενες Ομοσπονδίες και συλλόγους.

γ) Μειώνεται ο αριθμός των μελών στα Διοικητικά Συμβούλια του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Απτικής και του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Θεσσαλονίκης (Ν.Π.Δ.Δ.) και δημιουργείται κατά συνέπεια ένα πιο ευέλικτο και λειτουργικό σχήμα.

δ) Εισάγεται νέα ρύθμιση αναφορικά με τα χρηματικά πρόστιμα που προβλέπονται στις διατάξεις του ν. 2323/1995, του π.δ 51/2006 όπως ισχύουν και του π.δ 115/2008, με τη θεσμοθέτηση της δυνατότητα καταβολής, του ποσού του προστίμου κατά το ήμισυ, εντός συγκεκριμένης προθεσμίας, από τον υπόχρεο, με την παράλληλη παραίτησή του από το δικαίωμα άσκησης ενδικοφανούς προσφυγής ή προσφυγής ενώπιον του Διοικητικού Πρωτοδικείου, με σκοπό την άμεση είσπραξη εσόδων, και την αποσυμφόρηση των Διοικητικών Δικαστηρίων από προσφυγές.

ε) Επιτρέπεται η λειτουργία λαϊκών αγορών τις Κυριακές με συμμετοχή μόνο παραγωγών.

11.2. Με τις διατάξεις του παρόντος νομοσχεδίου, οι επιδιωκόμενοι σκοποί συνοψίζονται στα εξής:

- α) Αποκέντρωση της εποπτείας του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Αττικής και του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Θεσσαλονίκης και αποφυγή σύγχυσης και παρερμηνειών σχετικά με τις αρμοδιότητες και το όργανο που τις ασκεί.
- β) Καθορισμός σαφούς, αλλά και πιο αυστηρού θεσμικού πλαισίου και αποσαφήνιση θεμάτων που αφορούν το ημερήσιο δικαιώμα-τέλος, στην καταβολή του οποίου υποχρεούνται οι προσερχόμενοι στους χώρους των λαϊκών αγορών πωλητές, επαγγελματίες και παραγωγοί.
- γ) Οικονομία κλίμακας μέσω της μείωσης των μελών των Διοικητικών Συμβουλίων και της εποπτείας του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Αττικής και του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Θεσσαλονίκης, και της δημιουργίας πιο ευέλικτων σχημάτων.
- δ) Αποφυγή καθυστερήσεων στην είσοραξη εσόδων από χρηματικά πρόστιμα που επιβάλλονται για παραβάσεις του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας των λαϊκών αγορών, και αποσυμφόρηση των αρμόδιων δικαστηρίων.
- ε) Πώλησης από παραγωγούς Αγροτικών προϊόντων τις Κυριακές, με διεύρυνση των επιλογών των καταναλωτών.

11.3. Η ρύθμιση περιελήφθη στο παρόν νομοσχέδιο λόγω αρμοδιότητας.

11.4. -Λόγω της ρύθμισης για την καταβολή του ημερήσιου τέλους επηρεάζονται οι:

Οι φορείς λειτουργίας των λαϊκών αγορών (Οργανισμοί – Περιφέρειες-Δήμοι), με την διάθεση ποσού προς κάλυψη λειτουργικών αναγκών, και τη διασφάλιση της Δημόσιας Υγείας.

Οι πωλητές επαγγελματίες και παραγωγοί μέσω της διάθεσης ποσού, στις συνδικαλιστικές τους οργανώσεις, για τον εκσυγχρονισμό και την προβολή των αγορών.

-Λόγω επέκτασης της λειτουργίας των αγορών τις Κυριακές ωφελούναι:

Οι πωλητές, επαγγελματίες και παραγωγοί με τη διεύρυνση της δυνατότητας πώλησης προϊόντων και οι καταναλωτές λόγω διεύρυνσης των επιλογών τους.

-Λόγω της θεσμοθέτησης της δυνατότητας καταβολής του ποσού του προστίμου κατά το ήμισυ, εντός συγκεκριμένης προθεσμίας, από τον υπόχρεο, με την παράλληλη παραίτησή του από το δικαίωμα άσκησης ενδικοφανούς προσφυγής ή προσβολής της πράξης βεβαιώσης παράβασης:

Ενισχύεται η προσπάθεια εξωδικαστικής αντιμετώπισης των παραβάσεων και άμεσης είσπραξης εσόδων, και μείωση των διοικητικών βαρών για τη διοίκηση λόγω μείωσης του αριθμού των απαιτούμενων ενεργειών (βεβαιώση του προστίμου, διατύπωση απόψεων πριν την εκδίκαση της υπόθεσης στα αρμόδια δικαστήρια κτλ).

11.5. Αρμόδιες υπηρεσίες είναι η Γενική Γραμματεία Εμπορίου, οι ΟΚΑΑ και ΟΚΑΘ, Δήμοι, Περιφέρειες και Αποκεντρωμένες Διοικήσεις.

12. Προηγήθηκε διαβούλευση με τους συναρμόδιους κεντρικούς και περιφερειακούς φορείς καθώς και τις οργανώσεις των επηρεαζόμενων επαγγελματιών.

Άρθρο 43

11.1. Τους τελευταίους μήνες έχει γίνει μεγάλη προσπάθεια για την υλοποίηση της εγκατάστασης συστημάτων εισροών-εκροών στα πρατήρια υγρών καυσίμων. Οι πρωτοβουλίες που έχουν αναληφθεί κατέληξαν στην υποχρεωτική τοποθέτηση των συστημάτων με ημερομηνίες ορόσημα τόσο στην Αθήνα και τη Θεσσαλονίκη όσο και στην υπόλοιπη χώρα.

Προκειμένου να ενισχυθεί η αποτελεσματικότητα των υφιστάμενων ρυθμίσεων, κρίνεται σκόπιμη η θέσπιση κυρωτικού πλαισίου σχετικά με τις υποχρεώσεις εγκατάστασης συστημάτων εισροών-εκροών στα πρατήρια με την πρόβλεψη τόσο διοικητικών όσο και ποινικών κυρώσεων.

11.2. Με την προτεινόμενη διάταξη εξορθολογίζεται το πλαίσιο κυρώσεων για τις παραβάσεις που αφορούν την εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων εισροών-εκροών σε πρατήρια υγρών καυσίμων, σύμφωνα με τις επιταγές του ν. 3784/2009. Αξιοποιείται η προηγούμενη εμπειρία, ώστε να εκδοθεί ένα λειτουργικό κανονιστικό πλαίσιο και επιβάλλονται αυστηρές κυρώσεις σε όσους παραβιάζουν τις υποχρεώσεις για το σύστημα εισροών-εκροών, το οποίο αποτελεί σημαντικό εργαλείο στην προσπάθεια καταπολέμησης του λαθρεμπορίου και της φοροδιαφυγής. Λαμβάνεται, επίσης, πρόνοια, ώστε το πλαίσιο των κυρώσεων να είναι κατά το δυνατόν αντικειμενικοποιημένο και σύμφωνο με την αρχή της αναλογικότητας, με πρόβλεψη κατηγοριών παραβάσεων και κυρώσεων.

11.3. Η ρύθμιση περιελήφθη στο παρόν νομοσχέδιο λόγω αρμοδιότητας, αλλά και λόγω της ανάγκης να συνοδεύεται από κατάλληλο κυρωτικό πλαίσιο η υποχρέωση των πρατηριούχων υγρών καυσίμων να τοποθετήσουν στις εγκαταστάσεις των πρατηρίων τους συστήματα εισροών-εκροών.

11.4. Η προτεινόμενη ρύθμιση αναμένεται να ενισχύσει τη συμμόρφωση στις υποχρεώσεις που απορρέουν από το σύστημα εισροών-εκροών στα πρατήρια, το οποίο αποτελεί σημαντικό εργαλείο στην προσπάθεια καταπολέμησης του λαθρεμπορίου καυσίμων και της φοροδιαφυγής.

11.5. Οι κεντρικοί και περιφερειακοί ελεγκτικοί μηχανισμοί, τα Μικτά Κλιμάκια Ελέγχου κλπ.

12.1. Προηγήθηκε εκτενής διαβούλευση με τους φορείς της αγοράς των πετρελαιοειδών και τις αρμόδιες υπηρεσίες. Εκφράστηκαν θετικές απόψεις.

Άρθρο 44

11.1. Στο ισχύον πλαίσιο υπήρχαν ποσοτικοί περιορισμοί στις προδιαγραφές των χώρων που θεωρούντο κατάλληλοι για πρατήρια άρτου και παρασκευής ενδιάμεσων προϊόντων αρτοποιίας (περιορισμοί επιφανείας, αποστάσεων κλπ.). Η ανάπτυξη διάφορων συστημάτων ποιότητας (ISO, HACCP, BRC κλπ), αλλά και η ανάπτυξη των μεθόδων συσκευασίας ως εμπορική πρακτική ενισχύει την απαίτηση για απαλλαγή του νομοθετικού πλαισίου από περιορισμούς που δυσχεραίνουν την ανάπτυξη απλών μεταποιητικών δραστηριοτήτων, όπως το bake off (ενδιάμεσα προϊόντα αρτοποιίας).

11.2. Με την προτεινόμενη ρύθμιση αίρονται όλες οι προβλέψεις που θα μπορούσαν να θεωρηθούν ως περιορισμοί στην ανάπτυξη της δραστηριότητας (ελάχιστη επιφάνεια, ελάχιστες αποστάσεις, υποχρέωση μόνιμων κατασκευών κλπ.)

11.3. Η ρύθμιση περιελήφθη στο παρόν νομοοχέδιο λόγω αρμοδιότητας και τίθεται στο πλαίσιο των μνημονιακών υποχρεώσεων της χώρας για την άρση των περιορισμών στην πρόσβαση στην οικονομική δραστηριότητα.

11.4. Αναμένονται θετικές επιπτώσεις στην ανάπτυξη του κλάδου του άρτου με τη δραστηριοποίηση περισσότερων επαγγελματιών και την ενίσχυση του ανταγωνισμού.

12. Προηγήθηκε διαβούλευση με φορείς του κλάδου, καθώς και με τις αρμόδιες υπηρεσίες για την αδειοδότηση και τον έλεγχο της λειτουργίας των συγκεκριμένων δραστηριοτήτων. Εκφράστηκαν θετικές απόψεις.

Άρθρα 45-47

11.1. Με το άρθρο 16 του ν. 3325/2005, που αφορά στον εκσυγχρονισμό των μεταποιητικών και συναφών δραστηριοτήτων της Αττικής, έχουν επιβληθεί ιδιαίτερα περιοριστικοί όροι, προκειμένου να προστατευθεί το επιβαρυμένο περιβάλλον της Αττικής και να διασφαλισθεί η βιώσιμη ανάπτυξή της. Κάποιοι από τους όρους αυτούς κρίθηκαν στην πορεία της εφαρμογής τους (από το 2005) πρακτικά μη μετρήσιμοι. Πρόκειται για τον όρο που προβλέπει ότι η κατ' έτος αύξηση της ενεργειακής κατανάλωσης της μονάδας που εκσυγχρονίζεται δεν πρέπει να υπερβαίνει ανά τριετία ή ανά πενταετία ένα συγκεκριμένο ποσοστό του μέσου ετήσιου όρου της προηγουμένης τριετίας ή πενταετίας και για τον όρο που προβλέπει ότι δεν επέρχεται αύξηση από τα εκάστοτε ισχύοντα επίπεδα της ποσότητας των ατμοσφαιρικών εκπομπών ρύπων ή άλλων ρύπων. Ειδικά ως προς τη ρύθμιση του άρθρου 47, εντοπίστηκε ότι η τροποποίηση των όρων των Οδηγών Προγραμμάτων καθυστερεί λόγω ασάφειας της υφιστάμενης νομοθετικής εξουσιοδότησης, επομένως κρίθηκε σκόπιμο αυτή να συμπληρωθεί κατά τον προτεινόμενο με τη διάταξη τρόπο.

11.2. Κρίνεται σκόπιμο, με την προτεινόμενη τροποποίηση, να απαλειφθούν οι όροι της κατ' έτος αύξησης της ενεργειακής κατανάλωσης της μονάδας που εκσυγχρονίζεται και της απαγόρευσης αύξησης από τα εκάστοτε ισχύοντα επίπεδα της ποσότητας των ατμοσφαιρικών εκπομπών ρύπων ή άλλων ρύπων και ταυτοχρόνως να μεταβληθούν και ορισμένοι από τους λοιπούς περιορισμούς, με στόχο να βοηθηθούν οι μεταποιητικές μονάδες της Αττικής, ώστε μέσω του εκσυγχρονισμού τους, να υπερβούν τη σοβαρή οικονομική κρίση, που διέρχεται η χώρα. Επίσης, με την τροποποίηση της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 75 του ν. 3982/2011 η προθεσμία απομάκρυνσης νομίμως υφιστάμενων δραστηριοτήτων, λόγω

αλλαγής χρήσης γης, παρατείνεται μέχρι την 31η-12-2017 (από την 31η-12-2014 που προβλέπεται σήμερα).

11.3. Η ρύθμιση έχει ιδιαίτερη χρησιμότητα δεδομένης της σοβαρής οικονομικής κρίσης που απειλεί την βιωσιμότητα των επιχειρήσεων και επιδεινώνει το πρόβλημα της ανεργίας. Οι περιορισμοί που τίθενται με την προτεινόμενη τροποποίηση, κλιμακώνονται επί το αυτηρότερο όσο κινούμαστε από Οργανωμένους Χώρους προς περιοχές Γενικής Κατοικίας και σε κάθε περίπτωση δεν επιτρέπουν τη μεταβολή του βαθμού όχλησης.

11.4. Η προτεινόμενη ρύθμιση, μέσω της διευκόλυνσης εκσυγχρονισμού των μονάδων που είναι εγκατεστημένες στην Αττική, αλλά πάντα με σαφή τήρηση περιβαλλοντικών όρων και δεσμεύσεων από την πλευρά των εταιρειών, αναμένεται να συμβάλει στην ανάπτυξη της εθνικής οικονομίας μέσω της επιδιωκόμενης αύξησης της επιχειρηματικότητας και της ανταγωνιστικότητας, καθώς και της μείωσης της γραφειοκρατίας. Η εθνική οικονομία αναμένεται επίσης να ωφεληθεί και από τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας μέσω της ανάπτυξης των μονάδων. Εξάλλου, η παρουσία της βιομηχανίας, που τηρεί και σέβεται τους περιβαλλοντικούς όρους, μπορεί να συνυπάρξει αρμονικά στον αστικό ιστό.

11.5. Αρμόδιες υπηρεσίες για την εφαρμογή της διάταξης:

- Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων
- Γενική Γραμματεία Ενέργειας Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
- Διευθύνσεις Ανάπτυξης των Περιφερειακών Ενοτήτων
- Επιμελητήρια
- Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας

12.1. Για τη διαβούλευση υιοθετήθηκε η διαδικασία της αποστολής και επικοινωνίας της προτεινόμενης τροποποίησης νόμου με όλους τους εμπλεκόμενους παραγωγικούς φορείς, όπως ο ΣΕΒ, ο ΣΒΑΠ, η ΚΕΕΕ κλπ

για τη διατύπωση των απόψεων τους, και ακολούθησε συνεργασία με το συναρμόδιο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

12.2. Οι απόψεις των φορέων ήταν κατά κύριο λόγο θετικές με την αποδοχή ότι πράγματι έχουν στόχο να βοηθήσουν τις μεταποιητικές επιχειρήσεις, ώστε μέσω του εκσυγχρονισμού τους, να υπερβούν τη σοβαρή οικονομική κρίση που διέρχεται η χώρα.

Άρθρο 48

11.1. Με το άρθρο 6 του νόμου 4109/2013 συστήθηκε Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου με την επωνυμία «Εθνικό Σύστημα Υποδομών Ποιότητας» και τον διακριτικό τίτλο Ε.Σ.Υ.Π., το οποίο ανήκει στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, διαθέτει διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος και εποπτεύεται από τον Υπουργό Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Το εν λόγω νομικό πρόσωπο, σύμφωνα με την παρ. 5 του παραπάνω άρθρου, διοικείται από πενταμελές Διοικητικό Συμβούλιο, το Διευθύνοντα Σύμβουλο και τους Προϊσταμένους των τριών αυτοτελών λειτουργικών μονάδων. Παραλείφθηκε, ωστόσο, να προβλεφθεί η δυνατότητα για μεγαλύτερη ευελιξία και εξοικονόμηση δαπάνης με τη σύμπτωση στο ίδιο πρόσωπο των θέσεων του Προέδρου και του Διευθύνοντος Συμβούλου, καθώς και να προβλεφθεί η δυνατότητα επιλογής ως Προϊσταμένων και προσώπων εκτός της ιεραρχίας του Οργανισμού με τη διαδικασία της προκήρυξης.

11.2. Λόγους για τους οποίους κρίθηκε αναγκαία η προτεινόμενη ρύθμιση συνιστούν η μεγαλύτερη ευελιξία, αλλά και η εξοικονόμηση λειτουργικών δαπανών. Στην περίπτωση αυτή προτείνεται η προσθήκη ειδικής πρόβλεψης για την κάλυψη του πέμπτου μέλους, το οποίο προτείνεται να έχει τα χαρακτηριστικά προσωπικότητας εγνωσμένου κύρους, με γνώση και εμπειρία στον τομέα δραστηριοτήτων που καλύπτει το εν λόγω νομικό

πρόσωπο. Όσον αφορά τον τρόπο επιλογής των Προϊσταμένων με προκήρυξη ούτως ώστε να υπάρχει δυνατότητα επιλογής και προσώπων από την αγορά, αυτό κρίνεται αναγκαίο για την ενδυνάμωση και ενίσχυση της ανεξαρτησίας των αυτοτελών λειτουργικών μονάδων και της σωστής επάνδρωσης αυτών.

11.3. Η ρύθμιση περιελήφθη στο παρόν σχέδιο νόμου λόγω αρμοδιότητας.

11.4. Οι συνέπειες της ρύθμισης αποτυπώνονται κυρίως στην ευρύτητα των επιλογών όσον αφορά την Διοίκηση κατά την επιλογή των προσώπων και στην εξοικονόμηση λειτουργικών δαπανών.

11.5. Αρμόδιοι για την εφαρμογή της ρύθμισης είναι η Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας – Διεύθυνση Πολιτικής Ποιότητας και το Εθνικό Σύστημα Υποδομών Ποιότητας.

12. Υιοθετήθηκε η διαδικασία της εσωτερικής διαβούλευσης μεταξύ του νεοϊδρυόμενου Οργανισμού και της αρμόδιας για την εποπτεία του Υπηρεσίας.

Άρθρο 49

11. Η ρύθμιση αναφέρεται στην παράταση της σύμβασης των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης με την ΕΛΤΑ Α.Ε. για την αποστολή αλληλογραφίας και δεμάτων, υπό τους αυτούς όρους μέχρι την ολοκλήρωση της προβλεπόμενης από την ν. 4053/2012 (ΦΕΚ Α' 44) διαγωνιστικής διαδικασίας και την υπογραφή νέων συμβάσεων και σε κάθε περίπτωση όχι πέραν της 31/12/2013.

11.1. Η αναγκαιότητα για την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης προκύπτει από:

1. Την ιδιαιτερότητα των απαιτήσεων ενός τέτοιου διαγωνισμού από τους ΦΚΑ.
2. Την άρση των υπαρχόντων προβλημάτων και την επίλυση όλων των έως και πρόσφατα αναφερομένων θεμάτων της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων επί κανονιστικών κειμένων δευτερογενούς νομοθεσίας που έχει ως σκοπό την εύρυθμη λειτουργία της ταχυδρομικής αγοράς.
3. Την απρόσκοπη λειτουργία των συναλλασσόμενων εργοδοτών και ασφαλισμένων με τους ΦΚΑ τόσο στον τομέα ασφάλισης και καταβολής συντάξεων όσο και στον τομέα πληροφόρησης.

11.2. Στόχοι της ρύθμισης είναι η συνέχιση της ομαλής λειτουργίας των συναλλαγών μεταξύ των φορέων κοινωνικής ασφάλισης, εργοδοτών, ασφαλισμένων και συνταξιούχων των ΦΚΑ και η διασφάλιση της απρόσκοπης ενημέρωσης των ενδιαφερόμενων μερών.

11.3. Η ρύθμιση περιελήφθη στο παρόν νομοσχέδιο λόγω της αναγκαιότητας ρύθμισης του ζητήματος σε σύντομο χρόνο, ώστε να συνεχιστεί η αδιάλειπτη ενημέρωση ασφαλισμένων και συνταξιούχων μέσω επιστολικής αλληλογραφίας.

11.4. Μέχρι την ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας από τους ΦΚΑ στην οποία συμμετέχουν διάφορες επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον τομέα των αποστολών, οι υπηρεσίες αυτές θα παρέχονται στους ΦΚΑ αποκλειστικά από την ΕΛΤΑ Α.Ε. Αυτό θα εξασφαλίσει την απρόσκοπη εξυπηρέτηση των αναγκών των Φορέων σε επιστολική αλληλογραφία προς ασφαλισμένους και συνταξιούχους, η οποία είναι απολύτως απαραίτητη για την ενημέρωση των τελευταίων ως προς τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του προς τα Ταμεία, αλλά και ως προς τους λογαριασμούς τους.

11.5. Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, εργοδότες, ασφαλισμένοι και συνταξιούχοι.

12.1. Προηγήθηκε διαβούλευση με τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης και το εποπτεύον Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, καθώς και με τα ΕΛΤΑ. Ομοφώνως εκφράστηκαν θετικές απόψεις.

Άρθρο 50

11.1. Κρίνεται απαραίτητο να υπάρχει ένας φορέας, όπως άλλωστε προβλέπεται και στη Απόφαση 750/2009/EK για την διασφάλιση της με ίσους όρους συνεργασίας των παρόχων την ΕΥΤ με τους φορείς χρέωσης διοδίων στη χώρα.

11.2. Η Επιτροπή θα λειτουργεί ως “Οργανο Συμβιβασμού” για την διευκόλυνση της μεσολάβησης μεταξύ των φορέων χρέωσης διοδίων στην Ελλάδα και των παρόχων της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Τηλεδιοδίων (ΕΥΤ), οι οποίοι έχουν συνάψει συμβάσεις ή βρίσκονται σε διαπραγματεύσεις σύναψης σύμβασης με τους εν λόγω φορείς χρέωσης διοδίων. Η Επιτροπή εξετάζει κυρίως εάν οι συμβατικοί όροι, που επιβάλλει ένας φορέας χρέωσης διοδίων σε διαφορετικούς παρόχους ΕΥΤ δεν εισάγουν διακρίσεις και αντανακλούν δικαιώς τις δαπάνες και τους κινδύνους των συμβαλλομένων μερών.

11.3. Η παρούσα ρύθμιση περιελήφθη στο νομοσχέδιο λόγω αρμοδιότητας και προκειμένου να επιστρέψει η ολοκλήρωση του θεσμικού πλαισίου για την εφαρμογή του τηλεδιοδίου και στη χώρα μας.

11.4. Η εξασφάλιση παροχής της υπηρεσίας (ΕΥΤ) θα δώσει την δυνατότητα της ηλεκτρονικής πληρωμής των διοδίων τελών σε όλους τους κατόχους πομποδέκτη προερχόμενο από πάροχό της από όλους τους σταθμούς διοδίων στην Ευρωπαϊκή Ένωσης, χωρίς την απαιτούμενη στάση του οχήματος για την πληρωμή και την επανεκκίνησή του με

προφανή οφέλη στην άνεση της μετακίνησης (καλλίτερο επίπεδο εξυπηρέτησης), στην μείωση των εκπομπών με προφανή οφέλη στο περιβάλλον και στην ασφαλέστερη πληρωμή των οφειλών

11.5. Στην εφαρμογή της ρύθμισης εμπλέκονται οι φορείς χρέωσης διοδίων και οι αρμόδιες υπηρεσίες του Τομέα Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων του Υπουργείου.

12. Προηγήθηκε διαβούλευση με τους φορείς χρέωσης διοδίων και την αρμόδια υπηρεσία, καθώς και τις υπηρεσίες της ΕΕ που επισπεύδουν το νομικό πλαίσιο για το τηλεδιόδιο. Εκφράστηκαν θετικές απόψεις.

Άρθρα 51-56

11.1 Οι διατάξεις του εν λόγω σχεδίου καλούνται να καλύψουν όλα τα εκκρεμή ζητήματα που αφορούν στην εφαρμογή του π.δ. 51/2012 (Α' 101), καθώς η προϊσχύουσα νομοθεσία δεν καλύπτει τις νέες απαιτήσεις που τίθενται από το δίκαιο της Ε.Ε. (Οδηγία 2006/126 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει).

11.2 Με το σχέδιο νόμου προτείνεται πλέον οι σχετικές ρυθμίσεις να γίνονται με υπουργική απόφαση, όπως προβλεπόταν και στο παρελθόν, καθότι τα υπό ρύθμιση θέματα είναι λεπτομερειακού και διαδικαστικού χαρακτήρα. Επισημάνεται ότι στο υπό κατάργηση π.δ. 19/1995 υπήρχε εξουσιοδοτική διάταξη που προέβλεπε την έκδοση υπουργικής απόφασης για τη ρύθμιση των ζητημάτων αυτών.

11.3. Η ρύθμιση περιελήφθη στο παρόν νομοσχέδιο λόγω αρμοδιότητας και λόγω της ανάγκης να εκδοθεί άμεσα η Υπουργική Απόφαση για τη ρύθμιση των θεμάτων που ρυθμίζονται με τις υπό κρίση διατάξεις.

11.4 Με την παράγραφο 3 του άρθρου 51 καταργείται το άρθρο 96 του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας καθώς οι άδειες οδήγησης Μοτοποδηλάτων (ΑΜ) χορηγούνται πλέον από τις Υπηρεσίες Μεταφορών και Επικοινωνιών των Περιφερειακών Ενοτήτων της χώρας και όχι από τις Υπηρεσίες του Υπουργείου Δημοσίας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, ενώ με τις παραγράφους 4 και 5 του άρθρου 51 τροποποιούνται και συμπληρώνονται τα άρθρα 99 και 100 του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας.

Με το άρθρο 52 συμπληρώνονται και βελτιώνονται διατάξεις του π.δ. 51/2012 (Α' 101). Επίσης, προστίθεται εξουσιοδοτική διάταξη για έκδοση υπουργικής απόφασης, προκειμένου να ρυθμιστούν οι τεχνικές προδιαγραφές, καθώς και οι διαδικασίες για την εφαρμογή του ενωσιακού δικτύου αδειών οδήγησης, όπως επιβάλλεται από την Οδηγία 2006/126/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ης Δεκεμβρίου 2006. Περαιτέρω, εξειδικεύεται η δυνατότητα απόκτησης Πιοτοποιητικού Επαγγελματικής Ικανότητας (Π.Ε.Ι.) οδηγού λεωφορείου, ο οποίος έχει αποκτήσει άδεια οδήγησης κατηγορίας Δ με κωδικό 114 πριν το 2008 που εφαρμόστηκε στην Ελλάδα η υποχρέωση των επαγγελματιών οδηγών λεωφορείων να έχουν στην κατοχή τους Π.Ε.Ι.

Με το άρθρο 54 καθορίζονται και εξορθολογίζονται τα χρηματικά ποσά για την αρχική χορήγηση, ανανέωση και έκδοση αντιγράφου άδειας οδήγησης σε περίπτωση απώλειας του εντύπου αυτού, κάτι που αποτελούσε πάγιο αίτημα όλων των εμπλεκομένων πλευρών. Επίσης, με τη ρύθμιση αυτή η αμοιβή για την πρωτοβάθμια ιατρική εξέταση ρυθμίζεται να καταβάλλεται από τους πολίτες απευθείας στους ιατρούς, όπως είναι εύλογο, και όχι μέσω των Υπηρεσιών Μεταφορών & Επικοινωνιών των Περιφερειακών Ενοτήτων της χώρας, όπως σήμερα ισχύει, με σκοπό τη μείωση των γραφειοκρατικών διαδικασιών.

Με το άρθρο 55 ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τα Πιστοποιητικά Επαγγελματικής Ικανότητας (Π.Ε.Ι.) με συμπλήρωση και τροποποίηση των διατάξεων του π.δ. 74/2008 (Α'112).

Με την εφαρμογή ων διατάξεων, θα μειωθούν τα ποσά που καταβάλλονται από τους πολίτες για τις διαδικασίες που απαιτούνται για τη χορήγηση αδειών οδήγησης. Επιπλέον, περιστέλλονται αποτελεσματικά οι γραφειοκρατικές διαδικασίες που εμπλέκονται στην έκδοση αδειών οδήγησης.

11.5. Αρμόδιες για την εφαρμογή των διατάξεων είναι οι Διευθύνσεις Μεταφορών και Επικοινωνιών των Περιφερειακών Ενοτήτων της χώρας, καθώς και τα ελεγκτικά όργανα του Κράτους.

12.1. Στη διαβούλευση για τη διαμόρφωση της διάταξης ενεπλάκησαν οι Διευθύνσεις Μεταφορών και Επικοινωνιών των Περιφερειακών Ενοτήτων της χώρας και οι άμεσα εμπλεκόμενοι στην έκδοση αδειών οδήγησης ιδιωτικοί φορείς, όπως οι σχολές οδηγών και οι ιατροί ΥΜΕ.

12.2. Υπήρξε ομοφωνία ως προς την υιοθέτηση των παραπάνω διατάξεων, καθώς με αυτές επιτυγχάνεται ο εξορθολογισμός των τελών με τα οποία επιβαρύνονται οι πολίτες που θέλουν να τους χορηγηθεί άδεια οδήγησης οποιασδήποτε κατηγορίας και μειώνονται δραστικά οι γραφειοκρατικού ενδιάμεσοι κατά τη διαδικασία αίτησης και εξετάσεων χορήγησης της άδειας οδήγησης.

Άρθρο 57

11. Εν όψει της επικείμενης προκήρυξης για την πρόσληψη Επιθεωρητών Ελεγκτών του Σώματος Επιθεωρητών του Υπουργείου

Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων, απαιτείται η ανάληψη νομοθετικής πρωτοβουλίας για την εναρμόνιση των προσόντων των υποψηφίων επιθεωρητών σύμφωνα με το νέο βαθμολόγιο, όπως αυτό περιγράφεται στον ν. 4024/2011, προκειμένου η προκήρυξη να προσελκύσει υπαλλήλους αυξημένων προσόντων που θα δεχθούν να εξαιρεθούν από την διοικητική ιεραρχία (κρίσεις) της υπηρεσίας τους και να αναλάβουν θέση ευθύνης.

11.1 Η διάταξη αντιμετωπίζει την υποστελέχωση του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών με άμεση συνέπεια την υποβάθμιση του εσωτερικού και εξωτερικού ελέγχου του τέως Υπουργείου Μεταφορών και των φορέων που εποπτεύει.

11.2 Η προτεινόμενη διάταξη κρίνεται αναγκαία για την αναβάθμιση του εσωτερικού και του εξωτερικού ελέγχου του Τομέα Μεταφορών του Υπουργείου Ανάπτυξης και των φορέων που αυτός εποπτεύει. Καλείται να καταστήσει αποτελεσματικότερη την αντιμετώπιση των παραβάσεων κατά την κατασκευή των Δημοσίων Έργων από τους αναδόχους και η συμβολή στην βελτίωση του ελέγχου και της διοίκησής τους.

11.4. Μέσω της καταπολέμηση της διαφθοράς, της κακοδιοίκησης και της ενίσχυσης νομιμότητας, άμεσα επηρεάζονται όλοι οι συντελεστές της κατασκευής των Δημοσίων Έργων (δημόσια διοίκηση, εργολήπτες, μελετητές κ.λπ.) καθώς και του τομέα των Μεταφορών (σχολές οδηγών, ΚΤΕΛ, κ.λπ.) και έμμεσα αλλά εξίσου σημαντικά το ευρύτερο κοινωνικό σύνολο. Επιπλέον, με την ενίσχυση του ελέγχου βελτιώνονται σημαντικά οι παρεχόμενες υπηρεσίες του Κράτους προς τον πολίτη. Παράλληλα, αποτελεί ουσιαστική συνδρομή στο έργο της Δικαιοσύνης η σύνταξη και υποβολή των Εκθέσεων Επιθεώρησης. Περαιτέρω, ενισχύεται ο εντοπισμός των αιτιών κακής λειτουργίας, κακής διαχείρισης, χαμηλής ποιότητας ή υψηλού κόστους υπηρεσιών, η έρευνα πλημμελούς εφαρμογής της νομοθεσίας και γενικά ο εντοπισμός κάθε παράγοντα

που επηρεάζει δυσμενώς την αποτελεσματικότητα των ελεγχόμενων υπηρεσιών ή φορέων της Διοίκησης. Από τα ευρήματα των Επιθεωρήσεων Δημοσίων Έργων και των Επιθεωρητών του Τομέα Μεταφορών προκύπτει σοβαρό οικονομικό όφελος υπέρ του Δημοσίου. Προστατεύονται οι κανόνες ίσης μεταχείρισης και διαφάνειας, τόσο κατά τη διενέργεια διαγωνισμών ανάθεσης δημοσίων έργων και μελετών όσο και κυρίως κατά την εκτέλεση και παραλαβή των έργων.

11.5. Στην εφαρμογή της διάταξης εμπλέκονται η Διεύθυνση Διοικητικού του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων καθώς προδίλως τα Σώματα Επιθεωρητών (Σ.Ε.Δ.Ε. και ΣΕΕΥΜΕ).

12.1. Στη διαβούλευση για τη διαμόρφωση της διάταξης συμμετείχαν το Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών του Τομέα Μεταφορών (ΣΕΕΥΜΕ), το Σώμα Επιθεωρητών Δημοσίων Έργων (Σ.Ε.Δ.Ε.) καθώς και η Γενική Διεύθυνση Διοικητικού του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων.

12.2. Υπέρ της προτεινόμενης ρύθμισης τάχθηκε το σύνολο των διαβουλευομένων, καθώς με τη διάταξη προκύπτουν ενίσχυση των Σωμάτων Ελέγχου με ταυτόχρονη περιστολή της διαφθοράς, εξοικονόμηση δημοσίου χρήματος από τις εκθέσεις των Επιθεωρητών, εμπέδωση της Αρχής της ισότητας μεταξύ των διαφορετικών Σωμάτων Ελέγχου και ικανοποίηση παγίων αιτημάτων του κλάδου.

Άρθρο 58

11.1 Η «ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΡΟ Α.Ε.» ιδρύθηκε με το Άρθρο πρώτο του Ν. 1955/91 (ΦΕΚ/Α/112-18.07.1991) ως νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με τη μορφή ανώνυμης εταιρείας, με κύριο και αποκλειστικό

της μέτοχο το ελληνικό δημόσιο και καταστατικό σκοπό τη μελέτη, κατασκευή, οργάνωση, διοίκηση, λειτουργία, εκμετάλλευση και ανάπτυξη του δικτύου υπόγειου σιδηρόδρομου του Νομού Αττικής και γενικά ηλεκτρικών σιδηροδρόμων του Νομού Αττικής. Ο ως άνω καταστατικός της σκοπός, με το Άρθρο 35 του Ν. 3202/2003 (ΦΕΚ 284), έχει διευρυνθεί και καταλαμβάνει το δίκτυο αστικού σιδηροδρόμου και γενικά των ηλεκτρικών σιδηροδρόμων του Νομού Θεσσαλονίκης, περαιτέρω δε, με την παράγραφο 1 του Άρθρου 145 του Ν.4070/2012 (ΦΕΚ 82), καταλαμβάνει πλέον και το δίκτυο ΤΡΑΜ σε όλη την επικράτεια.

Σύμφωνα με το Άρθρο δέκατο του Ν. 1955/91, οι αναγκαιούσες ιδιοκτησίες για την εκτέλεση όλων των έργων που εμπίπτουν στους σκοπούς της Εταιρείας, που χαρακτηρίζονται ως έργα προφανούς δημόσιας ή κοινής ωφέλειας, απαλλοτριώνονται υπέρ της Εταιρείας και με δαπάνες αυτής, όπως ο νόμος ορίζει.

Διαπιστώθηκε ότι ανακύπτουν περιστάσεις όπου, για τις αναγκαιούσες για την εκτέλεση των έργων της Εταιρείας ιδιοκτησίες, έχουν ήδη κηρυχθεί απαλλοτριώσεις σε προγενέστερο χρόνο, ιδίως από ΟΤΑ, αλλά δεν έχουν συντελεσθεί, οι δε σχετικές διαδικασίες χρονοτριβούν. Δεδομένου ότι τα έργα της Εταιρείας είναι αναγκαίο να δημοπρατούνται και να υλοποιούνται ταχύτατα και κατά άμεση προτεραιότητα, λαμβάνοντας υπόψη τον κίνδυνο απώλειας κοινοτικών κονδυλίων χρηματοδότησής τους, κρίνεται σκόπιμη η αποφυγή των καθυστερήσεων που θα ανέκυπταν από διαδικασίες ανάκλησης και, στη συνέχεια, επανακήρυξης των σχετικών απαλλοτριώσεων.

11.2. Με την προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση θεσμοθετείται η δυνατότητα μεταβολής του προσώπου του υπέρ ου η κηρυχθείσα απαλλοτρίωση, υπέρ της Εταιρείας και των σκοπών της, με κοινή Υπουργική Απόφαση, προκειμένου να αποφεύγονται καθυστερήσεις στην

εκτέλεση των έργων της στις περιπτώσεις όπου για τις αναγκαιούσες για τα έργα αυτά ιδιοκτησίες έχουν ήδη κηρυχθεί αλλά δεν έχουν συντελεσθεί απαλλοτριώσεις.

11.3. Ο λόγος που η ρύθμιση συμπεριελήφθη στο παρόν σχέδιο νόμου είναι η άμεση ανάγκη επίσπευσης και ολοκλήρωσης των εκκρεμών διαδικασιών απόκτησης γης για τη συνέχιση των έργων της Εταιρείας, προς εξυπηρέτηση του κοινωφελούς της σκοπού και την επανεκκίνηση της οικονομίας.

11.4. Η εφαρμογή της διάταξης αναμένεται να επιταχύνει την υλοποίηση των έργων της Εταιρείας, ώστε να ολοκληρωθούν ταχέως οι όποιες εκκρεμότητες και να παραδοθούν τα έργα του δικτύου σύντομα στο κοινωνικό σύνολο.

11.5. Η Αττικό Μετρό ΑΕ, το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητα, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, καθώς και οι αρμόδιες υπηρεσίες και δικαστικές αρχές για την επίσπευση των διαδικασιών απαλλοτρίωσης.

12. Προηγήθηκε διαβούλευση με τους ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού στις περιοχές υλοποίησης των έργων, καθώς και με τις κεντρικές υπηρεσίες που είναι αρμόδιες για την κήρυξη και τη διεκπεραίωση των διαδικασιών απαλλοτρίωσης. Εκφράστηκαν θετικές απόψεις.