



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚ. ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(Άρθρο 73, Παράγραφος 3 του Συντάγματος)

154α

Από τις διατάξεις του Σχεδίου Νόμου «Εφαρμοστικός νόμος αρμοδιότητας Υπουργείων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης σχετικά με τον ψηφισθέντα Νόμο «Έγκριση των Σχεδίων Συμβάσεων Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ε.Τ.Χ.Σ.), της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας της Ελλάδος, του Σχεδίου του Μνημονίου Συνεννόησης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Τράπεζας της Ελλάδος και άλλες επείγουσες διατάξεις για τη μείωση του δημοσίου χρέους και τη διάσωση της εθνικής οικονομίας», και άλλες διατάξεις», δεν προκύπτουν δαπάνες καθώςον πρόκειται για εφαρμογή των δεσμεύσεων από την πρόσφατη (13-02-2012) ψήφιση του ανωτέρω νόμου, ο οποίος αποσκοπεί σε μείωση δαπανών που έως τώρα επιβάρυναν τον κρατικό προϋπολογισμό.

Ο προσδιορισμός των επιμέρους δαπανών κατά άρθρο και για κάθε κεφάλαιο του σχεδίου νόμου καταγράφεται όπως κατωτέρω.

Επίσης επισυνάπτεται ανακεφαλαιωτικός πίνακας.

Κεφάλαιο Α

Θέματα Εθνικού Συστήματος Υγείας:

Από το σύνδυασμό των άρθρων 1 και 2 και με την προκύπτουσα συνένωση των νομικών προσώπων, τη συγχώνευση των διοικητικών συμβουλίων (μείωση αριθμού Διοικήτών) και των Οργανισμών των Νοσοκομείων, όπως επίσης και με την πραγματοποίηση ενιαίων προμηθειών, θα προκύψει σημαντικό οικονομικό όφελος για τον προϋπολογισμό.

Για το άρθρο 6 παράγραφος 6 δεν μπορεί να προκληθεί άμεση δαπάνη, μέχρι να πραγματοποιηθεί η αναφερόμενη εκκαθάριση.

Για την παράγραφο 8 του ίδιου άρθρου και την πρόσληψη επικουρικού προσωπικού, αναφέρεται στην αναγκαία ύπαρξη κενών οργανικών θέσεων, οπότε είναι μια δαπάνη που ούτως ή άλλως θα προέκυπτε.

Για τις παραγράφους 10 και 12 και την αναφορά σε επικουρικούς ιατρούς και φαρμακοποιούς νησιωτικών περιοχών, προκύπτει μια ενδεχόμενη δαπάνη που δν μπορεί επακριβώς να προσδιοριστεί, καλύπτονται όμως άμεσες και κατεπείγουσες ανάγκες λειτουργίας των νοσοκομείων και των υπηρεσιών στις περιοχές αυτές.

Με την αλλαγή στον τρόπο υπολογισμού της υπερωριακής αμοιβής των ιατρών του ΕΣΥ επέχεται δημοσιονομικό όφελος 50.000.000 ευρώ ετησίως.

Κεφάλαιο Β και Γ

Δεν προβλέπεται καμία αύξηση δαπανών καθώς πρόκειται για ρυθμίσεις αυστηρά τεχνικού και διαρθρωτικού χαρακτήρα

Κεφάλαιο Δ

Με το άρθρο 11 πραγματοποιείται σημαντική μείωση δαπάνης σε σχέση ακόμα και με την προηγούμενη χρονιά, καθώς πρόκειται για δατάξη εφαρμοστική του κοινωνικού προϋπολογισμού σχετικά με τις δαπάνες των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης. Με τη δατάξη αυτή μπαίνει συγκεκριμένο όριο δαπανών στον ΕΟΠΥΥ, με μηνιαία δόσωση, κάτι που δείχνει το πραγματικό της μείωσης.

Κεφάλαιο Ε και Στ

Οι διατάξεις που αφορούν την ΕΠΥ και το ωράριο των φαρμακείων είναι τεχνικού χαρακτήρα και δεν προκαλούν καμία περαιτέρω δαπάνη για τον προϋπολογισμό.

Κεφάλαιο Ζ

Αφορούν ανάληψη αρμοδιοτήτων από τον ΕΟΦ, γίνεται αναδιοργάνωση των υπηρεσιών του και στα σημεία που αναφέρει στελέχωση τμημάτων, αυτή δεν επιφέρει αύξηση δαπανών καθώς θα πραγματοποιηθεί με τις προβλεφθείσες μετατάξεις προσωπικού.

Κεφάλαιο Η

Από το συνδυασμό των διατάξεων του κεφαλαίου που ρυθμίζουν τον τρόπο τιμολόγησης των φαρμάκων των οποίων λήγει το δίπλωμα ευρεσιτεχνίας (off patent), των γενοσήμων, της μείωσης του ποσοστού κέρδους των φαρμακαποθεκών, τη χρήση της συνταγογράφησης της δραστικής ουσίας των φαρμάκων, της αλλαγής στον τρόπο υπολογισμού του ποσοστού κέρδους των φαρμάκων για σοβαρές ασθένειες και τον επανακαθορισμό των ποσών επιστροφής (rebate) που οφείλουν φαρμακοποιοί και φαρμακευτικές εταιρείες προς τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, λαμβανομένης υπόψη και της ρύθμισης

του άρθρου 11 του παρόντος Νόμου, θα επιτευχθεί μείωση της φαρμακευτικής δαπάνης κατά ένα δισεκατομμύριο ευρώ (1.000.000.000 ευρώ) σε σχέση με τη συνολική φαρμακευτική δαπάνη που πραγματοποιήθηκε κατά το έτος 2011 από όλους τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης.

Κεφάλαιο Θ

Πρόκειται για διατάξεις που αφορούν νομοτεχνική διατύπωση, χωρίς δημοσιονομικές επιπτώσεις. Με την περικοπή των επιδομάτων προς πολύτεκνους και τρίτεκνους επέρχεται δημοσιονομικό όφελος της τάξης των 45.000.000 ευρώ ετησίως.

Κεφάλαιο Ι

Καταργούνται πέντε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και εντάσσονται στα κατά τόπους Νοσοκομεία, κάτι που θα επιφέρει δημοσιονομικό όφελος.

Δεν προκύπτουν δημοσιονομικές επιπτώσεις στις διατάξεις για το ΣΕΥΥΓΓ. Στην περίπτωση του ΕΟΜ η δυνατότητα επέκτασης των συμβάσεων ιδιωτικού δικαίου, δεν επιφέρει δημοσιονομικό κόστος αφού αφενός είναι δυνατή και αφετέρου αποσκοπεί στην εξασφάλιση της συνέχειας της λειτουργίας του Οργανισμού και την αξιοποίηση της αποκτηθείσας πείρας από τους συνεργάτες του. Οι θέσεις αυτές ούτως ή άλλως θα υπήρχε η ανάγκη να καλυφθούν.

Κεφάλαιο ΙΑ έως ΙΣΤ

Από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν προκαλείται δαπάνη για τον κρατικό προϋπολογισμό.

Κεφάλαιο ΙΖ

Εκτιμάται, με βάση τα ακαδημαϊκά προσόντα, ότι τα 16 μέλη ΔΕΠ της ΕΣΔΥ (Επιμελητές και Επιστημονικοί Συνεργάτες), τα οποία κατέχουν διδακτορικό δίπλωμα, θα ενταχθούν κατά μέσο όρο στη βαθμίδα του Επίκουρου Καθηγητή της ΕΣΔΥ, και ως εκ τούτου με τη μισθολογική αντιμετώπισή τους, κατά τρόπο ανάλογο των μελών ΔΕΠ των ΑΕΙ, μειώνεται η προκαλούμενη δαπάνη στον προϋπολογισμό.

Σύμφωνα με το ισχύον μισθολογικό καθεστώς των μελών ΔΕΠ της ΕΣΔΥ (το οποίο έχει ήδη ενταχθεί στο ενιαίο μισθολόγιο), καθώς και την εξαγγελθείσα αναμενόμενη μείωση κατά 10% του ειδικού μισθολογίου των Καθηγητών ΕΣΔΥ αλλά και των Καθηγητών ΑΕΙ (πρώτης βαθμίδας, Αναπληρωτών και Επίκουρων Καθηγητών) προκύπτει ότι η παρούσα δίδαξη οδηγεί σε μείωση των δαπανών μισθοδοσίας των μελών ΔΕΠ της ΕΣΔΥ κατά 8.610,69€. Στον επισυναπτόμενο Πίνακα παρουσιάζονται αναλυτικά οι αμοιβές των μελών ΔΕΠ-ΕΣΔΥ πριν και μετά την ψήφιση της παρούσας δίδαξης και την ένταξη των μελών ΔΕΠ της ΕΣΔΥ στις νέες βαθμίδες.

Επιπλέον, άλλες πρόσθετες δαπάνες εφάπαξ ή επαναλαμβανόμενες για λειτουργικά έξοδα της Ε.Σ.Δ.Υ. δεν προκαλούνται από την ψήφιση της παρούσας δίδαξης.

ΑΜΟΙΒΕΣ ΕΣΔΥ (σήμερα)			ΑΜΟΙΒΕΣ ΕΣΔΥ (μετά την ψήφιση της δίδαξης)			
		Σημερινές αποζημιώσεις		Αποζημιώσεις μετά την ψήφιση της δίδαξης	Προσαύξηση για προϋπηρεσία >25 έτη	Μείωση κατά 10% ειδικού μισθολογίου Καθηγητών ΑΕΙ
Καθηγητές		2822,88	Καθηγητές	2947,78	3192,78	2653,00/2873,50
Βασικός μισθός (μέσος όρος)		1 670,00	Βασικός μισθός	1 774,50	1 774,50	
Επίδομα χρόνου υπηρεσίας			Επίδομα χρόνου υπηρεσίας			
Επίδομα οικογενειακής παροχής			Επίδομα οικογενειακής παροχής			

Επίδομα ειδικό ερευνητικό		344,89	Επίδομα ειδικό ερευνητικό	344,89	491,88	
Πόγια αποζημίωση		332,75	Επίδομα βιβλιοθήκης	332,75	445,80	
Επίδομα εξωδρακτικής απασχόλησης		475,24	Επίδομα διδακτικής προετοιμασίας	475,24	480,60	
Επιμελητές & Επιστ. Συνεργάτες	(μηνιαίως)	1906,00	Αναπληρωτές Καθηγητές	2491,61		2242,45
Βαθμός Β	(μηνιαίως)	1906,00	Βασικός μισθός	1537,90		
Οικογενειακή παροχή			Επίδομα χρόνου υπηρεσίας			
			Επίδομα οικογενειακής παροχής			
Δώρο Χριστουγέννων, Πάσχα, Αδείας	(ετησίως)	1000,00	Επίδομα ειδικό ερευνητικό	312,51		
			Επίδομα βιβλιοθήκης	213,73		
			Επίδομα διδακτικής προετοιμασίας	427,47		
			Επικουροι Καθηγητές	2126,98		1914,28
			Βασικός μισθός	1301,30		
			Επίδομα χρόνου υπηρεσίας			
			Επίδομα οικογενειακής παροχής			
			Επίδομα ειδικό ερευνητικό	308,88		
			Επίδομα βιβλιοθήκης	140,80		
			Επίδομα διδακτικής προετοιμασίας	376,00		
Ετήσιος μισθός για:	(12 μισθοί)		Ετήσιος μισθός για:	(12 μισθοί)		
Καθηγητή	33874,56		Καθηγητή με >25 έτη προϋπηρεσία	38313,36		34482,02
Επιμελητή & Επισημημονικό Συνεργάτη	23872,00		Καθηγητή <25 έτη	35573,36		31836,02
			Αναπληρωτή Καθηγητή	30134,16		27120,74

				Επικουρο Καθηγητή	25523,76		22971,38
Στελέχωση ΕΣΔΥ (σήμερα)	Αριθμός	Ετήσια δαπάνη μισθοδοσίας	Αναμενόμενη στελέχωση ΕΣΔΥ (μετά την ψήφιση της διάταξης)	Αριθμός	Ετήσια δαπάνη μισθοδοσίας	Μείωση κατά 10% ειδικού μισθολογίου Καθηγητών ΔΕΙ	
Καθηγητές	12	406494,72	Εξόδα παρόστασης Κοσμήτορα	1	4224,00	3801,60	
Επιμελητές & Επιστ. Συνεργάτες	16	381952,00	Καθηγητές με >25 έτη προϋπηρέτεια	10	383133,60	344820,24	
			Καθηγητές <25 έτη	2	70746,72	63672,05	
			Επικουροι Καθηγητές	16	408380,16	367542,14	
ΣΥΝΟΛΟ	28	788446,72	ΣΥΝΟΛΟ	28	866484,48	779836,03	
Διαφορά μετά την ψήφιση: -8.610,69							

1. Ο παραπάνω πίνακας αποτυπώνει τη σημερινή ετήσια δαπάνη μισθοδοσίας του Διδακτικού και Ερευνητικού Προσωπικού (ΔΕΠ) της ΕΣΔΥ, και την ενδεχόμενη αντιστοίχη δαπάνη μετά την ψήφιση της διάταξης και την ένταξη των μελών ΔΕΠ στις νέες βαθμίδες, εφ' όσον εφαρμοσθεί ανάλογα το ισχύον μισθολογικό καθεστώς των μελών ΔΕΠ των ΔΕΙ (με 10% μείωση του ειδικού μισθολογίου τους, όπως έχει εξαγγελθεί).
2. Οι μισθοί υπολογίστηκαν με βάση το νέο ενικό μισθολόγιο στο οποίο εντάθηκαν οι Επιμελητές και Επισητημονικοί Συνεργάτες της ΕΣΔΥ και αποτελεί τον σημερινό μέσο όρο.
3. Τα οικιαγραφημένα γκρί και κελιά αναφέρονται στο επίδομα του χρόνου υπηρεσίας, το οποίο δεν μεταβάλλεται μετά την ψήφιση της διάταξης και το επίδομα οικογενειακής παροχής το οποίο επίσης δεν μεταβάλλεται, σύμφωνα με όσα ισχύουν σήμερα.
4. **Συνολικά, όπως φαίνεται, μετά την ψήφιση της διάταξης, αναμένεται ετήσια μείωση των δαπανών μισθοδοσίας των Μελών ΔΕΠ κατά 8.610,69 €.**

ΑΘΗΝΑ 20-02-2011

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΟΥΡΟΥΜΑΝΛΗΣ

ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΜΗΛΕΤΤΥΗΣ



ΑΝΔΡΕΑΣ ΛΟΒΕΡΔΟΣ

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

Εφαρμοστικός νόμος αρμοδιότητας Υπουργείων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης σχετικά με τον ψηφισθέντα Νόμο «Έγκριση των Σχεδίων Συμβάσεων Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ε.Τ.Χ.Σ.), της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας της Ελλάδος, του Σχεδίου του Μνημονίου Συνεννόησης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Τράπεζας της Ελλάδος και άλλες επείγουσες διατάξεις για τη μείωση του δημοσίου χρέους και τη διάσωση της εθνικής οικονομίας», και άλλες διατάξεις

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΚΕΦΑΛΑΙΑ Α' ΕΩΣ Γ'

1.Αναγκαιότητα

Στα πλαίσια του εξορθολογισμού της λειτουργίας του Υπηρεσιών Υγείας γενικότερα και των Νοσοκομείων και λοιπών φορέων της Υγείας ειδικότερα, με σκοπό το βέλτιστο συντονισμό των μονάδων υγείας αλλά και την επίτευξη των στόχων δημοσιονομικής προσαρμογής και εξοικονόμησης μη αποδοτικών κονδυλίων η επιχειρούμενη ανασυγκρότηση του τρόπου διοίκησης του ΕΣΥ αλλά και οι παρεμβάσεις σε θέματα φαρμάκου κρίνονται απολύτως αναγκαίες και θα συμβάλλουν δραστικά στην προσπάθεια για ένα πιο ορθολογικό τρόπο διοίκησης και μια σημαντική περιστολή δαπανών στον τομέα της Υγείας, δαπάνες που θα μπορέσουν να διοχετευθούν προς ωφέλιμους στόχους.

2.Καταλληλότητα

Με τις συγκριμένες ρυθμίσεις βελτιώνεται ο τρόπος διοίκησης και συντονισμού των μονάδων υγείας, ενώ εξοικονομούνται σημαντικά κονδύλια από τις δυσανάλογα υψηλές δαπάνες για το φάρμακο. Οι ρυθμίσεις είναι κατάλληλες για το σκοπό αυτό και τροποποιούν ή συμπληρώνουν την προϋπάρχουσα νομοθεσία στα σημεία που έρχονταν παρεμβάσεων έτσι ώστε να επιτευχθούν οι ανωτέρω στόχοι.

3.Συνέπειες στην Οικονομία

Οι συνέπειες στην Οικονομία από την επιχειρούμενη παρέμβαση αποτελούν και έναν από τους βασικούς στόχους του ίδιου του σχεδίου νόμου και θα είναι φυσικά θετικές και μάλιστα σε σημαντικό βαθμό. Με τον καλύτερο συντονισμό των μονάδων υγείας αλλά και τον περιορισμό

στις σχετικές δαπάνες διοίκησης, θα επιφέρει σημαντικά οφέλη, όπως επίσης και οι νέες ρυθμίσεις που περιορίζουν τις κρατικές δαπάνες για το φάρμακο σε λογικά επίπεδα, επιστρέφοντας ουσιαστικά ένα μέρος της υπέρογκης δαπάνης, όπως διαμορφώθηκε ιδίως τα τελευταία χρόνια, στο κοινωνικό σύνολο.

4.Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις το συνολικό σύστημα γίνεται λειτουργικότερο και πιο ορθολογικά δομημένο, ενώ προσθέτει νέες θεσμικές εξασφαλίσεις για την καλύτερη παρακολούθηση και το συντονισμό των διοικήσεων. Από αυτό προκύπτει και το όφελος για τους πολίτες που θα απολαμβάνουν στο εξής υψηλότερο επίπεδο υπηρεσιών. Στον τομέα του φαρμάκου, με τις στοχευμένες παρεμβάσεις που επιχειρούνται, αίρεται ένα σημαντικό βάρος από τις δαπάνες των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης, με συνέπεια αυτοί να καθίστανται βιώσιμοι μακροπρόθεσμα, με προφανείς θετικές συνέπειες για την κοινωνία και τους πολίτες, όσον αφορά στις συγκεκριμένες τους παροχές, αλλά και στο γενικότερο αίσθημα ασφάλειας που η ύπαρξη και λειτουργία του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης παρέχει.

5.Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και στην απονομή της Δικαιοσύνης.

Όσον αφορά στη Δημόσια Διοίκηση, με τις επιχειρούμενες παρεμβάσεις θα επέλθει σημαντική μείωση της γραφειοκρατίας και απλοποίηση των διαδικασιών προς όφελος των πολιτών, οι οποίοι θα απευθύνονται σε μικρότερο αριθμό φορέων. Στον τομέα απονομής της Δικαιοσύνης δεν μπορούν να προβλεφθούν συγκεκριμένες συνέπειες.

6.Νομιμότητα

Οι ρυθμίσεις εντάσσονται στο θεσμικό πλαίσιο που διέπει το χώρο της υγείας και της κοινωνικής πρόνοιας και αλληλεγγύης και υλοποιεί με καλύτερο τρόπο τις σχετικές νομοθετικές προβλέψεις, όπως και ικανοποιεί την ανάγκη για συμμόρφωση με τις διεθνείς υποχρεώσεις που έχει αναλάβει η χώρα, σύμφωνα με τη δημοσιονομική της κατάσταση και αναγκαιότητα. Κατόπιν αυτών εντάσσονται ομαλά στο θεσμικό πλαίσιο που διέπει το χώρο της Υγείας, υπηρετώντας τους σκοπούς της Πολιτείας στον τομέα αυτό, όπως αυτοί προσδιορίζονται διαχρονικά, σταθμιζόμενοι φυσικά με τη συγκυρία και τις αντικειμενικές της παραμέτρους.

7.Αρμοδιότητα

Επισπεύδον Υπουργείο για το σχεδιασμό και την προώθηση των εν λόγω ρυθμίσεων είναι το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ως αρμόδιο για τη χάραξη πολιτικής σε θέματα υγείας και κοινωνικής αλληλεγγύης, ενώ συμπράττουν και λοιπά Υπουργεία στο αντίστοιχο πεδίο αρμοδιότητάς τους.

8.Τήρηση νομοτεχνικών κανόνων και κωδικοποίηση

Με τις εν λόγω ρυθμίσεις τροποποιούνται παλιότερες διατάξεις, όπως αναλυτικά θα καταγραφεί στην ειδική σχετική έκθεση, ενώ δεν επιφέρουν κωδικοποίηση ισχύουσας νομοθεσίας.

9.Διαφάνεια και κοινωνική συμμετοχή

Οι εν λόγω ρυθμίσεις πραγματοποιήθηκαν κατόπιν λήψης σχολίων και απόψεων από τα εμπλεκόμενα μέρη και τους αρμόδιους φορείς, ενώ έχουν αναρτηθεί και στο σχετικό διαδικτυακό τόπο του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, προς ενημέρωση κάθε ενδιαφερόμενου, ο οποίος και είχε τη δυνατότητα να εκθέσει τις απόψεις του για τις προτεινόμενες ρυθμίσεις. Σύμφωνα με τη νομοθετική διαδικασία, θα ακολουθηθούν και όλες οι προβλεπόμενες διαδικασίες διαφάνειας και κοινωνικής συμμετοχής κατά την συζήτηση και ψήφιση του σχεδίου νόμου από την αρμόδια Επιτροπή και την Ολομέλεια της Βουλής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΑ' ΕΝΙΑΙΟ ΤΑΜΕΙΟ ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ

1. Αναγκαιότητα

Στα πλαίσια της διασφάλισης του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης της χώρας και για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν τα επικουρικά ταμεία και με δεδομένες τις δημοσιονομικές συνθήκες στη χώρα μας, κρίθηκε σκόπιμη η αναθεώρηση του συστήματος, έτσι ώστε να κινείται γύρω από τις βασικές αρχές της κοινωνικής δικαιοσύνης και της διασφάλισης του δημόσιου χαρακτήρα του, με την παράλληλη πρόνοια για την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας και της βιωσιμότητάς του με σκοπό τη διασφάλιση της βιωσιμότητας των Ταμείων, καθώς και την αποτροπή της δημιουργίας ελλειμμάτων, έτσι ώστε να εξασφαλισθεί η μελλοντική συνέχιση της καταβολής των παροχών τους στους δικαιούχους

Όπως αναφέρεται στο Μνημόνιο Συνεννόησης της 9^{ης} Φεβρουαρίου 2012 σκοπός της αναθεώρησης της λειτουργίας των επικουρικών ταμείων είναι η σταθεροποίηση των δαπανών

για συντάξεις, η εγγύηση της προϋπολογιστικής ουδετερότητας των εν λόγω ταμείων και η διασφάλιση της μεσοπρόθεσμης και μακροπρόθεσμης βιωσιμότητας του συστήματος. Με τη σύσταση του Ενιαίου Ταμείου επιτυγχάνεται: α) η εξάλειψη των ανισορροπιών στα ταμεία με ελλείμματα, β) η ενοποίηση όλων των υφιστάμενων ταμείων μισθωτών, γ) η μείωση του συνολικού λειτουργικού και μισθολογικού κόστους, συμπεριλαμβανομένης και της επαρκούς μείωσης των απασχολούμενων ατόμων (τουλάχιστον κατά 30%), δ) η μακρόχρονη βιωσιμότητα των επικουρικών συνταξιοδοτικών ταμείων, μέσα από μια αυστηρή διασύνδεση εισφορών και παροχών.

2. Καταλληλότητα

Με την σύσταση του νέου ταμείου επιδιώκεται αφενός η εξασφάλιση της μακροπρόθεσμης βιωσιμότητας των Ταμείων μέσα από την αποτελεσματική λειτουργία, την εξασφάλιση των πόρων και τη σωστή αξιοποίησή τους και αφετέρου η διασφάλιση των επικουρικών συντάξεων για τις σημερινές και τις επόμενες γενιές.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Οι συνέπειες που θα προκύψουν στην οικονομία από την επιχειρούμενη ενοποίηση όλων των υφιστάμενων επικουρικών ταμείων μισθωτών θα είναι θετικές καθόσον από την επαρκή μείωση κατά 30% των εργαζομένων στους φορείς αυτούς προσώπων θα προκύψει μείωση του συνολικού λειτουργικού και μισθολογικού κόστους.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις εξασφαλίζεται η βιωσιμότητα των Ταμείων και εξασφαλίζεται η μελλοντική συνέχιση της καταβολής των παροχών στους δικαιούχους.

5. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Όσον αφορά στη Δημόσια Διοίκηση, με την επιχειρούμενη ενοποίηση θα επέλθει σημαντική μείωση της γραφειοκρατίας και απλοποίηση των διαδικασιών προς όφελος των πολιτών, οι οποίοι θα απευθύνονται σε έναν φορέα ασφάλισης.

6. Νομιμότητα

Οι ρυθμίσεις εντάσσονται στο θεσμικό πλαίσιο που διέπει το χώρο της εργασίας και κοινωνικής ασφάλισης και ικανοποιεί την ανάγκη για συμμόρφωση με τις διεθνείς

υποχρεώσεις που έχει αναλάβει η χώρα σύμφωνα με τη δημοσιονομική της κατάσταση και αναγκαιότητα.

7. Αρμοδιότητα

Αρμόδιο Υπουργείο για το σχεδιασμό και την προώθηση των εν λόγω ρυθμίσεων είναι το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης ως αρμόδιο για τη χάραξη πολιτικής σε θέματα εργασίας και κοινωνικής ασφάλισης.

8. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Με τις εν λόγω ρυθμίσεις θεσπίζονται νέες διατάξεις και διατηρούνται σε ισχύ διατάξεις που αφορούν τα εντασσόμενα ταμεία, τομείς και κλάδους, ενώ δεν επέρχεται κωδικοποίηση της ισχύουσας νομοθεσίας.

9. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Σύμφωνα με τη νομοθετική διαδικασία, θα ακολουθηθούν και όλες οι προβλεπόμενες διαδικασίες διαφάνειας και κοινωνικής συμμετοχής κατά την συζήτηση και ψήφιση του σχεδίου νόμου από την αρμόδια Επιτροπή και την Ολομέλεια της Βουλής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΒ΄

«Δικαίωμα των εργαζομένων στην ενημέρωση και διαβούλευση σε κοινοτικής κλίμακας επιχειρήσεις και ομίλους επιχειρήσεων σε συμμόρφωση προς την Οδηγία 2009/38/EK/6.5.2009»

Σκοπός του παρόντος σχεδίου νόμου είναι η προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2009/38/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 6^{ης} Μαΐου 2009 «για τη θέσπιση ευρωπαϊκού συμβουλίου εργαζομένων ή διαδικασίας σε επιχειρήσεις και ομίλους κοινοτικής κλίμακας με σκοπό να ενημερώνονται οι εργαζόμενοι και να ζητείται η γνώμη τους».

Η λειτουργία της εσωτερικής αγοράς της Ε.Ε περιλαμβάνει διαδικασία συγκέντρωσης επιχειρήσεων, διασυννοριακών συγχωνεύσεων, συγχωνεύσεων δι' απορροφήσεως και ένωσης επιχειρήσεων και, κατά συνέπεια, τη δραστηριοποίηση των επιχειρήσεων και των ομίλων επιχειρήσεων σε διακρατικό επίπεδο. Οι διαδικασίες για την ενημέρωση των εργαζομένων και τη

διαβούλευση με αυτούς, οι οποίες προβλέπονται στις νομοθεσίες ή τις πρακτικές που ακολουθούν τα κράτη μέλη, είναι συχνά ανακόλουθες προς τη διακρατική δομή του φορέα ο οποίος λαμβάνει τις αποφάσεις που επηρεάζουν τους εργαζόμενους αυτούς. Η κατάσταση αυτή ενδέχεται να οδηγήσει σε άνιση μεταχείριση των εργαζομένων που επηρεάζονται από τις αποφάσεις αυτές, στο πλαίσιο της ίδιας επιχείρησης ή του ίδιου ομίλου επιχειρήσεων. Προκειμένου να εξασφαλισθεί η αρμονική ανάπτυξη των οικονομικών δραστηριοτήτων, οφείλουν οι επιχειρήσεις και οι όμιλοι επιχειρήσεων που λειτουργούν σε περισσότερα από ένα κράτη μέλη να ενημερώνουν τους εκπροσώπους των εργαζομένων οι οποίοι επηρεάζονται από τις αποφάσεις τους και να ζητούν τη γνώμη τους.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, αφού διαβουλευθήκε με τα κράτη μέλη και τους κοινωνικούς εταίρους, αποφάσισε την έκδοση της Οδηγίας 2009/38/EK, τροποποιώντας κατά ένα μέρος την Οδηγία 94/45/EK, η οποία αρχικά θέσπιζε δικαίωμα των εργαζομένων για ενημέρωση και διαβούλευση με τις διοικήσεις επιχειρήσεων και ομίλων επιχειρήσεων κοινοτικής κλίμακας (είχε μεταφερθεί στην ελληνική έννομη τάξη με το π.δ 40/1997, ΦΕΚ Α' 39), κάνοντας χρήση της δυνατότητας επανεξέτασης και τροποποίησης που έδινε το άρθρο 15 της τελευταίας.

Η τροποποίηση κρίθηκε αναγκαία για τον εκσυγχρονισμό της κοινοτικής νομοθεσίας που διέπει την ενημέρωση και τη διαβούλευση των εργαζομένων σε θέματα που θεωρούνται διακρατικά, προκειμένου να καταστεί δυνατή η αποτελεσματική άσκηση των δικαιωμάτων των εργαζομένων, να αυξηθεί το ποσοστό σύστασης ευρωπαϊκών συμβουλίων εργαζομένων, εξασφαλίζοντας συγχρόνως τη συνεχή λειτουργία των υφιστάμενων συμφωνιών, να επιλυθούν τα προβλήματα που διαπιστώθηκαν κατά την πρακτική εφαρμογή της οδηγίας 94/45/EK, να αντιμετωπισθεί η ανασφάλεια δικαίου που προκαλείται από ορισμένες διατάξεις ή από την απουσία διατάξεων και να εξασφαλισθεί η καλύτερη διασύνδεση των κοινοτικών νομικών πράξεων στον τομέα της ενημέρωσης των εργαζομένων και της διαβούλευσης με αυτούς.

Το σχέδιο νόμου αποτελείται από τρία μέρη:

Το Μέρος Α' «Προσαρμογή στις διατάξεις της Οδηγίας 2009/38/EK» περιλαμβάνει τέσσερα κεφάλαια:

Στο κεφάλαιο Α περιλαμβάνονται γενικές διατάξεις, όπως το αντικείμενο, το πεδίο εφαρμογής και οι ορισμοί του σχεδίου νόμου. Ενδεικτικά σημειώνουμε ότι εμπλουτίζεται η έννοια της διαβούλευσης και δίνονται για πρώτη φορά οι έννοιες της διακρατικότητας και της ενημέρωσης.

Στο κεφάλαιο Β περιγράφονται αναλυτικά οι κανόνες που διέπουν τη σύσταση ενός ευρωπαϊκού συμβουλίου εργαζομένων ή τη θέσπιση διαδικασίας για την ενημέρωση των εργαζομένων και τη διαβούλευση με αυτούς. Ενδεικτικά σημειώνουμε ότι προβλέπεται για πρώτη φορά η ισόρροπη εκπροσώπηση των εργαζομένων κατά δραστηριότητα, κατηγορία και φύλο.

Στο κεφάλαιο Γ περιγράφονται οι συμπληρωματικές διατάξεις – επικουρικές υποχρεώσεις που θα εφαρμόζονται εάν το αποφασίσουν τα μέρη ή εάν η κεντρική διεύθυνση αρνηθεί να ξεκινήσει τις διαπραγματεύσεις ή σε περίπτωση μη συμφωνίας μετά το πέρας των διαπραγματεύσεων.

Στο κεφάλαιο Δ εξειδικεύεται το περιεχόμενο των εμπιστευτικών πληροφοριών, περιγράφεται ο ρόλος, ο τρόπος προστασίας και οι διευκολύνσεις των εκπροσώπων των εργαζομένων, περιγράφεται η διαδικασία ενημέρωσης όταν επέρχονται σοβαρές αλλαγές στη δομή της επιχείρησης κοινοτικής κλίμακας ή του ομίλου επιχειρήσεων κοινοτικής κλίμακας και είτε δεν περιέχονται στις ισχύουσες συμφωνίες σχετικές διατάξεις είτε υπάρχει σύγκρουση διατάξεων δύο ή περισσότερων ισχυουσών συμφωνιών.

Το Μέρος Β' περιλαμβάνει τα μέτρα εφαρμογής που θεσπίζουμε για την ορθή προσαρμογή της ελληνικής έννομης τάξης προς την Οδηγία 2009/38/EK.

Το Μέρος Γ' ρυθμίζει λοιπά ζητήματα. Πιο συγκεκριμένα, περιλαμβάνονται διατάξεις για την εφαρμογή, επέκταση, λήξη και επαναδιαπραγμάτευση της συμφωνίας του άρθρου 8, τη γνωστοποίηση των απαραίτητων στοιχείων στο Σ.ΕΠ.Ε, την κατάργηση του π.δ 40/1997 (Α' 39), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει και τέλος την έναρξη ισχύος του παρόντος σχεδίου νόμου.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αποφάσισε την έκδοση της Οδηγίας 2009/38/EK, τροποποιώντας κατά ένα μέρος την Οδηγία 94/45/EK, η οποία αρχικά θέσπιζε δικαίωμα των εργαζομένων για ενημέρωση και διαβούλευση με τις διοικήσεις επιχειρήσεων και ομίλων επιχειρήσεων κοινοτικής κλίμακας (είχε μεταφερθεί στην ελληνική έννομη τάξη με το π.δ 40/1997, ΦΕΚ Α' 39), κάνοντας χρήση της δυνατότητας επανεξέτασης και τροποποίησης που έδινε το άρθρο 15 της τελευταίας.

Η τροποποίηση κρίθηκε αναγκαία για τον εκσυγχρονισμό της κοινοτικής νομοθεσίας που διέπει την ενημέρωση και τη διαβούλευση των εργαζομένων σε θέματα που θεωρούνται διακρατικά, προκειμένου να καταστεί δυνατή η αποτελεσματική άσκηση των δικαιωμάτων των εργαζομένων, να αυξηθεί το ποσοστό σύστασης ευρωπαϊκών συμβουλίων εργαζομένων, εξασφαλίζοντας συγχρόνως τη συνεχή λειτουργία των υφιστάμενων συμφωνιών, να επιλυθούν τα προβλήματα που διαπιστώθηκαν κατά την πρακτική εφαρμογή της οδηγίας 94/45/EK, να αντιμετωπισθεί η ανασφάλεια δικαίου που προκαλείται από ορισμένες διατάξεις ή από την απουσία διατάξεων και να εξασφαλισθεί η καλύτερη διασύνδεση των κοινοτικών νομικών πράξεων στον τομέα της ενημέρωσης των εργαζομένων και της διαβούλευσης με αυτούς.

Η ενσωμάτωση της κοινοτικής οδηγίας στην ελληνική έννομη τάξη αποτελεί υποχρέωση του Ελληνικού Κράτους σύμφωνα με το ευρωπαϊκό κοινοτικό δίκαιο.

Καταληκτική ημερομηνία για την ενσωμάτωση της εν λόγω Οδηγίας είχε τεθεί η 5^η Ιουνίου 2011 για όλα τα κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης καθώς και για τις τρεις χώρες του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου που δεν είναι κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, Ισλανδία, Λιχτενστάιν και Νορβηγία.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή απέστειλε προειδοποιητική επιστολή, στην οποία απαντήσαμε σχετικά με την πρόοδο μεταφοράς της Οδηγίας. Είναι λοιπόν επιτακτική η ανάγκη για γρήγορη, αποτελεσματική προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Στόχοι της αξιολογούμενης ρύθμισης είναι κυρίως:

- να ενισχυθεί η αποτελεσματική άσκηση των δικαιωμάτων των εργαζομένων
- να αυξηθεί το ποσοστό σύστασης ευρωπαϊκών συμβουλίων εργαζομένων, εξασφαλίζοντας συγχρόνως τη συνεχή λειτουργία των υφιστάμενων συμφωνιών
- να επιλυθούν τα προβλήματα που διαπιστώθηκαν κατά την πρακτική εφαρμογή της οδηγίας 94/45/EK
- να αντιμετωπισθεί η ανασφάλεια δικαίου που προκαλείται από ορισμένες διατάξεις ή από την απουσία διατάξεων και
- να εξασφαλισθεί η καλύτερη διασύνδεση των κοινοτικών νομικών πράξεων στον τομέα της ενημέρωσης των εργαζομένων και της διαβούλευσης με αυτούς.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Οι ρυθμίσεις του σχεδίου νόμου θα επηρεάσουν θετικά εργαζόμενους και εργοδότες σε επιχειρήσεις κοινοτικής κλίμακα που δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα, καθώς και σε ομίλους επιχειρήσεων των οποίων η ελέγχουσα επιχείρηση λειτουργεί στην Ελλάδα. Εφαρμόζονται και όταν η ελεγχόμενη επιχείρηση λειτουργεί σε κράτος μέλος της Κοινότητας ανεξάρτητα εάν αυτή με τη σειρά της αποτελεί ελέγχουσα επιχείρηση στο πλαίσιο διαφορετικού ομίλου. Το σχέδιο νόμου δεν θα εφαρμόζεται στα πληρώματα των εμπορικών πλοίων.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Πρώτη προσπάθεια κατοχύρωσης σε κοινοτικό επίπεδο του δικαιώματος των εργαζομένων για ενημέρωση και διαβούλευση με τις διοικήσεις επιχειρήσεων και ομίλων επιχειρήσεων κοινοτικής κλίμακας αποτέλεσε η Οδηγία 94/45/EK του Συμβουλίου της 22ας Σεπτεμβρίου 1994 «για τη θέσπιση μιας ευρωπαϊκής επιτροπής επιχείρησης ή μιας διαδικασίας σε επιχειρήσεις και ομίλους επιχειρήσεων κοινοτικής κλίμακας με σκοπό να ενημερώνονται οι εργαζόμενοι και να ζητείται η γνώμη τους», η οποία και ενσωματώθηκε στην ελληνική έννομη τάξη με το π.δ 40/1997 (Α' 39).

Ωστόσο, όπως ήδη αναφέρθηκε, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από διαβούλευση με τα κράτη μέλη και τους κοινωνικούς εταίρους, αποφάσισε την έκδοση της Οδηγίας 2009/38/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 6^{ης} Μαΐου 2009 «για τη θέσπιση ευρωπαϊκού συμβουλίου εργαζομένων ή διαδικασίας σε επιχειρήσεις και ομίλους κοινοτικής κλίμακας με σκοπό να ενημερώνονται οι εργαζόμενοι και να ζητείται η γνώμη τους», τροποποιώντας κατά ένα μέρος την Οδηγία 94/45/EK. Η τροποποίηση, που άλλωστε είχε προβλεφθεί από το άρθρο 15 της ίδιας της οδηγίας 94/45/EK, κρίθηκε αναγκαία προκειμένου να εκσυγχρονιστεί η κοινοτική νομοθεσία που διέπει την ενημέρωση και τη διαβούλευση των εργαζομένων σε θέματα που θεωρούνται διακρατικά.

Ενδεικτικά, η αρχική οδηγία δεν περιείχε τις έννοιες της διακρατικότητας και της ενημέρωσης, δεν προέβλεπε την ανάγκη για ισόρροπη εκπροσώπηση των εργαζομένων κατά δραστηριότητα, κατηγορία και φύλο και δεν προέβλεπε τι συμβαίνει στις περιπτώσεις που επέρχονται σοβαρές αλλαγές στη δομή επιχείρησης ή ομίλου επιχειρήσεων κοινοτικής κλίμακας π.χ σε περίπτωση συγχώνευσης, εξαγοράς ή διάσπασης ύστερα από τις οποίες το υφιστάμενο ευρωπαϊκό συμβούλιο ή συμβούλια εργαζομένων θα πρέπει να προσαρμόζεται.

Κατά τα λοιπά (δηλαδή διαδικασία σύστασης ευρωπαϊκών συμβουλίων εργαζομένων, ειδικής διαπραγματευτικής ομάδας, περιεχόμενο και εφαρμογή των συμφωνιών, επικουρικές υποχρεώσεις κ.λπ) επαναλαμβάνονται σχεδόν αυτούσιες οι διατάξεις της αρχικής Οδηγίας, ήτοι του π.δ 40/1997, το οποίο και θα καταργηθεί μετά την ψήφιση των εν λόγω διατάξεων.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Η Υπηρεσία δεν διαθέτει τέτοια στοιχεία.

2.3 Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Η αξιολογούμενη ρύθμιση είναι άμεσα εφαρμοστέα με τη δημοσίευσή της στο ΦΕΚ, χωρίς να απαιτείται η έκδοση οποιουδήποτε διατάγματος ή κανονιστικής πράξης.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Οι διατάξεις της αξιολογούμενης ρύθμισης θα εφαρμόζονται σε όλες τις εγκαταστάσεις, που βρίσκονται στα κράτη μέλη, επιχειρήσεων κοινοτικής κλίμακας, και σε όλες τις επιχειρήσεις, μέλη του ομίλου που βρίσκονται στα κράτη μέλη, ομίλων επιχειρήσεων κοινοτικής κλίμακας.

Στην περίπτωση κοινοτικής κλίμακας επιχειρήσεων η διακρατική ενημέρωση και διαβούλευση αφορά όλες τις ευρισκόμενες σε κράτος – μέλος επιχειρήσεις ή εκμεταλλεύσεις και στην περίπτωση κοινοτικής κλίμακας ομίλων επιχειρήσεων αφορά όλες τις εγκατεστημένες σε κράτος – μέλος επιχειρήσεις ή εκμεταλλεύσεις των ομίλων, εκτός αν έχει συμφωνηθεί ευρύτερο πεδίο εφαρμογής.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Η λειτουργία της αγοράς της Ε.Ε περιλαμβάνει διαδικασίες συγκέντρωσης επιχειρήσεων, διασυνοριακών συγχωνεύσεων και κατά συνέπεια τη δραστηριοποίηση των επιχειρήσεων και των ομίλων επιχειρήσεων σε διακρατικό πλαίσιο. Προκειμένου να εξασφαλισθεί η αρμονική ανάπτυξη των δραστηριοτήτων τους, πρέπει οι επιχειρήσεις και οι όμιλοι που λειτουργούν σε περισσότερα από ένα κράτη μέλη να ενημερώνουν τους εκπροσώπους των εργαζομένων οι οποίοι επηρεάζονται από τις αποφάσεις τους και να ζητούν τη γνώμη τους. Αυτό επιτυγχάνεται μέσω της σύστασης των ευρωπαϊκών συμβουλίων εργαζομένων (δηλαδή μέσω ενός συλλογικού οργάνου στο οποίο εκπροσωπούνται οι εργαζόμενοι μιας επιχείρησης ή ομίλου επιχειρήσεων κοινοτικής κλίμακας) ή μέσω της θέσπισης άλλης διαδικασίας ενημέρωσης και διαβούλευσης που καθορίζεται από κοινού ύστερα από γραπτή συμφωνία από τη διοίκηση και τους εργαζόμενους της εκάστοτε επιχείρησης ή του εκάστοτε ομίλου κοινοτικής κλίμακας.

Εκτιμάται ότι με την ουσιαστικότερη εφαρμογή του δικαιώματος των εργαζομένων στην ενημέρωση και διαβούλευση θα ωφεληθεί το σύνολο των εργαζομένων, ως τμήμα της παραγωγικής διαδικασίας αλλά και των εργοδοτών, μειώνοντας τις τριβές με τους εργαζόμενους και

αυξάνοντας την αποδοτικότητα των επιχειρήσεων και των ομίλων επιχειρήσεων κοινοτικής κλίμακας.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

Το κόστος για τις επιχειρήσεις, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος σχεδίου νόμου, παραμένει το ίδιο καθώς οι ρυθμίσεις, που αναφέρονται αναλυτικά παρακάτω, προβλέπονται ήδη από το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο και θα διατηρηθούν μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος.

Συγκεκριμένα:

Η κεντρική διοίκηση της επιχείρησης, που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της αξιολογούμενης ρύθμισης, αναλαμβάνει τις δαπάνες σχετικά με τις διαπραγματεύσεις, έτσι ώστε η Ειδική Διαπραγματευτική Ομάδα (ΕΔΟ) να μπορεί να εκπληρώνει την αποστολή της με τον κατάλληλο τρόπο. Ενδεικτικά, η κεντρική διοίκηση αναλαμβάνει τις παρακάτω δαπάνες:

- α) εκλογής ή ορισμού των μελών,
- β) οργάνωσης των συναντήσεων της ΕΔΟ, συμπεριλαμβανομένων των δαπανών μίσθωσης του χώρου, διερμηνείας, εξόδων εκτύπωσης και κοινοποίησης των αποτελεσμάτων της συνάντησης και μετακίνησης, διαμονής και διατροφής των μελών της ΕΔΟ και
- γ) του διορισμού ενός εμπειρογνώμονα από την ΕΔΟ, προκειμένου να τη βοηθήσει στο έργο της.

Σε περίπτωση εφαρμογής των επικουρικών υποχρεώσεων του Κεφαλαίου Γ', οι δαπάνες λειτουργίας του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Εργαζομένων (ΕΣΕ), της επιτροπής περιορισμένης σύνθεσης καθώς και ενός εμπειρογνώμονα βαρύνουν την κεντρική διοίκηση.

Η κεντρική διοίκηση παρέχει στα μέλη του ΕΣΕ και της επιτροπής περιορισμένης σύνθεσης τους οικονομικούς πόρους και τα λοιπά υλικά μέσα που απαιτούνται για να εκπληρώνουν την αποστολή τους κατά τον δέοντα τρόπο.

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

Λόγω της μεγαλύτερης προστασίας των δικαιωμάτων που θα απολαμβάνει ο εργαζόμενος, καθώς θα υπάρχει μεγαλύτερη διαφάνεια και έλεγχος των εργασιακών σχέσεων, θα έχει περισσότερα κίνητρα για να προσφέρει απερίσπαστος στην εργασία του και να είναι περισσότερο παραγωγικός και δημιουργικός. Επιπλέον λόγω της καλύτερης ενημέρωσης που θα προσφέρεται και στην

εργοδοτική πλευρά, αλλά και της συστηματοποίησης των επιβαλλόμενων κυρώσεων θα υπάρχουν λιγότερες παραβάσεις και υγιέστερα - ασφαλέστερα εργασιακά περιβάλλοντα.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Προκειμένου να εξασφαλισθεί η αρμονική ανάπτυξη των δραστηριοτήτων των επιχειρήσεων και των ομίλων επιχειρήσεων που λειτουργούν σε διακρατικό πλαίσιο και να ενισχυθεί η ανταγωνιστικότητά τους, πρέπει οι επιχειρήσεις και οι όμιλοι που λειτουργούν σε περισσότερα από ένα κράτη μέλη να ενημερώνουν τους εκπροσώπους των εργαζομένων οι οποίοι επηρεάζονται από τις αποφάσεις τους και να ζητούν τη γνώμη τους. Κατ' αυτόν τον τρόπο ο εργαζόμενος απολαμβάνει πληρέστερα τα δικαιώματά του και αποκτά κίνητρα που τον καθιστούν πιο αποτελεσματικό και συνακόλουθα ενισχύουν την ανταγωνιστικότητα της επιχείρησης στην οποία εργάζεται.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Δεν διαφαίνεται ότι οι εισαγόμενες διατάξεις προκαλούν επιπρόσθετο διοικητικό βάρος στις επιχειρήσεις, καθώς το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο (π.δ 40/1997) ήδη προέβλεπε εν μέρει τις διαδικασίες ενημέρωσης των εργαζομένων.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Δεν είναι δυνατός ο εκ των προτέρων προσδιορισμός τους.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Όπως προκύπτει και την Ειδική Έκθεση, που υποβλήθηκε σύμφωνα με το άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος, δεν προκαλείται επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Εκτιμούμε ότι θα έχει θετικές συνέπειες, καθώς εξασφαλίζει την εργασιακή ειρήνη, την ανάπτυξη της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων μέσα σε ένα σύγχρονο και υγιές περιβάλλον, όπου θα τηρείται η νομιμότητα και θα προστατεύονται τα δικαιώματα των εργαζομένων.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Εξασφαλίζεται η τήρηση της εργατικής νομοθεσίας και πιο συγκεκριμένα θεσπίζονται οι κατάλληλες διατάξεις, οι οποίες θα εξασφαλίζουν την ορθή ενημέρωση των εργαζομένων στις κοινοτικές κλίμακας επιχειρήσεις ή ομίλους επιχειρήσεων και την ορθή διαβούλευση μαζί τους σε περιπτώσεις που αποφάσεις, οι οποίες ενδέχεται να τους επηρεάζουν, λαμβάνονται σε άλλο κράτος από εκείνο στο οποίο εργάζονται.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

Δε διατίθενται σχετικά στοιχεία.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

- Καλύτερη πληροφόρηση εργαζομένων για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους
- Διευκόλυνση αποτελεσματικής λήψης αποφάσεων της επιχείρησης ή του ομίλου επιχειρήσεων
- Μείωση της εργατικής παραβατικότητας
- Αύξηση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Δεν υφίστανται.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Δεν υφίστανται.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Δεν υφίστανται.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

Δεν υφίστανται.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Δεν υφίστανται.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Δεν αναμένεται αλλαγή στον τρόπο απονομής της δικαιοσύνης.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Άρθρο 22 του Συντάγματος.

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

Η Υπηρεσία μας δεν διατηρεί τέτοια στοιχεία.

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Η Χώρα μας είχε ενσωματώσει την κοινοτική οδηγία 94/45/EK, η οποία αρχικά θέσπιζε δικαίωμα των εργαζομένων για ενημέρωση και διαβούλευση με τις διοικήσεις επιχειρήσεων και ομίλων επιχειρήσεων κοινοτικής κλίμακας, με το π.δ 40/1997. Τώρα καλούμαστε να προσαρμόσουμε τη νομοθεσία μας στην οδηγία 2009/38/EK που τροποποιεί εν μέρει την 94/45/EK.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

Δεν υπάρχουν σχετικές προβλέψεις.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

- Το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, αρμοδιότητα του οποίου είναι ο σχεδιασμός, η προστασία και η εφαρμογή της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας.
- Το Υπουργείο Οικονομικών διότι είναι αρμόδιο για ζητήματα δημοσιονομικής πολιτικής, σχεδιασμού και εκτέλεσης του προϋπολογισμού του Κράτους.
- Το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, διότι είναι αρμόδιο για ζητήματα ανταγωνιστικότητας και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας καθώς και της επιχειρηματικότητας εν γένει.
- Το Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων διότι το παρόν σχέδιο νόμου περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, διατάξεις ποινικού χαρακτήρα. Επίσης, παρέχεται έννομη

προστασία για ζητήματα εμπιστευτικότητας όπως ορίζει το άρθρο 24 του παρόντος σχεδίου νόμου.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης: Γενική Δ/ση Εργασίας και συγκεκριμένα Δ/ση Συνδρομής.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Το Σ.ΕΠ.Ε ως αρμόδιο για την τήρηση των υποχρεώσεων που προκύπτουν από τον παρόντα νόμο.

Πιο συγκεκριμένα, οι αρμόδιες υπηρεσίες του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.), στις οποίες οι επιχειρήσεις, που λειτουργούν στην Ελλάδα και εμπίπτουν στις διατάξεις του παρόντος, υποχρεούνται εντός τριμήνου από την έναρξη λειτουργίας του ΕΣΕ, να γνωστοποιήσουν εγγράφως τον αριθμό των εργαζομένων και των εκπροσώπων αυτών.

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη.

Δεν προβλέπεται τέτοια σύσταση.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Οι οδηγίες για τη σύνταξη των διατάξεων του σχεδίου νόμου λήφθηκαν υπ' όψιν εν συνόλω.

Ειδικότερα δε οι επιμέρους διατάξεις είναι όσο το δυνατόν περισσότερο περιεκτικές, πλήρεις και σαφείς, εμπεριέχουσες επιταγές, απαγορεύσεις, κυρώσεις ή διαδικασίες, δηλαδή νομικές

ρυθμίσεις, αποφεύγεται η παράθεση προγραμματικών διακηρύξεων και αιτιολογιών (οι οποίες αναφέρονται στην αιτιολογική έκθεση) και η περιπτωσιολογική και ενδεικτική απαρίθμηση, υπάρχει ορολογική συνέπεια, δεδομένου ότι οι ίδιοι όροι χρησιμοποιούνται μέσα στο ίδιο κείμενο πάντα με την ίδια έννοια, δεν διατυπώνεται σε κανένα άρθρο ο τελολογικός σκοπός της εκάστοτε διάταξης, όπου απαιτείται να γραφεί ποιες διατάξεις καταργούνται και ποιες διατηρούνται σε ισχύ, γίνεται ρητή μνεία αυτών και δεν παραβιάζεται το Σύνταγμα.

Ο τίτλος του σχεδίου νόμου είναι στην ονομαστική, το σχέδιο νόμου είναι χωρισμένο σε μέρη (μέτρα προσαρμογής, μέτρα εφαρμογής και άλλες διατάξεις) και κεφάλαια, αναφέρεται η χρονολογία των νόμων που παρατίθενται καθώς και το ΦΕΚ δημοσίευσης αυτών, δεν υπάρχουν ξενικοί όροι στο κείμενο οι μνημονεύμενες προθεσμίες είναι αποκλειστικές εκτός εάν άλλως ορίζεται σε επιμέρους διάταξη του σχεδίου νόμου.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Το π.δ 40/1997 αποτελεί το έως σήμερα συναφές νομοθετικό πλαίσιο, με το οποίο ενσωματώθηκε στην ελληνική έννομη τάξη η κοινοτική οδηγία 94/45/EK του Συμβουλίου της 22ας Σεπτεμβρίου 1994 «για τη θέσπιση μιας ευρωπαϊκής επιτροπής επιχείρησης ή μιας διαδικασίας σε επιχειρήσεις και ομίλους επιχειρήσεων κοινοτικής κλίμακας με σκοπό να ενημερώνονται οι εργαζόμενοι και να ζητείται η γνώμη τους». Η οδηγία αυτή τροποποιήθηκε εν μέρει και αντικαταστάθηκε από την οδηγία 2009/38/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 6^{ης} Μαΐου 2009 «για τη θέσπιση ευρωπαϊκού συμβουλίου εργαζομένων ή διαδικασίας σε επιχειρήσεις και ομίλους κοινοτικής κλίμακας με σκοπό να ενημερώνονται οι εργαζόμενοι και να ζητείται η γνώμη τους». Η τελευταία αυτή οδηγία ενσωματώνεται στην ελληνική έννομη τάξη με το παρόν σχέδιο νόμου, με την έναρξη ισχύος του οποίου καταργείται το π.δ 40/1997.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

Οι νέες ρυθμίσεις συμβάλλουν στον εκσυγχρονισμό της λειτουργίας των ευρωπαϊκών συμβουλίων εργαζομένων και βελτιώνουν το επίπεδο προστασίας των εργαζομένων. Επιπρόσθετα, συντελείται μία συστηματοποίηση των διατάξεων που αφορούν στις κυρώσεις που επιβάλλονται σε περίπτωση παραβίασης των διατάξεων του παρόντος.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

Δεν υπάρχει τέτοια ρύθμιση.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Το νομοσχέδιο που τίθεται προς ψήφιση είναι προϊόν διαβουλεύσεως μεταξύ του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και όλων των φορέων τους οποίους αφορούν οι προτεινόμενες ρυθμίσεις (ΓΣΕΕ, ΣΕΒ, Γενική Γραμματεία Εμπορίου κ.λπ). Όλοι οι φορείς είχαν συνεχή και πλήρη ενημέρωση σχετικά με τις ρυθμίσεις που τους ενδιαφέρουν, προκειμένου να καταθέσουν τις απόψεις και τις προτάσεις τους.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Η διαβούλευση, που έλαβε χώρα στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, ξεκίνησε κατά τη διάρκεια της θητείας του κ. Α. Λοβέρδου ως Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης με τη σύσταση νομοπαρασκευαστικής επιτροπής τον Απρίλιο του 2010, αποτελούμενης από τα ενδιαφερόμενα μέρη. Στη διαβούλευση συμμετείχαν όλοι οι υπό 10.1 αναφερόμενοι φορείς.

Επιπλέον, το προτεινόμενο νομοσχέδιο αναρτήθηκε προς δημόσια διαβούλευση στο διαδίκτυο από τις 19 Σεπτεμβρίου 2011 έως τις 29 Σεπτεμβρίου 2011 και κατά τη διάρκειά της έλαβε στο σύνολό του μηδέν (0) σχόλια.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Κατά τη διάρκεια της διαβούλευσης μέσω των συσκέψεων, της ανταλλαγής εγγράφων και των συνομιλιών μεταξύ του Υπουργείου, των κοινωνικών εταίρων και των λοιπών ενδιαφερομένων

φορέων, διατυπώθηκαν απόψεις σχετικά με τις διατάξεις που περιλαμβάνονται στο σχέδιο νόμου και το παρόν σχέδιο νόμου διαμορφώθηκε αναλόγως.

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Το παρόν νομοσχέδιο αφορά στις εργασιακές σχέσεις, θέμα που απασχολεί το σύνολο της ελληνικής κοινωνίας, και αποτελεί μέρος μιας δυναμικής διαδικασίας ανταλλαγής απόψεων μεταξύ των ενδιαφερομένων φορέων και υιοθέτησης αυτών που κινούνται προς το συμφέρον των δικαιωμάτων των εργαζομένων, υπό την παρούσα δύσκολη συγκυρία. Ένας νόμος δημιουργείται για να ισχύει στο διηνεκές, όμως κατά τη διάρκεια της εφαρμογής του θα λαμβάνονται πάντα υπόψη όλες οι προτάσεις που τυχόν υποβάλλονται για τη βελτίωσή του.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΓ΄

«Επιβολή ελαχίστων προτύπων όσον αφορά τις κυρώσεις και τα μέτρα κατά των εργοδοτών που απασχολούν παράνομα διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών – εναρμόνιση της κείμενης νομοθεσία με την Οδηγία 2009/52/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 18.6.2009»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Σκοπός του παρόντος σχεδίου νόμου είναι η ενσωμάτωση στην ελληνική έννομη τάξη της Οδηγίας 2009/52/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 18.6.2009 «σχετικά με την επιβολή ελαχίστων προτύπων όσον αφορά τις κυρώσεις και τα μέτρα κατά των εργοδοτών που απασχολούν παράνομα διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών», η οποία απαγορεύει την απασχόληση παράνομα διαμενόντων πολιτών τρίτων χωρών με στόχο την καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

Α. ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαίο την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2009/52/EK στο εσωτερικό μας δίκαιο.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Βασικός στόχος του νόμου είναι η γενική απαγόρευση της απασχόλησης πολιτών τρίτων χωρών που βρίσκονται παράνομα στο έδαφος της χώρας.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Εκτιμάται ότι επηρεάζει θετικά το σύνολο των εργαζομένων καθώς δημιουργείται ένα πληρέστερο νομοθετικό πλαίσιο για την πιο αποτελεσματική καταπολέμηση της παράνομης απασχόλησης.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Στην ελληνική έννομη τάξη το άρθρο 86 του νόμου 3386/2005 «Είσοδος, διαμονή και κοινωνική ένταξη υπηκόων τρίτων χωρών στην ελληνική επικράτεια», όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει¹, προβλέπει διατάξεις σχετικά με τις υποχρεώσεις των εργοδοτών και των εργαζομένων πολιτών τρίτων χωρών και κυρώσεις στις περιπτώσεις που οι διατάξεις δεν τηρούνται.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Η Υπηρεσία δεν διαθέτει στοιχεία για τον τρόπο ενσωμάτωσης της Οδηγίας στα υπόλοιπα κράτη μέλη της Ε.Ε.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

¹ Το συγκεκριμένο άρθρο τροποποιήθηκε με το άρθρο 44, παρ 4 του ν. 3801/2009.

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Όλες τις επιχειρήσεις που απασχολούν παράνομα διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Θεωρούμε ότι θα επιδράσει θετικά στην αγορά εργασίας καθώς η Οδηγία αντιμετωπίζει την αδήλωτη εργασία και, ως εκ τούτου θα έχει θετικές συνέπειες στην προάσπιση των εργασιακών και ασφαλιστικών δικαιωμάτων των υπηκόων τρίτων χωρών. Το γεγονός αυτό θα συμβάλλει θετικά στα έσοδα των ασφαλιστικών ταμείων.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

Δεν επιφέρει κόστος εγκατάστασης.

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

-

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Δεν προβλέπεται διοικητικό βάρος για τις επιχειρήσεις.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Δεν επιφέρει κόστος στις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Ο κρατικός προϋπολογισμός δεν επιβαρύνεται με πρόσθετες δαπάνες.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Μέσω του σχεδίου νόμου επιδιώκεται η καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας, της παράνομης απασχόλησης και της παράνομης μετανάστευσης. Ως εκ τούτου διασφαλίζεται η ίση μεταχείριση των εργαζομένων είτε πρόκειται για έλληνες είτε πρόκειται για υπηκόους τρίτων χωρών, νόμιμα διαμένοντες και νόμιμα απασχολούμενους.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

-

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

-

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

-

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

-

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

-

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

-

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

-

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

-

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

-

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

-

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

-

. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, Υπουργείο Εσωτερικών, Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης, Υπουργείο Δικαιοσύνης

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Υπηρεσίες Υπουργείου Εσωτερικών, Αγροτικής Ανάπτυξης, Δικαιοσύνης, Γ.Γ.Κ.Α και Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

-

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Τροποποιεί την με αριθ. 25624 / 974 ΚΥΑ με την οποία επιβαλλόταν πρόστιμα στους εργοδότες που απασχολούσαν υπηκόους τρίτων χωρών χωρίς άδεια διαμονής για εργασία ή χωρίς ειδική έγκριση για εργασία

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

-

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

-

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Υπήρξε σύσταση Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής για την ενσωμάτωση της Οδηγίας στην οποία συμμετείχαν υπηρεσιακοί παράγοντες των συναρμόδιων Υπουργείων καθώς και εκπρόσωποι των κοινωνικών εταίρων (ΣΕΒ, ΓΣΕΕ, ΓΣΕΒΒΕ, ΓΕΣΑΣΕ)

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης
Είχε τεθεί σε δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΔ΄

Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στην οδηγία 2007/30/EK/20.7.2007 με σκοπό την απλούστευση και τον εξορθολογισμό των εκθέσεων εφαρμογής οδηγιών ελάχιστων προδιαγραφών για την ασφάλεια και υγεία στην εργασία.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Ενσωμάτωση της οδηγίας 2007/30/EK στο εσωτερικό μας δίκαιο.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Δημιουργία ενιαίου νομοθετικού πλαισίου για την υποβολή εκθέσεων εφαρμογής οδηγιών προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Το σύνολο των εργαζομένων και των επιχειρήσεων ως προς τα θέματα ασφάλειας και υγείας.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Δεν υπάρχουν.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Δεν υπάρχει.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

Δεν απαιτείται άλλη ρύθμιση.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση
Το σύνολο του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς
Θα ενισχύσει την εφαρμογή του θεσμικού πλαισίου για ασφάλεια και υγεία στην εργασία.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

Δεν επιφέρει κόστος.

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

Δεν είναι δυνατή η αξιολόγηση.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Δεν είναι δυνατή η αξιολόγηση.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Δεν προκαλείται διοικητικό βάρος.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Δεν επιφέρει κόστος.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Δεν προσδιορίζονται.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία. Εν γένει προαγωγή των θεμάτων ασφάλειας και υγείας στην εργασία.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Εν γένει προαγωγή των θεμάτων ασφάλειας και υγείας στην εργασία .

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Εν γένει προαγωγή των θεμάτων ασφάλειας και υγείας στην εργασία .

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Απλούστευση και εξορθολογισμός.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Άρθρα 47-49.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Δεν αναμένονται τέτοιες συνέπειες.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

Δεν υφίστανται τέτοιες συνέπειες.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Δεν είναι δυνατή η εκτίμηση.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Δεν υπάρχουν.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Δεν υπάρχουν.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Υπ. Εργασίας & Κοιν. Ασφάλισης: Γεν. Δ/ση Συνθηκών και Υγιεινής της Εργασίας.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Υπ. Εργασίας & Κοιν. Ασφάλισης: Γεν. Δ/ση Συνθηκών και Υγιεινής της Εργασίας και Σώμα Επιθεωρητών Εργασίας

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Ως εμφανίζεται στην αιτιολογική έκθεση.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

Απλούστευση διαδικασιών.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

Ως εμφανίζεται στην αιτιολογική έκθεση.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Κοινωνικός διάλογος στο Συμβούλιο υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων όπως προβλέπεται από το άρθρο 26 του ν.3850/2010.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

30 εργάσιμες ημέρες με τους κοινωνικούς εταίρους, επιστημονικούς φορείς κλπ.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Υπήρξε ομοφωνία.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΕ'

ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗ ΣΥΣΤΑΣΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΩΝ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΓΡΑΦΕΙΩΝ ΕΥΡΕΣΕΩΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Σκοπός του παρόντος τμήματος του σχεδίου νόμου είναι η προσαρμογή της εθνικής νομοθεσίας για τη σύσταση και λειτουργία των Ιδιωτικών Γραφείων Ευρέσεως Εργασίας (ΙΓΕΕ) με τις διατάξεις της Οδηγίας 2006/123/ΕΚ σχετικά με τις «Υπηρεσίες στην Εσωτερική Αγορά», η ρύθμιση ειδικών θεμάτων των ΙΓΕΕ μετά την εφαρμογή του Νόμου 3919/2011 «Αρχή της επαγγελματικής ελευθερίας, κατάργηση αδικαιολόγητων περιορισμών στην πρόσβαση και άσκηση επαγγελμάτων» (Α' 32) καθώς και του ν. 4046/2012 Έγκριση των Σχεδίων Συμβάσεων Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ε.Τ.Χ.Σ.), της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας της Ελλάδος, του Σχεδίου του Μνημονίου Συνεννόησης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Τράπεζας της Ελλάδος και άλλες επείγουσες διατάξεις για τη μείωση του δημοσίου χρέους και τη διάσωση της εθνικής οικονομίας, και τέλος η δημιουργία ενιαίου, σαφούς νομοθετικού πλαισίου για τη σύσταση και λειτουργία των Ιδιωτικών Γραφείων Ευρέσεως Εργασίας.

ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

Οι σύγχρονες κοινωνικές και οικονομικές συνθήκες. Εναρμόνιση με την Οδηγία 2006/123/ΕΚ σχετικά με τις «Υπηρεσίες στην Εσωτερική Αγορά».

2. Συνέπειες στην οικονομία

Το σύνολο των εμπλεκόμενων στην επιχειρηματική δράση (εργοδότες-εργαζόμενοι) καθώς και οι άνεργοι οι οποίοι γίνονται δέκτες των παρεχόμενων υπηρεσιών.

3. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες

Όπως παραπάνω

4. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Δεν αναμένονται

5. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση

Μείωση της Γραφειοκρατίας και του διοικητικού βάρους

6. Νομιμότητα

Ενίσχυση της εφαρμογής σχετικών διατάξεων του Συντάγματος (άρθρο 5 παρ. 1) για την αρχή της επαγγελματικής ελευθερίας.

7. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Διεύθυνση Απασχόλησης , Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΣΤ'

ΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ ΣΤΗΝ ΟΔΗΓΙΑ 2008/104/ΕΚ/ 19.11.2008 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ 19^{ΗΣ} ΝΟΕΜΒΡΙΟΥ 2008 ΠΕΡΙ ΤΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΜΕΣΩ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ (ΜΕΡΗ Α' ΚΑΙ Β'):

1. Αναγκαιότητα

1.1 Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Η ραγδαία ανάπτυξη στην αγορά εργασίας των νέων μορφών απασχόλησης και η παραγόμενη ανασφάλεια από αυτές, καθιστά ανάγκη την αντιμετώπισή τους με σειρά ρυθμίσεων, ώστε να περιοριστούν οι καταστρατηγήσεις και οι ανισότητες όσων εργάζονται με τις μορφές αυτές απασχόλησης, αλλά ταυτόχρονα και ο αθέμιτος ανταγωνισμός μεταξύ των επιχειρήσεων.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιδιώκεται η περαιτέρω διασφάλιση των δικαιωμάτων των εργαζομένων μέσω Επιχειρήσεων Προσωρινής Απασχόλησης και η επίτευξη της αναγκαίας ευελιξίας στην αγορά εργασίας συμβάλλοντας αφενός μεν στη διατήρηση των υφιστάμενων θέσεων εργασίας και ως εκ τούτου μπορεί να αφορά στο σύνολο των εργαζομένων της χώρας.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Εκτιμάται ότι επηρεάζεται θετικά το σύνολο των εργαζομένων καθώς επίσης συμβάλλει στην ομαλοποίηση της λειτουργίας της αγοράς εργασίας. Με τις προτεινόμενες διατάξεις επιτυγχάνεται η απαιτούμενη ευελιξία στην αγορά εργασίας με παράλληλη διασφάλιση των εργασιακών δικαιωμάτων των εργαζομένων μέσω Επιχειρήσεων Προσωρινής Απασχόλησης, βελτιώνοντας την ποιότητα εργασίας και την εξυγίανση των όρων του ανταγωνισμού.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Οι διατάξεις του ν. 2956/01 που αφορούν στην προσωρινή απασχόληση, διαπιστώθηκε ότι δεν ήταν εναρμονισμένες πλήρως με όλες τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/104/EK.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Η υπηρεσία δεν διαθέτει παρόμοια στοιχεία.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Το σύνολο των επιχειρήσεων του ιδιωτικού τομέα που δύνανται να δραστηριοποιηθούν είτε ως χρήστες είτε ως Επιχειρήσεις Προσωρινής Απασχόλησης.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς.

Θεωρούμε ότι η εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων θα επηρεάσει θετικά την αγορά εργασίας, θα επιφέρει εργασιακή ειρήνη και θα συμβάλει στη διατήρηση ποιοτικών θέσεων εργασίας προάγοντας παράλληλα τον υγιή ανταγωνισμό των επιχειρήσεων.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

.....

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

Θεωρούμε ότι θα επέλθει θετική επίδραση, καθότι οι προτεινόμενες διατάξεις επιτρέπουν στις επιχειρήσεις να προσαρμόζονται στις αυξομειούμενες μεταβολές της παραγωγικής διαδικασίας ανταποκρινόμενες στις απαιτήσεις του σύγχρονου μάρκετινγκ μέσα σε πλαίσιο νομιμότητας.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις θα επηρεάσουν θετικά την αγορά εργασίας και θα συμβάλουν στη διατήρηση ποιοτικών θέσεων εργασίας, με αποτέλεσμα τον περιορισμό του αθέμιτου ανταγωνισμού μεταξύ των επιχειρήσεων.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Οι εισαγόμενες διατάξεις μειώνουν το διοικητικό βάρος στις επιχειρήσεις.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

Δεν είναι δυνατός ο εκ των προτέρων προσδιορισμός του.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Δεν επιφέρει επιπλέον κόστος στον κρατικό προϋπολογισμό.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Εκτιμούμε ότι θα έχει θετικές συνέπειες, καθότι προάγει τον υγιή ανταγωνισμό και συμβάλλει στην αντιμετώπιση των αυξομειούμενων αναγκών των επιχειρήσεων στα πλαίσια της νομιμότητας.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Πέρα από τις άμεσες συνέπειες στον τομέα της εργασίας και της απασχόλησης επιδιώκεται η αλλαγή νοοτροπίας και των στερεοτύπων των εργοδοτών και των εργαζομένων όσον αφορά στη χρησιμοποίηση της εργασίας μέσω ΕΠΑ για τους σκοπούς για τους οποίους εισήχθησαν.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

.....

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Οι διατάξεις του παρόντος συμβάλλουν στο περιορισμό της ανασφάλειας που μπορεί να προκληθεί στους εργαζομένους με αυτή τη μορφή απασχόλησης. Η εξάλειψη της ανασφάλειας αυτής επιτυγχάνεται με τις προστατευτικού χαρακτήρα ρυθμίσεις που υιοθετούνται με το προτεινόμενο νομοθέτημα, με το οποίο επέρχεται η κάλυψη νομοθετικού κενού όσον αφορά την εφαρμογή θεμάτων ασφάλειας και υγείας στις ΕΠΑ.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη.

Το προτεινόμενο νομοθέτημα περιλαμβάνει όλες τις ρυθμίσεις σχετικά με τους απασχολούμενους σε ΕΠΑ και ως εκ τούτου θα συμβάλει στη βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών των Κοινωνικών Επιθεωρήσεων προς όφελος των πολιτών.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Άρθρο 76

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Δεν αναμένονται τέτοιες συνέπειες.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

Δεν υφίστανται.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Με τις προτεινόμενες διατάξεις το ΣΕΠΕ θα έχει την δυνατότητα βελτιστοποίησης του ελεγκτικού έργου σε σχέση με την τήρηση διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας που αφορούν στη απασχόληση μέσω ΕΠΑ

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν).

Με τις ρυθμίσεις του παρόντος αποσαφηνίζεται και επικαιροποιείται ένα καίριο τμήμα της εργατικής νομοθεσίας συμβάλλοντας στη μείωση των δυσκολιών που αναφύονται από την εφαρμογή της νομοθεσίας αυτής καθώς και των περιπτώσεων που παραπέμπονται στα δικαστήρια.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Άρθρο 22 του Συντάγματος

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

ΟΔΗΓΙΑ 2008/104/ΕΚ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 19^{ης} Νοεμβρίου 2008 περί της εργασίας μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

Δεν υφίστανται.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, επειδή έχει την αρμοδιότητα για τη νομοθεσία που αφορά στις εργασιακές σχέσεις στον ιδιωτικό τομέα.

Το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Το Υπουργείο Οικονομικών.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

- Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης : α. Γεν. Δ/ση Εργασίας -Δ/ση Όρων Εργασίας, Δ/ση Απασχόλησης, Γενική Δ/ση Συνθηκών και Υγιεινής στην Εργασία.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας (Κοινωνικές Επιθεωρήσεις)

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

Δεν προβλέπεται σύσταση νέου φορέα ή υπηρεσίας....

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Το παρόν Σχέδιο νόμου έτυχε επεξεργασίας από Ομάδα Εργασίας που συγκροτήθηκε με την αριθ. 23412/Δ1.7854/24-11-2010 απόφαση Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Τα άρθρα 20,21,22,24,25 και 26 του Ν. 2956/2001 (258 Α').

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

Με την υιοθέτηση νέων ρυθμίσεων αλλά και την τροποποίηση υφιστάμενων συμβάλει στην επικαιροποίηση διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας βελτιώνοντας το επίπεδο προστασίας των εργαζομένων χωρίς να υποβαθμίζει το γενικότερο επίπεδο ανάπτυξης της αγοράς εργασίας εν γένει.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

.....

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Στις συνεδριάσεις της Ομάδας Εργασίας που συγκροτήθηκε με την αριθ. 23412/Δ1.7854/24-11-2010 απόφαση Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης συμμετείχαν εκπρόσωποι της ΓΣΕΕ και του ΣΕΒ. Έλαβε χώρα διαβούλευση μεταξύ του Υπουργείου και εκπροσώπων των Κοινωνικών Εταίρων (ΓΣΕΕ, ΣΕΒ, ΓΣΕΒΕΕ, ΕΣΕΕ), για την επανεξέταση των περιορισμών στη χρήση Προσωρινής Απασχόλησης, σύμφωνα με το άρθρο 4 της Οδηγίας 2008/104/ΕΚ.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης με την συμμετοχή των παραπάνω βλ. 10.1.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Όλες οι απόψεις και προτάσεις εκφράστηκαν κατά τη διαβούλευση στα πλαίσια των συνεδριάσεων της ως άνω Ομάδας Εργασίας και της διαβούλευσης μεταξύ του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και των εκπροσώπων των Κοινωνικών Εταίρων (ΓΣΕΕ, ΣΕΒ, ΓΣΕΒΕΕ, ΕΣΕΕ) και τηρήθηκαν πρακτικά. Κατά πλειοψηφία συμφώνησαν για τη διατήρηση των υφισταμένων περιορισμών και η αλλαγή που επήλθε αφορά στον περιορισμό «όταν ο εργοδότης έχει προβεί σε ομαδικές απολύσεις κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο» όπου προστέθηκε η φράση «ιδίων ειδικότητων»

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Από τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/104/EK

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Το σύνολο των υπηρεσιών του ΣΕΠΕ (Κοινωνικές & Τεχνικές & Υγειονομικές Επιθεωρήσεις)

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ (ΜΕΡΟΣ Γ' – ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ)

Προσαρμόζεται η νομοθεσία για τις Επιχειρήσεις Προσωρινής Απασχόλησης με τις διατάξεις του Ν. 3919/2011. Συγκεκριμένα, καταργούνται οι υφιστάμενοι περιορισμοί και με τη νέα ρύθμιση προβλέπεται πλέον ότι η Επιχείρηση Προσωρινής Απασχόλησης μπορεί να συσταθεί και από φυσικό πρόσωπο ενώ ως προς τα νομικά πρόσωπα δεν υπάρχει περιορισμός για συγκεκριμένη εταιρική νομική μορφή (άρθρο 2 του Ν. 3919/2011).

Επίσης, καθίσταται αναγκαία η τροποποίηση της διαδικασίας σύστασης ΕΠΙΑ καθόσον για την άσκηση της δραστηριότητας της προσωρινής απασχόλησης δεν απαιτείται πλέον ειδική άδεια (άρθρο 3 του Ν. 3919/2011) αλλά αναγγελία άσκησης της συγκεκριμένης δραστηριότητας στην Διεύθυνση Απασχόλησης του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

1. Αναγκαιότητα

Οι σύγχρονες κοινωνικές και οικονομικές συνθήκες. Εναρμόνιση με την Οδηγία 2006/123/EK σχετικά με τις «Υπηρεσίες στην Εσωτερική Αγορά».

2. Συνέπειες στην οικονομία

Το σύνολο των εμπλεκόμενων στην επιχειρηματική δράση (εργοδότες-εργαζόμενοι) καθώς και οι άνεργοι οι οποίοι γίνονται δέκτες των παρεχόμενων υπηρεσιών.

3. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες

Όπως παραπάνω

4. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Δεν αναμένονται

5. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση

Μείωση της Γραφειοκρατίας και του διοικητικού βάρους.

6. Νομιμότητα

Ενίσχυση της εφαρμογής σχετικών διατάξεων του Συντάγματος (άρθρο 5 παρ. 1) για την αρχή της επαγγελματικής ελευθερίας.

7. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Διεύθυνση Απασχόλησης, Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας .