

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:

**ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΟΙ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΩΝ ΣΥΜΑΡΜΟΔΙΩΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΩΝ,
ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟ ΤΟ ΝΟΜΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΟ ΓΡΑΦΕΙΟ ΤΟΥ
ΥΠ.ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

ΘΕΣΗ/ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ:

ΤΗΛΕΦΩΝΟ:

E-MAIL:

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

**«ΕΠΕΙΓΟΝΤΑ ΜΕΤΡΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ
ΤΩΝ Ν. 4046/2012, 4093/2012 ΚΑΙ 4127/2013**

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ**ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

Με τις προτεινόμενες διατάξεις προωθούνται αλλαγές και μεταρρυθμίσεις που αφορούν τη φορολογική πολιτική, την κοινωνική ασφάλιση, την απελευθέρωση των κλειστών επαγγελμάτων, τη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης, την απελευθέρωση στον τομέα της ενέργειας, την επιτάχυνση του προγράμματος αποκρατικοποιήσεων κ.α. Οι διατάξεις αυτές σκοπό έχουν να επιλύσουν προβλήματα της ελληνικής οικονομίας και να δημιουργήσουν τις προϋποθέσεις για την ανάκαμψη αυτής και παράλληλα να λειτουργήσουν ευεργετικά για την εύρυθμη λειτουργία του Κράτους και της Δημόσιας Διοίκησης.

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Για τις διατάξεις της παρ. Α:

Υποπαρ. Α1,Α2: Η ρύθμιση αυτή κρίνεται απαραίτητη, ως ύστατη ευκαιρία, αφ' ενός λόγω της οικονομικής κρίσης και της αδυναμίας πολλών φορολογούμενων (φυσικών και νομικών προσώπων) να ανταποκριθούν άμεσα στην εξόφληση των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεών τους προς το Δημόσιο και προκειμένου να αποφευχθεί η υπέρμετρη επιβάρυνση των μικρών απαιτήσεων με δικαστικά έξοδα που δημιουργούνται με την εντατικοποίηση των ενεργειών αναγκαστικής είσπραξης και αφ' ετέρου λόγω των επιτακτικών δημοσιονομικών αναγκών για άμεση αύξηση των εσόδων.

Υποπαρ. Α.3: Η σύνθετη και χρονοβόρα ως σήμερα διαδικασία εκκαθάρισης και διαγραφής των ληξιπρόθεσμων οφειλών προς το Δημόσιο.

Υποπαρ. Α.5: Σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 70 Κ.Φ.Ε., εάν ο διοικούμενος αμφισβητεί την πράξη προσδιορισμού φόρου, η πρόταση για διοικητική επίλυση της διαφοράς υποβάλλεται στον αρμόδιο προϊστάμενο της Δ.Ο.Υ. Η ρύθμιση αυτή οδηγεί σε σημαντική καθυστέρηση στην επίλυση των διοικητικών διαφορών δεδομένων των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι φορολογικές υπηρεσίες. Η επίλυση των σχετικών διαφορών από την Υπηρεσία Εσωτερικού Επανελέγχου της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων μπορεί να συμβάλει τόσο στην εξυγίανση των φορολογικών υπηρεσιών, όσο και στην επιτάχυνση της επίλυσης των διαφορών

Υποπαρ. Α6: Με τις υφιστάμενες διατάξεις δεν γίνεται δεκτή περιοδική δήλωση ΦΠΑ εάν δεν καταβληθεί ταυτόχρονα τουλάχιστον το 40% του οφειλόμενου

φόρου. Το γεγονός αυτό οδηγεί τους φορολογούμενους στην υποβολή ανακριβών δηλώσεων, με συνέπεια να μη γνωρίζει η φορολογική διοίκηση τις πραγματικές υποχρεώσεις τους. Παράλληλα οι φορολογούμενοι επιζητούν μόνοι τους τη διενέργεια προσωρινού ελέγχου, προκειμένου στη συνέχεια να ζητήσουν ρύθμιση σε δόσεις του οφειλόμενου φόρου, με συνέπεια η φορολογική διοίκηση να ασχολείται με τη διεκπεραίωση των αιτημάτων των φορολογουμένων και όχι με την αποκάλυψη της πραγματικής φοροδιαφυγής.

Για τις διατάξεις της παρ.Β :

Υποπαρ. Β1: Η Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων, ο ρόλος της οποίας είναι καθοριστικός για την είσπραξη των εσόδων και την επίτευξη των οικονομικών στόχων της χώρας μας δεν διαθέτει τις απαιτούμενες αρμοδιότητες για το σκοπό αυτό.

Υποπαρ. Β2-Β10: Η επιδιωκόμενη ρύθμιση αναμένεται να αντιμετωπίσει το πρόβλημα της χορήγησης κρατικών ενισχύσεων οι οποίες σε μεταγενέστερο στάδιο κρίνονται παράνομες ή μη συμβατές ως προς το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Μη συμβατές κρατικές ενισχύσεις επισύρουν υποχρέωση άμεσης επιστροφής του συνόλου της ενίσχυσης, ώστε να υπάρξει άμεση αποκατάσταση της ανταγωνιστικότητας της αγοράς. Οι επιπτώσεις της ανάκτησης των ενισχύσεων είναι ιδιαίτερα δυσμενείς για τις επιχειρήσεις/ αποδέκτες των ενισχύσεων, και μπορούν να φτάσουν έως το σημείο αναστολής της λειτουργίας τους.

Για τις διατάξεις της παρ Γ:

Οι μέχρι σήμερα ισχύουσες διατάξεις, οι οποίες προέβλεπαν ένα καθορισμένο κλειστό αριθμό ατόμων (Σώμα Ορκωτών Εκτιμητών), που ασκούσαν την υπό εξέταση επαγγελματική δραστηριότητα με περιορισμούς πρόσβασης σε αυτή, είχαν ως αποτέλεσμα τον αποκλεισμό της πρόσβασης στο επάγγελμα άλλων ελεύθερων επαγγελματιών με τα αντίστοιχα προσόντα, οι οποίοι κατά την ισχύουσα νομοθεσία έπρεπε να είχαν υποχρεωτικά και την ελληνική

ιθαγένεια. Επιπλέον οι προϊσχύσασες του ν. 4093/2012 κανονιστικές ρυθμίσεις απέκλειαν την άσκηση του επαγγέλματος υπό οποιαδήποτε εταιρική μορφή και επέτρεπαν μόνο την ατομική άσκηση του.

Ο περιορισμένος αριθμός των παρόχων των συγκεκριμένων υπηρεσιών είχε ως αποτέλεσμα αντίστοιχη μείωση της προσφοράς και κατ'επέκταση μείωση των επιλογών των καταναλωτών και της ικανοποιούμενης συνολικής ζήτησης. Περαιτέρω είχε ως αποτέλεσμα τη στεγανοποίηση της αγοράς των εκτιμητικών υπηρεσιών και της στρέβλωσης του ανταγωνισμού.

Επίσης οι προβλεπόμενες από την ισχύουσα νομοθεσία προκαθορισμένες αμοιβές των εκτιμητών του ΣΟΕ αποτελούσαν κανονιστικά μέσα που είχαν δυσμενείς επιπτώσεις στον ανταγωνισμό καθώς περιόριζαν δραστικά τα οφέλη που προσφέρουν στους καταναλωτές οι ανταγωνιστικές αγορές.

Για τις διατάξεις της παρ. Δ:

Υποπαρ.Δ2: Οι εταιρείες ΟΛΠ και ΟΛΘ περιλαμβάνονται στο πρόγραμμα αποκρατικοποιήσεων. Το ειδικό φορολογικό καθεστώς που απολάμβαναν κρίθηκε ότι αποτελεί κρατική ενίσχυση που επιφέρει προνομιακή μεταχείριση και έρχεται σε αντίθεση με το δίκαιο του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων της Ε.Ε.

Υποπαρ.Δ2 περίπτωση 12: Η προτεινόμενη ρύθμιση αποσκοπεί στην

α) αποφυγή μακροχρόνιων δικαστικών διενέξεων με τους δανειστές της εταιρείας «Εγνατία Οδός Α.Ε.» οι οποίες θα δυσχέραιναν την προσέλκυση επενδυτικού ενδιαφέροντος στη διαδικασία αξιοποίησης του αυτοκινητοδρόμου και των τριών καθέτων αξόνων αυτού,

β) εξυπηρέτηση των δανείων που συνήψε η «Εγνατία Οδός ΑΕ» για την κατασκευή του αυτοκινητοδρόμου της Εγνατίας Οδού, για τα οποία είχε αρχικώς προβλεφθεί η αποπληρωμή τους από τα έσοδα του αυτοκινητοδρόμου με την μέθοδο χρηματοδότησης έργου (Project Finance) και για το λόγο αυτό είχαν λάβει εξασφάλιση τα έσοδα από την εκμετάλλευση του αυτοκινητοδρόμου, από τον ανάδοχο της σύμβασης αξιοποίησης που θα προκύψει από την διαγωνιστική διαδικασία της αξιοποίησης και στον οποίο θα ανατεθεί η μελλοντική εκμετάλλευση του αυτοκινητοδρόμου.

γ) ενίσχυση της ελκυστικότητας του προς αξιοποίηση περιουσιακού στοιχείου, δεδομένης της υφιστάμενης έλλειψης ρευστότητας στην αγορά και των περιορισμένων δυνατοτήτων τραπεζικής χρηματοδότησης.

δ) άρση του κινδύνου ισόποσης επιβάρυνσης του κρατικού προϋπολογισμού με το ποσό που εκκρεμεί προς τα πιστωτικά ιδρύματα, προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος, σε περίπτωση που δεν είναι δυνατή η εξυπηρέτησή του από την υπόχρεη εταιρία.

Περαιτέρω προβλέπεται η απόσβεση κάθε είδους (εμπραγμάτων και προσωπικών) εξασφαλίσεων των οφειλών αυτών, από την ανάληψη τους από τον ανάδοχο της σύμβασης αξιοποίησης και η απαλλαγή της ανάληψης αυτής από κάθε φόρο, τέλος χαρτοσήμου ή άλλο τέλος και εισφορά ή δικαίωμα υπέρ του Δημοσίου, ΝΠΔΔ ή οποιουδήποτε τρίτου.

Για τις διατάξεις της παρ. Ε:

Υποπαρ. Ε1-Ε6: Η τροποποίηση του ν. 3919/2011 προωθείται για την εξασφάλιση σαφήνειας και νομικής ασφάλειας. Παρά την ψήφιση του ν. 3919/2011 περί επαγγελματικής ελευθερίας, παραμένουν στην ελληνική τομεακή νομοθεσία εμπόδια στην πρόσβαση και άσκηση επαγγελμάτων.

Υποπαρ. Ε7: Λαμβάνοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Ανταγωνισμού προτείνεται η τροποποίηση των διατάξεων του άρθρου 32 παρ, 2 α και 2 β του Ν. 3028/2002 που αφορούν την επαγγελματική εμπειρία ως προαπαιτούμενο για τη χορήγηση άδειας σε αρχαιοπώλες και εμπόρους νεότερων μνημείων και τον γεωγραφικό περιορισμό για την ίδρυση αρχαιοπωλείων και καταστημάτων εμπόρων νεότερων μνημείων αντιστοίχως.

Υποπαρ. Ε8: Η διασφάλιση του απρόσκοπτου εφοδιασμού της αγοράς καυσίμων, καθώς και οι ανάγκες της εθνικής άμυνας και δημόσιας ασφάλειας

Υποπαρ.Ε13: Η προστασία της ανθρώπινης ζωής γενικά στους χώρους αρμοδιότητας Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ., η διατήρηση της εύρυθμης λειτουργίας των

λιμένων και η παροχή υψηλού επιπέδου αστυνόμευσης και προάσπισης της ασφάλειας για τους πολίτες – χρήστες των υπηρεσιών, καθιστά επιτακτική την αναγκαιότητα διατήρησης συγκεκριμένων περιορισμών και απαιτήσεων για ορισμένα επαγγέλματα.

Υποπαρ Ε14: Για τη διατήρηση έκδοσης διοικητικής άδειας για τα ως άνω επαγγέλματα κρίνεται ότι συντρέχουν επιτακτικοί λόγοι δημοσίου συμφέροντος για τη διατήρηση του νομικού καθεστώτος της προηγούμενης διοικητικής άδειας. Οι λόγοι αυτοί συνίστανται :

α) στην ανάγκη προστασίας των πολιτών και του κοινωνικού συνόλου από την παράνομη κατασκευή, διακίνηση, εμπορία και χρήση πυροβόλων όπλων, εκρηκτικών και συναφών ειδών ενόψει της φύσης και των ιδιαιτεροτήτων των αντικειμένων αυτών που εμφανίζουν προφανείς κινδύνους για βασικά έννομα αγαθά (ζωή, σωματική ακεραιότητα) αλλά και τη δημόσια ασφάλεια γενικότερα,

β) στην υποχρέωση της Χώρας για τον αυστηρό έλεγχο των εν λόγω δραστηριοτήτων σύμφωνα με τις Οδηγίες 91/477/ΕΟΚ και 2008/51/ΕΚ οι οποίες ενσωματώθηκαν στην εθνική έννομη τάξη με το ν.2168/1993 και το ν.3944/2011, αντιστοίχως,

γ) στη διασφάλιση των ατομικών δικαιωμάτων και ελευθεριών των πολιτών από τις δραστηριότητες των ιδιωτικών εταιρειών παροχής υπηρεσιών ασφαλείας και των γραφείων ιδιωτικών ερευνών η οποία επιτυγχάνεται με τη θέσπιση αυστηρού πλαισίου λειτουργίας και συστήματος διαρκούς ελέγχου, ώστε να εξασφαλίζεται η συνδρομή των προβλεπόμενων στο νόμο προϋποθέσεων επαγγελματικής ακεραιότητας και ικανότητας που πρέπει να διαθέτουν τα εμπλεκόμενα με τις ως άνω δραστηριότητες πρόσωπα και

δ) στον πληρέστερο έλεγχο των απασχολούμενων στα καταστήματα των κέντρων διασκέδασης προσώπων, ώστε να αποτρέπεται η απασχόληση σ' αυτά ατόμων που έχουν καταδικασθεί για σοβαρά αδικήματα στο πλαίσιο της πρόληψης της εγκληματικότητας και της προστασίας των πολιτών που εξυπηρετούνται από τα εν λόγω καταστήματα και δη της νεολαίας.

Η διατήρηση έκδοσης διοικητικής άδειας για την άσκηση των ως άνω επαγγελμάτων συνάδει με την αρχή της αναλογικότητας καθώς αποτελεί αναγκαίο και πρόσφορο μέσο για τη διασφάλιση της δημόσιας και κρατικής ασφάλειας, εφόσον δεν υφίσταται άλλος τρόπος λιγότερο παρεμβατικός και εξίσου αποτελεσματικός για τον προληπτικό και κατασταλτικό έλεγχο των προσώπων που ενδιαφέρονται να ασκήσουν τις ως άνω επαγγελματικές δραστηριότητες, χωρίς παράλληλα να θίγεται το δικαίωμα της επαγγελματικής τους ελευθερίας.

Η διάταξη που προβλέπει ότι δεν υφίσταται πλέον υποχρέωση του Υπουργείου Τουρισμού να εκδίδει χρηματικό ένταλμα πληρωμής επ' ονόματι του εκπαιδευτικού ιδρύματος για την καταβολή της αμοιβής του για την υλοποίηση των ταχύρρυθμων προγραμμάτων αίρει μια υποχρέωση του Υπουργείου Τουρισμού που δεν έχει πλέον έρεισμα, καθώς από εδώ και στο εξής το κόστος των προγραμμάτων θα καλύπτεται εξ ολοκλήρου από τα δίδακτρα που θα καταβάλλουν οι συμμετέχοντες. Επίσης κρίνεται επιβεβλημένη η κατάργηση της πρόβλεψης παρακολούθησης της πιστής τήρησης του αναλυτικού προγράμματος κατάρτισης από τριμελή επιτροπή του Υπουργείου Τουρισμού, καθώς είναι πρακτικά ανέφικτο η επιτροπή αυτή να παρακολουθεί προγράμματα κατάρτισης ξεναγών που λαμβάνουν χώρα σε διαφορετικά σημεία της χώρας (όπως π.χ. στην Κρήτη ή την Κέρκυρα) και ενδεχομένως κάποιες φορές παράλληλα. Σε κάθε περίπτωση μια τέτοια «παρακολούθηση» κρίνεται μη αναγκαία, δεδομένου του υψηλού επιπέδου εκπαιδευτικών υπηρεσιών που εξασφαλίζεται από τη διδασκαλία των μαθημάτων των ταχύρρυθμων προγραμμάτων από καθηγητές Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων.

Με τη διάταξη που παρέχει την εναλλακτική δυνατότητα υλοποίησης των ταχύρρυθμων προγραμμάτων ξεναγών από τα Κέντρα Δια Βίου Μάθησης Επιπέδου Δύο της υποπαραγράφου Θ.3. του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012, όπως ισχύει, δίνεται η δυνατότητα διενέργειας των ταχύρρυθμων προγραμμάτων και από έναν τρίτο φορέα (πλην του Υπουργείου Τουρισμού

και των ελληνικών ΑΕΙ), προκειμένου να μπορούν να υλοποιούνται ταχύρρυθμα προγράμματα και από τα προαναφερθέντα Κέντρα.

Για τις διατάξεις της παρ. ΣΤ:

Η εν λόγω ρύθμιση καλείται να αντιμετωπίσει το φαινόμενο υποβάθμισης του κύρους και της λειτουργίας υπηρεσιών λόγω της παραμονής στη θέση τους υπαλλήλων που είναι υπόλογοι για σοβαρά πειθαρχικά ή/και ποινικά παραπτώματα. Συγκεκριμένα, σε συνέχεια και σχετικών ρυθμίσεων του ν. 4093/2012, οι παρούσες ρυθμίσεις καλούνται αφενός να επιταχύνουν τις μακρές διαδικασίες κρίσης των πειθαρχικά υπόλογων υπαλλήλων σε όλους τους βαθμούς, να αντιμετωπίσουν προβλήματα στελέχωσης των πειθαρχικών συμβουλίων, να ενισχύσουν περαιτέρω τη δικονομική προστασία του υπαλλήλου αλλά και να διασφαλίσουν την παρακολούθηση της πειθαρχικής λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης σε κεντρικό επίπεδο, από το Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης.

Για τις διατάξεις της παρ.Ζ:

Η ενσωμάτωση των διατάξεων της Οδηγίας 2011/7/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Φεβρουαρίου 2011 στην ελληνική νομοθεσία

Για τις διατάξεις της παρ.Η:

Υποπαρ.Η1: Στο ισχύον πλαίσιο υπήρχαν ποσοτικοί περιορισμοί στις προδιαγραφές των χώρων που θεωρούντο κατάλληλοι για πρατήρια άρτου και παρασκευής ενδιάμεσων προϊόντων αρτοποιίας (περιορισμοί επιφανείας, αποστάσεων κλπ.). Η ανάπτυξη διάφορων συστημάτων ποιότητας (ISO, HaCCP, BRC κλπ), αλλά και η ανάπτυξη των μεθόδων συσκευασίας ως εμπορική πρακτική ενισχύει την απαίτηση για απαλλαγή του νομοθετικού

πλαίσιου από περιορισμούς που δυσχεραίνουν την ανάπτυξη απλών μεταποιητικών δραστηριοτήτων, όπως το *bake off* (ενδιάμεσα προϊόντα αρτοποιίας).

Υποπαρ. Η2: Το ισχύον σύστημα επαγγελματικών ταυτοτήτων των λογιστών – φοροτεχνικών χαρακτηρίζεται από πολυπλοκότητα και από έναν αριθμό περιορισμών τόσο σε ό,τι αφορά τις εργασίες που αυτοί μπορούν να αναλαμβάνουν (σε συνάρτηση με τα προσόντα και την εμπειρία τους) όσο και σε ό,τι αφορά την επαγγελματική τους εξέλιξη (τέσσερις διαφορετικές τάξεις).

Υποπαρ. Η3 Στο ισχύον πλαίσιο προβλέπεται η επαγγελματική άδεια πωλητή λαϊκών αγορών να είναι απεριόριστης διάρκειας και να θεωρείται κάθε τρία έτη με την προσκόμιση πιστοποιητικού ασφαλιστικής και φορολογικής ενημερότητας. Μέχρι σήμερα, λοιπόν, δεν υφίστατο μηχανισμός περιοδικού ελέγχου της συνδρομής των προϋποθέσεων που ο νόμος θέτει στο πρόσωπο των δικαιούχων.

Επιπλέον, το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο προβλέπει ευρείες δυνατότητες μεταβίβασης των επαγγελματικών αδειών, κάτι που δεν συνάδει ούτε με τους περιορισμένους χώρους που διατίθενται για τη λειτουργία των λαϊκών αγορών ούτε με το σκοπό του θεσμού των λαϊκών αγορών.

Για τις διατάξεις της παρ.Ι:

Ένα από τα βασικά προβλήματα που καθιστά αναγκαία τη θέσπιση των αξιολογούμενων ρυθμίσεων είναι η διασφάλιση της βιωσιμότητας του ελλειμματικού ειδικού διαχειριστικού Λογαριασμού του ν.2773/1999, μέσω του οποίου πληρώνονται οι παραγωγοί ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ καθώς και η άρση στρεβλώσεων του θεσμικού πλαισίου ΑΠΕ. Ειδικότερα, η ελλειμματική λειτουργία του ειδικού διαχειριστικού Λογαριασμού, που αποτελεί το εργαλείο στήριξης ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ, δημιουργεί συνθήκες επενδυτικής ανασφάλειας και συνεπώς τίθενται εμπόδια για την επίτευξη των στόχων και των υποχρεώσεων της χώρας, που απορρέουν από ευρωπαϊκές και διεθνείς δεσμεύσεις. Ένα ακόμη πρόβλημα

που καθιστά αναγκαία τη θέσπιση των αξιολογούμενων ρυθμίσεων είναι η διαγνωσμένη δέσμευση ηλεκτρικής ισχύος για μεγάλο χρονικό διάστημα από ανώριμα έργα, γεγονός που οδηγεί στην καθυστέρηση υλοποίησης των επενδύσεων.

Για τις διατάξεις της παρ. ΙΑ

Υποπαρ.ΙΑ.3: Οι διατάξεις που αφορούν τις ρυθμίσεις («πάγια ρύθμιση» και «ρύθμιση νέας αρχής») των οφειλομένων εισφορών στους φορείς κοινωνικής ασφάλισης, αφενός οδηγούν στην αύξηση των εισροών των ασφαλιστικών οργανισμών, ενώ ταυτόχρονα είναι αναγκαίες για τη στήριξη των επιχειρήσεων και της απασχόλησης. Επίσης, με τη δημιουργία του Πληροφοριακού Συστήματος «ΕΡΓΑΝΗ», δια του οποίου αποτυπώνονται τα μεγέθη της αγοράς εργασίας, απαλλάσσονται οι εργοδότες από γραφειοκρατικές διαδικασίες και αγκυλώσεις που επί σειρά ετών αποτελούσαν τροχοπέδη για την επιχειρηματικότητα και την ανάπτυξη. Πέραν τούτου όμως, καταπολεμάται και η αδήλωτη εργασία και η εισφοροδιαφυγή. Επιπλέον με τις προτεινόμενες διατάξεις αναφορικά με την κατάργηση της επ' αόριστον δυνατότητας των ασφαλισμένων του Ο.Α.Ε.Ε. για επιλογή συνταξιοδοτικού καθεστώτος, επιτυγχάνεται η ισότητα μεταξύ των ασφαλισμένων των τριών καταργηθέντων Ταμείων (Τ.Ε.Β.Ε., Τ.Α.Ε., Τ.Σ.Α.), δεδομένου ότι από 01.01.2007 καταβάλουν όλοι τις ίδιες εισφορές, ενοποιούνται πλήρως τα τρία Ταμεία και ανδρώνεται ο νέος Οργανισμός (Ο.Α.Ε.Ε.) με άμεσα θετικά αποτελέσματα στη βιωσιμότητά του. Η διάταξη που αφορά το ασφαλιστικό καθεστώς των υποδιοικητών ασφαλιστικών οργανισμών εξυπηρετεί την αρχή της ίσης μεταχείρισης και ενιαίας αντιμετώπισης με το ήδη ισχύον νομοθετικό καθεστώς, που ισχύει για τους Προέδρους και Διοικητές των ασφαλιστικών οργανισμών. Τέλος, με την υιοθέτηση του νέου τρόπου υπολογισμού του μερίσματος αναφορικά με το ΜΤΠΥ, όλοι οι μέτοχοι θα λαμβάνουν το μέρισμα που θα αντιστοιχεί-αναλογεί στον πραγματικό χρόνο και ποσό που απέδιδαν κρατήσεις-

καταθέσεις στο Μ.Τ.Π.Υ, χωρίς κανέναν μέτοχο να αδικείται ή να ωφελείται σε σχέση με άλλο μέτοχο.

Για τις διατάξεις της παρ.ΙΓ:

Η καταπολέμηση της διαφθοράς αποτελεί καθοριστικής σημασίας παράγοντα για την αποκατάσταση της εμπιστοσύνης μεταξύ Κράτους και Πολιτών, για την αποτελεσματική και χρηστή λειτουργία των θεσμών καθώς και για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος. Για την Ελλάδα, η διαφθορά συνιστά ένα σοβαρό και διαχρονικό πρόβλημα εξ αιτίας του οποίου, αφενός υποβαθμίζεται η αξιοπιστία των δημοσίων υπηρεσιών και το επίπεδο εξυπηρέτησης που αυτές παρέχουν στο κοινωνικό σύνολο και αφετέρου επιβαρύνεται η εθνική οικονομία. Μια συστημική προσπάθεια αντιμετώπισης του προβλήματος της διαφθοράς απαιτεί τη διαμόρφωση μιας ολοκληρωμένης δημόσιας πολιτικής, η οποία να επεμβαίνει τόσο στην πρόληψη, όσο και στην αντιμετώπιση του φαινομένου, μέσω συνεκτικών δράσεων: αποτροπή των αιτιών της διαφθοράς (πρόληψη), εντοπισμός υφιστάμενων εστιών διαφθοράς και εξάλειψη αυτών, ποινική δίωξη και επιβολή κυρώσεων, ευαισθητοποίηση και αλλαγή της συμπεριφοράς και της αντίληψης στα σχετικά θέματα αλλά και ισχυρούς μηχανισμούς εσωτερικού ελέγχου. Στο ευρύ φάσμα των ως άνω επεμβάσεων εμπλέκεται το σύνολο των Υπουργείων και το μεγαλύτερο μέρος των δημοσίων υπηρεσιών.

Το έλλειμμα στην πολιτική κατά της διαφθοράς παρουσιάζεται στον τομέα της πρόληψης με εστίαση σε επιλεγμένους τομείς που ευνοούν τα φαινόμενα διαφθοράς και σε προκαθορισμένα επιδιωκόμενα αποτελέσματα. Η διαφθορά αποτελεί σύμπτωμα και η αναζήτηση των αιτιών του καταλαμβάνει ένα πολύ μεγάλο μέρος τόσο των ρυθμίσεων αλλά και της οργάνωσης και λειτουργία των δημοσίων υπηρεσιών. Αυτή η προσέγγιση προϋποθέτει το συντονισμό όλων των εμπλεκόμενων μερών για τη διαμόρφωση και εφαρμογή μιας στρατηγικής με στόχους τη λήψη μέτρων πρόληψης και

καταπολέμησης, πέραν των δράσεων των ελεγκτικών σωμάτων. Στο πλαίσιο αυτό περιλαμβάνονται και μέτρα για την ενίσχυση της διαφάνειας, της λογοδοσίας και της ακεραιότητας.

Ως εκ τούτου, η παρούσα ρύθμιση εκτός από τη σύσταση της θέσης του Εθνικού Συντονιστή προβλέπει τη δημιουργία μιας Συντονιστικής Επιτροπής για την υποστήριξη του έργου του αλλά και για να διασφαλίσει τη συμμετοχή των κυριότερων δομών στο σχεδιασμό και την εφαρμογή της ως άνω στρατηγικής. Επίσης, προβλέπει την επιστημονική υποστήριξη του Εθνικού Συντονιστή και της Συντονιστικής Επιτροπής από ανεξάρτητο Συμβουλευτικό Σώμα με διεθνή εμπειρία και τεχνογνωσία στα σχετικά θέματα.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Για τις διατάξεις της παρ.Α:

Υποπαρ. Α1 και Α2: Σκοπός των διατάξεων είναι η επιτάχυνση των διαδικασιών είσπραξης ληξιπροθέσμων οφειλών από τη φορολογική διοίκηση αλλά και η παροχή κινήτρων για την άμεση και συστηματική εξόφλησή των ληξιπροθέσμων οφειλών. Ειδικότερα για τις βεβαιωμένες έως και την 31.12.2012 οφειλές, παρέχεται η δυνατότητα στους οφειλέτες, λόγω της συνεχιζόμενης οικονομικής ύφεσης, είτε να τις εξοφλήσουν εφάπαξ με έκπτωση κατά 50% στις μέχρι την 31.12.2012 προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής ή να υπαχθούν σε προγράμματα τμηματικής καταβολής μέχρι σαράντα οκτώ (48) ισόποσων μηνιαίων δόσεων, με ταυτόχρονη απαλλαγή των εν λόγω προσαυξήσεων κατά ποσοστό που βαίνει μειούμενο όσο αυξάνεται ο αριθμός των δόσεων. Επιπλέον, στα πλαίσια αντιμετώπισης των πολιτών και των επιχειρήσεων ανάλογα με τη φοροδοτική τους ικανότητα, οι

μικροοφειλέτες έχουν τη δυνατότητα να επιλέξουν μόνοι τους το ποσό της μηνιαίας δόσης που δύνανται να καταβάλουν, ενώ για τις μεγαλύτερες οφειλές, απαιτείται, ανάλογα με το ύψος αυτών, προσκόμιση επιχειρηματικού σχεδίου που να αποδεικνύει την οικονομική αδυναμία και τη βιωσιμότητα της ρύθμισης, ή και παροχή εγγυήσεων και εμπραγμάτων ασφαλειών για τη διασφάλιση της οφειλής, ως προϋπόθεση για την παροχή ρύθμισης. Οι όροι και οι προϋποθέσεις της ρύθμισης βοηθούν τους συνεπείς οφειλέτες που αντιμετωπίζουν πρόσκαιρη οικονομική αδυναμία να εξοφλήσουν τις υποχρεώσεις τους σε λίγες ή πολλές δόσεις ανάλογα με την οικονομική δυνατότητά τους και ταυτόχρονα τους αποτρέπουν από το να δημιουργήσουν νέα ληξιπρόθεσμα χρέη και γενικότερα από το να μην είναι συνεπείς στις τρέχουσες φορολογικές υποχρεώσεις τους. Επίσης, η ρύθμιση είναι αρκετά ευέλικτη, ώστε ο οφειλέτης που για οποιοδήποτε λόγο δεν εντάχθηκε μέχρι την ημερομηνία λήξης της πρώτης δόσης, να δύναται να ενταχθεί μεταγενέστερα, σε λιγότερες δόσεις και με καταληκτική ημερομηνία ρύθμισης την 30.06.2017 και να τύχει των ευεργετημάτων της ρύθμισης. Παράλληλα όμως με τα ευεργετήματα για τον οφειλέτη, το Δημόσιο διατηρεί το δικαίωμα να προβαίνει σε ενέργειες και μέτρα που διασφαλίζουν τα συμφέροντά του.

Πέραν της ανωτέρω ρύθμισης τελευταίας ευκαιρίας, παρέχεται η δυνατότητα στους οφειλέτες που είναι συνεπείς στις λοιπές υποχρεώσεις τους αλλά αδυνατούν να εξοφλήσουν εμπρόθεσμα τις ληξιπρόθεσμες οφειλές τους να υπαχθούν σε πρόγραμμα τμηματικής καταβολής 12 δόσεων, που δύναται να ανέλθουν στις 24 σε περιπτώσεις έκτακτης και μη αναμενόμενης οφειλής.

Οι οφειλέτες δύνανται να ενημερώνονται για τις δυνατότητές τους, να υποβάλουν την αίτηση και να ολοκληρώνουν τη διαδικασία εν όλω ή εν μέρει ηλεκτρονικά, μέσω διαδικτύου, ανάλογα με το ύψος της οφειλής, χωρίς αυτοπρόσωπη παρουσία στη Δ.Ο.Υ. ή στο Τελωνείο.

Υποπαρ. Α.3: Με τις προτεινόμενες διατάξεις επαναδιατυπώνονται τα άρθρα 82 και 82 Α του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων, όπως αυτό προστέθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 10 του ν. 3943/2011.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις της υποπαρ.1 σκοπείται η επιτάχυνση της διαδικασίας εκκαθάρισης των επί σειρά ετών σωρευμένων ληξιπροθέσμων οφειλών προς το Δημόσιο από εκείνες που πραγματικά και εμπεριστατωμένα θεωρούνται επισφαλείς, προκειμένου το Δημόσιο να διαθέτει μια ολοκληρωμένη, διαφανή, αποτελεσματική και ελέγξιμη διαδικασία είσπραξης των οφειλών βάσει της οποίας θα στοχοθετεί και θα λογοδοτεί, λαμβάνοντας υπόψη και τα προβλεπόμενα στο Παράρτημα V_2_ΕΛΛ του ν. 4046/2012. Περαιτέρω οι διατάξεις αυτές εναρμονίζονται με τις νομοθετικές μεταβολές που επήλθαν μετά την ψήφιση των τροποποιούμενων διατάξεων όπως η σύσταση της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων και η σύσταση της Επιχειρησιακής Μονάδας Είσπραξης, ως ειδικής αποκεντρωμένης υπηρεσίας, αρμόδιας για την επιδίωξη της είσπραξης των οφειλών που καθορίζονται ως ιδιαίτερα σημαντικού ύψους.

Οι προτεινόμενες διατάξεις της υποπαρ.2 κρίνονται αναγκαίες προκειμένου να επιτευχθεί ο εξορθολογισμός της διαδικασίας για τη διαγραφή των οφειλών προς το Δημόσιο υπό συγκεκριμένες αυστηρές προϋποθέσεις και όρους.

Υποπαρ. Α5: Στόχος της ρύθμισης είναι η επιτάχυνση της επίλυσης των διαφορών. Επιδιώκεται, κατά τα διεθνή πρότυπα, η κατά το δυνατόν αποφόρτιση των διοικητικών δικαστηρίων από υποθέσεις που μπορεί να επιλυθούν σε επίπεδο φορολογικής διοίκησης και, μάλιστα, σε σύντομες προθεσμίες. Οι προτεινόμενες διατάξεις κρίνονται αναγκαίες καθώς επιδιώκεται η προώθηση της οικειοθελούς συμμόρφωσης των υποκείμενων στο ΦΠΑ.

Με τις διατάξεις δίδεται η δυνατότητα στους υποκείμενους στο φόρο οι οποίοι δεν διαθέτουν μόνιμη εγκατάσταση στην Ελλάδα ή φορολογικό αντιπρόσωπο, να καταβάλουν τον φόρο που οφείλουν για πράξεις που πραγματοποιούν έως 30.6.2013 χωρίς κυρώσεις, δεδομένου ότι μέχρι σήμερα υπήρχαν προβλήματα τεχνικής φύσης για τη λήψη ΑΦΜ από τα πρόσωπα αυτά και καταβολής του οφειλόμενου φόρου.

Υποπαρ. Α6: Με τις προτεινόμενες διατάξεις προβλέπεται η δυνατότητα υποβολής περιοδικής δήλωσης με την καταβολή του συμβολικού ποσού των δέκα (10) ευρώ. Το υπόλοιπο οφειλόμενο ποσό καταβάλλεται στην περίπτωση εμπρόθεσμης δήλωσης σε δύο δόσεις που καθίστανται ληξιπρόθεσμες στο τέλος του ίδιου και επόμενου αντίστοιχα μήνα υποβολής της δήλωσης. Με τον τρόπο αυτό η φορολογική διοίκηση θα γνωρίζει την πραγματική υποχρέωση των φορολογουμένων και θα μπορεί να επιδιώκει με αποτελεσματικότερο τρόπο την είσπραξη των οφειλομένων ποσών. Σε κάθε περίπτωση μη έγκαιρης καταβολής θα υπολογίζεται προσαύξηση 1% για κάθε μήνα καθυστέρησης.

Για την ενίσχυση της οικειοθελούς συμμόρφωσης προβλέπεται ότι σε περίπτωση ελέγχου, δεν μειώνεται ο πρόσθετος φόρος, ο φόρος καταβάλλεται εφάπαξ και δεν είναι δυνατή η υπαγωγή σε ρύθμιση οφειλών σε δόσεις.

Με τον τρόπο αυτό οι φορολογούμενοι θα έχουν όφελος να υποβάλλουν ειλικρινείς δηλώσεις και η φορολογική διοίκηση θα μπορεί να επικεντρώνει τις προσπάθειές της στην αποκάλυψη της πραγματικής φοροδιαφυγής.

Για τις διατάξεις της παρ.Β:

Υποπαρ. Β1: Εξασφάλιση και ενίσχυση της ευελιξίας και της αποτελεσματικότητας του τομέα των δημοσίων εσόδων, αποφυγή των πολιτικών πιέσεων και υποστήριξη της ΓΤΔΕ στο έργο της.

Υποπαρ. Β2-Β10: Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αποσκοπούν στην αναδιοργάνωση της πολιτικής χορήγησης κρατικών ενισχύσεων, μέσω του προληπτικού ελέγχου όλων των νομοθετημάτων και των διοικητικών πράξεων που ενδεχομένως εμπεριέχουν μέτρα κρατικών ενισχύσεων, και του συντονισμού των υπηρεσιών εκείνων που μπορούν να χορηγούν κρατικές ενισχύσεις. Βασικός στόχος είναι η ορθή χορήγηση κρατικών πόρων σε κλάδους και επιχειρήσεις, σύμφωνα με τους ευρωπαϊκούς κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων, καθώς και η αποφυγή των συνεπειών από την

χορήγηση παράνομων κρατικών ενισχύσεων τόσο για τους αποδέκτες αυτών όσο και για την Χώρα.

Για τις διατάξεις της παρ. Γ:

Οι στόχοι και τα αναμενόμενα αποτελέσματα που επιδιώκει η εν λόγω ρύθμιση είναι τα εξής:

Α) Απελευθέρωση του επαγγέλματος με κατάργηση όλων των περιορισμών στην πρόσβαση και άσκησή του (κλειστός αριθμός των δραστηριοποιούμενων στο εν λόγω επάγγελμα, διαδικασία πρόσβασης σε αυτό, κατώτατες αμοιβές) .

Β) Καθορισμός βασικών κανόνων λειτουργίας των πιστοποιημένων εκτιμητών και κανόνων των προαπαιτούμενων νομίμων προϋποθέσεων πρόσβασης και άσκησης του επαγγέλματος

Γ) Οικονομική ελάφρυνση των αποδεκτών των εκτιμητικών υπηρεσιών από τις διαμορφούμενες, λόγω λειτουργίας του ελεύθερου ανταγωνισμού, χαμηλότερων αμοιβών

Δ) Ανάπτυξη υγιούς και αποτελεσματικού ανταγωνισμού μεταξύ των πιστοποιημένων εκτιμητών με αποτέλεσμα τη βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών και ωφέλεια στους αποδέκτες των εκτιμητικών υπηρεσιών με τη διαμόρφωση χαμηλότερων αμοιβών και καλύτερης ποιότητας υπηρεσιών.

Για τις διατάξεις της παρ. Δ:

Υποπαρ. Δ2,Δ3: Οι διατάξεις είναι απαραίτητες για την έγκαιρη εφαρμογή του προγράμματος αποκρατικοποίησης και για την αποφυγή λήψης αντισταθμιστικών δημοσιονομικών μέτρων. Παράλληλα, στόχος της παρούσας διάταξης είναι η κατάργηση φορολογικών προνομίων που απολαμβάνουν οι εταιρείες ΟΛΠ Α.Ε. και ΟΛΘ Α.Ε., προκειμένου για τη διευκόλυνση της διαδικασίας αποκρατικοποίησης και τη διασφάλιση του

ιδιώτη επενδυτή. Παράλληλα, η προτεινόμενη τροποποίηση για την Εγνατία Οδό επιδιώκει:

α) την αποφυγή δικαστικών διενέξεων, που θα επηρεάσουν αρνητικά τη διαδικασία αξιοποίησης του αυτοκινητοδρόμου και την εκπλήρωση των στόχων με σκοπό την αποπληρωμή του δημοσίου χρέους.

β) την εξυπηρέτηση των δανείων από τον αυτοκινητόδρομο της Εγνατίας Οδού στην κατασκευή του οποίο οδηγήθηκαν τα χρήματα, και άρα η πληρωμή του δανείου με την μέθοδο του (Project Finance) ήτοι από τη χρήση του αυτοκινητοδρόμου και όχι από το φορολογούμενο πολίτη,

γ) την δημιουργία μιας ελκυστικότερης αξιοποίησης του περιουσιακού στοιχείου, δεδομένης δεδομένου ότι εξασφαλίζει στον ανάδοχο της σύμβασης αξιοποίησης που θα προκύψει από το διαγωνισμό την δυνατότητα λήψης δανειοδότησης σε μία περίοδο που είναι ιδιαίτερα περιορισμένες οι δυνατότητες λήψης τραπεζικής χρηματοδότησης συμβάλλοντας έτσι στην επιτυχή έκβαση της αξιοποίησης.

Για τις διατάξεις της παρ.Ε:

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις στην παρ.Ε του σχεδίου νόμου επιδιώκουν την οριοθέτηση με σαφήνεια του πεδίου εφαρμογής του ν. 3919/2011, την εξασφάλιση της επαγγελματικής ελευθερίας με σεβασμό στην εξυπηρέτηση

του δημοσίου συμφέροντος, την διαφάνεια στην λειτουργία των επαγγελματικών οργανώσεων και την ισονομία ανάμεσα στους επαγγελματίες.

Υποπαρ Ε8: Όσον αφορά στις άδειες, σύμφωνα με τα κριτήρια που θεσπίζονται κατά το ισχύον ρυθμιστικό πλαίσιο (παρ. 4 του άρθρου 4 του ν.3054/2002), οι άδειες του τομέα πετρελαιοειδών προϊόντων εκδίδονται κατά διακριτική ευχέρεια της Διοίκησης, με συνεκτίμηση κριτηρίων που ανάγονται στην προστασία του γενικού συμφέροντος, όπως είναι ιδίως η προστασία της εθνικής ασφάλειας, η διασφάλιση της τροφοδοσίας, η ασφαλής λειτουργία της δραστηριότητας που αδειοδοτείται, η προστασία του περιβάλλοντος, η παροχή υπηρεσιών κοινής ωφέλειας, η υλοποίηση του μακροχρόνιου ενεργειακού σχεδιασμού, η διασφάλιση της αποδοτικής λειτουργίας της αγοράς χάριν της προστασίας των συμφερόντων των καταναλωτών. Επιπλέον, λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη καταπολέμησης των αυξημένων προβλημάτων λαθρεμπορίας, νοθείας και φοροδιαφυγής, ο νόμος προβλέπει ότι κατά την χορήγηση των αδειών συνεκτιμώνται και κριτήρια που αφορούν τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά του αιτούντος, όπως είναι οι τεχνικές, οικονομικές, και χρηματοοικονομικές δυνατότητές του, καθώς και το ποινικό μητρώο ή τυχόν εκκρεμής ποινική δίωξη (άρθρο 14 του ν. 3054/2002). Εφόσον διαπιστώνεται τέτοια καταδίκη μπορεί να μη χορηγήσει την αιτηθείσα άδεια. Η ανωτέρω προϋπόθεση υπαγορεύεται για λόγους δημοσίου συμφέροντος, δηλαδή για την πάταξη των φαινομένων λαθρεμπορίας και νοθείας και την προστασία του καταναλωτή, που συνιστούν σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση κύριο μέλημα του ν.3054/2002.

Υποπαρ Ε13: Η εξυπηρέτηση επιτακτικών λόγων δημοσίου συμφέροντος, που αφορούν στη δημόσια τάξη και ασφάλεια (προστασία της ανθρώπινης ζωής, αποφυγή ατυχημάτων, άμεση παροχή βοήθειας, διατήρηση της τάξης, αντιμετώπιση έκτακτων περιστατικών, ασφάλεια ναυσιπλοΐας, προστασία του περιβάλλοντος, αποτροπή αθέμιτου ανταγωνισμού).

Για τις διατάξεις της παρ. ΣΤ:

Βασικός στόχος της ρύθμισης είναι η σύντμηση των προθεσμιών εντός των οποίων αποφαινόνται τα αρμόδια πειθαρχικά όργανα και η ταυτόχρονη ενίσχυση της δικονομικής προστασίας του υπαλλήλου, προκειμένου να διαφυλαχθεί αποτελεσματικότερα το συμφέρον της δημόσιας υπηρεσίας αλλά και η αξιοπρέπεια του υπαλλήλου.

Για τις διατάξεις της παρ.Ζ:

Ο επιδιωκόμενος στόχος της αξιολογούμενης ρύθμισης είναι να αναστραφεί η τάση καθυστέρησης στις πληρωμές, με τη θέσπιση επιπλέον των υπαρχόντων μέτρων για την αποθάρρυνση των καθυστερήσεων πληρωμών στις εμπορικές συναλλαγές, ειδικά μέσω της δυνατότητας αποτελεσματικής άσκησης των δικαιωμάτων των πιστωτών σε περίπτωση καθυστέρησης πληρωμών.

Για τις διατάξεις της παρ.Η:

Υποπαρ.Η1: Με την προτεινόμενη ρύθμιση αίρονται όλες οι προβλέψεις που θα μπορούσαν να θεωρηθούν ως περιορισμοί στην ανάπτυξη της δραστηριότητας (ελάχιστη επιφάνεια, ελάχιστες αποστάσεις, υποχρέωση μόνιμων κατασκευών κλπ.), αλλά τίθενται εξαιρέσεις ως προς τη δυνατότητα ίδρυσης πρατηρίου άρτου σε συγκεκριμένα καταστήματα, ενώ κατά τα λοιπά εξακολουθούν ασφαλώς να ισχύουν οι υγειονομικές διατάξεις. Η ρύθμιση εντάσσεται στο πλαίσιο των μνημονιακών υποχρεώσεων της χώρας για την άρση των περιορισμών στην πρόσβαση στην οικονομική δραστηριότητα.

Υποπαρ. Η2: . Με την προτεινόμενη διάταξη επιχειρείται η απλοποίηση του συστήματος των επαγγελματικών ταυτοτήτων των Λογιστών-Φοροτεχνικών με τη μείωση των τάξεων (κατηγοριών) από 4 σε 2. Συναφώς αναμορφώνεται το περιεχόμενο των εργασιών που θα μπορούν να παρέχουν οι Λογιστές-Φοροτεχνικοί κάτοχοι των εν λόγω επαγγελματικών ταυτοτήτων, ενώ διατηρούνται οι αναγκαίοι περιορισμοί που περιλαμβάνουν μεταξύ άλλων

απαιτήσεις ελάχιστης κατάρτισης και ελάχιστες περιόδους επαγγελματικής πείρας, με τους οποίους διασφαλίζεται σε σημαντικό βαθμό η ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών προς όφελος του καταναλωτή.

Υποπαρ. Η3: Με την προτεινόμενη διάταξη, προβλέπεται ότι οι επαγγελματικές άδειες λήγουν κάθε τρία (3) χρόνια και ακολουθεί διαδικασία ανανέωσης, εφόσον εξακολουθούν να συντρέχουν στο πρόσωπο του δικαιούχου οι προϋποθέσεις του νόμου, σε αντίθετη δε περίπτωση η άδεια παύει να ισχύει.

Παράλληλα, προβλέπεται ότι οι επαγγελματικές άδειες πωλητή λαϊκών αγορών είναι προσωποπαγείς και αμεταβίβαστες, με την εξαίρεση πολύ συγκεκριμένων περιπτώσεων που δικαιολογούνται από λόγους απαραίτητης κοινωνικής πρόνοιας, με σκοπό τη σταδιακή εξάλειψη των επαγγελματικών αδειών.

Για τις διατάξεις της παρ. Θ:

Υποπαρ.Θ1: Επιβάλλει τον διακριτικό τίτλο ίδρυσης και λειτουργίας ως αναπόσπαστο τμήμα των αδειών όλων των φορέων εκπαίδευσης (τυπικής ή άτυπης) που αδειοδοτούνται με τον παρόντα νόμο. Ο τίτλος αυτός πρέπει απαραίτητα να περιλαμβάνει και τον τύπο της παρεχόμενης εκπαίδευσης από τον φορέα ώστε σε καμία περίπτωση να διακινδυνεύεται παραπλάνηση ή εξαπάτηση του καταναλωτή. Επίσης, αντικαθιστά την υποπαράγραφο Θ.6 της παραγράφου Θ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α'222) προκειμένου να αποσαφηνιστεί ότι η συστέγαση διαφορετικών μονάδων τυπικής ή άτυπης εκπαίδευσης που ανήκουν στον ίδιο ιδιοκτήτη επιτρέπεται, ενώ απαγορεύεται ρητά και μάλιστα επί ποινή ανακλήσεως της αδείας, η ταυτόχρονη παροχή και λειτουργία στην ίδια αίθουσα διαφορετικών μονάδων εκπαίδευσης. Ειδικότερα, γίνεται ρητή μνεία περί του νόμιμου της συστέγασης νηπιαγωγείων με παιδικούς σταθμούς του ιδίου ιδιοκτήτη κάτω από δυο προϋποθέσεις που τίθενται με σαφήνεια. Τέλος, ο νομοθέτης επιδιώκοντας εκ νέου να διασφαλίσει τον καταναλωτή από κινδύνους

σύγχυσης και εξαπάτησης, επιτρέπει την από κοινού διαφήμιση, προβολή και κάθε είδους γνωστοποίηση των φορέων παροχής τυπική ή άτυπης εκπαίδευσης με την απαραίτητη χρήση του διακριτικού τίτλου άδειας ίδρυσης και λειτουργίας.

Υποπαρ.Θ2 : Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις των έχουν σκοπό την εξασφάλιση της απρόσκοπτης λειτουργίας τω σχολείων της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Ειδικότερα η αύξηση του ωραρίου των εκπαιδευτικών της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης θα αντισταθμίσει την μείωση του αριθμού των αναπληρωτών καθηγητών που πρόκειται να προσληφθούν τα επόμενα σχολικά έτη. Το μέτρο αποτελεί μνημονιακή υποχρέωση [ν.4093/2012 (Α222) / Έγκριση της επικαιροποίηση του ΜΠΔΣ 2013-2016 / ΠΙΝΑΚΑΣ 4 ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΣΚΕΛΟΣ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ / 3. ΜΙΣΘΟΛΟΓΙΚΕΣ ΠΑΡΑΜΒΑΣΕΙΣ / α.α.14] και οδηγεί σε εξοικονόμηση του ποσού 41,2 εκατομμυρίων ευρώ για το 2013 και 61,8 εκατομμυρίων ευρώ για το 2014. Το μέτρο είναι το πλέον κατάλληλο διότι με μικρό κοινωνικό κόστος εξασφαλίζεται η κάλυψη των διδακτικών αναγκών στη δευτεροβάθμια εκπαίδευση. Ειδικά για την ιδιωτική εκπαίδευση προβλέπεται η με τον καλύτερο δυνατό τρόπο αξιοποίηση του πλεονάζοντος εκπαιδευτικού σε σχολείο ενός ιδιοκτήτη.

Για τις διατάξεις της παρ.Ι :

Βασικός στόχος των εν λόγω ρυθμίσεων είναι η αύξηση των εισροών του Ειδικού Λογαριασμού της ΛΑΓΗΕ Α.Ε. για την πληρωμή της ενέργειας που παράγεται από σταθμούς ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ και η επιβράδυνση της περαιτέρω επιβάρυνσής του, καθώς και η άρση στρεβλώσεων του θεσμικού πλαισίου ΑΠΕ και η προσαρμογή του τρόπου άσκησης της τιμολογιακής πολιτικής στις ανάγκες που προκύπτουν από τις τεχνολογικές εξελίξεις και τη γενικότερη διαμόρφωση της αγοράς ενέργειας. Επίσης, λαμβάνονται μέτρα που στοχεύουν στην υλοποίηση ώριμων έργων καθώς και στην αποκατάσταση

κλίματος εμπιστοσύνης σχετικά με την εξασφάλιση πρόσβασης στα δίκτυα που βαίνουν προς κορεσμό, λόγω και των ανενεργών προσφορών σύνδεσης. Ειδικότερα, μέσω των νέων διατάξεων, μεταξύ άλλων, επιχειρείται ο εξορθολογισμός της διαδικασίας δέσμευσης ηλεκτρικού χώρου στο δίκτυο (εγγυοδοσία, εξορθολογισμός αδειοδοτικής διαδικασίας), καθώς και η δημιουργία προϋποθέσεων για να διατηρηθούν σε ισχύ εκείνες οι άδειες παραγωγής, για τις οποίες εξακολουθεί να υφίσταται προοπτική υλοποίησης.

Για τις διατάξεις της παρ. ΙΑ:

Υποπαρ.ΙΑ.3 Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις είναι κατάλληλες για την επίτευξη του προαναφερθέντος σκοπού, καθώς στοχεύουν στην αύξηση των εισροών των ασφαλιστικών οργανισμών δια της εισπράξεως των ληξιπρόθεσμων οφειλών. Περαιτέρω, με το πληροφοριακό σύστημα «ΕΡΓΑΝΗ», οι αρμόδιοι φορείς της πολιτείας, αλλά και κάθε ενδιαφερόμενος πολίτης έχουν σε ζωντανό χρόνο και σε συνεχή βάση, ακριβή πληροφόρηση και λεπτομερή στοιχεία για:

- τις ροές απασχόλησης (αναγγελίες προσλήψεων, καταγγελίες συμβάσεων αορίστου χρόνου, λήξεις συμβάσεων ορισμένου χρόνου και οικειοθελείς αποχωρήσεις),
 - τη κατηγοριοποίηση των προσλήψεων/απολύσεων ανά τύπο σύμβασης, μέγεθος επιχείρησης, περιφέρεια,
 - την κλαδική εξειδίκευση των νέων προσλήψεων/απολύσεων,
 - τις μετατροπές των συμβάσεων πλήρους ωραρίου σε μερική ή εκ περιτροπής απασχόληση,
 - την εξέλιξη των επιχειρησιακών συλλογικών συμβάσεων εργασίας,
- την απορροφητικότητα των προγραμμάτων ενεργητικών πολιτικών του ΟΑΕΔ, κ.λπ.

Επιπλέον οι εργοδότες απαλλάσσονται από γραφειοκρατικές διαδικασίες και αγκυλώσεις που επί σειρά ετών αποτελούσαν τροχοπέδη για τη επιχειρηματικότητα και την ανάπτυξη, ενώ ταυτόχρονα καταπολεμάται η αδήλωτη εργασία και η εισφοροδιαφυγή.

Ως εκ τούτων, δημιουργούνται σημαντικές οικονομίες κλίμακος, διοικητικές και οικονομικές, μειώνονται οι διοικητικές επιβαρύνσεις των επιχειρήσεων και το κόστος συμμόρφωσης των εργοδοτών, ενώ αποδεσμεύεται και σημαντικός αριθμός στελεχών του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας, οι οποίοι πλέον επικεντρώνονται στα ελεγκτικά τους καθήκοντα.

Επιπλέον με την κατάργηση της επ' αόριστον δυνατότητας των ασφαλισμένων του Ο.Α.Ε.Ε. για επιλογή συνταξιοδοτικού καθεστώτος ικανοποιείται η βασική αρχή της ισότητας μεταξύ των ασφαλισμένων του, ενώ συνάμα ισχυροποιείται και ανδρώνεται ο οργανισμός. Στο πλαίσιο της εκπλήρωσης της αρχής της ισότητας και της ενιαίας αντιμετώπισης βρίσκεται και η διάταξη για το ασφαλιστικό καθεστώς των υποδιοικητών ενώ τέλος προς επίτευξη ενός εξορθολογισμένου τρόπου υπολογισμού του μερίσματος στο ΜΤΠΥ και προς εξασφάλιση ότι το μέρισμα θα είναι ανάλογο του χρόνου κατά τον οποίο αποδόθηκαν στο Μ.Τ.Π.Υ. οι προβλεπόμενες από τις διατάξεις του άρθρου 26 παρ.1 περ.α του Π.Δ. 422/1981, όπως αυτό κάθε φορά ισχύει, κρατήσεις - καταθέσεις υπέρ αυτού, προτείνεται το μέρισμα να υπολογίζεται με βάση τις ημέρες υπηρεσίας του μετόχου για τις οποίες αποδόθηκαν οι ως άνω αναφερόμενες κρατήσεις-καταθέσεις. Αυτό θα έχει ως αποτέλεσμα όλοι οι μέτοχοι να λαμβάνουν το μέρισμα που αντιστοιχεί αναλογεί στο πραγματικό χρόνο και ποσό που απέδιδαν κρατήσεις-καταθέσεις στο Μ.Τ.Π.Υ, χωρίς κανένας μέτοχος να αδικείται ή να ωφελείται σε σχέση με άλλο μέτοχο.

Για τις διατάξεις της παρ. ΙΒ:

Εισάγεται η δυνατότητα καταβολής οδοιπορικών εξόδων στο προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας που αποσπάται σε Υπηρεσίες αρμόδιες για τον έλεγχο της παράνομης μετανάστευσης καθώς και για τη φύλαξη των κέντρων πρώτης υποδοχής ή εγκαταστάσεων όπου κρατούνται οι αλλοδαποί και για το επιπλέον των τριών μηνών χρονικό διάστημα απόσπασης και μέχρι έξι μήνες συνολικά ανά ημερολογιακό έτος. Η ρύθμιση αποσκοπεί στην καλύτερη λειτουργία των ως άνω υπηρεσιών, την παροχή κινήτρων παραμονής του

προσωπικού σε αυτές και την καλύτερη αξιοποίηση των πιστώσεων των συγχρηματοδοτούμενων ευρωπαϊκών προγραμμάτων. Παράλληλα, εξυπηρετείται η ανάγκη εξασφάλισης υπηρεσιών δασοφυλάκειας, έγκαιρης και αποτελεσματικής θωράκισης της πολιτικής προστασίας της χώρας κατά την αντιπυρική περίοδο του 2013, στο πλαίσιο της επανεκτίμησης των επιχειρησιακών απαιτήσεων, ιδίως λόγω των κλιματολογικών, μετεωρολογικών δεδομένων, οι οποίες είναι πλέον όμοιες με αυτές της προηγούμενης αντιπυρικής περιόδου. Ειδικότερα διασφαλίζεται η δυνατότητα του Πυροσβεστικού Σώματος να εξασφαλίσει, μέσω μίσθωσης, υπηρεσίες αεροφυλάκειας, επεκτείνοντας την ισχύ συμβάσεων που είχαν συναφθεί κατά την προηγούμενη αντιπυρική περίοδο, με διεθνείς διαγωνιστικές διαδικασίες.

Για τις διατάξεις της παρ.ΙΓ:

- α. Η θέσπιση μιας συνολικής στρατηγικής για την καταπολέμηση της διαφθοράς με πολιτική δέσμευση, συμπεριλαμβανομένης της ενίσχυσης του πλαισίου καταπολέμησης της διαφθοράς σε τομείς όπου χρειάζεται.
- β. Η ενίσχυση του συντονισμού, συμπεριλαμβανομένου του συντονισμού μέσω ενός εθνικού συντονιστή.
- γ. Η ενίσχυση του νομικού πλαισίου.
- δ. Η ενίσχυση της πρόληψης, της ευαισθητοποίησης και της δημόσιας ακεραιότητας.
- ε. Η ενίσχυση της οικονομικής διερεύνησης και της δίωξης της διαφθοράς, ιδίως σε τομείς υψηλού κινδύνου.
- στ. Η ενίσχυση της ανταλλαγής πληροφοριών.

Προϋπόθεση για την εξειδίκευση και εφαρμογή του οδικού χάρτη, όπως προβλέπεται στο ως άνω β) στοιχείο είναι η σύσταση μιας θέσης Εθνικού Συντονιστή, ο οποίος θα συντονίζει τα Υπουργεία και όλες τις εμπλεκόμενες

υπηρεσίες για τη διαμόρφωση και εφαρμογή της στρατηγικής για την καταπολέμηση της διαφθοράς.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Για τις διατάξεις της παρ.Α:

Υποπαρ. 4: Η ρύθμιση επηρεάζει θετικά το σύνολο των πολιτών, καθότι οποιοσδήποτε μπορεί να προσφύγει, εφόσον αμφισβητεί την πράξη προσδιορισμού φόρου. Επίσης η εν λόγω ρύθμιση επιταχύνει την επίλυση των διαφορών και συμβάλλει στην αναδιοργάνωση των Δ.Ο.Υ. Η δημιουργία φιλικής φορολογικής διοίκησης προς τους πολίτες, η οποία θα προάγει την παραγωγικότητα, την ανάπτυξη και την ανταγωνιστικότητα, επηρεάζει το σύνολο της κοινωνίας. Τέλος, η συγκέντρωση όλων των διαφορών από την Υπηρεσία Εσωτερικού Επανελέγχου της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων επιφέρει τη βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη. Η διαδικασία θα συντελείται ταχύτερα από ένα εξειδικευμένο όργανο.

Για τις διατάξεις της παρ. Β:

- Α) Φορείς γενικής κυβέρνησης (ΟΤΑ, ΔΕΚΟ, ΝΠΔΔ, ΝΠΙΔ κλπ) που ασκούν οικονομική δραστηριότητα ή που ενδεχομένως μπορούν να ασκήσουν
- Β) Ενώσεις προσώπων που ενδεχομένως ασκούν οικονομική δραστηριότητα (π.χ. αγροτικοί συνεταιρισμοί, επιμελητήρια κλπ)
- Γ) Ιδιωτικές επιχειρήσεις.

Για τις διατάξεις της παρ. Γ:

Οι ομάδες πληθυσμού που ωφελούνται άμεσα από το παρόν σχέδιο νόμου είναι :Οι ίδιοι οι εκτιμητές, των οποίων τα δικαιώματα της ίσης μεταχείρισης, της αποφυγής των διακρίσεων, της αμοιβαίας αναγνώρισης θα διασφαλίζονται αποτελεσματικότερα λόγω του υγιούς ανταγωνισμού, με αποτέλεσμα να παρέχουν υπηρεσίες βελτιωμένης ποιότητας και σε χαμηλότερες τιμές.Οι ομάδες πληθυσμού που ωφελούνται έμμεσα από το παρόν σχέδιο νόμου είναι :οι πολίτες, οι οποίοι θα ωφεληθούν από τα συνολικά μακροοικονομικά οφέλη που θα προκύψουν λόγω μείωσης των τιμών, βελτίωσης της ποιότητας, διεύρυνσης των επιλογών τους και κατά συνέπεια βελτίωσης της σχέσης μεταξύ τιμής και ποιότητας των παρεχόμενων εκτιμητικών υπηρεσιών.

Για τις διατάξεις της υποπαρ.Δ2 περ.12:

Η παρούσα ρύθμιση ενδέχεται να επηρεάσει τους υποψηφίους επενδυτές που θα κληθούν να αναλάβουν την λειτουργία συντήρησης και εκμετάλλευση της Εγνατίας Οδού και των τριών καθέτων αξόνων αυτής, την «Εγνατία Οδός ΑΕ». Επίσης θα επηρεάσει θετικά το σύνολο του πληθυσμού της χώρας λόγω του ότι δεν θα επιβαρυνθεί ο προϋπολογισμός της χώρας με αποζημιώσεις λόγω της αφαίρεσης από την «Εγνατία Οδό ΑΕ» του δικαιώματος με το οποίο είχαν εξασφαλισθεί τα ληφθέντα δάνεια για την κατασκευή του αυτοκινητοδρόμου.

Για τις διατάξεις της παρ. Ε:

Υποπαρ. Ε1-Ε6: Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις επηρεάζουν τους επαγγελματίες και τους παρόχους υπηρεσιών ή τους ενδιαφερόμενους για την έναρξη επαγγέλματος ή την παροχή μιας υπηρεσίας έναντι οικονομικού ανταλλάγματος, όπως ορίζεται στο πεδίο εφαρμογής του κεφαλαίου Α του νόμου 3919/2011 εκτός αυτών για το οποία προβλέπονται ειδικές ρυθμίσεις στο δεύτερο μέρος του παρόντος νομοσχεδίου.

Η προτεινόμενη διάταξη επηρεάζει τους επαγγελματίες που εγγράφονται και αδειοδοτούνται από το ΓΕΩ-ΤΕΕ, καθώς προτείνει την κατάργηση της

αδειοδότησης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 3 του ν. 3919/2011. Συνεπώς, θα μειωθεί το διοικητικό βάρος για τους εν λόγω επαγγελματίες, οι οποίοι θα εξακολουθούν να εγγράφονται στο ΓΕΩ-ΤΕΕ, το οποίο θα εξακολουθήσει να εκδίδει την προβλεπόμενη επαγγελματική ταυτότητα.

Οι προτεινόμενες διατάξεις επηρεάζουν την διοίκηση, η οποία υποχρεούται να συμμορφωθεί με τα οριζόμενα σε αυτές.

Η προτεινόμενη διάταξη επηρεάζει τις επαγγελματικές ενώσεις και κατ'επέκταση τους επαγγελματίες κάθε είδους συμπεριλαμβανόμενων και των επαγγελμάτων που υπάγονται στο κεφάλαιο Β του ν. 3919/2011.

Στο σύνολό τους οι ανωτέρω προτεινόμενες διατάξεις επηρεάζουν έμμεσα κάθε κοινωνική ομάδα με την έννοια του αποδέκτη υπηρεσίας – καταναλωτή, καθώς στοχεύουν στην μείωση του κόστους.

Υποπαρ Ε8: Οι κοινωνικές ομάδες αναφέρονται στον Έλληνα καταναλωτή των πετρ/δών προϊόντων και οικονομικές ομάδες είναι οι Ελληνικές Επιχειρήσεις που εμπορεύονται ή καταναλώνουν τα πετρ/δή προϊόντα. Η ρύθμιση εξασφαλίζει την αμεσότητα των ελέγχων στην Εμπορία των Πετρ/δών προϊόντων που εξασφαλίζει τον περιορισμό των εκφυλιστικών φαινομένων στην αγορά των καυσίμων.

Υποπαρ Ε13: Άμεσα επηρεάζονται οι επαγγελματικές ομάδες που απασχολούνται με την εκμίσθωση θαλασσιών μέσων αναψυχής, τις λεμβουχικές εργασίες, τις ρυμουλκικές εργασίες, τις καταδυτικές υπηρεσίες αναψυχής, καθώς και οι ναυαγοσώστες, καθόσον με τις θεσπιζόμενες ρυθμίσεις καλούνται να διατηρήσουν κάποιους περιορισμούς που καταργήθηκαν με τον Ν. 3919/2011. Έμμεσα επηρεάζεται το κοινωνικό σύνολο, διότι οι ρυθμίσεις αποσκοπούν στην προστασία της ζωής και της ακεραιότητας των πολιτών.

Για τις διατάξεις της παρ.ΣΤ:

Οι βασικές ομάδες που επηρεάζονται από τις ρυθμίσεις είναι οι δημόσιοι υπάλληλοι, υπάλληλοι ΟΤΑ και δικαστικοί υπάλληλοι, και εν γένει οι

υπάλληλοι σε ολόκληρο τον δημόσιο τομέα, για τους οποίους εκκρεμούν σοβαρά ποινικά αδικήματα και πειθαρχικά παραπτώματα. Επηρεάζεται επίσης το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου (ΝΠΙΔ) σε περίπτωση κατάργησης θέσεων. Τέλος, από το γεγονός ότι επιταχύνονται όλες οι διαδικασίες που αφορούν την πειθαρχική ευθύνη δημοσίων υπαλλήλων, θωρακίζεται το κύρος της δημόσιας υπηρεσίας και εν τέλει επηρεάζεται θετικά το σύνολο των πολιτών-χρηστών των υπηρεσιών της διοίκησης.

Για τις διατάξεις της παρ.Ζ:

Η αξιολογούμενη ρύθμιση προωθείται για την καταπολέμηση των καθυστερήσεων πληρωμών στις εμπορικές συναλλαγές, αφενός μεταξύ επιχειρήσεων, αφετέρου μεταξύ επιχειρήσεων και δημοσίων αρχών, , προκειμένου να διασφαλιστεί η απρόσκοπτη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς και να ενισχυθεί, κατ' αυτό τον τρόπο, η ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων, ειδικά των μικρών και μεσαίων.

Για τις διατάξεις της παρ.Η:

Αναμένονται θετικές επιπτώσεις στην ανάπτυξη του κλάδου του άρτου με τη δραστηριοποίηση περισσότερων επαγγελματιών και την ενίσχυση του ανταγωνισμού.

Για τις διατάξεις της παρ.Ι:

Κατ' αρχάς οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις επηρεάζουν τους επενδυτές που δραστηριοποιούνται στον τομέα των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας, και ειδικότερα παραγωγούς ηλεκτρικής ενέργειας παραγόμενης από ΑΠΕ καθώς και τους καταναλωτές.

Για τις διατάξεις της παρ.ΙΓ:

Ουσιαστικά τα οφέλη της ρύθμισης διαχέονται σε όλη την κοινωνία λόγω της βελτίωσης των σχέσεων εμπιστοσύνης μεταξύ πολιτών και δημόσιας διοίκησης

που είναι και ο τελικός της στόχος. Πιο συγκεκριμένα, επηρεάζεται ο δημόσιος τομέας και οι εργαζόμενοι σε αυτόν, μέσω της διάχυσης των αρχών της διαφάνειας και της εξάλειψης των φαινομένων της διαφθοράς που έχουν δυσχεράνει την εκτέλεση της αποστολής τους διαχρονικά. Επηρεάζονται επίσης όλοι οι πολίτες τόσο ως φορολογούμενοι όσο και ως εργαζόμενοι/επιχειρηματίες, μέσα από την βελτίωση των διαδικασιών που θα προέλθει από την ασφάλεια πως οι συναλλαγές τους με το δημόσιο δεν θα υπόκεινται σε καταστάσεις διαφθοράς που αυξάνουν το συναλλακτικό κόστος.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Για τις διατάξεις της παρ.Β:

Υποπαρ. Β1: Τα μέτρα του παρόντος εντάσσονται σε μια συστηματική προσπάθεια αντιμετώπισης παθογενειών και προβλημάτων που χρονίζουν για δεκαετίες. Η αντιμετώπιση που κατά καιρούς επιχειρήθηκε στο παρελθόν ήταν αποσπασματική, δίχως μακρόπνοο σχεδιασμό και γι' αυτό καταδικασμένη να αποτύχει.

Υποπαρ. Β2-Β10: Έως τώρα, τα μέτρα που αφορούν σε μεταφορά κρατικών πόρων δεν υπόκεινται σε συστηματικό και υποχρεωτικό προληπτικό έλεγχο για την ύπαρξη κρατικών ενισχύσεων (ωστόσο σε ορισμένες περιπτώσεις και ανάλογα με την πολιτική κάθε Υπουργείου και φορέα ο προληπτικός έλεγχος διενεργείται). Μετά τη χορήγησή των μέτρων και εάν η Ευρωπαϊκή Επιτροπή

θέσει ερωτήματα ως προς τη συμβατότητα τους με την εσωτερική αγορά, ο φορέας που τα χορήγησε συντάσσει τις απαντήσεις και τις υποβάλλει στην Επιτροπή μέσω του Τμήματος Γ' της Δ/νσης Ε.Ε. της Γενικής Δ/νσης Οικονομικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών και της Μόνιμης Ελληνικής Αντιπροσωπείας στην Ε.Ε. Σε περίπτωση ανάκτησης ενισχύσεων που κρίθηκαν ασύμβατες, αρμόδιο είναι το Υπουργείο που εποπτεύει τον φορέα/ λήπτη της ενίσχυσης, ενώ τον κεντρικό συντονιστικό ρόλο έχει και πάλι το προαναφερθέν Τμήμα Γ', της Δ/νσης Ε.Ε.

Θετικό σημείο του ανωτέρω σχήματος: Υπουργεία και φορείς οι οποίοι επεξεργάζονται συχνά σχέδια που εμπεριέχουν κρατικές ενισχύσεις, όπως για παράδειγμα το ΓΛΚ και το Υπουργείο Ανάπτυξης, έχουν αναπτύξει σημαντική τεχνογνωσία και καλή συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες της Ε.Ε.

Αρνητικά σημεία:

- Έλλειψη υποχρεωτικού προληπτικού ελέγχου και αποφυγή κοινοποίησης των μέτρων στην Ε.Ε. Ως αποτέλεσμα, πολλά σχέδια κρίνονται αυτομάτως παράνομα λόγω μη κοινοποίησής τους, και καθυστερεί η ορθή εφαρμογή τους.
- Έλλειψη ουσιαστικού συντονισμού μεταξύ των συναρμόδιων φορέων και επίδειξη μιας ενιαίας θέσης των ελληνικών αρχών προς την Ε.Ε.
- Η πλειονότητα των φορέων δεν διαθέτει την απαραίτητη τεχνογνωσία, ώστε να είναι σε θέση να τεκμηριώνει ορθά τις θέσεις του έναντι της Ε.Ε.

Για τις διατάξεις της παρ. Γ:

Υπήρξαν ανεπιτυχείς προσπάθειες, μια νομοθετική το 2004 που όμως δεν ολοκληρώθηκε (λόγω των εκλογών), μια με σχέδιο ΠΔ, το οποίο απορρίφθηκε από το ΣτΕ, και τέλος με σχέδιο νόμου το έτος 2012, το οποίο δεν προχώρησε γιατί κρίθηκε ανεπαρκής η απελευθέρωση, που πρότεινε.

Για τις διατάξεις της παρ. Ε:

Υποπαρ Ε1-Ε6: Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αποτελούν συνέχεια της προσπάθειας που έγινε με το ν. 3919/2011 για την εξασφάλιση της ελευθερίας στην παροχή υπηρεσιών. Αναφέρουμε σε αυτό το σημείο και το ν. 3844/2010, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην οδηγία 123/2006/ΕΚ γιατί μοιράζονται αρκετά κοινά σημεία. Στόχος του ν. 3844/2010 είναι η διευκόλυνση της πρόσβασης και άσκησης δραστηριοτήτων παροχής υπηρεσιών και του ν. 3919/2011 η διευκόλυνση της πρόσβασης και άσκησης επαγγελμάτων. Ο γενικός χαρακτήρας και των δυο αυτών νομοθετημάτων συνδέθηκε με προβλήματα εφαρμογής, τα οποία προσπαθούμε να ξεπεράσουμε μέσω των τροποποιήσεων που εισάγουμε στο παρόν σχέδιο νόμου.

Για τις διατάξεις της παρ. ΣΤ:

Όσον αφορά την πειθαρχική ευθύνη υπαλλήλων, το πειθαρχικό δίκαιο πρόσφατα αναμορφώθηκε ριζικά (με τον ν. 4057/2012) σε θετική και πιο αυστηρή κατεύθυνση. Με τον ν. 4093/2012 ενισχύθηκε έτι περαιτέρω η διαδικασία και η αποτελεσματικότητα εφαρμογής του πειθαρχικού δικαίου, που όμως απαιτείται να ενισχυθεί, και κυρίως να επιταχυνθεί, με τις παρούσες ρυθμίσεις.

Για τις διατάξεις της παρ. Ι:

Αναφορικά με την αντιμετώπιση του ελλείμματος του ειδικού διαχειριστικού Λογαριασμού, προγενέστερα έχει εφαρμοσθεί δέσμη μέτρων για την ενίσχυση των εισροών και τον περιορισμό των εκροών αυτού, μέρος των οποίων, όμως, επιβάρυναν άμεσα ή έμμεσα όλους τους καταναλωτές είτε δια της επιβολής του ΕΤΜΕΑΡ είτε δια των επιπτώσεων στη διαμόρφωση του κόστους παραγωγής της ενέργειας και συνεπώς στις τελικές τιμές ηλεκτρικού ρεύματος.

Το ένα σκέλος από τη δέσμη των ανωτέρω μέτρων, που έχουν τεθεί σε ισχύ, αφορά στην έκδοση των υπουργικών αποφάσεων της αναστολής διαδικασίας αδειοδότησης και χορήγησης προσφορών σύνδεσης για φωτοβολταϊκούς

σταθμούς και της μείωσης των εγγυημένων τιμών πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας από τους νέους φωτοβολταϊκούς σταθμούς (υπουργικές αποφάσεις με αρ. πρωτ. ΥΑΠΕ/Φ1/2300/οικ.16932/ 09.08.2012 και ΥΑΠΕ/Φ1/2301/οικ.16933/09.08.2012, Β'2317). Η άμεση εφαρμογή των εν λόγω μέτρων ήταν επιβεβλημένη εξαιτίας των υψηλών αποζημιώσεων που απολάμβαναν οι παραγωγοί ενέργειας από φωτοβολταϊκούς σταθμούς σε σχέση με το κόστος του εξοπλισμού και λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι με την έως τότε αδειοδοτική ωρίμανση των σχετικών αιτήσεων είναι εξασφαλισμένη η επίτευξη των στόχων που έχουν τεθεί για το 2020.

Το δεύτερο σκέλος από τη δέσμη των ανωτέρω μέτρων που αποφασίστηκε, αφορούσε στην αύξηση των πόρων του ειδικού διαχειριστικού Λογαριασμού προκειμένου να αποκτήσει την απαιτούμενη ρευστότητα και να ομαλοποιηθεί η διαδικασία πληρωμών των παραγωγών ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ. Στο πλαίσιο αυτό, η Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας αρχικά τον Αύγουστο 2012 αναπροσάρμοσε μεσοσταθμικά το ΕΤΜΕΑΡ σε 7,50 €/MWh, για την περίοδο Αυγούστου 2012 έως και Ιουνίου 2013, με την απόφαση 698/2012 (Β' 2325). Αλλά, στη συνέχεια, και ειδικότερα τον Ιανουάριο 2013 κρίθηκε αναγκαίο να προβεί σε νέα αναπροσαρμογή μεσοσταθμικά σε 9,3€/MWh, για το α' εξάμηνο του 2013, με την απόφαση 1/2013 (Β' 14). Έως σήμερα οι εν λόγω αναπροσαρμογές έχουν αποφέρει επιπλέον 62 εκατ. ευρώ στον ειδικό διαχειριστικό Λογαριασμό. Επιπλέον, με την Κοινή Υπουργική Απόφαση ΥΑΠΕ/Φ1/2303/οικ.16935/ 09.08.2012 (Β'2317) με τίτλο «Προσδιορισμός ποσοστού της εισφοράς υπέρ της ΕΡΤ ΑΕ του άρθρου 14 του ν. 1730/1987, το οποίο αποτελεί πόρο του Ειδικού Λογαριασμού του άρθρου 40 του ν. 2773/1999», ενισχύθηκαν οι πόροι του ειδικού διαχειριστικού Λογαριασμού μέσω απόδοσης ποσοστού 25% του τέλους υπέρ ΕΡΤ, ήτοι 40 εκατ. ευρώ παραπάνω στα έσοδα του ειδικού διαχειριστικού Λογαριασμού έως σήμερα. Επισημαίνεται ότι, προς την ίδια κατεύθυνση, το Υπουργείο ΠΕΚΑ θεσμοθέτησε και τις ακόλουθες διαρθρωτικές αλλαγές: α) Χρήση πόρων που προκύπτουν από τη δημοπράτηση δικαιωμάτων εκπομπών

αερίων ρύπων (άρθρο 25 παρ. Α2 του ν.3468/2006 όπως ισχύει, με την τροποποίησή του με το άρθρο 196 παρ. 2 του ν.4001/2011 (Α'179) και το άρθρο 39 παρ. 2 του ν.4062/2012 (Α' 70), μέτρο που μέχρι σήμερα οδήγησε στη συγκέντρωση περίπου 203 εκατ. ευρώ και β) Επιβολή ειδικού τέλους 2€/MWh στη λιγνιτική ηλεκτροπαραγωγή (άρθρο 143 παρ.3 του ν.4001/2011 όπως προστέθηκε με την παρ. 7 του άρθρου 52 του ν.4042/2012, Α' 24), ήτοι ενίσχυση του ειδικού διαχειριστικού Λογαριασμού κατά 57 εκατ. ευρώ μέχρι σήμερα.

Για τις διατάξεις της παρ.ΙΓ:

Μέχρι σήμερα ιδιαίτερο βάρος έχει δοθεί στην καταστολή του φαινομένου, δηλαδή στη λειτουργία ελεγκτικών μηχανισμών με κυριότερους φορείς: Το Γραφείο του Γενικού Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, τον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, την Κεντρική Επιτροπή του Υπουργείου Οικονομικών για την καταπολέμηση ξεπλύματος παράνομου χρήματος και χρηματοδότησης της τρομοκρατίας, το ΣΔΟΕ, τους Οικονομικούς Εισαγγελείς, τα εξειδικευμένα σώματα επιθεώρησης των Υπουργείων Μεταφορών, Υγείας, Περιβάλλοντος, Δημοσίων έργων κλπ.

Το έλλειμμα στην πολιτική κατά της διαφθοράς παρουσιάζεται στον τομέα της πρόληψης με εστίαση σε επιλεγμένους τομείς που ευνοούν τα φαινόμενα διαφθοράς και σε προκαθορισμένα επιδιωκόμενα αποτελέσματα.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Για τις διατάξεις της παρ.Β:

Ο τρόπος χορήγησης κρατικών ενισχύσεων ώστε να είναι συμβατές με το δίκαιο της Ε.Ε., η άμεση και αποτελεσματική ανάκτηση ενισχύσεων που κρίθηκαν μη συμβατές και ο τρόπος επικοινωνίας μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής, απασχολούν όλες τις χώρες της Ε.Ε.

Οι ρυθμίσεις που προτείνονται, βασίστηκαν στα μοντέλα της Δανίας, της Τσεχίας και δευτερευόντως της Γαλλίας. Ο λόγος για την επιλογή των συγκεκριμένων μοντέλων, είναι ότι αυτά έχουν δημιουργηθεί σχετικά πρόσφατα, είναι σχεδιασμένα με βάση τα όσα ισχύουν τώρα περί κρατικών ενισχύσεων, και επιπλέον θεωρούνται από την Ε.Ε. ως «καλές πρακτικές».

Για τις διατάξεις της παρ. Γ:

Αντίστοιχο πρόβλημα δεν συναντάμε σε άλλο Κ-Μ καθώς η οργάνωση του επαγγέλματος μέσω του ΣΟΕ, όπως ήταν στην Ελλάδα με όλους τους περιορισμούς και τις αποκλειστικότητες που συνεπάγονταν, δεν υπήρχε αλλού. Γενικά, το επάγγελμα αυτό είναι στα περισσότερα Κ-Μ αυτορρυθμιζόμενο από την αγορά. Ωστόσο, στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου χρησιμοποιήθηκαν ως παράδειγμα οι μορφές ρύθμισης που συναντάμε σε Κ-Μ με μακρά παράδοση όπως το Ηνωμένο Βασίλειο και η Ιρλανδία.

Για τις διατάξεις της παρ.Ε:

Υποπαρ. Ε1-Ε6: Η περίπτωση της Ελλάδας στην ρύθμιση των επαγγελματιών δεν συγκρίνεται εύκολα με κάποια άλλη. Η επισκόπηση της νομοθεσίας που διέπει την πρόσβαση σε επαγγέλματα και την άσκηση τους στη χώρα μας, οδηγεί στο συμπέρασμα ότι η νομοθεσία αυτή έχει διαμορφωθεί διαχρονικά με μια πληθωριστική παραγωγή προστατευτικών και χαριστικών διατάξεων, που οδηγούν σε σαφή περιορισμό του συνταγματικά κατοχυρωμένου δικαιώματος επαγγελματικής ελευθερίας. Στο πνεύμα αυτό τόσο ο ν. 3919/2011, όσο και οι προτεινόμενες διατάξεις αποτελούν μια πρωτοποριακή πρακτική.