

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2013/1/ΕΕ του Συμβουλίου της 20ής Δεκεμβρίου 2012 για την τροποποίηση της Οδηγίας 93/109/ΕΚ σχετικά με τις λεπτομέρειες άσκησης του δικαιώματος του εκλέγεσθαι κατά τις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου από τους πολίτες της Ένωσης που κατοικούν σε ένα κράτος - μέλος του οποίου δεν είναι υπήκοοι στο ελληνικό δίκαιο και τροποποίηση του ν. 2196/1994 (Α΄ 41)»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Βασική απόρροια της ευρωπαϊκής ταυτότητας και κατ' επέκταση της ιδιότητας της ιθαγένειας της Ε.Ε., την οποία αποκτούν οι πολίτες της Ένωσης, αποτελεί η άσκηση των πολιτικών τους δικαιωμάτων και συγκεκριμένα του δικαιώματος του εκλέγειν και εκλέγεσθαι κατά τις δημοτικές και ευρωπαϊκές εκλογές στο κράτος - μέλος κατοικίας τους, χωρίς την προϋπόθεση της υπηκοότητας.

Η Οδηγία 93/109/ΕΚ του Συμβουλίου της ΕΕ της 6ης Δεκεμβρίου 1993, η οποία ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο με το ν. 2196/1994 («Κύρωση της 93/81/ΕΥΡΑΤΟΜ, ΕΚΑΧ, ΕΟΚ απόφασης του Συμβουλίου της 1ης Φεβρουαρίου 1993 που αφορά την εκλογή αντιπροσώπων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και άλλες διατάξεις»), καθορίζει τις λεπτομέρειες άσκησης του δικαιώματος του εκλέγειν και εκλέγεσθαι στις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για τους πολίτες της Ένωσης σε κράτος μέλος της Ε.Ε., στο οποίο κατοικούν και του οποίου δεν είναι υπήκοοι, χωρίς να θίγει τις εθνικές διατάξεις των κρατών - μελών σχετικά με τις προϋποθέσεις άσκησης του δικαιώματος αυτού από τους ημεδαπούς. Η ανωτέρω Οδηγία προβλέπει ότι οι πολίτες της Ένωσης που έχουν στερηθεί του δικαιώματος του εκλέγεσθαι δυνάμει της νομοθεσίας είτε του κράτους - μέλους κατοικίας τους είτε του κράτους - μέλους καταγωγής τους αποκλείονται από την άσκηση του δικαιώματος αυτού στο κράτος - μέλος κατοικίας κατά τις εκλογές για την ανάδειξη των μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Προκειμένου να ενημερώνονται οι αρχές του κράτους - μέλους κατοικίας για τη στέρηση ή μη του εν λόγω δικαιώματος στο κράτος - μέλος καταγωγής ενός υποψηφίου, η Οδηγία 93/109/ΕΚ καθόριζε την υποχρέωση των ενδιαφερόμενων πολιτών της Ένωσης, να καταθέτουν στην πρόταση υποψηφιότητάς τους, βεβαίωση των αρμόδιων διοικητικών αρχών της Χώρας τους ότι δεν έχουν εκπέσει του δικαιώματος αυτού στο κράτος - μέλος καταγωγής τους.

Η εφαρμογή της διάταξης αυτής κατέδειξε, σε πλήθος περιπτώσεων, δυσκολίες από την πλευρά των ενδιαφερόμενων πολιτών ως προς τον προσδιορισμό των αρμόδιων αρχών για τη χορήγηση της εν λόγω βεβαίωσης, καθώς και ως προς την έγκαιρη παραλαβή της. Το γεγονός αυτό, θεωρήθηκε ότι αποτελεί φραγμό στην άσκηση του δικαιώματος του εκλέγεσθαι και συντελεί, εν τέλει, στη μικρή συμμετοχή εκλόγιμων πολιτών της Ένωσης στο κράτος - μέλος κατοικίας τους κατά τις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, υπονομεύοντας τελικά το όλο εγχείρημα της προώθησης της πολιτικής συμμετοχής τους.

Για το λόγο αυτόν κρίθηκε απαραίτητη η κατάργηση της υποχρέωσης των πολιτών αυτών ως προς την υποβολή της ανωτέρω βεβαίωσης και η αντικατάστασή της

από μια δήλωση που θα βεβαιώνει ότι ο ενδιαφερόμενος δεν έχει στερηθεί του δικαιώματος του εκλέγεσθαι στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η οποία και θα επισυνάπτεται στην υπεύθυνη δήλωση που οφείλουν να υποβάλλουν οι υποψήφιοι αυτοί ως τμήμα της αίτησής τους.

Ως εκ τούτου, εκδόθηκε η Οδηγία 2013/1/ΕΕ του Συμβουλίου της 20ής Δεκεμβρίου 2012 για την τροποποίηση της Οδηγίας 93/109/ΕΚ σχετικά με τις λεπτομέρειες άσκησης του δικαιώματος του εκλέγεσθαι κατά τις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου από τους πολίτες της Ένωσης που κατοικούν σε ένα κράτος - μέλος του οποίου δεν είναι υπήκοοι.

Η επιβεβαίωση του περιεχομένου της δήλωσης περί της μη έκπτωσης από το δικαίωμα του εκλέγεσθαι βαρύνει πλέον τα κράτη - μέλη κατοικίας. Στο πλαίσιο αυτό, το κράτος - μέλος καταγωγής, αφού λάβει σχετική κοινοποίηση από το κράτος μέλος κατοικίας, οφείλει να αποστείλει τα αιτούμενα στοιχεία εντός της οριζόμενης προθεσμίας ώστε να μπορεί να αξιολογηθεί ουσιαστικά το παραδεκτό της υποψηφιότητας. Τυχόν αδυναμία του κράτους - μέλους καταγωγής να παράσχει εμπρόθεσμα τις πληροφορίες αυτές, δεν θα πρέπει να συνεπάγεται έκπτωση από το δικαίωμα του εκλέγεσθαι στο κράτος - μέλος κατοικίας, ενώ σε περίπτωση μεταγενέστερης υποβολής των σχετικών πληροφοριών, το τελευταίο θα πρέπει να εξασφαλίζει τον αποκλεισμό από την εκλογή ή την άσκηση των καθηκόντων τυχόν εκλεγμένων πολιτών της Ένωσης που έχουν στερηθεί το δικαίωμα αυτό. Η ανταλλαγή των πληροφοριών αυτών θα πραγματοποιείται μεταξύ των ορισμένων, για το σκοπό αυτόν, φορέων των κρατών - μελών της Ένωσης.

Αναλυτικότερα:

Άρθρο 1

Με το άρθρο 1 στο παρόν σχέδιο νόμου, ενσωματώνεται στο εθνικό δίκαιο η Οδηγία 2013/1/ΕΕ του Συμβουλίου της 20ής Δεκεμβρίου 2012 για την τροποποίηση της Οδηγίας 93/109/ΕΚ σχετικά με τις λεπτομέρειες άσκησης του δικαιώματος του εκλέγεσθαι κατά τις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου από τους πολίτες της Ένωσης που κατοικούν σε ένα κράτος - μέλος του οποίου δεν είναι υπήκοοι και τροποποιείται ανάλογα ο ν. 2196/1994 (Α΄ 41), προκειμένου να απλουστευθεί περαιτέρω η διαδικασία υποβολής της υποψηφιότητάς τους.

Άρθρο 2

Με την παρούσα διάταξη αντικαθίσταται το άρθρο πέμπτο του ν. 2196/1994 και προσαρμόζεται προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2013/1/ΕΕ του Συμβουλίου της 20ής Δεκεμβρίου 2012.

Άρθρο 3

Στο άρθρο 3, εισάγονται οι απαραίτητες τεχνικές λεπτομέρειες εφαρμογής της Οδηγίας 2013/1/ΕΕ, με την πρόβλεψη της διαδικασίας αποτροπής της υποψηφιότητας του ενδιαφερόμενου που στερείται του δικαιώματος του εκλέγεσθαι ή της αποτροπής της εκλογής ή της άσκησης των καθηκόντων του, σε περίπτωση μεταγενέστερης αποστολής των σχετικών στοιχείων από το κράτος - μέλος καταγωγής.

Επίσης, με τη διάταξη αυτή ορίζεται το Υπουργείο Εσωτερικών (Διεύθυνση Εκλογών) ως αρμόδιος φορέας για την παραλαβή και τη διαβίβαση των πληροφοριών που απαιτούνται για την εφαρμογή του άρθρου 2 του παρόντος.

Άρθρο 4

Με το άρθρο 4 προβλέπεται πότε αρχίζει η ισχύς του νόμου.

Αθήνα, 22 Ιανουαρίου 2014

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

Ο ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Ευάγ. Βενιζέλος

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

Κ. Χατζηδάκης

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Ι. Μιχελάκης

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ,
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

Χ. Αθανασίου

Πίνακας διατάξεων που τροποποιούνται ή αντικαθίστανται

Αρχικές διατάξεις	Τροποποίηση
νόμος 2196/1994, άρθρο πέμπτο Άρθρο πέμπτο Προϋποθέσεις για την άσκηση του δικαιώματος του εκλέγεσθαι 1. Οι πολίτες των λοιπών κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης που κατοικούν στην ελληνική επικράτεια, μπορούν να ασκήσουν το δικαίωμα του εκλέγεσθαι, σύμφωνα με όσα ορίζονται για τους Έλληνες πολίτες από το Σύνταγμα και τη νομοθεσία για την εκλογή αντιπροσώπων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. 2. Κατά την κατάθεση της δήλωσης υποψηφιότητας κάθε κοινοτικός εκλόγιμος οφείλει να υποβάλει, πέρα από τα οριζόμενα από την κείμενη νομοθεσία και τα ακόλουθα δικαιολογητικά: α. Υπεύθυνη δήλωση όπου θα προσδιορίζεται: (1) η ιθαγένεια και η διεύθυνση κατοικίας του στην ελληνική επικράτεια, (2) ο εκλογικός κατάλογος του δήμου ή της κοινότητας ή περιφέρειας ή ενορίας, όπου συντρέχει περίπτωση, στον οποίο είναι γραμμένος τελευταία στο κράτος μέλος καταγωγής του, (3) ότι δεν είναι υποψήφιος για τις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε άλλο κράτος μέλος αλλά και ούτε στην Ελλάδα σε συνδυασμό άλλου κόμματος ή συνασπισμό συνεργαζόμενων κομμάτων, (4) η ημερομηνία από την οποία είναι υπήκοος ενός κράτους μέλους. β. Βεβαίωση των αρμόδιων διοικητικών αρχών του κράτους καταγωγής του ότι δεν έχει εκπέσει του δικαιώματος του εκλέγεσθαι στο κράτος αυτό ή ότι έκπτωση από το δικαίωμα αυτό δεν είναι γνωστή στις αρχές αυτές. Εάν δεν προσκομισθεί η βεβαίωση, η υποψηφιότητα κηρύσσεται απαράδεκτη.	Τροποποιείται από το άρθρο 2 του παρόντος σχεδίου νόμου

γ. Φωτοαντίγραφο ισχύοντος αποδεικτικού ταυτότητας (αστυνομικής ταυτότητας, διαβατηρίου, κ.λπ.).	
νόμος 2196/1994, άρθρο έκτο `Αρθρο έκτο Αρμόδιο για την ανταλλαγή των αναγκαίων πληροφοριών με τα λοιπά κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος κεφαλαίου είναι το Υπουργείο Εσωτερικών.	Τροποποιείται από το άρθρο 3 του παρόντος σχεδίου νόμου

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2013/1/ΕΕ του Συμβουλίου της 20ής Δεκεμβρίου 2012 για την τροποποίηση της Οδηγίας 93/109/ΕΚ σχετικά με τις λεπτομέρειες άσκησης του δικαιώματος του εκλέγεσθαι κατά τις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου από τους πολίτες της Ένωσης που κατοικούν σε ένα κράτος - μέλος του οποίου δεν είναι υπήκοοι στο ελληνικό δίκαιο και τροποποίηση του ν.2196/1994 (Α΄ 41)

Άρθρο 1
Σκοπός

Σκοπός του παρόντος είναι η ενσωμάτωση στο εσωτερικό δίκαιο της Οδηγίας 2013/1/ΕΕ του Συμβουλίου της 20ής Δεκεμβρίου 2012 για την τροποποίηση της Οδηγίας 93/109/ΕΚ σχετικά με τις λεπτομέρειες άσκησης του δικαιώματος του εκλέγεσθαι κατά τις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου από τους πολίτες της Ένωσης που κατοικούν σε ένα κράτος - μέλος του οποίου δεν είναι υπήκοοι (ΕΕ L 26 της 26.1.2013).

Άρθρο 2
Προϋποθέσεις για την άσκηση του δικαιώματος του εκλέγεσθαι
(Άρθρο 1 παρ. 2 της Οδηγίας)

Το άρθρο πέμπτο του ν.2196/1994 αντικαθίσταται ως εξής:

1. Οι πολίτες των λοιπών κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης που κατοικούν στην Ελληνική Επικράτεια, μπορούν να ασκήσουν το δικαίωμα του εκλέγεσθαι σύμφωνα με όσα ορίζονται για τους Έλληνες πολίτες από το Σύνταγμα και τη νομοθεσία για την εκλογή των μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

2. Κατά την κατάθεση της δήλωσης υποψηφιότητας κάθε εκλόγιμος πολίτης κράτους - μέλους της Ένωσης οφείλει να υποβάλει, πέρα από τα οριζόμενα από την κείμενη νομοθεσία και τα ακόλουθα δικαιολογητικά:

α. Υπεύθυνη δήλωση του άρθρου 5 του ν. 1599/1986 (Α΄ 75) στην οποία θα δηλώνει ότι δεν έχει στερηθεί ή εκπέσει του δικαιώματος του εκλέγεσθαι στο κράτος - μέλος καταγωγής του, μετά από δικαστική απόφαση ή απόφαση (πράξη) διοικητικής αρχής, υπό την προϋπόθεση ότι για την τελευταία προβλέπεται η προσβολή της με ένδικο βοήθημα το οποίο είτε ασκηθέν απερίφθη είτε παρήλθε η εκ του νόμου τασσόμενη προς τούτο προθεσμία. Στη δήλωση αυτή περιλαμβάνονται και τα εξής στοιχεία:

(1) η ιθαγένεια, η ημερομηνία και ο τόπος γέννησης, η τελευταία διεύθυνση στο κράτος - μέλος καταγωγής και η διεύθυνση στην εκλογική περιφέρεια του κράτους - μέλους κατοικίας,

(2) ο εκλογικός κατάλογος του δήμου, κοινότητας ή περιφέρειας στον οποίο είναι εγγεγραμμένος τελευταία στο κράτος μέλος καταγωγής του,

(3) δήλωση ότι δεν είναι υποψήφιος για τις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε άλλο κράτος - μέλος αλλά ούτε και στην Ελλάδα σε συνδυασμό άλλου κόμμα-

τος ή συνασπισμού συνεργαζόμενων κομμάτων,

(4) η ημερομηνία από την οποία είναι υπήκοος ενός κράτους - μέλους.

β. Φωτοαντίγραφο ισχύοντος αποδεικτικού ταυτότητας, όπως αστυνομικής ταυτότητας ή διαβατηρίου.

Άρθρο 3
Ανταλλαγή πληροφοριών με τα λοιπά
κράτη - μέλη της Ε.Ε.
(Άρθρο 1 της Οδηγίας)

Το άρθρο έκτο του ν.2196/1994 αντικαθίσταται ως εξής:

1. Τα πολιτικά κόμματα ή οι συνασπισμοί συνεργαζόμενων κομμάτων που προτίθενται να συμπεριλάβουν ως υποψήφιο στο συνδυασμό τους για την εκλογή των μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, πολίτη άλλου κράτους - μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης που κατοικεί στην Ελληνική Επικράτεια, είναι υποχρεωμένα να αποστέλλουν στη Διεύθυνση Εκλογών του Υπουργείου Εσωτερικών μέσα σε έξι (6) ημέρες από την προκήρυξη των εν λόγω εκλογών, αντίγραφο της υπεύθυνης δήλωσης του άρθρου πέμπτου. Η Διεύθυνση Εκλογών του Υπουργείου Εσωτερικών διαβιβάζει αμέσως την ανωτέρω δήλωση του υποψήφιου πολίτη κράτους - μέλους της Ένωσης στο κράτος - μέλος καταγωγής του. Αν, μετά την εμπρόθεσμη παραλαβή της πληροφορίας από το κράτος - μέλος καταγωγής προκύψει ότι ο δηλών έχει στερηθεί του δικαιώματος του εκλέγεσθαι σε αυτό, τη διαβιβάζει αμέσως στο Α΄ Τμήμα του Αρείου Πάγου, αρμόδιο για την ανακήρυξη των υποψηφίων.

2. Αν η πληροφορία περί στερήσεως του δικαιώματος του εκλέγεσθαι στο κράτος - μέλος καταγωγής του υποψηφίου, περιέλθει στο Υπουργείο Εσωτερικών μετά την ανακήρυξή του από τον Άρειο Πάγο, το Υπουργείο Εσωτερικών διαβιβάζει άμεσα την πληροφορία αυτή στο Πρωτοδικείο Αθηνών, το οποίο κατά τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 7 του ν.1180/1981 (Α΄ 188) είναι αρμόδιο για την ανακήρυξη των εκλεγόμενων μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, προκειμένου να μην τον ανακηρύξει ως επιτυχόντα.

3. Όταν η πληροφορία περί στερήσεως του δικαιώματος του εκλέγεσθαι στο κράτος - μέλος καταγωγής του υποψηφίου, περιέλθει στο Υπουργείο Εσωτερικών μετά την κατά τα ανωτέρω ανακήρυξη αυτού ως εκλεγμένου μέλους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, το μέλος αυτό εκπίπτει αυτοδικαίως του αξιώματός του, κατ' άρθρο 2 παρ. 4 του ν. 1180/1981.

4. Αρμόδια υπηρεσία για την ανταλλαγή των αναγκαίων πληροφοριών με τα λοιπά κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και για την παραλαβή και τη διαβίβαση των πληροφοριών που απαιτούνται για την εφαρμογή των ανωτέρω, είναι η Διεύθυνση Εκλογών του Υπουργείου Εσωτερικών.

5. Η Διεύθυνση Εκλογών ανακοινώνει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή το όνομα και τα στοιχεία του σημείου επαφής και τυχόν επικαιροποιημένες πληροφορίες ή σχετικές αλλαγές.

Άρθρο 4

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αθήνα, 22 Ιανουαρίου 2014

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

Ο ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Ευάγ. Βενιζέλος

Ι. Μιχελάκης

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ,
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

Κ. Χατζηδάκης

Χ. Αθανασίου

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλείται πρόσθετη επιβάρυνση του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Αθήνα, 28 Ιανουαρίου 2014

Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης

Αριθμ. 16/1/2014

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2013/1/ΕΕ του Συμβουλίου της 20ης Δεκεμβρίου 2012 για την τροποποίηση της Οδηγίας 93/109/ΕΚ σχετικά με τις λεπτομέρειες άσκησης του δικαιώματος του εκλέγεσθαι κατά τις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου από τους πολίτες της Ένωσης που κατοικούν σε ένα κράτος - μέλος του οποίου δεν είναι υπήκοοι στο ελληνικό δίκαιο και τροποποίηση του ν. 2196/1994 (Α' 41)»

Α. Με τις διατάξεις του υπόψη σχεδίου νόμου: α) ενσωματώνεται στο εθνικό δίκαιο η προαναφερόμενη Οδηγία, σχετικά με τις λεπτομέρειες άσκησης του δικαιώματος του εκλέγεσθαι κατά τις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου από πολίτες της Ένωσης κατοίκους κράτους μέλους του οποίου δεν είναι υπήκοοι, β) τροποποιούνται οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας (άρθρα πέμπτο και έκτο του ν. 2196/1994) και προσαρμόζονται στις διατάξεις της ανωτέρω Οδηγίας.

Συγκεκριμένα: i) επανακαθορίζονται / απλουστεύονται οι προϋποθέσεις για την άσκηση του δικαιώματος του εκλέγεσθαι από πολίτες των λοιπών κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.) που κατοικούν στην ελληνική επικράτεια.

ii) Προσδιορίζεται η ακολουθούμενη διαδικασία σχετικά με την ανταλλαγή των αναγκαίων πληροφοριών με τα λοιπά κράτη - μέλη της Ε.Ε. για την υποψηφιότητα των ενδιαφερομένων, κατ' εφαρμογή των προτεινόμενων διατάξεων.

(άρθρα 1-3)

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΕΛΕΝΗ ΚΟΥΤΟΥΚΗ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΚΛΟΓΩΝ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 213 1361132

E-MAIL: TE.EKLOGES@YPES.GR

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2013/1/ΕΕ του Συμβουλίου της 20ής Δεκεμβρίου 2012 για την τροποποίηση της οδηγίας 93/109/ΕΚ σχετικά με τις λεπτομέρειες άσκησης του δικαιώματος του εκλέγεσθαι κατά τις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου από τους πολίτες της Ένωσης που κατοικούν σε ένα κράτος μέλος του οποίου δεν είναι υπήκοοι στο ελληνικό δίκαιο και τροποποίηση του ν.2196/1994 (Α' 41)Ι»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου ενσωματώνεται η Οδηγία 2013/1/ΕΕ στο εθνικό δίκαιο, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 28 του Συντάγματος, και ρυθμίζονται λεπτομέρειες σχετικά με την εφαρμογή της.

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Ανάγκη εναρμόνισης του εθνικού δικαίου με το δίκαιο της Ένωσης.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Τεχνικής φύσης προσαρμογές στην ισχύουσα νομοθεσία περί του δικαιώματος του εκλέγειν και εκλέγεσθαι των πολιτών των λοιπών κρατών μελών της Ένωσης που

διαμένουν στην Ελλάδα κατά τις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, προκειμένου να αποτρέπεται η υποψηφιότητα, η εκλογή ή η άσκηση των καθηκόντων του ενδιαφερόμενου που στερείται του δικαιώματος του εκλέγεσθαι στο κράτος μέλος καταγωγής, βάσει των διατάξεων της Οδηγίας 2013/1/ΕΕ.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Διευκόλυνση των ενδιαφερόμενων πολιτών της Ένωσης ως προς την κατάθεση της δήλωσης υποψηφιότητάς τους κατά τις εκλογές για την ανάδειξη των μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στο κράτος μέλος κατοικίας τους (του οποίου δεν είναι υπήκοοι), δεδομένου ότι η υποχρέωση για την επιβεβαίωση του ότι δεν έχουν εκπέσει του δικαιώματος του εκλέγεσθαι στο κράτος μέλος καταγωγής τους βαρύνει πλέον το κράτος μέλος κατοικίας, και όχι τον ίδιο τον ενδιαφερόμενο πολίτη.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Με το ν.2196/1994 είχε ενσωματωθεί η Οδηγία 93/109/ΕΚ, η οποία τροποποιείται από την προς ενσωμάτωση Οδηγία 2013/1/ΕΕ.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Το παρόν σχέδιο νόμου δεν επιβαρύνει με κανένα τρόπο τον κρατικό προϋπολογισμό.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Αύξηση της συμμετοχής των πολιτών της Ένωσης στις εκλογές για την ανάδειξη των μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στο κράτος μέλος κατοικίας τους, όταν αυτό είναι άλλο από το κράτος μέλος καταγωγής τους.

4.2. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Περιορισμός του διοικητικού άχθους των πολιτών της Ένωσης κατά την υποβολή της πρότασης υποψηφιότητάς τους στις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στο κράτος μέλος κατοικίας τους, όταν αυτό είναι άλλο από το κράτος μέλος καταγωγής τους.

4.3. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Με το άρθρο 2 παρ.2α (Άρθρο 1 παρ.2 της Οδηγίας 2013/1/ΕΕ) σε συνδυασμό με το άρθρο 3 παρ.1 της προτεινόμενης ρύθμισης (Άρθρο 1 παρ.1 της ανωτέρω Οδηγίας), απαλλάσσονται οι υποψήφιοι ευρωπαίοι πολίτες από την υποχρέωση υποβολής βεβαίωσης, η οποία να αποδεικνύει ότι δεν έχουν εκπέσει του δικαιώματος του εκλέγεσθαι στο κράτος μέλος καταγωγής τους, κατά την κατάθεση της πρότασης υποψηφιότητάς τους στις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

5. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Παροχή βέλτιστων και ολοκληρωμένων υπηρεσιών προς τους υποψήφιους πολίτες της Ένωσης. Αναβάθμιση του επιπέδου ανταποκριτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης προς συγκεκριμένη κατηγορία πολιτών.

6. Νομιμότητα

6.1. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

*Άρθρο 22 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Άρθρο 39 του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ε.Ε.*

Οδηγία 93/109/ΕΚ

ν.2196/1994

7. Αρμοδιότητα

7.1. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Υπουργείο Εσωτερικών, Διεύθυνση Εκλογών:

- Αποστολή/κοινοποίηση-παραλαβή στοιχείων της δήλωσης του άρθρου 2 της αξιολογούμενης ρύθμισης προς/από τους αντίστοιχους φορείς των λοιπών κρατών μελών της ΕΕ.
- Διαβίβαση της πληροφορίας η οποία ελήφθη από το κράτος μέλος καταγωγής του υποψήφιου πολίτη της Ένωσης, σε περίπτωση που αυτή βεβαιώνει ότι ο υποψήφιος έχει εκπέσει του δικαιώματος του εκλέγεσθαι:
 - πριν την ανακήρυξη των υποψηφιοτήτων από τον Άρειο Πάγο: στο Α' Τμήμα του
 - μετά την ανακήρυξη των υποψηφιοτήτων: στο Πρωτοδικείο Αθηνών

Α Τμήμα Αρείου Πάγου:

Εξέταση της ανωτέρω πληροφορίας και άρνηση της ανακήρυξης της υποψηφιότητας του πολίτη της Ένωσης, εφόσον αυτός έχει εκπέσει του δικαιώματος του εκλέγεσθαι στο κράτος μέλος καταγωγής του.

Πρωτοδικείο Αθηνών:

Εξέταση της ανωτέρω πληροφορίας και μη ανακήρυξη του πολίτη της Ένωσης, ο οποίος έχει εκπέσει του δικαιώματος του εκλέγεσθαι, ως επιτυχόντα κατά τις εκλογές για την ανάδειξη των μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

8. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

8.1. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Τροποποιούμενες διατάξεις: Άρθρα πέμπτο και έκτο του ν.2196/1994 (41 Α')