

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Ελληνικό σχέδιο οικονομικής ανασυγκρότησης των Βαλκανίων»

1. Η Ελλάδα, τόσο ως μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όσο και αυτοτελώς εκτιμά ως ιδιαίτερη υποχρέωσή της την ανάληψη δράσεων αναπτυξιακής συνεργασίας και βοήθειας στο χώρο της Νοτιοανατολικής Ευρώπης. Μέσα σε συνθήκες αβεβαιότητας και ρευστότητας που διαπιστώνονται σε ορισμένα κράτη της περιοχής αυτής, η Ελλάδα οφείλει να αναλάβει ενεργό ρόλο για την εγγύηση της σταθερότητας, της ανάπτυξης των δημοκρατικών θεσμών και της κοινωνικής ευημερίας στον ευαίσθητο χώρο των Βαλκανίων. Η ενδυνάμωση της δημοκρατίας και της πολιτικής σταθερότητας, καθώς και της ανάπτυξης στην περιοχή αποτελεί στρατηγικό στόχο για την Ελλάδα, ο οποίος εξειδικεύεται και καθίσταται επιχειρησιακά ορατός μέσω του παρόντος Σχεδίου Οικονομικής Ανασυγκρότησης των Βαλκανίων εφεξής (Ε.Σ.Ο.Α.Β.).

2. Κεντρικός στόχος της πολιτικής της Ελλάδας στην περιοχή των Βαλκανίων είναι η πολιτική, οικονομική και κοινωνική σταθερότητα των κρατών που την απαρτίζουν. Ο στόχος αυτός εξυπηρετείται αποτελεσματικά στο μέτρο που με τις συνδυασμένες δράσεις, διμερείς και πολυμερείς, ενισχύεται σταθερά ο ευρωπαϊκός προσανατολισμός των χωρών της περιοχής. Πιο συγκεκριμένα οι άξονες της πολιτικής μας πρέπει να εστιάζονται:

α) Στην ενίσχυση των δημοκρατικών θεσμών και την αποτελεσματική λειτουργία του κράτους δικαίου.

β) στον εκσυγχρονισμό της οικονομίας και των υποδομών, αλλά και την εξάλειψη του φαινομένου της φτώχειας.

γ) στον εκσυγχρονισμό και την αποτελεσματική λειτουργία όλων των βαθμίδων της Δημόσιας Διοίκησης.

δ) στην κατάρτιση και την επιμόρφωση του ανθρώπινου δυναμικού.

3. Το Ε.Σ.Ο.Α.Β. αποτελεί συγκεκριμένη και συστηματικά σχεδιασμένη πολιτική αναπτυξιακής βοήθειας σε πέντε κράτη των Βαλκανίων, η οποία: α) εντάσσεται στις κατευθύνσεις που προκύπτουν από τη συμμετοχή της χώρας μας στην Επιτροπή Αναπτυξιακής Συνεργασίας (Development Assistance Committee εφεξής D.A.C.) τον ΟΟΣΑ, και β) αναπτύσσεται σε συνέργεια με το συμβατικό πλαίσιο και τις δράσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην περιοχή (Stability Pact, Stabilisation and Association Process – Stabilisation and Association Agreements, European Agency for Reconstruction κ.ά.).

4. Η Ελλάδα, με το Ε.Σ.Ο.Α.Β., προσφέρει με τρόπο συντεταγμένο και με ιεράρχηση των προτεραιοτήτων ουσιαστική βοήθεια στη σημερινή κρίσιμη φάση μετάβασης που αντιμετωπίζουν οι βαλκανικές οικονομίες και κοινωνίες. Ο προϋπολογισμός του Ε.Σ.Ο.Α.Β. ανέρχεται στο ποσό των 550 εκατομμυρίων ΕΥΡΩ (187.412.500.000 δραχμές) για την πενταετία 2002 – 2006.

5. Για την ουσιαστική προώθηση του στόχου της σταθερότητας, της ευημερίας και του εκσυγχρονισμού είναι απαραίτητη η διενέργεια επενδύσεων σε στρατηγικά έργα υποδομών (μεταφορές, ενέργεια, περιβάλλον), καθώς επίσης και στην αναδιοργάνωση των δομών και θεσμών της Δημόσιας Διοίκησης. Σημαντικό στοιχείο αποτελούν και οι δράσεις εκπαίδευσης και κατάρτισης, τόσο των εργαζομένων στη Δημόσια Διοίκηση, όσο και του

ευρύτερου εργατικού και επιστημονικού δυναμικού. Όλα αυτά αποτελούν κρίσιμους παράγοντες για την προσέλευση των απαραίτητων ιδιωτικών παραγωγικών επενδύσεων για την αντιμετώπιση των ελλειμμάτων ανταγωνιστικότητας και θέσεων απασχόλησης των Βαλκανικών κρατών.

6. Το μέσο υλοποίησης του Ε.Σ.Ο.Α.Β. είναι η σύναψη διμερών συμβάσεων (Πρόγραμμα Διμερούς Οικονομικής Συνεργασίας) με κάθε χώρα που εντάσσεται στο Σχέδιο. Τα Προγράμματα αυτά συνιστούν μέσα ενίσχυσης της περιφερειακής συνεργασίας και διαπνέονται από τρεις θεμελιώδεις αρχές: την αρχή του σεβασμού της κυριαρχίας των μερών, την αρχή της διαφάνειας και την αρχή της συνεννόησης και της σύμπραξης.

7. Η Ελλάδα, υπηρετώντας με συνέπεια και συνέχεια το στόχο της ανάπτυξης της σταθερότητας και της ευημερίας στα Βαλκάνια με κατεύθυνση την ενίσχυση της περιφερειακής συνεργασίας και του ευρωπαϊκού προσανατολισμού των χωρών της Βαλκανικής, δημιουργεί, με το Ε.Σ.Ο.Α.Β., ένα εργαλείο του οποίου η βασική σταθερά είναι ο σεβασμός της κυριαρχίας των επωφελούμενων (beneficiaries) κρατών. Ο σεβασμός αυτής της αρχής αποτελεί τον όρο οικοδόμησης σταθερής ειρήνης και καλής γειτονίας στον πολύπαθο χώρο των Βαλκανίων.

8. Η κατάρτιση του πενταετούς Προγράμματος έργων και δράσεων για καθένα επωφελούμενο κράτος διενεργείται σε συνθήκες διαφάνειας και στενής συνεργασίας. Τούτο επιτυγχάνεται μέσα από τις προβλεπόμενες από το Ε.Σ.Ο.Α.Β. δομές και διαδικασίες σχεδίασης και συνεχούς παρακολούθησης και αξιολόγησης των υπό υλοποίηση έργων και δράσεων.

9. Κατά τη σχεδίαση και την οργάνωση των ανωτέρω δομών, καθώς και κατά τη λειτουργία τους, λαμβάνεται πολύ σοβαρά υπόψη ότι οι δημόσιες υπηρεσίες, αλλά και ορισμένοι φορείς του ιδιωτικού τομέα που έχουν την έδρα τους στη Θεσσαλονίκη θα μπορούσαν, εξ αντικειμένου, να συμβάλουν αποφασιστικά στην επιτυχή εφαρμογή του Ε.Σ.Ο.Α.Β..

10. Τέλος το Ε.Σ.Ο.Α.Β. δεν είναι μόνον ένα εργαλείο προώθησης των στόχων που τίθενται για την ευρύτερη εξυπηρέτηση της ανάπτυξης και της ευημερίας στα Βαλκάνια. Ταυτοχρόνως, στη βούληση του ασκούντος τη συγκεκριμένη νομοθετική πρωτοβουλία συμπεριλαμβάνεται και η ανάπτυξη σύγχρονων μεθόδων σχεδίασης και υλοποίησης έργων και δράσεων με βάση την αρχή της συνέργειας μεταξύ φορέων δημόσιας εξουσίας (κράτους), ιδιωτών (επιχειρήσεων), και της κοινωνίας των πολιτών (Μ.Κ.Ο.). Συνεπώς, η δια του Ε.Σ.Ο.Α.Β. συνεργασία αποσκοπεί, μεταξύ άλλων, να αποτελέσει πεδίο άσκησης και μάθησης για την οικοδόμηση ισχυρών και ανοικτών κοινωνιών, όπου οι αρχές της συνεννόησης και της συνεργασίας θα εγγυώνται την ειρήνη και την ευημερία στην περιοχή.

11. Συγκεκριμένα:

Με το άρθρο 1 του σχεδίου νόμου συγκροτείται η νομική βάση του Ε.Σ.Ο.Α.Β. (παράγραφος 1), καθορίζονται τα επωφελούμενα κράτη και οι φορείς των οποίων τα έργα ή οι δράσεις μπορούν να χρηματοδοτηθούν (παράγραφος 2), καθώς και οι σκοποί και οι στόχοι του Ελληνικού Σχεδίου για την Οικονομική Ανασυγκρότηση των Βαλκανίων (παράγραφος 3).

Με το άρθρο 2 του σχεδίου νόμου καθορίζονται, κατά τρόπο ενδεικτικό, οι μορφές οικονομικής στήριξης των φορέων που θα επιλεγούν (παράγραφος 1) και προβλέ-

πεται η δυνατότητα συγχρηματοδότησης έργων ή δράσεων με άλλα κράτη, διεθνείς ή υπερεθνικούς οργανισμούς και φορείς (παράγραφος 2).

Με το άρθρο 3 του σχεδίου νόμου προβλέπεται η σύναψη του Προγράμματος Διεθνούς Οικονομικής Συνεργασίας. Το Πρόγραμμα υπογράφει εκ μέρους της Ελληνικής Δημοκρατίας ο Υπουργός των Εξωτερικών και ο εκ μέρους του αντισυμβαλλόμενου κράτους ο προς τούτο αρμόδιος εκπρόσωπος της Κυβέρνησης (παράγραφος 1). Πρόκειται για ένα διεθνές σύμφωνο συνεργασίας σε συγκεκριμένους τομείς, το περιεχόμενο των διατάξεων του οποίου καταγράφεται με τρόπο ενδεικτικό, αλλά και λεπτομερή, στη 2η παράγραφο του άρθρου 3 του σχεδίου νόμου. Τέλος, προβλέπεται και η γνωμοδότηση συλλογικού κυβερνητικού οργάνου, της Επιτροπής Οργάνωσης και Συντονισμού Διεθνών Οικονομικών Σχέσεων (Ε.Ο.Σ.Δ.Ο.Σ., βλ. Απόφαση Πρωθυπουργού, ΦΕΚ 676 Β', 31.5.2000) πριν την υπογραφή του Προγράμματος Διμερούς Οικονομικής Συνεργασίας (παράγραφος 3).

Με το άρθρο 4 του σχεδίου νόμου εξουσιοδοτείται ο Υπουργός των Εξωτερικών να ορίσει, με υπουργική απόφαση, τον Πρόεδρο και τα μέλη της Επιτροπής Παρακολούθησης του Ε.Σ.Ο.Α.Β., τη συγκρότηση της οποίας ρυθμίζει η παράγραφος 1 του άρθρου αυτού. Με την ίδια απόφαση θα ρυθμιστούν όλα τα λεπτομερειακά και τεχνικά ζητήματα που αφορούν τη λειτουργία της Επιτροπής Παρακολούθησης, καθώς και τη δυνατότητά της να επιτελέσει το έργο της αξιοποιώντας και τις δομές και τις υπηρεσίες τόσο του δημόσιου όσο και του ιδιωτικού τομέα, που έχουν έδρα τη Θεσσαλονίκη. Με την παράγραφο 2 του άρθρου 4 καθορίζονται οι αρμοδιότητες της Επιτροπής Παρακολούθησης.

Με το άρθρο 5 του σχεδίου νόμου καθορίζεται το συνολικό ύψος των πιστώσεων του Ε.Σ.Ο.Α.Β. (παράγραφος 1), καθώς και η πηγή των κατά τα ανωτέρω πόρων (παράγραφος 2). Τέλος, με την παράγραφο 3, ορίζεται το ανώτατο ύψος του διοικητικού και διαχειριστικού κόστους του Ε.Σ.Ο.Α.Β., και καθορίζονται με ενδεικτικό τρόπο – δια του οποίου, όμως, προκύπτει και ερμηνευτικό κριτήριο ως προς το τι ακριβώς μπορεί να θεωρηθεί ως διοικητική ή διαχειριστική δαπάνη – οι μορφές των λειτουργικών ή άλλων δαπανών του.

Με το άρθρο 6 του σχεδίου νόμου ρυθμίζεται η δυνατότητα υπαγωγής στο Ε.Σ.Ο.Α.Β. των επενδύσεων της παραγράφου 2 του άρθρου 3 του ν. 2601/1998 (ΦΕΚ 81 Α') (παράγραφος 1). Η λύση αυτή αναδεικνύεται ως η πλέον κατάλληλη, αφ' ενός διότι υπάρχει αποδοτικός και λειτουργικός μηχανισμός και συναφής, υψηλής ποιότητας, εμπειρία στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών και αφ' ετέρου διότι η μη συγκρότηση νέων οργάνων και διαδικασιών, πέραν του οικονομικού οφέλους, θα συμβάλει και στην ταχεία εφαρμογή και εκτέλεση του Ε.Σ.Ο.Α.Β.. Να σημειωθεί, πως η ανωτέρω πρόβλεψη παραπομπής στο ν. 2601/1998 έχει ήδη αξιοποιηθεί για επενδύσεις στην Αλβανία. Με την παράγραφο 2 του άρθρου 6 καθορίζεται, ότι με τις προβλεπόμενες αποφάσεις του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών είναι δυνατόν να ορίζονται κατά παρέκκλιση των διατάξεων του αναπτυξιακού ν. 2601/1998 ο χρόνος υποβολής των αιτήσεων, η διαδικασία και τα όργανα ελέγχου των επενδύσεων αυτών, η καταβολή των ενισχύσεων, η προθεσμία ολοκλήρωσης και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια σχετικά με την ένταξη και χρηματοδότηση των επενδύσεων αυτών, έτσι ώστε να είναι δυνατός ο χειρισμός

τους με την απαιτούμενη ευελιξία που συνάδει με τις ιδιαιτερότητες των επενδύσεων αυτών. Τέλος, με την παράγραφο 4 του άρθρου 6 του σχεδίου νόμου καθορίζεται ότι κατά την εξέταση των επενδυτικών αιτημάτων από την Κεντρική Γνωμοδοτική Επιτροπή του ΥΠ.ΕΘ.Ο., που προβλέπεται στο άρθρο 8 του ν. 2601/1998, συμμετέχουν και ο Γενικός Γραμματέας Διεθνών Οικονομικών Σχέσεων του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, καθώς και δύο υπηρεσιακοί παράγοντες του Υπουργείου Εξωτερικών.

Αθήνα, 15 Φεβρουαρίου 2002

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

N. Χριστοδουλάκης

Γ. Παπανδρέου

ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

N. 2601/1998

Άρθρο 7

Κριτήρια υπαγωγής στο καθεστώς των ενισχύσεων της επιχορήγησης και επιδότησης τόκων και της επιδότησης χρηματοδοτικής μίσθωσης

1.
2.
3.
4.

5. Για την υπαγωγή στην ενίσχυση επιχορήγησης του παρόντος των επενδύσεων που πραγματοποιούνται στην αλλοδαπή σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 3, δεν λαμβάνονται υπόψη τα κριτήρια των περιπτώσεων (β), (γ) και (δ) της παρ. 1 πιο πάνω. Η υπαγωγή κάθε επένδυσης γίνεται εφόσον αυτή κρίνεται βιώσιμη σύμφωνα με τα κριτήρια της περίπτωσης (α) της παρ. 1 πιο πάνω και επιπλέον εφόσον συμβάλλει, στο μεγαλύτερο δυνατό βαθμό, στη διεύρυνση των παραγωγικών δραστηριοτήτων παραμεθόριων περιοχών της χώρας στην οποία πραγματοποιείται η επένδυση και τη συγκράτηση πληθυσμών των περιοχών αυτών στον τόπο διαμονής τους.

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Ελληνικό σχέδιο οικονομικής ανασυγκρότησης των Βαλκανίων

Άρθρο 1

Σκοπός – διάρκεια – επωφελούμενα κράτη

1. Για να επιτευχθεί η οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανασυγκρότηση των κρατών της Νοτιοανατολικής Ευρώπης, που καταγράφονται στην παράγραφο 2, καθιερώνεται «Ελληνικό Σχέδιο Οικονομικής Ανασυγκρότη-

σης των Βαλκανίων» (εφεξής Ε.Σ.Ο.Α.Β.). Μέσω του Ε.Σ.Ο.Α.Β. το Ελληνικό Δημόσιο παρέχει οικονομική υποστήριξη στα κράτη της παραγράφου 2, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής Αναπτυξιακής Συνεργασίας (Development Assistance Committee, εφεξής D.A.C.) του ΟΟΣΑ και του συμβατικού καθεστώτος της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τα κράτη της περιοχής.

2. Το Ε.Σ.Ο.Α.Β. έχει πενταετή διάρκεια (2002-2006) και αποσκοπεί στη χρηματοδότηση έργων, επενδύσεων, δράσεων, μελετών και δραστηριοτήτων που εξυπηρετούν τους σκοπούς οι οποίοι αναφέρονται στην επόμενη παράγραφο, στην Αλβανία, την Βουλγαρία, την Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γιουγκοσλαβίας, την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας και τη Ρουμανία. Η χρηματοδότηση παρέχεται στο δημόσιο τομέα των κρατών αυτών και σε ιδιωτικές ή δημόσιες επιχειρήσεις, σε κοινωφελή ιδρύματα και σε μη κυβερνητικές οργανώσεις που έχουν την έδρα τους ή δραστηριοποιούνται σε αυτές, σύμφωνα με τις διαδικασίες που ορίζονται στο άρθρο 3 του παρόντος νόμου.

3. Σκοπός των κατά τα ανωτέρω χρηματοδοτήσεων είναι, κυρίως, ο εκσυγχρονισμός των υποδομών, η προώθηση των παραγωγικών επενδύσεων, ο εκσυγχρονισμός της δημόσιας διοίκησης και αυτοδιοίκησης, η στήριξη των δημοκρατικών θεσμών, η στήριξη του κράτους δικαίου, η ενίσχυση του κοινωνικού κράτους και η κατάρτιση του εργατικού, υπαλληλικού και επιστημονικού δυναμικού των επωφελούμενων κρατών.

Άρθρο 2

Μορφές οικονομικής στήριξης

1. Ως μορφές οικονομικής στήριξης κάθε επιλέξιμου φορέα για τις δαπάνες υλοποίησης των δράσεων του παρόντος νόμου νοούνται κυρίως :

- α) Η δωρεάν παροχή κεφαλαίων.
 - β) Η καταβολή μέρους των τόκων για την εξυπηρέτηση δανείων, που συνάπτονται για την πραγματοποίηση των ανωτέρω σκοπών.
 - γ) Η δωρεάν κάλυψη λειτουργικών δαπανών του Προγράμματος Οικονομικής Συνεργασίας.
 - δ) Η συμμετοχή, αυτοτελώς ή σε συνεργασία με χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, σε κεφάλαια επιχειρηματικού κινδύνου.
2. Στην κατά τα ανωτέρω οικονομική υποστήριξη είναι δυνατόν να συμμετέχουν και άλλα κράτη ή διεθνείς οργανισμοί και θεσμοί περιφερειακής συνεργασίας.

Άρθρο 3

Πρόγραμμα Διμερούς Οικονομικής Συνεργασίας

1. Για την εφαρμογή του Ε.Σ.Ο.Α.Β., ο Υπουργός Εξωτερικών κατάρτιζε για κάθε κράτος που εντάσσεται στο Σχέδιο, κατόπιν διαπραγματεύσεων με αυτό, Πρόγραμμα Διμερούς Οικονομικής Συνεργασίας. Το Πρόγραμμα υπογράφεται από τον Υπουργό Εξωτερικών της Ελληνικής Δημοκρατίας και τον εκπρόσωπο της Κυβέρνησης του επωφελούμενου κράτους.

2. Το Πρόγραμμα περιλαμβάνει ιδίως :

- α) Το σύνολο των πόρων που διατίθενται για το επωφελούμενο κράτος, καθώς και τους τομείς και το χρονοδιάγραμμα κατανομής τους.
- β) Τους όρους, τα κριτήρια και τη διαδικασία επιλογής των δράσεων, που προτείνονται για ένταξη.

γ) Το ποσοστό του κόστους των δράσεων, που χρηματοδοτείται από τους πόρους του Ε.Σ.Ο.Α.Β., χωρίς να αποκλείεται η ολική του χρηματοδότηση σε εξαιρετικές περιπτώσεις.

δ) Τις επιλέξιμες αρχές εκτέλεσης έργων ή δράσεων, τις διαδικασίες και τους όρους ανάθεσης από τις επωφελούμενες χώρες.

ε) Τον τρόπο, τη διαδικασία και τα όργανα παρακολούθησης και ελέγχου της υλοποίησης των έργων ή δράσεων.

στ) Τις περιπτώσεις κατά τις οποίες η παράβαση όρων του Προγράμματος συνεπάγεται την επιστροφή της χρηματοδότησης και τους σχετικούς με την επιστροφή αυτή τρόπους και διαδικασίες.

3. Η Επιτροπή Οργάνωσης και Συντονισμού Διεθνών Οικονομικών Σχέσεων (Ε.Ο.Σ.Δ.Ο.Σ.) γνωμοδοτεί για κάθε Πρόγραμμα Διμερούς Οικονομικής Συνεργασίας, προ της υπογραφής του από τον Υπουργό Εξωτερικών.

Άρθρο 4

Επιτροπή Παρακολούθησης

1. Με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών συγκροτείται Επιτροπή Παρακολούθησης του Ε.Σ.Ο.Α.Β.. Πρόεδρος της Επιτροπής Παρακολούθησης ορίζεται ο Γενικός Γραμματέας Διεθνών Σχέσεων του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών. Μέλη ορίζονται ο Γενικός Γραμματέας Επενδύσεων και Ανάπτυξης του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Εξωτερικών, ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Ανάπτυξης, ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Μεταφορών και ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Μακεδονίας – Θράκης ή εκπρόσωποί τους. Στις συνεδριάσεις της Επιτροπής Παρακολούθησης μετέχει και εκείνος ο Γενικός Γραμματέας στην αρμοδιότητα του οποίου τυχόν υπάγονται τα έργα ή οι δράσεις που εξετάζονται, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις της επόμενης παραγράφου. Με την ίδια απόφαση θεσπίζεται ο Κανονισμός Λειτουργίας της Επιτροπής, με τον οποίο καθορίζονται οι αναγκαίες τεχνικές λεπτομέρειες σχετικώς με τις εργασίες, τις διαδικασίες, το διαχειριστικό έργο, τους φορείς υποστήριξης του διαχειριστικού αυτού έργου της Επιτροπής Παρακολούθησης, καθώς και η οποιαδήποτε αλλαγή στη συγκρότησή της.

2. Η ανωτέρω Επιτροπή:

α) εισηγείται στον Υπουργό Εξωτερικών τη σύναψη κάθε Προγράμματος·

β) κατά την εφαρμογή των Προγραμμάτων αξιολογεί τις προτάσεις έργων και δράσεων και εισηγείται για την ένταξη και χρηματοδότησή τους·

γ) παρακολουθεί την εξέλιξη της υλοποίησης κάθε Προγράμματος και εισηγείται στον Υπουργό Εξωτερικών την τροποποίηση ή τη συμπλήρωσή του, μέσα στα όρια των πόρων που έχουν εγκριθεί, όταν αυτό είναι αναγκαίο για την ομαλή απορρόφησή τους ή για την επίτευξη των στόχων του.

3. Χρέη Γραμματείας της Επιτροπής Παρακολούθησης ασκούνται από την κεντρική υπηρεσία του Υπουργείου Εξωτερικών, καθώς και από την υπηρεσία Διεθνών Σχέσεων του Υπουργείου Εξωτερικών στη Θεσσαλονίκη.

4. Προτάσεις επιχειρήσεων του ιδιωτικού τομέα για την υπαγωγή επενδύσεων σε Προγράμματα Οικονομικής Συνεργασίας εξετάζονται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2601/1998 (ΦΕΚ 81 Α'), όπως αυτός ισχύει, με την

επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 6 του παρόντος νόμου. Η Επιτροπή Παρακολούθησης λαμβάνει γνώση αλλά δεν αξιολογεί τις προτάσεις ιδιωτικών επενδύσεων του προηγούμενου εδαφίου.

5. Τα έργα ή οι δράσεις που εντάσσονται στο Πρόγραμμα, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου, συνιστούν Παράρτημά του.

Άρθρο 5 **Πόροι – Δαπάνες διοίκησης - διαχείρισης** **του Ε.Σ.Ο.Α.Β.**

1. Το συνολικό ύψος των πιστώσεων ανέρχεται σε πεντακόσια πενήντα εκατομύρια (550.000.000) ευρώ ή εκατόν ογδόντα επτά δισεκατομμύρια τετρακόσια δώδεκα εκατομμύρια πεντακόσιες χιλιάδες (187.412.500.000) δραχμές. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εξωτερικών καθορίζεται η κατανομή των πιστώσεων κατά επωφελούμενο κράτος και για κάθε έτος της πενταετίας 2002-2006. Με όμοια απόφαση τα ανωτέρω είναι δυνατόν να τροποποιούνται κατά τη διάρκεια εφαρμογής του Ε.Σ.Ο.Α.Β., προκειμένου να διασφαλίζεται η αποτελεσματική υλοποίηση των Διμερών Προγραμμάτων Οικονομικής Συνεργασίας.

2. Οι αναγκαίοι προς χρηματοδότηση του Ε.Σ.Ο.Α.Β. εθνικοί πόροι είναι δυνατόν να προέρχονται από:

α. Κονδύλια του Προγράμματος της Διμερούς Αναπτυξιακής Συνεργασίας και Βοήθειας (στο πλαίσιο της DAC), σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία.

β. Πιστώσεις του Τακτικού Προϋπολογισμού και του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων, που εγγράφονται και βαρύνουν τους ετήσιους προϋπολογισμούς του Υπουργείου Εξωτερικών και άλλων Υπουργείων.

γ. Πόρους νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, που ανήκουν στο δημόσιο τομέα.

3. Το διοικητικό και διαχειριστικό κόστος του Ε.Σ.Ο.Α.Β. ανέρχεται, κατ' ανώτατο όριο, σε ποσοστό 3% του συνολικού προϋπολογισμού του Σχεδίου. Ως διοικητικό και διαχειριστικό κόστος του Ε.Σ.Ο.Α.Β. ορίζεται μέρος των λειτουργικών δαπανών των οργάνων και υπηρεσιών, που είναι αρμόδια για την εφαρμογή και την παρακολούθηση του Ε.Σ.Ο.Α.Β., και, ενδεικτικώς, τα μισθώματα και οι δαπάνες λειτουργίας, οι δαπάνες ταξιδιών, οι αμοιβές εξωτερικών εμπειρογνομόνων, οι αμοιβές υπερωριακής απασχόλησης.

Άρθρο 6 **Ένταξη και χρηματοδότηση ιδιωτικών επενδύσεων**

1. Στο Ε.Σ.Ο.Α.Β. είναι δυνατόν να εντάσσονται για να χρηματοδοτηθούν παραγωγικές επενδύσεις της παραγράφου 2 του άρθρου 3 του ν. 2601/1998.

2. Με τις αποφάσεις του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών της παραγράφου 2 του άρθρου 4 του ν. 2601/1998 είναι δυνατόν να καθορίζονται, κατά παρέκκλιση των λοιπών διατάξεων αυτού:

- α) Ο χρόνος υποβολής των αιτήσεων υπαγωγής.
- β) Τα κριτήρια βαθμολόγησης, σε συνδυασμό με τους στόχους και τις προτεραιότητες του αντίστοιχου Προγράμματος.
- γ) Η διαδικασία και τα όργανα ελέγχου των επενδύσεων.
- δ) Ο τρόπος καταβολής των ενισχύσεων.
- ε) Η προθεσμία ολοκλήρωσης.
- στ) Κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

3. Η παράγραφος 5 του άρθρου 7 του ν. 2601/1998 αντικαθίσταται ως εξής:

«5. Για την υπαγωγή στην ενίσχυση επιχορήγησης του παρόντος των επενδύσεων που πραγματοποιούνται στην αλλοδαπή, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 3, δεν λαμβάνονται υπόψη τα κριτήρια των περιπτώσεων β', γ', και δ' της ανωτέρω παραγράφου 1. Η υπαγωγή κάθε επένδυσης γίνεται εφόσον αυτή κρίνεται βιώσιμη σύμφωνα με τα κριτήρια της περίπτωσης α' της ανωτέρω παραγράφου 1.»

4. Όταν η Κεντρική Γνωμοδοτική Επιτροπή του άρθρου 8 του ν. 2601/1998 εξετάζει επενδυτικές προτάσεις για υπαγωγή στο Ε.Σ.Ο.Α.Β., στη σύνθεσή της μετέχει ο Γενικός Γραμματέας Διεθνών Οικονομικών Σχέσεων του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, δύο υπηρεσιακοί παράγοντες του Υπουργείου Εξωτερικών, των δύο ανώτατων βαθμών της ιεραρχίας, καθώς και ένας εκπρόσωπος του Συνδέσμου Βιομηχανιών Βορείου Ελλάδος. Κατά τη διαδικασία αξιολόγησης των επενδυτικών προτάσεων ιδιωτικών επιχειρήσεων λαμβάνονται υπόψη οι στόχοι και οι προτεραιότητες του αντίστοιχου Προγράμματος Διμερούς Οικονομικής Συνεργασίας.

5. Το ύψος των πιστώσεων, που τίθενται στη διάθεση των αρμόδιων οργάνων για τη χρηματοδότηση ιδιωτικών επενδύσεων στο πλαίσιο του Ε.Σ.Ο.Α.Β., προβλέπεται σε έκαστο Πρόγραμμα Διμερούς Οικονομικής Συνεργασίας και αποτελεί μέρος των πόρων του άρθρου 5 του παρόντος νόμου.

Άρθρο 7

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αθήνα, 15 Φεβρουαρίου 2002

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

**ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

N. Χριστοδουλάκης

Γ.Α. Παπανδρέου

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ (άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου «Ελληνικό Σχέδιο για την Οικονομική Ανασυγκρότηση των Βαλκανίων»

Από τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου προκαλούνται τα παρακάτω οικονομικά αποτελέσματα επί του Κρατικού Προϋπολογισμού:

1. Συνολική δαπάνη ποσού 550.000.000 Ευρώ για τα έτη 2002-2006 για χρηματοδότηση του Ε.Σ.Ο.Α.Β..

(άρθρο 5 παρ. 1, 2)

2. Ακαθόριστη δαπάνη από την αμοιβή της Γνωμοδοτικής Επιτροπής του άρθρου 8 του ν. 2601/1998, το ύψος της οποίας θα καθοριστεί από το συνολικό αριθμό επενδυτικών προτάσεων που εντάσσονται στο Ε.Σ.Ο.Α.Β..

(άρθρο 6 παρ. 4)

Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπισθούν από τις πιστώσεις που θα εγγράφονται στον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Αθήνα, 15 Φεβρουαρίου 2002

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Ν. Χριστοδουλάκης

Γ.Α. Παπανδρέου

Αριθμ. 13/1/2002

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εξωτερικών «Ελληνικό Σχέδιο για την Οικονομική Ανασυγκρότηση των Βαλκανίων»

1.α. Ορίζεται ότι, για να επιτευχθεί η οικονομική, κοινωνική και θεσμική συγκρότηση των κρατών της Νοτιοανατολικής Ευρώπης, καταρτίζεται «Ελληνικό Σχέδιο Οικονομικής Ανασυγκρότησης των Βαλκανίων» (εφεξής Ε.Σ.Ο.Α.Β.). Το Ελληνικό Δημόσιο παρέχει με το Ε.Σ.Ο.Α.Β. οικονομική υποστήριξη στα κράτη αυτά, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής Αναπτυξιακής Συνεργασίας (DAC) του Ο.Ο.Σ.Α. και του συμβατικού καθεστώτος της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τα κράτη της περιοχής.

β. Καθορίζονται η διάρκεια του Ε.Σ.Ο.Α.Β. σε πέντε (5) έτη (2002-2006), τα επωφελούμενα κράτη και οι φορείς των οποίων τα έργα ή οι δράσεις μπορούν να χρηματοδοτηθούν καθώς και οι σκοποί και οι στόχοι του Ε.Σ.Ο.Α.Β..

(άρθρο 1)

2. Ορίζονται οι μορφές οικονομικής στήριξης κάθε επιλέξιμου φορέα για τις δαπάνες υλοποίησης των δράσεων του νομοσχεδίου, όπως η δωρεάν κεφαλαιακή ενίσχυση, η καταβολή μέρους των τόκων για την εξυπηρέτηση δανείων που λαμβάνονται για την κατά τα ανωτέρω υλοποίηση κ.λπ. και προβλέπεται η δυνατότητα συγχρηματοδότησης έργων ή δράσεων με άλλα Κράτη, διεθνείς ή υπερεθνικούς οργανισμούς και φορείς. (άρθρο 2)

3. Για την εφαρμογή του Ε.Σ.Ο.Α.Β., ο Υπουργός Εξωτερικών συνάπτει με κάθε χώρα που εντάσσεται στο Σχέδιο, Πρόγραμμα Διμερούς Οικονομικής Συνεργασίας, που περιλαμβάνει:

- Το σύνολο των πόρων που διατίθενται για την επωφελούμενη χώρα, καθώς και τους τομείς και το χρονοδιάγραμμα κατανομής τους.

- Τους όρους, τα κριτήρια και τη διαδικασία επιλογής των δράσεων, που προτείνονται για ένταξη σε κάθε τομέα, όπως η υποβολή σχετικής πρότασης ή η τεκμηρίωσή της κ.λπ.. (άρθρο 3)

4. Με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών συνιστάται Επιτροπή Παρακολούθησης του Ε.Σ.Ο.Α.Β.. Με την ίδια απόφαση ρυθμίζεται κάθε αναγκαία τεχνική λεπτομέρεια σχετική με τις εργασίες, τις διαδικασίες, το διαχειριστικό

έργο της Επιτροπής Παρακολούθησης, καθώς και την οποιαδήποτε αλλαγή στη συγκρότησή της. (άρθρο 4)

5.α. Ορίζεται ότι το συνολικό ύψος των πιστώσεων του Ε.Σ.Ο.Α.Β. ανέρχεται σε πεντακόσια πενήντα εκατομμύρια (550.000.000) ευρώ. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του Υπουργού Εξωτερικών καθορίζεται η κατανομή των κονδυλίων κατά επωφελούμενη χώρα και κατά το έτος της πενταετίας 2002-2006. Με όμοια απόφαση τα ανωτέρω είναι δυνατόν να τροποποιούνται κατά τη διάρκεια εφαρμογής του Ε.Σ.Ο.Α.Β., προκειμένου να διασφαλίζεται η αποτελεσματική υλοποίηση των Διμερών Προγραμμάτων Οικονομικής Συνεργασίας.

β. Οι αναγκαίοι προς χρηματοδότηση του Ε.Σ.Ο.Α.Β. εθνικοί πόροι είναι δυνατόν να προέρχονται από:

- Κονδύλια του Προγράμματος της Διμερούς Αναπτυξιακής Συνεργασίας και Βοήθειας (στο πλαίσιο της DAC), σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία.

- Πιστώσεις του Τακτικού Προϋπολογισμού και του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων, που εγγράφονται και βαρύνουν τους ετήσιους προϋπολογισμούς του Υπουργείου Εξωτερικών και άλλων Υπουργείων.

- Πόρους νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, που ανήκουν στο δημόσιο τομέα.

γ. Το διοικητικό και διαχειριστικό κόστος του Ε.Σ.Ο.Α.Β. ανέρχεται, κατ' ανώτατο όριο, σε ποσοστό 3% του συνολικού προϋπολογισμού του Σχεδίου και περιλαμβάνει μέρος των λειτουργικών δαπανών των οργάνων και υπηρεσιών, που είναι αρμόδια για την εφαρμογή και την παρακολούθηση του Ε.Σ.Ο.Α.Β., και, ενδεικτικώς, τα μισθώματα και δαπάνες λειτουργίας, δαπάνες ταξιδίων, αμοιβές εξωτερικών εμπειρογνομόνων και αμοιβές υπερωριακής απασχόλησης. (άρθρο 5)

6.α. Στο Ε.Σ.Ο.Α.Β. μπορούν να εντάσσονται για να χρηματοδοτηθούν παραγωγικές επενδύσεις της παραγράφου 2 του άρθρου 3 του ν. 2601/1998 (μεταποιητικές επιχειρήσεις όλων των κλάδων, γεωργικές επιχειρήσεις θερμοκηπιακού τύπου κ.λπ.).

β. Με τις αποφάσεις του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών της παραγράφου 2 του άρθρου 4 του ν. 2601/1998 είναι δυνατόν να καθορίζονται, κατά παρέκκλιση των λοιπών διατάξεων αυτού:

- Ο χρόνος υποβολής των αιτήσεων υπαγωγής.
- Τα κριτήρια αξιολόγησης, σε συνδυασμό με τους στόχους και τις προτεραιότητες του αντίστοιχου Προγράμματος.
- Η διαδικασία και τα όργανα ελέγχου των επενδύσεων.
- Ο τρόπος καταβολής των ενισχύσεων.
- Η προθεσμία ολοκλήρωσης.
- Κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

γ. Στην περίπτωση που η Γνωμοδοτική Επιτροπή του άρθρου 8 του ν. 2601/1998 εξετάζει επενδυτικές προτάσεις που εντάσσονται στο Ε.Σ.Ο.Α.Β., στη σύνθεσή της περιλαμβάνεται ο Γενικός Γραμματέας Διεθνών Οικονομικών Σχέσεων του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών και δύο υπηρεσιακοί παράγοντες του Υπουργείου Εξωτερικών, των δύο ανώτατων βαθμών της ιεραρχίας.

δ. Το ύψος των πιστώσεων, που τίθενται στη διάθεση των αρμόδιων οργάνων για τη χρηματοδότηση ιδιωτικών επενδύσεων στο πλαίσιο του Ε.Σ.Ο.Α.Β., προβλέπεται σε έκαστο Πρόγραμμα Διμερούς Οικονομικής Συνεργασίας και αποτελεί μέρος των πόρων του Ε.Σ.Ο.Α.Β..

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα παρακάτω οικονομικά αποτελέσματα επί του Κρατικού Προϋπολογισμού:

1. Συνολική δαπάνη ποσού 550.000.000 ευρώ για τα έτη 2002-2006 για χρηματοδότηση του Ε.Σ.Ο.Α.Β. (άρθρο 5 παρ. 1, 2).

2. Ακαθόριστη δαπάνη από την αμοιβή της Γνωμοδοτικής Επιτροπής του άρθρου 8 του ν. 2601/1998, το ύψος της οποίας θα καθορισθεί από το συνολικό αριθμό επενδυτικών προτάσεων που εντάσσονται στο Ε.Σ.Ο.Α.Β. (άρθρο 6 παρ. 4).

Αθήνα, 18 Φεβρουαρίου 2002

Ο Γενικός Διευθυντής

Δημήτριος Σκούφης