

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΑΝΤΙΓΟΝΗ ΑΝΕΣΤΗ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΟΥ ΕΡΓΟΥ ΚΑΙ ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ

ΤΜΗΜΑ: ΝΟΜΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΟ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ / ΠΕ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 212 4218

E-MAIL: ax2u175@minagric.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«Διοικητικά μέτρα, διαδικασίες και κυρώσεις στην εφαρμογή της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας στους τομείς των τροφίμων, των ζωοτροφών και της υγείας και προστασίας των ζώων και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων».

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με τα άρθρα 1 έως 36 θεσπίζεται ενιαίο κυρωτικό σύστημα διοικητικών μέτρων, διαδικασιών και κυρώσεων στην εφαρμογή της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας στους τομείς των τροφίμων, των ζωοτροφών, της υγείας και προστασίας των ζώων και της διαχείρισης ζωικών υποπροϊόντων (ΖΥΠ) και παράγωγων προϊόντων (ΠΠ) αυτών. Οι διατάξεις των άρθρων 1 έως 36 προορίζονται για εφαρμογή από τις αρμόδιες για τους επίσημους ελέγχους αρχές της χώρας.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

1. Τροποποίηση διατάξεων του ν. 4061/2012(Α'66)
2. Τροποποίηση διατάξεων των ν. 3874/2010 (Α'151) και 2520/1997 (Α'173)
3. Τροποποίηση διατάξεων του ν. 4056/2012 (Α' 52)
4. Τροποποίηση διατάξεων του ν. 4036/2012 (Α' 8)

5. Τροποποίηση διατάξεων του ν. 4039/2012 (Α' 15)
6. Τροποποίηση διατάξεων του ν. 1565/1985 (Α' 164)
7. Τροποποίηση διατάξεων του ν. 3955/2011 (Α' 89)
8. Λοιπές ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥπΑΑΤ).

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

1. Η ύπαρξη διάφορων νομικών βάσεων και διαδικασιών για την επιβολή διοικητικών μέτρων και κυρώσεων στους τομείς της υγιεινής και ασφάλειας των τροφίμων και ζωοτροφών και της υγείας και προστασίας των ζώων, οι οποίες ποικίλουν σημαντικά μεταξύ των τομέων και των διάφορων αρμόδιων αρχών, δεν εγγυάται την ενιαία και αναλογική αντιμετώπιση ομοειδών περιπτώσεων.

2. Η σε ορισμένες περιπτώσεις μη πρόβλεψη διοικητικών μέτρων, οι ελλείψεις στις διαδικασίες επιβολής και τα προβλήματα στην εφαρμογή τους δυσχεραίνουν την αποκατάσταση της τάξης και την απόδοση δικαίου, αφήνοντας περιθώρια για την ακύρωση της έννοιας της αποτρεπτικότητας.

3. Η διατύπωση συστάσεων κατά τις κοινοτικές επιθεωρήσεις που υπογραμμίζουν την απουσία αναλογικών και αποτρεπτικών μέτρων και κυρώσεων και την ανομοιογένεια μεταξύ των συστημάτων επιβολής των κυρώσεων για μη συμμορφώσεις, μεταξύ των τομέων και των διαφόρων αρμόδιων αρχών.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Στόχος της αξιολογούμενης ρύθμισης είναι, λαμβάνοντας υπόψη τις απαιτήσεις της ενωσιακής νομοθεσίας και αξιοποιώντας την προηγούμενη θετική και αρνητική εμπειρία, η θέσπιση ενός κωδικοποιημένου νομοθετικού πλαισίου, που καθιερώνει ένα ενιαίο, αναλογικό και αποτρεπτικό σύστημα επιβολής διοικητικών μέτρων και κυρώσεων στις περιπτώσεις μη συμμόρφωσης με την

ενωσιακή και εθνική νομοθεσία στους τομείς των τροφίμων, των ζωοτροφών, της υγείας και προστασίας των ζώων και της διαχείρισης ΖΥΠ και ΠΠ.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Η αξιολογούμενη ρύθμιση επηρεάζει το σύνολο των πολιτών της Χώρας, με την ιδιότητά τους ως καταναλωτές. Περαιτέρω, επηρεάζονται οι κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που δραστηριοποιούνται στους υπόψη τομείς.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Μέχρι σήμερα τα εν λόγω θέματα δεν αντιμετωπίζονται ομοιόμορφα και ενιαία, αλλά με συστήματα επιβολής μέτρων συμμόρφωσης και κυρώσεων που ποικίλουν σημαντικά μεταξύ των τομέων και εντός των διάφορων αρμόδιων αρχών.

Προσπάθεια σύγκλησης των υφιστάμενων συστημάτων επιβολής έγινε στον τομέα των τροφίμων μεταξύ του ΕΦΕΤ και της Γενικής Δ/νσης Κτηνιατρικής του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με τις ρυθμίσεις που προβλέπονταν τόσο στην ΚΥΑ 15523/30-8-2006 (Β'1187) όσο και στο Π.Δ 79/2007 (Α'95). Αυτό όμως δεν αρκούσε στο βαθμό που στον τομέα των τροφίμων υπήρχαν και άλλες διατάξεις με διαφορετικές νομικές βάσεις και διαδικασίες που εκπορεύονταν από διάφορες αρμόδιες αρχές και δεν διασφάλιζαν την ενιαία και αναλογική αντιμετώπιση ομοειδών περιπτώσεων.

Δεν υπήρξε αναλογική προσέγγιση των ζητημάτων αυτών μεταξύ των επιμέρους τομέων του επισήμου ελέγχου ήτοι των τροφίμων, ζωοτροφών υγείας και ευζωίας των ζώων.

Το υφιστάμενο σύστημα είχε έλλειμμα επικαιροποίησης σε σχέση με τις απαιτήσεις της ενωσιακής νομοθεσίας αλλά και την άρση εντοπισμένων αδυναμιών που το καθιστούσαν αναποτελεσματικό.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Στα πλαίσια εφαρμογής των Κανονισμών 882/2004, 178/2002 και συνολικά του «πακέτου υγιεινής» όλα τα κράτη μέλη με συμπληρωματικά μέτρα εκτός από τον ορισμό των αρμοδίων αρχών, προσδιόριζαν το σύστημα επιβολής μέτρων και κυρώσεων κατά την άσκηση του επίσημου ελέγχου.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Στην αξιολογούμενη ρύθμιση προβλέπεται η έκδοση των ακόλουθων κανονιστικών πράξεων:

1. Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης με την οποία μπορεί να αναπροσαρμόζεται το ύψος των διοικητικών κυρώσεων της παρ. 2 του άρθρου 23.

2. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία καθορίζονται οι συντελεστές των κριτηρίων επιμέτρησης που εφαρμόζονται για την επιβολή των διοικητικών κυρώσεων και κάθε σχετικό θέμα για την εφαρμογή της παρ. 4 του άρθρου 23.

3. Προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται μετά από πρόταση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με το οποίο μπορούν να εξειδικεύονται επί μέρους οι μη συμμορφώσεις του «Υποτομέα κανόνων παραγωγής και διάθεσης των τροφίμων μη ζωικής προέλευσης» της περίπτωσης β «Τομέας τροφίμων» της παρ. 2 του άρθρου 23, καθώς και το ύψος των προστίμων που επιβάλλονται εντός του εύρους που καθορίζεται στο άρθρο αυτό.

4. Κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων με την οποία καθορίζεται κάθε σχετικό θέμα που αφορά την τήρηση, την οργάνωση, το περιεχόμενο, τη λειτουργία και την έναρξη λειτουργίας του μητρώου

κυρώσεων που δύναται να τηρείται από τις αρμόδιες αρχές, σε εφαρμογή του άρθρου 32.

5. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία μπορεί να καθορίζονται τα υποδείγματα των εντύπων που απαιτούνται για την υλοποίηση των διαδικασιών επιβολής των διοικητικών μέτρων συμμόρφωσης και διοικητικών κυρώσεων, της συγκρότησης των επιτροπών και κάθε σχετικό θέμα.

6. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και του τυχόν συναρμόδιου Υπουργού με την οποία μπορεί να ρυθμίζονται ειδικά θέματα, οι τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικαστικά θέματα για την εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 2, 6, 7, 9, 12, 14, 25, 26, 34 και 35.

7. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία μπορεί να τροποποιούνται οι πίνακες νομοθεσίας του άρθρου 65, όταν επέρχονται μεταβολές σε αυτήν.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Η αξιολογούμενη ρύθμιση αφορά επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στους τομείς των τροφίμων και των ζωοτροφών (παραγωγικές, διανομείς, μεταφορείς, λιανική πώληση, παροχή υπηρεσιών), εκμεταλλεύσεις ζώων σχετικά με την υγεία και προστασία αυτών (πρωτογενή παραγωγή) καθώς και επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στη διαχείριση ζωικών υποπροϊόντων και παράγωγων προϊόντων αυτών.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Η συστηματοποίηση των ρυθμίσεων προσεγγίζει τις ανάγκες της αγοράς για απλοποίηση των διαδικασιών, με απώτερο στόχο τη διευκόλυνση της λειτουργίας της και καθιερώνει ένα ενιαίο και δίκαιο σύστημα επιβολής διοικητικών μέτρων και κυρώσεων.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιδρά στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων. Εξακολουθούν να ισχύουν οι διατάξεις της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Εισάγεται ένα σταθερό, διαφανές, ενιαίο, δίκαιο και αποτρεπτικό κυρωτικό σύστημα, συμβάλλοντας στη δημιουργία επιχειρήσεων υγιών και ανταγωνιστικών.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Από την αξιολογούμενη ρύθμιση δεν εισάγεται πρόσθετο διοικητικό βάρος, γεγονός που απορρέει από τον χαρακτήρα του σχεδίου νόμου ως νόμου που ενοποιεί κυρωτικές διατάξεις. Οι όποιες απαιτήσεις, ιδίως δε η υποχρέωση ενημέρωσης της διοίκησης κατά τη διαδικασία εφαρμογής των μέτρων συμμόρφωσης, αποτελούν απαιτήσεις της ισχύουσας ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Από την αξιολογούμενη ρύθμιση δεν επιβαρύνεται ο κρατικός προϋπολογισμός, αλλά αναμένεται να εισρεύσουν έσοδα από την επιβολή των προβλεπόμενων διοικητικών κυρώσεων.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Δημιουργούνται σταθερές δομές σε επίπεδο διαδικασιών επιβολής κυρώσεων, διασφαλίζονται έτσι σχέσεις εμπιστοσύνης και υγιών επιχειρηματικών συμπεριφορών που βελτιώνουν την ανταγωνιστικότητα επιχειρήσεων και συντελούν στην καλή λειτουργία του ανταγωνισμού.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Η αξιολογούμενη ρύθμιση έχει θετικές συνέπειες σε όλο τον κοινωνικό ιστό, καθώς συμβάλλει στην προστασία όλων των πολιτών με την ιδιότητά τους ως καταναλωτών.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Προστασία του καταναλωτή και της δημόσιας υγείας.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Με τη θέσπιση του ενιαίου κυρωτικού συστήματος, θα ασκείται καλύτερη εποπτεία και έλεγχος εφαρμογής της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας στους υπόψη τομείς από τις αρμόδιες αρχές της Χώρας.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Εισάγονται κοινές διαδικασίες επιβολής διοικητικών μέτρων συμμόρφωσης και κυρώσεων στη βάση ενός αποκεντρωμένου συστήματος, τόσο για τις

διαδικασίες δέσμευσης και κατάσχεσης όσο και επιβολής προστίμων, μέχρι του ποσού των 6.000 ευρώ, με σύσταση επιτροπών σε επίπεδο περιφέρειας.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Περιγράφονται αναλυτικά οι αρμοδιότητες των αρμοδίων ελεγκτικών αρχών στην εφαρμογή της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας στους τομείς των τροφίμων, των ζωοτροφών, της υγείας και προστασίας των ζώων και της διαχείρισης ΖΥΠ και ΠΠ, με σκοπό: τη διευκόλυνση του έργου τους, την έγκαιρη διαπίστωση τυχόν παραβάσεων, την επιβολή των απαιτούμενων μέτρων συμμόρφωσης ή/και κυρώσεων και την εν γένει αποτελεσματικότητα της λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Η αξιολογούμενη ρύθμιση αποδίδει με σαφή και ορισμένο τρόπο τις συμπεριφορές που αποτελούν μη συμμόρφωση με την ενωσιακή και εθνική νομοθεσία στους υπόψη τομείς, θέτοντας κανόνες δικαίου για την αντιμετώπισή τους, διευκολύνοντας έτσι το έργο της Δικαιοσύνης.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Παρ. 3 του άρθρου 5 και άρθρο 20 του Συντάγματος.

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Νομοθεσία: Στο άρθρο 65 του σχεδίου νόμου αναφέρεται η σχετική εφαρμοστέα νομοθεσία στους τομείς των τροφίμων, των ζωοτροφών, της υγείας και προστασίας των ζώων και της διαχείρισης ΖΥΠ και ΠΠ.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

1. Κεντρική αρμόδια αρχή για την εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης, στο πλαίσιο οργάνωσης των επισήμων ελέγχων, είναι το ΥΠΑΑΤ δια των κάτωθι Γενικών Διευθύνσεων, Διευθύνσεων, αποκεντρωμένων κτηνιατρικών υπηρεσιών του και εποπτευόμενου από αυτό νομικού προσώπου:

α) Της Γενικής Διεύθυνσης Κτηνιατρικής, με τις υπαγόμενες σε αυτή Διευθύνσεις,

β) Της Γενικής Διεύθυνσης Ζωικής Παραγωγής με την υπαγόμενη σε αυτή Διεύθυνση Εισροών Ζωικής Παραγωγής.

γ) Της Διεύθυνσης Μεταποίησης, Τυποποίησης και Ποιοτικού Ελέγχου Προϊόντων Φυτικής Παραγωγής.

δ) Του Ενιαίου Φορέα Ελέγχου Τροφίμων (ΕΦΕΤ) και των περιφερειακών Διευθύνσεων αυτού.

ε) Των Συνοριακών Σταθμών Υγειονομικού Κτηνιατρικού Ελέγχου (ΣΥΚΕ).

στ) Των Κτηνιατρικών Εργαστηρίων.

ζ) Των Κτηνιατρικών Ινστιτούτων.

η) Των Εργαστηρίων Ελέγχου Κυκλοφορίας Ζωοτροφών και των Κέντρων Γενετικής Βελτίωσης Ζώων.

θ) Των Περιφερειακών Κέντρων Προστασίας Φυτών και Ποιοτικού Ελέγχου.

2. Αρμόδιες αρχές για την εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης, στο πλαίσιο διεξαγωγής των επίσημων ελέγχων έπειτα από μεταβίβαση της σχετικής αρμοδιότητας από την κεντρική αρμόδια αρχή, είναι οι Περιφέρειες της Χώρας, δια των οικείων Γενικών Διευθύνσεων Περιφερειακής Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής, με τις υπαγόμενες σ' αυτές Διευθύνσεις Κτηνιατρικής των Περιφερειών και Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής των Περιφερειακών Ενοτήτων.

3. Ειδικά στον τομέα των τροφίμων, για τον έλεγχο εφαρμογής της ισχύουσας ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας, αρμόδια είναι και τα κατωτέρω Υπουργεία, βάσει κείμενης νομοθεσίας:

α) Το Υπουργείο Οικονομικών, δια του Γενικού Χημείου του Κράτους.

β) Το Υπουργείο Υγείας, δια της Γενικής Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας και Ποιότητας Ζωής με την υπαγόμενη σε αυτήν Διεύθυνση Υγειονομικής Μηχανικής και Υγιεινής Περιβάλλοντος και του Ενιαίου Οργανισμού Φαρμάκων.

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Κατά τη σύνταξη της αξιολογούμενης ρύθμισης ελήφθη υπόψη το εγχειρίδιο οδηγιών της ΚΕΝΕ, το πρακτικό επεξεργασίας αλλά και τα προφορικά σχόλια της ΚΕΝΕ που έγιναν κατά τις συνεδριάσεις αριθμ. 1231 τις 27-6-2013 και 1232 τις 1-7-2013.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Η αξιολογούμενη ρύθμιση αποτελεί τον πρώτο ενοποιημένο νόμο σχετικά με τα διοικητικά μέτρα συμμόρφωσης, τις διαδικασίες και τις διοικητικές και ποινικές κυρώσεις στην εφαρμογή της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας στους τομείς των τροφίμων, των ζωοτροφών και της υγείας και προστασίας των ζώων κατά την διενέργεια επισήμων ελέγχων για τους οποίους αρμόδια κεντρική αρχή είναι το ΥΠΑΑΤ.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

Ενοποιεί διάσπαρτες διατάξεις νόμων και κανονιστικών πράξεων και ρυθμίσεις της ενωσιακής νομοθεσίας, στο τομέα της επιβολής διοικητικών μέτρων συμμόρφωσης και κυρώσεων, συμβάλλοντας στον υγιή ανταγωνισμό και στην εύρυθμη λειτουργία της αγοράς.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Μέσω της ιστοσελίδας www.opengon.gr δόθηκε η ευκαιρία σε όλους τους φορείς της αγοράς να υποβάλλουν τα σχόλιά τους, κατά άρθρο, για τις ρυθμίσεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Η αξιολογούμενη ρύθμιση τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση, στο δικτυακό τόπο διαβουλεύσεων www.opengon.gr, το χρονικό διάστημα από 30-1-2013 έως και 11-2-2013 και τα αποτελέσματά της περιγράφονται στην Έκθεση Αποτελεσμάτων Δημόσιας Διαβούλευσης, που συνοδεύει το προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

Άρθρο 37, 38 και 39

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 37 συμπληρώνονται ή τροποποιούνται διατάξεις του ν. 4061/2012 (Α' 66), με σκοπό την αντιμετώπιση θεμάτων που αναδείχθηκαν από την έναρξη ισχύος του έως σήμερα. Οι εν λόγω διατάξεις κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες για την νομοτεχνική βελτίωση του ν. 4061/2012 αλλά και την αντιμετώπιση νέων θεμάτων που άπτονται της αρμοδιότητας της Δ/νσης Πολιτικής Γης του ΥπΑΑΤ.

Η ανάγκη των προτεινόμενων ρυθμίσεων αναδείχθηκε μέσα από 5 ημερίδες εφαρμογής του ν. 4061/2012 που διοργάνωσε το ΥπΑΑΤ για την ενημέρωση των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Για τη διαμόρφωση δε του τελικού σχεδίου αυτών προηγήθηκε συνεργασία με τις Δ/σεις Πολιτικής Γης των Περιφερειών.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις των άρθρων 38 και 39 τροποποιείται ο ν. 3852/2010 (Α' 87) και ο ν. 674/1977 (Α' 242), αντίστοιχα.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες για λόγους συνοχής και επικαιροποίησης της νομοθεσίας, σε συνάφεια με το προτεινόμενο άρθρο 37.

Άρθρα 40 και 41

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 40 τροποποιείται ο ν. 3874/2010 (Α' 151) προκειμένου: α) Να συμπεριληφθούν οι δασεργάτες, χωρίς ασφάλιση ΟΓΑ, στους επαγγελματίες αγρότες, εάν και εφόσον πληρούν τις λοιπές προϋποθέσεις του ν. 3874/2010, β) να μπορούν οι νεοεισερχόμενοι αγρότες, που δεν πληρούν το εισοδηματικό κριτήριο και την προϋπόθεση εγγραφής στον ΟΓΑ, να χαρακτηριστούν από την αρχή ως επαγγελματίες αγρότες. Οι εν λόγω ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες για τη στήριξη ευαίσθητων κοινωνικών ομάδων προς όφελος της αγροτικής οικονομίας.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 41 τροποποιείται το άρθρο 1 του ν. 2520/1997 (Α' 173) για λόγους συνοχής της νομοθεσίας, σε συνάφεια με το προτεινόμενο άρθρο 40, αλλά και για την εν γένει νομοτεχνική βελτίωσή του. Το τελικό σχέδιο των άρθρων 40 και 41, αρμοδιότητας της Δ/νσης Διαχείρισης Μητρώων του ΥπΑΑΤ, διαμορφώθηκε μετά από συνεργασία με τον ΟΓΑ.

Άρθρο 42

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 42 τροποποιείται ο ν. 3495/2006 (Α' 215). Οι εν λόγω ρυθμίσεις, αρμοδιότητας της Δ/νσης Προστασίας Φυτικής Παραγωγής του ΥπΑΑΤ κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες για τη νομοτεχνική βελτίωση του άρθρου τέταρτου του ν. 3945/2006.

Άρθρο 43

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 43 συμπληρώνονται ή τροποποιούνται διατάξεις του ν. 4056/2012, με σκοπό την αντιμετώπιση θεμάτων που αναδείχθηκαν από την έναρξη ισχύος του έως σήμερα.

Οι εν λόγω διατάξεις κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες τόσο για την εν γένει νομοτεχνική βελτίωση του ν. 4056/2012, όσο και για την αντιμετώπιση θεμάτων ουσίας, όπως είναι οι επιμήκυνση των προθεσμιών που δίδονται για την έκδοση άδειας εγκατάστασης σε κτηνοτροφικές εγκαταστάσεις που εμπίπτουν στις διατάξεις του άρθρου 46 του ν. 998/1979 (Α' 289).

Το τελικό σχέδιο των διατάξεων του άρθρου 43, αρμοδιότητας της Δ/νσης Εισροών Ζωικής Παραγωγής του ΥπΑΑΤ, διαμορφώθηκε μετά από συνεργασία με το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

Άρθρο 44 και 45

Με τις προτεινόμενες διατάξεις των άρθρων 44 και 45 τροποποιούνται διατάξεις του ν. 4036/2012 (Α' 8) και του ν. 721/1977 (Α' 298), αντίστοιχα.

Οι εν λόγω διατάξεις, αρμοδιότητας της Δ/νσης Προστασίας Φυτικής Παραγωγής του ΥπΑΑΤ, κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες για την νομοτεχνική βελτίωση των υπόψη νόμων, την προσαρμογή με νεότερη ενωσιακή νομοθεσία και την πλήρωση μνημονικών απαιτήσεων.

Άρθρα 46 και 47

Με τις προτεινόμενες διατάξεις των άρθρων 46 και 47, αρμοδιότητας της Δ/νσης Κτηνιατρικής Αντίληψης, Φαρμάκων και Εφαρμογών του ΥπΑΑΤ, συμπληρώνονται ή τροποποιούνται διατάξεις του ν. 4039/2012 και τροποποιείται το άρθρο 8 του ν. 1197/1981 (Α' 240), αντίστοιχα.

Οι διατάξεις του άρθρου 46 κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες τόσο για τη νομοτεχνική βελτίωση των υπόψη νόμων, όσο και για την αντιμετώπιση νέων θεμάτων που αφορούν την προστασία των ζώων, όπως είναι η πρόβλεψη πρόσθετων υποχρεώσεων για τους ιδιοκτήτες ζώων συντροφιάς και μέτρων για την αποτροπή της πραγματοποίησης ακρωτηριασμών στους σκύλους για αισθητικούς σκοπούς, η δυνατότητα συνυπογραφής προγραμματικής συμφωνίας μεταξύ των υπόχρεων Δήμων ή Συνδέσμων Δήμων και των φιλοζωικών σωματείων για τη διαχείριση των αδέσποτων ζώων συντροφιάς και η αντιμετώπιση της λεϊσμανίασης.

Οι διατάξεις του άρθρου 47 κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες για την επικαιροποίηση και συνοχή τους με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου 46.

Άρθρο 48

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 48 τροποποιείται το άρθρο 6 του ν. 3877/2010, ως προς τον προσδιορισμό του ανώτατου ορίου αποζημίωσης, ανά διακαιούχο, για τις επίσπορες καλλιέργειες.

Οι προτεινόμενες διατάξεις κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες, προκειμένου οι αγρότες – παραγωγοί που επιχειρούν δύο φορές το χρόνο, με διπλά καλλιεργητικά έξοδα και διπλούς φυσικούς κινδύνους, παθήσεις και ασθένειες

να έχουν πλήρη ασφαλιστική κάλυψη, εφόσον τηρούνται οι λοιπές προϋποθέσεις που ορίζει ο ν. 3877/2012.

Άρθρο 49

Με το προτεινόμενο άρθρο 49 τροποποιείται ο ν. 1565/1985 που αφορά στη ρύθμιση θεμάτων σχετικών με την εμπορία στην Ελληνική επικράτεια τύπων λιπασμάτων, που δεν καλύπτονται από την ενωσιακή νομοθεσία και άπτονται της αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Οι εν λόγω διατάξεις, αρμοδιότητας της Δ/σης Εισροών Φυτικής Παραγωγής του ΥπΑΑΤ, κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες: α) για τη βελτίωση των συνθηκών και της διαδικασίας έγκρισης των νέων τύπων λιπασμάτων που κυκλοφορούν στην ελληνική αγορά, β) τη βελτίωση και διευκόλυνση του ελέγχου της αγοράς, με στόχο την επιβολή προστίμων στους παραβάτες και γ) την επικαιροποίηση των διαδικασιών εμπορίας και εισαγωγής λιπασμάτων, με βάση τις μνημονιακές απαιτήσεις (αναγγελία έναρξης).

Επισημαίνεται ότι τα λιπάσματα που περιέχουν ουσίες επικίνδυνες για την ανθρώπινη υγεία και το περιβάλλον ή/και επικίνδυνες φυσικοχημικές ιδιότητες και δεν συμμορφώνονται με τους Καν. 1907/2006 και 1272/2008 και την κείμενη συναφή νομοθεσία άπτονται της αρμοδιότητας του Γενικού Χημείου του Κράτους.

Άρθρο 50

Με το προτεινόμενο άρθρο 50 τροποποιείται ο ν. 3955/2011 (Α' 89) με σκοπό την ρύθμιση θεμάτων του Ενιαίου Μητρώου Εμπόρων Αγροτικών Προϊόντων, Εφοδίων και Εισροών (Μητρώο).

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις, αρμοδιότητας της Δ/σης Αγροτικής Πολιτικής και Τεκμηρίωσης του ΥπΑΑΤ, κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες προκειμένου: α) να αποσαφηνιστούν οι ορισμοί των αγροτικών προϊόντων, εφοδίων και εισροών καθώς και των εμπόρων αυτών, β) να διασυνδεθεί το Μητρώο με την ηλεκτρονική βάση του Γενικού Εμπορικού Μητρώου (ΓΕΜΗ), προκειμένου οι έμποροι αγροτικών προϊόντων εφοδίων και εισροών να μην είναι υποχρεωμένοι να υποβάλλουν τα ίδια στοιχεία σε περισσότερα του ενός μητρώα και γ) να καθοριστούν με σαφήνεια οι διοικητικές κυρώσεις που επιβάλλονται στους εγγεγραμμένους εμπόρους σε περίπτωση παράβασης.

Το τελικό σχέδιο των διατάξεων του εν λόγω άρθρου διαμορφώθηκε μετά από συνεργασία με το Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

Άρθρο 51

Με το προτεινόμενο άρθρο 51 ορίζονται οι Επιστήμονες Τροφίμων ως νέοι επιστήμονες που δύνανται να εκτελούν και να υπογράφουν και χημικές, μοριακές και μικροβιολογικές αναλύσεις τροφίμων επί αμοιβή καθώς και να διευθύνουν δημόσιο ή ιδιωτικό εργαστήριο που διενεργεί τις ανωτέρω αναλύσεις, πλέον των ήδη προβλεπόμενων, σύμφωνα με το ν. 6129/1934 (Α' 175).

Οι εν λόγω ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες για σύνδεση της εκπαίδευσης των Επιστημόνων Τροφίμων με τις ευθύνες και τις αρμοδιότητές τους κατά την άσκηση των καθηκόντων τους. Στο π.δ. 344/2000 (Α' 297) για τις επαγγελματικές δραστηριότητες και την υποχρεωτική απασχόληση των γεωτεχνικών (γεωπόνων και κτηνιάτρων), και συγκεκριμένα στα άρθρα 8 (παρ. θ, κ, μβ, μγ, μδ), 9 (παρ. ζ, ι, κγ, κδ), 12 (παρ. ε, στ, κη) και 13 (παρ. κζ), προβλέπεται ρητά η ενασχόλησή τους με τον εργαστηριακό έλεγχο τροφίμων.

Άρθρο 52

Με το προτεινόμενο άρθρο 52 θεσμοθετείται το «Αγρόκτημα», ως η αγροτουριστική εκμετάλλευση, η οποία λειτουργεί με έμφαση στις τοπικές παραγωγικές δυνατότητες κάθε περιοχής και η οποία διαθέτει τουλάχιστον: α) καλλιεργήσιμη έκταση, β) φυτικό ή ζωικό κεφάλαιο και γ) χώρο εστίασης και διαμονής.

Οι εν λόγω ρυθμίσεις, στο πλαίσιο της αγροτικής ανάπτυξης και της ανασυγκρότησης της υπαίθρου, κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες για την επιστροφή στον τρόπο λειτουργίας της ελληνικής παραδοσιακής οικογένειας και την γνωριμία με την παράδοση, τα ήθη, τα έθιμα και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά της κάθε περιοχής.

Άρθρο 53

Με το προτεινόμενο άρθρο 53 προβλέπεται ότι το Μπενάκειο Φυτοπαθολογικό Ινστιτούτο (ΜΦΙ) μπορεί να παρέχει τη συνδρομή του για την επίλυση ζητημάτων του αντικειμένου του, έναντι αμοιβής, το ύψος της οποίας καθορίζεται με απόφαση της Διοικητικής Επιτροπής του ΜΦΙ. Τα προκύπτοντα έσοδα κατατίθενται σε διακεκριμένο κωδικό εσόδων του ΜΦΙ και διατίθενται αποκλειστικά για την κάλυψη αναγκών ερευνητικών και επιστημονικών σκοπών.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες προκειμένου το ΜΦΙ να συνεχίσει να παρέχει την υποστήριξη του προς την πολιτεία και την πρωτογενή παραγωγή της χώρας, χωρίς αυτό να εμποδίζει την εύρυθμη λειτουργία του.

Άρθρο 54

Με το προτεινόμενο άρθρο 54 τροποποιείται ο α.ν. 1079/1938 (Α' 54).

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία και κατάλληλη προκειμένου το «Πρότυπον Τριανταφυλλίδειον Γεωργικόν Ίδρυμα» να μετονομασθεί σε «Πρότυπο Τριανταφυλλίδειο Σταθμό Ορεινής Οικονομίας Βυτίνας», ώστε να περιγράφεται καλύτερα το πεδίο δράσης του εν λόγω κληροδοτήματος.

Άρθρο 55

Με το προτεινόμενο άρθρο 55: α) Προβλέπεται η υποχρέωση των πιστοποιημένων, από τον Ελληνικό Γεωργικό Οργανισμό - «ΔΗΜΗΤΡΑ» (ΕΛ.Γ.Ο. - «ΔΗΜΗΤΡΑ»), Γεωργικοί Σύμβουλοι και συνεργάτες Γεωργικών Συμβούλων να καταβάλλουν στον Οργανισμό ποσοστό 2% επί της αμοιβής που λαμβάνουν από τους γεωργούς για τις παρεχόμενες προς αυτούς υπηρεσίες. β) Συνιστάται στον ΕΛ.Γ.Ο. - «ΔΗΜΗΤΡΑ» Επιστημονικό Συμβούλιο.

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία και κατάλληλη για: α) την κάλυψη του διοικητικού κόστους διαχείρισης του Συστήματος Παροχής Γεωργικών Συμβουλών και β) την εύρυθμη λειτουργία του ΕΛ.Γ.Ο. - «ΔΗΜΗΤΡΑ».

Άρθρο 56

Με το προτεινόμενο άρθρο 56 επιδιώκεται η ίδρυση Αγορών Παραγωγών.

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία και κατάλληλη για: α) τη μείωση του χάσματος μεταξύ της τιμής παραγωγής και της τιμής διάθεσης των αγροτικών προϊόντων, προς όφελος τόσο των καταναλωτών, όσο και των παραγωγών, β) τη σύζευξη των σχέσεων παραγωγών και καταναλωτών σε τοπικό επίπεδο οικονομίας και κοινωνίας, με στόχο τη δημιουργία κλίματος εμπιστοσύνης προς όφελος της τοπικής κοινωνίας και οικονομίας και γ) την ενίσχυση της τοπικής παραγωγής, καθώς τα περισσότερα από τα προϊόντα που θα πωλούνται στις Αγορές Παραγωγών θα προέρχονται κυρίως από την Περιφερειακή Ενότητα διεξαγωγής της Αγοράς Παραγωγών, διασφαλίζοντας έτσι παράλληλα και την ποιότητά τους.

Άρθρο 57

Με το προτεινόμενο άρθρο 57 θεσμοθετούνται υπό την αιγίδα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων εκδηλώσεις αποκαλούμενες Θεσμοφόρια, με σκοπό την σύνδεση του πρωτογενή τομέα με τον δευτερογενή και τριτογενή τομέα παραγωγής και την ανάδειξη των τοπικών ποιοτικών αγροτικών προϊόντων.

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία και κατάλληλη για τη βελτίωση και ενίσχυση της τοπικής κοινωνίας και οικονομίας και τη δημιουργία προστιθέμενης αξίας στην αγροτική παραγωγή.

Άρθρο 58

Με το προτεινόμενο άρθρο 58 τροποποιείται ο ν. 1564/1985 (Α' 164).

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία και κατάλληλη για τη διατήρηση του φυτογενετικού υλικού της Χώρας.

Άρθρο 59

Με την παρ. 1 του προτεινόμενου άρθρου 59 τροποποιείται το άρθρο 14 του Αλιευτικού Κώδικα (ν.δ. 420/1970, Α' 27).

Σκοπός της προτεινόμενης ρύθμισης είναι όσοι έχουν υποβάλει ενώπιον του Συμβουλίου Εκδίκασης Αλιευτικών Προσφυγών της παρ. 5 του ν. 2040/1992 (Α' 70) ενδικοφανή προσφυγή κατά των αποφάσεων επιβολής διοικητικών κυρώσεων για παραβάσεις της αλιευτικής νομοθεσίας, να μπορούν να υποβάλουν αίτηση προς την αρχή που επέβαλε τις κυρώσεις αυτές, μέσα σε έξι μήνες από την έναρξη ισχύος του παρόντος, και να ζητήσουν τη μη εξέτασή τους και τη μετατροπή των κυρώσεων σε ηπιότερες από αυτές που αρχικά προβλέπονταν.

Λαμβάνοντας υπόψη: α) τις διατάξεις των Καν. (ΕΚ) 1224/2009 και 404/2011 για τον έλεγχο των αλιευτικών δραστηριοτήτων και β) ότι μέχρι σήμερα ενώπιον του Συμβουλίου Αλιείας, για διοικητικούς κυρίως λόγους, εκκρεμεί η εκδίκαση 8.500 προσφυγών παραβατών των διατάξεων της αλιευτικής νομοθεσίας, η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία και κατάλληλη προκειμένου να υλοποιηθεί η επιβολή κυρώσεων που αφορούν ημέρες αργίας του σκάφους και του πλοιοκτήτη σταδιακά, με εξαγορά μέρους των ποινών.

Με την παρ. 2 του προτεινόμενου άρθρου 59 ρυθμίζεται ο απόπλους επαγγελματικού αλιευτικού σκάφους για διενέργεια αλιείας σε αλιευτικές ζώνες

εκτός των ελληνικών χωρικών υδάτων, σε διεθνή ύδατα και σε χωρικά ύδατα τρίτων χωρών.

Σκοπός της προτεινόμενης ρύθμισης είναι ο καθορισμός των όρων και προϋποθέσεων χορήγησης «άδειας αλίευσης εκτός των ελληνικών χωρικών υδάτων» και η άσκηση της αρμοδιότητας έγκρισης της εν λόγω άδειας από την Γενική Δ/νση Αλιείας του ΥπΑΑΤ και όχι από τους Δήμους, στους οποίους θα περιέρχονταν από 1-1-2014, σύμφωνα με το ν. 3852/2010 (Α' 87).

Άρθρο 60

Με το προτεινόμενο άρθρο 60 ορίζεται ότι κάθε φορέας κτηνοτροφικής εκμετάλλευσης, φυσικό ή νομικό πρόσωπο, υποχρεούται να χρησιμοποιεί τις υπηρεσίες ιδιώτη κτηνιάτρου της επιλογής του, ο οποίος ορίζεται ως «Κτηνίατρος εκτροφής».

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες για την διασφάλιση της προστασίας και υγείας των ζώων και την παραγωγή ασφαλών και ποιοτικών προϊόντων.

Άρθρο 61

Με τις παρ. 1 και 2 του προτεινόμενου άρθρου 61 ρυθμίζονται θέματα γεωργών που εντάχθηκαν στα Μέτρα 3.1 και 3.7 του Άξονα προτεραιότητας 3 του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Αγροτικής Ανάπτυξης – Ανασυγκρότηση της Υπαιθρου 2000-2006» και δεν προσκόμισαν άδεια ίδρυσης – λειτουργίας της πτηνοκτηνοτροφικής τους μονάδας.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες για την στήριξη των γεωργών που έχουν πραγματοποιήσει σημαντικές δαπάνες, δραστηριοποιούνται σε μειονεκτικές περιοχές και υφίστανται τις συνέπειες της οικονομικής κρίσης.

Άρθρο 62

Στο προτεινόμενο άρθρο 62 προβλέπεται η έκδοση των ακόλουθων κανονιστικών πράξεων:

1. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, με την οποία καθορίζονται οι τύποι των θερμοκηπιακών κατασκευών για την καλλιέργεια κηπευτικών, ανθέων, μανιταριών και άλλων ειδών αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, οι τεχνικές προδιαγραφές κατασκευής τους, όπως διαστάσεις, μορφή, υλικά κάλυψης, σκελετός,

εξοπλισμός, προσανατολισμός, εγκατάσταση και θεμελίωση αυτών, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, η διαδικασία και οι καθ' ύλην αρμόδιες για την έγκρισή τους Διευθύνσεις του αυτού Υπουργείου και κάθε σχετικό θέμα.

2. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, με την οποία καθορίζονται τα αναγκαία συμπληρωματικά, οργανωτικά και εκτελεστικά μέτρα για την εφαρμογή των διατάξεων των κανονισμών και αποφάσεων των Οργάνων της ΕΕ καθώς και για τη μεταφορά των οδηγιών των ιδίων ως άνω Οργάνων, που αφορούν την Κοινή Αγροτική Πολιτική και το διαρθρωτικό τομέα της γεωργίας. Στα μέτρα αυτά περιλαμβάνεται ιδίως ο ορισμός αρμοδίων αρχών, ο καθορισμός αρμοδιοτήτων και διοικητικών διαδικασιών καθώς και η θέσπιση διοικητικών και ποινικών κυρώσεων σε βαθμό πλημμελήματος.

Με την ίδια απόφαση επέρχονται και οι αναγκαίες προσαρμογές της κείμενης νομοθεσίας, όταν απαιτείται τροποποίηση ή κατάργηση διατάξεων που είναι αντίθετες προς τη ρύθμιση που προβλέπεται από τις αναφερόμενες στο πρώτο εδάφιο διατάξεις των κανονισμών, αποφάσεων και οδηγιών των Οργάνων της ΕΕ. Αν πρόκειται με την ανωτέρω απόφαση να θεσπισθούν ποινικές κυρώσεις, στην έκδοση της απόφασης συμπράττει και ο Υπουργός Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

3. Κοινή απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και του τυχόν συναρμόδιου Υπουργού, με την οποία καθορίζονται η οργάνωση, η λειτουργία, οι όροι χαρακτηρισμού μιας αγροτουριστικής εκμετάλλευσης ως Αγρόκτημα, τα αρμόδια όργανα, οι προϋποθέσεις, τα δικαιολογητικά και η τηρούμενη διαδικασία για την ένταξη στο θεσμό καθώς και οι όροι χρήσης από τις αγροτουριστικές εκμεταλλεύσεις του σήματος του Αγροκτήματος, η επιβολή κυρώσεων, τα περί τυχόν χρηματοδότησής τους και κάθε σχετικό θέμα για την εφαρμογή του άρθρου 52.

4. Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία καθορίζεται η διαδικασία είσπραξης του ποσοστού 2% επί της αμοιβής που οι πιστοποιημένοι, από τον ΕΛ.Γ.Ο. - «ΔΗΜΗΤΡΑ», Γεωργικοί Σύμβουλοι και συνεργάτες Γεωργικών Συμβούλων λαμβάνουν από τους γεωργούς για τις παρεχόμενες προς αυτούς υπηρεσίες και καταβάλλουν

στον ΕΛ.Γ.Ο. – «ΔΗΜΗΤΡΑ», σύμφωνα με το άρθρο 55. Με όμοια απόφαση μπορεί να αναπροσαρμόζεται το ύψους του ανωτέρω ποσοστού.

5. Κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία καθορίζονται:

α) τα αρμόδια όργανα, τα δικαιολογητικά και η τηρούμενη διαδικασία για την έναρξη λειτουργίας, τη μετακίνηση και την κατάργηση των Αγορών Παραγωγών
β) ειδικά θέματα ως προς τους κανόνες λειτουργίας των Αγορών Παραγωγών, τον έλεγχο τήρησης των κανόνων αυτών, την επιβολή διοικητικών κυρώσεων κατά των παραβατών, τα αρμόδια όργανα ελέγχου, γ) ειδικότερα θέματα ή θέματα με τοπικό ενδιαφέρον ή με χαρακτήρα τεχνικό και κάθε σχετικό θέμα για την εφαρμογή του άρθρου 56.

6. Απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και του τυχόν συναρμόδιου Υπουργού, με την οποία καθορίζονται η οργάνωση, η λειτουργία, η συχνότητα και η περίοδος διεξαγωγής των Θεσμοφορίων, τα προβαλλόμενα προϊόντα και οι προδιαγραφές τους, τα περί τυχόν χρηματοδότησης των συνδιοργανωτών των Θεσμοφορίων, χρήσης από αυτούς του σήματος του θεσμού, επιβολής κυρώσεων σε αυτούς και κάθε σχετικό θέμα για την εφαρμογή του άρθρου 57. Με την ίδια απόφαση μπορεί να εξουσιοδοτείται ο Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων για τη ρύθμιση λεπτομερειακών θεμάτων διεξαγωγής των εκδηλώσεων, τοπικού χαρακτήρα.

7. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία καθορίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και η τηρούμενη διαδικασία για την έγκριση της άδειας αλίευσης της παρ. 2 του άρθρου 59 και κάθε σχετικό θέμα.

8. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και του τυχόν συναρμόδιου Υπουργού με την οποία καθορίζονται το μέγεθος της κτηνοτροφικής εκμετάλλευσης που υποχρεούται να συνεργάζεται με κτηνίατρο εκτροφής, οι υποχρεώσεις και τα δικαιώματα του Κτηνιάτρου εκτροφής και του φορέα της κτηνοτροφικής εκμετάλλευσης, οι όροι, οι προϋποθέσεις, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και η τηρούμενη διαδικασία της μεταξύ τους

συνεργασίας και έγγραφης δήλωσης, οι αρμοδιότητες των κτηνιατρικών αρχών των Περιφερειακών Ενοτήτων και του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, τα της τήρησης και λειτουργίας μητρώου Κτηνιάτρων εκτροφής, η επιβολή κυρώσεων και κάθε σχετικό θέμα που αφορά στην εφαρμογή του άρθρου 60.

Με όμοια απόφαση καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής ή παροχής υπηρεσιών ή έργου του Κτηνιάτρου εκτροφής, σε ενωσιακά συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα ελέγχου επιτήρησης και εκρίζωσης ασθενειών των ζώων που αναλαμβάνει να εφαρμόσει ο Κτηνίατρος εκτροφής, η αμοιβή αυτού από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και κάθε σχετικό θέμα.

9. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία ορίζονται οι οργανικές μονάδες του νέου Οργανισμού του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, που αντιστοιχούν τις προβλεπόμενες στον παρόντα νόμο και κάθε σχετικό θέμα για την εφαρμογή της παρ. 4 του άρθρου 63.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

Οι διατάξεις των άρθρων 37 έως και 49 καθώς και αυτές του άρθρου 51 τέθηκαν σε δημόσια διαβούλευση, στο δικτυακό τόπο διαβουλεύσεων www.opengov.gr, το χρονικό διάστημα από 30-1-2013 έως και 11-2-2013 και τα αποτελέσματά της περιγράφονται στην Έκθεση Αποτελεσμάτων Δημόσιας Διαβούλευσης, που συνοδεύει το προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

ΕΚΘΕΣΗ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

Στο σχέδιο νόμου «Διοικητικά μέτρα, διαδικασίες και κυρώσεις στην εφαρμογή της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας στους τομείς των τροφίμων, των ζωοτροφών και της υγείας και προστασίας των ζώων και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων»

Α. Διάρκεια διαβούλευσης

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση, στο δικτυακό τόπο διαβουλεύσεων www.opengov.gr, το χρονικό διάστημα από 30-1-2013 έως και 11-2-2013.

Β. Γενικά σχόλια επί της διαβούλευσης

Υπήρξαν 962 δημόσιες παρεμβάσεις από πολίτες και φορείς.

Τα σημαντικότερα σημεία της σχετικής διαβούλευσης αφορούν:

α) Το άρθρο 2 που αφορά τις αρμόδιες αρχές για την εφαρμογή των άρθρων 1 έως 36.

Διατυπώθηκαν αντικρουόμενες απόψεις, σύμφωνα με τις οποίες από την μία εντοπίζονταν ελλείψεις ως προς την αναφορά των αρμοδίων αρχών και από την άλλη ζητούνταν ο ορισμός των απολύτως απαραίτητων ανά θέμα αρμοδίων αρχών ώστε να μην υπάρχουν αλληλοκαλύψεις αρμοδιοτήτων.

β) Το άρθρο 7 που αφορά κατάσχεση τροφίμων ή ζωοτροφών.

Διατυπώθηκαν σχόλια κυρίως ως προς την σύνθεση των επιτροπών εξέτασης ενστάσεων και τις προθεσμίες συγκρότησης και συνεδρίασής τους.

γ) Το άρθρο 37 που αφορά τροποποίηση του ν. 4061/2012 (Α'66).

Διατυπώθηκαν 42 σχόλια από πολίτες, στελέχη του δημοσίου και της τοπικής και της περιφερειακής Αυτοδιοίκησης που ασχολούνται με τα θέματα που ρυθμίζει το σχέδιο νόμου, με σημαντικότερα τα εξής:

αα) Εκφράστηκε η αντίθεση κτηνοτρόφων για άλλες χρήσεις γης εντός βοσκοτόπων. Επίσης, εκφράσθηκε διαφωνία για τη διεξαγωγή στην Αθήνα της δημοπρασίας ακινήτων άνω των 100 στρεμμάτων, για κτηνοτροφική χρήση, την κατάργηση του άρθρου 27 του ν. 2040/1992 και την πρόβλεψη για τον περιορισμό του δικαιώματος χρήσης σε τμήμα του βοσκοτόπου. Τέλος, ζητήθηκε νομοθετική πρόβλεψη για τη δυνατότητα καλλιέργειας κτηνοτροφικών φυτών εντός βοσκοτόπων από τους αποκαταστημένους.

ββ) Την επίλυση των ιδιοκτησιακών θεμάτων του αγροκτήματος «Βουρβά» Αττικής, ζητώντας τροποποίηση του άρθρου 22 του νόμου 4061/2012, ώστε να καταργηθεί η εξαίρεση του ν. Αττικής σύμφωνα με την περίπτωση γ' της παραγράφου 1. Επίσης, προτάθηκε οι κληρονόμοι κατόχων των εκτάσεων να μην καταβάλλουν τίμημα για την εξαγορά τους. Τέλος, διατυπώθηκε η άποψη τα αιτήματα για μη προβολή δικαιωμάτων ή εξαγοράς δημοσίου ακινήτου σύμφωνα με τα άρθρα 22 και 23 του ν. 4061/2012 να μπορούν να εξετασθούν, ακόμα και αν το ακίνητο είναι δασικό. Τέλος, εκφράζονται αντιρρήσεις για την καταβολή τιμήματος εξαγοράς στο ύψος της αντικειμενικής αξίας.

γγ) Την εξαγορά ακινήτου, σύμφωνα με το άρθρο 23 του ν. 4061/2012. Εκφράσθηκε η άποψη για απόρριψη της σχετικής αίτησης εφόσον το δημόσιο ακίνητο που θα προέλθει από τυχόν κατάτμηση καθίσταται μη άρτιο και μη οικοδομήσιμο.

δδ) Την κατάτμηση ακινήτου, σχετικά με την οποία εκφράσθηκε προβληματισμός αν θα πρέπει να ζητείται η σύμφωνη γνώμη της αρμόδιας Πολεοδομίας, ενώ έγιναν παρατηρήσεις και για τα θέματα της μετατόπισης δρόμων κυρωμένων διανομών. Ζητήθηκε να αποσαφηνισθεί αν για θέματα κατάργησης αγροτικών δρόμων και προσκύρωσης τους σε όμορα τεμάχια αρμόδια είναι η Επιτροπή Θεμάτων Γης και Επίλυσης Διάφορων ή άλλη υπηρεσία του δημοσίου ή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, δεδομένου ότι με τις προτεινόμενες διατάξεις η κυριότητα των δρόμων της διανομής μεταβιβάζεται στον οικείο Δήμο. Επίσης, ζητήθηκαν διευκρινήσεις για δρόμους που υπάγονται στη δικαιοδοσία των οικείων ΤΟΕΒ.

εε) Την παραχώρηση ακινήτων για κοινωφελείς σκοπούς, για την οποία τέθηκε το ζήτημα αν θα γίνεται καθορισμός χρήσης γης (αρθρ. 3 του ν. 1512/1985) ή απαιτείται έγκριση τοπικού ρυμοτομικού σε εκτός σχεδίου περιοχές (αρθρ. 26 του ν. 1337/1983).

στστ). Την προσθήκη διάταξης με την οποία να ρυθμίζονται ζητήματα έκδοσης παραχωρητηρίων βάσει αποφάσεων Επιτροπών Απαλλοτριώσεων που δικαίωσαν πολίτες.

δ) Το άρθρο 46 που αφορά τροποποίηση του ν. 4039/2012 (Α'66).

Το εν λόγω άρθρο συγκέντρωσε τα περισσότερα σχόλια. Συγκεκριμένα, διατυπώθηκαν 637 σχόλια από πολίτες, κτηνίατρους και φιλοζωικές οργανώσεις, το περισσότερα από τα οποία είχαν να κάνουν με την αντίθεση των συμμετεχόντων στη διαβούλευση ως προς τον ορισμό του επικίνδυνου ζώου συντροφιάς. Τονίσθηκε ότι ο όρος επιθετική συμπεριφορά δεν είναι πλήρης, διότι μπορεί να περιλαμβάνει διάφορες συμπεριφορές, από γρύλλισμα έως δάγκωμα και ζητήθηκε στην περιγραφή της συμπεριφοράς ενός ζώου ως επικίνδυνου να χρησιμοποιηθούν αντικειμενικά κριτήρια.

ε) Το άρθρο 51 που αφορά εργαστηριακές αναλύσεις τροφίμων.

Διατυπώθηκαν 100 σχόλια από πολίτες και φορείς. Οι χημικοί, τόσο ατομικά όσο και οργανωμένα, μέσω των ενώσεών τους, εξέφρασαν την αντίθεσή τους στις διατάξεις του εν λόγω άρθρου, υποστηρίζοντας ότι οι σπουδές των αναφερόμενων στο άρθρο 51 πτυχιούχων δεν επαρκούν για να εκτελούν και να υπογράφουν χημικές, μοριακές και μικροβιολογικές αναλύσεις τροφίμων καθώς και για να διευθύνουν δημόσιο ή ιδιωτικό εργαστήριο που διενεργεί τις ανωτέρω αναλύσεις. Ταυτόχρονα εκφράστηκαν και θετικά σχόλια ως προς τις ρυθμίσεις του συγκεκριμένου άρθρου, τα οποία συνοψίζονται στα εξής: αα) Δεν αφαιρεί από κανένα επιστημονικό κλάδο που είχε έως σήμερα τη δυνατότητα της υπογραφής, να υπογράψει. ββ) Συμπληρώνει εμμέσως το άρθρο 6 του ν. 6129/1934, με δεδομένο ότι τα Γεωπονικά Τμήματα εκσυγχρόνισαν τα προγράμματα σπουδών τους και τα προσάρμοσαν στις ανάγκες της σύγχρονης εποχής, περιλαμβάνοντας 5ετής ολοκληρωμένες σπουδές στην Επιστήμη και Τεχνολογία Τροφίμων με συνεχείς και πλήρεις εργαστηριακές δοκιμές τροφίμων στα μαθήματά τους.

Γ. Ειδικά σχόλια επί της διαβούλευσης

Η μεγάλη συμμετοχή στην δημόσια διαβούλευση του προτεινόμενου σχεδίου νόμου κατέδειξε το έντονο ενδιαφέρον της κοινωνίας για τα υπό ρύθμιση θέματα.

Ο δημόσιος διάλογος, τα σχόλια των πολιτών και των φορέων οδήγησαν σε περαιτέρω επεξεργασία των διατάξεων του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.