

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

««Διαδικασία Οριοθέτησης και ρυθμίσεις θεμάτων για τα υδατορέματα – Ρυθμίσεις Πολεοδομικής νομοθεσίας » »

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ & ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗ
ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: Φουρλάκη Μαρία
ΤΗΛΕΦΩΝΟ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: 210.6475181
E-MAIL:

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

««Διαδικασία Οριοθέτησης και ρυθμίσεις θεμάτων για τα υδατορέματα – ρυθμίσεις Πολεοδομικής νομοθεσίας »

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

Με το κεφάλαιο Α καταργούνται οι διατάξεις του άρθρου 6 του Ν.880/1979 (Φ.Ε.Κ. 58 Α'), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 5 του Ν.3010/2002 και αντικαθίστανται από τις διατάξεις που περιέχονται σε αυτό. Επίσης προβλέπονται ειδικές πολεοδομικές ρυθμίσεις παρατάσεως διαδικασιών και κανονισμού εκδόσεων αδειών δόμησης

Με τα κεφάλαια Β και Γ ρυθμίζονται θέματα πολεοδομικού ενδιαφέροντος για τις αθλητικές εγκαταστάσεις, τροποποιούνται διατάξεις του ΝΟΚ και προβλέπονται λοιπές ρυθμίσεις πολεοδομικού χαρακτήρα.

ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Κεφάλαιο Α

Η τροποποίηση του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου επιβάλλεται από:

- α) την εφαρμογή του προγράμματος Καλλικράτη μετά την έκδοση του Ν.3852/2010 (Φ.Ε.Κ. 87 Α'), με τον οποίο έχουν επέλθει αλλαγές στη διοικητική διαίρεση της χώρας καθώς και στις αρμοδιότητες των νέων Υπηρεσιών σε σχέση με την προϋφιστάμενη κατάσταση,
- β) την κατάργηση του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., και τη δημιουργία δύο νέων Υπουργείων και δη των Υπουργείων Περιβάλλοντος Ενέργειας & Κλιματικής Αλλαγής και Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων, οπότε προκύπτει η αναγκαιότητα αποσαφήνισης της αρμοδιότητας τους.
- γ) τη δημιουργηθείσα νομολογία του ΣτΕ σχετικά με την αναγκαιότητα της έκδοσης Προεδρικού Διατάγματος για την επικύρωση καθορισμού της οριοθέτησης υδατορεμάτων που βρίσκονται εντός ευαίσθητων και προστατευόμενων περιοχών,

δ) τον σαφή ορισμό της αλληλουχίας των διαδικασιών οριοθέτησης υδατορέματος και περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων διευθέτησης, τα οποία τυχόν προβλέπονται στα πλαίσια της οριοθέτησης.

ε) την ανάγκη καθορισμού νέου τρόπου υπολογισμού της αξίας των δασών με βάση την θέση, τις παραγωγικές, προστατευτικές, αισθητικές, και λοιπές λειτουργίες του, και όχι μόνο την παραγωγή ξύλου και βοσκήσιμης ύλης, όπως μέχρι σήμερα προβλέπονταν με αποτέλεσμα την υποτίμηση της αξίας και την απώλεια εσόδων για το Δημόσιο.

στ) την ανάγκη καθορισμού εκ νέου της σύνθεσης του Τεχνικού Συμβουλίου Δασών ώστε αυτό να καταστεί ένα ευέλικτο όργανο για την εκτέλεση των από το νόμο καθοριζόμενων αρμοδιοτήτων του.

Περαιτέρω για τα άρθρα 11 και 12, η τροποποίηση του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου επιβάλλεται: α) από τις ειδικότερες συνθήκες οικονομικής κρίσης λόγω των οποίων οι πολίτες δεν δύνανται να ολοκληρώσουν τις οικοδομικές εργασίες εντός του χρόνου που προβλέπεται β) από την ανάγκη βελτίωσης του κανονισμού αδειών όσον αφορά στα εκκλησιαστικά ακίνητα και την καθιέρωση του ελέγχου του κράτους στον πεδίο των όρων δόμησης, γ) από την ανάγκη βελτίωσης του θεσμικού πλαισίου ώστε να μην γεννώνται ζητήματα ερμηνειών.

Κεφάλαιο Β,Γ

Η τροποποίηση του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου επιβάλλεται από την ανάγκη θεσπίσης ειδικών πολεοδομικών κανόνων εξαιρετικά για υφιστάμενες Αθλητικές Εγκαταστάσεις Ποδοσφαίρου (Α.Ε.Π.) εντός του οικιστικού ιστού των πόλεων οι οποίες κατασκευάστηκαν προ της εφαρμογής του Ν.4067/2012 και για τις οποίες απαιτούνται ειδικές προδιαγραφές σύμφωνα με τους ελληνικούς κανονισμούς και τους κανονισμούς της αρμόδιας ευρωπαϊκής ομοσπονδίας (U.E.F.A.).

1.2.Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Κεφάλαιο Α

Προκειμένου να επιταχυνθούν οι διαδικασίες και να ομογενοποιηθεί το πλαίσιο για την οριοθέτηση των υδατορεμάτων, προωθείται η συγκέντρωση και η απλούστευση των διαδικασιών με στόχο να θεραπευτούν τα προβλήματα των τελευταίων χρόνων.

Κεφάλαιο Β,Γ.

Ο νέος οικοδομικός κανονισμός και εν γένει οι αλλαγές των ειδικών κανονισμών (στατικής επάρκειας, πυρασφάλειας, κτλ) απαιτούν ειδικές επεμβάσεις και εργασίες για την αποκατάσταση των κτιρίων. Ωστόσο από την τεχνική ανάλυση των ισχυόντων σήμερα προδιαγραφών σε σχέση με την υφιστάμενη κατάσταση των αθλητικών εγκαταστάσεων προκύπτει το συμπέρασμα ότι οι σημερινοί ειδικοί κανόνες δικαίου που θέσπισε η πολιτεία για λόγους δημοσίου συμφέροντος και ασφάλειας αυτών των κατασκευών δεν μπορούν δεν μπορούν να εφαρμοστούν στις υφιστάμενες αθλητικές εγκαταστάσεις.

Πέραν των ανωτέρω η πραγματική κατάσταση των υφιστάμενων αθλητικών εγκαταστάσεων δεν αντανakλά στις διεθνείς προδιαγραφές ασφάλειας θεατών και αθλητών με αποτέλεσμα την έλλειψη εγκρίσεων από διεθνείς οργανισμούς ποδοσφαίρου και την απαξίωση της χώρας σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

Στόχοι που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση

Στόχος της αξιολογούμενης ρύθμισης είναι:

Κεφάλαιο Α

- α) Η προστασία των οικοσυστημάτων των υδατορεμάτων, η κατά περίπτωση αποκατάστασή τους και η βιωσιμότητα της ροής και της παροχής ύδατος,
 - β) Η απλούστευση καθώς και ο σαφής καθορισμός των διαδικασιών για την οριοθέτηση.
 - γ) Ο σαφής καθορισμός των μικρών υδατορεμάτων (μισγάγγειες), για τα οποία επιβάλλεται η διατήρησή τους στη φυσική τους κατάσταση και δεν απαιτείται κατά αρχήν η τήρηση της διαδικασίας οριοθέτησης τους, με εξαίρεση ειδικών και τεκμηριωμένων περιπτώσεων.
 - δ) Η μείωση των γραφειοκρατικών διαδικασιών, με τον καθορισμό περιπτώσεων όπου δεν απαιτείται οριοθέτηση καθώς και αποφεύγοντας τη σύνταξη φακέλου οριοθέτησης σε ήσσονος σημασίας μικρά υδατορέματα (μισγάγγειες).
 - ε) Η δημιουργία ενός νέου νομικού πλαισίου, εκπληρώνοντας μία διαχρονική εκκρεμότητα της πολιτείας σχετικά με την απλούστευση των διαδικασιών για την οριοθέτηση των υδατορεμάτων.
- ΣΤ) Η παράταση του χρόνου έκδοσης αδειών σε διαδικασία ολοκλήρωσης και εκτέλεσης έργων οικοδομής προς όφελος του κοινωνικού συνόλου

Κεφάλαιο Β,Γ.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις στόχος είναι η δημιουργία αθλητικών υποδομών με ιδιαίτερη έμφαση στα λειτουργικά χαρακτηριστικά που συμβάλλουν στην αναβάθμιση του αθλητισμού και την ενεργή επανένταξή του στην οικογενειακή αναψυχή των πολιτών. Ο εκσυγχρονισμός των αθλητικών εγκαταστάσεων πέραν της ασφάλειας των κατασκευών θα έχει σαν αποτέλεσμα :

Την καθημερινή λειτουργία του χώρου που συνδυάζεται με την ανάπτυξη νέων δραστηριοτήτων, την προσέλκυση των φιλάθλων και την αξιοποίηση του χώρου στον οποίο εντάσσεται το γήπεδο (πολιτιστικά και κοινωνικά δρώμενα, εμπορικοί χώροι, κτλ).

Την εναρμόνιση του κτιριακού όγκου και των δραστηριοτήτων, στο ευρύτερο περιβάλλον από άποψη τοπίου και δραστηριοτήτων

Την επίτευξη της οικονομικής βιωσιμότητας του έργου.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Κεφάλαιο Α,

Η ρυθμίσεις του παρόντος νομοσχεδίου επηρεάζουν το σύνολο του πληθυσμού ως προς τα περιβαλλοντικά οφέλη, με σεβασμό στις παρούσες και μέλλουσες γενεές. Επιπλέον, επηρεάζουν τους ενδιαφερόμενους ιδιώτες ως προς την δυνατότητα οικοδόμησης σε περιοχές όπου υπάρχουν υδατορέματα, παρέχοντας ένα απλουστευμένο ρυθμιστικό πλαίσιο ως προς τις διαδικασίες. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις ενισχύεται ταυτόχρονα η ανάπτυξη περιοχών, παρέχοντας κίνητρα και επιτάχυνση διαδικασιών, με κύριο γνώμονα το σεβασμό προς το περιβάλλον.

Κεφάλαιο Β,Γ.

Η ρυθμίσεις του παρόντος νομοσχεδίου επηρεάζουν το σύνολο του πληθυσμού ως προς τα περιβαλλοντικά οφέλη, με σεβασμό στις παρούσες και μέλλουσες γενεές. Επιπλέον, επηρεάζουν τους ενδιαφερόμενους συλλόγους ή σωματεία που είναι κύριοι αθλητικών εγκαταστάσεων ποδοσφαίρου. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις ενισχύεται ταυτόχρονα η ανάπτυξη περιοχών, παρέχοντας κίνητρα και επιτάχυνση διαδικασιών, με κύριο γνώμονα το σεβασμό προς το περιβάλλον.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Κεφάλαιο Α

Η κ̐ταργούμενη με το παρόν διάταξη του Ν.3010/2002 είχε επιφέρει εμπλοκές, τόσο δικαστικές όσο και διοικητικές και οδήγησε στη νομολογιακή παρέμβαση του ΣτΕ για τ̐ ρύθμιση των ζητημάτων κυρίως εντός προστατευόμενων περιοχών με Π.Δ. Το εν λόγω νομοθετικό κενό, έρχεται μεταξύ άλλων να καλύψει η παρούσα. Κατ' εφαρμογή της τροποποιούμενης διάταξης προβλέπονται πράξεις της διοίκησης για τη διευκόλυνση των πολιτών και τη συστηματική καταγραφή των οριοθετημένων υδατορεμάτων.

Η τροποποιούμενη διάταξη θα επιδράσει θετικά στην εξέλιξη της διαδικασίας οριοθέτησης, αφού τα ζητήματα που προέκυψαν, κυρίως οφείλονταν στην πολυπλοκότητα των διατάξεων. Εκ του λόγου τούτου η κατάργηση του άρθρου 6 του Ν.880/1979 (Φ.Ε.Κ. 58 Α') και η εν λόγω τροποποίηση για τη ρύθμιση της οριοθέτησης των υδατορεμάτων είναι επιβαλλόμενες.

Τα τελευταία χρόνια κυρίως ως προς το ζήτημα της παρατάσεως των αδειών υπ̐ρξαν αντίστοιχα αιτήματα θεσπίσεως ρυθμίσεων (βλ.Ν.4030/2011, Ν.4067/2012)

Κεφάλαιο Β,Γ.

Δεν υπ̐ρχαν κατά το παρελθόν παρομοίου τύπου οριζόντιες ρυθμίσεις και δεν θεσπίστηκε στο παρελθόν κάποιος ειδικός κανονισμός για τα γήπεδα ποδοσφαίρου.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

Κεφάλαιο Α

Προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη διάταξη θα πρέπει να εκδοθούν τα ακόλουθα:

Κοινή Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος Ενέργειας & Κλιματικής Αλλαγής και του Υπουργού Υποδομών Μεταφορών & Δικτύων στην οποία θα καθορίζονται οι τεχνικές προδιαγραφές του περιεχομένου του Φακέλου Οριοθέτησης και θα παρέχονται διευκρινήσεις επί ζητημάτων που αφορούν στην εφαρμογή του παρόντος. Στην ίδια Απόφαση θα καθορίζονται οι τεχνικές προδιαγραφές της υδραυλικής μελέτης που απαιτείται για την προσωρινή οριοθέτηση των υδατορεμάτων.

Απόφαση Υπουργού Π.Ε.Κ.Α. με την οποία θα συσταθεί ενιαία βάση δεδομένων διασυνδεδεμένη με το Εθνικό Κτηματολόγιο, όπου θα καταχωρούνται όλες οι διοικητικές πράξεις και αιτήσεις για την οριοθέτηση, οριστική ή προσωρινή), με σκοπό την εξαγωγή συμπερασμάτων για τη χάραξη περιβαλλοντικής πολιτικής προστασίας του οικιστικού περιβάλλοντος και την καταγραφή των δράσεων της. Στη σχετική Υπουργική Απόφαση δύναται να καθορίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την τεχνική λειτουργία και τη δημιουργία της βάσης δεδομένων για την εφαρμογή του Νόμου.

Προεδρικό Διάταγμα που προβλέπεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 28 του Ν.4067/2012 (Φ.Ε.Κ. 79 Α') με το οποίο θα καθοριστούν οι αποστάσεις δόμησης από τις γραμμές πλημμύρας και τις όχθες του υπό οριοθέτηση εκάστοτε υδατορέματος.

Επισημαίνεται ότι στην προτεινόμενη ρύθμιση υπάρχει σχετική πρόβλεψη για την εφαρμογή της μέχρι την έκδοση των ανωτέρω.

Με Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής δύναται να καθορίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή αποδοσης του προστίμου των αυθαιρέτων της παρ.8 του άρθρου 11 υπέρ του Πράσινου Ταμείου.

Κεφάλαιο Β,Γ.

Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, μπορούν να καθορίζονται περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται για εργασίες οικοδομικές άδεια δόμησης, αλλά έγκριση εργασιών μικρής κλίμακας ή ενημέρωση της αρμόδιας Υ.ΔΟΜ.

Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής δύναται να καθορίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για τη διαδικασία έκδοσης γνωμοδότησης των Συμβουλίων Αρχιτεκτονικής καθώς και η έκδοση τεύχους οδηγίων προς τα μέλη των Συμβουλίων.»

Θέματα τεχνικού και λεπτομερειακού χαρακτήρα και τυχόν απαιτούμενες προδιαγραφές, σχετικά με τα προσωρινά καταλύματα δύναται να καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

3. Συνέπειες στην οικονομία

3.1. Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση.

Κεφάλαιο Α

Η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά σ'όλους τους πολίτες με εμπράγματα δικαιώματα σε περιοχές με υδατορέματα, καθώς και σε μηχανικούς, τοπογράφους και δημοσίους υπαλλήλους που έχουν ως αρμοδιότητα την σύνταξη ή την εξέταση των σχετικών με την οριοθέτηση των υδατορεμάτων φακέλων.

Η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά σ' όλους τους πολίτες με εμπράγματα δικαιώματα καθώς και σε μηχανικούς, τοπογράφους και δημοσίους υπαλλήλους που έχουν ως αρμοδιότητα την σύνταξη ή την εξέταση των σχετικών με την κατασκευή φακέλων αδειοδότησης.

Κεφάλαιο Β,Γ.

Η προτεινόμενες ρυθμίσεις αφορούν σε σωματεία και νομικά πρόσωπα που ασχολούνται με τη χρήση αθλητικών εγκαταστάσεων ποδοσφαίρου , μηχανικούς, τοπογράφους και δημοσίους υπαλλήλους που έχουν ως αρμοδιότητα την σύνταξη ή την εξέταση των σχετικών με την κατασκευή φακέλων αδειοδότησης αλλά και πολίτες για την αξιοποίηση της ατομικής τους περιουσίας.

3.2. Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς.

Κεφάλαιο Α

Η απλούστευση και κατά συνέπεια επιτάχυνση των διαδικασιών για την οριοθέτηση των υδατορεμάτων αναμένεται να ωφελήσει πολλαπλώς τη δομή της αγοράς, αφού:

- α) Θα συμβάλλει στη δημιουργία ευνοϊκού κλίματος για ανάπτυξη, καθώς θα παρέχονται πλήρη, επικαιροποιημένα, συγκεντρωμένα, και έγκυρα στοιχεία για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις αναφορικά με επιβαλλόμενους περιορισμούς (π.χ. δασικές εκτάσεις, κηρυγμένοι αρχαιολογικοί χώροι, προστατευόμενες περιοχές, περιοχές Natura/Ramsar).
 - β) Θα συμβάλλει στη δημιουργία ενιαίας βάσης δεδομένων διασυνδεδεμένης με το Εθνικό Κτηματολόγιο, στην οποία θα καταχωρούνται όλες οι διοικητικές πράξεις και αιτήσεις για την οριοθέτηση, οριστική ή προσωρινή, με σκοπό την εξαγωγή συμπερασμάτων για τη διοίκηση τόσο για τη χάραξη περιβαλλοντικής πολιτικής προστασίας του οικιστικού περιβάλλοντος όσο και την καταγραφή των δράσεών της.
 - γ) Θα διευκολύνει το έργο της δημόσιας διοίκησης, των φορέων του δημοσίου τομέα, της αυτοδιοίκησης και των πολιτών, μέσα από την απλούστευση και επιτάχυνση των διαδικασιών.
 - δ) Θα καθιερώσει προς όφελος των πολιτών, ασφαλές περιβάλλον για τη διαχείριση των περιουσιακών τους στοιχείων, χωρίς αβεβαιότητες, προς σκοπό τη μείωση του κόστους των διαδικασιών, εργασιών που απαιτούνται για την οριοθέτηση των υδατορεμάτων.
- Η δημόσια διοίκηση, οι φορείς του δημοσίου, η αυτοδιοίκηση και οι πολίτες θα ωφεληθούν επίσης από την παροχή υπηρεσιών σε ψηφιακή μορφή και σε μία ενιαία βάση, που θα διαχειρίζεται πλέον αξιόπιστα τα στοιχεία.

Η σχετικές παρατάσεις και οι υπόλοιπες ρυθμίσεις αναμένεται να ωφελήσουν πολλαπλώς τη δομή της αγοράς, αφού δημιουργούν τις συνθήκες ασφάλειας δικαίου για να προχωρήσουν μικρές ή μεγάλες επενδύσεις και δίδουν τον απαραίτητο χρόνο για την ολοκλήρωση των διαδικασιών

Κεφάλαιο Β,Γ.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιτυγχάνεται η δημιουργία αθλητικών υποδομών με ιδιαίτερη έμφαση στα λειτουργικά χαρακτηριστικά που συμβάλλουν στην αναβάθμιση του αθλητισμού και την ενεργή επανένταξή του στην οικογενειακή αναψυχή των πολιτών.

Ο εκσυγχρονισμός των αθλητικών εγκαταστάσεων πέραν της ασφάλειας των κατασκευών θα έχει σαν αποτέλεσμα :

Την καθημερινή λειτουργία του χώρου που συνδυάζεται με την ανάπτυξη νέων δραστηριοτήτων, την προσέλκυση των φιλάθλων και την αξιοποίηση του χώρου στον οποίο εντάσσεται το γήπεδο (πολιτιστικά και κοινωνικά δρώμενα, εμπορικοί χώροι, κτλ).

Την εναρμόνιση του κτιριακού όγκου και των δραστηριοτήτων, στο ευρύτερο περιβάλλον από άποψη τοπίου και δραστηριοτήτων

Την επίτευξη της οικονομικής βιωσιμότητας του έργου.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Από τις κανονιστικές διατάξεις του Νόμου αυτού δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού του οικείου Ο.Τ.Α. πέραν της ρυθμίσεως της παρ.8 του άρθρου 11 η οποία επιβάλλεται για λόγους υπέρτατης ανάγκης λόγω ειδικών συνθηκών.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία.

Κεφάλαιο Α

Η εν λόγω ρύθμιση προάγει τον εξορθολογισμό της λειτουργίας φορέων του δημοσίου με συναφές αντικείμενο και επικαλυπτόμενες δραστηριότητες (π.χ. Εθνικό Κτηματολόγιο), συμβάλλει στην εξοικονόμηση κόστους (μειωμένο κόστος μελετών), επιτυγχάνει οικονομίες κλίμακας με τη συγκέντρωση διοικητικών και υποστηρικτικών υπηρεσιών σε υπάρχουσες δομές, εξασφαλίζει συντονισμό των διαδικασιών και επιβάλλει ενιαία αντιμετώπιση του ζητήματος. Με τη συγκεκριμένη ρύθμιση απλοποιούνται και επιταχύνονται οι διαδικασίες οριοθέτησης των υδατορεμάτων και ενισχύεται ο εκσυγχρονισμός, η επιτάχυνση, η διαφάνεια και η απλοποίηση των διαδικασιών.

Η ασφάλεια δικαίου και η επίλυση των ζητημάτων που επιτυγχάνεται αναμένεται να τονώσει την οικοδομική δραστηριότητα.

Κεφάλαιο Β,Γ.

Ο εκσυγχρονισμός των αθλητικών εγκαταστάσεων πέραν της ασφάλειας των κατασκευών θα έχει σαν αποτέλεσμα :

Την καθημερινή λειτουργία του χώρου που συνδυάζεται με την ανάπτυξη νέων δραστηριοτήτων, την προσέλκυση των φιλάθλων και την αξιοποίηση του χώρου στον οποίο εντάσσεται το γήπεδο (πολιτιστικά και κοινωνικά δρώμενα, εμπορικοί χώροι, κτλ).

4. Συνέπεια στην κοινωνία και τους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά.

Κεφάλαιο Α

Η απλοποίηση των διαδικασιών οριοθέτησης των υδατορεμάτων συντελούν στην εμπέδωση του θεσμού από τους πολίτες και στη μείωση των παρανόμων και αυθαίρετων ενεργειών εις βάρος των υδατορεμάτων και εν γένει του περιβάλλοντος. Επιπροσθέτως, αναβαθμίζεται το επίπεδο των παρεχομένων υπηρεσιών και παράλληλα οι διατάξεις αυτές συμβάλλουν στην αιεφόρο ανάπτυξη και προστασία των οικοσυστημάτων. Βελτιώνεται το πλαίσιο άσκησης της δραστηριότητας των μηχανικών και των δημοσίων υπαλλήλων καθώς επιτυγχάνεται η δημιουργία σαφούς πλαισίου αδειοδότησης και πολεοδομικών κανόνων.

Κεφάλαιο Β,Γ.

Οι υφιστάμενες αθλητικές εγκαταστάσεις ποδοσφαίρου που βρίσκονται εντός του οικιστικού ιστού των πόλεων έχουν κατασκευασθεί στη συντριπτική τους πλειοψηφία σύμφωνα με κανονισμούς της προηγούμενης πενήνταετίας με βάση κανονισμούς και προδιαγραφές της τότε περιόδου και σε εκτάσεις γης με πολεοδομικά χαρακτηριστικά που πληρούσαν οριακά τις τότε χωροταξικές και πολεοδομικές απαιτήσεις. Αποτελούν δε στοιχείο ιστορικό και αρχιτεκτονικό των πόλεων και της ιστορίας αυτών.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιτυγχάνεται η δημιουργία αθλητικών υποδομών με ιδιαίτερη έμφαση στα λειτουργικά χαρακτηριστικά που συμβάλλουν στην αναβάθμιση του αθλητισμού και την ενεργή επανένταξη του στην οικογενειακή αναψυχή των πολιτών.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη.

Κεφάλαιο Α

Με τις προτεινόμενες διατάξεις βελτιώνονται οι παρεχόμενες υπηρεσίες προς τους πολίτες και αποφεύγεται η γραφειοκρατία. Ειδικότερα, για τον καθορισμό των οριογραμμών ορίζεται σαφώς το περιεχόμενο του Φακέλου Οριοθέτησης, επιβάλλεται η τήρηση αρχείου των αποφάσεων καθορισμού οριογραμμών σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση και εξασφαλίζεται η συνεχής ενημέρωση αυτού. Ακόμη καθορίζονται λεπτομερώς οι διαδικασίες επικύρωσης του καθορισμού των οριογραμμών του υδατορέματος με Προεδρικό Διάταγμα όταν το προς οριοθέτηση τμήμα του εμπίπτει εν μέρει ή στο σύνολό του σε περιοχή «NATURA 2000» ή εντός κηρυγμένου αρχαιολογικού χώρου ή εντός παραδοσιακού οικισμού ή σε δάση ή σε περιοχές που υπάγονται σε ειδικό καθεστώς προστασίας.

Με τις διατάξεις του κεφαλαίου Α στα άρθρα 11 και 12 θεσπίζονται ειδικές διατάξεις παράτασης οικοδομικών αδειών και χρόνου έκδοσης αυτών καθώς λόγω της οικονομικής συγκυρίας απαιτείται η παροχή χρόνου προς τους ενδιαφερόμενους προκειμένου να ολοκληρώσουν τις διαδικασίες αδειοδότησης ή και εκτέλεσης των έργων που έχουν ήδη αδειοδοτηθεί. Επίσης παρέχονται ερμηνευτικές ρυθμίσεις προκειμένου να αρθούν ζητήματα συγκρούσεως δικαίου πολεοδομικού χαρακτήρα λόγω κενών προγενέστερων διατάξεων και θεσπίζεται ειδικό κανονιστικό πλαίσιο εκδόσεως αδειών δόμησης για την εκκλησία της κρήτης και άλλα εκκλησιαστικά ακίνητα κατά τα πρότυπα του Ν.4030/2011 ως τροποποιήθηκε.

4.5.Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες.

Κεφάλαιο Α

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις θα διευκολύνουν τη δημόσια διοίκηση, τους φορείς του δημοσίου τομέα, την αυτοδιοίκηση και τους πολίτες, μέσα από την απλούστευση και επιτάχυνση των διαδικασιών. Με Απόφαση του Υπουργού Π.Ε.Κ.Α. θα συσταθεί ενιαία βάση δεδομένων στην οποία θα καταχωρούνται όλες οι διοικητικές πράξεις καθώς και οι αιτήσεις για την οριοθέτηση οριστική ή προσωρινή των υδατορεμάτων της χώρας. Τέλος, καθορίζονται οι αρμόδιοι φορείς καθώς και οι διαδικασίες εκτέλεσης αντιπλημμυρικών έργων και εργασιών συντήρησης στα υδατορέματα.

Κεφάλαιο Β,Γ.

Θεσπίζονται αλλαγές στο νέο πλαίσιο οικοδομικού κανονισμού. Μετά από σχεδόν δύο χρόνια εφαρμογής του Ν.4067/2012 και σύμφωνα με τις προτάσεις των υπηρεσιών και των αρμοδίων φορέων θεσμοθετούνται αναγκαίες αλλαγές για την ορθή και απρόσκοπτη εφαρμογή των διατάξεων χωρίς να απαιτούνται ερμηνείες από τις μέρους Υπηρεσίες Δόμησης.

Η ορθή και ενιαία από κάθε άποψη εφαρμογή του Νέου Οικοδομικού Κανονισμού είναι απαραίτητη προκειμένου να αποφεύγονται παραλείψεις και σφάλματα από τη διοίκηση στο πλαίσιο εφαρμογής. Υπό αυτό το πρίσμα οι προτεινόμενες διατάξεις καλύπτουν κενά που έχουν δημιουργηθεί κατά το πρώτο διάστημα εφαρμογής του νόμου.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Κεφάλαιο Α

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αποτελούν τα απαραίτητα εργαλεία για τον αποτελεσματικό σχεδιασμό για την προστασία του περιβάλλοντος και των υδατικών πόρων, καθώς και των ευαίσθητων οικοσυστημάτων. Συγκεκριμένα, επιφέρουν θετικές συνέπειες στο περιβάλλον αφού επιβάλλει περιβαλλοντικούς περιορισμούς σε κηρυγμένους αρχαιολογικούς χώρους, δασικές εκτάσεις, προστατευόμενες περιοχές, περιοχές Natura/Ramsar ενώ όλα τα στοιχεία θα είναι πλέον διαθέσιμα στην προβλεπόμενη βάση δεδομένων. Οι ρυθμίσεις εντείνουν στην δημιουργία σαφών κανόνων προς όφελος του οικιστικού περιβάλλοντος.

Κεφάλαιο Β,Γ.

Οι ρυθμίσεις εντείνουν στην δημιουργία σαφών κανόνων προς όφελος του οικιστικού περιβάλλοντος.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Κεφάλαιο Α

Πρόκειται για ρύθμιση που εναρμονίζεται πλήρως με τη σύγχρονη τάση σχετικά με τον εξορθολογισμό των διαδικασιών των φορέων του δημοσίου μέσα από την καταγραφή

συγκεκριμένων διαδικασιών και επιβαλλόμενων περιορισμών διευκολύνει την οικιστική ανάπτυξη. Τέλος, συμβάλλει στην εξοικονόμηση κόστους σχετικά με τις διοικητικές διαδικασίες και δη όπου εκείνες απαιτούνται.

Η απλούστευση των διαδικασιών οριοθέτησης των υδατορεμάτων συμβάλλει στην καθιέρωση ασφαλούς περιβάλλοντος στους πολίτες με σκοπό την αποφυγή δικαστικών παρεμβάσεων και εμπλοκών (π.χ. νομολογία του ΣτΕ σχετικά με το θέμα) και κατ' επέκταση απαλλαγή από το υψηλό κόστος δικαστικής επίλυσης διαφορών.

Κεφάλαιο Β,Γ.

Ενισχύονται οι κανόνες και καταγράφονται με σαφήνεια οι αρμοδιότητες των σχετικών υπηρεσιών.

7. Νομιμότητα

7.1. Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Κεφάλαια Α,Β,Γ, Η τροποποίηση της εν λόγω διάταξης εμπίπτει στη ρητή επιταγή του Συντάγματος για την προστασία του περιβάλλοντος εν γένει (άρθρο 24) και την προστασία της ιδιοκτησίας (άρθρο 17).

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Ο Ν.3199/2003, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει (εναρμόνιση της Οδηγίας 2000/60), Η Κ.Υ.Α. Η.Π. 31822/1542/Ε103/2010 (εναρμόνιση της Οδηγίας 2007/60).

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

Κεφάλαια Α,Β,Γ

Στη νομολογία του Ε.Δ.Δ.Α. προστατεύεται το δικαίωμα στο περιβάλλον κυρίως μέσω του δικαιώματος στον ιδιωτικό και οικογενειακό βίο (άρθρο 2) ή του δικαιώματος στη ζωή (άρθρο 2) και δη σε περιπτώσεις απειλών κατ' αυτής εξαιτίας των περιβαλλοντικών καταστροφών. Ενδεικτικά αναφέρονται οι υποθέσεις Lopez Ostra, Fredin, Posti και Rathko.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Κεφάλαια Α,Β,Γ.

Εισάγεται συναρμοδιότητα των Υπουργείων :

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ λόγω των αρμοδιοτήτων που παρέχει σε υπηρεσίες της Περιφέρειας και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ & ΔΙΚΤΥΩΝ λόγω των αντιπλημμυρικών έργων που μπορεί να εκτελεί η Γ.Γ.Δ.Ε. (ως πρώην Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.)

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ λόγω των διατάξεων του σχεδίου νόμου, με τις οποίες προβλέπεται η εκτέλεση διαφόρων αναπτυξιακών έργων και η διενέργεια οικονομικών δραστηριοτήτων υπό τον όρο της προαγωγής της εθνικής οικονομίας και της συνδρομής λόγου δημοσίου συμφέροντος για την πραγματοποίηση τους.

ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ, λόγω των ρυθμίσεων για τα συμβούλια Αρχιτεκτονικής.

ΑΙΓΑΙΟΥ, λόγω των ρυθμίσεων για τα συμβούλια Αρχιτεκτονικής.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης.

Κεφάλαιο Α,Β,Γ,

Η Δ/ση Εγγειοβελτιωτικών Έργων (Δ7) της Γ.Γ.Δ.Ε. του ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ & ΔΙΚΤΥΩΝ.

Η Δ.ση Οικοδομικού και Κτιριοδομικού Κανονισμού του ΥΠΕΚΑ.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Κεφάλαιο Α

1. Ο Φάκελος Οριοθέτησης μπορεί να συντάσσεται με μέριμνα οποιωνδήποτε εκ των ακόλουθων:

- α) του Υπουργείου Περιβάλλοντος Ενέργειας & Κλιματικής Αλλαγής (Υ.Π.Ε.Κ.Α.),
- β) της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων (Γ.Γ.Δ.Ε.) του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων (ΥΠ.Υ.ΜΕ.ΔΙ.),
- γ) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης,
- δ) της Περιφέρειας,
- ε) του οικείου ΟΤΑ ή
- στ) φυσικών ή νομικών προσώπων (Ν.Π.Δ.Δ, και Ν.Π.Ι.Δ).

Στις περιπτώσεις ε) και στ) ο φάκελος ελέγχεται από την Περιφέρεια.

Μετά τη θεώρηση του Φακέλου Οριοθέτησης καθορίζονται, οι οριογραμμές του υδατορέματος, από:

- α) τη Διεύθυνση Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης (εκτός εάν με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ορίζεται άλλη αρμόδια προς τούτο Υπηρεσία), μετά από γνώμη της αρμόδιας Διεύθυνσης Υδάτων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και άλλης κατά περίπτωση Υπηρεσίας (π.χ. Αρχαιολογική, Δασική Υπηρεσία) όταν ο Φάκελος Οριοθέτησης συντάσσεται από τις Υπηρεσίες ή φορείς των περιπτώσεων γ', δ', ε' και στ' ή
- β) τη Δ/ση Πολεοδομικού Σχεδιασμού του Υ.Π.Ε.Κ.Α. κατόπιν γνωμοδότησης της αρμόδιας Διεύθυνσης Υδάτων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, και άλλης κατά περίπτωση συναρμόδιας Υπηρεσίας (π.χ. Αρχαιολογική, Δασική Υπηρεσία) όταν ο Φάκελος Οριοθέτησης συντάσσεται με μέριμνα των Υπηρεσιών του Υ.Π.Ε.Κ.Α.
- γ) τη Δ/ση Εγγειοβελτιωτικών Έργων (Δ7) του ΥΠ.Υ.ΜΕ.ΔΙ. κατόπιν γνωμοδότησης της αρμόδιας Διεύθυνσης Υδάτων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, και άλλης κατά περίπτωση συναρμόδιας Υπηρεσίας (π.χ. Αρχαιολογική, Δασική Υπηρεσία) όταν ο Φάκελος Οριοθέτησης συντάσσεται με μέριμνα των Υπηρεσιών της Γ.Γ.Δ.Ε. του ΥΠ.Υ.ΜΕ.ΔΙ.

Κατ' εξαίρεση, όταν το προς οριοθέτηση τμήμα του υδατορέματος που ευρίσκεται σε οικισμό ή σε πολεοδομημένη ή σε προς πολεοδόμηση περιοχή συναρτώμενη στενώς προς τον πολεοδομικό σχεδιασμό και εμπίπτει εν μέρει ή στο σύνολό του σε περιοχή «NATURA 2000» ή εντός κηρυγμένου αρχαιολογικού χώρου ή εντός παραδοσιακού οικισμού, ή σε δάση ή σε περιοχές που υπάγονται σε ειδικό καθεστώς προστασίας η επικύρωση του καθορισμού των οριογραμμών του υδατορέματος γίνεται με Προεδρικό Διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Π.Ε.Κ.Α. και του κατά περίπτωση συναρμόδιου Υπουργού μετά από εισήγηση της Δ/σης Πολεοδομικού Σχεδιασμού του Υ.Π.Ε.Κ.Α όταν ο Φάκελος Οριοθέτησης συντάσσεται με μέριμνα αυτής της Υπηρεσίας ή μετά από εισήγηση τη Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης όταν ο Φάκελος Οριοθέτησης συντάσσεται με μέριμνα της Υπηρεσίας αυτής καθώς και στις περιπτώσεις δ), ε) και στ) που αναφέρονται ανωτέρω.

Κυρίως οι υπηρεσίες δόμησης των ΥΔΟΜ αρμόδιες για την έκδοση της έγκρισης και της άδειας δόμησης καθώς και οι συστηνόμενες νέες υπηρεσίες της Εκκλησίας της Κρήτης.

Κεφάλαιο Β,Γ.

Η Δ/ση ΔΟΚΚ του ΥΠΕΚΑ για την έκδοση της έγκρισης δόμησης των αθλητικών εγκαταστάσεων,

Η τεχνική υπηρεσίας της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού,

Οι υπηρεσίες δόμησης των Δήμων για τις λοιπές αδειοδοτήσεις.

Οι αρμόδιοι Ο.Τ.Α

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση.

Κεφάλαιο Α

Α. Το Α Κεφάλαιο του Σχέδιο Νόμου αναρτήθηκε προς διαβούλευση από 16-05-2013 έως και 03-06-2013 με το ακόλουθο εισαγωγικό κείμενο:

«Θέτουμε σε δημόσια διαβούλευση ένα σχέδιο νόμου για την οριοθέτηση και προστασία των υδατορευμάτων ή υδατορεμάτων λόγω αναγκαιότητας τροποποίησης του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου (άρθρο 5 του Ν.3010/2002 Φ.Ε.Κ. 91 Α').

Τα υδατορέματα ή υδατορεύματα ή ρέματα προστατεύονται από το Άρθρο 24 του Συντάγματος ως στοιχεία του φυσικού περιβάλλοντος, προκειμένου να διατηρηθούν στη φυσική τους κατάσταση και να διασφαλιστεί η επιτελούμενη από αυτά λειτουργία της απορροής των υδάτων.

Για την υδραυλική και περιβαλλοντική λειτουργία των υδατορευμάτων, τη διασφάλιση της φυσικής τους μορφής, την προστασία του οικοσυστήματός τους, την πρόληψη

υποβάθμισής τους και την αναβάθμιση ή αποκατάστασή τους, σε περιπτώσεις που έχουν υποστεί αυθαίρετες επεμβάσεις, υπάρχει αναγκαιότητα τροποποίησης του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου για την οριοθέτηση τους. Η τροποποίηση του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου επιβάλλεται από:

- α) την εφαρμογή του προγράμματος Καλλικράτη μετά την έκδοση του Ν.3852/2010 (Φ.Ε.Κ. 87 Α'), με τον οποίο έχουν επέλθει αλλαγές στην διοικητική διαίρεση της χώρας και στις αρμοδιότητες των νέων Υπηρεσιών σε σχέση με την προϋφιστάμενη κατάσταση.
- β) την κατάργηση του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. και τη δημιουργία δύο νέων Υπουργείων και δη των Περιβάλλοντος Ενέργειας & Κλιματικής Αλλαγής και Υπ. Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων, οπότε προκύπτει αναγκαιότητα αποσαφήνισης της αρμοδιότητάς τους.
- γ) την δημιουργηθείσα νομολογία του ΣτΕ σχετικά με την αναγκαιότητα έκδοσης Προεδρικού Διατάγματος για την επικύρωση καθορισμού της οριοθέτησης υδατορευμάτων που βρίσκονται εντός ευαίσθητων και προστατευόμενων περιοχών.

Στο διάστημα αυτό πολίτες και φορείς κατέθεσαν τις απόψεις τους κυρίως ηλεκτρονικά. Συνολικά αναρτήθηκαν 77 σχόλια τα οποία αναλύονται κατ' άρθρο ως εξής:

- 14 Σχόλια επί του Άρθρου 01: Ορισμοί
- 19 Σχόλια επί του Άρθρου 02: Μελέτη οριοθέτησης- Πρόταση οριοθέτησης
- 11 Σχόλια επί του Άρθρου 03: Διαδικασία Οριοθέτησης
- 13 Σχόλια επί του Άρθρου 04: Εξαιρέσεις από την οριοθέτηση
- 10 Σχόλια επί του Άρθρου 05: Ειδικές διατάξεις
- 2 Σχόλια επί του Άρθρου 07: Έργα αντιπλημμυρικής προστασίας
- 1 Σχόλιο επί του Άρθρου 09: Μεταβατικές διατάξεις
- 1 Σχόλιο επί του Άρθρου 10: Καταργούμενες διατάξεις

Από την επεξεργασία και την ενδελεχή μελέτη των σχολίων διαφαίνεται ότι τόσο οι πολίτες όσο και οι φορείς αντιλαμβάνονται την αναγκαιότητα του νέου νόμου και αντιμετωπίζουν θετικά τη νομοθετική πρωτοβουλία του Υ.ΠΕ.Κ.Α..

Οι κυριότερες απόψεις που συνέβαλλαν στην τελική διαμόρφωση του νόμου αναφερόταν:

- Στην φιλοσοφία του νέου Νόμου που είναι η διατήρηση της φυσικής κατάστασης των υδατορευμάτων αφού η υφιστάμενη κατάσταση τους δεν ταυτίζεται πάντα με τη φυσική τους κατάσταση.

- Στην ανάγκη θέσπισης της απαραίτητης ειδικής τεχνικής ορολογίας με σκοπό την ενιαία εφαρμογή των διατάξεων της Νομοθεσίας με ειδικότερη μνεία στην ανάγκη διαφοροποίησης του ορισμού της μισγάγγειας από τον ορισμό του υδατορέματος.
- Στη σωστή σύνταξη του φακέλου οριοθέτησης και τα δικαιολογητικά-στοιχεία που θα πρέπει να περιλαμβάνει.
- Στα προβλήματα σχετικά με τη δόμηση πλησίον των υδατορεμάτων και ειδικότερα με πρόταση στα υδατορέματα των οποίων οι οριογραμμές δεν έχουν ακόμη καθοριστεί, η δόμηση να επιτρέπεται σε απόσταση από την οριογραμμή, που ορίζεται προσωρινά από την Πολεοδομική Υπηρεσία δεδομένου ότι η διαδικασία της προσωρινής οριοθέτησης είναι αναγκαία και δεν πρέπει να καταργηθεί.
- Ο νέος Νόμος δεν καλύπτει το σύνολο των θεμάτων που αφορούν τα υδατορέματα όπως: επιτρεπόμενα έργα εντός παραρεμμάτων ζωνών, πολεοδομικός σχεδιασμός και υδατορέματα, λήψη αδρανών υλικών από υδατορέματα, έλεγχος κείμενων διατάξεων – ελεγκτικά όργανα, επιβολή κυρώσεων κλπ.

Οι σχετικές διατάξεις των άρθρων 11 και 12 προήλθαν μετά από αιτήματα υπηρεσιών και πολιτών προκειμένου να αρθούν άμεσα ζητήματα παράτασης αδειών και θεσπίσεως κανόνων για τα εκκλησιαστικά ακίνητα. Μάλιστα πολλά από τα αιτήματα είχαν λάβει χώρα κατά το παρελθόν σε σχέδια νόμου που τέθηκαν σε διαβούλευση από το ΥΠΕΚΑ (ν.4178/2013)

Κεφάλαιο Β και Γ

Οι διατάξεις των κεφαλαίων Β και Γ αναρτήθηκαν προς διαβούλευση από 27-01-2014 έως και 05-02-2014 με το ακόλουθο εισαγωγικό κείμενο:

“Θέτουμε σε δημόσια διαβούλευση το Σχέδιο Νόμου, «Εκσυγχρονισμός υφισταμένων Αθλητικών Εγκαταστάσεων Ποδοσφαίρου και άλλες διατάξεις». Αφορά όλες τις υφιστάμενες αθλητικές εγκαταστάσεις εντός του οικιστικού ιστού των πόλεων, καθορίζονται τα κίνητρα μετεγκατάστασης, οι προδιαγραφές πυρασφάλειας και στατικής επάρκειας καθώς και οι επιτρεπτές εμπορικές χρήσεις. Τέλος ξεκαθαρίζεται και η διαδικασία αδειοδότησης των εγκαταστάσεων αυτών.

Καλούμε τους πολίτες, τους μηχανικούς και τους φορείς να συμμετέχουν στη δημόσια διαβούλευση και να καταθέσουν τις απόψεις τους, ώστε πολύ σύντομα να προωθήσουμε την τελική ρύθμιση.”

Στο διάστημα αυτό πολίτες και φορείς κατέθεσαν τις απόψεις τους κυρίως ηλεκτρονικά. Συνολικά αναρτήθηκαν 66 σχόλια τα οποία αναλύονται κατ' άρθρο ως εξής:

3 Σχόλια Άρθρο 13: Ορισμός

1 Σχόλιο Άρθρο 14: Κίνητρα μετεγκατάστασης

2 Σχόλια Άρθρο 15: Πυρασφάλεια – Στατική Επάρκεια – Πρόσβαση Α.Μ.Ε.Α.

1 Σχόλιο Άρθρο 16: Στέγαστρα – Ενεργειακή Αναβάθμιση – Α.Π.Ε – Πυλώνες Φωτισμού

2 Σχόλια Άρθρο 17: Εμπορικές χρήσεις

7 Σχόλια Άρθρο 18: Χωρητικότητα των Α.Ε.Π.

4 Σχόλια Άρθρο 19: Διαδικασία αδειοδότησης

19 Σχόλια Άρθρο 20: Τροποποιήσεις Ν.Ο.Κ.

20 Σχόλια Άρθρο 21: Τροποποιήσεις διατάξεων περί Συμβουλίων Αρχιτεκτονικής

7 Σχόλια Άρθρο 22: Τροποποιήσεις ειδικών ρυθμίσεων δόμησης

Από την επεξεργασία και την ενδελεχή μελέτη των σχολίων διαφαίνεται ότι τόσο οι πολίτες όσο και οι φορείς αντιλαμβάνονται την αναγκαιότητα του νέου νόμου και αντιμετωπίζουν θετικά τη νομοθετική πρωτοβουλία του Υ.ΠΕ.Κ.Α..

Οι κυριότερες απόψεις που συνέβαλλαν στην τελική διαμόρφωση του νόμου αναφερόταν:

Σε γενικές γραμμές το νομοσχέδιο κινείται προς τη θετική κατεύθυνση καθώς, η αναβάθμιση των αθλητικών εγκαταστάσεων που φιλοξενούν ποδοσφαιρικούς αγώνες των μεγάλων εθνικών κατηγοριών, είναι απαραίτητη. Η μεγάλη πλειοψηφία των γηπέδων είναι παλαιές κατασκευές που δεν ανταποκρίνονται στις ανάγκες και τις απαιτήσεις του σήμερα, τόσο όσον αφορά την ασφάλεια όσο και την άνεση-προσβασιμότητα-εξυπηρέτηση-αναψυχή των φίλων του αθλητισμού και του ποδοσφαίρου ειδικότερα.

Η πρωτοβουλία για τις επιβεβλημένες προσθήκες-βελτιώσεις του Ν.4067/12 τυγχάνει της αποδοχής των περισσότερων πολιτών που συμμετείχαν στη διαβούλευση και συγκεντρώνει αρκετά θετικά σχόλια με προτάσεις για μικροδιορθώσεις.

Είναι απαραίτητες οι τροποποιήσεις ειδικών ρυθμίσεων δόμησης για τα γήπεδα ποδοσφαίρου και τις λοιπές αθλητικές εγκαταστάσεις.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της.

Κεφάλαιο Α

Κατά τη διαβούλευση, οι κυριότερες απόψεις που συνέβαλλαν στην τελική διαμόρφωση της αξιολογούμενης ρύθμισης αναφερόταν:

Στην φιλοσοφία του νέου Νόμου που είναι η διατήρηση της φυσικής κατάστασης των υδατορεμάτων αφού η υφιστάμενη κατάσταση τους δεν ταυτίζεται πάντα με τη φυσική τους κατάσταση.

Στην ανάγκη θέσπισης ειδικής τεχνικής ορολογίας με σκοπό την ενιαία εφαρμογή των διατάξεων της Νομοθεσίας με ειδικότερη μνεία στην ανάγκη διαφοροποίησης του ορισμού της μισγάγγειας από τον ορισμό του υδατορέματος.

Στη σωστή σύνταξη του φακέλου οριοθέτησης και τα δικαιολογητικά-στοιχεία που θα πρέπει να περιλαμβάνει αυτός.

Στα προβλήματα σχετικά με τη δόμηση πλησίον των υδατορεμάτων και ειδικότερα με πρόταση στα υδατορέματα των οποίων οι οριογραμμές δεν έχουν ακόμη καθοριστεί, η δόμηση να επιτρέπεται σε απόσταση από την οριογραμμή, που ορίζεται προσωρινά από την Πολεοδομική Υπηρεσία δεδομένου ότι η διαδικασία της προσωρινής οριοθέτησης είναι αναγκαία και δεν πρέπει να καταργηθεί.

Ο νέος Νόμος δεν καλύπτει το σύνολο των θεμάτων που αφορούν τα υδατορέματα όπως: επιτρεπόμενα έργα εντός παραρεμμάτων ζωνών, πολεοδομικός σχεδιασμός και υδατορέματα, λήψη αδρανών υλικών από υδατορέματα, έλεγχος κείμενων διατάξεων – ελεγκτικά όργανα, επιβολή κυρώσεων κλπ.

Κεφάλαιο Β,Γ

Οι κυριότερες απόψεις που συνέβαλλαν στην τελική διαμόρφωση του νόμου αναφερόταν:

Σε γενικές γραμμές το νομοσχέδιο κινείται προς τη θετική κατεύθυνση καθώς, η αναβάθμιση των αθλητικών εγκαταστάσεων που φιλοξενούν ποδοσφαιρικούς αγώνες των μεγάλων εθνικών κατηγοριών, είναι απαραίτητη. Η μεγάλη πλειοψηφία των γηπέδων είναι παλαιές κατασκευές που δεν ανταποκρίνονται στις ανάγκες και τις απαιτήσεις του σήμερα, τόσο όσον αφορά την ασφάλεια όσο και την άνεση-προσβασιμότητα-εξυπηρέτηση-αναψυχή των φίλων του αθλητισμού και του ποδοσφαίρου ειδικότερα.

Η πρωτοβουλία για τις επιβεβλημένες προσθήκες-βελτιώσεις του Ν.4067/12 τυγχάνει της αποδοχής των περισσότερων πολιτών που συμμετείχαν στη διαβούλευση και συγκεντρώνει αρκετά θετικά σχόλια με προτάσεις για μικροδιορθώσεις.

Είναι απαραίτητες οι τροποποιήσεις ειδικών ρυθμίσεων δόμησης για τα γήπεδα ποδοσφαίρου και τις λοιπές αθλητικές εγκαταστάσεις.

ΕΚΘΕΣΗ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

« Διαδικασία Οριοθέτησης και ρυθμίσεις θεμάτων για τα υδατορέματα – ρυθμίσεις
Πολεοδομικής νομοθεσίας »

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ & ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ:

ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:

Φουρλάκη Μαρία

ΤΗΛΕΦΩΝΟ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:

210 6475 181

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ: « Διαδικασία Οριοθέτησης και ρυθμίσεις θεμάτων για τα υδατορέματα – ρυθμίσεις Πολεοδομικής νομοθεσίας »

Κεφάλαιο Α

Α. Το Α Κεφάλαιο του Σχέδιο Νόμου αναρτήθηκε προς διαβούλευση από 16-05-2013 έως και 03-06-2013 με το ακόλουθο εισαγωγικό κείμενο:

«Θέτουμε σε δημόσια διαβούλευση ένα σχέδιο νόμου για την οριοθέτηση και προστασία των υδατορευμάτων ή υδατορεμάτων λόγω αναγκαιότητας τροποποίησης του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου (άρθρο 5 του Ν.3010/2002 Φ.Ε.Κ. 91 Α').

Τα υδατορέματα ή υδατορεύματα ή ρέματα προστατεύονται από το Άρθρο 24 του Συντάγματος ως στοιχεία του φυσικού περιβάλλοντος ,προκειμένου να διατηρηθούν στη φυσική τους κατάσταση και να διασφαλιστεί η επιτελούμενη από αυτά λειτουργία της απορροής των υδάτων.

Για την υδραυλική και περιβαλλοντική λειτουργία των υδατορευμάτων, τη διασφάλιση της φυσικής τους μορφής, την προστασία του οικοσυστήματός τους, την πρόληψη υποβάθμισής τους και την αναβάθμιση ή αποκατάστασή τους, σε περιπτώσεις που έχουν υποστεί αυθαίρετες επεμβάσεις, υπάρχει αναγκαιότητα τροποποίησης του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου για την οριοθέτησή τους. Η τροποποίηση του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου επιβάλλεται από:

α) την εφαρμογή του προγράμματος Καλλικράτη μετά την έκδοση του Ν.3852/2010 (Φ.Ε.Κ. 87 Α'), με τον οποίο έχουν επέλθει αλλαγές στην διοικητική διαίρεση της χώρας και στις αρμοδιότητες των νέων Υπηρεσιών σε σχέση με την προϋφιστάμενη κατάσταση.

β) την κατάργηση του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. και τη δημιουργία δύο νέων Υπουργείων και δη των Περιβάλλοντος Ενέργειας & Κλιματικής Αλλαγής και Υπ. Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων, οπότε προκύπτει αναγκαιότητα αποσαφήνισης της αρμοδιότητάς τους.

γ) την δημιουργηθείσα νομολογία του ΣτΕ σχετικά με την αναγκαιότητα έκδοσης Προεδρικού Διατάγματος για την επικύρωση καθορισμού της οριοθέτησης υδατορευμάτων που βρίσκονται εντός ευαίσθητων και προστατευόμενων περιοχών.

Στο διάστημα αυτό πολίτες και φορείς κατέθεσαν τις απόψεις τους κυρίως ηλεκτρονικά. Συνολικά αναρτήθηκαν 77 σχόλια τα οποία αναλύονται κατ' άρθρο ως εξής:

- 14 Σχόλια επί του Άρθρου 01: Ορισμοί
- 19 Σχόλια επί του Άρθρου 02: Μελέτη οριοθέτησης- Πρόταση οριοθέτησης
- 11 Σχόλια επί του Άρθρου 03: Διαδικασία Οριοθέτησης
- 13 Σχόλια επί του Άρθρου 04: Εξαιρέσεις από την οριοθέτηση
- 10 Σχόλια επί του Άρθρου 05: Ειδικές διατάξεις
- 2 Σχόλια επί του Άρθρου 06: Έργα αντιπλημμυρικής προστασίας
- 1 Σχόλιο επί του Άρθρου 07: Μεταβατικές διατάξεις
- 1 Σχόλιο επί του Άρθρου 08: Καταργούμενες διατάξεις
- 6 Σχόλια επί του Άρθρου 09: Ισχύς

Από την επεξεργασία και την ενδελεχή μελέτη των σχολίων διαφαίνεται ότι τόσο οι πολίτες όσο και οι φορείς αντιλαμβάνονται την αναγκαιότητα του νέου νόμου και αντιμετωπίζουν θετικά τη νομοθετική πρωτοβουλία του Υ.ΠΕ.Κ.Α..

Οι κυριότερες απόψεις που συνέβαλλαν στην τελική διαμόρφωση του νόμου αναφερόταν:

- Στην φιλοσοφία του νέου Νόμου που είναι η διατήρηση της φυσικής κατάστασης των υδατορευμάτων αφού η υφιστάμενη κατάσταση τους δεν ταυτίζεται πάντα με τη φυσική τους κατάσταση.
- Στην ανάγκη θέσπισης της απαραίτητης ειδικής τεχνικής ορολογίας με σκοπό την ενιαία εφαρμογή των διατάξεων της Νομοθεσίας με ειδικότερη μνεία στην ανάγκη διαφοροποίησης του ορισμού της μισγάγγειας από τον ορισμό του υδατορέματος.
- Στη σωστή σύνταξη του φακέλου οριοθέτησης και τα δικαιολογητικά-στοιχεία που θα πρέπει να περιλαμβάνει.
- Στα προβλήματα σχετικά με τη δόμηση πλησίον των υδατορευμάτων και ειδικότερα με πρόταση στα υδατορέματα των οποίων οι οριογραμμές δεν έχουν ακόμη καθοριστεί, η δόμηση να επιτρέπεται σε απόσταση από την οριογραμμή, που ορίζεται προσωρινά από την

Πολεοδομική Υπηρεσία δεδομένου ότι η διαδικασία της προσωρινής οριοθέτησης είναι αναγκαία και δεν πρέπει να καταργηθεί.

- Ο νέος Νόμος δεν καλύπτει το σύνολο των θεμάτων που αφορούν τα υδατορέματα όπως: επιτρεπόμενα έργα εντός παραρεμμάτων ζωνών, πολεοδομικός σχεδιασμός και υδατορέματα, λήψη αδρανών υλικών από υδατορέματα, έλεγχος κείμενων διατάξεων –ελεγκτικά όργανα, επιβολή κυρώσεων κλπ.

Οι σχετικές διατάξεις των άρθρων 11 και 12 προήλθαν μετά από αιτήματα υπηρεσιών και πολιτών προκειμένου να αρθούν άμεσα ζητήματα παράτασης αδειών και θεσπίσεως κανόνων για τα εκκλησιαστικά ακίνητα. Μάλιστα πολλά από τα αιτήματα είχαν λάβει χώρα κατά το παρελθόν σε σχέδια νόμου που τέθηκαν σε διαβούλευση από το ΥΠΕΚΑ (ν.4178/2013)

Κεφάλαιο Β και Γ

Οι διατάξεις των κεφαλαίων Β και Γ αναρτήθηκαν προς διαβούλευση από 27-01-2014 έως και 05-02-2014 με το ακόλουθο εισαγωγικό κείμενο:

“Θέτουμε σε δημόσια διαβούλευση το Σχέδιο Νόμου, «Εκσυγχρονισμός υφισταμένων Αθλητικών Εγκαταστάσεων Ποδοσφαίρου και άλλες διατάξεις». Αφορά όλες τις υφιστάμενες αθλητικές εγκαταστάσεις εντός του οικιστικού ιστού των πόλεων, καθορίζονται τα κίνητρα μετεγκατάστασης, οι προδιαγραφές πυρασφάλειας και στατικής επάρκειας καθώς και οι επιτρεπτές εμπορικές χρήσεις. Τέλος ξεκαθαρίζεται και η διαδικασία αδειοδότησης των εγκαταστάσεων αυτών.

Καλούμε τους πολίτες, τους μηχανικούς και τους φορείς να συμμετέχουν στη δημόσια διαβούλευση και να καταθέσουν τις απόψεις τους, ώστε πολύ σύντομα να προωθήσουμε την τελική ρύθμιση.”

Στο διάστημα αυτό πολίτες και φορείς κατέθεσαν τις απόψεις τους κυρίως ηλεκτρονικά. Συνολικά αναρτήθηκαν 66 σχόλια τα οποία αναλύονται κατ’ άρθρο ως εξής:

3 Σχόλια Άρθρο 13: Ορισμός

1 Σχόλιο Άρθρο 14: Κίνητρα μετεγκατάστασης

2 Σχόλια Άρθρο 15: Πυρασφάλεια – Στατική Επάρκεια – Πρόσβαση Α.Μ.Ε.Α.

1 Σχόλιο Άρθρο 16: Στέγαστρα – Ενεργειακή Αναβάθμιση – Α.Π.Ε – Πυλώνες Φωτισμού

2 Σχόλια Άρθρο 17: Εμπορικές χρήσεις

7 Σχόλια Άρθρο 18: Χωρητικότητα των Α.Ε.Π.

4 Σχόλια Άρθρο 19: Διαδικασία αδειοδότησης

19 Σχόλια Άρθρο 20: Τροποποιήσεις Ν.Ο.Κ.

20 Σχόλια Άρθρο 21: Τροποποιήσεις διατάξεων περί Συμβουλίων Αρχιτεκτονικής

7 Σχόλια Άρθρο 22: Τροποποιήσεις ειδικών ρυθμίσεων δόμησης

Από την επεξεργασία και την ενδελεχή μελέτη των σχολίων διαφαίνεται ότι τόσο οι πολίτες όσο και οι φορείς αντιλαμβάνονται την αναγκαιότητα του νέου νόμου και αντιμετωπίζουν θετικά τη νομοθετική πρωτοβουλία του Υ.Π.Ε.Κ.Α..

Οι κυριότερες απόψεις που συνέβαλλαν στην τελική διαμόρφωση του νόμου αναφερόταν:

Σε γενικές γραμμές το νομοσχέδιο κινείται προς τη θετική κατεύθυνση καθώς, η αναβάθμιση των αθλητικών εγκαταστάσεων που φιλοξενούν ποδοσφαιρικούς αγώνες των μεγάλων εθνικών κατηγοριών, είναι απαραίτητη. Η μεγάλη πλειοψηφία των γηπέδων είναι παλαιές κατασκευές που δεν ανταποκρίνονται στις ανάγκες και τις απαιτήσεις του σήμερα, τόσο όσον αφορά την ασφάλεια όσο και την άνεση-προσβασιμότητα-εξυπηρέτηση-αναψυχή των φίλων του αθλητισμού και του ποδοσφαίρου ειδικότερα.

Η πρωτοβουλία για τις επιβεβλημένες προσθήκες-βελτιώσεις του Ν.4067/12 τυγχάνει της αποδοχής των περισσότερων πολιτών που συμμετείχαν στη διαβούλευση και συγκεντρώνει αρκετά θετικά σχόλια με προτάσεις για μικροδιορθώσεις.

Είναι απαραίτητες οι τροποποιήσεις ειδικών ρυθμίσεων δόμησης για τα γήπεδα ποδοσφαίρου και τις λοιπές αθλητικές εγκαταστάσεις.