

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΜΠΟΥΣΟΥΛΕΓΚΑ ΧΡΙΣΤΙΝΑ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ

ΘΕΣΗ/ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΥΝΕΡΓΑΤΗΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 6598186, 374

E-MAIL: BOUSSCH@HOTMAIL.COM

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΕΡΓΩΝ, ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΣΤΟΥΣ ΤΟΜΕΙΣ ΤΗΣ ΑΜΥΝΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ (ΕΝΑΡΜΟΝΙΣΗ ΜΕ ΤΗΝ ΟΔΗΓΙΑ 2009/81/ΕΚ)- ΡΥΘΜΙΣΗ ΘΕΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Σκοπός της αξιολογούμενης ρύθμισης είναι ο συντονισμός των διαδικασιών προγραμματισμού, σύναψης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων έργων, υπηρεσιών και προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και η προσαρμογή της εσωτερικής έννομης τάξης στις διατάξεις της οδηγίας 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13^{ης} Ιουλίου 2009 (L 216) και η ρύθμιση συναφών θεμάτων αρμοδιότητας ΥΠΕΘΑ. Στα βασικά στοιχεία της αξιολογούμενης ρύθμισης συγκαταλέγονται ιδίως:

1. Τίθεται όλο το σύστημα σύναψης και εκτέλεσης συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών στους τομείς της άμυνας και της μη στρατιωτικής ασφάλειας υπό τον διαρκή έλεγχο της Βουλής.
2. Διατηρείται και επεκτείνεται ο προσυμβατικός έλεγχος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.
3. Εισάγονται αυστηρές και αναλυτικές εγγυήσεις διαφάνειας, αρχής γενομένης από την ενσωμάτωση στην αξιολογούμενη ρύθμιση του κώδικα δεοντολογίας που διέπει τις επαφές του στρατιωτικού και πολιτικού προσωπικού του ΥΠΕΘΑ με τους εκπροσώπους των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν στις διαγωνιστικές διαδικασίες και τις διαδικασίες διαπραγμάτευσης για τη σύναψη συμβάσεων. Θεσπίζονται απαγορεύσεις για τη χρηματοδότηση ενδιαμέσων, μεσαζόντων ή πρακτόρων, απαγορεύονται οι εξωχώριες εταιρείες, εισάγεται η υποχρέωση γνωστοποίησης στην αναθέτουσα αρχή όλων των συμβάσεων με υποκατασκευαστές, υπεργολάβους, συμβούλους

κ.ο.κ. Επιπλέον, ο ανάδοχος δεσμεύεται από τη ρήτρα ακεραιότητας, η μη τήρηση της οποίας επισύρει αυστηρές κυρώσεις και αποδέχεται τη δυνατότητα της αναθέτουσας αρχής να διενεργεί ελέγχους να αντιτάσσεται σε εταιρικούς μετασχηματισμούς που κρίνεται ότι εγκυμονούν κινδύνους για την εθνική άμυνας και ασφάλεια.

4. Αποσαφηνίζονται οι αρμοδιότητες και υποχρεώσεις της Γενικής Διεύθυνσης Αμυντικών Εξοπλισμών και Επενδύσεων και των Γενικών Επιτελείων των Κλάδων των ΕΔ, όσον αφορά τον κύκλο σύναψης και εκτέλεσης συμβάσεων με την ανάθεση συγκεκριμένου, διακριτού ρόλου σε κάθε οργανική μονάδα.
5. Εκσυγχρονίζονται, απλοποιούνται και τυποποιούνται οι διαδικασίες σύναψης συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών στον τομέα της άμυνας και της μη στρατιωτικής ασφάλειας, σε εναρμόνιση με την οδηγία 2009/81/ΕΚ, αλλά και με τις λοιπές διατάξεις της ελληνικής νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων και υιοθετούνται οι πλέον σύγχρονες βέλτιστες πρακτικές που εφαρμόζονται κατά την σύναψη δημοσίων συμβάσεων σε Ελλάδα και εξωτερικό με τις αναγκαίες προσαρμογές στις ιδιαιτερότητες του αμυντικού τομέα.
6. Εισάγονται ειδικές εγγυήσεις για την προστασία της ασφάλειας πληροφοριών που άπτονται της εθνικής άμυνας και ασφάλειας.
7. Θεσπίζεται η έννοια και το κριτήριο της ασφάλειας εφοδιασμού, με ρυθμίσεις που ενσωματώνονται σε όλο το φάσμα των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων, ώστε να διασφαλίζεται πλήρως η επιχειρησιακή ετοιμότητα και αυτονομία των ΕΔ υπό κάθε είδους συνθήκες και περιστάσεις.
8. Τίθεται το θεσμικό και κανονιστικό πλαίσιο συμμετοχής του ΥΠΕΘΑ σε προγράμματα έρευνας και ανάπτυξης ποικίλων μορφών ως προς τη δομή, τα συνεργαζόμενα μέρη και τους στόχους, με απώτερο σκοπό την απόκτηση μέσων που θα καλύπτουν κατά τον πλέον καινοτόμο, αποτελεσματικό αλλά και βέλτιστο από οικονομοτεχνικής άποψης τρόπο τις επιχειρησιακές ανάγκες των ΕΔ.
9. Προβλέπεται για πρώτη φορά η κατάρτιση ολοκληρωμένης-μακροπρόθεσμης Εθνικής Αμυντικής Βιομηχανικής Στρατηγικής, η οποία καθορίζει τα κατάλληλα μέτρα για την ασφάλεια εφοδιασμού των ΕΔ σε συνάρτηση με τις ειδικές κατά περίπτωση επιχειρησιακές ανάγκες και διασφαλίζει, σε συνδυασμό με τη νέα πολιτική για την έρευνα και ανάπτυξη, την εγκαθίδρυση και διατήρηση μίας υγιούς και ανταγωνιστικής αμυντικής βιομηχανικής και τεχνολογικής βάσης στη χώρα.
10. Λαμβάνεται ιδιαίτερη μνεία για την ενίσχυση της διαφάνειας της

κρίσιμης φάσης της διαμόρφωσης των τεχνικών προδιαγραφών της σύμβασης, έτσι ώστε ο ευρύτερος κύκλος πιθανών προμηθευτών να διατυπώνει εγκαίρως τυχόν παρατηρήσεις και προτάσεις μέσω ενός «τεχνικού διαλόγου».

11. Παρέχεται για πρώτη φορά στην αναθέτουσα αρχή το δικαίωμα να επιβάλλει στον ανάδοχο την ανάθεση τμήματος της ανατεθείσας σ' αυτόν σύμβασης σε υπερβολικούς ή υποκατασκευαστές με ανταγωνιστικούς όρους, έτσι ώστε να ενισχύονται οι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) και να δημιουργηθούν οι αναγκαίες προϋποθέσεις και συνθήκες για την ανάπτυξη και εξωστρέφεια του ζωτικού για την εθνική άμυνα και ασφάλεια κλάδου των επιχειρήσεων του αμυντικού τομέα.
12. Μετεξελίσσεται το Μητρώο Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού (ΜΚΑΥ) σε Ενιαίο Μητρώο Επιχειρήσεων Αμυντικού Τομέα (ΕΜΕΑΤ), το οποίο λειτουργεί ως επαγγελματικό μητρώο και ως επίσημος κατάλογος οικονομικών φορέων που συμμετέχουν σε διαδικασίες σύναψης συμβάσεων στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας.
13. Θεσπίζονται ειδικές διικονομικές διατάξεις και εγγυήσεις για την εξασφάλιση αποτελεσματικής και ταχείας έννομης προστασίας των συμφερόντων των διαγωνιζομένων με παράλληλη διασφάλιση της προστασίας των ουσιωδών συμφερόντων άμυνας και ασφάλειας της χώρας, ενώ επιτυγχάνεται η σε μεγάλο βαθμό ταυτόσημη ρύθμιση με τις κοινές περί έννομης προστασίας στις δημόσιες συμβάσεις διατάξεις της εσωτερικής έννομης τάξης (ν. 3886/2010, Α 173).
14. Προβλέπεται η δυνατότητα εφαρμογής του νέου ρυθμιστικού πλαισίου και από το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη για την σύναψη συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που αφορούν τον ευαίσθητο τομέα της μη-στρατιωτικής ασφάλειας, δεδομένης της συνάφειας των συμβάσεων αυτών με τις συμβάσεις του αμυντικού τομέα.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ
ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

Ρυθμίσεις που αφορούν ζητήματα σχετικά με την εκτέλεση των συμβάσεων, των προγραμμάτων έρευνας και ανάπτυξης και των συμβάσεων εκποίησης στρατιωτικού εξοπλισμού. Ειδικότερα:

1. Προβλέπεται η διατήρηση κάποιων διατάξεων του ν. 3433/2006 (Α 20) που ρυθμίζουν θέματα σχετικά με την εκτέλεση των συμβάσεων του αμυντικού τομέα (άρθρο 105).

2. Προβλέπονται οι τρόποι συμμετοχής του ΥΠΕΘΑ σε προγράμματα έρευνας και ανάπτυξης (άρθρα 73-76).
3. Προβλέπεται η δυνατότητα εκποίησης στρατιωτικού εξοπλισμού, ιδίως μεταχειρισμένου ή και καινούργιου, η οποία αποφασίζεται από το ΚΥΣΕΑ ή από τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας (ΥΕΘΑ), μετά από γνώμη της αρμόδιας Επιτροπής της Βουλής (άρθρο 107).

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Ο χώρος των συμβάσεων του αμυντικού τομέα είναι διαχρονικά βεβαρημένος με την κοινή αίσθηση ότι δε γίνεται διαφανής, έντιμη και αποτελεσματική διαχείριση σημαντικών κονδυλίων που επιβαρύνουν τον κρατικό προϋπολογισμό και άρα τα ετήσια δημοσιονομικά ελλείμματα και εν τέλει το δημόσιο χρέος. Υπό συνθήκες οξείας δημοσιονομικής και οικονομικής κρίσης, η αχλή που υπάρχει στο χώρο των αμυντικών προμηθειών γίνεται ακόμη πιο βαριά, με αποτέλεσμα να επηρεάζονται τελικώς τα κριτήρια της κοινής γνώμης αλλά και των υπευθύνων διαμορφωτών της (πολιτειακοί παράγοντες, κόμματα, μέσα ενημέρωσης, ειδικοί επιστήμονες, στρατιωτικό και πολιτικό προσωπικό που χειρίζεται παρόμοια θέματα) ως προς την ίδια την εθνική αμυντική σχεδίαση και την αξιολόγηση των πραγματικών αναγκών των Ενόπλων Δυνάμεων σε οπλικά συστήματα και γενικότερα σε αμυντικό υλικό: Από τη μία πλευρά σχεδόν κάθε προμήθεια αμυντικού υλικού θεωρείται περιττή, ύποπτη ή έστω πολυτελής, λόγω του συνήθους υψηλού κόστους αντίστοιχων προγραμμάτων, ενώ από την άλλη πλευρά κάθε παρούσα ή επικείμενη διατάραξη της ισορροπίας δυνάμεων μεταξύ Ελλάδος και Τουρκίας ιδίως στο Αιγαίο και την Ανατολική Μεσόγειο, αλλά και τη Θράκη, καθίσταται πηγή ανησυχιών και επικρίσεων.

Για το λόγο αυτό αναπτύχθηκαν αρχικά ορισμένες πρωτοβουλίες μεταξύ άλλων και η διαμόρφωση (άρθρα 72-76 ν. 3883/2010) ενός νέου θεσμικού πλαισίου που διέπει πλέον τη διαμόρφωση της δομής δυνάμεων και των τριών κλάδων σε προσωπικό και μέσα, έτσι ώστε το μακροπρόθεσμο (15ετές) πρόγραμμα αμυντικών προμηθειών να είναι αντικείμενο ενδελεχούς μελέτης που εκκινεί από την ex post αξιολόγηση του βαθμού ενσωμάτωσης και αξιοποίησης των αμυντικών προμηθειών της προηγούμενης 20ετίας.

Παράλληλα, είχε ήδη καταστεί σαφές ότι η εφαρμογή της μέχρι σήμερα ισχύουσας εθνικής νομοθεσίας περί προμηθείας αμυντικού υλικού (κυρίως του ν.υ 3433/2006) άνοιγε σημαντικά μέτωπα με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, καθώς βασικές παράμετροί της (ΕΒΣ, ΕΠΑ, ΑΩ) αντιτίθενται, κατά την άποψη των υπηρεσιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (αλλά και σε ορισμένα σημεία και κατά τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης), στο πρωτογενές και το παράγωγο ευρωπαϊκό ενωσιακό δίκαιο.

Εν τω μεταξύ είχε εκδοθεί η Οδηγία 2009/81/ΕΚ για την σύναψη συμβάσεων στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας, την οποία η χώρα μας έπρεπε να μεταφέρει στην εθνική έννομη τάξη.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Με την προτεινόμενη ρύθμιση εκπληρώνεται κατ' αρχάς η τήρηση της υποχρέωσης της χώρας για εναρμόνιση των ρυθμίσεων της εσωτερικής έννομης τάξης με τις διατάξεις της οδηγίας 2009/81/ΕΚ, ώστε να εξαλειφθούν οι εστίες τριβής με την Ευρωπαϊκή Ένωση και ιδίως με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Εν προκειμένω, η οδηγία 2009/81/ΕΚ είναι ένα εκτεταμένο και λεπτομερές κανονιστικό κείμενο. Κρίσιμες έννοιες που περιλαμβάνονται στην οδηγία αποτέλεσαν αντικείμενο εκτενούς επεξεργασίας από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα κράτη μέλη στο πλαίσιο συναντήσεων εργασίας (workshops) που οργανώθηκαν με αντικείμενο την ερμηνεία των διατάξεων της ως άνω οδηγίας και την διερεύνηση των κατάλληλων μέτρων εναρμόνισης και εφαρμογής.

Στο πλαίσιο του θεσμικού συστήματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, κύριος στόχος είναι να προωθηθεί, αναπτυχθεί και υποστηριχθεί μια αμυντική βιομηχανική και τεχνολογική βάση στην Ευρώπη που θα έχει ως γνώμονα την ανάπτυξη ικανοτήτων, θα είναι επαρκής και ανταγωνιστική με απώτερο σκοπό την δημιουργία μιας πραγματικά Ευρωπαϊκής Αγοράς Αμυντικού Εξοπλισμού (EDEM).

Με την αξιολογούμενη ρύθμιση, εξασφαλίζεται η πλήρης μεταφορά της οδηγίας 2009/81/ΕΚ στην εσωτερική έννομη τάξη και παράλληλα εξυπηρετούνται και οι βασικοί στόχοι της πολιτικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ως προς την σταδιακή δημιουργία της EDEM.

Επιπλέον, εκσυγχρονίζεται, απλουστεύεται και συστηματοποιείται η εθνική νομοθεσία περί σύναψης συμβάσεων στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας, με βασικούς άξονες:

- (α) Την εισαγωγή νέων εγγυήσεων διαφάνειας υπό τον έλεγχο της Βουλής και του Ελεγκτικού Συνεδρίου.**
- (β) Την συνολική ρύθμιση όλων των διοικητικών διαδικασιών και θεμάτων που άπτονται της σύναψης συμβάσεων του αμυντικού τομέα κάθε είδους, τύπου και αξίας, κατά τρόπο διαφανή, αποτελεσματικό και ενιαίο.**
- (γ) Την αξιοποίηση όλων των σύγχρονων βέλτιστων πρακτικών και «εργαλείων» που εφαρμόζονται διεθνώς κατά την σύναψη δημοσίων συμβάσεων (πρότυπα τεύχη δημοπράτησης, ηλεκτρονικές προμήθειες, συμφωνίες-πλαίσια, επίσημοι κατάλογοι εγκεκριμένων οικονομικών φορέων, διατύπωση τεχνικών προδιαγραφών βάσει επιδόσεων / λειτουργικών απαιτήσεων, τεχνικός / ανταγωνιστικός διάλογος, συγκεντρωτικές αγορές, εναλλακτικές προσφορές, ανάθεση στην πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά κ.ο.κ.), ώστε να**

επιτευχθούν οικονομίες κλίμακας σε χρήμα, υλικούς και ανθρώπινους πόρους και να μειωθούν τα διοικητικά βάρη που παράγει η συγκεκριμένη δραστηριότητα.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Η αξιολογούμενη ρύθμιση επηρεάζει τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας (βλ. σημείο 3.1).

Επιπλέον, η ρύθμιση αφορά και επηρεάζει έμμεσα και τους προμηθευτές, υπεργολάβους και κάθε είδους συνεργάτες των ως άνω επιχειρήσεων.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Η ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων στον αμυντικό τομέα από το ΥΠΕΘΑ διέπεται σήμερα από τις διατάξεις του ν. 3433/2006, το πεδίο εφαρμογής του οποίου καταλαμβάνει πρωτίστως τις συμβάσεις προμήθειας οπλικών συστημάτων και στρατιωτικού εξοπλισμού εν γένει και δευτερευόντως τις συμβάσεις παροχής υπηρεσιών υποστήριξης του εν λόγω υλικού.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Ανάλογες ρυθμίσεις και μέτρα νομοθετικού, κανονιστικού ή διοικητικού περιεχομένου θα ληφθούν από όλα τα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο της εκπλήρωσης της υποχρέωσής τους για εναρμόνιση των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων στον αμυντικό τομέα με τις διατάξεις της οδηγίας 2009/81/ΕΚ.

Σημειώνεται ότι η Ελλάδα είναι μέχρι σήμερα η πρώτη χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης η οποία προβαίνει στην ενσωμάτωση της εν λόγω οδηγίας, καθόσον η τελική ημερομηνία ενσωμάτωσης για τα κράτη μέλη της ΕΕ είναι η 21^η Αυγούστου 2011.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

- (α) Με απόφαση του ΥΕΘΑ καθορίζονται οι λεπτομέρειες εφαρμογής των διατάξεων περί επιβολής περιορισμών ως προς τις μεταβολές στο ιδιοκτησιακό καθεστώς και στη διοίκηση του αναδόχου.
- (β) Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας μπορεί να ρυθμίζονται τα σχετικά με τις κατηγορίες, τις αρμοδιότητες, τη συγκρότηση, τον τρόπο επιλογής των μελών και τη λειτουργία των συλλογικών οργάνων που εμπλέκονται στην εφαρμογή του παρόντος νόμου.
- γ) Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εθνικής Άμυνας και Προστασίας του Πολίτη καθορίζονται οι υπηρεσίες και τα όργανα του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος, του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής και της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών που ασκούν τις αρμοδιότητες επί θεμάτων που αφορούν τις διαδικασίες σύναψης και εκτέλεσης των συμβάσεων προμηθειών, έργων και υπηρεσιών του παρόντος νόμου στον τομέα της ασφάλειας και ρυθμίζεται κάθε άλλο ζήτημα σχετικό με την προσαρμογή του παρόντος νόμου στον τομέα της ασφάλειας.
- (δ) Με απόφαση του ΥΕΘΑ ρυθμίζονται ζητήματα τεχνικού και λεπτομερειακού χαρακτήρα σχετικά με τον τρόπο διεξαγωγής της διαδικασίας του ανταγωνιστικού διαλόγου.
- (ε) Με απόφαση του ΥΕΘΑ δημοσιεύονται πρότυπα υποδείγματα εγγράφων και σχεδίων συμβάσεων, με δεσμευτικό ή μη χαρακτήρα. Με την ίδια απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας μπορεί να εξειδικεύονται περαιτέρω οι διαδικαστικές λεπτομέρειες της σύνταξης και της διαδικασίας υποβολής και των αιτήσεων συμμετοχής και των προσφορών και κάθε άλλη διαδικαστική λεπτομέρεια σχετικά με τη διενέργεια των διαγωνισμών. Η απόφαση αυτή είναι η πλέον κομβική κανονιστική πράξη που θα εκδοθεί βάσει του νόμου και θα τυποποιήσει και θα εξειδικεύσει όλες τις λεπτομέρειες των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων, κατά περίπτωση.
- (στ) Με απόφαση του ΥΕΘΑ ρυθμίζονται λεπτομερειακά και τεχνικά ζητήματα σχετικά με τη διενέργεια του τεχνικού διαλόγου.
- (ζ) Με απόφαση του ΥΕΘΑ ρυθμίζονται ζητήματα λεπτομερειακού και τεχνικού χαρακτήρα σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 36 της αξιολογούμενης ρύθμισης (άρθρο 23 της οδηγίας 2009/81/ΕΚ) για την ασφάλεια εφοδιασμού.
- (η) Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται μετά από πρόταση του ΥΕΘΑ και των κατά περίπτωση συναρμοδίων υπουργών, καθορίζονται οι ειδικότεροι κανόνες και όροι για την κατάρτιση και τήρηση του Ενιαίου

Μητρώου Επιχειρήσεων του Αμυντικού Τομέα (ΕΜΕΑΤ), συμπεριλαμβανομένων των προϋποθέσεων, των κριτηρίων και των διατυπώσεων εγγραφής και κατάταξης των επιχειρήσεων στο Μητρώο. Με όμοιο ΠΔ δύναται να καθιερώνονται είτε και εναλλακτικοί επίσημοι κατάλογοι εγκεκριμένων εργοληπτών, προμηθευτών ή παρόχων υπηρεσιών, είτε σύστημα πιστοποίησης των ανωτέρω οικονομικών φορέων από οργανισμούς δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου και να ρυθμίζονται οι ειδικότερες λεπτομέρειες λειτουργίας των ως άνω συστημάτων πιστοποίησης.

- (θ) Με απόφαση του ΥΕΘΑ, δύναται να ορίζονται οι ειδικότερες λεπτομέρειες της διαδικασίας διενέργειας της ηλεκτρονικής δημοπρασίας.
- (ι) Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του ΥΕΘΑ μπορούν να ρυθμίζονται διαφορετικά, θέματα σχετικά με την εκτέλεση των συμβάσεων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της αξιολογούμενης ρύθμισης, ιδίως οι όροι, η κατάρτιση, η τροποποίηση, η καταγγελία και η λύση των συμβάσεων, οι κανόνες που διέπουν τις εγγυητικές επιστολές, τις παραλαβές, τις παραδόσεις, τις πληρωμές, την έκπτωση του αναδόχου και τις συναφείς κυρώσεις, τα αρμόδια συλλογικά όργανα, την είσπραξη των δικαιωμάτων του δημοσίου, την εκχώρηση δικαιωμάτων, την ευθύνη έναντι τρίτων, τη δωσιδικία και το εφαρμοστέο δίκαιο.
- (ια) Με απόφαση του ΥΕΘΑ ρυθμίζονται οι ειδικότερες λεπτομέρειες κατάρτισης και υλοποίησης προγραμμάτων έρευνας και ανάπτυξης από το ΥΠΕΘΑ και τις ΕΔ.
- (ιβ) Με απόφαση του ΥΕΘΑ καθορίζονται οι λεπτομέρειες σύναψης συμβάσεων εκποίησης αμυντικού υλικού.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Η αξιολογούμενη ρύθμιση αφορά όσες επιχειρήσεις ασκούν δραστηριότητα με αντικείμενο:

- (α) Την κατασκευή ή εμπορία στρατιωτικού και συναφούς εξοπλισμού, συμπεριλαμβανομένου και εξοπλισμού διττής χρήσης (dual use).
- (β) Την παροχή υπηρεσιών που αφορούν όλο τον κύκλο ζωής και επιχειρησιακής αξιοποίησης του ως άνω εξοπλισμού (όπως ενδεικτικά υπηρεσίες εκπαίδευσης του προσωπικού στη χρήση του εξοπλισμού, συντήρησης, επισκευής, τροποποίησης, αναβάθμισης, εκσυγχρονισμού, εφοδιασμού με αναλώσιμα, απόσυρσης του εξοπλισμού κ.ο.κ.) και εν γένει κάθε άλλη υπηρεσία αρχικής ή εν συνεχεία υποστήριξης στρατιωτικού εξοπλισμού.

- (γ) Την παροχή εξειδικευμένων υπηρεσιών με αντικείμενο που αφορά άμεσα την αποστολή και δραστηριότητα των ΕΔ (όπως ενδεικτικά οι υπηρεσίες συλλογής πληροφοριών κλπ.).
- (δ) Την έρευνα και ανάπτυξη στον γνωστικό αντικείμενο της αμυντικής και τεχνολογίας και βιομηχανίας και τα συγγενή γνωστικά αντικείμενα.
- (ε) Την κατασκευή τεχνικών έργων που προορίζονται για στρατιωτική χρήση και εκτελούνται με βάση ειδικές προδιαγραφές (όπως ενδεικτικά τα έργα ΝΑΤΟ) αλλά και την σύνταξη των σχετικών μελετών και την παροχή συναφών προς την εκτέλεση των ως άνω έργων υπηρεσιών.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Με την αξιολογούμενη ρύθμιση θα ενισχυθεί ιδιαίτερα η αγορά των συμβάσεων του αμυντικού τομέα. Ειδικότερα, μέσω της εγκαθίδρυσης ενός θεσμικού περιβάλλοντος σύναψης συμβάσεων υπό καθεστώς πλήρους διαφάνειας καθώς και γνήσιου και ελεύθερου ανταγωνισμού, εκτιμάται βασιμώς ότι θα αυξηθεί ουσιαδώς η ανταγωνιστικότητα των εγχώριων επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στον αμυντικό τομέα και θα αναπτυχθεί η εξωστρέφειά τους. Παράλληλα θα καλλιεργηθεί, σε συνδυασμό με τα οφέλη που θα προκύψουν από την ενίσχυση της έρευνας και ανάπτυξης, η καινοτομία και οι επενδύσεις σε δραστηριότητες έντασης τεχνολογίας. Ιδιαίτερη θετική αναμένεται να είναι η επίδραση των ρυθμίσεων περί υπεργολαβίας στις ΜΜΕ.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

Το κόστος εγκατάστασης που προκύπτει για τις νέες επιχειρήσεις μετά την θέση σε ισχύ της αξιολογούμενης ρύθμισης συνίσταται κυρίως στο κόστος εγγραφής στο ΕΜΕΑΤ (όπου αυτό απαιτείται). Το κόστος αυτό αναμένεται να μειωθεί κατά 50% κατά την ετήσια ανανέωση της εγγραφής των επιχειρήσεων στο Μητρώο. Τέλος, το κόστος εγκατάστασης μπορεί να συμπιεσθεί περαιτέρω στο μέλλον, εάν εφαρμοστούν σύγχρονα μέσα για την κατάρτιση, τήρηση και περιοδική ενημέρωση του Μητρώου (ηλεκτρονική εγγραφή, αυτεπάγγελτη αναζήτηση πιστοποιητικών μέσω υπηρεσιών G2G κ.ο.κ.).

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

Η προτεινόμενη ρύθμιση, με την εισαγωγή ρυθμίσεων όπως (i) η δυνατότητα διατύπωσης των τεχνικών προδιαγραφών βάσει λειτουργικών απαιτήσεων ή επιδόσεων, (ii) η πρόβλεψη περί συνεκτίμησης περιβαλλοντικών παραγόντων

και (iii) η δυνατότητα υποβολής εναλλακτικών προσφορών, και, ιδίως (iv) η δυνατότητα χρήσης του κριτηρίου ανάθεσης της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, που επιτρέπει την συνεκτίμηση ποικίλων ποιοτικών χαρακτηριστικών της προσφοράς κατά την ανάθεση της σύμβασης (συνολικό κόστος κύκλου ζωής, ποιοτικά-τεχνικά χαρακτηριστικά προσφερομένων υλικών, έργων ή υπηρεσιών κ.ο.κ.) ενισχύει τη δυνατότητα των επιχειρήσεων για ευελιξία όσον αφορά την παραγωγή και προώθηση των προϊόντων και υπηρεσιών τους.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Με την απλοποίηση των διαδικασιών ανάθεσης και την χρησιμοποίηση σύγχρονων μέσων κατά τη διενέργεια των διαγωνισμών, θα μειωθούν τα διοικητικά βάρη των επιχειρήσεων, λόγω του περιορισμού της γραφειοκρατίας.

Προς τον σκοπό αυτό υιοθετούνται ρυθμίσεις όπως: i) η αντικατάσταση της υποχρέωσης υποβολής πλειάδας πιστοποιητικών και δικαιολογητικών συμμετοχής κατά το αρχικό στάδιο των διαγωνισμών από υπεύθυνες δηλώσεις, ένορκες βεβαιώσεις, τυποποιημένα ερωτηματολόγια ποιοτικής επιλογής και προεπιλογής και άλλα ισοδύναμα μέσα, όπου αυτό είναι δυνατό, ii) η εγγραφή στο ΕΜΕΑΤ και η πιστοποίηση οικονομικών φορέων και η εντεύθεν απαλλαγή τους από σειρά διαδικαστικών διατυπώσεων, iii) η χρήση ηλεκτρονικών μέσων επικοινωνίας, η απλούστευση της διαδικασίας υποβολής αιτήσεων συμμετοχής και προσφορών κ.ο.κ.).

Επιπλέον, μέσω των ρυθμίσεων που μνημονεύονται ανωτέρω (βλ. σημείο 3.4) ενθαρρύνεται η ανάπτυξη και εκμετάλλευση νέων τεχνολογιών και καινοτόμων προϊόντων και υπηρεσιών από τις επιχειρήσεις της εγχώριας αγοράς του αμυντικού τομέα.

Τέλος, μέσω των ρυθμίσεων περί υπεργολαβίας, εκτιμάται ότι θα αναπτυχθούν δεσμοί και συνέργειες των επιχειρήσεων του κλάδου με μεγάλες επιχειρήσεις του εξωτερικού, ιδίως της Ε.Ε., οι οποίες σε βάθος χρόνου θα επιτρέψουν στις εγχώριες επιχειρήσεις να αναπτύξουν τις δεξιότητές τους και να παρουσιάσουν σταδιακά έντονη εξωστρεφή οικονομική δραστηριότητα.

Για όλους τους παραπάνω λόγους, εκτιμάται ότι η προτεινόμενη ρύθμιση θα επιδράσει εξαιρετικά θετικά στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων του αμυντικού τομέα.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Το διοικητικό βάρος που προκαλεί στις επιχειρήσεις του κλάδου η αξιολογούμενη ρύθμιση περιλαμβάνει:

- (α) Το κόστος εγγραφής και παραμονής στο ΕΜΕΑΤ.
- (β) Το κόστος πιστοποίησης και ανανέωσης της πιστοποίησης αυτής στο σύστημα ηλεκτρονικών προμηθειών.
- (γ) Το κόστος εκπαίδευσης του προσωπικού στη χρήση του συστήματος ηλεκτρονικών προμηθειών.

Παράλληλα όμως αφαιρούνται σημαντικά διοικητικά βάρη, λόγω της απαλλαγής των επιχειρήσεων του κλάδου από την υποχρέωσης τήρησης των γραφειοκρατικών διατυπώσεων που απαιτούνται από τις συνήθεις διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων που εφαρμόζονται σήμερα, μέσω:

- (α) Της απαλλαγής των επιχειρήσεων από την υποχρέωση υποβολής πλειάδας πιστοποιητικών και δικαιολογητικών συμμετοχής κατά το αρχικό στάδιο των διαγωνισμών.
- (β) Της απαλλαγής των επιχειρήσεων από σειρά διαδικαστικών επιπτώσεων μετά την εγγραφή τους στο ΕΜΕΑΤ.
- (γ) Της ευρείας χρήσης ηλεκτρονικών μέσων επικοινωνίας, δημοσιότητας και δημοπράτησης
- (δ) Της ουσιώδους απλούστευσης της διαδικασίας υποβολής αιτήσεων συμμετοχής και προσφορών.

Βάσει των ανωτέρω κρίνεται ότι το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί η αξιολογούμενη ρύθμιση ισοσκελίζεται πλήρως από τη μείωση των διοικητικών βαρών που επιφέρουν τα μέτρα που υιοθετούνται για την απλούστευση και τον εκσυγχρονισμό του συστήματος σύναψης δημοσίων συμβάσεων στον τομέα της άμυνας.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Ως προς το κόστος που προκαλείται από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις ΜΜΕ βλ. σημείο 3.6.

Ως προς τα οφέλη, ενδεικτικά αναφέρονται:

- (α) Η αναμενόμενη μεγέθυνση του κύκλου εργασιών των ΜΜΕ, μέσω της αξιοποίησης του θεσμού της υπεργολαβίας.
- (β) Η ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και της καινοτομίας των ΜΜΕ για τους λόγους που παρατίθενται στο σημείο 3.5.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Από τις προτεινόμενες διατάξεις της αξιολογούμενης ρύθμισης προκαλούνται, επί του κρατικού προϋπολογισμού, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ετήσια δαπάνη, από την κάλυψη των εξόδων συντήρησης: i) του Ενιαίου Μητρώου Επιχειρήσεων Αμυντικού Τομέα, (άρθρο 64 παρ. 1), ii) του πληροφοριακού συστήματος για τη διενέργεια ηλεκτρονικών δημοπρασιών. (άρθρο 67 παρ. 1)
2. Εφάπαξ δαπάνη, από την ανάπτυξη: i) Ενιαίου Μητρώου Επιχειρήσεων Αμυντικού Τομέα. (άρθρο 64 παρ. 1), ii) πληροφοριακού συστήματος για τη διενέργεια ηλεκτρονικών δημοπρασιών (άρθρο 67 παρ. 1)
3. Ενδεχόμενη δαπάνη, από την:
 - α) καταβολή αμοιβής σε ανεξάρτητη ελεγκτική εταιρία για τον έλεγχο και την επιθεώρηση των οικονομικών φορέων. (άρθρο 11 παρ. 1)
 - β) καταβολή ποσών στους συμμετέχοντες στο διάλογο, στο πλαίσιο της διαδικασίας ανταγωνιστικού διαλόγου. (άρθρο 41 παρ. 13)
 - γ) κάλυψη των δαπανών δημοσιότητας (ιστοσελίδα, δημοσιεύσεις στον τύπο κ.λπ.) που αφορά στη διενέργεια τεχνικού διαλόγου, κατ' εφαρμογή του άρθρου 31 παρ. 2.
 - δ) καθιέρωση εναλλακτικών καταλόγων εγκεκριμένων εργοληπτών, προμηθευτών ή παρόχων υπηρεσιών, σύμφωνα με το άρθρο 64 παρ. 12. Η δαπάνη εκ της αιτίας αυτής εξαρτάται από την έκδοση ΠΔ.
 - ε) καταβολή χρηματικών κυρώσεων που επιβάλλονται από το δικαστήριο, σε περίπτωση παράλειψης αιτιολόγησης ή καθυστερημένης αιτιολόγησης από την αναθέτουσα αρχή της απόρριψης της προδικαστικής προσφυγής. (άρθρο 90 παρ. 11)
 - στ) καταβολή στον αιτούντα προστίμων που επιβάλλονται δικαστικά, σε περίπτωση μη κήρυξης της σύμβασης άκυρης, για τους ειδικά προβλεπόμενους λόγους. (άρθρο 93 παρ. 5 και 6)
 - ζ) καταβολή αποζημιώσεων από τις αναθέτουσες αρχές στους ενδιαφερόμενους, κατ' εφαρμογή του άρθρου 94.
4. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων, από την:
 - α) είσπραξη προστίμων, ως πειθαρχικών κυρώσεων, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 8 παρ. 5
 - β) επιβολή ποινικών ρητρών σε βάρος των οικονομικών φορέων, σε περίπτωση που αυτοί: i) παραβιάζουν τις υποχρεώσεις τους σχετικά με τη διαφάνεια και την καταπολέμηση της διαφθοράς (άρθρο 9 παρ. 7), ii) παρεμποδίζουν τη διενέργεια ελέγχων και επιθεωρήσεων από ανεξάρτητη ελεγκτική εταιρία (άρθρο 11 παρ. 7).
 - γ) κατάπτωση εγγυητικών επιστολών, που προβλέπονται εν γένει στο άρθρο 81, και ιδίως σε περίπτωση που: i) οι οικονομικοί φορείς παραβιάζουν τις υποχρεώσεις τους σχετικά με τη ρήτρα ακεραιότητας

(άρθρο 10 παρ. 2α και παρ.4), ii) μεταβάλλεται το ιδιοκτησιακό καθεστώς και η διοίκηση του οικονομικού φορέα (άρθρο 12 παρ. 5)

δ) είσπραξη παραβόλων για την άσκηση προδικαστικής προσφυγής, στο πλαίσιο παροχής έννομης προστασίας κατά το προσυμβατικό στάδιο. (άρθρο 90).

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Με την προτεινόμενη ρύθμιση διασφαλίζεται η αύξηση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας υπό καθεστώς διαφάνειας και γνήσιου ανταγωνισμού. Επιδιωκόμενο και αναμενόμενο αποτέλεσμα και συνέπεια της παρέμβασης είναι η επίτευξη του βέλτιστου λόγου κόστους / ποιότητας κατά την σύναψη συμβάσεων στους ανωτέρω τομείς και κατ' επέκταση η επίτευξη σημαντικών οικονομιών που αποτελεί βασικό στόχο της Ελληνικής Κυβέρνησης στο πλαίσιο της πολιτικής δημοσιονομικής εξυγίανσης. Για τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην αγορά των συμβάσεων του αμυντικού τομέα, προσδοκάται η ενίσχυση της ανταγωνιστικότητάς τους και η σταδιακή ανάπτυξη εξωστρεφούς και καινοτομικής επιχειρηματικότητας εκ μέρους τους (βλ. σημείο 3.5), με τελικό αποτέλεσμα την διεύρυνση της επιχειρηματικής δραστηριότητας και των οικονομικών μεγεθών τους. Επιπλέον, η αναμενόμενη ενδυνάμωση του κλάδου εκτιμάται ότι θα αυξήσει τις επενδύσεις και τη δημιουργία θέσεων εργασίας δραστηριότητες με υψηλή τεχνολογική ένταση.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

Δεν εφαρμόζεται.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Βλ. σημείο 4.1 (α).

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Δεν εφαρμόζεται.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

- (α) Κωδικοποίηση και ομοιόμορφη σε μεγάλο βαθμό τυποποίηση όλων των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων κάθε είδους (έργα, προμήθειες, υπηρεσίες), οι οποίες σε μεγάλο βαθμό ρυθμίζονται ενιαία, με τις αναγκαίες προσαρμογές ανάλογα με τις ιδιαιτερότητες κάθε διαδικασίας.**
- (β) Ευρεία χρήση προτύπων εγγράφων σύμβασης (πρότυπα τεύχη δημοπράτησης, συμβάσεων, γενικών συγγραφών υποχρεώσεων κ.ο.κ.).**
- (γ) Αντικατάσταση δικαιολογητικών συμμετοχής σε διαγωνισμούς από υπεύθυνες δηλώσεις, ένορκες βεβαιώσεις, τυποποιημένα ερωτηματολόγια ποιοτικής επιλογής και προεπιλογής και άλλα ισοδύναμα μέσα, όπου αυτό είναι δυνατό.**
- (δ) Δημιουργία επίσημου καταλόγου εγκεκριμένων οικονομικών φορέων και περιορισμός διαδικαστικών διατυπώσεων για τους οικονομικούς φορείς που εγγράφονται στον κατάλογο.**
- (ε) Χρήση ηλεκτρονικών μέσων επικοινωνίας και δημοσιότητας.**
- (στ) Χρήση ηλεκτρονικών τεχνικών προμηθειών (ηλεκτρονικές δημοπρασίες).**
- (ζ) Αξιοποίηση συμφωνιών-πλαίσιο για τις επαναλαμβανόμενες αγορές τρέχουσας χρήσης.**
- (η) Δυνατότητα πραγματοποίησης συγκεντρωτικών αγορών.**
- (θ) Χρησιμοποίηση απλούστερων διαδικασιών για την σύναψη συμβάσεων χαμηλής οικονομικής αξίας.**
- (ι) Απλούστερες, σύγχρονες και οικονομικότερες απαιτήσεις δημοσιότητας.**

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Η προτεινόμενη ρύθμιση θεσπίζει τη δυνατότητα συνεκτίμησης περιβαλλοντικών πτυχών σε όλο το φάσμα των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων, όπως:

- (α)** Κατά τον προσδιορισμό του αντικειμένου της σύμβασης και τον καθορισμό των τεχνικών προδιαγραφών μέσω είτε της παραπομπής σε καθιερωμένα περιβαλλοντικά πρότυπα είτε της αναφοράς σε συγκεκριμένα λειτουργικά χαρακτηριστικά και επιδόσεις που αφορούν τα περιβαλλοντικά χαρακτηριστικά του υπό προμήθεια υλικού.
- (β)** Κατά την φάση της ποιοτικής επιλογής των υποψηφίων, μέσω της εισαγωγής όρων στα έγγραφα της σύμβασης που θα διασφαλίζουν τον αποκλεισμό από τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων οικονομικών φορέων με βεβαρημένο ιστορικό παράβασης της περιβαλλοντικής νομοθεσίας. Επίσης μέσω της απαίτησης συμμόρφωσης με συγκεκριμένα πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης, εάν αυτό απαιτείται για την συγκεκριμένη σύμβαση.
- (γ)** Κατά την φάση της ανάθεσης της σύμβασης, μέσω της συνεκτίμησης περιβαλλοντικών κριτηρίων για την αξιολόγηση της τεχνικής προσφοράς, όταν βασικό κριτήριο ανάθεσης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά.
- (δ)** Κατά την φάση εκτέλεσης της σύμβασης, μέσω της εκ των προτέρων πρόβλεψης στα έγγραφα της σύμβασης συγκεκριμένων όρων εκτέλεσης αυτής, που θα διασφαλίζουν ότι από την εκτέλεση της σύμβασης δεν θα θιγεί το περιβάλλον ή θα ενισχυθεί η ποιότητά του (λ.χ. υποχρέωση παραδόσεων με πλοία αντί με οδικά μέσα μεταφοράς).

Όλες οι παραπάνω ρυθμίσεις υπηρετούν την βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και διασφαλίζουν την αποφυγή περιβαλλοντικών κινδύνων.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

Δεν εφαρμόζεται.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

- (α) Αποσαφηνίζονται οι αρμοδιότητες όλων των οργάνων των ΕΔ και των υπηρεσιών του ΥΠΕΘΑ που εμπλέκονται στο σύστημα παραγωγής δημοσίων συμβάσεων του αμυντικού τομέα.
- (β) Δημιουργούνται απλές διαδικασίες ανάθεσης και επιβάλλονται (i) η φιλοσοφία της προτυποποίησης των διαδικασιών, (ii) η χρήση σύγχρονων μεθόδων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και (iii) η επιδίωξη οικονομικών κλίμακας, εφ' ενός μεν ως προς το διαχειριστικό κόστος των διαγωνιστικών διαδικασιών, αφ' ετέρου δε προς το συνολικό τελικό κόστος των αποκτούμενων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών και iv) η εν γένει υιοθέτηση και εφαρμογή των γενικώς παραδεγμένων βέλτιστων πρακτικών που χρησιμοποιούνται σε διεθνές επίπεδο για την σύναψη των συμβάσεων του αμυντικού τομέα.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Με το κεφάλαιο της προτεινόμενης ρύθμισης περί έννομης προστασίας, επιτυγχάνεται η παροχή ταχείας και αποτελεσματικής έννομης προστασίας των συμφερόντων των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν σε διαδικασίες σύναψης συμβάσεων στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας.

Επιπλέον, λαμβάνεται ειδική μέριμνα, ώστε η παροχή της αναγκαίας έννομης προστασίας να προσαρμόζεται στις ειδικές συνθήκες που επικρατούν στους τομείς των συμβάσεων της άμυνας και ασφάλειας και επιβάλλουν την διατήρηση της δυνατότητας παρεκκλίσεων από τις βασικές ρυθμίσεις για λόγους προστασίας των ουσιωδών συμφερόντων ασφαλείας της χώρας.

Τέλος, οι διατάξεις της ρύθμισης περί έννομης προστασίας έχουν σε μεγάλο βαθμό διατυπωθεί με τρόπο ταυτόσημο με τις κοινές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας περί έννομης προστασίας στις μη-αμυντικές συμβάσεις (ν. 3886/2010). Κατά τον τρόπο αυτό εξασφαλίζεται η ενότητα της κανονιστικής ρύθμισης ομοειδών καταστάσεων (έννομη προστασία κατά την σύναψη δημοσίων συμβάσεων).

Έννομη Προστασία

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Δεν εφαρμόζεται.

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

(α) **N. 3433/2006**

Άρθρο 1: ΣΤΕ 2228/2010, ΕΣ (ΠΡΑΞΗ-Τμ.Ι) 118/2010, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 61/2010, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 230/2010, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 371/2010, ΣΤΕ (ΕΑ) 537/2009, ΣΤΕ (ΕΑ) 568/2009, ΣΤΕ (ΕΑ) 698/2009, ΣΤΕ (ΕΑ) 1188/2009, ΣΤΕ (ΕΑ) 1274/2009, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 338/2009, ΕΣ (ΠΡΑΞΗ) 120/2008, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 285/2008, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 302/2008, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 603/2008, ΕΣ (ΠΡΑΞΗ) 244/2007, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 371/2006

Άρθρο 2: ΕΣ (ΠΡΑΞΗ-Τμ.Ι) 118/2010

Άρθρο 3: ΣΤΕ (ΕΑ) 568/2009, ΣΤΕ (ΕΑ) 1188/2009

Άρθρο 4: ΕΣ (ΠΡΑΞΗ-Τμ.Ι) 118/2010, ΕΣ (ΠΡΑΞΗ) 244/2007

Άρθρο 6: ΕΣ (ΠΡΑΞΗ) 244/2007

Άρθρο 8: ΕΣ (ΠΡΑΞΗ-Τμ.Ι) 118/2010, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 275/2008, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 603/2008

Άρθρο 9: ΕΣ (ΠΡΑΞΗ) 244/2007

Άρθρο 11: ΕΣ (ΠΡΑΞΗ) 244/2007

(β) ΠΔ 284/1989

Άρθρο 1: ΣΤΕ 1912/2007, ΕΣ (ΠΡΑΞΗ) 57/2007, ΕΣ (ΠΡΑΞΗ) 80/2007, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 99/2006, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 237/2006, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 247/2006, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 491/2006, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 561/2006, ΣΤΕ 3234/2005, ΣΤΕ 3402/2005, ΣΤΕ (ΕΑ) 45/2005, ΝΣΚ (Ολομ) 138/2004, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 160/2004, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 434/2003, ΣΤΕ 198/1999

Άρθρο 4: ΓΝΜΔ ΝΣΚ 302/2008, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 97/2007, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 445/2006, ΣΤΕ 2279/2005, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 82/2003, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 113/2002, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 652/2002, ΣΤΕ 906/1997

Άρθρο 5: ΓΝΜΔ ΝΣΚ (Ολομ) 622/2002, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 275/2002

Άρθρο 6: ΓΝΜΔ ΝΣΚ 587/2008, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 247/2006, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 445/2006, ΣΤΕ 3234/2005, ΣΤΕ 74/2004, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 10/2003, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 257/2002, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 2644/2001 ΣΤΕ, 198/1999

Άρθρο 7: ΓΝΜΔ ΝΣΚ 132/2002

Άρθρο 9: ΓΝΜΔ ΝΣΚ 2/2003, ΓΝΜΔ ΝΣΚ 313/2002, ΣΤΕ 198/1999

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

(α) **Ευρωπαϊκό ενωσιακό δίκαιο**

1. Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ενοποιημένη απόδοση ΣΕΕ & ΣΛΕΕ, ΕΕ C 115/01 της 09.05.2008).
2. Οδηγία 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13^{ης} Ιουλίου 2009, σχετικά με τον συντονισμό των διαδικασιών σύναψης ορισμένων συμβάσεων έργων, προμηθειών και

παροχής υπηρεσιών που συνάπτονται από αναθέτουσες αρχές ή αναθέτοντες φορείς στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας καθώς και την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ και 2004/18/ΕΚ (ΕΕ L 216/76 της 20.8.2009).

(β) Νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης:

1. ΔΕΚ 72/83, 10.07.1984, Campus Oil και λοιποί, Συλλ. 1984, 2727.
2. ΔΕΚ 222/84, 15.05.1986, Johnston, Συλλ.1986, 1651.
3. ΔΕΚ C-376/89, 05.03.1991, Giagounidis/Reutlingen, Συλλ. 1991, I-1069.
4. ΔΕΚ C-367/89, 04.10.1991, Richardt και Les Accessoires Scientifiques, Συλλ. 1991, I-4621 .
5. ΔΕΚ C-328/92, 03.05.1994, Επιτροπή/Ισπανία, Συλλ. 1994, I-1569
6. ΔΕΚ C-324/93, 28.03.1995, The Queen / Secretary of State for the Home Department, ex parte Evans Medical and Macfarlan Smith, Συλλ. 1995, I-563.
7. ΔΕΚ C-414/97, 16.09.1999, Επιτροπή/Ισπανία, Συλλ. 1999, I-5585.
8. ΔΕΚ C-273/97, 26.10.1999, Sirdar, Συλλ. 1999, I-7403.
9. ΔΕΚ C-285/98, 11.01.2000, Kreil, Συλλ. 2000, I-69.
10. ΔΕΚ C-274/99 P, 06.03.2001, Connolly/Επιτροπή, Συλλ. 2001, I-1611.
11. ΔΕΚ C-186/01, 11.03.2003, Dory, Συλλ. I-2479.
12. ΠΕΚ T-26/01, 30.09.2003, Focchi munizioni/Επιτροπή, Συλλ. 2003, II-3951.
13. ΔΕΚ C-252/01, 16.10.2003, Επιτροπή/Βέλγιο, Συλλ.2003, I-11859.
14. ΔΕΚ C-337/05, 08.04.2008, Επιτροπή/Ιταλία, Συλλ. 2008, I-2173.
15. ΔΕΚ C-157/06, 02.10.2008, Επιτροπή/Ιταλία, Συλλ.2008, I-7313.
16. ΔΕΚ C-409/05, 15.12.2009, Επιτροπή/Ελλάδα.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

Αρχή της δίκαιης δίκης (άρθρο 6 της ΕΣΔΑ), όσον αφορά το κεφάλαιο I της προτεινόμενης ρύθμισης περί παροχής έννομης προστασίας.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Υπουργείο Εθνικής Άμυνας (τομέας της άμυνας)

Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη (τομέας της μη-στρατιωτικής ασφάλειας)

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Γενικά Επιτελεία των Κλάδων ΕΔ

Γενική Διεύθυνση Εξοπλισμών και Αμυντικών Επενδύσεων

Γενική Διεύθυνση Αμυντικών Εξοπλισμών και Επενδύσεων

Γενική Διεύθυνση Πολιτικής Εθνικής Άμυνας και Διεθνών Σχέσεων).

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Γενικά Επιτελεία Κλάδων ΕΔ

Γενική Διεύθυνση Εξοπλισμών και Αμυντικών Επενδύσεων

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

Δεν εφαρμόζεται

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Εφαρμόστηκαν οι οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ) περί σύνταξης νομοσχεδίων και μεταφοράς ευρωπαϊκών οδηγιών στην εσωτερική έννομη τάξη.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

(α) Από την έναρξη ισχύος της προτεινόμενης ρύθμισης καταργείται κάθε διάταξη νόμου ή κανονιστικής πράξης που ρυθμίζει διαφορετικά τα

θέματα που ρυθμίζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση ή τις κανονιστικές πράξεις που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότησή αυτής.

- (β) Οι διατάξεις του ν. 3433/2006 περί Εγχώριας Βιομηχανικής Συμμετοχής (ΕΒΣ), Ελληνικής Προστιθέμενης Αξίας (ΕΠΑ) και Αντισταθμιστικών Ωφελημάτων (ΑΩ), καθώς και οι κανονιστικές πράξεις που έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότησή τους, καταργούνται.
- (γ) Οι διατάξεις του άρθρου 31 του ν.3433/2006.
- (γ) Τροποποιούνται τα άρθρα 73, 74, 75 του ν. 3883/20101, το άρθρο 19 του ΠΔ 59/2007, αντικαθίσταται το άρθρο 16 του ΠΔ 60/2007 και τροποποιείται το άρθρο 72 του ν. 3433/2006.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

Η βασική βελτίωση που απορρέει από την αξιολογούμενη ρύθμιση συνίσταται στην κωδικοποίηση των διατάξεων που αφορούν την σύναψη των συμβάσεων στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας σε ένα ενιαίο νομοθέτημα, το οποίο θέτει αναλυτικούς κανόνες διαφάνειας και δεοντολογίας, προβλέπει τυποποιημένες διαδικασίες ανάθεσης, θέτει ομοιόμορφους σε μεγάλο βαθμό κανόνες διεξαγωγής των διαγωνισμών, εισάγει σύγχρονες τεχνικές αγορών και ιδρύει ένα αποτελεσματικό σύστημα έννομης προστασίας, ενώ παράλληλα θεσπίζει ειδικά μέτρα για την ενίσχυση της έρευνας και ανάπτυξης καθώς και της εγχώριας αμυντικής βιομηχανικής-τεχνολογικής βάσης.

Με την έκδοση των προβλεπόμενων από την αξιολογούμενη ρύθμιση κανονιστικών πράξεων θα συγκροτηθεί εν τέλει ένα πλήρες κανονιστικό πλαίσιο, το οποίο θα ρυθμίζει συνολικά και σύμφωνα με τις επιταγές του ευρωπαϊκού ενωσιακού δικαίου και τις διεθνώς παραδεδεγμένες βέλτιστες πρακτικές τα ζητήματα σύναψης και εκτέλεσης των συμβάσεων του αμυντικού τομέα κατά τρόπο ευέλικτο και αποτελεσματικό, ώστε να διασφαλίζεται η προστασία των ουσιωδών συμφερόντων άμυνας και ασφάλειας της χώρας και να υπηρετείται εν γένει το δημόσιο συμφέρον.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

Δεν εφαρμόζεται

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

- (α) Η Ένωση Ελληνικών Εταιρειών Αεροδιαστημικής και Άμυνας (ΕΕΛΕΑΑ).
- (β) Ο Σύνδεσμος Ελλήνων Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού (ΣΕΚΠΥ).
- (β) Τα Γενικά Επιτελεία των Κλάδων των ΕΔ.
- (γ) Οι Γενικές Διευθύνσεις του ΥΠΕΘΑ.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Το σχέδιο της αξιολογούμενης ρύθμισης αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του ΥΠΕΘΑ στις 18.03.2011 και αποτέλεσε αντικείμενο δημόσιας και ανοιχτής διαβούλευσης. Συμμετείχαν και υπέβαλαν εγγράφως τα σχόλια τους επί των προτεινομένων διατάξεων ενδιαφερόμενοι και φορείς που εκπροσωπούν την Ελληνική Αμυντική Βιομηχανία, την Ένωση Ελληνικών Εταιριών Αεροδιαστημικής και Άμυνας (ΕΕΛΕΑΑ) και τον Σύνδεσμο Ελλήνων Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού (ΣΕΚΠΥ). Οι παρατηρήσεις που υποβλήθηκαν αφορούσαν 20 από τα 111 συνολικά άρθρα της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Εν συνεχεία, συγκροτήθηκε αρμοδίως Επιτροπή Διαβούλευσης, η οποία και πραγματοποίησε συνάντηση στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας με μέλη των ΔΣ των εν λόγω φορέων. Στην συνάντηση αυτή οι φορείς διατύπωσαν με περαιτέρω λεπτομέρειες τις απόψεις τους επί της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Σημειώνεται δε ότι κατά την διάρκεια σύνταξης του σχεδίου της αξιολογούμενης ρύθμισης κλήθηκαν και έλαβαν μέρος σε διαβούλευση με την νομοπαρασκευαστική επιτροπή τα Γενικά Επιτελεία των Κλάδων των ΕΔ, καθώς και οι Γενικές Διευθύνσεις του ΥΠΕΘΑ (Γενική Διεύθυνση Οικονομικού Σχεδιασμού και Υποστήριξης, Γενική Διεύθυνση Αμυντικών Εξοπλισμών και Επενδύσεων, Γενική Διεύθυνση Πολιτικής Εθνικής Άμυνας και Διεθνών Σχέσεων).

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Τα βασικά σημεία των θέσεων και προτάσεων του ΕΕΛΕΑΑ και του ΣΕΕΚΠΥ επί της αξιολογούμενης ρύθμισης έχουν ως εξής:

- (α) Θεωρήθηκε καταρχάς θετική η θέσπιση μιας Εθνικής Αμυντικής Βιομηχανικής Στρατηγικής με την οποία καθορίζονται οι γενικές αρχές, οι κατευθύνσεις και τα κατάλληλα μέτρα για την προστασία των ουσιωδών συμφερόντων ασφαλείας της χώρας. Διατυπώθηκε η άποψη για την

ανάγκη περαιτέρω καθορισμού συγκεκριμένων δράσεων και μέτρων υλοποίησης της εν λόγω Στρατηγικής.

- (β) Υποβλήθηκαν προτάσεις για το κεφάλαιο Γ του πρώτου μέρους της αξιολογούμενης ρύθμισης περί Διαφάνειας και Ελέγχου, αναφορικά με την ανάγκη πρόβλεψης δυνατότητας ενημέρωσης του ΥΠΕΘΑ από τους οικονομικούς φορείς για τις τεχνολογικές εξελίξεις στον τομέα της άμυνας. Διατυπώθηκε επίσης η άποψη για την ανάγκη διασφάλισης του εμπορικού και επιχειρηματικού απορρήτου στις περιπτώσεις υποχρεωτικής υποβολής στο ΥΠΕΘΑ, συμβάσεων που συνάπτουν υποψήφιοι οικονομικοί φορείς με τρίτους. Διατυπώθηκαν τέλος σχόλια για τη διαδικασία γνωστοποίησης της μεταβολής των οργάνων διοίκησης των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων.
- (γ) Υποβλήθηκε πρόταση περί θέσπισης ειδικών ρυθμίσεων για Προγράμματα Βιομηχανικών Συνεργασιών μεταξύ αλλοδαπών προμηθευτών και εγχώριων βιομηχανιών, στο πλαίσιο σύναψης διακρατικών συμβάσεων και συμβάσεων που συνάπτονται με επίκληση του άρθρου 346 ΣΛΕΕ.
- (δ) Προτάθηκε η προσθήκη άρθρου για τη σύναψη συμβάσεων ή συμφωνιών πλαίσιο για την εν συνεχεία υποστήριξη των οπλικών συστημάτων.
- (ε) Υποβλήθηκαν προτάσεις για προσθήκες και τροποποιήσεις των διατάξεων που ρυθμίζουν τα ζητήματα του τεχνικού διαλόγου, της υπεργολαβίας και της ασφάλειας εφοδιασμού.
- (στ) Προτάθηκαν διαδικαστικές ρυθμίσεις σχετικά με τη συμμετοχή των οικονομικών φορέων στην διαδικασία σύναψης συμβάσεων, ιδίως δε για την υποβολή υπεύθυνης δήλωσης αντί δικαιολογητικών και τη διαδικασία αξιολόγησης αυτών, με περαιτέρω στόχο την απλοποίηση της εν λόγω διαδικασίας.
- (ζ) Έγινε ειδική μνεία στις διατάξεις που αφορούν τα προγράμματα έρευνας και ανάπτυξης. Κατατέθηκαν προτάσεις αναφορικά με το πλαίσιο υλοποίησης και χρηματοδότησης των εν λόγω προγραμμάτων, τη διαδικασία σύναψης των συμβάσεων στο τομέα αυτό, καθώς και ζητήματα σχετικά με την εφαρμογή της έρευνας σε παραγωγικό επίπεδο.
- (η) Διατυπώθηκαν, τέλος, απόψεις για τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής των προσφερόντων, την υποβολή δειγμάτων, τις χώρες προέλευσης και τα εργοστάσια κατασκευής των τελικών προϊόντων, καθώς και για τη διαδικασία και τα αρμόδια όργανα κατακύρωσης των διαγωνισμών.

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Θα επιδιωχθεί η περαιτέρω διαβούλευση και κατά το στάδιο έκδοσης των κανονιστικών πράξεων που προβλέπει η αξιολογούμενη ρύθμιση, ιδίως με τους εκπροσώπους των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στον αμυντικό τομέα.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ

ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Δεν εφαρμόζεται

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Δεν εφαρμόζεται

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Δεν εφαρμόζεται

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Δεν εφαρμόζεται

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Δεν εφαρμόζεται

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Δεν εφαρμόζεται

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Δεν εφαρμόζεται

ΕΚΘΕΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ:****ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ****ΤΙΤΛΟΣ ΤΟΥ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:**

**ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΕΡΓΩΝ, ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ
ΣΤΟΥΣ ΤΟΜΕΙΣ ΤΗΣ ΑΜΥΝΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ – ΕΝΑΡΜΟΝΙΣΗ
ΜΕ ΤΗΝ ΟΔΗΓΙΑ 2009/81/ΕΚ – ΡΥΘΜΙΣΗ ΘΕΜΑΤΩΝ ΤΟΥ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΑΜΥΝΑΣ**

**ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΣΤΟ
ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ:****18 Μαρτίου 2011****ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΕΝΑΡΞΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ****18 Μαρτίου 2011****ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΛΗΞΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ****4 Μαΐου 2011****ΣΥΜΜΕΤΕΧΟΝΤΕΣ:**

Το σχέδιο νόμου αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας την 18 Μαρτίου 2011 και αποτέλεσε αντικείμενο δημόσιας και ανοιχτής διαβούλευσης. Συμμετείχαν και υπέβαλαν εγγράφως τα σχόλια τους επί των προτεινομένων διατάξεων ενδιαφερόμενοι και φορείς που εκπροσωπούν την Ελληνική Αμυντική Βιομηχανία, την Ένωση Ελληνικών Εταιριών Αεροδιαστημικής και Άμυνας (Ε.ΕΛ.Ε.Α.Α) και τον Σύνδεσμο Ελλήνων Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού (ΣΕΚΠΥ). Οι παρατηρήσεις που υποβλήθηκαν αφορούσαν 20 από τα 111 συνολικά άρθρα του σχεδίου νόμου.

Εν συνεχεία, συγκροτήθηκε αρμοδίως Επιτροπή Διαβούλευσης, η οποία και πραγματοποίησε συνάντηση στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας με μέλη των ΔΣ

των εν λόγω φορέων. Στην συνάντηση αυτή οι φορείς διατύπωσαν με περαιτέρω λεπτομέρειες τις απόψεις τους επί του σχεδίου νόμου.

Σημειώνεται δε ότι κατά την διάρκεια σύνταξης του σχεδίου νόμου κλήθηκαν και έλαβαν μέρος σε διαβούλευση με την νομοπαρασκευαστική επιτροπή τα Γενικά Επιτελεία των Κλάδων, καθώς και οι Γενικές Διευθύνσεις του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας (Γενική Διεύθυνση Οικονομικού Σχεδιασμού και Υποστήριξης, Γενική Διεύθυνση Αμυντικών Εξοπλισμών και Επενδύσεων, Γενική Διεύθυνση Πολιτικής Εθνικής Άμυνας και Διεθνών Σχέσεων).

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΣΧΟΛΙΩΝ

Τα βασικά σημεία των θέσεων και προτάσεων του Ε.ΕΛ.Ε.Α.Α και του ΣΕΕΚΠΥ επί του σχεδίου νόμου έχουν ως εξής:

1. Θεωρήθηκε καταρχάς θετική η θέσπιση μιας Εθνικής Αμυντικής Βιομηχανικής Στρατηγικής με την οποία καθορίζονται οι γενικές αρχές, οι κατευθύνσεις και τα κατάλληλα μέτρα για την προστασία των ουσιωδών συμφερόντων ασφαλείας της χώρας. Διατυπώθηκε η άποψη για την ανάγκη περαιτέρω καθορισμού συγκεκριμένων δράσεων και μέτρων υλοποίησης της εν λόγω Στρατηγικής.
2. Υποβλήθηκαν προτάσεις για το κεφάλαιο Γ του σχεδίου νόμου περί Διαφάνειας και Ελέγχου, αναφορικά με την ανάγκη πρόβλεψης δυνατότητας ενημέρωσης του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας από τους οικονομικούς φορείς για τις τεχνολογικές εξελίξεις στον τομέα της άμυνας. Διατυπώθηκε επίσης η άποψη για την ανάγκη διασφάλισης του εμπορικού και επιχειρηματικού απορρήτου στις περιπτώσεις υποχρεωτικής υποβολής στο ΥΠΕΘΑ, συμβάσεων που συνάπτουν υποψήφιοι οικονομικοί φορείς με τρίτους. Διατυπώθηκαν τέλος σχόλια για τη διαδικασία γνωστοποίησης της μεταβολής των οργάνων διοίκησης των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων.
3. Υποβλήθηκε πρόταση περί θέσπισης ειδικών ρυθμίσεων για Προγράμματα Βιομηχανικών Συνεργασιών μεταξύ αλλοδαπών προμηθευτών και εγχώριων

βιομηχανιών, στο πλαίσιο σύναψης διακρατικών συμβάσεων και συμβάσεων που συνάπτονται με επίκληση του άρθρου 346 ΣΛΕΕ.

4. Προτάθηκε η προσθήκη άρθρου για τη σύναψη συμβάσεων ή συμφωνιών πλαίσιο για την εν συνεχεία υποστήριξη των οπλικών συστημάτων.

5. Υποβλήθηκαν προτάσεις για προσθήκες και τροποποιήσεις των διατάξεων που ρυθμίζουν τα ζητήματα του τεχνικού διαλόγου, της υπεργολαβίας και της ασφάλειας εφοδιασμού.

6. Προτάθηκαν διαδικαστικές ρυθμίσεις σχετικά με τη συμμετοχή των οικονομικών φορέων στην διαδικασία σύναψης συμβάσεων, ιδίως δε για την υποβολή υπεύθυνης δήλωσης αντί δικαιολογητικών και τη διαδικασία αξιολόγησης αυτών, με περαιτέρω στόχο την απλοποίηση της εν λόγω διαδικασίας.

7. Ειδική μνεία έγινε για τις διατάξεις που αφορούν τα προγράμματα έρευνας και ανάπτυξης του σχεδίου νόμου. Κατατέθηκαν προτάσεις αναφορικά με το πλαίσιο υλοποίησης και χρηματοδότησης των εν λόγω προγραμμάτων, τη διαδικασία σύναψης των συμβάσεων στο τομέα αυτό, καθώς και ζητήματα σχετικά με την εφαρμογή της έρευνας σε παραγωγικό επίπεδο.

8. Διατυπώθηκαν, τέλος, απόψεις για τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής των προσφερόντων, την υποβολή δειγμάτων, τις χώρες προέλευσης και τα εργοστάσια κατασκευής των τελικών προϊόντων, καθώς και για τη διαδικασία και τα αρμόδια όργανα κατακύρωσης των διαγωνισμών.