

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Δημοσιονομική Διαχείριση και Ευθύνη»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Με το προτεινόμενο νομοσχέδιο επιδιώκεται, στο πλαίσιο της δημοσιονομικής εξυγίανσης, του εξορθολογισμού, της στοχευμένης ανακατανομής και του ελέγχου των δημόσιων δαπανών, η υλοποίηση της κορυφαίας μεταρρύθμισης του Δημοσιονομικού Συστήματος. Οι λόγοι που την επιβάλλουν προέρχονται κυρίως από την ανάγκη της συγκράτησης των δημόσιων δαπανών και της ορθολογικότερης κατανομής τους. Σημαντικός λόγος και αίτημα, αποτελεί και η σύγκλιση της χώρας μας με τις «καλές πρακτικές» των ανεπτυγμένων χωρών της ΕΕ και του ΟΟΣΑ, στη διαχείριση των δημόσιων πόρων και της ποιοτικής αναβάθμισης του δημοσίου.

Στις συνθήκες της παγκοσμιοποίησης και του ανταγωνισμού, αλλά και στις σημερινές συνθήκες της οικονομικής κρίσης, το κέντρο βάρους βρίσκεται στον περιορισμό του ύψους των δαπανών, στη μείωση του κόστους των κρατικών υπηρεσιών, στην ορθολογικότερη αξιοποίηση των δημόσιων πόρων και στην αποτελεσματικότερη λειτουργία του κράτους.

Ο Κρατικός Προϋπολογισμός της χώρας μας, εντούτοις, διακρίνεται από: 1) τις συνεχείς υπερβάσεις δαπανών 2) την διασπορά της χρηματοδότησης σε πολλούς φορείς για τον ίδιο στόχο, 3) τον αποδυναμωμένο ελεγκτικό μηχανισμό που εξαντλείται στη γραφειοκρατία των πολλαπλών ελέγχων νομιμότητας που, ωστόσο, δεν διασφαλίζουν από την σπατάλη και τις ατασθαλίες, 4) την απουσία ελέγχου ιδιαίτερα μεγάλης μερίδας δαπανών που προέρχονται από τα ΝΠΔΔ παρά τις υψηλές δαπάνες τους και τα μεγάλα ελλείμματα (νοσοκομεία, δήμοι κλπ), 5) το γεγονός ότι δεν γίνεται αξιολόγηση των σημαντικότερων σε ύψος δαπανών, όπως στην υγεία και στην παιδεία καθώς και σύγκρισή τους με άλλες χώρες, 6) το ότι οι δαπάνες για μισθούς και συντάξεις, ενώ αποτελούν το 40% των συνολικών δαπανών, παραμένουν ανεξέλεγκτες, 7) το ότι ο προϋπολογισμός ασχολείται μόνο με τα έσοδα και τα έξοδα και όχι με τις υποχρεώσεις του κράτους, 8) την αδιαφάνεια και τη δημιουργία στεγανών στις διαδικασίες διαχείρισης και 9) την αόριστη κυβερνητική λογοδοσία και την μη εξατομικευμένη ευθύνη.

Με το προτεινόμενο νομοσχέδιο περί Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Ευθύνης, προωθούνται ουσιαστικές τροποποιήσεις του ν. 2362/1995 περί Δημόσιου Λογιστικού, που εστιάζονται στις αρχές και τις διαδικασίες που διέπουν την προετοιμασία, ψήφιση, εκτέλεση και παρακολούθηση του ετήσιου προϋπολογισμού της Γενικής Κυβέρνησης με στόχο την ανατροπή των παθογενειών του.

Σκοπός του νομοσχεδίου είναι η δημιουργία σύγχρονων δημοσιονομικών κανόνων και αρχών στη διαχείριση του δημόσιου χρήματος δεδομένου ότι το ισχύον νομικό πλαίσιο, (ν. 2362/1995), παρά την αναθεώρησή του το 1995, με ελάχιστες τροποποιήσεις, ισχύει ουσιαστικά από το 1969 (ν.δ. 321/1969), και η αποκατάσταση της αξιοπιστίας του προϋπολογισμού της χώρας μας, δεδομένου ότι οι, μέχρι τώρα, αδυναμίες του, οδήγησαν στο να βρίσκεται στην τελευταία θέση ποιότητας και αξιοπιστίας στη διεθνή αξιολόγηση σε σύγκριση με τα αντίστοιχα μοντέλα και πρακτικές των άλλων χωρών της ΕΕ.

Επιδίωξη του νομοσχεδίου είναι: 1) να επιτευχθούν διαρθρωτικές παρεμβάσεις προς ένα από πάνω προ τα κάτω μοντέλο προϋπολογισμού, που δεν είναι μόνο μια διαφορετική τεχνική στη δομή του αλλά μια διαφορετική φιλοσοφία στη διαχείριση του δημόσιου χρήματος, 2) να συμβάλλει το νέο αυτό μοντέλο προϋπολογισμού στο να αποσαφηνιστούν οι ρόλοι των εμπλεκόμενων φορέων και να αποκτήσουν υψηλή διαχειριστική υπευθυνότητα, 3) να διευκολυνθεί ο έλεγχος της Βουλής περιορίζοντας τα στεγανά τα οποία γεννούν παραβατικές συμπεριφορές και πρακτικές, 4) να γίνει καλύτερη διαχείριση των πόρων εμποδίζοντας την αλόγιστη σπατάλη τους, 5) να υπηρετείται η διαφάνεια και η δημοκρατία θεσπίζοντας «ανοικτές» διαδικασίες σε όλα τα στάδια της οικονομικής διαχείρισης και αναρτώντας στο διαδίκτυο πληροφορίες σχετικά με τον προϋπολογισμό ώστε να είναι διαθέσιμες σε κάθε πολίτη.

Ιδιαίτερη έμφαση δίνεται στην ενίσχυση του ρόλου της Βουλής, γι αυτό και προβλέπεται η παροχή κάθε είδους πληροφορία από όλους τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, στο Γραφείο Προϋπολογισμού της Βουλής που θα συσταθεί με την τροποποίηση του Κανονισμού της ώστε να παρέχει κάθε τεχνική στήριξη στο έργο της ως προς την ψήφιση του προϋπολογισμού.

Με το παρόν νομοσχέδιο εισάγεται επίσης, νέα λογιστική αποτύπωση των δημόσιων δοσοληψιών. Εγκαταλείπεται η ταμειακή λογιστική και εφαρμόζεται η διπλογραφική λογιστική τροποποιημένης ταμειακής βάσης.

Με την εφαρμογή της 1) εισάγονται σαφείς κανόνες για την λογιστική απεικόνιση των εσόδων, εξόδων και γίνεται διαφοροποίησή τους από την είσπραξη και πληρωμή, 2) εφαρμόζεται απλοποιημένο και τυποποιημένο λογιστικό σχέδιο 3) γίνεται πλήρης καταγραφή των ταμειακών κινήσεων και εμφανίζονται ανά φορέα σε αντίστοιχους λογαριασμούς: εισπράξεων-πληρωμών, προκαταβολών, προπληρωμών, προεισπράξεων, 4) καταρτίζονται οικονομικές καταστάσεις βάσει διεθνών προτύπων για το δημόσιο τομέα και 5) καταγράφεται σταδιακά η πάγια περιουσία της κεντρικής διοίκησης. Τα δημοσιονομικά μεγέθη της Κεντρικής Κυβέρνησης θα ανταποκρίνονται σε μεγάλο βαθμό στις απαιτήσεις της Eurostat.

Ειδικότερα:

Επί του άρθρου 1:

Με το πρώτο άρθρο αντικαθίσταται το αντίστοιχο άρθρο του ν.2362/1995 και για πρώτη φορά θεσπίζονται γενικές αρχές για την διαχείριση των δημοσιονομικών της Γενικής Κυβέρνησης. Οι κανόνες αυτοί αποσκοπούν στην εξασφάλιση της ορθής και υγιούς διαχείρισης του δημόσιου χρήματος και απευθύνονται προς τα αρμόδια όργανα της κατάρτισης, της εκτέλεσης και του ελέγχου της εκτέλεσης των προϋπολογισμών της Γενικής Κυβέρνησης. Ταυτόχρονα δε αποτελούν και μέσα ελέγχου της κυβέρνησης από τη Βουλή.

Ως γενικές αρχές αναφέρονται:

(α) η αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης που εφαρμόζεται σε όλη τη δημοσιονομική διαχείριση και τη διαχείριση της περιουσίας και των υποχρεώσεων όλων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης. Ειδικότερα κατά την εκτέλεση του προϋπολογισμού, ο έλεγχος τήρησης της αρχής στοχεύει στη διασφάλιση ότι οι πιστώσεις του προϋπολογισμού διατίθενται σύμφωνα με τις αρχές της οικονομίας, αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας

(β) η αρχή της υπευθυνότητας και της λογοδοσίας,

σύμφωνα με την οποία η Κυβέρνηση είναι υπεύθυνη και λογοδοτεί στη Βουλή για τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών όλης της Γενικής Κυβέρνησης

(γ) η αρχή της διαφάνειας. Η αρχή αυτή μαζί με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης αποσκοπούν όχι μόνο στο να αναδείξουν μια αποτελεσματική διαχείριση αλλά και να προλάβουν ή και να καταπολεμήσουν την εμφάνιση φαινομένων παρατυπιών και διαφθοράς σε αυτή, καθιστώντας εφικτό έναν αποτελεσματικό δημοσιονομικό έλεγχο

(δ) Αρχή της ειλικρίνειας. Με την αρχή αυτή αναγνωρίζεται ότι το περιεχόμενο οποιουδήποτε εγγράφου ή έκθεσης που προβλέπεται από τον παρόντα νόμο εμπεριέχει αληθείς οικονομικές και δημοσιονομικές προβλέψεις, στο βαθμό που αυτό είναι ευλόγως και πρακτικώς δυνατό. Η αρχή αυτή εξειδικεύεται στη συνέχεια στο κείμενο του νόμου καθώς προβλέπεται ότι ο Υπουργός Οικονομικών έχει την ευθύνη για την ορθότητα και ακρίβεια των πληροφοριών και στοιχείων όλων των εγγράφων του προϋπολογισμού και των οικονομικών απολογιστικών εκθέσεων της Γενικής Κυβέρνησης από κοινού με τους συναρμόδιους υπουργούς και τους επικεφαλής όλων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης..

Επί του άρθρου 2:

Με το άρθρο αυτό προστίθενται, μετά το άρθρο 1, δύο άρθρα στο ν. 2365/1995,. Ειδικότερα:

Άρθρο 1Α

Για τη διατήρηση και ενίσχυση της δημοσιονομικής σταθερότητας, θεσπίζονται γενικές αρχές που διέπουν τους δημοσιονομικούς κανόνες, που μπορεί να αφορούν ενδεικτικά α) στον έλεγχο της πορείας του Δημόσιου Χρέους, β) στο κατ' ελάχιστο αποδεκτό όριο πρωτογενούς πλεονάσματος, γ) στο κατ' ελάχιστο αποδεκτό όριο εσόδων ως ποσοστό του ΑΕΠ, δ) στον τρόπο και την διαδικασία αναπροσαρμογής των δαπανών, ανάλογα με την πορεία των εσόδων.

Οι αρχές αυτές είναι: α) της συνολικής περιεκτικότητας, με στόχο να συμπεριλαμβάνεται το σύνολο της Γενικής Κυβέρνησης β) της μεσοπρόθεσμης διάρκειας, με στόχους για τα επόμενα τέσσερα (4) χρόνια και όχι μόνο για το επόμενο έτος γ) της διαφάνειας, θέτοντας συγκεκριμένους ποσοτικούς στόχους για μια συγκεκριμένη περίοδο, δ) της ανεξάρτητης αξιολόγησης, με το Γραφείο Προϋπολογισμού της Βουλής να κάνει εκτιμήσεις συμμόρφωσης στους κανόνες ε) της δυνατότητας αυτοδιόρθωσης, με στόχο να διορθωθούν σε επόμενα χρόνια παρελθούσες υστερήσεις απόδοσης στ) της σταθερής διάρκειας, εφαρμοζόμενοι για τουλάχιστον πέντε χρόνια, ζ) της ευελιξίας, λειτούργώντας ως αυτόματοι σταθεροποιητές η) της αξιοπιστίας, ορίζοντας ρήτρα διαφυγής που θα επιτρέπει την προσωρινή αναστολή των κανόνων, κατά τη διάρκεια έκτακτων οικονομικών συνθηκών ή εθνικής κρίσης και διαδικασίες επαναφοράς της δημοσιονομικής πολιτικής στους στόχους της, μόλις οι συνθήκες σταθεροποιηθούν.

Άρθρο 1Β

Το άρθρο 1Β με το οποίο παρέχονται οι ορισμοί του Δημοσίου τομέα, της Γενικής Κυβέρνησης, της Κεντρικής Κυβέρνησης, της Κεντρικής Διοίκησης, των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Επί του άρθρου 3:

Με το εν λόγω άρθρο επαναπροσδιορίζονται οι αρμοδιότητες του Υπουργού Οικονομικών που προβλέπονταν στο άρθρο 2 του ν. 2362/1995 και διευρύνονται προς ολόκληρη τη Γενική Κυβέρνηση. Ο Υπουργός Οικονομικών έχει την εξουσία και την αρμοδιότητα άσκησης της γενικής διοίκησης των δημόσιων οικονομικών της Κεντρικής Διοίκησης, καθώς και του συντονισμού, εποπτείας και ρύθμισης της διαχείρισης των οικονομικών της Γενικής Κυβέρνησης.

Με βάση τα νέα διευρυμένα καθήκοντα ο Υπουργός Οικονομικών εκτός από το προσχέδιο και σχέδιο του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού, καθώς και τον Απολογισμό, Ισολογισμό και λοιπές χρηματοοικονομικές καταστάσεις, υποβάλλει κάθε οικονομικό έτος στη Βουλή και το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής και την επικαιροποίησή του.

Παράλληλα, εποπτεύει την κατάρτιση και εκτέλεση των ετήσιων προϋπολογισμών και την κατάρτιση των δημοσιονομικών εκθέσεων απολογισμού των φορέων που ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση ενώ συναρτά με τις προτάσεις του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού και αυτές των ετήσιων προϋπολογισμών της λοιπής Γενικής Κυβέρνησης και τις υποβάλλει στη Βουλή.

Επίσης, υποβάλλει έκθεση στη Βουλή για τις δημοσιονομικές εξελίξεις της Γενικής Κυβέρνησης, την οποία αναρτά και στο διαδίκτυο.

Πέραν τούτων, καθορίζει τα πρότυπα, τους κανονισμούς και τις διαδικασίες που διέπουν την οικονομική διαχείριση του δημόσιου τομέα, και έχει την ευθύνη για την ορθότητα και ακρίβεια των πληροφοριών όλων των εκθέσεων επί των προϋπολογιστικών και απολογιστικών στοιχείων της Γενικής Κυβέρνησης, από κοινού με τους συναρμόδιους υπουργούς και τους επικεφαλής όλων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Επί του άρθρου 4:

Με το παρόν άρθρο, διευρύνονται επίσης και οι αρμοδιότητες του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, αντικαθιστώντας το άρθρο 3 του ν. 2362/1995.

Συγκεκριμένα, το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, πέραν της κατάρτισης του ετήσιου κρατικού προϋπολογισμού και των συμπληρωματικών προϋπολογισμών, της κατάρτισης του Απολογισμού, Ισολογισμού και των λοιπών χρηματοοικονομικών καταστάσεων, παρακολουθεί την εκτέλεση του ετήσιου προϋπολογισμού των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Παράλληλα, επιμελείται την κατάρτιση του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής για κάθε οικονομικό έτος και τις επικαιροποιήσεις του ενώ καταρτίζει μηνιαίες, τριμηνιαίες και εξαμηνιαίες εκθέσεις για την εκτέλεση των ετήσιων Προϋπολογισμών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Ταυτόχρονα, ασκεί έλεγχο στην οικονομική διαχείριση των δημόσιων επιχειρήσεων και δημόσιων οργανισμών, των λοιπών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στο Κράτος, σε ΝΠΔΔ ή επιχορηγούνται ή χρηματοδοτούνται με οποιονδήποτε τρόπο από τον Κρατικό Προϋπολογισμό σε ποσοστό τουλάχιστον 50% του προϋπολογισμού τους ή από τον προϋπολογισμό φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, την Ευρωπαϊκή Ένωση ή άλλους διεθνείς οργανισμούς ή είναι δημόσιες επιχειρήσεις και δημόσιοι οργανισμοί Ο έλεγχος αυτός πραγματοποιείται

σύμφωνα με το ν. 3492/2006 (ΦΕΚ 210 Α').

Για τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης (πρώτου και δεύτερου βαθμού, στις επιχειρήσεις και οργανισμούς τους θεσπίζεται απολογιστικός έλεγχος του Υπουργείου Οικονομικών καθώς με το «Καλλικράτη» (ν. 3852/2010), οι προαναφερόμενοι έχουν ήδη αποκτήσει αυξημένα ε-χέγγυα προληπτικού ελέγχου, μέσω του Ελεγκτικού Συ-νεδρίου.

Επί του άρθρου 5:

Με το άρθρο 5 προστίθενται δύο νέα άρθρα στο ν. 2362/1995 σχετικά με τις αρμοδιότητες των επικεφαλής των φορέων και των Προϊσταμένων οικονομικών υπηρε-σιών της Γενικής Κυβέρνησης.

Άρθρο 3Α:

Με το άρθρο αυτό, για πρώτη φορά θεσπίζονται οι αρ-μοδιότητες τόσο των υπουργών όσο και των επικεφαλής των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης. Συγκεκρι-μένα, κάθε αρμόδιος υπουργός και επικεφαλής των λοι-πών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης έχει συγκεκριμέ-νες δημοσιονομικές αρμοδιότητες και ευθύνες για τη διαχείριση και εκτέλεση του προϋπολογισμού του φορέα του και διαχειρίζεται τα δημόσια περιουσιακά στοιχεία και πόρους, σύμφωνα με τις αρχές και τις διατάξεις που θεσπίζονται στο παρόντα νόμο. Οι ανωτέρω οφείλουν ε-πίσης να καταρτίζουν και να εκτελούν τον προϋπολογι-σμό του φορέα τους σύμφωνα με τα ανώτατα όρια και τους στόχους που έχουν τεθεί στο Μεσοπρόθεσμο Δη-μοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής και την επικαιροποίη-σή του, να παρακολουθεί και να κατευθύνει τους φορείς που εποπτεύει για την κατάρτιση του προϋπολογισμού τους εντός των ορίων του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής και την ορθή εκτέλεσή τους και τέλος, εκπονεί και υποβάλλει εκθέσεις εκτέλε-σης προϋπολογισμού, χρηματοοικονομικά στοιχεία και άλλες εκθέσεις σύμφωνα με τις οδηγίες και εντός του χρονικού πλαισίου που θέτει το Υπουργείο Οικονομικών.

Άρθρο 3Β:

Με την εφαρμογή του άρθρου 3Β, στις οικονομικές υ-πηρεσίες κάθε φορέα της Γενικής Κυβέρνησης τοποθε-τείται Προϊστάμενος με προσόντα υψηλών απαιτήσεων, όπως η θέση αυτή πλέον απαιτεί.

Στις αρμοδιότητες του προϊσταμένου είναι η διασφάλι-ση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του φορέα του και των εποπτευόμενων από αυτόν φορέων και η ε-ποπτεία όλων των σχετικών διαδικασιών που αφορούν στον προϋπολογισμό και τη λογιστική αποτύπωση των δραστηριοτήτων του φορέα του σύμφωνα με τις οδηγίες του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

Επίσης, θεσπίζονται κυρώσεις τόσο για τον Προιστά-μενο οικονομικών υπηρεσιών σε περίπτωση παράβασης των καθοριζόμενων από το άρθρο αυτό υποχρεώσεων του, προβλέποντας παράλληλα την δυνατότητα να αρνη-θεί οποιαδήποτε εντολή από οποιαδήποτε αρμόδια αρ-χή, σε περίπτωση που αντίκειται στα καθήκοντά του.

Επί του άρθρου 6:

Με το άρθρο αυτό καταργείται το τρίτο εδάφιο του άρ-θρου 4 του ν.2362/1995 όπως προστέθηκε με το άρθρο 10 του ν. 2452/1996 (ΦΕΚ 283 Α'), το οποίο προέβλεπε μια μεταβατική διάταξη στο πλαίσιο της ολοκλήρωσης των διαδικασιών της οικονομικής και νομισματικής ενοποίη-σης της ΕΕ.

Επί του άρθρου 7:

Με το άρθρο αυτό αντικαθίσταται το άρθρο 5 του ν. 2362/1995 και εξειδικεύονται οι αρχές που διέπουν την κατάρτιση των προϋπολογισμών της Γενικής Κυβέρνη-σης, προκειμένου να επιτυγχάνονται αποτελεσματικά οι λειτουργίες τους. Ειδικότερα:(α) Σύμφωνα με την αρχή της ετήσιας διάρκειας, οι δημοσιονομικές πράξεις του προϋπολογισμού πρέπει να αναφέρονται σε ένα οικονο-μικό έτος, (β) Η αρχή της ενότητας επιτάσσει την εγγρα-φή όλων των εσόδων και εξόδων σε ένα προϋπολογι-σμό, τον οποίο ψηφίζει η Βουλή. Στόχος της αρχής είναι η επίτευξη της ακριβέστερης και σαφέστερης απεικόνι-σης συνολικά των εσόδων και των δαπανών, η ευχερής εξαγωγή συμπερασμάτων για την κατάστασή τους αλλά και ο αποτελεσματικότερος έλεγχος των συνθηκών υπό τις οποίες χρησιμοποιούνται οι πόροι. Η αρχή της καθο-λικότητας, συμπληρώνει και ενισχύει την αρχή της ενό-τητας και επιτάσσει όλα τα έσοδα και έξοδα να εμφανί-ζονται στον προϋπολογισμό. Η επιταγή της αρχής αυτής αναλύεται προς δύο κατευθύνσεις: αφενός τα έσοδα του προϋπολογισμού δεν μπορεί να αντιστοιχούν σε συγκεκρι-μένες δαπάνες (κανόνας του μη ειδικού προορισμού) και αφετέρου δεν πρέπει να γίνεται συμψηφισμός μετα-ξύ εσόδων και δαπανών. Εξαιρέσεις από τον τελευταίο κανόνα επιτρέπονται με απόφαση του Υπουργού Οικο-νομικών ύστερα από γνώμη του Ελεγκτικού Συνεδρίου, για λόγους αυστηρά λογιστικής τακτοποίησης και μόνο κατά τα ευρωπαϊκά και διεθνή πρότυπα. (γ) Η εφαρμογή της αρχής της ειδικεύσεως του προϋπολογισμού εκδηλώ-νεται με την ταξινόμηση των εσόδων και εξόδων του, δηλαδή αφορά στην οργάνωση της εμφάνισης του προϋ-πολογισμού (δομή). Η οργάνωση αυτή πραγματοποιείται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, η οποία επικαι-ροποιείται ανά τακτά χρονικά διαστήματα. Η εξειδίκευση και ο προσδιορισμός των εσόδων και εξόδων συνιστούν μέτρο για τον έλεγχο της εκτέλεσης του προϋπολογι-σμού τόσο κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης όσο και απο-λογιστικά. Στο στάδιο της κατάρτισης του προϋπολογι-σμού, η αρχή της ειδικεύσεως συμπληρώνεται με την αρ-χή της ειδικότητας των πιστώσεων, η οποία αφορά στις πιστώσεις που αναγράφονται στον προϋπολογισμό. Σύμ-φωνα με αυτή δημιουργείται δέσμευση για την εκτελε-στική εξουσία καθώς δεν μπορεί να δαπανήσει οποιοδή-ποτε ποσό για σκοπό διαφορετικό εκείνου για τον οποίο ψηφίσθηκε. Κατ' αυτό τον τρόπο περιορίζεται η διακριτι-κή ευχέρεια της διοίκησης στη διαχείριση του δημόσιου χρήματος και εμπεδώνει την δημοσιονομική πειθαρχία. (δ) Και στο στάδιο αυτό επαναλαμβάνονται οι αρχές της ειλικρίνειας και της ακριβείας του προϋπολογισμού με κυριότερη έκφασή της την δήλωση του Υπουργού Οικο-νομικών κατά την υποβολή του προϋπολογισμού στην Βουλή για ψήφιση, στην οποία επιβεβαιώνει ότι όλες οι προβλέψεις που έχουν περιληφθεί στην πρόταση σχεδι-ου του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού και των σχε-τικών εγγράφων ανταποκρίνονται, στο βαθμό που είναι ευλόγως και πρακτικώς δυνατό, σε πραγματικά στοιχεία και κόστη όλων των δηλούμενων πολιτικών της κυβέρνη-σης και όλων των άλλων περιστάσεων που ενδέχεται να επηρεάσουν τις δημοσιονομικές προοπτικές.

Επί του άρθρου 8:

Με το άρθρο 8 αντικαθίσταται το άρθρο 6 του ν. 2362/ 1995 και καταγράφονται για πρώτη φορά τα έγγραφα ε-κείνα με τη γενική έννοια του όρου, τα οποία αποτελούν

την τεκμηρίωση του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού και των συναρτώμενων προϋπολογισμών της Γενικής Κυβέρνησης.

Τα έγγραφα αυτά είναι ο ετήσιος Κρατικός Προϋπολογισμός, το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής, ο ετήσιος Κοινωνικός Προϋπολογισμός ο οποίος περιέχει προβλέψεις για το αντίστοιχο οικονομικό έτος των εσόδων, δαπανών, πλεονασμάτων/ελλειμμάτων και ισολογισμών του ενοποιημένου συστήματος κοινωνικής ασφάλισης και καθενός από τα μεγάλα ταμεία και τις ομάδες νοσοκομείων, τους ενοποιημένους ετήσιους Προϋπολογισμούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης που περιέχουν προβλέψεις για το αντίστοιχο οικονομικό έτος των εσόδων, δαπανών, πλεονασμάτων/ελλειμμάτων και ισολογισμών του ενοποιημένου τομέα τοπικής αυτοδιοίκησης και τους ενοποιημένους ετήσιους Προϋπολογισμούς των λοιπών Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης και προβλέψεις για όλα τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου που συνιστούν μέρος της Γενικής Κυβέρνησης και δεν καλύπτονται από τον Κρατικό, τον Κοινωνικό ή τον Ενοποιημένο Ετήσιο Προϋπολογισμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Επί του άρθρου 9:

Με το εν λόγω άρθρο προστίθενται νέα άρθρα στο ν. 2362/1995 με το παρακάτω περιεχόμενο:

Άρθρα 6Α και 6Β:

Με τα άρθρα αυτά, για πρώτη φορά θεσπίζεται η έννοια του Μεσοπρόθεσμου Δημοσιονομικού Πλαισίου Στρατηγικής (ΜΔΠΣ), το οποίο ψηφίζεται από την Βουλή. Ειδικότερα, το Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, τους στόχους της Κυβέρνησης για την επόμενη τριετία για ολόκληρη τη Γενική Κυβέρνηση, σύγκριση των προϋπολογισθέντων πιστώσεων και αποτελεσμάτων, για το τρέχον έτος και τα προηγούμενα δύο οικονομικά έτη, πρόβλεψη των εσόδων, των εξόδων, του ελλείμματος και χρέους της Γενικής Κυβέρνησης, κατάσταση με τις ελαστικότητες και ποσοστά συμμόρφωσης για τις κύριες πηγές των εσόδων της Γενικής Κυβέρνησης, το συνολικό ανώτατο όριο δαπανών για τον Κρατικό Προϋπολογισμό για το οικονομικό έτος του προϋπολογισμού και τα τρία επόμενα οικονομικά έτη. Επιπλέον, το Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής περιλαμβάνει τις εκτιμήσεις ακαθάριστων εξόδων, εσόδων, και ελλείμματος ή πλεονάσματος του Κοινωνικού Προϋπολογισμού και των ενοποιημένων προϋπολογισμών της τοπικής αυτοδιοίκησης για το έτος προϋπολογισμού και τα επόμενα τρία έτη.

Το Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής εγκρίνεται από το Υπουργικό Συμβούλιο και στη συνέχεια ψηφίζεται μέχρι 15 Μαΐου από την Βουλή, παρέχοντας την δυνατότητα στους αντιπροσώπους του Ελληνικού Λαού να αξιολογήσουν τις επιλογές και τα μέτρα πολιτικής που προτείνει η Κυβέρνηση.

Άρθρο 6Γ:

Το Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής μπορεί να επικαιροποιηθεί εφόσον από την ψήφισή του μέχρι την κατάρτιση και κατάθεση του Κρατικού Προϋπολογισμού έχουν μεταβληθεί ουσιώδη στοιχεία των εκτιμήσεων και προβλέψεων αυτού. Το επικαιροποιημένο Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής υποβάλλεται στη Βουλή προς ψήφιση ενώ η διαδικα-

σία πρέπει να έχει ολοκληρωθεί εντός δέκα (10) ημερών από την κατάθεσή του.

Άρθρο 6Δ:

Με το άρθρο αυτό ορίζεται ότι ο ετήσιος Κρατικός Προϋπολογισμός, ο Κοινωνικός Προϋπολογισμός, ο ενοποιημένος ετήσιος Προϋπολογισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης, οι προσαρτημένοι στον Κρατικό Προϋπολογισμό προϋπολογισμοί άλλων φορέων και κάθε άλλος ετήσιος προϋπολογισμός που αποτελεί μέρος του ετήσιου προϋπολογισμού της Γενικής Κυβέρνησης με τα προσαρτήματά του, καταρτίζονται, εγκρίνονται και εκτελούνται σε απόλυτη συμμόρφωση προς τους δημοσιονομικούς στόχους και τις προβλέψεις που αναφέρονται στο Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής. Παράλληλα, θεσπίζονται θεσμικές κυρώσεις τόσο για τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όσο και για τους φορείς της λοιπής Γενικής Κυβέρνησης που λαμβάνουν αποφάσεις ή ενεργούν με τρόπο που παραβιάζει τις αρχές, τις διαδικασίες αλλά και τις δημοσιονομικές επιδιώξεις, τα ανώτατα όρια και τους στόχους, που ορίζονται στο Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής.

Άρθρο 6Ε:

Με το άρθρο αυτό, εισάγεται η νέα μέθοδος κατάρτισης του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού, η μέθοδος top-down budgeting, δηλαδή της κατάρτισης με τον καθορισμό εκ των προτέρων ανώτατων δεσμευτικών ορίων δαπανών ανά φορέα της Κεντρικής Διοίκησης. Επίσης, καθορίζεται το περιεχόμενο του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού και ειδικότερα τα συνολικά ετήσια ανώτατα όρια δαπανών του Κρατικού Προϋπολογισμού, όπως αυτά ορίζονται στο Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής καθώς και τα ετήσια ανώτατα όρια δαπανών ανά φορέα Κεντρικής Διοίκησης και ανά μείζονα κατηγορία δαπανών. Προβλέπεται ότι η ταξινόμηση των εσόδων και δαπανών της Γενικής Κυβέρνησης διορθώνεται στην ίδια κατηγορία τόσο για τον προϋπολογισμό όσο και για τη λογιστική απεικόνιση.

Τέλος, εξουσιοδοτείται ο Υπουργός Οικονομικών να καθορίζει α) τη διαδικασία και το χρονοδιάγραμμα κατάρτισης του Κρατικού Προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης (β) τα αρμόδια όργανα και τη διαδικασία των πιστώσεων σε αναλυτικό επίπεδο (γ) τις μείζονες κατηγορίες δαπανών του Κρατικού Προϋπολογισμού (δ) την ταξινόμηση των εσόδων και δαπανών των προϋπολογισμών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης και (ε) κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου. Ιδιαίτερα, η διαδικασία και το χρονοδιάγραμμα κατάρτισης των Ενοποιημένων Ετήσιων Προϋπολογισμών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών.

Επί του άρθρου 10:

Με το παρόν άρθρο προστίθενται παράγραφοι στο άρθρο 7 του ν. 2362/1995, σχετικά με την πρόβλεψη ρυθμίσεων αφ' ενός για τη θέσπιση αυστηρότερων προθεσμιών για την έκδοση συμψηφιστικών χρηματικών ενταλμάτων έτσι ώστε η ολοκλήρωση της διαδικασίας εμφάνισης των πληρωμών του ΠΔΕ στις οικονομικές καταστάσεις του Κράτους να γίνεται εντός των χρονικών ορίων που θα ορισθούν για την σύνταξή τους αφ' ετέρου

για τις ευθύνες των υπολόγων έργων του ΠΔΕ.

Επί του άρθρου 11:

Με το άρθρο αυτό αντικαθίσταται το άρθρο 8 του ν. 2362/1995 και ορίζονται τα της διαδικασίας ψήφισης του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού ενώ προβλέπονται τα συνοδευτικά αυτού έγγραφα, που είναι:

(α) Οι συνόψεις των προϋπολογισμών των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, αναλυτικές εκθέσεις των Γενικών Διευθυντών κατά τα άρθρα 10 και 13 του παρόντος νόμου, καθώς και έκθεση του Γενικού Διευθυντή Δημόσιας Περιουσίας, στην οποία αποτυπώνονται τα αποτελέσματα αξιοποίησης της περιουσίας του Δημοσίου (β) Δήλωση του Υπουργού Οικονομικών, σχετικά με την συμμόρφωση των ετήσιων προϋπολογισμών της Γενικής Κυβέρνησης με το Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής που εγκρίθηκε για το αντίστοιχο οικονομικό έτος, (γ) Δήλωση περί του συνολικού ανεξόφλητου δημόσιου χρέους, περιλαμβανομένων των κρατικών εγγυήσεων, των ποσών των ανεξόφλητων τρεχουσών δανειακών δεσμεύσεων, καθώς και των συμμετοχών της Γενικής Κυβέρνησης σε μετοχικά κεφάλαια, (δ) Περιλήψη πράξεων και υπολοίπων χρηματοοικονομικής φύσης ή σχετικών με τα έσοδα και τα έξοδα κάθε ειδικού κονδυλίου, με επισήμανση των πόρων που μεταφέρονται από τον ετήσιο Κρατικό Προϋπολογισμό, (ε) Οποιαδήποτε άλλη πληροφορία απαιτείται κατά την κρίση του Υπουργού Οικονομικών, προκειμένου να ικανοποιηθεί η διαφάνεια και η δημόσια κατανόηση του προϋπολογισμού, (στ) Δήλωση του Υπουργού Οικονομικών που επιβεβαιώνει ότι όλες οι προβλέψεις που έχουν περιληφθεί στην πρόταση σχεδίου του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού και των σχετικών εγγράφων ανταποκρίνονται, στο βαθμό που είναι ευλόγως και πρακτικώς δυνατό, σε πραγματικά στοιχεία και κόστη όλων των δηλούμενων πολιτικών της κυβέρνησης και όλων των άλλων περιστάσεων που ενδέχεται να επηρεάσουν τις δημοσιονομικές προοπτικές (αρχή της ειλικρίνειας).

Επί του άρθρου 12:

Με το άρθρο αυτό προστίθενται δύο νέα άρθρα στο ν. 2362/1995. Ειδικότερα:

Άρθρο 8Α:

Θεσπίζονται για πρώτη φορά προϋποθέσεις για την κατάρτιση και υποβολή συμπληρωματικών προϋπολογισμών. Ειδικότερα, επιτρέπεται η κατάρτιση συμπληρωματικού προϋπολογισμού όταν (α) η τριμηνιαία έκθεση εκτέλεσης του προϋπολογισμού, που υποβάλλεται στη Βουλή από τον Υπουργό Οικονομικών, καταδεικνύει ότι η Κεντρική Διοίκηση ενδέχεται να υπερβεί το συνολικό ανώτατο όριο δαπανών που εγκρίθηκε από την Βουλή (β) αν το αποθεματικό του προϋπολογισμού έχει δεσμευθεί στο σύνολό του και θα απαιτηθούν πρόσθετοι πόροι για την κάλυψη απρόσμενων δαπανών πριν από το τέλος του οικονομικού έτους (γ) αν δεν είναι δυνατό να πραγματοποιηθούν άλλες μεταφορές ή ανακατανομές με την εφαρμογή των κανόνων μεταφοράς πιστώσεων, όπως ορίζονται στο άρθρο 15 του παρόντος νόμου δ) αν έχουν υπάρξει μειζόνες αλλαγές στη σύνθεση του προϋπολογισμού ακόμα και αν δεν έχει μεταβληθεί το συνολικό ύψος των δαπανών.

Η κατάρτιση, έγκριση και εκτέλεση συμπληρωματικού προϋπολογισμού διέπεται από τις ίδιες αρχές και τους ίδιους κανόνες που εφαρμόζονται κατά την έγκριση και εκτέλεση του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού.

Άρθρο 8Β:

Με το παρόν άρθρο ενισχύεται η διαφάνεια και ο ρόλος της Βουλής. Σύμφωνα με αυτό όλα τα υπουργεία και φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, υποχρεούνται να παρέχουν τις αιτούμενες πληροφορίες στο Γραφείο Προϋπολογισμού, που θα συσταθεί στη Βουλή με σχετική τροποποίηση του Κανονισμού της, για την ενημέρωσή της και την υποβοήθηση του έργου της.

Επί του άρθρου 13:

Με το άρθρο αυτό τροποποιείται το άρθρο 9 του ν. 2362/1995 και προβλέπεται η παράταση για τέσσερις (4) μήνες της ισχύς του προϋπολογισμού του οικονομικού έτους που έληξε ή λήγει σε περίπτωση που δεν είναι δυνατή η ψήφιση του προϋπολογισμού, επειδή έληξε η περίοδος της Βουλής και καταργείται η δυνατότητα της διοίκησης των εσόδων και των εξόδων με ειδικό φορά νόμο όταν αυτή είναι ανέφικτη.

Επί του άρθρου 14:

Το άρθρο 14 αντικαθιστά το άρθρο 10 του ν. 2362/1995 προκειμένου να είναι συμβατό με τη λογιστική τροποποιημένης ταμειακής βάσης που εισάγεται με τον παρόντα νόμο.

Επί του άρθρου 15:

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού αντικαθίσταται η τέταρτη παράγραφος του άρθρου 13 του ν. 2362/1995. Με την αντικατάσταση αυτή παρακολουθείται στενά η πορεία των εξόδων του προϋπολογισμού και των αποτελεσμάτων του δημοσιονομικού ελέγχου του προηγούμενου οικονομικού έτους.

Επί του άρθρου 16:

Με το άρθρο αυτό, ο τίτλος και οι παράγραφοι 1 και 3 του άρθρου 14 του ν. 2362/1995 αντικαθίστανται ενώ προστίθεται νέα παράγραφος. Με τη συμπλήρωση του τίτλου του άρθρου καθώς και την αντικατάσταση των συγκεκριμένων παραγράφων, δίνεται η δυνατότητα στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους να διενεργεί τακτοποιητικές λογιστικές εγγραφές, για την εμφάνιση εσόδων και εξόδων του προϋπολογισμού μέχρι τρεις (3) μήνες μετά τη λήξη του οικονομικού έτους με ημερομηνία 31 Δεκεμβρίου, για τις εισπράξεις και πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου.

Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται από το τρέχον οικονομικό έτος 2010.

Επί του άρθρου 17:

Με το άρθρο αυτό αντικαθίσταται το άρθρο 15 του ν. 2362/1995 και καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις μεταφοράς πιστώσεων.

Σύμφωνα με αυτό:

(α) Είναι δυνατή η μεταφορά πιστώσεων εντός των μειζόνων κατηγοριών δαπανών του προϋπολογισμού ενός φορέα, με αιτιολογημένη απόφαση του αρμόδιου κύριου διατάκτη του, χωρίς να μεταβληθούν τα ανώτατα ό-

ρια αυτών.

(β) Είναι δυνατή η μεταφορά πιστώσεων μεταξύ μειζώνων κατηγοριών δαπανών εντός των προϋπολογισμών των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης υπό την προϋπόθεση ότι το ύψος του μεταφερόμενου ποσού δεν υπερβαίνει ποσοστό 5% της αρχικής πίστωσης, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και μετά από αιτιολογημένη πρόταση του αρμόδιου διατάκτη.

(γ) Είναι δυνατή η μεταφορά πιστώσεων στους προϋπολογισμούς των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και στους προϋπολογισμούς των περιφερειακών υπηρεσιών υπουργείων, με απόφαση του κύριου διατάκτη του για την κάλυψη αντίστοιχων, με τις πιστώσεις που μειώνονται, δραστηριοτήτων.

(δ) Έγκριση της Βουλής, με τη διαδικασία του συμπληρωματικού προϋπολογισμού, απαιτείται για μεταφορά πιστώσεων από ένα υπουργείο σε άλλο, ή οποιαδήποτε μεταφορά πίστωσης μεταξύ μειζόνων κατηγοριών δαπανών του ίδιου υπουργείου που υπερβαίνει ποσοστό 5% της αρχικής πίστωσης της κατηγορίας προέλευσης, ή επίσης, για μεταφορές από άλλες κατηγορίες δαπανών σε δαπάνες μισθοδοσίας καθώς και για μεταφορές από κεφαλαιουχικές δαπάνες σε άλλες κατηγορίες δαπανών.

Για την παρακολούθηση της πορείας των μεταφορών των πιστώσεων ο Υπουργός Οικονομικών υποβάλλει κάθε τρίμηνο στην Βουλή έκθεση με τα λεπτομερή αθροιστικά στοιχεία των μεταφορών πιστώσεων του προϋπολογισμού που εγκρίθηκαν.

Τέλος, η παραβίαση των όρων του άρθρου αυτού συνεπάγεται θεσμικές κυρώσεις για τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης που αφορούν στην ισόποση μείωση των επιμέρους ανώτατων ορίων δαπανών τους, του επόμενου οικονομικού έτους.

Επί του άρθρου 18:

Με το άρθρο αυτό γίνεται αντικατάσταση του όρου «έσοδα» στην πρώτη παράγραφο και στην περίπτωση (α) με τον όρο «έσοδα προϋπολογισμού» του άρθρου 17 του ν. 2362/1995.

Επί του άρθρου 19:

Με το άρθρο αυτό επαναπροσδιορίζεται το άρθρο 18 του ν. 2362/1995 περί αποθεματικού του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Συγκεκριμένα, στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Οικονομικών εγγράφεται ειδική πίστωση ως αποθεματικό, ύψους όχι μικρότερου του 1 και όχι μεγαλύτερου του 3 τοις εκατό των συνολικών δαπανών του ετησίου Κρατικού Προϋπολογισμού, εξαιρουμένων των τοκοχρεολυσίων.

Το αποθεματικό αυτό χρησιμοποιείται αποκλειστικά για την κάλυψη σημαντικών, άμεσων, αναπόφευκτων και επείγουσών δαπανών, η πρόβλεψη των οποίων δεν είναι εφικτή κατά το χρόνο της έγκρισης του ετησίου Κρατικού Προϋπολογισμού. Η διαδικασία χορήγησης πίστωσης από το αποθεματικό γίνεται αυστηρότερη και συνίσταται στο εξής:

Χορηγείται πίστωση μετά από απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, και αιτιολογημένη πρόταση του αρμόδιου διατάκτη στην οποία βεβαιώνονται (α) οι λόγοι που καθιστούν αναγκαία τη χρήση της πίστωσης του αποθεματικού, (β) το ύψος της πίστωσης και (γ) η αδυναμία αντιμε-

τώπισης της ανάγκης με τον περιορισμό άλλων δαπανών του εκτελούμενου προϋπολογισμού του και (δ) τεκμηριωμένη έκθεση για την εξάντληση των δυνατοτήτων ανακατανομών πιστώσεων.

Κάθε τρίμηνο, για την παρακολούθηση του αποθεματικού, ο Υπουργός Οικονομικών παρουσιάζει στη Βουλή α) κατάσταση με τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης που ενισχύθηκαν από το αποθεματικό, β) τους λόγους που οδήγησαν στην ενίσχυση αυτή, γ) τον τρόπο με τον οποίο οι σχετικές δαπάνες συμμορφώνονται με τα κριτήρια χρήσης που ορίζει ο παρών νόμος, καθώς και δ) το εναπομένον υπόλοιπο του αποθεματικού.

Το χορηγούμενο από το αποθεματικό ποσό χρησιμοποιείται αποκλειστικά στο τρέχον έτος του προϋπολογισμού του φορέα ενώ το ποσό αυτό δεν συνυπολογίζεται για τον καθορισμό των ανώτατων ορίων δαπανών του φορέα τα επόμενα έτη. Εάν ο διατάκτης δεν δαπανήσει ολόκληρο το χορηγούμενο από το αποθεματικό ποσό, το υπόλοιπο δεν μεταφέρεται σε προϋπολογισμό του φορέα του για επόμενο έτος.

Παράλληλα, από τις εγκεκριμένες πιστώσεις του προϋπολογισμού ενός υπουργείου, ο Υπουργός Οικονομικών μπορεί κατά την έναρξη του αντίστοιχου οικονομικού έτους να ορίσει ποσό δαπανών, ως αποθεματικό, που δεν υπερβαίνει το 5% του ανωτάτου ορίου δαπανών του συγκεκριμένου υπουργείου. Το εν λόγω υπουργείο υποχρεούται να τηρεί το αποθεματικό αυτό για την αντιμετώπιση δαπανών που μπορεί να προκύψουν κατά τη διάρκεια του έτους του προϋπολογισμού και δεν ήταν δυνατό να προβλεφθούν, περιλαμβανομένων και των οικείων ενδεχόμενων υποχρεώσεων.

Επί του άρθρου 20:

Με το άρθρο αυτό αντικαθίσταται το άρθρο 20 του ν. 2362/1995, διευρύνεται η έννοια του Διατάκτη και περιλαμβάνει και αυτούς των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης. Επίσης, ορίζεται ότι τα καθήκοντα του διατάκτη είναι ασυμβίβαστα με τα καθήκοντα του δημοσίου υπλόγου και αν αναμιχθεί στα καθήκοντα του τελευταίου, ευθύνεται ως δημόσιος υπόλογος. Τέλος, θεσπίζονται κυρώσεις στην περίπτωση που ο διατάκτης διαπιστώσει σύγκρουση συμφερόντων στο πρόσωπό του κατά την ανάληψη υποχρέωσης.

Επί του άρθρου 21:

Με το εν λόγω άρθρο, αντικαθίσταται το άρθρο 21 του ν. 2362/1995 και επαναπροσδιορίζεται η ανάληψη υποχρέωσης, σύμφωνα τα νέα δεδομένα στη δημοσιονομική διαχείριση. Συγκεκριμένα, κάθε απόφαση δημοσιονομικής δέσμευσης καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων και των ποσοστών διάθεσης του προϋπολογισμού του φορέα, είναι άκυρη και ο διατάκτης του φορέα ευθύνεται ατομικά για τη ζημία του φορέα. Η πράξη ανάληψης υποχρέωσης καταχωρίζεται αμέσως στα λογιστικά βιβλία του φορέα και κοινοποιείται στις αρμόδιες υπηρεσίες του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και του Ελεγκτικού Συνεδρίου για αντίστοιχες εγγραφές. Με την καταχώρισή της στα λογιστικά βιβλία δεσμεύεται ισόποση πίστωση μέχρι την πραγματοποίηση και εξόφληση της σχετικής δαπάνης. Για την ανάκληση και διαγραφή της από τα λογιστικά βιβλία του φορέα απαιτείται αιτιολογημένη αντίστοιχη πράξη του αρμόδιου διατάκτη, η ο-

ποία κοινοποιείται στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και στο Ελεγκτικό Συνέδριο για αντίστοιχη διαγραφή.

Σύμφωνα με τα παραπάνω, καμία διοικητική πράξη που προκαλεί δαπάνη σε βάρος του προϋπολογισμού φορέων της Γενικής Κυβέρνησης δεν εκτελείται, εάν δεν βεβαιώνεται από την αρμόδια οικονομική υπηρεσία του φορέα η δέσμευση στα οικεία λογιστικά βιβλία αντίστοιχης πίστωσης. Παράλληλα, πριν από την ανάληψη οποιασδήποτε νέας υποχρέωσης, με την έναρξη κάθε οικονομικού έτους μεταφέρονται στα λογιστικά βιβλία του φορέα και δεσμεύονται πιστώσεις ισόποσες με το ανεξόφλητο μέρος των αναλήψεων υποχρεώσεων του προηγούμενου οικονομικού έτους και του ύψους των εγκρίσεων αναλήψεων υποχρεώσεων σε βάρος του προϋπολογισμού του τρέχοντος έτους που παρασχέθηκαν τα προηγούμενα έτη. Οι νέες υποχρεώσεις αναλαμβάνονται σε βάρος του εναπομένοντος υπολοίπου.

Οι δαπάνες αποδοχών, συντάξεων, εξυπηρέτησης του δημόσιου χρέους αναλαμβάνονται για ολόκληρο το έτησιο ποσό από την έναρξη του οικονομικού έτους. Οι αρμόδιες υπηρεσίες για την εκκαθάριση και ενταλματοποίηση των δαπανών οφείλουν να ελέγχουν την τήρηση της διαδικασίας αυτής και να μην κάνουν καμία εκκαθάριση και ενταλματοποίηση εφόσον δεν υπάρχουν οι προϋποθέσεις αυτές.

Τέλος, τίθεται μεταβατική διάταξη σύμφωνα με την οποία η ισχύς του παρόντος άρθρου λήγει όταν εκδοθεί το προεδρικό διάταγμα που προβλέπεται στο άρθρο 22Α του ν.2362/1995 και προστέθηκε με το άρθρο 23 του παρόντος, σχετικά με τις διαδικασίες ελέγχου ανάληψης υποχρεώσεων από φορείς της Γενικής Κυβέρνησης.

Επί του άρθρου 22:

Με το παρόν άρθρο τροποποιείται το άρθρο 22 του ν. 2362/1995 «Δημόσιες Δαπάνες» και γίνεται επαναπροσδιορισμός των ορισμών συγκεκριμένων κατηγοριών δαπανών ώστε να προσαρμοστούν στα νέα διαχειριστικά δεδομένα.

Επί του άρθρου 23:

Με το άρθρο αυτό προστίθεται νέο άρθρο στο ν. 2362/1995, στον οποίο προβλέπεται η έκδοση προεδρικού διατάγματος για τον καθορισμό των διαδικασιών ελέγχου όλων των αναλήψεων υποχρεώσεων κατά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Γενικής Κυβέρνησης.

Οι διαδικασίες θα περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων:

α) Τον σαφή ορισμό της ανάληψης υποχρεώσεων και των διαφόρων ειδών τους, β) τις διαδικασίες των αρμόδιων υπηρεσιών και άλλων φορέων για να αναλαμβάνουν υποχρεώσεις που αφορούν τον προϋπολογισμό ενός έτους ή πολλών ετών γ) τις διαδικασίες για την ανάληψη υποχρεώσεων δαπανών σε έργα της ΕΕ και σε άλλες διεθνείς υποχρεώσεις, δ) το ανώτατο όριο για την προέγκριση της ανάληψης δέσμευσης από το γραφείο δημοσιονομικού ελέγχου του ΓΛΚ, ε) το μητρώο ανάληψης υποχρεώσεων και άλλα αντίστοιχα έντυπα για την καταγραφή, τον έλεγχο και την αναφορά των εκκρεμών υποχρεώσεων και των οφειλών σε μηνιαία βάση στ) τις διαδικασίες για την μεταφορά στο τέλος του έτους των εκκρεμών υποχρεώσεων και οφειλών, στο επόμενο οικονομικό έτος, και την εκκαθάρισή τους και ζ) τις κυρώσεις για μη συμμόρφωση.

Οι Προϊστάμενοι των οικονομικών υπηρεσιών όλων των αρμόδιων υπουργείων, τοπικών αυτοδιοικήσεων και δημόσιων φορέων πρέπει να διασφαλίζουν όλες τις προϋποθέσεις της σωστής τήρησης των παραπάνω σύμφωνα με τις οδηγίες του Υπουργού Οικονομικών.

Επί του άρθρου 24:

Μετά την εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 8 του άρθρου 13, του ν. 2469/1997 (ΦΕΚ 38 Α') και τον επαναπροσδιορισμό των αρμοδιοτήτων της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικής Επιθεώρησης του ν. 3492/2006 (ΦΕΚ 210 Α'), καθίσταται αναγκαία η τροποποίηση των διατάξεων του άρθρου 24 του ν. 2362/1995, που προβλέπουν τη διενέργεια επιτόπιου ελέγχου των δημοσίων δαπανών από όργανα του Υπουργείου Οικονομικών (Συντονιστές – Δημοσιονομικοί Ελεγκτές και υπάλληλοι των Υπηρεσιών Δημοσιονομικού Ελέγχου).

Για τον ίδιο λόγο καταργούνται οι παράγραφοι 2 και 3 του άρθρου αυτού και αναδιατυπώνεται η παράγραφος 4.

Επί του άρθρου 25:

Για την πληρότητα των διατάξεων που αφορούν στον έλεγχο των δαπανών, προβλέπεται στο άρθρο αυτό η διενέργεια εσωτερικού ελέγχου σε όλους τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης και τους δημόσιους φορείς που χρηματοδοτούνται ή επιχορηγούνται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, από τις Μονάδες Εσωτερικού Ελέγχου, παραπέμποντας τόσο ως προς τον προσδιορισμό της έννοιας του εσωτερικού ελέγχου όσο και ως προς την διενέργειά τους από τις προαναφερόμενες Μονάδες, στο ν. 3492/1996 (ΦΕΚ 210 Α') όπως εξακολουθεί και ισχύει.

Επί του άρθρου 26:

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού, τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 26 του ν. 2362/1995. Ειδικότερα:

Η παράγραφος 2 τροποποιείται προκειμένου να προσαρμοστούν οι διατάξεις που προσδιορίζουν την έννοια της νομιμότητας της δαπάνης, προς εκείνες του άρθρου 22, του ίδιου νόμου όπως αυτές τροποποιούνται με τις διατάξεις του παρόντος.

Οι διατάξεις του β' εδαφίου της παραγράφου 5 καταργούνται προκειμένου η παρέκκλιση από τις διατάξεις που ρυθμίζουν τα θέματα εκκαθάρισης, ελέγχου και εντολής πληρωμής των δαπανών του Δημοσίου, να διατηρηθεί μόνον για τις δαπάνες του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και να καταργηθεί η αντίστοιχη δυνατότητα για τις δαπάνες των Υπουργείων Εξωτερικών και τέως Δημοσίας Τάξης.

Επίσης, καταργείται η παράγραφος 6 που προβλέπει την κατάρτιση έκθεσης επί των δαπανών του Κρατικού Προϋπολογισμού από την αρμόδια υπηρεσία του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, καθώς η διαδικασία αυτή καλύπτεται από τις διατάξεις της παραγράφου 4, του άρθρου 13, του ίδιου νόμου, όπως τροποποιούνται με τις διατάξεις του παρόντος.

Με την παράγραφο 5 συμπληρώνεται ο έλεγχος νομιμότητας και κανονικότητας των δημοσίων δαπανών από τις Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου και με έλεγχο του φυσικού αντικειμένου τους, ύστερα από την τροποποίηση του άρθρου 24 του ν. 2362/1995, όπως τροποποιήθηκε με τον παρόντα νόμο και τις διατάξεις της παραγράφου 8 του άρθρου 13 του ν. 2469/1997 περί επιτόπιου

ελέγχου των δημοσίων δαπανών.

Για την εφαρμογή της προηγούμενης παραγράφου, παρέχεται με την παράγραφο 6 εξουσιοδότηση με προεδρικό διάταγμα να ρυθμίζονται όλα τα σχετικά με τον ανωτέρω έλεγχο, θέματα (καθορισμός οργάνων για την άσκηση του ελέγχου και για τον καταλογισμό των αχρεωστήτως ληφθέντων κ.λ.π).

Τέλος, με την παράγραφο 7, προβλέπεται ότι με προεδρικό διάταγμα μπορεί να ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στον έλεγχο, εκκαθάριση και ενταλματοποίηση των δαπανών του δημοσίου, να ορίζονται τα αρμόδια όργανα ανάλογα με το ύψος της δαπάνης και τη φύση της, η διαδικασία, ο τύπος και κάθε άλλη λεπτομέρεια.

Επί του άρθρου 27:

Με το άρθρο 27, τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 27 του ν. 2362/1995. Συγκεκριμένα με την παράγραφο 1 επαναλαμβάνεται η συνταγματική διάταξη του άρθρου 98 περί ελέγχου των δαπανών από το Ελεγκτικό Συνέδριο, που πραγματοποιείται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.δ/τος 1265/1972 που ρυθμίζει τα της λειτουργίας τους καθώς και με τα διεθνή ελεγκτικά πρότυπα, Επιπλέον δε, με την ίδια παράγραφο προβλέπεται και ο έλεγχος των εσόδων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

Με την παράγραφο 2 εισάγεται η δυνατότητα να προσδιορισθεί το κατώτατο ύψος των δαπανών, πάνω από το οποίο θα ελέγχει προληπτικά το Ελεγκτικό Συνέδριο, με προεδρικό διάταγμα που θα εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την επιφύλαξη των διατάξεων της παραγράφου 17 του άρθρου 282 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α').

Επί του άρθρου 28:

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού, προτείνεται η συμπλήρωση των διατάξεων του άρθρου 28 του ν. 2362/1995 προκειμένου να γίνει τακτοποίηση των λογιστικών εκκρεμοτήτων, που χρονίζουν στις Δημόσιες Οικονομικές Υπηρεσίες (Δ.Ο.Υ.) και μεταφέρονται από έτος σε έτος επειδή δεν υπάρχει άλλος τρόπος τακτοποίησής τους καθώς και η τακτοποίηση των πραγματοποιηθεισών κατασχέσεων σε βάρος λογαριασμών του ελληνικού δημοσίου. Επίσης, με την διάταξη αυτή, προτείνεται και η τακτοποίηση περιπτώσεων μη απόδοσης ποσών σε δικαιούχους (κρατήσεων υπέρ ασφαλιστικών ταμείων, δόσεις στεγαστικών δανείων, ιδιώτες κ.λπ) κατόπιν εσφαλμένων ενεργειών και ευθύνη των Δ.Ο.Υ.

Με την εν λόγω ρύθμιση διασφαλίζονται πλήρως τα συμφέροντα του Δημοσίου, αφού προηγείται έκθεση του αρμόδιου επιθεωρητή που βεβαιώνει τη χρηστή διαχείριση και η όποια τακτοποίηση έχει καθαρά λογιστικό χαρακτήρα.

Επί του άρθρου 29:

Με το εν λόγω άρθρο προστίθεται τρίτη παράγραφος στο άρθρο 32 του ν. 2362/1995, σχετικά με την εμφάνιση των οικοθεν εξοφλήσεων των χρηματικών ενταλμάτων ή άλλων τίτλων, η οποία θα πραγματοποιείται σύμφωνα με τα όσα θα ορίζει το προεδρικό διάταγμα που θα καθιερώνει το Λογιστικό Σχέδιο του Ελληνικού Κράτους και θα εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 44 του νομοσχεδίου.

Επί των άρθρων 30 και 31:

Με τις διατάξεις των άρθρων αυτών, προτείνεται η τροποποίηση των διατάξεων των άρθρων 38, 40 και 41 αντίστοιχα του ν. 2362/1995, προκειμένου να επανεξεταστούν οι ημερομηνίες απόδοσης λογαριασμού των χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής ΧΕΠ). Συγκεκριμένα, αποσκοπούν στον περιορισμό των περιπτώσεων των μακροχρόνιων ΧΕΠ, δηλαδή των περιπτώσεων που οι διαδικασίες έκδοσης του ΧΕΠ, απόδοσης λογαριασμού από τον υπόλογο του ΧΕΠ και εκκαθάρισής του δεν συμπίπτουν στην ίδια οικονομική χρήση. Επίσης, προβλέπεται ότι με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών θα καθορίζεται ειδικό παραστατικό στο οποίο θα παρουσιάζονται τα στοιχεία της απόδοσης λογαριασμού.

Επί του άρθρου 32:

Με το άρθρο 32 τροποποιούνται οι ημερομηνίες έκδοσης ενταλμάτων προπληρωμής δημοσίων επενδύσεων που προβλέπονται στο άρθρο 42 του ν. 2362/1995.

Επί του άρθρου 33:

Με το άρθρο 33 τροποποιείται η παράγραφος 5 του άρθρου 46 του ν. 2362/1995 ως προς τον λογαριασμό «Πάγιες Προκαταβολές».

Επί του άρθρου 34:

Με το άρθρο αυτό τροποποιείται το άρθρο 53 του ν. 2362/1995 προκειμένου η εμφάνιση των προκαταβολών και δανείων που χορηγούνται από την Κεντρική Διοίκηση να γίνεται σε λογαριασμούς του λογιστικού σχεδίου που πρόκειται να καθιερωθεί με το προεδρικό διάταγμα που θα εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 44 του νομοσχεδίου.

Επί του άρθρου 35:

Με το εν λόγω άρθρο προστίθεται στο άρθρο 54 του ν. 2362/1995 άλλη μία περίπτωση δημοσίου υπολόγου, οι διαχειριστές έργων του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων.

Επί του άρθρου 36:

Με το άρθρο 36 αντικαθίσταται η πρώτη παράγραφος του άρθρου 60 του ν. 2362/1995 τροποποιώντας την διάκριση των λογαριασμών του Δημοσίου σε λογαριασμούς του λογιστικού σχεδίου της Κεντρικής Διοίκησης, λογαριασμούς εκτέλεσης του προϋπολογισμού (ΚΑΕ Εσόδων και Εξόδων) και τραπεζικούς λογαριασμούς που θα συνιστώνται με πράξη του Υπουργού Οικονομικών. Επίσης, παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Οικονομικών να συνιστά ή να καταργεί λογαριασμούς του λογιστικού σχεδίου που πρόκειται να καθιερωθεί με προεδρικό διάταγμα μετά από εισήγηση της Επιτροπής Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων (ΕΛΤΕ).

Επί του άρθρου 37:

Με το άρθρο αυτό προστίθεται νέο άρθρο 63Α στο ν. 2362/1995 σχετικά με την τακτοποίηση των λογαριασμών της δημόσιας ληψοδοσίας κατά την απογραφή στο νέο Λογιστικό Σχέδιο καθώς και οι χρονίζουσες ατακτοποιήτες πληρωμές, σύμφωνα με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών.

Επί του άρθρου 38:

Με το άρθρο αυτό τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 64 του ν. 2362/1995 και ρυθμίζονται τα θέματα του κρατικού δανεισμού. Ο κρατικός δανεισμός σχεδιάζεται, εγκρίνεται και υλοποιείται υπό τους περιορισμούς που προβλέπει το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής. Κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, το επίπεδο του νέου καθαρού κρατικού δανεισμού ορίζεται και εγκρίνεται εντός του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού και η εκτέλεσή του αναφέρεται στις εκθέσεις εκτέλεσης του προϋπολογισμού. Εάν απαιτηθεί επιπλέον καθαρός δανεισμός κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, ακόμη κι αν πρόκειται για δάνεια με ευνοϊκό επιτόκιο, τα οποία δεν είχαν προβλεφθεί στον ετήσιο Κρατικό Προϋπολογισμό, το Υπουργείο Οικονομικών ζητεί έγκριση από τη Βουλή με συμπληρωματικό προϋπολογισμό πριν την υπογραφή της νέας δανειακής σύμβασης. Όλες οι δανειακές συμβάσεις για τη χρηματοδότηση του Κρατικού Προϋπολογισμού υπογράφονται από τον Υπουργό Οικονομικών εκ μέρους της Κυβέρνησης και κανένα κρατικό δάνειο δεν είναι έγκυρο χωρίς την υπογραφή του. Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών μπορεί να μεταβιβαστεί η αρμοδιότητα σύναψης δανειακών συμβάσεων καθώς και έκδοσης τίτλων του ελληνικού δημοσίου και παραγώγων, στον Οργανισμό Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (ΟΔΔΗΧ). Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών, ρυθμίζονται θέματα σχετικά με α) τη σύναψη των δημόσιων δανείων, τίτλων και παραγώγων, β) τις δαπάνες γενικά συνομολόγησης ή έκδοσης των δανείων, τίτλων και παραγώγων, γ) την προμήθεια κάθε είδους υλικού απαραίτητου για τη σύναψη και εξυπηρέτηση των δανείων, τίτλων και παραγώγων, δ) τη διαχείριση των δανείων, τίτλων και παραγώγων, ε) την διαχείριση δημοσίων συμβάσεων προμηθειών ή παροχής υπηρεσιών μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και τρίτων, ζ) την πραγματοποίηση και εξυπηρέτηση των δανείων, τίτλων και παραγώγων καθώς και τον τρόπο τακτοποίησης των εξόδων που πραγματοποιούνται για τη σύναψη και εξυπηρέτησή τους, στ) κάθε άλλο θέμα σχετικό με τα δάνεια, τίτλους, παράγωγα του Δημοσίου. Με τις αποφάσεις αυτές μπορεί να ορίζεται η πραγματοποίηση των ανωτέρω δαπανών της παραγράφου 4 κατά παρέκκλιση των διατάξεων του παρόντος νόμου.

Επί του άρθρου 39:

Με το άρθρο αυτό προστίθεται νέα παράγραφος στο άρθρο 65 του ν. 2362/1995 που καθιστά αποκλειστικά αρμόδιο για την παροχή εγγυήσεων για λογαριασμό του ελληνικού δημοσίου, το Υπουργείο Οικονομικών. Με την επιφύλαξη των διατάξεων του ν. 3723/2008 (ΦΕΚ 250 Α΄) για την «Ενίσχυση της ρευστότητας τους οικονομίας για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της διεθνούς χρηματοπιστωτικής κρίσης και άλλες διατάξεις», με τη διάταξη αυτή το Υπουργείο Οικονομικών δεν επιτρέπεται να παρέχει εγγυήσεις του Δημοσίου για την κάλυψη υποχρεώσεων σε επιχειρήσεις του δημοσίου ή σε ιδιωτικές επιχειρήσεις που είναι εισηγμένες στα χρηματιστήρια.

Επί των άρθρων 40 έως 43:

Με τα άρθρα αυτά, εισάγεται στο Δωδέκατο Κεφάλαιο του ν. 2362/1995 η Διπλογραφική Λογιστική του Κρά-

τους. Για τον λόγο αυτό, τροποποιούνται τα άρθρα 72, 74, 75 και 76 του ν.2362/1995 και επιπλέον γίνεται αναφορά στις νέες οικονομικές καταστάσεις και στο περιεχόμενό τους.

Επί του άρθρου 44:

Με το άρθρο 44 εισάγονται νέα άρθρα 76Α και 76Β στο ν. 2362/1995, με τα οποία διατυπώνεται ο ορισμός της Διπλογραφικής Λογιστικής Τροποποιημένης Ταμειακής Βάσης και παρέχεται εξουσιοδότηση για έκδοση προεδρικού διατάγματος, με το οποίο καθιερώνεται το Λογιστικό Σχέδιο της Κεντρικής Διοίκησης και με το οποίο θα οριστεί το σύστημα της λογιστικής καταγραφής, οι βασικές λογιστικές αρχές, οι επιμέρους λογαριασμοί, η περίοδος τακτοποιητέων λογιστικών εγγραφών, τα τηρούμενα βιβλία, ο τρόπος τήρησης αυτών και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του.

Επί του άρθρου 45:

Με το άρθρο αυτό, αντικαθίσταται το άρθρο 78 του ν. 2362/1995 και ορίζεται το σύστημα χρηματοοικονομικής αναφοράς της Γενικής Κυβέρνησης. Ειδικότερα, προβλέπεται η αρμοδιότητα του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους να διαχειρίζεται το σύστημα χρηματοοικονομικής αναφοράς, συγκεντρώνοντας τις χρηματοοικονομικές πληροφορίες από τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης αλλά και από την Τράπεζα της Ελλάδος. Βάσει αυτών των στοιχείων συντάσσει ενοποιημένες μηνιαίες αναφορές για τις δαπάνες, εισπράξεις, χρηματοδοτήσεις και οφειλές της Γενικής Κυβέρνησης, τις οποίες υποβάλλει ο Υπουργός Οικονομικών στη Βουλή και ενοποιημένες τριμηνιαίες εκθέσεις για την εκτέλεση των προϋπολογισμών της Γενικής Κυβέρνησης, στις οποίες συγκρίνονται οι πραγματικές εισπράξεις εσόδων και δαπανών με τις εκτιμήσεις που περιέχονται στα Έγγραφα Ενοποιημένου Προϋπολογισμού της Γενικής Κυβέρνησης.

Επίσης, προβλέπεται και η υποχρέωση των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης να παρέχουν όλες τις πληροφορίες που απαιτούνται και να υποβάλλουν μηνιαία έκθεση στο αρμόδιο υπουργείο με τα χρηματοοικονομικά στοιχεία δαπανών, εισπράξεων, χρηματοδοτήσεων και οφειλών, αποτυπωμένα σε βάση ταμειακής ροής.

Επί του άρθρου 46:

Με το εν λόγω άρθρο αντικαθίσταται το άρθρο 110 του ν. 2362/1995, και καθορίζονται οι στόχοι του Λογιστικού Σχεδίου της Γενικής Κυβέρνησης και παρέχεται εξουσιοδότηση για την έκδοση του π.δ που θα το θεσπίσει για όλη τη Γενική Κυβέρνηση, ώστε ο λογιστικός χειρισμός των συναλλαγών της Γενικής Κυβέρνησης χειρισμός να γίνεται με ομοιόμορφο τρόπο, απεικόνιση της οικονομικής και της περιουσιακής της κατάστασης να είναι αληθής και ορθή, ώστε να εκτιμάται ορθά η πιστοληπτική της ικανότητα, να παρέχονται αξιόπιστες πληροφορίες και ο έλεγχος να είναι ευχερέστερος και αποτελεσματικότερος.

Επί του άρθρου 47:

Με το άρθρο 47 προβλέπεται η κατάργηση κάθε άλλης διάταξης της κείμενης νομοθεσίας που ρυθμίζει αντίθετα ή με διαφορετικό τρόπο τα όσα ρυθμίζει ο νόμος αυτός.

Επί του άρθρου 48:

Με το ακροτελεύτιο άρθρο, ορίζεται η έναρξη ισχύος επιμέρους διατάξεων προκειμένου να γίνει ομαλά η μετάβαση στις νέες διατάξεις που προβλέπονται.

Αθήνα, 30 Ιουνίου 2010

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Ιω. Ραγκούσης

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Γ. Α. Παπανδρέου

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Λ. Κατσέλη

ΠΑΙΔΕΙΑΣ,
ΔΙΑ ΒΙΟΥ
ΜΑΘΗΣΗΣ ΚΑΙ
ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

Άννα Διαμαντοπούλου

ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ

Α. Λοβέρδος

ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

Αικ. Μπατζελή

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

Μ. Χρυσοχοϊδης

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γ. Παπακωνσταντίνου

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

Ευάγγ. Βενιζέλος

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ
ΑΛΛΑΓΗΣ

Κ. Μπιρμπίλη

ΥΠΟΔΟΜΩΝ,
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

Δ. Ρέππας

ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

Μαρ. Ξενογιαννακοπούλου

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ,
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

Χ. Καστανίδης

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ
ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

Π. Γερουλάνος

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

Χ. Παμπούκης

ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΕΣ & ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

ΜΕ ΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΑΙ ΕΥΘΥΝΗ

Ι. ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

1. Με το άρθρο 1 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 1 του ν.2362/1995 (Α' 247), που έχει ως εξής:

*«Άρθρο 1
Διοίκηση εσόδων – εξόδων*

Η διοίκηση των δημοσίων εσόδων και εξόδων και το λογιστικό του Κράτους διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος νόμου.»

2. Με το άρθρο 3 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 2 του ν.2362/1995, που έχει ως εξής:

*«Άρθρο 2
Αρμοδιότητες του Υπουργού Οικονομικών*

1. Ο Υπουργός Οικονομικών είναι αρμόδιος για τη γενική διαχείριση και εκτέλεση του Κρατικού Προϋπολογισμού.

2. Ο ίδιος Υπουργός ασκεί εποπτεία και έλεγχο στη διαχείριση των δημοσίων χρημάτων και της δημόσιας περιουσίας, καθώς επίσης στις διαχειρίσεις των προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται ή επιχορηγούνται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, την Ευρωπαϊκή Ένωση ή άλλους διεθνείς οργανισμούς.»

3. Με το άρθρο 4 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 3 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

*«Άρθρο 3
Γενικό Λογιστήριο του Κράτους*

Το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους για την εφαρμογή του νόμου αυτού έχει τις εξής γενικές αρμοδιότητες:

- α) Καταρτίζει τον Προϋπολογισμό, Απολογισμό και Ισολογισμό του Κράτους.*
- β) Επιμελείται της εκτέλεσης του Προϋπολογισμού και ασκεί έλεγχο στις δημόσιες δαπάνες.*
- γ) Συμπράττει υποχρεωτικά στην έκδοση κανονιστικών πράξεων που προκαλούν δαπάνη σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού ή φορέων που επιχορηγούνται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό και δεν εγκρίνει την*

πραγματοποίηση οποιασδήποτε δαπάνης, εφόσον με την έκδοση της κανονιστικής πράξης δεν προβλέπεται ο τρόπος κάλυψής της.

δ) Ασκήει έλεγχο στην οικονομική διαχείριση των δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών (των οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως πρώτου και δευτέρου βαθμού) και των νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, που επιχορηγούνται ή χρηματοδοτούνται με οποιονδήποτε τρόπο από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, τον προϋπολογισμό νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, την Ευρωπαϊκή Ένωση ή άλλους διεθνείς οργανισμούς.

Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται μετά από πρόταση του Υπουργού Οικονομικών, καθορίζονται τα όργανα, το περιεχόμενο, ο τρόπος άσκησης και η έκταση του ελέγχου αυτού και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

ε) Ασκήει έλεγχο στη διαχείριση των προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση ή άλλους διεθνείς οργανισμούς.

Ο έλεγχος της παρούσας και των περιπτώσεων β' και δ' είναι ανεξάρτητος των ελέγχων που διενεργούν οι καθ' ύλην αρμόδιοι φορείς.

στ) Παρακολουθεί και ελέγχει την κίνηση των εκτός Προϋπολογισμού λογαριασμών της δημόσιας διαχειρίσεως.

ζ) Συντονίζει τις χρηματικές εκροές από τον κεντρικό λογαριασμό του Δημοσίου, προγραμματίζει την τήρηση των αναγκών χρηματικών αποθεμάτων για την πληρωμή των δαπανών του Προϋπολογισμού και διαχειρίζεται τα διαθέσιμα του Δημοσίου.

η) Λαμβάνει τα απαραίτητα μέτρα για την εξασφάλιση του ελέγχου στην οικονομική διαχείριση του Κράτους.»

4. Με το άρθρο 7 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 5 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 5

Έννοια και περιεχόμενο του Προϋπολογισμού

1. Προϋπολογισμός είναι ο νόμος με τον οποίο προσδιορίζονται τα δημόσια έσοδα και καθορίζονται τα όρια των εξόδων του Κράτους (πιστώσεων) για κάθε οικονομικό έτος. Φορέας είναι το σύνολο των υπηρεσιών που αποτελούν ενιαία διοικητική μονάδα (υπουργείο, περιφέρεια), που έχει διοικητική αυτοτέλεια και ίδιο προϋπολογισμό εντεταγμένο στο Γενικό Προϋπολογισμό του Κράτους.

Ειδικός φορέας (υπηρεσία) είναι συγκεκριμένη υπηρεσία της ευρύτερης ως άνω διοικητικής μονάδας.

2. Όλα τα έσοδα και έξοδα του Κράτους εγγράφονται στον Προϋπολογισμό και ταξινομούνται κατ' είδος, ομάδες, υποκατηγορίες και κατηγορίες, ανάλογα με την αιτία και τη φύση τους, κατά τα οριζόμενα με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών.

Τα έξοδα ταξινομούνται και κατά φορέα και ειδικά φορέα.

3. Στον Προϋπολογισμό συνάπτονται πίνακες:

- α) των προβλεπόμενων εσόδων,
- β) των προβλεπόμενων εξόδων, χωριστά για κάθε φορέα,
- γ) των προβλεπόμενων κατά κωδικό αριθμό εξόδου, ανεξαρτήτως φορέα ή ειδικού φορέα,
- δ) των προβλεπόμενων τελικών αποτελεσμάτων των εσόδων και εξόδων.

4. Σε ειδικούς πίνακες, που προσαρτώνται στον Προϋπολογισμό και που μπορούν να τροποποιούνται κατά τη διάρκεια της εκτελέσεως αυτού με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, αναγράφεται κατά φορέα και ειδικό φορέα το είδος των δαπανών, σε βάρος των πιστώσεων, των οποίων επιτρέπεται η έκδοση επιτροπικών ενταλμάτων ή ενταλμάτων προπληρωμής.»

5. Με το άρθρο 8 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 6 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 6

Κατάρτιση του Προϋπολογισμού

1. Ο Προϋπολογισμός του Κράτους καταρτίζεται ύστερα από προτάσεις των αρμόδιων φορέων και εισήγηση των οικείων Υπηρεσιών Δημοσιονομικού Ελέγχου προς το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους.

2. Η εγγραφή πιστώσεων για επιχορήγηση δημόσιων επιχειρήσεων, οργανισμών, ιδρυμάτων, λοιπών Ν.Π.Δ.Δ. και λοιπών φορέων δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου γίνεται μετά από συνεκτίμηση:

α) των αναγκών τους, σε σχέση με τους ίδιους πόρους, τα περιουσιακά τους στοιχεία και το ύψος των διαθεσίμων τους και

β) των αποτελεσμάτων της οικονομικής τους διαχείρισης, όπως αυτά προκύπτουν από τους απολογισμούς και ισολογισμούς που υποβάλλονται αρμοδίως, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Όσοι από τους ανωτέρω φορείς δεν έχουν συντάξει τους προβλεπόμενους προϋπολογισμούς και απολογισμούς για τα προηγούμενα έτη, μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος, υποχρεούνται να τους συντάξουν εντός δύο (2) ετών. Από της ισχύος του παρόντος οι ανωτέρω φορείς υποχρεούνται να υποβάλλουν στο Υπουργείο Οικονομικών δύο (2) μήνες προ της λήξεως εκάστου του προϋπολογισμό του επόμενου οικονομικού έτους, καθώς και τα περιουσιακά τους στοιχεία, τα οποία θα απεικονίζουν την οικονομική τους θέση και εντός έξι (6) μηνών μετά τη λήξη εκάστου οικονομικού έτους τον απολογισμό και ισολογισμό αυτού, μαζί με τα εν λόγω περιουσιακά στοιχεία του κλεισίματος της χρήσης. Σε αντίθετη περίπτωση δύναται, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, να περικόπτεται η κρατική επιχορήγηση.

Η καταβολή της επιχορήγησης από την πίστωση που εγγράφεται στον Κρατικό Προϋπολογισμό γίνεται τμηματικό, δύναται δε και να μην πραγματοποιείται εν μέρει ή εν όλω, εφόσον δεν κρίνεται απαραίτητης με βάση τα κριτήρια των προηγούμενων εδαφίων.

Το ύψος των διαθεσίμων προκύπτει από πρόσφατα παραστατικά στοιχεία των οικείων τραπεζών ή ιδρυμάτων, τα οποία υποβάλλονται στις υπηρεσίες του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους. Η προσκόμιση παραστατικών στοιχείων από τους φορείς δεν απαιτείται σε περίπτωση ελεύθερης πρόσβασης του Δημοσίου στους λογαριασμούς διαθεσίμων, η οποία πραγματοποιείται με ανέκκλητη δήλωση του οργάνου διοίκησης κάθε φορέα, που υποβάλλεται στην τράπεζα ή στο ίδρυμα που τηρείται ο λογαριασμός των διαθεσίμων του.

Περίληψη προϋπολογισμού των ανωτέρω επιχορηγούμενων φορέων, δύναται να συνδημοσιεύεται σε ιδιαίτερο τεύχος με τον Κρατικό Προϋπολογισμό. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται οι

φορείς, το περιεχόμενο της περίληψης, η διαδικασία και ο χρόνος υποβολής, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

3. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών μπορεί να καθορίζεται η μέθοδος και ο τρόπος καταρτίσεως του Προϋπολογισμού.»

6. Με το άρθρο 11 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 8 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 8

Ψήφιση του Προϋπολογισμού

1. Ο Προϋπολογισμός εισάγεται στη Βουλή από τον Υπουργό Οικονομικών έναν (1) τουλάχιστον μήνα πριν αρχίσει το οικονομικό έτος και ψηφίζεται για το επόμενο έτος κατά την τακτική ετήσια σύνοδο αυτής, σύμφωνα με τα οριζόμενα από τον κανονισμό της Βουλής.

Κατά την εισαγωγή του συνοδεύεται από τις αναλυτικές εκθέσεις των Γενικών Διευθυντών, Φορολογίας και Φορολογικών Ελέγχων, Τελωνείων και Ε.Φ.Κ. και Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, που προβλέπονται από τα άρθρα 10 και 13 του παρόντος νόμου.

2. Αν τα πραγματοποιούμενα από οποιαδήποτε αιτία έσοδα ή έξοδα κατά την πορεία της εκτέλεσης του Προϋπολογισμού, βάσει στοιχείων που θα αποστέλλουν οι αρμόδιες για την εκτέλεση του Προϋπολογισμού υπηρεσίες (Δ.Ο.Υ. - Υ.Δ.Ε. - ΚΕ.Π.Υ.Ο.) στην αρμόδια διεύθυνση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, αποκλίνουν σημαντικά των προβλέψεων που έχουν ψηφισθεί από τη Βουλή, υποβάλλεται προς αυτή συμπληρωματικός ή διορθωτικός Προϋπολογισμός προς ψήφιση, συνοδευόμενος με προσωρινό Απολογισμό του διαρρεύσαντος χρονικού διαστήματος.»

7. Με το άρθρο 13 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 9 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρα 9

Προσωρινή διοίκηση εσόδων και εξόδων

1. Αν για οποιονδήποτε λόγο είναι ανέφικτη η διοίκηση των εσόδων και των εξόδων, βάσει του Προϋπολογισμού, αυτή ενεργείται με ειδικό κάθε φορά νόμο.

2. Αν δεν είναι δυνατή, επειδή έληξε η περίοδος της Βουλής, η ψήφιση του Προϋπολογισμού ή του ειδικού νόμου, που προβλέπεται στην προηγούμενη παράγραφο, παρατείνεται για τέσσερις (4) μήνες η ισχύς του Προϋπολογισμού του οικονομικού έτους που έληξε ή λήγει, με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου.

3. Κατά την περίοδο της προσωρινής διοικήσεως των εσόδων και εξόδων, σύμφωνα με τις παραγράφους και 2 του άρθρου αυτού, δεν επιτρέπεται η πραγματοποίηση δαπανών σχετικών με τη σύσταση ή επέκταση δημοσίων υπηρεσιών.

Κατά την ανωτέρω περίοδο, επιτρέπεται η πληρωμή δαπανών για υποχρεώσεις που δημιουργούνται από ειδικούς νόμους και για τις οποίες δεν υπάρχει πρόβλεψη στον εκτελούμενο Προϋπολογισμό.»

8. Με το άρθρο 14 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 10 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 10

Έσοδα

1. Δημόσια έσοδα είναι τα χρηματικά ποσά, τα οποία περιέρχονται στο Κράτος κατ' επιταγή νόμου ή σε εκτέλεση συμβάσεως, διαθήκης, δικαστικής αποφάσεως ή από άλλη αιτία.

2. Έσοδα του Προϋπολογισμού είναι τα ποσά που βεβαιώνονται κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, στο οποίο αναφέρεται ο Προϋπολογισμός, ανεξάρτητα από τη χρονική περίοδο από την οποία προέρχονται, όπως επίσης και τα έσοδα του προηγούμενου οικονομικού έτους, που δεν έχουν εισπραχθεί.

3. Τα έσοδα που έχουν βεβαιωθεί και δεν έχουν εισπραχθεί μέχρι τη λήξη του οικονομικού έτους, διαγράφονται λογιστικά από το οικονομικό έτος στο οποίο έχουν βεβαιωθεί και επαναβεβαιώνονται ως έσοδα του επόμενου οικονομικού έτους.

4. Μέχρι το τέλος Οκτωβρίου κάθε έτους συντάσσεται έκθεση από τους Γενικούς Διευθυντές Φορολογίας και Φορολογικών Ελέγχων και Τελωνείων και Ε.Φ.Κ., επί της πορείας των εσόδων, της δραστηριότητας των αρμόδιων υπηρεσιών και των αποτελεσμάτων του ελέγχου για την περιστολή της φοροδιαφυγής και του λαθρεμπορίου κατά το χρόνο που πέρασε, η οποία υποβάλλεται στον Υπουργό Οικονομικών.

Η έκθεση αυτή περιλαμβάνει το σχετικό νομοθετικό έργο, επιπλέον δε στατιστικά στοιχεία σχετικά με την επιβολή προστίμων επί παραβάσεων φορολογικής και τελωνειακής νομοθεσίας, καθώς και πίνακες παραβατών.

Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζεται κάθε σχετική με το θέμα λεπτομέρεια.»

9. Με το άρθρο 15 του σχεδίου νόμου τροποποιείται η παράγραφος 4 του άρθρου 13 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«4. Μέχρι τέλος Οκτωβρίου κάθε έτους συντάσσεται έκθεση από το Γενικό Διευθυντή του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, επί της πορείας των εξόδων και των αποτελεσμάτων του ελέγχου επί των δημοσίων δαπανών από τα αρμόδια όργανα και υπηρεσίες, κατά το έτος που πέρασε και υποβάλλεται στον Υπουργό Οικονομικών. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζεται κάθε σχετική με το θέμα λεπτομέρεια.»

10. Με το άρθρο 16 του σχεδίου νόμου τροποποιείται ο τίτλος και οι παράγραφοι 1 και 3 του άρθρου 14 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 14

Τακτοποιητικές λογιστικές εγγραφές του Γραφείου Συμψηφισμών Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους μετά τη λήξη του οικονομικού έτους

1. Το Γραφείο Συμψηφισμών του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους δύναται να διενεργεί τακτοποιητικές λογιστικές εγγραφές, για την εμφάνιση εσόδων και εξόδων του Προϋπολογισμού μέχρι τέσσερις (4) μήνες μετά τη λήξη του οικονομικού έτους.

3. Οι πράξεις, που εκδίδονται για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος άρθρου, φέρουν την ημερομηνία της υπογραφής τους.»

11. Με το άρθρο 17 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 15 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 15

Ειδικότητα πιστώσεων - Αυξομειώσεις - Μεταφορές αυτών

1. Πίστωση είναι το ποσό που αναγράφεται στον Προϋπολογισμό για την πληρωμή συγκεκριμένης δαπάνης και προσδιορίζεται από τον οικείο κωδικό αριθμό και κατονομασία, μέσα στα όρια του οποίου δύναται ο Διατάκτης να αναλαμβάνει υποχρεώσεις.

2. Οι πιστώσεις του Προϋπολογισμού χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για την αντιμετώπιση των δαπανών του ειδικού φορέα (υπηρεσίας) για τον οποίο έχουν προβλεφθεί και προσδιορίζονται από τον οικείο κωδικό αριθμό.

3. Οι πιστώσεις του Προϋπολογισμού επιτρέπεται να μεταβληθούν, σε όλως εξαιρετικές περιπτώσεις, κατά τα οριζόμενα στις επόμενες παραγράφους του άρθρου αυτού.

4. Με αιτιολογημένες αποφάσεις του αρμόδιου Υπουργού επιτρέπεται η εγγραφή ή αύξηση πιστώσεων στον προϋπολογισμό του Υπουργείου του, με ισόποση μείωση άλλων πιστώσεων του αυτού ειδικού φορέα και υποκατηγορίας.

Με όμοιες αποφάσεις επιτρέπεται η εγγραφή ή αύξηση πιστώσεων Περιφερειακού Προϋπολογισμού (Περιφέρειας ή Περιφερειακής Διεύθυνσης), στους φορείς της αρμοδιότητας του οικείου Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας ή Περιφερειακού Διευθυντή, με ισόποση μείωση πιστώσεων της αντίστοιχης υπηρεσίας και υποκατηγορίας του προϋπολογισμού του Υπουργείου.

5. Με αιτιολογημένες αποφάσεις του αρμόδιου Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας ή του Περιφερειακού Διευθυντή επιτρέπεται η ισόποση αυξομείωση των πιστώσεων του προϋπολογισμού της Περιφέρειας ή της Περιφερειακής Διεύθυνσης, εντός του αυτού ειδικού φορέα.

6. Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών και μετά από αιτιολογημένη πρόταση του αρμόδιου Διατάκτη επιτρέπεται η εγγραφή ή αύξηση πιστώσεων του Προϋπολογισμού του, με ισόποση μείωση άλλων πιστώσεων αυτού, πλην των περιπτώσεων των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου αυτού. Με όμοιες αποφάσεις επιτρέπεται η εγγραφή ή αυξομείωση πιστώσεων της παρ. 9 του παρόντος άρθρου, όπως ισχύει.

7. Με αιτιολογημένες αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών εγκρίνεται η αύξηση των πιστώσεων των φορέων, με τα ποσά που έχουν δαπανηθεί προς όφελος άλλου φορέα για την παροχή αγαθών και υπηρεσιών.

Η αύξηση γίνεται σε βάρος των πιστώσεων του φορέα που ωφελείται, σύμφωνα με αυτά που ορίζουν οι ίδιες αποφάσεις.

8. Οι αποφάσεις που προβλέπονται από τις παραγράφους 4, 5 και 6, εκδίδονται με τα παρεχόμενα από τις οικείες Υπηρεσίες Δημοσιονομικού

Ελέγχου στοιχεία κίνησης των πιστώσεων που μεταβάλλονται και με εισήγηση των για την πραγματοποίηση ή μη των αυξομειώσεων, με τους περιορισμούς του άρθρου 19 του παρόντος.

9. Οι πιστώσεις που αφορούν αποδοχές προσωπικού, συντάξεις, ενοίκια, αντίτιμα, κοινοτικά προγράμματα, επιδοτήσεις, επιχορηγήσεις για μισθοδοσία δεν είναι δεκτικές αυξομειώσεων από τους Διατάκτες, παρά μόνο με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών.

Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών μπορεί να ορίζονται και άλλες πιστώσεις ως μη δεκτικές αυξήσεων ή μειώσεων από τους Διατάκτες.

10. Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται οι λεπτομέρειες εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος άρθρου.»

12. Με το άρθρο 18 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το στοιχείο α) του άρθρου 17 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«α) Από την επιστροφή αδιάθετων υπολοίπων χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής και ποσών που έχουν πληρωθεί αχρεωστήτως για την αύξηση των αντίστοιχων πιστώσεων του οικονομικού έτους, κατά το οποίο πραγματοποιείται το έσοδο.»

13. Με το άρθρο 19 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 18 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 18

Αποθεματικό - Αναπληρωματικές πιστώσεις

1. Αποθεματικό είναι ειδική πίστωση που προβλέπεται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Οικονομικών και χρησιμοποιείται αποκλειστικά:

α) Για την αναπλήρωση των πιστώσεων του προϋπολογισμού των φορέων που αποδεικνύονται ανεπαρκείς, όχι όμως εξαιτίας της επεκτάσεως υπηρεσιών και

β) Για την αντιμετώπιση εκτάκτων και επείγουσών δαπανών, που δεν έχουν προβλεφθεί στους προϋπολογισμούς των φορέων.

2. Η δια μεταφοράς διάθεση των πιστώσεων της προηγούμενης παραγράφου γίνεται με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών, οι οποίες κατονομάζουν τους ειδικούς φορείς και κωδικούς αριθμούς που οι πιστώσεις τους αυξάνονται με τις μεταφορές από το αποθεματικό ή καθορίζουν νέους, όταν πρόκειται για δαπάνη που δεν μπορεί να καταλογισθεί στις εγγεγραμμένες στον Προϋπολογισμό πιστώσεις.

3. Μετά την εξάντληση του αποθεματικού, νέα πίστωση μπορεί να χορηγηθεί μόνο με ειδικό νόμο.

Σε έκτακτες περιπτώσεις εξαιρετικά επείγουσών και απρόβλεπτων αναγκών μπορεί να χορηγηθεί νέα πίστωση, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 44 του Συντάγματος.

4. Οι διατάξεις των προηγούμενων παραγράφων του άρθρου αυτού δεν εφαρμόζονται σε περίπτωση επιστρατεύσεως ή πολέμου, καθώς και σε περίπτωση απρόοπτων αναγκών που αφορούν την ασφάλεια του Κράτους. Κατά τις περιόδους αυτές επιτρέπεται να εγγράφονται στον Προϋπολογισμό έκτακτες πιστώσεις με αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου.»

14. Με το άρθρο 20 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 20 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 20

Διατάκτης - Διάθεση πιστώσεων

1. Διατάκτης είναι ο Υπουργός, ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας, ο Περιφερειακός Διευθυντής ή άλλο εξουσιοδοτημένο αρμόδιο όργανο, το οποίο αναλαμβάνει υποχρεώσεις σε βάρος πιστώσεων του προϋπολογισμού του φορέα του και προσδιορίζει τις απαιτήσεις κατά του Δημοσίου.

Κύριος Διατάκτης είναι ο Διατάκτης ο οποίος δύναται να αναλαμβάνει υποχρεώσεις σε βάρος πιστώσεων, οι οποίες έχουν τεθεί στη διάθεσή του απευθείας από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Δευτερεύων Διατάκτης είναι ο Διατάκτης ο οποίος δύναται να αναλαμβάνει υποχρεώσεις σε βάρος πιστώσεων, οι οποίες έχουν τεθεί στη διάθεσή του κατόπιν εντολής του κύριου Διατάκτη.

Ειδικώς για το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας κύριοι Διατάκτες είναι και τα όργανα των Ενόπλων Δυνάμεων που ορίζονται από την κείμενη νομοθεσία.

Οι Υπουργοί Εθνικής Άμυνας και Δημόσιας Τάξης, κύριοι Διατάκτες, μεταβιβάζουν πιστώσεις με επιτροπικά εντάλματα στους κατά τις κείμενες διατάξεις επιτρόπους αυτών, δευτερεύοντες Διατάκτες.

2. Οι Διατάκτες διαθέτουν τις εγγεγραμμένες στον προϋπολογισμό του φορέα τους πιστώσεις, μέσα στο ποσοστό διάθεσης, που προβλέπεται στο άρθρο 19.

Η πραγματοποίηση των δαπανών, μέσα στο ποσοστό διάθεσης, που ορίζεται κάθε φορά, γίνεται με ευθύνη του οικείου Διατάκτη.

3. Οι Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου δεν εκκαθαρίζουν και δεν ενταλματοποιούν δαπάνες που πραγματοποιούνται καθ' υπέρβαση του ποσοστού διάθεσης των πιστώσεων ή των εγγεγραμμένων στον Προϋπολογισμό πιστώσεων, με την επιφύλαξη των διατάξεων των παραγράφων 4 και 5 του παρόντος άρθρου, αντίστοιχα.

4. Σε όλως εξαιρετικές περιπτώσεις:

α) Οι υποχρεώσεις που αναλαμβάνονται καθ' υπέρβαση του συνολικού ετήσιου ποσοστού διάθεσης των πιστώσεων, όχι όμως και των εγγεγραμμένων στον Προϋπολογισμό πιστώσεων, μπορεί να πληρωθούν μετά από απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, που εκδίδεται ύστερα από αιτιολογημένη πρόταση του αρμόδιου κατά περίπτωση Διατάκτη.

β) Οι υποχρεώσεις που αναλαμβάνονται καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων στον Προϋπολογισμό πιστώσεων μπορεί να πληρωθούν μετά από κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Οικονομικών, που εκδίδεται ύστερα από αιτιολογημένη πρόταση του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού ή Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας ή Περιφερειακού Διευθυντή προς τον Υπουργό Οικονομικών.

γ) Ειδικότερα οι καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεις πραγματοποιούμενες δαπάνες αποδοχών εν γένει και συντάξεων, νοσηλείας, κηδείας ενοικίων δημοσίων υπηρεσιών, συναλλαγματικών διαφορών ή λόγω εσφαμένου υπολογισμού αυτών, εκτελέσεως δικαστικών αποφάσεων, εξυπηρετήσεως του δημόσιου χρέους, αποδόσεως των ποσών που εισπράττονται από το Δημόσιο υπέρ τρίτων, καθώς και οι δαπάνες που καταβάλλονται από τις Δημόσιες Οικονομικές Υπηρεσίες και τους Ειδικούς

Ταμίες, κατά τις διατάξεις του άρθρου 37 του παρόντος νόμου, μπορεί να πληρωθούν με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών.

5. Για τις καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων πραγματοποιούμενες δαπάνες των οποίων η πληρωμή δεν εγκρίνεται από τον Πρωθυπουργό και τον Υπουργό Οικονομικών, το Δημόσιο ευθύνεται αποκλειστικώς και μόνο βάσει των διατάξεων περί αδικαιολογήτου πλουτισμού.»

15. Με το άρθρο 21 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 21 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 21

Ανάληψη υποχρεώσεων

1. Ανάληψη υποχρεώσεως είναι η διοικητική πράξη, με την οποία γεννάται ή βεβαιώνεται υποχρέωση του Δημοσίου έναντι τρίτων.

Πριν από κάθε ενέργεια για την εκτέλεση οποιασδήποτε δαπάνης του Δημοσίου απαιτείται σχετική απόφαση αναλήψεως υποχρεώσεως του αρμόδιου Διατάκτη ή του κατά νόμο εξουσιοδοτημένου οργάνου, με την οποία και εγκρίνεται η πραγματοποίηση της δαπάνης.

Για την ανάληψη υποχρεώσεων που προβλέπεται ότι θα βαρύνουν είτε τμηματικά είτε εξ ολοκλήρου τα επόμενα οικονομικά έτη, απαιτείται προηγούμενη έγκριση του Υπουργού Οικονομικών.

2. Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου, καθώς και του άρθρου 20 εφαρμόζονται αναλόγως και επί των δευτερευόντων Διατακτών και των Διοικητών των Μονάδων των Ενόπλων Δυνάμεων, εφόσον από τις κείμενες διατάξεις επιτρέπεται να αναλαμβάνουν υποχρεώσεις είτε απευθείας, είτε δια των υφιστάμενων οργάνων τους.

Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού των Οικονομικών, δύναται να ορισθεί ότι δαπάνες σταθερές, διαρκούς ή περιοδικού χαρακτήρα, αναλαμβάνονται για ολόκληρο το ετήσιο ποσό από την έναρξη του έτους και να ρυθμισθούν τα θέματα σχετικά με τον τύπο, το περιεχόμενο και τον τρόπο αναλήψεως υποχρεώσεων, καθώς και με τις συνέπειες, ακυρότητες, υποχρεώσεις και ευθύνες των αρμόδιων οργάνων από τη μη τήρηση των διατάξεων του παρόντος άρθρου, καθώς και των διατάξεων των άρθρων 19 και 20 του παρόντος νόμου.»

16. Με το άρθρο 22 του σχεδίου νόμου τροποποιούνται η παράγραφος 2, το δεύτερο και τρίτο εδάφιο της παραγράφου 3 και η παράγραφος 4 του άρθρου 22 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«2. Ως δημόσιες δαπάνες αναγνωρίζονται όσες προβλέπονται από γενική ή ειδική διάταξη ή συντελούν στην εκπλήρωση των σκοπών των φορέων, όπως αυτοί προσδιορίζονται στις καταστατικές και οργανωτικές διατάξεις τους ή εξυπηρετούν λειτουργικές ανάγκες αυτών.

Η πραγματοποίηση των δημοσίων δαπανών εγκρίνεται από τους αρμόδιους Διατάκτες ή τα κατά νόμο εξουσιοδοτημένα όργανα αυτών και υπόκειται σε έλεγχο νομιμότητας.

3. Οι δαπάνες, που προκαλούνται από τις κανονιστικές διοικητικές πράξεις, αναγνωρίζονται και βαρύνουν τον Κρατικό Προϋπολογισμό ή τους προϋπολογισμούς των επιχορηγούμενων από αυτόν φορέων, μόνον εφόσον αυτές εκδίδονται με τη σύμπραξη του Υπουργού Οικονομικών. Η παράλειψη σύμπραξης αυτού συνεπάγεται τη μη δημοσίευση της κανονιστικής διοικητικής πράξης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Για την εφαρμογή του προηγούμενου εδαφίου αποστέλλεται στο Εθνικό Τυπογραφείο, μέχρι 31 Δεκεμβρίου κάθε έτους, από το Υπουργείο Οικονομικών, κατάλογος των φορέων που θα επιχορηγηθούν από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, κατά το αμέσως επόμενο οικονομικό έτος.

4. Οι δαπάνες δημοσίων σχέσεων που καλύπτουν λειτουργικές δραστηριότητες για την πραγματοποίηση των σκοπών των υπουργείων, καθώς και αυτές που επιβάλλονται από τους κανόνες της εθιμοτυπίας, διοίκησης και οργάνωσης, βαρύνουν ειδική πίστωση στους προϋπολογισμούς εξόδων των υπουργείων, με επιφύλαξη των ειδικών διατάξεων που αφορούν τα Υπουργεία Εξωτερικών και Εθνικής Οικονομίας.

Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται οι κατηγορίες δαπανών που βαρύνουν την ειδική αυτή πίστωση και οι λεπτομέρειες εφαρμογής της διάταξης αυτής.»

17. Με το άρθρο 24 του σχεδίου νόμου τροποποιούνται οι παράγραφοι 1 και 4 του άρθρου 24 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«1. Στις Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου και στα Ειδικά Λογιστήρια διενεργείται ετήσια τακτική και έκτακτη επιθεώρηση από οικονομικούς επιθεωρητές, οι οποίοι και συντάσσουν εκθέσεις αξιολόγησης των υπηρεσιών αυτών και των προϊσταμένων τους.

4. Εφόσον από τον έλεγχο των οικονομικών επιθεωρητών διαπιστωθούν αξιόποινες πράξεις ή παραλείψεις, η σχετική έκθεσή τους αποστέλλεται στον εισαγγελέα από το διατάξαντα τον έλεγχο.»

18. Με το άρθρο 26 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 26 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 26

Έλεγχος, εκκαθάριση και εντολή πληρωμής των δαπανών του Δημοσίου

1. Οι δαπάνες του Δημοσίου ελέγχονται, εκκαθαρίζονται και εντέλλονται από τις Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου, βάσει νόμιμων δικαιολογητικών που αποστέλλονται από τους Διατάκτες, και τα οποία αποδεικνύουν την απαίτηση κατά του Δημοσίου.

Τα απαιτούμενα κατά κατηγορία δαπάνης δικαιολογητικά καθορίζονται με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών, που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

2. Ο έλεγχος επί των ανωτέρω δαπανών συνίσταται σε έλεγχο νομιμότητας και κανονικότητας αυτών.

Νόμιμη είναι η δαπάνη εφόσον: α) προβλέπεται από διάταξη νόμου και β) υπάρχει εγγεγραμμένη στον Προϋπολογισμό σχετική πίστωση.

Κανονική είναι η δαπάνη, εφόσον έχει νόμιμα αναληφθεί, επισυνάπτονται τα νόμιμα δικαιολογητικά και η σχετική απαίτηση δεν έχει υποπέσει σε παραγραφή.

Κατά τον ασκούμενο υπό των Υ.Δ.Ε έλεγχο εξετάζονται και τα παρεμπιπτόντως αναφερόμενα ζητήματα.

Εάν κατά την άσκηση του ελέγχου γεννηθούν βάσιμες αμφιβολίες ως προς το ουσιαστικό μέρος της δαπάνης, η Υπηρεσία εκδίδει το σχετικά χρηματικά ένταλμα, αναφέρει όμως την περίπτωση στον Υπουργό Οικονομικών και το Διατάκτη.

3. Επί των αμέσως ανωτέρω δαπανών, καθώς και επί των δαπανών των φορέων της παραγράφου 2 (περίπτωση δ') του άρθρου 3 δύναται να ασκείται και επί τόπου έλεγχος.

Τα αρμόδια για τον επί τόπου έλεγχο όργανα δύνανται για ζητήματα τεχνικής φύσης να ζητούν τη συνδρομή και τη γνώμη υπαλλήλων του Δημοσίου ή υπαλλήλων του ευρύτερου δημόσιου τομέα της οικείας ειδικότητας ή εμπειρίας, οι οποίοι δεν έχουν λάβει μέρος με οποιονδήποτε τρόπο στη διαδικασία πραγματοποίησης της δαπάνης. Στους υπαλλήλους αυτούς, που τίθενται υποχρεωτικά στη διάθεση των ελεγκτικών οργάνων από τις υπηρεσίες που ανήκουν, δύναται να καταβάλλεται αποζημίωση, κατό παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων, το ύψος της οποίας καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών.

Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Οικονομικών, καθορίζονται ο τρόπος άσκησης του επί τόπου ελέγχου του άρθρου αυτού, το περιεχόμενο αυτού, η διαδικασία διάθεσης των εξειδικευμένων υπαλλήλων για τη συνδρομή των ελεγκτικών οργάνων στην άσκηση του ελέγχου, ο χρόνος απασχόλησης των υπαλλήλων αυτών, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

4. Τον έλεγχο ακολουθεί η πράξη εκκαθάρισης, με την οποία προσδιορίζονται τα δικαιώματα των πιστωτών του Δημοσίου και εκδίδεται τίτλος πληρωμής.

5. Η εκκαθάριση και εντολή πληρωμής των δαπανών του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας ενεργείται σύμφωνα με τη διέπουσα αυτό νομοθεσία.

Προκειμένου περί των Υπουργείων Εξωτερικών και Δημόσιας Τάξης, επιτρέπεται να καθορίζεται, με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται μετά από πρόταση του Υπουργού Οικονομικών και του αρμόδιου καθ' ύλην υπουργού, διαφορετική διαδικασία εκκαθάρισεως και εντολής πληρωμής για μέρος των δαπανών αυτών.

6. Στο τέλος κάθε οικονομικού έτους, η αρμόδια υπηρεσία του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους καταρτίζει, βάσει στοιχείων που παρέχουν οι Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου, έκθεση επί του ελέγχου των δαπανών του Κρατικού Προϋπολογισμού, και την υποβάλλει στον Υπουργό Οικονομικών.

7. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Οικονομικών, καθορίζονται:

α) η διαδικασία του ελέγχου, της εκκαθάρισεως και εντολής πληρωμής των δαπανών του Δημοσίου, τα αρμόδια όργανα, η ευθύνη αυτών, ο τύπος των ενταλμάτων, τα τηρούμενα βιβλία και στοιχεία, ως και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια,

β) οι σταθερές και διαρκούς ή περιοδικού χαρακτήρα δαπάνες, που εξαιρούνται από την άσκηση ελέγχου των Υπηρεσιών Δημοσιονομικού Ελέγχου και πληρώνονται με άλλους τίτλους πληρωμής, υποκείμενες στον κατασταλτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.»

19. Με το άρθρο 27 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 27 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 27

Έλεγχος των δαπανών από το Ελεγκτικό Συνέδριο

1. Όλες οι δαπάνες του Δημοσίου υπόκεινται σε προληπτικό ή κατασταλτικό έλεγχο από το Ελεγκτικό Συνέδριο, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.δ/τος 1265/1972, όπως ισχύει.
2. Ο ασκούμενος από το Ελεγκτικό Συνέδριο κατασταλτικός έλεγχος επί των λογαριασμών των υπολόγων περατώνεται οριστικό μέσα σε τρία (3) έτη από το τέλος του οικονομικού έτους εντός του οποίου πραγματοποιήθηκε η δαπάνη.»

20. Με το άρθρο 28 του σχεδίου νόμου τροποποιείται ο τίτλος του άρθρου 28 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 28

Εντολή πληρωμής των εξόδων του Δημοσίου»

21. Με το άρθρο 30 του σχεδίου νόμου τροποποιείται:
(α) η παράγραφος 4 του άρθρου 38 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 38

Έννοια - Προϋποθέσεις και διαδικασία έκδοσης ενταλμάτων προπληρωμής

4. Τα χρηματικά εντάλματα προπληρωμής εκδίδονται, με απόφαση του αρμόδιου Διατάκτη, μέχρι τη λήξη του οικονομικού έτους. Προκειμένου περί προμηθειών, παροχής υπηρεσιών ή εκτελέσεως έργων, που ζητείται η έκδοση εντάλματος τον τελευταίο μήνα του έτους, μαζί με την απόφαση έκδοσης του εντάλματος προπληρωμής υποβάλλεται αντίγραφο δημοσίευσης της διακήρυξης του διαγωνισμού ή της εντολής παραγγελίας ή ανάθεσης στις περιπτώσεις μη διενέργειας διαγωνισμού.»

- (β) η παράγραφος 1 του άρθρου 40 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 40

Υποχρεώσεις και ευθύνες υπόλογων και άλλων οργάνων εξ ενταλμάτων προπληρωμής

1. Από το ποσό των χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής καταβάλλονται

δαπάνες που πραγματοποιούνται μέχρι τη λήξη της προθεσμίας αποδόσεως λογαριασμού.»

22. Με το άρθρο 31 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 41 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 41

Απόδοση λογαριασμού χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής

1. Η προθεσμία απόδοσης λογαριασμού δεν μπορεί να ορισθεί πέραν των δύο (2) μηνών από τη λήξη του οικονομικού έτους κατά το οποίο εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα, πλην των ενταλμάτων που εκδίδονται το μήνα Δεκέμβριο, για τα οποία η προθεσμία δεν μπορεί να ορισθεί πέραν των τεσσάρων (4) μηνών από τη λήξη του οικονομικού έτους.

2. Προκειμένου για εντάλματα προπληρωμής, που εκδίδονται στο όνομα της Αγροτικής Τράπεζας της Ελλάδος για επιδοτήσεις εν γένει, η προθεσμία απόδοσης λογαριασμού δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει τα δύο (2) έτη από τη λήξη του οικονομικού έτους που εκδόθηκε το ένταλμα.

3. Προκειμένου για εντάλματα προπληρωμής που αφορούν δαπάνες και προμήθειες εξωτερικού η προθεσμία απόδοσης δεν μπορεί να υπερβεί τα δύο (2) έτη από την έκδοση του εντάλματος.

4. Ειδικά για εντάλματα προπληρωμής που αφορούν δαπάνες προμηθειών, παροχής υπηρεσιών ή δημόσιων έργων στο εσωτερικό μπορεί να ορίζεται προθεσμία απόδοσης μέχρι δύο (2) μήνες από τη λήξη της συμβατικής προθεσμίας, εφόσον αυτή δεν υπερβαίνει τον ένα (1) χρόνο από τη λήξη του οικονομικού έτους που εκδόθηκε το ένταλμα.

5. Επιτρέπεται με απόφαση του αρμόδιου Διατάκτη η έκδοση συμπληρωματικού εντάλματος προπληρωμής στον ίδιο υπόλογο και για το ίδιο έργο, προμήθεια ή παροχή υπηρεσιών στο εσωτερικό ή το εξωτερικό και εφόσον τα δικαιολογητικά είναι αδύνατο να διαχωριστούν κατ' ένταλμα.

Η προθεσμία απόδοσης του συμπληρωματικού εντάλματος δεν μπορεί να υπερβεί τα τρία (3) χιόνια από την έκδοση του πρώτου εντάλματος.

Η προθεσμία αυτή για ανάλογα χρηματικά εντάλματα προπληρωμών εσωτερικού που αφορούν τις Ένοπλες Δυνάμεις δεν μπορεί να υπερβεί τα πέντε (5) χρόνια από την έκδοση του πρώτου εντάλματος.

Με την ίδια απόφαση έκδοσης του συμπληρωματικού εντάλματος παρατείνεται αυτοδίκαια η προθεσμία απόδοσης του αρχικού μέχρι τη λήξη προθεσμίας του συμπληρωματικού εντάλματος.

6. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και κατόπιν αιτιολογημένης πρότασης του αρμόδιου υπουργού δύναται να παρατείνεται σε εξαιρετικές περιπτώσεις η προθεσμία απόδοσης των ενταλμάτων της παραγράφου 3 και μέχρι τρία (3) έτη από την προθεσμία απόδοσής τους.

Ειδικά, η προθεσμία απόδοσης των ενταλμάτων προπληρωμής που αφορούν δαπάνες και προμήθειες εξωτερικού των Κλάδων των Ενόπλων Δυνάμεων, με εξαίρεση τις δαπάνες νοσηλείας στο εξωτερικό των στρατιωτικών των Κλάδων αυτών και των μελών των οικογενειών τους, δύναται, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εθνικής Άμυνας, να παρατείνεται μέχρι και πέντε (5) έτη από την

προθεσμία απόδοσής τους. Στην περίπτωση που οι προμήθειες υλικών ή η παροχή υπηρεσιών από το εξωτερικό των Κλάδων, πραγματοποιούνται μέσω διακρατικών συμφωνιών, η προθεσμία αυτή δύναται, με όμοια απόφαση, πλήρως αιτιολογημένη, να παρατείνεται μέχρι και τρία (3) επιπλέον των αναφερομένων στο προηγούμενο εδάφιο έτη, εφόσον διαπιστώνεται αδυναμία ολοκλήρωσης των προβλεπόμενων παραδόσεων και διαδικασιών.

7. Σε περίπτωση αντικειμενικής αδυναμίας απόδοσης λογαριασμού, η οποία διαπιστώνεται μετά από έρευνα αρμόδιου επιθεωρητή, που ορίζεται από τον Υπουργό Οικονομικών, ύστερα από πρόταση της Υπηρεσίας Δημοσιονομικού Ελέγχου, η πορισματική έκθεση δύναται να αποτελέσει παραστατικό δικαιολόγησης της δαπάνης εν όλω ή εν μέρει για την τακτοποίηση του οικείου χρηματικού εντάλματος προπληρωμής.»

23. Με το άρθρο 32 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 42 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 42

Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής δημοσίων επενδύσεων

Επιτρέπεται η έκδοση ενταλμάτων προπληρωμής μέχρι την 30ή Απριλίου του επόμενου έτους για την εμφάνιση ως εξόδων του Προϋπολογισμού, πληρωμών του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων που έγιναν μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου.

Η προθεσμία αποδόσεως λογαριασμού των ενταλμάτων αυτών μπορεί να ορίζεται μέχρι την 30ή Ιουνίου του επόμενου έτους και παρατείνεται για τις δαπάνες εξωτερικού, σύμφωνα με την παράγραφο 6 του άρθρου 41 του παρόντος νόμου.»

24. Με το άρθρο 33 του σχεδίου νόμου τροποποιείται η παράγραφος 5 του άρθρου 46 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«5. Οι προκαταβολές του παρόντος άρθρου χορηγούνται με χρηματικά εντάλματα, που εκδίδονται από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους από τον εκτός Προϋπολογισμού λογαριασμό "Πάγιες Προκαταβολές.»

25. Με το άρθρο 34 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 53 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 53

Εμφάνιση προκαταβολών και δανείων

Οι προκαταβολές και τα δάνεια που χορηγούνται από το Δημόσιο, εμφανίζονται σε ιδιαίτερους εκτός Προϋπολογισμού λογαριασμούς που τηρούνται από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους.

Η αρμοδιότητα της χορηγήσεως αυτών ανήκει στον Υπουργό Οικονομικών.»

26. Με το άρθρο 36 του σχεδίου νόμου τροποποιείται η παράγραφος 1 του άρθρου 60 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«1. Οι λογαριασμοί του Δημοσίου διακρίνονται σε αυτούς που εμφανίζουν την εκτέλεση του Προϋπολογισμού και σε αυτούς που απεικονίζουν την εκτός Προϋπολογισμού χρηματική διαχείριση.

Ο Υπουργός των Οικονομικών με πράξη του συνιστά τους λογαριασμούς αυτούς και καθορίζει τον τρόπο κινήσεως των εκτός Προϋπολογισμού λογαριασμών.»

27. Με το άρθρο 38 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 64 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 64 Δάνεια

1. Στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους τηρούνται λογαριασμοί των υποχρεώσεων του Δημοσίου, που προέρχονται από δάνεια και εγγυήσεις. Οι λογαριασμοί αυτοί τηρούνται για κάθε δάνειο χωριστά.

Από τους λογαριασμούς αυτούς πρέπει να προκύπτει:

α) Η χρονολογία της συνομολόγησης ή έκδοσης, καθώς επίσης και η ημερομηνία λήξης.

β) Το αρχικό κεφάλαιο, το επιτόκιο και η χρονολογία από την οποία υπολογίζεται ο τόκος.

γ) Το δάνειο ή μέρος αυτού που μετατρέπεται, εξοφλείται, εξαγοράζεται ή ρυθμίζεται κάθε φορά με άλλον τρόπο.

2. Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών δύναται να τηρούνται τα έσοδα, οι πληρωμές και οι δαπάνες που προκύπτουν από τη διαχείριση του δημόσιου χρέους και την εν γένει εξυπηρέτηση της δημόσιας πίστης και σε λογαριασμούς που συνιστώνται εκτός Προϋπολογισμού.

Με τις ίδιες αποφάσεις καθορίζεται ο τρόπος λειτουργίας των συνιστώμενων λογαριασμών, η σύνδεσή τους με τον Κρατικό Προϋπολογισμό και κάθε άλλη λεπτομέρεια, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του παρόντος νόμου.

3. Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών, ρυθμίζονται θέματα σχετικά με:

α) τη σύναψη των δημόσιων δανείων,

β) τις δαπάνες γενικά συνομολόγησης ή έκδοσης των δανείων,

γ) την προμήθεια κάθε είδους υλικού απαραίτητου για τη σύναψη και εξυπηρέτηση των δανείων,

δ) τη διαχείριση των δανείων,

ε) την πραγματοποίηση και εξυπηρέτηση των δανείων, καθώς και τον τρόπο τακτοποίησης των εξόδων που πραγματοποιούνται για τη σύναψη και εξυπηρέτησή τους,

στ) κάθε άλλο θέμα σχετικό με τα δάνεια του Δημοσίου.

Με τις αποφάσεις αυτές μπορεί να ορίζεται η πραγματοποίηση των ανωτέρω δαπανών, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του παρόντος νόμου.»

28. Με το άρθρο 40 του σχεδίου νόμου τροποποιείται ο τίτλος του Δωδέκατου Κεφαλαίου και το άρθρο 72 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΩΔΕΚΑΤΟ
Απολογισμός - Ισολογισμός του Κράτους

Άρθρο 72

Έννοια - Κατάρτιση Απολογισμού

1. Απολογισμός είναι ο νόμος στον οποίο εμφανίζονται τα αποτελέσματα της εκτελέσεως του Προϋπολογισμού των εσόδων και εξόδων του Κράτους κάθε οικονομικού έτους και με τον οποίο εγκρίνονται οι σημειωθείσες κατά το ίδιο έτος υπερβάσεις πιστώσεων.

2. Ο Απολογισμός καταρτίζεται από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, βάσει των στοιχείων που υποβάλλουν σε αυτό οι αρμόδιες υπηρεσίες, αφού ληφθούν υπόψη και οι αναγγελθείσες, μέχρι τέλος Αυγούστου του έτους κατά το οποίο καταρτίζεται ο Απολογισμός, μεταβολές που έχει επιφέρει το Ελεγκτικό Συνέδριο στις διαχειριστικές πράξεις των υπολόγων.»

29. Με το άρθρο 41 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 74 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 74

Έννοια - Κατάρτιση Ισολογισμού

1. Ισολογισμός είναι ο νόμος στον οποίο εμφανίζονται οι λογαριασμοί τόσο του Προϋπολογισμού όσο και οι εκτός αυτού, που έχουν σχέση με τη χρηματιστική διαχείριση του Δημοσίου, μπορεί δε να περιλαμβάνονται και λογαριασμοί άλλων περιουσιακών στοιχείων του Δημοσίου .

2. Ο Ισολογισμός καταρτίζεται από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, βάσει των στοιχείων που υποβάλλουν σε αυτό οι αρμόδιες υπηρεσίες, αφού ληφθούν υπόψη και οι αναγγελθείσες, μέχρι τέλους Αυγούστου του έτους κατά το οποίο καταρτίζεται ο Ισολογισμός, μεταβολές που έχει επιφέρει το Ελεγκτικό Συνέδριο στις διαχειριστικές πράξεις των υπολόγων.»

30. Με το άρθρο 42 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 75 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 75

Περιεχόμενο Ισολογισμού

1. Ο Ισολογισμός εμφανίζει:

α) Το τελικό υπόλοιπο που έχει προκύψει από την εκτέλεση του Γενικού Προϋπολογισμού μέχρι την έναρξη του έτους στο οποίο αναφέρεται ο Ισολογισμός.

β) Την εκτέλεση του Προϋπολογισμού του προηγούμενου έτους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 14 παρ.1, καθώς και την εκτέλεση του Προϋπολογισμού του έτους που αφορά ο Ισολογισμός μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου.

γ) Το υπόλοιπο κατά την 31η Δεκεμβρίου του προηγούμενου έτους, την κίνηση του έτους για το οποίο καταρτίζεται ο ισολογισμός και το κατά την 31η Δεκεμβρίου νέο υπόλοιπο των εκτός Προϋπολογισμού λογαριασμών του Δημοσίου, του δημόσιου χρέους και των παρασχεθεισών από το Κράτος εγγυήσεων.

2. Στον Ισολογισμό προσαρτώνται αναλυτικοί πίνακες των λογαριασμών του Δημοσίου, των αποτελεσμάτων των Προϋπολογισμών των προηγούμενων ετών και του τυχόν χρηματικού υπολοίπου σε δικαιολογητικά, κατά κατηγορίες.»

31. Με το άρθρο 43 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 76 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 76

Έλεγχος Απολογισμού και Ισολογισμού από το Ελεγκτικό Συνέδριο και υποβολή αυτών στη Βουλή

1. Μέχρι το τέλος Σεπτεμβρίου ο Απολογισμός και ο Ισολογισμός αποστέλλονται από τον Υπουργό Οικονομικών στο Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο μετά τη διαπίστωση της ορθότητάς τους, τους επιστρέφει στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, μέσα σε ένα (1) μήνα από την ημέρα αποστολής μαζί με τη σχετική Διαδήλωση αυτού.

2. Ο Απολογισμός και ο Ισολογισμός, στους οποίους επισυνάπτεται η Διαδήλωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εισάγονται από τον Υπουργό Οικονομικών για κύρωση στη Βουλή, το αργότερο μέχρι τέλους Νοεμβρίου.

Αν η Διαδήλωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου δεν έχει αποσταλεί μέσα στην προθεσμία της προηγούμενης παραγράφου, ο Απολογισμός και ο Ισολογισμός εισάγονται και χωρίς αυτή.

Επί της Διαδηλώσεως του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ο Υπουργός Οικονομικών, με έκθεσή του, διατυπώνει απόψεις και σχόλια στις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Η έκθεση αυτή συνοδεύει τον Απολογισμό και Ισολογισμό του Κράτους μαζί με τη Διαδήλωση, προς ενημέρωση της Βουλής.»

32. Με το άρθρο 45 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 78 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 78

Μηνιαία αποτελέσματα διαχειρίσεως

Από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους καταρτίζονται κάθε μήνα και δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως συνοπτικοί πίνακες από τους οποίους πρέπει να προκύπτει:

α) η πορεία της εκτελέσεως του Προϋπολογισμού και

β) η εξέλιξη των εκτός Προϋπολογισμού λογαριασμών του Δημοσίου.

Το περιεχόμενο των ανωτέρω πινάκων καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών.»

33. Με το άρθρο 46 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το άρθρο 110 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«Άρθρο 110

Δημόσιο Λογιστικό Σχέδιο

1. Για την καθολική και συστηματική οργάνωση και αποτύπωση των λογιστικών λειτουργιών του Δημοσίου, με βάση γενικά παραδεδεγμένες αρχές και μεθόδους, εισάγεται στο Δημόσιο Λογιστικό Σχέδιο.

2. Το Λογιστικό Σχέδιο του Δημοσίου αποτελεί σύστημα κανόνων ταξινόμησης των λογιστικών μεγεθών, το οποίο αποβλέπει στην καθιέρωση διπλογραφικού συστήματος στην τυποποίηση των τηρούμενων από το Δημόσιο λογαριασμών, στην αποτίμηση των περιουσιακών στοιχείων του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α., Ν.Α. και λοιπών Ν.Π.Δ.Δ., με βάση τις παραδεδεγμένες λογιστικές αρχές και μέθοδο, στη σύνταξη του Ισολογισμού, Απολογισμού του Κράτους και λοιπών οικονομικών καταστάσεων και στο σχεδιασμό γενικά της λογιστικής του Δημοσίου και των λοιπών φορέων του δημόσιου τομέα.

3. Με το Λογιστικό Σχέδιο του Δημοσίου επιδιώκεται ο καθ' ομοιόμορφο τρόπο λογιστικός χειρισμός των συναλλαγών του Δημοσίου, η αληθής και ορθή απεικόνιση της οικονομικής κατάστασης και της περιουσιακής διάρθρωσης του Δημοσίου, η ορθή εκτίμηση της πιστοληπτικής ικανότητας αυτού, η διευκόλυνση των μετ' αυτού συναλλασσομένων, η άντληση αξιόπιστων πληροφοριών κάθε φύσης για αξιοποίηση, τόσο από τις διάφορες υπηρεσίες, όσο και από τους διεθνείς οργανισμούς, η απλούστευση και διευκόλυνση των κάθε μορφής ελέγχων, η αύξηση της παραγωγικότητας και η σύνδεση αυτού με το Γενικό Λογιστικό Σχέδιο του ιδιωτικού τομέα.

4. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Οικονομικών, καθορίζονται οι βασικές αρχές του Λογιστικού Σχεδίου του Δημοσίου και το περιεχόμενό του. Με το ίδιο προεδρικό διάταγμα καθορίζονται, μέσα στα πλαίσια του Γενικού Λογιστικού Σχεδιασμού του Δημοσίου, οι επί μέρους λογαριασμοί, τα τηρούμενα βιβλία και ο τρόπος τήρησης αυτών και κάθε άλλη λεπτομέρεια.»

II. ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

1. Με το άρθρο 6 του σχεδίου νόμου καταργούνται οι διατάξεις του τρίτου εδαφίου του άρθρου 4 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως ακολούθως:

«Μέχρι την ολοκλήρωση των διαδικασιών της οικονομικής και νομισματικής ενοποίησης, στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, δύναται με απόφαση του Υπουργού των οικονομικών, η οποία εκδίδεται εντός του β' τετραμήνου του έτους, να παρατείνεται η εκτέλεση του Γενικού Κρατικού Προϋπολογισμού του ίδιου οικονομικού έτους: α) ένα μήνα, για την είσπραξη των μέχρι τη λήξη του οικονομικού έτους βεβαιωθέντων εσόδων και β) δύο μήνες για την πληρωμή εξόδων, οι σχετικές υποχρεώσεις των οποίων έχουν αναληφθεί μέχρι τη λήξη του οικονομικού έτους. Ειδικά για το Γενικό Κρατικό Προϋπολογισμό του οικονομικού έτους 1996 η ανωτέρω απόφαση παράτασης της εκτέλεσής του μπορεί να εκδοθεί μέχρι τη λήξη του έτους.»

2. Με το άρθρο 24 του σχεδίου νόμου καταργούνται οι διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 24 του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως ακολούθως:

«2. Από τους ίδιους επιθεωρητές ασκείται επιτόπιος και ουσιαστικός έλεγχος στις δαπάνες που ελέγχονται από τις Υ.Δ.Ε., όταν ανακύψουν σοβαρές αμφιβολίες για την πραγματοποίησή τους, σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης ή τις σχετικές διατάξεις και κανονισμούς.

Ο έλεγχος αυτός διατάσσεται από τον Υπουργό Οικονομικών ή εξουσιοδοτημένο όργανό του, με μέριμνα της αρμόδιας Διεύθυνσης του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

3. Η άσκηση του κατά την προηγούμενη παράγραφο ελέγχου δεν αναστέλλει την πληρωμή των συγκεκριμένων δαπανών, εκτός αν δοθεί αντίθετη εντολή του Υπουργού Οικονομικών ή του εξουσιοδοτημένου οργάνου του, με ειδικά αιτιολογημένη απόφασή του.»

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ**Δημοσιονομική Διαχείριση και Ευθύνη****Άρθρο 1**

Το άρθρο 1 του ν. 2362/1995 (ΦΕΚ 247 Α΄) αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 1
Γενικές Αρχές

Η διαχείριση των δημόσιων οικονομικών στο πλαίσιο της Γενικής Κυβέρνησης διέπεται από τις ακόλουθες γενικές αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης:

(α) Αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

Σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, η διαχείριση της περιουσίας και των υποχρεώσεων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, περιλαμβανομένων των φυσικών πόρων και των δημοσιονομικών κινδύνων της χώρας, πρέπει να διενεργείται με σωφροσύνη και με γνώμονα την εξασφάλιση της δημοσιονομικής βιωσιμότητας.

Ειδικότερα, η αρχή αυτή εξειδικεύεται:

(αα) στην αρχή της οικονομικότητας, σύμφωνα με την οποία τα μέσα που χρησιμοποιούνται για την υλοποίηση των κυβερνητικών πολιτικών πρέπει να διατίθενται έγκαιρα, στην ενδεδειγμένη ποιότητα και ποσότητα και στην καλύτερη τιμή με την χρήση των αναγκαίων μόνο διοικητικών πόρων,

(ββ) στην αρχή της αποδοτικότητας, σύμφωνα με την οποία οφείλεται η τήρηση της βέλτιστης δυνατής σχέσης μεταξύ των χρησιμοποιούμενων μέσων και των επιτυγχανόμενων αποτελεσμάτων και

(γγ) στην αρχή της αποτελεσματικότητας, σύμφωνα με την οποία ελέγχεται η επίτευξη των συγκεκριμένων αντικειμενικών στόχων και των αποτελεσμάτων που έχουν εκ των προτέρων οριστεί.

(β) Αρχή της υπευθυνότητας και της λογοδοσίας.

Σύμφωνα με την αρχή της υπευθυνότητας και της λογοδοσίας, η Κυβέρνηση είναι υπεύθυνη και λογοδοτεί στη Βουλή για τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών της Γενικής Κυβέρνησης. Όλοι οι λειτουργοί που συμμετέχουν στη δημόσια διαχείριση σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος, ασκούν τις αρμοδιότητές τους, όπως αυτές προσδιορίζονται στον παρόντα νόμο, κατά τρόπο σύμφωνο με τις αποφάσεις της Βουλής, με σκοπό τη διασφάλιση της σταθερότητας και της αειφορίας των οικονομικών της Γενικής Κυβέρνησης.

(γ) Αρχή της διαφάνειας.

Σύμφωνα με την αρχή της διαφάνειας όλοι οι λειτουργοί και οι φορείς που διαχειρίζονται πόρους της Γενικής Κυβέρνησης έχουν την υποχρέωση να διασφαλίζουν την έγκαιρη πληροφόρηση, οικονομικής ή άλλης φύσης, που σχετίζεται με την διαχείριση της δημοσιονομικής πολιτικής, ώστε να καθίσταται εφικτός ο αποτελεσματικός δημόσιος έλεγχος της άσκησης δημοσιονομικής πολιτικής και της οικονομικής κατάστασης του δημοσίου εκτός και αν η δημοσιοποίησή της θα έβλαπτε ουσιαστικά την εθνική ασφάλεια, άμυνα ή τις διεθνείς σχέσεις της Ελλάδας.

(δ) Αρχή της ειλικρίνειας.

Σύμφωνα με την αρχή της ειλικρίνειας, κάθε οικονομική και δημοσιονομική πρόβλεψη που παρέχεται σε οποι-

αδήποτε έγγραφο ή εκθέσεις που καταρτίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου, πρέπει να στηρίζεται, στο βαθμό που είναι ευλόγως και πρακτικώς δυνατό, σε πραγματικά στοιχεία που αποτυπώνονται σε όλες τις αποφάσεις που έχει ανακοινώσει η Κυβέρνηση καθώς και σε όλες τις λοιπές περιστάσεις που ενδέχεται να έχουν ουσιαστικές δημοσιονομικές επιπτώσεις.»

Άρθρο 2

Μετά το άρθρο 1 του ν. 2362/1995 προστίθενται άρθρα 1Α και 1Β ως εξής:

«Άρθρο 1Α

Γενικές Αρχές των Δημοσιονομικών Κανόνων

1.Για τη διατήρηση και ενίσχυση της δημοσιονομικής σταθερότητας, θεσπίζονται γενικές αρχές που διέπουν τους δημοσιονομικούς κανόνες:

(α) του ελέγχου της πορείας του δημόσιου χρέους,

(β) του κατ' ελάχιστον αποδεκτού ορίου πρωτογενούς πλεονάσματος,

(γ) του κατ' ελάχιστο αποδεκτού ορίου εσόδων ως ποσοστό του ΑΕΠ,

(δ) του τρόπου και της διαδικασίας αναπροσαρμογής των δαπανών, ανάλογα με την πορεία των εσόδων.

2.Οι αρχές αυτές είναι:

(α) *Συνολικής περιεκτικότητας*, με στόχο να συμπεριλαμβάνεται το σύνολο της Γενικής Κυβέρνησης.

(β) *Μεσοπρόθεσμης διάρκειας*, με στόχους για τα επόμενα τέσσερα (4) χρόνια και όχι μόνο για το επόμενο έτος.

(γ) *Διαφάνειας*, θέτοντας συγκεκριμένους ποσοτικούς στόχους για μια συγκεκριμένη περίοδο.

(δ) *Ανεξάρτητης αξιολόγησης*, με το Γραφείο Προϋπολογισμού της Βουλής να κάνει εκτιμήσεις συμμόρφωσης στους κανόνες.

(ε) *Δυνατότητας αυτοδιόρθωσης*, με στόχο να διορθωθούν σε επόμενα χρόνια παρελθούσες υστερήσεις απόδοσης.

(στ) *Σταθερής διάρκειας*, εφαρμοζόμενοι για τουλάχιστον πέντε χρόνια (5).

(ζ) *Ευελιξίας*, λειτουργώντας ως αυτόματοι σταθεροποιητές.

(η) *Αξιοπιστίας*, ορίζοντας ρήτρα διαφυγής που θα επιτρέπει την προσωρινή αναστολή των κανόνων, κατά τη διάρκεια έκτακτων οικονομικών συνθηκών ή εθνικής κρίσης και διαδικασίες επαναφοράς της δημοσιονομικής πολιτικής στους στόχους της, μόλις οι συνθήκες σταθεροποιηθούν.

Άρθρο 1Β
Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος νόμου, οι κατωτέρω όροι έχουν την ακόλουθη έννοια:

1. Δημόσιος τομέας: περιλαμβάνει την Γενική Κυβέρνηση και τις δημόσιες επιχειρήσεις.

2. Γενική Κυβέρνηση: περιλαμβάνει την Κεντρική Κυβέρνηση, τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, πρώτου και δεύτερου βαθμού (ΟΤΑ) και τους Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης (ΟΚΑ).

3. Κεντρική Κυβέρνηση: περιλαμβάνει την Κεντρική Διοίκηση και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, εκτός

ΟΤΑ και ΟΚΑ.

4. Κεντρική Διοίκηση ή Δημόσιο ή Κράτος: περιλαμβάνει την Προεδρία της Δημοκρατίας, , τα Υπουργεία και τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις.

5. Οργανισμοί Κοινωνικής Ασφάλισης: περιλαμβάνουν τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης και τα κρατικά νοσοκομεία.

6. Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης: περιλαμβάνουν τους Δήμους και τις Περιφέρειες.

7. Κρατικός Προϋπολογισμός: είναι ο προϋπολογισμός της Κεντρικής Διοίκησης.»

Άρθρο 3

Το άρθρο 2 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 2

Υπουργός Οικονομικών

Ο Υπουργός Οικονομικών έχει την εξουσία και την αρμοδιότητα άσκησης της γενικής διοίκησης των δημόσιων οικονομικών της Κεντρικής Διοίκησης, καθώς και του συντονισμού, εποπτείας και ρύθμισης της διαχείρισης των οικονομικών της Γενικής Κυβέρνησης. Ειδικότερα, ο Υπουργός Οικονομικών έχει τουλάχιστον τις παρακάτω αρμοδιότητες:

1. Υποβάλλει κάθε οικονομικό έτος στη Βουλή το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής και τυχόν επικαιροποίησή του.

2. Υποβάλλει κάθε οικονομικό έτος στη Βουλή προσχέδιο και σχέδιο του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού, καθώς και τον Απολογισμό, Ισολογισμό και λοιπές χρηματοοικονομικές καταστάσεις.

3. Εποπτεύει την κατάρτιση και εκτέλεση των ετήσιων προϋπολογισμών και την κατάρτιση των δημοσιονομικών εκθέσεων απολογισμού των φορέων που ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση.

4. Συναρτά τις προτάσεις του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού και των ετήσιων προϋπολογισμών για τη λοιπή Γενική Κυβέρνηση και τις υποβάλλει στη Βουλή.

5. Υποβάλλει έκθεση στη Βουλή για τις δημοσιονομικές εξελίξεις της Γενικής Κυβέρνησης, την οποία και αναρτά στο διαδίκτυο.

6. Υπογράφει για λογαριασμό του ελληνικού δημοσίου δανειακές συμβάσεις, περιλαμβανομένου του προσδιορισμού των εφαρμοστέων όρων και προϋποθέσεων, κατάρτιζει τη στρατηγική διαχείρισης του δημόσιου χρέους, εγκρίνει προτάσεις για την έκδοση εγγυήσεων και άλλων ενδεχόμενων υποχρεώσεων για λογαριασμό του ελληνικού δημοσίου, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου.

7. Ασκεί εποπτεία και έλεγχο στη διαχείριση των προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση ή άλλους διεθνείς οργανισμούς.

8. Καθορίζει τα πρότυπα, τους κανονισμούς και τις διαδικασίες που διέπουν την οικονομική διαχείριση του δημόσιου τομέα και

9. Έχει την ευθύνη για την ορθότητα και ακρίβεια των πληροφοριών και στοιχείων όλων των εγγράφων του προϋπολογισμού και των οικονομικών και απολογιστικών εκθέσεων της Γενικής Κυβέρνησης, από κοινού με τους συναρμόδιους υπουργούς και τους επικεφαλής όλων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.»

Άρθρο 4

Το άρθρο 3 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 3

Γενικό Λογιστήριο του Κράτους

Το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, για την εφαρμογή του νόμου αυτού, έχει τις παρακάτω αρμοδιότητες:

1. Καταρτίζει Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής για κάθε οικονομικό έτος και τυχόν επικαιροποιήσεων του.

2. Γνωστοποιεί, κάθε έτος, με εγκύκλιό του σε όλους τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης το χρονοδιάγραμμα για την κατάρτιση του προϋπολογισμού του επόμενου οικονομικού έτους.

3. Καταρτίζει το σχέδιο του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού, που περιλαμβάνει επιμέρους προτάσεις για τις πιστώσεις των φορέων.

4. Καταρτίζει προτάσεις για συμπληρωματικούς προϋπολογισμούς.

5. Καταρτίζει τον Απολογισμό και Ισολογισμό του Κράτους καθώς και τις λοιπές χρηματοοικονομικές καταστάσεις της Κεντρικής Διοίκησης.

6. Διαχειρίζεται τους δημόσιους πόρους και παρακολουθεί τα στοιχεία του ενεργητικού και του παθητικού καθώς και των δημοσιονομικών κινδύνων.

7. Παρακολουθεί την εκτέλεση του ετήσιου προϋπολογισμού των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

8. Συμπράττει υποχρεωτικά στην έκδοση κανονιστικών πράξεων που προκαλούν δαπάνη σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού ή Προϋπολογισμού φορέων της Γενικής Κυβέρνησης και ελέγχει την εφαρμογή των αρχών της δημοσιονομικής πρόβλεψης και αντιστάθμισης στις προωθούμενες νομοθετικές και κανονιστικές ρυθμίσεις.

9. Καταρτίζει μηνιαίες, τριμηνιαίες και εξαμηνιαίες εκθέσεις για την εκτέλεση των ετήσιων Προϋπολογισμών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

10. Αναπτύσσει και θέτει σε λειτουργία Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσιονομικής Πληροφορικής Γενικής Κυβέρνησης.

11. Διαχειρίζεται το λογιστικό σύστημα της Γενικής Κυβέρνησης, σύμφωνα με το εκδιδόμενο κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 110 του ν. 2362/1995 του παρόντος νόμου, προεδρικό διάταγμα.

12. Διευθύνει και διαχειρίζεται το συγκεντρωτικό σύστημα πληρωμών και τον Ενιαίο Λογαριασμό Θησαυροφυλακίου καθώς και το συγκεντρωτικό σύστημα ταμειακής διαχείρισης του ελληνικού κράτους. Εγκρίνει το πλαίσιο για την εξουσιοδότηση του ανοίγματος τραπεζικών λογαριασμών από φορείς του προϋπολογισμού, υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις που ορίζει ο παρών νόμος.

13. Ασκεί απολογιστικό έλεγχο στην οικονομική διαχείριση των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (πρώτου και δεύτερου βαθμού), καθώς και των επιχειρήσεων και οργανισμών τους.

14. Ασκεί έλεγχο στην οικονομική διαχείριση των δημόσιων επιχειρήσεων και δημόσιων οργανισμών, των λοιπών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στο Κράτος, σε ΝΠΔΔ ή επιχορηγούνται ή χρηματοδοτούνται με οποιονδήποτε τρόπο από τον Κρατικό Προϋπολογισμό σε ποσοστό τουλάχιστον 50% του προϋπολογισμού.

σμού τους ή από τον προϋπολογισμό φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, την Ευρωπαϊκή Ένωση ή άλλους διεθνείς οργανισμούς ή είναι δημόσιες επιχειρήσεις κατά την έννοια των παραγράφων 1, 2, 3 καθώς και δημόσιοι οργανισμοί κατά την έννοια της παραγράφου 5 του άρθρου 1 του ν. 3429/2005 (ΦΕΚ 314 Α΄) χωρίς να ισχύουν οι εξαιρέσεις του άρθρου 19 του ίδιου νόμου. Ο έλεγχος αυτός πραγματοποιείται σύμφωνα με το ν. 3492/2006 (ΦΕΚ 210 Α΄).

15. Ασκεί έλεγχο στη διαχείριση των προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση ή άλλους διεθνείς οργανισμούς.

16. Συγκεντρώνει τις απαραίτητες πληροφορίες για την άσκηση των αρμοδιοτήτων του, από οποιονδήποτε φορέα, οργανισμό ή ίδρυμα του δημοσίου, οι οποίοι υποχρεούνται στην παροχή αυτών.

17. Εκδίδει οδηγίες και εγκυκλίους σχετικά με την διαδικασία του προϋπολογισμού και της δημόσιας οικονομικής διαχείρισης.»

Άρθρο 5

Μετά το άρθρο 3 του ν. 2362/1995 προστίθενται άρθρα 3Α και 3Β ως εξής:

«Άρθρο 3Α

Αρμόδιοι Υπουργοί και επικεφαλής λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης

Κάθε αρμόδιος Υπουργός και επικεφαλής των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης έχει τις ακόλουθες δημοσιονομικές αρμοδιότητες και ευθύνες:

1. Διαχειρίζεται και εκτελεί τον προϋπολογισμό του φορέα του, σύμφωνα με τις διατάξεις και τις αρχές του παρόντος νόμου.

2. Καταρτίζει και παρουσιάζει σχέδιο του ετήσιου προϋπολογισμού του, σύμφωνα με τα ανώτατα όρια και τους στόχους που ορίζονται στο Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής και την επικαιροποίησή του.

3. Εκτελεί τον προϋπολογισμό του εντός των ορίων των πιστώσεων που τίθενται από τον ετήσιο προϋπολογισμό και των ορίων ποσοστών διάθεσης που θέτει ο Υπουργός Οικονομικών.

4. Παρακολουθεί και κατευθύνει τους φορείς που εποπτεύει για την κατάρτιση του προϋπολογισμού τους εντός των ορίων του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής και την ορθή εκτέλεσή τους.

5. Διαχειρίζεται τα δημόσια περιουσιακά στοιχεία και πόρους, σύμφωνα με τις αρχές και τις διατάξεις που διαλαμβάνονται στον παρόντα νόμο και τις εκδιδόμενες κατ' εξουσιοδότησή του, κανονιστικές πράξεις.

6. Εκπονεί και υποβάλλει εκθέσεις εκτέλεσης προϋπολογισμού του φορέα του και των εποπτευόμενων φορέων του, σύμφωνα με τον παρόντα νόμο, τις εκδιδόμενες κατ' εξουσιοδότησή του, κανονιστικές πράξεις καθώς και τις οδηγίες και εντός του χρονικού πλαισίου που θέτει το Υπουργείο Οικονομικών.

7. Εκπονεί και υποβάλλει χρηματοοικονομικά στοιχεία του φορέα του και των εποπτευόμενων φορέων του και εκθέσεις σύμφωνα με τον παρόντα νόμο, τις εκδιδόμενες κατ' εξουσιοδότησή του, κανονιστικές πράξεις καθώς και τις οδηγίες και εντός του χρονικού πλαισίου που θέτει το Υπουργείο Οικονομικών.

Άρθρο 3Β

Προϊστάμενος Οικονομικών Υπηρεσιών Υπουργείων και λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης

1. Στις οικονομικές υπηρεσίες κάθε φορέα της Γενικής Κυβέρνησης τοποθετείται προϊστάμενος, του οποίου τα προσόντα είναι ανάλογα με τη θέση και την ευθύνη που αυτή συνεπάγεται. Τα προσόντα και η διαδικασία επιλογής καθορίζονται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Οικονομικών και των καθ' ύλην αρμόδιων Υπουργών και κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων.

2. Ο Προϊστάμενος Οικονομικών Υπηρεσιών είναι υπεύθυνος για την διασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του φορέα του και των χρηματοδοτούμενων από αυτόν φορέων της Γενικής Κυβέρνησης και εποπτεύει τις διαδικασίες που αφορούν στον προϋπολογισμό και τη λογιστική αποτύπωση των δραστηριοτήτων του φορέα του, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες οδηγίες του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

Ειδικότερα μεριμνά για:

(α) την παροχή έγκαιρων και αξιόπιστων πληροφοριών σχετικά με τον προϋπολογισμό του οικείου φορέα προς τον επικεφαλής του τελευταίου, τον επικεφαλής του φορέα από τον οποίο ενδεχομένως χρηματοδοτείται, τον Υπουργό Οικονομικών, τη Βουλή και την κοινή γνώμη μέσω του τύπου ή του διαδικτύου,

(β) τη διασφάλιση της πιστής τήρησης των ανωτάτων ορίων του προϋπολογισμού του φορέα του και της ανάληψης δεσμεύσεων από τον φορέα αυτό και τους εποπτευόμενους φορείς του, για τη διενέργεια δαπανών μόνον εφόσον υπάρχει αντίστοιχη πίστωση στον οικείο προϋπολογισμό,

(γ) τη διαχείριση και αξιοποίηση των πόρων του φορέα του και των εποπτευόμενων από αυτόν φορέων, σύμφωνα με τις αρχές του παρόντος νόμου,

(δ) την τήρηση των υποχρεωτικών οδηγιών, οδηγιών και εγκυκλίων που εκδίδει το Υπουργείο Οικονομικών και το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και

(ε) τη διαβίβαση στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους των δημοσιονομικών στοιχείων του φορέα του, σύμφωνα με τις κατ' εξουσιοδότηση του παρόντος νόμου, κανονιστικές πράξεις.

3. Σε περίπτωση κατά την οποία ο Προϊστάμενος λάβει εντολή από οποιαδήποτε αρμόδια αρχή να προβεί σε ενέργεια, η οποία θα έχει ως αποτέλεσμα την ανάληψη υποχρέωσης ή εκτέλεσης δαπάνης που υπερβαίνει τα τιθέμενα όρια ή οποιαδήποτε άλλη ενέργεια σχετικά με τα οριζόμενα στις προηγούμενες παραγράφους, οφείλει αμέσως να αρνηθεί και να ενημερώσει εγγράφως την εν λόγω αρχή.

Αν η αρμόδια αρχή επιμένει στην εκτέλεση της εντολής της, οφείλει να την επαναλάβει εγγράφως με ταυτόχρονη κοινοποίησή της στον Πρόεδρο της Βουλής, στον Γενικό Επίτροπο Επικρατείας, στο Ελεγκτικό Συνέδριο και στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους.

Στην περίπτωση αυτή την ευθύνη ως προς τη νομιμότητα της ενέργειας φέρει πλέον ο εντολέας.

4. Η παράβαση των οριζόμενων στις παραγράφους 2 και 3 του παρόντος άρθρου, από τον Προϊστάμενο των Οικονομικών Υπηρεσιών συνιστά πειθαρχικό αδίκημα που επισύρει την ποινή τουλάχιστον της προσωρινής παύσης από τρεις (3) έως έξι (6) μήνες με πλήρη στέρηση των αποδοχών του. Σε κάθε περίπτωση, οι διατάξεις

του άρθρου 104 του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26 Α΄) για τη δυνητική θέση σε αργία, εφαρμόζονται και στην προκειμένη περίπτωση, ο δε αρμόδιος ή ο επικεφαλής του φορέα αναστέλλει την άσκηση των καθηκόντων του Προϊστάμενου, εφαρμοζομένης κατά τα λοιπά της παραγράφου 2 του ίδιου άρθρου. Επίσης ο Προϊστάμενος ευθύνεται και για κάθε ζημία που προξένησε στον οικείο φορέα από δόλο ή βαριά αμέλεια.»

Άρθρο 6

Το τρίτο εδάφιο του άρθρου 4 του ν. 2362/1995 όπως προστέθηκε με το άρθρο 10 του ν. 2452/1996 (ΦΕΚ 283 Α΄) καταργείται.

Άρθρο 7

Το άρθρο 5 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 5
Γενικές αρχές που διέπουν την κατάρτιση
του προϋπολογισμού

Οι ετήσιοι προϋπολογισμοί των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης διέπονται από τις ακόλουθες αρχές:

1. Αρχή της ετήσιας διάρκειας.

Σύμφωνα με την αρχή της ετήσιας διάρκειας, οι δημοσιονομικές πράξεις του προϋπολογισμού αναφέρονται σε ένα οικονομικό έτος που αρχίζει την 1η Ιανουαρίου και λήγει την 31η Δεκεμβρίου του ίδιου ημερολογιακού έτους.

2. Αρχές της ενότητας και της καθολικότητας.

(α) Σύμφωνα με την αρχή της ενότητας όλα τα δημόσια έσοδα και τα έξοδα εγγράφονται σε ένα ενιαίο προϋπολογισμό.

(β) Σύμφωνα με την αρχή της καθολικότητας, όλα τα δημόσια έσοδα και έξοδα εμφανίζονται στον προϋπολογισμό. Στον προϋπολογισμό περιλαμβάνονται και τα αποθεματικά, καθώς και οι εγγυήσεις του δημοσίου και των οιονεί χρηματοοικονομικών δραστηριοτήτων. Η εφαρμογή της αρχής κατά την κατάρτιση και έγκριση του προϋπολογισμού, συνεπάγεται την τήρηση δύο κανόνων: (αα) του μη ειδικού προσορισμού των εσόδων και (ββ) του μη συμψηφισμού εσόδων – εξόδων. Οι εξαιρέσεις από τον τελευταίο κανόνα επιτρέπονται μετά από απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και γνώμη της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, υπό την προϋπόθεση ότι θεμελιώνονται σε λόγους αυστηρά λογιστικής τακτοποίησης κατά τα ευρωπαϊκά και διεθνή πρότυπα.

(γ) Κατά τις αρχές αυτές κανένα έσοδο και καμία δαπάνη δεν μπορεί να πραγματοποιηθεί εάν δεν αντιστοιχεί σε Κωδικό Αριθμό Εσόδων/Εξόδων (ΚΑΕ) του προϋπολογισμού (αρχή ενότητας) καμία δαπάνη δεν μπορεί να αποτελέσει το αντικείμενο ανάληψης ή εντολής πέραν των εγκεκριμένων πιστώσεων (αρχή καθολικότητας).

3. Αρχή της ειδίκευσης του προϋπολογισμού και της ειδικότητας των πιστώσεων.

(α) Σύμφωνα με την αρχή της ειδίκευσης του προϋπολογισμού τα δημόσια έσοδα και έξοδα του προϋπολογισμού προσδιορίζονται με ορισμένη εκ των προτέρων αναλυτική κωδική κατάταξη, που ορίζεται με σχετική απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και η οποία επικαιροποιείται ανά τακτά χρονικά διαστήματα.

(β) Σύμφωνα με την αρχή της ειδικότητας των πιστώσεων απαγορεύεται η χρήση πίστωσης για την ικανοποίηση διαφορετικής ανάγκης από αυτή που αναγράφεται στον προϋπολογισμό.

4. Αρχή της ειλικρίνειας και της ακριβείας του προϋπολογισμού.

Σύμφωνα με την αρχή της ειλικρίνειας και της ακριβείας του προϋπολογισμού κάθε πρόβλεψη εσόδων και εξόδων που περιέχεται στον προϋπολογισμό πρέπει να είναι ειλικρινής και ακριβής στο μέτρο του εφικτού και να μην υπερεκτιμά ή υποτιμά τα πραγματικά στοιχεία στα οποία βασίζονται οι προβλέψεις, καθώς και να είναι σύμφωνη με τις λοιπές εκτιμήσεις της Κυβέρνησης.»

Άρθρο 8

Το άρθρο 6 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 6
Εγγραφα τεκμηρίωσης του ετήσιου Κρατικού
Προϋπολογισμού και των συναρτώμενων
προϋπολογισμών της Γενικής Κυβέρνησης

Η τεκμηρίωση του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού και των συναρτώμενων προϋπολογισμών της Γενικής Κυβέρνησης, σύμφωνα με το άρθρο 3 του παρόντος, περιλαμβάνει τα εξής:

1. *Ετήσιος Κρατικός Προϋπολογισμός*. Είναι ο νόμος στον οποίο προσδιορίζονται τα δημόσια έσοδα και καθορίζονται τα όρια των εξόδων του Κράτους καθώς και οι πηγές χρηματοδότησης ενός εκάστου οικονομικού έτους.

2. *Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής*. Το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής ή το επικαιροποιημένο Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής που ψηφίζεται από τη Βουλή, περιλαμβάνει τις μεσοπρόθεσμες δημοσιονομικές επιδιώξεις και στόχους για τα γενικά αποτελέσματα και τις προβλέψεις για το έτος που αφορά και τα τρία επόμενα έτη, σύνοψη των κύριων μέτρων πολιτικής που εξετάζονται για τον ετήσιο προϋπολογισμό και δήλωση ως προς τις κυριότερες πηγές κινδύνων για την δημοσιονομική θέση της Γενικής Κυβέρνησης. Το περιεχόμενο του καθορίζεται στο άρθρο 6Α του παρόντος νόμου.

3. *Ετήσιος Κοινωνικός Προϋπολογισμός*. Ο ετήσιος Κοινωνικός Προϋπολογισμός περιέχει προβλέψεις για το αντίστοιχο οικονομικό έτος των εσόδων, δαπανών, πλεονασμάτων/ελλειμμάτων και ισολογισμών του ενοποιημένου συστήματος κοινωνικής ασφάλισης και καθενός από τα μεγάλα ταμεία και τις ομάδες νοσοκομείων ως εξής:

(α) Ακαθάριστα έσοδα επιμερισμένα σε ίδια έσοδα και χρηματοδοτήσεις από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

(β) Ακαθάριστες δαπάνες κατά κύρια οικονομική κατηγορία.

(γ) Συνολικό πλεόνασμα ή έλλειμμα.

(δ) Πηγές χρηματοδότησης.

(ε) Ισολογισμός χρηματοοικονομικού ενεργητικού και παθητικού και

(στ) Σύνολο δανειακών υποχρεώσεων.

4. *Ενοποιημένοι Ετήσιοι Προϋπολογισμοί της Τοπικής Αυτοδιοίκησης*. Οι ενοποιημένοι ετήσιοι προϋπολογισμοί της Τοπικής Αυτοδιοίκησης περιέχουν προβλέψεις για το αντίστοιχο οικονομικό έτος των εσόδων, δαπανών, πλεο-

νασμάτων/ελλειμμάτων και ισολογισμών του ενοποιημένου τομέα τοπικής αυτοδιοίκησης και για κάθε ενοποίηση, ως εξής:

(α) Ακαθάριστα έσοδα επιμερισμένα σε ίδια έσοδα και σε άμεσες χρηματοδοτήσεις και αποδόσεις κεντρικών αυτοτελών πόρων (ΚΑΠ).

(β) Ακαθάριστες δαπάνες κατά κύρια οικονομική κατηγορία.

(γ) Συνολικό πλεόνασμα ή έλλειμμα.

(δ) Πηγές χρηματοδότησης.

(ε) Ισολογισμός χρηματοοικονομικού ενεργητικού και παθητικού και

(στ) Σύνολο δανειακών υποχρεώσεων.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών καθορίζεται η διαδικασία κατάρτισης των Ενοποιημένων Ετήσιων Προϋπολογισμών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, το ειδικότερο περιεχόμενό τους, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια.

5. Ενοποιημένοι Ετήσιοι Προϋπολογισμοί των λοιπών Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης. Οι ενοποιημένοι ετήσιοι προϋπολογισμοί των λοιπών Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης περιλαμβάνουν προβλέψεις για όλα τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου που συνιστούν μέρος της Γενικής Κυβέρνησης και δεν καλύπτονται από τον Κρατικό, τον Κοινωνικό ή τον Ενοποιημένο Ετήσιο Προϋπολογισμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ως εξής:

(α) Ακαθάριστα έξοδα και έσοδα.

(β) Συνολικό πλεόνασμα ή έλλειμμα.

(γ) Πηγές χρηματοδότησης.

(δ) Ισολογισμός χρηματοοικονομικού ενεργητικού και παθητικού και

(ε) Σύνολο δανειακών υποχρεώσεων.»

Άρθρο 9

Μετά το άρθρο 6 του ν. 2362/1995 προστίθενται άρθρα 6Α, 6Β, 6Γ, 6Δ και 6Ε, ως εξής:

«Άρθρο 6Α

Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής

Το Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής περιέχει, τουλάχιστον:

(α) Τους μεσοπρόθεσμους στόχους για τη Γενική Κυβέρνηση και τους επί μέρους φορείς της. Οι στόχοι αυτοί πρέπει να είναι συγκεκριμένοι, χρονικά προσδιορισμένοι, περιεκτικοί και να καταρτίζονται ακολουθώντας την ίδια λογιστική βάση με του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού.

(β) Την περιγραφή και αξιολόγηση των μακροοικονομικών εξελίξεων και προοπτικών, συμπεριλαμβανομένων των αποτελεσμάτων για τα δύο προηγούμενα έτη και των προβλέψεων για το τρέχον έτος, το έτος προϋπολογισμού και τα επόμενα τρία έτη των κύριων μακροοικονομικών δεικτών. Επίσης, στους δείκτες αυτούς συμπεριλαμβάνεται το ΑΕΠ και οι κύριες συνιστώσες του, ο δείκτης τιμών καταναλωτή, η απασχόληση και η ανεργία και το ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών.

(γ) Την περιγραφή και αξιολόγηση των δημοσιονομικών εξελίξεων και προβλέψεων, συμπεριλαμβανομένων των αποτελεσμάτων για τα προηγούμενα δύο έτη και των προβλέψεων για το τρέχον έτος, το έτος προϋπολογισμού και τα επόμενα τρία έτη, στις οποίες περιλαμβάνονται:

νονται:

(αα) σύγκριση των προϋπολογισθέντων κατανομών και αποτελεσμάτων, για το τρέχον έτος και τα προηγούμενα δύο οικονομικά έτη, συμπεριλαμβανομένων των εσόδων, των εξόδων, του υπολοίπου, της χρηματοδότησης και του χρέους,

(ββ) πρόβλεψη των εσόδων, των εξόδων, του ελλείμματος και χρέους της Γενικής Κυβέρνησης χωρίς να ληφθούν υπόψη τα κύρια μέτρα πολιτικής που προγραμματίζει η Κυβέρνηση στον ετήσιο προϋπολογισμό,

(γγ) κατάσταση όλων των κύριων μέτρων πολιτικής που προγραμματίζει να εισάγει η Κυβέρνηση στον επόμενο προϋπολογισμό και εκτίμηση του μεμονωμένου και συλλογικού αντίκτυπού τους επί του ελλείμματος και χρέους της Γενικής Κυβέρνησης,

(δδ) πρόβλεψη των εσόδων, των εξόδων, του ελλείμματος και του χρέους της Γενικής Κυβέρνησης λαμβανομένων υπόψη των κύριων μέτρων πολιτικής που προγραμματίζει η κυβέρνηση στον ετήσιο προϋπολογισμό.

(δ) Την κατάσταση όλων των υποκείμενων κύριων παραδοχών των οικονομικών και δημοσιονομικών προβλέψεων, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται:

(αα) ελαστικότητες και ποσοστά συμμόρφωσης για τις κύριες πηγές των εσόδων της Γενικής Κυβέρνησης,

(ββ) παραδοχές για τον αριθμό των εργαζόμενων στο Δημόσιο, όσων δικαιούνται παροχών και όσων λαμβάνουν σύνταξη και την τιμαριθμοποίηση των μισθών, συντάξεων, παροχών, αγορών αγαθών και υπηρεσιών και εξόδων επενδύσεων,

(γγ) επιτόκια για τις υφιστάμενες και τις νέες υποχρεώσεις της κυβέρνησης.

(ε) Την κατάσταση των κύριων πηγών κινδύνου για τις δημοσιονομικές προβλέψεις και του εκτιμώμενου αντίκτυπου των παρακάτω:

(αα) της ανάλυσης της ευαισθησίας των δημοσιονομικών στόχων της Κυβέρνησης και άλλων συνόλων στις μεταβολές των κύριων οικονομικών παραδοχών των προβλέψεων και

(ββ) της εκτίμησης του δημοσιονομικού αντίκτυπου των κύριων πηγών δημοσιονομικού κινδύνου συμπεριλαμβανομένων των εγγυήσεων του Δημοσίου και άλλων ενδεχόμενων υποχρεώσεων.

(στ) Το στόχο για το χρηματικό υπόλοιπο της Γενικής Κυβέρνησης με κωδικοποίηση σε ειδικές κατηγορίες στόχων χρηματικού υπολοίπου για τον Κρατικό Προϋπολογισμό, τον Κοινωνικό Προϋπολογισμό και τον ενοποιημένο προϋπολογισμό των τοπικών αυτοδιοικήσεων για το έτος προϋπολογισμού και τα επόμενα τρία έτη.

(ζ) Το συνολικό ανώτατο όριο δαπανών για τον Κρατικό Προϋπολογισμό που παρατίθεται στο άρθρο 6Ε του παρόντος νόμου, που καλύπτει το οικονομικό έτος του προϋπολογισμού και τα τρία επόμενα οικονομικά έτη.

(η) Το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δαπανών για τον Κρατικό Προϋπολογισμό που περιέχει:

(αα) εκτιμήσεις τακτικών δαπανών και δαπανών για επενδύσεις για κάθε Υπουργείο, για το έτος προϋπολογισμού και τα τρία επόμενα έτη που συνάδουν με το συνολικό ανώτατο όριο δαπανών,

(ββ) εκτιμήσεις του ύψους των μεταβιβάσεων από τον Κρατικό Προϋπολογισμό στην τοπική αυτοδιοίκηση, τους οργανισμούς κοινωνικής ασφάλισης και τα νοσοκομεία (και σε άλλο φορέα κατά περίπτωση) για το έτος προϋπολογισμού και τα τρία επόμενα έτη,

(γγ) περιθώριο προγραμματισμού (planning margin) για

την κάλυψη του κόστους μελλοντικών πολιτικών και σφαλμάτων στις προβλέψεις δαπανών για τα τρία έτη μετά το οικονομικό έτος, ύψους όχι μικρότερου του 1 και όχι μεγαλύτερου του 2 τοις εκατό των δαπανών του Κρατικού Προϋπολογισμού ενός δεδομένου οικονομικού έτους.

(θ) Τις εκτιμήσεις ακαθάριστων εξόδων, εσόδων, και ελλείμματος ή πλεονάσματος του Κοινωνικού Προϋπολογισμού του έτους του προϋπολογισμού και των τριών επόμενων ετών, ταξινομημένες επί τη βάση του σχεδίου του κύριου ασφαλιστικού φορέα και της ομαδοποίησης των νοσοκομείων που είναι συμβατές με το στόχο που αναφέρεται στην περίπτωση (γ).

(ι) Τις εκτιμήσεις ακαθάριστων εξόδων, εσόδων, και ελλείμματος ή πλεονάσματος των ενοποιημένων προϋπολογισμών της τοπικής αυτοδιοίκησης για το έτος προϋπολογισμού και τα επόμενα τρία έτη που είναι συμβατές με το στόχο που αναφέρεται στην περίπτωση (γ).

(κ) Τη Διαβεβαίωση ότι η λογιστική απεικόνιση των δημοσιονομικών δεικτών, στόχων και προβλέψεων μαζί με την εναρμόνιση των κύριων δημοσιονομικών συνόλων της Γενικής Κυβέρνησης, βασίζονται σε έννοιες και ταξινομήσεις του Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών του 1995 (ESA 95).

(λ) Τη Δήλωση συμμόρφωσης των προβλέψεων και στόχων του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικού Στρατηγικής με τις αρχές και διαδικασίες που παρατίθενται σε αυτόν το νόμο.

Άρθρο 6B

Ψήφιση Μεσοπρόθεσμου Δημοσιονομικού Πλαισίου Στρατηγικής

1. Το Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής συντάσσεται με την καθοδήγηση και εποπτεία του Υπουργού Οικονομικών και υποβάλλεται στο Υπουργικό Συμβούλιο για έγκριση το αργότερο μέχρι 15 Απριλίου. Μετά την έγκρισή του από το Υπουργικό Συμβούλιο, ο Υπουργός Οικονομικών το καταθέτει στη Βουλή για ψήφιση το αργότερο μέχρι 15 Μαΐου.

2. Η Βουλή επισκοπεί, συζητεί και ψηφίζει το Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής. Ειδικότερα, αξιολογεί αν η κατάρτισή του έγινε σύμφωνα με τις δημοσιονομικές αρχές και ρυθμίσεις που ορίζονται από τον παρόντα νόμο και εγκρίνει τους μεσοπρόθεσμους στόχους για τα ελλείμματα της Γενικής Κυβέρνησης, του Κρατικού Προϋπολογισμού, του Κοινωνικού Προϋπολογισμού και των ενοποιημένων προϋπολογισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, καθώς και το συνολικό και τα ανά φορέα της Κεντρικής Διοίκησης ανώτατα όρια για το έτος που αφορά ο Κρατικός Προϋπολογισμός.

Άρθρο 6Γ

Επικαιροποίηση του Μεσοπρόθεσμου Δημοσιονομικού Πλαισίου Στρατηγικής

1. Ο Υπουργός Οικονομικών εντός του Σεπτεμβρίου κάθε έτους, εφόσον από την ψήφιση του Μεσοπρόθεσμου Δημοσιονομικού Πλαισίου Στρατηγικής έχουν μεταβληθεί ουσιώδη στοιχεία των εκτιμήσεων και προβλέψεων αυτού, τα οποία επιδρούν στην κατάρτιση του προς κατάθεση προϋπολογισμού, υποβάλλει στη Βουλή προς ψήφιση επικαιροποιημένο Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής κατά τη διαδικασία του

προηγούμενου άρθρου. Η ψήφιση από τη Βουλή πρέπει να έχει ολοκληρωθεί εντός δέκα (10) ημερών από την κατάθεσή του.

2. Η Επικαιροποίηση του Μεσοπρόθεσμου Δημοσιονομικού Πλαισίου Στρατηγικής περιέχει, τουλάχιστον την επικαιροποίηση των εκτιμήσεων και προβλέψεων που περιέχονται στο Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής κάθε οικονομικού έτους, στις οποίες γίνεται αναφορά στο άρθρο 6Α του παρόντος νόμου.

Άρθρο 6Δ

Συμμόρφωση των ετήσιων προϋπολογισμών με το Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής

1. Ο ετήσιος Κρατικός Προϋπολογισμός, ο Κοινωνικός Προϋπολογισμός, ο ενοποιημένος ετήσιος προϋπολογισμός τοπικής αυτοδιοίκησης, οι προσαρτημένοι στον Κρατικό Προϋπολογισμό, προϋπολογισμοί άλλων φορέων και κάθε άλλος ετήσιος προϋπολογισμός που αποτελεί μέρος του ετήσιου προϋπολογισμού της Γενικής Κυβέρνησης με τα προσαρτήματά του, καταρτίζεται, εγκρίνεται και εκτελείται σε απόλυτη συμμόρφωση προς τους δημοσιονομικούς στόχους και τις προβλέψεις που αναφέρονται στο Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής και στις ενδεχόμενες επικαιροποιήσεις του, σύμφωνα και με τις οδηγίες και εγκυκλίους του Υπουργού Οικονομικών.

2. Στην έννοια της παραπάνω συμμόρφωσης περιλαμβάνεται και η υποχρέωση κάθε φορέα της Γενικής Κυβέρνησης να μην λαμβάνει ή υιοθετεί απόφαση ή ενέργεια που παραβιάζει αρχές και διαδικασίες που τίθενται με τον παρόντα νόμο αλλά και τις δημοσιονομικές επιδιώξεις, τα ανώτατα όρια και τους στόχους, που ορίζονται στο εφαρμοστέο Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής. Η παραβίαση της υποχρέωσης αυτής συνεπάγεται για τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης ισόποση μείωση των επί μέρους ανωτάτων ορίων δαπανών τους του επόμενου προϋπολογισμού. Σε περίπτωση παραβίασης της παραπάνω υποχρέωσης από τους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, ο Υπουργός Οικονομικών αξιολογεί την αναγκαιότητα της παραβίασης αυτής και εφόσον διαπιστώσει ότι οι εν λόγω φορείς μπορούσαν να ενεργήσουν διαφορετικά τηρώντας τις υποχρεώσεις τους, προβαίνει σε ισόποση μείωση των επιχορηγήσεων ή μεταφορών πιστώσεων προς αυτούς από τον επόμενο Κρατικό Προϋπολογισμό.

Άρθρο 6Ε

Κατάρτιση και περιεχόμενο του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού

1. Η κατάρτιση του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού γίνεται με τη μέθοδο του καθορισμού εκ των προτέρων ανωτάτων δεσμευτικών ορίων δαπανών ανά φορέα της Κεντρικής Διοίκησης, εντός των οποίων και μόνο κατανέμονται οι δαπάνες των επί μέρους υποκείμενων φορέων (μέθοδος top-down budgeting).

2. Στον ετήσιο Κρατικό Προϋπολογισμό περιλαμβάνονται τουλάχιστον:

(α) οι προβλέψεις εσόδων και εξόδων για το οικονομικό έτος,

(β) τα συνολικά ανώτατα όρια δαπανών για τον ετήσιο Κρατικό Προϋπολογισμό, όπως αυτά ορίζονται στο Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής και

καλύπτουν τουλάχιστον τα δύο τρίτα (2/3) των δαπανών του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού. Από το όριο αυτό εξαιρούνται οι δαπάνες εξυπηρέτησης του δημόσιου χρέους (χρεολύσια και τόκοι),

(γ) τα ετήσια ανώτατα όρια δαπανών ανά φορέα Κεντρικής Διοίκησης και ανά μείζονα κατηγορία δαπανών, (δ) το ύψος αποθεματικού,

(ε) η χρήση ενδεχόμενου πλεονάσματος,

(στ) το μέγιστο ύψος δανεισμού για το οποίο η Βουλή θα εξουσιοδοτήσει τον Υπουργό Οικονομικών να αναλάβει εκ μέρους του Ελληνικού Δημοσίου,

(ζ) η μεταφορά πόρων οποιουδήποτε είδους, όπως επιδοτήσεις και χρηματοδότηση προγραμμάτων της τοπικής αυτοδιοίκησης, αυτόνομων φορέων και ειδικών ταμείων, νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου περιλαμβανομένων κρατικών και δημοτικών επιχειρήσεων, καθώς και μη κυβερνητικών φορέων, ιδρυμάτων ή ιδιωτών,

(η) οι εγγυήσεις του Ελληνικού Δημοσίου που πρόκειται να δοθούν κατά τη διάρκεια του έτους,

(θ) κατάσταση του ανεξόφλητου χρέους, εγγυήσεων και των δανειακών πράξεων της Γενικής Κυβέρνησης,

(ι) το μέγιστο ύψος δανεισμού που ο Υπουργός Οικονομικών δύναται να εγκρίνει για τους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, περιλαμβανομένης της τοπικής αυτοδιοίκησης και των κρατικών επιχειρήσεων, κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους.

3. Όλες οι δημόσιες οικονομικές συναλλαγές της Γενικής Κυβέρνησης, τόσο ως προς τα έσοδα όσο και ως προς τις δαπάνες, διαρθρώνονται και ταξινομούνται στην ίδια κατηγορία τόσο για τον προϋπολογισμό όσο και για τη λογιστική απεικόνιση. Οι ταξινομήσεις αυτές σχεδιάζονται σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα και διαρθρώνονται κατά τρόπο ώστε να διασφαλίζεται η περιεκτική παρουσίαση στον ετήσιο Κρατικό Προϋπολογισμό όλων των εσόδων και δαπανών και όλων των πιστώσεων που εγκρίνονται από τη Βουλή.

4. Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται: (α) η διαδικασία και το χρονοδιάγραμμα κατάρτισης του Κρατικού Προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, πλην των ενοποιημένων ετήσιων προϋπολογισμών της τοπικής αυτοδιοίκησης, (β) τα αρμόδια όργανα και η διαδικασία των πιστώσεων σε αναλυτικό επίπεδο, (γ) οι μείζονες κατηγορίες δαπανών του Κρατικού Προϋπολογισμού, (δ) η ταξινόμηση των εσόδων και δαπανών των προϋπολογισμών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης και (ε) κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 10

Η παράγραφος 5 του άρθρου 7 αναριθμείται σε 8 και προστίθενται νέοι παράγραφοι 5, 6 και 7 ως εξής:

«5. Για τις πραγματοποιούμενες πληρωμές του ΠΔΕ τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά υποβάλλονται από τους υπολόγους για εκκαθάριση στις αρμόδιες υπηρεσίες και έκδοση των κατά νόμο συμψηφιστικών χρηματικών ενταλμάτων, το αργότερο εντός δύο μηνών από την πραγματοποίηση των πληρωμών αυτών. Ειδικά για τις πληρωμές που πραγματοποιούνται κατά το μήνα Δεκέμβριο η προθεσμία αυτή συντομεύεται στον ένα μήνα.

6. Τα ανωτέρω χρηματικά εντάλματα εκδίδονται από τις αρμόδιες υπηρεσίες το αργότερο έως τις 31 Μαρτίου

του έτους που έπεται του έτους στο οποίο έγιναν οι πληρωμές και καταχωρούνται στα λογιστικά βιβλία με ημερομηνία 31 Δεκεμβρίου του έτους πραγματοποίησης των σχετικών πληρωμών που τακτοποιούνται με αυτά.

7. Οι διαχειριστές των έργων του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων ευθύνονται κατά τις διατάξεις περί υπολόγων χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής και περί δημοσίων υπολόγων.»

Άρθρο 11

Το άρθρο 8 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 8

Ψήφιση του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού

1. Προσχέδιο του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού κατατίθεται από τον Υπουργό Οικονομικών στην αρμόδια κοινοβουλευτική επιτροπή την πρώτη Δευτέρα του Οκτωβρίου πριν την έναρξη του οικονομικού έτους που αφορά και το οποίο συζητείται σύμφωνα με τα οριζόμενα στον Κανονισμό της Βουλής.

2. Ο Υπουργός Οικονομικών, λαμβάνοντας υπόψη τις παρατηρήσεις της αρμόδιας επιτροπής, εισάγει σχέδιο του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού στη Βουλή σύμφωνα με τα οριζόμενα πριν αρχίσει το οικονομικό έτος που αφορά και το οποίο ψηφίζεται κατά την τακτική ετήσια σύνοδο αυτής, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον Κανονισμό της Βουλής.

3. Το σχέδιο του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού κατά την κατάθεσή του στη Βουλή συνοδεύεται από:

(α) Τις συνόψεις των προϋπολογισμών των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, τις αναλυτικές εκθέσεις των Γενικών Διευθυντών κατά τα άρθρα 10 και 13 του παρόντος νόμου, καθώς και από έκθεση του Γενικού Διευθυντή Δημόσιας Περιουσίας, στην οποία αποτυπώνονται τα αποτελέσματα αξιοποίησης της περιουσίας του Δημοσίου.

(β) Δήλωση του Υπουργού Οικονομικών, με την οποία διαβεβαιώνει ότι οι ετήσιοι προϋπολογισμοί της Γενικής Κυβέρνησης βρίσκονται σε συμμόρφωση με το Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής ή την τυχόν επικαιροποίησή του για το αντίστοιχο οικονομικό έτος. Ειδικότερα με αυτή τη δήλωση συμμόρφωσης προσδιορίζεται κατά πόσο η κατάρτιση του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού, του Κοινωνικού Προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού τοπικής αυτοδιοίκησης είναι σύμφωνη με το Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής ή την τυχόν επικαιροποίησή του, που εγκρίθηκε για το αντίστοιχο οικονομικό έτος. Σε περίπτωση που ο Υπουργός Οικονομικών αδυνατεί να υπογράψει δήλωση συμμόρφωσης σύμφωνα με τους παραπάνω όρους, δηλώνει εγγράφως τις τυχόν αποκλίσεις των προϋπολογισμών της Γενικής Κυβέρνησης από το Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής ή την τυχόν επικαιροποίησή του, αιτιολογώντας αυτές λεπτομερώς, καθώς και τους τρόπους που προβλέπονται για την διόρθωση αυτών των αποκλίσεων.

(γ) Δήλωση περί του συνολικού ανεξόφλητου δημόσιου χρέους, περιλαμβανομένων των κρατικών εγγυήσεων, των ποσών των ανεξόφλητων τρεχουσών δανειακών δεσμεύσεων, καθώς και των συμμετοχών της Γενικής Κυβέρνησης σε μετοχικά κεφάλαια.

(δ) Περίληψη πράξεων και υπολοίπων χρηματοοικονο-

μικής φύσης ή σχετικών με τα έσοδα και τα έξοδα κάθε ειδικού κονδυλίου, με επισήμανση των πόρων που μεταφέρονται από τον ετήσιο Κρατικό Προϋπολογισμό.

(ε) Οποιαδήποτε άλλη πληροφορία απαιτείται κατά την κρίση του Υπουργού Οικονομικών, προκειμένου να ικανοποιηθεί η διαφάνεια και η δημόσια κατανόηση του προϋπολογισμού.

(στ) Δήλωση του Υπουργού Οικονομικών που επιβεβαιώνει ότι όλες οι προβλέψεις που έχουν περιληφθεί στην πρόταση σχεδίου του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού και των σχετικών εγγράφων ανταποκρίνονται, στο βαθμό που είναι ευλόγως και πρακτικώς δυνατό, σε πραγματικά στοιχεία και κόστη όλων των δηλούμενων πολιτικών της Κυβέρνησης και όλων των άλλων περιστάσεων που ενδέχεται να επηρεάσουν τις δημοσιονομικές προοπτικές.

4. Μετά την ψήφιση του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού οι πιστώσεις που αφορούν στις δαπάνες ανά φορέα Κεντρικής Διοίκησης και μείζονες οικονομικές κατηγορίες είναι δεσμευτικές. Οι ανωτέρω πιστώσεις συνιστούν τα μέγιστα κονδύλια για το έτος που αφορά ο προϋπολογισμός και δεν μεταφέρονται σε επόμενο οικονομικό έτος. Με εξαίρεση τις ρυθμίσεις της παραγράφου 4 του άρθρου 8Α και 15 του παρόντος νόμου, καμία άλλη δαπάνη δεν μπορεί να αποτελέσει αντικείμενο δέσμευσης ή να καταβληθεί πέραν των ποσών που έχουν εγγραφεί γι' αυτή στον ετήσιο προϋπολογισμό ή στους σχετικούς συμπληρωματικούς προϋπολογισμούς».

Άρθρο 12

Μετά το άρθρο 8 του ν. 2362/1995 προστίθενται άρθρα 8Α και 8Β ως εξής:

«Άρθρο 8Α

Ψήφιση Συμπληρωματικών Προϋπολογισμών

1. Ο Υπουργός Οικονομικών μπορεί να υποβάλει στη Βουλή, οποτεδήποτε κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, πρόταση τροποποίησης των πιστώσεων του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού, με συμπληρωματικό προϋπολογισμό.

2. Ο Υπουργός Οικονομικών υποχρεούται να υποβάλει συμπληρωματικό προϋπολογισμό στη Βουλή εντός του οικονομικού έτους, πέραν των περιπτώσεων της παραγράφου 5 του άρθρου 15 του παρόντος νόμου, που απαιτούν συμπληρωματικό προϋπολογισμό και εφόσον συντρέχει και μία από τις παρακάτω περιπτώσεις:

(α) αν η τριμηνιαία έκθεση εκτέλεσης του προϋπολογισμού, που υποβάλλεται στη Βουλή από τον Υπουργό Οικονομικών, καταδεικνύει ότι η Κεντρική Διοίκηση ενδέχεται να υπερβεί το συνολικό ανώτατο όριο δαπανών που εγκρίθηκε από τη Βουλή για το εν λόγω οικονομικό έτος,

(β) αν το αποθεματικό του προϋπολογισμού έχει δεσμευθεί στο σύνολό του και θα απαιτηθούν πρόσθετοι πόροι για την κάλυψη απρόσμενων δαπανών πριν από το τέλος του οικονομικού έτους,

(γ) αν για την κάλυψη των πρόσθετων δαπανών δεν είναι δυνατόν να πραγματοποιηθούν άλλες μεταφορές ή ανακατανομές με την εφαρμογή των κανόνων μεταφοράς πιστώσεων, όπως ορίζονται στο άρθρο 15 του παρόντος νόμου,

δ) αν έχουν υπάρξει μείζονες αλλαγές στη σύνθεση

του προϋπολογισμού ακόμα και αν δεν έχει μεταβληθεί το συνολικό ύψος των δαπανών.

3. Η κατάρτιση, έγκριση και εκτέλεση συμπληρωματικού προϋπολογισμού διέπεται από τις ίδιες αρχές και τους ίδιους κανόνες που εφαρμόζονται κατά την έγκριση και εκτέλεση του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού, όπως ορίζονται στον παρόντα νόμο.

4. Κατ' εξαίρεση των παραπάνω παραγράφων, ο Υπουργός Οικονομικών δύναται να εγκρίνει δαπάνες που υπερβαίνουν τα ποσά των πιστώσεων για την εξυπηρέτηση δανείων, υποχρεώσεων που απορρέουν από διεθνείς συνθήκες και δαπάνες που χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και άλλες δαπάνες που προκύπτουν εκτάκτως και δημιουργούν υποχρεώσεις προς την Ευρωπαϊκή Ένωση. Εντός ενενήντα (90) ημερών από την ημερομηνία της έγκρισης των δαπανών του προηγούμενου εδαφίου, ο Υπουργός Οικονομικών υποβάλει στη Βουλή έκθεση για τις εγκριθείσες δαπάνες.

Άρθρο 8Β

Γραφείο Προϋπολογισμού στη Βουλή

Στο πλαίσιο των γενικών αρχών της δημοσιονομικής διαχείρισης που τίθενται με τον παρόντα νόμο, το Υπουργείο Οικονομικών και τα λοιπά υπουργεία και φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, υποχρεούνται να παρέχουν τις αιτούμενες πληροφορίες στο Γραφείο Προϋπολογισμού, που θα συσταθεί στη Βουλή με τροποποίηση του Κανονισμού της, για την ενημέρωσή της και την υποβοήθηση του έργου της.»

Άρθρο 13

Το άρθρο 9 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Αν δεν είναι δυνατή η ψήφιση του προϋπολογισμού, επειδή έληξε η περίοδος της Βουλής, τότε παύει να ισχύει για τέσσερις (4) μήνες η ισχύς του προϋπολογισμού του οικονομικού έτους που έληξε ή λήγει, με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου.

2. Κατά την περίοδο της προσωρινής διαχείρισης των εσόδων και εξόδων σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο, δεν επιτρέπεται η πραγματοποίηση δαπανών σχετικών με τη σύσταση ή επέκταση δημοσίων υπηρεσιών.»

Άρθρο 14

Το άρθρο 10 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 10

Έσοδα Κρατικού Προϋπολογισμού

1. Έσοδα του προϋπολογισμού είναι τα ποσά που βεβαιώνονται κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, στο οποίο αναφέρεται ο προϋπολογισμός, ανεξάρτητα από τη χρονική περίοδο από την οποία προέρχονται, όπως επίσης και τα βεβαιωθέντα έσοδα του προϋπολογισμού του προηγούμενου οικονομικού έτους, που δεν έχουν εισπραχθεί.

2. Τα έσοδα του προϋπολογισμού που έχουν βεβαιωθεί και δεν έχουν εισπραχθεί μέχρι τη λήξη του οικονομικού έτους, διαγράφονται λογιστικά από το οικονομικό έ-

τος στο οποίο έχουν βεβαιωθεί και επαναβεβαιώνονται ως έσοδα του Προϋπολογισμού του επόμενου οικονομικού έτους.

3. Μέχρι το τέλος Οκτωβρίου κάθε έτους συντάσσεται έκθεση από τους Γενικούς Διευθυντές Φορολογίας και Φορολογικών Ελέγχων και Τελωνείων και Ε.Φ.Κ., επί της πορείας των δημοσίων εσόδων, της δραστηριότητας των αρμόδιων υπηρεσιών και των αποτελεσμάτων του ελέγχου για την περιστολή της φοροδιαφυγής και του λαθρεμπορίου κατά το χρόνο που πέρασε, η οποία υποβάλλεται στον Υπουργό Οικονομικών.

Η έκθεση αυτή περιλαμβάνει το σχετικό νομοθετικό έργο, επιπλέον δε στατιστικά στοιχεία σχετικά με την επιβολή προστίμων επί παραβάσεων φορολογικής και τελωνειακής νομοθεσίας, καθώς και πίνακες παραβατών.

Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζεται κάθε σχετική με το θέμα λεπτομέρεια.»

Άρθρο 15

Η παράγραφος 4 του άρθρου 13 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«4. Μέχρι τέλους Οκτωβρίου κάθε έτους υποβάλλονται στον Υπουργό Οικονομικών, από τους καθ' ύλην αρμόδιους Γενικούς Διευθυντές του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, εκθέσεις επί της πορείας των κρατικών δαπανών και των αποτελεσμάτων του δημοσιονομικού ελέγχου του προηγούμενου οικονομικού έτους. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζεται κάθε σχετική με το θέμα λεπτομέρεια.»

Άρθρο 16

Ο τίτλος και οι παράγραφοι 1 και 3 του άρθρου 14 του ν. 2362/1995 αντικαθίστανται και προστίθεται παράγραφος 4 ως εξής:

« Άρθρο 14

Τακτοποιητικές λογιστικές εγγραφές προϋπολογισμού του Γραφείου Συμψηφισμών Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους μετά τη λήξη του οικονομικού έτους

1. Το Γραφείο Συμψηφισμών του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους δύναται να διενεργεί τακτοποιητικές λογιστικές εγγραφές, για την εμφάνιση εσόδων και εξόδων του Προϋπολογισμού μέχρι πέντε (5) μήνες μετά τη λήξη του οικονομικού έτους με ημερομηνία 31 Δεκεμβρίου, για τις εισπράξεις και πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου.

3. Οι πράξεις, που εκδίδονται για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος άρθρου, φέρουν τρέχουσα ημερομηνία και εμφανίζονται στις 31 Δεκεμβρίου του έτους στο οποίο αναφέρεται ο Προϋπολογισμός.

4. Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται από το τρέχον οικονομικό έτος 2010.»

Άρθρο 17

Το άρθρο 15 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 15

Ειδικότητα Πιστώσεων- Αυξομειώσεις- Μεταφορές

1. Πίστωση είναι το ποσό που αναγράφεται στον Προ-

ϋπολογισμό για την αντιμετώπιση συγκεκριμένης δαπάνης, όπως αυτή προσδιορίζεται στο πλέον αναλυτικό επίπεδο της ταξινόμησης των δαπανών του Κρατικού Προϋπολογισμού.

2. Οι πιστώσεις του Προϋπολογισμού χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για την αντιμετώπιση των δαπανών του φορέα της Κεντρικής Διοίκησης για τις οποίες προβλέφθηκαν (αρχή της ειδικότητας των πιστώσεων).

3. Με αιτιολογημένη απόφαση του αρμόδιου κύριου διατάκτη είναι δυνατή η μεταφορά πιστώσεων εντός των μειζόνων κατηγοριών δαπανών του Προϋπολογισμού του, χωρίς να μεταβληθούν τα ανώτατα όρια αυτών.

4. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, ύστερα από αιτιολογημένη πρόταση του αρμόδιου διατάκτη, δύναται να γίνονται μεταφορές μεταξύ μειζόνων κατηγοριών δαπανών εντός των προϋπολογισμών των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης υπό την προϋπόθεση ότι δεν υπερβαίνουν ποσοστό 5% της αρχικής πίστωσης.

5. Με απόφαση του κύριου διατάκτη του προϋπολογισμού των υπουργείων είναι δυνατή η μεταφορά πιστώσεων στους προϋπολογισμούς των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και στους προϋπολογισμούς των περιφερειακών υπηρεσιών του, για την κάλυψη αντίστοιχων με τις πιστώσεις που μειώνονται, δραστηριοτήτων.

6. Με αιτιολογημένη απόφαση του αρμόδιου Διατάκτη είναι δυνατή η αυξομείωση πιστώσεων της ίδιας μειζονο-νομίας κατηγορίας του προϋπολογισμού του.

7. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως δύναται να ορίζονται πιστώσεις που δεν είναι δεκτικές αυξομειώσεων.

8. Για μεταφορά πιστώσεων από φορέα σε άλλο φορέα Κεντρικής Διοίκησης, για οποιαδήποτε μεταφορά πίστωσης μεταξύ μειζόνων κατηγοριών δαπανών του ίδιου φορέα που υπερβαίνει ποσοστό 5% της αρχικής πίστωσης της κατηγορίας προέλευσης, για μεταφορές από άλλες κατηγορίες δαπανών σε δαπάνες μισθοδοσίας καθώς και για μεταφορές από κεφαλαιουχικές δαπάνες σε άλλες κατηγορίες δαπανών, απαιτείται η έγκριση της Βουλής κατά τη διαδικασία του συμπληρωματικού προϋπολογισμού του άρθρου 8Α του παρόντος νόμου.

9. Ο Υπουργός Οικονομικών υποβάλλει κάθε τρίμηνο στην Βουλή έκθεση στην οποία παρουσιάζει λεπτομερή αθροιστικά στοιχεία σχετικά με τις μεταφορές πιστώσεων του προϋπολογισμού που εγκρίθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου.

10. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών δύναται να καθορίζονται λεπτομέρειες εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 18

Στο πρώτο εδάφιο του άρθρου 17 του ν. 2362/1995, μετά τις λέξεις «με τα έσοδα» προστίθεται η λέξη «του προϋπολογισμού» και το στοιχείο α) αντικαθίσταται ως εξής: «α) από εισπράξεις ποσών από επιστροφή αδιάθετων υπολοίπων χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής και ποσών που έχουν πληρωθεί αχρεωστήτως για την αύξηση των αντίστοιχων πιστώσεων του οικονομικού έτους, κατά το οποίο πραγματοποιείται το έσοδο.»

Άρθρο 19

Το άρθρο 18 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 18
Αποθεματικό Κρατικού Προϋπολογισμού

1. Στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Οικονομικών εγγράφεται ειδική πίστωση ως αποθεματικό, ποσού όχι μικρότερου του 1 και όχι μεγαλύτερου του 3 τοις εκατό των συνολικών δαπανών του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού, εξαιρουμένων των τοκοχρεολυσίων.

2. Το αποθεματικό χρησιμοποιείται αποκλειστικά για την κάλυψη σημαντικών, άμεσων, αναπόφευκτων και επειγουσών δαπανών, η πρόβλεψη των οποίων δεν ήταν εφικτή κατά το χρόνο της έγκρισης του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού ή των συμπληρωματικών προϋπολογισμών.

3. Η χορήγηση πίστωσης από το αποθεματικό πραγματοποιείται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, μετά από αιτιολογημένη πρόταση του αρμόδιου διατάκτη στην οποία βεβαιώνονται: (α) οι λόγοι που καθιστούν αναγκαία τη χρήση της πίστωσης του αποθεματικού, (β) η αδυναμία αντιμετώπισης της ανάγκης με τον περιορισμό άλλων δαπανών του εκτελούμενου προϋπολογισμού του και (γ) τεκμηριωμένη έκθεση για την εξάντληση των δυνατοτήτων ανακατανομών πιστώσεων.

4. Για την παρακολούθηση του αποθεματικού ο Υπουργός Οικονομικών παρουσιάζει κάθε τρίμηνο στη Βουλή κατάσταση με τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης που ενισχύθηκαν από το αποθεματικό, τους λόγους που οδήγησαν στην ενίσχυση αυτή, τον τρόπο με τον οποίο οι σχετικές δαπάνες συμμορφώνονται με τα κριτήρια χρήσης που ορίζει ο παρών νόμος, καθώς και το εναπομένον υπόλοιπο του αποθεματικού.

5. Το χορηγούμενο από το αποθεματικό ποσό χρησιμοποιείται αποκλειστικά από τον διατάκτη του φορέα στο τρέχον έτος του προϋπολογισμού του. Το ποσό αυτό δεν συνυπολογίζεται για τον καθορισμό των ανώτατων ορίων δαπανών του φορέα τα επόμενα έτη.

6. Από τις εγκεκριμένες πιστώσεις του προϋπολογισμού ενός φορέα της Κεντρικής Διοίκησης, ο Υπουργός Οικονομικών δύναται να μεταφέρει σε ειδικό κωδικό, μέρος αυτών που δεν υπερβαίνει το 5% του συνολικού προϋπολογισμού του, εξαιρουμένων των πιστώσεων μισθοδοσίας. Οι πιστώσεις αυτές χρησιμοποιούνται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών μετά από πρόταση του αρμόδιου διατάκτη για την αντιμετώπιση δαπανών που δεν ήταν δυνατόν να προβλεφθούν, περιλαμβανομένων και των οικείων ενδεχόμενων υποχρεώσεων.

Το αναπόδοτο ποσό δαπανών ταυτοποιείται εντός του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού και του συμπληρωματικού προϋπολογισμού για το αντίστοιχο οικονομικό έτος και χρησιμοποιείται κατόπιν απόφασης του Υπουργού Οικονομικών και του αρμόδιου Υπουργού.»

Άρθρο 20

Το άρθρο 20 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 20
Διατάκτης

1. Διατάκτης είναι ο Υπουργός ή το προβλεπόμενο από τις οργανωτικές διατάξεις όργανο του φορέα της Γενικής Κυβέρνησης είτε άλλο εξουσιοδοτημένο από αυτούς όργανο, το οποίο αναλαμβάνει υποχρεώσεις σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού του φορέα του

και προσδιορίζει τις απαιτήσεις σε βάρος του.

Κύριος διατάκτης είναι ο διατάκτης, που αναλαμβάνει υποχρεώσεις σε βάρος των πιστώσεων, οι οποίες τίθενται στη διάθεσή του απευθείας από τον προϋπολογισμό του φορέα του.

Δευτερεύων διατάκτης είναι ο διατάκτης, που αναλαμβάνει υποχρεώσεις σε βάρος πιστώσεων, οι οποίες τίθενται στη διάθεσή του κατ' εντολή του κύριου διατάκτη.

2. Τα καθήκοντα του διατάκτη είναι ασυμβίβαστα με τα καθήκοντα του δημοσίου υπολόγου. Αν αναμιχθεί στα καθήκοντα του τελευταίου, ευθύνεται ως δημόσιος υπόλογος.

3. Ο διατάκτης οφείλει να λαμβάνει τα απαραίτητα μέτρα για την ορθή εκτέλεση του προϋπολογισμού του φορέα του.

4. Αν ο διατάκτης διαπιστώσει ότι η ανάληψη υποχρέωσης στην οποία προτίθεται να προβεί, στοιχειοθετεί σύγκρουση συμφερόντων οφείλει να απόσχει από αυτήν και να το αναφέρει στην αρμόδια αρχή και στον Υπουργό Οικονομικών. Σε κάθε περίπτωση, σύγκρουση συμφερόντων και παραβίαση της αρχής της αμεροληψίας στοιχειοθετείται όταν: (α) η ικανοποίηση προσωπικού του συμφέροντος συνδέεται με την ανάληψη της υποχρέωσης, (β) είναι σύζυγος ή συγγενής εξ αίματος ή εξ αγχιστείας, κατευθείαν γραμμή απεριορίστως, εκ πλαγίου μέχρι και τέταρτου βαθμού με κάποιον από τους ενδιαφερομένους ή (γ) έχει ιδιαίτερο δεσμό ή ιδιόζουσα σχέση ή εχθρότητα με τους ενδιαφερομένους. Παραβιάσεις των παραπάνω υποχρεώσεων του διατάκτη συνιστούν πειθαρχικά αδικήματα τιμωρούμενα με τις πειθαρχικές ποινές του άρθρου 109 του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26 Α').

Αν διατάκτης είναι υπουργός και διαπιστώσει σύγκρουση συμφερόντων στο πρόσωπό του κατά την παραπάνω έννοια, οφείλει να απόσχει από την ανάληψη υποχρέωσης και να εξουσιοδοτήσει σχετικά, άλλο όργανο του φορέα του.»

Άρθρο 21

Το άρθρο 21 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 21
Ανάληψη υποχρεώσεων

1. Ανάληψη υποχρέωσης είναι η διοικητική πράξη με την οποία γεννάται ή βεβαιώνεται υποχρέωση του Δημοσίου και των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης έναντι τρίτων (νομική δέσμευση).

2. Πριν από κάθε ενέργεια για την εκτέλεση οποιασδήποτε δαπάνης του Δημοσίου και των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης απαιτείται σχετική απόφαση ανάληψης υποχρέωσης του αρμόδιου διατάκτη ή του κατά νόμο εξουσιοδοτημένου οργάνου, με την οποία δεσμεύεται η αναγκαία πίστωση (δημοσιονομική δέσμευση).

3. Για την ανάληψη υποχρεώσεων που προβλέπεται ότι θα βαρύνουν είτε τμηματικά είτε εξ ολοκλήρου τα επόμενα οικονομικά έτη του Μεσοπρόθεσμου Δημοσιονομικού Πλαισίου Στρατηγικής συμπεριλαμβανομένων και των μισθώσεων ακινήτων, απαιτείται προηγούμενη έγκριση του Υπουργού Οικονομικών για τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης και του εποπτεύοντος Υπουργού για τους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης. Το συνολικό ποσό και η διάρκεια της επιβάρυνσης αναφέρονται: (α) στη διοικητική πράξη ανάληψης της υποχρέω-

σης και (β) στο διαπιστωτικό έγγραφο της αρμόδιας οικονομικής υπηρεσίας του φορέα που εξετάζει τη νομιμότητα και κανονικότητα της δαπάνης.

4. Κάθε απόφαση δημοσιονομικής δέσμευσης κατά την έννοια των προηγούμενων παραγράφων, καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων και των ποσοστών διάθεσης του προϋπολογισμού του φορέα, κατά παράβαση των διαδικασιών που ορίζονται στις διατάξεις του άρθρου 8Α του παρόντος νόμου, είναι αυτοδίκαια και απολύτως άκυρη και ο διατάκτης του φορέα ευθύνεται ατομικά για τη ζημία του φορέα.

5. Η πράξη ανάληψης υποχρέωσης καταχωρίζεται αμέσως από την οικεία οικονομική υπηρεσία στα λογιστικά βιβλία του φορέα και κοινοποιείται στις αρμόδιες υπηρεσίες του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και του Ελεγκτικού Συνεδρίου για αντίστοιχες εγγραφές. Με την καταχώρισή της στα λογιστικά βιβλία δεσμεύεται ισόποση πίστωση μέχρι την πραγματοποίηση και εξόφληση της σχετικής δαπάνης. Για την ανάκληση και διαγραφή της από τα λογιστικά βιβλία του φορέα απαιτείται αιτιολογημένη αντίστοιχη πράξη του αρμόδιου διατάκτη, η οποία κοινοποιείται στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και στο Ελεγκτικό Συνέδριο για αντίστοιχη διαγραφή.

6. Καμία διοικητική πράξη που προκαλεί δαπάνη σε βάρος του προϋπολογισμού φορέων της Γενικής Κυβέρνησης δεν εκτελείται, εάν δεν βεβαιώνεται από την αρμόδια οικονομική υπηρεσία του φορέα η δέσμευση στα οικεία λογιστικά βιβλία αντίστοιχης πίστωσης.

7. Για τις δαπάνες πάγιου χαρακτήρα (ηλεκτρική ενέργεια, ύδρευση, επικοινωνίες κ.λπ.) ή δαπάνες για τις οποίες ως εκ της φύσεώς τους δεν είναι δυνατή η τήρηση της ανωτέρω διαδικασίας (νοσήλια, έξοδα κηδείας, συναλλαγματικές διαφορές, εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων κ.λπ.), δεσμεύεται η απαραίτητη πίστωση αμέσως με την παραλαβή του σχετικού λογαριασμού ή σχετικής ειδοποίησης ή με την με οποιονδήποτε τρόπο γνωστοποίηση του ύψους και του χρόνου εξόφλησής τους.

8. Με την έναρξη κάθε οικονομικού έτους και πριν από την ανάληψη οποιασδήποτε νέας υποχρέωσης, μεταφέρονται στα λογιστικά βιβλία του φορέα και δεσμεύονται πιστώσεις ισόποσες με το ανεξόφλητο μέρος των αναλήψεων υποχρεώσεων του προηγούμενου οικονομικού έτους και του ύψους των εγκρίσεων αναλήψεων υποχρεώσεων σε βάρος του προϋπολογισμού του τρέχοντος έτους που παρασχέθηκαν τα προηγούμενα έτη. Οι πράξεις αυτές γνωστοποιούνται στις αρμόδιες υπηρεσίες του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και του Ελεγκτικού Συνεδρίου για αντίστοιχες εγγραφές. Νέες υποχρεώσεις αναλαμβάνονται σε βάρος του εναπομένοντος υπολοίπου μετά τις κατά τα ανωτέρω δεσμεύσεις πιστώσεων.

9. Οι δαπάνες αποδοχών, συντάξεων, εξυπηρέτησης του δημόσιου χρέους και οι δαπάνες του άρθρου 37 του παρόντος νόμου αναλαμβάνονται για ολόκληρο το ετήσιο ποσό από την έναρξη του οικονομικού έτους.

10. Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται αναλόγως και επί των δαπανών των Ενόπλων Δυνάμεων.

11. Οι αρμόδιες υπηρεσίες για την εκκαθάριση και ενταλματοποίηση των δαπανών οφείλουν να ελέγχουν την τήρηση της ανωτέρω διαδικασίας και να μην προβαίνουν σε εκκαθάριση και ενταλματοποίηση αυτών, εφόσον δεν πληρούν τις τιθέμενες προϋποθέσεις. Για καταβολή δαπανών καθ' υπέρβαση των εγκεκριμένων πιστώ-

σεων ο φορέας της Γενικής Κυβέρνησης ευθύνεται μόνο βάσει των διατάξεων περί αδικαιολόγητου πλουτισμού.

Άρθρο 22

Το άρθρο 22 του ν. 2362/1995 τροποποιείται ως εξής:

1. Στην παράγραφο 1 προστίθεται εδάφιο ως ακολούθως:

«Οι επιστροφές δημοσίων εσόδων που έχουν εισπραχθεί αχρεώστητα δεν αποτελούν δημόσια δαπάνη.»

2. Η παράγραφος 2 αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«2. Ως δημόσιες δαπάνες αναγνωρίζονται όσες προβλέπονται από διάταξη τυπικού νόμου ή κανονιστικής διοικητικής πράξης. Κατ' εξαίρεση αναγνωρίζονται ως δημόσιες δαπάνες και όσες δεν προβλέπονται ρητά από διάταξη νόμου αλλά εξυπηρετούν αιτιολογημένα τους σκοπούς των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης.»

3. Το δεύτερο και το τρίτο εδάφιο της παραγράφου 3 αντικαθίστανται ως ακολούθως:

«Η παράλειψη σύμπραξης αποτελεί μη τήρηση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας και συνεπάγεται τη μη δημοσίευση της κανονιστικής διοικητικής πράξης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Για την εφαρμογή του προηγούμενου εδαφίου, αποστέλλεται στο Εθνικό Τυπογραφείο, μέχρι 31 Δεκεμβρίου κάθε έτους, από τη Διεύθυνση Προϋπολογισμού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, κατάλογος των φορέων που θα επιχορηγηθούν από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, κατά το αμέσως επόμενο οικονομικό έτος.»

4. Η παράγραφος 4 αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«4. Οι δαπάνες δημοσίων σχέσεων που πραγματοποιούνται για την εξυπηρέτηση των σκοπών των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης βαρύνουν ειδική πίστωση του προϋπολογισμού τους, με επιφύλαξη των ειδικών διατάξεων που αφορούν στο Υπουργείο Εξωτερικών.

Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται οι κατηγορίες δαπανών δημοσίων σχέσεων, το ανώτατο όριο αυτών, καθώς και κάθε σχετική λεπτομέρεια για την εφαρμογή της διάταξης αυτής.»

Άρθρο 23

Μετά το άρθρο 22 του ν. 2362/1995 προστίθεται άρθρο 22Α ως εξής:

«Άρθρο 22Α

Διαδικασίες Ελέγχου Ανάληψης Υποχρεώσεων

1. Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται οι διαδικασίες ελέγχου όλων των αναλήψεων υποχρεώσεων κατά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Γενικής Κυβέρνησης.

2. Στο προεδρικό διάταγμα της προηγούμενης παραγράφου περιλαμβάνονται: (α) σαφής ορισμός της ανάληψης υποχρεώσεων και των κατηγοριών τους, (β) διαδικασίες των αρμόδιων φορέων της Κεντρικής Διοίκησης και άλλων φορέων για να αναλαμβάνουν υποχρεώσεις που αφορούν στον προϋπολογισμό ενός έτους ή πολλών ετών, (γ) διαδικασίες για την ανάληψη υποχρεώσεων δαπανών σε έργα της Ε.Ε. και άλλων διεθνών υποχρεώσεων, (δ) κατώτατο όριο για την προέγκριση της ανάληψης δέσμευσης από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, (ε) μητρώο ανάληψης υποχρεώσεων και άλλα αντίστοιχα έντυπα για την καταγραφή, τον έλεγχο και την αναφορά

των εκκρεμών υποχρεώσεων και των οφειλών σε μηνιαία βάση, (στ) διαδικασίες για τη μεταφορά στο τέλος του έτους των εκκρεμών υποχρεώσεων και οφειλών, στο επόμενο οικονομικό έτος και την εκκαθάρισή τους, (ζ) κυρώσεις για μη συμμόρφωση και (η) κάθε άλλη λεπτομέρεια σχετική με τη διαδικασία ελέγχου ανάληψης υποχρεώσεων.

3. Οι Προϊστάμενοι των Οικονομικών Υπηρεσιών όλων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης πρέπει να διασφαλίζουν ότι: (α) οι υποχρεώσεις που εγκρίνονται και εγγράφονται υπόκεινται στη διαθεσιμότητα επαρκούς υπολοίπου μη ανειλημμένων δεσμεύσεων και πιστώσεων του προϋπολογισμού στον κωδικό αριθμό που χρεώνονται, (β) όλες οι πολυετείς υποχρεώσεις του προϋπολογισμού απαιτούν την προηγούμενη έγκριση του Υπουργού Οικονομικών για τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης και του εποπτευόμενου Υπουργού για τους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, (γ) τα τιμολόγια για τα αγαθά και τις υπηρεσίες πληρώνονται εγκαίρως, (δ) δεν συσσωρεύονται ληξιπρόθεσμες οφειλές και (ε) όλες οι εκκρεμείς υποχρεώσεις και τα απλήρωτα τιμολόγια στο τέλος του έτους θα μεταφέρονται στο επόμενο οικονομικό έτος και θα εκκαθαρίζονται με ιεραρχημένο τρόπο.

4. Η λογιστική καταγραφή των υποχρεώσεων του Κράτους έναντι των τρίτων πραγματοποιείται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 76B του παρόντος νόμου, προεδρικό διάταγμα.»

Άρθρο 24

Το άρθρο 24 του ν. 2362/1995 τροποποιείται ως εξής:

1. Η παράγραφος 1 αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«1. Στις Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου και στο Ειδικό Λογιστήριο στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας διενεργείται ετήσια τακτική και έκτακτη επιθεώρηση από οικονομικούς επιθεωρητές, οι οποίοι και συντάσσουν σχετικές εκθέσεις, καθώς και τις εκθέσεις αξιολόγησης των προϊσταμένων τους.»

2. Οι παράγραφοι 2 και 3 καταργούνται.

3. Η παράγραφος 4 αναριθμείται σε 2 και αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Εφόσον κατά την επιθεώρηση διαπιστωθούν αξιόποινες πράξεις ή παραλείψεις, η σχετική έκθεση αποστέλλεται στον Εισαγγελέα.»

Άρθρο 25

Μετά το άρθρο 25 του ν. 2362/1995 προστίθεται άρθρο 25Α ως εξής:

«Άρθρο 25Α Εσωτερικός Έλεγχος

Σε όλους τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης και τους δημόσιους φορείς που χρηματοδοτούνται ή επιχορηγούνται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό διενεργείται εσωτερικός έλεγχος, όπως η έννοια αυτού προσδιορίζεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 4 του ν. 3492/2006 (ΦΕΚ 210 Α'), ο οποίος ανατίθεται στις συνιστώμενες από το άρθρο 12 του ίδιου νόμου, Μονάδες Εσωτερικού Ελέγχου, με τη συνολική καθοδήγηση και επίβλεψη του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.»

Άρθρο 26

Το άρθρο 26 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 26

Έλεγχος, εκκαθάριση και εντολή πληρωμής των δαπανών του Δημοσίου

1. Οι δαπάνες του Δημοσίου ελέγχονται, εκκαθαρίζονται και εντέλλονται από τις Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου, βάσει νόμιμων δικαιολογητικών που αποστέλλονται από τους Διατάκτες και τα οποία αποδεικνύουν την απαίτηση κατά του Δημοσίου.

Τα απαιτούμενα κατά κατηγορία δαπάνης δικαιολογητικά καθορίζονται με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών, που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

2. Ο έλεγχος επί των ανωτέρω δαπανών συνίσταται σε έλεγχο νομιμότητας και κανονικότητας αυτών.

Νόμιμη είναι η δαπάνη εφόσον: α) προβλέπεται από διάταξη τυπικού νόμου ή κανονιστικής διοικητικής πράξης ή εξυπηρετεί τους σκοπούς του οικείου φορέα και β) υπάρχει εγγεγραμμένη στον Προϋπολογισμό σχετική πίστωση.

Κανονική είναι η δαπάνη, που έχει νόμιμα αναληφθεί, επισυνάπτονται τα νόμιμα δικαιολογητικά και η σχετική απαίτηση δεν έχει υποπέσει σε παραγραφή.

Κατά τον ασκούμενο από τις Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου έλεγχο εξετάζονται και τα παρεμπιπτόντως αναφερόμενα ζητήματα.

3. Τον έλεγχο ακολουθεί η πράξη εκκαθάρισης, με την οποία προσδιορίζονται τα δικαιώματα των πιστωτών του Δημοσίου και εκδίδεται τίτλος πληρωμής.

4. Η εκκαθάριση και εντολή πληρωμής των δαπανών του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας ενεργείται σύμφωνα με τη νομοθεσία που το διέπει.

5. Εάν, κατά την άσκηση του ελέγχου γεννηθούν βάσιμες αμφιβολίες ως προς το ουσιαστικό μέρος της δαπάνης, η Υπηρεσία αναφέρει την περίπτωση στον Υπουργό Οικονομικών και τον Διατάκτη. Επί όλων των δαπανών του Δημοσίου καθώς και επί των δαπανών λοιπών φορέων που ελέγχονται και εκκαθαρίζονται από τις Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου, δύναται να ασκείται και επιτόπιος έλεγχος που διατάσσεται από τον Υπουργό Οικονομικών ή εξουσιοδοτημένο όργανό του με μέριμνα της αρμόδιας Διεύθυνσης του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

Η άσκηση, του κατά το προηγούμενο εδάφιο, ελέγχου δεν αναστέλλει την πληρωμή των συγκεκριμένων δαπανών, εκτός αν δοθεί αντίθετη εντολή του Υπουργού Οικονομικών με αιτιολογημένη απόφασή του.

Τα αρμόδια για τον επί τόπου έλεγχο όργανα δύνανται για ζητήματα τεχνικής φύσης να ζητούν τη συνδρομή και τη γνώμη υπαλλήλων του Δημοσίου ή υπαλλήλων του ευρύτερου δημόσιου τομέα της οικείας ειδικότητας ή εμπειρίας, οι οποίοι δεν έχουν λάβει μέρος με οποιονδήποτε τρόπο στη διαδικασία πραγματοποίησης της δαπάνης. Στους υπαλλήλους αυτούς, που τίθενται υποχρεωτικά στη διάθεση των ελεγκτικών οργάνων από τις υπηρεσίες που ανήκουν, δύναται να καταβάλλεται αποζημίωση, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Εφόσον κατά τον διενεργηθέντα έλεγχο διαπιστωθούν αξιόποινες πράξεις ή παραλείψεις, η σχετική έκθε-

ση αποστέλλεται στον Εισαγγελέα από τον διατάξαντα τον έλεγχο και εφόσον διαπιστωθεί έλλειμμα, η σχετική έκθεση διαβιβάζεται στο Ελεγκτικό Συνέδριο.

6. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Οικονομικών, καθορίζονται τα όργανα και ο τρόπος άσκησης του επί τόπου ελέγχου, το περιεχόμενό του, η διαδικασία διάθεσης των εξειδικευμένων υπαλλήλων για τη συνδρομή των ελεγκτικών οργάνων, ο χρόνος απασχόλησης αυτών, οι διαδικασίες και τα αρμόδια όργανα για τον καταλογισμό των αχρεωστήτως λαβόντων, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

7. Με όμοιο προεδρικό διάταγμα καθορίζονται:

(α) η διαδικασία ελέγχου, εκκαθάρισης και εντολής πληρωμής των δαπανών του Δημοσίου, τα αρμόδια όργανα ανάλογα με το ύψος ή τη φύση της δαπάνης, η ευθύνη αυτών, ο τύπος των ενταλμάτων, τα τηρούμενα βιβλία και στοιχεία, ως και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια,

(β) οι σταθερές και διαρκείς ή περιοδικού χαρακτήρα δαπάνες, που εξαιρούνται από την άσκηση ελέγχου των Υπηρεσιών Δημοσιονομικού Ελέγχου και πληρώνονται με άλλους τίτλους πληρωμής, υποκείμενες στον καταστατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.»

Άρθρο 27

Το άρθρο 27 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 27
Έλεγχος Δαπανών και Εσόδων
από το Ελεγκτικό Συνέδριο

1. Όλες οι δαπάνες του Δημοσίου που βαρύνουν τον Κρατικό Προϋπολογισμό, τους προϋπολογισμούς της τοπικής αυτοδιοίκησης (πρώτου και δεύτερου βαθμού) και των άλλων φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, καθώς και τα έσοδα αυτών, υπόκεινται σε έλεγχο από το Ελεγκτικό Συνέδριο, σύμφωνα με τις διατάξεις που το διέπουν και τα διεθνή ελεγκτικά πρότυπα.

2. Ο ασκούμενος από το Ελεγκτικό Συνέδριο προληπτικός έλεγχος διενεργείται σύμφωνα με τις παραπάνω διατάξεις, με την επιφύλαξη των διατάξεων της παραγράφου 17 του άρθρου 282 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α'), και πραγματοποιείται σε δαπάνες, το κατώτατο ύψος των οποίων προσδιορίζεται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, ύστερα από τη σύμφωνη γνώμη της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.»

Άρθρο 28

Στο άρθρο 28 του ν. 2362/1995 ο τίτλος αντικαθίσταται ως εξής: «Εντολή πληρωμής των δαπανών του Δημοσίου» και προστίθεται παράγραφος 4 ως εξής:

«4. α) Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών επιτρέπεται η έκδοση χρηματικών ενταλμάτων (Χ.Ε.) για την:

(αα) Τακτοποίηση λογιστικών εκκρεμοτήτων που χρονίζουν στις Δ.Ο.Υ..

(ββ) Τακτοποίηση εκκρεμοτήτων στο χρηματικό υπόλοιπο των Δ.Ο.Υ., συνεπεία κατασχέσεων τρίτων και λοιπών περιπτώσεων.

(γγ) Απόδοση ποσών σε δικαιούχους, η οποία δεν ολοκληρώθηκε με ευθύνη των Δ.Ο.Υ., επιφυλασσόμενων των διατάξεων των παραγράφων 1 και 3 του άρθρου 34.

(δδ) Τακτοποίηση πραγματοποιηθεισών κατασχέσεων σε βάρος λογαριασμών του Ελληνικού Δημοσίου.

Με τις ίδιες αποφάσεις καθορίζονται ο ειδικός φορέας και ο ΚΑΕ τους οποίους βαρύνει η δαπάνη, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

β) Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζεται η διαδικασία εφαρμογής των ρυθμίσεων της παρούσας παραγράφου.»

Άρθρο 29

Στο άρθρο 32 του ν. 2362/1995 προστίθεται παράγραφος 3 ως εξής:

«3. Η λογιστική καταγραφή των οίκοθεν εξοφλήσεων των χρηματικών ενταλμάτων ή άλλων τίτλων πληρωμής πραγματοποιείται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο εκδιδόμενο κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 76B του παρόντος νόμου, προεδρικό διάταγμα.»

Άρθρο 30

1. Η παράγραφος 4 του άρθρου 38 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«4. Τα χρηματικά εντάλματα προπληρωμής εκδίδονται, με απόφαση του αρμόδιου διατάκτη, μέχρι τις 30 Νοεμβρίου κάθε έτους.»

2. Η παράγραφος 1 του άρθρου 40 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Ο υπόλογος μπορεί να πραγματοποιεί πληρωμές σε βάρος του προϊόντος χρηματικού εντάλματος προπληρωμής (ΧΕΠ) έως την ημερομηνία απόδοσης λογαριασμού και σε καμία περίπτωση πέραν της 31ης Δεκεμβρίου του έτους κατά το οποίο εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα προπληρωμής.

Τυχόν αδιάθετο υπόλοιπο κατατίθεται στην οικεία Δ.Ο.Υ. εντός της προθεσμίας του προηγούμενου εδαφίου.»

Άρθρο 31

Το άρθρο 41 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 41
Απόδοση λογαριασμού χρηματικών
ενταλμάτων προπληρωμής

1. Η προθεσμία απόδοσης λογαριασμού δεν μπορεί να ορισθεί πέραν του ενός (1) μηνός από τη λήξη του οικονομικού έτους κατά το οποίο εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα προπληρωμής.

Τα δικαιολογητικά για την τακτοποίηση του ΧΕΠ διαβιβάζονται από την αρμόδια υπηρεσία του διατάκτη στην αρμόδια προς εκκαθάριση υπηρεσία εντός ενός (1) μηνός από τη λήξη της προθεσμίας του προηγούμενου εδαφίου. Κατά τη διαβίβαση των δικαιολογητικών συντάσσεται ειδικό έντυπο για τη λογιστική καταγραφή.

Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζεται ο τύπος του ειδικού αυτού εντύπου και ρυθμίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων του προηγούμενου εδαφίου.

2. Με προεδρικό διάταγμα, το οποίο εκδίδεται ύστερα

από πρόταση του Υπουργού Οικονομικών μπορεί να προβλέπονται εξαιρέσεις από τα οριζόμενα στην παράγραφο 1 του άρθρου 40 και στο πρώτο εδάφιο της προηγούμενης παραγράφου.

3. Σε περίπτωση αντικειμενικής αδυναμίας απόδοσης λογαριασμού, η οποία διαπιστώνεται μετά από έρευνα αρμόδιου επιθεωρητή, που ορίζεται από τον Υπουργό Οικονομικών, ύστερα από πρόταση της Υπηρεσίας Δημοσιονομικού Ελέγχου, η πορισματική έκθεση δύναται να αποτελέσει παραστατικό δικαιολόγησης της δαπάνης εν όλω ή εν μέρει για την τακτοποίηση του οικείου χρηματικού εντάλματος προπληρωμής.»

Άρθρο 32

Το άρθρο 42 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 42
Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής
δημοσίων επενδύσεων

Επιτρέπεται η έκδοση ενταλμάτων προπληρωμής μέχρι την 31η Μαρτίου του επόμενου έτους για την εμφάνιση ως εξόδων του προϋπολογισμού, πληρωμών του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων που έγιναν μέχρι την 31η Δεκεμβρίου.

Η προθεσμία απόδοσης λογαριασμού των ενταλμάτων αυτών μπορεί να ορίζεται μέχρι 31 Μαΐου του έτους έκδοσής τους και παρατείνεται για τις δαπάνες εξωτερικού, σύμφωνα με το προεδρικό διάταγμα του άρθρου 41 του παρόντος νόμου.

Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις των δύο τελευταίων εδαφίων της παραγράφου 1 του άρθρου 41 του παρόντος νόμου.»

Άρθρο 33

Η παράγραφος 5 του άρθρου 46 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«5. Οι προκαταβολές του παρόντος άρθρου χορηγούνται με χρηματικά εντάλματα που εκδίδονται από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους υπό το λογαριασμό «Πάγιες Προκαταβολές».»

Άρθρο 34

Το άρθρο 53 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 53
Εμφάνιση προκαταβολών και δανείων

Οι προκαταβολές και τα δάνεια που χορηγούνται από την Κεντρική Διοίκηση εμφανίζονται σε λογαριασμούς του λογιστικού σχεδίου που εισάγεται με το εκδιδόμενο κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 76B του παρόντος νόμου προεδρικό διάταγμα, που τηρούνται από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους.

Η αρμοδιότητα της χορήγησης αυτών ανήκει στον Υπουργό Οικονομικών.»

Άρθρο 35

Στην παράγραφο 2 του άρθρου 54 του ν. 2362/1995 προστίθεται στοιχείο στ' ως εξής:

«στ) Διαχειριστές έργων του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων.»

Άρθρο 36

Η παράγραφος 1 του άρθρου 60 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Οι λογαριασμοί του Δημοσίου διακρίνονται σε:

α) λογαριασμούς του λογιστικού σχεδίου της Κεντρικής Διοίκησης που εισάγεται, με το εκδιδόμενο κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 76B του παρόντος νόμου προεδρικό διάταγμα και παρουσιάζουν το σύνολο των χρηματοοικονομικών συναλλαγών του Κράτους,

β) λογαριασμούς εκτέλεσης του προϋπολογισμού (ΚΑΕ εσόδων και εξόδων) και

γ) τραπεζικούς λογαριασμούς που συνιστώνται με πράξη του Υπουργού Οικονομικών.

Ο Υπουργός Οικονομικών μπορεί μετά από εισήγηση της Επιτροπής Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων (ΕΛΤΕ) να συνιστά ή να καταργεί λογαριασμούς του λογιστικού σχεδίου που θα καθιερωθεί με το εκδιδόμενο κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 76B του παρόντος νόμου προεδρικό διάταγμα.»

Άρθρο 37

Μετά το άρθρο 63 προστίθεται άρθρο 63Α ως εξής:

«Άρθρο 63Α
Τακτοποίηση Λογαριασμών

Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών τακτοποιούνται οι διαφορές που προκύπτουν στους λογαριασμούς της δημόσιας ληψοδοσίας κατά την απογραφή στο νέο Λογιστικό Σχέδιο, καθώς και οι χρονίζουσες ατακτοποιήτες πληρωμές.»

Άρθρο 38

Το άρθρο 64 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 64
Δάνεια - Τίτλοι

1. Ο κρατικός δανεισμός σχεδιάζεται, εγκρίνεται και υλοποιείται υπό τους περιορισμούς που προβλέπει το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής. Κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, το επίπεδο του νέου καθαρού κρατικού δανεισμού ορίζεται και εγκρίνεται εντός του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού και η εκτέλεσή του αναφέρεται στις εκθέσεις εκτέλεσης του προϋπολογισμού. Εάν απαιτηθεί επιπλέον καθαρός δανεισμός κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, ακόμη και αν πρόκειται για δάνεια με ευνοϊκό επιτόκιο, τα οποία δεν είχαν προβλεφθεί στον ετήσιο Κρατικό Προϋπολογισμό, το Υπουργείο Οικονομικών ζητεί έγκριση από τη Βουλή με συμπληρωματικό προϋπολογισμό πριν την υπογραφή της νέας δανειακής σύμβασης.

Όλες οι δανειακές συμβάσεις για τη χρηματοδότηση του Κρατικού Προϋπολογισμού υπογράφονται από τον Υπουργό Οικονομικών εκ μέρους της Κυβέρνησης (με εξαίρεση κρατικών τίτλων που διαχειρίζεται η Τράπεζα της Ελλάδος με την καθοδήγηση και σε διαβούλευση με το Υπουργείο Οικονομικών).

Κανένα κρατικό δάνειο δεν είναι έγκυρο χωρίς την υπογραφή του Υπουργού Οικονομικών. Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών μπορεί να μεταβιβαστεί η αρμοδιότητα σύναψης δανειακών συμβάσεων, καθώς και έκδοσης τίτλων του Ελληνικού Δημοσίου και παραγώγων στον Οργανισμό Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (ΟΔΔΗΧ).

2. Στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους τηρούνται λογαριασμοί των υποχρεώσεων της Κεντρικής Διοίκησης που προέρχονται από δάνεια και εγγυήσεις και εντάσσονται στους λογαριασμούς λογιστικής του κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 76B του παρόντος νόμου προεδρικού διατάγματος.

3. Στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους τηρούνται λογαριασμοί των υποχρεώσεων της Κεντρικής Διοίκησης που προέρχονται από δάνεια, τίτλους και παράγωγα. Οι λογαριασμοί αυτοί τηρούνται για κάθε σύμβαση χωριστά. Από τους λογαριασμούς αυτούς πρέπει να προκύπτει:

(α) Η χρονολογία της συνομολόγησης ή έκδοσης, η ημερομηνία από την οποία υπολογίζεται ο τόκος και η ημερομηνία λήξης.

(β) Το νόμισμα και το επιτόκιο της υποχρέωσης.

(γ) Το ύψος του αρχικού κεφαλαίου και οι μεταβολές αυτού λόγω μετατροπής, εξόφλησης, εξαγοράς ή ρύθμισης, καθώς και κάθε πληρωμή ή είσπραξη που αφορά το συγκεκριμένο λογαριασμό.

4. Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών ρυθμίζονται θέματα σχετικά με:

(α) τη σύναψη των δημόσιων δανείων, τίτλων και παραγώγων, (β) τις δαπάνες γενικά συνομολόγησης ή έκδοσης των δανείων, τίτλων και παραγώγων, (γ) την προμήθεια κάθε είδους υλικού απαραίτητου για τη σύναψη και εξυπηρέτηση των δανείων, τίτλων και παραγώγων, (δ) τη διαχείριση των δανείων, τίτλων και παραγώγων, (ε) τη διαχείριση δημοσίων συμβάσεων προμηθειών ή παροχής υπηρεσιών μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και τρίτων, (ζ) την πραγματοποίηση και εξυπηρέτηση των δανείων, τίτλων και παραγώγων, καθώς και τον τρόπο τακτοποίησης των εξόδων που πραγματοποιούνται για τη σύναψη και εξυπηρέτησή τους, (στ) κάθε άλλο θέμα σχετικό με τα δάνεια, τίτλους, παράγωγα του Δημοσίου.

5. Με τις αποφάσεις αυτές μπορεί να ορίζεται η πραγματοποίηση των ανωτέρω δαπανών της παραγράφου 4 κατά παρέκκλιση των διατάξεων του παρόντος νόμου.

6. Οι δαπάνες και τα έσοδα του παρόντος άρθρου εμφανίζονται στους λογαριασμούς του προϋπολογισμού (ΚΑΕ εσόδων και εξόδων) και καταγράφονται στους κατάλληλους λογαριασμούς λογιστικής του κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 76B του παρόντος νόμου προεδρικού διατάγματος.»

Άρθρο 39

Οι παράγραφοι 1, 2, 3, 4 και 5 του άρθρου 65 του ν.2362/1995 αναριθμούνται σε 2, 3, 4, 5 και 6 αντίστοιχως και προστίθεται παράγραφος 1 ως εξής:

«1. Το Υπουργείο Οικονομικών είναι αποκλειστικά αρμόδιο για την παροχή εγγυήσεων για λογαριασμό του Ελληνικού Δημοσίου. Με την επιφύλαξη των διατάξεων του ν. 3723/2008 (ΦΕΚ 250 Α'), το Υπουργείο Οικονομικών δεν παρέχει εγγυήσεις του Δημοσίου για την κάλυψη υποχρεώσεων επιχειρήσεων του Δημοσίου ή ιδιωτικών επιχειρήσεων που είναι εισηγμένες σε οργανωμένη αγορά.»

Άρθρο 40

Ο τίτλος του Δωδέκατου Κεφαλαίου και το άρθρο 72 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΩΔΕΚΑΤΟ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ - ΙΣΟΛΟΓΙΣΜΟΣ - ΔΙΠΛΟΓΡΑΦΙΚΗ ΛΟΓΙΣΤΙΚΗ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Άρθρο 72

Έννοια και Κατάρτιση Απολογισμού

1. Απολογισμός είναι ο νόμος στον οποίο εμφανίζονται τα αποτελέσματα της εκτέλεσης του Προϋπολογισμού του Κράτους κάθε οικονομικού έτους, καθώς και οι υπερβάσεις πιστώσεων που σημειώθηκαν κατά το ίδιο έτος.

2. Ο Απολογισμός καταρτίζεται από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, με βάση τα στοιχεία που υποβάλλουν σε αυτό οι αρμόδιες υπηρεσίες, αφού ληφθούν υπόψη και οι αναγγελθείσες, μέχρι τέλους Ιουνίου του έτους κατά το οποίο καταρτίζεται ο Απολογισμός, μεταβολές που έχει επιφέρει το Ελεγκτικό Συνέδριο στις διαχειριστικές πράξεις των υπολόγων.»

Άρθρο 41

Το άρθρο 74 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 74

Έννοια – Κατάρτιση - Περιεχόμενο Ισολογισμού (Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης) Κεντρικής Διοίκησης

1. Ισολογισμός (Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης) είναι ο νόμος στον οποίο εμφανίζεται με διαφάνεια και αξιοπιστία μία σαφής εικόνα της χρηματοοικονομικής θέσης της Κεντρικής Διοίκησης.

2. Ο Ισολογισμός καταρτίζεται από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, βάσει των στοιχείων που υποβάλλουν σε αυτό οι αρμόδιες υπηρεσίες, αφού ληφθούν υπόψη και οι αναγγελθείσες, μέχρι τέλους Ιουνίου του έτους κατά το οποίο καταρτίζεται, μεταβολές που έχει επιφέρει το Ελεγκτικό Συνέδριο στις διαχειριστικές πράξεις των υπολόγων.

3. Ο Ισολογισμός (Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης) παρέχει πληροφορίες για τη σύνθεση του ενεργητικού και του παθητικού, καθώς και για το ύψος και την δομή του καθαρού ενεργητικού του Κράτους. Οι πληροφορίες αυτές, εκτός από τις ανάγκες της λογοδοσίας, βοηθούν τους χρήστες να εκτιμήσουν την ικανότητα του Κράτους να αντιμετωπίσει τις υποχρεώσεις του αλλά και να προβλέψουν τόσο τις μελλοντικές δανειακές ανάγκες του Κράτους όσο και την ικανότητα του Κράτους να αντλήσει τα απαραίτητα δανειακά κεφάλαια.

4. Για την κατάρτιση του Ισολογισμού εφαρμόζονται οι διατάξεις των άρθρων 76Α και 76Β του παρόντος νόμου.»

Άρθρο 42

Το άρθρο 75 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 75
Περιεχόμενο Λοιπών Χρηματοοικονομικών
Καταστάσεων

1. Εκτός από τον Απολογισμό και τον Ισολογισμό καταρτίζονται από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και οι παρακάτω χρηματοοικονομικές καταστάσεις:

(α) Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Επίδοσης, με την οποία παρέχονται πληροφορίες για τις πηγές εσόδων της Κεντρικής Διοίκησης αλλά και τον τρόπο που διαχειρίστηκε τα έξοδά του. Εκτός από τους σκοπούς λογοδοσίας, η κατάσταση αυτή χρησιμοποιείται και για την πρόβλεψη της ικανότητας δημιουργίας χρηματικών διαθεσίμων.

(β) Κατάσταση Μεταβολών Καθαρής Θέσης Πολιτών, με την οποία πληροφορούνται οι χρήστες για τη συνολική μεταβολή της Καθαρής Θέσης Πολιτών, παρουσιάζοντας ξεχωριστά τη μεταβολή της Καθαρής Θέσης Πολιτών που προέρχεται από την Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Επίδοσης από τις μεταβολές αυτού που καταλογίσθηκαν απευθείας στην Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης.

(γ) Κατάσταση Ταμειακών Ροών, με την οποία παρέχονται πληροφορίες για τις ταμειακές εισροές, τα στοιχεία για χάρη των οποίων έγιναν πληρωμές και το υπόλοιπο των χρηματικών διαθεσίμων στο τέλος του οικονομικού έτους. Η Κατάσταση Ταμειακών Ροών επιτρέπει στους χρήστες να εξακριβώσουν τον τρόπο με τον οποίο αντλήθηκαν χρηματικά διαθέσιμα που χρηματοδότησαν τις δραστηριότητες της Κεντρικής Διοίκησης, καθώς και τον τρόπο με τον οποίο αυτά χρησιμοποιήθηκαν.

(δ) Προσάρτημα, με το οποίο παρέχονται όλες οι επιπλέον πληροφορίες που απαιτούνται για την κατανόηση των Χρηματοοικονομικών Καταστάσεων της Κεντρικής Διοίκησης.

2. Οι χρηματοοικονομικές καταστάσεις του παρόντος άρθρου καταρτίζονται σύμφωνα με τα άρθρα 76Α και 76Β του παρόντος νόμου που κατατίθενται στη Βουλή μαζί με τον Ισολογισμό της Κεντρικής Διοίκησης.»

Άρθρο 43

Το άρθρο 76 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 76
Έλεγχος Απολογισμού και Ισολογισμού
(Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης) και λοιπών
Χρηματοοικονομικών Καταστάσεων της
Κεντρικής Διοίκησης από το Ελεγκτικό Συνέδριο
και υποβολή αυτών στη Βουλή

1. Μέχρι το τέλος Ιουλίου ο Απολογισμός και ο Ισολογισμός (Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης) και λοιπές Χρηματοοικονομικές Καταστάσεις της Κεντρικής Διοίκησης αποστέλλονται από τον Υπουργό Οικονομικών στο Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο, μετά τη διαπίστωση της ορθότητάς τους, τους επιστρέφει στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, μέσα σε δύο (2) μήνες από την ημέρα αποστολής μαζί με τη σχετική Διαδήλωση αυτού.

2. Ο Απολογισμός και ο Ισολογισμός (Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης) και οι λοιπές Χρηματοοικονομικές Καταστάσεις της Κεντρικής Διοίκησης μαζί με την

Διαδήλωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εισάγονται από τον Υπουργό Οικονομικών για κύρωση στη Βουλή, το αργότερο μέχρι τέλους Νοεμβρίου και πάντως πριν από την κατάθεση στη Βουλή του προϋπολογισμού για το νέο έτος.

Επί της Διαδήλωσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ο Υπουργός Οικονομικών, με έκθεσή του, διατυπώνει απόψεις και σχόλια στις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Η έκθεση αυτή συνοδεύει τον Απολογισμό και τον Ισολογισμό (Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης) και τις λοιπές Χρηματοοικονομικές Καταστάσεις της Κεντρικής Διοίκησης μαζί με τη Διαδήλωση, προς ενημέρωση της Βουλής.»

Άρθρο 44

Μετά το άρθρο 76 του ν. 2362/1995 προστίθενται άρθρα 76Α και 76Β ως εξής:

«Άρθρο 76Α
Ορισμός Διπλογραφικής Λογιστικής της
Κεντρικής Διοίκησης

1. Διπλογραφική Λογιστική Τροποποιημένης Ταμειακής Βάσης είναι το λογιστικό σύστημα το οποίο στηρίζεται στην αρχή του δεδουλευμένου των εσόδων και εξόδων σύμφωνα με τα οριζόμενα στο εκδιδόμενο κατ'εξουσιοδότηση του άρθρου 76Β του παρόντος νόμου προεδρικό διάταγμα.

2. Ο Ισολογισμός (Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης), η Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Επίδοσης, η Κατάσταση Μεταβολής της Καθαρής Θέσης Πολιτών και η Κατάσταση Ταμειακών Ροών καταρτίζονται σύμφωνα με τους κανόνες της Διπλογραφικής Λογιστικής και σύμφωνα με τις αρχές της Λογιστικής Τροποποιημένης Ταμειακής Βάσης.

Άρθρο 76Β
Λογιστικό Σχέδιο Κεντρικής Διοίκησης

Το Λογιστικό Σχέδιο της Κεντρικής Διοίκησης καθιερώνεται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Οικονομικών. Στο Λογιστικό αυτό Σχέδιο καθορίζονται οι βασικές λογιστικές αρχές που το διέπουν, το σύστημα της λογιστικής καταγραφής, οι επί μέρους λογαριασμοί, η περίοδος τακτοποιητέων λογιστικών εγγραφών, τα τηρούμενα βιβλία, ο τρόπος τήρησης αυτών και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.»

Άρθρο 45

Το άρθρο 78 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

« Άρθρο 78
Δημοσιονομικές εκθέσεις και απολογισμοί

1. Το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους ορίζει, διαχειρίζεται και ρυθμίζει το σύστημα χρηματοοικονομικής αναφοράς της Γενικής Κυβέρνησης, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου και τις οδηγίες και εγκυκλίους που εκδίδονται από το Υπουργείο Οικονομικών. Επίσης, λαμβάνει τις χρηματοοικονομικές πληροφορίες που α-

φορούν όλους τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, μέσω του αρμόδιου Υπουργού. Οι αρμόδιοι Υπουργοί παρέχουν εγκαίρως τα αιτούμενα χρηματοοικονομικά στοιχεία στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, με περιεκτικό και ακριβή τρόπο, όπως ορίζεται στον παρόντα νόμο και σύμφωνα με τις οδηγίες και τις εγκυκλίους που εκδίδονται από το Υπουργείο Οικονομικών. Η Τράπεζα της Ελλάδος υποχρεούται να παρέχει τις πληροφορίες που διαθέτει στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, μετά από αίτησή του, για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων και ευθυνών του βάσει του παρόντος νόμου.

2. Κάθε φορέας της Γενικής Κυβέρνησης υποχρεούται να υποβάλλει μηνιαία έκθεση στο αρμόδιο Υπουργείο με τα χρηματοοικονομικά στοιχεία δαπανών, εισπράξεων, χρηματοδοτήσεων και οφειλών, αποτυπωμένα σε βάση ταμειακής ροής. Με οδηγίες και εγκυκλίους που εκδίδει το Υπουργείο Οικονομικών καθορίζονται ο τρόπος και η προθεσμία που παρέχονται οι πληροφορίες αυτές στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους. Με βάση τις πληροφορίες αυτές, το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους συντάσσει τα εξής:

(α) Ενοποιημένες μηνιαίες αναφορές για τις δαπάνες, εισπράξεις, χρηματοδοτήσεις και οφειλές της Γενικής Κυβέρνησης. Οι μηνιαίες αυτές αναφορές υποβάλλονται από τον Υπουργό Οικονομικών στη Βουλή.

(β) Ενοποιημένες τριμηνιαίες εκθέσεις για την εκτέλεση των προϋπολογισμών της Γενικής Κυβέρνησης, στις οποίες συγκρίνονται οι πραγματικές εισπράξεις εσόδων και δαπανών με τις εκτιμήσεις που περιέχονται στα Έγγραφα Ενοποιημένου Προϋπολογισμού της Γενικής Κυβέρνησης.

Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζεται η μορφή, η προθεσμία και ο τρόπος δημοσιοποίησης των προαναφερόμενων αναφορών και εκθέσεων.

3. Η αναφορά των χρηματοοικονομικών στοιχείων του παρόντος άρθρου πραγματοποιείται με τη χρήση των ίδιων ακριβώς κατηγοριών εισπράξεων και δαπανών που προβλέπονται στην κωδικοποίηση του προϋπολογισμού, που ορίζεται σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 6Ε του παρόντος νόμου.»

Άρθρο 46

Το άρθρο 110 του ν. 2362/1995 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 110

Λογιστικό Σχέδιο Γενικής Κυβέρνησης

1. Με το Λογιστικό Σχέδιο της Γενικής Κυβέρνησης επιδιώκεται ο λογιστικός χειρισμός των συναλλαγών της Γενικής Κυβέρνησης με ομοιόμορφο τρόπο, η αληθής και ορθή απεικόνιση της οικονομικής κατάστασης και της περιουσιακής διάρθρωσης της Γενικής Κυβέρνησης, η ορθή εκτίμηση της πιστοληπτικής ικανότητάς της, η διευκόλυνση των συναλλασσομένων με αυτή, η άντληση αξιόπιστων πληροφοριών κάθε φύσης για αξιοποίηση, τόσο από τις διάφορες υπηρεσίες όσο και από τους διεθνείς οργανισμούς, η απλούστευση και διευκόλυνση των κάθε μορφής ελέγχων, η αύξηση της παραγωγικότητας

και η σύνδεση αυτού με το Γενικό Λογιστικό Σχέδιο του ιδιωτικού τομέα.

2. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Οικονομικών, καθορίζονται οι βασικές αρχές του Λογιστικού Σχεδίου της Γενικής Κυβέρνησης και το περιεχόμενό του. Με το ίδιο προεδρικό διάταγμα καθορίζονται, μέσα στα πλαίσια του Γενικού Λογιστικού Σχεδιασμού της Γενικής Κυβέρνησης, οι επί μέρους λογαριασμοί, τα τηρούμενα βιβλία και ο τρόπος τήρησης αυτών και κάθε άλλη λεπτομέρεια.

3. Μέχρι την έκδοση του προεδρικού διατάγματος της προηγούμενης παραγράφου εξακολουθεί να ισχύει η εφαρμογή του διπλογραφικού συστήματος, στη σύνταξη του Ισολογισμού, του Απολογισμού, των οικονομικών καταστάσεων και στο σχεδιασμό γενικά της λογιστικής της Γενικής Κυβέρνησης, που καταρτίσθηκε με:

α) το π.δ. 80/1997 (ΦΕΚ 68 Α') «Ορισμός του περιεχομένου και του χρόνου ενάρξεως της εφαρμογής του Κλαδικού Λογιστικού Σχεδίου για τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης», όπως ισχύει, για τους Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης,

β) το π.δ. 205/1998 (ΦΕΚ 163 Α') «Περί ορισμού του περιεχομένου και του χρόνου ενάρξεως της εφαρμογής του Κλαδικού Λογιστικού Σχεδίου Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου», όπως ισχύει, για τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου,

γ) το π.δ. 146/2003 (ΦΕΚ 122 Α') «Περί ορισμού του περιεχομένου και του χρόνου ενάρξεως της εφαρμογής του Κλαδικού Λογιστικού Σχεδίου Δημοσίων Μονάδων Υγείας» και το ν. 3697/2008 (ΦΕΚ 194 Α') σχετικά με την «Ενίσχυση της διαφάνειας του Κρατικού Προϋπολογισμού, έλεγχος των δημοσίων δαπανών, μέτρα φορολογικής δικαιοσύνης και άλλες διατάξεις», όπως ισχύουν, για τα Δημόσια Νοσοκομεία,

δ) στο ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114 Α') «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων», όπως ισχύει, για τους Δήμους και τις Κοινότητες.»

Άρθρο 47

Κάθε διάταξη της κείμενης νομοθεσίας που ρυθμίζει διαφορετικά τα ζητήματα που ρυθμίζονται με τον παρόντα νόμο καταργείται από την έναρξη ισχύος του, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 48 αυτού.

Άρθρο 48

Έναρξη ισχύος

1. Η ισχύς των διατάξεων των άρθρων 23 και 45 αρχίζει από 30.9.2010.

2. Η ισχύς των διατάξεων των άρθρων 7, 8, 9 και 12, καθώς και του άρθρου 3Β που προστέθηκε με το άρθρο 5 του παρόντος, αρχίζει από 1.1.2011.

3. Η ισχύς των διατάξεων των άρθρων 29, 30, 31, 33, 34, 36, 41, 42, 43 και 44, καθώς και κάθε άλλη διάταξη του παρόντος που αφορά στην εφαρμογή της Διπλογραφικής Λογιστικής της Κεντρικής Διοίκησης, αρχίζει από 1.1.2011.

4. Η ισχύς των λοιπών διατάξεων του νόμου αυτού αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερ-

νήσεως, εκτός αν ειδικότερα ορίζεται στις επί μέρους διατάξεις.

Αριθ. 90/17/2010

Αθήνα, 30 Ιουνίου 2010

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Ιω. Ραγκούσης

Γ. Παπακωνσταντίνου

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

Γ. Α. Παπανδρέου

Ευάγγ. Βενιζέλος

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ
ΑΛΛΑΓΗΣ

Λ. Κατσέλη

Κ. Μπιρμπίλη

ΠΑΙΔΕΙΑΣ,
ΔΙΑ ΒΙΟΥ
ΜΑΘΗΣΗΣ ΚΑΙ
ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

ΥΠΟΔΟΜΩΝ,
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

Άννα Διαμαντοπούλου

Δ. Ρέππας

ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ

ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

Α. Λοβέρδος

Μαρ. Ξενογιαννακοπούλου

ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ,
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

Αικ. Μπατζελή

Χ. Καστανίδης

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ
ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

Μ. Χρυσοχοϊδης

Π. Γερουλάνος

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

Χ. Παμπούκης

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομικών «Δημοσιονομική Διαχείριση και Ευθύνη»

Με τις διατάξεις του υπό ψήφιση νομοσχεδίου τροποποιείται το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο ελέγχου δαπανών του Δημοσίου κ.λπ. (ν. 2362/1995) και προβλέπεται, μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1.α. Η διαχείριση των δημοσίων εσόδων και εξόδων, η εκτέλεση του προϋπολογισμού και το λογιστικό του Κράτους διέπεται από τις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου.

β. Η διαχείριση των οικονομικών του Κράτους στο πλαίσιο της Γενικής Κυβέρνησης διέπεται από τις ακόλουθες γενικές αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης:

Αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης

Αρχή της υπευθυνότητας και της λογοδοσίας

Αρχή της διαφάνειας

Αρχή της ειλικρίνειας

(άρθρο 1)

2. α. Θεσπίζονται γενικές αρχές που διέπουν τους δημοσιονομικούς κανόνες ως προς:

τον έλεγχο της πορείας του Δημόσιου Χρέους,

το κατ' ελάχιστο αποδεκτό όριο πρωτογενούς πλεονάσματος,

το κατ' ελάχιστο αποδεκτό όριο εσόδων ως ποσοστό του ΑΕΠ,

τον τρόπο και τη διαδικασία αναπροσαρμογής των δαπανών ανάλογα με την πορεία των εσόδων.

Οι αρχές αυτές είναι της Συνολικής περιεκτικότητας, της Μεσοπρόθεσμης διάρκειας, της Διαφάνειας, της Ανεξάρτητης αξιολόγησης, της Δυνατότητας Αυτοδιόρθωσης, της Σταθερής διάρκειας, της Ευελιξίας και της Αξιοπιστίας..

β. Προσδιορίζεται η έννοια των όρων:

«Δημόσιος τομέας», που περιλαμβάνει τη Γενική Κυβέρνηση και τις δημόσιες επιχειρήσεις.

«Γενική Κυβέρνηση», που περιλαμβάνει την Κεντρική Κυβέρνηση, τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού (ΟΤΑ) και τους Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης (ΟΚΑ).

«Κεντρική Κυβέρνηση», που περιλαμβάνει την Κεντρική Διοίκηση και τα νομικά πρόσωπα του Δημοσίου, εκτός ΟΤΑ και ΟΚΑ.

«Κεντρική Διοίκηση ή Δημόσιο ή Κράτος», που περιλαμβάνει την Προεδρία της Δημοκρατίας, τη Βουλή των Ελλήνων, τα Υπουργεία και τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις.

«Οργανισμοί Κοινωνικής Ασφάλισης» (ΟΚΑ) , που περιλαμβάνει τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης και τα

κρατικά νοσοκομεία.

«Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης» (ΟΤΑ), που περιλαμβάνει τους Δήμους και τις Περιφέρειες.

«Κρατικός Προϋπολογισμός», που είναι ο προϋπολογισμός της Κεντρικής Διοίκησης. (άρθρο 2)

3. Επαναπροσδιορίζονται οι αρμοδιότητες του Υπουργού Οικονομικών, ο οποίος έχει την εξουσία και την αρμοδιότητα άσκησης της γενικής διοίκησης των δημόσιων οικονομικών του Κράτους, καθώς και του συντονισμού, εποπτείας και ρύθμισης της διαχείρισης των οικονομικών της Γενικής Κυβέρνησης. Ειδικότερα:

Υποβάλλει κάθε οικονομικό έτος στη Βουλή το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής και τυχόν επικαιροποίησή του.

Υποβάλλει κάθε οικονομικό έτος στη Βουλή προσχέδιο και σχέδιο του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού, καθώς και τον Απολογισμό, Ισολογισμό και λοιπές χρηματοοικονομικές καταστάσεις.

Εποπτεύει την κατάρτιση και εκτέλεση των ετήσιων προϋπολογισμών και την κατάρτιση των δημοσιονομικών εκθέσεων απολογισμού των φορέων που ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση.

Συναρτά τις προτάσεις του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού και των ετήσιων προϋπολογισμών για τη λοιπή Γενική Κυβέρνηση και τις υποβάλλει στη Βουλή.

Υποβάλλει έκθεση στη Βουλή για τις δημοσιονομικές εξελίξεις της Γενικής Κυβέρνησης, την οποία και αναρτά στο διαδίκτυο.

Υπογράφει για λογαριασμό του ελληνικού δημοσίου δανειακές συμβάσεις, περιλαμβανομένου του προσδιορισμού των εφαρμοστέων όρων και προϋποθέσεων, καταρτίζει τη στρατηγική διαχείρισης του δημόσιου χρέους, εγκρίνει προτάσεις για την έκδοση εγγυήσεων και άλλων ενδεχόμενων υποχρεώσεων για λογαριασμό του Ελληνικού Δημοσίου.

Ασκεί εποπτεία και έλεγχο στη διαχείριση των προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση ή άλλους διεθνείς οργανισμούς.

Καθορίζει τα πρότυπα, τους κανονισμούς και τις διαδικασίες που διέπουν την οικονομική διαχείριση του δημόσιου τομέα, και

Έχει την ευθύνη για την ορθότητα και ακρίβεια των πληροφοριών και στοιχείων όλων των εγγράφων του προϋπολογισμού και των οικονομικών και απολογιστικών εκθέσεων της Γενικής Κυβέρνησης, από κοινού με τους συναρμόδιους υπουργούς και τους επικεφαλής όλων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης. (άρθρο 3)

4. Επίσης επαναπροσδιορίζονται οι αρμοδιότητες του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, οι οποίες, μεταξύ άλλων είναι να:

Καταρτίζει Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής για κάθε οικονομικό έτος, και τις τυχόν επικαιροποιήσεις του.

Γνωστοποιεί κάθε χρόνο με εγκύκλιο σε όλους τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης το χρονοδιάγραμμα για την κατάρτιση του προϋπολογισμού του επόμενου οικονομικού έτους.

Καταρτίζει το σχέδιο του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού, που περιλαμβάνει επιμέρους προτάσεις για τις πιστώσεις των φορέων.

Καταρτίζει προτάσεις για συμπληρωματικούς προϋπολογισμούς.

Καταρτίζει τον Απολογισμό και Ισολογισμό του Κράτους καθώς και τις λοιπές χρηματοοικονομικές καταστά-

σεις της Κεντρικής Διοίκησης.

Διαχειρίζεται τους δημόσιους πόρους και παρακολουθεί τα στοιχεία του ενεργητικού και του παθητικού, καθώς και των δημοσιονομικών κινδύνων.

Καταρτίζει μηνιαίες, τριμηνιαίες και εξαμηνιαίες εκθέσεις για την εκτέλεση των ετήσιων Προϋπολογισμών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Ασκεί έλεγχο στην οικονομική διαχείριση των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (πρώτου και δεύτερου βαθμού), των επιχειρήσεων και οργανισμών τους, των δημοσίων επιχειρήσεων και δημόσιων οργανισμών, των λοιπών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στο κράτος, σε ΝΠΔΔ ή σε ΟΤΑ ή επιχορηγούνται ή χρηματοδοτούνται με οποιονδήποτε τρόπο από τον κρατικό προϋπολογισμό σε ποσοστό τουλάχιστον 50% του προϋπολογισμού τους ή από τον προϋπολογισμό φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, την Ευρωπαϊκή Ένωση ή άλλους διεθνείς οργανισμούς κ.λπ. (άρθρο 4)

5. α. Ορίζεται ότι κάθε αρμόδιος υπουργός και επικεφαλής των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης έχει δημοσιονομικές αρμοδιότητες και ευθύνες να:

διαχειρίζεται και εκτελεί Προϋπολογισμό του φορέα του,

καταρτίζει και παρουσιάζει σχέδιο του ετήσιου προϋπολογισμού του, σύμφωνα με τα ανώτατα όρια και τους στόχους που ορίζονται στο Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής και την επικαιροποίησή του,

εκτελεί τον προϋπολογισμό του εντός των ορίων των πιστώσεων που τίθενται από τον ετήσιο προϋπολογισμό και των ορίων ποσοστών διάθεσης που θέτει ο Υπουργός Οικονομικών,

παρακολουθεί και κατευθύνει τους φορείς που εποπτεύει για την κατάρτιση του προϋπολογισμού τους εντός των ορίων του Μεσοπρόθεσμου πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής και την ορθή εκτέλεσή του,

διαχειρίζεται τα δημόσια περιουσιακά στοιχεία και πόρους σύμφωνα με τις αρχές και τις διατάξεις του ν.2362/1995 (όπως τροποποιείται και συμπληρώνεται από τον υπό ψήφιση νόμο) και τις εκδιδόμενες κατ' εξουσιοδότησή του, κανονιστικές πράξεις,

εκπονεί και υποβάλλει εκθέσεις εκτέλεσης προϋπολογισμού, σύμφωνα με τις οδηγίες και εντός του χρονικού πλαισίου που θέτει το Υπουργείο Οικονομικών, τον ανωτέρω νόμο, και τις εκδιδόμενες κατ' εξουσιοδότησή του, κανονιστικές πράξεις,

εκπονεί και υποβάλλει χρηματοοικονομικά στοιχεία και εκθέσεις, σύμφωνα με τις οδηγίες και εντός του χρονικού πλαισίου που θέτει το Υπουργείο Οικονομικών,

β. Προβλέπεται ότι στις οικονομικές υπηρεσίες κάθε φορέα της Γενικής Κυβέρνησης τοποθετείται προϊστάμενος, τα προσόντα του οποίου και η διαδικασία επιλογής καθορίζονται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Οικονομικών και των κατ' ύλην αρμόδιων Υπουργών και κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων.

γ. Προσδιορίζονται οι αρμοδιότητες και οι υποχρεώσεις του Προϊσταμένου των Οικονομικών Υπηρεσιών και προβλέπεται ότι η παράβαση αυτών συνιστά πειθαρχικό αδίκημα που επισύρει τις οριζόμενες ποινές. (άρθρο 5)

6. Θεσπίζονται γενικές αρχές που διέπουν την κατάρτιση του προϋπολογισμού, ήτοι:

Αρχή της ετήσιας διάρκειας.

Αρχές της ενότητας και της καθολικότητας.

Αρχή της ειδικεύσεως του προϋπολογισμού και της ειδικότητας των πιστώσεων.

Αρχή της ειλικρίνειας και της ακριβείας του προϋπολογισμού. (άρθρο 6-7)

7. Προσδιορίζονται τα έγγραφα τεκμηρίωσης του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού και των συναρτώμενων Προϋπολογισμών της Γενικής Κυβέρνησης, τα οποία είναι:

Ο «Ετήσιος Κρατικός Προϋπολογισμός», που είναι ο νόμος στον οποίο προσδιορίζονται τα δημόσια έσοδα και καθορίζονται τα όρια των εξόδων του κράτους, καθώς και οι πηγές χρηματοδότησης ενός εκάστου οικονομικού έτους.

Το «Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής» ή το επικαιροποιημένο Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής, που ψηφίζεται από τη Βουλή και περιλαμβάνει τις μεσοπρόθεσμες δημοσιονομικές επιδιώξεις και στόχους για τα γενικά αποτελέσματα και τις προβλέψεις για το έτος που αφορά και τα τρία επόμενα έτη, σύνοψη των κύριων μέτρων πολιτικής που εξετάζονται για τον ετήσιο προϋπολογισμό και δήλωση ως προς τις κυριότερες πηγές κινδύνων για την δημοσιονομική θέση της Γενικής Κυβέρνησης.

Ο «Ετήσιος Κοινωνικός Προϋπολογισμός» που περιέχει προβλέψεις για το αντίστοιχο οικονομικό έτος των εσόδων, δαπανών, πλεονασμάτων/ελλειμμάτων και ισολογισμών του ενοποιημένου συστήματος κοινωνικής ασφάλισης και καθενός από τα μεγάλα ταμεία και τις ομάδες νοσοκομείων

Οι «Ενοποιημένοι Ετήσιοι Προϋπολογισμοί της Τοπικής Αυτοδιοίκησης», που περιέχουν προβλέψεις για το αντίστοιχο οικονομικό έτος των εσόδων, δαπανών, πλεονασμάτων/ελλειμμάτων και ισολογισμών του ενοποιημένου τομέα τοπικής αυτοδιοίκησης.

Οι «Ενοποιημένοι Ετήσιοι Προϋπολογισμοί των λοιπών Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης» που περιλαμβάνουν προβλέψεις ακαθάριστων εξόδων, εσόδων, συνολικών πλεονασμάτων ή ελλειμμάτων, πηγών χρηματοδότησης, ισολογισμό χρηματοοικονομικού ενεργητικού και παθητικού και σύνολο δανειακών υποχρεώσεων για όλα τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου που συνιστούν μέρος της Γενικής Κυβέρνησης και δεν καλύπτονται από τον Κρατικό, τον Κοινωνικό ή τον Ενοποιημένο Ετήσιο Προϋπολογισμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης. (άρθρο 8)

8.α. Εισάγονται διατάξεις σχετικές με το περιεχόμενο του Μεσοπρόθεσμου Δημοσιονομικού Πλαισίου Στρατηγικής, τη διαδικασία σύνταξης, ψήφισης και επικαιροποίησης του, καθώς και με την υποχρέωση συμμόρφωσης των ετήσιων προϋπολογισμών προς αυτό. Η παραβίαση της υποχρέωσης αυτής συνεπάγεται για τους φορείς της Κεντρικής Κυβέρνησης ισόποση μείωση των επιμέρους ανωτάτων ορίων δαπανών τους του επόμενου προϋπολογισμού και για τους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, ισόποση μείωση των επιχορηγήσεων ή μεταφορών πιστώσεων προς αυτούς από τον επόμενο Κρατικό Προϋπολογισμό.

β. Ορίζεται ότι, η κατάρτιση του ετήσιου κρατικού προϋπολογισμού γίνεται με τη μέθοδο του καθορισμού εκ των προτέρων ανωτάτων δεσμευτικών ορίων δαπανών ανά φορέα της Κεντρικής Διοίκησης, εντός των οποίων και μόνο κατανέμονται οι δαπάνες των επιμέρους υποκείμενων φορέων (μέθοδος top-down budgeting). Στον ετήσιο Κρατικό προϋπολογισμό περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, και τα συνολικά ετήσια ανώτατα όρια δαπανών α-

νά φορέα Κεντρικής Διοίκησης και ανά κατηγορία δαπανών, το προτεινόμενο ύψος αποθεματικού, το προτεινόμενο μέγιστο ύψος δανεισμού (από εγχώριες και ξένες πηγές) που η Βουλή θα εξουσιοδοτήσει τον Υπουργό Οικονομικών να αναλάβει εκ μέρους του Ελληνικού Κράτους, οι κρατικές εγγυήσεις που πρόκειται να δοθούν, κατάσταση του ανεξόφλητου χρέους, εγγυήσεων και των δανειακών πράξεων της Γενικής Κυβέρνησης κ.λπ.

γ. Όλες οι δημόσιες οικονομικές συναλλαγές της Γενικής Κυβέρνησης, τόσο ως προς τα έσοδα όσο και ως προς τις δαπάνες, διαρθρώνονται και ταξινομούνται στην ίδια κατηγορία τόσο για προϋπολογισμό όσο και για τη λογιστική απεικόνιση. Οι ταξινομήσεις αυτές σχεδιάζονται σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα και διαρθρώνονται κατά τρόπο ώστε να διασφαλίζεται η περιεκτική παρουσίαση στον ετήσιο Κρατικό Προϋπολογισμό όλων των εσόδων και δαπανών και όλων των πιστώσεων που εγκρίνονται από την Βουλή. (άρθρο 9)

9.α. Τίθενται προθεσμίες τόσο για την υποβολή από τους υπολόγους των δικαιολογητικών για εκκαθάριση των πραγματοποιούμενων πληρωμών του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων (ΠΔΕ), όσο και για την έκδοση από τις αρμόδιες υπηρεσίες των σχετικών χρηματικών ενταλμάτων.

β. Οι διαχειριστές των έργων του ΠΔΕ ευθύνονται κατά τις διατάξεις περί υπολόγων χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής και περί δημοσίων υπολόγων. (άρθρο 10)

10.α. Προβλέπεται η διαδικασία ψήφισης του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού και τα έγγραφα που πρέπει να συνοδεύουν το σχέδιο αυτού κατά την κατάθεση του στη Βουλή.

β. Παρέχεται η δυνατότητα στον Υπουργό Οικονομικών να υποβάλλει στη Βουλή, οποτεδήποτε κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, πρόταση τροποποίησης των πιστώσεων του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού με συμπληρωματικό προϋπολογισμό και προβλέπονται οι περιπτώσεις κατά τις οποίες υποχρεούται να υποβάλει συμπληρωματικό προϋπολογισμό.

γ. Προβλέπεται επίσης, η κατ' εξαίρεση δυνατότητα του Υπουργού Οικονομικών να εγκρίνει δαπάνες που υπερβαίνουν τα ποσά των πιστώσεων για την εξυπηρέτηση δανείων, υποχρεώσεων που απορρέουν από διεθνείς συνθήκες και δαπάνες που χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και άλλες δαπάνες που προκύπτουν εκτάκτως και δημιουργούν υποχρεώσεις προς την Ευρωπαϊκή Ένωση, με υποχρέωση υποβολής εντός ενενήντα (90) ημερών από την ημερομηνία έγκρισης των δαπανών αυτών σχετικής έκθεσης στη Βουλή.

δ. Το Υπουργείο Οικονομικών και τα λοιπά υπουργεία και φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, υποχρεούνται να παρέχουν τις αιτούμενες πληροφορίες στο Γραφείο Προϋπολογισμού, που θα συσταθεί στη Βουλή με τροποποίηση του Κανονισμού της, για την ενημέρωσή της και την υποβοήθηση του έργου της.

ε. Καταργείται η προβλεπόμενη από την παρ. 1 του άρθρου 9 του ν.2362/1995 δυνατότητα έκδοσης ειδικού νόμου για τη διοίκηση των εσόδων και των εξόδων, όταν η διοίκηση τους, βάσει του προϋπολογισμού, είναι ανέφικτη.

στ. Παρέχεται η δυνατότητα στο Γραφείο Συμψηφισμών του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους να διενεργεί τακτοποιητικές λογιστικές εγγραφές, για την εμφάνιση εσόδων και εξόδων του Προϋπολογισμού μέχρι πέντε

(5) μήνες (αντί 4 που ισχύει) μετά τη λήξη του οικονομικού έτους με ημερομηνία 31 Δεκεμβρίου, για τις εισπράξεις και πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν μέχρι της 31 Δεκεμβρίου. Οι πράξεις, που εκδίδονται δεν μπορεί να φέρουν ημερομηνία πέραν της 31 Δεκεμβρίου του έτους στο οποίο αναφέρεται ο προϋπολογισμός. Τα ανωτέρω εφαρμόζονται από το τρέχον οικονομικό έτος 2010.

(άρθρο 11-16)

11.α. Αντικαθίσταται το άρθρο 15 του ν. 2362/1995, σχετικά με την ειδικότητα των πιστώσεων, τις αυξομειώσεις και τις μεταφορές αυτών και προβλέπεται, μεταξύ άλλων ότι, για μεταφορά πιστώσεων από ένα υπουργείο σε άλλο, για οποιαδήποτε μεταφορά πίστωσης μεταξύ μεϊζονων κατηγοριών δαπανών του ίδιου υπουργείου που υπερβαίνει ποσοστό 5% της αρχικής πίστωσης της κατηγορίας προέλευσης, για μεταφορές από άλλες κατηγορίες δαπανών σε δαπάνες μισθοδοσίας, καθώς και για μεταφορές από κεφαλαιουχικές δαπάνες σε άλλες κατηγορίες δαπανών, απαιτείται η έγκριση της Βουλής κατά τη διαδικασία του συμπληρωματικού προϋπολογισμού. Επίσης προβλέπεται ότι ο Υπουργός Οικονομικών υποβάλλει κάθε τρίμηνο στην Βουλή έκθεση στην οποία παρουσιάζει λεπτομερή αθροιστικά στοιχεία, σχετικά με τις μεταφορές πιστώσεων του προϋπολογισμού που εγκρίθηκαν και ότι η παραβίαση των διατάξεων του άρθρου αυτού συνεπάγεται για τους φορείς της Κεντρικής Κυβέρνησης ισόποση μείωση των επιμέρους ανωτάτων ορίων δαπανών τους του επόμενου οικονομικού έτους.

β. Αντικαθίσταται το άρθρο 18 του ίδιου νόμου, σχετικά με το αποθεματικό, για το οποίο τίθεται όριο (1-3% των συνολικών δαπανών του ετησίου Κρατικού προϋπολογισμού, εξαιρουμένων των τοκοχρεολυσίων) και ορίζονται η διαδικασία χορήγησης πίστωσης από αυτό και παρακολούθησής του.

Παρέχεται η δυνατότητα στον Υπουργό Οικονομικών να ορίζει, κατά την έναρξη ενός οικονομικού έτους, ποσό δαπανών από τις συγκεκριμένες πιστώσεις του προϋπολογισμού ενός υπουργείου, που δεν μπορεί να υπερβαίνει το 5% του ανώτατου ορίου δαπανών αυτού (αναπόδοτο ποσό δαπανών) που το υπουργείο υποχρεούται να τηρεί για την αντιμετώπιση δαπανών που μπορεί να προκύψουν κατά την διάρκεια του οικονομικού έτους, οι οποίες δεν ήταν δυνατό να προβλεφθούν, περιλαμβανομένων και των οικείων ενδεχομένων υποχρεώσεων.

(άρθρο 17-19)

12.α. Ορίζεται ότι, τα καθήκοντα του διατάκτη είναι ασυμβίβαστα με τα καθήκοντα του δημοσίου υπλόγου και ότι αν ο διατάκτης αναμειχθεί στα καθήκοντα του τελευταίου, ευθύνεται ως δημόσιος υπόλογος.

β. Θεσπίζεται υποχρέωση του διατάκτη, όταν αυτός διαπιστώνει ότι η ανάληψη υποχρέωσης στην οποία προτίθεται να προβεί, στοιχειοθετεί σύγκρουση συμφερόντων, να απόσχει από αυτήν και να το αναφέρει στην αρμόδια αρχή και στον Υπουργό Οικονομικών. Σε κάθε περίπτωση, σύγκρουση συμφερόντων και παραβίαση της αρχής της αμεροληψίας στοιχειοθετείται όταν: i) η ικανοποίηση προσωπικού του συμφέροντος συνδέεται με την ανάληψη της υποχρέωσης, ii) είναι σύζυγος ή συγγενείς εξ' αίματος ή εξ αγχιστείας, κατευθείαν γραμμή απεριορίστως, εκ πλάγιου μέχρι και τέταρτου βαθμού με κάποιον από τους ενδιαφερομένους ή iii) έχει ιδιαίτερο δεσμό ή ιδιάζουσα σχέση ή εχθρότητα με τους ενδιαφερομένους. Παραβιάσεις των παραπάνω υποχρεώσεων του Διατάκτη συνιστούν πειθαρχικά αδικήματα τιμωρού-

μενα με τις πειθαρχικές ποινές του άρθρου 109 του ν.3528/2007. Αν διατάκτης είναι Υπουργός και διαπιστώνει σύγκρουση συμφερόντων στο πρόσωπό του, οφείλει να απόσχει από την ανάληψη υποχρέωσης και να εξουσιοδοτήσει σχετικά άλλο όργανο του φορέα του.

(άρθρο 20)

13. Συμπληρώνονται οι διατάξεις του άρθρου 21, σχετικά με τον τρόπο ανάληψης υποχρεώσεων και προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι:

α. Κάθε απόφαση δημοσιονομικής δέσμευσης καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων και των ποσοστών διάθεσης του προϋπολογισμού του φορέα, ή κατά παράβαση των διαδικασιών σχετικά με τους συμπληρωματικούς προϋπολογισμούς, είναι αυτοδίκαια και απολύτως άκυρη και ο διατάκτης του φορέα ευθύνεται ατομικά για τη ζημία του φορέα.

β. Η πράξη ανάληψης υποχρέωσης καταχωρίζεται αμέσως από την οικεία οικονομική υπηρεσία στα λογιστικά βιβλία του φορέα και κοινοποιείται στις αρμόδιες υπηρεσίες του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και του Ελεγκτικού Συνεδρίου για αντίστοιχες εγγραφές. Με την καταχώρισή της στα λογιστικά βιβλία δεσμεύεται ισόποση πίστωση μέχρι την πραγματοποίηση και εξόφληση της σχετικής δαπάνης. Για την ανάκληση και διαγραφή της από τα λογιστικά βιβλία του φορέα απαιτείται αιτιολογημένη αντίστοιχη πράξη του αρμόδιου διατάκτη, η οποία κοινοποιείται στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και στο Ελεγκτικό Συνέδριο για αντίστοιχη διαγραφή.

γ. Καμία διοικητική πράξη που προκαλεί δαπάνη σε βάρος του προϋπολογισμού φορέων της Γενικής Κυβέρνησης δεν εκτελείται, εάν δεν βεβαιώνεται από την αρμόδια οικονομική υπηρεσία του φορέα η δέσμευση στα οικεία λογιστικά βιβλία αντίστοιχης πίστωσης.

δ. Οι διατάξεις του ανωτέρω τροποποιούμενου άρθρου εφαρμόζονται αναλόγως και επί των δαπανών των Ενόπλων Δυνάμεων.

(άρθρο 21)

14. Τροποποιείται το άρθρο 22 σχετικά με τον έλεγχο των δημοσίων δαπανών και ορίζεται ότι:

α. Οι επιστροφές δημοσίων εσόδων που έχουν εισπραχθεί αχρεώστητα δεν αποτελούν δημόσια δαπάνη.

β. Η παράλειψη σύμπραξης του Υπουργού Οικονομικών στις κανονιστικές διοικητικές πράξεις από τις οποίες προκαλούνται δαπάνες σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού ή των επιχορηγούμενων από αυτόν φορέων, αποτελεί μη τήρηση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας και συνεπάγεται τη μη δημοσίευση της κανονιστικής διοικητικής πράξης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

(άρθρο 22)

15. Προστίθεται νέο άρθρο, με το οποίο: α) παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Οικονομικών να καθορίζει με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του, τις διαδικασίες ελέγχου όλων των αναλήψεων υποχρεώσεων κατά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Γενικής Κυβέρνησης και ορίζεται τι πρέπει να περιλαμβάνεται σε αυτό, β) προσδιορίζονται οι υποχρεώσεις των προϊσταμένων οικονομικών υπηρεσιών όλων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, σχετικά με την ανάληψη των υποχρεώσεων.

(άρθρο 23)

16. α. Καταργούνται οι παράγραφοι 2 και 3 του άρθρου 24 του ν. 2362/1995 (σχετικά με τον επιτόπιο και ουσιαστικό έλεγχο των οικονομικών επιθεωρητών).

β. Ορίζεται ότι, σε όλους τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, και τους δημόσιους φορείς που χρηματοδοτούνται ή επιχορηγούνται από τον Κρατικό προϋπολογισμό

σμό διενεργείται εσωτερικός έλεγχος, κατά την έννοια της παραγράφου 2 του άρθρου 4 του ν. 3492/2006, ο οποίος ανατίθεται στις συνιστώμενες από το άρθρο 12 του ίδιου νόμου, Μονάδες Εσωτερικού Ελέγχου, με τη συνολική καθοδήγηση και επίβλεψη του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

γ. Επεκτείνεται η δυνατότητα άσκησης επιτόπιου ελέγχου επί όλων των δαπανών του δημοσίου καθώς και επί των δαπανών λοιπών φορέων που ελέγχονται και εκκαθαρίζονται από τις Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου. Ο έλεγχος διατάσσεται από τον Υπουργό Οικονομικών ή εξουσιοδοτημένο όργανό του με μέριμνα της αρμόδιας Διεύθυνσης του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους. Η άσκηση, του κατά το προηγούμενο εδάφιο, ελέγχου δεν αναστέλλει την πληρωμή των συγκεκριμένων δαπανών, εκτός αν δοθεί αντίθετη εντολή του Υπουργού Οικονομικών με αιτιολογημένη απόφασή του.

Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Οικονομικών, καθορίζονται τα όργανα και ο τρόπος άσκησης του επί τόπου ελέγχου, το περιεχόμενό του, η διαδικασία διάθεσης των εξειδικευμένων υπαλλήλων για τη συνδρομή των ελεγκτικών οργάνων, ο χρόνος απασχόλησης αυτών, οι διαδικασίες και τα αρμόδια όργανα για τον καταλογισμό των αχρεωστήτως λαβόντων, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. (άρθρα 24-26)

17. Ορίζεται ότι, όλες οι δαπάνες του δημοσίου που βαρύνουν τον κρατικό προϋπολογισμό, τους προϋπολογισμούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (α' και β' βαθμού) και των άλλων φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, καθώς και τα έσοδα αυτών, υπόκεινται σε έλεγχο από το Ελεγκτικό Συνέδριο, σύμφωνα με τις διατάξεις που το διέπουν και διεθνή ελεγκτικά πρότυπα.

Οι ασκούμενοι από το Ελεγκτικό Συνέδριο προληπτικοί έλεγχοι διενεργούνται σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις και τα διεθνή ελεγκτικά πρότυπα και πραγματοποιούνται σε δαπάνες, το κατώτατο ύψος των οποίων προσδιορίζεται με π. δ/γμα ύστερα από τη σύμφωνη γνώμη της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου. (άρθρο 27)

18. Ορίζονται οι οικονομικές πράξεις για τις οποίες επιτρέπεται, με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών, η έκδοση χρηματικών ενταλμάτων.

Με τις ίδιες αποφάσεις καθορίζονται ο ειδικός φορέας και ο ΚΑΕ τους οποίους βαρύνει η δαπάνη, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. (άρθρο 28)

19. Προβλέπεται ο τρόπος πραγματοποίησης της λογιστικής καταγραφής των οίκοθεν εξοφλήσεων των χρηματικών ενταλμάτων ή άλλων τίτλων πληρωμής. (άρθρο 29)

20.α. Καθορίζεται η 30/11, αντί η 31/12 που ισχύει σήμερα, η καταληκτική ημερομηνία έκδοσης των χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής.

β. Ο υπόλογος μπορεί να πραγματοποιεί πληρωμές σε βάρος του προϊόντος χρηματικού εντάλματος προπληρωμής έως την ημερομηνία απόδοσης λογαριασμού και σε καμία περίπτωση πέραν της 31/12 του έτους κατά το οποίο εκδόθηκε το εν λόγω ένταλμα. Τυχόν αδιάθετο υπόλοιπο κατατίθεται στην οικεία Δ.Ο.Υ. εντός της προθεσμίας του προηγούμενου εδαφίου. (άρθρο 30)

21. Επανακαθορίζεται ο τρόπος απόδοσης λογαριασμού χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής. Συγκεκριμένα:

Η προθεσμία απόδοσης λογαριασμού δεν μπορεί να ο-

ρισθεί πέραν του ενός μηνός από τη λήξη του οικονομικού έτους κατά το οποίο εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα προπληρωμής.

Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Οικονομικών μπορεί να προβλεπονται εξαιρέσεις από τις οριζόμενες διατάξεις.

(άρθρο 31)

22.α. Επιτρέπεται η έκδοση ενταλμάτων προπληρωμής μέχρι την 31η Μαρτίου του επόμενου έτους, αντί μέχρι την 30η Απριλίου που ισχύει σήμερα, για την εμφάνιση ως εξόδων του προϋπολογισμού, πληρωμών του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων που έγιναν μέχρι την 31η Δεκεμβρίου.

Η προθεσμία απόδοσης λογαριασμού των ενταλμάτων αυτών μπορεί να ορίζεται μέχρι 31/5, αντί 30/6 που ισχύει, του έτους έκδοσής του.

β. Επανακαθορίζονται (i) οι λογαριασμοί εμφάνισης των προκαταβολών και δανείων που χορηγούνται από την Κεντρική Διοίκηση και (ii) η διάκριση των λογαριασμών του δημοσίου.

γ. Αναφέρεται ο τρόπος τακτοποίησης των διαφορών που προκύπτουν στους λογαριασμούς της δημόσιας ληψοδοσίας κατά την απογραφή στο νέο Λογιστικό Σχέδιο καθώς και οι χρονίζουσες ατακτοποιήτες πληρωμές.

(άρθρα 32 – 37)

23. Επαναπροσδιορίζεται το καθεστώς σχεδίασης, έγκρισης και υλοποίησης του κρατικού δανεισμού. Ειδικότερα:

α. Το επίπεδο του νέου καθαρού κρατικού δανεισμού ορίζεται και εγκρίνεται εντός του ετήσιου κρατικού προϋπολογισμού και η εκτέλεση του αναφέρεται στις εκθέσεις εκτέλεσης του προϋπολογισμού. Εάν απαιτηθεί επιπλέον καθαρός δανεισμός κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, το Υπουργείο Οικονομικών ζητά έγκριση από τη Βουλή με συμπληρωματικό προϋπολογισμό πριν την υπογραφή της νέας δανειακής σύμβασης.

Όλες οι δανειακές συμβάσεις, για τη χρηματοδότηση του κρατικού προϋπολογισμού υπογράφονται από τον Υπουργό Οικονομικών υπό την οριζόμενη εξαίρεση.

Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών μπορεί να μεταβιβασθεί η αρμοδιότητα σύναψης δανειακών συμβάσεων, καθώς και έκδοσης τίτλων του ελληνικού δημοσίου και παραγώγων στον Οργανισμό Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (ΟΔΔΗΧ).

Δάνεια που συνάπτονται για λογαριασμό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης υπόκεινται στις ακόλουθες προϋποθέσεις:

- Τα ετήσια χρεολύσια και/ή οι πληρωμές στο πλαίσιο μισθώσεων δεν υπερβαίνουν το (15%) των ετήσιων ιδίων πόρων της.

- Το συνολικό χρέος δεν υπερβαίνει τα ετήσια έσοδα.

- Η λήξη των δανείων για τη χρηματοδότηση επενδυτικών σχεδίων δεν είναι μικρότερη της πενταετίας.

- Η Τοπική Αυτοδιοίκηση απαγορεύεται να καθυστερεί την καταβολή οφειλών της.

β. Ορίζεται (i) το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους ως η αρμόδια αρχή τήρησης των σχετικών λογαριασμών που προέρχονται από διάφορες υποχρεώσεις της Κεντρικής Διοίκησης, κ.λπ. και

(ii) το Υπουργείο Οικονομικών ως αποκλειστικά αρμόδιο για την παροχή εγγυήσεων για λογαριασμό του ελληνικού δημοσίου. Το Υπουργείο Οικονομικών, υπό την οριζόμενη επιφύλαξη, δεν παρέχει εγγυήσεις του δημοσίου για την κάλυψη υποχρεώσεων επιχειρήσεων του

δημοσίου ή ιδιωτικών επιχειρήσεων που είναι εισηγμένες στις κεφαλαιαγορές. (άρθρα 38 και 39)

24. Προβλέπεται ότι για την κατάρτιση από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους του απολογισμού και ισολογισμού λαμβάνονται υπόψη και οι αναγγελθείσες, μέχρι τέλος Ιουνίου, αντί μέχρι τέλος Αυγούστου που ισχύει, του έτους, κατά το οποίο καταρτίζονται, μεταβολές που έχει επιφέρει το Ελεγκτικό Συνέδριο στις διαχειριστικές πράξεις των υπολόγων. (άρθρα 40 και 41)

25. Αναφέρεται ότι πέραν του απολογισμού και του ισολογισμού το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους κατάρτιζει μια σειρά χρηματοοικονομικών καταστάσεων, όπως χρηματοοικονομικής επίδοσης, μεταβολών καθαρής θέσης πολιτών, ταμειακών ροών, καθώς και προσάρτημα, με το οποίο παρέχονται όλες οι επιπλέον πληροφορίες που απαιτούνται για την κατανόηση των χρηματοοικονομικών καταστάσεων της Κεντρικής Διοίκησης.

Επίσης καθορίζεται το περιεχόμενο αυτών καθώς και ο τρόπος κατάρτισής τους. (άρθρο 42)

26. Επανακαθορίζεται ο χρόνος αποστολής από τον Υπουργό Οικονομικών του απολογισμού και του ισολογισμού (μέχρι το τέλος Ιουλίου, αντί το τέλος Σεπτεμβρίου που ισχύει), στο Ελεγκτικό Συνέδριο καθώς και ο χρόνος επιστροφής τους, στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, μέσα σε δύο (2) μήνες, αντί ένα (1) μήνα που είναι σήμερα, από την ημέρα αποστολής.

Στο Ελεγκτικό Συνέδριο αποστέλλονται εφεξής από τον Υπουργό Οικονομικών και οι λοιπές χρηματοοικονομικές καταστάσεις για τη διαπίστωση της ορθότητάς τους, για τις οποίες τηρούνται οι προαναφερόμενοι χρονικοί περιορισμοί. (άρθρο 43)

27.α. Προβλέπεται ότι ο ισολογισμός, η κατάσταση χρηματοοικονομικής επίδοσης, η κατάσταση μεταβολής της καθαρής θέσης πολιτών και η κατάσταση ταμειακών ροών καταρτίζονται σύμφωνα με τους κανόνες της διπλογραφικής λογιστικής και τις αρχές της λογιστικής τροποποιημένης ταμειακής βάσης.

β. Καθιερώνεται με π. δ/γμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Οικονομικών, το λογιστικό σχέδιο της κεντρικής διοίκησης. Στο εν λόγω σχέδιο καθορίζονται οι γενικές αρχές που το διέπουν, το σύστημα της λογιστικής καταγραφής, οι επιμέρους λογαριασμοί, η περίοδος τακτοποιητέων λογιστικών εγγράφων, τα τηρούμενα βιβλία, ο τρόπος τήρησης αυτών και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. (άρθρο 44)

28. Προβλέπεται επίσης ότι το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους (i) ορίζει, διαχειρίζεται και ρυθμίζει το σύστημα χρηματοοικονομικής αναφοράς της γενικής κυβέρνησης, (ii) λαμβάνει τις χρηματοοικονομικές πληροφορίες που αφορούν όλους τους φορείς της γενικής κυβέρνησης, μέσω του αρμόδιου υπουργού, κ.λπ. (άρθρο 45)

29.α. Μέχρι την έκδοση του οριζόμενου προεδρικού διατάγματος εξακολουθεί να ισχύει η εφαρμογή του διπλογραφικού συστήματος, στη σύνταξη του ισολογισμού, του απολογισμού, των οικονομικών καταστάσεων και στο σχεδιασμό γενικά της λογιστικής της Γενικής Κυβέρνησης.

β. Ρυθμίζονται θέματα αναφορικά με την έναρξη ισχύος διατάξεων του υπό ψήφιση νόμου κ.λπ. (άρθρα 46 – 48)

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

A. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

Ετήσια δαπάνη από τη σύσταση και λειτουργία γραφείου προϋπολογισμού στη Βουλή, το ύψος της οποίας εξαρτάται από την απόφαση της Βουλής με την οποία θα τροποποιηθεί ο κανονισμός της ως προς αυτό.

(άρθρο 12)

B. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των ν.π.δ.δ., των ο.τ.α., των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης και των κρατικών νοσοκομείων.

Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων ή αποτροπή δαπάνης από τυχόν επιβολή των πειθαρχικών ποινών του άρθρου 109 του υπαλληλικού κώδικα (ν.3528/2007) στους διατάκτες, που παραβαίνουν την υποχρέωση να απέχουν από ανάληψη υποχρέωσης που στοιχειοθετεί σύγκρουση συμφερόντων, καθώς και της ποινής τουλάχιστον της προσωρινής παύσης από τρεις έως έξι μήνες με πλήρη στέρηση αποδοχών στους προϊσταμένους των οικονομικών υπηρεσιών που παραβαίνουν τις υποχρεώσεις τους.

(άρθρα 5 και 20)

Αθήνα, 28 Ιουνίου 2010

Η Γενική Διευθύντρια

Βιολέττα Καρακατσάνη-Κονίδα

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου «Δημοσιονομική Διαχείριση και Ευθύνη»

Από τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου προκαλείται σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού ετήσια δαπάνη από τη σύσταση και λειτουργία γραφείου προϋπολογισμού στη Βουλή, το ύψος της οποίας εξαρτάται από την απόφαση της Βουλής με την οποία θα τροποποιηθεί ο κανονισμός της ως προς αυτό.

Η ανωτέρω δαπάνη θα αντιμετωπισθεί από πιστώσεις που θα εγγράφονται στον προϋπολογισμό της Βουλής.

Αθήνα, 28 Ιουνίου 2010

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γ. Παπακωνσταντίνου