

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ
ΑΛΛΑΓΗΣ**

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΕΥΓΕΝΙΑ ΑΝΔΡΟΥΚΑΚΗ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΥΝΕΡΓΑΤΗΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210.6475128

E-MAIL: e.androukaki@gryp.minenv.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

ΔΙΑΤΗΡΗΣΗ ΤΗΣ ΒΙΟΠΟΙΚΙΛΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με το νέο σχέδιο νόμου για την προστασία της βιοποικιλότητας γίνονται τροποποιήσεις και συμπληρώσεις στο ισχύον θεσμικό πλαίσιο, ώστε να επιτευχθεί η προστασία της βιοποικιλότητας στην Ελλάδα. Οι διατάξεις του νομοσχεδίου προωθούν την αναπτυξιακή πολιτική της χώρας μας με βάση το σεβασμό και τη βιώσιμη εκμετάλλευση των φυσικών μας πόρων.

Τα βασικά σημεία του νομοσχεδίου είναι:

1. Καθορίζεται ένα εθνικό σύστημα προστατευόμενων περιοχών, με το συνδυασμό της δασικής και της περιβαλλοντικής νομοθεσίας λαμβάνοντας υπόψη το δίκτυο Natura 2000 και τις νέες ευρωπαϊκές οδηγίες και κανονισμούς.
2. Θεσπίζονται μέτρα προστασίας για το φυσικό χώρο και ειδικότερα τους μικρούς υγροτόπους, τις ακτές και το θαλάσσιο χώρο.
3. Προστατεύεται η ενδημική βιοποικιλότητα και το γενετικό κεφάλαιο και θεσπίζονται μέτρα για τη βιασφάλεια και την προστασία από γενετικά τροποποιημένους οργανισμούς.
5. Προβλέπονται μέτρα για τα εισβάλλοντα ξενικά είδη που απειλούν σπάνια είδη και οικοσυστήματα.
6. Η Επιτροπή ΦΥΣΗ 2000 αποτελεί το κεντρικό επιστημονικό, γνωμοδοτικό όργανο του Κράτους για το συντονισμό, την παρακολούθηση και αξιολόγηση των πολιτικών και μέτρων προστασίας της ελληνικής βιοποικιλότητας.
9. Οι επενδύσεις και τα έργα ανάπτυξης και ειδικά αυτά που έχουν ιδιαίτερη οικονομική και κοινωνική σημασία διευκολύνονται με ταυτόχρονη πρόβλεψη αντισταθμιστικών μέτρων για το περιβάλλον, εφόσον χρειάζονται.

Το νέο νομοσχέδιο, μετά την ψήφισή του από την Βουλή, όσο και η νέα Στρατηγική για τη βιοποικιλότητα, θα αποτελέσουν τα εργαλεία της Ελλάδας για την αποτελεσματική προστασία της πανίδας, της χλωρίδας και

των οικοτόπων της, σε συνδυασμό πάντα με τη βιώσιμη ανάπτυξη των τοπικών κοινωνιών.

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ
ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:**

1. Νομοπαρασκευαστικές Επιτροπές
2. Νομική κάλυψη υπαλλήλων ν.π.δ.δ.
3. Ένταξη στον τακτικό προϋπολογισμό του ν.π.ι.δ «Οργανισμός Διοίκησης και Διαχείρισης Πάρκου Περιβαλλοντικής Ευαισθητοποίησης Αντώνη Τρίτση»
4. Διαχείριση δικτύου καλωδιακής τηλεόρασης
5. Χρόνος θητείας Επιθεωρητών Περιβάλλοντος
6. Μετεγκατάσταση οικισμών λόγω λιγνιτικών κοιτασμάτων
7. Τροποποιήσεις σχετικές με το Πράσινο Ταμείο και την κύρωση δασικών χαρτών

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Βιοποικιλότητα

Ο όρος «βιοποικιλότητα» αναφέρεται στον αριθμό, την ποικιλία και την ποικιλομορφία των ζωντανών οργανισμών. Περιλαμβάνει την ποικιλία μεταξύ ειδών, εντός των ειδών και μεταξύ οικοσυστημάτων, καθώς και τον τρόπο λειτουργίας και εξέλιξής τους, τοπικής και χρονικής. Η βιοποικιλότητα αποτελεί κοινό αγαθό και πολύτιμη παρακαταθήκη για τις επόμενες γενιές.

Βασικά αίτια της απώλειας της βιοποικιλότητας είναι:

- Καταστροφή, υποβάθμιση και κατακερματισμός των οικοτόπων
- Αλόγιστη χρήση φυσικών πόρων
- Ρύπανση
- Εξάπλωση ξενικών ειδών στα φυσικά οικοσυστήματα
- Κλιματική αλλαγή

Η κατάσταση της ελληνικής βιοποικιλότητας

Λόγω της γεωγραφικής της θέσης στο σταυροδρόμι τριών ηπείρων και των τοπογραφικών και κλιματικών της χαρακτηριστικών, η Ελλάδα φιλοξενεί πλούσια βιοποικιλότητα, από τις υψηλότερες σε ευρωπαϊκό και Μεσογειακό επίπεδο.

Η καλή οικολογική κατάσταση της ελληνικής βιοποικιλότητας όμως αποτελεί μόνο θεωρητική παραδοχή, καθώς η έλλειψη αποτελεσματικών μέτρων προστασίας, η απουσία επιστημονικής γνώσης και η περιβαλλοντικά καταστροφική ανάπτυξη των τελευταίων δεκαετιών έχουν υποβαθμίσει τα φυσικά χαρακτηριστικά της χώρας.

Σύμφωνα με στοιχεία που δημοσιοποίησε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή το 2009

- ο Το 31% των οικοτόπων που απαντώνται στην Ελλάδα βρίσκονται σε μη ικανοποιητική/ανεπαρκή κατάσταση διατήρησης.
- ο Το 80% των θαλάσσιων οικοτόπων/ενδιαιτημάτων που απαντώνται στην Ελλάδα και προστατεύονται από την Οδηγία βρίσκονται σε μη ικανοποιητική/ανεπαρκή κατάσταση διατήρησης.
- ο Για το 65% των χερσαίων ειδών και το 62% όλων των ειδών που προστατεύονται από την Οδηγία η κατάσταση διατήρησης είναι άγνωστη.
- ο Για όλα τα αρθρόποδα, η κατάσταση διατήρησης είναι άγνωστη ενώ ακόμα και για τα θηλαστικά η κατάσταση διατήρησης είναι άγνωστη σε ποσοστό μεγαλύτερο του 70%.

Επιπλέον, επτά από τους δέκα Υγροτόπους Διεθνούς Σημασίας της χώρας έχουν περιληφθεί στον Κατάλογο Μοντρέ, τη «μαύρη λίστα» δηλαδή της Σύμβασης Ραμσάρ για τους Υγροτόπους.

Συνολικά, όπως καταδεικνύουν σημαντικές καταδίδες της χώρας μας από το Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΔΕΚ), η Ελλάδα δεν διαθέτει πολιτική για την προστασία της βιοποικιλότητας. Εδώ και δεκαετίες, η χώρα μας δεν έχει λάβει τα απαραίτητα νομικά, θεσμικά, ρυθμιστικά και χρηματοδοτικά μέτρα, ώστε να διασφαλίσει την προστασία των μοναδικών φυσικών χαρακτηριστικών της.

Αναγκαίες ρυθμίσεις

Για πρώτη φορά αναγνωρίζεται η σημασία της βιοποικιλότητας ως αναντικατάστατο εθνικό κεφάλαιο, το οποίο δεν αποτελεί διακοσμητικό στοιχείο στη ζωή μας αλλά πηγή κρίσιμων οικολογικών υπηρεσιών και υποδομών, ειδικά στο αβέβαιο μέλλον που διαμορφώνει η κλιματική αλλαγή.

Εκσυγχρονίζεται το εθνικό σύστημα προστατευόμενων περιοχών και εναρμονίζονται οι κατηγορίες προστασίας που ισχύουν από τον δασικό κώδικα με εκείνες που ισχύουν από την περιβαλλοντική νομοθεσία ενώ λαμβάνεται υπόψη η σύγχρονη διεθνής νομοθεσία και οι διεθνείς συμβάσεις.

Για πρώτη φορά καθορίζονται όροι προστασίας σε όλες τις περιοχές του δικτύου Natura, που αποτελεί υποχρέωση της χώρας μας.

Εισάγονται ρυθμίσεις για το σύνολο του φυσικού χώρου, ώστε να επιτευχθεί ικανοποιητικό επίπεδο αναχαίτισης της καταστροφής των δασών, των υγροτόπων (κυρίως εκείνων λόγω μικρού μεγέθους απειλούνται πιο άμεσα), των ακτών και του θαλάσσιου περιβάλλοντος.

Υπάρχει μέριμνα για την προστασία των σημαντικών ειδών χλωρίδας και πανίδας, με ιδιαίτερη έμφαση στα πολλά ενδημικά είδη που απαντώνται μόνο στην Ελλάδα. Εισάγουμε επίσης πλαίσιο για την αναχαίτιση της βιολογικής εισβολής από ξενικά είδη που απειλούν πολλά σπάνια και σημαντικά είδη της χώρας.

Τέλος προβλέπονται κίνητρα για την προστασία της βιοποικιλότητας, καθώς και ποινικές κυρώσεις για όσους εσκεμμένα υποβαθμίζουν τη βιοποικιλότητα.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Σκοπός των προτεινόμενων ρυθμίσεων είναι η αειφόρος διαχείριση και αποτελεσματική προστασία της βιοποικιλότητας, ως πολύτιμου και αναντικατάστατου εθνικού οικολογικού και πολιτιστικού πλούτου.

Οι ειδικότεροι στόχοι είναι οι ακόλουθοι:

α) Αποτελεσματική προστασία και διαχείριση των σημαντικών περιοχών για τη βιοποικιλότητα, μέσα από τη βέλτιστη οργάνωση και λειτουργία του εθνικού συστήματος προστατευόμενων περιοχών.

β) Ενσωμάτωση και εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου για τη διαχείριση και την προστασία της βιοποικιλότητας.

γ) Επίτευξη ικανοποιητικής κατάστασης διατήρησης των οικοτόπων και των ειδών χλωρίδας και πανίδας, ιδίως εκείνων που χαρακτηρίζονται ως σημαντικά.

δ) Αποτελεσματικοί μηχανισμοί παρακολούθησης, αξιολόγησης και επιτήρησης, ώστε να διασφαλίζεται η εφαρμογή του θεσμικού πλαισίου για τη διαχείριση και την προστασία της βιοποικιλότητας.

ε) Απόκτηση επαρκούς γνώσης για την κατάσταση των ειδών και οικοσυστημάτων, ως κύριο εργαλείο για την αποτελεσματική διαχείριση και προστασία της βιοποικιλότητας.

στ) Η ενσωμάτωση της συνιστώσας της διατήρησης της βιοποικιλότητας σε όλα τα επίπεδα σχεδιασμού και στις τομεακές και αναπτυξιακές πολιτικές της χώρας.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Όλοι οι πολίτες της χώρας επηρεάζονται θετικά με τη ρύθμιση αυτή, δεδομένου ότι το περιβάλλον είναι ένα δημόσιο αγαθό. Ιδιαίτερα επηρεάζονται θετικά οι χρήστες των περιοχών που ανήκουν στο δίκτυο Natura, δεδομένου ότι με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, η ποιότητα ζωής στις περιοχές αυτές αναβαθμίζεται. Ιδιαίτερα οι προστατευτικές ρυθμίσεις για την αειφορία της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας στις περιοχές αυτές επηρεάζουν θετικά τις ομάδες του πληθυσμού που ασχολούνται με αυτές τις δραστηριότητες.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Μέχρι σήμερα, τα ζητήματα προστασίας του περιβάλλοντος εν γένει και του βιολογικού πλούτου της χώρας ειδικότερα διέπονταν από τις διατάξεις ενός εξαιρετικού και πρωτοποριακού για την εποχή του νόμου, του «νόμου Τρίτη» 1650/1986. Ο νόμος όμως αυτός εφαρμόστηκε μόνο εν μέρει, κυρίως λόγω έλλειψης πολιτικής βούλησης. Σήμερα, 24 χρόνια μετά, ο πολύτιμος αυτός νόμος χρειάζεται επικαιροποίηση και συντονισμό με την κοινοτική νομοθεσία, αλλά και με τη νομοθεσία περί δασών.

Το νομοσχέδιο συντονίζει τις διατάξεις περί προστασίας της βιοποικιλότητας με τη δασική νομοθεσία και κρατά τα στοιχεία που ενισχύουν την προστασία ενώ προσαρμόζεται στις διεθνείς συμβάσεις και προδιαγραφές (π.χ. την κατηγοριοποίηση των προστατευομένων περιοχών της IUCN) προσαρμοσμένες στο ελληνικό δίκαιο. Απλοποιεί επίσης τις διαδικασίες χαρακτηρισμού περιοχών προστασίας, αλλά και αποσαφηνίζει τι επιτρέπεται και τι αποκλείεται από αυτούς τους σημαντικούς θύλακες βιοποικιλότητας

και φυσικών πόρων. Επιπλέον το νομοσχέδιο έρχεται να συμπληρώσει κενά που αφορούν για παράδειγμα την προστασία των μικρών υγροτόπων και τα μέτρα διαχείρισης και προστασίας των περιοχών του κοινοτικού δικτύου Natura 2000.

2.2.

2.3. *Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της*

1. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του Υπουργού Θαλασσίων Υποθέσεων, Νήσων και Αλιείας κατά περίπτωση καθορίζονται κριτήρια και ρυθμίσεις για τη λειτουργία ή την απομάκρυνση των υπάρχουσών εγκαταστάσεων των α έως ε περιπτώσεων της παρ.1.του αρ.9.

2. α) Το περιεχόμενο των σχεδίων δράσης της παρ.2 του αρ.11 για τα σημαντικά είδη που απειλούνται, καθορίζεται με απόφαση των Υπουργών α) Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και β) Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και γ) Θαλασσίων Υποθέσεων, Νήσων και Αλιείας κατά περίπτωση. Τα σχέδια δράσης καταρτίζονται υπό την εποπτεία των αρμόδιων υπηρεσιών των συναρμόδιων υπουργείων και εγκρίνονται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, ύστερα από τη σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής«Φύση 2000».

β) Με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων καθορίζονται μέτρα για την επιτόπια προστασία των αυτόχθονων φυλών αγροτικών ζώων και των αυτοφυών άγριων φυτικών ειδών, συγγενών καλλιεργούμενων, που απειλούνται. Ως ζώνες προστασίας ορίζονται οι περιοχές που αυτοφύονται άγρια συγγενή των καλλιεργούμενων φυτικών ειδών. Μέσα στην ίδια απόφαση ορίζονται και μέτρα προστασίας, ιδίως περιορισμοί στη συλλογή και κοπή των φυτών αυτών, περιορισμοί στη βόσκηση, προστασία από πυρκαγιές, περιορισμός της διάβρωσης του εδάφους και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

3. Με κοινή απόφαση των υπουργών α) Θαλασσίων Υποθέσεων Νήσων και Αλιείας και Περιβάλλοντος Ενέργειας και β) Κλιματικής Αλλαγής εκπονούνται και εγκρίνονται σχέδια ανάκαμψης για τα άκρως μεταναστευτικά είδη θαλάσσιων ιχθύων. Τα σχέδια ανάκαμψης εξειδικεύουν τεχνικά μέτρα που στοχεύουν στην επίτευξη με υψηλές πιθανότητες, των τριών κριτηρίων αξιολόγησης της προόδου προς την επίτευξη καλής περιβαλλοντικής κατάστασης πληθυσμών ειδών ιχθύων που αποτελούν αντικείμενο εμπορικής εκμετάλλευσης, καθώς και των αντιστοίχως χρησιμοποιούμενων δεικτών της οδηγίας 2008/56/ΕΚ. Τα τεχνικά μέτρα μπορούν να περιλαμβάνουν περιορισμούς στη χρήση σκαφών και εργαλείων, ελάχιστα μεγέθη ιχθύων, τοπικούς και χρονικούς περιορισμούς.

4. Με κοινή απόφαση των Υπουργών α) Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, β) Θαλασσίων Υποθέσεων, Νήσων και Αλιείας και γ)

Προστασίας του Πολίτη, καθορίζονται ειδικότεροι όροι διαχείρισης και απόρριψης του έρματος των πλοίων για τον περιορισμό της εισαγωγής εισβαλλόντων ξενικών ειδών θαλάσσιας πανίδας και χλωρίδας και μικροοργανισμών, σύμφωνα τη Διεθνή Σύμβαση για τον Έλεγχο και τη Διαχείριση των νερών έρματος και των κατακαθισμάτων πλοίων του Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού (ΙΜΟ), η οποία δεν έχει κυρωθεί από την Ελλάδα.

5. Με κοινή απόφαση των Υπουργών α) Οικονομικών, Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και β) Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ορίζεται ο υπόχρεος προς καταβολή των δαπανών μεταγωγής, υποδοχής, τροφοδοσίας, φύλαξης, περίθαλψης και, προκειμένου περί ξενικών δειγμάτων, επαναπατρισμού των δειγμάτων άγριας πανίδας, καθώς και κάθε άλλης απαραίτητης για την προστασία τους δαπάνης που πραγματοποιείται μετά την κατά τη διάταξη του άρθρου 288α του ν.δ/τος 86/1969 κατάσχεση αυτών. Επίσης ορίζεται ο τρόπος διαπίστωσης των δαπανών και εν γένει η διαδικασία απόδοσής τους στα Κέντρα Περίθαλψης Ειδών Άγριας Πανίδας υ.α. 336107/14.2.2000 (Β' 223), εάν αυτά έχουν προβεί στις ανωτέρω ενέργειες.

6. α) Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής εγκρίνεται ο κατάλογος της περιπτώσεως α, παρ.3 του αρ.13 και καθορίζονται συνολικά ή κατά κατηγορία οι αναγκαίοι όροι και περιορισμοί για την προστασία και την ανάδειξη των μικρών παράκτιων υγροτόπων που περιλαμβάνονται σε αυτόν, οι οποίοι μπορεί να αφορούν και γειτονικές περιοχές. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, ύστερα από εισήγηση της Γενικής Διεύθυνσης Περιβάλλοντος του ΥΠΕΚΑ εξειδικεύονται οι πιο πάνω όροι και περιορισμοί κατά περίπτωση.

β) Μετά την έκδοση του προεδρικού διατάγματος της περιπτώσεως α, ο κατάλογος των μικρών παράκτιων υγροτόπων συμπληρώνεται με Υπουργική Απόφαση ύστερα από εισηγήσεις της Γενικής Διεύθυνσης Περιβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ή των υπηρεσιών περιβάλλοντος των χωρικά αρμοδίων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

γ) Παράκτιοι μικροί υγρότοποι που εγκρίνονται κατά θέση και όρια με το προεδρικό διάταγμα της περιπτώσεως α εφόσον κείνται εν όλω ή εν μέρει μέσα σε νομίμως οριοθετημένους οικισμούς, εξαιρούνται αυτοδικαίως, μετά την έκδοση του εν λόγω διατάγματος, των ορίων των οικισμών αυτών, τροποποιουμένων αναλόγως των κατά περίπτωση αποφάσεων ή προεδρικών διαταγμάτων με το οποίο έχουν οριοθετηθεί οι οικισμοί αυτοί.

δ) Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία των συναρμοδίων υπηρεσιών και την υπάρχουσα επιστημονική τεκμηρίωση, καταρτίζονται κατάλογοι υγροτόπων με επιφάνεια μεγαλύτερη των 80 στρεμμάτων, εφόσον αυτοί δεν έχουν οριοθετηθεί κατά τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 1650/1986. Ο κατάλογος που περιλαμβάνει τα ιδιαίτερα οικολογικά χαρακτηριστικά, το μέγεθος, και τη θέση κάθε υγροτόπου συνεκτιμάται υποχρεωτικά από τις

υπηρεσίες της κρατικής και αποκεντρωμένης διοίκησης και της τοπικής αυτοδιοίκησης κατά τη λήψη αποφάσεων που μπορεί να επηρεάζουν αμέσως ή εμμέσως τις εκτάσεις αυτές. Για τον καθορισμό όρων δόμησης, χρήσεων γης και δραστηριοτήτων μέσα στους υγρότοπους αυτούς εφόσον δεν έχουν θεσπιστεί τέτοιοι στα πλαίσια ένταξής τους σε ευρύτερη προστατευόμενη περιοχή ή απαιτείται τροποποίησή τους εφαρμόζονται αναλογικά οι διατάξεις του άρθρου 21 παρ. 1β του ν.1650/1986. Για τους υγροτόπους αυτούς μέχρι την έκδοση των προεδρικών διαταγμάτων απαγορεύεται η άμεση ή έμμεση αποστράγγισή τους και η μερική ή ολική επιχωμάτωσή τους.

7. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ρυθμίζεται κάθε σχετικό θέμα για την εφαρμογή της παρ.4 του άρθρου 13 όσον αφορά στις περιπτώσεις που εξαιρούνται από την τιθέμενη απαγόρευση. Κατά τα λοιπά, η διάταξη εφαρμόζεται από της ισχύος του νόμου αυτού. Με απόφαση του ιδίου μπορεί ακόμη να απαγορεύεται η κίνηση συγκεκριμένων κατηγοριών μηχανοκίνητων οχημάτων σε συγκεκριμένους δρόμους για ολόκληρο το έτος ή συγκεκριμένες εποχές του έτους, με σκοπό την προστασία των εδαφών από τη διάβρωση και τη διατήρηση των οικοτόπων, της χλωρίδας και της πανίδας.

8. α) Με προεδρικά διατάγματα τα οποία εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, οριοθετείται η κρίσιμη παράκτια ζώνη της χώρας. Στα ίδια διατάγματα ή σε διατάγματα καθορισμού χρήσεων γης και όρων και περιορισμών δόμησης, μπορεί να καθορίζεται το όριο της παράκτιας ζώνης, μέσα στην οποία εντάσσεται η κρίσιμη παράκτια ζώνη. Στην κρίσιμη ζώνη περιλαμβάνονται κατ' ελάχιστο ο αιγιαλός και η παραλία, η ζώνη εναπόθεσης υλικών από τη δράση της θάλασσας, του ανέμου, των ρεμάτων ή ποταμών, είτε γενικότερα από τη διάβρωση των γειτονικών, στην παράκτια περιοχή, εδαφών, τα οποία μπορεί να αποτελούνται από άμμο, αμμοχάλικα, βότσαλα, κροκάλες κ.λπ. και τη χαρακτηριστική χλωρίδα (που μεταξύ άλλων συμβάλλει στη σταθεροποίηση των αποθέσεων) και πανίδα των εκτάσεων αυτών. Στη ζώνη αυτή περιλαμβάνονται επίσης οι αμμώδεις λωρίδες που ενώνουν ένα νησί με το ηπειρωτικό τμήμα (tombole - προσάμμωση), τα αμμώδη βέλη, οι αμμοθίνες, βραχώδεις ή άλλες εκτάσεις, με ή χωρίς αποθέσεις άλλων υλικών, τουλάχιστον μέχρι το σημείο που είναι εμφανής η επίδραση της θάλασσας, καθώς και απόκρημνες ακτές. Για την επέμβαση σε χαρακτηρισμένες χερσαίες ζώνες λιμένα ή χώρων που έχουν εξομοιωθεί με ζώνες λιμένα, οι οποίες υπάγονται στην κρίσιμη ζώνη και στις οποίες δεν έχει γίνει επέμβαση, απαιτείται σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

β) Με αποφάσεις του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής καθορίζονται τα κριτήρια και οι προδιαγραφές για την οριοθέτηση της παράκτιας ζώνης και της κρίσιμης παράκτιας ζώνης, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

9. Με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Π.Ε.Κ.Α., χωροθετούνται τα Κέντρα Περίθαλψης Ειδών Άγριας Πανίδας της υ.α. 336107/14.2.2000 (Β' 223) με την επιφύλαξη του άρθρου 8 παρ.2 της ως άνω απόφασης και καθορίζονται οι ειδικοί όροι

δόμησης αυτών. Μέχρι τη δημοσίευση κάθε προεδρικού διατάγματος εφαρμόζονται οι εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις.

10. α) Σε κάθε περίπτωση κατά την οποία διαπιστώνεται, βάσει των διαθέσιμων επιστημονικών στοιχείων, μείωση των πληθυσμών ενός ή περισσότερων απειλούμενων ειδών της άγριας χλωρίδας ή πανίδας, ή άλλης ομάδας οργανισμών, συρρίκνωση του φυσικού χώρου εξάπλωσής τους, υποβάθμιση της κατάστασης ή συρρίκνωση των οικοτόπων που είναι απαραίτητοι για την επιβίωση των ειδών αυτών ή οικοτόπων προτεραιότητας, σύμφωνα με το παράρτημα Ι της οδηγίας 92 /43 /ΕΟΚ και ανεξαρτήτως του λόγου για τον οποίο αυτό συμβαίνει, με κοινή απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και των συναρμόδιων κατά περίπτωση υπουργών μπορεί, ύστερα από αιτιολογημένη εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας και λαμβάνοντας υπόψη κοινωνικούς και οικονομικούς λόγους, να καθορίζεται κατεπειγόντως κάθε ενδεδειγμένο μέτρο για την αντιμετώπιση της κατάστασης και την επαναφορά στην προηγούμενη κατάσταση των πληθυσμών των ειδών ή του γεωγραφικού χώρου εξάπλωσής τους ή της έκτασης και κατάστασης διατήρησης των οικοτόπων. Τέτοια μέτρα μπορούν να είναι, ενδεικτικά, η διακοπή κατασκευαστικών εργασιών, η διακοπή ή τροποποίηση των όρων λειτουργίας έργων, η απαγόρευση της πρόσβασης του κοινού σε συγκεκριμένες περιοχές, ο περιορισμός ή η απαγόρευση της θήρας, ο περιορισμός ή απαγόρευση της αμμοληψίας, η μείωση των απολήψιμων ποσοτήτων ύδατος από πηγές, λίμνες, ποταμούς ή ταμιευτήρες, η εισαγωγή στη φύση ατόμων του απειλούμενου είδους, η απομάκρυνση ξενικών - εισβαλλόντων ειδών και εν γένει κάθε πρόσφορο κατά περίπτωση μέτρο.

β) Η κατάσταση των πιο πάνω στοιχείων του φυσικού περιβάλλοντος και η εφαρμογή και τα αποτελέσματα των μέτρων που λαμβάνονται ως συνέπεια της διαπιστωθείσας κατά τα παραπάνω υποβάθμισης, παρακολουθούνται από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

γ) Με κοινή απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και των συναρμόδιων κατά περίπτωση υπουργών μπορεί, να μεταβάλλεται το περιεχόμενο των ληφθέντων μέτρων, να λαμβάνονται πρόσθετα ή να καταργούνται κάποια από αυτά.

δ) Η πιο πάνω απόφαση μπορεί να συνοδεύεται από διαχειριστικό σχέδιο με αντικείμενο την αποκατάσταση της διαπιστωθείσας υποβάθμισης. Το διαχειριστικό σχέδιο περιλαμβάνει περιγραφή των απαιτούμενων διαχειριστικών δράσεων για τη διατήρηση του είδους ή οικοτόπου που θίγεται, κριτήρια και δείκτες για την εκτίμηση της πορείας αποκατάστασης καθώς και εκτίμηση του χρόνου ισχύος των επειγόντων μέτρων που απαιτούνται και του κόστους για την εφαρμογή τους.

11. Ο Υπουργός Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής καθορίζει με απόφασή του κίνητρα για την προστασία της βιοποικιλότητας και των σημαντικών οικοσυστημάτων, όπως βραβεία, πλαίσιο οικονομικών ενισχύσεων και μητρώα επιχειρήσεων του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, οι οποίες εφαρμόζουν κατά την παραγωγική διαδικασία υποδειγματικές πρακτικές προστασίας της βιοποικιλότητας.

12. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής που εκδίδεται μέσα σε έξι μήνες από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, καθορίζονται οι ελάχιστες απαιτήσεις των προδιαγραφών συλλογής ερευνητικών ή άλλων δεδομένων για το περιβάλλον, σύμφωνα και με όσα προβλέπονται στον ν. 3882/2010 (Α' 166).

13. Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται μετά από πρόταση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, καθορίζονται οι όροι προστασίας και αειφόρου διαχείρισης των φυτογενετικών πόρων για τη διατροφή και τη γεωργία, καθώς και η διαδικασία

α) απογραφής της αγροτικής βιοποικιλότητας της Ελλάδας

β) απογραφής των ιδιωτικών και δημόσιων επιστημονικών ή μη συλλογών, δηλαδή της Εθνικής Τράπεζας Φυτογενετικού Υλικού (Ε.Τ.Φ.Υ.) των Διαπιστευμένων Τραπεζών Φυτογενετικού Υλικού (Δ.Τ.Γ.Υ.), και των Διατηρητών Φυτογενετικού Υλικού (Δ.Γ.Υ.).

γ) καταχώρισης όλων των παραπάνω σε μια βάση δεδομένων για την αγροτική βιοποικιλότητα της Ελλάδας, η οποία θα αναρτηθεί στην ιστοσελίδα του Υπουργείου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Οι ρυθμίσεις αφορούν κυρίως επιχειρήσεις που βρίσκονται μέσα στα όρια προστατευόμενων περιοχών ή αφορούν είδη υπό προστασία:

1. Γεωργικές
2. Κτηνοτροφικές
3. Αλιευτικές
4. Ιχθυοκαλλιέργειες
5. Οχλούσες Βιομηχανίες
6. Μεταλλευτικές, εξορυκτικές επιχειρήσεις
7. Επιχειρήσεις ανανεώσιμων πηγών ενέργειας
8. Άλλες επιχειρήσεις

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Η ρύθμιση ενθαρρύνει τη στροφή στις βιώσιμες περιβαλλοντικά επιχειρήσεις και περισσότερο τη στροφή προς την πράσινη ανάπτυξη, αποθαρρύνοντας ρυπαίνουσες δραστηριότητες και ενθαρρύνοντας τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, την γεωργία και την κτηνοτροφία με καθεστώς πολλαπλής συμμόρφωσης, τη βιολογική γεωργία, κτηνοτροφία και καλλιέργεια υδρόβιων οργανισμών, τη βιώσιμη αλιεία και τέλος, δίνοντας κίνητρα σε επιχειρήσεις που σέβονται τη βιοποικιλότητα και την αναβαθμίζουν.

3.3

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

ΟΙ επιχειρήσεις μέσα στις προστατευόμενες περιοχές θα πρέπει να τροποποιήσουν τις μεθόδους παραγωγής ώστε να είναι περιβαλλοντικά συμβατές και βιώσιμες. Στις μεθόδους μάρκετινγκ θα πρέπει να χρησιμοποιήσουν αυτή την αλλαγή προβάλλοντας τη βελτίωση της ποιότητας των προϊόντων τους, για να αποκτήσουν μία διαφορετική θέση στην αγορά, λαμβάνοντας μερίδιο αγοράς από τους περιβαλλοντικά ευαισθητοποιημένους καταναλωτές και πετυχαίνοντας τη διαφοροποίηση.

3.5. *Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων*

Οι επιχειρήσεις που σέβονται και προάγουν το περιβάλλον θα γίνουν πιο ανταγωνιστικές κυρίως στο θέμα ποιότητας και διαφοροποίησης. Έτσι, θα έχουν προστιθέμενη αξία στα προϊόντα τους, με αποτέλεσμα ο καταναλωτής να θέλει να πληρώσει ανώτερη τιμή γι αυτά.

3.6.

3.7

3.8. Βλέπε Έκθεση Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους

3.9.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.4. *Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη*

Η ανάρτηση των σχεδίων προεδρικών διαταγμάτων πράξεων χαρακτηρισμού στο διαδίκτυο θα εξυπηρετήσει την έγκαιρη ενημέρωση των πολιτών και τη διατύπωση της γνώμης τους. Τα όρια των προστατευόμενων περιοχών θα ψηφιοποιηθούν και θα αναρτηθούν στο διαδίκτυο, έτσι ώστε οι χρήστες των περιοχών αυτών να γνωρίζουν τα σαφή όριά τους σε συνδυασμό με τις επιτρεπόμενες δραστηριότητες σε αυτά. Τέλος, η πληροφορία για τη βιοποικιλότητα θα είναι και αυτή αναρτημένη στο διαδίκτυο για την πλήρη ενημέρωση των πολιτών και των κοινωνικών ομάδων.

4.5.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η ρύθμιση και το περιεχόμενό της έχει απ' ευθείας θετική συνέπεια στο φυσικό περιβάλλον, αλλά και θετικές συνέπειες στο πολιτιστικό περιβάλλον εφόσον σε αυτήν εντάσσεται και η προστασία του τοπίου.

5.1.

5.2.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Η ψηφιακή οριοθέτηση των προστατευόμενων περιοχών θα διευκολύνει τις υπηρεσίες που έχουν αρμοδιότητα στις χρήσεις γης, τη δόμηση κτλ.

6.2.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Άρθρο 24 του Συντάγματος

7.2.

7.3.

7.4.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Υπουργείο Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ως κεντρικός φορέας με ευθύνη για την προστασία του περιβάλλοντος και της βιοποικιλότητας. Σε θέματα αγροτικής και θαλάσσιας βιοποικιλότητας έχουν αντίστοιχα συναρμοδιότητα τα Υπουργεία Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και το Υπουργείο Θαλασσίων Υποθέσεων, Νήσων και Αλιείας.

8.2.

8.3.

8.4.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Βλ. Αναλυτική Έκθεση Διαβούλευσης

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Νομοπαρασκευαστικές Επιτροπές

Με την προτεινόμενη διάταξη παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής να συγκροτεί με απόφασή του αφ' ενός μεν επιτροπές και ομάδες εργασίας για τη μελέτη και επεξεργασία ειδικότερων θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου, αφ' ετέρου δε νομοπαρασκευαστικές επιτροπές, μόνιμη [η συγκρότηση της οποίας προβλέπεται με κοινή απόφαση Υπουργών Οικονομικών και ΠΕΚΑ] ή ειδικές επί συγκεκριμένων θεμάτων, με τη συμμετοχή εν ενεργεία δικαστικών λειτουργών και μελών του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, όπως και καθηγητών Πανεπιστημίων, δικηγόρων, υπηρεσιακών παραγόντων ή προσώπων που διαθέτουν ειδικές γνώσεις ή εμπειρία, ώστε οι θεσμικές παρεμβάσεις που θα επιχειρούνται να είναι πάντοτε αποτέλεσμα τεκμηριωμένων επιστημονικών μελετών, νομοτεχνικά άρτιες για να αποφεύγονται τα ερμηνευτικά προβλήματα και να είναι ενταγμένες αρμονικά και όχι αποσπασματικά στην όλη νομοθετική δραστηριότητα του Υπουργείου.

Νομική κάλυψη υπαλλήλων ν.π.δ.δ.

Με την προτεινόμενη διάταξη η νομική κάλυψη που προβλέπεται στην παρ. 1 του άρθρου 42 του ν. 3316/2005 επεκτείνεται με ανάλογη εφαρμογή και στους υπαλλήλους των εποπτευόμενων από το ΥΠΕΚΑ ν.π.δ.δ. [των οποίων η νομική υπηρεσία δεν διεξάγεται από το ΝΣΚ] και στους οποίους έχουν ανατεθεί τεχνικής φύσεως κυρίως καθήκοντα ή απασχολούνται με υποστηρικτικά αυτών των καθηκόντων έργα και δραστηριότητες. Με τις διατάξεις αυτές θεσπίζεται η υποχρέωση του Δημοσίου ή των ν.π.δ.δ. να καλύπτουν τα έξοδα, σύμφωνα με τις ελάχιστες αμοιβές του Κώδικα περί Δικηγόρων, των τεχνικών υπαλλήλων τους που διώκονται ποινικά, εφ' όσον τελικά δεν καταδικασθούν. Η επιλογή του δικηγόρου ανήκει στους διωκόμενους, αφού η σχέση με τον δικηγόρο τους είναι σχέση εμπιστοσύνης. Οι λεπτομέρειες των διαδικασιών αναγνώρισης των εξόδων και αμοιβών και καταβολής τους θα ρυθμισθούν με απόφαση του εποπτεύοντος τα ν.π.δ.δ. Υπουργού ΠΕΚΑ.

Ένταξη στον τακτικό προϋπολογισμό του ν.π.ι.δ «Οργανισμός Διοίκησης και Διαχείρισης Πάρκου Περιβαλλοντικής Ευαισθητοποίησης Αντώνη Τρίτση»

Προβλέπεται επιπλέον χρηματοδότηση και από τον Τακτικό Προϋπολογισμό του ΥΠΕΚΑ για την πληρέστερη και πλέον απρόσκοπτη εκπλήρωση των σκοπών του ως φορέας διαχείρισης του «Πάρκου Περιβαλλοντικής Ευαισθητοποίησης Αντώνη Τρίτση»

Διαχείριση δικτύου καλωδιακής τηλεόρασης

Με την κατάργηση του ΥΠΕΧΩΔΕ, το σύνολο των αρμοδιοτήτων του έχει μεταβιβασθεί, πλην εκείνων που ρητά έχουν εξαιρεθεί, στο Υπουργείο

Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Μεταξύ αυτών έχει μεταβιβασθεί και η αρμοδιότητα της διαχείρισης, λειτουργίας και συντήρησης του δικτύου καλωδιακής τηλεόρασης που έχει εγκατασταθεί από το Ελληνικό Δημόσιο στις περιοχές Πλάκας, Εξαρχείων και Κολωνακίου του Δήμου Αθηναίων. Ήδη, με την προτεινόμενη διάταξη, στο πλαίσιο της γενικότερης αρμοδιότητας του ΥΠΟΜΕΔΙ σε θέματα διαχείρισης και εν γένει λειτουργίας των δικτύων της καλωδιακής τηλεόρασης που ανήκουν στο ελληνικό δημόσιο, μεταφέρεται, μαζί με τις σχετικές πιστώσεις, και η προαναφερόμενη αρμοδιότητα στο Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

Χρόνος θητείας Επιθεωρητών Περιβάλλοντος

Βεβαιώνεται με την προτεινόμενη διάταξη η αντιστοιχία του χρόνου της θητείας του Τομέαρχη Επιθεωρητή της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Περιβάλλοντος με τον χρόνο υπηρεσίας Προϊσταμένου Διευθύνσεως Υπουργείου, δεδομένου ότι, όπως ήδη προκύπτει από τις υφιστάμενες διατάξεις του άρθρ. 9 παρ. Α1 του ν. 2947/2001, των άρθρων 1, 2, 3 και 4 του π.δ. 165/2003, του άρθρου 6 του ν. 3818/2010, του άρθρου 2 του π.δ. 72/2010 και την αιτιολογική έκθεση του ν. 3889/2010 (ΦΕΚ Α/182) και ειδικότερα στο άρθρο 28 αυτής, υφίσταται τέτοια, κατ' αναλογία πάντοτε καθηκόντων, θέσεως και αρμοδιοτήτων του, αντιστοιχία της θητείας του με τον χρόνο υπηρεσίας Προϊσταμένου Διευθύνσεως Υπουργείου.

Μετεγκατάσταση οικισμών λόγω λιγνιτικών κοιτασμάτων

Με την προτεινόμενη διάταξη ρυθμίζεται ένα ιδιαίτερα σημαντικό θέμα που έχει προκύψει σε περιοχές που δραστηριοποιείται η ΔΕΗ Α.Ε. και κύρια στους Νομούς Κοζάνης και Φλώρινας, όπου οικισμοί αντιμετωπίζουν χρόνια σοβαρά περιβαλλοντικά και άλλα προβλήματα από την εξόρυξη λιγνίτη και τις εκτεταμένες αποθέσεις τέφρας και ζητούν την μετεγκατάστασή τους, κατά παρέκκλιση της κείμενης νομοθεσίας σύμφωνα με την οποία η ΔΕΗ Α.Ε. μπορεί να προβαίνει σε μετεγκατάσταση οικισμών μόνο στην περίπτωση που υπάρχουν κοιτάσματα λιγνίτη κάτω από αυτούς.

Τροποποιήσεις σχετικές με το Πράσινο Ταμείο και την κύρωση δασικών χαρτών

1. Επειδή προέκυψαν ερμηνευτικά ζητήματα για το εάν οι δαπάνες της Γενικής Διεύθυνσης Ανάπτυξης και Προστασίας Δασών και Φυσικού Περιβάλλοντος του ΥΠΕΚΑ και του προσωπικού της, που σχετίζονται με την υλοποίηση των έργων που εκπονεί η ίδια, καλύπτονται από τους πόρους του Ειδικού Φορέα Δασών, με τη διάταξη της πρώτης παραγράφου ορίζεται σαφώς ότι αφορούν τη Γενική Διεύθυνση και δεν βαρύνουν τον προϋπολογισμό της υπηρεσίας.

2. Με την διάταξη αυτή προβλέπεται η επιστροφή στο Πράσινο Ταμείο, έτσι ώστε να είναι δυνατή η αναδιάρθεσή τους, των πιστώσεων που είχαν κατανεμηθεί στα Περιφερειακά Ταμεία Ανάπτυξης και δεν είχαν αξιοποιηθεί, δεδομένου ότι με το ν.3852/2010 οι περιφερειακές δασικές υπηρεσίες μεταφέρονται στην αποκεντρωμένη διοίκηση.

3. Με τη διάταξη αυτή επιτυγχάνεται αποκέντρωση των αρμοδιοτήτων του Υπουργού ΠΕΚΑ σχετικά με προγραμματικές συμβάσεις ποσού μικρότερου των 500.000 ευρώ και εφόσον δεν αφορούν περιοχές NATURA 2000 ή RAMSAR]

4. Μετά την μεταφορά της Γενικής Διεύθυνσης Ανάπτυξης και Προστασίας Δασών και Φυσικού Περιβάλλοντος από το ΥΠΑΑΤ στο ΥΠΕΚΑ μεταφέρεται και η αρμοδιότητα έγκρισης εκπαίδευσης σε δασικές υπηρεσίες των πτυχιούχων δασικών σχολών στον Υπουργό ΠΕΚΑ.

5. Επειδή σύμφωνα με την πάγια νομολογία του ΣτΕ ο χαρακτηρισμός μιας έκτασης ως δασικής ή μη είναι διοικητικό ζήτημα, οι δε αποφάσεις των πολιτικών δικαστηρίων δεν δεσμεύουν τη διοίκηση, μπορούν, ωστόσο, να συνεκτιμηθούν στο βαθμό που βεβαιώνουν την ύπαρξη πραγματικών περιστατικών ικανών να κλονίσουν το αιτιολογικό έρεισμα της σχετικής διοικητικής κρίσης, κρίνεται αναγκαία η παραπάνω τροποποίηση για λόγους συνταγματικής συμβατότητας.

6. Με τη διάταξη αυτή προτείνεται να μη ισχύει η αναστολή έκδοσης οικοδομικών αδειών ως προς εκτάσεις, για τις οποίες έχει εκδοθεί οριστική πράξη χαρακτηρισμούμε την οποία πιστοποιείται ότι δεν πρόκειται για δασική έκταση αλλά εμπίπτει στις διατάξεις του άρθρου 1 του ν.3818/2010, δεδομένου ότι η πράξη αυτή λαμβάνεται υποχρεωτικά υπόψη κατά τη σύνταξη του δασικού χάρτη.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

Βλ. Αναλυτική Έκθεση

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

Σχέδιο νόμου «Διατήρηση της βιοποικιλότητας»

Έκθεση διαβούλευσης

Διαδικασία διαβούλευσης

Το παρόν σχέδιο νόμου τέθηκε για μία εβδομάδα (5-12 Ιουλίου 2010) σε δημόσια διαβούλευση στην ιστοσελίδα www.opengov.gr και δέχθηκε 305 σχόλια. Κατατέθηκαν απόψεις:

- υπηρεσιών και φορέων του δημόσιου τομέα,
- επαγγελματικών και κλαδικών ενώσεων,
- ερευνητικών φορέων,
- περιβαλλοντικών οργανώσεων,
- κυνηγετικών συλλόγων,
- επιχειρήσεων,
- πολιτών και ανεξάρτητων επιστημόνων.

Επιπλέον, το ΥΠΕΚΑ ζήτησε και έλαβε και τις απόψεις των άλλων υπουργείων, όπως των Υπουργείων Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, Θαλασσίων Υποθέσεων, Νήσων και Αλιείας, Πολιτισμού και Τουρισμού, κ.ά.

Στην πλειοψηφία τους τα σχόλια ήταν θετικά και οι σχολιαστές ως επί το πλείστον πρότειναν παρεμβάσεις στο νομοσχέδιο που κατά τη γνώμη τους συνεισέφεραν στους στόχους και βελτίωναν την αποτελεσματικότητά του. Όλα τα σχόλια εξετάστηκαν και ελήφθησαν υπόψη κατά την περαιτέρω επεξεργασία του νομοσχεδίου.

Σχόλια

Ο μεγαλύτερος όγκος των σχολίων αφορούσαν:

- Ζητήματα ορολογίας και στόχων. Οι παρεμβάσεις ήταν κυρίως από ανεξάρτητους επιστήμονες και επιστημονικούς φορείς που παρέθεταν τα σχόλιά τους για την επιστημονική τεκμηρίωση και ακρίβεια της στοχοθεσίας και της ορολογίας που χρησιμοποιήθηκε. *Δεδομένου ότι ο τομέας τους περιβάλλοντος έχει αναπτυχθεί αλματωδώς σε επιστημονικό επίπεδο τα τελευταία 20 χρόνια, συνεχώς προστίθενται νέα στοιχεία στη γνώση μας που πρέπει να λαμβάνονται υπόψη στη σύγχρονη νομοθεσία.*
- Την κατηγοριοποίηση του νέου συστήματος προστατευόμενων περιοχών. Τα σχόλια παρατέθηκαν κυρίως από υπηρεσίες, επιστήμονες αλλά και χρήστες προστατευόμενων περιοχών που είχαν εμπειρία από τα καλά αλλά και τις αδυναμίες της προηγούμενης δασικής κα

περιβαλλοντικής νομοθεσίας σχετικά με τις προστατευόμενες περιοχές. Χαρακτηριστικά σχόλια ήταν η πρόσθεση των γεωτόπων στα προστατευτέα αντικείμενα και η απουσία της κατηγορίας «περιοχές οικοανάπτυξης» του ν. 1650/1986, που περιελάμβανε και οικιστικές περιοχές στο νομοσχέδιο υπό διαβούλευση.

- Το περιεχόμενο της κατηγορίας «καταφύγια άγριας ζωής», κυρίως από δασικές υπηρεσίες και κυνηγούς, δεδομένου ότι αυτή η προστατευόμενη περιοχή προέρχεται από τη δασική νομοθεσία και αποτελεί εξέλιξη των «καταφυγίων θηραμάτων».
- Την ανάγκη θεσμικής κατοχύρωσης του ρόλου των βοτανικών κήπων και τραπεζών γενετικού υλικού, κυρίως από επιστήμονες γνώστες της σημασίας τους για τη γενετική βιοποικιλότητα
- Την απουσία μέτρων προστασίας του φυσικού χώρου, σχόλιο από πολλούς ενδιαφερόμενους, που πρότειναν και τους τρόπους προστασίας και διαχείρισης του φυσικού χώρου.
- Την απουσία ρυθμίσεων για την προστασία από την απελευθέρωση γενετικά τροποποιημένων οργανισμών, κυρίως από πολίτες και Μη Κυβερνητικές οργανώσεις, δεδομένης και της σχετικής συνεχιζόμενης συζήτησης στην ΕΕ.
- Το ρόλο της θήρας στη διατήρηση της βιοποικιλότητας με θετικές και αρνητικές απόψεις κυρίως από κυνηγούς και κυνηγετικές οργανώσεις, περιβαλλοντικές οργανώσεις και πολίτες.
- Τις ρυθμίσεις για την αλιεία σε περιοχές με λιβάδια ποσειδωνίας και κοραλλιογενείς υφάλους, κυρίως από αλιείς, μη κυβερνητικές οργανώσεις και αρμόδιες υπηρεσίες
- Τους όρους δόμησης μέσα στις περιοχές του δικτύου Natura 2000. Τα σχόλια ήταν από πολίτες, χρήστες των περιοχών αυτών και ήταν αντικρουόμενα για ηπιότερους ή αυστηρότερους όρους από αυτούς που προτείνει το νομοσχέδιο.
- Την εγκατάσταση έργων ΑΠΕ εντός προστατευόμενων περιοχών. Τα σχόλια προέρχονταν από το σχετικό επιχειρηματικό κλάδο, περιβαλλοντικές οργανώσεις και πολίτες και σχετίζονταν κυρίως με τη συμβατότητα των έργων ΑΠΕ με την προστασία της βιοποικιλότητας.
- Τους πιθανούς περιορισμούς στην άσκηση της μεταλλευτικής δραστηριότητας. Τα σχόλια προέρχονταν κυρίως από τον σχετικό επιχειρηματικό κλάδο, πολίτες και περιφερειακές περιβαλλοντικές οργανώσεις και σχετίζονταν με τους όρους άσκησης αυτής της δραστηριότητας στις προστατευόμενες περιοχές.

Σε πολλές περιπτώσεις καθώς τα σχόλια δημοσιεύονταν καθημερινά στην ιστοσελίδα www.opengov.gr οι σχολιαστές έκαναν διάλογο μεταξύ τους με αφορμή το νομοσχέδιο.

Οι αλλαγές που έγιναν, συνεισέφεραν στη βελτίωση του νομοσχεδίου, ώστε κατ' αρχήν να υπηρετεί τον προστατευτικό σκοπό του αλλά και να μην εμποδίζει, αντίθετα να ενισχύει την αναπτυξιακή πορεία της χώρας, εφόσον αυτή τηρεί την αρχή της αειφορίας των φυσικών πόρων.

Ενσωμάτωση σχολίων στο νομοσχέδιο:

Κατόπιν της ενσωμάτωσης των σχολίων της διαβούλευσης έγιναν οι ακόλουθες **κύριες αλλαγές** στο νομοσχέδιο:

- **Η ορολογία (άρθρο2)** βελτιώθηκε ώστε να έχει την αποδοχή της πλειοψηφίας των ειδικών επιστημόνων, να είναι συμβατή με τη διεθνή ορολογία και να είναι κατανοητή από τους πολίτες.
- **Στα άρθρα 3-8 περί προστατευομένων περιοχών**, στα περιφερειακά πάρκα συμπεριλήφθηκαν οι περιοχές οικοανάπτυξης, δηλαδή ζώνες με οικιστικές και άλλες ήπιες δραστηριότητες. Ειδικά για το χαρακτηρισμό αγροτικών περιοχών υψηλής βιολογικής σημασίας ως περιφερειακά πάρκα το Προεδρικό Διάταγμα χαρακτηρισμού τους εκδίδεται μετά από κοινή πρόταση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων και του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.
 - Στα προστατευόμενα τοπία συμπεριλήφθησαν και οι γεώτοποι, ως γεωπάρκα, δεδομένης της πλούσιας γεωλογικής ποικιλότητας της χώρας μας.
 - Κατά τη θέσπιση προστατευόμενων περιοχών, στα μέρη, όπου λειτουργεί αεροδρόμιο απαιτείται, για λόγους δημόσιας ασφάλειας, η σύμφωνη γνώμη της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας.
 - Τα όρια των ειδικών ζωνών διατήρησης και των ζωνών ειδικής προστασίας θα ψηφιοποιηθούν, θα εγκριθούν με προεδρικό διάταγμα και θα είναι διαθέσιμα στους πολίτες μέσω της ιστοσελίδας του ΥΠΕΚΑ.
- **Στο άρθρο 9 περί προστασίας και διαχείρισης των περιοχών Natura,**
 - έχει προστεθεί και η προστατευτική διάταξη περί απαγόρευσης συρόμενων και άλλων ζημιογόνων αλιευτικών εργαλείων σε ασβεστοφυκικούς βυθούς (τραγάνες), που αποτελούν πλούσια πεδία αναπαραγωγής ψαριών.
 - Αφαιρέθηκε η διάταξη περί μη δημιουργίας Περιοχών Ολοκληρωμένης Τουριστικής Ανάπτυξης (ΠΟΤΑ), καθώς κρίθηκε πως το πρόβλημα δεν είναι ο ίδιος ο θεσμός των ΠΟΤΑ, αλλά η εφαρμογή του.
- **Στο άρθρο 10 περί σημαντικών ειδών χλωρίδας και πανίδας** έχουν συμπεριληφθεί και οι εγχώριες φυλές ζώων και οι τοπικές ποικιλίες φυτών. Στα μέτρα προστασίας συμπεριλαμβάνεται η διατήρηση τράπεζας σπόρων και βοτανικών κήπων.

- **Στο άρθρο 11 περί προστασίας της ενδημικής βιοποικιλότητας** έχουν συμπεριληφθεί και οι γενετικοί πόροι για τη διατροφή και τη γεωργία.
- **Στο άρθρο 13 για την προστασία του φυσικού χώρου** (βλ. και άρθρο 20, εξουσιοδοτικές διατάξεις)
 - ο Με προεδρικό διάταγμα θα θεσμοθετηθούν η οριοθέτηση και οι κανονισμοί προστασίας των μικρών υγροτόπων.
 - ο Με προεδρικά διατάγματα θα οριοθετηθεί η κρίσιμη παράκτια ζώνη της χώρας, (αιγιαλός, παραλία, ζώνη εναπόθεσης υλικών) τουλάχιστον ως το σημείο που είναι εμφανής η επίδραση της θάλασσας.
 - ο Στις οικολογικά ευαίσθητες περιοχές, δεν επιτρέπεται η διέλευση μηχανοκίνητων οχημάτων εκτός οδικού δικτύου, εκτός από περιπτώσεις αντιμετώπισης φυσικών καταστροφών, αναγκών γεωργίας και κτηνοτροφίας ή οχημάτων χιονιού σε πίστες χιονοδρομικών κέντρων.
 - ο Δεν επιτρέπεται η αυτόβουλη διάνοιξη δρόμων σε δασικά, χορτολιβαδικά και παράκτια οικοσυστήματα.
- Δεδομένου ότι η διατήρηση της βιοποικιλότητας είναι ασύμβατη με την επιμόλυνση των φυσικών ειδών από γενετικά τροποποιημένους οργανισμούς, προστέθηκε ένα ακόμα άρθρο στο νομοσχέδιο, **το άρθρο 14 περί περιβαλλοντικής βιοασφάλειας**, που εμπίπτει κατά κύριο λόγο στην ευθύνη του ΥΠΑΑΤ, το οποίο εκδίδει και τις σχετικές προστατευτικές αποφάσεις και καθορίζει και τις κυρώσεις για τους παραβάτες.
- **Στο άρθρο 20 στο εδάφιο των άμεσων μέτρων που λαμβάνονται σε περιπτώσεις υποβάθμισης της βιοποικιλότητας**, εκτός από τις φυσικές παραμέτρους θα λαμβάνονται υπόψη και οι κοινωνικοοικονομικές συνθήκες.
- **Με το άρθρο 21, οι μεταβατικές διατάξεις** που ορίζονται για το χαρακτηρισμό των περιοχών προστασίας και τους περιορισμούς στη δόμηση, θα εξασφαλίσουν την ομαλή μετάβαση στο νέο θεσμικό πλαίσιο.

Τέλος, έχει προσεχτεί ιδιαίτερα η συναρμοδιότητα του ΥΠΕΚΑ με τα άλλα υπουργεία και κυρίως με το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και το Υπουργείο Θαλασσίων Υποθέσεων, Νήσων και Αλιείας, όπου υπάρχει συναρμοδιότητα στα θέματα αγροτικής και θαλάσσιας βιοποικιλότητας αντίστοιχα και οι σχετικές αποφάσεις εκδίδονται από κοινού.