

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΑΝΤΙΓΟΝΗ ΑΝΕΣΤΗ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΟΥ ΕΡΓΟΥ ΚΑΙ ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ

ΤΜΗΜΑ: ΝΟΜΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΟ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ / ΠΕ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 212 4218

E-MAIL: ax2u175@minagric.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«Ανάπτυξη Υδατοκαλλιεργειών»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με τον παρόν σχέδιο νόμου επιχειρείται για πρώτη φορά η θέσπιση ενός κωδικοποιημένου νομοθετικού πλαισίου, που ρυθμίζει θέματα που αφορούν στη διοικητική διαδικασία αδειοδότησης των μονάδων υδατοκαλλιέργειας, εντατικής ή ημιεντατικής μορφής και συμβάλει στην απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών.

Α: ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Σήμερα δεν υπάρχει ενιαίο θεσμικό πλαίσιο αδειοδότησης των μονάδων υδατοκαλλιέργειας, εντατικής ή ημιεντατικής μορφής. Το γεγονός αυτό δημιουργεί προβλήματα κατά την εφαρμογή του από τη δημόσια διοίκηση, που λειτουργούν ως τροχοπέδη για την περαιτέρω ανάπτυξη του κλάδου και είναι κύρια:

α) Το ισχύον θεσμικό πλαίσιο στηρίζεται σε νομοθετήματα (νόμους, ΚΥΑ, ΥΑ κλπ) και εγκύκλιους, τα οποία είναι αποσπασματικά και συχνά δημιουργούν ασάφειες ή και συγκρούσεις αρμοδιοτήτων μεταξύ των εμπλεκόμενων Υπηρεσιών. β) Η μη τήρηση των προβλεπόμενων προθεσμιών από τις γνωμοδοτούσες Υπηρεσίες, λόγω φόρτου εργασίας, ελλιπούς στελέχωσής τους, ανυπαρξία εξειδικευμένων στελεχών, με αποτέλεσμα τη σημαντική καθυστέρηση των διαδικασιών. γ) Η υπερβολική επιμήκυνση του απαιτούμενου χρόνου ολοκλήρωσης της αδειοδότησης ή και εμπλοκή της σε κάποιο από τα ενδιάμεσα στάδια (χωροθέτηση, περιβαλλοντική αδειοδότηση κλπ). Ο χρόνος αυτός επιμηκύνεται λόγω της επικοινωνίας των εμπλεκόμενων Υπηρεσιών με απλή αλληλογραφία. δ) Η απώλεια εσόδων ή και απώλεια επενδύσεων, λόγω αδυναμίας προγραμματισμού τους, εξ' αιτίας των ασαφών και υπερβολικών χρονικών ορίων αδειοδότησης και της αβεβαιότητας για την τελική της έκβαση.

Όλα τα παραπάνω, συντελούν στη δημιουργία ενός αβέβαιου, μη σταθερού και μη φιλικού επενδυτικού περιβάλλοντος.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Στόχος της αξιολογούμενης ρύθμισης είναι η θέσπιση ενός κωδικοποιημένου νομοθετικού πλαισίου αδειοδότησης των υδατοκαλλιεργειών και απλοποίηση των διαδικασιών, ώστε να διευθετηθούν χρόνια προβλήματα του κλάδου και να προωθεί η περαιτέρω βιώσιμη ανάπτυξή του, στο πλαίσιο και των κανόνων της Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής. Τα οφέλη είναι:

- Σημαντική συντόμευση των διαδικασιών
- Μείωση του κόστους αδειοδότησης για του επενδυτές

Με τη σύσταση του Εθνικού Συμβουλίου Υδατοκαλλιεργειών και τη θέσπιση του Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης, η διοίκηση και ο κλάδος γενικότερα, αποκτούν ένα σημαντικότερο εργαλείο για τη λήψη ορθών αποφάσεων και την προώθηση των απαραίτητων μεταρρυθμίσεων και πολιτικών, με στόχο τη διατήρηση της Χώρας στην πρώτη θέση της Ευρωπαϊκής Υδατοκαλλιέργειας.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Η αξιολογούμενη ρύθμιση επηρεάζει τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που δραστηριοποιούνται στον τομέα των υδατοκαλλιεργειών. Περαιτέρω, επηρεάζεται το σύνολο των πολιτών της Χώρας, με την ιδιότητά τους ως καταναλωτές.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Οι προσπάθειες μέχρι σήμερα ήταν αποσπασματικές, με έκδοση διατάξεων νόμων, ΚΥΑ, ΥΑ και εγκυκλίων, που συχνά δημιουργούν ασάφειες ή και συγκρούσεις αρμοδιοτήτων μεταξύ των εμπλεκόμενων Υπηρεσιών. Δεν διασφαλίζεται έτσι το σταθερό οικονομικό και κοινωνικό περιβάλλον για την απελευθέρωση του σημαντικού δυναμικού του κλάδου.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Από τη δεκαετία του 1970 καθιερώθηκε η Κοινή Αλιευτική Πολιτική (ΚΑΛΠ), στα κράτη - μέλη της ΕΕ και έκτοτε εφαρμόζεται, μεταρρυθμιζόμενη. Η τελευταία μεταρρύθμιση τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2014. Στόχος της ΚΑΛΠ ήταν και είναι να διασφαλίσει ότι οι κλάδοι της αλιείας και της υδατοκαλλιέργειας στην ΕΕ είναι περιβαλλοντικά, οικονομικά και κοινωνικά βιώσιμοι και ότι αποτελούν πηγή υγιεινών τροφίμων για τους πολίτες της. Παράλληλα, η ΚΑΛΠ επιδιώκει να προωθήσει έναν δυναμικό κλάδο αλιείας και να εξασφαλίσει ένα εύλογο επίπεδο διαβίωσης για τις κοινότητες που ζουν από την αλιεία σε όλα τα κράτη μέλη. Με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1380/2013 και τη νέα ΚΑΛΠ, ορίστηκαν οι στρατηγικές κατευθύνσεις της ΕΕ σχετικά με τις κοινές προτεραιότητες και τους στόχους για την ανάπτυξη δραστηριοτήτων βιώσιμης υδατοκαλλιέργειας, οι οποίες θα αποτελέσουν τους βασικούς

πυλώνες των Πολυετών Εθνικών Στρατηγικών Σχεδίων για την ανάπτυξη της υδατοκαλλιέργειας κατά την προγραμματική περίοδο 2014-2020.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Στην αξιολογούμενη ρύθμιση προβλέπεται η έκδοση των ακόλουθων κανονιστικών πράξεων:

- 1. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία ρυθμίζονται οι λεπτομέρειες εφαρμογής του ΕΠΑΥ του άρθρου 2.*
- 2. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία συγκροτείται το ΕΣΥΔ, καθορίζεται η διαδικασία σύγκλησης και λήψης των αποφάσεών του, οι εισηγητές, ο γραμματέας και κάθε σχετικό θέμα για τη λειτουργία του και την εφαρμογή του άρθρου 3.*
- 3. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία καθορίζονται τα αρμόδια όργανα, η διαδικασία, οι όροι, οι προϋποθέσεις, το μίσθωμα, οι εγγυήσεις που κατατίθενται και κάθε θέμα που αφορά τη διεξαγωγή της δημοπρασίας της περίπτωσης β' της παραγράφου 2 του άρθρου 4, την κατακύρωση του αποτελέσματος και την κατάρτιση της σύμβασης.*
- 4. Κοινή απόφαση των Υπουργών Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής με την οποία καθορίζονται οι όροι έκδοσης της απόφασης έγκρισης των παραχωρήσεων της παραγράφου 1 του άρθρου 5 και χορήγησης ή ανανέωσης της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας της μονάδας, η τηρούμενη διαδικασία, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, καθώς και κάθε σχετικό θέμα για την εφαρμογή του άρθρου 5.*
- 5. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία καθορίζονται τα αρμόδια όργανα, η διαδικασία, οι όροι, οι προϋποθέσεις και κάθε σχετικό θέμα για την παραχώρηση υδάτινων εκτάσεων με τη διαδικασία μοριοδότησης της παραγράφου 4 του άρθρου 7.*
- 6. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία μπορεί να τίθενται προϋποθέσεις για τη μίσθωση θαλάσσιων και λιμναίων υδάτινων εκτάσεων, τις οποίες πρέπει να πληρούν οι ενδιαφερόμενους μισθωτές και οι οποίες αφορούν κυρίως την αξιοπιστία και επάρκεια του επιχειρηματικού σχεδίου, την εμπειρία του φορέα στον κλάδο της*

υδατοκαλλιέργειας, την όλη επιχειρηματική του δραστηριότητα, τις οικονομικές του δυνατότητες και τη γενικότερη επιστημονική του ενασχόληση με αντικείμενο σχετικό με τις υδατοκαλλιέργειες.

7. α) Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία ορίζεται το ύψος του μισθώματος ανά είδος καλλιέργειας και περίοδο μίσθωσης, ο τρόπος αναπροσαρμογής του και κάθε σχετικό θέμα για την εφαρμογή του άρθρου 11.

β) Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία αναπροσαρμόζεται το ποσοστό απόδοσης των μισθώματος του άρθρου 12.

8. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία καθορίζεται η διαδικασία, το είδος και το περιεχόμενο της πράξης παραχώρησης ή της σύναψης έννομης σχέσης με τρίτους, οι περιπτώσεις στις οποίες η τελευταία επιτρέπεται, οι υποχρεώσεις των συμβαλλομένων, τα περί τροποποίησης και ισχύος της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας της μονάδας και κάθε σχετικό θέμα για την εφαρμογή της παραγράφου 3 του άρθρου 13.

9. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία μπορεί να καθορίζεται το υπόδειγμα του εντύπου της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας μονάδας υδατοκαλλιέργειας και να τροποποιούνται τα στοιχεία που περιλαμβάνονται σε αυτήν, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 20.

10. α) Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής με την οποία καθορίζονται ή εξειδικεύονται, κατά περίπτωση, τα δικαιολογητικά που απαιτούνται για τη χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας μονάδων υδατοκαλλιέργειας καθώς και για την ανανέωση-τροποποίηση αυτής, σύμφωνα με τα άρθρα 21, 22 και 23.

β) Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία ρυθμίζονται ειδικά θέματα, τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικαστικά θέματα για την εφαρμογή των άρθρων 21, 22 και 23.

11. Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία μπορεί να αναπροσαρμόζεται το ύψος των διοικητικών προστίμων του άρθρου 25.

12. Κοινή απόφαση των Υπουργών Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής με την οποία μπορεί να καθορίζονται οι όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας και εκτροφής που πρέπει να τηρούνται από τις μονάδες υδατοκαλλιέργειας ανάλογα με το είδος εγκατάστασης και την κατάταξη της δραστηριότητας.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Η αξιολογούμενη ρύθμιση αφορά μονάδες υδατοκαλλιέργειας, εντατικής ή ημιεντατικής μορφής, οι οποίες εγκαθίστανται σε υδάτινες ή σε χερσαίες εκτάσεις.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Στην αξιολογούμενη ρύθμιση επιχειρείται να καθορισθεί με σαφήνεια η άσκηση της αρμοδιότητας αδειοδότησης των μονάδων υδατοκαλλιέργειας, από τη Διεύθυνση Αγροτικών Υποθέσεων της Γενικής Διεύθυνσης Δασών και Αγροτικών Υποθέσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Με την προτεινόμενη διαδικασία, οι ενδιαφερόμενοι, για να επενδύσουν, απευθύνονται μόνο στην ανωτέρω υπηρεσία, στα πρότυπα της υπηρεσίας μιας στάσης (one shop stop). Η Διεύθυνση Αγροτικών Υποθέσεων θα αναλαμβάνει τη διεκπεραίωση και την ολοκλήρωση της διαδικασίας. Προτείνεται επίσης η απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης κυρίως με την κατάργηση ή/και τη συγχώνευση ορισμένων επιμέρους Αδειών/Εγκρίσεων, εφόσον τηρούνται συγκεκριμένες προϋποθέσεις και διαδικασίες, οι οποίες δεν μπορούν να παρακαμφθούν διότι προβλέπονται στην ισχύουσα ενωσιακή νομοθεσία. Απώτερος στόχος είναι η διευκόλυνση της λειτουργίας της αγοράς.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Εισάγεται ένα σταθερό, διαφανές, ενιαίο σύστημα αδειοδότησης μονάδων υδατοκαλλιέργειας που θα συμβάλλει στη δημιουργία επιχειρήσεων υγιών και ανταγωνιστικών.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Από την αξιολογούμενη ρύθμιση δεν εισάγεται πρόσθετο διοικητικό βάρος στις επιχειρήσεις. Δεν εισάγεται καμία πρόσθετη υποχρέωση πληροφόρησης προς τη Διοίκηση. Η υποβολή έκθεσης των αποτελεσμάτων για την αξιολόγηση της δοκιμαστικής καλλιέργειας και έκθεσης επί των ερευνητικών προγραμμάτων, η τοποθέτηση αγκυροβολίων για την ασφάλεια των μονάδων, η προσκόμιση εγγυήσεων πριν την υπογραφή της σύμβασης για την παραχώρηση της υδάτινης έκτασης, είναι απαιτήσεις που υπάρχουν και στο ισχύον νομοθετικό πλαίσιο. Αντίθετα, δημιουργείται με την αξιολογούμενη ρύθμιση η υπηρεσία μιας στάσης (one shop stop) στην οποία οι ενδιαφερόμενοι απευθύνονται και μέσω αυτής διεκπεραιώνεται και ολοκληρώνεται όλη η διαδικασία αδειοδότησης της επιχείρησης.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Από την αξιολογούμενη ρύθμιση δεν επιβαρύνεται ο κρατικός προϋπολογισμός, αλλά αναμένεται να εισρεύσουν έσοδα στους Δήμους από τα μισθώματα και στον κρατικό προϋπολογισμό από την επιβολή των προβλεπόμενων διοικητικών κυρώσεων.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Δημιουργούνται σταθερές δομές σε επίπεδο διαδικασιών αδειοδότησης, διασφαλίζονται έτσι σχέσεις εμπιστοσύνης και υγιών επιχειρηματικών συμπεριφορών που βελτιώνουν την ανταγωνιστικότητα επιχειρήσεων και συντελούν στην καλή λειτουργία του ανταγωνισμού.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Η αξιολογούμενη ρύθμιση έχει θετικές συνέπειες σε όλο τον κοινωνικό ιστό, καθώς συμβάλλει στην προστασία όλων των πολιτών με την ιδιότητά τους ως καταναλωτών.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Προστασία του καταναλωτή και της δημόσιας υγείας.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Με την αξιολογούμενη ρύθμιση δημιουργείται η υπηρεσία μιας στάσης (one shop stop), στην οποία οι ενδιαφερόμενοι απευθύνονται και μέσω αυτής διεκπεραιώνεται και ολοκληρώνεται όλη η διαδικασία αδειοδότησης της επιχείρησης.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Προτείνεται η συγχώνευση της άδειας χρήσης των υδάτων με την περιβαλλοντική αδειοδότηση, για τις μονάδες θαλάσσιων υδάτων, περιοχές ΠΟΑΥ κλπ. Αποσαφηνίζεται και απλοποιείται η διαδικασία της κτηνιατρικής αδειοδότησης και χορήγησης κωδικού αριθμού λειτουργίας, και θεσπίζεται χρονικό όριο για χορήγηση κτηνιατρικού κωδικού από την αρμόδια υπηρεσία. Ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στη διάρκεια ισχύος της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των μονάδων. Θεσμοθετείται η προέγκριση μίσθωσης των

υδάτινων εκτάσεων και των διαδικασιών έκδοσής της. Αυξάνεται η διάρκεια μίσθωσης από τα 10 στα 20 χρόνια. Απλοποιείται η διαδικασία μίσθωσης. Με το νέο πλαίσιο το μίσθωμα θα καταβάλλεται μετά την ημερομηνία έκδοσης της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας και την υπογραφή της σχετικής σύμβασης μίσθωσης και όχι νωρίτερα από αυτή. Έτσι, δεν θα επιβαρύνεται ο ενδιαφερόμενος με καταβολή μισθώματος πριν την ολοκλήρωση της διαδικασίας αδειοδότησης και παροχής του δικαιώματος εκμετάλλευσης και χρήσης της υδάτινης έκτασης.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Η θέσπιση ενιαίου, σαφούς εθνικού νομοθετικού πλαισίου για την κατάρτιση Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης Υδατοκαλλιιεργειών θα επιτρέψει περαιτέρω την ανάπτυξη του κλάδου που θα οδηγήσει σε αύξηση της παραγωγής και προσφοράς προϊόντων υδατοκαλλιέργειας, εξασφαλίζοντας τη μακροπρόθεσμη, κερδοφόρο βιωσιμότητα των επιχειρήσεων, τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας και την ενθάρρυνση νέων επενδύσεων. Οι κανόνες θεσπίζονται σύμφωνα με τις κατευθύνσεις της υπεύθυνης διαχείρισης Ειδικού Χωροταξικού Σχεδιασμού και τη μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Με την αξιολογούμενη ρύθμιση επιχειρείται ο σαφής καθορισμός άσκησης της αρμοδιότητας αδειοδότησης των μονάδων, από τη Διεύθυνση Αγροτικών Υποθέσεων -Τμήμα Γεωργικών Εκμεταλλεύσεων και Αλιείας- της Γενικής Διεύθυνσης Δασών και Αγροτικών Υποθέσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Η εν λόγω υπηρεσία θα αναλαμβάνει τη διεκπεραίωση και την ολοκλήρωση της διαδικασίας μέχρι την εγκατάσταση του φορέα της υδατοκαλλιέργειας και

την έναρξη λειτουργίας της μονάδας. Η συνεργασία των συναρμόδιων Υπουργείων και υπηρεσιών καθώς και των εμπλεκόμενων φορέων του κλάδου, θα συμβάλει στην επιτυχία του ανωτέρω εγχειρήματος και τελικά στην αποτελεσματικότητα της λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Η ρύθμιση αναμένεται να διευκολύνει το έργο της Δικαιοσύνης καθώς αποδίδει με σαφή και ορισμένο τρόπο τους κανόνες δικαίου που θέτει.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Η προτεινόμενη ρύθμιση εναρμονίζεται με την παράγραφο 1 του άρθρου 5, την παράγραφο 2 του άρθρου 18 και την παράγραφο 1 του άρθρου 24 του Συντάγματος.

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Το Υπουργείο Οικονομικών για τις διατάξεις που αφορούν οικονομικά θέματα (μισθώματα, κυρώσεις).

Το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας για τις διατάξεις που αφορούν παροχή σύμφωνης γνώμης για παραχώρηση υδάτινης έκτασης.

Το Υπουργείο Εσωτερικών για τις διατάξεις που αφορούν θέματα αρμοδιοτήτων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας.

Το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού για τις διατάξεις που αφορούν παροχή σύμφωνης γνώμης για παραχώρηση υδάτινης έκτασης.

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής για τις διατάξεις που αφορούν περιβαλλοντική αδειοδότηση.

Το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη για τις διατάξεις που αφορούν παροχή σύμφωνης γνώμης για παραχώρηση λιμναίας υδάτινης έκτασης.

Το Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου για τις διατάξεις που αφορούν παροχή σύμφωνης γνώμης για παραχώρηση θαλάσσιας υδάτινης έκτασης.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

1. *Η Διεύθυνση Αγροτικών Υποθέσεων της Γενικής Διεύθυνσης Δασών και Αγροτικών Υποθέσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, στα διοικητικά όρια της οποίας είναι εγκατεστημένη η μονάδα υδατοκαλλιέργειας.*

2. *Η κτηνιατρική υπηρεσία της Περιφέρειας ή της Περιφερειακής Ενότητας, στα διοικητικά όρια της οποίας είναι εγκατεστημένη η μονάδα υδατοκαλλιέργειας και η οποία είναι αρμόδια για την εφαρμογή του π.δ. 28/2009 (Α' 46).*

3. α) *Η αρμόδια υπηρεσία περιβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Κλιματικής Αλλαγής για έργα και δραστηριότητες κατηγορίας Α1 του ν. 4014/2011 για την έκδοση της Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ).*

β) *Η αρμόδια Υπηρεσία Περιβάλλοντος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης: αα) για έργα και δραστηριότητες κατηγορίας Α2 του ν. 4014/2011 για την έκδοση της Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ) καθώς και ββ) για μονάδες υδατοκαλλιέργειας κατηγορίας Β' του ίδιου νόμου για την ανάληψη των Πρότυπων Περιβαλλοντικών Δεσμεύσεων (ΠΠΔ).*

4. Η αρμόδια Διεύθυνση Υδάτων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ως προς τη χρήση των υδάτων.

5. Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Γενικού Επιτελείου Ναυτικού (ΓΕΝ), του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού και του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου για την παροχή σύμφωνη γνώμης, για κάθε παραχώρηση χρήσης θαλάσσιων υδάτινων εκτάσεων για την ίδρυση μονάδας υδατοκαλλιέργειας

6. Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Γενικού Επιτελείου Στρατού (ΓΕΣ), του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού και του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη για την παροχή σύμφωνης γνώμης, για κάθε παραχώρηση χρήσης λιμναίων υδάτινων εκτάσεων για την ίδρυση μονάδας υδατοκαλλιέργειας.

7. Οι φορείς διαχείρισης των μονάδων υδατοκαλλιέργειας εντός ΠΟΑΥ, για την παροχή γνώμης για κάθε παραχώρηση χρήσης υδάτινων εκτάσεων για την ίδρυση μονάδας υδατοκαλλιέργειας

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Κατά τη σύνταξη της αξιολογούμενης ρύθμισης ελήφθη υπόψη το εγχειρίδιο οδηγιών της ΚΕΝΕ, το πρακτικό επεξεργασίας αλλά και τα προφορικά σχόλια της ΚΕΝΕ που έγιναν κατά τη συνεδρίαση αριθ. 1267 της 31-3-2014.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Από τη δημοσίευση του προτεινόμενου σχεδίου νόμου:

1. Καταργούνται:

α) Η παράγραφος 7 του άρθρου 32 του ν.1845/1989 (Α' 102)

β) Η παράγραφος 11 του άρθρου 19 του ν.3208/2003 (Α' 303).

γ) Τα άρθρα 57 και 64 του ν.δ. 420/70 (Α' 27).

δ) Η παράγραφος 3 του άρθρου 15 του ν. 2130/1993 (Α' 62).

ε) Η παράγραφος 3 του άρθρου 5 του π.δ. 28/2009 (Α' 46).

στ) Το άρθρο 30 του ν. 2971/2001 (Α' 285).

ζ) Κάθε άλλη διάταξη, γενική ή ειδική, η οποία έρχεται σε αντίθεση ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που ρυθμίζονται με τις διατάξεις του παρόντος νόμου.

2. Δεν εφαρμόζονται:

α) σε μονάδες υδατοκαλλιέργειας εντατικής και ημιεντατικής μορφής, οι οποίες εγκαθίστανται σε θαλάσσιες και λιμναίες εκτάσεις οι διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 1 του β.δ. 142/1971 (Α' 49) και της απόφασης με αριθ. 140476/6-2-2004 του Υπουργού Γεωργίας (Β' 357).

β) σε θαλάσσια και λιμναία ύδατα όπου δύνανται να εγκαθίστανται μονάδες υδατοκαλλιέργειας εντατικής ή ημιεντατικής μορφής και να δημιουργούνται ζώνες μετεγκατάστασης ζώντων δίθυρων μαλακίων οι διατάξεις της περίπτωσης 45 της υποπαραγράφου δ' «Υποτομέας Αλιείας» της παραγράφου II Β «Τομέας Γεωργίας – Κτηνοτροφίας – Αλιείας» του άρθρου 186 του ν. 3852/2010 (Α' 87), καθώς και οι περιπτώσεις 71 και 73 της ίδιας υποπαραγράφου.

γ) σε όσους καταλαμβάνουν αυθαίρετα θαλάσσιες ή λιμναίες υδάτινες εκτάσεις με μόνιμες ή προσωρινές εγκαταστάσεις υδατοκαλλιέργειας, ως προς την επιβολή διοικητικών προστίμων, οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 29 του ν. 2971/2001 (Α' 285).

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

Από τη δημοσίευση του προτεινόμενου σχεδίου νόμου:

1. Οι διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 1 του β.δ. 142/1971 (Α' 49) και της απόφασης με αριθ. 140476/6-2-2004 του Υπουργού Γεωργίας (Β' 357) δεν εφαρμόζονται σε μονάδες υδατοκαλλιέργειας εντατικής και ημιεντατικής μορφής, οι οποίες εγκαθίστανται σε θαλάσσιες και λιμναίες εκτάσεις

2. Οι διατάξεις της περίπτωσης 45 της υποπαραγράφου δ' «Υποτομέας Αλιείας» της παραγράφου II Β «Τομέας Γεωργίας – Κτηνοτροφίας – Αλιείας» του άρθρου 186 του ν. 3852/2010 (Α' 87), καθώς και οι περιπτώσεις 71 και 73 της ίδιας υποπαραγράφου δεν εφαρμόζονται σε θαλάσσια και λιμναία ύδατα όπου δύνανται να εγκαθίστανται μονάδες υδατοκαλλιέργειας εντατικής ή ημιεντατικής μορφής και να δημιουργούνται ζώνες μετεγκατάστασης ζώντων δίθυρων μαλακίων.

3. Οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 29 του ν. 2971/2001 (Α' 285) δεν εφαρμόζονται, ως προς την επιβολή διοικητικών προστίμων, σε όσους καταλαμβάνουν αυθαίρετα θαλάσσιες ή λιμναίες υδάτινες εκτάσεις με μόνιμες ή προσωρινές εγκαταστάσεις υδατοκαλλιέργειας.

Για τις ως άνω διατάξεις κρίθηκε ότι πρέπει να τροποποιηθούν / καταργηθούν εμμέσως διότι αφορούν το σύνολο των μονάδων υδατοκαλλιέργειας, ενώ το προτεινόμενο σχέδιο νόμου αφορά μόνο τις μονάδες εντατικής ή ημιεντατικής μορφής, πρόκειται δηλαδή για μερική τροποποίηση / κατάργηση. Επιπλέον, ως προς τις διατάξεις της παρ. 1, κρίθηκε μη νομοτεχνικά ορθή η τροποποίηση β.δ. και ΥΑ με νόμο.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Μέσω της ιστοσελίδας www.opengov.gr δόθηκε η ευκαιρία σε όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς και πολίτες να υποβάλλουν τα σχόλιά τους, κατά άρθρο, για τις ρυθμίσεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Η αξιολογούμενη ρύθμιση τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση, στο δικτυακό τόπο διαβουλεύσεων www.opengov.gr, το χρονικό διάστημα από 14-2-2014 έως και 28-2-2014 και τα αποτελέσματά της περιγράφονται στην Έκθεση Αποτελεσμάτων Δημόσιας Διαβούλευσης, που συνοδεύει το προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

ΕΚΘΕΣΗ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ
Στο σχέδιο νόμου «Ανάπτυξη Υδατοκαλλιεργειών»

Α. Διάρκεια διαβούλευσης

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση, στο δικτυακό τόπο διαβουλεύσεων www.opengov.gr, το χρονικό διάστημα από 14-2-2014 έως και 28-2-2014.

Β. Γενικά σχόλια επί της διαβούλευσης

Υπήρξαν 199 δημόσιες παρεμβάσεις από πολίτες και φορείς.

Τα σημαντικότερα σημεία της σχετικής διαβούλευσης αφορούν :

- Τη θεσμοθέτηση υπηρεσίας μιας στάσης. Τα σχόλια αφορούν κυρίως στη διαδικασία αδειοδότησης και στο ότι δεν μειώνεται αρκετά η γραφειοκρατία. Υπήρξαν πολλές παρεμβάσεις με αίτημα την συγχώνευση ή κατάργηση των επιμέρους αδειών που απαιτούνται για τη χορήγηση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας μονάδας υδατοκαλλιέργειας, όπως της κτηνιατρικής άδειας και της περιβαλλοντικής. Περαιτέρω, διατυπώθηκε προβληματισμός ως προς το μεγάλο χρονικό διάστημα που απαιτείται για την ολοκλήρωση των διαδικασιών αδειοδότησης των μονάδων υδατοκαλλιέργειας και ως προς τα θέματα αρμοδιοτήτων μεταξύ των διαφορετικών Υπουργείων.
- Τις διοικητικές κυρώσεις που προβλέπονται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου και κυρίως το ύψος αυτών, το οποίο κρίθηκε υψηλό.
- Την ανάγκη συμπλήρωσης των μεταβατικών διατάξεων, προκειμένου να επέλθει ομαλή προσαρμογή του κλάδου στις διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου αλλά και στα προβλεπόμενα στο ειδικό πλαίσιο χωροταξικού σχεδιασμού και αειφόρου ανάπτυξης για τις υδατοκαλλιέργειες.
- Τη μη ρύθμιση θεμάτων που αφορούν τις μονάδες υδατοκαλλιέργειας γλυκών υδάτων σε χερσαίες εκτάσεις καθώς και λιμνοθάλασσες καθώς και την απουσία από το προτεινόμενο σχέδιο νόμου εθνικών κατευθύνσεων/στόχων για το περιβάλλον, τον όγκο της παραγωγής και λοιπών παραμέτρων/στόχων του κλάδου.

- Την άσκηση της αρμοδιότητας αδειοδότησης των μονάδων υδατοκαλλιέργειας σε επίπεδο Αποκεντρωμένης Διοίκησης και όχι σε επίπεδο αιρετής Περιφέρειας. Επιπλέον, διατυπώθηκε προβληματισμός ως προς τη στελέχωση των Υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης από εξειδικευμένο προσωπικό σε θέματα υδατοκαλλιεργειών.

Γ. Ειδικά σχόλια επί της διαβούλευσης

Η συμμετοχή στην δημόσια διαβούλευση του προτεινόμενου σχεδίου νόμου κατέδειξε το ενδιαφέρον για τα υπό ρύθμιση θέματα.

Ο δημόσιος διάλογος, τα σχόλια των πολιτών και των φορέων οδήγησαν σε περαιτέρω επεξεργασία των διατάξεων του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, με βασικό σκοπό την απλούστευση και τον εκσυγχρονισμό των διαδικασιών αδειοδότησης των μονάδων υδατοκαλλιέργειας, μέσα από τη δημιουργία υπηρεσίας μιας στάσης (one stop shop).