

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΜΑΡΙΑ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΟΥ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 3332686

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«Αναμόρφωση πλαισίου λειτουργίας Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, Οργανισμού Διαχείρισης Δημόσιου Χρέους, Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, Σύσταση Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας και άλλες διατάξεις»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με το παρόν σχέδιο νόμου προτείνεται η αναμόρφωση του νομοθετικού πλαισίου που διέπει ζωτικούς για το έργο του Υπουργείου Οικονομικών οργανισμούς, όπως είναι το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων (Κεφάλαιο Α') και ο Οργανισμός Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (ΟΔΔΗΧ) (Κεφάλαιο Β') καθώς και την αναμόρφωση και τον εκσυγχρονισμό του νομοθετικού πλαισίου λειτουργίας των ΔΕΚΟ με απώτερο σκοπό την μεγαλύτερη ευελιξία και περισσότερη διαφάνεια και αποτελεσματικότητα κατά τη διοίκηση των ΔΕΚΟ – κάτι που είναι αναγκαίο προκειμένου να ενισχυθεί η ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων αυτών και να εξασφαλισθεί η βελτίωση των παρεχομένων από αυτές υπηρεσιών στο κοινό. Επίσης επέρχονται οργανικές αλλαγές στις υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών ως προς την εποπτεία της δημόσιας, ιδιωτικής και κοινωφελούς περιουσίας του Δημοσίου καθώς προβλέπεται η σύσταση Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας στο Υπουργείο Οικονομικών, με αποστολή το συντονισμό και την καλύτερη διοίκηση, διαχείριση, προστασία και επωφελέστερη αξιοποίηση της δημόσιας, ιδιωτικής και κοινωφελούς περιουσίας.

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Με βάση το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης δεν επιτρέπεται οι δημόσιοι φορείς, οποιασδήποτε μορφής, να επιδοτούν σταυροειδώς από τις δραστηριότητες που ασκούν σε καθεστώς δημόσιου νομικού προνομίου τις δραστηριότητες που ασκούνται σε καθεστώς

ελεύθερου ανταγωνισμού. Στην περίπτωση του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, πόροι προερχόμενοι από δραστηριότητες που ανάγονται στην δεσμευμένη λειτουργία του υπό καθεστώς δημόσιου νομικού προνομίου (παρακαταθήκες, πάσης φύσεως καταθέσεις προβλεπόμενες από διατάξεις κλπ.) χρησιμοποιούνται και για την (εσωτερική) χρηματοδότηση των εμπορικών δραστηριοτήτων του Ταμείου (λ.χ. παροχή δανείων σε ιδιώτες, αποδοχή καταθέσεων κ.λπ.).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Ο ΟΔΔΗΧ κατά τη δωδεκαετή λειτουργία του αντιμετώπισε λειτουργικά και διοικητικά προβλήματα που οφείλονται σε αδυναμίες του ιδρυτικού του νόμου (ν.2628/1998) μέσα σε ένα περιβάλλον συνεχών εξελίξεων που χαρακτηριζόταν τόσο από την ένταξη της χώρας στην ΟΝΕ, όσο και από τις εξελίξεις στις χρηματαγορές και τη μεθοδολογία της παρακολούθησης και παρέμβασης σε αυτές. Παρίσταται επομένως αναγκαία η τροποποίηση επιμέρους διατάξεων του ανωτέρω νόμου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Ως προς τις ΔΕΚΟ, παρατηρήθηκε έλλειμμα ανταγωνιστικότητας και αποτελεσματικότητας καθώς και ανεπάρκειες του εσωτερικού ελέγχου και της εποπτείας αυτών.

Ως προς την διαχείριση της δημόσιας περιουσίας, οι διάσπαρτες αρμοδιότητες σχετικά με την προστασία της δημόσιας γης και της εποπτείας της αξιοποίησης της ακίνητης περιουσίας του Δημοσίου και των εθνικών κληροδοτημάτων καθιστούσαν δυσχερή τον συντονισμό τους, με ό,τι αυτό συνεπάγεται και για την αποτελεσματική προστασία τους.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Επιδιώκεται η συμμόρφωση με τους κανόνες του ευρωπαϊκού δικαίου του ανταγωνισμού και, ειδικότερα, με την αρχή της απαγόρευσης σταυροειδών επιδοτήσεων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Θεωρείται αναγκαία η τροποποίηση επιμέρους διατάξεων του ιδρυτικού του ΟΔΔΗΧ νόμου με στόχο την ανάληψη νέων αρμοδιοτήτων, την ενεργοποίηση και επέκταση υφιστάμενων λειτουργιών και την αναδιάρθρωση του οργανωτικού του σχήματος.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Οι εισαγόμενες τροποποιήσεις του ν. 3429/2005 έχουν ως απώτερο σκοπό την εισαγωγή αφενός μεγαλύτερης ευελιξίας και αφετέρου περισσότερης διαφάνειας και αποτελεσματικότητας, μέσω μηχανισμών προληπτικού ελέγχου, στις ΔΕΚΟ – κάτι που είναι αναγκαίο προκειμένου να εξασφαλισθεί η βελτίωση των παρεχομένων από αυτές υπηρεσιών στο κοινό και να εξορθολογιστεί η διαχείριση των διατιθέμενων για τη λειτουργία των ΔΕΚΟ πόρων.

Με τη σύσταση Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας, θα συγκεντρωθούν όλες οι διάσπαρτες αρμοδιότητες σχετικά με την προστασία της δημόσιας γης και της εποπτείας της αξιοποίησης της ακίνητης περιουσίας του Δημοσίου και των εθνικών κληροδοτημάτων, με σκοπό τον καλύτερο και αποτελεσματικότερο συντονισμό τους.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Η ρύθμιση επηρεάζει άμεσα τον τρόπο λειτουργίας του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων και ενισχύει το καθεστώς του ελεύθερου ανταγωνισμού. Επίσης, ενισχύεται η διαφάνεια στη δράση του Ταμείου με την πρόβλεψη εξουσιοδοτικής βάσης για την έκδοση κανονισμού λειτουργίας και δράσης, έτσι ώστε να διασφαλίζεται μεγαλύτερος βαθμός προβλεψιμότητας και ανιχνευσιμότητας στην εσωτερική και εξωτερική δράση του.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Οι ρυθμίσεις για τον ΟΔΔΗΧ καταρχήν θα έχουν επίδραση σε όλες τις οικονομικές ομάδες που σχετίζονται με την διαχείριση του δημόσιου χρέους (π.χ. επενδυτές, ανάδοχοι) καθώς θα συνεργάζονται πλέον με έναν ευέλικτο Οργανισμό. Επιπλέον, οι αλλαγές στην οργανωτική του δομή αναμένεται ότι θα επηρεάσουν και τους εργαζόμενους στον Οργανισμό καθώς θα γίνει αναδιάρθρωση του προσωπικού του και η πρόσληψη, ο διορισμός, η εξέλιξη, κλπ αυτών θα γίνεται σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Με τις ρυθμίσεις για τις ΔΕΚΟ θα υπάρξει ωφέλεια του κοινωνικού συνόλου μέσω της αναβάθμισης - βελτίωσης των παρεχόμενων από τις ΔΕΚΟ αγαθών και υπηρεσιών. Το ίδιο θα συμβεί και με τη σύσταση της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας, αφού με αυτό τον τρόπο θα προστατευθεί καλύτερα η περιουσία του δημοσίου.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Στην Ελλάδα, δεν υπάρχει προηγούμενο λειτουργικού διαχωρισμού των δραστηριοτήτων νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου. Σε επίπεδο δημοσίων επιχειρήσεων μπορεί, κατ'αντιστοιχία, να αναφερθεί ο διαχωρισμός από την Δημόσια Επιχείρηση Ηλεκτρισμού (ΔΕΗ) των δραστηριοτήτων διαχείρισης του δικτύου με την ίδρυση του ΔΕΣΜΗΕ, με βάση και τη σχετική τομεακή νομοθεσία της Ένωσης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Ως προς τις ρυθμίσεις για τις ΔΕΚΟ, υπήρξε ενδυνάμωση και βελτίωση της εφαρμογής των προτύπων εταιρικής διακυβέρνησης στις ΔΕΚΟ, που είχαν εισαχθεί με τον ν. 3429/2005, όπως αυτός τροποποιήθηκε με το ν. 3697/2008.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Το προωθούμενο μοντέλο ρύθμισης προσεγγίζει περισσότερο τις υιοθετηθείσες λύσεις στην Γαλλία και τη Γερμανία. Στις χώρες αυτές τα αντίστοιχα ιδρύματα ασκούν τις δραστηριότητές τους που είναι ανοικτές στον ανταγωνισμό, μέσω ελεγχόμενων από αυτά θυγατρικών του κοινού εμπορικού δικαίου. Με την προωθούμενη ρύθμιση ακολουθείται παρόμοια εξέλιξη για τις δραστηριότητες του ΤΠΔ που ασκούνται σε περιβάλλον ανταγωνισμού.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Ανάλογες νομικές μορφές για την διαχείριση του χρέους υπάρχουν κυρίως στις Σκανδιναβικές Χώρες, συγκεκριμένα στην Σουηδία, με τη διαφορά ότι στην περίπτωση του ΟΔΔΗΧ είναι ο Υπουργός Οικονομικών που καταθέτει στη Βουλή για ενημέρωση την απολογιστική έκθεση που του υποβάλλεται το πρώτο τρίμηνο κάθε έτους ο ΟΔΔΗΧ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Η ανάγκη σύστασης επιτροπών ελέγχου στις δημόσιες επιχειρήσεις ως μηχανισμού ενίσχυσης της εταιρικής διακυβέρνησης τους, σύμφωνα με τα πρότυπα που ισχύουν για τις μεγάλες ιδιωτικές επιχειρήσεις (ιδίως για τις εισηγμένες και στην ΕΕ και για τα πιστωτικά ιδρύματα και ασφαλιστικές εταιρείες, βλ. Οδηγία 43/2006) έχει επισημανθεί και επιταθεί σε χώρες του ΟΟΣΑ (βλ. ενδεικτικά Κίνα, όπου η σύσταση επιτροπής ελέγχου είναι υποχρεωτική για τις δημόσιες επιχειρήσεις). Σύμφωνα και με κατευθυντήριες γραμμές (guidelines) που έχει εκδώσει κατά το παρελθόν ο Ο.Ο.Σ.Α. σε σχέση με την εταιρική

διακυβέρνηση των δημοσίων επιχειρήσεων των κρατών μελών του, η σύσταση ειδικών επιτροπών στις επιχειρήσεις αυτές (επιτροπές ελέγχου, αμοιβών και αξιολόγησης κ.λπ.) μπορεί να συντελέσει στην ενδυνάμωση της επάρκειας και αποδοτικότητας των διοικήσεων των δημοσίων επιχειρήσεων και στην ενίσχυση της αποφασιστικής σημασίας ευθύνης τους σε θέματα διαχείρισης κινδύνων και ελέγχου.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

(α) Προεδρικό διάταγμα με το οποίο ορίζονται οι προϋποθέσεις, οι όροι και η διαδικασία χορήγησης από το Ταμείο δανείων προς ΟΤΑ, συνδέσμους και ενώσεις αυτών καθώς και προς νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, για την εξυγίανση των ΟΤΑ και την χρηματοδότηση της εκτέλεσης έργων υποδομής για την περιφερειακή ανάπτυξη της χώρας με ή χωρίς τη σύμπραξη του ιδιωτικού τομέα ή της εκτέλεσης έργων κοινής ωφέλειας (ύδρευση, αποχέτευση, οδοποιία, ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές, προστασία του περιβάλλοντος, προώθηση της κοινωνικής στεγαστικής πολιτικής κτλ.). [άρθρο 2 παρ. 2]

(β) Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, με την οποία εγκρίνεται η απόφαση του ΔΣ για την απόσχιση και εισφορά του κλάδου εμπορικών δραστηριοτήτων του Ταμείου σε εταιρεία ιδρυόμενη από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων. [άρθρο 3 παρ.1]

(γ) Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών με την οποία ρυθμίζονται οι προϋποθέσεις, οι όροι και η διαδικασία της απόσχισης και εισφοράς κλάδου του παρόντος άρθρου και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.. [άρθρο 3 παρ. 3]

(γ) Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, που εκδίδεται κατόπιν πρότασης του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως: Κανονισμός με τον οποίο εξειδικεύονται οι αρχές που διέπουν την εσωτερική οργάνωση και την άσκηση των δραστηριοτήτων του Ταμείου, ώστε να διασφαλίζεται η πλήρης συμμόρφωση του Ταμείου με την κοινοτική νομοθεσία περί ανταγωνισμού και την απαγόρευση σταυροειδών επιδοτήσεων, ρυθμίζονται τα σχετικά με την εφαρμογή των Διεθνών Προτύπων Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης, την κατάρτιση και τον έλεγχο των προσωρινών και οριστικών οικονομικών καταστάσεων και λογαριασμών του άρθρου 1 παρ. 3, καθορίζονται όροι για την άσκηση της επενδυτικής πολιτικής του Ταμείου, καθορίζονται οι όροι για τη σύναψη συμβάσεων με πιστωτικά ιδρύματα για τη διενέργεια παραλαβής παρακαταθηκών σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 3, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια. [άρθρο 4]

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

(α) Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, προκειμένου να παρέχει ο Οργανισμός συμβουλευτικές υπηρεσίες για τη σύναψη δανείων από την εσωτερική ή εξωτερική αγορά των οργανισμών και φορέων του δημόσιου τομέα, να συντονίζει το χρονικό προγραμματισμό δανεισμού τους και να αξιολογεί τις συνέπειες που ανακύπτουν για το δημόσιο χρέος και την εξυπηρέτησή του. Με όμοια απόφαση μπορεί ο Οργανισμός να αναλαμβάνει ως εντολοδόχος και για λογαριασμό των ως άνω οργανισμών και φορέων τη διαδικασία επιλογής μιας ή περισσοτέρων Τραπεζών ή πιστωτικών ιδρυμάτων για τη δανειοδότηση αυτών, να διαπραγματεύεται του όρους των σχετικών συμβάσεων και υποβάλλει σε αυτούς ολοκληρωμένη πρόταση σύναψης δανείου.

(β) Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών μετά από πρόταση του Δ.Σ. για τη ρύθμιση των σχέσεων του Οργανισμού με τις συναφείς Διευθύνσεις του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους του Υπουργείου Οικονομικών

(γ) Κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου υπουργού, μετά από γνώμη των οικείων υπηρεσιακών συμβουλίων, για την απόσπαση, μεταφορά ή μετάταξη υπαλλήλων από φορείς του δημόσιου τομέα

(δ) Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών για τις αποδοχές του ειδικού επιστημονικού προσωπικού του ΟΔΔΗΧ

(ε) Προεδρικά διατάγματα που εκδίδονται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών και γνώμη του Διοικητικού Συμβουλίου του ΟΔΔΗΧ, για τη ρύθμιση θεμάτων διάρθρωσης των οργανικών μονάδων, αρμοδιοτήτων, προσωπικού, κλπ

(στ) Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών που εξουσιοδοτεί τον ΟΔΔΗΧ, ως εντολοδόχο και για λογαριασμό του Ελληνικού Δημοσίου, να συνάπτει δανειακές συμβάσεις και πράξεις διαχείρισης του χρέους του Ελληνικού Δημοσίου, να εκδίδει τίτλους, να εκτελεί πράξεις διαχείρισης των διαθεσίμων του Ελληνικού Δημοσίου κλπ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

(α) Προεδρικά διατάγματα για τον καθορισμό επιπλέον αρμοδιοτήτων της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας και των Υπηρεσιών της, την ανακατανομή των αρμοδιοτήτων αυτών, την αναδιοργάνωσή τους, τον κανονισμό λειτουργία αυτών και των καθηκόντων του προσωπικού τους, καθώς και για κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 20 του σχεδίου νόμου

(β) Προεδρικό διάταγμα με το οποίο καθορίζονται και ανακαθορίζονται οι οργανικές θέσεις των υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας καθώς και η περιγραφή των θέσεων εργασίας του προσωπικού αυτής

(γ) Κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών για τον την έναρξη λειτουργίας της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας και την έναρξη και παύση λειτουργίας των Υπηρεσιών της.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Τις εμπίπτουσες στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Δεν προβλέπεται να υπάρξει αρνητική επίδραση στη δομή της αγοράς.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Αποτελεσματικότερη λειτουργία των ΔΕΚΟ μέσω της ενίσχυσης της εταιρικής υπευθυνότητας και λογοδοσίας αλλά και μέσω της αξιολόγησής της - Θετική επίδραση στην ανταγωνιστικότητα της ελληνικής οικονομίας λόγω του σημαντικού μεριδίου των ΔΕΚΟ στο παραγόμενο ΑΕΠ.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Μείωση του μέσου κόστους παραγωγής λόγω επιβολής διατάξεων για πιο στοχευμένη πρόσληψη προσωπικού.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Με το να μην επιτρέπεται πλέον στο ΤΠΔ να επιδοτεί σταυροειδώς από τις δραστηριότητες που ασκεί σε καθεστώς δημόσιου νομικού προνομίου, τις δραστηριότητές του στην ελεύθερη αγορά, θα έχει ως αποτέλεσμα την ενίσχυση του ελεύθερου ανταγωνισμού.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Ο έλεγχος, η εποπτεία αλλά και ο συνακόλουθος περιορισμός της μη αποδοτικής χρήσης πόρων σε προσωπικό και προμήθειες, σε συνδυασμό με την αύξηση κινήτρων για αξιοποίηση των ακινήτων τους, οδηγούν τις ΔΕΚΟ σε μεγαλύτερη οικονομική και χρηματοοικονομική ευρωστία, σε περιορισμό του κατά μονάδα κόστους και στην αύξηση της ανταγωνιστικότητάς τους. Επιπλέον, λόγω του αυξημένου ειδικού βάρους των ΔΕΚΟ στην ελληνική οικονομία, οι θετικές αυτές συνέπειες αναμένεται να έχουν θετικό αντίκτυπο στην εν γένει οικονομία της χώρας και σε όσους δραστηριοποιούνται σε αυτήν.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Ενδεχόμενη μείωση εσόδων του δημοσίου από τις φοροαπαλλαγές που θα διέπουν την προαναφερόμενη εταιρία για την οποία όμως δεν θα ισχύουν τα προνόμια και οι ατέλειες του ΤΠΔ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Θα υπάρξει εξοικονόμηση δαπάνης ετήσια από την οργανωτική αναδιάρθρωση του ΟΔΔΗΧ και εφάπαξ λόγω της οικονομίας σε υλικοτεχνικό εξοπλισμό λόγω αυτής της αναδιάρθρωσης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Η προσδοκώμενη μείωση μισθολογικού κόστους λόγω της μείωσης των μελών των ΔΣ των ΔΕΚΟ αλλά και της αύξησης των προϋποθέσεων για νέες προσλήψεις λοιπού προσωπικού, σε συνδυασμό και με την υποχρεωτική αναζήτηση προτάσεων και λύσεων για αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας των ΔΕΚΟ και περιορισμού του συνολικού λειτουργικού τους κόστους, θα περιορίσουν την ανάγκη χρηματοδότησης των ΔΕΚΟ από το δημόσιο, δημιουργώντας τα αντίστοιχα οφέλη στον κρατικό προϋπολογισμό.

Δαπάνη θα προκύψει όμως από την στελέχωση και τα λειτουργικά έξοδα της νεοσυνιστώμενης Γενικής γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α' ΚΑΙ Β'

Με τις προτεινόμενες νομοθετικές ρυθμίσεις παρέχονται τα αναγκαία θεσμικά εργαλεία στο ΤΠΔ και στον ΟΔΔΗΧ, προκειμένου να υπάρξει μεγαλύτερη αξιοποίηση των δυνατοτήτων τους προς όφελος της εθνικής οικονομίας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Επίταση των ρυθμών ανάπτυξης μέσω της αξιοποίησης της ακίνητης περιουσίας των ΔΕΚΟ και του εξορθολογισμού στη διαχείριση των λειτουργικών τους δαπανών.

Με τη σύσταση της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας υλοποιείται ο στόχος της κυβέρνησης για την αξιοποίηση της δημόσιας περιουσίας με σεβασμό στον φυσικό πλούτο και την πολιτιστική κληρονομιά μας μέσω της εκτέλεσης των αποφάσεων της Διυπουργικής Επιτροπής Αναδιρθώσεων και Αποκρατικοποιήσεων που ελήφθησαν στις 15 Δεκεμβρίου 2010.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄

Βελτιστοποίηση των παρεχόμενων προς το κοινωνικό σύνολο αγαθών και υπηρεσιών που παράγουν οι ΔΕΚΟ.

Προστασία της δημόσιας περιουσίας

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄

Εξοικονόμηση/ορθολογικότερη διαχείριση δημόσιων πόρων - Βελτίωση παρεχόμενων υπηρεσιών από ΔΕΚΟ.

Προστασία της δημόσιας περιουσίας

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄

Προσδοκώμενη βελτίωση των παρεχόμενων από τις ΔΕΚΟ αγαθών και υπηρεσιών.

Συντονισμός και αποτελεσματικότητα στη διαχείριση της δημόσιας περιουσίας.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄

Ο κατακερματισμός των αρμοδιοτήτων υπηρεσιών που ασχολούνται με την δημόσια περιουσία επέφερε σύγχυση και αναποτελεσματικότητα στην διαχείριση και τον συντονισμό της. Με την σύσταση ΓΓΔΠ στο Υπουργείο Οικονομικών, θα υπάρξει συντονισμός και καλύτερη διοίκηση, διαχείριση, προστασία και επωφελέστερη αξιοποίηση της δημόσιας, ιδιωτικής και κοινωφελούς περιουσίας.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Δεν αφορά στη Δημόσια Διοίκηση

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

Με την αναμόρφωση του ΟΔΔΗΧ αναμένεται ότι θα καταστεί δυνατό να ανταποκριθεί στις εξελίξεις των χρηματαγορών αλλά και γενικότερα του οικονομικού περιβάλλοντος, προς όφελος των λειτουργιών που καλείται να επιτελέσει ως Οργανισμός που υπόκειται στην Δημόσια Διοίκηση, όπως με τη συγκέντρωση όλων των αρμοδιοτήτων σύναψης πράξεων δανεισμού και διαχείρισης χρέους για λογαριασμό του Ελληνικού Δημοσίου (front office), τις συστηματικές σχέσεις με τους επενδυτές (Investors Relations), κλπ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄

Μέσω της εισαγωγής διαδικασίας αξιολόγησης των εκτελεστικών μελών της Διοίκησης των ΔΕΚΟ αναμένεται η βελτίωση της αποδοτικότητας στη διοίκηση και διαχείριση των ΔΕΚΟ. Ο κατακερματισμός των αρμοδιοτήτων υπηρεσιών που ασχολούνται με την δημόσια περιουσία επέφερε σύγχυση και αναποτελεσματικότητα στην διαχείριση και τον συντονισμό της. Με την σύσταση ΓΓΔΠ στο Υπουργείο Οικονομικών, θα υπάρξει συντονισμός και καλύτερη διοίκηση, διαχείριση, προστασία και επωφελέστερη αξιοποίηση της δημόσιας, ιδιωτικής και κοινωφελούς περιουσίας.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Άρθρα 107-109 Συνθήκης για την Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Συνθ.ΛΕΕ), οδηγία 2006/48/ΕΚ, όπως ισχύει τροποποιηθείσα. Τομεακή νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και πάγια ενωσιακή νομολογία [ενδεικτικώς αντί άλλων Γενικό Δικαστήριο της ΕΕ (πρώην Πρωτοδικείο ΕΚ), Τ- 106/95, FFSA κατά Επιτροπής, Συλλ. 1997, σελ. II-229, Δικαστήριο της ΕΕ (πρώην Δικαστήριο ΕΚ), C-174/97 Ρ, Συλλ. 1998, σελ. I-1303]. Πάγια δικαιοδοτική πρακτική της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Αρμόδιο Υπουργείο είναι το Υπουργείο Οικονομικών.

Σε επί μέρους διατάξεις, προβλέπεται και η έκδοση αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Αρμόδια καταρχήν είναι το Υπουργείο Οικονομικών και για τα θέματα προσωπικού και οργάνωσης του ΟΔΔΗΧ, από κοινού με το Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλ. Διακυβέρνησης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Αρμόδιο καταρχήν είναι το Υπουργείο Οικονομικών και τα Υπουργεία που εποπτεύουν τις ΔΕΚΟ.

Επίσης, το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλ. Διακυβέρνησης για θέματα που αφορούν στο προσωπικό της ΓΓΔΠ

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

ΤΠΔ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

ΓΑΚ, ΟΔΔΗΧ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Ειδική Γραμματεία ΔΕΚΟ του Υπουργείου Οικονομικών

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Υπουργείο Οικονομικών, Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Υπουργείο Οικονομικών, ΟΔΔΗΧ και Υπουργείο Οικονομικών & Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλ. Διακυβέρνησης

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Η Διυπουργική Επιτροπή ΔΕΚΟ του άρθρου 10 του ν. 3429/2005 και η Ειδική Γραμματεία ΔΕΚΟ του Υπουργείου Οικονομικών.

Υπουργείο Οικονομικών & Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλ. Διακυβέρνησης

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Ενσωματώθηκαν όλοι οι νομοτεχνικοί κανόνες που υποδείχθηκαν από την ΚΕΝΕ κατά τη συνεδρίασή της επί του σχεδίου νόμου στις 28-3-2011.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που είναι αντίθετη ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που ρυθμίζονται με τις διατάξεις του νόμου. (άρθρο 5)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

- (α) καταργούνται τα άρθρα 1-3 του ν.δ.483/1974 (ΦΕΚ Α΄ 184)
- (β) καταργείται το τελευταίο εδάφιο της παρ.2 του αρ. 4 του ν.2628/1998
- (β) καταργείται η παράγραφος 7 του άρθρου 1 του ν.2187/1994 (ΦΕΚ Α΄ 16), η οποία προστέθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου 11 του ν.2628/1998 (ΦΕΚ Α΄ 151)
- (γ) καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που είναι αντίθετη ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που ρυθμίζονται με τις διατάξεις του παρόντος νόμου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄

Τροποποίηση του άρθρου 3 παρ. 2 και κατάργηση κάθε αντίθετης διάταξης νόμου, τροποποίηση του άρθρου 3 παρ. 3, του άρθρου 6 παρ. 3 και 6, καθώς και του άρθρου 7 παρ. 2 και 10 παρ. 1 εδ. α του ν. 3429/2005. (ΔΕΚΟ)

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Η προτεινόμενη ρύθμιση διασφαλίζει την εναρμόνιση της νομοθεσίας που διέπει τη λειτουργία και τις δραστηριότητες του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων με το ευρωπαϊκό δίκαιο ανταγωνισμού και ιδίως με την αρχή της απαγόρευσης σταυροειδών επιδοτήσεων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄

Με τη σύσταση της ΓΓΔΠ επιχειρείται η συγκέντρωση όλων των διάσπαρτων αρμοδιοτήτων σχετικά με την προστασία της δημόσιας γης και της εποπτείας της αξιοποίησης της ακίνητης περιουσίας του Δημοσίου και των εθνικών κληροδοτημάτων, με σκοπό τον καλύτερο και αποτελεσματικότερο συντονισμό τους.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Με το άρθρο 5 και 21 καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που είναι αντίθετη ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που ρυθμίζονται με τις διατάξεις του νόμου.

Η γενική καταργητική ρήτρα επιλέχθηκε για λόγους ενότητας της ρύθμισης και ασφάλειας δικαίου, αφενός μεν λόγω του ότι η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά και διέπει το σύνολο των δραστηριοτήτων του Ταμείου (και όχι ορισμένες που προβλέπονται από συγκεκριμένες διατάξεις), αφετέρου δε λόγω της πληθώρας των διατάξεων που συνθέτουν το νομικό πλαίσιο που διέπει το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, από τη σύσταση του Ταμείου μέχρι σήμερα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄

Με το άρθρο 14 παρ. 2 καταργείται κάθε διάταξη νόμου, η οποία είναι αντίθετη στην ρύθμιση αυτή, λόγω της πληθώρας των διατάξεων που συνθέτουν το νομικό πλαίσιο για τις ΔΕΚΟ.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'
ΤΠΔ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'
ΟΔΔΗΧ, ΓΛΚ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'
Ειδική Γραμματεία ΔΕΚΟ
Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Η διαβούλευση ήταν δημόσια μέσω του διαδικτύου, για το χρονικό διάστημα από 24 έως 29 Μαρτίου 2011, στην οποία συμμετείχαν όλοι οι πολίτες.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Επί του Κεφαλαίου Α' διατυπώθηκαν αρκετές απορίες σχετικά με την εφαρμογή των διατάξεων που αφορούν στο ΤΠΔ (ως προς το προσωπικό, τη νομική μορφή της εταιρίας που μπορεί να ιδρυθεί, κλπ).

Επί του Κεφαλαίου Β' εκφράστηκαν και θετικά και αρνητικά σχόλια για την ύπαρξη του ΟΔΔΗΧ και την χωριστή λειτουργία που θα επιτελέσει σε σχέση τόσο με την Τράπεζα της Ελλάδος όσο και με τις υπηρεσίες του ΓΛΚ.

Επί του Κεφαλαίου Γ' όσον αφορά στις ρυθμίσεις για τις ΔΕΚΟ τα σχόλια ήταν θετικά ιδιαίτερα ως προς τις προσθήκες για την ακίνητη περιουσία αυτών. Τέλος, τα περισσότερα σχόλια για την σύσταση της ΓΓΔΠ ήταν θετικά και μάλιστα υπήρξαν απόψεις που υπερθεμάτισαν ως προς τις αρμοδιότητες και τον ρόλο αυτής

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Β: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Για την αντιμετώπιση της πρόσφατης χρηματοπιστωτικής κρίσης που πλήττει την παγκόσμια οικονομία και προκειμένου να εξασφαλισθεί η ομαλή και αποτελεσματική λειτουργία των

αγορών κεφαλαίου και του ευρύτερου χρηματοπιστωτικού συστήματος της χώρας μας και κατ' επέκταση τη στήριξη της εθνικής οικονομίας, υλοποιείται Πρόγραμμα Ενίσχυσης της Ρευστότητας της οικονομίας, η εφαρμογή του οποίου διέπεται από τις διατάξεις του ν. 3723/2008, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Το πρόγραμμα ενίσχυσης της ρευστότητας το οποίο επεκτείνεται με τις διατάξεις του άρθρου 19, έχει ενταχθεί σε ένα γενικότερο πλαίσιο ενίσχυσης της ρευστότητας των πιστωτικών ιδρυμάτων, εγκεκριμένου από την Ε.Ε.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Το άρθρο 19 εντάσσεται στα θέματα του χρηματοπιστωτικού τομέα, ως τροποποίηση των μέτρων ενίσχυσης της ρευστότητας των πιστωτικών ιδρυμάτων, συνεπώς υπάρχει απόλυτη συνάφεια με τις διατάξεις του σχεδίου νόμου.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η επέκταση της ενίσχυσης της ρευστότητας στην οικονομία θα συντελέσει στη διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας των πιστωτικών ιδρυμάτων και στη διατήρηση της ρευστότητας στη οικονομία γενικότερα.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Αρμόδιο για την εποπτεία εφαρμογής της εν λόγω διάταξης είναι το Υπουργείο Οικονομικών.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Πραγματοποιήθηκε επεξεργασία και διαβούλευση των διατάξεων του εν λόγω άρθρου με την αρμόδια εποπτική αρχή, Τράπεζα της Ελλάδος. Επίσης τέθηκε και σε δημόσια διαβούλευση μαζί με το λοιπό σχέδιο νόμου, από 24 έως 29 Μαρτίου 2011

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Η Τράπεζα της Ελλάδος, εκτιμά την ανάγκη της εν λόγω επέκτασης των μέτρων ενίσχυσης των πιστωτικών ιδρυμάτων για την ομαλοποίηση των συνθηκών λειτουργίας του χρηματοπιστωτικού τομέα. Στη δημόσια διαβούλευση διατυπώθηκε η άποψη να υπάρξουν προϋποθέσεις για την ενίσχυση των τραπεζών.

ΕΚΘΕΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ:

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΤΙΤΛΟΣ ΤΟΥ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«ΑΝΑΜΟΡΦΩΣΗ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΑΜΕΙΟΥ ΠΑΡΑΚΑΤΑΘΗΚΩΝ ΚΑΙ ΔΑΝΕΙΩΝ, ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΧΡΕΟΥΣ, ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ, ΣΥΣΤΑΣΗ ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ:

24 Μαρτίου 2011

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΕΝΑΡΞΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ:

24 Μαρτίου 2011

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΛΗΞΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ:

29 Μαρτίου 2011

ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΥΜΜΕΤΕΧΟΝΤΩΝ:
ΣΥΝΟΛΙΚΑ:

44 Σχόλια

ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟΝ:

- 12 Σχόλια στο Άρθρο 1 Λειτουργικός διαχωρισμός δραστηριοτήτων
- 4 Σχόλια στο Άρθρο 2 Κανόνες λειτουργίας
- 2 Σχόλια στο Άρθρο 3 Απόσχιση κλάδου εμπορικών δραστηριοτήτων
- 2 Σχόλια στο Άρθρο 4 Κανονισμός του Ταμείου
- 1 Σχόλιο στο Άρθρο 5 Σκοπός του Οργανισμού Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (ΟΔΔΗΧ)
- 1 Σχόλιο στο Άρθρο 6 Αρμοδιότητες Διοικητικού Συμβουλίου ΟΔΔΗΧ
- 2 Σχόλια στο Άρθρο 8 Οργανωτική διάρθρωση ΟΔΔΗΧ
- 1 Σχόλιο στο Άρθρο 9 Σύσταση θέσεων
- 3 Σχόλια στο Άρθρο 14 Διοικητικό Συμβούλιο
- 3 Σχόλια στο Άρθρο 15 Όργανα Ελέγχου
- 1 Σχόλιο στο Άρθρο 16 Επιχειρησιακά Σχέδια
- 1 Σχόλιο στο Άρθρο 17 Υποχρεώσεις των δημοσίων επιχειρήσεων
- 2 Σχόλια στο Άρθρο 19 Προϋποθέσεις ενίσχυσης και μέρισμα πιστωτικών ιδρυμάτων
- 9 Σχόλια στο Άρθρο 20 Σύσταση Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας

ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΣΧΟΛΙΩΝ ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΟΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΣΧΟΛΙΩΝ ΕΠΙ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ:

Επί του Κεφαλαίου Α' διατυπώθηκαν αρκετές απορίες σχετικά με την εφαρμογή των διατάξεων που αφορούν στο ΤΠΔ (ως προς το προσωπικό, τη νομική μορφή της εταιρίας που μπορεί να ιδρυθεί, κλπ).

Επί του Κεφαλαίου Β' εκφράστηκε και θετικά και αρνητικά σχόλια για την ύπαρξη του ΟΔΔΗΧ και την χωριστή λειτουργία που θα επιτελέσει σε σχέση τόσο με την Τράπεζα της Ελλάδος όσο και με τις υπηρεσίες του ΓΛΚ.

Επί του Κεφαλαίου Γ' όσον αφορά στις ρυθμίσεις για τις ΔΕΚΟ τα σχόλια ήταν θετικά ιδιαίτερα ως προς τις προσθήκες για την ακίνητη περιουσία αυτών. Σχετικά με το άρθρο 19 διατυπώθηκε η άποψη να υπάρξουν προϋποθέσεις για την ενίσχυση των τραπεζών. Τέλος, τα περισσότερα σχόλια για την σύσταση της ΓΓΔΠ ήταν θετικά και μάλιστα υπήρξαν απόψεις που υπερθεμάτισαν ως προς τις αρμοδιότητες και τον ρόλο αυτής.

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΣΧΟΛΙΩΝ ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟΝ:

ΑΡΘΡΟ 1:

Λειτουργικός διαχωρισμός δραστηριοτήτων

1. Συνιστάται εντός του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων κλάδος εμπορικών δραστηριοτήτων, στον οποίο εντάσσονται οι δραστηριότητες της χορήγησης δανείων σε ιδιώτες (φυσικά και νομικά πρόσωπα), κατά την εκάστοτε διέπουσα το Ταμείο νομοθεσία, και των καταθέσεων, εξαιρουμένων των πάσης φύσεως εκ του νόμου υποχρεωτικών καταθέσεων.
2. Τα επί μέρους στοιχεία ενεργητικού και παθητικού κάθε δραστηριότητας που εντάσσεται στον κλάδο εμπορικών δραστηριοτήτων προσδιορίζονται, επί τη βάση

αναλυτικής οικονομοτεχνικής μελέτης, με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου, που εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών.

3. Ο κλάδος εμπορικών δραστηριοτήτων υπόκειται σε διακριτή λογιστική παρακολούθηση. Η σύνταξη των προσωρινών και οριστικών οικονομικών καταστάσεων του Ταμείου και των διακριτών λογαριασμών του κλάδου εμπορικών δραστηριοτήτων διενεργείται σύμφωνα με τα οριζόμενα από τα εκάστοτε ισχύοντα Διεθνή Πρότυπα Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης. Ο έλεγχος των ως άνω καταστάσεων διενεργείται από ορκωτούς ελεγκτές.

ΣΧΟΛΙΑ :

- Επισημαίνονται: 1. Σε περιγραφή οργανωτικών διαδικασιών στο Δημόσιο, η λέξη «κλάδος» είναι μη ορισμένη. Τι θα είναι διοικητικά ο «κλάδος» εμπορικών δραστηριοτήτων, σε σχέση με τα προβλεπόμενα στο οργανογράμματα των υπηρεσιών του Ελλ. Δημοσίου και ειδικότερα του Ταμείου;
- 2. Υπάρχει γενικότερα σχέδιο βιωσιμότητας (ύπαρξη αναγκαίων πόρων) και ικανότητας εκτέλεσης των σκοπών των δύο ανεξάρτητων κλάδων; Αφού ο κλάδος εμπορικής δραστηριότητας (στεγαστικά δάνεια & καταθέσεις) που είναι και ο επωφελέστερος, ανεξαρτητοποιείται λογιστικά, από πού θα προέρχονται οι πόροι για τη χορήγηση δανείων στους ΟΤΑ, όταν είναι γνωστή η δυσκολία τους για την πληρωμή των δόσεων των ήδη υπαρχόντων δανείων τους;
- 3. Ο έλεγχος του Ταμείου θα πάψει να διενεργείται (ως ΝΠΙΔΔ) από το Ελεγκτικό Συνέδριο και θα γίνεται από τους ορκωτούς λογιστές; Αφού το Ταμείο παραμένει ενιαίο (όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση), γιατί ο εμπορικός κλάδος ελέγχεται ξεχωριστά; Θεωρείται ανεπαρκής ο έλεγχος του Ελεγκτικού Συνεδρίου;
- Διατυπώνεται η άποψη ότι πρέπει να υπάρξουν μεταβατικές διατάξεις για εκείνους που έχουν ήδη προβεί σε διαδικασία υποβολής αίτησης δανειοδότησης και έχει εγκριθεί το δάνειο, για τους οποίους σύμφωνα με τη σημερινή νομοθεσία υπήρχε δεκάμηνη προθεσμία συνολολόγησης της δανειακής σύμβασης, δεδομένου ότι οι άνθρωποι αυτοί έχουν προχωρήσει σε ενέργειες για αγορά ακινήτου, λχ. υπογραφή προσυμφώνου για αγορά διαμερίσματος ή δόση προκαταβολής για την αγορά, ενέργειες οι οποίες έγιναν με το δεδομένο ότι έχει εγκριθεί στεγαστικό δάνειο με τους σήμερα ισχύοντες όρους δανεισμού. Σε αντίθετη περίπτωση θα υπάρχει θέμα αθέτησης της υποχρέωσης που έχει αναληφθεί για την αγορά του ακινήτου απέναντι στους εκάστοτε αγοραστές και ενδεχομένως αποζημίωσης, οπότε θα δημιουργηθεί τεράστια ανασφάλεια στις συναλλαγές και υπέρογκη ζημία.
- Προτείνεται να γίνει αναδιάρθρωση του Ταμείου για να είναι δυνατή η προσαρμογή του και η λειτουργικότητά του στα σημερινά οικονομικά δεδομένα. Αρκεί να είναι γόνιμος και αποτελεσματικός ο προσανατολισμός του.

ΑΡΘΡΟ 2:

Κανόνες λειτουργίας

1. Δεν επιτρέπεται η σταυροειδής επιδότηση ή οποιασδήποτε άλλης μορφής άμεση ή έμμεση χρηματοδότηση του κλάδου εμπορικών δραστηριοτήτων από πόρους προερχόμενους από τις λοιπές λειτουργίες του Ταμείου. Η ίδια απαγόρευση ισχύει και για τη χρηματοδότηση της εταιρείας στην οποία εισφέρεται ο κλάδος μετά την απόσχισή του κατά το άρθρο 3 του παρόντος.
2. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ορίζονται οι προϋποθέσεις, οι όροι και η διαδικασία χορήγησης από το Ταμείο δανείων προς ΟΤΑ, συνδέσμους και ενώσεις, νομικά πρόσωπα ιδρυθέντα από ΟΤΑ, καθώς και προς νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, που έχουν ως αποκλειστικό σκοπό την εκτέλεση έργων υποδομής για την περιφερειακή ανάπτυξη της χώρας, με ή χωρίς τη σύμπραξη του ιδιωτικού τομέα, ή την εκτέλεση έργων κοινής ωφέλειας (ύδρευση, αποχέτευση, οδοποιία, ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές, προστασία του περιβάλλοντος, προώθηση της κοινωνικής στεγαστικής πολιτικής κτλ.).
3. Το Ταμείο δύναται να αναθέτει σε πιστωτικά ιδρύματα, με συμβάσεις που συνάπτονται σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, τη διενέργεια της παραλαβής παρακαταθηκών, οι οποίες στη συνέχεια θα αποδίδονται στο Ταμείο, υπό όρους που καθορίζονται με τον κατ' άρθρο 4 παρ. 1 εκδιδόμενο κανονισμό.

ΣΧΟΛΙΑ :

- Ο Πανελλήνιος Σύλλογος Ιαματικών Πηγών και Λουτροπόλεων Ελλάδας προτείνει εκεί που γράφεται ανανεώσιμες πηγές ενέργειας να μπει και για χρηματοδότηση και ανάπτυξη ελληνικών λουτροπόλεων, από Ο.Τ.Α κ.λ.π.
- Διατυπώνεται η απορία αν η χρήση του όρου «παραλαβή» παρακαταθήκης ισοδυναμεί με «σύσταση» παρακαταθήκης. Αν ναι, πως μια δημόσια κατάθεση θα μπορεί να διενεργείται σε ιδιωτικά πιστωτικά ιδρύματα; Αν όχι, η είσπραξη της παρακαταθήκης θα προηγείται της σύστασης; Τι προβλέπεται για την απόδοση της παρακαταθήκης που εισπράχθηκε σε πιστωτικό ίδρυμα; Αν ο σκοπός αυτού του άρθρου είναι ο εκσυγχρονισμός και η αποκέντρωση των εργασιών του Ταμείου, έχει ληφθεί υπόψη ότι το Ταμείο έχει ήδη ενταγμένο έργο στο ΕΣΠΑ που περιλαμβάνει τον εκσυγχρονισμό και των γραφείων παρακαταθηκών στις ΔΟΥ; Παραμένει η αρμοδιότητα των παρακαταθηκών και στις ΔΟΥ; Μήπως η διαδικασία εντάσσεται στην προσπάθεια κατάργησης της ταμειακής λειτουργίας των ΔΟΥ;

ΑΡΘΡΟ 3:

Απόσχιση κλάδου εμπορικών δραστηριοτήτων

1. Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, η οποία εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, ο κλάδος εμπορικών δραστηριοτήτων του Ταμείου δύναται να αποσχισθεί και να εισφερθεί σε υφιστάμενη ή νεοιδρυόμενη εταιρεία του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, κατόπιν αποτίμησης που διενεργείται από ανεξάρτητο εκτιμητή. Με την εισφορά του κλάδου στην ως άνω εταιρεία επέρχεται καθολική διαδοχή σε όλα τα δικαιώματα και υποχρεώσεις του Ταμείου σχετικά με τον κλάδο. Για την εταιρεία δεν ισχύουν οι ατέλειες και τα προνόμια πάσης φύσεως (δικαστικά, διοικητικά, οικονομικά ή άλλα) του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων.
2. Η εταιρεία της παραγράφου 1 απαλλάσσεται από κάθε φόρο, τέλος, επιβάρυνση ή

δικαίωμα υπέρ του Δημοσίου ή οιοδήποτε τρίτου αναφορικά με την απόσχιση και εισφορά του κλάδου, τη μεταβίβαση και μεταγραφή κάθε εμπράγματου δικαιώματος, την τυχόν προκύπτουσα υπεραξία και τυχόν αφορολόγητα ή φορολογηθέντα κατ' ειδικό τρόπο αποθεματικά που μεταφέρονται στην εταιρεία ως μέρος του κλάδου. Κατ' εξαίρεση των οριζομένων στο προηγούμενο εδάφιο, δεν θίγεται η εφαρμογή των διατάξεων περί Φόρου Συγκέντρωσης Κεφαλαίων (ν. 1676/1986 ΦΕΚ Α' 204).

3. Τα δικαιώματα του συμβολαιογράφου για τη συμβολαιογραφική πράξη απόσχισης και εισφοράς του κλάδου σε υφιστάμενη ή νεοϊδρυνόμενη εταιρεία και το καταστατικό του τυχόν συνιστώμενου νέου νομικού προσώπου ορίζονται σε πάγιο ποσό ευρώ 15.000 και δεν οφείλονται αναλογικά δικαιώματα.

4. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ρυθμίζονται οι προϋποθέσεις, οι όροι και η διαδικασία της απόσχισης και εισφοράς κλάδου του παρόντος άρθρου και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

ΣΧΟΛΙΑ :

- Διατυπώνεται η απορία, σε περίπτωση απόσχισης του κλάδου εμπορικών δραστηριοτήτων ποια η τύχη των υπαλλήλων του Ταμείου?
- Αναφέρεται ότι κατά την αιτιολογική έκθεση του σχεδίου νόμου, οι ρυθμίσεις του νόμου αφορούν την εναρμόνιση στις διατάξεις του κοινοτικού δικαίου σε θέματα ελεύθερου ανταγωνισμού και την ενίσχυση της διαφάνειας στη δράση του Ταμείου.

Η απόσχιση και εισφορά του κλάδου εμπορικών δραστηριοτήτων σε εταιρεία, πως βοηθά ή ενισχύει τα παραπάνω; Γιατί θα πρέπει να προβλεφθεί, αφού αναφέρεται ότι το Ταμείο παραμένει ενιαίο και ότι δεν θίγεται η ενότητα της νομικής προσωπικότητας του (όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση); Τι εταιρεία του Ταμείου μπορεί να είναι η αναφερόμενη, εκτός από χρηματοπιστωτικό ίδρυμα, αφού θα δέχεται καταθέσεις και θα χορηγεί δάνεια; Με εμφανή την τάση ενοποίησης τραπεζών, τι ρόλο θα παίξει μια νέα μικρή τράπεζα, και ποια θα είναι η τύχη της αν δεν πουληθεί;

ΑΡΘΡΟ 4:

Κανονισμός του Ταμείου

Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, που εκδίδεται κατόπιν πρότασης του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκδίδεται κανονισμός με τον οποίο εξειδικεύονται οι αρχές που διέπουν την εσωτερική οργάνωση και την άσκηση των δραστηριοτήτων του Ταμείου, ώστε να διασφαλίζεται η πλήρης συμμόρφωση του Ταμείου με την κοινοτική νομοθεσία περί ανταγωνισμού και την απαγόρευση σταυροειδών επιδοτήσεων, ρυθμίζονται τα σχετικά με την εφαρμογή των Διεθνών Προτύπων Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης, την κατάρτιση και τον έλεγχο των προσωρινών και οριστικών οικονομικών καταστάσεων και λογαριασμών του άρθρου 1 παρ. 3, καθορίζονται όροι για την άσκηση της επενδυτικής πολιτικής του Ταμείου και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

ΣΧΟΛΙΑ :

Διατυπώνεται η απορία αν οι υπάλληλοι που υπηρετούν κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου παραμένουν στο Ν.Π.Δ.Δ.[Ταμείο Παρακαταθηκών & Δανείων] του Υπουργείου Οικονομικών με την ίδια σχέση εργασίας.

ΑΡΘΡΟ 5:

Σκοπός του Οργανισμού Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (ΟΔΔΗΧ)

Οι παράγραφοι 2 και 3 του άρθρου 1 του ν.2628/1998 (ΦΕΚ Α' 151) αντικαθίστανται και προστίθεται παράγραφος 4 ως εξής : «2. Σκοπός του Οργανισμού είναι η μέριμνα για τη χρηματοδότηση του Δημοσίου, η βελτιστοποίηση του κόστους δανεισμού και η επίτευξη της καλύτερης δυνατής διάρθρωσης (ως προς τη σύνθεση και χρονική διάρκεια) του δημοσίου χρέους ανάλογα με τις ανάγκες της χώρας και τις διεθνείς οικονομικές συνθήκες. Για την πραγματοποίηση του παραπάνω σκοπού ο Οργανισμός : α) καταστρώνει το Πρόγραμμα Δανεισμού και Διαχείρισης Χρέους του Ελληνικού Δημοσίου σε ευρώ και άλλα νομίσματα σε ετήσια βάση, και αν απαιτείται για άλλο χρονικό διάστημα, αφού λάβει υπόψη το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Διαχείρισης, τον Κρατικό Προϋπολογισμό και τις χρηματοδοτικές ανάγκες του Δημοσίου σύμφωνα με τις προβλέψεις και τις εκτιμήσεις του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (Γ.Λ.Κ.). Το εν λόγω πρόγραμμα εγκρίνεται από τον Υπουργό Οικονομικών β) προβαίνει, με βάση το εγκεκριμένο από τον Υπουργό Οικονομικών Πρόγραμμα Δανεισμού και Διαχείρισης Χρέους, σε έρευνα των αγορών εσωτερικού και εξωτερικού, στην αξιολόγηση προτάσεων για τη διενέργεια του δανεισμού και τη διαχείριση του δημοσίου χρέους και μεριμνά για τη διατήρηση επαρκών κατά περίπτωση ταμειακών διαθεσίμων γ) αναλαμβάνει ως εντολοδόχος και για λογαριασμό του Ελληνικού Δημοσίου, σύμφωνα και με τις διατάξεις των άρθρων 2 και 64 του ν.2362/1995 (ΦΕΚ Α' 247) όπως ισχύουν και κατ' ακολουθίαν της εξουσιοδοτικής απόφασης του Υπουργού Οικονομικών της παραγράφου 2 του άρθρου 12: i) την εκτέλεση του Προγράμματος Δανεισμού και Διαχείρισης Χρέους του Ελληνικού Δημοσίου με τη σύναψη δανείων, και τη διεξαγωγή εκδόσεων τίτλων μέσω δημοπρασιών και αναδοχών και προβαίνει σε οποιαδήποτε άλλη ενέργεια απαιτείται για την αποτελεσματική εκτέλεση του προγράμματος αυτού, με μέσα που ο Οργανισμός κρίνει προσφορότερα ώστε να επιτυγχάνεται βελτιστοποίηση του κόστους δανεισμού και εξασφάλιση των εκάστοτε χρηματοδοτικών αναγκών του Ελληνικού Δημοσίου. Για την επίτευξη του παραπάνω έργου ο Οργανισμός προβαίνει περαιτέρω στην οργάνωση παρουσιάσεων προς τραπεζικά ιδρύματα και χρηματοοικονομικούς οργανισμούς, επενδυτές και οργανισμούς αξιολόγησης πιστοληπτικής ικανότητας, σε ανακοινώσεις και παρουσιάσεις σε διεθνή έντυπα και σε σύνταξη και επιμέλεια πληροφοριακών δελτίων και εντύπων με υλικό σχετικό με το δημόσιο χρέος και τις οικονομικές εξελίξεις και προοπτικές της χώρας σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών και της Τράπεζας της Ελλάδος ii) τη σύναψη και παρακολούθηση διαχειριστικών πράξεων παραγώγων και λοιπών χρηματοοικονομικών προϊόντων επί του συνόλου του χρέους του Ελληνικού Δημοσίου. Διαχειριστικές πράξεις που έχουν συναφθεί από άλλες υπηρεσίες περιλαμβανομένων και των διαχειριστικών πράξεων των δανείων του ν.δ.483/1974 (ΦΕΚ Α' 184) περιέρχονται από της ισχύος του παρόντος στον Οργανισμό iii) την παρακολούθηση και στήριξη της δευτερογενούς αγοράς ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου με αγορές και πωλήσεις ομολόγων εντός προκαθορισμένων ορίων, τη σύναψη πράξεων πώλησης ομολόγων με συμφωνία επαναγοράς (repo) και το αντίστροφο (reverse repo), με σκοπό την ομαλή λειτουργία της αγοράς και τη

βελτιστοποίηση της διαχείρισης της ρευστότητας του Δημοσίου iv) την εκτέλεση πράξεων διαχείρισης των ταμειακών διαθεσίμων του Ελληνικού Δημοσίου, διατηρουμένων των λοιπών συναφών αρμοδιοτήτων της Διεύθυνσης Χρηματοδοτικού Προγραμματισμού και Διαχείρισης Κρατικών Διαθεσίμων του ΓΛΚ δ) Συντάσσει εκθέσεις προς τον Υπουργό Οικονομικών για την εξέλιξη του δημόσιου χρέους και υποβάλλει προτάσεις σχετικά με την πολιτική διαχείρισης και διάρθρωσής του ε) Συντάσσει και υποβάλλει στον Υπουργό Οικονομικών το πρώτο τρίμηνο κάθε έτους απολογιστική έκθεση την οποία ο Υπουργός Οικονομικών καταθέτει στη Βουλή για ενημέρωση κατά το άρθρο 64 του ν.2362/1995, όπως ισχύει.

3. Ο Οργανισμός μπορεί, ύστερα από απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, να παρέχει συμβουλευτικές υπηρεσίες για τη σύναψη δανείων από την εσωτερική ή εξωτερική αγορά των οργανισμών και φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται από το ν. 1256/1982 (ΦΕΚ Α' 119), να συντονίζει το χρονικό προγραμματισμό δανεισμού τους και να αξιολογεί τις συνέπειες που ανακύπτουν για το δημόσιο χρέος και την εξυπηρέτησή του. Με όμοια απόφαση μπορεί ο Οργανισμός να αναλαμβάνει ως εντολοδόχος και για λογαριασμό των ως άνω οργανισμών και φορέων τη διαδικασία επιλογής μιας ή περισσότερων Τραπεζών ή πιστωτικών ιδρυμάτων για τη δανειοδότηση αυτών, να διαπραγματεύεται του όρους των σχετικών συμβάσεων και υποβάλλει σε αυτούς ολοκληρωμένη πρόταση σύναψης δανείου.

4. Στο πλαίσιο της διαδικασίας παροχής εγγυήσεων του Ελληνικού Δημοσίου, για τη δανειοδότηση και τη διαχείριση του χρέους των δημοσίων επιχειρήσεων του κεφαλαίου Α' του ν.3429/2005 (ΦΕΚ Α' 314) όπως ισχύει, ο Οργανισμός: α) γνωμοδοτεί για το είδος του δανεισμού που εξυπηρετεί κατά το βέλτιστο τρόπο τις ανάγκες της δημόσιας επιχείρησης κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στην παράγραφο 2Γ του άρθρου 1 και στο άρθρο 4 της υπ' αριθ. 16736/ΕΓΔΕΚΟ/2579/30-3-2009 απόφασης του Υπουργού Οικονομικών (ΦΕΚ Β' 588) β) αναλαμβάνει, μετά από ανάθεση της δημόσιας επιχείρησης, ως εντολοδόχος της και για λογαριασμό της, τη διαδικασία επιλογής μίας ή περισσότερων τραπεζών ή πιστωτικών ιδρυμάτων της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, καθώς και την διαπραγμάτευση των οικονομικών όρων της χρηματοδότησης, υποβάλλει στη δημόσια επιχείρηση ολοκληρωμένη πρόταση για τη σύναψη συμφωνίας χρηματοδότησης με την τράπεζα ή το πιστωτικό ίδρυμα που θα έχει επιλέξει κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στην παράγραφο 6 με στοιχ. Β1 και Β2 του άρθρου 3 της ως άνω απόφασης του Υπουργού Οικονομικών.»

ΣΧΟΛΙΑ :

Διατυπώνεται η άποψη ότι ο ΟΔΔΗΧ δημιουργήθηκε με σκοπό τη βελτίωση των όρων του δανεισμού του Ελληνικού Δημοσίου. Δεδομένου ότι

- το Ελληνικό Δημόσιο δεν δανείζεται από τις αγορές κατά συνέπεια δεν εκπληρώνει τον αρχικό σκοπό του
- υπάρχει εναλλακτική Διεύθυνση από το οργανόγραμμα του ΓΛΚ στην περίπτωση που αυτό απαιτηθεί από τη συγκυρία και
- ο οργανισμός είναι ελλειμματικός διαχρονικά

σκόπιμη θεωρείται η κατάργησή του και όχι η διεύρυνση των αρμοδιοτήτων του

ΑΡΘΡΟ 6:

Αρμοδιότητες Διοικητικού Συμβουλίου ΟΔΔΗΧ

Η παράγραφος 1 του άρθρου 3 του ν.2628/1998 αντικαθίσταται ως εξής : «1. Το Δ.Σ. έχει τη γενική αρμοδιότητα για όλα τα θέματα που αφορούν τον Οργανισμό, εκτός από εκείνα που ανατίθενται σε άλλο όργανο, και ιδίως : α) καταστρώνει και τροποποιεί το Πρόγραμμα Δανεισμού και Διαχείρισης Χρέους του Ελληνικού Δημοσίου κατά την παράγραφο 2 περ. α του άρθρου 1. Το Πρόγραμμα περιλαμβάνει και τις βασικές αρχές της δανειακής και διαχειριστικής στρατηγικής β) καταρτίζει κατευθυντήριες γραμμές της ετήσιας διαχείρισης των διαθεσίμων του Ελληνικού Δημοσίου που εγκρίνονται από τον Υπουργό Οικονομικών γ) καθορίζει σε ετήσια βάση τα ενοποιημένα όρια κινδύνου αντισυμβαλλομένου δ) παρακολουθεί την εκτέλεση του Προγράμματος Δανεισμού και Διαχείρισης Χρέους του Ελληνικού Δημοσίου και τη διαχείριση των διαθεσίμων αυτού και εισηγείται στον Υπουργό Οικονομικών τα αναγκαία μέτρα και τις απαιτούμενες προσαρμογές για την πραγματοποίησή του ε) καταρτίζει την απολογιστική έκθεση του άρθρου 64 του ν.2362/1995, όπως ισχύει και την υποβάλλει στον Υπουργό Οικονομικών το πρώτο τρίμηνο κάθε έτους στ) καταρτίζει τον Κανονισμό Λειτουργίας, το Γενικό Κανονισμό Προσωπικού και τον Κανονισμό Προμηθειών του Οργανισμού, οι οποίοι εγκρίνονται από τον Υπουργό Οικονομικών ζ) υποβάλλει στον Υπουργό Οικονομικών προτάσεις για θέματα που ανάγονται στην εκπλήρωση των σκοπών του Οργανισμού η) αναθέτει με σύμβαση έργου ή ανεξαρτήτων υπηρεσιών, εφόσον το κρίνει αναγκαίο και μετά από απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, καθήκοντα χρηματοοικονομικών και νομικών συμβούλων σε ημεδαπά ή αλλοδαπά φυσικά ή νομικά πρόσωπα ύστερα από διαγωνισμό ή χωρίς διαγωνισμό. Στην απόφαση του Υπουργού Οικονομικών προσδιορίζεται το εξειδικευμένο έργο της ανάθεσης και η αμοιβή του συμβούλου θ) ενημερώνει τον Υπουργό Οικονομικών για το έργο του Οργανισμού με γραπτή έκθεση σε τριμηνιαία βάση ή οποτεδήποτε άλλοτε ζητηθεί ι) κατανέμει τις θέσεις του άρθρου 8 μεταξύ των Διευθύνσεων και Τμημάτων του Οργανισμού, τοποθετεί το προσωπικό του Οργανισμού στις Διευθύνσεις και τα Τμήματα αυτού, και εισηγείται στον Υπουργό Οικονομικών την τυχόν ανακατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ των Διευθύνσεων και Τμημάτων ια) εγκρίνει τον ετήσιο προϋπολογισμό, ισολογισμό και απολογισμό λειτουργίας του Οργανισμού».

ΣΧΟΛΙΑ :

Διατυπώνεται η άποψη ότι όλα αυτά θα μπορούσαν να ενταχθούν στο πλαίσιο της ΤτΕ και να ενταχθούν σε μία Διεύθυνση αυτής η οποία θα έχει στελέχη από ΥΠΟΙΟ και ΤΤΕ .

ΑΡΘΡΟ 8:

Οργανωτική διάρθρωση ΟΔΔΗΧ

Οι παράγραφοι 1 και 4 του άρθρου 5 του ν.2628/1998 αντικαθίστανται ως εξής :

«1. Στον Οργανισμό λειτουργούν δύο (2) Διευθύνσεις :

-Διεύθυνση Δανεισμού και Διαχείρισης Διαθεσίμων, με αρμοδιότητες:

(α) την κατάρτιση του τμήματος του Προγράμματος Δανεισμού και Διαχείρισης Χρέους του Ελληνικού Δημοσίου που αφορά στο δανεισμό (β) την αξιολόγηση προτάσεων χρηματοδότησης του Ελληνικού Δημοσίου (γ) την προετοιμασία και εκτέλεση για λογαριασμό του Ελληνικού Δημοσίου του δανεισμού αυτού μέσω κοινοπρακτικών εκδόσεων, ιδιωτικών τοποθετήσεων, δημοπρασιών και λοιπών μορφών χρηματοδότησης από τις αγορές (δ) την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών

για το δανεισμό και τη διαχείριση χρέους φορέων του δημόσιου τομέα και για το δανεισμό του Ελληνικού Δημοσίου που σχετίζεται με επενδυτικά ή κοινωνικά προγράμματα (ε) την επιλογή Τραπεζών ή πιστωτικών ιδρυμάτων για λογαριασμό των ως άνω φορέων στη διαδικασία επιλογής για τη δανειοδότηση αυτών, την διαπραγμάτευση των οικονομικών όρων των σχετικών συμβάσεων και την υποβολή σε αυτούς ολοκληρωμένης πρόταση σύναψης δανείου (στ) την επιλογή μίας ή περισσότερων τραπεζών ή πιστωτικών ιδρυμάτων επιλογής για τη σύναψη συμφωνίας χρηματοδότησης στο πλαίσιο της διαδικασίας παροχής εγγυήσεων του Ελληνικού Δημοσίου για τη δανειοδότηση δημοσίων επιχειρήσεων του κεφαλαίου Α' του ν.3429/2005 όπως ισχύει (ζ) την ανάπτυξη και διατήρηση των σχέσεων με τους επενδυτές (investors relations) (η) την παρέμβαση στην αγορά ομολόγων μέσω επαναγορών ή και συμπληρωματικών εκδόσεων (θ) τη σύνταξη περιοδικών απολογισμών εκτέλεσης του Προγράμματος Δανεισμού (ι) την εκτέλεση του βραχυχρόνιου δανεισμού και τις τοποθετήσεις των διαθεσίμων του Ελληνικού Δημοσίου με κατάλληλα χρηματοοικονομικά μέσα ιδίως καταθέσεις, εκδόσεις εμπορικών γραμματίων (European Commercial Paper), συμφωνίες επαναγοράς (repos και reverse repos) κλπ και (ια) την εκτέλεση βραχυχρόνιων χρηματοοικονομικών πράξεων με φορείς Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους λοιπών χωρών.

-Διεύθυνση Διαχείρισης Χαρτοφυλακίου και Ανάλυσης Κινδύνων, με αρμοδιότητες:

(α) την κατάρτιση του τμήματος του Προγράμματος Δανεισμού και Διαχείρισης Χρέους του Ελληνικού Δημοσίου που αφορά στη διαχείριση χαρτοφυλακίου χρέους μέσω παραγώγων και λοιπών χρηματοοικονομικών μεθόδων (β) την τιμολόγηση, διαπραγμάτευση και τη σύναψη των διαχειριστικών πράξεων παραγώγων (γ) την αξιολόγηση προτάσεων διαχείρισης χαρτοφυλακίου (δ) την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών σε θέματα διαχείρισης χαρτοφυλακίου προς φορείς του δημόσιου τομέα (ε) την γνωμοδότηση στο πλαίσιο της διαδικασίας παροχής εγγυήσεων του Ελληνικού Δημοσίου για τις πράξεις διαχείρισης χρέους δημοσίων επιχειρήσεων του κεφαλαίου Α' του ν.3429/2005 όπως ισχύει (στ) την σύνταξη περιοδικών απολογισμών διαχείρισης του δημοσίου χρέους (ζ) την παρακολούθηση του συνολικού χαρτοφυλακίου χρέους περιλαμβανομένων των διαχειριστικών πράξεων και την ανάλυση των παραμέτρων του (αποτιμήσεις πράξεων παραγώγων, προβλέψεις χρηματορροών, ανάλυση σεναρίων, ελέγχους ευαισθησίας, προσομοιώσεις κλπ.) καθώς και την ενημέρωση σε τακτική βάση (τουλάχιστον μια φορά το μήνα) του Γενικού και Αναπληρωτή Γενικού Διευθυντή (η) την παρακολούθηση του κινδύνου αντισυμβαλλομένων του Ελληνικού Δημοσίου και λοιπών κινδύνων αγοράς σε ενοποιημένη βάση καθώς και την ενημέρωση σε τακτά χρονικά διαστήματα (τουλάχιστον μια φορά το μήνα) του Γενικού και Αναπληρωτή Γενικού Διευθυντή (θ) την εισήγηση, σε συνεργασία με την Διεύθυνση Δανεισμού και Διαχείρισης Διαθεσίμων, των ορίων των παραμέτρων κινδύνου (ι) την συγκέντρωση και παροχή στοιχείων για ενημέρωση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και των ιστοσελίδων του ΟΔΔΗΧ και (ια) την σύνταξη του ετήσιου Απολογισμού Δανεισμού και Διαχείρισης.

4. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών μετά από πρόταση του Δ.Σ. ρυθμίζονται τα θέματα των σχέσεων του με τις συναφείς Διευθύνσεις του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους του Υπουργείου Οικονομικών».

ΣΧΟΛΙΑ :

- Διατυπώνεται η άποψη ότι η συγκέντρωση νέων αρμοδιοτήτων και υπερεξουσιών στα χέρια ενός φυσικού προσώπου (επικεφαλής ενός δημόσιου

οργανισμού) προφανώς δεν συνάδει με τον «ευέλκτο δημόσιο τομέα». Η Διεύθυνση Διαχείρισης Κρατικών Διαθεσίμων του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (ΓΛΚ), τα χρόνια της λειτουργίας της έχει αποτελέσει μια δημόσια υπηρεσία άξια προς μίμηση. Αποτελεσματική στο έργο της, αποτελεί μια από τις λίγες κερδοφόρες δημόσιες υπηρεσίες με τα εκατομμύρια ευρώ που έχει συμβάλει άοκνα να εισρεύσουν στα κρατικά ταμεία υπό την μορφή εσόδων (profits) για το Ελληνικό Δημόσιο. Λειτουργώντας με απολύτως διαφανείς διαδικασίες και συστήματα, με προσωπικό και υλικοτεχνική υποδομή που δεν έχει να ζηλέψει τίποτα απολύτως από τα εξειδικευμένα τμήματα διαχείρισης διαθεσίμων των τραπεζών είναι κατά γενική ομολογία των αντισυμβαλλόμενων τραπεζών μια δημόσια υπηρεσία που είναι ευτύχημα να συνεργάζεται κάποιος μαζί της.

- Παρατηρούνται τα εξής: ενοποιούνται όλες οι δραστηριότητες front office σε δύο Διευθύνσεις που θα αναλαμβάνουν κινδύνους έναντι του Ελληνικού Δημοσίου μέσω της διενέργειας πράξεων δανεισμού, παρέμβασης στην αγορά ομολόγων και διαχείρισης χαρτοφυλακίου χρέους μέσω παραγώγων, βλέπε:
 - (γ), (η), (ι) και (ια) για την Διεύθυνση Δανεισμού και Διαχείρισης Διαθεσίμων και

- (α), (β), (γ) και (δ) για την Διεύθυνση Διαχείρισης Χαρτοφυλακίου και Ανάλυσης Κινδύνων

Αλλά οι δραστηριότητες middle office και risk management δεν ανήκουν σε μία μονάδα ανεξάρτητη που θα παρακολουθεί το front office αλλά είναι κομμάτι των εργασιών του, βλέπε:

- (ζ), (η) και (θ) για την Διεύθυνση Διαχείρισης Χαρτοφυλακίου και Ανάλυσης Κινδύνων

Δηλαδή η Διεύθυνση Διαχείρισης Χαρτοφυλακίου και Ανάλυσης Κινδύνων ταυτόχρονα θα διενεργεί πράξεις σε παράγωγα και ταυτόχρονα θα παρακολουθεί τους κινδύνους. Η παραπάνω δομή κατά την γνώμη μου επηρεάζει την αντικειμενικότητα, ανεξαρτησία και ποιότητα των εργασιών middle office και risk management και δεν προωθεί την ορθή «Ενεργοποίηση και επέκταση των υφιστάμενων λειτουργιών» όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση (σελ. 3 και 4).

Θα έπρεπε οι εργασίες (α), (β), (γ) και (δ) της Διεύθυνσης Διαχείρισης Χαρτοφυλακίου και Ανάλυσης Κινδύνων να μεταφερθούν στην Διεύθυνση Δανεισμού και Διαχείρισης Διαθεσίμων.

Τέλος η Διεύθυνση Διαχείρισης Χαρτοφυλακίου και Ανάλυσης Κινδύνων να μετατραπεί σε Διεύθυνση Διαχείρισης Κινδύνων, να έχει λειτουργική ανεξαρτησία και να υπάγεται απ' ευθείας στο Διοικητικού Συμβουλίου ΟΔΔΗΧ με στόχο την άμεση και ανεπηρέαστη ενημέρωση του και όχι να υπάγεται στο Γενικό Διευθυντή (ή Αναπληρωτή Γενικό Διευθυντή) του. Η οργάνωση των εργασιών του ΟΔΔΗΧ πρέπει να είναι στα πρότυπα των κανόνων και πρακτικών που εφαρμόζονται στα πιστωτικά ιδρύματα. Σχετική καθοδήγηση θα μπορούσε να προσφέρει και η Τράπεζα της Ελλάδος.

ΑΡΘΡΟ 9:

Σύσταση θέσεων

Το άρθρο 6 του ν.2628/1998, όπως ισχύει, αντικαθίσταται ως εξής :

«Άρθρο 6

ΣΧΟΛΙΑ :

Διατυπώνονται απόψεις ως προς τη σύνθεση του ΔΣ. Ειδικότερα παρατηρείται ότι στο άρθρο 14 δίνεται η εντύπωση πως η συμμετοχή των εργαζομένων καθίσταται υποχρεωτική και σε ΔΕΚΟ που δεν περιλαμβάνουν εργαζόμενους στο Διοικητικό Συμβούλιό τους και κυρίως αναφορικά με αυτές που συστάθηκαν από το 2004 και μετά. Ζητούνται σχετικές διευκρινίσεις.

ΑΡΘΡΟ 15:

Όργανα Ελέγχου

1. Στο τέλος της παραγράφου 4 του άρθρου 4 του ν. 3429/2005 προστίθεται εδάφιο ως εξής:

«Ο εσωτερικός ελεγκτής οφείλει να αναφέρει στην Επιτροπή Ελέγχου της παραγράφου 5 κάθε θέμα που έχει σχέση με την πορεία και τα αποτελέσματα του ελέγχου, να συντάξει και να της παραδώσει ιδιαίτερη έκθεση με τις αδυναμίες του συστήματος εσωτερικού ελέγχου, ιδίως, με τις αδυναμίες των διαδικασιών που αφορούν στη χρηματοοικονομική πληροφόρηση και τη σύνταξη των χρηματοοικονομικών καταστάσεων.»

2. Στο τέλος του άρθρου 4 του ίδιου νόμου προστίθεται παράγραφος 5 ως εξής:

«5. α) Σε κάθε δημόσια επιχείρηση συστήνεται Επιτροπή Ελέγχου, η οποία αποτελείται από δύο τουλάχιστον μη εκτελεστικά μέλη και ένα ανεξάρτητο μη εκτελεστικό μέλος του οργάνου διοίκησής της. Τα μέλη της Επιτροπής Ελέγχου ορίζονται και παύονται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Υπουργού που εποπτεύει τη δημόσια επιχείρηση, το δε ανεξάρτητο μη εκτελεστικό μέλος της Επιτροπής Ελέγχου πρέπει να έχει αποδεδειγμένη επαρκή γνώση σε θέματα λογιστικής και ελεγκτικής.

β) Χωρίς να μεταβάλλονται ή να μειώνονται οι υποχρεώσεις των μελών των οργάνων διοίκησης, η Επιτροπή Ελέγχου έχει, ενδεικτικά, τις παρακάτω υποχρεώσεις:

αα) την παρακολούθηση της διαδικασίας της χρηματοοικονομικής πληροφόρησης,

ββ) την παρακολούθηση της αποτελεσματικής λειτουργίας του συστήματος εσωτερικού ελέγχου και του συστήματος διαχείρισης κινδύνων, καθώς και την παρακολούθηση της ορθής λειτουργίας της υπηρεσίας εσωτερικού ελέγχου της παραγράφου 4,

γγ) την παρακολούθηση της πορείας του υποχρεωτικού ελέγχου των ατομικών και ενοποιημένων οικονομικών καταστάσεων.

γ) Η Επιτροπή Ελέγχου αξιολογεί την απόδοση των εκτελεστικών μελών του Δ.Σ. της δημόσιας επιχείρησης, μεταξύ άλλων και με κριτήριο την υλοποίηση του επιχειρησιακού σχεδίου, και υποβάλλει τα πορίσματά της στον Υπουργό Οικονομικών και στον Υπουργό που εποπτεύει τη δημόσια επιχείρηση.»

ΣΧΟΛΙΑ :

Προτείνεται η τριμελής Επιτροπή Ελέγχου να μην αποτελείται από μη εκτελεστικά μέλη της διοίκησης της ΔΕΚΟ αλλά από έναν ελεγκτή του Υπουργείου Οικονομικών, ένα επιθεωρητή του Ελεγκτικού Συνεδρίου και ένα μη εκτελεστικό μέλος της διοίκησής της κάθε ΔΕΚΟ.

ΑΡΘΡΟ 16:

Επιχειρηματικά Σχέδια

Στην παράγραφο 3 του άρθρου 6 του ν. 3429/2005, μετά την περίπτωση ζ) προστίθενται νέες περιπτώσεις η) και θ) ως εξής:

«η) προτάσεις για την αξιοποίηση των ακινήτων της δημόσιας επιχείρησης,
θ) προτάσεις για τον περιορισμό του λειτουργικού κόστους της δημόσιας επιχείρησης.».

Οι περιπτώσεις η) και θ) της ίδιας παραγράφου αναριθμούνται σε εδάφια ι) και ια).

2. Η παράγραφος 6 του άρθρου 6 του ν. 3429/2005 τροποποιείται ως εξής:

«6. Η υποβολή από κάθε δημόσια επιχείρηση προς την Ειδική Γραμματεία Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών της τριμηνιαίας έκθεσης πεπραγμένων σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2 εδάφιο γ) του παρόντος νόμου, καθώς και η υποβολή κατ' έτος και ανά τριετία, επιχειρησιακού σχεδίου προς τη Διυπουργική Επιτροπή Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών και η συνακόλουθη έγκρισή του από αυτήν κατά το άρθρο 10 παρ. 3 εδάφιο α) του παρόντος νόμου, αποτελούν προϋπόθεση για την πρόσληψη από κάθε δημόσια επιχείρηση πάσης φύσεως προσωπικού, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, πλην διευθυντών και γενικών διευθυντών. Στα υποβαλλόμενα ως άνω επιχειρησιακά σχέδια οφείλει να περιέχεται ειδική αναφορά και να τεκμηριώνεται η ανάγκη πρόσληψης προσωπικού, το προϋπολογιζόμενο κόστος αυτής για τις θέσεις εργασίας που προτείνονται και ο τρόπος κάλυψης των σχετικών υποχρεώσεων.»

ΣΧΟΛΙΑ :

Διατυπώνονται σχόλια σχετικά με την ανάγκη αξιοποίησης της δημόσιας περιουσίας.

ΑΡΘΡΟ 17:

Υποχρεώσεις των δημοσίων επιχειρήσεων

Στην παράγραφο 2 του άρθρου 7 του ν. 3429/2005 αντικαθίσταται η περίπτωση γ) και προστίθενται νέες περιπτώσεις στ), ζ) και η) ως εξής:

«γ) τριμηνιαία έκθεση πεπραγμένων, η οποία περιλαμβάνει τα απολογιστικά στοιχεία, τα στοιχεία απασχόλησης και τις δράσεις που έχουν αναληφθεί για την αποτελεσματικότερη λειτουργία της επιχείρησης και τη βελτίωση των οικονομικών μεγεθών της,

στ) τριμηνιαία έκθεση που αφορά σε τυχόν αποκλίσεις από τον ετήσιο προϋπολογισμό ή το επιχειρησιακό σχέδιο, καθώς και στην αιτιολόγηση και στα μέτρα αντιμετώπισής τους,

ζ) έως τη 16η Μαρτίου κάθε έτους αναθεωρημένος προϋπολογισμός, εφόσον με την έκθεση της επόμενης περίπτωσης διαπιστώνονται αποκλίσεις από τον ετήσιο προϋπολογισμό

η) κατάλογο όλων των στοιχείων της ακίνητης περιουσίας και της νομικής και πραγματικής τους κατάστασης, ο οποίος επικαιροποιείται κατ' έτος».

ΣΧΟΛΙΑ :

Το σχόλιο αφορούσε άλλο άρθρο

ΑΡΘΡΟ 19:

Προϋποθέσεις ενίσχυσης και μέρισμα πιστωτικών ιδρυμάτων

1. Τα ποσά που προβλέπονται στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 2 και στο άρθρο 4 του ν. 3723/2008 (ΦΕΚ Α' 250), έτσι όπως αυτά τροποποιήθηκαν από την παρ. 8 του άρθρου τέταρτου του ν. 3845/2010 (ΦΕΚ Α' 65) και από το άρθρο 7 του ν. 3872/2010 (ΦΕΚ Α' 148) αυξάνονται κατά 30 δισεκατομμύρια ευρώ αντίστοιχα.

2. Στο τέλος του πρώτου πεδίου της παρ.1. του άρθρου 2 του ν. 3723/2008 προστίθεται παράγραφος ως εξής:

«Προϋπόθεση για την παροχή του πρόσθετου ποσού ενίσχυσης ύψους 30 δις, αποτελεί η υιοθέτηση και εφαρμογή σχεδίων για μεσοπρόθεσμες ανάγκες χρηματοδότησης ανά πιστωτικό ίδρυμα, το οποίο βεβαιώνεται από την Τράπεζα της Ελλάδος. Η προετοιμασία, η ολοκλήρωση και η εφαρμογή των εν λόγω σχεδίων, τελούν υπό την εποπτεία της Τράπεζας της Ελλάδος και προϋποθέτουν την έγκριση της ίδιας και της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας, σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο.»

3. Το τέταρτο πεδίο της παρ. 3 του άρθρου 1 του ν. 3723/2008, αντικαθίσταται ως εξής:

«Ο εκπρόσωπος έχει ελεύθερη πρόσβαση στα βιβλία και στοιχεία, στις εκθέσεις αναδιάρθρωσης και βιωσιμότητας καθώς επίσης και στα σχέδια για μεσοπρόθεσμες ανάγκες χρηματοδότησης της Τράπεζας, για τους σκοπούς του παρόντος.»

4. Οι περιορισμοί που προβλέπονται στο άρθρο 1 του ν. 3723/, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, σχετικά με τη διανομή μερίσματος, εξακολουθούν να ισχύουν και για τη χρήση του 2010.

ΣΧΟΛΙΑ :

Διατυπώθηκε η πρόταση η ενίσχυση των τραπεζών να γίνεται υπό προϋποθέσεις, όπως π.χ εφόσον προχωρούν σε συγχωνεύσεις.

ΑΡΘΡΟ 20:

Σύσταση Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας

1. Στο Υπουργείο Οικονομικών συνιστάται Γενική Γραμματεία Δημόσιας Περιουσίας (Γ.Γ.Δ.Π.), η οποία υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Οικονομικών.

2. Η Γενική Γραμματεία Δημόσιας Περιουσίας εποπτεύει, συντονίζει και ελέγχει την εφαρμογή της κυβερνητικής πολιτικής από τις συναρμόδιες υπηρεσίες και Νομικά Πρόσωπα για τη διοίκηση, διαχείριση, αξιοποίηση και προστασία της δημόσιας περιουσίας, της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου, καθώς και της κοινωφελούς περιουσίας και κατευθύνει, παρακολουθεί, συντονίζει και ελέγχει τη λειτουργία και το έργο των Υπηρεσιών και των συλλογικών οργάνων και επιτροπών, που υπάγονται σε αυτήν, με σκοπό την καλύτερη διαχείριση και αξιοποίηση της δημόσιας και κοινωφελούς περιουσίας.

3. Στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Περιουσίας υπάγονται:

α) Το Γραφείο του Γενικού Γραμματέα, το οποίο συστήνεται με το παρόν άρθρο και επικουρεί το Γενικό Γραμματέα στην άσκηση του έργου και της αποστολής του,

β) Η Γενική Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας και Εθνικών Κληροδοτημάτων (άρθρου 2 Π.Δ.167/1996 ΦΕΚ Α' 128), οι Διευθύνσεις που υπάγονται σε αυτήν και οι

Κτηματικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών, με το προσωπικό τους, οι οποίες, από την έναρξη ισχύος του παρόντος, αποσπώνται από τη Γενική Γραμματεία Φορολογικών και Τελωνειακών Θεμάτων,

γ) Τα συλλογικά όργανα και οι Επιτροπές του τομέα ευθύνης του Υπουργείου Οικονομικών, που συστήνονται και λειτουργούν στα πλαίσια των δραστηριοτήτων αυτής.

4. Στη Γ.Γ.Δ.Π. συνιστώνται οι ακόλουθες θέσεις:

α) Μία (1) θέση μετακλητού Γενικού Γραμματέα, Προϊσταμένου της Γενικής Γραμματείας, με βαθμό 1ο της κατηγορίας των ειδικών θέσεων.

β) Μία (1) θέση ειδικού συμβούλου και μία (1) θέση ειδικού συνεργάτη, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 55, παρ. 14 του Κώδικα Νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα Κυβερνητικά όργανα, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Π.Δ. 63/2005 (ΦΕΚ Α' 98).

γ) Τρεις (3) θέσεις διοικητικών υπαλλήλων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 55, παρ. 13 του Κώδικα Νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα Κυβερνητικά όργανα, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Π.Δ. 63/2005.

5. Το προσωπικό των υπηρεσιών που υπάγονται με την παρούσα διάταξη στη Γ.Γ.Δ.Π. εξακολουθεί να υπάγεται στις Διευθύνσεις Προσωπικού/Διοικητικού της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης της Γενικής Γραμματείας Φορολογικών και Τελωνειακών Θεμάτων, κατά περίπτωση, καθώς και στα Υπηρεσιακά και Πειθαρχικά Συμβούλια, στα οποία υπαγόταν ως την έναρξη ισχύος του παρόντος.

6. Στις αρμοδιότητες της Γ.Γ.Δ.Π. ανήκουν οι αρμοδιότητες των Υπηρεσιών και των Οργάνων που υπάγονται σε αυτήν. Οι επιπλέον αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας και των Υπηρεσιών της, η ανακατανομή των αρμοδιοτήτων αυτών, η αναδιοργάνωσή τους, ο κανονισμός λειτουργίας αυτών και των καθηκόντων του προσωπικού τους, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος άρθρου καθορίζονται με προεδρικά διατάγματα.

7. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως καθορίζονται και ανακαθορίζονται οι οργανικές θέσεις των Υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας, η έναρξη λειτουργίας αυτής, η έναρξη και παύση λειτουργίας των Υπηρεσιών της, καθώς και η περιγραφή των θέσεων εργασίας του προσωπικού αυτής.

ΣΧΟΛΙΑ :

➤ Διατυπώνεται η συμφωνία με τις προτάσεις που αναφέρονται στη συγκέντρωση όλων των δημόσιων περιουσιακών στοιχείων (όλων των Υπουργείων, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ, Ταμείων) κάτω από τη στέγη της νέας γραμματείας.

Θεωρείται σημαντική η δημιουργία ενός ενιαίου μητρώου για την καταγραφή και παρακολούθηση όλων των στοιχείων. Αυτό προϋποθέτει τη μηχανογράφηση όλων των υπηρεσιών με ένα πληροφοριακό σύστημα το οποίο θα διασύνδεει όλες τις πληροφορίες και κατηγορίες ακινήτων και περιουσιακών στοιχείων ανεξαρτήτως το ποια επιμέρους υπηρεσία θα τα παρακολουθεί και θα τα καταγράφει. Άρα χρειάζεται σίγουρα η ψηφιοποίηση όλων των στοιχείων που υπάρχουν και η διασύνδεση τους σε ένα κοινό ΟΠΣ. Ειδικά για τις Κτηματικές υπηρεσίες είναι ζωτικής σημασίας πέραν της

μηχανογράφησης που απαιτείται (δεν υπάρχει τίποτα) στα πλαίσια ενός ΟΠΣ να ψηφιοποιηθεί όλο το αρχείο (Βιβλία Καταγραφής σε συνδυασμό με τους φακέλους των ακινήτων που περιέχουν κρίσιμα στοιχεία όπως τίτλους ιδιοκτησίας, τοπογραφικά διαγράμματα, σχετικούς νόμους,...) Τέλος, προτείνεται να επανεξεταστούν συνολικά οι νόμοι που διέπουν τα θέματα της δημόσιας περιουσίας ώστε να απλοποιηθούν και να εκσυγχρονιστούν όπου είναι δυνατόν. Σίγουρα η δημιουργία εξειδικευμένης ομάδας από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους που να ασχολείται με θέματα Δημόσιας Περιουσίας είναι απαραίτητη.

- Προτείνεται η νέα Γραμματεία να έχει υπό την ευθύνη της την ακίνητη περιουσία όλου του δημοσίου (όλων των υπουργείων) συμπεριλαμβανομένων και των οτα και ίσως αν αυτό είναι εφικτό να ρυθμιστεί νομικά, και των ΔΕΚΟ που είναι υπό κρατικό έλεγχο. Προτείνεται η διεύθυνση των αρμοδιοτήτων της ΓΓ ώστε να καταγράφει την περιουσία όλων των υπουργείων και οτα. να καταρτίζει ή να εγκρίνει την πολιτική για την αξιοποίησή της, να παράσχει ιστοχώρο για δημοπράτηση του τελικού προϊόντος και να προτείνει πολιτικές αξιοποίησης, να εγκρίνει δικαιούχους και να εγκρίνει την χωροθέτηση χρήσεων και όρων δόμησης με ταχείες διαδικασίες επίσης να εισηγείται την έκδοση κτηματικών ομολογων η ομολογιακού δανείου για χρηματοδότηση συγκεκριμένων προγραμμάτων που απευθύνονται σε target groups πχ ομογενείς, ευρωπαίους συνταξιούχους κλπ