ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

το σχέδιο νόμου «Αυτοτελής υπηρεσία ελέγχου νομιμότητας Ο.Τ.Α. – οικονομική βιωσιμότητα και αυτοτέλεια Ο.Τ.Α. – Κανόνες Δημοσιονομικής Διαχείρισης και άλλες διατάξεις θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής ανασυγκρότησης»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

i. Γενικά

Με γνώμονα την αποτελεσματικότερη και αποδοτικότερη λειτουργία θεσμών, προς όφελος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και της κοινωνίας, το παρόν σχέδιο νόμου «ΑΥΤΟΤΕΛΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΛΕΓΧΟΥ ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑΣ Ο.Τ.Α. – ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΒΙΩΣΙΜΟΤΗΤΑ και ΑΥΤΟΤΕΛΕΙΑ Ο.Τ.Α. – Κανόνες Δημοσιονομικής Διαχείρισης και ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΘΕΜΑΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ», διαρθρώνεται σε δύο Τμήματα και τέσσερα Κεφάλαια, από τα οποία τα δύο πρώτα, αφορούν στον τρόπο λειτουργίας και στελέχωσης της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Ελέγχου Νομιμότητας Ο.Τ.Α. και στην ουσιαστική στήριξη της Οικονομικής Βιωσιμότητας και της Αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α., μέσα από τη νεοσυσταθείσα Οικονομική Επιτροπή, η οποία θα αντικαταστήσει το Οικονομικό Παρατηρητήριο.

Ο βαθύς, ουσιαστικός και αποτελεσματικός έλεγχος των Ο.Τ.Α., ήταν και παραμένει αναγκαίος για να μπορέσει η Τοπική Αυτοδιοίκηση να διαδραματίσει τον αναβαθμισμένο ρόλο της, όπως αυτός οριοθετείται από τις εθνικές και ευρωπαϊκές διατάξεις αλλά και διαγράφεται από όλους τους εμπλεκόμενους φορείς. Ωστόσο, εξίσου σημαντικό ζητούμενο είναι η απλοποίηση των σχετικών διαδικασιών.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του Κεφαλαίου Πρώτου, τροποποιούνται οι αναγκαίες διατάξεις του ν. 3852/2010 όπως ισχύουν μετά και το ν. 4257/2014, ώστε να συσταθεί και να λειτουργήσει πραγματικά αυτοτελής υπηρεσία εποπτείας και να καταργηθεί το καθεστώς υπαγωγής αυτής και του ελεγκτή νομιμότητας στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθεστώς που διαστρέβλωσε την ουσία και τις πραγματικές διαστάσεις του ελέγχου νομιμότητας, εκτρέποντάς τον, πλείστες όσες φορές, σε έλεγχο σκοπιμότητας και όργανο ποδηγέτησης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης από την Κεντρική Διοίκηση. Αυτοτελής υπηρεσία σημαίνει ότι έχει διοικητική αυτοτέλεια, ήτοι πρόκειται για υπηρεσιακή μονάδα που επιδιώκει ορισμένο σκοπό, έχει δικά της διοικητικά όργανα, τα οποία έχουν αποφασιστική αρμοδιότητα και δικό της προσωπικό, που διακρίνεται από το υπόλοιπο προσωπικό του ίδιου υπουργείου. Σκοπός ίδρυσης μιας τέτοιας υπηρεσίας είναι η εξειδίκευση των μέσων και του προσωπικού και η ταχύτητα διεκπεραίωσης των υποθέσεων. Εν προκειμένω, ενδιαφέρει όλους τους εμπλεκόμενους φορείς και η, κατά κάποιον τρόπο, «ανεξαρτησία» του επικεφαλής και του προσωπικού από παρεμβάσεις τοπικού ενδιαφέροντος, η οποία διασφαλίζεται με την αποκοπή της ΑΥΕ από την οργανωτική δομή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Ωστόσο, η αυτοτελής υπηρεσία παραμένει οργανωτικό τμήμα του δημόσιου νομικού προσώπου του κράτους, ικανοποιώντας τη διάταξη 102 παράγραφος 4 του Συντάγματος, σύμφωνα με την οποία, το Κράτος ασκεί στους Ο.Τ.Α. εποπτεία.

Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) αποτελούν, επίσης, ειδική μορφή του διοικητικού συστήματος της αυτοδιοίκησης, με γεωγραφική/τοπική αναφορά και άμεση δημοκρατική νομιμοποίηση. Στο πλαίσιο αυτό, σύμφωνα και με την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας οι Ο.Τ.Α. απολαμβάνουν μεν διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας, εξακολουθούν ωστόσο να αποτελούν τμήμα της διοικητικής δομής της χώρας και να υπόκεινται στην εποπτεία του Κράτους (Κεντρικής Διοίκησης), σύμφωνα με το κανονιστικό πλαίσιο που αυτό θεσπίζει.

Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 102 του Συντάγματος οι Ο.Τ.Α. έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, ενώ το Κράτος ασκεί εποπτεία σε αυτούς, η οποία περιορίζεται σε έλεγχο νομιμότητας χωρίς να εμποδίζεται η ανάληψη πρωτοβουλίας και η ελεύθερη δράση τους και λαμβάνει τα απαραίτητα νομοθετικά, κανονιστικά και δημοσιονομικά μέτρα για την εξασφάλιση της οικονομικής αυτοτέλειάς τους και των αναγκαίων πόρων για την άσκηση των αρμοδιοτήτων και της αποστολής τους με διασφάλιση όμως, της διαφάνειας κατά τη διαχείριση των πόρων.

Περαιτέρω, σύμφωνα και με το άρθρο 9 του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας (European Charter of Local Self-Government) του Συμβουλίου της Ευρώπης, ο οποίος κυρώθηκε από τη χώρα μας με το ν. 1850/1989 (Α΄ 114), οι Ο.Τ.Α. για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους έχουν δικαίωμα σε επαρκείς ίδιους πόρους, πρέπει να έχουν πρόσβαση στην εθνική αγορά κεφαλαίων, ενώ για την προστασία των ασθενέστερων οικονομικά Ο.Τ.Α. απαιτείται η εφαρμογή διαδικασιών ίσης οικονομικής κατανομής ή ισοδυνάμων μέτρων, ο σκοπός των οποίων είναι η διόρθωση των συνεπειών της άνισης κατανομής των δυνητικών πόρων χρηματοδότησης, καθώς και των βαρών που επωμίζονται.

Ενόψει των ανωτέρω, η οικονομική αυτοτέλεια των Ο.Τ.Α. δεν νοείται χωρίς εξασφάλιση της οικονομικής τους βιωσιμότητας, η οποία – εκτός της μεταβίβασης κρατικών πόρων, μέσω των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων (Κ.Α.Π.) ή άλλων επιχορηγήσεων ή χρηματοδοτήσεων από τον Κρατικό Προϋπολογισμό – απαιτεί το σχεδιασμό συνολικής στρατηγικής, αλλά και στοχευμένων πολιτικών, σε συνεργασία με τους ίδιους τους Ο.Τ.Α., στη βάση αξιόπιστων οικονομικών δεδομένων και με ιδιαίτερη μέριμνα για την προστασία των οικονομικά ασθενέστερων Ο.Τ.Α..

Εξάλλου, ο αυτοτελής οικονομικός σχεδιασμός και η αυτοδύναμη διαχείριση των οικονομικών υποθέσεων των Ο.Τ.Α. δεν αναιρεί τον δημόσιο χαρακτήρα τους, ούτε βέβαια και το εύλογο κοινωνικό ενδιαφέρον για τη χρηστή και βιώσιμη διοίκηση και λειτουργία τους.

Σύμφωνα με τη ρητή επιφύλαξη του άρθρου 9 παράγραφος 1 του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας, η προαγωγή της οικονομικής αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α. εντασσόμενη στην εθνική οικονομική πολιτική πρέπει να συνάδει με το δημόσιο συμφέρον, αλλά και τις ευρύτερες δημοσιονομικές ανάγκες της χώρας. Άλλωστε, οι δημοσιονομικοί κανόνες, που προβλέπονται τόσο για την Κεντρική Κυβέρνηση, όσο και για τους λοιπούς φορείς Γενικής Κυβέρνησης, ισχύουν και εφαρμόζονται και για τους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (βλ. Κώδικα για τη δημοσιονομική διαχείριση και ευθύνη, π.δ. 133/2010 κ.λπ.). Έτσι, οι γενικές αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης που προβλέπονται στον Κώδικα Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Ευθύνης, ήτοι η αρχή της χρηστής

δημοσιονομικής διαχείρισης, η οποία εξειδικεύεται στις αρχές της οικονομικότητας, της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας, η αρχή της υπευθυνότητας και της λογοδοσίας, η αρχή της διαφάνειας και η αρχή της ειλικρίνειας, εφαρμόζονται και στους Ο.Τ.Α.. Στο παρελθόν, η ασκούμενη δημοσιονομική πολιτική κινήθηκε μεταξύ της ασφυκτικής δημοσιονομικής πειθαρχίας, που κινούνταν στα όρια της συνταγματικότητας, και της επιλεκτικής συγκάλυψης των – σε πολλές περιπτώσεις δομικών – οικονομικών προβλημάτων που αντιμετώπιζε και αντιμετωπίζει μέρος των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων, ενώ οι όποιες πρωτοβουλίες πολιτικού ή κανονιστικού χαρακτήρα αναλήφθηκαν σχεδιάστηκαν πρόχειρα, χωρίς να στηρίζονται σε αξιόπιστα και πλήρη δεδομένα.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις του Κεφαλαίου Δεύτερου επιχειρούν να ρυθμίσουν το κοινωνικά κρίσιμο ζήτημα της χρηστής και διαφανούς οικονομικής διαχείρισης των Ο.Τ.Α. και της διασφάλισης της οικονομικής τους βιωσιμότητας, με γνώμονα το σεβασμό της αυτοτέλειάς τους. Σκοπός της ρύθμισης είναι η δημιουργία μιας δομής, η οποία στοχεύει: α) στη συστηματική παρακολούθηση και καταγραφή των οικονομικών δεδομένων των Ο.Τ.Α. και στη γνωστοποίησή τους, τόσο στα αρμόδια κυβερνητικά όργανα, όσο και στη Βουλή των Ελλήνων, ώστε οι κρατικές πολιτικές να σχεδιάζονται με βάση την πραγματική εικόνα των προβλημάτων, των αναγκών και των δυνατοτήτων των Δήμων και των Περιφερειών της χώρας, β) στη διαχρονική παρακολούθηση της πορείας κατάρτισης και εκτέλεσης των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α. και των βασικών δεικτών οικονομικής τους βιωσιμότητας, καθώς και στη διατύπωση μη δεσμευτικών προτάσεων προς τους Ο.Τ.Α., οι οποίοι αντιμετωπίζουν προβλήματα ισοσκέλισης του προϋπολογισμού τους ή σημαντική επιδείνωση των οικονομικών τους δεικτών, γ) στην παρακολούθηση και υποστήριξη του μηχανισμού παροχής χρηματοδότησης προς τους Ο.Τ.Α., που αντιμετωπίζουν δημοσιονομικά προβλήματα. Ο μηχανισμός αυτός συστήνεται με τον παρόντα νόμο και υλοποιείται μέσω προγραμματικής συμφωνίας του Ο.Τ.Α. με τον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Στα επόμενα Κεφάλαια, Τρίτο και Τέταρτο, ρυθμίζονται τρέχοντα όσο και επείγοντα ζητήματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων, αποσαφηνίζονται διατάξεις νόμων, όπως οι πρόσφατες σχετικές του ν. 4325/2015, ενώ επιχειρείται, μεταξύ άλλων, και η ουσιαστική εναρμόνιση των υπηρεσιών της Κεντρικής Διοίκησης με τις προκλήσεις της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και της εξυπηρέτησης των εποπτευόμενων φορέων και των πολιτών, μέσω των σύγχρονων, τεχνολογικών εργαλείων και διαύλων επικοινωνίας, ενημέρωσης και αντιμετώπισης των προβλημάτων.

ii. Κατ' άρθρο

Με το άρθρο 1 αντικαθίσταται το άρθρο 215 του ν. 3852/2010, όπως ίσχυε μετά την τροποποίησή του από το ν. 4257/2014 και ιδρύεται στην έδρα κάθε Περιφέρειας, αυτοτελής κρατική υπηρεσία εποπτείας των Ο.Τ.Α. που φέρει τον τίτλο «Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α.» υπαγόμενη απ' ευθείας στον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η οποία είναι αρμόδια για τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των Ο.Τ.Α. και για τον πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών οργάνων τους κατά το άρθρο 102 παράγραφος 4 του Συντάγματος. Με το άρθρο αυτό η Α.Υ.Ε. διαχωρίζεται πλέον από τη δομή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και αποκτά πραγματικά αυτοτελή φύση. Η Α.Υ.Ε. ιδρύεται στην έδρα κάθε Περιφέρειας, ώστε να παρακολουθείται η αυτοδιοικητική δομή της χώρας. Άλλωστε, η άσκηση ουσιαστικού ελέγχου νομιμότητας απαιτεί την περιέλευση στον Ελεγκτή ενός πεπερασμένου αριθμού αποφάσεων, ο οποίος δεν μπορεί να υπερβαίνει τα όρια του ανθρωπίνως δυνατού. Με τη δημιουργία 13 Α.Υ.Ε., σε κάθε έδρα Περιφέρειας, αντί για επτά, σε κάθε έδρα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εξυπηρετείται και αυτή η ανάγκη.

Με το άρθρο 2, αντικαθίσταται το άρθρο 216 του ν. 3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν. 4257/2014. Ορίζεται ότι ο Ελεγκτής Νομιμότητας είναι ανώτατος υπάλληλος με πενταετή θητεία, η οποία μπορεί να ανανεώνεται για μία φορά. Ότι πρέπει να είναι πτυχιούχος νομικής με μεταπτυχιακό ή διδακτορικό δίπλωμα και άριστη ή πολύ καλή γνώση μιας ξένης γλώσσας. Ότι λαμβάνει τις κάθε φύσεως αποδοχές Γενικού Διευθυντή Υπουργείου. Περαιτέρω, καθορίζονται η διαδικασία επιλογής από το Συμβούλιο Υπηρεσιακής Κατάστασης Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων του άρθρου 160 του ν. 3528/2007, ο διορισμός, η αναπλήρωση και οι περιπτώσεις απόλυσής του.

Η συνολική ρύθμιση του άρθρου αυτού έχει σκοπό να διασφαλίσει ότι η θέση του Ελεγκτή Νομιμότητας θα είναι ελκτική σε στελέχη με τυπικά και ουσιαστικά προσόντα για την άσκηση της εποπτείας και ότι πράγματι θα καλυφθεί κατ' αυτό τον τρόπο. Επιπλέον αποσκοπεί να προσδώσει στα στελέχη αυτά το κύρος και τη θεσμική κατοχύρωση που απαιτείται για την άσκηση των καθηκόντων τους με ανεξαρτησία και υψηλό αίσθημα προσωπικής ευθύνης.

Με το άρθρο 3 αντικαθίσταται το άρθρο 217 του ν. 3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν. 4257/2014 και αφορά το προσωπικό της Α.Υ.Ε.. Προβλέπεται η σύσταση των αναγκαίων θέσεων μόνιμων υπαλλήλων, οι οποίοι θα διορίζονται με το ν. 2190/1994, καθώς και τα προσόντα διορισμού τους. Ως προς τους υπαλλήλους ΠΕ και ΤΕ, προσόν διορισμού είναι πτυχία συγκεκριμένων ειδικοτήτων ώστε να διασφαλίζεται ικανή επιστημονική ή τεχνική ικανότητα του προσωπικού. Δεν κρίνεται αναγκαίο να τεθούν ως προϋπόθεση διορισμού αυξημένα τυπικά προσόντα, όπως μεταπτυχιακοί τίτλοι κ.λπ., προκειμένου να διευκολυνθεί η στελέχωση των Α.Υ.Ε. Άλλωστε, εφόσον υπάρχουν τέτοια προσόντα, θα ληφθούν υπόψη κατά τη διαγωνιστική διαδικασία σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις. Το προσωπικό ΠΕ και ΤΕ είναι αυτό που προβλέπεται να συνεπικουρεί τον Ελεγκτή Νομιμότητας στην άσκηση της κύριας αρμοδιότητάς του, κατά το άρθρο 102 παράγραφος 4 του Συντάγματος. Οι θέσεις ΔΕ και ΥΕ θα καλύπτουν τις ανάγκες διοικητικής υποστήριξης και λειτουργίας της υπηρεσίας.

Με το άρθρο 4 αντικαθίσταται το άρθρο 218 του ν. 3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν. 4257/2014, σχετικά με τη διάρθρωση της Α.Υ.Ε. - Ο.Τ.Α.. Καταργείται η σύσταση Γραφείων στις έδρες των νομών και προβλέπεται ότι κάθε Α.Υ.Ε. θα λειτουργεί στην έδρα της, με μία Διεύθυνση Εποπτείας Ο.Τ.Α. υπό την οποία τίθενται τρία τμήματα και με ένα Αυτοτελές Τμήμα Διοικητικής Υποστήριξης. Με την επιλεγόμενη αυτή δομή επιτυγχάνεται ταχύτητα, αμεσότητα και συνοχή στη λειτουργία της Α.Υ.Ε., η οποία θα διαταρασσόταν από τη

λειτουργία των αποκεντρωμένων ανά νομό γραφείων. Με την παράγραφο 2 του άρθρου 4, ορίζεται ότι ο Ελεγκτής Νομιμότητας είναι επικεφαλής της Α.Υ.Ε. – Ο.Τ.Α. και καθορίζονται οι ειδικότερες αρμοδιότητές του σχετικά με τη λειτουργία της.

Με το άρθρο 5 επανέρχεται σε ισχύ το άρθρο 219 του ν. 3852/2010, το οποίο είχε καταργηθεί με το άρθρο 20 παρ. 6 του ν. 4257/2014 και αντικαθίσταται. Ορίζεται ότι αρμόδιο για τα θέματα υπηρεσιακής κατάστασης του Ελεγκτή Νομιμότητας είναι το Συμβούλιο Υπηρεσιακής Κατάστασης Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων του άρθρου 160 του ν. 3528/2007, όπως εκάστοτε ισχύει.

Με το άρθρο 6 αντικαθίσταται το άρθρο 220 του ν. 3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν. 4257/2014, σχετικά με τις υπηρεσιακές μεταβολές και τη βαθμολογική εξέλιξη του προσωπικού της Α.Υ.Ε .- Ο.Τ.Α. Προβλέπεται ότι το προσωπικό της Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. υπάγεται στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο Υπαλλήλων του Υπουργείου Εσωτερικών, ενώ για τα πειθαρχικά του παραπτώματα, υπάγεται στο αρμόδιο πειθαρχικό συμβούλιο του κοινού πειθαρχικού δικαίου. Ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα της υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού της υπηρεσίας κατά τρόπο που εγγυάται την ασφαλή και σταθερή λειτουργία της.

Με το άρθρο 7 αντικαθίσταται το άρθρο 221 του ν. 3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν. 4257/2014, κατά τρόπο που να συμφωνεί με τη νέα φύση και θέση του Ελεγκτή Νομιμότητας και ορίζεται ότι πειθαρχική εξουσία στον Ελεγκτή Νομιμότητας ασκούν ο Υπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και το Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο του άρθρου 146Α του ν. 3528/2007 (Α΄ 26), όπως ισχύει, το οποίο συγκροτείται χωρίς τη συμμετοχή των εκπροσώπων της ΠΟΕ - Ο.Τ.Α.. Κατά τα λοιπά ρυθμίζεται η πειθαρχική αρμοδιότητα κάθε οργάνου. Με την παράγραφο 6 ορίζονται οι πειθαρχικοί προϊστάμενοι των υπαλλήλων της Α.Υ.Ε..

Με το άρθρο 8 αντικαθίσταται το άρθρο 229 του ν. 3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν. 4257/2014. Αφαιρείται η υποχρέωση κοινοποίησης της έκθεσης στους Γενικούς Γραμματείς των οικείων αποκεντρωμένων διοικήσεων, δεδομένου ότι δεν υφίσταται πλέον σχετική ανάγκη. Προστίθεται υποχρέωση κοινοποίησης της έκθεσης στην Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας και στην Ένωση Περιφερειών, προκειμένου να την αξιολογούν και να την αξιοποιούν με τον καλύτερο κατά τις αρμοδιότητές τους τρόπο.

Με το άρθρο 9 αντικαθίσταται το άρθρο 239 του ν. 3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν. 4257/2014 σχετικά με τη στελέχωση της Α.Υ.Ε. κατά την έναρξη λειτουργίας της. Επειδή οι διορισμοί που θα γίνουν εκτιμάται ότι δεν θα καλύψουν όλες τις αναγκαίες οργανικές θέσεις, προβλέπεται ότι, κατά την έναρξη λειτουργίας της Α.Υ.Ε., η στελέχωση αυτής θα καλυφθεί αφενός με υποχρεωτική αυτοδίκαια μετάταξη των υπαλλήλων που ήδη ασκούν τις σχετικές αρμοδιότητες και έχουν κατά τεκμήριο ικανή σχετική εμπειρία, αφετέρου με εθελοντικές μετατάξεις όποιου προσωπικού ενδιαφέρεται για τις θέσεις αυτές. Οι μετατάξεις αυτές θα γίνονται χωρίς μεσολάβηση Υπηρεσιακών Συμβουλίων για το πρώτο έτος λειτουργίας των Α.Υ.Ε., προκειμένου να επιταχυνθούν οι σχετικές διαδικασίες στελέχωσης ενώ στη συνέχεια θα ακολουθείται η κανονική διαδικασία.

Με το άρθρο 10 τίθενται οι τελικές διατάξεις. Ορίζεται ότι η έναρξη λειτουργίας κάθε Α.Υ.Ε. - Ο.Τ.Α. διαπιστώνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και ότι, μέχρι την έκδοση της απόφασης αυτής εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 238 του ν. 3852/2010 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του νέου θεσμού του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Με την παράγραφο 2 αποκαθίσταται η κανονικότητα στις αποσπάσεις και μετατάξεις από και προς τις Α.Υ.Ε. - Ο.Τ.Α., μετά την πάροδο ενός έτους από την έναρξη λειτουργίας της. Με την παράγραφο 3 προβλέπεται η σύσταση επιτροπής για τη σύνταξη «Κανονισμού διαδικασιών ελέγχου των αποφάσεων των Ο.Τ.Α.», με στόχο να προτυποποιηθεί, στο μέτρο του δυνατού, ο έλεγχος νομιμότητας και οι σχετικές αποφάσεις της διοίκησης να προσλάβουν ένα ομοιογενή χαρακτήρα, τόσο ως προς το περιεχόμενο όσο και ως προς τον τύπο. Ένας τέτοιος Κανονισμός θα προάγει τη διαφάνεια και την ασφάλεια δικαίου, με στόχο, μεταξύ άλλων, την ταχύτητα και την ενιαία ελεγκτική αντιμετώπιση όμοιων πραγματικών και νομικών περιστατικών.

Με το άρθρο 11, ρυθμίζονται μεταβατικά θέματα. Με την παράγραφο 2 ρυθμίζονται θέματα των μετατασσόμενων υπαλλήλων κατά τρόπο ώστε να διασφαλίζονται τα δικαιώματά τους προκειμένου να στελεχώσουν τη νέα υπηρεσία.

Με το άρθρο 12, συνιστάται ανεξάρτητη και αντικειμενική δομή παρακολούθησης των οικονομικών δεδομένων των Ο.Τ.Α., η οποία ονομάζεται «Επιτροπή Οικονομικής Ανασυγκρότησης Ο.Τ.Α.» (εφεξής «Επιτροπή») και έχει ως αποστολή τη διαχρονική παρακολούθηση των οικονομικών μεγεθών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τη μέριμνα για τον εξορθολογισμό της οικονομικής διαχείρισης των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων και την υποβολή εισηγήσεων σχετικά με δημοσιονομικές πολιτικές που το Κράτος ή οι Ο.Τ.Α. και τα νομικά τους πρόσωπα ενδείκνυται να υλοποιήσουν, προκειμένου να διασφαλιστεί η συνταγματικά κατοχυρωμένη οικονομική αυτοτέλεια των τελευταίων.

Η Επιτροπή έχει δεκατριμελή σύνθεση, με την οποία διασφαλίζεται η συμμετοχή όλων των εμπλεκομένων φορέων, η διασύνδεση με το κατ' εξοχήν αρμόδιο για το δημοσιονομικό έλεγχο των Ο.Τ.Α. όργανο (Ελεγκτικό Συνέδριο), η διαρκής συνεργασία των συναρμόδιων Υπουργείων (Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομικών) και βέβαια, η καθοριστική συμμετοχή των εκπροσώπων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (της Κ.Ε.Δ.Ε. και της ΕΝ.Π.Ε., κατά περίπτωση) και μάλιστα με εκπροσώπηση και της μειοψηφίας στα διοικητικά συμβούλια των τελευταίων. Ειδικότερα, η Επιτροπή αποτελείται από έναν Σύμβουλο του Ελεγκτικού Συνεδρίου ως Πρόεδρο, ο οποίος – ως ανώτατος δικαστικός λειτουργός – παρέχει στην Επιτροπή αυξημένο κύρος και εχέγγυα αντικειμενικής, ανεξάρτητης και αμερόληπτης λειτουργίας, έξι (6) στελέχη του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, τρία (3) στελέχη του Υπουργείου Οικονομικών και τρεις (3) εκπροσώπους της Κ.Ε.Δ.Ε. ή της ΕΝ.Π.Ε., κατά περίπτωση, εκ των οποίων ο ένας (1) από τη μειοψηφία του οικείου Διοικητικού Συμβουλίου. Μάλιστα, η Επιτροπή περιβάλλεται με ιδιαίτερες προσωπικές και λειτουργικές εγγυήσεις ανεξαρτησίας.

Με το άρθρο 13 ρυθμίζεται ο μηχανισμός παρακολούθησης της κατάρτισης και της εκτέλεσης του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων και των βασικών δεικτών οικονομικής τους βιωσιμότητας.

Συγκεκριμένα, σε περίπτωση που η Επιτροπή διαπιστώσει αποκλίσεις ή επιδείνωση των δεικτών που καθιστούν αδύνατη την κατάρτιση ισοσκελισμένου και πραγματικού προϋπολογισμού ή θέτουν σε κίνδυνο την οικονομική βιωσιμότητα κάποιου Ο.Τ.Α. ή νομικού του προσώπου, η Επιτροπή ενημερώνει τον οικείο φορέα, την αρμόδια για την εποπτεία του Αρχή και τον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, διατυπώνοντας απλή γνώμη για τις κατά την κρίση της ενδεδειγμένες μεθόδους για τη βελτίωση εκτέλεσης του προϋπολογισμού ή συστάσεις για τη ρεαλιστικότερη αποτύπωση των στόχων, παρέχοντας με τον τρόπο αυτό διοικητική και επιστημονική βοήθεια. Επίσης, εφόσον η Επιτροπή διαπιστώσει με οποιονδήποτε τρόπο ότι ένας Ο.Τ.Α. ή νομικό του πρόσωπο έχει αδυναμία κατάρτισης τουλάχιστον ισοσκελισμένου αρχικού προϋπολογισμού ή αδυναμία ισοσκέλισης αυτού κατόπιν αναμόρφωσής του ή ότι ένας Ο.Τ.Α. ή νομικό του πρόσωπο έχει μεν επικυρωμένο προϋπολογισμό από την αρμόδια για την εποπτεία του Αρχή, αλλά έχει εγγράψει σε αυτόν πλασματικά ή υπερεκτιμημένα έσοδα ή δεν έχει εγγράψει τις υποχρεωτικές του δαπάνες, συμπεριλαμβανομένων των απλήρωτων υποχρεώσεών του στο πραγματικό ύψος τους, μπορεί να ζητήσει από το οικείο Δημοτικό ή Περιφερειακό Συμβούλιο ή το Διοικητικό Συμβούλιο του νομικού προσώπου, αντίστοιχα, περαιτέρω αξιολόγηση των οικονομικών στοιχείων του φορέα, μέσω της σύνταξης σχετικής αναλυτικής έκθεσης.

Σε περίπτωση δε που – μετά και την εξάντληση της δυνατότητας δανειοδότησης με στόχο την ισοσκέλιση του προϋπολογισμού του, που προβλέπεται στο άρθρο 43 του ν. 4325/2015 (Α΄ 47) – παραμένει η ανάγκη χρηματοδότησης του οικείου φορέα (Ο.Τ.Α. ή νομικού του προσώπου), η Επιτροπή αξιολογεί την παραπάνω έκθεση και τα προτεινόμενα και τυχόν εφαρμοζόμενα από τον Ο.Τ.Α. ή το νομικό του πρόσωπο για την αντιμετώπιση της υπερχρέωσής του μέτρα και ενημερώνει σχετικά τον οικείο φορέα και τον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Στόχος αυτής της διαδικασίας διαλόγου και συνεργασίας μεταξύ του ενδιαφερόμενου φορέα, της Επιτροπής και του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης είναι να αξιολογηθούν τα μέτρα που προτείνει ή λαμβάνει ο Ο.Τ.Α. ή το νομικό του πρόσωπο, ή και να προταθούν άλλα προσφορότερα για την αντιμετώπιση του προβλήματος μέτρα. Σε κάθε, ωστόσο, περίπτωση, ο ρόλος της Επιτροπής παραμένει αμιγώς συμβουλευτικός και γνωμοδοτικός, αφού η απόφαση για τα μέτρα που πρέπει ή κρίνεται σκόπιμο να ληφθούν γίνεται από το οικείο Δημοτικό, Περιφερειακό ή Διοικητικό Συμβούλιο, ενώ για τη χρηματοδότηση του οικείου Ο.Τ.Α. ή του νομικού του προσώπου απαιτείται προηγούμενη σύναψη Προγραμματικής Συμφωνίας μεταξύ αυτού και του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Με το άρθρο 14 συστήνεται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων ειδικός «Λογαριασμός Οικονομικής Ενίσχυσης Ο.Τ.Α.» (εφεξής «Λογαριασμός»), ο οποίος χρηματοδοτείται σε ετήσια βάση από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.) και συγκεκριμένα σε ποσοστό 2% επί αυτών που αποδίδονται στους δήμους και τις περιφέρειες και εφόσον κριθεί απολύτως αναγκαίο, με χρηματοδότηση από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, πέραν αυτής που προορίζεται για την ενίσχυση των Κ.Α.Π. και ανάλογα με τις δυνατότητες αυτού.

Ωστόσο, προκειμένου να υπάρχει η δυνατότητα «επιβράβευσης» των φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης που δεν κάνουν χρήση του εν λόγω Λογαριασμού, αλλά και δυνατότητα προσαρμογής του ύψους του Λογαριασμού στις εκάστοτε ανάγκες, οι οποίες εκτιμάται ότι θα βαίνουν μειούμενες αμέσως μετά την εφαρμογή του παρόντος μηχανισμού που θα βοηθήσει τους Ο.Τ.Α. που αντιμετωπίζουν είτε προσωρινά είτε δομικά προβλήματα να τα αντιμετωπίσουν αποτελεσματικά, δίνεται η δυνατότητα διαφοροποίησης του ως άνω ποσοστού συνολικά ή ανά βαθμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Με το άρθρο 15, εξειδικεύεται η διαδικασία σύναψης και το περιεχόμενο της Προγραμματικής Συμφωνίας που αποτελεί προϋπόθεση για τη χρηματοδότηση των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων.

Συγκεκριμένα, παρέχεται ευρεία εξουσία διαμόρφωσης του συγκεκριμένου περιεχομένου της Προγραμματικής Συμφωνίας στον ενδιαφερόμενο φορέα και τον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ώστε τα όποια μέτρα κριθεί αναγκαίο να ληφθούν για τον οικονομικό εξορθολογισμό του Ο.Τ.Α. ή του νομικού του προσώπου ή οι όποιοι όροι και χρονοδιαγράμματα τεθούν, να αποτελούν αντικείμενο κοινής πολιτικής απόφασης, η οποία θα συνεκτιμά τις ιδιαίτερες οικονομικές, αλλά και κοινωνικές συνθήκες κάθε περιοχής, στον αντίποδα της λογικής των "προκατασκευασμένων" προγραμμάτων εξυγίανσης, που αντιμετώπιζαν το πρόβλημα με τρόπο οριζόντιο, με καταστροφικά, κοινωνικά και αμφισβητούμενα δημοσιονομικά αποτελέσματα.

Ωστόσο, λαμβάνεται ταυτόχρονα μέριμνα ώστε η όποια σύναψη Προγραμματικής Συμφωνίας και η συνακόλουθη χρηματοδότηση να μη γίνεται με όρους επιλεκτικά χαριστικούς, στο πλαίσιο ενδεχόμενης πολιτικής συνδιαλλαγής μεταξύ του εκπροσώπου του ενδιαφερόμενου φορέα και του εκάστοτε Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, αφού αφ' ενός μεν η παρακολούθηση της εκτέλεσης της Συμφωνίας ανατίθεται στην Επιτροπή, αφ' ετέρου δε θεσπίζεται η υποχρεωτική και επί ποινή ακυρότητας δημοσίευση όλων των σχετικών Προγραμματικών Συμφωνιών στη «Διαύγεια» του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του οικείου Ο.Τ.Α. ή νομικού προσώπου, καθώς και στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Με το άρθρο 16, καθιερώνεται η σύνταξη τριμηνιαίων και ετήσιων εκθέσεων από την Επιτροπή, στις οποίες καταγράφονται τα αποτελέσματα εκτέλεσης των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α. και των Προγραμματικών Συμφωνιών, που τυχόν έχουν συναφθεί, παραθέτοντας τα βασικά οικονομικά μεγέθη των συμβαλλομένων Ο.Τ.Α. και νομικών προσώπων, καθώς και την κίνηση του Λογαριασμού που συστήνεται με τον παρόντα νόμο, καθώς και τη συνολική πορεία των οικονομικών δεικτών του υποτομέα των Ο.Τ.Α. και τις προτάσεις της Επιτροπής για τις πολιτικές που κατά την κρίση της ενδείκνυται να υλοποιηθούν με στόχο τη βελτίωση της δημοσιονομικής διαχείρισης, της οικονομικής βιωσιμότητας και αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α. Οι ανωτέρω εκθέσεις λαμβάνουν δημοσιότητα, ενώ υποβάλλονται σε όλους τους εμπλεκόμενους φορείς (Υπουργούς Οικονομικών και Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Κ.Ε.Δ.Ε., Ε.Ν.Π.Ε., Δημοσιονομικό Συμβούλιο, Ελεγκτικό Συνέδριο). Ειδικά δε στην ετήσια έκθεση της Επιτροπής δίδεται ιδιαίτερη βαρύτητα, η

οποία υποβάλλεται και στη Βουλή των Ελλήνων και συζητείται σε κοινή συνεδρίαση των Διαρκών Επιτροπών Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης και Οικονομικών Υποθέσεων.

Με τον τρόπο αυτό, η Επιτροπή δεν αντιμετωπίζεται μονοσήμαντα, ως ένας μηχανισμός οικονομικής εποπτείας των Ο.Τ.Α. και μέριμνας για την ορθή δημοσιονομική τους διαχείριση και την οικονομική τους βιωσιμότητα, αλλά καθίσταται ένας ανεξάρτητος φορέας που έχει ως κύρια αποστολή του – μέσω των δεδομένων που θα συγκεντρώνει και των προτάσεων που θα υποβάλει – την ουσιαστική συμβολή του για τη διασφάλιση της οικονομικής αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α.. Μάλιστα δε, η παρούσα ρύθμιση ενεργοποιεί για πρώτη φορά τη Βουλή των Ελλήνων, κτήμα και πεδίο δημοκρατικού διαλόγου εντός του συνόλου της ελληνικής κοινωνίας, η οποία είναι άλλωστε η κατεξοχήν ενδιαφερόμενη για τη βιωσιμότητα και την οικονομική ευρωστία των Ο.Τ.Α..

Με το άρθρο 17 προσαρμόζεται το Ολοκληρωμένο Πλαίσιο Δράσης (Ο.Π.Δ.) στο νέο σύστημα οικονομικής εποπτείας των Ο.Τ.Α., που καθιερώνεται με τον παρόντα νόμο.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 18, επιδιώκεται: α) Η διεύρυνση των φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης που υποχρεούνται να ενημερώνουν με τα βασικά στοιχεία του προσωπικού που απασχολούν με οποιαδήποτε εργασιακή σχέση ή βάση οποιουδήποτε τύπου σύμβασης ή εντολής, το «Ηλεκτρονικό Μητρώο Προσωπικού των Φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης», το οποίο ενημερώνεται μέσω της ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων «Κόμβος Διαλειτουργικότητας» που τηρείται στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, με την προσθήκη σε αυτούς όλων των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, που ανήκουν ή στα οποία συμμετέχουν οι δήμοι και οι περιφέρειες.

β) Καθίσταται σαφές ότι μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, με την οποία θα καθορισθεί ο τύπος και το περιεχόμενο των στοιχείων του Μητρώου, αυτό πρέπει να ενημερώνεται με τα συνολικά στατιστικά στοιχεία που προκύπτουν για κάθε φορέα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και παρέχονται από αυτόν, στο πλαίσιο των υποχρεώσεων που έχουν θεσπιστεί με τις διατάξεις που ρυθμίζουν το Μητρώο Μισθοδοτούμενων Υπαλλήλων του Δημοσίου και την πληρωμή τους μέσω της Ενιαίας Αρχής Πληρωμών. Η ενημέρωση του Μητρώου μπορεί να γίνεται τόσο από τους ίδιους τους φορείς όσο και κεντρικά, από τις αρμόδιες υπηρεσίες τήρησης του «Μητρώου Μισθοδοτούμενων Υπαλλήλων του Δημοσίου» και την Ενιαία Αρχή Πληρωμών. Με τον τρόπο αυτό επιτυγχάνεται, η άμεση και απρόσκοπτη λειτουργία του Μητρώου με στοιχεία για το σύνολο των φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, επί τη βάσει των προδιαγραφών που έχουν θεσπισθεί ως προς την παροχή δεδομένων στο Μητρώο Μισθοδοτούμενων Υπαλλήλων του Δημοσίου και την Ενιαία Αρχή Πληρωμών.

γ) Παρέχεται η δυνατότητα καθιέρωσης αριθμοδεικτών αξιολόγησης της στελέχωσης των φορέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης με βάση τα στοιχεία του Μητρώου και προς αξιοποίησή τους για την ορθολογική και αποτελεσματική διαχείριση του προσωπικού τους.

δ) Καθιερώνονται κυρώσεις σε περίπτωση μη ενημέρωσης, ελλιπούς ή καθυστερημένης ενημέρωσης του Μητρώου Προσωπικού των Φορέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης από τους υπόχρεους φορείς.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 19, επιδιώκεται η συνολική καταγραφή και η διαρκής ενημέρωση και επικαιρότητα των στοιχείων σχετικά με τη διάρθρωση των υπηρεσιών επιλεγμένων φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης μέσω της θέσπισης ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων που τηρείται στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, με τα βασικά στοιχεία των Οργανισμών Εσωτερικών Υπηρεσίας των δήμων, περιφερειών, τους νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου, των δημοτικών ιδρυμάτων και των συνδέσμων Ο.Τ.Α. και με δυνατότητα ενημέρωσής της τόσο από τους ίδιους τους φορείς όσο και από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας.

Η αρχή της δράσης της διοίκησης σε απόλυτη αρμονική σχέση με την αρχή της χρηστής διοίκησης επιβάλλουν την ενδυνάμωση των ηλεκτρονικών διασυνδέσεων μεταξύ των φορέων της. Οι ηλεκτρονικές διασυνδέσεις πραγματοποιούνται για να εξυπηρετηθούν οι σκοποί της δημόσιας διοίκησης, όπως η προστασία του δημοσίου συμφέροντος, η ταχεία και αποτελεσματική δράση της. Στη σημερινή εποχή με την ωρίμανση των τεχνολογικών λύσεων, η ανάληψη δράσεων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης διευκολύνεται. Ταυτόχρονα έχει ήδη δημιουργηθεί ένα κανονιστικό πλαίσιο Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με πρωτοβουλίες που μπορούν να αποτελέσουν γόνιμο έδαφος για την ανάπτυξη υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης (π.χ. ν. 3979/2011). Η δημόσια διοίκηση οφείλει να προσαρμοστεί στο νέο αυτό περιβάλλον και να προχωρήσει στα κατάλληλα μέτρα και δράσεις, αξιοποιώντας τις υπάρχουσες υποδομές, ώστε να εμφανιστούν σαν πλεονέκτημα για την κοινωνία και τους πολίτες μέσω της μείωσης των διοικητικών βαρών. Για να διατηρηθεί και να αποδώσει η προαναφερόμενη δυναμική απαιτείται η θεσμική θωράκιση εξειδικευμένων δράσεων των φορέων της κεντρικής διοίκησης. Η πρόβλεψη της δυνατότητας διασύνδεσής μεταξύ των δεδομένων του Εθνικού Δημοτολογίου, του Εθνικού Ληξιαρχείου και του Πληροφοριακού Συστήματος των Αστυνομικών Ταυτοτήτων αποτελεί ένα απαραίτητο και καθοριστικό κανονιστικό βήμα για την βέλτιστη άσκηση δημόσιας πολιτικής, που έχουν ως τελικό αποδέκτη τον πολίτη και αποτελούν αρμοδιότητα των εμπλεκόμενων φορέων.

Υπό αυτό το πρίσμα, στην παράγραφο 1 της προτεινόμενης διάταξης του άρθρου 20 και για την ταχύτερη επίτευξη των ανωτέρω η Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και η Διεύθυνση Πληροφορικής της Ελληνικής Αστυνομίας αναλαμβάνουν τον συντονισμό της προαναφερόμενης διασύνδεσης. Ταυτόχρονα οι φορείς αυτοί θα επιφορτιστούν με την επιτέλεση της διόρθωσης των μητρώων τους, καθώς την υποστήριξη της έκδοσης Κάρτας του Πολίτη.

Στην παράγραφο 2, επιβεβαιώνεται πως η ανωτέρω διασύνδεση πραγματοποιείται με τις υπέρτερες συνταγματικές εγγυήσεις που επιβάλλει η τήρηση της διασφάλισης της προστασίας προσωπικών δεδομένων, με βάση το ν. 2472/1997, όπως ισχύει, καθώς και τις συναφείς σχετικές ρυθμίσεις.

Στην παράγραφο 3, θεσπίζεται η υποχρέωση από τους αρμόδιους φορείς να διασφαλίζουν τη συνεχή και απρόσκοπτη, πλήρη και σε πραγματικό χρόνο πρόσβαση στα αρχεία τους, μέσω των πληροφοριακών συστημάτων, προκειμένου να είναι εφικτή η διασταύρωση, η άντληση

και η συμπλήρωση των αναγκαίων στοιχείων τους. Με απώτερο στόχο την εφαρμογή των θεμελιωδών αρχών που προαναφέρθηκαν στην πρώτη παράγραφο του παρόντος άρθρου.

Στην παράγραφο 4, παρέχεται η απαραίτητη κανονιστική ευελιξία στους εμπλεκόμενους φορείς για τη διασφάλιση της απρόσκοπτης λειτουργίας της διασύνδεσης. Για τον λόγο αυτό παρέχεται ρητά η δυνατότητα να συναφθούν μεταξύ των φορέων της παραγράφου 1 πρωτόκολλα συνεργασίας με πληροφορίες και προδιαγραφές, η υπογραφή των οποίων θα σηματοδοτεί την έναρξη της εν λόγω διασύνδεσης.

Τέλος, στην παράγραφο 5 και για να διασφαλισθεί ότι η παθογένεια του νομοθετικού πληθωρισμού της δημόσιας διοίκησης δεν θα αποτελέσει τροχοπέδη στην εφαρμογής της ηλεκτρονικής διασύνδεσης της παραγράφου 1, θεσπίζεται ρητά η κατάργηση κάθε άλλης διάταξης που αντίκειται στην ανωτέρω διασύνδεση.

Σύμφωνα με το άρθρο 161 του ν. 3584/2007 «Δήμοι με πληθυσμό πάνω από είκοσι χιλιάδες (20.000) κατοίκους και Δήμοι που είναι πρωτεύουσες νομών ως και Σύνδεσμοι Δήμων, Δήμων και Κοινοτήτων ή Κοινοτήτων με συνολικό πληθυσμό των μελών τους πάνω από τριακόσιες χιλιάδες (300.000) κατοίκους, εφόσον έχουν ανάλογη οικονομική δυνατότητα, μπορούν με τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας τους να συνιστούν θέση μετακλητού Γενικού Γραμματέα». Στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, δήμοι που δεν έχουν τον απαιτούμενο πληθυσμό άνω των 20.000 κατοίκων, έχουν αιτηθεί να τους δοθεί η δυνατότητα να συστήσουν θέση Γενικού Γραμματέα, ώστε να επιτευχθεί ο καλύτερος συντονισμός των Υπηρεσιών του Δήμου. Ιδιαίτερα το θέμα απασχολεί τους νησιωτικούς και άλλους Δήμους με μεγάλη τουριστική κίνηση, όπου αν και ο πληθυσμός που αποτυπώνεται στην απογραφή είναι μικρός, λόγω των επισκεπτών κατά την τουριστική περίοδο αυξάνεται και πέραν των 20.000 και η προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 21 έρχεται να ικανοποιήσει αυτά τα αιτήματα.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 22, επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλων Ι.Δ.Α.Χ. από Ν.Π.Ι.Δ. και Α.Ε., που ανήκουν στο Δημόσιο, σε Δήμους και Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, για λόγους ίσης μεταχείρισης με τους υπαλλήλους των ανωτέρω φορέων που έχουν την δυνατότητα να αποσπαστούν σε Περιφέρειες και λόγω του δραστικού περιορισμού των προσλήψεων τακτικού προσωπικού και σε συνδυασμό με τις μαζικές αποχωρήσεις – κατόπιν συνταξιοδότησης – υπαλλήλων Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού. Ειδικότερα, στην παράγραφο 4 και κατόπιν σχετικών ερωτημάτων προς το Υπουργείο μας, προβλέπεται πλέον ρητά η απαγόρευση απόσπασης και για υπάλληλο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου (Ι.Δ.Α.Χ.), που έχει επιλεγεί προϊστάμενος οργανικής μονάδας, εφαρμόζοντας, αναλογικά, τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 73 του ν. 3584/2007 (Α΄ 143), όπως ισχύει, που αφορά στο μόνιμο προσωπικό.

Στην προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 23, τονίζεται ότι λόγω των καθυστερήσεων που σημειώνονται τόσο κατά την έγκριση των ανανεώσεων των συμβάσεων στο πλαίσιο συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων από την Επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006, όσο και των δημοσιεύσεων των πράξεων πρόσληψης και ανανέωσης αυτών από το Εθνικό Τυπογραφείο, παρουσιάζεται σημαντική απόκλιση μεταξύ της υπογραφής της πράξης πρόσληψης/ανανέωσης των συμβάσεων και της δημοσίευσης της πράξης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, με αποτέλεσμα οι Υπηρεσίες Επιτρόπου Ελεγκτικού Συνεδρίου να μη θεωρούν τα εντάλματα πληρωμής των συμβασιούχων για το διάστημα απασχόλησης προ της δημοσίευσης και να τίθεται σε κίνδυνο η συνέχιση των προγραμμάτων, καθώς αυτή προϋποθέτει τη συνεχή, χωρίς κενά, απασχόληση των εργαζομένων.

Με τις διατάξεις της παρ.6 του άρθρου 40 του ν. 4024/2011 η πρόσληψη του έκτακτου προσωπικού για τις ανάγκες εκτέλεσης έργων με αυτεπιστασία υπήχθη σε ένα πολύπλοκο σύστημα επιλογής και διάθεσης προσωπικού μέσα από ένα ετήσιο κυλιόμενο πίνακα ανέργων εγγεγραμμένων στα μητρώα του Ο.Α.Ε.Δ., με εμπλοκή στη διαδικασία τόσο του εν λόγω Οργανισμού όσο και του Α.Σ.Ε.Π.. Ο σχεδιασμός και έλεγχος σε κεντρικό επίπεδο αλλά και οι αδυναμίες πρόβλεψης του συνόλου των αναγκών των Ο.Τ.Α. σε σχέση με την εκτέλεση των έργων (π.χ. απαιτούμενες ειδικότητες) κατέστησαν την προβλεπόμενη διαδικασία αναποτελεσματική και ως εκ τούτου στην πράξη ανενεργή, με αποτέλεσμα οι Ο.Τ.Α. να μην εξυπηρετούνται, αφού δεν υπάρχει εναλλακτικός τρόπος πρόσληψης του προσωπικού αυτού. Με την κατάργηση της παράγραφο 6 του άρθρου 40, όπως αυτή προτείνεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 23, επανέρχεται σε ισχύ το άρθρο 209 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών Υπαλλήλων (ν. 3584/2007 όπως ισχύει), το οποίο προβλέπει μία ευέλικτη διαδικασία.

Με την παράγραφο 3 του ίδιου άρθρου, υπενθυμίζεται ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει, κατ' εξαίρεση η διάρκεια των συμβάσεων για το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου που εντάσσονται στο πλαίσιο ερευνητικών, αναπτυξιακών συμβολαίων και συγχρηματοδοτούμενων από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τρίτους, έργων επιτρέπεται να είναι μέχρι ένα έτος και να ανανεώνονται ή παρατείνονται έως το τέλος του προγράμματος ή έργου ή την εκπλήρωση της υποχρέωσης. Σε περίπτωση όμως που το πρόγραμμα ή έργο δεν έχει ολοκληρωθεί και κάποιος απασχολούμενος παραιτηθεί, επειδή η διαδικασία αναπλήρωσης του παραιτηθέντος είναι εξαιρετικά χρονοβόρα, γεγονός που μπορεί να έχει δυσμενείς συνέπειες στην ολοκλήρωση του έργου, δίνεται η δυνατότητα στον οικείο φορέα να προσλάβει τον αμέσως επόμενο στη σειρά του πίνακα κατάταξης.

Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 24, καθορίζεται ότι για τον καθαρισμό των σχολικών μονάδων κι εφόσον οι ανάγκες αυτές δεν καλύπτονται από το υπάρχον προσωπικό ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που απασχολείται στους δήμους, προβλέπεται μεταβατικά και για τα διδακτικά έτη 2015-2016 και 2016-2017, ότι η κατάρτιση συμβάσεων μίσθωσης έργου θα πραγματοποιηθεί από το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού, καθώς δεν έχουν εκλείψει οι λόγοι για τους οποίους η κατάρτιση των συμβάσεων αυτών ανατέθηκε κατά τα προηγούμενα διδακτικά έτη στο εν λόγω Υπουργείο. Ειδικότερα, η ρύθμιση αυτή κρίνεται αναγκαία προκειμένου να καλύπτονται εγκαίρως οι ανάγκες για καθαρισμό των σχολικών μονάδων και να αποφευχθούν τυχόν καθυστερήσεις δεδομένου ότι η διαδικασία κατάρτισης των συμβάσεων από τους δήμους είναι αρκετά χρονοβόρα. Για τα επόμενα διδακτικά έτη (2017-2018 και εξής), η εκτίμηση της ανάγκης πρόσληψης με συμβάσεις έργου ανήκει αποκλειστικά στους δήμους και σημειώνεται ότι έχει ληφθεί μέ-

ριμνα και για τους οικονομικούς πόρους που θα καλύψουν την αμοιβή των συμβάσεων που τυχόν θα παραστεί ανάγκη να προσληφθούν από τους δήμους.

Με τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 41 του ν. 4325/2015 δόθηκε η δυνατότητα στους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α. να προσλαμβάνουν ναυαγοσώστες και προσωπικό για τις ανάγκες της πυροπροστασίας με συμβάσεις τρίμηνης διάρκειας, χωρίς την έγκριση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, αλλά ούτε και την τήρηση των κριτηρίων και της διαδικασίας του ν. 2190/1994, όπως ισχύει, προκειμένου το προσωπικό αυτό να προσλαμβάνεται εγκαίρως, στις ταχθείσες εκ του νόμου προθεσμίες, με στόχο την προστασία των λουομένων και του περιβάλλοντος. Σε μία προσπάθεια περαιτέρω αποσυμφόρησης του έργου της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006 και απλούστευσης των διαδικασιών για την πρόσληψη προσωπικού με συμβάσεις μικρής διάρκειας αμιγώς εποχικών αναγκών, με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 2 στις ως άνω περιπτώσεις προστίθεται και εκείνη του προσωπικού για τη στελέχωση των δημοτικών κατασκηνώσεων.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 25 και την προσθήκη στην παρ. 11α του άρθρου 247 του ν. 3852/2010 (Α΄ 87) δίνεται η δυνατότητα στελέχωσης των γραφείων Περιφερειαρχών και Αντιπεριφερειαρχών με απόσπαση υπαλλήλων για ολόκληρη τη διάρκεια της πενταετούς, πλέον, θητείας τους.

Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 26 τροποποιείται το άρθρο 68 του ν. 4002/2011, ώστε να εξαιρείται από την έγκριση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006 (Α΄ 280) η πλήρωση θέσεων σε Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού, με μετάταξη ή μεταφορά προσωπικού από φορείς της Γενικής Κυβέρνησης. Συνέπεια της υποχρέωσης προηγούμενης έγκρισης είναι η κατακόρυφη αύξηση του χρόνου υλοποίησης μιας μετάταξης. Δεδομένου ότι για τις μετατάξεις προς τους Ο.Τ.Α. α΄ ή β΄ βαθμού, στο πλαίσιο της Συνταγματικά κατοχυρωμένης διοικητικής αυτοτέλειάς τους (άρθρο 102 Σ.) τα αρμόδια για το διορισμό όργανα των Ο.Τ.Α. είναι αυτά που πρέπει να εκδίδουν τις αποφάσεις μετάταξης, με βάση τις ανάγκες τους σε στελεχικό δυναμικό, τη διοικητική διάρθρωσή τους και τη διαθεσιμότητα των σχετικών πιστώσεων κρίνεται απαραίτητη η παρούσα διάταξη, με δεδομένο επιπλέον ότι δεν προξενείται δημοσιονομική επίπτωση, αφού πρόκειται για μετακινήσεις μεταξύ φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Η παράγραφος 2 προτείνεται δεδομένου ότι δεν υπάρχει αντίστοιχη διάταξη για αμοιβαία μετάταξη υπαλλήλων περιφερειών, ενώ υπάρχει αντίστοιχη πρόβλεψη για αμοιβαίες μετατάξεις υπαλλήλων Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και, για λόγους ισότητας, κρίνεται αναγκαία η παρούσα διάταξη. Εξάλλου, δεδομένου ότι η διενέργεια αμοιβαίων μετατάξεων εξαιρείται της προηγούμενης έγκρισης της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, με την προτεινόμενη διάταξη επιτυγχάνονται ταχύτατες διαδικασίες αμοιβαίας μετάταξης υπαλλήλων, χωρίς να διαταράσσεται η ομαλή λειτουργία των Περιφερειών.

Τέλος, στην παράγραφο 3, και κατόπιν σχετικών ερωτημάτων προς το Υπουργείο μας, γίνεται, πλέον, ρητή μνεία των Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού, καθώς και των νομικών προσώπων (δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου), ιδρυμάτων και συνδέσμων αυτών, στο πεδίο εφαρμογής αυτής, προς αποφυγή σχετικών παρερμηνειών από την ισχύουσα γραμματική διατύπωση της.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 27, δίνεται η δυνατότητα αναπλήρωσης των Γενικών Διευθυντών των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, κατ' αντιστοιχία με τους Γενικούς Διευθυντές του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. β΄ βαθμού για λόγους ίσης μεταχείρισης με αυτούς, αλλά και για λόγους εύρυθμης λειτουργίας των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α..

Για το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου σε υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα του άρθρου 205 του ν. 3584/2007 (Α΄ 143), καθώς και για το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή για τους απασχολούμενους με σύμβαση μίσθωσης έργου στους Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού και τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου αμιγώς αμειβομένων από την καταβολή αντιτίμου και λοιπών αντικαταβολών εκδίδεται απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σύμφωνα με το ν. 4325/2015. Οι ως άνω συμβάσεις εξαιρούνται της υποχρέωσης ολοκλήρωσης της διαδικασίας πρόσληψης του προσωπικού εντός του χρονικού ορίου των έξι (6) μηνών του άρθρου 20 του ν. 4305/2015. Η διάταξη, η οποία προτείνεται στο άρθρο 28, δίνει τη δυνατότητα εξίσωσης στο χρόνο που καθιερώνεται για την υλοποίηση των εγκρίσεων που δίδονται με τις υπουργικές αποφάσεις στα πλαίσια της χρηστής διοίκησης, έτσι ώστε όμοια θέματα να αντιμετωπίζονται με τον ίδιο τρόπο.

Η παράγραφος 1 του άρθρου 29, αποσκοπεί στο να θεραπεύσει αδικίες και στρεβλώσεις που δημιουργήθηκαν κατά τη μετατροπή συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου ή συμβάσεων έργου σε συμβάσεις εργασίας αορίστου χρόνου μειωμένης απασχόλησης, εργαζομένων σε Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και στα νομικά πρόσωπα αυτών. Πράγματι, κατά τις προβλέψεις του π.δ. 164/2004 (Α΄ 134) το ωράριο εργασίας των συγκεκριμένων εργαζομένων προέκυψε είτε με βάση τις ώρες της αρχικής τους σύμβασης – ασχέτως αν αυτές αυξήθηκαν, ακόμα και σημαντικά, στη συνέχεια – είτε και τελείως αυθαίρετα, με την απόφαση του κατά περίπτωση αρμοδίου οργάνου, στην περίπτωση των συμβάσεων έργου, που έχουν μετατραπεί. Αποτέλεσμα της διαδικασίας αυτής είναι σήμερα να υφίστανται εργαζόμενοι με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου μεν, αλλά με ελάχιστες ώρες εβδομαδιαίας εργασίας, ενώ την ίδια στιγμή οι ανάγκες των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων σε αντίστοιχες κατηγορίες και κλάδους δεν καλύπτονται, με αποτέλεσμα αυτοί να καταφεύγουν στην πρόσληψη έκτακτου προσωπικού, με πολύ περισσότερες ώρες εργασίες από το προσωπικό ΙΔΑΧ. Με την προτεινόμενη ρύθμιση, δίνεται στους Ο.Τ.Α. και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών να προχωρούν σε αύξηση του ωραρίου των εν λόγω εργαζομένων, μέχρι και το όριο του πλήρους ωραρίου για την οικεία κατηγορία και κλάδο.

Με την παράγραφο 2 αποκαθίσταται το ωράριο εργασίας των βρεφονηπιοκόμων και των συναφών κλάδων, το οποίο αδικαιολόγητα εξισώθηκε με αυτό του διοικητικού προσωπικού, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η ιδιαίτερη φύση της συγκεκριμένης εργασίας. Σημειώνεται δε ότι από την εν λόγω ρύθμιση δεν θίγεται η ομαλή λειτουργία των βρεφονηπιακών σταθμών.

Αντικείμενο της νομοθετικής ρύθμισης, η οποία προτείνεται στο άρθρο 30, είναι το άρθρο 20 του ν. 2539/1997 «Τέλος επί των ακαθαρίστων εσόδων εστιατορίων κ.λπ.», όπως ισχύει.

Σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, το τέλος επί των ακαθαρίστων (0,5%) επιβάλλεται, σύμφωνα με το άρθρο 20 του ν. 2539/1997, στα κάθε είδους, μορφής και ονομασίας καταστήματα, στα οποία πωλούνται για κατανάλωση εντός του καταστήματος ή σε πακέτο, φαγητά, ποτά, καφές, αναψυκτικά, γαλακτοκομικά προϊόντα και γλυκίσματα, εφόσον κατά την άδεια που έχει εκδοθεί, διαθέτουν πάγκους ή τραπεζοκαθίσματα εντός ή και εκτός του καταστήματος, στα ζυθοπωλεία και μπαρ και στις καντίνες.Η προτεινόμενη διάταξη καθίσταται αναγκαία ενόψει της τροποποίησης που επήλθε στα αναφερόμενα επί των αδειών των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος στοιχεία βάσει της νέας Υγειονομικής Διάταξης Υ1γ/Γ.Π./οικ.96967/2012 (Β΄ 2718).

Ειδικότερα, η νέα Υγειονομική διάταξη προβλέπει πλέον τον όρο «εξυπηρετούμενα άτομα» (άρθρο 14, παράγραφος 2). Στο πλαίσιο αυτό, η προτεινόμενη διάταξη αποσκοπεί στην εναρμόνιση της υφιστάμενης νομοθεσίας (άρθρο 20 του ν. 2539/1997, όπως ισχύει) με την προαναφερθείσα Υγειονομική Διάταξη, προσθέτοντας στις προϋποθέσεις επιβολής του εν λόγω τέλους τον ορισμό στην άδεια λειτουργίας της δυναμικότητας σε εξυπηρετούμενα άτομα. Παραμένει στη διάταξη η προϋπόθεση αναγραφής στην άδεια πάγκων και τραπεζοκαθισμάτων καθόσον άδειες ίδρυσης και λειτουργίας που εκδόθηκαν με την προγενέστερη υγειονομική διάταξη εξακολουθούν να ισχύουν. Το τέλος επί των ακαθαρίστων ορίζεται ότι δεν επιβάλλεται πλέον επί των καντινών που αδειοδοτούνται για υπαίθριο πλανόδιο εμπόριο, καθόσον η σχετική άδεια δίδεται από την Περιφέρεια (παρ. 4 άρθρου 22 ν. 4264/2014).

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 31: Στην παράγραφο 1, προτείνεται ρύθμιση η οποία κρίνεται απαραίτητη για λόγους νομοτεχνικής και ερμηνευτικής συνέπειας, προκειμένου να εκλείψουν ζητήματα ορθής εφαρμογής του άρθρου 32 του ν. 4304/2014. Συγκεκριμένα, από το συνδυασμό των παραγράφων 1 του άρθρου 5 και παραγράφων 1 και 5 του άρθρου 6 του Κ.Ε.Δ.Ε. (Ν.Δ. 356/1974), όπως ισχύει, και ο οποίος εφαρμόζεται βάσει του άρθρου 167 του ν. 3463/2006 για την είσπραξη των εσόδων των Ο.Τ.Α., προκύπτει ότι εφόσον αυτά βεβαιωθούν ή καταστούν ληξιπρόθεσμα επιβαρύνονται με τόκους και πρόστιμο εκπρόθεσμης καταβολής κατά τα ειδικότερα αναφερόμενα στις διατάξεις αυτές (βλ. και διάταξη του άρθρου 19 του ν. 4321/2015 περί κατάργησης των προστίμων εκπρόθεσμης καταβολής μετά την ισχύ του ως άνω νόμου). Ο όρος δε «προσαυξήσεις» αφενός δεν αφορά τις ως άνω κατά Κ.Ε.Δ.Ε. επιβαρύνσεις αφετέρου δεν σχετίζεται με τα πρόστιμα που προβλέπονται σε βάρος των παραβατών της φορολογικής νομοθεσίας, από ειδικότερες διατάξεις, που ρυθμίζουν τις συνέπειες της μη υποβολής δήλωσης, υποβολής ανακριβούς δήλωσης ή εκπρόθεσμης υποβολής. Επομένως, μετά την προτεινόμενη διαγραφή προκύπτει με σαφήνεια ότι εφαρμόζονται οι εκάστοτε υφιστάμενες διατάξεις που αφορούν στη μη απόδοση ή ανακριβή απόδοση των οφειλόμενων φόρων, τελών κ.λπ..

Στην παράγραφο 2, η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη, καθώς η καταργούμενη διάταξη προβλέπει την κατάθεση παραβόλου κατά το ν. 2648/1998, ενώ ταυτόχρονα έχει εισαχθεί αντίστοιχη πρόβλεψη με την αντικατάσταση της παρ. 2 του άρθρου 170 του ν. 3463/2006 με το άρθρο 48 του ν. 4257/2014.

Στην παράγραφο 3, επανέρχεται σε ισχύ η παρ. 18 του άρθρου 24 του ν. 2130/1993 (Α΄ 62), σύμφωνα με την οποία προκειμένου να συνταχτεί συμβόλαιο μεταβίβασης ακινήτου απαιτείται βεβαίωση του Ο.Τ.Α., στην περιφέρεια του οποίου βρίσκεται το ακίνητο από την οποία να προκύπτει ότι δεν οφείλεται τέλος ακίνητης περιουσίας. Η διάταξη, η οποία αναβιώνει κρίνεται απαραίτητη, καθώς παρέχει στους Ο.Τ.Α. δικλείδα ασφαλείας για την είσπραξη θεσμοθετημένου υπέρ αυτών εσόδου, όταν αυτή δεν διασφαλίζεται μέσω της συνείσπραξης από τους παρόχους ηλεκτρικής ενέργειας, ενώ εκτιμάται ότι δεν θα επιδράσει αρνητικά στην αγορά του ακινήτου.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 32, εκπληρώνονται οι δύο προϋποθέσεις της σχετικής κοινοτικής Οδηγίας και ειδικότερα: α) Ορίζεται ως «ειδικός σκοπός» του φόρου, η κάλυψη δαπανών για την υλοποίηση σχεδίων δράσεων ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης σχετικά με την ανακύκλωση των απορριμμάτων που παράγονται από την κατανάλωση μπίρας. β) Ορίζεται ο μηχανισμός επιβολής και είσπραξης του φόρου κατά τρόπο ώστε ο υπολογισμός, το απαιτητό, η φορολογική βάση και ο έλεγχος, να εναρμονίζονται με το μηχανισμό επιβολής και είσπραξης του Ειδικού Φόρου Κατανάλωσης στη μπίρα, συνδέοντας ευθέως το φόρο μπίρας υπέρ δήμων με τις αντίστοιχες διατάξεις του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα.

Ειδικότερα:

Ο φόρος καθίσταται απαιτητός μαζί με τον Ε.Φ.Κ. μπίρας, ήτοι κατά το χρόνο θέσης σε ανάλωση του προϊόντος στο εσωτερικό της χώρας, όπως προβλέπεται από τον Εθνικό Τελωνειακό Κώδικα, αφού βεβαιώνεται και εισπράττεται μαζί με τον Ε.Φ.Κ..

Ο φόρος επιβάλλεται ακριβώς στο ίδιο προϊόν που επιβάλλεται ο Ε.Φ.Κ. μπίρας (το προϊόν του άρθρου 86 του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα που είναι «…κάθε προϊόν αλκοολικού τίτλου μεγαλύτερου του 0,5 vol., που υπάγεται στον κωδικό Σ.Ο.22,03, καθώς και κάθε προϊόν το οποίο είναι μίγμα μπίρας με μη αλκοολούχα ποτά, τα οποία υπάγονται στον κωδικό 22,06») και σε ποσοστό επί του Ε.Φ.Κ. (ποσοστό δηλ. επί του φόρου του άρθρου 87 του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα). Συνεπώς η φορολογική βάση του Ε.Φ.Κ. μπίρας όπως αυτή ορίζεται στον Εθνικό Τελωνειακό Κώδικα «…βαθμοί PLATO κατά όγκο και εκατόλιτρο μπίρας» συνιστά και τη φορολογική βάση του φόρου μπίρας υπέρ δήμων, ενώ επίσης ο τρόπος υπολογισμού του φόρου εναρμονίζεται με τον τρόπο υπολογισμού του Ε.Φ.Κ. στην μπίρα. Για τον ίδιο ως άνω λόγο επιτυγχάνεται και η εναρμόνιση ως προς το σημείο ελέγχου του φόρου.

Όπως προβλέπεται ρητά στην προτεινόμενη διάταξη, τα έσοδα από το φόρο μπίρας υπέρ δήμων διατίθενται από αυτούς αποκλειστικά για την κάλυψη των δαπανών που αυτοί πραγματοποιούν για την υλοποίηση δράσεων που αφορούν στον τομέα της προστασίας του περιβάλλοντος και συγκεκριμένα την ευαισθητοποίηση και ενημέρωση των καταναλωτών αναφορικά με την αναγκαιότητα και τα οφέλη της ανακύκλωσης των συσκευασιών μπίρας (γυάλινες φιάλες και συσκευασίες αλουμινίου) .Τα έσοδα από το φόρο κατανέμονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότη-

σης, επί τη βάσει συγκεκριμένων κριτηρίων που αφορούν στο συγκεκριμένο σκοπό, ιδίως προϋπολογιστικών ή/και απολογιστικών στοιχείων των δαπανών, καθώς και στοιχείων πληθυσμού κάθε δήμου, ύστερα από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας, και είναι ειδικευμένα. Τέλος, με την προτεινόμενη διάταξη επιλύονται και άλλα προβλήματα που είχαν διαπιστωθεί κατά την εφαρμογή του προηγούμενου θεσμικού πλαισίου του φόρου ζύθου, το οποίο παρουσίαζε κενά επί της διαδικασίας βεβαιώσεως του φόρου ζύθου, του ελέγχου της κανονικής βεβαιώσεως αυτού κ.λπ., με αποτέλεσμα να υπάρχει μεγάλη φοροδιαφυγή, να διαπιστώνονται παραβάσεις ανειλικρινούς αποδόσεως, να μην υπάρχουν διατάξεις επιβολής προστίμου καταλογισμού κ.λπ.. Τυχόν λεπτομέρειες που αφορούν στην εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης μπορεί να ρυθμιστούν με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών.

Η προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 33, κρίνεται απαραίτητη προς διευκόλυνση της διαδικασίας της υποχρεωτικής εφαρμογής του Διπλογραφικού Συστήματος Γενικής και Αναλυτικής Λογιστικής – Κοστολόγησης στα Ν.Π.Δ.Δ., τα ιδρύματα και τους Συνδέσμους των δήμων. Η βασική δυσκολία εντοπίζεται στην έλλειψη υπαλλήλων - λογιστών στους ανωτέρω φορείς για την τήρηση του Διπλογραφικού Συστήματος Λογιστικής, σε συνδυασμό με τον περιορισμό που θέτει η ισχύουσα διάταξη για την ανάθεση της εν λόγω εργασίας σε εξωτερικό συνεργάτη, όταν αυτά εξυπηρετούνται ταμειακά από τον οικείο δήμο. Παράλληλα, δεν προβλέπεται ρητά από διάταξη νόμου η υποχρέωση του δήμου να αναλάβει παράλληλα με την ταμειακή εξυπηρέτηση του νομικού του προσώπου και την τήρηση του διπλογραφικού. Έτσι, με την παρούσα συμπλήρωση – τροποποίηση της διάταξης του άρθρου 33, ν. 4257/2014, ορίζεται ότι ο δήμος, όταν εξυπηρετεί ταμειακά τα νομικά του πρόσωπα και αυτά δεν διαθέτουν υπάλληλους με την απαιτούμενη άδεια λογιστή, αναλαμβάνει και την τήρηση του διπλογραφικού συστήματος λογιστικής τους, εφόσον διαθέτει το κατάλληλο προσωπικό με τα απαραίτητα τυπικά προσόντα, το οποίο μπορεί να ανταποκριθεί στις πρόσθετες υποχρεώσεις. Σε περίπτωση που ο δήμος δεν μπορεί, λόγω έλλειψης ή φόρτου εργασίας του προσωπικού του να αναλάβει αυτή την υποχρέωση, κατόπιν σχετικής βεβαίωσης από την οικεία Οικονομική Επιτροπή, έπειτα από εισήγηση των αρμόδιων υπηρεσιών, το νομικό πρόσωπο μπορεί να αναθέσει σε εξωτερικό συνεργάτη-λογιστή, κάθε εργασία για την εφαρμογή του διπλογραφικού, βάσει της παρ. 8 του άρθρου 209 του ν. 3463/2006. Επίσης, το νομικό πρόσωπο μπορεί να προσφύγει στην εφαρμογή των ίδιων διατάξεων, όταν έχει μεν δική του ταμειακή υπηρεσία, αλλά δεν έχει το κατάλληλο προσωπικό για την τήρηση του διπλογραφικού.

Με την αντικατάσταση του τελευταίου εδαφίου της παρ. 3 του άρθρου 241 του ν. 3463/2006, όπως αυτή προτείνεται στο άρθρο 34, αποσαφηνίζεται ότι, μετά την κατάργηση ενός νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου εκτός από την περιουσία του, που περιέρχεται στο δήμο που το έχει συστήσει, αυτός αναλαμβάνει και όλα τα εμπράγματα και ενοχικά δικαιώματα και τις υποχρεώσεις έναντι τρίτων. Η διευκρίνιση αυτή κρίνεται απαραίτητη, προς άρση αμφιβολιών ότι η έννοια της περιουσίας ενός νομικού προσώπου περιλαμβάνει το σύνολο των οικονομικών αγαθών (υλικών ή άυλων) και το σύνολο των υποχρεώσεών του, ώστε να υπάρχει ομοιόμορφη αντιμετώπιση του ζητήματος από όλους τους δήμους.

Δεδομένου ότι τα εν λόγω νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου συστήνονται από το δήμο, η οικονομική τους διοίκηση και λειτουργία ελέγχεται από το οικείο δημοτικό συμβούλιο, λαμβάνουν τακτική ετήσια επιχορήγηση από αυτόν, αλλά και ότι η δημιουργία οφειλών προς τρίτους οφείλεται κατά κύριο λόγο στην μη απόδοση από τον δήμο του συνόλου της επιχορήγησης αυτής, καθιστά αυτονόητο ότι σε περίπτωση κατάργησής τους ο δήμος πρέπει να είναι ο καθολικός διάδοχος τυχόν υποχρεώσεων και απαιτήσεων τους.Επιπλέον, στο πλαίσιο των ανωτέρω είναι απαραίτητο να προβλεφθεί ρητά ότι ο δήμος υπεισέρχεται αυτοδικαίως και σε όλες τις εκκρεμείς δίκες του καταργούμενου νομικού προσώπου, εξομοιούμενος με καθολικό διάδοχο αυτών.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 35, επιχειρείται να θεραπευθεί το πρόβλημα που έχει ανακύψει με την πραγματοποίηση δαπανών των περιφερειών κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, λόγω ειδικών καταστάσεων ή επειγουσών αναγκών.

Πιο συγκεκριμένα, θα καταστεί δυνατή η πληρωμή δαπάνης διατροφικού επιδόματος μηνών Νοεμβρίου – Δεκεμβρίου 2014 στις Περιφέρειες Δυτικής Μακεδονίας και Ηπείρου σε μια ευαίσθητη ομάδα ανθρώπων, όπως αυτή των νεφροπαθών και μεταμοσχευμένων. Στο πλαίσιο αντιμετώπισης των αναγκών που προέκυψαν από τους σεισμούς στις 26.1.2014 και 3.2.2014 στο Νομό Κεφαλληνίας, η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων προέβη σε μια σειρά έκτακτων δαπανών: i) καθ' υπέρβαση των υπαρχουσών πιστώσεων, καθώς δεν ήταν δυνατό να προβλεφθούν πιστώσεις για να γίνουν αναλήψεις υποχρεώσεων, ii) που όταν δόθηκε η εντολή να πραγματοποιηθούν δεν ήταν εφικτή η έγκαιρη έκδοση της σχετικής απόφασης ανάθεσης (και σύμβασης), διότι δεν υπήρχε πρόσβαση στο κτίριο της ΠΕ ή/και ο συντονισμός των ενεργειών δεν το επέτρεπε (π.χ. προμήθεια υλικών για την αντιμετώπιση των ζημιών στο επαρχιακό οδικό δίκτυο) και iii) που αμφισβητήθηκαν από την ΥΔΕ εξαιτίας της ασάφειας ως προς την κατοχή αρμοδιότητας για ανάληψη των πιστώσεων μεταξύ Υπουργείων.

Η συγκεκριμένη νομοθετική ρύθμιση καλύπτει την πληρωμή δαπανών, αναγκαίων για την άσκηση σημαντικών αρμοδιοτήτων των περιφερειών, όπως για την εκπλήρωση κοινωνικών και αναπτυξιακών σκοπών, επιβλέψεις έργων, δράσεων και προγραμμάτων, καθώς και την αποζημίωση περιφερειακών συμβούλων και υπαλλήλων του περιφερειακού συμβουλίου. Περαιτέρω, στο ρυθμιστικό πεδίο της εν λόγω διάταξης εντάσσονται και οι δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν μέχρι και το πρώτο τρίμηνο του οικονομικού έτους 2014 και δεν είχε γίνει η εισαγωγή στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσιονομικής Πολιτικής (Ο.Π.Σ.Δ.Π.) των προϋπολογισμών των περιφερειών, όπως για παράδειγμα στην Περιφέρεια Κρήτης που αφορούν δαπάνες για χρηματοδότηση μελετών σημαντικών αναπτυξιακών έργων. Σκοπός της παρούσας ρύθμισης είναι η απρόσκοπτη λειτουργία των περιφερειών και η αποφυγή περαιτέρω δικαστικών διενέξεων και οικονομικού κόστους.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 36, επιχειρείται η επίλυση ζητημάτων που ανέκυψαν σε δήμους της χώρας εις βάρος των οποίων εξοφλήθηκαν οφειλές των Ν.Π.Δ.Δ. τους, οι οποίες αφορούσαν δαπάνες ιδίως κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας και ύδρευσης. Η εξόφληση έγινε σε βάρος του προϋπολογισμού του οικείου δήμου, ιδίως είτε επειδή ο μετρητής κατανάλωσης παραμένει στο όνομα του δήμου, είτε επειδή έγινε κατά-

σχεση σε βάρος τραπεζικού λογαριασμού του, ένεκα ειδικότερης και ευνοϊκότερης νομοθετικής πρόβλεψης που ισχύει για την εξόφληση οφειλών προς τις Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμούς. Ελλείψει νομικού ερείσματος δεν υφίσταται δυνατότητα είσπραξης (επιστροφής) των σχετικών ποσών από το Ν.Π.Δ.Δ. στο οικείο δήμο. Σημειώνεται ότι, οι κατασχέσεις εις χείρας τρίτων κατά δήμων για οφειλές που δεν δημιουργήθηκαν από αυτούς, δημιουργεί ζητήματα που άπτονται της οικονομικής τους βιωσιμότητας και λειτουργίας σε μια ιδιαίτερα δυσχερή οικονομική συγκυρία. Λαμβανομένων υπόψη των προαναφερθέντων, είναι επιβεβλημένο, να παρασχεθεί η δυνατότητα στις περιπτώσεις ιδίως κατά τις οποίες ξεκινά κατασχετήρια διαδικασία εις βάρος δήμων για οφειλές των Ν.Π.Δ.Δ. τους, όπως αυτές προσδιορίζονται παραπάνω, να συμψηφίζονται με τα σχετικά ποσά από τους θεσμοθετημένους πόρους, που οι δήμοι πρέπει να αποδώσουν στα νομικά τους πρόσωπα.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 37, καθορίζεται η διαδικασία τακτοποίησης εκκρεμοτήτων της δημοσιονομικής διαχείρισης των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) και ειδικότερα:

i) κάθε είδους εκκρεμοτήτων με διαχειριστικό περιεχόμενο που χρονίζουν στους Ο.Τ.Α.,

ii) κατασχέσεων που έχουν διενεργηθεί σε βάρος του ταμείου ή σε βάρος λογαριασμών των Ο.Τ.Α. που τηρούνται στις τράπεζες και

iii) παρακρατήσεων μέρους των επιχορηγήσεων που αποδίδονται στους Ο.Τ.Α., από την κεντρική διοίκηση, δυνάμει διατάξεων νόμου ή παρακρατήσεων των Δ.Ε.Κ.Ο. στα έσοδα που αυτοί εισπράττουν για λογαριασμό των Ο.Τ.Α., εξαιτίας οφειλών των τελευταίων προς τους ίδιους, με την έκδοση τακτικών ή συμψηφιστικών χρηματικών ενταλμάτων, κατά περίπτωση.

Επίσης, παρέχεται η δυνατότητα στον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, να καθορίζει και άλλες κατηγορίες εκκρεμοτήτων της δημοσιονομικής διαχείρισης που τακτοποιούνται κατά τα οριζόμενα στις προτεινόμενες διατάξεις, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Οι διαδικασίες, προϋποθέσεις κ.ο.κ. που προτείνονται βρίσκονται σε αρμονία με τα οριζόμενα στην παρ. 4 του άρθρου 28 του ν. 2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 38, επιτρέπεται κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους η μεταφορά πιστώσεων από έργο σε έργο ή/και προς ενίσχυση άλλων πιστώσεων εγγεγραμμένων στον προϋπολογισμό ή για εγγραφή νέων που δεν είχαν αρχικά προβλεφθεί, υπό την επιφύλαξη της ανταποδοτικότητας ή του ειδικευμένου χαρακτήρα των πιστώσεων και τυχόν ειδικότερων διατάξεων. Η ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη, καθώς επιδιώκεται η δημιουργία ενός ευέλικτου πλαισίου σε μια ιδιαίτερα ασφυκτική οικονομική συγκυρία. Οι δήμοι καλούνται κατά περίπτωση να διαχειριστούν καταστάσεις και ζητήματα που χρήζουν άμεσης οικονομικής διευθέτησης, στερούμενοι συχνά ανάλογων πιστώσεων. Με την εν λόγω διάταξη παρέχεται η δυνατότητα στο δημοτικό συμβούλιο να αποφασίζει κατά την κρίση του, τη μεταφορά πιστώσεων από έργο σε έργο ή σε οποιοδήποτε άλλο κωδικό αριθμό δαπάνης, της οποίας η αναγκαιότητα υλοποίησης θεωρείται επιτακτική (π.χ. άμεση εκτέλεση τελεσίδικης δικαστικής απόφασης) ή μπορεί να θέτει σε κίνδυνο την ομαλή οικονομική λειτουργία του δήμου, διασφαλίζοντας με τον τρόπο αυτό την αποτελεσματικότερη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων και με γνώμονα πάντα την εξυπηρέτηση του δημόσιου συμφέροντος.

Στο άρθρο 39, προτείνεται η διεύρυνση των υπόχρεων φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης α΄ και β΄ βαθμού για υποβολή των οικονομικών τους στοιχείων στις βάσεις δεδομένων που τηρούνται στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, με απώτερο στόχο την ολοκληρωμένη συγκέντρωση και επεξεργασία των οικονομικών στοιχείων του συνόλου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων που ασκεί το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης ως φορέας του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος (ν. 3852/2010) και υπεύθυνο για τη συλλογή στοιχείων των εν λόγω φορέων και η αποτύπωση των κυρώσεων σε ενιαίο άρθρο σε περίπτωση μη ενσωμάτωσης ή καθυστερημένης ενσωμάτωσης των οικονομικών τους στοιχείων με σκοπό να λειτουργήσει αποτρεπτικά στην εμφάνιση των εν λόγω συμπεριφορών από τους υπόχρεους φορείς.

Το πρόγραμμα «Θησέας», μέσω του οποίου χρηματοδοτούνται δράσεις ανάπτυξης και βελτίωσης των υποδομών οργάνωσης και λειτουργίας των Ο.Τ.Α., των τεχνικών τους υποδομών, καθώς και των κοινωνικών και πολιτιστικών τους δομών, θεσμοθετήθηκε το 2004 (ν. 3274/2004). Η διάρκειά του ήταν αρχικά πενταετής και στη συνέχεια παρατάθηκε έως το τέλος του 2011 με την υπ' αριθμ. 27/22.12.2009 πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου. Τα έργα του Προγράμματος δεν ολοκληρώθηκαν, οπότε και παρατάθηκε εκ νέου μέχρι την 31.12.2012, σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 2 της από 31.12.2011 Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου (Α΄ 268), που κυρώθηκε με το άρθρο 2 του ν. 4047/2012 (Α΄ 31), καθώς και εν συνεχεία έως το τέλος του 2014 με την παράγραφο 1 του άρθρου 5 της από 31.12.2012 Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου με τίτλο «Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων αρμοδιότητας των Υπουργείων Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και του Υπουργού Επικρατείας», όπως αυτή κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4147/2013 (Α΄ 98).

Λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη ολοκλήρωσης των δράσεων (μελετών, έργων και ενεργειών) του Προγράμματος «Θησέας» και το ότι το χρονοδιάγραμμα αποπληρωμής τους συνεχίζεται πέραν της 31.12.2014, με το άρθρο 40 δίνεται παράταση του Προγράμματος με χρονικό εύρος ενός έτους, έτσι ώστε να υπάρχει δυνατότητα και ολοκλήρωσης του φυσικού αντικειμένου των έργων του Προγράμματος, αλλά και η οικονομική δυνατότητα αποπληρωμής τους.

Οι θετικές συνέπειες από την παράταση του Προγράμματος και την ολοκλήρωση αλλά και αποπληρωμή των ενταγμένων έργων στο Πρόγραμμα «Θησέας» για την εθνική οικονομία και την τοπική ανάπτυξη, καθιστούν τη ρύθμιση αυτή αναγκαία και εξαιρετικώς επείγουσα.

Με το άρθρο 13 παρ. 4 του π.δ. 242/1996 (Α΄ 179) ορίζεται ότι το τίμημα των ακινήτων των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων προς εκποίηση καθορίζεται από επιτροπή που ορίζεται από το νομαρχιακό συμβούλιο. Μετά τη θέση σε ισχύ των διατάξεων του άρθρου 273 παρ. 1 του ν. 3852/2010 (Α΄ 87) και κατ' εφαρμογή των κανόνων διαδοχής των οργάνων των Ο.Τ.Α., η αντίστοιχη επιτροπή συγκροτείται από το οικείο Περιφερειακό Συμβούλιο σε επίπεδο Περιφέρειας και όχι Περιφερειακής Ενότη-

τας. Προκειμένου να καταστεί πιο ευέλικτη η λειτουργία αυτών των επιτροπών, κρίνεται σκόπιμο να εισαχθεί η δυνατότητα συγκρότησης επιτροπών ανά Περιφερειακή Ενότητα, με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 41. Με δεδομένο ότι, μετά την έναρξη ισχύος του ν. 3852/2010, σε κάποιες περιπτώσεις εκδόθηκαν αποφάσεις συγκρότησης επιτροπών ανά Περιφερειακή Ενότητα, λόγω διαφορετικής ερμηνείας της σχετικής διάταξης, ορίζεται ότι οι σχετικές αποφάσεις θεωρούνται νόμιμες, εφόσον δεν πάσχουν ακυρότητας για άλλους λόγους.

Με την αποκαταστατικού χαρακτήρα διάταξη του άρθρου 187 του ν. 3463/2006 δόθηκε η δυνατότητα παραχώρησης δημοτικών οικοπέδων σε άστεγους και οικονομικά αδύνατους δημότες προκειμένου να ανεγείρουν κατοικία, εντός αποκλειστικής προθεσμίας συνολικά οκτώ (8) ετών και υπό τις λοιπές προϋποθέσεις του εν λόγω άρθρου. Ήδη εν μέσω της τρέχουσας οικονομικής συγκυρίας, η μείωση των διαθέσιμων εισοδημάτων και οι προτεραιότητες κάλυψης άλλων άμεσων και επειγουσών αναγκών των ελληνικών οικογενειών οδήγησε και τους ανωτέρω δικαιούχους στην αδυναμία εκπλήρωσης των υποχρεώσεων που ανέλαβαν κατά την παραχώρηση των ανωτέρω οικοπέδων (καταβολή τιμήματος, ανέγερση οικοδομής κ.λπ.). Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 42, παρατείνεται για ακόμη οκτώ (8) έτη η ανωτέρω τασσόμενη προθεσμία, προκειμένου να διευκολυνθούν οι δικαιούχοι να εκπληρώσουν τις υποχρεώσεις τους.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 43, διευρύνεται η κατά τον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006) προβλεπόμενη δυνατότητα των Δήμων να χορηγούν μείωση ή απαλλαγή από τους δημοτικούς φόρους και τέλη, ώστε να συμπεριληφθούν οι τρίτεκνοι, οι μονογονεϊκές οικογένειες και οι μακροχρόνια άνεργοι, καθώς και οι δικαιούχοι των μέτρων αντιμετώπισης της ανθρωπιστικής κρίσης του ν. 4320/2015 (Α΄ 29). Με την ίδια ρύθμιση δίνεται επιπλέον στις ΔΕΥΑ, πέραν όσων προβλέπονται ειδικά για αυτές, να συμπεριλαμβάνουν στα «κοινωνικά τιμολόγιά τους» και τους χαμηλοσυνταξιούχους, καθώς και νέους επαγγελματίες.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 44, αποσαφηνίζεται το καθεστώς λειτουργίας των κοιμητηρίων και ο χαρακτήρας της ανάθεσης απόδοσης τιμής προς ορισμένο νεκρό ως σκοπού μετέχοντος του δημόσιου συμφέροντος, ο οποίος συνίσταται ενδεικτικά στην απόδοση τιμής στους νεκρούς, καθώς και στη μέριμνα για ευταξία και ομαλή λειτουργία των κοιμητηρίων ενόψει των παραδεδομένων ταφικών συνηθειών και εθίμων. Βάσει δε αυτού, αποσαφηνίζεται ότι οι σχετικές υπηρεσίες ανήκουν στις αρμοδιότητες των Δήμων, ενώ τυχόν παραχώρησή τους σε τρίτους γίνεται με διαγωνισμό κατά την κείμενη νομοθεσία και με σύναψη δημόσιας διοικητικής σύμβασης.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 45, ορίζεται ότι η επιλογή τόπου ενταφιασμού θανόντος προσώπου αποτελεί δικαίωμα αυτού και συνεπώς κάθε πρόσωπο μπορεί, με ρητή δήλωσή του ενώπιον συμβολαιογράφου, να ορίσει τον τύπο της τελετής της κηδείας και τον τόπο ταφής. Εφόσον τηρηθεί ο κατά τα ανωτέρω τύπος και η διατυπωθείσα επιθυμία του θανόντος δεν αντίκειται σε κανόνες δημόσιας τάξης, υγιεινής ή στα χρηστά ήθη, τα αρμόδια όργανα ή οι υπηρεσίες, που επιμελούνται της ταφής του νεκρού οφείλουν να συμμορφώνονται στη διατυπωθείσα επιθυμία του θανόντος χωρίς οποιαδήποτε άλλη προϋπόθεση ή διαδικασία, ακόμη και αν εναντιωθούν συγγενείς οποιουδήποτε βαθμού.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 46, προστίθενται στο άρθρο 49 του ν. 4325/2015 (Α΄ 47) διατάξεις που αποσαφηνίζουν το πεδίο εφαρμογής της διάταξης, καθώς και το ασφαλιστικό καθεστώς των προσώπων που εμπίπτουν σε αυτό.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 47 και στο πλαίσιο της χρηστής διοίκησης αλλά και της αντιμετώπισης της υποστελέχωσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, αντιμετωπίζονται οι περιπτώσεις εκείνες όπου συντάχθηκαν εμπρόθεσμα έως τις 31.12.2014, σύμφωνα με το άρθρο 63 του ν. 4277/2014 (Α΄ 156), αποφάσεις μετάταξης υπαλλήλων στο πλαίσιο της Εθελοντικής Ενδοαυτοδιοικητικής Κινητικότητας με φορέα υποδοχής τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, όμως δεν είναι δυνατή η ολοκλήρωση της διαδικασίας μετάταξης, καθώς: Με το π.δ. 277/2014 (Α΄ 277) ανεστάλησαν στις 31.12.2014 οι υπηρεσιακές μεταβολές στη δημόσια διοίκηση, εν συνεχεία, με την Πράξη 4 του Υπουργικού Συμβουλίου της 6.2.2015 (Α΄ 24), έγιναν αποδεκτές οι παραιτήσεις των Γενικών Γραμματέων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και δεδομένου ότι, σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 9 του ν. 3469/2006 (Α΄ 131), δεν είναι δυνατή η ολοκλήρωση της απόφασης μετάταξης αν ο υπογράφων έπαυσε να είναι αρμόδιος πριν από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Στο άρθρο 48, προσδιορίζεται η κατάργηση διατάξεων, οι οποίες αντίκεινται, πλέον, στις προτεινόμενες ρυθμίσεις του παρόντος.

Τέλος, στο άρθρο 49, ορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

Αθήνα, 27 Ιουλίου 2015

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ	ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
Ν. Βούτσης	Ευκλ. Τσακαλώτος
ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ, ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ	Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
Αρ. - Ν. - Δ. Μπαλτάς	Γ. Κατρούγκαλος
Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ	Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
Χ. Βερναρδάκης	Τ. Αλεξιάδης
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ	ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ, ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
Δ. Μάρδας	Αν. Κουράκης

ΠΙΝΑΚΑΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΩΝ ΚΑΙ ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ.

ΤΜΗΜΑ ΠΡΩΤΟ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ

Το άρθρο 215 του ν.3852/2010 το οποίο αντικαθίσταται, έχει ως εξής:

Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. -Αρμοδιότητες

1.«Συστήνεται στην έδρα κάθε Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., η οποία εντάσσεται στην οργανωτική δομή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης υπαγόμενη απευθείας στον Γενικό Γραμματέα. Οταν προσβάλλονται πράξεις της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α, ενώπιον των αρμόδιων δικαστηρίων, παρίσταται ως διάδικος, πλην του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, και ο καθ' ύλην αρμόδιος Υπουργός.

2. Η Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. είναι αρμόδια για τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των Ο.Τ.Α. και για τον πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών κατά το άρθρο 102 παράγραφος 4 του Συντάγματος.

3. Η Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. μπορεί να εκδίδει οδηγίες αυτεπαγγέλτως με σκοπό τη διασφάλιση της νομιμότητας στη δράση τους.

Το άρθρο 216 του ν.3852/2010 το οποίο αντικαθίσταται, έχει ως εξής :

Ελεγκτής Νομιμότητας

1.«Σε κάθε Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. συστήνεται θέση προϊσταμένου

αυτής, που φέρει τον τίτλο «Ελεγκτής Νομιμότητας», αντίστοιχη με θέση προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας διορίζεται με πενταετή θητεία.»

2. Τα προσόντα που απαιτούνται για διορισμό στη θέση του Ελεγκτή Νομιμότητας είναι: α) πτυχίο νομικού τμήματος Α.Ε.Ι., β) είτε διδακτορικό ή μεταπτυχιακό δίπλωμα ελληνικού Α.Ε.Ι. ή ισότιμο της αλλοδαπής στο γνωστικό αντικείμενο του δημοσίου ή αστικού ή εμπορικού δικαίου είτε πενταετής δικηγορική εμπειρία ή προϋπηρεσία σε συναφές με τη θέση αντικείμενο και γ) άριστη ή πολύ καλή γνώση μιας τουλάχιστον ξένης γλώσσας.

3. Για τη θέση αυτή μπορεί να υποβάλλει υποψηφιότητα και μόνιμος δημόσιος υπάλληλος, κάτοχος πτυχίου νομικού τμήματος Α.Ε.Ι., με άριστη ή πολύ καλή γνώση μιας τουλάχιστον ξένης γλώσσας, ο οποίος έχει ασκήσει καθήκοντα προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης ή Διεύθυνσης. Στην περίπτωση αυτή ο Ελεγκτής Νομιμότητας κατά τη διάρκεια της θητείας του τελεί αυτοδικαίως σε απόσπαση από την οργανική του θέση και λαμβάνει τις αποδοχές μόνον του Ελεγκτή Νομιμότητας.

4. Ο ορισμός δικηγόρου σε θέση Ελεγκτή Νομιμότητας δεν αποτελεί λόγο ασυμβιβάστου, αναστέλλει όμως την άσκηση του δικηγορικού λειτουργήματος κατά

τη διάρκεια της θητείας του.

5. Η επιλογή του Ελεγκτή Νομιμότητας γίνεται, μετά από προκήρυξη του

Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, από το Ειδικό Συμβούλιο Επιλογής Προϊσταμένων (ΕΙ.Σ.Ε.Π.). Το ΕΙ.Σ.Ε.Π. επιλέγει τον καταλληλότερο μεταξύ των υποψηφίων, μετά από συνέντευξη, με βάση τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα του. Ο επιλεγείς διορίζεται, ως Ελεγκτής Νομιμότητας και τοποθετείται σε μία από τις Αυτοτελείς Υπηρεσίες Ο.Τ.Α., με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

6. Τον Ελεγκτή Νομιμότητας, όταν απουσιάζει ή κωλύεται, αναπληρώνει στα καθήκοντα του ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Εποπτείας Ο.Τ.Α.. Ο ίδιος προϊστάμενος ασκεί τα καθήκοντα του Ελεγκτή Νομιμότητας εάν η θέση είναι κενή και μέχρι την εκ νέου πλήρωση της.

7. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης μπορεί να ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα σχετικά με τα ανωτέρω προσόντα των υποψηφίων και τη διαδικασία επιλογής του Ελεγκτή Νομιμότητας.

Το άρθρο 217 του ν.3852/2010 το οποίο αντικαθίσταται έχει ως εξής :

Προσωπικό Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.

1. Σε κάθε Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. συνιστώνται θέσεις μονίμων υπαλλήλων κατηγοριών Π Ε,"ΤΕ" ΔΕ και ΥΕ, οι οποίοι διορίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2190/1994, όπως ισχύει.

2. Για διορισμό στις θέσεις της κατηγορίας ΠΕ απαιτείται: α) πτυχίο νομικού

τμήματος ελληνικών Α.Ε.Ι. ή ισότιμο της αλλοδαπής και είτε διδακτορικό ή μεταπτυχιακό δίπλωμα ελληνικού Α.Ε.Ι. ή ισότιμο της αλλοδαπής στο γνωστικό αντικείμενο του δημοσίου ή αστικού ή εμπορικού δικαίου είτε δικηγορική εμπειρία ή προϋπηρεσία σε συναφές με τις θέσεις αντικείμενο, β) πτυχίο οικονομικών επιστημών ή πολυτεχνικών σχολών ελληνικών Α.Ε.Ι. ή ισότιμο της αλλοδαπής και είτε διδακτορικό ή μεταπτυχιακό δίπλωμα ελληνικού Α.Ε.Ι. ή ισότιμο της αλλοδαπής είτε εμπειρία ή προϋπηρεσία σε αντικείμενο σχετικό με τις λειτουργίες της Διοίκησης, γ) άριστη ή πολύ καλή γνώση τουλάχιστον μιας ξένης γλώσσας.

3. Στις θέσεις κατηγορίας Π Ε διορίζονται και απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και της Εθνικής Σχολής Τοπικής Αυτοδιοίκησης, κάτοχοι πτυχίου νομικού τμήματος Α.Ε.Ι., ή οικονομικών επιστημών, πολιτικών επιστημών ή δημόσιας Διοίκησης ή πολυτεχνικών σχολών.

4. Οι οργανικές θέσεις κατηγορίας ΠΕ για τις οποίες προβλέπεται ως τυπικό προσόν διορισμού πτυχίο οικονομικών επιστημών ή πολυτεχνικών σχολών δεν υπερβαίνουν το ένα τρίτο (1/3) του συνολικού αριθμού των θέσεων της κατηγορίας ΠΕ σε κάθε Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α.

Το άρθρο 218 του ν.3852/2010, το οποίο αντικαθίσταται έχει ως εξής:

Α. Η Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. στις λοιπές, πλην της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις διαρθρώνεται ως ακολούθως:

1. Ελεγκτής Νομιμότητας.

2. Διεύθυνση Εποπτείας Ο.Τ.Α.

α. Τμήμα Γενικών και Οικονομικών Υποθέσεων.

β. Τμήμα Τεχνικών Υποθέσεων.

3. Σε κάθε νομό της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, πλην του νομού της έδρας, συστήνεται οργανική μονάδα επιπέδου Γραφείου με τίτλο «Γραφείο Εποπτείας Ο.Τ.Α. και την ονομασία του νομού» ως αποκεντρωμένη μονάδα του Τμήματος Γενικών και Οικονομικών Υποθέσεων.

4. Μέχρι την επαρκή στελέχωση του Τμήματος Τεχνικών Υποθέσεων, η οποία διαπιστώνεται με πράξη του Ελεγκτή Νομιμότητας, οι αρμοδιότητες του ανωτέρω Τμήματος ασκούνται από τις λοιπές οργανικές μονάδες της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α..

Β. Η Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου διαρθρώνεται ως ακολούθως:

1. Ελεγκτής Νομιμότητας.

2. Διεύθυνση Εποπτείας Ο.Τ.Α.

α. Τμήμα Εποπτείας Ο.Τ.Α. Βορείου Αιγαίου με έδρα τη Μυτιλήνη.

β. Τμήμα Εποπτείας Ο.Τ.Α. Κυκλάδων με έδρα την Ερμούπολη.

γ. Τμήμα Εποπτείας Ο.Τ.Α. Δωδεκανήσου με έδρα τη Ρόδο.

Καθένα εκ των ανωτέρω Τμημάτων ασκεί αρμοδιότητες επί Γενικών, Οικονομικών και Τεχνικών Υποθέσεων.

3. Σε κάθε νομό της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου, πλην του Νομού Λέσβου, συστήνεται οργανική μονάδα επιπέδου Γραφείου με τίτλο «Γραφείο Εποπτείας Ο.Τ.Α. και την ονομασία του νομού» ως αποκεντρωμένη μονάδα του Τμήματος Εποπτείας Ο.Τ.Α. Βορείου Αιγαίου.

4. Στην έδρα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης συστήνεται οργανική μονάδα επιπέδου Γραφείου με τίτλο «Γραφείο Υποστήριξης Εποπτείας Ο.Τ.Α.» η οποία

υπάγεται στο Τμήμα Εποπτείας Ο.Τ.Α. Κυκλάδων.

Γ. Το προσωπικό που υπηρετεί στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, το οποίο τοποθετείται στην οικεία Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., ασκεί τις αρμοδιότητες του ελέγχου νομιμότητας σε οργανική μονάδα της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. του νομού στον οποίο υπηρετούσε κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου.»

Το άρθρο 220 του ν.3852/2010, το οποίο αντικαθίσταται, έχει ως εξής:

Υπηρεσιακές μεταβολές- βαθμολογική εξέλιξη

«1. Το προσωπικό της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. για τα θέματα που αφορούν στην υπηρεσιακή του κατάσταση υπάγεται στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.»

2. Η μετάταξη του προσωπικού της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. σε άλλη υπηρεσία επιτρέπεται μετά την πάροδο πενταετίας από το διορισμό του, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες περί μετατάξεων διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα.

3. Οι υπάλληλοι της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. που έχουν τα απαιτούμενα από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις προσόντα δικαιούνται να υποβάλλουν αίτηση προς επιλογή σε θέσεις Γενικών Διευθυντών Υπουργείων και άλλων δημοσίων υπηρεσιών.

4. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα.

Το άρθρο 221 του ν.3852/2010, το οποίο αντικαθίσταται, έχει ως εξής:

Πειθαρχικά όργανα και Αρμοδιότητες

1. Στον Ελεγκτή Νομιμότητας επιβάλλονται οι εξής πειθαρχικές ποινές: α) η έγγραφη επίπληξη, β) το πρόστιμο έως τις αποδοχές τριών (3) μηνών, γ) η οριστική

Παύση.

2. Όταν ως Ελεγκτής Νομιμότητας υπηρετεί μόνιμος δημόσιος υπάλληλος και επιβληθεί σε αυτόν η ποινή της οριστικής Παύσης από το «Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο» απολύεται από τη θέση του Ελεγκτή Νομιμότητας, στη συνέχεια δε το «ανωτέρω Πειθαρχικό Συμβούλιο» κρίνει αν η σοβαρότητα του διαπραχθέντος πειθαρχικού παραπτώματος επιβάλλει να απολυθεί και από τη θέση του δημοσίου υπαλλήλου ή να του επιβληθεί άλλη πειθαρχική ποινή.

3. Την πειθαρχική εξουσία στον Ελεγκτή Νομιμότητας ασκούν:

«α. Ο Γενικός Γραμματέας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης

β. Το Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο».

3.Ο Υπουργός Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

δύναται μετά από γνώμη του ανωτέρω Υπηρεσιακού Συμβουλίου να επιβάλλει στον

Ελεγκτή Νομιμότητας μέχρι την ποινή του προστίμου έως και τις αποδοχές ενός

(1) μηνός.

4.«Ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης δύναται να επιβάλει στον Ελεγκτή Νομιμότητας μέχρι την ποινή του προστίμου έως τις αποδοχές ενός μηνός. Το Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο δύναται να επιβάλει οποιαδήποτε ποινή.»

5. Για τον Ελεγκτή Νομιμότητας ισχύουν κατά τα λοιπά οι πειθαρχικές διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα.

6. «Την πειθαρχική εξουσία στους υπαλλήλους που υπηρετούν στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. ασκούν:

α. Ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Εποπτείας Ο.Τ.Α..

β. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας.

γ. Ο Γενικός Γραμματέας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

δ. Το κοινό Πειθαρχικό Συμβούλιο των υπαλλήλων του Υπουργείου Εσωτερικών, των

Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και των φορέων που υπάγονται σε αυτές.»

Το άρθρο 229 του ν.3852/2020, το οποίο αντικαθίσταται έχει ως εξής :

Επιτόπιοι Έλεγχοι - Ετήσια έκθεση

1. Η Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. μπορεί στο πλαίσιο του έργου της να ενεργεί επιτόπιους ελέγχους προκειμένου να διαμορφώνει ίδια αντίληψη.

2. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης ρυθμίζεται η διαδικασία διεξαγωγής των επιτόπιων ελέγχων.

3. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας συντάσσει στο τέλος κάθε έτους έκθεση στην οποία καταγράφει το έργο της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α., της οποίας προΐσταται και ειδικότερα τον αριθμό των πράξεων που ελέγχθηκαν, τις προσφυγές που εξετάσθηκαν και τα ζητήματα εν γένει που απασχόλησαν την υπηρεσία κατά τη διενέργεια της εποπτείας, όπως τυχόν καταγγελίες που υποβλήθηκαν στην υπηρεσία από πρόσωπα για θέματα νομιμότητας. Στην ίδια έκθεση μπορεί να προτείνονται μέτρα, νομοθετικά και άλλα, τα οποία πρέπει να ληφθούν για την αποτελεσματικότερη διενέργεια του ελέγχου νομιμότητας. Η έκθεση υποβάλλεται στον Υπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και κοινοποιείται δια του Υπουργού στην Επιτροπή θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής των Ελλήνων και στον Συνήγορο του Πολίτη.

Οι εκθέσεις των Ελεγκτών Νομιμότητας όλων των Αυτοτελών Υπηρεσιών Εποπτείας

Ο.Τ.Α. συζητούνται στο Συμβούλιο Ελεγκτών Νομιμότητας το οποίο μπορεί να συντάξει πορίσματα που αφορούν τον έλεγχο νομιμότητας και εν γένει την κρατική εποπτεία στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης.

Το άρθρο 239 του ν.3852/2010 το οποίο αντικαθίσταται, έχει ως εξής:

1. Κατά την πρώτη πενταετία από την έναρξη της λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α., το προσωπικό που υπηρετεί σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση και ασχολείται με τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των Ο.Τ.Α. και τα θέματα της πειθαρχικής ευθύνης των αιρετών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τοποθετείται στις οικείες Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας Ο.Τ.Α., από την έναρξη της λειτουργίας αυτών, ανεξαρτήτως τυπικών προσόντων ή κατηγορίας.

2. Μόνιμοι υπάλληλοι δημόσιων υπηρεσιών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, κατηγορίας ΠΕ Διοικητικού με πτυχίο Νομικού Τμήματος ή Πολιτικών Επιστημών ή Δημόσιας Διοίκησης, ΠΕ Οικονομικού και ΠΕ Μηχανικών διαφόρων κλάδων που διαθέτουν, είτε μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών είτε προϋπηρεσία σε θέσεις με αντικείμενο συναφές με αυτό της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α., μπορούν με αίτηση τους να ζητήσουν τη μετάταξη τους σε Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α.. Επίσης μπορεί να ζητήσουν τη μετάταξη τους στην εν λόγω Υπηρεσία δημόσιοι υπάλληλοι, απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και της Εθνικής Σχολής Τοπικής Αυτοδιοίκησης, κάτοχοι πτυχίου νομικού τμήματος Α.Ε.Ι. ή οικονομικών επιστημών, πολιτικών επιστημών ή δημόσιας διοίκησης ή πολυτεχνικών σχολών. Για την υποβολή αιτήσεων από τους αποφοίτους της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και της Εθνικής Σχολής Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν ισχύουν οι περιορισμοί της παρ. 5 του άρθρου 71 του ν. 3528/2007 (Α 26) που προστέθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 19 του ν. 3801/2009 (Α 163). Η αίτηση υποβάλλεται στο Υπουργείο Εσωτερικών, εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) μηνός από τη δημοσίευση της σχετικής πρόσκλησης για την υποβολή αιτήσεων στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, συνοδευόμενη από τα στοιχεία εκείνα που αποδεικνύουν τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα των υποψηφίων. Με την αίτηση ο υποψήφιος μπορεί να εκδηλώσει προτίμηση για την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. στην οποία

θέλει να υπηρετήσει. Η μετάταξη του προσωπικού αυτού γίνεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, η οποία εκδίδεται εντός τριών (3) μηνών από τη λήξη της ανωτέρω προθεσμίας για την υποβολή των αιτήσεων ύστερα από γνώμη των οικείων Υπηρεσιακών Συμβουλίων. Η επιλογή γίνεται με βάση τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα των υποψηφίων προς μετάταξη. Με τις σχετικές κοινές υπουργικές αποφάσεις, οι οποίες δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ορίζεται ο χρόνος μετάταξης των υπαλλήλων, καθώς και η Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. στην οποία τοποθετούνται με βάση τις υπηρεσιακές ανάγκες αφού συνεκτιμηθεί η προτίμηση των υπαλλήλων. Οι μετατασσόμενοι καταλαμβάνουν θέσεις αντίστοιχης κατηγορίας, κλάδου ή ειδικότητας. Δεν επιτρέπεται να μεταταγούν περισσότεροι από οκτώ (8) υπάλληλοι από κάθε φορέα. Ειδικά για τους δήμους δεν επιτρέπεται να μεταταγούν περισσότεροι από δύο (2) υπάλληλοι από κάθε δήμο, για δε τις περιφέρειες δεν επιτρέπεται να μεταταγούν περισσότεροι από τέσσερις (4) υπάλληλοι από κάθε περιφέρεια.

3. Με την ανωτέρω διαδικασία μπορούν να ζητήσουν τη μετάταξη τους στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. υπάλληλοι ΔΕ Διοικητικών Γραμματέων και ΥΕ Γενικών Καθηκόντων δημόσιων υπηρεσιών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού. Η επιλογή των μετατασσόμενων γίνεται με βάση τα στοιχεία του μητρώου τους. Δεν επιτρέπεται να μεταταχθούν περισσότεροι από τέσσερις (4) υπάλληλοι από κάθε φορέα.

4. Οι θέσεις του προσωπικού των προηγούμενων παραγράφων περιλαμβάνονται στις προβλέψεις του οικείου Οργανισμού κάθε Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.. Στις θέσεις αυτές κατατάσσεται το προσωπικό των προηγούμενων παραγράφων με απόφαση του αρμόδιου οργάνου, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.»

ΤΜΗΜΑ ΔΕΥΤΕΡΟ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΡΙΤΟ

Η παράγραφος 1 του άρθρου 161 του ν.3584/2007, η οποία αντικαθίσταται, έχει ως εξής:

Δήμοι με πληθυσμό πάνω από είκοσι χιλιάδες (20.000) κατοίκους και Δήμοι που είναι πρωτεύουσες νομών ως και Σύνδεσμοι Δήμων, Δήμων και Κοινοτήτων ή Κοινοτήτων με συνολικό πληθυσμό των μελών τους πάνω από τριακόσιες χιλιάδες (300.000) κατοίκους, εφόσον έχουν ανάλογη οικονομική δυνατότητα, μπορούν με τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας τους να συνιστούν θέση μετακλητού Γενικού Γραμματέα.

Η παράγραφος 6 του άρθρου 40 του ν.4024/2011, η οποία καταργείται, έχει ως εξής:

Οι Πίνακες πριν την οριστικοποίηση ή επικαιροποίησή τους εγκρίνονται από το ΑΣΕΠ και αναρτώνται στο διαδικτυακό τόπο του ΟΑΕΔ και του ΑΣΕΠ και στον πίνακα ανακοινώσεων της αρμόδιας Υπηρεσίας (ΚΠΑ2) του ΟΑΕΔ.

Η περίπτωση γ' της παραγράφου 1 του άρθρου 18 του ν.3870/2010, η οποία αντικαθίσταται, έχει ως εξής :

«γ.ί. Οι συμβάσεις μίσθωσης έργου της παρ. 5 του άρθρου 113 του ν. 1892/1990 (Α' 101), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, καταρτίζονται για τα διδακτικά έτη 2010-2011, 2011-2012, 2012- 2013, 2013-2014 και 2014-2015 σύμφωνα με τις ρυθμίσεις των διατάξεων αυτών.

ίί. Από την έναρξη του διδακτικού έτους 2015-2016 και εφόσον οι ανάγκες των δήμων για τον καθαρισμό των σχολικών μονάδων δεν καλύπτονται από το υπάρχον προσωπικό, μπορεί να καλυφθούν με συμβάσεις, που καταρτίζονται από τους οικείους δήμους, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

ίίί. Για το κόστος της απασχόλησης με συμβάσεις του προσωπικού του προηγούμενου εδαφίου, για το διδακτικό έτος 2015-2016 και εφεξής, στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών θα εγγράφεται ειδική πίστωση, η οποία θα κατανέμεται, με απόφαση του Υπουργού, κατ' αναλογία στους οικείους δήμους, ύστερα από αιτιολογημένη πρόταση του Υπουργείου Εσωτερικών προς το

Γενικό Λογιστήριο του Κράτους από την οποία να προκύπτει η αναγκαιότητα πρόσληψης του επί συμβάσεις προσωπικού για τον καθαρισμό των σχολικών μονάδων. Μέχρι το ανωτέρω διδακτικό έτος εξακολουθεί να εφαρμόζεται η παρ. 5 του άρθρου 113 του ν. 1892/1990, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.»

Η παράγραφος 11 του άρθρου 247 του ν.3852/2010, η οποία αντικαθίσταται, έχει ως εξής:

11 α.«Με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού ή του εποπτεύοντος Υπουργού και σύμφωνη γνώμη του οικείου οργάνου Διοίκησης νομικού προσώπου επιτρέπεται η απόσπαση ύστερα από υποβολή σχετικού αιτήματος, στα γραφεία των περιφερειαρχών και αντιπεριφερειαρχών έως επτά (7) και τριών (3), αντιστοίχως, υπαλλήλων δημόσιων υπηρεσιών και φορέων του δημόσιου τομέα, καθώς και υπαλλήλων Ο.Τ.Α. α` και β` βαθμού.»

«11 β. Επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλων ή μελών ειδικού επιστημονικού προσωπικού (άρθρο 2 του π.δ. 116/2006), από νομικά πρόσωπα και φορείς που ανήκουν στο δημόσιο τομέα, όπως εκάστοτε ισχύει, στην Ενωση Περιφερειών Ελλάδας (ΕΝ.Π.Ε.), με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και του εποπτεύοντος Υπουργού του νομικού προσώπου ή φορέα στον οποίο ανήκει ο υπάλληλος ή το ειδικό επιστημονικό προσωπικό. β. Η διάρκεια των προηγούμενων αποσπάσεων είναι διετής με δυνατότητα ισόχρονης ανανέωσης. γ. Στην ανωτέρω απόφαση απόσπασης καθορίζεται ο φορέας ο οποίος επιβαρύνεται με τη μισθοδοσία του αποσπώμενου».

Η παράγραφος 1 του άρθρου 68 του ν.4002/2011, η οποία τροποποιείται, έχει ως εξής:

Για την πλήρωση θέσεων στο Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ. και τους Ο.Τ.Α. α` και β` βαθμού με μετάταξη ή μεταφορά προσωπικού με γενικές ή ειδικές διατάξεις απαιτείται προηγούμενη έγκριση από την τετραμελή επιτροπή σύμφωνα με την ΠΥΣ 33/2006 (Α` 280), όπως ισχύει κάθε φορά. Εκκρεμείς κατά τη δημοσίευση του παρόντος μετατάξεις ή μεταφορές προσωπικού ιδιωτικού δικαίου από τους φορείς των περιπτώσεων στ` έως και θ` του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (Α` 28) σε δημόσιες

υπηρεσίες, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. α` και β` βαθμού δεν ολοκληρώνονται.

Η παράγραφος 1 του άρθρου 100 του ν.3584/2007, η οποία αντικαθίσταται, έχει ως εξής:

Τον προϊστάμενο Διεύθυνσης που απουσιάζει ή κωλύεται αναπληρώνει στα καθήκοντα του ο ανώτερος κατά βαθμό προϊστάμενος των υποκείμενων οργανικών μονάδων και, επί ομοιοβάθμων, ο προϊστάμενος που έχει ασκήσει περισσότερο χρόνο καθήκοντα προϊσταμένου. Σε περίπτωση αδυναμίας αναπλήρωσης του προϊσταμένου της Διεύθυνσης κατά το προηγούμενο εδάφιο, το αρμόδιο προς διορισμό όργανο, μπορεί να ορίσει ως αναπληρωτή προϊσταμένου Διεύθυνσης, έναν από τους προϊσταμένους των υποκείμενων οργανικών μονάδων.

Η υποπερίπτωση δδ της περίπτωσης α' της παραγράφου 5 του άρθρου 1 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Περί καθιερώσεως πενθημέρου εβδομάδος εργασίας των δημοσίων εν γένει υπηρεσιών και ρυθμίσεως συναφών θεμάτων», η οποία καταργείται, έχει ως εξής :

δδ) για το μόνιμο και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικό που υπηρετεί στους παιδικούς και βρεφικούς σταθμούς των Ο.Τ.Α. α` και β` βαθμού των κλάδων ή ειδικοτήτων Νηπιαγωγών, Βρεφονηπιοκόμων και των συναφών κλάδων Κοινωνικών Λειτουργών, βοηθών Βρεφοκόμων-Παιδοκόμων και Αδελφών Νοσοκόμων, εφόσον ασκούν καθήκοντα των κλάδων ή των ειδικοτήτων Νηπιαγωγών ή Βρεφονηπιοκόμων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΕΤΑΡΤΟ

Το άρθρο 20 του ν.2539/1997, το οποίο αντικαθίσταται, έχει ως εξής:

Επιβάλλεται υπέρ των δήμων και κοινοτήτων στην περιφέρεια των οποίων ισχύει το σύστημα του αντικειμενικού προσδιορισμού της αξίας των ακινήτων, τέλος σε ποσοστό δύο τοις εκατό (2%) στα ακαθάριστα έσοδα των: α) κάθε είδους, μορφής και ονομασίας καταστημάτων στα οποία πωλούνται για κατανάλωση εντός του καταστήματος ή σε πακέτο, φαγητά, ποτά, καφές, αναψυκτικά, γαλακτοκομικά

προϊόντα και γλυκίσματα, εφόσον κατά την άδεια που έχει εκδοθεί, διαθέτουν πάγκους ή τραπεζοκαθίσματα εντός ή και εκτός του καταστήματος, β) ζυθοπωλείων και μπαρ ανεξαρτήτως ιδιαίτερης ονομασίας και κατηγορίας, γ) καντινών.

Η παράγραφος 3 του άρθρου 44 του ν.4262/2014, η οποία καταργείται, έχει ως εξής :

Η παρ. 18 του άρθρου 24 του ν. 2130/1993 (Α΄ 62) καταργείται.

Το άρθρο 32 του ν.4304/2014, το οποίο τροποποιείται, έχει ως εξής :

Χρηματικές αξιώσεις των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης που αφορούν σε απόδοση φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών και προκύπτουν εξαιτίας μη υποβολής από τους υπόχρεους των αναγκαίων στοιχείων για τη βεβαίωση τους ή υποβολής ανακριβών ή ελλιπών στοιχείων ή λανθασμένα βεβαιωμένων οφειλών, βεβαιώνονται σε βάρος των υπόχρεων εντός εικοσαετίας από τη λήξη του οικονομικού έτους που δημιουργήθηκε η σχετική υποχρέωση προς καταβολή τους, χωρίς την επιβολή προσαυξήσεων.

Η παράγραφος 4 του άρθρου 170 του ν.3463/2006, η οποία καταργείται, έχει ως εξής :

Το παράβολο που προβλέπεται από τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 18 του ν. 2648/1998 (ΦΕΚ 238 Α΄), όπως αυτό διαμορφώνεται κάθε φορά, κατατίθεται υπέρ του Δήμου ή της Κοινότητας στην ταμειακή τους υπηρεσία και, ελλείψει αυτής, στην αρμόδια Δ.Ο.Υ..

Η παράγραφος 4 του άρθρου 18 του ν.3320/2005, η οποία αντικαθίσταται, και το άρθρο 12 του ν.1080/1980, το οποίο αντικαθίσταται, έχουν ως εξής :

Οι διατάξεις του άρθρου 12 του Ν. 1080/1980 (ΦΕΚ 246 Α΄), ισχύουν ομοίως και για τον πωλούμενο στο εσωτερικό της Χώρας ζύθο, ο οποίος εισάγεται ή προέρχεται από άλλες χώρες. Στην περίπτωση αυτή, υπόχρεος απόδοσης του φόρου είναι ο εισαγωγέας του ζύθου στην Ελλάδα ή άλλος νόμιμος αντιπρόσωπος της εταιρίας παραγωγής του.

Ο κατά τας διατάξεις του άρθρου 39 του ανωτέρω β. δ/τος, ως ισχύει φόρος οφείλεται επι της αξίας του πωλουμένου εις το εσωτερικόν ζύθουυπό του παραγωγού αυτού ή αντιπροσώπου του ή υπο τρίτου δια λογαριασμόν του και βαρύνει τον αγοραστήν. Ο φόρος ούτος αναγράφεται διακεκριμένως επι των κατά τας διατάξεις του Κώδικος Φορολογικών Στοιχείων εκδιδομένων υπο του πωλητούστοιχείων, εισπράττεται δε υπο τούτου κατά την πώλησιν του ζύθου.2. Μέχρι και της εικοστής των μηνών Φεβρουαρίου, Μαίου, Αυγούστου καιΝοεμβρίου εκάστου έτους ο υπόχρεως εις απόδοσιν του φόρου υποβάλλει εις τον αρμόδιον Οικονομικόν `Εφορον : α) τριπλότυπον δήλωσιν δια τα κατά το αμέσως προηγούμενον ημερολογιακόν τρίμηνον υποκείμενα εις φόρον ακαθάριστα έσοδα, εις τηνοποίαν αναγράφονται τα πλήρη στοιχεία του υποχρέου (ονοματεπώνυμον ήεπωνυμίαν, επάγγελμα και διεύθυνσις), το τρίμηνον το οποίον αφορά αύτη,η φορολογητέα αξία και το ποσόν του φόρου καιβ) αποδεικτικόν καταβολής του φόρου.3. Επιμη καταβολής του κατά τα ανωτέρω φόρου ή εκπρόθεσμου ήελλιπούς καταβολής τούτου εις το Δημόσιον Ταμείον καταλογίζονται εισβάρος του υποχρέου διύ αποφάσεως του αρμοδίου οικονομικού εφόρου, πληντου φόρου, και προσαυξήσεις, υπολογιζόμεναι κατά τας διατάξεις τωνάρθρων (67 και 7Ο του ν.δ. 3323/1955 "περί φορολογίας του εισοδήματος", ως αύται ισχύουν και επιβάλλονται τα υπο των διατάξεων των άρθρων30, 31 και 33 του ν. 820/1978 "περί λήψεως μέτρων δια την περιστολήν της φοροδιαφυγής και άλλων τινών συναφών διατάξεων" οριζόμεναΠρόστιμα, κατά περίπτωσιν, τα εκ των οποίων έσοδα περιέρχονται εις τουςδήμους και τας κοινότητας. Δια την εξώδικον λύσιν της διαφοράς και τηνεν γένει διαδικασίαν βεβαιώσεως και εισπράξεως του φόρου και των προστίμων, εφαρμόζονται αναλόγως ως ισχύουν εκάστοτε, αι διατάξεις τουν.δ. 3323/1955. 4. Αι διατάξεις του άρθρου 18 του ν.δ. 4242/1962 "περί τροποποιήσεωςκαι συμπληρώσεως φορολογικών και άλλων τινών διατάξεων" εφαρμόζονταιαναλόγως και επι του φόρου του παρόντος άρθρου.

Το άρθρο 33 του ν.4257/2014, το οποίο αντικαθίσταται, έχει ως εξής :

Οι διατάξεις του π.δ. 315/1999 (Α 302) που ισχύουν για τους δήμους, περί του Διπλογραφικού Συστήματος Γενικής και Αναλυτικής Λογιστικής - Κοστολόγησης,

εφαρμόζονται κατ αναλογία και για τα δημοτικά ιδρύματα, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και τους συνδέσμους αυτών, εξαιρουμένων των σχολικών επιτροπών. Ομοίως, εφαρμόζονται κατ αναλογία από τους ανωτέρω φορείς, οι διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 209 του ν. 3463/2006 (Α 114), στην περίπτωση που η ταμειακή τους λειτουργία δεν διεξάγεται από τους δήμους που τους έχουν συστήσει.

Το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 3 του άρθρου 241 του ν.3463/2006, το οποίο αντικαθίσταται, έχει ως εξής :

Από τη δημοσίευση της απόφασης Κατάργησης, η τυχόν περιουσία τους περιέρχεται αυτοδικαίως στο Δήμο ή την Κοινότητα, που τα σύστησε.

Το άρθρο 161 του ν.3463/2006, το οποίο αντικαθίσταται, έχει ως εξής :

Μεταφορά πιστώσεων για την εκτέλεση έργου Αποθεματικό

1. Πίστωση, που έχει εγγραφεί στον προϋπολογισμό για την εκτέλεση ορισμένου έργου, επιτρέπεται, σε περίπτωση που υπάρχει αδυναμία να εκτελεστεί αυτό το έργο, να διατεθεί μόνον για την εκτέλεση άλλου έργου. Για τη διάθεση αυτή απαιτείται αναμόρφωση του προϋπολογισμού.

2. Κατά το τελευταίο τρίμηνο του οικονομικού έτους επιτρέπεται να διατεθεί ποσοστό μέχρι πενήντα τοις εκατό (50%) από τις πιστώσεις, που έχουν εγγραφεί για έργα που δεν έχουν εκτελεστεί και δεν μπορούν πια να εκτελεστούν στο διάστημα που απομένει, για την πληρωμή υποχρεωτικών δαπανών. Για τη διάθεση αυτή απαιτείται αναμόρφωση του προϋπολογισμού.

3. Το αποθεματικό κεφάλαιο του δημοτικού ή κοινοτικού προϋπολογισμού δεν μπορεί να υπερβαίνει το πέντε τοις εκατό (5%) του συνόλου των τακτικών εσόδων που είναι γραμμένα στον προϋπολογισμό.

Η παράγραφος 3 του άρθρου 202 του ν.3463/2006, η οποία αντικαθίσταται, έχει ως εξής:

Με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, που λαμβάνεται με την

απόλυτη πλειοψηφία του αριθμού των μελών του, είναι δυνατή η μείωση δημοτικών φόρων ή τελών μέχρι το πενήντα τοις εκατό (50%), ή η απαλλαγή από αυτούς για τους απόρους, τα άτομα με αναπηρίες και πολύτεκνους, όπως η ιδιότητά τους οριοθετείται αντίστοιχα από την κείμενη νομοθεσία.

Το άρθρο 4 του α.ν. 582/1968, στο οποίο προστίθεται παράγραφος 4, έχει ως εξής:

1.Τα δικαιώματα ταφής και η εν γένει λειτουργία των δημοτικών και κοινοτικών κοιμητηρίων ρυθμίζονται δια κανονισμού ψηφιζομένου υπό του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, κατά τας περί αυτών ισχυούσας ειδικάς διατάξεις.2. Αι εκ των κοιμητηρίων πρόσοδοι είναι δικαιώματα ή τέλη επιβαλλόμενα προς κάλυψιν εν μέρει ή εν όλω των δαπανών της συντηρήσεως και εν γένει λειτουργίας αυτών.3. Η βεβαίωσις και η είσπραξις των δικαιωμάτων τούτων ενεργείται βάσει της κειμένης νομοθεσίας "περί βεβαιώσεως και εισπράξεως δημοτικών προσόδων".

Το άρθρο 49 του ν.4325/2015, το οποίο αναριθμείται σε παράγραφο 1, και προστίθεται παράγραφος 2, έχει ως εξής:

«Για την καθαριότητα των κτιρίων των δημοσίων υπηρεσιών, των ανεξάρτητων αρχών των Ν.Π.Δ.Δ., των Ν.Π.Ι.Δ. και των Ο.Τ.Α., καθώς και τις κάθε είδους υπηρεσίες καθαριότητας των Ο.Τ.Α., μπορούν να παρατείνονται μέχρι την 31.12.2015 οι υπάρχουσες συμβάσεις ή να επανασυνάπτονται με την ίδια ημερομηνία λήξης ατομικές συμβάσεις μίσθωσης έργου με ιδιώτες που απασχολούνται ή απασχολούνταν στον καθαρισμό των εν λόγω κτιρίων και στις υπηρεσίες καθαριότητας με οποιαδήποτε σχέση εργασίας, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης.»

Η παράγραφος 2 του άρθρου 92 του ν.4310/2014, στην οποία προστίθεται νέο εδάφιο, έχει ως εξής :

Στο άρθρο 63 του ν. 4277/2014 η φράση «Εντός τριών ημερών από τη λήξη της προθεσμίας της προηγούμενης παραγράφου» αντικαθίσταται από τη φράση «Από την επομένη εργάσιμη ημέρα της υποβολής της αιτήσεως και έως τις 31.12.2014».

Η περίπτωση θ΄ του άρθρου 17 του ν. 4270/2014, η οποία καταργείται έχει ως εξής:

«θ. Το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α.»

Το άρθρο 27 του ν.4270/2014, το οποίο καταργείται έχει ως εξής:

«Άρθρο 27

Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α. [άρθρο 13(2) Οδηγίας 2011/85/ΕΕ]

Στο πλαίσιο εφαρμογής του παρόντος νόμου, το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ είναι αρμόδιο για την αξιολόγηση και τη διατύπωση γνώμης επί των σχεδίων των προϋπολογισμών, τη συνεχή παρακολούθηση και τη διασφάλιση της ορθής εκτέλεσης σε μηνιαία βάση του προϋπολογισμού των φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, καθώς και τη συμμόρφωσή τους με τους δημοσιονομικούς κανόνες, τους στόχους και τα όρια των πιστώσεων, σύμφωνα με το εκάστοτε ισχύον Μ.Π.Δ.Σ. και το Ολοκληρωμένο Πλαίσιο Δράσης.»

Το άρθρο 149 του ν.4270/2014, το οποίο καταργείται έχει ως εξής:

Παρακολούθηση της εκτέλεσης των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α.

1. Το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α. ελέγχει την ορθή εκτέλεση των προϋπολογισμών και την εν γένει πορεία των οικονομικών των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων που εντάσσονται στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, όπως αποτυπώνονται στο «Ολοκληρωμένο Πλαίσιο Δράσης» (Ο.Π.Δ.). Το Ο.Π.Δ. υποχρεωτικά συνοψίζει τα στοιχεία του ετήσιου προϋπολογισμού του Ο.Τ.Α. και των νομικών του προσώπων, αποτυπώνει το οικονομικό αποτέλεσμα και τις απλήρωτες υποχρεώσεις και εγκρίνεται από την αρμόδια, για την εποπτεία του Ο.Τ.Α., αρχή. Η αρχή αυτή υποχρεούται να αποστέλλει στο Παρατηρητήριο, σε ηλεκτρονική μορφή, το Ο.Π.Δ. που υποβάλλεται σε αυτή από τους Ο.Τ.Α. προς έγκριση, καθώς και αυτό που τελικώς εγκρίνεται από αυτήν, το οποίο αναρτάται στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Εσωτερικών και του οικείου Ο.Τ.Α.. Το Ο.Π.Δ. περιλαμβάνει υποχρεωτικά μηνιαίους και τριμηνιαίους στόχους σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 70 και το ακριβές περιεχόμενο του καθορίζεται με την κοινή υπουργική απόφαση της παραγράφου 3.

2. Το Παρατηρητήριο αξιολογεί τις προβλέψεις των εσόδων που παρουσιάζουν οι Ο.Τ.Α. στο Ο.Π.Δ. και διατυπώνει προτάσεις τροποποίησης τους, όπου αυτό κρίνεται αναγκαίο και ιδίως όταν τα έσοδα εμφανίζονται υπερεκτιμημένα και μη ρεαλιστικά. Το Παρατηρητήριο αξιολογεί και ελέγχει την πορεία της εκτέλεσης του προϋπολογισμού με βάση τα μηνιαία στοιχεία εκτέλεσης του προϋπολογισμού, που παρακολουθεί η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών, καθώς και με πρόσθετα στοιχεία που παρέχει ο Ο.Τ.Α., εφόσον του ζητηθεί.

3. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών δύναται να μετονομάζεται το «Ολοκληρωμένο Πλαίσιο Δράσης» και να ρυθμίζονται ζητήματα λειτουργίας του Παρατηρητηρίου, καθώς και κάθε αναγκαίο θέμα για την εφαρμογή του παρόντος.

Οι παράγραφοι 3 έως και 10 του άρθρου 174 του ν.4270/2014, οι οποίες καταργούνται, έχουν ως εξής:

3. Σε περίπτωση που το Παρατηρητήριο διαπιστώσει απόκλιση από τους τριμηνιαίους δημοσιονομικούς στόχους άνω του δέκα τοις εκατό (10%), ενημερώνει εντός ενός μηνός από τη λήξη του τριμήνου τον Ο.Τ.Α., την αρμόδια για την εποπτεία του Αρχή και το Υπουργείο Εσωτερικών, παρέχοντας οδηγίες και εισηγούμενο μεθόδους για τη διόρθωση της απόκλισης ή συστάσεις για ρεαλιστικότερη αποτύπωση των στόχων κατά την κατάρτιση του Ο.Π.Δ., εφόσον εκτελείται προϋπολογισμός που δεν αντιστοιχεί σε αυτό.

4. Εφόσον το Παρατηρητήριο διαπιστώσει με οποιονδήποτε τρόπο ότι: α) ένας Ο.Τ.Α. ή νομικό του πρόσωπο έχει αδυναμία κατάρτισης τουλάχιστον ισοσκελισμένου αρχικού προϋπολογισμού ή αδυναμία ισοσκέλισης κατόπιν αναμόρφωσής του, ή και β) ένας Ο.Τ.Α. ή νομικό του πρόσωπο έχει μεν επικυρωμένο προϋπολογισμό από την αρμόδια για την εποπτεία του Αρχή, αλλά έχει εγγράψει σε αυτόν πλασματικά ή υπερεκτιμημένα έσοδα ή και δεν έχει εγγράψει τις υποχρεωτικές του δαπάνες, συμπεριλαμβανομένων των απλήρωτων υποχρεώσεών του στο πραγματικό ύψος τους, γεγονός που οδηγεί και πάλι σε αδυναμία ισοσκέλισης του προϋπολογισμού, ζητά από τον Προϊστάμενο Οικονομικών Υπηρεσιών του Ο.Τ.Α. ή νομικού του προσώπου αντίστοιχα, σε προθεσμία που αυτό ορίζει, περαιτέρω αξιολόγηση των οικονομικών στοιχείων τους και σύνταξη έκθεσης, στην οποία καταγράφονται αναλυτικά:

α) ο συνολικός δανεισμός, το ανεξόφλητο κεφάλαιο και το ετήσιο κόστος εξυπηρέτησης της δημόσιας πίστης, καθώς και τυχόν εγγυήσεις που έχει παραχωρήσει ο Ο.Τ.Α. για τη συνομολόγηση δανείων και για ρυθμίσεις οφειλών από νομικά του πρόσωπα,

β) οι λοιπές βραχυπρόθεσμες και μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις, με διακριτή αναφορά στις ληξιπρόθεσμες, καθώς και τις διεκδικήσεις τρίτων,

γ) οι υποχρεώσεις και απαιτήσεις που μπορεί να προκύψουν από δίκες που

βρίσκονται σε εξέλιξη και από τυχόν αναδοχή οφειλών νομικών του προσώπων,

δ) οι λοιπές εν γένει απαιτήσεις,

ε) εκτίμηση της δυνατότητας εξυπηρέτησης των υποχρεώσεων και των μέτρων που πρέπει να ληφθούν, και

στ) οποιοδήποτε άλλο στοιχείο κρίνεται από το Παρατηρητήριο ή από τον Προϊστάμενο των Οικονομικών Υπηρεσιών του Ο.Τ.Α. αναγκαίο να αξιολογηθεί.

Το Παρατηρητήριο αξιολογεί την παραπάνω έκθεση και τα προτεινόμενα και τυχόν εφαρμοζόμενα από τον Ο.Τ.Α. μέτρα για την οικονομική του εξυγίανση και, εφόσον κρίνει ότι εξακολουθεί να υφίσταται αδυναμία ισοσκέλισης του προϋπολογισμού του, με αιτιολογημένη απόφασή του και διαπιστωτική πράξη του Υπουργού Εσωτερικών, ο Ο.Τ.Α. υπάγεται υποχρεωτικά σε Πρόγραμμα Εξυγίανσης.

Μετά την ένταξη του Ο.Τ.Α. σε πρόγραμμα εξυγίανσης, το Παρατηρητήριο καλεί τον Ο.Τ.Α., εντός προθεσμίας που αυτό ορίζει, να συντάξει Σχέδιο Οικονομικής Εξυγίανσής του (Σ.Ο.Ε.), το οποίο ψηφίζεται με απόφαση του οικείου δημοτικού ή περιφερειακού συμβουλίου, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του. Το Σ.Ο.Ε. περιλαμβάνει ιδίως:

α) την υφιστάμενη οικονομική κατάσταση του Ο.Τ.Α.,

β) την καταγραφή του προσωπικού του Ο.Τ.Α. και ακριβή αριθμό και ποσοστό περιορισμού των προγραμματισμένων προσλήψεων,

γ) συγκεκριμένα μέτρα για την αύξηση των ιδίων εσόδων,

δ) συγκεκριμένα μέτρα περιορισμού εν γένει των δαπανών,

ε) δράσεις χρηματοδότησης με στόχο τον περιορισμό του χρέους,

στ) εκτίμηση των μεσοπρόθεσμων εσόδων και δαπανών του, καθώς και του ύψους των απλήρωτων και ληξιπροθέσμων υποχρεώσεών του,

ζ) αναλυτικό χρονοδιάγραμμα ενεργειών.

Εάν ο Ο.Τ.Α. δεν καταθέσει εγκαίρως το Σ.Ο.Ε. ή αυτό που καταθέσει δεν πληροί τις παραπάνω προϋποθέσεις ή κρίνεται ανεπαρκές, αυτό συντάσσεται ή τροποποιείται αναλόγως από το Παρατηρητήριο και με την προσθήκη ενδεχομένως παρεμβάσεων που προβλέπονται στην παράγραφο 6, αποστέλλεται στον Ο.Τ.Α. προκειμένου να ψηφισθεί χωρίς καθυστέρηση από το δημοτικό ή περιφερειακό συμβούλιο. Το Παρατηρητήριο παρακολουθεί την εφαρμογή του Σ.Ο.Ε. και μπορεί να προτείνει στο οικείο δημοτικό ή περιφερειακό συμβούλιο την τροποποίησή του ανάλογα με τις ανάγκες και την πορεία εκτέλεσης του Προγράμματος Εξυγίανσης. Το πενταετές επιχειρησιακό πρόγραμμα, το ετήσιο πρόγραμμα δράσης, το τεχνικό πρόγραμμα και ο προϋπολογισμός αναμορφώνονται σύμφωνα με το Σ.Ο.Ε..

5. Ενταξη σε Πρόγραμμα Εξυγίανσης μπορεί να γίνει και κατόπιν σχετικής αίτησης

του ιδίου του Ο.Τ.Α.. Η αίτηση, στην οποία δηλώνεται αδυναμία του Ο.Τ.Α. να έχει ισοσκελισμένο προϋπολογισμό είτε κατά την αρχική κατάρτισή του είτε μετά από αναμόρφωσή του, συνοδεύεται από: α) απόφαση του οικείου δημοτικού ή περιφερειακού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του, β) εκτίμηση της οικονομικής κατάστασης του Ο.Τ.Α. από τον Προϊστάμενο των Οικονομικών Υπηρεσιών, ο οποίος συντάσσει την έκθεση αξιολόγησης της προηγούμενης παραγράφου και γ) το Σ.Ο.Ε. της προηγούμενης παραγράφου. Η αίτηση, με τα συνοδευτικά αυτής στοιχεία αξιολογείται από το Παρατηρητήριο και με αιτιολογημένη απόφασή του και διαπιστωτική πράξη του Υπουργού Εσωτερικών αυτή είτε γίνεται δεκτή και ο Ο.Τ.Α. υπάγεται σε Πρόγραμμα Εξυγίανσης, είτε απορρίπτεται.

6. Η ένταξη στο Πρόγραμμα Εξυγίανσης συνεπάγεται την εφαρμογή, κατά περίπτωση, μέρους ή του συνόλου των κάτωθι παρεμβάσεων:

α) άμεση εφαρμογή των αναγκαίων μέτρων που προβλέπονται από τη νομοθεσία για τη διασφάλιση της είσπραξης των απαιτήσεων του Ο.Τ.Α. και την αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής,

β) αναστολή ή περιορισμό των προσλήψεων,

γ) πρόβλεψη για εθελοντικές μετατάξεις ή επιβολή υποχρεωτικών μετατάξεων προσωπικού, με νομοθετική ρύθμιση, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης, που προτείνεται από το Παρατηρητήριο και υποβάλλεται στους αρμόδιους Υπουργούς,

δ) πραγματοποίηση μόνο υποχρεωτικών ή πλήρως ανελαστικών δαπανών,

ε) αύξηση των ιδίων εσόδων από φόρους, τέλη, δικαιώματα και εισφορές,

στ) αύξηση του ανώτατου συντελεστή επιβολής του Τέλους Ακίνητης Περιουσίας για τα ακίνητα που βρίσκονται στην εδαφική περιφέρεια του δήμου σε ποσοστό μέχρι και 3‰, και επιβολή του τέλους υποχρεωτικά από το δήμο, σύμφωνα με το ποσοστό αυτό μέχρι την οικονομική εξυγίανσή του. Ομοίως, αύξηση του συντελεστή επιβολής του τέλους επί των ακαθαρίστων εσόδων και παρεπιδημούντων από 0,5% μέχρι και 2%,

ζ) διάθεση μέρους ή του συνόλου των εσόδων από τους Κ.Α.Π. επενδυτικών δαπανών για την αποπληρωμή ληξιπρόθεσμων κάθε είδους οφειλών και κατά προτεραιότητα ληξιπρόθεσμων οφειλών σε τρίτους,

η) καθορισμό κατηγοριών πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων του Ο.Τ.Α. που αποστέλλονται υποχρεωτικώς για τον έλεγχο νομιμότητας από την αρμόδια για την εποπτεία του Αρχή, πέραν των ήδη προβλεπόμενων,

θ) πρόσβαση στο Λογαριασμό Εξυγίανσης των Ο.Τ.Α. της παραγράφου 8 του παρόντος άρθρου,

ι) δανειοδότηση από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, για την κάλυψη του

ελλείμματος του προϋπολογισμού, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης και με όρους και προϋποθέσεις που καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών,

ια) δυνατότητα κατάρτισης και επικύρωσης από την αρμόδια για την εποπτεία του Ο.Τ.Α. Αρχή, μη ισοσκελισμένου προϋπολογισμού,

ιβ) δυνατότητα ρύθμισης των οφειλών του προς το Ελληνικό Δημόσιο και τα ασφαλιστικά ταμεία, με όρους και προϋποθέσεις που τίθενται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας.

7.α. Οι Ο.Τ.Α. που υπάγονται σε Πρόγραμμα Εξυγίανσης συμπληρώνουν ειδικό μηνιαίο απογραφικό δελτίο, το οποίο υποβάλλουν στη Διεύθυνση Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών και το περιεχόμενο του οποίου καθορίζεται με απόφαση του Παρατηρητηρίου. Η ως άνω Διεύθυνση με βάση τα απογραφικά δελτία ενημερώνει με τριμηνιαία έκθεσή της το Παρατηρητήριο, σχετικά με την εν γένει πορεία του Προγράμματος Εξυγίανσης παραθέτοντας τα βασικά οικονομικά μεγέθη των Ο.Τ.Α. που έχουν ενταχθεί σε αυτό.

β. Εφόσον για δύο συνεχόμενα οικονομικά έτη ο Ο.Τ.Α. καταρτίζει - εκτελεί τουλάχιστον ισοσκελισμένο προϋπολογισμό με απόφαση του Παρατηρητηρίου και διαπιστωτική πράξη του Υπουργού Εσωτερικών, εξέρχεται του Προγράμματος Εξυγίανσης.

8.α. Για τη χρηματοδότηση του Προγράμματος Εξυγίανσης των Ο.Τ.Α. συστήνεται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων Λογαριασμός, με την ονομασία «Λογαριασμός Εξυγίανσης των Ο.Τ.Α.», τον οποίο διαχειρίζεται η Διεύθυνση Οικονομικής και Αναπτυξιακής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών. Το Λογαριασμό βαρύνουν ιδίως δαπάνες χρηματοδότησης των Ο.Τ.Α. για την κάλυψη του συνόλου ή μέρους των οφειλών τους, στο πλαίσιο υλοποίησης ειδικού προγράμματος αποπληρωμής τους, το οποίο εγκρίνεται με απόφαση του Παρατηρητηρίου, και για την πληρωμή των δαπανών τους, καθώς και τυχόν εγγυήσεις για τα δάνεια της παραγράφου 6 περίπτωση ι΄ του παρόντος άρθρου.

β. Με απόφαση του Παρατηρητηρίου δύναται να ρυθμίζεται κάθε αναγκαίο ζήτημα για τη λειτουργία και τη διαχείριση του Λογαριασμού, καθώς και οι όροι και η διαδικασία τυχόν επιστροφής των ποσών, με τα οποία χρηματοδοτήθηκε από αυτόν ο Ο.Τ.Α..

γ. Ο Λογαριασμός χρηματοδοτείται σε ετήσια βάση από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.) και συγκεκριμένα σε ποσοστό 4% επί αυτών που αποδίδονται στους Ο.Τ.Α. για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών τους και εφόσον κριθεί απολύτως αναγκαίο, με ισόποση χρηματοδότηση από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, πέραν αυτής που προορίζεται για την ενίσχυση των Κ.Α.Π.. Τα ποσά του προηγούμενου εδαφίου μπορούν να διαφοροποιούνται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και Εσωτερικών μετά από πρόταση του Παρατηρητηρίου και αφού ληφθεί υπόψη το πιστωτικό υπόλοιπο του Λογαριασμού

στις 31 Δεκεμβρίου του προηγούμενου οικονομικού έτους. Τα αδιάθετα, κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, χρηματικά διαθέσιμα του προγράμματος «Αυτοδιοίκηση - Κοινωνική Συνοχή - Ισόρροπη Ανάπτυξη (ΑΚΣΙΑ)», μεταφέρονται υποχρεωτικά στο Λογαριασμό Εξυγίανσης των Ο.Τ.Α.. Με όμοιες αποφάσεις δύνανται τυχόν υπόλοιπα ειδικών χρηματοδοτήσεων προς τους Ο.Τ.Α. να μεταφέρονται προς ενίσχυση του Λογαριασμού.

δ. Ο Λογαριασμός Εξυγίανσης είναι έντοκος και οι τόκοι του πιστώνονται κάθε ημερολογιακό εξάμηνο. Το επιτόκιο κατάθεσης είναι κυμαινόμενο για κάθε εξάμηνο και αντιστοιχεί με το ποσόν της απόδοσης του «Κοινού Κεφαλαίου Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου και Ασφαλιστικών Φορέων», το οποίο διαχειρίζεται η Τράπεζα της Ελλάδος, όπως αυτό διαμορφώνεται κάθε φορά κατά την τελευταία διαχειριστική χρήση του. Για τα ποσά που κινούνται μέσω του Λογαριασμού, δεν προβλέπεται προμήθεια του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων.

ε. Εντός μηνός από το τέλος του οικονομικού έτους το Παρατηρητήριο συντάσσει ετήσια έκθεση για τη λειτουργία του Λογαριασμού, η οποία κοινοποιείται στους Υπουργούς Οικονομικών και Εσωτερικών και περιλαμβάνει ιδίως:

i. το διαθέσιμο ποσό του Λογαριασμού κατά την έναρξη και το κλείσιμο της προηγούμενης διαχειριστικής χρήσης,

ii. το σύνολο των Ο.Τ.Α., που έχουν ενταχθεί στο Πρόγραμμα Εξυγίανσης,

iii. τα ποσά που εκταμιεύτηκαν κατά τη διάρκεια του προηγούμενου οικονομικού έτους ανά Ο.Τ.Α. και ανά κατηγορία δαπανών.

Η έκθεση αυτή αναρτάται στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Εσωτερικών.

9. Σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου, τα υπαίτια αιρετά όργανα, καθώς και οι υπάλληλοι των Ο.Τ.Α. υπέχουν αστική και πειθαρχική ευθύνη για σοβαρή παράβαση καθήκοντος.

10. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών δύναται να ρυθμίζονται ζητήματα λειτουργίας του Παρατηρητηρίου, να προστίθενται νέες προϋποθέσεις για την ένταξη Ο.Τ.Α. στο Πρόγραμμα Εξυγίανσης, καθώς και κάθε αναγκαίο θέμα για την εφαρμογή του παρόντος.»

Οι παράγραφοι 1 έως και 7 του άρθρου 262 του ν.3852/2010, οι οποίες καταργούνται, έχουν ως εξής:

Άρθρο 262 - Ειδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης

1. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, δήμοι, συγκεκριμένες δημοτικές ενότητες που αντιστοιχούν σε

συνενούμενο Ο.Τ.Α. σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 1, και περιφέρειες, εντάσσονται σε ειδικό πρόγραμμα για την οικονομική τους εξυγίανση, μετά από σχετικό αίτημα τους. Κατ' εξαίρεση και εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις που ορίζονται στην παράγραφο 3 του παρόντος, η ένταξη στο ειδικό πρόγραμμα εξυγίανσης μπορεί να γίνει χωρίς την υποβολή σχετικού αιτήματος από το δήμο ή την περιφέρεια.

2. Συνιστάται στο Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Ελεγκτική Επιτροπή αποτελούμενη από έναν Σύμβουλο του Ελεγκτικού Συνεδρίου ως πρόεδρο, ο οποίος ορίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Δικαστικών Λειτουργών, τον Γενικό Διευθυντή Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και έναν εκπρόσωπο της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας, προκειμένου για δήμους, ή της Ένωσης Περιφερειών, προκειμένου για περιφέρειες, η οποία έχει τις Αρμοδιότητες που προβλέπονται κατωτέρω κατά τη διαδικασία ένταξης τοπικής ή δημοτικής κοινότητας, δήμου ή περιφέρειας στοΕιδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης.

3. Η ένταξη τοπικών και δημοτικών κοινοτήτων, δήμων και περιφερειών μετά από αίτηση τους γίνεται επί τη βάσει της ακόλουθης διαδικασίας:

α) Η αίτηση του ενδιαφερόμενου δήμου ή περιφέρειας, της παραγράφου 1 του παρόντος, συνοδεύεται από απόφαση του οικείου δημοτικού ή περιφερειακού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του μετά από εκτίμηση της οικονομικής κατάστασης της τοπικής ή δημοτικής κοινότητας, του δήμου ή της περιφέρειας από ορκωτούς ελεγκτές και επιχειρησιακό πρόγραμμα εξυγίανσης, με συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα, μέτρα και δράσεις, το οποίο έχει εγκριθεί από το δημοτικό ή περιφερειακό συμβούλιο, αντίστοιχα

β) Η αίτηση των ενδιαφερόμενων δήμων ή περιφερειών για την ένταξη τους στο Ειδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης γίνεται αποδεκτή εφόσον συντρέχει μια από τις παρακάτω προϋποθέσεις:

i) Οι ετήσιες υποχρεώσεις του δήμου, της δημοτικής ενότητας ή της περιφέρειας, σε τοκοχρεολύσια, υπερβαίνουν το 20% των τακτικών τους εσόδων. Για την περίπτωση των τοπικών και δημοτικών κοινοτήτων, ο δείκτης αυτός προκύπτει με βάση τα οικονομικά στοιχεία της 31.12.2010 του αντίστοιχου με την τοπική ή δημοτική κοινότητα συνενωμένου Ο.Τ.Α..

ii) Το συνολικό χρέος της δημοτικής ενότητας, του δήμου ή της περιφέρειας υπερβαίνουν συγκεκριμένο ποσοστό των τακτικών τους εσόδων. Ως συνολικό χρέος θεωρούνται οι συνολικές μακροπρόθεσμες και βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις τους. Για την περίπτωση των δημοτικών ενοτήτων, ο δείκτης αυτός προκύπτει με βάση τα οικονομικά στοιχεία της 31.12.2010 του αντίστοιχου με τη δημοτική ενότητα συνενωμένου Ο.Τ.Α..

""iii) Αδυναμία κατάρτισης ισοσκελισμένου προϋπολογισμού δήμου ή περιφέρειας, λόγω ανεπάρκειας των εσόδων για την κάλυψη των ανεξόφλητων υποχρεώσεων τους. Στην περίπτωση αυτή, η αίτηση συνοδεύεται από απόφαση του οικείου

δημοτικού ή περιφερειακού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του, μετά από έκθεση της οικονομικής υπηρεσίας του και από το αντίστοιχο επιχειρησιακό πρόγραμμα εξυγίανσης.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών μπορεί να προστίθενται νέες ή να διαγράφονται προϋποθέσεις για την ένταξη στο Ειδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης."

4. Η ένταξη δήμων ή περιφερειών στο Ειδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης γίνεται χωρίς την υποβολή σχετικού αιτήματος, επί τη βάσει της ακόλουθης διαδικασίας:

α) Διαπιστώνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης βάσει οικονομικών στοιχείων, που παρέχονται από τη Διεύθυνση Οικονομικών Ο.Τ.Α. του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, η ανάγκη αξιολόγησης των οικονομικών στοιχείων της συγκεκριμένης δημοτικής ενότητας, δήμου ή περιφέρειας από ορκωτούς ελεγκτές. Με την ίδια απόφαση μπορεί να απαγορευτεί, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων των άρθρων 264 και 265 του παρόντος, η συνομολόγηση νέου δανείου και η αναστολή οποιασδήποτε πρόσληψης προσωπικού μόνιμου, τακτικού, ορισμένου χρόνου, όπως επίσης και συμβάσεων μίσθωσης έργου και να καθοριστούν κατηγορίες πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων του δήμου ή της περιφέρειας που αποστέλλονται υποχρεωτικώς προς έλεγχο νομιμότητας από τον Ελεγκτή Νομιμότητας πέραν των προβλεπόμενων στα άρθρα 226 και 229 του παρόντος.

β) Με την ανωτέρω απόφαση ορίζεται το χρονικό διάστημα εντός του οποίου συντάσσεται έκθεση αξιολόγησης από ορκωτούς ελεγκτές, η οποία υποβάλλεται στην ελεγκτική επιτροπή. Η εν λόγω επιτροπή εξετάζει την έκθεση αξιολόγησης των ορκωτών ελεγκτών και αποφασίζει για την υπαγωγή ή μη της δημοτικής ενότητας, δήμου ή περιφέρειας στοΕιδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης ή για την άρση των απαγορεύσεων του εδαφίου α`. Επί τη βάσει της ανωτέρω απόφασης της ελεγκτικής επιτροπής εκδίδεται σχετική διαπιστωτική πράξη του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Σε περίπτωση υπαγωγής στοΕιδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης, καλείται ο δήμος ή η περιφέρεια, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο (2) μηνών, να καταθέσει το επιχειρησιακό πρόγραμμα εξυγίανσης του. Η ελεγκτική επιτροπή εγκρίνει ή σε περίπτωση που κρίνει ανεπαρκές τροποποιεί ή σε περίπτωση που δεν υποβληθεί εμπρόθεσμα καταρτίζει το επιχειρησιακό πρόγραμμα εξυγίανσης. Το επιχειρησιακό πρόγραμμα που εγκρίνει η ελεγκτική επιτροπή τίθεται σε ισχύ μετά από απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

"5. Η ένταξη δήμου ή περιφέρειας στο Ειδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης

συμπεριλαμβάνει:".

α) την πρόσβαση στις περιπτώσεις δήμων και περιφερειών στο Λογαριασμό Εξυγίανσης και Αλληλεγγύης της ΑυτοΔιοίκησης του άρθρου 263, β) την παρακολούθηση και τεχνική υποστήριξη της εξέλιξης του δημοτικού ή περιφερειακού επιχειρησιακού προγράμματος εξυγίανσης, από την ελεγκτική επιτροπή, γ) τον περιορισμό των προσλήψεων, δ) τη διάθεση μέρους ή του

συνόλου των εσόδων, συμπεριλαμβανομένων των εσόδων από ΣΑΤΑ, του δήμου, της περιφέρειας ή εκείνων που αντιστοιχούν στη δημοτική ενότητα για έργα, δράσεις και υπηρεσίες του, προς επίτευξη των στόχων των εν λόγω προγραμμάτων, ε) το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης του προγράμματος, το οποίο θα καθορίζεται ανάλογα με τη βαρύτητα και τη φύση του προβλήματος, αλλά δεν θα μπορεί να ξεπερνά μία δημοτική περίοδο και στ) τη διαβίβαση ετήσιων αναφορών προόδου του δήμου ή της περιφέρειας στην ελεγκτική επιτροπή. Ετήσιες αναφορές της ελεγκτικής επιτροπής κατατίθενται στο Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και στο δημοτικό ή περιφερειακό συμβούλιο αντίστοιχα και αναρτώνται στο δια-δίκτυο.

6. Το Ειδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης διαχειρίζεται η ελεγκτική επιτροπή.

7. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, η οποία εκδίδεται μετά από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας και της Ένωσης Περιφερειών, καθορίζονται οι λεπτομέρειες του προγράμματος, θέματα συγκρότησης και λειτουργίας της ελεγκτικής επιτροπής.

Οι παράγραφοι 1 έως και 7 του άρθρου 4 του ν.4111/2013, οι οποίες καταργούνται, έχουν ως εξής:

«1. Συνιστάται στο Υπουργείο Εσωτερικών Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α. (εφεξής «Παρατηρητήριο») με στόχο τη διασφάλιση της οικονομικής αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α.. Σκοπός του Παρατηρητηρίου είναι η κατάρτιση από τους Ο.Τ.Α. ρεαλιστικών και ισοσκελισμένων προϋπολογισμών και απολογισμών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην ισχύουσα δημοσιονομική νομοθεσία, καθώς και η παρακολούθηση σε μηνιαία βάση της εκτέλεσης των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων που εντάσσονται στο Μητρώο των Φορέων Γενικής Κυβέρνησης. Το Παρατηρητήριο παρέχει γνώμη στους Υπουργούς Εσωτερικών και Οικονομικών επί των σχεδίων των προϋπολογισμών, διατυπώνοντας προτάσεις, προκειμένου να επιτευχθεί ο ανωτέρω σκοπός. Οι προτάσεις του Παρατηρητηρίου λαμβάνονται υπόψη για την κατάρτιση του ενοποιημένου προϋπολογισμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης που αποτυπώνεται στο Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής.

2.α. Το Παρατηρητήριο συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και αποτελείται από έναν Σύμβουλο του Ελεγκτικού Συνεδρίου ως Πρόεδρο, τον Γενικό Διευθυντή Δημοσιονομικής Πολιτικής και Προϋπολογισμού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, τον Γενικό Διευθυντή Οικονομικών Υπηρεσιών και Διοικητικής Υποστήριξης του Υπουργείου Εσωτερικών, τον Διευθυντή της Διεύθυνσης Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, έναν εμπειρογνώμονα εγνωσμένου κύρους, έναν εκπρόσωπο του Υπουργείου Οικονομικών, έναν εκπρόσωπο της Κεντρικής Ενωσης Δήμων Ελλάδας, προκειμένου για δήμους, ή έναν εκπρόσωπο της Ενωσης Περιφερειών Ελλάδας, προκειμένου για

περιφέρειες, οι οποίοι ορίζονται με απόφαση

των οικείων Διοικητικών Συμβουλίων τους. Οι ανωτέρω ορίζονται με τους αναπληρωτές τους. Σε όλες τις συνεδριάσεις του Παρατηρητηρίου μετέχουν ως μέλη, χωρίς δικαίωμα ψήφου, ο Προϊστάμενος του Τμήματος Ε-Προϋπολογισμού της Διεύθυνσης Προϋπολογισμού της Γενικής Κυβέρνησης του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, ο Προϊστάμενος του Τμήματος Οικονομικής Διοίκησης και Προϋπολογισμού και ο Προϊστάμενος του Τμήματος Παρακολούθησης και Επεξεργασίας Οικονομικών Στοιχείων Τοπικής Αυτοδιοίκησης της Διεύθυνσης Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών. Για τις ανάγκες λειτουργίας του Παρατηρητηρίου απασχολούνται ως Γραμματείς του δύο (2) υπάλληλοι της Διεύθυνσης Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών.

β. Με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών καθορίζεται αποζημίωση για τον Πρόεδρο, τα μέλη, τους Γραμματείς, καθώς και για τα μετέχοντα χωρίς δικαίωμα ψήφου μέλη του Παρατηρητηρίου, η οποία βαρύνει τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών.»

3. Το Παρατηρητήριο υποστηρίζεται διοικητικά από τη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών, στην οποία δύναται να αποσπάται ή να μετατάσσεται εξειδικευμένο προσωπικό πανεπιστημιακής εκπαίδευσης από το Δημόσιο, τους Ο.Τ.Α., νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης. Ο Γενικός Διευθυντής των Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών επιλαμβάνεται όλων των σχετικών θεμάτων, με προτάσεις και εισηγήσεις προς το Παρατηρητήριο.

Το Παρατηρητήριο συγκροτείται και συνεδριάζει νομίμως με τη συμμετοχή τουλάχιστον του Προέδρου και των υπηρεσιακών στελεχών του Υπουργείου Εσωτερικών και του Υπουργείου Οικονομικών.

4. Το Παρατηρητήριο ελέγχει την ορθή εκτέλεση των προϋπολογισμών και την εν γένει πορεία των οικονομικών των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων, όπως αποτυπώνονται στο «Ολοκληρωμένο Πλαίσιο Δράσης» (Ο.Π.Δ.). Το Ο.Π.Δ. υποχρεωτικά συνοψίζει τα στοιχεία του ετήσιου προϋπολογισμού του Ο.Τ.Α. και των νομικών του προσώπων, αποτυπώνει το οικονομικό αποτέλεσμα και τις απλήρωτες υποχρεώσεις και εγκρίνεται από την αρμόδια για την εποπτεία του Ο.Τ.Α. αρχή. Η αρχή αυτή υποχρεούται να αποστέλλει στο Παρατηρητήριο, σε ηλεκτρονική μορφή, το Ο.Π.Δ. που υποβάλλεται σε αυτή από τους Ο.Τ.Α. προς έγκριση, καθώς και αυτό που τελικώς εγκρίνεται από αυτήν, το οποίο αναρτάται στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Εσωτερικών και του οικείου Ο.Τ.Α.. Το Ο.Π.Δ. περιλαμβάνει υποχρεωτικά μηνιαίους και τριμηνιαίους στόχους σε συμμόρφωση με τον κανόνα του ισοσκελισμού του προϋπολογισμού και τα μνημόνια συνεργασίας σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 του παρόντος και το ακριβές περιεχόμενο του καθορίζεται με την κοινή υπουργική απόφαση της παραγράφου 7 του παρόντος.

Σε περίπτωση που ο Ο.Τ.Α. δεν αποστέλλει το προβλεπόμενο Ο.Π.Δ. εντός των προθεσμιών που

ορίζονται με την κοινή απόφαση της παραγράφου 7 του παρόντος, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, που εκδίδεται ύστερα από αιτιολογημένη εισήγηση του Παρατηρητηρίου, είναι δυνατόν να επιβάλλεται παρακράτηση και μη απόδοση μέρους ή του συνόλου της μηνιαίας τακτικής επιχορήγησης του Ο.Τ.Α. από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (ΚΑΠ), για όσο χρόνο καθυστερεί η αποστολή του Ο.Π.Δ..Για όσο χρόνο καθυστερεί η αποστολή του Ο.Π.Δ. ή των επί μέρους μερών ή στοιχείων του, καθώς και η διόρθωση αυτών, ως μηνιαίοι στόχοι εκτέλεσης του προϋπολογισμού του υπόχρεου φορέα τεκμαίρονται τα ποσά που προκύπτουν από αυτόν με βάση τη χρονική πορεία εκτέλεσης του προϋπολογισμού του προηγούμενου οικονομικού έτους, σε συνδυασμό με την αρχή της ισοσκέλισης αυτού, ο δε βαθμός επίτευξης τους ελέγχεται από το Παρατηρητήριο σύμφωνα με τα οριζόμενα στο παρόν. Ελλείψει εγγραφών κατά το προηγούμενο οικονομικό έτος, ως μηνιαίοι στόχοι τεκμαίρονται τα δωδεκατημόρια των ετήσιων προϋπολογισθέντων ποσών.

5. Το Παρατηρητήριο αξιολογεί τις προβλέψεις εσόδων που παρουσιάζουν οι Ο.Τ.Α. στον προϋπολογισμό τους και στο Ο.Π.Δ. και διατυπώνει προτάσεις τροποποίησης τους, όπου αυτό κρίνεται αναγκαίο και ιδίως όταν τα έσοδα εμφανίζονται υπερεκτιμημένα και μη ρεαλιστικά. Το Παρατηρητήριο με βάση μηνιαία στοιχεία εκτέλεσης του προϋπολογισμού, που παρακολουθεί η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών, καθώς και με πρόσθετα στοιχεία που παρέχει ο Ο.Τ.Α., εφόσον του ζητηθεί (όπως τις τριμηνιαίες εκθέσεις της παρ. 9 του άρθρου 266 και της παρ. 10 του άρθρου 268 του ν. 3852/2010), αξιολογεί και ελέγχει την πορεία της εκτέλεσης του προϋπολογισμού. Σε περίπτωση που διαπιστώσει απόκλιση από τους τριμηνιαίους δημοσιονομικούς στόχους άνω του δέκα τοις εκατό (10%), το Παρατηρητήριο ενημερώνει εντός ενός μηνός από τη λήξη του τριμήνου τον Ο.Τ.Α., την αρμόδια για την εποπτεία του Αρχή και το Υπουργείο Εσωτερικών, παρέχοντας οδηγίες και εισηγούμενο μεθόδους για τη διόρθωση της απόκλισης. Ο Γενικός Διευθυντής Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών λαμβάνοντας υπόψη τις επισημάνσεις του Παρατηρητηρίου υποδεικνύει στους Ο.Τ.Α. τις αναγκαίες ενέργειες στις οποίες πρέπει να προβούν ώστε να επιτευχθούν οι ανωτέρω διορθώσεις.

6. Εφόσον η εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ο.Τ.Α. εξακολουθεί να παρουσιάζει για δύο συνεχόμενα τρίμηνα απόκλιση από τους στόχους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 5 του παρόντος άρθρου και διαπιστωθεί ότι δεν έχουν ληφθεί τα προσήκοντα μέτρα, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, που εκδίδεται ύστερα από αιτιολογημένη εισήγηση του Παρατηρητηρίου, ο Ο.Τ.Α. υπάγεται υποχρεωτικά σε Πρόγραμμα Εξυγίανσης. Ο τρόπος υλοποίησης του Προγράμματος καθορίζεται από το Παρατηρητήριο, ενώ η ένταξη στο ανωτέρω Πρόγραμμα συνεπάγεται την υποχρέωση εφαρμογής, κατά περίπτωση μέρους ή του συνόλου, των κάτωθι παρεμβάσεων:

α) άμεση εφαρμογή των αναγκαίων μέτρων που προβλέπονται από τη νομοθεσία προς διασφάλιση της είσπραξης των απαιτήσεων του Ο.Τ.Α. και της αντιμετώπισης

της φοροδιαφυγής,

β) αναστολή προσλήψεων,

γ) επιβολή υποχρεωτικών μετατάξεων προσωπικού,

δ) πρόσβαση στο Λογαριασμό Εξυγίανσης και Αλληλεγγύης της Αυτοδιοίκησης του άρθρου 263 του ν. 3852/ 2010 (Α` 87), οι πόροι του οποίου διατίθενται αποκλειστικά για τη χρηματοδότηση του προγράμματος εξυγίανσης,

ε) αύξηση των ιδίων εσόδων από φόρους, τέλη, δικαιώματα και εισφορές,

στ) αύξηση του ανώτατου συντελεστή επιβολής του Τέλους Ακίνητης Περιουσίας για τα ακίνητα που βρίσκονται στην εδαφική περιφέρεια του δήμου σε ποσοστό μέχρι και 3‰ και επιβολή του τέλους υποχρεωτικά από το δήμο σύμφωνα με το ποσοστό αυτό μέχρι την οικονομική εξυγίανση του. Ομοίως, αύξηση του συντελεστή επιβολής του τέλους επί των ακαθαρίστων εσόδων και παρεπιδημούντων από 0,5% μέχρι και 2%,

ζ) περιορισμό των δαπανών μόνο σε υποχρεώσεις μισθοδοσίας και λοιπές απολύτως ανελαστικές δαπάνες.

7. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών δύναται να μετονομάζεται το «Ολοκληρωμένο Πλαίσιο Δράσης» και να ρυθμίζονται ζητήματα λειτουργίας του Παρατηρητηρίου, καθώς και κάθε αναγκαίο θέμα για την εφαρμογή του παρόντος.

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Αυτοτελής υπηρεσία ελέγχου νομιμότητας Ο.Τ.Α. – οικονομική βιωσιμότητα και αυτοτέλεια Ο.Τ.Α. – Κανόνες Δημοσιονομικής Διαχείρισης και άλλες διατάξεις θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

ΤΜΗΜΑ ΠΡΩΤΟ
ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ
ΑΥΤΟΤΕΛΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ Ο.Τ.Α.

Άρθρο 1
Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. - Νέο Πλαίσιο

Το άρθρο 215 του ν. 3852/2010 (Α΄ 87), όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 20 του ν. 4257/2014 (Α΄ 93), αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Άρθρο 215
Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. - Αρμοδιότητες

1. Ιδρύεται στην έδρα κάθε Περιφέρειας Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. (Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α.), η οποία υπάγεται απ' ευθείας στον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

2. Σε περίπτωση προσβολής των πράξεων της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ενώπιον των αρμόδιων δικαστηρίων, παρίσταται ως διάδικος, πλην του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, και ο καθ' ύλην αρμόδιος Υπουργός.

3. Η Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. είναι αρμόδια για τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των Ο.Τ.Α. και για τον πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών οργάνων τους κατά την παρ. 4 του άρθρου 102 του Συντάγματος.»

Άρθρο 2
Ελεγκτής Νομιμότητας

Το άρθρο 216 του ν. 3852/2010, όπως τροποποιήθηκε με τις παραγράφους 2 και 3 του άρθρου 20 του ν. 4257/2014, αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Άρθρο 216
Ελεγκτής Νομιμότητας

1. Σε κάθε Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. συστήνεται θέση προϊσταμένου αυτής, που φέρει τον τίτλο «Ελεγκτής Νομιμότητας». Ο Ελεγκτής Νομιμότητας ασκεί τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των Ο.Τ.Α. και τον πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών οργάνων τους. Είναι ανώτατος υπάλληλος του κράτους που διορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης για πενταετή θητεία και λαμβάνει τις κάθε φύσης αποδοχές Γενικού Διευθυντή Υπουργείου.

2. Για το διορισμό στη θέση του Ελεγκτή Νομιμότητας απαιτούνται: α) πτυχίο νομικού τμήματος ελληνικού ΑΕΙ ή ισότιμου της αλλοδαπής, β) διδακτορικό ή μεταπτυχιακό δίπλωμα ελληνικού ΑΕΙ ή ισότιμο της αλλοδαπής ή πενταετής δικηγορική εμπειρία ή προϋπηρεσία σε συναφές με τη θέση αντικείμενο και γ) άριστη ή πολύ καλή γνώση μίας τουλάχιστον ξένης γλώσσας.

3.α. Για τη θέση αυτή μπορεί να υποβάλει υποψηφιότητα και μόνιμος δημόσιος υπάλληλος, κάτοχος πτυχίου νομικού τμήματος ελληνικού ΑΕΙ ή ισότιμου της αλλοδαπής, με άριστη ή πολύ καλή γνώση μίας τουλάχιστον ξένης γλώσσας, ο οποίος έχει ασκήσει καθήκοντα προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης τουλάχιστον επί ένα έτος ή Διεύθυνσης τουλάχιστον επί τριετία.

β. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας της παραγράφου αυτής κατά τη διάρκεια της θητείας του αποσπάται από την οργανική του θέση και λαμβάνει τις αποδοχές μόνον του Ελεγκτή Νομιμότητας. Το χρονικό διάστημα της θητείας του θεωρείται χρόνος πραγματικής υπηρεσίας στην οργανική του θέση και στο βαθμό, τον οποίο κατέχει, για όλα τα υπαλληλικά, εργασιακά και ασφαλιστικά δικαιώματα που απορρέουν.

4. Ο ορισμός δικηγόρου σε θέση Ελεγκτή Νομιμότητας δεν αποτελεί λόγο ασυμβιβάστου, αναστέλλει όμως την άσκηση του δικηγορικού λειτουργήματος κατά τη διάρκεια της θητείας του. Εάν ο δικηγόρος κατέχει οργανική θέση έμμισθης εντολής στο Δημόσιο, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού, κατά τη διάρκεια της θητείας του ως Ελεγκτής Νομιμότητας αποσπάται από την οργανική του θέση και λαμβάνει μόνο τις αποδοχές του Ελεγκτή Νομιμότητας. Το χρονικό διάστημα της θητείας του θεωρείται πραγματικός χρόνος υπηρεσίας στην οργανική θέση της έμμισθης εντολής για όλα τα ασφαλιστικά και λοιπά δικαιώματα που απορρέουν από αυτή.

5. Η επιλογή του Ελεγκτή Νομιμότητας γίνεται από το Συμβούλιο Υπηρεσιακής Κατάστασης Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων του άρθρου 160 του ν. 3528/2007 (Α΄ 26), όπως ισχύει. Για την επιλογή εκδίδεται προκήρυξη του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η οποία αναρτάται στην ιστοσελίδα του προγράμματος «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» (ν. 3861/2012 – Α΄ 112), στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και δημοσιεύεται σε μία ημερήσια εφημερίδα πανελλήνιας κυκλοφορίας. Το Συμβούλιο επιλέγει τον καταλληλότερο μεταξύ των υποψηφίων, μετά από συνέντευξη, με βάση τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα του. Οι υποψήφιοι υποβάλλουν αιτήσεις για συγκεκριμένη Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α.. Ο επιλεγείς διορίζεται, ως Ελεγκτής Νομιμότητας, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

6. Η θητεία του Ελεγκτή Νομιμότητας μπορεί να ανανεώνεται για ισόχρονο διάστημα για μία ακόμη φορά με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η οποία λαμβάνεται έπειτα από ερώτημα του Υπουργού προς το Συμβούλιο της παραγράφου 5 και αιτιολογημένη γνώμη αυτού.

7. Τον Ελεγκτή Νομιμότητας, όταν απουσιάζει ή κωλύεται, αναπληρώνει στα καθήκοντά του ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Εποπτείας Ο.Τ.Α. της Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α.. Ο ίδιος προϊστάμενος ασκεί τα καθήκοντα του Ελεγκτή Νομιμότητας εάν η θέση είναι κενή και μέχρι την εκ νέου πλήρωσή της.

8. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας απολύεται πριν τη λήξη της θητείας του με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης εάν του έχει επιβληθεί η πειθαρχική ποινή της οριστικής παύσης ή εάν δηλώσει εγγράφως τη βούλησή του να παραιτηθεί πριν τη λήξη της θητείας του ή εάν συντρέχει σπουδαίος λόγος που

ανάγεται στην εκτέλεση των καθηκόντων του. Στην τελευταία περίπτωση του προηγουμένου εδαφίου απαιτείται πριν την έκδοση της απόφασης και γνώμη του Συμβουλίου της παραγράφου 5.

9. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης μπορεί να ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα σχετικά με τα προσόντα των υποψηφίων και τη διαδικασία επιλογής του Ελεγκτή Νομιμότητας, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.»

Άρθρο 3
Προσωπικό Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.

Το άρθρο 217 του ν. 3852/2010, όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 4 του ν. 4257/2014, αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Άρθρο 217
Προσωπικό Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.

1. Σε κάθε Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. συνιστώνται θέσεις μονίμων υπαλλήλων κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ και ΥΕ, οι οποίοι διορίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2190/1994, όπως ισχύει. Η σύσταση των θέσεων κατά κλάδο, ειδικότητα και αριθμό καθορίζεται με το προεδρικό διάταγμα του άρθρου 222 του παρόντος.

2. Για το διορισμό στις θέσεις της κατηγορίας ΠΕ απαιτούνται πτυχίο νομικού τμήματος ελληνικού ΑΕΙ ή ισότιμο της αλλοδαπής ή πτυχίο οικονομικών επιστημών ή πολυτεχνικών σχολών ή κοινωνικών ή πολιτικών επιστημών ελληνικών ΑΕΙ ή ισότιμο της αλλοδαπής και άριστη ή πολύ καλή γνώση τουλάχιστον μίας ξένης γλώσσας. Στις θέσεις κατηγορίας ΠΕ διορίζονται και απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

3. Για τις θέσεις της κατηγορίας ΤΕ απαιτείται πτυχίο ΤΕΙ διοικητικών, λογιστικών ή τεχνικών ειδικοτήτων.»

Άρθρο 4
Διάρθρωση και λειτουργία της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.

Το άρθρο 218 του ν. 3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 5 του άρθρου 20 του ν. 4257/2014, αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Άρθρο 218
Διάρθρωση και λειτουργία Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.

1. Η Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. έχει δικό της οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας, το δε προσωπικό της δεν αποτελεί προσωπικό του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Η Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. διαρθρώνεται ως ακολούθως:

α. Γραφείο Ελεγκτή Νομιμότητας.

β. Διεύθυνση Εποπτείας Ο.Τ.Α., η οποία απαρτίζεται από τα εξής τμήματα:

βα. Τμήμα Γενικών Υποθέσεων.

ββ. Τμήμα Οικονομικών Υποθέσεων και

βγ. Τμήμα Τεχνικών Υποθέσεων.

γ. Αυτοτελές Τμήμα Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης, που υπάγεται στον Ελεγκτή Νομιμότητας.

Το άρθρο 222 ισχύει και για τις οργανικές μονάδες του παρόντος.

2. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας είναι επικεφαλής της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α., προΐσταται των υπηρεσιών και των υπαλλήλων αυτής και διευθύνει το έργο τους. Κατευθύνει, συντονίζει, εποπτεύει και ελέγχει τη δράση των υπηρεσιών και των υπαλλήλων της Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. και είναι πειθαρχικός προϊστάμενος του προσωπικού της. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας έχει αρμοδιότητα και για όλα τα ζητήματα που αφορούν τη λειτουργία της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.. Με απόφασή του που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως μπορεί να μεταβιβάζει συγκεκριμένες αρμοδιότητές του στους προϊσταμένους των υποκείμενων αυτού οργανικών μονάδων, πλην εκείνων με τις οποίες αποφαίνεται σχετικά με τη νομιμότητα των ελεγχόμενων πράξεων και τον πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών οργάνων.»

Άρθρο 5
Υπηρεσιακό Συμβούλιο

Το άρθρο 219 του ν. 3852/2010 που είχε καταργηθεί με την παρ. 6 του άρθρου 20 του ν. 4257/2014, επανέρχεται σε ισχύ από τη δημοσίευση του παρόντος και αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Άρθρο 219
Υπηρεσιακό Συμβούλιο

Για τα θέματα υπηρεσιακής κατάστασης του Ελεγκτή Νομιμότητας αρμόδιο είναι το Συμβούλιο Υπηρεσιακής Κατάστασης Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων του άρθρου 160 του ν. 3528/2007, όπως ισχύει.»

Άρθρο 6
Υπηρεσιακές μεταβολές

Το άρθρο 220 του ν. 3852/2010, όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 7 του άρθρου 20 του ν. 4257/2014, αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Άρθρο 220
Υπηρεσιακές μεταβολές

1. Το προσωπικό της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. για τα θέματα που αφορούν την υπηρεσιακή του κατάσταση υπάγεται στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο Υπαλλήλων του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ενώ για τα πειθαρχικά του παραπτώματα υπάγεται στο κοινό Πειθαρχικό Συμβούλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και φορέων που υπάγονται σε αυτές.

2. Η μετάταξη και η απόσπαση του προσωπικού της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. σε άλλη υπηρεσία επιτρέπεται μετά την πάροδο πενταετίας από το διορισμό του, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες περί μετατάξεων και αποσπάσεων διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα.

3. Οι υπάλληλοι της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. που έχουν τα απαιτούμενα προσόντα δικαιούνται να υποβάλουν αίτηση προς επιλογή σε θέσεις Γενικών Διευθυντών Υπουργείων και άλλων δημοσίων υπηρεσιών.

4. Για οποιοδήποτε άλλο ζήτημα που αφορά την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού εφαρμόζονται οι διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα.»

Άρθρο 7
Πειθαρχικά όργανα και αρμοδιότητες

Το άρθρο 221 του ν. 3852/2010, όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 8 του άρθρου 20 του ν. 4257/2014, αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Άρθρο 221
Πειθαρχικά όργανα και αρμοδιότητες

1.Στον Ελεγκτή Νομιμότητας επιβάλλονται οι εξής πειθαρχικές ποινές:

α. Η έγγραφη επίπληξη.

β. Το πρόστιμο έως τις αποδοχές τριών (3) μηνών και

γ. Η οριστική παύση.

2. Πειθαρχική εξουσία στον Ελεγκτή Νομιμότητας ασκούν:

α. Ο Υπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

β. Το Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο του άρθρου 146Α του ν. 3528/2007 (Α΄26), όπως ισχύει, το οποίο συγκροτείται χωρίς τη συμμετοχή των εκπροσώπων της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α..

3. Ο Υπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης μπορεί να επιβάλει στον Ελεγκτή Νομιμότητας την ποινή της έγγραφης επίπληξης και την ποινή του προστίμου έως τις αποδοχές ενός μηνός.

4. Το Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο μπορεί να επιβάλει οποιαδήποτε πειθαρχική ποινή. Κατά των αποφάσεων του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου που επιβάλλουν τις πειθαρχικές ποινές της έγγραφης επίπληξης και του προστίμου έως τις αποδοχές τριών (3) μηνών, στον Ελεγκτή Νομιμότητας ασκείται αίτηση ακύρωσης ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας. Στην περίπτωση της επιβολής της πειθαρχικής ποινής της οριστικής παύσης, ασκείται προσφυγή ουσίας ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

5. Για τον Ελεγκτή Νομιμότητας ισχύουν κατά τα λοιπά οι πειθαρχικές διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα.

6. Όταν ως Ελεγκτής Νομιμότητας υπηρετεί μόνιμος δημόσιος υπάλληλος και επιβληθεί σε αυτόν η ποινή της οριστικής παύσης, απολύεται από τη θέση του Ελεγκτή Νομιμότητας, στη συνέχεια δε το Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο κρίνει αν η σοβαρότητα του διαπραχθέντος πειθαρχικού παραπτώματος επιβάλλει να απολυθεί και από τη θέση του δημοσίου υπαλλήλου ή να του επιβληθεί άλλη πειθαρχική ποινή.

7.α. Την πειθαρχική εξουσία στους υπαλλήλους που υπηρετούν στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. ασκούν:

αα. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας.

αβ. Ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Εποπτείας Ο.Τ.Α. και

αγ. Το κοινό Πειθαρχικό Συμβούλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και φορέων που υπάγονται σε αυτές.

β. Κατά τα λοιπά, εφαρμόζονται οι εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα.»

Άρθρο 8
Οικονομική διαχείριση - επιτόπιοι έλεγχοι - ετήσια έκθεση

1. Στο τέλος του πρώτου εδαφίου του άρθρου 222 του ν. 3852/2010 τίθεται κόμμα και προστίθεται η φράση «θέματα οικονομικής διοίκησης και διαχείρισης, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια».

2. Το άρθρο 229 του ν. 3852/2010, όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 12 του άρθρου 20 του ν. 4257/2014, αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Άρθρο 229
Επιτόπιοι έλεγχοι - ετήσια έκθεση

1. Η Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. μπορεί στο πλαίσιο του έργου της να ενεργεί επιτόπιους ελέγχους προκειμένου να διαμορφώνει ίδια αντίληψη.

2. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας συντάσσει στο τέλος κάθε έτους έκθεση, στην οποία καταγράφει το έργο της Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α., της οποίας προΐσταται, και ειδικότερα τον αριθμό των πράξεων που ελέγχθηκαν, τις προσφυγές που εξετάσθηκαν, τις αναστολές εκτέλεσης που χορηγήθηκαν και τα ζητήματα εν γένει που απασχόλησαν την υπηρεσία κατά τη διενέργεια της εποπτείας. Στην ίδια έκθεση μπορεί να προτείνονται μέτρα, νομοθετικά και άλλα για την αποτελεσματικότερη διενέργεια του ελέγχου νομιμότητας. Η έκθεση υποβάλλεται στον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και κοινοποιείται δια του Υπουργού στην Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής των Ελλήνων, στον Συνήγορο του Πολίτη, στην Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.) και στην Ένωση Περιφερειών Ελλάδας (ΕΝ.Π.Ε.). Οι εκθέσεις των Ελεγκτών Νομιμότητας όλων των Αυτοτελών Υπηρεσιών Εποπτείας Ο.Τ.Α. συζητούνται στο Συμβούλιο Ελεγκτών Νομιμότητας του άρθρου 223, το οποίο συντάσσει πορίσματα που αφορούν τον έλεγχο νομιμότητας και εν γένει την κρατική εποπτεία στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης.»

Άρθρο 9
Στελέχωση της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.

Το άρθρο 239 του ν. 3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 13 του άρθρου 20 του ν. 4257/2014, αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Άρθρο 239
Στελέχωση της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.

1.α. Το προσωπικό που την 1.5.2015 υπηρετούσε στις υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων στην έδρα κάθε Περιφέρειας και ασχολούνταν με τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των Ο.Τ.Α. και τα θέματα της πειθαρχικής ευθύνης των αιρετών οργάνων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, μετατάσσεται αυτοδικαίως στις οικείες Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας Ο.Τ.Α., ανεξαρτήτως τυπικών προσόντων ή κατηγορίας, από το χρόνο έναρξης λειτουργίας κάθε μίας. Το προσωπικό της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου που υπηρετεί στον Πειραιά και α-

σχολείται με τον έλεγχο νομιμότητας και τα θέματα της πειθαρχικής ευθύνης των αιρετών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης μετατάσσεται αυτοδικαίως στην Αυτοτελή Υπηρεσία Ο.Τ.Α. Αττικής, από το χρόνο έναρξης της λειτουργίας αυτής.

β. Για τη μετάταξη της προηγουμένης παραγράφου εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης μέσα σε προθεσμία ενός (1) μηνός από την έναρξη λειτουργίας κάθε Α.Υ.Ε.. Με την πράξη αυτή το προσωπικό κατατάσσεται στις θέσεις του οικείου οργανισμού και, αν ακόμα δεν έχει εκδοθεί αυτός και μέχρι την έκδοσή του, σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις αντίστοιχης κατηγορίας, κλάδου ή ειδικότητας. Η πράξη αυτή δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

2. Μόνιμοι υπάλληλοι δημόσιων υπηρεσιών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού ΠΕ και ΤΕ κατηγορίας μπορούν με αίτησή τους να ζητήσουν τη μετάταξή τους στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α.. Από τις υποβληθείσες αιτήσεις προτιμώνται εκείνες των υπαλλήλων που διαθέτουν τα προσόντα των παράγραφων 2 και 3 του άρθρου 217 και ελλείψει αυτών γίνονται δεκτές και αιτήσεις άλλων υπαλλήλων. Για την υποβολή αιτήσεων από τους αποφοίτους της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης δεν ισχύουν οι περιορισμοί της παρ. 5 του άρθρου 71 του ν. 3528/2007 (Α΄ 26) που προστέθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 19 του ν. 3801/2009 (Α΄ 163). Η αίτηση υποβάλλεται στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) μηνός από τη δημοσίευση της πρόσκλησης για την υποβολή αιτήσεων, συνοδευόμενη από τα στοιχεία εκείνα που αποδεικνύουν τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα των υποψηφίων. Με την αίτηση ο υποψήφιος μπορεί να εκδηλώσει προτίμηση για την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., στην οποία επιθυμεί να υπηρετήσει. Η μετάταξη του προσωπικού αυτού γίνεται κατά παρέκκλιση, με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, η οποία εκδίδεται εντός τριών (3) μηνών από τη λήξη της ανωτέρω προθεσμίας για την υποβολή των αιτήσεων και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Οι μετατασσόμενοι κατατάσσονται σε θέσεις αντίστοιχης κατηγορίας, κλάδου ή ειδικότητας του οικείου οργανισμού και εφόσον δεν υπάρχουν κενές καταλαμβάνουν προσωποπαγείς θέσεις. Δεν επιτρέπεται να μεταταχθούν περισσότεροι από οκτώ (8) υπάλληλοι από κάθε φορέα. Ειδικά, για τους δήμους δεν επιτρέπεται να μεταταχθούν περισσότεροι από δύο (2) υπάλληλοι από κάθε δήμο, για δε τις περιφέρειες δεν επιτρέπεται να μεταταχθούν περισσότεροι από τέσσερις (4) υπάλληλοι από κάθε περιφέρεια.

3. Με τη διαδικασία της παραγράφου 2 μπορούν να ζητήσουν τη μετάταξή τους στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. υπάλληλοι κατηγορίας ΔΕ και ΥΕ. Η επιλογή των μετατασσόμενων γίνεται με βάση τα στοιχεία του μητρώου τους. Δεν επιτρέπεται να μεταταχθούν περισσότεροι από τέσσερις (4) υπάλληλοι από κάθε φορέα.

4. Υπάλληλοι της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας μπορούν με αίτησή τους να ζητήσουν την απόσπασή τους σε Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α., η οποία γίνεται κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης για χρονικό διάστημα μέχρι πέντε (5) έτη.»

Άρθρο 10
Τελικές διατάξεις

1. Η έναρξη λειτουργίας κάθε Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. διαπιστώνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Μέχρι την έκδοση της απόφασης αυτής εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 238 του ν. 3852/2010 σε συνδυασμό με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 28 του ν. 4325/2015 (Α΄ 47). Με την απόφαση του πρώτου εδαφίου μπορεί να προβλέπεται ότι η Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. υποστηρίζεται διοικητικά, μέχρι την επαρκή στελέχωσή της, από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση. Με την απόφαση αυτή καθορίζεται η διάρκεια, το αντικείμενο και ο τρόπος παροχής της διοικητικής υποστήριξης.

2. Μετά την πάροδο ενός (1) έτους από την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α., για τις μετατάξεις και τις αποσπάσεις από και προς τις Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας Ο.Τ.Α. έχουν εφαρμογή οι γενικές και ειδικές διατάξεις που ισχύουν για μετατάξεις και αποσπάσεις από και προς δημόσιες υπηρεσίες, με την επιφύλαξη των διατάξεων του προεδρικού διατάγματος του άρθρου 222.

3. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης συγκροτείται επιτροπή για τη σύνταξη «Κανονισμού διαδικασιών ελέγχου των αποφάσεων των Ο.Τ.Α.».

4. Διαδικασίες για την επιλογή Ελεγκτή Νομιμότητας και τη μετάταξη υπαλλήλων στις Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α., οι οποίες βρίσκονται σε εκκρεμότητα, παύουν με τη δημοσίευση του παρόντος νόμου.

5. Το άρθρο 240 του ν. 3852/2010 καταργείται.

Άρθρο 11
Μεταβατικές διατάξεις

1. Κατά το μεταβατικό στάδιο από την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. μέχρι την επιλογή προϊσταμένων των οργανικών της μονάδων σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, ο Ελεγκτής Νομιμότητας με απόφασή του ορίζει προϊσταμένους της Διεύθυνσης Εποπτείας Ο.Τ.Α. και των Τμημάτων αυτής. Οι προϊστάμενοι επιλέγονται μεταξύ των υπαλλήλων που τοποθετούνται στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α.. Για την επιλογή λαμβάνονται υπόψη η θέση στην οποία υπηρετεί ο υπάλληλος, ο οποίος ασκεί έλεγχο νομιμότητας κατά τη δημοσίευση του παρόντος, καθώς και η θητεία του σε θέσεις ευθύνης. Κατά τα λοιπά, εφαρμόζονται οι διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα.

2. Οι υπάλληλοι που μετατάσσονται στις Αυτοτελείς Υπηρεσίες Ο.Τ.Α. δεν μπορούν να λαμβάνουν αποδοχές κατώτερες του συνόλου των αποδοχών που λάμβαναν στην προηγούμενη θέση τους.

3. Μέχρι την επαρκή στελέχωση των Τμημάτων Οικονομικών και Τεχνικών Υποθέσεων της Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α., η οποία διαπιστώνεται με πράξη του Ελεγκτή Νομιμότητας, οι αρμοδιότητές τους ασκούνται από το Τμήμα Γενικών Υποθέσεων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΒΙΩΣΙΜΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΥΤΟΤΕΛΕΙΑ Ο.Τ.Α.

Άρθρο 12
Επιτροπή Οικονομικής Ανασυγκρότησης Ο.Τ.Α.

1. Συνιστάται στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, διαρκής Επιτροπή Οικονομικής Ανασυγκρότησης των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των νομικών τους προσώπων, με τον τίτλο «Επιτροπή Οικονομικής Ανασυγκρότησης Ο.Τ.Α.» (εφεξής «Επιτροπή»).

2. Σκοπός της Επιτροπής είναι η διαχρονική παρακολούθηση των οικονομικών μεγεθών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ως Υποτομέα Ο.Τ.Α., κατά την έννοια του άρθρου 14 παρ. 1 περιπτώσεις β΄ και δ΄ του ν. 4270/2014 (Α΄ 143), η μέριμνα για τον εξορθολογισμό της οικονομικής διαχείρισης των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων και η υποβολή εισηγήσεων σχετικά με δημοσιονομικές πολιτικές που το Κράτος ή οι Ο.Τ.Α. και τα νομικά τους πρόσωπα ενδείκνυται να υλοποιήσουν, προκειμένου να διασφαλιστεί η συνταγματικά κατοχυρωμένη οικονομική αυτοτέλεια των τελευταίων.

3. Έργο της Επιτροπής είναι:

α) Η συγκέντρωση των οικονομικών στοιχείων των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων και η παρακολούθηση των δημοσιονομικών και εν γένει των οικονομικών μεγεθών τους, σε συνεργασία με τις αρμόδιες για την εποπτεία τους Αρχές και τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

β) Η κατάρτιση περιοδικών εκθέσεων σχετικά με την πορεία της οικονομικής και δημοσιονομικής κατάστασης των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων, καθώς και η υποβολή εισηγήσεων προς τα καθ' ύλην αρμόδια όργανα της Κεντρικής Διοίκησης για τη χάραξη πολιτικών και τη λήψη μέτρων που να διασφαλίζουν την οικονομική βιωσιμότητα των Ο.Τ.Α..

γ) Η μέριμνα για την κατάρτιση από τους Ο.Τ.Α. και τα νομικά τους πρόσωπα που εντάσσονται στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, ρεαλιστικών και τουλάχιστον ισοσκελισμένων προϋπολογισμών, σύμφωνα με τους στόχους και τα όρια των πιστώσεων του Κρατικού Προϋπολογισμού και του εκάστοτε ισχύοντος Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής, παρέχοντας γνώμη επί των σχεδίων αυτών στους φορείς αυτούς, στην αρμόδια για την εποπτεία τους Αρχή και στον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

δ) Η παρακολούθηση της ορθής εκτέλεσης των προϋπολογισμών των ως άνω φορέων σε τριμηνιαία βάση.

ε) Η αντιμετώπιση του προβλήματος της υπερχρέωσης των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων, καθώς και των περιπτώσεων αδυναμίας ισοσκέλισης του προϋπολογισμού των ανωτέρω φορέων, σύμφωνα με τη διαδικασία του επόμενου άρθρου.

4. Η Επιτροπή συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και αποτελείται από έναν Σύμβουλο του Ελεγκτικού Συνεδρίου ως Πρόεδρο, ο οποίος ορίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Δικαστικών Λειτουργών, από τον Γενικό Διευθυντή Οικονομικών Υπηρεσιών και Διοικητικής Υποστήριξης του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, από τον Γενικό Διευθυντή Δημοσιονομικής Πολιτικής και Προϋπολογισμού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, από τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, από τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Οικονομικής και Αναπτυξιακής Πολιτικής Τοπικής Αυτοδιοίκησης του ίδιου Υπουργείου, από τον Προϊστάμενο του Τμήματος Οικονομικής Διοίκησης και Προϋπολογισμού του ίδιου Υπουργείου, από τον Προϊστάμενο του Τμήματος Παρακολούθησης και Επεξεργασίας Οικονομικών Στοιχείων Τοπικής Αυτοδιοίκησης του ίδιου Υπουργείου, από τον Προϊστάμενο του Τμήματος Επιχορηγήσεων Τοπικής Αυτοδιοίκησης του ίδιου Υπουργείου, από τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Προϋπολογισμού Γενικής Κυβέρνησης του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, από τον Προϊστάμενο του Τμήματος Ε' Προϋπολογισμού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και, προκειμένου για δήμους, από τρεις (3) εκπροσώπους της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.), εκ των οποίων ο ένας (1) υποχρεωτικά από τη μειοψηφία του Διοικητικού Συμβουλίου αυτής, ή, προκειμένου για περιφέρειες, από τρεις (3) εκπροσώπους της Ένωσης Περιφερειών Ελλάδας (ΕΝ.Π.Ε.), εκ των οποίων ο ένας (1) υποχρεωτικά από τη μειοψηφία του Διοικητικού Συμβουλίου αυτής, οι οποίοι ορίζονται με απόφαση των οικείων Διοικητικών Συμβουλίων. Τις συνεδριάσεις της Επιτροπής παρακολουθεί ως παρατηρητής χωρίς δικαίωμα ψήφου ένας (1) εκπρόσωπος της Διεύθυνσης Προγραμματισμού, Δημοσιονομικών Στοιχείων και Μεθοδολογίας του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, ο οποίος ορίζεται από τον οικείο Υπουργό. Οι ανωτέρω ορίζονται με τους αναπληρωτές τους.

5. Για τις ανάγκες λειτουργίας της Επιτροπής απασχολούνται ως γραμματείς της τρεις (3) υπάλληλοι της Διεύθυνσης Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

6. Κατά την άσκηση των καθηκόντων τους τα μέλη της Επιτροπής πρέπει να παρέχουν εγγυήσεις αμερόληπτης κρίσης, ως προς την εκ μέρους τους έκφραση γνώμης και την παροχή ψήφου στο πλαίσιο αυτής.

7.α) Η Επιτροπή για την εκπλήρωση των αρμοδιοτήτων της μπορεί να ζητεί στοιχεία και να καλεί κατά την κρίση της σε ακρόαση ή διαβούλευση τους αιρετούς εκπροσώπους των Ο.Τ.Α., τα μέλη των διοικητικών συμβουλίων των νομικών τους προσώπων, καθώς και τους Προϊσταμένους των Οικονομικών Υπηρεσιών και Διευθύνσεων αυτών.

β) Οι κατά περίπτωση αρμόδιες για την εποπτεία των Ο.Τ.Α. και των νομικών προσώπων αυτών Αρχές οφείλουν να συνεργάζονται αμοιβαία με την Επιτροπή και να τη διευκολύνουν με κάθε απαραίτητη πληροφορία στην εκτέλεση του έργου της.

8. Ως τόπος διενέργειας των συνεδριάσεων ορίζεται το κεντρικό κατάστημα του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

9. Για την υποβοήθηση του έργου της Επιτροπής, με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, κατόπιν αίτησης του ενδιαφερομένου και σύμφωνης γνώμης της Επιτροπής και κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης, μπορεί να αποσπάται ή να μετατάσσεται εξειδικευμένο προσωπικό στη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών και Διοικητικής Υποστήριξης του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοι-

κητικής Ανασυγκρότησης, από το Δημόσιο, τους Ο.Τ.Α., τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και τους φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

10. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης καθορίζεται αποζημίωση για τον Πρόεδρο, τα μέλη και τους γραμματείς, η οποία βαρύνει τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Άρθρο 13
Παρακολούθηση κατάρτισης και εκτέλεσης προϋπολογισμών Ο.Τ.Α.

1.α) Σε περίπτωση που η Επιτροπή διαπιστώσει αρνητική απόκλιση από τους τριμηνιαίους δημοσιονομικούς στόχους του προβλεπόμενου στο άρθρο 17 Ολοκληρωμένου Πλαισίου Δράσης (Ο.Π.Δ.) άνω του δέκα τοις εκατό (10%), ενημερώνει αμελλητί τον Ο.Τ.Α. ή το νομικό του πρόσωπο, την αρμόδια για την εποπτεία τους Αρχή και τον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, διατυπώνοντας απλή γνώμη για τις, κατά την κρίση της, ενδεδειγμένες μεθόδους για τη βελτίωση εκτέλεσης του προϋπολογισμού ή συστάσεις για τη ρεαλιστικότερη αποτύπωση των στόχων. Η Επιτροπή, κατά τη διατύπωση της γνώμης προς τον Ο.Τ.Α., εξετάζει, μεταξύ άλλων, παραμέτρους που μπορεί να επηρεάζουν τη βιωσιμότητα των Ο.Τ.Α., σύμφωνα με την περίπτωση β΄ της επόμενης παραγράφου.

β) Το ανωτέρω ποσοστό αρνητικής απόκλισης από τους τριμηνιαίους δημοσιονομικούς στόχους μπορεί να αναπροσαρμόζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών, η οποία εκδίδεται έως το Νοέμβριο κάθε έτους και ισχύει για το επόμενο οικονομικό έτος, κατόπιν πρότασης της Επιτροπής και απλής γνώμης της Κ.Ε.Δ.Ε. και της ΕΝ.Π.Ε..

2.α) Για τον έλεγχο του βαθμού επίτευξης των δημοσιονομικών στόχων, τον εντοπισμό αποκλίσεων αρνητικού χαρακτήρα και την αξιολόγηση της πορείας εκτέλεσης του προϋπολογισμού λαμβάνονται υπόψη κυρίως οι παρακάτω παράμετροι, καθώς και τα υπόλοιπα οικονομικά μεγέθη, όπως αυτά αποτυπώνονται στο προβλεπόμενο στο άρθρο 17 Ο.Π.Δ.:

αα) η ισοσκέλιση του προϋπολογισμού και της εκτέλεσής του κατά τη διάρκεια του έτους και ετησίως, υπό την έννοια ότι τα συνολικά ετήσια έξοδα πρέπει να είναι μικρότερα ή ίσα των εσόδων,

ββ) η πορεία είσπραξης των εσόδων, πλην των μεταβιβάσεων από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, και το επίπεδο των εξόδων, πλην των αμοιβών του προσωπικού και

γγ) η μεταβολή των απλήρωτων υποχρεώσεων του Ο.Τ.Α. ή του νομικού του προσώπου έναντι αυτών της 31.12 του προηγούμενου οικονομικού έτους, εφόσον σημειώνεται αύξηση.

Για τον εντοπισμό των αρνητικών αποκλίσεων, η πορεία είσπραξης των εσόδων εξετάζεται σε σχέση με το βαθμό προσαρμογής των εξόδων για την αντιστάθμιση της πορείας αυτής, καθώς και με την εξέλιξη των απλήρωτων υποχρεώσεων σε σχέση με το κλείσιμο του προηγούμενου έτους.

β) Κατά τη διαδικασία διατύπωσης της απλής γνώμης της Επιτροπής λαμβάνονται υπόψη ενδεικτικά και ανάλογα με την περίπτωση οι εξής παράμετροι που μπορεί να επηρεάζουν τη βιωσιμότητα των Ο.Τ.Α..:

αα) οι αμοιβές του προσωπικού του φορέα ως ποσοστό επί των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων (Κ.Α.Π.), προκειμένου για Δήμους και Περιφέρειες, ή επί της τακτικής επιχορήγησης του νομικού προσώπου από τον οικείο Ο.Τ.Α., προκειμένου για τα νομικά πρόσωπα αυτών, αντίστοιχα,

ββ) οι ετήσιες υποχρεώσεις για την εξυπηρέτηση του συνόλου των δανειακών υποχρεώσεων του φορέα ως ποσοστό επί των Κ.Α.Π., για τους Δήμους και τις Περιφέρειες, ή επί της τακτικής επιχορήγησης του νομικού προσώπου από τον οικείο Ο.Τ.Α. για τα νομικά πρόσωπα αυτών, αντίστοιχα,

γγ) τα ίδια έσοδα του φορέα ως ποσοστό των συνολικών εσόδων του,

δδ) ο ρυθμός μεταβολής των συνολικών δανειακών υποχρεώσεων του φορέα και

εε) ο ρυθμός μεταβολής των συνολικών απλήρωτων υποχρεώσεων του φορέα.

3. Κατόπιν σχετικής δήλωσης στην Επιτροπή από Ο.Τ.Α. ή νομικό του πρόσωπο, ότι αδυνατεί να ισοσκελίσει τον προϋπολογισμό του, ή εφόσον η ίδια η Επιτροπή διαπιστώσει με οποιονδήποτε τρόπο ότι ένας Ο.Τ.Α. ή νομικό του πρόσωπο έχει αδυναμία κατάρτισης τουλάχιστον ισοσκελισμένου αρχικού προϋπολογισμού ή αδυναμία ισοσκέλισης αυτού κατόπιν αναμόρφωσής του ή ότι ένας Ο.Τ.Α. ή νομικό του πρόσωπο έχει μεν επικυρωμένο προϋπολογισμό από την αρμόδια για την εποπτεία του Αρχή, αλλά έχει εγγράψει σε αυτόν πλασματικά ή υπερεκτιμημένα έσοδα ή δεν έχει εγγράψει τις υποχρεωτικές του δαπάνες, συμπεριλαμβανομένων των απλήρωτων υποχρεώσεών του στο πραγματικό ύψος τους, γεγονός που οδηγεί και πάλι σε αδυναμία ισοσκέλισης του προϋπολογισμού, ζητεί από το οικείο Δημοτικό ή Περιφερειακό Συμβούλιο ή το Διοικητικό Συμβούλιο του νομικού προσώπου, αντίστοιχα, κατόπιν εισήγησης του Προϊσταμένου των Οικονομικών Υπηρεσιών του φορέα και απόφασης της οικείας Οικονομικής Επιτροπής στην περίπτωση των Δήμων και Περιφερειών, σε προθεσμία που αυτή ορίζει, περαιτέρω αξιολόγηση των οικονομικών στοιχείων τους και σύνταξη έκθεσης, στην οποία καταγράφονται αναλυτικά:

α) ο συνολικός δανεισμός, το ανεξόφλητο κεφάλαιο και το ετήσιο κόστος εξυπηρέτησης της δημόσιας πίστης, καθώς και τυχόν εγγυήσεις που έχει παραχωρήσει ο Ο.Τ.Α. για τη συνομολόγηση δανείων και για ρυθμίσεις οφειλών από νομικά του πρόσωπα,

β) οι λοιπές βραχυπρόθεσμες και μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις, με διακριτή αναφορά στις ληξιπρόθεσμες, καθώς και τις διεκδικήσεις τρίτων,

γ) οι υποχρεώσεις και απαιτήσεις που μπορεί να προκύψουν από δίκες που βρίσκονται σε εξέλιξη και από τυχόν αναδοχή οφειλών νομικών του προσώπων,

δ) οι λοιπές εν γένει απαιτήσεις,

ε) εκτίμηση της δυνατότητας εξυπηρέτησης των υποχρεώσεων,

στ) εκτίμηση του ποσού χρηματοδότησης που απαιτείται για την ισοσκέλιση του προϋπολογισμού του φορέα, καθώς και το συνολικό ποσό, που ζητήθηκε για δανειοδότηση, καθώς και το τελικό ποσό, που εγκρίθηκε, ή η διατυπωμένη άρνηση των πιστωτικών ιδρυμάτων ή των

χρηματοπιστωτικών οργανισμών να δανειοδοτήσουν τον ενδιαφερόμενο Ο.Τ.Α., σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 43 του ν. 4325/2015 (Α΄ 47),

ζ) καταγραφή των μέτρων που πρέπει κατά την κρίση του φορέα να ληφθούν και

η) οποιοδήποτε άλλο στοιχείο κρίνεται από την Επιτροπή ή από τον φορέα αναγκαίο να αξιολογηθεί.

4. Η Επιτροπή αξιολογεί την παραπάνω έκθεση και τα προτεινόμενα και τυχόν εφαρμοζόμενα από τον Ο.Τ.Α. ή το νομικό του πρόσωπο για την αντιμετώπιση της υπερχρέωσής του μέτρα και, εφόσον κρίνει ότι εξακολουθεί να υφίσταται αδυναμία ισοσκέλισης του προϋπολογισμού του, ενημερώνει σχετικά τον οικείο φορέα και τον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

5. Ο φορέας, προκειμένου να καταστεί δυνατή η χρηματοδότησή του από το Λογαριασμό του επόμενου άρθρου, για το μέρος ή το σύνολο του υπολειπόμενου για την ισοσκέλιση του προϋπολογισμού του ποσού, το οποίο δεν μπορεί να καλυφθεί με συνομολόγηση δανείου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 43 του ν. 4325/2015 (Α΄47), με απόφαση του οικείου δημοτικού, περιφερειακού ή διοικητικού συμβουλίου που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του, η οποία αποστέλλεται υποχρεωτικά στην αρμόδια για την εποπτεία του Ο.Τ.Α. ή του νομικού προσώπου Αρχή για έλεγχο νομιμότητας και κοινοποιείται στην Επιτροπή και στον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, προτείνει και πραγματοποιεί τις αναγκαίες για τον εξορθολογισμό της οικονομικής του διαχείρισης παρεμβάσεις.

6. Η Επιτροπή αξιολογεί την αποτελεσματικότητα των προτεινόμενων με την απόφαση της προηγούμενης παραγράφου παρεμβάσεων και σε περίπτωση που αυτές κρίνονται ανεπαρκείς ενημερώνει το φορέα, προκειμένου να προβεί σε τροποποίηση ή συμπλήρωσή τους. Για την αξιολόγηση συντάσσεται από την Επιτροπή έκθεση, η οποία υποβάλλεται στον Ο.Τ.Α. ή το νομικό του πρόσωπο και στον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

7. Ο Υπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης μπορεί να ζητήσει νέα έκθεση αξιολόγησης από την Επιτροπή, εφόσον διαπιστώσει ότι υπάρχουν στοιχεία, όπως ιδιαίτερες οικονομικές και κοινωνικές συνθήκες της περιοχής, τα οποία δεν λήφθηκαν υπόψη από την Επιτροπή κατά την αρχική της αξιολόγηση.

8. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών μπορεί να ρυθμίζονται ζητήματα λειτουργίας της Επιτροπής, καθώς και κάθε αναγκαίο θέμα για την εφαρμογή του παρόντος.

Άρθρο 14
Λογαριασμός Οικονομικής Ενίσχυσης Ο.Τ.Α.

1. Συστήνεται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων λογαριασμός, για τη χρηματοδότηση των Ο.Τ.Α. με στόχο την ισοσκέλιση του προϋπολογισμού τους, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος κεφαλαίου, με την ονομασία «Λογαριασμός Οικονομικής Ενίσχυσης Ο.Τ.Α.» (εφεξής «Λογαριασμός»), τον οποίο διαχειρίζεται η Διεύθυνση Οικονομικής και Αναπτυξιακής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

2. Ο Λογαριασμός χρηματοδοτείται σε ετήσια βάση από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.) και συγκεκριμένα σε ποσοστό 2% επί αυτών που αποδίδονται στους δήμους και τις περιφέρειες και εφόσον κριθεί απολύτως αναγκαίο, με χρηματοδότηση από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, πέραν αυτής που προορίζεται για την ενίσχυση των Κ.Α.Π. και ανάλογα με τις δυνατότητες αυτού. Το ποσοστό του προηγούμενου εδαφίου μπορεί να διαφοροποιείται συνολικά ή ανά βαθμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η οποία εκδίδεται έως το Νοέμβριο κάθε έτους και ισχύει για το επόμενο οικονομικό έτος, μετά από εισήγηση της Επιτροπής και αφού ληφθεί υπόψη το πιστωτικό υπόλοιπο του Λογαριασμού.

3. Ο Λογαριασμός είναι έντοκος και οι τόκοι του πιστώνονται κάθε ημερολογιακό εξάμηνο. Το επιτόκιο κατάθεσης είναι κυμαινόμενο για κάθε εξάμηνο και αντιστοιχεί με το ποσοστό της απόδοσης του «Κοινού Κεφαλαίου Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου και Ασφαλιστικών Φορέων», το οποίο διαχειρίζεται η Τράπεζα της Ελλάδος, όπως αυτό διαμορφώνεται κάθε φορά κατά την τελευταία διαχειριστική χρήση του. Για τα ποσά που κινούνται μέσω του Λογαριασμού, δεν προβλέπεται προμήθεια του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων.

4. Ο «Λογαριασμός Εξυγίανσης των Ο.Τ.Α.», που είχε συσταθεί με το άρθρο 76 παρ. 8 του ν. 4316/2014 (Α΄ 270) καταργείται, το δε υφιστάμενο υπόλοιπό του στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων μεταφέρεται, από τη δημοσίευση του παρόντος, στο «Λογαριασμό Οικονομικής Ενίσχυσης Ο.Τ.Α.».

5. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών μπορεί να ρυθμίζονται ζητήματα λειτουργίας του Λογαριασμού, καθώς και κάθε αναγκαίο θέμα για την εφαρμογή του παρόντος.

Άρθρο 15
Προγραμματική Συμφωνία Οικονομικής Υποστήριξης

1. Για τη χρηματοδότηση των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων, κατά το άρθρο 13 του παρόντος, από το Λογαριασμό του προηγούμενου άρθρου συνάπτεται μεταξύ του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του οικείου φορέα Προγραμματική Συμφωνία, η οποία καταρτίζεται μόνον εφόσον έχει προηγηθεί με απόφαση του οικείου δημοτικού, περιφερειακού ή διοικητικού συμβουλίου, η διαδικασία προσφυγής του ενδιαφερόμενου φορέα σε δανεισμό κατά το άρθρο 43 του ν. 4325/2015 (Α΄ 47).

2. Στην Προγραμματική Συμφωνία απαραίτητα ορίζονται ο σκοπός και το αντικείμενο αυτής, το περιεχόμενο και η οικονομική αποτίμηση των παρεμβάσεων που έχει αποφασίσει το οικείο δημοτικό, περιφερειακό ή διοικητικό συμβούλιο, οι πόροι από τους οποίους θα καλυφθεί η χρηματοδότηση, το ποσό και η ροή αυτής σε συνάρτηση με την υλοποίηση των παρεμβάσεων, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των δύο μερών, το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης της Συμφωνίας και η διάρκειά της.

3. Η Επιτροπή είναι το αρμόδιο για την παρακολούθηση της εφαρμογής της Προγραμματικής Συμφωνίας όργανο. Στην Προγραμματική Συμφωνία καθορίζονται η διαδικασία της παρακολούθησης, καθώς και οι ειδικότερες αρμοδιότητες της Επιτροπής.

4. Οι ανωτέρω Προγραμματικές Συμφωνίες αναρτώ-

νται υποχρεωτικά, με ποινή ακυρότητας, στη «Διαύγεια» του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του οικείου Ο.Τ.Α. ή νομικού προσώπου και δημοσιεύονται σε περίληψη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως με επιμέλεια του Υπουργείου, υπόκεινται δε στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία.

Άρθρο 16
Εκθέσεις της Επιτροπής

1. Η Επιτροπή με τη λήξη κάθε τριμήνου, καθώς και συνολικά στο τέλος κάθε οικονομικού έτους, συντάσσει έκθεση σχετικά με τα αποτελέσματα εκτέλεσης των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α. και των Προγραμματικών Συμφωνιών, που τυχόν έχουν συναφθεί, παραθέτοντας τα βασικά οικονομικά μεγέθη των συμβαλλομένων Ο.Τ.Α. και νομικών προσώπων, καθώς και την κίνηση του Λογαριασμού του άρθρου 14, καθώς και τη συνολική πορεία των οικονομικών δεικτών του υποτομέα των Ο.Τ.Α. και τις προτάσεις της Επιτροπής για τις πολιτικές που κατά την κρίση της ενδείκνυται να υλοποιηθούν με στόχο τη βελτίωση της δημοσιονομικής διαχείρισης, της οικονομικής βιωσιμότητας και αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α..

2. Οι παραπάνω εκθέσεις αναρτώνται στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και υποβάλλονται στους Υπουργούς Οικονομικών και Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, στην Κ.Ε.Δ.Ε., στην Ε.Ν.Π.Ε., στο Δημοσιονομικό Συμβούλιο και στο Ελεγκτικό Συνέδριο.

3. Η ανωτέρω ετήσια έκθεση της Επιτροπής υποβάλλεται επίσης στη Βουλή των Ελλήνων, παρουσιάζεται δε και συζητείται παρουσία των μελών της Επιτροπής σε ειδική κοινή συνεδρίαση των Διαρκών Επιτροπών Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης και Οικονομικών Υποθέσεων, η οποία πραγματοποιείται εντός διμήνου από την κατάθεση της έκθεσης στη Βουλή.

Άρθρο 17
Ολοκληρωμένο Πλαίσιο Δράσης

1. Η Επιτροπή Οικονομικής Ανασυγκρότησης Ο.Τ.Α., σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 12 και 13 του παρόντος παρακολουθεί την ορθή εκτέλεση των προϋπολογισμών και την εν γένει πορεία των οικονομικών των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων που εντάσσονται στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, όπως αποτυπώνονται στο «Ολοκληρωμένο Πλαίσιο Δράσης» (Ο.Π.Δ.). Το Ο.Π.Δ. υποχρεωτικά συνοψίζει τα στοιχεία του ετήσιου προϋπολογισμού του Ο.Τ.Α. και των νομικών του προσώπων, αποτυπώνει το οικονομικό αποτέλεσμα και τις απλήρωτες υποχρεώσεις και εγκρίνεται από την αρμόδια, για την εποπτεία του Ο.Τ.Α., αρχή. Η αρχή αυτή υποχρεούται να αποστέλλει στην Επιτροπή, σε ηλεκτρονική μορφή, το Ο.Π.Δ., καθώς και αυτό που τελικώς εγκρίνεται από αυτήν, το οποίο αναρτάται στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του οικείου Ο.Τ.Α.. Το Ο.Π.Δ. περιλαμβάνει υποχρεωτικά μηνιαίους και τριμηνιαίους στόχους σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 70 του ν. 4270/2014 (Α΄ 143) και το ακριβές περιεχόμενό του καθορίζεται με την κοινή υπουργική απόφαση της παραγράφου 3.

2. Η Επιτροπή αξιολογεί τις προβλέψεις που παρουσιάζουν οι Ο.Τ.Α. στο Ο.Π.Δ. βάσει δεικτών και διατυπώνει προτάσεις τροποποίησης τους, όπου αυτό κρίνεται αναγκαίο και ιδίως όταν τα έσοδα εμφανίζονται υπερεκτιμημένα και μη ρεαλιστικά.

3. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης μπορεί να μετονομάζεται το «Ολοκληρωμένο Πλαίσιο Δράσης», καθώς και να ρυθμίζεται κάθε αναγκαίο θέμα για την εφαρμογή του παρόντος.

ΤΜΗΜΑ ΔΕΥΤΕΡΟ
ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΡΙΤΟ
ΘΕΜΑΤΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΤΩΝ Ο.Τ.Α.

Άρθρο 18
Υπόχρεοι ενημέρωσης Ηλεκτρονικού Μητρώου Προσωπικού Φορέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης

1. Οι δήμοι, οι περιφέρειες, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν ή στα οποία συμμετέχουν Ο.Τ.Α., περιλαμβανομένων σε αυτά των δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης και αποχέτευσης του ν. 1069/1980, των Περιφερειακών Ταμείων Ανάπτυξης και των ανωνύμων εταιρειών Ο.Τ.Α. του άρθρου 265 του ν. 3463/2006, καθώς και οι Σύνδεσμοι Ο.Τ.Α. έχουν την υποχρέωση να ενημερώνουν με τα βασικά υπηρεσιακά στοιχεία του προσωπικού τους το «Ηλεκτρονικό Μητρώο Προσωπικού των Φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης».

2. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζεται ο τύπος, το περιεχόμενο των στοιχείων, ο χρόνος και ο τρόπος ενημέρωσης του Μητρώου, οι υπηρεσίες και οι φορείς που μπορεί να έχουν πρόσβαση σε αυτό, οι αριθμοδείκτες αξιολόγησης της στελέχωσης του φορέα που μπορεί να προκύπτουν από τα στοιχεία του και ο τρόπος αξιοποίησής τους, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την τήρηση και λειτουργία του. Έως την έκδοση της απόφασης αυτής, το Μητρώο ενημερώνεται με τα στατιστικά στοιχεία που προκύπτουν για τους ανωτέρω φορείς στο πλαίσιο της υποχρέωσης απογραφής και πληρωμής του προσωπικού τους κατά τις σχετικώς ισχύουσες διατάξεις περί Μητρώου Μισθοδοτούμενων Ελληνικού Δημοσίου.

3. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, μπορεί να επιβάλλεται στον υπεύθυνο και υπόχρεο φορέα, αναστολή έγκρισης πρόσληψης προσωπικού ή και παρακράτηση ή μη απόδοση μέρους ή του συνόλου των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων στον υπεύθυνο Ο.Τ.Α., σε περίπτωση παράλειψης, ελλιπούς ή καθυστερημένης ενημέρωσης του Μητρώου Προσωπικού των Φορέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών μπορεί επίσης να επιβάλλεται στον υπεύθυνο φορέα αναστολή της επιχορήγησης ή οποιασδήποτε άλλης μορφής ενίσχυση από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Άρθρο 19
Βάση Δεδομένων Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας Ο.Τ.Α.

Στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης τηρείται ηλεκτρονική βάση δεδομένων με τα

βασικά στοιχεία των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας των Ο.Τ.Α., των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου, των δημοτικών ιδρυμάτων και των Συνδέσμων Ο.Τ.Α., η οποία ενημερώνεται από τους ανωτέρω φορείς ή και από τις οικείες αυτών Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της χώρας. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, καθορίζεται ο τύπος και το περιεχόμενο των στοιχείων, οι φορείς και οι υπηρεσίες που έχουν την υποχρέωση να ενημερώνουν τη βάση με τα επιμέρους στοιχεία, ο χρόνος και ο τρόπος ενημέρωσής της, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την τήρηση και λειτουργία της. Με την ίδια απόφαση μπορούν, επίσης, να καθορίζονται οι κυρώσεις, κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 3 του προηγούμενου άρθρου, οι οποίες ενδέχεται να επιβάλλονται από τον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης σε περίπτωση παράλειψης, ελλιπούς ή καθυστερημένης ενημέρωσης της Βάσης Δεδομένων από τους υπεύθυνους φορείς ή υπηρεσίες.

Άρθρο 20
Διασύνδεση πληροφοριακών συστημάτων Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

1. Η Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και η Διεύθυνση Πληροφορικής της Ελληνικής Αστυνομίας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης μπορούν να διασυνδεθούν ηλεκτρονικά, ώστε τα δεδομένα του Εθνικού Δημοτολογίου, του Εθνικού Ληξιαρχείου και των Αστυνομικών Ταυτοτήτων να είναι προσβάσιμα από τα πληροφοριακά συστήματα και των δύο φορέων, για την αντιμετώπιση των υπηρεσιακών αναγκών τους, για τη διόρθωση των μητρώων τους και για την έκδοση της Κάρτας του Πολίτη.

2. Η ανωτέρω διασύνδεση πραγματοποιείται με την επιφύλαξη της διασφάλισης της προστασίας προσωπικών δεδομένων, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2472/1997 (Α΄ 50), όπως ισχύει, καθώς και των συναφών σχετικών ρυθμίσεων.

3. Τα πληροφοριακά συστήματα Εθνικού Δημοτολογίου, Εθνικού Ληξιαρχείου και Αστυνομικών Ταυτοτήτων των φορέων της παραγράφου 1, έχουν την υποχρέωση να διασφαλίζουν συνεχή και απρόσκοπτη, πλήρη και σε πραγματικό χρόνο πρόσβαση στα αρχεία τους, προκειμένου να είναι εφικτή η διασταύρωση, η άντληση και η συμπλήρωση των αναγκαίων στοιχείων τους.

4. Για τη διασφάλιση της απρόσκοπτης λειτουργίας της διασύνδεσης μπορούν να συναφθούν μεταξύ των φορέων της παραγράφου 1 πρωτόκολλα συνεργασίας με πληροφορίες και προδιαγραφές, η υπογραφή των οποίων θα σηματοδοτεί την έναρξη της εν λόγω διασύνδεσης.

5. Κάθε άλλη διάταξη που αντίκειται στην ανωτέρω διασύνδεση καταργείται.

Άρθρο 21
Όροι σύστασης θέσης Γενικού Γραμματέα Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού

Το πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 161 του ν. 3584/2007 όπως ισχύει, αντικαθίσταται ως εξής:

«Δήμοι με πληθυσμό πάνω από δέκα χιλιάδες (10.000) κατοίκους και Δήμοι που ήταν πρωτεύουσες νομών, όπως και Σύνδεσμοι Δήμων με συνολικό πληθυσμό των μελών τους πάνω από τριακόσιες χιλιάδες (300.000) κατοίκους, εφόσον έχουν ανάλογη οικονομική δυνατότητα, μπορούν με τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας τους να συνιστούν θέση μετακλητού Γενικού Γραμματέα.»

Άρθρο 22
Αποσπάσεις προσωπικού Ν.Π.Ι.Δ. και ΑΕ σε Ο.Τ.Α.

1. Επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλων νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου και ανωνύμων εταιριών, που ανήκουν στο δημόσιο τομέα, σε Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και στα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών, για την αντιμετώπιση σοβαρών και επειγουσών υπηρεσιακών αναγκών, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, ύστερα από σύμφωνη γνώμη του οικείου διοικητικού συμβουλίου ή διοικητή του φορέα προέλευσης και σύμφωνη γνώμη του αρμοδίου προς διορισμό οργάνου και του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου του Ο.Τ.Α..

2. Η απόσπαση γίνεται για δύο (2) έτη και μπορεί να παραταθεί για ένα (1) ακόμη, κατόπιν αίτησης του υπαλλήλου, ενώ η μισθοδοσία του κατά τη διάρκεια της απόσπασης θα βαρύνει το φορέα υποδοχής. Αποσπασμένος υπάλληλος που συμπλήρωσε τριετία συνεχώς ή διακεκομμένα, δεν επιτρέπεται να αποσπασθεί πριν να παρέλθει τριετία από τη λήξη της προηγούμενης απόσπασης.

4. Μετά την παρ. 3Α του άρθρου 184 του ν. 3584/2007 (Α΄ 143), όπως ισχύει, προστίθεται παράγραφος ως εξής:

«3Β. Κατά τα λοιπά, εφαρμόζονται ανάλογα οι διατάξεις της παραγράφου 7 του άρθρου 73 του παρόντος Κώδικα, όπως ισχύουν.»

Άρθρο 23
Αναδρομική ισχύς συμβάσεων Ι.Δ.Ο.Χ. – Κατάργηση διαδικασίας ΑΣΕΠ στην αυτεπιστασία

1. Στο τέλος της παρ. 9 του άρθρου 1 του ν. 4038/2012 (Α΄ 14), όπως ισχύει, προστίθεται εδάφιο ως εξής:

«Ειδικώς για τις πράξεις πρόσληψης και ανανέωσης των συμβάσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου των Ο.Τ.Α. για τις οποίες προβλέπεται από τις κείμενες διατάξεις δυνατότητα ανανέωσης, οι πράξεις αυτές ισχύουν από την ημερομηνία πρόσληψης ή λήξης της ανανεούμενης σύμβασης, αντίστοιχα.»

2. Η παρ. 6 του άρθρου 40 του ν. 4024/2011 καταργείται.

3. Στην παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει, προστίθεται εδάφιο ως εξής:

«Σε περίπτωση που το πρόγραμμα δεν έχει ολοκληρωθεί, αν κάποιος ήδη απασχολούμενος στο έργο παραιτηθεί, μπορεί ο φορέας, για την απρόσκοπτη ολοκλήρωση του έργου, να προσλάβει τον αμέσως επόμενο στη σειρά του πίνακα κατάταξης.»

Άρθρο 24
Σχολικές καθαρίστριες - Δημοτικές κατασκηνώσεις

1. Η περίπτωση γ΄ της παρ. 1 του άρθρου 18 του ν. 3870/2010 (Α΄ 138), όπως ισχύει, αντικαθίσταται ως εξής:

«γ.α) Οι συμβάσεις μίσθωσης έργου της παρ. 5 του άρ-

θρου 113 του ν. 1892/1990 (Α΄ 101), όπως ισχύει, καταρτίζονται για τα διδακτικά έτη 2010 - 2011, 2011 -2012, 2012 - 2013, 2013 - 2014, 2014 - 2015, 2015 - 2016 και 2016 - 2017 σύμφωνα με τις ρυθμίσεις των διατάξεων αυτών.

β) Από την έναρξη του διδακτικού έτους 2017 - 2018 και εφόσον οι ανάγκες των δήμων για τον καθαρισμό των σχολικών μονάδων δεν καλύπτονται από το υπάρχον προσωπικό, μπορεί να καλυφθούν με συμβάσεις, που καταρτίζονται από τους οικείους δήμους, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

γ) Για το κόστος της απασχόλησης με συμβάσεις του προσωπικού του προηγούμενου εδαφίου, για το διδακτικό έτος 2017 - 2018 και εφεξής εγγράφεται ειδική πίστωση στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών, η οποία κατανέμεται, με απόφαση του Υπουργού, κατ' αναλογία στους οικείους δήμους. Μέχρι το ανωτέρω διδακτικό έτος εξακολουθεί να εφαρμόζεται η παρ. 5 του άρθρου 113 του ν. 1892/1990 (Α΄ 101), όπως ισχύει».

2. Στην παρ. 2 του άρθρου 41 του ν. 4325/2015 (Α΄ 47), μετά τη λέξη «πυρασφάλεια» προστίθεται η φράση «στις δημοτικές κατασκηνώσεις».

Άρθρο 25
Διάρκεια αποσπάσεων στα γραφεία Περιφερειαρχών και Αντιπεριφερειαρχών

Η παρ. 11 του άρθρου 247 του ν. 3852/2010 (Α΄ 87), όπως ισχύει, αντικαθίσταται ως εξής:

«11.α. Με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού ή του εποπτεύοντος Υπουργού και σύμφωνη γνώμη του οικείου οργάνου Διοίκησης νομικού προσώπου επιτρέπεται η απόσπαση ύστερα από υποβολή σχετικού αιτήματος, στα γραφεία των περιφερειαρχών και αντιπεριφερειαρχών έως επτά (7) και τριών (3), αντιστοίχως, υπαλλήλων δημόσιων υπηρεσιών και φορέων του δημόσιου τομέα, καθώς και υπαλλήλων Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού. Η διάρκεια των αποσπάσεων είναι ίση με τη διάρκεια της θητείας των περιφερειαρχών και αντιπεριφερειαρχών.

β. Επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλων ή μελών ειδικού επιστημονικού προσωπικού (άρθρο 2 του π.δ. 116/2006, Α΄ 115), από νομικά πρόσωπα και φορείς που ανήκουν στο δημόσιο τομέα, όπως εκάστοτε ισχύει, στην Ένωση Περιφερειών Ελλάδας (ΕΝ.Π.Ε.), με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και του εποπτεύοντος Υπουργού του νομικού προσώπου ή φορέα στον οποίο ανήκει ο υπάλληλος ή το ειδικό επιστημονικό προσωπικό. Η διάρκεια των αποσπάσεων είναι διετής με δυνατότητα ισόχρονης ανανέωσης.

γ. Στις ανωτέρω αποφάσεις αποσπάσεων καθορίζεται ο φορέας ο οποίος επιβαρύνεται με τη μισθοδοσία των αποσπώμενων.»

Άρθρο 26
Κατάργηση έγκρισης ΠΥΣ 33/2006 για μετατάξεις σε Ο.Τ.Α.

1. Η παρ. 1 του άρθρου 68 του ν. 4002/2011 (Α΄ 180) αντικαθίσταται ως εξής:

«Για την πλήρωση θέσεων στο Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ. και τους Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού με μετάταξη ή μεταφορά προσωπικού με γενικές ή ειδικές διατάξεις απαιτείται προηγούμενη έγκριση από την τετραμελή επιτροπή σύμφωνα με την ΠΥΣ 33/2006 (Α΄ 280). Εξαιρείται από την ανωτέρω έγκριση η μετάταξη ή μεταφορά προσωπικού που προέρχεται από φορείς της Γενικής Κυβέρνησης προς τους Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού. Εκκρεμείς κατά τη δημοσίευση του παρόντος μετατάξεις ή μεταφορές προσωπικού ιδιωτικού δικαίου από τους φορείς των περιπτώσεων στ΄ έως και θ΄ του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (Α΄ 28) σε δημόσιες υπηρεσίες, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού δεν ολοκληρώνονται.»

2. Στο τέλος της παρ. 1α του άρθρου 246 του ν. 3852/2010 (Α΄ 87), όπως ισχύει, προστίθεται εδάφιο ως εξής:

«Επιτρέπεται, ύστερα από αίτηση, η αμοιβαία μετάταξη μεταξύ των υπαλλήλων των Περιφερειών, με την προϋπόθεση να ανήκουν στην ίδια κατηγορία και στον ίδιο κλάδο. Στην περίπτωση αυτή, οι κατεχόμενες θέσεις των μετατασσομένων, λογίζονται κενές.»

3. Στην παρ. 7 του άρθρου 93 του ν. 3852/2010 (Α΄ 87), όπως ισχύει και μετά τη φράση «Δημόσιοι υπάλληλοι ή υπάλληλοι Ν.Π.Δ.Δ.» προστίθεται η φράση « ή υπάλληλοι Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού, καθώς και των νομικών προσώπων, ιδρυμάτων και συνδέσμων αυτών».

Άρθρο 27
Αναπλήρωση Προϊσταμένων Γενικής Διεύθυνσης Ο.Τ.Α.

Η παρ. 1 του άρθρου 100 του ν. 3584/2007 (Α΄ 143), όπως ισχύει, αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Τον προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης ή Διεύθυνσης που απουσιάζει ή κωλύεται αναπληρώνει στα καθήκοντά του ο ανώτερος κατά βαθμό προϊστάμενος των υποκείμενων οργανικών μονάδων και, επί ομοιοβάθμων, ο προϊστάμενος που έχει ασκήσει περισσότερο χρόνο καθήκοντα προϊσταμένου. Σε περίπτωση αδυναμίας αναπλήρωσης του προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης ή Διεύθυνσης κατά το προηγούμενο εδάφιο, το αρμόδιο προς διορισμό όργανο, μπορεί να ορίσει ως αναπληρωτή προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης ή Διεύθυνσης, έναν από τους προϊσταμένους των υποκείμενων οργανικών μονάδων.»

Άρθρο 28
Προθεσμία σύναψης συμβάσεων έκτακτου προσωπικού

Στην προθεσμία των διατάξεων του άρθρου 20 του ν. 4305/2014 (Α΄ 237) συμπεριλαμβάνονται και οι προσλήψεις που πραγματοποιούνται μετά την έκδοση υπουργικών αποφάσεων που αφορούν στην έγκριση απασχόλησης προσωπικού σε υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα του άρθρου 205 του ν. 3584/2007 (Α΄ 143), όπως επίσης και του προσωπικού αμιγώς αμειβομένου από την καταβολή αντιτίμου και λοιπών αντικαταβολών. Μετά την παρέλευση της προθεσμίας αυτής οι συμβάσεις δεν επιτρέπεται να συναφθούν και απαιτείται εκ νέου υποβολή αιτήματος για έκδοση εγκριτικής απόφασης.

Άρθρο 29
Θέματα εργαζομένων Ο.Τ.Α. - Ωράριο βρεφονηπιοκόμων

1.α. Συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου μειωμένου ωραρίου, οι οποίες προέκυψαν από μετατροπή διαδοχικών συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου ή διαδοχικών συμβάσεων έργου, σύμφωνα με τα

αναλυτικά οριζόμενα στο άρθρο 11 του π.δ. 164/2004, των εργαζομένων σε Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών, μπορούν να τροποποιούνται, με αύξηση του ωραρίου εργασίας τους, μέχρι και το ανώτατο όριο της πλήρους απασχόλησης της οικείας κατηγορίας και κλάδου, με αντίστοιχη αύξηση των πάσης φύσεως αποδοχών τους. Η τροποποίηση γίνεται με απόφαση του οικείου Δημοτικού Συμβουλίου ή του Διοικητικού Συμβουλίου του νομικού προσώπου, κατόπιν αίτησης του ενδιαφερόμενου, και πρέπει να διαλαμβάνει ειδικά περί της ύπαρξης των απαιτούμενων για την αύξηση του ωραρίου πιστώσεων στον οικείο προϋπολογισμό.

β. Η απόφαση του προηγούμενου εδαφίου υπάγεται σε υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας από την αρμόδια για την εποπτεία του οικείου Ο.Τ.Α. ή νομικού προσώπου αρχή και αναρτάται υποχρεωτικά και επί ποινή ακυρότητας στη «Διαύγεια» του οικείου φορέα.

γ. Κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή της παρούσας μπορεί να καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

2.α. Η υποπερίπτωση δδ΄ της παραγράφου 5 της περίπτωσης α΄ του άρθρου 1 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «περί καθιερώσεως πενθημέρου εβδομάδος εργασίας των δημοσίων εν γένει υπηρεσιών και ρυθμίσεως συναφών θεμάτων», που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 1157/1981 (Α΄ 126), όπως ισχύει, καταργείται.

β. Η παρ. 1 του άρθρου μόνου του π.δ. 588/1988 (Α΄ 284) επανέρχεται σε ισχύ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΕΤΑΡΤΟ
ΘΕΜΑΤΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ, ΑΚΙΝΗΤΗΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ,ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΑ ΘΕΜΑΤΑ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ ΚΑΙ Ο.Τ.Α.

Άρθρο 30
Τέλος επί των ακαθαρίστων εσόδων καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος

Το εδάφιο β΄ της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 339/1976 (Α΄ 136), όπως αντικαταστάθηκε τελικώς με το πρώτο εδάφιο του άρθρου 20 του ν. 2539/1997 (Α΄ 244), όπως ισχύει, αντικαθίσταται ως εξής:

«Επιβάλλεται υπέρ των δήμων στην περιφέρεια των οποίων ισχύει το σύστημα του αντικειμενικού προσδιορισμού της αξίας των ακινήτων, τέλος σε ποσοστό 0,5% στα ακαθάριστα έσοδα των: α) κάθε είδους, μορφής και ονομασίας καταστημάτων στα οποία πωλούνται για κατανάλωση εντός των χώρων δραστηριοποίησης του καταστήματος ή σε πακέτο, φαγητά, ποτά, καφές, αναψυκτικά, γαλακτοκομικά προϊόντα και γλυκίσματα, εφόσον στην άδεια λειτουργίας ορίζεται δυναμικότητα σε εξυπηρετούμενα άτομα ή διαθέτουν σύμφωνα με αυτή πάγκους ή τραπεζοκαθίσματα, β) ζυθοπωλείων και μπαρ ανεξαρτήτως ιδιαίτερης ονομασίας και κατηγορίας και γ) καντινών, εξαιρουμένων όσων αδειοδοτούνται για υπαίθριο πλανόδιο εμπόριο.»

Άρθρο 31
Τροποποιήσεις άρθρων

1. Στο τέλος του άρθρου 32 του ν. 4304/2014 (Α΄ 234) διαγράφεται η φράση «χωρίς την επιβολή προσαυξήσεων». Η διάταξη του προηγούμενου εδαφίου ισχύει από την οριζόμενη με το άρθρο 89 του ν. 4307/2014 (Α΄ 246) έναρξη ισχύος του άρθρου 32 του ν. 4304/2014.

2. Καταργείται η παρ. 4. του άρθρου 170 του ν. 3463/2006 (Α΄ 114) και αναριθμείται η επόμενη.

3. Η παρ. 3 του άρθρου 44 του ν. 4262/2014 (Α΄ 114) καταργείται και επανέρχεται σε ισχύ η παρ. 18 του άρθρου 24 του ν. 2130/1993 (Α΄ 62).

Άρθρο 32
Φόρος μπίρας υπέρ Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού

1. Το άρθρο 39 του από 24.9/20.10.1958 β.δ. (Α΄ 171), όπως αυτό αντικαταστάθηκε και συμπληρώθηκε από τις διατάξεις του άρθρου 9 του ν.δ. 703/1970 (Α΄ 219), του άρθρου 12 του ν. 1080/1980 (Α΄ 264) και του άρθρου 18 παρ.4 του ν. 3320/2005 (Α΄ 48), αντικαθίστανται ως εξής: «Επιβάλλεται φόρος υπέρ των δήμων επί του προϊόντος του άρθρου 86 του ν. 2960/2001 «Εθνικός Τελωνειακός Κώδικας» (Α΄ 265), ο οποίος καθίσταται απαιτητός κατά το χρόνο της θέσης σε ανάλωση αυτού στο εσωτερικό της χώρας και καθορίζεται σε ποσοστό 10% επί του Ειδικού Φόρου Κατανάλωσης του άρθρου 87 του ίδιου νόμου. Ο φόρος βεβαιώνεται και εισπράττεται μαζί με τον Ειδικό Φόρο Κατανάλωσης (Ε.Φ.Κ.) από τις Τελωνειακές Αρχές, στις κατά περίπτωση προβλεπόμενες προθεσμίες για τη βεβαίωση και είσπραξη του Ε.Φ.Κ., με χρήση του ιδίου τελωνειακού παραστατικού. Τα εισπραττόμενα ποσά αποδίδονται, μέσω του Κ.Α.Ε. 81543, στο λογαριασμό που τηρείται στο όνομα του Υπουργείου Εσωτερικών στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων υπό τον τίτλο «Φόρος ζύθου υπέρ δήμων και κοινοτήτων», ο οποίος μετονομάζεται σε «Φόρο μπίρας υπέρ δήμων».

2. Τα έσοδα του λογαριασμού κατανέμονται στους δήμους με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, ύστερα από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας και προορίζονται αποκλειστικά για την κάλυψη δαπανών για την υλοποίηση δράσεων ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης των πολιτών σχετικά με την ανακύκλωση των απορριμμάτων που παράγονται από την κατανάλωση μπίρας. Η κατανομή στους δικαιούχους δήμους πραγματοποιείται επί τη βάσει των προϋπολογιστικών ή /και απολογιστικών στοιχείων των δαπανών των ανωτέρω δράσεων, καθώς και στοιχείων πληθυσμού κάθε δήμου.

3. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, μπορεί να καθορίζονται λεπτομέρειες που αφορούν στην εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος άρθρου.

4. Η ισχύς των διατάξεων του άρθρου αυτού αρχίζει δύο μήνες μετά τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Άρθρο 33
Διπλογραφικό σύστημα στα νομικά πρόσωπα Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού

Το άρθρο 33 του ν. 4257/2014 (Α΄ 93) αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Οι διατάξεις του π.δ. 315/1999 (Α΄ 302) που ισχύουν για τους δήμους, περί του Διπλογραφικού Συστήματος Γενικής και Αναλυτικής Λογιστικής – Κοστολόγησης, εφαρμόζονται αναλόγως και για τα δημοτικά ιδρύματα, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και τους συνδέσμους αυτών, εξαιρουμένων των σχολικών επιτροπών. Στην πε-

ρίπτωση που οι ανωτέρω φορείς δεν διαθέτουν υπάλληλο με την απαιτούμενη άδεια λογιστή και η ταμειακή υπηρεσία τους ασκείται από τους δήμους που τους έχουν συστήσει, οι τελευταίοι αναλαμβάνουν και την τήρηση του Λογιστικού τους Σχεδίου. Σε περίπτωση έλλειψης ή αδυναμίας του προσωπικού του δήμου να αναλάβει αυτή την υποχρέωση, η οποία βεβαιώνεται από την οικεία Οικονομική Επιτροπή, έπειτα από εισήγηση των αρμόδιων υπηρεσιών, το νομικό πρόσωπο δύναται να αναθέσει σε εξωτερικό συνεργάτη-λογιστή, κάθε εργασία για την τήρηση του Λογιστικού του Σχεδίου, κατ' αναλογία και σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.8 του άρθρου 209 του ν. 3463/2006 (Α 114). Ομοίως, μπορεί να προσφύγει στις ίδιες διατάξεις, όταν έχει ίδια ταμειακή υπηρεσία, αλλά δεν διαθέτει προσωπικό με τα ως άνω απαιτούμενα τυπικά προσόντα.»

Άρθρο 34
Καθολική διαδοχή Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού σε Ν.Π.Δ.Δ.

Το τελευταίο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 241 του ν. 3463/2006 (Α΄ 114) αντικαθίσταται ως εξής:

«Από τη δημοσίευση της πράξης κατάργησης του νομικού προσώπου, κινητά και ακίνητα περιουσιακά του στοιχεία περιέρχονται αυτοδικαίως στο δήμο που το συνέστησε, ο οποίος υπεισέρχεται ως καθολικός διάδοχος σε όλα τα εμπράγματα και ενοχικά δικαιώματα και τις υποχρεώσεις αυτού, συμπεριλαμβανομένων και των εκκρεμών δικών.»

Άρθρο 35
Δαπάνες Περιφερειών

Δαπάνες Περιφερειών: α) για την καταβολή διατροφικού επιδόματος των νεφροπαθών και μεταμοσχευμένων μηνών Νοεμβρίου – Δεκεμβρίου 2014, β) για την αποκατάσταση των ζημιών που προέκυψαν από τους σεισμούς στις 26.1.2014 και 3.2.2014, στο νομό Κεφαλληνίας, εφόσον οι δαπάνες αυτές πραγματοποιήθηκαν έως τις 15.6.2014 και ο οικείος Περιφερειάρχης βεβαιώσει με σχετική πράξη του την πραγματοποίηση και το ύψος τους, γ) για οδοιπορικά έξοδα υπαλλήλων και για καταβολή αποζημιώσεων σε μετέχοντες, σε συνεδριάσεις περιφερειακών συμβουλίων εντός του έτους 2014 και δ) οι οποίες πραγματοποιήθηκαν έως και το πρώτο τρίμηνο του οικονομικού έτους 2014 και πριν την καταχώρηση του προϋπολογισμού τους στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσιονομικής Πολιτικής (Ο.Π.Σ.Δ.Π.), για τις οποίες δεν τηρήθηκαν οι κείμενες περί διάθεσης πιστώσεων και αναλήψεως υποχρεώσεων διατάξεις, μπορεί να πληρωθούν εντελώς εξαιρετικά, σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού των οικείων περιφερειών του τρέχοντος ή/και του επόμενου οικονομικού έτους, κατά παρέκκλιση των ανωτέρω διατάξεων.

Άρθρο 36
Συμψηφισμός λειτουργικών δαπανών
Ο.Τ.Α. και Ν.Π.Δ.Δ.

Τα ποσά τα οποία αφορούν δαπάνες κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας, φυσικού αερίου και ύδρευσης των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, συμπεριλαμβανομένων των σχολικών επιτροπών και εξοφλούνται από το δήμο, που τα έχει συστήσει, με απόφαση του οικείου δημοτικού συμβουλίου παρακρατούνται και συμψηφίζονται με τους προς απόδοση από το δήμο προβλεπόμενους πόρους υπέρ αυτών. Η παρακράτηση των ποσών αυτών μπορεί να γίνει και τμηματικά, έπειτα από σχετική απόφαση του δημοτικού συμβουλίου. Τυχόν συμψηφισμοί που διενεργήθηκαν μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου σε εκτέλεση αποφάσεων δημοτικού συμβουλίου, θεωρούνται ότι διενεργήθηκαν νόμιμα.

Άρθρο 37
Δημοσιονομική Διαχείριση Ο.Τ.Α.

1. Για την απεικόνιση και την τακτοποίηση: α) Κάθε είδους εκκρεμοτήτων διαχειριστικού περιεχομένου που χρονίζουν στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), β) κατασχέσεων που έχουν διενεργηθεί σε βάρος του ταμείου ή των λογαριασμών των Ο.Τ.Α. που τηρούνται στις τράπεζες, γ) παρακρατήσεων μέρους των επιχορηγήσεων που αποδίδονται στους Ο.Τ.Α., από την Κεντρική Διοίκηση, δυνάμει διατάξεων νόμου, εκδίδονται τακτικά ή συμψηφιστικά χρηματικά εντάλματα, κατά περίπτωση, σύμφωνα με τα κατωτέρω:

α) Εκκρεμότητες διαχειριστικού περιεχομένου που χρονίζουν στους Ο.Τ.Α.:

αα) Ο Ο.Τ.Α. απευθύνεται αρμοδίως στο Υπουργείο Οικονομικών, προκειμένου να οριστεί Δημοσιονομικός Ελεγκτής για τη διενέργεια ελέγχου και τη σύνταξη πορισματικής έκθεσης, στην οποία καταγράφεται το ιστορικό της υπόθεσης και διαπιστώνεται η χρηστή διαχείριση του αιτούντος φορέα, η μη δυνατότητα τακτοποίησης της λογιστικής εκκρεμότητας κατ' άλλο τρόπο, καθώς και το ύψος της εκκρεμότητας προς τακτοποίηση.

ββ) Η οικονομική υπηρεσία του φορέα μεριμνά για την έκδοση απόφασης ανάληψης υποχρέωσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του π.δ. 113/2010, προκειμένου να εκδοθεί χρηματικό ένταλμα για τη συμψηφιστική τακτοποίηση της χρηματικής διαχείρισής του.

γγ) Σε περίπτωση μη χρηστής διαχείρισης, ο Ελεγκτής επιλαμβάνεται της απόδοσης ευθυνών και του καταλογισμού των υπευθύνων.

β) Κατασχέσεις σε βάρος του ταμείου ή των λογαριασμών των Ο.Τ.Α. που τηρούνται στην Τράπεζα της Ελλάδος, στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων ή σε εμπορικές τράπεζες:

αα) Η οικονομική υπηρεσία του οικείου Ο.Τ.Α. μεριμνά για την εγγραφή σχετικής πίστωσης στον προϋπολογισμό του φορέα και την έκδοση απόφασης ανάληψης υποχρέωσης, με την οποία και εγκρίνεται η πραγματοποίηση δαπάνης για την τακτοποίηση της δημοσιονομικής διαχείρισης σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού του δήμου/περιφέρειας στον αντίστοιχο ΚΑΕ, λόγω κατάσχεσης σε βάρος του ταμείου του Ο.Τ.Α. ή που πραγματοποιήθηκε σε βάρος του εις χείρας της Τράπεζας της Ελλάδος, του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, ή της κατά περίπτωση εμπορικής τράπεζας, ως τρίτης, σε εκτέλεση δικαστικής απόφασης ή άλλου εκτελεστού τίτλου.

ββ) Η οικονομική υπηρεσία, μετά την υποβολή των προβλεπόμενων δικαιολογητικών, στα οποία συμπεριλαμβάνονται και αντίγραφο της ανωτέρω απόφασης μαζί με φωτοαντίγραφα του εκτελεστού τίτλου (τελεσίδι-

κης απόφασης δικαστηρίου κ.λπ.) και της κατασχετήριας έκθεσης και, επιπλέον, στην περίπτωση κατάσχεσης σε βάρος τραπεζικού λογαριασμού του Ο.Τ.Α., του εγγράφου της Τράπεζας της Ελλάδος, του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, ή της κατά περίπτωση εμπορικής τράπεζας περί καταβολής του οφειλόμενου ποσού, καθώς και του εγγράφου της αναγγελίας χρέωσης του λογαριασμού του Ο.Τ.Α., εκδίδει συμψηφιστικό χρηματικό ένταλμα στο όνομα των ανωτέρω φορέων κατά περίπτωση, σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού του οικείου φορέα.

γ) Παρακρατήσεις μέρους των επιχορηγήσεων και των εσόδων που αποδίδονται στους Ο.Τ.Α., από την κεντρική διοίκηση και τις Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμούς: Η οικονομική υπηρεσία εκδίδει συμψηφιστικό χρηματικό ένταλμα, κατόπιν της απόφασης απόδοσης των προβλεπομένων επιχορηγήσεων και εσόδων στον Ο.Τ.Α. και την αναγγελία των σχετικών πιστώσεων, όπου αναφέρονται τα είδη των κρατήσεων που έχουν πραγματοποιηθεί, στην περίπτωση που η παρακράτηση έγινε από τη κεντρική διοίκηση και κατόπιν του παραστατικού που εκδίδει η Δημόσια Επιχείρηση ή ο Οργανισμός, στην περίπτωση που η παρακράτηση έγινε από αυτούς.

2. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, είναι δυνατόν να καθορίζονται και άλλες κατηγορίες εκκρεμοτήτων της δημοσιονομικής διαχείρισης που τακτοποιούνται κατά τα οριζόμενα στην παρούσα διάταξη, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

3. Συμψηφιστικά εντάλματα πληρωμής που έχουν εκδοθεί από Ο.Τ.Α. πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος άρθρου, είναι ισχυρά και παράγουν έννομα αποτελέσματα, χωρίς να απαιτείται η επανάληψη της διαδικασίας που καθορίζεται με το παρόν άρθρο.

Άρθρο 38
Μεταφορά πιστώσεων Ο.Τ.Α.

Το άρθρο 161 του ν. 3463/2006 (Α΄ 114), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Μεταφορά πιστώσεων από έργα - Αποθεματικό

1. Κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, επιτρέπεται η μεταφορά πίστωσης από έργο σε έργο ή και από έργο για την ενίσχυση ή δημιουργία οποιουδήποτε άλλου κωδικού αριθμού δαπάνης, συμπεριλαμβανομένων των υποχρεωτικών δαπανών, υπό την προϋπόθεση ότι τηρείται ο τυχόν ανταποδοτικός ή ειδικευμένος χαρακτήρας των πιστώσεων και με την επιφύλαξη ειδικότερων διατάξεων για τις πιστώσεις αυτές. Για τη μεταφορά αυτή απαιτείται αναμόρφωση του προϋπολογισμού.

2. Το αποθεματικό κεφάλαιο του δημοτικού προϋπολογισμού, δεν μπορεί να υπερβαίνει το πέντε τοις εκατό (5%) του συνόλου των τακτικών εσόδων, που είναι γραμμένα σε αυτόν.»

Άρθρο 39
Υποβολή οικονομικών στοιχείων Ο.Τ.Α.

1. Οι δήμοι, τα νομικά τους πρόσωπα δημοσίου δικαίου με την εξαίρεση των σχολικών επιτροπών, οι επιχειρήσεις Ο.Τ.Α., οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης-Αποχέτευσης του ν. 1069/1980, οι σύνδεσμοι Ο.Τ.Α., η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας, οι Περιφερειακές Ενώσεις Δήμων, καθώς και οι περιφέρειες, τα περιφερειακά ταμεία ανάπτυξης, οι επιχειρήσεις και τα λοιπά νομικά πρόσωπα των περιφερειών και η Ένωση Περιφερειών ενημερώνουν με τα οικονομικά τους στοιχεία, τις ηλεκτρονικές βάσεις δεδομένων που τηρούνται στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης κοινοποιεί στην Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας και στην Ένωση Περιφερειών αναφορές με τα αντίστοιχα συγκεντρωτικά στοιχεία. Με βάση την αξιολόγηση των στατιστικών στοιχείων της βάσης δεδομένων πραγματοποιούνται από το Ελεγκτικό Συνέδριο έλεγχοι στους ανωτέρω φορείς, όταν δεν ικανοποιούν συγκεκριμένους αριθμοδείκτες αξιολόγησης. Στο Ελεγκτικό Συνέδριο παρέχεται ηλεκτρονική πρόσβαση στις ανωτέρω βάσεις δεδομένων.

2. Με ξεχωριστές αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ανά βαθμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης, καθορίζεται ο τύπος, το περιεχόμενο των στοιχείων, ο χρόνος, ο τρόπος ενημέρωσης των βάσεων δεδομένων και κάθε άλλο αναγκαίο θέμα για την εφαρμογή του παρόντος, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Σε περίπτωση μη ενσωμάτωσης ή καθυστέρησης ενσωμάτωσης των στοιχείων, μπορεί, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης να επιβάλλεται παρακράτηση ή μη απόδοση μέρους ή συνόλου των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων, στον οικείο Ο.Τ.Α.. Έως την έκδοση των υπουργικών αποφάσεων του παρόντος άρθρου ισχύουν τα οριζόμενα στις υπ' αριθμ. 74712/2010 και 74713/2010 (Β΄ 2043) αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Άρθρο 40
Παράταση προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ»

Η διάρκεια του προγράμματος «Θησέας», η οποία παρατάθηκε ως 31.12.2014 με την παράγραφο 1 του άρθρου 5 της από 31.12.2012 Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου με τίτλο «Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων αρμοδιότητας των Υπουργείων Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και του Υπουργού Επικρατείας», όπως αυτή κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4147/2013 (Α΄ 98), παρατείνεται έως 31.12.2015.

Άρθρο 41
Συγκρότηση Επιτροπής Εκτίμησης Ακινήτων σε Περιφέρειες

Η προβλεπόμενη από την παρ. 4 του άρθρου 13 του π.δ. 242/1996 (Α΄ 179) επιτροπή, μπορεί να συσταθεί και ανά Περιφερειακή Ενότητα, έπειτα από σχετική απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου. Αποφάσεις συγκρότησης επιτροπών ανά Περιφερειακή Ενότητα, οι οποίες εκδόθηκαν πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος, θεωρούνται νόμιμες.

Άρθρο 42
Εκποίηση δημοτικών ακινήτων σε άστεγους δημότες

Στους αναγνωρισμένους ως δικαιούχους δημοτικών ή κοινοτικών οικοπέδων, κατ' εφαρμογή του άρθρου 187 του ν. 3463/2006 (Α΄ 114), που δεν έχουν εκπληρώσει, μέσα στην τασσόμενη κατά τις διατάξεις του ανωτέρω άρθρου προθεσμία, μέρος ή όλες τις υποχρεώσεις τους (καταβολή τιμήματος, ανέγερση οικοδομής κ.λπ.) και εφόσον εξακολουθούν να είναι κάτοχοι των ανωτέρω οικοπέδων, αυτοί ή οι κληρονόμοι τους, μπορεί, με αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών του, να δοθεί το δικαίωμα εκπλήρωσης των υποχρεώσεών τους, μέσα σε αποκλειστική προθεσμία οκτώ (8) ετών από την έναρξη ισχύος του παρόντος.

Άρθρο 43
Απαλλαγή από δημοτικά τέλη και φόρους - Κοινωνικά τιμολόγια ΔΕΥΑ

1. Η παρ. 3 του άρθρου 202 του ν. 3463/2006 (Α΄ 114) αντικαθίσταται ως εξής:

«3. Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του αριθμού των μελών του, είναι δυνατή η μείωση δημοτικών φόρων ή τελών ή η απαλλαγή από αυτούς για τους απόρους, τα άτομα με αναπηρίες, τους πολύτεκνους, τους τρίτεκνους, τις μονογονεϊκές οικογένειες και τους μακροχρόνια άνεργους, όπως η ιδιότητα των ανωτέρω οριοθετείται αντίστοιχα από την κείμενη νομοθεσία, καθώς και τους δικαιούχους του πρώτου Κεφαλαίου του ν. 4320/2015 (Α΄ 29), όπως εκάστοτε αυτοί ορίζονται με τις υπουργικές αποφάσεις του άρθρου 5 του ίδιου νόμου. Με την ίδια απόφαση μπορεί να τίθενται και εισοδηματικά κριτήρια για τη χορήγηση της ως άνω μείωσης ή απαλλαγής.»

2. Πέραν των προβλεπόμενων στο άρθρο 202 παρ. 3 του ν. 3463/2006 (Α΄ 114), οι ΔΕΥΑ μπορεί, με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου τους και στο πλαίσιο της ετήσιας τιμολογιακής πολιτικής τους, να θεσπίζουν κατ' έτος μειωμένα τέλη ύδρευσης και αποχέτευσης έως και 50% ή και απαλλαγή από αυτά για συνταξιούχους και για νέους επαγγελματίες έως τριάντα (30) ετών, των οποίων το ετήσιο, οικογενειακό εισόδημα δεν υπερβαίνει τα δέκα χιλιάδες ευρώ (10.000) ευρώ, για τα πρώτα πέντε (5) έτη λειτουργίας της επιχείρησης ή εκμετάλλευσής τους, με εξαίρεση τα ισόγεια καταστήματα και τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος.

Άρθρο 44
Λειτουργία κοιμητηρίων

Στο άρθρο 4 του α.ν. 582/1968 (Α΄ 225) προστίθεται παράγραφος 4, ως εξής:

«4.α. Η περιποίηση των τάφων, η αφή καντηλιών και οι συναφείς προς τα ανωτέρω εργασίες εντός των χώρων των Δημοτικών Κοιμητηρίων, πέραν της ιδιωτικής εκδηλώσεως ευλαβείας, όταν ανατίθενται σε τρίτους, από τους νομιμοποιούμενους προς τούτο συγγενείς ή μη των νεκρών, αποβλέπουν σε σκοπό που άπτεται του δημοσίου συμφέροντος και ανήκει στις αρμοδιότητες των Δήμων. Οι σχετικές υπηρεσίες παρέχονται από τις αρμόδιες υπηρεσίες των Δήμων, έναντι καταβολής σε αυτές δικαιωμάτων ή τελών, που καθορίζονται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και διέπονται αντίστοιχα από τις παραγράφους 1, 2 και 3 του παρόντος.

β. Η ανάθεση, εκ μέρους του δήμου, της παροχής κάποιων ή όλων των ως άνω εργασιών σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα, για ορισμένο χρόνο, γίνεται μόνο μετά από διαγωνισμό διεξαγόμενο με βάση τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις και τη σύναψη δημόσιας διοικητικής σύμβασης.»

Άρθρο 45
Επιλογή τόπου ενταφιασμού

Μετά το άρθρο 35 του ν. 344/1976 προστίθεται άρθρο 35Α ως ακολούθως:

«Άρθρο 35Α
Επιλογή τόπου ενταφιασμού προσώπου

1. Η επιλογή του τόπου ενταφιασμού είναι δικαίωμα του προσώπου.

2. Κάθε φυσικό πρόσωπο, εφόσον το επιθυμεί, μπορεί ελεύθερα με ρητή, χωρίς όρο ή αίρεση, δήλωσή του ενώπιον συμβολαιογράφου να ορίσει τον τύπο της τελετής της κηδείας του και τον τόπο ενταφιασμού του. Με τη δήλωσή του αυτή ορίζονται τα πρόσωπα, συγγενικά ή μη που θα εκτελέσουν την επιθυμία του, τα οποία με σχετική δήλωσή τους στο ίδιο συμβολαιογραφικό έντυπο αποδέχονται τη δήλωση του προσώπου και αναλαμβάνουν την υποχρέωση να την εκτελέσουν.

3. Εφόσον τηρηθεί ο κατά τα ανωτέρω τύπος και η διατυπωθείσα επιθυμία του θανόντος δεν αντίκειται σε κανόνες δημόσιας τάξης, υγιεινής ή στα χρηστά ήθη, τα αρμόδια όργανα ή οι υπηρεσίες, που επιμελούνται της ταφής του νεκρού οφείλουν να συμμορφώνονται στη διατυπωθείσα επιθυμία του θανόντος χωρίς οποιαδήποτε άλλη προϋπόθεση ή διαδικασία, ακόμη και αν εναντιωθούν συγγενείς οποιουδήποτε βαθμού.»

Άρθρο 46
Εργαζόμενοι στην καθαριότητα

Το άρθρο 49 του ν. 4325/2015 (Α΄ 47), αριθμείται ως παράγραφος 1 και προστίθενται σε αυτό αναδρομικά από την έναρξη ισχύος του παράγραφοι ως εξής:

«2. Στο πεδίο εφαρμογής της προηγούμενης παραγράφου εμπίπτουν τα φυσικά πρόσωπα που: (α) έχουν συνάψει συμβάσεις έργου ή ορισμένου χρόνου, συμπεριλαμβανομένων και αυτών που απασχολούνται κατόπιν δικαστικής απόφασης, για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας των κτιρίων των δημοσίων υπηρεσιών, των ανεξάρτητων αρχών, των Ν.Π.Δ.Δ., των Ν.Π.Ι.Δ. και των Ο.Τ.Α., καθώς και τις κάθε είδους υπηρεσίες καθαριότητας των Ο.Τ.Α., οι οποίες κατά το χρόνο έναρξης ισχύος του ν. 4325/2015 εξακολουθούν να είναι σε ισχύ, ή (β) απασχολούνταν για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας σε κτίρια των δημοσίων υπηρεσιών, των ανεξάρτητων αρχών, των Ν.Π.Δ.Δ., των Ν.Π.Ι.Δ. και των Ο.Τ.Α., καθώς και τις κάθε είδους υπηρεσίες καθαριότητας των Ο.Τ.Α., με οποιαδήποτε σχέση εργασίας, ήτοι συμπεριλαμβανομένου και του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, καθώς και του προσωπικού που απασχολείτο σε εταιρίες στις οποίες είχε ανατεθεί η παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στους ως άνω φορείς του δημοσίου, είτε πρόκειται για Έλληνες πολίτες είτε πρόκειται για νομίμως διαμένοντες στην Ελλάδα αλλο-

δαπούς, και των οποίων η εργασιακή σχέση ή σύμβαση έχει λήξει εντός του 2015. Για τους ανωτέρω, είναι επιτρεπτή η σύναψη ατομικής σύμβασης μίσθωσης έργου για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας με την ίδια ημερομηνία λήξης, ήτοι μέχρι 31.12.2015, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης.

3. Στα εν λόγω πρόσωπα που θα συνάψουν ατομικές συμβάσεις μίσθωσης έργου δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του άρθρου 46 του ν. 3996/2011 (Α΄ 170) περί υποχρεωτικής ασφάλισης στον Ο.Α.Ε.Ε., αλλά υπάγονται στην ασφάλιση του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ.. Για την καταβολή αμοιβής και την παρακράτηση εισφορών εφαρμόζονται κατά τα λοιπά οι κείμενες διατάξεις, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στη νομοθεσία του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. για τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου κατά κύριο ή συγκύριο επάγγελμα.

4. Ειδικά τα φυσικά πρόσωπα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της εν λόγω ρύθμισης και τα οποία απασχολούνταν σε εταιρίες οι οποίες παρείχαν υπηρεσίες καθαριότητας σε περισσότερους από έναν φορείς (δημοσίων υπηρεσιών, των ανεξάρτητων αρχών, των Ν.Π.Δ.Δ., των Ν.Π.Ι.Δ. και των Ο.Τ.Α.),μπορούν να συνάψουν ατομική σύμβαση μίσθωσης έργου για την καθαριότητα σε έναν μόνο φορέα.»

Άρθρο 47
Πρόγραμμα εθελοντικής ενδοαυτοδιοικητικής κινητικότητας

Στο τέλος της παρ. 2 του άρθρου 92 του ν. 4310/2014 προστίθεται εδάφιο, ως ακολούθως:

«Οι αποφάσεις που έχουν συνταχθεί έως 31.12.2014 από τους Γενικούς Γραμματείς των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, με φορέα υποδοχής τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις συντάσσονται εκ νέου από το αρμόδιο για το διορισμό όργανο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης εντός 15 ημερών από τη δημοσίευση του παρόντος.»

Άρθρο 48
Κατάργηση διατάξεων

Όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α. νοείται εφεξής η Επιτροπή Οικονομικής Ανασυγκρότησης Ο.Τ.Α.. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καταργούνται: α) η περίπτωση θ΄ του άρθρου 17, το άρθρο 27, το άρθρο 149 και οι παράγραφοι 3 έως και 10 του άρθρου 174 του ν. 4270/2014 (Α΄ 143), όπως ισχύει, β) οι παράγραφοι 1 έως και 7 του άρθρου 262 του ν. 3852/2010 (Α΄ 47) και γ) οι παράγραφοι 1 έως και 7 του άρθρου 4 ν. 4111/2013 (Α΄ 18), καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που είναι αντίθετη ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα του παρόντος νόμου.

Άρθρο 49
Έναρξη ισχύος

Η ισχύς του παρόντος νόμου ξεκινά από τη δημοσίευση του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις.

Αθήνα, 27 Ιουλίου 2015

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ	ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
Ν. Βούτσης	Ευκλ. Τσακαλώτος
ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ, ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ	Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
Α. - Ν. - Δ. Μπαλτάς	Γ. Κατρούγκαλος
Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ	Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
Χρ. Βερναρδάκης	Τρ. Αλεξιάδης
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ	ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ, ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
Δ. Μάρδας	Α. Κουράκης

Αριθμ. 101/14/2015

ΕΚΘΕΣΗ
Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης «Αυτοτελής υπηρεσία ελέγχου νομιμότητας Ο.Τ.Α. – οικονομική βιωσιμότητα και αυτοτέλεια Ο.Τ.Α. – Κανόνες Δημοσιονομικής Διαχείρισης και άλλες διατάξεις θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης»

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), καθώς και λοιπά θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Ειδικότερα:

Ι. ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ

Τροποποιούνται ορισμένες διατάξεις του ν. 3852/2010 (ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ) και ρυθμίζονται εκ νέου θέματα σχετικά με την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας των Ο.Τ.Α.. Συγκεκριμένα, προβλέπονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1.α. Ιδρύεται, στην έδρα κάθε Περιφέρειας, Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. (Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α.), η οποία υπάγεται, εφεξής, απευθείας στον αρμόδιο Υπουργό και επανακαθορίζονται οι αρμοδιότητες αυτής. (Σήμερα, λειτουργούν Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. στην έδρα κάθε Αποκεντρωμένης Διοίκησης και υπάγονται στον οικείο Γενικό Γραμματέα).

β. Επανακαθορίζονται οι αρμοδιότητες και η διαδικασία διορισμού (δημοσίευση προκήρυξης κ.λπ.) του Προϊσταμένου (Ελεγκτής Νομιμότητας) κάθε μίας από τις ανωτέρω Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α., ο οποίος λαμβάνει τις πάσης φύσεως αποδοχές του Γενικού Διευθυντή Υπουργείου.

Διευκρινίζεται ότι, το χρονικό διάστημα της πενταετούς θητείας του Ελεγκτή Νομιμότητας, η οποία μπορεί να ανανεώνεται μία φορά μόνο ισόχρονα, θεωρείται χρόνος πραγματικής υπηρεσίας στην οργανική του θέση και στο βαθμό που κατέχει, για όλα τα υπαλληλικά, εργασιακά και ασφαλιστικά δικαιώματα.

Οι εν λόγω ρυθμίσεις ισχύουν και για την περίπτωση που την ανωτέρω θέση καταλαμβάνει δικηγόρος του δημοσίου ή Ν.Π.Δ.Δ. ή Ο.Τ.Α., ο οποίος αποσπάται από την οργανική του θέση και λαμβάνει μόνο τις αποδοχές του Ελεγκτή Νομιμότητας.

γ. Καθορίζονται, επίσης, εκ νέου τα προσόντα του προσωπικού που στελεχώνει τις Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α.. Η σύσταση των θέσεων προσωπικού κατά κλάδο, ειδικότητα και αριθμό πραγματοποιείται με προεδρικό διάταγμα, σύμφωνα με τις ισχύουσες σχετικές διατάξεις (άρθρο 222 ν. 3852/2010).

δ. Επαναπροσδιορίζεται η διάρθρωση και η λειτουργία της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α., η οποία, εφεξής, είναι ενιαία για όλες τις Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. και συγκεκριμένα:

i) Κάθε Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. έχει δικό της οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας, το δε προσωπικό αυτής δεν αποτελεί προσωπικό του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

ii) Αυξάνονται από δύο (2) σε τρία (3) τα Τμήματα της Διεύθυνσης Εποπτείας Ο.Τ.Α. και

iii) Συνιστάται σε κάθε Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. Γραφείο Ελεγκτή Νομιμότητας και Αυτοτελές Τμήμα Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης, υπαγόμενο στον Ελεγκτή Νομιμότητας. (Κατά τα ισχύοντα, υφίστανται Γραφεία Εποπτείας Ο.Τ.Α. σε κάθε νομό των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων). *(άρθρα 1-4)*

2.α. Ορίζεται ως αρμόδιο για θέματα υπηρεσιακής κατάστασης των Ελεγκτών Νομιμότητας, το Συμβούλιο Υπηρεσιακής Κατάστασης Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων των δημοσίων υπηρεσιών (άρθρο 160 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007).

β. Περαιτέρω, επανακαθορίζονται θέματα υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού της Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α., ιδίως όσον αφορά στις μεταθέσεις αυτού, καθώς και ζητήματα σχετικά με τα πειθαρχικά όργανα και τις αρμοδιότητες αυτών, τους ελέγχους που διενεργεί η ανωτέρω Υπηρεσία κ.λπ.. *(άρθρα 5-8)*

3. Ρυθμίζονται εκ νέου θέματα στελέχωσης της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.. Μεταξύ άλλων:

α. Προβλέπεται η μετάταξη αυτοδίκαια, στις Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. του προσωπικού που υπηρετούσε την 1.5.2015 στις Υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων στην έδρα κάθε περιφέρειας και είχε ελεγκτικά και πειθαρχικά καθήκοντα.

- Το προαναφερόμενο προσωπικό κατατάσσεται στις θέσεις του οικείου οργανισμού κάθε Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. και, μέχρι την έκδοση αυτού, σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις αντίστοιχης κατηγορίας, κλάδου ή ειδικότητας.

- Στην περίπτωση που οι θέσεις προσωπικού των Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. καλύπτονται με μετατάξεις μονίμων υπαλλήλων δημοσίων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., αυτή διενεργείται κατά παρέκκλιση, με κοινή υπουργική απόφαση και εφόσον δεν υπάρχουν κενές οργανικές θέσεις, με σύσταση προσωποπαγών θέσεων.

β. Παρέχεται η δυνατότητα στο προσωπικό της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων να αποσπάται, με αίτησή του, έως πέντε (5) έτη, σε Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α., κατά παρέκκλιση της κείμενης σχετικής νομοθεσίας.

γ. Προβλέπεται η διοικητική υποστήριξη της Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. έως την επαρκή στελέχωσή της από τις οικείες Αποκεντρωμένες Διοικήσεις.

δ. Ορίζεται ότι, μετά την παρέλευση ενός έτους από την έναρξη λειτουργίας των Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α., για τις ανωτέρω μετατάξεις – αποσπάσεις από και προς αυτές, έχουν εφαρμογή οι κείμενες γενικές και ειδικές διατάξεις, υπό τις οριζόμενες επιφυλάξεις.

ε. Συγκροτείται, με υπουργική απόφαση, Επιτροπή για τη σύνταξη «Κανονισμού διαδικασιών ελέγχου των αποφάσεων των Ο.Τ.Α.». *(άρθρα 9 και 10)*

4. Εισάγονται διατάξεις μεταβατικού χαρακτήρα σχετικά με τη λειτουργία των Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. έως την επαρκή τους στελέχωση. Μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι το προσωπικό που μετατάσσεται στις Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. δεν μπορεί να λαμβάνει αποδοχές κατώτερες του συνόλου των αποδοχών που λάμβανε στην προηγούμενη θέση του.

(άρθρο 11)

ΙΙ. ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ

Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την οικονομική βιωσιμότητα και αυτοτέλεια των Ο.Τ.Α.

Ειδικότερα:

1.α. Συνιστάται, στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, διαρκής Επιτροπή Οικονομικής Ανασυγκρότησης των Ο.Τ.Α. και των νομικών προσώπων αυτών, με τίτλο «Επιτροπή Οικονομικής Ανασυγκρότησης Ο.Τ.Α.» (εφεξής «Επιτροπή»), η οποία συγκροτείται με υπουργική απόφαση και αντικαθιστά το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α. που λειτουργεί σήμερα.

β. Καθορίζεται ο σκοπός και το έργο της Επιτροπής (διαχρονική παρακολούθηση των οικονομικών μεγεθών των Ο.Τ.Α., μέριμνα για τον εξορθολογισμό της οικονομικής διαχείρισης των Ο.Τ.Α. και των νομικών προσώπων αυτών, παροχή εισηγήσεων σχετικά με τις ενδεικνυόμενες δημοσιονομικές πολιτικές για τη διασφάλιση της οικονομικής αυτοτέλειας αυτών κ.λπ.).

γ. Καθορίζεται η σύνθεση της Επιτροπής, η οποία αποτελείται, εφεξής από δεκατρία (13) τακτικά μέλη (αντί δέκα (10) του Παρατηρητηρίου), τα οποία απολαμβάνουν πλήρους ανεξαρτησίας γνώμης και ψήφου και ελέγχονται μόνο για παράνομες πράξεις ή παραλείψεις τους που οφείλονται σε δόλο ή βαριά αμέλεια.

Η Επιτροπή επικουρείται στο έργο της από τρεις (3) (αντί δύο (2) που ισχύει) υπαλλήλους του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και εξακο-

λουθεί να υποβοηθείται στο έργο της με αποσπάσεις και μετατάξεις εξειδικευμένου προσωπικού κατά παρέκκλιση της κείμενης σχετικής νομοθεσίας.

- Η αποζημίωση του Προέδρου, των μελών και των Γραμματέων της Επιτροπής καθορίζεται με κοινή υπουργική απόφαση.

δ. Περαιτέρω, ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τον τρόπο λειτουργίας της Επιτροπής (κλήση αιρετών εκπροσώπων σε ακρόαση ή διαβούλευση, αναζήτηση στοιχείων, συνεργασία με αρμόδιες, κατά περίπτωση αρχές κ.λπ.).

ε. Εξειδικεύονται οι αρμοδιότητες της Επιτροπής, όσον αφορά στην παρακολούθηση της κατάρτισης και της εκτέλεσης του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων και ειδικότερα:

i) Παρέχεται η δυνατότητα αναπροσαρμογής, με υπουργική απόφαση, του ανώτατου ποσοστού επιτρεπόμενης αρνητικής απόκλισης (10%) από τους τιθέμενους τριμηνιαίους δημοσιονομικούς στόχους του Ολοκληρωμένου Πλαισίου Δράσης (Ο.Π.Δ.). Επιπλέον, μεταξύ άλλων, προσδιορίζονται:

αα) οι παράμετροι και τα οικονομικά μεγέθη που λαμβάνονται υπόψη για τον έλεγχο του βαθμού επίτευξης των δημοσιονομικών στόχων, τον εντοπισμό αποκλίσεων αρνητικού χαρακτήρα και την αξιολόγηση της πορείας εκτέλεσης του προϋπολογισμού από την Επιτροπή,

ββ) οι παράμετροι που δύνανται να επηρεάζουν τη βιωσιμότητα των Ο.Τ.Α..

ii) Επανακαθορίζονται τα οικονομικά μεγέθη και στοιχεία που καταγράφονται αναλυτικά στις εκθέσεις που συντάσσει η Επιτροπή στις οριζόμενες περιπτώσεις αδυναμίας κατάρτισης ισοσκελισμένου προϋπολογισμού από τους Ο.Τ.Α. ή τα νομικά πρόσωπα αυτών, οι οποίοι προτείνουν τις αναγκαίες παρεμβάσεις, προκειμένου να καταστεί δυνατή η χρηματοδότησή τους από το Λογαριασμό Οικονομικής Ενίσχυσης Ο.Τ.Α. για το μέρος ή το σύνολο του υπολειπόμενου για την ισοσκέλιση του προϋπολογισμού του ποσού, το οποίο δεν μπορεί να καλυφθεί με συνομολόγηση δανείου. *(άρθρα 12 και 13)*

2. Ορίζεται ότι, ο Λογαριασμός Εξυγίανσης των Ο.Τ.Α., που υφίσταται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων (άρθρο 76 παρ. 8 του ν. 4316/2014), καταργείται και το υπόλοιπο αυτού, μεταφέρεται στο Λογαριασμό Οικονομικής Ενίσχυσης Ο.Τ.Α., που συνιστάται στο Ταμείο για τη χρηματοδότηση των Ο.Τ.Α., με στόχο την ισοσκέλιση του προϋπολογισμού αυτών. Ο λογαριασμό αυτός χρηματοδοτείται, εφεξής, σε ετήσια βάση από τους ΚΑΠ σε ποσοστό 2% (αντί 4% που ισχύει σήμερα).

- Κατά τα λοιπά, εξακολουθούν να ισχύουν όσα προβλέπονταν για το μεταφερόμενο λογαριασμό (δυνατότητα χρηματοδότησης από τον Κρατικό Προϋπολογισμό ανάλογα με τις δυνατότητές του, ίδιο καθεστώς τόκων, μη καταβολή προμήθειας στο ανωτέρω Ταμείο για τα ποσά που κινούνται μέσω του εν λόγω λογαριασμού κ.λπ.).

(άρθρο 14)

3.α. Προβλέπεται η σύναψη προγραμματικής συμφωνίας οικονομικής υποστήριξης μεταξύ Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του οικείου φορέα για τη χρηματοδότηση των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον υπό ψήφιση νόμο.

β. Στην ανωτέρω Συμφωνία ορίζονται ο σκοπός, το αντικείμενο, το περιεχόμενο και η οικονομική αποτίμηση των παρεμβάσεων των αρχών τοπικής αυτοδιοίκησης, οι πόροι από τους οποίους θα καλυφθεί η χρηματοδότηση, το ποσό και η ροή αυτής, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των μερών, το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης της Συμφωνίας και η διάρκειά της.

γ. Ορίζεται η Επιτροπή ως το αρμόδιο όργανο για την παρακολούθηση της εφαρμογής της προγραμματικής συμφωνίας και ρυθμίζονται θέματα δημοσιότητας των προαναφερόμενων Προγραμματικών Συμφωνιών και προσυμβατικού ελέγχου αυτών από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

δ. Ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τις Εκθέσεις της Επιτροπής για τα αποτελέσματα εκτέλεσης των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α. και των τυχόν συναφθεισών Προγραμματικών Συμφωνιών, με βάση τα οριζόμενα οικονομικά στοιχεία.

ε. Περαιτέρω, επαναδιατυπώνονται διατάξεις σχετικά με το Ολοκληρωμένο Πλαίσιο Δράσης (Ο.Π.Δ.) και τις αρμοδιότητες της Επιτροπής στο πλαίσιο αυτού.

(άρθρα 15-17)

ΙΙΙ. ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΡΙΤΟ

Ρυθμίζονται θέματα ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και προσωπικού των Ο.Τ.Α. Μεταξύ άλλων, προβλέπονται τα εξής:

1.α. Επιβάλλεται και στις Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) η υποχρέωση να ενημερώνουν το Ηλεκτρονικό Μητρώο Προσωπικού Φορέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Ειδικότερα θέματα (στοιχεία, χρόνος και τρόπος ενημέρωσης κ.λπ.) καθορίζονται με υπουργική απόφαση.

β. Επιβάλλονται, με υπουργική απόφαση, στους υπεύθυνους και υπόχρεους φορείς, σε περίπτωση μη ενημέρωσης ή ελλιπούς ή καθυστερημένης ενημέρωσης του Μητρώου, αναστολή έγκρισης πρόσληψης προσωπικού ή/και παρακράτηση ή μη απόδοση μέρους ή συνόλου των ΚΑΠ στον υπεύθυνο Ο.Τ.Α. και η αναστολή επιχορήγησης /ενίσχυσης αυτού από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

γ. Επίσης, στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης τηρείται ηλεκτρονική βάση δεδομένων με τα βασικά στοιχεία των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας των Ο.Τ.Α.. Ομοίως, με υπουργική απόφαση ρυθμίζονται όλα τα συναφή θέματα (περιεχόμενο βάσης δεδομένων, υποχρεώσεις τήρησης, κυρώσεις κ.λπ.).

δ. Επιτρέπεται η διασύνδεση των αρμοδίων υπηρεσιών της Ελληνικής Αστυνομίας (ΕΛ.ΑΣ.) με τις αντίστοιχες τους Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, προκειμένου τα δεδομένα του Εθνικού Δημοτολογίου, του Εθνικού Ληξιαρχείου και των Αστυνομικών Ταυτοτήτων να είναι προσβάσιμα από τα πληροφοριακά συστήματα των εν λόγω υπηρεσιών.

(άρθρο 18 – 20)

2. Παρέχεται η δυνατότητα σύστασης θέσης μετακλητού Γενικού Γραμματέα και στους Δήμους με πληθυσμό πάνω από 10.000 κατοίκους, η οποία γίνεται με τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας τους. (Σήμερα, το πληθυσμιακό όριο είναι πάνω από 20.000 κατοίκους).

(άρθρο 21)

3.α. Επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. και ανωνύμων εταιρειών που ανήκουν στο δημόσιο τομέα, σε Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, για την αντιμετώπιση σοβαρών και επειγουσών υπηρεσιακών αναγκών. Η μισθοδοσία του προσωπικού κατά τη διάρκεια της απόσπασης βαρύνει το φορέα υποδοχής.

β. Απαγορεύεται η απόσπαση υπαλλήλου που έχει ε-

πιλεγεί ως προϊστάμενος οργανικής μονάδας, ενώ εάν επιλεγεί κατά τη διάρκεια της απόσπασης, επέρχεται αυτοδίκαιη παύση αυτής. *(άρθρο 22)*

4.α. Οι πράξεις πρόσληψης και ανανέωσης των συμβάσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (Ι.Δ.Ο.Χ.) των Ο.Τ.Α. ισχύουν από την ημερομηνία πρόσληψης ή λήξης της ανανεούμενης σύμβασης.

β. Καταργείται η ισχύουσα διαδικασία για την πρόσληψη προσωπικού με αυτεπιστασία από δήμους, συνδέσμους και Ν.Π.Δ.Δ. αυτών και επαναφέρεται η διαδικασία που ίσχυε πριν την εφαρμογή του άρθρου 40 παρ. 6 του ν. 4024/2011. *(άρθρο 23)*

5.α. Επεκτείνεται και για τα διδακτικά έτη 2015 – 2016 και 2016 – 2017, η δυνατότητα ανάθεσης, από το Υπουργείο Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων, σε καθαριστές/καθαρίστριες ή συνεργεία καθαρισμού με σύμβαση μίσθωσης έργου, ο καθαρισμός των σχολικών μονάδων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

- Η δυνατότητα κατάρτισης των εν λόγω συμβάσεων από τους οικείους δήμους μετατίθεται για το διδακτικό έτος 2017 – 2018. Η διαδικασία κατανομής κατ' αναλογία στους Δήμους, της ειδικής πίστωσης που εγγράφεται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης για την αντιμετώπιση της προκαλούμενης δαπάνης, γίνεται εφεξής χωρίς ενημέρωση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

β. Επιτρέπεται και για τη στελέχωση των δημοτικών κατασκηνώσεων, η πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση εργασίας Ι.Δ.Ο.Χ., χωρίς την έγκριση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, για την κάλυψη κατεπειγουσών εποχικών ή πρόσκαιρων αναγκών. *(άρθρο 24)*

6.α. Ρυθμίζονται θέματα αναφορικά με τη διάρκεια της απόσπασης προσωπικού στα γραφεία Περιφερειαρχών και Αντιπεριφερειαρχών, και του ειδικού επιστημονικού προσωπικού στην Ένωση Περιφερειών Ελλάδος (ΕΝ.Π.Ε.), καθώς και θέματα αμοιβαίων μετατάξεων μεταξύ των υπαλλήλων των Περιφερειών.

β. Καταργείται η προϋπόθεση της προηγούμενης έγκρισης της Επιτροπής της ΠΥΣ, για τη μετάταξη ή μεταφορά προσωπικού με σκοπό την πλήρωση θέσεων των Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού.

γ. Τίθεται προθεσμία έξι (6) μηνών, από την εγκριτική απόφαση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, για την πρόσληψη προσωπικού σε υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα, καθώς και προσωπικού αμιγώς αμειβόμενου από την καταβολή αντιτίμου και λοιπών καταβολών. Μετά την παρέλευση της προθεσμίας, οι σχετικές συμβάσεις δεν επιτρέπεται να συναφθούν και απαιτείται νέα έγκριση της Επιτροπής. *(άρθρα 25 - 28)*

7.α. Επιτρέπεται η τροποποίηση, με αύξηση του ωραρίου εργασίας μέχρι το ανώτατο όριο πλήρους απασχόλησης, συμβάσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (Ι.Δ.Α.Χ.) μειωμένου ωραρίου που προέκυψαν κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 11 του π.δ. 164/2004. Αντίστοιχα, αυξάνονται και οι πάσης φύσεως αποδοχές των εν λόγω συμβασιούχων.

β. Μειώνεται στις 30 ώρες την εβδομάδα (αντί 40 που ισχύει), το ωράριο εργασίας του προσωπικού του κλάδου Νηπιαγωγών, Βρεφονηπιοκόμων και συναφών κλάδων των δημοτικών παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών. *(άρθρο 39)*

IV. ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΕΤΑΡΤΟ

Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την οικονομική λειτουργία των Ο.Τ.Α., καθώς και λοιπά θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Ειδικότερα, προβλέπονται τα εξής:

1.α. Οι διατάξεις, σχετικά με την επιβολή υπέρ των Δήμων τέλους (0,5%) επί των ακαθάριστων εσόδων καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, προσαρμόζονται προς την ισχύουσα υγειονομική διάταξη και ορίζεται ρητά ότι, το εν λόγω τέλος δεν επιβάλλεται στις καντίνες που αδειοδοτούνται από την Περιφέρεια για υπαίθριο πλανόδιο εμπόριο.

β. Αναδιατυπώνονται οι διατάξεις του άρθρου 32 του ν. 4304/2014 αναφορικά με τη βεβαίωση χρηματικών αξιώσεων των Ο.Τ.Α., από φόρους, τέλη κ.λπ. και ορίζεται ρητά ότι για την είσπραξη αυτών εφαρμόζονται οι διατάξεις της κείμενες νομοθεσίας σχετικά με τη μη απόδοση ή την ανακριβή απόδοση φόρων κ.λπ..

γ. Επαναφέρεται σε ισχύ η διάταξη της παρ. 18 του άρθρου 24 του ν. 2130/1993, σύμφωνα με την οποία, για τη μεταβίβαση ακινήτου, ο πωλητής υποχρεούται να προσκομίζει στο συμβολαιογράφο βεβαίωση ότι δεν οφείλεται το προβλεπόμενο υπέρ του οικείου δήμου τέλος ακίνητης περιουσίας. *(άρθρα 30, 31)*

2. Επανακαθορίζεται ο τρόπος υπολογισμού του φόρου μπίρας και η διαδικασία είσπραξης αυτού υπέρ των δήμων. Συγκεκριμένα, ορίζεται ότι:

- Ο φόρος επιβάλλεται επί του προϊόντος της μπίρας, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 86 του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα (Ε.Τ.Κ.), καθίσταται απαιτητός κατά το χρόνο θέσης σε ανάλωση αυτής και καθορίζεται σε ποσοστό 10% επί του Ειδικού Φόρου Κατανάλωσης (Ε.Φ.Κ.) μπίρας, που προβλέπεται στο άρθρο 87 του ίδιου Κώδικα.

- Ο φόρος βεβαιώνεται και εισπράττεται μαζί με τον Ε.Φ.Κ. μπίρας από τις Τελωνειακές Αρχές, σύμφωνα με την προβλεπόμενη διαδικασία.

- Τα εισπραττόμενα έσοδα από τον προαναφερόμενο φόρο κατανέμονται, με υπουργική απόφαση, στους δήμους και διατίθενται, αποκλειστικά, για την κάλυψη των σχετικών δαπανών υλοποίησης δράσεων ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης των πολιτών σχετικά με την ανακύκλωση απορριμμάτων που παράγονται από την κατανάλωση μπίρας.

- Η ανωτέρω ρύθμιση αρχίζει να ισχύει δύο (2) μήνες μετά τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου. *(άρθρο 32)*

3.α. Παρέχεται η δυνατότητα, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις, στα δημοτικά ιδρύματα, τα Ν.Π.Δ.Δ. και τους συνδέσμους αυτών να αναθέτουν σε εξωτερικό συνεργάτη – λογιστή, κάθε ενέργεια για την τήρηση του διπλογραφικού συστήματος.

β. Διευκρινίζεται ότι, σε περίπτωση κατάργησης δημοτικού νομικού προσώπου, τα κινητά και ακίνητα περιουσιακά στοιχεία του περιέρχονται στο δήμο που το συνέστησε, ο οποίος υπεισέρχεται ως καθολικός διάδοχος σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις, συμπεριλαμβανόμενων και των εκκρεμών δικών. *(άρθρα 33 – 34)*

4. Επιτρέπεται, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων, η πληρωμή των μνημονευόμενων δαπανών των Περιφερειών που πραγματοποιήθηκαν χωρίς την τήρηση των διατάξεων περί διάθεσης των πιστώσεων και ανάληψης υποχρέωσης και οι οποίες αφορούν στην καταβολή

διατροφικών επιδομάτων νεφροπαθών και μεταμοσχευμένων, την αποκατάσταση ζημιών από σεισμούς στο Ν. Κεφαλληνίας, οδοιπορικά έξοδα υπαλλήλων, καθώς και δαπάνες που διενεργήθηκαν πριν την καταχώρηση του προϋπολογισμού τους στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσιονομικής Διαχείρισης (Ο.Π.Σ.Δ.Π.).

(άρθρο 35)

5. Ορίζεται ότι, τα ποσά που αφορούν δαπάνες κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας, φυσικού αερίου και ύδρευσης των δημοτικών Ν.Π.Δ.Δ., συμπεριλαμβανομένων των σχολικών επιτροπών, και εξοφλούνται από το δήμο, που τα έχει συστήσει, παρακρατούνται και συμψηφίζονται με τους προς απόδοση από το δήμο προβλεπόμενους πόρους υπέρ αυτών.

- Τυχόν συμψηφισμοί που διενεργήθηκαν μέχρι την έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση νόμου σε εκτέλεση αποφάσεων δημοτικού συμβουλίου, θεωρούνται ότι διενεργήθηκαν νόμιμα. *(άρθρο 36)*

6.α. Επιτρέπεται η έκδοση, από τις οικονομικές υπηρεσίες των Ο.Τ.Α., τακτικών ή συμψηφιστικών χρηματικών ενταλμάτων, για την απεικόνιση και τακτοποίηση εκκρεμοτήτων διαχειριστικού περιεχομένου που χρονίζουν στους ο.τ.α, κατασχέσεων σε βάρος των Ο.Τ.Α. που τηρούνται στις Τράπεζες και παρακρατήσεων μέρους των επιχορηγήσεων και των εσόδων που αποδίδονται στους Ο.Τ.Α. από την Κεντρική Διοίκηση.

- Καθορίζεται αναλυτικά η σχετική διαδικασία και παρέχεται η δυνατότητα τακτοποίησης, με την ίδια διαδικασία λοιπών κατηγοριών εκκρεμοτήτων δημοσιονομικής διαχείρισης των Ο.Τ.Α..

β. Ορίζεται ότι, συμψηφιστικά εντάλματα πληρωμής που έχουν εκδοθεί από Ο.Τ.Α. πριν από την έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση νόμου, είναι ισχυρά και παράγουν έννομα αποτελέσματα, χωρίς να απαιτείται η επανάληψη της προβλεπόμενης διαδικασίας. *(άρθρο 37)*

7.α. Παρέχεται η δυνατότητα στους Ο.Τ.Α. να μεταφέρουν πιστώσεις από έργο σε έργο ή σε άλλο κωδικό αριθμό εξόδου, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

β. Επιβάλλεται και στις δημοτικές και περιφερειακές επιχειρήσεις, στις ΔΕΥΑ και στα περιφερειακά ταμεία ανάπτυξης η υποχρέωση ενημέρωσης με τα οικονομικά τους στοιχεία των βάσεων που τηρούνται στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. (Σήμερα, η υποχρέωση αυτή ισχύει κατά βάση για τους Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού και τα Ν.Π.Δ.Δ. αυτών).

Σε περίπτωση μη τήρησης της εν λόγω υποχρέωσης, μπορεί να επιβάλλεται, ως κύρωση, η παρακράτηση ή η μη απόδοση μέρους ή του συνόλου των ΚΑΠ στον οικείο Ο.Τ.Α..

γ. Παρατείνεται έως 31.12.2015 η διάρκεια του προγράμματος ΘΗΣΕΑΣ (η προηγούμενη παράταση έληξε την 31.12.2014). *(άρθρα 38 - 40)*

8.α. Επιτρέπεται και ανά Περιφερειακή Ενότητα, η σύσταση επιτροπής για το καθορισμό του τιμήματος κατά την εκποίηση ακινήτων (άρθρο 13 του π.δ. 242/1996). (Σήμερα, συγκροτούνται σε επίπεδο Περιφέρειας).

- Αποφάσεις συγκρότησης επιτροπών ανά Περιφερειακή Ενότητα, που εκδόθηκαν πριν την έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση νόμου, θεωρούνται νόμιμες.

β. Τίθεται νέα προθεσμία για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων όσων αναγνωρίσθηκαν δικαιούχοι δημοτικών ή κοινοτικών οικοπέδων κατ' εφαρμογή του άρθρου 187 του ν. 3463/2006.

γ. Διευρύνονται οι κατηγορίες δικαιούχων μειωμένων δημοτικών τελών και φόρων ή απαλλαγής από αυτούς, με την προσθήκη των τρίτεκνων, των μονογονεϊκών οικογενειών, των μακροχρονίων ανέργων, οι δικαιούχοι του ν. 4325/2015 κ.λπ..

- Επίσης, θεσπίζονται κοινωνικά τιμολόγια ΔΕΥΑ για συνταξιούχους και νέους επαγγελματίες.

(άρθρα 41 – 43)

9. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη λειτουργία των κοιμητηρίων και την επιλογή του τόπου ενταφιασμού προσώπων.

- Μεταξύ άλλων, προβλέπεται ότι, η δυνατότητα ανάθεσης σε τρίτους των υπηρεσιών περιποίησης των τάφων ανήκει στην αρμοδιότητα των οικείων Δήμων και γίνεται σύμφωνα με την οριζόμενη διαδικασία. Οι εν λόγω υπηρεσίες παρέχονται έναντι καταβολής, στις αρμόδιες υπηρεσίες των δήμων, δικαιωμάτων ή τελών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. *(άρθρα 44, 45)*

10. Τροποποιούνται, από την ημερομηνία έναρξης ισχύος τους (11.5.2015), οι διατάξεις του άρθρου 49 του ν. 4325/2015 και ορίζονται ρητά οι κατηγορίες εργαζομένων στην καθαριότητα δημοσίων υπηρεσιών, ανεξάρτητων αρχών, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., για τις οποίες επιτρέπεται η παράταση, έως την 31.12.2015, υπαρχουσών συμβάσεων ή η σύναψη νέων ατομικών συμβάσεων μέχρι την ίδια ημερομηνία, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων.

- Το προαναφερόμενο προσωπικό που θα συνάψει ατομικές συμβάσεις μίσθωσης έργου υπάγεται στην ασφάλιση του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ, κατ' εξαίρεση των διατάξεων του άρθρου 46 του ν. 3996/2011 που προβλέπουν την υποχρεωτική ασφάλιση στον ΟΑΕΕ για αυτήν την κατηγορία προσωπικού. *(άρθρο 46)*

11. Περιλαμβάνονται οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας που καταργούνται με τον υπό ψήφιση νόμο, οι οποίες αναφέρονται στο Ειδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης των Ο.Τ.Α., το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α., καθώς και σε κάθε γενική ή ειδική διάταξη που είναι αντίθετη ή ρυθμίζει διαφορετικά το αντικείμενο του υπό ψήφιση νόμου. *(άρθρο 48)*

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Ι. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη ύψους 150.300 ευρώ περίπου, από την καταβολή επιδομάτων θέσης ευθύνης στους Προϊσταμένους των οργανικών μονάδων στις νέες Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. (6 Προϊστάμενοι Διεύθυνσης και 38 Προϊστάμενοι Τμήματος). *(άρθρα 1 και 4)*

2. Ετήσια δαπάνη, από την: α) αντιμετώπιση των λειτουργικών εξόδων των νέων Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. (λογαριασμοί, μισθώματα, γραφική ύλη κ.λπ.), *(άρθρα 1 και 4)*

β) καταβολή αποδοχών στους Προϊσταμένους των νέων Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. (6 επιπλέον Ελεγκτές Νομιμότητας), η οποία εκτιμάται, κατ' ανώτατο όριο, στο ποσό των 275.100 ευρώ περίπου, στην περίπτωση που οι θέσεις αυτών καλυφθούν από τον ιδιωτικό τομέα, *(άρθρο 2)*

γ) σύσταση θέσεων προσωπικού στις Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. στην έδρα κάθε Περιφέρειας και την ως εκ τούτου κάλυψη της μισθοδοσίας αυτού. Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και από την έκδοση σχετικού προεδρικού διατάγματος, *(άρθρο 3)*

δ) καταβολή αποζημίωσης στα επιπλέον τρία (3) τακτικά μέλη και τους Γραμματείς της Επιτροπής Οικονομικής Ανασυγκρότησης Ο.Τ.Α. (άρθρο 12 παράγραφοι 4 και 5, σε συνδυασμό με την παράγραφο 10 του ίδιου άρθρου) Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από την έκδοση σχετικής κοινής υπουργικής απόφασης.

3. Δαπάνη από τη: α) σύναψη προγραμματικής συμφωνίας οικονομικής υποστήριξης μεταξύ Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του οικείου φορέα για τη χρηματοδότηση των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων. (άρθρο 15) Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα,

β) σύναψη συμβάσεων για την καθαριότητα των σχολικών μονάδων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, για τα σχολικά έτη 2015 – 2016 και 2016 – 2017. Η δαπάνη αυτή εκτιμάται στο ποσό των 35 εκατ. ευρώ, κατ' έτος. *(άρθρο 24 παρ. 1)*

4. Εφάπαξ δαπάνη, από την προμήθεια του απαραίτητου υλικοτεχνικού εξοπλισμού για τις νέες Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. *(άρθρα 1 και 4)*

5. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν:

α) διεξαγωγή περισσότερων ελέγχων κατ' εφαρμογή του άρθρου 8 και την ως εκ τούτου καταβολή των εξόδων μετακίνησης στους υπαλλήλους που διενεργούν τους ελέγχους αυτούς,

β) σύσταση προσωποπαγών θέσεων στις Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α., για την τοποθέτηση του μετατασσόμενου σε αυτές προσωπικού, στην περίπτωση που δεν υπάρχουν κενές οργανικές θέσεις και την ως εκ τούτου καταβολή μισθοδοσίας σε αυτό, (άρθρο 9 παρ. 2)

γ) καταβολή αποζημίωσης στα μέλη της Επιτροπής, που συγκροτείται με υπουργική απόφαση, για τη σύνταξη του Κανονισμού διαδικασιών ελέγχου των αποφάσεων των Ο.Τ.Α. *(άρθρο 10 παρ.3)*

Η ανωτέρω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και την έκδοση σχετικών υπουργικών αποφάσεων.

II. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού και των νομικών τους προσώπων, κατά περίπτωση

Ενδεχόμενη δαπάνη από την κάλυψη του κόστους: i) ενημέρωσης, από τους υπόχρεους φορείς, των βάσεων δεδομένων που τηρούνται στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και ii) διασύνδεσης των πληροφοριακών συστημάτων των υπηρεσιών της ΕΛ.ΑΣ. και του προαναφερόμενου Υπουργείου. (άρθρα 18 – 20)

III. Επί του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού ή/και των Ο.Τ.Α. β΄ βαθμού, καθώς και των μνημονευόμενων νομικών προσώπων, κατά περίπτωση

1. Ετήσια πρόσθετη δαπάνη των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και των νομικών τους προσώπων, από την καταβολή πρόσθετων αποδοχών στο προσωπικό, που απασχολείται στους εν λόγω φορείς με συμβάσεις μειωμένου χρόνου, λόγω της αύξησης του ωραρίου εργασίας αυτών ως του ανώτατου ορίου πλήρης απασχόλησης. *(άρθρο 29 παρ. 1)*

2. Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη των προϋπολογισμών:

α) Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, από την καταβολή μισθοδοσίας στα πρόσωπα που θα καταλάβουν τις θέσεις Γενικού Γραμματέα που τυχόν θα συσταθούν σε δήμους με πληθυσμό πάνω από 10.000 έως 20.000 κατοίκων. Η δαπάνη αυτή, η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός θέσεων κ.λπ.), εκτιμάται από το επισπεύδον Υπουργείο ότι θα ανέλθει στο ποσό των 1.800.000 ευρώ περίπου ετησίως, κατ' ανώτατο όριο, *(άρθρο 21)*

β) Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και των νομικών προσώπων αυτών, από την καταβολή μισθοδοσίας αποσπώμενου προσωπικού, σε περίπτωση που προέρχεται από φορείς εκτός Γενικής Κυβέρνησης, *(άρθρο 22)*

γ) Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και β΄ βαθμού, από τη δυνατότητα πρόσληψης προσωπικού, για τη στελέχωση των δημοτικών κατασκηνώσεων, *(άρθρο 24 παρ. 2)*

δ) των δημοτικών παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, από τυχόν πρόσληψη επιπλέον προσωπικού για την κάλυψη των αναγκών τους, λόγω μείωσης του εβδομαδιαίου ωραρίου εργασίας (από 40 σε 30) του προσωπικού των κλάδων Βρεφονηπιοκόμων και συναφών κλάδων, *(άρθρο 29 παρ.2)*

ε) Ο.Τ.Α. β΄ βαθμού, από την αύξηση του αριθμού των Επιτροπών Εκτίμησης Ακινήτων λόγω σύστασης αυτών, εφεξής, ανά Περιφερειακή Ενότητα και την ως εκ τούτου καταβολή αποζημίωσης στα μέλη αυτών, *(άρθρο 41)*

στ) Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, από τη δυνατότητα ανάθεσης σε τρίτους των υπηρεσιών περιποίησης κοιμητηρίων. *(άρθρο 44)*

3. Δαπάνη των προϋπολογισμών των:

α) Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και των μνημονευόμενων νομικών προσώπων από την καταβολή αμοιβής σε εξωτερικούς συνεργάτες – λογιστές, στους οποίους αναθέτουν την τήρηση του διπλογραφικού συστήματος, *(άρθρο 33)*

β) Ο.Τ.Α. β΄ βαθμού, από τη νομιμοποίηση της διαδικασίας πληρωμής των μνημονευόμενων δαπανών των Περιφερειών, κατ' εξαίρεση των διατάξεων του Δημοσίου Λογιστικού, *(άρθρο 35)*

γ) Ο.Τ.Α. από την εκτέλεση συμψηφιστικών ενταλμάτων πληρωμής, που έχουν εκδοθεί από Ο.Τ.Α., πριν την έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση νόμου, για την τακτοποίηση εκκρεμοτήτων δημοσιονομικής διαχείρισης αυτών. *(άρθρο 37 παρ. 3)*

4. Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων των προϋπολογισμών των:

α) Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, από την παράταση της προθεσμίας για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων των δικαιούχων δημοτικών οικοπέδων, *(άρθρο 42)*

β) Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και των ΔΕΥΑ, από τη χορήγηση απαλλαγής από δημοτικά τέλη και φόρους, καθώς και τη θέσπιση κοινωνικών τιμολογίων στις μνημονευόμενες κατηγορίες δικαιούχων. *(άρθρο 43)*

5. Ετήσια αύξηση εσόδων των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, από τον επανακαθορισμό της διαδικασίας είσπραξης του φόρου μπίρας. *(άρθρο 32)*

Αθήνα, 27 Ιουλίου 2015

Σταυρούλα Μηλιάκου

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου «Αυτοτελής Υπηρεσία Ελέγχου Νομιμότητας Ο.Τ.Α. – Οικονομική Βιωσιμότητα και Αυτοτέλεια Ο.Τ.Α. – Κανόνες Δημοσιονομικής Διαχείρισης και άλλες διατάξεις θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης»

Από τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Ι. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη ύψους 150.300 ευρώ περίπου, από την καταβολή επιδομάτων θέσης ευθύνης στους Προϊσταμένους των οργανικών μονάδων στις νέες Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. (6 Προϊστάμενοι Διεύθυνσης και 38 Προϊστάμενοι Τμήματος). *(άρθρα 1 και 4)*

2. Ετήσια δαπάνη, από την:

α) αντιμετώπιση των λειτουργικών εξόδων των νέων Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. (λογαριασμοί, μισθώματα, γραφική ύλη κ.λπ.), *(άρθρα 1 και 4)*

β) καταβολή αποδοχών στους Προϊσταμένους των νέων Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. (6 επιπλέον Ελεγκτές Νομιμότητας), η οποία εκτιμάται, κατ' ανώτατο όριο, στο ποσό των 275.100 ευρώ περίπου, στην περίπτωση που οι θέσεις αυτών καλυφθούν από τον ιδιωτικό τομέα, *(άρθρο 2)*

γ) σύσταση θέσεων προσωπικού στις Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. στην έδρα κάθε Περιφέρειας και την ως εκ τούτου κάλυψη της μισθοδοσίας αυτού. Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και από την έκδοση σχετικού προεδρικού διατάγματος, *(άρθρο 3)*

δ) καταβολή αποζημίωσης στα επιπλέον τρία (3) τακτικά μέλη και τους Γραμματείς της Επιτροπής Οικονομικής Ανασυγκρότησης Ο.Τ.Α. (άρθρο 12 παράγραφοι 4 και 5, σε συνδυασμό με την παρ.10 του ίδιου άρθρου) Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από την έκδοση σχετικής κοινής υπουργικής απόφασης.

3. Δαπάνη από τη:

α) σύναψη προγραμματικής συμφωνίας οικονομικής υποστήριξης μεταξύ Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του οικείου φορέα για τη χρηματοδότηση των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων. (άρθρο 15) Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα,

β) σύναψη συμβάσεων για την καθαριότητα των σχολικών μονάδων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, για τα σχολικά έτη 2015 – 2016 και 2016 – 2017. Η δαπάνη αυτή εκτιμάται στο ποσό των 35 εκατ. ευρώ, κατ' έτος.

(άρθρο 24 παρ. 1)

4. Εφάπαξ δαπάνη από την προμήθεια του απαραίτητου υλικοτεχνικού εξοπλισμού για τις νέες Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. *(άρθρα 1 και 4)*

5. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν:

α) διεξαγωγή περισσότερων ελέγχων κατ' εφαρμογή του άρθρου 8 και την ως εκ τούτου καταβολή των εξόδων μετακίνησης στους υπαλλήλους που διενεργούν τους ελέγχους αυτούς,

β) σύσταση προσωποπαγών θέσεων στις Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α., για την τοποθέτηση του μετατασσόμενου σε αυτές προσωπικού, στην περίπτωση που δεν υπάρχουν κενές οργανικές θέσεις και την ως εκ τούτου καταβολή μισθοδοσίας σε αυτό, *(άρθρο 9 παρ.2)*

γ) καταβολή αποζημίωσης στα μέλη της Επιτροπής, που συγκροτείται με υπουργική απόφαση, για τη σύνταξη του Κανονισμού διαδικασιών ελέγχου των αποφάσεων των Ο.Τ.Α.. *(άρθρο 10 παρ.3)*

Η ανωτέρω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και την έκδοση σχετικών υπουργικών αποφάσεων.

Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπιστούν από τις πιστώσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού.

ΙΙ. Επί του Κρατικού Ποϋπολογισμού και του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού και των νομικών τους προσώπων, κατά περίπτωση

Ενδεχόμενη δαπάνη, από την κάλυψη του κόστους: i) ενημέρωσης, από τους υπόχρεους φορείς, των βάσεων δεδομένων που τηρούνται στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και ii) διασύνδεσης των πληροφοριακών συστημάτων των υπηρεσιών της ΕΛ.ΑΣ. και του προαναφερόμενου Υπουργείου. *(άρθρα 18 – 20)*

Η ανωτέρω δαπάνη θα αντιμετωπίζεται από τις πιστώσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού, καθώς και των νομικών τους προσώπων, κατά περίπτωση.

ΙΙΙ. Επί του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού ή/και των Ο.Τ.Α. β΄ βαθμού, καθώς και των μνημονευόμενων νομικών προσώπων, κατά περίπτωση

1. Ετήσια πρόσθετη δαπάνη των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και των νομικών τους προσώπων, από την καταβολή πρόσθετων αποδοχών στο προσωπικό, που απασχολείται στους εν λόγω φορείς με συμβάσεις μειωμένου χρόνου, λόγω της αύξησης του ωραρίου εργασίας αυτών ως του ανώτατου ορίου πλήρης απασχόλησης. *(άρθρο 29 παρ. 1)*

2. Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη των προϋπολογισμών:

α) Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, από την καταβολή μισθοδοσίας στα πρόσωπα που θα καταλάβουν τις θέσεις Γενικού Γραμματέα που τυχόν θα συσταθούν σε δήμους με πληθυσμό πάνω από 10.000 έως 20.000 κατοίκων. Η δαπάνη αυτή, η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός θέσεων κ.λπ.), εκτιμάται από το επισπεύδον Υπουργείο ότι θα ανέλθει στο ποσό των 1.800.000 ευρώ περίπου ετησίως, κατ' ανώτατο όριο, *(άρθρο 21)*

β) Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και των νομικών προσώπων αυτών, από την καταβολή μισθοδοσίας αποσπώμενου προσωπικού, σε περίπτωση που προέρχεται από φορείς εκτός Γενικής Κυβέρνησης, *(άρθρο 22)*

γ) Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και β΄ βαθμού, από τη δυνατότητα πρόσληψης προσωπικού, για τη στελέχωση των δημοτικών κατασκηνώσεων, *(άρθρο 24 παρ. 2)*

δ) των δημοτικών παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, από τυχόν πρόσληψη επιπλέον προσωπικού για την κάλυψη των αναγκών τους, λόγω μείωσης του εβδομαδιαίου ωραρίου εργασίας (από 40 σε 30) του προσωπικού των κλάδων Βρεφονηπιοκόμων και συναφών κλάδων, *(άρθρο 29 παρ.2)*

ε) Ο.Τ.Α. β΄ βαθμού, από την αύξηση του αριθμού των Επιτροπών Εκτίμησης Ακινήτων λόγω σύστασης αυτών,

εφεξής, ανά Περιφερειακή Ενότητα και την ως εκ τούτου καταβολή αποζημίωσης στα μέλη αυτών, *(άρθρο 41)*

στ) Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, από τη δυνατότητα ανάθεσης σε τρίτους των υπηρεσιών περιποίησης κοιμητηρίων. *(άρθρο 44)*

3. Δαπάνη των προϋπολογισμών των:

α) Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και των μνημονευόμενων νομικών προσώπων από την καταβολή αμοιβής σε εξωτερικούς συνεργάτες – λογιστές, στους οποίους αναθέτουν την τήρηση του διπλογραφικού συστήματος, *(άρθρο 33)*

β) Ο.Τ.Α. β΄ βαθμού, από τη νομιμοποίηση της διαδικασίας πληρωμής των μνημονευόμενων δαπανών των Περιφερειών, κατ' εξαίρεση των διατάξεων του Δημοσίου Λογιστικού, *(άρθρο 35)*

γ) Ο.Τ.Α. από την εκτέλεση συμψηφιστικών ενταλμάτων πληρωμής, που έχουν εκδοθεί από Ο.Τ.Α., πριν την έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση νόμου, για την τακτοποίηση εκκρεμοτήτων δημοσιονομικής διαχείρισης αυτών. *(άρθρο 37 παρ. 3)*

Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπίζονται από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού των οικείων Ο.Τ.Α. και των λοιπών αναφερόμενων νομικών προσώπων, κατά περίπτωση.

4. Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων των προϋπολογισμών των:

α) Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, από την παράταση της προθεσμίας για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων των δικαιούχων δημοτικών οικοπέδων, *(άρθρο 42)*

β) Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και των ΔΕΥΑ, από τη χορήγηση απαλλαγής από δημοτικά τέλη και φόρους, καθώς και τη θέσπιση κοινωνικών τιμολογίων στις μνημονευόμενες κατηγορίες δικαιούχων. *(άρθρο 43)*

Η εν λόγω απώλεια θα αναπληρώνεται από άλλες πηγές εσόδων των οικείων Ο.Τ.Α., καθώς και των μνημονευόμενων νομικών προσώπων, κατά περίπτωση.

Αθήνα, 27 Ιουλίου 2015

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ	ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
Ευκλ. Τσακαλώτος	Ν. Βούτσης

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ

Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Αυτοτελής υπηρεσία ελέγχου νομιμότητας ΟΤΑ –οικονομική βιωσιμότητα και αυτοτέλεια ΟΤΑ – Κανόνες Δημοσιονομικής Διαχείρισης και άλλες διατάξεις θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Α.ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

Το παρόν Σχέδιο Νόμου διαρθρώνεται σε δύο Τμήματα και οι διατάξεις του κατανέμονται σε τέσσερα Κεφάλαια. Οι πιο σημαντικές, ουσιώδεις και αναγκαίες διατάξεις ανήκουν στα δύο πρώτα Κεφάλαια (Κεφάλαιο Πρώτο και Κεφάλαιο Δεύτερο), όπου : α. Στο Κεφάλαιο Πρώτο επανακαθορίζεται το πλαίσιο λειτουργίας, η διάρθρωση και η στελέχωση της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α.) και β. Στο Κεφάλαιο Δεύτερο καταργείται το Οικονομικό Παρατηρητήριο Ο.Τ.Α., όπως αυτό προβλέπεται στις διατάξεις του ν.4270/2014, και αντικαθίσταται από την Επιτροπή Οικονομικής Ανασυγκρότησης Ο.Τ.Α. . Παράλληλα, στα Κεφάλαια Τρίτο και Τέταρτο, σειρά διατάξεων αφορούν στην αποκατάσταση αδικιών και τη διευκόλυνση και των Ο.Τ.Α και των δημοτών τους, προκειμένου να ασκήσουν αποδοτικότερα και αποτελεσματικότερα τις αρμοδιότητες τους, ειδικότερα στο πεδίο της κοινωνικής πολιτικής, της τοπικής προστασίας των φτωχότερων και των ασθενέστερων στρωμάτων, της εργασιακής εξασφάλισης σημαντικών ομάδων εργαζομένων.

- **Επιδιωκόμενοι Στόχοι**

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Πρώτου, επιδιώκεται η ουσιαστική λειτουργία και η ανεξαρτησία της Α.Υ.Ε. – Ο.Τ.Α. , σε σχέση με οτιδήποτε ίσχυσε έως σήμερα. Η Α.Υ.Ε. – Ο.Τ.Α. θα ασκεί τον έλεγχο νομιμότητας στους ΟΤΑ, σύμφωνα και με τη συνταγματική επιταγή του άρθρου 102, παράγραφος 4. Η Υπηρεσία, αν και προβλεπόταν στο ν.3852/2010, κατέστη ουσιαστικά ανενεργή, ο έλεγχος νομιμότητας μεταφέρθηκε στα

χέρια των εκάστοτε Γενικών Γραμματέων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, εκτρέποντας, πλείστες, όσες φορές, τον έλεγχο νομιμότητας σε έλεγχο σκοπιμότητας των πράξεων, των ενεργειών και των πρωτοβουλιών των Ο.Τ.Α., καταστρατηγώντας τη διοικητική αυτοτέλεια των Ο.Τ.Α. και νοθεύοντας τους διακριτούς ρόλους ανάμεσα στην Κεντρική Διοίκηση και την Αυτοδιοίκηση. Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Πρώτου, στόχος είναι η παύση αυτής της νόθας κατάστασης και η πραγματική, ουσιαστική και αποτελεσματική λειτουργία της Α.Υ.Ε – Ο.Τ.Α. .

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δεύτερου, επιδιώκεται αφενός η κατάργηση των δυσμενών κυρώσεων και των ποινών, οι οποίες συνόδευαν την ύπαρξη και τη λειτουργία του Οικονομικού Παρατηρητηρίου των Ο.Τ.Α. και αφετέρου η αποτελεσματική, οικονομική και λειτουργική υποστήριξη όσων Ο.Τ.Α. αντιμετωπίζουν οξέα, οικονομικά προβλήματα, προκειμένου να υπερβούν αυτές τις αντιξοότητες, μέσα από την Οικονομική Επιτροπή Ανασυγκρότησης και τη διάθεση των πόρων του ειδικού Λογαριασμού Ενίσχυσης των Ο.Τ.Α.. Στα Κεφάλαια Τρίτο και Τέταρτο, επιχειρείται η εξομάλυνση λειτουργικών, οικονομικών και εργασιακών αδικιών και προβλημάτων της τελευταίας, εξαιρετικά δύσκολης, και για τους Ο.Τ.Α. και για κατηγορίες εργαζομένων σε αυτούς, και τους δημότες, περιόδου.

- **Κοινωνικές και Οικονομικές Ομάδες που επηρεάζονται άμεσα ή έμμεσα**

Από το σύνολο των διατάξεων επιδιώκεται η βελτίωση της λειτουργίας των Ο.Τ.Α., η κατοχύρωση του διακριτού ρόλου και της ανεξαρτησίας της Α.Υ.Ε. – Ο.Τ.Α. , η υποστήριξη στο έργο της οικονομικής βιωσιμότητας και αυτοτέλειας και η επίλυση πολλών προβλημάτων, τα οποία συνδέονται με τους Ο.ΤΑ., το προσωπικό, τις αρμοδιότητες, το ρόλο και την αποστολή τους, βοηθώντας κατά αυτόν τον τρόπο και έμμεσα τη βελτίωση των όρων και της ποιότητας ζωής όλων των δημοτών και των πολιτών της χώρας.

2.Καταλληλότητα

Οι προτεινόμενες διατάξεις θεωρούνται ενδεδειγμένες και άμεσα εφαρμόσιμες.

2.1 Παράδειγμα Αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ

Το μοντέλο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και ο βαθμός ανεξαρτησίας, διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας, το εύρος αρμοδιοτήτων και ο τρόπος εποπτείας και υποστήριξης

θεσμών τοπικής εμβέλειας ποικίλει στην Ευρωπαϊκή Ένωση και τις χώρες του ΟΟΣΑ, και υπό αυτό το πρίσμα δεν μπορεί να γίνει ευθεία αναφορά σε παράδειγμα αντίστοιχης ή έστω ανάλογης αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος.

2.2. Διατάγματα και Κανονιστικές Πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστούν πλήρως οι ρυθμίσεις

Στο Σχέδιο Νόμου προβλέπεται η έκδοση επιμέρους κανονιστικών πράξεων, και πιο συγκεκριμένα ενός (1) Προεδρικού Διατάγματος, αναφορικά με τη συγκρότηση της Α.Υ.Ε. – Ο.Τ.Α. και συνολικά 15 Υπουργικών Αποφάσεων ή Κοινών Υπουργικών Αποφάσεων.

2.3 Υποστηρικτικές Ενέργειες

Δεν προέκυψαν διατάξεις από επιμέρους υποστηρικτικές ενέργειες.

3.Συνέπειες στην Οικονομία

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκύπτουν δαπάνες του Κρατικού Προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α. κατά περίπτωση, χωρίς όμως αυτές να καθιστούν απαγορευτικές και κυρίως ευεργετικότερες τις μακροπρόθεσμες ωφέλειες των ρυθμίσεων, όπως για παράδειγμα αναμένεται να προκύψουν από τη σταδιακή, όσο και ουσιαστική εξυγίανση των Ο.Τ.Α., μέσω της υποστήριξης, της βοήθειας και της παρακολούθησης της Επιτροπής Οικονομικής Ανασυγκρότησης , αλλά και την ταχύτητα, την εγγύτητα και την εγκυρότητα του ελέγχου νομιμότητας των πράξεων, μέσω της λειτουργίας της Α.Υ.Ε. – Ο.Τ.Α. .

3.1 Οφέλη ή επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού

Τα οφέλη ή οι επιβαρύνσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού αναφέρονται αναλυτικά στην Ειδική Οικονομική Έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

3.2 Επί του προϋπολογισμού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας

Δεν προκύπτουν ειδικότερες επιπτώσεις στον προϋπολογισμό των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

4.Συνέπειες στην Κοινωνία και τους Πολίτες

4.1 Συνέπειες στην Κοινωνία - 4.2 Συνέπειες στους Πολίτες

Η ταχύτητα, η εγγύτητα, η αξιοπιστία και η ανεξαρτησία της Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. διευκολύνει

έμμεσα την ζωή, την οικονομική και πολιτική δραστηριότητα, τις ενέργειες των αιρετών και των δημοτών, στις τοπικές κοινωνίες. Ο νέος ρόλος της Επιτροπής Οικονομικής Ανασυγκρότησης τονώνει και υποβοηθά τους Ο.Τ.Α. που βρίσκονται σε μειονεκτική, οικονομική κατάσταση και θέση, στηρίζοντας και με αυτόν τον τρόπο, τις τοπικές κοινωνίες. Σειρά ρυθμίσεων για εργασιακά θέματα, όπως εκείνα του άρθρου 29, εμπεδώνουν αίσθημα εργασιακής ασφάλειας στους πολίτες, στηρίζοντας και το έργο ευαίσθητων, κοινωνικά, υποδομών, όπως είναι εκείνες για τα παιδιά προσχολικής ηλικίας και τα βρέφη.

4.3 Βελτίωση των Υπηρεσιών του Κράτους προς τον Πολίτη

Η ασφάλεια δικαίου και ο προληπτικός έλεγχος νομιμότητας, που επιχειρείται να καθιερωθεί και να λειτουργήσει άμεσα και αποτελεσματικά με την Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. καθώς και η σύσταση της Επιτροπής Οικονομικής Ανασυγκρότησης των Ο.Τ.Α., έμμεσα παρέχουν τις βάσεις βελτίωσης του συνόλου των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους δημότες και τους πολίτες ανεξάρτητα από τη χωρική και γεωγραφική διάσταση του Ο.Τ.Α. α' βαθμού στον οποίο ανήκουν. Ειδική μνεία γίνεται στο άρθρο 29 του Σχεδίου Νόμου, όπου αποκαθίσταται το μειωμένο ωράριο εργασίας των νηπιαγωγών και των βρεφονηπιοκόμων των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, διάταξη που έχει τύχει καθολικής αποδοχής, τόσο από τους εργαζόμενους που αφορά όσο και κυρίως από τις μητέρες που αντιλαμβάνονται τα οφέλη για τα παιδιά τους, την ομαλότερη λειτουργία των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, την αποδοτικότερη εργασία και τη δημιουργική απασχόληση των παιδιών.

4.4 Απλούστευση Διοικητικών Διαδικασιών

Στο Κεφάλαιο Τρίτο και ειδικότερα στις διατάξεις 18-20, οι προβλέψεις που αφορούν στη διασύνδεση πληροφοριακών και ηλεκτρονικών συστημάτων του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, καθώς και οι διατάξεις για το ηλεκτρονικά τηρούμενο Μητρώο των φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, αναμένεται να διευκολύνουν και να απλουστεύσουν τις σχετικές διοικητικές διαδικασίας, εξομαλύνοντας περαιτέρω και τις σχέσεις πολιτών και διοίκησης, σε κεντρικό και τοπικό επίπεδο.

5.Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση

Απλούστευση διαδικασιών, συντονισμός με τις προκλήσεις της ηλεκτρονικής εποχής και της διακυβέρνησης, ταχύτητα, εγγύτητα και αξιοπιστία στον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των Ο.Τ.Α., εμπέδωση της ανεξαρτησίας της Α.Υ.Ε. – Ο.Τ.Α., ίδρυση και διατήρηση

ενός πυλώνα ασφαλείας και οικονομικής υποστήριξης στους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ενίσχυση των λειτουργικών και οικονομικών δυνατοτήτων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με σειρά διατάξεων των Κεφαλαίων Τρίτου και Τέταρτου.

6.Νομιμότητα

6.1 Νομολογία των Εθνικών Δικαστηρίων

Δεν έχει προκύψει σχετική νομολογία των εθνικών δικαστηρίων ως προς τις βασικές προτεινόμενες ρυθμίσεις.

6.2 Διατάξεις και Προβλέψεις του Ευρωπαϊκού Ενωσιακού Δικαίου και των Διεθνών Συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα – Νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

Δεν προκύπτει διάταξη ή πρόβλεψη, η οποία να βασίζεται στο ευρωπαϊκό δίκαιο ή σε διεθνείς συμβάσεις και υποχρεώσεις της χώρας.

7.Αρμοδιότητα

Το Σχέδιο Νόμου περιλαμβάνει σχεδόν αποκλειστικά προτεινόμενες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

7.1 Συναρμοδιότητα

Στο Κεφάλαιο Δεύτερο, συναρμόδιο είναι το Υπουργείο Οικονομικών.

7.2 Οργανικές Μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης Ρύθμισης

Το σύνολο των Υπηρεσιών, Τμημάτων, Διευθύνσεων και Γενικών Διευθύνσεων του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

7.3 Υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή των ρυθμίσεων

Υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και υπηρεσίες των κατά τόπους Ο.Τ.Α ' βαθμού. Επίσης, με την ίδρυση τους, η Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α καθώς και η νέα Επιτροπή Οικονομικής Ανασυγκρότησης.

8.Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά τη διάρκεια της σύνταξης, της επεξεργασίας και της τελικής διατύπωσης των

προτεινόμενων διατάξεων, ακολουθήθηκαν τα Πρότυπα της Καλής Νομοθέτησης και οι Κανόνες Νομοτεχνικής Επεξεργασίας της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ).

9.Αυτοτελείς Διατάξεις

Οι διατάξεις του Σχεδίου Νόμου διαρθρώνονται σε τέσσερα κεφάλαια, συνεκτικά μεταξύ τους και ως προς το περιεχόμενο, ενός εκάστου, με πυρήνα αντίστοιχα, την Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α., την Επιτροπή Οικονομικής Ανασυγκρότησης Ο.Τ.Α., θέματα εργασιακά και λειτουργικά της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, και τέλος, θέματα εσόδων, οικονομικής λειτουργίας και λογοδοσίας και καταγραφής της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

10.Διαφάνεια και Κοινωνική Συμμετοχή

Το Σχέδιο Νόμου αναρτήθηκε σε Δημόσια Διαβούλευση, από το μεσημέρι της Τρίτης, 16 Ιουνίου 2015 έως το μεσημέρι της Παρασκευής, 19 Ιουνίου 2015.

http://www.opengov.gr/ypes/?p=2813

Παράλληλα και σε όλη τη διάρκεια της σύνταξης και της επεξεργασίας του, υπήρξαν διαδοχικές συναντήσεις και διαβουλεύσεις με θεσμικούς παράγοντες και συνδικαλιστικά όργανα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας, Πανελλήνια Ομοσπονδία Εργαζομένων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης).

Έκθεση Δημόσιας Διαβούλευσης στο σχέδιο νόμου

«Αυτοτελής υπηρεσία ελέγχου νομιμότητας ΟΤΑ –οικονομική βιωσιμότητα και αυτοτέλεια ΟΤΑ – Κανόνες Δημοσιονομικής Διαχείρισης και άλλες διατάξεις θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης»

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου, καταρχάς, αντιμετωπίζει δύο μείζονα ζητήματα που αφορούν στη λειτουργία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και την άσκηση της κρατικής εποπτείας επ' αυτών. Συγκεκριμένα, το πρώτο κεφάλαιο περιλαμβάνει την τροποποίηση και επικαιροποίηση των διατάξεων που αφορούν την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., ώστε πέντε χρόνια μετά την αρχική της πρόβλεψη στο ν. 3852/2010 (Α' 87), να εκκινήσει, πραγματικά, η λειτουργία της , ικανοποιώντας έτσι τη συνταγματική απαίτηση, που αποτελεί και καθολικό αίτημα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, να ασκείται κατά τρόπο αντικειμενικό και αμερόληπτο και να περιορίζεται αποκλειστικά και μόνο στα όρια του ελέγχου νομιμότητας.

Το δεύτερο κεφάλαιο καταργεί το θεσμό του «Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας Ο.Τ.Α.» και εισάγει ένα νέο σύστημα οικονομικής εποπτείας και ταυτόχρονα στήριξης των Ο.Τ.Α., ώστε να διασφαλίζεται η οικονομική βιωσιμότητα και η αυτοτέλειά τους, ενώ με το τρίτο και το τέταρτο κεφάλαιο ρυθμίζονται τρέχοντα όσο και επείγοντα ζητήματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, αποσαφηνίζονται διατάξεις νόμων, όπως οι πρόσφατες σχετικές του ν.4325/2015, ενώ επιχειρείται, μεταξύ άλλων, και η ουσιαστική εναρμόνιση των υπηρεσιών της Κεντρικής Διοίκησης με τις προκλήσεις της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και της εξυπηρέτησης των εποπτευόμενων φορέων και των πολιτών, μέσω των σύγχρονων, τεχνολογικών εργαλείων και διαύλων επικοινωνίας, ενημέρωσης και αντιμετώπισης των προβλημάτων.

Η διαβούλευση περιείχε 229 σχόλια, η πλειονότητα των οποίων αποσκοπούσε στην ουσιαστική συζήτηση και βελτίωση του σχεδίου νόμου.

Οι συμμετέχοντες στη διαβούλευση ήταν πολίτες, σωματεία, αιρετοί και υπηρεσιακοί παράγοντες της τοπικής αυτοδιοίκησης και υπηρεσιακοί παράγοντες Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

Από τη διαβούλευση προέκυψαν τα ακόλουθα σχόλια:

Άρθρο 1: 12 σχόλια

- «ενδιαφέρουσα νομοθετική πρωτοβουλία 1- θα πρέπει να υπάρξει πρόνοια για λειτουργεία στην έδρα κάθε περιφερειακής ενότητας και όχι στην έδρα κάθε περιφέρειας έστω με δυνατότητα λειτουργείας παραρτημάτων ή κλιμακίων 2-

είναι περιττή η αναφορά περί παράστασης και του αρμοδίου υπουργού κατά περίπτωση όταν προσβάλλεται πράξη της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ 3- θα πρέπει να προβλεφθεί, γιατί είναι πιθανόν να δημιουργηθούν προβλήματα, ότι αρμόδιο κατά τόπο δικαστήριο για εκδίκαση ενδίκων βοηθημάτων κατά πράξεων της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ είναι το δικαστήριο το οποίο είναι αρμόδιο κατά τόπον για τον ΟΤΑ (του οποίου η πράξη ελέγχεται από την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ.»

- «Η απευθείας εποπτεία του κ. Υπουργού στην νέα υπηρεσία εποπτείας λειτουργίας των ΟΤΑ πιστεύουμε ότι θα παρουσιάσει προβλήματα, για τις απομακρυσμένες περιφέρειες»

- «Στο άρθρο 1 η άμεση υπαγωγή στον υπουργό πιθανά για τις απομακρυσμένες Περιφέρειες να αποτελέσει πρόβλημα στην περίπτωση διευθέτησης προβλημάτων»

- «- Στην έδρα κάθε Περιφερειακής Ενότητας, εκτός της Περιφερειακής Ενότητας της έδρας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ, να συσταθεί Τμήμα Εποπτείας ΟΤΑ ως αποκεντρωμένη υπηρεσία της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ και υπαγόμενη σε αυτή, με αντικείμενο την εποπτεία αποκλειστικά των ΟΤΑ της συγκεκριμένης Περιφερειακής Ενότητας. - Το προτεινόμενο Τμήμα θα στελεχωθεί με το υπάρχον ΈΜΠΕΙΡΟ προσωπικό.

- Για τις εξειδικευμένες κρίσεις του, θα συνεπικουρείται από τις υπηρεσίες της έδρας.»

- «Θερμά συγχαρητήρια! Επιτέλους θα λειτουργήσει μία νέα υπηρεσία κατ' επιταγή του Συντάγματός μας με αμεροληψία, αντικειμενικότητα και διαφάνεια, με το κύρος του Υπουργείου, που στόχο θα έχει την αποτελεσματικότερη και ποιοτική λειτουργία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, με σεβασμό στη Δημοκρατία και την Αυτοτέλεια. Μπαίνουν οι βάσεις για μία ουσιαστική μεταρρύθμιση στη Δημόσια Διοίκηση.Το ζήτημα της εξακτίνωσης της νέας υπηρεσίας σε επίπεδο περιφερειακής ενότητας (νομού) αξίζει να προσεχτεί για λόγους ελκυστικότητας στελέχωσης της νέας υπηρεσίας αλλά και ενίσχυση της προσβασιμότητας διότι όπως και να το κάνουμε γνώμονας κάθε ουσιαστικής μεταρρύθμισης είναι και ο τελικός στόχος, η εξυπηρέτηση του πολίτη, του κοινωνικού συνόλου και η διασφάλιση ικανοποίησης του δημοσίου συμφέροντος.»

- «Παρατηρείται το φαινόμενο σε αρκετούς Δήμους της χώρας οι Επίτροποι να αρνούνται να υπογράψουν τα χρηματικά εντάλματα υπαλλήλων ΙΔΑΧ που μετατάσσονται σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας με μεταφορά της θέσης που κατέχουν με την αιτιολογία ότι οι μετατάξεις σύμφωνα με το ΚΚΔΚΥ Άρθρο 183 το προσωπικό του τμήματος αυτού, το οποίο κατέχει ή αποκτά τίτλο σπουδών ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας σε σχέση με την εκπαιδευτική βαθμίδα στην

οποία ανήκει η θέση την οποία κατέχει, επιτρέπεται να μετατάσσεται σε κενή θέση αντίστοιχης εκπαιδευτικής βαθμίδας του τίτλου σπουδών που κατέχει, εφόσον ο τίτλος σπουδών του προβλέπεται ή αντιστοιχεί σε κλάδο ή ειδικότητα της υπηρεσίας του. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει κενή θέση, η μετάταξη γίνεται σε συνιστώμενη με την πράξη μετάταξης προσωποπαγή θέση, ειδικότητας αντίστοιχης του τίτλου σπουδών που κατέχει ο μετατασσόμενος ή παρεμφερούς με τους υπάρχοντες κλάδους μόνιμου προσωπικού, ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου, με δέσμευση κενής θέσης μόνιμου προσωπικού. Οι προσωποπαγείς θέσεις καταργούνται αυτοδικαίως με την κατά οποιονδήποτε τρόπο αποχώρηση αυτών που τις κατέχουν. Κατά τα λοιπά, εφαρμόζονται ανάλογα οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 76 και του άρθρου 79 του παρόντος Κώδικα. Κατά τη διάρκεια εφαρμογής του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής, όπου ως τέτοιο νοείται το εκάστοτε ισχύον, δεδομένου ότι στη διάταξη της παρ.5 του άρθρου 35 του Ν.4024/2011 δεν υπάρχει συγκεκριμένος περιορισμός, καθιερώθηκε η δυνατότητα μετάταξης των υπαλλήλων των δημοσίων φορέων χωρίς την ύπαρξη κενής οργανικής θέσης στην υπηρεσία, τον κλάδο ή τον φορέα στον οποίο μετατάσσεται ή μετατίθεται, με μεταφορά της θέσης που κατέχει ο μετατασσόμενος. Στο πεδίο εφαρμογής της διάταξης περιλαμβάνονται, πέραν των μετατάξεων των άρθρων 69, 70 και 72 του Υπαλληλικού Κώδικα, στις οποίες γίνεται ρητή αναφορά, και οι αντίστοιχες κατηγορίες μετατάξεων των άρθρων 75, 76 και 78 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων.

Αυτό συνεπάγεται οι μετατάξεις των μονίμων Δημοσίων υπαλλήλων να προχωράνε κανονικά ενώ οι μετατάξεις των υπαλλήλων ΙΔΑΧ των ΟΤΑ να κωλυσιεργούν. Η ειδική αυτή διάταξη του άρθρου 183 σχετικά με τη μετάταξη με τη δέσμευση κενής οργανικής θέσης μόνιμου προσωπικού έπειτα από την κατάργηση των οργανικών θέσεων των φορέων, δεν μπορεί να ισχύει διότι ουσιαστικά ΑΠΑΓΟΡΕΥΕΙ τις μετατάξεις προσωπικού ΙΔΑΧ σε ανώτερη εκπαιδευτική βαθμίδα, αντιβαίνει στην αρχή της ισότητας και αποτελεί άνιση μεταχείριση μεταξύ των υπαλλήλων (Δημοσίου και Ιδιωτικού Δικαίου) της ίδιας υπηρεσίας με τα ίδια προσόντα.

Για τους λόγους αυτούς ζητάμε να αποκατασταθεί αυτή η αδικία και να συμπεριληφθεί στο σχέδιο νόμου «Αυτοτελής υπηρεσία ελέγχου νομιμότητας ΟΤΑ – οικονομική βιωσιμότητα και αυτοτέλεια ΟΤΑ – Κανόνες Δημοσιονομικής Διαχείρισης και άλλες διατάξεις θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ειδική διάταξη που να εξομοιώνει σε θέματα μετατάξεων σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας τους υπαλλήλους ΙΔΑΧ των ΟΤΑ με τους μονίμους υπαλλήλους των ΟΤΑ.»

- «Η υλοποίηση του θεσμού βασει των Ν.3852/2010 & Ν. 4257/2014 θα αποτελέσει τον γνώμονα τόσο του ουσιαστικού ,πραγματικού, αντικειμενικού, αμερόληπτου και αποδοτικού τρόπου εποπτείας των ΟΤΑ, όπως ακριβώς

προβλέπεται από το Σύνταγμα της χώρας μας, όσο και ταυτόχρονης ουσιαστικής στήριξης τους, έτσι ώστε να διασφαλιστεί η οικονομική βιωσιμότητα και αυτοτέλεια τους.

Θεωρείται αυτονόητα πρόσφορη η καταργηση της υπαγωγής της στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση.

Ισως θαταν χρήσιμο η κάθε αυτοτελής υπηρεσία να αναπτυχθεί σε αποκεντρωμένα γραφεία σε επίπεδο περιφερειακής ενότητας(κατι που καταργείται) και να στελεχωθεί καταλλήλως, με μετατάξεις υπαλλήλων κατηγορίας ΠΕ,από Δημόσιες Υπηρεσίες με αποδεικνυόμενη εμπειρία σχετιζόμενη με τα γνωστικά αντικείμενα και τις αρμοδιότητες της εν λόγω νεοσύστατης Αυτοτελούς Υπηρεσίας.»

- «Σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν4305/2014(ΦΕΚ 237/31-10-2014 τ.Β') άρθρο 24, ο οποίος αφορά την βαθμολογική και μισθολογική αναγνώριση των υπαλλήλων των ΚΕΠ που απασχολήθηκαν με σύμβαση μίσθωσης έργου, αδικεί τους υπαλλήλους που απόκτησαν πτυχίο και τους τιμωρεί με το να μην τους την αναγνωρίζει επειδή άλλαξαν κλάδο.Για τον λόγο αυτό ζητάω να αποκατασταθεί αυτή η αδικία που αφορά πολλούς υπαλλήλους των ΚΕΠ αλλά και πολλούς άλλους δημόσιους υπαλλήλους.»

- «ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ Α ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΗΣ ΑΡ.24 ΤΟΥ Ν.4305/2014 ΠΕΡΙ ΑΝΑΓΝΩΡΙΣΗΣ ΠΡΟΫΠΗΡΕΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΤΟΥ ΚΕΠ.Οι συνάδελφοι που διοριστήκαμε σε μόνιμες οργανικές θέσεις του κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών(ΔΥΠ) με βαθμίδα ΔΕ ή ΤΕ και στη μετέπειτα δημοσιοϋπαλληλική μας πορεία αποκτήσαμε τίτλο σπουδών ΤΕ ή ΠΕ και προαχθήκαμε στην αντίστοιχη βαθμίδα του ίδιου κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών(ΔΥΠ),βάσειτης προϋπόθεσης α που αναφέρει:<>, του αρ.24 του Ν.4305/2014(ΦΕΚ237/31-10-2014) δεν μας επιτρέπει να ευεργετηθούμε από την παραπάνω διάταξη καθώς δεν διαθέτουμε πλέον τα τυπικά προσόντα με τα οποία διοριστήκαμε(παρόλο που ο κλάδος μας εξακολουθεί να παραμένει ο ίδιος (ΔΥΠ)).Το γεγονός αυτό αποτελεί κατάφορη αδικία να μην αναγνωρίζεται η προϋπηρεσία μας στο αντικείμενο εργασίας που εργαζόμασταν ως υπάλληλοι και εξακολουθούμε να εργαζόμαστε μέχρι σήμερρα ανεξάρτητα αν αλλάξαμε κατηγορία εκπαίδευσης και τα τυπικά προσόντα δεν είναι τα ίδια κατα την ένταξη στις διατάξεις του νόμου όπως όταν υπηρετήσαμε με τις Συμβάσεις Μίσθωσης Έργου.

Σας παραθέτω και την υπ'αριθμ.21/12-11-2014 ανακοίνωση της ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑΣΣ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑΣ ΣΩΜΑΤΕΙΩΝ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΚΕΝΤΡΩΝ ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ ΠΟΛΙΤΩΝ (Π.Ο.Σ.Ε. Κ.Ε.Π),που με θέμα:»Αναγνώριση προϋπηρεσίας» τόνιζε στον τότε υπουργό κ.Μητσοτάκη Κ. τη σοβαρότητα του θέματος.Αθήνα, 12/11/2014

Α.Π. 21

ΠΡΟΣ

Υπουργό ΔΜΗΔ κ. Μητσοτάκη Κ.

Θέμα : "Αναγνώριση προϋπηρεσίας"

Αξιότιμε κ. Υπουργέ,

Είναι δεδομένο ότι η νομοθετική σας πρωτοβουλία, έλυσε ένα πάγιο διαχρονικό αλλά κυρίως δίκαιο αίτημα των εργαζομένων στα ΚΕΠ. Δυστυχώς όμως λόγω των περιορισμών που προκύπτουν από το υφιστάμενο πλαίσιο λόγω της οικονομικής και πολιτικής συγκυρίας, είμαστε υποχρεωμένοι να συνεχίσουμε να διεκδικούμε το αυτονόητο. Η συγκεκριμένη ρύθμιση μπορεί να αποτελέσει λύση στην αναγνώριση της προϋπηρεσίας μας αλλά θα πρέπει να ληφθεί υπόψη για βαθμολογική και μισθολογική εξέλιξη στο σύνολο της. Για το λόγο αυτό θεωρούμε σκόπιμο να διευκρινιστούν τα παρακάτω:

· Ο πλεονάζων χρόνος που θα προκύψει από την αναγνώριση της προϋπηρεσίας να μας κατατάξει στον αντίστοιχο επόμενο βαθμό και κλιμάκιο, όταν και με όποιον τρόπο αρθούν οι σημερινοί περιορισμοί του Ν. 4024/2011. Σε διαφορετική περίπτωση η συγκεκριμένη νομοθετική ρύθμιση του Ν. 4305/2014 είναι άνευ ουσίας για τους υπαλλήλους των ΚΕΠ.

· Οι συνάδελφοι που απασχολήθηκαν στο παρελθόν με συμβάσεις έργου, στα ΚΕΠ των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων αλλά και των πρώην Καποδιστριακών Δήμων θα πρέπει να φέρουν στον φάκελο τους βεβαιώσεις χρόνου υπηρεσίας. Δεδομένου ότι καταργήθηκαν οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και συρρικνώθηκαν οι Δήμοι με την εφαρμογή του Καλλικράτη υπάρχει δυσχέρεια στη σύνταξη της βεβαίωσης. Μια λύση που προτείνουμε είναι να παραλάβουν οι ενδιαφερόμενοι υπάλληλοι τη βεβαίωση χρόνου υπηρεσίας από το site της ΔΟΛ ΚΕΠ μιας και αυτή κατέγραφε και ενέκρινε τις συμβάσεις των εργαζομένων

· Οι συνάδελφοι που διορίστηκαν στον κλάδο ΔΥΠ με βαθμίδα εκπαίδευσης ΔΕ ή ΤΕ

και στη συνέχεια κατακτώντας τίτλο σπουδών προάχθηκαν σε βαθμίδα εκπαίδευσης

ΤΕ ή ΠΕ, πως είναι δυνατόν να ευεργετηθούν από τη διάταξη αφού δεν διαθέτουν

πλέον τα τυπικά προσόντα με τα οποία διορίστηκαν;

Οι πρώην συμβασιούχοι στα ΚΕΠ που διορίστηκαν σε άλλους φορείς του Δημοσίου

και μέχρι σήμερα δεν έχουν αναγνωρίσει την προϋπηρεσία τους, μπορούν να

κάνουν χρήση της διάταξης;

Θεωρούμε πως η κατ' εξαίρεση κατάταξη μας στον αντίστοιχο βαθμό και κλιμάκιο χωρίς

την υποχρέωση προηγουμένης κρίσης του υπηρεσιακού συμβουλίου για την προαγωγή

μας στον επόμενο βαθμό, θα επίλυε πολλά λειτουργικά προβλήματα αλλά και ανισότητες

που μπορούν να προκληθούν με την εφαρμογή του.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΒΩΝΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ

Ο Γ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΠΑΠΑΜΙΧΑΗΛΙΔΗΣ ΜΙΧΑΗΛ»

10. «Ελικρινα έχω μπερδευτεί» Ιδρύεται στην έδρα κάθε Περιφέρειας, αυτοτελής κρατική υπηρεσία εποπτείας των Ο.Τ.Α.»δηλ.13 αυτοτελης υπηρεσίες?οι οποίες όμως στελεχώνονται αυτοδίκαια με τους υπηρετούντες-ασκουντες καθήκοντα ελέγχου υπαλλήλους των 7 Αποκεντρωμένων Διοκήσεων? Επίσης η Α.Υ συμφωνα με το αρθ 8 ΠΑΡ.3 θα εξετάζει καταγγελίες για θέματα νομιμότητας, γενικα?δηλ.παίρνει και ενα κομματι ελέγχου και απο τους Ελεγκτες δημ.Διοίκησης Μιλάμε για υπηρεσία που θα πλέξει ιστο αράχνης γυρω απο όλες τια άλλες ?Λυπάμαι πόσους άλλους ελεγκτικους μηχανισμούς πρέπει να δημιουργήσετε για τη βολή υμετέρων?»

- «Ειλικρινα δεν καταλαβαίνω αυτο το μπερδεμα ανάμεσα ΙΔΡΥΣΗ αυτοτελους ΚΡΑΤΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ στην Περιφέρεια(ΟΤΑ Β ΒΑΘΜΟΥ), στο προσωπικο των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων (Αποκεντρωμένες μοναδες του Κράτους, που αυτοδίκαια μετατάσσονται. Πόσες Α.Υ.δημιουργούνται 7ή 13?? Δηλ. το εποπτευον υπουργειο θα έχει δυο παρόμοιους ελεγκτικούς μηχανισμούς? Παυει να ισχύει η Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου?οι Ελεγκτες Δημοσιας Διοίκησης δεν ελεγχουν πλεον τις καταγγελίες για θέματα νομιμότητας των οτα?

(αρθ 8 παρ.3)»

- «Αναφέρουμε τον προβληματισμό μας για την ανάγκη δημιουργίας ενός ακόμη ανεξάρτητου ελεγκτικού μηχανισμού των ΟΤΑ Α΄και Β΄βαθμού που θα προστεθεί στους ήδη υπάρχοντες π.χ. Ελεγκτικό Συνέδριο, Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου, Οικονομική Επιθεώρηση.

Ο σκεπτικισμός αυτός εδράζεται αφενός στην αναγκαιότητα ελέγχου των πράξεων των οργάνων των ΟΤΑ, που όμως εκ του Συντάγματος , συνίσταται μόνο στον έλεγχο νομιμότητας των αποφάσεων και όχι σκοπιμότητας ή έστω αναγκαιότητάς των και αφετέρου στην επιπλέον γραφειοκρατία που δημιουργείται και επιφέρει καθυστερήσεις στην υλοποίηση των έργων των Δήμων και Περιφερειών.

Κατά την άποψή μας, θα πρέπει οι ελεγκτικοί μηχανισμοί να συγχωνευθούν, ώστε να υπάρχει ένα ενιαίο οργανωτικό επίπεδο, το οποίο θα λειτουργεί πιο συντονισμένα και θα έχει έτσι καλύτερα αποτελέσματα στο έργο του. Για το Δ.Σ. του Ενιαίου Συλλόγου Εργαζομένων Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μ-Θ, Περιοχής ΑΜΘ Γεώργιος Τριανταφυλλόπουλος, Πρόεδρος – Ανδρέας Χρίστου, Γ. Γραμματέας»

Άρθρο 2: 9 σχόλια

- «δεν πρέπει να προβλέπεται δυνατότητα διορισμού δικηγόρου στη θέση του Ελεγκτή νομιμότητας, εκτός αν δηλώσει παραίτηση από το δικηγορικό επάγγελμα»

- «Η ελεγκτική αρμοδιότητα του Ελεγκτή εκτείνεται σε πολύ μεγάλο βαθμό σε θέματα που απαιτούν γνώσεις οικονομολόγου και μηχανικού. Επομένως, πρέπει να διευρυνθεί το γνωστικό αντικείμενο πέραν του πτυχίου νομικής σχολής.»

- «Η ΔΥΝΑΤΟΤΗΤΑ ΕΠΙΛΟΓΗΣ ΜΟΝΟ ΑΠΟΦΟΙΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΦΑΝΤΑΖΕΙ ΦΩΤΟΓΡΑΦΙΚΑ ΕΠΙΛΕΚΤΙΚΗ. Η ΜΗ ΔΥΝΑΤΟΤΗΤΑ ΣΕ ΠΤΥΧΙΟΥΧΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ Η ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ ΤΗΣ ΝΟΜΙΚΗΣ Η ΜΗΧΑΝΙΚΟΥ, ΑΠΑΞΙΩΝΕΙ ΤΟ ΘΕΣΜΟ, ΣΤΕΡΩΝΤΑΣ ΤΟΝ ΑΠΟ ΠΟΛΙΤΙΜΕΣ ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΕΣ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΩΝ.ΕΤΣΙ ΠΧ ΘΑ ΜΠΟΡΟΥΣΕ ΝΑ ΕΙΝΑΙ ΕΛΕΓΚΤΗΣ Η κα ΚΩΝΣΤΑΝΤΟΠΟΥΛΟΥ, ΑΛΛΑ ΟΧΙ Ο κ. ΒΑΡΟΥΦΑΚΗΣ,Ο κ.ΔΡΑΓΑΣΑΚΗΣ Η Ο ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟΣ.

ΕΛΕΟΣ ΜΕ ΤΗ ΛΑΓΝΕΙΑ ΤΗΣ ΑΡΙΣΤΗΣ ΓΝΩΣΗΣ ΞΕΝΗΣ ΓΛΩΣΣΑΣ ΩΣ ΠΡΟΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΟΥ. ΧΡΕΙΑΖΟΜΑΣΤΕ ΙΚΑΝΟΥΣ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΕΣ ΠΟΥ ΝΑ ΚΑΤΑΛΑΒΑΙΝΟΥΝ ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΚΑΙ ΟΧΙ ΞΕΝΑΓΟΥΣ Η ΜΕΤΑΦΡΑΣΤΕΣ ΚΑΘΕ ΓΛΩΣΣΑΣ. ΑΣ ΠΡΟΣΜΕΤΡΗΘΕΙ ΤΟ ΚΑΘΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΓΝΩΣΗΣ ΣΤΑ

ΜΟΡΙΑ, ΑΛΛΑ ΟΧΙ ΩΣ ΠΡΟΥΠΟΘΕΣΗ.

ΘΕΩΡΩ ΟΤΙ ΕΝΑΣ ΟΙΚΟΝΟΜΟΛΟΓΟΣ ΜΕ ΚΑΤΑΞΙΩΜΕΝΗ ΕΜΠΕΙΡΙΑ ΣΤΗ ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΜΕΤΡΙΑ Η ΚΑΛΗ ΓΝΩΣΗ ΑΓΓΛΙΚΗΣ Η ΓΑΛΛΙΚΗΣ ΓΛΩΣΣΑΣ, ΕΙΝΑΙ ΕΞΙΣΟΥ ΚΑΛΟΣ ΜΕ ΕΝΑΝ ΠΤΥΧΙΟΥΧΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ, ΑΡΙΣΤΟ ΓΝΩΣΤΗ ΑΚΟΜΑ ΚΑΙ ΒΑΛΚΑΝΙΚΗΣ ΓΛΩΣΣΑΣ ΚΑΙ ΚΑΤΟΧΟ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΟΥ ΜΕ ΣΥΝΑΦΕΙΑ ΑΠΟ ΑΥΤΕΣ ΠΟΥ ΔΙΝΟΥΝ ΣΩΡΗΔΟΝ ΤΑ ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΑ ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΩΝ.

ΚΑΙ ΜΗ ΛΗΣΜΟΝΟΥΜΕ ΟΤΙ ΠΟΛΛΟΙ ΑΠΟ ΤΟΥΣ ΚΑΛΥΤΕΡΟΥΣ ΥΠΑΛΛΗΛΟΥΣ, ΕΙΤΕ ΓΙΑΤΙ ΔΕΝ ΜΠΟΡΟΥΣΑΝ,ΕΙΤΕ ΓΙΑΤΙ ΗΤΑΝ ΑΠΑΡΑΙΤΗΤΟΙ ΚΑΙ ΤΟΥΣ ΑΠΕΤΡΕΠΑΝ,ΔΕΝ ΕΚΑΝΑΝ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΟ ΜΕ ΕΞΟΔΑ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ, ΟΥΤΕ ΕΙΧΑΝ ΔΙΑΘΕΣΙΜΟ ΧΡΟΝΟ ΓΙΑ ΞΕΝΕΣ ΓΛΩΣΣΕΣ.»

- «Έχω την άποψη ότι η διάταξη είναι σε πολύ καλό δρόμο κι αυτό γιατί ο Ελεγκτής Νομιμότητας πρέπει να είναι νομικός. Πολλές υποθέσεις μπορεί να καταλήξουν στη Δικαιοσύνη και ένας νομικός έχει τη δυνατότητα να ερμηνεύσει καλύτερα και σε ευρύτερο πεδίο όλες τις περιπτώσεις που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της νέας υπηρεσίας σχετικά με τη λειτουργία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Σαφώς υφιστάμενοί του δύναται να είναι Νομικοί, Οικονομολόγοι και Μηχανικοί και μάλιστα αυτό μπορεί να αποτελέσει και απαίτηση ανάλογα με τα θέματα που θα εξετάζονται ανά περίπτωση (προμήθειες, συμβάσεις μελετών – έργων κλπ.) Εναλλακτικά θα μπορούσε να προβλεφθούν και οι παραπάνω ειδικότητες εν ελλείψει, αρκεί όμως να διαθέτουν αποδεδειγμένη εμπειρία είτε ειδικές σπουδές σε μεταπτυχιακό επίπεδο.Αν και μηχανικός ο γράφων, βλέπω θετικά έναν νομικό ως Ελεγκτή Νομιμότητας και εύχομαι οι ειδικές σπουδές σε μεταπτυχιακό επίπεδο να μοριοδοτηθούν περισσότερο από μία εργασιακή εμπειρία δημοσίου υπαλλήλου προϊσταμένου για την οποία δεν πιστοποιείται η αντικειμενικότητα της επιλογής του σε παρελθούσες κρίσεις εάν ποτέ αυτές έγιναν. Η θέση οφείλει να είναι ελκυστική για ένα νέο επιστήμονα με εξειδικευμένες γνώσεις και αστείρευτη διάθεση προσφοράς.»

- «Μία παρατήρηση για τον Ελεγκτή Νομιμότητας: Γιατί να υπάρχει τέτοια διαφοροποίηση μεταξύ ενός δικηγόρου και ενός δημοσίου υπαλλήλου κατόχου πτυχίου Νομικής Σχολής για την επιλογή στη θέση του Ελεγκτή Νομιμότητας. Για τον δεύτερο απαιτούνται πολλά περαιτέρω προσόντα σε σχέση με έναν εν ενεργεία δικηγόρο, χωρίς να υπάρχει κατά τη γνώμη μου επαρκής δικαιολογητική βάση γι' αυτό, αν αναλογιστεί μάλιστα κανείς ότι πολλοί δημόσιοι υπάλληλοι πτυχιούχοι της Νομικής Σχολής είχαν πριν το διορισμό τους και δικηγορική εμπειρία.»

- «Δουλεύω στο Δημόσιο 26 χρόνια και έχω 2 παιδιά. Δύο φορές που ζήτησα

άδεια για να κάνω μεταπτυχιακό με απέτρεψαν πιάνοντάς με στο φιλότιμο για το τι θα γίνει με την υπηρεσία αν λείψω.Αντιθέτως άλλοι που δεν θεωρούνταν χρήσιμοι ή απαραίτητοι εξυπηρετήθηκαν.

Εργαζόμενη μητέρα επί δεκάωρο καθημερινά στην υπηρεσία μου, δεν είχα τη δύναμη να ασχοληθώ για να πάρω πτυχίο αγγλικής πέραν του επιπέδου καλής γνώσης που κατέχω.

Θεωρώ άδικο η προυπόθεση της πολύ καλής ή άριστης γνώσης ξένης γλώσσας, λες και ζητάμε ξεναγούς, και του μεταπτυχιακού, να ισχύσει κατά τη πρώτη εφαρμογή του νόμου και να μη προσμετράται στα μόρια απλώς.

Δώστε και σε μας όσους έχουμε πραγματικά προσφέρει με τη δουλειά μας στη πατρίδα,τη δυνατότητα να κριθούμε για τον νέο θεσμό.Νομίζω ότι δεν υστερώ έναντι των άλλων.»

- «Θεωρώ ότι ο περιορισμός των τυπικών προσόντων μόνο σε πτυχίο Νομικής είναι πολύ δεσμευτικός. Οσοι ζήσαμε από μέσα τη Δημόσια Διοίκηση γνωρίζουμε ότι ένας τίτλος πτυχίου ή μεταπτυχιακού δε λέει τίποτα, μπροστά στην πραγματική γνώση και εμπειρία της Δημόσιας Διοίκησης. Το ουσιαστικό δεν είναι ο τίτλος του πτυχίου αλλά η γνώση και η αντιμετώπιση των πολυδαίδαλων προβλημάτων που προκύπτουν στις ακαθόριστες και ποικίλες διαδικασίες, πράξεις, αποφάσεις, νομοθετήσεις.Πιστεύω ότι ό ελεγκτής νομιμότητας πρέπει βασικά να αποδείξει εμπειρία σε τέτοια θέματα, ακόμα και με γραπτή εξέταση.

Οσοι ζήσαμε απο μέσα την ΤΑ το γνωρίζουμε πολύ καλά αυτό.

Τέλος αν δεν μπορούν να μπουν πολλές ειδικότητες πτυχίων, τουλάχιστον να συμπεριληφθούν, των πολιτικών επιστημών και Δημόσιας Διοίκησης αλλά και των οικονομικών επιστημών.Στέλλα Μανώλη

πρωην Γενική Δ/ντρια

Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών Δήμου Θεσσαλονίκης»

- «Η αναστολή του δικηγορικού λειτουργήματος είναι σωστή. Ίδια ρύθμιση προβλέπει ο Κώδικας Δικηγόρων για Γενικούς Γραμματείς Υπουργείων, δημάρχους, περιφερειάρχες κλπ. Πρέπει όμως να τεθεί κώλυμα εκλογιμότητας σε οποιοδήποτε αιρετό αξίωμα τοπικής ή περιφερειακής αυτοδιοίκησης στις πρώτες εκλογές μετά τον με οποιοδήποτε τρόπο τερματισμό της υπηρεσίας του Ελεγκτή (παραίτηση, παύση, λήξη θητείας, κατάργηση θέσης).»

- «1. Ως προς την ξένη γλώσσα πραγματικά δεν είναι απολύτως κατανοητό γιατί απαιτείται ως προυπόθεση,ενώ θα μπορούσε να προσμετρηθεί απλώς στα μόρια. Επίσης οι απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης λαμβάνουν από την ΕΣΔΔ βεβαίωση άριστης γνώσης της ξένης γλώσσας, την

οποία όμως δεν έλαβε υπόψιν του το ΑΣΕΠ στην προκήρυξη του 2011 με αποτέλεσμα να κληθούν, εκ περισσού, σε γραπτή εξέταση πιστοποίησης γλωσσομάθειας.Και αυτό διότι προβλέφθηκαν στην προκήρυξη του 2011 τα κριτήρια του π.δ.50/2001 για τον διορισμό στο δημόσιο, ενώ δεν λήφθηκε καθόλου υπόψιν ότι οι απόφοιτοι της ΕΣΔΔ έχουν ήδη περάσει από εισαγωγικό διαγωνσιμό και λαμβάνουν την σχετική πιστοποίηση γλωσσομάθειας. Νομίζω ότι αυτό πρέπει να προβλεφθεί στην επόμενη προκήρυξη.Ήδη τα προσόντα που απαιτούνται για τους δημοσίους υπαλλήλους είναι περισσότερα από αυτά των δικηγόρων χωρίς να υπάρχει ιδιαίτερη αιτιολόγηση σε αυτό.

2.Τι εννοεί ο νομοθέτης όταν αναφέρει ότι οι υποψήφιοι υποβάλλουν αιτήσεις για συγκεκριμένη Α.Υ.Ε. – Ο.Τ.Α. Εννοεί ότι ο κάθε υποψήφιος θα υποβάλει μόνο για μία ή απλώς ότι θα γίνεται χωρίστή αίτηση για κάθε ΑΥΕ-ΟΤΑ.θα πρέπει να διευκρινισθεί επαρκώς προς αποφυγή ζητημάτων που προέκυψαν και με την προκήρυξη του 2011.»

Άρθρο 3: 5 σχόλια

- «Οι υπάλληλοι που μετατάσσονται αυτοδικαίως στις Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας(ΑΥΕ) ΟΤΑ και δεν διαθέτουν σωρευτικά τα τυπικά προσόντα της παρ. 2 του άρθρου 3, δύνανται να ασκήσουν έλεγχο νομιμότητας και πειθαρχικό έλεγχο αιρετών;

Σημαντικός αριθμός υπαλλήλων που ασκούν αρμοδιότητες ελέγχου νομιμότητας και ανήκουν στον κλάδο ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού είναι κάτοχοι πτυχίων διαφορετικών των αναφερόμενων στην εν λόγω διάταξη, ενώ η αξίωση πολύ καλής ή άριστης γνώσης ξένης γλώσσας σωρευτικά με τα τυπικά προσόντα της παρ. 2 του άρθ. 3 εγκυμονεί κίνδυνο υποστελέχωσης των ΑΥΕ από έμπειρο προσωπικό.

Περαιτέρω όπως διευκρινιστεί το εύρος των πτυχίων που εντάσσονται στο κλάδο των κοινωνικών επιστημών.»

- «Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση : ...»Δεν κρίνεται αναγκαίο να τεθούν ως προϋπόθεση διορισμού αυξημένα τυπικά προσόντα, όπως μεταπτυχιακοί τίτλοι κλπ, προκειμένου να διευκολυνθεί η στελέχωση των ΑΥΕ»... παρόλα αυτά όμως ζητείται η άριστη γνώση ή πολύ καλή γνώση μιας ξένης γλώσσας και μάλιστα μόνο από τους ΠΕ και όχι από τους ΤΕ!!! Πιστεύω, στο πλαίσιο της ίσης αντιμετώπισης όλων των πολιτών, πως πρέπει να απαιτούμε από τους πολίτες να κρίνονται και να αξιολογούνται με βάση αυτά που η πολιτεία προσφέρει σε όλους τους πολίτες. Ποτέ η πολιτεία δεν έχει δώσει τη δυνατότητα μέσα από τις σπουδές που προσφέρει (ακόμα και στην τριτοβάθμια εκπαίδευση)στην κτήση πιστοποιητικού γλωσσομάθειας. Πιστεύω πως πρέπει να επανεξεταστεί η συγκεκριμένη παράγραφος.»

- «Σημαντικός αριθμός υπαλλήλων που ασκούν αρμοδιότητες ελέγχου

νομιμότητας στον ευρύτερο δημοσιο τομές,και ανήκουν στον κλάδο ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού είναι κάτοχοι πτυχίων διαφορετικών των αναφερόμενων στην εν λόγω διάταξη.Κατεχουν όμως μεταπτυχιακούς ή διδακτορικούς τιτλους σπουδών σχετικούς με τα ζητούμενα πτυχία... Πρεπει να προστεθεί στο αρθρο 217 στη παρ.2 το εξείς εδάφιο:

«οποιοδήποτε πτυχίο ή δίπλωμα ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο της αλλοδαπής και αναγνωρισμένος μεταπτυχιακός ή διδακτορικός τίτλος σπουδών νομικής, οικονομικής ή διοικητικής κατεύθυνσης»»

- «2. Ο έλεγχος νομιμότητας και ο πειθαρχικός έλεγχος των αιρετών ενεργείται μόνο από υπαλλήλους ΠΕ και ΤΕ, με τα εξής προσόντα:i) Για διορισμό στις θέσεις της κατηγορίας ΠΕ απαιτείται: πτυχίο νομικού τμήματος ελληνικών Α.Ε.Ι. ή ισότιμο της αλλοδαπής ή πτυχίο οικονομικών επιστημών ή πολυτεχνικών σχολών ή κοινωνικών ή πολιτικών επιστημών ελληνικών Α.Ε.Ι. ή ισότιμο της αλλοδαπής και γ) άριστη ή πολύ καλή γνώση τουλάχιστον μιας ξένης γλώσσας.Στις θέσεις κατηγορίας ΠΕ διορίζονται και απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης.ii) Για την κατηγορία ΤΕ απαιτείται: πτυχίο ή δίπλωμα διοικητικών, λογιστικών ή τεχνικών σπουδών».Κρίνω αναγκαίο, πως πρέπει να επανεξεταστεί η συγκεκριμένη παράγραφος , ως προς το προσόν «της άριστης ή πολύ καλής γνώσης τουλάχιστον μιας ξένης γλώσσας» καθότι απαιτείται στην κατηγορία ΠΕ ενώ δεν προβλέπεται στην κατηγορία ΤΕ υπαλλήλων που θα στελεχώσουν την εν λόγω αυτοτελή υπηρεσία και θα αντιμετωπίσουν από κοινού την διεκπεραίωση των καθοριζομένων εργασιών της.

Συνιστά άνιση μεταχείριση και αντιμετώπιση,κι επί της ουσίας που θα χρησιμοποιηθεί..το προσόν αυτό.????

Επίσης θα ήθελα να καταθέσω την άποψη μου σχετικά με τα απαιτούμενα κύρια υποχρεωτικά προσόντα των υπαλλήλων κατηγορίας ΠΕ,ΤΕ όπου ζητείται πτυχίο συγκεκριμμένων ειδικοτήτων(καλώς),

δεν ζητείται, όμως, η υπαρξη επιτελικού (κατά την γνώμη μου)πρόσθετου προσόντος,της αποδεικνυόμενης ΕΜΠΕΙΡΙΑΣ σε θέματα ΕΛΕΓΚΤΙΚΗΣ, «εφάμιλλα με τα αντικείμενα νομιμότητας» που θα διευθετωνται στην υπο σύστασην Αυτοτελή Υπηρεσία, ζήτημα αποφασιστικής σημασίας ΓΙΑ ΤΗΝ ΆΣΚΗΣΗ ΤΩΝ ΚΑΘΗΚΌΝΤΩΝ ΤΟΥΣ ΜΕ ΑΝΕΞΑΡΤΗΣΙΑ ΚΑΙ ΥΨΗΛΟ ΑΙΣΘΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ για την επίτευξην του επιδιωκόμενου στόχου της δηλ. τον βαθύ, αποτελεσματικό, αυτοτελή, αμερόληπτο,ανεξάρτητο, ανιδιοτελή & ουσιαστικό έλεγχο των ΟΤΑ.»

- «Συμφωνώ εν μέρει με το σχόλιο της κας Μουσούρα ως προς το πρόσθετο προσόν της ξένης γλώσσας όπως αντιμετωπίζεται δηλαδή ως αναγκαία προϋπόθεση και όχι ως μοριοδότηση και η διάκριση – άνιση μεταχείριση των

ΤΕ εις βάρος των ΠΕ. Όμως το προσόν της εμπειρίας σε ανάλογα θέματα πιστεύω ότι δε θα έπρεπε να προσμετρηθεί δεδομένου ότι η αναζωογόνηση του δημοσίου τομέα μπορεί να επιτευχθεί μέσω της στελέχωσης νέων επιστημόνων με αστείρευτη διάθεση προσφοράς στηριζόμενη στη διαφάνεια σε όλα τα επίπεδα. Δυστυχώς εκθέσεις του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και του Συνηγόρου του Πολίτη έχουν δείξει στο παρελθόν ότι υπήρξαν κρούσματα διαφθοράς και μελανά σημεία σε ζητήματα που άπτονταν της εποπτείας των ΟΤΑ. Νέοι επιστήμονες είναι αδύνατον, τουλάχιστον στην αρχή, να δημιουργήσουν υπόγειες διαδρομές και η διαμόρφωση του παρόντος υπό διαβούλευση νομοσχεδίου αποτρέπει τέτοιες κακοδαιμονίες.»

Άρθρο 4: 1 σχόλιο

1. «Παρατηρήσεις επί του άρθρου 4 :

Α) Πρέπει να συσταθεί Τμήμα Γραμματείας και Πληροφόρησης Πολιτών, υπαγόμενο στην Διεύθυνση Εποπτείας, αρμόδιο για την πρωτοκόλληση και διεκπεραίωση των εγγράφων, τη διακίνηση της αλληλογραφίας, την Τήρηση Φυσικού και Ηλεκτρονικού Αρχείου και την Πληροφόρηση Πολιτών. Β)«Γ. Τμήμα Διοικητικής Υποστήριξης, υπαγόμενο στον Ελεγκτή Νομιμότητας.» Το εν λόγω Τμήμα θα μπορούσε να μετονομασθεί σε «Τμήμα Διοικητικού – Οικονομικού » προκειμένου να ασκεί τόσο τις αρμοδιότητες που αφορούν στα ζητήματα υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού, όσο και στην οικονομική διαχείριση και υποστήριξη της ΑΕΥ. Γ) Η πρόβλεψη ότι μέχρι την επαρκή στελέχωση των Τμημάτων Οικονομικών και Τεχνικών Υποθέσεων, οι αρμοδιότητές τους θα ασκούνται από το Τμήμα Γενικών Υποθέσεων, δυσχεραίνει εξαιρετικά τον ουσιαστικό έλεγχο νομιμότητας και την ποιότητα του ελέγχου. Οι πράξεις των ΟΤΑ Α΄ και Β΄ Βαθμού που υπάγονται στον έλεγχο νομιμότητας χαρακτηρίζονται από πολυπλοκότητα, διέπονται από πλήθος κανονιστικών διατάξεων ενώ παράλληλα απαιτούν άμεση εξέταση λόγω προθεσμιών και καταστάσεων. Η εμπειρία μας αναδεικνύει τον ανωτέρω προβληματισμό, για αυτό επισημαίνουμε ότι θα πρέπει να προηγηθεί η επαρκής στελέχωση των Τμημάτων, ώστε να καταστεί επιτυχής η άσκηση των αρμοδιοτήτων Οικονομικών και Τεχνικών Υποθέσεων.»

Άρθρο 5: 0 σχόλια

Άρθρο 6: 7 σχόλια

- «ΠΑΡΑΚΑΛΩ ΝΑ ΣΥΜΠΕΡΙΛΗΦΘΕΙ Η ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΜΟΥ ΣΤΟ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ ΓΙΑΤΙ ΕΧΩ ΜΕΤΑΤΑΧΘΕΙ ΑΠΟ ΚΕΠ ΣΕ ΚΕΠ ΚΑΙ ΔΕΝ ΠΛΗΡΩΝΟΜΑΙ ΕΔΩ ΚΑΙ 5 ΜΗΝΕΣ.ΕΧΩ ΣΤΕΙΛΕΙ ΜΑΙΛ ΣΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ.

ΕΥΧΑΡΙΣΤΩΧΑΤΖΑΚΟΥ

ΤΗΛ 6944931451»

- «Είμαι μόνιμη υπάλληλος ΚΕΠ. Είχα διοριστεί με Διαγωνισμό του ΑΣΕΠ 7Κ/2006 στο ΚΕΠ Νεάπολης Θεσσαλονίκης με ΦΕΚ διορισμού 649/17/08/07. Το αρμόδιο υπουργείο η ΔΟΛ ΚΕΠ δεν επέτρεπε μετατάξεις, παρά μόνο αμοιβαίες για 5 έτη. Έτσι, όταν διένυσα τα 5 χρόνια ως μόνιμη υπάλληλος ΚΕΠ κατέθεσα στις 03/09/12 στο Δήμο Νεάπολης Συκεών Θεσσαλονίκης αίτηση για μετάταξή μου στο ΚΕΠ Κορδελιού Θεσσαλονίκης για οικογενειακούς λόγους. Ο Δήμαρχος ο κύριος Δανϊηλίδης ενέκρινε την μετάταξή μου . Έτσι, στάλθηκε η αίτησή μου και ο φάκελος μου στο υπηρεσιακό, σε 3 υπουργεία και όπου αλλού χρειαζόταν για την νόμιμη μετάταξή μου. Έπειτα από πολύχρονη αναμονή, λόγω γραφειοκρατίας και πολλών εκλογικών περιόδων το υπουργείο ΔΟΛ ΚΕΠ απάντησε ότι έπρεπε να εκδοθεί ειδικός νόμος για τους υπαλλήλους ΚΕΠ. Τελικά, με τον νόμο 4210 /13 ΦΕΚ 254 Α μου έδιναν την δυνατότητα μετάταξης στο ΚΕΠ Κορδελιού Θεσσαλονίκης , χωρίς να υπάρχει κενή οργανική θέση, αλλά με μεταφορά της οργανικής μου θέσης. Απαραίτητη προϋπόθεση ήταν η διέλευση πενταετίας στο ΚΕΠ Νεάπολης την οποία είχα συμπληρώσει στις 17/08/12. Επίσης, έθετε ως προϋπόθεση τις σύμφωνες γνώμες των 2 δημάρχων. Ο κύριος Δανϊηλίδης και ο κύριος Λαφαζανίδης έστειλαν τις απαραίτητες βεβαιώσεις. Οι νέες δημοτικές εκλογές άλλαξαν τα δεδομένα και οι καινούργιοι δήμαρχοι κύριος Σούλας και κύριος Δανϊηλίδης έστειλαν νέες βεβαιώσεις με την σύμφωνη γνώμη τους. Έπειτα, από πολύχρονη αναμονή εκδόθηκε το ΦΕΚ 1774/Γ/30-12-14 για τη μετάταξή μου με μεταφορά της οργανικής θέσης μου. Έγιναν οι απαραίτητες ενέργειες μεταξύ των δύο γραφείων προσωπικού για την μετάταξη. Ανέλαβα υπηρεσία στο ΚΕΠ Κορδελιού στις 02/02/15. Στο εν τω μεταξύ παντρεύτηκα και ως επακόλουθο έγινα μητέρα στις 30/10/14. Διανύω άδεια ανατροφής τέκνου. Περίμενα αρκετό χρόνο να πληρωθώ από το Δήμο Κορδελιού Ευόσμου ,αλλά τίποτα. Θεώρησα ότι χρειάζεται κάποιος χρόνος για τα διαδικαστικά. Ο καιρός περνούσε και τίποτα. Τελικά, η προϊσταμένη η κυρία Μπράτσιου μου ενημέρωσε ότι η πάρεδρος κυρία Χατζηβασιλείου δεν υπογράφει, λόγω του νόμου 4305/ 2014. Ζήτησα και διάβασα τα σχετικά έγγραφα, την αρνητική πράξη της παρέδρου. Στήριξη μητρότητας? Δεν πληρώθηκα 5 μήνες.

Μετά από πάρα πολλά τηλεφωνήματα και mail σε πάρεδρο, υπουργείο εσωτερικών, ΔΟΛ ΚΕΠ, κτλ.....δεν λύθηκε το θέμα. Η μετάταξή μου δεν είναι ενδοδημοτική κινητικότητα, αλλά κανονική μετάταξη μεταφορά οργανικής θέσης. Άλλωστε, ακόμα και να ήθελα να συμμετάσχω στην εθελοντική κινητικότητα θα με απέρριπτε το υπουργείο ΔΟΛ ΚΕΠ ,αφού δεν αφορούσε υπαλλήλους ΚΕΠ το άρθρο 30 ,νόμος 4223/2013 , ΔΟΛ ΚΕΠ/Φ4-40/οικ.8471.Σας παρακαλώ να μεριμνήσετε για την αλλαγή νομοθεσίας 4305/14 με αναδρομική ισχύ στο πρόσωπό μου ,αφού, η αίτηση μετάταξής μου έγινε το 2012.Παρακαλώ να συμπεριλάβετε και εμένα στο νομοσχέδιο, γιατί έτυχα σε μεταβατικό στάδιο αλλαγής νόμων, ώστε να λυθεί οριστικά το θέμα μου. Με εκτίμηση,Χατζάκου ΜαρίαMail maria_chatzakou@hotmail.com»

- «Παρατηρήσεις επί του άρθρου 6 : Να παρέχεται η δυνατότητα στους υπάλληλους της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. που έχουν τα απαιτούμενα από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις προσόντα να υποβάλουν αίτηση προς επιλογή και σε θέσεις Διευθυντών Υπουργείων και άλλων δημοσίων υπηρεσιών. Η ευνοϊκή διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 11 του σχεδίου νόμου, σε συνδυασμό με την ανωτέρω πρόβλεψη, θα είναι ελκτική σε στελέχη με αυξημένα ουσιαστικά και τυπικά προσόντα της διοίκησης.»

- «της παρ.4 προηγειται το αρθ10 παρ 1α γραμμες 4και 5 στη συνέχεια το αρθ 11 παρ 2 κα 4.Πραγματικα αυτό το Συστημα Αξιολογησης είναι Πρωτοπόρο. και πρέπει να αποτελέσει και πρόταση προς του θεσμους Συγχαρητήρια!! ΝΑ Η Ευκαιρια να αποκτήση μορίων προυπηρεσίας σε θέσεις ευθύνης με τον πιο απλό τρόπο.Βοήθηστε να συνταξιοδοτηθούμε ετσι ωστε να μην είναι ανάγκη για τέτοιου είδους εφευρήματα-νομοθετήματα»

- «ΜΕΤΑΤΑΞΗ ΣΕ Π.Ε ΑΠΟ Δ.Ε ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΙΔΑΧ

ΕΝΩ 17/11/2014 ΓΡΑΦΤΗΚΕ ΦΕΚ ΑΡΙΘ 1546 ΓΙΑ Π.Ε ΔΕΝ ΠΡΑΓΜΑΤΟΠΟΙΗΘΗΚΕ ΠΟΤΕ ΔΙΟΤΙ Η ΕΠΙΤΡΟΠΟΣ ΤΗΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ ΔΕΝ ΔΕΧΤΗΚΕ ΤΟ ΕΝΤΑΛΜΑ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΣΕ Π.Ε ΔΙΟΤΙ ΕΚΡΙΝΕ ΟΤΙ Η ΜΕΤΑΤΑΞΗ ΔΕΝ ΜΠΟΡΟΥΣΕ ΝΑ ΠΡΑΓΜΑΤΟΠΟΗΘΕΙ ΔΙΟΤΙ ΔΕΝ ΥΠΗΡΧΕ ΚΕΝΗ ΟΡΓΑΝΙΚΗ ΘΕΣΗ

ΥΠΗΡΕΤΩ ΩΣ Δ.Ε. ΣΕ ΚΕΠ ΚΑΙ ΤΟ ΑΡΧΙΚΟ ΣΚΕΠΤΙΚΟ ΤΗΣ ΜΕΤΑΤΑΞΗΣ ΗΤΑΝ ΜΕ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΘΕΣΗΣ ΣΤΟΝ ΙΔΙΟ ΦΟΡΕΑ ΔΗΛΑΔΗ ΣΤΟ ΚΕΠ

ΠΑΡΑΚΑΛΩ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΥΠΟΨΙΝ ΣΑΣ ΠΑΡΟΜΟΙΕΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΙΣ»

- «η παρ. .4 του αρθ αυτου είναι ειναι η κορύφωση της γρηγορης ανόδου στην ιεραρχία χωρις πολλες κρισεις αφου έχουν προηγηθει οι τακτοποιήσεις με την παρ 1α του αρθ 10 (γραμμες 4&5)και αρθρο 11 παρ 4.Έμμεσα καποιοι θελουν θα μας βοηθήσουν να σκεφτουμε νωρίτερα την έξοδο προς συνταξη….»

«ΠΑΡΑΚΑΛΩ ΝΑ ΣΥΜΠΕΡΙΛΗΦΘΕΙ Η ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΜΟΥ ΣΤΟ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ ΓΙΑΤΙ ΕΧΩ ΜΕΤΑΤΑΧΘΕΙ ΑΠΟ ΔΕ ΣΕ ΠΕ ΑΠΟ 17/11/2014 ΦΕΚ ΑΡΙΘ 1546 ΚΑΙ ΔΕΝ ΟΛΟΚΛΗΡΟΘΗΚΕ ΠΟΤΕ ΔΙΟΤΙ Η ΕΠΙΤΡΟΠΟΣ ΤΗΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ ΔΕΝ ΔΕΧΤΗΚΕ ΤΟ ΕΝΤΑΛΜΑ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΣΕ Π.Ε ΚΡΙΝΟΝΤΑΣ ΟΤΙ Η ΜΕΤΑΤΑΞΗ ΔΕΝ ΜΠΟΡΟΥΣΕ ΝΑ ΠΡΑΓΜΑΤΟΠΟΗΘΕΙ ΜΕ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΤΗΣ ΘΕΣΗΣ ΠΟΥ ΚΑΤΕΧΩ ΛΟΓΩ Ν. 4305/14.»

Άρθρο 7: 0 σχόλια

Άρθρο 8: 2 σχόλια

- «Πολύ σημαντικό άρθρο τόσο για την ουσιαστική και αντικειμενική κρίση όσο και για την ενίσχυση της διασύνδεσης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με το αρμόδιο Υπουργείο. Αυτή η ανατροφοδότηση θα συμβάλει σε μία ουσιαστική

αναζωογόνηση της λειτουργίας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, στην εξάλειψη της διαφθοράς και όλων των κακοδαιμονιών του παρελθόντος.»

- «Δυνατότητα Προσφυγής κατά των Αποφάσεων του Ελεγκτή Νομιμότητας. Με το προϋφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο, προβλεπόταν η δυνατότητα Προσφυγής κατά των Αποφάσεων του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152. Κατ' αναλογία είναι αναγκαίο να προβλεφθεί η σύσταση και λειτουργία αντίστοιχης Ειδικής Επιτροπής για την Προσφυγή κατά των Αποφάσεων του Ελεγκτή Νομιμότητας, ώστε να μην απευθύνονται όλοι οι Δήμοι, Περιφέρειες κ.λπ. απευθείας στο Διοικητικά Δικαστήρια, κάτι που θα επιφορτίσει ακόμα περισσότερο την Ελληνική Δικαιοσύνη, θα προκαλεί καθυστερήσεις στη λειτουργία των Δήμων που προσφεύγουν στα Δικαστήρια και οικονομική επιβάρυνση των πολιτών που προσφεύγουν στα Δικαστήρια.

Η μη πρόβλεψη τέτοιας Ειδικής Επιτροπής στο Νόμο 3852/2010 («Καλλικράτης») αποτελεί σοβαρό έλλειμμα και πρόβλημα του νόμου αυτού και προτείνουμε τη διόρθωσή του με την προσθήκη σχετικού άρθρου. Προτεινόμενη προσθήκη ενός νέου Άρθρου στο Σ/Ν με την ακόλουθη διατύπωση:Άρθρο 8Α

Ειδική Επιτροπή

§ 1. Η παράγραφος 3 του άρθρου 230 του ν.3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «3. Οι αποφάσεις του Ελεγκτή Νομιμότητας προσβάλλονται στην Ειδική Επιτροπή του επόμενου άρθρου και εν συνεχεία στα αρμόδια δικαστήρια με τα ένδικα βοηθήματα που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία.»

§ 2. Προστίθεται νέο Άρθρο 230 Α στο Ν. 3852/2010 με την ακόλουθη διατύπωση:

«Άρθρο 230 Α

Ειδική Επιτροπή

1. Στην έδρα κάθε Περιφέρειας συνιστάται τουλάχιστον μία (1) τριμελής Ειδική Επιτροπή που αποτελείται από: α) Έναν (1) δικαστικό λειτουργό των διοικητικών ή πολιτικών Εφετείων, ως πρόεδρο, που ορίζεται με τον αναπληρωτή του, από τον πρόεδρο του οικείου Εφετείου. Σε περίπτωση που στην έδρα της Περιφέρειας δεν έχει ιδρυθεί διοικητικό ή πολιτικό Εφετείο, οι δικαστικοί λειτουργοί προέρχονται από τα αντίστοιχα διοικητικά ή πολιτικά Πρωτοδικεία και υποδεικνύονται από τους προέδρους αυτών. β) Ένα (1) μέλος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, που ορίζεται με τον αναπληρωτή του, από τον πρόεδρό του. γ) Έναν (1) αιρετό εκπρόσωπο της Περιφερειακής Ένωσης Δήμων (Π.Ε.Δ.), με τον αναπληρωτή του, οι οποίοι ορίζονται με απόφαση των οικείων διοικητικών συμβουλίων. Η Επιτροπή συγκροτείται με απόφαση του Ελεγκτή Νομιμότητας της οικείας Περιφέρειας. Σε περίπτωση που στην ίδια Περιφέρεια συνιστώνται περισσότερες από μία Ειδικές Επιτροπές, με την ίδια απόφαση, καθορίζεται η τοπική αρμοδιότητα καθεμιάς και η έδρα της. Όταν κρίνεται απόφαση του Ο.Τ.Α., από τον οποίο προέρχεται ο αιρετός

εκπρόσωπος της Π.Ε.Δ., αντικαθίσταται υποχρεωτικώς από τον αναπληρωτή του. Καθήκοντα γραμματέα της Ειδικής Επιτροπής ασκεί υπάλληλος της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Ελέγχου, που ορίζεται με τον αναπληρωτή του με την απόφαση συγκρότησής της.

2. Η Ειδική Επιτροπή ασκεί έλεγχο νομιμότητας, και εκδίδει απόφαση επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την υποβολή της.

3. Η Ειδική Επιτροπή θεωρείται ότι έχει απαρτία με την παρουσία δύο (2) εκ των μελών της. Σε περίπτωση ισοψηφίας υπερισχύει η ψήφος του προέδρου.

4. Οι αποφάσεις της Ειδικής Επιτροπής προσβάλλονται μόνο στα αρμόδια δικαστήρια.

5. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομίας, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζεται η αποζημίωση των μελών της Επιτροπής και του Γραμματέα αυτής, σύμφωνα με τις ισχύουσες, κάθε φορά, διατάξεις. Θέματα λειτουργίας της Ειδικής Επιτροπής ρυθμίζονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

6. Οι αποφάσεις της ειδικής επιτροπής, οι οποίες εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις του προηγούμενου άρθρου, κοινοποιούνται στον Ελεγκτή Νομιμότητας και στο Δήμο ή στην Περιφέρεια ή στο νομικό πρόσωπο αυτών, καθώς και σε αυτόν που έχει ασκήσει την προσφυγή. Οι αποφάσεις αυτές δημοσιεύονται υποχρεωτικά με φροντίδα του Δήμου ή της Περιφέρειας με ανάρτηση στο Διαδίκτυο στο κατάστημα του οικείου οργανισμού. Για τις δημοσιεύσεις αυτές συντάσσεται αποδεικτικό ενώπιον δύο (2) μαρτύρων.»

§ 3. Η παράγραφος 1 του άρθρου 231 του ν.3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «1. Όλα τα όργανα των δήμων και των περιφερειών, συλλογικά και μονομελή, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών, οι επιχειρήσεις τους, καθώς και οι σύνδεσμοι έχουν υποχρέωση συμμόρφωσης χωρίς καθυστέρηση προς τις αποφάσεις του Ελεγκτή Νομιμότητας και της Ειδικής Επιτροπής που εκδίδονται σύμφωνα με τα άρθρα 225 έως 230 Α του παρόντος.»»

Άρθρο 9: 3 σχόλια

- «θα πρέπει να υπάρξει συγκεκριμένη αναφορά για το πότε θα αρχίσει να λειτουργεί αυτή η υπηρεσία η εμπειρία με τις διάφορες διοικητικές αναδιαρθρώσεις που έγιναν κατά καιρούς δείχνει ότι πολλές φορές αναμενόταν επί μακρόν η διεξαγωγή ελέγχου κλπ. σε διάφορες πράξεις ΟΤΑ επειδή δεν είχαν συγκροτηθεί επιτροπές, όργανα κλπ.»

- «Για να ασκηθούν οι αρμοδιότητες απο τον Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης αυτός θα πρέπει να έχει τοποθετηθεί έως την έναρξη ισχύος του

νόμου.Σε διαφορετική περίπτωση πρέπει να τεθεί η φράση ή του ασκούντος καθήκοντα Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης.»

- «Παρατηρήσεις επί του άρθρου 9: Η έναρξη λειτουργίας κάθε Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. διαπιστώνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης «μετά την επαρκή στελέχωση αυτής». Επισημαίνουμε ότι μετά την έναρξη λειτουργίας και την εφαρμογή της παρ. 3 του άρθρου 227 του Ν. 3852/2010, αναμένεται η αύξηση του αριθμού των ειδικών διοικητικών προσφυγών που θα υποβάλλονται στην ΑΕΥ ΟΤΑ.»

Άρθρο 10: 23 σχόλια

- «Γιατί μπορούν να κάνουν αίτηση μετάταξης μόνο οι μόνιμοι υπάλλοι και δεν συμπεριλαμβάνονται και οι ΙΔΑΧ?»

- «Στο σχέδιο νόμου και συγκεκριμένα στο άρθρο 10 «Στελέχωση της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ» η παρ. 1 α δημιουργεί ερωτηματικό σχετικά με το που θα απασχοληθεί το προσωπικό των τμημάτων Διοικητικού –Οικονομικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, που την 1.5.2015 υπηρετούσε στους νομούς και όχι στην έδρα των Περιφερειών, ασκώντας τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των ΟΤΑ. Ενδέχεται η μετακίνηση των υπαλλήλων αυτών σε άλλο νομό, χωρίς τη σύμφωνη γνώμη τους, γεγονός που θα δημιουργήσει τεράστια οικονομικά και οικογενειακά προβλήματα;»

- «Στο νομοσχεδιο επιβάλλεται να κατοχυρωθεί η θέση των υπαλλήλων στο επίπεδο των Π.Ε., των παλιών νομών δηλαδή, ωστε να μην ξεσπιτωθούν οι υπάλληλοι αυτοί.»

- «Θεωρώ πως είναι σκόπιμο για λόγους ίσης μεταχείρισης αλλά και σχετικής γνώσης του αντικειμένου, να έχουν το δικαίωμα για υποβολή αίτησης απόσπασης ή μετάταξης στην αναφερομένη στο άρθ. 10 υπηρεσία και οι ΙΔΑΧ των ΝΠΙΔ με τα αντίστοιχα προσόντα, ειδικά όταν αυτά ανήκουν σε ΟΤΑ.»

- «Σχετικα με το συγκεκριμένο άρθρο:α. το προσωπικό που υπηρετούσε την 01/5/2015 στις υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων στην έδρα κάθε Περιφέρειας και ασχολούνταν με τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των Ο.Τ.Α. και τα θέματα της πειθαρχικής ευθύνης των αιρετών της τοπικής αυτοδιοίκησης, μετατάσσεται αυτοδικαίως στις οικείες Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας Ο.Τ.Α., ανεξαρτήτως τυπικών προσόντων ή κατηγορίας, από το χρόνο έναρξης λειτουργίας κάθε μίας.

Το ερωτημα μου ειναι….

Που θα απασχοληθεί το προσωπικό των τμημάτων Διοικητικού –Οικονομικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, που την 1.5.2015 υπηρετούσε στους νομούς και όχι

στην έδρα των Περιφερειών, ασκώντας τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των ΟΤΑ;Θα υπάρξει προβλεψη;π.χ στην Αποκεντρωμενη Διοικηση Στερεάς-θεσσαλίας;Και οι υπάλληλοι πο κανουμε ελεγχο νομιμότητας αλλα ανήκουμε σε άλλο Τμήμα π.χ Τοπικής Αυτοδιοίκησης και ΝΠΔΔ;»

- «Αφού οι Αποκεντρωμένες φορτώθηκαν τον έλεγχο νομιμότητας, είτε είχαν προσωπικό (με τα σούπερ προσόντα ή χωρίς) είτε όχι, απορεί κανείς με την επιμονή να δημιουργηθεί η Αυτοτελής Υπηρεσία. Αφού είναι προφανές ότι «τα πιο δραστήρια και φιλόδοξα μέλη του προσωπικού της δημόσιας διοίκησης» (όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση) δεν ενδιαφέρονται για τις Αυτοτελείς Υπηρεσίες, διαφορετικά θα τις είχαν ήδη στελεχώσει.Επομένως τι περιμένετε να γίνει? Όλα θα μείνουν όπως είναι και το μόνο που θα πετύχουμε είναι η δημιουργία δεκατριών επιπλέον υπαλλήλων που θα αμείβονται με μισθό Γενικού Διευθυντή Υπουργείου!

Το γεγονός ότι μέχρι τώρα δεν υπήρξε ενδιαφέρον για τη στελέχωσή τους θα έπρεπε να μας έχει διδάξει κάτι και να κρατάμε «μικρότερο καλάθι» όσον αφορά τα απαιτούμενα προσόντα.»

- «Αυτοί οι ταλαίπωροι ΔΕ που έκαναν έλεγχο νομιμότητας (για να βοηθήσουν τις υπηρεσίες τους, χωρίς να έχουν τα απαιτούμενα προσόντα), για ποιό λόγο πρέπει να μεταταχθούν αυτοδίκαια αφού δε θα αξιοποιηθεί η εμπειρία τους? Διότι, όπως προβλέπεται, έλεγχο νομιμότητας κάνουν μόνο οι ΠΕ και οι ΤΕ και για το λόγο αυτό τους αναγνωρίζεται προϋπηρεσία Προσϊσταμένου Τμήματος!Αν οι ΔΕ χρειάζονται μόνο για γραμματειακή υποστήριξη γιατί πρέπει να μεταταχθούν υποχρεωτικά όσοι έκαναν έλεγχο νομιμότητας και δε στελεχώνονται οι υπηρεσίες με εθελοντικές μετατάξεις?»

- «Άρθρο 10: Στελέχωση της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.

Μόνιμοι υπάλληλοι δημόσιων υπηρεσιών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού μπορούν με αίτησή τους να ζητήσουν τη μετάταξή τους στην έδρα της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.

Τι θα απογίνει για αυτούς τους υπαλλήλους που το έτος 2011 ελαβαν μερος στην προκήρυξη στελέχωσης της εν λόγω αυτοτελούς υπηρεσιας με αποστολή εμπρόθεσμης & πλήρους αίτησης συνοδευόμενης με τα αποδεικτικά στοιχεία των απαιτούμενων (κατα την συγκεκριμμένη προκήρυξη)τυπικών και επικουρικών προσόντων τους...???? στην συνέχεια η ιδια διαδικασία επαναλήφθει το έτος 2014 με βάσει το Ν. 4257/2014...??

Θεωρείται σωστό, να ληφθούν κατά προτεραιότητα υπ όψιν...???Υποσ.: Οι συγκεκριμμένοι φάκελλοιτων υποψηφίων, ειχαν ελεχθει από την αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών που παραλαμβάνονταν και πρωτοκολλούνταν για την πληρότητα τους ή μη με αποτέλεσμα να ειχαν χαρακτηρισθεί «πληρεις» ή

«απορριπτέοι».»

- «Τι θα γίνει με όσους είχαν κανει αιτηση με τη πρόσκληση του 2011;;;; Παλι θα καταθετομε δικαιολογητικά;;;; και ποιος εγγυάται οτι αυτή τη φορά θα προχωρησει;»

- «α) Τι σημαίνει ζητώ μετάταξη στην έδρα νομίζω ότι το ορθό είναι ζητώ μετάταξη σε Αυτοτελη Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α.

β) Η παράγραφος β δεν είναι σαφές ότι αναφέρεται σε υπαλλήλους ΠΕ αλλά αυτό προκύπτει λόγω της παραγάφου γ.

γ) Ο περιορισμός της παραγράφου β σε μόνιμους υπαλλήλους και άρα όχι σε υπαλλήλους αορίστου χρόνου, νομίζω ότι θα είχε νόημα μόνο σε μετατάξεις σε δικαστήρια και όχι σε δημόσια υπηρεσία.

γ) Δεν δίνεται η δυνατότητα μετάταξης σε υπαλλήλους νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου.

δ) Εάν αλλάξει ο όρος μόνιμοι τότε μόνο θα έχει νόημα να προστεθεί και η δυνατότητα μετάταξης σε υπαλλήλους νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου.- Ο δικαστικός κώδικας δίνει δυνατότητα μετάταξης σε δικαστήρια σε υπαλλήλους νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου αλλά ο δικαστικός υπαλληλος πρέπει να είναι μόνιμος ενώ όλοι οι υπάλληλοι νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου είναι αορίστου χρόνου.Αυτό έχει ως συνέπεια όποιος υπαλληλος ΝΠΙΔ παρασύρεται και υποβάλλει αίτηση αυτή απορρίπτεται επειδή είναι αορίστου χρόνου.Αναφέρω τα παραπάνω για να γίνει κατανοητό τη σημασία που έχει η λέξη «μόνιμοι».»

- «Η αυτοδίκαιη μετάταξη καλό είναι να αλλάξει σε εθελοντική. Οι υπαλληλοι που κάνουν ελεγχο νομιμότητας τοσο καιρό, πολλές φορές χωρίς καν τα απαιτούμενα προσόντα, σε τόσο δύσκολο αντικείμενο, υπερεβαλλαν πολλές φορές τις δυνατοτητες τους προκειμένου να ανταπεξέλθουν στο αντικείμενο και να βοηθήσουν τις υπηρεσίες τους. Δεν είναι σωστό τώρα να «τιμωρούνται» κιόλας με την αυτοδικαιη μετάταξη. Πρέπει να τους δωθεί η δυνατότητα να επιλέξουν.»

- «Η «Πρώτη Φορά Αριστερά Κυβέρνηση» αποφασίζει να μετατάξει υποχρεωτικά υπαλλήλους που έχουν διοριστεί, και σε πολλές περιπτώσεις υπηρετούν με δέσμευση παραμονής στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, σε μια υπηρεσία (όπου θα έχουν νέα πενταετή δέσμευση) που όπως όλα δείχνουν δεν μπορεί με τίποτα να στελεχωθεί. Γιατί άραγε?

Με ποιόν τρόπο ακριβώς διασφαλίζονται τα δικαιώματα των υπαλλήλων και ποιό είναι το κίνητρο για να στελεχώσουν τη νέα υπηρεσία, όπως διακηρύσσεται στην αιτιολογική έκθεση?

Τουλάχιστον οι προηγούμενοι μιλούσαν για πενταετείς αποσπάσεις και όχι για μετατάξεις.»

- «Απο τη στιγμή που καταργούνται τα κατα νομό Γραφεία Εποπτείας ΟΤΑ, για λόγους ισότητας, θα έπρεπε να δοθεί η δυνατότητα, στους νυν υπηρετούντες στα Τμήματα Διοικητικού Οικονομικού των Νομών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, εφόσον το επιθυμούν, να μεταταχθούν αυτοδίκαια, όπως οι υπάλληλοι της έδρας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ και να μην χρειάζεται να μπουν στη διαδικασία της μετάταξης, όπως οι υπάλληλοι των λοιπών δημοσίων υπηρεσιών. Αυτό θα βοηθήσει άλλωστε και στην κατεύθυνση για άμεση και πλήρη στελέχωση των ΑΥΕ ΟΤΑ με ήδη εξειδικευμένο προσωπικό. Παράλληλα, λόγω των απαιτούμενων προσόντων για τη μετάταξη των υπαλλήλων στην ΑΥΕ ΟΤΑ και ειδικότερα το υψηλό επίπεδο της ξένης γλώσσας θα έχει ως αποτέλεσμα την απόρριψη σχετικών αιτήσεων με αποτέλεσμα την αδυναμία επαρκούς στελέχωσης των εν λόγω Υπηρεσιών.»

- «Επειδή το προσωπικό που υπηρετεί σε υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων στην έδρα κάθε περιφέρειας είναι λίγο ,θα πρέπει να μεταταχθούν όλοι οι υπάλληλοι που υπηρετούν στα τμήματα Διοικητικά- Οικονομικά και στις άλλες περιφερειακές ενότητες οιοποίοι ασχολούνται με το συγκεκριμένο έλεγχο.Άλλωστε τα συγκεκριμένα τμήματα δεν εξυπηρετούν άλλο σκοπό δεδομένου ότι οι μόνες υπηρεσίες που υπάρχουν στις άλλες περιφερειακές ενότητες πλην της έδρας της Περιφέρειας είναι μόνον οι Δασικές Υπηρεσίες, οι οποίεςδεν έχουν καμμία συνεργασία με τα ανωτέρω τμήματα πλην της μεσολάβησής τους όσον αφορά την υποβολή δικαιολογητικών πληρωμής στις Υ.Δ.Ε.γεγονός που μπορεί να γίνεται απ' ευθείας αποφεύγοντας και την γραφεικρατική καθυστέρηση.»

- «Τι σημαίνει «υπηρετουσε την 1/5/2015…μετατάσσεται ??και ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΩΣ ΠΡΟΣΟΝΤΩΝ¨??.δηλ.ανιση μεταχείρηση εργαζομένων στον ιδιο φορέα ,στην ιδια γενική διευθυνση αλλα σε άλλο τμήμα ?που έχουν διοριστεί με τα ίδια ή και ανωτερα προσόντα των «ανεξατρητως μετατασσομένων»αλλα και ανιση μεταχειρηση στους υπαλλήλους των Αποκεντρωμενων ,αφου οι υπάλληλοι της Κεντικης Υπηρεσίας του Υπουργείου μπορουν να ζητήσουν απόσπαση κατα παρεκλιση των κειμενων διατάξεων…..Κύριοι διορθωστε,εχετε κ,ανει πληρη καταστρατηγηση όλων των κανόνων του Διοκητικου Δικαίου!!!!!!!!Είναι απαράδεκτο να διαφοροποιείται και ετσι να αποκλείεται υπάλληλος ιδιας κατηγορίας και κλάδου επειδή ετυχε να υπηρετεί σε παρόμοια υπηρεσία του ιδιου φορέα γιατι εκει υπήρχαν αυξημένες ανάγκες!!!!»

- «Η ΑΠΟΨΗ ΠΟΥ ΔΙΑΤΥΠΩΣΑ ΣΤΙΣ 9.20 ΣΗΜΕΡΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΜΕΤΑΤΑΞΕΙΣ ΑΠΟ ΤΑ ΤΜΗΜΑΤΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΑ -ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΕΙΝΑΙ ΕΣΦΑΛΜΕΝΗ ΛΟΓΩ ΚΑΚΗΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗΣ ΚΑΙ ΤΗΝ

ΑΝΑΚΑΛΩ»

- «Παρατηρήσεις επί του άρθρου 10:Το προσωπικό που υπηρετούσε την 01/05/2015 στις υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και ασχολούνταν με τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των Ο.Τ.Α. και τα θέματα της πειθαρχικής ευθύνης των αιρετών της τοπικής αυτοδιοίκησης, «μετατάσσεται μετά από αίτηση» στις οικείες Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας Ο.Τ.Α. Η αυτοδίκαια μετάταξη θα προκαλέσει σοβαρά προβλήματα τόσο στους υπαλλήλους που δεν επιθυμούν την μετάταξη τους στην ΑΕΥ ΟΤΑ, όσο και στις υπηρεσίες των ΑΔΑ. Οι περισσότεροι υπάλληλοι δεν ασκούν μόνο έλεγχο νομιμότητας αλλά και πλήθος άλλων αρμοδιοτήτων Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Ν.Π.»

- «Το σύνολο των αρμοδιοτήτων που αφορούν στον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των ΟΤΑ μεταβιβάζεται στην έδρα κάθε Περιφέρειας και καταργούνται οι κατά Νομό υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων που ασκούν το ανωτέρω αντικείμενο.

Αυτό συνεπάγεται ότι:

1. Η Διοίκηση απομακρύνεται από το κέντρο των τοπικών υποθέσεων.

2. Το νέο σχήμα συντελεί στον συγκεντρωτισμό του Κράτους και στην αύξηση της γραφειοκρατίας.

3. Επέρχεται αποξένωση της Διοίκησης από τις τοπικές υποθέσεις.

4. Πλήττεται η θεσμική συνέχεια και η θεσμική μνήμη της Διοίκησης, ως προς την παρουσία της ως ελεγκτικό όργανο σε επίπεδο νομού.

5. Χάνεται το στοιχείο της εγγύτητας μεταξύ διοικουμένου και Διοίκησης με αποτέλεσμα το κόστος τόσο το οικονομικό όσο και το χρονικό σε βάρος του Πολίτη, προκειμένου να εξυπηρετηθεί για μια προσωπική του υπόθεση.Π Ρ Ο Τ Ε Ι Ν Ο Υ Μ Ε:

Στο ενδεχόμενο σύστασης μιας Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας των ΟΤΑ, αυτή να διαρθρωθεί με τη στελέχωση προσωπικού που θα ασκεί το εν λόγω αντικείμενο, σε υπηρεσίες (Τμήματα) που θα λειτουργούν ανά Νομό.Με τιμή,

οι υπάλληλοι του Τμήματος Διοικητικού – Οικονομικού Ν. Πρέβεζας, Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας,

1. Χάιδας Ηλίας

2. Σκορδίλη Μαρία

3. Τσίχλη Μαρία»

- «Επιτυχέστερη διατύπωση θα ήταν οποιαδήποτε που θα έδινε την ευκαιρία σε υπάλλήλους που πληρούν τις προϋποθέσεις αυτών που θα στελεχώνουν την ΑΥΕ και απο τις έδρες αυτοδίκαια και από τους νομούς μετά απο αίτησή τους.

Υπάρχει περίπτωση κάποιος να θέλει να μετακινηθεί. Έτσι, και θα στελεχωθεί επαρκώς η ΑΥΕ στην έδρα και οι υπάλληλοι των νομών θα συνεχίσουν να ασχολούνται με έλεγχο νομιμότητας όπως πριν, προσφέροντας την εμπειρία τους.»

- «Θεωρώ ότι η «υποχρεωτική μετάταξη» πρέπει να αλλαξει σε «μετάταξη μετά από αίτηση» του υπαλλήλου. Δεν είναι σωστό να δεσμευονται υπαλληλοι για μια πενταετία χωρις το δικαίωμα επιλογης και σε τόσο περιπλοκο και δύσκολο αντικείμενο. Επιπλέον θα υπαρξει σοβαρό πρόβλημα στις ήδη υποστελεχωμένες Α.Δ., εφοσον οι περισσοτεροι υπαλληλοι έχουν παραλληλα καθήκοντα και σε άλλα τμήματα.»

- «Στο υπό κρίση σχέδιο νόμου δεν υπάρχει, καμία πρόβλεψη για το προσωπικό που διενεργεί έλεγχο νομιμότητας κατά νομό και δεν διευκρινίζεται εάν το προσωπικό αυτό θα συνεχίσει να ασκεί τον έλεγχο στις κατά τόπους υπηρεσίες των νομών ή θα μεταφερθεί στην έδρα κάθε Περιφέρειας στην οποία θα ευρίσκεται η αυτοτελής κρατική υπηρεσία εποπτείας των ΟΤΑ , ή αν θα παραμείνει στα αντίστοιχα τμήματα Διοικητικού-Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και με ποιες αρμοδιότητες .

Πρόταση μας είναι η δημιουργία Γραφείων ανά Νομό με αρμοδιότητα ελέγχου των ΟΤΑ Α΄βαθμού.. Στα Γραφεία αυτά να δοθούν αρμοδιότητες που θα προσιδιάζουν με αυτές του Τμήματος Γενικών Υποθέσεων εντασσόμενα στο διάρθρωση της ΑΥΕ ΟΤΑ.

Η προαναφερόμενη διάρθρωση της ΑΥΕ ΟΤΑ θα ενισχύσει σαφέστατα την ζητούμενη αποκέντρωση αφενός και αφετέρου θα αντιμετωπίσει τις υφιστάμενες δυσκολίες λόγω των υπαρκτών προβλημάτων που δημιουργούνται εξαιτίας των αποστάσεων μεταξύ έδρας και των ελεγχόμενων Δήμων. Εξάλλου η μέχρι σήμερα οργανωτική δομή , ήτοι του ελέγχου από τις κατά τόπους υπηρεσίες απέδειξε σαφή λειτουργικότητα και επίλυση όλων των επιμέρους προβλημάτων.

Το παρόν άρθρο περιορίζει κατά πολύ το προσωπικό που θα μεταταχθεί αρχικά στις ΑΥΕ , με αποτέλεσμα να είναι αδύνατη η εύρυθμη λειτουργία της υπηρεσίας επί μακρύ χρονικό διάστημα , καθώς η προβαλλόμενη πρόβλεψη για μετατάξεις από άλλους φορείς δεν μπορεί να καλύψει το κενό και τίθεται κατά την άποψη μας επ' αμφιβόλω και χωρίς εξασφαλισμένο αποτέλεσμα.

Καθίσταται λοιπόν σαφές ότι, οι ανωτέρω αναφερόμενες περιορισμένες αυτοδίκαιες μετατάξεις δεν θα μπορέσουν να αντιμετωπίσουν το τεράστιο όγκο ΄΄ελέγχου νομιμότητας΄΄ των πράξεων των ΟΤΑ οι οποίες θα συσσωρευθούν στην έδρα κάθε

περιφέρειας.

Δεν υφίσταται καμία αναφορά για τους υπαλλήλους , οι οποίοι λόγω περιορισμένου προσωπικού στα Τμήματα Διοικητικού-Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης έχουν επωμισθεί και με άλλα παράλληλα καθήκοντα(π.χ. έλεγχο δαπανών , κληροδοτήματα κλπ). Θα ενταχθούν οι υπάλληλοι αυτοί στην ΑΥΕ ΟΤΑ ή θα έχουν το δικαίωμα επιλογής?

Έχουμε την άποψη ότι το δικαίωμα επιλογής πρέπει να αποτελεί αναφαίρετο δικαίωμα τόσο των υπαλλήλων με παράλληλα καθήκοντα όσο και των υπαλλήλων που απασχολούνται κατ΄αποκλειστικότητα στον έλεγχο νομιμότητας, καθόσον, έχουμε σαφή αλλαγή φορέα απασχόλησης και πιστεύουμε ότι με αίτηση του ο ενδιαφερόμενος πρέπει να επιλέξει μεταξύ των δύο αυτών φορέων στη κατεύθυνση αποδοτικότερης συμμετοχής τους στην εν λόγω υπηρεσία και στη βάσει της σχετικής κατάρτισης και επαγγελματικής του επάρκειας.

Επιπλέον, κατά την άποψή μας, θα πρέπει να υπάρξει σχετική πρόβλεψη, σε περίπτωση τροποποίησης της σχετικής διάρθρωσης της ΑΥΕ ΟΤΑ με Γραφεία ανά νομό, έτσι ώστε οι αυτοδίκαια μετατασσόμενοι υπάλληλοι να μπορούν να ζητήσουν με αίτηση τους την μεταφορά τους σε Γραφείο ΑΥΕ του νομού στον οποίο διαμένουν μόνιμα, δίνοντας ταυτόχρονα λύση σε χρόνια προβλήματα συναδέλφων που απασχολούνται μακριά από τον τόπο κατοικίας των.

Τέλος, θεωρούμε ότι οι υπάλληλοι οι οποίοι θα επωμισθούν το βάρος λειτουργίας της Υπηρεσίας αυτής θα πρέπει να τύχουν όχι μόνο ευνοϊκής αντιμετώπισης στην υπηρεσιακή τους εξέλιξη αλλά και οικονομικής , την οποία τυγχάνουν ήδη και άλλοι υπάλληλοι παρόμοιων εποπτικών ή ελεγκτικών μηχανισμών.

Για το Δ.Σ. του Ενιαίου Συλλόγου Εργαζομένων Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μ-Θ, Περιοχής ΑΜΘ Γεώργιος Τριανταφυλλόπουλος, Πρόεδρος – Ανδρέας Χρίστου, Γ. Γραμματέας»

- «Πρέπει να επανεξεταστεί το αυτοδίκαιο και να αλλάξει σε εθελοντικό δεδομένου ότι δεν πρέπει άτομα, τα οποία βρέθηκαν να κάνουν έλεγχο νομιμότητας, χωρίς να έχουν τα απαιτούμενα προσόντα , λόγω έλλειψης προσωπικού κατηγορίας ΠΕ και ΤΕ συγκεκριμένων πτυχίων, να υποχρεωθούν σε μετάταξη στην Αυτοτελή Υπηρεσία ΟΤΑ.»

- «Οι περιορισμοί της παρ. 5 του άρθρου 71 του Ν.3548/2007 δεν πρεπει να ισχύουν για κανένα υπάλληλο που επιθυμεί να μεταταχθεί. Δεν υπάρχουν και πολλοί υπάλληλοι ιδιαίτερα με πτυχίο Νομικής στο δημόσιο .»

Άρθρο 11: 12 σχόλια

- ««6. Διαδικασίες για την επιλογή Ελεγκτή Νομιμότητας και τη μετάταξη υπαλλήλων στις ΑΥΕ ΟΤΑ, οι οποίες βρίσκονται σε εκκρεμότητα παύουν με τη δημοσίευση του παρόντος νόμου.»Οι διαδικασίες αυτές «τρέχουν» από το

2011 και έχουν φτάσει (σχεδόν) σε τελικό στάδιο. Αντί να ολοκληρωθούν... ακυρώνονται;;!! Αδιανόητο!»

- «Είναι προφανώς !απαράδεκτο! να μην λαμβάνονται υπόψη οι αιτήσεις για αίτηση μετάταξης που έγιναν από το 2011. Δεν μπορώ να καταλάβω το λόγο για τον οποίο οι διαδικασίες πρέπει να γίνουν εξαρχής.»

- «Όταν αλλάζει το θεσμικό πλαίσιο και οι όροι σε οποιαδήποτε προκήρυξη δηλαδή ουσιαστικά σε μία νέα προκήρυξη είναι απόλυτα λογικό και δίκαιο να απαιτείται νέα αίτηση συμμετοχής σε οποιοδήποτε πεδίο της δημόσιας ζωής. Έτσι λοιπόν πολύ σωστά νέοι όροι, νέα οργάνωση, νέα υπηρεσία θέλει και νέες αιτήσεις. Οι συνθήκες της ζωής ήδη που έχουν διαμορφωθεί είναι διαφορετικές όπως ήταν πριν μερικά χρόνια. Κατά την προσωπική μου άποψη πολύ σωστά λύνεταο το θέμα με αυτό το άρθρο και επανεκκινείται πολύ σωστά μία νέα διαδικασία. Το μόνο που πρέπει να προσεχθεί είναι η ομαλή μετάβαση στα νέα δεδομένα. Καλή Επιτυχία λοιπόν, στο νέο θεσμό!»

- «Όταν αλλάζει το θεσμικό πλαίσιο και οι όροι σε οποιαδήποτε προκήρυξη δηλαδή ουσιαστικά σε μία νέα προκήρυξη είναι απόλυτα λογικό και δίκαιο να απαιτείται νέα αίτηση συμμετοχής σε οποιοδήποτε πεδίο της δημόσιας ζωής. Έτσι λοιπόν πολύ σωστά νέοι όροι, νέα οργάνωση, νέα υπηρεσία θέλει και νέες αιτήσεις. Οι συνθήκες της ζωής ήδη που έχουν διαμορφωθεί είναι διαφορετικές όπως ήταν πριν μερικά χρόνια. Κατά την προσωπική μου άποψη πολύ σωστά λύνεται το θέμα με αυτό το άρθρο και επανεκκινείται πολύ σωστά μία νέα διαδικασία. Το μόνο που πρέπει να προσεχθεί είναι η ομαλή μετάβαση στα νέα δεδομένα. Καλή Επιτυχία λοιπόν, στο νέο θεσμό!»

- «Άρθρο 10: Στελέχωση της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.

Μόνιμοι υπάλληλοι δημόσιων υπηρεσιών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού μπορούν με αίτησή τους να ζητήσουν τη μετάταξή τους στην έδρα της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.

Τι θα απογίνει για αυτούς τους υπαλλήλους που το έτος 2011 ελαβαν μερος στην προκήρυξη στελέχωσης της εν λόγω αυτοτελούς υπηρεσιας με αποστολή εμπρόθεσμης & πλήρους αίτησης συνοδευόμενης με τα αποδεικτικά στοιχεία των απαιτούμενων (κατα την συγκεκριμμένη προκήρυξη)τυπικών και επικουρικών προσόντων τους...???? στην συνέχεια η ιδια διαδικασία επαναλήφθει το έτος 2014 με βάσει το Ν. 4257/2014...??

Θεωρείται σωστό, να ληφθούν κατά προτεραιότητα υπ όψιν...???Υποσ.: Οι συγκεκριμμένοι φάκελλοιτων υποψηφίων, ειχαν ελεχθει από την αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών που παραλαμβάνονταν και πρωτοκολλούνταν για την πληρότητα τους ή μη με αποτέλεσμα να ειχαν χαρακτηρισθεί «πληρεις» ή «απορριπτέοι».Είναι πραγματικά απαραδεκτο, μετα τοσο χρονο και κοπο που εχουμε

καταβαλλει...και τοση αναμονή ...να αποβεί άκαρπη..η προσπάθεια μας..!!!Πιστεύω, θα το επανεξετασουν..οι αρμόδιοι. διότι το γνωρίζουν, το ειχαν επεξεργαστεί επαρκώς το θέμα...!!!»

- ««6. Διαδικασίες για την επιλογή Ελεγκτή Νομιμότητας και τη μετάταξη υπαλλήλων στις ΑΥΕ ΟΤΑ, οι οποίες βρίσκονται σε εκκρεμότητα παύουν με τη δημοσίευση του παρόντος νόμου..»Θεωρείται φρόνιμο και σωστό να επανεξεταστεί η συγκεκριμμενη παραγραφος προκειμενου να επανασυνταχθει,πριν την δημοσιευση του Νόμου, λαμβάνοντας υπ οψιν κατά προτεραιότητα τους ήδη υποβληθέντες φακέλλους μετάταξης ενδιαφερομένων υπαλληλων για την νεα υπό σύσταση Αυτοτελή Υπηρεσία, από το έτος 2011.Ποιος ο λόγος να εξαναγκαστούν να υποβάλλουν νέο φάκελλο εκδήλωσης ενδιαφέροντος...??? αποτελεί αδικαιολόγητη ταλαιπωρία..»

- «Για ποιο λογο να καταθεσομε φάκελο με δικαιολογητικά ξανά εφόσον οι αιτήσεις μας είχαν ελεγχθεί και προχωρήσει???? Υπάρχει κάποιο συμφέρον??? Ταλαιπωρία απο το 2011!!! Πρεπει οσοι είχαν καταθέσει δικαιολογητικά και υπεύθυνη δήλωση οτι επιθυμούν να συνεχισει η διδικασια μετάταξης να έχουν προτεραιοτητα.»

- «ΤΗΝ ΣΤΙΓΜΗ ΠΟΥ Η ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΑΝΑΦΕΡΕΙ ΟΤΙ Η ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΓΙΝΕΙ ΚΑΙ ΜΕ ΑΤΟΜΑ «ΧΑΜΗΛΟΤΕΡΩΝ ΠΡΟΣΟΝΤΩΝ» ΑΠΟ ΑΥΤΑ ΠΟΥ ΟΡΙΖΕ Η ΠΡΟΚΥΡΗΞΗ ΤΟΥ 2011 (Η ΟΠΟΙΑ ΠΑΛΙ ΠΡΟΕΒΛΕΠΕ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΣΤΕΛΕΧΩΣΗΣ ΕΝΤΟΣ ΕΞΑΜΗΝΟΥ!!!)ΠΡΟΚΕΙΜΕΝΟΥ ΝΑ ΥΛΟΠΟΙΗΘΕΙ ΑΜΕΣΑ Η ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ ΤΟΥΣ, ΤΗΝ ΙΔΙΑ ΣΤΙΓΜΗ ΤΙΜΩΡΟΥΜΕ ΤΑ ΑΤΟΜΑ ΑΥΤΑ ΣΤΟ ΝΑ ΞΑΝΑ ΥΠΟΒΑΛΟΥΝ ΝΕΕΣ ΑΙΤΗΣΕΙΣ, ΝΕΑ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΑ κλπ... ΜΠΟΡΕΙ ΝΑ ΠΡΟΣΤΕΘΕΙ ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ ΓΙΑ ΑΥΤΑ ΤΑ ΑΤΟΜΑ ΝΑ ΔΗΛΩΣΟΥΝ ΕΑΝ ΕΠΙΘΥΜΟΥΝ ΝΑ ΣΤΕΛΕΧΩΣΟΥΝ ΜΙΑ ΑΠΟ ΤΙΣ ΝΕΕΣ (ΑΠΟ 7 ΓΙΝΟΝΤΑΙ 13)ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΜΑΖΙ ΜΕ ΤΑ ΑΤΟΜΑ ΠΟΥ ΗΔΗ ΥΠΗΡΕΤΟΥΝ ΝΑ ΣΤΕΛΕΧΩΣΟΥΝ ΑΜΕΣΑ ΤΙΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΣΤΗ ΣΥΝΕΧΕΙΑ ΝΑ ΑΚΟΛΟΥΘΗΣΟΥΝ ΟΙ ΕΘΕΛΟΥΣΙΕΣ ΜΕΤΑΤΑΞΕΙΣ»

- «παρ.2" Οι προϊστάμενοι επιλέγονται εκ των υπαλλήλων οι οποίοι τοποθετούνται στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας»δηλ.δεν φτανει που τους μετατάσσουμε αυτοδικαια,τους τοποθετουμε και ως προισταμένους εκτος απο οποιοδήποτε πινακα αρχαιότητας προσόντων ,ικανοτήτων ,εμπειριών και στη συνεχεια με την παρ.4 τους ΠΡΟΑΓΟΥΜΕ ΣΕ ΓΕΝ.ΔΙΕΥΘΥΝΤΕΣ στην πρωτη προκηρυξη οποιασδήποτε υπηρεσίας βγει στο φως αφου «η δε υπηρεσία σε θέση Προϊσταμένου Τμήματος Γενικών, Οικονομικών και Τεχνικών Υποθέσεων και Προϊσταμένου Διεύθυνσης Εποπτείας ΟΤΑ λογίζεται ως υπηρεσία Προϊσταμένου Διεύθυνσης και Γενικής Διεύθυνσης αντίστοιχα, μόνο για την εφαρμογή των διατάξεων, όπως κάθε φορά ισχύουν, ως προς τα κριτήρια επιλογής προϊσταμένων και την υπηρεσιακή τους

αξιολόγηση.»Υποσχεθήκατε αξιοκρατία,αναγνωριση ικανοτήτων κλπ.Εφαρμόστε πρωτα το περιβόητο σύστημα αξιολόγησης των Δ ημοσίων Υπαλλήλων και μετά όποιος αξίζει να γίνει και Διευθυντής και ΓΕΝΙΚΌΣ Δ.τι είδους μηχανοραφία προώθησης «νεων δικών μας παιδιών»είναι αυτή?????? ,που είναι οι δεσμεύσεις σας??,ολο κολωτουμπες είστε!!!!!!»

- «στις αποκεντρωμενες επιλογη προισταμένων έχει να γινει απο το 2010 τουλάχιστον.Ευκολα γινεται αντιληπτο πόσο μπορει να διαρκέσει αυτο το μεταβατικό στάδιο μεχρι την επιλογή των προισταμένων της αυτοτελούς υπηρεσίας Ετσι αφου με την παρ 2 » ο Ελεγκτής Νομιμότητας με απόφασή του ορίζει αναπληρωτές προϊσταμένους της Διεύθυνσης Εποπτείας Ο.Τ.Α. και των Τμημάτων αυτής. Οι προϊστάμενοι επιλέγονται εκ των υπαλλήλων οι οποίοι τοποθετούνται στην...» αρα αφου εγιναν και προιστάμενοι με προσωπικη επιλογη τότε με την παρ 4 «Η υπηρεσία των υπαλλήλων κατηγορίας ΠΕ και ΤΕ σε Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ, λογίζεται ως υπηρεσία Προϊσταμένου Τμήματος, η δε υπηρεσία σε θέση Προϊσταμένου Τμήματος Γενικών, Οικονομικών και Τεχνικών Υποθέσεων και Προϊσταμένου Διεύθυνσης Εποπτείας ΟΤΑ λογίζεται ως υπηρεσία Προϊσταμένου Διεύθυνσης και Γενικής Διεύθυνσης αντίστοιχα, μόνο για την εφαρμογή των διατάξεων, όπως κάθε φορά ισχύουν, ως προς τα κριτήρια επιλογής προϊσταμένων και την υπηρεσιακή τους αξιολόγηση.» ας γίνουν και Γεν.Διευθυντές....

ΠΡΩΤΗ ΦΟΡΆ ΑΡΙΣΤΕΡΉ ΚΥΒΈΡΝΗΣΗ ΚΑΙ ΟΜΩΣ ΒΑΖΕΙ τοο ΑΥΤΟΓΚΟΛ! απροσεξία? απειρία? εκτος και θέλει να δημιουργήσει την νέα στρατιά των»δικων μας παιδιών»κολωτούμπες παντού?»

- «Παρατηρήσεις επί του άρθρου 11: Η Διοικητική Υποστήριξη της ΑΕΥ ΟΤΑ από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής δεν είναι εφικτή, τόσο σε κτιριακό επίπεδο, όσο και σε θέματα υποδομής, προσωπικού, γραμματειακής υποστήριξης, πόρων, χώρων αρχειοθέτησης, κλπ. Επισημαίνουμε ότι η Αποκεντρωμένη Διοίκηση επιφορτίζεται συνεχώς με την άσκηση νέων αρμοδιοτήτων, καθιστώντας εξαιρετικά δυσχερές το έργο των υπερκείμενων υπηρεσιακών μονάδων»

- «Παρ. 6. Διαδικασίες για την επιλογή Ελεγκτή Νομιμότητας και τη μετάταξη υπαλλήλων στις ΑΥΕ ΟΤΑ, οι οποίες βρίσκονται σε εκκρεμότητα παύουν με τη δημοσίευση του παρόντος νόμου.»

Το καταλαβαίνω να πάψουν οι διαδικασίες για την επιλογή του Ελεγκτή Νομιμότητας αλλά οι διαδικασίες για τη μετάταξη των υπαλλήλων ΓΙΑΤΙ;»

Άρθρο 12: 3 σχόλια

- «ΤΙ ΕΙΝΑΙ ΑΥΤΌ?

«Κατά την άσκηση των καθηκόντων τους τα μέλη της Επιτροπής απολαμβάνουν πλήρους ανεξαρτησίας γνώμης και ψήφου. Δεν λαμβάνουν οδηγίες από οποιονδήποτε κυβερνητικό φορέα και ελέγχονται μόνο για παράνομες πράξεις ή παραλείψεις τους που οφείλονται σε δόλο ή βαριά αμέλεια.»Η επιτροπή που αποτελείται από υπαλλήλους του Υπουργείου δεν επιτρέπεται να δέχεται οδηγίες από την πολιτική ηγεσία?Τι είναι η επιτροπή, ανεξάρτητη αρχή? Θα καλεί και τους αιρετούς τους σε ακρόαση?

Απ' όσα γνωρίζω στα συλλογικά όργανα της διοίκησης οι υπάλληλοι συμμετέχουν πάντα με την ιδιότητά τους.»

- «Στα άρθρα 12,13,14,15,16 γίνεται αναφορά σε Νομικά Πρόσωπα ΟΤΑ χώρις να αποσαφηνίζεται σε ποιά Νομ. Πρόσωπα αναφέρεται ο νομοθέτης. Δηλαδή ΝΠΔΔ, Κοιν. Επιχειρήσεις, Κοινές ΑΕ, Αναπτυξιακές ΑΕ , ΔΕΥΑ, Μονομετοχικές ΑΕ και λοιπά. Πρέπει να αποσαφηνιστεί δεδομένου ότι η ΕΛΣΤΑΤ μέχρι σήμερα δέν εχει εντάξη στο μητρώο τα ΝΠΙΔ ΟΤΑ ενώ πρόσθετα στο άρθρο 17 προσδιορίζονται τα Νομ. Πρόσωπα ΟΤΑ που εντάσοντε στο Μητρώο Φορέων Γεν. Κυβέρνησης και στο οποίο όπως είναι γνωστό δεν υπάγονται τα ΝΠΙΔ ΟΤΑ μέχρι σήμερα.ΙΩΑΝΝΗΣ ΑΓΓΕΛΟΠΟΥΛΟΣ

τ. Γεν. Διευθυντής

ΕΑΣΥ ΑΑΕ ΟΤΑ»

- «Ο αριθμός των μελών της επιτροπής της παραγράφου 4 του άρθρου 27 είναι μεγάλος και μάλλον δυσλειτουργία θα έχει η επιτροπή στην πράξη. Καλύτεα να συμμετέχουν οι Γενικοί Διευθυντές και οι Προίστάμενοι Διεύθυνσης που αναφέρονται στο παρόν σχέδιο Νόμου.

Επειδή η πράξη απέδειξε ότι η αμοιβαία συνεργασία εναπόκειται στην καλή βούληση της αρμόδιας Αρχής μετά την λέξη συνεργάζονταιστην παράγραφο 7β

του άρθρου 27 να γραφεί η λέξη υποχρεωτικά και να απαλειφθεί η λέξη αμοιβαία»

Άρθρο 13: 2 σχόλια

- «Θέμα: Οικονομικές καταστάσεις (Ισολογισμός κλπ) Περιφερειών και έλεγχος αυτών από Ορκωτούς Ελεγκτές Λογιστές.Στο άρθρο 163 του ν. 3463/2006 (ΔΚΚ) γίνεται αναφορά για την σύνταξη ισολογισμών στους ΟΤΑ Α βαθμού, τις εγκρίσεις αυτών και τον έλεγχό τους από Ορκωτούς. Στο ν. 3852/2010 δεν γίνεται καμία αναφορά, ούτε στο άρθρο 72 «Αρμοδιότητες Οικονομικής Επιτροπής» γίνεται αναφορά ότι αυτή προελέγχει τον ισολογισμό. Σε κάθε περίπτωση πάντως σήμερα εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 163.

Για τις Περιφέρειες δεν υπάρχει καμία αναφορά για ισολογισμό με υποχρεωτική

εφαρμογή διπλογραφικού σύστηματος και έλεγχο από ορκωτό, συνοπτικά πρέπει να καλυφθούν τα εξής:1. Οι περιφέρειες υποχρεωτικά συντάσσουν και προελέγχουν ισολογισμούς: με προσθήκη στις αρμοδιότητες της οικονομικής επιτροπής της περιφέρειας (άρθρο 176 του ν. 3852/2010) με μια διαδικασία ανάλογη του άρθρου 163 του ν. 3463/2006

2. Για τη σύνταξη των οικονομικών καταστάσεων (ισολογισμός, αποτελέσματα χρήσεως, πίνακα διαθέσεως αποτελεσμάτων και προσάρτημα) οι περιφέρειες εφαρμόζουν το ΠΔ 315/1999 «Κλαδικό Λογιστικό Σχέδιο Δήμων και Κοινοτήτων», όπως ισχύει.

3. Προσθήκη στο άρθρο 72 του ν. 3852 ότι αρμοδιότητα της οικονομικής επιτροπής είναι : Ο προέλεγχος των οικονομικών καταστάσεων (ισολογισμός, αποτελέσματα χρήσεως, πίνακα διαθέσεως αποτελεσμάτων και προσάρτημα).Κώστας ΕυαγγελινόςΥ.Γ.: Δεν βρήκα καταλληλότερο άρθρο.»

- «Παρακαλούμε όπως εξετάσετε τη δυνατότητα εξαίρεσης των διατάξεων της παρ. 4 του αρ 176 του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114 Α') από τις προϋποθέσεις συνομολόγησης δανείου από τους ΟΤΑ, με σκοπό την ισοσκέλιση του προϋπολογισμού τους, του αρ. 43 του Ν. 4325/2015 (ΦΕΚ 47 Α') (αυξημένη πλειοψηφία).

Εφόσον είναι «αναγκαστική» και υποχρεωτική η προσπάθεια για συνομολόγηση δανείου πριν οποιαδήποτε άλλη ενέργεια, πρέπει να δίνεται η δυνατότητα στην διοίκηση να καθορίζει την πολιτική της δίχως παρεμβάσεις που ενδεχομένως (και πάντα υποθετικά) μπορεί να κρύβουν αντιπολιτευτική «μικροπολιτική» σκοπιμότητα.Ιερόθεος Πολυχρόνης

Αντιδήμαρχος Μεγαρέων»

Άρθρο 14: 1 σχόλιο

- «Καλημέρα, ο λογαριασμός ενίσχυσης των ΟΤΑ, με το 2% είναι πολύ φτωχός για να αντιμετωπίσει τα προβλήματα. Απαιτείται τουλάχιστον ισόποση συμμετοχή του κράτους.Όχι όπως είναι διατυπωμένος τώρα αλλά με υποχρεωτικότητα.

Φώτης Αλεξάκος Δήμαρχος Καρδίτσας.»

Άρθρο 15: 1 σχόλιο

- «Με δεδομένο ότι ο λογαριασμός εξυγίανσης των ΟΤΑ είναι πολύ φτωχός πρέπει στην υποστήριξη των υπερχρεωμένων Δήμων να προβλεφθεί ρητά η δυνατότητα δανειοδότησης από το ΤΠ&Δ με ευνοικότερους όρους και για το μέρος που αφορά την ισοσκέλιση του προυπολογισμού και για την αναχρηματοδότηση υφισταμένων δανείων ώστε να μειωθεί το κόστος

εξυπηρέτησης και αν επεκταθεί στο χρόνο (τουλάχιστον 25ετία).

Φώτης Αλεξάκος, Δήμαρχος Καρδίτσας»

Άρθρο 16: 0 σχόλια

Άρθρο 17: 0 σχόλια

Άρθρο 18: 0 σχόλια

Άρθρο 19: 0 σχόλια

Άρθρο 20: 0 σχόλια

Άρθρο 21: 3 σχόλια

- «Είναι ντροπη σας να επιμενετε με εμμονη και επιμονη στην λογικη του ηλεκτρονικου φακελωματος ολων των πολιτων, οταν επανειλημμενα ο λαος εχει εκφρασει την αντιθεση του.

Ωραιο σεβασμο δειχνετε στην δημοκρατια.

ΝΤΡΟΠΗ ΣΑΣ.

Παρτε πισω αυτο το αρθρο οπως και καθε αλλη διαταξη ηλεκτρονικου φακελωματος.

ΟΙ ΖΩΕΣ ΚΑΙ Η ΣΥΝΕΙΔΗΣΗ ΜΑΣ ΑΝΗΚΟΥΝ ΣΕ ΕΜΑΣ, ΚΑΙ ΣΕ ΚΑΝΕΝΑΝ ΚΡΑΤΙΚΟ Ή ΥΠΕΡΚΡΑΤΙΚΟ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟ ΕΠΙΒΟΛΗΣ ΒΙΑΣ.»

- «Θεωρώ ότι πρέπει να προβλεφθεί η διασύνδεση και με την Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων για την πρόσβαση στα αρχεία Ε9 που αφορά στα δηλούμενα τετραγωνικά μέτρα κτισμάτων και οικοπέδων στα οποία επιβάλλονται τέλη καθαριότητας και τέλη ακίνητης περιουσίας. Τα περί προσωπικών δεδομένων είναι αστεία, αφού ήδη δηλώνονται τα τετραγωνικά μέτρα, απλά δίνεται η δυνατότητα διασταύρωσης τυχόν ψευδούς δήλωσης.

Φώτης Αλεξάκος, Δήμαρχος Καρδίτσας»

3. «Δεδομένου

*) των ανασφαλών δημοσίων υποδομών πληροφορικής από τις οποίες μπορεί να υπάρξει διαρροή ψηφιακών δεδομένων

*) ότι δεν υπάρχει ασφάλεια υπολογιστών (βλ rainbow tables, d-wave quantum systems, shor's algorithm, heartbleed bug CVE-2014-0160, truecrypt / openssl vulnerabilities,

*) υπάρχει σαφής προειδοποίηση από τον Άγιο Γέροντα Παΐσιο για αυτή την κάρτα

θεωρώ την συγκεκριμένη κάρτα επικίνδυνη

Δημήτριος Πετρίδης, M.Sc

Πληροφορικός (ΠΕ) Μηχανικός Λογισμικού & Πληροφορικών Συστημάτων»

Άρθρο 22: 11 σχόλια

- «Η θέση μετακλητού Γ.Γ. πρέπει να προβλέπεται για ΟΛΟΥΣ τους Δήμους και όχι μόνο για τους Δήμους από 10.000 κατοίκους και πάνω. Τον Γ.Γ. χρειάζονται κυρίως οι μικροί, νησιωτικοί, ορεινοί και μειονεκτικοί Δήμοι, καθώς θα δωθεί η δυνατότητα στους Δημάρχους να έχουν δίπλα τους έναν επιστήμονα ΠΕ χωρίς τις χρονοβόρες και απαγορευτικές διαδικασίες του ΑΣΕΠ, ο οποίος θα προσφέρει πολλές και σημαντικές υπηρεσίες. Προτείνω λοιπόν να συσταθεί θέση Γ.Γ. για ΟΛΟΥΣ τους Δήμους της Χώρας χωρίς πληθυσμιακά κριτήρια.»

- «τον Γενικό Γραμματέα δεν τον χρειάζεται κανένας οτα –> είναι απλά μια θέση για βόλεμα και τίποτε περισσότερο ! πρέπει να καταργηθεί η δυνατότητα ορισμου Γενικού Γραμματέα ή να περιοριστούν οι οτα ακόμα περισσότερο

πρέπει επίσης να καταργηθεί η δυνατότητα διορισμού μετακλητών υπαλλήλων στους οτα (και όχι μόνο) ειδικών συνεργατών, συμβούλων κλ.

ΑΡΚΕΤΑ ΜΕ ΤΟ ΒΟΛΕΜΑ ΔΙΚΩΝ ΜΑΣ ΑΝΘΡΩΠΩΝ !!!»

- «Επικαιροποίηση των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 12, του Νόμου 4071/12 και του αρθρου 161 νομου 3584/2007Εχοντας υπόψη την:

Α) την 55/29-12-2010 εγκύκλιο ΥΠ.ΕΣ

Β) Το άρθρο 12 παρ. 4,5 του Ν. 4071/12

Γ) Την εγκύκλιο ΥΠ.ΕΣ. 37/28-05-2012 Με την παρ. 4 του άρθρου 12 του Ν. 4071/2012 και στην εγκύκλιο 37/25-5-2012 του ΥΠ.ΕΣ., θεωρήθηκε ότι οι Γενικοί Γραμματείς Δήμων, οι Ειδικοί Σύμβουλοι και οι Ειδικοί Συνεργάτες των Δημάρχων έχουν διορισθεί για κάθε συνέπεια από την ημερομηνία έκδοσης της απόφασης και όχι από τη δημοσίευση του ΦΕΚ. Δυστυχώς όμως η διάταξη όπως αναγράφεται στον παραπάνω Νόμο ίσχυε για τη δημοτική περίοδο που έληξε στις 31/8/12. Κατά συνέπεια, η διάταξη αυτή πρέπει να επανέλθει σε ισχύ για να μη χρειάζεται διαρκώς η αντιμετώπιση του προβλήματος αυτού. Θα μπορούσε να προστεθεί και ανάλογο εδάφιο με αυτό το περιεχόμενο στο άρθρο 161 του Ν. 3584/2007.

Ανάλογη ισχύ να αποκτήσει και η παρ. 5 του άρθρου 12 του Ν. 4071/2012. Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιλύεται ένα σημαντικό πρόβλημα που αντιμετωπίστηκε με τον 4071/2012. Ειδικότερα, ένας Γενικός Γραμματέας σε Δήμο ο οποίος προέρχεται από το Δημόσιο και υπηρετούσε μέχρι τις 31/8/14 στη θέση αυτή, ακόμα και αν διορίστηκε την, 1/9/14 εκ νέου στη θέση του Γενικού Γραμματέα, δεν μπορούσε να

ασκεί τα καθήκοντά του μέχρι να δημοσιευτεί η απόφαση στο ΦΕΚ. Δεν περιορίζεται όμως το πρόβλημα εδώ. .Επρεπε να εκδοθεί φύλλο διακοπής μισθοδοσίας από το Δήμο όπου υπηρετεί, να γίνει διαγραφή από την ΕΑΠ, να προσέλθει στην υπηρεσία του να αναλάβει καθήκοντα, να περαστεί στην ΕΑΠ της υπηρεσίας του και στην περίπτωση επαναδιορισμού του να επαναληφθεί αντίστροφα η διαδικασία. Πέραν της τεράστιας γραφειοκρατικής διαδικασίας δημιουργείται ένα κενό λειτουργίας στου Δήμους.

Η διάταξη του άρθρου 12 παρ. 4 και 5 να επικαιροποιηθεί ώστε οι αποφάσεις διορισμού σε θέσεις Γ.Γ.,ειδικών συμβούλων-επιστημονικών συνεργατών Δημάρχων να ισχύουν από την υπογραφή τους και όχι από τη δημοσίευση στο ΦΕΚ και να προστεθεί αντίστοιχο εδάφιο στο άρθρο 161 και 163 του Ν. 3584/2007.»

- «Είναι γνωστό οτι το πρόβλημα υποστελέχωσης αντιμετωπίζουν οι μικροί και οικονομικά εύρωστοι δήμοι, ως θετική παρενέργεια της υποστελέχωσης. Άρα στους οικονομικά εύρωστους δήμους ανεξάρτητα από τον πληθυσμό να δοθεί η δυνατότητα πρόσληψης Γ.Γ. Και ακόμη στους μικρούς δήμους να τους δοθεί δυνατότητα υπογραφών αντίστοιχων με την ειδικότητά τους.»

- «Η εν λόγω ρύθμιση κρίνεται ως απόλυτα σωστή και αναγκαία, καθώς θα δώσει τη δυνατότητα σ' ένα σημαντικό αριθμό Δήμων να ενισχύσουν την διοικητική και επιχειρησιακή ικανότητα τους αποκτώντας μία επαγγελματική, δημοτική διοίκηση όπως αυτή εκφράζεται από το θεσμό του Γενικού Γραμματέα και αφού πρώτα προβλέψουν τις σχετικές θέσεις στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας τους. Με δεδομένο ωστόσο ότι οι ανάγκες, οι αρμοδιότητες και οι λειτουργίες είναι κοινές σε όλους τους Δήμους, θα ήταν ορθό η ρύθμιση να περιλαμβάνει όλους τους Δήμους της χώρας, ανεξάρτητα από πληθυσμιακά κριτήρια, με βασική προϋπόθεση την ύπαρξη της αντίστοιχης οικονομικής δυνατότητας.»

- «Δυστυχώς το πλήθος των υπαλληλων που απασχολούνται στην κάθε αποκεντρωμένη και ειδικώτερα μετα την σύσταση της αυτοτελούς υπηρεσίας οτα, δεν παραγει εργο καθώς οι ειδικοι σύμβουλοι,συνεργατες,επιστήμονες κ.λ.π μετακλητοι υπάλληλοι στους ΟΤΑ…..ΘΑΤΑΝ ΠΡΟΣΦΟΡΟ ΝΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΤΟΥΝ ……ΚΑΙ ΝΑ ΕΛΕΓΧΟΝΤΑΙ …ΓΙΑΤΙ ΕΜΦΑΝΙΖΟΝΤΑΙ ΓΙΑ ΒΟΗΘΕΙΑ…ΕΝΩ ΔΗΜΙΟΥΡΓΟΥΝ ΣΥΓΧΥΣΕΙΣ….ΚΙ ΑΛΛΑ ΕΥΤΡΑΠΕΛΑ…πολλαπλα αμοιβόμενοι……»

- «Είναι πάρα πολύ σημαντική η παρατήρηση που κάνει ο κ.Μανώλης Αντωνάκος. Το θέμα αυτό με τους Γενικούς Γραμματείς μας ταλαιπώρησε πάρα πολύ το Σεπτέμβριο του 2014 και διαπιστώνω ότι ούτε τώρα ρυθμίζεται.Για να μην επαναλαμβάνω, η συμπλήρωση πρέπει να είναι όπως την διαμορφώνει ο κ.Αντωνάκος προκειμένου να μην υπάρξουν προβλήματα με νέες συμβάσεις Γ.Γραμ.»

- «Η θέση του Γενικού Γραμματέα θα πρέπει να προβλεφθεί για όλους τους

Δήμους. Ιδιαίτερα οι μικροί Δήμοι ορεινοί νησιωτικοί, έχουν ανάγκη την ύπαρξη Γενικού Γραμματέα που είναι υποστελεχωμένοι και η βοήθεια ενός στελέχους με γνώσεις της αυτοδιοίκησης θα είναι ιδιαίτερα σημαντική.

Προτείνω λοιπόν να θεσμοθετηθεί η θέση του Γενικού Γραμματέα σε όλους τους Δήμους και πλέον ο κάθε Δήμος θα κρίνει εάν θέλει την κάλυψη αυτής της μετακλητής θέσης.»

- «Θεωρούμε θετική την πρόταση για ίδρυση θέσης Μετακλητού Γ.Γραμματέα στους Δήμους. Αυτή η δυνατότητα πρέπει να δοθεί και σε μικρότερους νησιωτικούς και ορεινούς δήμους.»

- «Με αφορμή τη ρύθμιση που περιλαμβάνεται στο άρθρο 22 του υπό διαβούλευση νομοσχεδίου αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η οποία δίνει τη δυνατότητα σε Δήμους με πληθυσμό πάνω από δέκα χιλιάδες (10.000) και εφόσον έχουν ανάλογη οικονομική δυνατότητα, να συνιστούν θέση μετακλητού Γενικού Γραμματέα στον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας τους, οφείλω να επισημάνω τη σημαντικότητα αυτής της ρύθμισης η οποία θα δώσει επιτέλους τη δυνατότητα σε όλους εμάς που υπηρετούμε ως Δήμαρχοι σε μικρομεσαίους Δήμους, να ασκήσουμε περισσότερο αποτελεσματικά και απερίσπαστα τον επιτελικό – πολιτικό μας ρόλο, παράγοντας ουσιαστική πολιτική για τις πόλεις και τους δημότες μας, αφού πλέον θα έχουμε έναν τεχνοκράτη με αποδεδειγμένη εμπειρία και ικανότητα να στηρίζει τη δημοτική λειτουργία σε θέματα οργάνωσης και διοίκησης. Ως εκ τούτου στηρίζω και επικροτώ των προτεινόμενη ρύθμιση.»

- «Η ρύθμιση αυτή είναι εξαιρετικά σημαντική για τους νησιωτικούς Δήμους, που δεν έχουν τον απαιτούμενο πληθυσμό (20.000)που προέβλεπε ο κώδικας, έχουν όμως την οικονομική δυνατότητα κάλυψης της θέσης του Γενικού Γραμματέα. Είχε αποτελέσει πάγιο αίτημα Δημάρχων σε Δήμους με πληθυσμό μεταξύ 10.000 και 20.000 κατοίκους, ειδικά σε νησιωτικούς που είναι υποστελεχωμένοι από ειδικευμένο προσωπικό και έχουν ανάγκη υποστήριξης σε τεχνοκρατικό και οργανωτικό- διοικητικό επίπεδο.Θα βοηθήσει στην καλλίτερη οργάνωση του Δήμου και στην παροχή βελτιωμένων υπηρεσιών στους πολίτες, ενώ παράλληλα οι δημοτικές αρχές θα μπορούν αναπόσπαστα να ασκούν τον επιτελικό τους ρόλο.»

Άρθρο 23: 4 σχόλια

1. «Παρακαλούμε όπως εξετάσετε την επέκταση του Ν.4257/2014, Άρθρο 15, παράγραφος 1 που αφορά τη δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλου Ο.Τ.Α. και Νομικών Προσώπων (ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ) αυτών και ορίζει ακριβώς:«1.Επιτρέπεται η μετακίνηση υπαλλήλων από δήμο σε νομικά πρόσωπα ή ιδρύματα του ιδίου δήμου, ή σε σύνδεσμο στον οποίο συμμετέχει ο δήμος, και αντίστροφα, καθώς και μεταξύ των φορέων αυτών και η διάθεσή τους για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών, για

χρονικό διάστημα έως δύο (2) έτη, που μπορεί να παραταθεί για δύο (2) ακόμα έτη εφόσον υφίσταται η υπηρεσιακή ανάγκη. Εξαιρείται το προσωπικό του κλάδου διεκπεραίωσης υποθέσεων πολιτών των ΚΕΠ το οποίο μπορεί να μετακινείται με την ίδια διαδικασία σε αντίστοιχη υπηρεσία (ΚΕΠ) εντός του ιδίου δήμου και διέπεται από τις διατάξεις της παρ. 19 του άρθρου12 του ν. 4071/2012...», ώστε να περιλαμβάνει τη δυνατότητα μετακίνησης υπαλλήλων από νομικά πρόσωπα δήμου (ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ) σε θέσεις του ευρύτερου δημόσιου τομέα (υπουργεία, οργανισμοί κτλ) και Αυτοδιοίκησης (π.χ. δήμοι, περιφέρειες, ΚΕΔΕ, ΠΕΔ κτλ) με το ίδιο καθεστώς που ορίζουν οι υπόλοιπες παράγραφοι του ίδιου άρθρου:«2. Η μετακίνηση διενεργείται με απόφαση του οικείου Δημάρχου, μετά από αίτημα του φορέα υποδοχής. Ειδικά η μετακίνηση υπαλλήλου από ή προς σύνδεσμο Ο.Τ.Α., διενεργείται με κοινή απόφαση του οικείου Δημάρχου και του προέδρου του Συνδέσμου.

3. Με την απόφαση μετακίνησης καθορίζεται ο φορέας καταβολής των αποδοχών του προσωπικού που μετακινείται.

4. Το προσωπικό μετακινείται με την σχέση που υπηρετεί και εξακολουθεί να διέπεται από το υπηρεσιακό, μισθολογικό, ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς στο οποίο υπαγόταν πριν τη μετακίνησή του.

5. Η απόφαση μετακίνησης υπόκειται στον υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας των άρθρων 225 και 238 του ν. 3852/2010.6. Μετακινήσεις που έχουν ήδη συντελεστεί, σύμφωνα με τα ανωτέρω, θεωρούνται νόμιμες και εντάσσονται στις ανωτέρω ρυθμίσεις».Η διάταξη αυτή μπορεί να διευκολύνει την κινητικότητα στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και την καλύτερη αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού τους.Σωματείο Εργαζομένων στον «Επικοινωνία 94FM»»

2. «Η απαιτούμενη σύμφωνη γνώμη του οικείου διοικητικού συμβουλίου ή διοικητή του φορέα προέλευσης του υπαλλήλου δυσχεραίνει το εγχείρημα της κινητικότητας, διότι υπάρχει η καταγεγραμμένη πρακτική των διαφόρων Οργανισμών να μην επιθυμούν μείωση του προσωπικού τους φοβούμενοι ότι το προσωπικό αυτό θα μπορούσε μελλοντικά να χαρακτηριστεί πλεονάζον.»

3. «Η απαιτούμενη σύμφωνη γνώμη του οικείου διοικητικού συμβουλίου ή διοικητή του φορέα προέλευσης του υπαλλήλου δυσχεραίνει το εγχείρημα της κινητικότητας, διότι υπάρχει η καταγεγραμμένη πρακτική των διαφόρων Οργανισμών να μην επιθυμούν μείωση του προσωπικού τους Ή ΜΕΧΡΙ ΤΩΡΑ ΧΡΗΣΙΜΟΠΟΙΗΘΗΚΕ ΠΟΛΛΑΚΙΣ ΜΕ ΠΕΛΑΤΕΙΑΚΑ ΚΑΙ ΡΟΥΣΦΕΤΟΛΟΓΙΚΑ ΚΡΙΤΗΡΙΑ.ΝΑ ΠΡΟΣΤΕΘΕΙ ΣΤΟ ΑΡΘΡΟ 23 ΠΑΡΑΓΡ.1: Επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλων νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου και ανωνύμων εταιριών, που ανήκουν στο δημόσιο τομέα, σε ΟΤΑ α΄ΚΑΙ Β' βαθμού και στα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών, ...»

4. «α) Το γεγονός ότι η μισθοδοσία καλύπτεται από το φορέα υποδοχής δημιουργεί κώλυμα στην απόσπαση υπαλλήλων νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου και

ανωνύμων εταιριών, που ανήκουν στο δημόσιο τομέα αλλά δεν ανήκουν στην γενική κυβέρνηση.

β) Υπάρχουν διάφορες διατάξεις για την οριοθέτηση του δημοσίου τομέα πρέπει να είναι πιο συγκεκριμένο το άρθρο.

γ) Άλλες ειδικές διατάξεις δίνουν μεγαλύτερη ευελιξία στο χρόνο και στην ανανέωση της απόσπασης. Τι ακριβώς εξυπηρετεί ο χρονικός περιορισμός.

δ) Εκτός από τις υπηρεσιακές ανάγκες υπάρχουν και υπάλληλοι οι οποίοι για οικογενειακούς λόγους έχουν ανάγκη απόσπασης όπως για παράδειγμα λόγους συνυπηρέτησης. Πρέπει να λαμβάνονται υπόψη οι ανάγκες αυτές ώστε να δίνεται προτεραιότητα κατ΄εξαίρεση.»

Άρθρο 24: 3 σχόλια

- «Καλό θα είναι να προβλεφθεί και η δυνατότητα αντικατάστασης εργαζόμενης από την/τον επομενο στον πίνακα ΑΣΕΠ μιας και παρατηρήτε με άδεια κύησης, λοχειας εξάμηνο ΟΑΕΔ, μειωμένο ωράριο να μένει κενή, σπουδαία για την λειτουργία των δομών θέση, για πάνω από ένα χρόνο. Με πολύ απλό τρόπο θα έρχεται ή επόμενη στον πίνακα όσο λείπει νη εγκυμονούσα! Όταν επιστρέψει θα λύεται ή σύμβαση. Ούτε προκηρύξεις, έξοδα, απασχόληση υπηρεσιών , καθυστέρηση, κ.λ.π.»
- «ΕΠΕΙΔΗ ΣΤΟ ΠΑΡΟΝ ΑΡΘΡΟ ΕΜΠΛΕΚΟΝΤΑΙ ΚΑΙ ΘΕΜΑΤΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ, ΠΡΟΤΕΙΝΩ ΟΧΙ ΑΠΑΡΑΙΤΗΤΑ ΓΙΑ ΕΝΤΑΞΗ ΣΤΟ ΠΑΡΟΝ ΑΡΘΡΟ, ΑΛΛΑ ΚΑΙ ΑΛΛΟΥ ΣΤΟ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ:Ο ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ, έλαβε ΘΕΤΙΚΗ ΣΤΑΣΗ επί αναφοράς και απέστειλε στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης το με α.π. 200348/19155/2015 της 15/5/2015 έγγραφο, με το οποίο ζητεί τη θετική ανταπόκρισή του στην επίλυση γενικότερου προβλήματος. Υπεβλήθη η με Α.Π. 200348/7.4.2015 αναφορά στον ΣΥΝΗΓΟΡΟ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ.

Μεταξύ άλλων, ανέφερε:

Σύμφωνα με την παρ.1 του άρθρου 10 του ν. 3528/2007 (Χρόνος συνδρομής προϋποθέσεων διορισμού στο Δημόσιο) «Οι υποψήφιοι υπάλληλοι πρέπει να έχουν τα προσόντα του διορισμού τόσο κατά το χρόνο λήξης της προθεσμίας υποβολής αιτήσεων όσο και κατά το χρόνο του διορισμού».

Με τον παραπάνω ισχύοντα περιορισμό της παρ.1 του άρθρου 10 του ν. 3528/2007, αποκλείονται της υποβολής αιτήσεων υποψήφιοι που υπηρετούν τη Στρατιωτική τους θητεία και εκτιμούν ότι κατά το χρόνο του διορισμού (που πάντα είναι μεταγενέστερος του χρόνου λήξης της προθεσμίας υποβολής αιτήσεων) θα έχουν ολοκληρώσει τη στρατιωτική τους υποχρέωση. π.χ. ένας κληρωτός που απολύεται αύριο, δεν μπορεί να συμμετάσχει στη διαγωνιστική διαδικασία σήμερα που είναι η

τελευταία μέρα προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων.

Επισημαίνεται ότι ο περιορισμός της παρ.1 του άρθρου 10 του ν. 3528/2007 ισχύει είτε η διαδικασία είναι αρμοδιότητας ΑΣΕΠ, είτε όχι.

Θα μπορούσε η διάταξη να συμπληρωθεί ως ακολούθως: «Εξαιρετικά, οι εκτελούντες τη στρατιωτική τους θητεία κληρωτοί, έχουν δικαίωμα υποβολής αιτήσεων εφ όσον με ευθύνη τους, εκτιμούν ότι κατά το χρόνο διορισμού θα έχουν εκπληρώσει τις στρατιωτικές τους υποχρεώσεις» ή να τροποποιηθεί κατά παρεμφερή τρόπο, έτσι ώστε να μην υπάρχει αποκλεισμός υποβολής αιτήσεων.

Και αν οι όποιοι αιτούντες δεν έχουν εκπληρώσει τις στρατιωτικές τους υποχρεώσεις μέχρι το χρόνο διορισμού (λόγω π.χ. παράτασης της θητείας τους για όποιο λόγο), απλούστατα δεν θα διορίζονται.

Ο ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ, έλαβε ΘΕΤΙΚΗ ΣΤΑΣΗ επί της ανωτέρω αναφοράς και απέστειλε στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης το με α.π. 200348/19155/2015 της 15/5/2015 έγγραφο, με το οποίο ζητεί τη θετική ανταπόκρισή του στην επίλυση του προβλήματος. Παλαιότερα, (Ιούνιος 2008), ο Συνήγορος του Πολίτη είχε ασχοληθεί και πάλι με το ίδιο θέμα. Η Σύνοψη της τότε διαμεσολάβησής του ακολουθεί: ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΚΥΚΛΟΣ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΡΑΤΟΥΣ – ΠΟΛΙΤΗ

ΣΥΝΟΨΗ ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗΣ

Θέμα: Χρόνος υποβολής πιστοποιητικού στρατολογικής κατάστασης για διορισμό στο Δημόσιο

Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη: Καλλιόπη Σπανού

Ειδικοί Επιστήμονες: _. Αγγελάκη, Αθ. Κουτρουμάνη, Αικ. ΠαπανικολάουΑθήνα, Ιούνιος 2008Ο Συνήγορος του Πολίτη εξέτασε αναφορές πολιτών, οι οποίοι διαμαρτύρονταν για ένα από τα απαιτούμενα προσόντα διορισμού. Πρόκειται για το πιστοποιητικό στρατολογικής κατάστασης και ειδικότερα δε στο χρόνο κατοχής αυτού. Το γεγονός ότι το πιστοποιητικό αυτό απαιτείται να υπάρχει ήδη κατά το χρόνο υποβολής υποψηφιότητας συνιστά, κατά τις αναφορές αυτές, πρόσκομμα στην προσπάθειά τους για εξεύρεση εργασίας.

ΙΣΧΥΟΝ ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Ήδη κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης υποψηφιότητας, το σύνολο των προκηρύξεων του ΑΣΕΠ θέτει ως γενικό προσόν διορισμού των αρρένων υποψηφίων την εκπλήρωση των στρατιωτικών τους υποχρεώσεων ή τη νόμιμη απαλλαγή τους από αυτές.

Η ανωτέρω προϋπόθεση νομίμως τίθεται από το ΑΣΕΠ, το οποίο εν προκειμένω

εφαρμόζει την ισχύουσα νομοθεσία. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρ.10 του Ν

3528/2007 και του προγενέστερου 2683/1999 «Κώδικας ,Δημοσίων ,Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ,,» : «οι υποψήφιοι υπάλληλοι πρέπει να έχουν τα προσόντα διορισμού τόσο κατά το χρόνο λήξης της προθεσμίας υποβολής αιτήσεων όσο και κατά το χρόνο διορισμού...».

Η ΘΕΣΗ ΤΟΥ ΣΥΝΗΓΟΡΟΥ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ:

1. Βάσει του άρθρ. 4 του Συντάγματος: «Μόνο Έλληνες πολίτες είναι δεκτοί σε όλες τις δημόσιες λειτουργίες, εκτός από τις εξαιρέσεις που εισάγονται με ειδικούς νόμους» (παρ.4)

«Οι Έλληνες και Ελληνίδες έχουν ίσα δικαιώματα και υποχρεώσεις» (παρ.2).

«Κάθε Έλληνας που μπορεί να φέρει όπλα είναι υποχρεωμένος να συντελεί στην άμυνα της Πατρίδας, σύμφωνα με τους ορισμούς των νόμων» (παρ.6)

2. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρ.1, Ν 1763/1988, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρ. 3, Ν 2510/1997, όλοι οι Έλληνες έχουν υποχρέωση στρατεύσεως στις Ένοπλες Δυνάμεις. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.2, άρθρ.1, Ν 705/1977, οι Ελληνίδες επιτρέπεται να στρατευθούν καταρχήν μόνο σε περίπτωση πολέμου ή επιστρατεύσεως.

3. Βάσει των διατάξεων του άρθρ.5, Ν 3528/2007 «Κώδικας ,Δημοσίων ,Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ,,», «δεν διορίζονται υπάλληλοι : α) όσοι δεν έχουν εκπληρώσει τις στρατιωτικές τους υποχρεώσεις ή δεν έχουν απαλλαγεί νόμιμα από αυτές», και βάσει των διατάξεων του άρθρ.10 του ίδιου νόμου «οι υποψήφιοι υπάλληλοι πρέπει να έχουν τα προσόντα διορισμού τόσο κατά το χρόνο λήξης της προθεσμίας υποβολής αιτήσεων όσο και κατά το χρόνο διορισμού».

Επιπλέον, από τις διατάξεις του άρθρ.15, του ίδιου νόμου προβλέπεται ότι «οι επιτυχόντες που περιλαμβάνονται στον πίνακα διοριστέων διορίζονται υποχρεωτικά μέσα σε τριάντα (30) ημέρες από τη λήξη της προθεσμίας υποβολής των δικαιολογητικών και το αργότερο μέσα σε τέσσερις (4) μήνες από την έκδοση των πινάκων διοριστέων».

Από τα παραπάνω συνάγεται καταρχάς η υποχρέωση των αρρένων πολιτών για εκπλήρωση στρατιωτικής θητείας ή έστω νόμιμης απαλλαγής από αυτήν προκειμένου να υπάρχει η δυνατότητα διορισμού τους, κάτι το οποίο δεν ισχύει για τις γυναίκες υποψήφιες. Η σε νομοθετική διάταξη αποτύπωση της επιλογής της χώρας μας ως προς τη διασφάλιση της άμυνάς της, με επιβολή υποχρεωτικής θητείας μόνο για άρρενες, είναι αποδεκτή. Όπως αποδεκτό είναι και το γεγονός του διορισμού άρρενος υποψηφίου μετά το πέρας των στρατιωτικών του υποχρεώσεων για λόγους εύρυθμης λειτουργίας της διοίκησης.

Εκείνο το οποίο υποκινεί αμφιβολίες ως προς την ανάγκη ύπαρξής του στους άρρενες πολίτες είναι ότι ο χρόνος κατά τον οποίο αυτοί οφείλουν να έχουν εκπληρώσει τις στρατιωτικές τους υποχρεώσεις και να κατέχουν το αντίστοιχο πιστοποιητικό είναι

εκείνος της υποβολής της υποψηφιότητας.

Όπως είναι γνωστό, βάσει της εξουσιοδότησης που παρέχεται στον Υπουργό Εθνικής Άμυνας από τις διατάξεις της παρ.2, άρθρ.6 του Ν3421/2005, η διάρκεια της πλήρους στρατιωτικής θητείας ανέρχεται σε δώδεκα (12) μήνες και της μειωμένης σε εννέα (9) ή έξι (6) μήνες. Όπως προαναφέρθηκε, οι διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα δίνουν περιθώριο τεσσάρων (4) μηνών, κατά ανώτερο, για το διορισμό των υποψηφίων που περιλαμβάνονται σε πίνακα διοριστέων. Από την άλλη πλευρά, ο πίνακας διοριστέων και μάλιστα ο προσωρινός, στην πράξη καταρτίζεται από το ΑΣΕΠ κατά μέσο όρο έξι (6) μήνες μετά τη λήξη προθεσμίας υποβολής των δικαιολογητικών των υποψηφίων. Ακολουθεί η περίοδος των ενστάσεων και η κατάρτιση των οριστικών πινάκων διοριστέων σε χρόνο μεταγενέστερο. Ο χρόνος, δηλαδή, εντός του οποίου ολοκληρώνεται η διαδικασία κατάρτισης οριστικού πίνακα διοριστέων δεν φαίνεται να αιτιολογεί την ανάγκη κατάθεσης του πιστοποιητικού κατά το χρόνο υποβολής της υποψηφιότητας.

Επιπλέον, το πιστοποιητικό στρατολογικής κατάστασης αποτελεί γενικό προσόν διορισμού και όχι ειδικό, υπό την έννοια ότι η σειρά κατάταξης των υποψηφίων σε ένα διαγωνισμό διαμορφώνεται κατά βάση σύμφωνα με τα προσόντα του υποψηφίου που σχετίζονται άμεσα με το αντικείμενο της μελλοντικής απασχόλησής του. Αυτά είναι οι τίτλοι σπουδών, η προϋπηρεσία του κλπ. δεδομένου δε ότι σε πολλές περιπτώσεις ο υποψήφιος δηλώνει απλώς τα προσόντα του ενώ καλείται να προσκομίσει τα απαραίτητα για το διορισμό του δικαιολογητικά μετά την έκδοση των οριστικών αποτελεσμάτων ενός διαγωνισμού, ο Συνήγορος του Πολίτη θεωρεί ότι και το πιστοποιητικό στρατολογικής κατάστασης θα μπορούσε να ζητείται εκείνη τη χρονική στιγμή και όχι με την υποβολή αίτησης υποψηφιότητας, για τους λόγους που προαναφέρθηκαν. Σε περίπτωση δε που το εν λόγω πιστοποιητικό δεν υπάρχει κατά το χρόνο υποβολής των δικαιολογητικών για να ολοκληρωθεί ο διορισμός πλέον του υποψηφίου που κρίθηκε διοριστέος, ο φορέας θα έχει τη δυνατότητα να καλεί τον επόμενο διοριστέο.

Η υπάρχουσα ρύθμιση έχει επιπλέον ως συνέπεια υποψήφιοι ορισμένων ειδικοτήτων να περιμένουν μεγάλο χρονικό διάστημα επόμενη προκήρυξη και η στρατιωτική θητεία εκπληρώνεται από τους υπόχρεους σε αυτήν με δυσφορία καθώς θεωρείται ο κύριος υπαίτιος για αναβολή της δυνατότητας επαγγελματικής αποκατάστασης.

Η περίπτωση του διαγωνισμού εκπαιδευτικών

Το ανωτέρω ζήτημα αντιμετώπισε ήδη θετικά το ΥΠΕΠΘ. Επειδή εν προκειμένω ο πίνακας διοριστέων, βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας, διαρκεί για δύο έτη, το Υπουργείο Παιδείας με τις διατάξεις του άρθρ.21 του Ν 3475/2006 ρύθμισε ευνοϊκώς το πρόβλημα που είχε ανακύψει με διοριστέους εκπαιδευτικούς, οι οποίοι ολοκλήρωσαν τη στρατιωτική τους θητεία μετά την εξαγωγή των αποτελεσμάτων και εφεξής ζητά από τους υποψήφιους εκπαιδευτικούς να προσκομίσουν το πιστοποιητικό στρατολογικής κατάστασης κατά το διορισμό τους (προκήρυξη

10Π/24.8.2006, Παράρτημα Β΄, Γενικά Προσόντα ,διορισμού).

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΑΝΤΑΠΟΚΡΙΣΗ

Η προεκτεθείσα άποψη του Συνηγόρου του Πολίτη ετέθη υπόψη του Υπουργού Εσωτερικών ,Δημόσιας ,Διοίκησης και Αποκέντρωσης (έγγραφο με αρ. πρωτ. 17149.2.1/7.5.2007) με την παράκληση να εξεταστεί η δυνατότητα τροποποίησης του άρθρ. 10, του Ν 3528/2007 «Κώδικας ,Δημοσίων ,Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ,,» στο σημείο που αφορά το χρόνο υποβολής του πιστοποιητικού στρατολογικής κατάστασης ως γενικό και απαραίτητο προσόν διορισμού των αρρένων πολιτών, ούτως ώστε να παρέχεται η δυνατότητα και στους πολίτες που υπηρετούν τη στρατιωτική τους θητεία να λαμβάνουν μέρος σε διαγωνισμούς, δεδομένης της γενικότερης δυσκολίας που αντιμετωπίζουν σήμερα οι νέοι σχετικά με την εύρεση εργασίας.

Ο Συνήγορος του Πολίτη δεν έχει λάβει απάντηση μέχρι σήμερα.

ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΚΥΚΛΟΣ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΡΑΤΟΥΣ – ΠΟΛΙΤΗ.ΕΠΕΙΔΗ ΤΟ ΠΑΡΑΠΑΝΩ ΘΕΜΑ ΑΠΑΣΧΟΛΕΙ ΠΑΡΑ ΠΟΛΟΥΣ ΑΠΟ ΤΟΥΣ ΝΕΟΥΣ ΠΟΥ ΥΠΗΡΕΤΟΥΝ ΤΗ ΣΤΡΑΤΙΩΤΙΚΗ ΤΟΥΣ ΘΗΤΕΙΑ. ΕΠΕΙΔΗ Ο ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ ακόμα από το 2008 αναφέρει το πρόβλημα της γενικότερης δυσκολίας που αντιμετωπίζουν οι νέοι σχετικά με την εύρεση εργασίας, πόσο μάλλον σήμερα,ΕΠΕΙΔΗ ΚΑΙ Ο Σ.Τ.Π. ΠΡΟΤΕΙΝΕΙ ΣΥΓΚΕΚΡΙΜΕΝΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗ) στο με α.π. 200348/19155/2015 της 15/5/2015 έγγραφό του.Παρακαλώ να προχωρήσετε στην εισαγωγή παραγράφου στο παρόν άρθρο ή άρθρου στο παρόν νομοσχέδιο, σύμφωνο κατ επιλογήν σας με μία από τις συγκεκριμένες προτάσεις που προαναφέρθηκαν.»

- «1. Προτείνουμε το πρώτο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει, να τροποποιηθεί και να διαμορφωθεί ως εξής:«Κατ' εξαίρεση, για το προσωπικό προγραμμάτων ή έργων που χρηματοδοτούνται ή επιδοτούνται από διεθνείς οργανισμούς ή ερευνητικών προγραμμάτων ή προγραμμάτων τεχνικής βοήθειας ή για την εκπλήρωση υποχρεώσεων από συμβάσεις με διεθνείς οργανισμούς η διάρκεια των συμβάσεων μπορεί να είναι μέχρι ένα έτος και ανανεώνονται ή παρατείνονται υποχρεωτικά έως το τέλος του προγράμματος ή έργου ή την εκπλήρωση της υποχρεώσεως» 2.Προτείνουμε στην παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει, να προστεθεί το εδάφιο ως εξής:

«Σε περίπτωση που το πρόγραμμα δεν έχει ολοκληρωθεί, αν κάποιος ήδη απασχολούμενος στο έργο παραιτηθεί, ο φορέας υποχρεούται, για την εξασφάλιση της απρόσκοπτης ολοκλήρωσης του έργου, να προσλάβει τον αμέσως επόμενο στη σειρά του πίνακα κατάταξης. Όπου αυτό δεν είναι δυνατόν προκηρύσσεται εκ νέου η θέση με άμεση έγκριση του αιτήματος αντικατάστασης με απόφαση του Υπουργού

Εσωτερικών ή της ΠΥΣ 33/2006».Αιτιολογία:

1.Με δεδομένο ότι πρόκειται για διαδοχικές συμβάσεις ορισμένου χρόνου, ενισχύεται η προστασία των εργαζομένων έναντι των αυτοδιοικητικών που αυθαίρετα αρνούνται την ανανέωση της σύμβασης των ήδη εργαζομένων παρά το γεγονός ότι δεν έχουν ολοκληρωθεί τα σχετικά προγράμματα.2. Η ρητή απαγόρευση μετατροπής των συμβάσεων σε αορίστου χρόνου δεν θα πρέπει να συμπεριλαμβάνει όσους αποδεδειγμένα καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες σύμφωνα με την ευρωπαϊκή νομοθεσία και τις αποφάσεις των ελληνικών δικαστηρίων.3. Όσον αφορά το θέμα της αντικατάστασης σε περίπτωση παραίτησης, η αντικατάσταση από τον πίνακα κατάταξης μπορεί πρακτικά να μην είναι εφικτή εξαιτίας της παρέλευσης μεγάλου χρονικού διαστήματος από το έτος της προκήρυξης της θέσης του εργαζόμενου που παραιτήθηκε, καθώς πρόκειται συχνά για συνεχόμενες διαδοχικές συμβάσεις ορισμένου χρόνου.3. Προτείνουμε να προστεθεί διάταξη που να προβλέπει ότι:

«Οι εργαζόμενοι με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στους ΟΤΑ, καθώς και των ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ αυτών, εξελίσσονται βαθμολογικά και μισθολογικά σύμφωνα με τα χρόνια προϋπηρεσίας τους και την διατηρούν ακόμα και σε περίπτωση σύναψης νέας σύμβασης με άλλο φορέα ή μετατροπής της εργασιακής τους σχέσης σε αορίστου χρόνο ή διορισμού τους στο δημόσιο.Αιτιολογία: 1.

1.Πρώτον γιατί πρέπει να αποκατασταθεί η άνιση μεταχείριση σε βάρος των ΙΔΟΧ οι οποίοι σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία εξελίσσονται μισθολογικά μέχρι τα 7 έτη.2. Δεύτερον γιατί συμβαίνει να μην αναγνωρίζονται τα χρόνια προϋπηρεσίας των ΙΔΟΧ όταν περάσουν σε άλλο φορέα ή προσληφθούν στο δημόσιο.»

Άρθρο 25: 6 σχόλια

- «Το ΙΝΕΔΙΒΙΜ έχει μια βάση δεδομένων για τον αριθμό των αιθουσών, ζητάει τον αριθμό των μόνιμων καθαριστριών που απασχολούν οι Σχολικές Μονάδες και γνωρίζει τις αίθουσες (ακριβή αριθμό) που πρέπει να εγκρίνει. Για τις δυο σχολικές χρονιές (2015/2016 και 2016/2017) θα συνεχίζεται η εργασία αυτή από τον ίδιο φορέα; Ποιος φορέας θα διασφαλίζει ότι οι συμβάσεις που υπογράφονται είναι οι απαιτούμενες και δεν είναι περισσότερες από τις πραγματικές ανάγκες;

Και το σημαντικότερο: Δεν υπάρχει πρόβλεψη χρηματοδότησης. Το ΙΝΕΔΙΒΙΜ υποστηρίζει ότι χρηματοδοτεί για τελευταία φορά. Για το 2017/2018 εγγράφεται πίστωση στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών. Για τα ενδιάμεσα σχολικά έτη ποια πρόβλεψη υπάρχει; Τις συμβάσεις θα τις χρηματοδοτήσουν οι Δήμοι;»

- «Τα δεδομένα που διαθέτει το ΙΝΕΔΙΒΙΜ είναι επαρκή για την συνέχιση του ισχύοντος καθεστώτος. Η εμπειρία έχει δείξει ότι οι ανάγκες είναι περισσότερες από τις καλυπτόμενες με τις Συμβάσεις.

Είναι απαραίτητο να εκδοθούν έγκαιρα οι Υπουργικές Αποφάσεις από το ΥΠΟΠΑΙΘ

για τον ορισμό του Φορέα Χρηματοδότησης (εκτιμούμε πάλι το ΙΝΕΔΙΒΙΜ), διότι το σημαντικότερο πρόβλημα μέχρι σήμερα είναι η καθυστερημένη απόδοση των χρηματοδοτήσεων στις σχολικές επιτροπές.

Εξ αιτίας αυτής, η καθυστέρηση στην καταβολή των αμοιβών και των ασφαλιστικών εισφορών φθάνει και τους 4 μήνες, χωρίς να ευθύνονται οι σχολικές επιτροπές.»

- «ΟΙ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΤΩΝ ΣΧΟΛΕΙΩΝ ΝΑ ΜΕΤΑΦΕΡΘΟΥΝ ΣΤΟΥΣ ΟΤΑ ΜΑΖΙ ΜΕ ΤΟΥΣ ΑΝΑΛΟΓΟΥΣ ΠΟΡΟΥΣ. ΜΠΟΡΕΙ ΝΑ ΚΑΘΟΡΙΣΤΕΙ ΕΝΑΣ ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ ΒΑΡΥΤΗΤΑΣ ΜΕ ΒΑΣΗ ΤΗΝ ΕΚΤΑΣΗ ΤΩΝ ΔΟΜΗΜΕΝΩΝ ΚΑΙ ΤΩΝ ΑΚΑΛΥΠΤΩΝ ΧΩΡΩΝ ΚΑΘΩΣ ΚΑΙ ΤΟΝ ΜΕΣΟ ΑΡΙΘΜΟ ΜΑΘΗΤΩΝ ΤΩΝ ΤΕΛΕΥΤΑΙΩΝ 3,5 ΕΤΩΝ ΠΟΥ ΘΑ ΚΑΘΟΡΙΖΕΙ ΤΟΝ ΑΡΙΘΜΟ ΑΜΑΓΚΩΝ ΣΕ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΥΣ ΑΝΑ ΣΧΟΛΙΚΟ ΣΥΓΚΡΟΤΗΜΑ ΚΙ ΟΧΙ ΣΧΟΛΕΙΟ.ΑΚΟΜΗ ΝΑ ΓΙΝΕΙ ΣΑΦΕΣ ΟΤΙ ΟΤΑΝ ΕΙΝΑΙ ΚΛΕΙΣΤΑ ΤΑ ΣΧΟΛΕΙΑ ΕΞΥΠΗΡΕΤΟΥΝ ΑΛΛΕΣ -ΙΔΙΑΣ ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑΣ- ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΩΝ ΟΤΑ.»

- «Είναι σημαντικό να προβλεφθεί και για τα έτη, 2015/2016 και 2016/2017 η συνέχιση της χρηματοδότησης από το ΙΝΕΔΙΒΙΜ. Σε αντίθετη περίπτωση τα σχολεία θα παραμείνουν ακαθάριστα, οι Δήμοι αδυνατούν να καταβάλλουν κι άλλες επιβαρύνσεις.»

- «Η πληρωμή των καθαριστριών των σχολείων επιβάλλεται να περιέλθει στους Δήμους. Οι Σχολικές Επιτροπές είναι νομικά πρόσωπα υποστελεχωμένα, αδυνατούν να ασχολούνται και με τις πληρωμές των καθαριστριών. Το σωστότερο είναι να ασχολούνται οι Δήμοι με αυτό οι οποίοι έχουν και προσωπικό με γνώσεις οικονομικών και λογιστικών εφ όσον υπάρχει χρηματοδότηση από το Υπουργείο. Μάλιστα το σωστότερο είναι να μετατραπούν οι συμβάσεις τους σε αορίστου χρόνου.»

- «2. Στο άρθρο 25 παρ. 1 , του Σχ.Ν. μπαίνει το θέμα των σχολικών καθαριστριών. Τα δεδομένα που διαθέτει το ΙΝΕΔΙΒΙΜ είναι επαρκή για την συνέχιση του ισχύοντος καθεστώτος.

Είναι απαραίτητο να εκδοθούν έγκαιρα οι Υπουργικές Αποφάσεις από το ΥΠΟΠΑΙΘ για τον ορισμό του Φορέα Χρηματοδότησης , διότι το σημαντικότερο πρόβλημα μέχρι σήμερα είναι η καθυστερημένη απόδοση των χρηματοδοτήσεων στις σχολικές επιτροπές.

Εξ αιτίας αυτής, η καθυστέρηση στην καταβολή των αμοιβών και των ασφαλιστικών εισφορών φθάνει και τους 4 μήνες, χωρίς να ευθύνονται οι σχολικές επιτροπές.»

Άρθρο 26: 2 σχόλια

- «Να αποσαφηνισθεί με διάταξη η διαδικασία μισθοδοσίας των αποσπασμένων υπαλλήλων. Δηλαδή όταν επιβαρύνεται ο φορέας προέλευσης συνεχίζει και

πληρώνεται από αυτόν ή γίνεται μεταφορά του ποσού της μισθοδοσίας του μέσω γενικού λογιστηρίου στον φορέα υποδοχής? Όταν επιβαρύνεται ο φορέας υποδοχής σημαίνει ότι οι Περιφέρειες από τα λειτουργικά τους έξοδα θα δεσμεύουν το ποσόν που απαιτείται για την μισθοδοσία μειώνοντάς τα?Και τούτο διότι σήμερα με αυτές τις αποσπάσεις υπάρχει ασάφεια εάν θα πληρώνονται από το κρατικό προυπολογισμό όπως όλοι οι δημόσιοι υπάλληλοι ή μέσω ΥΔΕ με έντάλματα? Σήμερα έχουν μείνει απλήρωτοι τέτοιοι υπάλληλοι. Επίσης να διευκρινισθεί εάν οι συγκεκριμένες αποσπάσεις αποτελούν ειδικές θέσεις ή υπάγονται στις γενικές διατάξεις περί αποσπάσεων και ότι μόνο απλοποιείται η διαδικασία της απόσπασης δια της αποφυγής της σύμφωνης γνώμης των υπηρεσιακών συμβουλίων και μόνο με την σύμφωνη γνώμη τού οικείου οργάνου.Διότι σήμερα το Γενικό Λογιστήριο με έγγραφά του θεωρεί ότι οι αποσπασμένοι στα αναφερόμενα γραφεία αποτελούν ειδικές θέσεις, θα πρέπει να πληρώνονται από τα λειτουργικά έξοδα των Περιφερειών μέσω ΥΔΕ με αποτέλεσμα αρκετοί να έχουν μείνει απλήρωτοι. Επίσης να συμπεριληφθεί στο νομοσχέδιο η διαδικασία μισθοδοσίας των υπαλλήλων των περιφερειών οι οποίοι μέχρι τέλους του 2015 θα πληρώνονται από τον κωδικό εξόδου του Υπουργείου Εσωτερικών αφαιρουμένου του ποσού μισθοδοσίας τους από τους ΚΑΠ των Περιφερειών. Από 1-1-2016 τι θα ισχύει?»

- «Να ορίζεται ρητά στην παρ. 11α εάν απαιτείται και η υπογραφή του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης σύμφωνα με το άρθρο ένατο παρ. 16 του Ν. 4057/2012.

Διότι, αν και το πρώην Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης στο αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.43/5291/19389/11-10-2012 έγγραφο του προς το πρώην Υπουργείο Εσωτερικών για τις αποσπάσεις αυτού του είδους αναφέρει ότι» δεν απαιτείται συνυπογραφή από τον Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης διότι τα Γραφεία Περιφερειαρχών- Αντιπεριφερειαρχών δεν περιλαμβάνονται στους φορείς του άρθρου 14, παρ. 1. του Ν. 2190/1994,συνεπώς δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της παρ.16 του άρθρου ένατου του Ν. 4057/2012",το Γενικό Λογιστήριο με το αριθμ.2/24239/0026/6-5-2015 προς την ΥΔΕ Νομού Ηρακλείου δίνει εντολή να μη εκδοθεί χρηματικό ένταλμα για πληρωμή αποσπασμένης σε Γραφείο Περιφερειάρχη διότι η απόφαση απόσπασης δεν έχει τη συνυπογραφή του πρώην Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης. Ως εκ τούτου οι υπάλληλοι που έχουν αποσπαστεί μ΄αυτές τις διατάξεις δεν δύνανται να πληρωθούν.

Επιπλέον θα πρέπει να διασαφηνιστεί τι θα ισχύσει για τη διάρκεια της απόσπασης των υπαλλήλων που έχουν ήδη αποσπαστεί.»

Άρθρο 27: 4 σχόλια

- «Θα έπρεπε να καταργηθεί συνολικά η συγκεκριμένη διάταξη δηλαδή και για το δημόσιο και τα ΝΠΔΔ και όχι μόνο για τους ΟΤΑ Α΄& Β΄βαθμού.Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση, όπου αναφέρεται ότι

συνέπεια της σχετικής διάταξης είναι η κατακόρυφη αύξηση του χρόνου υλοποίησης μιας μετάταξης, και δεδομένου ότι οι μετατάξεις δεν προκαλούν επιπλέον δημοσιονομικό κόστος αφού γίνεται μεταφορά των πιστώσεων μεταξύ των φορεών Γενικής Κυβέρνησης, δεν υφίσταται λόγος για μια απίστευτα χρονοβόρα γραφειοκρατική διαδικασία, η οποία προκαλεί αύξηση τόσο του λειτουργικού κόστους όσο και σπατάλη των ανθρώπινων πόρων του υπουργείου σας.»

- «Να ισχύει και για τους άλλους φορείς όχι μόνο για τους ΟΤΑ. Περιμένουμε πάρα πολυ για να μπορέσουμε να κάνουμε την μετάταξη και σε εποχές που ο καθένας από εμάς θέλει να βρεθεί κοντά στον μόνιμο τόπο κατοικίας του για να μπορέσει να ζήσει.»

- «Ακριβώς όπως τα λένε οι ανωτέρω κυρίες ... δεν μπορεί να ισχύει μια διάταξη που το μόνο που προκαλεί είναι γραφειοκρατική δυσλειτουργία και καθυστέρηση άνευ ουσιαστικού λόγου ιδιαίτερα όταν δεν προκαλεί κανένα δημοσιονομικό κόστος και μη ουσιαστική αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού.»

- «Προτείνουμε να προστεθεί το εξής:

«Εξαιρούνται από την υποχρέωση έγκρισης της επιτροπής ΠΥΣ 33/2006 οι ανανεώσεις των ήδη υφισταμένων συμβάσεων ορισμένου χρόνου του προσωπικού των ΟΤΑ και των ΝΠΙΔ αυτών, που εργάζονται στο πλαίσιο τους προγράμματος «Εναρμόνιση Επαγγελματικής και Οικογενειακής Ζωής» κλπ για όσο χρονικό διάστημα διαρκεί το πρόγραμμα και μέχρι την ολοκλήρωσή του». Αιτιολογία: Αυτό γιατί με δεδομένο ότι οι εν λόγω συμβάσεις είναι διαδοχικές και άρα έχουν ελεγχθεί αρκετές φορές και επειδή πρόκειται για συγχρηματοδοτούμενα ευρωπαϊκά προγράμματα, η έγκριση κάθε χρόνο των ίδιων συμβάσεων από την ΠΥΣ 33/2006 προκαλεί καθυστερήσεις και προβλήματα, θέτει τη συνέχιση των κοινωνικών δομών των ΟΤΑ (ΚΔΑΠ, παιδικοί σταθμοί βοήθεια στο σπίτι κλπ) σε κίνδυνο και παρατείνει την εργασιακή ανασφάλεια των εργαζομένων στις δομές.»

Άρθρο 28: 1 σχόλιο

- «Διάβασα με προσοχή το Σχέδιο Νόμου,

θα ήθελα με όλο το σεβασμό να κάνω την εξής παρατήρηση:Σχετικά με το προσωπικό στελέχωσης των Υπηρεσιών αυτών.

Συνεχώς αναφαίρετε πτυχία ΠΕ,ΤΕ κ.λ.π.με ΒΑΘΜΟ Α ή Β.ΧΩΡΙΣ ΓΡΑΠΤΕΣ ΕΞΕΤΑΣΕΙΣ.

Υπάρχουν Προϊστάμενοι στους Ο.Τ.Α. ΠΟΥ ΔΕΝ ΕΧΟΥΝ ΔΙΑΒΑΣΕΙ ΠΟΤΕ ΟΥΤΕ ΤΟΝ 3852/2010 «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ»

ΘΑ ΗΘΕΛΑ ΛΟΙΠΟΝ ΝΑ ΤΟΝΙΣΩ ΟΤΙ ΣΗΜΑΝΤΙΚΟ ΣΕ ΑΥΤΕΣ ΤΙΣ ΘΕΣΕΙΣ

ΕΙΝΑΙ ΝΑ ΤΟΠΟΘΕΤΗΘΟΥΝ ΥΠΗΑΛΛΗΛΟΙ ΠΟΥ ΘΑ ΕΧΟΥΝ ΓΝΩΣΕΙΣ ΚΑΙ ΑΥΤΟ ΘΑ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΑΠΟΔΕΙΚΝΥΕΤΑΙ ΜΕ «ΤΕΣΤ ΓΝΩΣΕΩΝ».»

Άρθρο 29: 1 σχόλιο

- «Επειδή: οι εγκκρίσεις προσλήψεων προσωπικού για την αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών σε υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα ή με αντίτιμο γίνονταν έως τώρα σε μη τακτά χρονικά διαστηματα (χωρίς επομένως να ανταποκίνονται στις πραγματικές λειτουργικές ανάγκες των υπηρεσιών – π.χ. εγκρίσεις συμβάσεων για κολυμβητήριο εγκρίνονταν μετά το καλοκαίρι), σε συνδυασμό με την θεσμοθετημένη από το άρθρο 49 του νόμου 4325/2015, παράταση μέχρι 31-12-2015 των υπαρχουσών συμβάσεων των εργαζομένων στις υπηρεσίες καθαριότητας με οποιαδήποτε σχέση εργασίας, ζητούμε να μην υπάρξει η δέσμευση της εξάμηνης προθεσμίας των ανωτέρω συμβάσεων ή -τουλάχιστον για φέτος- να μπορούν να συναφθούν οι συμβάσεις ανταποδοτικού χαρακτήρα ή με αντίτιμο μετά την 1/1/2016.»

Άρθρο 30: 11 σχόλια

- «Σωστή η διάταξη για ένα ζήτημα που ήδη τα Δικαστήρια έχουν αποφανθεί τελεσίδικα.Όμως γίνεται μισή δουλειά.Δεν περιλαμβάνει τους έμμισθους των Περιφερειών (Νομαρχιών) και των άλλων ΝΠΔΔ (Νοσοκομεία κλπ)..Προσέξτε το!!»

- «Είμαι νομικός σύμβουλος στην Περιφέρεια Πελοποννήσου. Η ορθότατη εξομοίωση των αποδοχών των έμμισθων δικηγόρων των Δήμων με αυτές των συναδέλφων των ανεξάρτητων αρχών θα έπρεπε να αφορά και τις αποδοχές των δικηγόρων των περιφερειών, αφού και αυτοί παρέχουν τουλάχιστον τις ίδιες υπηρεσίες. Σε αντίθετη περίπτωση εισάγεται ανεπίτρεπτη και αντισυνταγματική εξαίρεση, όπως ήδη τα Δικαστήρια έχουν αποφανθεί. Σε κάθε περίπτωση το δημοσιονομικό κόστος είναι ελάχιστο δεδομένου ότι οι νομικοί σύμβουλοι των περιφερειών είναι πολύ λίγοι σε αριθμό.»

- «Συντάσσομαι με τους παραπάνω.

Είμαι νομικός σύμβουλος στη Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου.Έχω χειριστεί παρόμοια υπόθεση όταν επί Ν.Α.πάλι υπήρξαν ρυθμίσεις άνισης αντιμετώπισης με τους συναδέλφους του α' βαθμού. Το αποτέλεσμα γνωστό. Δεν υπάρχει κανένας απολύτως λόγος να ασκούνται και πάλι αγωγές όταν ή νομολογία είναι στοιχισμενη στη κατεύθυνση που προαναφέρεται. Το μόνο που θα μείνει είναι μια αίσθηση αδικίας και μια επιγευση απογοήτευσης (τουλάχιστον προσωπικά για μένα) και – δεν το κρύβω - μια υποψία επαναλαμβανόμενης προχειροτητας στις ρυθμίσεις αυτές. Μήπως έγινε και εδώ copy paste όπως και με τις παλιότερες ρυθμίσεις. Το απευχομαι.Εύχομαι στην άμεση αποκατάσταση της αδικίας για να είμαστε και συνεπείς με τις

προγραμματικές δεσμεύσεις της κυβέρνησης.»

- «Καταρχήν η μόνη ουσιαστική αλλαγή στο άρθρο 216 του ν. 3852/2010 είναι ότι η θητεία του Ελεγκτή Νομιμότητας «μπορεί να ανανεώνεται για μία φορά».

Άρα οι όποιες παρατηρήσεις αφορούν τις ισχύουσες διατάξεις οι οποίες πέντε χρόνια τώρα δεν εφαρμόστηκαν, άγνωστο για ποιο λόγο, οπότε δεν υπάρχει καμία εμπειρία του θεσμού.

1. Προσόντα καὶ επιλογή Ελεγκτή Νομιμότητας

Στην πράξη ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων των Ο.Τ.Α. και ο πειθαρχικός έλεγχος των αιρετών, δεν προϋποθέτει αποκλειστικά νομικές γνώσεις (όπως απαιτεί ο ν. 3852/2010 και διατηρείται στον προς ψήφιση νόμο), αλλά κυρίως γνώση και εμπειρία της λειτουργίας των Ο.Τ.Α.

Αν θέλουμε να δούμε πρακτικά και όχι αποκλειστικά θεωρητικά/τυπικά το θέμα του ελέγχου της νομιμότητας των πράξεων των ΟΤΑ (όπως αντιμετωπίζεται στο ν. 3852/2010 και στο σχέδιο νόμου), εκ των πραγμάτων ο έλεγχος πολλές φορές (σίγουρα στις κρίσιμες) κινείται στα όρια ελέγχου νομιμότητας και ελέγχου σκοπιμότητας.

Έτσι λοιπόν είναι πολιτικά λάθος να απαιτείται ο Ελεγκτής Νομιμότητας να είναι αποκλειστικά πτυχιούχος νομικής (ο Ελεγκτής άλλωστε δεν είναι δικαστής της αυτοδιοίκησης) και με αποκλειστικά τυπικά προσόντα.

Τι νόημα έχει άραγε ο Ελεγκτής Νομιμότητας να διαθέτει διαζευκτικά, είτε διδακτορικό (ακόμη και άσχετο με την αυτοδιοίκηση) είτε μεταπτυχιακό δίπλωμα (επίσης ακόμη και άσχετο με την αυτοδιοίκηση) είτε πενταετή δικηγορική εμπειρία (η οποία μπορεί να είναι και στα χαρτιά) και άριστη ή πολύ καλή γνώση μιας τουλάχιστον ξένης γλώσσας (σε τι άραγε θα τον βοηθήσει να ελέγξει τη νομιμότητα μιας απόφασης που είναι γραμμένη στα Ελληνικά) ;

Επίσης η εναλλακτική δυνατότητα να μπορεί να υποβάλει υποψηφιότητα «μόνιμος δημόσιος υπάλληλος, κάτοχος πτυχίου νομικού τμήματος Α.Ε.Ι., με άριστη ή πολύ καλή γνώση μιας τουλάχιστον ξένης γλώσσας, ο οποίος έχει ασκήσει καθήκοντα προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης ή Διεύθυνσης» είναι εκτός πραγματικότητας αφού η μοναδική σχέση του υπαλλήλου (έστω υψηλόβαθμος) με την αυτοδιοίκηση μπορεί να είναι (δίχως υπερβολή) η ψηφοφορία επί της κάλπης κάθε τέσσερα/πέντε χρόνια.

Ο Ελεγκτής Νομιμότητας των πράξεων των Ο.Τ.Α. πρέπει πρώτα και κύρια να έχει εμπειρία από τη λειτουργία της αυτοδιοίκησης.

Ο Ελεγκτής Νομιμότητας των πράξεων των Ο.Τ.Α . με αρμοδιότητα και στον πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών, πρέπει να έχει ως πρώτιστο προσόν εμπειρία από τη λειτουργία των Ο.Τ.Α. και του θεσμού της αυτοδιοίκησης.

Με οποιοδήποτε τρόπο να έχει υπηρετήσει το θεσμό είτε ως αιρετός κυρίως, είτε εναλλακτικά ως ανώτατο αυτοδιοικητικό στέλεχος (π.χ. Γενικός Γραμματέας Δήμου ή Εκτελεστικός Γραμματέας Περιφέρειας, Συμπαραστάτης του Δημότη ή Περιφερειακός Συμπαραστάτης του πολίτη), με προφανές τα χρόνια της θητείας και συμψηφιστικά την ευρύτητα υπηρέτησης των θεσμών από διάφορες θέσεις (Δήμαρχος, (αιρετός) Νομάρχης, (αιρετός) Περιφερειάρχης, δημοτικός / νομαρχιακός / περιφερειακός σύμβουλος).

Από κει και πέρα τα υπόλοιπα προσόντα (πτυχίο ανώτατης σχολής, διδακτορικό και μεταπτυχιακό, ξένη – ες γλώσσες κ.λ.π.) να είναι απλά μετρήσιμα στην τελική επιλογή.2. Πρέπει να υπάρξει κάποιο ξεκαθάρισμα στην εμπλοκή άλλων ελεγκτικών μηχανισμών εκτός του Ελεγκτή Νομιμότητας των πράξεων των Ο.Τ.Α.

Συγκεκριμένα οι αποφάσεις των συλλογικών και μονομελών οργάνων των Ο.Τ.Α. που αφορούν τις δαπάνες ελέγχονται για τη νομιμότητά τους από τον Ελεγκτή Νομιμότητας και ταυτόχρονα υπάγονται στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις διατάξεις 1 έως 3 του άρθρου 169 του Κ.Δ.Κ. (άρθρο 275 του ν. 3852/2010, άρθρο 33 παρ. 1 του ν. 4129/2013)και οποίες υπερβαίνουν κατά χρηματικό ένταλμα το ποσό των πέντε χιλιάδων (5.000) ευρώ και άνω, συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος Φ.Π.Α.

Αρκετές φορές έχει παρατηρηθεί το φαινόμενο να εγκρίνεται η απόφαση του Ο.Τ.Α. από τον Ελεγκτή Νομιμότητας (μέχρι τώρα Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης) και όταν γίνεται ο έλεγχος από τον Επίτροπο να επιστρέφεται η απόφαση ως μη νόμιμη.

Η επίκληση της νομιμότητας της πράξης από τον Ελεγκτή Νομιμότητας (την Αποκεντρωμένη) από τον οικείο Ο.Τ.Α. δεν στοιχειοθετεί και νομιμοποίηση της από τον Επίτροπο.

Στην καλλίτερη περίπτωση παραπέμπεται στο Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου και η απόφαση – παρ'ότι έχει κριθεί νόμιμη από τον Ελεγκτή Νομιμότητας/Αποκεντρωμένη – συνήθως ακυρώνεται, ενώ όταν υπάρχει δικαίωση του Ο.Τ.Α. γίνεται συνήθως όχι επί της ουσίας αλλά λόγω «συγγνωστής πλάνης».

Με όλους αυτούς τους πολλαπλούς ελέγχους των πράξεων των Ο.Τ.Α. εκτός όλων των άλλων εκτρέφεται η γραφειοκρατία και προφανώς καθίστανται αναξιόπιστοι οι ελεγκτικοί μηχανισμοί.

Άρα πρέπει να προστεθεί στο σχέδιο νόμου διάταξη που να ορίζει ότι:

Πράξη Ο.Τ.Α. η οποία έχει κριθεί νόμιμη από τον Ελεγκτή Νομιμότητας δεν μπορεί να θεωρηθεί μη νόμιμη από το Ελεγκτικό Συνέδριο κατά τον προληπτικό έλεγχο δαπάνης ή οποιασδήποτε άλλης διαδικασίας (π.χ. προσυμβατικό έλεγχο). 3. Στο νέο νόμο διατηρείται η διάταξη (παρ. 3 άρθρο 225 ν. 3852/2010 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει) σύμφωνα με την οποία: «Ο Ελεγκτής Νομιμότητας ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την

περιέλευσή της στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. Σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι η απόφαση είναι παράνομη, τότε αυτή ακυρώνεται».

Το ίδιο διατηρείται και η διάταξη (παρ. 1 άρθρο 226 ν. 3852/2010) σύμφωνα με την οποία: «Ο Ελεγκτής Νομιμότητας μπορεί αυτεπαγγέλτως να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων και των περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών και των κοινωφελών επιχειρήσεων, των ΔΕΥΑ και των μονομετοχικών ανωνύμων εταιρειών Ο.Τ.Α., καθώς και των συνδέσμων για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αφότου η απόφαση έχει δημοσιευθεί ή εκδοθεί».

Στην πράξη οι παραπάνω διατάξεις έχουν καταχρηστική χρήση οπότε και είναι σύνηθες το φαινόμενο να μην ελέγχεται η νομιμότητα μιας πράξης αλλά να τεκμαίρεται η νομιμότητα της λόγω «παρέλευσης της προθεσμίας εντός της οποίας διενεργείται ο έλεγχος νομιμότητας των αποφάσεων των συλλογικών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ».

Συνήθης δικαιολογία είναι το μεγάλο πλήθος των αποφάσεων των ΟΤΑ.

Στην αιτιολογική βέβαια έκθεση του νομοσχεδίου αναφέρεται (σελίδα 4) «η άσκηση ουσιαστικού ελέγχου νομιμότητας απαιτεί την περιέλευση στον Ελεγκτή ενός πεπερασμένου αριθμού αποφάσεων, ο οποίος δεν μπορεί να υπερβαίνει τα όρια του ανθρωπίνως δυνατού. Με τη δημιουργία 13 ΑΥΕ, σε κάθε έδρα Περιφέρειας, αντί για επτά, σε κάθε έδρα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εξυπηρετείται και αυτή η ανάγκη».

Άρα με τον δραστικό περιορισμό των ελεγχομένων αποφάσεων με την δημιουργία των 13 ΑΥΕ και την στελέχωση τους με το απαραίτητο προσωπικό, θα πρέπει να αποσυρθούν οι παραπάνω διατάξεις που στην πράξη εφαρμόζονται καταχρηστικά με την αποφυγή ελέγχου νομιμότητας και να μπει διάταξη στο νέο νόμο που οι αποφάσεις των ΟΤΑ να είναι εκτελεστές όχι αφότου εκδοθούν αλλά με την έκδοση της σχετικής απόφασης του Ελεγκτή Νομιμότητας η οποία θα πρέπει να εκδίδεται μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αφότου η έχουν δημοσιευθεί ή εκδοθεί.

Στην αντίθετη περίπτωση η απόφαση εκτελείται μετά την πάροδο του διμήνου με ευθύνη του Δήμου και σε κάθε περίπτωση η απόφαση εκδίδεται με αιτιολογημένη απόφαση του Ελεγκτή μέσα σε αποκλειστική πλέον προθεσμία επί πλέον δύο μηνών.»

- «Η διάταξη αυτή είναι αντίθετη προς αυτή του του άρθρου 244 παρ. 5 εδ. β. Ν. 3852/7-6-2010 «Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», καθόσον δεν περιλαμβάνει του εμμίσθους των Περιφερειών. Θα πρέπει να διατυπωθεί ως εξής:Άρθρο 30: Καθορισμός αμοιβών έμμισθων δικηγόρων ΟΤΑ Α' ΚΑΙ Β' Βαθμού. Οι αποδοχές των εμμίσθων δικηγόρων ΟΤΑ Α' ΚΑΙ Β' Βαθμού, των νομικών τους προσώπων και ιδρυμάτων, των Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων (ΠΕΔ), καθώς και της Κεντρικής Ενώσεως Δήμων Ελλάδας (ΚΕΔΕ),

και της 'Ενωσης Περιφερειών Ελλάδος (ΕΝΠΕ) καθορίζονται με την Υπουργική Απόφαση ΟΙΚ2/17127/0022/28.2.2012 (ΦΕΚ Β΄/498), όπως ισχύει.»

- «Η διάταξη πρέπει να συμπληρωθεί, καθώς υφίστανται ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού, ήτοι Δήμοι και Περιφέρειες.Ως εκ τούτου πρέπει να γίνει ρητή αναφορά και για τους εμμίσθους δικηγόρους των Περιφερειών , ήτοι των ΟΤΑ Β' Βαθμού, προκειμένου να συνάδει και ο τίτλος του άρθρου 30 με το κείμενο αυτού. Είναι ανεπίτρεπτη η αναφορά μόνο σε εμμίσθους δικηγόρους των ΟΤΑ Α' Βαθμού. Πρόκειται για ανεπίτρεπτη διάκριση από τους εμμίσθους δικηγόρους των Περιφερειών, ήτοι των ΟΤΑ Β΄βαθμού.»

- «Η διάταξη αυτή είναι αντίθετη προς αυτή του άρθρου 244 παρ. 5 εδ. β. Ν. 3852/7-6-2010 «Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης»,το Σύνταγμα και ήδη σχετικές εκδοθείσες δικαστικές αποφάσεις, καθόσον δεν περιλαμβάνει του εμμίσθους των Περιφερειών.

Θα πρέπει να διατυπωθεί ως εξής:

Άρθρο 30: Καθορισμός αμοιβών έμμισθων δικηγόρων ΟΤΑ Α' ΚΑΙ Β' Βαθμού.

Οι αποδοχές των εμμίσθων δικηγόρων ΟΤΑ Α' ΚΑΙ Β' Βαθμού, των νομικών τους προσώπων και ιδρυμάτων, των Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων (ΠΕΔ), καθώς και της Κεντρικής Ενώσεως Δήμων Ελλάδας (ΚΕΔΕ), και της 'Ενωσης Περιφερειών Ελλάδος (ΕΝΠΕ) καθορίζονται με την Υπουργική Απόφαση ΟΙΚ2/17127/0022/28.2.2012 (ΦΕΚ Β΄/498), όπως ισχύει.»

- «Η συγκεκριμένη διάταξη θα πρέπει να επεκταθεί και στους δικηγόρους που παρέχουν τις υπηρεσίες τους με σχέση πάγιας και περιοδικής έμμισθης εντολής στους φορείς της περ.12 της υποπαραγράφου Γ1 της παραγράφου Γ του άρθρου Πρώτου του Ν. 4093/2012 (ΦΕΚ Α/222), στους οποίους με την υπ' αριθ. οικ2/844/0222/04.01.2013 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β/43) επεκτείνεται και έχει ανάλογη εφαρμογή η υπ' αριθ. 2/17132/0022/28.02.2012 (ΦΕΚ Β/498) ΚΥΑ που ισχύει έως σήμερα για τους εμμίσθους δικηγόρους στους φορείς της παρ.1 του άρθρου 4 του Ν. 4024/2011. Σημειωτέον ότι η εν λόγω ΚΥΑ (2/844/0222/2013) έχει ήδη προσβληθεί ενώπιον του ΣΤΕ, με πρωτοβουλία και την συνδρομή του ΔΣΑ, λόγω – μεταξύ των άλλων – έλλειψης νομοθετικής εξουσιοδότησης. Η επέκταση της προτεινόμενης διάταξης και στους δικηγόρους των φορέων της περ.12 της υποπαραγράφου Γ1 της παραγράφου Γ του άρθρου Πρώτου του Ν. 4093/2012 επιβάλλεται για λόγους ισότητας αλλά και για λόγους ορθής μεταχείρισης των δικηγόρων των ΝΠΙΔ του δημοσίου που εντελώς πρόχειρα και χωρίς νομοθετική εξουσιοδότηση εντάχθηκαν αναλογικά στο πεδίο εφαρμογής μίας ΚΥΑ που στο τέλος κανένας δεν θα υπάγεται απευθείας παρά μονάχα αναλογικά αυτοί.»

- «Είμαι αντιπρόεδρος του Δικηγορικού Συλλόγου Πειραιά και επικεφαλής της επιτροπής εμμίσθων δικηγόρων του ΔΣΠ. Ο κατακερματισμός της νομοθεσίας για την εξομοίωση των αμοιβών των δικηγόρων δεν ταιριάζει σε μια κυβέρνηση της αριστεράς. Η ρύθμιση αυτή δικαίως γίνεται για τους δικηγόρους των Δήμων αλλά η αποκατάσταση της αδικίας πρέπει να γίνει για όλους τους δικηγόρους του Δημοσίου και ΝΠΔΔ ως και αυτών που εξομοιώθηκαν στις αμοιβές με αυτούς και ανήκουν σε ΝΠΙΔ και ΑΕ συμφερόντων του Δημοσίου. Δεν είναι δυνατόν μόνον οι δικηγόροι των ΟΤΑ να αποκαθίστανται στις αμοιβές και όχι οι λοιποί.Εγώ είμαι η μοναδική δικηγόρος ενός Νοσοκομείου, προσλήφθηκα σε οργανική θέση που απαιτούσε δικηγόρο στον Αρειο Πάγο πριν 20 χρόνια με 35 χρόνια δικηγορίας. Σε τι υπολείπομαι των δικηγόρων των Δήμων ωστε να αμείβομαι με ΜΚ Β΄βαθμού και να μου έχουν περικόψει και το χρονοεπίδομα χωρίς ελπίδα καμιάς εξέλιξης σε πολύ κατώτερη μοίρα από έναν πτυχιούχο Δημόσιο υπάλληλο; Οι δικηγόροι των Περιφερειών σε τι υπολείπονται των δικηγόρων των Δήμων; Οι δικηγόροι των ΝΠΙΔ και ΑΕ γιατί εξομοιώθηκαν απο τους μνημονιακούς νόμους με την κατώτερη απόφαση; Δεν υπάρχουν αποφάσεις μόνον για Δήμους υπάρχουν και για τα λοιπά ΝΠΔΔ. Ως αποκατάσταση αδικίας πρέπει αναλογικά να εφαρμοσθεί και σε όλους τους έμμισθους του Δημοσίου ΝΠΔΔ ,ΝΠΙΔ και ΑΕ συμφερόντων του Δημοσίου.»

- «Συμφωνώ με τους προηγούμενους. Η διάταξη έρχεται σε αντίθετη με όσα ορίζει ο Κώδικας Δικηγόρων, στο άρθρο 44 παρ. 2.

«Οι αποδοχές των δικηγόρων που παρέχουν τις υπηρεσίες τους στο Δημόσιο, στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) πρώτου και δεύτερου βαθμού και στα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, στα οποία συμπεριλαμβάνεται και ο Οργανισμός Γεωργικών Ασφαλίσεων, καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Δικαιοσύνης και Οικονομικών, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.»

Ο Κώδικας Δικηγόρων εξομοιώνει τις αμοιβές όλων αυτών των εμμίσθων δικηγόρων, δεν μπορούν να ισχύουν διαφορετικές ΚΥΑ.»

- «Είμαι έμμισθος Δικηγόρος παρ. Αρείω Πάγω μεγάλου περιφερειακού Νοσοκομείου με αντιμισθία ΜΚ β΄βαθμού, χωρίς περαιτέρω εξέλιξη είτε βαθμολογική είτε μισθολογική. Η ρύθμιση αυτή εισάγει ανεπίτρεπτη και αντισυνταγματική διάκριση μεταξύ εμμίσθων Δικηγόρων, καθώς οι έμμισθοι των ΝΠΔΔ δεν υπολείπονται σε τίποτε των εμμίσθων των ΟΤΑ. Ο κύκλος εργασίας μας είναι υπέρογκος τόσο δικαστικός όσο και εξωδικαστικός, με επανειλημμένες μετακινήσεις εκτός έδρας (Πρωτοδικεία, Εφετεία, ΣτΕ, ΑΠ, ΕλΣυν).Συνεπώς, δεν δικαιολογείται η άδικη εξαίρεση των εμμίσθων Δικηγόρων των ΝΠΔΔ – παρά τον Κώδικα Δικηγόρων – και πρέπει να ληφθεί νομοθετική πρόνοια για την ένταξή τους στο ίδιο καθεστώς με αυτό των εμμίσθων των ΟΤΑ, καθώς δεν μπορεί να ισχύουν για όμοιες περιπτώσεις

άλλα μέτρα και άλλα σταθμά...»

Άρθρο 31: 52 σχόλια

- «Με την παράγραφο 2 του άρθρου 31 που επανερχεται το ωράριο εργασίας των βρεφονηπιοκόμων και των συναφών κλάδων, θίγεται η ομαλή λειτουργία των βρεφονηπιακών σταθμών.

Αυτό συμβαίνει γιατί λόγω:

Α)της έλλειψης προσωπικού (λόγω πολλών συνταξιοδοτήσεων και χωρίς νέες προσλήψεις) και

Β)επειδή η λειτουργία των Σταθμών αρχίζει από την 7:00 ώρα κατά το χειμερινό ωράριο και από την 6:45 ώρα κατά το θερινό ωράριο και λήγει την 16:00 ώρα, ήτοι σχεδον εννιά (9) ώρες και

Γ) επειδή είναι καθορίσμενη η δυναμικότητα κάθε τμήματος, ήτοι σε κάθε Βρεφικό τμήμα φιλοξενούνται δώδεκα (12) βρέφη με δύο (2) παιδαγωγούς και μία (1) βοηθό, ενώ σε κάθε τμήμα Παιδικού Σταθμού εξυπηρετεί έως 25 παιδιά με μία (1) παιδαγωγό και μία (1) βοηθό και σε κάθε περίπτωση με το παιδαγωγικό προσωπικό που προβλέπεται κάθε φορά από τις ισχύουσες διατάξεις που ρυθμίζουν τα της αναλογίας παιδαγωγικού προσωπικού και παιδιών,

τα ανωτέρω σε συνδυασμό με τη μείωση του ωραρίου από οκτώ (8) ώρες σε έξι (6) θα έχει σαν αποτέλεσμα τη μείωση του αριθμού των βρεφών ακι των νηπίων που θα φιλοξενούνται στους Παιδικούς και Βρεφονηπιακούς Σταθμούς καθώς αν η κάθε βρεφονηπιοκόμος εργάζεται μόνο έξι ώρες, όπως ισχυε παλιά για να λειτουργήσει ένα τμήμα θα χρειάζεται να απασχολούνται σε αυτό δυο βρεφονηπιοκόμοι αφού η λειτουργία του Σταθμού είναι εννιάωρη.

Ενώ τώρα απασχολείται μια βρεφονηπιοκόμος, που εργάζεται οκτώ ώρες και αυτό έχει σαν αποτέλεσμα να λειτουργούν περισσότερα τμήματα, ΔΗΛΑΔΗ ΝΑ ΦΙΛΟΞΕΝΟΥΝΤΑΙ ΠΕΡΙΣΣΟΤΕΡΑ ΠΑΙΔΙΑ, ΔΗΛΑΔΗ ΝΑ ΕΞΥΠΗΡΕΤΟΥΝΤΑΙ ΠΕΡΙΣΣΟΤΕΡΟΙ ΓΟΝΕΙΣ, ιδιαίτερα στις δύσκολες οικονομικές συγκυρίες που διανύουμε και οι γονείς δεν εχουν την οικονομική δυνατότητα να απευθυνθούν στον ιδιωτικό τομέα.

Η μείωση του ωραρίου λοιπόν των βρεφονηπιοκόμων έχει σοβαρό αντίκτυπο στη λειτουργία των Σταθμών και στην εξυπηρέτηση των δημοτών.»

- «ΤΟ ΜΕΤΡΟ ΕΙΝΑΙ ΚΑΛΟ, ΑΠΟΚΑΘΙΣΤΑ ΑΔΙΚΙΕΣ ΑΛΛΑ ΟΧΙ ΟΛΕΣ. ΝΑ ΕΝΤΑΧΘΟΥΝ ΣΤΟ ΜΕΤΡΟ ΚΑΙ ΟΙ ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΠΟΥ ΟΥΤΩΣ ΟΙ ΑΛΛΩΣ ΑΣΚΟΥΝ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΑ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΤΩΝ ΟΤΑ . ΠΑΡΑΛΛΗΛΑ ΝΑ ΑΡΘΕΙ ΕΠΙΤΕΛΟΥΣ Η ΑΔΙΚΙΑ ΑΝΑΓΝΩΡΙΣΗΣ ΠΡΟΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΟΤΑ ΣΕ ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ -ΟΣΩΝ ΔΕΝ ΜΕΤΑΦΕΡΘΗΚΑΝ ΥΠΟΧΡΕΩΤΙΚΑ ΓΙΑ

ΛΟΓΟΥΣ ΛΥΣΗΣ ΤΟΥΣ Ή ΜΕΤΑΤΡΟΠΗΣ ΤΟΥΣ – ΓΙΑΤΙ ΣΕ ΠΟΛΛΟΥΣ ΥΠΑΛΛΗΛΟΥΣ ΕΝΑΛΛΑΣΟΝΤΑΝ ΟΙ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΕΡΓΟΥ 'Η ΙΔΟΧ ΜΕΤΑΞΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΙ ΝΟΜΙΚΩΝ ΤΟΥ ΠΡΟΣΩΠΩΝ (ΝΠΔΔ ΚΑΙ ΝΠΙΔ).»

- «καλησπέρα,θα ήθελα να αναφέρω κάτι που πιστεύω ότι είναι εφικτό να συμπεριληφθεί στο παρόν νομοσχέδιο και αφορά προσωπικό Ο.Τ.Α.(αλλά και δημοσίου).Εργαζόμενος στον ιδιωτικό τομέα αποκτά δικαίωμα για ιατροφαρμακευτική κάλυψη για όλο το έτος εαν έχει 75 ένσημα, ενώ σε περίπτωση που κάποιος εργαζόμενος σε Ο.Τ.Α. ή στο δημόσιο(μόνιμος, ασφάλιση ΤΥΔΚΥ/ΟΠΑΔ) έχει άδεια άνευ αποδοχών π.χ για προσωπικούς λόγους, είναι υποχρεωμένος να καταθέσει το βιβλιάριο υγείας του την επόμενη μέρα, αλλιώς θα πρέπει να πληρώσει τις εισφορές ο ίδιος , ακόμη και αν Ιούνιος (δηλαδή έχει περίπου 150 «ένσημα»).Θεωρώ ότι μετά και την υπαγωγή του ΤΥΔΚΥ/ΟΠΑΔ στο νέο φορέα θα πρέπει άμεσα να εξομαλυνθεί αυτή η διαφορά που υπάρχει ευχαριστώ»

- «Επαναφέρεται ένα συντεχνιακό προνόμιο στο ωράριο των βρεφονηπιοκόμων ,χωρίς να λύνεται το πρόβλημα της έλλειψης προσωπικού σε όλες τις ειδικότητες των παιδικών σταθμών. Η εννιάωρη λειτουργία των δομών θα είναι πλέον ανέφικτη καθώς λειτουργούν σταθμοί με μία μόνο παιδαγωγό ή τμήματα με μόνο μία επίσης κατά παράβαση του πρότυπου κανονισμού λειτουργίας των που προβλέπει τουλάχιστον δύο παιδαγωγούς ανά τμήμα(για τα νηπιακά τμήματα).Η αδειοδότηση της λειτουργίας των περισσότερων παιδικών σταθμών είναι στον αέρα καθώς δεν πληρούν τις σύγχρονες προδιαγραφές και λειτουργούν αποκλειστικά με ΦΕΚ της δεκαετίας του 70 και του 80.Πολλοί δήμοι έχουν αναγκαστεί να προσλάβουν παιδαγωγικό προσωπικό μέσω ΚΟΙΝ.ΣΕΠ. και Μ.Κ.Ο. με αδιαφανείς συμβάσεις καθώς εργολαβικών συνεργείων για να καλύψουν τις ανάγκες σε προσωπικού λόγω του περιορισμού των προσλήψεων. Θα έχουμε δύο κατηγορίες υπαλλήλων στον ίδιο χώρο που οι μεν θα δουλεύουν 6 ώρες και οι δεν 8 ,καθώς δεν θεωρούνται Δ.Υ.

Οι βρεφονηπιοκόμοι καλώς διεκδίκησαν την μείωση του ωραρίου τους ως νόμιμο συνδικαλιστικό δικαίωμα του κλάδου. Η κυβέρνηση όμως προσπαθεί να την εφαρμόσει τάχιστα χωρίς να έχει μελετήσει τις επιπτώσεις στην λειτουργία των δομών.

Επίσης θεωρώ σωστό εφόσον ψηφιστεί το άρθρο για το εξάωρο,να αμείβονται για έξι ώρες και όχι για πλήρες οχτάωρο ,όπως συνέβαινε παλιότερα.Και εφόσον την κυβέρνηση την ενδιαφέρει τόσο το εργασιακό του κλάδου,ελπίζω να το εφαρμόσει ρητά και στον ιδιωτικό τομέα που δουλεύουν πολύ περισσότερο από ένα τυπικό οχτάωρο.Με δύο μέτρα και δύο σταθμά δεν μπορείς να επιτύχεις την εργασιακή ειρήνη και δικαιοσύνη.»

- «Με το Π.Δ. 164/04 ενσωματώθηκε στην Ελληνική νομοθεσία η 1999/70/ΕΚ κοινοτική οδηγία. Αρκετοί Δήμοι δεν το εφάρμοσαν πλήρως υποχρεώνοντας συναδέλφους να καταφύγουν στα δικαστήρια για να δικαιωθούν.

Θα πρέπει να γίνει ειδική αναφορά ότι τα εκτεθέντα στο παρόν άρθρο (31) ισχύουν και για όσους έγιναν ΙΔΑΧ με απόφαση δικαστηρίου επικαλούμενοι το Π.Δ. 164/04.

Αρκετά ταλαιπωρήθηκαν οι συνάδελφοι, δεν θα πρέπι να υποχρεωθούν να καταφύγουν εκ νέου στα δικαστήρια.»

- «1. Με την παράγραφο 2 του άρθρου 31 που επανέρχεται το ωράριο εργασίας των βρεφονηπιοκόμων και των συναφών κλάδων από 40 ώρες σε 30 με τον τρόπο αυτό θίγεται η ομαλή λειτουργία των βρεφονηπιακών σταθμών.

Αυτό συμβαίνει γιατί :

Α)λόγω της έλλειψης προσωπικού (συνταξιοδοτήσεις χωρίς νέες προσλήψεις)

Β)επειδή η λειτουργία των Σταθμών αρχίζει από την 7:00 ώρα και λήγει την 16:00 ώρα, ήτοι σχεδόν εννιά (9) ώρες και

Γ) επειδή είναι καθορισμένη η δυναμικότητα κάθε τμήματος, τα ανωτέρω σε συνδυασμό με τη μείωση του ωραρίου από οκτώ (8) ώρες σε έξι (6) θα έχει σαν αποτέλεσμα τη μείωση του αριθμού των βρεφών και των νηπίων που θα φιλοξενούνται στους Παιδικούς και Βρεφονηπιακούς Σταθμούς καθώς αν η κάθε βρεφονηπιοκόμος εργάζεται μόνο έξι ώρες, όπως ίσχυε παλιά για να λειτουργήσει ένα τμήμα θα χρειάζεται να απασχολούνται σε αυτό δυο βρεφονηπιοκόμοι. Ενώ τώρα απασχολείται μια, που εργάζεται οκτώ ώρες και αυτό έχει σαν αποτέλεσμα να λειτουργούν περισσότερα τμήματα, ΔΗΛΑΔΗ ΝΑ ΦΙΛΟΞΕΝΟΥΝΤΑΙ ΠΕΡΙΣΣΟΤΕΡΑ ΠΑΙΔΙΑ, ΔΗΛΑΔΗ ΝΑ ΕΞΥΠΗΡΕΤΟΥΝΤΑΙ ΠΕΡΙΣΣΟΤΕΡΟΙ ΓΟΝΕΙΣ, ιδιαίτερα στις δύσκολες οικονομικές συγκυρίες που διανύουμε και οι γονείς δεν έχουν την οικονομική δυνατότητα να απευθυνθούν στον ιδιωτικό τομέα.

Η μείωση του ωραρίου λοιπόν των βρεφονηπιοκόμων έχει σοβαρό αντίκτυπο στη λειτουργία των Σταθμών και στην εξυπηρέτηση των δημοτών.»

- «Οι Παιδικοί Σταθμοί, σύμφωνα με τα σύγχρονα επιστημονικά δεδομένα της παιδαγωγικής και της ψυχολογίας αποτελούν ένα δυναμικό σύστημα

πρώιμης εκπαιδευτικής παρέμβασης στο οποίο πρωταγωνιστικό ρόλο παίζει ο

παιδαγωγός. Το σημερινό διεθνές γίγνεσθαι, οι ραγδαίες κοινωνικές και οικονομικές εξελίξεις, καθιστούν εξαιρετικά σημαντικό το ρόλο του σύγχρονου παιδαγωγού και γι΄αυτό το λόγο θα πρέπει να εξασφαλίσουμε τις συνθήκες εκείνες που θα επιτρέψουν την παιδαγωγό να παίξει τον ρόλο αυτό.

Σύμφωνα με διεθνή ερευνητικά δεδομένα, το επάγγελμα των παιδαγωγών

προσχολικής ηλικίας που ασχολούνται με την παροχή αγωγής, εκπαίδευσης και

φροντίδας σε παιδιά ηλικίας 0 έως 5 ετών, τοποθετείται στην ομάδα επαγγελμάτων

υψηλής ευθύνης, με την έννοια της διαχείρισης μιας αναπτυξιακά κρίσιμης,

ευαίσθητης και εξαιρετικά επιρρεπούς σε ατυχήματα πληθυσμιακής ομάδας,

αυτής των βρεφών, των νηπίων και των παιδιών προσχολικής ηλικίας (0-5 ετών)

Το οκτάωρο εργασίας εφαρμόστηκε μόνο στους παιδαγωγούς των παιδικών σταθμών (στα πλαίσια της ίσης αντιμετώπισης;)ενώ εξαιρέθηκαν όλοι οι

εκπαιδευτικοί της α' βάθμιας και β' βάθμιας εκπαίδευσης χωρίς ταυτόχρονη μείωση των αποδοχών τους.

Στο 90% των παιδικών σταθμών ανά την επικράτεια δεν τηρείται η νόμιμη αναλογία παιδιών-προσωπικού (25 νήπια με 1 παιδαγωγό και 1 βοηθό

12 βρέφη με 2 παιδαγωγούς και 1 βοηθό)

σε συνδυασμό με κακές κτιριακές υποδομές που δυσχεραίνουν το την εργασία.

Αυτοί είναι μόνο λίγοι από τους παράγοντες που οδηγούν σε εξουδένωση(burn out).

Κλείνοντας Θέτω τα εξής ερωτήματα:

Θέλουμε ποιότητα στην παρεχόμενη πρώιμη εκπαιδευτική παρέμβαση των παιδιών μας ή μόνο φροντίδα, διατροφή και ασφάλεια;

Θέλουμε παιδαγωγούς ευδιάθετους, χαρούμενους να εφαρμόζουν τις σύγχρονες αντιλήψεις της παιδαγωγικής ή εξαθλιωμένους και κουρασμένους;

Εμείς οι γονείς πρέπει να αποφασίσουμε τι θα προσφέρουμε στο παιδί μας και να μην κλείνουμε την πόρτα της τάξης ικανοποιημένοι ότι κάπου το αφήσαμε αδιαφορώντας για το τι γίνεται μέσα.

Ότι σπείρουμε θα θερίσουμε.»

- «Το άρθρο αυτό συμβάλλει στη σωστή αγωγή των παιδιών μας, η οποία σύμφωνα με όλες τις μελέτες πρέπει να ξεκινάει από πολύ μικρή ηλικία.

Φέτος είχα παιδί στο νηπιαγωγείο (ολοήμερο) το οποίο είχε διαδοχικά δύο νηπιαγωγούς 08.00-12.00 & 12.00-16.00. Είδα τη σημασία που είχε στην αγωγή-εκπαίδευση του παιδιού μου, το γεγονός ότι οι νηπιαγωγοί έδιναν όλη τους την ενέργεια σε αυτό, ακριβώς επειδή εργάζονταν λιγότερες ώρες από το κλασσικό 8ωρο. Από ότι ξέρω το ίδιο γίνεται σε όλες τις βαθμίδες τις εκπαίδευσης.

Πως είναι δυνατόν οι νηπιαγωγοί & βρεφονηπιοκόμοι των παιδικών σταθμών να δουλεύουν το διπλάσιο χρόνο, με περισσότερα παιδιά, τα οποία βρίσκονται και σε πιο

ευαίσθητη ηλικία από πλευράς μάθησης, από τους νηπιαγωγούς των νηπιαγωγείων και παράλληλα να μπορέσουν να προσφέρουν τη σωστή αγωγή.

Για το καλό των παιδιών μας λοιπόν αυτή η ρύθμιση και μπράβο.

Ακόμα και με την ισχύ αυτής της ρύθμισης, οι βρεφονηπιοκόμοι και νηπιαγωγοί των παιδικών σταθμών θα δουλεύουν με διαφορά, πολύ περισσότερο από οποιοδήποτε εκπαιδευτικό, άρα δεν τη θεωρώ άδικη.

Το ακόμα πιο καλό για τα παιδιά μας και είμαι σίγουρος ότι θα γίνει μία μέρα, θα ήταν οι παιδικοί σταθμοί να ενταχθούν κάποια στιγμή στην πρωτοβάθμια εκπαίδευση.»

- «Είναι γνωστός ο ρόλος των Δήμων σε θέματα ανεργίας, απασχόλησης και κοινωνικής συνοχής. Οι Δήμοι καλούνται πλέον και ως απαίτηση των δημοτών να δημιουργήσουν και να ενισχύσουν συνθήκες για την προώθηση στην απασχόληση που προϋποθέτει τη συνεχιζόμενη επαγγελματική κατάρτιση και συμβουλευτική.

Δυστυχώς όμως ο συντάκτης του ΔΚΚ (ν.3463/2006) συμπεριέλαβε , ατυχώς, στην παρ5 αρθ 268 , ότι τα Κέντρα Επαγγελματικής Κατάρτισης (Κ.Ε.Κ.) που συστήνονται από Δήμο ή Κοινότητα και πιστοποιούνται ως τέτοια κατά την οικεία νομοθεσία, έχουν τη μορφή της κοινωφελούς δημοτικής ή κοινοτικής επιχείρησης ή της ανώνυμης εταιρείας Ο.Τ.Α. αντί να προβλέψει τη λειτουργία των δημοτικών ΚΕΚ μόνο ως κοινωφελών επιχειρήσεων αφού είναι αδιανόητη η εμπορική δραστηριότητα των δημοτικών ΚΕΚ, που επιβάλλει η διέπουσα αυτά νομοθεσία περί ανωνύμων εταιρειών εφόσον λειτουργούν ως ΑΕ.

Προς τούτο προτείνουμε όπως δοθεί η δυνατότητα στους δήμους που λειτουργούν ΚΕΚ με τη μορφή ΑΕ να τα μετατρέψουν σε κοινωφελείς επιχειρήσεις ,έως 31/12/2015, κατ' ανάλογη (καταχρηστική) εφαρμογή του άρθρου 66 α ΚΝ 2190/1920 σε συνδυασμό με το άρθρο 107 ν.3852/2010. Επισημαίνουμε ότι έχει μετατραπεί ΑΕ σε κοινωφελή στο παρελθόν (ΦΕΚ 815/Β/2008).

Ειδικότερα προτείνουμε όπως στο άρθρο 31 προστεθεί παρ γ ως ακολούθως δημοτικά ΚΕΚ της παρ 5 αρθ 268 ν.3463/2006 που λειτουργούν με τη μορφή ΑΕ δύνανται να μετατραπούν σε κοινωφελείς επιχειρήσεις του άρθρου 254 ν.3463/2006 έως 31/12/2015, εφόσον πλειοψηφων μέτοχος είναι ο οικείος ΟΤΑ και οι λοιποί μέτοχοι ΝΠ του ιδίου ΟΤΑ, με διαδικασία ανάλογης καταχρηστικής εφαρμογής του άρθρου 66α ΚΝ 2190/1920 σε συνδυασμό με το άρθρο 107 ν.3852/2010και ανάλογη εφαρμογή των παρ 2 αρθ 109 και αρθ 112 του ιδίου ν.3852/2010 για τη μεταφορά προσωπικού ΙΔΑΧ ή ΙΔΟΧ στην κοινωφελή επιχείρηση, ως και της μεταφοράς υλοποιουμένων προγραμμάτων.»

- «Το μέτρο είναι πρόδηλα σωστό και δίκαιο. Εξασφαλίζει ότι τα βρέφη και τα μικρα νήπια θα έχουν δασκάλες οι οποίες θα δίνουν όλη τους την ανθρωπίνως δυνατή προσοχή και ενεργητικότητα σε ενα τόσο δύσκολο επάγγελμα το

οποίο είναι από τα περισσότερο ύποπτα για την εκδήλωση Επαγγελματικής Εξουθένωσης του Προσωπικού, με τον γνωστό αρνητικό αντίκτυπο στα παιδιά που λαμβάνουν της σχετικές παιδαγωγικές και φροντιστικές υπηρεσίες του.

Με την επαναφορά του 6ώρου σε αυτό τον παιδαγωγικό κλάδο, η κυβέρνηση δείχνει ότι έχει όραμα και βλέπει καθαρά και με ενδιαφέρον αυτό το κομμάτι της μη υποχρεωτικής προσχολικής εκπαίδευσης.»

- «Η αύξηση του ωραρίου των βρεφονηπιοκόμων δεν ωφέλησε καθόλου τους δημοτικούς σταθμούς στην λειτουργίας τους,αντίθετα εξουθένωσε τους παιδαγωγούς.

Συγκεκριμένα,

α)δεν αύξησε την διάρκεια λειτουργίας των παιδικών σταθμών

7π.μ. με 4μ.μ. λειτουργούσαν και τότε

7π.μ. με 4 μ.μ. και τώρα

β)δεν αύξησε τον αριθμό των φιλοξενούμενων παιδιών

25 παιδιά στο τμήμα τότε

25 και τώρα,

γ)κυλιόμενο ωράριο τότε, κυλιόμενο και τώρα δηλ. όλες οι βρεφονηπιοκόμοι δεν πιάνουν δουλεία την ίδια ώρα

τότε 7-1, 8-2, 10-4

τώρα 7-3, 8-4 .

Αυτό πολύ απλά σημαίνει ότι το πρωί και το μεσημέρι που είναι πιο λίγα παιδιά, καθώς δε έρχονται ή δεν φεύγουν όλα μαζί την ίδια ώρα , τα τμήματα συνενώνονται. Το πρόγραμμα εργασίας του προσωπικού βγαίνει ανάλογα με την προσέλευση και την αποχώριση των παιδιών .»

- «Η λειτουργια των παιδικων σταθμων δεν θιγεται με την ΕΠΑΝΑΦΟΡΑ του 6ωρου, οπως δεν θιγοταν και πριν το 2011 οπου ισχυε.Αντιθετως αυτο που θιγεται, ειναι η ψηφοθηρια. Που τι σημαινει αυτο; Υπεραριθμα παιδια σε μια ταξη. Καθε επιπλεον παιδι απο το επιτρεπτο οριο του προτυπου κανονισμου λειτουργιας, ειναι 2 επιπλεον ψηφοι για την εκαστοτε δημοτικη αρχη. Τι αλλο θιγει η επαναφορα του 6ωρου? Θιγει την τσεπη του εκαστοτε δημου, καθως θα αναγκαστει(!) να συμμορφωθει με τον προτυπο κανονισμο λειτουργιας των παιδικων σταθμων και να εχει 2 παιδαγωγους σε ενα τμημα σε αντιθεση με τωρα που σε παρα πολλες περιπτωσεις ειναι μια παιδαγωγος για 25-30-35 παιδια.Ευτυχως οι σωστοι και ενημερωμενοι γονεις ξερουν πολυ καλα τα

οφελη του να δουλευει η δασκαλα του παιδιου τους ενα λογικο ωραριο γιατι ετσι το παιδι τους θα ειναι πιο ασφαλες, το περιβαλλον του θα ειναι περισσοτερο προστατευμενο και θα εχει την ευκαιρια για ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΜΑΘΗΣΗ.

Σε αντιθεση με το «παρκαρισμα» παιδιων που προωθουν καποιοι δημοι, οχι γιατι ενδιαφερονται για το καλο των εργαζομενων γονιων (οπως λενε για να ριξουν σταχτη στα ματια). αλλα γιατι ετσι προωθουν τα δικα τους συμφεροντα, τα οποια προσπαθουν με ανοητο τροπο να υπερασπιστουν ακομα και στην παρουσα σελιδα.Θεωρω οτι καθε νοημων ανθρωπος και ειδικα γονιος που ενδιαφερεται για το καλο του παιδιου του, μπορει να διακρινει ποιος ειναι αυτος που πραγματικα νοιαζεται για τα παιδια και τις οικογενειες τους και ποιος οχι.»

- «ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΒΡΕΦΟΝΗΠΟΚΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

Σταδίου 48, 105 64 Αθήνα

Τηλ.: 2155505091 / 6930300952

Αρ. Πρωτ.: 51

Αθήνα, 18/06/2015Το Διοικητικό Συμβούλιο του Σωματείου μας θεωρεί ότι η ρύθμιση που προτείνεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 31 αποτελεί δικαίωση για τους Παιδαγωγούς που εργάζονται στους Δημοτικούς Παιδικούς Σταθμούς και βιώνουν τα τελευταία τέσσερα χρόνια μία βίαιη ανατροπή των εργασιακών δικαιωμάτων τους.

Με το άρθρο 41 του Ν. 3979/2011 επιβλήθηκε άδικα και καταχρηστικά η αύξηση του ωραρίου των Βρεφονηπιοκόμων και των συναφών κλάδων κατά δύο ώρες ημερησίως χωρίς καμία αύξηση των αποδοχών τους. Η διάταξη αυτή σε συνδυασμό με την έλλειψη προσωπικού και υλικοτεχνικής υποδομής επηρέασε αρνητικά την ποιότητα της προσχολικής αγωγής στη χώρα μας.

Θεωρούμε ότι η επαναφορά του εξαώρου είναι επιβεβλημένη λόγω της ιδιαίτερης φύσης της συγκεκριμένης εργασίας και είμαστε βέβαιοι ότι η ρύθμιση αυτή δεν θα διαταράξει σε καμία περίπτωση την εύρυθμη λειτουργία των Κέντρων Προσχολικής Αγωγής αφού οι Παιδαγωγοί εργάζονται σε βάρδιες που καλύπτουν όλο το ωράριο των Δημοτικών Παιδικών Σταθμών.

Είναι σαφές ότι με τη συγκεκριμένη νομοθετική πρωτοβουλία αποκαθίσταται μία τεράστια αδικία, διασφαλίζεται ο παιδαγωγικός χαρακτήρας των Παιδικών Σταθμών, αναβαθμίζεται η Προσχολική Αγωγή και αναδεικνύεται με τον καλύτερο τρόπο η ιδιαιτερότητα του παιδαγωγικού λειτουργήματος.Για το Διοικητικό ΣυμβούλιοΟ ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΣΑΛΩΝΙΔΗΣ ΒΑΣΙΛΗΣΗ ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΙΑΤΡΟΥ ΡΑΜΟΝΑ»

- «Θέλω τα παιδιά μου να έχουν δασκάλες γεμάτες όρεξη για την διαπαιδαγώγησή τους, για το καλό τους, για την ψυχική τους υγεία! Ποιος θα ήθελε το παιδί του να το αφήνει για τόσες ώρες σε κουρασμένο άνθρωπό είτε είναι δασκάλα είτε κάτι άλλο! Αν είναι δυνατόν για τα παιδιά μας πρόκειται, αξίζουν το καλύτερο! Να επανέλθει το εξάωρο!»

- «Η αύξηση του ωραρίου των βρεφονηπιοκόμων οδήγησε μόνο στην εξουθένωση τους και δεν ωφέλησε καθόλου την λειτουργία των δημοτικών παιδικών σταθμών και των οικογενειών κατ' επέκτασιν. Γιατί:

α) Δεν άλλαξε το ωράριο λειτουργίας

7π.μ. με 4 μ.μ. τότε

7π.μ. με 4 μ.μ. τώρα

β) δεν αυξήθηκε ο αριθμός των παιδιών στο τμήμα

25 νήπια τότε

25 νήπια τώρα

γ) κυλιόμενο ωράριο ΄

7-1,8-2, 10-4 τότε

7-3, 8-4 τώρα

δ) Και τώρα και τότε τα τμήματα σμίγουν το πρωί και το μεσημέρι, καθώς η προσέλευση γίνεται από τις 7-9 π.μ και η αποχώρηση από τις 12.30-4 μ.μ. Αυτό σημαίνει ότι όλα τα παιδιά δεν έρχονται και δεν φεύγουν την ίδια ώρα με αποτέλεσμα ο αριθμός τους να αυξομειώνεται σταδιακά και επομένως δεν χρειάζεται το σύνολο του προσωπικού για να τα επιβλέπει.

Το πρόβλημα της αύξησης του αριθμού των παιδιών που θα γραφούν στους παιδικούς σταθμούς θα λυθεί με την πρόσληψη περισσότερου προσωπικού και την δημιουργία νέων παιδικών και όχι με την αύξηση του ωραρίου του λιγοστού προσωπικού, καθώς είτε 6 ώρες δουλεύει είτε 8, 25 νήπια θα έχει στο τμήμα.»

- «Η ΕΠΑΝΑΦΟΡΑ του ΕΞΑΩΡΟΥ δικαιώνει την άδικη επιβολή του οκταώρου, σε έναν κλάδο που είδε το μισθό του να μειώνεται δραματικά, ενώ αυξήθηκε το ωράριό του-όπως και σε τόσα άλλα επαγγέλματα.

Το ωράριο των σταθμών είναι το ίδιο από την ίδρυση τους 07:00 με 16:00. Με το νέο ωράριο θα λειτουργούν με δύο βάρδιες προσωπικού, όπως και τώρα με τη μόνη διαφορά ότι αλλάζουν οι ώρες: 07:00 με 13:00 η πρώτη και 10:00 με 16:00 η δεύτερη,ενώ με το οκτάωρο είναι 07:00 με 15:00 και 08:00 με 16:00.Έτσι,οι

παιδαγωγοί θα εκτελούν το παιδαγωγικό τους έργο με μεγαλύτερη διάθεση, ευθύνη και αφοσίωση.

Ο αριθμός των παιδιών ανά τμήμα παραμένει ίδιος όπως και η αναλογία του προσωπικού, όποτε δεν αλλάζει κάτι στην λειτουργία αυτών.Το οκτάωρο δεν αύξησε τα τμήματα και τον αριθμό των παιδιών, οι παιδαγωγοί παρέμεναν περισσότερη ώρα, με αποτέλεσμα να οδηγούνται σε εργασιακή εξόντωση.

Η αύξηση του αριθμού των νηπίων, που είναι ένα δίκαιο αίτημα των γονιών, είναι ένα θέμα που έχει άμεση σχέση με την επάρκειά των δομών: Περισσότερα κι μεγαλύτερα κτίρια ειδικά διαμορφωμένα για Παιδικούς Σταθμούς, προσλήψεις μόνιμου προσωπικού, επιχορηγήσεις, υλικά κά. Αν δεν είναι κατάλληλο το κτίριο δεν έχει προσωπικό, επιχορήγηση και υλικά πόσα παιδιά μπορείς να καλύπτει; Δεν έχει σχέση με το οκτάωρο ή εξάωρο ωράριο εργασίας των παιδαγωγών.»

- «Το οκτάωρο εργασίας εφαρμόστηκε μόνο στους παιδαγωγούς των παιδικών σταθμών(στα πλαίσια της ίσης αντιμετώπισης;)ενώ εξαιρέθηκαν όλοι οι

εκπαιδευτικοί της α' βάθμιας και β' βάθμιας εκπαίδευσης καθώς και κάποιες τεχνικές υπηρεσίες των Δήμων

Πως είναι δυνατόν οι νηπιαγωγοί & βρεφονηπιοκόμοι των παιδικών σταθμών να δουλεύουν το διπλάσιο χρόνο, με διπλάσια παιδιά, τα οποία βρίσκονται και σε πιο ευαίσθητη ηλικία , από τους νηπιαγωγούς των νηπιαγωγείων και παράλληλα να μπορέσουν να προσφέρουν τη σωστή αγωγή.

Τι θέλουμε λοιπόν για τα παιδιά μας?

Θέλουμε ποιότητα στην εκπαίδευση και αγωγή των παιδιών μας ;

Θέλουμε παιδαγωγούς ευδιάθετους, χαρούμενους να εφαρμόζουν τις σύγχρονες παιδαγωγικές μεθόδους ή παιδαγωγούς εξουθενωμένους εξαθλιωμένους και κουρασμένους;

Εμείς οι γονείς πρέπει να αποφασίσουμε τι θέλουμε να προσφέρουμε στο παιδί μας και να μην κλείνουμε την πόρτα της τάξης ικανοποιημένοι ότι κάπου το αφήσαμε αδιαφορώντας για το τι συνθήκες επικρατούν μέσα.

Επίσης θα ήθελα να αναφέρω ότι σε καμμία περίπτωση η επαναφορά του εξαώρου δεν σημαίνει μείωση παιδιών των τμημάτων των παιδικών σταθμών.

Οπως λειτουργούσαν οι παιδικοί σταθμοί μέχρι τώρα με τον ίδιο τρόπο θα συνεχίσουν να λειτουργούν χωρίς καμμία αλλαγή.

Για το καλό των παιδιών μας λοιπόν αυτή η ρύθμιση και ΜΠΡΑΒΟ»

- «Σε καμια περιπτωση,η επαναφορα του 6ωρου δε θιγει την ομαλη λειτουργια των παιδικων σταθμων.Αντιθετως τα τελευταια χρονια με την εισαγωγη του

8ωρου κλονιζεται η ομαλη και σωστη λειτουργια τους.Ειναι παραλογο κ αδικο να εργαζονται οι βρεφονηπιοκομοι το διπλασιο χρονο σε συγκριση με τους υπολοιπους παιδαγωγους και να απαιτουμε τοσα πολλα απο αυτους.Ο παιδικος σταθμος δεν ειναι απλα μια εξυπηρετηση των γονιων αλλα ενας συνδοιασμος φυλαξης,φροντιδας,μαθησης και τοσων αλλων πραγματων που πασχιζει να καταφερει μια βρεφονηπιοκομος καθημερινα. Η δουλεια αυτη δεν εχει να κανει με αψυχα πραγματα,αλλα με παιδικες ψυχες που τη μιση τους μερα την περνανε στον παιδικο σταθμο..ας τα αφησουμε να εχουν ομορφες αναμνησεις..»

- «Η επαναφορά του εξαωρου εργασίας των Βρεφονηπικομων σε καμία περιπτωση δε θίγει την ομαλή λειτουργία των Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών αλλα αντιθέτως ενισχύει το παιδαγωγικό ρόλο των δομών αυτών . Κανένας παιδαγωγός ανα τον κόσμο, ειδικά αυτοί της Προσχολικής ηλικίας δεν εργάζεται 8 ωρες διότι επιτελεί λειτούργημα και αν κανεις γνωρίζει τη σπουδαιότητα της σωςτης εκπαίδευσης των παιδιών στην προσχολική ηλικία θα ηταν ένθερμος υποστηρικτής της επαναφοράς του εξαωρου εργασίας των Βρεφονηπιοκόμων . Με την άδικη επιβολή του οχταωρου στον κλάδο αυτο αυτόματα καταργείται ο παιδαγωγικός ρόλος τους και μετατρέπει τους Παιδικούς και Βρεφονηπιακούς Σταθμούς σε κέντρα φύλαξης παιδιών και μονο. Αυτη τη στιγμη το 90% των Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών εχει έλλειψη παιδαγωγών και σε καθε τάξη «στοιβάζονται » οι παιδικές ψυχές και κανεις δεν ενδιαφέρεται για τη σωστή ψυχοκινητική ανάπτυξη και εκπαίδευση των παιδιών . Ενα υγιές και δίκαιο παιδαγωγικό σύστημα θα έπρεπε να δωσει τη μεγαλύτερη έμφαση στη βάση του που ειναι η προςχολικη ηλικία . Το οχτάωρο αποδυνάμωσε τους Παιδαγωγούς, τους καταρράκωσε , ίδρυματοποιησε τους Παιδικούς σταθμούς και ο μεγαλύτερος αντίκτυπος ειναι στα παιδια μας τα οποια εχουν κουρασμένους πια δασκάλους.

Σε καμία περιπτωση η επαναφορά του εξαωρου στον κλάδο αυτο δε θίγει την ομαλή λειτουργία των Σταθμών μιας και τα ωράρια τηρούνται κανονικά και οι Παιδαγωγοί δουλεύουν με κυλιόμενο ωράριο εργασίας.»

- «Το μέτρο ειναι σωστό γιατι το να δουλεύεις με παιδιά τόσο μικρής ηλικίας απαιτεί μεγάλες σωματικές και ψυχικές αντοχές . Το οχτάωρο σε εξαντλεί σωματικά και ψυχικά κάτι που μπορεί να οδηγήσει σε μείωση της απόδοσης του εκπαιδευτικού θέτοντας σε κίνδυνο την σωματική ακεραιότητα των παιδιών»

- «Η ανάγκη να επανέλθει το εξάωρο για το παιδαγωγικό προσωπικό των παιδικών σταθμών είναι επιτακτική. Όλοι γνωρίζουμε τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι παιδικοί σταθμοί με την έλλειψη προσωπικού, τους ακατάλληλους χώρους στέγασης κ.α. που όσο πάνε επιδεινώνονται. Όπως γνωρίζουμε και την ανάγκη των γονιών να βρουν μία θέση στους σταθμούς για τα παιδιά τους. Τίποτα από τα παραπάνω όμως δε λύνεται με το να

εξωθείς έναν κλάδο στα όρια της αντοχής του, και κυρίως παίζοντας με την ασφάλεια των ίδιων των παιδιών. Με τη λογική κάποιων θα έπρεπε οι σταθμοί να μετατραπούν σε κλουβιά όπου θα στοιβάζονται όσο το δυνατόν περισσότερα παιδιά και η βρεφονηπιοκόμος θα ασκεί χρέη θηριοδαμάστριας με μόνη ευθύνη την σωματική ακεραιότητα των παιδιών. Είναι αυτό που θέλουμε για τα παιδιά μας ή ένα υγιές περιβάλλον που θα νιώθει το παιδί σαν δεύτερο σπίτι του σε αυτή την τόσο τρυφερή ηλικία;»

- «Οταν ενας παιδαγωγος δουλευει 8 ώρες και υπό «παράνομες» συνθήκες δηλαδή 1 παιδαγωγός και 1 βοήθός με 15 βρέφη δεν λειτουργει καλύτερα αλλα ουτε και ασφαλεστερα ο βρεφικος ή παιδικος σταθμος. Κανεναν ομως δεν απασχολει αυτό, ουτε γονιο ουτε αλλο κοινωνικο ον. Οταν όμως αυτό ο παιδαγωγός δουλευει 2 ωρες λιγότερο εχει μεγαλύτερες ψυχικες και σωματικες αντοχες για να ανταπεξελθει στο κοινωνικο του εργο. Λιγοτερες εντάσεις και περισσοτερα χαμογελα. Αλλωστε η δουλεια του παιδαγωγοι απαιτει μεγαλα ψυχικα και σωματικα αποθεματα. Ειμαι παιδαγωγός και θελω να περναμε καλα μαζι με τα παιδια και οχι να κοιταω κατακοπη το ρολοι για να τρεξω να ξεκουραστω και να ηρεμησω. Αλλωστε χαρουμενα παιδια χαρουμενοι ενηλικες. Ελπιζω να ξεκινησει γρηγορα το μέτρο και ειμαι σιγουρη οτι θα βαλουμε ολοι τα δυνατα μας να τα καταφερουμε. Αλλωστε το εχουμε αποδειξει χρονια τωρα οτι μπορουμε(οταν δουλευουμε σε αθλιες συνθηκες χωρις παιδαγωγικα υλικα, χωρις βοηθεια, χωρις υποδομες....) και νομιζω το αξιζουμε.»

- «Ως γονείς οφείλουμε να ενδιαφερθούμε για το καλό των παιδιών μας.Ξεκούραστοι υπάλληλοι είναι και πιο αποδοτικοί.Παντού οι αντίστοιχες ειδικότητες εργάζονται λιγότερες ώρες ή με καλύτερες συνθήκες και σίγουρα όχι συνεχόμενες ώρες.Η σωστή λειτουργία των παιδικών σταθμών είναι κάτι που αφορά ή θα έπρεπε τουλάχιστον τους Δήμους και τη διοικούσα αρχή και όχι τους υπαλλήλους.Αν είναι καλό για τους δημότες να λειτουργούν οι παιδικοί σταθμοί σε 24ωρη βάση αυτό δε σημαίνει ότι θα πρέπει και οι υπάλληλοι να δουλεύουν 24 ώρες.Η κάθε δουλειά έχει τις ιδιαιτερότητές της και τα παιδιά αξίζουν την καλύτερη αντιμετώπιση.Το πρόβλημα των γονέων δεν θα έπρεπε να είναι μόνο το πού θα αφήσουν τα παιδιά τους αλλά και κάτω από ποιές συνθήκες.Η έλλειψη προσωπικού ΔΕΝ είναι πρόβλημα των υπαλλήλων αλλά θα πρέπει να γίνει υπόθεση των γονέων!!!!»

- «Η προσχολική αγωγή δεν έχει τίποτα να κερδίσει από ένα εξουθενωμένο προσωπικό. Είναι πολύ θετικό το ότι ο νομοθέτης αναγνωρίζει το παιδαγωγικό έργο των εργαζομενων στους παιδικούς σταθμούς.»

- «ΔΙΑΒασα ΤΑ Προηγουμενα ΣΧΟΛΙΑ(17 Ιουνίου 2015, 13:19 ΚΠΑΔΛ ΚΑΙ 18 Ιουνίου 2015, 13:28 Κουκουνα Αγγελικη) .Η ΕΠΑΝΑΦΟΡΑ ΤΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ ΩΡΑΡΙΟΥ ΤΩΝ ΠΑΙΔΑΓΩΓΩΝ(6ΩΡΟ)ΔΕΝ ΘΑ ΕΠΗΡΕΑΣΕΙ ΑΡΝΗΤΙΚΑ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΩΝ ΠΑΙΔΙΚΩΝ ΣΤΑΘΜΩΝ.ΙΣΑ ΙΣΑ ΘΑ

ΕΙΝΑΙ ΚΑΛΥΤΕΡΟ ΓΙΑ ΤΑ ΠΑΙΔΙΑ ΟΛΩΝ ΑΝ ΑΝΑΛΟΓΙΣΤΟΥΜΕ ΟΤΙ ΤΗΝ ΕΠΟΜΕΝΗ ΜΕΡΑ Ο ΠΑΙΔΑΓΩΓΟΣ ΘΑ ΕΧΕΙ ΟΡΕΞΗ ΝΑ ΑΣΧΟΛΗΘΕΙ ΜΕ ΤΑ ΠΑΙΔΙΑ ΚΑΙ ΔΕΝ ΘΑ ΕΙΝΑΙ ΕΞΑΝΤΛΗΜΕΝΟΣ ΑΠΟ ΤΗΝ ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΗ ΜΕΡΑ(ΠΟΥ ΘΑ ΕΡΓΑΖΕΤΑΙ 8 ΩΡΕΣ) .ΕΠΙΣΗΣ ΕΙΝΑΙ ΠΙΣΤΕΥΩ ΑΔΙΚΟ ΝΑ ΔΟΥΛΕΥΟΥΝ ΟΙ ΠΑΙΔΑΓΩΓΟΙ 8ΩΡΟ ΚΑΙ ΟΙ ΝΗΠΙΑΓΩΓΟΙ 4ΩΡΟ. ΤΑ ΠΑΙΔΙΑ ΕΧΟΥΝ ΑΝΑΓΚΗ ΑΠΟ ΠΑΙΔΑΓΩΓΟΥΣ ΕΝΕΡΓΟΥΣ ΣΤΗΝ ΤΑΞΗ ΚΑΙ ΟΧΙ ΑΠΛΩΣ ΝΑ ΥΠΑΡΧΟΥΝ ΣΤΟ ΧΩΡΟ ΕΞΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΑ.ΚΑΙ ΠΑΛΑΙΟΤΕΡΑ ΠΟΥ ΤΟ ΩΡΑΡΙΟ ΗΤΑΝ 6ΩΡΟ ΛΕΙΤΟΥΡΓΟΥΣΑΝ ΚΑΤ'ΑΥΤΟ ΤΟΝ ΤΡΟΠΟ ΧΩΡΙΣ ΚΑΝΕΝΑ ΠΡΟΒΛΗΜΑ ΔΥΣΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΠΩΣ ΑΝΑΦΕΡΕΤΑΙ. ΑΥΤΕΣ ΟΙ ΑΠΟΨΕΙΣ ΠΑΝΕ ΠΙΣΩ ΤΗΝ ΠΑΙΔΕΙΑ ΤΗΣ ΧΩΡΑΣ ΚΑΙ Η ΗΛΙΚΙΑ ΑΥΤΗ ΕΙΝΑΙ ΙΔΙΑΙΤΕΡΑ ΣΗΜΑΝΤΙΚΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΞΕΛΙΞΗ ΤΩΝ ΠΑΙΔΙΩΝ. ΔΕ ΦΤΑΝΕΙ ΠΟΥ ΟΙ ΥΠΟΔΟΜΕΣ ΔΕ ΒΟΗΘΟΥΝ ΤΟΥΣ ΠΑΙΔΑΓΩΓΟΥΣ ΔΕ ΓΙΝΕΤΑΙ ΝΑ ΕΞΑΚΟΛΟΥΘΗΣΕΙ ΝΑ ΥΠΑΡΧΕΙ Η ΔΙΑΤΗΡΗΣΗ ΑΥΤΟΥ ΤΟΥ ΑΠΑΡΑΔΕΚΤΟΥ ΩΡΑΡΙΟΥ .ΑΥΤΟ ΓΙΝΕΤΑΙ ΠΡΟΦΑΝΩΣ ΓΙΑ ΛΟΓΟΥΣ ΠΟΥ ΕΞΥΠΗΡΕΤΟΥΝ ΑΠΟΚΛΕΙΣΤΙΚΑ ΤΟΥΣ ΙΔΙΟΥΣ (ΚΥΡΙΩΣ ΑΝ ΕΙΝΑΙ ΣΕ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΠΑΙΔΙΚΩΝ ΣΤΑΘΜΩΝ) ΚΑΙ ΔΕΝ ΕΧΟΥΝ ΕΡΓΑΣΤΕΙ ΜΕΣΑ ΣΕ ΤΑΞΗ. ΤΟ ΩΡΑΡΙΟ ΧΡΟΝΙΑ ΤΩΡΑ ΗΤΑΝ 6ΩΡΟ ΠΑΡΑΛΟΓΑ ΑΛΛΑΞΕ ΣΕ 8ΩΡΟ ,ΟΙ ΑΝΑΛΟΓΙΕΣ ΤΩΝ ΠΑΙΔΙΩΝ ΗΤΑΝ ΠΑΝΤΑ ΟΙ ΙΔΙΕΣ ΚΑΙ ΤΟ ΩΡΑΡΙΟ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΠΑΝΤΑ ΤΟ ΙΔΙΟ. ΟΠΟΤΕ ΕΑΝ ΕΧΟΥΝ ΒΓΕΙ ΑΤΟΜΑ ΣΕ ΣΥΝΤΑΞΗ ΟΦΕΙΛΟΥΝ ΝΑ ΤΟ ΓΝΩΡΙΖΟΥΝ (ΟΙ ΕΚΑΣΤΟΤΕ ΔΙΟΙΚΗΣΕΙΣ)ΚΑΙ ΣΕ ΣΥΝΔΥΑΣΜΟ ΜΕ ΤΙΣ ΝΕΕΣ ΠΡΟΣΛΗΨΕΙΣ ΝΑ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΣΟΥΝ ΤΑ ΤΜΗΜΑΤΑ ΤΗΣ ΕΠΟΜΕΝΗΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΧΡΟΝΙΑΣ ΔΙΧΩΣ Ο ΑΡΙΘΜΟΣ ΤΩΝ ΠΑΙΔΙΩΝ ΝΑ ΥΠΕΡΒΑΙΝΕΙ ΤΟΝ ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΟ. ΤΟ ΩΡΑΡΙΟ ΔΕΝ ΕΠΗΡΕΑΖΕΙ ΣΕ ΤΙΠΟΤΑ ΚΑΙ ΠΟΛΥ ΔΙΚΑΙΩΣ ΤΟ ΖΗΤΗΣΑΝ ΟΙ ΠΑΙΔΑΓΩΓΟΙ.»

- «Τα τελευταια πεντε μνημονιακα συναπτα ετη ο κλαδος των βρεφονηπιαγωγων υπεστει σοβαρα πληγματα. Αρχικα αυξηθηκε το ωραριο εργασιας απο 6 ωρες σε 8 χωρις αντιστοιχη αυξηση του μισθου (αντιθετα με τις μνημονιακες μειωσεις ο μισθος κατεβηκε σημαντικα, εως και 1/3 κατω). Επειτα με το παγωμα των προσληψεων, την μειωση της χρηματοδοτησης στους δημους, την αυξημενη ζητηση εξυπηρετησης των δημοτων (οι οποιοι αδυνατουν να εξυπηρετηθουν ιδιωτικα λογω κρισης),η κατασταση εγινε επικινδυνα φορτικη στην πλατη των εργαζομενων. Παρολ'αυτα, οι βρεφονηπιαγωγοι, πανω απο τις δυναμεις τους, και με δυσκολες συνθηκες εργασιας, επιτελουν καθημερινα το παιδαγωγικο τους εργο, με αγαπη και φροντιδα. Η σωματικη και πνευματικη εξαντληση ομως ειναι σε σημειο οριακο. Εαν θελουμε ασφαλη παιδαγωγικη προσχολικη αγωγη θα πρεπει ολοι να ταυτουμε υπερ της 6ωρης απασχολησης του παιδαγωγικου προσωπικου στους παιδικους σταθμους. Και αυτο ν'αποτελεσει αρχη βελτιωσης ολων των συνθηκων λειτουργιας των χωρων φιλοξενιας βρεφων και νηπιων. Αποψεις που πρεσβευουν θεωριες αδυναμιας εφαρμογης του 6ωρου λογω συνθηκων

κοινωνικου μεσαιωνα, δε συμβαδιζουν με ελπιδοφορο μελλον, αλλα με οπισθοδρομηση. Πρεπει να διεκδικουμε για τα παιδια μας <> και οχι χωρους στιβαξης που παρεχουν φυλαξη χωρις ασφαλεια. Σχολεια και οχι παρκινγ.»

- «ΟΙ ΠΑΙΔΑΓΩΓΟΙ ΠΟΥ ΑΠΑΣΧΟΛΟΥΝΤΑΙ ΣΕ ΤΟΣΟ ΕΥΑΙΣΘΗΤΕΣ ΗΛΙΚΙΕΣ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΔΙΝΟΥΝ ΤΟ 100% ΤΩΝ ΔΥΝΑΜΕΩΝ ΚΑΙ ΔΥΝΑΤΟΤΗΤΩΝ ΤΟΥΣ ΚΑΙ ΕΙΝΑΙ ΑΠΑΡΑΙΤΗΤΟ ΑΥΤΟ ΛΟΓΩ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΤΩΝ ΠΑΙΔΙΩΝ ΜΑΣ.ΕΙΝΑΙ ΠΟΛΥ ΣΩΣΤΟ ΛΟΙΠΟΝ ΚΑΙ ΔΕΩΝ ΝΑ ΕΠΑΝΕΛΘΕΙ ΟΠΩΣ ΑΡΜΟΖΕΙ ΣΤΑ ΠΑΙΔΑΓΩΓΙΚΑ ΚΑΘΗΚΟΝΤΑ ΤΟΥΣ.»

- «ΜΟΝΟ ΟΦΕΛΗ ΘΑ ΜΠΟΡΟΥΣΕ ΝΑ ΕΧΕΙ ΤΟ ΕΞΑΩΡΟ ΤΩΝ ΠΑΙΔΑΓΩΓΩΝ ΓΙΑ ΤΙΣ ΠΑΔΙΚΕΣ ΨΥΧΟΥΛΕΣ. ΘΑ ΜΠΟΡΟΥΝ ΝΑ ΤΑ ΦΡΟΝΤΙΖΟΥΝ ΑΝΘΡΩΠΟΙ ΛΙΓΟ ΠΙΟ ΞΕΚΟΥΡΑΣΤΟΙ, ΜΕ ΜΕΓΑΛΥΤΡΗ ΔΙΑΘΕΣΗ ΓΙΑ ΠΑΙΔΑΓΩΓΙΚΟ ΕΡΓΟ. ΧΑΜΟΓΕΛΑΣΤΑ ΠΡΟΣΩΠΑ ΠΑΝΤΑ ΚΑΝΟΥΝ ΚΑΛΟ ΣΤΑ ΠΑΙΔΙΑ ΟΛΩΝ ΜΑΣ!!!»

- «Καθήκον μας είναι η προστασία και η ασφάλεια των παιδιών μας.Αυτό μπορεί να εξασφαλιστεί με την αγάπη και υπομονή των παιδαγωγών μας.Είναι λοιπόν καλό να προασπίζεται η αντοχή τους στις δυσκολίες του επαγγέλματός τους.»

- «Για εμας τις μητέρες που εχουμε τα παιδιά μας σε παιδικούς σταθμους φαινεται δίκαιο αυτο το μετρο. Εχω ενα παιδι που παει νήπιο και ενα σε παιδικό. Στο νήπιο η δασκάλα εργάζεται απο τις οχτω ως τις δώδεκα και μετα πηγαίνει άλλη μια απο τις 12 ως τις τεσσερις.

Στον παιδικό η δασκαλα πηγαινει στις οχτώ και σχολια στις τεσσερις αλλα ανοίγουν στις επτά γιατι ειναι δύο δασκάλες και εκει. Απλα η μια ανοιγει επτα κ σχολια στις τρεις. Βεβαια στις αλλες τάξεις του παιδικου υπαρχουν κι αλλες δασκάλες και κανουν το ιδιο. Δε θα έχει καμμια επίπτωση στη λειτουργία του παιδικου σταθμου η καθιέρωση του εξαώρου. Αλλωστε εμεις στο σύλλογο γονέων ξερουμε οτι απο παρα πολυ παλιά οι βρεφονηπιοκόμοι δούλευαν εξι ωρες και οι σταθμοί 7:00 πμ – 16:00 μμ.

και με το οχταωρο ομως, πάλι ετσι λειτουργούν. Ειναι πολυ δίκαιο κατα τη γνωμη μου, γιατι βλεπω και το νηπιαγωγειο με το τετράωρο και τον παιδικο με το οχταωρο κ καταλαβαίνω τη διαφορα της κόπωσης.

Θεωρώ πως τα παιδια μας αξίζουν παιδαγωγούς που θα προσφέρουν παιδαγωγικές υπηρεσιες υψηλού επιπέδου και αυτο θα γινει με αυτή την σωστή διάταξη. Ευχαριστω πολυ.»

- «Το ωραριο των βρεφονηπιοκομων ειναι κυλιομενο .Ως εκ τουτου η μειωση του δεν δημιουργει κανενα προβλημα στη λειτουργικοτητα του σταθμου.Αντιθετα αναβαθμιζει το ρολο του σε ακρως παιδαγωγικο και οχι σε

babyparking οπως θελουν καποιοι να μετατραπουν.Ειμαστε η μονη χωρα στην Ευρωπη και παγκοσμιως που εχουμε προσχολικη εκπαιδευση πολλων ταχυτητων.Ας βοηθησουμε ολοι να αναγνωριστει επιτελους το εργο των βρεφονηπιοκομων που τοσα χρονια αγωνιζονται για την ομαλη ενταξη των παιδιων στην πρωτοβαθμια εκπαιδευση.»

- «Η αποκατάσταση της αδικίας!

είναι η επαναφορά του 6ωρου εργασίας του παιδαγωγικού προσωπικού

στους Παιδικούς Σταθμούς.

Η σωματική και η ψυχική εξουθένωση του παιδαγωγικού προσωπικού

λόγου του ωραρίου αποτελεί το κύριο και το πιο σημαντικό πρόβλημα

για την εκπλήρωση του παιδαγωγικού τους έργου.

Άλλωστε τα προβλήματα που κλονίζουν όλες τις βαθμίδες εκπαίδευσης,

όπως έλλειψη προσωπικού, κατάλληλων κτιριακών υποδομών,υπήρχαν

πάντοτε και συνεχίζουν να υπάρχουν ακόμη και αν οι παιδαγωγοί

εξουθενώνονται με 8ωρη εργασία.Αυτά είναι θέματα γενικότερης

πολιτικής και οι αρμόδιοι πρέπει να επιμεληθούν την λύση τους.Θα ήθελα να αναφέρω την αμέριστη συμπαράσταση των εκπαιδευτικών

άλλης βαθμίδας, στο δίκαιο αίτημα των παιδαγωγών της προσχολικής

ηλικίας.Διότι είναι άδικο να εργάζονται τις διπλάσιες ώρες απο τους

υπόλοιπους παιδαγωγούς προσφέροντας σημαντική αγωγή και εκπαίδευση

στην πιο εύαισθητη ηλικία των παιδιών χωρίς να αναγνωρίζεται ισάξια

η παιδαγωγική τους ιδιότητα.

Και τέλος να συγχαρώ όλους τους αρμόδιους πολιτικούς φορείς που έδειξαν

την ανάλογη ευαισθησία κάτι που μας κάνει να ενθαρρύνουμε ότι βρίσκονται κοντά μας στον παιδαγωγικό χώρο.»

- «Είναι το καλύτερο που μπορεί να συμβεί τόσο για τα παιδιά,όσο και για το προσωπικό.Κάποιοι μιλούν για την έλλειψη προσωπικού και ότι θα έχει ως συνέπεια να εγγράφονται λιγότερα παιδιά....Απαράδεκτο!!!!τόσα χρόνια κυρίες και κύριοι που ίσχυε το εξάωρο πώς γινόταν η λειτουργία των παιδικών σταθμών?

Προτιμάτε λοιπόν πάνω στις πλάτες του προσωπικού και των ίδιων των παιδιών να»

εξυπηρετούνται΄΄ περισσότεροι γονείς!!χωρίς καν να σας ενδιαφέρει αν το προσωπικό κοντεύει να καταλήξει με χάπια και τα παιδιά να ζουν στον παραλογισμό, ΄΄σταθμεύοντας» τα σε ένα χώρο,υποβάλλοντας τα σε κίνδυνο,υποβαθμίζοντας τον παιδαγωγικό ρόλο των παιδαγωγών και το θεσμό εν γένει...

Το ότι το προσωπικό σπούδασε εξαρχής έχοντας ως δεδομένο ότι θα δουλεύει εξάωρο και ανθρώπινα το παραβλέπετε...!!!!!Δε σπούδασε κύριέ μου για να καταλήξει στο τρελοκομείο,ούτε να γίνει ο πιο αδικημένος κλάδος,ΑΥΞΑΝΟΝΤΑΣ ξαφνικά το ωράριο και ΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ ΤΑΥΤΟΧΡΟΝΑ το μισθό...!!!!!που αλλού έχει συμβεί αυτό?Ας μου πει κάποιος...!!!Μπορείτε να διαλέξετε λοιπόν...ή αύξηση μισθού ή μείωση ωραρίου...!!!αφού το πάτε έτσι!!που και πάλι δε μπορείτε να καταπατάτε στο βωμό της εξυπηρέτησης των γονιών τα δικαιώματα του προσωπικού και των παιδιών...

Δε νομίζω κανένας γονιός να θέλει να βιώνει το παιδί του τέτοιες συνθήκες,υπερπληθή τμήματα με εξουθενωμένο παιδαγωγικό προσωπικό,συνθήκες χάους!!!Ας λογικευτούμε λίγο παρακαλώ!!!!!!»

- «Η επαναφορα του εξαωρου ειναι η δικαιωση ενος πολυπαθου κλαδου που αγωνιζεται με νυχια και δοντια να διατηρησει τους παιδικους σταθμους ως χωρους διαπαιδαγωγισης και οχι ως χωρους στοιβαξης παιδικων ψυχων. Το μονο σιγουρο ειναι οτι δεν διαταρασσεται η ομαλη λειτουργια των σταθμων οπως συνεβαινε τοσα χρονια. Αντιθετα διασφαλιζεται η ασφαλεια των παιδιων και η καλυτερη δυνατη προθεση των παιδαγωγων να δωσουν οσα περισσοτερα μπορουν στα παιδια. Μπραβο στην πολιτικη ηγεσια του τοπου που κατανοει ποσο σημαντικη ειναι η προσχολικη αγωγη και μακαρι να βεβαιωθει για την αναγκαιοτητα της ενιαιας προσχολικης αγωγης λαμβανοντας υποψην την αρχη της ισοτητας για ολα τα νηπια τοσο αυτων των νηπιαγωγειων οσο και των παιδικων σταθμων.»

- «Περιμένω με αγωνία να δω και να ακούσω ένα σχόλιο που αφορά στα παιδιά. Το περιμένω πρώτα από τους γονείς, γνωρίζοντας πως αφήνουν στις αγκαλιές μας, ότι σημαντικότερο έχουν στον κόσμο.Το περιμένω από την πολιτεία που στόχο έχει να διαπαιδαγωγεί ισορροπημένους αυριανούς πολίτες, ανεξάρτητους, ψυχικά υγιείς, διαπαιδαγωγημένους με τις αρχές της αγάπης, του σεβασμού, της συντροφικότητας, της διαρκούς αγάπης για τη γνώση, δυνατούς, με ενσυναίσθηση, συμμετοχικούς και ικανούς να διαμορφώσουν έναν καλύτερο κόσμο....Αυτό τον στόχο εξυπηρετεί η εξάωρη εργασία των παιδαγωγών και όχι συντεχνιακά συμφέροντα των παιδαγωγών και διευκολύνσεις των γονέων.Καλώ όλους να σκεφτούν αν θα ταξίδευαν με ένα αεροπλάνο , όπου ο πιλότος θα ήταν σωματικά εξουθενωμένος, ψυχικά καταρρακωμένος και απαξιωμένος από όλους, για τα παιδιά μας γιατί δεν διεκδικούμε το ΚΑΛΥΤΕΡΟ...

με τους πολυετείς προβληματισμούς μου για το πότε στη χώρα μας θα βάλουμε πάνω

απ ολα το παιδί και το μέλλον»

- «Είναι ευχάριστο να διαπιστώνεις ότι η κυβερνητική πολιτική της χώρας αναγνωρίζει την ιδιαιτερότητα του επαγγέλματος και το μέγεθος της ευθύνης του έργου του παιδαγωγού, όπως κάθε σύγχρονη χώρα. Οι παιδικοί σταθμοί μπορεί να μη χαρακτηρίζονται εκπαιδευτικές δομές, αλλά παρέχουν βεβαιωμένα αγωγή και εκπαίδευση (πρακτικά συνεδρίων, καθηγητές Πανεπιστημίων, βιβλία διδαχθείσας ύλης, γονείς, ελεγκτικοί μηχανισμοί).

Είμαι σίγουρη ότι μια εκσυγχρονισμένη και με ανοικτές προσλαμβάνουσες πολιτική θα προσεγγίσει σύγχρονα και σύντομα το εκπαιδευτικό γίγνεσθαι και θα εντάξει στις εκπαιδευτικές βαθμίδες τους παιδικούς σταθμούς στους οποίους εργάζονται απόφοιτοι ΑΕΙ και ΑΤΕΙ, όπως σε όλες τις σχολικές βαθμίδες (δάσκαλοι , καθηγητές σε ειδικότητες βρεφονηπιοκομίας, φυσιοθεραπείας, κλπ) και παρέχεται πρόγραμμα αγωγής κι εκπαίδευσης που απορρέει από την επιστημονική εκπαίδευση των παιδαγωγών στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα.

Το ωράριο των εκπαιδευτικών , για παράδειγμα ενός βρεφονηπιοκόμου που εργάζεται ως καθηγητής σε λύκειο, εξελικτικά στο χρόνο μειώνεται σταδιακά και όταν φθάνουν στο όριο της συνταξιοδότησης εργάζονται πολύ λιγότερες ώρες από τον πρωτοδιόρισθο και πολύ σωστά αφού το επάγγελμα του εκπαιδευτικού είναι φύσει πεπερασμένο σε αντοχές ψυχικές και σωματικές . Αντίθετα αν ο ίδιος βρεφονηπιοκόμος εργάζεται σε παιδικό σταθμό, συνταξιοδοτείται με το ίδιο ωράριο του πρωτοδιόριστου εξάωρο ή οκτάωρο ενάντια στο ίδιο φύσει πεπερασμένο σε αντοχές ψυχικές και σωματικές επάγγελμα, με ό,τι αυτό συνεπάγεται για τον ίδιο και την ποιότητα παροχής υπηρεσιών. Το ίδιο συμβαίνει και στην περίπτωση του νηπιαγωγού.

Το εξάωρο λοιπόν είναι στη σωστή κατεύθυνση και είμαι σίγουρη ότι σύντομα ευήκοα ώτα θα αντιληφθούν τη σοβαρότητα της προσχολικής ηλικίας από τη βρεφική ηλικία- πλήθος επιστημονικά συγγράμματα σύγχρονα , αλλά και αιώνων πριν το επιβεβαιώνουν -και θα έχουν το πολιτικό σθένος να αποφασίσουν να εντάξουν τους Παιδικούς Σταθμούς στις Εκπαιδευτικές Βαθμίδες, θα προωθήσουν πρόγραμμα Ενιαίας Προσχολικής Αγωγής κι Εκπαίδευσης στα Πανεπιστήμια της χώρας και θα δώσουν στην ανθρώπινη ζωή από την αφετηρία της, την αξία και τις ευκαιρίες που της αρμόζει για αγωγή κι εκπαίδευση με το κύρος και την επιστημονικότητα που απαιτεί η εξέλιξη για ένα σκεπτόμενο πολίτη.

Η Ελλάδα πάντα ήταν μπροστά κι έδινε τα φώτα του πνεύματος και του πολιτισμού . Η Ελλάδα του σήμερα ΜΠΟΡΕΙ να ανοίξει νέους δρόμους και να πρωτοπορήσει αναγνωρίζοντας τον άνθρωπο – ενεργό και σκεπτόμενο πολίτη που λαμβάνει την παιδεία που αξίζει από τη βρεφική κιόλας ηλικία σε ένα πολιτικό σύστημα που αναγνωρίζει την αξία της και το αποδεικνύει με τη δυναμική πολιτική βούληση της ανατροπής του παλαιού και παλιακού συστήματος που καθόλου δεν αρμόζει στο σύγχρονο, ανανεωμένο και ανθρωποκεντρικό χαρακτήρα της Ελλάδας που

ονειρευόμαστε.

...και να σημειωθεί ότι μια τέτοια απόφαση έχει σχεδόν μηδενικό κόστος για τον κρατικό προυπολογισμό.

Ευχαριστώ.»

- «Πρεπει καποια στιγμη να καταλαβουμε,οτι να δουλευεις σε παιδικο σταθμο,δουλευεις με παιδικες ψυχες,οι οποιες το καθετι το αποτυπωνουν στις αθωες ψυχουλες τους...

Ετσι οταν δουλευεις εξαωρο εχεις περισσοτερη ψυχικη δυναμη για να προσφερεις σ'αυτες τις ψυχουλες....

Και για τους προλαλισαντες μπορω να σας πω οτι ειτε εξαωρο ,ειτε οκταωρο οι ιδια ποσοτητα παιδαγωγων δουλευει,αν και μερικοι δημοι με το οκταωρο μειωσαν το προσωπικο και δεν επαρκουσε για την αναλογια των παιδιων σε καθε τμημα....»

- «Πιστεύω πως το μέτρο όπως περιγράφεται στο άρθρο 31.1α είναι πολύ σωστό και κινείται στην σωστή κατεύθυνση να καλύψει ανάγκες των Ο.Τ.Α και να διορθώσει αδικίες ,θα πρέπει όμως να ενταχθούν στον νόμο και οι Δημοτικές -Κοινωφελείς επιχειρήσεις (Ν.Π.Ι.Δ) ,που ούτως ή άλλως ασκούν αντικείμενα αρμοδιότητας των Ο.Τ.Α γιατί και εκεί υπάρχουν τεράστιες ανάγκες.»

- «Τα πράγματα είναι ξεκάθαρα: Το ωράριο των παιδικών σταθμών παραμένει ως έχει 7- 16:00 και η ποιότητα της εκπαίδευσης αναβαθμίζεται γιατι το προσωπικό δεν εξουθενώνεται με το εξαντλητικό ωράριο.Με εκτίμηση.»

- «Τα πράγματα είναι ξεκάθαρα: Το ωράριο των παιδικών σταθμών παραμένει ως έχει 7- 16:00 και η ποιότητα της εκπαίδευσης αναβαθμίζεται γιατι το προσωπικό δεν εξουθενώνεται με το εξαντλητικό ωράριο.Με εκτίμηση.»

- «Το μέτρο είναι πολύ καλό. Δεν δημιουργείται κανένα πρόβλημα στην ομαλή λειτουργία των παιδικών σταθμών. Όσα παιδιά εξυπηρετούνται και τώρα θα εξυπηρετούνται και με το εξάωρο.»

- «Προτείνουμε η παράγραφος 1α να διαμορφωθεί ως εξής:1.α. Συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου μειωμένου ωραρίου, οι οποίες προέκυψαν από μετατροπή διαδοχικών συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου ή διαδοχικών συμβάσεων έργου, σύμφωνα με τα αναλυτικά οριζόμενα στο άρθρο 11 του ΠΔ 164/2004, των εργαζομένων σε ΟΤΑ α' βαθμού και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών, καθώς και οι συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου των εργαζομένων στους ΟΤΑ και στα ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ αυτών, μπορούν να τροποποιούνται, με αύξηση του ωραρίου εργασίας τους, μέχρι και το ανώτατο όριο της πλήρους απασχόλησης της οικείας κατηγορίας και κλάδου, με αντίστοιχη αύξηση των πάσης φύσεως αποδοχών

τους. Η τροποποίηση γίνεται με απόφαση του οικείου Δημοτικού Συμβουλίου ή του Διοικητικού Συμβουλίου του νομικού προσώπου, κατόπιν αίτησης του ενδιαφερόμενου, και πρέπει να διαλαμβάνει ειδικά περί της ύπαρξης των απαιτούμενων για την αύξηση του ωραρίου πιστώσεων στον οικείο προϋπολογισμό.Αιτιολογία: Το άρθρο αυτό πρέπει να αφορά και τους εργαζόμενους ορισμένου χρόνου (ΙΔΟΧ) μειωμένου ωραρίου σε προγράμματα όπως «Εναρμόνιση Επαγγελματικής και Οικογενειακής Ζωής» κλπ, γιατί λόγω της αύξησης του αριθμού των παιδιών, προκύπτει συχνά η ανάγκη διεύρυνσης του ωραρίου εργασίας από μειωμένο σε πλήρες, μετατροπή που με το ισχύον νομικό πλαίσιο είναι εξαιρετικά δύσκολη αν όχι αδύνατη.»

- «Η ρύθμιση του αρ. 31.1.α θα πρέπει να ισχύει για όλες τις συμβάσεις μειωμένης απασχόλησης. Ως σωματείο μουσικών στους ΟΤΑ, έχουμε μέλη με μειωμένη απασχόληση που προέκυψαν όχι με το ΠΔ 164, αλλά μετά από διαγωνισμούς για κάλυψη θέσεων ΙΔΑΧ μειωμένης απασχόλησης. Πιθανότατα υπάρχουν και άλλες ειδικότητες με τον ίδιο τρόπο πρόσληψης. Επειδή οι τελευταίοι εξ'αυτών προσλήφθηκαν προ Καλλικράτη (μετά περιορίστηκαν οι προσλήψεις τακτικού προσωπικού), σήμερα εργάζονται σε μεγαλύτερους πληθυσμιακά Δήμους, με μεγαλύτερες ανάγκες. Δεδομένου ότι δεν θα επιτρέπεται η αύξηση των ωρών απασχόλησης τους (αν δεν ισχύσει και για αυτούς) οι ΟΤΑ θα εξακολουθούν να καταφεύγουν στην πρόσληψη έκτακτου προσωπικού, με πολύ περισσότερες ώρες εργασίες από το συγκεκριμένο προσωπικό ΙΔΑΧ. Το γεγονός αυτό, βάση της αιτιολογικής έκθεσης, αποτελεί το πρόβλημα που ο νομοθέτης θέλει να λύσει και δεν θα το λύσει οριστικά αν δεν ισχύσει η ρύθμιση για όλες τις συμβάσεις μειωμένης απασχόλησης.»

- «Όσοι έχουν δουλέψει με παιδιά γνωρίζουν οτι το εξάωρο θα είναι ωφέλιμο και θα βοήθησει τους παιδαγωγούς να έχουν περισσότερη δυναμη να πλάσουν χαρακτήρες.. Είναι μια απαιτητική δουλειά κι απαιτεί να εχεις δυνάμεις .. Επομένωςη επεπαναφορά του εξαωρου είναι ενα πολύ Κάλο βήμα...»

- «Η επαναφορά του ωραρίου των παιδαγωγών προσχολικής ηλικίας ειναι μια δικαίωση για τον κλάδο, αφού τίποτα δεν αλλάζει στο ωραριο λειτουργίας των παιδικων σταθμών (7-16.00)και ταυτόχρονα δίνει τη δυνατότητα στους παιδαγωγούς να εργαστούν πολυ αποδοτικοτερα!»

- «Η επαναφορά του ωραρίου των παιδαγωγών προσχολικής ηλικίας , μόνο θετικά αποτελέσματα μπορει να επιφέρει στην ποιότητα της προσχολικής αγωγής στη χώρα μας. Το μόνο που κατάφερε η αύξηση κατα 10 ώρες εβδομαδιαίως στο ωραριο των παιδαγωγών ειναι η εργασιακή τους εξόντωση. Τίποτα αλλο δεν άλλαξε , και κανένα προβλημα δε λύθηκε (ούτε το ωραριο λειτουργίας των σταθμών 7-16.00,ούτε τις ελλείψεις προσωπικού)»

- «Αιτιολογική Έκθεση: Βασικός στόχος των Προγραμμάτων Επιδότησης Νέων Θέσεων Εργασίας Ευπαθών Κοινωνικά Ομάδων του Ο.Α.Ε.Δ. ήταν και είναι η ένταξη των ατόμων με αναπηρία στην αγορά εργασίας και η παραμονή τους σε αυτήν και μετά τη λήξη της επιδότησης του εργοδότη. Η θετική αποτίμηση των Προγραμμάτων Επιδοτούμενων Νέων θέσεων Εργασίας έχει ανατραπεί από τον τρόπο χρησιμοποίησής τους από τις Δημοτικές Επιχειρήσεις και τους Δήμους της χώρας, οι οποίοι προχώρησαν σε μαζικές προσλήψεις των ατόμων με αναπηρία μέσω αυτών των Προγραμμάτων. Τα προβλήματα των εργαζομένων με αναπηρία κυρίως στις Δημοτικές Επιχειρήσεις των Δήμων, εντοπίζονται κατά τη λήξη της επιδότησης της εργασίας τους από τον Ο.Α.Ε.Δ., δεδομένου ότι αδυνατούν να διασφαλίσουν τη χρηματοδότηση της μισθοδοσίας των εργαζομένων ατόμων με αναπηρία. Ο νομοθέτης, προκειμένου να προστατέψει την εργασία των ατόμων με αναπηρία που προσλαμβάνονται μέσω αυτών των Προγραμμάτων, θέσπισε τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 11 του ν. 3227/2004, η οποία καθορίζει ότι εάν ο εργοδότης επιθυμεί να κρατήσει στην εργασία τον εργαζόμενο μετά τη λήξη του επιδοτούμενου προγράμματος νέων θέσεων εργασίας του ΟΑΕΔ, τότε ο εν λόγω εργαζόμενος εμπίπτει στις προστατευτικές διατάξεις του ν. 2643/98. Βάσει αυτής της διάταξης κάποιοι ΟΤΑ προχώρησαν με αποφάσεις Δημοτικών Συμβουλίων τους στην μετατροπή των συμβάσεων ορισμένου χρόνου εργαζομένων με αναπηρία σε αορίστου χρόνου, μεταφέροντας του εργαζόμενους από τις Δημοτικές Επιχειρήσεις στους ΟΤΑ. Η άρνηση των Επιτρόπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου να εγκρίνουν τα χρηματικά εντάλματα που αφορούσαν στην μισθοδοσία αυτών των εργαζομένων, οδήγησε στην εξέταση της νομιμότητας της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 11 του ν. 2227/2004 από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους. Το Τμήμα Ε΄ του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους με την αριθ. 410 γνωμοδότησή του το έτος 2010, έκρινε τη νομιμότητα της συνέχισης της απασχόλησης των εργαζομένων ατόμων με αναπηρία σε επιχειρήσεις των ΟΤΑ μετά την ολοκλήρωση του επιχορηγούμενου και ορισμένου χρόνου προγράμματος από τον ΟΑΕΔ, εφόσον οι επιχειρήσεις επιθυμούν την ολοκλήρωση του Προγράμματος κατά τα προβλεπόμενα με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 11 του ν. 2227/2011.Η ανωτέρω Γνωμοδότηση του Ε΄ Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους έγινε δεκτή από το Υπουργείο Εσωτερικών με το υπ' αριθ. 6652/21.3.2014 έγγραφο του, το οποίο επισημαίνει ότι οι διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 11 του ν. 2227/2004 τυγχάνουν εφαρμογής και στους ΟΤΑ Α και Β΄ Βαθμού. Παρά ταύτα, συνεχίζουν να παρουσιάζονται προβλήματα στην εφαρμογή της ανωτέρω διάταξης έως και σήμερα, αφού ορισμένοι Επίτροποι του Ελεγκτικού Συνεδρίου συνεχίζουν να αγνοούν την ανωτέρω Γνωμοδότηση επιστρέφοντας αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα των Δήμων που έχουν λάβει αποφάσεις για τη συνέχιση των εργαζομένων ΑμεΑ μετά τη λήξη του Προγράμματος και τη συνέχιση της απασχόλησης τους. Ως παράδειγμα αναφέρουμε το Δήμο Χαλκίδας, ο οποίος έχει προσφύγει στο 7ο τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου

του Κράτους διότι η Επίτροπος Χαλκίδας δεν ενέκρινε τα χρηματικά εντάλματα εργαζομένων με αναπηρία για τους οποίους ο Δήμος με απόφασή του Δημοτικού Συμβουλίου του ενέκρινε τη συνέχιση της απασχόλησής τους, μετά την ολοκλήρωση του Προγράμματος του ΟΑΕΔ. Οφείλουμε να σας ενημερώσουμε ότι σύμφωνα με τελευταίες πληροφορίες μας, το 7ο τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με απόφασή του, δικαίωσε τους εργαζόμενους ΑμεΑ, οι οποίοι τελικά, μετά από μεγάλη ταλαιπωρία επέστρεψαν στην εργασία τους. Περαιτέρω αναφέρουμε ενημερωτικά ότι το έτος 2006 ο νομοθέτης προχώρησε στη θέσπιση της διάταξης του άρθρου 16 του ν. 3491/2006 (Φ.Ε.Κ.207 Α΄/04.10.2006), σύμφωνα με την οποία δίνονταν το δικαίωμα στα Δημοτικά Συμβούλια να αποφασίσουν για τη μετάταξη των εργαζομένων με αναπηρία σε προσωποπαγείς θέσεις στο Δήμο.Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω και ειδικά στην παρούσα κατάσταση, όπου η ανεργία πλήττει με ιδιαίτερη σφοδρότητα τα άτομα με αναπηρία και τις οικογένειές τους η Ε.Σ.Α.μεΑ ζητάει τη συμπερίληψη της ακόλουθης διάταξης στο προαναφερθέν νομοσχέδιο:Προτεινόμενη διάταξη:«Η διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 11 του ν. 2227/2004, μετά και τη γνωμοδότηση 410 του έτους 2010 του Ν.Σ.Κ εφαρμόζεται και στις Επιχειρήσεις των ΟΤΑ Α΄ και Β΄ Βαθμού. Οι ΟΤΑ Α΄ και Β΄ Βαθμού με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου τους, σε περίπτωση διάλυσης των Επιχειρήσεων τους στις οποίες απασχολούν εργαζόμενους με αναπηρία με συμβάσεις αορίστου χρόνου, δύνανται να μεταφέρουν αυτούς τους εργαζόμενους σε προσωποπαγείς θέσεις, οι οποίες συστήνονται στο Δήμο για το σκοπό αυτό»»

- «Η ρύθμιση 31.1α θα πρέπει να αφορά όλους τους εργαζομένους μειωμένου ωραρίου και να αναφέρεται σε αυτούς στο άρθρο, διαφορετικά δεν θα λύσει το πρόβλημα και πολύ άνθρωποι θα αναγκαστούν να προσφύγουν για άλλη μια φορά στα δικαστήρια για να διεκδικήσουν να εργάζονται ολόκληρο ωράριο.Τέτοια περίπτωση είναι όσοι μετα απο ασφαλιστικα , δικαιωθηκαν δικαστικα , έγιναν ΙΔΑΧ με το νομοσχεδιο Κατρουγκαλου..»

- «Η ρύθμιση 31.1α θα πρέπει να αφορά όλους τους εργαζομένους μειωμένου ωραρίου και να αναφέρεται σε αυτούς στο άρθρο, διαφορετικά δεν θα λύσει το πρόβλημα και πολύ άνθρωποι θα αναγκαστούν να προσφύγουν για άλλη μια φορά στα δικαστήρια για να διεκδικήσουν να εργάζονται ολόκληρο ωράριο.Τέτοια περίπτωση είναι όσοι μετα απο ασφαλιστικα , δικαιωθηκαν δικαστικα , έγιναν ΙΔΑΧ με το νομοσχεδιο Κατρουγκαλου..»

- «Ο ΠΑΛΕΛΛΗΝΙΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΒΡΕΦΟΝΗΠΙΑΓΩΓΩΝ ΠΟΥ ΕΚΠΡΟΣΩΠΕΙ ΤΟΥΣ ΜΑΧΙΜΟΥΣ ΠΑΙΔΑΓΩΓΟΥΣ ΟΛΗΣ ΤΗΣ ΧΩΡΑΣ, ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ ΤΗΝ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΑΝΑΦΟΡΑ ΤΟΥ ΕΞΑΩΡΟΥ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΣΤΟ ΠΑΙΔΑΓΩΓΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΤΩΝ ΠΑΙΔΙΚΩΝ ΣΤΑΘΜΩΝ! Η ΡΥΜΙΣΗ ΕΝΑΡΜΟΝΙΖΕΤΑΙ ΠΛΗΡΩΣ, ΜΕ ΤΑ ΔΙΕΘΝΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΑ ΕΡΕΥΝΗΤΙΚΑ ΔΕΔΟΜΕΝΑ ΚΑΙ ΘΑ ΣΥΝΤΕΛΕΣΕΙ ΣΤΗΝ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗ

ΤΗΣ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΠΑΡΟΧΩΝ ΠΡΟΣ ΤΟ ΠΑΙΔΙ ΚΑΙ ΤΗΝ ΟΙΚΟΓΕΝΕΙΑ.Η ΑΠΕΧΘΗΣ ΔΙΑΤΑΞΗ ΜΕ ΤΗΝ ΟΠΟΙΑ ΕΠΙΒΛΗΘΗΚΕ ΟΧΤΑΩΡΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΕΙΧΕ ΣΑΝ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΝ ΜΕΤΑΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΑΙΔΙΚΩΝ ΣΤΑΘΜΩΝ ΑΠΟ ΧΩΡΟΥΣ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ, ΣΕ ΧΩΡΟΥΣ ΦΥΛΑΞΗΣ ΠΑΙΔΙΩΝ! Η ΣΩΜΑΤΙΚΗ ΚΑΙ ΨΥΧΙΚΗ ΕΞΟΥΘΕΝΩΣΗ ΤΩΝ ΠΑΙΔΑΓΩΓΩΝ ΕΙΧΕ ΣΑΝ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΝ ΑΚΥΡΩΣΗ ΠΑΙΔΑΓΩΓΙΚΩΝ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΩΝΑΛΛΑ ΕΘΕΤΕ ΣΕ ΚΙΝΔΥΝΟ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑ ΤΩΝ ΠΑΙΔΙΩΝ! Ο ΠΟΛΥΧΡΟΝΟΣ ΕΠΙΜΟΝΟΣ ΚΑΙ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΑ ΤΕΚΜΗΡΙΩΜΕΝΟΣ ΑΓΩΝΑΣ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ ΠΑΙΔΑΓΩΝΓΩΝ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΗΛΙΚΙΑΣ ΔΙΚΑΙΩΝΕΤΑΙ.Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟΥ ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ ΒΡΕΦΟΝΗΠΙΑΓΩΓΩΝ ΕΥΑΓΓΕΛΙΑ ΚΑΛΑΪΤΖΗ»

- «Σωστή και επιβεβλημένη η κατάργηση του «Παρατηρητηρίου Οικονομικής Υποτέλειας» των ΟΤΑ.

Στην Επιτροπή Οικονομικής Ανασυγκρότησης των ΟΤΑ θα πρέπει να προστεθεί η εκπροσώπηση και των εργαζομένων στους ΟΤΑ, μέσω των Συλλογικών τους Οργάνων.

Σχετικά με το άρθρο 25 που αφορά τις σχολικές καθαρίστριες και καθαριστές, γνωρίζουμε ότι υπηρετούν εργαζόμενες –οι που έχουν συνάψει συμβάσεις μίσθωσης έργου, από ένα έως και δέκα συνεχόμενα έτη. Γι αυτές –ους υπάρχει η σχετική ευρωπαϊκή οδηγία στην οποία στηρίχθηκε και το Π.Δ. 164/2004. Οι ΟΤΑ θα πρέπει να προχωρήσουν σε προγραμματισμό αναγκών, ειδικά σε όλες τις υπηρεσίες που αφορούν καθαριότητα, έγκαιρα. Για μεν τις καθαρίστριες σχολείων θα πρέπει να τακτοποιηθούν, για δε τις υπηρεσίες των ανταποδοτικών τελών, οι θέσεις εργασίας να προκηρυχθούν άμεσα.

Σχετικά με το άρθρο 31 που αφορά τους ΙΔΑΧ μειωμένου ωραρίου και το ωράριο των βρεφονηπιοκόμων αποκαθίστανται αδικίες πολλών ετών.

Υπάρχουν Δήμοι που καταστρατηγούν τη νομοθεσία, σχετικά με τη λειτουργία των Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών, οι οποίοι θα πρέπει να ελεγχθούν.

Με εκτίμηση

Χρήστος Ζησάκος

Μέλος του Γ.Σ. της ΑΔΕΔΥ

μέλος του Δ.Σ. της ΠΕΔ Κεντρικής Μακεδονίας»

- «Σωστή και επιβεβλημένη η κατάργηση του «Παρατηρητηρίου Οικονομικής Υποτέλειας» των ΟΤΑ.

Στην Επιτροπή Οικονομικής Ανασυγκρότησης των ΟΤΑ θα πρέπει να προστεθεί η

εκπροσώπηση και των εργαζομένων στους ΟΤΑ, μέσω των Συλλογικών τους Οργάνων.

Σχετικά με το άρθρο 25 που αφορά τις σχολικές καθαρίστριες και καθαριστές, γνωρίζουμε ότι υπηρετούν εργαζόμενες –οι που έχουν συνάψει συμβάσεις μίσθωσης έργου, από ένα έως και δέκα συνεχόμενα έτη. Γι αυτές –ους υπάρχει η σχετική ευρωπαϊκή οδηγία στην οποία στηρίχθηκε και το Π.Δ. 164/2004. Οι ΟΤΑ θα πρέπει να προχωρήσουν σε προγραμματισμό αναγκών, ειδικά σε όλες τις υπηρεσίες που αφορούν καθαριότητα, έγκαιρα. Για μεν τις καθαρίστριες σχολείων θα πρέπει να τακτοποιηθούν, για δε τις υπηρεσίες των ανταποδοτικών τελών, οι απαραίτητες θέσεις εργασίας να προκηρυχθούν άμεσα.

Σχετικά με το άρθρο 31 που αφορά τους ΙΔΑΧ μειωμένου ωραρίου και το ωράριο των βρεφονηπιοκόμων αποκαθίστανται αδικίες πολλών ετών.

Υπάρχουν Δήμοι που καταστρατηγούν τη νομοθεσία, σχετικά με τη λειτουργία των Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών, οι οποίοι θα πρέπει να ελεγχθούν.

Με εκτίμηση

Χρήστος Ζησάκος

Μέλος του Γ.Σ. της ΑΔΕΔΥ

Μέλος του Δ.Σ. της ΠΕΔ Κεντρικής Μακεδονίας»

Άρθρο 32: 13 σχόλια

- «Η καταβολή του τέλους ακαθαρίστων εσόδων καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος γίνεται σήμερα μαζί με τη λήξη πληρωμής ΦΠΑ σύμφωνα με τη δήλωση της επιχείρησης. Μπορεί να προβλεφθεί η δυνατότητα πληρωμής του τέλους στους Δήμους να γίνει έως ένα μήνα μετά την υποβολή της δήλωσης ΦΠΑ.Επίσης, με την αριθ. ΥΠ.ΕΣ. 21636/27.05.2014 Διευκρινήσεις ως προς την επιβολή του τέλους επί των ακαθαρίστων εσόδων εγκύκλιο για τις επιχειρήσεις που ανήκουν στην κατηγορία «Επιχειρήσεις Αρτοποιητικής Νομοθεσίας», καθορίζεται ότι εφόσον στην άδεια των προαναφερόμενων επιχειρήσεων προβλέπεται η ύπαρξη τραπεζοκαθισμάτων ή η δυνατότητα ανάπτυξης αυτών, το σύνολο των προϊόντων που αυτές διαθέτουν προς κατανάλωση υπόκειται στην επιβολή του εν λόγω τέλους, ανεξάρτητα αν αυτά καταναλώνονται εντός ή εκτός του καταστήματος. Πρέπει να μελετηθεί η αποσαφήνιση των διατάξεων αυτών νομοθετικά και πέραν της ανωτέρω εγκυκλίου ώστε να καταστεί σαφές στους Δήμους το ποιες επιχειρήσεις υπόκεινται στο ανωτέρω τέλος. Με την υπαγωγή των αρτοποιητικών επιχειρήσεων εάν έχουν άδεια για ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων και την επιβολή του τέλους σε όλα τα προϊόντα τους ανεξάρτητα από το εάν όντως καταναλώνονται εντός της επιχείρησης ή όχι, ήδη δημιουργούνται ζητήματα επιβάρυνσης της τιμής. Ταυτόχρονα συχνά οι Δήμοι αδυνατούν να ελέγξουν

σωστά τις αδειοδοτήσεις αυτές, αλλά και υπάρχουν καταστήματα που χωρίς σχετική άδεια παρέχουν τη δυνατότητα κατανάλωσης των προϊόντων που πωλούν και τα οποία επίσης δεν ελέγχονται, ειδικά δε όταν η Δημοτική Αστυνομία δεν υφίσταται πλέον, ή και όπου επανασυστάθηκε είναι υποστελεχωμένη.»

- «Περί της παραγράφου 2 του άρθρου 32:

Η αιτιολογική έκθεση της τροπολογίας, με την οποία τελικά καταργήθηκε η εν λόγω παράγραφος 18 του άρθρου 24 του Ν. 2130/1993 από το άρθρο 44 παρ. 3 του Ν. 4262/2014 (Α΄ 114), ανέφερε ότι η εν λόγω ρύθμιση (δηλαδή η κατάργηση της υποχρέωσης προσκόμισης προ της υπογραφής του συμβολαίου της βεβαίωσης περί μη οφειλής ΤΑΠ και μάλιστα επί ποινή ακυρότητας του συμβολαίου) θα οδηγούσε στην τόνωση της αγοράς, ως πεδίο απασχόλησης πολλών επαγγελματικών κλάδων.Η εκτίμηση της αιτιολογικής έκθεσης της παρούσας διάταξης, ότι η αναβίωση της εν λόγω διάταξης δεν θα επιδράσει αρνητικά στην αγορά του ακινήτου, εδράζεται σε πραγματικούς δείκτες ανάπτυξης και επαρκούς ήδη τόνωσης αυτής -έτσι ώστε να μην χρήζει περαιτέρω στήριξης- που όλοι οι υπόλοιποι σχετιζόμενοι επαγγελματίες αγνοούν ή μήπως η ταλαιπωρία των πολιτών αποτελεί παράπλευρη απώλεια σε σχέση με το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα της είσπραξης του εσόδου αυτού των ΟΤΑ από τους παρόχους ηλεκτρικής ενέργειας; Για μια ακόμα φορά το ακίνητο και ο ιδιοκτήτης του στη μέγγενη.»

- «λανθασμενη η επαναφορα της αναγκης προσκομισης βεβαιωσης μη οφειλης Τελους Ακινητης Περιουσιας (ΤΑΠ) για την μεταβιβαση ακινητων και ΥΠΟΠΤΗ η ενταξη του σε ασχετο αρθρο ωστε να περασει απαρατηρητη.

ενταξει εγινε το χατηρι στους δημαρχους σας... θα ταλαιπωρηθει λιγο παραπανω ο κοσμος αλλα τι σας νοιαζει εσας....»

- «Σχετικά με την παρ. 2 του ά.32: Σε εποχές πλήρους απορρύθμισης της αγοράς των ακινήτων, την οποία επιδείνωσε η ΣΩΡΕΙΑ νομοθετημάτων που επιβαρύνουν όχι μόνο φορολογικά τα ακίνητα αλλά και γραφειοκρατικά, η πρόσθεση μίας ακόμα προϋπόθεσης (επισύναψη βεβαίωσης μη οφειλής ΤΑΠ) για την έγκυρη κατάρτιση μίας μεταβιβαστικής δικαιοπραξίας ΣΤΗΝ ΜΕΣΗ του έτους, ενώ δεν έχει ακόμη στεγνώσει το μελάνι της διάταξης που την ΚΑΤΑΡΓΟΥΣΕ, δύο πράγματα μπορεί να σημαίνει: Δεν υπάρχει καμία ελπίδα για τον τόπο αυτό ΕΝ ΓΕΝΕΙ, ούτε για την πνευματική υγεία των νομοθετών.Για την ανάκαμψη της ατμομηχανής της αγοράς των ακινήτων η ελπίδα έχει εκπνεύσει ήδη προ καιρού.»

- «1. Ορθά επανέρχεται η υποχρέωση προσκόμισης βεβαίωσης ΤΑΠ για μεταβιβάσεις, διότι το μεσοδιάστημα που μεσολάβησε από την κατάργησή της, οι ΟΤΑ «έχασαν» πολύτιμα έσοδα. Όποιος έχει «χρήματα» να αγοράσει ακίνητο, δεν νομίζω ότι θα τον εμποδίσει στην αγορά, να πληρώσει και τις ενδεχόμενες οφειλές των τελών του ακινήτου που θέλει να αγοράσει. Εξάλλου

είναι προς το συμφέρον του αγοραστή να «γνωρίζει» εάν αγοράζει ένα «καθαρό» από οφειλές ακίνητο.2. Θα πρέπει να τροποποιηθεί (με αναδρομική ισχύ από 21-3-2015) ΚΑΙ η παράγραφος 4 του άρθρου 1 του Ν.4321/15 (ληξιπρόθεσμες ρυθμίσεις οφειλών) και να ισχύσει η ανάλογη μείωση ΚΑΙ επί των προστίμων των ΟΤΑ, όπως ισχύει για τα πρόστιμα της εφορίας (είναι και αίτημα της ΚΕΔΕ).»

- «Σχετικά με την παρ. 1:

Όπως και ο κος Ζολοταριώφ αναφέρει, χρειάζεται αποσαφήνιση διατάξεων διότι σύμφωνα με την ισχύουσα αλλά και προτεινόμενη νομοθεσία, επί του ΣΥΝΟΛΟΥ των ακαθαρίστων εσόδων οφείλουν Δημοτικό Φόρο 0,5% επιχειρήσεις όπως:

α) Αρτοποιεία κλπ που πουλάνε και καφέ και πρέπει για ΟΛΑ τα προϊόντα τους να αποδίσουν τον φόρο

β) Ίντερνετ καφέ που πρέπει να αποδίδουν τον φόρο και για τις υπηρεσίες που παρέχουν

γ) Μεικτά καταστήματα κρεοπωλεία-ψησταριές που πρέπει εφόσον έχουν το ίδιο ΑΦΜ να αποδίδουν φόρο ΚΑΙ για τις πωλήσεις επί νωπών κρεάτων.

δ)Καφετέριες οι οποίες πωλούν και άλλα προϊόντα όπως μηχανές για τη παρασκευή καφέ.

ε) Αναψυκτήρια τα οποία πωλούν αντικείμενα (κούπες, αναμνηστικά, επιτραπέζια κτλ) τα οποία επιπλέον πωλούν και υπηρεσίες (π.χ. «ενοικιάζουν» επιτραπέζια παιχνίδια). Και πολλές άλλες περιπτώσεις.

Συνεπώς, ή θα πρέπει να γίνουν οι απαραίτητες διευκρινήσεις, ή θα πρέπει να πρέπει το προτεινόμενο άρθρο να μιλάει ξεκάθαρα για το ΣΥΝΟΛΟ του τζίρου. Δηλαδή «τέλος σε ποσοστό 0,5% ΣΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΑΚΑΘΑΡΙΣΤΩΝ ΕΣΟΔΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ των…» προκειμένου να μην υπάρχει αμφιβολία για την επιβολή του τέλους.

Σχετικά με την παρ. 2

Η επαναφορά της βεβαίωσης περί μη οφειλής ΤΑΠ σε συνδυασμό με την εφαρμογή της εικοσαετίας (αρ. 32 Ν. 4304/2014) και την επιβολή και προστίμων είναι βέβαιο ότι θα αυξήσει τα έσοδα των Δήμων, αλλά θα εξουθενώσει ολοκληρωτικά τους πολίτες, μιας και αναφερόμαστε σε Δημοτικά τέλη-φόρους είκοσι ετών ΜΕ πρόστιμο, ποσό αδύνατο να καταβληθεί από την πλειοψηφία των πολιτών. Χωρίς να αναφερόμαστε στα προβλήματα περί εύρεσης στοιχείων σε Καλλικρατικούς Δήμους για δύο δεκαετίες στο παρελθόν, αναλογιστείτε μόνο για την εύρεση αυτών που οφείλουν να πληρώσουν για οφειλές ακινήτων εικοσαετίας (κληρονόμοι, μισθωτές κτλ). Ας υπάρξει ειδική πρόβλεψη για βεβαίωση οφειλών το ανώτερο σε βάθος 5ετίας, ειδικά για τις οφειλές σε ακίνητα.»

- «Επί της παρ. 2 άρθ. 32 για επαναφορά της βεβαίωσης μη οφειλής ΤΑΠ. Το ΤΑΠ αποτελεί θεσμοθετημένο και υποχρεωτικό φόρο επί των ακινήτων υπέρ του Δήμου, ουσιαστικά μικρής επιβάρυνσης. Αποτελεί υποχρέωση κάθε ιδιοκτήτη η δήλωση του ακινήτου του στο Δήμο και η καταβολή του ΤΑΠ είτε μέσω του λογαριασμού του παρόχου ηλεκτρικής ενέργειας για τα ηλεκτροδοτούμενα κτίσματα, είτε απ' ευθείας στο Δήμο, σύμφωνα με το άρθ. 24 του Ν. 2130/1993. Με την κατάργηση της βεβαίωσης μη οφειλής ΤΑΠ σταμάτησαν σε μεγάλο βαθμό οι δηλώσεις ιδιοκτητών ενώ το ΤΑΠ καθ' εαυτό δεν καταργήθηκε και ως εκ τούτου δημιουργήθηκε το «ευτράπελο» να μεταβιβάζονται ακίνητα για τα οποία υπήρχε οφειλή ΤΑΠ, κάτι το οποίο αντίκειται στη νομοθεσία και παράλληλα ο Δήμος θα έπρεπε να αναζητήσει (με ποια στοιχεία;) το μη καταβληθέν ΤΑΠ, το οποίο είναι απαιτητό από 1/1 εκάστου έτους! Το πρόβλημα δηλαδή (εάν υπάρχει πρόβλημα) δεν είναι η βεβαίωση μη οφειλής ΤΑΠ, αλλά το ΤΑΠ ως φόρος. Η επαναφορά της βεβαίωσης μη οφειλής ΤΑΠ αποτελεί επανόρθωση ενός σοβαρού «λάθους» που αγνοώ σε τι εξυπηρέτησε όταν καταργήθηκε πάντως σίγουρα δεν τόνωσε την αγορά ακινήτων η κατάργηση της βεβαίωσης (και όχι του ΤΑΠ – μην τα μπερδεύουμε)!»

- «Σε τι θα ωφελήσει να βάλουμε κι άλλο ένα προσαρτώμενο στα συμβόλαια; Εχουμε αγανακτήσει με τους νόμους και τα χαρτιά, και οι συμβαλλόμενοι δεν αντέχουν την ταλαιπωρία. Ακόμα και αυτοί οι λίγοι που ξεκινούν τη διαδικασία μιας μεταβίβασης, στο τέλος παραιτούνται. Δε φτάνουν τα τόσα προβλήματα και εμπόδια που δημιουργούνται με την επισύναψη ΕΝΦΙΑ; Μας έχετε κάνει εμάς τους συμβολαιογράφους υπαλλήλους εφοριών, λογιστές, ελέγχουμε τα Ε9, συντάσσουμε χειρόγραφα ΕΝΦΙΑ, έχουμε ευθύνη και όλα αυτά ΔΕΝ πληρώνονται.

ΔΕΝ είναι δυνατόν να επαναφέρετε ένα προσαρτώμενο που είχε καταργηθεί. Η μια κυβέρνηση καταργεί και η άλλη το επαναφέρει. ΕΛΕΟΣ.

ΔΕΝ κινείται καθόλου η αγορά. ΔΕΝ γίνονται μεταβιβάσεις είναι ολοφάνερο. Γιατί να ταλαιπωρείται τόσο πολύ ο πολίτης κι εμείς οι συμβολαιογράφοι; Εχουμε φάει ώρες ατέλειωτες στις εφορίες για να εκδοθούν χειρόγραφα ΕΝΦΙΑ. Περνάνε μήνες μέχρι να υπογραφεί ένα συμβόλαιο με τόσα δικαιολογητικά και διορθώσεις. Κάποιος ας αντιληφθεί την πραγματικότητα επιτέλους.»

- «Κε Αλευρά, σχετικά με την προσκόμιση περί μη οφειλής ΤΑΠ, για ποιες πωλήσεις μιλάτε; Το ξέρετε ότι η υποχρέωση προσκόμισης της βεβαίωσης υπάρχει και στις γονικές παροχές και στις δωρεές; Ο απλός πολίτης πλέον ούτε σε μια απλή γονική παροχή ενός παλιού κτίσματος δεν μπορεί να προχωρήσει με τα τόσα έξοδα που επιβαρύνεται (ταμείο νομικών, πρόστιμα Ε9, ΦΠΑ, υποθηκοφυλακείο κλπ). Προτιμάτε να εξουθενώνεται ο απλός πολίτης και να ταλαιπωρείται με τη γραφειοκρατεία, για να βγάλουν λεφτά οι δήμοι; Ντροπή που αντί να καταπολεμάτε τη γραφειοκρατεία, λειτουργείτε

πάντα εις βάρος του απλού πολίτη που δεν μπαίνει καν στη διαδικασία να κάνει ούτε μια απλή γονική παροχή. Για πωλήσεις δεν το συζητάω καν κε Αλευρά. Εχουν εξαφανιστεί. Δεν τίθεται καν θέμα συζήτησης. Η κυβέρνηση να σκεφτεί τον απλό πολίτη και όχι τους δήμάρχους.»

- «Η αλήθεια είναι ότι με την κατάργηση της προσκόμισης της βεβαίωσης περί μη οφειλής ΤΑΠ «αχνόφεγγε» και η κατάργηση του τέλους αυτού υπέρ των ΟΤΑ, μια και η επιβολή του ΕΝΦΙΑ, όπως ευαγγελιζόταν η κυβέρνηση που τον επέβαλε, θα απορροφούσε και το τέλος αυτό. Και ορθώς, καθώς η αρχή της αποφυγής φορολόγησης του ίδιου πράγματος δύο φορές (non bis in idem) στο πεδίο του φορολογικού δικαίου αυτό επιβάλλει, άσχετα αν μέχρι τώρα μόνο βαπτίζοντας ως τέλος (ΤΑΠ) τον -στην κοινή γνώμη και λογική εννοούμενο- φόρο αυτό είναι συνταγματικά ανεκτή η ύπαρξή του. Εξάλλου σε βάθος χρόνου και για λόγους της συνταγματικής επιβίωσής του ο ΕΝΦΙΑ προαλειφόταν να εισπράττεται υπέρ των ΟΤΑ. Ορθότερο λοιπόν να καταργηθεί το τέλος αυτό παρά να αναβιώσει το πιστοποιητικό ως άλλη μια γραφειοκρατική σαχλαμάρα, η αναγκαιότητα της οποίας εξατμίζεται στην πραγματικότητα από την ίδια τη ζωή, όταν στην πράξη ο νέος ιδιοκτήτης, προκειμένου να κάνει τη μεταφορά του λογαριασμού του παρόχου ηλεκτρικής ενέργειας στο όνομά του, πηγαίνει το συμβόλαιό του και αναλαμβάνει την ανάλογη επιβάρυνση του προηγούμενου ιδιοκτήτη, εάν υπάρχει τέτοια και δεν έχει εξοφληθεί προηγουμένως, πράγμα που στοιχειωδώς ελέγχει και απαιτεί ο όποιος επίδοξος αγοραστής.Με λίγα λόγια και εν κατακλείδι, οι μεταβιβάσεις ίσως και να αποτελούν τη μοναδική ευκαιρία είσπραξης των οφειλομένων τόσο στη ΔΕΗ όσο και στους ΟΤΑ. Μην τις πυροβολείτε άλλο.»

- «Είναι απαράδεκτη η επαναφορά της βεβαίωσης περί μη οφειλής ΤΑΠ. Ως συμβολαιογράφος έχω να δηλώσω ότι πολλοί δήμοι ζητάνε ένα σωρό πράγματα για να δώσουν τη βεβαίωση και οι συμβαλλόμενοι αγανακτούν. Αν θέλετε να εξαφανίσετε και τις ελάχιστες μεταβιβάσεις που έχουν απομείνει, συγχαρητήρια. Το κράτος θα χάσει από αυτό. Οι πολίτες έχουν πληρώσει και πληρώνουν και με το παραπάνω για την ακίνητη περιουσία τους. Ο κόσμος έχε στεγνώσει να πληρώνει πρόστιμα για τροποποιήσεις και διορθώσεις Ε9, προκειμένου να εκδοθεί ένα σωστό πιστοποιητικό ΕΝΦΙΑ για να γίνει το συμβόλαιο, και θέλετε να προσθέσετε κι άλλα χαρτιά; Τότε το πιστοποιητικό ΕΝΦΙΑ που βεβαιώνει ότι δεν οφείλεται φόρος για το μεταβιβαζόμενο ακίνητο, τι λόγο έχει; Θέλετε από χίλιες μεριές να σας βεβαιώνουν ότι δεν οφείλεται φόρος;500 χαρτιά για να γίνει ένα συμβόλαιο μετά από μήνες. Κρίμα γιατί υποτίθεται αυτή η κυβέρνηση θα μείωνε τη γραφειοκρατία. Ειλικρινά λυπάμαι αν επανέλθει αυτό το γελοίο πιστοποιητικό στα συμβόλαια.»

- «Προφανώς και η βεβαίωση ΤΑΠ, ισχύει και στις γονικές παροχές. Αλήθεια υπάρχει γονιός που θελει να μεταβιβάσει ακινητο στο παιδί του «φορτωμένο» με απλήρωτα τέλη; Η μη βεβαίωσή ΤΑΠ, δεν απαλλασει το ακίνητο, αλλά

μεταβιβάζει το χρέος στο τέκνο. Εγώ πάντως αυτό θα θεωρούσα ντροπή. Η λύση είναι να μειωθούν οι φόροι των ακίνητων και τα πρόστιμα και όχι η κατάργηση του «έλεγχου» εάν έχουν πληρωθεί. Αλήθειά πόσοι πολίτες γνωρίζουν ότι πολύ συντομα οι Δήμοι θα διασταυρώσουν τα στοιχεία του Ε9 & της ΔΕΗ με τα δικά τους με αποτέλεσμα τον κατακλυσμό των εντατικών με εμφράγματα; Επαναλαμβάνω οτι η λύση είναι η μειωση των φορών των ακίνητων, η μείωση των προστίμων ΚΑΙ ο συστηματικος έλεγχος των δηλωθέντων τετραγωνικών. Κάποια στιγμή πρέπει να καταλάβουμε ΟΤΙ εάν πληρώνουμε λογικούς φόρους ΌΛΟΙ μας, τότε υπάρχει δυνατότητά μείωσης αυτών. Βλέπε και σχόλιο στο άρθρο 33.»

- «Δεν είναι η βεβαίωση ΤΑΠ το πρόβλημα. Το πρόβλημα είναι ότι εξακολουθείτε τη νομοθέτηση. Σταματήστε το. Δηλαδή, που πιστεύετε; Πριν ένα χρόνο το καταργήσατε (ναι, ίσως χωρίς λόγο, αλλά μόνοι σας γράψατε για να τονωθεί η αγορά των ακινήτων) και σε ένα χρόνο το επαναφέρετε (Το Κράτος δεν έχει συνέχεια άραγε;) προφανώς θεωρώντας αρκετή την τόνωση. Μπράβο σας. Άντε και στα επόμενα Πιστοποιητικά της συμφοράς.»

Άρθρο 33: 7 σχόλια

1. «Μένω άφωνος από τη νέα διατύπωση και ερμηνεία που δίνεται στο εν λόγω άρθρο αφού:

1)Όταν ψηφίστηκε για πρώτη φορά είναι ηλίου φαεινότερο ότι φωτογράφιζε το τέλος (φόρος) 0,5 % επί των ακαθαρίστων χωρίς πρόστιμα και όχι τα τέλη γενικά

2)Το Υπουργείο δεν διευκρίνισε ποτέ εγγράφως τι εννοούσε ο νομοθέτης χωρίς προσαυξήσεις ΠΡΙΝ ΤΗΝ ΤΑΜΕΙΑΚΗ ΒΕΒΑΙΩΣΗ αφού ως γνωστόν πριν την ταμειακή βεβαίωση υπάρχουν μόνο πρόστιμα ή μήπως δεν το διευκρίνησε γιατί κατά κοινή λογική ήταν αυτονόητο, αλλά κάποιοι δεν ήθελαν να εφαρμοστεί;

3)Με τη νέα διάταξη αφαιρείτε το «προσαυξήσεις» επιλεκτικά κάνοντας μία ερμηνεία στην αιτιολογική περί ειδικών νόμων που υπερισχύουν του γενικού πολύ σωστά, αλλά αντί να καταργήσετε στο σύνολο το άρθρο αφήνετε το εικοσαετία σε όλα τα δημοτικά τέλη δηλαδή ΤΑΠ δημοτικά τέλη κλπ, αγνοώντας ότι αυτά διαγράφονται στην πενταετία και ότι πρακτικά κάτι τέτοιο δεν είναι εύκολο να ρυθμισθεί ούτε στα μηχανογραφικά προγράμματα των δήμων για το ΤΑΠ και τα δημοτικά τέλη αλλά κυρίως αυτές οι απαιτήσεις δεν συμβαδίζουν με την εποχή που ζούμε (οικονομική κρίση)

Σας καλώ να αναλογιστείτε τη σύγχυση που θα δημιουργήσετε με τους δημότες και τις υπηρεσίες αφού τα ποσά 20 χρόνια πίσω με πρόστιμα θα είναι υπέρογκα και παράλληλα να βρείτε λύση για το χαράτσι που επιβάλλεται στους δημότες χωρίς να λαμβάνετε υπόψιν η απόφαση του ΣτΕ σχετικά με τις διακοπές ρεύματος στα σπίτια και τη μη δήλωση στους δήμους, έχοντας στο μυαλό σας ότι η εισπραξιμότητα των τελών είναι άμεσα συνυφασμένη με το αίσθημα της δικαιοσύνης και της

αναλογικότητας.Τέλος να σας επισημάνω ότι για το ΤΑΠ αν υποθέσουμε ότι θα γυρίζουμε 20 χρόνια πίσω, ο νόμος λέει ότι υπάρχει 200% πρόστιμο. Επομένως αντιλαμβάνεστε για τι ποσά σωρευτικά μιλάμε!!!!!!

Με εκτίμηση»

- «ΠΡΟΤΕΙΝΩ ΚΑΙ ΤΗΝ ΚΑΤΑΡΓΗΣΗ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 33 ΤΟΥ Ν 4305/2014 ΜΕ ΑΝΑΔΡΟΜΙΚΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΚΑΤΑΡΓΗΣΗΣ ΑΠΟ ΤΗΝ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ. ΤΟ ΣΥΓΚΕΚΡΙΜΜΕΝΟ ΑΡΘΡΟ ΚΑΤΑΡΓΕΙ ΜΕΤΑΤΑΞΕΙΣ ΜΕ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΘΕΣΗΣ Ή ΣΥΣΤΑΣΗ ΝΕΑΣ ΕΝΩ ΣΥΝΕΧΙΖΟΥΝ ΝΑ ΔΗΜΟΣΙΕΥΟΝΤΑΙ ΣΧΕΤΙΚΑ ΦΕΚ ΜΕΤΑ ΤΗΝ 1/11/2014. ΜΕΝΟΥΝ ΑΠΛΗΡΩΤΟΙ ΠΟΛΛΟΙ ΥΠΑΛΛΗΛΟΙ ΛΟΓΩ ΜΗ ΥΠΑΡΞΗΣ ΚΕΝΩΝ ΟΡΓΑΝΙΚΩΝ ΘΕΣΕΩΝ ΓΙΑΤΙ ΔΕΝ ΥΠΟΓΡΑΦΟΥΝ ΟΙ ΠΑΡΕΔΡΟΙ.ΥΠΑΛΛΗΛΟΣ»

- «1. Όσον αφορά την αναδρομικότητα των προστίμων, η λύση δεν είναι να μην ισχύει η 20ετία (ορθά το προβλέπει ο Νόμος), αλλά να μειωθούν σε «λογικά» επίπεδα τα υπέρογκα πρόστιμα (π.χ. το 200% του ΤΑΠ σε 50% εάν βρεθεί από αυτεπάγγελτο έλεγχο του Δήμου και σε 5% εάν γίνει εθελοντικά με αίτηση του Δημότη). Κάποια στιγμή θα πρέπει να «επανέλθει η δικαιοσύνη» σε δημότες που έχουν δηλώσει κατά λάθος (;) τα τετραγωνικά των ακινήτων τους, σε βάρος των «κορόιδων» δημοτών που έχουν δηλώσει τα ορθά τετραγωνικά.2. Θα πρέπει να τροποποιηθεί (με αναδρομική ισχύ από 21-3-2015) ΚΑΙ η παράγραφος 4 του άρθρου 1 του Ν.4321/15 (ληξιπρόθεσμες ρυθμίσεις οφειλών) και να ισχύσει η ανάλογη μείωση ΚΑΙ επί των προστίμων των ΟΤΑ, όπως ισχύει για τα πρόστιμα της εφορίας (είναι και αίτημα της ΚΕΔΕ).3. Τέλος, επειδή αρκετοί ΟΤΑ Α'β (λόγω των υπέρογκων προστίμων ή λόγω άγνοιας), δεν εφαρμόζουν την κείμενη νομοθεσία & νομολογία επί των προστίμων των τελών καθαριότητας (άρθρο 19 του Ν.1080/80, ΣτΕ 3963/2014, ΥΠΕΣ 50329/19-12-2014) που αναφέρει ότι σε διακοπή ηλεκτροδότησης, «κρίσιμη» ημερομηνία διακοπής της οφειλής των τελών καθαριότητας είναι η αίτηση του ιδιοκτήτη στον ΟΤΑ και ΟΧΙ η ημερομηνία διακοπής της ηλεκτροδότησης από την ΔΕΔΔΗΕ, θα πρέπει να προβλεφθεί μία μεταβατική διάταξη (π.χ. έξι μηνών), μέσα στην οποία θα πρέπει κατόπιν δημόσιας ανακοίνωσης από τους ΟΤΑ, να υποβάλλεται αίτηση-δήλωση «κενού» ακινήτου, με αρκετά μειωμένο πρόστιμο (π.χ. 1% αντί για 50%), προκειμένου να μην «τιμωρούνται» οι ιδιοκτήτες κενών ακινήτων, που δεν γνωρίζουν μέχρι σήμερα (η απόφαση του ΣτΕ είναι πολύ πρόσφατη), ότι σε περίπτωση «κενού» μη ηλεκτροδοτούμενου ακινήτου, οφείλουν να το δηλώσουν άμεσα στον ΟΤΑ για να τύχουν απαλλαγή των τελών καθαριότητας.»

- «Όπως αναφέρει και ο συνονόματος, η συγκεκριμένη διάταξη έχει προκαλέσει πολλά προβλήματα στην λειτουργία των ΟΤΑ, όπως και τους πολίτες. Θα συμφωνήσω ότι πρέπει η συγκεκριμένη διάταξη να εφαρμοστεί ΜΟΝΟ στο

τέλος επί των ακαθαρίστων εσόδων.

Επιπλέον, παρακαλώ να διευκρινιστεί το εξής: Υπάρχει σοβαρό πρόβλημα συνταγματικής πλέον φύσεως στην έννοια της παραγραφής. Μέχρι το 2014, όλες οι οφειλές προ 5ετίας είχαν παραγραφεί. Με τη διάταξη του Ν. 4304/2014, οι οφειλές αυτές ήρθαν ξανά στο προσκήνιο. Είναι δυνατόν οφειλές που έχουν παραγραφεί να επανέρχονται με νεώτερο νόμο; Π.χ. μια οφειλή του 2000 είχε παραγραφεί το 2006. Νομικά δεν είναι δυνατόν να επανέλθει ως οφειλή. Ή μήπως πρέπει να ξεκαθαριστεί ότι οι διατάξεις του αρ. 32 του Ν. 4304/2014 αφορούν οφειλές που δημιουργούνται ΜΟΝΟ μετά την έναρξη ισχύος της συγκεκριμένης διάταξης;»

- «Λόγω των οικονομικών συνθηκών, αλλά και των ειδικών και γενικών διατάξεων, η αναζήτηση φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών σε βάθος 20ετίας σημαίνει ουσιαστικά ότι κάποιος μπορεί να «χάσει» ένα ακίνητο όταν λ.χ. χρεώνεται για αυτό το διάστημα τη μισή επιφάνεια του ακινήτου και τα πρόστιμα είναι για δημοτικά τέλη & δημοτικό φόρο 60% και για ΤΑΠ 200%! Μάλιστα, μέρος αυτής της φορολογητέας ύλης που αποκρύπτεται, οφείλεται σε λανθασμένες πρακτικές των Δήμων που παλαιότερα δεν χρέωναν όλη την επιφάνεια ενός ακινήτου ή έκαναν διάφορες (κακές) ερμηνείες τόσο του Ν. 25/1975 & του 1080/1980 όσο και του Ν. 2130/1993. Για τέτοια ζητήματα θα πρέπει να μελετηθεί μια ριζική λύση, λαμβάνοντας υπ' όψιν και άλλες παραμέτρους – εκτός της οικονομικής κρίσης, όπως οι υποδομές και τα πληροφοριακά στοιχεία των Δήμων, η ικανότητά τους να αντλούν και να διατηρούν σχετικά στοιχεία και να τα διαχειρίζονται σωστά. Ειδικά για δημοτικά τέλη, δημοτικό φόρο και ΤΑΠ, η νομοθεσία είναι αναχρονιστική και οι διαδικασίες εξόχως γραφειοκρατικές αυξάνοντας υπέρμετρα την επιβάρυνση των πολιτών. Μια ορθότερη αντιμετώπιση πρέπει να περιλαμβάνει τη συνολική μεταρρύθμιση των Εσόδων των Δήμων και η νομοθετική αποσαφήνιση της αποσβεστικής προθεσμίας και της παραγραφής. Επίσης, θα πρέπει οι Δήμοι να αποκτήσουν ελεγχόμενη και πιστοποιημένη πρόσβαση στα στοιχεία της ΓΓΠΣ, είτε αφορούν φορολογητέα ύλη ακινήτων (στοιχεία από Ε9) είτε των ακαθαρίστων εσόδων βάσει των υποβαλλόμενων δηλώσεων ΦΠΑ, ώστε αφ' ενός να υπάρχει δυνατότητα άμεσης αξιοποίησης δεδομένων και ταχύτερη επιβολή των αναλογούντων φόρων και τελών υπέρ των Δήμων. Ακόμα και η ίδια η διαδικασία της βεβαίωσης (ευρεία βεβαίωση με επίδοση αποσπάσματος χρηματικού καταλόγου και ταμειακή βεβαίωση με αποστολή ειδοποίησης), αλλά και η διαδικασία επιβολής προστίμων λόγω ανακριβούς ή μη δήλωσης βάσει του ΒΔ 24.9-20.10/1958, είναι αναχρονιστικές σε σχέση με τη σύγχρονη δυνατότητα αξιοποίησης νέων τεχνολογιών, τη χρήση μηχανογράφησης και την ήδη υπάρχουσα εμπειρία (όπως πχ της ΓΓΠΣ και του TAXIS)»

- «Σχόλιο προς τους:α) Ηλία Αλευρά

Συμφωνώ απολύτως και ήδη προς το Υπ. Εσ. είχαμε αιτηθεί να γίνουν πολλές

αλλαγές στο υφιστάμενο πλαίσιο, όπως π.χ. στην αλλαγή των προστίμων όπου η προθυμία του πολίτη να προσέλθει από μόνος του στην υπηρεσία να αντιμετωπίζεται με πιο ευνοϊκό πρόστιμο. Παρεπιπτώντος, ένα κενό μη ηλεκτροδοτούμενο με σωστές επιφάνειες που δηλώθηκε καθυστερημένα, σύμφωνα πάντα και με το Υπ. Εσ., οφείλει μόνο τέλη και όχι πρόστιμο.β) Νίκο Ζολοταριώφ

Σχετικά με την αξιοποίηση της σύγχρονης τεχνολογίας σε ένα κράτος που ακόμα προσπαθεί να αποκτήσει κτηματολόγιο, πολλά μπορούν να ειπωθούν. Πάντως όντως από τα πολλά μπαλώματα η νομοθεσία περί Δημοτικών Τελών- Φόρων έχει γίνει τόσο περίπλοκη που δεν χρειάζεται τροποποίηση αλλά αλλαγή εκ βάθρων. Μοναδική λύση στο μέλλον θα μπορούσε να είναι, εφόσον πλέον όλα τα ακίνητα που ηλεκτροδοτούνται δηλώνονται με αρ. παροχής στο Ε9, να γίνει απλά αντικατάσταση των επιφανειών που είναι δηλωμένα στη ΔΕΗ (που είναι μόνο κατά 20-30% δηλωμένα σωστά) από τις πραγματικές επιφάνειες των ακινήτων (που είναι κατά 90% δηλωμένα σωστά στις Δ.Ο.Υ.). Με απλά λόγια εφαρμογή των ίδιων επιφανειών που είναι δηλωμένα στις Δ.Ο.Υ. με τα ίδια κριτήρια και στην Δ.Ε.Η. για τα δημοτικά τέλη. Εφόσον λυθούν οι άπειρες περιπλοκότητες (κοινόχρηστοι χώροι, ημιυπαίθριοι κτλ), τότε είναι δυνατή μια τέτοια απλοποίηση και συγχώνευση. Ένα ακίνητο πρέπει να έχει μόνο μια επιφάνεια, όχι μια διαφορετική σε κάθε δημόσια υπηρεσία. Πραγματικά θα ήταν πολύ ενδιαφέρον να παρέδιδε μια Δ.Ο.Υ. σε ένα Δήμο το σύνολο των δηλωμένων επιφανειών των ακινήτων και να γίνει σύγκριση με τις δηλωμένες επιφάνειες μέσω Δ.Ε.Η.»

- «Προσθήκη φράσης στο Άρθρο 33 §1:

Η προσθήκη της φράσης «Η παρούσα διάταξη δεν περιλαμβάνει αξιώσεις που είχαν ήδη παραγραφεί μέχρι την ισχύ του ν. 4304/2014» στο τέλος του άρθρου 32 του ν. 4304/2014 κρίνεται απαραίτητη, καθόσον έχει παρατηρηθεί το φαινόμενο σε πλείστους Δήμους να γίνεται αναδρομική χρέωση σε βάρος των πολιτών για χρηματικές αξιώσεις που είχαν ήδη παραγραφεί πριν την ισχύ του νόμου 4304/2014, λόγω εσφαλμένης ερμηνείας του Νόμου αυτού. Προτεινόμενη νέα διατύπωση του άρθρου 33:Άρθρο 33

Τροποποιήσεις άρθρων 32 ν. 4304.2014, 170 ν.4363/2006

1. Στο τέλος του άρθρου 32 του ν. 4304/2014 διαγράφεται η φράση «χωρίς την επιβολή προσαυξήσεων». Εν συνεχεία προστίθεται το ακόλουθο εδάφιο: «Η παρούσα διάταξη δεν περιλαμβάνει αξιώσεις που είχαν ήδη παραγραφεί μέχρι την ισχύ του ν. 4304/2014».

2. Καταργείται η παρ. 4. του αρ. 170 του ν. 3463/2006 και αναριθμείται η επόμενη.»

Άρθρο 34: 3 σχόλια

- «Αυτο που ειναι αναγκαιο ,ειναι να μπει φορος σε ολες τις συσκευασιες,

ειδικα για πλαστικα μπουκαλια του νερου.

ΚΑΙ ΚΑΤΙ ΑΛΛΟ. ΕΓΩ ΠΟΥ ΑΝΑΚΥΚΛΩΝΩ ΟΛΕΣ ΤΙΣ ΣΥΣΚΕΥΑΣΙΕΣ(γιατι σεβομαι

το περιβάλλον)ΓΙΑΤΙ ΝΑ ΠΛΗΡΩΣΩ ΦΟΡΟ? ΕΥΧΑΡΙΣΤΩ»

- «Ο «ειδικός σκοπός» του φόρου, η κάλυψη δαπανών για την υλοποίηση σχεδίων δράσεων ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης σχετικά με την ανακύκλωση των απορριμμάτων που παράγονται από την κατανάλωση μπίρας έχει ανατεθεί στις εταιρίες αξιοποίησης ανακύκλωσης στις οποίες όλες οι εταιρίες πληρώνουν την εισφορά τους για τις πωλήσεις των μη επιστρεφόμενων συσκευασιών στην Ελλάδα.Αρα ο ειδικός σκο΄πός έχει καλυφθεί. Σχετικά με τον υπολογισμό της εισφοράς 10% επί του ΕΦΚ, αυτό πρακτικά σημαίνει ότι όσο περιότερο αλκοολ έχει μία μπίρα τόσο περισσότερο επιβαρύνει το περιβάλλον ή ΑΔΕΙΑ συσκευασία φιάλης ή κουτί αλουμινίου. Αυτό μόνο ως αστείο μπορεί να χαρακτηριστεί.Για τις πωλήσεις επιστρεφόμενων συσκευασιών όπως ΒΑΡΕΛΙΑ και ΕΠΙΣΤΡΕΦΟΜΕΝΕΣ ΦΙΑΛΕΣ γιατί να πληρωθεί εισφορά ανακύκλωσης? Δεν είδα να εξαιρούναι οι επιστρεφόμενες συσκευασίες μπίρας.Δημιουργείται αθέμιτος ανταγωνισμός μεταξύ ομοειδών προιόντων αλκοολούχων ή μη και αναψυκτικών στα οποία δεν επιβάλεται ο παραπάνω φόρος γιατί δεν χαρακτηρίζονται μπίρες και πωλούνται σε πλαστικές συκευασίες που επιβαρύνουν πολλαπάσια το περιβάλλον.Συμπερασματικά αυτό που διαπιστώνω είναι ότι οπ στόχος δεν είναιη ανακύκλωση και φυσικά τα όποια έσοδα προκύψουν δεν θα πάνε στον παραπάνω ειδικό σκοπό. Δεν είναι αυτός ο πραγματικός σκοπόςΟ ΣΚΟΠΟΣ ΕΙΝΑΙ ΚΑΘΑΡΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΣΔεν είναι ειδικός σκοπός και συνεχίζετια να παραβιάζεται η κοινοτική οδηγία 3§2 της οδηγίας 92/12 ακόμη και αν ψηφιστείΟ παραπάνω σκοπός είναι»

- «Ο δημοτικός φόρος μπίρας εχει σκοπό την ενίσχυση της οικονομικής αυτονομίας των Ο.Τ.Α.Ο σκοπός αυτός είναι καθαρά δημοσιονομικός.Δεν έχει καμία σχέση με τον ειδικό σκοπό που αναφέτεραι στο νομοσχέδιο και αυτό φαίνεται από τον τρόπο υπολογισμού.10% επί του ΕΦΚ σημαίνει ότι 2 άδεια κουτάκια μπίρας 0,33lt πληρώνουν διαφορετικό δημοτικό φόρο αν είχαν διαφορετικό plato ή ακλοολ πριν καταναλωθεί. Δεν έχει καμία λογική όσον αφορά τον ειδικό σκοπό που αναφέρεται. Για να έχει λογική θα έπρεπε να αναφέρεται σε βάρος άδειας συσκευασίας και όγκο και όχι με το περιεχόμενο που καταναλώνεταιΟι επιστρεφόμενες συσκευασίες γιατί να πληρώσουν αυτό το φόρο?Ο μόνος ειδικός σκοπός στον οποίο θα πάνε τυχόν έσοδα αν επιβληθεί ο παραπάνω φόρος είναι οι διοργάνωση γιορτών των δήμων κατά παράβαση της κοινοτικής οδηγίας»

Άρθρο 35: 2 σχόλια

- «Στο άρθρο 35 αναφέρετε το παρακάτω:

«Στην περίπτωση που οι ανωτέρω φορείς δεν διαθέτουν υπάλληλο με την απαιτούμενη άδεια λογιστή και η ταμειακή τους λειτουργία διεξάγεται από τους δήμους που τους έχουν συστήσει, οι τελευταίοι αναλαμβάνουν και την τήρηση του Λογιστικού τους Σχεδίου.»

Ομως υπάρχει και η περίπτωση για την οποια πρέπει να διευκρινηστεί τι θα γίνει και αφορά τα Νομικά Πρόσωπα που ενώ έχουν δική τους ταμειακή υπηρεσία εντούτοις δεν έχουν υπάλληλο με άδεια λογιστή .Παρακαλώ δώστε λύση στο παραπάνω γιατί είναι σημαντικό!!»

- «Να προστεθεί και ότι οι διατάξεις του 315/99 εφαρμόζονται στις περιφέρειες και τα νομικά πρόσωπα αυτών»

Άρθρο 36: 1 σχόλιο

- «Προτείνουμε το άρθρο αυτό να διαμορφωθεί ως εξής:Το τελευταίο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 241 του ν.3463/2006 (Α΄ 114) αντικαθίσταται ως εξής: «Από τη δημοσίευση της πράξης κατάργησης του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου ή του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου των ΟΤΑ, κινητά και ακίνητα περιουσιακά του στοιχεία περιέρχονται αυτοδικαίως στο δήμο που το συνέστησε, ο οποίος υπεισέρχεται ως καθολικός διάδοχος σε όλα τα εμπράγματα και ενοχικά δικαιώματα και τις υποχρεώσεις αυτού, συμπεριλαμβανομένων και των εκκρεμών δικών».Αιτιολογία: Πρέπει να συμπεριληφθούν και τα ΝΠΙΔ των ΟΤΑ (Κοινωφελείς επιχειρήσεις) διότι διαφορετικά θα υπάρχει άνιση μεταχείριση των εργαζομένων σε αυτά, κυρίως δε όσον αφορά στα δεδουλευμένα ποσά που τους οφείλονται από τα υπό κατάργηση ΝΠΙΔ»

Άρθρο 37: 1 σχόλιο

- «Πρόταση για να συμπεριληφθεί στο σχέδιο νόμου που αφορά την Αυτοτελή Υπηρεσία Ελέγχου Νομιμότητας ΟΤΑ – οικονομική βιωσιμότητα και αυτοτέλεια ΟΤΑ – κανόνες Δημοσιονομικής Διαχείρισης και άλλες διατάξεις θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και συγκεκριμένα στο άρθρο 37 που γίνεται αναφορά για την Π.Ι.Ν. Περιφερειακή Ενότητα Κεφαλληνίας.Αναλογική εφαρμογή του άρθρου 37 περίπτωση β για τις δαπάνες του Δήμου Κεφαλλονιάς ως κατωτέρω :

Πρόταση

Δαπάνες του Δήμου Κεφαλλονιάς που πραγματοποιήθηκαν έως και 31/12/2014 για την αποκατάσταση των ζημιών που προέκυψαν από τους σεισμούς στις 26/01/2014 και 03/02/2014 στον Δήμο Κεφαλλονιάς εφόσον ο οικείος Δήμαρχος βεβαιώσει με σχετική πράξη του την εκτέλεση και το ύψος της σχετικής δαπάνης.Τεκμηρίωση

πρότασης

Στο πλαίσιο αντιμετώπισης των αναγκών που προέκυψαν από τους σεισμούς στις 26/01/2014 και 03/02/2014 στον νομό Κεφαλληνίας, ο Δήμος Κεφαλλονιάς προέβει σε μια σειρά έκτακτων δαπανών για την αντιμετώπιση των μεγάλων καταστροφών που υπέστησαν οι υποδομές του Δήμου (π.χ. δαπάνες για μετεγκαταστάσεις σχολείων, αποκατάσταση τμημάτων οδικού δικτύου, άρση επικινδυνότητας σε οδικά δίκτυα, σε δημοτικά και λοιπά κτίρια, μετακινήσεις και υπερωριακή απασχόληση υπαλλήλων).

i) Καθ' υπέρβαση των υπαρχουσών πιστώσεων, καθώς δεν ήταν δυνατό να προβλεφθούν πιστώσεις για να γίνουν αναλήψεις υποχρεώσεων, ενώ σε ορισμένες περιπτώσεις δεν ήταν δυνατό να εγγραφούν σχετικές πιστώσεις στον οικείο προϋπολογισμό του Δήμου εφόσον η σχετική χρηματοδότηση πραγματοποιείτο απολογιστικά από πιστώσεις των αρμοδίων υπουργείων.

ii) Όταν δόθηκε η εντολή να πραγματοποιηθούν δεν ήταν εφικτή η έγκαιρη πραγματοποίηση των απαραίτητων διαδικασιών, «διακηρύξεις, αποφάσεις ανάθεσης, συμβάσεις, ανάρτηση στο κεντρικό ηλεκτρονικό μητρώο δημόσιων συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ)», διότι δεν ήταν εφικτή η σύγκληση των συλλογικών οργάνων (Δημοτικό Συμβούλιο, Οικονομική Επιτροπή του Δήμου) λόγω των μεγάλων ζημιών στο οδικό δίκτυο και στα δημοτικά κτίρια καθώς και των μεγάλων αναγκών για τον συντονισμό των αναγκαίων ενεργειών που δεν το επέτρεπαν.

iii) Λόγω των περιορισμών που επέβαλε στις συνεδριάσεις και αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου το άρθρο 93 παρ. 6 του ν. 3463/06, όσο και το άρθρο 65 παρ. 5 του ν. 3852/10 για το χρονικό διάστημα από 18/04/2014 έως και 31/08/2014 λόγω της διενέργειας των δημοτικών και περιφερειακών εκλογών 2014 και μέχρι την εγκατάσταση των νέων δημοτικών αρχών.

Με εκτίμηση

Ο Δήμαρχος Κεφαλλονιάς

Αλέξανδρος Παρίσης»

Άρθρο 38: 2 σχόλια

- «Προτείνεται η συμπλήρωση στη διάταξη αυτή ή η προσθήκη νέου άρθρου για την ρύθμιση ληξιπρόθεσμων οφειλών μεταξύ ΔΕΥΑ και Δήμου, δηλαδή χρωστάει η ΔΕΥΑ στον Δήμο είτε επειδή πλήρωνε την ΔΕΗ για την λειτουργία των ανλτιοστασίων είτε διότι παρακρατούνται από τα Ταμείο Παρακαταθηκών τοκοχρεωλύσια για δάνεια της ΔΕΥΑ από τον Δήμο ως εγγυητή και αντιστοίχως ο Δήμος χρωστάει στην ΔΕΥΑ τέλη ύδρευσης. Για το θέμα αυτό έχουμε ήδη υποβάλλει ως Δήμος Χαλκιδέων την παρακάτω νομοθετική ρύθμιση.....ΡΥΘΜΙΣΗ ΛΗΞΙΠΡΟΘΕΣΜΩΝ ΟΦΕΙΛΩΝ

ΔΕΥΑ ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΟΙΚΕΙΟ ΔΗΜΟΆρθρο.....

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗΟι ΔΕΥΑ ιδρύονται από τους Δήμους και ασκούν την αρμοδιότητα της παροχής υπηρεσιών ύδρευσης και αποχέτευσης σύμφωνα με τον ν. 1069/1980 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει. Η διοίκησή τους ορίζεται από τον οικείο Δήμο ενώ ο Δήμος ασκεί εποπτεία σε κρίσιμες για την λειτουργία τους αποφάσεις όπως π.χ. η έγκριση του προϋπολογισμού, η σύναψη δανείων κ.ο.κ.

Πριν από την θέση σε ισχύ του ν.3852/2010 ορισμένες ΔΕΥΑ των «καποδιστριακών» δήμων προσέφυγαν σε δανεισμό για την κάλυψη των χρηματοδοτικών τους αναγκών ειδικότερα για την κατασκευή η συντήρηση έργων ύδρευσης και αποχέτευσης. Συνηθέστερη πηγή δανεισμού τους είναι το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων. Στις περιπτώσεις αυτές ο οικείος Δήμος ορίζεται εγγυητής αφού εξάλλου κάθε αίτημα για χορήγηση δανείου προς δημοτικό νομικό πρόσωπο ή δημοτική επιχείρηση συνοδεύεται με απόφαση του οικείου δημοτικού συμβουλίου.

Όταν η εξυπηρέτηση του δανείου της ΔΕΥΑ δεν γίνεται κανονικά το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων παρακρατεί το τοκοχρεωλύσιο από τους κεντρικούς αυτοτελείς πόρους του οικείου δήμου ο οποίος είναι εγγυητής του δανείου ή στην περίπτωση των λοιπών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων καθιστά τον δήμο οφειλέτη του μη εξυπηρετούμενου από την επιχείρηση δανείου.

Η πληρωμή των υποχρεώσεων των ΔΕΥΑ από τον οικείο δήμο και μάλιστα με παρακράτηση των αναλογούντων κεντρικών αυτοτελών πόρων τους αλλά και σε κάθε περίπτωση σε βάρος των προϋπολογισθέντων εσόδων τους δημιουργεί πλείστα προβλήματα μεταξύ των οποίων και ο μη ισοσκελισμός του ισοζυγίου εσόδων και δαπανών. Ορθώς συνεπώς βεβαιώνονται ως οφειλές της ΔΕΥΑ προς τον οικείο δήμο.

Σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία περί βεβαίωσης των εσόδων των δήμων αμέσως μετά την βεβαίωση των ληξιπρόσθεσμων οφειλών αυτές επιβαρύνονται με τις προσαυξήσεις και τα πρόστιμα εκπρόθεσμης καταβολής τα οποία αυξάνονται με βάση την μηνιαία κλίμακα και πολλαπλασιάζουν την βεβαιωθείσα οφειλή.

Άλλη συνήθης αιτία δημιουργίας χρέους των ΔΕΥΑ προς τον οικείο Δήμο είναι η πληρωμή της ηλεκτροδότησης των αντλιοστασίων δια μέσου της παρακράτησης των αντίστοιχων ποσών από την ΔΕΗ. Η ΔΕΗ εισπράττει για λογαριασμό του Δήμου το τέλος καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού και παρακρατεί το αναλογούν στην κατανάλωση ηλεκτρικού ρεύματος για τις ανάγκες του δημοτικού φωτισμού και γενικότερα των δημοτικών υποδομών ποσόν. Μέσα σε αυτό περιλαμβάνεται και η κατανάλωση ηλεκτρικού ρεύματος για την λειτουργία των αντλιοστασίων επειδή δεν εκδίδεται ξεχωριστός λογαριασμός ιδίως στις περιπτώσεις των παροχών που προέρχονται από τους παλαιούς καποδιστριακούς δήμους. Εν συνεχεία ο Δήμος αναγκάζεται να βεβαιώσει σε βάρος της ΔΕΥΑ το ποσόν που πληρώνει για την ηλεκτροδότηση των αντλιοστασίων δεδομένου ότι είναι υποχρεωμένος να εισπράξει τα ποσά αυτά διότι διαφορετικά θα επιχορηγούσε εμμέσως την ΔΕΥΑ.

Μετά την συνένωση των δήμων με βάση τον νόμο 3852/2010 και την επακολουθούσα συγχώνευση των ΔΕΥΑ οι οφειλές από τις δύο προαναφερόμενες αιτίες, παραχθείσες στο πλαίσιο των συνενωθέντων ΔΕΥΑ συσσωρεύτηκαν στους νέους Δήμους και σε βάρος της ενιαίας ΔΕΥΑ που τις διαδέχθηκε έτσι ώστε να καθίσταται πλέον δυσχερής η αποπληρωμή τους, να αποτελούν τεράστιο οικονομικό βάρος τόσο για την ΔΕΥΑ όσο και για τον ίδιο τον δήμο.

Επειδή μάλιστα πρόκειται για δύο μέρη που διέπονται από σχέσεις εποπτείας και συναποτελούν την διευρυμένη οντότητα του ενιαίου δήμου διαπιστώνεται το φαινόμενο της αμοιβαίας ζημίας υπό την έννοια ότι η επαύξηση του χρέους καθιστά αδύνατη τη διαχείρισή του και για τα δύο μέρη.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται η βεβαίωση των οφειλών σε βάρος της ΔΕΥΑ χωρίς όμως τις προσαυξήσεις ή πρόστιμα λόγω εκπρόθεσμης καταβολής ενώ στην περίπτωση που η βεβαίωση των οφειλών έχει ήδη συντελεστεί πριν από την ισχύ της προτεινόμενης διάταξης το ποσόν που αντιστοιχεί σε προσαυξήσεις ή πρόστιμα να μπορεί να διαγραφεί με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου.

Εν συνεχεία προτείνεται η δυνατότητα ρύθμισης των απαλλαγμένων από τις προσαυξήσεις ή πρόστιμα οφειλών σε πολλαπλές δόσεις έτσι ώστε να καθίσταται δυνατή η εύρυθμη αποπληρωμή τους χωρίς να δημιουργείται οικονομική ασφυξία στην ΔΕΥΑ.

Τέλος, επειδή οι ΔΕΥΑ ως πάροχοι υπηρεσιών ύδρευσης και αποχέτευσης συναλλάσσονται με τον οικείο Δήμο καλύπτοντας τις ανάγκες του για ύδρευση των χώρων πρασίνου, των αθλητικών εγκαταστάσεων, των σχολικών υποδομών, των κοινωνικών και πολιτιστικών υποδομών και των κτιρίων της διοίκησης, οφείλουν να χρεώνουν αυτές τις υπηρεσίες σε βάρος του οικείου δήμου. Συνεπώς δημιουργείται αντιστοίχως οικονομική υποχρέωση του δήμου προς την οικεία ΔΕΥΑ για την αγορά των υπηρεσιών της. Με την τελευταία παράγραφο της προτεινομένης διάταξης προτείνεται ο συμψηφισμός των αμοιβαίων οφειλών μεταξύ δήμου και ΔΕΥΑ. Την απόφαση για τον συμψηφισμό λαμβάνει το δημοτικό συμβούλιο μετά από πρόταση του διοικητικού συμβουλίου της ΔΕΥΑ δεδομένης της εποπτεύουσας θέσης του Δήμου έναντι της ΔΕΥΑ.ΣΧΕΔΙΟ ΔΙΑΤΑΞΗΣ

Άρθρο ……..

Ρύθμιση ληξιπρόθεσμων οφειλών Δ.Ε.Υ.Α. προς τον οικείο Δήμο.

Οι από οποιαδήποτε αιτία βεβαιωθείσες ληξιπρόθεσμες οφειλές της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης προς τον οικείο Δήμο απαλλάσσονται προσαυξήσεων και προστίμων. Οι τυχόν προσαυξήσεις και πρόστιμα που έχουν βεβαιωθεί έως την έναρξη ισχύος του παρόντος διαγράφονται με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου.

Η αποπληρωμή των ληξιπρόθεσμων οφειλών της παρούσης παραγράφου μπορεί να ρυθμίζεται σε πολλαπλές ισόποσες δόσεις με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου.

Στην απόφαση αυτή ορίζεται ο αριθμός των δόσεων και η περιοδικότητά τους. Ο συνολικός χρόνος αποπληρωμής δεν μπορεί να υπερβαίνει τα δέκα έτη.

Οι ληξιπρόθεσμες οφειλές του Δήμου προς την ΔΕΥΑ που προέρχονται από την τιμολόγηση των υπηρεσιών της αρμοδιότητάς της μπορεί να συμψηφίζονται με τις ληξιπρόθεσμες οφειλές της ΔΕΥΑ προς τον Δήμο. Για την εφαρμογή του συμψηφισμού υποβάλλει πρόταση το διοικητικό συμβούλιο της ΔΕΥΑ και αποφασίζει το δημοτικό συμβούλιο.»

- «Στο άρθρο 38 προβλέπεται συμψηφισμός λειτουργικών δαπανών ΟΤΑ και ΝΠΔΔ, με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου θα μπορούν τα ποσά να παρακρατούνται και να συμψηφίζονται από τους προβλεπόμενους πόρους υπέρ αυτών. Ο υποχρεωτικός αυτός συμψηφισμός θα προκαλέσει μεγάλη οικονομική δυσκολία στα ΝΠΔΔ και κυρίως στις Σχολικές επιτροπές που η επιχορήγηση τους επαρκεί μόνο για πληρωμές σε ΕΥΔΑΠ , ΟΤΕ και φυσικό αέριο και όχι για την ΔΕΗ. Γι΄ αυτό προτείνεται να υπάρχει δυνατότητα παρακράτησης και συμψηφισμού των ποσών αυτών χωρίς όμως να είναι υποχρεωτική.»

Άρθρο 39: 2 σχόλια

- «Το παρόν άρθρο δεν είναι απολύτως σχετικό αλλά είναι το συγγενέστερο προς το θέμα που προτείνουμε.

Με το σχόλιό μας προτείνουμε να επανέλθει νέα ρύθμιση για τα Δάνεια των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων από το Ταμείο Παρακαταθηκών έτσι ώστε να βελτιωθεί το ύψος των τοκοχρεωλυσίων προς όφελος της τρέχουσας οικονομικής βιωσιμότητας των Δήμων και συνεπώς της ευχερέστερης επίτευξης των δημοσιονομικών μεγεθών. Το Ταμείο μας έχει δηλώσει ότι είναι πρόθυμο να προβεί σε ευνοϊκότερες ρυθμίσεις των Δανείων εφόσον υπάρξει σχετική νομοθετική διάταξη.ΡΥΘΜΙΣΗ ΔΑΝΕΙΩΝ ΤΟΥ ΤΑΜΕΙΟΥ ΠΑΡΑΚΑΤΑΘΗΚΩΝ ΚΑΙ ΔΑΝΕΙΩΝ ΠΡΟΣ ΤΟΥΣ ΟΤΑ ΚΑΙ ΤΑ ΝΟΜΙΚΑ ΤΟΥ ΠΡΟΣΩΠΑΆρθρο.....

Η διάρκεια αποπληρωμής των χορηγηθέντων δανείων από το Τ.Π.Δ. προς τους Ο.Τ.Α. Α΄ και Β΄ βαθμού, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου αυτών, τους Συνδέσμους αυτών και τις Δημοτικές Επιχειρήσεις αυτών δύναται να επιμηκύνεται έως δέκα (10) έτη από τη λήξη της δανειακής σύμβασης, όπως αυτή ισχύει σήμερα, με υποβολή σχετικής αίτησης, έως 31.12.2015, του οικείου νομικού προσώπου, μετά από απόφαση του αρμοδίου οργάνου αυτού, στην οποία θα καθορίζεται ο χρόνος της επιμήκυνσης. Παραλλήλως, μετά από την υποβολή της ίδιας ως άνω αίτησης, χορηγείται, για τα αυτά δάνεια, περίοδος χάριτος διάρκειας έως πέντε (5) ετών, αρχής γενομένης από 1.1.2016, εντός της οποίας καταβάλλονται μόνο τόκοι, κατά τον τρόπο και στο χρόνο, που προβλέπουν οι σχετικές συμβάσεις, με μειωμένο το επιτόκιο των δανείων αυτών, κατά την εν λόγω περίοδο χάριτος, κατά μισή (0,5) ποσοστιαία μονάδα. Η περίοδος χάριτος περιλαμβάνεται στο χρόνο

επιμήκυνσης, που παρέχεται δυνάμει του παρόντος.

Η παρούσα ρύθμιση τίθεται σε ισχύ από την 1.1.2016. Οι λοιποί όροι της ισχύουσας δανειακής σύμβασης διατηρούνται ακέραιοι σε ισχύ.

Η ανωτέρω ρύθμιση ισχύει και για τα δάνεια, που έχουν εγκριθεί μέχρι τη ψήφιση παρόντος και θα συνομολογηθούν εντός τριμήνου από την δημοσίευση του.»

- «Θα πρέπει κάποτε να σταματήσει το παράλογο,όσοι αντιδήμαρχοι πρόεδροι κλπ επιλεγούν την αντιμισθία τους να πληρώνονται από τον δήμο και οχι από την υπηρεσία τους!Γιατί θα πρέπει να επιβαρύνουν τους προυπολογισμους των Δήμων;δώστε τους και ενα επίδομα ευθύνης (διευθυντή προϊσταμένου κλπ) και καντε τους διάθεση όπως τους ΔΥ που διατίθενται σε βουλευτές υπουργούς και για το διάστημα της θητείας τους.»

Άρθρο 40: 0 σχόλια

Άρθρο 41: 1 σχόλιο

1. «θα πρέπει και στο άρθρο αυτό να γίνει αποσαφήνιση σε ποιές «επιχειρήσεις ΟΤΑ», όπως πρααναφέρω στις παρατηρήσεις του αρθρου 12, γίνεται αναφορά απο το νομοθέτη.ΙΩΑΝΝΗΣ ΑΓΓΕΛΟΠΟΥΛΟΣ

τ. Γεν. Διευθυντής

ΕΑΣΥ ΑΑΕ ΟΤΑ»

Άρθρο 42: 0 σχόλια

Άρθρο 43: 3 σχόλια

- «Σχετικά με την παράταση του προγράμματος ¨ΘΗΕΣΑΣ¨, είναι απαραίτητη η επιμήκυνση του προγράμματος τουλάχιστον έως τις 31/12/2016, δεδομένου ότι όλα τα έργα βρίσκονται σε διακοπή και το διάστημα έως τις 31/12/2015 δεν είναι αρκετό για την ολοκλήρωση πολλών από αυτά.»

- «παρακαλώ όπω διαγραφεί το προηγούμενο σχόλιο μου καθόσον αφορά το αρθρο 41 οπου θα το επαναλάβω.»

- «Δεδομένου ότι μέσα σε πέντε μήνες (Από Ιούλιο έως Δεκέμβριο)είναι αδύνατον να ολοκληρωθούν πολλά από τα έργα, θεωρώ ότι η επιμήκυνση του προγράμματος έως τις 31/12/2015 δεν είναι αρκετή.»

Άρθρο 44: 0 σχόλια

Άρθρο 45: 0 σχόλια

Άρθρο 46: 5 σχόλια

- «ΣΤΗΝ ΠΑΡ. 1 ΝΑ ΠΡΟΣΤΕΘΟΥΝ ΟΙ ΣΥΝΤΑΞΙΟΥΧΟΙ ΚΑΙ ΤΑ

ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΙΚΑ ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΝΑ ΜΗΝ ΕΙΝΑΙ ΔΥΝΗΤΙΚΑ (ΜΠΟΡΕΙ) ΑΛΛΑ ΔΕΣΜΕΥΤΙΚΑ ΜΕ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΟΥ ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΟΣ ΚΑΙ ΟΧΙ ΤΟΥ ΤΕΚΜΑΡΤΡΟΥ.»

- «Η προτεινόμενη παρ. 2 του άρθ. 46 του παρόντος Ν/Σ θα μπορούσε να περιλάβει, ειδικά για νέους επαγγελματίες, τη μείωση και σε Δημοτικά Τέλη, τέλη ύδρευσης & αποχέτευσης, με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου έως τα πρώτα πέντε έτη λειτουργίας της επιχείρησης, εφ' όσον δεν θίγεται η ανταποδοτικότητα αυτών των τελών. Να μην ισχύει δηλαδή μόνο για τις ΔΕΥΑ, αλλά και για τους Δήμους και η ελάφρυνση να επεκταθεί και στα Δημοτικά Τέλη ως κίνητρο ειδικά για τις νέες επιχειρήσεις στο πλαίσιο της τοπικής οικονομικής ανάπτυξης που οι Δήμοι πρέπει να προάγουν.»

- «Σχετικά με την παρ. 3:

Παρακαλώ για την διεκρίνηση στην πρόταση νόμου των:

α) για την φράση «μείωση δημοτικών φόρων ή τελών» να διευκρινιστεί καλύτερα να να γίνει «μείωση δημοτικών φόρων ή/και τελών» προκειμένου να είναι ξεκάθαρο ότι μπορεί να γίνει μείωση και των δύο ταυτόχρονα.

β) να ξεκαθαριστεί, προς αποφυγή κατάχρησης από τους δήμους όπου οφελούμενοι καθορίζονται ΜΟΝΟ δημότες, ότι οι μειώσεις/απαλλαγές αυτών δεν επηρεάζονται από το που είναι δημότες οι αιτούντες-επωφελούμενοι. Είναι αυτονόητο ότι ένας μόνιμος κάτοικος (ή κάτοικος με κύρια κατοικία) σε ένα Δήμο που δεν είναι δημότης πρέπει να έχει το δικαίωμα μείωσης-απαλλαγής.

γ) Η ΔΕΗ πρέπει επιτέλους να αναβαθμίσει το σύστημά της προκειμένου οι Δήμοι να καταθέτουν ηλεκτρονικά τις μεταβολές ακινήτων και επιπλέον για κάθε τέλος-φόρο να προστεθεί επιπλέον ποσοστό μείωσης, προκειμένου να μην είναι αναγκαστική η πλασματική μείωση τετραγωνικών του οικήματος, αλλοιώνοντας την εικόνα του ακινήτου στο λογαριασμό της ΔΕΗ. Αυτό μπορεί να επιτευχθεί μόνο εάν γίνει υποχρεωτική η εισαγωγή ποσοστού και καταργηθεί πλασματική επιφάνεια που έχει καθιερωθεί με το αρ. 1 Ν. 25/1975. Πλέον έχουμε 2015 και τα λογισμικά θα πρέπει να επιτρέπουν την πραγματική απεικόνιση των ακινήτων και όχι πλασματικές απεικονίσεις, όπου έχουν σαν αποτέλεσμα ένα ακίνητο να έχει 4 διαφορετικές επιφάνειες (μια πραγματική, μια για Δ.Τ, μια για Δ.Φ. και μια για Τ.Α.Π.

δ) η οποιαδήποτε πρόταση στο Δημοτικό Συμβούλιο για μείωση να συνοδεύεται από οικονομική μελέτη σχετικά με τον ισοσκελισμό εσόδων-εξόδων, όσον αφορά τα Δημοτικά Τέλη καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού, προς αποφυγή υπέρμετρης μείωσης εσόδων σε ανταποδοτικά τέλη.»

4. «Είναι άμεσης ανάγκης η τροποποίηση-συμπλήρωση του άρθρου 276 του ν. 3463/2006 (Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων) που αφορά τις φορολογικές απαλλαγές και ατέλειες των ΟΤΑ ,προκειμένου να διευκρινιστεί στο εδ.2 της παρ.1 ότι οι

απαλλαγές και ατέλειες των ΟΤΑ αφορούν και τους άμισθους υποθηκοφύλακες .

Στο άρθρο 19, παραγ. 8 του Ν. 4071/2012 (ΦΕΚ 85, τ.Α΄/1-4-1912), προβλέπεται ότι για την μεταβίβαση των Δημόσιων σχολικών κτιρίων στους Δήμους εκδίδονται από τον κατά τόπο αρμόδιο Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοικήσεως του Κράτους και τον οικείο Δήμαρχο διαπιστωτικές αποφάσεις με τις οποίες «διαπιστώνεται» η μεταβίβαση της κινητής και ακίνητης περιουσίας των δημόσιων σχολικών κτιρίων στους Δήμους του Κράτους. Η μεταγραφή των ανωτέρω διαπιστωτικών αποφάσεων, κατά το μέρος τους που αφορούν στη μεταβίβαση της ακίνητης περιουσίας, γίνεται στα οικεία υποθηκοφυλακεία ατελώς κατ' επιταγήν του νόμου (υπ' αριθ. ΣΤ/13/1994 Υπουργική απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων (ΦΕΚ 40/Β΄/1994 περί μεταβίβασης κινητής και ακίνητης περιουσίας των σχολείων στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α).

Σε πολλές, εντούτοις, περιπτώσεις, άμισθοι Υποθηκοφύλακες αρνούνται να προβούν στην μεταγραφή των ως άνω διαπιστωτικών αποφάσεων και ζητούν την καταβολή πλήρων αναλογικών δικαιωμάτων με βάση τις σημερινές αντικειμενικές αξίες των μεταβιβαζομένων σχολικών κτιρίων, κατά παράβαση και του άρθρου 8 του Ν. 325/1976 , αλλά και των διατάξεων του Ν.Δ 31/1968, παραγ. 3 και 4 με τις οποίες οι Δήμοι εξομοιώνονται πλήρως με το Δημόσιο ως προς τα ουσιαστικά και δικονομικά προνόμια, που αυτό απολαύει. (βλ. στην από 15-10-12 απορριπτική πράξη της Υποθηκοφύλακα Καλλιθέας Αττικής, η οποία επικαλείται προς επίρρωση των απόψεών της και τη διάταξη του άρθρου 276&1, του Δ.Κ.Κ .). ΙΙ. 1. Με την προτεινομένη ρύθμιση σκοπείται:

α. Η άρση της αμφισβητήσεως ως προς το ύψος των δικαιωμάτων, που εισπράττουν οι άμισθοι υποθηκοφύλακες επί μεταγραφής, που γίνεται με αίτηση του Δημοσίου ή νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου που εξομοιώνεται προς το Δημόσιο από την άποψη προνομίων δικαστικής, διοικητικής ή οικονομικής φύσεως ή απολαύει τις ατέλειες του Δημοσίου, όπως είναι αναμφισβήτητα οι Ο.Τ.Α. Και

β. Η προστασία των Ο.Τ.Α κατά την ενάσκηση των αρμοδιοτήτων τους οι οποίοι δεν θα επιβαρύνονται εφεξής με υπέρογκα αναλογικά δικαιώματα για την μεταγραφή των σχολικών κτιρίων και των εν γένει ακινήτων τους .2. Ακολουθεί το κείμενο της προτεινόμενης τροποποιήσεως:α. «Το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 276 του ν. 3463/06(Δ.Κ.Κ) αναδιατυπώνεται εξής: «Απαλλαγές που προβλέπονται υπέρ του Δημοσίου από το παράβολο για άσκηση ένδικων μέσων, για την εισφορά υπέρ του ταμείου χρηματοδότησης δικαστικών κτιρίων, για το δικαστικό ένσημο αντιγράφων και για τα δικαιώματα υπέρ των έμμισθων και άμισθων υποθηκοφυλάκων, ισχύουν και για τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τα δημοτικά και κοινοτικά ιδρύματα και λοιπά νομικά πρόσωπα, τους Συνδέσμους Δήμων και Κοινοτήτων, τις Τοπικές Ενώσεις και την Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας».

β. Μετά το β΄ εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 276 του ν. 3463/06(Δ.Κ.Κ)

προστίθεται γ' εδάφιο , τα οποίο έχει ως εξής: «Ειδικότερα επί μεταγραφής που γίνεται με αίτηση Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοικήσεως, δημοτικών και κοινοτικών ιδρυμάτων και λοιπών νομικών προσώπων, των Συνδέσμων των Δήμων , των Τοπικών Ενώσεων και της Κεντρικής Ενώσεως Δήμων Ελλάδας, εάν μεν πρόκειται για διαπιστωτικές αποφάσεις σχολικών κτιρίων οι έμμισθοι και άμισθοι υποθηκοφύλακες δεν εισπράττουν αναλογικά δικαιώματα, ενώ σε κάθε άλλη περίπτωση οι άμισθοι υποθηκοφύλακες εισπράττουν τα δικαιώματα, που ορίζονται στο άρθρο 5 του ν. 325/1976 σε συνδυασμό προς το άρθρο 8 του ίδιου νόμου , τα οποία μπορούν να αναπροσαρμόζονται με αποφάσεις των αρμοδίων καθ' ύλην Υπουργών».»

5. «Σύμφωνα με το αρ.5 παρ.1 του Ν.3345/2005 (ΦΕΚ 138Α'/16-6-2015) «Ακίνητα που δεν χρησιμοποιούνται , σύμφωνα με υπεύθυνη δήλωση του ιδιοκτήτη ή του νόμιμου εκπροσώπου του και δεν ηλεκτροδοτούνται, ύστερα από βεβαίωση της Δ.Ε.Η. απαλλάσσονται από την καταβολή δημοτικών τελών καθαριότητας, για όσο χρόνο παραμένουν κλειστά. Σε περίπτωση που διαπιστώνεται χρησιμοποίηση του ακινήτου, επιβάλλεται σε βάρος των υπόχρεων ολόκληρο το τέλος που αναλογεί σε κάθε κατηγορία ακινήτου, επιβάλλεται σε βάρος των υπόχρεων ολόκληρο το τέλος που αναλογεί σε κάθε κατηγορία ακινήτου μαζί με το σχετικό πρόστιμο, αναδρομικά από τον χρόνο απαλλαγής».

Το Υπουργείο Εσωτερικών με το υπ'αριθμ 50329/19-12-2014 έγγραφό του προς τη Δ.Ε.Δ.Δ.Η.Ε. Α.Ε. όσον αφορά την απαλλαγή από το τέλος καθαριότητας ενός ακινήτου απαιτείται η υποβολή από τον ιδιοκτήτη του ακινήτου στον οικείο Ο.Τ.Α. υπεύθυνης δήλωσής του περί μη χρήσης του ακινήτου , καθώς και βεβαίωση της Δ.Ε.Η. ότι δεν ηλεκτροδοτείται. Επισημαίνεται ότι η υπεύθυνη δήλωση περί μη χρήσης του ακινήτου δεν μπορεί, κατ' αρχήν, να αξιολογηθεί από το Δήμο όταν αναφέρεται σε χρόνο προγενέστερο της υποβολής της σε αυτόν. Συνεπώς η προβλεπόμενη απαλλαγή από το τέλος καθαριότητας ισχύει από την ημερομηνία κατάθεσης των ανωτέρω δικαιολογητικών, ύστερα από την οποία καθίσταται ελέγξιμη από τον ΟΤΑ ή μη χρήση του ακινήτου.

Νομολογιακά έχει κριθεί ότι η έννοια της μη χρήσης ακινήτων, αναφέρεται σε ακίνητα που είναι κενά και τα οποία δεν χρησιμοποιούνται καθ' οιονδήποτε τρόπο (ΣτΕ 3963/2004), αποκλείοντας έτσι τις περιπτώσεις ακινήτων που χρησιμοποιούνται ως αποθηκευτικοί χώροι (π.χ. στέγαση μηχανημάτων, οικιακών σκευών, επίπλων, κ.λπ.).

Συνεπώς ένα ακίνητο δύναται να χρησιμοποιείται για τους ανωτέρω, ενδεικτικά, λόγους ενώ στερείται ηλεκτροδότησης και ως εκ τούτου καθίσταται άνευ σημασίας ελέγχου κατόπιν αυτοψίας από το Δήμο, με σκοπό τη διακρίβωση χρήσης του ακινήτου για παρελθόντα χρόνο της ημερομηνίας διενέργειας αυτού. ,Επειδή επιβαρύνεται ο πολίτης με υπέρογκα ποσά , γιατί δεν γνώριζε την ευνοϊκή γι'αυτόν ρύθμιση,

1. θα πρέπει να προβλεφθεί η απαλλαγή από τα Δημοτικά Τέλη αναδρομικά για τα

μη ηλεκτροδοτούμενα ακίνητα, ως μη χρησιμοποιούμενα ακίνητα εφόσον ο υπόχρεος προσκομίσει α) τη βεβαίωση διακοπής ρεύματος β) αντίγραφο του εντύπου Ε2 από το οποίο να προκύπτει ότι δηλώνεται ως κενό και γ) υπεύθυνη δήλωση ότι το ακίνητο δεν χρησιμοποιείται.

2. Επίσης, η ρύθμιση θα πρέπει να αφορά και στον χρόνο παραγραφής -προτείνεται η πενταετία αντί της εικοσαετίας. Θα πρέπει δε να γίνει και πρόβλεψη αντίστοιχη με την πρόβλεψη του αρ. 1 Ν.4321/2015 για τις ρυθμίσεις των οφειλών στους Δήμους -να αντιμετωπίζονται και τα πρόστιμα αντίστοιχα με τις προσαυξήσεις.»

Άρθρο 47: 1 σχόλιο

- «Στο άρθρο 4 του α.ν. 582/1968 (Α' ...) να προστεθεί παράγραφος 4γ που ν' αναφέρει ότι ο Δήμος δύναται μέσω προγραμματικής σύμβασης ν' αναθέτει τις εργασίες που αναφέρονται στην προτεινόμενη παράγραφο 4α σε Δημοτικές Επιχειρήσεις (Κοινωφελείς και του άρθρου 266 του Ν. 3463/2006).

Το βέλτιστο θα ήταν ο Δήμος ν΄αναθέτει, μέσω προγραμματικής σύμβασης, την διαχείριση και λειτουργία των Κοιμητηρίων σε Δημοτικές Επιχειρήσεις (Κοινωφελείς και του άρθρου 266 του Ν. 3463/2006) για λογαριασμό του Δήμου.

Μόνο έτσι θα υπάρξει ουσιαστική αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους πολίτες, αφού οι Δήμοι εξαιτίας του σκληρού υπάρχοντος νομοθετικού πλαισίου, της οικονομικής κατάστασης και της έλλειψης προσωπικού, έχουν αναγκαστικά παραμελήσει τις υποχρεώσεις τους αυτές, με αποτέλεσμα το κενό αυτό να το εκμεταλλεύονται οι κάθε είδους επιτήδειοι, δημιουργώντας απαράδεκτες καταστάσεις.

Η λειτουργία των Κοιμητηρίων είναι μια πολύ σοβαρή υπόθεση με άμεσες επιπτώσεις στους πολίτες, με τεράστιο κοινωνικό και οικονομικό κόστος προς αυτούς και θα πρέπει να ληφθούν πολύ σοβαρά, εκ μέρους σας, οι παρατηρήσεις μου αυτές, οι οποίες προέρχονται από έναν άνθρωπο που ασχολείται με τις παρεχόμενες υπηρεσίες από τους Δήμους προς τους πολίτες, εκ των έσω, πάνω από 25 έτη.

Σας ευχαριστώ»

Άρθρο 48: 2 σχόλια

- «Δεν συνάγεται με σαφήνεια, αν ως τόπος ταφής είναι μόνο τα νεκροταφεία ή οποιοδήποτε μέρος π.χ. η αυλή της οικίας του θανόντος.»

- «Μην αυξάνετε άλλο τη δύναμη των δημάρχων. Μέχρι σήμερα αρνούνται σωριδόν την επιθυμία των συγγενών για να θαφτεί κάποιος στο νεκροταφείο τους με την αντισυνταγματική δικαιολογία ότι δεν ήταν δημότης στο δήμο που έμενε. Τώρα πλέον θα έχουν και επιχείρημα ότι δεν έχει κάνει συμβολαιογραφική πράξη που να δηλώνει τη θέλησή του. Ας σταματήσει πλέον αυτό και ας σεβαστούμε πλέον τη βούληση του νεκρού ή και των

συγγενών του. Ας μπορεί οποιοσδήποτε πριν το θάνατό του να δηλώσει υπεύθυνα (με το γνήσιο της υπογραφής του) τον τόπο που θέλει να ενταφιαστεί και να τελειώσει εκεί το ζήτημα. Και αν δεν έχει χώρο το νεκροταφείο, ας είναι δικό τους πρόβλημα αν θα χρειαστεί να περιμένουν, αλλά με προτεραιότητα έναντι όλων των λοιπών δημοτών-ψηφοφόρων συγγενών. Και ας τελειώσει πλέον και η κατάφορα αντισυνταγματική διάκριση στο ποσό που πληρώνουν για την ταφή μεταξύ των δημοτών και όλων των άλλων. Ακόμα και στο θάνατο ψάχνουν λεφτά και ψήφους.

Άμεση λειτουργία των αποτεφρωτηρίων στην Ελλάδα εδώ και τώρα!»

Άρθρο 49: 2 σχόλια

- «Ρυθμίσεις για ΦοΔΣΑ ανώνυμες εταιρείες ΟΤΑΕίναι αναγκαίες ιδιαίτερες ρυθμίσεις για τις Ανώνυμες Εταιρείες ΟΤΑ του άρθρου 265 του ν. 3463/2006 που έχουν ως αντικείμενο την διαχείριση απορριμμάτων δηλαδή τις ΦοΔΣΑ εταιρείες ΟΤΑ ΑΕ που έτσι και αλλιώς είναι ειδικού σκοπού.Οι συγκεκριμένες εταιρείας δεν υποβάλλουν προϋπολογισμό για έγκριση όμως επιμερίζουν την εκτέλεση του προϋπολογισμού στους δήμους επιβάλλοντας το κόστος που διαμορφώνουν με την μορφή της ετήσιας εισφοράς σύμφωνα με το άρθρου 9 του ν. 3854/2010 (Α΄ 94) και της κ.υ.α. 2527/2009. Ουσιαστικά αποφασίζουν και επιβάλλουν ανέλεγκτα τέλη στους δήμους. Δεν υποβάλλουν για έλεγχο καμία απόφασή τους στον ελεγκτή νομιμότητας Χωρίς κανένα έλεγχο της διαμόρφωσης του κόστους επιβάλλουν δια της ετήσιας εισφοράς υποχρεωτικά τέλη στους δήμους μετόχους. Οι προμήθειες και οι διαγωνισμοί δεν ακολουθούν τους κανόνες των ΟΤΑ, των συνδέσμων όπως και ΔΕΥΑ αλλά κανονισμούς που καταρτίζουν τα διοικητικά τους συμβούλια. Οι προσλήψεις δεν έχουν καμία σχέση με τις προσλήψεις των ΟΤΑ, ΝΠΔΔ κλπ αλλά γίνονται όπως και στις υπόλοιπες εταιρείες του άρθρου 265 του Ν.3463/2006… κατά παράκληση του ΑΣΕΠ.Δεν προβλέπεται ρητά η υπαγωγή του μόνιμου προσωπικού τους στο ενιαίο μισθολόγιο (ν.4024/11 & ν.4093/12) με συνέπεια να εκδίδονται δικαστικές αποφάσεις (όπως η 146/2014 απόφαση ασφαλιστικών μέτρων του πρωτοδικείου της Θήβας) με τις οποίες εξαιρούνται από το ενιαίο μισθολόγιο.Έχει πλήρη ελευθερία δανεισμού από το τραπεζικό σύστημα – χωρίς την οποιαδήποτε έγκριση των δήμων μετόχων – και επιμερισμού του κόστους του δανεισμού δια της ετήσιας εισφοράς στους δήμους….Συγχρόνως έχουν και την δυνατότητα να επιβάλλουν παρακράτηση για λογαριασμό τους των τελών των δήμων στη ΔΕΗ και στους λοιπούς παρόχους και να αποδίδονται σε αυτούς σύμφωνα με τις προβλέψεις της παρ. 2 του άρθρου 9 του ν. 3854/2010 (Α΄ 94) Με τον τρόπο αυτό δημιουργούνται αντικίνητρα για την λειτουργία του ΝΠΔΔ ΦοΔΣΑ καθώς στο ΝΠΔΔ υπάρχει ασφυκτικό πλαίσιο ελέγχων ενώ αντίθετα στους ΦοΔΣΑ εταιρείες ΟΤΑ ΑΕ του άρθρου 265 του Ν. 3463/2006 υπάρχει ένα ανέλεγκτο καθεστώς Τα θεσμικό πλαίσιο οφείλει να είναι το ίδιο…. είτε από τον Ελεγκτή Νομιμότητας είτε από τον προληπτικό έλεγχο

του Ελεγκτικού Συνεδρίου....

Ευχαριστώ

Τάσος»

- «Σύμφωνα με την ΚΥΑ με αριθμ οικ.2/16519/0022 (ΦΕΚ 465/Β΄/24-2-2012) περί Καθορισμού επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής

εργασίας της παρ. 1 του άρθρου 15 του Ν. 4024/2011

(ΦΕΚ 226/Α΄/27–10–2011),οι καθαρίστριες-καθαριστές & των ΟΤΑ εξαιρούνται από από τις ειδικότητες που λαμβάνουν το επίδομα και ταυτόχρονα δεν υπάγονται στο νέο Κ.Β.Α.Ε σύμφωνα με την με αριθ. πρωτ. Φ10221/οικ.26816/929/ 30-11-2011 (Φ.Ε.Κ. 2778/ τ. Β΄/2-12-2011) απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης με θέμα «Βαριές & ανθυγιεινές εργασίες», η οποία τέθηκε σε ισχύ από 1/1/2012. Επίσης σύμφωνα με την εγκύκλιο 27/Αρ πρωτ Α32/1150/20-3-2012/ΕΔΑΦΙΟ Β΄/παρ 23/ΙΚΑ οι καθαρίστριες-καθαριστές πλήρους απασχόλησης σε γραφεία & των ΟΤΑ & των επιχειρήσεών τους εξαιρούνται από την ασφάλιση στα βαρέα -ανθυγιεινά. ΟΜΩΣ ΣΤΗΝ ΙΔΙΑ ΠΑΡΑΓΡΑΦΟ 23 ΑΝΑΦΕΡΕΤΑΙ ΟΤΙ «Αντίθετα, δεν θεωρούνται γραφεία οι χώροι των παραπάνω Δημόσιων Υπηρεσιών όπου, αν και υπάρχουν γραφεία, το κυρίως παραγόμενο έργο του καθαρισμού γίνεται επί κοινοχρήστων χώρων, οι οποίοι επιβαρύνονται ιδιαίτερα λόγω της παρουσίας σ΄ αυτούς μεγάλου αριθμού ατόμων και για μεγάλο χρονικό διάστημα π.χ. αίθουσες διδασκαλίας οποιασδήποτε βαθμίδας εκπαίδευσης, δικαστικές αίθουσες, δημοτικά γυμναστήρια – κολυμβητήρια,Μουσεία, φοιτητικές εστίες, παιδικές κατασκηνώσεις, παιδικοί σταθμοί κ.λ.π.» καλύπτονται από τον νέο Κ.Β.Α.Ε και ασφαλίζονται στα βαρέα & ανθυγιεινά ΟΠΟΤΕ πρέπει να αρθεί η αδικία ΝΑ ΑΣΦΑΛΙΖΟΝΤΑΙ ΣΤΑ ΒΑΡΕΑ & ΑΝΘΥΓΙΕΙΝΑ ΚΑΙ ΝΑ ΜΗ ΛΑΜΒΑΝΟΥΝ ΤΟ ΕΠΙΔΟΜΑ. Γιαυτό πρέπει να τροποποιηθεί η ΚΥΑ με αριθμ οικ.2/16519/0022 (ΦΕΚ 465/Β΄/24-2-2012) και να ενταχθούν σε αυτή στην κατηγορία Α΄οι καθαρίστριες-καθαριστές πλήρους απασχόλησης & των ΟΤΑ & των επιχειρήσεών τους ΝΠΙΔ)συμπεριλαμβάνοντας χώρους ΩΔΕΙΩΝ , ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΑΙΘΟΥΣΩΝ ΕΚΔΗΛΩΣΕΩΝ & ΘΕΑΤΡΩΝ , ΧΟΡΕΥΤΙΚΩΝ , ΦΙΛΑΡΜΟΝΙΚΩΝ ,ΣΧΟΛΩΝ ΧΟΡΟΥ , ΕΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΕΡΓΑΣΤΗΡΙΩΝ κλπ.»

Άρθρο 50: 3 σχόλια

- «Τι ακριβώς σημαίνει το άρθρο αυτό; Ότι όλες οι μετατάξεις που είχαν γίνει βάσει της Εθελοντικής Ενδοαυτοδιοικητικής Κινητικότητας σε Αποκεντρωμένες Διοικήσεις από ΟΤΑ ή άλλες Αποκεντρωμένες επανελέγχονται; Σχετικά με τα χρονικά όρια, το «έως» ορίζεται, δεν προσδιορίζεται όμως το «από». Να υποθέσουμε ότι εννοεί μονάχα τις αποφάσεις που συντάχθηκαν μετά την δημοσίευση του ν. 4310/2014 (8/12/2014) και όχι όσες είχαν ολοκληρωθεί πριν την ψήφισή του;»

- «Θερμά Συγχαρητήρια!!! Επιτέλους ρυθμίζεται το ζήτημα των μετατάξεων

των υπαλλήλων που συμμετείχαν στο πρόγραμμα της Εθελοντικής Κινητικότητας με φορέα υποδοχής τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις. Μπράβο στους εισηγητές Απ. Δκσεων και Υπουργείου, μπράβο σε όλους τους εμπλεκομένους στη συγκεκριμένη Διεύθυνση Αποκέντρωσης και στον Υπουργό που πραγματικά απελευθερώνει την «ομηρία» ανθρώπων που αιτήθηκαν εθελοντικά για τους δικούς τους λόγους τη μεταβολή της υπηρεσιακής τους κατάστασης. Διασφαλίζεται έτσι η συνέχεια στη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης, η Δικαιοσύνη και η Δημοκρατικότητα στις αποφάσεις της.»

- «ΜΕΤΑΤΑΞΕΙΣ ΠΟΥ Η ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΤΟΥΣ ΚΑΙ ΟΙ ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΕΣ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ ΟΛΩΝ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΩΝ ΠΟΥ ΤΙΣ ΑΦΟΡΟΥΝ ΕΧΟΥΝ ΥΛΟΠΟΙΗΘΕΙ ΠΡΙΝ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΝΑΡΞΗ ΙΣΧΥΟΣ ΤΟΥ Ν.4305/2014 (ΦΕΚ237/31-10-2014)ΑΡΘΡΟ 33 ΚΑΙ ΜΟΝΟ Η ΑΝΑΓΡΑΦΗ ΣΕ ΦΕΚ ΕΧΕΙ ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ 17-11-14 ΕΙΝΑΙ ΑΔΙΚΟ ΝΑ ΕΠΙΡΕΑΖΟΥΝ ΤΗΝ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ ΜΕΤΑΤΑΞΕΩΝ ΕΝΤΟΣ ΤΟΥ ΙΔΙΟΥ ΦΟΡΕΑ.»

Άρθρο 51: 1 σχόλιο

- «Στο άρθρο 48 η δυνατότητα επιλογής του τόπου ενταφιασμού ,θα προκαλέσει προβλήματα στους Δήμους, καθόσον τα σχεδόν κορεσμένα σε χωρητικότητα δημοτικά κοιμητήρια, σε περίπτωση που θέλει κάποιος τον ενταφιασμό του σε τέτοιο ,να μη μπορούν να ανταποκριθούν σε αιτήματα- π.χ. να θέλουν ετεροδημότες να ενταφιαστούν στο Α' νεκροταφείο Αθηνών- ίσως η διευκρίνηση «με την σύμφωνη γνώμη του οικείου Δήμου- να είναι χρήσιμη»

Άρθρο 52: 1 σχόλιο

- «Ρυμουλκούμενα Δήμων:

Τα οχήματα της καθαριότητας των δήμων με ρυμουλκά και ρυμουλκούμενα διέπονται από τις διατάξεις της Υ.Α. Α2/29542/5347/9.8.1991 (ΦΕΚ 707 Β'), η οποία τροποποιήθηκε το 2008 με την Κ.Υ.Α. Α12/34448/2769 (ΦΕΚ 1112 Β' 13.6.2008), όπου προβλέπονται οι προϋποθέσεις για τη χορήγηση αδειών κυκλοφορίας αποκομιδής απορριμμάτων α) σε Συνδέσμους Δήμων ή Κοινοτήτων και β) σε Ανώνυμες Εταιρείες ΟΤΑ. Επί αυτών των ρυθμίσεων εκδόθηκε η Υ.Α. Α12/37707/3600 (ΦΕΚ 1692 Β' 29.7.2011), η οποία προβλέπει «την κατεξαίρεση προσάρτηση δύο ρυμουλκούμενων οχημάτων σε κάθε ΦΙΧ αυτοκίνητο των 4.000 kg ιδιοκτησίας των ΦοΔΣΑ και αποκλειστικά για την εξυπηρέτηση των σκοπών τους (προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, επεξεργασία, ακιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων)». Το ζήτημα που προκύπτει είναι ότι η εξαίρεση αυτή γραμματικά ισχύει για τους ΦοΔΣΑ (δηλ. Συνδέσμους και Α.Ε.), αλλά δεν επεκτείνεται και στους Δήμους καθαυτούς. Και αυτό διότι υποτίθεται πως η προσωρινή αποθήκευση και μεταφόρτωση γίνεται από τους ΦοΔΣΑ (βλ. ΕΣΔΝΑ). Οι Δήμοι ωστόσο διατηρούν εκ του νόμου την αρμοδιότητα της αποκομιδής των

απορριμμάτων. Για να επιλυθεί το πρακτικό πρόβλημα που αντιμετωπίζουν σήμερα πλείστοι Δήμοι, απαιτείται επέκταση της ισχύος των διατάξεων της Υ.Α. Α12/37707/3600 ΦΕΚ 1692/29.7.2011 πέραν των ΦοΔΣΑ και στις υπηρεσίες καθαριότητας των Δήμων.Προτεινόμενο νέο άρθρο στο Σ/Ν:Άρθρο .....

Ρυμουλκούμενα Δήμων

Στις περιπτώσεις α. και β. της παραγράφου 7 του Κεφαλαίου Ε της υπ'αριθμ. Α2/29542/5347/ 1991 Υ.Α. (ΦΕΚ 707 Β'), όπως τροποποιήθηκε με την υπ. αριθμ. Α12/37707/3600/2011 Υ.Α. (ΦΕΚ 1692 Β'), προστίθεται μετά το τέλος της πρώτης παραγράφου της περίπτωσης β η φράση «και ιδιοκτησίας των Δήμων για την εξυπηρέτηση αποκομιδής απορριμμάτων».»

Το κείμενο του σχεδίου νόμου αναρτήθηκε στο διαδικτυακό τόπο διαβουλεύσεων την 16η Ιουνίου 2015, ώρα 15:00 για να τύχει σχολιασμού μέχρι την 19η Ιουνίου 2015, ώρα 15:00.

Ο σχολιασμός των διατάξεων του προτεινόμενου σχεδίου νόμου έλαβε χώρα στο διαδικτυακό τόπο διαβούλευσης του Υπουργείου Εσωτερικών (http://www.opengov.gr/ypes/?p=2813).