

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ & ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:

Α. ΝΑΓΙΑ ΠΥΡΙΔΗ, ΝΟΜΙΚΗ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΠΕΚΑ

ΔΗΜΗΤΡΑ ΜΑΥΡΑΚΗ, ΕΙΔΙΚΗ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΠΕΚΑ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 69 74 740

E-MAIL: N.PIRIDI@PRV.YPEKA.GR

DMAVRAKI@GMAIL.COM

Β. ΔΗΜΗΤΡΗΣ ΤΣΑΛΕΜΗΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΓΙΑ ΕΡΓΑ ΑΠΕ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΟΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210-6974784

E-MAIL: TsalemisD@eka.ypeka.gr

Γ. ΘΑΝΑΣΗΣ ΖΑΧΑΡΟΠΟΥΛΟΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΕΤΡΕΛΑΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΟΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210-6969312

E-MAIL: ZacharopoulosA@eka.ypeka.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ ΠΡΩΗΝ ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ – ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΗΛΙΟΣ -
ΠΡΟΩΘΗΣΗ ΤΗΣ ΧΡΗΣΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΑΠΟ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΕΣ ΠΗΓΕΣ (ΕΝΣΩΜΑΤΩΣΗ ΟΔΗΓΙΑΣ
2009/28/ΕΚ) - ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΑΕΙΦΟΡΙΑΣ ΒΙΟΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΑΙ ΒΙΟΡΕΥΣΤΩΝ (ΕΝΣΩΜΑΤΩΣΗ
ΟΔΗΓΙΑΣ 2009/30/ΕΚ) »

ΕΝΟΤΗΤΑ Α'**ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ ΠΡΩΗΝ ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ****ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

Με τις προτεινόμενες διατάξεις:

- Επιδιώκεται η ρύθμιση κρίσιμων ζητημάτων που αφορούν τη συνδυασμένη ανάπτυξη και αξιοποίηση του τέως Αεροδρομίου του Ελληνικού, του Ολυμπιακού Κέντρου Ιστιοπλοΐας Αγίου Κοσμά και του Αθλητικού Κέντρου Νεότητας Αγίου Κοσμά, τα οποία συγκροτούν από κοινού τον Μητροπολιτικό Πόλο Ελληνικού – Αγίου Κοσμά.
- Προσδιορίζονται οι χωροταξικοί, πολεοδομικοί αλλά και δημοσιονομικοί και αναπτυξιακοί στόχοι της αξιοποίησης.
- Προσδίδεται στο ακίνητο του-Ελληνικού – Αγίου Κοσμά, για πρώτη φορά, ενιαία και συνολική πολεοδομική ταυτότητα, συμβατή με τον αναπτυξιακό του προορισμό και τη μακρο-χωροταξική του ένταξη.
- Καθορίζονται, ειδικότερα, τα βασικά πολεοδομικά μεγέθη του ακινήτου (γενικές χρήσεις γης, μικτός συντελεστής δόμησης, ύψος κτιρίων και εγκαταστάσεων, μέγιστη επιτρεπόμενη κάλυψη, ελάχιστο εμβαδόν Μητροπολιτικού Πάρκου Πρασίνου και Αναψυχής κλπ).
- Εισάγεται ειδική διαδικασία για την αξιοποίηση του ακινήτου, με σαφή βήματα ανά στάδιο, η οποία συμβαδίζει με τη διαδικασία επενδυτικής ωρίμανσης και μπορεί να ανταποκριθεί τόσο στην κλίμακα της επιδιωκόμενης ανάπτυξης όσο και στην πρωτοτυπία του αναπτυξιακού εγχειρήματος.
- Παρέχεται, ειδικότερα, η εξουσιοδότηση για την έγκριση του γενικού σχεδίου ανάπτυξης του ακινήτου με Προεδρικό Διάταγμα για λόγους κυρίως ασφάλειας δικαίου στη διαδικασία αξιοποίησης του ακινήτου.
- Παρέχονται οι εξουσιοδοτήσεις για τις λοιπές εγκρίσεις (ΥΑ ή ΚΥΑ) εφαρμογής του επενδυτικού σχεδίου και έτσι αποσαφηνίζεται πλήρως και συστηματοποιείται το αδειοδοτικό/χωροθετικό «τοπίο» της αξιοποίησης του ακινήτου, αλλά και ο τρόπος έκδοσης των οικοδομικών αδειών της επένδυσης.
- Ενδυναμώνεται η επενδυτική αξία του ακινήτου και διευκολύνεται η διαδικασία αξιοποίησής του που έχει ήδη δρομολογηθεί από το Ταμείο Αξιοποίησης της Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

Με προτεινόμενες ρυθμίσεις επίσης:

- Συνιστάται το Γραφείο Ελληνικού στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών, το οποίο θα λειτουργήσει ως «υπηρεσία μίας στάσεως» για όλα τα θέματα που αφορούν την έγκριση και εφαρμογή του επενδυτικού σχεδίου.

- Καθιερώνεται ειδική διαδικασία για την κατεδάφιση από την ΕΛΛΗΝΙΚΟ Α.Ε. κτιρίων, εγκαταστάσεων και αποθηκευτικών χώρων που βρίσκονται στην περιοχή αξιοποίησης και τα οποία επίσης ανήκουν στην κυριότητα του Ελληνικού Δημοσίου.
- Μεταφέρονται στην ΕΛΛΗΝΙΚΟ Α.Ε. τα δικαιώματα χρήσης, διοίκησης και διαχείρισης και της παράκτιας ζώνης έμπροσθεν του πρώην αεροδρομίου (Ολυμπιακό Κέντρο Ιστιοπλοΐας Αγίου Κοσμά και Αθλητικό Κέντρο Νεότητας Αγίου Κοσμά) η οποία ήδη έχει περιγραφεί στο αντικείμενο αξιοποίησης του διαγωνισμού.
- Καθορίζονται ειδικές διαδικασίες αποβολής των τρίτων (παραχωρησιούχων, χρηστών και μισθωτών) από το ακίνητο, στο πλαίσιο της απελευθέρωσης και της ωρίμανσής του, ιδίως σε περιπτώσεις δυστροπίας εκ μέρους των τρίτων, με σκοπό την αποτροπή μελλοντικών καθυστερήσεων στην υλοποίηση του έργου και τη διασφάλιση της αξιοπιστίας του ελληνικού δημοσίου.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Η αναγκαιότητα της ρύθμισης επιβάλλεται από την πολύ μεγάλη σημασία που έχει η περιοχή του πρώην Αεροδρομίου του Ελληνικού και του παράκτιου μετώπου του Αγίου Κοσμά για την Αθήνα και, ευρύτερα, για την Αττική. Τα συγκριτικά πλεονεκτήματα του χώρου, του δίνουν τη δυνατότητα εφόσον αξιοποιηθεί κατάλληλα να αποτελέσει έναν στρατηγικής σημασίας αναπτυξιακό πόλο για την Αθήνα, την Αττική και ευρύτερα τη χώρα. Η αξιοποίηση του χώρου αποτέλεσε, κατά καιρούς, αντικείμενο επιμέρους μελετών και πολιτικών πρωτοβουλιών, ωστόσο, η πολυπλοκότητα του εγχειρήματος, η έλλειψη κατάλληλου θεσμικού πλαισίου και η δυσκολία εξεύρεσης πόρων για τη χρηματοδότηση ενός έργου τέτοιας κλίμακας, δεν επέτρεψαν την περαιτέρω προώθησή τους. Για το λόγο αυτό, κρίθηκε αναγκαίο να δοθεί στο ακίνητο του Ελληνικού – Αγίου Κοσμά, για πρώτη φορά, ενιαία και συνολική πολεοδομική ταυτότητα, συμβατή με τον αναπτυξιακό του προορισμό και τη μακρο-χωροταξική του ένταξη.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Η ρύθμιση στοχεύει στον καθορισμό του θεσμικού πλαισίου ανάπτυξης του ακινήτου του τέως Αεροδρομίου του Ελληνικού, εκτάσεως 5.249 στρεμμάτων, σε συνδυασμό με τα ακίνητα του πρώην Ολυμπιακού Κέντρου Ιστιοπλοΐας (Μαρίνα) Αγ. Κοσμά Αττικής και του Εθνικού Αθλητικού Κέντρου Νεότητας (Ε.Α.Κ.Ν.) Αγίου Κοσμά Αττικής, εκτάσεως 529 και 426 στρεμμάτων και ενιαία και στην απόδοση συνολικής πολεοδομικής ταυτότητας. Με το προτεινόμενο θεσμικό πλαίσιο διευκολύνεται η από κοινού αξιοποίηση των τριών ακινήτων και η συνδυασμένη ανάπτυξή τους.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Τα ακίνητα του τέως Αεροδρομίου του Ελληνικού, του πρώην Ολυμπιακού Κέντρου Ιστιοπλοΐας (Μαρίνα) Αγ. Κοσμά Αττικής και του Εθνικού Αθλητικού Κέντρου Νεότητας (Ε.Α.Κ.Ν.) Αγίου Κοσμά Αττικής, είχαν αποτελέσει, κατά το παρελθόν, μέρος του συστήματος των Ολυμπιακών, υπερτοπικών, πόλων, πλέον όμως αντιμετωπίζονται συνδυασμένα, ως ενιαίος μητροπολιτικός πόλος πολλαπλών λειτουργιών, με στόχο τη μεγιστοποίηση της αναπτυξιακής, χωροταξικής και πολεοδομικής τους δυναμικής και της επενδυτικής τους αξίας.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

- Έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής για τον ορισμό Ειδικής Επιτροπής Εμπειρογνημόνων, η οποία θα γνωμοδοτήσει πριν από την έγκριση του Σχεδίου Ανάπτυξης του Μητροπολιτικού Πόλου Ελληνικού – Αγίου Κοσμά.
- Έκδοση προεδρικού διατάγματος με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής για την έγκριση του Σχεδίου Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης του Μητροπολιτικού Πόλου Ελληνικού – Αγίου Κοσμά.
- Έκδοση κοινών αποφάσεων των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής για την έγκριση των Πολεοδομικών Μελετών στις προς πολεοδόμηση περιοχές του Μητροπολιτικού Πόλου.
- Έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής με την οποία θα καθοριστούν οι ειδικότερες προϋποθέσεις και όροι για τον υπολογισμό της ωφέλειας που προκύπτει από τη διαφορά των δύο συντελεστών δόμησης, τον τρόπο απόδοσης των σχετικών ποσών στο Πράσινο Ταμείο, την επιμέρους κατανομή των ποσοστών ανά Δήμο, το ελάχιστο περιεχόμενο του προγράμματος, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και κάθε σχετική λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου αυτής.
- Έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής για τον καθορισμό ειδικών δικαιολογητικών στοιχείων και μελετών, ειδικής διαδικασίας, ειδικών προϋποθέσεων ισχύος και διαδικασιών αναθεώρησης για τις άδειες δόμησης που αφορούν τις οικοδομικές εργασίες εντός του Μητροπολιτικού Πόλου Ελληνικού.
- Έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής για τον καθορισμό ειδικών δικαιολογητικών στοιχείων και μελετών, ειδικής διαδικασίας, ειδικών προϋποθέσεων ισχύος και διαδικασιών αναθεώρησης για τις άδειες δόμησης που εκτελούνται εντός δημοσίων ακινήτων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Β' του ν. 3986/2011.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση αναμένεται η προσέλκυση επενδύσεων και δραστηριοτήτων υψηλής προστιθέμενης αξίας για την οικονομία της Αττικής και εν γένει της χώρας, η δημιουργία θέσεων εργασίας σε τομείς με υψηλή ανταγωνιστικότητα και η ενδυνάμωση του αναπτυξιακού ρόλου της Αθήνας στην ευρύτερη περιοχή της Μεσογείου και των Βαλκανίων. Και τούτο διότι η αξιοποίηση θα βασιστεί, όσον αφορά το επιχειρηματικό τμήμα της, σε δραστηριότητες που βρίσκονται στην αιχμή της διεθνούς και της ελληνικής οικονομίας, και παράλληλα αντιστοιχούν πλήρως στους περισσότερους κλάδους για τους οποίους υπάρχει συγκριτικό πλεονέκτημα, και, συνεπώς, και προοπτική υψηλής ανταγωνιστικότητας, στην Ελλάδα και την Αττική. Επιπλέον, η συγκέντρωση, στον πιο πάνω μητροπολιτικό πόλο, πολλαπλών λειτουργιών δημιουργεί οικονομίες συγκέντρωσης (συνέργειες) και διαχέει προς την ευρύτερη περιοχή της πρωτεύουσας πολλαπλασιαστικές αναπτυξιακές επιπτώσεις.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Η προτεινόμενη ρύθμιση, πέραν της άμεσης συμβολής της στους εθνικούς δημοσιονομικούς στόχους, θα έχει θετικές συνέπειες για το ευρύτερο κοινωνικό σύνολο, καθώς πολλές επιμέρους κοινωνικές ομάδες θα εμπλακούν ενεργά στο εγχείρημα της αξιοποίησης του ακινήτου, τόσο στο στάδιο της κατασκευής των έργων όσο και στο στάδιο της λειτουργίας τους.

Ενδεικτικά αναφέρονται τα τεχνικά, τουριστικά, εμπορικά, οικονομικά και νομικά επαγγέλματα και υπηρεσίες και μεγάλος αριθμός μισθωτών που απασχολούνται σε συναφείς επιχειρήσεις του ιδιωτικού τομέα, ενώ θα δοθεί επαγγελματική διέξοδος σε νέους επιστήμονες και επιτηδευματίες.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιχειρείται η δημιουργία ενός υπερτοπικού πόλου που δεν θα εξαντλείται σε χώρους πρασίνου αλλά θα περιλαμβάνει αθλητικές, πολιτιστικές, τουριστικές, εκπαιδευτικές, εκθεσιακές, ψυχαγωγικές και άλλες υποδομές που θα διασφαλίζουν την ένταξή του στη ζωή της πόλης και παράλληλα η βελτίωση της ποιότητας ζωής σε όλη την Αθήνα, μέσω της παροχής ανταποδοτικού οφέλους σε υποβαθμισμένες περιοχές της πόλης.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Η περιβαλλοντική σημασία των προτεινόμενων ρυθμίσεων είναι μεγάλη, καθώς προβλέπεται η δημιουργία χώρων πρασίνου και αναψυχής, καθώς και πολιτιστικών,

αθλητικών, τουριστικών, εκπαιδευτικών και κοινωνικών υποδομών, υψηλής ποιότητας, για τους κατοίκους του Λεκανοπεδίου, όπως και η δυνατότητα εφαρμογής καινοτόμων πολεοδομικών, αρχιτεκτονικών και περιβαλλοντικών λύσεων που θα επιτρέψουν τη στροφή της πόλης προς τη θάλασσα. Επιπλέον, η εφαρμογή στην περιοχή πρότυπων μεθόδων και τεχνικών αστικής ανάπτυξης και ανασυγκρότησης θα έχει και πολλαπλά πολεοδομικά και περιβαλλοντικά οφέλη για την ευρύτερη μητροπολιτική περιοχή της πρωτεύουσας.

7. Νομιμότητα

7.1. Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Με το προτεινόμενο Σχέδιο Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης του Μητροπολιτικού Πόλου Ελληνικού – Αγίου Κοσμά, τα ακίνητα του πρώην Αεροδρομίου του Ελληνικού, του πρώην Ολυμπιακού Κέντρου Ιστιοπλοΐας Αγίου Κοσμά και του Εθνικού Αθλητικού Κέντρου Νεότητας Αγίου Κοσμά εντάσσονται σε ολοκληρωμένο χωροταξικό και πολεοδομικό σχεδιασμό, σύμφωνα με τις επιταγές του άρθρου 24 παρ. 2 του Συντάγματος, με σκοπό τη βέλτιστη αξιοποίηση της περιοχής στο πλαίσιο της αρχής της βιώσιμης ανάπτυξης και τη διασφάλιση των καλύτερων δυνατών όρων διαβίωσης.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

1. Υπουργείο Οικονομικών
2. Υπουργείο Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής,
3. Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού
4. Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων
5. Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας

8.2 Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

1. Διεύθυνση Πολεοδομικού Σχεδιασμού
2. Διεύθυνση Οικοδομικών και Κτιριοδομικών Κανονισμών

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

1. Γενική Γραμματεία Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών

2. Διεύθυνση Οικοδομικών και Κτιριοδομικών Κανονισμών (Δ.Ο.Κ.Κ.) του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
3. Υπηρεσία Περιβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΕΥΠΕ)

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

1. Άρθρα 13 και 15 Ν. 3986/2011 «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015.»
2. Π.Δ. 34/1995 «Κωδικοποίηση διατάξεων νόμων περί εμπορικών μισθώσεων»
3. Ν. 1577/1985 «Γενικός Οικοδομικός Κανονισμός»

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιτυγχάνεται εκσυγχρονισμός και απλοποίηση της νομοθεσίας και των διαδικασιών εκδόσεων των επιμέρους αδειών που θα απαιτηθούν για την δημιουργία του Μητροπολιτικού Πόλου και καταργούνται χρονοβόρες και γραφειοκρατικές διαδικασίες.

ΕΝΟΤΗΤΑ Β΄
ΕΘΝΙΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ ΗΛΙΑΚΟΥ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ
ΗΛΙΟΣ

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις της **Ενότητας Β΄** θεσπίζεται το αναγκαίο θεσμικό πλαίσιο για το σχεδιασμό και την υλοποίηση του υψίστης σημασίας ενεργειακού προγράμματος ΗΛΙΟΣ, του οποίου η άμεση και επείγουσα θέση σε εφαρμογή επιτάσσεται από τις πρόσφατες δεσμεύσεις, οι οποίες συνομολογήθηκαν στο Μνημόνιο Συνεργασίας για τις Συγκεκριμένες Προϋποθέσεις Οικονομικής Πολιτικής και προσδιορίζονται ειδικότερα στο κομμάτι που αφορά τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις για την ενίσχυση της ανάπτυξης στον τομέα των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας.

Η **Ενότητα Β΄** του προτεινόμενου σχεδίου κατοχυρώνει το αναγκαίο πλαίσιο για το σχεδιασμό και την υλοποίηση του εθνικού ενεργειακού **προγράμματος ΗΛΙΟΣ**, το οποίο αποσκοπεί πρωτίστως:

- α) στην εξαγωγή και πώληση ηλιακής ενέργειας από την Ελλάδα προς τις χώρες της Κεντρικής Ευρώπης συμβάλλοντας στην εξυπηρέτηση του εθνικού στόχου της αποπληρωμής του δημοσίου χρέους, και
- β) στην προώθηση της διεθνούς συνεργασίας στο πλαίσιο των ευρωπαϊκών πολιτικών για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής, την προαγωγή της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και τη διευκόλυνση της μεταφοράς της ενέργειας αυτής στα διευρωπαϊκά δίκτυα ενέργειας.

Το **Πρόγραμμα ΗΛΙΟΣ** βρίσκεται στο επίκεντρο της αναπτυξιακής στρατηγικής της χώρας συνιστώντας στην ουσία ένα επενδυτικό εργαλείο αξιοποίησης του πλούσιου ηλιακού ενεργειακού δυναμικού που διαθέτει η χώρα μας. Αποτελεί μία καθαρά ελληνική ενεργειακή πρόταση, η οποία βρίσκει νομικό έρεισμα στην ευρωπαϊκή Οδηγία 2009/28/ΕΚ (ΕΕL 140/2009) για την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και συγκεκριμένα στους προβλεπόμενους μηχανισμούς συνεργασίας μεταξύ των κρατών-μελών. Σύμφωνα με τους προαναφερόμενους μηχανισμούς συνεργασίας, ένα κράτος μέλος με υψηλό δυναμικό σε ΑΠΕ μπορεί να εξάγει ενέργεια (στατιστικά ή με φυσικό τρόπο) σε άλλα κράτη-μέλη που έχουν χαμηλό δυναμικό και συνεπώς υψηλό κόστος επένδυσης, με απώτερο σκοπό να επιτευχθούν οι εθνικοί στόχοι της Οδηγίας 28/2009 για τη διείσδυση των ΑΠΕ στην τελική ενεργειακή κατανάλωση.

Το **πρώτο άρθρο** των προτεινόμενων διατάξεων για το Πρόγραμμα ΗΛΙΟΣ περιγράφει συνοπτικά το αντικείμενο, ρυθμίζει το περιεχόμενο και θέτει τους σκοπούς, στους οποίους το εν λόγω πρόγραμμα αποβλέπει. Ειδικότερα, σκοποί του Προγράμματος αποτελούν:

- η ανάπτυξη, παραγωγή και **εξαγωγή ηλεκτρικής ενέργειας** που παράγεται με χρήση ηλιακής ακτινοβολίας,
- η προώθηση και υποστήριξη σχεδίων **ανάπτυξης υποδομών μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας** σε εθνικό και διευρωπαϊκό επίπεδο σύμφωνα με τη στρατηγική της Ευρωπαϊκής

Ένωσης για την ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς ενέργειας και τη διεύθυνση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας (Α.Π.Ε.),

- η αξιοποίηση του ηλιακού δυναμικού των δημοσίων ακινήτων προς όφελος της εθνικής οικονομίας και προς εξυπηρέτηση του εθνικού στόχου της αποπληρωμής του δημοσίου χρέους

- η διεθνής συνεργασία στο πλαίσιο των ευρωπαϊκών πολιτικών για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής, την προαγωγή της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και τη διευκόλυνση της μεταφοράς της ενέργειας αυτής στα διευρωπαϊκά δίκτυα ενέργειας.

Το **δεύτερο άρθρο** των προτεινόμενων ρυθμίσεων αφορά στη σύσταση, συγκρότηση και λειτουργία της εταιρείας που αποτελεί τον φορέα υλοποίησης του Προγράμματος ΗΛΙΟΣ. Η εν λόγω ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΗΛΙΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗΣ ΗΛΙΑΚΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ» και το διακριτικό τίτλο «ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΗΛΙΟΣ Α.Ε.» λειτουργεί χάριν του δημόσιου συμφέροντος, κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, και εποπτεύεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Μεταξύ άλλων, προβλέπεται ότι η Εταιρεία αποσκοπεί στο να διερευνά και να αξιολογεί το δυναμικό της χώρας σε ηλιακή ενέργεια, καθώς και να εισηγείται προς τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής για την ένταξη στο Πρόγραμμα ΗΛΙΟΣ δημοσίων ή άλλων ακινήτων, τα οποία κρίνονται κατάλληλα για την εγκατάσταση και λειτουργία σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ηλιακή ακτινοβολία και τα οποία η Εταιρεία διαχειρίζεται για λογαριασμό του Ελληνικού Δημοσίου ή του κατά περίπτωση κυρίου τους κατόπιν παραχώρησης σε αυτήν σχετικών δικαιωμάτων χρήσης και εκμετάλλευσης.

Για την εκπλήρωση του σκοπού της, η Εταιρεία δύναται επίσης να συνιστά εταιρείες κάθε μορφής στις οποίες θα εισφέρει δικαιώματα διαχείρισης, χρήσης, εμπράγματα ή ενοχικά δικαιώματα σε ακίνητα που διαχειρίζεται, της έχουν παραχωρηθεί ή της ανήκουν, να αναθέτει σε τρίτους τη διεκπεραίωση ειδικών κατά περίπτωση έργων ή μελετών για την υλοποίηση του Προγράμματος ΗΛΙΟΣ, να συνάπτει συμβάσεις παραχώρησης με τρίτους, να συμμετέχει σε εταιρίες ειδικού σκοπού ή κοινοπραξίες καθώς και να προβαίνει σε κάθε απαραίτητη ενέργεια για την υλοποίηση του Προγράμματος ΗΛΙΟΣ.

Το **τρίτο άρθρο** της προτεινόμενης Ενότητας για το Πρόγραμμα ΗΛΙΟΣ αναφέρεται στην αξιοποίηση του ηλιακού δυναμικού των προαναφερόμενων δημοσίων ακινήτων για το Πρόγραμμα ΗΛΙΟΣ. Ειδικότερα, θεσπίζεται τόσο η δυνατότητα παραχώρησης κατά χρήση στην Εταιρεία ακινήτων του Δημοσίου, όσο και η παραχώρηση κατά χρήση, καθώς και η απευθείας εκμίσθωση, στην Εταιρεία ακινήτων που ανήκουν σε Ν.Π.Δ.Δ. ή ΟΤΑ Α' ή Β' βαθμού για την υλοποίηση του Προγράμματος ΗΛΙΟΣ και ειδικότερα για την εγκατάσταση, λειτουργία και σύνδεση με το δίκτυο μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας των σταθμών παραγωγής ηλιακής ενέργειας και των συναφών τεχνικών έργων. Στις ρυθμίσεις του προτεινόμενου τρίτου άρθρου εξειδικεύονται ζητήματα που αφορούν τη διαδικασία και τους όρους της προβλεπόμενης παραχώρησης, καθώς και θέματα που αφορούν στην επίλυση και διευθέτηση πιθανών περιπτώσεων παράνομης διακατοχής επί των ως άνω ακινήτων, καθώς και ενδεχόμενης απαλλοτρίωσης τυχόν εμπραγμάτων δικαιωμάτων τρίτων.

Το **τέταρτο άρθρο** του σώματος των διατάξεων ρυθμίζει τα ζητήματα χορήγησης αδειών για την υλοποίηση του Προγράμματος ΗΛΙΟΣ. Ειδικότερα, το τέταρτο άρθρο προβλέπει την ίδρυση και λειτουργία θυγατρικών εταιρειών για τη δημιουργία και λειτουργία ενός ή περισσότερων σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από Α.Π.Ε. (Θυγατρικές Εταιρείες-Παραγωγοί), στις οποίες η Εταιρία «ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΗΛΙΟΣ Α.Ε.» εισφέρει τα κατάλληλα δικαιώματα επί των ακινήτων που διαχειρίζεται, της έχουν παραχωρηθεί ή της ανήκουν. Επίσης, με τη ρύθμιση του τέταρτου άρθρου προβλέπεται ότι η Εταιρεία προβαίνει σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για την αδειοδότηση και θέση σε λειτουργία των σταθμών των θυγατρικών εταιρειών – παραγωγών, ενεργώντας ως πληρεξούσιος αυτών και καταθέτει κάθε απαραίτητη αίτηση για την υλοποίηση των έργων, συνοδευόμενη από τα αναγκαία δικαιολογητικά.

Περαιτέρω, το **τέταρτο άρθρο** μεριμνά για τη ρύθμιση κάποιων ειδικών θεμάτων που αφορούν στη διαδικασία προετοιμασίας, εξέτασης και χορήγησης των απαιτούμενων διοικητικών πράξεων, αδειών και εγκρίσεων που εκδίδονται από τις αρμόδιες διοικητικές υπηρεσίες και τους αρμόδιους φορείς της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας για την υλοποίηση του προγράμματος ΗΛΙΟΣ. Τέλος, η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη δυνατότητα σύμπραξης, στο πλαίσιο της εθνικής πολιτικής για το Πρόγραμμα ΗΛΙΟΣ και των σχετικών διακρατικών συμφωνιών που τυχόν έχουν συναφθεί, της Εταιρίας «ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΗΛΙΟΣ Α.Ε.» με στρατηγικό επενδυτή για την υλοποίηση των ως άνω σταθμών παραγωγής, τηρουμένων των αρχών της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού και του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Η Ενότητα Β' του προτεινόμενου σχεδίου νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής αφορά ένα ζήτημα ιδιαίτερης σημασίας για την ανάπτυξη της οικονομίας της Ελληνικής Δημοκρατίας το οποίο σχετίζεται με την αξιοποίηση του ενεργειακού δυναμικού της χώρας. Η υλοποίηση του προγράμματος «ΗΛΙΟΣ» έχει ως αποτέλεσμα να αυξηθούν σημαντικά οι επενδύσεις, να στηριχθεί η οικονομική δραστηριότητα και ταυτόχρονα να επιταχυνθεί η αποπληρωμή του δημόσιου χρέους. Με αυτόν τον τρόπο θα διευκολυνθεί η διαδικασία οικονομικής προσαρμογής, αλλά και θα στηριχθεί η ανάπτυξη της οικονομίας της Ελλάδας. Πρόκειται για ένα μεγάλο αναπτυξιακό έργο που η υλοποίησή του θα αναδείξει την αναπτυξιακή προοπτική που χρειάζεται η χώρα.

Το σχέδιο νόμου ανταποκρίνεται στην άμεση και επιτακτική ανάγκη υλοποίησης των υποχρεώσεων που έχει αναλάβει το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής στο πλαίσιο του νέου Μνημονίου Συνεννόησης Οικονομικών και Χρηματοοικονομικών Πολιτικών που έχει συνάψει η Ελληνική Δημοκρατία με τους εταίρους της. Συγκεκριμένα, το νομοσχέδιο περιλαμβάνει τρεις βασικές ενότητες που

συνιστούν τη θεμελιώδη νομική βάση εφαρμογής των πρόσφατων δεσμεύσεων, οι οποίες συνομολογήθηκαν στο Μνημόνιο Συνεργασίας για τις Συγκεκριμένες Προϋποθέσεις Οικονομικής Πολιτικής και περιγράφονται με σαφήνεια στα ειδικότερα μέρη αυτού, τα οποία αφορούν:

α) τις διαρθρωτικές δημοσιονομικές μεταρρυθμίσεις και ειδικότερα τη διαχείριση κεφαλαίων και αποκρτικοποιήσεων και,

β) τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις για την ενίσχυση της ανάπτυξης στον τομέα των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Το Πρόγραμμα ΗΛΙΟΣ αποβλέπει στην παραγωγή και εξαγωγή έως 10 GW ηλιακής ενέργειας προς την κεντρική Ευρώπη. Η επιλογή αυτής της μορφής ΑΠΕ έγινε επί τη βάσει μελετών του Ευρωπαϊκού Διαχειριστή Συστήματος Μεταφοράς (ENTSO), ο οποίος έχει καθορίσει την Ελλάδα ως περιοχή προτεραιότητας για διασύνδεση με την Κεντρική και Βόρεια Ευρώπη με σκοπό την εξαγωγή ηλιακής ενέργειας. Αυτό εξηγείται γιατί η Ελλάδα είναι μία χώρα με ένα από τα υψηλότερα ποσοστά ηλιοφάνειας στην ΕΕ. Συγκεκριμένα η μέση ετήσια ακτινοβολία είναι 1.800 kWh/m², όταν για παράδειγμα στην Γερμανία είναι κατά 50% χαμηλότερη. Συνεπώς, το ηλιακό δυναμικό της Ελλάδας ξεπερνά κατά πολύ το στόχο που προβλέπεται στο Εθνικό Σχέδιο Δράσης για τις ΑΠΕ για το 2020 και κατ' επέκταση μπορεί να αξιοποιηθεί με οικονομικά αποδοτικό τρόπο και από άλλα κράτη-μέλη για να επιτύχουν τους δικούς τους στόχους.

Το Πρόγραμμα ΗΛΙΟΣ μπορεί να αποτελέσει υπόδειγμα για την ευρωπαϊκή συνεργασία με σκοπό την υλοποίηση της ενιαίας αγοράς ενέργειας και την προώθηση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, αλλά και γενικότερα της ευρωπαϊκής πολιτικής για την πράσινη ανάπτυξη. Στο πλαίσιο της ενεργειακής πολιτικής η ΕΕ έχει θέσει συγκεκριμένους στόχους σε κάθε κράτος μέλος. Αυτοί οι στόχοι μπορούν να επιτευχθούν σε συνεργασία, αξιοποιώντας τα συγκριτικά πλεονεκτήματα κάθε χώρας. Επιπλέον, η Ελλάδα αναμένεται να επωφεληθεί από την υλοποίηση του Προγράμματος σε πολλούς τομείς και κυρίως με τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας, την τόνωση της περιφερειακής ανάπτυξης και την στήριξη του ευρύτερου τομέα της ηλιακής βιομηχανίας (μελέτη, κατασκευή, συντήρηση & λειτουργία ηλιακών πάρκων). Σε συνέχεια και σε συνάφεια της αναγνώρισης της αναπτυξιακής σπουδαιότητας που έχει το συγκεκριμένο έργο για την Ελλάδα, στη Δήλωση της Συνόδου Κορυφής των Βρυξελλών στις 26 Οκτωβρίου 2011, το Πρόγραμμα ΗΛΙΟΣ αναφέρεται ρητά ως μέσο για τη μείωση του χρέους της Ελληνικής Δημοκρατίας.

Η πρώτη φάση του Προγράμματος ΗΛΙΟΣ στοχεύει στη δυνατότητα άμεσης υλοποίησης των μηχανισμών συνεργασίας που προβλέπονται στην Οδηγία 2009/28 και προβλέπει τη στατιστική και φυσική εξαγωγή ενέργειας 2GW. Η υλοποίηση της δεύτερης φάσης απαιτεί την περαιτέρω ανάπτυξη των υποδομών μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας από την περιοχή της ΝΑ Ευρώπης προς την κεντρική Ευρώπη. Τούτο συνάδει απόλυτα με τη στρατηγική της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και αποτελεί βασική προτεραιότητα των άμεσων στόχων της, προκειμένου να υπάρξει ολοκληρωμένη διασύνδεση των κρατών μελών της Ένωσης μέσω των λεγόμενων «Λεωφόρων μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ». Υπό αυτήν την

έννοια το Πρόγραμμα Ήλιος έχει μια περαιτέρω αναπτυξιακή και στρατηγική διάσταση. Η ανάπτυξη αυτών των υποδομών – πρακτικά, ένας νέος αγωγός μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας – πέρα από τα άμεσα οφέλη που θα προσφέρει στην οικονομία της χώρας μας, μας καθιστά «στρατηγικό παίκτη» στην Ευρωπαϊκή αγορά μεταφοράς ενέργειας

Με βάση τις παραπάνω παραδοχές, το Πρόγραμμα ΗΛΙΟΣ στοχεύει να αποτελέσει εφελτήριο της “πράσινης” ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας μέσω:

- της οικονομικής αξιοποίησης ενός ανεξάντλητου φυσικού πόρου (ηλιακή ενέργεια),
- της δημιουργίας ευνοϊκών συνθηκών για αειφόρο ανάπτυξη στον τομέα των ΑΠΕ,
- της διευκόλυνσης άλλων κρατών-μελών στην επίτευξη των στόχων τους για παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ μέχρι το 2020, προσφέροντας ελκυστικότερους όρους για την ανάπτυξη έργων αξιοποίησης ΑΠΕ (υψηλότερη απόδοση για το ίδιο κόστος επένδυσης),
- της δημιουργίας των κατάλληλων συνθηκών και απαραίτητων υποδομών για την εξαγωγή ηλεκτρισμού παραγόμενου και από άλλες μορφές ΑΠΕ,
- της ανάπτυξης του 1ου “πράσινου” ενεργειακού δικτύου υποδομών Νότου-Βορρά, με τη συνεργασία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και άλλων κρατών-μελών

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Μέσω του Προγράμματος Ήλιος, η Ελλάδα γίνεται η πρώτη χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης που αξιοποιεί και εφαρμόζει τις διατάξεις της Οδηγίας 28/2009 για την προώθηση της χρήσης των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, βγαίνοντας ταυτόχρονα μπροστά και δημιουργώντας για πρώτη φορά τα θεμέλια για τη δημιουργία ενός προηγούμενου-παραδείγματος επιτυχούς εφαρμογής της Οδηγίας που αποσκοπεί στο να βοηθήσει άλλα κράτη-μέλη να πετύχουν τους δικούς τους εθνικούς στόχους για ανανεώσιμες πηγές ενέργειας.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις της Ενότητας Β' επιδιώκουν τη θεσμοθέτηση και τον προσδιορισμό του περιεχομένου του Προγράμματος ΗΛΙΟΣ που αφορά, όπως ως άνω ειπώθηκε, στην αξιοποίηση του πλούσιου ηλιακού ενεργειακού δυναμικού της χώρας προς όφελος της εθνικής οικονομίας, στην παραγωγή και εξαγωγή ενέργειας μέσω των διευρωπαϊκών δικτύων και στη συνεισφορά στην αποπληρωμή του δημόσιου χρέους. Για την υλοποίηση των στόχων του Προγράμματος που θεσμοθετείται με το παρόν σχέδιο νόμου, οι διατάξεις της Ενότητας Β' προβλέπουν ακόμη τη σύσταση της εταιρείας «ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΗΛΙΟΣ Α.Ε.» με μοναδικό μέτοχο το Ελληνικό Δημόσιο, ως φορέα προώθησης και υλοποίησης του εν λόγω προγράμματος.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και

περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

- Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής μπορεί να προσδιορίζονται και να εξειδικεύονται τα στάδια ανάπτυξης του Προγράμματος καθώς και οι τεχνικές λεπτομέρειες που αφορούν στη διαδικασία χάραξης, κατάρτισης και εφαρμογής των επιμέρους σταδίων του Προγράμματος.

- Το ιδρυτικό καταστατικό της Εταιρείας καταρτίζεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, και ρυθμίζει κάθε θέμα που προβλέπεται στην κείμενη για τις ανώνυμες εταιρίες νομοθεσία, και όσα ρητά ορίζονται στο άρθρο αυτό.

- Η Εταιρεία διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.) που αποτελείται από πέντε (5) μέλη, τα οποία ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Για το διορισμό ή την ανανέωση της θητείας στις θέσεις του Προέδρου και του Διευθύνοντος Συμβούλου απαιτείται γνώμη της Επιτροπής του άρθρου 49Α του Κανονισμού της Βουλής που διατυπώνεται με πλειοψηφία των 2/3 των μελών της, ύστερα από γνωστοποίηση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής στον Πρόεδρο της Επιτροπής.

- Οι αποδοχές των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου βαρύνουν τον προϋπολογισμό της Εταιρείας και καθορίζονται με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, τηρουμένων των εκάστοτε ανώτατων ορίων που προβλέπονται στις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας για τις αμοιβές των αντίστοιχων μελών Διοικητικών Συμβουλίων των εταιριών που υπάγονται στο Κεφάλαιο Α' του ν. 3429/2005.

- Με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής καθορίζονται τα έργα και οι υπηρεσίες που χρηματοδοτούνται, το συνολικό κόστος αυτών και το ύψος της σχετικής χρηματοδότησης, ο τρόπος και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την καταβολή της, οι υποχρεώσεις της Εταιρείας, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

- Με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ορίζεται ο τρόπος και η διαδικασία απόδοσης των κερδών της Εταιρείας στο Δημόσιο.

- Το Διοικητικό Συμβούλιο της Εταιρείας καταρτίζει Κανονισμό Εσωτερικής Λειτουργίας που εγκρίνεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

- Το Επιχειρησιακό Σχέδιο της Εταιρείας εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

- Το πλαίσιο των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων, που συνάπτει η Εταιρεία, καθορίζονται με κανονισμούς που καταρτίζονται από το Δ.Σ. της Εταιρείας και εγκρίνονται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

- Για την κάλυψη των άμεσων αναγκών της Εταιρείας, κατά την έναρξη λειτουργίας της, μπορεί να αποσπώνται σε αυτή έως πέντε (5) μέλη προσωπικού από φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός ορίζεται στην παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (Α' 28). Η απόσπασή γίνεται μετά από δημόσια πρόσκληση εκ μέρους της Εταιρείας, με κοινή

απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, για χρονικό διάστημα έως τρία (3) έτη.

- Οι αποδοχές και οι κάθε είδους αποζημιώσεις του προσωπικού καθορίζονται με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, μετά από πρόταση του Δ.Σ. της Εταιρείας, τηρουμένων των εκάστοτε ανώτατων ορίων που προβλέπονται στις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας για τις αμοιβές της αντίστοιχης κατηγορίας προσωπικού των φορέων που υπάγονται στο Κεφάλαιο Α' του ν. 3429/2005.

- Επιτρέπεται η παραχώρηση στην Εταιρεία δωρεάν, κατά χρήση, ακινήτων του Δημοσίου για την υλοποίηση του Προγράμματος ΗΛΙΟΣ και, ειδικότερα, για την εγκατάσταση, λειτουργία και σύνδεση με το δίκτυο μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας, των σταθμών παραγωγής ηλιακής ενέργειας και των συναφών τεχνικών έργων. Η παραχώρηση γίνεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του Υπουργού στην αρμοδιότητα του οποίου ανήκει η διαχείριση του ακινήτου.

- Πέραν της παραχώρησης ακινήτων του Δημοσίου, για την υλοποίηση του Προγράμματος ΗΛΙΟΣ επιτρέπεται η παραχώρηση κατά χρήση στην Εταιρεία δωρεάν ή με αντάλλαγμα, καθώς και η απευθείας εκμίσθωση στην Εταιρεία ακινήτων που ανήκουν σε Ν.Π.Δ.Δ. ή ΟΤΑ πρώτου ή δεύτερου βαθμού. Σε αυτή την περίπτωση, η παραχώρηση διενεργείται με πράξη του κατά περίπτωση αρμόδιου οργάνου του κυρίου του ακινήτου, η οποία εγκρίνεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του εποπτεύοντος τον φορέα Υπουργού.

- Εμπράγματα δικαιώματα τρίτων μπορεί να κηρύσσονται αναγκαστικώς απαλλοτριωτέα υπέρ και με δαπάνες του Δημοσίου, με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, για λόγους μείζονος σημασίας δημοσίου συμφέροντος, αν κρίνονται απαραίτητα για την υλοποίηση του Προγράμματος ΗΛΙΟΣ και, ειδικότερα, για την εγκατάσταση, λειτουργία και σύνδεση με το δίκτυο μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας, των σταθμών παραγωγής ηλιακής ενέργειας επί των ακινήτων που περιέρχονται κατά τις ρυθμίσεις του παρόντος άρθρου στη διαχείριση της Εταιρείας, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2882/2001 (Α' 17) «Κώδικας Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων Ακινήτων».

- Οι Εταιρείες - Παραγωγοί ιδρύονται μετά από απόφαση του Δ.Σ. της Εταιρείας και έγκριση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

- Η Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ) που προβλέπεται στο άρθρο 4 του ν.4014/2011 (Α' 209) για κάθε σταθμό παραγωγής των Εταιρειών - Παραγωγών, εκδίδεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και η διαδικασία διεκπεραιώνεται από τις κεντρικές υπηρεσίες του υπουργείου, οι δε προθεσμίες συντέμνονται κατά το ήμισυ.

- Αποφάσεις, εγκρίσεις και άδειες που τυχόν απαιτούνται από διατάξεις της δασικής νομοθεσίας για την εκτέλεση των έργων υποδομής και εγκατάστασης των δικτύων και σταθμών παραγωγής, στο πλαίσιο της υλοποίησης του Προγράμματος ΗΛΙΟΣ, εκδίδονται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία.

Το Πρόγραμμα Ήλιος συνιστά ένα σημαντικό αναπτυξιακό εργαλείο μέσω του οποίου η Ελλάδα έχει την ευκαιρία και τη δυνατότητα να αξιοποιήσει και να ενεργοποιήσει το άφθονο πλουτοπαραγωγικό δυναμικό ηλιακής ενέργειας που διαθέτει και βρίσκεται σήμερα εν υπνώσει, καθώς και να δημιουργήσει σημαντικά έσοδα για το κράτος από τις εξαγωγές της παραγόμενης ενέργειας. Το ύψος αυτών των εσόδων είναι ιδιαίτερα υψηλό διαχρονικά και, όπως ειπώθηκε παραπάνω, μπορεί να συμβάλλει σημαντικά στην απομείωση του δημόσιου χρέους της χώρας.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση.

Με βάση τις παραπάνω παραδοχές, το Πρόγραμμα ΗΛΙΟΣ στοχεύει να αποτελέσει εφελκυστικό της “πράσινης” ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας μέσω:

- της οικονομικής αξιοποίησης ενός ανεξάντλητου φυσικού πόρου (ηλιακή ενέργεια),
- της δημιουργίας ευνοϊκών συνθηκών για αειφόρο ανάπτυξη στον τομέα των ΑΠΕ,
- της διευκόλυνσης άλλων κρατών-μελών στην επίτευξη των στόχων τους για παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ μέχρι το 2020, προσφέροντας ελκυστικότερους όρους για την ανάπτυξη έργων αξιοποίησης ΑΠΕ (υψηλότερη απόδοση για το ίδιο κόστος επένδυσης),
- της δημιουργίας των κατάλληλων συνθηκών και απαραίτητων υποδομών για την εξαγωγή ηλεκτρισμού παραγόμενου και από άλλες μορφές ΑΠΕ,
- της ανάπτυξης του 1ου “πράσινου” ενεργειακού δικτύου υποδομών Νότου-Βορρά, με τη συνεργασία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και άλλων κρατών-μελών

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Κατεξοχήν αρμόδιο για το σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης είναι το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

Σε περίπτωση παραχώρησης στην Εταιρεία δωρεάν, κατά χρήση, ακινήτων του Δημοσίου για την υλοποίηση του Προγράμματος ΗΛΙΟΣ, η παραχώρηση γίνεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του Υπουργού στην αρμοδιότητα του οποίου ανήκει η διαχείριση του ακινήτου. Πέραν της παραχώρησης ακινήτων του Δημοσίου, για την υλοποίηση του Προγράμματος ΗΛΙΟΣ επιτρέπεται η

παραχώρηση κατά χρήση στην Εταιρεία δωρεάν ή με αντάλλαγμα, καθώς και η απευθείας εκμίσθωση στην Εταιρεία ακινήτων που ανήκουν σε Ν.Π.Δ.Δ. ή ΟΤΑ πρώτου ή δεύτερου βαθμού. Σε αυτή την περίπτωση, η παραχώρηση διενεργείται με πράξη του κατά περίπτωση αρμοδίου οργάνου του κυρίου του ακινήτου, η οποία εγκρίνεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του εποπτεύοντος τον φορέα Υπουργού.

ΕΝΟΤΗΤΑ Γ΄
ΠΡΩΘΗΣΗ ΤΗΣ ΧΡΗΣΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΑΠΟ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΕΣ ΠΗΓΕΣ (ΕΝΣΩΜΑΤΩΣΗ
ΟΔΗΓΙΑΣ 2009/28/ΕΚ) - ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΑΕΙΦΟΡΙΑΣ ΒΙΟΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΑΙ ΒΙΟΡΕΥΣΤΩΝ
(ΕΝΣΩΜΑΤΩΣΗ ΟΔΗΓΙΑΣ 2009/30/ΕΚ)

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Οι προτεινόμενες διατάξεις της Ενότητας Γ΄ του προσχεδίου ενσωματώνουν στο εθνικό δίκαιο τις Οδηγίες 2009/28/ΕΚ σχετικά με την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και 2009/30/ΕΚ σχετικά με την καθιέρωση μηχανισμού για την παρακολούθηση και τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Σημειώνεται ότι, μέρος της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ έχει ήδη ενσωματωθεί με το ν. 3851/2010, ενώ οι διατάξεις της Οδηγίας 2009/30/ΕΚ σχετικά με τις προδιαγραφές για τη βενζίνη, το ντίζελ και το πετρέλαιο εσωτερικής καύσης ενσωματώνονται με την απόφαση του Ανώτατου Χημικού Συμβουλίου 316/2010. Αφορά τα Κεφάλαια Α΄, Β΄ και Γ΄ της Ενότητας Γ΄.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

Τροποποιείται το ρυθμιστικό πλαίσιο της αγοράς βιοκαυσίμων (αρ. 15Α του ν. 3054/2002 όπως). Καθορίζεται η διαδικασία και ο τρόπος απορρόφησης ποσοτήτων αυτούσιου βιοντίζελ προς ανάμειξη με πετρέλαιο κίνησης, με σκοπό την αύξηση της συμμετοχής των βιοκαυσίμων στην ελληνική αγορά στον τομέα των μεταφορών. Τα θέματα ανάμειξης των βιοκαυσίμων με τα συμβατά προϊόντα διύλισης του αργού πετρελαίου, καθώς και θέματα διάθεσης των προϊόντων αυτών προσαρμόζονται στις νέες εξελίξεις και ορίζεται το γενικό πλαίσιο για την παροχή κινήτρων για την αύξηση της διείσδυσης των βιοκαυσίμων στην ελληνική αγορά. Αφορά το Κεφάλαιο Δ΄ της Ενότητας Γ΄.

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Η παρούσα ενότητα του νομοσχεδίου καλύπτει την ανάγκη ενσωμάτωσης στο εθνικό δίκαιο των Οδηγιών 2009/28/EK σχετικά με την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και 2009/30/EK σχετικά με την καθιέρωση μηχανισμού για την παρακολούθηση και τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, αναφορικά με τις διατάξεις αυτών που δεν έχουν ήδη ενσωματωθεί στο εθνικό δίκαιο με προηγούμενα νομοθετήματα.

Ειδικότερα, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις της Ενότητας Γ':

- α) διαχωρίζονται, ανάλογα με τη χρήση, τα καύσιμα από βιομάζα σε βιοκαύσιμα (υγρά και αέρια) για τις μεταφορές και βιορευστά (υγρά) για λοιπές πλην μεταφορών ενεργειακές χρήσεις,
- β) τίθενται νέες διατάξεις σχετικά με την εφαρμογή κριτηρίων αειφορίας σε βιοκαύσιμα και βιορευστά, δηλαδή θέσπιση ορίων υποχρεωτικής μείωσης εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από τη χρήση βιοκαυσίμων και βιορευστών και την τήρηση αυστηρών περιβαλλοντικών κριτηρίων, καθώς και τη δημιουργία μηχανισμού παρακολούθησης και ελέγχου της εφαρμογής τους, με τη θέσπιση κανόνων υπολογισμού των επιπτώσεων των βιοκαυσίμων, βιορευστών και των συγκρίτικών τους ορυκτών καυσίμων στις εκπομπές αερίων θερμοκηπίου (κύκλου ζωής),
- γ) συνίσταται στη Γενική Γραμματεία Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής το Γραφείο Εποπτείας της Αειφορίας Βιοκαυσίμων και Βιορευστών με αντικείμενο την παρακολούθηση και τον έλεγχο της εφαρμογής των ανωτέρω κριτηρίων αειφορίας σε όλα τα στάδια της αλυσίδας παραγωγής των βιοκαυσίμων και των βιορευστών,
- δ) τίθενται νέες διατάξεις σχετικά με την περαιτέρω προώθηση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας που άπτονται πρόσθετων διοικητικών διαδικασιών, κανονισμών και κωδίκων, καθώς και πρόσθετων σχετικών διαδικασιών πληροφόρησης και κατάρτισης,
- ε) συμπληρώνεται και τροποποιείται κατάλληλα ο ν. 3054/2002 με διατάξεις που καθιερώνουν μηχανισμό για την παρακολούθηση και τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από τη χρήση καυσίμων στις χερσαίες μεταφορές, καθώς και την υποχρέωση ειδικής σήμανσης για τα βιοκαύσιμα στα σημεία λιανικής πώλησης αυτών,
- στ) συμπληρώνεται και τροποποιείται κατάλληλα ο ν. 3468/2006 σχετικά με τον υπολογισμό του μεριδίου της ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, τις εγγυήσεις προέλευσης θερμικής ή ψυκτικής ενέργειας που παράγεται από ανανεώσιμες πηγές, τις εκθέσεις και το εθνικό σχέδιο δράσης για την ανανεώσιμη ενέργεια, τα κοινά έργα μεταξύ της χώρας και άλλων κρατών-μελών ή/και τρίτων χωρών μέσω των οποίων η χώρα μας προσδοκά την αξιοποίηση του πλούσιου δυναμικού της σε Α.Π.Ε., την κανονικοποίηση για τον καταλογισμό της παραγωγής υδροηλεκτρικής και αιολικής ηλεκτρικής ενέργειας, τον καταλογισμό της παραγωγής ενέργειας από αντλίες θερμότητας, καθώς και το ενεργειακό περιεχόμενο των καυσίμων για τις μεταφορές,

ζ) συμπληρώνεται και τροποποιείται κατάλληλα ο ν. 4001/2011 σχετικά με τις περικοπές ενέργειας που παράγεται από ανανεώσιμες πηγές, καθώς και τον επιμερισμό του κόστους λόγω σύνδεσης νέων παραγωγών Α.Π.Ε.

Επιπροσθέτως και πέραν της ανωτέρω εναρμόνισης, τροποποιείται κατάλληλα ο ν. 3054/2002 με διατάξεις σχετικά με τη δυνατότητα των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων και των ερευνητικών ή/και τεχνολογικών φορέων της χώρας να προμηθεύονται για ερευνητικούς σκοπούς τελικά και ημικατεργασμένα πετρελαιοειδή προϊόντα από διυλιστήρια και εταιρείες εμπορίας, καθώς και την άρση της πολυπλοκότητας και τη βελτιστοποίηση των διαδικασιών ετήσιας κατανομής αυτούσιου βιοντίζελ, επιδιώκοντας την περαιτέρω διείσδυση των βιοκαυσίμων στις μεταφορές, την επίτευξη των εθνικών στόχων για τα βιοκαύσιμα και την ανανεώσιμη ενέργεια γενικότερα, καθώς και την ομαλή λειτουργία της αγοράς καυσίμων.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Οι ποσοτικοί και ποιοτικοί στόχοι που επιδιώκει η ρύθμιση αυτή αφορούν την επίτευξη των στόχων χρήσης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και μείωσης εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από τη χώρα έως το 2020, όπως καθορίζονται στις ενσωματούμενες Οδηγίες.

Ειδικότερα, σύμφωνα με την Οδηγία 2009/28/ΕΚ:

- Τίθεται νομικά δεσμευτικός ευρωπαϊκός στόχος 20% συμμετοχή των Α.Π.Ε. στην τελική κατανάλωση ενέργειας μέχρι το 2020, συμπεριλαμβανομένου ποσοστού 10% συμμετοχής τους στον τομέα μεταφορών.
- Προβλέπεται για πρώτη φορά αξιοποίηση των Α.Π.Ε. σε όλες τις ενεργειακές χρήσεις (ηλεκτροπαραγωγή, ψύξη/ θέρμανση, μεταφορές/ βιοκαύσιμα)
- Η εξειδίκευση σε εθνικούς στόχους στηρίζεται στο ΑΕΠ με σημείο εκκίνησης το ποσοστό συμμετοχής των Α.Π.Ε. σε κάθε κράτος-μέλος κατά το έτος 2005, με το συγκεκριμένο ποσοστό για την Ελλάδα να προσδιορίζεται στο 18%.
- Προτείνεται εμπορία εγγυήσεων προέλευσης και παράλληλα δυνατότητα διατήρησης των εθνικών συστημάτων υποστήριξης (πχ feed-in tariffs).
- Διευκολύνεται η διασυνοριακή υποστήριξη των μορφών ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές χωρίς να θίγονται τα εθνικά καθεστώτα στήριξης. Προβλέπονται προαιρετικοί μηχανισμοί συνεργασίας μεταξύ των κρατών-μελών τα οποία τους επιτρέπουν να συμφωνούν ως προς το βαθμό στήριξης που παρέχει ένα κράτος – μέλος στην παραγωγή ανανεώσιμης ενέργειας στο άλλο κράτος-μέλος και ως προς το βαθμό συμμετοχής της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες
- Τέλος, υποχρεώνονται τα Κράτη Μέλη να υποβάλουν Εθνικό Σχέδιο Δράσης για την Ανανεώσιμη Ενέργεια.

Επιπλέον, σύμφωνα με την Οδηγία 2009/30/ΕΚ:

- Τίθεται νομικά δεσμευτικός στόχος 6% μείωσης εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από τη χρήση καυσίμων μέχρι το 2020, με επιπλέον συνολική μείωση 4% από ηλεκτρικά αυτοκίνητα (2%) και εμπορία δικαιωμάτων εκπομπών (2%).

- Θεσπίζονται κριτήρια αειφορίας για τα βιοκαύσιμα και τα βιορευστά, ως υποχρεωτικά ποσοστά μείωσης αερίων του θερμοκηπίου από τη χρήση τους, προκειμένου να λαμβάνονται υπόψη για τις ανάγκες των Οδηγιών 2009/28/ΕΚ και 2009/30/ΕΚ.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω και με στόχο την προώθηση της χρήσης ανανεώσιμης ενέργειας γενικότερα, θεσπίστηκαν οι προτεινόμενες ρυθμίσεις.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Η εν λόγω νομοθετική ρύθμιση επηρεάζει το σύνολο της αγοράς ενέργειας (ηλεκτρικής και καυσίμων) και το καταναλωτικό κοινό.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Ο ν.3468/2006 «Παραγωγή Ηλεκτρικής Ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας και Συμπαράγωγή Ηλεκτρισμού και Θερμότητας Υψηλής Απόδοσης και λοιπές διατάξεις» (Α'129) αποτελεί βασικό νομοθετικό κείμενο που ρυθμίζει θέματα ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, το οποίο συμπληρώνεται και τροποποιείται με το παρόν νομοσχέδιο.

Στο πλαίσιο εναρμόνισης της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ ψηφίστηκε ο ν.3851/2010 «Επιτάχυνση της ανάπτυξης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής και άλλες διατάξεις σε θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής» (ΦΕΚ Α' 85), με τον οποίο η χώρα προχώρησε στην αύξηση του εθνικού στόχου συμμετοχής των Α.Π.Ε. στην τελική κατανάλωση ενέργειας στο 20%, ο οποίος και εξειδικεύεται σε 40% συμμετοχή των Α.Π.Ε. στην ηλεκτροπαραγωγή, 20% σε ανάγκες θέρμανσης-ψύξης και 10% στις μεταφορές. Παράλληλα, στο πλαίσιο εφαρμογής της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ, εκπονήθηκε και υποβλήθηκε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή το Εθνικό Σχέδιο Δράσης για τις Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας, που αποτελεί το κατεχόμενη εργαλείο ενεργειακού σχεδιασμού μέχρι το 2020. Κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 1 του ν.3851/2010, εκδόθηκε η Υπουργική Απόφαση 19598/1-10-2010 (ΦΕΚ 1630 Β'), με θέμα την «Επιδιωκόμενη αναλογία εγκατεστημένης ισχύος και την κατανομή της στο χρόνο μεταξύ των διαφόρων τεχνολογιών Α.Π.Ε.». Τα παραπάνω στρατηγικά κείμενα αναφοράς διαμορφώνουν το βασικό πλαίσιο πολιτικής για την προώθηση των Α.Π.Ε. στη χώρα μας.

Επιπροσθέτως, η εναρμόνιση με την Οδηγία 2003/30/ΕΚ και η εισαγωγή των βιοκαυσίμων στην ελληνική αγορά έγινε με την ένταξή τους στο ισχύον θεσμικό πλαίσιο για τα πετρελαιοειδή προϊόντα, με κατάλληλη συμπλήρωση και τροποποίηση του ν. 3054/2002 «Οργάνωση της αγοράς πετρελαιοειδών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 230Α'/02.10.2002), με το νόμο 3423/2005 «Εισαγωγή στην Ελληνική Αγορά των βιοκαυσίμων και άλλων ανανεώσιμων καυσίμων» (ΦΕΚ 304Α'/13.12.2005) και το νόμο 3769/2009 «Εφαρμογή της αρχής της ίσης μεταχείρισης ανδρών και γυναικών όσον αφορά την πρόσβαση σε αγαθά και

υπηρεσίες και την παροχή αυτών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 105Α'/01.07.2009), το άρθρο 22 του οποίου αντικαθιστά το άρθρο 15Α του ν. 3054/2002, όπως αυτό προστέθηκε με το ν. 3423/2005.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Όλα τα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι υποχρεωμένα να ενσωματώσουν στο εθνικό τους δίκαιο τις Οδηγίες 2009/28/ΕΚ και 2009/30/ΕΚ.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Προβλέπεται η έκδοση υπουργικών αποφάσεων στα άρθρα 23, 25, 28 και 36 του νομοσχεδίου. Ειδικότερα στην παράγραφο 1 του άρθρου 2B του ν.3468/2006, το οποίο προστίθεται με το άρθρο 23 του νομοσχεδίου, προβλέπεται ότι το εθνικό σχέδιο δράσης για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ. Στην παράγραφο 2 του άρθρου 32ΣΤ του ν.3468/2006, το οποίο προστίθεται με την παράγραφο 2 του άρθρου 28 του νομοσχεδίου προβλέπεται ότι με απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ καθορίζονται οι λεπτομέρειες για την εφαρμογή των άρθρων 8 και 10 της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ. Στο άρθρο 15 του ν.3468/2006 προστίθεται παράγραφος 5 με την παράγραφο 1 του άρθρου 25 του νομοσχεδίου, σύμφωνα με την οποία με απόφαση Υπουργού ΠΕΚΑ μπορεί να προβλέπεται η έκδοση εγγυήσεων προέλευσης θερμικής ή ψυκτικής ενέργειας που παράγεται από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας. Στην παράγραφο 4 του άρθρου 36 του νομοσχεδίου προβλέπεται ότι, με απόφαση Υπουργού ΠΕΚΑ, δύνανται να προσαρμόζονται στην τεχνική και επιστημονική πρόοδο, τα Παραρτήματα 1, 2 και 3 του ν.3468/2006, μετά από σχετική απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Επιπροσθέτως, για την πλήρη εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης, προβλέπεται η έκδοση των κάτωθι υπουργικών αποφάσεων:

Στο άρθρο 17 προβλέπεται ότι με απόφαση των Υπουργών ΠΕΚΑ και Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων εξειδικεύονται οι πρώτες ύλες της παραγράφου 2 του ίδιου άρθρου και καθορίζεται η διαδικασία πιστοποίησης των ποσοτήτων τους, καθώς και κάθε ειδικότερο θέμα σχετικά με την εφαρμογή της παραγράφου 2 του ίδιου άρθρου.

Στο άρθρο 20 παρ.3 προβλέπεται με απόφαση των Υπουργών ΠΕΚΑ και Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων ο καθορισμός χρήσεων γης και επιτρεπόμενων δραστηριοτήτων στο μεταβατικό στάδιο, κατά προτεραιότητα στις περιοχές όπου ήδη καλλιεργούνται ενεργειακά φυτά.

Στο άρθρο 20 παρ.7 προβλέπεται με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, ΠΕΚΑ και Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων η ρύθμιση κάθε ειδικότερου θέματος εφαρμογής του άρθρου (κριτήρια αειφορίας βιοκαυσίμων και βιορευστών).

Στο άρθρο 21 παρ.6 προβλέπεται με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, ΠΕΚΑ και Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων α) Καθορισμός προτύπων αειφορίας, κατόπιν εισήγησης του ΓΕΑΒΒ, β) καθορισμός της διαδικασίας επαλήθευσης και πιστοποίησης των οικονομικών φορέων, γ) αποδοχή εθελοντικών εθνικών ή διεθνών συστημάτων αποδεκτών από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, προτύπων αειφορίας και διαδικασιών επαλήθευσης και πιστοποίησης των οικονομικών φορέων εγκεκριμένων από άλλο κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Στο άρθρο 22 παρ.3 προβλέπεται με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, ΠΕΚΑ και Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων η ρύθμιση κάθε ειδικότερου θέματος εφαρμογής της άρθρου αυτού (υπολογισμός επιπτώσεων βιοκαυσίμων και βιορευστών στις εκπομπές αερίων θερμοκηπίου).

Στο άρθρο 24 παρ. 1 προβλέπεται με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και ΠΕΚΑ α) ο καθορισμός των όρων και των προϋποθέσεων υπαγωγής σε καθεστώςα στήριξης του εξοπλισμού και των συστημάτων ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, με βάση υφιστάμενα πρότυπα ή ενεργειακά σήματα ή άλλα τεχνικά συστήματα αναφοράς που έχουν θεσπιστεί από ευρωπαϊκούς φορείς πιστοποίησης.

Στο άρθρο 24 παρ. 3 με απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ καθορίζονται τα κατάλληλα μέτρα έτσι ώστε να αυξηθεί το μερίδιο κάθε μορφής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στον κτιριακό τομέα και το στοιχειώδες επίπεδο ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στα νέα κτίρια και στα υφιστάμενα που υποβάλλονται σε σημαντική ανακαίνιση, που θα πρέπει να ισχύει μετά από τις 31 Δεκεμβρίου 2014.

Στο άρθρο 24, παρ. 5 με αποφάσεις του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής α) καθορίζονται οι διαδικασίες ώστε οι πληροφορίες σχετικά με τα μέτρα στήριξης να διατίθενται σε όλους τους ενδιαφερόμενους, όπως καταναλωτές, κατασκευαστές, εγκαταστάτες, αρχιτέκτονες και προμηθευτές εξοπλισμού και συστημάτων θέρμανσης, ψύξης και ηλεκτρικής ενέργειας και οχημάτων συμβατών με τη χρήση ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, β) εξασφαλίζεται ότι πληροφορίες σχετικές με τα καθαρά οφέλη, το κόστος και την ενεργειακή απόδοση του εξοπλισμού και των συστημάτων για τη χρήση θέρμανσης, ψύξης και ηλεκτρισμού από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας διατίθενται είτε από τους προμηθευτές του εξοπλισμού ή των συστημάτων είτε από τις εθνικές αρμόδιες αρχές, γ) καθορίζονται οι διαδικασίες ώστε να διατίθενται οδηγίες προς όλους τους ενδιαφερομένους, ιδίως δε τους πολεοδόμους και τους αρχιτέκτονες, ώστε αυτοί να λαμβάνουν δεόντως υπόψη το βέλτιστο συνδυασμό ανανεώσιμων ενεργειακών πηγών, τεχνολογιών υψηλής απόδοσης και τηλεθέρμανσης ή τηλεψύξης κατά τον σχεδιασμό, τον προγραμματισμό, τη δόμηση και την ανακαίνιση βιομηχανικών ή οικιστικών ζωνών, δ) εγκρίνονται κατάλληλα προγράμματα ενημέρωσης, ευαισθητοποίησης, παροχής οδηγιών ή κατάρτισης, με τη συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών αρχών, για να ενημερώνουν τους πολίτες για τα πλεονεκτήματα και τις πρακτικές λεπτομέρειες της ανάπτυξης και της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές.

Στο άρθρο 24, παρ. 6 με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής καθορίζονται οι διαδικασίες: α) ώστε καθεστώςα πιστοποίησης ή ισοδύναμα συστήματα χαρακτηρισμού να γίνουν ή να είναι διαθέσιμα στις 31 Δεκεμβρίου 2012 για τους εγκαταστάτες μικρής κλίμακας λεβήτων και θερμαστών

βιομάζας, ηλιακών φωτοβολταϊκών και ηλιοθερμικών συστημάτων, γεωθερμικών συστημάτων μικρού βάθους και αντλιών θερμότητας. Τα εν λόγω καθεστώτα μπορούν να λαμβάνουν υπόψη τα υφιστάμενα καθεστώτα και δομές, ανάλογα με την περίπτωση, και βασίζονται στα κριτήρια του παραρτήματος IV της Οδηγίας 2009/28/EK, β) δημοσιοποίησης πληροφοριών σχετικά με τα καθεστώτα πιστοποίησης ή ισοδύναμα συστήματα χαρακτηρισμού που αναφέρονται στην περίπτωση α, καθώς και δημοσιοποίησης καταλόγου εγκαταστάτων οι οποίοι διαθέτουν τα σχετικά προσόντα ή είναι πιστοποιημένοι σύμφωνα με τις διατάξεις που αναφέρονται στην περίπτωση α.

Στο άρθρο 29 παρ. 3 με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, ΠΕΚΑ και Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων γίνεται ο καθορισμός της στελέχωσης, αρμοδιοτήτων, τρόπου λειτουργίας, πλαισίου ελέγχων και κυρώσεων που εισηγείται το Γ.Ε.Α.Β.Β., καθώς και κάθε ειδικότερο θέμα και αναγκαία λεπτομέρεια εφαρμογής του άρθρου.

Στο άρθρο 29 παρ. 6 προβλέπεται η συγκρότηση Διυπουργικής Επιτροπής με συμβουλευτικό και συντονιστικό ρόλο σχετικά με τη λειτουργία του συστήματος αειφορίας βιοκαυσίμων και βιορευστών και καθορισμός στελέχωσης, αρμοδιοτήτων και τρόπου λειτουργίας της.

Στο άρθρο 30 προβλέπεται ότι με απόφαση Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας καθορίζονται τα χαρακτηριστικά ειδικής σήμανσης στα σημεία λιανικής πώλησης για ποσοστά βιοκαυσίμων πάνω από 10% κατ' όγκο.

Στο άρθρο 31 προβλέπεται η έκδοση αποφάσεων για τα κάτωθι:

1. Ορισμό αρμόδιας αρχής για την παρακολούθηση και τον έλεγχο της πορείας επίτευξης των στόχων της παρ. 5 του άρθρου 15B,
2. α) Εισαγωγή επιπλέον κατηγοριών προμηθευτών στο Μητρώο Προμηθευτών, β) καθορισμό αρμόδιων υπηρεσιών για την τήρηση και την ενημέρωση του Μητρώου Προμηθευτών, γ) ρύθμιση τεχνικών θεμάτων σχετικά με το ηλεκτρονικό Μητρώο Προμηθευτών.
3. α) Προσδιορισμός μεθοδολογίας βασικού προτύπου καυσίμου, β) καθορισμό ενδιάμεσων ποσοστών μείωσης εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κύκλου ζωής ανά μονάδα ενέργειας από το παρεχόμενο καύσιμο ή ενέργεια, γ) καθορισμός μεθοδολογίας υπολογισμού της συμβολής των ηλεκτρικών οδικών οχημάτων και ο μηχανισμός σύνδεσης της ως άνω υποχρέωσης των Προμηθευτών με την δυνατότητα των παρόχων ηλεκτρικής ενέργειας.

Στο άρθρο 32 προβλέπεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, η εξειδίκευση των μέτρων εφαρμογής του άρθρου αυτού.

Στο άρθρο 34 παρ. 4 με την οποία αντικαθίστανται οι παρ. 4 έως και 7 του άρθρου 15Α του ν. 3054/2002, προβλέπεται η έκδοση αποφάσεων για τα κάτωθι: α) Καθορισμός ετήσιας κατανεμόμενης ποσότητας αυτούσιου βιοντίζελ και ελάχιστου υποχρεωτικού ποσοστού ανάμειξης αυτούσιου βιοντίζελ, πραγματοποίηση πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος για συμμετοχή στην κατανομή, συγκρότηση Επιτροπής αξιολόγησης και ελέγχου και Επιτροπής εξέτασης ενστάσεων, β) Καθορισμός κριτηρίων και μεθοδολογίας ετήσιας κατανομής αυτούσιου βιοντίζελ και δικαιολογητικών που απαιτούνται για συμμετοχή στην πρόσκληση κατανομής, γ) Καθορισμός i) δικαιούχων ετήσιας κατανομής αυτούσιου βιοντίζελ και της

αντιστοιχούσας σε αυτούς ποσότητας, ii) ποσοστού συμμετοχής κάθε δικαιούχου στην ετήσια κατανεμόμενη ποσότητα, iii) μηνιαίου χρονοδιαγράμματος παραδόσεων αυτούσιου βιοντίζελ ανά δικαιούχο και iv) ειδικότερων θεμάτων (εγγυήσεις, πρόσθετα δικαιολογητικά και προθεσμίες υποβολής, έλεγχος τήρησης υποχρεώσεων) και δ i) Ανακατανομή ποσοτήτων και επανακαθορισμός ποσοστών συμμετοχής δικαιούχων κατανομής αυτούσιου βιοντίζελ, ii) μείωση της συνολικής ποσότητας αυτούσιου βιοντίζελ.

Επίσης προβλέπεται η έκδοση απόφασης για την προσαρμογή Παραρτήματος Ι στην τεχνική και επιστημονική πρόοδο, με την προσθήκη τιμών για άλλες οδούς παραγωγής βιοκαυσίμων και με την τροποποίηση της μεθοδολογίας του μέρους Γ, μετά από απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Η αξιολογούμενη ρύθμιση αφορά:

- τις επιχειρήσεις παραγωγής ηλεκτρικής και θερμικής ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας,
- τις επιχειρήσεις που αποτελούν μέρος της εφοδιαστικής αλυσίδας πετρελαιοειδών προϊόντων, όπως κατόχους άδειας διύλισης, άδειας εμπορίας, άδειας λιανικής εμπορίας και άδειας διάθεσης βιοκαυσίμων,
- καλλιεργητές πρώτων υλών και μεταποιητές για την παραγωγή βιοκαυσίμων και βιορευστών.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Μειώνεται η εξάρτηση από τις εισαγωγές πετρελαίου στον τομέα των μεταφορών, επομένως επηρεάζεται η αγορά καυσίμων για τις μεταφορές.

Αίρεται η πολυπλοκότητα και βελτιστοποιούνται οι διαδικασίες ετήσιας κατανομής αυτούσιου βιοντίζελ και επιδιώκεται η περεταίρω διείσδυση των βιοκαυσίμων στις μεταφορές, η επίτευξη των εθνικών στόχων για τα βιοκαύσιμα και την ανανεώσιμη ενέργεια ιδιαίτερα καθώς και την ομαλή λειτουργία της αγοράς των βιοκαυσίμων.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Η πλήρωση των κριτηρίων αιεφορίας τίθεται ως απαραίτητη προϋπόθεση ότι για συμμετοχή στην κατανομή αυτούσιου βιοντίζελ. Το γεγονός αυτό επιδρά στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων παραγωγής αυτούσιου βιοντίζελ.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Ο κρατικός προϋπολογισμός δεν επιβαρύνεται από την προτεινόμενη ρύθμιση. Αναμένονται οφέλη, τα οποία στην παρούσα χρονική στιγμή δεν μπορούν να προσδιοριστούν επακριβώς, από τις περιβαλλοντικές συνέπειες που θα επιφέρει η μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Θετικές συνέπειες λόγω προώθησης της ασφάλειας του ενεργειακού εφοδιασμού, λόγω μείωσης της εξάρτησης από τις εισαγωγές πετρελαίου.

Θετικές συνέπειες λόγω της δημιουργίας ευκαιριών απασχόλησης και περιφερειακής ανάπτυξης, ιδίως στις αγροτικές και τις απομονωμένες περιοχές, μέσω της περαιτέρω προώθησης των ΑΠΕ και των βιοκαυσίμων και βιορευστών στην εγχώρια αγορά.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Βλ. 1.3 και 3.9

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Η επίτευξη των στόχων της προτεινόμενης ρύθμισης θα οδηγήσει στη δημιουργία ευκαιριών απασχόλησης και περιφερειακής ανάπτυξης. Οι εγκαταστάσεις ΑΠΕ και παραγωγής βιοκαυσίμων και βιορευστών μπορούν να συμβάλουν στη βιώσιμη ανάπτυξη και να προσφέρουν νέες εισοδηματικές δυνατότητες.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Οι διοικητικές διαδικασίες απλουστεύονται λόγω άρσης της πολυπλοκότητας των διαδικασιών ετήσιας κατανομής αυτούσιου βιοντίζελ.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Στόχος της Ενότητας Γ' του παρόντος νομοσχεδίου είναι η προώθηση της χρήσης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας. Ο ανωτέρω στόχος αποτελεί περιβαλλοντική και ενεργειακή προτεραιότητα υψίστης σημασίας για τη χώρα. Η πράσινη ανάπτυξη εκφράζει ένα νέο αναπτυξιακό μοντέλο/πρότυπο που σέβεται το περιβάλλον, προωθεί την καινοτομία και τη χρήση περιβαλλοντικά φιλικών τεχνολογιών, αποσκοπεί στον περιορισμό των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου και ρύπων γενικότερα και στην αποτροπή της κλιματικής αλλαγής. Με άλλα λόγια, είναι το πλαίσιο που δύναται να εγγυηθεί την ανάπτυξη μέσω της παραγωγής ενέργειας στο διηνεκές, με ταυτόχρονο σεβασμό στους φυσικούς πόρους.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Συναρμόδια Υπουργεία για την εφαρμογή της προτεινόμενης ρύθμισης είναι τα ακόλουθα:

- Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας & Κλιματικής Αλλαγής
- Υπουργείο Οικονομικών
- Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας & Ναυτιλίας
- Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Υπήρξε συνεργασία με Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας, Γενικό Χημείο του Κράτους, Ειδική Γραμματεία Δασών (ΥΠΕΚΑ), Διεύθυνση Χωροταξίας της Γενικής Γραμματείας

Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος (ΥΠΕΚΑ), Διεύθυνση Ελέγχου Ατμοσφαιρικής Ρύπανσης (ΥΠΕΚΑ), Διεύθυνση Τεχνολογίας Οχημάτων (Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων), Διεύθυνση Παραγωγής και Αξιοποίησης Προϊόντων Φυτών Μεγάλης Καλλιέργειας και Διεύθυνση Χωροταξίας και Προστασίας Περιβάλλοντος (Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων), Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών και Εξοικονόμησης Ενέργειας (Κ.Α.Π.Ε.), Δ.Ε.Η. Α.Ε. (Διαχειριστής Δικτύου), Δ.Ε.Σ.Μ.Η.Ε. Α.Ε. (Διαχειριστής Συστήματος), Εθνικό Κέντρο Περιβάλλοντος και Αειφόρου Ανάπτυξης, καθώς και τους φορείς της αγοράς.

Επιπλέον συγκροτήθηκαν ομάδες εργασίας για την εναρμόνιση των Οδηγιών 2009/28/ΕΚ και 2009/30/ΕΚ, αποτελούμενες από μέλη από τους κάτωθι φορείς: Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας & Κλιματικής Αλλαγής, Υπουργείο Οικονομικών, Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας & Ναυτιλίας, Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων, Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων, Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας, Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο, Γεωπονικό Πανεπιστήμιο Αθηνών, Κ.Α.Π.Ε., Δ.Ε.Σ.Μ.Η.Ε. ΑΕ, ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ., Ελληνικά Πετρέλαια Α.Ε., ΜΟΤΟΡ ΟΪΛ (ΕΛΛΑΣ) – Διυλιστήρια Κορίνθου Α.Ε., Σ.Ε.Ε.Π.Ε., ΕΝ.Ε.Ε.Ε.Π., Σ.ΒΙ.Β.Ε., Ε.Σ.ΠΑ.Β., Σύνδεσμος Εταιρειών Φωτοβολταϊκών, ΕΛ.ΕΤ.Α.ΕΝ., Α.Σ.Π.Η, Σύνδεσμος Ηλεκτροπαραγωγών από ΑΠΕ.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Αρμόδιες είναι οι Υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, της Γενικής Γραμματείας Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος και της Ειδικής Γραμματείας Επιθεώρησης Περιβάλλοντος και Ενέργειας του ΥΠΕΚΑ στο πλαίσιο άσκησης των αρμοδιοτήτων τους.

Επιπλέον, προβλέπεται η σύσταση του Γραφείου Αειφορίας Βιοκαυσίμων και Βιορευστών στη Γενική Γραμματεία Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, το οποίο θα είναι αρμόδιο για την παρακολούθηση και τον έλεγχο της εφαρμογής των κριτηρίων αειφορίας σε όλα τα στάδια της αλυσίδας παραγωγής των βιοκαυσίμων και των βιορευστών.

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνώμοδοτηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

Προβλέπεται η σύσταση του Γραφείου Αειφορίας Βιοκαυσίμων και Βιορευστών στη Γενική Γραμματεία Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Εφαρμόστηκαν οι πρακτικές οδηγίες για την προσαρμογή του εθνικού δικαίου στο δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και οι πρακτικές οδηγίες για την κατάρτιση νομοσχεδίων.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Με την Ενότητα Γ' του προτεινόμενου νομοσχεδίου ενσωματώνεται στην εθνική έννομη τάξη οι Οδηγίες 2009/28/ΕΚ και 2009/30/ΕΚ με τη θέσπιση αυτοτελών διατάξεων και με την τροποποίηση διατάξεων υφιστάμενης εθνικής νομοθεσίας. Ειδικότερα, τροποποιούνται, αντικαθίστανται ή προστίθενται νέα εδάφια στα εξής: άρθρα 3, 15 και 15Α του ν. 3054/2002 (Α' 230), άρθρα 2, 8, 15, 16, 17, 21, 30 και 32 του ν. 3468/2006 (Α' 129) και άρθρα 15,96, 128, 130 του ν. 4001/2011 (Α' 179).

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Το Κεφάλαια Α', Β' και Γ' τέθηκαν σε ευρεία δημόσια διαβούλευση (για τα διαστήματα 5 – 30 Ιανουαρίου και 21 – 27 Φεβρουαρίου 2012) στην οποία μπορούσαν να συμμετέχουν ελεύθερα όλοι οι ενδιαφερόμενοι και να εκφράσουν τις απόψεις τους. Η διαβούλευση ήταν ανοικτή σε όλους τους πολίτες και τους φορείς μέσω της ιστοσελίδας www.opengov.gr.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Το Κεφάλαια Α', Β' και Γ' τέθηκαν σε δημόσια διαβούλευση για τα διαστήματα 5 – 30 Ιανουαρίου και 21 – 27 Φεβρουαρίου 2012. Είχε προηγηθεί ευρύς κύκλος διαβούλευσης με όλους τους εμπλεκόμενους δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς για την βελτιστοποίηση του συστήματος κατανομής, στο πλαίσιο των εργασιών ήδη συσταθείσας ομάδας εργασίας για θέματα βιοκαυσίμων που συνεδρίαζε στο ΥΠΕΚΑ. Κατά τη διάρκεια των ανωτέρω διαβουλεύσεων, υποβλήθηκαν από πολλούς ενδιαφερόμενους πλήθος χρήσιμων παρατηρήσεων και προτάσεων, πολλές από τις

οποίες ενσωματώθηκαν στο σχέδιο νόμου, ενώ αρκετές ακόμη θα ληφθούν υπόψη κατά τη διαμόρφωση των κατ' εξουσιοδότηση εκδιδόμενων κανονιστικών πράξεων. Αναλυτικότερη περιγραφή της δημόσιας διαβούλευσης περιλαμβάνεται στην Έκθεση Διαβούλευσης που συνυποβάλλεται.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Βλ. 10.2.

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Βλ. 10.2.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Με το άρθρο 15Α του νόμου 3054/2002 καθορίσθηκαν, μεταξύ άλλων, οι προϋποθέσεις διάθεσης των βιοκαυσίμων στην ελληνική αγορά, η διαδικασία ανάμειξης με αντίστοιχα προϊόντα διύλισης αργού πετρελαίου, καθώς και η διαδικασία κατανομής των ποσοτήτων βιοκαυσίμων στους συμμετέχοντες στην αγορά.

Η πολυπλοκότητα της διαδικασίας οδηγεί σε καθυστερήσεις στην αγορά των βιοκαυσίμων στη χώρα μας. Ταυτόχρονα, παρατηρείται δυσκαμψία στην αύξηση του ποσοστού ανάμειξης βιοκαυσίμων όταν αυτό επιτρέπεται από τις καθοριζόμενες τεχνικές προδιαγραφές και τις συνθήκες της αγοράς, αλλά και δεν υπάρχει πρόβλεψη για τη δυνατότητα παροχής κινήτρων για τη διάθεση στην ελληνική αγορά μιγμάτων με αυξημένο ποσοστό βιοκαυσίμων.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Με την προτεινόμενη ρύθμιση τα κριτήρια και η μεθοδολογία κατανομής βιοντίζελ συνδέονται, μεταξύ άλλων, με την προστασία του περιβάλλοντος, αλλά και λαμβάνεται πρόνοια για την προώθηση των ενεργειακών καλλιεργειών, μέσα από την απορρόφηση των ποσοτήτων που προέρχονται από τέτοιες καλλιέργειες. Επίσης, για τον έγκαιρο προγραμματισμό και την ενίσχυση της ασφάλειας των επενδύσεων, δίδεται νομοθετική εξουσιοδότηση για την έκδοση Υπουργικών Αποφάσεων πρόσκλησης και κατανομής εντός συγκεκριμένων χρονικών ορίων. Τέλος, δίδεται εξουσιοδότηση για την πρόβλεψη κινήτρων για την παραγωγή,

διάθεση και κατανάλωση με σκοπό την περαιτέρω διείσδυση των βιοκαυσίμων στην ελληνική αγορά.

Με τον τρόπο αυτό, επιτυγχάνεται η άρση της πολυπλοκότητας στη διαδικασία κατανομής (η οποία εξειδικεύεται στην κατανομή των ποσοτήτων του αυτούσιου βιοντίζελ) για παραγωγούς ενεργειακών καλλιεργειών, παραγωγούς βιοκαυσίμων και φορείς της αγοράς πετρελαιοειδών, καθώς επίσης και η βελτίωση των ρυθμίσεων του άρθρου 15Α του ν. 3054/2002, ώστε να ανταποκρίνονται στις απαιτήσεις της πιο ώριμης σήμερα αγοράς των αυτούσιων βιοκαυσίμων.

Επιπρόσθετα, επιδιώκεται η κάλυψη μέρους των ενεργειακών αναγκών της χώρας από βιοκαύσιμα και η επίτευξη των εθνικών στόχων, όπως αυτοί προκύπτουν από την Κοινοτική νομοθεσία, ενώ ενισχύεται η ασφάλεια εφοδιασμού κατά τρόπο φιλικό προς το περιβάλλον.

Τέλος, η ρύθμιση συμβάλλει στην προώθηση της αξιοποίησης πρώτων υλών ελληνικής προέλευσης (ενεργειακών καλλιεργειών, παραπροϊόντων αγροτικών καλλιεργειών, αποβλήτων ζωϊκών λιπών και φυτικών ελαίων και βαμβακόσπορου) για την παραγωγή βιοκαυσίμων.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Η ρύθμιση αυτή διαμορφώθηκε κατόπιν ευρείας διαβούλευσης με τους εμπλεκόμενους φορείς. Ωστόσο, λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της ρύθμισης για την απορρόφηση των ποσοτήτων βιοντίζελ της χρονιάς που διανύουμε, κρίνεται απαραίτητη η ένταξη της σε νομοθέτημα το συντομότερο δυνατό.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

A. Οικονομία

Η ρύθμιση συντελεί στην άρση της αβεβαιότητας και των καθυστερήσεων που παρατηρούνται στην αγορά βιοκαυσίμων, καθώς και στην επίτευξη σταθερότητας στις επενδύσεις στον τομέα αυτόν. Ταυτόχρονα, προωθείται η βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των εταιρειών παραγωγής βιοντίζελ, καθώς και των προμηθευτών πρώτων υλών, ενώ το σταθερό πλαίσιο που θα προκύψει αναμένεται να προσελκύσει και άμεσες ξένες επενδύσεις.

B. Κοινωνία – Πολίτες

Αυξάνεται η απασχόληση στις μεταποιητικές επιχειρήσεις βιοκαυσίμων και στην καλλιέργεια ενεργειακών φυτών και ενισχύεται το εισόδημα των αγροτών.

Γ. Φυσικό Περιβάλλον

Γίνονται βήματα για την ικανοποίηση των δεσμεύσεων του Πρωτοκόλλου του Κιότο σχετικά με τις κλιματικές αλλαγές και τη μείωση των εκπομπών των αερίων που προκαλούν το φαινόμενο του θερμοκηπίου, μέσα από την προώθηση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στις μεταφορές. Επιπλέον, η ρύθμιση συμβάλλει στη μείωση της εξάρτησης της χώρας από το πετρέλαιο κατά τρόπο φιλικό προς το περιβάλλον και στην εκμετάλλευση εγχώριων πρώτων υλών. Ταυτόχρονα, η

αξιοποίηση χρησιμοποιημένων φυτικών ελαίων, τηγανελαίων και ζωικών λιπών συμβάλλει στον περιορισμό της ρύπανσης των υδάτων.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Πρόκειται για τα Υπουργεία α) Οικονομικών, β) Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, γ) Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, δ) Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και ε) Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

Για την έκδοση της ΚΥΑ κατανομής βιοντίζελ αρμόδιες είναι οι υπηρεσίες: α) Διεύθυνση Πετρελαϊκής Πολιτικής του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, β) Διεύθυνση Π.Α.Π. - Φυτών Μεγάλης Καλλιέργειας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων και γ) Διεύθυνση Ειδικών Φόρων Κατανάλωσης του Υπουργείου Οικονομικών.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Το Κεφάλαιο Δ' τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση για τα διαστήματα 5 – 30 Ιανουαρίου και 21 – 27 Φεβρουαρίου 2012. Είχε προηγηθεί ευρύς κύκλος διαβούλευσης με όλους τους εμπλεκόμενους δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς για την βελτιστοποίηση του συστήματος κατανομής, στο πλαίσιο των εργασιών ήδη συσταθείσας ομάδας εργασίας για θέματα βιοκαυσίμων που συνεδρίαζε στο ΥΠΕΚΑ. Κατά τη διάρκεια των ανωτέρω διαβουλεύσεων, υποβλήθηκαν από πολλούς ενδιαφερόμενους πλήθος χρήσιμων παρατηρήσεων και προτάσεων, πολλές από τις οποίες ενσωματώθηκαν στο σχέδιο νόμου, ενώ αρκετές ακόμη θα ληφθούν υπόψη κατά τη διαμόρφωση των κατ' εξουσιοδότηση εκδιδόμενων κανονιστικών πράξεων.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Σε ό,τι αφορά τις επιμέρους διατάξεις της ρύθμισης, τα μέρη συμφώνησαν στην αναγκαιότητα ελέγχου των παραγωγών μέσα από σαφή κριτήρια για τη συμμετοχή στην κατανομή των ποσοτήτων (δυναμικότητα εγκαταστάσεων, συμβάσεις κλπ.). Επίσης, διατυπώθηκαν και αξιολογήθηκαν πολλές προτάσεις για τη διαμόρφωση των συντελεστών βαρύτητας σε σχέση με τα κριτήρια αυτά, κυρίως από τους παραγωγούς. Ειδικά για το κριτήριο της χαμηλότερης προσφερόμενης τιμής υπερτιμήματος, οι παραγωγοί εξέφρασαν επιφυλάξεις, αλλά υπερίσχυσε η άποψη υπέρ της ελάττωσης του κόστους χρήσης βιοντίζελ από τον τελικό καταναλωτή. Τέλος, ελήφθη υπόψη και διατρέχει τη ρύθμιση και η άποψη που εκφράστηκε από

μεγάλη μερίδα των συμμετεχόντων υπέρ της αύξησης του ποσοστού ανάμειξης του αυτούσιου βιοντίζελ.



**ΕΚΘΕΣΗ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ
ΣΤΙΣ ΚΥΡΙΕΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ
ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ**

**«ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ ΠΡΩΗΝ ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ – ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΗΛΙΟΣ -
ΠΡΩΘΗΣΗ ΤΗΣ ΧΡΗΣΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΑΠΟ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΕΣ ΠΗΓΕΣ (ΕΝΣΩΜΑΤΩΣΗ ΟΔΗΓΙΑΣ
2009/28/ΕΚ) - ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΑΕΙΦΟΡΙΑΣ ΒΙΟΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΑΙ ΒΙΟΡΕΥΣΤΩΝ (ΕΝΣΩΜΑΤΩΣΗ
ΟΔΗΓΙΑΣ 2009/30/ΕΚ) »**

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

ΕΝΟΤΗΤΑ Α΄:**ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ ΠΡΩΗΝ ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

Στις 21 Φεβρουαρίου 2012, το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας, και Κλιματικής Αλλαγής έθεσε σε δημόσια διαβούλευση το «Σχέδιο Νόμου για την Αξιοποίηση του Πρώην Αεροδρομίου Ελληνικού – Πρόγραμμα Ήλιος – Προώθηση της χρήσης Ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές (Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/28/ΕΚ) – Κριτήρια Αειφορίας, Βιοκαυσίμων και Βιορευστών (Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/30/ΕΚ)». Κατά τη διαδικασία της διαβούλευσης, η οποία έληξε στις 27 Φεβρουαρίου 2012, όσον αφορά αποκλειστικά την αξιοποίηση του πρώην αεροδρομίου Ελληνικού κατατέθηκαν απόψεις και προτάσεις (82 σχόλια) από συνολικά 1 φορέα και 75 μεμονωμένα άτομα.

Τα σχόλια που κατατέθηκαν βασίστηκαν στα παρακάτω Άρθρα του Ν/Σ:

ΑΡΘΡΟ 01: Αξιοποίηση του πρώην Αεροδρομίου του Ελληνικού (54 σχόλια)

ΑΡΘΡΟ 02 : Σχέδιο Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης του Μητροπολιτικού Πόλου Ελληνικού – Αγίου Κοσμά (12 σχόλια)

ΑΡΘΡΟ 03 : Εφαρμογή Σχεδίου Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης (2 σχόλια)

ΑΡΘΡΟ 04 : Παραχώρηση χρήσης αιγιαλού και παραλίας (6 σχόλια)

ΑΡΘΡΟ 05 : Άδειες δόμησης – Άδειες κατεδάφισης (3 σχόλια)

ΑΡΘΡΟ 06: Γραφείο Ελληνικού (3 σχόλια)

ΑΡΘΡΟ 07: Ρύθμιση θεμάτων εταιρείας «Ελληνικό Α.Ε.» (1 σχόλιο)

ΑΡΘΡΟ 08 : Παραχωρήσεις και μισθώσεις (1 σχόλιο)

ΑΡΘΡΟ 09: Τροποποιήσεις στα άρθρα 13 και 15 του ν. 3986/2011 (0 σχόλια)

ΑΡΘΡΟ 01: Αξιοποίηση του πρώην Αεροδρομίου του Ελληνικού**Αριθμός σχολίων: 54**

Η πλειονότητα των συμμετεχόντων στην Δημόσια Διαβούλευση για την Αξιοποίηση του πρώην αεροδρομίου Ελληνικού είναι υπέρ της αξιοποίησης της έκτασης, και κρίνουν ότι το προσχέδιο του νόμου κινείται στην σωστή κατεύθυνση.

Παρά της επιφυλάξεις που εκφράζονται σε αρκετά σχόλια για την αξιοπιστία του πολιτικού συστήματος και την αδιαφάνεια που επικρατεί συχνά σε τέτοιου είδους έργα, οι περισσότεροι πολίτες συμφωνούν ότι η Αξιοποίηση του Ελληνικού αποτελεί μια πρώτη τάξης ευκαιρία για την επαναφορά της χώρας σε αναπτυξιακή τροχιά.

Στην πλειοψηφία των σχολίων γίνεται λόγος για τα τεράστια οφέλη που θα προκύψουν από την ανάπτυξη του Ελληνικού, για ένα εντυπωσιακό και πρωτοποριακό έργο που θα δημιουργήσει παγκόσμια αίσθηση, και για το όραμα για μια καινούργια Αθήνα.

Χαρακτηριστικά αποσπάσματα:

Η αξιοποίηση του Ελληνικού είναι μια πρώτης τάξης ευκαιρία για την Ελλάδα. Να δείξουμε ότι υπάρχει ένα κράτος που μπορεί να σχεδιάζει για το μέλλον με προϋποθέσεις ανάπτυξης

και σεβασμού προς το περιβάλλον. Είναι καιρός να δημιουργηθεί ένας σύγχρονος αστικός πυρήνας, ικανός να ελκύει σοβαρές επιχειρήσεις και κεφάλαια ταυτόχρονα με ένα όμορφο και λειτουργικό πάρκο.

Το Ελληνικό πρέπει πάση θυσία να αποτελέσει το σύμβολο της αναπτυξιακής και αστικής αναγέννησης της πρωτεύουσας και της χώρας. Χωρίς υπαναχωρήσεις, πρέπει να γίνει ένα μοντέλο προσέλκυσης επενδύσεων, χωρίς πολεοδομικούς περιορισμούς και με πραγματικές fast-track διαδικασίες.

Επιτέλους, μετά από αρκετά χαμένα χρόνια συζητήσεων, χαμένων σχεδίων και ανεφάρμοστων ιδεών περί τεραστίων πάρκων και πρασίνου στο 100% της έκτασης, ακόμα και αστικών αγρών, βλέπουμε να τίθεται το θέμα σε σωστή και ρεαλιστική βάση που μόνο όφελος θα έχει όχι μόνο για τους περιοίκους αλλά για όλη την Αθήνα και την εικόνα της χώρας. Το Ελληνικό αποτελεί μοναδική ευκαιρία και να κερδίσει η χώρα και ο λαός μας με νέες επενδύσεις και προσέλκυση πολλών δις από το εξωτερικό και με τις συνεπαγόμενες πολλαπλασιαστικές οικονομικές ωφέλειες που μπορεί να έχει μια επιτυχημένη επένδυση τέτοιας κλίμακας.

Νομίζω ότι επιβάλλεται επιτέλους να υπάρξει μια αξιοποίηση του χώρου του παλιού αεροδρομίου ύστερα από τόσα χρόνια εγκατάλειψης. Πρέπει οπωσδήποτε να υπάρξουν επενδύσεις στη χώρα μας και το Ελληνικό είναι μιας πρώτης τάξεως ευκαιρία που δεν πρέπει να χαθεί. Επιπροσθέτως, εκτός από το οικονομικό σκέλος, είναι μια πολύ καλή ευκαιρία για την αναβάθμιση του υποβαθμισμένου αστικού ιστού του λεκανοπεδίου με ψηλά κτήρια σύγχρονης αρχιτεκτονικής που θα αλλάξουν γενικότερα το «image» της χώρας μας προς τα έξω. Πιστεύω επίσης ότι, εκτός των άλλων, θα ήταν καλό να βλέπαμε High rise κατοικίες με αρκετό ελεύθερο χώρο ώστε να δώσουν το παράδειγμα προς μια νέα Αθήνα με διαφορετικό και πιο ανθρώπινο πρόσωπο. Η μεικτή χρήση για το Ελληνικό θα πρέπει να περιλαμβάνει, όχι μόνο πάρκο, αλλά και Business Clusters, ξενοδοχειακές και ψυχαγωγικές μονάδες και ότι άλλο είναι δυνατόν για την προσέλκυση επενδύσεων στη χώρα μας. Ας μην αφήσουμε άλλη μια ευκαιρία να πάει χαμένη.

Ενδεικτικό είναι το γεγονός ότι οι πολίτες που ζητούν να γίνει όλη η έκταση πάρκο και χώροι αναψυχής/άθλησης αποτελούν πολύ μικρή μειοψηφία ενώ οι περισσότεροι θεωρούν ότι ένα πάρκο τέτοιας έκτασης θα ήταν ουτοπικό λόγω του κόστους δημιουργίας και συντήρησης του. Επιπλέον, επισημαίνεται ότι θα ήταν αδύνατο να συντηρηθεί από τους όμορους δήμους καθώς και ότι η φύλαξη του συνόλου της έκτασης θα ήταν τουλάχιστον προβληματική.

Η σημασία της αξιοποίησης του Ελληνικού τεκμηριώνεται από πολλούς πολίτες και από την επιτακτική ανάγκη δημιουργίας νέων θέσεων εργασίας άμεσα και γρήγορα. Γίνεται αναφορά σε συγκεκριμένες ειδικότητες (π.χ. κατασκευαστικός κλάδος, συντήρηση του πάρκου), αλλά μεγαλύτερη έμφαση δίνεται στη γενικότερη και ευρύτερη δημιουργία θέσεων εργασίας που θα προκύψουν από την ανάπτυξη επιχειρηματικού κέντρου, τις υποδομές και τον τουρισμό.

Στην πλειοψηφία τους οι πολίτες προκρίνουν την μεικτή ανάπτυξη του χώρου (Μητροπολιτικό πάρκο και οικιστική ανάπτυξη) προτείνοντας παράλληλα πολλές εναλλακτικές ιδέες. Οι προτάσεις των πολιτών θα παρουσιαστούν με την συχνότητα αναφοράς τους στα σχόλια:

- Κατασκευή εμβληματικού ξενοδοχείου

- Επαναλειτουργία του αεροδρομίου για πτήσεις charter ώστε να αναπτυχθεί το τουριστικό προϊόν και να καταστεί η Αθήνα τουριστικός προορισμός και όχι σκάλα προς τα νησιά
- Κατασκευή πίστας Formula 1
- Επιχειρηματικό Κέντρο για την προσέλκυση Ναυτιλιακών και Πολυεθνικών εταιριών (Business Clusters)
- Συνεδριακό Κέντρο
- Κατοικίες υψηλής ποιότητας με ενεργειακή αυτονομία
- Κυβερνητικό Πάρκο με την μετεγκατάσταση Δημόσιων Υπηρεσιών
- Διεθνές Πανεπιστήμιο
- Χώροι Πολιτισμού και Ψυχαγωγίας
- Μουσείο Πολιτικής Αεροπορίας
- Τεχνολογικό Πάρκο
- Ενεργειακό Πάρκο (Πάρκο Α.Π.Ε.)
- Σύγχρονη Μαρίνα και υποδομή για Υδροπλάνα
- Θεματικό Πάρκο που να βασίζεται στην Ελληνική Μυθολογία
- Νοσοκομείο

Ανεξάρτητα από το είδος της ανάπλασης που θα επιλεγεί τελικά, σε πολλά σχόλια επισημαίνεται η ανάγκη για απόλυτη διαφάνεια, για μελέτη των ατμοσφαιρικών και περιβαλλοντικών επιπτώσεων και διασφάλιση της ανταποδοτικότητας του έργου, για θέσπιση αυστηρών προδιαγραφών κατασκευής κτιρίων με πρόβλεψη για βιοκλιματικές κατασκευές και αξιοποίηση ΑΠΕ, καθώς και για πλήρη χωροταξική και αρχιτεκτονική μελέτη.

Σε πλήθος σχολίων γίνεται αναφορά στην ανάγκη της άρσης των περιορισμών ως προς το ύψος των κτιρίων. Πολλοί από τους συμμετέχοντες στη διαβούλευση κρίνουν ότι η ψηλές και εμβληματικές κατασκευές αφενός θα προσδώσουν στο έργο παγκόσμια αναγνώριση και αφετέρου θα μειώσουν το ίχνος των κτιρίων με ανάλογη αύξηση των πράσινων χώρων. Επισημαίνεται ότι η μοντέρνα και ψηλή δόμηση θα πρέπει να είναι σε αρμονία με το αστικό περιβάλλον και ιδιαίτερα με τον Υμηττό.

Σε πολλά σχόλια, επίσης, γίνεται λόγος για την μεταφορά αντισταθμιστικών ωφελημάτων από την Αξιοποίηση του Ελληνικού σε υποβαθμισμένες περιοχές του Λεκανοπεδίου (π.χ. Κυψέλη, Αιγάλεω) μέσω του Πράσινου ταμείου. Να προβλέπεται δηλαδή η δέσμευση εσόδων από την Αξιοποίηση του Ελληνικού για την δημιουργία μικρών πάρκων σε περιοχές που το έχουν ανάγκη.

Σε τρία (3) σχόλια γίνεται αναφορά στον Ν. 2338/1995 που προβλέπει την μεταφορά οικονομικών ωφελημάτων από την αξιοποίηση του Ελληνικού αποκλειστικά στους Δήμους Μεσογείων.

Σε δύο (2) σχόλια τίθεται και το ζήτημα του χώρου μετεγκατάστασης τόσο των υπηρεσιών του Δήμου Ελληνικού αλλά και άλλων φορέων όσο και των αθλητών που κάνουν προπονήσεις στον Αγ. Κοσμά.

ΑΡΘΡΟ 02 : Σχέδιο Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης του Μητροπολιτικού Πόλου Ελληνικού – Αγίου Κοσμά

Αριθμός σχολίων: 12

Στα σχόλια γίνεται λόγος για σωστή κατεύθυνση του προσχεδίου του νόμου και προτείνεται:

- η σωστή χωροθέτηση σε σχέση με τις επιχειρηματικές και οικιστικές ζώνες (και όλες τις ζώνες χρήσης)
- η διατήρηση του αεροδιαδρόμου αποκλειστικά για μικρά αεροπλάνα (lear jet) ώστε να εξασφαλιστεί ο διεθνής χαρακτήρας του Μητροπολιτικού Πάρκου
- ο καθορισμός καθαρού ποσοστού πρασίνου (τουλάχιστον 60% της συνολικής έκτασης) καθώς στο άρθρο το πράσινο ορίζεται ασαφώς σε κοινό άθροισμα με τους ανοικτούς χώρους.
- και τέλος να προβλέπεται ως περιβαλλοντικός όρος για την άρδευση του Πρασίνου, η μεταφορά με υποθαλάσσιο αγωγό, νερού από την Ψυτάλλεια από το δευτεροβάθμιο καθαρισμό των λημμάτων.

Επιφυλάξεις εκφράζονται:

- για το σχέδιο δημιουργίας κατοικιών (μιας νέας πόλης)
- για το ποσοστό της έκτασης που θα είναι αμιγώς για χρήσεις πρασίνου και ελεύθερων χώρων

Τέλος, σε δύο (2) σχόλια γίνεται λόγος για εμπαιγμό των κατοίκων των Μεσογείων καθώς σύμφωνα με το άρθρο καταργείται η πρόβλεψη των οικονομικών ωφελημάτων που είχαν θεσπισθεί με τον νόμο 2338/1995 υπέρ των Δήμων των Μεσογείων.

ΑΡΘΡΟ 03 : Εφαρμογή Σχεδίου Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης

Αριθμός σχολίων: 2

Επισημαίνεται εν προκειμένω η ανάγκη να ληφθεί υπόψη το κόστος καταστροφής του υπάρχοντος διαδρόμου προσγείωσης, καθώςσον είναι δύσκολο να μετατραπεί σε χώρο πρασίνου. Προτείνεται η διατήρηση του διαδρόμου με την αυστηρή πρόβλεψη να χρησιμοποιείται μόνο από μικρά αεροπλάνα ελικοφόρα και μικρά τζετ (τύπου lear jet), τα οποία εξάλλου δεν παράγουν θόρυβο. Το μητροπολιτικό πάρκο πρέπει να είναι πόλος έλξης των επιχειρηματιών και πρέπει να είναι εύκολα προσβάσιμο ώστε να καταστεί ένας διεθνής πόλος έλξης των επιχειρηματιών και να συμβάλλει αποτελεσματικά στην ανάπτυξη και στην αύξηση των θέσεων εργασίας. Μνεία γίνεται επίσης για την αρχαιολογική σημασία της ευρύτερης περιοχής.

ΑΡΘΡΟ 04 : Παραχώρηση χρήσης αιγιαλού και παραλίας

Αριθμός σχολίων: 6

Στην πλειονότητα των σχολίων το ζητούμενο είναι να διασφαλισθεί η ελεύθερη και χωρίς χρηματικό αντίτιμο πρόσβαση των πολιτών στις παραλίες καθώς και η υιοθέτηση αυστηρών κριτηρίων για τα κτίσματα που θα βρίσκονται κοντά στον Αιγιαλό.

ΑΡΘΡΟ 05 : Άδειες δόμησης – Άδειες κατεδάφισης

Αριθμός σχολίων: 3

Τα σχόλια αναφέρονται στο ενδεχόμενο επαναλειτουργίας του αεροδρομίου επισημαίνοντας την αναγκαιότητα για χαμηλούς συντελεστές δόμησης και έλεγχο των συντελεστών από την Υ.Π.Α.

ΑΡΘΡΟ 06: Γραφείο Ελληνικού

Αριθμός σχολίων: 3

Στα σχόλια του άρθρου επισυνάπτεται επιστολή του Συλλόγου Ελλήνων Μηχανικών Πολεοδομίας, Χωροταξίας & Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΣΕΜΠΧΠΑ) όπου ζητεί να συμπεριληφθούν τρεις (3) οργανικές θέσεις Π.Ε. για επιστήμονες του συγκεκριμένου κλάδου στο Γραφείο Ελληνικού.

Συγκεκριμένα προτείνεται η τροποποίηση της παρ. 3 του άρθρου 6 ως εξής: «Στο Γραφείο συνιστώνται εικοσιπέντε (25) οργανικές θέσεις προσωπικού,... . Οι θέσεις αυτές κατανέμονται ως εξής: έξι (6) θέσεις του κλάδου ΠΕ Αρχιτεκτόνων Μηχανικών ή Πολιτικών Μηχανικών, δύο (2) θέσεις του κλάδου ΠΕ Αγρονόμων Τοπογράφων Μηχανικών ή Τοπογράφων Μηχανικών, τρεις (3) θέσεις του κλάδου ΠΕ Μηχανολόγων Μηχανικών ή Ηλεκτρολόγων Μηχανικών, τρεις (3) θέσεις του κλάδου ΠΕ Μηχανικών Χωροταξίας Πολεοδομίας και Περιφερειακής Ανάπτυξης, δύο (2) θέσεις του κλάδου ΠΕ Μηχανικών Περιβάλλοντος ή ΠΕ Περιβάλλοντος ...»

Στα σχόλια τίθεται επίσης το ζήτημα της διαδικασίας επιλογής του προσωπικού καθώς και το ζήτημα της μονιμότητας όσων θα το στελεχώσουν.

ΑΡΘΡΟ 07: Ρύθμιση θεμάτων εταιρείας «Ελληνικό Α.Ε.»

Αριθμός σχολίων: 1

Το σχόλιο που κατατέθηκε δεν αφορά το συγκεκριμένο άρθρο αλλά την συνολική αξιοποίηση του χώρου. Προτείνεται η επαναλειτουργία του αεροδιαδρόμου και η δημιουργία του 1ου Μητροπολιτικού Αεροδρομίου Γενικής Αεροπορίας.

ΑΡΘΡΟ 08 : Παραχωρήσεις και μισθώσεις

Αριθμός σχολίων: 1

Με το σχόλιο αυτό εκφράζεται η δυσκολία με την οποία θα μπορέσουν να μετεγκατασταθούν κτίρια και εγκαταστάσεις που βρίσκονται στο χώρο του πρώην αεροδρομίου και στα οποία στεγάζονται δημόσιες υπηρεσίες, πολιτιστικοί, αθλητικοί και κοινωνικοί φορείς. Επίσης εντοπίζεται το θέμα του κόστους των νέων κτιρίων και λοιπών εγκαταστάσεων, όπως και του κόστους μεταφοράς των κτιρίων και εγκαταστάσεων, το οποίο μπορεί να ανέλθει σε πολλά εκατομμύρια εφόσον υπάρχουν μεγάλοι φορείς, όπως η ΥΠΑ, το αμαξοστάσιο της ΕΘΕΛ, κλπ.

ΑΡΘΡΟ 09: Τροποποιήσεις στα άρθρα 13 και 15 του ν. 3986/2011

Για το Άρθρο 9 δεν υπάρχουν σχόλια (πιθανότατα εξαιτίας της τεχνικής φύσεως του άρθρου).

ΕΝΟΤΗΤΑ Β΄**ΕΘΝΙΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ ΗΛΙΑΚΟΥ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ ΗΛΙΟΣ**

Στις 21 Φεβρουαρίου 2012, το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας, και Κλιματικής Αλλαγής έθεσε σε δημόσια διαβούλευση το «Σχέδιο Νόμου για την Αξιοποίηση του Πρώην Αεροδρομίου Ελληνικού – Πρόγραμμα Ήλιος – Προώθηση της χρήσης Ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές (Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/28/ΕΚ) – Κριτήρια Αειφορίας, Βιοκαυσίμων και Βιορευστών (Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/30/ΕΚ)». Κατά τη διαδικασία της διαβούλευσης, η οποία έληξε στις 27 Φεβρουαρίου 2012, όσον αφορά την Ενότητα Β΄ σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Αξιοποίησης του Ηλιακού Ενεργειακού Δυναμικού ΗΛΙΟΣ κατατέθηκαν απόψεις και προτάσεις (31 σχόλια) από συνολικά 3 φορείς και 16 μεμονωμένα άτομα.

Σταχυολογώντας τις κατατεθείσες απόψεις και σχόλια, επιλέγουμε την κάτωθι σύνοψη των κρισιμότερων παρατηρήσεων, οι οποίες υποβλήθηκαν από τους συμμετέχοντες αναφορικά με το Πρόγραμμα Αξιοποίησης Ηλιακού Ενεργειακού Δυναμικού ΗΛΙΟΣ και τη σύσταση της Εταιρείας «Πρόγραμμα ΗΛΙΟΣ ΑΕ» και οι οποίες εστιάζουν στα ακόλουθα ζητήματα:

ΕΛΕΤΑΕΝ

- τα έργα που εντάσσονται σε αυτό, δεν θα δράσουν ανταγωνιστικά προς τα έργα Α.Π.Ε. του ΕΣΔ που είναι ήδη σε ανάπτυξη και θα διασφαλίζουν την μεταξύ τους ισονομία,
- να αποκλειστεί ρητά η δυνατότητα εγχώριας κατανάλωσης και στατιστικής μεταφοράς ενέργειας από τους σκοπούς του Προγράμματος (για αυτό πρέπει – ενδεικτικά- να διαγραφεί η παραπομπή στο αρ. 6 της Οδηγίας από την παρ. 2.α του αρ. 10 του σχεδίου νόμου και η σχετική επιλογή της παρ. 6.β του αρ. 13 του σχεδίου),
- να προβλεφθεί ότι το ΚΑΠΕ θα παρέχει υπηρεσίες τεχνικού συμβούλου στον φορέα υλοποίησης του προγράμματος ΗΛΙΟΣ.,
- να εξασφαλιστεί η ισοτιμία και η διαφάνεια, όλα τα προνόμια, οι προθεσμίες, οι πειθαρχικές κυρώσεις και οι προτεραιότητες που προβλέπει το σχέδιο νόμου πρέπει να ισχύουν για όλες τις επενδύσεις Α.Π.Ε. και όλα τα έργα διανομής και μεταφοράς και η προτεραιότητα εξέτασης και έγκρισης των αιτημάτων να εφαρμόζεται έναντι κάθε άλλου είδους επένδυσης ή εργασίας που δεν αφορά Α.Π.Ε. Ειδικά, για τους όρους σύνδεσης δεν νοείται καμία αλλοίωση της προτεραιότητας υπέρ νέων έργων, συμπεριλαμβανομένου του προγράμματος ΗΛΙΟΣ,
- να μην θίγονται υφιστάμενα δικαιώματα έργων Α.Π.Ε. επί δημοσίων ακινήτων.

Πρέντζας Κωνσταντίνος

- να τεθεί ως όρος στην εγκατάσταση οι βάσεις επί του εδάφους να είναι κατασκευασμένες από Ελληνική εταιρεία και οι τεχνικοί (Μηχανικοί, Ηλεκτρολόγοι) που θα εγκαταστήσουν τα φωτοβολταϊκά να είναι αποκλειστικά και μόνο Έλληνες υπήκοοι και οι εταιρείες τους να

έχουν έδρα στην Ελλάδα (προφανώς Έλληνες τεχνικοί θα πρέπει να είναι και όσοι αναλάβουν τη συντήρηση των φωτοβολταϊκών πάρκων).

Αντωννάκης Π.

- η τιμή αγοράς της ηλεκτρικής ενέργειας σε καμία περίπτωση για πωλήσεις εντός Ελλάδος να μην υπερβαίνει το μέσο κόστος παραγωγής ηλ. ενέργειας της ΔΕΗ (συμπεριλαμβανομένου και του κόστους που θα αγοράζει η ΔΕΗ)
- για το εξωτερικό η τιμή να είναι σε ανταγωνιστικές τιμές και σε καμία περίπτωση χαμηλότερη από την προηγούμενη.

Μαΐσης Αλβέρτος

- να εξηγηθεί πειστικά η σκοπιμότητα σύστασης της εταιρείας αυτής χωρίς να υπάρχουν οι προϋποθέσεις (άνοιγμα γερμανικού νόμου, μελέτη σκοπιμότητας, υποψήφιοι πελάτες)

ΜΙΧ.ΚΟΡΩΝΑΙΟΣ

- να τοποθετηθούν ηλιακοί συλλέκτες σε κάποιες από τις δεκάδες ακατοίκητες βραχονησίδες της Ελλάδας

Βασίλειος Γρηγοριάδης

- δεν υπάρχει πρόβλεψη για μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων από την εγκατάσταση των φωτοβολταϊκών σε δημόσιες εκτάσεις που θα «παραχωρούνται» και πρόβλεψη για ελάχιστο ποσοστό κέρδους για το ελληνικό δημόσιο
- να παράγει τα φωτοβολταϊκά σε συνεργασία με εγχώρια πανεπιστήμια/ερευνητικά κέντρα στην Ελλάδα και να έχει ως προϋπόθεση για όσους συμμετέχουν να αγοράζουν τα φωτοβολταϊκά από αυτή. Θα έπρεπε επίσης ΤΙΜΙΑ να καθορίζεται η τιμή του ρεύματος σε βάθος χρόνου, γιατί οι επενδύσεις αυτές χρειάζονται μακρύ διάστημα απόσβεσης και να ορίζεται ελάχιστη τιμή πώλησης

ΚΑΡΑΓΕΩΡΓΙΟΥ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ

- σημαντική μέριμνα του προγράμματος ΉΛΙΟΣ θα πρέπει να αποτελέσει η διασφάλιση της οικονομικής βιωσιμότητας αποπληρωμής των παραγωγών που εντάσσονται στο πρόγραμμα. Σε αυτό το πλαίσιο και δεδομένης της διακρατικής εφαρμογής του προγράμματος καθίσταται αναγκαία η σύσταση ενός κοινού ειδικού λογαριασμού μεταξύ των συνεργαζόμενων κρατών-μελών για την αποπληρωμή των παραγωγών κατά τα πρότυπα του ειδικού λογαριασμού του άρθρου 143 Ν.4001/2011, όπου τα συνεργαζόμενα κράτη-μέλη θα επιμερίζονται αναλογικά τα έξοδα αυτού.

Γιάννης Χατζησάββας

- διαπιστώνεται κίνδυνος α) να «θαφτούν» κυριολεκτικά πολλά δισεκατομμύρια του ελληνικού δημοσίου και ιδιωτών είναι τεράστιος, β) να καταστραφούν πολλοί

μικροεπενδυτές που θα επενδύσουν σε μια ριψοκίνδυνη επιχείρηση σε ένα τομέα που πλην της Κίνας αφενός έχει ξεκινήσει εδώ και 2-3 χρόνια η αποβιομηχάνιση και η πτώχευση εταιριών πολλών δισεκατομμυρίων, κυρίως στη Γερμανία, γ) παραγωγής πλήρως μη ανταγωνιστικής ενέργειας που όχι μόνο δεν θα είναι εξαγωγίμη, αλλά θα στοιχίζει η παραγωγή της στην Ελλάδα για τον Έλληνα φορολογούμενο και καταναλωτή πολλά δις ετησίως και για τα επόμενα 10 έως 20 ή και 30 χρόνια.

- προβλέπεται γύρω στα 30 με 40 δισεκατομμύρια ζημιά για Έλληνες φορολογούμενους και επενδυτές.
- «Τόσο ο Αθναρ όσο και ο Θαπατέρο παρασύρθηκαν από τις σειρήνες και τους ανίδεους με αποτέλεσμα σήμερα η Ισπανία: α. Μετρά ζημιά του δημοσίου περίπου 6 δις ευρώ β. έχει περικόψει τις επιδοτήσεις ρεύματος και έχει κυριολεκτικά σταματήσει τις επιχορηγήσεις σε επενδύσεις μεγάλων εγκαταστάσεων. γ. μετρά 120.000 άνεργους που απασχολούσε άμεσα ο βιομηχανικός και παραγωγικός αυτός κλάδος, μετά την αποβιομηχάνιση του και τέλος δ. έχει οδηγήσει πολλά νοικοκυριά την φτώχεια είτε γιατί επένδυσαν τις μικροοικονομίες τους στα φωτοβολταϊκά και τις έχασαν, είτε μετέτρεψαν τα χωράφια τους από τις γεωργικές καλλιέργειες σε πάρκα φωτοβολταϊκών.»

Χρήστος Μακρυδημήτρης

- διερωτάται «Γιατί αυτή η θαυμάσια ενέργεια για την εκμετάλλευση της ηλιακής ενέργειας δεν προηγήθηκε του μνημονίου 1 ή 2 ή 652....με δεδομένη την απόδοση του έργου; Από τη στιγμή που και οι εταίροι μας προτείνουν την ενεργοποίησή του -εκ των υστέρων βέβαια- μιας και τώρα το ζητούμενο για αυτούς είναι η αποπληρωμή των δανείων και όχι η ανάπτυξη της ενέργειας στη χώρα μας, όπως και η παρούσα διαβούλευση αποδεικνύει μέσω των όρων της σύμβασης.»

Ειδικότερα επί των άρθρων της Ενότητας Β' κατατέθηκαν προς κρίση και αξιολόγηση από το Υπουργείο οι εξής παρατηρήσεις και νομοτεχνικές προσθήκες-αλλαγές στις προτεινόμενες ρυθμίσεις

Άρθρο 10: Πρόγραμμα ΗΛΙΟΣ

ΕΛΕΤΑΕΝ

- Παρ.1 «με αποκλειστικό σκοπό τη φυσική εξαγωγή της»
- Παρ.2 «φυσική εξαγωγή της προς κατανάλωση εκτός της ελληνικής επικράτειας»
«υπό την προϋπόθεση ότι ισχύουν πάντα τα αναφερόμενα στην περίπτωση α) της παραγράφου 2 του άρθρου 9 της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ (ΕΕL 140/2009) είτε η συνεργασία αφορά άλλο κράτος-μέλος είτε τρίτη χώρα. Στην περίπτωση συνεργασίας με άλλο κράτος-μέλος ως ηλεκτρική ενέργεια που καταναλίσκεται στην Κοινότητα σύμφωνα με την περίπτωση α) της παραγράφου 2 του άρθρου 9 της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ (ΕΕL 140/2009) νοείται η ηλεκτρική ενέργεια που καταναλίσκεται στο άλλο κράτος-μέλος και όχι στην ελληνική επικράτεια.»

- Παρ.4 «Η, κατά το ανωτέρω εδάφιο, ανάπτυξη του Ε.Σ.Μ.Η.Ε. οφείλει να μην εμπλέκεται με υφιστάμενα, προγραμματισμένα ή υπό μελέτη έργα του Συστήματος ή του Δικτύου που πρόκειται να αξιοποιηθούν από σταθμούς ηλεκτροπαραγωγής από Α.Π.Ε. που δεν εντάσσονται στο Πρόγραμμα ΗΛΙΟΣ και που έχουν αιτηθεί ή λάβει άδειες παραγωγής πριν την υποβολή των αιτήσεων των έργων του Προγράμματος ΗΛΙΟΣ»

ΣΠΕΦ

- «...Η ανωτέρω ενέργεια που παράγεται κατά την υλοποίηση του Προγράμματος Ήλιος, δεν προσμετράται στην κάλυψη των εθνικών στόχων ΑΠΕ της Ελληνικής Δημοκρατίας και δεν θίγει την επίτευξη των στόχων αυτών σε εφαρμογή των διατάξεων...»

Άρθρο 11: Σύσταση ανώνυμης εταιρείας «ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΗΛΙΟΣ Α.Ε.»

ΕΛΕΤΑΕΝ

- Παρ 3. «Χρέη τεχνικού συμβούλου της Εταιρείας εκτελεί το Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (ΚΑΠΕ) το οποίο δύναται να αναλαμβάνει επί πλέον και τη διεκπεραίωση ειδικών κατά περίπτωση έργων ή μελετών. Η αμοιβή του ΚΑΠΕ ορίζεται με απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ και βαρύνει τον προϋπολογισμό της Εταιρείας»

Παναγιώτης Δημόπουλος

- «ο διορισμός των μελών του ΔΣ να γίνει από τον ΑΣΕΠ. Και η θητεία το μέγιστο τριετής. Και χωρίς δυνατότητα επαναπρόσληψης. Και οι αμοιβές όσες ακριβώς προβλέπονται για έναν επίκουρο καθηγητή πανεπιστημίου ή κάτι ανάλογο.»

Δρ Γεώργιος Γιαννιτσιώτης

- ερωτάται «Γιατί πρέπει να συσταθεί εταιρεία του Δημοσίου και δεν ανατίθεται στην Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας να επιβλέψει το πρόγραμμα σε συνεργασία με τις εποπτευόμενες ΑΕ (ΔΕΗ ΑΕ, άλλοι παραγωγοί ενέργειας);»

Άρθρο 12: Αξιοποίηση του ηλιακού δυναμικού των δημόσιων ακινήτων για το Πρόγραμμα ΗΛΙΟΣ

ΕΛΕΤΑΕΝ

- Παρ.1 «υπό την προϋπόθεση ότι δεν υφίσταται εκκρεμής αίτηση ή άδεια για την εγκατάσταση σταθμού Α.Π.Ε. από άλλον φορέα στο ίδιο ακίνητο. [...]»
 - Παρ.2 «υπό την προϋπόθεση ότι δεν υφίσταται εκκρεμής αίτηση ή άδεια για την εγκατάσταση σταθμού Α.Π.Ε. από άλλον φορέα στο ίδιο ακίνητο. [...]»
 - Παρ.3 «με την εξαίρεση δικαιωμάτων για την εγκατάσταση σταθμού Α.Π.Ε. από άλλον φορέα που έχει ήδη υποβάλει αίτηση που δεν έχει αξιολογηθεί ή διαθέτει ήδη σχετική άδεια τα οποία παραμένουν ισχυρά. Με την επιφύλαξη της εξαίρεσης αυτής,»

- Παρ.6 «Η διάταξη της παραγράφου αυτής ισχύει και εφαρμόζεται και για όλους τους σταθμούς ηλεκτροπαραγωγής από Α.Π.Ε. και τα συνοδά τους έργου, ασχέτως του φορέα υλοποίησης, που δεν εντάσσονται στο Πρόγραμμα ΗΛΙΟΣ όπως και για όλα τα έργα μεταφοράς και διανομής ηλεκτρικής ενέργειας»

Πανος Κοσμόπουλος

- «Οι ταρατσες όλων των σχολικών κτιρίων της χώρας έπρεπε ήδη να έχουν καλυφθεί με φωτοβολταϊκά, ελληνικής κατασκευής, με ευρωπαϊκούς πόρους. Έτσι, οι ελληνικές εταιρείες θα ήταν έτοιμες να ανταποκριθούν στο σχεδιαζόμενο πρόγραμμα ΗΛΙΟΣ, κι όχι να βρίσκονται σε μειονεκτική θέση σε σχέση με τις άλλες ευρωπαϊκές.»

3E-Elia-Focal

- «Απο την πλευρά του επενδυτή οι διαδικασίες πρέπει να είναι διαφανείς. Είναι σημαντικό να τηρούνται σφικτά χρονοδιαγράμματα στη διαχείριση των αδειοδοτικών θεμάτων. Σχετικά με τις απαλλοτριώσεις θα πρέπει να εξειδικεύονται οι διαδικασίες διαχείρισης των προσφυγών, ιδιαίτερα όσον αφορά το χρόνο.»

Παναγιώτης Δημόπουλος

- «Στην παράγραφο 6 δημιουργούμε μια νέα εταιρεία με τα προνόμια της ΔΕΗ. Νομίζω πως είναι περιττό. Μπορούμε απλά να αναθέσουμε στη ΔΕΗ όλα τα απαιτούμενα έργα υποδομής για τη μεταφορά της ενέργειας. Επίσης και οι απαλλοτριώσεις μπορούν να γίνονται με το σημερινό καθεστώς, υπέρ αυτής.»

Άρθρο 13: Υλοποίηση Προγράμματος ΗΛΙΟΣ – Χορήγηση αδειών

ΕΛΕΤΑΕΝ

- Παρ.4 «συνοδευόμενο από πλήρη φάκελο»

- Να προστεθεί η εξής διατύπωση: «Η, κατά τα ανωτέρω, χορήγηση προσφορών σύνδεσης σε έργα του Προγράμματος ΗΛΙΟΣ, οφείλει να μην θίγει την προτεραιότητα στη χορήγηση προσφορών σύνδεσης σε σταθμούς ηλεκτροπαραγωγής από Α.Π.Ε. που δεν εντάσσονται στο Πρόγραμμα ΗΛΙΟΣ και που έχουν αιτηθεί ή λάβει άδειες παραγωγής πριν την υποβολή των αιτήσεων των έργων του Προγράμματος ΗΛΙΟΣ. Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου αυτής ισχύει και εφαρμόζεται και για όλους τους σταθμούς ηλεκτροπαραγωγής από Α.Π.Ε. και τα συνοδά τους έργου, ασχέτως του φορέα υλοποίησης, που δεν εντάσσονται στο Πρόγραμμα ΗΛΙΟΣ.[...]»

- Παρ.6 «ε) Τυχόν απαιτούμενες αποφάσεις, εγκρίσεις και άδειες των άρθρων 45 και 58 του ν. 998/1979 (Α' 298) και του άρθρου 13 του ν. 1734/1987 (Α' 189) για την εκτέλεση των απαιτούμενων έργων υποδομής και εγκατάστασης των δικτύων και σταθμών παραγωγής, στο πλαίσιο της υλοποίησης του Προγράμματος ΗΛΙΟΣ, εκδίδονται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, εφαρμοζομένων κατά τα λοιπά των διατάξεων των άρθρων αυτών και της ισχύουσας νομοθεσίας για έργα Α.Π.Ε.»: Να διαγραφεί η φράση «των άρθρων 45 και 58 του ν. 998/1979 (Α' 298) και» πρέπει να γίνει διότι οι συγκεκριμένες οι εγκρίσεις των διατάξεων αυτών έχουν καταργηθεί με το αρ. 12 του ν.4014/2011.

ΣΠΕΦ

- Παρ. 4 «Οι αιτήσεις που καταθέτει η Εταιρεία και οι Εταιρείες –Παραγωγοί στο πλαίσιο της υλοποίησης του Προγράμματος Ήλιος, εξετάζονται κατά προτεραιότητα από τις αρμόδιες διοικητικές υπηρεσίες ή τους αρμόδιους φορείς της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας όπως περιγράφεται στον ν. 4001/2011 οι οποίοι οφείλουν να έχουν περατώσει το έργο τους μέσα σε δέκα (10) εργάσιμες ημέρες»: να προστεθεί ότι «η προτεραιότητα αυτή ωστόσο δεν αφορά στα υφιστάμενα κάθε φορά προς τον διαχειριστή αιτήματα φωτοβολταϊκών για χορήγηση προσφορών σύνδεσης. Η υπέρβαση της προθεσμίας...»

Δημόπουλος Γεώργιος

- «Πιστεύω θα ήταν σκόπιμο, ειδικά να προβλέπεται η δυνατότητα χορήγησης αδειών σε τοπικές (δημοτικές ή και περιφερειακές) εταιρίες λαϊκής βάσης με πολύ καλά αποτελέσματα. Υποθέτω πως απευθύνεται σε μεγάλους επενδυτές και όχι σε μέτριες μονάδες 100KW- 0,5MW. Όπως βλέπω στις αγγελίες για φωτοβολταϊκά οι άδειες πωλούνται από 400 έως 700€ ανά KW ισχύος, για μέτριες μονάδες 100KW- 1MW. Γιατί να μην συγκεντρώσει τις εκκρεμούσες αιτήσεις ανά νομό ή περιφέρεια και να τους προτείνει την ένταξη στο πρόγραμμα με καταβολή τέλους σύνδεσης, και με υποχρέωση πληρωμής ενοικίου ετησίως; Οι περισσότερες περιφέρειες έχουν γυμνές πλαγιές βουνών ή άλλες άχρηστες εκτάσεις κατάλληλες για αυτό το σκοπό, αναλαμβάνοντας το κόστος διαμόρφωσης τους. Μία τέτοια κίνηση θα απορροφούσε και αγροτικές άδειες με απελευθέρωση αγροτικής γης. Θα πρέπει επίσης να λάβετε υπόψη ότι υπάρχει ενδιαφέρον από μεσαίους επενδυτές που δεν έχει εκδηλωθεί, γιατί υπάρχει η δήλωση της ΔΕΗ ότι η περιοχή έχει κορεσθεί.»

Χρήστος Μ.

- ερωτάται «οι «καθεστωτικές» διατάξεις επιτάχυνσης των αδειοδοτήσεων, μήπως θα έπρεπε να ισχύουν και στα υπόλοιπα Δημόσια – Δημοτικά έργα; Γιατί δεν βοηθάτε με τέτοιου είδους νομοθετήματα και όλους εμάς τους ασήμαντους δημόσιους υπαλλήλους να επιταχύνουμε την πορεία εκτέλεσης των δημοσίων έργων; Το Υπουργείο σας κ. Υπουργέ θέλει περίπου τρία χρόνια για να εξετάσει ένα απλό Τοπικό Ρυμοτομικό που υποβάλλεται

από ένα Δήμο και αφορά π.χ. τον χαρακτηρισμό ενός χώρου για την ανέγερση ενός παιδικού σταθμού.»

ΚΑΡΑΓΕΩΡΓΙΟΥ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ

- «Στην περίπτωση στατιστικής μεταφοράς της ενέργειας, όπου η παραγόμενη ενέργεια θα απορροφάται και θα καταναλώνεται στην Ελλάδα, η τιμολόγηση για την πώληση της ενέργειας την οποία επιβαρύνεται ο Έλληνας καταναλωτής (μέσω του ειδικού τέλους ΑΠΕ) θα πρέπει να καθορίζεται με τέτοιο τρόπο ώστε να αποφευχθεί τυχόν δυσανάλογη επιβάρυνση, ενώ παράλληλα θα πρέπει να υπάρχει πρόβλεψη επιβολής επιβάρυνσης και στους καταναλωτές του κράτους μέλους το οποίο επωφελείται από την στατιστική μεταφορά της ενέργειας από ΑΠΕ, για παράδειγμα με τον επιμερισμό του τέλους ΑΠΕ.

Στην περίπτωση της φυσικής μεταφοράς ενέργειας θα πρέπει οι τιμές της ενέργειας να αντανακλούν το εξωτερικό κόστος παραγωγής, συμπεριλαμβανομένων του περιβαλλοντικού και κοινωνικού κόστους, σύμφωνα με τις προβλέψεις της Οδηγίας 2009/38/ΕΚ.

Σε αυτό το πλαίσιο κρίνεται αναγκαία η εφαρμογή ενός κοινού καθεστώτος στήριξης των ΑΠΕ ή ενός εθελοντικού συντονισμού των καθεστώτων στήριξης μεταξύ των συνεργαζόμενων κρατών-μελών προκειμένου να εξασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα των μέτρων και να διατηρηθεί η εμπιστοσύνη των επενδυτών.

Τέλος, σχετικά με την τιμολόγηση της παραγόμενης ενέργειας θα πρέπει να ληφθούν υπόψη ζητήματα ανταγωνισμού μεταξύ των παραγωγών ΑΠΕ που εντάσσονται στο πρόγραμμα και των λοιπών παραγωγών ΑΠΕ.»

- «Εκτός από την υλοποίηση σταθμών παραγωγής ενέργειας από ΑΠΕ, στα πλαίσια του προγράμματος προβλέπεται και η ανάπτυξη των δικτύων μεταφοράς της ενέργειας για την οποία δεν προκύπτει από τον νόμο κάποια στρατηγική κατεύθυνση όσον αφορά την επιλογή επενδυτή προκειμένου να υλοποιηθούν έργα υποδομής για την ενίσχυση του εθνικού συστήματος μεταφοράς καθώς και για την ανάπτυξη των ευρωπαϊκών διασυνδέσεων. Σε αυτό το πλαίσιο θα πρέπει να δοθεί έμφαση στην επιλογή επενδυτή που θα παρέχει εχέγγυα ασφάλειας τόσο για την υλοποίηση των υποδομών όσο και για την εύρυθμη λειτουργία του συστήματος και της ασφάλειας του ενεργειακού εφοδιασμού.»

ΕΝΟΤΗΤΑ Γ΄**ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄**

**ΠΡΩΘΗΣΗ ΤΗΣ ΧΡΗΣΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΑΠΟ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΕΣ ΠΗΓΕΣ
(ΕΝΑΡΜΟΝΙΣΗ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΟΔΗΓΙΑ 2009/28/ΕΚ)
(ΑΡΘΡΑ 14-17)**

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

**ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΑΕΙΦΟΡΙΑΣ ΒΙΟΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΑΙ ΒΙΟΡΕΥΣΤΩΝ ΚΑΙ ΜΕΙΩΣΗ ΕΚΠΟΜΠΩΝ ΤΟΥ
ΘΕΡΜΟΚΗΠΙΟΥ
(ΕΝΑΡΜΟΝΙΣΗ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΟΔΗΓΙΑ 2009/30/ΕΚ)
(ΑΡΘΡΑ 18-22)**

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄

**ΜΕΤΡΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ
(ΑΡΘΡΑ 23-32)**

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ΄

**ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ
(ΑΡΘΡΑ 33-34)**

ΕΝΟΤΗΤΑ Δ΄

**ΤΕΛΙΚΕΣ – ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ
(ΑΡΘΡΑ 35-37)**

ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΧΟΛΙΩΝ: 45

ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟ:

**ΑΡΘΡΟ 14: 2
ΑΡΘΡΟ 15: 2
ΑΡΘΡΟ 16: 2
ΑΡΘΡΟ 20: 5
ΑΡΘΡΟ 21: 2
ΑΡΘΡΟ 22: 1
ΑΡΘΡΟ 23: 1
ΑΡΘΡΟ 24: 1
ΑΡΘΡΟ 29: 3
ΑΡΘΡΟ 30: 1
ΑΡΘΡΟ 31: 3
ΑΡΘΡΟ 34: 20
ΑΡΘΡΟ 36: 2**

ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΣΧΟΛΙΩΝ ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΣΧΟΛΙΩΝ ΕΠΙ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ

Διατυπώνεται η άποψη ότι απαιτείται η έκδοση πάνω από δέκα (10) υπουργικών ή κοινών υπουργικών αποφάσεων για την εφαρμογή του προτεινόμενου σχεδίου νόμου και συνεπώς δεν επέρχεται σε μεγάλο βαθμό εναρμόνιση των Οδηγιών 2009/28/ΕΚ και 2009/30/ΕΚ με το προτεινόμενο νομοσχέδιο¹.

Επιπλέον, επισημαίνεται ότι η κωδικοποιημένη μορφή του τίτλου του προσχεδίου νόμου είναι κατανοητή για τους γνώστες του αντικειμένου αλλά αυτό δεν ισχύει για τους υπόλοιπους. Προτείνεται η τροποποίηση αυτού με περιφραστική διατύπωση και πιο εύληπτο τρόπο ως εξής: «Κριτήρια αειφορίας βιοκαυσίμων/ βιορευστών και άλλες διατάξεις προώθησης των ΑΠΕ²».

Στο πλαίσιο της διαβούλευσης αναφορικά με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου προτάθηκαν τροποποιήσεις του ν.3468/2006 με σκοπό την προώθηση υβριδικών Σταθμών στο Μη Διασυνδεδεμένο Σύστημα³.

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΣΧΟΛΙΩΝ ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟ

ΑΡΘΡΟ 14

Σκοπός

ΣΧΟΛΙΑ-ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ:

- Γίνονται παρατηρήσεις αναφορικά με τον τρόπο διατύπωσης του σκοπού. Θα έπρεπε να έχει διατυπωθεί με πιο εύληπτο τρόπο. Επισημαίνεται ότι η διάταξη που προβλέπει το σκοπό αποτελεί μία πρόταση 16 γραμμών⁴.

ΑΡΘΡΟ 15

Ορισμοί (Άρθρο 2 της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ)

ΣΧΟΛΙΑ-ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ:

- Προτείνεται να μην πραγματοποιηθεί αντικατάσταση του ορισμού της βιομάζας αλλά να παραμείνει ο σχετικός ορισμός του ν. 3468/2006 καθώς η αντικατάσταση

¹ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> (Στ. Καλλίγερος)

² <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3422#comments> (Αρτ. Χατζηθανασίου)

³ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3715#comments> (ΥΔΡΟΑΙΟΛΙΚΗ ΑΙΓΑΙΟΥ Α.Ε.)

⁴ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3422#comments> (Αρτ. Χατζηθανασίου)

του όρου «αστικά λύματα και απορρίμματα» με τον όρο «οικιακά απορρίμματα» θεωρείται ότι παραλείπει τα αστικά λύματα από τον ορισμό της βιομάζας.⁵

- Γίνεται η γενική παρατήρηση ότι θα ήταν σκόπιμη η αντικατάσταση των αγγλικών όρων στο προσχέδιο νόμου με αντίστοιχους ελληνικούς. Επίσης, παρατηρείται ότι ο ορισμός του φορέα επαλήθευσης εξαιρεί τα φυσικά πρόσωπα από τη δυνατότητα διαπίστευσης. Επιπλέον, προτείνεται η αντικατάσταση του όρου «χαμηλή θερμογόνος δύναμη» με τον όρο «κατώτερη θερμογόνος δύναμη» στον ορισμό των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου.⁶

ΑΡΘΡΟ 16

(Άρθρο 3 παρ. 4, άρθρα 5, 6, 7, 9, 11, 12, 20 της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ)

ΣΧΟΛΙΑ-ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ:

- Γίνεται παρατήρηση σχετικά με το ποια είναι η ακριβής έννοια του όρου «σταθμοί παραγωγής πολλαπλών καυσίμων». Τίθενται τα ερωτήματα αν νοούνται ως σταθμοί παραγωγής πολλαπλών καυσίμων τα διυλιστήρια ή σταθμοί που παράγουν αλκοόλες και Jet Gas από βιομάζα, αν πρόκειται για βιο-διυλιστήρια ή για σταθμούς παραγωγής ενέργειας με τη χρήση μίγματος καυσίμων.
- Με σκοπό την πλήρη εναρμόνιση της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ, προτείνεται τα άρθρα 8 και 10 να συμπεριληφθούν στα άρθρα 32Β και 32Γ του ν.3468/2006 αντιστοίχως.⁷

ΑΡΘΡΟ 20

Κριτήρια αειφορίας για τα βιοκαύσιμα και τα βιορευστά (Άρθρο 76 της Οδηγίας 98/70/ΕΚ όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 περ. 6 της Οδηγίας 2009/30/ΕΚ)

ΣΧΟΛΙΑ-ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ:

- Προτείνεται η αναδιατύπωση του τελευταίου εδαφίου της παρ. 3βii που παρέχει εξουσιοδότηση για έκδοση ΚΥΑ για τον καθορισμό των χρήσεων γης και των επιτρεπόμενων δραστηριοτήτων μέχρι την ολοκλήρωση των σχεδίων διαχείρισης των προστατευόμενων περιοχών του δικτύου NATURA 2000 καθώς ενδέχεται να

⁵ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3421#comments> (Ε. Καλόγηρου - ΣΥΝΕΡΓΕΙΑ)

⁶ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> (Σ. Καλλίγερος)

⁷ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3715#comments> (ΚΑΡΑΓΕΩΡΓΙΟΥ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ)

προσक्रούει σε υπάρχουσα διάταξη (άρθ. 7 παρ.3γ του ν.3937/2011). Επίσης, παρατηρείται ότι στην παρ. 6 δεν αναφέρεται με σαφήνεια ο φορέας που θα είναι υπεύθυνος για την επαλήθευση της τήρησης του κριτηρίου και η διαδικασία σύνδεσης του υφιστάμενου συστήματος ελέγχου με το σύστημα επαλήθευσης⁸.

- Παρατηρείται ότι οι υπολογισμοί της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από την παραγωγή και χρήση βιοκαυσίμων δεν είναι ορθοί, σύμφωνα και με την Επιστημονική Επιτροπή του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Περιβάλλοντος⁹.
- Προτείνεται συμπλήρωση των παραγράφων 3 και 4 ώστε να καλυφθεί το ζήτημα παραγωγής πρώτων υλών για βιοκαύσιμα και βιορευστά στα πλαίσια της δασικής διαχείρισης. Επίσης, προτείνεται διάταξη σχετικά με τη δυνατότητα αλλαγής χρήσης δασικού χαρακτήρα εκτάσεων για την καλλιέργεια πρώτων υλών για την παραγωγή βιοκαυσίμων. Τέλος, αναφέρεται ότι οι περιοχές αποκλεισμού των παραγράφων 3 και 4 δεν αντιστοιχίζονται εννοιολογικά με αυτές της δασικής νομοθεσίας.¹⁰
- Προτείνεται η τροποποίηση της παρ. 3^α ώστε να μην σχετίζονται πιθανές άμεσες αλλαγές χρήσης γης με την παραγωγή βιοκαυσίμων. Επίσης, προτείνεται η διαγραφή της παροχής εξουσιοδότησης για έκδοση υπουργικής απόφασης στην παρ. 3β καθώς θεωρείται ότι δίνει αναντίστοιχες δυνατότητες παρέμβασης στον Υπουργό καθώς και η διαγραφή της διάταξης περί υποβολής στοιχείων που αποδεικνύουν ότι η παραγωγή ενεργειακών φυτών δε θίγει τους σκοπούς προστασίας της φύσης καθώς θεωρείται ασαφής και ελλιπής. Επιπλέον, προτείνεται η αντικατάσταση του προσδιορισμού των υδροβιότοπων με τον ορισμό του ν.3937/2011. Αντίστοιχα προτείνεται η αντικατάσταση των ορισμών για τις συνεχώς δασωμένες περιοχές και των εκτάσεων που αναφέρονται στην παρ. 3γ με ήδη υφιστάμενους ορισμούς για τα δάση και τις δασικές εκτάσεις.¹¹
- Γίνεται το γενικό σχόλιο περί ανεπαρκούς χρόνου διαβούλευσης. Προτείνεται η διαγραφή της επιφύλαξης της παρ. 3^α ότι στο άρθρο εμπίπτουν περιοχές «με δεδομένο ότι έχουν οριοθετηθεί» καθώς θεωρείται ότι επιτρέπει να ληφθούν υπόψη βιοκαύσιμα που παράγονται σε προστατευόμενες περιοχές. Προτείνεται η διαγραφή της εξουσιοδότησης για έκδοση υπουργικής απόφασης στην παρ. 3β

⁸ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3418#comments> (Α. Χατζηαθανασίου)

⁹ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3418#comments> (Α. Κανδηράκης)

¹⁰ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3418#comments> (Α.Β.Καπετάνιος)

¹¹ Επιστολή της Ελληνικής Ορνιθολογικής Εταιρείας (ΑΠ 12/028/30.1.2012)

καθώς είναι ασαφή τα κριτήρια, συγκρούεται με το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο και εισάγει απόκλιση από το σύστημα ΕΖΔ προκειμένου να διευκολύνει μια οικονομική δραστηριότητα. Επισημαίνεται ότι ο όρος «λειμώνες» παρουσιάζει ερμηνευτικές δυσκολίες. Τέλος, παρατηρείται ότι από την διατύπωση των παρ. 3 και 4 προκύπτει ότι δασωμένες εκτάσεις των περ. 4β, 4γ που έχουν εκχερσωθεί μετά την κρίσιμη ημερομηνία, δεν μπορούν να ληφθούν υπόψη, όπως και οι υγράτοποι.¹²

ΑΡΘΡΟ 21

Επαλήθευση της τήρησης των κριτηρίων αειφορίας για τα βιοκαύσιμα και τα βιορευστά (Άρθρο 7γ Οδηγίας 98/70/ΕΚ όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 περ. 6 της Οδηγίας 2009/30/ΕΚ)

ΣΧΟΛΙΑ-ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ:

- Προτείνεται η αναδιατύπωση της παρ. 2 ώστε να διευκρινίζεται ότι ο κάθε οικονομικός φορέας είναι υπεύθυνος αποκλειστικά και μόνο για τα στάδια της διαδικασίας παραγωγής και διάθεσης βιοκαυσίμων και βιορευστών στα οποία εμπλέκεται.¹³
- Προτείνεται η συμπερίληψη των παραγωγών βιοκαυσίμων στους στόχους μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και τον σχετικό μηχανισμό παρακολούθησης.¹⁴

ΑΡΘΡΟ 22

Υπολογισμός των επιπτώσεων των βιοκαυσίμων και βιορευστών στις εκπομπές αερίων θερμοκηπίου (κύκλου ζωής) (Άρθρο 7δ της Οδηγίας 98/70/ΕΚ όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 περ. 6 της Οδηγίας 2009/30/ΕΚ)

ΣΧΟΛΙΑ-ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ:

Γίνεται η γενική παρατήρηση ότι η απόδοση των επιστημονικών όρων και των χημικών ενώσεων που αναφέρονται στην Οδηγία δεν είναι ορθή καθώς και ότι το προσχέδιο νόμου παρέχει εξουσιοδότηση για την έκδοση πολλών κανονιστικών αποφάσεων που απαιτούνται για την πλήρη ενσωμάτωση.

¹² Επιστολή της WWF Ελλάς (Φεβρουάριος 2012)

¹³ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> (ΕΛΠΕ ΑΕ)

¹⁴ Επιστολή της Ελληνικής Ορνιθολογικής Εταιρείας (ΑΠ 12/028/30.1.2012)

Επίσης, παρατηρείται ότι δεν έχει ληφθεί υπόψη η 2010/335/ΕΚ Απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με κατευθυντήριες γραμμές για τον υπολογισμό των εδαφικών αποθεμάτων άνθρακα για τους σκοπούς του Παραρτήματος V της Οδηγίας 2009/28.¹⁵

ΑΡΘΡΟ 23

(Άρθρο 4 Οδηγίας 2009/28/ΕΚ)

ΣΧΟΛΙΑ-ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ:

- Γίνονται σχόλια αναφορικά με το υποβληθέν εθνικό σχέδιο δράσης. Ειδικότερα, ότι το εθνικό σχέδιο δράσης διατίθεται στην ιστοσελίδα του ΥΠΕΚΑ μόνο στην αγγλική γλώσσα.¹⁶

ΑΡΘΡΟ 24

(Άρθρα 13 και 14 της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ)

ΣΧΟΛΙΑ-ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ:

- Σε διάταξη του εν λόγω άρθρου αναφέρεται «οι κοινοτικές ή, ελλείψει αυτών, οι διεθνείς διαδικασίες εφόσον αυτές υπάρχουν». Εκφράζεται η άποψη ότι πρόκειται για αόριστη διατύπωση διότι δεν είναι σαφές αν, την παρούσα στιγμή, οι διεθνείς διαδικασίες υπάρχουν.¹⁷

ΑΡΘΡΟ 29

Γραφείο Εποπτείας της Αειφορίας των Βιοκαυσίμων και Βιορευστών

ΣΧΟΛΙΑ-ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ:

- Διατυπώνεται προβληματισμός ως προς την επάρκεια που θα πρέπει να διαθέτει το Γραφείο Εποπτείας της Αειφορίας των Βιοκαυσίμων και Βιορευστών σε ανθρώπινους πόρους και υποδομή λόγω των προβλεπόμενων αρμοδιοτήτων του. Επίσης, παρατηρείται ότι δεν είναι σαφής η ανάγκη σύστασης Διυπουργικής Επιτροπής καθώς και ο ρόλος της.¹⁸

¹⁵ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> (Σ. Καλλίγερος)

¹⁶ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3422#comments> (Αντ. Κανδηράκης)

¹⁷ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> (Σ. Καλλίγερος)

¹⁸ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3415#comments> (Α. Χατζηαθανασίου)

- Προτείνεται να πραγματοποιείται η αναγνώριση των φορέων επαλήθευσης από το Γραφείο Εποπτείας της Αειφορίας των Βιοκαυσίμων και Βιορευστών και η διασαφήνιση σχετικά με τα προβλεπόμενα πρότυπα αειφορίας.¹⁹
- Προτείνεται η αξιοποίηση των ήδη υφιστάμενων υπηρεσιών που διαθέτουν τεχνογνωσία έναντι της δημιουργίας μιας νέας υπηρεσίας.²⁰

ΑΡΘΡΟ 30

(Άρθρο 21 παρ. 1 Οδηγίας 2009/28/ΕΚ)

ΣΧΟΛΙΑ-ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ:

Προτείνεται η αφαίρεση του άρθρου με την αιτιολογία ότι δεν υπάρχουν αναγνωρισμένα πρότυπα που να καθορίζουν προδιαγραφές για ποσοστά βιοκαυσίμων με πετρελαιοειδή προϊόντα μεγαλύτερων από 10%.²¹

ΑΡΘΡΟ 31

(Άρθρο 7α της Οδηγίας 98/70/ΕΚ όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 περ. 5 της Οδηγίας 2009/30/ΕΚ)

ΣΧΟΛΙΑ-ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ:

- Παρατηρείται ότι στην παράγραφο 5 προβλέπεται δυνατότητα επιβολής ενδιάμεσων ποσοστών μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου το 2014 και το 2017 ενώ σύμφωνα με τη διατύπωση που είχε προτείνει η πλειοψηφία των μελών της Ομάδας Εργασίας, πλην εκπροσώπων των διυλιστηρίων και των εταιρειών εμπορίας πετρελαιοειδών, η οποία συνέταξε προσχέδιο για την ενσωμάτωση της συγκεκριμένης διάταξης, προβλέπονταν υποχρεωτικοί, συγκεκριμένοι στόχοι με το σκεπτικό ότι η μη ύπαρξη ενδιάμεσων στόχων θα καταστήσει πρακτικά αδύνατη την επίτευξη του τελικού στόχου.²²

¹⁹ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> (Σ. Καλλίγερος)

²⁰ Επιστολή της Ελληνικής Ορνιθολογικής Εταιρείας (ΑΠ 12/028/30.1.2012)

²¹ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> (ΕΛΠΕ ΑΕ)

²² <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3419#comments> (ΕΣΠΑΒ, ΣΒΙΒΕ)

- Παρατηρείται ότι δε ρυθμίζεται σαφώς το θέμα καθορισμού της μεθοδολογίας που αναφέρεται στην παρ.5 και δεν γίνεται αναφορά σε ισχύοντα διεθνή πρότυπα και κανονισμούς.²³
- Σχολιάζεται ότι δεν παρέχονται κίνητρα για μείωση της κατανάλωσης καυσίμων και αντικίνητρα για τη χρήση μηχανών με χαμηλό ποσοστό μετατροπής καυσίμου σε ενέργεια και προτείνεται να προστεθεί στόχος μείωσης εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από την αποτελεσματικότερη καύση λιγνίτη για παραγωγή ενέργειας.²⁴

ΑΡΘΡΟ 34

Τροποποίηση του ν. 3054/2002

ΣΧΟΛΙΑ-ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ:

- Προτείνεται η εξειδίκευση της εξουσιοδοτικής διάταξης για την απόφαση καθορισμού των κριτηρίων και της μεθοδολογίας της κατανομής αυτούσιων βιοκαυσίμων ώστε ως σκοπός της κατανομής να αναφέρεται η βιώσιμη ανάπτυξη της εγχώριας παραγωγής βιοντίζελ σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο.²⁵
- Παρατηρείται ότι θα πρέπει να συμπληρωθούν στο προσχέδιο νόμου τα κριτήρια για την κατανομή αυτούσιου βιοντίζελ για λόγους ασφάλειας δικαίου και να αιτιολογηθεί η ανάγκη ύπαρξης της κατανομής καθώς αποτελεί παρέμβαση στην ελεύθερη λειτουργία του ανταγωνισμού. Επιπλέον, παρατηρείται ότι η μεταχείριση των εγχώριων μονάδων παραγωγής βιοντίζελ είναι δυσμενέστερη σε σχέση με τις κοινοτικές. Τέλος, υποβάλλεται πρόταση τροποποίησης του συγκεκριμένου άρθρου.²⁶
- Παρατηρείται ότι η διαδικασία παραγωγής και διάθεσης βιοντίζελ πρέπει να είναι ξεκάθαρη και συνεπής για όλους τους παραγωγούς και τις εταιρείες διανομής ώστε να δίνεται δυναμική στην προώθηση του βιοντίζελ.²⁷

²³ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> (Σ. Καλλίγερος)

²⁴ Επιστολή της Ελληνικής Ορνιθολογικής Εταιρείας (ΑΠ 12/028/30.1.2012)

²⁵ Έγγραφο της Δ/νσης Παραγωγής Αξιοποίησης Προϊόντων-Φυτών Μεγάλης Καλλιέργειας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΑΠ 173/12369/31.1.2012)

²⁶ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> (Μ. Σεργιάδου)

²⁷ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> (Μάτσκος Β. Τασούλης Α. Ο.Ε.)

- Προτείνεται να πραγματοποιείται η ανάμειξη του ντίζελ με βιοντίζελ στις εγκαταστάσεις διανομής ή στο γεμιστήριο κατά τη φόρτωση του βυτιοφόρου για τεχνικούς λόγους. Επίσης, προτείνεται να έχουν δικαίωμα ανάμειξης όλες οι εταιρείες εμπορίας πετρελαιοειδών και όχι μόνο αυτές που εισάγουν ντίζελ. Τέλος, προτείνεται η αναθεώρηση των διατάξεων ώστε να λειτουργεί η αγορά καυσίμων σε περιβάλλον ελεύθερης οικονομίας.²⁸
- Προτείνεται να προέρχεται όλη η παραγωγή βιοντίζελ από ελληνικές ενεργειακές καλλιέργειες και επισημαίνεται η σημασία της τήρησης των συμβάσεων μεταξύ αγροτών και παραγωγών βιοντίζελ.²⁹
- Υποβάλλεται πρόταση σχετικά με τους συντελεστές βαρύτητας των κριτηρίων κατανομής αυτούσιου βιοντίζελ και κατάργηση του κριτηρίου της συνέπειας παραδόσεων. Προτείνεται η πιστοποίηση των παραγωγών που παράγουν βιοντίζελ από τηγανέλαια καθώς και η συνένωση των κριτηρίων του ISO και της ερευνητικής δραστηριότητας με προσανατολισμό την προώθηση της αειφορίας των παραγόμενων βιοκαυσίμων, η κατάργηση του κριτηρίου του μέγιστου προσφερόμενου υπερτιμήματος καθώς βασίζεται σε κυμαινόμενη τιμή και η μεταφορά της βαρύτητάς του στο κριτήριο των ενεργειακών καλλιεργειών.³⁰
- Προτείνεται κατανομή όλων των ελληνικών πρώτων υλών κατά προτεραιότητα με τη θέσπιση μέγιστου συντελεστή βαρύτητας για όλες τις ελληνικές πρώτες ύλες, συμπεριλαμβανομένων των ενεργειακών καλλιεργειών, και κατάργηση των κριτηρίων συνέπειας παραδόσεων, ISO, ερευνητικών συμβάσεων και μέγιστου προσφερόμενου υπερτιμήματος και την μεταφορά της βαρύτητάς τους στο κριτήριο των ενεργειακών καλλιεργειών. Επίσης, προτείνεται προσθήκη διάταξης σχετικά με την επιβολή διοικητικών κυρώσεων σε δικαιούχους. Επιπλέον, γίνονται προτάσεις και παρατηρήσεις σχετικά με την άδεια διάθεσης βιοκαυσίμων και την υποχρέωση τήρησης αποθεμάτων ασφαλείας.³¹
- Κρίνεται σωστή η χρονική μετάθεση της περιόδου κατανομής, η απαίτηση για κατοχή άδειας λειτουργίας για την συμμετοχή στην κατανομή και η δημιουργία επιτροπής ενστάσεων. Παρατηρείται ότι η παροχή εξουσιοδότησης για έκδοση υπουργικής απόφασης για τον καθορισμό των κριτηρίων και της μεθοδολογίας της

²⁸ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> (Σύνδεσμος Εταιρειών Εμπορίας Πετρελαιοειδών Ελλάδος)

²⁹ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> (Πανελλήνια Συντονιστική Επιτροπή Αγροτών)

³⁰ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> (ΣΒΙΒΕ)

³¹ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> (Ελίν Βιοκαύσιμα ΑΕ-Π.Ν. Πέττας ΑΒΕΕ)

κατανομής δημιουργεί ερωτήματα και ανασφάλεια ενώ παρατηρείται ότι πρέπει να ελεγχθεί η δυναμικότητα των μονάδων παραγωγής βιοντίζελ.³²

- Προτείνεται αυτόματη παράταση της εκάστοτε κατανομής βιοντίζελ μέχρι την έκδοση απόφασης για την επόμενη κατανομή καθώς και συγκεκριμένες προθεσμίες για την πρόσκληση, την απόφαση κατανομής και την υποβολή στοιχείων και αναπροσαρμογή του ποσοστού ανάμειξης αυτούσιου βιοντίζελ στο 7%. Επιπλέον, προτείνεται ο αποκλεισμός των εισαγωγών από την κατανομή για λόγους αθέμιτου ανταγωνισμού και η ενίσχυση του ελέγχου των ελληνικών μονάδων παραγωγής. Εκφράζεται αντίθεση ως προς την μη διατύπωση των κριτηρίων κατανομής στον νόμο για λόγους ασφάλειας δικαίου, ασφάλειας επενδύσεων και διαφάνειας. Επίσης, προτείνονται τα εξής: 1) πρόβλεψη δημοσίευσης στοιχείων πωλήσεων και καταναλώσεων από τους υπόχρεους και τους δικαιούχους της κατανομής, 2) συμπλήρωση των διατάξεων για τις διοικητικές κυρώσεις που προβλέπονται για μη τήρηση των υποχρεώσεων, 3) απαλλαγή από ΦΠΑ για την αγορά ενεργειακών σπόρων και άλλων υλών για την παραγωγή βιοντίζελ και 4) εξομοίωση του βιοντίζελ με το πετρέλαιο κίνησης όσον αφορά την επιτρεπόμενη φύρα με διόρθωση του Π.Δ. 434/1993 και σχετική προσθήκη άρθρου στο νομοσχέδιο.

Στη δεύτερη φάση της διαβούλευσης επισημαίνεται ότι θα πρέπει να επανέλθει η αρχική πρόβλεψη περί ελάχιστου ποσοστού ανάμειξης βιοντίζελ που αντικαταστάθηκε με πρόβλεψη για μέσο ποσοστό ανάμειξης. Επίσης, επισημαίνεται η ανάγκη δεσμευτικού χρονοδιαγράμματος παραδόσεων και το μέγιστο ποσοστό ανάμειξης να συμφωνεί με το πρότυπο ΕΛΟΤ EN 590. Τέλος, προτείνεται: 1) η μείωση της συνολικής κατανεμηθείσας ποσότητας να είναι αποτέλεσμα τεκμηρίωσης από στοιχεία του ΥΠΕΚΑ και 2) αυτόματη αύξηση σε περίπτωση αύξησης του ποσοστού που προβλέπεται στις αποφάσεις ΑΧΣ.³³

- Εκφράζεται αντίθεση με τη θέσπιση ελάχιστου ποσοστού ανάμειξης βιοντίζελ στο ντίζελ κίνησης όσο είναι σε ισχύ το σύστημα της κατανομής διότι θεωρείται ότι δημιουργείται κίνδυνος στον ομαλό εφοδιασμό της χώρας με πετρέλαιο κίνησης και αύξηση των τιμών. Επιπλέον, εκφράζεται αντίθεση με τη συνέχιση της ύπαρξης κατανομής βιοντίζελ διότι θεωρείται ότι έρχεται σε αντίθεση με τους κανόνες ελεύθερου εμπορίου, ότι καθορίζει αγοραπωλησίες χωρίς να καθορίζει τιμές, ότι η κατανεμόμενες ποσότητες δεν ανταποκρίνονται πάντα στα στοιχεία της αγοράς και ότι οι αγοραπωλησίες θα πρέπει να αφορούν σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης λόγω

³² <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> (BIODIESEL AE)

³³ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments>,
<http://www.opengov.gr/minenv/?p=3704#comments> και η από 18.5.2011 επιστολή (ΕΣΠΑΒ-ΣΒΙΒΕ)

των κριτηρίων αειφορίας. Επίσης, προτείνεται νέα διατύπωση της παρ. 5 iii που αφορά τις προϋποθέσεις αποδοχής του αυτούσιου βιοντίζελ σχετικά με τα κριτήρια αειφορίας.³⁴

- Υποστηρίζεται η στήριξη των ενεργειακών καλλιεργειών λόγω συμβολαιοποίησης, χαμηλού κόστους καλλιέργειας, φιλικότητας προς το περιβάλλον και ικανοποιητικής απόδοσης.³⁵
- Υποστηρίζεται η παραμονή των κριτηρίων κατανομής αυτούσιου βιοντίζελ στο νόμο.³⁶
- Υποστηρίζεται η παραμονή των κριτηρίων κατανομής αυτούσιου βιοντίζελ στο νόμο με προτεραιότητα στις ελληνικές ενεργειακές καλλιέργειες και αναφέρονται τα πλεονεκτήματά των καλλιεργειών αυτών.³⁷
- Υποστηρίζεται η διατήρηση του υφιστάμενου καθεστώτος σχετικά με τις ενεργειακές καλλιέργειες.³⁸
- Προτείνεται η αλλαγή της παρ. 7^ε σχετικά με την παράταση της κατανομής ώστε να αφορά τους δικαιούχους της κατανομής 2011.³⁹
- Ζητείται αποσαφήνιση σχετικά με τα κριτήρια κατανομής βιοντίζελ που θα ισχύουν και προτείνεται η κατάργηση του κριτηρίου προηγούμενων παραδόσεων. Επίσης, προτείνεται, ως ορθότερη οργάνωση της αγοράς βιοντίζελ, η δημιουργία μικρών παραγωγικών μονάδων εγκατεστημένων κοντά στις περιοχές καλλιέργειας ενεργειακών φυτών.⁴⁰
- Κρίνεται σωστή η χρονική μετάθεση της περιόδου κατανομής. Προτείνονται συντελεστές βαρύτητας των κριτηρίων κατανομής και κατάργηση υφιστάμενης πρόβλεψης για δυνατότητα αύξησης του συντελεστή των ενεργειακών

³⁴ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> (ΕΛΠΕ ΑΕ)

³⁵ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> (Κ. Βουζανίδης)

³⁶ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> (Χ. Γκολιάρας)

³⁷ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> (Κ. Αδαμίδης, Ο. Εξιογλου, Α. Καραμπουγιούκας)

³⁸ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> (Μ. Ζιρίνογλου, Ν. Παρδής, Θ. Πρόκλος)

³⁹ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> και επιστολή με ΑΠ ΥΠΕΚΑ/ΓΓΕ 6406/25.1.2012 (Βιοενέργεια Παπαντωνίου Α.Ε.)

⁴⁰ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3408#comments> και επιστολές με ΑΠ ΥΠΕΚΑ/ΓΓΕ 6398/24.1.2012 (Πέτσας Α.Ε., Εκκοκκιστήρια-Κλωστήρια Β. Ελλάδος)

καλλιεργειών ή διατήρηση της πρόβλεψης και τοποθέτηση ανώτατων συντελεστών σε όλες τις πρώτες ύλες. Τέλος, προτείνεται η αύξηση του ποσοστού ανάμειξης βιοντίζελ.⁴¹

- Υποστηρίζεται η πραγματοποίηση της κατανομής, όσον αφορά το κριτήριο πρώτης ύλης, να βασίζεται σε αγορασθείσες και παραληφθείσες ποσότητες σπόρων μετά από έλεγχο τιμολογίων.⁴²
- Σχολιάζεται ότι το άρθρο επανέρχεται σε διαβούλευση χωρίς να έχουν ληφθεί υπόψη τα σχόλια της προηγούμενης φάσης διαβούλευσης. Παρατηρείται ότι το ισχύον πλαίσιο κατανομής βιοκαυσίμων είναι πληρέστερο από το προτεινόμενο. Προτείνεται η συμμετοχή εκπροσώπου των παραγωγικών τάξεων στις επιτροπές αξιολόγησης και ενστάσεων και κρίνεται περιττή η παρουσία εκπροσώπου του Υπουργείου Οικονομικών.⁴³
- Κρίνεται αναγκαία η τροποποίηση του ισχύοντος πλαισίου κατανομής βιοκαυσίμων. Κρίνονται σωστά: 1) η χρονική μετάθεση της κατανομής, με την παρατήρηση ότι πρέπει να προηγείται ο έλεγχος των τιμολογίων και παραστατικών, 2) η συγκρότηση επιτροπή ενστάσεων και 3) η απαίτηση για κατοχή άδειας λειτουργίας. Σχολιάζεται αρνητικά η αφαίρεση των κριτηρίων κατανομής από το νόμο διότι θεωρείται ότι προκαλεί ανασφάλεια δικαίου ενώ σχολιάζεται ότι η σχετική εξουσιοδότηση είναι προβληματική διότι δεν είναι ειδική και ορισμένη. Προτείνεται κατανομή βάσει τιμολογίων ενεργειακών προϊόντων και αποδεικτικών ποσοτήτων βιοντίζελ που έχουν παραχθεί καθώς και μέγιστος συντελεστής βαρύτητας για ενεργειακές καλλιέργειες. Επίσης, προτείνεται κατάργηση των κριτηρίων ερευνητικών συμβάσεων και συνέπειας παραδόσεων και μεγαλύτερος έλεγχος όσον αφορά τα κριτήρια βαμβακόσπορου/βαμβακελαίου και χρησιμοποιημένων ελαίων. Τέλος, προτείνεται νέα διατύπωση των παρ.4-12.⁴⁴

ΑΡΘΡΟ 36

Παραρτήματα

ΣΧΟΛΙΑ-ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ:

⁴¹ Επιστολή της εταιρείας STAFF COLOUR ENERGY (ΑΠ ΥΠΕΚΑ/ΓΓΕ 6368/20.1.2012)

⁴² Επιστολή της εταιρείας AGROINVEST AEBE (ΑΠ ΥΠΕΚΑ/ΓΓΕ 6304/16.1.2012)

⁴³ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3704#comments> (Β. Χατζής)

⁴⁴ Επιστολή του Συνδέσμου Βιομηχανιών Θεσσαλίας και Κεντρικής Ελλάδος (ΑΠ 322/23.2.2012)

- Τίθεται προβληματισμός σχετικά με το λόγο ενσωμάτωσης με νόμο των Παραρτημάτων της Οδηγίας στην εθνική έννομη τάξη. Διατυπώνεται η σκέψη κατά πόσο είναι απαραίτητο σε ένα κείμενο που θα ψηφισθεί από τη Βουλή των Ελλήνων και θα υπάρξει νομική δέσμευση της χώρας σε υψηλό επίπεδο, να περιλαμβάνει λεπτομέρειες εξισώσεων και τελεστών υπόθεσης καθώς και πίνακες τυπικών τιμών απόκλισης κάποιας Οδηγίας. Προτείνεται τα συγκεκριμένα παραρτήματα να περιληφθούν σε υπουργική απόφαση, με το εξής σκεπτικό: σε περίπτωση που ο ΕΟΠ της Κοπεγχάγης ή ο ISPRA της Ιταλίας σε μία ενδεχόμενη επανεξέταση /προσέγγιση διαφοροποιήσει την μεθοδολογία υπολογισμού των εκπομπών αερίου του θερμοκηπίου τότε πιθανόν να ακολουθήσει μία τροποποίηση της Οδηγίας, γεγονός που θα καταστήσει αναγκαία και την τροποποίηση του νόμου.⁴⁵
- Παρατηρείται ότι υπάρχει διαφορά μεταξύ παραρτήματος που προσαρτάται στο σχέδιο νόμου και αντίστοιχου παραρτήματος της Οδηγίας που ενσωματώνεται.⁴⁶

⁴⁵ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3414#comments> (Αρτ. Χατζηθανασίου)

⁴⁶ <http://www.opengov.gr/minenv/?p=3410#comments>