

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

**ΑΠΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΜΕΤΑΠΟΙΗΤΙΚΩΝ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΩΝ ΠΑΡΚΩΝ
ΚΑΙ ΆΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

ΠΡΩΤΟ ΜΕΡΟΣ :

**ΑΠΛΟΠΟΙΗΣΗ ΚΑΙ ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ
ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΩΝ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ**

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΜΟΥΡΤΖΑΝΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΤΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΩΝ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2106965890

E-MAIL: mourtzanosk@ypan.gr

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Το πρώτο μέρος του νομοσχεδίου καθιερώνει τις αρχές για τη χορήγηση άδειας άσκησης συγκεκριμένων τεχνικών επαγγελματικών δραστηριοτήτων, όπως του ηλεκτρολόγου, του υδραυλικού κ.α.

Βασική απαίτηση που καθιερώνεται είναι, να διαθέτει ο ενδιαφερόμενος τα κατά περίπτωση απαιτούμενα προσόντα και, συνήθως, να εξεταστεί επιτυχώς στο σχετικό αντικείμενο.

Παρέχεται η δυνατότητα αντικατάστασης της, κατά περίπτωση απαιτούμενης προϋπηρεσίας με την παρακολούθηση προγραμμάτων επαγγελματικής κατάρτισης, που παρέχονται από ειδικά εγκεκριμένους για το σκοπό αυτό φορείς.

Οι άδειες χορηγούνται από τις αρμόδιες υπηρεσίες των Περιφερειών, οι οποίες και συγκροτούν και τις επιτροπές που διενεργούν τις εξετάσεις.

Εναλλακτικά, ο ενδιαφερόμενος μπορεί να επιλέξει να εξεταστεί από κατάλληλους, για το σκοπό αυτό, φορείς, που έχουν αδειοδοτηθεί για το σκοπό αυτό από τον Εθνικό Οργανισμό Πιστοποίησης Προσόντων.

Με Προεδρικά Διατάγματα που θα εκδοθούν, μετά από πρόταση των Υπουργών Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, θα καθιερωθούν οι ειδικότερες για κάθε επάγγελμα απαιτήσεις για τη χορήγηση της άδειας.

Προβλέπεται επίσης ότι, με κοινή απόφαση των ως άνω Υπουργών και του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, καθορίζονται, η εξεταστέα ύλη, ο τρόπος και οι αναγκαίες υποδομές για τη διενέργεια των εξετάσεων, καθώς και άλλες λεπτομέρειες σχετικές με τη διενέργεια των εξετάσεων.

Στόχος της ρύθμισης είναι αφενός μεν να απλουστευτούν οι διαδικασίες αδειοδότησης, και να διευκολυνθεί η πρόσβαση στο αντίστοιχο επάγγελμα, αφετέρου δε, οι συνθήκες διενέργειας των εξετάσεων για την απόκτηση της αδείας να είναι αντικειμενικές και διαφανείς.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Η νομοθεσία που σήμερα ρυθμίζει τα θέματα της αδειοδότησης διαφόρων επαγγελματικών δραστηριοτήτων είναι σειρά προεδρικών διαταγμάτων που έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση του Ν.6422/1934, τα οποία σε πολλά σημεία είναι απαρχαιωμένα και δεν ανταποκρίνονται στις σύγχρονες ανάγκες της οικονομίας και της διοίκησης.

Η πανσπερμία των νομοθετικών ρυθμίσεων και η πληθώρα αδειών (άνω των 200), η έλλειψη σαφών κανόνων για τη διενέργεια των εξετάσεων απόκτησης άδειας, που μπορεί να δημιουργήσουν συνθήκες αδιαφάνειας, καθιστούν αναγκαία την απλοποίηση και την επικαιροποίηση των ρυθμίσεων για τα τεχνικά επαγγέλματα. 'Ένας άλλος λόγος για την έκδοση του παρόντος είναι και η υποχρέωση συμμόρφωσης με το Ν.3845/2010 (ΦΕΚ 65Α) «Μέτρα για την εφαρμογή του μηχανισμού στήριξης», και ειδικότερα με την παρ. 3 του Παραρτήματος IV, που μεταξύ άλλων προβλέπει ότι : « Η κυβέρνηση θα υιοθετήσει νομοθεσία για την απλοποίηση και την επιτάχυνση της διαδικασίας αδειοδότησης επιχειρήσεων, βιομηχανικών δραστηριοτήτων και επαγγελμάτων,»

1.2. Στόχος του παρόντος μέρους είναι :

- Να υπάρχει ένα ενιαίο, σύγχρονο για κάθε επάγγελμα θεσμικό πλαίσιο.
- Να περιοριστεί ο αριθμός των χορηγούμενων αδειών, ώστε το είδος και ο αριθμός τους να ανταποκρίνονται σε πραγματικές ανάγκες της οικονομίας.
- Να καθιερωθούν σύγχρονες προϋποθέσεις και απαιτήσεις όσον αφορά τα απαιτούμενα επαγγελματικά προσόντα.
- Να γίνουν απλές και διαφανείς οι διαδικασίες διενέργειας των εξετάσεων και εν γένει της αδειοδότησης.

Ο σχεδιασμός των ρυθμίσεων να γίνει με γνώμονα :

- τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας και παραγωγικότητας, μέσω της διασφάλισης της ορθολογικής διαχείρισης των πόρων, καθώς και της ποιότητας του τελικού προϊόντος ή του τελικού έργου,
 - την ασφάλεια και την υγεία των εργαζομένων και των χρηστών,
 - την προστασία του περιβάλλοντος και στην εξοικονόμηση ενέργειας.
- και
- την προστασία των συμφερόντων των αποδεκτών των υπηρεσιών, που συνδέονται με την άσκηση των ρυθμιζόμενων επαγγελματικών δραστηριοτήτων.

Με τον εν λόγω νόμο, θα περιοριστεί ο αριθμός των χορηγούμενων αδειών, ώστε το είδος και ο αριθμός τους να ανταποκρίνονται σε πραγματικές ανάγκες της οικονομίας. Παρακάτω δίνονται 3 παραδείγματα επίτευξης στόχων, σύμφωνα με την ανάλυση που έχει γίνει από τις Υπηρεσίες του Υπουργείου:

- Για τους χειριστές μηχανημάτων έργου εκδίδονται σήμερα εξήντα οκτώ (68) άδειες και ο αριθμός αυτός θα περιοριστεί στις δεκαέξι (16) άδειες.
- Για τους πρακτικούς μηχανικούς εκδίδονται σήμερα εξήντα επτά (67) άδειες και ο αριθμός αυτός θα περιοριστεί σε έξη (6) άδειες.
- Για τους ηλεκτρολόγους εκδίδονται σήμερα τριάντα επτά (37) άδειες και ο αριθμός αυτός θα περιοριστεί σε δέκα (10) άδειες.

1.3. Οι κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζονται άμεσα είναι:

- Οι μισθωτοί που ασκούν τα τεχνικά επαγγέλματα (μηχανοτεχνίτες, ηλεκτρολόγοι, υδραυλικοί, τεχνικοί καύσης, ψυκτικοί, υδραυλικοί, χειριστές μηχανημάτων έργου, ηλεκτροσυγκολλητές, οξυγονοκολλητές)
- Οι ελεύθεροι επαγγελματίες που ασκούν τα τεχνικά επαγγέλματα (ηλεκτρολογικές εγκαταστάσεις, υδραυλικές εγκαταστάσεις, εγκαταστάσεις καύσης καυσίμου, ψυκτικές εγκαταστάσεις, ανυψωτικά – ανελκυστήρες, μηχανήματα έργου, εγκατάσταση και επισκευή μηχανημάτων και εξοπλισμού)
- Οι βιομηχανίες / βιοτεχνίες / κατασκευαστικές εταιρείες που απασχολούν μηχανοτεχνίτες, ηλεκτρολόγους, υδραυλικούς, ψυκτικούς, υδραυλικούς, χειριστές μηχανημάτων έργου, ηλεκτροσυγκολλητές, οξυγονοκολλητές.

Οι κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζονται έμμεσα είναι:

- Οι αποδέκτες των υπηρεσιών των τεχνικών επαγγελμάτων (ηλεκτρολογικές εγκαταστάσεις, υδραυλικές εγκαταστάσεις, εγκαταστάσεις καύσης καυσίμου, ψυκτικές εγκαταστάσεις, ανυψωτικά – ανελκυστήρες)
- Οι άλλοι εργαζόμενοι στα ανωτέρω νομικά πρόσωπα από πλευράς ασφάλειας εγκαταστάσεων και λειτουργίας.
- Το κοινωνικό σύνολο από πλευράς επιπτώσεων στο περιβάλλον

2. Καταλληλότητα

2.1. Η νομοθεσία που σήμερα ρυθμίζει τα θέματα της αδειοδότησης διαφόρων επαγγελματικών δραστηριοτήτων είναι προεδρικά διατάγματα που έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση του Ν.6422/1934.

Στο χρονικό διάστημα που μεσολάβησε μέχρι σήμερα έχουν γίνει νομοθετικές ρυθμίσεις σε διαφορετικό χρόνο για το ίδιο θέμα, με αποτέλεσμα να μην υπάρχει ένα ενιαίο, σύγχρονο θεσμικό πλαίσιο. Με τα προεδρικά διατάγματα που προβλέπονται να εκδοθούν κατ' εξουσιοδότηση του νόμου, θα αντικατασταθεί μεγάλος αριθμός προεδρικών διαταγμάτων, ώστε οι ειδικές απαιτήσεις να καθορίζονται από ένα μόνο νομοθέτημα, εκσυγχρονίζοντας ταυτόχρονα και απλοποιώντας την υφιστάμενη νομοθεσία αδειοδότησης διαφόρων επαγγελματικών δραστηριοτήτων. Για παράδειγμα, με την έκδοση ενός Προεδρικού Διατάγματος για την απόκτηση της αδείας Ηλεκτρολόγου θα αντικατασταθούν πέντε Βασιλικά Διατάγματα και δύο Προεδρικά Διατάγματα.

Από όλες τις πλευρές αναγνωρίζεται η αναγκαιότητα συνολικής αντιμετώπισης του προβλήματος αυτού.

2.2. Στη διαμόρφωση του παρόντος μέρους λήφθηκε υπόψη η εμπειρία και άλλων Ευρωπαϊκών χωρών, κυρίως της Γερμανίας, καθότι το αντίστοιχο μοντέλο της θεωρείται (α) από τα καλύτερα και (β) πιο κοντά στις απαιτήσεις του ελληνικού περιβάλλοντος.

Οι προσπάθειες στην Γερμανία έχουν ξεκινήσει εδώ και πολλά χρόνια με αποτέλεσμα, συνυπολογίζοντας και την τεχνολογική και βιομηχανική ανάπτυξή της, να είναι από τις πλέον αναπτυγμένες χώρες παγκοσμίως. Αυτή είναι μια διαρκής προσπάθεια κι αυτό φαίνεται από το γεγονός της συνεχούς μεταβολής του πλαισίου στην Γερμανία, ώστε να ανταποκρίνεται στις (α) τεχνολογικές και (β) ευρωπαϊκές θεσμικές εξελίξεις.

2.3. Με το προτεινόμενο νομοσχέδιο προβλέπεται να εκδοθούν:

1. Οκτώ (8) Προεδρικά Διατάγματα (ένα για κάθε επάγγελμα), που εκδίδονται, με πρόταση του Υπουργού Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων και του συναρμόδιου Υπουργού και με τα οποία και καθορίζονται:

- α) επιμέρους ειδικότητες, ομάδες και αντίστοιχες βαθμίδες επαγγελματικών προσόντων
- β) Τα απαιτούμενα επαγγελματικά προσόντα, οι προϋποθέσεις και η σχετική διαδικασία για την απόκτηση της επαγγελματικής άδειας, κατά ειδικότητα και βαθμίδα.
- γ) Οι επαγγελματικές δραστηριότητες, που μπορούν να ασκούνται από κάτοχο κάθε επαγγελματικές άδειας.
- δ) Η διάρκεια ισχύος και οι προϋποθέσεις ανανέωσης κάθε άδειας.
- ε) Η αντιστοίχηση των αδειών που υφίστανται κατά την έκδοση του παρόντος νόμου, με τις επαγγελματικές άδειες που θα εκδοθούν με τον παρόντα νόμο.
- στ) Οι προϋποθέσεις που διαπιστώνονται αντικειμενικά
2. Ένα Προεδρικό Διάταγμα που εκδίδεται μετά από πρόταση των Υπουργών Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, με το οποίο καθορίζονται οι προϋποθέσεις αντικατάστασης της επαγγελματικής εμπειρίας με παρακολούθηση προγραμμάτων επαγγελματικής κατάρτισης από εγκεκριμένους, για το σκοπό αυτό, φορείς καθώς και οι προϋποθέσεις έγκρισης των φορέων αυτών επαγγελματικής κατάρτισης, το περιεχόμενο και η διάρκεια της κατάρτισης για κάθε ειδικότητα, ομάδα και βαθμίδα, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.
3. Μια Κοινή Απόφαση, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, καθορίζονται, η εξεταστέα ύλη, ο τρόπος και οι αναγκαίες υποδομές για τη διενέργεια των εξετάσεων, η διάρκεια, ο τρόπος και το περιεχόμενο της επιμόρφωσης των μελών των εξεταστικών επιτροπών, ο τρόπος άσκησης της εποπτείας των εξεταστικών επιτροπών από τον Εθνικό Οργανισμό Πιστοποίησης Προσόντων, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.
4. Μια Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, με την οποία καθορίζονται το ύψος των παραβόλων υπέρ της Περιφέρειας, και ο τρόπος υπολογισμού της αποζημίωσης των μελών των εξεταστικών επιτροπών, καθώς και ο τρόπος καταβολής των τελών, τα οποία καταβάλουν οι φορείς που διενεργούν εξετάσεις υπέρ του ΕΟΠΠ.
5. Μια Κοινή Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων με την οποία καθορίζονται:
- α. Το διεθνές πρότυπο διαπίστευσης φορέων πιστοποίησης προσώπων και οι εφαρμόσιμες απαιτήσεις του, η σύνθεση του συλλογικού οργάνου ελέγχου της ανεξαρτησίας και της αμεροληψίας του φορέα, τα δικαιολογητικά και η διαδικασία για την αδειοδότηση του Φορέα.
- β. Η διαδικασία και ο τρόπος διενέργειας του ελέγχου των αδειοδοτημένων φορέων, καθώς και η αρχή επιβολής κυρώσεων σε αυτούς.
- γ. Τα κριτήρια για την κλιμάκωση των προβλεπομένων κυρώσεων στους αδειοδοτημένους φορείς και η διαδικασία επιβολής τους.
- δ. Ο τύπος και το περιεχόμενο της βεβαίωσης επιτυχούς εξέτασης.
6. Μια Κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομίας

Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας με την οποία καθορίζονται ο τρόπος συγκρότησης και τήρησης του Ενιαίου Μητρώου Αδειών Τεχνικών Επαγγελμάτων.

7. Μία Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας με την οποία καθορίζονται τα κριτήρια για την κλιμάκωση των προβλεπομένων κυρώσεων, τα όργανα, η διαδικασία επιβολής τους και κάθε άλλη αναγκαία σχετική λεπτομέρεια.
8. Μία Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας με την οποία καθορίζεται ο τρόπος ελέγχου της τήρησης της υποχρέωσης των επιχειρήσεων να εκπαιδεύουν, πριν την ανάθεση σε αυτούς οποιασδήποτε τεχνικής εργασίας, τους νέους εργαζόμενους κατάλληλα στις ιδιαίτερες απαιτήσεις του μηχανολογικού ή ηλεκτρολογικού εξοπλισμού της εγκατάστασης στην οποία εργάζονται.
9. Μία Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής με την οποία καθορίζονται ο τρόπος συγκρότησης και τήρησης του προβλεπόμενου στην ανωτέρω παρ. 2 Ενιαίου Μητρώου Ηλεκτρικών Εγκαταστάσεων, ο χρόνος έναρξης της λειτουργίας του καθώς και κάθε άλλο σχετικό ζήτημα.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1. Στον πίνακα που ακολουθεί, αναγράφονται οι Κωδικοί Οικονομικών Δραστηριοτήτων, για τις οποίες, οι αντίστοιχες επιχειρήσεις επηρεάζονται με την προτεινόμενη ρύθμιση.

NACE ΚΛΑΔΟΙ	NACE ΤΑΞΕΙΔΙΑ	ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΡΑΣΗ
B		ΟΡΥΧΕΙΑ ΚΑΙ ΛΑΤΟΜΕΙΑ
05		Εξόρυξη άνθρακα και λιγνίτη
06		Άντληση αργού πετρελαίου και φυσικού αερίου
07		Εξόρυξη μεταλλευμάτων
08		Λοιπά ορυχεία και λατομεία
09		Υποστηρικτικές δραστηριότητες εξόρυξης
Γ		ΜΕΤΑΠΟΙΗΣΗ
10		Βιομηχανία τροφίμων
11		Ποτοποιία
12		Παραγωγή προϊόντων καπνού
13		Παραγωγή κλωστοϋφαντουργικών υλών
14		Κατασκευή ειδών ένδυσης
15		Βιομηχανία δέρματος και δερμάτινων ειδών
17		Χαρτοποιία και κατασκευή χάρτινων προϊόντων

ΚΛΑΔΟΙ NACE	ΤΑΞΕΙΣ NACE	ΟΙΚΟΝ ΔΡΑΣΤ.
18		Εκτυπώσεις και αναπαραγωγή προεγγεγραμμένων μέσων
19		Παραγωγή οπτάνθρακα και προϊόντων διύλισης πετρελαίου
20		Παραγωγή χημικών ουσιών και προϊόντων
21		Παραγωγή βασικών φαρμακευτικών προϊόντων και φαρμακευτικών σκευασμάτων
22		Κατασκευή προϊόντων από ελαστικό (καουτσούκ) και πλαστικές ύλες
23		Παραγωγή άλλων μη μεταλλικών ορυκτών προϊόντων
24		Παραγωγή βασικών μετάλλων
25		Κατασκευή μεταλλικών προϊόντων, με εξαίρεση τα μηχανήματα και τα είδη εξοπλισμού
27		Κατασκευή ηλεκτρολογικού εξοπλισμού
28		Κατασκευή μηχανημάτων και ειδών εξοπλισμού π.δ.κ.α.
30		Κατασκευή λοιπού εξοπλισμού μεταφορών
31		Κατασκευή επίπλων
32		Άλλες μεταποιητικές δραστηριότητες
33		Επισκευή και εγκατάσταση μηχανημάτων και εξοπλισμού
Δ		ΠΑΡΟΧΗ ΗΛΕΚΤΡΙΚΟΥ ΡΕΥΜΑΤΟΣ, ΦΥΣΙΚΟΥ ΑΕΡΙΟΥ, ΑΤΜΟΥ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΣΜΟΥ
35		Παροχή ηλεκτρικού ρεύματος, φυσικού αερίου, ατμού και κλιματισμού
Ε		ΠΑΡΟΧΗ ΝΕΡΟΥ· ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑ ΛΥΜΑΤΩΝ, ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΚΑΙ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ ΕΞΥΓΙΑΝΣΗΣ
36		Συλλογή, επεξεργασία και παροχή νερού
37		Επεξεργασία λυμάτων
38		Συλλογή, επεξεργασία και διάθεση απορριμμάτων· ανάκτηση υλικών
39		Δραστηριότητες εξυγίανσης και άλλες υπηρεσίες για τη διαχείριση αποβλήτων
ΣΤ		ΚΑΤΑΣΚΕΥΕΣ
42		Έργα πολιτικού μηχανικού (για τα μηχανήματα έργου)
43.1		Κατεδαφίσεις και προετοιμασία εργοταξίου(για τα μηχανήματα έργου)
43.2		Δραστηριότητες ηλεκτρολογικών, υδραυλικών και άλλων κατασκευαστικών εγκαταστάσεων

ΚΛΑΔΟΙ NACE	ΤΑΞΕΙΣ NACE	ΟΙΚΟΝ ΟΜ. ΔΡΑΣΤ
Z		ΧΟΝΔΡΙΚΟ ΚΑΙ ΛΙΑΝΙΚΟ ΕΜΠΟΡΙΟ- ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΜΗΧΑΝΟΚΙΝΗΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΜΟΤΟΣΙΚΛΕΤΩΝ
46.3		Χονδρικό εμπόριο τροφίμων, ποτών και καπνού και ειδικότερα οι αποθήκες κατάψυξης ή συντήρησης ευπαθών προϊόντων
46.7		Άλλο ειδικευμένο χονδρικό εμπόριο και ειδικότερα οι αποθήκες καυσίμων
H		ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΚΑΙ ΑΠΟΘΗΚΕΥΣΗ
52		Αποθήκευση και υποστηρικτικές προς τη μεταφορά δραστηριότητες και ειδικότερα η αποθήκευση υπό ψύξη

3.2. Η αξιολογούμενη ρύθμιση έχει σχεδιασθεί με βάση τις ανάγκες της εθνικής οικονομίας και των επιχειρήσεων ειδικότερα και επομένως επιδρά ιδιαίτερα θετικά στη δομή της αγοράς, τόσο του δευτερογενή όσο και τριτογενή τομέα. Ενδεικτικά και όχι περιοριστικά αναφέρουμε τα εξής

- Καθιερώνονται σύγχρονες προϋποθέσεις και απαιτήσεις όσον αφορά τα απαιτούμενα επαγγελματικά προσόντα.
- Απλοποιούνται οι διαδικασίες αδειοδότησης
- Ο αριθμός των απαιτούμενων αδειοδοτημένων προσώπων που πρέπει να απασχολεί μια επιχείρηση προσαρμόζεται στις πραγματικές ανάγκες της επιχείρησης.
- Δίνεται η δυνατότητα, υποκατάστασης της προϋπηρεσίας με την παρακολούθηση εξειδικευμένων προγραμμάτων επαγγελματικής κατάρτισης, καθώς και η δυνατότητα δημιουργίας εξειδικευμένων φορέων επαγγελματικής κατάρτισης
- Θεσπίζονται κανόνες διαφάνειας, αμεροληψίας και αξιοπιστίας στο σύστημα διεξαγωγής εξετάσεων.
- Δίδεται η δυνατότητα δημιουργίας αδειοδοτημένων φορέων για τη διεξαγωγή εξετάσεων.
- Θεσπίζονται κανόνες ελέγχου του παρόχου

3.3. Αν και το τυποποιημένο μοντέλο κόστους αφορά σε μια συνεχή διαδικασία (ανά έτος) και όχι σε μια χρονική στιγμή, έγινε εκτίμηση τους κόστους εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του τυποποιημένου μοντέλου κόστους

Στην περίπτωση του παρόντος μέρους, ως επιχείρηση θεωρείται το φυσικό πρόσωπο που επιθυμεί να δραστηριοποιηθεί ως ελεύθερος επαγγελματίας, με τη λήψη της κατάλληλης άδειας. Το συνολικό άμεσο κόστος σήμερα για τη λήψη μιας άδειας είναι της τάξεως των 500 ΕΥΡΩ. Μετά τη ρύθμιση, το πόσο αυτό θα συναρτάται από τις λεπτομέρειες των εκδιδόμενων κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, εκτιμάται όμως ότι θα υπάρξει αξιόλογη μείωση, λόγω: α) της απλούστερης νομοθεσίας που θα εφαρμόζεται β) της σημαντικής μείωσης σε απαιτήσεις προϋπηρεσίας (έμμεσο κόστος και γ) του περιορισμού των απαιτούμενων αδειών, που έχει ως συνέπεια την επέκταση των επαγγελματικών δραστηριοτήτων, χωρίς επιπρόσθετο κόστος για λήψη νέας άδειας.

3.4. Η προτεινόμενη ρύθμιση επιδρά θετικά στη λειτουργία της παραγωγής, αφού διαμορφώνει ένα πλαίσιο που ανταποκρίνεται στις σύγχρονες τεχνολογικές εξελίξεις και στο σύγχρονο τρόπο λειτουργίας και μάνατζμεντ. Η ρύθμιση δεν θα έχει κάποια ιδιαίτερη επίδραση στο μάρκετινγκ των επιχειρήσεων.

3.5. Η ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων αυξάνεται λόγω της σύνδεσης της αδειοδοτούμενης δραστηριότητας με τις απαιτήσεις της οικονομίας.

Το νέο πλαίσιο αδειοδότησης δίνει τη δυνατότητα σ' ένα αδειοδοτημένο πρόσωπο να εκτελεί μεγαλύτερο εύρος επαγγελματικών δραστηριοτήτων.

3.6. Σύμφωνα με το Τυποποιημένο Μοντέλο Κόστους (TMK), τα διοικητικά βάρη αφορούν στις Πληροφοριακές Υποχρεώσεις (ΠΥ) των Επιχειρήσεων σε συμμόρφωση με τις απαιτήσεις του νόμου. Στη συγκεκριμένη περίπτωση, θεωρείται ότι οι επιχειρήσεις οφείλουν να τηρούν δεδομένα όσον αφορά την εκτέλεση δραστηριοτήτων από προσωπικό με την κατάλληλη επαγγελματική άδεια για κάθε δραστηριότητα. Συνεπώς ως Πληροφοριακή Υποχρέωση των επιχειρήσεων είναι η τήρηση αυτών των δεδομένων σε κατάλληλη μορφή ώστε να μπορούν να διατεθούν εφόσον ζητηθούν. Σε αυτή την λογική, δεν εκτιμάται ότι θα υπάρξει διαφορά διοικητικών βαρών (ανάμεσα στην υφιστάμενη νομοθεσία και με την προτεινόμενη νέα ρύθμιση) μιας επιχειρησης.

3.7. Το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις δεν είναι σημαντικά διαφορετικό από το κόστος και τα οφέλη των άλλων επιχειρήσεων.

3.8. Ο κρατικός προϋπολογισμός δεν θα έχει καμιά επιβάρυνση. Η όποια δαπάνη για την αποζημίωση των μελών των εξεταστικών επιτροπών θα καλύπτεται από τα παράβολα που θα καταβάλουν οι εξεταζόμενοι, ενώ εκτιμάται ότι θα υπάρξουν και έσοδα από την έκδοση παραβόλων για τη χορήγηση των αδειών. Έμεσα οφέλη θα προκύψουν επίσης, λόγω απλοποίησης διαδικασιών κι ενιαίου θεσμικού πλαισίου που θα επιφέρουν μικρότερη απασχόληση της δημόσιας διοίκησης.

3.9. Η προτεινόμενη ρύθμιση θα έχει σημαντικές θετικές συνέπειες στην εθνική οικονομία, καθώς ο σχεδιασμός της ρύθμισης γίνεται με βάση την ανταπόκριση στις ανάγκες της εθνικής οικονομίας και, μέσω της απλοποίησης της αδειοδότησης, ενισχύεται άμεσα η επιχειρηματικότητα.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Η κοινωνία γενικά ωφελείται από ένα σύγχρονο σύστημα που αφορά ένα μεγάλο αριθμό μισθωτών και ελευθέρων επαγγελματιών που παρέχουν υπηρεσίες σε επιχειρήσεις και καταναλωτές αντίστοιχα.

- Εισάγεται σύγχρονο θεσμικό πλαίσιο για την αδειοδότηση μεγάλου αριθμού μισθωτών (μηχανοτεχνίτες, ηλεκτρολόγοι, υδραυλικοί, τεχνικοί καύσης, ψυκτικοί, υδραυλικοί, χειριστές μηχανημάτων έργου, ηλεκτροσυγκολλητές, οξυγονοκολλητές) και νομικών προσώπων που ασκούν τα τεχνικά επαγγέλματα (ηλεκτρολογικές εγκαταστάσεις, υδραυλικές εγκαταστάσεις, εγκαταστάσεις καύσης καυσίμου, ψυκτικές εγκαταστάσεις, ανυψωτικά – ανελκυστήρες, μηχανήματα έργου).

- Ανταποκρίνεται στις σύγχρονες ανάγκες των βιομηχανιών / βιομηχανιών
- Ωφελούνται έμμεσα οι καταναλωτές με τη λήψη υπηρεσιών ποιότητας από τους αδειοδοτημένους επαγγελματίες.

4.2. Οι οικονομικοί τομείς που επηρεάζονται από την προτεινόμενη ρύθμιση είναι ο δευτερογενής και τριτογενής τομέας.

4.3. Οι σύγχρονες απαιτήσεις αδειοδότησης συνεπάγονται υπηρεσίες υψηλοτέρου επιπέδου των αδειοδοτούμενων επαγγελματιών προς τον καταναλωτή

- Διαφανείς και αξιοκρατικές διαδικασίες εξετάσεων για χορήγηση άδειας

4.4.

- Οι σύγχρονες προδιαγραφές αδειοδότησης
- Σαφείς κανόνες προϋποθέσεων αδειοδότησης που ενημερώνουν τον πολίτη για τις επαγγελματικές προοπτικές του
- Πρόβλεψη λειτουργίας διαδικασιών αδειοδότησης σύμφωνα με διεθνές σύστημα πιστοποίησης προσώπων

4.5.

- Το ενιαίο θεσμικό πλαίσιο ανά δραστηριότητα απλουστεύει τις διαδικασίες αδειοδότησης στις Περιφερειακές Διοικήσεις
- Η επικαιροποίηση των απαιτήσεων επαγγελματικών προσόντων απλουστεύει την επικοινωνία με τον πολίτη.
- Η μείωση του αριθμού των χορηγούμενων αδειών μειώνει τη γραφειοκρατία και κατά συνέπεια το διοικητικό κόστος.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Οι προδιαγραφές αδειοδότησης αυξάνουν τις απαιτήσεις χορήγησης άδειας και έμμεσα συμβάλλουν θετικά στη βιώσιμη ανάπτυξη, στη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και στη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

Δεν απαιτείται

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1.

- Η αξιολογούμενη ρύθμιση θα επιφέρει απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης και ενιαίο ρυθμιστικό πλαίσιο με φυσιολογική συνέπεια τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης.
- Η θέσπιση σαφών και ενιαίων κανόνων για τον τρόπο και το περιεχόμενο των εξετάσεων για την απόκτηση αδείας ενισχύουν τη διαφάνεια και την αποδοτικότητα της Δημόσιας Διοίκησης.

6.2. Η αξιολογούμενη ρύθμιση δεν έχει ως συνέπειες άμεσες ή έμμεσες στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης, ήτοι της επιβάρυνσης ή ελάφρυνσης της ύλης των Δικαστηρίων, αύξησης ή μείωσης των διενέξεων που οδηγούνται ενώπιον των Δικαστηρίων, ή και τη δικονομία καθ' εαυτήν.

7. Νομιμότητα

7.1. Υπό το πρίσμα της συμμορφώσεως των προτεινομένων διατάξεων στις διατάξεις του Συντάγματος, ελήφθη υπόψιν το σύνολο αυτών και η σχετική νομολογία όπως έχει διαμορφωθεί τόσο από τα ανώτατα Δικαστήρια όσο και από το σύνολο του εθνικού δικαιιού συστήματος :Ωστόσο Οι συνταγματικές διατάξεις το περιεχόμενο και η σχηματισθείσα νομολογία επί των οποίων απετέλεσε τα σημεία αφετηρίας και αναφοράς των προτεινομένων νομοθετικών διατάξεων είναι οι ακόλουθες:

- A. Άρθρο 4 του Συντάγματος.
- B. Άρθρο 16 του Συντάγματος.
- Γ. Άρθρο 43 του Συντάγματος.
- Δ. Άρθρο 92 του Συντάγματος.
- Ε. Άρθρο 103 του Συντάγματος.

7.2. Προκειμένου να επιτύχουμε την πλήρη διερεύνηση των συνεπειών κάθε προτεινόμενης ρύθμισης, ερευνάται εάν υπάρχει τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων που αφορούν θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση και εάν έχουν αναγνωρίσει συνέπειες σε αντίστοιχες περιπτώσεις, με σκοπό να φανερωθούν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης, οι οποίες μπορεί να διαφοροποιούν το προσδοκώμενο αποτέλεσμα της αξιολογούμενης ρύθμισης. Παγίως, στη νομολογία του ΣΤΕ διαλαμβάνονται τα κάτωθι:

Όταν απαιτούνται προϋποθέσεις για την απόκτηση άδειας ασκήσεως επαγγέλματος και απαιτείται η κατοχή τίτλου σπουδών τμήματος Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισοτίμου της αλλοδαπής, οι περιορισμοί αυτοί και δεν αντίκειται στο Σύνταγμα και το Πρώτο Πρόσθετο Πρωτόκολλο της ΕΣΔΑ.

7.3. Στο παρόν πεδίο αναφέρονται οι διατάξεις του πρωτογενούς και παράγωγου κοινοτικού δικαίου που θέτουν το γενικό πλαίσιο ή/και ρυθμίζουν άμεσα ή έμμεσα το αντικείμενο της προτεινόμενης ρύθμισης, με σκοπό τη δημιουργία της βεβαιότητας ότι η νομοπαρασκευαστική εργασία έχει λάβει υπ' όψιν της τις παραμέτρους που θέτουν το ευρωπαϊκό κοινοτικό δίκαιο και οι διεθνείς συμβάσεις που έχει κυρώσει η Ελλάδα με νόμο και οι οποίες έχουν αυξημένη τυπική ισχύ.

Εν προκειμένω, γίνεται αναφορά στην οδηγία 2006/123/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 12^{ης} Δεκεμβρίου του 2006 σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά, η οποία ενσωματώθηκε στην ελληνική νομοθεσία με την έκδοση του ν. 3844/2010 (ΦΕΚ63/03-05-2010) και της κατ' εξουσιοδότησης αυτού εκδοθείσας νομοθεσίας και στην οδηγία 2005/36/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7^{ης} Σεπτεμβρίου του 2005 σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων, η οποία ενσωματώθηκε στην ελληνική νομοθεσία με την έκδοση του ΠΔ 38/2010 (ΦΕΚ78/25-05-2010) της κατ' εξουσιοδότησης αυτού εκδοθείσας νομοθεσίας.

Ως επαγγελματική εκπαίδευση, κατά τη Συνθήκη ΕΚ, νοείται τόσο η ανωτέρα όσο και η πανεπιστημιακή και δεν αρκούν για να δικαιολογήσουν άρνηση αναγνωρίσεως των οικείων επαγγελματικών προσόντων τυχόν διαφορές ως προς την διάρκεια ή το περιεχόμενο μεταξύ της εκπαίδευσεως σε άλλο κράτος μέλος και της εκπαίδευσεως στην χώρα υποδοχής. Οι αρμόδιες αρχές του κράτους υποδοχής οφείλουν να επιτρέψουν σε υπήκοο κράτους μέλους, κάτοχο διπλώματος, να ασκεί το επάγγελμά του, όπως και οι κάτοχοι εθνικών διπλωμάτων, ακόμη και αν το δίπλωμα δεν αναγνωρίσθηκε ως ομοταγές από τις εθνικές αρχές.

7.4. Για τη σύνταξη του παρόντος σχεδίου νόμου έχει ληφθεί υπ' όψιν η Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΣΔΑ) αλλά και η νομολογία του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

Η ΕΣΔΑ περιλαμβάνει τη ρύθμιση της απαγόρευσης των διακρίσεων, η οποία εφαρμόζεται σε όλα τα αναγνωριζόμενα στη Σύμβαση δικαιώματα και ελευθερίες.

Το Πρώτο Πρόσθετο Πρωτόκολλο αναφέρεται στο δικαίωμα στην εκπαίδευση.

Αποφάσεις του ΕΔΑ είναι δυσχερές να εντοπιστούν, δεδομένου ότι η αναζήτηση γίνεται μόνο με τα ονόματα των διαδίκων.

8. Αρμοδιότητα

8.1.

- Το Υπουργείο Οικονομικών, διότι προβλέπεται η έκδοση Κοινών Υπουργικών Αποφάσεων, με τις οποίες θα καθορίζονται θέματα παραβόλων και τελών για τη συμμετοχή των ενδιαφερομένων σε εξετάσεις και τη λήψη αδείας, καθώς και θέματα αποζημίωσης των μελών των εξεταστικών επιτροπών.
- Το Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων διότι από κοινού με την έκδοση ΠΔ και KYA θα ρυθμίζονται θέματα πιστοποίησης των προσόντων των προσώπων που αδειοδοτούνται, που σύμφωνα με το ν. 3879/2010 «Ανάπτυξη της δια βίου μάθησης ..» ανήκουν κατά κύριο λόγο στην αρμοδιότητα του εν λόγω Υπουργείου. Επίσης, με την καθιέρωση των προϋποθέσεων για την απόκτηση αδείας, αποδίδονται επαγγελματικά δικαιώματα σε πτυχιούχους της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και των ΑΕΙ.
- Το Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης διότι προβλέπεται ότι με KYA θα ρυθμιστούν θέματα διενέργειας εξετάσεων και καθιερώνονται υποχρεώσεις σχετικά με την επάρκεια και την τήρηση στοιχείων από τις Υπηρεσίες των Περιφερειών που είναι αρμόδιες για τη χορήγηση της άδειας.

8.2. Οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Με τη Διεύθυνση Ευρωπαϊκής Ένωσης του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, καθώς και με τον Εθνικό Οργανισμό Πιστοποίησης Προσόντων.

8.3. Οι υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση:

- Η Διεύθυνση Υποστήριξης Βιομηχανίων της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας του Υπουργείου Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, σε συνεργασία με τις Υπηρεσίες των συναρμόδιων Υπουργείων για την έκδοση των προβλεπόμενων ΠΔ και KYA, καθώς και για την τήρηση του Ενιαίου Μητρώου Τεχνικών Επαγγελμάτων.
- Οι Υπηρεσίες των Περιφερειών που έχουν την αρμοδιότητα για την έκδοση των αδειών για τα τεχνικά επαγγέλματα.
- Ο Εθνικός Οργανισμός Πιστοποίησης Προσόντων για την αδειοδότηση των φορέων διενέργειας εξετάσεων και για την εποπτεία των εξεταστικών επιτροπών των περιφερειών.
- Το Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης για την αξιολόγηση των φορέων που διενεργούν εξετάσεις.

8.4. Σύμφωνα με την απόφαση του Πρωθυπουργού Υ189/1872006, πριν από τη σύσταση κάθε νέου φορέα του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, είτε με νόμο είτε βάσει εξουσιοδότησης νόμου, το αρμόδιο υπουργείο αποστέλλει προς τη «Διυπουργική Γνωμοδοτική Επιτροπή για τη σύσταση,

κατάργηση, αναδιάρθρωση και μετατροπή Υπηρεσιών, Συμβουλίων, Επιτροπών και Φορέων του Δημόσιου Τομέα», μέσω της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης, σχετική μελέτη σκοπιμότητας, οικονομοτεχνική μελέτη και μελέτη αντιμετώπισης των δαπανών. Στο σημείο αυτό, ο συντάκτης της Έκθεσης αναφέρει συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής και επισυνάπτει τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη που είχαν αποσταλεί στη Διυπουργική Επιτροπή.

Εν προκειμένω συνιστάται Επιτροπή Τεχνικών Επαγγελμάτων με αρμοδιότητα να εισηγείται στον Υπουργό σχετικά με την επίλυση σημαντικών θεμάτων, που άνακυπτουν κατά την εφαρμογή της παρούσας ρύθμισης. Επίσης, η Επιτροπή εισηγείται στον Υπουργό Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας : α) για την έκδοση της Απόφασης, με την οποία καθορίζεται ο τρόπος ελέγχου της υποχρέωσης για εκπαίδευση των εργαζομένων από τις επιχειρήσεις που εργάζονται και β) για την ένταξη στις διατάξεις του νόμου συναφών επαγγελματικών δραστηριοτήτων. Το νομοσχέδιο δεν προβλέπει την καταβολή αποζημίωσης στα μέλη της Επιτροπής, ενώ η σύσταση και η λειτουργία της κρίνεται αναγκαία για την επίλυση των ως άνω θεμάτων.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Για τη σύνταξη του σχεδίου νόμου έχουν τηρήθει οι βασικοί νομοτεχνικοί κανόνες.

Στην προτεινόμενη ρύθμιση έχουν συμπεριληφθεί ορισμοί στο προοίμιο του νόμου ώστε να ερμηνεύονται οι όροι κατά ενιαίο νομοτεχνικό τρόπο :

Επιπλέον στη σύνταξη του σχεδίου νόμου δεν περιέχονται:

- προγραμματικές διακηρύξεις
- τεχνικοί όροι, χωρίς επαρκείς διευκρινίσεις
- ξενικοί όροι, χωρίς επαρκείς διευκρινίσεις
- αρκτικόλεξα - συντομογραφίες, χωρίς ανάλυση την πρώτη φορά που χρησιμοποιούνται
- υπερβατό σχήμα και άλλα σχήματα λόγου

Επιβεβαιώνεται η απλότητα της διάρθρωσης του κανόνα δικαίου που προωθείται και η σαφήνεια της επιδιωκόμενης ρύθμισης και, επομένως, η εκφραστική δυνατότητά της να επιτύχει τον επιδιωκόμενο σκοπό.

9.2. Με την έκδοση του παρόντος τροποποιείται ο ν.4483/1965 (ΦΕΚ 118^Α), προκειμένου να ενισχυθεί η αποτελεσματικότητα των ελέγχων της ασφάλειας των εσωτερικών ηλεκτρικών εγκαταστάσεων, καθώς και ο ν.6422/1934, προκειμένου να υπάρχει η ίδια ρύθμιση σχετικά με την έκδοση προεδρικών διαταγμάτων που καθιερώνουν τις προϋποθέσεις άσκησης των σχετικών επαγγελματικών δραστηριοτήτων.

9.3. Με την έκδοση Προεδρικών Διαταγμάτων της παρ. παρ. 2 του άρθρου 4, οι προϋποθέσεις για την απόκτηση αδείας, για κάθε επάγγελμα θα ρυθμίζονται με ένα και μόνο διάταγμα, με σκοπό τη βελτίωση του κανονιστικού περιβάλλοντος και με στόχο ο κάθε πολίτης και η κάθε επιχείρηση να έχουν τη δυνατότητα να γνωρίζουν το ισχύον θεσμικό πλαίσιο για κάθε τομέα δραστηριότητας που τους ενδιαφέρει. Με τη νέα ρύθμιση επιδιώκεται η βελτίωση σε σχέση με την υφιστάμενη κατάσταση στο καθορισμό των ειδικοτήτων, των βαθμίδων των επαγγελματικών προσόντων, των ασκούμενων κατά βαθμίδα επαγγελματικών δραστηριοτήτων, της διαδικασίας και των δικαιολογητικών που απαιτούνται για τη χορήγηση, την ανανέωση ή την επέκταση της άδειας άσκησης των επαγγελματικών δραστηριοτήτων που περιγράφονται σε αυτήν.

9.4. Με την έκδοση των Προεδρικών Διαταγμάτων της παρ. παρ. 4 του άρθρου 4 και στην παρ. 3 του άρθρου 13 καταργούνται τα Προεδρικά Διατάγματα και οι Υπουργικές Αποφάσεις που έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση του ν.6422/1934 ή άλλου νόμου, τα οποία ρυθμίζουν τα θέματα αδειοδότησης των ρυθμιζόμενων με την παρούσα νομοθετική ρύθμιση επαγγελματικών δραστηριοτήτων.

Στο **Παράρτημα Α** της παρούσης παρατίθεται η νομοθεσία που σήμερα διέπει την αδειοδότηση των τεχνικών επαγγελμάτων και η οποία θα καταργηθεί με την έκδοση των ως άνω ΠΔ..

Δεν θίγονται τα ασφαλιστικά δικαιώματα των εργαζομένων των οποίων οι ειδικότητες με τις διατάξεις του παρόντος μεταβάλλονται. Μέχρι την έκδοση της Κοινής Υπουργικής Απόφασης, που εκδίδεται κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 5, παρ. 7 του προτεινόμενου Νόμου η διενέργεια εξετάσεων, από τις υπηρεσίες των Περιφερειών, για τη χορήγηση των επαγγελματικών αδειών γίνονται σύμφωνα με τις υφιστάμενες διατάξεις.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Η διαβούλευση για το προτεινόμενο νομοσχέδιο έγινε μέσω της ανάρτησής του στην ιστοσελίδα opengov.

10.2. Η διαβούλευση μέσω του opengov διάρκεσε μια εβδομάδα και έληξε στις 23-12-2010.

Τα ενδιαφερόμενα μέρη και τα σχετικά σχόλια αναφέρονται στο αντίστοιχο αρχείο της ως άνω ιστοσελίδας.

10.3. Στο Παράρτημα Β του παρόντος μέρους υπάρχει περίληψη των πλέον σημαντικών σχολίων και της επίπτωσης που είχαν αυτά στο προτεινόμενο νομοσχέδιο.

10.4. Λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της προτεινόμενης ρύθμισης η οποία, όπως προηγούμενα αναφέρεται, θα ρυθμίσει με την έκδοση αντίστοιχων ΠΔ τα θέματα της αδειοδότησης των τεχνικών επαγγελμάτων, η διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη (Υπουργείο Παιδείας, ΓΣΕΕ, ΓΕΣΕΒΕ, ΤΕΕ, ΣΕΒ, Επαγγελματικές Ομοσπονδίες) έχει ήδη ξεκινήσει και τα τεχνικά θέματα (ειδικότητες, προϋπηρεσίες) έχουν συζητηθεί και κατά το μάλλον ή ήττον έχουν συμφωνηθεί.

Η διαβούλευση για την έκδοση των ανωτέρω ΠΔ εκτιμάται ότι θα ολοκληρωθεί δύο μήνες μετά την ψήφιση του νομοσχεδίου.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1. Η πρώτη διάταξη, στις άλλες διατάξεις, προβλέπει ότι επιχειρήσεις που απασχολούν κατόχους αδείας, πριν την ανάθεση σε αυτούς οποιασδήποτε τεχνικής εργασίας, οφείλουν να τους εκπαιδεύουν κατάλληλα στις ιδιαίτερες απαιτήσεις του μηχανολογικού ή ηλεκτρολογικού εξοπλισμού της εγκατάστασης στην οποία εργάζονται. Η διάταξη καλείται να αντιμετωπίσει τους κινδύνους που προέρχονται από την απασχόληση ενός νέου εργαζόμενου, ανεξάρτητα από τις γενικές γνώσεις του, στις ιδιαίτερες απαιτήσεις του χώρου εργασίας του.

Η δεύτερη διάταξη, στις άλλες διατάξεις, αφορά στον χειρισμό και επιτήρηση των ατμολεβήτων. Η διάταξη καλείται να αντιμετωπίσει το υπάρχον νομοθετικό πλαίσιο που είναι πεπαλαιωμένο και αντιπαραγωγικό.

Η πρώτη διάταξη, στις τροποποιούμενες διατάξεις, αφορά στην παράγραφο 1 του άρθρου 2 του Ν. 4483/1965. Σύμφωνα με τη διάταξη αυτή, η Υπεύθυνη Δήλωση του αδειούχου εγκαταστάση υποβάλλεται σε Ενιαίο Μητρώο Ηλεκτρικών Εγκαταστάσεων και στη συνέχεια η ΔΕΗ ηλεκτροδοτεί την εγκατάσταση.

Η δεύτερη διάταξη, στις τροποποιούμενες διατάξεις, αφορά στην παράγραφο 1 του άρθρου 6 του Ν. 4483/1965. Σύμφωνα με τη διάταξη αυτή, οι προβλεπόμενοι έλεγχοι των εσωτερικών ηλεκτρικών εγκαταστάσεων, δεν θα διενεργούνται πλέον από τους Υπαλλήλους του Υπουργείου Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας ή τη ΔΕΗ, αλλά από τις υπηρεσίες των οικείων Περιφερειών.

11.2. Η πρώτη διάταξη, στις άλλες διατάξεις, είναι προφανώς αναγκαία και κατάλληλη. Εξάλλου, βασίζεται σε βέλτιστες ευρωπαϊκές πρακτικές.

Η δεύτερη διάταξη, στις άλλες διατάξεις, θα φέρει τον χειρισμό και την επιτήρηση των ατμολεβήτων σε συμφωνία με τις τεχνολογικές εξελίξεις και τις βέλτιστες ευρωπαϊκές πρακτικές.

Η πρώτη διάταξη, στις τροποποιούμενες διατάξεις αποσκοπεί στην ενίσχυση των ελέγχων ασφαλείας των εσωτερικών ηλεκτρικών εγκαταστάσεων. Οι έλεγχοι αυτοί διενεργούνται στο πλαίσιο του ελέγχου της ποιότητας των υπηρεσιών που παρέχουν τα αδειοδοτημένα πρόσωπα.

Η δεύτερη διάταξη, στις τροποποιούμενες διατάξεις καλείται να αντιμετωπίσει τα προβλήματα της υπάρχουσας κατάστασης και την νέα κατάσταση πραγμάτων (Καλλικράτης, δυνατότητες ΓΓΒ σε όλη την ελληνική επικράτεια, ρόλος ΔΕΗ). Η διενέργεια ελέγχων των ηλεκτρικών εγκαταστάσεων απαιτεί εξειδικευμένο προσωπικό, το οποίο διαθέτουν οι αρμόδιες για την έκδοση των αδειών υπηρεσίες των Περιφερειών.

11.3. Η πρώτη διάταξη, στις άλλες διατάξεις, έχει συμπεριληφθεί γιατί έχει άμεση συνάρτηση με τη συγκεκριμένη ρύθμιση και αφορά όλες τις επαγγελματικές δραστηριότητες.

Η δεύτερη διάταξη, στις άλλες διατάξεις, έχει συμπεριληφθεί γιατί συνδέεται με συγκεκριμένη επαγγελματική δραστηριότητα και για να μην υπάρχει κενό νόμου.

Η πρώτη και η δεύτερη διάταξη, στις τροποποιούμενες διατάξεις, έχουν συμπεριληφθεί γιατί ο έλεγχος των εσωτερικών ηλεκτρικών εγκαταστάσεων συνδέεται με την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας των ηλεκτρολόγων, οι αρχές για την αδειοδότηση και την παρακολούθηση της επαγγελματικής συμπεριφοράς των οποίων θεσπίζονται με τον παρόντα νόμο.

11.4. Η πρώτη και η δεύτερη διάταξη, στις άλλες διατάξεις, προβλέπεται να επηρεάσουν άμεσα και θετικά την παραγωγικότητα και την ασφάλεια στον χώρο εργασίας. Επίσης, έμμεσα θα επηρεάσει θετικά και την προστασία του περιβάλλοντος.

Η πρώτη και η δεύτερη διάταξη, στις τροποποιούμενες διατάξεις θα συμβάλει άμεσα στην καλύτερη διασφάλιση των συμφερόντων των πολιτών

11.5. Υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης»:

- Για όλες τις διατάξεις που αναφέρθηκαν προηγουμένως, αρμόδιες είναι οι Υπηρεσίες των Περιφερειών για την αδειοδότηση των επιχειρήσεων, .

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Η διαβούλευση έγινε μέσω της ιστοσελίδας orepengov.

12.2. Για την πρώτη παράγραφο του άρθρου 13 έγινε ένα σχόλιο, για φραστική βελτίωση της διατύπωσης, που έγινε αποδεκτό.

Για τη τρίτη παρ. του άρθρου 13, η ΓΣΕΕ ζήτησε να καταργηθεί, ως καλυπτόμενη από την παρ. 4 του άρθρου 4, ενώ για την πρώτη παρ. των μεταβατικών διατάξεων, η ΓΣΕΕ ζήτησε να προστεθεί ρητή διάταξη σχετικά με τη διαφύλαξη εργασιακών δικαιωμάτων, των αδειοδοτημένων προσώπων, των οποίων οι ειδικότητες, με την έκδοση των ΠΔ της παρ. 4 του άρθρου 4 θα μεταβληθούν.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α
Νομοθεσία αδειοδότησης τεχνικών επαγγελμάτων

Α. ΥΔΡΑΥΛΙΚΟΙ

Π.Δ. 38/Α'21/21.02.91 Εκτέλεση, συντήρηση και επισκευή θερμοϋδραυλικών εγκαταστάσεων και λοιπών ειδικών εγκαταστάσεων εξυπηρέτησης των κτιρίων καθώς και έκδοση επαγγελματικών αδειών για τους εργαζομένους στις σχετικές εργασίες, όπως ισχύει.

Π.Δ. 48/Α'36/20.02.95 Τροποποίηση του Π.Δ. 38/1991 (Α` 21). Εκτέλεση, συντήρηση και επισκευή θερμοϋδραυλικών εγκαταστάσεων και λοιπών ειδικών εγκαταστάσεων εξυπηρέτησης των κτιρίων καθώς και έκδοση επαγγελματικών αδειών για τους εργαζομένους στις σχετικές εργασίες

Π.Δ. 55/Α`44/1-03-2000 - Τροποποίηση και συμπλήρωση του Π.Δ. 38/1991 (Α` 21) "Εκτέλεση, συντήρηση και επισκευή θερμοϋδραυλικών εγκαταστάσεων και λοιπών ειδικών εγκαταστάσεων εξυπηρέτησης των κτιρίων καθώς και έκδοση επαγγελματικών αδειών για τους εργαζομένους στις σχετικές εργασίες" όπως τροποποιήθηκε με το Π.Δ.48/95(Α`36).

Β. ΨΥΚΤΙΚΟΙ

Προεδρικό Διάταγμα 87/1996: «Εκτέλεση, συντήρηση και επισκευή ψυκτικών εγκαταστάσεων (ψυχροστασίων) και μηχανημάτων παραγωγής ψύχους, καθορισμός των προσόντων και έκδοση επαγγελματικών αδειών για τους εργαζόμενους στις σχετικές εργασίες», όπως ισχύει.

Π.Δ. 289/2000: «Επαγγελματικά δικαιώματα των κατόχων Διπλώματος Μεταδευτεροβάθμιας Επαγγελματικής κατάρτισης της Ειδικότητας "Τεχνικός εγκαταστάσεως ψύξης, αερισμού και κλιματισμού" των Ινστιτούτων Επαγγελματικής Κατάρτισης (Ι.Ε.Κ.) », όπως ισχύει.

Γ. ΧΕΙΡΙΣΤΕΣ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ

ΠΔ 31/90: Επίβλεψη της λειτουργίας, χειρισμός και συντήρηση μηχανημάτων εκτέλεσης Τεχνικών έργων, όπως ισχύει.

ΠΔ 499/1991: Τροπ. Π.Δ. 31/90.

ΠΔ 22/76 : Περί επιβλέψεως της λειτουργίας, χειρισμού και συντηρήσεως μηχανημάτων εκτελέσεως τεχνικών έργων

Βασιλικό Διάταγμα της 7 Ιουλίου 1946: «Περί χορηγήσεως πτυχίων χειριστών ηλεκτροκινήτων ανυψωτικών μηχανημάτων (πλην ανελκυστήρων) », όπως ισχύει.

ΥΑ 34861/79 (ΦΕΚ Β 1081 1979): Άδεια οδηγήσεως μηχανημάτων έργων.

Δ. ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΤΕΣ ΚΑΥΣΤΗΡΩΝ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ

Βασιλικό Διάταγμα 13/19 Φεβρουαρίου 1936: «Περί συμπληρώσεως Δ/τος περί αδειών εκτελέσεως και πτυχίων επιβλέψεως ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων», όπως ισχύει.

Βασιλικό Διάταγμα 12 Σεπτ. 1935: «Περί αδειών εκτελέσεως και πτυχίων επιβλέψεως ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων α' ειδικότητας», όπως ισχύει.

Βασιλικό Διάταγμα 14/25 Οκτ. 1937: «Περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως του από 12 Σεπτ. 1935 Π.Δ/τος "περί διαιρέσεως των ηλεκτρικών εγκαταστάσεων κατά ειδικότητας και κατηγορίας», όπως ισχύει.

Προεδρικό Διάταγμα 511/1977: «Περί χορηγήσεως αδειών εκτελέσεως και συντηρήσεως εγκαταστάσεων καυστήρων υγρών καυσίμων», όπως ισχύει.

Προεδρικό Διάταγμα 97/87: Τροποποίηση και συμπλήρωση των διατάξεων του Π.Δ. 511/77 «περί χορηγήσεως αδειών εκτελέσεως και συντηρήσεως εγκαταστάσεων καυστήρων υγρών καυσίμων»

Ε. ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΤΕΣ ΚΑΥΣΤΗΡΩΝ ΑΕΡΙΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ

Π.Δ. 362/Α'245/22.10.2001 Εκτέλεση, συντήρηση και επισκευή εγκαταστάσεων καύσης αερίων καυσίμων (καυστήρων και συσκευών). Έκδοση επαγγελματικών αδειών για τους εργαζόμενους στις σχετικές εργασίες.

ΠΔ 420/87 : Για εγκατάσταση δικτύων αερίων καυσίμων σε νέες οικοδομές

ΣΤ. ΟΞΥΓΟΝΟΚΟΛΛΗΤΕΣ- ΗΛΕΚΤΡΟΣΥΓΚΟΛΛΗΤΕΣ

ΒΔ της 16-17.03.1950: «Περί διαιρέσεως, κατατάξεως και απογραφής των Μηχανολογικών Εγκαταστάσεων, περί αδειών εκπονήσεως μελετών Μηχανολογικών Εγκαταστάσεων, επιβλέψεως, εκτελέσεως και επιβλέψεως της λειτουργίας αυτών» όπως ισχύει.

Π.Δ. 672 της 9/26.11.82 Τροποποίηση και συμπλήρωση διατάξεων που εκδόθηκαν σε εκτέλεση του Νόμου 6422/1934, όπως ισχύει.

Ζ. ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΟΙ

Β.Δ. της 19/26 Μαρτίου 1938: «Περί χορηγήσεως αδειών εκτελέσεως και πτυχίων βοηθητικού προσωπικού κατασκευής και επιβλέψεως ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων Γ` Ειδικότητος (βιομηχανιών, εργοστασίων και συνεργείων). Το άρθρ. 9 αντικατεστάθη διά του άρθρ. 8 Βασιλικό Διάταγμα 5/14 Νοεμβρίου 1938», όπως ισχύει.

Β.Δ. της 13/19 Φεβρουαρίου 1936: «Περί συμπληρώσεως Δ/τος περί αδειών εκτελέσεως και πτυχίων επιβλέψεως ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων», όπως ισχύει.

Β.Δ. της 14/25 Οκτ. 1937: «Περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως του από 12 Σεπτεμβρίου 1935 Π.Δ/τος "περί διαιρέσεως των ηλεκτρικών εγκαταστάσεων κατά ειδικότητας και κατηγορίας", όπως ισχύει.

Β.Δ. της 4/25 Νοεμβρίου 1949: «Περί συμπληρώσεως και τροποποιήσεως του από 23.2.48 Β.Δ/τος περί τροποποιήσεως του από 13.2.36 Β.Δ/τος κλπ», όπως ισχύει.

Β.Δ. της 11 Νοεμ./21 Δεκ. 1959: «Περί επεκτάσεως καθ' άπασαν την Επικράτειαν της τοπικής ισχύος των αδειών εκτελέσεως εσωτερικών ηλεκτρικών εγκαταστάσεων και των αδειών χειριστών και βοηθών χειριστών κινηματογράφων», όπως ισχύει.

ΒΔ 328/1963 (ΦΕΚ 85) (Α' 85): «Περί αυξήσεως της ισχύος των αδειών ... »

Π.Δ. 329 της 17 Μαΐου 1982 (Α' 59): Τροποποίηση του από 13/19.2.1936 (ΦΕΚ Α/98) Β.Δ. «περί συμπληρώσεως Δ/τος περί αδειών εκτελέσεως και πτυχίων επιβλέψεως ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων» όπως τροποποιήθηκε...

Β.Δ υπ` αριθ. 766 της 8/12 Δεκεμβρίου 1972: «Περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως Β. Δ/των εκδοθέντων εις εκτέλεσιν του Νόμου 6422/34 ως ετροποιήθη και συνεπληρώθη μεταγενεστέρως αφορώντων εις την άσκησιν επαγγέλματος Ηλεκτρολόγου», όπως ισχύει.

Π.Δ. υπ` αριθ. 252 της 23 Μαΐου /1 Ιουνίου 1988: «Τροποποίηση και συμπλήρωση διατάξεων του Β. Δ/τος από 13/19.2.1936, του Β. Δ/τος από 19/26.3.1938 και του Β.Δ. 328/1963 περί της άσκησης του επαγγέλματος του Ηλεκτρολόγου», όπως ισχύει.

Π.Δ. υπ` αριθ. 532 της 6 Οκτωβρίου 1989 (ΦΕΚ 223/Α/1989): «Τροποποίηση και συμπλήρωση διατάξεων του Π.Δ.252/1988 και του Β.Δ. 25 Μαΐου/14 Ιουνίου 1938 «περί ασκήσεως του επαγγέλματος του ηλεκτρολόγου»

Π.Δ. υπ` αριθ. 50/ 3.3.2003: «Τροποποίηση και συμπλήρωση διαταγμάτων πόου έχουν εκδοθεί σε εκτέλεση του Νόμου 6422/1934, όπως έχει συμπληρωθεί και τροποποιηθεί μεταγενέστερα, που αφορούν στην άσκηση του επαγγέλματος του Ηλεκτρολόγου», όπως ισχύει.

Π.Δ. της 12/25 Σεπτεμβρίου 1935: «Περί ελέγχου των εσωτερικών ηλεκτρικών εγκαταστάσεων εν τη περιοχή Αθηνών Πειραιώς και Πειριχώρων», όπως ισχύει.

Π.Δ. 436/1973: «Περί χορηγήσεως αδείας ηλεκτροτεχνίου εις αδειούχους χειριστάς μηχανημάτων προβολής κινηματογραφικών ταινιών», όπως ισχύει.

Β.Δ. 407/1966: «Περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως των Β. Διαταγμάτων από 13.2.1936 "περί συμπληρώσεως Διατάγματος περί αδειών εκτελέσεως και πτυχίων επιβλέψεως ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων, από 19.3.1938 "περί χορηγήσεως αδειών εκτελέσεως και πτυχίων βοηθητικού προσωπικού κατασκευής και επιβλέψεως ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων ΣΤ΄ ειδικότητος παραγωγής, μετατροπής, μεταφοράς, μετασχηματισμού και διανομής ηλεκτρικής ενεργείας" από 21.4.65, "περί διατάξεων τινων αφορωσών εις την άσκησιν επαγγέλματος υπό των Μέσων Τεχνικών Σχολών Εργοδηγών ειδικότητος Ηλεκτρολόγου" από 25.5.58, "περί χορηγήσεως αδειών εκτελέσεως και πτυχίων επιβλέψεως (συντηρήσεως) και υπηρεσίας ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων δι` ειδικότητος, ηλεκτρομηχανολογικών και ηλεκτρικών εγκαταστάσεων ανελκυστήρων και ηλεκτροκινήτων μηχανημάτων ανυψώσεως και μεταφοράς», όπως ισχύει.

Β.Δ. 328/1965: «Περί ασκήσεως επαγγέλματος Ηλεκτρολόγου πτυχιούχου Μέσων Τεχνικών Σχολών Εργοδηγών», όπως ισχύει.

Π.Δ. 147/2006: «Επαγγέλματικά δικαιώματα κατόχων διπλώματος Ο.Ε.Ε.Κ. ειδικότ. Τεχνικού Περιελίξεων Ηλ. μηχανών & Ι.Ε.Κ», όπως ισχύει.

Π.Δ. 12.9.1935: «Άδειες εκτελέσεως κ.λπ. ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων. Περί συμπληρώσεως Β. Δ/τος της 13/19 Φεβρουαρίου 1936 περί αδειών εκτελέσεως και πτυχίων επιβλέψεως ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων», όπως ισχύει.

Π.Δ. 1104 /1977: «Περί συμπληρώσεως και τροποποιήσεως του Βασιλικό Διάταγμα 13/19.2.1936 εκδοθέντος εις εκτέλεσιν του Νόμου 6422/1934, ως ετροποποιήθη και συνεπληρώθη μεταγενεστέρως, αφορώντος εις την άσκησιν επαγγέλματος ηλεκτρολόγου», όπως ισχύει.

Β.Δ. της 19/26 Μαρτίου 1938: «Περί χορηγήσεως αδειών εκτελέσεως και πτυχίων βοηθητικού προσωπικού κατασκευής και επιβλέψεως ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων ΣΤ΄ ειδικότητος παραγωγής, μετατροπής, μεταφοράς μετασχηματισμού και διανομής ηλεκτρικής ενεργείας», όπως ισχύει.

Β.Δ. 891 /1968: «Περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως του Βασιλικό Διάταγμα υπ` αριθ. 407/4-11.5.1966 δι` ου ετροποποιήθησαν και συνεπληρώθησαν τα από 13.2.36, 19.3.38 και 21.4.65 Β.Δ/τα, ρυθμίζοντα γενικώς την άσκησιν του επαγγέλματος ηλεκτρολόγου», όπως ισχύει.

Β.Δ. 699/Α'233/10.17/11.1971 Περί ασκήσεως επαγγέλματος υπό των Ηλεκτρολόγων Υπομηχανικών πτυχιούχων Ανωτέρων Τεχνικών Σχολών.

Β.Δ. της 25 Μαΐου /14 Ιουν. 1938: «Περί χορηγήσεως αδειών εκτελέσεως και πτυχίων επιβλέψεως (συντηρήσεως) και υπηρεσίας ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων Δ΄ ειδικότητος, ηλεκτρομηχανολογικών και ηλεκτρικών εγκαταστάσεων ανελκυστήρων και ηλεκτροκινήτων μηχανημάτων ανυψώσεως και μεταφοράς», όπως ισχύει.

Β.Δ. 581/1968: «Περί χορηγήσεως αδειών επιβλέψεως και συντηρήσεως εγκαταστάσεων κινηματογράφων, χειριστών μηχανημάτων προβολής κινηματογραφικών ταινιών και των βοηθών χειριστών κινηματογράφου», όπως ισχύει.

Π.Δ. 1087/1981: Περί συμπληρώσεως του Β. Δ/τος 581/1968 "περί χορηγήσεως αδειών επιβλέψεως και συντηρήσεως εγκαταστάσεων κινηματογράφων, χειριστών μηχανημάτων προβολής κινηματογραφικών ταινιών, και των βοηθών χειριστών κινηματογράφου», όπως ισχύει.

Β.Δ. της 7 Απρ. 1954: Περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως του από 13/2/1936 Βασιλικό Διάταγμα "περί συμπληρώσεως Διατάγματος περί αδειών εκτελέσεως και πτυχίων επιβλέψεως ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων" ως τούτο ετροποποιήθη και συνεπληρώθη μεταγενεστέρως και άλλων τινων συναφών διατάξεων», όπως ισχύει.

Π.Δ. 256/1991 (Α'95): Χορήγηση Άδειας ηλεκτρολόγου θεάτρου

Π.Δ. 277/94 (Α' 144): Τροποποιήση του ΠΔ 256/1991 "Χορήγηση Άδειας ηλεκτρολόγου θεάτρου"

N. 2979 της 3/6 Αυγ. 1922 (ΦΕΚ 137/A/1922): Περί ηλεκτρικών εγκαταστάσεων

Η. ΠΡΑΚΤΙΚΟΙ ΜΗΧΑΝΙΚΟΙ

Β.Δ. της 8 Μαρτ. 1935: «Περί ασκήσεως επαγγέλματος Μηχανοδηγού και Πρακτικού Μηχανικού κινητηρίων μηχανών, ως και θερμαστών», όπως ισχύει.

Β.Δ. της 30.1.1937: «Περί επιβλέψεως της λειτουργίας και συντηρήσεως κινητηρίων μηχανών και ατμολεβήτων», όπως ισχύει.

Θ. ΕΡΓΟΔΗΓΟΙ ΜΗΧΑΝΟΛΟΓΟΙ

ΒΔ 12/A 8/9.18/01/1964: Περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως των εις εκτέλεσιν του Νόμ. 6422/1934 "περί ασκήσεως του επαγγέλματος του Μηχανολόγου κλπ. " ως ούτος ετροποποιήθη και συνεπληρώθη μεταγενεστέρως, εκδοθέντων Β.Δ/των, αφορώντων την άσκησιν του επαγγέλματος επί των μηχανολογικών εγκαταστάσεων.

ΒΔ 16/17 Μαρτ/A 82/1950: Περί διαιρέσεως, κατατάξεως και απογραφής των Μηχανολογικών Εγκαταστάσεων, περί αδειών εκπονήσεως μελετών Μηχανολογικών Εγκαταστάσεων, επιβλέψεως εκτελέσεως και επιβλέψεως της λειτουργίας αυτών (όπως ισχύει).

ΒΔ 17 Δεκεμβρίου/A 346/1953: Περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως του από 16.3.50 Βασιλικού Διατάγματος «περί διαιρέσεως, κατατάξεως και απογραφής των Μηχανολογικών Εγκαταστάσεων, περί αδειών εκπονήσεως μελετών Μηχανολογικών Εγκαταστάσεων, επιβλέψεως εκτελέσεως και επιβλέψεως της λειτουργίας αυτών»

Ι. ΓΟΜΩΤΕΣ - ΠΥΡΟΔΟΤΕΣ

ΚΥΑ 2254/230/ΦΕΚ Β 73 1995): Άδειες γομωτή-πυροδότη με εκρηκτ. ύλες σε λατομεία κλπ

ΥΑ 115958/7870/23012 (ΦΕΚ Β 914 1970): Τροπ.19406/2376/850/69 «Άδειες γομωτών-πυροδοτών-αποκολλητών»

Κ. ΘΕΡΜΑΣΤΕΣ

ΒΔ της 11 Μαρτ./4 Απρ.1955 (Α' 82): «Περί επιβλέψεως της λειτουργίας και χειρισμού ατμολεβήτων»

**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β
Ανάλυση Σχολίων**

1. Πολλές ανόμοιες διατάξεις σε ένα νομοσχέδιο και πολύ σύντομος χρόνος για το σχολιασμό του.

Ο τρόπος προώθησης του νομοσχεδίου επιβαλλόταν από τις ασφυκτικές και δεσμευτικές προθεσμίες του μνημονίου.

2. Το σύστημα αδειοδότησης να αντικατασταθεί από πιστοποίηση ή άλλες απλούστερες διαδικασίες.

Οι συνθήκες όσο αφορά την πιστοποίηση δεν είναι ώριμες ώστε με ασφάλεια να καταργηθεί το υφιστάμενο πλαίσιο χορήγησης άδειας, δηλαδή δεν υπάρχουν φορείς πιστοποίησης ώστε να αναλάβουν τη διενέργεια των εξετάσεων.

3. Το νομοσχέδιο αναπαράγει τη φιλοσοφία του Ν. 6422/34, δεν εντάσσει τον όρο χημική εγκατάσταση ούτε τη σημασία της εκτελούμενης διεργασίας.

Οι επαγγελματικές δραστηριότητες τις οποίες προορίζεται να ρυθμίσει το προτεινόμενο νομοσχέδιο δεν καθιστούν απαραίτητο να οριστούν ιδιαίτερα οι χημικές εγκαταστάσεις, ούτε η σημασία της εκτελούμενης διεργασίας.

4. Αντίρρηση στη δυνατότητα αντικατάστασης της προϋπηρεσίας με παρακολούθηση εξειδικευμένων προγραμμάτων κατάρτισης (παρατήρηση από επαγγελματικές ομοσπονδίες).

Στην αρχική εφαρμογή των νέων ρυθμίσεων, συγκεκριμένη πρόβλεψη εκτιμάται ότι θα έχει εφαρμογή κυρίως για την αδειοδότηση επαγγελματικών δραστηριοτήτων όπου παρουσιάζεται έλλειψη αντίστοιχης εκπαιδευτικής διαδρομής (π.χ. χειριστής μηχανημάτων έργου).

5. Περιορισμένο εύρος επαγγελματικών δραστηριοτήτων που ρυθμίζονται.

Ο στόχος του παρόντος νομοσχεδίου είναι να ρυθμιστεί το μεγαλύτερο μέρος των επαγγελματικών δραστηριοτήτων αρμοδιότητας της ΓΓΒ, για τις οποίες ο διαθέσιμος χρόνος διαβούλευσης με τα ενδιαφερόμενα μέρη και επεξεργασίας, καθιστούσαν δυνατή την επίτευξη των χρονικών δεσμεύσεων έναντι του μνημονίου.

Σε επόμενη φάση θα συμπληρωθεί κατάλληλα το παρόν νομοσχέδιο ώστε να συμπεριληφθούν οι επαγγελματικές δραστηριότητες των τεχνικών επαγγελμάτων που δεν ρυθμίζονται.

6. Η νομική υπόσταση των φορέων που διενεργούν εξετάσεις να αφορά φορείς του δημοσίου τομέα ή φορείς μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα.

Οι προϋποθέσεις σχετικά με την αξιολόγηση του φορέα από το ΕΣΥΔ, την αδειοδότηση και την παρακολούθησή τους από τον ΕΟΠΠ, προορίζονται να εξασφαλίσουν την αξιόπιστη λειτουργία των εν λόγω Φορέων ανεξαρτήτως της νομικής τους μορφής.

7. Στην εξεταστική επιτροπή της Περιφέρειας να συμμετέχει εκπρόσωπος του οικείας επαγγελματικής ομοσπονδίας.

Σωστή υπόδειξη, η οποία έγινε αποδεκτή. Κατόπιν τούτου, ο εκπρόσωπος της ΓΣΕΒΕΕ που αρχικώς προβλεπόταν να συμμετέχει ως μέλος της εξεταστικής επιτροπής αντικαταστάθηκε από τον εκπρόσωπο της οικείας επαγγελματικής ομοσπονδίας.

8. Να κατοχυρωθούν επαγγελματικά δικαιώματα σχετικά με τις ρυθμιζόμενες επαγγελματικές δραστηριότητες σε πτυχιούχους που στερούνται αυτών και να εξετασθεί με ιδιαίτερη προσοχή η δυνατότητα πρόσβασης στις επαγγελματικές δραστηριότητες του παρόντος από τους πτυχιούχους σχολών ΑΕΙ και ΤΕΙ.

Η ως άνω κατοχύρωση δύναται να επιτευχθεί μέσω της έκδοσης των προβλεπόμενων στο άρθρο 4 παρ. 3 Προεδρικών Διαταγμάτων όπου θα εξετασθούν με προσοχή και σε συνεργασία με το Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων οι διαδρομές για την άσκηση των επαγγελματικών δραστηριοτήτων του παρόντος.

9. Εμπλοκή της ΔΟΥ στη διαδικασία αδειοδότησης.

Η ΔΟΥ δεν μπορεί να χορηγεί άδειες ασκήσεως επαγγελματικής δραστηριότητας. Αντιθέτως, προτείνεται στο νομοσχέδιο για την έναρξη στη ΔΟΥ επιτηδεύματος, που σχετίζεται με τις επαγγελματικές δραστηριότητες του παρόντος, ο ενδιαφερόμενος θα πρέπει να κατέχει την αντίστοιχη άδεια.

10. Σύντμηση προθεσμιών για την έκδοση αδειών.

Σωστή παρατήρηση και έγινε σύντμηση των προβλεπόμενων προθεσμιών.

11. Προϋποθέσεις αδειοδότησης νομικών προσώπων.

Οι προτεινόμενες προϋποθέσεις θα ληφθούν υπόψη κατά την έκδοση του Προεδρικού Διατάγματος του άρθρου 6 παρ. 3.

12. Ο έλεγχος των Εσωτερικών Ηλεκτρικών Εγκαταστάσεων.

Ο ως άνω έλεγχος προτείνεται με το νομοσχέδιο να πραγματοποιείται από τις υπηρεσίες των Δήμων, οι οποίες έχουν ενδιαφέρον να ελέγχουν ενδεχόμενες παράνομες ηλεκτροδοτήσεις που επηρεάζουν τα καταβαλλόμενα δημοτικά τέλη.

13. Σε κάθε περίπτωση να συγκροτείται Εξεταστική Επιτροπή στην Περιφέρεια.

Η συγκρότηση των Εξεταστικών Επιτροπών συναρτάται από τη διαθεσιμότητα των μέσων και του προσωπικού.

14. Πέραν των ασφαλιστικών δικαιωμάτων να διασφαλιστούν και τα εργασιακά δικαιώματα.

Τα Προεδρικά Διατάγματα που θα εκδοθούν και θα ρυθμίσουν με λεπτομέρεια τις ασκούμενες επαγγελματικές δραστηριότητες ενδέχεται να επηρεάσουν τα εργασιακά δικαιώματα των αντίστοιχων αδειοδοτούμενων προσώπων.

15. Διενέργεια εξετάσεων όχι αποκλειστικά στην έδρα της Περιφέρειας.

Σωστή η παρατήρηση και ενσωματώθηκε στο νόμο για την εξυπηρέτηση των νησιών.

16. Οι αδειοδοτημένοι φορείς αντί χορήγησης βεβαίωσης επιτυχούς εξέτασης να χορηγούν πιστοποιητικό.

Η πιστοποίηση των προσόντων γίνεται με τη χορήγηση της άδειας, για την έκδοση της οποίας απαιτείται μεταξύ άλλων και η επιτυχής εξέταση του ενδιαφερομένου.

17.Το ύψος των παραβόλων και οι κυρώσεις να καθορίζονται/επιβάλλονται με απόφαση του Περιφερειάρχη.

Το ύψος των παραβόλων συναρτάται με την καταβολή αποζημίωσης στα μέλη των Επιτροπών και βάσει του Ν. 3833/2010 και ως εκ τούτου χρειάζεται την έγκριση του Υπουργού Οικονομικών.

Για να επιτευχθεί η ομοιομορφία των κυρώσεων θα πρέπει να είναι ενιαία σε όλη την επικράτεια.

ΔΕΥΤΕΡΟ ΜΕΡΟΣ :
ΑΠΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΜΕΤΑΠΟΙΗΤΙΚΩΝ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΧΑΡΙΤΩ ΠΙΠΕΡΟΠΟΥΛΟΥ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΤΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: Προϊστάμενη Διεύθυνσης
ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2106965910
E-MAIL: piperopouloux@ypan.gr

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

Απλοποίηση του καθεστώτος που αφορά στην ίδρυση και λειτουργία στην Ελλάδα βιομηχανικών και βιοτεχνικών επιχειρήσεων, επαγγελματικών εργαστηρίων, αποθηκών και μηχανολογικών εγκαταστάσεων καθώς και στην προστασία του εθνικού περιβάλλοντος.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Παρά τη θέση σε ισχύ του Νόμου 3325/2005 (ΦΕΚ 68Α/11.3.2005) «Ιδρυση και λειτουργία βιομηχανικών βιοτεχνικών εγκαταστάσεων στο πλαίσιο της αειφόρου ανάπτυξης και άλλες διατάξεις», η ελληνική νομοθεσία που αφορά στο ζήτημα της αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων δεν έχει καταφέρει να ανταποκριθεί στο αίτημα για την γρήγορη αδειοδότηση των επιχειρήσεων με αποτέλεσμα, στις περισσότερες περιπτώσεις, η αδειοδότηση μίας βιομηχανικής ή βιοτεχνικής επιχείρησης να απαιτεί την ολοκλήρωση ενός ιδιαίτερα μεγάλου αριθμού διαδικασιών και ενεργειών τόσο εκ μέρους του ενδιαφερομένου επενδυτή όσο και εκ μέρους της αρμόδιας, κατά περίπτωση διοίκησης. Ειδικότερα, σε ορισμένες περιπτώσεις απαιτείται μεγάλος αριθμός δικαιολογητικών και εγκρίσεων που πρέπει να προσκομίσει ο ενδιαφερόμενος επενδυτής στις αρμόδιες υπηρεσίες, προκειμένου να κινηθεί η διαδικασία αδειοδότησης.

Επιπλέον, ο χρόνος που απαιτείται για την έκδοση της άδειας είναι υπερβολικά μεγάλος, καθώς απαιτούνται δύο μήνες από την κατάθεση ενός πλήρους φακέλου για την Κατηγορία (A1) και σαράντα ημέρες για τις Κατηγορίες (A2) και (B).

Αποτέλεσμα των ανωτέρω είναι η επί μακρόν διαπιστωθείσα στην ελληνική πρακτική ιδιαίτερη επιβάρυνση – από άποψη χρόνου και κόστους – κάθε επενδυτή που ενδιαφέρεται να δραστηριοποιηθεί στο συγκεκριμένο τομέα (Βιομηχανία - Βιοτεχνία), με αποτέλεσμα την συνακόλουθη καθυστέρηση έναρξης και υλοποίησης μίας επενδυτικής πρότασης, τη μειωμένη δυνατότητα αποτελεσματικής απορρόφησης τυχόν προβλεπόμενων ευρωπαϊκών κονδυλίων και τέλος την αποθάρρυνση επιχειρηματιών να προβαίνουν σε επενδύσεις στην χώρα μας. Αυτό έχει παράλληλα ως αποτέλεσμα την μείωση της ανταγωνιστικότητας, την ύφεση της οικονομίας και κατά συνέπεια την αύξηση της ανεργίας. Αυτός θα πρέπει να θεωρηθεί και ένας από τους γενικότερους λόγους που η Ελλάδα κατέχει την εκατοστή ένατη (109) θέση στον παγκόσμιο δείκτη μέτρησης της ανταγωνιστικότητας «Doing Business» της Παγκόσμιας Τράπεζας (World Bank).

Για την αντιμετώπιση του προαναφερθέντος προβλήματος της καθυστέρησης στην έκδοση αδειών, το Βιοτεχνικό Επιμελητήριο Αθηνών έχει προτείνει τη συγκρότηση ομάδας στο Υπουργείο Ανάπτυξης Ανταγωνιστικότητάς

και Ναυτιλίας για την παρακολούθηση, και την αντιμετώπιση των προβλημάτων του καθεστώτος αδειοδότησης των επιχειρήσεων, καθώς και την πρόταση εξέτασης νέων τρόπων για την απλούστευση των σχετικών διαδικασιών.

1.2. Στόχος της αξιολογούμενης ρύθμισης καθίσταται η ριζική αναμόρφωση του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου ίδρυσης και λειτουργίας των βιομηχανικών και βιοτεχνικών επιχειρήσεων, ώστε να καταστεί απλούστερη και ταχύτερη η δημιουργία βιομηχανικών και βιοτεχνικών επιχειρήσεων. Η απλούστευση και η επιτάχυνση της σχετικής διαδικασίας θα συμβάλει στην ανάπτυξη της οικονομίας, της επιχειρηματικότητας και της ανταγωνιστικότητας, στη μείωση της γραφειοκρατίας, στη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας με αποτέλεσμα τη μείωση της ανεργίας, εξασφαλίζοντας ταυτόχρονα την ισορροπία μεταξύ της επιχειρηματικής δραστηριότητας και της επιβαλλόμενης προστασίας των εθνικών πόρων και του περιβάλλοντός μας.

Η επιτάχυνση και απλούστευση της χρονοβόρας και σύνθετης διαδικασίας αδειοδότησης βιομηχανιών και βιοτεχνιών στη χώρα μας μπορεί να επιτευχθεί με την τροποποίηση της δομής της Αδειοδοτούσας Αρχής, καθώς και της μείωσης των απαιτούμενων αιτήσεων και δικαιολογητικών εκ μέρους των επενδυτών προς τις αρμόδιες υπηρεσίες. Επίσης, το παρόν νομοσχέδιο στοχεύει να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στην επιτάχυνση του ρυθμού βιομηχανικής ανάπτυξης της χώρας, θέτοντας όμως παράλληλα ως έναν από τους βασικότερους στόχους του την προστασία του περιβάλλοντος, στόχος που πρέπει πλέον να προβληθεί περισσότερο σε σχέση με το παρελθόν.

Ειδικότερα, το παρόν νομοσχέδιο προβλέπει τη λειτουργία των Επιμελητηρίων της χώρας ως Αδειοδοτούσα Αρχή παράλληλα με τη Διεύθυνση Ανάπτυξης στην Περιφέρεια, ως ένας ισοδύναμος μηχανισμός με στόχο την επιτάχυνση της αδειοδοτικής διαδικασίας και την αύξηση των σημείων επεξεργασίας των αιτημάτων αδειοδότησης. Η δυνατότητα αυτή θα συμβάλλει στην αποσυμφόρηση της περιφερειακής διοίκησης, θα μειώσει τον απαιτούμενο χρόνο έκδοσης αδειών και θα απελευθερώσει πολύτιμους πόρους της διοίκησης για την ουσιαστική άσκηση ελέγχου των αδειοδοτημένων επιχειρήσεων κατά την άσκηση της δραστηριότητας τους.

Επιπλέον, εντός της περιφερειακής διοίκησης προβλέπεται, παράλληλα με την κανονική λειτουργία των υπηρεσιών της, η δυνατότητα δημιουργίας Ομάδων Διοίκησης Έργου, οι οποίες θα αναλαμβάνουν τη διεκπεραίωση αιτημάτων που η εκάστοτε περιφέρεια είτε κρίνει ως ιδιαίτερα σημαντικά για την τοπική οικονομία ή ότι έχουν καθυστερήσει ή ότι επιβάλλεται να εξεταστούν με αυτόν τον παράλληλο μηχανισμό για κάποιους σοβαρούς λόγους. Η ΟΔΕ διαθέτει το πλεονέκτημα ότι φέρνει κοντά, στον ίδιο κυριολεκτικά χώρο αν το επιδιώξει κανείς, ανθρώπους με διαφορετικές ειδικότητες, από διαφορετικές διευθύνσεις και φορείς (π.χ. Διεύθυνση Ανάπτυξης, Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωροταξίας, Διεύθυνση Υγιεινής κλπ), οι οποίοι συνεργάζονται σε επικοινωνία πρόσωπο με πρόσωπο, ώστε να ολοκληρώσουν το ανατιθέμενο σε αυτούς έργο με τον πλέον ταχύ και αποτελεσματικό τρόπο.

1.3. Το παρόν νομοσχέδιο αναμένεται να επηρεάσει κυρίως τους ενδιαφερόμενους επενδυτές. Επιπλέον, θα επηρεάσει και αρκετές άλλες κοινωνικές και οικονομικές ομάδες όπως του τελικού καταναλωτή, ή του κατοίκου μιας περιοχής, εντός της οποίας επιτρέπεται η οποιαδήποτε μεταποιητική δραστηριότητα. Το παρόν νομοσχέδιο θα επιφέρει σημαντικές αλλαγές και στον τρόπο που λειτουργεί η διοίκηση, καθώς σε περίπτωση αδυναμίας της να εκτελέσει τις αρμοδιότητές της, θα δημιουργείται ενδεχομένως η ευθύνη των αρμοδίων οργάνων της, κυρίως στην περίπτωση διαπίστωσης σημαντικών καθυστερήσεων.

2. Καταλληλότητα

2.1. Η απλοποίηση του καθεστώτος αδειοδότησης των βιομηχανικών και βιοτεχνικών επιχειρήσεων στη χώρα μας αποτέλεσε στόχο και του ισχύοντος μέχρι και σήμερα καθεστώτος του Νόμου 3325/2005 (ΦΕΚ 68Α/11.3.2005) «Ιδρυση και λειτουργία βιομηχανικών βιοτεχνικών εγκαταστάσεων στο πλαίσιο της αειφόρου ανάπτυξης και άλλες διατάξεις», ο οποίος αντικατέστησε τους νόμους 2516/1997 και 2965/2001.

Ωστόσο, όπως συμπληρώθηκε και προηγουμένως ο Ν.3325/2005 δεν μπόρεσε να αντιμετωπίσει επιτυχώς τα προβλήματα που είχαν διαπιστωθεί κατά τη διαδικασία αδειοδότησης των επιχειρήσεων και κυρίως δεν κατάφερε να δώσει λύση στο ζήτημα των σημαντικών καθυστερήσεων και της γραφειοκρατίας που ταλανίζει τους επενδυτές που επιχειρούν να ιδρύσουν μία βιομηχανική ή βιοτεχνική επιχείρηση στην Ελλάδα.

2.2. Παρόμοια προβλήματα έχουν αντιμετωπιστεί σε διάφορες χώρες τις Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως την Ολλανδία, το Βέλγιο, την Αυστρία και το Ηνωμένο Βασίλειο, με την Ολλανδία ίσως να αποτελεί και το χαρακτηριστικότερο παράδειγμα λόγω της χρήσης βέλτιστων πρακτικών αδειοδότησης αλλά και της μεταβίβασης της αρμοδιότητας της διαδικασίας αδειοδότησης στο επίπεδο της τοπικής αυτοδιοίκησης.

2.3. Καταρχάς, το παρόν νομοσχέδιο προβλέπει την έκδοση Προεδρικού Διατάγματος που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών, Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής για τον καθορισμό διαφόρων θεμάτων αναφορικά με τη Διενέργεια Ελέγχων και το Μητρώο Πιστοποιημένων Επιθεωρητών.

Προσοχή απαιτούν οι διατάξεις του εν λόγω Προεδρικού Διατάγματος, οι οποίες αναφέρονται στην αμοιβή των Επιθεωρητών, στις ιδιότητες που είναι ασυμβίβαστες με το έργο τους, στις διοικητικές κυρώσεις και στα χρηματικά πρόστιμα που επιβάλλονται, στα όργανα, στη διαδικασία και στις προϋποθέσεις επιβολής των κυρώσεων και των προστίμων, στο ύψος και στη διαβάθμισή τους και στα κριτήρια επιμέτρησής τους, καθώς και στις διοικητικές προσφυγές κατά των κυρώσεων.

Επίσης το παρόν νομοσχέδιο προβλέπει την έκδοση δύο Προεδρικών Διαταγμάτων που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και των Υπουργών Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας αντίστοιχα για τη ρύθμιση της διαδικασίας πιστοποίησης της υπηρεσίας χορήγησης αδειών των Επιμελητηρίων και του ΤΕΕ, τη ρύθμιση των θεμάτων των σχετικών με τις αρμοδιότητες και τις επιθεωρήσεις για την έκδοση των αδειών και τη διαπίστωση της τήρησης των τιθέμενων σ' αυτές όρων, των διοικητικών προσφυγών κατά των αποφάσεων των Επιμελητηρίων, καθώς και κάθε σχετικό θέμα.

Η αξιολογούμενη ρύθμιση προβλέπει επίσης την έκδοση μιας σειράς Υπουργικών Αποφάσεων:

• Αποφάσεις του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας:

Για τον καθορισμό του τύπου και του περιεχομένου της Υπεύθυνης Δήλωσης, της άδειας εγκατάστασης, της άδειας λειτουργίας, της προθεσμίας για τεχνική ανασυγκρότηση, ή για μεταφορά, για κάθε κατηγορία δραστηριοτήτων του προτεινόμενου νομοσχεδίου, καθώς και τα δικαιολογητικά που τις συνοδεύουν και η διαδικασία που πρέπει να τηρείται. Με την ίδια απόφαση θα καθοριστούν το ύψος της εγγυητικής επιστολής και οι περιπτώσεις κατάπτωσης της, τα κριτήρια, η διαδικασία και η συχνότητα διενέργειας επιθεωρήσεων κατά περίπτωση των όρων εγκατάστασης και λειτουργίας των δραστηριοτήτων του προτεινόμενου νομοσχεδίου από την Αδειοδοτούσα Αρχή.

Για τον καθορισμό των κριτηρίων και της διαδικασίας επιβολής των διοικητικών κυρώσεων του άρθρου 29 του προτεινόμενου νομοσχεδίου, καθώς και του τρόπου κλιμάκωσης των προστίμων. Με όμοια απόφαση μπορεί να αναπροσαρμόζεται το ύψος των προστίμων.

Για την αναπροσαρμογή των ποσών της αξίας του μηχανολογικού εξοπλισμού της παραγράφου 2 του άρθρου 30 του προτεινόμενου νομοσχεδίου.

Για τη συγκρότηση της Επιτροπής Εξέτασης ενδικοφανών προσφυγών του άρθρου 31.

- **Κοινές αποφάσεις των Υπουργών Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής:**

Για την εξειδίκευση των πάσης φύσεως μηχανολογικών εγκαταστάσεων παροχής υπηρεσιών που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος. Κριτήρια για την ένταξη ή μη μιας μηχανολογικής εγκατάστασης παροχής υπηρεσιών στις διατάξεις του παρόντος είναι ο βαθμός επικινδυνότητας της εγκατάστασης για τους εργαζόμενους και τους περιοίκους, καθώς και η βαρύτητα των επιπτώσεων από τη λειτουργία της εγκατάστασης στο περιβάλλον.

Για την κατάταξη των δραστηριοτήτων που εμπίπτουν στις προτεινόμενες διατάξεις του πρωθυμένου νομοσχεδίου σε βαθμούς όχλησης. Η εν λόγω απόφαση πρέπει να εκδοθεί εντός τριμήνου από τη ψήφιση του προτεινόμενου νομοσχεδίου.

Για τον καθορισμό του τρόπου δημιουργίας και ενημέρωσης βάσης δεδομένων με τη μορφή γεωγραφικού συστήματος πληροφοριών των χρήσεων γης και όρων δόμησης που αφορούν τις μεταποιητικές δραστηριότητες σε όλη την επικράτεια, η οποία θα είναι προσβάσιμη μέσω του διαδικτύου.

Για τον καθορισμό ειδικών τυποποιημένων, κατά κλάδο δραστηριότητας και είδος τόπου εγκατάστασης, περιβαλλοντικών όρων για τις μεταποιητικές δραστηριότητες της Κατηγορίας Β.

Για τον καθορισμό των θεμάτων της συγχώνευσης στην άδεια εγκατάστασης της απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων σύμφωνα με το άρθρο 36.

Για τον καθορισμό της μείωσης του ποσού χρηματοοικονομικής ασφάλειας, που προβλέπεται στο άρθρο 14 του Π.Δ. 148/2009 (ΦΕΚ 190 Α) περί Περιβαλλοντικής Ευθύνης, για τις δραστηριότητες που διαθέτουν Σύστημα Περιβαλλοντικής Διαχείρισης (EMAS) σε ισχύ.

Επίσης είναι δυνατή με απόφαση των Υπουργών Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής η επέκταση της άδειας εγκατάστασης ιδιαίτερα σημαντικών για την Εθνική Οικονομία παραγωγικών επενδύσεων, κατά παρέκκλιση του νόμου, εφ' όσον από την μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων αποδεικνύεται στο μέτρο που είναι δυνατό ότι ο εκσυγχρονισμός δεν θα προκαλέσει πρόσθετη επιβάρυνση στο περιβάλλον.

- **Κοινές αποφάσεις των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας:**

Για τον καθορισμό των προδιαγραφών που πρέπει να ικανοποιούν τα επιλεγμένα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών, του τρόπου λειτουργίας τους, του τρόπου λειτουργίας του ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος στο οποίο θα συνδέονται ηλεκτρονικά η Διεύθυνση Ανάπτυξης και Συντονισμού της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας, οι Διευθύνσεις Ανάπτυξης των Περιφερειακών Ενοτήτων, τα Επιμελητήρια και το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας και του τρόπου διεκπεραίωσης των αιτήσεων μέσα σε αυτό.

Για την συγκρότηση της Κεντρικής Συντονιστικής Ομάδας Διοίκησης Αδειοδότησης και τον καθορισμό των ειδικότερων θεμάτων λειτουργίας της.

• Κοινές αποφάσεις των Υπουργών Οικονομικών και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας:

Για τον καθορισμό του ύψους και του τρόπου καταβολής των συμπεριλαμβανομένων στο προτεινόμενο νομοσχέδιο παράβολων, καθώς και του τρόπου υπολογισμού και του ύψους του ποσού που θα καταβάλλεται με τη μορφή αποζημίωσης στους Επιθεωρητές, καθώς και για τον καθορισμό του τρόπου καταβολής της αποζημίωσης αυτής, όπως και του τρόπου κάλυψης της δαπάνης απομάκρυνσης επικίνδυνων ουσιών. Ομοίως, δύναται να αναπροσαρμόζεται το ύψος των ως άνω παραβόλων.

Για τον καθορισμό της αποζημίωσης του Προέδρου, των μελών, του Εισηγητή και των γραμματέων της Επιτροπής εξέτασης ενδικοφανών προσφυγών, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 17 του Ν.3205/2003 (ΦΕΚ 297Α), όπως εκάστοτε ισχύει.

• Τέλος, το παρόν νομοσχέδιο προβλέπει την ψήφιση:

Απόφασης του περιφερειακού συμβουλίου σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 241 του Ν.3852/2010 («Καλλικράτης») για τον καθορισμό Αυτοτελών Τμημάτων Αδειοδότησης.

Επίσης, είναι δυνατή στην Περιφέρεια η σύσταση Ομάδων Διοίκησης Έργου (ΟΔΕ) με απόφαση του Περιφερειάρχη, που υπάγονται στα ως άνω αυτοτελή Τμήματα.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Η αξιολογούμενη ρύθμιση αφορά στις βιομηχανικές – βιοτεχνικές επιχειρήσεις, στα επαγγελματικά εργαστήρια, στις αποθήκες και στις μηχανολογικές εγκαταστάσεις που ασκούνται στις αντίστοιχες κτιριακές εγκαταστάσεις, οι οποίες περιγράφονται στο άρθρο 17 του προτεινόμενου νομοσχεδίου και εμπίπτουν στις διατάξεις του εν λόγω νομοσχεδίου.

3.2 Η δομή της σημερινής αγοράς δεν αναμένεται να επηρεαστεί ιδιαιτέρως από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, όπως αυτές συμπεριλαμβάνονται στο παρόν νομοσχέδιο, καθώς το νομοσχέδιο συνιστά μια προσπάθεια απλοποίησης και επιτάχυνσης του ισχύοντος καθεστώτος αδειοδότησης, και ως εκ τούτου δεν αναμένεται να επηρεάσει σημαντικά την ήδη διαμορφωμένη δομή της αγοράς.

3.3 Δεν είναι δυνατή η εκτίμηση της μείωσης του χρόνου και του κόστους (π.χ. από διαφυγόντα κέρδη) για τον επενδυτή, για ορισμένες κατηγορίες δραστηριοτήτων καθώς και για ορισμένες παρεμβάσεις στο ισχύον καθεστώς αδειοδότησης. Σημαντικό είναι να αναφερθεί ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις επιφέρουν σημαντικά ποιοτικά οφέλη για τον επενδυτή. Δεν είναι επίσης δυνατόν να υπολογιστεί το όφελος για τον επενδυτή από την επιτάχυνση της έναρξης της επιχειρηματικής του δραστηριότητας, το οποίο και συμβάλλει στην αποφυγή διαφυγόντων κερδών, ως αποτέλεσμα των προτεινόμενων παρεμβάσεων. Τέλος για τις δραστηριότητες της Κατηγορίας Β και ως αποτέλεσμα της τυποποίησης των περιβαλλοντικών όρων και της ενσωμάτωσής τους στην Άδεια Εγκατάστασης (ή στην Υπεύθυνη Δήλωση), μπορεί να εκτιμηθεί μια πιθανή μείωση του κόστους κατά 200 έως 300 Ευρώ. Το γενικότερο κόστος όμως δεν είναι δυνατό να εκτιμηθεί με ακρίβεια. Δεν έχουν επίσης ποσοτικοποιηθεί τα ποιοτικά οφέλη, τα οποία και αναμένεται να ανακύψουν για τον επενδυτή, όπως και οι αναμενόμενες θετικές επιπτώσεις στο περιβάλλον και την κοινωνία.

3.4 Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν αναμένεται να επιφέρει σημαντικές αλλαγές στις ισχύουσες λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των

σχετικών επιχειρήσεων, καθώς αφορά και επηρεάζει μόνο το καθεστώς εγκατάστασης και αδειοδότησης τους.

3.5. Η κατά το δυνατόν προτυποποίηση των απαιτήσεων της γενικότερης διαδικασίας αδειοδότησης, η μείωση των απαιτούμενων αιτήσεων, δικαιολογητικών και μελετών, αναμένεται να καταστήσουν δυνατό τον καλύτερο προγραμματισμό εκ μέρους του επενδυτή αναφορικά με την υποβολή των απαιτούμενων δικαιολογητικών, καθώς και τη διενέργεια των επιθεωρήσεων που απαιτούνται για τη λήψη της άδειας λειτουργίας της επιχείρησης. Κατά συνέπεια, θεωρείται ότι θα επιτευχθεί η ευκολότερη, απλούστερη και ταχύτερη δημιουργία βιομηχανικών και βιοτεχνικών επιχειρήσεων, η οποία αναμένεται να συμβάλει στην ανάπτυξη της οικονομίας, της επιχειρηματικότητας και της ανταγωνιστικότητας, στη μείωση της γραφειοκρατίας, στη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας. Ωστόσο, παράλληλα με την ανάπτυξη της επιχειρηματικής δραστηριότητας επιδιώκεται και η προστασία των εθνικών πόρων και του περιβάλλοντός.

3.6. Συνέπεια των προτεινόμενων παρεμβάσεων είναι η τυποποίηση των περιβαλλοντικών όρων, οι οποίοι και ενσωματώνονται στην Άδεια Εγκατάστασής, ή την Υπεύθυνη Δήλωση για τις δραστηριότητες που εμπίπτουν στον παρόντα νόμο Κατηγορίας Β του Ν.1650/1986.

Σημαντική είναι επίσης η επιτάχυνση της έναρξης της επιχειρηματικής δραστηριότητας του επενδυτή από το γεγονός ότι η επιθεώρηση για τις δραστηριότητες χαμηλής όχλησης, εκτός αυτών που απαλλάσσονται από την υποχρέωση εφοδιασμού με άδεια εγκατάστασης, διενεργείται μετά την έναρξη της δραστηριότητας. Το ίδιο μπορεί να πραγματοποιηθεί και για τις δραστηριότητες μέσης όχλησης, εφόσον ο επενδυτής συμφωνεί να καταβάλει εγγυητική επιστολή.

Τέλος, η δυνατότητα αδειοδότησης από τα Επιμελητήρια και το ΤΕΕ, αλλά και η δυνατότητα σύστασης ATA και ΟΔΕ μέσα στην Περιφέρεια αναμένεται να οδηγήσει στην αντιμετώπιση του προβλήματος της γραφειοκρατίας, στην ταχύτερη διεκπεραίωση των αιτήσεων, καθώς και στην ενίσχυση της διαφάνειας.

Σημαντική είναι επίσης η κατάργηση της μελέτης επεξεργασίας και διαχείρισης υγρών αποβλήτων, όπου αυτή απαιτείται για τις δραστηριότητες της Κατηγορίας Β, καθώς επίσης και η ενσωμάτωση της άδειας διάθεσης υγρών αποβλήτων στην Άδεια Εγκατάστασης. Το ίδιο συμβαίνει και με την ενσωμάτωση της μελέτης επεξεργασίας και διαχείρισης υγρών αποβλήτων στη Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων για τις δραστηριότητες της Κατηγορίας Α'. Επίσης, η άδεια διάθεσης υγρών αποβλήτων καταργείται και αντικαθίσταται από την Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων.

3.7 Οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις αναμένεται να ωφεληθούν από την τυποποίηση των περιβαλλοντικών όρων και την ενσωμάτωσή τους στην Άδεια Εγκατάστασης, με μείωση του συνολικού χρόνου αδειοδότησης έως και έξι μήνες αλλά και χρηματικό όφελος της τάξης των 200-300 Ευρώ κατά την υποβολή της αίτησης αδειοδότησης.

Μείωση του συνολικού χρόνου αδειοδότησης κατά έναν επιπλέον μήνα, καθώς και σημαντικό όφελος από την επιτάχυνση της έναρξης της επιχειρηματικής δραστηριότητας του επενδυτή αναμένεται να έχει και η διενέργεια επιθεώρησης μετά την έναρξη της επιχειρηματικής δραστηριότητας, είτε κατόπιν υποβολής της Υπεύθυνης Δήλωσης για τις για τις δραστηριότητες χαμηλής όχλησης, εκτός αυτών που απαλλάσσονται από την υποχρέωση εφοδιασμού με άδεια εγκατάστασης (και διενέργεια επιθεώρησης), είτε κατόπιν υποβολής της Υπεύθυνης Δήλωσης αλλά και την υποβολή της σχετικής εγγυητικής επιστολής για τις δραστηριότητες μέσης όχλησης (και διενέργεια επιθεώρησης). Χωρίς σημαντικές μεταβολές ο επενδυτής των δραστηριοτήτων μέσης όχλησης μπορεί να εξακολουθεί να επιλέγει την υφιστάμενη διαδικασία αδειοδότησης.

Ποιοτικά οφέλη για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις αναμένεται επίσης να υπάρχουν και από δυνατότητα αδειοδότησης από τα Επιμελητήρια και το ΤΕΕ.

Αντιθέτως, η προτεινόμενη ρύθμιση δεν θα έχει σε καμία περίπτωση την αύξηση του κόστους επιχειρείν.

3.8. Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν αναμένεται να έχουν ως συνέπεια την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού.

3.9. Η προτεινόμενη ρύθμιση αναμένεται να συμβάλλει στην ανάπτυξη της εθνικής οικονομίας μέσω της επιδιωκόμενης αύξησης της επιχειρηματικότητας και της ανταγωνιστικότητας, καθώς και της μείωσης της γραφειοκρατίας. Η εθνική οικονομία αναμένεται επίσης να ωφεληθεί και από τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Οι προτεινόμενες αλλαγές δεν αναμένεται να επηρεάσουν ειδικότερα κάποια συγκεκριμένη κοινωνική ομάδα. Βεβαίως, οι επενδυτές, οι οποίοι και συγκαταλέγονται ως ένα ειδικότερο κοινωνικό σύνολο, αναμένεται να επηρεαστούν θετικά από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι οι προτεινόμενες στο παρόν μέρος αλλαγές έχουν ως αποτέλεσμα την απλούστευση σε σημαντικό βαθμό της έναρξης της επιχειρηματικής δραστηριότητας. Ως εκ τούτου, και ως αποτέλεσμα της αυξημένης και ταχύτερης επίτευξης των διαφόρων επιχειρηματικών σχεδίων, αναμένεται και οι καταναλωτές, ως μία κοινωνική ομάδα, να επηρεαστούν εμμέσως θετικά από τις προτεινόμενες αλλαγές.

4.2. Δεν υπάρχουν ακόμη ακριβή στοιχεία αναφορικά με συγκεκριμένους τομείς και συγκεκριμένες ομάδες, οι οποίες επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά να προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία. Σύμφωνα όμως με εκτιμήσεις του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, οι άμεσα επηρεαζόμενες από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιχειρήσεις είναι αρκετές, έτσι ώστε να αναμένεται εύλογα και η συνολική θετική επιρροή του ευρύτερου κοινωνικού συνόλου, ως αποδέκτης ρυθμίσεων για τη βιομηχανία.

4.3. Οι πολίτες που ενδιαφέρονται να προβούν σε ορισμένες επενδύσεις να αποκομίσουν σημαντικά οφέλη από τις προωθούμενες ρυθμίσεις. Ειδικότερα, θα μειωθεί σε σημαντικό βαθμό η ανασφάλεια που αντιμετωπίζουν λόγω του μεγάλου χρονικού διαστήματος που μεσολαβεί μεταξύ της υποβολής της σχετικής αίτησης και της χορήγησης της σχετικής άδειας. Ιδιαίτερα στην περίπτωση που εμπλέκονται πολλές υπηρεσίες στη διαδικασία, οι επενδυτές θα γνωρίζουν πλέον από την αρχή της σχετικής διαδικασίας όλα τα δικαιολογητικά που απαιτούνται και επιπλέον θα δύνανται να υποβάλλουν τα εν λόγω δικαιολογητικά κατά το αρχικό στάδιο της διαδικασίας αδειοδότησης.

Σημαντική μείωση του συνολικού χρόνου αδειοδότησης αναμένεται ακόμη να προκύψει και από την ενσωμάτωση της μελέτης επεξεργασίας και διαχείρισης υγρών αποβλήτων και επικίνδυνων και στερεών μη επικίνδυνων αποβλήτων στη Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων. Ακόμη, αξιοσημείωτη μείωση χρόνου αναμένεται να επιτευχθεί και από τη διενέργεια της επιθεώρησης κατόπιν της έκδοσης της άδειας λειτουργίας (με καταβολή εγγυητικής για τις δραστηριότητες μέσης όχλησης), καθώς αναμένεται να επιταχυνθεί αισθητά η έναρξη της επιχειρηματικής δραστηριότητας. Σημαντικά χρονικά οφέλη αναμένεται ακόμη να αποκομισθούν και από την τυποποίηση των περιβαλλοντικών όρων και την ενσωμάτωσή τους στην Άδεια Εγκατάστασης.

Τέλος, ποιοτικά οφέλη για τον επενδυτή αναμένεται να προκύψουν και από τη δυνατότητα αδειοδότησης από τα Επιμελητήρια και το ΤΕΕ και τη δυνατότητα σύστασης ATA και ΟΔΕ στην Περιφέρεια.

4.4. Προς την κατεύθυνση της βελτίωσης των υπηρεσιών του Κράτους προς τον ενδιαφερόμενο επενδυτή κινούνται οι περισσότερες διατάξεις του

προτεινόμενου νομοσχεδίου, όπως κυρίως η μείωση των προθεσμιών και η εντονότερη ανάμειξη της τοπικής αυτοδιοίκησης στη διαδικασία αδειοδότησης μεταποιητικών επιχειρήσεων.

4.5. Η διαδικασία αδειοδότησης αναμένεται να απλουστεύεται στο σύνολό της από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις. Πιο συγκεκριμένα, η δυνατότητα κατάθεσης φακέλων αδειοδότησης και σε επιλεγμένα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών, καθώς και η μείωση των απαραίτητων δικαιολογητικών. Η διαφοροποίηση της διαδικασίας χορήγησης άδειας εγκατάστασης και λειτουργίας ανάλογα με την Κατηγορία δραστηριότητας της επιχείρησης, η δυνατότητα χορήγησης αδειών από τα Επιμελητήρια και το ΤΕΕ και η δυνατότητα στο Περιφερειακό Συμβούλιο να αποφασίσει τη σύσταση Αυτοτελών Τμημάτων Αδειοδότησης και ΟΔΕ, αναμένεται να συμβάλλουν τα μέγιστα στην προωθούμενη απλούστευση του καθεστώτος αδειοδότησης επιχειρήσεων στη χώρα μας. Εξίσου σημαντική αναμένεται να αποδειχθεί και η μετάθεση της διενέργειας των επιθεωρήσεων στο τέλος της διαδικασίας και μετά την έκδοση της άδειας εγκατάστασης και λειτουργίας, δηλαδή μετά την έναρξη της επιχειρηματικής δραστηριότητας του επενδυτή.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Η προσπάθεια προστασίας του περιβάλλοντος αλλά και η μείωση των αντίστοιχων περιβαλλοντικών κινδύνων είναι εμφανής από το γενικότερο πνεύμα του προτεινόμενου νομοσχεδίου. Η επιβολή αυστηρών κυρώσεων στις περιπτώσεις ρύπανσης του περιβάλλοντος, ή παραβίασης των γενικότερων περιβαλλοντικών διατάξεων αποτελεί το χαρακτηριστικότερο παράδειγμα της προσπάθειας αυτής.

5.2. Δεν έχει διενεργηθεί μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων αναφορικά με το προτεινόμενο νομοσχέδιο, διενεργείται ωστόσο πριν την εγκατάσταση και λειτουργία κάθε δραστηριότητας.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Η αποδοτικότητα και λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης αναμένεται να βελτιωθεί σημαντικά λόγω της καλύτερης οργάνωσης που προωθείται από το προτεινόμενο νομοσχέδιο, την καλύτερη στελέχωση των αρμοδίων υπηρεσιών, καθώς και την επιτάχυνση της διαδικασίας αδειοδότησης. Έτσι, η δυνατότητα υποβολής φακέλων αδειοδότησης σε επιλεγμένα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών, η αδειοδότηση από τα Επιμελητήρια και το ΤΕΕ και η σύσταση Αυτοτελών Τμημάτων Αδειοδότησης και ΟΔΕ στην Περιφέρεια, τα οποία και θα στελεχώνονται από ειδικά καταρτισμένα και έμπειρα στελέχη, καθώς και η υποβολή όλων των απαιτούμενων δικαιολογητικών στην αρχή της διαδικασίας αδειοδότησης, αναμένεται να βελτιώσουν σημαντικά τη λειτουργία και την αποδοτικότητα της Δημόσιας Διοίκησης.

6.2. Οι αξιολογούμενες στην παρούσα έκθεση προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν αναμένεται να επιφέρουν αξιοσημείωτες αλλαγές αλλά ούτε και να επηρεάσουν σε κάποιο βαθμό τον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης.

7. Νομιμότητα

7.1 Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις για την αδειοδότηση των επιχειρήσεων μπορούν να ενταχθούν στο πλαίσιο του προγραμματισμού από το Κράτος της οικονομικής δραστηριότητας στη χώρα, σύμφωνα με το άρθρο 106 παράγραφο 1 του Συντάγματος. Ειδικότερα, με το προτεινόμενο νομοσχέδιο ο έλληνας νομοθέτης επιχειρεί να απλουστεύσει και να επιταχύνει τη διαδικασία αδειοδότησης, προκειμένου να καταστεί ευκολότερη για τους πολίτες η πραγματοποίηση επιχειρηματικής δραστηριότητας. Επίσης στο πλαίσιο του ίδιου άρθρου του Συντάγματος, με το παρόν νομοσχέδιο επιχειρείται και η προώθηση της Περιφερειακής Ανάπτυξης μέσω της πρόβλεψης της δυνατότητας λήψης απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου για τη σύσταση Αυτοτελών Τμημάτων

Αδειοδότησης για την άσκηση των σχετικών αρμοδιοτήτων σύμφωνα με το άρθρο 34 του προτεινόμενου νομοσχεδίου. Ωστόσο, οι προτεινόμενες διατάξεις λαμβάνουν υπόψη τους την ανάγκη προστασίας του περιβάλλοντος από ενδεχόμενες παραβιάσεις του από επιχειρηματικές δραστηριότητες που δεν πραγματοποιούνται σύμφωνα με την περιβαλλοντική νομοθεσία (Ν.1650/1986) και με σεβασμό στο φυσικό περιβάλλον.

Γενικότερα, με το παρόν νομοσχέδιο επιχειρείται να υπάρξει μια ισορροπία μεταξύ της προσπάθειας για βιώσιμη ανάπτυξη και της ανάγκης για προστασία του περιβάλλοντος.

Στο πλαίσιο βέβαια του γενικότερου πνεύματος του Συντάγματος της χώρας, το προτεινόμενο νομοσχέδιο θα μπορούσε να ενταχθεί στις ακόλουθες διατάξεις του Συντάγματος:

Άρθρο 106 παράγραφος 1 του Συντάγματος για την εδραίωση της κοινωνικής ειρήνης και την προστασία του γενικού συμφέροντος. Σύμφωνα με την εν λόγω διάταξη το Κράτος προγραμματίζει και συντονίζει την οικονομική δραστηριότητα στη Χώρα, επιδιώκοντας να εξασφαλίσει την οικονομική ανάπτυξη όλων των τομέων της εθνικής οικονομίας. Λαμβάνει τα επιβαλλόμενα μέτρα για την αξιοποίηση των πηγών του εθνικού πλούτου, από την ατμόσφαιρα και τα υπόγεια ή υποθαλάσσια κοιτάσματα, για την προώθηση της περιφερειακής ανάπτυξης και την προσγωγή ιδίως της οικονομίας των ορεινών, νησιωτικών και παραμεθόριων περιοχών.

Άρθρο 24 του Συντάγματος για την προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος για τη διαφύλαξη του οποίου το Κράτος έχει υποχρέωση να παίρνει ιδιαίτερα προληπτικά, ή κατασταλτικά μέτρα στο πλαίσιο της αρχής της αειφορίας.

7.2. Οι προτεινόμενες διατάξεις δεν ενσωματώνουν συγκεκριμένη νομολογία επί των ρυθμιζόμενων με το παρόν νομοσχέδιο θεμάτων. Ωστόσο, η πρόσφατη απόφαση 2636/2009 του Συμβουλίου της Επικρατείας είναι συναφής με την προτεινόμενη ρύθμιση.

Ειδικότερα, η εν λόγω απόφαση προβλέπει ότι κατά τη λήψη διάφορων μέτρων, τα οποία και πρέπει να λαμβάνονται σε αρμονία με τα προαναφερθέντα άρθρα του Ελληνικού Συντάγματος (άρθρο 106 παράγραφος 1 και άρθρο 22 παράγραφος 1), πρέπει η νομοθετική και η εκτελεστική εξουσία να λαμβάνει υπόψη της και άλλους παράγοντες, αναγόμενοι στο γενικότερο εθνικό συμφέρον, όπως είναι εκείνοι που σχετίζονται με τους σκοπούς της οικονομικής ανάπτυξης και της εξασφάλισης εργασίας στους πολίτες, σκοπούς για τους οποίους επίσης λαμβάνεται πρόνοια στο Σύνταγμα (άρθρα 106 και 22).

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις της αξιολογούμενης ρύθμισης λαμβάνουν υπόψη τους την προαναφερθείσα απόφαση (2636/2009 ΣΤΕ) σύμφωνα με τη οποία η στάθμιση όλων των παραπάνω παραγόντων πρέπει σε κάθε περίπτωση να συμπορεύεται προς την υποχρέωση της Πολιτείας να μεριμνά για την προστασία του περιβάλλοντος, ώστε να εξασφαλίζεται παράλληλα η βιώσιμη ανάπτυξη. Η βιώσιμη ανάπτυξη ερμηνεύεται από την ανωτέρω διάταξη ως ανάπτυξη που δεν οδηγεί σε εξάντληση των φυσικών πόρων και σε επιδείνωση των συνθηκών διαβιώσεως στους οικισμούς. Το Κράτος υποχρεούται ακόμη να μεριμνά για την χωροταξική αναδιάρθρωση της Χώρας, προκειμένου να διασφαλισθούν, μεταξύ των άλλων, ισόρροπες συνθήκες διαβιώσεως των κατοίκων σε όλους τους οικισμούς της χώρας.

Η ανάγκη για βιώσιμη αλλά ταυτόχρονα και ουσιαστική ανάπτυξη φαίνεται κατά την προαναφερθείσα απόφαση, η οποία αναφέρεται μεταξύ άλλων και στο άρθρο 28 του Ν.3325/2005 περί ανάγκη παρέκκλισης από τυχόν απαγορευτικές διατάξεις σχετικά με την επέκταση, ή αδειοδότηση, συγκεκριμένων έργων ιδιαίτερα σημαντικών για την εθνική οικονομία, μια δυνατότητα άλλωστε που εξακολουθεί να ισχύει με το άρθρο 38 του προτεινόμενου νομοσχεδίου.

Το παρόν μέρος μεριμνά για όλα τα προαναφερθέντα θέματα (περιβάλλον, ανάπτυξη, δημιουργία νέων θέσεων εργασίας κλπ.) λαμβάνοντας υπόψη του τη

σχετική νομολογία, κυρίως λόγω της δυνατότητας αδειοδότησης από τα Επιμελητήρια και το ΤΕΕ και της δυνατότητας σύστασης των Αυτοτελών Τμημάτων Αδειοδότησης στην Περιφέρεια, καθώς και λόγω της ανάγκης λήψης υπόψη της περιβαλλοντικής νομοθεσίας κατά τον σχεδιασμό της πολιτικής για την αδειοδότηση των επιχειρήσεων.

7.3. Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις βρίσκουν ένα επιπρόσθετο έρεισμα στο γενικότερο πνεύμα του κοινοτικού δικαίου (Συνθήκη Μάαστριχτ και Άμστερνταμ), το οποίο και θεσπίζει την αρχή της ενσωματώσεως του κριτηρίου της προστασίας του περιβάλλοντος στο σχεδιασμό κάθε δημόσιας πολιτικής, κάτι το οποίο έχει άλλωστε ήδη βρει εφαρμογή στις διατάξεις του Ελληνικού Συντάγματος.

7.4. Στο πλαίσιο των διατάξεων του προτεινόμενου νομοσχεδίου, όπως αυτό αποσκοπεί στην απλούστευση και στην επιτάχυνση της διαδικασίας αδειοδότησης βιομηχανικών και βιοτεχνικών επιχειρήσεων, δεν φαίνεται να υπάρχει σχετική νομολογία βασιζόμενη στην Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, ή του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις εμπίπτουν στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας. Ωστόσο, το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής είναι συναρμόδια υπουργεία.

Πιο συγκεκριμένα:

- Το Υπουργείο Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας είναι το Υπουργείο που προωθεί το προτεινόμενο νομοσχέδιο δεδομένου ότι αφορά σε αρμοδιότητα που ασκείται από αυτό.
- Το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης εμπλέκεται στη διαδικασία ως απόρροια των αλλαγών που επήλθαν στην τοπική αυτοδιοίκηση με το Ν.3852/2010 («Καλλικράτης»), αλλά και στη διαδικασία σύστασης Υπηρεσίας Αδειοδότησης στα Επιμελητήρια και το ΤΕΕ.
- Το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής είναι το αρμόδιο Υπουργείο αναφορικά με την προστασία του περιβάλλοντος και τις τυχόν επιρροές του προτεινόμενου νομοσχεδίου στον Ν.1650/1986 για την προστασία του περιβάλλοντος.
- Το Υπουργείο Οικονομικών είναι αρμόδιο για θέματα που αφορούν στο Μητρώο Πιστοποιημένων Επιθεωρητών, καθώς και στον προσδιορισμό του ύψους των παραβόλων που προβλέπονται στο πρωθυσμένο νομοσχέδιο.
- Τέλος, τα Υπουργεία Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων είναι αρμόδια για τη διαχείρισης αποβλήτων.

8.2. Το επισπεύδον Υπουργείο (Υπουργείο Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας) συνεργάστηκε κατά το στάδιο προετοιμασίας των προτεινόμενων ρυθμίσεων κυρίως με την Διεύθυνση Ανάπτυξης της νυν Περιφέρειας (τέως Νομαρχίας) καθώς και τη Διεύθυνση Ανάπτυξης και Συντονισμού του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, που ήταν με το ισχύον καθεστώς του Ν.3325/2005 άλλωστε και η αδειοδοτούσα αρχή των ενδιαφερόμενων επιχειρήσεων. Συνεργασία υπήρξε επίσης με τη Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας, τις Διευθύνσεις Ανάπτυξης των διαφόρων Νομαρχιών, τη Διεύθυνση Περιβάλλοντος Νομαρχίας Αθηνών, την Υπηρεσία Περιβάλλοντος Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, την Πυροσβεστική Υπηρεσία, τη Διεύθυνση Υγείας Ανατολικής Αττικής, καθώς και με αρκετούς εκπροσώπους διαφόρων επιμελητηρίων και των ενώσεων τους.

8.3. Η εξεταζόμενη ρύθμιση αφορά στη ανάληψη δράσης από το Υπουργείο Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, την Αδειοδοτούσα

Αρχή, δηλαδή την Διεύθυνση Ανάπτυξης της Περιφέρειας, τη Διεύθυνση Ανάπτυξης και Συντονισμού του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, τα Επιμελητήρια και το ΤΕΕ. Αρμόδιες, επίσης για την εφαρμογή των προτεινόμενων διατάξεων είναι και οι συνιστώμενες με τον Ν.3852/2010 («Καλλικράτης») Περιφέρειες, όπως και τα επιλεγμένα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών που θα επιφορτισθούν πλέον με την παραλαβή φακέλων αδειοδότησης από τους ενδιαφερόμενους επενδυτές.

8.4. Με το παρόν νομοσχέδιο προβλέπεται στη Διεύθυνση Ανάπτυξης και Συντονισμού της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας η σύσταση Κεντρικής Συντονιστικής Ομάδας Διοίκησης Αδειοδότησης, σύμφωνα με το άρθρο 32 του προτεινόμενου νομοσχεδίου, με σκοπό την καλύτερη οργάνωση του συστήματος αδειοδότησης. Δεν έχει ακόμη αναζητηθεί η Γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Στο κείμενο του προτεινόμενου νομοσχεδίου έχει αποφευχθεί η χρήση προγραμματικών διακηρύξεων και αιτιολογιών που έχουν ως εκ τούτου συμπεριληφθεί στο κείμενο της αιτιολογικής έκθεσης. Ήτοι, το κείμενο του προτεινόμενου νομοσχεδίου περιέχει νομικές ρυθμίσεις όπως επιταγές, απαγορεύσεις και κυρώσεις κλπ.

Επιπλέον, όλοι οι τεχνικοί και ειδικοί όροι που έχουν χρησιμοποιηθεί στο κείμενο του προτεινόμενου νομοσχεδίου, έχουν πλήρως συμπληρωθεί με επαρκείς διευκρινήσεις αναφορικά με την έννοιά τους. Ειδικότερα, το άρθρο 17 του προτεινόμενου κειμένου παρέχει διευκρινίσεις αναφορικά με τους ορισμούς των χρησιμοποιούμενων σε αυτό όρων. Το κείμενο του νόμου δεν περιλαμβάνει αρκτικόλεξα, και οι όποιες συντομογραφίες έχουν πλήρως αναλυθεί και επεξηγηθεί χωρίς σύντμηση και εντός παρενθέσεως την πρώτη φορά που χρησιμοποιούνται. Συμπερασματικά, το κείμενο του προτεινόμενου νομοσχεδίου ακολουθεί τους κανόνες του εγχειρίδιου οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής, καθώς αποφέύγεται η πολυπλοκότητα και η δημιουργία αμφιβολιών αναφορικά με τις διατάξεις που συμπεριλαμβάνονται στο κείμενο του προτεινόμενου νομοσχεδίου. Επιπλέον το γενικότερο πνεύμα του νομοσχεδίου είναι απλό, λιτό, άμεσο και σαφές, χωρίς ιδιωματισμούς.

Τέλος, και η δομή όλων των επιμέρους διατάξεων είναι απλή και σαφής, με τα επιμέρους θέματα να αντιμετωπίζονται με αρκετά άρθρα του ίδιου κεφαλαίου.

9.2. Από την έναρξη ισχύος του προτεινόμενου νομοσχεδίου καταργούνται το άρθρο 2 πλην της παρ.2, το άρθρο 3, το άρθρο 4 πλην των παρ. 6, 7, 8 περ. β και 9, το άρθρο 5, το άρθρο 6 πλην των παρ. 1, 2 και 7, το άρθρο 10 πλην της παρ. 8, τα άρθρα 11 έως 13 και τα άρθρα 24 έως 26 του νόμου 3325/2005, καθώς και κάθε άλλη διάταξη που αντιβαίνει στις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου.

Να σημειωθεί ότι δεν υπάρχει κώδικας συναφής με τις σχετικές ρυθμίσεις.

9.3. Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν κωδικοποιεί διατάξεις αλλά αντικαθιστά πλήρως το μεγαλύτερο μέρος του Ν.3325/2005. Ωστόσο, το άρθρο 1 του Ν.3325/2005 αναφορικά με τη σύσταση υπηρεσιών εξακολουθεί να παραμένει σε ισχύ.

9.4. Δεν υπάρχουν διατάξεις στο προτεινόμενο μέρος του νομοσχεδίου που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Η διαβούλευση έγινε μέσω της ιστοσελίδας www.opengov.gr, ενώ οι σχετικές πληροφορίες για τη διαδικασία της διαβούλευσης καθώς και τις απόψεις

που εκφράστηκαν στο πλαίσιο αυτής, μαζί με σχετικές παρατηρήσεις, διατυπώνονται στην έκθεση διαβούλευσης, η οποία επισυνάπτεται στην παρούσα έκθεση.

10.2. Η διαβούλευση έλαβε χώρα μέσω του orepdon, διάρκεσε μια εβδομάδα και έληξε στις 23-12-2010. Οι συμμετέχοντες σ' αυτήν αναφέρονται αναλυτικά στο σχετικό αρχείο της εν λόγω ιστοσελίδας.

10.3. Οι απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της, αναφέρονται αναλυτικά στην έκθεση διαβούλευσης που επισυνάπτεται στην παρούσα έκθεση.

10.4. Λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της προτεινόμενης ρύθμισης η διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη (Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, ΓΕΣΕΒΕ, ΤΕΕ, ΣΕΒ, ΣΒΑΠ, Επιμελητήρια, Νομαρχίες) έχει ήδη ξεκινήσει και τα τεχνικά θέματα έχουν συζητηθεί και κατά το μάλλον ή ήτον έχουν συμφωνηθεί.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΆΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Στο δεύτερο μέρος του προτεινόμενου νομοσχεδίου δεν περιλαμβάνεται κεφάλαιο που να αφορά σε «άλλες διατάξεις», καθώς τα άρθρα 30 έως και 38 του Ν.3325/2005 που αναφέρονται σε «άλλες διατάξεις» διατηρούνται σε ισχύ και δεν καταργούνται από το προτεινόμενο νομοσχέδιο.

ΤΡΙΤΟ ΜΕΡΟΣ:
ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΩΝ ΠΑΡΚΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΟΥΕΡΚΝΕΧ ΑΓΙΑΛΕΩ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΤΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ

Δ/ΝΣΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗΣ ΧΩΡΟΘΕΣΙΑΣ & ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2106965915

E-MAIL: werkneha@ypap.gr

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Το μέρος αυτό του Σχεδίου Νόμου αφορά στην ίδρυση, οργάνωση και λειτουργία Επιχειρηματικών Πάρκων, με στόχο την περιφερειακή ανάπτυξη και την προστασία του περιβάλλοντος στα πλαίσια της αειφόρου ανάπτυξης, τη βελτίωση των υποδομών για τις επιχειρήσεις, ιδιαίτερα, σε περιοχές που παρουσιάζουν προβλήματα αναπτυξιακής υστέρησης και περιβαλλοντικής υποβάθμισης και την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και της απασχόλησης, τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων που εγκαθίστανται στα επιχειρηματικά πάρκα.

Επιχειρηματικά Πάρκα ονομάζονται περιοχές με κατάλληλη πολεοδόμηση και οργάνωση για την υποδοχή δραστηριοτήτων του δευτερογενούς και τριτογενούς τομέα. Παρέχουν προς τις εγκατεστημένες επιχειρήσεις υποδομές ύδρευσης, αποχέτευσης, όμβριων, τηλεπικοινωνιακά ή ευρυζωνικά δίκτυα, δίκτυο πυρόσβεσης, δίκτυο φυσικού αερίου, έργα και υπηρεσίες διαχείρισης αποβλήτων.

Επιχειρηματικά πάρκα μπορούν να αναπτυχθούν σε περιοχές όπου, σύμφωνα με το χωροταξικό σχεδιασμό της χώρας, επιτρέπεται η εγκατάσταση δραστηριοτήτων του δευτερογενούς και τριτογενούς τομέα. Φορείς για την ανάπτυξη και διαχείριση Επιχειρηματικών Πάρκων είναι νομικά πρόσωπα με τη μορφή ανώνυμης εταιρείας

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Το μέρος αυτό του Σχεδίου Νόμου αποσκοπεί στην αντιμετώπιση των εξής προβλημάτων:

- Άναρχη και σημειακή χωροθέτηση των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων και ιδιαίτερα αυτών της μεταποίησης σαν συνέπεια της έλλειψης χωροταξικού σχεδιασμού και κατάλληλων χώρων υποδοχής.
- Ιδιαίτερα χρονοβόρα και πολύπλοκη διαδικασία χωροθέτησης και αδειοδότησης δραστηριοτήτων ιδιαίτερα του δευτερογενούς τομέα με σκοπό την εκ των προτέρων αντιμετώπιση πιθανής ασυμβατότητας με άλλες δραστηριότητες.
- Σημαντικά περιβαλλοντικά προβλήματα από την άναρχη και σημειακή χωροθέτηση παραγωγικών δραστηριοτήτων και επιπλέον κόστος λειτουργίας και συντήρησης υποδομών διαχείρισης των αποβλήτων από τις βιομηχανικές δραστηριότητες.
- Η ανάπτυξη βιομηχανικών εγκαταστάσεων σε περιοχές χωρίς τις κατάλληλες υποδοχές οδήγησε στη δημιουργία περιοχών με πολύ μεγάλη συγκέντρωση της βιομηχανίας. Η έλλειψη κατάλληλων υποδομών και πολεοδομικού σχεδιασμού στις περιοχές αυτές οδήγησε στη δημιουργία μεγάλων περιβαλλοντικών προβλημάτων και επιβαρύνσεων. Ενδεικτικά

αναφέρονται περιοχές όπως τα Οινόφυτα, το Κορωπί, ο Ασπρόπυργος, το Καλοχώρι κλπ.

Το ισχύον σήμερα νομικό πλαισίο είναι ο Ν. 2545/97 ο οποίος αφενός έδωσε τη δυνατότητα σε ιδιωτικούς ή μικτούς φορείς για την ανάπτυξη επιχειρηματικών υποδομών και αφετέρου βελτίωσε και επιτάχυνε τις διαδικασίες ανάπτυξης των βιομηχανικών και επιχειρηματικών υποδομών.

Η ανάγκη δραστικής αναμόρφωσης του ισχύοντος νομικού πλαισίου κρίνεται επιτακτική λόγω αφενός της μετατόπισης του επιχειρηματικού ενδιαφέροντος σε τομείς πέραν της μεταποίησης και αφετέρου λόγω της διαπίστωσης μια σειράς ελλείψεων του υφιστάμενου νομικού πλαισίου που είχαν ως αποτέλεσμα την περιορισμένη ανάπτυξη χώρων κατάλληλων για τη υποδοχή επιχειρηματικών δραστηριοτήτων.

Το αξιολογούμενη ρύθμιση αντιμετωπίζει αποτελεσματικά τα προβλήματα που έχουν ανακύψει από τη μέχρι τώρα εφαρμογή του υφιστάμενου νομικού πλαισίου.

1.2. Οι επιμέρους στόχοι της ρύθμισης είναι:

- *H υποστήριξη της περιφερειακής ανάπτυξης και η προστασία του περιβάλλοντος στα πλαίσια της αειφόρου ανάπτυξης. Η ανάπτυξη οργανωμένων υποδοχέων για τη βιομηχανία αποτέλεσε διαχρονικά πόλο έλξης για επενδύσεις με πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα όπως δείχνει η μέχρι σήμερα πορεία ανάπτυξης βιομηχανικών και επιχειρηματικών περιοχών. Η αποκέντρωση της βιομηχανικής δραστηριότητας και η ενίσχυση κατάλληλων βιομηχανικών υποδομών συνεισφέρουν στην ορθολογική περιφερειακή ανάπτυξη. Ταυτόχρονα, όμως, ενισχύονται και οι απαραίτητες υποδομές προστασίας του περιβάλλοντος συνεισφέροντας στην αειφόρο ανάπτυξη όλων των περιφερειών της χώρας. Αναμένεται στην επόμενη τριετία να γίνουν επενδύσεις ανάπτυξης Επιχειρηματικών Πάρκων της τάξης των 100 εκ ΕΥΡΩ συμπεριλαμβανομένων δημόσιων και ιδιωτικών πόρων με στόχο την ανάπτυξη περίπου 4000 στρεμμάτων με κατάλληλες υποδομές για την εγκατάσταση 2000 – 3000 επιχειρήσεων.*
- *H βελτίωση των υποδομών, ιδιαίτερα, σε περιοχές που παρουσιάζουν προβλήματα αναπτυξιακής υστέρησης και περιβαλλοντικής υποβάθμισης. Η αντιμετώπιση των οξυμένων περιβαλλοντικών και χωροταξικών προβλημάτων σε περιοχές με αυξημένη συγκέντρωση της βιομηχανίας επιτυγχάνεται με τον καθορισμό των όρων και διαδικασιών επιλογής των περιοχών αυτών, προσδιορισμού των απαραίτητων έργων υποδομής και χρηματοδότησή τους από με δημόσιους και ιδιωτικούς πόρους.*
- *H ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και της απασχόλησης. Η έλλειψη κατάλληλων χώρων υποδοχής δραστηριοτήτων δεν συνάδει με τους στόχους προσέλκυσης επενδύσεων. Σε περιπτώσεις που η εγκατάσταση νέων βιομηχανικών εγκαταστάσεων γίνεται σε περιοχές, χωρίς τις κατάλληλες υποδομές και χωρίς σαφείς όρους οι άδειες εγκατάστασης και λειτουργίας των επιχειρήσεων μπορούν να αναστέλλονται μετά από χρονοβόρες δικαστικές διαδικασίες. Με τον καθορισμό σαφών όρων εγκατάστασης και λειτουργίας των επιχειρήσεων εντός των Επιχειρηματικών Πάρκων και την εξασφάλιση των απαραίτητων υποδομών παρέχεται επαρκής ασφάλεια στους επενδυτές για την προσέλκυση επενδύσεων.*
- *H βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των εγκατεστημένων επιχειρήσεων. Ιδιαίτερα υψηλή επιβάρυνση των επιχειρήσεων για την προστασία του περιβάλλοντος με την δημιουργία κατάλληλων υποδομών είτε για την διαχείριση περιβλήτων και των παραπροϊόντων είτε για την τροφοδοσία με πρώτες και των αποβλήτων και των παραπροϊόντων είτε για την λειτουργία της μονάδας και αφετέρου δεν έχουν το κατάλληλο μέγεθος για να λειτουργούν αποτελεσματικά και αποδοτικά. Τα Επιχειρηματικά*

Πάρκα επιτρέπουν την χρήση κοινών υποδομών μειώνοντας το κόστος για τις επιχειρήσεις και αυξάνοντας την αποτελεσματικότητα και απόδοσή τους.

- Η βελτίωση της ποιότητας ζωής των κατοίκων πέριξ ή πλησίον των ανωτέρω περιοχών. Η ανάπτυξη κατάλληλων υποδομών για τη βιομηχανία και η βελτίωση των υπαρχόντων υποδομών σε περιοχές με μεγάλη βιομηχανική συγκέντρωση αναμένεται να συνεισφέρουν στη σημαντική βελτίωση της ποιότητας ζωής των κατοίκων των περιοχών αυτών. Με τα έργα που θα υλοποιηθούν εξασφαλίζεται αφενός η μείωση της όχλησης από τις βιομηχανικής δραστηριότητες αλλά και η μείωση της περιβαλλοντικής επιβάρυνσης.

1.3. Η ρύθμιση επηρεάζει άμεσα τις εταιρείες ανάπτυξης και διαχείρισης επιχειρηματικών πάρκων και τις επιχειρήσεις που μπορούν να εγκατασταθούν ή μετεγκατασταθούν εντός επιχειρηματικών πάρκων καθώς καθορίζει τους όρους ανάπτυξης, διαχείρισης και λειτουργίας των επιχειρηματικών πάρκων και τις υποχρεώσεις των εγκαθιστάμενων επιχειρήσεων. Πιο συγκεκριμένα επηρεάζει άμεσα:

- Εταιρείες Ανάπτυξης Επιχειρηματικών Πάρκων (ΕΑΝΕΠ) ή Εταιρείες Διαχείρισης Επιχειρηματικών Πάρκων οι οποίες έχουν τη κατάλληλη νομική μορφή σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2190/1920 (ΦΕΚ Α' 37) και ιδρύονται για την ανάπτυξη ή/και τη διαχείριση επιχειρηματικού Πάρκου. Στο μετοχικό κεφάλαιο της ΕΑΝΕΠ μπορούν να μετέχουν φυσικά ή νομικά πρόσωπα του ιδιωτικού τομέα, νομικά πρόσωπα του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται με την παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (ΦΕΚ Α' 28), Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, περιφερειακές ή δημοτικές επιχειρήσεις, το Ελληνικό Δημόσιο, συνεταιρισμοί, επιμελητήρια, καθώς και ενώσεις, σύνδεσμοι ή κοινοπραξίες αυτών.
- Επιχειρηματικές δραστηριότητες που μπορούν να εγκατασταθούν εντός των πάρκων οι οποίες είναι:

- α) Δραστηριότητες που υπάγονται στο δεύτερο μέρος του παρόντος νόμου
- β) Επιχειρηματικές δραστηριότητες του δευτερογενούς και τριτογενούς τομέα, με εξαίρεση τα εμπορικά κέντρα,
- γ) Επιχειρήσεις Εφοδιαστικής αλυσίδας (logistics), αποθήκες και συγκροτήματα αποθηκών οι οποίες δεν αποτελούν τμήματα των βιομηχανικών-βιοτεχνικών εγκαταστάσεων,
- δ) Δραστηριότητες του ν. 1575/1985 (ΦΕΚ Α' 207), ως ισχύει,
- ε) Ερευνητικά κέντρα και εργαστήρια που σχετίζονται με εφαρμοσμένη βιομηχανική, ενεργειακή, μεταλλευτική έρευνα, κέντρα τεχνολογικής υποστήριξης των επιχειρήσεων και των εργαζομένων, εργαστήρια παροχής υπηρεσιών υψηλής τεχνολογίας και ποιότητας, καθώς και εγκαταστάσεις που αξιοποιούν ή συνδέονται με τα αποτελέσματα των εργασιών των ερευνητικών κέντρων ή των εργαστηρίων, σχολές τεχνικής κατεύθυνσης, παραρτήματα πανεπιστημιακών ίδρυμάτων
- ζ) Θερμοκοιτίδες επιχειρήσεων
- η) Δραστηριότητες υποστηρικτικές ή υποβοηθητικές της λειτουργίας των επιχειρήσεων του Επιχειρηματικού Πάρκου, καθώς και παραρτήματα, υποσταθμοί ή υπηρεσιακές μονάδες δημοσίων υπηρεσιών, ν.π.δ.δ., ν.π.ι.δ., κοινωφελών οργανισμών, υπηρεσίες υγείας και χρηματοπιστωτικοί οργανισμοί, Μονάδα Καθαρισμού Αποβλήτων
- θ) Δραστηριότητες παραγωγής ηλεκτρικής ή και θερμικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και φυσικό αέριο, συμπαραγωγής ηλεκτρισμού και θερμότητας, με τις συνοδευτικές υποδομές τους (γραμμές μεταφοράς και διανομής και εγκαταστάσεις τροφοδοσίας με καύσιμα)

Η ρύθμιση επίσης επηρεάζει έμμεσα το σύνολο του πληθυσμού των περιοχών στις οποίες αναπτύσσεται η βιομηχανία, καθώς βελτιώνει τους όρους λειτουργίας των επιχειρήσεων και μειώνει την όχληση στους περιοίκους και το περιβάλλον.

2. Καταλληλότητα

2.1. Η διαχρονικότητα των προβλημάτων χωροθέτησης της βιομηχανίας αναδεικνύεται από το γεγονός ότι η πρώτη προσπάθεια οργανωμένης ανάπτυξης της βιομηχανικής δραστηριότητας είναι ο Ν. 4458/1965 με τον οποίο η ΕΤΒΑ είχε το αποκλειστικό προνόμιο να ιδρύει Βιομηχανικές Περιοχές. Η παρέμβαση αυτή είχε αναπτυξιακό περιεχόμενο αφού με την θεσμοθέτηση του νόμου 4458/65 επιδιώχθηκε να δημιουργηθούν πόλοι έλξης για επενδύσεις με πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα. Γενικότερος στόχος ήταν η οικονομική και περιφερειακή ανάπτυξη με την αποκέντρωση της βιομηχανικής δραστηριότητας και την ενίσχυση της βιομηχανικής υποδομής των περιφερειών της χώρας.

Το εγχείρημα των Βιομηχανικών Περιοχών της ΕΤΒΑ έδωσε πολύτιμη εμπειρία, θετική και αρνητική. Το σημαντικότερο πρόβλημα που αναδείχθηκε κατά την περίοδο αυτή (1965 – 1997) είναι η έλλειψη επιμελούς και αποτελεσματικής διοίκησης και διαχείρισης των υποδομών τους. Η αδυναμία συστηματικής συντήρησης, η έλλειψη πρωτοβουλιών για την ανανέωση και τον εκσυγχρονισμό των εγκαταστάσεων και η έλλειψη πρωτοβουλιών για περαιτέρω ανάπτυξη των υποδομών, απετέλεσαν ισχυρό αντικίνητρο τόσο για τις ήδη εγκατεστημένες επιχειρήσεις, όσο και για την εγκατάσταση νέων με συνέπεια την σταδιακή υποβάθμιση των περισσοτέρων από τις περιοχές αυτές.

Το ισχύον σήμερα νομικό πλαίσιο είναι ο Ν. 2545/97 ο οποίος αφενός έδωσε τη δυνατότητα σε ιδιωτικούς ή μικτούς φορείς για την ανάπτυξη επιχειρηματικών υποδομών και αφετέρου βελτίωσε και επιτάχυνε τις διαδικασίες ανάπτυξης των βιομηχανικών και επιχειρηματικών υποδομών.

Το ισχύον πλαίσιο παρουσιάζει τα εξής μειονεκτήματα τα οποία αντιμετωπίζονται αποτελεσματικά με την προτεινόμενη ρύθμιση:

- Το εύρος των δραστηριοτήτων που καλύπτει είναι περιορισμένο, ενώ, ήδη υπάρχει η ανάγκη για την χωροθέτηση και άλλων δραστηριοτήτων.
- Οι διαδικασίες ανάπτυξης των ΒΕΠΕ αν και βελτιώθηκαν σε πολύ μεγάλο βαθμό σε σχέση με το Ν. 4458/65, παρέμειναν χρονοβόρες καθώς ήρθαν να καλύψουν ένα γενικότερο έλλειμμα αρχών και στρατηγικής χωροθέτησης της βιομηχανίας.
- Ενώ ο Ν. 2545/97 καθορίζει τον τρόπο με τον οποίο δημιουργούνται οι ΒΕΠΕ, αντίθετα δεν προσδιορίζει τη διαχείριση και λειτουργία των υποδομών. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα να μην υπάρχουν επαρκή κίνητρα για την ανάπτυξη των υποδομών.
- Υπάρχουν ασάφειες σχετικά με την εξασφάλιση της απαιτούμενης έκτασης και τις ενδεχόμενες απαλλοτριώσεις με αποτέλεσμα να δημιουργούνται χρονοβόρες διαδικασίες διασφάλισης της έκτασης και να περιορίζονται αισθητά οι δυνατότητες ανάπτυξης ΒΕΠΕ.
- Τα υφιστάμενα κίνητρα για την εγκατάσταση επιχειρήσεων εντός των ΒΕΠΕ κρίνονται ανεπαρκή.

Το ενδιαφέρον για την ανάπτυξη Βιομηχανικών και Επιχειρηματικών Περιοχών είναι ιδιαίτερα έντονο όπως φαίνεται από το εκτεταμένο επενδυτικό πρόγραμμα δημιουργίας και αναβάθμισης ΒΕΠΕ που υλοποιήθηκε στο πλαίσιο του Ζου ΚΠΣ ύψους περίπου 100 εκ ΕΥΡΩ και οδήγησε στην ανάπτυξη και βελτίωση 35 περίπου Βιομηχανικών και Επιχειρηματικών Περιοχών.

Με την ολοκλήρωση της διαδικασίας θεσμοθέτησης του Ειδικού Χωροταξικού Πλαισίου για τη Βιομηχανία με το οποίο τέθηκαν γενικές αρχές για την ανάπτυξη της βιομηχανικής δραστηριότητας, υπεβλήθη προσπάθεια αντιμετώπισης του βασικού ελλείμματος μιας συνολικής στρατηγικής για τη χωροθέτηση των παραγωγικών δραστηριοτήτων. Η προτεινόμενη ρύθμιση αποσκοπεί στην υλοποίηση του σημαντικού μέρους των κατευθύνσεων που θέτει το Ειδικό Χωροταξικό.

2.2. Παραδείγματα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης :

Ιταλία. Ένα παράδειγμα επιτυχημένου συνδυασμού περιφερειακής και βιομηχανικής πολιτικής είναι η Ιταλική εμπειρία από την περιφέρεια της Emilia-Romagna στην Κεντρική Ιταλία. Το παράδειγμα αφορά τόσο την περιφερειακή, όσο και τη βιομηχανική πολιτική και συνδέεται με την ικανότητα των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων της περιοχής όχι μόνο να επιβιώνουν αλλά και να ανταγωνίζονται αποτελεσματικά στο νέο διεθνές οικονομικό περιβάλλον. Οι πολιτικές επικέντρωσαν στην δημιουργία ενός πλαισίου 'συλλογικής αποτελεσματικότητας' (collective efficiency) σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο με τη δημιουργία δικτύων συνεργασίας μεταξύ των τοπικών επιχειρήσεων και τη δημιουργία ενός αποτελεσματικού μηχανισμού στήριξης της επιχειρηματικής δραστηριότητας.

Η υποστήριξη που παρέχεται είναι συνήθως σε επίπεδο συλλογικών υποδομών όπως τα βιοτεχνικά πάρκα, τα τεχνολογικά πάρκα ή οι παραγωγικές θερμοκοιτίδες, είτε αποτελείται από soft ενέργειες και μηχανισμούς υποστήριξης. Παραδείγματα τέτοιων ενεργειών είναι η παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών από ειδικούς φορείς, η κατάρτιση των εργαζομένων, η πιστοποίηση προϊόντων και υπηρεσιών, η παροχή υποστήριξης σε θέματα οργάνωσης, δανεισμού, προβολής των προϊόντων, κλπ.

Στην Κεντρική Ιταλία είναι εγκατεστημένες πολλές μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις κυρίως σε παραδοσιακούς κλάδους που δεν είναι ιδιαίτερα ανταγωνιστικές με βάση την τιμή των προϊόντων τους. Ανάλογα χαρακτηριστικά έχουν και οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις της Ελλάδας.

Πορτογαλία. Η δημιουργία μιας σειράς βιομηχανιών υποδομών και χώρων υποδοχής, όπως τεχνολογικά πάρκα, βιομηχανικές ζώνες σε λιμάνια, ζώνες ελεύθερων συναλλαγών, κλπ, συνέβαλλαν στη διαμόρφωση ευνοϊκών συνθηκών για τη προσέλκυση επενδύσεων στη βιομηχανία. Παράλληλα τα προγράμματα αναπτυξιακών κινήτρων στην ενίσχυση των επενδύσεων και το χαμηλό κόστος εργασίας και των άλλων συντελεστών παραγωγής σε σχέση με άλλες ευρωπαϊκές αγορές συνεισέφεραν στην αύξηση της βιομηχανικής και εξαγωγικής δραστηριότητας της Πορτογαλίας (70% αύξηση της βιομηχανικής παραγωγής την περίοδο 1980 – 2000).

Η περιφερειακή διάρθρωση της βιομηχανίας στην Πορτογαλία παρουσιάζει αντιστοιχίες με την Ελλάδα καθώς χαρακτηρίζεται από μεγάλες συγκεντρώσεις γύρω από την Πρωτεύουσα και το βόρειο άκρο της χώρας.

2.3. Στην προτεινόμενη ρύθμιση έγινε προσπάθεια να καθοριστούν στο μεγαλύτερο δυνατό βαθμό όλες οι σημαντικές παράμετροι για την εύρυθμη ανάπτυξη και λειτουργία των Επιχειρηματικών πάρκων. Το παρόν μέρος του προτεινόμενου Σχεδίου Νόμου παρέχει την εξουσιοδότηση για την έκδοση των εξής Κανονιστικών Αποφάσεων:

- Άρθρο 41 Παρ. 14: Υπουργική Απόφαση (Υπ. Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας) με την οποία δύναται να καθορίζονται

νέες μορφές Επιχειρηματικών Πάρκων για τις οποίες θα έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του παρόντος μέρους.

- **Άρθρο 42 Παρ. 3:** Υπουργική Απόφαση (Υπ. Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας) με την οποία ορίζονται οι βασικές αρχές επιχειρησιακού σχεδίου για την ανάπτυξη επιχειρηματικών πάρκων στην Ελληνική Επικράτεια.
- **Άρθρο 43 Παρ. 2:** Υπουργική Απόφαση (Υπ. Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας) με την οποία ορίζεται ο τρόπος και η διαδικασία τήρησης του ορίου 60% (της συνολικής έκτασης των γηπέδων του Επιχειρηματικού Πάρκου) που πρέπει να καταλαμβάνουν μεταποιητικές δραστηριότητες και οι συνέπειες μη τήρησή τους.
- **Άρθρο 46 Παρ. 6:** Κοινή Υπουργική Απόφαση (Υπ. Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Υπ. Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής) με την οποία καθορίζονται ο τύπος και το περιεχόμενο της αίτησης και των μελετών Σκοπιμότητας-Βιωσιμότητας και Τεχνικής Οργάνωσης και τα δικαιολογητικά που τις συνοδεύουν, τα ελάχιστα έργα υποδομής που απαιτούνται για να λειτουργήσει το ΕΠ και οι προδιαγραφές που αυτά πρέπει να πληρούν, τα απαιτούμενα παράβολα και τα ποσά αυτών, η διαδικασία της εξέτασης της αίτησης και του σχετικού φακέλου, τα όργανα, τα κριτήρια και ο τρόπος αξιολόγησης αυτών, οι σχετικές προθεσμίες, οι προδιαγραφές, ο τύπος και το περιεχόμενο των πολεοδομικών (άρθρο 52§2) και εν γένει τεχνικών μελετών (άρθρο 53§1), η διαδικασία εξέτασης της πολεοδομικής μελέτης και δημοσιοποίηση ενστάσεων, τα έγγραφα που τις συνοδεύουν, ο τύπος και το ύψος της εγγυητικής επιστολής, η διαδικασία υποβολής της, το περιεχόμενό της, οι όροι και οι προϋποθέσεις κατάπτωσής της, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.
- **Άρθρο 51 Παρ. 2:** Απόφαση (Υπ. Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας) με την οποία καθορίζονται η διαδικασία υποβολής των επενδυτικών προτάσεων, η απαιτούμενη προς τούτο αίτηση και τα σχετικά δικαιολογητικά, το ύψος και η διαδικασία της επιχορήγησης, τα κριτήρια αξιολόγησης, τα όργανα αξιολόγησης και ελέγχου, η διαδικασία ελέγχου της πορείας εκτέλεσης των επιχορηγούμενων έργων, οι όροι και η διαδικασία εκταμίευσης της επιχορήγησης, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα που αφορά τη χρηματοδότηση όλων των κατηγοριών των ΕΠ καθώς και τους υφιστάμενους Οργανωμένους Υποδοχείς Μεταποιητικών και Επιχειρηματικών Δραστηριοτήτων για τη συμπλήρωση και αναβάθμιση των υποδομών τους.
- **Άρθρο 51 Παρ. 3:** Απόφαση (Υπ. Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας) με την οποία συνίσταται επιταμελής γνωμοδοτική επιτροπή, που εισηγείται το ύψος των επιλέξιμων δαπανών, το χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσης του έργου και κάθε άλλη συναφής πρόταση για την έκδοση απόφασης επιχορήγησης, καθορίζονται τα μέλη της επιτροπής, οι αρμοδιότητες και τα διαδικαστικά θέματα λειτουργίας της, το ύψος της αμοιβής των μελών και του γραμματέα της και κάθε άλλο σχετικό θέμα.
- **Άρθρο 54 Παρ.2:** Απόφαση (Υπ. Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας) με την οποία καθορίζεται ο τύπος και το περιεχόμενο της βεβαίωσης συμβατότητας των προς εγκατάσταση επιχειρήσεων εντός του ΕΠ από την ΕΑΝΕΠ ή την ΕΔΕΠ.
- **Άρθρο 56 Παρ. 3:** Κοινή Υπουργική Απόφαση (Υπ. Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών), με την οποία καθορίζεται η διαδικασία, οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής στο διαγωνισμό για

ορισμό Εταιρείας που θα οργανώσει Επιχειρηματικού Πάρκου Εξυγίανσης, ο τρόπος προσδιορισμού και χρηματοδότησης του έργου και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

- **Άρθρο 56 Παρ. 11:** Κοινή Υπουργική Απόφαση (Υπ. Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής), με την οποία ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την οργάνωση ΕΠΕ και ΕΠΕΒΟ
- **Άρθρο 58 Παρ. 3:** Κοινή Υπουργική Απόφαση (Υπ. Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Εσωτερικών και Οικονομικών), με την οποία καθορίζεται ο τύπος της σύμβασης μεταβίβασης αρμοδιοτήτων από Δήμους σε ΕΑΝΕΠ/ΕΔΕΠ και αντίστοιχη μεταβίβαση τελών, ο τρόπος απόδοσης αυτών και τα σχετικά με το λογαριασμό που τηρεί η ΕΑΝΕΠ και περιλαμβάνει το 1% επί της αξίας κάθε οικοπέδου, που αποδίδεται σ' αυτήν σαν αποθεματικό κατά τη μεταβίβαση κάθε οικοπέδου, τρόπος τήρησής τους κλπ (άρθρο 59§2ιβ')
- **Άρθρο 62 Παρ. 8:** Κοινή Υπουργική Απόφαση (Υπ. Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Οικονομικών), με την οποία ρυθμίζονται τα σχετικά με την φοροαπαλλαγή των επιχειρήσεων που μετεγκαθίστανται σε ΕΠ από φόρο εισοδήματος για ποσό που εισπράττεται από εκποίηση ακινήτων και λοιπών εγκαταστάσεων καθώς και τα σχετικά με τη φοροαπαλλαγή του αποκτώντος έκτασης εντός ΕΠ από το φόρο μεταβίβασης.

Στην εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος μέρους του Σχεδίου Νόμου αλλά και στην έκδοση και εφαρμογή των απαιτούμενων κανονιστικών αποφάσεων πρέπει να ληφθεί υπόψη η εκτεταμένη εμπειρία από την εφαρμογή αντίστοιχων διατάξεων του Ν. 2545/97.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά τις Εταιρείες Ανάπτυξης Επιχειρηματικών Πάρκων (ΕΑΝΕΠ) ή Εταιρείες Διαχείρισης Επιχειρηματικών Πάρκων οι οποίες έχουν τη κατάλληλη νομική μορφή σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2190/1920 (ΦΕΚ Α' 37) και ιδρύονται για την ανάπτυξη ή τη διαχείριση επιχειρηματικού Πάρκου. Στο μετοχικό κεφάλαιο της ΕΑΝΕΠ μπορούν να μετέχουν φυσικά ή νομικά πρόσωπα του ιδιωτικού τομέα, ενώσεις αυτών χωρίς νομική προσωπικότητα ή κοινοπραξίες αυτών, συνεταιρισμοί, νομικά πρόσωπα του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται με την παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (Α' 28), όπως αυτός ισχυει πριν την τροποποίησή του με το άρθρο 1 του ν.3812/2009 (Α'234), Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, σύνδεσμοι αυτών, δημοτικές και περιφερειακές επιχειρήσεις και κοινοπραξίες αυτών, το Ελληνικό Δημόσιο και τα επιμελητήρια (ως. ν.π.δ.δ. και ν.π.ι.δ.).

Η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά, επιπλέον, τις εξής δραστηριότητες που μπορούν εγκαθίστανται ή να μετεγκαθίστανται εντός των επιχειρηματικών πάρκων:

- a) Δραστηριότητες που υπάγονται στο δεύτερο μέρος του παρόντος νόμου
- β) Επιχειρηματικές δραστηριότητες του δευτερογενούς και τριτογενούς τομέα, με εξαίρεση τα εμπορικά κέντρα
- γ) Επιχειρήσεις Εφοδιαστικής αλυσίδας (logistics), αποθήκες και συγκροτήματα αποθηκών οι οποίες δεν αποτελούν τμήματα των βιομηχανικών-βιοτεχνικών εγκαταστάσεων,
- δ) Δραστηριότητες του ν. 1575/1985 (ΦΕΚ Α' 207), ως ισχύει,
- ε) Ερευνητικά κέντρα και εργαστήρια που σχετίζονται με εφαρμοσμένη βιομηχανική, ενεργειακή, μεταλλευτική έρευνα, κέντρα τεχνολογικής υποστήριξης

των επιχειρήσεων και των εργαζομένων, εργαστήρια παροχής υπηρεσιών υψηλής τεχνολογίας και ποιότητας, καθώς και εγκαταστάσεις που αξιοποιούν ή συνδέονται με τα αποτελέσματα των εργασιών των ερευνητικών κέντρων ή των εργαστηρίων, σχολές τεχνικής κατεύθυνσης, παραρτήματα πανεπιστημιακών ίδρυμάτων

ζ) Θερμοκοιτίδες επιχειρήσεων

3.2 Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επηρεάζει τη δομή της αγοράς.

Δεν παρέχονται διαφορετικά κίνητρα για την ανάπτυξη συγκεκριμένων επιχειρηματικών δραστηριοτήτων είτε εντός είτε εκτός επιχειρηματικών.

Αντίθετα παρέχονται τα ίδια κίνητρα για όλες τις επιχειρήσεις που μπορούν να εγκατασταθούν εντός των πάρκων χωρίς όμως, να επηρεάζεται η δυνατότητα λειτουργίας των επιχειρήσεων και εκτός των επιχειρηματικών πάρκων.

3.3 Η λειτουργία νέων χώρων εγκατάστασης επιχειρήσεων με τις κατάλληλες υποδομές οδηγεί γενικά σε μικρότερο κόστος λειτουργίας των επιχειρήσεων.

Για την εγκατάσταση επιχειρήσεων σε Επιχειρηματικά Πάρκα απαιτείται μικρότερος αριθμός αδειών με αποτέλεσμα να μειώνεται δραστικά το διοικητικό βάρος για τις επιχειρήσεις. Πιο συγκεκριμένα δεν απαιτείται άδεια εγκατάστασης, δεν υποχρεούνται στη διαδικασία προκαταρτικής περιβαλλοντικής εκτίμησης και αξιολόγησης και τέλος δεν απαιτείται έγκριση περιβαλλοντικών όρων για εγκαταστάσεις χαμηλής όχλησης.

Επιπλέον, οι εγκατεστημένες επιχειρήσεις έχουν πρόσβαση σε κοινές υποδομές προστασίας του περιβάλλοντος για τις οποίες πληρώνουν ένα κόστος διαχείρισης. Το κόστος αυτό όμως είναι γενικά μικρότερο σε σχέση με το κόστος που θα πλήρωνε κάθε επιχείρηση για να αναπτύξει και να λειτουργεί, ανεξάρτητα, αντίστοιχες υποδομές.

Η απόκτηση γης μέσα σε ΕΠ είναι γενικά ακριβότερη σε σχέση με την απόκτηση γης σε άλλες περιοχές, ωστόσο οι ατέλειες για την πρώτη αγορά γης, που προβλέπονται στην προτεινόμενη ρύθμιση, αναμένεται να μειώσουν αισθητά τη διαφορά στο κόστος απόκτησης γης.

Σε γενικές γραμμές και συνεκτιμώντας τα ανωτέρω αναμένεται να μειωθεί σημαντικά το κόστος εγκατάστασης μιας νέας επιχείρησης εντός Επιχειρηματικών Πάρκων.

3.4 Τα κίνητρα για την εγκατάσταση και λειτουργία επιχειρήσεων εντός των Επιχειρηματικών Πάρκων αναμένεται να μειώσουν το κόστος εγκατάστασης και λειτουργίας των επιχειρήσεων.

Η χρήση κοινών υποδομών προστασίας του περιβάλλοντος μειώνει δραστικά το κόστος λειτουργίας χωρίς να επηρεάζει σημαντικά την ίδια την λειτουργία της επιχείρησης.

Τα κίνητρα που παρέχονται και οι όροι λειτουργίας των επιχειρήσεων εντός των πάρκων δεν αναμένεται να επηρεάσουν άμεσα το μάρκετινγκ των επιχειρήσεων.

3.5. Τα Επιχειρηματικά Πάρκα επιτρέπουν την χρήση κοινών υποδομών μειώνοντας το κόστος για τις επιχειρήσεις και αυξάνοντας την αποτελεσματικότητα και απόδοσή τους. Οι υποδομές για την προστασία του περιβάλλοντος επιφέρουν ιδιαίτερα υψηλή επιβάρυνση των επιχειρήσεων, καθώς απαιτείται η δημιουργία κατάλληλων υποδομών είτε για την διαχείριση των αποβλήτων και των παραπροϊόντων είτε για την τροφοδοσία με πρώτες και βοηθητικές ύλες. Οι παραπροϊόντων είτε για την τροφοδοσία με πρώτες και βοηθητικές ύλες.

υποδομές αυτές αφενός προσθέτουν σημαντικό κόστος για την έναρξη λειτουργίας της μονάδας και ένα πολύ υψηλό λειτουργικό κόστος και αφετέρου δεν έχουν το κατάλληλο μέγεθος για να λειτουργούν αποτελεσματικά και αποδοτικά.

3.6. Για την εγκατάσταση επιχειρήσεων σε Επιχειρηματικά Πάρκα απαιτείται μικρότερος αριθμός αδειών με αποτέλεσμα να μειώνεται δραστικά το διοικητικό βάρος για τις επιχειρήσεις. Πιο συγκεκριμένα δεν απαιτείται άδεια εγκατάστασης, δεν υποχρεούνται στη διαδικασία προκαταρκτικής περιβαλλοντικής εκτίμησης και αξιολόγησης και τέλος δεν απαιτείται έγκριση περιβαλλοντικών όρων για εγκαταστάσεις χαμηλής όχλησης.

Συνεπώς αφαιρείται το διοικητικό βάρος που σχετίζεται με την έκδοση των αδειών αυτών. Το ύψος της μείωσης αυτής σύμφωνα με το μοντέλο τυποποιημένου κόστους δεν μπορεί να εκτιμηθεί καθώς το κόστος της διαδικασίας προκαταρκτικής περιβαλλοντικής εκτίμησης και αξιολόγησης και της έγκρισης περιβαλλοντικών όρων διαφοροποιείται σημαντικά ανάμεσα σε διαφορετικά είναι επιχειρήσεων.

3.7 Το οφέλη για τις εγκατεστημένες επιχειρήσεις δεν διαφοροποιούνται ανάλογα με το μέγεθος της επιχείρησης. Θα πρέπει όμως να σημειωθεί ότι το όφελος από την μικρότερο διοικητικό βάρος για την εγκατάσταση και λειτουργία των επιχειρήσεων είναι, σε γενικές γραμμές, σημαντικότερο για τις μικρές επιχειρήσεις από ότι είναι για τις μεγάλες.

Ενδεικτικά αναφέρεται ότι σύμφωνα με εκτιμήσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (COM(2007) 592 τελικό, ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ «Μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις – Βασικός παράγοντας για μεγαλύτερη ανάπτυξη και περισσότερες θέσεις απασχόλησης – Ενδιάμεση εξέταση της σύγχρονης πολιτικής για τις ΜΜΕ») εκτιμάται ότι, όταν μια μεγάλη εταιρεία δαπανά 1 ευρώ ανά υπάλληλο λόγω ρυθμιστικού καθήκοντος, μια μικρή επιχείρηση ενδέχεται να πρέπει να δαπανήσει κατά μέσο όρο έως και 10 ευρώ.

3.8. Η προτεινόμενη ρύθμιση παρέχει τη δυνατότητα για επιχορήγηση των έργων ανάπτυξης ή αναβάθμισης επιχειρηματικών πάρκων από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, είτε η επιχορήγηση καλύπτεται από εθνικούς πόρους είτε από πόρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης είτε από οποιαδήποτε μορφή χρηματοδότησης. Η ένταση των ενισχύσεων και οι προϋποθέσεις για την παροχή κινήτρων καθορίζονται σύμφωνα με την ισχύουσα Ευρωπαϊκή και εθνική νομοθεσία περί Κρατικών Ενισχύσεων.

3.9. Η ανάπτυξη οργανωμένων υποδοχέων για τη βιομηχανία αποτέλεσε διαχρονικά πόλο έλξης για επενδύσεις με πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα όπως δείχνει η μέχρι σήμερα πορεία ανάπτυξης βιομηχανικών και επιχειρηματικών περιοχών. Η αποκέντρωση της βιομηχανικής δραστηριότητας και η ενίσχυση κατάλληλων βιομηχανικών υποδομών συνεισφέρουν στην ορθολογική περιφερειακή ανάπτυξη. Ταυτόχρονα, όμως, ενισχύονται και οι απαραίτητες υποδομές προστασίας του περιβάλλοντος συνεισφέροντας στην αειφόρο ανάπτυξη όλων των περιφερειών της χώρας. Αναμένεται στην επόμενη τριετία να γίνουν επενδύσεις ανάπτυξης Επιχειρηματικών Πάρκων της τάξης των 100 εκ ΕΥΡΩ συμπεριλαμβανομένων δημόσιων και ιδιωτικών πόρων με στόχο την ανάπτυξη περίπου 4000 στρεμμάτων με κατάλληλες υποδομές για την εγκατάσταση 2000 – 3000 επιχειρήσεων.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Οι προτεινόμενες αλλαγές δεν αναμένεται να επηρεάσουν ειδικότερα κάποια συγκεκριμένη κοινωνική ομάδα. Βεβαίως, οι επενδυτές, οι οποίοι και

συγκαταλέγονται ως ένα ειδικότερο κοινωνικό σύνολο, αναμένεται να επηρεαστούν θετικά από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι οι προτεινόμενες στο παρόν μέρος αλλαγές έχουν ως αποτέλεσμα την απλούστευση σε σημαντικό βαθμό της έναρξης της επιχειρηματικής δραστηριότητας εντός Επιχειρηματικών Πάρκων. Ως εκ τούτου, και ως αποτέλεσμα της αυξημένης και ταχύτερης επίτευξης των διαφόρων επιχειρηματικών σχεδίων, αναμένεται και οι καταναλωτές, ως μία κοινωνική ομάδα, να επηρεαστούν εμμέσως θετικά από τις προτεινόμενες αλλαγές.

4.2. Οι οικονομικοί τομείς που επηρεάζονται από την προτεινόμενη ρύθμιση είναι ο δευτερογενής και τριτογενής τομέας παραγωγής.

4.3. Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν συνδέεται με συγκεκριμένα οφέλη προς τον πολίτη.

4.4. Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν συνδέεται με βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη.

4.5. Τα Άρθρα 47 – 55 απλοποιούν τις διαδικασίες έγκρισης και αδειοδότησης των Επιχειρηματικών Πάρκων. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι:

- Ο έλεγχος και η παρακολούθηση της εξέλιξης των έργων υποδομής πραγματοποιείται πλέον από το Υπουργείο Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας ενώ σύμφωνα με το προηγούμενο πλαίσιο πραγματοποιούνταν από την Περιφέρεια (νυν Γενική Γραμματεία Αποκεντρωμένης Διοίκησης). Με την αλλαγή αυτή το Υπουργείο Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας γίνεται «υπηρεσία μιας στάσης» για την ανάπτυξη των έργων υποδομής.
- Στις περιπτώσεις όπου ο φορέας έχει το σύνολο της έκτασης δεν απαιτείται έγκριση πράξης εφαρμογής από την Γενική Γραμματεία Αποκεντρωμένης Διοίκησης, με αποτέλεσμα να επιταχύνεται σημαντικά η διαδικασία έγκρισης του Επιχειρηματικού Πάρκου.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Σύμφωνα με το παρόν μέρος του Σχεδίου Νόμου, τα έργα υποδομής που πρέπει να διαθέτει κάθε Επιχειρηματικό Πάρκο είναι τα δίκτυα οδοποιίας, ύδρευσης, αποχέτευσης ακαθάρτων, αποχέτευσης όμβριων, τα τηλεπικοινωνιακά ή ευρυζωνικά δίκτυα, το δίκτυο πυρόσβεσης, το δίκτυο άρδευσης πρασίνου, τα δίκτυα ηλεκτροφωτισμού, τα δίκτυα ηλεκτροδότησης, το δίκτυο τηλεθέρμανσης, το δίκτυο φυσικού αερίου, τα έργα σύνδεσης δικτύων, η Μονάδα Καθαρισμού Αποβλήτων, οι αγωγοί διάθεσης αποβλήτων και οι αγωγοί τροφοδοσίας νερού, τα έργα διαμόρφωσης τοπίου, τα συστήματα ενεργειακής διαχείρισης και κάθε έργο που προορίζεται για την εξυπηρέτηση των λειτουργιών των εγκατεστημένων επιχειρήσεων ή για την προστασία του περιβάλλοντος.

Η επιχορήγηση ανάπτυξης του επιχειρηματικού πάρκου αφορά στις εξής δαπάνες:

- εκπόνηση μελετών και σχεδίων υποδομών,
- εκπόνηση της πολεοδομικής μελέτης και πράξης εφαρμογής,
- κατασκευή έργων υποδομής,
- κατασκευή κοινόχρηστων και κοινωφελών υποδομών και εγκαταστάσεων και στη διαμόρφωση περιβάλλοντος χώρου,

- ηλεκτρομηχανολογικές και λοιπές εγκαταστάσεις και στον μηχανολογικό εξοπλισμό για κοινές υπηρεσίες των Επιχειρηματικών Πάρκων,
- εξοπλισμό ηλεκτρονικής διαχείρισης των υποδομών και στη χρήση σύγχρονων τεχνολογικών υποδομών επικοινωνιών και πληροφορικής,
- δαπάνες έργων υδροληψίας εντός και εκτός των ορίων του ΕΠ και δαπάνες σύνδεσης με αυτά ως και με δίκτυα ενεργειακά και τηλεπικοινωνιακά
- δαπάνες έργων επεξεργασίας και διάθεσης αποβλήτων εντός και εκτός των ορίων του ΕΠ και δαπάνες σύνδεσης με αυτά
- δαπάνες για την επίβλεψη και διοίκηση του έργου
- δαπάνη κτήσης γης για ποσοστό μέχρι δέκα τοις εκατό (10%) του κόστους των τεχνικών έργων.
- δαπάνες για την εξυγίανση του εδάφους από προηγούμενη ρύπανση και στην αποκατάσταση του περιβάλλοντος.

Είναι προφανές ότι παρέχονται τα κατάλληλα κίνητρα για την εξασφάλιση του υψηλότερου δυνατού επιπέδου προστασίας του περιβάλλοντος τόσο για τις επιχειρήσεις που λειτουργούν εντός του Πάρκου όσο και το σύνολο του επιχειρηματικού Πάρκου.

Με τον τρόπο αυτό το παρόν μέρος του Σχεδίου Νόμου συνεισφέρει σημαντικά στη βιώσιμη και ορθολογική ανάπτυξη της βιομηχανίας επιτυγχάνοντας ταυτόχρονα ένα υψηλό επίπεδο προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος.

5.2. Δεν υπάρχει Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων για το προτεινόμενο μέρος του Σχεδίου Νόμου. Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων αποτελεί μέρος του φακέλου που υποβάλλεται για την αρχική έγκριση του Επιχειρηματικού Πάρκου. Στη Μελέτη προσδιορίζονται λεπτομερώς οι επιπτώσεις στο περιβάλλον τόσο από τα έργα κατασκευής του Πάρκου όσο και από την λειτουργία των επιχειρήσεων εντός του Πάρκου.

Η Στρατηγική Μελέτη Περιβαλλοντικής Εκτίμησης που πραγματοποιήθηκε για το Ειδικό Χωροταξικό Πλαίσιο για τη Βιομηχανία καταλήγει στα εξής συμπεράσματα σχετικά με τη ανάπτυξη οργανωμένων υποδοχέων:

- Η δημιουργία των περιμετρικών ζωνών υψηλού πρασίνου που προβλέπεται για τους οργανωμένους υποδοχείς, έμμεσα, μπορεί να οδηγήσει σε θετικές επιπτώσεις τον στόχο Προστασία και ενίσχυση της βιοποικιλότητας.
- Δεν υπάρχει ουσιαστική σύνδεση με πιθανές επιπτώσεις στην προστασία της ανθρώπινης υγείας και πληθυσμού, στην προστασία του εδάφους, στη μείωση των αιτίων της κλιματικής αλλαγής και στην προστασία και ενίσχυση της πολιτιστικής κληρονομιάς.
- Η περίπτωση της διαχείρισης των υγρών αποβλήτων από κεντρική Μονάδα Καθαρισμού Αποβλήτων (ΜΚΑ) σε οργανωμένους υποδοχείς συμβάλλει θετικά στην προστασία των υδάτινων πόρων. Για τις υπόλοιπες μεμονωμένες περιπτώσεις διαχείρισης υγρών αποβλήτων δεν είναι δυνατή η εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων στην προστασία των υδατικών πόρων.
- Οι όροι εγκατάστασης βιομηχανικών και λοιπών δραστηριοτήτων που έχουν άμεση σχέση με την προστασία του περιβάλλοντος σε οικο-υποδοχείς εκτιμάται ότι θα έχουν θετικές επιπτώσεις στη μείωση της ρύπανσης και επιπλέον μέσω των δραστηριοτήτων εναλλακτικής διαχείρισης συσκευασιών και άλλων προϊόντων για επαναχρησιμοποίηση θα έχουν θετικές επιπτώσεις στη μεγιστοποίηση της αποδοτικότητας των πόρων.

- Τέλος, η δημιουργία περιμετρικών ζωνών υψηλού πρασίνου μπορεί να έχει μικρές θετικές επιπτώσεις στην προστασία του τοπίου.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν συνδέεται με τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

6.2. Οι αξιολογούμενες στην παρούσα έκθεση προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν αναμένεται να επιφέρουν αξιοσημείωτες αλλαγές αλλά ούτε και να επηρεάσουν σε κάποιο βαθμό τον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης.

7. Νομιμότητα

7.1 Οι σχετικές ρυθμίσεις στηρίζονται στο Άρθρο 5 παράγραφος 1 (οικονομική ελευθερία) και Άρθρο 24 (προστασία του περιβάλλοντος) του Συντάγματος.

7.2. Σχετική Νομολογία των Δικαστηρίων και ΝΣΚ:

1. Γνωμοδότηση 228/1999 του Τμήματος Ε του Συμβουλίου της Επικρατείας
2. Γνωμοδότηση 451/2001 του Τμήματος Β του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους
3. Γνωμοδότηση 235/2005 του Τμήματος Α του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους

7.3. Σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα και σχετική νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων δεν υπάρχουν.

7.4. Σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου δεν υπάρχουν

8. Αρμοδιότητα

8.1. Τα συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης Υπουργεία είναι:

- *Υπουργείο Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας*: Αρμοδιότητα για την ανάπτυξη Βιομηχανικών Υποδομών
- *Υπουργείο Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής*: Συναρμοδιότητα στην έγκριση όλων των τύπων Επιχειρηματικών Πάρκων καθώς πρέπει να ληφθούν υπόψη οι κατευθύνσεις του χωροταξικού σχεδιασμού όπου το ΥΠΕΚΑ έχει την κύρια αρμοδιότητα. Συναρμοδιότητα επίσης στην έγκριση των πολεοδομικών μελετών των Επιχειρηματικών Πάρκων όπου επίσης το ΥΠΕΚΑ έχει την κύρια αρμοδιότητα αλλά και σε θέματα περιβάλλοντος
- *Υπουργείο Οικονομικών*: Συναρμοδιότητα για τον καθορισμό ζωνών ελευθέρου εμπορίου, για θέματα φορολόγησης των μεταβιβάσεων γης εντός των πάρκων και ενδεχόμενη χρηματοδότηση έργου εξυγίανσης με οργάνωση ΕΠΕ.
- *Υπουργείο Θαλασσίων Υποθέσεων Νήσων και Αλιείας*: Συναρμοδιότητα στην παραχώρηση χρήσης αιγιαλού και παραλίας σε ΕΑΝΕΠ προκειμένου να κατασκευαστούν έργα που θα εξυπηρετούν συγκεκριμένο ΕΠ.
- *Υπουργείο Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης*: Συναρμοδιότητα σε πρόβλεψη διαδικασίας διαγωνισμού για τον ορισμό εταιρείας ως ΕΑΝΕΠ η οποία θα αναλάβει την οργάνωση περιοχής ως ΕΠΕ προς εξυγίανσή της. Επίσης συναρμοδιότητα σε θέματα απόδοσης δημοτικών τελών στην

περίπτωση ανάθεσης μέρους αρμοδιοτήτων (π.χ. καθαρισμού) του οικείου ΟΤΑ α' βαθμού σε ΕΑΝΕΠ ή ΕΔΕΠ και καθορισμό σχετικής διαδικασίας.

- *Υπουργείο Δικαιοσύνης Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων: Συναρμοδιότητα στην αναπροσαρμογή ανωτάτων ορίων δικαιωμάτων συμβολαιογράφων και υποθηκοφυλάκων σχετικά με δικαιοπραξίες που αφορούν σε εκτάσεις γής εντός ΕΠ.*

8.2. Οι οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης είναι:

- ΥΠΕΚΑ, Γενική Δ/νση Περιβάλλοντος, Δνση ΕΑΡΘ
- ΥΠΕΚΑ, Γενική Δ/νση Περιβάλλοντος, Δνση Χωροταξίας

8.3. Οι υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση είναι:

- Υπ. Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας, Δ/νση Βιομηχανικής Χωροθεσίας και Περιβάλλοντος
- ΥΠΕΚΑ, Γενική Δ/νση Περιβάλλοντος, Δνση ΕΑΡΘ
- ΥΠΕΚΑ, Γενική Δ/νση Περιβάλλοντος, Δνση Χωροταξίας

8.4. Δεν προβλέπεται σύσταση νέου φορέα

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Στην προτεινόμενη ρύθμιση δεν περιέχονται:

- προγραμματικές διακηρύξεις
- τεχνικοί όροι, χωρίς επαρκείς διευκρινίσεις
- ξενικοί όροι, χωρίς επαρκείς διευκρινίσεις
- αρκτικόλεξα - συντομογραφίες, χωρίς ανάλυση την πρώτη φορά που χρησιμοποιούνται
- υπερβατό σχήμα και άλλα σχήματα λόγου

9.2. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καταργούνται:

α. Τα άρθρα 1 έως 21 του ν. 2545/1997, το Π.Δ.214/1999 και οι κανονιστικές πράξεις που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση αυτών, ως ισχύουν, με την επιφύλαξη των παρ.14,16,17,18 και 24 του άρθρου 72 του παρόντος νόμου, πλην των διατάξεων των άρθρων 3§1, άρθρο 8§§1,2, άρθρο 14 και του άρθρου 15§1,2, στις οποίες παραπέμπει το άρθρο 29 του Ν. 2545/1997, όπως ισχύει και οι οποίες για τις Περιοχές Ολοκληρωμένης Τουριστικής Ανάπτυξης (ΠΟΤΑ) του άρθρου 29 του Ν. 2545/1997 εξακολουθούν να ισχύουν και να εφαρμόζονται.

β. Οι παρεκκλίσεις στους όρους δόμησης που προβλέπονται για την εκτός σχεδίου πόλεως δόμηση βιομηχανικών εγκαταστάσεων σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4 του από 24-5-1985 ΠΔ (ΦΕΚ 270/Δ'31-5-1985) πλην τής παρεκκλίσεως ύψους και με εξαίρεση τις βιομηχανικές εγκαταστάσεις για τις οποίες έχει εκδοθεί άδεια εγκατάστασης ή λειτουργίας μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος.

Δεν υπάρχει κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

9.3. Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν κωδικοποιεί διατάξεις αλλά αντικαθιστά πλήρως το Νόμο 2545/1997.

9.4. Δεν υφίστανται διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Οι συμμετέχοντες και τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν και έλαβαν χώρα στη διαβούλευση, πέραν όσων έλαβαν χώρα αυτοτελώς στο σχετικό αρχείο της ιστοσελίδας orepengon, όπου έλαβε χώρα ανάρτηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, και αναφέρονται αναλυτικά τα αντίστοιχα σχόλια είναι το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, η ΕΤΒΑ ΒΙΠΕ Α.Ε., ΓΕΣΕΒΕ, ΣΕΒ, ΣΒΑΠ, ΚΕΕΕ, ΕΒΕΑ, ΣΒΒΕ.

10.2. Η διαβούλευση έλαβε χώρα μέσω του orepengon, διάρκεσε μια εβδομάδα και έληξε στις 23-12-2010. Οι συμμετέχοντες σ' αυτήν αναφέρονται αναλυτικά στο σχετικό αρχείο της εν λόγω ιστοσελίδας.

10.3. Τα αποτελέσματα της διαβούλευσης αναφέρονται αναλυτικά στην έκθεση διαβούλευσης που επισυνάπτεται στην παρούσα έκθεση.

10.4. Λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της προτεινόμενης ρύθμισης η διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη (Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, ΕΤΒΑ ΒΙΠΕ, ΓΕΣΕΒΕ, ΣΕΒ, ΣΒΑΠ, ΚΕΕΕ, ΕΒΕΑ, ΣΒΒΕ) έχει ήδη ξεκινήσει και τα τεχνικά θέματα έχουν συζητηθεί και κατά το μάλλον ή ήττον έχουν συμφωνηθεί.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΆΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Δεν προβλέπεται καμία «άλλη» διάταξη.

ΤΕΤΑΡΤΟ ΜΕΡΟΣ:

**ΠΡΟΩΘΗΣΗ ΚΑΘΑΡΩΝ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΩΣ ΑΠΟΔΟΤΙΚΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ
ΟΔΙΚΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ – ΕΝΑΡΜΟΝΙΣΗ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ ΜΕ
ΤΗΝ ΟΔΗΓΙΑ 2009/33/ΕΚ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ 23^{ης} ΑΠΡΙΛΙΟΥ 2009 (L 120)**

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΒΙΛΕΛΜΙΝΗ ΦΩΤΟΠΟΥΛΟΥ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: Γ.Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ, Δ/ΝΣΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ

**ΘΕΣΗ/ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΘΕΣΜΙΚΩΝ
ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΠΕ/Α (ΝΟΜΙΚΟΣ)**

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210-3893221

EMAIL: vfotopoulou@gse.gr

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ**ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου επιβάλλεται υποχρέωση στις αναθέτουσες αρχές, στους αναθέτοντες φορείς καθώς και σε ορισμένες επιχειρήσεις, που παρέχουν δημόσιες υπηρεσίες επιβατικών μεταφορών, όταν αγοράζουν οχήματα οδικών μεταφορών, να λαμβάνουν υπόψη επιπτώσεις που αφορούν την κατανάλωση ενέργειας και το περιβάλλον καθ' όλη τη διάρκεια ζωής του οχήματος, συμπεριλαμβανομένης της κατανάλωσης ενέργειας και των εκπομπών CO₂ και ορισμένων ρύπων, με σκοπό την προώθηση και την τόνωση της αγοράς του τομέα των καθαρών και ενεργειακών αποδοτικών οχημάτων και τη βελτίωση της συμβολής του τομέα των μεταφορών στις πολιτικές της Κοινότητας για το περιβάλλον, το κλίμα και την ενέργεια.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ**1. Αναγκαιότητα**

1.1. Το παρόν σχέδιο νόμου αποτελεί εναρμόνιση της Ελληνικής νομοθεσίας με την Οδηγία 2009/33/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου (Ημερομηνία ενσωμάτωσης: 4 Δεκεμβρίου 2010).

1.2. Οι κύρια επιδιωκόμενοι στόχοι σχετίζονται τόσο με πολιτικές της Κοινότητας όσο και με εθνικές πολιτικές οι οποίες αναφέρονται σε:

- Συνετή και ορθολογική χρησιμοποίηση των φυσικών πόρων, περιλαμβανομένου του πετρελαίου, που αποτελεί μείζονα πηγή εκπομπών ρύπων

- Μείωση της ρύπανσης που προκαλούν οι μεταφορές, οι οποίες συγκαταλέγονται μεταξύ των κυρίων εμποδίων για την αειφόρο ανάπτυξη.

- Επίτευξη μέχρι το 2020 των στόχων για μείωση των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου κατά τουλάχιστον 20 % σε σύγκριση με το 1990, η περαιτέρω βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης κατά 20 %, μερίδιο 20 % των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και μερίδιο 10 % των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στις μεταφορές στην Κοινότητα προκειμένου να βελτιωθεί η ασφάλεια του ενεργειακού εφοδιασμού με τη διαφοροποίηση του μείγματος καυσίμων.

- Τόνωση της φιλικής προς το περιβάλλον καινοτομίας μέσω της χρήσης ευρωπαϊκών προτύπων , την ευαισθητοποίηση του κοινού και ανάπτυξη των αγορών καθαρότερων, ευφυέστερων, ασφαλέστερων και ενεργειακώς αποδοτικών οχημάτων μέσω των διαδικασιών δημόσιων προμηθειών

- Μείωση των εκπομπών CO2 από τα επιβατηγά αυτοκίνητα και τα ελαφρά εμπορικά οχήματα και συγκεκριμένα τον στόχο των 120 g/km εκπομπών CO2 μέχρι το 2012

- Βελτίωση της συμβολής του τομέα των μεταφορών στις πολιτικές της Κοινότητας για το περιβάλλον, το κλίμα και την ενέργεια

- Μετάβαση των δημόσιων προμηθειών από τον τρόπο των μειοδοτικών διαγωνισμών στην προμήθεια περισσότερο αειφόρων ενδιάμεσων αγαθών

- Βελτίωση της θέσης της χώρας μας όσον αφορά στην εφαρμογή «πράσινων» δημοσίων συμβάσεων .

1.3. Από το προτεινόμενο νομοσχέδιο επηρεάζονται άμεσα κοινωνικοί εταίροι ως

-οι αναθέτουσες αρχές, αναθέτοντες φορείς, καθώς και ορισμένες επιχειρήσεις, που παρέχουν δημόσιες υπηρεσίες επιβατικών μεταφορών

- ο κλάδος εισαγωγής, εμπορίας και μεταπώλησης αυτοκινήτου στην Ελλάδα και έμμεσα ο κλάδος της εμπορίας υγρών και άλλων καυσίμων.

2. Καταλληλότητα

2.1. Η εφαρμογή της Οδηγίας 2009/33/EK σε όλες τις χώρες της Ε.Ε σκοπεί στην αντιμετώπιση των προβλημάτων που παρατηρούνται στις χώρες αυτές.

2.2. Δεν προβλέπεται έκδοση διαταγμάτων ή άλλων κανονιστικών πράξεων. Σημειώνεται ότι το πεδίο εφαρμογής του νόμου θα εξαρτάται, κάθε φορά από τα εκάστοτε ισχύοντα κοινοτικά όρια, τα οποία αλλάζουν κάθε δύο χρόνια με Κανονισμό, που εκδίδεται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1. Κατηγορίες επιχειρήσεων που αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση:

Επιχειρήσεις εισαγωγής, εμπορίας και μεταπώλησης οχημάτων οδικών μεταφορών π.χ. λεωφορείων

3.2. Το κόστος αγοράς καθαρών και ενεργειακώς αποδοτικών οχημάτων είναι αρχικά υψηλότερο εκείνου των συμβατικών. Εκτιμάται ότι η δημιουργία επαρκούς ζήτησης για τα οχήματα αυτά θα μπορούσε να εξασφαλίσει μείωση του κόστους μέσω οικονομιών κλίματος.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Η ούτως επερχόμενη βελτίωση στον τομέα των μεταφορών συμβάλλει στις εθνικές και κοινοτικές πολιτικές για το περιβάλλον, το κλίμα και την ενέργεια.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Από την εφαρμογή των διατάξεων αναμένεται σταδιακά:

Η μείωση του CO₂ και άλλων ρύπων στο περιβάλλον

Η χρήση φιλικότερων μορφών ενέργειας, όπως αέριο, ηλεκτρισμός (μελλοντικά)

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Δεν υπάρχουν συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και στην απονομή της Δικαιοσύνης.

7. Νομιμότητα

Οδηγία 2009/33/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23^{ης} Απριλίου 2009 σχετικά με την προώθηση καθαρών και ενεργειακών αποδοτικών οχημάτων οδικών μεταφορών (L 120)

8. Αρμοδιότητα

8.1. Υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης:

- Υπουργείο Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, εποπτεύον σε προμήθειες αγαθών (οχημάτων)
 - Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (προμήθειες ΟΤΑ)
 - Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
 - Υπουργείο Μεταφορών, Υποδομών και Δικτύων (προμήθειες εξαιρούμενων τομέων, κ.λ.π.)
 - Υπουργείο Οικονομικών

8.2. Οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης:

Με την αρθμ. Π1/3225/25-10-2010 απόφαση του Υφυπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας συγκροτήθηκε νομοπαρασκευαστική επιτροπή προσαρμογής της οδηγίας στην ελληνική νομοθεσία, στην οποία συμμετείχαν εκπρόσωποι από τις αρμόδιες δ/νσεις των ως άνω συναρμόδιων υπουργείων

8.3. Υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση:

Όλες οι αναθέτουσες αρχές, οι αναθέτοντες φορείς, καθώς και ορισμένες επιχειρήσεις, που παρέχουν δημόσιες υπηρεσίες επιβατικών μεταφορών, όταν αγοράζουν τα αναφερόμενα, στις σχετικές διατάξεις, οχήματα, πλην βεβαίως των επίσης αναφερομένων σ' αυτές εξαιρέσεων, είναι αρμόδιες για την εφαρμογή αυτών των ρυθμίσεων

8.4. Δεν προβλέπεται σύσταση νέου φορέα.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1.

9.2. Με τη ρύθμιση αυτή δεν καταργούνται διατάξεις.

Δεν υπάρχει κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

9.3. Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν κωδικοποιεί διατάξεις.

9.4. Διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς:

Δεν υφίστανται τέτοιες διατάξεις.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Η διαβούλευση έγινε μέσω της ιστοσελίδας www.opengov.gr, ενώ οι σχετικές πληροφορίες για τη διαδικασία της διαβούλευσης καθώς και τις απόψεις που εκφράστηκαν στο πλαίσιο αυτής, μαζί με σχετικές παρατηρήσεις, διατυπώνονται στην έκθεση διαβούλευσης, η οποία επισυνάπτεται στην παρούσα έκθεση.

10.2. Η διαβούλευση έλαβε χώρα μέσω του opengov, διάρκεσε μια εβδομάδα και έληξε στις 23-12-2010. Οι συμμετέχοντες σ' αυτήν αναφέρονται αναλυτικά στο σχετικό αρχείο της εν λόγω ιστοσελίδας.

10.3. Τα αποτελέσματα της διαβούλευσης αναφέρονται αναλυτικά στην έκθεση διαβούλευσης που επισυνάπτεται στην παρούσα έκθεση

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΆΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Δεν προβλέπεται τέτοια διάταξη.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Βλ. απάντηση υπό 11.1

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Βλ. απάντηση υπό 11.1

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Βλ. απάντηση υπό 11.1

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Βλ. απάντηση υπό 11.1

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Βλ. απάντηση υπό 11.1

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Βλ. απάντηση υπό 11.1

ΠΕΜΠΤΟ ΜΕΡΟΣ:
ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΆΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

1. Γενική Αξιολόγηση

1.1 Το άρθρο 72, στο πλαίσιο των δομικών αλλαγών που επιχειρούνται στους οργανισμούς που εποπτεύονται από το Δημόσιο και του προγράμματος μείωσης των δημόσιων εξόδων, επιτρέπει να ταυτιστούν στο ίδιο πρόσωπο οι ιδιότητες του Προέδρου και του Διευθύνοντος Συμβούλου της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης Α.Ε.», με σκοπό την εξοικονόμηση της επωνυμίας «Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης Α.Ε.».

1.2 Ο λόγος για τον οποίο είναι αναγκαία και κατάλληλη η σχετική διάταξη είναι η καλύτερη και αποτελεσματικότερη διοίκηση και λειτουργία της εταιρείας με την επωνυμία «Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης Α.Ε.»

1.3 Ο λόγος για τον οποίο έχει συμπεριληφθεί η σχετική διάταξη είναι η καλύτερη και αποτελεσματικότερη διοίκηση και λειτουργία της εταιρείας με την επωνυμία «Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης Α.Ε.»

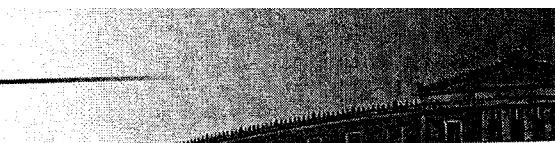
1.4. Οι συνέπειες που αναμένεται να προκαλέσει η ρύθμιση που τίθεται με τις άλλες διατάξεις είναι μόνο θετικές και αφορούν την καλύτερη και αποτελεσματικότερη διοίκηση και λειτουργία της εταιρείας με την επωνυμία «Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης Α.Ε.».

1.5. Για τη ρύθμιση αρμόδια είναι η εταιρεία «Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης Α.Ε.» και η εποπτεύουσα αυτή Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας.

2. Διαφάνεια και Διαβούλευση

2.1. Η διαβούλευση και για τις άλλες διατάξεις έλαβε χώρα μέσω της ιστοσελίδας www.opengov.gr, διάρκεσε μια εβδομάδα και έληξε στις 23-12-2010. Οι συμμετέχοντες σ' αυτήν αναφέρονται αναλυτικά στο σχετικό αρχείο της εν λόγω ιστοσελίδας.

2.2. Αναφέρονται αναλυτικά στην έκθεση διαβούλευσης που επισυνάπτεται στην παρούσα έκθεση.



opengov.gr

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου
 «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών
 Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών
 Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

Αναλυτική αναφορά



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 Υπουργείο Περιφερειακής Ανάπτυξης
 και Ανταγωνιστικότητας

Ομάδα Επικοινωνίας ΥΠΑΑΝ
 Αθήνα, 28 Δεκεμβρίου 2010

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1: Μεθοδολογία	3
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2: Ποσοτική ανάλυση περιεχομένου διαβούλευσης.....	7
2.1 Κατανομή αριθμού σχολίων ανά ημερολογιακή ημέρα διαβούλευσης και Άρθρο του Σχεδίου Νόμου.....	7
2.2 Στάση των πολιτών ανά ημερολογιακή ημέρα διαβούλευσης και Άρθρο του Σχεδίου Νόμου	11
2.3 Ιδιότητα των συμμετεχόντων στη διαβούλευση.....	15
2.4 Αριθμός επώνυμων έναντι ανώνυμων/ψευδώνυμων σχολίων.....	16
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3: Ποιοτική ανάλυση περιεχομένου διαβούλευσης	17
ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ « ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ, ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΩΝ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ ΚΑΙ ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ» 17	
ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ «ΑΠΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΜΕΤΑΠΟΙΗΤΙΚΩΝ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ»	18
ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ «ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΩΝ ΠΑΡΚΩΝ»	26
ΜΕΡΟΣ ΠΕΜΠΤΟ «ΛΟΙΠΕΣ, ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ».....	28
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4: Παρατηρήσεις επί της διαβουλευτικής διαδικασίας.....	28
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5: Συμπεράσματα.....	29

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1: Μεθοδολογία

Η ανοιχτή δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις», πραγματοποιήθηκε μέσω της ιστοσελίδας www.opengov.gr/ypojan/ και διήρκεσε από την 16^η Δεκεμβρίου 2010 έως και την 23^η Δεκεμβρίου 2010, συνολικά επτά ημέρες.

Βάσει του σχεδιασμού της ομάδας Επικοινωνίας του Υπουργείου Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, τα σχόλια κωδικοποιήθηκαν, καταγράφηκαν και αναλύθηκαν με τους ακόλουθους τρόπους:

- **Ποσοτικά με βάση τις εξής μεταβλητές:**

- **Ημέρα** υποβολής σχολίου

- Ενδιαφέρον και συμμετοχή του κοινού κατά τη χρονική διάρκεια της διαβούλευσης

- **Άρθρο** στο οποίο υποβλήθηκε το σχόλιο:

- **Πρώτο Μέρος**

- Άρθρο 1 Ορισμοί
- Άρθρο 2 Σκοπός
- Άρθρο 3 Πεδίο Εφαρμογής
- Άρθρο 4 Προϋποθέσεις χορήγησης επαγγελματικής δραστηριότητας
- Άρθρο 5 Σύστημα αδειοδότησης
- Άρθρο 6 Χορήγηση άδειας σε νομικά πρόσωπα
- Άρθρο 7 Εξετάσεις από Αδειοδοτημένους Φορείς
- Άρθρο 8 Έλεγχος των αδειοδοτημένων φορέων
- Άρθρο 9 Ενιαίο Μητρώο Αδειών Τεχνικών Επαγγελμάτων
- Άρθρο 10 Επιτροπή Τεχνικών Επαγγελμάτων
- Άρθρο 11 Κυρώσεις
- Άρθρο 12 Άλλες διατάξεις

- **Δεύτερο Μέρος**

- Άρθρο 13 Ορισμοί
 - Άρθρο 14 Πεδίο Εφαρμογής
 - Άρθρο 15 Κατηγορίες Δραστηριοτήτων
-

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

- Άρθρο 16 Εγκατάσταση και Λειτουργία Δραστηριοτήτων
- Άρθρο 17 Προϋποθέσεις και κριτήρια για την εγκατάσταση των δραστηριοτήτων
- Άρθρο 18 Προϋποθέσεις λειτουργίας των δραστηριοτήτων
- Άρθρο 19 Γενικοί κανόνες χωροθέτησης
- Άρθρο 20 Βαθμοί όχλησης και χωροθέτηση
- Άρθρο 21 Αλλαγή χρήσης γης
- Άρθρο 22 Άδεια Οικοδομής
- Άρθρο 23 Παρεκκλίσεις για την ανέγερση κτιριακών εγκαταστάσεων
- Άρθρο 24 Τεχνική ανασυγκρότηση, προθεσμία προς μεταφορά
- Άρθρο 25 Αλλαγή του φορέα δραστηριοτήτων
- Άρθρο 26 Υποδοχή της αίτησης – Ενημέρωση
- Άρθρο 27 Σύσταση Αυτοτελούς Υπηρεσίας στα Επιμελητήρια
- Άρθρο 28 Σύσταση Αυτοτελών Τμημάτων Αδειοδότησης και Ομάδων Έργου στην Περιφέρεια
- Άρθρο 29 Διαδικασία και προθεσμία έκδοσης άδειας εγκατάστασης και άδειας λειτουργίας
- Άρθρο 30 Διενέργεια Ελέγχων και Μητρώο Διαπιστευμένων Επιθεωρητών
- Άρθρο 31 Κεντρική Συντονιστική Ομάδα Διοίκησης Αδειοδότησης
- Άρθρο 32 Παράβολα
- Άρθρο 33 Διοικητικές Κυρώσεις
- Άρθρο 34 Διοικητικές προσφυγές
- Άρθρο 35 Επιτροπή εξέτασης ενδικοφανών προσφυγών
- Άρθρο 36 Ενίσχυση Διαφάνειας
- Άρθρο 37
- Άρθρο 38 Κατάταξη δραστηριοτήτων
- Άρθρο 39 Διαδικασία Αξιολόγησης και Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων
- Άρθρο 40 Διαχείριση Αποβλήτων

Τρίτο Μέρος

- Άρθρο 41 Ορισμοί
 - Άρθρο 42 Σκοπός
-

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

- Άρθρο 43 Πεδίο Εφαρμογής
- Άρθρο 44 Χώροι Οργάνωσης Επιχειρηματικών Πάρκων
- Άρθρο 45 Εταιρεία Ανάπτυξης Επιχειρηματικού Πάρκου (ΕΑΝΕΠ)
- Άρθρο 46 Διασφάλιση έκτασης – Διαδικασία ιδρυσης Ε.Π.-Απαιτούμενα Δικαιολογητικά
- Άρθρο 47 Έγκριση Ανάπτυξης Επιχειρηματικού Πάρκου
- Άρθρο 48 Θέματα κυριότητας χώρων και υποδομών
- Άρθρο 49 Χρήση αιγιαλού και παραλίας
- Άρθρο 50 Ελεύθερες ζώνες – Ελεύθερες Αποθήκες
- Άρθρο 51 Επιχορήγηση έργων υποδομής Επιχειρηματικών Πάρκων
- Άρθρο 52 Πολεοδόμηση των Επιχειρηματικών Πάρκων
- Άρθρο 53 Διαπίστωση Ολοκλήρωσης των έργων
- Άρθρο 54 Εγκατάσταση και λειτουργία Επιχειρήσεων
- Άρθρο 55 Εξωτερικές Υποδομές
- Άρθρο 56 Απόφαση οριοθέτησης των λοιπών κατηγοριών επιχειρηματικών πάρκων
- Άρθρο 57 Εσωτερική Οργάνωση των λοιπών κατηγοριών Επιχειρηματικών Πάρκων
- Άρθρο 58 Διοίκηση και Διαχείριση
- Άρθρο 59 κανονισμός Λειτουργίας
- Άρθρο 60 Εποπτεία Επιχειρηματικών Πάρκων
- Άρθρο 61 Κυρώσεις
- Άρθρο 62 Κίνητρα

Τέταρτο μέρος

- Άρθρο 63 Πεδίο εφαρμογής
- Άρθρο 64 Ορισμοί
- Άρθρο 65 Εξαιρέσεις
- Άρθρο 66 Αγορά καθαρών και ενεργειακώς αποδοτικών οχημάτων οδικών μεταφορών
- Άρθρο 67 Μεθοδολογία για τον υπολογισμό του λειτουργικού κόστους καθ' όλη τη διάρκεια ζωής του οχήματος
- Άρθρο 68 Παράρτημα

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

Πέμπτο μέρος

- Άρθρο 69 Απαιτήσεις για τις Μηχανολογικές Εγκαταστάσεις και τα Κτίρια που τις εξυπηρετούν
- Άρθρο 70 Μεταβατικές διατάξεις
- Άρθρο 71 Καταργούμενες διατάξεις

ο Ιδιότητα συντάκτη του σχολίου:

- **Ιδιώτης** (για τις περιπτώσεις όπου από το σχόλιο δεν συνάγεται επαγγελματική ιδιότητα ή δηλώνεται ότι ο συντάκτης είναι πολίτης)
- **Εταιρεία** (όπως η ΜΕΤΡΟΓΕΩΝΕΤ Α.Ε.)
- **Φορέας** (όπως ο Σύνδεσμος Ελληνικών Χημικών Βιομηχανιών)

ο 'Υφος/περιεχόμενο σχολίου:

- Ως **θετικά** κωδικοποιήθηκαν τα σχόλια, στα οποία δηλώνεται άμεσα ή έμμεσα θετική στάση έναντι του Σ/Ν.
- Ως **αρνητικά** κωδικοποιήθηκαν τα σχόλια, στα οποία δηλώνεται άμεσα ή έμμεσα αρνητική στάση έναντι του Σ/Ν.
- Ως **ουδέτερα** κωδικοποιήθηκαν τα σχόλια, στα οποία παρότι παρουσιάζεται κάποια πρόταση ή ιδέα επί του Σ/Ν δεν δηλώνεται ούτε θετική ούτε αρνητική στάση, είτε άμεσα είτε έμμεσα.

ο Ποιοτικά με βάση τα εξής κριτήρια:

- Ανίχνευση «τάσεων» στη διαβούλευση, δηλαδή τα βασικότερα θέματα που αναδεικνύονται από τα σχόλια που υποβλήθηκαν.

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάροκων και Λοιπές Διατάξεις»

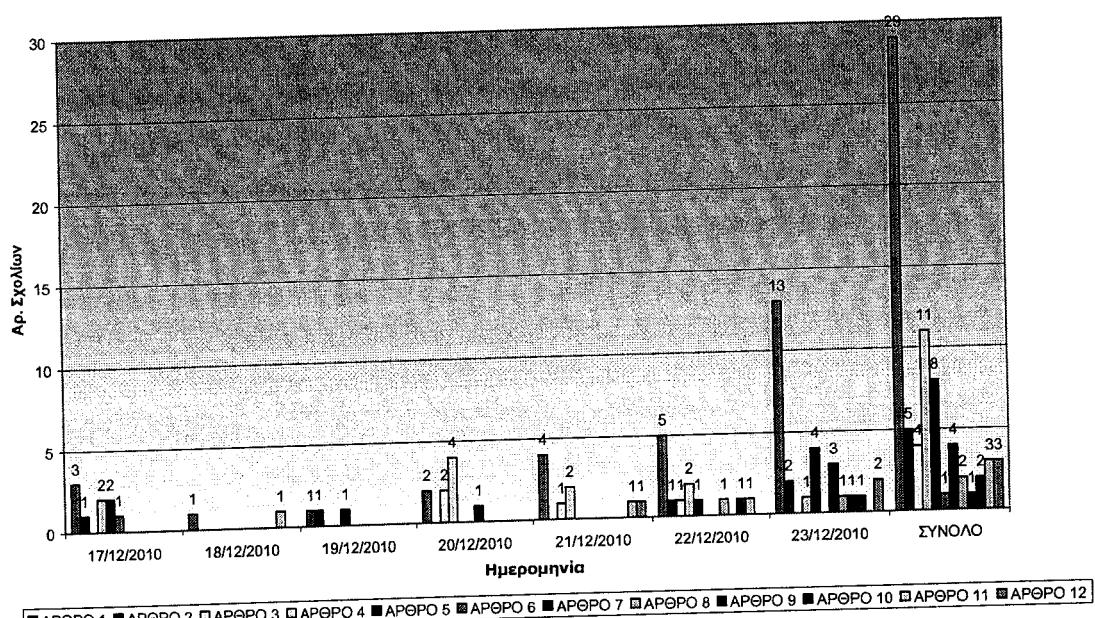
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2: Ποσοτική ανάλυση περιεχομένου διαβούλευσης

2.1 Κατανομή αριθμού σχολίων ανά ημερολογιακή ημέρα διαβούλευσης και Άρθρο του Σχεδίου Νόμου

ΠΡΩΤΟ ΜΕΡΟΣ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ «ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ , ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΤΕΧΝΙΚΟΝ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΩΝ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ ΚΑΙ ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

Στις επτά ημέρες που διήρκεσε η διαδικασία της διαβούλευσης, καταγράφηκαν στο πρώτο μέρος συνολικά **73 σχόλια**.

Σύνοδο Σχολίων ανά Ημέρα και ανά Άρθρο



Όπως φαίνεται και από το ανωτέρω διάγραμμα που ακολουθεί, το **μεγαλύτερο** αριθμό σχολίων συγκέντρωσε ευθύς εξαρχής το **Άρθρο 1** του Σχεδίου, (συνολικά 29 σχόλια ή **το 39,73%** περίπου του συνόλου των σχολίων του πρώτου μέρους). Το **Άρθρο 4** συγκέντρωσε συνολικά 11 σχόλια, το **Άρθρο 5, 8** σχόλια, το **Άρθρο 2, 5** σχόλια και το **Άρθρο 3 και το Άρθρο 7**, 4 σχόλια, το **Άρθρο 11** και το **Άρθρο 12**, 3 σχόλια, το **Άρθρο 8** και το **Άρθρο 10**, 2 σχόλια και τέλος το **Άρθρο 6** και το

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

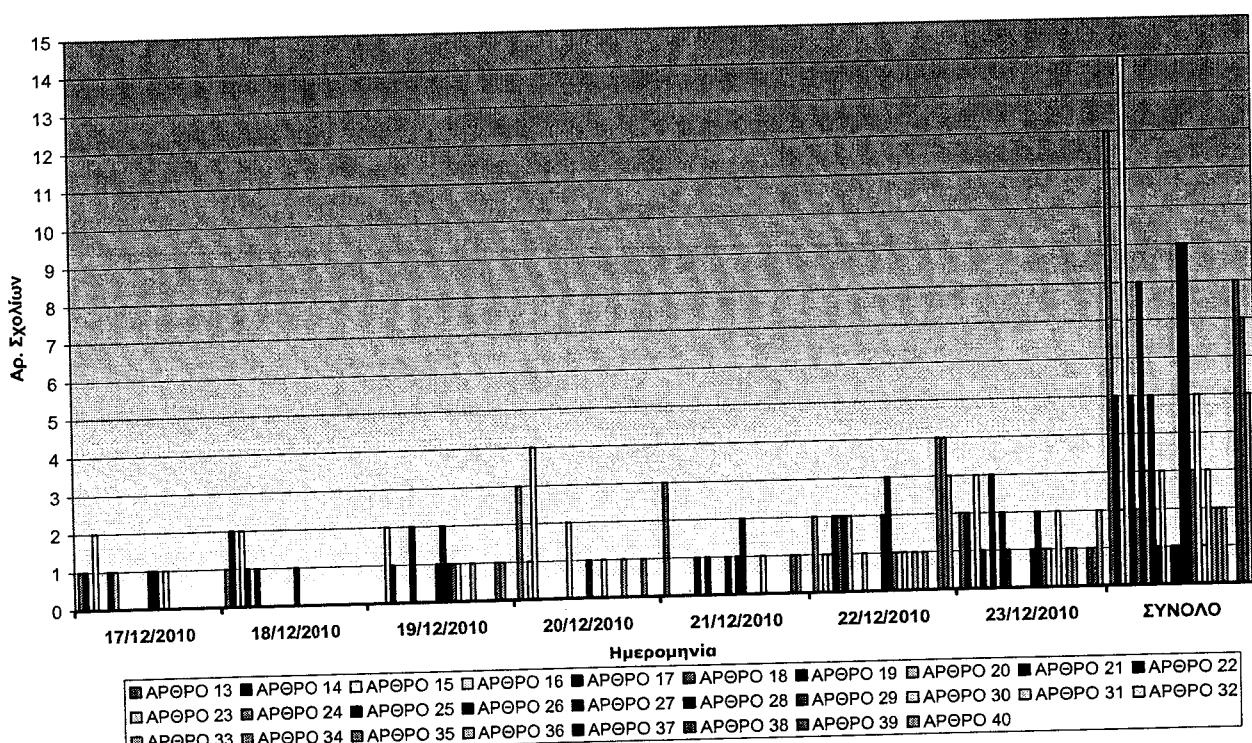
Άρθρο 9 από ένα σχόλιο. Ως προς το χρονικό πλαίσιο, παρατηρείται εντονότερη συμμετοχή κατά τις δύο τελευταίες ημέρες της διαβούλευσης.

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ «ΑΠΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ

ΜΕΤΑΠΟΙΗΤΙΚΩΝ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ»

Στις επτά ημέρες που διήρκεσε η διαδικασία της διαβούλευσης, καταγράφηκαν στο δεύτερο μέρος συνολικά **118 σχόλια**.

Σύνολο Σχολίων ανά Ημέρα και ανά Άρθρο



Όπως φαίνεται και από το ανωτέρω διάγραμμα που ακολουθεί, το **μεγαλύτερο** αριθμό σχολίων συγκέντρωσε ευθύς εξαρχής το **Άρθρο 16** του Σχεδίου, (συνολικά 14 σχόλια ή **το 11,86%** περίπου του συνόλου των σχολίων του δεύτερου μέρους). Παρατηρείται ευρύ φάσμα σχολίων σχεδόν στο σύνολο των άρθρων του δεύτερου μέρους. Ειδικότερα, το **Άρθρο 13** συγκέντρωσε συνολικά 12 σχόλια, τα **Άρθρα 27 και 28**, 9 σχόλια, τα **Άρθρα 19 και 38**, 8 σχόλια, το **Άρθρο 39**, 7 σχόλια, τα **Άρθρα 14,17,21,30 και 40**, συγκέντρωσαν 5 σχόλια. Τα **Άρθρα 20,23,29 και 32 συγκέντρωσαν** 3 σχόλια, τα **Άρθρα 15,18,33,34 και 35** από δύο σχόλια και

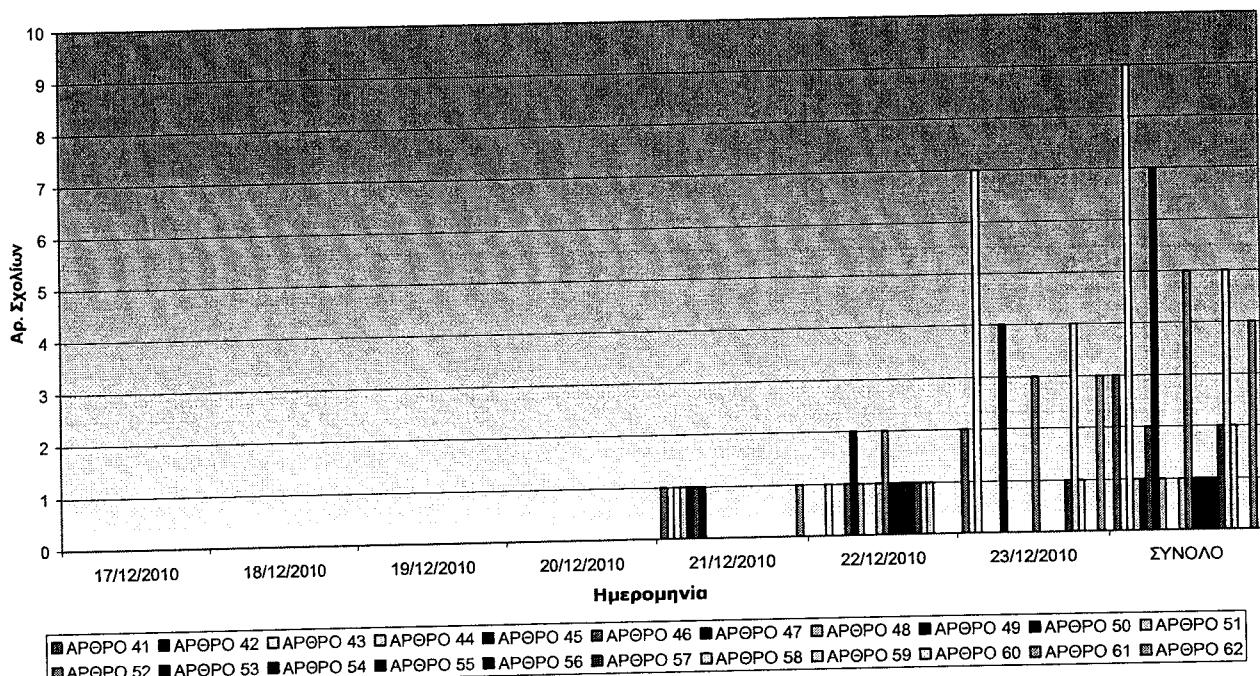
Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

τέλος και τα **Άρθρα 22, 25, 26 και 31** από ένα σχόλιο. Ως προς το χρονικό πλαίσιο, παρατηρείται εντονότερη συμμετοχή κατά την τρίτη, έκτη και έβδομη ημέρα της διαβούλευσης.

ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ «ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΩΝ ΠΑΡΚΩΝ»

Στις επτά ημέρες που διήρκεσε η διαδικασία της διαβούλευσης, καταγράφηκαν στο τρίτο μέρος συνολικά **47 σχόλια**.

Σύνολο Σχολίων ανά Ημέρα και ανά Άρθρο



'Όπως φαίνεται και από το ανωτέρω διάγραμμα που ακολουθεί, το **μεγαλύτερο** αριθμό σχολίων συγκέντρωσε το **Άρθρο 43** του Σχεδίου, (συνολικά 9 σχόλια ή **το 19,15%** περίπου του συνόλου των σχολίων του τρίτου μέρους). Το **Άρθρο 47** συγκέντρωσε συνολικά 7 σχόλια, τα **Άρθρα 52 και 58, 5 σχόλια**, το **Άρθρο 62, 4 σχόλια**, τα **Άρθρα 46, 57 και 59 από 2 σχόλια** και τέλος τα **Άρθρα 44, 45, 48, 51, 53, 54, 55 και 56** από ένα σχόλιο. Ως προς το χρονικό πλαίσιο, παρατηρείται εντονότερη συμμετοχή κατά τις δύο τελευταίες ημέρες της διαβούλευσης, ενώ παρατηρείται ότι κατά τις τέσσερις πρώτες μέρες δεν καταχωρήθηκε κανένα σχόλιο.

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

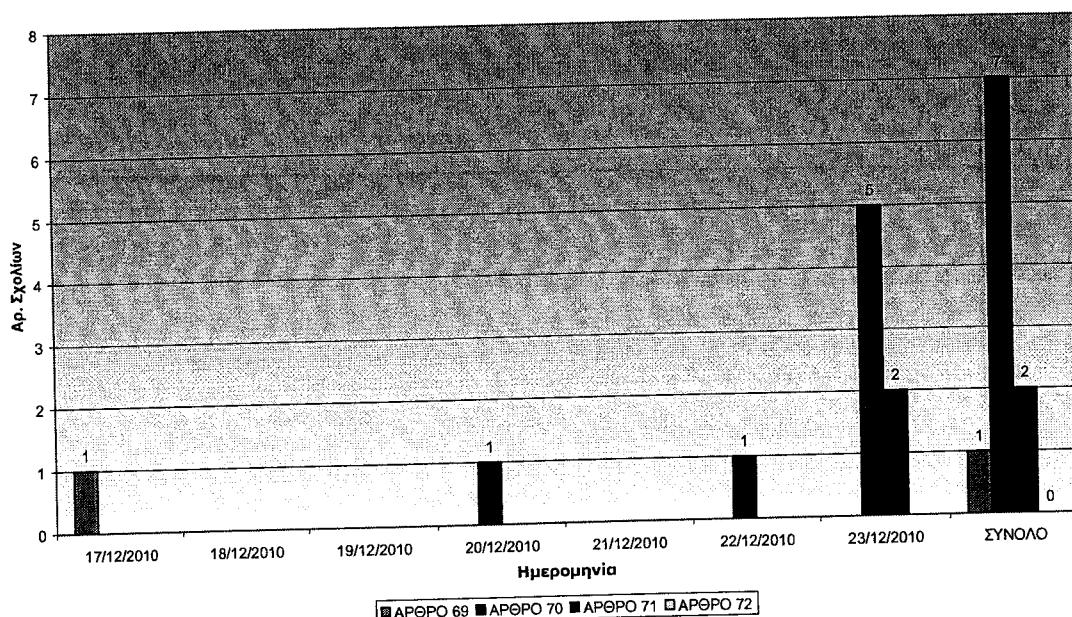
ΜΕΡΟΣ ΤΕΤΑΡΤΟ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ «ΠΡΟΩΘΗΣΗ ΚΑΘΑΡΩΝ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΩΣ ΑΠΟΔΟΤΙΚΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΟΔΙΚΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ – ΕΝΑΡΜΟΝΙΣΗ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ ΜΕ ΤΗΝ ΟΔΗΓΙΑ 2009/33/ΕΚ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ 23ης ΑΠΡΙΛΙΟΥ 2009 (L 120)»

Στο μέρος αυτό του Σχεδίου Νόμου δεν καταχωρήθηκε κανένα σχόλιο.

ΜΕΡΟΣ ΠΕΜΠΤΟ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ «ΛΟΙΠΕΣ, ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

Στις επτά ημέρες που διήρκεσε η διαδικασία της διαβούλευσης, καταγράφηκαν στο πέμπτο μέρος συνολικά **10 σχόλια**.

Σύνολο Σχολίων ανά Ημέρα και ανά Άρθρο



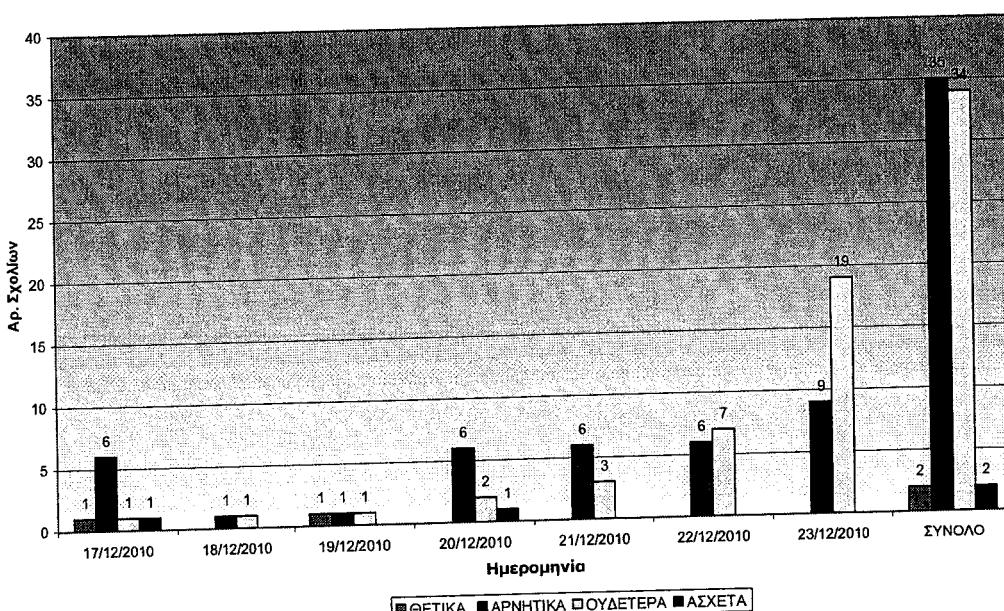
Όπως φαίνεται και από το ανωτέρω διάγραμμα που ακολουθεί, το **μεγαλύτερο** αριθμό σχολίων συγκέντρωσε το **Άρθρο 70** του Σχεδίου, (συνολικά 7 σχόλια ή το **70,00%** περίπου του συνόλου των σχολίων του πέμπτου μέρους). Το **Άρθρο 71** συγκέντρωσε 2 σχόλια, και το **Άρθρο 69** ένα σχόλιο. Ως προς το χρονικό πλαίσιο, παρατηρείται εντονότερη συμμετοχή κατά την τελευταία ημέρα της διαβούλευσης.

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

2.2 Στάση των πολιτών ανά ημερολογιακή ημέρα διαβούλευσης και Άρθρο του Σχεδίου Νόμου

Αναλύοντας το ύφος και το περιεχόμενο των σχολίων που υποβλήθηκαν στη διαβούλευση, η στάση των συμμετεχόντων έναντι της νομοθετικής πρωτοβουλίας του ΥΠΑΑΝ, όσον αφορά στο πρώτο μέρος καταγράφεται ως αρνητική.

“Υφος Σχολίων

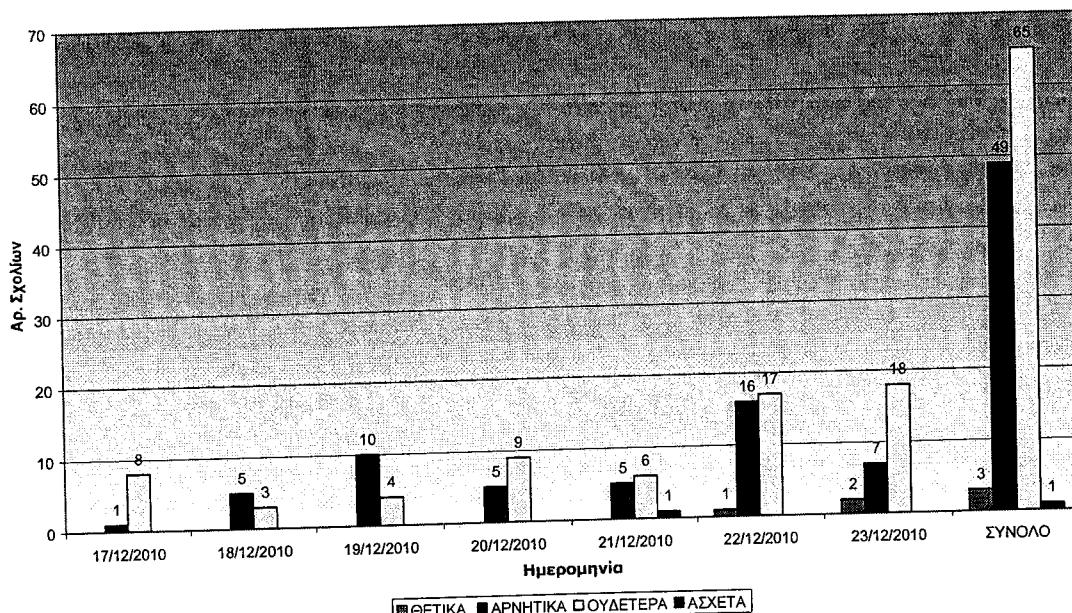


Από τα 73 σχόλια που καταγράφηκαν στη διαβούλευση, τα 2 ήταν θετικά (2,73%), τα 35 σχόλια ήταν αρνητικά (47,94%), και τα 34 ήταν ουδέτερα (46,57%). Σύμφωνα με τις ερευνητικές παραδοχές μας (βλ. Μεθοδολογία), παρότι τα ουδέτερα σχόλια δεν εκφράζονται είτε θετικά υπέρ είτε αρνητικά κατά του πρωθυπουργείου σχεδίου, δύναται να ερμηνευθούν ως θετικά, καθώς προτείνουν ιδέες ή τρόπους βελτίωσής του. Με αυτό το δεδομένο –και προσθέτοντας θετικά και ουδέτερα σχόλια– καταγράφουμε περίου θετική στάση σε ένα ποσοστό της τάξης του 49,31%.

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

Αναλύοντας το ύφος και το περιεχόμενο των σχολίων που υποβλήθηκαν στη διαβούλευση, η στάση των συμμετεχόντων έναντι της νομοθετικής πρωτοβουλίας του ΥΠΑΑΝ, όσον αφορά στο δεύτερο μέρος καταγράφεται ως ουδέτερη.

·Υφος Σχολιων

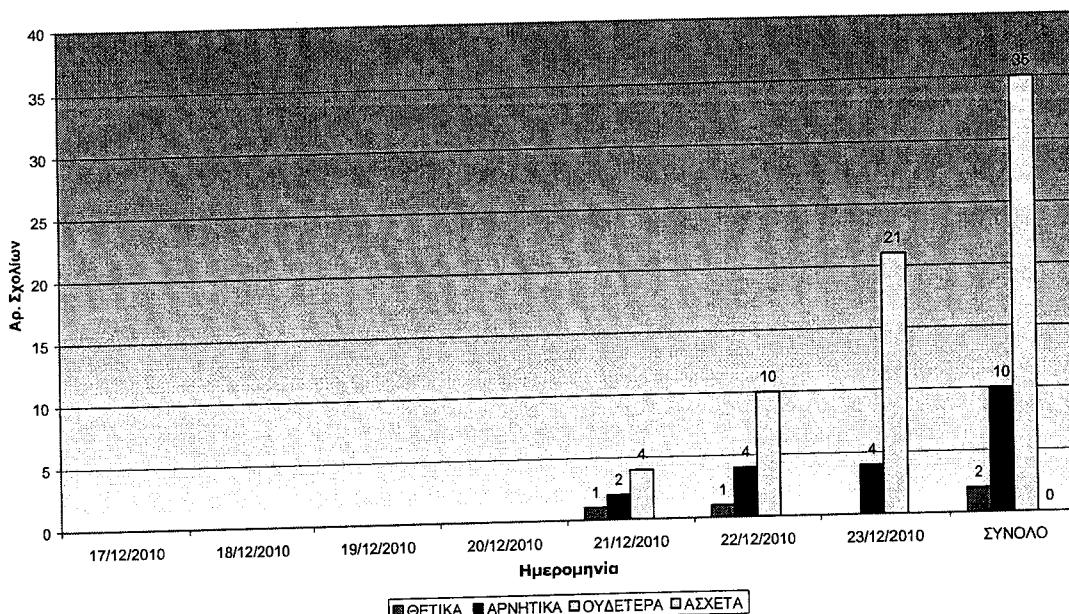


Από τα **118 σχόλια** που καταγράφηκαν στη διαβούλευση, **τα 3 ήταν θετικά (2,54%)**, **τα 49 σχόλια ήταν αρνητικά (41,52%)**, και **τα 65 ήταν ουδέτερα (55,00%)**. Σύμφωνα με τις ερευνητικές παραδοχές μας (βλ. Μεθοδολογία), παρότι τα ουδέτερα σχόλια δεν εκφράζονται είτε θετικά υπέρ είτε αρνητικά κατά του προωθούμενου σχεδίου, δύναται να ερμηνευθούν ως θετικά, καθώς προτείνουν ιδέες ή τρόπους βελτίωσής του. Με αυτό το δεδομένο –και προσθέτοντας θετικά και ουδέτερα σχόλια– καταγράφουμε **θετική στάση σε ένα ποσοστό της τάξης του 57,62%**.

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

Αναλύοντας το ύφος και το περιεχόμενο των σχολίων που υποβλήθηκαν στη διαβούλευση, η στάση των συμμετεχόντων έναντι της νομοθετικής πρωτοβουλίας του ΥΠΑΑΝ, όσον αφορά στο τρίτο μέρος καταγράφεται ως ουδέτερη.

Υψης Σχολίων

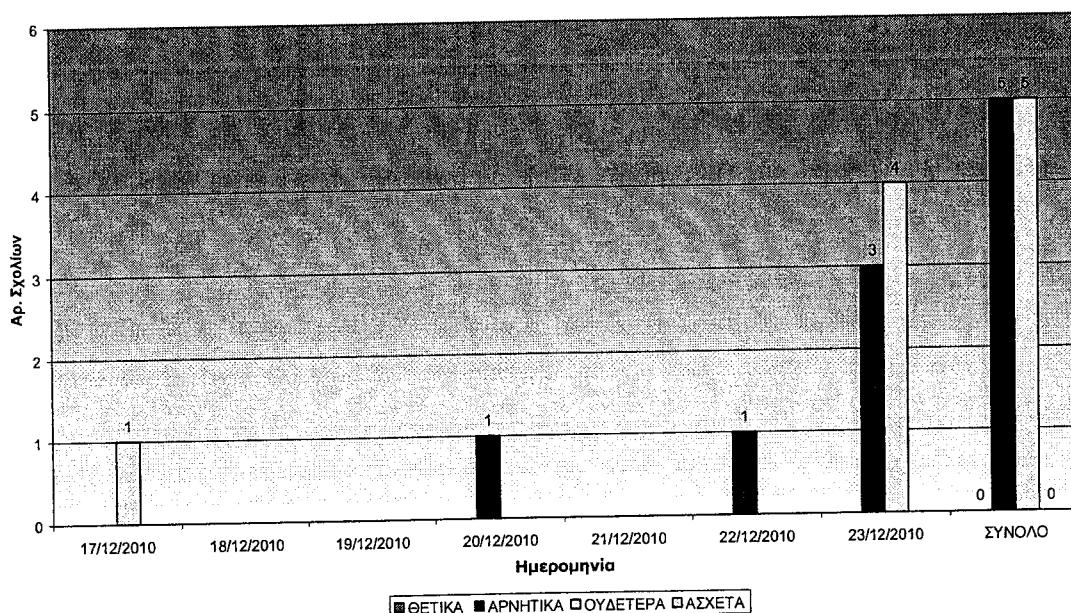


Από τα 47 σχόλια που καταγράφηκαν στη διαβούλευση, τα 2 ήταν θετικά (4,25%), τα 10 σχόλια ήταν αρνητικά (21,27%), και τα 35 ήταν ουδέτερα (74,46%). Σύμφωνα με τις ερευνητικές παραδοχές μας (βλ. Μεθοδολογία), παρότι τα ουδέτερα σχόλια δεν εκφράζονται είτε θετικά υπέρ είτε αρνητικά κατά του προωθούμενου σχεδίου, δύναται να ερμηνευθούν ως θετικά, καθώς προτείνουν ιδέες ή τρόπους βελτίωσής του. Με αυτό το δεδομένο –και προσθέτοντας θετικά και ουδέτερα σχόλια– καταγράφουμε θετική στάση σε ένα ποσοστό της τάξης του 78,72%.

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

Αναλύοντας το ύφος και το περιεχόμενο των σχολίων που υποβλήθηκαν στη διαβούλευση, η στάση των συμμετεχόντων έναντι της νομοθετικής πρωτοβουλίας του ΥΠΑΑΝ, όσον αφορά στο πέμπτο μέρος καταγράφεται ως εξίσου ουδέτερη και αρνητική.

Υφος Σχολίων



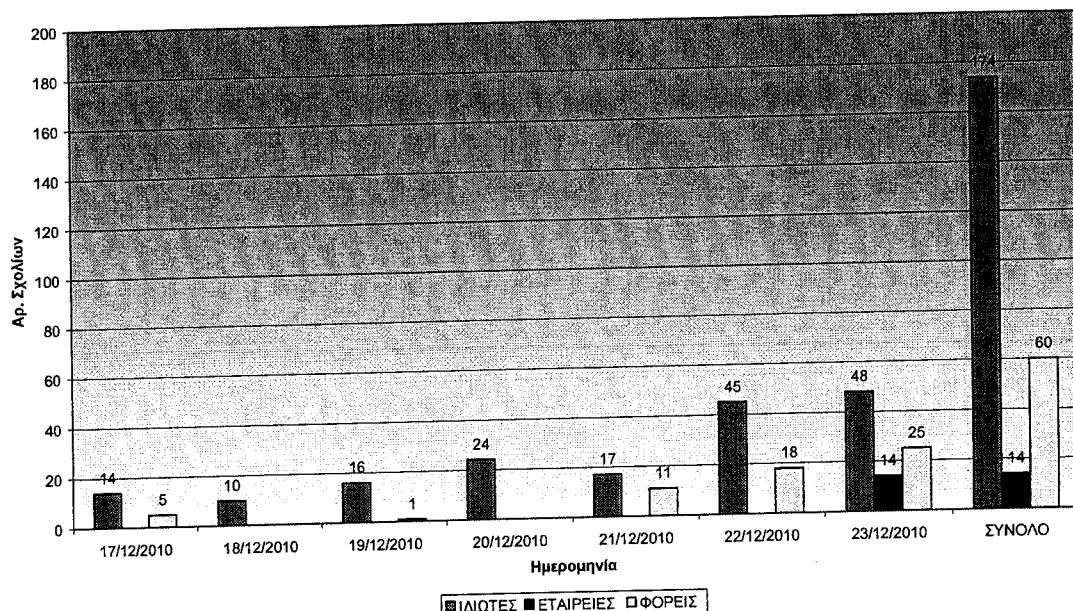
Από τα **10 σχόλια** που καταγράφηκαν στη διαβούλευση, **τα 5 ήταν αρνητικά (50,00%)**, και τα **5 ήταν ουδέτερα (50,00%)**.

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάροκων και Λοιπές Διατάξεις»

2.3 Ιδιότητα των συμμετεχόντων στη διαβούλευση

Όπως προκύπτει και από το διάγραμμα που ακολουθεί, η πλειοψηφία των συμμετεχόντων διατυπώνουν την άποψή τους ως ιδιώτες ή «**απλοί πολίτες**» (174 άτομα ή 70,16% των σχολίων). Ακολουθούν οι φορείς με συνολικά **60 σχόλια ή 24,19%** των σχολίων, και οι εταιρείες με **14 σχόλια ή 5,64%** των σχολίων.

Σχόλια ανά ιδιότητα

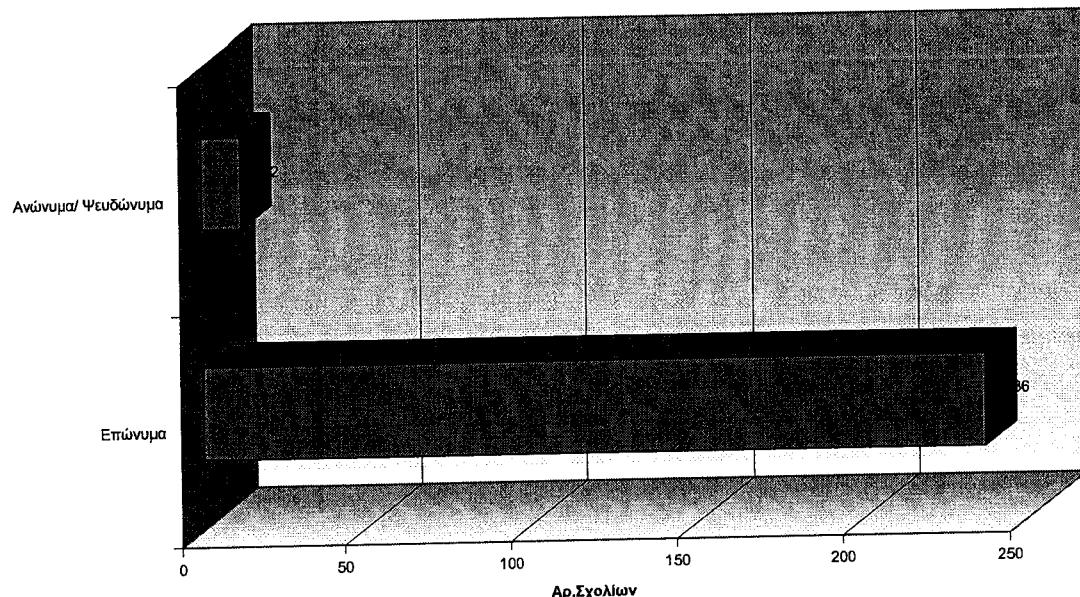


Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

2.4 Αριθμός επώνυμων έναντι ανώνυμων/ψευδώνυμων σχολίων

Το 95,16% των συμμετεχόντων στη διαβούλευση σχολίασε επωνύμως.

Επώνυμα vs Ανώνυμα/Ψευδώνυμα Σχόλια



Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3: Ποιοτική ανάλυση περιεχομένου

διαβούλευσης

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ «ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ, ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΩΝ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ ΚΑΙ ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

Παρακάτω παρουσιάζονται τα θέματα που κυριάρχησαν στη διαβούλευση αναφορικά με το πρώτο μέρος, για το οποίο καταχωρήθηκαν 73 σχόλια.

1. Πολλές ανόμοιες διατάξεις σε ένα νομοσχέδιο και πολύ σύντομος χρόνος για το σχολιασμό του.
2. Το σύστημα αδειοδότησης να αντικατασταθεί από πιστοποίηση ή άλλες απλούστερες διαδικασίες.
3. Το νομοσχέδιο αναπαράγει τη φιλοσοφία του Ν. 6422/34 , δεν εντάσσει τον όρο χημική εγκατάσταση ούτε τη σημασία της εκτελούμενης διεργασίας .
4. Αντίρρηση στη δυνατότητα αντικατάστασης της προϋπηρεσίας με παρακολούθηση εξειδικευμένων προγραμμάτων κατάρτισης.
5. Περιορισμένο εύρος επαγγελματικών δραστηριοτήτων που ρυθμίζονται .
6. Στην εξεταστική επιτροπή της Περιφέρειας να συμμετέχει εκπρόσωπος του οικείας επαγγελματικής ομοσπονδίας.
7. Να κατοχυρωθούν επαγγελματικά δικαιώματα σχετικά με τις ρυθμιζόμενες επαγγελματικές δραστηριότητες σε πτυχιούχους που στερούνται αυτών και να εξετασθεί με ιδιαίτερη προσοχή η δυνατότητα πρόσβασης στις επαγγελματικές δραστηριότητες του παρόντος από τους πτυχιούχους σχολών ΑΕΙ και ΤΕΙ.
8. Εμπλοκή της ΔΟΥ στη διαδικασία αδειοδότησης.
9. Σύντμηση προθεσμιών για την έκδοση αδειών.
10. Προϋποθέσεις αδειοδότησης νομικών προσώπων.
11. Ο έλεγχος των Εσωτερικών Ηλεκτρικών Εγκαταστάσεων.
12. Σε κάθε περίπτωση να συγκροτείται Εξεταστική Επιτροπή στην Περιφέρεια.
13. Διενέργεια εξετάσεων όχι αποκλειστικά στην έδρα της Περιφέρειας.
14. Οι αδειοδοτημένοι φορείς αντί χορήγησης βεβαίωσης επιτυχούς εξέτασης να χορηγούν πιστοποιητικό.

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

15. Το ύψος των παραβόλων και οι κυρώσεις να καθορίζονται / επιβάλλονται με απόφαση του Περιφερειάρχη.

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ «ΑΠΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΜΕΤΑΠΟΙΗΤΙΚΩΝ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ»

Τα σημαντικότερα θέματα που τέθηκαν κατά τη διαδικασία της διαβούλευσης αφορούν στα ακόλουθα:

1. Το χρονικό διάστημα για διαβούλευση του σημαντικού αυτού νομοσχεδίου ήταν σύντομο.
2. Αν και μέσω του Ν/Σ υπάρχει διάθεση να αντιμετωπιστούν χρόνια προβλήματα, η προσέγγιση δεν είναι ολοκληρωμένη.
3. Η απλούστευση των διαδικασιών αδειοδότησης των επιχειρήσεων, είναι στη σωστή κατεύθυνση. Όμως σε ένα Ν/Σ με τόσο ευρύ και διαφορετικό θεματικό πεδίο, είναι δύσκολο να αντιμετωπιστεί ουσιαστικά το πρόβλημα της αδειοδότησης. Επίσης, διατυπώνεται ερωτηματικό σχετικά με τη συνεργασία με το ΥΠΕΚΑ.
4. Το παρόν Ν/Σ απαιτεί για την εφαρμογή του την έκδοση πολλών κανονιστικών αποφάσεων, ενώ γίνονται παραπομπές σε πολλά νομοθετήματα.
5. Μη αποδοχή του ρόλου και λειτουργίας των επιμελητηρίων ως Αδειοδοτούσες Αρχές, καθώς κρίνεται ότι η αδειοδότηση από τα επιμελητήρια δεν παρέχει Αρχές, καθώς κρίνεται ότι η αδειοδότηση από τα επιμελητήρια δεν παρέχει εχέγγυα αντικειμενικότητας/ αμεροληψίας, ισονομίας και προστασίας του δημόσιου συμφέροντος.
6. Σε κάποια σχόλια επισημαίνεται ότι η προσέγγιση που εισάγει την ύπαρξη περισσότερων των μία αδειοδοτούντων Αρχών θα αποφέρει σύγχυση και καθυστερήσεις. Προτείνεται ως φορείς αδειοδότησης να λειτουργήσουν μόνο οι αρμόδιες υπηρεσίες ανάπτυξης της Περιφέρειας, οι οποίες θα έπρεπε να είναι και οι μόνες διαπιστευμένες.
7. Αρκετά σχόλια αφορούν στην πρόταση στελέχωσης της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Αδειοδότησης με το προσωπικό που εργάζεται σήμερα στα Κέντρα Υποδοχής Επενδυτών (ΚΥΕ) των ΝΑ.
8. Ανάγκη διευκρίνισης εάν, τόσο φυσικά όσο και νομικά πρόσωπα, δύνανται να συμπεριληφθούν στο Μητρώο Διαπιστευμένων επιθεωρητών.
9. Αρκετά είναι τα σχόλια στα οποία διατυπώνεται η άποψη ότι η άδεια λειτουργίας δεν πρέπει να είναι διάρκειας αορίστου χρόνου, αλλά να ανανεώνεται.

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

Προτείνεται, τουλάχιστον για την Αττική, η ανανέωση της άδειας λειτουργίας κάθε οκτώ (8) έτη, για τις δραστηριότητες όλων των κατηγοριών (I,II,III,IV).

10. Διατυπώνεται προβληματισμός ως προς το κατά πόσο η υποβολή υπεύθυνης δήλωσης για την έναρξη λειτουργίας, κατοχυρώνει τη νόμιμη λειτουργία μίας μονάδας. Ειδικά για δραστηριότητες των κατηγοριών II, III και IV, θεωρείται ότι η έννοια της «υπεύθυνης δήλωσης» δεν μπορεί να λειτουργήσει.
11. Η απλοποίηση της περιβαλλοντικής αδειοδότησης που αποτελεί τη βασική αδυναμία της ίδρυσης και επέκτασης των επιχειρήσεων παραμένει ασαφής.
12. Η κατάργηση της υποβολής περιβαλλοντικής έκθεσης για όλες τις δραστηριότητες της κατηγορίας Β κρίνεται ως μη ορθή.
13. Διατυπώνεται η άποψη ότι το μεγαλύτερο εμπόδιο στην απεμπλοκή & επιτάχυνση των διαδικασιών αδειοδότησης μεγάλων βιομηχανικών επενδύσεων είναι η έλλειψη συγκεκριμένου χωροταξικού σχεδίου.
14. Ανάγκη αποσαφήνισης ή/ και επαναδιατύπωσης ορολογίας που προβλέπεται στο Ν/Σ για την αδειοδότηση.

Ακολούθως παρουσιάζονται πιο αναλυτικά, και ανά ενότητα του Β μέρους του Ν/Σ, τοποθετήσεις και προτάσεις που κατατέθηκαν κατά τη διαδικασία διαβούλευσης.

1. Ενότητα: Ορισμοί, Πεδίο Εφαρμογής, Κατηγορίες Δραστηριοτήτων
 - ✓ Επισημαίνεται ότι κάποιοι ορισμοί που προβλέπονται στο σχέδιο Νόμου δεν είναι συμβατοί, ως οφείλουν, με ορισμούς Ευρωπαϊκών Οδηγιών που έχουν ενσωματωθεί ήδη στο εθνικό δίκαιο, όπως οι όροι «εγκαταστάσεις» και «μονάδες».
 - ✓ Φαίνεται ότι ορισμοί, όπως «μηχανολογικές εγκαταστάσεις» και «ηλεκτρομηχανολογικές εγκαταστάσεις υπηρεσιών», σε συνδυασμό και με τη διατήρηση του καθεστώτος μελετών του 1922, αποσκοπούν στην παραχώρηση αποκλειστικών επαγγελματικών δικαιωμάτων σε ορισμένες μόνο ειδικότητες μηχανικών. Προτείνεται να συμπεριληφθούν και «οι χημικές εγκαταστάσεις».
 - ✓ Ανάγκη επαναπροσδιορισμού του όρου «μηχανολογικές εγκαταστάσεις», καθώς δεν κρίνεται ορθή η ταύτιση της εγκατάστασης, έστω και «μηχανολογικής», με ορισμένα μόνο μηχανήματα και δοχεία, τα οποία αναφέρονται σε διατάξεις που έχουν εκδοθεί για λόγους πιστοποίησης και κυκλοφορίας μεμονωμένου εξοπλισμού.
 - ✓ Στην παράγραφο 2.1 του άρθρου 13 που θέτει προϋποθέσεις για επαγγελματικά εργαστήρια, όπου γίνεται αναφορά στην μέγιστη θερμική ισχύ (50kW), αυτή θα πρέπει να αυξηθεί σε τουλάχιστον 100 kW ή τουλάχιστον να γίνει πρόβλεψη για την λειτουργία μικρών ατμολεβήτων – ατμογεννητριών που θα εμπίπτουν στην Κατηγορία III του Παραρτήματος Α της KYA16289/330/19.5.1999 (ΦΕΚ 987 Β). Σε διαφορετική περίπτωση θα πρέπει να γίνει σαφής αναφορά ότι οι ατμολέβητες είναι βοηθητικός εξοπλισμός.

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

- ✓ Στο σημείο III της παρ. 2 του άρθρου 13. Πρόταση για επαναδιατύπωση ώστε να γίνει σαφής αναφορά στις επικίνδυνες για το περιβάλλον ουσίες βάσει του Καν. 1272/2008/ΕC. Προτείνεται: «III. Δεν αφορά επεξεργασία ουσών ή μειγμάτων εύφλεκτων, εκρηκτικών, διαβρωτικών, οξειδωτικών, τοξικών ή επικίνδυνων για το περιβάλλον σύμφωνα με τις διατάξεις του κανονισμού 1272/2008/ΕC για τις ουσίες και της οδηγίας 1999/45/ΕΚ για τα μείγματα όπως ισχύουν καθώς και αερίων υπό πίεση ανεξαρτήτως ποσότητας».
- ✓ Πρόβλεψη για εξαίρεση από τη διαδικασία αδειοδότησης μικρών μεταποιητών, που χρησιμοποιούν μηχανολογικό εξοπλισμό πολύ μικρής ισχύος.
- ✓ Τα όρια ισχύος που αναφέρονται στην παρ. 2(ια) του άρθρου 14 πρέπει να αυξηθούν, και να ενταχθούν περισσότερες δραστηριότητες στην περίπτωση 2(γ).
- ✓ Προσθήκη του Λιμενικού Σώματος στην περίπτωση 2 (α) του άρθρου 14.
- ✓ Στο πεδίο εφαρμογής του νόμου πρέπει να ενταχθούν και άλλες δραστηριότητες που συμβάλλουν στην ανάπτυξη της εθνικής οικονομίας και αντιμετωπίζουν προβλήματα αναφορικά με την περιβαλλοντική αδειοδότηση.
- ✓ Εκφράζεται προβληματισμός αναφορικά με την κατηγοριοποίηση-διαχωρισμός των δραστηριοτήτων σε χαμηλής, μέσης και υψηλής όχλησης.

2. Ενότητα: Εγκατάσταση και Λειτουργία Δραστηριοτήτων

- ✓ Διατυπώνεται η ανάγκη διευκρίνισης σε σχέση με συγκεκριμένα δικαιολογητικά και εγκρίσεις που απαιτούνται για την εγκατάσταση και λειτουργία δραστηριοτήτων, δεδομένου ότι η έλλειψη προδιαγραφών ή διευκρινήσεων μέχρι σήμερα έχει δημιουργήσει προβλήματα στη διαδικασία αδειοδότησης.
- ✓ Καθορισμός προδιαγραφών για τη Μηχανολογική Μελέτη, ώστε να διασφαλίζεται μία κοινή συνισταμένη μεταξύ μελετητών, φορέων και ελεγκτών. Επίσης, ανάγκη συνισταμένης για το αν η Μηχανολογική Μελέτη είναι στοιχείο γνωστοποιήσιμο σε τυχόν ενδιαφερόμενους που πιθανόν να έχουν αντιρρήσεις. Αν ναι, σε ποια φάση (πριν ή μετά τη χορήγηση άδειας εγκατάστασης) μπορεί αυτή να γνωστοποιηθεί.
- ✓ Αρκετά είναι τα σχόλια στα οποία διατυπώνεται η άποψη ότι η άδεια λειτουργίας δεν πρέπει να είναι διάρκειας αορίστου χρόνου, αλλά να ανανεώνεται. Έχει αποδειχθεί και από την έως σήμερα εμπειρία, ότι οι άδειες αορίστου χρονικής διάρκειας οδηγούν σε εφησυχασμό των επιχειρηματιών, οι οποίοι αμελούν την τήρηση σημαντικών υγειονομικών, περιβαλλοντικών όρων ή δεν λαμβάνουν τα προβλεπόμενα μέτρα πυροπροστασίας, ασφάλειας των εργαζομένων, κλπ. Προτείνεται, τουλάχιστον για την Αττική, η ανανέωση της άδειας λειτουργίας κάθε οκτώ (8) έτη, για τις δραστηριότητες όλων των κατηγοριών (I,II,III,IV). Μια άλλη πρόταση αποτελεί να εκδίδεται η άδεια λειτουργίας μετά από αυτοψία (όπως γίνεται σήμερα) και εναλλακτικά, να δίνεται μια προσωρινή τρίμηνη άδεια γίνεται σήμερα) θα γίνεται ορισμένου χρόνου (10-15 χρόνια) μετά την λειτουργίας, η οποία θα γίνεται ορισμένου χρόνου (10-15 χρόνια) μετά την επιθεώρηση.

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

- ✓ Για την εγκατάσταση ή την επέκταση ή τον εκσυγχρονισμό των δραστηριοτήτων της Κατηγορίας II (βλ. παρ. 2 άρθρου 16), προτείνεται αύξηση των ημερών (τουλάχιστον 15) εντός των οποίων η Αδειοδοτούσα Αρχή θα διενεργήσει επιθεώρηση μετά τη χορήγηση της άδειας.
- ✓ Διατυπώνεται προβληματισμός ως προς το κατά πόσο η υποβολή υπεύθυνης δήλωσης κατοχυρώνει τη νόμιμη λειτουργία μίας μονάδας. Ειδικά για δραστηριότητες των κατηγοριών II, III και IV, η έννοια της «υπεύθυνης δήλωσης» δεν μπορεί να λειτουργήσει.
- ✓ Το σύστημα πρέπει να βασίζεται σε επιτόπιες επιθεωρήσεις/ ελέγχους των επιχειρήσεων και όχι στη συνεχή κατάθεση/ υποβολή βεβαιώσεων από τους επιχειρηματίες.
- ✓ Πρόταση για επαναδιατύπωση της υποπαραγράφου β της παρ. 2 του άρθρου 17 ως εξής: «β) Δεν επέρχεται αύξηση των κτιριακών εγκαταστάσεων των μονάδων μέσης και υψηλής όχλησης και δεν επέρχεται μεταβολή του αντικειμένου δραστηριότητας. Όταν η αύξηση της εγκατεστημένης ισχύος υπερβαίνει τα 600 Kw κινητήριας και θερμικής ισχύος απαιτείται η υποβολή Υπεύθυνης Δήλωσης».
- ✓ Ανάγκη ορισμού με αντικειμενικά κριτήρια του όρου «ιδιαίτερη συμβολή στην ανάπτυξη» που αναφέρεται στην παρ. 3 του άρθρου 17.
- ✓ Η παράγραφος 2α του άρθρου 17 δίνει την δυνατότητα σε μονάδες χαμηλής όχλησης να εκσυγχρονίζονται χωρίς κανέναν έλεγχο με μόνη προϋπόθεση την μη αλλαγή του βαθμού όχλησης. Δηλαδή, παραδείγματος χάρη ένα εργοστάσιο με νομίμως εγκατεστημένη ισχύ 23,00 kw θα μπορούσε να εκσυγχρονιστεί στα 150 kw και περισσότερο, χωρίς κανέναν έλεγχο τηρώντας τους ίδιους αρχικούς εγκεκριμένους περιβαλλοντικούς και λοιπούς όρους. Το γεγονός ότι μια μονάδα εγκεκριμένους περιβαλλοντικούς και λοιπούς όρους. Το γεγονός ότι μια μονάδα κατατάσσεται στην χαμηλή όχληση, δεν σημαίνει από μόνο του ότι δεν οχλεί ή ότι δεν πρέπει να αναπροσαρμόζει τα μέτρα προστασίας περιβάλλοντος βάσει των εκάστοτε συνθηκών λειτουργίας της. Στη βάση αυτή, προτείνεται η κατάργηση του δεύτερου μέρους της παραγράφου 2α και να ισχύουν και για τις μονάδας χαμηλής όχλησης τα αναγραφόμενα στην παράγραφο β.

3. Ενότητα: Χωροθέτηση

- ✓ Διατυπώνεται η άποψη ότι το μεγαλύτερο εμπόδιο στην απεμπλοκή & επιτάχυνση των διαδικασιών αδειοδότησης μεγάλων βιομηχανικών επενδύσεων είναι η έλλειψη συγκεκριμένου χωροταξικού σχεδίου.
 - ✓ Πρόβλεψη για αντιμετώπιση περιπτώσεων λειτουργίας δραστηριοτήτων σε περιοχές που δεν έχει γίνει επικαιροποίηση των χρήσεων γης.
 - ✓ Πρόταση για συμπερίληψη στο άρθρο 19 των υπό ανέγερση κτιρίων για τα οποία έχει χορηγηθεί άδεια εγκατάστασης από την Αδειοδοτούσα Αρχή αλλά για διάφορους λόγους δεν έχουν ολοκληρωθεί οι οικοδομικές εργασίες σε αυτά.
 - ✓ Πρόταση εξαίρεσης από τους περιορισμούς του άρθρου 19 των επεκτάσεων των εγκατεστημένων δραστηριοτήτων των υφιστάμενων εγκαταστάσεων.
-

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διαστάξεις»

- ✓ Διατυπώνεται πρόταση για διαγραφή της παραγράφου 2 του άρθρου 20 και της παρ. 4 του άρθρου 38. Είναι σαφές ότι ο συνδυασμός αυτών των δύο διατάξεων επιδιώκει να παρακάμψει τυχόν περιορισμούς και εμπόδια που τίθενται από τις θεσμοθετημένες χρήσεις γης. Αν και δεν αμφισβητείται η σκοπιμότητα μιας τέτοιας ρύθμισης (επίλυση χρόνιων προβλημάτων και «νομιμοποίηση» διαμορφωμένων καταστάσεων, όπου παρατηρείται απόλυτη αντίφαση ανάμεσα στις θεσμοθετημένες επιτρεπόμενες χρήσεις γης και την πραγματική κατάσταση), εντούτοις κρίνεται ότι οι κίνδυνοι είναι τελικά περισσότεροι.
 - ✓ Σε περιπτώσεις αναθεώρησης της κατάταξης των δραστηριοτήτων, απαιτείται η έκδοση KYA ή άλλης Απόφασης, διαδικασία που συνήθως είναι χρονοβόρα.
 - ✓ Στην παρ. 4 του άρθρου 21, προτείνεται, αντί της συγκεκριμένης διατύπωσης, να αναφέρεται ότι: είναι δυνατός ο εκσυγχρονισμός σε όμορο οικόπεδο ασχέτως της πολεοδομικής διάταξης αλλαγής χρήσης θέτοντας πιθανόν και κάποια όρια.
 - ✓ Ασάφεια ως προς το ποιες είναι οι χρονικές προθεσμίες για την απομάκρυνση κάποιων δραστηριοτήτων που δεν είναι συμβατές με τις θεσμοθετημένες χρήσεις γης που ορίζει το παρόν Ν/Σ στην παρ. 2 του άρθρου 21 σε σχέση με υφιστάμενες πολεοδομικές διατάξεις.

4 Ενότητα: Αγένερση κτιριακών εγκαταστάσεων

- ✓ Προβληματισμός για τον τρόπο αντιμετώπισης των κατηγοριών II, III, IV δραστηριοτήτων, αναφορικά με την απαιτούμενη άδεια οικοδομής για την ανέγερση κτιριακών εγκαταστάσεων.
 - ✓ Για δραστηριότητες που έχουν ήδη κατασκευάσει κτίρια με παρέκκλιση ύψους και ζητούν κατασκευή κατ' επέκταση κτιρίων που απαιτούν πάλι παρέκκλιση ως προς το ύψος, προτείνεται να μην απαιτείται διαδικασία παρέκκλισης υπό προϋποθέσεις: π.χ. όπως η επέκταση να είναι παρεμφερής και να μην απέχει πλέον κάποιας απόστασης (π.χ. 200 m).
 - ✓ Εκφράζεται άποψη ότι τα κριτήρια που τίθενται στα άρθρα 23 και 24 του Ν/Σ είναι υποκειμενικά. κριτήρια. Επίσης, να μην είναι η Αδειοδοτούσα Αρχή εκείνη που θα αποφασίζει σε θέματα τεχνικής ανασυγκρότησης εγκαταστάσεων.

Ε. Ενότητα: Αδειοδοτούμενος Αρχές, Αδειοδότηση, Διενέργεια Επιθεωρήσεων.

5. Εντιμά: Αξεισσούσες ιδρυτικές σημασίες

 - ✓ Μη αποδοχή του ρόλου και λειτουργίας των επιμελητηρίων ως Αδειοδοτούσες Αρχές, καθώς κρίνεται ότι η αδειοδότηση από τα επιμελητήρια δεν παρέχει εχέγγυα αντικειμενικότητας/ αμεροληψίας, ισονομίας και προστασίας του δημόσιου συμφέροντος.
 - ✓ Υπάρχει πρόταση η υπάρχουσα ανάγκη πρόσθετων ελεγκτικών μηχανισμών για την εφαρμογή του νόμου να αντιμετωπισθεί με την ίδρυση και οργάνωση «Σώματος Ορκωτών Μηχανικών».

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

- ✓ Δεν είναι σαφές το πρότυπο βάσει του οποίου θα γίνει η διαπίστευση από το ΕΣΥΔ της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Αδειοδότησης που θα συσταθεί στα Επιμελητήρια.
- ✓ Εκφράζεται η άποψη ότι η σύσταση ATA σε επίπεδο περιφερειακής ενότητας ή περιοχής της περιφέρειας, με τη συγκέντρωση αρμοδιοτήτων και από άλλες Υπηρεσίες, θα συμβάλλει ουσιαστικά στην επιτάχυνση των διαδικασιών αδειοδότησης. Στη λειτουργία των ATA μπορούν να δοθούν και αρμοδιότητες για αδειοδοτήσεις του πρώτου μέρους του Ν/Σ.
- ✓ Ωστόσο, εκφράζεται και η άποψη, ότι η σύσταση του Αυτοτελούς τμήματος στην Δ/νση Ανάπτυξης της Περιφέρειας δεν έχει νόημα, αφού βάσει νόμου οι αρμοδιότητες της Δ/νσης Ανάπτυξης των Περιφερειακών Ενοτήτων ταυτίζονται με αυτές του αυτοτελούς τμήματος. Δεν κρίνεται σκόπιμη η σύσταση νέων Υπηρεσιών. Αντίθετα θα πρέπει να εξυγιανθούν οι υπάρχουσες Υπηρεσίες και να αξιοποιηθεί το προσωπικό τους.
- ✓ Σε κάποια σχόλια επισημαίνεται ότι η πρόβλεψη πολλών φορέων αδειοδότησης θα αποφέρει σύγχυση και καθυστερήσεις. Αδειοδοτούσα Αρχή πρέπει να είναι Μία και μοναδική, πολύ καλά στελεχωμένη και οργανωμένη. Η Αυτοτελής Υπηρεσία στην Περιφέρεια είναι αυτή που θα πρέπει να έχει διαπίστευση (π.χ. από το ΕΣΥΔ), ώστε η Δημόσια Διοίκηση να κερδίσει κύρος και αξιοπιστία.
- ✓ Μη αναγκαία η σύσταση ΟΔΕ. Θα ενισχύσει τη γραφειοκρατία.
- ✓ Αρκετά σχόλια αφορούν στην πρόταση στελέχωσης της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Αδειοδότησης με το προσωπικό που εργάζεται σήμερα στα Κέντρα Υποδοχής Επενδυτών (ΚΥΕ) των ΝΑ, καθώς διαθέτουν την απαιτούμενη γνώση, εμπειρία και εκπαίδευση.
- ✓ Η προτεινόμενη διάταξη στο άρθρο 27 έρχεται σε αντίθεση με τα μέχρι σήμερα προβλεπόμενα από τη νομοθεσία του ΥΠΕΚΑ για τους περ/κούς όρους.
- ✓ Σχετική πρόβλεψη που να αναφέρει ότι ο ενδιαφερόμενος έχει δικαίωμα να καταθέτει την αίτηση μόνο σε μία αδειοδοτούσα αρχή.
- ✓ Πρόβλεψη στις διατάξεις του Νόμου για τη σύσταση στο ΥΠΟΙΑΝ κοινής, για όλες τις Αδειοδοτούσες Αρχές, βάσης δεδομένων αιτήσεων και αδειοδοτήσεων. Κατά τη διαδικασία αδειοδότησης, είναι σημαντικό να εξασφαλίζεται η άμεση ενημέρωση του ενδιαφερόμενου για την πληρότητα του φακέλου του.
- ✓ Η έκδοση άδειας αποτελεί πρόβλημα για τους πολύ μικρούς μεταποιητές (πολυπλοκότητα διαδικασιών, έξοδα, καθυστερήσεις).
- ✓ Μη αποτελεσματική στην πράξη και γραφειοκρατική, η διαβίβαση δικαιολογητικών στις συναρμόδιες Υπηρεσίες κατά τη διαδικασία αδειοδότησης. Πρόταση για δημιουργία ενός κλιμακίου συναρμόδιων υπηρεσιών που θα πρέπει να προβαίνει σε επιτόπιες έρευνες και να γνωμοδοτεί αυθημερόν.
- ✓ Ανάγκη επαναδιατύπωσης των παρ. 3 και 5 του άρθρου 29, λόγω ασάφειας που δημιουργείται ως προς τις ισχύουσες χρονικές προθεσμίες.

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

- ✓ Οι διατάξεις του Σ/Ν για την αδειοδότηση των μεταποιητικών δραστηριοτήτων δεν αποσαφηνίζουν τα στάδια αδειοδότησης και παραλείπουν απαιτούμενους ελέγχους στο στάδιο υλοποίησης κατασκευών και εγκαταστάσεων. Γίνεται συγκεκριμένη και αναλυτική πρόταση του ΠΣΧΜ που αφορά στον έλεγχο ανά διακριτό στάδιο μίας επένδυσης (σχεδιασμό, υλοποίηση, θέση σε λειτουργία των εγκαταστάσεων).
- ✓ Σε συγκεκριμένο σχόλιο αναφέρονται κατηγορίες επιχειρήσεων για τις οποίες δεν επιλύονται προβλήματα αναφορικά με τη λειτουργία, διακοπή λειτουργίας, αδειοδότησης.
- ✓ Δεν κρίνεται σκόπιμη η σύσταση, στην αρμόδια Διεύθυνση Ανάπτυξης και Συντονισμού της ΓΓΒ, Κεντρικής Συντονιστικής Ομάδας Διοίκησης Αδειοδότησης.
- ✓ Η αμοιβή των υπαλλήλων του Υπ Ανάπτυξης από ποσοστό των παραβόλων διαιωνίζει την λογική της έξτρα αμοιβής. Επίσης, η επ' αμοιβή τριμελής επιτροπή εξετάσεων διαιωνίζει τη λογική της αμοιβής για εργασίες που θα πρέπει να αποτελούν μέρος των καθηκόντων τους.
- ✓ Ανάγκη διευκρίνισης εάν, τόσο φυσικά όσο και νομικά πρόσωπα, δύνανται να συμπεριληφθούν στο Μητρώο Διαπιστευμένων επιθεωρητών.
- ✓ Ανάγκη καθορισμού προδιαγραφών για την ελεγκτική διαδικασία.
- ✓ Ο έλεγχος των εγκαταστάσεων να γίνεται από τους επιθεωρητές. Οι υπάλληλοι της Αδειοδοτούσας Αρχής να κάνουν μόνο δειγματοληπτικούς ελέγχους και να ελέγχουν τους επιθεωρητές.
- ✓ Οι διαπιστευμένοι επιθεωρητές να δίνουν πιστοποιητικό ελέγχου στην περιβαλλοντική άδεια, οπότε και να αποκτά η εταιρεία προσωρινή άδεια λειτουργίας, και ένα δεύτερο πιστοποιητικό στην άδεια ίδρυσης & λειτουργίας.
- ✓ Διαχωρισμός επιθεωρητών ανάλογα με την φύση της βιομηχανικής δραστηριότητας. Επιλογή διαφορετικών επιθεωρητών στον αρχικό και στον τελικό έλεγχο μίας εγκατάστασης.

6. Ενότητα: Κυρώσεις. Προσφυγές

- ✓ Πρέπει να συγκεκριμενοποιηθεί τι περιλαμβάνουν οι τρεις λόγοι διακοπής της λειτουργίας μίας βιομηχανίας (άρθρο 33), ώστε να μην υπεισέρχονται υποκειμενικά κριτήρια.
- ✓ Αποσαφήνιση για το αν υπάρχουν ποινικές κυρώσεις στην περίπτωση παράνομης λειτουργίας δραστηριότητας.
- ✓ Πρόταση για καθιέρωση υψηλού παραβόλου για τρίτους που ασκούν αίτηση ακυρώσεως, ώστε να μην την ασκούν καταχρηστικά.

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

7. Ενότητα: Κατάταξη δραστηριοτήτων. Περιβαλλοντική Αδειοδότηση

- ✓ Η κατηγοριοποίηση των επιχειρήσεων για όλες τις αδειοδοτήσεις θα πρέπει να είναι ενιαία και να εναρμονίζεται σύμφωνα με την κατηγοριοποίηση που προβλέπει το άρθρο 15 του Ν/Σ.
- ✓ Πρόβλεψη αλλαγής κατάταξης όταν η εγκατάσταση βρίσκεται εντός ΒΕΠΕ.
- ✓ Η δυνατότητα μιας επιχείρησης ή ομάδας επιχειρήσεων να αιτηθεί την αλλαγή κατάταξης, μπορεί να δημιουργήσει προβλήματα αθέμιτου ανταγωνισμού.
- ✓ Η ΠΠΕ δεν πρέπει να καταργηθεί.
- ✓ Στο πλαίσιο της προβλεπόμενης τροποποίησης της Η.Π. 15393/2002, να ληφθεί υπόψη η απαλλαγή συγκεκριμένων δραστηριοτήτων από την υποχρέωση ΕΠΟ (όπως εφαρμόζεται στην Ευρωπαϊκή Ένωση).
- ✓ Για χαμηλής όχλησης δραστηριότητες, αρκεί μία ΠΠΕ που θα εγκρίνει ο καλλικρατικός Δήμος, ο οποίος θα συναλλάσσεται με όλες τις αρμόδιες Υπηρεσίες.
- ✓ Η κατάργηση της υποβολής περιβαλλοντικής έκθεσης για όλες τις δραστηριότητες της κατηγορίας Β κρίνεται ως μη ορθή.
- ✓ Σωστή η κατάργηση της ξεχωριστής περιβαλλοντικής άδειας για εγκαταστάσεις Β' κατηγορίας.
- ✓ Η καθιέρωση τυποποιημένων ΠΟ δεν επιτρέπουν την εξατομίκευση της κάθε περίπτωσης.
- ✓ Η περιβαλλοντική αδειοδότηση των μικρών μονάδων (Κατηγορίας I & II) δεν θα πρέπει να περνάει απαρατήρητη, καθώς μεμονωμένα μπορεί να μην αποτελούν σημαντική πηγή ρύπανσης, όμως η συσσώρευση αρκετών τέτοιων μονάδων σίγουρα θα δημιουργήσει προβλήματα.
- ✓ Προτείνεται η Υπηρεσία να εγκρίνει άμεσα τις απαιτούμενες μελέτες για την περιβαλλοντική αδειοδότηση με τη μόνη υποχρέωση τον έλεγχο της εφαρμογής. Την πλήρη ευθύνη για το έργο να φέρει ο μηχανικός.
- ✓ Σωστή η σύνδεση της διάρκειας ισχύος της ΑΕΠΟ με την ύπαρξη Πιστοποιημένου Συστήματος Περιβαλλοντικής Διαχείρισης. Για μονάδες που δε διαθέτουν πιστοποιημένο σύστημα, προτείνεται ο περιορισμός της διάρκειας ισχύος της ΑΕΠΟ από οκτώ (8) στα έξη (6) έτη.
- ✓ Υπάρχει ερωτηματικό για την ενσωμάτωση των μελετών επεξεργασίας αποβλήτων στις ΜΠΕ, καθώς σε αυτό το στάδιο είναι αδύνατο ένας επενδυτής να υποβάλλει σοβαρή μελέτη επεξεργασίας αποβλήτων, ή άλλες αντίστοιχες μελέτες όταν π.χ. για χωροταξικούς λόγους δεν είναι δυνατόν να σιγουρευτεί για την επένδυσή του.
- ✓ Θετική η σύνδεση του ύψους της ασφαλιστικής κάλυψης και του παραβόλου με την ύπαρξη Πιστοποιημένου Συστήματος Περιβαλλοντικής Διαχείρισης. Για το ποσοστό μείωσης της ασφαλιστικής κάλυψης που προβλέπεται στο άρθρο 40, παρ. 1 (γ) υπάρχουν δύο διαφορετικές απόψεις: 1. να μην υπερβαίνει το 25%. 2. να

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

ανέλθει στο 60%, και να προβλεφθεί μείωση 30% για μονάδες που διαθέτουν Πιστοποιημένο Σύστημα Περιβαλλοντικής Διαχείρισης κατά ISO14001 ή άλλο αντίστοιχο.

Επισημαίνεται ότι συγκεκριμένοι φορείς, όπως οι ΠΣΧΜ, WWF, κλπ, αλλά και η Δ/ντρια της Διεύθυνσης Ανάπτυξης Κεντρικού Τομέα Νομαρχίας Αθηνών έχουν κάνει συγκεκριμένες προτάσεις για την αδειοδότηση.

ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ «ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΩΝ ΠΑΡΚΩΝ»

Παρακάτω παρουσιάζονται τα θέματα που κυριάρχησαν στη διαβούλευση αναφορικά με το τρίτο μέρος για την Ανάπτυξη των Επιχειρηματικών Πάρκων, για το οποίο καταχωρήθηκαν 47 σχόλια.

1. Γνωμοδότηση για την έγκριση Επιχειρηματικών Πάρκων από την Περιφέρεια με εισήγηση των Τεχνικών της Υπηρεσιών αντί του Δημοτικού Συμβουλίου.

Υπόρεξαν αρκετά σχόλια για την αναίρεση της γνωμοδότησης για την έγκριση Επιχειρηματικού Πάρκου από το Δημοτικό Συμβούλιο της οικείας περιοχής, όπως αρχικά προβλεπόταν και η αντικατάστασή του από το Περιφερειακό Συμβούλιο. Τονίστηκε ότι η έγκριση από το Δημοτικό Συμβούλιο θα αποτελεί ανασταλτικό παράγοντα για την απλοποίηση της διαδικασίας αφενός και αφετέρου οι Περιφέρειες αποτελούν συνέχεια των Νομαρχιών και διαθέτουν τις αρμόδιες Τεχνικές Υπηρεσίες που δύναται να εισηγηθούν σχετικά.

Οι προτάσεις ελήφθησαν υπόψη και τροποποιήθηκε το αντίστοιχο εδάφιο στο Σχέδιο Νόμου.

Χαρακτηριστικά αποσπάσματα:

- «Η αρμοδιότητα αυτή θα πρέπει να μεταφερθεί στις περιφέρειες οι οποίες, εξάλλου, διαθέτουν και τους μηχανισμούς (τεχνικές υπηρεσίες) μελέτης τέτοιων θεμάτων. Είναι προφανές ότι σκοπός του νομοθέτη είναι να διευκολυνθούν οι διαδικασίες και όχι να μπλέξουν στα γρανάζια των τοπικιστικών μικροσυμφερόντων.»

- «Το άρθρο προβλέπει ως αρμόδιο φορέα γνωμοδότησης τα Δημοτικά Συμβούλια. Μόνο αρνητικά μπορούμε να δούμε με τη ρύθμιση. Δεν υπάρχει συνέχεια σε σχέση με τον προηγούμενο Νόμο, οι Δημοτικές Αρχές δεν έχουν εμπειρία καλούνται να γνωμοδοτήσουν για ένα θέμα ανάπτυξης που αφορά την ευρύτερη περιοχή δηλαδή τη Περιφέρεια.»

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

- «Η γνωμοδότηση κατά την άποψή μας θα πρέπει να είναι αρμοδιότητος της Περιφέρειας που στην ουσία αποτελεί συνέχεια των Νομαρχιών, οι Περιφέρειες διαθέτουν τις τεχνικές υπηρεσίες για να εισηγηθούν σχετικά. Δεδομένου ότι ένα υποψήφιο ΕΠ συνήθως δεν ευρίσκεται στα στενά όρια ακόμη και των διευρυμένων Δήμων ως φορέας η Περιφέρεια δύναται να έχει πιο ολοκληρωμένη άποψη και όχι «συναισθηματική».»

2. Προτάσεις κατάργησης των Επιχειρηματικών Πάρκων Ενδιάμεσου Βαθμού Οργάνωσης (ΕΠΕΒΟ)

Χαρακτηριστικό απόσπασμα σχολίου :

«...Θεωρούμε ότι οι παράγραφοι του σχεδίου Νόμου που αφορούν τα ΕΒΕΠΟ πρέπει να καταργηθούν διότι θα οδηγήσουν σε μια νέα γενιά άτυπων – αυθαίρετων βιομηχανικών περιοχών.»

Οι προτάσεις ελήφθησαν υπόψη και τροποποιήθηκε το αντίστοιχο άρθρο όπου ορίζεται μεταξύ των άλλων ότι ΕΠΕΒΟ είναι ένα ΕΠ το οποίο δεν πολεοδομείται και οριοθετείται και οργανώνεται σε περιοχές όπου η υφιστάμενη πολεοδομική ή χωροταξική νομοθεσία προβλέπει τον καθορισμό ζωνών εκτός σχεδίου για την εγκατάσταση βιομηχανικών δραστηριοτήτων.

3. Πρόβλεψη για νέες μορφές Επιχειρηματικών Πάρκων

Κατά το στάδιο της διαβούλευσης καταχωρήθηκαν σχόλια σχετικά με την δυνατότητα πρόβλεψης δυνατότητας ανάπτυξης δραστηριοτήτων όπως Θεματικά Πάρκα, εκθεσιακοί χώροι κ.λ.π σε Επιχειρηματικά Πάρκα σημαντικού εμβαδού. Επίσης, προτείνεται η διεύρυνση των επιτρεπόμενων χρήσεων που προβλέπονται στο Σχέδιο Νόμου προκειμένου να καλυφθούν όλες οι νομοθετημένες ζώνες επαγγελματικών χρήσεων και όλες οι μορφές επαγγελματικών εγκαταστάσεων, με σκοπό την προσέλκυση των ιδιωτικών επενδύσεων για την ενίσχυση της απασχόλησης και την οικονομική ανόρθωση.

Μετά την επεξεργασία των ανωτέρω προτάσεων έγινε προσθήκη επιπλέον παραγράφου στο άρθρο 41 (παρ.14 όπου αναφέρεται ότι «Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας μπορεί να καθορίζονται και νέες μορφές Επιχειρηματικών Πάρκων, για τις οποίες θα έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του παρόντος μέρους.»

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

4. Εξειδικευμένες προτάσεις – Ειδικά Θέματα

- Βάσει του Σχεδίου Νόμου προβλέπεται για την ίδρυση του Επιχειρηματικού Πάρκου η ΕΑΝΕΠ να έχει διασφαλίσει σε ποσοστό τουλάχιστον 55% της έκτασης που θα καταλάβει το Ε.Π. Προτείνεται στη διαβούλευση μείωση του ποσοστού αυτού από 55% σε 51% όπως ισχύει άτυπα έως σήμερα.
- Για την εφαρμογή του άρθρου 51 που αφορά στην επιχορήγηση έργων υποδομής Ε.Π. θεωρείται σύμφωνα με τη διαβούλευση ότι απαιτείται νομοθετική πρόβλεψη ώστε τα Ε.Π. να υπαχθούν στα «Ειδικά Επιχειρηματικά Σχέδια» του άρθρου 13 του Σ/Ν του Αναπτυξιακού – Επενδυτικού Νόμου.
- Θεωρείται από τη διαβούλευση απαραίτητη η πρόβλεψη πρόσθετων κινήτρων επιχορήγησης για κατασκευή έργων πράσινων υποδομών.

ΜΕΡΟΣ ΠΕΜΠΤΟ «ΛΟΙΠΕΣ, ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

Αναφορικά με το Πέμπτο Μέρος του Σ/Ν, τα σχόλια που καταχωρήθηκαν κατά τη διάρκεια της δημόσιας διαβούλευσης επικεντρώθηκαν κυρίως στον επαναπροσδιορισμό της αντιμετώπισης των ήδη αξιολογηθεισών προτάσεων με τον ισχύοντα Ν. 2545/97.

Καταχωρήθηκαν σχόλια κυρίως από τους άμεσα ενδιαφερομένους, αναφορικά με την κατάργηση ή τροποποίησή της παρ.15 του άρθρου 72 Μεταβατικές Διατάξεις η οποία αφορά στις αιτήσεις για καθορισμό ΒΕΠΕ που υποβλήθηκαν μέχρι την δημοσίευση του παρόντος νόμου και για τις οποίες δεν έχουν ολοκληρωθεί οι διαδικασίες καθορισμού.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4: Παρατηρήσεις επί της διαβουλευτικής διαδικασίας

Επί της διαβούλευσης:

- Παρατηρούνται σχόλια του ιδίου ιδιώτη σε διαφορετικά άρθρα. Αυτό παρατηρείται είτε την ίδια ημέρα, είτε σε διαφορετικές ημέρες. Παράδειγμα: Ο Μανώλης Μπαλτάς έχει υποβάλει σχόλια στα άρθρα 41,43,45,46,47,48,51,52,53,54,55,57,58,62 και 70
- Σε πολλές περιπτώσεις εντοπίζονται σχόλια που δεν αφορούν επί της ουσίας στο περιεχόμενο του άρθρου στο οποίο καταχωρήθηκαν, αλλά στο σύνολο των άρθρων του Σχεδίου Νόμου.

Δημόσια διαβούλευση για το Σχέδιο Νόμου «Απλοποίηση Αδειοδότησης Τεχνικών Επαγγελματικών Δραστηριοτήτων, Μεταποιητικών Δραστηριοτήτων, Επιχειρηματικών Πάρκων και Λοιπές Διατάξεις»

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5: Συμπεράσματα

Από την εξέταση των σχολίων στη δημόσια διαβούλευση είναι φανερή η προσπάθεια τόσο των ιδιωτών όσο και των θεσμικών φορέων να συνεισφέρουν εποικοδομητικά στην προσπάθεια που καταβάλλεται στο Σχέδιο Νόμου για την απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης. Το σημαντικό είναι ότι δεν περιορίστηκαν σε μία απλή στείρα κριτική αλλά πρότειναν συγκεκριμένες θέσεις και ανέλυσαν συγκεκριμένους προβληματισμούς.

Στο πρώτο μέρος οι προβληματισμοί και οι προτάσεις εστιάστηκαν στον θεσμό της απλούστευσης, της διαφάνειας για την χορήγηση της αδειοδότησης, στις κυρώσεις και στις σύντομες προθεσμίες.

Στο δεύτερο μέρος υπήρξε σημαντικός αριθμός σχολίων, ο οποίος εστιάστηκε στο γεγονός της ύπαρξης πολλών συναρμοδιοτήτων στη διαδικασία αδειοδότησης για τις οποίες υπάρχει προβληματισμός αν τις αντιμετωπίζει **συνολικά** το συγκεκριμένο σχέδιο νόμου και στις αλλαγές στη διαδικασία αδειοδότησης των δραστηριοτήτων που ανήκουν στη κατηγορία I και II. Σημαντικός αριθμός σχολίων εστίασε στις νέες αρχές αδειοδότησης και στο μηχανισμό ελέγχων σημειώνοντας ανησυχίες για την εφαρμογή των σχετικών προβλέψεων είτε λόγω διαδικαστικών δυσχερειών που μπορεί να προκύψουν είτε λόγο θεσμικών αντιφάσεων με την υφιστάμενη νομοθεσία. Τέλος, θετική κρίνεται η προσπάθεια απλοποίησης της περιβαλλοντικής αδειοδότησης για τις δραστηριότητες χαμηλής όχλησης και γίνεται αναφορά στην επικείμενη αντίστοιχη πρωτοβουλία του ΥΠΕΚΑ.

Στο τρίτο μέρος τα σχόλια ήταν λιγότερα από τα δύο προηγούμενα λόγω του πιο εξειδικευμένου αντικειμένου του συγκεκριμένου μέρους και εστιάστηκαν στη ανάγκη γνωμοδότησης για τα Επιχειρηματικά Πάρκα από το Περιφερειακό Συμβούλιο, στην πρόβλεψη του σχεδίου νόμου για τη δημιουργία μίας μορφής Επιχειρηματικών Πάρκων τα οποία δεν πολεοδομούνται (ΕΠΕΒΟ) και στις μεταβατικές διατάξεις.

Η συνολική αποτίμηση της διαβούλευσης κρίνεται θετική καθώς κάποιες από τις παρατηρήσεις ενσωματώθηκαν στο σχέδιο νόμου, ενώ πολλές από αυτές μπορούν να αποτελέσουν μία σημαντική βάση ιδεών και απόψεων και να ενσωματωθούν κατά την σύνταξη των εξουσιοδοτικών διατάξεων.