

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

(Γενικό Υπόδειγμα – Έκδοση 2009)

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΛΙΩΡΗΣ

**ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ, Δ/ΝΣΗ ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ
ΟΡΓΑΝΩΣΕΩΝ**

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 213-1514255

E-MAIL: LIORIS@GGE.GR

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Σχέδιο νόμου για άσκηση εμπορικών δραστηριοτήτων εκτός καταστήματος

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Ενιαιοποίηση, Αναθεώρηση και Βελτίωση του κανονιστικού πλαισίου του υπαίθριου εμπορίου κάθε είδους και μορφής και άλλες διατάξεις ως προς την άσκηση εμπορικών δραστηριοτήτων, εκτός καταστήματος. Όροι και προϋποθέσεις χορήγησης αδειών και λειτουργίας αυτών

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Η υφιστάμενη νομοθεσία ανατρέχει από το ν. 2323/1995. Έκτοτε, έχουν εκδοθεί σειρά νομοθετημάτων, Π.Δ. και Υ.Α. και η πολυνομία αυτή δημιουργεί δυσχέρεια στους δραστηριοποιούμενους στην αγορά, αρκετές δε ρυθμίσεις απαιτούν επικαιροποίηση βάσει των νέων συνθηκών που έχουν δημιουργηθεί..

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Καθιέρωση ενιαίων κανόνων άσκησης εμπορικών δραστηριοτήτων εκτός καταστήματος και απλοποίηση της υφιστάμενης νομοθεσίας. Ενίσχυση του ανταγωνισμού και της διαφάνειας των χορηγούμενων αδειών με άμεσο στόχο την προστασία του καταναλωτή. Ενίσχυση της ποιότητας των πωλούμενων προϊόντων προς όφελος του καταναλωτή.

Καθιέρωση ηλεκτρονικό σύστημα υποβολής στοιχείων και ελέγχου των δραστηριοποιούμενων πωλητών υπαίθριου εμπορίου με σκοπό την καταγραφή και χαρτογράφηση των δραστηριοτήτων εκτός εμπορικού καταστήματος αλλά και την άμεση πάταξη του παρεμπορίου.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Άμεση επιρροή ως προς του δικαιούχους αδειών πωλητή σε λαϊκές αγορές, βιολογικές αγορές και πωλητές υπαίθριου εμπορίου πλανόδιου και στάσιμου. Ως προς του δικαιούχους παραγωγούς δίνεται η δυνατότητα να πωλούν άμεσα τα προϊόντα τους ώστε να μειωθεί τόσο το κόστος των πωλούμενων προϊόντων αλλά και να δοθεί η δυνατότητα στον παραγωγό να έχει άμεση πρόσβαση στη ζήτηση των καταναλωτών. Οι άδειες επαγγελματιών πωλητών και δικαιούχων αδειών υπαίθριου εμπορίου με κοινωνικά κριτήρια τα οποία άρχονται από το στοιχείο της ανεργίας ως προϋπόθεση και επεκτείνονται ειδικότερα σε ευαίσθητες κοινωνικές ομάδες (π.χ πολύτεκνοι, άνεργοι, ανάπηροι κ.λπ).

Έμμεση επιρροή επικεντρώνεται στους δραστηριοποιούμενες στο στεγασμένο εμπόριο, αλλά και στο σύνολο των καταναλωτών που επωφελούνται από το νέο διαφανές και σαφές πλαίσιο δραστηριότητας. Μέσω αυτού παρέχεται εμμέσως στον καταναλωτή η δυνατότητα για αποδοτικότερες συναλλαγές εν συνόλω, με καλύτερη ποιότητα και τιμές για τα προϊόντα που προμηθεύονται από το υπαίθριο εμπόριο.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Μετά το ν. 2323/1995 έγιναν παρεμβάσεις στο υπαίθριο εμπόριο με τους ν. 3190/2003, 3377/2005, 3557/2007, 1023/1980, 3105/2003, 3419/2005, 3604/2007, 3669/2008, 3697/2008, 3734/2009, 3769/2009, 3982/2011 κ.λπ., που επέλυαν μεμονωμένα προβλήματα, αλλά όχι ενιαία και κωδικοποιημένη αντιμετώπιση του υπαίθριου εμπορίου.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Το υπαίθριο εμπόριο έχει ρυθμιστεί από πολλές χώρες της Ε.Ε., αλλά οι ιδιαιτερότητες, οι παραδόσεις και οι γεωφυσικές συνθήκες μιας εκάστης διαφέρουν στον τρόπο αντιμετώπισης. Όλες οι προσπάθειες συντείνουν στη συμβατότητα με την Οδηγία 123/2006/ΕΕ, όπως κινείται και το παρόν σχέδιο νόμου.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Οι κανονιστικές πράξεις (υπουργικές αποφάσεις) που προβλέπονται να εκδοθούν είναι υπουργικές αποφάσεις ως εξής::

- Άρθρο 7, παρ. 7 Υ.Α. του Υπουργού Ανάπτυξης
- Άρθρο 9, παρ. 7 Υ.Α. του Υπουργού Ανάπτυξης
- Άρθρο 10 παρ. 3 Υ.Α. του Υπουργού Ανάπτυξης
- Άρθρο 11, παρ. 1 Υ.Α. του Υπουργού Ανάπτυξης
- Άρθρο 21, παρ. 3 Υ.Α. του Υπουργού Ανάπτυξης και παρ. 5 Κ.Υ.Α. του Υπουργού Ανάπτυξης & Υπουργού Οικονομικών
- Άρθρο 25 παρ. 4 Υ.Α. του Υπουργού Ανάπτυξης και παρ. 5 Κ.Υ.Α. του Υπουργού Ανάπτυξης & Υπουργού Οικονομικών
- Άρθρο 33 παρ. 8 Υ.Α. του Υπουργού Ανάπτυξης
- Άρθρο 40 παρ. 6 Υ.Α. του Υπουργού Ανάπτυξης
- Άρθρο 42 παρ. 3 Υ.Α. του Υπουργού Ανάπτυξης
- Άρθρο 43 παρ. 5 Υ.Α. του Υπουργού Ανάπτυξης

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Όλες τις δραστηριότητες εμπορίου κάθε είδους και μορφής που ασκούνται εκτός καταστήματος δηλαδή όχι υπό τη μορφή στεγασμένου εμπορίου.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Το υπαίθριο εμπόριο, για γεωφυσικούς ιδίως λόγους ως προς τα αγροτικά κυρίως προϊόντα, καλύπτει την ζήτηση των αστικών περιοχών, σε αρμονία και συμπληρωματικότητα με το στεγασμένο εμπόριο παρόμοιων προϊόντων. Το παρόν σχέδιο νόμου επιδιώκει να διασφαλίσει την παράλληλη δραστηριότητα με το στεγασμένο εμπόριο, με όρους σαφείς και διακριτούς, ώστε να μην επηρεάζεται δυσμενώς η υφιστάμενη δομή της λιανικής αγοράς προϊόντων. Με την καθιερούμενη κλήρωση με την παρουσία Δικαστικού ενισχύεται η διαφάνεια στην χορήγηση αδειών και υπάρχει ένα σταθερό πλαίσιο για την άσκηση της δραστηριότητας. Επίσης, με το σαφή διαχωρισμό στις λαϊκές αγορές των παραγωγών από τους επαγγελματίες πωλητές, δημιουργείται ένα διακριτό πεδίο δραστηριότητας με σκοπό την ενίσχυση του ανταγωνισμού προς όφελος του καταναλωτή. Τέλος με τη δημιουργία ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων για τις χορηγούμενες άδειες αναμένεται η διευκόλυνση του ελέγχου και διαφάνειας στη σχετική αγορά μέσω της χαρτογράφησης της.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

Πρόκειται για επιχειρηματικές εμπορικές δραστηριότητες, είτε μεμονωμένων πωλητών είτε σε οργανωμένες αγορές, όπου δεν απαιτείται ιδιαίτερο κόστος λειτουργίας αυτών πέραν του λειτουργικού κόστους που εκτιμά ο κάθε αδειούχος για λογαριασμό της δραστηριότητάς του.

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

Οι παραγωγοί αγροτικών προϊόντων, τους οποίους κυρίως αφορά το υπαίθριο εμπόριο, όπως και οι επαγγελματίες του είδους, διευκολύνονται να ανταποκριθούν στην αυξημένη ζήτηση νωπών προϊόντων και οι παραγωγοί αποκτούν διέξοδο διάθεσης απευθείας των παραγομένων τους προϊόντων. Επίσης, σε ό,τι αφορά τους πωλητές άλλων προϊόντων (συλλέκτες, παλαιοπώλες κ.λπ.), δημιουργούνται οργανωμένες αγορές για την διάθεση των προϊόντων τους και του μάρκετινγκ της δραστηριότητάς τους.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Οι ενιαίοι κανόνες λειτουργίας του υπαίθριου εμπορίου, που καθιερώνονται με το παρόν σχέδιο νόμου, ενισχύουν την ανταγωνιστικότητα των δραστηριοποιούμενων, αλλά και την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων στεγασμένου εμπορίου ομοειδών προϊόντων χωρίς όμως να θίγεται η δραστηριότητα των δεύτερων. Η δραστηριότητα των αδειούχων υπαίθριου εμπορίου βασίζεται σε κοινωνικά κριτήρια, προκειμένου να δοθεί μία δεύτερη ευκαιρία σε ανέργους και ευαίσθητες κοινωνικές ομάδες να αποκτήσουν έναν τρόπο απασχόλησης

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Η απλοποίηση της υποβολής των δικαιολογητικών και μέσω της αυτεπάγγελτης αναζήτησης για την απόκτηση σχετικής άδειας μειώνει το διοικητικό βάρος στους δραστηριοποιούμενους στο υπαίθριο εμπόριο.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Το υπαίθριο εμπόριο ασκείται από φυσικά πρόσωπα. Ως τέτοιο, τελεί υπό τη μορφή οιονεί μικρής επιχείρησης και με την απλοποίηση των διαδικασιών και την προσβασιμότητα στην άσκησή του αποφέρει οφέλη σε όσους δραστηριοποιούνται στην αγορά. και ενισχύει την ανταγωνιστικότητα όλων των δραστηριοποιούμενων.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Αύξηση εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού, με την καθιέρωση οργανωμένων αγορών άσκησης του υπαίθριου εμπορίου και με την έμμεση πάταξη του παραεμπορίου.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Η δυνατότητα διάθεσης των παραγομένων προϊόντων στις υπαίθριες (λαϊκές) αγορές ενισχύει την ένταξη νέων αγροτών στην αγροτική οικονομία. Παράλληλα, η χορήγηση αδειών με κοινωνικά κριτήρια και ειδικότερα για ανέργους και ευαίσθητες κοινωνικές ομάδες, συμβάλλει έμμεσα στην εθνική οικονομία, δημιουργώντας ευκαιρίες απασχόλησης.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Η δημιουργία αξιοπρεπών χώρων άσκησης της υπαίθριας δραστηριότητας συντελεί στην βελτίωση του περιβάλλοντος χώρου και εν γένει στους καταναλωτές. Παράλληλα,

η χορήγηση αδειών με κοινωνικά κριτήρια για ανέργους και ευαίσθητες κοινωνικές ομάδες, συμβάλλει άμεσα στην κοινωνική συνοχή, δημιουργώντας ευκαιρίες απασχόλησης.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

Δεν υφίστανται συγκεντρωτικά στοιχεία από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Ως προς του δικαιούχους παραγωγούς δίνεται η δυνατότητα να πωλούν άμεσα τα προϊόντα τους ώστε να μειωθεί τόσο το κόστος των πωλούμενων προϊόντων αλλά και να δοθεί η δυνατότητα στον παραγωγό να έχει άμεση πρόσβαση στη ζήτηση των καταναλωτών. Παράλληλα, οι άδειες επαγγελματιών πωλητών και δικαιούχων αδειών υπαίθριου εμπορίου δίνονται με κοινωνικά κριτήρια με κύριο το στοιχείο της ανεργίας ως προϋπόθεση και επεκτείνονται ειδικότερα σε ευαίσθητες κοινωνικές ομάδες (π.χ πολύτεκνοι, άνεργοι, ανάπηροι κ.λπ).

Τέλος επωφελείται το σύνολο των καταναλωτών μέσα από το διαφανές και σαφές πλαίσιο δραστηριότητας. Μέσω αυτού παρέχεται στον καταναλωτή η δυνατότητα για αποδοτικότερες συναλλαγές εν συνόλω, με καλύτερη ποιότητα και τιμές για τα προϊόντα που προμηθεύονται από το υπαίθριο εμπόριο.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Ορισμοί, άρθρ. 2: Σαφής καθορισμός άσκησης δραστηριότητας υπαίθριου εμπορίου και άρθρ. 4, 8, 19 και 29.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Άρθρα 9, 10, 14, 29.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Η άσκηση του υπαιθρίου εμπορίου υπόκειται σε ημερήσιο ανταποδοτικό τέλος υπέρ της για τη λειτουργία τους, τη διασφάλισή της δημόσιας υγείας και την καθαριότητα των χώρων δραστηριότητας. Η άσκηση, εν γένει του υπαιθρίου εμπορίου δεν έχει επιδείξει στοιχεία επιβλαβή για το περιβάλλον.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

-

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Ενιαίοι κανόνες ίδρυσης και λειτουργίας υπαίθριου εμπορίου για όλη την επικράτεια. Το Κωδικοποιημένο πλέον νομοθετικό κείμενο παρέχει ασφάλεια δικαίου ώστε τόσο η Δημόσια Διοίκηση μέσω των ελεγκτικών μηχανισμών όσο και ο ασκών δραστηριότητα να έχουν σαφή και πλήρη γνώση των κανόνων εφαρμογής του πλαισίου, χωρίς να απαιτείται η αναδρομή σε πλήθος νομοθετικών κειμένων.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Προβλέπονται συγκεκριμένες ποινικές και διοικητικές κυρώσεις για κάθε τύπο παράβασης. Οι συνέπειες είναι σαφείς ώστε ο δικαστικός λειτουργός να κρίνει την υπόσταση της ποινικής ή διοικητικής κύρωσης κατά περίπτωση.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Άρθρο 5 Συντ για την οικονομική ελευθερία, άρθρο 22 Συντ για το δικαίωμα στην εργασία.

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση
Ενδεικτικά απόφαση ΣτΕ αριθμ. 1620/2012 περί καθορισμού ημερησίου δικαιώματος

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Οδηγία 123/2006/ΕΕ

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

Σχετικές διατάξεις για το δικαίωμα στην εργασία και στην επαγγελματική δραστηριότητα.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Υπουργείο Εσωτερικών μέσω των αρμοδιοτήτων που ασκούνται από την Τοπική Αυτοδιοίκηση, Υπουργεία Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και Δημόσιας Τάξης μέσω των αρμόδιων ελεγκτικών μηχανισμών. Υπουργείο Δικαιοσύνης στο μέρος που καθιερώνονται ποινικές κυρώσεις Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, ως προς τον καθορισμό κανόνων κανόνες που αφορούν προϊόντα που δύνανται να διατίθενται στο υπαίθριο εμπόριο.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης
Γενική Γραμματεία Εμπορίου, ΕΦΕΤ.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Γενική Γραμματεία Εμπορίου-Γενική Γραμματεία Καταναλωτή-ΣΥΚΑΠ, Υπηρεσίες και όργανα των Δήμων και Περιφερειών, Ελληνική Αστυνομία, Οργανισμοί Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης, υπηρεσίες Λιμενικού Σώματος στην περιοχή δικαιοδοσίας τους, ΣΔΟΕ και Τελωνειακές αρχές.

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Για τη σύνταξη του προτεινόμενου σχεδίου εφαρμόστηκαν οι αρχές της καλής νομοθέτησης.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Με την προτεινόμενη ρύθμιση καταργούνται οι παρακάτω διατάξεις:

α) Τα άρθρα 33 έως 39 του ν. 4177/2013 (Α' 173).

- β) Τα άρθρα 1 έως 3, 5, 6, 7, 7ε, 7στ και 8α του ν. 2323/1995 (Α' 145).
- γ) Τα άρθρα 11 και 14 του ν. 4038/2012 (Α' 14).
- δ) Το π.δ. 51/2006 (Α' 53).
- ε) Το π.δ. 254/2005 (Α' 307).
- δ) Τοπ.δ. 489/1987 (Α' 226).
- στ) Το π.δ. 115/2008 (Α' 179).
- ζ) Το άρθρο 17 του ν. 1023/1980 (Α' 47).
- η) Η Κ1-3508/29.11.2011 (Β' 3009).
- θ) Η Υποπαράγραφος Η3 του ν. 4152/2013 (Α' 107).
- ι) Το π.δ. 58/2005 (Α' 87)
- κ) Το π.δ. 85/2004 (Α' 66).

Οι ανωτέρω διατάξεις κωδικοποιούνται με την προτεινόμενη ρύθμιση. Δεν υφίστανται τροποποιήσεις σε ισχύουσα νομοθεσία.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει
Όπως παραπάνω, κωδικοποιούνται οι καταργούμενες διατάξεις σε ενιαίο κείμενο.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή
Δεν υφίστανται τέτοιες.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση
Τον Ιανουάριου του 2014 εκλήθησαν όλες οι Ομοσπονδίες, αρμόδιοι Φορείς, Σωματεία, Κεντρική Ένωση Δήμων, Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων για την κατάθεση των προτάσεών τους. Στην πρόσκληση απηύθυναν παρατηρήσεις και σχόλια, μεταξύ άλλων, οι ακόλουθοι φορείς:

1. Οργανισμός Λαϊκών Αγορών Αττικής
2. ΕΣΕΕ
3. ΓΣΕΒΕΕ
4. ΚΕΔΕ
5. ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΣΩΜΑΤΕΙΩΝ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΩΝ ΠΑΡΑΓΩΓΩΝ ΠΩΛΗΤΩΝ
ΛΑΪΚΩΝ ΑΓΟΡΩΝ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
6. ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΒΟΡΕΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ

7. ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΣΥΛΛΟΓΩΝ ΠΑΡΑΓΩΓΩΝ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΠΩΛΗΤΩΝ ΛΑΪΚΩΝ ΑΓΟΡΩΝ
8. ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΩΝ ΚΑΙ ΠΑΡΑΓΩΓΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
9. ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΣΥΛΛΟΓΩΝ ΠΑΡΑΓΩΓΩΝ ΛΑΪΚΩΝ ΑΓΟΡΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΚΑΙ ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
10. ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΣΩΜΑΤΕΙΩΝ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΩΝ ΠΩΛΗΤΩΝ ΛΑΪΚΩΝ ΑΓΟΡΩΝ
11. Κ.Ε.Ε.Ε.
12. ΕΝΙΑΙΟ ΣΥΝΔΙΚΑΤΟ ΣΩΜΑΤΕΙΩΝ ΥΠΑΙΘΡΙΩΝ ΠΩΛΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
13. ΝΟΜΟΣ ΒΟΙΩΤΙΑΣ
14. 14 ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΜΙΚΡΟΠΩΛΗΤΩΝ

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Διατυπώθηκαν γραπτές παρατηρήσεις των φορέων (σημείο 10.1) μετά από σχετικά ερωτήματα. Παράλληλα, διενεργήθηκε δημόσια διαβούλευση στην οποία διατυπώθηκαν διατυπώθηκαν επιμέρους σχόλια αναφορικά με τις διαδικασίες χορήγησης των αδειών, την καθορισμένη διάρκειά τους, την τυχόν ανανέωσή τους και το καθεστώς των υπάρχουσών αδειών. Παράλληλα, διατυπώθηκαν σχόλια σχετικά με τις Τριμελείς Επιτροπές Βεβαιώσεων, τα δικαιώματα ένδικης προστασίας σε περίπτωση επιβολής προστίμου και τους αρμόδιους ελεγκτικούς μηχανισμούς του υπαίθριου εμπορίου.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Η πλειοψηφία των σχολίων που διατυπώθηκαν από τους αρμόδιους φορείς αλλά και από τη δημόσια διαβούλευση ελήφθησαν υπόψη στο τελικό, προς κατάθεση σχέδιο νόμου.

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Στο πλαίσιο της έκδοσης δευτερογενούς νομοθεσίας (π.δ., ΥΑ, ΚΥΑ) θα γίνει ευρεία διαβούλευση με τη συμμετοχή όλων των εμπλεκομένων μερών (Οργανισμοί, φορείς Τ.Α, κοινωνικοί φορείς, υπηρεσίες).

ΕΚΘΕΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

Η δημόσια διαβούλευση μέσω του opengon.gr ξεκίνησε στις 14 Απριλίου 2014 και αυτής προηγήθηκε άτυπη διαβούλευση με όλους τους φορείς ενδιαφέροντος του σχεδίου νόμου και συγκεκριμένα τον Ιανουάριο του 2014 εκλήθησαν όλες οι Ομοσπονδίες, αρμόδιοι Φορείς, Σωματεία, Κεντρική Ένωση Δήμων, Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων για την κατάθεση των προτάσεών τους.

Κατά τη διαδικασία δημόσιας διαβούλευσης στο opengon.gr διατυπώθηκαν επιμέρους σχόλια αναφορικά με τις διαδικασίες χορήγησης των αδειών, την καθορισμένη διάρκειά τους, την τυχόν ανανέωσή τους και το καθεστώς των υπαρχουσών αδειών. Παράλληλα, διατυπώθηκαν σχόλια σχετικά με τις Τριμελείς Επιτροπές Βεβαιώσεων, τα δικαιώματα ένδικης προστασίας σε περίπτωση επιβολής προστίμου και τους αρμόδιους ελεγκτικούς μηχανισμούς του υπαίθριου εμπορίου.

Τα σχόλια που διατυπώθηκαν κατά τη διάρκεια της δημόσιας διαβούλευσης ελήφθησαν υπόψη στο τελικό, προς κατάθεση σχέδιο νόμου.

Συγκεκριμένα, διατυπώθηκε ερώτημα για τη διάρκεια των επαγγελματικών αδειών λαϊκών αγορών. Στο σχέδιο νόμου περιλαμβάνει ρητή πλέον αναφορά σε αυτήν. Επίσης, διατυπώθηκε ερώτημα ως προς τη σύνθεση των Τριμελών Επιτροπών. Το ερώτημα αντιμετωπίζεται στο σχέδιο νόμου με την πρόβλεψη ότι η σύνθεση των επιτροπών θα προσδιορισθεί με Υπουργική απόφαση. Ως προς τα ερωτήματα που διατυπώθηκαν σχετικά με την ισχύ των υφιστάμενων αδειών, τέθηκαν μεταβατικές διατάξεις που καλύπτουν τα θέματα αυτά. Τέλος, ειδικά θέματα που

διατυπώθηκαν, θα αποτελέσουν αντικείμενο δευτερογενούς νομοθεσίας που αναμένεται να εκδοθεί μετά την ψήφιση και έναρξη εφαρμογής του προς κατάθεση σχεδίου νόμου.