

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στην πρόταση νόμου: «Άμεσα μέτρα για την προστασία των ανέργων, των αυτοαπασχολούμενων και των μικρομεσαίων αγροτών»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Α΄ Επί της αρχής

Το ΚΚΕ για μια ακόμα φορά αναλαμβάνει την πρωτοβουλία να καταθέσει πρόταση νόμου για τη λήψη άμεσων μέτρων για την ανακούφιση και την στήριξη των ανέργων, των αυτοαπασχολούμενων και των μικρομεσαίων αγροτών που, στις σημερινές συνθήκες της κρίσης, αποκτούν ακόμα πιο επείγοντα χαρακτήρα.

Το πρόβλημα της ανεργίας που μαστίζει τους εργαζόμενους και πλήττει ιδιαίτερα τη νεολαία και τις γυναίκες δεν είναι ένα νέο ούτε πρόσκαιρο και προσωρινό φαινόμενο. Είναι σύμπτυτο του κοινωνικού – οικονομικού συστήματος στο οποίο ζούμε, των καπιταλιστικών σχέσεων παραγωγής.

Η ανεργία αξιοποιείται για να ασκηθεί πίεση από το κεφάλαιο και την εργοδοσία στους εργαζόμενους, ώστε να προωθηθούν πρωτοφανή αντεργατικά μέτρα που από χρόνια βρίσκονται στο στόχαστρο του κεφαλαίου, όπως η κατάργηση ουσιαστικά των συλλογικών συμβάσεων και η προώθηση των ελαστικών εργασιακών σχέσεων, για να μειωθούν ακόμα περισσότερο η τιμή της εργατικής δύναμης και οι μισθοί των εργαζομένων.

Ταυτόχρονα η ανεργία αξιοποιείται για να συντηρείται ένα κλίμα τρομοκρατίας στους χώρους εργασίας, με την απειλή απόλυσης, ώστε να κάμπτονται οι αγωνιστικές κινητοποιήσεις των εργαζομένων.

Στις σημερινές συνθήκες της κρίσης που είναι κρίση του καπιταλιστικού συστήματος, η ανεργία γίνεται επιφύλακτη για τους εργαζόμενους. Η κρίση καταστρέφει παραγωγικές δυνάμεις και πλήττει πριν από όλα την κύρια παραγωγική δύναμη που είναι η εργατική τάξη, διογκώνοντας την ανεργία.

Η ανεργία αυξάνει όχι μόνον από τις απολύσεις εργαζομένων, αλλά και από τη χρεοκοπία και καταστροφή των μικρομεσαίων αγροτών και των αυτοαπασχολούμενων της πόλης που τροφοδοτούν τις στρατιές των ανέργων.

Τα μέτρα που ανακοίνωσε η Κυβέρνηση όχι μόνον δεν προσφέρουν ανακούφιση στους άνεργους, αλλά, με πρόσχημα την αντιμετώπιση της ανεργίας, δίνουν ζεστό χρήμα στο κεφάλαιο και τη μεγάλη εργοδοσία.

Δεν ανταποκρίνονται στην πραγματικότητα οι ισχυρισμοί της Κυβέρνησης ότι δήθεν με το νέο μοντέλο οικονομίας θα βρουν δουλειά οι εργαζόμενοι και θα πάψουν οι επιχειρηματίες να είναι κρατικοδίαιτοι. Αυτό το μοντέλο ανάπτυξης από τη μια παρέχει ζεστό χρήμα στο μεγάλο κεφάλαιο και από την άλλη φθηνή εργατική δύναμη. Αυτός ο δρόμος ακολουθήθηκε στο παρελθόν μέσα από τις λεγόμενες ενεργητικές πολιτικές απασχόλησης που εφαρμόστηκαν από όλες τις κυβερνήσεις της χώρας μας σύμφωνα και με τις αποφάσεις της Ε.Ε., αλλά τα μέτρα αυτά δεν μείωσαν την ανεργία, ακόμα και στις περιόδους με υψηλούς ρυθμούς ανάπτυξης. Αντίθετα, με πρόσχημα την επιδότηση της εργασίας, χρησιμοποιήθηκαν για τη στήριξη της εργοδοσίας και προετοίμασαν το έδαφος για την εκδήλωση της σημερινής κρίσης.

Η λήψη των μέτρων που περιέχονται στην πρόταση νόμου του ΚΚΕ έχει επείγοντα και επιτακτικό χαρακτήρα για την ανακούφιση των ανέργων, των αυτοαπασχολούμενων και των μικρομεσαίων αγροτών.

Το κόστος από τα μέτρα που προτείνονται βαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό και πρέπει να καλυφθεί με αύξηση της φορολογίας των μεγάλων επιχειρήσεων στο 45%, όπως επανειλημμένα έχει προτείνει το ΚΚΕ. Ο ισχυρισμός ότι δεν υπάρχουν χρήματα δεν ευσταθεί. Απόδειξη είναι ότι βρίσκονται χρήματα για τη στήριξη των τραπεζών με δεκάδες δις ευρώ και των μεγάλων επιχειρήσεων μέσα από τα δήθεν αναπτυξιακά κίνητρα, το Ε-ΣΠΑ, τις φοροελαφρύνσεις για τα «αδιανέμητα» κέρδη κ.λπ.. Άλλωστε έστω και με πιο μειωμένους ρυθμούς, σε συνθήκες κρίσης, συνεχίζεται η κερδοφορία του κεφαλαίου.

Η ριζική αντιμετώπιση του προβλήματος της ανεργίας μπορεί να γίνει μόνο στα πλαίσια μιας άλλης οργάνωσης της κοινωνίας, όπου τα βασικά και συγκεντρωμένα μέσα παραγωγής θα είναι κοινωνική ιδιοκτησία, με ολόπλευρη στήριξη των μικροπαραγωγών της πόλης και του χωριού στα πλαίσια ενός εθνικού σχεδιασμού, με κριτήριο τα συμφέροντα της χώρας και των εργαζομένων. Μόνο σε αυτές τις συνθήκες, όπου δεν θα υπάρχει το κυνήγι του καπιταλιστικού κέρδους, θα δημιουργηθούν οι συνθήκες για την εξάλειψη της ανεργίας.

Αυτός είναι ο δρόμος ανάπτυξης που συμφέρει τη χώρα μας και τους εργαζομένους και το ΚΚΕ θα κάνει ό,τι μπορεί για να ανοίξει αυτή η προοπτική.

Β΄ Επί των άρθρων

Με το άρθρο 1 ορίζεται:

1. Το επίδομα ανεργίας παρέχεται σε όλους τους άνεργους χωρίς όρους και προϋποθέσεις και περιορισμούς της ισχύουσας σήμερα νομοθεσίας που έχουν σαν αποτέλεσμα το μεγαλύτερο μέρος των ανέργων να στερείται επιδόματος.

2. Το ύψος του μηνιαίου επιδόματος της ανεργίας καθορίζεται σε ποσοστό 80% του βασικού μισθού. Θεωρούμε ως κατώτερο βασικό μισθό που μπορεί να καλύψει τις σύγχρονες ανάγκες των εργαζομένων τα 1.400 ευρώ που διεκδικεί το ταξικό συνδικαλιστικό κίνημα, επομένως το επίδομα ανεργίας πρέπει να ανέρχεται σύμφωνα με τα παραπάνω στα 1.120 ευρώ.

Με το άρθρο 2 ορίζεται ότι επίδομα ανεργίας δικαιούται και αυτός που αναζητεί εργασία μέσω ΟΑΕΔ και δεν βρίσκει ανάλογη με τα προσόντα του και δεν ασκεί άλλη επαγγελματική δραστηριότητα.

Με το άρθρο 3 ορίζεται ότι το διάστημα της ανεργίας αναγνωρίζεται, χωρίς καμία επιβάρυνση των ανέργων, σαν συντάξιμος χρόνος.

Με το άρθρο 4 ορίζεται ότι καθ' όλη τη διάρκεια της ανεργίας οι άνεργοι και τα προστατευόμενα μέλη της οικογένειάς τους δικαιούνται πλήρους και δωρεάν ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης.

Με το άρθρο 5 ορίζεται:

1. Κατά το διάστημα της ανεργίας οι άνεργοι καταβάλουν κατά 30% μειωμένα τα τιμολόγια της ύδρευσης, του ηλεκτρικού ρεύματος και των σταθερών τηλεφώνων.

2. Κατά το διάστημα της ανεργίας απαγορεύεται η διακοπή παροχής ύδρευσης, ηλεκτρικού ρεύματος και σταθερού τηλεφώνου.

Με το άρθρο 6 ορίζεται ότι καθ' όλο το διάστημα που διαρκεί η ανεργία επέρχεται αναστολή κάθε είδους υποχρέωσης που έχει αναλάβει από δάνειο ο άνεργος ως δανειολήπτης από οποιαδήποτε δανειακή σύμβαση.

Επιπλέον απαγορεύεται ο ανατοκισμός και η κεφαλαιοποίηση των συμβατικών τόκων που θα γεννηθούν κατά το πιο πάνω διάστημα της αναστολής.

Με το άρθρο 7 ορίζεται ότι κατά το διάστημα της ανεργίας οι άνεργοι δικαιούνται επιδότηση από τον Κρατικό Προϋπολογισμό του ενοικίου που καταβάλλουν για τη κύρια κατοικία αυτών και της οικογενείας τους στο 100% του ύψους του ενοικίου.

Με το άρθρο 8 ορίζεται ότι αναστέλλεται κάθε πράξη αναγκαστικής εκτέλεσης σε βάρος της κύριας και δευτερεύουσας κατοικίας που ανήκει κατά κυριότητα στον άνεργο καθ' όλη τη διάρκεια της ανεργίας.

Η πιο πάνω αναστολή παρέχεται για κατοικία με αντικειμενική αξία μέχρι 300.000 ευρώ ή για κατοικία με εμβαδόν μέχρι 150 τ.μ. όταν η οικογένεια του άνεργου αποτελείται από τον ίδιο και τη σύζυγό του. Τα πιο πάνω ποσά προσαυξάνονται κατά 50.000 ευρώ ως προς την αντικειμενική αξία και κατά 25 τ.μ. κατά εμβαδόν για κάθε παιδί.

Με το άρθρο 9 καθορίζεται η έννοια του άνεργου για την εφαρμογή των διατάξεων της παρούσας πρότασης νόμου, με τρόπο ώστε να διασφαλίζεται το δικαίωμα στην πλήρη και σταθερή εργασία, απορρίπτοντας τη λογική του εργαζόμενου - απασχολήσιμου που χαρακτηρίζει τη νομοθεσία του ΟΑΕΔ για το επίδομα ανεργίας.

Με το άρθρο 10 ορίζεται ότι:

1. Επίδομα ανεργίας δικαιούνται και όσοι αυτοαπασχολούμενοι λόγω οικονομικής δυσπραγίας αναγκάστηκαν να σταματήσουν την επαγγελματική τους δραστηριότητα, από τη στιγμή της δήλωσης της διακοπής αυτής στη αρμόδια ΔΟΥ και για όσο διαρκεί η ανεργία. Το επίδομα αυτό ανέρχεται στο 80% του βασικού μισθού του ανειδίκευτου εργάτη.

2. Τα άρθρα 2, 4, 5, 6 και 7 ισχύουν και για τους αυτοαπασχολούμενους της πιο πάνω παραγράφου.

Με το άρθρο 11 ορίζεται ότι:

1. Οι αυτοαπασχολούμενοι που λόγω οικονομικής δυσπραγίας δεν μπόρεσαν να καταβάλουν τις ασφαλιστικές τους εισφορές, συνεχίζουν να δικαιούνται δωρεάν ιατροφαρμακευτική περίθαλψη τόσο οι ίδιοι όσο και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών τους.

2. Η κάλυψη της δαπάνης των ασφαλιστικών τους ταμείων βαρύνει εξ ολοκλήρου τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Με το άρθρο 12 ορίζεται ότι:

1. Απαγορεύεται η κατάσχεση και αναστέλλεται η αναγκαστική εκτέλεση αγροτικής εκμετάλλευσης με αντικειμενική αξία μέχρι 300.000 ευρώ για κάθε οικογένεια.

2. Οι συμβατικοί τόκοι και οι τόκοι υπερημερίας διαγράφονται και αναστέλλεται κάθε είδους υποχρέωση που έχουν αναλάβει οι αγρότες για αγροτική εκμετάλλευση της παραγράφου 1 από δάνεια ως δανειολήπτες με οποιαδήποτε δανειακή σύμβαση.

3. Επιπλέον απαγορεύεται ο ανατοκισμός και η κεφαλαιοποίηση των συμβατικών τόκων που θα γεννηθούν κατά το πιο πάνω διάστημα της αναστολής.

Με το άρθρο 13 ορίζεται ότι:

1. Οι αγρότες που από οικονομική δυσπραγία δεν έχουν πληρώσει τις ασφαλιστικές τους εισφορές στον ΟΓΑ συνεχίζουν να δικαιούνται δωρεάν ιατροφαρμακευτική περίθαλψη τόσο οι ίδιοι όσο και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών τους.

2. Η κάλυψη της δαπάνης των ασφαλιστικών ταμείων βαρύνει εξ ολοκλήρου τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Με το άρθρο 14 προβλέπεται ότι καταργείται κάθε διάταξη που έρχεται σε αντίθεση με τις διατάξεις της παρούσας πρότασης.

Με το άρθρο 15 καθορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος των διατάξεων της πρότασης νόμου.

Αθήνα, 26 Οκτωβρίου 2010

Οι Προτείνοντες Βουλευτές

Αλ. Παπαρήγα
Ι. Γκιόκας
Ι. Ζιώγας
Κ. Καζάκος
Σ. Καλαντίδου
Λ.Κανέλλη
Ν. Καραθανασόπουλος
Δ. Μανωλάκου
Γ. Μαρίνος
Γ. Μαυρίκος
Ν. Μωραΐτης
Α. Νάνος
Β. Νικολαΐδου
Ν. Παπακωνσταντίνου
Αθ. Παφίλης
Ι. Πρωτούλης
Σ. Σκοπελίτης
Αντ. Σκυλλάκος
Α. Τζέκης
Σπ. Χαλβατζής
Χ. Χαραλάμπους

ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΥ

Άμεσα μέτρα για την προστασία των ανέργων, των αυτοαπασχολούμενων και των μικρομεσαίων αγροτών

Άρθρο 1

Οι εργαζόμενοι μετά τη με οποιονδήποτε τρόπο λύση της εργασιακής τους σχέσης δικαιούνται, χωρίς περαιτέρω προϋποθέσεις, επίδομα ανεργίας, το οποίο ανέρχεται μηνιαίως σε ποσοστό 80% επί του βασικού μισθού, όπως αυτός καθορίζεται από την οικεία και ισχύουσα συλλογική ρύθμιση.

Άρθρο 2

Επίδομα ανεργίας δικαιούται και αυτός που αναζητεί εργασία μέσω ΟΑΕΔ και δεν βρίσκει ανάλογη με τα προσόντα του και δεν ασκεί άλλη επαγγελματική δραστηριότητα.

Άρθρο 3

Το χρονικό διάστημα παραμονής στην ανεργία αναγνωρίζεται ως συντάξιμος χρόνος, χωρίς καμία επιβάρυνση των ανέργων.

Άρθρο 4

Κατά το διάστημα παραμονής στην ανεργία οι άνεργοι και τα μέλη των οικογενειών τους δικαιούνται δωρεάν και πλήρη ιατροφαρμακευτική περίθαλψη.

Άρθρο 5

Για όσο διάστημα διαρκεί η ανεργία οι άνεργοι καταβάλλουν κατά ποσοστό 30% μειωμένα τα τιμολόγια της ύδρευσης, του ηλεκτρικού ρεύματος και του σταθερού τηλεφώνου.

Για όσο διαρκεί η ανεργία απαγορεύεται η διακοπή παροχής ύδρευσης, ηλεκτρικού ρεύματος και σταθερού τηλεφώνου στους ανέργους.

Άρθρο 6

Καθ' όλο το διάστημα που διαρκεί η ανεργία επέρχεται αναστολή κάθε είδους υποχρέωσης που έχει αναλάβει από δάνειο ο άνεργος ως δανειολήπτης από οποιαδήποτε δανειακή σύμβαση.

Επιπλέον απαγορεύεται ο ανατοκισμός και η κεφαλαιοποίηση των συμβατικών τόκων που θα γεννηθούν κατά το πιο πάνω διάστημα της αναστολής.

Άρθρο 7

Κατά το διάστημα της ανεργίας οι άνεργοι δικαιούνται επιδότηση από τον Κρατικό Προϋπολογισμό του ενοικίου που καταβάλλουν για την κύρια κατοικία αυτών και της οικογενείας τους στο 100% του ύψους του ενοικίου.

Άρθρο 8

Αναστέλλεται κάθε πράξη αναγκαστικής εκτέλεσης σε βάρος της κύριας και δευτερεύουσας κατοικίας που ανήκει κατά κυριότητα στον άνεργο, καθ' όλη τη διάρκεια της ανεργίας.

Η πιο πάνω αναστολή παρέχεται για κατοικία με αντικειμενική αξία μέχρι 300.000 ευρώ ή για κατοικία με εμβαδόν μέχρι 150 τ.μ. όταν η οικογένεια του άνεργου αποτελείται από τον ίδιο και τη σύζυγό του. Τα πιο πάνω ποσά προσαυξάνονται κατά 50.000 ευρώ ως προς την αντικειμενική αξία και κατά 25 τ.μ. κατά εμβαδόν για κάθε παιδί.

Άρθρο 9

1. Για την εφαρμογή των διατάξεων της παρούσας, άνεργος θεωρείται αυτός που αναζητεί εργασία και αποδέχεται απασχόληση σε πλήρη και σταθερή εργασία που του προσφέρεται ή έστω σε εργασία με τους ίδιους ή παρεμφερείς τουλάχιστον όρους με τους οποίους απασχολούνταν στην τελευταία απασχόλησή του στον ευρύτερο επαγγελματικό κλάδο.

2. Ως εργασία στον ευρύτερο επαγγελματικό κλάδο θεωρείται εκείνη που εμπίπτει στην ομάδα επαγγελματικών ή ειδικοτήτων ή εργασιών που ανάγονται στην τελευταία απασχόληση ή γνώση ή εμπειρία του άνεργου.

3. Παρεμφερείς θεωρούνται οι όροι που δεν έχουν σαν αποτέλεσμα τη μείωση των αποδοχών ή τη χειροτέρευση των συνθηκών παροχής της εργασίας.

Άρθρο 10

1. Επίδομα ανεργίας δικαιούνται και όσοι αυτοαπασχολούμενοι, λόγω οικονομικής δυσπραγίας, αναγκάστηκαν να σταματήσουν την επαγγελματική τους δραστηριότητα, από τη στιγμή της δήλωσης της διακοπής αυτής στη αρμόδια ΔΟΥ και για όσο διαρκεί η ανεργία. Το επίδομα αυτό ανέρχεται στο 80% του βασικού μισθού του ανειδίκευτου εργάτη.

2. Τα άρθρα 2, 4, 5, 6 και 7 ισχύουν και για τους αυτοαπασχολούμενους της προηγούμενης παραγράφου.

Άρθρο 11

1. Οι αυτοαπασχολούμενοι που λόγω οικονομικής δυσπραγίας δεν μπόρεσαν να καταβάλουν τις ασφαλιστικές τους εισφορές στον ασφαλιστικό τους φορέα, συνε-

χίζουν να δικαιούνται δωρεάν ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, τόσο οι ίδιοι όσο και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών τους.

2. Η κάλυψη της δαπάνης των ασφαλιστικών τους ταμείων βαρύνει εξ ολοκλήρου τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Άρθρο 12

1. Από την ψήφιση του παρόντος απαγορεύεται η κατάσχεση και αναστέλλεται η αναγκαστική εκτέλεση που έχει τυχόν ξεκινήσει σε βάρος αγροτικής εκμετάλλευσης με αντικειμενική αξία μέχρι 300.000 ευρώ για κάθε οικογένεια.

2. Οι συμβατικοί τόκοι και οι τόκοι υπερημερίας που έχουν γεννηθεί μέχρι την ψήφιση του παρόντος διαγράφονται και αναστέλλεται κάθε είδους υποχρέωση που έχουν αναλάβει οι αγρότες για αγροτική εκμετάλλευση της παραγράφου 1 από δάνεια ως δανειολήπτες από την ψήφιση αυτού με οποιαδήποτε δανειακή σύμβαση.

3. Επιπλέον απαγορεύονται ο ανατοκισμός και η κεφαλαιοποίηση των συμβατικών τόκων που θα γεννηθούν κατά το πιο πάνω διάστημα της αναστολής.

Άρθρο 13

1. Οι αγρότες που από οικονομική δυσπραγία δεν έχουν πληρώσει τις ασφαλιστικές τους εισφορές στον Ο-ΓΑ συνεχίζουν να δικαιούνται δωρεάν ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, τόσο οι ίδιοι όσο και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών τους.

2. Η κάλυψη της δαπάνης των ασφαλιστικών ταμείων βαρύνει εξ ολοκλήρου τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Άρθρο 14

Κάθε άλλη διάταξη που έρχεται σε αντίθεση προς τις διατάξεις του παρόντος καταργείται.

Άρθρο 15

Η ισχύς του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επί μέρους διατάξεις του.

Αθήνα, 26 Οκτωβρίου 2010

Οι Προτείνοντες Βουλευτές

Αλ. Παπαρήγα
Ι. Γκιόκας
Ι. Ζιώγας
Κ. Καζάκος
Σ. Καλαντίδου
Λ.Κανέλλη
Ν. Καραθανασόπουλος
Δ. Μανωλάκου
Γ. Μαρίνος
Γ. Μαυρίκος
Ν. Μωραϊτης
Α. Νάνος
Β. Νικολαΐδου
Ν. Παπακωνσταντίνου
Αθ. Παφίλης
Ι. Πρωτούλης
Σ. Σκοπελίτης
Αντ. Σκυλλάκος
Α. Τζέκης
Σπ. Χαλβατζής
Χ. Χαραλάμπους