

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Τροποποίηση της νομοθεσίας για την εναλλακτική διαχείριση των συσκευασιών και άλλων προϊόντων και τον Εθνικό Οργανισμό Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών και Άλλων Προϊόντων (Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.) και άλλες διατάξεις»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Ι. ΓΕΝΙΚΑ

Οι σύγχρονες προεκτάσεις της άσκησης περιβαλλοντικής πολιτικής στον τομέα της διαχείρισης των αποβλήτων καθώς και η ανάγκη αποτελεσματικής προστασίας περιβάλλοντος και ελέγχου της ρύπανσης από απόβλητα δημιουργούν νέους προσανατολισμούς και επιβάλλουν μία περισσότερο εμπεριστατωμένη αντιμετώπιση και τεκμηριωμένη ανάλυση των περιβαλλοντικών προβλημάτων ρύπανσης από τα απόβλητα. Είναι διαπιστωμένο ότι τα απόβλητα αποτελούν σημαντική πηγή ρύπανσης με συνεχώς αυξανόμενες αρνητικές επιπτώσεις στο περιβάλλον, προκαλώντας σπατάλη πόρων. Ωστόσο κατάλληλα σχεδιασμένες πολιτικές διαχείρισης των αποβλήτων μπορούν να συνεισφέρουν τόσο στη διαχείριση των φυσικών πόρων όσο και στην προστασία της ποιότητας του περιβάλλοντος, με πρωταρχικό στόχο την επίτευξη της αειφόρου ανάπτυξης και την μείωση των αερίων του θερμοκηπίου.

Η Βουλή των Ελλήνων ψήφισε το ν. 2939, το 2001. Ο νόμος διέπεται από τη βασική αρχή της πρόληψης, ενώ η επιβάρυνση του περιβάλλοντος, σύμφωνα με την αρχή «ο ρυπαίνων πληρώνει», προσδιορίζεται από το αρχικό στάδιο παραγωγής των πρώτων υλών μέχρι την επεξεργασία, χρήση των προϊόντων και διαχείριση των αποβλήτων.

Με το νόμο αυτόν καθώς και με τα κατ' εξουσιοδότηση αυτού Προεδρικών Διαταγμάτων, εφαρμόστηκε η εναλλακτική διαχείριση των αποβλήτων στη χώρα μας για τα εξής ρεύματα αποβλήτων: Συσκευασίες, Οχήματα Τέλους Κύκλου Ζωής, Παλαιά Ελαστικά, Ηλεκτρικές Στήλες, Συσσωρευτές, Απόβλητα Ηλεκτρικού Ηλεκτρονικού Εξοπλισμού, Απόβλητα Λιπαντικών Ελαίων.

Κατά την εφαρμογή του νόμου, με την λειτουργία συστημάτων εναλλακτικής διαχείρισης, παρουσιάστηκαν προβλήματα, ενώ ο Οργανισμός (Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.) ο οποίος ιδρύθηκε με τον νόμο δεν έχει λειτουργήσει ακόμη. Με τις τροποποιήσεις του ν. 2939/2001 καθώς και του ΠΔ 99/2008, που προβλέπονται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου, απλουστεύονται οι διαδικασίες, δίδεται ερμηνεία σε μερικά ασαφή σημεία του, ενώ παράλληλα ο Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. καθίσταται πιο λειτουργικός.

Άρθρο 1
Πρότυπα

Στο άρθρο αυτό σχετικά με την υποχρεωτική εφαρμογή προτύπων για τις συσκευασίες, τα οποία έχουν υιοθετηθεί από τον Ελληνικό Οργανισμό Τυποποίησης (ΕΛΟΤ), όπως προβλέπεται στο άρθρο 6 του ν. 2939/2001, προτείνεται η σχετική κ.υ.α. που επιβάλλει την υποχρεωτική εφαρμογή των εν λόγω προτύπων, να συνυπογράφεται από τους Υπουργούς Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, και τον τυχόν εκάστοτε καθ ύλην συ-

ναρμόδιο Υπουργό, μετά από εισήγηση του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π..

Άρθρο 2

Σκοπός του άρθρου αυτού είναι η αποσαφήνιση του μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα των συστημάτων εναλλακτικής διαχείρισης, ουσιώδους σημασίας τόσο για τους υπόχρεους διαχειριστές όσο και το κοινό.

Τα συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης εξυπηρετούν σκοπό δημοσίου συμφέροντος, οργανώνοντας τις εργασίες εναλλακτικής διαχείρισης, προκειμένου τα απόβλητα συσκευασιών/ άλλων προϊόντων να συλλεχθούν και εν τέλει αξιοποιηθούν – ανακυκλωθούν. Στο πλείστο των περιπτώσεων η εναλλακτική διαχείριση των αποβλήτων συνεπάγεται κόστος, το οποίο, στα συστήματα συλλογικής εναλλακτικής διαχείρισης, καλύπτουν οι συμμετέχοντες υπόχρεοι διαχειριστές, με την καταβολή χρηματικής εισφοράς η οποία καθορίζεται στον εγκεκριμένο φάκελο των συστημάτων και στη σύμβαση προσχώρησης των διαχειριστών. Σε κάθε περίπτωση θα πρέπει να διασφαλίζεται ότι, οι χρηματικές εισφορές και τυχόν άλλα έσοδα των συστημάτων από τις εργασίες εναλλακτικής διαχείρισης, προορίζονται αποκλειστικά και μόνο για την κάλυψη του κόστους της εναλλακτικής διαχείρισης καθώς και του ποσοστού επί της εν λόγω εισφοράς που αποδίδεται στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. ως βασικός πόρος αυτού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 7 παρ. 5 της τροποποίησης του νόμου, ενώ τυχόν κέρδη των συστημάτων δεν διανέμονται στους μετόχους αυτών αλλά δημιουργούνται αποθεματικά προοριζόμενα για την κάλυψη των ζημιών επόμενων χρήσεων.

Επιπλέον στην περίπτωση ανάκλησης της έγκρισης συστήματος εναλλακτικής διαχείρισης ή λύσης του νομικού προσώπου του συστήματος το ποσό το οποίο τυχόν απομένει μετά την εξόφληση οφειλών προς τρίτους, θα πρέπει να περιέρχεται στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.

Επίσης με μια επί πλέον διάταξη στο ίδιο άρθρο δίνεται η δυνατότητα στους διαχειριστές συσκευασιών να οργανώνουν νέα ατομικά ή συλλογικά συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης υπό την προϋπόθεση να έχουν προηγουμένως ενταχθεί σε ήδη λειτουργούντα συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης, πριν την υποβολή των προβλεπόμενων από τον νόμο φακέλων με μελέτη ή/και στοιχεία και μέχρι την έγκριση των νέων συστημάτων. Συνεπώς δεν θα εξετάζονται υποβληθέντες φάκελοι συστημάτων εναλλακτικής διαχείρισης εφόσον οι συμμετέχοντες διαχειριστές δεν πληρούν την προϋπόθεση αυτή.

Επίσης με μια νέα διάταξη στο ίδιο άρθρο ο Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. κατά τη διάρκεια της εξαετούς έγκρισης ενός συστήματος εναλλακτικής διαχείρισης μπορεί να τροποποιήσει τους όρους έγκρισής του, αφού προηγουμένως καταθέσει το Σύστημα τροποποιημένο πλήρη φάκελο. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το ν. 2939/2001, υπήρχε δυνατότητα για τροποποίηση όρων μόνο στο πλαίσιο της διαδικασίας χορήγησης Π.Ε.Δ. (τριετία).

Άρθρο 3

Με το άρθρο αυτό διευκρινίζεται ότι το πιστοποιητικό εναλλακτικής διαχείρισης (Π.Ε.Δ.) από τον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. (άρθρο 9 του ν. 2939/2001) χορηγείται στο σύστημα εναλλακτικής διαχείρισης συσκευασιών, μετά από τους προβλεπόμενους στο ν. 2939/2001 ελέγχους και εφόσον διαπιστωθεί ότι έχει εφαρμόσει τις μεθόδους εναλλακτι-

κής διαχείρισης και τηρεί τους όρους έγκρισής του και όχι σε κάθε υπόχρεο διαχειριστή. Η υποχρέωση των διαχειριστών έγκειται στην καταβολή της χρηματικής εισφοράς προς το σύστημα στο οποίο συμμετέχουν, ενώ η εφαρμογή της εναλλακτικής διαχείρισης, που είναι και η ουσία της εν λόγω πιστοποίησης, ελέγχεται μέσω των συστημάτων εναλλακτικής διαχείρισης.

Άρθρο 4

Κατ' αντιστοιχία με το άρθρο 1 της παρούσας εισήγησης που αφορά στην διαδικασία για την υποχρεωτική εφαρμογή προτύπων για τις συσκευασίες, προτείνεται σχετική τροποποίηση και για τα «άλλα προϊόντα», σύμφωνα με την οποία η σχετική κ.υ.α. που επιβάλλει την υποχρεωτική εφαρμογή των προτύπων, θα συνυπογράφεται από τους Υπουργούς Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, και τον τυχόν εκάστοτε καθ ύλη συναρμόδιο Υπουργό, μετά από εισήγηση του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.

Άρθρο 5

Στο άρθρο αυτό αντιμετωπίζεται η ανάγκη καθορισμού των ειδικότερων όρων και προϋποθέσεων και κάθε αναγκαίας λεπτομέρειας για την εναλλακτική διαχείριση των «άλλων προϊόντων» να πραγματοποιείται με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας έναντι Προεδρικών Διαταγμάτων που προβλέπονται στο νόμο. Αυτό γιατί οι όροι και οι προϋποθέσεις αποτελούν ουσιαστικά Τεχνικές Προδιαγραφές.

Κατ' αντιστοιχία με τις συσκευασίες (άρθρο 2 της παρούσας), θεωρείται ουσιώδους σημασίας και αποσαφηνίζεται με την προτεινόμενη τροποποίηση, ο μη κερδοσκοπικός χαρακτήρας των συστημάτων εναλλακτικής διαχείρισης των «άλλων προϊόντων». Επίσης αποσαφηνίζεται κατ' αντιστοιχία με τις συσκευασίες (άρθρο 3 της παρούσας) ότι το ΠΕΔ χορηγείται στα συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης και όχι στους διαχειριστές.

Επιπλέον περιλαμβάνεται σχετική πρόβλεψη σύμφωνα με την οποία στην περίπτωση ανάκλησης της έγκρισης συστήματος εναλλακτικής διαχείρισης ή λύσης του νομικού προσώπου του συστήματος, το ποσό το οποίο τυχόν απομένει μετά την εξόφληση οφειλών προς τρίτους, θα πρέπει να περιέρχεται στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. ο οποίος υποχρεούται να το αποδώσει αναλογικά σε υφιστάμενα ή νέα συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης του ίδιου προϊόντος.

Περιλαμβάνεται επίσης πρόβλεψη ο ΕΟΕΔΣΑΠ να τηρεί μητρώο παραγωγών, στο οποίο καταγράφονται υποχρεωτικά όλοι οι παραγωγοί των άλλων προϊόντων. Με την λειτουργία του μητρώου, η εγγραφή των παραγωγών σε αυτό θα είναι απαραίτητη προϋπόθεση για την νόμιμη άσκηση της δραστηριότητας τους και για την συμμετοχή τους σε δημόσιους διαγωνισμούς.

Άρθρο 6

Με το άρθρο αυτό και σύμφωνα με τα νέα δεδομένα για μια αποτελεσματική εφαρμογή του νόμου στο πλαίσιο της αειφόρου ανάπτυξης, επιβάλλεται η αναπροσαρμογή των κυρώσεων του άρθρου 20 του ν. 2939/2001.

Άρθρο 7

Οι διατάξεις του άρθρου αυτού αποσκοπούν στη λειτουργικότητα του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., σύμφωνα άλλωστε και με την πρόθεση του νομοθέτη και την αρχή «ο ρυπαίνων πληρώνει».

Συγκεκριμένα η εύρυθμη λειτουργία του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. συνεπάγεται την πλήρωση με τακτικό προσωπικό των οργανικών θέσεων που προβλέπονται στο άρθρο 7 του ΠΔ 170/2008 (ΦΕΚ 228 Α') οι οποίες ανέρχονται σε τριάντα, χωρίς να συμπεριλαμβάνονται οι θέσεις του Γενικού Διευθυντή και του Νομικού Συμβούλου (σχέσεις έμμισθης εντολής), προκειμένου να διαρθρωθεί και στελεχωθεί με επάρκεια για την επίτευξη του σκοπού του. Οι προβλεπόμενοι στο άρθρο 24 του Ν. 2939/2001 πόροι του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. δεν επαρκούν για την κάλυψη των λειτουργικών δαπανών και ως εκ τούτου θεωρείται αναγκαία η εξεύρεση άλλων πόρων. Προκειμένου να μην επιβαρυνθεί ο Κρατικός Προϋπολογισμός, προτείνεται η τροποποίηση του Ν. 2939/2001 ώστε στους πόρους του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. να συμπεριληφθεί ποσοστό επί των χρηματικών εισφορών των υπόχρεων προς τα συλλογικά συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης.

Στη βάση των χρηματικών εισφορών κάθε έτους, προβλέπεται κράτηση υπέρ του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. ποσοστού 2% επί αυτών για το κάθε σύστημα. Σημειώνεται ότι με βάση υπολογισμού το έτος 2008 και για το σύνολο των χρηματικών εισφορών που καταβλήθηκαν σε όλα τα συστήματα, εξασφαλίζονται περίπου 1.000.000 € καλύπτοντας ουσιαστικά το κόστος λειτουργίας του ΕΟΕΔΣΑΠ.

Η θέσπιση του ανωτέρω εσόδου για τον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. εξασφαλίζει την οικονομική βιωσιμότητα και αυτοτέλεια του οργανισμού. Η κάλυψη του κόστους λειτουργίας του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., ουσιαστικά από έσοδα που προέρχονται από τις δραστηριότητες που επιβλέπει, είναι δίκαιη και επιβεβλημένη δεδομένου ότι η ίδρυση και λειτουργία του οργανισμού αυτού αποσκοπεί στην εξυπηρέτηση των αναγκών που δημιουργούνται από τις δραστηριότητες των συστημάτων εναλλακτικής διαχείρισης. Γι' αυτό άλλωστε ο νομοθέτης προδιαγράφει την έναρξη της λειτουργίας του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. εντός εύλογου χρονικού διαστήματος στη διάρκεια του οποίου θα έχουν εγκριθεί και αρχίσει να λειτουργούν συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης.

Είναι επίσης απαραίτητη η διευκόλυνση της απόσπασης ή μεταφοράς προσωπικού στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., προκειμένου αφενός να εξασφαλιστεί η επαρκής στελέχωσή του με έμπειρα στελέχη και αφετέρου να μειωθεί το κόστος από προσλήψεις νέου προσωπικού. Επομένως θεωρείται αναγκαίο η διαδικασία απόσπασης ή μεταφοράς να πραγματοποιείται κατά παρέκκλιση από τις κείμενες γενικές και ειδικές διατάξεις.

Επιπλέον, δεδομένου ότι δεν γίνεται αναφορά στο ν. 2939/2001, καθιερώνεται ο κανονισμός προσωπικού του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. να καταρτίζεται από το Δ.Σ. του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. και εγκρίνεται με απόφαση Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

Επίσης καθορίζονται με κ.υ.α. οι αποδοχές του Γενικού Διευθυντή και του προσωπικού του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., Με τον τρόπο αυτό διευκολύνεται η στελέχωση του φορέα και η απόσπαση στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. των υπαλλήλων που ήδη υπηρετούν στο ΓΕΔΣΑΠ ή άλλες υπηρεσίες γιατί δεν θα μειωθεί ο μισθός τους.

Είναι επιβεβλημένη η συμπλήρωση του άρθρου 24 του

Ν.2939/2001 ως προς τη διαδικασία ανάθεσης μελετών, δεδομένου ότι ο νόμος δεν εξουσιοδοτεί το προεδρικό διάταγμα που αφορά την συγκρότηση, λειτουργία και οργανωτική διάρθρωση του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., ώστε να συμπεριλαμβάνεται το θέμα αυτό, με αποτέλεσμα με τον υφιστάμενο νόμο να καθίσταται αδύνατη η ανάθεση μελετών από τον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.

Άρθρο 8

Η παράγραφος 3 του άρθρου 6 καταργείται και οι παράγραφοι 4 και 5 του ιδίου άρθρου αναριθμούνται σε 3 και 4. 2. Η παράγραφος 1 του άρθρου 16 καταργείται και η παράγραφος 2 αναριθμείται σε 1.

Άρθρο 9 ΠΔ 99/2008

Ένα πολυπληθές ΔΣ μπορεί να μην είναι πάντα λειτουργικό. Για τον λόγο αυτό το ΔΣ από δεκαπενταμελές γίνεται εννεαμελές, με την αναγκαία συμμετοχή όλων των απαραίτητων φορέων.

Άλλες διατάξεις Άρθρο 10

Η μείωση των επιβαρύνσεων για τις υπηρεσίες διαχείρισης απορριμμάτων, αποτελεί οικονομικό κίνητρο προς την κατεύθυνση της αύξησης των προσπαθειών ανακύκλωσης. Δεν υπάρχει μέχρι στιγμής στην Ελλάδα εφαρμοζόμενη συσχέτιση μεταξύ παραγόμενων αποβλήτων και τελών (εκτός ελαχιστότατων εξαιρέσεων). Για παράδειγμα, οι Δήμοι της Αττικής, για την τελική διάθεση, καταβάλλουν το 6% των τακτικών τους εσόδων του προηγούμενου έτους, ανεξαρτήτως ποσότητας αποβλήτων. Εφαρμογή τιμολόγησης βάσει ζυγολογιών θα εισάγει σημαντικά οικονομικά κίνητρα για αύξηση της ανακύκλωσης.

Η συμβολή των ΟΤΑ είναι καθοριστική για την αποτελεσματική εφαρμογή του νόμου. Επίσης, με την εφαρμογή των προγραμμάτων διαλογής στην πηγή, δεδομένου ότι ουσιαστικά η συλλογή και μεταφορά των ανακυκλώσιμων υλικών πραγματοποιείται από τους ΟΤΑ, επιβαρύνονται οικονομικά και για τον λόγο αυτό επιδοτούνται, προσωρινώς τουλάχιστον, από τα συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης. Προκειμένου να εφαρμοσθεί η αρχή «ο ρυπαίνων πληρώνει» και να δοθούν οικονομικά κίνητρα στους ΟΤΑ για την περαιτέρω προώθηση της ανακύκλωσης – αξιοποίησης των αποβλήτων τους με παράλληλη μείωση των αποβλήτων που οδηγούνται προς διάθεση, καθώς και για τον εξορθολογισμό της διαδικασίας απο-

κομιδής των απορριμμάτων, η χρέωση τους από τους Φο.Δ.Σ.Α. σε ότι αφορά το κόστος επεξεργασίας και τελικής διάθεσης (π.χ. κομποστοποίηση, υγειονομική ταφή), πρέπει να είναι ανάλογη της ποσότητας των αποβλήτων, δηλαδή σε €/τόνο απορριμμάτων.

Άρθρο 11

Με τη διάταξη του άρθρου δεύτερου παρ. 1 του ν. 2261/1994 (ΦΕΚ 205 Α΄) προβλέφθηκε η δυνατότητα διορισμού στα Διοικητικά Συμβούλια των ανωνύμων εταιρειών που ιδρύονται σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 6 επ. του ν. 2229/1994 (ΦΕΚ 138 Α΄), των υπαλλήλων της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων του Υπουργείου ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. Με την προτεινόμενη διάταξη επεκτείνεται η ρύθμιση αυτή για λόγους ίσης μεταχείρισης στο σύνολο των δημοσίων υπαλλήλων και λειτουργών.

Συναφώς, και στο πλαίσιο της βέλτιστης διάθεσης και αξιοποίησης του υπάρχοντος στελεχιακού δυναμικού του Δημοσίου, επιτρέπεται ο διορισμός δημοσίων υπαλλήλων και λειτουργών σε θέσεις υψηλής ευθύνης των ανωτέρω εταιρειών (διοικητές, διευθύνοντες σύμβουλοι κ.λπ.), εφαρμοζομένων κατ' αναλογία των ειδικών διατάξεων που ισχύουν για την κάλυψη των θέσεων αυτών στα νομικά πρόσωπα του ευρύτερου δημόσιου τομέα, ως προς τις αποδοχές τους, την ασφάλισή τους και την επάνοδο στη θέση που κατείχαν πριν από το διορισμό.

Αθήνα, 23 Μαρτίου 2010

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΚΑΙ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Κ. Μπιρμπίλη

Ι. Ραγκούσης

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Γ. Παπακωνσταντίνου

Λ. Κατσέλη

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ,
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

Χ. Καστανίδης

Αικ. Μπατζέλη

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Τροποποίηση της νομοθεσίας για την εναλλακτική διαχείριση των συσκευασιών και άλλων προϊόντων και τον Εθνικό Οργανισμό Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών και Άλλων Προϊόντων (Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.) και άλλες διατάξεις

Άρθρο 1

Το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 2.1. του άρθρου 6 του ν. 2939/2001 (ΦΕΚ 179 Α΄) αντικαθίσταται ως εξής:

«Με κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και του αρμόδιου Υπουργού, που εκδίδεται ύστερα από εισήγηση του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., μπορεί να καθίστανται υποχρεωτικά τα πρότυπα διαχείρισης συσκευασιών τα οποία έχουν εγκριθεί από τον Ελληνικό Οργανισμό Τυποποίησης (ΕΛΟΤ) και αναφέρονται στις απαιτήσεις του άρθρου αυτού.»

Άρθρο 2

1. Η παράγραφος Β περίπτωση 2.β) του άρθρου 7 του ν. 2939/2001 αντικαθίσταται ως εξής:

«β) Όροι συμμετοχής στο σύστημα:

Οι διαχειριστές συσκευασιών, εφόσον δεν προβαίνουν στην οργάνωση συστήματος ατομικής εναλλακτικής διαχείρισης με εφαρμογή συστήματος εγγυοδοσίας σύμφωνα με τους όρους που αναφέρονται στην περίπτωση 1, συμμετέχουν υποχρεωτικά σε συστήματα συλλογικής εναλλακτικής διαχείρισης, τα οποία έχουν λάβει τη σχετική έγκριση από τον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.. Νέα συστήματα, ατομικά ή συλλογικά, μπορεί να οργανωθούν υπό την προϋπόθεση ότι οι ενδιαφερόμενοι διαχειριστές είναι ενταγμένοι, μέχρι την έγκριση των νέων αυτών συστημάτων σε ήδη λειτουργούντα συστήματα.

Η συμμετοχή στα συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης:

αα) συνοδεύεται από την καταβολή στο σύστημα εκ μέρους του ενδιαφερόμενου διαχειριστή χρηματικής εισφοράς, η οποία προορίζεται αποκλειστικά, όπως και τα άλλα έσοδα του συστήματος, για την κάλυψη του κόστους της εναλλακτικής διαχείρισης, καθώς και του ποσοστού επί της εν λόγω εισφοράς που αποδίδεται στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. σύμφωνα με το εδάφιο ια΄ της παραγράφου 8 του άρθρου 24.

ββ) παρέχει το δικαίωμα στον συμμετέχοντα διαχειριστή να επισημαίνει τις συσκευασίες με την ένδειξη που περιγράφεται στη σύμβαση προσχώρησης, ως απόδειξη της συμμετοχής του στο σύστημα και

γγ) απαλλάσσει τους συμβαλλόμενους διαχειριστές από την ευθύνη εκπλήρωσης των υποχρεώσεων που περιγράφονται στο άρθρο 12.»

2. Στο τέλος της παραγράφου Γ του άρθρου 7 του ν. 2939/2001 προστίθεται εδάφιο, το οποίο έχει ως εξής: «Αν ανακληθεί η έγκριση ενός συστήματος από τον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. ή αν λυθεί το νομικό πρόσωπο ενός συστήματος, το ποσό που απομένει, ύστερα από την εξόφληση των οφειλών του συστήματος προς τρίτους, περιέρχεται στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., ο οποίος υποχρεούται να το αποδώσει σε υφιστάμενα ή νέα συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης συσκευασιών. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλ-

λαγής καθορίζεται ο τρόπος κατανομής του ποσού αυτού μεταξύ των υφιστάμενων και νέων συστημάτων, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.»

3. Μετά την παράγραφο Δ του άρθρου 7 του ν. 2939/2001 προστίθενται παράγραφοι Ε και ΣΤ ως εξής:

«Ε. Κατά τη διάρκεια ισχύος της εξαιτούς έγκρισης συστήματος ατομικής ή συλλογικής εναλλακτικής διαχείρισης και με την επιφύλαξη των προβλεπόμενων στο άρθρο 9 παρ. 4, ο Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. μπορεί να τροποποιήσει τους όρους έγκρισης του συστήματος. Προς τούτο ο Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. απαιτεί υποβολή τροποποιημένου φακέλου από το σύστημα.

ΣΤ. Ο Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. τηρεί μητρώο διαχειριστών συσκευασιών, στο οποίο καταχωρίζονται υποχρεωτικά όλοι οι διαχειριστές συσκευασιών. Η εγγραφή των διαχειριστών στο μητρώο είναι απαραίτητη προϋπόθεση για τη νόμιμη άσκηση της δραστηριότητάς τους και για τη συμμετοχή τους σε δημόσιους διαγωνισμούς. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, καθορίζονται η διαδικασία εγγραφής στο μητρώο, τα στοιχεία που απαιτούνται για την καταχώριση των διαχειριστών στο μητρώο, καθώς και ο τρόπος κατάρτισης και τήρησης αυτού.»

Άρθρο 3

Το άρθρο 9 του ν. 2939/2001 αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Κάθε τρία χρόνια από τη χορήγηση της έγκρισης του συστήματος εναλλακτικής διαχείρισης διενεργείται έλεγχος από τον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. ύστερα από αίτηση του συστήματος εναλλακτικής διαχείρισης ή αυτεπαγγέλτως, προκειμένου να διαπιστωθεί ότι κατά το χρονικό αυτό διάστημα εφαρμόζονται οι μέθοδοι εναλλακτικής διαχείρισης και επιτυγχάνονται οι στόχοι της σύμφωνα με τις απαιτήσεις του άρθρου 7.

Αν από τον έλεγχο διαπιστωθεί ότι εφαρμόζονται οι μέθοδοι εναλλακτικής διαχείρισης και επιτυγχάνονται οι στόχοι, ο Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. εκδίδει το Πιστοποιητικό Εναλλακτικής Διαχείρισης (Π.Ε.Δ.) για το συγκεκριμένο σύστημα στο όνομα του συστήματος εναλλακτικής διαχείρισης.

2. Το Π.Ε.Δ. χορηγείται εφόσον το σύστημα εναλλακτικής διαχείρισης:

α) Αποδεικνύει με βάση τα στοιχεία που του ζητά ο Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., ότι εκπλήρωσε τις υποχρεώσεις εναλλακτικής διαχείρισης για την προηγούμενη τριετία σύμφωνα με τους όρους που προσδιορίζονται στην έγκριση του συστήματος που χορηγήθηκε.

β) Καταβάλλει ανταποδοτικό τέλος, ανερχόμενο σε 5.000 ευρώ για τα ατομικά συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης, 10.000 ευρώ για τα συλλογικά συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης και 3.000 ευρώ για τα συλλογικά συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης εμβέλειας μικρότερης της πανελλαδικής. Τα ως άνω ποσά μπορούν να αναπροσαρμόζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ύστερα από εισήγηση του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π..

3. Αν ο Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. διαπιστώσει ότι δεν πληρούνται οι υποχρεώσεις εναλλακτικής διαχείρισης ή ότι δεν τηρούνται οι όροι της έγκρισης που χορηγήθηκε, μπορεί να θέσει ειδικούς όρους για την έκδοση του Π.Ε.Δ. με προθεσμία συμμόρφωσης με αυτούς ή και να επιβάλλει χρηματικό πρόστιμο σύμφωνα με το άρθρο 20.

Εάν το σύστημα εναλλακτικής διαχείρισης επί δύο φορές δεν κρίνεται επαρκές ή δεν συμμορφώνεται με τους τιθέμενους ειδικούς όρους, ο Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. έχει τη δυνατότητα:

α) στην περίπτωση συστήματος ατομικής εναλλακτικής διαχείρισης να ανακαλεί την έγκριση του συστήματος αυτού και να υποχρεώνει τον διαχειριστή να συμμετάσχει σε εγκεκριμένο σύστημα συλλογικής εναλλακτικής διαχείρισης που αφορά τον κλάδο του,

β) στην περίπτωση συστήματος συλλογικής εναλλακτικής διαχείρισης να προβαίνει σε αναθεώρηση των όρων ή σε ανάκληση της έγκρισης του συστήματος αυτού.

4. Οι αιτήσεις και τα σχετικά συνοδευτικά στοιχεία για την έκδοση του Π.Ε.Δ. κατατίθενται στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. κάθε τρία χρόνια, από τη χορήγηση της έγκρισης του συστήματος εναλλακτικής διαχείρισης, από την 1η Ιανουαρίου μέχρι την 31η Ιανουαρίου. Μέσα σε έξι μήνες από την υποβολή όλων των αιτούμενων από τον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. στοιχείων χορηγείται το Π.Ε.Δ.. Τα συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης στα οποία χορηγήθηκε Π.Ε.Δ. αναγράφονται στον κατάλογο του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. που προβλέπεται στο άρθρο 13.»

Άρθρο 4

Η παράγραφος 2 του άρθρου 16 του ν. 2939/2001 αντικαθίσταται ως εξής:

«2. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και του συναρμόδιου Υπουργού, που εκδίδεται ύστερα από εισήγηση του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., μπορεί να καθίστανται υποχρεωτικά τα πρότυπα διαχείρισης των άλλων προϊόντων τα οποία έχουν εγκριθεί από τον Ελληνικό Οργανισμό Τυποποίησης (ΕΛΟΤ).»

Άρθρο 5

1. Η παράγραφος 3 του άρθρου 17 του ν. 2939/2001 αντικαθίσταται ως εξής:

«3. Οι δημόσιες υπηρεσίες, νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, επιχειρήσεις και οργανισμοί οργανώνουν τη συλλογή των αποβλήτων των άλλων προϊόντων που προέρχονται από τη δραστηριότητά τους σε συνεργασία με τα εγκεκριμένα συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης των αποβλήτων των άλλων προϊόντων.»

2. Η παράγραφος 4 του άρθρου 17 του ν. 2939/2001 αντικαθίσταται ως εξής:

«4. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, που εκδίδεται ύστερα από εισήγηση του διοικητικού συμβουλίου του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., καθορίζονται οι ειδικότεροι όροι και προϋποθέσεις, και κάθε σχετικό θέμα για την εναλλακτική διαχείριση των άλλων προϊόντων και για την έκδοση του πιστοποιητικού εναλλακτικής διαχείρισης στα αντίστοιχα συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης, όπως οι ποσοτικοί στόχοι συλλογής, το πρόγραμμα και η οργάνωση των εργασιών της εναλλακτικής διαχείρισης, η οργάνωση των συστημάτων εναλλακτικής διαχείρισης, οι όροι συμμετοχής σε αυτά, οι τεχνικές προδιαγραφές και προγράμματα, οι μέθοδοι που θα χρησιμοποιούν, καθώς και

οι προϋποθέσεις έγκρισής τους από τον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.»

3. Μετά την παράγραφο 6 του άρθρου 17 του ν. 2939/2001 προστίθενται παράγραφοι 7, 8 και 9 ως εξής:

«7. Η χρηματική εισφορά που καταβάλλουν σε σύστημα συλλογικής εναλλακτικής διαχείρισης οι συμμετέχοντες διαχειριστές άλλων προϊόντων, προορίζεται αποκλειστικά, όπως και τα άλλα έσοδα του συστήματος, για την κάλυψη του κόστους της εναλλακτικής διαχείρισης, καθώς και του ποσοστού επί της εν λόγω εισφοράς που αποδίδεται στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. σύμφωνα με το εδάφιο ια' της παραγράφου 8 του άρθρου 24.»

8. Αν ανακληθεί η έγκριση ενός συστήματος από τον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. ή αν λυθεί το νομικό πρόσωπο ενός συστήματος, το ποσό που απομένει, μετά την εξόφληση των οφειλών του συστήματος προς τρίτους, περιέρχεται στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. ο οποίος υποχρεούται να το αποδώσει σε υφιστάμενα ή νέα συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης του ίδιου προϊόντος. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής καθορίζονται τα κριτήρια και ο τρόπος κατανομής του ποσού αυτού μεταξύ των υφιστάμενων και νέων συστημάτων, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

9. Ο Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. τηρεί μητρώο παραγωγών, στο οποίο καταχωρίζονται υποχρεωτικά όλοι οι παραγωγοί των άλλων προϊόντων. Η εγγραφή των παραγωγών στο μητρώο είναι απαραίτητη προϋπόθεση για τη νόμιμη άσκηση της δραστηριότητάς τους και για τη συμμετοχή τους σε δημόσιους διαγωνισμούς. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, καθορίζονται η διαδικασία εγγραφής στο μητρώο, τα στοιχεία που απαιτούνται για την καταχώριση των παραγωγών στο μητρώο, καθώς και ο τρόπος κατάρτισης και τήρησης αυτού.»

Άρθρο 6

Η παρ. 1 του τμήματος Γ «ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΚΥΡΩΣΕΙΣ» του άρθρου 20 του ν. 2939/2001 αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα, που παραβαίνουν τις διατάξεις του νόμου αυτού και ειδικότερα των άρθρων 6, 7, 8, 9, 11, 12, 16 και 17 και των κανονιστικών πράξεων που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότησή τους, επιβάλλονται ανεξάρτητα από αστική ή ποινική ευθύνη τους ως διοικητικές κυρώσεις διαζευκτικά ή σωρευτικά πρόστιμο από χίλια (1.000) έως ένα εκατομμύριο (1.000.000) ευρώ ή προσωρινή διακοπή λειτουργίας της συγκεκριμένης δραστηριότητας από πέντε ημέρες έως τριάντα ημέρες, ανάλογα με τη σοβαρότητα της παράβασης, την υποτροπή και το όφελος του παραβάτη, ως εξής:

α. από τον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας εφόσον το προτεινόμενο συνολικό πρόστιμο ανέρχεται μέχρι εκατόν πενήντα χιλιάδες (150.000) ευρώ και η προτεινόμενη διακοπή λειτουργίας μέχρι πέντε ημέρες και

β. από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής όταν το προτεινόμενο συνολικό πρόστιμο υπερβαίνει τις εκατόν πενήντα χιλιάδες (150.000) ευρώ και η προτεινόμενη διακοπή λειτουργίας υπερβαίνει τις πέντε ημέρες.

Οι ως άνω κυρώσεις επιβάλλονται ύστερα από αιτιολογημένη εισήγηση του διοικητικού συμβουλίου του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. και προηγούμενη ακρόαση του ενδιαφερόμενου.»

Άρθρο 7

1. Το δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης α' της παραγράφου 3 του άρθρου 24 του ν. 2939/2001 αντικαθίσταται ως εξής:

« - την υποχρεωτική εφαρμογή των προτύπων που έχουν εγκριθεί από τον ΕΛΟΤ για τη διαχείριση των συσκευασιών και άλλων προϊόντων κατ' εφαρμογή των άρθρων 6 και 16,».

2. Η περίπτωση η' της παραγράφου 3 του άρθρου 24 του ν. 2939/2001 αντικαθίσταται ως εξής:

«η) Εκπονεί ή αναθέτει μελέτες και χρηματοδοτεί έρευνες που εξυπηρετούν το σκοπό του. Ειδικότερα για την ανάθεση μελετών ισχύουν οι διατάξεις του ν. 3316/2005 (ΦΕΚ 42 Α'), όπως εκάστοτε ισχύουν.»

3. Πριν από το τελευταίο εδάφιο της περίπτωσης θ' της παραγράφου 3 του άρθρου 24 του ν. 2939/2001 προστίθενται τα ακόλουθα εδάφια:

« - στα οικονομικά στοιχεία της λειτουργίας των συστημάτων εναλλακτικής διαχείρισης,

- στα τεχνικά στοιχεία και σε κάθε άλλο στοιχείο αναφορικά με τη λειτουργία των συστημάτων εναλλακτικής διαχείρισης, καθώς και».

4. Το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 4 του άρθρου 24 του ν. 2939/2001 αντικαθίσταται ως εξής:

«Το διοικητικό συμβούλιο του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. συγκροτείται από εκπροσώπους του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, αιρετούς εκπροσώπους των Ο.Τ.Α., εκπροσώπους συλλογικών φορέων, περιβαλλοντικών οργανώσεων και οργανώσεων των καταναλωτών. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ορίζεται η αποζημίωση των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του ν. 3205/2003 (ΦΕΚ 297 Α'), όπως κάθε φορά ισχύουν.»

5. Η παράγραφος 6 του άρθρου 24 του ν. 2939/2001 αντικαθίσταται ως εξής:

«6. Οι αποδοχές του Γενικού Διευθυντή και του προσωπικού του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., πλην αυτού που υπηρετεί στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. με απόφαση, καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Στο προσωπικό του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. καταβάλλονται εκτός έδρας αποζημιώσεις και οδοιπορικά έξοδα, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2685/1999 (ΦΕΚ 35 Α'), όπως κάθε φορά ισχύουν. Οι υπάλληλοι που αποσπώνται στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και τους άλλους φορείς του δημόσιου τομέα δικαιούνται τις αποδοχές και γενικά τις κάθε φύσεως απολαβές που θα ελάμβαναν εάν παρέμεναν στην οργανική τους θέση, το σύνολο δε των απολαβών και αμοιβών αυτών βαρύνουν τον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.»

6. Τα δύο τελευταία εδάφια της παραγράφου 7 του άρθρου 24 του ν. 2939/2001 αντικαθίστανται ως εξής:

«Οι θέσεις του προσωπικού του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π επιτρέπεται να καλύπτονται και με απόσπαση ή μεταφορά προσωπικού που υπηρετεί με κάθε είδους σχέση εργασίας στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και σε άλλους φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός επανοριοθετήθηκε με το άρθρο 51 του ν. 1892/1990 (ΦΕΚ 101 Α'), ύστερα από απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του αρμόδιου Υπουργού. Κατά τα λοιπά, η διαδικασία απόσπασης ή μεταφοράς των προσωπικού, κατά

την αρχική στελέχωση του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, κατά παρέκκλιση από τις κείμενες γενικές και ειδικές διατάξεις, χωρίς να απαιτείται γνώμη υπηρεσιακού ή άλλου συμβουλίου της υπηρεσίας από την οποία αποσπάται ή μεταφέρεται ο υπάλληλος.

Η διάρκεια της απόσπασης των υπαλλήλων που προέρχονται από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και από άλλους φορείς του δημόσιου τομέα μπορεί να ορίζεται μέχρι τρία έτη και δύναται να παρατείνεται για ίσο χρονικό διάστημα με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του αρμόδιου Υπουργού, ύστερα από σχετική αίτηση του υπαλλήλου και με σύμφωνη γνώμη του διοικητικού συμβουλίου του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.. Η σχέση εργασίας των υπαλλήλων με σχέση δημοσίου δικαίου που μεταφέρονται στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. κατά τα ανωτέρω δεν λύεται παρά μόνο για τους ίδιους λόγους που λύεται η υπαλληλική σχέση των δημοσίων υπαλλήλων. Σε περίπτωση διάλυσης του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., το προσωπικό που προέρχεται από απόσπαση ή μεταφορά επανέρχεται αυτοδικαίως στο φορέα προέλευσης του, με πλήρη αναγνώριση της προϋπηρεσίας του στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.. Ο Κανονισμός προσωπικού του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. καταρτίζεται από το διοικητικό συμβούλιο του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. και εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

Σε περίπτωση μεταφοράς προσωπικού κατά τα ανωτέρω έχουν εφαρμογή οι διατάξεις των τριών πρώτων εδαφίων της παρ. 3 του άρθρου 20 του ν. 2515/1997.»

7. Μετά την περίπτωση ι' της παραγράφου 8 του άρθρου 24 του ν. 2939/2001 προστίθενται οι ακόλουθες διατάξεις:

«ια. Ποσοστό 2% επί των ετήσιων χρηματικών εισφορών του προηγούμενου έτους που καταβάλλουν οι υπόχρεοι προς τα συστήματα συλλογικής εναλλακτικής διαχείρισης αποβλήτων συσκευασιών και άλλων προϊόντων. Συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης, στα οποία συμπεριλαμβάνονται και τα ατομικά συστήματα, που δεν προβλέπουν χρηματικές εισφορές από τους υπόχρεους, αποδίδουν στο Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. πόσο ίσο με:

αα) είκοσι χιλιάδες (20.000) ευρώ, όταν το πεδίο εφαρμογής του συστήματος καλύπτει περισσότερες από μία περιφέρειες,

ββ) πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ, όταν το πεδίο εφαρμογής του συστήματος περιορίζεται σε μία περιφέρεια.

Το πιο πάνω ποσό αποδίδεται στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. σε δύο ισόποσες δόσεις καταβλητέες το πρώτο δεκάμηνο του κάθε ημερολογιακού εξαμήνου και μπορεί να αυξομειώνεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ύστερα από εισήγηση του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.. Το ποσό αυτό αποδίδεται στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. από την 1η Ιανουαρίου 2011.»

8. Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 11.2. του άρθρου 24 του ν. 2939/2001 αντικαθίσταται ως εξής:

«Για τη στελέχωση του Γραφείου Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών και άλλων προϊόντων συνιστώνται μία θέση του κλάδου ΤΕ Διοικητικού – Λογιστικού και τέσσερις θέσεις του κλάδου ΠΕ σε επιστημονικά πεδία συναφή προς τα θέματα που ρυθμίζει ο παρών νόμος.»

Άρθρο 8

Οι παράγραφοι 1 και 2 του άρθρου 2 του π.δ. 99/2008 (ΦΕΚ 154 Α΄) αντικαθίστανται ως εξής:

«1. Το διοικητικό συμβούλιο του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. είναι εννεαμελές αποτελείται από τον Πρόεδρο και οκτώ τακτικά μέλη και συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Ο Πρόεδρος και δύο τακτικά μέλη ορίζονται, με τους αναπληρωτές τους, με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Ένα μέλος και ο αναπληρωτής του ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και ένα μέλος και ο αναπληρωτής του ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας. Ένα μέλος προτείνεται από την Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.), ένα από την Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων, ένα από κοινού από τις περιβαλλοντικές Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις (Μ.Κ.Ο.) και ένα από το Εθνικό Συμβούλιο Καταναλωτών και Αγοράς (Ε.Σ.Κ.Α.), με τους αναπληρωτές τους.

2. Τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου πρέπει να έχουν γνώσεις και εμπειρία σε θέματα περιβάλλοντος ή εναλλακτικής διαχείρισης προϊόντων. Σε περίπτωση ασυμφωνίας των περιβαλλοντικών Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων, υποβάλλονται στον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής αυτοτελείς προτάσεις από καθεμία από αυτές και ο Υπουργός με απόφασή του ορίζει τον υπό κρίση εκπρόσωπο μεταξύ των προτεινομένων. Οι φορείς που εκπροσωπούνται στο διοικητικό συμβούλιο υποχρεούνται εντός τριάντα (30) ημερών από τη σχετική έγγραφη πρόσκληση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής να υποδείξουν τους εκπροσώπους τους με τους αναπληρωτές τους. Αν η προθεσμία αυτή παρέλθει άπρακτη και δεν έχουν υποδείξει εκπρόσωποι των φορέων, το διοικητικό συμβούλιο συγκροτείται από τα λοιπά μέλη μέχρι την υπόδειξη και το διορισμό των υπό κρίση εκπροσώπων. Αν παρέλθει προθεσμία τεσσάρων μηνών μινών χωρίς κάποιος φορέας που εκπροσωπείται στο διοικητικό συμβούλιο να έχει υποδείξει τον εκπρόσωπό του, τότε ο Υπουργός Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής μπορεί με απόφασή του να ορίσει αυτός το μέλος του διοικητικού συμβουλίου.»

Άρθρο 9

1. Η ετήσια εισφορά των δήμων και κοινοτήτων, προς τους Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (Φο.Δ.Σ.Α.), που προβλέπονται στο άρθρο 12 παρ.2 του ν. 1650/1986, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 30 του ν.3536/2007 (ΦΕΚ 42 Α΄) και την παράγραφο 2 του άρθρου 7 της ΚΥΑ 50910/2727/2003 (ΦΕΚ 1909 Β΄), καθορίζεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου των Φο.Δ.Σ.Α., με βάση το κόστος των παρεχόμενων προς τους δήμους και κοινότητες υπηρεσιών, ήτοι ευρώ ανά τόνο, και ανάλογα με τις ποσότητες στερεών αποβλήτων που αντιστοιχούν σε κάθε δήμο ή κοινότητα, συμπεριλαμβανομένων και των αντίστοιχων υπολειμμάτων τους από τα Κέντρα Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών (Κ.Δ.Α.Υ.). Η ετήσια εισφορά των δήμων και κοινοτήτων, καταβάλλεται σε τέσσερις ισόποσες τριμηνιαίες δόσεις. Η πληρωμή κάθε τριμηνιαίας δόσης γίνεται εντός του πρώτου δεκαημέρου του αντίστοιχου τριμήνου. Κατά τα

λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 5 της υπ' αριθ. 2527/7.1.2009 απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΦΕΚ 83 Β΄), εκτός από εκείνες που καταργούνται με το άρθρο 10.

2. Σε περίπτωση καθυστέρησης καταβολής από δήμο ή κοινότητα τριμηνιαίας δόσης της ετήσιας εισφοράς προς τον οικείο Φο.Δ.Σ.Α. πέραν του ενός μηνός, το οφειλόμενο ποσό παρακρατείται υποχρεωτικά από τη Δ.Ε.Η Α.Ε., από τα έσοδα του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους καθαριότητας και φωτισμού που αναλογούν στον οφειλέτη δήμο ή κοινότητα, κατόπιν αποστολής στη Δ.Ε.Η. Α.Ε. σχετικού αιτήματος του οικείου Φο.Δ.Σ.Α., συνυποδευόμενου από την αντίστοιχη απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου, και αποδίδεται σε αυτόν.

Άρθρο 10

Καταργούμενες διατάξεις

Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου:

1. Καταργούνται:

α) η παρ. 3 του άρθρου 6 και η παρ. 1 του άρθρου 16 του ν. 2939/2001 (ΦΕΚ 179 Α΄),

β) η παρ. 4 του άρθρου 40 του ν. 3801/2009 (ΦΕΚ 163 Α΄),

γ) το τελευταίο εδάφιο της παρ. 2 και η παρ. 5 του άρθρου 5 της ΚΥΑ 2527/7.1.2009 (ΦΕΚ 83 Α΄)

2. Δεν εφαρμόζεται η παρ. 6 του άρθρου 23 του ν. 3536/2007 (ΦΕΚ 42 Α΄) για τους Φο.Δ.Σ.Α. με νομική μορφή Συνδέσμων Δήμων και Κοινοτήτων.

Άρθρο 11

Στο τέλος της παραγράφου 10 του άρθρου 5 του ν. 2229/1994 (ΦΕΚ 138 Α΄ / 31.8.1994), όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 1 του δεύτερου άρθρου του ν. 2261/1994 (ΦΕΚ 205 Α΄), προστίθεται νέο εδάφιο ως εξής:

«Δημόσιοι υπάλληλοι και λειτουργοί επιτρέπεται να διορίζονται ως πρόεδροι, αντιπρόεδροι και μέλη Διοικητικού Συμβουλίου των ως άνω εταιρειών. Επιτρέπεται επίσης να διορίζονται ως διοικητές, υποδιοικητές, διευθυντές σύμβουλοι, γενικοί διευθυντές, αναπληρωτές και βοηθοί γενικών διευθυντών των εταιρειών αυτών, εφόσον διαθέτουν τα προβλεπόμενα από τους οικείους κανονισμούς προσόντα ή, αν δεν υφίσταται σχετική πρόβλεψη, προσόντα συναφή προς τα ανατιθέμενα σε αυτούς καθήκοντα, εφαρμοζομένων κατά τα λοιπά των διατάξεων της παραγράφου 18 του άρθρου 32 του ν. 2190/1994 (ΦΕΚ 28 Α΄)».

Άρθρο 12

Έναρξη ισχύος

Η ισχύς του νόμου αυτού αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως

Αθήνα, 23 Μαρτίου 2010

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΚΑΙ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ

Κ. Μπιρμπίλη

Ι. Ραγκούσης

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ	ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
Γ. Παπακωνσταντίνου	Λ. Κατσέλη
ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ	ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
Χ. Καστανίδης	Αικ. Μπατζελή

Αριθμ. 22/3/2010

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής «Τροποποίηση της νομοθεσίας για την εναλλακτική διαχείριση των συσκευασιών και άλλων προϊόντων και τον Εθνικό Οργανισμό Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών και Άλλων Προϊόντων (Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.) και άλλες διατάξεις».

Α. Με τις διατάξεις του υπόψη σχεδίου νόμου, τροποποιείται η νομοθεσία σχετικά με τις συσκευασίες, την εναλλακτική διαχείριση αυτών και τον Εθνικό Οργανισμό Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών και Άλλων Προϊόντων (Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.). Ειδικότερα προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Ορίζεται ότι, τα πρότυπα διαχείρισης για συσκευασίες και άλλα προϊόντα, τα οποία έχουν υιοθετηθεί από τον Ελληνικό Οργανισμό Τυποποίησης (ΕΛΟΤ) μπορούν να καθίστανται πλέον υποχρεωτικά, με κ.υ.α.. (άρθρα 1 και 4)

2. Καθορίζονται εκ νέου οι όροι συμμετοχής διαχειριστών συσκευασιών σε Συστήματα Συλλογικής Εναλλακτικής Διαχείρισης και ορίζονται ειδικότερα τα εξής:

α.ι) Για την υποχρεωτική συμμετοχή διαχειριστών συσκευασιών στα ανωτέρω συστήματα δεν απαιτείται, εφεξής, η κατοχή Πιστοποιητικού Εναλλακτικής Διαχείρισης (Π.Ε.Δ.).

ii) Εφεξής, είναι δυνατή η οργάνωση νέων συστημάτων, σε ατομικό ή συλλογικό επίπεδο, υπό τον όρο ότι, οι ενδιαφερόμενοι διαχειριστές αποτελούν μέλη υφιστάμενων συστημάτων, έως ότου εγκριθούν τα νέα.

β.ι) Η καταβαλλόμενη, από τους προαναφερόμενους διαχειριστές, χρηματική εισφορά συμμετοχής στα συστήματα συλλογικής εναλλακτικής διαχείρισης, προορίζεται αποκλειστικά και μόνο, όπως και τα υπόλοιπα έσοδα των συστημάτων αυτών για την κάλυψη του σχετικού κόστους.

ii) Η συμμετοχή στα προαναφερόμενα συστήματα συνοδεύεται από την καταβολή και του ποσοστού επί της εν λόγω εισφοράς, η οποία αποδίδεται στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 7 παρ. 7 του υπό ψήφιση νόμου.

γ. Σε περίπτωση που ο Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. ανακαλεί την έγκριση ενός συστήματος εναλλακτικής διαχείρισης συσκευασιών ή σε περίπτωση που επέρχεται λύση του νομικού προσώπου αυτού, το τυχόν εναπομένον, μετά την εξόφληση των οφειλών του συστήματος προς τρίτους,

ποσό περιέρχεται στον ανωτέρω Οργανισμό, ο οποίος υποχρεούται να αποδώσει αυτό σε υφιστάμενα ή νέα συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης συσκευασιών. Ο τρόπος κατανομής του ανωτέρω ποσού μεταξύ των προαναφερόμενων συστημάτων και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια καθορίζονται με κ.υ.α.

δ. Παρέχεται η δυνατότητα στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., να τροποποιεί τους όρους έγκρισης του συστήματος ατομικής ή συλλογικής εναλλακτικής διαχείρισης κατά τη διάρκεια ισχύος της εξαιτούς έγκρισης αυτού.

ε. Καθιερώνεται η τήρηση από τον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. μητρώου διαχειριστών συσκευασιών. Η εγγραφή των διαχειριστών στο εν λόγω μητρώο αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη νόμιμη άσκηση των δραστηριοτήτων τους και τη συμμετοχή αυτών σε δημόσιους διαγωνισμούς. Με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού καθορίζονται θέματα σχετικά με την κατάρτιση, την τήρηση, καθώς και το είδος των στοιχείων που καταχωρούνται στο υπόψη μητρώο. (άρθρο 2)

3. α. Ρυθμίζονται εκ νέου τα θέματα σχετικά με το Πιστοποιητικό Εναλλακτικής Διαχείρισης (Π.Ε.Δ.) (άρθρο 9, ν. 2939/2001), που εκδίδεται, εφεξής, στο όνομα του συστήματος εναλλακτικής διαχείρισης και όχι στο όνομα του αιτούντος διαχειριστή, που προβλέπεται σήμερα.

β. Προσδιορίζεται το ανταποδοτικό τέλος, που καταβάλλεται για τη χορήγηση του Π.Ε.Δ. και συγκεκριμένα, ορίζεται στο ποσό των 5.000 ευρώ και 10.000 ευρώ για ατομικά και συλλογικά συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης, αντίστοιχα, ενώ για συλλογικά συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης εμβέλειας μικρότερης της πανελλαδικής, το ύψος του ανωτέρω ανταποδοτικού τέλους ορίζεται στο ποσό των 3.000 ευρώ.

Τα ανωτέρω πρόστιμα δύνανται να αναπροσαρμόζονται με κ.υ.α.

γ. Προβλέπεται ότι, ο Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. δύναται, σε περίπτωση κατ' επανάληψη ανεπάρκειας ή μη συμμόρφωσης του συστήματος ατομικής εναλλακτικής διαχείρισης με τους τιθέμενους ειδικούς όρους, να ανακαλεί κατά πρώτον την έγκριση αυτού και στη συνέχεια να υποχρεώνει το διαχειριστή να συμμετάσχει σε εγκεκριμένο σύστημα συλλογικής εναλλακτικής διαχείρισης που αφορά στον κλάδο του. (άρθρο 3)

4. α. Ορίζονται οι δημόσιες υπηρεσίες, ν.π.δ.δ., επιχειρήσεις και οργανισμοί, ως υπεύθυνοι, για την οργάνωση της συλλογής των αποβλήτων των άλλων προϊόντων που προέρχονται από τη δραστηριότητά τους, σε συνεργασία με τα ειδικά εξουσιοδοτημένα συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης αποβλήτων των προϊόντων αυτών.

β. Εφεξής, οι ειδικότεροι όροι και οι προϋποθέσεις για την εναλλακτική διαχείριση των άλλων προϊόντων, καθορίζονται με κοινή υπουργική απόφαση, αντί με π. δ/γμα που ισχύει.

γ. Η καταβαλλόμενη, από τους διαχειριστές, των άλλων προϊόντων χρηματική εισφορά συμμετοχής στα συστήματα συλλογικής εναλλακτικής διαχείρισης, προορίζεται αποκλειστικά και μόνο, όπως και τα υπόλοιπα έσοδα των συστημάτων αυτών, για την κάλυψη του σχετικού κόστους, καθώς και του ποσοστού επί της εν λόγω εισφοράς, η οποία αποδίδεται στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 7 παρ. 7 του υπό ψήφιση νόμου.

δ. Σε περίπτωση που ο Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. ανακαλεί την έγκριση ενός συστήματος εναλλακτικής διαχείρισης άλλων προϊόντων ή σε περίπτωση που επέρχεται λύση του

νομικού προσώπου αυτού, το τυχόν εναπομένον, μετά την εξόφληση των οφειλών του συστήματος προς τρίτους, ποσό περιέρχεται στον ανωτέρω Οργανισμό, ο οποίος υποχρεούται να αποδώσει αυτό σε υφιστάμενα ή νέα συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης του ίδιου προϊόντος. Ο τρόπος κατανομής του ανωτέρω ποσού μεταξύ των προαναφερόμενων συστημάτων και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια καθορίζονται με κ.υ.α.

ε. Καθιερώνεται η τήρηση από τον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. μητρώου παραγωγών των άλλων προϊόντων. Η εγγραφή των παραγωγών στο εν λόγω μητρώο αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη νόμιμη άσκηση των δραστηριοτήτων τους και τη συμμετοχή αυτών σε δημόσιους διαγωνισμούς. Με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού καθορίζονται θέματα σχετικά με την κατάρτιση, την τήρηση, καθώς και το είδος των στοιχείων που καταχωρούνται στο υπόψη μητρώο. (άρθρο 5)

5. Επανακαθορίζονται τα πρόστιμα, που επιβάλλονται, ως διοικητικές κυρώσεις, στα φυσικά ή νομικά πρόσωπα, που παραβαίνουν τις κείμενες διατάξεις περί συσκευασιών και εναλλακτικής διαχείρισης αυτών και άλλων προϊόντων. Συγκεκριμένα αυξάνονται:

α. Από 293,47 σε 1.000 ευρώ το κατώτατο και από 2.934,70 σε 150.000 ευρώ το ανώτατο όριο του προστίμου και επιβάλλεται, εφεξής, από τον οικείο Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας, αντί του οικείου Νομάρχη, που ισχύει σήμερα.

β. Από 2.934,70 σε 150.000 ευρώ το κατώτατο και από 146.735,14 σε 1.000.000 ευρώ το ανώτατο όριο του προστίμου, που επιβάλλεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

Οι ανωτέρω κυρώσεις επιβάλλονται κατόπιν αιτιολογημένης εισήγησης του Δ.Σ. του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. και προηγούμενης ακρόασης του ενδιαφερόμενου.

(άρθρο 6)

6.α. Επαναπροσδιορίζονται οι αρμοδιότητες του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., με την προσθήκη σ' αυτές και της αρμοδιότητας ελέγχου των οικονομικών και τεχνικών στοιχείων των συστημάτων εναλλακτικής διαχείρισης. Όσον αφορά στην ανάθεση από τον Οργανισμό μελετών, προβλέπεται ότι, αυτές ανατίθενται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3316/2005, όπως κάθε φορά ισχύει.

β. Προβλέπεται η καταβολή αποζημίωσης για τα μέλη του Δ.Σ. του Οργανισμού, το ύψος της οποίας ορίζεται με κ.υ.α., σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις (άρθρο 17 του ν. 3205/2003). Με κ.υ.α., επίσης, προβλέπεται η καταβολή εκτός έδρας αποζημιώσεων και οδοιπορικών εξόδων στο ανωτέρω προσωπικό σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία (ν. 2685/1999), όπως κάθε φορά ισχύει.

γ. Οι υπάλληλοι που αποσπώνται στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. δικαιούνται τις αποδοχές και γενικά της κάθε φύσεως απολαβής που ελάμβαναν στην οργανική τους θέση. Το σύνολο δε των απολαβών και αμοιβών βαρύνουν τον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.

δ.ι) Οι θέσεις του προσωπικού του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. είναι δυνατόν να καλύπτονται, εφεξής και με απόσπαση ή μεταφορά υπαλλήλων από φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα (ν.π.ι.δ., οργανισμούς κ.λπ.), καθώς και με μετατάξη υπαλλήλων, που υπηρετούν στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ή σε άλλους φορείς του δημόσιου τομέα με οποιαδήποτε σχέση εργασίας.

ii) Μετατάξεις, αποσπάσεις ή μεταφορές προσωπικού για τη στελέχωση του Οργανισμού, διενεργούνται σύμ-

φωνα με τη διαδικασία που θα καθοριστεί με κ.υ.α., κατά παρέκκλιση των ισχυουσών γενικών και ειδικών διατάξεων, χωρίς να απαιτείται γνώμη υπηρεσιακού ή άλλου συμβουλίου της υπηρεσίας από την οποία προέρχεται ο υπάλληλος. Στις περιπτώσεις μετατάξης ή μεταφοράς προσωπικού, κατά τα προαναφερθέντα, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 20 του ν. 2515/1997.

iii) Το ανώτατο όριο της απόσπασης των ανωτέρω υπαλλήλων μπορεί να ορίζεται μέχρι τρία (3) έτη και δύναται να παρατείνεται για ίσο χρονικό διάστημα, σύμφωνα με την οριζόμενη διαδικασία.

iv) Η λύση της σχέσης εργασίας των υπαλλήλων με σχέση δημοσίου δικαίου, που μετατάσσονται ή μεταφέρονται στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., διέπεται από το καθεστώς που ισχύει και για τους δημοσίους υπαλλήλους.

v) Σε περίπτωση διάλυσης του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., το προσωπικό του Οργανισμού, που προέρχεται από απόσπαση, μετάταξη ή μεταφορά, επιστρέφει αυτοδίκαια στις υπηρεσίες - φορείς προέλευσης με πλήρη αναγνώριση της προϋπηρεσίας του στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.

vi) Ρυθμίζονται θέματα κατάρτισης και έγκρισης του Κανονισμού Προσωπικού του υπόψη Οργανισμού.

ε. Επανακαθορίζονται οι πόροι του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. με την προσθήκη σ' αυτούς ποσοστού 2% επί των ετήσιων χρηματικών εισφορών του προηγούμενου έτους, που καταβάλλονται από τους υπόχρεους προς τα συλλογικά συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης αποβλήτων συσκευασιών και άλλων προϊόντων.

Παράλληλα και προκειμένου περί συστημάτων εναλλακτικής διαχείρισης, συμπεριλαμβανομένων και των ατομικών συστημάτων, όπου δεν προβλέπονται χρηματικές εισφορές των υπόχρεων, ορίζεται, αποδιδόμενο στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π., ποσό ύψους 5.000 ευρώ ή 20.000 ευρώ, ανάλογα με το πεδίο εφαρμογής του συστήματος εναλλακτικής διαχείρισης. Το ποσό αυτό, το οποίο θα αποδίδεται στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. από 1.1.2011, θα καταβάλλεται σε δύο ισόποσες δόσεις, κατά τα οριζόμενα και μπορεί να αυξομειώνεται με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού, κατόπιν εισήγησης του εν λόγω Οργανισμού.

στ. Επανακαθορίζονται οι θέσεις, που έχουν συσταθεί για τη στελέχωση του Γραφείου Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών / άλλων προϊόντων, για το οποίο προβλέπονται: μία (1) θέση ΤΕ Διοικητικού-Λογιστικού και τέσσερις (4) θέσεις κλάδου ΠΕ σε συναφή με το αντικείμενο του νομοσχεδίου επιστημονικά πεδία, [αντί των δύο (2) θέσεων κλάδου ΔΕ Διοικητικού και τριών (3) θέσεων ειδικού επιστημονικού-τεχνικού προσωπικού, που προβλέπονται σήμερα],

(άρθρο 7)

7. α. Επανακαθορίζεται η συγκρότηση του Δ.Σ. του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. με τη μείωση κατά έξι (6) [από δεκαπέντε (15) σε εννέα (9)] του αριθμού των μελών του.

β. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη λειτουργία του ανωτέρω Δ.Σ. και καθορίζονται τα προσόντα των μελών αυτού και ο τρόπος επιλογής τους.

(άρθρο 8)

8. α. Προβλέπεται ότι, η ετήσια εισφορά των ο.τ.α. α' βαθμού προς τους Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟ.Δ.Σ.Α.) (αρθ. 5 της αριθ. 2527/7-1-2009/Β'83), καθορίζεται με απόφαση του Δ.Σ. των φορέων αυτών. Περαιτέρω, ορίζεται ο τρόπος και ο χρόνος καταβολής της εν λόγω εισφοράς.

β. Επανακαθορίζεται το καθεστώς των κυρώσεων (προστίμων), που επιβάλλονται σε περίπτωση καθυστέρησης καταβολής από τους ο.τ.α. α' βαθμού της ετήσιας εισφοράς τους προς τους οικείους ΦΟ.Δ.Σ.Α. Ειδικότε-

ρα, μεταξύ άλλων, προβλέπεται ότι, σε περίπτωση καθυστέρησης, πέραν του μηνός, στην καταβολή της τριμηνιαίας δόσης της ανωτέρω εισφοράς, το οφειλόμενο ποσό παρακρατείται υποχρεωτικά από τη ΔΕΗ Α.Ε. από τα αναλογούντα στον οφειλέτη Δήμο ή Κοινότητα έσοδα του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους καθαριότητας και φωτισμού, κατά την οριζόμενη διαδικασία και αποδίδονται στον οικείο ΦΟ.Δ.Σ.Α. (άρθρο 9)

9. α. Οι διαχειριστές συσκευασιών δεν υποχρεούνται, εφεξής, να διαθέτουν Πιστοποιητικό Εναλλακτικής Διαχείρισης, καταργούμενων των διατάξεων της παρ.3 του άρθρου 6 του ν. 2939/2001.

β. Δεν εφαρμόζονται, για τους ΦΟ.Δ.Σ.Α. με νομική μορφή Συνδέσμων Δήμων και Κοινοτήτων, οι διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 23 του ν. 3536/2007, που προβλέπουν την παρακράτηση των εισφορών των ΦΟ.Δ.Σ.Α. με νομική μορφή ν.π.ι.δ. από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.), σε περίπτωση μη καταβολής αυτών μέχρι το τέλος του οικείου οικονομικού έτους. (άρθρο 10)

10. Συμπληρώνονται οι διατάξεις του άρθρου 5 του ν.2229/1994, όπως ισχύει και προβλέπονται τα ακόλουθα:

α. Επιτρέπεται και σε δημοσίους υπαλλήλους και λειτουργούς να διορίζονται ως πρόεδροι, αντιπρόεδροι και μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου, καθώς επίσης και ως διοικητές, υποδιοικητές, διευθύνοντες σύμβουλοι, γενικοί διευθυντές, αναπληρωτές και βοηθοί γενικών διευθυντών των εταιρειών, που ιδρύονται, σύμφωνα με τις διατάξεις του ανωτέρω νόμου [ν.π.ι.δ., χωριστά για κάθε μεγάλο έργο, ύψους άνω των 73.370.000 ευρώ περίπου, (25.000.000.000 δραχμών), με τη μορφή α.ε.]], εφόσον διαθέτουν τα προβλεπόμενα, από τους οικείους κανονισμούς, προσόντα ή αν δεν υφίσταται σχετική πρόβλεψη, προσόντα συναφή προς τα ανατιθέμενα σ' αυτούς καθήκοντα.

β. Κατά τα λοιπά, εφαρμόζονται οι διατάξεις της παρ. 18, του άρθρου 32, του ν.2190/1994, σύμφωνα με τις οποίες, οι διοριζόμενοι στις ανωτέρω εταιρείες, επανέρχονται αυτοδικαίως στη θέση που κατείχαν πριν τον διορισμό τους, σε περίπτωση αποχώρησής τους από τις παραπάνω θέσεις.

Εάν η θέση που κατείχαν δεν είναι κενή ή έχει καταργηθεί, θεωρούνται ότι κατέχουν ομοιόβαθμη προσωρινή θέση του κλάδου τους, που συνιστάται αυτοδικαίως και καταργείται επίσης αυτοδικαίως, όταν αποχωρήσουν από την υπηρεσία. Η υπηρεσία στις θέσεις αυτές λογίζεται ως πραγματική υπηρεσία για όλες τις συνέπειες. Οι υπάλληλοι και λειτουργοί που διορίζονται στις προαναφερόμενες θέσεις λαμβάνουν μόνο τις αποδοχές της θέσης αυτής. Οι αποδοχές της θέσης που κατείχαν πριν το διορισμό τους διακόπτονται αυτοδικαίως, ασφαλιζονται υποχρεωτικά στα ταμεία που ασφαλιζονταν πριν το διορισμό τους στη νέα θέση και καταβάλουν τα ποσά που κατέθεσαν τον τελευταίο μήνα πριν το διορισμό τους, προσαυξανόμενα κάθε φορά με τις νόμιμα καθοριζόμενες ποσοστιαίες αυξήσεις αυτών των ασφαλιστρών.

(άρθρο 11)

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού

Ετήσια αποτροπή δαπάνης ύψους 12.800 ευρώ περίπου, από τον επανακαθορισμό των θέσεων του προσωπικού του Γραφείου Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευα-

σιών / άλλων Προϊόντων, που λειτουργεί στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, [μία (1) θέση ΤΕ Διοικητικού-Λογιστικού και τέσσερις (4) θέσεις κλάδου ΠΕ (αντί δύο (2) θέσεων κλάδων ΔΕ Διοικητικού και τριών (3) θέσεων ειδικού επιστημονικού-τεχνικού προσωπικού, που προβλέπονται σήμερα.]],

(άρθρο 7 παρ. 8)

II. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού των λοιπών φορέων του δημόσιου τομέα

Ενδεχόμενη δαπάνη, από τυχόν σύσταση προσωρινών θέσεων για την τακτοποίηση δημοσίων υπαλλήλων και λειτουργών, που διορίζονται στις προαναφερόμενες θέσεις, στην περίπτωση που, κατά την επάνοδο τους στην υπηρεσία τους, η θέση που κατείχαν δεν είναι κενή ή έχει καταργηθεί, (άρθρο 11). Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συνιστώμενων θέσεων, ύψος αποδοχών κ.λπ.).

III. Επί του προϋπολογισμού του Οργανισμού Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών και Άλλων Προϊόντων (Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.) (Ν.Π.Ι.Δ. επιχορηγούμενο από τον Κρατικό Προϋπολογισμό)

1. Ετήσια δαπάνη από την:

α. Καταβολή αποζημίωσης στα μέλη του Δ.Σ. του Οργανισμού (άρθρο 7 παρ. 4, σε συνδυασμό με την παρ. 1 του άρθρου 8). Η εν λόγω δαπάνη, η οποία εξαρτάται από την έκδοση σχετικής κ.υ.α., εκτιμάται στο ποσό των 36.000 ευρώ περίπου.

β. Καταβολή του συνόλου των απολαβών και αποδοχών των αποσπωμένων στον Οργανισμό υπαλλήλων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και άλλων φορέων του δημόσιου τομέα, (άρθρο 7 παρ. 5) Η εν λόγω δαπάνη, η οποία εκτιμάται, κατ' ανώτατο όριο, στο ποσό των 800.000 ευρώ περίπου, εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός αποσπωμένων, ύψος αποδοχών αυτών και διάρκεια απόσπασης).

Αντίστοιχα, εξοικονομείται δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού των άλλων φορέων του δημόσιου τομέα, απ' όπου αποσπώνται οι εν λόγω υπάλληλοι.

2. Εφάπαξ δαπάνη, από την τήρηση μητρώου διαχειριστών συσκευασιών και μητρώου παραγωγών προϊόντων, (άρθρα 2 παρ. 3 και 5 παρ. 3) Η εν λόγω δαπάνη εκτιμάται, κατ' ανώτατο όριο, στο ποσό των 30.000 ευρώ περίπου.

3. Ενδεχόμενη δαπάνη, από την κάλυψη εξόδων τυχόν μετακινήσεων εκτός έδρας του προσωπικού του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. (άρθρο 7 παρ. 5)

4. Απώλεια εσόδων, από τη μη είσπραξη του προβλεπόμενου (άρθρο 9, ν. 2939/2001), για τη χορήγηση του Πιστοποιητικού Εναλλακτικής Διαχείρισης (Π.Ε.Δ.) ανταποδοτικού τέλους από άλλους, πέραν των συμμετεχόντων, διαχειριστές συσκευασιών, λόγω κατάργησης της προϋπόθεσης κατοχής του Π.Ε.Δ., για την υποχρεωτική συμμετοχή τους στα συστήματα συλλογικής εναλλακτικής διαχείρισης, (άρθρο 2)

5. Ετήσια αύξηση εσόδων, από τη διεύρυνση των πόρων του Οργανισμού με την προσθήκη σ' αυτούς και: α) ποσοστού 2% επί των ετήσιων χρηματικών εισφορών του προηγούμενου έτους, που καταβάλλουν οι υπόχρεοι προς τα συλλογικά συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης αποβλήτων συσκευασιών και άλλων προϊόντων, β) ποσού ύψους 5.000 ή 20.000 ευρώ, κατά περίπτωση, προ-

κειμένου περί ατομικών συστημάτων και συστημάτων εναλλακτικής διαχείρισης όπου δεν προβλέπονται χρηματικές εισφορές των υπόχρεων, (άρθρο 7 παρ. 7)

6. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων, από την αναπροσαρμογή (αύξηση) των προστίμων, που επιβάλλονται ως διοικητικές κυρώσεις στους παραβάτες (φυσικά ή νομικά πρόσωπα) συγκεκριμένων διατάξεων του ν. 2939/2001. (άρθρο 6)

Αθήνα, 19 Μαρτίου 2010

Η Γενική Διευθύντρια

Βιολέττα Καρακατσάνη - Κονίδα

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου «Τροποποίηση της νομοθεσίας για την εναλλακτική διαχείριση των συσκευασιών και άλλων προϊόντων και τον Εθνικό Οργανισμό Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών και Άλλων Προϊόντων (Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.) και άλλες διατάξεις»

Από τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού των λοιπών φορέων του δημόσιου τομέα

Ενδεχόμενη δαπάνη, από τυχόν σύσταση προσωρινών θέσεων για την τακτοποίηση δημοσίων υπαλλήλων και λειτουργών, που διορίζονται στις προαναφερόμενες θέσεις, στην περίπτωση που, κατά την επάνοδο τους στην υπηρεσία τους, η θέση που κατείχαν δεν είναι κενή ή έχει καταργηθεί, (άρθρο 11) Η εν λόγω δαπάνη, που εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συνιστώμενων θέσεων, ύψος αποδοχών κ.λπ.), θα αντιμετωπιστεί από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού των οικείων Υπουργείων και των λοιπών φορέων του δημόσιου τομέα.

II. Επί του προϋπολογισμού του Οργανισμού Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών και Άλλων Προϊόντων (Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.) (Ν.Π.Ι.Δ. επιγορτιγούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό)

1. Ετήσια δαπάνη από την:

α. Καταβολή αποζημίωσης στα μέλη του Δ.Σ. του Οργανισμού (άρθρο 7 παρ. 4, σε συνδυασμό με την παρ. 1 του άρθρου 8). Η εν λόγω δαπάνη, η οποία εξαρτάται από την έκδοση σχετικής κ.υ.α., εκτιμάται στο ποσό των 36.000 ευρώ περίπου.

β. Καταβολή του συνόλου των απολαβών και αποδοχών των αποσπωμένων στον Οργανισμό υπαλλήλων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και άλλων φορέων του δημόσιου τομέα, (άρθρο 7 παρ. 5) Η εν λόγω δαπάνη, η οποία εκτιμάται, κατ' ανώτατο όριο, στο ποσό των 800.000 ευρώ περίπου, εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός αποσπωμένων, ύψος αποδοχών αυτών και διάρκεια απόσπασης).

2. Εφάπαξ δαπάνη, από την τήρηση μητρώου διαχειριστών συσκευασιών και μητρώου παραγωγών προϊόντων, (άρθρα 2 παρ. 3 και 5 παρ. 3) Η εν λόγω δαπάνη εκτιμάται, κατ' ανώτατο όριο, στο ποσό των 30.000 ευρώ περίπου.

3. Ενδεχόμενη δαπάνη, από την κάλυψη εξόδων τυχόν μετακινήσεων εκτός έδρας του προσωπικού του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.. (άρθρο 7 παρ. 5)

Οι ανωτέρω δαπάνες θα καλύπτονται από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π..

4. Απώλεια εσόδων, από τη μη είσπραξη του προβλεπόμενου (άρθρο 9, ν. 2939/2001), για τη χορήγηση του Πιστοποιητικού Εναλλακτικής Διαχείρισης (Π.Ε.Δ.) ανταποδοτικού τέλους από άλλους, πέραν των συμμετεχόντων, διαχειριστές συσκευασιών λόγω κατάργησης της προϋπόθεσης κατοχής του Π.Ε.Δ., για την υποχρεωτική συμμετοχή τους στα συστήματα συλλογικής εναλλακτικής διαχείρισης, (άρθρο 2)

Η ανωτέρω απώλεια εσόδων θα αναπληρώνεται από άλλες πηγές εσόδων του προϋπολογισμού του Οργανισμού.

Αθήνα, 19 Μαρτίου 2010

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

Γ. Παπακωνσταντίνου

Κ. Μπιρμπίλη