

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου: «Ρύθμιση θεμάτων συννοριακών φυλάκων και ειδικών φρουρών και άλλες διατάξεις»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

1. Είναι γεγονός ότι οι νεοπαγείς θεσμοί των συννοριακών φυλάκων και ειδικών φρουρών που εισήχθησαν κατά πρώτον στην Ελληνική Αστυνομία έχουν ανταποκριθεί επιτυχώς στις προβλέψεις και προοπτικές του Σώματος, αλλά και τις προσδοκίες της ελληνικής κοινωνίας. Οι πτυχές της κοινωνικής πραγματικότητας που έχουν κληθεί, ως εκ της αποστολής τους, ν' αντιμετωπίσουν οι δύο ως άνω ιδιαίτερες κατηγορίες προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας (άρθρο 18 του ν. 2800/2000) αντανακλούν τους πλέον καίριους τομείς αστυνομικής δράσης, αφού το ζήτημα της προστασίας της εσωτερικής και εξωτερικής ασφάλειας αποτελεί πρώτιστο μέλημα της πολιτείας, ως βάση και αφετηρία οποιασδήποτε περαιτέρω δημιουργικής δραστηριότητας.

2. Ειδικότερα, οι συννοριακοί φύλακες, προσλαμβανόμενοι αποκλειστικά για τη στελέχωση των Αστυνομικών Υπηρεσιών Συννοριακής Φύλαξης και Δίωξης Λαθρομετανάστευσης, τάσσονται προς το σκοπό διασφάλισης της Χώρας από την παράνομη είσοδο, παραμονή και εργασία αλλοδαπών, εμπεδώνοντας το αίσθημα ασφαλείας των ελλήνων πολιτών, ιδίως των παραμεθόριων περιοχών, οι οποίοι κατά πρώτον υφίστανται τις συνέπειες της παράνομης δράσης των αλλοδαπών. Περαιτέρω, οι ειδικοί φρουροί, με την άσκηση, κατά βάση, καθηκόντων φρούρησης ευπαθών στόχων αστυνομικού ενδιαφέροντος και την εκτέλεση υπηρεσιών περιπολιών καθιστούν ορατή την αστυνομική παρουσία στις πλέον ευαίσθητες περιοχές εκδηλώνοντας την επαγρύπνηση της πολιτείας στον τομέα της πρόληψης της εγκληματικότητας.

3. Οι δύο ως άνω κατηγορίες προσωπικού διέπονται κατά βάση από το ίδιο νομικό πλαίσιο σε ό,τι αφορά την εν γένει υπηρεσιακή τους κατάσταση, τις αποδοχές, την ασφαλιστική κάλυψη και άλλα συναφή θέματα. Συγκεκριμένα, όπως είναι γνωστό, οι συννοριακοί φύλακες και ειδικοί φρουροί προσλαμβάνονται, σύμφωνα με τις οργανικές τους διατάξεις (άρθρο 2 του ν. 2622/1998 και άρθρο 9 του ν. 2734/1999, όπως ισχύουν, αντίστοιχα), με σχέση δημοσίου δικαίου επί πενταετή θητεία που μπορεί ν' ανανεώνεται μέχρι και τη συμπλήρωση τριακονταπενταετούς υπηρεσίας. Δεδομένου ότι το προσωπικό αυτό, κατά γενική ομολογία, κατά την άσκηση των καθηκόντων του έχει επιδείξει επαγγελματική επάρκεια, ήθος και υψηλό αίσθημα ευθύνης, με τις διατάξεις του παρόντος νόμου παρέχεται σ' αυτό η δυνατότητα να παραμείνει μόνιμα στην Υπηρεσία μετά την εξάντληση της πενταετούς θητείας του, χρόνος ο οποίος κρίνεται απαραίτητος, ως ένα στάδιο «δοκιμασίας», τόσο για τη Διοίκηση προκειμένου να αξιολογήσει αντικειμενικά τα ουσιαστικά τους προσόντα, ήτοι την πειθαρχικότητα, εργατικότητα, υπηρεσιακή απόδοση κ.λπ., όσο και για τους ίδιους, προκειμένου, με γνώμονα την κτηθείσα εμπειρία, να αποφασίσουν συνειδητά την παραμονή τους ή όχι ως μόνιμων υπαλλήλων. Σημειώνεται, ότι για το εν λόγω προσωπικό δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις που αφορούν τους δημόσιους πολιτικούς υπαλλήλους (άρθρο 2 παρ. 2 ν. 2622/1998 και άρθρο 9 παρ. 3 του ν. 2734/1999). Αντίθετως διέπονται από τις ίδιες ειδικές αρχές της «διαρκούς

ετοιμότητας» και της «διαρκούς διατεταγμένης υπηρεσίας» που διέπουν και το αστυνομικό προσωπικό (άρθρο 9 παρ. 2 του ν. 2800/2000). Άλλωστε, και για θέματα που δεν αντιμετωπίζονται για το προσωπικό αυτό από τις οικείες διατάξεις υφίσταται ευθεία παραπομπή στις αντίστοιχες ρυθμίσεις για τους αστυφύλακες. Επίσης, σύμφωνα με την 2649/1987 απόφαση της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας, οι ανήκοντες στην Ελληνική Αστυνομία είναι όχι πολιτικοί αλλά στρατιωτικοί υπάλληλοι, μη απολαύοντες της κατά το άρθρο 103 συνταγματικής προστασίας. Κατά συνέπεια, η χρήση του όρου «μονιμοποίηση» για το εν λόγω προσωπικό στο νόμο αυτόν δεν έχει την έννοια του ίδιου όρου, όπως αυτός αναφέρεται στις διατάξεις του άρθρου 103 του ισχύοντος Συντάγματος. Εξάλλου, με τις τελευταίες αυτές διατάξεις σε συνδυασμό με τις όμοιες του άρθρου 118 παρ. 6 του Συντάγματος, κατοχυρώνεται η φιλοσοφία του ν. 2190/1994 για τις προσλήψεις στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, ρυθμίσεις από τις οποίες εξαιρείται ρητά το ένστολο μη πολιτικό προσωπικό του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης.

4. Οι προτεινόμενες διατάξεις για τη μονιμοποίηση του ως άνω προσωπικού εκτιμάται ότι θα αποβούν προς όφελος του υπηρεσιακού και κατ' επέκταση του δημοσίου συμφέροντος, καθόσον αίροντας το καθεστώς της εργασιακής αβεβαιότητας και αφυπνίζοντας τον επαγγελματισμό του εν λόγω προσωπικού θα αποτελέσουν εφελκυστικό, ώστε το προσωπικό αυτό να επιδοθεί πλέον απερίσπαστο στα καθήκοντά του, παράλληλα δε, θα ικανοποιηθούν ένα πάγιο αίτημα των συνδικαλιστικών τους φορέων.

5. Προς την κατεύθυνση αυτή, τροποποιούνται και συμπληρώνονται κατ' αρχήν οι σχετικές διατάξεις του ν. 2622/1998 (άρθρο 1).

Ειδικότερα, με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου αυτού, παρέχεται εξουσιοδότηση για την έκδοση προεδρικού διατάγματος προκειμένου να καθορίζονται, και κατά τροποποίηση των ισχυουσών διατάξεων τα καθήκοντα των συννοριακών φυλάκων, καθώς και οι συναφείς με αυτά αρμοδιότητες και υποχρεώσεις τους.

Με τις διατάξεις της παρ. 2 δίδεται η δυνατότητα μονιμοποίησης στους συννοριακούς φύλακες, ύστερα από αίτησή τους και μετά τη συμπλήρωση της πενταετούς θητείας, εφόσον κριθούν σχετικά από το αρμόδιο συμβούλιο κρίσης. Η κρίση του συμβουλίου στηρίζεται στην εκτίμηση των στοιχείων των εκθέσεων ικανότητας των υποψηφίων και ιδίως την εργατικότητα και υπηρεσιακή απόδοση, την πειθαρχικότητα και την υγεία τους, ενώ δίδεται και η δυνατότητα άσκησης προσφυγής κατά των αρνητικών αποφάσεων των συμβουλίων κρίσης. Επίσης, με τις ίδιες διατάξεις παρέχεται εξουσιοδότηση για την έκδοση προεδρικού διατάγματος προκειμένου να καθορισθούν η διαδικασία και τα όργανα στα οποία υποβάλλονται οι αιτήσεις μονιμοποίησης, καθώς και η ειδικότερη διαδικασία μονιμοποίησης ή απόλυσης από την Υπηρεσία. Οι ρυθμίσεις αυτές, κατοχυρώνοντας τα εργασιακά δικαιώματα της ως άνω κατηγορίας προσωπικού στη βάση της μονιμότητας, ενισχύουν το αίσθημα ασφαλείας των στον υπηρεσιακό χώρο και λειτουργούν προς την κατεύθυνση προσέλκυσης ικανού προσωπικού με βούληση προσφοράς στις Υπηρεσίες τις οποίες καλείται να στελεχώσει. Οι εν λόγω διατάξεις δεν πρέπει δε να θεωρηθεί σε καμία περίπτωση ότι εισάγουν έναν νέο τρόπο κατάταξης «αστυνομικού» προσωπικού στην Ελληνική

Αστυνομία, καθόσον διαφέρουν ουσιαστικά οι προϋποθέσεις και τα κριτήρια εισαγωγής, η εκπαίδευση και τα καθήκοντά τους, πρόκειται δε να διατηρηθούν ως διακριτές κατηγορίες προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας, ήτοι, αστυνομικό προσωπικό – συνοριακοί φύλακες – ειδικοί φρουροί, λειτουργώντας παράλληλα, ως αλληλοσυμπληρούμενοι, αλλά αυτοτελείς θεσμοί.

Με τις διατάξεις της παρ. 3 επιχειρείται η κατάργηση των περιοριστικών ποσοστώσεων κατά την πρόσληψη των γυναικών υποψηφίων συνοριακών φυλάκων και ανακαθορίζονται σε κοινή βάση (για άνδρες και γυναίκες) τα σωματικά προσόντα και οι προκαταρκτικές εξετάσεις (υγειονομικές – αθλητικές – ψυχοτεχνικές) των υποψηφίων συνοριακών φυλάκων, κατά τρόπο ανάλογο προς τα προβλεπόμενα κάθε φορά για τους ιδιώτες υποψηφίους για τη Σχολή Αστυφυλάκων. Τούτο υπαγορεύεται από τη φύση εν γένει της αποστολής της Ελληνικής Αστυνομίας, ως ενόπλου και στρατιωτικά οργανωμένου Σώματος, αλλά και την ιδιαιτερότητα των κατ' ιδίαν καθηκόντων των συνοριακών φυλάκων, η άσκηση των οποίων λόγω του επικινδύνου των εργασιακών τους συνθηκών απαιτεί την ύπαρξη ιδιαίτερων φυσικών και σωματικών προσόντων. Επίσης, με τις ίδιες διατάξεις ορίζεται ενιαία ως όριο ηλικίας των υποψηφίων για πρόσληψη συνοριακών φυλάκων το 30ό έτος αντί του ισχύοντος (26ου για τις γυναίκες και 32ου για τους άνδρες). Με τις ρυθμίσεις αυτές, αίρεται η άνιση μεταχείριση σε βάρος των γυναικών υποψηφίων.

Οι διατάξεις των παραγράφων 4 και 5 εισάγουν ορισμένες τροποποιήσεις στο ισχύον πλαίσιο, όσον αφορά το πειθαρχικό δίκαιο που διέπει τους συνοριακούς φύλακες, καθώς και τις περιπτώσεις απόλυσής τους από την Υπηρεσία, προκειμένου αυτό να εναρμονισθεί προς τις λοιπές ρυθμίσεις του παρόντος νόμου.

Με τις διατάξεις της παρ. 6 ορίζεται ότι οι συνοριακοί φύλακες τίθενται σε κατάσταση μόνιμης διαθεσιμότητας με τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία που προβλέπεται για το αστυνομικό προσωπικό, ακολουθώντας στην περίπτωση αυτή μισθολογική εξέλιξη, μέχρι εξαντλήσεως της οικείας μισθολογικής κλίμακας.

Τέλος, οι διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου αυτού εισάγουν έναν ιδιότυπο τρόπο μισθολογικής εξέλιξης των συνοριακών φυλάκων, η οποία καθορίζεται βάσει μισθολογικών κλιμακίων, ενώ ο μηνιαίος βασικός μισθός εξάγεται αναλογικά με βάση το μηνιαίο βασικό μισθό του αστυνομικού προσωπικού. Προβλέπεται επίσης μισθολογική εξέλιξη σε περίπτωση ανδραγαθίας, ως ανταμοιβή, αλλά και κίνητρο αποδοτικότητας, ενώ, στις περιπτώσεις που κρίνονται σωματικά ανίκανοι για εκτέλεση άλλης υπηρεσίας, είτε είναι μόνιμοι είτε επί θητεία, τίθενται σε κατάσταση υπηρεσίας γραφείου κατά τις ισχύουσες για το αστυνομικό προσωπικό διατάξεις. Περαιτέρω, ρυθμι-

ζονται τα ασφαλιστικά θέματα του ως άνω προσωπικού και συγκεκριμένα, για την υγειονομική τους περίθαλψη υπάγονται στο Δημόσιο, ενώ παράλληλα καθίστανται μέτοχοι των ασφαλιστικών ταμείων του αστυνομικού προσωπικού.

6. Με τις διατάξεις του άρθρου 2, στη βάση όσων αναφέρονται για τη ρύθμιση, με το άρθρο 1 του παρόντος νόμου, των σχετικών θεμάτων που αφορούν την υπηρεσιακή κατάσταση των συνοριακών φυλάκων, επέρχονται ανάλογες τροποποιήσεις στις διατάξεις του ν. 2734/1999 για τη ρύθμιση αντίστοιχων θεμάτων των ειδικών φρουρών.

Ασφαλώς, είναι αυτονόητο, ότι διατηρούνται σε ισχύ οι γενικές διατάξεις του άρθρου 6 του ν. 2622/1998, κατά τις οποίες, για τα θέματα των συνοριακών φυλάκων που δεν ρυθμίζονται με τις διατάξεις του νόμου αυτού, εφαρμόζονται ανάλογα οι αντίστοιχες διατάξεις που αφορούν τους αστυφύλακες, ενώ εξακολουθούν να ισχύουν και οι αντίστοιχες διατάξεις (άρθρο 9 παρ. 10 του ν. 2734/1999) για τη ρύθμιση των σχετικών θεμάτων των ειδικών φρουρών.

7. Με τις διατάξεις του άρθρου 3 ορίζεται ότι οι υφιστάμενες κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου οργανικές επί θητεία θέσεις των συνοριακών φυλάκων και ειδικών φρουρών μετατρέπονται σε θέσεις υπαλλήλων των εν λόγω κατηγοριών που καλύπτονται από μόνιμο ή επί θητεία προσωπικό και παρέχεται εξουσιοδότηση για την αύξηση των θέσεων του προσωπικού αυτού με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης. Περαιτέρω, προβλέπεται ότι η εφαρμογή των ρυθμίσεων του παρόντος νόμου που αφορούν τη μισθολογική εξέλιξη και ασφαλιστική κάλυψη του ως άνω προσωπικού καταλαμβάνει και τους ήδη υπηρετούντες στην Ελληνική Αστυνομία συνοριακούς φύλακες και ειδικούς φρουρούς.

8. Τέλος, με το ακροτελεύτιο άρθρο (άρθρο 4) καθορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου αυτού.-

Αθήνα, 26 Μαΐου 2003

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ
ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

N. Χριστοδουλάκης

Δ. Ρέππας

ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ

ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ

M. Χρυσχοϊδης

K. Στεφανής

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Ρύθμιση θεμάτων συνοριακών φυλάκων και ειδικών φρουρών και άλλες διατάξεις

Άρθρο 1

Τροποποίηση διατάξεων του ν. 2622/1998

1. Στο τέλος της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του ν. 2622/1998 (ΦΕΚ 138 Α'), όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 78 του ν. 2910/2001 (ΦΕΚ 91 Α'), προστίθεται εδάφιο ως εξής:

«Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης, μπορεί και κατά τροποποίηση των ισχυουσών διατάξεων να καθορίζονται τα καθήκοντα των συνοριακών φυλάκων, καθώς και οι συναφείς με αυτά αρμοδιότητες και υποχρεώσεις τους.»

2. Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του ν. 2622/1998 αντικαθίσταται με εδάφια, ως εξής :

«2. Οι συνοριακοί φύλακες αποτελούν ιδιαίτερη κατηγορία προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας, το οποίο προσλαμβάνεται με σχέση δημοσίου δικαίου επί 5ετή θητεία. Μετά τη συμπλήρωση της πενταετούς υπηρεσίας, στην οποία περιλαμβάνεται και ο χρόνος εκπαίδευσης, μπορούν να παραμείνουν μόνιμα στο Σώμα, ύστερα από αίτησή τους, εφόσον κριθούν ικανοί από το πρωτοβάθμιο συμβούλιο κρίσεων αστυφυλάκων, αρχιφυλάκων και ανθυπαστυνόμων. Η αίτηση για μονιμοποίηση υποβάλλεται έξι τουλάχιστον μήνες πριν από τη συμπλήρωση της πενταετίας. Η κρίση του συμβουλίου βασίζεται στις εκθέσεις ικανότητας που συντάσσονται σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 4 του νόμου αυτού. Κατά την αξιολόγηση λαμβάνεται υπόψη ιδίως η βαθμολογία της εργατικότητας και υπηρεσιακής απόδοσης, της πειθαρχικότητας και της υγείας των υποψηφίων. Δεν μονιμοποιείται συνοριακός φύλακας, ο οποίος δεν έχει αξιολογηθεί έστω και σε μία από τις εκθέσεις ικανότητας με γενικό χαρακτηρισμό τουλάχιστον «καλώς». Οι αρνητικές αποφάσεις του πρωτοβάθμιου συμβουλίου κρίσης αιτιολογούνται και κοινοποιούνται στους ενδιαφερόμενους, στους οποίους παρέχεται δικαίωμα να ασκήσουν προσφυγή ενώπιον του δευτεροβάθμιου συμβουλίου. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης, καθορίζεται η διαδικασία υποβολής των αιτήσεων μονιμοποίησης και τα όργανα στα οποία υποβάλλονται, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία άσκησης προσφυγής κατά των αποφάσεων των πρωτοβάθμιων συμβουλίων κρίσης, η ειδικότερη διαδικασία μονιμοποίησης ή απόλυσης από την Υπηρεσία και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

Οι αποφάσεις των συμβουλίων κρίσης είναι υποχρεωτικές για τον Αρχηγό της Ελληνικής Αστυνομίας. Με βάση τις αποφάσεις αυτές ο Αρχηγός της Ελληνικής Αστυνομίας εκδίδει, για όσους κρίνονται ικανοί, απόφαση μονιμοποίησης από την ημερομηνία συμπλήρωσης της πενταετούς θητείας. Με απόφαση του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας, συνοριακοί φύλακες που δεν υποβάλλουν αίτηση για μονιμοποίηση ή δεν κρίνονται ικανοί για μονιμοποίηση, απολύονται από την υπηρεσία μετά τη συμπλήρωση της πενταετούς θητείας. Για τους συνοριακούς φύλακες που απολύονται εφαρμόζονται οι διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 5 του νόμου αυτού.»

3. Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 3 του ως άνω νόμου αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Για την εκπλήρωση της κατά το άρθρο 1 αποστολής των ως άνω Υπηρεσιών, προσλαμβάνονται ως συνοριακοί φύλακες με σύστημα αντικειμενικών κριτηρίων (μόρια) Έλληνες πολίτες (άνδρες και γυναίκες) που δεν έχουν υπερβεί το 30ό έτος της ηλικίας τους. Οι άνδρες υποψήφιοι πρέπει να έχουν εκπληρώσει τις στρατιωτικές τους υποχρεώσεις. Τα απαιτούμενα σωματικά προσόντα των υποψηφίων και οι προκαταρκτικές εξετάσεις (υγειονομικές – αθλητικές – ψυχοτεχνικές) που υποβάλλονται είναι τα προβλεπόμενα από τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις για τους ιδιώτες υποψηφίους για τη Σχολή Αστυφυλάκων.»

4. Η διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 4 του ως άνω νόμου αντικαθίσταται ως εξής:

«5. Στους συνοριακούς φύλακες εφαρμόζονται οι πειθαρχικές διατάξεις που διέπουν τους αστυφυλάκες. Μέχρι τη μονιμοποίησή τους, αντί της ποινής της απόταξης, στους συνοριακούς φύλακες επιβάλλεται η ποινή της απόλυσης, η οποία εκτελείται με απόφαση του οργάνου που είναι αρμόδιο για την πρόσληψή τους.»

5. Οι διατάξεις της παραγράφου 8 του άρθρου 4 του ν. 2622/1998, όπως η διάταξη του εδαφίου στ' της παραγράφου αυτής αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 3 του άρθρου 78 του ν. 2910/2001, αντικαθίστανται ως εξής:

«8. Οι συνοριακοί φύλακες απολύονται από την Υπηρεσία στις εξής περιπτώσεις:

α. Ύστερα από αίτησή τους, εφόσον έχουν συμπληρώσει τρία (3) έτη υπηρεσίας από την πρόσληψή τους. Κατ' εξαίρεση, μπορούν να ζητήσουν την έξοδό τους από την υπηρεσία και πριν λήξει ο πιο πάνω χρόνος υποχρεωτικής υπηρεσίας, εάν η παραμονή τους στην υπηρεσία αποβαίνει ιδιαίτερα επαχθής για την επαγγελματική τους σταδιοδρομία σε άλλους τομείς ή παρακωλύει την ελεύθερη ανάπτυξη της προσωπικότητάς τους, υπό την προϋπόθεση ότι έχουν υπηρετήσει για δύο τουλάχιστον έτη. Για τη συνδρομή ή όχι των λόγων αυτών αποφαινεται οριστικά το πρωτοβάθμιο συμβούλιο κρίσης αστυφυλάκων-αρχιφυλάκων και ανθυπαστυνόμων.

β. Αν καταδικασθούν έστω και με πρωτόδικη απόφαση σε κάθειρξη για οποιαδήποτε αξιόποινη πράξη ή σε φυλάκιση για κλοπή, απάτη, υπεξαίρεση, πλαστογραφία, ψευδορκία, ψευδή καταμήνυση, συκοφαντική δυσφήμιση, δωροδοκία, παράβαση καθήκοντος, παράβαση του νόμου για τα ναρκωτικά, λαθρεμπορία, παράβαση του νόμου περί αρχαιοτήτων ή του νόμου περί αλλοδαπών.

γ. Αν στερηθούν τα πολιτικά τους δικαιώματα.

δ. Με τη λήξη της πενταετούς θητείας, εφόσον δεν υποβάλουν αίτηση για μονιμοποίηση ή δεν κρίνονται ικανοί για μονιμοποίηση.

ε. Αν εκδηλώσουν έλλειψη πίστης στο δημοκρατικό πολίτευμα της χώρας.

στ. Στις περιπτώσεις που για το αστυνομικό προσωπικό προβλέπεται απόλυση για λόγους υγείας. Η κρίση για τη συνδρομή λόγων υγείας γίνεται από τα όργανα και με τη διαδικασία που προβλέπεται για το αστυνομικό προσωπικό.

ζ. Αν αποτύχει ο προσλαμβανόμενος στη βασική εκπαίδευση.»

6. Η παράγραφος 9 του άρθρου 4 του ν. 2622/1998 αντικαθίσταται ως εξής:

«9. Οι συνοριακοί φύλακες μόνιμοι ή επί θητεία τίθενται σε κατάσταση μόνιμης διαθεσιμότητας, με τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία που καθορίζεται από τις δια-

τάξεις που ισχύουν για το αστυνομικό προσωπικό. Όσοι τίθενται στην κατάσταση αυτή, εξελίσσονται μισθολογικά μέχρι την εξάντληση της μισθολογικής κλίμακας.»

7. Οι παράγραφοι 1 και 2 του άρθρου 5 του ως άνω νόμου αντικαθίστανται με παραγράφους 1 έως 10, ως εξής:

«1. Οι συνοριακοί φύλακες εξελίσσονται μισθολογικά σε δεκαοκτώ μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.), με εισαγωγικό το 18ο Μ.Κ. και καταληκτικό το 1ο.

2. Όσοι προσλαμβάνονται, κατά τη διάρκεια της βασικής τους εκπαίδευσης λαμβάνουν τις αποδοχές του δόκιμου αστυφύλακα. Μετά την ολοκλήρωση της εκπαίδευσης αυτής, λαμβάνουν το εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο. Για την απονομή του αμέσως επόμενου, μετά το εισαγωγικό Μ.Κ., απαιτείται υπηρεσία ενός έτους στο εισαγωγικό Μ.Κ., ενώ για την απονομή όλων των επόμενων μισθολογικών κλιμακίων, υπηρεσία δύο ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο.

3. Για τη μισθολογική εξέλιξη των συνοριακών φυλάκων από κατώτερο μισθολογικό κλιμάκιο στο αμέσως ανώτερο, εκδίδεται απόφαση του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας, εφόσον έχει συμπληρωθεί ο καθορισμένος χρόνος υπηρεσίας στο κατώτερο μισθολογικό κλιμάκιο. Κατ' εξαίρεση, για την πραγματοποίηση της μισθολογικής εξέλιξης απαιτείται προηγούμενη απόφαση του αρμόδιου υπηρεσιακού συμβουλίου κρίσεων αστυφυλάκων, αρχιφυλάκων και ανθυπαστυνόμων για τους ίδιους λόγους που προβλέπονται κάθε φορά για τη χορήγηση μισθολογικής προαγωγής στο αστυνομικό προσωπικό και σύμφωνα με την ισχύουσα διαδικασία.

4. Η μισθολογική εξέλιξη από το κατώτερο Μ.Κ. στο αμέσως ανώτερο συντελείται από την ημερομηνία συμπλήρωσης του προαναφερόμενου χρόνου υπηρεσίας. Κατ' εξαίρεση, σε περίπτωση ανδραγαθίας χορηγείται στο δικαιούχο, ανεξάρτητα από τη συμπλήρωση του καθορισμένου χρόνου υπηρεσίας, το επόμενο ή και το μεθεπόμενο μισθολογικό κλιμάκιο από την ημερομηνία τέλεσης της πράξης ανδραγαθίας.

5. Ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας για τη μισθολογική εξέλιξη λαμβάνεται υπόψη και ο χρόνος υπηρεσίας στις Ένοπλες Δυνάμεις ως κληρωτού ή εφέδρου. Για τη χορήγηση του επιδόματος χρόνου υπηρεσίας, υπολογίζεται ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας ο χρόνος που λαμβάνεται υπόψη για τη χορήγηση του επιδόματος αυτού στο αστυνομικό προσωπικό, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

6. Ο μηνιαίος βασικός μισθός του εισαγωγικού κλιμακίου καθορίζεται με βάση το βασικό μισθό του Υπαστυνόμου Β', πολλαπλασιαζόμενο με το συντελεστή που ισχύει κάθε φορά για τους αστυφύλακες. Για τον υπολογισμό του μηνιαίου βασικού μισθού όλων των επόμενων μισθολογικών κλιμακίων προστίθεται στο μηνιαίο βασικό μισθό του αμέσως προηγούμενου μισθολογικού κλιμακίου ποσό ίσο με το γινόμενο του μηνιαίου βασικού μισθού του εισαγωγικού Μ.Κ. επί το συντελεστή 0,021.

7. Οι συνοριακοί φύλακες λαμβάνουν, επιπλέον από το βασικό μισθό του μισθολογικού τους κλιμακίου και το επίδομα χρόνου υπηρεσίας, τα λοιπά επιδόματα και τις αποζημιώσεις που λαμβάνει αστυφύλακας που έχει εκπληρώσει τις στρατιωτικές του υποχρεώσεις.

8. Οι συνοριακοί φύλακες, μόνιμοι ή επί θητεία, τίθενται σε κατάσταση υπηρεσίας γραφείου, εφόσον κρίνονται σωματικά ανίκανοι για την εκτέλεση άλλης υπηρεσίας, σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν για το αστυνομικό προσωπικό.

9. Οι συνοριακοί φύλακες ασφαρίζονται για παροχές υγειονομικής περίθαλψης στον Οργανισμό Περίθαλψης Ασφαλισμένων Δημοσίου (Ο.Π.Α.Δ.). Οι ασφαλισμένοι και το Δημόσιο, ως εργοδότης, υπόκεινται στις ασφαλιστικές εισφορές για υγειονομική περίθαλψη που προβλέπονται από την ισχύουσα νομοθεσία.

10. Το προσωπικό αυτό υπάγεται και στην ασφάλιση των ταμείων επικουρικής ασφάλισης και πρόνοιας του αστυνομικού προσωπικού με τους όρους και προϋποθέσεις που ισχύουν για το εν λόγω προσωπικό και επιμερίζεται σ' αυτά σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ.485/1987 (ΦΕΚ 223 Α').»

8. Οι παράγραφοι 3, 4 και 5 του άρθρου 5 του ως άνω νόμου αναριθμούνται σε 11, 12 και 13 αντίστοιχα.

Άρθρο 2

Τροποποίηση διατάξεων του ν. 2734/1999

1. Η παράγραφος 2 του άρθρου 9 του ν. 2734/1999 (ΦΕΚ 161 Α') αντικαθίσταται ως εξής:

«2. Οι ειδικοί φρουροί αποτελούν ιδιαίτερη κατηγορία προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας, το οποίο προσλαμβάνεται με σχέση δημοσίου δικαίου επί πενταετή θητεία. Μετά τη συμπλήρωση της πενταετούς υπηρεσίας, μπορούν να παραμείνουν μόνιμα στο Σώμα σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 2622/1998 και των κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδιδόμενων κανονιστικών πράξεων, όπως ισχύουν κάθε φορά.»

2. Στο τέλος της παραγράφου 4 του άρθρου 9 του ν. 2734/1999, όπως αυτή τροποποιήθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 3 του ν. 2838/2000 (ΦΕΚ 179 Α'), προστίθεται εδάφιο ως εξής:

«Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης, μπορεί και κατά τροποποίηση των ισχυουσών διατάξεων να καθορίζονται τα καθήκοντα των ειδικών φρουρών, καθώς και οι συναφείς με αυτά αρμοδιότητες και υποχρεώσεις τους.»

3. Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 5 του άρθρου 9 του ν. 2734/1999, όπως η παράγραφος αυτή συμπληρώθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου 3 του ν. 2838/2000, αντικαθίσταται ως εξής:

«5. Για την κάλυψη των ανωτέρω θέσεων προσλαμβάνονται με σύστημα αντικειμενικών κριτηρίων (μόρια) Έλληνες πολίτες (άνδρες και γυναίκες), απόφοιτοι Λυκείου ή άλλης ισότιμης σχολής του εσωτερικού ή εξωτερικού, που δεν έχουν υπερβεί το 30ό έτος της ηλικίας τους. Οι άνδρες υποψήφιοι πρέπει να έχουν εκπληρώσει τις στρατιωτικές τους υποχρεώσεις. Τα απαιτούμενα σωματικά προσόντα των υποψηφίων και οι προκαταρκτικές εξετάσεις (υγειονομικές – αθλητικές – ψυχοτεχνικές) που υποβάλλονται είναι τα προβλεπόμενα από τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις για τους ιδιώτες υποψηφίους για τη Σχολή Αστυφυλάκων.»

Άρθρο 3.

Τελικές διατάξεις

1. Οι οργανικές επί θητεία θέσεις συνοριακών φυλάκων και ειδικών φρουρών που έχουν συσταθεί μέχρι τη δημοσίευση του νόμου αυτού (παρ. 3 του άρθρου 2 του ν. 2622/1998 και παρ. 1 του άρθρου 9 του ν. 2734/1999, όπως ισχύουν) μετατρέπονται σε θέσεις συνοριακών φυλάκων και ειδικών φρουρών και καλύπτονται από μόνιμο

ή επί τηθεία προσωπικό των κατηγοριών αυτών. Ο αριθμός των θέσεων αυτών μπορεί να αυξάνεται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης.

2. Οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 5 του ν. 2622/1998, όπως αντικαθίστανται με την παράγραφο 7 του άρθρου 1 του παρόντος νόμου, εφαρμόζονται και για τους συνοριακούς φύλακες και τους ειδικούς φρουρούς που υπηρετούν στην Ελληνική Αστυνομία κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού.

Άρθρο 4 **Έναρξη ισχύος**

Η ισχύς του νόμου αυτού αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις του.

Αθήνα, 26 Μαΐου 2003

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ
ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

Ν. Χριστοδουλάκης

Δ. Ρέππας

ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ

ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ

Μ. Χρυσοχοϊδης

Κ. Στεφανής

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου «Ρύθμιση θεμάτων συνοριακών φυλάκων και ειδικών φρουρών»

Από τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου προκαλούνται σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού οι ακόλουθες δαπάνες:

1. Ετήσια δαπάνη ύψους 2.400.000 ευρώ περίπου, από την καταβολή:

α. μισθολογικών διαφορών στους συνοριακούς φύλακες και στους ειδικούς φρουρούς, λόγω θέσπισης νέου μισθολογίου για το προσωπικό αυτό και

β. διαφοράς εργοδοτικών εισφορών, όσον αφορά στην ασφάλιση των ανωτέρω σε ταμεία επικουρικής ασφάλισης. (άρθρα 2 και 3)

2. Ενεχόμενη ετήσια δαπάνη από τυχόν χορήγηση του επόμενου ή και του μεθεπόμενου μισθολογικού κλιμακίου προ της συμπλήρωσης του καθορισμένου χρόνου υπηρεσίας σε περίπτωση τέλεσης πράξης ανδραγαθίας. (άρθρο 2 παρ. 4)

Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπιστούν από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης.

Αθήνα, 26 Μαΐου 2003

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ

Ν. Χριστοδουλάκης

Μ. Χρυσοχοϊδης

Αριθμ. 105/6/2003

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους

(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης «Ρύθμιση θεμάτων συνοριακών φυλάκων και ειδικών φρουρών»

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου τροποποιούνται και συμπληρώνονται οι διατάξεις των νόμων 2622/1998 και 2734/1999, που ρυθμίζουν θέματα υπηρεσιακής κατάστασης των συνοριακών φυλάκων και των ειδικών φρουρών. Ειδικότερα προβλέπονται τα εξής:

1.α. Παρέχεται η δυνατότητα στους συνοριακούς φύλακες και στους ειδικούς φρουρούς, που προσλαμβάνονται, σύμφωνα με τις διατάξεις των ανωτέρω νόμων, να ζητήσουν με σχετική αίτηση τη μονιμοποίησή τους, μετά τη συμπλήρωση πενταετούς θητείας. Όσοι εκ των ανωτέρω δεν υποβάλλουν αίτηση για μονιμοποίηση ή δεν κρίνονται ικανοί προς τούτο, απολύονται με τη συμπλήρωση της εν λόγω θητείας.

β. i) Για τη μονιμοποίηση των προαναφερόμενων, απαιτείται η κρίση αυτών, ως ικανών, από το πρωτοβάθμιο συμβούλιο κρίσης αστυφυλάκων, αρχιφυλάκων και ανθυπαστυνόμων. Σε κάθε περίπτωση δε μονιμοποιείται ενδιαφερόμενος που έχει αξιολογηθεί, έστω και σε μία από τις εκθέσεις ικανότητας, με γενικό χαρακτηρισμό «καλώς».

ii) Προσδιορίζονται ενδεικτικά οι παράγοντες που λαμβάνονται υπόψη από το συμβούλιο, κατά την αξιολόγηση των ενδιαφερομένων για μονιμοποίηση συνοριακών φυλάκων και ειδικών φρουρών.

iii) Παρέχεται το δικαίωμα άσκησης προσφυγής, ενώπιον του δευτεροβάθμιου συμβουλίου κρίσης, επί αρνητικών αποφάσεων του πρωτοβάθμιου συμβουλίου.

γ. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με προεδρικό διάταγμα, του τρόπου και των αρμόδιων οργάνων, στα οποία υποβάλλονται οι αιτήσεις μονιμοποίησης, των προϋποθέσεων και της διαδικασίας άσκησης προσφυγής κατά των αποφάσεων των πρωτοβάθμιων συμβουλίων κρίσης, της διαδικασίας μονιμοποίησης ή απόλυσης από την Υπηρεσία κ.λπ..

δ. Οι αποφάσεις των συμβουλίων κρίσης είναι υποχρεωτικές για τον Αρχηγό της Ελληνικής Αστυνομίας, ο οποίος προβαίνει στην μονιμοποίηση των κριθέντων ως ικανών.

ε.ι) Οι υφιστάμενες, κατά τη δημοσίευση του προτεινόμενου νόμου, οργανικές επί θητεία θέσεις συνοριακών φυλάκων και ειδικών φρουρών (παρ. 3 του άρθρου 2 του ν. 2622/ 1998 και παρ. 1 του άρθρου 9 του ν. 2734/1999) μετατρέπονται σε θέσεις συνοριακών φυλάκων και ειδικών φρουρών και καλύπτονται από μόνιμο ή επί θητεία προσωπικό των κατηγοριών αυτών.

ii) Παρέχεται η εξουσιοδότηση για την έκδοση προεδρικού διατάγματος με το οποίο είναι δυνατό να καθορίζονται τα καθήκοντα και οι συναφείς με αυτά εξουσίες και υποχρεώσεις του ανωτέρω προσωπικού.

(άρθρο 1)

2. Ρυθμίζονται διάφορα μισθολογικά θέματα των συνοριακών φυλάκων και ειδικών φρουρών. Ειδικότερα προβλέπονται τα εξής:

α. Οι συνοριακοί φύλακες και ειδικοί φρουροί εξελίσσονται μισθολογικά σε δεκαοκτώ (18) μισθολογικά κλίμακα (Μ.Κ.).

β. Καθορίζονται ο τρόπος και η διαδικασία μισθολογικής εξέλιξης των συνοριακών φυλάκων και ειδικών φρουρών (από το 18ο στο 1ο Μ.Κ.) και ο χρόνος που λαμβάνεται υπόψη για την εξέλιξη αυτή.

γ. Ορίζεται ότι κατ' εξαίρεση, σε περιπτώσεις ανδραγαθίας, χορηγείται στον δικαιούχο, ανεξάρτητα από τη συμπλήρωση του καθορισμένου χρόνου υπηρεσίας, το επόμενο ή και το μεθεπόμενο μισθολογικό κλιμάκιο, από την ημερομηνία τέλεσης της πράξης ανδραγαθίας.

δ. Προσδιορίζεται ο τρόπος καθορισμού του μηνιαίου βασικού μισθού των ανωτέρω. Ειδικότερα ορίζεται ότι ο μηνιαίος βασικός μισθός του εισαγωγικού κλιμακίου των συνοριακών φυλάκων και ειδικών φρουρών υπολογίζεται με βάση το βασικό μισθό του Υπαστυνόμου Β', πολλαπλασιαζόμενο με το συντελεστή που ισχύει κάθε φορά για τους αστυφύλακες. Ο μηνιαίος βασικός μισθός όλων των επόμενων μισθολογικών κλιμακίων υπολογίζεται με την προσθήκη στο μηνιαίο βασικό μισθό του αμέσως προηγούμενου Μ.Κ. ποσού ίσου με το γινόμενο του μηνιαίου βασικού μισθού του εισαγωγικού Μ.Κ. επί το συντελεστή 0,021.

ε. Στους συνοριακούς φύλακες και στους ειδικούς φρουρούς, χορηγούνται πλέον του βασικού μισθού του μισθολογικού τους κλιμακίου και του επιδόματος χρόνου υπηρεσίας και τα λοιπά επιδόματα και οι αποζημιώσεις του αστυφύλακα, που έχει εκπληρώσει τις στρατιωτικές του υποχρεώσεις.

στ. Για τη θέση του εν λόγω προσωπικού σε κατάσταση υπηρεσίας γραφείου και σε κατάσταση μόνιμης διαθεσιμότητας, εφαρμόζονται οι σχετικές ρυθμίσεις, που ισχύουν για το αστυνομικό προσωπικό.

ζ. Ορίζεται ότι οι τιθέμενοι σε κατάσταση μόνιμης διαθεσιμότητας συνοριακοί φύλακες και ειδικοί φρουροί εξελίσσονται μισθολογικά μέχρις εξαντλήσεως της μισθολογικής κλίμακας.

(άρθρο 2)

3.α. Ορίζεται ότι οι συνοριακοί φύλακες και οι ειδικοί φρουροί, ασφαρίζονται για παροχές υγειονομικής περίθαλψης στον Οργανισμό Περίθαλψης Ασφαλισμένων Δημοσίου (Ο.Π.Α.Δ.).

β. Οι ανωτέρω υπάγονται επίσης και στην ασφάλιση των ταμείων επικουρικής ασφάλισης και πρόνοιας του

αστυνομικού προσωπικού, σύμφωνα με τους προβλεπόμενους για το προσωπικό αυτό όρους και προϋποθέσεις και επιμερίζονται στα ταμεία αυτά, σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 485/1987.

(άρθρο 3)

4.α. Επανακαθορίζονται οι περιπτώσεις απόλυσης των συνοριακών φυλάκων και των ειδικών φρουρών από την υπηρεσία.

β. Ορίζεται το 30ό έτος ως το ανώτερο όριο ηλικίας, για την πρόσληψη του εν λόγω προσωπικού.

(άρθρο 4)

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

A. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη ύψους 2.400.000 ευρώ περίπου, από την καταβολή:

α. μισθολογικών διαφορών στους συνοριακούς φύλακες και στους ειδικούς φρουρούς, λόγω θέσπισης νέου μισθολογίου για το προσωπικό αυτό και

β. διαφοράς εργοδοτικών εισφορών, όσον αφορά στην ασφάλιση των ανωτέρω σε ταμεία επικουρικής ασφάλισης.

(άρθρα 2 και 3)

2. Ενεχόμενη ετήσια δαπάνη από τυχόν χορήγηση του επόμενου ή και του μεθεπόμενου μισθολογικού κλιμακίου προ της συμπλήρωσης του καθορισμένου χρόνου υπηρεσίας σε περίπτωση τέλεσης πράξης ανδραγαθίας.

(άρθρο 2 παρ. 4)

B. Επί του προϋπολογισμού των Ταμείων Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας του αστυνομικού προσωπικού

1. Αύξηση εσόδων από την υπαγωγή στην ασφάλιση (επικουρική) των ανωτέρω Ταμείων των συνοριακών φυλάκων και ειδικών φρουρών, με αντίστοιχη μείωση των εσόδων του Ι.Κ.Α. – Τ.Ε.Α.Μ..

(άρθρο 3 παρ. 2)

2. Ετήσια μελλοντική δαπάνη από την καταβολή μερίσματος και εφάπαξ βοηθήματος στο ανωτέρω προσωπικό.

(άρθρο 3 παρ. 2)

Αθήνα, 22 Μαΐου 2003

Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης