

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Ρυθμίσεις για την οργάνωση και λειτουργία της Κυβέρνησης, τη διοικητική διαδικασία και τους Ο.Τ.Α.»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Α. Γενικά

Με το παρόν σχέδιο νόμου:

α) Ρυθμίζονται θέματα άμεσης προτεραιότητας, που αφορούν την οργάνωση και λειτουργία της Κυβέρνησης, με τροποποίηση και συμπλήρωση των διατάξεων του ν. 1558/1985 «Κυβέρνηση και κυβερνητικά όργανα», αλλά και με ταυτόχρονη πρόβλεψη κωδικοποίησής τους σε ενιαίο κείμενο.

β) Εισάγεται σειρά αντιγραφειοκρατικών μέτρων, που αφορούν την καθημερινή επαφή του πολίτη με τη Διοίκηση, είτε με βελτίωση των υπαρχουσών ρυθμίσεων είτε και με νέες ρυθμίσεις, όπως οι ολοκληρωμένες διοικητικές συναλλαγές, με στόχο την περαιτέρω απλούστευση των διαδικασιών και, σε τελική ανάλυση, τη μεγαλύτερη δυνατή ανακούφιση του πολίτη. Στο πλαίσιο αυτό εντάσσονται και οι ειδικότερες ρυθμίσεις που προβλέπουν τον περιορισμό των συναρμοδιοτήτων Υπουργών, τη σύσταση Κεντρικής Επιτροπής Απλούστευσης Διαδικασιών, την αστική ευθύνη υπαλλήλων για μη συμμόρφωση προς δικαστικές αποφάσεις, καθώς και τη διευκόλυνση του Συνηγόρου του Πολίτη στο έργο του.

γ) Ρυθμίζονται, περαιτέρω, τα της συγκρότησης Επιτροπών Κωδίκων, τόσο για την αναθεώρηση διατάξεων του Δημοσιούπαλληλικού Κώδικα όσο και για την κατάρτιση νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα, με στόχο αφ' ενός την αποδοτικότερη λειτουργία των δημοσιούπαλληλικού σώματος και αφ' ετέρου τον εκσυγχρονισμό των ρυθμιστικών κανόνων της οργάνωσης και λειτουργίας των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. για πληρέστερη ανταπόκρισή τους στις ανάγκες των τοπικών κοινωνιών.

δ) Διευθετούνται επείγοντα θέματα των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α..

Β. Ειδικότερα κατ' άρθρο

Επί του άρθρου 1

Με την παρ. 1 αντικαθίσταται το άρθρο 3 του τροποποιούμενου νόμου, το οποίο αναφέρεται στο καταργημένο Κυβερνητικό Συμβούλιο (ΚΥ.ΣΥΜ.) και που στη θέση αυτού λειτουργεί η ήδη θεσμοθετημένη Κυβερνητική Επιτροπή υπό την προβλεπόμενη σήμερα σύνθεσή της.

Με την παρ. 2 αντικαθίσταται το άρθρο 4 του εν λόγω νόμου που αφορά το Κυβερνητικό Συμβούλιο Εξωτερικών και Άμυνας, προκειμένου η σύνθεσή του και οι αρμοδιότητές του να ανταποκρίνονται στην υφιστάμενη σήμερα κατάσταση.

Με την παρ. 3 επιδιώκεται να διευκολυνθεί ο Πρωθυπουργός κατά την άσκηση συγκεκριμένων καθηκόντων για την υπηρεσία εκείνη (Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης) που, μολοντί υπάγεται σε αυτόν, την ευθύνη της λειτουργίας της έχει ο Γενικός Γραμματέας της Κυβέρνησης.

Με τις διατάξεις της παρ. 4 αντικαθίστανται οι διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 13 του βασικού νόμου για την Κυβέρνηση και καθορίζονται οι δημόσιες υπηρεσίες που

υπάγονται στον Πρωθυπουργό.

Με την παρ. 5 προσδιορίζονται συστηματικά τα Υπουργεία κατά τη σειρά τάξης τους και με τις νέες ονομασίες - όσων η προηγούμενη ονομασία μεταβλήθηκε - και με την προσθήκη του Υπουργείου Τουρισμού που ανασυστάθηκε με το π.δ. 122/2004. Παράλληλα, καθορίζονται οι αρμοδιότητές τους, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Με την παρ. 6 προστίθεται παράγραφος 1 στο άρθρο 27 του τροποποιούμενου νόμου, προκειμένου να συμπεριληφθούν και οι δύο συνιστώμενες, με τον παρόντα νόμο, Γενικές Γραμματείες που υπήχθησαν στον Πρωθυπουργό.

Επί του άρθρου 2

Με το άρθρο 2 ρυθμίζονται θέματα που συνδέονται με δύο από τις εξαγγελίες του κυβερνητικού προγράμματος, δηλαδή την κατάργηση του Υπουργείου Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης. Ειδικότερα καταργείται το Υπουργείο Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης και συνιστώνται δύο Γενικές Γραμματείες, η Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και η Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης. Αυτές οι δύο νέες Γενικές Γραμματείες υπάγονται στις υπηρεσίες που ανήκουν στον Πρωθυπουργό.

Περαιτέρω συνιστώνται δύο θέσεις Γενικών Γραμματέων ως προϊσταμένων των δύο νέων Γενικών Γραμματειών, καθορίζονται οι αρμοδιότητες της κάθε μιας Γενικής Γραμματείας και, κυρίως, λαμβάνεται πρόνοια για την κατοχύρωση της υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων του καταργούμενου Υπουργείου με τη μεταφορά αυτών και των θέσεων στις οποίες είναι εντεταγμένοι αντίστοιχα στις νέες Γενικές Γραμματείες και την υπαγωγή τους στον Πρωθυπουργό.

Τέλος, παρέχεται εξουσιοδότηση για την έκδοση, με πρόταση του Πρωθυπουργού, προεδρικού διατάγματος σχετικού με τον οργανισμό των δύο νέων Γενικών Γραμματειών, καθώς και τη μεταβίβαση με απόφαση του Πρωθυπουργού αρμοδιοτήτων για θέματα των Γενικών αυτών Γραμματειών.

Επί του άρθρου 3

Με το άρθρο 3 ανατίθεται στην Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης η κωδικοποίηση του ν. 1558/1985, η οποία μετά τις τόσες τροποποιήσεις και προσθήκες που υπέστη ο εν λόγω νόμος κρίνεται πλέον αναγκαία. Η κωδικοποίηση θα περιβληθεί τον τύπο του προεδρικού διατάγματος που θα εκδοθεί με πρόταση του Πρωθυπουργού.

Επί του άρθρου 4

Με το άρθρο 4 επιλύονται θέματα οικονομικής φύσης για την κάλυψη των δαπανών του Υπουργείου Τουρισμού και των δύο νέων Γενικών Γραμματειών.

Επί του άρθρου 5

Με τις ρυθμίσεις της προτεινόμενης διάταξης, στο πλαίσιο της ταχύτερης και πληρέστερης δυνατής εξυπηρέτησης του πολίτη, οριοθετείται χρονικά η δράση των οργάνων της δημόσιας διοίκησης των Ο.Τ.Α. και των Ν.Π.Δ.Δ. όταν ενεργούν αυτεπαγγέλτως. Παράλληλα με την ίδια διάταξη παρέχεται η ευχέρεια καθορισμού σειράς δικαιολογητικών, πιστοποιητικών και άλλων στοιχείων, τα οποία, εφόσον δεν προσκομίζονται από τον ενδιαφερόμενο, θα αναζητούνται, αυτεπαγγέλτως, από τις υπηρεσίες για τη συμπλήρωση του οικείου φακέλου.

Τα ευεργετικά αποτελέσματα για τον διοικούμενο είναι προφανή.

Επί του άρθρου 6

Με την προτεινόμενη ρύθμιση όχι μόνο καθορίζονται, ρητώς, οι προθεσμίες εντός των οποίων οφείλουν τα διοικητικά όργανα να διεκπεραιώνουν τις υποθέσεις των πολιτών, αλλά, παράλληλως, προσδιορίζεται με σαφήνεια η αφετηρία τους (ημερομηνία κατάθεσης της αίτησης και υποβολή ή συγκέντρωση των απαιτούμενων δικαιολογητικών).

Σε περίπτωση που συντρέχει αντικειμενική αδυναμία διεκπεραίωσης της υπόθεσης, εντός των τασσόμενων προθεσμιών, ο ενδιαφερόμενος ενημερώνεται, πέντε (5), τουλάχιστον, ημέρες πριν από την εκπνοή τους, για την ακριβή αιτία της καθυστέρησης, καθώς και για τη δυνατότητα άμεσης επικοινωνίας με τον υπάλληλο που χειρίζεται την υπόθεσή του.

Θα πρέπει να επισημανθεί ότι τυχόν υπέρβαση των ανωτέρω προθεσμιών, όπως προκύπτει και από τη ρύθμιση του επόμενου άρθρου, δεν στερείται συνεπειών, αλλά δημιουργεί υποχρέωση της διοίκησης για την καταβολή στον πολίτη, εφόσον αποδείξει ότι εξημιώθη, πλήρως αποζημίωσης και όχι συμβολικής, όπως συνέβαινε ως σήμερα. Η αποζημίωση αυτή καταβάλλεται εντός σύνοτου χρονικού διαστήματος (όχι μεγαλύτερου του διμήνου).

Εξάλλου, στην απόδειξη παραλαβής που θα χορηγείται στον ενδιαφερόμενο, πέραν της συνήθους παράθεσης του οικείου αριθμού πρωτοκόλλου, θα αναγράφεται η προθεσμία εντός της οποίας θα πρέπει να διεκπεραιωθεί η υπόθεσή του και θα επισημαίνεται, ρητώς, το δικαίωμά του προς αποζημίωση, σε περίπτωση υπέρβασης των προθεσμιών.

Σημαντική καινοτομία αποτελεί η δυνατότητα κατάργησης δικαιολογητικών, όταν αυτά έχουν ήδη κατατεθεί σε άλλη υπηρεσία, οι ενέργειες της οποίας αποτελούν αναγκαία προϋπόθεση των επόμενων σταδίων της διοικητικής διαδικασίας.

Επίσης καταργούνται, προκειμένου για ανανεώσεις αδειών, όσα δικαιολογητικά είχαν κατατεθεί κατά την αρχική έκδοση, εφόσον δεν αναφέρονται σε στοιχεία των οποίων πιθανολογείται μεταγενέστερη μεταβολή τους.

Ακόμη, λαμβάνεται ειδική μέριμνα για την ανασύσταση φακέλου που έχει απωλεσθεί από την υπηρεσία και για την προσωρινή διεκπεραίωση του αιτήματος του ανυπαίτιου πολίτη.

Καταργείται, πλέον, η άρνηση των υπηρεσιών να παραλαμβάνουν αιτήσεις των πολιτών για το λόγο και μόνο ότι δεν συνυποβάλλεται κάποιο από τα απαιτούμενα δικαιολογητικά.

Με την παράγραφο 7 θεσμοθετείται η δυνατότητα της τηλεδιάσκεψης.

Οι διατάξεις του άρθρου 14 του ν. 2690/1999 «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας», που αναφέρεται στη σύνθεση, στις συνεδριάσεις και στη λειτουργία των συλλογικών οργάνων, προϋποθέτουν ότι οι συνεδριάσεις γίνονται σε συγκεκριμένο τόπο, με φυσική παρουσία των μελών, αποκλείοντας έτσι τη δυνατότητα χρήσης νέων τεχνολογιών που επιτρέπουν την τηλεδιάσκεψη. Για την αξιοποίηση των δυνατοτήτων της νέας τεχνολογίας απαιτείται η προσαρμογή των ανωτέρω διατάξεων, που αναφέρονται στις προϋποθέσεις σύγκλησης

των συλλογικών οργάνων για συνεδρίαση, καθώς και στα θέματα λειτουργίας τους, στα δεδομένα της νέας τεχνολογίας. Να μπορούν δηλαδή τα συλλογικά όργανα να συνεδριάζουν με χρήση ηλεκτρονικών μέσων χωρίς να είναι αναγκαία η μετακίνηση και συνάντησή τους σε συγκεκριμένο τόπο και χώρο. Η δυνατότητα αυτή εξασφαλίζει ευελιξία στα συλλογικά όργανα που θα διευκολύνει τη λειτουργία τους, αποτρέποντας τις αναβολές συζήτησης των εκκρεμών θεμάτων, λόγω αδυναμίας μελών να προσέλθουν στο συγκεκριμένο τόπο και χώρο.

Με την παρ. 8 απλοποιείται ακόμη περισσότερο η διαδικασία μεταξύ των Κ.Ε.Π. και της υπηρεσίας που είναι αρμόδια να ικανοποιήσει το αίτημα του πολίτη. Η αίτηση που ο πολίτης υποβάλλει στο Κ.Ε.Π. δεν χρειάζεται πλέον να φωτοτυπείται και να διαβιβάζεται από το Κ.Ε.Π. στην αρμόδια υπηρεσία. Εφεξής, για την έκδοση απλών διοικητικών πράξεων (όπως π.χ. πιστοποιητικών ή βεβαιώσεων), η αίτηση υποβάλλεται στο Κ.Ε.Π. και λογίζεται ότι έχει υποβληθεί στην αρμόδια υπηρεσία, η οποία θα ενημερώνεται από το Κ.Ε.Π. με ηλεκτρονικό τρόπο.

Επί του άρθρου 7

Όπως έχει ήδη μνημονευθεί, η αποτελεσματικότητα της πρόβλεψης ρητών προθεσμιών, για την ολοκλήρωση των ενεργειών της διοίκησης επί των υποβαλλόμενων αιτημάτων, ώστε αυτές να μην έχουν το χαρακτήρα απλής προτροπής ή ευχολόγιου, συνδέεται, άρρηκτα, με την καταβολή αποζημίωσης σε περίπτωση που αποδεικνύεται ότι η υπέρβασή τους έγινε αιτία πρόκλησης υλικής ή ηθικής βλάβης στον ενδιαφερόμενο.

Με την εισαγόμενη ρύθμιση η αποζημίωση είναι πλήρης, υπό την έννοια ότι περιλαμβάνει τόσο τη θετική όσο και την αποθετική ζημία, κατ' αντίθεση προς την προγενέστερη πρόβλεψη της συμβολικής αποζημίωσης, που είχε το χαρακτήρα κύρωσης.

Θα πρέπει να επισημειωθεί ότι εάν ο ενδιαφερόμενος εκτιμά ότι η πλήρης αποζημίωση που χορηγείται από την οικεία Επιτροπή της οποίας προεδρεύει Πάρεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους δεν εξαντλεί πλήρως την έκταση της ζημίας του, δεν κωλύεται να προσφύγει στο αρμόδιο δικαστήριο, κατά τις περί αστικής ευθύνης διατάξεις. Στην περίπτωση, όμως, αυτή, από το επιδικάζομενο ποσό αφαιρείται εκείνο που του καταβλήθηκε στο πλαίσιο της ανωτέρω διαδικασίας. Ακόμη καθορίζονται τα βασικά κριτήρια προσδιορισμού του ύψους της αποζημίωσης, που συμπορεύονται πλήρως με τα αντίστοιχα νομολογιακά πορίσματα.

Η απόφαση για τον καθορισμό της πλήρους αποζημίωσης εκδίδεται το βραδύτερο εντός διμήνου από την υποβολή της σχετικής αίτησης και καταβάλλεται εντός μηνός από την έκδοση της οικείας απόφασης. Σε περίπτωση τυχόν καθυστέρησης, η καταβολή γίνεται εντόκως με βάση το επιτόκιο της Εθνικής Τράπεζας, που ισχύει για τις καταθέσεις επί προθεσμίας ενός έτους.

Περαιτέρω προβλέπεται οι αρμοδιότητες των επιτροπών για αποζημίωση, κατά τα ανωτέρω, να μπορεί να μεταφέρονται στο Συνήγορο του Πολίτη.

Επί του άρθρου 8

Με το άρθρο 8 εισάγεται μια καινούρια αντιγραφειοκρατική αντίληψη: Οι ολοκληρωμένες διοικητικές συναλλαγές. Στόχος της νέας ρύθμισης είναι όχι απλώς η συναλλαγή μιας στάσης (one stop shop), αλλά περαιτέρω η ουσιαστική κατάργηση των πιστοποιητικών, βεβαιώσεων

ή άλλων δικαιολογητικών, που απαιτούνται κατά κανόνα για την έκδοση μιας ατομικής πράξης. Ο πολίτης δεν θα αναζητεί τα δικαιολογητικά που απαιτούνται για την έκδοση της ατομικής πράξης που τον ενδιαφέρει. Θα καταθέτει στην αρμόδια για την έκδοση της ατομικής πράξης υπηρεσία αίτηση σε κατάλληλα γραμμογραφημένο έντυπο που θα περιέχει και τις πληροφορίες για τα δικαιολογητικά τα οποία απαιτούνται για την έκδοση της πράξης. Η υπηρεσία που είναι αρμόδια για την έκδοση της πράξης επαληθεύει με χρήση ηλεκτρονικών μεθόδων (συστήματα διαλειτουργικότητας με κοινά πρότυπα) από τις οικείες για την έκδοση των πιστοποιητικών υπηρεσίες ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις έκδοσης της πράξης. Δηλαδή, οι οικείες υπηρεσίες δεν εκδίδουν πλέον βεβαιώσεις, πιστοποιητικά ή δικαιολογητικά γενικώς, αλλά επιβεβαιώνουν με ηλεκτρονικό τρόπο την αρμόδια για την έκδοση της ατομικής πράξης υπηρεσία ότι πράγματι συντρέχει η ιδιότητα ή το πραγματικό γεγονός ή η έννομη σχέση που θα πιστοποιούσαν με την έκδοση αντίστοιχου πιστοποιητικού, που τώρα πλέον δεν θα χρειάζεται να εκδοθεί.

Είναι αυτονόητο, αλλά και προβλέπεται ρητώς, ότι το πρώτο μέρος της διαδικασίας των ολοκληρωμένων διοικητικών συναλλαγών (κατάθεση αίτησης-διαδικασία επιβεβαίωσης) μπορεί να γίνεται και μέσω των Κ.Ε.Π..

Είναι επίσης κατανοητό ότι η εφαρμογή του νέου αυτού μέτρου θα απαιτήσει προηγούμενη μελέτη και πιλοτική εφαρμογή σε συνδυασμό με κοινά πρότυπα ηλεκτρονικής επικοινωνίας μεταξύ των υπηρεσιών (σύστημα διαλειτουργικότητας), προκειμένου να επεκταθεί στις συχνότερες επαφές του πολίτη με τους φορείς του δημόσιου τομέα για την έκδοση ατομικής πράξης που τον αφορά.

Επί του άρθρου 9

Η ύπαρξη πολλών συναρμοδιοτήτων μεταξύ Υπουργείων αποτελεί συχνά τροχοπέδη όχι μόνο για την ταχεία διεκπεραίωση των αιτημάτων των πολιτών, αλλά και για το σχεδιασμό και υλοποίηση του κυβερνητικού έργου.

Με την εισαγόμενη διάταξη προβλέπεται η ταχύτερη δυνατή αντιμετώπιση του προβλήματος, με την έκδοση προεδρικού διατάγματος, το οποίο θα περιορίζει, στο μέτρο του αναγκαίου ή ακόμη και θα καταργεί, όπου δεν εξυπηρετούν ειδικό σκοπό, συναρμοδιότητες Υπουργών, που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία για την έκδοση ατομικών ή κανονιστικών διοικητικών πράξεων.

Επί του άρθρου 10

Με το άρθρο 10 προβλέπεται η σύσταση Κεντρικής Επιτροπής Απλούστευσης Διαδικασιών, με στόχο τη διαμόρφωση ενιαίας πολιτικής για την απλούστευση των διαδικασιών, τον προγραμματισμό των δράσεων που απαιτούνται, την παρακολούθηση, το συντονισμό και την αξιολόγησή τους. Η Επιτροπή δηλαδή αυτή θα αναλάβει το γενικό σχεδιασμό ενός εθνικού προγράμματος απλούστευσης περιπτώσεων και πολύπλοκων διαδικασιών και μάλιστα όχι μόνο των υφιστάμενων, αλλά και των νεοεισαγόμενων με νέες ρυθμίσεις, νομοθετικές ή κανονιστικές. Προς τούτο θα υπάρχει δυνατότητα επεξεργασίας των νέων αυτών ρυθμίσεων από την Κεντρική Επιτροπή Απλούστευσης Διαδικασιών.

Επί του άρθρου 11

Με την προτεινόμενη διάταξη ολοκληρώνεται, κατ'

επιταγή του Συντάγματος, η υποχρέωση άμεσης συμμόρφωσης της Διοίκησης προς τις τελεσίδικες δικαστικές αποφάσεις.

Η καθίδρυση αστικής ευθύνης των υπαλλήλων, εφόσον προηγουμένως έχει κριθεί πειθαρχικά η ολιγωρία τους για τη συμμόρφωση προς δικαστική απόφαση, αποβλέπει, κυρίως, στο να εμπεδώσει αυξημένο αίσθημα ευθύνης για την τήρηση της αρχής της νομιμότητας.

Επί του άρθρου 12

Με το άρθρο 12 ρυθμίζονται θέματα του Συνηγόρου του Πολίτη και ειδικότερα:

α. Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 1 εξασφαλίζεται η δυνατότητα διατήρησης απορρήτων των στοιχείων του αιτούντος. Σήμερα η δυνατότητα αυτή στηρίζεται στο άρθρο 3 παρ. 1 του π.δ. 273/1999 («Ο ενδιαφερόμενος μπορεί να ζητήσει να μην ανακοινωθεί το όνομά του.....στη δημόσια υπηρεσία, στην οποία αναφέρεται η αναφορά του»). Το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (15/2003) γνωμοδότησε ότι η διάταξη αυτή υπερβαίνει τη νομοθετική εξουσιοδότηση, διότι εκφεύγει του πλαισίου «οργάνωσης και λειτουργίας» της Αρχής και θέτει πρωτογενή κανόνα δικαίου, αντίθετο σε γενικές διατάξεις. Ο τότε Υπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (ΔΙΣΚΠΟ/ Φ. 22/12348/ 2.7.2003) δεν ενέκρινε τη γνωμοδότηση, εκτιμώντας ότι η συγκεκριμένη δυνατότητα αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση της εύρυθμης λειτουργίας της Αρχής. Ωστόσο, το ζήτημα θα μπορούσε ανά πάσα στιγμή να ξαναθεθεί, με αφορμή ενδεχόμενες εισαγγελικές παραγγελίες για παροχή ακριβούς αντιγράφου της αναφοράς και με κίνδυνο (ακόμη και δικαστικής) κρίσης αντίθετης προς εκείνην του Υπουργού. Συνεπώς, παρίσταται χρήσιμη η κατοχύρωση της συγκεκριμένης δυνατότητας σε επίπεδο τυπικού νόμου.

β. Με την εισαγόμενη διάταξη της παραγράφου 2 εξασφαλίζεται η δυνατότητα προεπιλογής μεταξύ υποψηφίων για θέσεις επιστημονικού προσωπικού. Σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 1 του ν. 3094/2003 «Η επιλογή του επιστημονικού και λοιπού προσωπικού γίνεται από πενταμελή επιτροπή.....Για τα θέματα επιλογής προσωπικού που δεν περιλαμβάνονται κάθε φορά στην προκήρυξη ή δεν ρυθμίζονται από το παρόν άρθρο εφαρμόζονται οι διατάξεις του π.δ. 291/1998». Φάση «προεπιλογής», από τον ίδιο το Συνήγορο, δεν προβλέπεται από το νόμο. Η αντίστοιχη διάταξη του π.δ. 291/1998 δεν έθετε πρωτογενή κανόνα δικαίου, αλλά απλώς επανελάμβανε, εκτελούσε και οργάνωνε την οικεία ρύθμιση του άρθρου 5 παρ. 1 του ν. 2477/1997, που προέβλεπε προεπιλογή από το Συνήγορο («Η προεπιλογή μεταξύ αυτών που υπέβαλαν υποψηφιότητα γίνεται από το Συνήγορο του Πολίτη, η δε επιλογή ανατίθεται σε πενταμελή επιτροπή.....»). Ωστόσο, η ρύθμιση εκείνη καταργήθηκε με το ν. 3094/2003, ο οποίος έθεσε το σύνολο της διαδικασίας υπό τον έλεγχο της πενταμελούς επιτροπής. Οι διαδικαστικές ρυθμίσεις του π.δ. 291/1998, οι οποίες διατηρούνται σε ισχύ, δεν είναι δυνατό να ανατρέπουν ρητές διατάξεις του νέου νόμου, αφαιρώντας τμήμα της διαδικασίας από το πεδίο επιρροής του «φυσικού» αρμοδίου. Ο αντίθετος ισχυρισμός (ότι η διαδικασία του π.δ. 291/1998 διατηρείται εν ισχύ στο σύνολό της), είναι μεν υποστηρίξιμος, με επίκληση της ρητής παραπομπής του ν. 3094/2003 στο π.δ. 291/1998, αλλά οπωσδήποτε επι-

σφαλώς, εν όψει ενδεχομένου δικαστικού ελέγχου των μελλοντικών προσλήψεων.

γ. Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 3 αποκαθίσταται η ίση μεταχείριση του Συνηγόρου του Πολίτη σε σχέση με τους λοιπούς Προέδρους Ανεξαρτήτων Αρχών, ως προς την αναστολή των διαδικασιών εξέλιξης τους ως μελών Δ.Ε.Π.. Ειδικότερα, ενώ για όλους τους Προέδρους Ανεξαρτήτων Αρχών ισχύει η αναστολή άσκησης καθηκόντων μέλους Δ.Ε.Π. (άρθρο 3 παρ. 5 του ν. 3051/2002: «αναστέλλεται η άσκηση οποιουδήποτε δημόσιου λειτουργήματος..... είναι σε κάθε περίπτωση πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης»), ο Συνήγορος του Πολίτη βαρύνεται, επιπροσθέτως, με αναστολή διαδικασιών εξέλιξης (άρθρο 8 παρ. 8 του ν. 2623/1998). Αυτή η δυσμενής μεταχείριση του Συνηγόρου του Πολίτη, μη αιτιολογούμενη από τα πράγματα, θα μπορούσε να αποτελέσει ακόμη και αντικίνητρο για την κατάληψη της θέσης αυτής από μέλος Δ.Ε.Π..

Επισημαίνεται ότι, μετά την προτεινόμενη κατάργηση του άρθρου 8 παρ. 8 του ν. 2693/1998, ο Συνήγορος του Πολίτη θα εξακολουθήσει να υπάγεται στην αναστολή άσκησης καθηκόντων μέλους Δ.Ε.Π. χωρίς εξαίρεση (άρθρο 3 παρ. 5 του ν. 3051/2002). Η αναστολή αυτή δεν υπάγει το Συνήγορο στη ρύθμιση του άρθρου 5 παρ. 3 του ν. 2530/1997 (όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 3 παρ. 16 του ν. 3027/2002) περί αναστολής διαδικασιών εξέλιξης, διότι η ρύθμιση εκείνη αφορά μόνο μέλη Δ.Ε.Π. που τελούν σε αναστολή λόγω κατοχής συγκεκριμένων, αποκλειστικώς απαριθούμενων, θέσεων.

δ. Με την αναγωγή σε ποινικό αδίκημα της παρακώλυσης, εκ μέρους υπαλλήλων, διεξαγωγής έρευνας από το Συνήγορο του Πολίτη, επιδιώκεται η αποτροπή οποιουδήποτε εμποδίου στην απρόσκοπτη άσκηση των καθηκόντων της Αρχής. Επισημαίνεται, ότι προϋπόθεση για την άσκηση ποινικής δίωξης είναι η προηγούμενη υποβολή σχετικής έκθεσης, από το Συνήγορο, στον αρμόδιο Εισαγγελέα.

Επί του άρθρου 13

Με το άρθρο 13 ρυθμίζονται ορισμένα, επί μέρους, θέματα. Ειδικότερα:

Με την παρ. 1 παρέχεται δυνατότητα διορισμού, ως Γενικών ή Ειδικών Γραμματέων, και υπαλλήλων ή στελεχών δημόσιων επιχειρήσεων ή επιχειρήσεων, περιλαμβανομένων και των Τραπεζών, τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Κράτος. Διευρύνεται δηλαδή ο κύκλος των φορέων από τους οποίους η Κυβέρνηση μπορεί να αντλεί στελέχη για διορισμό τους ως Γενικών ή Ειδικών Γραμματέων.

Με την παρ. 2 παρέχεται η δυνατότητα καθορισμού συντονιστικής διαδικασίας μεταξύ των αρμόδιων υπηρεσιών για την επιτάχυνση της επιβολής ή άρσης του μέτρου απαγόρευσης εξόδου από τη Χώρα.

Με την παρ. 3 αντικαθίσταται η παρ. 5 του άρθρου 4 του ν. 2647/1998, ώστε να περιληφθούν βασικά κριτήρια, βάσει των οποίων οι δήμαρχοι ή πρόεδροι κοινοτήτων θα χορηγούν βεβαίωση ιδιότητας μόνιμου κατοίκου.

Με την παράγραφο 4α προτείνεται η παράταση της προθεσμίας υποβολής δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης από τριάντα (30) σε ενενήντα (90) ημέρες από την ορκωμοσία ή την ανάληψη των καθηκόντων, η οποία καθίσταται αναγκαία εν όψει, τόσο του μεγάλου αριθμού των υποχρέων, όσο και προς διευκόλυνση των αναδειχθέντων νέων μελών του Κοινοβουλίου, καθώς και των

μετακλητών και με θητεία υπαλλήλων και λειτουργών του Κράτους.

Με την προτεινόμενη περίπτωση β' της ίδιας παραγράφου γίνεται προσθήκη μεταβατικής ρύθμισης, η οποία αποσκοπεί στην απρόσκοπτη συνέχιση διεξαγωγής του ελέγχου των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης μέχρι την έκδοση των υπουργικών αποφάσεων που προβλέπονται στο ν.3213/2003 και στην ανάγκη οργάνωσης της υπηρεσίας ελέγχου των δηλώσεων με την απαιτούμενη υλικοτεχνική υποδομή και το αναγκαίο προσωπικό.

Επί του άρθρου 14

Με το άρθρο 14 συνιστάται στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης Επιτροπή για την αναθεώρηση διατάξεων του Κώδικα Κατάστασης των Δημοσίων Πολιτικών Υπαλλήλων και υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.. Η σύσταση της Επιτροπής κρίθηκε αναγκαία προκειμένου διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα να προσαρμοστούν στο πνεύμα της απλούστευσης των διαδικασιών, της αποδοτικότερης λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης και της, κατά το δυνατόν, πληρέστερης εξυπηρέτησης του πολίτη.

Επίσης συνιστάται Επιτροπή για τη σύνταξη νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα προκειμένου οι ρυθμίσεις του να ανταποκρίνονται στις σύγχρονες απαιτήσεις λειτουργίας των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α..

Επί του άρθρου 15

Με την πρόταση αναγωγής του αδικήματος της απιστίας σε κακούργημα, όπως άλλωστε συνέβαινε προ του ν. 2172/1993, ο προβλεπόμενος, πλέον, ποινικός κολασμός, με τη δυνατότητα επιβολής κάθειρξης μέχρι δέκα (10) ετών, βρίσκεται σε πλήρη αντιστοιχία με τη σοβαρότητα του αδικήματος. Παραλλήλως υπηρετείται πληρέστερα η αρχή της ειδικής πρόληψης, εφόσον οι εντεταλμένοι για τη διαχείριση της περιουσίας τρίτων, που τους έχει ανατεθεί εκ του νόμου ή δια δικαιοπραξίας, είναι εύλογο να ενεργούν, πλέον, με αυξημένο αίσθημα ευθύνης.

Επί του άρθρου 16

Προτείνεται μικρή αύξηση της εκλογικής χρηματοδότησης των πολιτικών κομμάτων (επιπλέον ποσοστό 0,13%) μόνο για την περίπτωση που εντός του ίδιου έτους διενεργούνται δύο εκλογικές αναμετρήσεις περιλαμβανομένης και της διενέργειας εκλογών για την ανάδειξη αντιπροσώπων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Η μικρή αυτή αύξηση κατέστη αναγκαία, κυρίως εκ του λόγου ότι ο αριθμός των ετεροδημοτών που εγγράφη στους ειδικούς εκλογικούς καταλόγους του τόπου διαμονής του υπήρξε περιορισμένος (περίπου το ένα τρίτο του εκτιμώμενου πραγματικού αριθμού). Ως εκ τούτου η εκτίμηση που υφίστατο κατά τη θέσπιση του ν. 3023/2002, ο οποίος προγγήθηκε της παροχής δυνατότητας άσκησης του εκλογικού δικαιώματος των ετεροδημοτών στον τόπο διαμονής τους (ν. 3146/2003), δεν ανταποκρίθηκε στην προσδοκώμενη μείωση της δαπάνης των κομμάτων για τη μετακίνηση ετεροδημοτών.

Επί του άρθρου 17

Με την προτεινόμενη διάταξη διορισμού των αντιπροσώπων της δικαστικής αρχής στα εκλογικά τμήματα, με δημόσια κλήρωση, διασφαλίζεται ισότητα μεταχειρίσης

ενώ, παράλληλα, διαφυλάσσεται και το κύρος του Αρείου Πάγου, εφόσον αποτρέπεται και η παραμικρή υπόνοια μεροληψίας, ακόμη και όταν ενεργεί στο πλαίσιο διοικητικού χαρακτήρα διαδικασίας. Εξάλλου, αναφορικά με το κώλυμα εντοπιότητας για τους αντιπροσώπους της δικαστικής αρχής, που είναι δικηγόροι ή συμβολαιογράφοι στα Πρωτοδικεία Αθηνών, Πειραιώς και Θεσσαλονίκης, τα οποία αντιστοιχούν στις πολυπληθέστερες εκλογικές περιφέρειες της Χώρας, είναι φανερό ότι δεν υπηρετείται, πλέον, ο ειδικός λόγος θέσπισής του. Ρυθμίζεται επίσης με δημόσια κλήρωση και ο διορισμός των εποπτών στο εξωτερικό για τις Ευρωεκλογές.

Επί του άρθρου 18

Επειδή η Υπηρεσία Εξωτερικής Φρούρησης των καταστημάτων κράτησης του Υπουργείου Δικαιοσύνης (υπερυψωμένες σκοπιές, φύλαξη νοσηλευόμενων κρατουμένων στα πάσης φύσεως θεραπευτήρια) αποτελείται από νέους και δεν υπάρχει δυνατότητα προαγωγής των ήδη υπηρετούντων, το έργο της διοίκησης των 1.244 εξωτερικών φρουρών έχει αναληφθεί από βαθμοφόρους της Ελληνικής Αστυνομίας (συνολικά 91 βαθμοφόροι πανελλαδικά).

Επίσης, για τους παραπάνω λόγους, τις μεταγωγές στους Νομούς Αττικής, Αχαΐας και Θεσσαλονίκης εκτελεί η Ελληνική Αστυνομία (Τμήμα Μεταγωγών) στις δε λοιπές Φυλακές, όταν παρίσταται ανάγκη, η Ελληνική Αστυνομία υποβοηθεί τις υπηρεσίες Εξωτερικής Φρούρησης.

Επειδή η εκτέλεση των παραπάνω υπηρεσιών είναι αδύνατο να γίνει από το Υπουργείο Δικαιοσύνης (με βαθμοφόρους, προσωπικό και μέσα) και για την ασφάλεια τόσο των Φυλακών όσο και των μεταγωγών – εν όψει μάλιστα και των Ολυμπιακών Αγώνων – προτείνεται η παράταση των σχετικών προθεσμιών, που λήγουν στις 30.6.2004.

Επί του άρθρου 19

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αποσκοπούν στην εξασφάλιση της δυνατότητας εξυγίανσης των οικονομικών των Ο.Τ.Α. α' βαθμού.

Ειδικότερα:

α. Απαλλάσσονται από προσαυξήσεις εκπρόθεσμη καταβολής και κάθε μορφής επιβαρύνσεις: i) οι ληξιπρόθεσμες, ως τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου, υποχρεώσεις των δήμων, κοινοτήτων και δημοτικών επιχειρήσεων προς το Ελληνικό Δημόσιο, ii) οι υποχρεώσεις των δήμων και κοινοτήτων προς το Ι.Κ.Α., Τ.Υ.Δ.Κ.Υ. και Τ.Α.Δ.Κ.Υ. από καθυστερούμενες ασφαλιστικές εισφορές, ως την ανωτέρω ημερομηνία, εφόσον ο οικείος Ο.Τ.Α. καταβάλει εφάπαξ το ποσό της βασικής οφειλής του, ως την τελευταία εργάσιμη ημέρα του δέκατου μήνα από τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου, του μήνα της δημοσίευσης θεωρουμένου ως πρώτου.

β. Παρέχεται η δυνατότητα εξόφλησης, με σύναψη δανείων από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, των ληξιπρόθεσμων, μέχρι τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου, υποχρεώσεων των δήμων, κοινοτήτων και δημοτικών επιχειρήσεων προς:

i) τις Δ.Ε.Κ.Ο.,

ii) τους ιδιώτες, φυσικά ή νομικά πρόσωπα, κρατικά και ιδιωτικά πιστωτικά ιδρύματα, για οφειλές που προέκυψαν από την εκτέλεση έργων, προμηθειών ή τη σύνταξη μελετών, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις,

iii) το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, για τις οφειλές από δάνεια που τους έχει χορηγήσει, καθώς και για ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις προς το Ελληνικό Δημόσιο,

iv) τους εργαζομένους στους οικείους Ο.Τ.Α., καθώς και υποχρεώσεων των εν λόγω Ο.Τ.Α. που έχουν προκύψει από οποιαδήποτε αιτία, εφόσον αυτές έχουν επιδικασθεί με τελεσίδικη απόφαση.

γ. Με δάνειο που χορηγείται επίσης από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, εντός αποκλειστικής προθεσμίας πέντε (5) μηνών, από τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου, ρυθμίζονται μετά από αίτηση του οικείου δήμου, κοινότητας και δημοτικής επιχείρησης και τα υφιστάμενα ως τον ανωτέρω χρόνο χρεωστικά ανοίγματα των Ο.Τ.Α. αυτών, στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων. Μετά την παρέλευση άπρακτης της ανωτέρω προθεσμίας, το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων μπορεί να βεβαιώνει τα ανωτέρω χρεωστικά ανοίγματα στις οικείες δημόσιες οικονομικές υπηρεσίες.

δ. Το επιτόκιο των προαναφερόμενων δανείων ορίζεται με βάση τα τρέχοντα επιτόκια των ομολόγων του Δημοσίου δεκαετούς διάρκειας και αναπροσαρμόζονται την 1.1 και 1.7 κάθε έτους, υποχρεωτικά, με αποφάσεις του Δ.Σ. του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων. Ειδικά το αρχικό επιτόκιο ορίζεται με βάση το μέσο όρο του δεύτερου εξαμήνου του 2003.

ε. Καταργείται η παρ. 6 του άρθρου 17 του ν. 2744/1999 και ορίζεται ότι όλα τα δάνεια που αναφέρονται στην καταργούμενη διάταξη αναπροσαρμόζονται επίσης την 1/1 και 1/7 κάθε έτους, υποχρεωτικά, με απόφαση του Δ.Σ. του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων.

στ. Η κατά τις προηγούμενες περιπτώσεις αναπροσαρμογή γίνεται με βάση το μέσο όρο του επιτοκίου του προηγούμενου εξαμήνου των ομολόγων δεκαετούς διάρκειας, που υπολογίζεται από τις αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών (Διεύθυνση Δημοσίου Χρέους) ή τον Οργανισμό Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (Ο.Δ.Δ.Η.Χ.) και αφορά στα τρέχοντα επιτόκια (αποδόσεις) δεκαετούς διάρκειας. Τα ανωτέρω επιτόκια προσαυξάνονται κάθε φορά κατά 0, 5%.

ζ. Το προϊόν των προαναφερόμενων δανείων απαγορεύεται να διατίθεται για οποιονδήποτε άλλον σκοπό και εγγράφεται σε ειδικό κωδικό του προϋπολογισμού του οικείου δήμου ή κοινότητας με τίτλο «Δάνειο για την εξόφληση ληξιπρόθεσμων οφειλών», με αναφορά του αριθμού του νόμου όταν ψηφισθεί και δημοσιευθεί το νομοσχέδιο που αφορά η παρούσα έκθεση. Οποιαδήποτε εντολή πληρωμής σε βάρος του κωδικού αυτού, που αντίκειται στις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου, είναι άκυρη και ο δημοτικός ή κοινοτικός ταμίας υποχρεούται να μη την εκτελέσει.

η. Καθορίζονται οι Ο.Τ.Α α' βαθμού, στους οποίους δύνανται να χορηγούνται τα δάνεια που προαναφέρονται, με βάση τις ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις τους και τα τακτικά τους έσοδα που παρακρατούνται ετησίως από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων για εξόφληση άλλων μακροπρόθεσμων υποχρεώσεών τους.

θ. Το ύψος και ο χρόνος αποπληρωμής του δανείου καθορίζονται κατά τρόπο ώστε η ετήσια τοκοχρεολυτική δόση εξόφλησής τους να μην υπερβαίνει το 15 % ή το 30 % των τακτικών εσόδων των δήμων και κοινοτήτων των περιπτώσεων α' και β' αντίστοιχα της παραγράφου 7.

ι. Παρέχεται η δυνατότητα στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων να αποφασίζει, σε εξαιρετικές περιπτώ-

σεις, τη χορήγηση δανείων σε δήμους και κοινότητες, με χρόνο εξόφλησης μεγαλύτερο των δεκαπέντε (15) ετών, εάν από την εν γένει οικονομική κατάσταση του οικείου δήμου ή κοινότητας προκύπτει ότι, με τον τρόπο αυτόν, διασφαλίζεται καλύτερα η ομαλή εξυπηρέτηση του δανείου. Επίσης μπορεί να χορηγείται περίοδος χάριτος έως δεκαοκτώ (18) μήνες, χωρίς επιβάρυνση, σε όλα τα δάνεια του παρόντος άρθρου.

ια. Ορίζεται ρητώς ότι οι διατάξεις των παρ. 10 και 11 του άρθρου 30 του ν. 3202/2003 εφαρμόζονται και για όλες τις ανωτέρω ρυθμίσεις.

ιβ. Προτείνεται περιορισμένη αύξηση του ποσού της δυνατότητας σύναψης σύμβασης μεταξύ Ο.Τ.Α. και επιχείρησής του για εκτέλεση έργου, εργασίας, μεταφοράς και προμήθειας. Υπό το δεδομένο ότι το αρχικό ποσό των 8.000.000 δραχμών είχε καθορισθεί προ δεκαετίας, η αύξησή του σε 45.000 ευρώ (15.300.000 δραχμές) είναι σαφώς κατώτερη των αντίστοιχων ανατιμήσεων κατά το μεσολαβήσαν χρονικό διάστημα.

Επί του άρθρου 20

1. Με την προτεινόμενη διάταξη παρατείνεται η προθεσμία του τελευταίου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 25 του ν. 2738/1999, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με τη διάταξη του άρθρου 10 του ν. 3146/2003, ως την 31.12.2004, εν όψει της συνολικής αντιμετώπισης των σχετικών θεμάτων με τις διατάξεις του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα, ο οποίος θα συνταχθεί, από την αρμόδια ειδική επιτροπή, σύμφωνα με πρόβλεψη που εισάγεται με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου. Με τη ρύθμιση αυτή παρέχεται η δυνατότητα στους δημάρχους, αντιδημάρχους και προέδρους κοινοτήτων για την παράλληλη λήψη, ως την ανωτέρω ημερομηνία (31.12.2004), τόσο των αποδοχών της θέσης από την οποία προέρχονται και την οποία εξακολουθούν να κατέχουν όσο και των εξόδων παράστασης.

2. Παρέχεται η δυνατότητα συμμετοχής και συνυπογραφής από εκπροσώπους της Ε.Ν.Α.Ε. και της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., αντιστοίχως, των συλλογικών συμβάσεων εργασίας και των συλλογικών συμφωνιών για θέματα μονίμων υπαλλήλων Ο.Τ.Α. (πρώτου και δεύτερου βαθμού), καθώς, επίσης, και του προσωπικού τους που συνδέεται με σχέση εξαρτημένης εργασίας, ιδιωτικού δικαίου. Η έλλειψη οποιασδήποτε αντίστοιχης πρόβλεψης στην ισχύουσα νομοθεσία αποστερούσε τη συμμετοχή στους αναμφισβήτητα νομιμοποιούμενους φορείς (Ε.Ν.Α.Ε. και Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.).

3. Η εισαγόμενη διάταξη έχει μεταβατικό χαρακτήρα, εφόσον αφορά προσλήψεις, από το Δήμο Αθηναίων και τους «Ολυμπιακούς Δήμους», με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου (ως πέντε μήνες) προς αντιμετώπιση κατεπειγουσών αναγκών, που αφορούν τη διεξαγωγή των Ολυμπιακών Αγώνων και μόνον. Ως εκ τούτου είναι προφανής η ανάγκη εξαίρεσης των ανωτέρω προσλήψεων από τη διαδικασία του Α.Σ.Ε.Π.. Επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω συμβάσεις δεν μπορούν να παραταθούν, να ανανεωθούν ή να μετατραπούν σε αορίστου χρόνου. Υπό τυχόν αντίθετη εκδοχή είναι, αυτοδικαίως, άκυρες.

4. Σύμφωνα με τις διατάξεις των 221 και 228 του ν. 1188/1981 οι θέσεις των Ελεγκτών Εσόδων και Εξόδων Ο.Τ.Α. (ΔΕ14) και Εισπρακτόρων Ο.Τ.Α. (ΔΕ15), συνιστώνται στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του πολυπληθέστερου δήμου της οικείας Περιφέρειας, όπου εξυπηρετούν ομάδα Ο.Τ.Α. στις Δ.Ο.Υ..

Επειδή μετά τη σύσταση και λειτουργία των Ταμειακών Υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. οι ανωτέρω κλάδοι διατίθενται αποκλειστικώς στον Ο.Τ.Α. στον οποίο είναι ενταγμένοι οργανικά με αποτέλεσμα πολλοί Ο.Τ.Α. να αδυνατούν να αντεπεξέλθουν στη μισθοδοσία τους, ενώ σε άλλους Ο.Τ.Α. οι διατιθέμενοι πλεονάζουν, κρίνεται επιβεβλημένη η προτεινόμενη ρύθμιση. Με τη ρύθμιση αυτή η κατανομή των Ελεγκτών Εσόδων και Εξόδων ΟΤΑ (ΔΕ14 και Εισπρακτόρων Ο.Τ.Α. (ΔΕ15) θα γίνεται με απόφαση του οικείου Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας στην ομάδα Ο.Τ.Α. που εξυπηρετούνταν από τη Δ.Ο.Υ. ανάλογα με τον πληθυσμό τους και την οικονομική τους δυνατότητα, βάσει των προϋπολογισμών των τριών (3) τελευταίων ετών.

5. Είναι δεδομένο ότι στο πλαίσιο προετοιμασίας και διεξαγωγής των Ολυμπιακών Αγώνων (περιλαμβανομένων και των Παραολυμπιακών Αγώνων), τόσο στους δήμους του λεκανοπεδίου Αττικής και τον Ενιαίο Σύνδεσμο Δήμων και Κοινοτήτων Νομού Αττικής όσο και στους «Ολυμπιακούς Δήμους», οι υπηρεσίες που λειτουργούν όλες τις ημέρες του μήνα ή σε δωδεκάωρη ή εικοσιτετράωρη βάση (κυρίως υπηρεσίες αποκομιδής απορριμμάτων και Χ.Υ.Τ.Α.) θα αντιμετωπίσουν εξαιρετικό φόρτο εργασίας. Με την προτεινόμενη διάταξη, και για το χρονικό διάστημα μέχρι 31ης Οκτωβρίου, προτείνεται η χορήγηση αποζημίωσης για επιπλέον υπερωριακή εργασία στο προσωπικό που θα εργαστεί στις ανωτέρω υπηρεσίες.

Επί του άρθρου 21

Με την προτεινόμενη διάταξη επιδιώκεται η άρση γραφειοκρατικών επιπλοκών και ο εξορθολογισμός ενός πλαισίου προώθησης και υλοποίησης επενδύσεων. Συγκεκριμένα:

Έχει διαπιστωθεί ότι σε πολλές περιοχές της χώρας υπάρχουν ιδιοκτησίες που τέμνονται από το όριο μεταξύ δύο ή και περισσότερων νομών και περιφερειών (περίπτωση Νομού Αττικής), με αποτέλεσμα οι ιδιοκτησίες αυτές διοικητικά να εμπίπτουν στα όρια δύο δήμων, δύο νομών, δύο περιφερειών.

Συνέπεια της κατάστασης αυτής είναι οι ιδιοκτήτες των εκτάσεων, προκειμένου να προχωρήσουν στην εφαρμογή επενδυτικών σχεδίων στο σύνολο της έκτασης, να είναι υποχρεωμένοι να υποβάλλουν τις σχετικές μελέτες και να ζητούν τις προβλεπόμενες από το νόμο εγκρίσεις από τις αρμόδιες υπηρεσίες δύο δήμων, δύο νομών, δύο περιφερειών.

Ειδικότερα για τη χορήγηση βεβαιώσεων δασικών υπηρεσιών, εφοριών αρχαιοτήτων (αρχαιολογικών υπηρεσιών), οικοδομικών αδειών, έγκριση χωροθέτησης βιομηχανικών κτιρίων, έγκριση περιβαλλοντικών όρων, εγκρίσεις πολεοδομικών μελετών, εγκρίσεις από δημοτικά και νομαρχιακά συμβούλια, συμβούλια χωροταξίας του οικισμού κ.λπ., απαιτείται διπλάσιος χρόνος και κόστος ενασχόλησης και πολλές φορές δημιουργούνται προβλήματα και δυσχέρειες, λόγω διαφορετικών απόψεων σε θέματα για τα οποία η αντίστοιχη υπηρεσία του όμορου νομού έχει γνωμοδοτήσει θετικά.

Κατόπιν αυτών κρίνεται σκόπιμη και αναγκαία για τον περιορισμό γραφειοκρατικών διαδικασιών, την ταχύτερη προώθηση των απαιτούμενων εγκρίσεων και την υλοποίηση των επενδύσεων, η προτεινόμενη ρύθμιση.

Επί του άρθρου 22

Αναφέρεται στην κατάργηση των αντίθετων γενικών ή ειδικών διατάξεων.

Επί του άρθρου 23

Ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

Αθήνα, 26 Απριλίου 2004

Ο ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΚΑΡΑΜΑΝΛΗΣ

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ	ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
Π. Παυλόπουλος	Γ. Αλογοσκούφης
ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ	ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ
Π. Μολυβιάτης	Σ. Σπηλιωτόπουλος
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ	ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ
Δ. Σιούφας	Γ. Σουφλιάς
ΕΘΝΙΚΗΣ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ	ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
Μ. Γιαννάκου	Π. Παναγιωτόπουλος
ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ	ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
Ν. Κακλαμάνης	Σ. Τσιτουρίδης
ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ	ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ
Α. Παπαληγούρας	Μ. Λιάπης
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ	ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
Γ. Βουλγαράκης	Ε. Κεφαλογιάννης
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ	ΑΙΓΑΙΟΥ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
Ν. Τσιαρτσιώνης	Α. Παυλίδης
ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ	ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ
Θ. Ρουσόπουλος	Δ. Αβραμόπουλος

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Ρυθμίσεις για την οργάνωση και λειτουργία της Κυβέρνησης, τη διοικητική διαδικασία και τους Ο.Τ.Α.

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄
ΘΕΜΑΤΑ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

**Άρθρο 1
Τροποποίηση διατάξεων του ν. 1558/1985**

1. Το άρθρο 3 του ν. 1558/1985 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 3
Κυβερνητική Επιτροπή

1. Στην Κυβερνητική Επιτροπή μετέχουν ο Πρωθυπουργός, ως πρόεδρος και οι Υπουργοί : α. Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, β. Οικονομίας και Οικονομικών, γ. Εξωτερικών, δ. Εθνικής Άμυνας, ε. Ανάπτυξης, στ. Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και η. Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, ως τακτικά μέλη.

2. Στην Κυβερνητική Επιτροπή μετέχουν, χωρίς δικαίωμα ψήφου, οι Προϊστάμενοι των Γραφείων Οικονομικού και Σχεδιασμού Στρατηγικής του Πολιτικού Γραφείου του Πρωθυπουργού και ο Ειδικός Σύμβουλος του Πρωθυπουργού για νομικά θέματα.

3. Καθήκοντα Γραμματέα της Κυβερνητικής Επιτροπής ασκεί ο Γενικός Γραμματέας της Κυβέρνησης.

4. Η Κυβερνητική Επιτροπή, ενεργώντας στο πλαίσιο των αποφάσεων και κατευθύνσεων του Πρωθυπουργού και του Υπουργικού Συμβουλίου, λαμβάνει τα αναγκαία μέτρα για την εφαρμογή της κυβερνητικής πολιτικής, παρακολουθεί και συντονίζει την εφαρμογή των αποφάσεων της και των αποφάσεων του Υπουργικού Συμβουλίου από τα μέλη της Κυβέρνησης και συζητά και λαμβάνει αποφάσεις για τα θέματα που παραπέμπει σ' αυτήν ο Πρωθυπουργός.»

2. Το άρθρο 4 του ν. 1558/1985 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 4
Κυβερνητικό Συμβούλιο Εξωτερικών και Άμυνας
(ΚΥ.Σ.Ε.Α.)

1. Στο Κυβερνητικό Συμβούλιο Εξωτερικών και Άμυνας (ΚΥ.Σ.Ε.Α.) μετέχουν ο Πρωθυπουργός, ως πρόεδρος και οι Υπουργοί : α. Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, β. Οικονομίας και Οικονομικών γ. Εξωτερικών, δ. Εθνικής Άμυνας, ε. Ανάπτυξης, στ. Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και ζ. Δημόσιας Τάξης. Επίσης μετέχουν ως τακτικά μέλη: η. ο Υπουργός Μακεδονίας - Θράκης και θ. ο Υπουργός Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής, εφόσον συζητούνται θέματα που ανήκουν στην αρμοδιότητά τους, ι. ο Υπουργός Εμπορικής Ναυτιλίας, όταν πρόκειται για την επιλογή του Αρχηγού του Λιμενικού Σώματος και ια. Ο Αρχηγός του Γενικού Επιτελείου Εθνικής Άμυνας, όταν λαμβάνονται αποφάσεις για θέματα του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας.

2. Στο ΚΥ.Σ.Ε.Α. μετέχουν, χωρίς δικαίωμα ψήφου, οι Προϊστάμενοι του Γραφείου Σχεδιασμού Στρατηγικής και του Διπλωματικού Γραφείου του Πολιτικού Γραφείου του Πρωθυπουργού και ο Σύμβουλος του Πρωθυπουργού για αμυντικά θέματα.

3. Καθήκοντα Γραμματέα του ΚΥ.Σ.Ε.Α. ασκεί ο Γενικός Γραμματέας της Κυβέρνησης. Εφόσον συζητούνται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας του άρθρου 3 του ν. 2292/1995 (ΦΕΚ 35 Α΄), επικουρεί τον Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης στα καθήκοντα του Γραμματέα του ΚΥ.Σ.Ε.Α. ανώτατος ή ανώτερος αξιωματικός της Γραμματείας του ΚΥ.Σ.Ε.Α..

4. Το ΚΥ.Σ.Ε.Α. έχει τις αρμοδιότητες που προβλέπονται από την ΠΥΣ 31 της 26.5.2000 (ΦΕΚ 134 Α΄) και τις λοιπές κείμενες διατάξεις.»

3. Στο άρθρο 7 του ν. 1558/1985 προστίθεται παράγραφος 9 ως εξής:

«9. Με απόφαση του Πρωθυπουργού μπορεί να μεταβιβάζονται στον Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης οι αρμοδιότητες που προβλέπονται στις παραγράφους 2 και 3 του άρθρου 10 του π.δ. 32/2004 (ΦΕΚ 28 Α΄).»

4. Η παράγραφος 1 του άρθρου 13 του ν. 1558/1985 αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Στον Πρωθυπουργό υπάγονται, ως δημόσιες υπηρεσίες: α) το Πολιτικό Γραφείο του Πρωθυπουργού, β) η Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης, γ) η Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και δ) η Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης.»

5. Η παράγραφος 1 του άρθρου 23 του ν. 1558/1985 αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«1. Τα Υπουργεία ορίζονται ως εξής: α) Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, β) Οικονομίας και Οικονομικών, γ) Εξωτερικών, δ) Εθνικής Άμυνας, ε) Ανάπτυξης, στ) Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, ζ) Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, η) Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, θ) Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ι) Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, ια) Δικαιοσύνης, ιβ) Πολιτισμού, ιγ) Τουρισμού, ιδ) Μεταφορών και Επικοινωνιών, ιε) Δημόσιας Τάξης, ιστ) Εμπορικής Ναυτιλίας, ιζ) Μακεδονίας - Θράκης και ιη) Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής. Στο κάθε Υπουργείο ανήκουν οι αρμοδιότητες που είναι ανατεθειμένες σ' αυτό από τις κείμενες διατάξεις.»

6. Στο άρθρο 27 του ν. 1558/1985 πριν την παράγραφο 1 τίθεται παράγραφος ως εξής:

«1. Στον Πρωθυπουργό συνιστώνται οι εξής γενικές γραμματείες και αντίστοιχες θέσεις των προϊσταμένων τους γενικών γραμματέων:

I. Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας.

II. Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης.»

Οι παράγραφοι 1, 2 και 3 αναριθμούνται σε 2, 3 και 4 αντιστοίχως.

Άρθρο 2

**Κατάργηση Υπουργείου Τύπου και Μ.Μ.Ε –
Σύσταση Γενικών Γραμματειών**

1. Το Υπουργείο Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης καταργείται. Όπου στην νομοθεσία αναφέρεται ο Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης, στο εξής νοείται ο Πρωθυπουργός.

2. Συνιστάται Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας ως δημόσια υπηρεσία και θέση Γενικού Γραμματέα Επικοινωνίας. Η Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας ασκεί τις αρμοδιότητες του Υπουργείου Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης που καταργείται, εκτός από τις αρμοδιότητες που περιέρχονται στη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης.

3. Συνιστάται Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης ως δημόσια υπηρεσία και θέση Γενικού Γραμματέα Ενημέρωσης.

σης. Η Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης ασκεί τις αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης του Υπουργείου Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης που καταργείται.

4. Στις παραπάνω Γενικές Γραμματείες που συνιστώνται μεταφέρονται με το ίδιο νομικό καθεστώς οι υπηρεσίες και οι θέσεις μόνιμων υπαλλήλων, υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου και υπαλλήλων με οποιαδήποτε άλλη έννομη σχέση ως εξής: Οι υπηρεσίες και οι θέσεις του Υπουργείου που καταργείται μεταφέρονται με το ίδιο νομικό καθεστώς στη Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας, οι υπηρεσίες και οι θέσεις της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης του Υπουργείου που καταργείται μεταφέρονται με το ίδιο νομικό καθεστώς στη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης. Οι υπάλληλοι που κατέχουν τις θέσεις που μεταφέρονται είναι εφεξής υπάλληλοι της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης, αντιστοίχως. Για τη μεταφορά του προσωπικού στην κάθε Γενική Γραμματεία εκδίδεται διαπιστωτική πράξη από τον Γενικό Γραμματέα της αντίστοιχης Γενικής Γραμματείας.

5. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Πρωθυπουργού, θεσπίζονται οι οργανισμοί των παραπάνω Γενικών Γραμματειών, κατανέμονται οι αρμοδιότητές τους και ρυθμίζεται κάθε άλλο θέμα σχετικό με τη λειτουργία τους. Ως τη θέσπιση των πιο πάνω οργανισμών, ισχύουν οι οργανισμοί των υπηρεσιών του Υπουργείου που καταργείται.

6. Με απόφαση του Πρωθυπουργού μπορεί να μεταβιβάζονται όσες αρμοδιότητες περιέχονται σ' αυτόν με την παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου, όπως επίσης οι αρμοδιότητες των ανωτέρω Γενικών Γραμματειών, καθώς και να ανατίθεται η άσκηση εποπτείας τους σε μέλος του Υπουργικού Συμβουλίου.

Άρθρο 3

Κωδικοποίηση διατάξεων του ν. 1558/1985

1. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Πρωθυπουργού, κωδικοποιούνται σε ενιαίο κείμενο οι διατάξεις του ν. 1558/1985.

2. Στην κωδικοποίηση μπορεί να περιληφθούν και διατάξεις προεδρικών διαταγμάτων, πράξεων Υπουργικού Συμβουλίου και αποφάσεων του Πρωθυπουργού που αφορούν Κυβερνητικά Όργανα, τη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης και Διυπουργικές Επιτροπές.

3. Το έργο της κωδικοποίησης ανατίθεται στην Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης.

Άρθρο 4

Μεταβατικές διατάξεις

1. Οι δαπάνες του Υπουργείου Τουρισμού, που έχει ανασταθεί με το π.δ. 122/2004 (ΦΕΚ 85 Α'), καλύπτονται έως το τέλος του 2004 από τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Ανάπτυξης. Κύριος διατάκτης των πιστώσεων του ειδικού φορέα «Υπηρεσίες Τουρισμού» του προϋπολογισμού του Υπουργείου Ανάπτυξης ορίζεται ο Υπουργός Τουρισμού.

2. Οι δαπάνες των Γενικών Γραμματειών που συνιστώνται με τις διατάξεις του άρθρου 2 αυτού του νόμου καλύπτονται έως το τέλος του 2004 από τον προϋπολογισμό του καταργούμενου Υπουργείου Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ

Άρθρο 5

Αυτεπάγγελτες ενέργειες της Διοίκησης

1. Το άρθρο 2 του ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45 Α') αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Με την επιφύλαξη του επόμενου άρθρου, τα διοικητικά όργανα οφείλουν να προβαίνουν, αυτεπαγγέλτως, στις ενέργειες που προβλέπονται από τις ισχύουσες διατάξεις εντός των οριζόμενων, σχετικών, προθεσμιών. Σε περίπτωση που δεν προβλέπεται σχετική προθεσμία, η ενέργεια συντελείται εντός ευλόγου χρόνου, ο οποίος δεν μπορεί να υπερβεί το τρίμηνο.»

2. Στο άρθρο 3 του ν. 2690/1999 προστίθεται παράγραφος 6, ως ακολούθως:

«6.α. Όταν για τη διεκπεραίωση υπόθεσης απαιτούνται δικαιολογητικά, πιστοποιητικά ή στοιχεία, που η έκδοσή τους δεν προϋποθέτει τη σύμπραξη του αιτούντος και τα οποία δεν συνυποβάλλονται με την αίτησή του, η αρμόδια υπηρεσία, για την έκδοση της τελικής πράξης, τα αναζητεί από τις οικείες υπηρεσίες του Δημοσίου, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των νομικών προσώπων δημόσιου δικαίου.

β. Για το σκοπό αυτόν παρέχεται σχετική εξουσιοδότηση από τον ενδιαφερόμενο, η οποία εμπεριέχεται στην αίτησή του.

γ. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του αρμόδιου, κατά περίπτωση, Υπουργού, καθορίζονται οι υπηρεσίες στις οποίες εφαρμόζεται η αυτεπάγγελτη αναζήτηση δικαιολογητικών. Με την ίδια κοινή υπουργική απόφαση μπορεί να καθορίζονται κατηγορίες δικαιολογητικών, τα οποία, από τη φύση τους, δεν είναι δυνατό να αναζητηθούν αυτεπαγγέλτως, καθώς και κάθε σχετική λεπτομέρεια.»

Άρθρο 6

Διεκπεραίωση υποθέσεων από τη Διοίκηση

1. Η παράγραφος 1 του άρθρου 4 του ν. 2690/1999, όπως έχει αντικατασταθεί με το άρθρο 11 παρ. 1 του ν. 3230/2004 (ΦΕΚ 44 Α'), καθώς και η παράγραφος 2 του ίδιου άρθρου αντικαθίστανται ως ακολούθως:

«1. α. Οι δημόσιες υπηρεσίες, οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τα νομικά πρόσωπα δημόσιου δικαίου, όταν υποβάλλονται αιτήσεις, οφείλουν να διεκπεραιώνουν τις υποθέσεις των ενδιαφερομένων και να αποφαίνονται για τα αιτήματά τους μέσα σε προθεσμία πενήντα (50) ημερών, εφόσον από ειδικές διατάξεις δεν προβλέπονται μικρότερες προθεσμίες. Η προθεσμία αρχίζει από την κατάθεση της αίτησης στην αρμόδια υπηρεσία και την υποβολή ή συγκέντρωση του συνόλου των απαιτούμενων δικαιολογητικών, πιστοποιητικών ή στοιχείων. Αν η αίτηση υποβληθεί σε αναρμόδια υπηρεσία, η υπηρεσία αυτή οφείλει, μέσα σε τρεις (3) ημέρες, να τη διαβιβάσει στην αρμόδια και να γνωστοποιήσει τούτο στον ενδιαφερόμενο. Στην περίπτωση αυτή η προθεσμία αρχίζει από τότε που περιήλθε η αίτηση στην αρμόδια υπηρεσία. Για υποθέσεις αρμοδιότητας περισσότερων υπηρεσιών, η προθεσμία του πρώτου εδαφίου παρατείνεται κατά δέκα (10), ακόμη, ημέρες.

β. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας

Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού μπορεί να ορίζεται, κατά περίπτωση, διαφορετική προθεσμία για τη διεκπεραίωση υποθέσεων, εφόσον το επιβάλλουν ειδικοί λόγοι, που αναφέρονται ρητώς σ' αυτήν.

2. Εάν κάποια υπόθεση δεν μπορεί να διεκπεραιωθεί λόγω αντικειμενικής αδυναμίας, ειδικά αιτιολογημένης, η αρμόδια υπηρεσία οφείλει, εντός πέντε τουλάχιστον ημερών πριν από την εκπνοή τους, να γνωστοποιήσει εγγράφως στον αιτούντα:

α) τους λόγους της καθυστέρησης, β) τον υπάλληλο που έχει αναλάβει την υπόθεση και τον αριθμό τηλεφώνου του, για την παροχή πληροφοριών και γ) κάθε άλλη χρήσιμη πληροφορία.»

2. Στο άρθρο 4 του ν. 2690/1999 προστίθενται παράγραφοι 5 και 6, ως ακολούθως:

«5. Η υπηρεσία στην οποία υποβάλλεται η αίτηση χορηγεί στον ενδιαφερόμενο απόδειξη παραλαβής όπου περιλαμβάνονται ο οικείος αριθμός πρωτοκόλλου, η προθεσμία εντός της οποίας υφίσταται υποχρέωση προς διεκπεραίωση της υπόθεσης, καθώς και η επισήμανση ότι, σε περίπτωση υπέρβασης των χρονικών ορίων που καθορίζονται στις παραγράφους 1 και 2 του παρόντος άρθρου, παρέχεται δυνατότητα αποζημίωσης κατά τις ρυθμίσεις των παραγράφων 7 και 8 του άρθρου 5 του ν. 1943/1991 (ΦΕΚ 50 Α'), όπως ισχύει.

«6. Οι προθεσμίες των παραγράφων 1 και 2 του παρόντος άρθρου δεν ισχύουν για αναγνώριση απαιτήσεων κατά του Δημοσίου, εφόσον υφίσταται σχετική εκκρεμής δίκη, καθώς και για τις περιπτώσεις όπου απαιτείται εμφάνιση του ενδιαφερομένου ενώπιον συλλογικού οργάνου, και η μη προσέλευσή του οφείλεται σε υποκειμενικούς ή αντικειμενικούς λόγους.»

3. Η παράγραφος 6 του άρθρου 10 του ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45 Α') αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«6. Υπέρβαση των προθεσμιών συγχωρείται σε περίπτωση ανώτερης βίας, καθώς και όταν ο ενδιαφερόμενος επικαλείται τη συνδρομή γεγονότων γνωστών στην υπηρεσία.»

4. α. Με αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού μπορεί να καταργείται η υποχρέωση υποβολής δικαιολογητικών, όταν αυτά έχουν ήδη κατατεθεί σε άλλη υπηρεσία, οι ενέργειες της οποίας αποτελούν αναγκαία προϋπόθεση των επόμενων σταδίων της διοικητικής διαδικασίας.

β. Με όμοιες αποφάσεις είναι δυνατή, προκειμένου για ανανέωση άδειας, η κατάργηση δικαιολογητικών, εφόσον αυτά δεν αναφέρονται σε στοιχεία των οποίων πιθανολογείται η μεταβολή μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της αρχικής άδειας.

5. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, καθορίζεται η διαδικασία υποχρεωτικής ανασύστασης φακέλου ο οποίος έχει απωλεσθεί με υπαιτιότητα της υπηρεσίας και στον οποίο εμπεριέχονται πιστοποιητικά και δικαιολογητικά που έχουν υποβληθεί από τον ενδιαφερόμενο. Στο ίδιο προεδρικό διάταγμα προβλέπονται το χρονικό διάστημα ολοκλήρωσης της ανασύστασης, οι προϋποθέσεις σύμπραξης του ενδιαφερομένου, καθώς και οι τρόποι προσωρινής διεκπεραίωσης του αιτήματος για το χρονικό διάστημα που μεσολαβεί ως την ολοκλήρωση της ανασύστασης.

6. Οι υπηρεσίες υποχρεούνται να παραλαμβάνουν και

αιτήσεις οι οποίες δεν συνοδεύονται από τα απαιτούμενα δικαιολογητικά. Στην περίπτωση αυτή γίνεται ειδική περιγραφή των δικαιολογητικών που ελλείπουν στη σχετική απόδειξη παραλαβής η οποία χορηγείται από την υπηρεσία στον ενδιαφερόμενο.

7. Στο άρθρο 13 του ν. 2690/1999 προστίθεται παράγραφος 13 ως εξής:

«13. Τα συλλογικά όργανα είναι δυνατό να συνεδριάζουν και με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων (τηλεδιάσκεψη). Στις περιπτώσεις αυτές, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, καθορίζονται ο τόπος της συνεδρίασης, ο τρόπος διαπίστωσης της απαρτίας και διασφάλισης της μυστικότητας της συνεδρίασης, ο τρόπος τήρησης των πρακτικών και κάθε άλλη λεπτομέρεια αναφορικά με τη λειτουργία των συλλογικών οργάνων.»

8. Για την έκδοση απλών διοικητικών πράξεων, που προαπαιτούν υποβολή αίτησης από τον ενδιαφερόμενο, όταν αυτή κατατίθεται σε Κ.Ε.Π., λογίζεται ως υποβληθείσα στην καθ' ύλην αρμόδια υπηρεσία. Για το σκοπό αυτό το Κ.Ε.Π. αποστέλλει ηλεκτρονικώς σχετικό ενημερωτικό σημείωμα στην καθ' ύλην αρμόδια υπηρεσία.

Άρθρο 7

Αποζημίωση πολιτών για τη μη τήρηση προθεσμιών διεκπεραίωσης υποθέσεων από τη διοίκηση

1. Η παράγραφος 7 του άρθρου 5 του ν. 1943/1991 (ΦΕΚ 50 Α') αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«7. Σε περίπτωση μη τήρησης των προθεσμιών που προβλέπονται στις διατάξεις του ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45 Α'), όπως ισχύουν, καταβάλλεται στον αιτούντα, από τον οικείο φορέα, πλήρης αποζημίωση. Η αποζημίωση αυτή αφαιρείται από το τυχόν, μεταγενεστέρως, επιδικαζόμενο ποσό, εφόσον γίνει δεκτή από το αρμόδιο δικαστήριο σχετική αγωγική απαίτηση, κατά τις περί αστικής ευθύνης διατάξεις.»

2. Η παράγραφος 8 του άρθρου 5 του ν. 1943/1991, όπως ισχύει, αντικαθίσταται ως εξής:

«8. Το ύψος του καταβλητέου χρηματικού ποσού που προβλέπεται στην προηγούμενη παράγραφο καθορίζεται από τις Επιτροπές της παραγράφου 13 του παρόντος άρθρου μετά από εισήγηση της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης ή της Περιφέρειας, που επιλαμβάνονται μετά από αίτηση του πολίτη.

Για τον καθορισμό του ύψους της καταβλητέας πληρωμής αποζημίωσης λαμβάνονται υπόψη ιδίως: α) το μέγεθος της περιουσιακής ζημίας και της ηθικής βλάβης που προκλήθηκε από την καθυστέρηση, β) οι συνθήκες στις οποίες οφείλεται η καθυστέρηση, γ) το τυχόν υφιστάμενο σχετικό πόρισμα του Συνηγόρου του Πολίτη. Η απόφαση της Επιτροπής, που εκδίδεται μέσα σε δύο μήνες από την υποβολή της σχετικής αίτησης και μετά από εξέταση της συνδρομής των ανωτέρω προϋποθέσεων, κοινοποιείται στον ενδιαφερόμενο, καθώς και στην υπηρεσία που δεν ενήργησε μέσα στη νόμιμη προθεσμία και αποτελεί εντολή καταβολής στον πολίτη του ορισθέντος ποσού. Αν η καταβολή αυτή δεν γίνει μέσα σ' έναν μήνα, από την κοινοποίηση της απόφασης της Επιτροπής, το χρηματικό ποσό καταβάλλεται εντόκως. Ο τόκος υπολογίζεται για κάθε μήνα με το επιτόκιο της Εθνικής Τράπεζας της Ελλάδος, που ισχύει για τις καταθέσεις, επί προ-

θεσμία διάρκειας ενός έτους.»

3. Η παράγραφος 12 του άρθρου 5 του ν. 1943/1991 αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«12. Με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται ο τρόπος καταβολής του, κατά τις παραγράφους 7 και 8, χρηματικού ποσού, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.»

4. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, είναι δυνατόν οι αρμοδιότητες των επιτροπών που αναφέρονται στην παράγραφο 2 αυτού του άρθρου να ανατεθούν στον Συνήγορο του Πολίτη. Με το ίδιο προεδρικό διάταγμα ρυθμίζονται και όλα τα θέματα που ανακύπτουν από τη μεταφορά αυτών των αρμοδιοτήτων στον Συνήγορο του Πολίτη, ιδίως δε τα θέματα που σχετίζονται με την αναγκαία στελέχωση των υπηρεσιών του και την απαιτούμενη υλικοτεχνική υποδομή.

Άρθρο 8

Ολοκληρωμένες διοικητικές συναλλαγές

1. Όλες οι διοικητικές συναλλαγές που συνδέονται με την έκδοση ατομικής πράξης φορέων του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ. 1 του ν. 2190/1994 (ΦΕΚ 28 Α΄) και οι οποίες αφορούν την έκδοση πιστοποιητικών ή άλλων εγγράφων με τα οποία βεβαιώνονται πραγματικά περιστατικά, στοιχεία ή έννομες σχέσεις, διενεργούνται και ολοκληρώνονται από την υπηρεσία που είναι αρμόδια για την έκδοση της τελικής πράξης και με χρήση ηλεκτρονικών μέσων και ιδίως προηγμένων πληροφοριακών συστημάτων διαλειτουργικότητας, σύμφωνα με τις επόμενες παραγράφους.

2. Η υπηρεσία αυτή προβαίνει στην αναζήτηση ή διασταύρωση των απαιτούμενων στοιχείων από τις υπηρεσίες που τα κατέχουν και είναι αρμόδιες για την έκδοση αντίστοιχων πιστοποιητικών ή βεβαιώσεων, οι οποίες επιβεβαιώνουν με τα κατά τα ανωτέρω ηλεκτρονικά μέσα τη συνδρομή των απαιτούμενων προϋποθέσεων για την έκδοση της ατομικής πράξης. Εξαιρούνται οι περιπτώσεις όπου η αναζήτηση και διασταύρωση των στοιχείων ή η αποστολή της απαιτούμενης πληροφορίας στην αρμόδια για την έκδοση της τελικής πράξης υπηρεσία δεν μπορεί να επιτευχθεί με τα προαναφερόμενα μέσα ή όταν λόγοι που σχετίζονται με την προστασία των προσωπικών δεδομένων το επιβάλλουν.

3. Οι διατάξεις των παραγράφων 4 του άρθρου 25 του ν. 3200/2003 (ΦΕΚ 281 Α΄) και 1 του άρθρου 10 του ν. 3230/2004 (ΦΕΚ 44 Α΄) εφαρμόζονται αναλόγως, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 1 του π.δ. 342/2002 (ΦΕΚ 284 Α΄) και των ειδικών διατάξεων για την προστασία των προσωπικών δεδομένων.

4. Σε περίπτωση κατά την οποία για την έκδοση της πράξης απαιτείται αίτηση, η οποία, εφόσον ειδικές διατάξεις το προβλέπουν, πρέπει να συνοδεύεται από ορισμένα δικαιολογητικά που προκύπτουν από σχετικά πιστοποιητικά ή άλλα βεβαιωτικά έγγραφα, και η οποία υποβάλλεται στην αρμόδια για την έκδοση της πράξης υπηρεσία ή σε Κέντρο Εξυπηρέτησης Πολιτών, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 31 του ν. 3013/2002 (ΦΕΚ 102 Α΄), ο αιτών συμπληρώνει και υπογράφει σε κατάλληλα διαμορφωμένο έντυπο αίτησης-υπεύθυνης δήλωσης όλες τις αναγκαίες για την έκδοση της πράξης πλη-

ροφορίες. Η υπηρεσία (ή το Κ.Ε.Π. που παραλαμβάνει την αίτηση) προβαίνει υποχρεωτικά σε επαλήθευση των αναγκαιών πληροφοριών, πριν από την έκδοση της πράξης, σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 1-3 του παρόντος άρθρου.

5. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του κατά περίπτωση οικείου Υπουργού καθορίζονται οι υπηρεσίες και οι περιπτώσεις στις οποίες εφαρμόζονται οι διατάξεις του παρόντος άρθρου, καθώς και κάθε αναγκαία για την εφαρμογή τους λεπτομέρεια.

Άρθρο 9

Περιορισμός συναρμοδιοτήτων μεταξύ Υπουργείων

Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και των κατά περίπτωση αρμόδιων Υπουργών, μπορεί να περιορίζονται ή να καταργούνται συναρμοδιότητες Υπουργών, που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία, για την έκδοση ατομικού ή κανονιστικού χαρακτήρα διοικητικών πράξεων.

Άρθρο 10

Κεντρική Επιτροπή Απλούστευσης Διαδικασιών

1. Στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης συνιστάται Κεντρική Επιτροπή Απλούστευσης Διαδικασιών (Κ.Ε.Α.Δ.), η οποία αποτελείται από:

- α) τον Γενικό Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, ως Πρόεδρο,
- β) τον Γενικό Διευθυντή της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Οργάνωσης και Διαδικασιών του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης,
- γ) δύο στελέχη της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Οργάνωσης και Διαδικασιών,
- δ) ένα μέλος Δ.Ε.Π. Α.Ε.Ι. ή νομικό αναγνωρισμένου κύρους,
- ε) έναν εκπρόσωπο του Συνηγόρου του Πολίτη,
- στ) έναν εκπρόσωπο του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης,
- ζ) έναν εκπρόσωπο των Υπουργείων Οικονομίας και Οικονομικών, Ανάπτυξης, Χωροταξίας, Περιβάλλοντος και Δημόσιων Έργων και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, Γενικό Διευθυντή ή Διευθυντή.

2. Η Κ.Ε.Α.Δ., για την υποβοήθηση του έργου της, μπορεί να καλεί Γενικούς Διευθυντές και Διευθυντές Υπουργείων και Ν.Π.Δ.Δ., κοινωνικούς εταίρους και ιδίως εκπροσώπους των ενώσεων των εργαζομένων και των εργοδοτών, ειδικούς επιστήμονες και εμπειρογνώμονες και μη κυβερνητικές οργανώσεις. Προτάσεις και γνώμες που θα εκφράζονται στο πλαίσιο της κοινωνικής διαβούλευσης θα ανακοινώνονται και θα δημοσιοποιούνται.

3. Ως έργο της Κ.Ε.Α.Δ. ορίζεται: α) ο σχεδιασμός, η παρακολούθηση της εφαρμογής και η αξιολόγηση προγράμματος απλούστευσης περίπλοκων και πολύπλοκων νομοθετικών και διοικητικών διαδικασιών που δημιουργούν πρόσθετα οικονομικά, διοικητικά και κοινωνικά βάρος στους πολίτες και τις επιχειρήσεις, β) η εφαρμογή των κατάλληλων μεθοδολογικών εργαλείων για τη βιώσιμη απλούστευση των προηγούμενων διαδικασιών, γ) η επεξεργασία και πρόταση των πρόσφορων οργανωτικών

δομών για την υποστήριξη και καλή εφαρμογή της πολιτικής της απλούστευσης, δ) η γνωμοδότηση για το βαθμό αναγκαιότητας, οικονομικότητας και φιλικότητας νέων νομοθετικών και κανονιστικών ρυθμίσεων, με τις οποίες δημιουργούνται κάθε είδους διοικητικά βάρη για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις, όταν παραπέμπονται από τον οικείο Υπουργό, ε) ο σχεδιασμός και η εφαρμογή επιμορφωτικών προγραμμάτων και δράσεων με σκοπό την ενημέρωση και την εξοικείωση των αρμόδιων στελεχών της κεντρικής και αποκεντρωμένης διοίκησης με σύγχρονες μεθόδους και τεχνικές απλούστευσης.

4. Τα μέλη της Κ.Ε.Α.Δ. ορίζονται με τους αναπληρωτές τους με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Αναπληρωτής του Προέδρου ορίζεται το υπό στοιχείο β' της παρ. 1 μέλος. Με την ίδια απόφαση ορίζονται και ως τρεις (3) εισηγητές από υπαλλήλους που υπηρετούν στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

5. Ως μέλη της Γραμματείας της Κ.Ε.Α.Δ. ορίζονται με τους αναπληρωτές τους ως δύο (2) υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ από τους υπηρετούντες στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, με απόφαση του Προέδρου της.

6. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης ρυθμίζεται κάθε θέμα που αφορά τη λειτουργία της Κ.Ε.Α.Δ..

7. Στον Πρόεδρο, τα μέλη, τους εισηγητές και στους γραμματείς της Κ.Ε.Α.Δ., καθώς και στους αναπληρωτές τους καταβάλλεται αποζημίωση. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών, καθορίζεται το ύψος της αποζημίωσης, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και ρυθμίζεται κάθε σχετικό θέμα.

Άρθρο 11

Αστική ευθύνη υπαλλήλων για μη συμμόρφωση προς δικαστικές αποφάσεις

Στο άρθρο 5 του ν. 3068/2002 (ΦΕΚ 274 Α') προστίθεται παράγραφος 3, ως ακολούθως:

«3. Σε περίπτωση επιβολής οποιασδήποτε πειθαρχικής ποινής, κατά τις προβλέψεις των προηγούμενων παραγράφων, οι υπάλληλοι υπέχουν και αστική ευθύνη, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 105 και 106 του Εισαγωγικού Νόμου του Αστικού Κώδικα.»

Άρθρο 12

Θέματα του Συνηγόρου του Πολίτη

1. Στην παράγραφο 2 του άρθρου 4 του ν. 3094/2003 (ΦΕΚ 10 Α') προστίθεται δεύτερο εδάφιο, το οποίο έχει ως ακολούθως:

«Δύναται, επίσης, να μην ανακοινωθεί το όνομα και τα άλλα προσωπικά στοιχεία του προσώπου που κατέθεσε αναφορά, σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφος, εφόσον το ζητήσει εγγράφως ο ίδιος ο ενδιαφερόμενος και εφόσον η διερεύνηση της αναφοράς είναι δυνατή χωρίς ανακοίνωση του ονόματος. Αν εκ των πραγμάτων η διερεύνηση δεν είναι δυνατή χωρίς ανακοίνωση του ονόματος, ο ενδιαφερόμενος ειδοποιείται ότι η αναφορά του θα τεθεί στο αρχείο, εφόσον ο ίδιος δεν συναινέσει εγγράφως στην ανακοίνωση του ονόματός του.»

2. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 5 του ν. 3094/2003 προστίθεται τελευταίο εδάφιο, το οποίο έχει ως ακολούθως:

«Η προκήρυξη μπορεί να προβλέπει ότι ο ίδιος ο Συνήγορος του Πολίτη προβαίνει σε προεπιλογή μεταξύ αυτών που υπέβαλαν υποψηφιότητα. Κατά την προεπιλογή εξετάζονται τα τυπικά προσόντα των υποψηφίων, καθώς και η συνάφεια των σπουδών και της επαγγελματικής εμπειρίας τους προς τα καθήκοντα των υπό πλήρωση θέσεων.»

3. Στην παράγραφο 4 του άρθρου 2 του ν. 3094/2003 προστίθεται εδάφιο το οποίο έχει ως ακολούθως:

«Καταργείται η διάταξη της παραγράφου 8 του άρθρου 8 του ν. 2623/1998 (ΦΕΚ 139 Α').»

4. Στο άρθρο 4 του ν. 3094/2003 προστίθεται παράγραφος με αριθμό 10, οι δε υπάρχουσες 10 και 11 αναριθμούνται σε 11 και 12, αντιστοίχως, η οποία έχει, ως ακολούθως:

«10. Λειτουργός ή υπάλληλος ο οποίος αρνείται να συνεργασθεί με τον Συνήγορο του Πολίτη με σκοπό να παρακωλύσει ή να αποτρέψει τη διεξαγωγή έρευνας, τιμωρείται με φυλάκιση μέχρι δύο ετών. Η ποινική δίωξη ασκείται μόνο εφόσον υποβληθεί σχετική έκθεση από την Ανεξάρτητη Αρχή προς τον αρμόδιο Εισαγγελέα.»

Άρθρο 13

Ρυθμίσεις ειδικών θεμάτων

1. Σε θέσεις Γενικών Γραμματέων Υπουργείων, γενικών γραμματέων προϊσταμένων γενικών γραμματειών και ειδικών γραμματέων επιτρέπεται να διορίζονται και υπάλληλοι ή στελέχη δημόσιων επιχειρήσεων ή επιχειρήσεων τη διοίκηση των οποίων ορίζει, άμεσα ή έμμεσα, το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις για τους λειτουργούς ή υπαλλήλους που διορίζονται στις ανωτέρω θέσεις.

2. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εθνικής Άμυνας, Δικαιοσύνης και Δημόσιας Τάξης, καθορίζεται η τήρηση ειδικού αρχείου και η διαδικασία για το συντονισμό και την επιτάχυνση της επιβολής και άρσης του μέτρου απαγόρευσης εξόδου από τη Χώρα.

3. Το άρθρο 4 παρ. 5 του ν. 2647/1998 (ΦΕΚ 237 Α') αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«5. Η ιδιότητα μόνιμου κατοίκου, όπου αυτή απαιτείται, βεβαιώνεται από τον δήμαρχο ή τον πρόεδρο της κοινότητας. Η οικεία βεβαίωση χορηγείται εφόσον προκύπτει πραγματική εγκατάσταση στο δήμο ή στην κοινότητα, που αποδεικνύεται με την υποβολή από τον ενδιαφερόμενο απόδειξης λογαριασμού ΔΕΚΟ ή αντιγράφου εκκαθαριστικού της οικείας Δημόσιας Οικονομικής Υπηρεσίας (Δ.Ο.Υ.). Εάν, αιτιολογημένως, η ιδιότητα του μόνιμου κατοίκου δεν μπορεί να αποδειχθεί από τα ανωτέρω δικαιολογητικά, αυτή αποδεικνύεται από τον ενδιαφερόμενο με κάθε άλλο πρόσφορο αποδεικτικό μέσο. Η υπεύνητη δήλωση του ενδιαφερόμενου δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως μοναδικό αποδεικτικό μέσο. Σε κάθε περίπτωση ο δήμαρχος μπορεί να αρνηθεί τη χορήγηση της βεβαίωσης με παράθεση ειδικής αιτιολογίας.»

4.α. Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του ν. 3213/2003 (ΦΕΚ 309 Α') αντικαθίσταται ως εξής:

«2. Η δήλωση της παραγράφου 1 υποβάλλεται από τους υπόχρεους μέσα σε ενενήντα (90) ημέρες από την ορκωμοσία ή την ανάληψη των καθηκόντων τους ή την απόκτηση της άδειας ή την έναρξη της επιχείρησής ή του επαγγέλματός τους.»

Η παρούσα διάταξη ισχύει και για τα πρόσωπα της παραγράφου 1 του ίδιου άρθρου, εφόσον η σχετική υπο-

χρέωση ανέκυψε μετά τη διενέργεια των εκλογών της 7ης Μαρτίου 2004.

β. Στο άρθρο 9 του ν. 3213/2003 προστίθεται παράγραφος 5 ως εξής:

«5. Ως την έκδοση και δημοσίευση των προβλεπόμενων στο νόμο αυτόν, για την εφαρμογή του, υπουργικών αποφάσεων, εξακολουθούν να ισχύουν οι διατάξεις των άρθρων 25 έως και 29 του ν. 2429/1996 (ΦΕΚ 155 Α΄). Η προθεσμία του πρώτου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 1 ισχύει και για την εφαρμογή της παρούσας παραγράφου.»

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄ ΕΠΙΤΡΟΠΕΣ ΚΩΔΙΚΩΝ

Άρθρο 14 Σύσταση Επιτροπών Κωδίκων

1. Συνιστάται στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης Επιτροπή για την αναθεώρηση διατάξεων του Κώδικα Κατάστασης των Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., η οποία αποτελείται από:

α. τον Γενικό Γραμματέα της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ως πρόεδρο,

β. δύο Συμβούλους του Συμβουλίου της Επικρατείας, οι οποίοι ορίζονται από τον Πρόεδρο του Δικαστηρίου. Ο αρχαιότερος αυτών αναπληρώνει τον πρόεδρο, όταν απουσιάζει ή κωλύεται,

γ. τον Νομικό Σύμβουλο του Κράτους στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης,

δ. δύο Καθηγητές ή αναπληρωτές Καθηγητές δημοσίου δικαίου,

ε. τον Γενικό Διευθυντή της Γενικής Διεύθυνσης Κατάστασης Προσωπικού της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης,

στ. τον Διευθυντή της Διεύθυνσης Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού της ίδιας Γενικής Γραμματείας του αυτού Υπουργείου,

ζ. έναν ειδικό επιστήμονα στο δημόσιο δίκαιο,

η. δύο εκπροσώπους της Α.Δ.Ε.Δ.Υ..

Ως μέλη της γραμματείας της επιτροπής ορίζονται τρεις (3) υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ από τους υπηρετούντες στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του ίδιου Υπουργείου.

2. Στο ίδιο Υπουργείο συνιστάται Επιτροπή για τη σύνταξη νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα, η οποία αποτελείται από:

α) τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ως πρόεδρο,

β) έναν Σύμβουλο του Συμβουλίου της Επικρατείας, που ορίζεται από τον Πρόεδρο του Δικαστηρίου και ο οποίος αναπληρώνει τον πρόεδρο όταν κωλύεται ή απουσιάζει,

γ) τον Νομικό Σύμβουλο του Κράτους στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης,

δ) έναν Καθηγητή ή αναπληρωτή Καθηγητή δημοσίου δικαίου,

ε) τον Γενικό Διευθυντή Τοπικής αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης,

στ) τον Γενικό Διευθυντή Αναπτυξιακών Προγραμμάτων του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης,

ζ) τον Γενικό Διευθυντή Διοικητικής Υποστήριξης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης,

η) τους Διευθυντές των Διευθύνσεων της Γενικής Διεύθυνσης Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης,

θ) τον Διευθυντή της Διεύθυνσης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων και Διεθνών Οργανισμών του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης,

ι) δύο εκπροσώπους της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε..

Ως μέλη της γραμματείας της Επιτροπής ορίζονται τρεις (3) υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ από τους υπηρετούντες στη Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και ένας υπάλληλος της Διεύθυνσης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων και Διεθνών Οργανισμών του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

3. Το σχέδιο του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα, που θα συντάξει η αντίστοιχη Επιτροπή του παρόντος άρθρου, θα υποβληθεί στη Βουλή για να κυρωθεί κατά τη διαδικασία που προβλέπει το άρθρο 76 παρ. 6 του Συντάγματος.

4. Οι Επιτροπές συγκροτούνται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Με την ίδια απόφαση ορίζεται ο χρόνος περάτωσης του έργου, οι ειδικοί εισηγητές και τα μέλη της γραμματείας των Επιτροπών, και ρυθμίζονται θέματα που αναφέρονται στη λειτουργία, στη διοικητική μέριμνα και τη γραμματειακή υποστήριξη τους.

5. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης καθορίζεται, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, η αποζημίωση των μελών των ανωτέρω επιτροπών, των ειδικών εισηγητών και των μελών της γραμματείας τους, καθώς και ο τρόπος καταβολής της.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ΄ ΕΙΔΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ

Άρθρο 15 Απιστία

Η διάταξη του άρθρου 390 του Ποινικού Κώδικα, όπως έχει αντικατασταθεί με την παράγραφο 2 του άρθρου 36 του ν. 2127/1993 (ΦΕΚ 207 Α΄) αντικαθίσταται ως εξής:

«Όποιος με γνώση ζημιώνει την περιουσία άλλου, της οποίας βάσει του νόμου ή δικαιοπραξίας έχει την επιμέλεια ή διαχείριση (ολική ή μερική ή μόνο για ορισμένη πράξη), τιμωρείται με κάθειρξη μέχρι δέκα ετών.»

Άρθρο 16 Εκλογική χρηματοδότηση και ειδική έκθεση εκλογικών εσόδων και δαπανών

1. α. Η περίπτωση α΄ της παραγράφου 4 του άρθρου 1 του ν. 3023/2002 (ΦΕΚ 146 Α΄) αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«4. α. Η εκλογική χρηματοδότηση καταβάλλεται κάθε φορά που διεξάγονται γενικές βουλευτικές εκλογές ή εκλογές για την ανάδειξη των Ελλήνων Αντιπροσώπων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και ανέρχεται σε ποσοστό έως μηδέν κόμμα είκοσι δύο τοις χιλίοις (0,22 %) των τακτικών εσόδων του Κρατικού Προϋπολογισμού του οικονομικού έτους κατά τη διάρκεια του οποίου διεξάγονται οι εκλογές. Αν διεξαχθούν περισσότερες της μίας εκλογές, όπως αυτές ορίζονται στο προηγούμενο εδάφιο, κατά τη διάρκεια του ίδιου έτους, το ανωτέρω ποσοστό δεν μπορεί να υπερβεί, αθροιστικά, το μηδέν κόμμα τριάντα πέντε τοις χιλίοις (0,35%).»

β. Η παράγραφος 5 του άρθρου 1 του ν. 3023/2002 αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«5. Οι αναγκαίες πιστώσεις για τη χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων εγγράφονται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Οι πιστώσεις αυτές δεν επιτρέπεται να υπερβαίνουν το ένα κόμμα είκοσι τέσσερα τοις χιλίοις (1,24%) των τακτικών εσόδων του Κρατικού Προϋπολογισμού του αντίστοιχου οικονομικού έτους και σε περίπτωση διεξαγωγής περισσότερων της μίας εκλογών, το ένα κόμμα τριάντα επτά τοις χιλίοις (1,37%).»

2. Στο τέλος της παραγράφου 2 του άρθρου 18 του ν. 3023/2002 προστίθενται τα ακόλουθα εδάφια:

«Εάν εντός του ίδιου έτους διεξαχθούν περισσότερες από μία εκλογές, συμπεριλαμβανομένων και των εκλογών για την ανάδειξη των Ελλήνων Αντιπροσώπων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, σε χρονικό διάστημα μικρότερο του τετραμήνου, συντάσσεται και δημοσιεύεται ενιαία ειδική έκθεση εκλογικών εσόδων και δαπανών και για τις δύο εκλογικές αναμετρήσεις. Η ανωτέρω δίμηνη προθεσμία αρχίζει από τη διενέργεια της τελευταίας εκλογικής αναμέτρησης.»

Άρθρο 17

Διορισμοί και κωλύματα εντοπιότητας των αντιπροσώπων της δικαστικής αρχής

1. Η παράγραφος 1 του άρθρου 68 του π.δ. 351/2003 αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«1. Οι έφοροι και οι αντιπρόσωποι της δικαστικής αρχής διορίζονται, με κλήρωση, σε δημόσια συνεδρίαση, από το Α' Τμήμα του Αρείου Πάγου.»

2. Η παράγραφος 12 του άρθρου 68 του π.δ. 351/2003 αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«12. Οι συμβολαιογράφοι, οι δικηγόροι και οι ασκούμενοι δικηγόροι δεν μπορούν να διορισθούν ως τακτικοί ή αναπληρωτές αντιπρόσωποι της δικαστικής αρχής, ούτε στην εκλογική περιφέρεια από την οποία κατάγονται, ούτε στην εκλογική περιφέρεια στην οποία περιλαμβάνεται ολικά ή μερικά το πρωτοδικείο, στο οποίο ασκούν τα καθήκοντά τους, με εξαίρεση όσους κατάγονται από τις εκλογικές περιφέρειες ή υπηρετούν στις περιφέρειες που υπάγονται στη δικαιοδοσία των Πρωτοδικείων Αθηνών, Πειραιώς και Θεσσαλονίκης.»

3. Το τρίτο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 5 του ν. 1427/1984 (ΦΕΚ 40 Α') αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Ο διορισμός τους γίνεται με κλήρωση, σε δημόσια συνεδρίαση, από το Α' Τμήμα του Αρείου Πάγου, ύστερα από απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, με την οποία καθορίζεται ο αριθμός των εποπτών κατά πρεσβεία ή προξενείο.»

Άρθρο 18

Υπηρεσία εξωτερικής φρούρησης καταστημάτων κράτησης Υπουργείου Δικαιοσύνης

1. Η προθεσμία της παραγράφου 2 του άρθρου 51 του ν. 2721/1999 (ΦΕΚ 112 Α'), η οποία παρατάθηκε με το άρθρο 14 του ν. 2943/2001 (ΦΕΚ 203 Α'), το άρθρο 14 παρ.11 του ν. 3038/2002 (ΦΕΚ 180 Α') και την κοινή απόφαση 196445/16.12.2002 (ΦΕΚ 1573 Β') των Υπουργών Δικαιοσύνης και Δημόσιας Τάξης, καθώς και το άρθρο 60 του ν. 3160/2003 (ΦΕΚ 165 Α') και την κοινή απόφαση 170260/27.11.2003 (ΦΕΚ 1826 Β') των Υπουργών Δικαιοσύνης και Δημόσιας Τάξης, αναφορικά με τη δύναμη των βαθμοφόρων της Ελληνικής Αστυνομίας, που διατίθεται για την ενίσχυση της Υπηρεσίας Εξωτερικής Φρούρησης Καταστημάτων Κράτησης Υπουργείου Δικαιοσύνης, παρατείνεται ως την 31.12.2004.

2. Οι προθεσμίες της παραγράφου 12 του άρθρου 14 του ν. 3038/2002, οι οποίες παρατάθηκαν με το άρθρο 60 παράγραφος 5 του ν. 3160/2003, αναφορικά με τις μεταγωγές κρατουμένων από την Ελληνική Αστυνομία, παρατείνονται ως την 31η Δεκεμβρίου 2004.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε'

ΘΕΜΑΤΑ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Άρθρο 19

Ρυθμίσεις ληξιπρόθεσμων οφειλών Δήμων και Κοινοτήτων και σχετικά οικονομικά θέματα

1.α. Οι ληξιπρόθεσμες, ως τη δημοσίευση του παρόντος, υποχρεώσεις των δήμων, κοινοτήτων και αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων προς το Ελληνικό Δημόσιο απαλλάσσονται από προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής και κάθε μορφής επιβαρύνσεις, εφόσον ο δήμος, η κοινότητα ή η δημοτική επιχείρηση καταβάλουν εφάπαξ τη βασική οφειλή μέσα σε δέκα (10) μήνες από τη δημοσίευση του παρόντος.

β. Οι υποχρεώσεις των δήμων, κοινοτήτων προς το Ι.Κ.Α., Τ.Υ.Δ.Κ.Υ. και Τ.Α.Δ.Κ.Υ. από καθυστερούμενες ασφαλιστικές εισφορές ως τη δημοσίευση του παρόντος, απαλλάσσονται από προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής και κάθε μορφής επιβαρύνσεις, εφόσον ο δήμος ή η κοινότητα καταβάλουν στους ασφαλιστικούς φορείς εφάπαξ το ποσό της βασικής οφειλής τους, μέσα σε δέκα (10) μήνες από τη δημοσίευση του παρόντος.

Σε περίπτωση μη καταβολής του ποσού της παραπάνω οφειλής καθίσταται απαιτητό το σύνολο της οφειλής μετά των νομίμων προσαυξήσεων και επιβαρύνσεων. Οι τρέχουσες απαιτητές ασφαλιστικές εισφορές από τη δημοσίευση του παρόντος και μετά, καταβάλλονται κανονικά μέσα στις νόμιμες προθεσμίες.

2. Οι ληξιπρόθεσμες, ως τη δημοσίευση του παρόντος, υποχρεώσεις των δήμων, κοινοτήτων και δημοτικών επιχειρήσεων:

α) προς τις Δ.Ε.Κ.Ο., που δεν είναι εισηγμένες στο Χρηματιστήριο,

β) προς τους ιδιώτες, φυσικά ή νομικά πρόσωπα, κρατικά και ιδιωτικά πιστωτικά ιδρύματα για οφειλές που προέκυψαν από την εκτέλεση έργων, διενέργεια απαλλοτριώσεων, εκτέλεση προμηθειών ή σύνταξη μελετών, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις,

γ) προς το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων για τις οφειλές από δάνεια που τους έχει χορηγήσει, καθώς και

ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις της παραγράφου 1 του παρόντος,

δ) προς τους εργαζόμενους στους οικείους Ο.Τ.Α.,

ε) από οποιαδήποτε αιτία, εφόσον έχουν επιδικασθεί με τελεσίδικη δικαστική απόφαση, είναι δυνατόν να εξοφλούνται με σύναψη δανείων από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, ύστερα από σχετική αίτησή τους.

3. Με σύναψη δανείου από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, μέσα σε αποκλειστική προθεσμία πέντε (5) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος, ρυθμίζονται επίσης μετά από αίτηση του δήμου, της κοινότητας ή της αμιγούς δημοτικής επιχείρησης και τα υφιστάμενα, ως τη δημοσίευση του παρόντος, χρεωστικά ανοίγματα των δήμων και κοινοτήτων στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων. Με την παρέλευση άπρακτης της ως άνω προθεσμίας το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων μπορεί να βεβαιώνει τα ανωτέρω χρεωστικά ανοίγματα στις οικείες δημόσιες οικονομικές υπηρεσίες (Δ.Ο.Υ.).

4. Το επιτόκιο ορίζεται με βάση τα τρέχοντα επιτόκια των ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου δεκαετούς διάρκειας.

5.α. Το επιτόκιο των πιο πάνω δανείων αναπροσαρμόζεται την 1.1 και 1.7 κάθε έτους, υποχρεωτικά, με αποφάσεις του Δ.Σ. του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, η δε αναπροσαρμογή γίνεται με βάση το μέσο όρο του προηγηθέντος εξαμήνου των ομολόγων δεκαετούς διάρκειας. Ο πιο πάνω μέσος όρος ορίζεται από τον Οργανισμό Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (Ο.Δ.Δ.Η.Χ.) ή τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών (Διεύθυνση Δημοσίου Χρέους) και αφορά τα τρέχοντα επιτόκια (αποδόσεις) δεκαετούς διάρκειας. Ειδικά το αρχικό επιτόκιο ορίζεται με βάση τον μέσο όρο του δευτέρου εξαμήνου του 2003. Όλα τα ανωτέρω επιτόκια ορίζονται κάθε φορά προσαυξημένα κατά 0,5%.

β. Η παρ. 6 του άρθρου 17 του ν. 2744/1999 καταργείται. Όλα τα αναφερόμενα στην παράγραφο αυτή δάνεια αναπροσαρμόζονται και αυτά υποχρεωτικά την 1.1 και 1.7 κάθε έτους, με απόφαση του Δ.Σ. του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων. Η αναπροσαρμογή αυτή γίνεται με βάση το μέσο όρο του προηγηθέντος εξαμήνου των ομολόγων δεκαετούς διάρκειας, ο δε μέσος όρος ορίζεται από τον Ο.Δ.Δ.Η.Χ. ή τις ανωτέρω αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών και αφορά τα τρέχοντα επιτόκια (αποδόσεις) δεκαετούς διάρκειας. Τα ανωτέρω επιτόκια προσαυξάνονται κάθε φορά κατά 0,5%.

6. Το προϊόν των δανείων αυτού του άρθρου απαγορεύεται να διατίθεται για οποιονδήποτε άλλο σκοπό και εγγράφεται σε ειδικό κωδικό του προϋπολογισμού του δήμου ή της κοινότητας, με τίτλο « Δάνειο για την εξόφληση ληξιπρόθεσμων οφειλών», με αναφορά στον παρόντα νόμο. Οποιαδήποτε εντολή πληρωμής σε βάρος του κωδικού αυτού, που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος, είναι άκυρη και ο δημοτικός ή κοινοτικός ταμίας υποχρεούται να μην την εκτελέσει.

7. Τα δάνεια του παρόντος άρθρου χορηγούνται στους δικαιούχους των οποίων οι ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις, αθροιζόμενες με το μέρος των τακτικών τους εσόδων που παρακρατούνται, ετησίως, από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων για εξόφληση άλλων μακροπρόθεσμων υποχρεώσεών τους, υπερβαίνουν:

α) το 5% των τακτικών τους εσόδων, εφόσον πρόκειται για δήμους ή κοινότητες με τακτικά έσοδα οικονομικού έτους 2003, που δεν υπερβαίνουν τα τρία εκατομμύ-

ρια (3.000.000) ευρώ και

β) το 10% των τακτικών τους εσόδων, εφόσον πρόκειται για δήμους ή κοινότητες με τακτικά έσοδα οικονομικού έτους 2003, που υπερβαίνουν τα τρία εκατομμύρια (3.000.000) ευρώ.

8. Για τον υπολογισμό των ανωτέρω ποσοστών λαμβάνονται υπόψη και οι ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις των παραγράφων 2 και 3. Ως τακτικά έσοδα λαμβάνονται υπόψη αυτά που έχουν εγγραφεί στον προϋπολογισμό οικονομικού έτους 2003 του οικείου δήμου ή κοινότητας.

9. Το ύψος και ο χρόνος αποπληρωμής του δανείου καθορίζονται κατά τέτοιο τρόπο ώστε η ετήσια τοκοχρεολυτική δόση εξόφλησής του να μην υπερβαίνει το 15% ή το 30% των τακτικών εσόδων των δήμων και κοινοτήτων των περιπτώσεων α' και β' αντιστοίχως της παραγράφου 7. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων μπορεί να αποφασίζει τη χορήγηση δανείων σε δήμους και κοινότητες με χρόνο εξόφλησης μεγαλύτερο των δεκαπέντε (15) ετών, εάν από την εν γένει οικονομική κατάσταση του οικείου δήμου ή κοινότητας προκύπτει ότι με τον τρόπο αυτόν διασφαλίζεται καλύτερα η ομαλή εξυπηρέτηση του δανείου. Ομοίως δύναται να χορηγείται περίοδος χάριτος έως είκοσι τέσσερις (24) μήνες, χωρίς επιβάρυνση σε όλα τα δάνεια του παρόντος άρθρου.

10. Οι παράγραφοι 10 και 11 του άρθρου 30 του ν. 3202/2003 (ΦΕΚ 284 Α') εφαρμόζονται και για τις ρυθμίσεις των προηγούμενων παραγράφων.

11. Η παράγραφος 4 του άρθρου 291 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (410/1995 – ΦΕΚ 231 Α') αντικαθίσταται, ως ακολούθως:

«4. Με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου επιτρέπεται η σύναψη σύμβασης, με την οποία δήμος ή κοινότητα αναθέτει σε επιχείρηση οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης την εκτέλεση έργου, εργασίας ή μεταφοράς ή τη διενέργεια προμήθειας, αν ο προϋπολογισμός καθενός από αυτά δεν υπερβαίνει το ποσό σαράντα πέντε χιλιάδων (45.000) ευρώ. Οι διατάξεις της παραγράφου αυτής εφαρμόζονται αναλόγως και για την ανάθεση σε επιχειρήσεις οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης έργου, εργασίας, μεταφοράς και προμήθειας από τα ιδρύματα, τους συνδέσμους και τα άλλα νομικά πρόσωπα των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.»

Άρθρο 20

Θέματα αιρετών οργάνων και προσωπικού Ο.Τ.Α.

1. Η προθεσμία του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 2 του άρθρου 25 του ν. 2738/1999 (ΦΕΚ 180 Α'), όπως αυτό αντικαταστάθηκε με τη διάταξη του άρθρου 10 του ν. 3146/2003 (ΦΕΚ 125 Α'), παρατείνεται ως την 31.12.2004 από τη λήξη της.

2. Στις συλλογικές συμβάσεις εργασίας και συλλογικές συμφωνίες για θέματα μονίμων υπαλλήλων Ο.Τ.Α., που καταρτίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2738/1999, καθώς επίσης και στις συλλογικές συμβάσεις εργασίας του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου των Ο.Τ.Α., που καταρτίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 1876/1990 (ΦΕΚ 27 Α'), συμμετέχουν και εκπρόσωποι της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.) και της Ένωσης Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδας (Ε.Ν.Α.Ε.), αντιστοίχως, οι οποίοι και τις συνυπογράφουν.

3. Για την αντιμετώπιση κατεπειγουσών και πρόσκαι-

ρων αναγκών του Δήμου Αθηναίων και των «Ολυμπιακών Δήμων», που προκύπτουν από την προετοιμασία και τέλεση των Ολυμπιακών Αγώνων, επιτρέπεται η πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου της οποίας η διάρκειά της δεν υπερβαίνει τους πέντε (5) μήνες, εντός συνολικού διαστήματος δώδεκα (12) μηνών. Η πρόσληψη αυτή εμπίπτει στις εξαιρέσεις της παραγράφου 2 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (ΦΕΚ 28 Α'). Παράταση ή σύναψη νέας σύμβασης μέσα στο ανωτέρω δωδεκάμηνο διάστημα ή μετατροπή της σε αορίστου χρόνου είναι, αυτοδικαίως, άκυρη.

4. α. Μετά τη σύσταση και λειτουργία των ταμειακών υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. οι Ελεγκτές Εσόδων – Εξόδων (ΔΕ 14) και οι Εισπράκτορες Εσόδων Ο.Τ.Α. (ΔΕ 15) διατίθενται αποκλειστικώς για τη λειτουργία των ανωτέρω υπηρεσιών. Οι θέσεις τους στους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας, με την επιφύλαξη της επόμενης περίπτωσης, διατηρούνται ως την με οποιονδήποτε τρόπο αποχώρηση των υπαλλήλων αυτών από την υπηρεσία.

β. Στις περιπτώσεις που οι ανωτέρω κλάδοι εξυπηρετούσαν ομάδα Ο.Τ.Α. στις Δ.Ο.Υ. η κατανομή τους στους Ο.Τ.Α. γίνεται με απόφαση του οικείου Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, ανάλογα με τον πληθυσμό τους ή την οικονομική τους δυνατότητα, βάσει των προϋπολογισμών των τριών (3) τελευταίων ετών. Με την ίδια απόφαση συνιστώνται προσωρινές θέσεις στους αντίστοιχους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας των Ο.Τ.Α..

γ. Οι γενικές οργανικές θέσεις των Ελεγκτών Εσόδων και Εξόδων Ο.Τ.Α. και των Εισπρακτόρων Ο.Τ.Α. και όσες θα κενωθούν καταργούνται.

δ. Η υπηρεσιακή κατάσταση των υπηρετούντων ρυθμίζεται από τις διατάξεις που αφορούν το λοιπό μόνιμο προσωπικό των Ο.Τ.Α..

5. Στο προσωπικό των Ο.Τ.Α. του λεκανοπεδίου Αττικής, του Ενιαίου Συνδέσμου Δήμων και Κοινοτήτων Νομού Αττικής και των «Ολυμπιακών Δήμων», που ανήκει σε υπηρεσίες που λειτουργούν όλες τις ημέρες του μήνα ή σε δωδεκάωρη ή εικοσιτετράωρη βάση, στο πλαίσιο της προετοιμασίας και τέλεσης των Ολυμπιακών Αγώνων, από τη δημοσίευση του παρόντος και ως την 31η Οκτωβρίου 2004 μπορεί να αυξηθούν στην καθ' υπέρβαση εργασία οι ώρες, μέχρι είκοσι (20) πέραν των δέκα έξι (16) ωρών που προβλέπονται στο έκτο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 16 του ν. 3205/2003 (ΦΕΚ 297 Α').

Άρθρο 21

Καθορισμός αρμοδιότητας

1. Οι εγκρίσεις, άδειες, βεβαιώσεις και λοιπά έγγραφα που απαιτούνται για τη βιομηχανική, εμπορική, τουριστική και πολεοδομική ανάπτυξη εκτάσεων γης που αποτελούν ή πρόκειται να συνενωθούν σε ενιαίο ακίνητο το οποίο τέμνεται από το όριο δύο ή περισσότερων νομών, χορηγούνται από τις κατά περίπτωση αρμόδιες αρχές και υπηρεσίες του νομού ή περιφέρειας όπου βρίσκεται το μεγαλύτερο τμήμα του ενιαίου αυτού ακινήτου. Κάθε σχετική αντίθετη διάταξη παύει να ισχύει.

2. Εγκρίσεις, άδειες, βεβαιώσεις και λοιπά έγγραφα της προηγούμενης παραγράφου που έχουν ήδη εκδοθεί από αρμόδιες υπηρεσίες γειτνιάζοντος νομού ή περιφέρειας θεωρούνται ισχυρές.

Άρθρο 22

Καταργούμενες διατάξεις

Από την έναρξη ισχύος αυτού του νόμου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη αντίθετη προς το περιεχόμενο του.

Άρθρο 23

Έναρξη ισχύος

Η ισχύς του νόμου αυτού αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αθήνα, 26 Απριλίου 2004

Ο ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΚΑΡΑΜΑΝΛΗΣ

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Π. Παυλόπουλος

Γ. Αλογοσκούφης

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

Π. Μολυβιάτης

Σ. Σπηλιωτόπουλος

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,
ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ ΚΑΙ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Δ. Σιούφας

Γ. Σουφλιάς

ΕΘΝΙΚΗΣ ΠΑΙΔΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

Μ. Γιαννάκου

Π. Παναγιωτόπουλος

ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

Ν. Κακλαμάνης

Σ. Τσιτουρίδης

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ
ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

Α. Παπαληγούρας

Μ. Λιάπης

ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ

ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Γ. Βουλγαράκης

Ε. Κεφαλογιάννης

ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ -
ΘΡΑΚΗΣ

ΑΙΓΑΙΟΥ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Ν. Τσιαρτσιώνης

Α. Παυλίδης

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

Θ. Ρουσόπουλος

Δ. Αβραμόπουλος

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου «Ρυθμίσεις για την οργάνωση και λειτουργία της Κυβέρνησης, τη διοικητική διαδικασία και τους Ο.Τ.Α.»

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Α. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη ύψους 29.400.000 ευρώ περίπου, από τη σύσταση των Γενικών Γραμματειών Επικοινωνίας και Ενημέρωσης και ειδικότερα από τη σύσταση: i) δύο (2) θέσεων Γενικών Γραμματέων, ii) τεσσάρων (4) θέσεων ειδικών συμβούλων – ειδικών συνεργατών και την κάλυψη των λειτουργικών τους εξόδων.

(άρθρο 2 παρ. 2 και 3)

2. Ετήσια δαπάνη, από την καταβολή επιδομάτων ευθύνης στους Προϊσταμένους των Οργανικών μονάδων των συνιστωμένων Γενικών Γραμματειών. Η δαπάνη αυτή εξαρτάται από την έκδοση προεδρικού διατάγματος.

(άρθρο 2)

3. Ετήσια δαπάνη από την καταβολή αποζημίωσης στον Πρόεδρο, τα μέλη, τους αναπληρωτές τους, καθώς και τους γραμματείς της Κεντρικής Επιτροπής Απλούστευσης Διαδικασιών (Κ.Ε.Α.Δ.), που συνιστάται στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Η δαπάνη αυτή εξαρτάται από την έκδοση κ.υ.α. και εκτιμάται στο ποσό των 150.000 ευρώ, περίπου.

(άρθρο 10 παρ. 7)

4. Δαπάνη, κατά τα έτη που διεξάγονται περισσότερες της μιας εκλογικές αναμετρήσεις, από την αύξηση της χορηγούμενης στα κόμματα εκλογικής χρηματοδότησης. Η δαπάνη αυτή εξαρτάται από το ύψος των τακτικών εσόδων του Κρατικού Προϋπολογισμού του οικονομικού έτους, κατά τη διάρκεια του οποίου διεξάγονται οι εκλογές και εκτιμάται με τα σημερινά δεδομένα στο ποσό των 5.400.000 ευρώ.

(άρθρο 16 παρ. 1)

5. Εφάπαξ δαπάνη από την καταβολή αποζημίωσης στους προέδρους, τα μέλη, τους ειδικούς εισηγητές και στα μέλη της γραμματείας των επιτροπών που συνιστώνται για την : i) αναθεώρηση διατάξεων του Κώδικα Κατάστασης των Δημωσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., ii) σύνταξη νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα. Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από την έκδοση κ.υ.α. και εκτιμάται στο ποσό των 250.000 ευρώ περίπου.

(άρθρο 14 παρ. 5)

6. Εφάπαξ δαπάνη ύψους 4.400.000 ευρώ, περίπου, από την παράταση, κατά έξι (6) μήνες, ήτοι μέχρι 31.12.2004, των προθεσμιών μέχρι τις οποίες:

i.) Η Υπηρεσία Εξωτερικής Φρούρησης Καταστημάτων Κράτησης (Υ.Ε.Φ.ΚΑ.Κ.) υποβοηθείται στο έργο της από βαθμοφόρους της Ελληνικής Αστυνομίας (ΕΛ.ΑΣ.).

ii.) Η Υ.Ε.Φ.ΚΑ.Κ. ενισχύεται με προσωπικό και μέσα της ΕΛ.ΑΣ. για τη διενέργεια των προβλεπόμενων από τις ανωτέρω διατάξεις πάσης φύσεως μεταγωγών κρατουμένων και

iii.) Η ΕΛ.ΑΣ. διενεργεί τις εν λόγω μεταγωγές στους νομούς Αττικής, Θεσσαλονίκης και Αχαΐας. (άρθρο 18)

7. Ενδεχόμενη δαπάνη από: i) τη μετατροπή σε κακούργημα του αδικήματος της απιστίας (άρθρο 15), ii) τη σύσταση νέων θέσεων προσωπικού στο Συνήγορο του Πολίτη, σε περίπτωση ανάθεσης στην Αρχή αυτή των αρμο-

διοτήτων των Επιτροπών της παρ. 13 του άρθρου 5 του ν. 1943/1991 (άρθρο 7 παρ. 4), iii) την καταβολή αποδοχών στο Συνήγορο του Πολίτη και των Βοηθών Συνηγόρων, που είναι μέλη ΔΕΠ Πανεπιστημίων, λόγω κατάργησης των διατάξεων της παρ. 8 άρθρο 8, του ν. 2623/1998 και την ως εκ τούτου μη αναστολή της άσκησης των καθηκόντων τους ως μελών ΔΕΠ. (άρθρο 12 παρ. 3)

8. Ενδεχόμενη εφάπαξ δαπάνη για την προμήθεια της αναγκαίας υλικοτεχνικής υποδομής από το Συνήγορο του Πολίτη, προκειμένου η Αρχή αυτή να ανταποκριθεί στο πρόσθετο έργο που ενδεχομένως θα της ανατεθεί, με προεδρικό διάταγμα (αρμοδιότητες επιτροπών άρθρου 5 παρ. 13 του ν. 1943/91).

(άρθρο 7 παρ. 4)

Οι ανωτέρω δαπάνες θα καλύπτονται, κατά το μεγαλύτερο μέρος τους, από την αποτροπή δαπάνης, που προκαλείται λόγω της κατάργησης του Υπουργείου Τύπου και Μ.Μ.Ε., και κατά το υπόλοιπο από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, πλην των υπό στοιχεία 1 και 2, 6, 7 περ. i, 7 περ. iii, που θα καλύπτονται από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού των Υπουργείων Οικονομίας και Οικονομικών, Δημόσιας Τάξης, Δικαιοσύνης και Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, αντίστοιχα.

9. Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων από τη χορηγούμενη απαλλαγή των οφειλών των αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων προς το Δημόσιο.

(άρθρο 19 παρ. 1)

Η εν λόγω απώλεια εσόδων θα αναπληρώνεται από άλλες πηγές εσόδων των εν λόγω επιχειρήσεων.

Β. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α.

1. Ετήσια δαπάνη από την αυτεπάγγελτη αναζήτηση από τις οικείες υπηρεσίες του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και των λοιπών Ν.Π.Δ.Δ., δικαιολογητικών, πιστοποιητικών ή στοιχείων, που απαιτούνται για τη διεκπεραίωση υποθέσεων πολιτών και δε συνυποβάλλονται με τις αιτήσεις τους.

(άρθρο 5 παρ. 2)

2. Εφάπαξ δαπάνη από την προμήθεια του αναγκαίου εξοπλισμού, για την πραγματοποίηση των συνεδριάσεων των συλλογικών οργάνων του Δημοσίου και των ανωτέρω φορέων, με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων (τηλεδιάσκεψη).

(άρθρο 6 παρ. 7)

Οι ανωτέρω δαπάνες θα καλύπτονται από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού των οικείων Υπουργείων, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., κατά περίπτωση.

Γ. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού και επί του προϋπολογισμού Ν.Π.Δ.Δ., Ο.Τ.Α. και λοιπών φορέων του δημοσίου τομέα

1. Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη από την καταβολή υψηλότερων αποζημιώσεων σε πολίτες, σε περίπτωση μη τήρησης από τις δημόσιες υπηρεσίες ή από τις υπηρεσίες των ανωτέρω φορέων των προθεσμιών που έχουν τεθεί για τη διεκπεραίωση υποθέσεων πολιτών, λόγω καταβολής σε αυτούς πλήρους αποζημίωσης. Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (συχνότητα περιπτώσεων αποζημίωσης, αποφάσεις αρμόδιων επιτροπών για το ύψος αυτής κ.λπ.).

(άρθρο 7 παρ. 1)

2. Δαπάνη, κατά το οικονομικό έτος 2004, από την καταβολή μισθοδοσίας ή εξόδων παράστασης, κατά περίπτωση, στους δημάρχους, προέδρους κοινοτήτων με πληθυσμό άνω των ογδόντα χιλιάδων (80.000) κατοίκων, που είναι δημόσιοι υπάλληλοι, μέλη Δ.Ε.Π. Πανεπιστημίων και Ε.Π. των Τ.Ε.Ι. και αναπληρωτές καθηγητές μέσης

Εκπαίδευσης (άρθρο 138 του ν. 2725/1999), καθώς και υπάλληλοι φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα (άρθρο 1 παρ. 6 του ν.1256/1982), λόγω μετάθεσης εφαρμογής των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 25 του ν. 2738/99 κατά ένα (1) έτος (μέχρι 31.12.2004). Η εν λόγω δαπάνη εκτιμάται συνολικά για όλους τους φορείς στο ποσό των 10.000.000 ευρώ περίπου. (άρθρο 20 παρ. 1)

3. Ενδεχόμενη εφάπαξ δαπάνη από τυχόν προμήθεια προηγμένων πληροφοριακών συστημάτων διαλειτουργικότητας, από τις ανωτέρω υπηρεσίες, προκειμένου να καταστεί δυνατή η διενέργεια όλων των διοικητικών τους συναλλαγών και με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων. (άρθρο 8 παρ. 1)

Οι ανωτέρω δαπάνες θα καλύπτονται από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού των οικείων Υπουργείων, καθώς και του προϋπολογισμού των λοιπών φορέων, κατά περίπτωση.

Δ. Επί του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. α' βαθμού

1. Εφάπαξ δαπάνη επί του προϋπολογισμού του Δήμου Αθηναίων και των λοιπών Ολυμπιακών Δήμων, κατά το τρέχον έτος, από την πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου (μέχρι πεντάμηνο) για την αντιμετώπιση κατεπειγουσών και πρόσκαιρων αναγκών που προκύπτουν από την προετοιμασία και τέλεση των Ολυμπιακών Αγώνων. Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός και κατηγορία προσλαμβανομένων, χρόνος διάρκειας της εργασιακής σχέσης κ.λπ.). (άρθρο 20 παρ. 4)

2. Εφάπαξ δαπάνη κατά το τρέχον έτος επί του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. του λεκανοπεδίου Αττικής, του Ενιαίου Συνδέσμου Δήμων και Κοινοτήτων Νομού Αττικής και των Ολυμπιακών δήμων, από τη χορήγηση πρόσθετων ωρών (μέχρι είκοσι ώρες) υπερωριακής εργασίας κατά το χρονικό διάστημα που αρχίζει από τη δημοσίευσή του υπό ψήφιση νόμου μέχρι και την 31.10.2004.

(άρθρο 20 παρ. 6)

Οι ανωτέρω δαπάνες θα καλύπτονται από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού των οικείων Ο.Τ.Α. α' βαθμού, κατά περίπτωση.

Ε. Επί του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. α' βαθμού και των αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων

Δαπάνη ή αποτροπή δαπάνης από την αύξηση ή μείωση των δανειακών υποχρεώσεων των ανωτέρω φορέων προς το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, λόγω αναπροσαρμογής του επιτοκίου των δανείων που έχουν χορηγηθεί στους φορείς αυτούς κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 19 του υπό ψήφιση νόμου και των άρθρων 30 του ν.3202/2003 και 17 του ν.2744/1999, δύο φορές το χρόνο (1.1 και 1.7) αντί μιας που προβλέπεται σήμερα. Αντίστοιχα, αυξάνονται ή μειώνονται τα έσοδα του εν λόγω ταμείου. Τα ανωτέρω οικονομικά αποτελέσματα εξαρτώνται από τη διαμόρφωση της απόδοσης των ομολόγων Ελληνικού Δημοσίου δεκαετούς διάρκειας. (άρθρο 19 παρ. 5α και β)

Η ανωτέρω δαπάνη, εφόσον πραγματοποιείται, θα καλύπτεται από τις πιστώσεις των οικείων Ο.Τ.Α. και αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων.

ΣΤ. Επί του προϋπολογισμού των αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων

Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη από τυχόν καταβολή τοκοχρεολυσίων στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων για την εξόφληση δανειακών υποχρεώσεων, που προκύ-

πτουν από τη σύναψη δανείων για την εξόφληση συγκεκριμένων υποχρεώσεων και την κάλυψη των υφιστάμενων μέχρι τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου χρεωστικών ανοιγμάτων στο ανωτέρω Ταμείο, με αντίστοιχη αύξηση των εσόδων του Ταμείου αυτού.

(άρθρο 19 παρ. 2 και 3)

Η ανωτέρω δαπάνη θα καλύπτεται από πιστώσεις του προϋπολογισμού των εν λόγω επιχειρήσεων.

Ζ. Επί του προϋπολογισμού του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων (ν.π.δ.δ. μη επιχορηγούμενο από τον Κρατικό Προϋπολογισμό)

Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων του Ταμείου, σε περίπτωση χορήγησης των δανείων του άρθρου 19 με περίοδο χάριτος μέχρι είκοσι τεσσάρων (24) μηνών και χωρίς επιβάρυνση των Ο.Τ.Α. α' βαθμού και των αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων. (άρθρο 19 παρ. 1)

Η ανωτέρω απώλεια εσόδων θα καλύπτεται από άλλες πηγές εσόδων του εν λόγω Ταμείου, καθώς και από την αύξηση εσόδων του Ταμείου αυτού, που θα προκληθεί από την εφαρμογή των διατάξεων των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 19.

Αθήνα, 26 Απριλίου 2004

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Π. Παυλόπουλος

Γ. Αλογοσκούφης

ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ

Γ. Βουλγαράκης

Αριθμ. 50/6/2004

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους

(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημοσίας Διοίκησης και Αποκέντρωσης «Ρυθμίσεις για την οργάνωση και λειτουργία της Κυβέρνησης, τη διοικητική διαδικασία και τους Ο.Τ.Α.»

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου, ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την οργάνωση και λειτουργία της Κυβέρνησης, της απλούστευσης διοικητικών διαδικασιών, την εκλογική χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων, καθώς και θέματα Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) κ.λπ..

Ι. ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την οργάνωση και λειτουργία της Κυβέρνησης. Ειδικότερα:

1. Τροποποιούνται – συμπληρώνονται συγκεκριμένες διατάξεις του ν. 1558/1985 και ορίζονται, μεταξύ άλλων, και τα εξής:

α. Γραμματέας της Κυβερνητικής Επιτροπής και του Κυβερνητικού Συμβουλίου Εξωτερικών και Άμυνας

(ΚΥ.Σ.Ε.Α.) ορίζεται, σε κάθε περίπτωση, ο Γενικός Γραμματέας της Κυβέρνησης.

β. Παρέχεται η δυνατότητα μεταβίβασης στον Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης των αρμοδιοτήτων του Πρωθυπουργού, που αναφέρονται στο διορισμό και στην παύση του προσωπικού της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης, καθώς και σε αποσπάσεις υπαλλήλων στη Γενική Γραμματεία αυτή.

γ. Εναρμονίζονται οι διατάξεις που αναφέρονται στις υπαγόμενες στον Πρωθυπουργό Υπηρεσίες, καθώς και στον τίτλο και την τάξη των Υπουργείων, τόσο με μεταγενέστερες, όσο και με τις προτεινόμενες με τον υπό ψήφιση νόμο ρυθμίσεις. (άρθρο 1)

2.α. Καταργείται το Υπουργείο Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης (Μ.Μ.Ε.).

β.ι) Συνιστώνται δύο (2) νέες Γενικές Γραμματείες (Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης), ως αυτοτελείς δημόσιες υπηρεσίες, υπαγόμενες στον Πρωθυπουργό και καθορίζονται οι αρμοδιότητές τους.

ii) Συνιστώνται επίσης και οι θέσεις των Γενικών Γραμματέων που προΐστανται στις, κατά τα ανωτέρω, συνιστώμενες Υπηρεσίες.

γ. Προβλέπεται ότι οι θέσεις προσωπικού (μόνιμου, ιδιωτικού δικαίου και με κάθε άλλη έννομη σχέση) του καταργούμενου Υπουργείου Τύπου και Μ.Μ.Ε., μεταφέρονται στις συνιστώμενες Γενικές Γραμματείες, εκδιδομένης προς τούτο σχετικής διαπιστωτικής πράξης.

δ. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για την έκδοση π.δ/τος, με το οποίο θα καταρτιστούν οι οργανισμοί των εν λόγω Γενικών Γραμματειών και θα ρυθμιστούν τα σχετικά με τη λειτουργία τους θέματα. (άρθρο 2)

3. Ανατίθεται στην Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης (Κ.Ε.Κ.) η κωδικοποίηση, με προεδρικό διάταγμα, των διατάξεων του ν. 1558/1985. (άρθρο 3)

4. α. Προβλέπεται ότι, μέχρι το τέλος του οικονομικού έτους 2004, οι δαπάνες του Υπουργείου Τουρισμού και των Γενικών Γραμματειών Επικοινωνίας και Ενημέρωσης, καλύπτονται από τις πιστώσεις που έχουν εγγραφεί στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Ανάπτυξης και του καταργούμενου Υπουργείου Τύπου και Μ.Μ.Ε., αντίστοιχα.

β. Κύριος διατάκτης των πιστώσεων του Ειδικού Φορέα «Υπηρεσίες Τουρισμού» του προϋπολογισμού του Υπουργείου Ανάπτυξης ορίζεται ο Υπουργός Τουρισμού. (άρθρο 4)

II. ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

Εισάγονται ρυθμίσεις σχετικά με: α) την απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών, β) την ταχύτερη διεκπεραίωση υποθέσεων πολιτών από τη Διοίκηση και γ) τη λειτουργία του Συνηγόρου του Πολίτη κ.λπ.. Ειδικότερα:

1. Τροποποιούνται – συμπληρώνονται συγκεκριμένες διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999), όπως ισχύουν και προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

α. Προσδιορίζεται ρητά, ο εύλογος χρόνος εντός του οποίου συντελούνται αυτεπαγγέλτως οι ενέργειες των διοικητικών οργάνων, σε περίπτωση μη ύπαρξης σχετικής προθεσμίας. Ο χρόνος αυτός ορίζεται ότι δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το τρίμηνο.

β.ι) Θεσπίζεται η υποχρέωση των αρμόδιων, για την έκδοση τελικής διοικητικής πράξης, Υπηρεσιών να ανα-

ζητούν αυτεπαγγέλτως τα απαιτούμενα, για τη διεκπεραίωση των υποθέσεων πολιτών, δικαιολογητικά, πιστοποιητικά και λοιπά στοιχεία, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

ii) Οι Υπηρεσίες, που εμπίπτουν στην ανωτέρω ρύθμιση, καθώς και τα δικαιολογητικά που δε μπορεί να αναζητηθούν αυτεπαγγέλτως, καθορίζονται με κ.υ.α..

γ. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τις προθεσμίες διεκπεραίωσης υποθέσεων πολιτών από τις δημόσιες υπηρεσίες, τους Ο.Τ.Α. και τα λοιπά Ν.Π.Δ.Δ., καθώς και με τη διαδικασία παραλαβής αιτήσεων από τις αρμόδιες υπηρεσίες.

δ. Καθορίζονται οι περιπτώσεις για τις οποίες δεν ισχύουν οι προθεσμίες των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 4 του ν. 2690/1999, όπως ισχύουν.

ε. Παρέχεται η δυνατότητα κατάργησης, με κ.υ.α., της υποχρέωσης υποβολής δικαιολογητικών, σε συγκεκριμένες περιπτώσεις και υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

στ. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση, με προεδρικό διάταγμα, όλων των θεμάτων που σχετίζονται με την υποχρεωτική ανασύσταση φακέλου, που έχει απωλεσθεί με υπαιτιότητα της Υπηρεσίας και στον οποίο εμπεριέχονταν πιστοποιητικά και δικαιολογητικά που είχαν υποβληθεί από τον ενδιαφερόμενο.

ζ. Παρέχεται, επίσης, η δυνατότητα συνεδρίασης συλλογικών οργάνων και με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων (ηλεκδιάσκεψη). Ο τόπος της συνεδρίασης, ο τρόπος διαπίστωσης της απαρτίας και διασφάλισης της μυστικότητας της συνεδρίασης, ο τρόπος τήρησης των πρακτικών και κάθε άλλη λεπτομέρεια καθορίζονται με υπουργική απόφαση. (άρθρα 5-6)

2.α. Τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 5 του ν. 1943/1991, που προβλέπουν την αποζημίωση πολιτών, σε περίπτωση μη τήρησης των προθεσμιών, οι οποίες έχουν τεθεί για τη διεκπεραίωση υποθέσεων πολιτών από τη Διοίκηση. Ειδικότερα ορίζονται τα εξής:

i) Προβλέπεται η καταβολή, εφεξής, πλήρους αποζημίωσης (αντί της συμβολικής αποζημίωσης που καταβάλλεται σήμερα) στους θιγόμενους πολίτες, στην περίπτωση που δεν τηρούνται οι προθεσμίες του ν. 2690/1999 (Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας). Από την εν λόγω αποζημίωση αφαιρείται το τυχόν επιδικαζόμενο μεταγενέστερο ποσό, εφόσον γίνει δεκτή από το αρμόδιο δικαστήριο σχετική αγωγή.

ii) Επαναπροσδιορίζονται τα στοιχεία, που λαμβάνονται ενδεικτικά υπόψη, για τον καθορισμό του ύψους της ανωτέρω αποζημίωσης.

iii) Τάσσεται προθεσμία δύο (2) μηνών, από την υποβολή της σχετικής αίτησης, εντός της οποίας, η αρμόδια Ειδική Επιτροπή Εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 5 του ν. 1943/1991 οφείλει να εκδώσει την απόφασή της.

β. Παρέχεται η δυνατότητα για την ανάθεση, με προεδρικό διάταγμα, στον Συνήγορο του Πολίτη, των αρμοδιοτήτων των Επιτροπών του άρθρου 13 του ν. 1943/1991 και τη ρύθμιση όλων των συναφών θεμάτων, στα οποία περιλαμβάνονται και τα θέματα που σχετίζονται με την αναγκαία στελέχωση των υπηρεσιών της εν λόγω Αρχής και την απαιτούμενη υλικοτεχνική υποδομή. (άρθρο 7)

3.α. Προβλέπεται η διενέργεια, από τις αρμόδιες για την έκδοση της τελικής πράξης υπηρεσίες των φορέων του δημόσιου τομέα (άρθρο 14 παρ. 1 του ν. 2190/1994), όλων των διοικητικών συναλλαγών, που συνδέονται με την έκδοση ατομικών διοικητικών πράξεων και με τη

χρήση ηλεκτρονικών μέσων και ιδίως προηγμένων πληροφοριακών συστημάτων διαλειτουργικότητας.

β. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την ηλεκτρονική αναζήτηση ή διασταύρωση στοιχείων από τις ανωτέρω υπηρεσίες, καθώς και με την ακολουθούμενη διαδικασία.

γ. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με κ.υ.α., όλων των θεμάτων που σχετίζονται με την εφαρμογή των προαναφερόμενων ρυθμίσεων. (άρθρο 8)

4.α. Συνιστάται στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.) Κεντρική Επιτροπή Απλούστευσης Διαδικασιών (Κ.Ε.Α.Δ.), με την οριζόμενη συγκρότηση, στην οποία ανατίθεται συγκεκριμένο έργο (σχεδιασμός, παρακολούθηση εφαρμογής και αξιολόγηση προγράμματος απλούστευσης περίπλοκων και πολύπλοκων νομοθετικών και διοικητικών διαδικασιών, εφαρμογή κατάλληλων μεθοδολογικών εργαλείων κ.λπ.).

β. Στον Πρόεδρο, τα μέλη, τους γραμματείς της Κ.Ε.Α.Δ. και στους αναπληρωτές τους καταβάλλεται αποζημίωση, που καθορίζεται με κ.υ.α.. (άρθρο 10)

5. Συμπληρώνονται οι διατάξεις του άρθρου 5 του ν. 3068/2002 και προβλέπεται ότι, σε περίπτωση επιβολής οποιασδήποτε πειθαρχικής ποινής σε αρμόδιο υπάλληλο, λόγω μη εκπλήρωσης των υποχρεώσεων, που απορρέουν από τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α', του ανωτέρω νόμου, για τη συμμόρφωση της διοίκησης προς δικαστικές αποφάσεις ή προτροπής αυτού σε μη εκπλήρωση, ο υπάλληλος αυτός υπέχει και αστική ευθύνη, κατά τις διατάξεις των άρθρων 105 και 106 του Εισαγωγικού Νόμου του Αστικού Κώδικα. (άρθρο 11)

6. Συμπληρώνονται, επίσης, ορισμένες διατάξεις του ν. 3094/2003, με τις οποίες ρυθμίζονται θέματα λειτουργίας του Συνηγόρου του Πολίτη και προβλέπονται τα εξής:

α. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με: i) την ανακοίνωση των προσωπικών στοιχείων των προσώπων, που καταθέτουν αναφορές στο Συνήγορο του Πολίτη, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, ii) τη διαδικασία επιλογής υποψηφίων για την πλήρωση των θέσεων ειδικού και βοηθητικού επιστημονικού προσωπικού του Συνηγόρου του Πολίτη.

β. Καταργούνται οι διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 8 του ν. 2623/1998, που προβλέπουν, για τον Συνήγορο του Πολίτη και τους Βοηθούς Συνηγόρους την αναστολή άσκησης των καθηκόντων τους, ως μελών Δ.Ε.Π. Πανεπιστημίων και την εφαρμογή των διατάξεων των παραγράφων 2, 3 και 4 του άρθρου 5 του ν. 2530/1997 που προβλέπουν μεταξύ άλλων: i) τη δυνατότητα άσκησης από τους ανωτέρω, χωρίς αμοιβή, διδακτικών και ερευνητικών καθηκόντων στο Τμήμα του Πανεπιστημίου που ανήκουν, ii) τη μη αμοιβή των εν λόγω προσώπων για το χρόνο αναστολής άσκησης των καθηκόντων τους.

γ. Προβλέπεται η επιβολή της ποινής της φυλάκισης, μέχρι δύο (2) ετών, στους λειτουργούς ή υπαλλήλους, που αρνούνται τη συνεργασία με τον Συνήγορο του Πολίτη, με σκοπό την παρακώλυση ή αποτροπή της διεξαγωγής έρευνας, (άρθρο 12)

7.α. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για την έκδοση κ.υ.α., με την οποία καθορίζονται ο τρόπος τήρησης ειδικού αρχείου και η διαδικασία για το συντονισμό και την επιτάχυνση της επιβολής και άρσης του μέτρου απαγόρευσης εξόδου από τη χώρα.

β. Επανακαθορίζονται οι προϋποθέσεις για τη χορήγηση,

από τον οικείο δήμαρχο ή πρόεδρο κοινότητας, βεβαίωσης σχετικά με την ιδιότητα μόνιμου κατοίκου. Τα ανωτέρω όργανα δύνανται να αρνηθούν τη χορήγηση της εν λόγω βεβαίωσης, με παράθεση ειδικής αιτιολογίας.

γ. Παρατείνεται επί δίμηνο (από τριάντα (30) σε ενενήντα (90) ημέρες) η προβλεπόμενη προθεσμία, για την υποβολή δήλωσης περιουσιακής κατάστασης από τους υπόχρεους προς τούτο, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3213/2003. (άρθρο 13)

III. ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

α. Συνιστώνται στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης: i) Επιτροπή για την αναθεώρηση διατάξεων του Κώδικα Κατάστασης των Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (ν. 2683/1999), καθώς και ii) Επιτροπή για τη σύνταξη νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα.

β. Καθορίζεται η συγκρότηση των ανωτέρω Επιτροπών και προβλέπεται ότι, στα μέλη των συνιστώμενων επιτροπών, στους ειδικούς εισηγητές και στα μέλη της γραμματείας τους, καταβάλλεται αποζημίωση, η οποία καθορίζεται με κ.υ.α.. (άρθρο 14)

IV. ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

1. Ορίζεται ότι τα πρόσωπα που διαπράττουν το αδίκημα της απιστίας (άρθρο 390 του Ποινικού Κώδικα, όπως ισχύει) τιμωρούνται εφεξής με κάθειρξη μέχρι δέκα (10) ετών, αντί της φυλάκισης που προβλέπεται σήμερα.

(άρθρο 15)

2. Τροποποιούνται – συμπληρώνονται οι διατάξεις του ν. 3023/2002 και προβλέπονται τα εξής:

α. Αυξάνεται η εκλογική χρηματοδότηση, που καταβάλλεται συνολικά στα πολιτικά κόμματα, στην περίπτωση διενέργειας περισσότερων της μιας βουλευτικών εκλογών ή εκλογών για την ανάδειξη των Ελλήνων αντιπροσώπων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, εντός του ίδιου έτους. Ειδικότερα, αυξάνεται κατά 0,13 % (ήτοι από 0,22%, σε 0,35%) το ανώτατο όριο του ποσοστού που εφαρμόζεται επί των τακτικών εσόδων του Κρατικού Προϋπολογισμού του αντίστοιχου οικονομικού έτους, για τον υπολογισμό αθροιστικά της εκλογικής χρηματοδότησης των πολιτικών κομμάτων, στην ανωτέρω περίπτωση.

β. Στην ίδια περίπτωση και εφόσον οι δεύτερες εκλογές διενεργηθούν σε χρονικό διάστημα μικρότερο του τετράμηνου, συντάσσεται από τους δικαιούχους της κρατικής εκλογικής χρηματοδότησης, ενιαία ειδική έκθεση εκλογικών δαπανών και εσόδων και για τις δύο εκλογικές αναμετρήσεις. (άρθρο 16)

3. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη διαδικασία διορισμού και τα κωλύματα εντοπιότητας των αντιπροσώπων της δικαστικής αρχής, κατά την εκλογή βουλευτών, τροποποιούμενων αναλόγως των διατάξεων του π.δ/τος 351/2003. (άρθρο 17)

4.α. Παρατείνεται κατά έξι (6) μήνες, ήτοι μέχρι 31.12.2004 (από 1.7.2004), η προθεσμία μέχρι την οποία η Υπηρεσία Εξωτερικής Φρούρησης Καταστημάτων Κράτησης (Υ.Ε.Φ.ΚΑ.Κ.) υποβοηθείται στο έργο της από βαθμοφόρους της Ελληνικής Αστυνομίας (ΕΛ.ΑΣ.).

β. Παρατείνονται, επίσης, μέχρι 31.12.2004 (από 1.7.2004), οι προθεσμίες της παρ. 12 του άρθρου 14 του ν. 3038/2002, μέχρι τις οποίες: i) η Υ.Ε.Φ.ΚΑ.Κ. ενισχύεται με προσωπικό και μέσα της ΕΛ.ΑΣ., για τη διενέργεια των προβλεπόμενων από τις ανωτέρω διατάξεις, πάσης

φύσεως μεταγωγών κρατουμένων, ii) η ΕΛ.ΑΣ. διενεργεί τις εν λόγω μεταγωγές στους νομούς Αττικής, Θεσσαλονίκης και Αχαΐας.

V. ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε΄

Ρυθμίζονται θέματα ληξιπρόθεσμων οφειλών των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, καθώς και διάφορα θέματα που σχετίζονται με την οικονομική αλλά και την εν γένει λειτουργία τους. Ειδικότερα:

1. α. Τροποποιούνται οι διατάξεις των παραγράφων 1-9, του άρθρου 30 του ν. 3202/2003 και προβλέπονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

i. Επεκτείνονται οι περί ρυθμίσεως ληξιπρόθεσμων οφειλών προς το Δημόσιο, δήμων και κοινοτήτων, διατάξεις του ανωτέρω άρθρου και στις αμιγείς δημοτικές επιχειρήσεις, οι οποίες μπορούν να αντιμετωπίζουν τα χρεωστικά ανοίγματά τους προς το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων με τη σύναψη δανείων.

ii. Επανακαθορίζονται:

α) Οι κατηγορίες ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και των δημοτικών επιχειρήσεων, που είναι δυνατό να εξοφλούνται με τη σύναψη δανείων από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων.

β. Οι δικαιούχοι στους οποίους δύναται να χορηγούνται τα δάνεια του προαναφερόμενου άρθρου με βάση τις ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις τους και τα τακτικά τους έσοδα, που παρακρατούνται ετησίως από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων για την εξόφληση άλλων μακροπρόθεσμων υποχρεώσεών τους.

γ. Η περίοδος χάριτος, χωρίς επιβάρυνση, που μπορεί να χορηγείται από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων σε όλα τα δάνεια του άρθρου 30 του ν. 3203/2003 αυξανόμενης αυτής κατά δώδεκα (12) μήνες (από 12, σε 24 μήνες).

β. Αυξάνεται κατά 21.522,38 ευρώ, ήτοι σε 45.000 ευρώ το ανώτατο όριο του προϋπολογιζόμενου κόστους έργου, εργασίας ή μεταφοράς ή προμήθειας, η εκτέλεση των οποίων μπορεί να ανατίθεται από δήμο ή κοινότητα σε επιχείρηση Ο.Τ.Α., σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 291 του π.δ/τος 410/1995. (άρθρο 19)

2.α. Αναστέλλεται μέχρι 31.12.2004, η ημερομηνία έναρξης εφαρμογής της διάταξης του τελευταίου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 25 του ν. 2738/1999, σύμφωνα με την οποία οι δήμαρχοι, οι αντιδήμαρχοι και οι πρόεδροι των κοινοτήτων, που προέρχονται από δημοσίους υπαλλήλους ή υπαλλήλους Ν.Π.Δ.Δ. υποχρεούνται να επιλέγουν τις αποδοχές ή τα έξοδα παράστασης της θέσης από την οποία προέρχονται ή τα έξοδα παράστασης της θέσης στην οποία υπηρετούν.

β. Προβλέπεται η συμμετοχή εκπροσώπων της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.) και της Ένωσης Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδας (Ε.Ν.Α.Ε.) στις διαπραγματεύσεις για την κατάρτιση Συλλογικών Συμβάσεων Εργασίας και Συλλογικών Συμφωνιών για θέματα μονίμων υπαλλήλων Ο.Τ.Α., καθώς και στις Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου των Ο.Τ.Α., τις οποίες και συνυπογράφουν.

γ.ι. Επιτρέπεται η πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου (μέχρι πέντε (5) μήνες) για την αντιμετώπιση κατεπειγουσών και πρόσκαιρων αναγκών του Δήμου Αθηναίων και των «Ολυμπιακών Δήμων», που προκύπτουν από την προετοιμασία και τέλεση των Ολυμπιακών Αγώνων 2004. Η πρόσληψη αυτή εξαι-

ρείται από την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 2190/1994. Παράταση ή σύναψη νέων συμβάσεων, καθώς και η μετατροπή τους σε αορίστου χρόνου, είναι αυτοδικαίως άκυρη.

ii. Προβλέπεται η χορήγηση αμοιβής για πρόσθετη υπερωριακή εργασία μέχρι είκοσι (20) ωρών, πέραν των δεκαέξι (16) ωρών που καθορίζονται με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 16 του ν. 3205/2003, στο προσωπικό υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. του λεκανοπεδίου Αττικής, του Ενιαίου Συνδέσμου Δήμων και Κοινοτήτων Νομού Αττικής και των «Ολυμπιακών Δήμων» που λειτουργούν σε δωδεκάωρη ή σε εικοσιτετράωρη βάση. Η εν λόγω αμοιβή χορηγείται για το διάστημα που αρχίζει από τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου μέχρι την 31.10.2004.

δ. Ορίζεται ότι:

i. Οι Ελεγκτές Εσόδων – Εξόδων (Δ.Ε. 14) και οι Εισπράκτορες Εσόδων Ο.Τ.Α. (Δ.Ε. 15) διατίθενται αποκλειστικά, μετά τη σύσταση και λειτουργία των Ταμειακών Υπηρεσιών Ο.Τ.Α., για τη λειτουργία των Υπηρεσιών αυτών.

ii. Οι θέσεις των ανωτέρω στους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας, διατηρούνται μέχρι την με οποιονδήποτε τρόπο αποχώρησή τους από την υπηρεσία.

iii. Στην περίπτωση που οι εν λόγω υπάλληλοι, εξυπηρετούσαν ομάδα Ο.Τ.Α. στις Δ.Ο.Υ., αυτοί κατανέμονται στους ο.τ.α. με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις. Με την ίδια απόφαση συνιστώνται προσωρινές θέσεις στους αντίστοιχους οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας των Ο.Τ.Α.

iv. Οι γενικές οργανικές θέσεις των Ελεγκτών Εσόδων - Εξόδων Ο.Τ.Α. και Εισπρακτόρων Εσόδων Ο.Τ.Α., καθώς και εκείνες που θα κενωθούν, καταργούνται.

(άρθρο 20)

3. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την κατά τόπο αρμοδιότητα υπηρεσιών Ν.Α. ή Περιφέρειας, για την έγκριση, έκδοση αδειών, χορήγηση βεβαιώσεων και την έκδοση των λοιπών εγγράφων, που απαιτούνται για τη βιομηχανική, εμπορική, τουριστική και πολεοδομική ανάπτυξη εκτάσεων γης, που αποτελούν ή πρόκειται να συνενωθούν σε ενιαίο ακίνητο, το οποίο τέμνεται από το όριο δύο ή περισσότερων νομών. (άρθρο 21)

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

A. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη ύψους 29.400.000 ευρώ περίπου, από τη σύσταση των Γενικών Γραμματειών Επικοινωνίας και Ενημέρωσης και ειδικότερα από τη σύσταση : i) δύο (2) θέσεων Γενικών Γραμματέων, ii) τεσσάρων (4) θέσεων ειδικών συμβούλων – ειδικών συνεργατών και την κάλυψη των λειτουργικών τους εξόδων.

(άρθρο 2 παρ. 2 και 3)

2. Ετήσια δαπάνη, από την καταβολή επιδομάτων ευθύνης στους Προϊσταμένους των Οργανικών μονάδων των συνιστώμενων Γενικών Γραμματειών. Η δαπάνη αυτή εξαρτάται από την έκδοση προεδρικού διατάγματος.

(άρθρο 2)

3. Ετήσια δαπάνη από την καταβολή αποζημίωσης στον Πρόεδρο, τα μέλη, τους αναπληρωτές τους, καθώς και τους γραμματείς της Κεντρικής Επιτροπής Απλούστευσης Διαδικασιών (Κ.Ε.Α.Δ.), που συνιστάται στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέν-

ντρωσης. Η δαπάνη αυτή εξαρτάται από την έκδοση κ.υ.α. και εκτιμάται στο ποσό των 150.000 ευρώ, περίπου. (άρθρο 10 παρ. 7)

13. Δαπάνη, κατά τα έτη που διεξάγονται περισσότερες της μιας εκλογικές αναμετρήσεις, από την αύξηση της χορηγούμενης στα κόμματα εκλογικής χρηματοδότησης. Η δαπάνη αυτή εξαρτάται από το ύψος των τακτικών εσόδων του Κρατικού Προϋπολογισμού του οικονομικού έτους, κατά τη διάρκεια του οποίου διεξάγονται οι εκλογές και εκτιμάται με τα σημερινά δεδομένα στο ποσό των 5.400.000 ευρώ. (άρθρο 16 παρ. 1)

5. Εφάπαξ δαπάνη από την καταβολή αποζημίωσης στους προέδρους, τα μέλη, τους ειδικούς εισηγητές και στα μέλη της γραμματείας των επιτροπών που συνιστώνται για την : i) αναθεώρηση διατάξεων του Κώδικα Κατάστασης των Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., ii) σύνταξη νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα. Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από την έκδοση κ.υ.α. και εκτιμάται στο ποσό των 250.000 ευρώ περίπου. (άρθρο 14 παρ. 5)

6. Εφάπαξ δαπάνη ύψους 4.400.000 ευρώ, περίπου, από την παράταση, κατά έξι (6) μήνες, ήτοι μέχρι 31.12.2004, των προθεσμιών μέχρι τις οποίες:

i. Η Υπηρεσία Εξωτερικής Φρούρησης Καταστημάτων Κράτησης (Υ.Ε.Φ.ΚΑ.Κ.) υποβοηθείται στο έργο της από βαθμοφόρους της Ελληνικής Αστυνομίας (ΕΛ.ΑΣ.)

ii. Η Υ.Ε.Φ.ΚΑ.Κ. ενισχύεται με προσωπικό και μέσα της ΕΛ.ΑΣ για τη διενέργεια των προβλεπόμενων, από τις ανωτέρω διατάξεις, πάσης φύσεως μεταγωγών κρατούμενων και

iii. Η ΕΛ.ΑΣ. διενεργεί τις εν λόγω μεταγωγές στους νομούς Αττικής, Θεσσαλονίκης και Αχαΐας. (άρθρο 18)

7. Ενδεχόμενη δαπάνη από: i) τη μετατροπή σε κακοϋργημα του αδικήματος της απιστίας (άρθρο 15), ii) τη σύσταση νέων θέσεων προσωπικού στο Συνήγορο του Πολίτη, σε περίπτωση ανάθεσης στην Αρχή αυτή των αρμοδιοτήτων των Επιτροπών της παρ. 13 του άρθρου 5, του ν. 1943/1991 (άρθρο 7 παρ. 4), iii) την καταβολή αποδοχών στο Συνήγορο του Πολίτη και των Βοηθών Συνηγόρων, που είναι μέλη Δ.Ε.Π. Πανεπιστημίων, λόγω κατάργησης των διατάξεων της παρ. 8 άρθρο 8 του ν. 2623/1998 και την ως εκ τούτου μη αναστολή της άσκησης των καθηκόντων τους ως μελών Δ.Ε.Π.. (άρθρο 12 παρ. 3)

8. Ενδεχόμενη εφάπαξ δαπάνη για την προμήθεια της αναγκαίας υλικοτεχνικής υποδομής από το Συνήγορο του Πολίτη, προκειμένου η Αρχή αυτή να ανταποκριθεί στο πρόσθετο έργο που ενδεχομένως θα της ανατεθεί, με π.δ. (αρμοδιότητες επιτροπών άρθρου 5, παρ. 13, του ν. 1943/1991). (άρθρο 7 παρ. 4)

9. Ετήσια αποτροπή δαπάνης από την κατάργηση του Υπουργείου Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης. (άρθρο 2 παρ. 1)

10. Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων από τη χορηγούμενη απαλλαγή των οφειλών των αμειγών δημοτικών επιχειρήσεων προς το Δημόσιο. (άρθρο 19 παρ. 1)

Β. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α.

1. Ετήσια δαπάνη από την αυτεπάγγελτη αναζήτηση από τις οικείες υπηρεσίες του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και των λοιπών Ν.Π.Δ.Δ., δικαιολογητικών, πιστοποιητικών ή στοιχείων, που απαιτούνται για τη διεκπεραίωση υποθέ-

σεων πολιτών και δε συνυποβάλλονται με τις αιτήσεις τους. (άρθρο 5 παρ. 2)

2. Εφάπαξ δαπάνη από την προμήθεια του αναγκαίου εξοπλισμού, για την πραγματοποίηση των συνεδριάσεων των συλλογικών οργάνων του Δημοσίου και των ανωτέρω φορέων, με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων (ηλεκτρονική σκέψη). (άρθρο 6 παρ. 7)

Γ. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού και επί του Προϋπολογισμού Ν.Π.Δ.Δ., Ο.Τ.Α. και λοιπών φορέων του δημόσιου τομέα

1. Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη από την καταβολή υψηλότερων αποζημιώσεων σε πολίτες, σε περίπτωση μη τήρησης από τις δημόσιες υπηρεσίες ή από τις υπηρεσίες των ανωτέρω φορέων των προθεσμιών που έχουν τεθεί για τη διεκπεραίωση υποθέσεων πολιτών, λόγω καταβολής σε αυτούς πλήρους αποζημίωσης. Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (συχνότητα περιπτώσεων αποζημίωσης, αποφάσεις αρμόδιων επιτροπών για το ύψος αυτής κ.λπ.). (άρθρο 7 παρ. 1)

2. Δαπάνη, κατά το οικονομικό έτος 2004, από την καταβολή μισθοδοσίας ή εξόδων παράστασης, κατά περίπτωση, στους δημάρχους, προέδρους κοινοτήτων με πληθυσμό άνω των ογδόντα χιλιάδων (80.000) κατοίκων, που είναι δημόσιοι υπάλληλοι, μέλη Δ.Ε.Π. Πανεπιστημίων και Ε.Π. των Τ.Ε.Ι. και αναπληρωτές καθηγητές μέσης Εκπαίδευσης (άρθρο 138 του ν. 2725/1999), καθώς και υπάλληλοι φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα (άρθρο 1 παρ. 6 ν. 1256/1982), λόγω μετάθεσης εφαρμογής των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 25 του ν. 2738/1999 κατά ένα (1) έτος (μέχρι 31.12.2004). Η εν λόγω δαπάνη εκτιμάται συνολικά για όλους τους φορείς στο ποσό των 10.000.000 ευρώ περίπου. (άρθρο 20 παρ. 1)

3. Ενδεχόμενη εφάπαξ δαπάνη από τυχόν προμήθεια προηγμένων πληροφοριακών συστημάτων διαλειτουργικότητας, από τις ανωτέρω υπηρεσίες, προκειμένου να καταστεί δυνατή η διενέργεια όλων των διοικητικών τους συναλλαγών και με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων. (άρθρο 8 παρ. 1)

Δ. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού και του Προϋπολογισμού του Τ.Α.Χ.Δ.Ι.Κ. και των λοιπών αναφερόμενων στην παρ. 2 του άρθρου 4 του ν. 663/77 φορέων

Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από τη μετατροπή των τυχόν επιβαλλόμενων ποινών φυλάκισης σε λειτουργούς ή υπαλλήλους του Δημοσίου, που αρνούνται να συνεργαστούν με το Συνήγορο του Πολίτη και παρακωλύουν κατ' αυτόν τον τρόπο ή αποτρέπουν τη διεξαγωγή έρευνας. (άρθρο 12 παρ. 4)

Ε. Επί του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. α' βαθμού

1. Εφάπαξ δαπάνη επί του προϋπολογισμού του Δήμου Αθηναίων και των λοιπών Ολυμπιακών Δήμων, κατά το τρέχον έτος, από την πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου (μέχρι πεντάμηνο) για την αντιμετώπιση κατεπειγουσών και πρόσκαιρων αναγκών που προκύπτουν από την προετοιμασία και τέλεση των Ολυμπιακών Αγώνων. Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός και κατηγορία προσλαμβανομένων, χρόνος διάρκειας της εργασιακής σχέσης κ.λπ.). (άρθρο 20 παρ. 4)

2. Εφάπαξ δαπάνη κατά το τρέχον έτος επί του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. του λεκανοπεδίου Αττικής, του

Ενιαίου Συνδέσμου Δήμων και Κοινοτήτων Νομού Αττικής και των Ολυμπιακών Δήμων, από τη χορήγηση πρόσθετων ωρών (μέχρι είκοσι ώρες) υπερωριακής εργασίας κατά το χρονικό διάστημα που αρχίζει από τη δημοσίευσή του υπό ψήφιση νόμου μέχρι και την 31.10.2004.

(άρθρο 20 παρ. 6)

3. Αποτροπή δαπάνης από την κατάργηση των γενικών οργανικών θέσεων των Ελεγκτών Εσόδων και Εξόδων Ο.Τ.Α. και εισπρακτόρων Ο.Τ.Α..

(άρθρο 20 παρ. 5)

ΣΤ. Επί του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. α' βαθμού και των αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων

Δαπάνη ή αποτροπή δαπάνης από την αύξηση ή μείωση, των δανειακών υποχρεώσεων των ανωτέρω φορέων προς το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, λόγω αναπροσαρμογής του επιτοκίου των δανείων που έχουν χορηγηθεί στους φορείς αυτούς κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 19 του υπό ψήφιση νόμου και των άρθρων 30 του ν. 3202/2003 και 17 του ν. 2744/1999, δύο φορές το χρόνο (1.1 και 1.7) αντί μιας που προβλέπεται σήμερα. Αντίστοιχα, αυξάνονται ή μειώνονται τα έσοδα του εν λόγω Ταμείου. Τα ανωτέρω οικονομικά αποτελέσματα εξαρτώνται από τη διαμόρφωση της απόδοσης των ομολόγων Ελληνικού Δημοσίου δεκαετούς διάρκειας.

(άρθρο 19 παρ. 5α και β)

Ζ. Επί του προϋπολογισμού των αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων

Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη από τυχόν καταβολή τοκοχρεολυσίων στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων για την εξόφληση δανειακών υποχρεώσεων, που προκύπτουν από τη σύναψη δανείων για την εξόφληση συγκεκριμένων υποχρεώσεων και την κάλυψη των υφιστάμενων μέχρι τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου χρεωστικών ανοιγμάτων στο ανωτέρω Ταμείο, με αντίστοιχη αύξηση των εσόδων του Ταμείου αυτού.

(άρθρο 19 παρ. 2 και 3)

Η. Επί του προϋπολογισμού του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων (Ν.Π.Δ.Δ. μη επιχορηγούμενο από τον Κρατικό Προϋπολογισμό)

Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων του Ταμείου, σε περίπτωση χορήγησης των δανείων του άρθρου 19 με περιοδο χάριτος μέχρι είκοσι τεσσάρων (24) μηνών και χωρίς επιβάρυνση των Ο.Τ.Α. α' βαθμού και των αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων.

(άρθρο 19 παρ. 1)

Αθήνα, 23 Απριλίου 2004

Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης