

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στην πρόταση νόμου «Ρυθμίσεις για την ενίσχυση της διαφάνειας και της αξιοκρατίας στο σύστημα προσλήψεων του ν. 2190/1994, όπως ισχύει, και άλλες διατάξεις»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Μετά τις αλληπάλληλες απαξιώτικές διαδικασίες προσλήψεων προσωπικού σε Υπουργεία, Σώματα Ασφαλείας, ΔΕΚΟ, οργανισμούς κ.λπ., στις οποίες βασικό ρόλο της απαξίωσης διαδραματίζει η βαθμολογούμενη συνέντευξη, κρίνεται αναγκαία η παρέμβαση του νομοθέτη για την επάνοδο στα αντικειμενικά συστήματα προσλήψεων, τα οποία κακοποίησε έντονα η Κυβέρνηση της Νέας Δημοκρατίας. Παράλληλα, αναγκαία κρίνεται η αναβάθμιση του Α.Σ.Ε.Π., το οποίο απαξιώνεται συνεχώς με άμεσο ή έμμεσο τρόπο από την Κυβέρνηση (κενές οργανικές θέσεις, αφαίρεση αρμοδιοτήτων, προτάσεις παράκαμψής του από Υπουργούς, έλλειψη προγραμματισμού κ.λπ.).

Με το άρθρο 1 της πρότασης νόμου καθορίζεται το πεδίο εφαρμογής του νόμου, στο οποίο εκτός από τα Υπουργεία, την Τοπική Αυτοδιοίκηση και τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, περιλαμβάνονται και τα Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου τα οποία έχουν συσταθεί με συγκεκριμένο σκοπό την κάλυψη αναγκών γενικού συμφέροντος, και:

- η δραστηριότητα των οποίων χρηματοδοτείται κατά το μεγαλύτερο μέρος από το Κράτος, τα Ν.Π.Δ.Δ., τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλα αντίστοιχα Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου,

- ή η διαχείριση των οποίων υπόκειται σε έλεγχο ασκούμενο από τους ανωτέρω,

- ή των οποίων περισσότερο από το ήμισυ των μελών του διοικητικού, του διευθυντικού ή του εποπτικού συμβουλίου τους, διορίζεται άμεσα ή έμμεσα (π.χ. μέσω της Γενικής Συνέλευσης) από το Κράτος, τα Ν.Π.Δ.Δ. τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλα αντίστοιχα Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου.

Με το άρθρο 2 της πρότασης νόμου καθιερώνεται τριετής προγραμματισμός όλων των προσλήψεων των φορέων του άρθρου 1, για την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών και για να μπορεί το Α.Σ.Ε.Π. να προγραμματίσει καλύτερα τις διαδικασίες πρόσληψης. Αναθεώρηση του τριετούς προγράμματος επιτρέπεται μόνο για απρόβλεπτους λόγους, η δε πλήρωση θέσεων μη προβλεπομένων στο τριετές πρόγραμμα είναι άκυρη.

Με το άρθρο 3 της πρότασης νόμου απαγορεύεται η χρήση της βαθμολογούμενης συνέντευξης ως κριτηρίου επιλογής και αξιολόγησης. Η απαγόρευση καταλαμβάνει και τις διαδικασίες πρόσληψης επαγγελματιών οπλιτών, ένστολων υπαλλήλων των Σωμάτων Ασφαλείας, αγροφυλάκων που σχεδιάζει η Κυβέρνηση κ.λπ.. Μοναδική εξαίρεση προβλέπεται για την πλήρωση θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού του άρθρου 103 παρ. 3 του Συντάγματος ή αντίστοιχου επιστημονικού προσωπικού των Ν.Π.Ι.Δ..

Στο άρθρο 4 της πρότασης νόμου προβλέπεται ότι σε περιπτώσεις παραβίασης του άρθρου 3, ο βαθμός της συνέντευξης δεν θα λαμβάνεται υπόψη για τη σειρά κατάταξης των υποψηφίων. Επίσης προβλέπονται ποινικές και πειθαρχικές κυρώσεις σε βάρος των υπαιτίων.

Με το άρθρο 5 καθιερώνεται η τήρηση Ηλεκτρονικού Πίνακα Απασχολούμενου Προσωπικού για όλους τους φορείς του άρθρου 1 και για όλο το απασχολούμενο προσωπικό αυτών (τακτικό, εποχικό, ορισμένου χρόνου, με σύμβαση έργου κ.λπ.). Όλοι αυτοί οι ηλεκτρονικοί πίνακες θα είναι προσβάσιμοι στο κοινό μέσω της ιστοσελίδας του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης στο διαδίκτυο. Με τους πίνακες αυτούς διασφαλίζεται η πλήρης διαφάνεια ώστε ανά πάσα στιγμή να γνωρίζει οποιοσδήποτε πολίτης ποιοι και πώς απασχολούνται σε όλους τους φορείς του άρθρου 1.

Με το άρθρο 6 λαμβάνεται πρόνοια για την άμεση και κατά προτεραιότητα κάλυψη όλων των κενών οργανικών θέσεων του Α.Σ.Ε.Π., προκειμένου να μπορεί να ανταποκριθεί στις αρμοδιότητές του.

Με το άρθρο 7 καθιερώνεται ο έλεγχος από το Α.Σ.Ε.Π. όλων των συμβάσεων έργου προ της υπογραφής τους προκειμένου να βεβαιωθεί η γνησιότητα αυτών ως συμβάσεων έργου. Επίσης καθιερώνεται η χρήση αντικειμενικών κριτηρίων επιλογής των προσώπων με τα οποία θα συναφθούν συμβάσεις έργου. Τέλος προβλέπεται απαγόρευση απασχόλησης μισθωτών στους φορείς και υπηρεσίες του άρθρου 1 με έμμεσο εργοδότη.

Με το άρθρο 8 καταργείται η διάταξη του ν. 3320/2005 με την οποία καθιερώθηκε η βαθμολογούμενη συνέντευξη για τις προσλήψεις που διενεργούνται με βάση το ν. 2190/1994, καθώς και κάθε άλλη διάταξη που προβλέπει βαθμολογούμενη συνέντευξη σε οποιαδήποτε διαδικασία προσλήψεων, καθώς και οι τρεις (μέχρι στιγμής) υπουργικές αποφάσεις που καθορίζουν τις διαδικασίες προσλήψεων σε ΔΕΚΟ (ΔΕΗ, ΟΛΠ, ΟΣΕ, ΕΘΕΛ, ΗΛΠΑΠ κ.λπ.) βάσει του ν. 3429/2005 (νόμος για τις ΔΕΚΟ).

Τέλος, το άρθρο 8 καθορίζει ότι ο νόμος θα τεθεί σε εφαρμογή από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως εκτός από το άρθρο 4 παρ. 1 αυτού, που τίθεται σε ισχύ από 7.3.2004, ώστε να αποκατασταθούν οι αδικίες σε βάρος υποψηφίων, που προέκυψαν λόγω της βαθμολογούμενης συνέντευξης που χρησιμοποίησε η Κυβέρνηση της Νέας Δημοκρατίας.

Αθήνα, 10 Ιουλίου 2006

Οι προτείνοντες Βουλευτές

Κωνσταντίνος Ρόβλιας
Αλέξανδρος Ακριβάκης
Αντωνία Αντωνίου
Μιλένα Αποστολάκη
Χρύσα Αράπογλου
Δημήτριος Βαρβαρίγος
Ιωάννης Βλατής
Βασίλειος Έξαρχος
Χαράλαμπος Καστανίδης
Ελεωνόρα Κατσέλη
Πέτρος Κατσιλιέρης
Σωκράτης Κοσμίδης
Ιωάννης Κουτσούκος
Ανδρέας Λοβέρδος
Λάζαρος Λωτίδης
Άγγελος Μανωλάκης
Σταύρος Μπένος
Μάρκος Μπόλαρης
Έκτορας Νασιώκας
Γεώργιος Ντόλιος

Εμμανουήλ Όθωνας
 Θεόδωρος Πάγκαλος
 Μιχαήλ Παντούλας
 Γεώργιος Παπαγεωργίου
 Λάμπρος Παπαδήμας
 Αλέξανδρος Παπαδόπουλος
 Μιλτιάδης Παπαϊωάννου
 Ιωάννης Παρασκευάς
 Αικατερίνη Περλεπέ- Σηφουνάκη
 Φίλιππος Πετσάλνικος
 Δημήτριος Ρέππας
 Νικόλαος Σαλαγιάννης
 Κωνσταντίνος Σκανδαλίδης
 Εμμανουήλ Σκουλάκης
 Ευαγγελία Σχοιναράκη-Ηλιάκη
 Στέφανος Τζουμάκας
 Θεοχάρης Τσιόκας
 Ελπίδα Τσουρή
 Γεώργιος Φλωρίδης
 Παρασκευή Χριστοφιλοπούλου
 Ευάγγελος Βενιζέλος

ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΥ

Ρυθμίσεις για την ενίσχυση της διαφάνειας και της αξιοκρατίας στο σύστημα προσλήψεων του ν. 2190/1994, όπως ισχύει, και άλλες διατάξεις

Άρθρο 1 **Πεδίο εφαρμογής**

Οι διατάξεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται στο Δημόσιο, στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, στα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και στα Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) τα οποία έχουν συσταθεί με συγκεκριμένο σκοπό την κάλυψη αναγκών γενικού συμφέροντος, και:

η δραστηριότητα των οποίων χρηματοδοτείται κατά το μεγαλύτερο μέρος από το Κράτος, τα Ν.Π.Δ.Δ., τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλα αντίστοιχα Ν.Π.Ι.Δ.,

ή η διαχείριση των οποίων υπόκειται σε έλεγχο ασκούμενο από τους ανωτέρω,

ή των οποίων περισσότερο από το ήμισυ των μελών του διοικητικού, του διευθυντικού ή του εποπτικού συμβουλίου τους, διορίζεται άμεσα ή έμμεσα από το Κράτος, τα Ν.Π.Δ.Δ. τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλα αντίστοιχα Ν.Π.Ι.Δ..

Άρθρο 2 **Προγραμματισμός προσλήψεων**

1. Οι υπηρεσίες και οι φορείς του άρθρου 1 του παρόντος υποχρεούνται να καταρτίζουν τριετές πρόγραμμα προσλήψεων προσωπικού, οι οποίες εγκρίνονται σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Το πρώτο πρόγραμμα κάθε υπηρεσίας και φορέα καταρτίζεται εντός τριών (3) μηνών από τη θέση σε ισχύ του παρόντος νόμου και κάθε επόμενο εντός του τελευταίου τριμήνου κάθε τριετίας.

2. Το τριετές πρόγραμμα μετά την έγκρισή του υποβάλλεται στο Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) με σκοπό τον κατάλληλο προγραμματισμό των διαδικασιών πρόσληψης.

3. Το τριετές πρόγραμμα προσλήψεων, για κάθε υπηρεσία και φορέα του άρθρου 1 του παρόντος, μπορεί να αναθεωρηθεί, μόνο για λόγους απρόβλεπτους.

4. Η πλήρωση των θέσεων που αποφασίζεται σύμφωνα με το παρόν άρθρο υπάγεται στην αρμοδιότητα του Α.Σ.Ε.Π.. Η πλήρωση θέσεων μη προβλεπομένων στο τριετές πρόγραμμα προσλήψεων είναι αυτοδίκαια άκυρη.

Άρθρο 3 **Απαγόρευση βαθμολογούμενης συνέντευξης**

1. Στις διαγωνιστικές διαδικασίες προσλήψεων προσωπικού του άρθρου 1 του παρόντος απαγορεύεται να περιλαμβάνεται στα κριτήρια επιλογής και αξιολόγησης των διαγωνιζομένων η βαθμολογούμενη συνέντευξη αυτών. Η ίδια απαγόρευση ισχύει και στις διαδικασίες προσλήψεων επαγγελματιών οπλιτών και ένστολων υπαλλήλων όλων των Σωμάτων Ασφαλείας, περιλαμβανομένης της Πυροσβεστικής, της Δημοτικής Αστυνομίας, των φρουρών φυλακών κ.λπ..

2. Η συνέντευξη επιτρέπεται να περιλαμβάνεται στα κριτήρια επιλογής και αξιολόγησης αποκλειστικά και μόνο στις διαδικασίες προσλήψεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού του άρθρου 103 παρ. 3 του Συντάγματος ή αντίστοιχου επιστημονικού προσωπικού των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου του άρθρου 1 του παρόντος.

Άρθρο 4 **Συνέπειες**

1. Σε περίπτωση παραβίασης των διατάξεων του άρθρου 3 του παρόντος, ο βαθμός της συνέντευξης των υποψηφίων δεν λαμβάνεται υπόψη για τη σειρά κατάταξης.

2. Όποιος παραβαίνει με πρόθεση τις διατάξεις του άρθρου 3 του παρόντος, πλην των υποψηφίων, τιμωρείται με φυλάκιση. Η ίδια παράβαση στοιχειοθετεί παράλληλα και πειθαρχικό παράπτωμα.

Άρθρο 5 **Ηλεκτρονικοί Πίνακες Απασχολούμενου Προσωπικού**

1. Οι υπηρεσίες και οι φορείς του άρθρου 1 του παρόντος νόμου υποχρεούνται να τηρούν ηλεκτρονικό πίνακα όλου του απασχολούμενου προσωπικού (τακτικού, εποχικού, ορισμένου χρόνου, με σύμβαση έργου κ.λπ.), στον οποίο καταχωρούνται, μεταξύ άλλων, τα στοιχεία του προσωπικού, η θέση που κατέχει ο κάθε εργαζόμενος, η ειδικότητα και ο κλάδος. Επίσης, στον ηλεκτρονικό πίνακα, καταχωρούνται και οι κενές θέσεις με βάση το οργανόγραμμα του κάθε φορέα, καθώς και ο προγραμματισμός κάλυψης αυτών. Το περιεχόμενο και ο τρόπος λειτουργίας του ηλεκτρονικού πίνακα καθορίζεται με προεδρικό διάταγμα, το οποίο εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

2. Τα στοιχεία των ως άνω ηλεκτρονικών πινάκων διαβιβάζονται ηλεκτρονικά στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, όπου τηρείται ο κεντρικός ηλεκτρονικός πίνακας απασχολούμενου προσωπικού και είναι προσβάσιμα στο κοινό μέσω της ιστοσελίδας του Υπουργείου στο διαδίκτυο.

Άρθρο 6 **Στελέχωση του Α.Σ.Ε.Π.**

1. Οποιαδήποτε κενή οργανική θέση του Α.Σ.Ε.Π. προκηρύσσεται υποχρεωτικά εντός μηνός από την ημερομηνία που κενούται και καλύπτεται κατά προτεραιότητα.

2. Εντός ενός μηνός από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου προκηρύσσονται υποχρεωτικά όλες οι υφιστάμενες κενές οργανικές θέσεις του Α.Σ.Ε.Π..

Άρθρο 7 **Συμβάσεις έργου και απασχόληση σε έμμεσο εργοδότη**

1. Στο τέλος της παρ.1 του άρθρου 6 του ν. 2527/1997 (ΦΕΚ 206 Α'), προστίθεται εδάφιο ως εξής:

«Όλες οι συμβάσεις μίσθωσης έργου με φυσικά πρόσωπα αποστέλλονται προ της υπογραφής τους υποχρεωτικά στο Α.Σ.Ε.Π., το οποίο ελέγχει τη γνησιότητα αυτών ως συμβάσεων έργου. Για τη σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου με φυσικά πρόσωπα, που δεν υπάγονται στις ειδικές διατάξεις του ν. 1418/1984 ή του ν. 3316/2005, εφαρμόζονται για κάθε φυσικό πρόσωπο αντικειμενικά κριτήρια και η διαδικασία του ν. 2190/1994, όπως ισχύει, που προβλέπεται για τις προσλήψεις προσωπικού με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου.»

2. Η απαγόρευση του άρθρου 24 του ν. 2956/2001 (ΦΕΚ 258 Α') για την απασχόληση μισθωτού σε έμμεσο εργοδότη με σύμβαση προσωρινής απασχόλησης, εφαρμόζεται σε όλες τις υπηρεσίες και φορείς του άρθρου 1 του παρόντος νόμου.

Άρθρο 8 **Καταργούμενες διατάξεις**

Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καταργείται η παρ. 2 του άρθρου 4 του ν. 3320/2005, καθώς και κάθε άλλη διάταξη αντίθετη προς τις διατάξεις του παρόντος, περιλαμβανομένων της κ.υ.α. Φ17/ΟΙΚ.15866/1224/2006 (ΦΕΚ 376 Β') «Καθορισμός της διαδικασίας πρόσληψης προσωπικού στις Δημόσιες Επιχειρήσεις ΟΣΕ ΑΕ, ΕΔΙΣΥ ΑΕ, ΤΡΑΙΝΟΣΕ ΑΕ, ΠΡΟΑΣΤΙΑΚΟΣ ΑΕ, ΓΑΙΑΟΣΕ ΑΕ, ΕΜΠΟΡΕΥΜΑΤΙΚΑ ΚΕΝΤΡΑ ΑΕ, ΟΑΣΑ ΑΕ, ΕΘΕΛ ΑΕ, ΗΣΑΠ ΑΕ και ΗΛΠΑΠ ΑΕ», της κ.υ.α. 1760/4.4.2006 (ΦΕΚ 416 Β') «Καθορισμός της διαδικασίας πρόσληψης προσωπικού στην Ανώνυμη Εταιρεία «Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Α.Ε.»» και της κ.υ.α. Δ13.Β/Φ 9.6.10/8183/2006 (ΦΕΚ 502 Β') «Καθορισμός της διαδικασίας πρόσληψης προσωπικού στη ΔΕΗ Α.Ε.».

Άρθρο 9 **Έναρξη ισχύος**

Οι διατάξεις του παρόντος νόμου τίθενται σε ισχύ από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, πλην της παρ. 1 του άρθρου 4 που ισχύει από 7.3.2004.

Αθήνα, 10 Ιουλίου 2006

Οι προτείνοντες Βουλευτές

Κωνσταντίνος Ρόβλιας
Αλέξανδρος Ακριβάκης
Αντωνία Αντωνίου
Μιλένα Αποστολάκη
Χρύσα Αράπογλου
Δημήτριος Βαρβαρίγος
Ιωάννης Βλατής
Βασίλειος Έξαρχος
Χαράλαμπος Καστανίδης
Ελεωνόρα Κατσέλη
Πέτρος Κατσιλιέρης
Σωκράτης Κοσμίδης
Ιωάννης Κουτσούκος
Ανδρέας Λοβέρδος
Λάζαρος Λωτίδης
Άγγελος Μανωλάκης
Σταύρος Μπένος
Μάρκος Μπόλαρης
Έκτορας Νασιώκας
Γεώργιος Ντόλιος
Εμμανουήλ Όθωνας
Θεόδωρος Πάγκαλος
Μιχαήλ Παντούλας
Γεώργιος Παπαγεωργίου
Λάμπρος Παπαδήμας
Αλέξανδρος Παπαδόπουλος
Μιλτιάδης Παπαϊωάννου
Ιωάννης Παρασκευάς
Αικατερίνη Πετρελέ- Σηφουνάκη
Φίλιππος Πετσάλνικος
Δημήτριος Ρέππας
Νικόλαος Σαλαγιάννης
Κωνσταντίνος Σκανδαλίδης
Εμμανουήλ Σκουλάκης
Ευαγγελία Σχοιναράκη-Ηλιάκη
Στέφανος Τζουμάκας
Θεοχάρης Τσιόκας
Ελπίδα Τσουρή
Γεώργιος Φλωρίδης
Παρασκευή Χριστοφιλοπούλου
Ευάγγελος Βενιζέλος