

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Μερική απασχόληση και υπηρεσίες κοινωνικού χαρακτήρα»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

I. Εισαγωγή

Με το παρόν σχέδιο νόμου, η Πολιτεία αναλαμβάνει ενεργό ρόλο στην εξυπηρέτηση αναγκών που δεν θεωρούνταν έως τώρα παραδοσιακά αντικείμενα κρατικής μέριμνας. Για την κάλυψη αυτών των συμπληρωματικών αναγκών των πολιτών καθιερώνεται η παροχή υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα.

Οι υπηρεσίες κοινωνικού χαρακτήρα παρέχονται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου μερικής απασχόλησης που δεν μπορεί να υπερβαίνει τις είκοσι (20) ώρες εβδομαδιαίως.

Οι τομείς στους οποίους θα εκπονηθούν προγράμματα υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα είναι, ιδίως:

- Κατ' οίκον κοινωνική μέριμνα και φροντίδα κοινωνικά ευαίσθητων ομάδων, όπως ηλικιωμένων ατόμων που δεν μπορούν να αυτοεξυπηρετηθούν.

- Φύλαξη σχολικών κτιρίων: Σε πολλές περιπτώσεις παρατηρούνται, ιδιαίτερα στις μεγάλες πόλεις, φαινόμενα παραβίασης των σχολικών χώρων, είσοδος στους χώρους αυτούς ατόμων ξένων προς τη μαθητική κοινότητα και πρόκληση ζημιών στα σχολικά κτίρια και στο σχολικό εξοπλισμό. Με τη ρύθμιση αυτή επιχειρείται η προστασία των σχολικών κτιρίων από τέτοια φαινόμενα.

- Οδική ασφάλεια μαθητών: Με την αύξηση του κυκλοφοριακού προβλήματος που παρατηρείται ιδιαίτερα στις μεγάλες πόλεις παρουσιάζεται πρόβλημα στη μετακίνηση των μαθητών, ιδιαίτερα στις ώρες αιχμής κατά τη μετάβασή τους στο σχολείο ή στην επιστροφή τους στο σπίτι και κυρίως όταν είναι απαραίτητο τα παιδιά να διασταυρώσουν δρόμους με αυξημένη κυκλοφορία προκειμένου να φτάσουν στο σχολείο.

Για την οδική ασφάλεια των μαθητών έχει λειτουργήσει πιλοτικό πρόγραμμα με θετικά αποτελέσματα. Με τη ρύθμιση που προωθείται σκοπείται η επέκταση του μέτρου αυτού σταδιακά σε όλα τα σχολεία όπου παρατηρείται πρόβλημα στην πρόσβαση παιδιών στους σχολικούς χώρους.

- Ο βαθμός ενσωμάτωσης των μεταναστών είναι ένα δείγμα της ευαισθησίας και της πρόνοιας που διαθέτει μια κοινωνία. Για αυτόν το λόγο, μια από τις δράσεις κοινωνικού χαρακτήρα είναι αυτή της κοινωνικής ενσωμάτωσης μεταναστών, όπου θα μπορούν να συμμετέχουν εργαζόμενοι με ποικίλες ειδικότητες.

- Οι ανάγκες πολιτικής προστασίας αυξάνουν όλο και περισσότερο, δεδομένων των κλιματολογικών και άλλων περιβαλλοντικών αλλαγών. Η εκπόνηση προγραμμάτων κοινωνικού χαρακτήρα με αντικείμενο την κάλυψη έκτακτων αναγκών πολιτικής προστασίας θεωρείται ότι πέρα από τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας θα συμβάλλει στη θωράκιση των περιοχών απέναντι στα ακραία φυσικά φαινόμενα.

- Μέσα από τα προγράμματα μαζικής άθλησης δίνεται η δυνατότητα στους πολίτες να ασχοληθούν με τον αθλητισμό και σε επαγγελματίες προπονητές να εργαστούν στα προγράμματα μαζικής άθλησης.

- Ειδικές περιβαλλοντικές ανάγκες: οι δραστηριότητες

που έχουν ως αντικείμενο την αναβάθμιση και την προστασία του φυσικού περιβάλλοντος αποτελούν βασικό τομέα δράσεων κοινωνικού χαρακτήρα.

- Δραστηριότητες πολιτιστικού χαρακτήρα όπως μουσική, χορός, θέατρο, στις οποίες θα μπορούν να συμμετέχουν ενήλικες και παιδιά, αναπτύσσοντας τα ταλέντα και τις δεξιότητές τους. Παράλληλα, στις δραστηριότητες αυτές θα απασχοληθούν νέοι δάσκαλοι μουσικής, χορού και θεάτρου εξασκώντας έτσι το επάγγελμά τους.

- Μέσω των προγραμμάτων ενημέρωσης των πολιτών επιχειρείται η αύξηση του βαθμού πληροφόρησης του κοινωνικού συνόλου σε ποικίλα θέματα.

Για την παροχή των υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα που προαναφέρθηκαν, το εν λόγω νομοσχέδιο προβλέπει ότι το Δημόσιο, οι Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και τα Ν.Π.Δ.Δ. καταρτίζουν προγραμματικές συμβάσεις με νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, τα οποία θα αναλαμβάνουν να υλοποιήσουν τις δράσεις κοινωνικού χαρακτήρα. Οι φορείς αυτοί θα προσλαμβάνουν και θα απασχολούν προσωπικό με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου μερικής απασχόλησης.

Ως μερική απασχόληση θεωρείται η απασχόληση της οποίας ο χρόνος δεν υπερβαίνει τις είκοσι (20) ώρες εβδομαδιαίως.

Στο παρόν σχέδιο νόμου με το οποίο καθιερώνεται η ανάπτυξη υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα περιγράφονται:

1. Οι τομείς αναγκών των πολιτών που θα καλυφθούν με τις δράσεις κοινωνικού χαρακτήρα.

2. Τα χαρακτηριστικά της σύμβασης μερικής απασχόλησης.

3. Τα όργανα σχεδιασμού και υλοποίησης των προγραμμάτων υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα.

4. Ο τρόπος χρηματοδότησης και εποπτείας των προγραμμάτων αυτών.

Ειδικότερα:

Το παρόν σχέδιο νόμου αποτελείται από οκτώ (8) άρθρα:

Στο άρθρο 1 καθιερώνεται η παροχή υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα από το Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ. και τους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού.

Με το άρθρο 2 περιγράφονται τα χαρακτηριστικά της σύμβασης μερικής απασχόλησης.

Με το άρθρο 3 περιγράφονται οι δράσεις που περιέχονται στα προγράμματα κοινωνικού χαρακτήρα.

Στο άρθρο 4 προβλέπεται η διαδικασία πρόσληψης των υποψηφίων, καθώς και οι κοινωνικές ομάδες από τις οποίες θα προέρχονται.

Με το άρθρο 5 συστήνεται Επιτροπή Παρακολούθησης και κατανομής πόρων των Υπηρεσιών Κοινωνικού Χαρακτήρα.

Με το άρθρο 6 συστήνεται το Γνωμοδοτικό Συμβούλιο Υπηρεσιών Κοινωνικού Χαρακτήρα.

Με το άρθρο 7 προβλέπονται οι πηγές χρηματοδότησης των δράσεων κοινωνικού χαρακτήρα.

Με το άρθρο 8 ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

II. Περιεχόμενο κατ' άρθρο

Επί του άρθρου 1

α) Στην πρώτη παράγραφο δίνεται η δυνατότητα στις δημόσιες υπηρεσίες, στους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και

στα Ν.Π.Δ.Δ. να κατάρτιζουν προγραμματικές συμφωνίες με νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, για την παροχή των υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα. Αυτά τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου θα προσλαμβάνουν το προσωπικό και θα κατάρτιζουν τις συμβάσεις εργασίας με τους εργαζόμενους που θα απασχολούνται στις δράσεις των υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα. Με τα προγράμματα αυτά επιχειρείται για πρώτη φορά, το Δημόσιο να αναλαμβάνει δραστηριότητες σε συγκεκριμένους τομείς για την εξυπηρέτηση συμπληρωματικών αναγκών του πολίτη, όπως αυτές περιγράφονται στο άρθρο 3 του παρόντος σχεδίου νόμου.

β) Στη δεύτερη παράγραφο προβλέπεται η εκπόνηση επιχειρησιακών σχεδίων παροχής υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα από το Δημόσιο, τους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και τα Ν.Π.Δ.Δ.. Για την υλοποίηση αυτών των επιχειρησιακών σχεδίων, το Δημόσιο, οι Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και τα Ν.Π.Δ.Δ. κατάρτιζουν προγραμματικές συμβάσεις με τα Ν.Π.Ι.Δ. της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού.

γ) Στην τρίτη παράγραφο αναφέρονται αναλυτικά τα στοιχεία που πρέπει να περιέχονται στις προγραμματικές συμβάσεις που θα κατάρτιζονται μεταξύ του Δημοσίου και των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου που θα αναλαμβάνουν την υλοποίηση των δράσεων κοινωνικού χαρακτήρα.

Επί του άρθρου 2

α) Στην πρώτη παράγραφο προβλέπεται ο τρόπος πρόσληψης του προσωπικού που θα απασχοληθεί στα προγράμματα υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα. Το προσωπικό που θα προσληφθεί θα συνδέεται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου μερικής απασχόλησης με τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που θα υλοποιούν δράσεις κοινωνικού χαρακτήρα. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι η πρόσληψη θα γίνεται κατά ειδικότητα και τόπο, με βάση συγκεκριμένα κριτήρια, όπως αυτά θα καθοριστούν με την κοινή υπουργική απόφαση της παραγράφου 3 του άρθρου 4.

β) Στη δεύτερη παράγραφο περιγράφεται η χρονική διάρκεια των συμβάσεων ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου μερικής απασχόλησης, καθώς και ο χρόνος εργασίας των απασχολούμενων με αυτές τις συμβάσεις. Όπως προαναφέρθηκε, οι υπηρεσίες κοινωνικού χαρακτήρα παρέχονται με συμβάσεις εργασίας μερικής απασχόλησης που δεν μπορεί να υπερβαίνει τις είκοσι (20) ώρες την εβδομάδα.

Με τον τρόπο αυτόν επιτυγχάνεται τόσο η ικανοποίηση αναγκών του πολίτη, όπως είναι η οδική ασφάλεια των μαθητών, η κοινωνική μέριμνα και φροντίδα κατ' οίκον, όσο και η απασχόληση ατόμων που αδυνατούν για οποιονδήποτε λόγο να απασχοληθούν κατά πλήρες ωράριο. Με την ίδια διάταξη προβλέπεται ότι η σύμβαση μερικής απασχόλησης για κάθε προσλαμβανόμενο δεν μπορεί να υπερβαίνει τους είκοσι τέσσερις (24) μήνες και το διάστημα διακοπής ανάμεσα σε δυο συνεχόμενες συμβάσεις με τον ίδιο απασχολούμενο δεν μπορεί να είναι μικρότερο των δύο (2) μηνών. Με τη διάταξη αυτή παρέχεται η δυνατότητα σε περισσότερους ανέργους να κάνουν χρήση των εν λόγω ευεργετικών διατάξεων.

Επί του άρθρου 3

Στο άρθρο αυτό προβλέπονται οι τομείς αναγκών που θα καλυφθούν με τις δράσεις κοινωνικού χαρακτήρα. Τέτοιοι τομείς δραστηριοτήτων είναι: η κατ' οίκον κοινωνική μέριμνα και φροντίδα, η φύλαξη σχολικών κτιρίων, η οδική ασφάλεια των μαθητών, η κοινωνική ενσωμάτωση των μεταναστών, η πολιτική προστασία σε έκτακτες ανάγκες, η αντιμετώπιση ειδικών περιβαλλοντικών αναγκών, θέματα πολιτιστικού χαρακτήρα, καθώς και μαζικής άθλησης, η ενημέρωση και πληροφόρηση των πολιτών, καθώς και προγράμματα κοινωνικού χαρακτήρα που χρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Επί του άρθρου 4

α) Στο άρθρο αυτό προβλέπεται η διαδικασία πρόσληψης και καθορίζονται οι κοινωνικές ομάδες από τις οποίες θα προσλαμβάνονται μισθωτοί για την υλοποίηση των δράσεων κοινωνικού χαρακτήρα και ορίζεται το ποσοστό συμμετοχής κάθε κοινωνικής ομάδας στα προγράμματα αυτά. Σημειώνεται ότι οι προβλεπόμενες κοινωνικές ομάδες παρουσιάζουν υψηλά ποσοστά ανεργίας και σκοπός της ρύθμισης είναι να αξιοποιήσει αυτή τη μερίδα του ενεργού εργατικού δυναμικού της χώρας, να δώσει μια οικονομική ανάσα σε αυτά τα άτομα, και επιπλέον να δώσει την ευκαιρία σε άτομα που βρίσκονται λίγο πριν τη συνταξιοδότηση να συμπληρώσουν το χρόνο και τα έτη που υπολείπονται μέχρι τη συνταξιοδότησή τους.

Η ρύθμιση δίνει τη δυνατότητα και σε άτομα με ειδικές ανάγκες, για τα οποία είναι ενδεχομένως επιβαρυντική στην πάθησή τους η πλήρης απασχόληση, να απασχολούνται με μερική απασχόληση. Τέλος, στη ρύθμιση προβλέπεται η κάλυψη του εξήντα τοις εκατό (60%) των περιπτώσεων α', β' και γ' από γυναίκες, με σκοπό την ενίσχυση της απασχόλησης του γυναικείου πληθυσμού που παρουσιάζει υψηλά ποσοστά ανεργίας.

β) Με την παράγραφο 2 του άρθρου αυτού δίνεται η δυνατότητα σε άτομα που έχουν απασχοληθεί σε προηγούμενα προγράμματα να επιλέγονται σε ποσοστό πενήντα τοις εκατό (50%) του συνόλου των προσλαμβανόμενων σε καθεμία από τις κατηγορίες. Με τον τρόπο αυτόν αξιοποιείται η εμπειρία που αποκόμισαν απασχοληθέντες σε όμοια ή παρεμφερή προγράμματα.

γ) Στην τρίτη παράγραφο παρέχεται η δυνατότητα διαφοροποίησης του ποσοστού συμμετοχής των προβλεπόμενων κοινωνικών ομάδων ανάλογα με τις εκάστοτε κοινωνικές συνθήκες, αλλά και τις ιδιαίτερες απαιτήσεις της συγκεκριμένης δράσης. Η μεταβολή των ποσοστών δεν μπορεί να υπερβαίνει το είκοσι τοις εκατό (20%) των ποσοστών που προβλέπονται στην παράγραφο 1 του άρθρου αυτού.

Επί του άρθρου 5

Στο άρθρο αυτό προβλέπεται η σύσταση τριμελούς Επιτροπής Παρακολούθησης – Κατανομής πόρων που έχει ως αρμοδιότητα την έγκριση των επιχειρησιακών σχεδίων παροχής υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα, την κατανομή και διάθεση των αναγκαίων πόρων, την παρα-

κολούθηση της εφαρμογής και την τήρηση των όρων των επιχειρησιακών σχεδίων και δράσεων παροχής υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα.

Με την ίδια διάταξη, όταν πρόκειται για τοπικά προγράμματα, για λόγους λειτουργικούς, προβλέπεται ότι οι παραπάνω αρμοδιότητες ασκούνται από Επιτροπή, μέλη της οποίας είναι ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας, ο Διευθυντής του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας και ο Διευθυντής Τοπικής Αυτοδιοίκησης της Περιφέρειας του οικείου νομού.

Επί του άρθρου 6

Στο άρθρο αυτό προβλέπεται η σύσταση πενταμελούς Γνωμοδοτικού Συμβουλίου Υπηρεσιών Κοινωνικού Χαρακτήρα, το οποίο γνωμοδοτεί για το σχεδιασμό των δράσεων παροχής υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα και για κάθε άλλο σχετικό θέμα για το οποίο ζητείται η γνώμη του.

Η σύνθεση του συμβουλίου αυτού είναι αντιπροσωπευτική, αφού σε αυτό συμμετέχουν εκπρόσωποι του Ο.Α.Ε.Δ., της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., της Ε.Ν.Α.Ε. και της Α.Δ.Ε.Δ.Υ. και εγγυάται τη γνώση για τις ανάγκες των πολιτών στους τομείς δράσεων κοινωνικού χαρακτήρα.

Επί του άρθρου 7

Με το άρθρο αυτό προβλέπονται οι πηγές χρηματοδότησης των Υπηρεσιών Κοινωνικού Χαρακτήρα. Οι χρηματοδοτήσεις αυτές θα περιλαμβάνονται σε αυτοτελείς κωδικούς αριθμούς που θα εντάσσονται στον προϋπολογισμό κάθε φορέα που είναι αρμόδιος για την ανάθεση εφαρμογής της οικείας δράσης.

Επί του άρθρου 8

Με το άρθρο αυτό προβλέπεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

Αθήνα, 19 Ιουνίου 2003

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

Ν. Χριστοδουλάκης

Κ. Σκανδαλίδης

ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

Δ. Ρέππας

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Μερική απασχόληση και υπηρεσίες κοινωνικού χαρακτήρα

Άρθρο 1

Παροχή Υπηρεσιών Κοινωνικού Χαρακτήρα.

1. Οι δημόσιες υπηρεσίες, οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού και τα νομικά πρόσωπα δη-

μοσίου δικαίου επιτρέπεται να καταρτίζουν προγραμματικές συμβάσεις με νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα. Οι συμβάσεις έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα σε εθνικό ή τοπικό επίπεδο για την εφαρμογή αντίστοιχων δράσεων πανελλαδικής ή τοπικής εμβέλειας.

2. Οι προγραμματικές συμβάσεις αποσκοπούν στη συμπληρωματική κάλυψη αναγκών εξυπηρέτησης των πολιτών και για την εκτέλεσή τους τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που αναφέρονται στην προηγούμενη παράγραφο χρησιμοποιούν προσωπικό που ανήκει στις κατηγορίες που ορίζονται στο άρθρο 4. Για το σκοπό αυτόν οι φορείς που αναφέρονται στην παράγραφο 1 καταρτίζουν επιχειρησιακά σχέδια παροχής υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα που εγκρίνονται από τις επιτροπές που προβλέπονται στο άρθρο 5.

3. Στις προγραμματικές συμβάσεις παροχής υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα περιλαμβάνονται, ιδίως, τα εξής στοιχεία:

- α) Η συγκεκριμένη δράση και η διάρκειά της.
- β) Ο αριθμός των ατόμων που θα απασχοληθούν.
- γ) Οι πόροι χρηματοδότησης της δράσης.
- δ) Η εποπτεία και ο έλεγχος της ποιότητας των παρεχομένων υπηρεσιών.
- ε) Τα δικαιώματα, οι υποχρεώσεις των συμβαλλομένων και οι ρήτρες που διασφαλίζουν την τήρηση των υποχρεώσεων αυτών.

Άρθρο 2

Σύμβαση μερικής απασχόλησης

1. Η πρόσληψη προσωπικού από τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που προβλέπονται στην παράγραφο 1 του άρθρου 1 γίνεται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, μερικής απασχόλησης. Η πρόσληψη γίνεται κατά ειδικότητα και τόπο με βάση τα κριτήρια που καθορίζονται με την κοινή υπουργική απόφαση που προβλέπεται στην παράγραφο 3 του άρθρου 4.

2. Η διάρκεια της ανωτέρω σύμβασης μερικής απασχόλησης δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει τους είκοσι τέσσερις (24) μήνες. Νέα σύμβαση με τον ίδιο απασχολούμενο μπορεί να καταρτιστεί μετά την πάροδο δύο (2) μηνών τουλάχιστον από τη λήξη της προηγούμενης. Ο χρόνος εργασίας για κάθε συμβασιούχο δεν μπορεί να υπερβαίνει τις είκοσι (20) ώρες εβδομαδιαίως.

Άρθρο 3

Δράσεις Κοινωνικού Χαρακτήρα

Ως δράσεις, για την παροχή υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα, θεωρούνται εκείνες που αναφέρονται, ιδίως, στην κατ' οίκον κοινωνική μέριμνα και φροντίδα, στη φύλαξη σχολικών κτιρίων, στην οδική ασφάλεια των μαθητών, στην κοινωνική ενσωμάτωση των μεταναστών, στις έκτακτες ανάγκες πολιτικής προστασίας, στη μαζική άθληση, στην αντιμετώπιση ειδικών περιβαλλοντικών αναγκών, στις πολιτιστικές εκδηλώσεις, στην ενημέρωση και πληροφόρηση των πολιτών, καθώς και σε προγράμματα κοινωνικού χαρακτήρα που χρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Άρθρο 4

Υποψήφιοι – Διαδικασία πρόσληψης

1. Τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που αναφέρο-

νται στην παράγραφο 1 του άρθρου 1 επιλέγουν τα πρόσωπα που θα απασχολήσουν για την εκτέλεση των προγραμματικών συμβάσεων και τα οποία προέρχονται από τις πιο κάτω κοινωνικές ομάδες ως εξής:

α) Άνεργοι, εγγεγραμμένοι στον Οργανισμό Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.), σε ποσοστό τριάντα πέντε τοις εκατό (35 %).

Εάν μεταξύ των ανέργων περιλαμβάνονται πρόσωπα που είναι άνεργοι περισσότερο από δώδεκα (12) συνεχείς μήνες, αυτοί καταλαμβάνουν ποσοστό δέκα τοις εκατό (10 %) της ομάδας αυτής.

β) Άνεργοι, εγγεγραμμένοι στον Ο.Α.Ε.Δ., που βρίσκονται στη τελευταία πενταετία πριν από τη συνταξιοδότησή τους, σε ποσοστό είκοσι πέντε τοις εκατό (25 %).

γ) Νέοι μέχρι 30 ετών, σε ποσοστό είκοσι τοις εκατό (20%).

δ) Μητέρες τέκνων έως 12 ετών, σε ποσοστό δέκα τοις εκατό (10%).

ε) Άτομα με αναπηρία, σε ποσοστό δέκα τοις εκατό (10%).

Στις περιπτώσεις α', β' και γ' το ποσοστό εξήντα τοις εκατό (60%) καλύπτεται από γυναίκες, εφόσον υπάρχει αντίστοιχος αριθμός σχετικών αιτήσεων.

2. Όσοι έχουν απασχοληθεί για χρόνο μεγαλύτερο του έτους σε προγράμματα και δράσεις υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα, αντίστοιχα προς εκείνα που προβλέπονται στο άρθρο 3 επιλέγονται σε ποσοστό μέχρι πενήντα τοις εκατό (50 %) του συνόλου των προσλαμβανομένων σε κάθε κατηγορία.

Εάν δεν συμπληρώνεται το ποσοστό που προβλέπεται για καθεμία από τις κοινωνικές ομάδες της προηγούμενης παραγράφου, προσαυξάνεται αντιστοίχως το ποσοστό της επόμενης.

3. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, επιτρέπεται να μεταβάλλονται τα ποσοστά που προβλέπονται στην παράγραφο 1 ανάλογα με τις ιδιαίτερες απαιτήσεις της δράσης. Η μεταβολή των ποσοστών δεν μπορεί να υπερβαίνει το είκοσι τοις εκατό (20%) εκείνων που προβλέπονται στην παράγραφο 1. Με όμοια απόφαση καθορίζεται ο τρόπος, η διαδικασία και τα ειδικότερα κριτήρια επιλογής μεταξύ ενδιαφερομένων της ίδιας κατηγορίας.

Άρθρο 5

Επιτροπή παρακολούθησης – Κατανομή πόρων

1. Συνιστάται τριμελής επιτροπή η οποία αποτελείται από έναν από τους Γενικούς Γραμματείς του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών και τους Γενικούς Γραμματείς των Υπουργείων Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Η Επιτροπή συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών ο οποίος ορίζει και τον πρόεδρό της. Η Επιτροπή είναι αρμόδια για την έγκριση των επιχειρησιακών σχεδίων παροχής υπηρεσιών που προβλέπονται στην παρ. 2 του άρθρου 1, την κατανομή και διάθεση των αναγκαίων πόρων, την παρακολούθηση της εφαρμογής και την τήρηση των όρων των επιχειρη-

σιακών σχεδίων και δράσεων παροχής υπηρεσιών κοινωνικής εργασίας.

2. Για δράσεις παροχής υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα, αποκλειστικώς, σε τοπικό επίπεδο, οι ανωτέρω αρμοδιότητες ασκούνται από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, τον Διευθυντή του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας και τον Διευθυντή Τοπικής Αυτοδιοίκησης της Περιφέρειας του οικείου νομού.

Άρθρο 6

Γνωμοδοτικό Συμβούλιο

1. Συνιστάται πενταμελές Γνωμοδοτικό Συμβούλιο Υπηρεσιών Κοινωνικού Χαρακτήρα που αποτελείται από:

α) Τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ως Πρόεδρο, με αναπληρωτές, κατά σειρά, τους Γενικούς Γραμματείς των Υπουργείων Οικονομίας και Οικονομικών και Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

β) Έναν εκπρόσωπο του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού.

γ) Έναν εκπρόσωπο της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος.

δ) Έναν εκπρόσωπο της Ένωσης Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδος.

ε) Έναν εκπρόσωπο της Ανώτατης Διοίκησης Ενώσεων Δημοσίων Υπαλλήλων.

Το συμβούλιο συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Οι εκπρόσωποι που αναφέρονται στις περιπτώσεις β', γ', δ' και ε' ορίζονται από τους φορείς που εκπροσωπούν.

2. Το Συμβούλιο γνωμοδοτεί για το σχεδιασμό των δράσεων παροχής υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα, και για κάθε άλλο σχετικό θέμα για το οποίο ζητείται η γνώμη του από τους Υπουργούς Οικονομίας και Οικονομικών, Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

3. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων καθορίζεται η οργάνωση και λειτουργία του συμβουλίου, η γραμματειακή του υποστήριξη, το ύψος της αμοιβής των μελών του, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

Άρθρο 7

Χρηματοδότηση

1. Η χρηματοδότηση για την παροχή υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα προέρχεται ιδίως από:

α) Επιχορηγήσεις από τον Κρατικό Προϋπολογισμό ή άλλη πηγή.

β) Προγράμματα και πρωτοβουλίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

γ) Τον προϋπολογισμό των φορέων που καταρτίζουν προγραμματικές συμβάσεις.

2. Οι πιο πάνω χρηματοδοτήσεις περιλαμβάνονται σε αυτοτελείς κωδικούς αριθμούς που εντάσσονται στον προϋπολογισμό κάθε φορέα, που είναι αρμόδιος για την ανάθεση εφαρμογής της οικείας δράσης.

Άρθρο 8

Αριθμ. 129/15/2003

Η ισχύς του νόμου αυτού αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αθήνα, 19 Ιουνίου 2003

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

Ν. Χριστοδουλάκης

Κ. Σκανδαλίδης

ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

Δ. Ρέππας

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου «Μερική απασχόληση και υπηρεσίες κοινωνικού χαρακτήρα»

Από τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου προκαλούνται οι ακόλουθες δαπάνες:

A. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη από την καταβολή αποζημίωσης στα μέλη του συνιστώμενου Γνωμοδοτικού Συμβουλίου Υπηρεσιών Κοινωνικού Χαρακτήρα, το ύψος της οποίας εξαρτάται από την έκδοση σχετικής κ.υ.α., καθώς και από τη χρηματοδότηση φορέων παροχής υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα (άρθρα 6 και 7).

2. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν συγχρηματοδότηση από το Π.Δ.Ε. φορέων παροχής υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα, που χρηματοδοτούνται από κοινοτικά προγράμματα (άρθρο 7 παρ. 1β').

Οι ανωτέρω δαπάνες θα καλύπτονται από τις πιστώσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού.

B. Επί του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και λοιπών Ν.Π.Δ.Δ.

Ετήσια δαπάνη από τη χρηματοδότηση φορέων παροχής υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα (άρθρο 7).

Η εν λόγω δαπάνη θα καλύπτεται από πιστώσεις του προϋπολογισμού των ανωτέρω φορέων, κατά περίπτωση.

Αθήνα, 19 Ιουνίου 2003

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

Ν. Χριστοδουλάκης

Κ. Σκανδαλίδης

ΕΚΘΕΣΗ**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους**

(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης «Μερική απασχόληση και υπηρεσίες κοινωνικού χαρακτήρα»

1.α. Επιτρέπεται στις δημόσιες υπηρεσίες, στους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και στα Ν.Π.Δ.Δ. να καταρτίζουν προγραμματικές συμβάσεις με Ν.Π.Ι.Δ. μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα σε εθνικό ή τοπικό επίπεδο, για την εφαρμογή σχετικών δράσεων πανελλαδικής ή τοπικής εμβέλειας.

β. Οι παρεχόμενες υπηρεσίες αποσκοπούν στη συμπληρωματική κάλυψη αναγκών εξυπηρέτησης των πολιτών. Προς τούτο καταρτίζονται από τους φορείς επιχειρησιακά σχέδια παροχής υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα.

γ. Ορίζεται ότι, η πρόσληψη προσωπικού από τους φορείς υλοποίησης των δράσεων κοινωνικής απασχόλησης γίνεται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, μερικής απασχόλησης.

δ. Καθορίζονται ενδεικτικά τα στοιχεία που περιλαμβάνουν οι προγραμματικές συμβάσεις παροχής υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα και η διάρκεια των ανωτέρω συμβάσεων μερικής απασχόλησης. (άρθρα 1 και 2)

2. Προσδιορίζονται, επίσης ενδεικτικά, οι δραστηριότητες που θεωρούνται ως δράσεις κοινωνικού χαρακτήρα. (άρθρο 3)

3. Καθορίζονται οι κοινωνικές ομάδες, από τις οποίες επιλέγονται οι υποψήφιοι, που προσλαμβάνονται, καθώς και τα ποσοστά συμμετοχής κάθε ομάδας στο σύνολο των προσλαμβανομένων. Τα ποσοστά αυτά μπορεί να διαφοροποιούνται με κ.υ.α.. Με όμοια κανονιστική πράξη καθορίζονται ο τρόπος, η διαδικασία και τα ειδικότερα κριτήρια πρόσληψης. (άρθρο 4)

4. Συνιστάται Τριμελής Επιτροπή, στην οποία ανατίθενται οι αρμοδιότητες για την:

i) έγκριση των επιχειρησιακών σχεδίων παροχής υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα,

ii) κατανομή και διάθεση των αναγκαίων πόρων και την παρακολούθηση της εφαρμογής και τήρησης των όρων των επιχειρησιακών σχεδίων κ.λπ.. (άρθρο 5)

5.α. Συνιστάται, επίσης, πενταμελές Γνωμοδοτικό Συμβούλιο υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα και καθορίζονται η συγκρότηση και οι αρμοδιότητες αυτού.

β. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για την έκδοση κ.υ.α., με την οποία ρυθμίζονται τα θέματα γραμματειακής υποστήριξης και λειτουργίας του συνιστώμενου Συμβουλίου, αποζημίωσης των μελών αυτού κ.λπ.. (άρθρο 6)

6. Καθορίζονται οι πηγές χρηματοδότησης της παροχής υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα. Ειδικότερα ορίζεται ότι, οι δράσεις στον τομέα αυτόν χρηματοδοτούνται από:

α. Επιχορηγήσεις από τον Κρατικό Προϋπολογισμό ή άλλη πηγή.

β. Προγράμματα και πρωτοβουλίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

γ) Τον προϋπολογισμό των φορέων, που καταρτίζουν σχετικές προγραμματικές συμβάσεις. (άρθρο 7)

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται οι ακόλουθες δαπάνες:

A. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη από την καταβολή αποζημίωσης στα μέλη του συνιστώμενου Γνωμοδοτικού Συμβουλίου Υπηρεσιών Κοινωνικού Χαρακτήρα το ύψος της οποίας εξαρτάται από την έκδοση κ.υ.α, καθώς και από τη χρηματοδότηση φορέων παροχής υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα. (άρθρα 6 και 7)

2. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν συγχρηματοδότηση από το Π.Δ.Ε φορέων παροχής υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα, που χρηματοδοτούνται από κοινοτικά προγράμματα. (άρθρο 7 παρ. 1 β')

B. Επί του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και λοιπών Ν.Π.Δ.Δ.

Ετήσια δαπάνη από τη χρηματοδότηση φορέων παροχής υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα (άρθρο 7).

Αθήνα, 19 Ιουνίου 2003

Ο Γενικός Διευθυντής
α.α.

Ελένη Θαλασσινάκη