

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της Τροποποίησης της Σύμβασης για την Σύσταση Συμβουλίου Τελωνειακής Συνεργασίας»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Με την παραπάνω Σύμβαση, ιδρύθηκε το Συμβούλιο Τελωνειακής Συνεργασίας, το οποίο μετονομάστηκε σε Παγκόσμιο Οργανισμό Τελωνείων (ΠΟΤ), το 1994. Αποτελεί τη μόνη διακυβερνητική οργάνωση που ασχολείται αποκλειστικά με θέματα τελωνειακού ενδιαφέροντος και απαρτίζεται από 177 κράτη-μέλη, τα οποία διαχειρίζονται το 98% του παγκόσμιου εμπορίου. Εκτός από φόρουμ διαλόγου μεταξύ των εθνικών τελωνειακών διοικήσεων, παράγει σημαντικά νομικά κείμενα και διεθνείς Συμβάσεις για θέματα τελωνειακού ενδιαφέροντος, όπως η Σύμβαση Κυότο για την Απλοποίηση και Εναρμόνιση των Τελωνειακών Διαδικασιών, η Σύμβαση Ναϊρόμπι για την Αμοιβαία Διοικητική Συνδρομή, το Πλαίσιο Κανόνων SAFE για την Διασφάλιση και Διευκόλυνση του Παγκόσμιου Εμπορίου κ.α., ενώ παράλληλα, παρέχει τεχνική βοήθεια και εκπαίδευση στις εθνικές τελωνειακές διοικήσεις.

Στην 109η-110η Σύνοδο της Ολομέλειας του ΠΟΤ που έλαβε χώρα στις 28-30 Ιουνίου 2007 στις Βρυξέλλες, αποφασίστηκε η τροποποίηση της ιδρυτικής Σύμβασης με τρόπο που να δίνει τη δυνατότητα στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα να καταστεί πλήρες μέλος του ΠΟΤ. Η διαδικασία ένταξης αυτή θα πραγματοποιηθεί σε δύο φάσεις:

Σε πρώτη φάση, η Ευρωπαϊκή Κοινότητα εντάχθηκε προσωρινά (με την Απόφαση 318/Ιούνιος 2007 της Ολομέλειας του Συμβουλίου του ΠΟΤ) σε ενδιάμεσο (interim) στάδιο, με δυνατότητα άσκησης των ιδίων δικαιωμάτων και υποχρεώσεων με τα κράτη-μέλη του ΠΟΤ, ενόψει της τροποποίησης της ιδρυτικής Σύμβασης του Οργανισμού. Η αποδοχή αυτού του σταδίου έγινε, ήδη, σε κοινοτικό επίπεδο με την Απόφαση 2007/668/ΕΚ της Επιτροπής, που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ε.Ε., L 274, σελ.11 της 18.10.2007.

Σε δεύτερη φάση, απαιτείται η τροποποίηση της ιδρυτικής Σύμβασης για τη Σύσταση Συμβουλίου Τελωνειακής Συνεργασίας (ΠΟΤ) ώστε να επιτρέπεται η εισδοχή Τελωνειακών και Οικονομικών Ενώσεων. Η φάση αυτή θα ολοκληρωθεί με τη γραπτή αποδοχή των τροποποιούμενων διατάξεων (έτσι όπως αυτές διαμορφώθηκαν στην Ολομέλεια του ΠΟΤ τον Ιούνιο του 2007 και περιλαμβάνονται σε Σύσταση που αποτελεί Παράρτημα V στα Πρακτικά της), από όλα τα κράτη-μέλη του Οργανισμού.

Ως εκ τούτου, στα πλαίσια της δεύτερης φάσης, προκύπτει ότι η Ελλάδα, ιδρυτικό μέλος στη Σύμβαση για τη Σύσταση Συμβουλίου Τελωνειακής Συνεργασίας, καλείται να αποδεχτεί τις προτεινόμενες τροποποιήσεις, δεδομένου ότι, όπως προαναφέρθηκε, η αποδοχή του ενδιάμεσου σταδίου, έχει ήδη γίνει σε κοινοτικό επίπεδο.

Η ένταξη της Ευρωπαϊκής Κοινότητας ως πλήρους μέλους, την οποία στηρίζουν όλα τα κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, συνεπάγεται μεταξύ άλλων:

- τη βελτίωση της διεθνούς αναγνώρισης της κοινοτικής αρμοδιότητας στον τομέα της τελωνειακής πολιτικής,

- τη δυνατότητα να ασκεί πλήρως τις εξουσίες της στο

πλαίσιο του εν λόγω Οργανισμού,

- τη δυνατότητα άμεσης συμμετοχής και επιρροής στη διαδικασία λήψης αποφάσεων (δικαίωμα ψήφου, δικαιώματα του εκλέγεσθαι, δικαίωμα παρεμβάσεων),

- τη δυνατότητα αποτελεσματικότερου συντονισμού μεταξύ των κρατών-μελών της στο πλαίσιο του ΠΟΤ,

- την ενίσχυση του διεθνούς κύρους της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και κυρίως της Επιτροπής.

Επιπλέον, τόσο η Απόφαση 2007/668/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όσο και η Απόφαση 318 της Ολομέλειας του ΠΟΤ προβλέπουν την καταβολή ετήσιας συνδρομής εκ μέρους της Ευρωπαϊκής Κοινότητας. Για το ενδιάμεσο στάδιο, το ποσό της ετήσιας εισφοράς ορίστηκε σε 1 εκατομμύριο ευρώ, αναπροσαρμοζόμενο ανάλογα με τις εισφορές των κρατών-μελών του ΠΟΤ. Η εισφορά της Ευρωπαϊκής Κοινότητας είναι ανεξάρτητη από τις εισφορές των κρατών-μελών της.

Ως προς το θέμα άσκησης αρμοδιοτήτων για το ενδιάμεσο στάδιο (σύμφωνα με την Απόφαση 318 της Ολομέλειας του ΠΟΤ), η Ευρωπαϊκή Κοινότητα θα έχει τα ίδια δικαιώματα και υποχρεώσεις με τα λοιπά κράτη-μέλη του ΠΟΤ με τις ακόλουθες εξαιρέσεις σε θέματα ψηφοφορίας:

Η Ευρωπαϊκή Κοινότητα σε θέματα αποκλειστικής της αρμοδιότητας, δεν θα έχει δική της ψήφο. Ασκει στο όνομά της το δικαίωμα ψήφου των κρατών-μελών, δηλαδή στην παρούσα φάση θα διαθέτει 27 ψήφους, όσα και τα κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Σε θέματα που δεν εμπίπτουν στην αποκλειστική της αρμοδιότητα ή εμπίπτουν εν μέρει, η Κοινότητα δεν έχει δικαίωμα ψήφου, με συνέπεια τα κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Κοινότητας να ασκούν το δικαίωμα ατομικά. Ως προς αυτό το σημείο, η απόφαση 2007/668/ΕΚ του Συμβουλίου ορίζει ότι τα κράτη-μέλη θα πρέπει να προσπαθούν να υιοθετούν κοινή θέση έτσι ώστε να εξασφαλίζεται η ενιαία διεθνής εκπροσώπηση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας.

Συγκεκριμένα, το κείμενο τροποποίησης της ιδρυτικής Σύμβασης του ΠΟΤ που περιλαμβάνεται στη Σύσταση της Ολομέλειας του Οργανισμού της 30ης Ιουνίου 2007, προτείνει προσθήκη στο άρθρο VIII (α) που αφορά στα δικαιώματα ψήφου μιας Τελωνειακής ή Οικονομικής Ένωσης και μια νέα παράγραφο (δ) στο άρθρο XVIII, που αφορά στον ορισμό και στη διαδικασία εισδοχής της. Ειδικότερα:

Στο άρθρο VIII, που ρυθμίζει τα δικαιώματα ψήφου των κρατών-μελών του ΠΟΤ, η προσθήκη μιας νέας φράσης, δίνει τη δυνατότητα θέσπισης από το Συμβούλιο ειδικών διατάξεων για την παροχή ψήφου από Τελωνειακές ή Οικονομικές Ενώσεις.

Περαιτέρω, στο άρθρο XVIII προστίθεται μια νέα παράγραφος (δ) που ορίζει ότι για να γίνει μία Τελωνειακή ή Οικονομική Ένωση Συμβαλλόμενο Μέρος στη Σύμβαση του ΠΟΤ, οφείλει να υποβάλει αίτηση προς έγκριση στο Συμβούλιο του Οργανισμού. Παράλληλα, δίνει τον ορισμό της έννοιας Τελωνειακή ή Οικονομική Ένωση, ως μιας Ένωσης, η οποία έχει δικαίωμα να υιοθετεί δεσμευτικούς κανονισμούς για τα κράτη-μέλη που την απαρτίζουν και να αποφασίζει για την προσχώρησή της σε αυτή την Σύμβαση.

Η αποδοχή εκ μέρους της χώρας μας των ανωτέρω τροποποιήσεων θα γνωστοποιηθεί στο Υπουργείο Εξωτερικών του Βελγίου, το οποίο είναι θεματοφύλακας της Σύμβασης για τη Σύσταση Συμβουλίου Τελωνειακής Συ-

νεργασίας, βάσει του άρθρου XX αυτής.

Θέτοντας τα ανωτέρω υπόψη της Βουλής των Ελλήνων, εισηγούμαστε την ψήφιση του υποβαλλόμενου σχεδίου νόμου.

Αθήνα, 14 Δεκεμβρίου 2011

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Π. Οικονόμου

Στ. Δήμας

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Κύρωση της Τροποποίησης της Σύμβασης για τη Σύσταση Συμβουλίου Τελωνειακής Συνεργασίας

Άρθρο πρώτο

Κυρώνεται και έχει την ισχύ, που ορίζει το άρθρο 28 παρ. 1 του Συντάγματος, η τροποποίηση της Σύμβασης για τη Σύσταση Συμβουλίου Τελωνειακής Συνεργασίας της 9ης Ιανουαρίου 1951 (α.ν.1923/1951, Α' 243), που υιοθετήθηκε στις Βρυξέλλες στις 30 Ιουνίου 2007 από την Ολομέλεια του Συμβουλίου Τελωνειακής Συνεργασίας, το κείμενο της οποίας, στην αγγλική και γαλλική γλώσσα και σε μετάφραση στην ελληνική, έχει ως εξής:

1. ARTICLE VIII (a) of the Convention to read as follows:

(a) With the exception of Customs or Economic Union Members, for which the Council shall make specific provisions, each Member of the Council shall have one vote except that a Member shall not have a vote on any question relating to the interpretation, application or amendment of any of the Conventions referred to in Article III (d) which is in force and which does not apply to that Member.

2. After ARTICLE XVIII (c) of the Convention, a new sub-paragraph is inserted reading as follows:

(d) Any Customs or Economic Union may become, in accordance with paragraphs (a), (b) and (c) above, a Contracting Party to this Convention. Any request from a Customs or Economic Union to become a Contracting Party shall first be submitted to the Council for approval. For the purposes of this Convention, "Customs or Economic Union". means a Union constituted by, and composed of, States which has competence to adopt its own regulations that are binding on those States in respect of matters governed by this Convention, and has competence to decide, in accordance with its internal procedures, to accede to this Convention.

1. ARTICLE VIII (a) de la Convention est amendé comme suit:

a) A l'exception des Unions douanières ou économiques Membres, pour lesquelles des dispositions spécifiques sont prises par le Conseil, chaque Membre du Conseil dispose d'une voix; toutefois, aucun Membre ne peut participer au vote sur les questions relatives à l'interprétation et à l'application des conventions en vigueur,

visées à l'Article III d) ci-dessus, qui ne lui sont pas applicables, ni sur les amendements relatifs à ces conventions.

2. Après ARTICLE XVIII (c) de la Convention, un nouveau sous-paragraphe est inséré comme suit :

d) Toute Union douanière ou économique peut, conformément aux dispositions des paragraphes a), b) et c) ci-dessus, devenir Partie contractante à la présente Convention. Toute demande de devenir Partie contractante émanant d'une Union douanière ou économique devra d'abord être soumise au Conseil pour approbation. Aux fins de la présente Convention, on entend par « Union douanière ou économique » une Union constituée et composée par des Etats ayant compétence pour adopter sa propre réglementation qui est obligatoire pour ces Etats dans les matières couvertes par la présente Convention et pour décider, selon ses procédures internes, d'adhérer à la présente Convention.

1. Το ΑΡΘΡΟ VIII (α) της Σύμβασης τροποποιείται ως εξής:

α) Με την εξαίρεση Μελών που είναι Τελωνειακές ή Οικονομικές Ενώσεις, για τις οποίες το Συμβούλιο θα θεσπίσει ειδικές διατάξεις, κάθε Μέλος του Συμβουλίου θα έχει μία ψήφο εκτός από το ότι ένα Μέλος δεν θα έχει ψήφο για ζήτημα που αφορά στην ερμηνεία, εφαρμογή ή τροποποίηση οποιασδήποτε εκ των Συμβάσεων που αναφέρονται στο Άρθρο III (δ) που ισχύει και δεν εφαρμόζεται για εκείνο το Μέλος.

2. Μετά το ΑΡΘΡΟ XVIII (γ) της Σύμβασης, εισάγεται η νέα υποπαράγραφος (δ) η οποία έχει ως εξής:

(δ) Οποιαδήποτε Τελωνειακή ή Οικονομική Ένωση μπορεί να καταστεί, σύμφωνα με τις παραγράφους (α), (β) και (γ) παραπάνω, Συμβαλλόμενο Μέρος της παρούσας Σύμβασης. Οποιαδήποτε αίτηση Τελωνειακής ή Οικονομικής Ένωσης να καταστεί Συμβαλλόμενο Μέρος θα υποβάλλεται πρώτα στο Συμβούλιο για έγκριση. Για τους σκοπούς της παρούσας Σύμβασης, ως Τελωνειακή ή Οικονομική Ένωση νοείται μία Ένωση που συνίσταται και αποτελείται από κράτη και έχει αρμοδιότητα να υιοθετεί τους δικούς τους κανονισμούς, οι οποίοι είναι δεσμευτικοί σε αυτά τα κράτη για ζητήματα που διέπονται από την παρούσα Σύμβαση, και έχει αρμοδιότητα να αποφασίζει σύμφωνα με τις εσωτερικές της διαδικασίες, να προσχωρήσει στην παρούσα Σύμβαση.

Άρθρο δεύτερο

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και της Τροποποίησης που κυρώνεται από την πλήρωση των προϋποθέσεων του άρθρου XX παράγραφοι β' και γ' της Σύμβασης.

Αθήνα, 14 Δεκεμβρίου 2011

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Π. Οικονόμου

Στ. Δήμας

Αριθμ. 89/12/2011

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομικών «Κύρωση της Τροποποίησης της Σύμβασης για την Σύσταση Συμβουλίου Τελωνειακής Συνεργασίας»

Α. Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου κυρώνεται η τροποποίηση της Σύμβασης για την Σύσταση Συμβουλίου Τελωνειακής Συνεργασίας (Α.Ν. 1923/1951), η οποία υιοθετήθηκε στις Βρυξέλλες στις 30 Ιουνίου 2007 από την Ολομέλεια του Συμβουλίου Τελωνειακής Συνεργασίας [νυν Παγκόσμιο Οργανισμό Τελωνείων (Π.Ο.Τ.)].

Με το άρθρο πρώτο κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παράγραφος 1 του Συντάγματος η τροποποίηση της ανωτέρω Σύμβασης στα εξής σημεία :

α. Παρέχεται η δυνατότητα εισδοχής στον Π.Ο.Τ. Τελωνειακών ή Οικονομικών Ενώσεων, για τις οποίες το Συμβούλιο του Οργανισμού θα θεσπίσει ειδικές διατάξεις, σχετικά με τα δικαιώματα ψήφου τους. β.αα) Ορίζεται ότι οιαδήποτε Τελωνειακή ή Οικονομική Ένωση μπορεί να καταστεί, υπό την αναφερόμενη διαδικασία, Συμβαλλόμενο Μέρος στη Σύμβαση του Π.Ο.Τ.

ββ) Προσδιορίζεται η έννοια της Τελωνειακής ή Οικονομικής Ένωσης, για την εφαρμογή των ρυθμίσεων της Σύμβασης του Π.Ο.Τ.

Με το άρθρο δεύτερο ορίζεται ο χρόνος έναρξης του υπό ψήφιση νόμου, κ.λπ.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Αθήνα, 11 Μαΐου 2011

Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης