

## ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

*Λήψη μέτρων εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 για τη θέσπιση πλαισίου ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης*

| ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| ΜΕΡΟΣ Α΄: ΣΚΟΠΟΣ - ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                  |
| Άρθρο 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Σκοπός                                                                           |
| Άρθρο 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Αντικείμενο                                                                      |
| <b>ΜΕΡΟΣ Β΄: ΜΕΤΡΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ (ΕΕ) 2019/452 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ, ΤΗΣ 19ΗΣ ΜΑΡΤΙΟΥ 2019, ΓΙΑ ΤΗ ΘΕΣΠΙΣΗ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΓΙΑ ΤΟΝ ΕΛΕΓΧΟ ΤΩΝ ΑΜΕΣΩΝ ΞΕΝΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΣΤΗΝ ΕΝΩΣΗ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΑΜΕΣΩΝ ΞΕΝΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΓΙΑ ΛΟΓΟΥΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ Η ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ</b> |                                                                                  |
| ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄: ΟΡΙΣΜΟΙ - ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                  |
| Άρθρο 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Ορισμοί                                                                          |
| Άρθρο 4                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Πεδίο εφαρμογής                                                                  |
| ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄: ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΕΛΕΓΧΟΥ                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                  |
| Άρθρο 5                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Όργανα μηχανισμού ελέγχου και χρόνος ενεργοποίησης του μηχανισμού ελέγχου        |
| Άρθρο 6                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Κριτήρια εφαρμογής                                                               |
| Άρθρο 7                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Υποβολή αίτησης επενδυτή για υπαγωγή σε έλεγχο                                   |
| Άρθρο 8                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Διαδικασία ελέγχου                                                               |
| Άρθρο 9                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Αυτεπάγγελτος έλεγχος                                                            |
| Άρθρο 10                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Παρακολούθηση εφαρμογής μέτρων μετριασμού, απαγόρευσης ή αναστροφής              |
| ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄: ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ (ΕΕ) 2019/452                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                  |
| Άρθρο 11                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Εφαρμογή μηχανισμού συνεργασίας για άμεσες ξένες επενδύσεις στην Ευρωπαϊκή Ένωση |
| Άρθρο 12                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Ετήσια υποβολή έκθεσης                                                           |
| ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ΄: ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΜΗ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ - ΚΥΡΩΣΕΙΣ - ΕΝΝΟΜΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                  |
| Άρθρο 13                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Συνέπειες της απαγόρευσης, αναστροφής ή επιβολής όρων ή μέτρων μετριασμού        |
| Άρθρο 14                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Αποτελέσματα μη συμμόρφωσης                                                      |
| Άρθρο 15                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Διοικητικές κυρώσεις                                                             |
| ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε΄: ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                  |
| Άρθρο 16                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Εξουσιοδοτικές διατάξεις                                                         |
| ΜΕΡΟΣ Γ΄: ΕΝΑΡΞΗ ΙΣΧΥΟΣ                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                  |
| Άρθρο 17                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Έναρξη ισχύος                                                                    |
| ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                  |

**ΜΕΡΟΣ Α΄**  
**ΣΚΟΠΟΣ - ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ**

**Άρθρο 1**  
**Σκοπός**

Σκοπός του νόμου είναι η εξασφάλιση της ευθυγράμμισης των εθνικών μέτρων με το ενωσιακό δίκαιο ως προς την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2019 (L 79/1), και η προστασία της ασφάλειας και της δημόσιας τάξης από τον κίνδυνο που ενδέχεται να συνιστούν ορισμένες άμεσες ξένες επενδύσεις για τη χώρα.

**Άρθρο 2**  
**Αντικείμενο**

Αντικείμενο του παρόντος νόμου είναι ο προσδιορισμός μέτρων για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση (L 79/1), καθώς και η θέσπιση και ο προσδιορισμός του πεδίου και του τρόπου λειτουργίας του εθνικού μηχανισμού για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης.

**ΜΕΡΟΣ Β΄**  
**ΜΕΤΡΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ (ΕΕ) 2019/452 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ, ΤΗΣ 19ΗΣ ΜΑΡΤΙΟΥ 2019, ΓΙΑ ΤΗ ΘΕΣΠΙΣΗ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΓΙΑ ΤΟΝ ΕΛΕΓΧΟ ΤΩΝ ΑΜΕΣΩΝ ΞΕΝΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΣΤΗΝ ΕΝΩΣΗ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΑΜΕΣΩΝ ΞΕΝΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΓΙΑ ΛΟΓΟΥΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ Ή ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ**

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄**  
**ΟΡΙΣΜΟΙ - ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ**

**Άρθρο 3**  
**Ορισμοί**

Για τους σκοπούς του παρόντος, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

1. Επιχείρηση: κάθε οντότητα, ανεξάρτητα από τη νομική της μορφή, που ασκεί οικονομική δραστηριότητα. Σε αυτές περιλαμβάνονται αυτοαπασχολούμενα άτομα και οικογενειακές επιχειρήσεις που ασκούν βιοτεχνική ή άλλη δραστηριότητα, καθώς και προσωπικές εταιρείες ή ενώσεις προσώπων που ασκούν τακτικά μια οικονομική δραστηριότητα.
2. Ξένος επενδυτής: αλλοδαπό φυσικό πρόσωπο ή επιχείρηση που προτίθεται να πραγματοποιήσει ή έχει πραγματοποιήσει άμεση ξένη επένδυση σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 2 του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση (L 79).
3. Επιχείρηση - στόχος: επιχείρηση που έχει συσταθεί, ή πρόκειται να συσταθεί, βάσει του ελληνικού δικαίου ή κατ' άλλον τρόπο διέπεται από αυτό, στην οποία πρόκειται να πραγματοποιηθεί ή έχει ήδη πραγματοποιηθεί μία άμεση ξένη επένδυση, ή κοινή επιχείρηση με τη συμμετοχή ξένου επενδυτή.

4. Μηχανισμός ελέγχου: ο παρών νόμος και οι συνοδευτικές διοικητικές απαιτήσεις, εκτελεστικές διατάξεις ή κατευθυντήριες γραμμές που καθορίζουν τους όρους, τις προϋποθέσεις και τις διαδικασίες για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης.

5. Διυπουργική Επιτροπή Ελέγχου Άμεσων Ξένων Επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης (Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε.): το συλλογικό κυβερνητικό όργανο, σύμφωνα με τα άρθρα 8 και 9 του ν.4622/2019 (Α' 133), το οποίο διενεργεί τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος και στο οποίο συμμετέχουν υποχρεωτικά τα Υπουργεία Εξωτερικών και Ανάπτυξης και δύνανται να συμμετέχουν άλλα μέλη του Υπουργικού Συμβουλίου, Υφυπουργοί, δημόσιοι λειτουργοί και υπάλληλοι, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου της παρ. 1 του άρθρου 8 του ν. 4622/2019.

6. Ολοκλήρωση επένδυσης: το χρονικό σημείο κατά το οποίο πληρούται η τελευταία αναβλητική αίρεση σε σχέση με επενδυτική απόφαση των μερών της άμεσης ξένης επένδυσης.

#### **Άρθρο 4** **Πεδίο εφαρμογής**

1. Στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος υπάγονται:

- α) οι άμεσες ξένες επενδύσεις που πραγματοποιούνται στην Ελλάδα, όταν πληρούνται οι προϋποθέσεις του άρθρου 6,
- β) οι άμεσες ξένες επενδύσεις που πραγματοποιούνται σε άλλα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι οποίες υπόκεινται σε αξιολόγηση για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης σύμφωνα με το άρθρο 11.

2. Από το πεδίο εφαρμογής του παρόντος εξαιρούνται:

- α) Η απόκτηση εταιρικών τίτλων από φυσικά πρόσωπα που προορίζονται αποκλειστικά για χρηματοοικονομικές επενδύσεις, χωρίς πρόθεση ή δυνατότητα επηρεασμού της διαχείρισης και του ελέγχου της επιχείρησης (επενδύσεις χαρτοφυλακίου).
- β) Οι πράξεις αναδιάρθρωσης εντός ομίλου επιχειρήσεων ή η συγχώνευση περισσότερων νομικών οντοτήτων σε ενιαία νομική οντότητα, υπό την προϋπόθεση ότι δεν αυξάνονται οι μετοχές ή το ποσοστό ελέγχου και επιρροής που κατέχουν ξένοι επενδυτές ή η συναλλαγή δεν συνεπάγεται πρόσθετα δικαιώματα που έχουν ως αποτέλεσμα τη μεταβολή της πραγματικής συμμετοχής ενός ή περισσότερων ξένων επενδυτών στη διαχείριση ή τον έλεγχο της επιχείρησης-στόχου.

### **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄** **ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΕΛΕΓΧΟΥ**

#### **Άρθρο 5**

##### **Όργανα μηχανισμού ελέγχου και χρόνος ενεργοποίησης του μηχανισμού ελέγχου**

1. Ως όργανα του μηχανισμού ελέγχου ορίζονται η Διυπουργική Επιτροπή Ελέγχου Άμεσων Ξένων Επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης (Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε.) και ο Υπουργός Εξωτερικών, που αποφασίζουν σύμφωνα με το άρθρο 8.

2. Η Β1 Διεύθυνση Σχεδιασμού Εξωστρέφειας και Συντονισμού Φορέων Εξωστρέφειας του Υπουργείου Εξωτερικών (εφεξής «Β1 Διεύθυνση») λειτουργεί ως γραμματεία της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε..

3. Η Β1 Διεύθυνση λειτουργεί ως συντονιστής της διαδικασίας ελέγχου, μεριμνώντας για την επικοινωνία και τον συντονισμό των κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργείων, ανάλογα με το

αντικείμενο της υπό έλεγχο επένδυσης, και με τους φορείς που συνδέονται με την υπό έλεγχο επένδυση. Κατά τη διαδικασία ελέγχου, η Β1 Διεύθυνση αποτελεί το αποκλειστικό σημείο επικοινωνίας για τους ξένους επενδυτές, των οποίων οι άμεσες ξένες επενδύσεις εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος.

4. Οι άμεσες ξένες επενδύσεις υπάγονται σε έλεγχο, πριν από την ολοκλήρωσή τους.

5. Οι άμεσες ξένες επενδύσεις για τις οποίες ισχύουν όσα ορίζονται στο άρθρο 9, ελέγχονται αυτεπαγγέλτως.

## **Άρθρο 6** **Κριτήρια εφαρμογής**

1. Η άμεση ξένη επένδυση ελέγχεται για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης, εφόσον συντρέχει κάποια από τις παρακάτω προϋποθέσεις:

α) πραγματοποιείται από ξένο επενδυτή τρίτης χώρας και η επιχείρηση - στόχος δραστηριοποιείται οικονομικά σε έναν από τους τομείς του Παραρτήματος, ή

β) πραγματοποιείται από ξένο επενδυτή κράτους μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης ο οποίος:

βα) ελέγχεται, κατά την έννοια των παρ. 2 έως και 5 του άρθρου 32 του ν. 4308/2014 (Α' 251), από φυσικό πρόσωπο ή επιχείρηση τρίτης χώρας, ή

ββ) ελέγχεται, άμεσα ή έμμεσα, από την κυβέρνηση τρίτης χώρας, συμπεριλαμβανομένων των κρατικών φορέων και των ενόπλων δυνάμεων, μεταξύ άλλων, μέσω της ιδιοκτησιακής δομής ή της παροχής σημαντικής χρηματοδότησης, και η επιχείρηση - στόχος δραστηριοποιείται οικονομικά σε έναν από τους τομείς του Παραρτήματος, ή

γ) πραγματοποιείται από ξένο επενδυτή κράτους μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στον οποίο συμμετέχει με ποσοστό τουλάχιστον δέκα τοις εκατό (10%) φυσικό πρόσωπο ή επιχείρηση τρίτης χώρας ή κυβέρνηση τρίτης χώρας, συμπεριλαμβανομένων των κρατικών φορέων και των ενόπλων δυνάμεων, μεταξύ άλλων, μέσω της ιδιοκτησιακής δομής ή της παροχής σημαντικής χρηματοδότησης, και η επιχείρηση - στόχος δραστηριοποιείται οικονομικά σε έναν από τους ιδιαίτερος ευαίσθητους τομείς του δεύτερου μέρους του Παραρτήματος.

2. Το ποσοστό συμμετοχής στην επιχείρηση - στόχο βάσει του οποίου μία άμεση ξένη επένδυση ελέγχεται για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης προσδιορίζεται στο Παράρτημα, το οποίο προσαρτάται στο παρόν και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του. Για τον υπολογισμό του ποσοστού συμμετοχής προσμετρώνται:

α) οι μετοχές και τα εταιρικά μερίδια που ανήκουν:

αα) σε επιχείρηση του ομίλου του ξένου επενδυτή,

αβ) σε μέλος της οικογένειας του ξένου επενδυτή,

αγ) σε οργανισμό ή ίδρυμα που ελέγχουν τα μέλη της οικογένειας του ξένου επενδυτή, καθώς και

β) οι εξωεταιρικές συμφωνίες που αφορούν:

βα) σε άσκηση δικαιωμάτων ψήφου,

ββ) στη σύναψη δημόσιας σύμβασης έργου ή παροχής υπηρεσιών,

βγ) στη σύναψη άλλων συμβάσεων, όπως αγοράς, μίσθωσης, χρηματοδοτικής μίσθωσης, πώλησης και επαναγοράς ή συνεργασίας.

## **Άρθρο 7**

### **Υποβολή αίτησης επενδυτή για υπαγωγή σε έλεγχο**

1. Πριν από την ολοκλήρωση άμεσης ξένης επένδυσης που πληροί τα κριτήρια εφαρμογής του άρθρου 6, ο ξένος επενδυτής υποβάλλει στη Β1 Διεύθυνση την αίτηση και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά (πλήρη φάκελο), για την υπαγωγή της επένδυσης στον μηχανισμό ελέγχου.
2. Εντός πέντε (5) ημερών από τη λήψη της αίτησης του ξένου επενδυτή, η Β1 Διεύθυνση επιβεβαιώνει την υπαγωγή της άμεσης ξένης επένδυσης στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος και εξετάζει την τυπική πληρότητα του φακέλου. Αν η Β1 Διεύθυνση εντοπίσει σφάλματα ή ελλείψεις εντός της ανωτέρω προθεσμίας, ζητεί από τον επενδυτή να αποστείλει διορθωμένα ή να συμπληρώσει τα προσκομισθέντα δικαιολογητικά.
3. Εντός δέκα (10) ημερών από τη λήψη της αρχικής ενημέρωσης ή από τη διόρθωση ή συμπλήρωση των δικαιολογητικών, σύμφωνα με την παρ. 2, η Β1 Διεύθυνση κοινοποιεί στον Πρόεδρο της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. τον φάκελο της επένδυσης και προετοιμάζει τη σχετική συνεδρίασή της.

## **Άρθρο 8**

### **Διαδικασία ελέγχου**

1. Η Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε., εντός τριάντα (30) ημερών από την κοινοποίηση σε αυτή του φακέλου της επένδυσης, είτε εκδίδει ομόφωνα απόφαση απαλλαγής της επένδυσης από τον έλεγχο, είτε εκκινεί τη διαδικασία διεξοδικής έρευνας, ύστερα από εισήγηση του μέλους της στην αρμοδιότητα του οποίου εμπίπτει πρωτίστως η άμεση ξένη επένδυση.
2. Αν εκκινήσει η διαδικασία διεξοδικής έρευνας, η Β1 Διεύθυνση κοινοποιεί τα στοιχεία της υπό έλεγχο άμεσης ξένης επένδυσης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και στα άλλα κράτη μέλη, βάσει του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση (L 79).
3. Η Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. ελέγχει αν η άμεση ξένη επένδυση μπορεί να θίξει την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη της χώρας. Για τον σκοπό αυτόν, υποβάλλεται σχετική εισήγηση του μέλους της στην αρμοδιότητα του οποίου εμπίπτει πρωτίστως η άμεση ξένη επένδυση.
4. Η Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. μπορεί να αναθέτει στη Β1 Διεύθυνση να ζητεί από τον επενδυτή συμπληρωματικές πληροφορίες και απαραίτητα έγγραφα για τη διενέργεια της διεξοδικής έρευνας και να τον καλέσει σε ακρόαση, στο πλαίσιο ειδικής συνεδρίασης. Η Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. δύναται ακόμα να αναθέτει στη Β1 Διεύθυνση την αναζήτηση επιπρόσθετων πληροφοριών, πέραν αυτών που παρείχε ο επενδυτής και να της επιτρέπει να ζητά από οποιοδήποτε φυσικό πρόσωπο ή επιχείρηση πρόσβαση σε κάθε πληροφορία ή στοιχείο που είναι χρήσιμα για την άσκηση του έργου της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε., χωρίς να υπόκειται στους περιορισμούς της νομοθεσίας περί φορολογικού, τραπεζικού, χρηματιστηριακού και κάθε άλλου απορρήτου, με την εξαίρεση του δικηγορικού, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 39 του Κώδικα Δικηγόρων (ν. 4194/2013, Α' 208), περί δικονομικού πλαισίου άσκησης της δικηγορίας. Καθυστέρηση προσκόμισης των πληροφοριών και των εγγράφων της παρούσας αποτελεί λόγο παράτασης της προθεσμίας της παρ. 5.
5. Η Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε., εντός τριάντα (30) ημερών από την εκκίνηση της διαδικασίας διεξοδικής έρευνας, εισηγείται στον Υπουργό Εξωτερικών την έγκριση, απαγόρευση ή την επιβολή συγκεκριμένων όρων ή μέτρων μετριασμού για την υλοποίηση της επένδυσης, μετά από εισήγηση του μέλους της στην αρμοδιότητα του οποίου εμπίπτει πρωτίστως η άμεση ξένη επένδυση. Η Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. δύναται, με αιτιολογημένη απόφασή της, να παρατείνει κατά τριάντα (30) ημέρες την προθεσμία αυτή.

6. Αν η Β1 Διεύθυνση λάβει ενημέρωση για την πρόθεση υποβολής παρατηρήσεων από άλλο κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή γνώμης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, σύμφωνα με τα άρθρα 6 ή 8 του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452, η προθεσμία της παρ. 5 αναστέλλεται έως την ημέρα της υποβολής των παρατηρήσεων από το άλλο κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της διατύπωσης γνώμης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.
7. Η λήψη γνώμης εμπειρογνώμωνων στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. αναστέλλει την προθεσμία της παρ. 5 για είκοσι (20) ημέρες. Κατά την άσκηση των καθηκόντων τους για τις ανάγκες της παρούσας, οι εμπειρογνώμονες τηρούν το απόρρητο των πληροφοριών των οποίων λαμβάνουν γνώση.
8. Ο Υπουργός Εξωτερικών αποφασίζει για την έγκριση, την απαγόρευση, την αναστροφή ή την επιβολή συγκεκριμένων όρων ή μέτρων μετριασμού για την υλοποίηση της επένδυσης, μετά από εισήγηση της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε., εντός ενδεικτικής προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από την υποβολή της εισήγησης της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε.. Η μη έκδοση απόφασης του Υπουργού Εξωτερικών εντός εξήντα (60) ημερών από την υποβολή σε αυτόν της εισήγησης της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε., λογίζεται ως λήψη απόφασης έγκρισης της άμεσης ξένης επένδυσης.
9. Αν η επιχείρηση - στόχος βρίσκεται ή πρόκειται να περιέλθει σε κατάσταση αδυναμίας πληρωμών, μετά από απόφαση της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε., οι προθεσμίες του παρόντος άρθρου συντέμνονται στο μισό.
10. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, η Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. μπορεί να εισηγηθεί στον Υπουργό Εξωτερικών την επιβολή μέτρων μετριασμού ή την απαγόρευση ξένης επένδυσης, χωρίς την πραγματοποίηση διεξοδικής έρευνας. Ο Υπουργός Εξωτερικών αποφαινεται για την περίπτωση του προηγούμενου εδαφίου εντός ενδεικτικής προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από την υποβολή της εισήγησης της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε.. Η μη έκδοση απόφασης του Υπουργού Εξωτερικών εντός εξήντα (60) ημερών από την υποβολή σε αυτόν της εισήγησης της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. λογίζεται ως λήψη απόφασης έγκρισης της άμεσης ξένης επένδυσης.
11. Για τη λήψη απόφασης ή για τη διατύπωση εισήγησης, η Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. μπορεί να συνεκτιμά, ιδίως:
- α) τους παράγοντες του άρθρου 4 του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452,
  - β) το ενδεχόμενο η άμεση ξένη επένδυση να είναι πιθανόν να θίξει έργα ή προγράμματα ενωσιακού ενδιαφέροντος του Παραρτήματος του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης,
  - γ) αν ο επενδυτής υπόκειται σε περιοριστικά μέτρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με το άρθρο 215 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

### **Άρθρο 9** **Αυτεπάγγελτος έλεγχος**

Η Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε., για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης, μπορεί να εκκινεί αυτεπάγγελτως τη διαδικασία του άρθρου 8 για άμεση ξένη επένδυση που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος, αν ο επενδυτής δεν υποβάλλει αίτηση για την υπαγωγή της σε έλεγχο, σύμφωνα με το άρθρο 7. Στην περίπτωση αυτή, εφαρμόζονται επιπλέον η παρ. 1 του άρθρου 14, περί αποτελεσμάτων μη συμμόρφωσης, και το άρθρο 15, περί διοικητικών κυρώσεων.

## Άρθρο 10

### Παρακολούθηση εφαρμογής μέτρων μετριασμού, απαγόρευσης ή αναστροφής

Για την παρακολούθηση της εφαρμογής μέτρων μετριασμού, απαγόρευσης ή αναστροφής άμεσης ξένης επένδυσης, η B1 Διεύθυνση μπορεί να ζητεί, ύστερα από την έκδοση απόφασης του Υπουργού Εξωτερικών, την παροχή σε αυτήν αντιγράφων οποιουδήποτε εγγράφου και οποιασδήποτε πληροφορίας που είναι απαραίτητη για τη διενέργεια του ελέγχου. Για τον σκοπό αυτόν, μπορεί να ζητείται με αιτιολογημένη απόφαση της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. από οποιοδήποτε φυσικό πρόσωπο ή επιχείρηση, πρόσβαση:

α) σε κάθε πληροφορία ή στοιχείο που είναι χρήσιμο για την άσκηση του έργου της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε., χωρίς να υπόκειται στους περιορισμούς της νομοθεσίας περί φορολογικού, τραπεζικού, χρηματιστηριακού και κάθε άλλου απορρήτου, με την εξαίρεση του δικηγορικού, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 39 του Κώδικα Δικηγόρων (ν. 4194/2013, Α' 208), περί δικονομικού πλαισίου άσκησης της δικηγορίας, καθώς και

β) σε κάθε μορφής αρχείο δημόσιας αρχής ή οργανισμού που τηρεί και επεξεργάζεται δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα.

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

### ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ (ΕΕ) 2019/452

## Άρθρο 11

### Εφαρμογή μηχανισμού συνεργασίας για άμεσες ξένες επενδύσεις στην Ευρωπαϊκή Ένωση

1. Η B1 Διεύθυνση είναι αρμόδια για την εφαρμογή του μηχανισμού συνεργασίας σχετικά με άμεσες ξένες επενδύσεις που είναι πιθανό να θίξουν την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη, σύμφωνα με τα άρθρα 6, 7, 8 και 9 του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19ης Μαρτίου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση (L 79).

2. Η B1 Διεύθυνση συνεργάζεται με τα αρμόδια υπουργεία και τις αρχές για τις γνωστοποιήσεις ελεγχόμενων άμεσων ξένων επενδύσεων που λαμβάνει από άλλα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452, καθώς και για όλα τα θέματα που αφορούν στον προβλεπόμενο από την ενωσιακή νομοθεσία μηχανισμό συνεργασίας για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων. Στο πλαίσιο αυτό, δύναται να κοινοποιεί στα ως άνω υπουργεία και τις αρχές πληροφορίες ή στοιχεία επί των ελεγχόμενων άμεσων ξένων επενδύσεων και να ζητεί τις παρατηρήσεις τους. Η πρόθεση υποβολής παρατηρήσεων και οι παρατηρήσεις των αρμόδιων Υπουργείων και αρχών υποβάλλονται στη B1 Διεύθυνση το αργότερο δύο (2) ημέρες πριν από τη λήξη των προθεσμιών των παρ. 6 και 7 του άρθρου 6 του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452.

3. Στο πλαίσιο εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452, η B1 Διεύθυνση δύναται να ζητεί πληροφόρηση από νομικά και φυσικά πρόσωπα σχετικά με άμεσες ξένες επενδύσεις που σχεδιάζεται να υλοποιηθούν ή έχουν υλοποιηθεί, η οποία παρέχεται εντός είκοσι πέντε (25) ημερών.

4. Η B1 Διεύθυνση είναι αρμόδια για τη λειτουργία του σημείου επαφής, την επικοινωνία και τη συνεργασία με τα άλλα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, κατ'εφαρμογή του άρθρου 11 του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452.

5. Η επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στο πλαίσιο του μηχανισμού ελέγχου πραγματοποιείται σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του

Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της Οδηγίας 95/46/ΕΚ (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων) (L 119), τον Κανονισμό (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2018, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης και την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών, και για την κατάργηση του Κανονισμού (ΕΚ) 45/2001 και της Απόφασης 1247/2002/ΕΚ (L 295) και τον ν.4624/2019 (Α' 137). Τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που αφορούν στην εφαρμογή του παρόντος διατηρούνται μόνο για το χρονικό διάστημα που απαιτείται για την επίτευξη των σκοπών για τους οποίους συλλέχθηκαν.

## **Άρθρο 12**

### **Ετήσια υποβολή έκθεσης**

Έως την 31η Μαρτίου κάθε έτους, η Β1 Διεύθυνση υποβάλλει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή έκθεση, σύμφωνα με το άρθρο 5 του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452.

## **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ΄**

### **ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΜΗ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ - ΚΥΡΩΣΕΙΣ**

## **Άρθρο 13**

### **Συνέπειες της απαγόρευσης, αναστροφής ή επιβολής όρων ή μέτρων μετριασμού**

Η απαγόρευση, αναστροφή ή επιβολή συγκεκριμένων όρων ή μέτρων μετριασμού για την υλοποίηση άμεσης ξένης επένδυσης, με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών, σύμφωνα με την παρ. 8 του άρθρου 8, περί διαδικασίας ελέγχου, συνεπάγεται την αυτοδίκαιη ακυρότητα των σχετικών επενδυτικών συναλλαγών. Η απόφαση αναγνωρίζει την ακυρότητα αυτή και δύναται να επιβάλλει, κατά περίπτωση, την αναστροφή της σύμβασης πώλησης των μετοχών, τον καθορισμό προθεσμίας προς συμμόρφωση με τους όρους που θέτει, καθώς και τον ορισμό όποιου μέτρου κρίνεται απαραίτητο για την άρση των συνεπειών της διενεργηθείσας συναλλαγής. Ο ξένος επενδυτής μπορεί να εξακολουθήσει να συμμετέχει στην επιχείρηση - στόχο, εάν η συμμετοχή αυτή δεν υπερβαίνει τα όρια του άρθρου 6.

## **Άρθρο 14**

### **Αποτελέσματα μη συμμόρφωσης**

1. Η μη υποβολή αίτησης για υπαγωγή άμεσης ξένης επένδυσης που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος σε έλεγχο του άρθρου 8 ή η υποβολή αίτησης μετά την ολοκλήρωσή της, συνιστά λόγο επιβολής μέτρων μετριασμού ή αναστροφής της.
2. Η μη υποβολή όλων των εγγράφων και δικαιολογητικών που ζητούνται για την υπό έλεγχο άμεση ξένη επένδυση εντός των προθεσμιών που ορίζονται στο άρθρο 8, καθώς και η υποβολή ψευδών στοιχείων συνιστούν λόγο απαγόρευσης της επένδυσης.



## **Άρθρο 15** **Διοικητικές κυρώσεις**

1. Εκτός των οριζόμενων στο άρθρο 14, σε βάρος ξένου επενδυτή επιβάλλεται διοικητικό πρόστιμο που ανέρχεται σε ποσό ύψους από πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ έως πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ στις εξής περιπτώσεις:

- α) αν δεν τηρεί την υποχρέωση υποβολής αίτησης για υπαγωγή σε έλεγχο άμεσης ξένης επένδυσης που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος, ή
- β) αν δεν τηρεί την υποχρέωση παροχής πληροφοριών ή εγγράφων που προβλέπονται στον παρόντα, εκτός εάν δήλωσε εγγράφως ότι παραιτείται από την εν λόγω άμεση ξένη επένδυση, ή
- γ) αν υποβάλλει ψευδείς δηλώσεις ή πληροφορίες ενώπιον αρχών αρμόδιων για τη διενέργεια ελέγχου ή την παροχή πληροφόρησης σχετικά με άμεσες ξένες επενδύσεις.

2. Εκτός των οριζόμενων στο άρθρο 14, σε βάρος ξένου επενδυτή επιβάλλεται διοικητικό πρόστιμο που μπορεί να ανέρχεται σε ποσό διπλάσιο σε σχέση με την αξία της διενεργηθείσας επένδυσης στις εξής περιπτώσεις:

- α) προβαίνει σε άμεση ξένη επένδυση, παρά την απαγόρευσή της με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών, ή
- β) λαμβάνει έγκριση της επένδυσης με ψευδείς πληροφορίες, ή
- γ) δεν συμμορφώνεται με τα μέτρα μετριασμού ή την αναστροφή της επένδυσης που επέβαλε ο Υπουργός Εξωτερικών.

3. Οι αποφάσεις του Υπουργού Εξωτερικών των παρ. 1 και 2 για την επιβολή διοικητικών προστίμων λαμβάνονται, μετά από εισήγηση της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. και κατόπιν προηγούμενης ακρόασης του ξένου επενδυτή, ο οποίος υποβάλλει απόψεις ενώπιον του Υπουργού Εξωτερικών εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση σε αυτόν κλήσης σε ακρόαση.

## **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε΄** **ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

### **Άρθρο 16** **Εξουσιοδοτικές διατάξεις**

1. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Ανάπτυξης καθορίζεται η διαδικασία και προσδιορίζονται η αίτηση και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά που υποβάλλει ο ξένος επενδυτής στη Β1 Διεύθυνση για την υπαγωγή της επένδυσης στο μηχανισμό ελέγχου των άρθρων 7 και 8.

2. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Εξωτερικών καθορίζεται το όργανο, η διαδικασία και ο τρόπος είσπραξης των διοικητικών προστίμων των παρ. 1 και 2 του άρθρου 15.

3. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών, Ανάπτυξης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, δύναται να τροποποιείται το Παράρτημα.

**ΜΕΡΟΣ Γ΄**  
**ΕΝΑΡΞΗ ΙΣΧΥΟΣ**

**Άρθρο 17**  
**Έναρξη ισχύος**

Η ισχύς του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ**

**Πρώτο μέρος**  
**Άμεση ξένη επένδυση σε ευαίσθητους τομείς**

1. Η άμεση ξένη επένδυση ελέγχεται για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης, όταν αφορά σε υποδομές, περιουσιακά στοιχεία, αγαθά ή υπηρεσίες που είναι απαραίτητα για την παροχή βασικών υπηρεσιών στους τομείς της ενέργειας, των μεταφορών ή της ψηφιακής υποδομής και το ποσοστό συμμετοχής στην επιχείρηση - στόχο ανέρχεται σε ποσοστό είκοσι πέντε τοις εκατό (25%) τουλάχιστον.
2. Η άμεση ξένη επένδυση ελέγχεται, σε περίπτωση αύξησης της συμμετοχής στην επιχείρηση - στόχο σε ποσοστό τριάντα τοις εκατό (30%), σαράντα τοις εκατό (40%), πενήντα τοις εκατό (50%) και εβδομήντα πέντε τοις εκατό (75%).

**Δεύτερο μέρος**  
**Άμεση ξένη επένδυση σε ιδιαίτερος ευαίσθητους τομείς**

Υπό την επιφύλαξη του Κεφαλαίου Β΄ του ν. 1892/1990 (Α΄ 101) για τις δικαιοπραξίες στις παραμεθόριες περιοχές, η άμεση ξένη επένδυση ελέγχεται για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης, όταν το ποσοστό συμμετοχής στην επιχείρηση - στόχο ανέρχεται σε ποσοστό δέκα τοις εκατό (10%) τουλάχιστον και η δραστηριότητα της επιχείρησης - στόχου αφορά σε:

- α) Υποδομές, περιουσιακά στοιχεία, τεχνολογίες, αγαθά, ή υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών έρευνας και ανάπτυξης, στους τομείς:
  - αα) άμυνας και εθνικής ασφάλειας, συμπεριλαμβανομένων των:
    - i) ειδών που παρατίθενται στο Παράρτημα Ι του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/821 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Μαΐου 2021, για τη θέσπιση ενωσιακού συστήματος ελέγχου των εξαγωγών, της μεσιτείας, της τεχνικής βοήθειας, της διαμετακόμισης και της μεταφοράς ειδών διπλής χρήσης (L 206) (κοινός κατάλογος ειδών διττής χρήσης που υπόκεινται σε ελέγχους εξαγωγών),
    - ii) εξοπλισμού που καλύπτεται από την Κοινή Θέση 2008/944/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου, της 8ης Δεκεμβρίου 2008, για τον καθορισμό κοινών κανόνων που διέπουν τον έλεγχο των εξαγωγών στρατιωτικής τεχνολογίας και εξοπλισμού (Κοινός Στρατιωτικός Κατάλογος της Ευρωπαϊκής Ένωσης) (L 335),
  - αβ) κυβερνοασφάλειας,
  - αγ) τεχνητής νοημοσύνης,
  - β) λιμενικές υποδομές,
  - γ) κρίσιμες υποθαλάσσιες υποδομές,

δ) τουριστικές υποδομές σε παραμεθόριες περιοχές.

Η άμεση ξένη επένδυση ελέγχεται, σε περίπτωση αύξησης της συμμετοχής στην επιχείρηση - στόχο σε ποσοστό είκοσι τοις εκατό (20%), είκοσι πέντε τοις εκατό (25%), τριάντα τοις εκατό (30%), σαράντα τοις εκατό (40%), πενήντα τοις εκατό (50%), εξήντα τοις εκατό (60%), εβδομήντα τοις εκατό (70%) και εβδομήντα πέντε τοις εκατό (75%).

Αθήνα, 9 Μαΐου 2025

|                                       |                                       |                           |
|---------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------|
| ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ                           |                                       |                           |
| ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ<br>ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ | ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ                            | ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ            |
| Κ. Πιερρακάκης                        | Γ. Γεραπετρίτης                       | Ν. – Γ. Δένδιας           |
| ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ                            | ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ                 | ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ<br>ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ |
| Θ. Λιβάνιος                           | Μ. Χρυσοχοΐδης                        | Χρ. Δήμας                 |
| ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ<br>ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ        | ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ                             | ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ               |
| Στ. Ν. Παπασταύρου                    | Π. Θεοδωρικάκος                       | Γ. Φλωρίδης               |
| ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ<br>ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ | ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ                             | ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ    |
| Β. Κικίλιας                           | Όλ. Κεφαλογιάννη                      | Δ. Παπαστεργίου           |
|                                       | Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ                |                           |
|                                       | ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ<br>ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ |                           |
|                                       | Ν. Παπαθανάσης                        |                           |

**ΑΝΑΛΥΣΗ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ****ΤΙΤΛΟΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ**

**Λήψη μέτρων εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 για τη θέσπιση πλαισίου ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης**

**Επισπεύδον Υπουργείο: Εξωτερικών**

**Στοιχεία επικοινωνίας:**

1. Γεώργιος Πατρίκιος, Νομικός Σύμβουλος, Γραφείο Νομικής Υποστήριξης στο Υπουργείο Εξωτερικών, τηλ: 210 368 1696, email: georgios.patrikios@mfa.gr
2. Θάλεια Σπένδου, Νομική Σύμβουλος, Συνεργάτιδα Ιδιαίτερου Γραφείου Γενικού Γραμματέα Διεθνών Οικονομικών Σχέσεων και Εξωστρέφειας, τηλ: 210 368 4808, email: spendou.thalia@mfa.gr

*Επιλέξατε από τον παρακάτω κατάλογο τον τομέα ή τους τομείς νομοθέτησης στους οποίους αφορούν οι βασικές διατάξεις της αξιολογούμενης ρύθμισης:*

**ΤΟΜΕΙΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ**

(X)

|                                                                     |          |
|---------------------------------------------------------------------|----------|
| <b>ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ - ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ<sup>1</sup></b>                          |          |
| <b>ΕΘΝΙΚΗ ΑΜΥΝΑ – ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ<sup>2</sup></b>                | <b>X</b> |
| <b>ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ / ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ / ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ<sup>3</sup></b> |          |
| <b>ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ<sup>4</sup></b>                               |          |
| <b>ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ – ΔΗΜΟΣΙΑ ΤΑΞΗ – ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ<sup>5</sup></b>     | <b>X</b> |
| <b>ΑΝΑΠΤΥΞΗ – ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ<sup>6</sup></b>              | <b>X</b> |

<sup>1</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Παιδείας Θρησκευμάτων και Αθλητισμού και Υπουργείου Πολιτισμού.

<sup>2</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εξωτερικών και Υπουργείου Εθνικής Άμυνας.

<sup>3</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών.

<sup>4</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Υγείας, Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Υπουργείου Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας.

<sup>5</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών, Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, Υπουργείου Δικαιοσύνης, Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου και Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης.

<sup>6</sup> Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Υπουργείου Ανάπτυξης, Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Υπουργείου Τουρισμού και Υπουργείου Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας.

**A. Αιτιολογική έκθεση**

|    | Η «ταυτότητα» της αξιολογούμενης ρύθμισης                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | <p>Ποιο ζήτημα αντιμετωπίζει η αξιολογούμενη ρύθμιση;</p> <p>Με τη θέσπιση εθνικού μηχανισμού ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων εξασφαλίζεται η ευθυγράμμιση με το ενωσιακό δίκαιο ως προς την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19ης Μαρτίου 2019 (L 79/1) και αντιμετωπίζεται η ανάγκη προστασίας των κρίσιμων για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη περιουσιακών στοιχείων της χώρας.</p>                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 2. | <p>Γιατί αποτελεί πρόβλημα;</p> <p>Ο Κανονισμός (ΕΕ) 2019/452 δεν προβλέπει την υποχρεωτική θέσπιση εθνικών μηχανισμών ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων, αλλά τη συμμετοχή σε μηχανισμό συνεργασίας σύμφωνα με τον οποίο η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα κράτη μέλη συνεργάζονται και ανταλλάσσουν πληροφορίες σχετικά με άμεσες ξένες επενδύσεις που είναι πιθανόν να θίξουν την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη. Σήμερα, η πλειονότητα των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης διαθέτει μηχανισμό ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων, ενώ απουσία του θεωρείται ότι δημιουργεί τρωτά σημεία στην Ένωση, καθώς ενδέχεται να μην προστατεύονται κρίσιμης σημασίας περιουσιακά στοιχεία.</p>                      |
| 3. | <p>Ποιους φορείς ή πληθυσμιακές ομάδες αφορά;</p> <p>Αφορά άμεσα σε αποδέκτες άμεσων ξένων επενδύσεων, όπως ιδίως επιχειρήσεις, υφιστάμενες και υπό σύσταση, σε επενδυτές, είτε φυσικά είτε και νομικά πρόσωπα, καθώς και στα Υπουργεία και τις Αρχές που εμπλέκονται στον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων.</p> <p>Η προστασία της ασφάλειας και της δημόσιας τάξης δια του ελέγχου των άμεσων ξένων επενδύσεων από όλα τα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης συμβάλλει στην προστασία των κρίσιμων περιουσιακών στοιχείων της Ένωσης, όπως και των πολιτών της. Υπό την έννοια αυτή, η υιοθέτηση και από την Ελλάδα σχετικού μηχανισμού αφορά και στην Ένωση και στους πολίτες της συνολικά.</p> |

| Η αναγκαιότητα της αξιολογούμενης ρύθμισης                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                         |                                                           |                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4.                                                                                                                                                                                                                                               | <p>Το εν λόγω ζήτημα έχει αντιμετωπιστεί με νομοθετική ρύθμιση στο παρελθόν;<br/>           ΝΑΙ <input checked="" type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/></p> <p>Εάν ΝΑΙ, ποιο είναι το ισχύον νομικό πλαίσιο που ρυθμίζει το ζήτημα;</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                         |                                                           |                                                                                                                                                  |
| Περ. α), β) και γ) του άρθρου 169 του ν. 4781/2021 (Α' 31), περί της οργάνωσης και λειτουργίας του Υπουργείου Εξωτερικών, του Συμβούλιου Απόδημου Ελληνισμού, της ρύθμισης θεμάτων διεθνούς αναπτυξιακής συνεργασίας και ανθρωπιστικής βοήθειας. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                         |                                                           |                                                                                                                                                  |
| 5.                                                                                                                                                                                                                                               | <p>Γιατί δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομοθεσίας</p> <table border="1"> <tbody> <tr> <td>i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;</td> <td>Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπισθεί με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης, ελλείψει σχετικής νομοθετικής εξουσιοδότησης.</td> </tr> <tr> <td>ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;</td> <td>Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί με αλλαγή διοικητικής πρακτικής, ούτε με ερμηνευτική προσέγγιση της υφιστάμενης νομοθεσίας.</td> </tr> <tr> <td>iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;</td> <td>Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων.</td> </tr> </tbody> </table> | i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης; | Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπισθεί με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης, ελλείψει σχετικής νομοθετικής εξουσιοδότησης. | ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας; | Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί με αλλαγή διοικητικής πρακτικής, ούτε με ερμηνευτική προσέγγιση της υφιστάμενης νομοθεσίας. | iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων; | Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων. |
| i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;                                                                                                                                                            | Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπισθεί με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης, ελλείψει σχετικής νομοθετικής εξουσιοδότησης.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                         |                                                           |                                                                                                                                                  |
| ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;                                                                                                                | Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί με αλλαγή διοικητικής πρακτικής, ούτε με ερμηνευτική προσέγγιση της υφιστάμενης νομοθεσίας.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                         |                                                           |                                                                                                                                                  |
| iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;                                                                                                                                                                                        | Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                         |                                                           |                                                                                                                                                  |

| Συναφείς πρακτικές                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                            |                                                                                                        |
|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 6.                                         | <p>Έχετε λάβει υπόψη συναφείς πρακτικές; ΝΑΙ <input checked="" type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/></p> <p>Εάν ΝΑΙ, αναφέρατε συγκεκριμένα:</p> <table border="1"> <tbody> <tr> <td>i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΣΑ:</td> <td>Έχει ληφθεί υπόψη η πρακτική άλλων κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μεταξύ άλλων, ως προς τα στάδια</td> </tr> </tbody> </table> | i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΣΑ: | Έχει ληφθεί υπόψη η πρακτική άλλων κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μεταξύ άλλων, ως προς τα στάδια |
| i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΣΑ: | Έχει ληφθεί υπόψη η πρακτική άλλων κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μεταξύ άλλων, ως προς τα στάδια                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                            |                                                                                                        |

|                               |                                                                                                   |
|-------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                               | διεξαγωγής του ελέγχου, το ποσοστιαίο κατώφλι ελέγχου, τους εμπλεκόμενους στη διαδικασία ελέγχου. |
| ii) σε όργανα της Ε.Ε.:       |                                                                                                   |
| iii) σε διεθνείς οργανισμούς: |                                                                                                   |

| Στόχοι αξιολογούμενης ρύθμισης |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                    |                                                                                                                                                                                                                                            |                     |                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7.                             | <p>Σημειώστε ποιοι από τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών επιδιώκονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση</p> <div> <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  </div> <div> <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  <input checked="" type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  </div> <div> <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  </div> <div> <input type="checkbox"/>  <input type="checkbox"/>  </div> |                    |                                                                                                                                                                                                                                            |                     |                                                                                                                                                                                                               |
| 8.                             | <p>Ποιοι είναι οι στόχοι της αξιολογούμενης ρύθμισης;</p> <table> <tr> <td>i) βραχυπρόθεσμοι:</td><td>Ευθυγράμμιση με το ενωσιακό δίκαιο ως προς την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση.</td></tr> <tr> <td>ii) μακροπρόθεσμοι:</td><td>Η προστασία των κρίσιμων για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη περιουσιακών στοιχείων της χώρας μας, διαφυλάσσοντας παράλληλα την ελκυστικότητα και την ανταγωνιστικότητά της ως προς την προσέλκυση επενδύσεων.</td></tr> </table>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | i) βραχυπρόθεσμοι: | Ευθυγράμμιση με το ενωσιακό δίκαιο ως προς την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση. | ii) μακροπρόθεσμοι: | Η προστασία των κρίσιμων για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη περιουσιακών στοιχείων της χώρας μας, διαφυλάσσοντας παράλληλα την ελκυστικότητα και την ανταγωνιστικότητά της ως προς την προσέλκυση επενδύσεων. |
| i) βραχυπρόθεσμοι:             | Ευθυγράμμιση με το ενωσιακό δίκαιο ως προς την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                    |                                                                                                                                                                                                                                            |                     |                                                                                                                                                                                                               |
| ii) μακροπρόθεσμοι:            | Η προστασία των κρίσιμων για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη περιουσιακών στοιχείων της χώρας μας, διαφυλάσσοντας παράλληλα την ελκυστικότητα και την ανταγωνιστικότητά της ως προς την προσέλκυση επενδύσεων.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                    |                                                                                                                                                                                                                                            |                     |                                                                                                                                                                                                               |



| Ψηφιακή διακυβέρνηση |                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10.                  | Σε περίπτωση που προβλέπεται η χρήση πληροφοριακού συστήματος, ποια θα είναι η συμβολή αυτού στην επίτευξη των στόχων της αξιολογούμενης ρύθμισης:<br>ΑΜΕΣΗ <input type="checkbox"/> ή/και ΕΜΜΕΣΗ <input type="checkbox"/> |
|                      | i) Εάν είναι άμεση, εξηγήστε:                                                                                                                                                                                              |
|                      | ii) Εάν είναι έμμεση, εξηγήστε:                                                                                                                                                                                            |
| 11.                  | Το προβλεπόμενο πληροφοριακό σύστημα είναι συμβατό με την εκάστοτε ψηφιακή στρατηγική της χώρας (Βίβλος Ψηφιακού Μετασχηματισμού);<br>ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input checked="" type="checkbox"/>                 |
|                      | Εξηγήστε:                                                                                                                                                                                                                  |
| 12.                  | Διασφαλίζεται η διαλειτουργικότητα του εν λόγω πληροφοριακού συστήματος με άλλα υφιστάμενα συστήματα; ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input checked="" type="checkbox"/>                                                 |
|                      | Αναφέρατε ποια είναι αυτά τα συστήματα:                                                                                                                                                                                    |
| 13.                  | Έχει προηγηθεί μελέτη βιωσιμότητας του προβλεπόμενου πληροφοριακού συστήματος; ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input checked="" type="checkbox"/>                                                                        |
|                      | Εξηγήστε:                                                                                                                                                                                                                  |

| Κατ' άρθρο ανάλυση αξιολογούμενης ρύθμισης |                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------|---------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 14.                                        | Σύνοψη στόχων κάθε άρθρου |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|                                            | <i>Άρθρο</i>              | <i>Στόχος</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|                                            | 1                         | Με την προτεινόμενη ρύθμιση τίθεται ο σκοπός του σχεδίου νόμου που συνίσταται στην εξασφάλιση της ευθυγράμμισης με το ενωσιακό δίκαιο ως προς την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19ης Μαρτίου 2019 (L 79/1) και στην προστασία της ασφάλειας ή της δημόσιας τάξης από τον κίνδυνο που ενδέχεται να συνιστούν ορισμένες άμεσες ξένες επενδύσεις για τη χώρα.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|                                            | 2                         | Με την προτεινόμενη ρύθμιση τίθεται το αντικείμενο του σχεδίου νόμου που συνίσταται στον προσδιορισμό μέτρων για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση (L 79/1), καθώς και τη θέσπιση και τον προσδιορισμό του πεδίου και του τρόπου λειτουργίας του εθνικού μηχανισμού για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|                                            | 3                         | Με την προτεινόμενη ρύθμιση παρατίθενται ορισμοί και συγκεκριμένα οι έννοιες α) της επιχείρησης, β) του ξένου επενδυτή, γ) της επιχείρησης-στόχου, δ) του Μηχανισμού Ελέγχου, ε) της Διυπουργικής Επιτροπής Ελέγχου Άμεσων Ξένων Επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης (Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε.) και στ) της ολοκλήρωσης επένδυσης που χρησιμοποιούνται στο σχέδιο νόμο.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|                                            | 4                         | Με την προτεινόμενη ρύθμιση τίθεται το πεδίο εφαρμογής του σχεδίου νόμου.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|                                            | 5                         | Με την προτεινόμενη ρύθμιση ορίζονται ως όργανα του μηχανισμού ελέγχου η Διυπουργική Επιτροπή Ελέγχου Άμεσων Ξένων Επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης (Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε.) και ο Υπουργός Εξωτερικών, αρμόδιοι να αποφασίζουν για την έγκριση, επιβολή συγκεκριμένων όρων ή μέτρων μετριασμού, απαγόρευση ή αναστροφή μιας άμεσης ξένης επένδυσης σύμφωνα με το άρθρο 8 του σχεδίου νόμου. Επιπλέον καθορίζεται ότι η Β1 Διεύθυνση Σχεδιασμού Εξωστρέφειας και Συντονισμού Φορέων Εξωστρέφειας του Υπουργείου Εξωτερικών λειτουργεί ως Γραμματεία της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. και ως συντονιστής της διαδικασίας ελέγχου. Τέλος, προβλέπονται ο χρόνος ενεργοποίησης του μηχανισμού ελέγχου καθώς και η δυνατότητα έναρξης εκ μέρους της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. αυτεπάγγελτου ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων στην περίπτωση του άρθρου 9 του σχεδίου νόμου. |
|                                            | 6                         | Με την προτεινόμενη ρύθμιση καθορίζονται τα κριτήρια υπαγωγής των άμεσων ξένων επενδύσεων σε έλεγχο για λόγους ασφαλείας ή δημόσιας τάξης.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | <p>Ελέγχονται οι άμεσες ξένες επενδύσεις που προέρχονται από τρίτη χώρα, ή από κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης που ελέγχονται από οντότητα τρίτης χώρας, και η επιχείρηση - στόχος δραστηριοποιείται οικονομικά σε έναν από τους τομείς που απαριθμούνται στο Παράρτημα.</p> <p>Επίσης, ελέγχονται οι άμεσες ξένες επενδύσεις που προέρχονται από άλλο κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης υπό την προϋπόθεση ότι στον ξένο επενδυτή συμμετέχει με ποσοστό τουλάχιστον δέκα τοις εκατό (10%) οντότητα τρίτης χώρας, ενώ η επιχείρηση - στόχος δραστηριοποιείται οικονομικά σε έναν από τους ιδιαιτέρως ευαίσθητους τομείς για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη που απαριθμούνται στο δεύτερο μέρος του Παραρτήματος.</p> <p>Το ποσοστό συμμετοχής στην επιχείρηση-στόχο βάσει του οποίου μία άμεση ξένη επένδυση ελέγχεται, παρατίθεται στο Παράρτημα. Τέλος, προβλέπονται και οι περιπτώσεις εκείνες που οι μετοχές, τα εταιρικά μερίδια καθώς και οι εξωτερικές συμφωνίες προσμετρώνται στο ως άνω ποσοστό συμμετοχής.</p>                                                                                                                                                                                   |
| 7 | <p>Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται η διαδικασία υποβολής, από τον ξένο επενδυτή, αίτησης για υπαγωγή της άμεσης ξένης επένδυσης στον μηχανισμό ελέγχου.</p> <p>Ειδικότερα, ο ξένος επενδυτής του οποίου η επένδυση εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του σχεδίου νόμου οφείλει, πριν από την ολοκλήρωσή της, να υποβάλει στη Β1 Διεύθυνση Σχεδιασμού Εξωστρέφειας και Συντονισμού Φορέων Εξωστρέφειας του Υπουργείου Εξωτερικών πλήρη φάκελο της επένδυσης. Αφού επιβεβαιώσει την τυπική πληρότητα του φακέλου και την υπαγωγή της άμεσης ξένης επένδυσης στον νόμο, η Β1 Διεύθυνση κοινοποιεί τον φάκελο της επένδυσης στον Πρόεδρο της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. και προετοιμάζει τη συνεδρίαση της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 8 | <p>Με την προτεινόμενη ρύθμιση περιγράφεται αναλυτικά η διαδικασία ελέγχου των άμεσων ξένων επενδύσεων. Συγκεκριμένα, η Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. μπορεί, είτε να εκδώσει ομόφωνα απόφαση απαλλαγής της επένδυσης από τον έλεγχο, είτε να εκκινήσει διαδικασία διεξοδικής έρευνας, ύστερα από εισήγηση του μέλους της στην αρμοδιότητα του οποίου εμπίπτει πρωτίστως η άμεση ξένη επένδυση.</p> <p>Στη δεύτερη περίπτωση, η Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. ελέγχει κατά πόσον η άμεση ξένη επένδυση θα μπορούσε να επηρεάσει την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη της χώρας. Για τον σκοπό αυτό, υποβάλλεται σχετική εισήγηση του μέλους στην αρμοδιότητα του οποίου εμπίπτει πρωτίστως η άμεση ξένη επένδυση.</p> <p>Ο Υπουργός Εξωτερικών αποφασίζει για την έγκριση, απαγόρευση ή αναστροφή της επένδυσης ή την επιβολή συγκεκριμένων όρων ή μέτρων μετριασμού για την υλοποίηση αυτής, μετά από εισήγηση της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. που υποβάλλεται εντός τριάντα (30) ημερών από την εκκίνηση της διαδικασίας διεξοδικής έρευνας. Ορίζεται, ακόμη, ότι στο πλαίσιο της εφαρμογής των άρθρων 6 ή 8 του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 η προθεσμία αυτή αναστέλλεται μέχρι την υποβολή παρατηρήσεων ή γνώμης από άλλο κράτος μέλος ή την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.</p> |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | Τέλος, για τη λήψη απόφασης ή για τη διατύπωση εισήγησης η Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. μπορεί να συνεκτιμά τους παράγοντες του άρθρου 4 του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452, το ενδεχόμενο η άμεση ξένη επένδυση να επηρεάζει έργα ή προγράμματα ενωσιακού ενδιαφέροντος του Παραρτήματος του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης ή αν ο επενδυτής υπόκειται σε περιοριστικά μέτρα της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 215 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 9  | Με την προτεινόμενη ρύθμιση περιγράφονται οι προϋποθέσεις διεξαγωγής αυτεπάγγελτου ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων.<br>Ειδικότερα, αν ο επενδυτής δεν τηρήσει την υποχρέωση υποβολής αίτησης για την υπαγωγή της επένδυσής του σε έλεγχο σύμφωνα με το άρθρο 7, τότε θεμελιώνεται λόγος για την επιβολή μέτρων μετριασμού αυτής ή και την αναστροφή της, ενώ παράλληλα επιβάλλονται και τα διοικητικά πρόστιμα του άρθρου 15 του σχεδίου νόμου.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 10 | Με την προτεινόμενη ρύθμιση περιγράφεται ο τρόπος παρακολούθησης της εφαρμογής των μέτρων επιβολής μετριασμού, απαγόρευσης ή αναστροφής άμεσων ξένων επενδύσεων.<br>Η Β1 Διεύθυνση Σχεδιασμού Εξωστρέφειας και Συντονισμού Φορέων Εξωστρέφειας του Υπουργείου Εξωτερικών μπορεί να ζητήσει την παροχή σε αυτήν αντιγράφων οποιουδήποτε εγγράφου και οποιασδήποτε πληροφορίας είναι απαραίτητη για τη διενέργεια του ελέγχου παρακολούθησης της εφαρμογής των μέτρων επιβολής μετριασμού, απαγόρευσης ή αναστροφής άμεσων ξένων επενδύσεων. Επιπλέον και για τον ίδιο σκοπό μπορεί να ζητείται από οποιοδήποτε φυσικό πρόσωπο ή επιχείρηση πρόσβαση σε κάθε πληροφορία ή στοιχείο που είναι χρήσιμο για την άσκηση του έργου της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. με μοναδικό περιορισμό το δικηγορικό απόρρητο της παρ. 1 του άρθρου 39 του Κώδικα Δικηγόρων (ν. 4194/2013, Α' 208), περί δικονομικού πλαισίου άσκησης της δικηγορίας, καθώς και πρόσβαση σε κάθε μορφής αρχείο δημόσιας αρχής ή οργανισμού που τηρεί και επεξεργάζεται δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα. |
| 11 | Με την προτεινόμενη ρύθμιση περιγράφεται ο τρόπος εφαρμογής του μηχανισμού συνεργασίας του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 για άμεσες ξένες επενδύσεις στην Ευρωπαϊκή Ένωση.<br>Η Β1 Διεύθυνση Σχεδιασμού Εξωστρέφειας και Συντονισμού Φορέων Εξωστρέφειας του Υπουργείου Εξωτερικών συνεργάζεται με τα αρμόδια υπουργεία ή Αρχές για τις γνωστοποιήσεις ελεγχόμενων άμεσων ξένων επενδύσεων που λαμβάνει από άλλα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και για όλα τα θέματα που αφορούν στον προβλεπόμενο από την ενωσιακή νομοθεσία μηχανισμό συνεργασίας.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 12 | Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται ο τρόπος εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 ως προς την υποβολή ετήσιας έκθεσης προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 13        | Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται ότι συνέπεια της απαγόρευσης, αναστροφής ή επιβολής μέτρων μετριασμού άμεσων ξένων επενδύσεων είναι η ακυρότητα των σχετικών συναλλαγών. Κατά τα λοιπά, ο ξένος επενδυτής μπορεί να εξακολουθήσει να συμμετέχει στην επιχείρηση – στόχο, υπό την προϋπόθεση τήρησης των ορίων του άρθρου 6 του σχεδίου νόμου.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 14        | Με την προτεινόμενη ρύθμιση περιγράφονται συνέπειες από τη μη υποβολή αίτησης για υπαγωγή της άμεσης ξένης επένδυσης σε έλεγχο αλλά και από τη μη συμμόρφωση του ξένου επενδυτή με τις προθεσμίες υποβολής εγγράφων και δικαιολογητικών, καθώς και την υποβολή ψευδών στοιχείων. Ενδεικτικά, προβλέπεται η απαγόρευση της επένδυσης, η επιβολή μέτρων μετριασμού ή η αναστροφή της.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 15        | Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπονται οι διοικητικές κυρώσεις για τις περιπτώσεις μη συμμόρφωσης προς το άρθρο 14. Ειδικότερα, επιβάλλεται διοικητικό πρόστιμο ύψους από πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ έως πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ. Ακόμη, το πρόστιμο αυτό δύναται να ανέρχεται μέχρι και στο διπλάσιο της αξίας της επένδυσης, εάν ο ξένος επενδυτής προβεί στη διενέργεια της επένδυσης παρά την απαγόρευση αυτής με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών, πετύχει έγκριση της επένδυσης με την υποβολή ψευδών πληροφοριών ή δεν συμμορφωθεί με τα μέτρα μετριασμού ή την αναστροφή της επένδυσης που επέβαλε ο Υπουργός Εξωτερικών. Σε κάθε περίπτωση, εξασφαλίζεται ότι οι αποφάσεις επιβολής προστίμου, μετά από σχετική εισήγηση της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε., λαμβάνονται κατόπιν προηγούμενης ακρόασης του ξένου επενδυτή.                                                                      |
| 16        | Με την προτεινόμενη ρύθμιση τίθενται εξουσιοδοτικές διατάξεις.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 17        | Με την προτεινόμενη ρύθμιση τίθεται η έναρξη ισχύος του σχεδίου νόμου.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Παράρτημα | <p>Με το παράρτημα του σχεδίου νόμου προσδιορίζονται οι δραστηριότητες της επιχείρησης - στόχου που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου, οι οποίες διακρίνονται σε ευαίσθητους και ιδιαιτέρως ευαίσθητους τομείς, καθώς και το ποσοστό συμμετοχής στην επιχείρηση-στόχο λόγω του οποίου μία άμεση ξένη επένδυση ελέγχεται για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης.</p> <p>Για την ερμηνεία του δεύτερου μέρους του παραρτήματος για την άμεση ξένη επένδυση σε ιδιαιτέρως ευαίσθητους τομείς λαμβάνεται υπόψη το άρθρο 28 του ν. 1892/1990.</p> <p>Οι βασικές υπηρεσίες στους τομείς ενέργειας, μεταφορών και ψηφιακής υποδομής ορίζονται, μη εξαντλητικά, στον κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμό (ΕΕ) 2023/2450 της Επιτροπής της 25ης Ιουλίου 2023 για τη συμπλήρωση της Οδηγίας (ΕΕ) 2022/2557 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με την κατάρτιση καταλόγου βασικών υπηρεσιών.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>Παραδείγματα υποδομών, περιουσιακών στοιχείων, αγαθών και υπηρεσιών απαραίτητων για την παροχή βασικών υπηρεσιών στους τομείς ενέργειας, μεταφορών και ψηφιακής υποδομής:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Υποδομές</li> <li>- Υποδομές παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, αποθήκευσης ενέργειας</li> <li>- Εμπορευματικοί σταθμοί και σταθμοί διαλογής</li> <li>- Κέντρα δεδομένων</li> <li>▪ Περιουσιακά στοιχεία</li> <li>- Μεταφορών, όπως σιδηροδρομικά οχήματα (κινητήριες μονάδες, εμπορευματικά και επιβατικά οχήματα)</li> <li>- Δίκτυα οπτικών ινών</li> <li>▪ Αγαθά</li> <li>- Εξοπλισμός που χρησιμοποιείται για τον έλεγχο των παραπάνω υποδομών και περιουσιακών στοιχείων, όπως ημιαγωγοί.</li> <li>- Εξοπλισμός τηλεματικής</li> <li>- Πρώτες ύλες των Παραρτημάτων I και II του Κανονισμού (ΕΕ) 2024/1252 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Απριλίου 2024 σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου για την εξασφάλιση ασφαλούς και βιώσιμου εφοδιασμού με κρίσιμες πρώτες ύλες και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 168/2013, (ΕΕ) 2018/858, (ΕΕ) 2018/1724 και (ΕΕ) 2019/1020.</li> <li>▪ Υπηρεσίες</li> <li>- Υπηρεσίες υπολογιστικού νέφους</li> <li>- Ανάπτυξη λογισμικού για τη λειτουργία των παραπάνω υποδομών και περιουσιακών στοιχείων</li> <li>- Υπηρεσίες συντήρησης των παραπάνω υποδομών και περιουσιακών στοιχείων</li> </ul> <p><b>Παραδείγματα τεχνολογιών και αγαθών στους τομείς άμυνας και εθνικής ασφάλειας ή κυβερνοασφάλειας:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Τεχνολογίες:</li> <li>- Συστήματα που χρησιμοποιούν τεχνολογία τεχνητής νοημοσύνης και μπορούν να χρησιμοποιηθούν α) για την πραγματοποίηση κυβερνοεπιθέσεων, β) για τη μίμηση ανθρώπων με σκοπό τη διάδοση στοχευμένης παραπληροφόρησης, γ) ως μέσο για την αξιολόγηση φωνητικών επικοινωνιών ή για την εξ αποστάσεως και βιομετρική ταυτοποίηση ανθρώπων, ή δ) για την ανάλυση δεδομένων σχετικά με την κίνηση, τη θέση, την κυκλοφορία ή τα γεγονότα που αφορούν ανθρώπους.</li> <li>▪ Αγαθά:</li> <li>- Ολοκληρωμένα κυκλώματα, ημιαγωγοί ή ρομποτικά συστήματα που χρησιμοποιούνται στους παραπάνω ελεγχόμενους τομείς.</li> </ul> <p><b>Παραδείγματα κρίσιμων υποθαλάσσιων υποδομών</b><br/>Υποθαλάσσια καλώδια, αγωγοί και άλλες εγκαταστάσεις που υποστηρίζουν τις επικοινωνίες και τον ενεργειακό εφοδιασμό.</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**Δ. Έκθεση γενικών συνεπειών**

|     |                               |
|-----|-------------------------------|
| 18. | Οφέλη αξιολογούμενης ρύθμισης |
|-----|-------------------------------|

|                   |        |                                                     | ΘΕΣΜΟΙ,<br>ΔΗΜΟΣΙΑ<br>ΔΙΟΙΚΗΣΗ,<br>ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ | ΑΓΟΡΑ,<br>ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ,<br>ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ | ΚΟΙΝΩΝΙΑ &<br>ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ<br>ΟΜΑΔΕΣ | ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ<br>ΚΑΙ<br>ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ<br>ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ | ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ |
|-------------------|--------|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|----------------------------------------------------|---------------|
| ΟΦΕΛΗ<br>ΡΥΘΜΙΣΗΣ | ΑΜΕΣΑ  | Αύξηση εσόδων                                       |                                              |                                      |                                    |                                                    |               |
|                   |        | Μείωση δαπανών                                      |                                              |                                      |                                    |                                                    |               |
|                   |        | Εξοικονόμηση χρόνου                                 |                                              |                                      |                                    |                                                    |               |
|                   |        | Μεγαλύτερη<br>αποδοτικότητα /<br>αποτελεσματικότητα |                                              |                                      |                                    |                                                    |               |
|                   |        | Άλλο                                                |                                              | X                                    |                                    |                                                    |               |
|                   | ΕΜΜΕΣΑ | Βελτίωση<br>παρεχόμενων<br>υπηρεσιών                |                                              |                                      |                                    |                                                    |               |
|                   |        | Δίκαιη μεταχείριση<br>πολιτών                       |                                              |                                      |                                    |                                                    |               |
|                   |        | Αυξημένη αξιοπιστία<br>/ διαφάνεια θεσμών           |                                              |                                      |                                    |                                                    |               |
|                   |        | Βελτιωμένη<br>διαχείριση κινδύνων                   | X                                            | X                                    | X                                  |                                                    |               |
|                   |        | Άλλο                                                |                                              |                                      |                                    |                                                    |               |

**Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:**

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις αντιμετωπίζεται η ανάγκη ελέγχου των άμεσων ξένων επενδύσεων που ενδέχεται να διακινδυνεύσουν την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη. Προστατεύονται, με αυτόν τον τρόπο, τα κρίσιμα για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη περιουσιακά στοιχεία, όπως ιδίως υποδομές, τεχνολογίες, ευαίσθητες πληροφορίες, και ενισχύεται η αξιοπιστία της χώρας.

|     |                                |
|-----|--------------------------------|
| 19. | Κόστος αξιολογούμενης ρύθμισης |
|-----|--------------------------------|

|                    |                                |                              | ΘΕΣΜΟΙ,<br>ΔΗΜΟΣΙΑ<br>ΔΙΟΙΚΗΣΗ,<br>ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ | ΑΓΟΡΑ,<br>ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ,<br>ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ | ΚΟΙΝΩΝΙΑ &<br>ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ<br>ΟΜΑΔΕΣ | ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ<br>ΚΑΙ<br>ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ<br>ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ | ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ |
|--------------------|--------------------------------|------------------------------|----------------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|----------------------------------------------------|---------------|
| ΚΟΣΤΟΣ<br>ΡΥΘΜΙΣΗΣ | ΓΙΑ ΤΗΝ<br>ΕΝΑΡΞΗ<br>ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ | Σχεδιασμός /<br>προετοιμασία |                                              |                                      |                                    |                                                    |               |

|  |                                                      |                                            |   |   |  |  |  |
|--|------------------------------------------------------|--------------------------------------------|---|---|--|--|--|
|  | ΤΗΣ<br>ΡΥΘΜΙΣΗΣ                                      | Υποδομή /<br>εξοπλισμός                    | X |   |  |  |  |
|  |                                                      | Προσλήψεις /<br>κινητικότητα               | X |   |  |  |  |
|  |                                                      | Ενημέρωση<br>εκπαίδευση<br>εμπλεκόμενων    | X | X |  |  |  |
|  |                                                      | Άλλο                                       |   |   |  |  |  |
|  | ΓΙΑ ΤΗ<br>ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ &<br>ΑΠΟΔΟΣΗ<br>ΤΗΣ<br>ΡΥΘΜΙΣΗΣ | Στήριξη και<br>λειτουργία<br>διαχείρισης   | X |   |  |  |  |
|  |                                                      | Διαχείριση<br>αλλαγών κατά<br>την εκτέλεση | X |   |  |  |  |
|  |                                                      | Κόστος<br>συμμετοχής<br>στη νέα<br>ρύθμιση |   |   |  |  |  |
|  |                                                      | Άλλο                                       |   |   |  |  |  |

#### Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

Απαιτείται κατάλληλη στελέχωση της Γραμματείας της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε., που λειτουργεί στη Β1 Διεύθυνση Σχεδιασμού Εξωστρέφειας και Συντονισμού Φορέων Εξωστρέφειας του Υπουργείου Εξωτερικών, και ενδεχομένως και των δομών ελέγχου που θα πρέπει να αναπτυχθούν ή να ενισχυθούν σε άλλα Υπουργεία. Επίσης, είναι σκόπιμη η διοργάνωση εκπαίδευσης για τους συμμετέχοντες στη διαδικασία ελέγχου καθώς και εκδηλώσεων ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης για φορείς, επιχειρήσεις και δικηγορικά γραφεία που ενδέχεται να αναλαμβάνουν την υποβολή των φακέλων για λογαριασμό των υποψήφιων επενδυτών.

|     |                                  |
|-----|----------------------------------|
| 20. | Κίνδυνοι αξιολογούμενης ρύθμισης |
|-----|----------------------------------|

|                      |                        |                                                        | ΘΕΣΜΟΙ,<br>ΔΗΜΟΣΙΑ<br>ΔΙΟΙΚΗΣΗ,<br>ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ | ΑΓΟΡΑ,<br>ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ,<br>ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ | ΚΟΙΝΩΝΙΑ &<br>ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ<br>ΟΜΑΔΕΣ | ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ<br>ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ<br>ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ | ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ |
|----------------------|------------------------|--------------------------------------------------------|----------------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|-------------------------------------------------|---------------|
| ΚΙΝΔΥΝΟΙ<br>ΡΥΘΜΙΣΗΣ | ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ<br>ΚΙΝΔΥΝΩΝ | Αναγνώριση /<br>εντοπισμός<br>κινδύνου                 |                                              |                                      |                                    |                                                 |               |
|                      |                        | Διαπίστωση<br>συνεπειών<br>κινδύνων στους<br>στόχους   |                                              | X                                    |                                    |                                                 |               |
|                      |                        | Σχεδιασμός<br>αποτροπής /<br>αντιστάθμισης<br>κινδύνων |                                              |                                      |                                    |                                                 |               |
|                      |                        | Άλλο                                                   |                                              |                                      |                                    |                                                 |               |



|  |                    |                                                                   |  |  |  |  |  |
|--|--------------------|-------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|
|  | ΜΕΙΩΣΗ<br>ΚΙΝΔΥΝΩΝ | Πιλοτική<br>εφαρμογή                                              |  |  |  |  |  |
|  |                    | Ανάδειξη καλών<br>πρακτικών κατά<br>την υλοποίηση<br>της ρύθμισης |  |  |  |  |  |
|  |                    | Συνεχής<br>αξιολόγηση<br>διαδικασιών<br>διαχείρισης<br>κινδύνων   |  |  |  |  |  |
|  |                    | Άλλο                                                              |  |  |  |  |  |

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

|  |
|--|
|  |
|--|

|     |                                                                                                                                                                                                                 |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 21. | <p>Γνώμες ή πορίσματα αρμόδιων υπηρεσιών και ανεξάρτητων αρχών (ηλεκτρονική επισύναψη).</p> <p>Ειδική αιτιολογία σε περίπτωση σημαντικής απόκλισης μεταξύ της γνωμοδότησης και της αξιολογούμενης ρύθμισης.</p> |
|     |                                                                                                                                                                                                                 |

### Ε. Έκθεση διαβούλευσης

|                          |                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 22.                      | <p>Διαβούλευση κατά τη διάρκεια της νομοπαρασκευαστικής διαδικασίας από την έναρξη κατάρτισης της αξιολογούμενης ρύθμισης μέχρι την υπογραφή από τους συναρμόδιους Υπουργούς</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <input type="checkbox"/> | Συνεργασία με άλλα υπουργεία / υπηρεσίες                                                                                                                                         | <p>Για τον προσδιορισμό του πεδίου εφαρμογής του σχεδίου νόμου, το Υπουργείο Εξωτερικών διαβουλευθήκε με εκπροσώπους του Υπουργείου Εσωτερικών, του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, του Υπουργείου Ανάπτυξης καθώς και της Προεδρίας της Κυβέρνησης.</p> |
| <input type="checkbox"/> | Συνεργασία με κοινωνικούς φορείς / Ανεξάρτητες Αρχές                                                                                                                             | <p>Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (Ο.Κ.Ε.), από την οποία ζητήθηκε η υποβολή γνώμης, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 82 του Συντάγματος.</p> <p>Με την από Απρίλιο 2025 γνωμοδότηση της Ο.Κ.Ε., που κοινοποιήθηκε με το υπ' αρ. πρωτοκόλλου 10000.00.001/11755/14.4.2025 διαβιβαστικό</p>     |

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                     | <p>έγγραφο υπεβλήθησαν παρατηρήσεις για τα άρθρα 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 15 καθώς επίσης και για το Παράρτημα του σχεδίου νόμου. Οι παρατηρήσεις που αφορούσαν στα άρθρα 1, 2 και 4 έγιναν δεκτές και οι προτεινόμενες ρυθμίσεις προσαρμόστηκαν. Αναφορικά, ωστόσο, με τις παρατηρήσεις στα άρθρα 3, 5, 7, 8 και 15, εκείνες δεν έγιναν αποδεκτές καθότι δεν κρίθηκαν σκόπιμο να ενσωματωθούν, δεδομένου ότι στο σχέδιο νόμου επιχειρήθηκε να αποφευχθούν επαναλήψεις και να συμπεριληφθούν όσα διαφοροποιούνται από τον Κανονισμό (ΕΕ) 2019/452, ιδίως αναφορικά με τους ορισμούς του άρθρου 3, ενώ ορισμένα από τα ζητήματα που επισημάνθηκαν θα αντιμετωπιστούν μετά από την ψήφιση του σχεδίου νόμου (παρατηρήσεις των άρθρων 5 και 8). Τέλος, όσον αφορά στο Παράρτημα δεν κρίθηκε αναγκαία η περαιτέρω εξειδίκευση των παρατιθέμενων σε αυτό στοιχείων, ιδίως κατόπιν διαβούλευσης και με τους καθ' ύλη αρμόδιους για την εφαρμογή αυτού φορείς.</p> |
| Διεθνής διαβούλευση |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                        |
|---------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| 23.                                                                 | <p>Σχόλια στο πλαίσιο της διαβούλευσης μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας <a href="http://www.opengov.gr">www.opengov.gr</a> (ηλεκτρονική επισύναψη της έκθεσης)</p>                                                                                                                                                                                                                                |                                                        |
|                                                                     | <p>Το σχέδιο νόμου τέθηκε σε δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση από την Τετάρτη 2 Απριλίου 2025 έως τη Μ. Πέμπτη 17 Απριλίου 2025 και ώρα 09:00. Κατά τη διάρκεια της δημόσιας διαβούλευσης υποβλήθηκαν συνολικά σαράντα εννέα (49) σχόλια από έξι (6) χρήστες, τα οποία είναι προσβάσιμα στην ιστοσελίδα <a href="https://www.opengov.gr/ypex/?p=1155">https://www.opengov.gr/ypex/?p=1155</a>.</p> |                                                        |
| Επί των γενικών αρχών («επί της αρχής») της αξιολογούμενης ρύθμισης | Αριθμός συμμετασχόντων                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Έξι (6) συμμετέχοντες                                  |
|                                                                     | Σχόλια που υιοθετήθηκαν                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Μηδέν (0)                                              |
|                                                                     | Σχόλια που δεν υιοθετήθηκαν (συμπεριλαμβανομένης επαρκούς αιτιολόγησης)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Τα σχόλια δεν υιοθετήθηκαν, καθώς αποτελούν ερωτήσεις. |
| Επί των άρθρων της                                                  | Αριθμός συμμετασχόντων                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Έξι (6) συμμετέχοντες.                                 |

| αξιολογούμενης<br>ρύθμισης | Σχόλια που υιοθετήθηκαν                                                 | Μηδέν (0)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                            | Σχόλια που δεν υιοθετήθηκαν (συμπεριλαμβανομένης επαρκούς αιτιολόγησης) | <p>Στο <b>Μέρος Β'</b>, στο <b>άρθρο 3</b>, υποβλήθηκαν σχόλια σχετικά με την προσθήκη ή την αποφυγή όρων στους ορισμούς για καλύτερη κατανόηση, την ανάγκη επαναπροσδιορισμού του όρου «ξένος επενδυτής», την πρόταση για αφαίρεση από τους ορισμούς άμεσων ξένων επενδύσεων που έχουν ήδη πραγματοποιηθεί, όπως επίσης και το πεδίο εφαρμογής της επιχείρησης-στόχου. Τα παραπάνω σχόλια δεν υιοθετήθηκαν, καθώς κρίθηκαν ότι δεν εξυπηρετούν τις προτεινόμενες ρυθμίσεις.</p> <p>Στο άρθρο 4, διατυπώθηκαν επιφυλάξεις ως προς την εξαίρεση της περ. α) της παρ. 2 αναφορικά με την πρόβλεψη «χωρίς πρόθεση επηρεασμού της διαχείρισης και του ελέγχου». Επιπλέον, προτάθηκε η διευκρίνιση για το αν εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής οι επενδύσεις σε ακίνητα (asset deals), προτάθηκε η ρητή εξαίρεση των περιπτώσεων αύξησης μετοχικού κεφαλαίου και του δανεισμού από μετόχους, όταν οι επενδυτές είναι ήδη μέτοχοι πριν από την εφαρμογή του νόμου. Παράλληλα, προτάθηκε η εξαίρεση των μη ελεγχουσών συμμετοχών, καθώς και η εισαγωγή επιπρόσθετων ρητών εξαιρέσεων από το πεδίο εφαρμογής των προτεινόμενων ρυθμίσεων για συγκεκριμένες περιπτώσεις. Τα εν λόγω σχόλια δεν υιοθετήθηκαν, καθώς αρχικά κρίθηκε ότι, οι επενδύσεις χαρτοφυλακίου δεν θα πρέπει να καλύπτονται από το πεδίο εφαρμογής του παρόντος</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>σχεδίου νόμου, ότι οι εξαιρέσεις που προτείνονται δεν είναι σύμφωνες με τον σκοπό των προτεινόμενων ρυθμίσεων και, τέλος, ότι η εξειδίκευση των τομέων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής (Παράρτημα) δεν κρίθηκε απαραίτητη κατόπιν διαβούλευσης και με τους συναρμόδιους φορείς.</p> <p>Στο <b>άρθρο 6</b>, γίνεται παραλληλισμός σχετικά με τα αυστηρότερα κατώφλια μετοχικού μεριδίου, που έχουν άλλα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ), για επενδυτές εκτός ΕΕ συγκριτικά με τα προτεινόμενα στο παρόν σχέδιο νόμου. Τα παραπάνω σχόλια δεν υιοθετήθηκαν, καθώς αποτελούν διαπιστώσεις σχετικά με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2019/452 και με τον τρόπο εφαρμογής του από άλλα κράτη μέλη. Επιπλέον, υποβλήθηκαν προτάσεις αναδιατύπωσης και αποσαφήνισης κάποιων όρων για λόγους ασφάλειας δικαίου, οι περισσότερες εκ των οποίων δεν υιοθετήθηκαν, εφόσον σε κάποιες έχει χρησιμοποιηθεί το λεκτικό του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452, ενώ σε κάποιες άλλες δεν κρίνεται απαραίτητη η διευκρίνιση ή υπάρχει σχετική παραπομπή στο Παράρτημα για περισσότερες λεπτομέρειες, δεδομένου ότι δεν είναι δυνατό να γίνει εξαντλητική αναφορά στο αντίστοιχο άρθρο του σχεδίου νόμου.</p> <p>Στο <b>άρθρο 7</b>, υποβλήθηκε σχετικό σχόλιο με την πρόβλεψη ελάχιστου χρονικού περιθωρίου για προσκόμιση εγγράφων από</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>επενδυτή, όταν του ζητούνται από τη διοίκηση κατά την παρ. 2, όπως και με τη δημιουργία δυνατότητας για ηλεκτρονική υποβολή δικαιολογητικών. Η μη υιοθέτηση των εν λόγω σχολίων στηρίζεται στο ότι είναι πρακτικά δύσκολος ο προσδιορισμός μιας προθεσμίας για προσκόμιση εγγράφων που θα είναι ρεαλιστική και δίκαιη για όλους τους επενδυτές, γιατί η ταχύτητα απόκρισης των αρχών έκδοσης πιστοποιητικών σε κάθε χώρα μπορεί να διαφέρει σημαντικά. Επίσης, ο χρόνος που έχει προβλεφθεί είναι απαραίτητος και για τη Γραμματεία του μηχανισμού ελέγχου, συνεπώς δεν μπορεί να ξεκινάει νωρίτερα η διαδικασία αξιολόγησης αν ο επενδυτής προσκομίζει ταχύτερα τα δικαιολογητικά που ζητούνται. Με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών θα καθοριστεί και η διαδικασία υποβολής δικαιολογητικών. Παράλληλα, διατυπώθηκε ως πρόταση η δυνατότητα στους υποψήφιους επενδυτές να διερευνούν ήδη σε αρχικά στάδια της επενδυτικής διαδικασίας κατά πόσο η σκοπούμενη επένδυση εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του σχεδίου νόμου και κατά πόσο δύναται να απαιτηθεί εις βάθος εξέταση. Η παραπάνω πρόταση δεν ενσωματώθηκε στο παρόν σχέδιο νόμου καθώς, ο μόνος τρόπος για να κρίνει η Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. αν μία επένδυση θίγει την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη της χώρας είναι η εξέταση του πλήρους φακέλου. Ο επενδυτής μπορεί να τον υποβάλει ακόμα και αν βρίσκεται σε πρώιμο στάδιο αξιολόγησης της</p> |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>υλοποίησής της. Τέλος, σε ό,τι αφορά την πρόβλεψη έκδοσης επίσημων κατευθυντήριων γραμμών από τη ΔΕΕΑΞΕ, αναμένεται η σταδιακή διαμόρφωσή τους.</p> <p>Στο <b>άρθρο 8</b>, διατυπώθηκαν προτάσεις για προσθήκη ή αντικατάσταση φράσεων, οι οποίες δεν βελτιώνουν την απόδοση των προβλέψεων του Κανονισμού και για τον λόγο αυτό δεν ήταν δυνατό να υιοθετηθούν. Επίσης, υποβλήθηκε σχόλιο που προτείνει τη ρητή αναφορά στη δυνατότητα προσφυγής κατά των σχετικών αποφάσεων. Ωστόσο, η μη ρητή πρόβλεψη διαδικασίας προσφυγής είναι σκόπιμη δεδομένου ότι μπορεί να υποβληθεί η αίτηση θεραπείας του άρθρου 24 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999, Α' 45).</p> <p>Στο <b>άρθρο 9</b>, διατυπώθηκε ένα (1) σχόλιο για την εισαγωγή απώτατου χρονικού ορίου ή ειδικής παραγραφής ως προς τον αυτεπάγγελτο έλεγχο, το οποίο, ωστόσο, εκφεύγει του προτεινόμενου ρυθμιστικού πλαισίου και ως εκ τούτου δεν υιοθετήθηκε.</p> <p>Ως προς το σχόλιο του <b>άρθρου 12</b> για τον τρόπο δημοσιοποίησης της έκθεσης, σημειώνεται ότι η ετήσια έκθεση που υποβάλλει η Επιτροπή σχετικά με την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο, δημοσιοποιείται σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 5 του Κανονισμού και άρα</p> |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>δεν κρίνεται σκόπιμη η επανάληψη της ρύθμισης στο σχέδιο νόμου.</p> <p>Το σχόλιο στο <b>άρθρο 13</b> τέθηκε υπό τη μορφή ερώτησης και έγινε παράλληλη αναφορά στο άρθρο 6 και στο άρθρο 13 και ως εκ τούτου πρέπει να σημειωθεί ότι, στο άρθρο 6 η μετοχική σύνθεση του επενδυτή της ΕΕ εξετάζεται για τη διαπίστωση του κατά πόσο ελέγχεται από επιχείρηση ή από κυβέρνηση τρίτης χώρας, ενώ στο άρθρο 13 προβλέπεται ότι ο ξένος επενδυτής οποιασδήποτε προέλευσης μπορεί να εξακολουθήσει να συμμετέχει στην επιχείρηση-στόχο, αν μετά την επιβολή όποιων όρων ή μέτρων μετριασμού, η συμμετοχή του στην επιχείρηση-στόχο δεν υπερβαίνει τα όρια του άρθρου 6.</p> <p>Τέλος, στο <b>άρθρο 15</b>, διατυπώθηκαν προτάσεις οι οποίες δεν υιοθετήθηκαν, καθότι εκφεύγουν του ρυθμιστικού πλαισίου του παρόντος σχεδίου νόμου, αλλά θα αποτελέσουν αντικείμενο επεξεργασίας για μελλοντική νομοθετική πρωτοβουλία.</p> <p>Στο <b>Μέρος Γ</b> και συγκεκριμένα στο <b>άρθρο 17</b>, τέθηκε το ερώτημα κατά πόσο η έναρξη ισχύος του παρόντος σχεδίου νόμου, η οποία ορίζεται από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, επηρεάζει την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452. Κατόπιν των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι ο εν λόγω Κανονισμός, δεδομένου ότι έχει άμεση ισχύ στις έννομες τάξεις των</p> |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>κρατών μελών, βρίσκεται ήδη σε ισχύ και είναι δεσμευτικός από τις 11.10.2020, σύμφωνα με το άρθρο 17 αυτού. Συνεπώς, η ισχύς των διατάξεων του Κανονισμού δεν επηρεάζεται από την από την εθνική νομοθεσία. Στο <b>Παράρτημα</b> επισημάνθηκε ότι, άλλα κράτη μέλη της ΕΕ έχουν μεγαλύτερη λίστα με τομείς της οικονομίας συγκριτικά με αυτή του παρόντος σχεδίου νόμου. Ως προς την παραπάνω επισήμανση σημειώνεται ότι, στο άρθρο 3 του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 περιγράφονται οι απαιτήσεις από τους μηχανισμούς ελέγχου των κρατών μελών και δεν υποδεικνύονται ποιες επενδύσεις θα ελέγχουν τα κράτη μέλη που διαθέτουν μηχανισμό ελέγχου (σε ποιους τομείς), ούτε το κατώφλι συμμετοχής ξένου επενδυτή άνω του οποίου θα ελέγχονται. Επομένως, τα ανωτέρω παραμένουν στην κρίση κάθε κράτους μέλους. Ως εκ τούτου, η ελληνική προσέγγιση αποτυπώνεται στο Παράρτημα του σχεδίου νόμου και στοχεύει στην επίτευξη ισορροπίας μεταξύ της προστασίας των κρίσιμων για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη περιουσιακών μας στοιχείων και της διατήρησης ενός ελκυστικού περιβάλλοντος για τους ξένους επενδυτές. Επιπλέον, υποβλήθηκαν προτάσεις και ως προς τις τουριστικές υποδομές σε παραμεθόριες περιοχές. Από πλευράς Υπουργείου Εξωτερικών δεν επιδιώκεται υποκατάσταση του ν. 1892/1990 (Α' 101) σχετικά με τις τουριστικές υποδομές και η αρμοδιότητα του Υπουργείου ως</p> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>προς αυτόν τον νόμο περιορίζεται στη συμμετοχή στον προσδιορισμό των παραμεθόριων περιοχών. Εξάλλου, η έννοια της τουριστικής υποδομής περιγράφεται στον ν. 4276/2014 (Α' 155), περί απλούστευσης διαδικασιών λειτουργίας τουριστικών επιχειρήσεων και τουριστικών υποδομών και ειδικών μορφών τουρισμού.</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### Στ. Έκθεση νομιμότητας

|                                     |                                                                                      |                          |
|-------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| 24.                                 | Συναφείς συνταγματικές διατάξεις                                                     |                          |
|                                     | Άρθρο 25 του Συντάγματος.                                                            |                          |
| 25.                                 | Ενωσιακό δίκαιο                                                                      |                          |
| <input type="checkbox"/>            | Πρωτογενές ενωσιακό δίκαιο<br>(συμπεριλαμβανομένου του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων) |                          |
| <input checked="" type="checkbox"/> | Κανονισμός                                                                           | Κανονισμός (ΕΕ) 2019/452 |
| <input type="checkbox"/>            | Οδηγία                                                                               |                          |
| <input type="checkbox"/>            | Απόφαση                                                                              |                          |
| 26.                                 | Συναφείς διατάξεις διεθνών συνθηκών ή συμφωνιών                                      |                          |
| <input type="checkbox"/>            | Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου                                       |                          |
| <input type="checkbox"/>            | Διεθνείς συμβάσεις                                                                   |                          |

|                          |                                                                                                         |  |
|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 27.                      | Συναφής νομολογία των ανωτάτων και άλλων εθνικών δικαστηρίων, καθώς και αποφάσεις των Ανεξάρτητων Αρχών |  |
|                          | Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης                                                                  |  |
| <input type="checkbox"/> | Ανώτατο ή άλλο εθνικό δικαστήριο (αναφέρατε)                                                            |  |
| <input type="checkbox"/> | Ανεξάρτητη Αρχή (αναφέρατε)                                                                             |  |
| 28.                      | Συναφής ευρωπαϊκή και διεθνής νομολογία                                                                 |  |
|                          | Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης                                                                  |  |
| <input type="checkbox"/> | Νομολογία Δικαστηρίου Ε.Ε.                                                                              |  |
| <input type="checkbox"/> | Νομολογία Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου                                               |  |
| <input type="checkbox"/> | Άλλα ευρωπαϊκά ή διεθνή δικαστήρια ή διαιτητικά όργανα                                                  |  |

#### Η. Έκθεση εφαρμογής της ρύθμισης

|     |                                                |                                                       |                                           |                                                                      |                                                      |
|-----|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| 31. | Συναρμοδιότητα Υπουργείων / υπηρεσιών / φορέων |                                                       |                                           |                                                                      |                                                      |
|     | Σχετική διάταξη αξιολογούμενης ρύθμισης        | Συναρμόδια Υπουργεία – Συναρμόδιες υπηρεσίες / φορείς | Αντικείμενο συναρμοδιότητας               |                                                                      |                                                      |
|     |                                                |                                                       |                                           |                                                                      |                                                      |
|     |                                                |                                                       |                                           |                                                                      |                                                      |
| 32. | Έκδοση κανονιστικών πράξεων και εγκυκλίων      |                                                       |                                           |                                                                      |                                                      |
|     | Εξουσιοδοτική διάταξη                          | Είδος πράξης                                          | Αρμόδιο ή επισπεύδον Υπουργείο ή υπηρεσία | Αντικείμενο                                                          | Χρονοδιάγραμμα (ενδεικτική ή αποκλειστική προθεσμία) |
|     | Παρ. 1 άρθρου 16                               | Κοινή Υπουργική απόφαση                               | Οι Υπουργοί Εξωτερικών και Ανάπτυξης      | Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Ανάπτυξης καθορίζεται η |                                                      |

|                  |                         |                                                                          |                                                                                                                                                                                                       |  |
|------------------|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                  |                         |                                                                          | διαδικασία και προσδιορίζονται η αίτηση και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά που υποβάλλει ο ξένος επενδυτής στη Β1 Διεύθυνση για την υπαγωγή της επένδυσης στο μηχανισμό ελέγχου των άρθρων 7 και 8.    |  |
| Παρ. 2 άρθρου 16 | Κοινή Υπουργική απόφαση | Οι Υπουργοί Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Εξωτερικών            | Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Εξωτερικών καθορίζονται το όργανο, η διαδικασία και ο τρόπος είσπραξης των διοικητικών προστίμων των παρ. 1 και 2 του άρθρου 15. |  |
| Παρ. 3 άρθρου 16 | Κοινή Υπουργική απόφαση | Οι Υπουργοί Εξωτερικών, Ανάπτυξης και ο κατά περίπτωση αρμόδιος Υπουργός | Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών, Ανάπτυξης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, δύναται να τροποποιείται το Παράρτημα.                                                                  |  |

Αθήνα, 9 Μαΐου 2025

## ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ  
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝΚΥΡΙΑΚΟΣ  
ΠΙΕΡΡΑΚΑΚΗΣ  
09.05.2025 18:18

ΚΥΡΙΑΚΟΣ ΠΙΕΡΡΑΚΑΚΗΣ

## ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

GEORGIOS  
GERAPETRITIS  
09.05.2025 18:20

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΓΕΡΑΠΕΤΡΙΤΗΣ

## ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

NIKOLAS DENDIAS  
09.05.2025 18:36ΝΙΚΟΛΑΟΣ – ΓΕΩΡΓΙΟΣ  
ΔΕΝΔΙΑΣ

## ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

THEODOROS  
LIVANIOS  
09.05.2025 18:18

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΛΙΒΑΝΙΟΣ

## ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

MICHAIL  
CHRYSOCHOIDIS  
09.05.2025 18:36

ΜΙΧΑΗΛ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ  
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝCHRISTOS DIMAS  
09.05.2025 18:23

ΧΡΙΣΤΟΣ ΔΗΜΑΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ  
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣSTAVROS  
PAPASTAVROU  
09.05.2025 19:59

ΣΤΑΥΡΟΣ Ν. ΠΑΠΑΣΤΑΥΡΟΥ

## ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

PANAGIOTIS  
THEODORIKAKOS  
09.05.2025 18:35

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ

## ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

GEORGIOS FLORIDIS  
09.05.2025 19:54

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΦΛΩΡΙΔΗΣ

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ  
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣVASILEIOS KIKILIAS  
09.05.2025 19:52

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΚΙΚΙΛΙΑΣ

## ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

OLGA KEFALOGIANNI  
09.05.2025 18:29

ΟΛΓΑ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗ

## ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

DIMITRIOS PAPASTERGIOU  
09.05.2025 18:19

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΠΑΠΑΣΤΕΡΓΙΟΥ

## Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ  
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝNIKOLAOS PAPATHANASIS  
09.05.2025 18:58

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΠΑΘΑΝΑΣΗΣ

**ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.**

ΓΙΑ ΤΟ

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

του Υπουργείου Εξωτερικών

με τίτλο

**«Λήψη μέτρων εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 για τη θέσπιση πλαισίου  
ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας  
τάξης»**

**Απρίλιος 2025**

## ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Στις 3 Απριλίου 2025 εστάλη στην Ο.Κ.Ε. προς γνωμοδότηση από την Γενική Γραμματεία Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων της Προεδρίας της Κυβέρνησης, το Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Εξωτερικών με τίτλο *«Λήψη μέτρων εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 για τη θέσπιση πλαισίου ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης»*.

Για την επεξεργασία του εν λόγω Σχεδίου Νόμου συγκροτήθηκε Επιτροπή Εργασίας αποτελούμενη από τους **κ.κ. Χρήστο Ιωάννου, Ιωάννη Παπαργύρη, Φώτη Κολεβέντη, Άγγελο Δημαρά, Γεώργιο Γωνιωτάκη και Ιωάννη Κορκόβελο**.

Ως Πρόεδρος της Επιτροπής Εργασίας ορίστηκε ο **κ. Γεώργιος Γωνιωτάκης**, Αντιπρόεδρος της Ο.Κ.Ε.

Στις εργασίες της Επιτροπής Εργασίας συμμετείχαν ως εμπειρογνώμονες ο **κ. Λεωνίδας Βατικιώτης**, Δρ. Οικονομολόγος, Επιστημονικό στέλεχος Ινστιτούτου Μικρών Επιχειρήσεων ΓΣΕΒΕΕ, η **κα Λήδα - Παναγιώτα Αλέπη**, Νομικός, Σύμβουλος Διεθνούς Αναπτυξιακής Στρατηγικής, και ο **κ. Αναστάσιος Γουργουρίνης**, Επίκουρος Καθηγητής Νομικής Σχολής ΕΚΠΑ.

Από πλευράς Ο.Κ.Ε. συμμετείχε και είχε τον επιστημονικό συντονισμό του έργου της Επιτροπής ο **κ. Δημήτριος Μπίμπας**, Επιστημονικός Συνεργάτης της Ο.Κ.Ε.

Η Επιτροπή Εργασίας ολοκλήρωσε τις εργασίες της σε δύο (2) συνεδριάσεις στις 14 Απριλίου 2025.

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

|                                                                            |    |
|----------------------------------------------------------------------------|----|
| ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ.....                                                            | 2  |
| ΣΚΟΠΙΜΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ .....                               | 4  |
| ΓΕΝΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ- ΙΣΤΟΡΙΚΟ.....                                           | 7  |
| ΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΔΙΕΡΕΥΝΗΣΗ ΚΑΙ ΠΟΣΟΤΙΚΗ ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΞΕΝΩΝ ΑΜΕΣΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ .... | 13 |
| ΣΧΟΛΙΑ Ο.Κ.Ε. ΕΠΙ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ ΤΟΥ Ν/Σ.....                                   | 23 |
| ΘΕΣΕΙΣ ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΡΘΡΩΝ .....                                                | 26 |
| ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ Ο.Κ.Ε. ΓΙΑ ΤΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΞΑΕ .....           | 32 |

## **Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επί του Σχ/Ν του Υπ. Εξωτερικών με θέμα**

### **«Λήψη μέτρων εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 για τη θέσπιση πλαισίου ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης»**

#### **ΣΚΟΠΙΜΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ**

Ο Κανονισμός (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, που εκδόθηκε στις 19 Μαρτίου 2019, καθιέρωσε ένα πλαίσιο ελέγχου των ξένων άμεσων επενδύσεων στην Ευρωπαϊκή Ένωση για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης.

Με το νομοσχέδιο «Λήψη μέτρων εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 για τη θέσπιση πλαισίου ελέγχου ξένων άμεσων επενδύσεων στην Ένωση για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης», που τέθηκε σε διαβούλευση σύμφωνα με το αρμόδιο Υπουργείο Εξωτερικών επιχειρείται η ενσωμάτωση του εν λόγω ευρωπαϊκού κανονισμού με σκοπό:

*α) την ευθυγράμμιση με το ενωσιακό δίκαιο ως προς την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19ης Μαρτίου 2019 (L 79/1)*

*β) μακροπρόθεσμα, για την αντιμετώπιση του ζητήματος που ανέκυψε σχετικά με την ανάγκη προστασίας των κρίσιμων για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη περιουσιακών στοιχείων της χώρας μας, διαφυλάσσοντας παράλληλα την ελκυστικότητα και την ανταγωνιστικότητά της ως προς την προσέλκυση επενδύσεων.*

*Το νομοσχέδιο αφορά άμεσα σε αποδέκτες άμεσων ξένων επενδύσεων, όπως ιδίως επιχειρήσεις, υφιστάμενες και υπό σύσταση, σε επενδυτές, είτε φυσικά είτε και*



*νομικά πρόσωπα, καθώς και στα Υπουργεία και τις Αρχές που εμπλέκονται στον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων.*

Το νομοσχέδιο, όπως έχει κατατεθεί στη Δημόσια Διαβούλευση<sup>1</sup>, αποτελείται από 3 Μέρη και περιλαμβάνει 17 διακριτά άρθρα.

Το **Α' Μέρος** αποτελείται από 2 άρθρα (1- 2) που περιγράφουν το σκοπό και το αντικείμενο του νομοσχεδίου, όπως αναφέρθηκε παραπάνω.

Το **Β' Μέρος** («Μέτρα εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου για τον έλεγχο των ξένων άμεσων επενδύσεων στην Ένωση και μηχανισμού ελέγχου ξένων άμεσων επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης»), αποτελεί τον κορμό του νομοσχεδίου και αποτελείται από 5 Κεφάλαια (Α, Β, Γ, Δ, Ε) και συνολικά 14 άρθρα (άρθρα 3 έως 16).

Στο Κεφάλαιο Α (ΟΡΙΣΜΟΙ - ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ, άρθρα 3 και 4), παρατίθενται ορισμοί και συγκεκριμένα οι έννοιες και οι εφαρμογές

α) του ξένου επενδυτή,

β) της εταιρείας-στόχου,

γ) του μηχανισμού ελέγχου,

δ) της Διυπουργικής Επιτροπής Ελέγχου Άμεσων Ξένων Επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης (Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε.) και

ε) της ολοκλήρωσης επένδυσης που χρησιμοποιούνται στο σχέδιο νόμου,

και επιπλέον τίθεται το πεδίο εφαρμογής του σχεδίου νόμου.

Στο Κεφάλαιο Β (ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΕΛΕΓΧΟΥ, άρθρα 5 έως 9), ορίζονται τα όργανα μηχανισμού ελέγχου (με κυριότερη τη συνεργασία της ΔΕΞΑΕ με τη διεύθυνση Β1 του ΥΠΕΞ), τα κριτήρια εφαρμογής, η διαδικασία για την υποβολή

---

<sup>1</sup> <https://www.opengov.gr/ypex/?p=1155>

αίτησης επενδυτή για υπαγωγή σε έλεγχο, η διαδικασία ελέγχου καθώς και οι περιπτώσεις στις οποίες διενεργείται αυτεπάγγελτος έλεγχος.

Στο Κεφάλαιο Γ (ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΕΕ 2019/4502, άρθρα 10 έως 12), περιγράφονται ο τρόπος παρακολούθησης εφαρμογής μέτρων μετριασμού, απαγόρευσης ή αναστροφής, καθώς και ο τρόπος εφαρμογής μηχανισμού συνεργασίας για άμεσες ξένες επενδύσεις στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

Στο Κεφάλαιο Δ (ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΜΗ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ - ΚΥΡΩΣΕΙΣ - ΕΝΝΟΜΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ, άρθρα 13-15), περιγράφονται οι δυνητικές συνέπειες από τη μη συμμόρφωση και οι διοικητικές κυρώσεις που προβλέπονται κατά την εφαρμογή του νόμου.

Τέλος, το Κεφάλαιο Ε (ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΞΑΕΙΣ, άρθρο 16) περιλαμβάνει τις σχετικές εξουσιοδοτικές διατάξεις.

Το **Μέρος Γ** (άρθρο 17) αναφέρεται στην περίοδο έναρξης ισχύος.

Στο **Παράρτημα**<sup>2</sup> γίνεται σαφής αναφορά στη διάκριση μεταξύ ευαίσθητων και ιδιαίτερων ευαίσθητων τομέων της οικονομίας, με βάση την οποία κλιμακώνεται ο βαθμός ελέγχου και προστασίας.

---

#### **<sup>2</sup> Πρώτο μέρος**

##### **Άμεση ξένη επένδυση σε ευαίσθητους τομείς**

1. Η άμεση ξένη επένδυση ελέγχεται για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης, όταν αφορά σε υποδομές, περιουσιακά στοιχεία, αγαθά ή υπηρεσίες που είναι απαραίτητα για την παροχή βασικών υπηρεσιών στους τομείς της ενέργειας, των μεταφορών ή της ψηφιακής υποδομής και το ποσοστό συμμετοχής στην εταιρεία-στόχο ανέρχεται σε ποσοστό είκοσι πέντε τοις εκατό (25%) τουλάχιστον.

2. Η άμεση ξένη επένδυση ελέγχεται, σε περίπτωση αύξησης της συμμετοχής στην εταιρεία-στόχο σε ποσοστό τριάντα τοις εκατό (30%), σαράντα τοις εκατό (40%), πενήντα τοις εκατό (50%) και εβδομήντα πέντε τοις εκατό (75%).

#### **Δεύτερο μέρος**

##### **Άμεση ξένη επένδυση σε ιδιαίτερος ευαίσθητους τομείς**

Η άμεση ξένη επένδυση ελέγχεται για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης, όταν το ποσοστό συμμετοχής στην εταιρεία-στόχο ανέρχεται σε ποσοστό δέκα τοις εκατό (10%) τουλάχιστον και η δραστηριότητα της εταιρείας-στόχου αφορά σε:

α) Υποδομές, περιουσιακά στοιχεία, τεχνολογίες, αγαθά, ή υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών έρευνας και ανάπτυξης, στους τομείς: αα) άμυνας και εθνικής ασφάλειας, συμπεριλαμβανομένων των:

ι) ειδών που παρατίθενται στο Παράρτημα Ι του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/821 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ης Μαΐου 2021, για τη θέσπιση ενωσιακού συστήματος ελέγχου των εξαγωγών, της μεσιτείας, της τεχνικής βοήθειας, της διαμετακόμισης και της

Οι κύριες αλλαγές που επιφέρει το συγκεκριμένο νομοσχέδιο συνοψίζονται στα εξής:

- Θεσμοθέτηση πλαισίου ελέγχου για τις άμεσες ξένες επενδύσεις
- Σαφής προσδιορισμός των κριτηρίων για τις επενδύσεις που υπόκεινται σε έλεγχο
- Θεσμοθέτηση του μηχανισμού ελέγχου και της αρμόδιας ελεγκτικής αρχής (Διυπουργική Επιτροπή Ελέγχου Άμεσων Ξένων Επενδύσεων)
- Καθιέρωση του εγχώριου μηχανισμού συνεργασίας με τα κράτη μέλη της ΕΕ και την ΕΕ
- Προσδιορισμός των διευθύνσεων/ αρχών που είναι υπεύθυνες για την εφαρμογή του μηχανισμού συνεργασίας με την ΕΕ σχετικά με άμεσες ξένες επενδύσεις που είναι πιθανό να θίξουν την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη,
- Προσδιορισμός των ορίων κυρώσεων για όσους επενδυτές παραβαίνουν ή δεν συμμορφώνονται με τις διατάξεις της νομοθεσίας
- Διάκριση μεταξύ ευαίσθητων και ιδιαίτερα ευαίσθητων τομέων της οικονομίας στους οποίους θα μπορούσαν να πραγματοποιηθούν ξένες επενδύσεις.

#### ΓΕΝΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ- ΙΣΤΟΡΙΚΟ

μεταφοράς ειδών διπλής χρήσης (L 206) (κοινός κατάλογος ειδών διττής χρήσης που υπόκεινται σε ελέγχους εξαγωγών),

ii) εξοπλισμού που καλύπτεται από την Κοινή θέση 2008/944/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου, της 8<sup>ης</sup> Δεκεμβρίου 2008, για τον καθορισμό κοινών κανόνων που διέπουν τον έλεγχο των εξαγωγών στρατιωτικής τεχνολογίας και εξοπλισμού (Κοινός Στρατιωτικός Κατάλογος της Ευρωπαϊκής Ένωσης) (L 335),

αβ) κυβερνοασφάλειας,

αγ) τεχνητής νοημοσύνης,

β) λιμενικές υποδομές,

γ) κρίσιμες υποθαλάσσιες υποδομές,

δ) τουριστικές υποδομές σε παραμεθόριες περιοχές.

Η άμεση ξένη επένδυση ελέγχεται, σε περίπτωση αύξησης της συμμετοχής στην εταιρεία-στόχο σε ποσοστό είκοσι τοις εκατό (20%), είκοσι πέντε τοις εκατό (25%), τριάντα τοις εκατό (30%), σαράντα τοις εκατό (40%), πενήντα τοις εκατό (50%), εξήντα τοις εκατό (60%), εβδομήντα τοις εκατό (70%) και εβδομήντα πέντε τοις εκατό (75%).

Η Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ) έχει αναγνωρίσει θεσμικά και πολιτικά την ανάγκη για αυστηρότερο έλεγχο των ξένων άμεσων επενδύσεων (ΞΑΕ) προκειμένου να προστατεύσει την οικονομική της ασφάλεια και τη δημόσια τάξη.

Ο Κανονισμός (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19ης Μαρτίου 2019 (L 79/1) για τον έλεγχο των Ξένων Άμεσων Επενδύσεων (ΞΑΕ), τέθηκε σε ισχύ τον Οκτώβριο του 2020, δημιούργησε έναν μηχανισμό συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και των σχετικών σημείων επαφής των κρατών μελών, ο οποίος επιτρέπει την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με μεμονωμένες συναλλαγές ΞΑΕ σε ένα κράτος μέλος με σκοπό τον εντοπισμό πιθανών κινδύνων για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη για άλλα κράτη μέλη ή για προγράμματα σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ). Παράλληλα, από τη στιγμή θέσπισής του ο Κανονισμός επιτρέπει στα κράτη μέλη της ΕΕ να επανεξετάζουν τις ξένες επενδύσεις στην επικράτειά τους για λόγους ασφάλειας και δημόσιας τάξης, καθώς και να λαμβάνουν μέτρα για την αντιμετώπιση συγκεκριμένων κινδύνων.

Ο Κανονισμός (ΕΕ) 2019/452 αρχικά και με όλες τις έως τώρα μεταβολές του, δεν προέβλεπε την υποχρεωτική θέσπιση εθνικών μηχανισμών ελέγχου Ξένων Άμεσων Επενδύσεων (ΞΑΕ), αλλά τη συμμετοχή κάθε κράτους μέλους στον ειδικό μηχανισμό συνεργασίας σύμφωνα με τον οποίο η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα κράτη μέλη συνεργάζονται και ανταλλάσσουν πληροφορίες σχετικά με άμεσες ξένες επενδύσεις που είναι πιθανόν να θίξουν την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη. Παρόλα αυτά, σε συνεχείς συστάσεις και προτάσεις της η Ευρωπαϊκή Επιτροπή καλεί τα κράτη μέλη να θεσπίσουν εθνικούς μηχανισμούς ελέγχου και να μεριμνήσουν για την αποτελεσματική τους λειτουργία. Αυτό μάλιστα έχει καταστεί ιδιαίτερος σημαντικό προς αντιμετώπιση μεγάλων οικονομικών και υγειονομικών προκλήσεων, καθώς και των συνεχώς μεταβαλλόμενων γεωπολιτικών δεδομένων που ανέκυψαν<sup>3</sup>.

Σύμφωνα με τον Κανονισμό της ΕΕ 2019/452, τα κράτη μέλη έχουν τη δυνατότητα να διατηρούν, να τροποποιούν ή να θεσπίζουν μηχανισμούς ελέγχου των

<sup>3</sup> Ανακοίνωση της Επιτροπής 26.03.2020 - Καθοδήγηση προς τα κράτη μέλη σχετικά με τις άμεσες ξένες επενδύσεις - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=celex:52020XC0326%2803%29>

ξένων άμεσων επενδύσεων στην επικράτειά τους, με την προϋπόθεση ότι αυτοί οι μηχανισμοί είναι διαφανείς και δεν εισάγουν διακρίσεις μεταξύ των τρίτων χωρών. Οι κανόνες και οι διαδικασίες που σχετίζονται με αυτούς τους μηχανισμούς πρέπει να προσδιορίζουν τις συνθήκες που προκαλούν τη διενέργεια ελέγχου, τους λόγους επί των οποίων βασίζεται ο έλεγχος και τους εφαρμοστέους λεπτομερείς διαδικαστικούς κανόνες. Επιπλέον, ο Κανονισμός θέσπισε έναν μηχανισμό συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, επιτρέποντας την ανταλλαγή πληροφοριών και την υποβολή παρατηρήσεων ή γνώμων σχετικά με συγκεκριμένες άμεσες ξένες επενδύσεις που ενδέχεται να επηρεάσουν την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη. Η Ευρωπαϊκή Στρατηγική για Οικονομική Ασφάλεια<sup>4</sup>, άλλωστε, παροτρύνει τα κράτη μέλη να διαμορφώσουν μηχανισμούς που ελαχιστοποιούν τους κινδύνους που ενδεχομένως προκύπτουν από ορισμένες οικονομικές ροές ΞΑΕ στο πλαίσιο των αυξημένων γεωπολιτικών εντάσεων και επιταχυνόμενων τεχνολογικών μεταβολών, διατηρώντας βεβαίως παράλληλα τα απαραίτητα επίπεδα οικονομικής εξωστρέφειας.

Το σχέδιο νόμου της ελληνικής κυβέρνησης που έχει τεθεί προς δημόσια διαβούλευση αποσκοπεί στην ενσωμάτωση του συγκεκριμένου Κανονισμού αλλά και στη διακριτική αντιμετώπιση εκ μέρους της χώρας μας ξένων επενδύσεων που δυνητικά θα είχαν αρνητικές επιπτώσεις στις συνθήκες ομαλότητας, ασφάλειας και έννομης τάξης στο εσωτερικό της χώρας ή θα είχαν αρνητικές εξωτερικότητες, ή θα παρήγαγαν σημαντικούς κινδύνους στις χώρες εταίρους της ΕΕ. Μέχρι τον Οκτώβριο του 2024, η Ελλάδα ήταν ένα από τα τρία κράτη μέλη (μαζί με την Κροατία και την Κύπρο)<sup>5</sup> που δεν διέθεταν εθνικό μηχανισμό ελέγχου των ΞΑΕ.

Είναι χαρακτηριστικό ότι τα τελευταία χρόνια έχει ενταθεί η συζήτηση στους κόλπους της ΕΕ, αλλά και στα κράτη μέλη σχετικά με τον αποτελεσματικότερο έλεγχο των στρατηγικών τομέων της ευρωπαϊκής οικονομίας, που θα περιλαμβάνει από τη μια έμφαση στην Ενιαία Ευρωπαϊκή Αγορά, αλλά και συστηματική εποπτεία και εναρμόνιση πολιτικών σε σημαντικούς τομείς από την άλλη, όπως είναι η διαχείριση

<sup>4</sup> Στρατηγική για την Ευρωπαϊκή Οικονομική Ασφάλεια 20.06.2023 - [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/attachment/875452/Factsheet\\_Economic\\_Security\\_Strategy\\_EL.pdf](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/attachment/875452/Factsheet_Economic_Security_Strategy_EL.pdf)

<sup>5</sup> European Commission's Fourth Annual Report on the screening of foreign direct investments

των κρίσιμων πρώτων υλών, οι υποδομές, το στρατιωτικό υλικό, οι δημόσιες συμβάσεις, τα αγαθά υψηλής τεχνολογίας (drones, κυβερνοασφάλεια, τεχνητή νοημοσύνη), και εύλογα τούτο αντανακλάται στις άμεσες ξένες επενδύσεις που λειτουργούν ενδιάμεσοι μηχανισμοί που τροφοδοτούν δυνητικά την αύξηση της εγχώριας παραγωγής.

Στις 24 Ιανουαρίου 2024 άλλωστε, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπέβαλε νέα πρόταση Κανονισμού<sup>6</sup> - η οποία βρίσκεται σε διαδικασία ψήφισης<sup>7</sup> - για τον έλεγχο των ξένων επενδύσεων στην Ευρωπαϊκή Ένωση, με σκοπό την αντικατάσταση/ επικαιροποίηση του υφιστάμενου Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452.

Και αυτό γιατί μετά τα πρώτα έτη λειτουργίας και διενέργειας αξιολογήσεων και ελέγχων, εντοπίστηκαν ελλείψεις που οδήγησαν σε μία πρόταση για την αναθεώρηση του Κανονισμού, η οποία υποβλήθηκε τον Ιανουάριο του 2024 στο Ευρωκοινοβούλιο και το Συμβούλιο της ΕΕ. Ενδεικτικώς, αν και τα περισσότερα κράτη μέλη έχουν δημιουργήσει τους δικούς τους ελεγκτικούς μηχανισμούς, μεταξύ των κρατών μελών, υπάρχουν σημαντικές διαφορές όσον αφορά το πεδίο εφαρμογής, τα κατώτατα όρια και τα κριτήρια που χρησιμοποιούνται για να αξιολογηθεί κατά πόσον μια επένδυση ενδέχεται να επηρεάσει αρνητικά την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη. Υπάρχουν επίσης διαφορές στις διαδικασίες ελέγχου. Σε ορισμένα κράτη μέλη, για

<sup>6</sup> Η πρόταση βρίσκεται υπό εξέταση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο. Μόλις επιτευχθεί κοινή θέση, ο κανονισμός θα υιοθετηθεί και θα τεθεί σε ισχύ, αντικαθιστώντας τον Κανονισμό (ΕΕ) 2019/452.

<sup>7</sup> Εν μέσω της παρούσας έκφρασης γνώμης της ΟΚΕ για το Σχέδιο Νόμου, εγκρίθηκε από την Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου του Ευρωκοινοβουλίου η πρόταση για τον αναθεωρημένο Κανονισμός για τον έλεγχο των ΞΑΕ στην ΕΕ. Στις 10 Απριλίου η σχετική έκθεση της Επιτροπής Διεθνούς Εμπορίου τέθηκε ενώπιον της Ολομέλειας του Ευρωκοινοβουλίου για πρώτη ανάγνωση. Εφόσον το Κοινοβούλιο στο σύνολό του ψηφίσει και εγκρίνει την πρόταση αναθεώρησης σε προσεχή σύνοδο ολομέλειας, θα αρχίσουν οι διαπραγματεύσεις με τα κράτη μέλη για την τελική μορφή του Κανονισμού. Σύμφωνα με την παρούσα πρόταση αναθεώρησης του Κανονισμού περισσότεροι τομείς θα υπόκεινται σε υποχρεωτικό έλεγχο από τα κράτη μέλη, προκειμένου να εντοπιστούν και να αντιμετωπιστούν οι κίνδυνοι ασφάλειας ή δημόσιας τάξης που σχετίζονται με τις ξένες επενδύσεις. Ενδεικτικώς αυτοί οι τομείς συμπεριλαμβάνουν τους τις υπηρεσίες των μέσων ενημέρωσης, βασικές υψηλής σημασίας πρώτες ύλες και τις υποδομές μεταφορών. Παράλληλα, η ισχύουσα πρόταση προβλέπει εναρμόνιση διαδικασιών ελέγχου που γίνονται στα πλαίσια εθνικών μηχανισμών ελέγχου, η ύπαρξη των οποίων πια κρίνεται υποχρεωτική. Παράλληλα, προβλέπεται ότι η Επιτροπή θα έχει την εξουσία να παρεμβαίνει με δική της πρωτοβουλία ή όταν υπάρχουν διαφωνίες μεταξύ των κρατών μελών σχετικά με πιθανούς κινδύνους για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη που απορρέουν από μια συγκεκριμένη άμεση ξένη επένδυση.

παράδειγμα, η επένδυση μπορεί να ξεκινήσει να υλοποιείται πριν από την καθολική οριστικοποίηση του συνόλου των επιπτώσεων στην ασφάλεια και τη δημόσια τάξη. Την ίδια στιγμή, άλλα κράτη μέλη εισάγουν ως απαραίτητη προϋπόθεση για την οριστικοποίηση της επένδυσης το να έχει υπάρξει η έγκριση της από το μηχανισμό ελέγχου. Τέτοιες αποκλίσεις δημιουργούν δυσκολίες για την απρόσκοπτη ομαλή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Για παράδειγμα, δημιουργούν άνισους όρους ανταγωνισμού και αυξάνουν το κόστος συμμόρφωσης για τους επενδυτές. Η πρόταση αναθεώρησης στοχεύει στη διασφάλιση ενός προβλέψιμου πλαισίου για τους επενδυτές όσον αφορά τα εφαρμοστέα εθνικά καθεστώτα, λαμβάνοντας υπόψη ότι σήμερα μια ενιαία επένδυση μπορεί να επηρεάζει πολλά κράτη μέλη σε ολόκληρη την Ένωση. Για παράδειγμα, δίδεται ιδιαίτερη έμφαση στο ότι είναι πιθανό μια συναλλαγή που αποσκοπεί στην εξαγορά μιας εταιρείας σε ένα κράτος μέλος να επηρεάζει επίσης την ασφάλεια και τη δημόσια τάξη σε άλλο κράτος μέλος, είτε λόγω της παγκόσμιας εφοδιαστικής αλυσίδας είτε λόγω άλλων οικονομικών στοιχείων που συνδέουν τη συγκεκριμένη εταιρεία με άλλες εταιρείες που εδρεύουν σε διαφορετικά κράτη μέλη ή και ελέγχονται από μη κράτη μέλη.

Συμπερασματικά, η κεντρική στόχευση του νέου σχεδίου Κανονισμού περιλαμβάνει:

- 1) Υποχρεωτικούς και εναρμονισμένους μηχανισμούς ελέγχου ξένων άμεσων επενδύσεων (FDI), για όλα τα κράτη μέλη διασφαλίζοντας μια ενιαία προσέγγιση σε όλη την ΕΕ.
- 2) Εναρμόνιση εθνικών κανόνων και εθνικών μηχανισμών ελέγχου, συμπεριλαμβανομένου του πεδίου εφαρμογής των επενδύσεων που υπόκεινται σε έλεγχο, των διαδικαστικών χαρακτηριστικών και της αλληλεπίδρασης μεταξύ των εθνικών ρυθμίσεων και του μηχανισμού συνεργασίας της ΕΕ.
- 3) Διεύρυνση του πεδίου ελέγχου με επέκταση του ορισμού των ξένων επενδύσεων ώστε να περιλαμβάνει όχι μόνο τις άμεσες επενδύσεις από επιχειρήσεις τρίτων χωρών, αλλά και επενδύσεις που πραγματοποιούνται μέσω θυγατρικών εντός της ΕΕ που ελέγχονται τελικά από αλλοδαπούς επενδυτές.

- 4) Ενίσχυση του Μηχανισμού Συνεργασίας που αποβλέπει στη βελτίωση της επικοινωνίας και του συντονισμού μεταξύ των κρατών μελών και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, διευκολύνοντας μια πιο ενοποιημένη προσέγγιση στην αξιολόγηση και **αντιμετώπιση πιθανών κινδύνων** που σχετίζονται με ξένες επενδύσεις.

Αξίζει να σημειωθεί ότι η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (ΕΟΚΕ) έχει εκδώσει σχετικές γνωμοδοτήσεις αναφορικά με την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452. Στην πιο πρόσφατη, τον Ιούλιο του 2024, η ΕΟΚΕ υιοθέτησε γνωμοδότηση με τίτλο "Έλεγχος των ξένων επενδύσεων στην Ευρωπαϊκή Ένωση"<sup>8</sup>, όπου συνοπτικά υπογραμμίστηκε η σημασία της προώθησης μεγαλύτερης εναρμόνισης των εθνικών κανόνων που ρυθμίζουν τις άμεσες ξένες επενδύσεις και των μηχανισμών ελέγχου, της καθιέρωσης κοινών ορισμών των κινδύνων για την ασφάλεια και τη δημόσια τάξη, και της ενίσχυσης των δυνατοτήτων των κρατών μελών για την αποτελεσματική εφαρμογή των διαδικασιών ελέγχου.

Στη γνώμη αυτή αξιολογήθηκε επίσης η ανάγκη για θέσπιση ειδικών περιπτώσεων όπου τα θεσμικά όργανα της ΕΕ μπορούν να απαγορεύσουν, να μετριάσουν ή να επιβάλουν όρους σε άμεσες ξένες επενδύσεις που θέτουν σε κίνδυνο προγράμματα ή επενδυτικά έργα ειδικού ενδιαφέροντος για την ΕΕ, προάγοντας μια ενιαία προσέγγιση για την προστασία της δημόσιας ασφάλειας και τάξης στα κράτη μέλη.

Επιπλέον έγινε λόγος για την αναγκαιότητα ειδικής επιτήρησης επενδύσεων από φορολογικούς παραδείσους, απαιτώντας πλήρη γνώση των πραγματικών ιδιοκτητών των επενδυτικών εταιρειών και εξέταση της νομιμότητας των χρησιμοποιούμενων κεφαλαίων<sup>9</sup>.

<sup>8</sup> <https://www.eesc.europa.eu/en/our-work/opinions-information-reports/opinions/screening-foreign-investments-union>

<sup>9</sup> Ευρωπαϊκή Επιτροπή, «Οι χρηματοπιστωτικές δραστηριότητες περιλαμβάνουν τις δραστηριότητες που ασκούνται από (ή αποδίδονται σε) συμμετοχές, κεφάλαια ή παρόμοιους παράγοντες του χρηματοπιστωτικού τομέα, οι οποίες αποσκοπούν στην απόκτηση συγκεκριμένης (μετοχικής) συμμετοχής ή ελέγχου σε εταιρεία-στόχο. Για παράδειγμα, περιλαμβάνονται εν προκειμένω οι δραστηριότητες διαχείρισης κεφαλαίων, οι δραστηριότητες εταιρειών χαρτοφυλακίου, οι χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες, οι ασφαλιστικές δραστηριότητες κ.λπ.»



Επομένως, η ενσωμάτωση του Κανονισμού εκ μέρους της ελληνικής πολιτείας κινείται στο πνεύμα των όσων διαδραματίζονται στο ευρωπαϊκό και διεθνές στερέωμα, ενώ εκτιμάται ότι υπό το πρίσμα νέων εξελίξεων σε γεωπολιτικό και γεωοικονομικό επίπεδο, ότι ενδεχομένως να απαιτηθούν παραμετρικές αλλαγές, δεδομένης της εκπεφρασμένης βούλησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να προχωρήσει σε αυστηροποίηση του πλαισίου ελέγχου.

Άλλωστε πριν την εφαρμογή του Κανονισμού, θα πρέπει να αξιολογηθούν συστηματικά τα δεδομένα ως προς τις ΞΑΕ στην Ελλάδα, τόσο ως προς τη σύνθεση και προέλευση, όσο και ως προς τον όγκο των επενδυτικών ροών, διότι τα ποσοτικά και ποιοτικά δεδομένα διαφέρουν σημαντικά στη χώρα μας σε σχέση με το μέσο όρο της ΕΕ. Τούτο οφείλεται τόσο στο επίπεδο ωριμότητας της ελληνικής χρηματαγοράς, όσο και στη γεωγραφική θέση και τις διαφοροποιημένες επενδυτικές ευκαιρίες.

#### ΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΔΙΕΡΕΥΝΗΣΗ ΚΑΙ ΠΟΣΟΤΙΚΗ ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΞΕΝΩΝ ΑΜΕΣΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

Η μεγάλη αύξηση των ξένων άμεσων επενδύσεων την μεταπολεμική περίοδο και ειδικά μετά την κρίση του 1970, όταν χώρες προορισμού έγιναν οι ανεπτυγμένες, δεν μπορούν να ερμηνευτούν εξ ολοκλήρου από τα παραδοσιακά οικονομικά μοντέλα. Σε αυτό το θεωρητικό πλαίσιο, η ροή ΞΑΕ από τις ανεπτυγμένες στις λιγότερο ανεπτυγμένες χώρες ερμηνεύεται λόγω της αφθονίας κεφαλαίου και των χαμηλότερων αποδόσεων των πρώτων από την μια και της έλλειψης κεφαλαίου και υψηλότερων αποδόσεων των δεύτερων. Σε αυτό το ερμηνευτικό σχήμα, η ροή κεφαλαίου τερματίζεται στο σημείο εξίσωσης των αποδόσεων<sup>10</sup>.

Από την πληθώρα της σύγχρονης βιβλιογραφίας ξεχωρίζει η διάκριση τριών ομάδων προσδιοριστικών παραγόντων βάσει των οποίων ερμηνεύονται οι ΞΑΕ που σχετίζονται με τη διεθνή παραγωγή<sup>11</sup>. Η πρώτη ομάδα σχετίζεται με πλεονεκτήματα

<sup>10</sup> Κυρκιλής, Δ. (2010) *Άμεσες Ξένες Επενδύσεις*, εκδ. Κριτική

<sup>11</sup> Dunning, J. H. (1980) «Explaining changing patterns of international production: In support of the eclectic theory», *Oxford Bulletin of Economics and Statistics*, Νοέμβριος, σελ. 269-295.

προερχόμενα από την επιχείρηση (πλεονεκτήματα τύπου O – ownership specific advantages), η δεύτερη με πλεονεκτήματα σχετιζόμενα με την ενδοεπιχειρησιακή ολοκλήρωση των αγορών (πλεονεκτήματα τύπου I - internalization advantages) και η τρίτη ομάδα με πλεονεκτήματα που αφορούν τη χώρα εγκατάστασης (πλεονεκτήματα τύπου L - location specific advantages).

Πολύτιμο κρίνεται και το υπόδειγμα του Dunning βάσει του οποίου συνδέεται η ανάπτυξη μιας χώρας με τις επενδύσεις και ιδιαίτερα με τις Άμεσες Ξένες Επενδύσεις<sup>12</sup>. Σε αυτή τη διαδικασία διακρίνονται τέσσερα στάδια. Στο πρώτο στάδιο πόλος έλξης μιας χώρας είναι οι φυσικοί της πόροι. Στο δεύτερο στάδιο πόλος έλξης είναι το φθηνό εργατικό δυναμικό ενώ τα ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα εντοπίζονται σε τομείς έντασης κεφαλαίου που συνάδουν με μεσαία κλίμακα παραγωγής. Στο τρίτο στάδιο η μεταβολή του μοντέλου ζήτησης σε διαφοροποιημένα προϊόντα υψηλής εισοδηματικής ελαστικότητας συνδυάζεται με την παραγωγή καινοτομίας. Στο τελευταίο στάδιο η επιτάχυνση της Έρευνας και Ανάπτυξης (E&A) και η αυξανόμενη παραγωγή προϊόντων έντασης γνώσης οδηγούν σε ΞΑΕ στρατηγικού τύπου.

Η προαναφερθείσα θεωρητική διερεύνηση σε μικρό βαθμό μπορεί να ερμηνεύσει το φαινόμενο των ΞΑΕ στη σύγχρονη του διάσταση, καθώς όλο και περισσότερο φθίνουν οι επενδύσεις στην παραγωγή, αυξάνουν στις υπηρεσίες ενώ συντελούνται μέσω funds. Η Ελλάδα είναι χαρακτηριστική περίπτωση ισχύος αυτών των τάσεων.

Εξάλλου ειδικότερα στη χώρα μας, έχει κάνει την εμφάνισή του ένα φαινόμενο που έχει περιγραφεί από αξιωματούχους της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στον Έβρο ως «αθόρυβος εποικισμός», ενώ αποτέλεσε αντικείμενο κοινοβουλευτικού ελέγχου. Αφορά την μαζική αγορά ακινήτων στον βόρειο Έβρο και τα νησιά του Ανατολικού Αιγαίου (Λέσβο, Λήμνο, Χίο, Λέρο κ.α.). Καίτοι εκ μέρους της Πολιτείας υπάρχουν διαβεβαιώσεις ότι δεν υφίσταται τέτοια απειλή, οι τοπικοί παράγοντες επανέρχονται, ενώ τα στοιχεία για τις καθαρές ροές από Τουρκία και Βουλγαρία (μέσω της οποίας πραγματοποιούνται οι αγορές αξιοποιώντας το στάτους της ως

---

<sup>12</sup> Dunning J. H (1993), Multinational Enterprises and the global economy, Wesley Publishing Company.

κράτος μέλος της ΕΕ), όπως παρουσιάζονται στο παρακάτω πίνακα μάλλον επιβεβαιώνουν αντίστοιχες ανησυχίες. Επομένως, είναι σαφές ότι η νομοθετική πρωτοβουλία καλείται να ενσωματώσει και τις πολιτικές αναστροφής αυτών των τάσεων, που συνδέονται με την ερημοποίηση της παραμεθορίου και την εξαγορά γαιών από πολίτες ή οργανωμένα συμφέροντα τρίτων χωρών.

|                                   | 2016         | 2017         | 2018         | 2019         | 2020         | 2021         | 2022         | 2023         | 2024         |
|-----------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Σύνολο ΞΑΕ (σε εκατ. ευρώ)</b> | <b>2.498</b> | <b>3.085</b> | <b>3.364</b> | <b>4.484</b> | <b>2.813</b> | <b>5.350</b> | <b>8.026</b> | <b>4.775</b> | <b>6.749</b> |
| Βουλγαρία (σε εκατ. ευρώ)         | 32           | 21           | 28           | 37           | 50           | 77           | 62           | 149          | 189          |
| Ποσοστό επί του συνόλου           | 1,29         | 0,69         | 0,84         | 0,83         | 1,79         | 1,45         | 0,77         | 3,12         | 2,80         |
| Τουρκία (σε εκατ. ευρώ)           | 5            | 40           | 30           | 14           | 14           | 27           | 49           | 115          | 298          |
| Ποσοστό επί του συνόλου           | 0,21         | 1,28         | 0,90         | 0,31         | 0,48         | 0,50         | 0,61         | 2,40         | 4,42         |

Πηγή: Τράπεζα Ελλάδα, Τα δεδομένα για το 2023 και το 2024 είναι προσωρινά

Σύμφωνα με τον Οργανισμό Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ)<sup>13</sup>, την τριετία 2021-2023, οι ΞΑΕ στην Ελλάδα αυξήθηκαν κατά 62% σε σύγκριση με την προηγούμενη τριετία, φτάνοντας τα 6,7 δισ. δολάρια κατά μέσο όρο ετησίως. Σύμφωνα με το ΚΕΠΕ<sup>14</sup> επίσης, οι υψηλοί ρυθμοί οικονομικής μεγέθυνσης που επιτυγχάνει η ελληνική οικονομία από το 2018 και έπειτα με (εξαίρεση το 2020 με την έναρξη της COVID-19), υψηλότεροι μάλιστα από τον μέσο όρο των κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οφείλεται μεταξύ άλλων στις αυξημένες ξένες άμεσες επενδύσεις (ΞΑΕ), οι οποίες «ενισχύουν περαιτέρω την οικονομική δραστηριότητα και δημιουργούν τις κατάλληλες προϋποθέσεις για βιώσιμη ανάπτυξη». Σημειώνεται ότι οι λεγόμενες greenfield ΞΑΕ, δηλαδή όταν μια

<sup>13</sup> OECD, FDI in Figures, April 2024, [https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/topics/policy-sub-issues/fdi/FDI-in-Figures-April-2024.pdf/\\_jcr\\_content/renditions/original./FDI-in-Figures-April-2024.pdf](https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/topics/policy-sub-issues/fdi/FDI-in-Figures-April-2024.pdf/_jcr_content/renditions/original./FDI-in-Figures-April-2024.pdf)

<sup>14</sup> <https://www.kepe.gr/wp-content/uploads/2025/03/4.2.pdf>

επιχείρηση κάνει επενδύσεις από μηδενική βάση σε μια ξένη χώρα, ήταν περίπου 23% των συνολικών καθαρών ΞΑΕ τη διετία 2022-2023.

Σύμφωνα με τα πρόσφατα στοιχεία του Ισοζυγίου Πληρωμών, που ανακοίνωσε το Μάρτιο 2025 η Τράπεζα της Ελλάδος, οι ξένες άμεσες επενδύσεις (ΞΑΕ) στην Ελλάδα παρουσίασαν σημαντική αύξηση το 2024, φτάνοντας τα 5,984 δισ. ευρώ, σημειώνοντας αύξηση 37,24% σε σύγκριση με τα 4,360 δισ. ευρώ του 2023. Αυτή η επίδοση αποτελεί τη δεύτερη υψηλότερη της τελευταίας 20ετίας, υπολειπόμενη μόνο του ρεκόρ των 7,527 δισ. ευρώ του 2022. Παρά την αύξηση των ΞΑΕ, η Ελλάδα κατατάσσεται στη 19η θέση μεταξύ των ευρωπαϊκών χωρών ως προς την ελκυστικότητα για ξένες επενδύσεις<sup>15</sup>, συγκεντρώνοντας το 4% των συνολικών αναφορών. Η χώρα συνεχίζει να προσελκύει επενδύσεις, ιδιαίτερα στον τομέα των ακινήτων (σχεδόν το 50% των ΞΑΕ αφορά ακίνητα και κατασκευές), αλλά απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για την ενίσχυση επενδύσεων σε παραγωγικούς τομείς που θα συμβάλουν στη βιώσιμη ανάπτυξη της οικονομίας.

Είναι γενικώς παραδεκτό ότι οι Ξένες Άμεσες Επενδύσεις (ΞΑΕ) τόσο στην Ελλάδα όσο και διεθνώς εμφανίζουν μια σημαντική μεταβλητότητα ως αποτέλεσμα του οικονομικού κύκλου και εξωοικονομικών, πολιτικών εξελίξεων στις χώρες προέλευσης και προορισμού των επενδύσεων.

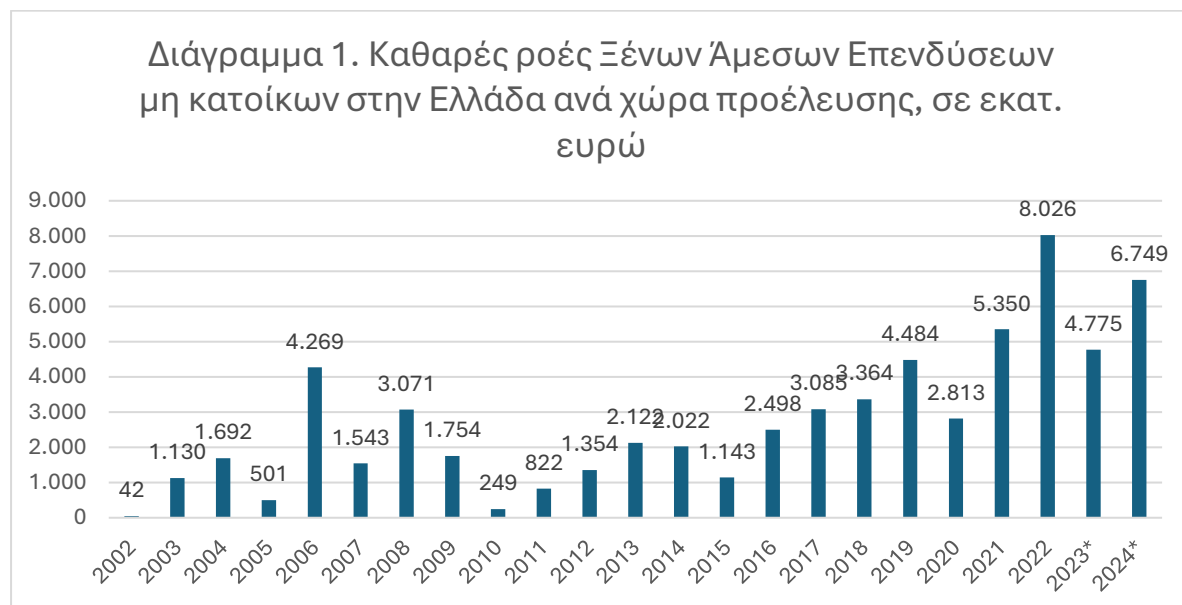
### **Διαχρονική εξέλιξη των ΞΑΕ**

Οι Ξένες Άμεσες Επενδύσεις<sup>16</sup> στην Ελλάδα παρουσιάζουν μια συνεχή αύξηση από το 2010 όταν έφτασαν στο ναδίρ (249 εκατ. ευρώ). Όπως φαίνεται στο Διάγραμμα 1, πριν την δημοσιονομική κρίση το έτος με τις υψηλότερες ΞΑΕ ήταν το 2006 (4,27 δισ. ευρώ). Τα επόμενα τέσσερα ακολούθησε μια απότομη πτώση και το 2011 άρχισε η άνοδος. Στη διάρκεια αυτής της ανοδικής περιόδου το 2022 αποτέλεσε χρονιά ρεκόρ,

<sup>15</sup> EY European Investment Monitor, EY Attractiveness survey

<sup>16</sup> Τα στοιχεία των ξένων άμεσων επενδύσεων περιλαμβάνουν επανεπενδυθέντα κέρδη.

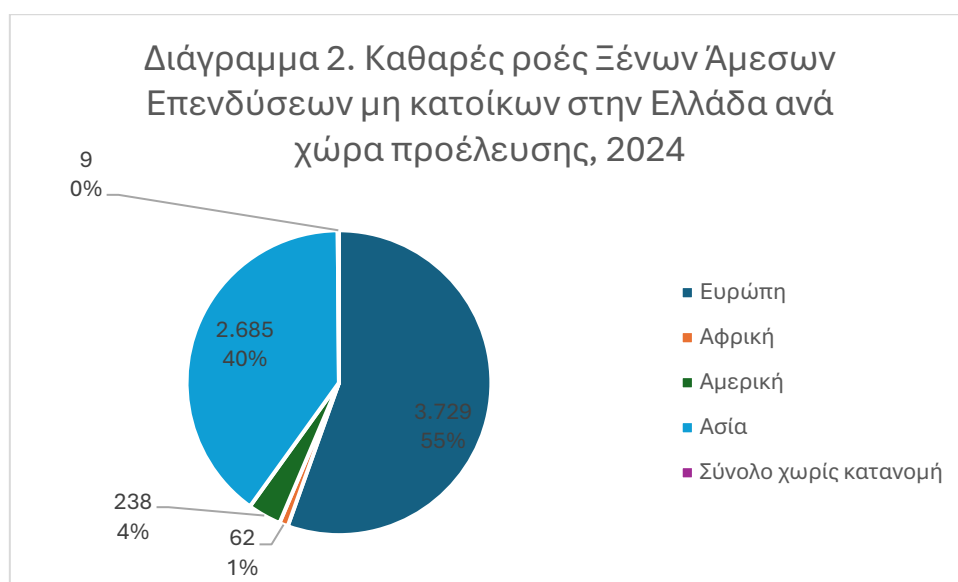
καθώς οι ΞΑΕ ανήλθαν σε 8,03 δισ. ευρώ. Από το 2019 μέχρι και το 2024, κατά μέσο ετήσιο όρο οι ΞΑΕ υπερβαίνουν το ρεκόρ που κατέγραψε η Ελλάδα πριν την κρίση.



Πηγή: Τράπεζα Ελλάδας \*: Προσωρινά στοιχεία

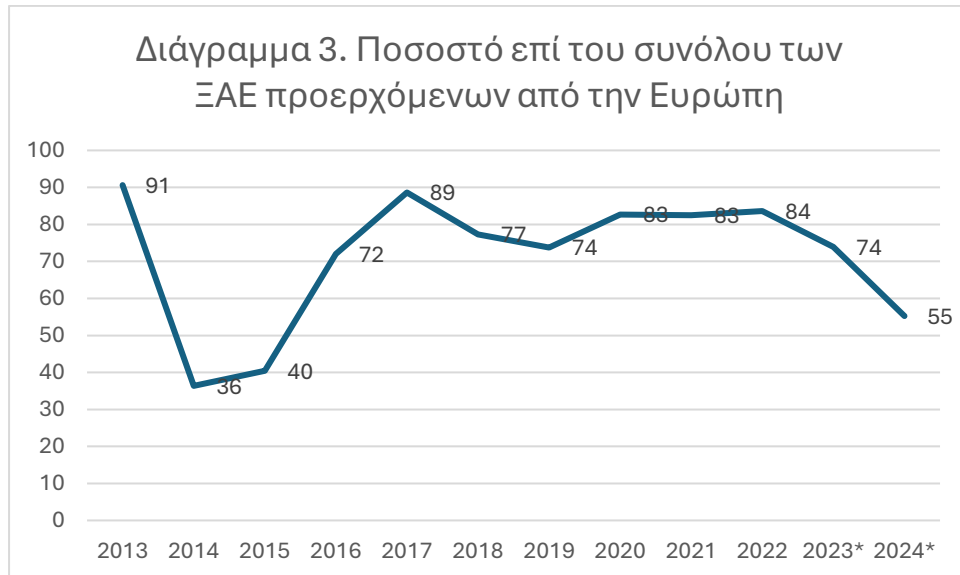
### Η Ευρώπη σημαντικότερη περιοχή προέλευσης

Το 2024, τελευταίο έτος για το οποίο υπάρχουν διαθέσιμα στοιχεία κι αυτά μάλιστα είναι προσωρινά, το συντριπτικά μεγαλύτερο μέρος των ΞΑΕ προερχόταν από την Ευρώπη, 3,73 δισ. ευρώ ή το 55% του συνόλου των 6,75 δισ. ευρώ.



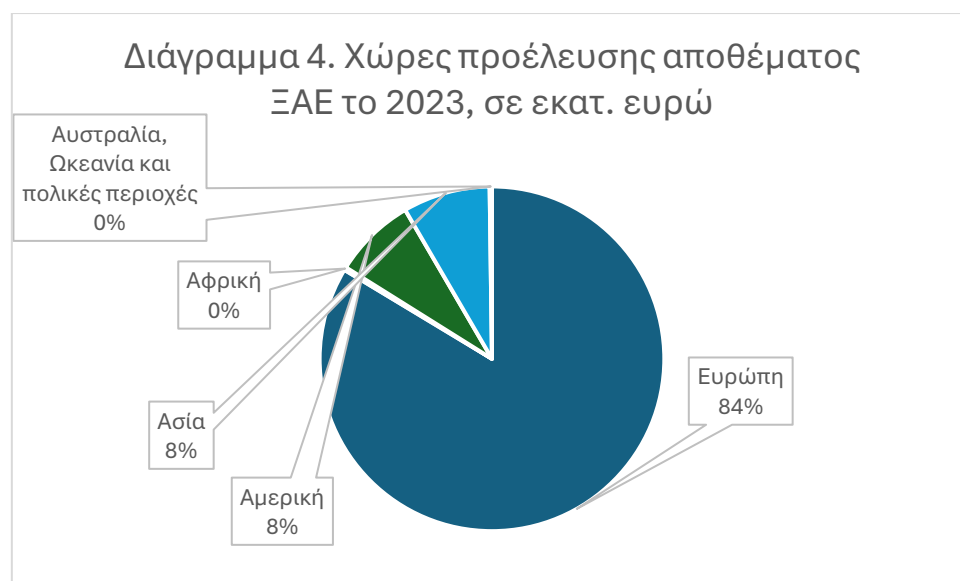
Πηγή: Τράπεζα Ελλάδας

Η ίδια τάση, με τις προερχόμενες από την Ευρώπη ΞΑΕ να αποτελούν την πλειοψηφία, παρατηρείται σταθερά από τις αρχές της χιλιετίας, όπως φαίνεται στο Διάγραμμα 3. Από το 2013 ως το 2024, κατά μέσο όρο το 71% των ΞΑΕ (με ελάχιστο 36% το 2014 και μέγιστο 91% το 2013) προέρχονταν από την Ευρώπη.



Πηγή: Τράπεζα Ελλάδα

Η συντριπτική υπεροχή των προερχόμενων από την Ευρώπη ΞΑΕ αντανακλάται επίσης εξετάζοντας το απόθεμά τους, που αποτελεί το σωρευτικό άθροισμα των ετήσιων ροών. Όπως φαίνεται στο Διάγραμμα 4, το 2023 το 84% (49,61 δισ. ευρώ) του συνόλου των ΞΑΕ (59,4 δισ. ευρώ) προέρχονταν από την Ευρώπη.



Πηγή: Τράπεζα Ελλάδα

Επιλέγοντας τα κράτη προέλευσης του αποθέματος ΞΑΕ στην Ελλάδα το 2023 που αντιπροσωπεύουν ποσοστό άνω του 1% του συνολικού αποθέματος, ξεχωρίζουμε 15 κράτη, όπως φαίνονται στο Διάγραμμα 5.



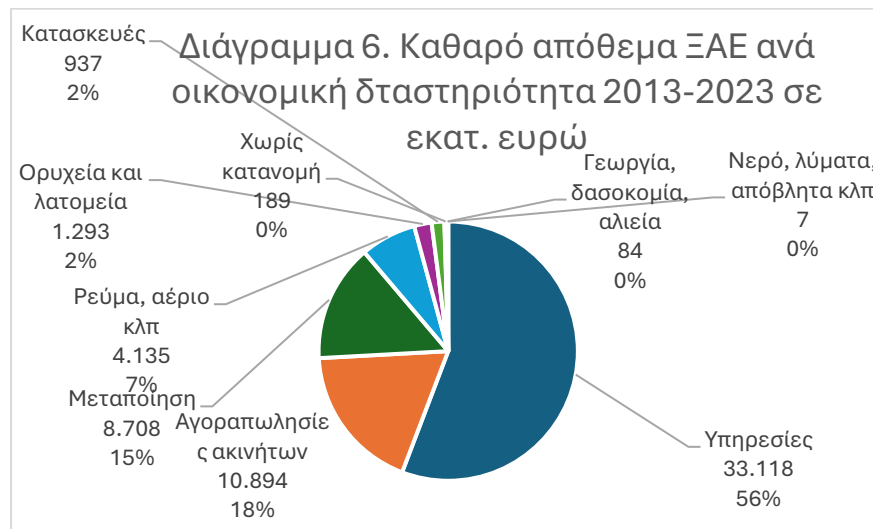
Πηγή: Τράπεζα Ελλάδας

Στην πρώτη θέση βρίσκεται το Λουξεμβούργο με 10,44 δισ. ευρώ (17,59%). Ακολουθούν: Γερμανία 7,99 δισ. ευρώ (13,45%), Κύπρος 6,54 δισ. ευρώ (11,01%), Ολλανδία 5,96 δισ. ευρώ (10,03%), Ελβετία 3,97 δισ. ευρώ (6,69%), ΗΠΑ 3,25 δισ. ευρώ (5,48%), Ιταλία 2,91 δισ. ευρώ (4,90%), Ηνωμένο Βασίλειο 2,45 δισ. ευρώ (4,13%), Βέλγιο 2,01 δισ. ευρώ (3,39%), Γαλλία 1,89 δισ. ευρώ (3,19%), Χονγκ Κονγκ 1,82 δισ. ευρώ (3,06%), Ισπανία 1,09 δισ. ευρώ (1,83%), Τσεχική Δημοκρατία 1,08 δισ. ευρώ (1,82%), Κίνα 920 εκατ. ευρώ (1,55%) και Ιρλανδία 751 εκατ. ευρώ (1,26%). Οι συγκεκριμένες 15 χώρες, από τις οποίες προέρχεται το απόθεμα ΞΑΕ του 2023 που ξεπερνάει το 1% του συνόλου, αντιπροσωπεύουν από κοινού το 89,38% του συνολικού αποθέματος.

#### **Συντριπτική κυριαρχία υπηρεσιών και ακινήτων**

Εξετάζοντας την τομεακή κατανομή των ΞΑΕ παρατηρούμε στο Διάγραμμα 6 ότι το συντριπτικά μεγαλύτερο μέρος του αποθέματος έχει κατευθυνθεί στις υπηρεσίες που ως το 2023 απορροφούσαν το 56% του συνόλου ή 33,12 δισ. ευρώ. Τις υπηρεσίες ακολουθούν οι ιδιωτικές αγοραπωλησίες ακινήτων που το 2023 αντιπροσώπευαν το

18% ή 10,89 δισ. ευρώ. Η μεταποίηση έρχεται τρίτη συγκεντρώνοντας επενδύσεις ύψους 8,71 δισ. ευρώ ή 15% του συνόλου.

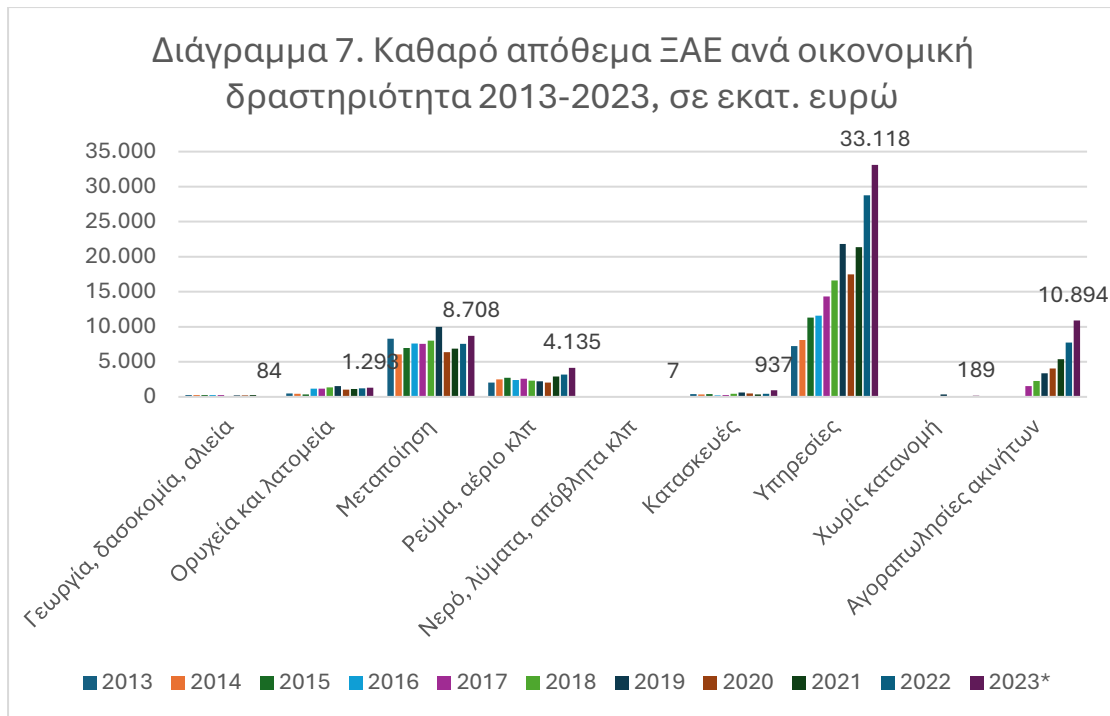


Πηγή: Τράπεζα Ελλάδα

Σε κλαδικό επίπεδο, στο εσωτερικό της μεταποίησης τις περισσότερες επενδύσεις συγκεντρώνουν οι κλάδοι πετρελαίου, χημικών ουσιών, φαρμακευτικών προϊόντων, προϊόντων από ελαστικό και πλαστικό υλών (3,47 δισ. ευρώ) και είδη διατροφής, ποτά και προϊόντα καπνού (2,17 δισ. ευρώ). Στο εσωτερικό των υπηρεσιών, τις περισσότερες επενδύσεις συγκεντρώνουν οι κλάδοι χονδρικό και λιανικό εμπόριο, επισκευή μηχανοκίνητων οχημάτων και μοτοσυκλετών (6,75 δισ. ευρώ), ενημέρωση και επικοινωνία (5,69 δισ. ευρώ) και μεταφορές και αποθήκευση (5,28 δισ. ευρώ).

Η σταθερή διαχρονική άνοδος των επενδύσεων στις υπηρεσίες και τα ακίνητα, αντίθετα με ό,τι παρατηρείται στην μεταποίηση αποτυπώνεται στο Διάγραμμα 7.





Πηγή: Τράπεζα Ελλάδας

Το 2024 οι καθαρές ΞΑΕ σε ακίνητα κατέγραψαν ρεκόρ φτάνοντας τα 2,75 δισ. ευρώ, πραγματοποιώντας αύξηση κατά 29% σε σχέση με το 2023, όταν και πάλι είχε σημειωθεί αύξηση της τάξης του 8% σε σχέση με το 2022. Η αύξηση ρεκόρ πάντως παρατηρήθηκε εκείνη τη χρονιά, το 2022, όταν σε σχέση με το 2021 οι επενδύσεις στα ακίνητα αυξήθηκαν κατά 68%. Η απότομη αύξηση στις επενδύσεις ακινήτων το 2022 εξηγεί κατά ένα μέρος το ρεκόρ στις ΞΑΕ εκείνη της χρονιάς. Η αύξηση των επενδύσεων στα ακίνητα αποτυπώνεται στο Διάγραμμα 8.



Πηγή: Τράπεζα Ελλάδας

Εξετάζοντας τις περιοχές προέλευσης των ΞΑΕ στα ακίνητα παρατηρούμε ότι η συντριπτική τους πλειοψηφία τα τελευταία χρόνια προέρχεται από τρίτες χώρες. Ειδικότερα, το 2024 το 64% προερχόταν από τις λεγόμενες τρίτες χώρες κι ακολουθούσαν οι χώρες της ζώνης του ευρώ με 31% και οι χώρες της ΕΕ εκτός ζώνης του ευρώ με 5%.



Πηγή: Τράπεζα Ελλάδας

Σε σχέση με τα κράτη προέλευσης των ΞΑΕ στα ακίνητα στην πρώτη πεντάδα το 2024 βρίσκονταν τα εξής: Χονγκ Κονγκ με 338 εκατ. ευρώ (12,28%), Κύπρος με 319 εκατ. ευρώ (11,58%), Τουρκία με 293 εκατ. ευρώ (10,64%), Ελβετία με 238 εκατ. ευρώ (8,65%) και Γερμανία με 162 εκατ. ευρώ (5,89%). Στο Διάγραμμα 9 παρουσιάζονται τα κράτη προέλευσης ΞΑΕ στα ακίνητα που αντιπροσώπευαν επενδύσεις άνω του 1%.

Σε μια περίοδο σημαντικών διεθνών ανακατατάξεων, με ισχυρές τάσεις επιστροφής σε ένα νέου τύπου μοντέλου προστατευτισμού σε παγκόσμια κλίμακα, η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή αξιολογεί ως εξαιρετικά σημαντικές ορισμένες από τις πρόνοιες του νομοσχεδίου που σκοπό έχουν την προστασία της ελληνικής οικονομίας και την ενίσχυση της στρατηγικής της αυτονομίας, σε συνάρτηση με τις προτεραιότητες που θέτει η ΕΕ.

Αναμφισβήτητα, η ανάγκη ελέγχου των ξένων άμεσων επενδύσεων (ΞΑΕ) είναι κρίσιμη για την προστασία της εθνικής ασφάλειας, της δημόσιας τάξης και των στρατηγικών συμφερόντων μιας χώρας. Η Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ) και πολλές χώρες παγκοσμίως έχουν, όπως προαναφέρθηκε, θεσπίσει μηχανισμούς ελέγχου για να διασφαλίσουν ότι οι ξένες επενδύσεις δεν θα θέσουν σε κίνδυνο κρίσιμους τομείς.

Στην υπό συζήτηση Γνώμη, πλέον των όσων αναφέρονται, λαμβάνοντας υπόψη ότι ο Κανονισμός ΕΕ 2019/452 βρίσκεται σε διαδικασία αναθεώρησης, η Ο.Κ.Ε. αξιολογεί ως σημαντικές τις πρόνοιες του Σ/Ν για τη θέσπιση Εθνικού Μηχανισμού και Πλαισίου Ελέγχου και των ΞΑΕ σε κρίσιμους και ευαίσθητους τομείς για την εθνική ασφάλεια και τη δημόσια τάξη, καθώς και τη διάκριση μεταξύ ευαίσθητων και ιδιαίτερα ευαίσθητων τομέων της οικονομίας στους οποίους δύναται να πραγματοποιηθούν ξένες επενδύσεις.

Επιπρόσθετα, πρέπει να τονιστεί ότι το θεσμικό πλαίσιο για τις ξένες επενδύσεις στη χώρα πρέπει να λάβει υπόψη τόσο το μακροοικονομικό περιβάλλον, όσο και τις γεωπολιτικές προκλήσεις που σχετίζονται με τη θέση της χώρας στην Ανατολική Μεσόγειο και τη Βαλκανική, τον ενεργειακό χάρτη στην περιφέρεια όπως διαμορφώνεται καθώς και τις διπλωματικές σχέσεις με όμορα κράτη. Από την άλλη, υπάρχουν ισχυρά επιχειρήματα υπέρ ενός πλαισίου προσέλκυσης ξένων άμεσων επενδύσεων, όπως η συνεισφορά στην αύξηση του ΑΕΠ και της ανταγωνιστικότητας, η εισροή κεφαλαίων και η ενίσχυση του χρηματοπιστωτικού τομέα, η εισαγωγή καινοτομίας και η προσέλκυση υψηλά ειδικευμένου προσωπικού, τα οποία δεν μπορούν να αγνοούνται στο δημόσιο διάλογο.

Σταχυολογώντας τους σημαντικότερους λόγους για τον έλεγχο των ΞΑΕ, θα μπορούσαμε να επισημάνουμε τους εξής:

*1) Προστασία της εθνικής ασφάλειας, ασφάλειας δικαίου και έννομης τάξης*

Οι επενδύσεις σε στρατηγικούς τομείς, όπως οι τηλεπικοινωνίες, η ενέργεια και η άμυνα, μπορούν να επηρεάσουν την εθνική ασφάλεια, καθώς υπάρχει κίνδυνος απόκτησης ευαίσθητων δεδομένων ή πρόσβασης σε κρίσιμες υποδομές από αλλοδαπούς επενδυτές που μπορεί να έχουν δεσμούς με κυβερνήσεις τρίτων χωρών. Ενδεχομένως, ο αποτελεσματικός έλεγχος δυνητικά μπορεί να αποτρέψει ή να αμβλύνει τα ενδεχόμενα υβριδικών απειλών, κυβερνοεπιθέσεων κλπ.

*2) Διασφάλιση του δημόσιου συμφέροντος/ κοινωνικής ευημερίας*

Οι ΞΑΕ μπορεί να επηρεάσουν τομείς όπως ο κλάδος υγείας, οι υδάτινοι πόροι, οι μεταφορές και οι τεχνολογικές υποδομές, που είναι ζωτικής σημασίας για την κοινωνία και την εθνική οικονομία. Ο έλεγχος των επενδύσεων απαιτείται για να αποφευχθεί η απεμπόληση κοινωνικών δικαιωμάτων, η ιδιωτικοποίηση ή η εξάρτηση, ή προσπόριση οφέλους από ξένες οντότητες που δεν λειτουργούν προς όφελος του κοινού συμφέροντος.

*3) Αντιμετώπιση επιθετικών εξαγορών και αδιαφανών επενδυτικών πρακτικών*

Ορισμένες ξένες επενδύσεις δεν έχουν αμιγώς οικονομικό αλλά γεωπολιτικό υπόβαθρο, επιτρέποντας σε χώρες με μη δημοκρατικά ή αμφισβητούμενα δημοκρατικά καθεστώτα να επηρεάσουν τις οικονομικές και πολιτικές αποφάσεις άλλων κρατών. Σε περιόδους κρίσεων (π.χ. πανδημία, οικονομική ύφεση), εταιρείες στρατηγικής σημασίας γίνονται ευάλωτες σε εξαγορές από ξένους επενδυτές.

*4) Αποφυγή οικονομικής εξάρτησης από επιχειρήσεις τρίτων χωρών*

Αν και η χώρα μας επιθυμεί τη δραστηριοποίηση αλλοδαπών επιχειρήσεων, προκειμένου να ωφεληθεί από τη διεθνοποίηση της οικονομίας και την εισαγωγή καινοτομιών σε πλήθος τομέων, ενδεχομένως οι νεοφυείς εταιρείες που εξαγοράζονται από ξένους επενδυτές μπορεί να μεταφέρουν την παραγωγή, τους παραγωγικούς πόρους ή την τεχνογνωσία εκτός χώρας, αποδυναμώνοντας την

εγχώρια οικονομία. Ο έλεγχος των ΞΑΕ συμβάλλει στην προστασία της βιομηχανικής βάσης και των θέσεων εργασίας.

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί επί της αρχής θετική την υιοθέτηση και εφαρμογή ενός εθνικού πλαισίου για τον έλεγχο της προέλευσης των ΞΑΕ, υπογραμμίζει ωστόσο ότι το νομοσχέδιο θα πρέπει να λάβει πρόνοιες σχετικά με την ενίσχυση του μηχανισμού συνεργασίας με τα κράτη μέλη της ΕΕ, ενώ κρίσιμη είναι η στελέχωση των επιφορτισμένων υπηρεσιών με προσωπικό υψηλής ειδίκευσης, με διαφορετικές ελεγκτικές δεξιότητες (γνώση δικαίου ανταγωνισμού, φορολογίας, εμπορικών συναλλαγών, διεθνούς οικονομικού περιβάλλοντος και διπλωματίας).

Αξίζει επίσης μια αναφορά επί των προτάσεων αναθεώρησης του Συμβουλίου της ΕΕ (επί του παρόντος της Πολωνικής Προεδρίας) στα πεδία σχετικά με α) το ελάχιστο υποχρεωτικό πεδίο εφαρμογής των ελεγχόμενων επενδυτικών τομέων και β) των προθεσμιών αναδρομικού ελέγχου μιας ΞΑΕ.

α) Όσον αφορά στα προγράμματα ενωσιακού ενδιαφέροντος, δεδομένου ότι η νομική βάση μεταξύ του ΞΑΕ (FDI) και των έργων και προγραμμάτων ενωσιακού ενδιαφέροντος είναι διαφορετική, κατά την άποψη της Ο.Κ.Ε. θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη το γεγονός ότι οι οντότητες που συμμετέχουν σε τέτοια έργα και προγράμματα έχουν ήδη υποβληθεί σε υψηλό επίπεδο ελέγχου. Επιπλέον, κατά την άποψή μας, το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 4 παρ. 4 φαίνεται να περιλαμβάνει όχι μόνο τους δικαιούχους της χρηματοδότησης, αλλά όλους τους συμμετέχοντες σε ένα χρηματοδοτούμενο έργο (συμπεριλαμβανομένων των υπεργολάβων και των υπεργολάβων αυτών). Μια τέτοια ρύθμιση διευρύνει κατά πολύ το πεδίο εφαρμογής του ελέγχου ΞΑΕ (FDI) και προτείνεται στα ενωσιακά προγράμματα και έργα να εφαρμόζεται μόνο για τους άμεσους δικαιούχους.

β) Όσον αφορά στη συμπερίληψη των 9 κρίσιμων τεχνολογιών, δεν αμφισβητείται η σημασία της κατηγοριοποίησης, ως μέρος του ελάχιστου πεδίου εφαρμογής του Κανονισμού, καθώς αναγνωρίζει ότι μπορεί να συντρέχουν ζητήματα εθνικής ασφαλείας με τις εν λόγω τεχνολογίες. Ωστόσο, με δεδομένο ότι οι εννέα τεχνολογίες που αναφέρονται έχουν πολύ μεγάλο εύρος δραστηριοτήτων, εκτιμούμε

ότι απαιτείται μεγαλύτερη εξειδίκευση των τεχνολογικών περιοχών οι οποίες θα εμπίπτουν στο ελάχιστο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού.

Επίσης όσον αφορά στη δυνατότητα αναδρομικού ελέγχου μίας επένδυσης τουλάχιστον 15 μήνες μετά την ολοκλήρωσή της, αυτεπάγγελτα (άρθρο 4, παρ 2), εκτιμάται ότι αυτό το χρονικό πλαίσιο δημιουργεί πρόσθετη αβεβαιότητα για τους επενδυτές και προτείνεται το διάστημα για την αυτεπάγγελη διαδικασία να συντομευθεί σε λιγότερο από 15 μήνες.

Επιπρόσθετα, θα πρέπει να αποσαφηνιστούν ορισμένες αριθμητικές και εννοιολογικές ασάφειες, οι οποίες υφίστανται σε ορισμένα σημεία του σχεδίου νόμου και ενδεχομένως να δημιουργήσουν προβλήματα κατά την εφαρμογή του.

Τέλος, υπό το φως της επικείμενης ψήφισης του νέου Κανονισμού από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, απαιτείται η προσεκτική συμπερίληψη των σημαντικότερων νεώτερων διατάξεων κατά την εισαγωγή του προς ψήφιση στο Εθνικό Κοινοβούλιο.

#### ΘΕΣΕΙΣ ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΡΘΡΩΝ

### Άρθρο 1

**Η Ο.Κ.Ε. καταθέτει πρόταση για βελτίωση διατύπωσης** ώστε αυτή να είναι σύμφωνη με το περιεχόμενο των άρθρων και το συνοδευτικό του Σχεδίου Νόμου κείμενο Ανάλυσης Συνεπειών Ρύθμισης.

Κείμενο άρθρου στο Σχέδιο Νόμου:

Σκοπός του νόμου είναι η προστασία της ασφάλειας ή της δημόσιας τάξης από τον κίνδυνο που ενδέχεται να συνιστούν ορισμένες ξένες άμεσες επενδύσεις

*Πρόταση: Σκοπός του νόμου είναι η εξασφάλισης της ευθυγράμμισης εθνικών μέτρων με το ενωσιακό δίκαιο ως προς την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19ης Μαρτίου 2019 (L 79/1), όπως αυτός ισχύει και η θέσπιση εθνικού μηχανισμού ελέγχου των ξένων άμεσων*

επενδύσεων (ΞΑΕ) διασφαλίζοντας την προστασία της ασφάλειας ή της δημόσιας τάξης από τον κίνδυνο που ενδέχεται να συνιστούν ορισμένες ΞΑΕ για τη χώρα.

## **Άρθρο 2**

**Η Ο.Κ.Ε. καταθέτει πρόταση για βελτίωση της διατύπωσης** ώστε αυτή να αποτυπώνει με μεγαλύτερη σαφήνεια το αντικείμενο του παρόντος νόμου.

Κείμενο άρθρου στο Σχέδιο Νόμου με πρόταση σε πλάγια γραφή

Αντικείμενο του παρόντος νόμου είναι ~~η λήψη~~ ο προσδιορισμός μέτρων για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου για τον έλεγχο των ξένων άμεσων επενδύσεων στην Ένωση (L 79/1) , όπως αυτός ισχύει, καθώς και η θέσπιση και προσδιορισμός του πεδίου και τρόπου λειτουργίας του εθνικού μηχανισμού για τον έλεγχο των ξένων άμεσων επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης.

## **Άρθρο 3**

Με την εν λόγω διάταξη παρατίθενται ορισμοί και συγκεκριμένα οι έννοιες α) του «ξένου επενδυτή», β) της «εταιρείας-στόχου», γ) του «Μηχανισμού Ελέγχου», δ) της «Διυπουργικής Επιτροπής Ελέγχου Άμεσων Ξένων Επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης (Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε.)» και ε) της «ολοκλήρωσης επένδυσης».

Εν προκειμένω, δεν είναι αρκούντως σαφής ο υπό ε) ορισμός της «ολοκλήρωσης επένδυσης» διότι προϋποθέτει και βασίζεται στην ύπαρξη αναβλητικών αιρέσεων και όχι στην οριστικοποίηση συγχωνεύσεων ή εξαγορών υφιστάμενης επιχείρησης ή υλοποίησης greenfield investment.

**Επιπλέον, η Ο.Κ.Ε. καταθέτει πρόταση για προσθήκη ορισμών** παραθέτοντας τους υπάρχοντες ορισμούς του κειμένου του Κανονισμού, έτσι ώστε να επιτυγχάνεται κατανόηση του συνόλου των προβλέψεων του Σχεδίου Νόμου, σε συμφωνία με τον Κανονισμό.

Κείμενο άρθρου στο Σχέδιο Νόμου με πρόταση σε πλάγια γραφή

Για τους σκοπούς του παρόντος, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

1. Άμεση ξένη επένδυση<sup>17</sup>: κάθε είδους επένδυση από ξένο επενδυτή η οποία αποσκοπεί στη δημιουργία ή τη διατήρηση σταθερών και άμεσων σχέσεων μεταξύ του ξένου επενδυτή και του επιχειρηματία ή της επιχείρησης στον οποίο ή στην οποία, ανάλογα με την περίπτωση, παρέχονται τα σχετικά κεφάλαια με σκοπό την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας σε κράτος μέλος, συμπεριλαμβανομένων των επενδύσεων που καθιστούν δυνατή την πραγματική συμμετοχή στη διαχείριση ή στον έλεγχο εταιρείας που ασκεί οικονομική δραστηριότητα

12. Ξένος επενδυτής: το φυσικό ή νομικό πρόσωπο που προτίθεται να πραγματοποιήσει ή έχει πραγματοποιήσει άμεση ξένη επένδυση στη χώρα σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 2 του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου για τον έλεγχο των ξένων άμεσων επενδύσεων στην Ένωση (L 79) και προέρχεται:

α) από τρίτη χώρα ή

β) από κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, εφόσον ελέγχεται ή επηρεάζεται σημαντικά, άμεσα ή έμμεσα, από φυσικό ή νομικό πρόσωπο που προέρχεται από τρίτη χώρα.

23. Εταιρεία-στόχος: εταιρεία που έχει συσταθεί, ή πρόκειται να συσταθεί, βάσει του ελληνικού δικαίου ή κατ' άλλον τρόπο διέπεται από αυτό, στην οποία πρόκειται να πραγματοποιηθεί ή έχει ήδη πραγματοποιηθεί μία άμεση ξένη επένδυση, ή κοινή επιχείρηση με τη συμμετοχή ξένου επενδυτή.

4. Έλεγχος: διαδικασία βάσει της οποίας είναι δυνατή η αξιολόγηση, διερεύνηση, έγκριση, εξάρτηση από όρους, απαγόρευση ή αναστροφή άμεσης ξένης επένδυσης

35. Μηχανισμός ελέγχου: οι διοικητικές απαιτήσεις, εκτελεστικές διατάξεις ή κατευθυντήριες γραμμές που καθορίζουν τους όρους, τις προϋποθέσεις και τις διαδικασίες για τον έλεγχο, αξιολόγηση, διεύρυνση, έγκριση, εξάρτηση υπό όρους, απαγόρευση ή αναστροφή των ξένων άμεσων επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης.

<sup>17</sup> Βλέπετε ταξινόμηση ΕΕ, <https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/el/content/eidi-ependyseon>



## Άρθρα 4 και 6

Με τις εν λόγω διατάξεις τίθεται το πεδίο εφαρμογής του ΣΝ και τα κριτήρια υπαγωγής των ξένων άμεσων επενδύσεων σε έλεγχο για λόγους ασφαλείας ή δημόσιας τάξης. Καταρχάς, για λόγους ασφάλειας δικαίου, είναι απαραίτητη η διευκρίνιση για το εάν το ΣΝ αφορά και σε υφιστάμενες επενδύσεις, ήτοι ΞΑΕ που έχουν πραγματοποιηθεί στην Ελλάδα, όταν πληρούνται οι προϋποθέσεις του άρθρου 6, καθώς και ΞΑΕ που έχουν πραγματοποιηθεί σε άλλα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι οποίες υπόκεινται σε αξιολόγηση για λόγους ασφαλείας ή δημόσιας τάξης σύμφωνα με το άρθρο 11.2 του ΣΝ.

Επιπλέον, η προσθήκη του στοιχείου της «πρόθεσης επηρεασμού της διαχείρισης και του ελέγχου της επιχείρησης» στον ορισμό των «επενδύσεων χαρτοφυλακίου» είναι μάλλον προβληματικός, στο βαθμό που δεν ορίζονται αντικειμενικά κριτήρια. Τέλος, η εξαίρεση από το πεδίο εφαρμογής του ΣΝ των «νεοφυών επιχειρήσεων», δεν είναι ούτε σαφής (ελλείπει σχετικού ορισμού), αλλά ούτε και προδήλως σκόπιμη στο βαθμό τουλάχιστον που θέτει κριτήρια (αριθμός εργαζομένων και ετήσιος κύκλος εργασιών) τα οποία επί της αρχής δεν δύνανται να διασκεδάσουν λόγους ασφαλείας ή δημόσιας τάξης.

**Επιπρόσθετα, η Ο.Κ.Ε. καταθέτει πρόταση για βελτίωση διατύπωσης** χωρίς να περιορίζεται η ελεύθερη χρηματοοικονομική επένδυση χαρτοφυλακίου, αλλά λαμβάνοντας υπόψη ότι οι επενδύσεις και από-επενδύσεις πχ από εταιρείας χαρτοφυλακίου επηρεάζουν τις εισροές ΞΑΕ λόγω συνιστωσών ιδίων κεφαλαίων και χρέους στις οποίες μετέχουν. Επιπλέον οι δραστηριότητες εταιρειών επενδύσεων χαρτοφυλακίου υπάγονται στις ελεγχόμενες δραστηριότητες που συμπεριλαμβάνονται στην ετήσια έκθεση της ΕΕ βάσει του Κανονισμού.

Κείμενο άρθρου στο Σχέδιο Νόμου με πρόταση σε πλάγια γραφή

2. Από το πεδίο εφαρμογής του παρόντος εξαιρούνται:

α) Η απόκτηση εταιρικών τίτλων από φυσικά πρόσωπα που προορίζονται αποκλειστικά για χρηματοοικονομικές επενδύσεις, χωρίς πρόθεση ή δυνατότητα

επηρεασμού της διαχείρισης και του ελέγχου της επιχείρησης (επενδύσεις χαρτοφυλακίου).

β) Οι πράξεις αναδιάρθρωσης εντός ομίλου εταιρειών ή η συγχώνευση περισσότερων νομικών οντοτήτων σε ενιαία νομική οντότητα, υπό την προϋπόθεση ότι δεν αυξάνονται οι μετοχές ή το ποσοστό ελέγχου και επιρροής που κατέχουν αλλοδαποί επενδυτές ή η συναλλαγή δεν συνεπάγεται πρόσθετα δικαιώματα που έχουν ως αποτέλεσμα τη μεταβολή της πραγματικής συμμετοχής ενός ή περισσότερων ξένων επενδυτών στη διαχείριση ή τον έλεγχο της εταιρείας-στόχου.

γ) Οι επενδύσεις σε νεοφυείς επιχειρήσεις (για τις οποίες θα πρέπει να υπάρξει σαφής ορισμός), *πλην αυτών που ασχολούνται με τους τομείς νέας τεχνολογίας και ανάπτυξης ή χρήσης τεχνητής νοημοσύνης, που απασχολούν λιγότερους από δέκα (10) υπαλλήλους και ο ετήσιος κύκλος εργασιών τους είναι χαμηλότερος των δύο εκατομμυρίων (2.000.000) ευρώ.*

#### **Άρθρο 5**

Στο συγκεκριμένο άρθρο ορίζεται ότι η Β1 Διεύθυνση Σχεδιασμού Εξωστρέφειας και Συντονισμού Φορέων Εξωστρέφειας του Υπουργείου Εξωτερικών λειτουργεί ως Γραμματεία της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. και ως συντονιστής της διαδικασίας ελέγχου. Δεδομένης της πολυπλοκότητας των ρυθμίσεων για τον έλεγχο των επενδύσεων, των νομικών και οικονομικών συνθηκών που μεταβάλλονται δυναμικά, απαιτείται η στελέχωση ή και η συνεργασία της συγκεκριμένης διεύθυνσης του Υπουργείου Εξωτερικών με εξειδικευμένο προσωπικό που θα έχει κατάρτιση σε πλήθος θεμάτων φορολογικών, διεθνούς δικαίου και εξωτερικού εμπορίου.

#### **Άρθρο 7**

Με την εν λόγω διάταξη ορίζεται η διαδικασία υποβολής της αίτησης επενδυτή για υπαγωγή σε έλεγχο. Ακολουθώντας με την πρακτική άλλων κρατών-μελών, θα ήταν σκόπιμο να προβλεφθεί η υποχρέωση καταβολής διαχειριστικής αμοιβής από τον επενδυτή για την κάλυψη του διοικητικού κόστους της διεκπεραίωσης του ελέγχου του επενδυτικού του φακέλου.

#### **Άρθρο 8**

Με την εν λόγω διάταξη ορίζεται η διαδικασία ελέγχου από την Διυπουργική Επιτροπή Ελέγχου Άμεσων Ξένων Επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης (Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε.). Εν προκειμένω, ελλείπουν κριτήρια αναφορικά με πότε θα λαμβάνεται απόφαση περί απαλλαγής της ΞΑΕ από τον έλεγχο και πότε θα εκκινεί η διαδικασία διεξοδικής έρευνας της ΞΑΕ, και κατά συνέπεια καθιερώνεται πλήρης διακριτική ευχέρεια της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε.

## **Άρθρο 15**

**Η Ο.Κ.Ε. καταθέτει πρόταση για αναδιαμόρφωση των ποσών διοικητικών προστίμων** υπολογίζοντας α. τον ενδεχόμενο κίνδυνο της μη συμμόρφωσης με τη διαδικασία ελέγχου και β. τη σχέση με ένα πιθανό άμεσο κέρδος για τον ξένο επενδυτή όταν διακυβεύονται ζητήματα ασφαλείας ή δημόσιας τάξης. Προτείνεται συνεπώς η αναδιαμόρφωση των απειλούμενων διοικητικών προστίμων σε ένα τέτοιο πλαίσιο που να μην αποτελεί βέβαια λόγο που θα αποτρέπει έναν επενδυτή από μία επένδυση . *Η πρόταση συγκεκριμένου ποσού (π.χ. 20.000 – 100.000 ευρώ), δεν έχει ενσωματωθεί στο κάτωθι κείμενο, αλλά υπάρχει μόνο η υπογράμμιση του ποσού. Προτείνεται αυτό να προσδιοριστεί ανάλογα με το τι επιθυμεί η ΟΚΕ να πει.*

Κείμενο άρθρου στο Σχέδιο Νόμου με υπογράμμιση των ποσών προς αναδιαμόρφωση.

1. Εκτός των οριζόμενων στο άρθρο 14, σε βάρος ξένου επενδυτή επιβάλλεται διοικητικό πρόστιμο που ανέρχεται σε ποσό ύψους από πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ έως πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ στις εξής περιπτώσεις:....»

## **Παράρτημα**

Ο ορισμός των ελεγχόμενων ΞΑΕ στους αναφερόμενους στο Παράρτημα του ΣΝ τομείς της ενέργειας, μεταφορών, ψηφιακής υποδομής, άμυνας και εθνικής ασφάλειας, κυβερνοασφάλειας, τεχνητής νοημοσύνης, λιμενικών υποδομών, κρίσιμων υποθαλάσσιων υποδομών και τουριστικών υποδομών σε παραμεθόριες περιοχές, θα μπορούσε να διευρυνθεί, όπως έχουν πράξει άλλα κράτη-μέλη, ώστε να περιλαμβάνει και άλλους κρίσιμους τομείς. Για παράδειγμα, στην Ισπανία οι

ελεγχόμενες ΞΑΕ περιλαμβάνουν αυτές που δραστηριοποιούνται στον τομέα των μέσων ενημέρωσης, σε τεχνολογίες που αναπτύσσονται στο πλαίσιο έργων ή προγραμμάτων ιδιαίτερου ενδιαφέροντος για την Ισπανία, τα οποία περιλαμβάνουν εκείνα που έχουν λάβει δημόσια χρηματοδότηση από την ΕΕ ή την Ισπανία, τεχνολογίες στους τομείς της ενέργειας, του νερού, των τηλεπικοινωνιών, των χρηματοπιστωτικών και ασφαλιστικών τομείς, την υγεία, τις μεταφορές και την ασφάλεια των τροφίμων, καθώς και τομείς οικονομικής δραστηριότητας με πρόσβαση ή έλεγχο ευαίσθητων πληροφοριών, συμπεριλαμβανομένων των προσωπικών δεδομένων, ειδικών δεδομένων για κρίσιμες υποδομές, βάσεων δεδομένων που σχετίζονται με την παροχή βασικών υπηρεσιών ή τομέων όπου απαιτείται εκτίμηση αντικτύπου για την προστασία δεδομένων, καθώς και σε κάθε άλλο τομέα δραστηριότητας που θα καθορίζει κατά καιρούς η ισπανική κυβέρνηση.

Τα ποσοστά που εμφανίζονται στο παράρτημα του Σχεδίου Νόμου αναφορικά με την υπαγωγή στον μηχανισμό ελέγχου μιας ΞΑΕ (αρχικό ποσοστό συμμετοχής της ΞΑΕ στην εταιρεία-στόχο ή μεταβολή) προσομοιάζουν με τη λειτουργία του μηχανισμού ελέγχου στα περισσότερα κράτη μέλη, αν και υπάρχουν κράτη μέλη που δεν επιτρέπουν ΞΑΕ σε ποσοστό συμμετοχής άνω του 49% της εταιρείας στόχου (Λετονία). Αρκετά κράτη μέλη περιλαμβάνουν στους ευαίσθητους τομείς αυτούς της απόκτησης γης – γεωργικών ή μη εκτάσεων άνω των 5 ή 10 εκταρίων (50 ή 100 στρεμμάτων). Σε πλήθος κρατών μελών οι τομείς ενέργειας, και ψηφιακής υποδομής υπάγονται στο σύνολό τους ή σε μέρος δραστηριοτήτων τους στους «ιδιαιτέρως ευαίσθητους τομείς» του εθνικού μηχανισμού ελέγχου (Αυστρία, Δανία, Εσθονία, Λιθουανία, Ολλανδία, Πολωνία, Ρουμανία).

#### ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ Ο.Κ.Ε. ΓΙΑ ΤΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΞΑΕ

Η Ο.Κ.Ε. υποστηρίζει ότι η αποτελεσματική εφαρμογή του Κανονισμού συνδέεται με την ανάγκη της χώρας να προσελκύει σε σταθερή βάση επενδύσεις υψηλής προστιθέμενης αξίας που συμβάλλουν στη βιώσιμη ανάπτυξη, την αύξηση της παραγωγικότητας και τη μεταφορά τεχνολογίας.

Αξιολογώντας τις θέσεις των κοινωνικών εταίρων και των εκπροσώπων των φορέων της κοινωνίας των πολιτών επί του θέματος, η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει ότι:

- Οι στρατηγικοί τομείς της ελληνικής οικονομίας, όπως ενδεικτικά είναι ο τομέας άμυνας, ασφάλειας, αλλά και ναυτιλίας θα πρέπει να ενισχυθούν περαιτέρω τεχνολογικά αλλά και σε επίπεδο εγχώριου ανθρώπινου δυναμικού, ώστε να αντιμετωπίσουν σύγχρονους κινδύνους που σχετίζονται με τις γεωπολιτικές επιβουλές, τους υβριδικούς πολέμους, και άλλους κοινωνικούς και εθνικούς κινδύνους.
- Η αγορά ακινήτων, οι τομείς των κατασκευών και της ανάπτυξης/ διαχείρισης ακινήτων πρέπει να επαναρρυθμιστούν μέσα από ένα νέο θεσμικό πλαίσιο ώστε να εμπεδώσουν το αίσθημα εθνικής ασφάλειας στις παραμεθόριες περιοχές και της κοινωνικής ασφάλειας στα μεγάλα αστικά κέντρα, όπου το πρόβλημα της στέγασης και αξιοπρεπούς διαβίωσης παραμένει σημαντικό πρόβλημα για τα νοικοκυριά<sup>18</sup>.
- Διακριτή πολιτική θα πρέπει να ασκηθεί σχετικά με την ενίσχυση του παραγωγικού ρόλου της ελληνικής βιομηχανίας, με έμφαση στην προστασία των ευρεσιτεχνιών, της καινοτομίας και των κρίσιμων πρώτων υλών που απαιτούνται για την απρόσκοπτη λειτουργία του τομέα με όρους βιώσιμης ανάπτυξης.
- Υπό το πρίσμα των νέων διεθνών εξελίξεων και τεχνολογικών αλλαγών, μέσα από την επίδραση της τεχνητής νοημοσύνης, θα πρέπει να αναπτυχθεί μια στέρεη μακροπρόθεσμη ελληνική στρατηγική που θα αφορά τον τομέα επικοινωνιών και των μέσων ενημέρωσης, ώστε να προστατεύονται τα κρίσιμα δεδομένα της χώρας και να αποτρέπεται ο κίνδυνος εξωτερικής επιβουλής που δυνητικά θα ήταν απειλή ακόμη και για τη δημοκρατία, τους θεσμούς, το κράτος δικαίου στη χώρα.
- Ο τομέας ενέργειας, καθώς και ο αγροδιατροφικός τομέας πρέπει να ενισχυθούν μέσα από σχήματα της εγχώριας παραγωγής ενέργειας και τροφίμων, ώστε να μειωθεί η εξάρτηση από τρίτες χώρες. Επομένως, οι

<sup>18</sup> Βλέπετε σχετική γνώμη Ο.Κ.Ε. «Προκλήσεις και προοπτικές διασφάλισης οικονομικά προσιτής και βιώσιμης στέγασης στην Ελλάδα - Γνώμη Πρωτοβουλίας», <https://oke.gr/el/opinions-in-progress>

επενδύσεις σε αυτούς τους τομείς είναι αναμφίβολα στρατηγικής σημασίας και θα πρέπει να αναπτυχθούν ισόρροπα.

- Ο χρηματοοικονομικός τομέας επίσης θα πρέπει να λειτουργήσει αποτελεσματικότερα ως προς τον έλεγχο διαρροής κεφαλαιακών ροών, δια της παρακολούθησης των άμεσων, αλλά και έμμεσων (τριγωνικών) συναλλαγών, καθώς και της διαρροής ή εισροής κεφαλαίων από φορολογικούς παραδείσους.
- Η αξιολόγηση και ο έλεγχος των επενδύσεων θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις διακηρυκτικές αρχές της ΕΕ περί περιβαλλοντικά και κοινωνικά βιώσιμης οικονομίας (στη βάση της Πράσινης Συμφωνίας), του δίκαιου εμπορίου και της προστασίας της εργασίας.

Τέλος, η Ο.Κ.Ε. υπογραμμίζει την ανάγκη για τη θεσμοθέτηση και αξιοποίηση μηχανισμών συμμετοχής των κοινωνικών εταίρων και των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών στην πολιτική και τον έλεγχο των ξένων άμεσων επενδύσεων τόσο σε επίπεδο ΕΕ όσο και σε εθνικό επίπεδο, διασφαλίζοντας τη διαφάνεια και την ενσωμάτωση στη διαδικασία αξιολόγησης.



Αριθ. 70 / 5 / 2025

**ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ****Ε Κ Θ Ε Σ Η****Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους  
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

**Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εξωτερικών «Λήψη μέτρων εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 για τη θέσπιση πλαισίου ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης»**

**Α.** Με το υπόψη σχέδιο νόμου προβλέπονται τα ακόλουθα:

**ΜΕΡΟΣ Α΄**

Καθορίζονται ο σκοπός και το αντικείμενο των προτεινόμενων διατάξεων, που αφορούν στην εναρμόνιση των εθνικών μέτρων για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452, και ο προσδιορισμός του τρόπου λειτουργίας του εθνικού μηχανισμού για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης. **(άρθρα 1, 2)**

**ΜΕΡΗ Β΄ - Γ΄**

**1.α.** Τίθενται οι έννοιες των όρων και προσδιορίζεται το πεδίο εφαρμογής και οι εξαιρέσεις του υπό ψήφιση σχεδίου νόμου.

**β.** Ορίζονται ως όργανα του μηχανισμού ελέγχου η Διυπουργική Επιτροπή Ελέγχου Άμεσων Ξένων Επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης (Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε.- συλλογικό κυβερνητικό όργανο, σύμφωνα με τα άρθρα 8 και 9 του ν.4622/2019) και ο Υπουργός Εξωτερικών. Χρέη γραμματείας της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. ασκεί η μνημονευόμενη Διεύθυνση του Υπουργείου Εξωτερικών, η οποία λειτουργεί και ως συντονιστής της διαδικασίας ελέγχου.

**γ.** Τίθενται οι προϋποθέσεις, βάσει των οποίων μια άμεση ξένη επένδυση ελέγχεται για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης.

**δ.** Προσαρτάται Παράρτημα, ως αναπόσπαστο μέρος του υπό ψήφιση σχεδίου νόμου, που αναφέρεται στον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων για συγκεκριμένες δραστηριότητες σε ευαίσθητους και σε ιδιαιτέρως ευαίσθητους τομείς (υποδομές, περιουσιακά στοιχεία κ.λπ.), υπό την

επιφύλαξη των ισχυόντων περί δικαιοπραξιών στις παραμεθόριες περιοχές (v.1892/1990).

**ε.** Θεσπίζεται η υποχρέωση υποβολής από τον ξένο επενδυτή αίτησης με τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, για την υπαγωγή της επένδυσης στον μηχανισμό ελέγχου, πριν από την ολοκλήρωση άμεσης ξένης επένδυσης.

**στ.** Περιγράφεται η διαδικασία ελέγχου και λήψης απόφασης από τον Υπουργό Εξωτερικών για την έγκριση ή για την απαγόρευση, την αναστροφή, καθώς και για την επιβολή συγκεκριμένων όρων ή μέτρων μετριασμού για την υλοποίηση της επένδυσης, κατόπιν εισήγησης της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε.

**ζ.** Παρέχεται η δυνατότητα στη Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. να εκκινεί αυτεπαγγέλτως, για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης, τη διαδικασία ελέγχου για άμεση ξένη επένδυση, αν ο επενδυτής δεν υποβάλλει αίτηση για την υπαγωγή της σε έλεγχο, οπότε συντρέχει λόγος επιβολής των προβλεπόμενων διοικητικών κυρώσεων.

**η.** Καθορίζεται ο τρόπος παρακολούθησης της εφαρμογής των μέτρων επιβολής μετριασμού, απαγόρευσης ή αναστροφής άμεσων ξένων επενδύσεων από την αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Εξωτερικών, καθώς και της εφαρμογής του μηχανισμού συνεργασίας με αρμόδια υπουργεία και αρχές σχετικά με άμεσες ξένες επενδύσεις, που είναι πιθανό να θίξουν την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη.

**θ.** Η εν λόγω υπηρεσία είναι, επίσης, αρμόδια για την υποβολή, κατ' έτος, στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή έκθεσης, η οποία περιέχει συγκεντρωτικές πληροφορίες σχετικά με τις άμεσες ξένες επενδύσεις που πραγματοποιήθηκαν στην επικράτεια, καθώς και σχετικά με τα αιτήματα άλλων κρατών μελών.

**(άρθρα 3-12, ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ)**

**2.α.** Προσδιορίζονται οι συνέπειες της απαγόρευσης, αναστροφής ή επιβολής συγκεκριμένων όρων ή μέτρων μετριασμού για την υλοποίηση άμεσης ξένης επένδυσης, που επιβάλλονται με υπουργική απόφαση, καθώς και τα αποτελέσματα της μη συμμόρφωσης (αυτοδίκαιη ακυρότητα σχετικών επενδυτικών συναλλαγών, απαγόρευση της επένδυσης, κατά περίπτωση).

**β.** Προβλέπονται οι διοικητικές κυρώσεις που επιβάλλονται σε βάρος ξένου επενδυτή, στις μνημονεύμενες περιπτώσεις παράβασης των υποχρεώσεων του (μη υποβολή αίτησης για υπαγωγή σε έλεγχο άμεσης ξένης επένδυσης, υποβολή ψευδών δηλώσεων ή πληροφοριών, δημιουργία άμεσης ξένης επένδυσης παρά την απαγόρευση της κ.λπ.).

**γ.** Παρέχονται οι απαιτούμενες νομοθετικές εξουσιοδοτήσεις, για τον καθορισμό, μεταξύ άλλων, της διαδικασίας της αίτησης και των απαιτούμενων δικαιολογητικών που υποβάλλει ο ξένος επενδυτής για την υπαγωγή της επένδυσης στον μηχανισμό ελέγχου, των οργάνων και του τρόπου είσπραξης των επιβαλλόμενων προστίμων κ.λπ.

**(άρθρα 13-17)**



**B.** Από τις προτεινόμενες διατάξεις ενδέχεται να επέλθει επί του κρατικού προϋπολογισμού αύξηση εσόδων από την είσπραξη των προβλεπόμενων διοικητικών προστίμων, που επιβάλλονται σε βάρος ξένων επενδυτών, σε περίπτωση παράβασης των υποχρεώσεών τους, στο πλαίσιο υπαγωγής άμεσης ξένης επένδυσης στον μηχανισμό ελέγχου, κατά τα προτεινόμενα. **(άρθρο 15)**

**Αθήνα, 8 Μαΐου 2025**  
**Η Γενική Διευθύντρια**

ΙΟΥΛΙΑ ARMAGOU  
08/05/2025 18:14

**Ιουλία Γ. Αρμάγου**