

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Κύρωση του Μνημονίου Συναντίληψης μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας που αφορά τη συνεργασία εντός του Πολυεθνικού Συντονιστικού Κέντρου Στρατηγικών Θαλασσίων Μεταφορών της Αθήνας (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ - AMSCC) και της Τεχνικής Διευθέτησης μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας σχετικά με την εφαρμογή του Μνημονίου Συναντίληψης μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας που αφορά στη συνεργασία εντός του Πολυεθνικού Συντονιστικού Κέντρου Στρατηγικών Θαλασσίων Μεταφορών της Αθήνας (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ - AMSCC)»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Α. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου σκοπείται η κύρωση του Μνημονίου Συναντίληψης (Memorandum of Understanding, εφεξής αναφερόμενου ως «ΜΣ») μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας που αφορά στη συνεργασία εντός του Πολυεθνικού Συντονιστικού Κέντρου Στρατηγικών Θαλασσίων Μεταφορών της Αθήνας (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ - Athens Multinational Sealift Coordination Center, εφεξής αναφερόμενου ως «AMSCC»), καθώς και της Τεχνικής Διευθέτησης (Technical Arrangement, εφεξής αναφερόμενης ως «ΤΔ») μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας σχετικά με την εφαρμογή του ως άνω ΜΣ, που υπογράφηκε στις 19 Σεπτεμβρίου 2012 στην Αθήνα.

Τα υπογραφέντα κείμενα ΜΣ και ΤΔ συνιστούν μία διακρατική συμφωνία για συνεργασία στον τομέα των στρατηγικών μεταφορών. Η συμφωνία κρίνεται επωφελής για την Ελλάδα, η οποία προωθεί τα συμφέροντα της ελληνικής εμπορικής ναυτιλίας. Επίσης, αναδεικνύει τον πολυεθνικό χαρακτήρα και τις δυνατότητες του AMSCC, μέσω των αιτημάτων για στρατηγικές μεταφορές που υποβάλλονται από κράτη-μέλη του AMSCC, στα πλαίσια συμμετοχής τους σε επιχειρήσεις που διεξάγονται υπό την αιγίδα του NATO, της Ε.Ε. ή άλλων πολυεθνικών φορέων, όπως επιχειρήσεις παροχής ανθρωπιστικής βοήθειας, χειρισμού κρίσεων και αντιμετώπισης εκτάκτων αναγκών.

Από τις διατάξεις του κυρούμενου Μνημονίου Συναντίληψης και της Τεχνικής Διευθέτησης, προκαλείται οικονομική επιβάρυνση σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού και ως εκ τούτου, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 36 παρ. 2 του Συντάγματος, απαιτείται η νομοθετική κύρωση αυτών.

Β. ΣΚΟΠΟΣ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ

Σκοπός του ΜΣ είναι να καθορίσει το πλαίσιο της συνεργασίας μεταξύ των Συμβαλλόμενων Μερών εντός του AMSCC, στον τομέα των δραστηριοτήτων μετακινήσεων και μεταφορών.

Το ΜΣ και η ΤΔ αποσκοπούν στο να χρησιμεύσουν ως βάση για το σχεδιασμό και την εκτέλεση δραστηριοτήτων μετακινήσεων και μεταφορών.

Σκοπός της ΤΔ είναι να προσδιορίσει τις πρόσθετες ρυθμίσεις και διαδικασίες, οι οποίες θα διέπουν τη συνεργασία των Συμβαλλόμενων Μερών στο πλαίσιο του AMSCC.

Γ. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ

Το υπό κύρωση ΜΣ περιλαμβάνει το Προοίμιο και έντεκα (11) άρθρα, τα οποία αναλυτικά έχουν ως εξής:

Στο Προοίμιο γίνεται μνεία των στοιχείων που ελήφθησαν υπόψη, από τα Συμβαλλόμενα Μέρη, για την υπογραφή του ΜΣ.

Στο άρθρο 1 προσδιορίζεται ο σκοπός του ΜΣ, όπως προαναφέρθηκε.

Στο άρθρο 2 επισημαίνεται ότι στόχος του ΜΣ είναι ο καθορισμός των παρεχόμενων από το AMSCC υπηρεσιών, προκειμένου να βοηθηθεί η Δημοκρατία της Βουλγαρίας στην επίλυση των ελλείψεων της σε στρατηγικές μεταφορές, με ιδιαίτερη μέριμνα για εκείνες οι οποίες προκύπτουν από την ανάγκη ταχείας ανάπτυξης δυνάμεων σε επιχειρήσεις του NATO, της ΕΕ, ή άλλων πολυεθνικών φορέων, οι οποίες διεξάγονται υπό την εντολή των Ηνωμένων Εθνών ή/και σε ασκήσεις της ΕΕ ή/και του NATO. Ορίζεται ως επιδίωξη του ΜΣ η διευκόλυνση παροχής υπηρεσιών από το AMSCC προς τη Δημοκρατία της Βουλγαρίας και οριοθετείται το είδος των υπηρεσιών αυτών. Οι εν λόγω υπηρεσίες δύνανται να περιλαμβάνουν συμβατικές υπηρεσίες, συντονισμό των μέσων μεταφοράς και συνεργασία σε δραστηριότητες μετακινήσεων και μεταφορών, όπως αυτές καθορίζονται στα υπό κύρωση ΜΣ και ΤΔ.

Στο άρθρο 3 γίνεται αναφορά στις γενικές αρχές, καθώς και σε ισχύουσες συμφωνίες και νόμους που κατά περίπτωση θα διέπουν τις δραστηριότητες που διεξάγονται στο πλαίσιο του ΜΣ. Καθορίζεται ότι τα Συμβαλλόμενα Μέρη διατηρούν το δικαίωμα να χρησιμοποιούν και άλλα μέσα μετακινήσεων και μεταφορών, εναλλακτικά εκείνων που σχετίζονται με το ΜΣ. Επισημαίνεται το δικαίωμα να μην προσφερθούν οι υπηρεσίες του AMSCC, αν αυτό επιβάλλεται από λόγους εθνικής ασφάλειας.

Στο άρθρο 4 οριοθετούνται οι αρμοδιότητες και υποχρεώσεις του AMSCC στο πλαίσιο του ΜΣ: Είναι αρμόδιο για τη συγκέντρωση στοιχείων που σχετίζονται με τις δυνατότητες και απαιτήσεις μετακινήσεων και μεταφορών των Συμβαλλόμενων Μερών, καθώς και την υποβολή προτάσεων για την αξιοποίηση των δυνατοτήτων και μέσων μεταφοράς, με σκοπό την αντιμετώπιση προβλημάτων ή ελλείψεων που ενδέχεται να προκύψουν. Μετά την υποβολή αιτήσεως από το Βουλγαρικό Συμβαλλόμενο Μέρος (εφεξής αναφερόμενο και ως το «Αιτούν Μέρος»), το AMSCC θα προβαίνει σε ενέργειες που θα υπόκεινται σε τελική έγκριση από το Αιτούν Μέρος, προκειμένου να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις για μέσα μεταφοράς και παρεχόμενες υπηρεσίες. Μετά την ολοκλήρωση των διαδικασιών μίσθωσης, το Αιτούν Μέρος και οι πάροχοι των μέσων μεταφοράς θα υπογράφουν συμβάσεις μίσθωσης, για την εκτέλεση των οποίων θα είναι υπεύθυνοι. Το AMSCC θα είναι υπεύθυνο για το συντονισμό και την παρακολούθηση των μισθωμένων μέσων. Επιπλέον, θα παρέχει στο Αιτούν Μέρος στοιχεία σχετικά με τις απαιτήσεις μεταφοράς και τη διαθέσιμη χωρητικότητα (κατά περίπτωση). Επίσης, γίνεται παρα-

Άρθρο δεύτερο

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και του Μνημονίου Συναντίληψης και της Τεχνικής Διευθέτησης που κυρώνονται από την πλήρωση των προϋποθέσεων της παραγράφου 11.1 και 11.2 του άρθρου 11 του Μνημονίου Συναντίληψης.

Αθήνα, 30 Μαΐου 2016

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Ευκλ. Τσακαλώτος

Ν. Κοτζιάς

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ,
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

Θ. Δρίτσας

Ν. Παράσκευοπούλου

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

Π. Καμμένος

Αριθ. 176/15/2016

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας «Κύρωση του Μνημονίου Συναντίληψης μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας που αφορά τη συνεργασία εντός του Πολυεθνικού Συντονιστικού Κέντρου Στρατηγικών Θαλασσιών Μεταφορών της Αθήνας (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ - AMSCC) και της Τεχνικής Διευθέτησης μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας σχετικά με την εφαρμογή του Μνημονίου Συναντίληψης μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας που αφορά στη συνεργασία εντός του Πολυεθνικού Συντονιστικού Κέντρου Στρατηγικών Θαλασσιών Μεταφορών της Αθήνας (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ - AMSCC)»

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου, κυρώνονται και έχουν την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ.1 του Συντάγματος το ανωτέρω Μνημόνιο Συναντίληψης (ΜΣ) και η Τεχνική Διευθέτησή (ΤΔ) που το συνοδεύει, τα οποία έχουν υπογραφεί στις 19 Σεπτεμβρίου 2012 στην Αθήνα, με σκοπό τον καθορισμό του πλαισίου συνεργασίας μεταξύ των Συμβαλλομένων Μερών εντός του Πολυεθνικού Συντονιστικού Κέντρου Στρατηγικών Θαλασσιών Μεταφορών της Αθήνας (AMSCC) στον τομέα των δραστηριοτήτων μετακι-

νήσεων και μεταφορών, καθώς και τον προσδιορισμό των πρόσθετων διευθετήσεων και διαδικασιών, που θα ισχύουν για τη συνεργασία αυτή, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται, επί του Κρατικού Προϋπολογισμού, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Δαπάνη, από την αντιμετώπιση των εξόδων φιλοξενίας του προσωπικού του Βουλγαρικού Συμβαλλόμενου Μέρους, που εκπροσωπεί τη χώρα του στο AMSCC, το οποίο εδρεύει στη χώρα μας. (άρθρα 4 παρ.2γ και 5 παρ.5.1 του ΜΣ, σε συνδυασμό με τα Τμήματα 2 και 5 της ΤΔ και των Παραρτημάτων Α' και ΣΤ' αυτής)

Η εν λόγω δαπάνη εκτιμάται στο ποσό των 2.000 ευρώ περίπου, ετησίως.

2. Δαπάνη, από την αντιμετώπιση, επίσης, των εξόδων φιλοξενίας του προσωπικού του Βουλγαρικού Συμβαλλόμενου Μέρους, που:

α) συμμετέχει ως μέλος της Συμβουλευτικής Επιτροπής, η οποία συνεδριάζει στις εγκαταστάσεις του AMSCC (άρθρο 5 παρ.5.4 του ΜΣ, σε συνδυασμό με το Τμήμα 4 της ΤΔ),

β) πραγματοποιεί επισκέψεις στις εγκαταστάσεις του AMSCC για την ανταλλαγή πληροφοριών. (άρθρο 7 παρ.7.4 του ΜΣ)

Η ανωτέρω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός μελών, συνεδριάσεων, επισκέψεων κ.λπ.) και εκτιμάται από το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας στο ποσό των 800 ευρώ περίπου.

3. Ενδεχόμενη δαπάνη, από τυχόν χρηματοδότηση, εκ μέρους της χώρας μας, των διαδικασιών προμηθειών και του συνόλου των επιχειρησιακών δραστηριοτήτων (κάλυψη των εξόδων διενέργειας των διαγωνισμών κ.λπ.), για την πραγματοποίηση μεταφορών, σε περίπτωση υποβολής σχετικού αιτήματος από το Βουλγαρικό Συμβαλλόμενο Μέρος, στο πλαίσιο υλοποίησης του κυρούμενου Μνημονίου Συναντίληψης. (άρθρο 6 παρ.6.1 του ΜΣ, σε συνδυασμό με το Τμήμα 3 παρ.3.3 της ΤΔ και του Παραρτήματος Δ' αυτής)

Η εν λόγω δαπάνη εκτιμάται από το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας στο ποσό των 200 ευρώ, ανά διενεργούμενο διαγωνισμό.

4. Η δαπάνη κάλυψης, από τη χώρα μας ως φιλοξενούντος Έθνους, των λειτουργικών εξόδων του AMSCC (άρθρα 4 παρ.4.2α και 6 παρ.6.2 του ΜΣ, σε συνδυασμό με το Τμήμα 2 της ΤΔ και του Παραρτήματος Α' αυτής), η οποία αφορά στην εν γένει λειτουργία του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ-AMSCC, έχει περιληφθεί στην αριθμ. 37/3/2009 Έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος), κατά την επεξεργασία του νομοσχεδίου «Κύρωση της Συμφωνίας Πλαίσιο (Framework Agreement) μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού «ATHENA» που αφορά στις υπηρεσίες μετακινήσεων και μεταφορών, που παρέχονται από το AMSCC» (ν. 3767/2009).

Αθήνα, 15 Απριλίου 2016

Η Γενική Διευθύντρια

Σταυρούλα Μηλιάκου