

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της Συμφωνίας μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης σχετικά με τη συνεργασία και τις δραστηριότητες της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης στην Ελληνική Δημοκρατία»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου σκοπείται η κύρωση της Συμφωνίας μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης (Ε.Τ.Α.Α. – European Bank for Reconstruction and Development EBRD) η οποία υπεγράφη στην Τιφλίδα της Δημοκρατίας της Γεωργίας στις 14 Μαΐου του έτους 2015 στην αγγλική γλώσσα. Το κείμενο της Συμφωνίας είναι σε πρωτότυπο στην αγγλική γλώσσα και σε μετάφραση στην ελληνική.

Η Συμφωνία αυτή ενεργοποιεί ουσιαστικά την εκκίνηση της δραστηριότητας της Ε.Τ.Α.Α. στη Χώρα μας, η οποία ζήτησε και έλαβε με την με αριθμό 177/27.2.2015 Απόφαση του Συμβουλίου των Διοικητών της Ε.Τ.Α.Α. το καθεστώς αποδέκτριας χώρας προσωρινά και έως το έτος 2020. Το συνολικό ύψος της χρηματοδότησης πιθανολογείται ότι θα ανέλθει στα 3 δισεκατομμύρια ευρώ.

Η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης (Ε.Τ.Α.Α. – EBRD), είναι η δεύτερη σημαντικότερη Πολυμερής Αναπτυξιακή Τράπεζα (ΠΑΤ) της Ευρώπης, μετά την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕπ – EIB), και από τις μεγαλύτερες ΠΑΤ παγκοσμίως. Ιδρύθηκε το 1990, με σκοπό, με την συνεισφορά της στην οικονομική πρόοδο και ανασυγκρότηση των αποδεκτριών βοήθειας και χρηματοδότησης χωρών μελών της (αρχικά χώρες της Κεντρικής και Ανατολικής Ευρώπης, σήμερα και άλλων περιοχών όπως Καυκάσου, Κεντρικής Ασίας και Νοτιοανατολικής Μεσογείου), να διευκολύνει τη μετάβασή τους προς την οικονομία της ελεύθερης αγοράς και να προωθήσει την ιδιωτική πρωτοβουλία και την επιχειρηματικότητα, δεσμεύοντας αυτές να εφαρμόσουν τις αρχές της πολυκομματικής δημοκρατίας, του πλουραλισμού και της οικονομίας της αγοράς.

Η Ελληνική Δημοκρατία είναι ιδρυτικό μέλος της Ε.Τ.Α.Α. και χρηματοδότης χώρα, η δε Ιδρυτική Συμφωνία της Ε.Τ.Α.Α. κυρώθηκε από την Ελληνική Βουλή με τον ν. 1942/0991 (Α' 48), σύμφωνα με το άρθρο 28, παρ. 1 του Συντάγματος.

Σήμερα στην Ε.Τ.Α.Α. μετέχουν 64 χώρες (της Ε.Ε., άλλες χώρες της Νοτιοανατολικής και Ανατολικής Ευρώπης, χώρες του Καυκάσου, της Κεντρικής Ασίας και της Νοτιοανατολικής Μεσογείου, καθώς και άλλες χώρες εκτός των περιοχών αυτών που είναι μέλη του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου), η Ε.Ε. και η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων.

Την τρέχουσα περίοδο η Τράπεζα δραστηριοποιείται σε 35 αποδέκτριες χώρες μέλη της. Το ύψος των χρηματοδοτήσεών της το 2014 ανήλθε στα 8,9 δισεκατομμύρια ευρώ.

Μέχρι το 2015 ελληνικές τράπεζες και επιχειρήσεις έχουν επενδύσει 2,3 δισεκατομμύρια ευρώ σε κοινές επενδύσεις με την Ε.Τ.Α.Α. στις αποδέκτριες βοήθειας

χώρες-μέλη της Τράπεζας, κυρίως στην περιοχή της Νοτιοανατολικής Ευρώπης.

Πρώτη η Κύπρος ζήτησε και έλαβε το Μάιο 2014 την προσωρινή, έως το 2020, αλλαγή του καθεστώτος της από χρηματοδότης σε αποδέκτρια βοήθειας και χρηματοδότης χώρα από την Τράπεζα, προκειμένου να ανταπεξέλθει στις προκλήσεις μετάβασης που αντιμετώπιζε.

Η Ελλάδα, με τις από 25.11.2014 και από 2.2.2015 επιστολές των αρμόδιων Υπουργών της ζήτησε επίσης να λάβει προσωρινά καθεστώς αποδέκτριας βοήθειας και χρηματοδότης χώρας από την Τράπεζα. Σύμφωνα με την από 2.2.2015, επιστολή, σκοπός της αιτούμενης δραστηριοποίησης της Τράπεζας στην Ελλάδα θα είναι η αντιμετώπιση των δομικών προκλήσεων, η ανάπτυξη του ιδιωτικού τομέα και η υποβοήθηση της φιλόδοξης μεταρρυθμιστικής και αναπτυξιακής ατζέντας της νέας ελληνικής Κυβέρνησης.

Κατόπιν των ελληνικών αιτημάτων, η Τράπεζα με την αριθμό 177/27.2.2015 Απόφαση του Συμβουλίου των Διοικητών της αποφάσισε να αποδώσει στην Ελλάδα καθεστώς αποδέκτριας χώρας, προσωρινά και έως το 2020.

Η Ε.Τ.Α.Α., για να υλοποιήσει το έργο της παροχής των χορηγήσεων της στη Χώρα μας, είναι απαραίτητο να εγκαταστήσει τοπικό Γραφείο στην Ελλάδα, το καθεστώς και τα προνόμια του οποίου αποτελούν αντικείμενο διμερούς σχετικής Συμφωνίας μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας. Σημειώνεται ότι ανάλογες Συμφωνίες συνάπτει η Τράπεζα παγίως με τις αποδέκτριες χώρες στις οποίες ιδρύει και λειτουργεί τοπικά Γραφεία της.

Με το παρόν σχέδιο νόμου κύρωσης της Συμφωνίας μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης (Ε.Τ.Α.Α. – European Bank for Reconstruction and Development EBRD) η οποία υπεγράφη στην Τιφλίδα της Δημοκρατίας της Γεωργίας στις 14 Μαΐου του έτους 2015, σκοπείται η εγκατάσταση και η δραστηριοποίηση της τελευταίας στην ελληνική επικράτεια.

Κατά τη δραστηριοποίηση της η Τράπεζα θα παρέχει τραπεζικά προϊόντα (δάνεια, εγγυήσεις συμμετοχών σε μετοχικό κεφάλαιο κ.ά.), είτε απευθείας, είτε μέσω ενδιάμεσων χρηματοπιστωτικών φορέων (λ.χ. ελληνικών τραπεζών) στον ελληνικό ιδιωτικό τομέα. Επιπρόσθετα, η Ε.Τ.Α.Α., με αξιοποιώντας τη σοβαρή σχετική εμπειρία που διαθέτει θα προσελκύσει ξένα και εγχώρια κεφάλαια στα επενδυτικά σχέδια που αυτή χρηματοδοτεί.

Το ύψος της χρηματοδότησης εκτιμάται ότι αρχικά θα κινηθεί μεταξύ 150 και 300 εκατομμυρίων και το 2017 θα ξεπεράσει τα 500 εκατομμύρια ευρώ ετησίως. Περαιτέρω, το συνολικό ύψος της χρηματοδότησης για όλη την περίοδο, δηλ. έως το 2020, πιθανολογείται ότι θα ανέλθει στα 3 δισεκατομμύρια ευρώ. Κατ' αρχήν, οι βασικοί τομείς χρηματοδότησης είναι δύο: α) το «εκλεκίδωμα» της πρόσβασης στη χρηματοδότηση του ιδιωτικού τομέα, ιδίως για τις πολύ μικρές, μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις και β) η υποστήριξη της συμμετοχής του ιδιωτικού τομέα σε έργα υποδομών.

Βάσει των παραπάνω, η δραστηριοποίηση της Τράπεζας στην Ελλάδα θα έχει σημαντική θετική επίδραση στη βιώσιμη ανάπτυξη της εθνικής οικονομίας και στην περιφερειακή ανάπτυξη της Χώρας, στη βελτίωση της πρόσβασης των επιχειρήσεων και ιδίως των πολύ μικρών και

Στο άρθρο 20 προβλέπεται ο τρόπος επίλυσης διαφορών που είναι δυνατό να ανακύψουν μεταξύ των Συμβαλλομένων Μερών (φιλικός διακανονισμός ή διεθνής διαιτησία σύμφωνα με τους Κανόνες Διαιτησίας UNCTRAL) και καθορίζονται οι επιμέρους όροι και οι αμοιβαίες δεσμεύσεις.

Στο άρθρο 21 προβλέπεται ρητά ότι η παρούσα Συμφωνία ερμηνεύεται υπό το πρίσμα των αρχικών σκοπών και στόχων αμφότερον των Συμβαλλομένων.

Αθήνα, 21 Οκτωβρίου 2015

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

Π. Κουρουμπλής

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

Π. Καμμένος

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

Ι. Παρασκευόπουλος

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Ευκλ. Τσακαλώτος

ΥΠΟΔΟΜΩΝ,
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

Χ. Σπίρτζης

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

Ι. Μουζάλας

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Τρ. Αλεξιάδης

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

Γ. Σταθάκης

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Ν. Κοτζιάς

ΕΡΓΑΣΙΑΣ,
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

Γ. Κατρούγκαλος

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Π. Σκουρλέτης

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

Ν. Τόσκας

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Δ. Μάρδας

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΡΓΑΣΙΑΣ,
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

Α. Πετρόπουλος

~~ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ~~

Κύρωση της Συμφωνίας μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης σχετικά με τη συνεργασία και τις δραστηριότητες της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης στην Ελληνική Δημοκρατία

Άρθρο πρώτο

Κυρώνεται και έχει την ισχύ, που ορίζει το άρθρο 28 παρ. 1 του Συντάγματος, η Συμφωνία μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης σχετικά με τη συνεργασία και τις δραστηριότητες της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης στην Ελληνική Δημοκρατία που υπογράφηκε στην Τιφλίδα της Δημοκρατίας της Γεωργίας στις 14 Μαΐου 2015, μεταξύ αφενός της Ελληνικής Δημοκρατίας, νομίμως εκπροσωπούμενης από τον Υπουργό Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού και αφετέρου της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης, νομίμως εκπροσωπούμενης από τον Πρόεδρο αυτής.

Το κείμενο της Συμφωνίας στην αγγλική γλώσσα και σε μετάφραση στην ελληνική γλώσσα έχει ως εξής:

Άρθρο δεύτερο

Αριθμ. 120/1/2015

Η ισχύς του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και της Συμφωνίας που κυρώνεται από την πλήρωση των προϋποθέσεων του άρθρου 19 αυτής.

Αθήνα, 14 Οκτωβρίου 2015

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

- | | |
|--|---|
| 1. ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ | 2. ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ |
| Π. Κουρουμπλής | Γ. Σταθάκης |
| 3. ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ | 4. ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ |
| Π. Καμμένος | Ν. Κοτζιάς |
| 5. ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ,
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ | 6. ΕΡΓΑΣΙΑΣ,
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ |
| Π. Παρασκευόπουλος | Γ. Κατρούγκαλος |
| 7. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ | 8. ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ |
| Γ. Ευκλ. Τσακαλώτος | Π. Σκουρλέτης |
| 9. ΥΠΟΔΟΜΩΝ,
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ | 11. Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ |
| Χ. Σπίρτζης | Ν. Τόσκα |
| 10. Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ | 12. Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ |
| Π. Μουζάλας | Δ. Μαρδάς |
| 14. Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ | 13. Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΡΓΑΣΙΑΣ,
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ |
| Γ. Αλεξιάδης | Α. Πετρόπουλος |

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο σχέδιου νόμου του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού «Κύρωση της Συμφωνίας μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης σχετικά με τη συνεργασία και τις δραστηριότητες της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης στην Ελληνική Δημοκρατία»

Με το ν.1942/1991 κυρώθηκε από την Ελλάδα η Συμφωνία ίδρυσης της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης (Ε.Τ.Α.Α.), που υπέγραψε η Χώρα στις 29.5.1990, μαζί με τους υπόλοιπους 41 αρχικούς μετόχους της (κράτη – μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, άλλες χώρες της Κεντρικής και Ανατολικής Ευρώπης, την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, τις μη ευρωπαϊκές χώρες που είναι μέλη του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου κ.ά.). Η Τράπεζα αυτή ιδρύθηκε με σκοπό να συνεισφέρει στην οικονομική πρόοδο και ανασυγκρότηση των αποδεδειγμένων βοήθειας και χρηματοδότησης χωρών μελών της, για να διευκολυνθεί η μετάβασή τους προς την οικονομία της ελεύθερης αγοράς και η προώθηση της ιδιωτικής πρωτοβουλίας και επιχειρηματικότητας.

Σε συνέχεια των ανωτέρω, με το υπό ψήφιση σχέδιο νόμου, προτείνεται η κύρωση της Συμφωνίας που υπογράφηκε στην Τιφλίδα της Δημοκρατίας της Γεωργίας στις 14.5.2015, μεταξύ αφενός της Ελληνικής Δημοκρατίας και αφετέρου της Ε.Τ.Α.Α. (εφεξής Συμβαλλόμενοι), σχετικά με τη συνεργασία και τις δραστηριότητες της Ε.Τ.Α.Α. στην Ελληνική Δημοκρατία. Με την εν λόγω Συμφωνία, ενεργοποιείται ουσιαστικά η εκκίνηση της δραστηριότητας της Ε.Τ.Α.Α. στη Χώρα μας, μετά την απόδοση στην Ελλάδα, στις 27.2.2015 καθεστώτος αποδέκτης χρηματοδότησης χώρας, προσωρινά, και έως το έτος 2020. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ.1 του Συντάγματος η ανωτέρω Συμφωνία, από τις διατάξεις της οποίας προβλέπονται τα εξής:

1. Προσδιορίζεται:

- η σημασία των όρων που χρησιμοποιούνται για τους σκοπούς της υπό ψήφιση Συμφωνίας,
- η έννοια της νομικής προσωπικότητας της Ε.Τ.Α.Α. και οι πράξεις στις οποίες θα προβαίνει,
- τα προνόμια, οι ασυλίες και οι απαλλαγές της Τράπεζας, όπως αυτά έχουν καθοριστεί από την Ιδρυτική Συμφωνία και συγκεκριμενοποιούνται στην παρούσα, υπό κύρωση, Συμφωνία,
- το απαραβίαστο των αρχείων, εγγράφων και ηλεκτρονικών μέσων που περιέχουν πληροφορίες ή δεδομένα, τα οποία ανήκουν στην κυριότητα ή κατοχή της Ε.Τ.Α.Α. κ.λπ.. (άρθρα 1-6)

2.α. Παρέχεται δυνατότητα στην Ε.Τ.Α.Α. να ιδρύσει, πέραν του Τοπικού Γραφείου της στην Αθήνα, πρόσθετα γραφεία σε άλλες τοποθεσίες της επικράτειας, με την