

ΣΧΕΔΙΟ

Έκθεση επί της Δημόσιας Διαβούλευσης για το νομοσχέδιο του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης με τίτλο: «Ρυθμίσεις για τη λήψη άμεσων μέτρων για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης, την οργάνωση της Κυβέρνησης και των Κυβερνητικών οργάνων και λοιπές διατάξεις»

Το νομοσχέδιο με τίτλο «Ρυθμίσεις για τη λήψη άμεσων μέτρων για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης, την οργάνωση της Κυβέρνησης και των Κυβερνητικών οργάνων και λοιπές διατάξεις» τέθηκε σε δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση στο [opengov.gr](http://www.opengov.gr) από το Υπ. Εργασίας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης από τις 2 Μαρτίου για μία ημέρα λόγω του επείγοντος χαρακτήρα των προβλημάτων που επιχειρεί να ρυθμίσει. Τα θέματα αυτά αφορούν στα εξής:

- Λήψη άμεσων μέτρων για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης.
- Καταπολέμηση της διαφθοράς μέσω της σύστασης της Γενικής Γραμματείας για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς που υπάγεται στον αρμόδιο Υπουργό Επικρατείας
- Μεταφορά μαθητών και
- Παροχές ασθενείας σε ανέργους και υποαπασχολούμενους.

Η συμμετοχή των πολιτών στη διαβούλευση ήταν μικρή με έντεκα συνολικά σχόλια κατατεθειμένα στο <http://www.opengov.gr/minilab/?p=2662>. Τα περισσότερα εξ αυτών αποτελούν γενικές τοποθετήσεις και προτάσεις που αφορούν κυρίως στην επέκταση του χρόνου της δημόσιας ηλεκτρονικής διαβούλευσης. Όπως ήδη έχει τεθεί όμως, ο επείγων χαρακτήρας των ζητημάτων που καλείται να ρυθμίσει η Κυβέρνηση με την προώθηση των εν διαβουλευσει διατάξεων, δεν αφήνει μεγάλα χρονικά περιθώρια για ευρείας κλίμακας διαβούλευση με τους κοινωνικούς φορείς.

Κατωτέρω, αναφέρονται τα σχόλια των πολιτών που κατατέθηκαν κατά άρθρο.

Άρθρο 1 : τρία σχόλια

α) Αναρτημένο σχόλιο: *«Παρακαλώ λάβετε υπόψη τα νοικοκυριά που καλύπτουν τις δαπάνες θέρμανσης με ηλεκτρικό ρεύμα (αυξημένες καταναλώσεις τους χειμερινούς μήνες), γιατί αδυνατούν να προμηθευτούν πετρέλαιο».*

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 1 υπάρχει ήδη η πρόβλεψη για νοικοκυριά που διαβιούν σε συνθήκες ακραίας φτώχειας, για το έτος 2015, δωρεάν παροχής ποσότητας ηλεκτρικού ρεύματος για την κύρια κατοικία τους έως 300kwh μηνιαίως. Επιπλέον, προβλέπεται ότι σε περιπτώσεις δικαιούχων των οποίων η παροχή είχε διακοπεί έως και την 31.01.2015 η παροχή να επανασυνδέεται ατελώς και χωρίς καμία επιβάρυνση, οι δε ληξιπρόθεσμες οφειλές να ρυθμίζονται. Σε κάθε περίπτωση (όπως προβλέπεται στο άρθρο 5 του νομοσχεδίου), τα εισοδηματικά και περιουσιακά κριτήρια των δικαιούχων, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, ο χρόνος υποβολής τους, οι φορείς, οι υπηρεσίες και οι διαδικασίες ελέγχου και πιστοποίησης των δικαιούχων, οι συμπράξεις με φορείς του δημοσίου και ιδιωτικού τομέα και κάθε άλλη λεπτομέρεια για την εφαρμογή των ρυθμίσεων των άρθρων 1 έως 4 θα καθοριστούν με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Εργασίας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

β) Αναρτημένο σχόλιο: *«Παρακαλώ επεκτείνετε την διαβούλευση ώστε να μπορούν να γίνουν σχόλια εκ των πολιτών».*

γ) Αναρτημένο σχόλιο: «Καλησπέρα, Καταρχάς να συμφωνήσω με τον Νασίου σχετικά με το χρόνο διαβούλευσης και να επαναλάβω το σχόλιο του: Παρακαλώ επεκτείνετε τη διαβούλευση ώστε να μπορούν να γίνουν σχόλια εκ των πολιτών. Θα ήταν κρίμα και με όλες τις καλές προθέσεις να χαθεί μια ευκαιρία στρατηγικού σχεδιασμού και στοχευμένων παρεμβάσεων με σκοπό τη μείωση των ανισοτήτων και της φτώχειας στην Ελλάδα. Τα μέτρα που περιγράφονται είναι πυροσβεστικά και αποσκοπούν στην ανακούφιση. Είναι απαραίτητο τέτοιου είδους παρεμβάσεις να ενταχθούν σε μια μακροπρόθεσμη στρατηγική παρέμβασης για την καταπολέμηση της φτώχειας. Τόσο το σχέδιο που κατατέθηκε από την προηγούμενη κυβέρνηση όσο και τα μέτρα που περιγράφονται εδώ νομιμοποιούν τις σπασμωδικές κινήσεις ανακούφισης και θέτουν σε κίνδυνο την ουσιαστική επίδραση και αντίκτυπο στην μερίδα του πληθυσμού που επικαλούνται».

Άρθρο 2 : δύο σχόλια

α) Αναρτημένο σχόλιο: «Ανάρτηση ωρών!!! Fast track και στη διαβούλευση;;; Αν σας χαλάει απλά μην το φέρνεται. Τι άλλο θα δούμε!!!!».

β) Αναρτήθηκε σχόλιο που αναφέρει μεταξύ άλλων ότι σύμφωνα με τα όσα προβλέπονται στην παρ. 2, κανένα νοικοκυριό που διαβιεί σε συνθήκες ακραίας φτώχειας δεν καλύπτεται «εάν δεν τακτοποιήσει πρώτα τις τρέχουσες υποχρεώσεις του με τον εκμισθωτή (που είναι και αυτές που θα του δημιουργούν το πραγματικό πρόβλημα) και μετά κάνει νέα συμφωνία με τον εκμισθωτή (προφανώς για να πέσει το ενοίκιο, ... ή αφήσει το σπίτι και ψάξει για άλλο (και κάποιιο σίγουρα θα αποφύγουν να μπου σε αυτή την περιπέτεια, προκειμένου να πάρουν το βοήθημά σας)...».

Από τη μεριά του Υπουργείου καταβλήθηκε κάθε δυνατή προσπάθεια προκειμένου να θεσπιστούν και να κοστολογηθούν οι καλύτερες δυνατές ρυθμίσεις που θα καλύψουν σε πρώτο στάδιο το μεγαλύτερο ικανό αριθμό νοικοκυριών που διαβιούν σε συνθήκες ακραίας φτώχειας. Σε κάθε περίπτωση, (όπως προβλέπεται στο άρθρο 5 του νομοσχεδίου) τα εισοδηματικά και περιουσιακά κριτήρια των δικαιούχων, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, ο χρόνος υποβολής τους, οι φορείς, οι υπηρεσίες και οι διαδικασίες ελέγχου και πιστοποίησης των δικαιούχων, οι συμπράξεις με φορείς του δημοσίου και ιδιωτικού τομέα και κάθε άλλη λεπτομέρεια για την εφαρμογή των ρυθμίσεων των άρθρων 1 έως 4 θα καθοριστούν με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Εργασίας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 3 : Ένα σχόλιο

Αναρτήθηκε ένα σχόλιο υπό μορφήν ερώτησης για άνεργο που δεν γνωρίζει εάν δικαιούται επίδομα, εφόσον φιλοξενείται από τους γονείς του. Συγκεκριμένα: «είμαι άνεργος και φιλοξενούμαι από τους γονείς μου. έχω εισόδημα 0 ενώ οι γονείς μου γύρω στις 12000 λογά σύνταξης. δικαιούμαι τα κουπόνια σίτισης ή θα το χάσω πάλι όπως το κοινωνικό μέρισμα επειδή είμαι φιλοξενούμενος? είναι αδικία οι φιλοξενούμενοι άνεργοι να μην παίρνουν επιδόματα. ευχαριστώ. Παναγιώτης-Αγ. Δημήτριος Αθήνα».

Σε κάθε περίπτωση, (όπως προβλέπεται στο άρθρο 5 του νομοσχεδίου) τα εισοδηματικά και περιουσιακά κριτήρια των δικαιούχων, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, ο χρόνος υποβολής τους, οι φορείς, οι υπηρεσίες και οι διαδικασίες ελέγχου και πιστοποίησης των δικαιούχων, οι συμπράξεις με φορείς του δημοσίου και ιδιωτικού τομέα και κάθε άλλη λεπτομέρεια για την εφαρμογή των

ρυθμίσεων των άρθρων 1 έως 4 θα καθοριστούν με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Εργασίας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 23: Ένα σχόλιο

Αναρτήθηκε σχόλιο - τοποθέτηση πολίτη σχετικά με την στελέχωση πολιτικών γραφείων υπουργών, αναπληρωτών υπουργών και υφυπουργών: «Δηλαδή η περικοπή στους υπουργούς είναι 1+1, στους αναπληρωτές 1, στους υφυπουργούς 1. Σύνολο μέγιστο 5 (παραγρ. 2). Στην παράγραφο 3 όμως, οι αποσπάσεις αυξάνονται κατά 5! Δηλαδή στα υπουργεία με έναν υπουργό και έναν υφυπουργό αυξάνονται κιάλας...».

Για την στελέχωση των γραφείων των υπουργών προβλέπεται αύξηση αποσπάσεων υπαλλήλων που ήδη υπηρετούν στο δημόσιο τομέα, πράγμα που δεν επιφέρει επιπλέον κόστος στον προϋπολογισμό εφόσον δεν γίνονται νέες προσλήψεις. Επιπλέον, η Διοίκηση αποδεικνύει εμπράκτως την εμπιστοσύνη της στο υπηρεσιακό προσωπικό. Γενικότερα, μέσω των ρυθμίσεων αυτών επιδιώκεται ο περιορισμός του αριθμού μετακλητών διοικητικών υπαλλήλων, ειδικών συμβούλων και συνεργατών που υπηρετούν στα γραφεία των μελών της κυβέρνησης, των υφυπουργών και των γενικών γραμματέων.

Άρθρο 27: Ένα σχόλιο

Στο άρθρο 27 άρθρο αναρτήθηκε σχόλιο από πολίτη που αναφέρει ότι καταθέτει τον προβληματισμό της σχετικά με την έκφραση «αντικαθίσταται από της ισχύος του» η οποία πιθανώς να δημιουργήσει πρόβλημα στις αποφάσεις που έχουν ήδη εκδοθεί με υπογραφή του Υπουργού Υγείας κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 5 του π.δ. 24/2015 (Α' 20) το οποίο παύει να ισχύει από την ημερομηνία ισχύος του».

Η διάταξη που επιφέρει τη μετονομασία του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας δεν θα επιφέρει κάποιο πρόβλημα στις ήδη εκδοθείσες αποφάσεις του Υπουργού Υγείας.

Άρθρο 28: Ένα σχόλιο

Στο συγκεκριμένο άρθρο αναρτήθηκε η τοποθέτηση ότι πρέπει με την ευκαιρία της κατάργησης της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Προβολής, και της μεταφοράς των Υπηρεσιών της στη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης, θα πρέπει θεραπευθεί με διάταξη η συγκρότηση νέου Υπηρεσιακού Συμβουλίου της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας.

Εν προκειμένω: «Στην αιτιολογική έκθεση του σχεδίου νόμου διαλαμβάνεται ότι σκοπός της ρυθμίσεως του άρθρου 28 είναι η αντιμετώπιση των ανορθολογισμών, τους οποίους συνεπάγεται η δομή των δύο ξεχωριστών Γενικών Γραμματειών. Ένας τέτοιος ανορθολογισμός ήταν ότι, παρά την πρόβλεψη από τον ενιαίο Οργανισμό (άρθρο 7 παρ. 2, περ. δ', στοιχείο εε' του Π.Δ. 102/2014) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 159 του Υπαλληλικού Κώδικος συγκροτούνται δύο ξεχωριστά Υπηρεσιακά Συμβούλια (ένα για κάθε Γενική Γραμματεία), συγκροτήθηκε παρανόμως ένα κοινό και για τις δύο Γραμματείες Υπηρεσιακό Συμβούλιο. Η παράνομη αυτή συγκρότηση πρέπει οπωσδήποτε να

θεραπευθεί με διάταξη για την συγκρότηση νέου Υπηρεσιακού Συμβουλίου της νέας Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, η οποία θα συμπεριληφθεί στο εν λόγω άρθρο».

Είναι σκόπιμο να εξεταστεί το ενδεχόμενο προσθήκης μιας μεταβατικής διάταξης που θα θεραπεύει το ζήτημα.

Άρθρο 30: Δύο σχόλια

Στο άρθρο αυτό έχουν αναρτηθεί δύο τοποθετήσεις πολιτών. Στο πρώτο αναφέρονται προβλήματα που αφορούν στον κλάδο των ελεύθερων επαγγελματιών μηχανικών που είναι ασφαλισμένοι στο ΕΤΑΑ-ΤΣΜΕΔΕ. Στο δεύτερο σχόλιο αναφέρονται θέματα γραφειοκρατικών βαρών που καλείται η πολιτεία να επιλύσει και αφορούν στην ανανέωση βιβλιαρίων υγείας ατόμων με βαριά αναπηρία. Τα κατωτέρω ζητήματα αν και δεν αποτελούν αντικείμενο ρύθμισης του εν διαβουλευσει νομοσχεδίου, τίθενται υπόψη για περαιτέρω επεξεργασία από τους καθ' ύλην αρμόδιους.

α) «Δεδομένου του γεγονότος της οικονομικής κρίσης του 2008 που προηγήθηκε των μνημονίων του 2010 και συνεχίστηκε εντεινόμενη με τις εφαρμοζόμενες πολιτικές των μνημονίων, μεγάλο μέρος των εργαζόμενων στους οποίους εντάσσονται και οι ελεύθεροι επαγγελματίες μηχανικοί ασφαλισμένοι στο ΕΤΑΑ-ΤΣΜΕΔΕ, αντιμετωπίζουν μαζική ανεργία ή διευρυμένες συνθήκες υποαπασχόλησης με τη συνακόλουθη αδυναμία καταβολής εισφορών, άρα και εκ των πραγμάτων τίθενται εκτός ασφαλιστικού συστήματος και πρόσβασης στο συνταγματικά κατοχυρωμένο δικαίωμα στην υγειονομική περίθαλψη. Προηγούμενες νομοθεσίες για ρυθμίσεις οφειλών στα ασφαλιστικά ταμεία, έχουν παράξει συνθήκες αποκλεισμού και υπερχρέωσης για τους εργαζόμενους με χαμηλά ή και μηδενικά εισοδήματα. Οι προϋποθέσεις μη οφειλής τρεχόντων ή ετών μετά το 2008 (παγκόσμιας οικονομικής κρίσης), αλλά και προϋποθέσεις υπάρχουσας ρύθμισης οφειλών για την παροχή υγειονομικής κάλυψης, έρχεται σε σύγκρουση με την οικονομική δυνατότητα μεγάλου μέρους της κοινωνίας, μέρος της οποίας είναι και οι μηχανικοί ασφαλισμένοι στο ΕΤΑΑ-ΤΣΜΕΔΕ, των οποίων η ασφαλιστική εισφορά για τη σύνταξη και την υγεία δεν είναι διαχωρισμένη, και δεν μπορεί να καταβάλλεται η κάθε μία ξεχωριστά, με αποτέλεσμα όσοι δεν μπορούν να καταβάλουν το ογκωδέστερο τμήμα της εισφοράς για τη σύνταξη να στερούνται την πρόσβαση στο ασφαλιστικό σύστημα. Τα ποσά που ζητούνται δε ως ετήσια ασφαλιστική εισφορά υπερβαίνουν το ετήσιο εισόδημα των ασφαλισμένων, με αποτέλεσμα να είναι αδύνατη η ρύθμιση οφειλών αλλά και η καταβολή ποσών για την κάλυψη της προϋπόθεσης περί μη οφειλής των ετών προ του 2011 κατά την επιταγή του νόμου 4254/2014. Επίσης οι ελεύθεροι επαγγελματίες ακόμα και με εισοδήματα κάτω των ορίων της φτώχειας, δεν αναγνωρίζονται ούτε ως άνεργοι, αλλά ως πλήρως απασχολούμενες ατομικές επιχειρήσεις χωρίς δικαιώματα και πρόσβαση στο σύστημα παροχών της χώρας (ΟΑΕΔ, επιδόματα). Με ποιο τρόπο μπορούν άτομα που διαβιούν με εισόδημα κάτω του ορίου της φτώχειας να καλύψουν υπέρογκα ποσά οφειλών (πολλαπλάσιων των εισοδημάτων τους) προηγούμενων ετών μαζί με τις τοκογλυφικές επιβαρύνσεις τους για να μπορέσουν να αποκτήσουν πρόσβαση στην υγεία; Εφόσον υπάρχει η πρόθεση ανακούφισης της κοινωνίας από τα καταστροφικά αποτελέσματα της κρίσης και στην υγεία τους, οι οικονομικές προϋποθέσεις που τίθενται αποτελούν τελικά τροχοπέδη, παράγοντας εκ νέου σύνολα εργαζόμενων, υποαπασχολούμενων και ανέργων που για ακόμα μια φορά θα στερούνται την πρόσβαση στο δημόσιο σύστημα υγείας, για το οποίο χρεώνονται μεν, αλλά δεν τους παρέχεται δε. Παρακαλείστε να επανεξετάσετε το σκεπτικό υπό το οποίο τίθενται προϋποθέσεις για

την πρόσβαση στα συνταγματικά κατοχυρωμένα δικαιώματά μας όπως η εργασία και η υγεία, και να άρετε όλες τις οικονομικές προϋποθέσεις για τα άτομα που αποδεδειγμένα στερούνται εισοδημάτων. Μόνο η πρόσβαση στην υγεία χωρίς προϋποθέσεις για όσους δεν έχουν επαρκή εισοδήματα, μπορεί να λειτουργήσει βοηθητικά στην κοινωνία που μαστιάζεται από ανεργία, φτώχεια και αποκλεισμό. Ευχαριστώ.».

β) «Σε ότι αφορά στον ασφαλιστικό οργανισμό του ΙΚΑ η ανανέωση της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης σε άτομα με βαριά αναπηρία που είναι έμμεσα ασφαλισμένα στο βιβλιάριο των γονέων τους συναντάει τεράστια εμπόδια. Σύμφωνα με το άρθρο 33 του ν. 1846/51 και συγκεκριμένα την παρ. 3 του άρθρου 33 «Δύναται κατά τας διατάξεις Κανονισμού ή ιατρική περίθαλψις να παρέχεται εν' όλω ή εν' μέρει εις τα τέκνα και μετά την συμπλήρωσιν του κατά την παρ. 1 ορίου ηλικίας, εφ' όσον είναι ανίκανα προς πάσαν εργασία». Η διάταξη αυτή εκτός τους ότι είναι απαράδεκτη ως προς την ορολογία και αντίκειται στη νέα δικαιωματική προσέγγιση των θεμάτων αναπηρίας δημιουργεί ιδιαίτερα προβλήματα στην ανανέωση του ασφαλιστικού βιβλιαρίου των έμμεσα ασφαλισμένων ατόμων με βαριές αναπηρίες, αφού τα μέλη των Υγειονομικών Επιτροπών ΚΕΠΑ, ορθά δεν αναγράφουν στις Γνωματεύσεις Αναπηρίας τον αναχρονιστικό και αδόκιμο όρο «ανίκανος προς εργασία». Οι διοικητικοί υπάλληλοι του ΙΚΑ επικαλούμενοι την ως άνω διάταξη όταν δεν αναγράφεται ο όρος "ανίκανος προς εργασία" δεν προχωρούν στην ανανέωση του βιβλιαρίου τους. Υπάρχουν πολλές περιπτώσεις ατόμων με βαριά αναπηρία που λήγει ο χρόνος ασφάλισής τους και επειδή στις γνωματεύσεις αναπηρίας του δεν αναγράφεται ο όρος «ανίκανος προς εργασία" οι διοικητικοί υπάλληλοι δεν το θεωρούν. Οι οικογένειες έρχονται σε προστριβές με τους υπαλλήλους τόσο του ΙΚΑ όσο και του ΚΕΠΑ. Οι διενέξεις αυτές έχουν ως αποτέλεσμα για μεγάλο χρονικό διάστημα άτομα με βαρικές αναπηρίες που έχουν ανάγκη καθημερινής φαρμακευτικής αγωγής να μένουν χωρίς ιατροφαρμακευτική περίθαλψη. Δοθείσης της ευκαιρίας του παρόντος νομοσχεδίου και δεδομένου ότι τα άτομα με βαριά αναπηρία είναι από τα πρώτα θύματα της ανθρωπιστικής κρίσης θα πρέπει να απαλειφτεί με νομοθετική διάταξη η απαράδεκτη προϋπόθεση που τίθεται με την τελευταία παράγραφο του άρθρου 33 του ν. 1846/1951. Βάσει των ανωτέρω, προτείνουμε την άμεση τροποποίηση του ως άνω αναγκαστικού νόμου, ο οποίος συντάχτηκε σε παρελθούσα εποχή που υπερίσχυαν πλήθος αναχρονιστικές και ρατσιστικές αντιλήψεις για την αναπηρία. Την ανωτέρω πρόταση έχει καταθέσει και η Εθνική Συνομοσπονδία Ατόμων με Αναπηρία με σχετικό έγγραφό της στο γραφείο του Αναπληρωτή Υπουργού Κοινωνικών Ασφαλίσεων».