

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: 2103332622-5

ΥΠΗΡΕΣΙΑ:

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ:

ΤΗΛΕΦΩΝΟ:

E-MAIL:

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Ρυθμίσεις της αγοράς παιγνίων

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Τροποποίηση των διατάξεων των άρθρων 39, 40 και 43 του ν. 4002/2011 (Α 180), σύμφωνα με τις οποίες, προτείνεται:

α. Η μείωση του συνολικού αριθμού των παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT που θα τεθούν σε λειτουργία (από την ΟΠΑΠ Α.Ε. και τους πράκτορες αυτής) από 35.000 σε 25.000 παιγνιομηχανήματα.

β. Η θέση σε λειτουργία περισσότερων παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT σε λιγότερα καταστήματα τύπου Β της ΟΠΑΠ Α.Ε., ήτοι κατά μέγιστο πενήντα (50) παιγνιομηχανήματα τύπου VLT ανά κατάστημα για τα καταστήματα τύπου Β.

γ. Η αύξηση του αριθμού των παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT ανά πρακτορείο της ΟΠΑΠ Α.Ε. (καταστήματα τύπου ΣΤ), ήτοι κατά μέγιστο δεκαπέντε (15) παιγνιομηχανήματα τύπου VLT ανά κατάστημα για τα καταστήματα τύπου ΣΤ.

δ. Η αναθεώρηση της περιόδου ισχύος της Άδειας προκειμένου να αποκατασταθεί η ισορροπία του περιεχομένου της Σύμβασης Δημοσίου - ΟΠΑΠ Α.Ε., η οποία διαταράσσεται με τη μείωση του συνολικού αριθμού των παιγνιομηχανημάτων.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

Δεν υπάρχουν άλλες ρυθμίσεις.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Βάσει της εξουσιοδότησης της παραγράφου 2 του άρθρου 39 του ν. 4002/2011 (Α 180) εκδόθηκε η με αριθμό με αριθμό 010010/04.11.2011 (Β 2503) απόφαση του Υπουργού Οικονομικών με τίτλο [Χορήγηση άδειας στην ΟΠΑΠ Α.Ε. για τα 35.000 Παιγνιομηχανήματα του άρθρου 39 του ν. 4002/2011 .], σύμφωνα με την οποία χορηγήθηκε στην ΟΠΑΠ Α.Ε. άδεια εγκατάστασης και εκμετάλλευσης για 35.000 παιγνιομηχανήματα, σύμφωνα με τα ειδικότερα διαλαμβανόμενα στα άρθρα 39 έως 44 του ν.4002/2011. Εξ αυτών, τα 16.500 εγκαθίστανται και λειτουργούν από την ΟΠΑΠ Α.Ε., μέσω των πρακτορείων της, και τα 18.500 παιγνιομηχανήματα, από τρίτους («Παραχωρησιούχους»), στους οποίους η ΟΠΑΠ Α.Ε. θα παραχωρήσει, έναντι ανταλλάγματος, το δικαίωμα εγκατάστασης και εκμετάλλευσής τους.

Η άδεια που χορηγήθηκε έχει ισχύ για περίοδο δέκα (10) ετών και αρχίζει, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 4 του άρθρου 39 του ν. 4002/2011, όπως ισχύει, το νωρίτερο είτε: α) δώδεκα (12) μήνες μετά την έκδοση του Κανονισμού Διεξαγωγής και Ελέγχου Παιγνίων του άρθρου 29 ή της απόφασης της Ε.Ε.Ε.Π. της παραγράφου 5 του άρθρου 54, σε σχέση με τους όρους λειτουργίας των παιγνιομηχανημάτων είτε β) από την έναρξη της εμπορικής λειτουργίας του πρώτου παιγνιομηχανήματος, μετά την έκδοση του ως άνω Κανονισμού ή της ως άνω απόφασης, όπως αυτή θα διαπιστωθεί από την Ε.Ε.Ε.Π., με σχετική πράξη της που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Το τίμημα για τη χορήγηση των 35.000 παιγνιομηχανημάτων για όλη τη διάρκεια της άδειας, καθορίστηκε, σύμφωνα με τη διαδικασία της περίπτωσης α της παραγράφου 9 του άρθρου 27 του ν. 2843/2000 (Α' 219), στο ποσό των δέκα έξι χιλιάδων ευρώ (€16.000) ανά παιγνιομηχανήμα, ήτοι στο συνολικό ποσό των πεντακοσίων εξήντα εκατομμυρίων ευρώ (€560.000.000), το οποίο η ΟΠΑΠ Α.Ε. έχει ήδη καταβάλει.

Οι όροι της άδειας εξειδικεύτηκαν περαιτέρω στην από 04.11.2011 Σύμβαση μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, εκπροσωπούμενου από τον Υπουργό Οικονομικών και τον Υπουργό Πολιτισμού και Τουρισμού και της ΟΠΑΠ Α.Ε..

Οι συνδυασμένες διατάξεις των άρθρων 39 έως 44 του ν. 4002/2011, της με αριθμό 010010/4.11.2011 (Β 2503) απόφασης του Υπουργού Οικονομικών, δυνάμει των οποίων χορηγήθηκε στον ΟΠΑΠ η άδεια εγκατάστασης και εκμετάλλευσης 35.000 παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT στην Ελληνική Επικράτεια, και της από 04.11.2011 υπογραφείσας Σύμβασης για τα VLTs, δυνάμει της οποίας εξειδικεύθηκαν και συγκεκριμενοποιήθηκαν οι όροι της Άδειας, αποτελούν το ισχύον θεσμικό πλαίσιο για την εγκατάσταση και λειτουργία τυχερών παιγνίων μέσω παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT στην Ελλάδα.

Το προαναφερθέν πλαίσιο θεσπίστηκε με σκοπό την επίτευξη των ακόλουθων κύριων στόχων δημοσίου συμφέροντος που σχετίζονται με την εν λόγω αγορά στόχων, οι οποίοι, μεταξύ άλλων, περιλαμβάνουν:

α. την προστασία των καταναλωτών (παικτών), ιδιαίτερα των ανηλίκων και των ευάλωτων κοινωνικών ομάδων από τον εθισμό στα παίγνια, την κατασπατάληση χρήματος και εγκληματική συμπεριφορά που συνδέεται με τη διεξαγωγή παιγνίων,

β. τη διασφάλιση της διαφάνειας και αξιοπιστίας των παιγνίων που διεξάγονται, μέσω παιγνιομηχανημάτων, τα οποία ελέγχονται και εγκρίνονται από την αρμόδια κρατική Αρχή,

γ. τη διοχέτευση της παικτικής δραστηριότητας σε νόμιμους και εποπτευόμενους παρόχους, προκειμένου να περιοριστεί, και με την πάροδο του χρόνου να εξαλειφθεί, η

διεξαγωγή παράνομων τυχερών παιγνίων και τα ποινικά αδικήματα που αυτή εκτρέφει, όπως, για παράδειγμα, η απάτη, η φοροδιαφυγή και η νομιμοποίηση εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες [βλ. την περίπτωση στ, Γενικό Μέρος, Θ. Ειδικότερα επί του Κεφαλαίου Η' της Αιτιολογικής Έκθεσης του ν. 4002/2011].

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

α. Θέσπιση εκ μέρους της Πολιτείας μέτρων, τα οποία αποτελούν αποτελεσματικά εργαλεία στην προσπάθεια καταπολέμησης της παράνομης διεξαγωγής τυχερών παιγνίων και για την προσέλκυση παικτών από τέτοια δίκτυα στη νόμιμη αγορά, με σκοπό την προστασία των συμφερόντων των παικτών αλλά και της Πολιτείας.

β. Διασφάλιση ότι η διεξαγωγή τυχερών παιγνίων (συμπεριλαμβανομένων εκείνων που διεξάγονται μέσω VLTs) πραγματοποιείται κατά τρόπο αξιόπιστο και ελεγχόμενο.

γ. Αποτελεσματικότερη άσκηση των εποπτικών και ελεγκτικών αρμοδιοτήτων με γνώμονα τη συνεχή βελτιστοποίηση και διασφάλιση, κατά πάντα χρόνο, της προστασίας των παικτών και κοινωνικού συνόλου από τις βλαπτικές συνέπειες της μη λελογισμένης συμμετοχής στα τυχερά παίγνια.

δ. Ενίσχυση της δέουσας εφαρμογής των αρχών του υπεύθυνου παιχνιδιού και της εποπτείας αυτής.

ε. Ευθυγράμμιση του κανονιστικού πλαισίου των VLTs στην Ελλάδα με τις ισχύουσες βέλτιστες διεθνείς πρακτικές και πρότυπα.

Προκειμένου να υποστηριχθεί η επίτευξη των ανωτέρω στόχων πολιτικής, πρέπει να θεσπιστούν και να εφαρμοστούν αποτελεσματικά προς τούτο μέτρα βάση της τροποποίησης του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Η αξιολογούμενη ρύθμιση επηρεάζει τους πολίτες, ιδίως τις ευάλωτες ομάδες του πληθυσμού, καθώς η μείωση των λειτουργούντων παιγνιομηχανημάτων κατά 10.000 και η αύξηση του μέγιστου αριθμού παιγνιομηχανημάτων από 25 σε 50 παιγνιομηχανήματα σε αμιγείς χώρους (καταστήματα τύπου Β) και από 3 σε 15 σε πρακτορεία της ΟΠΑΠ Α.Ε. (καταστήματα τύπου ΣΤ) συνεπάγεται μείωση του αριθμού των καταστημάτων με παιγνιομηχανήματα τύπου VLT αλλά και του βαθμού συγκέντρωσής τους σε αστικές περιοχές και κατ' επέκταση περιορισμό των ευκαιριών πρόσβασης των πολιτών σε τυχερά παίγνια και μείωση των βλαπτικών συνεπειών της μη λελογισμένης συμμετοχής στα τυχερά παίγνια, συμπεριλαμβανομένων, ενδεικτικά και όχι περιοριστικά, του εθισμού, της κατασπατάλησης χρήματος, της απάτης ή της επίδειξης άλλης εγκληματικής συμπεριφοράς προς εξασφάλιση πόρων.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Δεν υφίσταται προηγούμενη προσπάθεια αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Δεν υφίσταται παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Η εφαρμογή της προτεινόμενης ρύθμισης απαιτεί την τροποποίηση:

α. της με αριθμό 010010/4-11-2011 απόφασης του Υπουργού Οικονομικών, σύμφωνα με την οποία χορηγήθηκε η άδεια εγκατάστασης και εκμετάλλευσης των 35.000 παιγνιομηχανημάτων στην ΟΠΑΠ Α.Ε.,

β. της από 4ης Νοεμβρίου 2011 σύμβασης που έχει υπογραφεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, εκπροσωπούμενου από τον Υπουργό Οικονομικών και τον Υπουργό Πολιτισμού, αρμόδιου για θέματα αθλητισμού, και της ΟΠΑΠ Α.Ε..

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Η αξιολογούμενη ρύθμιση αφορά την ΟΠΑΠ Α.Ε.. Ειδικότερα:

α. Η μείωση του συνολικού αριθμού των προς εγκατάσταση παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT, από 35.000 σε 25.000, επιφέρει μείωση της αξίας της άδειας που έχει χορηγήσει το Ελληνικό Δημόσιο στην ΟΠΑΠ Α.Ε.. Δεδομένης, αφενός της αξίας του τιμήματος, το οποίο η ΟΠΑΠ Α.Ε. κατέβαλε κατά τη σύναψη της Σύμβασης (560 εκατ. Ευρώ) για το συνολικό αριθμό των 35.000 παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT, αφετέρου δε, της μείωσης (κατά 10.000) του αριθμού των παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT που θα τεθούν σε λειτουργία κατ' εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης, η παράταση της διάρκειας της παραχώρησης κατά οχτώ (8) έτη αποτελεί ένα εύλογο «Αντιστάθμισμα» προς τον Κάτοχο της Άδειας, προκειμένου ο τελευταίος να καλύψει την απώλεια που θα υποστεί λόγω της μη υλοποίησης μέρους της αρχικής επένδυσης.

β. Η πρόβλεψη αύξησης του μέγιστου αριθμού των παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT ανά κατάστημα, συνεπάγεται τη μείωση του αριθμού των καταστημάτων που πρόκειται να ανοίξουν αλλά και του βαθμού συγκέντρωσής τους στις αστικές περιοχές. Κατ' αρχάς, αυτό διευκολύνει τον ίδιο το χωροταξικό σχεδιασμό των καταστημάτων λαμβανομένων υπόψη ιδίως των υποχρεωτικών ελάχιστων αποστάσεων που προβλέπονται στα άρθρα 41.3 και 41.4 της με αριθμό 225/2/25.10.2016 (Β 3528) απόφασης της Ε.Ε.Ε.Π., που ρυθμίζει τα σχετικά θέματα. Επιπρόσθετα, βελτιώνεται η συχνότητα και αρτιότητα των ελέγχων της Ε.Ε.Ε.Π.. Η προτεινόμενη τροποποίηση διευκολύνει τόσο τους ελέγχους της Ε.Ε.Ε.Π. όσων λειτουργούν τα σχετικά καταστήματα όσο και εκείνους της ΟΠΑΠ Α.Ε. για την επιβεβαίωση της προσήκουσας συμμόρφωσης με το ρυθμιστικό πλαίσιο, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 28 παρ. 3(α) (γγ) του ν. 4002/2011. Αντίστοιχα θετικά αποτελέσματα, έχει και η αύξηση του μέγιστου αριθμού παιγνιομηχανημάτων στα υφιστάμενα πρακτορεία της ΟΠΑΠ Α.Ε. (Καταστήματα τύπου ΣΤ'), από ένα (1) έως τρία (3) με το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο,

σε ένα (1) έως δεκαπέντε (15) με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις, γεγονός που επίσης συμβάλλει στο στόχο μείωσης του αριθμού και εν γένει περιορισμού των χώρων διεξαγωγής τυχερών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα τύπου VLT.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Δεν υφίσταται επίδραση στη δομή της αγοράς.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους».

Δεν υφίσταται κόστος εγκατάστασης.

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων.

Δεν υφίσταται τέτοια επίδραση.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Η αξιολογούμενη ρύθμιση δημιουργεί συνθήκες ανάπτυξης όρων υγιούς ανταγωνισμού μεταξύ των παρόχων υπηρεσιών τυχερών παιγνίων που διεξάγονται με παιγνιομηχανήματα, περιορίζοντας σημαντικά τη χωρική διασπορά εγκατάστασης και λειτουργίας των παιγνιομηχανημάτων που δύναται να αναπτύξει μία και μόνο επιχείρηση.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Η αξιολογούμενη ρύθμιση αναμένεται να αφαιρέσει διοικητικό βάρος από την ΟΠΑΠ Α.Ε., καθώς θα:

α. καθιστά περιττή την ανάγκη προκήρυξης δημόσιου διεθνούς πλειοδοτικού διαγωνισμού της ΟΠΑΠ Α.Ε. για την επιλογή παραχωρησιούχων,

β. διευκολύνει τους ελέγχους του φορέα εκμετάλλευσης για την επιβεβαίωση της προσήκουσας συμμόρφωσης όσων λειτουργούν τα σχετικά καταστήματα προς το ρυθμιστικό πλαίσιο και

γ. διευκολύνει τον χωροταξικό σχεδιασμό των καταστημάτων με παιγνιομηχανήματα.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Δεν υφίστανται τέτοιο κόστος και όφελος για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Δεν υφίστανται επιβαρύνσεις του κρατικού προϋπολογισμού που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Η αξιολογούμενη ρύθμιση, αναμένεται να έχει πολλαπλά οφέλη στην αγορά παιγνίων ενισχύοντας τον εποπτικό και ελεγκτικό ρόλο του Κράτους σε ένα ιδιαίτερα ευαίσθητο τομέα της εθνικής οικονομίας, διασφαλίζοντας τα δημόσια έσοδα και εδραιώνοντας σχέσεις εμπιστοσύνης μεταξύ των τριών βασικών πόλων της αγοράς, ήτοι την Πολιτεία, την Κοινωνία και τους παρόχους υπηρεσιών παιγνίων.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Η προτεινόμενη μείωση των λειτουργούντων παιγνιομηχανημάτων κατά 10.000 και η αύξηση του μέγιστου αριθμού παιγνιομηχανημάτων από 25 σε 50 παιγνιομηχανήματα σε αμιγείς χώρους (καταστήματα τύπου Β) και από 3 σε 15 σε πρακτορεία της ΟΠΑΠ Α.Ε. (καταστήματα τύπου ΣΤ), συνεπάγεται μείωση του αριθμού των καταστημάτων με παιγνιομηχανήματα τύπου VLT αλλά και του βαθμού συγκέντρωσής τους στις αστικές περιοχές. Η αξιολογούμενη ρύθμιση θα έχει θετικές επιπτώσεις στην κοινωνία, καλλιεργώντας πνεύμα εμπιστοσύνης στην κρατική μέριμνα, η οποία επιδιώκει την προστασία των πολιτών – χρηστών που απολαμβάνουν υπηρεσίες παιγνίων.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

Δεν υφίστανται διαθέσιμα στοιχεία από την ΕΛΣΤΑΤ.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Η παθολογική και η προβληματική ενασχόληση με τυχερά παίγνια αποτελεί ένα σοβαρότατο κοινωνικό πρόβλημα, κυρίως για τις ευάλωτες ομάδες τους πληθυσμού, τους εφήβους, τους νεαρούς ενήλικες, τους ανέργους, τους ανθρώπους με χρέη αλλά και με στοιχεία συννοσηρότητας. Ενώ ο εθισμός στα τυχερά παίγνια έχει αντίκτυπο πρωτίστως στους ίδιους τους παίκτες και το στενό τους περιβάλλον, η Πολιτεία σε βάθος χρόνου επωμίζεται τόσο το κοινωνικό όσο και το οικονομικό κόστος. Ο εθισμός ως χρόνια νόσος, αποτελεί σημαντικό πρόβλημα δημόσιας υγείας.

Η μείωση του αριθμού των καταστημάτων με παιγνιομηχανήματα τύπου VLT, που θα επιφέρει η προτεινόμενη μείωση των λειτουργούντων παιγνιομηχανημάτων κατά 10.000 και η αύξηση του μέγιστου αριθμού παιγνιομηχανημάτων από 25 σε 50 παιγνιομηχανήματα σε αμιγείς χώρους (καταστήματα τύπου Β) και από 3 σε 15 σε πρακτορεία της ΟΠΑΠ Α.Ε. (καταστήματα τύπου ΣΤ) συνεπάγεται τον περιορισμό των ευκαιριών πρόσβασης των πολιτών σε τυχερά παίγνια και μείωση των βλαπτικών συνεπειών της μη λελογισμένης συμμετοχής στα τυχερά παίγνια, συμπεριλαμβανομένων, ενδεικτικά και όχι περιοριστικά, του εθισμού, της κατασπατάλησης χρήματος, της απάτης ή της επίδειξης άλλης εγκληματικής συμπεριφοράς προς εξασφάλιση πόρων.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Ο περιορισμός του αριθμού των διαθέσιμων επίγειων χώρων διεξαγωγής τυχερών παιγνίων, εξορθολογίζει τη χωρική διασπορά τους και συμβάλλει στη δημιουργία βέλτιστων συνθηκών εποπτείας και ελέγχου, δεδομένου ότι μια μικρότερη αγορά τυχερών παιγνίων που διεξάγονται μέσω παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT, είναι ευκολότερα διαχειρίσιμη όσον αφορά τον έλεγχο και την εποπτεία της και συμβάλλει στη δημιουργία συνθηκών ταχύτερης απόκρισης στα φαινόμενα παραβατικότητας και τους κινδύνους που εντοπίζονται κατά την παροχή των υπηρεσιών παιγνίων.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Δεν υφίστανται σημεία που απλουστεύουν διοικητικές διαδικασίες.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Δεν υφίστανται συνέπειες για το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

Δεν έχει εφαρμογή.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Ο περιορισμός του αριθμού των διαθέσιμων επίγειων χώρων διεξαγωγής τυχερών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα (Καταστήματα τύπου Β και ΣΤ), αναμένεται να βελτιώσει την αποδοτικότητα των διαδικασιών πιστοποίησης, εποπτείας και ελέγχου των χώρων αυτών και να συμβάλλει στη δημιουργία συνθηκών ταχύτερης απόκρισης στα φαινόμενα παραβατικότητας και τους κινδύνους που εντοπίζονται κατά την παροχή των υπηρεσιών παιγνίων.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Δεν υφίστανται τέτοιες συνέπειες.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Η αξιολογούμενη ρύθμιση εντάσσεται στα πλαίσια της Συνταγματικής διάταξης του άρθρου 106 σύμφωνα με την οποία μεταξύ άλλων αναφέρεται ότι «Για την εδραίωση της κοινωνικής ειρήνης και την προστασία του γενικού συμφέροντος το Κράτος προγραμματίζει και συντονίζει την οικονομική δραστηριότητα στη χώρα, επιδιώκοντας να εξασφαλίσει την οικονομική ανάπτυξη όλων των τομέων της οικονομίας ... Η ιδιωτική οικονομική πρωτοβουλία δεν επιτρέπεται να αναπτύσσεται σε βάρος της ελευθερίας και της ανθρωπίνης αξιοπρέπειας ή προς βλάβη της εθνικής οικονομίας.».

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

Δεν υφίσταται τέτοια νομολογία.

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Δεν υφίστανται διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα ή νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, που να σχετίζονται και να αφορούν άμεσα την

προτεινόμενη ρύθμιση ή να εξαρτούν τη θέσπιση της ρύθμισης από άλλους ειδικούς όρους.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

Δεν υπάρχουν σχετικές προβλέψεις στην Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Δεν υφίστανται συναρμόδια Υπουργεία για το σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Δεν υφίσταται τέτοια συνεργασία με άλλες οργανικές μονάδες του Υπουργείου.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Κατ' εφαρμογή των διατάξεων του στοιχείου (α) της παρ. 3 του άρθρου 28 του ν. 4002/2011, η Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων, είναι αρμόδια, μεταξύ άλλων, για την εποπτεία και τον έλεγχο της αγοράς των «τυχερών παιγνίων», με παιγνιομηχανήματα.

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν προβλέπει σύσταση νέου φορέα.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Τηρήθηκαν οι προβλεπόμενοι στο σχετικό εγχειρίδιο κανόνες.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

α. Με την παράγραφο 1 του άρθρου 1 αντικαθίσταται ο τίτλος του άρθρου 39 του ν.4002/2011.

β. Με την παράγραφο 2 του άρθρου 2 αντικαθίσταται η παράγραφος 1 του άρθρου 39 του ν. 4002/2011.

γ. Με την παράγραφο 3 του άρθρου 1 αντικαθίσταται η παράγραφος 2 του άρθρου 39 του ν. 4002/2011, όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 52 του ν. 4021/2011 (Α' 218) καθώς και την παράγραφο 9 του άρθρου 22 και την παράγραφο 4 του άρθρου 24 του ν. 4141/2013 (Α' 81) και ισχύει.

δ. Με την παράγραφο 4 του άρθρου 1 αντικαθίσταται η παράγραφος 3 του άρθρου 39 του ν. 4002/2011.

ε. Με την παράγραφο 5 του άρθρου 1 αντικαθίσταται η παράγραφος 4 του άρθρου 39 του ν. 4002/2011, όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 4 του άρθρου 24 του ν. 4141/2013 και ισχύει.

στ. Με την παράγραφο 6 του άρθρου 1 αντικαθίσταται η παράγραφος 6 του άρθρου 39 του ν. 4002/2011, όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 3 του άρθρου 52 του ν. 4021/2011 και ισχύει.

ζ. Με την παράγραφο 7 του άρθρου 1 καταργείται η παράγραφος 7 του άρθρου 39 του ν. 4002/2011.

η. Με την παράγραφο 1 του άρθρου 2 αντικαθίσταται ο τίτλος του άρθρου 40 του ν.4002/2011, όπως αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 4 του άρθρου 52 του ν. 4021/2011 και ισχύει,

θ. Με την παράγραφο 2 του άρθρου 2 αντικαθίσταται η παράγραφος 1 του άρθρου 40 του ν.4002/2011, όπως τροποποιήθηκε, την παράγραφο 25 του άρθρου 7 του ν. 4038/2012 (Α' 14), και την παράγραφο 5 του άρθρου 24 του ν. 4141/2013 και ισχύει, και η παράγραφος 2 του άρθρου 40 του ν.4002/2011, όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 5β του άρθρου 24 του ν. 4141/2013 και ισχύει.

ι. Με την παράγραφο 3 του άρθρου 2 καταργείται η παράγραφος 4 του άρθρου 40 του ν.4002/2011 (Α 180).

ια. Με την παράγραφο 1 του άρθρου 3 αντικαθίσταται το δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης β' του άρθρου 43 του ν.4002/2011

ιβ. Με την παράγραφο 2 του άρθρου 3 αντικαθίσταται η περίπτωση στ' του άρθρου 43 του ν.4002/2011, όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 7 του άρθρου 24 του ν. 4141/2013.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

Η προτεινόμενη ρύθμιση βελτιώνει ειδικά τις διατάξεις των άρθρων 39 και 40 του ν. 4002/2011.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

Δεν υπάρχουν διατάξεις που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Δεν έχει γίνει διαβούλευση με κοινωνικούς εταίρους.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Δεν έχει γίνει διαβούλευση με κοινωνικούς εταίρους.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Δεν έχει γίνει διαβούλευση με κοινωνικούς εταίρους.

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Η αναθεώρηση της περιόδου ισχύος της Άδειας προκειμένου να αποκατασταθεί η ισορροπία του περιεχομένου της Σύμβασης Δημοσίου - ΟΠΑΠ Α.Ε., η οποία διαταράσσεται με τη μείωση του συνολικού αριθμού των παιγνιομηχανημάτων, μπορεί να εφαρμοστεί μόνο κατόπιν νέας συμφωνίας των μερών, δεδομένου ότι ήδη υφίσταται ενεργή σύμβαση μεταξύ του Δημοσίου και της ΟΠΑΠ Α.Ε..

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Δεν υπάρχουν άλλες διατάξεις.