

ΕΚΘΕΣΗ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

«ΓΙΑ ΤΗΝ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ ΚΑΙ ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΓΕΩΡΓΙΑ ΓΕΩΡΓΙΟΥ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ:

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2131313508/506/517

E-MAIL: g.georgiou@ypes.gov.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

**ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ ΚΑΙ
ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

Η κύρια αξιολογούμενη ρύθμιση αναφέρεται στην αναγνώριση του δικαιώματος των φυσικών και Ν.Π.Ι.Δ. να επικοινωνούν και να συναλλάσσονται με τους φορείς του δημόσιου τομέα με χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ). Για τη διασφάλιση της ποιοτικής και απρόσκοπτης παροχής υπηρεσιών από τους φορείς του δημόσιου τομέα στους σκοπούς του νόμου συγκαταλέγεται η ρύθμιση της χρήσης των ΤΠΕ από τους ίδιους τους φορείς του δημόσιου τομέα εντός του πλαισίου και για τις ανάγκες της λειτουργίας τους και την υποστήριξη της άσκησης των αρμοδιοτήτων και συναλλαγών τους. Με σκοπό την θέσπιση ρυθμίσεων με πληρότητα, σαφήνεια και απόκριση στην απαίτηση για ουσιαστική προώθηση και αναβάθμιση των υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης στο σύνολο της δράσης των φορέων του δημόσιου τομέα, εισάγονται καινοτόμες ρυθμίσεις, η εφαρμογή των οποίων συνεπάγεται απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών και αναμόρφωση της εσωτερικής λειτουργίας της Διοίκησης και ποιοτική αναβάθμιση της επικοινωνίας και των συναλλαγών με πολίτες και επιχειρήσεις.

Παράλληλα, με το παρόν σχέδιο νόμου εισάγονται θεσμικές εγγυήσεις και καινοτόμες ρυθμίσεις με στόχο την διασφάλιση αλλά και την ενίσχυση του επιπέδου προστασίας δικαιωμάτων των φυσικών και νομικών προσώπων που συναλλάσσονται ή επικοινωνούν με φορείς του δημόσιου τομέα με χρήση ΤΠΕ, καθιστώντας ταυτόχρονα ευχερέστερη την άσκηση των δικαιωμάτων και την εκπλήρωση των υποχρεώσεων τους έναντι των φορέων του δημόσιου τομέα. Με την δημιουργία ενός καθόλα σαφούς και εμπεριστατωμένου οικείου θεσμικού πλαισίου επιδιώκεται η απρόσκοπτη τήρηση της ασφάλειας δικαίου και της αρχής της νομιμότητας υπό το πνεύμα απόκρισης στις απαιτήσεις της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση.

Στην διαβούλευση για το προτεινόμενο σχέδιο νόμου κλήθηκαν και έλαβαν μέρος η Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα, η Ελληνική Ένωση Τραπεζών, ο Σύνδεσμος Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών καθώς και πολίτες και σύλλογοι - σύνδεσμοι που υπέβαλαν τις απόψεις τους στην ηλεκτρονική διαβούλευση που πραγματοποιήθηκε στον ιστότοπο [opengon](http://opengon.gr).

Στο πλαίσιο της εσωτερικής επικοινωνίας της Διοίκησης, σχόλια ζητήθηκαν από όλα τα Υπουργεία. Στην παρούσα μορφή του έχουν ληφθεί υπόψη τα σχόλια που εστάλησαν από τα Υπουργεία Οικονομικών, Εθνικής Άμυνας, Μεταφορών, Υποδομών και Δικτύων, Εξωτερικών, Παιδείας, Περιβάλλοντος & Κλιματικής Αλλαγής, Προστασίας του Πολίτη, Θαλασσιών Υποθέσεων, Νήσων και Αλιείας καθώς και από την Γενική Γραμματεία Υπ. Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, την Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας, την Ειδική Γραμματεία Ψηφιακής Σύγκλισης, την Γενική Γραμματεία Επενδύσεων και Ανάπτυξης, την Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων (Γ.Γ.Π.Σ.), την Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας, την Υφυπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και την Ομάδα Εργασίας του Υπ. Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλ. Διακυβέρνησης για την μελέτη και την διαμόρφωση του σχεδίου νόμου για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση στην Ελλάδα.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Το προσχέδιο νόμου τέθηκε σε δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση μέσω του διαδικτυακού τόπου <http://www.opengon.gr>. Η δημόσια διαβούλευση διήρκεσε από 09/1/2011 έως την 30/1/2011.

Στο διάστημα αυτό πολίτες και φορείς κατέθεσαν τις απόψεις τους κυρίως ηλεκτρονικά. Μεταξύ των φορέων που συμμετείχαν στη διαβούλευση ήταν η Ελληνική Συνομοσπονδία Ατόμων με Αναπηρία, το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας και το Ινστιτούτο Ελέγχου Συστημάτων Πληροφορικής.

Από μελέτη του συνόλου των καταγεγραμμένων σχολίων στην ιστοσελίδα της διαβούλευσης, συνάγεται το συμπέρασμα ότι οι πολίτες αντιμετωπίζουν μάλλον θετικά τη νομοθετική πρωτοβουλία του ΥΠΕΣΑΗΔ. Πολλοί μάλιστα εκφράζουν τον ενθουσιασμό και την υποστήριξή τους, επιχειρηματολογώντας ότι θα μειωθεί η γραφειοκρατία και η διαφθορά με την αυτοματοποίηση των διαδικασιών στις συναλλαγές με το δημόσιο.

Αρκετοί από αυτούς που τίθενται υπέρ του σ/ν διατυπώνουν τις επιφυλάξεις τους τόσο για το κατά πόσο ο δημόσιος τομέας είναι έτοιμος για τέτοιου είδους αλλαγές που προσιωνίζεται το σ/ν, όσο και για την τελική έκβαση του όλου εγχειρήματος. Οι σημαντικότερες επιφυλάξεις τους εστιάζονται στην έλλειψη των κατάλληλων υποδομών στους δημόσιους φορείς και στη μη εξοικείωση των υπαλλήλων του δημοσίου με τις νέες τεχνολογίες.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Οι κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν κατά την δημόσια διαβούλευση αφορούσαν την βέλτιστη αξιοποίηση των δομών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης καθώς και την προσθήκη ζητημάτων στο ρυθμιστικό πεδίο του νομοθετήματος. Πιο συγκεκριμένα, οι κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν κατά τη διαβούλευση αναφέρονταν :

- Σε αξιοποίηση της δυνατότητας ηλεκτρονικών πληρωμών όχι μόνο προς αλλά και από φορέα του δημοσίου τομέα σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο - συναλλασσόμενο, πρόταση η οποία αξιολογήθηκε θετικά και υιοθετήθηκε στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου (άρθρο 28)
- Στην παροχή της δυνατότητας παρακολούθησης των υποθέσεων τους προτού διεκπεραιωθούν από την Διοίκηση, άποψη που υιοθετήθηκε ως διάταξη της παραγράφου 4 εδάφιο β' του άρθρου 16
- Στην υιοθέτηση Ανοικτών Προτύπων
- Στην δημιουργία ατομικού φακέλου συναλλαγών και υποφακέλων για συναλλαγές με συγκεκριμένες επιμέρους υπηρεσίες (άρθρο 15)
- Στο περιεχόμενο της διατάξεως του άρθρου 5 παρ.5 προτείνοντας σχετικά με την παροχή εξουσιοδότησης, για την ρύθμιση των ειδικότερων ζητημάτων που αποτελούν αντικείμενο της διατάξεως, για έκδοση Υ.Α. στον ΥΠΕΣΑΗΔ και όχι στον εκάστοτε αρμόδιο Υπουργό που είχε τεθεί ως εναλλακτική επιλογή, άποψη που τελικώς υιοθετήθηκε στο σχέδιο νόμου.
- Στην κατάργηση της υποχρέωσης υποβολής υπεύθυνης δήλωσης ως προϋπόθεση επικύρωσης ηλεκτρονικού αντιγράφου. Και αυτή η πρόταση τελικώς υιοθετήθηκε από το σχέδιο νόμου και η υπεύθυνη

δήλωση αντικαταστάθηκε από την υποχρέωση του φορέα να βεβαιώνει την ακρίβεια και την ισχύ του εγγράφου με χρήση ΤΠΕ (άρθρο 14).

- Στην ανάγκη χρησιμοποίησης - κατά προτεραιότητα- μιας κεντρικής πύλης. Για λόγους ενθάρρυνσης της χρήσης ΤΠΕ και παροχής εναλλακτικών πύλων πρόσβασης, καθώς και για λόγους βελτιστοποίησης της ετοιμότητας των ίδιων των επιμέρους φορέων του δημόσιου τομέα για παροχή υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, προτιμήθηκε η πρόβλεψη για πρόσβαση των χρηστών ΤΠΕ είτε στην κεντρική διαδικτυακή πύλη του Δημοσίου είτε στις κατά περίπτωση πύλες ή διαδικτυακούς τόπους φορέων του δημόσιου τομέα.