

Σχέδιο νόμου «Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012-2013 (ΦΕΚ 171 Α)», μεταφορά αρμοδιότητας στις Περιφέρειες και άλλες διατάξεις»

Αιτιολογική Έκθεση

Με το άρθρο πρώτο του παρόντος σχεδίου νόμου κυρώνεται κατ' άρθρον 44 παρ. 1 του Συντάγματος η από 4 Σεπτεμβρίου 2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012-2013», που δημοσιεύθηκε στο υπ' αριθ. 171 Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (τεύχος Α').

Με τα άρθρα δεύτερο, τρίτο, τέταρτο και έβδομο του παρόντος ρυθμίζονται θέματα μεταφοράς μαθητών. Καταργούνται οι διατάξεις της παρ.18 του άρθρου 94 του Ν.3852/2010, όπως συμπληρώθηκε με το εδάφιο η' παρ.10 του άρθρου 18 του Ν.3870/2010 σύμφωνα με τις οποίες η αρμοδιότητα της μεταφοράς μαθητών από τον τόπο διαμονής στο σχολείο φοίτησης, περιλαμβανομένης της μεταφοράς μαθητών σχολείων ειδικής αγωγής, όπως επίσης και της μεταφοράς μαθητών μουσικών και καλλιτεχνικών γυμνασίων και λυκείων, περιήλθε από 1-7-2011 στους δήμους. Στο πλαίσιο της εναρμόνισης του θεσμικού πλαισίου μεταφοράς μαθητών με τη νέα δομή της αυτοδιοίκησης, έτσι όπως αυτή διαμορφώθηκε με τον «Καλλικράτη», θεσπίστηκε η ΚΥΑ αρ.35415/28-7-2011 η οποία λειτουργεί ως το κανονιστικό πλαίσιο για τη διαδικασία μεταφοράς μαθητών από τους δήμους. Ωστόσο τόσο λόγω της αδυναμίας εκτέλεσης του σχετικού έργου από τους δήμους, όσο και λόγω της απροθυμίας των μεταφορέων να υποβάλουν προσφορές σε συγκεκριμένα δρομολόγια, κατά το προηγούμενο σχολικό έτος θεσπίστηκαν νομοθετικά παρατάσεις των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών που είχαν συναφθεί από τις τέως Ν.Α. μέσω των περιφερειών, για όσο χρονικό διάστημα οι ενδιαφερόμενοι δήμοι δεν είχαν ολοκληρώσει τις απαραίτητες διαγωνιστικές διαδικασίες. Για τους ίδιους λόγους πολλοί από τους δήμους της Χώρας δεν είχαν προβεί στις απαραίτητες ενέργειες για την προετοιμασία της εν λόγω διαδικασίας και συγκεκριμένα οι περισσότεροι εξ αυτών δεν έχουν έως σήμερα προκηρύξει διαγωνισμούς.

Συνεπώς ήταν απαραίτητο ενόψει της έναρξης της νέας σχολικής χρονιάς και προκειμένου να αποφευχθούν περιπτώσεις αδυναμίας μεταφοράς μαθητών να παραταθούν για τελευταία φορά με Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου οι υφιστάμενες συμβάσεις των τέως νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων που έχουν περιέλθει στις περιφέρειες καθώς και οι τυχόν συμβάσεις που έχουν συναφθεί από τις περιφέρειες. Οι παρατάσεις αυτές αφορούν στα δρομολόγια χωρικής αρμοδιότητας των δήμων στους οποίους δεν έχουν έως την έναρξη του νέου σχολικού έτους ολοκληρωθεί οι διαγωνισμοί και μέχρι την ολοκλήρωση των σχετικών διαγωνιστικών διαδικασιών.

Επιπλέον, σύμφωνα με τους προαναφερθέντες λόγους, κρίνεται σκόπιμη η οριστική μεταφορά της εν λόγω αρμοδιότητας από τους δήμους στις περιφέρειες, με αφετηρία το σχολικό έτος 2013-2014. Με τον τρόπο αυτόν η μεταφορά μαθητών θα αντιμετωπιστεί αποτελεσματικότερα μέσω της εμπλοκής λιγότερων και κατά τεκμήριο καλύτερα στελεχωμένων φορέων. Οι αρμόδιες υπηρεσίες των περιφερειών έχουν άλλωστε μεγάλη πείρα επί του θέματος, εφόσον αποτελούν συνέχεια των αντίστοιχων υπηρεσιών των τέως Ν.Α., οι οποίες επί μακρόν διενεργούσαν τη μεταφορά μαθητών. Με τον περιορισμό των δυνητικών αναθετουσών αρχών, λόγω της μεταφοράς της αρμοδιότητας από τους δήμους στις περιφέρειες, περιορίζεται ταυτόχρονα και ο αριθμός των διαγωνισμών και συνεπώς μειώνονται οι περιπτώσεις δυνητικών προβλημάτων.

Η μεταφορά της σχετικής αρμοδιότητας καθίσταται ομαλότερη με την προτεινόμενη μεταβατική διάταξη του άρθρου ένατου σύμφωνα με το οποίο οι περιφέρειες δύνανται να πραγματοποιήσουν όλες τις απαιτούμενες προπαρασκευαστικές

ενέργειες για τη μεταφορά μαθητών κατά το έτος 2013-2014 καίτοι η σχετική αρμοδιότητα μεταφέρεται σε αυτές από 1-7-2013. Η ρύθμιση είναι εύλογη καθώς η σύναψη συμβάσεως μεταφοράς μαθητών απαιτεί πλήθος προπαρασκευαστικών πράξεων σύμφωνα με την κείμενη Ελληνική και Ευρωπαϊκή Νομοθεσία, συχνά αρκετά χρονοβόρων, οι οποίες αν δεν είναι δυνατόν να πραγματοποιηθούν εγκαίρως, υπάρχει κίνδυνος οι σχετικές διαδικασίες να μην ολοκληρωθούν μέχρι την έναρξη του σχολικού έτους 2013-2014. Η ρύθμιση της παραγράφου 2 του εβδόμου άρθρου είναι αναγκαία, όχι μόνο για λόγους δημοσιονομικού οφέλους που σε συνθήκες οικονομικής κρίσης θεωρούνται λόγοι δημοσίου συμφέροντος αλλά και για να είναι δυνατή η ενιαία εφαρμογή του νέου πλαισίου μεταφοράς μαθητών με αρμοδιότητα των Περιφερειών καθώς σε κάθε άλλη περίπτωση θα υπήρχε δυνατότητα μεμονωμένες συμβάσεις που είχαν συναφθεί από τους Δήμους να διακόπτουν το ενιαίο της εφαρμογής του πλαισίου.

Με τη ρύθμιση της παρ. 1 του τέταρτου άρθρου επιδιώκεται να καταστεί δυνατή η αποπληρωμή οφειλών των ΟΤΑ για τη μεταφορά των μαθητών από τον τόπο διαμονής τους στα σχολεία φοίτησης, σε συνέχεια προηγούμενων νομοθετικών ρυθμίσεων, με τις οποίες παρατείνονται οι συμβάσεις μεταφοράς των μαθητών προκειμένου να καταστεί δυνατή, έως τη σύναψη νέων συμβάσεων, η απρόσκοπτη μεταφορά των μαθητών και να επιλυθεί, με τον τρόπο αυτόν, ένα σοβαρό εκπαιδευτικό και κοινωνικό πρόβλημα. Και τούτο διότι σε ορισμένες μεμονωμένες περιπτώσεις, όπως αυτή της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας, δεν είχε καταστεί δυνατόν να συναφθούν συμβάσεις με αποτέλεσμα οι δικαιούχοι μεταφορείς να μην έχουν πληρωθεί. Παρέχεται το δικαίωμα στο Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, με διαπιστωτική του πράξη, να βεβαιώνει την πραγματική μεταφορά των μαθητών αλλά και το ύψος της δαπάνης, δηλαδή να διαπιστώσει ότι η μεταφορά έχει πράγματι συντελεστεί και, συνεπώς, οι αντίστοιχες δαπάνες θεωρούνται νόμιμες.

Με την παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου και με την ίδια διαδικασία είναι δυνατή η αποζημίωση μεταφορέων που ανέλαβαν τη μεταφορά μαθητών από την έναρξη του σχολικού έτους μέχρι και την παράταση των συμβάσεων ή την υπογραφή των νέων συμβάσεων σύμφωνα με τα οριζόμενα στον παρόντα νόμο και τις συμβάσεις που θα καταρτιστούν. Με τον τρόπο αυτό είναι δυνατή η απρόσκοπτη μεταφορά των μαθητών ενώ δεν υπάρχει πρόσθετη δημοσιονομική επιβάρυνση μιας και το κόστος της μεταφοράς δεν μπορεί να υπερβαίνει τα οριζόμενα στη δεύτερη παράγραφο της ίδιας Πράξης, όπως συμπληρώνεται με το άρθρο τρίτο.

Με το άρθρο πέμπτο επιλύονται ερμηνευτικά και πρακτικά ζητήματα που δημιούργησε η ερμηνεία της διάταξης του άρθρου 21 παρ. 3 ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο 21 ν.3871/2010 (Α' 141) και τροποποιήθηκε με την παρ. 12 του άρθρου 4 ν. 4038/2012 (Α' 14), ανάμεσα στα οποία και το ζήτημα των συμβάσεων για τη μεταφορά μαθητών. Η προτεινόμενη ρύθμιση σέβεται την αυτοτέλεια των ΟΤΑ, όπως αυτή ορίζεται στο Σύνταγμα, αλλά ταυτόχρονα δεν καταργεί την υποχρέωση παροχής εγκρίσεων για τις πράξεις ανάληψης υποχρεώσεων, που εκδίδονται από τους παραπάνω φορείς και βαρύνουν τμηματικά ή εξ ολοκλήρου τα επόμενα έτη του Μεσοπρόθεσμου Σχεδίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής. Η έγκριση αυτή ορθό είναι να παρέχεται από τον κατά τόπον αρμόδιο Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Η ρύθμιση αυτή εντάσσεται στο γενικότερο πλαίσιο που καθορίζει το Πρόγραμμα Καλλικράτης (Ν 3852/2010 ΦΕΚ 87 Α') σύμφωνα με το οποίο ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ασκεί έλεγχο νομιμότητας στις πράξεις των ΟΤΑ και των εποπτευόμενων από αυτούς φορέων. Η προτεινόμενη ρύθμιση παράγει τα ίδια ουσιαστικά αποτελέσματα με την προηγούμενη (έλεγχος των πράξεων από όργανο της Κρατικής Διοίκησης) αλλά η διαδικασία καθίσταται λειτουργικότερη και ταχύτερη καθώς η επεξεργασία και έγκριση των σχετικών αιτήσεων επιμερίζονται στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις. Επιπλέον, αντιμετωπίζεται το ζήτημα νομιμότητας τυχόν δαπανών των ΟΤΑ, για τις οποίες είχαν αναληφθεί οι σχετικές υποχρεώσεις, χωρίς την απαιτούμενη έγκριση του εποπτεύοντος Υπουργού.

Με τη ρύθμιση του έκτου άρθρου επιδιώκεται να καταστεί δυνατή η αποπληρωμή οφειλών των Ο.Τ.Α. όχι μόνο για τη μεταφορά των μαθητών, αλλά και για το πρόγραμμα Δακοκτονίας (βλ Νόμο 2413/1953 (ΦΕΚ 125/Α/1953) με τον οποίο ρυθμίζεται η οργάνωση, εποπτεία και εφαρμογή του προγράμματος δακοκτονίας σε τοπικό περιφερειακό επίπεδο, όπως τροποποιήθηκε μεταγενέστερα, μέσω των Ταμείων Προστασίας Ελαιοπαραγωγής (ΝΠΔΔ) των Νομαρχιών, μεταγενέστερα από τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις (ν. 2218/1994) και πλέον από τις Δ/νσεις Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής των περιφερειακών ενοτήτων (ν. 3852/2010) και τη λειτουργία του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου (βλ κανονισμούς (ΕΚ) 3508/1992, 2419/2001 και 1782/2003 και τις μετέπειτα ισχύουσες τροποποιήσεις τους, ενώ η διαδικασία καταγραφής και τήρησης των σχετικών μητρώων και η υλοποίηση και έλεγχος εφαρμογής του συστήματος καθορίζεται από τα προβλεπόμενα στους Κανονισμούς (ΕΚ) 1760/2000, 21/2004 και τις διατάξεις της ΚΥΑ αριθμ. 263493/2004(Β 1253), όπως τροποποιήθηκε με την αριθμ. 134167/18.04.2011 (Β 823), αντίστοιχη), καθώς υπάρχει αδυναμία εκκαθάρισης και πληρωμής τους, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και ιδίως του Προεδρικού Διατάγματος 113/2010. Η αδυναμία, όμως, αυτή προκύπτει όχι από υπαιτιότητα των εμπλεκόμενων υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. να εφαρμόσουν τις διαδικασίες ανάληψης των εν λόγω δαπανών, αλλά από την καθυστέρηση απόδοσης των θεσμοθετημένων πόρων στους Ο.Τ.Α., για την άσκηση των εν λόγω αρμοδιοτήτων, οι οποίες είναι υποχρεωτικές και άμεσης προτεραιότητας.

Αθήνα 9 Οκτωβρίου 2012

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



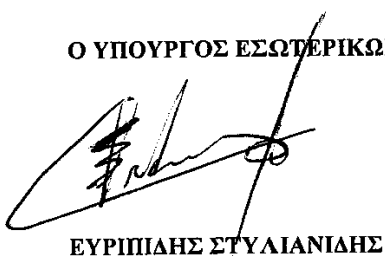
ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



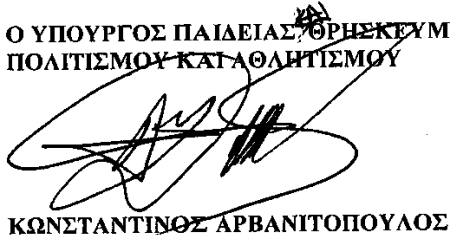
ΕΥΡΥΘΙΑ ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ,
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ



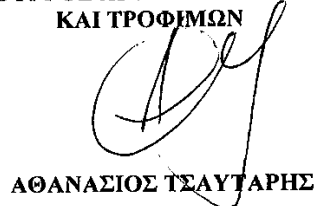
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ,
ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ



ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΑΡΒΑΝΙΤΟΠΟΥΛΟΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ



ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΤΣΑΥΤΑΣ