

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Επί του σχεδίου νόμου

ΡΥΘΜΙΣΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΗΣ ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ, ΘΕΜΑΤΩΝ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Α': ΕΠΙ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ

Το παρόν σχέδιο νόμου στοχεύει αφενός στον καθορισμό του τρόπου μετάβασης σε καθεστώς πλήρους απελευθέρωσης της ταχυδρομικής αγοράς, από την 1.1.2013, με την ενσωμάτωση της Οδηγίας 2008/6/ΕΚ στην Ελληνική έννομη τάξη και αφετέρου να καλύψει νομοθετικά κενά τα οποία έχουν προκύψει στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών και τα οποία χρήζουν νομοθετικών ρυθμίσεων.

Ως προς το μέρος των ταχυδρομικών υπηρεσιών, με τις προτεινόμενες διατάξεις, προωθείται η ανάπτυξη της αγοράς, η διασφάλιση της προστασίας των χρηστών των υπηρεσιών αυτών, η βελτίωση της ποιότητας των παρεχομένων υπηρεσιών, καθώς και η εξασφάλιση των μέσων συμμόρφωσης των ταχυδρομικών επιχειρήσεων προς τους κανόνες του ανταγωνισμού.

Ως προς το μέρος των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι προτεινόμενες νομοθετικές ρυθμίσεις δημιουργούν ένα διαφανές και λειτουργικό πλαίσιο για τις επικοινωνίες, εξασφαλίζουν την καλύτερη ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών προς τους καταναλωτές, αντιμετωπίζουν τις ανησυχίες τους για θέματα ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας και στοχεύουν στη βελτίωση της καθημερινότητας του πολίτη.

Το σχέδιο νόμου διαρθρώνεται σε δύο μέρη και έντεκα κεφάλαια. Το πρώτο μέρος (Κεφάλαιο Α' – Κεφάλαιο ΣΤ') αναφέρεται στις ταχυδρομικές υπηρεσίες και το δεύτερο μέρος (Κεφάλαιο Ζ' – Κεφάλαιο ΙΑ') στις ηλεκτρονικές επικοινωνίες και άλλες διατάξεις.

Στο Κεφάλαιο Α' καθορίζονται οι σκοποί και το πεδίο εφαρμογής του νόμου, οι γενικές αρχές παροχής των ταχυδρομικών υπηρεσιών και δίνονται οι ορισμοί βασικών όρων.

Καθορίζονται, επίσης, οι αρμοδιότητες του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.) όσον αφορά στις ταχυδρομικές υπηρεσίες.

Στο Κεφάλαιο Β' καθορίζονται το περιεχόμενο, οι όροι παροχής, οι όροι ανάθεσης, η χρηματοδότηση του κόστους, η τιμολόγηση και οι απαιτήσεις ποιότητας της καθολικής ταχυδρομικής υπηρεσίας, καθώς και οι απαιτήσεις των εσωτερικών λογιστικών συστημάτων του φορέα παροχής της καθολικής υπηρεσίας.

Στο Κεφάλαιο Γ' καθορίζονται οι όροι άσκησης της παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών, μέσω γενικής ή ειδικής άδειας, καθώς και οι υποχρεώσεις των φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών.

Στο Κεφάλαιο Δ', προκειμένου να διασφαλισθεί η προστασία των χρηστών, θεσπίζεται η υποχρέωση των φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών να διαθέτουν σαφείς, απλές και χαμηλού κόστους διαδικασίες, που είναι διαθέσιμες στο κοινό και που αφορούν την αντιμετώπιση παραπόνων των χρηστών, τα οποία σχετίζονται ιδίως με την απώλεια, κλοπή, καταστροφή ή μη συμμόρφωση με πρότυπα ποιότητας.

Στο Κεφάλαιο Ε' καθορίζονται οι αποζημιώσεις που δικαιούνται οι χρήστες ταχυδρομικών υπηρεσιών σε περίπτωση πλημμελούς παροχής τους, καθώς και οι κυρώσεις που επιβάλλονται στους φορείς παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών σε περίπτωση παράβασης των υποχρεώσεών τους.

Στο Κεφάλαιο ΣΤ' προβλέπεται η διατήρηση μέχρι την 31.12.2010 του αποκλειστικού δικαιώματος του φορέα παροχής καθολικής ταχυδρομικής υπηρεσίας, ρυθμίζονται ειδικά θέματα του ΕΛΤΑ Α.Ε., καταργούνται προγενέστερες διατάξεις και ορίζεται μεταβατικά ως φορέας παροχής καθολικής υπηρεσίας μέχρι την 31.12.2028 ο ΕΛΤΑ Α.Ε.

Στο Κεφάλαιο Ζ' δημιουργείται στην Εθνική Επιτροπή Ατομικής Ενέργειας (Ε.Ε.Α.Ε.) πανελλαδικό τηλεμετρικό δίκτυο συνεχούς μέτρησης και καταγραφής των επιπέδων ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας, με την ονομασία «Εθνικό Παρατηρητήριο Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων», που στόχο έχει τον συνεχή έλεγχο της τήρησης των θεσμοθετημένων ορίων ασφαλούς έκθεσης του κοινού και την έγκυρη και διαρκή ενημέρωσή του.

Στο Κεφάλαιο Η' θεσπίζεται νέο θεσμικό πλαίσιο για τα επαγγελματικά δικαιώματα των ραδιοηλεκτρονικών και των ραδιοτεχνικών καθώς και για την ίδρυση και λειτουργία των ραδιοηλεκτρονικών εργαστηρίων.

Στο Κεφάλαιο Θ' αναδιαρθρώνονται μερικώς υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνιών του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων, με σκοπό την καλύτερη και πιο αποδοτική λειτουργία του Υπουργείου.

Στο Κεφάλαιο Ι' αναδιατυπώνονται υπάρχουσες διατάξεις του Ν. 3431/2006 και του Ν. 2801/2000, με στόχο τον εκσυγχρονισμό και τη βελτίωση της εφαρμογής τους.

Στο Κεφάλαιο ΙΑ' προτείνονται νέες διατάξεις που συμπληρώνουν το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο σχετικά με τις εκκαθαρίστριες εταιρείες της ναυτικής υπηρεσίας, μεταβατικές διατάξεις για την αδειοδότηση των κατασκευών κεραιών, την παροχή πληροφοριών για δίκτυα και λοιπές διατάξεις.

Β': ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΡΘΡΩΝ

ΜΕΡΟΣ Α': ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 1

Σκοπός και Πεδίο Εφαρμογής

Σκοπός του παρόντος σχεδίου νόμου είναι η εναρμόνιση του ισχύοντα νόμου 2668/1998 (ΦΕΚ 282 Α'), όπως τροποποιήθηκε με τον ν. 3185/2003 (ΦΕΚ 229 Α'), με την κοινοτική Οδηγία 2008/6/ΕΚ της 20ης Φεβρουαρίου 2008. Το παρόν νομοσχέδιο, βάσει της κοινοτικής Οδηγίας, στοχεύει στη θέσπιση διαδικασιών για την πλήρη απελευθέρωση της ταχυδρομικής αγοράς, με την παράλληλη εξασφάλιση ενός υψηλού επιπέδου παροχής Καθολικής Υπηρεσίας στην ελληνική επικράτεια.

Στο πλαίσιο αυτό, το νομοσχέδιο καθορίζει το χρονοδιάγραμμα για την απελευθέρωση της αγοράς, θεσπίζει νέους κανόνες για την ανάθεση, τη χρηματοδότηση και εν γένει τη διασφάλιση της Καθολικής Υπηρεσίας, προσδιορίζει τις ποιοτικές προδιαγραφές και τον τρόπο τιμολόγησης και διαφάνειας των λογαριασμών της Καθολικής Υπηρεσίας, καθώς και τη δημιουργία ενός συστήματος που θα εξασφαλίζει την ομαλή μετάβαση σε ένα καθεστώς χωρίς αποκλειστικά δικαιώματα του Φορέα Παροχής Καθολικής Υπηρεσίας και πλήρους απελευθέρωσης της ταχυδρομικής αγοράς.

Παράλληλα, το σχέδιο νόμου στοχεύει στη θέσπιση αποτελεσματικότερων κοινών όρων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών, με στόχο την ανάπτυξη της ελληνικής ταχυδρομικής αγοράς και τη βελτίωση της ποιότητας προς όφελος των χρηστών. Συγκεκριμένα, θεσπίζει διατάξεις για την απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης των ταχυδρομικών επιχειρήσεων, οριοθετεί εκ νέου τις υποχρεώσεις των φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών, εξασφαλίζοντας παράλληλα τα μέσα τήρησής τους, και συγκεκριμενοποιεί τις

αρμοδιότητες του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων ως προς τον τομέα των ταχυδρομικών υπηρεσιών.

Τέλος, οριοθετείται το πεδίο εφαρμογής του σχεδίου νόμου.

Άρθρο 2

Ορισμοί

Παρατίθενται οι ορισμοί του τομέα παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών, σύμφωνα με την οδηγία 2008/6/ΕΚ.

Άρθρο 3

Γενικές Αρχές

Θεσπίζονται οι γενικές αρχές παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών που πρέπει να τηρούν οι φορείς παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών (απόρρητο αλληλογραφίας, ασφάλεια ταχυδρομικού δικτύου, μη διάκριση χρηστών, προστασία προσωπικών δεδομένων, προστασία του περιβάλλοντος, τήρηση καθεστώτων απασχόλησης, αναβάθμιση της ποιότητας της ταχυδρομικής υπηρεσίας).

Άρθρο 4

Αρμοδιότητες Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

&

Άρθρο 5

Αρμοδιότητες Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.)

Βάσει της αιτιολογικής σκέψης 48 της κοινοτικής Οδηγίας, όπου υποστηρίζεται ένα πλαίσιο πλήρους διαχωρισμού αρμοδιοτήτων των διαφορετικών εθνικών φορέων, ώστε να μην υπάρχει ασάφεια ή σύγκρουση καθηκόντων, στα άρθρα 4 και 5 καθορίζονται οι

αρμοδιότητες του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και της Ε.Ε.Τ.Τ. αντίστοιχα.

Ενσωματώνονται οι αλλαγές στις αρμοδιότητες του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, όπως αυτές προκύπτουν από τις νέες διατάξεις του παρόντος νομοσχεδίου. Οι κυριότερες αφορούν αλλαγές αρμοδιοτήτων βάσει των ρυθμίσεων που θα ισχύσουν στις προαναφερθείσες διαδικασίες ανάθεσης, διασφάλισης, χρηματοδότησης και αποζημίωσης της Καθολικής Υπηρεσίας.

Στο άρθρο 5 καθορίζονται οι αρμοδιότητες της Ε.Ε.Τ.Τ..

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

ΚΑΘΟΛΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Άρθρο 6

Περιεχόμενο και ποιότητα καθολικής υπηρεσίας

Η κυριότερη αλλαγή έναντι του υφιστάμενου καθεστώτος αφορά στη βελτίωση των ποιοτικών προδιαγραφών της καθολικής υπηρεσίας και στις υποχρεώσεις του φορέα παροχής καθολικής υπηρεσίας, θεσπίζοντας ακριβέστερη και ορθολογική περιγραφή του ελαχίστου περιεχομένου της καθολικής υπηρεσίας.

Άρθρο 7

Παροχή καθολικής υπηρεσίας

Θεσπίζει διαδικασίες ανάθεσης του έργου της παροχής της καθολικής ταχυδρομικής υπηρεσίας.

Άρθρο 8

Χρηματοδότηση καθολικής υπηρεσίας

Εξορθολογίζει τη διαδικασία και τον τρόπο χρηματοδότησης της παροχής της καθολικής ταχυδρομικής υπηρεσίας.

Άρθρο 9

Τιμολόγηση καθολικής υπηρεσίας

Θέτει τις αρχές και το πλαίσιο διαμόρφωσης της τιμολογιακής πολιτικής του φορέα παροχής καθολικής υπηρεσίας.

Άρθρο 10

Εσωτερικά Λογιστικά Συστήματα καθολικής υπηρεσίας

Προσδιορίζονται οι αρχές του εσωτερικού λογιστικού συστήματος του φορέα παροχής καθολικής υπηρεσίας και τις αρχές κατανομής του κόστους αυτής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄

ΑΣΚΗΣΗ ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΩΝ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ

Άρθρο 11

Γενική άδεια παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών

&

Άρθρο 12

Ειδική άδεια παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών

Απλοποιούνται οι διαδικασίες χορήγησης των Γενικών και Ειδικών Αδειών, ειδικότερα η χορήγηση της Γενικής Άδειας, αφού, σύμφωνα με το άρθρο 2, σημείο 14 της κοινοτικής Οδηγίας 2008/6/ΕΚ η γενική αδειοδότηση (authorization) πρέπει ουσιαστικά να συνίσταται στην απλή εγγραφή των αιτούμενων επιχειρήσεων στο οικείο μητρώο, χωρίς προηγούμενη απόφαση Αρχής. Η απλοποίηση των διαδικασιών θα συντελεστεί μέσω Κανονισμού που εξουσιοδοτείται να εκδώσει η Ε.Ε.Τ.Τ.

Άρθρο 13

Υποχρεώσεις φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών

Προστέθηκαν στις υποχρεώσεις που βαρύνουν όλες τις επιχειρήσεις ανεξαρτήτως σκοπού (παρ. 1), ορισμένες νέες, βασικές υποχρεώσεις. Έτσι υποχρεούνται όλοι οι φορείς παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών επιπλέον «να διασφαλίζουν την τήρηση των συνθηκών εργασίας που προβλέπει η εθνική νομοθεσία», «να καταβάλλουν στην Ε.Ε.Τ.Τ. τα ετήσια ανταποδοτικά τέλη όπως αυτά ορίζονται κάθε φορά», «να διασφαλίζουν τη συνεχή παροχή των ταχυδρομικών υπηρεσιών τους καθ' όλη τη διάρκεια ισχύος της άδειάς τους» (υποχρέωση που προηγουμένως βάρυνε μόνο τις επιχειρήσεις με Ειδική Άδεια), «να διασφαλίζουν ότι τα τιμολόγια τους πληρούν τους κανόνες του υγιούς ανταγωνισμού και τους κανόνες διαφάνειας και ότι δημοσιεύονται καταλλήλως» και «να παρέχουν στην Ε.Ε.Τ.Τ. άμεσα, εμπιστευτικά και κατόπιν αιτήματος κάθε απαραίτητη πληροφορία για την τήρηση των διατάξεων του παρόντος νόμου.». Η τελευταία υποχρέωση τέθηκε κατ' εφαρμογή της διάταξης του νέου άρθρου 22α της Οδηγίας.

Ως επιπλέον υποχρέωση για τους φορείς παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών με Ειδική Άδεια ορίζεται αυτή της τήρησης χωριστών λογαριασμών και εφαρμογής λογιστικού διαχωρισμού.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

ΠΑΡΟΧΗ ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Άρθρο 14

Προστασία χρηστών ταχυδρομικών υπηρεσιών

Επιβάλλεται η υποχρέωση στους φορείς παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών να θεσπίζουν σαφείς, απλές και χαμηλού κόστους διαδικασίες για την εξέταση παραπόνων των πελατών τους.

Άρθρο 15

Παροχή πληροφοριών από τους φορείς παροχής ταχυδρομικής υπηρεσίας

Παρέχεται στην Ε.Ε.Τ.Τ. η δυνατότητα να ζητά και να λαμβάνει πληροφορίες από τους φορείς παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε΄

ΑΠΟΖΗΜΙΩΣΕΙΣ - ΚΥΡΩΣΕΙΣ

Άρθρο 16

Αποζημιώσεις

Παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων για τον καθορισμό αποζημιώσεων σε περιπτώσεις παροχής πλημμελούς ταχυδρομικής υπηρεσίας.

Άρθρο 17

Κυρώσεις

Προβλέπεται η επιβολή κλιμακωτών κυρώσεων σε όσους παραβαίνουν τις διατάξεις του παρόντος.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ΄

Μεταβατικές και άλλες διατάξεις

Άρθρο 18

Διασφάλιση της οικονομικής βιωσιμότητας του φορέα παροχής καθολικής υπηρεσίας
Θεσπίζεται η πλήρης απελευθέρωση της ταχυδρομικής αγοράς από 01/01/2013, ενώ παράλληλα παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων για πλήρη απελευθέρωση της αγοράς νωρίτερα.

Άρθρο 19

Ρυθμίσεις θεμάτων ΕΛΤΑ Α.Ε.

Ρυθμίζονται θέματα κατοχύρωσης της επωνυμίας του ΕΛ.ΤΑ. Α.Ε..

Άρθρο 20

Καταργούμενες διατάξεις

Αναφέρονται οι διατάξεις που καταργούνται με τη θέση σε ισχύ του παρόντος νόμου.

Άρθρο 21

Μεταβατικές διατάξεις

Διασφαλίζεται η συνέχεια της λειτουργίας των ήδη λειτουργούντων φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών. Καθορίζεται ο ΕΛ.ΤΑ. Α.Ε. ως φορέας παροχής καθολικής υπηρεσίας έως την 31/12/2028.

ΜΕΡΟΣ Β΄: ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ζ΄

ΕΘΝΙΚΟ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΟ ΗΛΕΚΤΡΟΜΑΓΝΗΤΙΚΩΝ ΠΕΔΙΩΝ

Άρθρο 22

Εθνικό Παρατηρητήριο Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων

Δημιουργείται, στην Ελληνική Επιτροπή Ατομικής Ενέργειας, ένα πανελλαδικό τηλεμετρικό δίκτυο συνεχούς μέτρησης και καταγραφής των επιπέδων ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας, με την ονομασία «Εθνικό Παρατηρητήριο Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων», που στόχο έχει τον συνεχή έλεγχο της τήρησης των θεσμοθετημένων ορίων ασφαλούς έκθεσης του κοινού και την έγκυρη και διαρκή ενημέρωση του.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Η΄

ΑΣΚΗΣΗ ΤΟΥ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΡΑΔΙΟΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΡΑΔΙΟΤΕΧΝΙΚΟΥ

Άρθρο 23

Όροι και Ορισμοί

Δίνονται νέοι ορισμοί τεσσάρων (4) κατηγοριών ραδιοηλεκτρονικού και ραδιοτεχνικού και του ραδιοηλεκτρονικού εργαστηρίου.

Άρθρο 24

Άσκηση του επαγγέλματος του ραδιοηλεκτρονικού και του ραδιοτεχνικού

Ίδρυση και λειτουργία των ραδιοηλεκτρονικών εργαστηρίων

Καθορίζεται ότι τα θέματα άσκησης των επαγγελμάτων ραδιοηλεκτρονικού και ραδιοτεχνικού ρυθμίζονται με προεδρικά διατάγματα. Καθώς οι εργασίες των τεχνικών αυτών εκτελούνται σε εργαστήρια, προβλέπεται ότι τα θέματα που αφορούν στη λειτουργία των εργαστηρίων αυτών θα ρυθμίζονται με υπουργικές αποφάσεις. Επίσης προβλέπεται η χρηματοδότηση επιμορφωτικών προγραμμάτων καθώς και ο καθορισμός

των διαδικασιών και των κριτηρίων πιστοποίησης επιμορφωτικών προγραμμάτων και προσώπων.

Άρθρο 25

Μητρώα

Παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και στους συναρμόδιους Υπουργούς να καθορίζουν τις διαδικασίες δημιουργίας και τήρησης μητρώων των προσώπων που υπάγονται σε διαδικασίες πιστοποίησης.

Άρθρο 26

Μεταβατικές Διατάξεις

Ορίζονται μεταβατικές διατάξεις που αφορούν στο επάγγελμα του ραδιοηλεκτρονικού και ραδιοτεχνικού, προκειμένου να διασφαλιστεί η ομαλή μετάβαση στο νέο θεσμικό πλαίσιο.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Θ΄

ΟΡΓΑΝΙΚΕΣ ΜΟΝΑΔΕΣ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

Άρθρο 27

Σύσταση Διεύθυνσης Τηλεπικοινωνιακών Δικτυακών Υποδομών & Πληροφορικής

Για την υποδοχή των πληροφοριών του άρθρου 33 του παρόντος, όπως επίσης και για την υποστήριξη της πολιτικής του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων σε θέματα ανάπτυξης και ασφάλειας δικτύων δημιουργείται μία νέα Διεύθυνση στη Γενική Διεύθυνση Επικοινωνιών που στελεχώνεται με το απολύτως απαραίτητο προσωπικό.

Άρθρο 28

Μετονομασία Οργανικών Μονάδων του

Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

Οι μετονομασίες των οργανικών μονάδων του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων αποδίδουν την πραγματική λειτουργία και τις αρμοδιότητες των αντίστοιχων οργανικών μονάδων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι΄

ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΘΕΜΑΤΩΝ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

Άρθρο 29

Τροποποιήσεις του ν.3431/2006 (ΦΕΚ 13 Α΄) και του ν.2801/2000 (ΦΕΚ 46 Α΄)

1. Στο άρθρο 1 παρ. 2 του ν. 3431/2006 εξαιρέθηκαν από το πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού τα κρατικά δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών, τα δίκτυα και οι μεμονωμένοι σταθμοί ραδιοεπικοινωνιών της υπηρεσίας ραδιοερασιτέχνη, της υπηρεσίας ραδιοερασιτέχνη μέσω δορυφόρου και όσα χρησιμοποιούνται αποκλειστικώς για πειραματικούς ή ερευνητικούς σκοπούς και για επίδειξη. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα να μην ελέγχονται οι σταθμοί αυτοί από την Ε.Ε.Τ.Τ. για σοβαρότατα θέματα όπως οι επιβλαβείς παρεμβολές και ο έλεγχος των εγκαταστάσεων που πρέπει να ικανοποιούν συγκεκριμένες τεχνικές απαιτήσεις. Σε αρκετές επίσης περιπτώσεις προέκυπταν αμφιβολίες για την αδειοδότηση των κατασκευών κεραιών των σταθμών αυτών.

Με τη νέα διάταξη επιτυγχάνεται η ενιαία αντιμετώπιση όλων των κατασκευών κεραιών των ως άνω περιπτώσεων δικτύων και σταθμών, συμπεριλαμβανομένων και των σταθμών CB από την Ε.Ε.Τ.Τ., η οποία δύναται πλέον να ασκεί τις θεσμοθετημένες αρμοδιότητές της επί της εποπτείας και ελέγχου του φάσματος αλλά και επί της διαδικασίας αδειοδότησης των κατασκευών κεραιών, με την εξαίρεση των δικτύων και εγκαταστάσεων των Ενόπλων Δυνάμεων, των Σωμάτων Ασφαλείας και του Λιμενικού Σώματος.

2. Τροποποιείται ο ορισμός των κρατικών δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών, καθώς ο υπάρχων είναι πολύ περιοριστικός και δημιουργεί προβλήματα στην πράξη, ιδίως όσο αφορά στην εκχώρηση ραδιοσυχνοτήτων σε σταθμούς ραδιοεπικοινωνιών που δεν χρησιμοποιούνται για την παροχή εμπορικών υπηρεσιών στο κοινό. Διαγράφονται οι χαρακτηρισμοί «κλειστά» και «εγκαθίσταται» οι οποίοι δημιουργούσαν προβλήματα κατά την ερμηνεία της διάταξης και περιόριζαν το εύρος της. Γίνεται επίσης η αναγκαία

προσαρμογή με τον νόμο ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».

3. Προστίθεται διάταξη για τη διαδικασία, τους όρους και τη χρηματοδότηση δράσεων ερευνητικού χαρακτήρα που αφορούν ηλεκτρονικές επικοινωνίες. Συγκεκριμένα, προστίθεται στις αρμοδιότητες του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων η δυνατότητα του καθορισμού και της χρηματοδότησης δράσεων ερευνητικού χαρακτήρα, η οποία δεν είχε προβλεφθεί στο ν. 3431/2006. Επίσης δίνεται στον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων η δυνατότητα ανάληψης πρωτοβουλίας για δράσεις που διερευνούν καινοτόμες και χρηστικές υπηρεσίες για τον πολίτη και εξοικειώνουν τον πολίτη με την τεχνολογία. Για την υλοποίηση των δράσεων αυτών, όπου φυσικά απαιτείται, εκχωρείται, με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, μετά από γνώμη της Ε.Ε.Τ.Τ., το απολύτως αναγκαίο φάσμα.

4. Προστίθεται νέα διάταξη με την οποία εξουσιοδοτείται ο Υπουργός Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων για τη συγκρότηση επιτροπής επί θεμάτων διαδικτύου και ονομάτων χώρου (domain name).

5. Συμπληρώνεται η διάταξη του Άρθρου 12 εδάφ. ιδ' του ν.3431/2006 ώστε να μπορούν οι αρμόδιες υπηρεσίες των Υπουργείων Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και Εθνικής Άμυνας να εκπληρώνουν χωρίς προβλήματα και καθυστερήσεις την αποστολή τους, έχοντας πλήρη και συνεχή πρόσβαση αποκλειστικώς ανάγνωσης στο Εθνικό Μητρώο Ραδιοσυχνοτήτων που τηρεί η Ε.Ε.Τ.Τ.

6. Συμπληρώνονται οι αρμοδιότητες της Ε.Ε.Τ.Τ., ώστε αυτή να ρυθμίζει θέματα διευθυνσιοδότησης στο Διαδίκτυο, θέματα μετάβασης στην νέα γενιά διευθύνσεων IP και θέματα ενημέρωσης των εμπλεκομένων φορέων και συμμόρφωσης των παρόχων με τις τεχνολογικές εξελίξεις και τα αντίστοιχα πρότυπα και συστάσεις της Διεθνούς Ένωσης Τηλεπικοινωνιών.

7. Παρέχεται η αρμοδιότητα στην Ε.Ε.Τ.Τ. να ρυθμίζει ζητήματα που αφορούν την τεχνολογική ουδετερότητα των δικτύων υπό το πρίσμα των αρχών του άρθρου 3, του ν.3431/2006.
8. Επεκτείνεται κατά δεκαπέντε (15) μέρες, ήτοι συνολικά τριάντα (30) ημερολογιακές ημέρες, η προθεσμία που διατίθεται στην Ε.Ε.Τ.Τ. προκειμένου να αντιμετωπίζει καταγγελίες για επιβλαβείς παρεμβολές σε δίκτυα ραδιοεπικοινωνίας, ενσύρματα δίκτυα, ηλεκτρονικό εξοπλισμό ή ραδιοεξοπλισμό, δεδομένου ότι η ισχύουσα δεκαπενθήμερη (15) προθεσμία έχει αποδειχθεί στην πράξη ανεπαρκής.
9. Προστίθεται νέα παράγραφος στο άρθρο 31 του ν.3431/2006 με την οποία δίδεται σαφής εξουσιοδότηση στους αρμόδιους Υπουργούς να καθορίσουν τις κατασκευές κεραιών που εξαιρούνται από τη διαδικασία αδειοδότησης.
10. Αυξάνεται το ανώτατο όριο του προστίμου που καθορίζεται στο άρθρο 63 παρ. 2 του ν.3431/2006 και αφορά σε παραβάσεις της νομοθεσίας περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών, από 2.000.000 σε 3.000.000 δεδομένου ότι το ισχύον ανώτατο όριο έχει αποδειχθεί μη αποτρεπτικό.
11. Μεταβιβάζεται η αρμοδιότητα επιβολής προστίμων στους κατόχους παράνομων κατασκευών κεραιών στην ξηρά, από τον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων στην Ε.Ε.Τ.Τ. Τα έσοδα από τα πρόστιμα αποτελούν έσοδα του Δημοσίου. Το ανώτατο όριο των επιβλητέων προστίμων που προβλέπει η παρ. 1, περίπτωση α), σημείο Γ, του άρθρου 70, του ν. 3431/2006 αναπροσαρμόζεται στα 300.000 €, δεδομένου ότι το ισχύον ανώτατο όριο έχει αποδειχθεί μη αποτρεπτικό.
12. Με τα εδάφια Α και Β της παρ. 4 του άρθρου 1 του ν. 2801/2000 ρυθμίστηκαν θέματα για έκδοση άδειας εγκατάστασης κατασκευής κεραίας σε δάση, δασικές εκτάσεις ή σε πυρήνες εθνικών δρυμών και η αρμοδιότητα των σχετικών αδειοδοτήσεων εδόθη στον Υπουργό Μεταφορών και Επικοινωνιών (ήδη Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και

Δικτύων). Στη συνέχεια η αρμοδιότητα αυτή με τον ν.2867/2000 μεταφέρθηκε στην Ε.Ε.Τ.Τ., ενώ ακολούθως, με τον ν. 3534/2007 άρθρο 24, παρ. 2, η υπόψη αρμοδιότητα επανήλθε στον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Δεδομένων των προβλημάτων που ανακύπτουν από αυτή τη ρύθμιση, προτείνεται η επαναφορά και πάλι της σχετικής αρμοδιότητας στην Ε.Ε.Τ.Τ., χωρίς όμως να εκχωρούνται οι αρμοδιότητες για τον καθορισμό, τη χωροθέτηση και την λειτουργία των πάρκων κεραιών (εδάφια Γ', Δ' και Ε'). Οι αρμοδιότητες αυτές παραμένουν συνεπώς στον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και τους συναρμόδιους Υπουργούς βάσει των εδαφίων Γ, Δ, και Ε της παρ. 4 του άρθρου 1 του ν.2801/2000.

13. Τροποποιείται η ισχύουσα διαδικασία αδειοδότησης κατασκευών κεραιών, η οποία έχει αποδειχθεί ότι οδηγεί σε εξαιρετικά αυξημένους χρόνους χορήγησης άδειας (περισσότερο από δύο χρόνια, όταν ο Ευρωπαϊκός μέσος χρόνος είναι 7-8 μήνες). Η νέα διαδικασία είναι μονοαπευθυντική (one-stop-shop), με σημείο εξυπηρέτησης την Ε.Ε.Τ.Τ. και χαρακτηρίζεται από παράλληλη και ανεξάρτητη επεξεργασία όλων των επί μέρους απαιτούμενων για τη χορήγηση της άδειας εγκρίσεων, αδειών και γνωμοδοτήσεων από τις αρμόδιες υπηρεσίες, χωρίς να μεταβάλλονται οι απαιτούμενες για τη χορήγηση της άδειας εγκρίσεις, άδειες και γνωμοδοτήσεις. Δίδονται επίσης οι σχετικές εξουσιοδοτήσεις προς τον Υπουργό, τους συναρμόδιους Υπουργούς και την Ε.Ε.Τ.Τ. για την υλοποίηση και λειτουργία του Συστήματος Ηλεκτρονικής Υποβολής Αιτήσεων (ΣΗΛΥΑ), ακόμα και κατά το μεταβατικό στάδιο πριν την πλήρη εφαρμογή του. Οι αρμόδιες υπηρεσίες οφείλουν να εκδώσουν τις κατά λόγο αρμοδιότητάς τους απαιτούμενες επί μέρους άδειες, εγκρίσεις ή γνωμοδοτήσεις εντός αποκλειστικού διαστήματος τεσσάρων μηνών, και εκδίδεται κατά περίπτωση είτε άδεια κατασκευής κεραίας, είτε πιστοποιητικό πληρότητας φακέλου, με τήρηση των κανόνων διαφάνειας. Διαφορετικά η αίτηση απορρίπτεται, εάν υπάρχει τουλάχιστον μια οριστική τεκμηριωμένη απόρριψη από τις αρμόδιες υπηρεσίες, οπότε ο κάτοχος της εγκατεστημένης κεραίας οφείλει να την αποξηλώσει άμεσα.

14. Αντικαθίσταται η διάταξη του εδαφίου Ε της παραγράφου 5 του άρθρου 1 του ν. 2801/2000 με νέο λεκτικό, προκειμένου να διασαφηνισθεί η εφαρμοστέα νομοθεσία σε

περίπτωση κατεδάφισης παράνομων ή μη λειτουργουσών κατασκευών κεραιών σύμφωνα με το Π.Δ. 267/1998.

15. Αναπροσαρμόζεται η διάταξη του εδαφίου ΣΤ της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του ν. 2801/2000 προκειμένου οι διαστάσεις των οικίσκων, για τη στέγαση μηχανημάτων για τη μετάδοση σημάτων επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής με χρήση συχνοτήτων για την εκπομπή ραδιοτηλεοπτικού σήματος, να είναι ανάλογη των εκάστοτε απαιτούμενων μηχανημάτων υποστήριξης.

16. Στο άρθρο 1 παρ. 4. Α του ν.2801/2000 προστίθεται η δυνατότητα εγκατάστασης κεραιοσυστημάτων σε δάση, δασικές, δημόσιες χορτολιβαδικές και αναδασωτέες εκτάσεις ή σε πυρήνες εθνικών δρυμών, συμπεριλαμβανομένων και των απαιτούμενων συνοδών έργων αυτών (π.χ. έργα οδοποιίας, κατασκευή οικίσκων). Η προσθήκη της δυνατότητας επέμβασης σε δημόσιες χορτολιβαδικές εκτάσεις αλλά και η προσθήκη της δυνατότητας κατασκευής συνοδών έργων δεν προβλεπόταν από την κείμενη νομοθεσία με αποτέλεσμα να δημιουργούνται ασάφειες ως προς την εφαρμογή του νόμου από τις αρμόδιες δασικές υπηρεσίες.

17. Στο άρθρο 1 παρ. 2 του εδαφίου Ε' της υποπερίπτωσης (β) του ν.2801/2000 προστίθεται η δυνατότητα επέμβασης σε δασικού χαρακτήρα εκτάσεις προκειμένου να καταστεί δυνατόν να κατασκευαστεί ο οικίσκος για την στέγαση των απαιτούμενων μηχανημάτων του κεραιοσυστήματος, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων και για λόγους δημοσίου συμφέροντος.

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΑ΄
ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

Άρθρο 30

Εκκαθαρίστριες εταιρίες της ναυτικής υπηρεσίας

Δεδομένου του διεθνούς χαρακτήρα της ναυσιπλοΐας, τα εμπορικά πλοία, προκειμένου να κάνουν χρήση τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών, συνάπτουν συμβάσεις με ειδικές εταιρίες οι οποίες αναλαμβάνουν να αποπληρώσουν τους σχετικούς λογαριασμούς στους αντίστοιχους παρόχους τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών. Οι εκκαθαρίστριες εταιρίες αναλαμβάνουν διεθνώς τη λογιστική τακτοποίηση των λογαριασμών τηλεπικοινωνιών εμπορικών πλοίων. Σημειώνεται ότι στη χώρα μας, τα θέματα εκκαθαριστριών εταιριών ρυθμίστηκαν αρχικά με τις διατάξεις του ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ VII άρθρα 39 και 40 παρ.2 του ΠΔ 116/1977 (ΦΕΚ Α΄ 231) «Περί εγκρίσεως και θέσεως εις εφαρμογή Κανονισμού τηλεπικοινωνιών των Ελληνικών Εμπορικών πλοίων», το δε πλαίσιο που αναπτύχθηκε στη συνέχεια κρίνεται πλέον παρωχημένο και παρουσιάζει σοβαρά κενά που θα πρέπει να συμπληρωθούν με νέα Υπουργική Απόφαση. Εξαιτίας της ασάφειας του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου για θέματα εκκαθαριστριών εταιριών ραδιοεπικοινωνιών της ναυτικής υπηρεσίας, προβλέπεται η εισαγωγή ειδικής εξουσιοδοτικής διάταξης με την οποία παρέχεται στον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων η ευχέρεια ρύθμισης των θεμάτων αναγνώρισης και χαρακτηρισμού εταιριών ως εκκαθαρίστριες. Επίσης οι Υπουργοί Οικονομικών και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων δύνανται να ρυθμίζουν θέματα που σχετίζονται με παράβολα και λοιπές εγγυήσεις κατά το στάδιο αδειοδότησης εκκαθαριστριών εταιριών.

Άρθρο 31

Μεταβατικές διατάξεις αδειοδότησης κατασκευών κεραιών

Οι πάροχοι ηλεκτρονικών υπηρεσιών και δικτύων οφείλουν να λάβουν άδειες εγκατάστασης και λειτουργίας των κατασκευών κεραιών τους. Η διαδικασία

αδειοδότησης κατασκευών κεραιών που εφαρμόζεται σήμερα έχει οδηγήσει σε σημαντικές καθυστερήσεις στη χορήγηση των σχετικών αδειών, με αποτέλεσμα το μεγαλύτερο ποσοστό των εγκατεστημένων και λειτουργουσών κατασκευών κεραιών να είναι σε εκκρεμότητα. Προκειμένου να επιλυθεί το πρόβλημα αυτό παρέχεται χρονικό περιθώριο είκοσι τεσσάρων (24) μηνών για την αδειοδότηση των κατασκευών κεραιών που στερούνται αδείας. Επίσης ρυθμίζεται η διαδικασία επιβολής κυρώσεων κατά το μεταβατικό διάστημα, η διαδικασία κατάθεσης των δικαιολογητικών από τον εκπρόσωπο του κατόχου της κατασκευής και η δυνατότητα μεταβίβασης των αδειοδοτημένων κατασκευών κεραιών των τηλεοπτικών σταθμών εθνικής, περιφερειακής ή τοπικής εμβέλειας σε πάροχο δικτύου επίγειας ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής.

Άρθρο 32

Παροχή πληροφοριών για δίκτυα

Με την απελευθέρωση των τηλεπικοινωνιών δεν προβλέφθηκε μηχανισμός που να επιτρέπει στο Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων να έχει συνολική εικόνα των δικτυακών υποδομών της χώρας. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την αδυναμία άσκησης πολιτικής καθώς είναι άγνωστα τα στοιχεία των δικτύων που εγκαθιστά ο κάθε πάροχος. Η προτεινόμενη ρύθμιση έρχεται να καλύψει αυτό το κενό, προβλέποντας την υποχρέωση των παρόχων ηλεκτρονικών υπηρεσιών και των Δημοσίων αρχών που χορηγούν δικαιώματα διέλευσης να κοινοποιούν στο Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, σε ηλεκτρονική μορφή, κατασκευαστικά στοιχεία των δικτύων τους.

Άρθρο 33

Άλλες διατάξεις

Με την προτεινόμενη αντικατάσταση του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 3 του άρθρου 7 του π.δ.208/2002 (ΦΕΚ 194 Α'), όπως αυτό αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου 4 του π.δ.337/2003 (ΦΕΚ 291 Α'), δίνεται το δικαίωμα σε όλες τις Σχολές Οδήγησης να πραγματοποιούν πρακτική εκπαίδευση στις κατηγορίες οχημάτων για τις

οποίες έχουν στην κατοχή τους τα αντίστοιχα οχήματα. Με την προτεινόμενη διάταξη εξορθολογίζεται η ισχύουσα νομοθεσία που απαιτούσε όλες οι σχολές οδηγών να κατέχουν όλα τα εκπαιδευτικά οχήματα της κατηγορίας Ε (συρόμενα) προκειμένου να έχουν το δικαίωμα παροχής πρακτικής εκπαίδευσης έστω και σε μία μόνο κατηγορία Ε. Σε κάθε περίπτωση δεν θίγεται δικαίωμα των Σχολών που επιθυμούν να έχουν όλα τα οχήματα της κατηγορίας Ε.

Προκειμένου να αντιμετωπιστούν θέματα και καθυστερήσεις που έχουν δημιουργηθεί κατά τη φάση της αδειοδότησης από τις υπηρεσίες των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, λόγω κυρίως ενεργειών του ΥΠΕΚΑ για οριστική επίλυση της ανάπλασης του Ελαιώνα και ένταξης στο Εμπορευματικό Κέντρο του Θριασίου Πεδίου ή σε αντίστοιχη περιοχή καθώς και για θέματα καθυστερήσεων που αναμένεται να δημιουργηθούν λόγω επικείμενης εφαρμογής του προγράμματος της νέας αρχιτεκτονικής της αυτοδιοίκησης και αποκεντρωμένης διοίκησης «Καλλικράτης» είναι απαραίτητη η παράταση ισχύος των αδειών λειτουργίας επιχειρήσεων διαμεταφοράς, δηλαδή σταθμών υπεραστικών λεωφορείων και σταθμών φορτοεκφόρτωσης εμπορευμάτων (εμπορευματικοί σταθμοί αυτοκινήτων) μέχρι την 31.12.2012.

Άρθρο 34

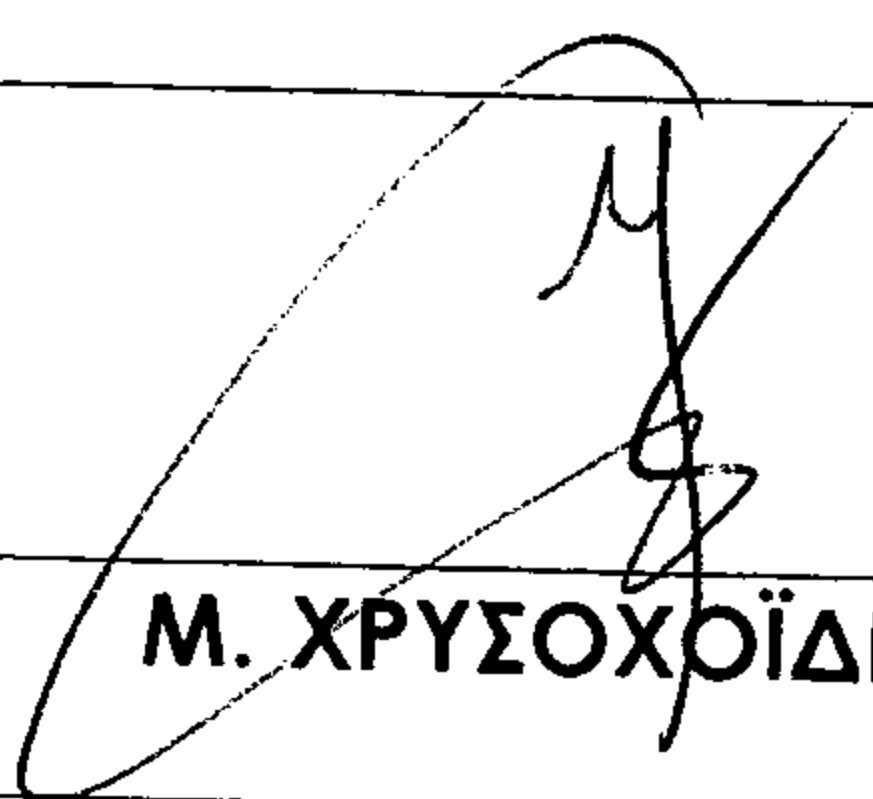
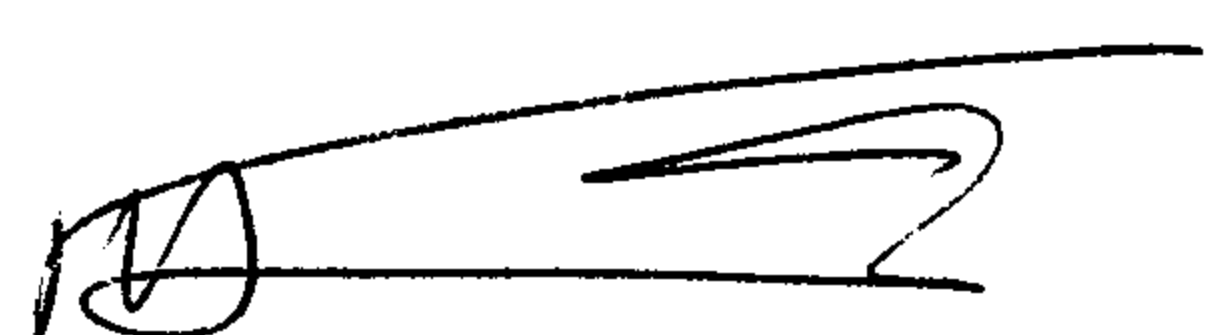
Έναρξη ισχύος

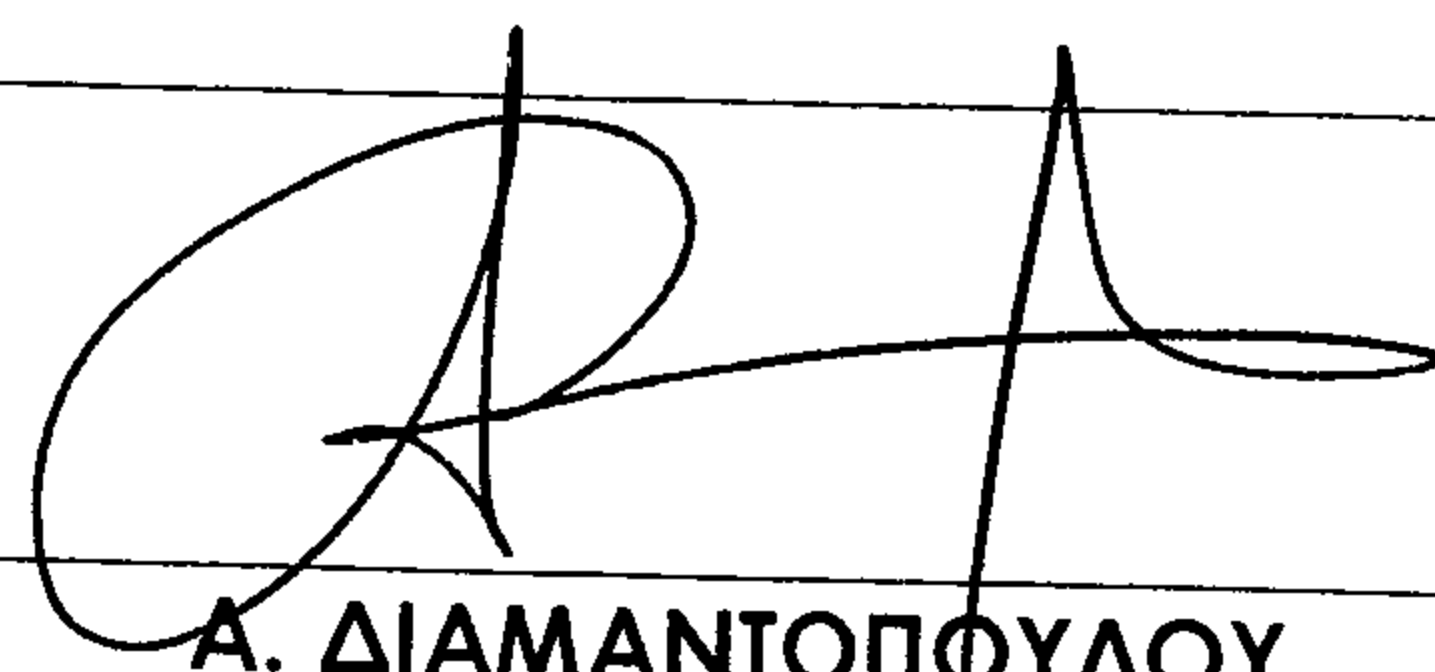
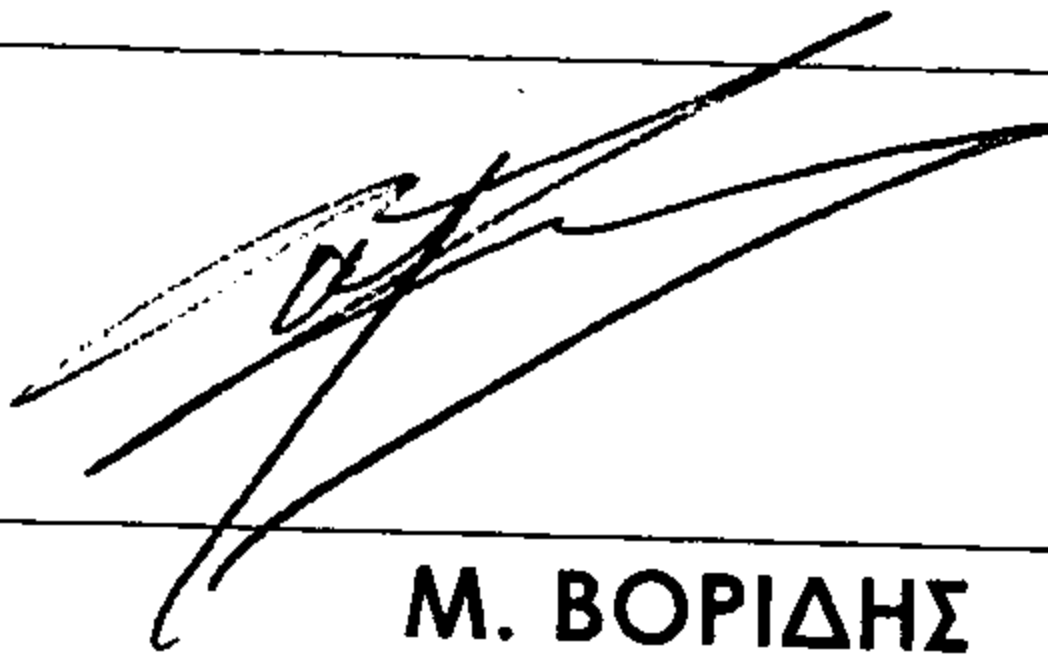
Καθορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

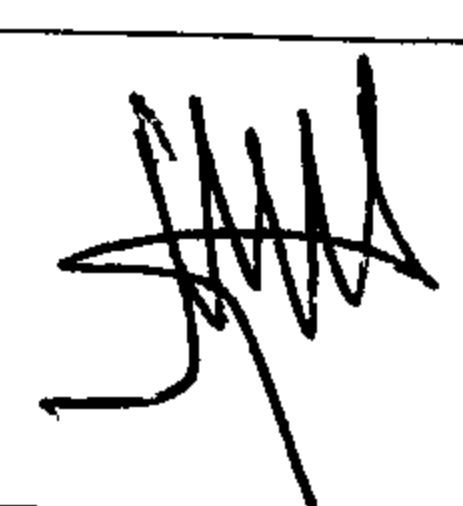
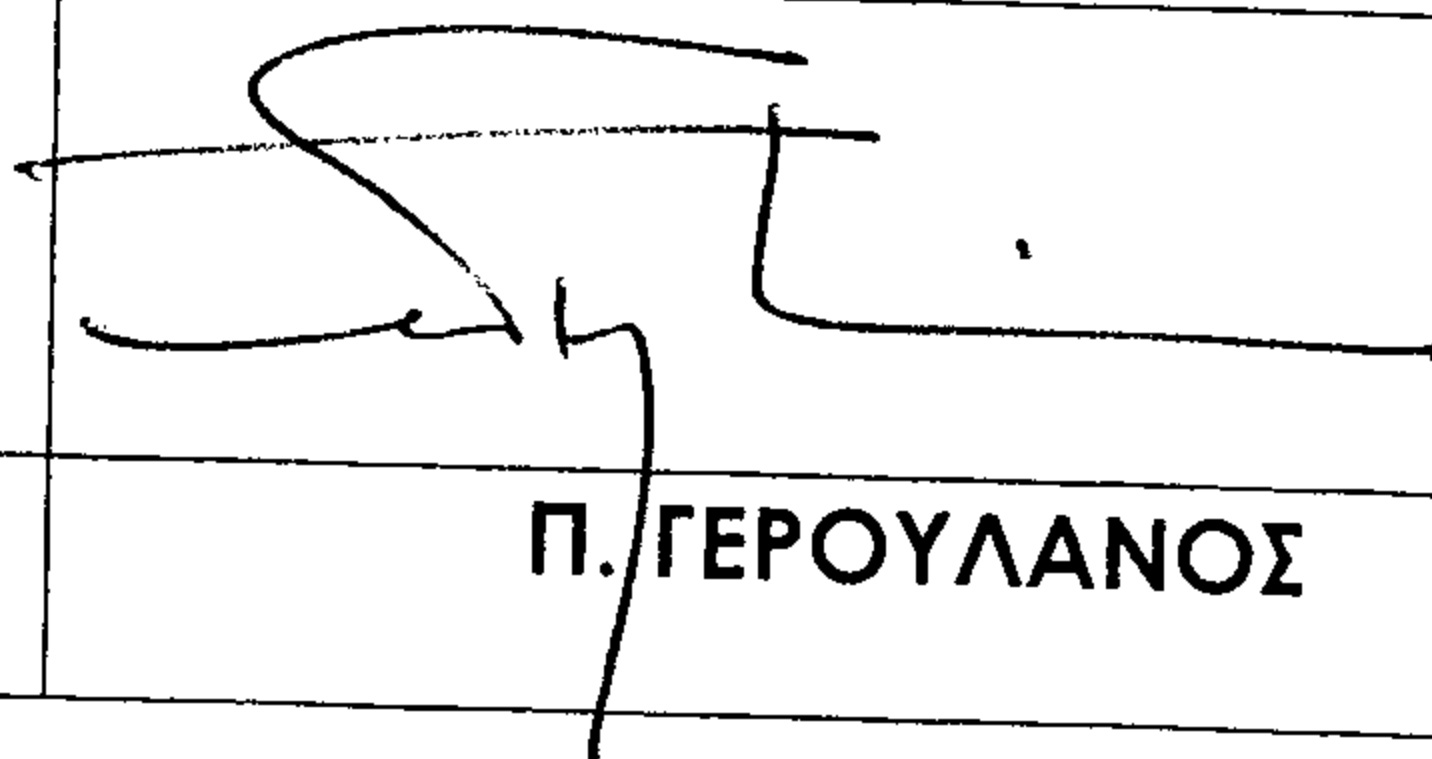
Αθήνα, 12/01/2012

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ	ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
	
Δ. ΡΕΠΠΑΣ	Ε. ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ	ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ
	
Μ. ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ	Γ. ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ

ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ	ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ
	
Α. ΔΙΑΜΑΝΤΟΠΟΥΛΟΥ	Μ. ΒΟΡΙΔΗΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ	ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ
	
Μ. ΠΑΠΑΪΩΑΝΝΟΥ	Π. ΓΕΡΟΥΛΑΝΟΣ